



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
4 July 2011
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Восемнадцатая сессия

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав, включая
право на развитие**

Доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, Гульнары Шагинян

Резюме

Специальный докладчик представляет обзор своей деятельности и уделяет основное внимание детскому рабству в секторе кустарной горнодобывающей деятельности и карьерной добычи.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1	4
II. Мероприятия в рамках мандата.....	2–8	4
A. Посещение стран	2–4	4
B. Другие мероприятия.....	5–8	4
III. Охват тематического доклада	9–19	5
IV. Соответствующие международные нормативно-правовые акты о борьбе с детским рабством	20–30	7
V. Основные причины, проявления иотягчающие факторы детского рабства в секторе горнодобывающей деятельности и разработки карьеров.....	31–48	9
A. Нищета	32–34	9
B. Образование.....	35–36	10
C. Законодательная и институциональная структуры.....	37	10
D. Неофициальность и незаконность в секторе горнодобывающей деятельности и разработки карьеров.....	38–39	10
E. Слабое присутствие государства	40	11
F. Конфликты	41	11
G. Торговля людьми	42	11
H. Долговая кабала	43	12
I. Международные и национальные рыночные силы.....	44–45	12
J. Дискриминация.....	46	13
K. Нехватка социальных структур.....	47	13
L. ВИЧ/СПИД	48	13
VI. Природа детского рабства и его последствия для осуществления прав детей	49–76	13
A. Природа и последствия для детского здоровья и физического, ментального, духовного, морального и социального развития.....	50–54	14
B. Дети в горнодобывающем секторе	55–62	15
C. Дети в секторе разработки карьеров	63–66	17
D. Право на образование.....	67–68	17
E. Гендерный аспект	69–76	18
VII. Проблемы в деле предотвращения детского рабства в секторе горнодобывающей деятельности и разработки карьеров.....	77–82	19
VIII. Передовой опыт в искоренении детского рабства в секторе горнодобывающей деятельности и разработки карьеров.....	83–87	20

IX.	Основные стратегии по борьбе с детским рабством в секторе горнодобывающей деятельности и разработки карьеров.....	88–113	22
A.	Законодательство и его осуществление.....	90–96	23
B.	Институциональная основа, стратегии и программы.....	97–106	24
C.	Ответственность юридических лиц.....	107–108	26
D.	Защита прав человека детей.....	109–113	26

I. Введение

1. После проведения краткого обзора мероприятий в рамках своего мандата в соответствии с резолюцией 6/14 Совета по правам человека Специальный докладчик сосредоточивает свое внимание на проблеме детского рабства, являющейся одной из приоритетных областей, которые она определила для своей деятельности (см. A/HRC/9/20).

II. Мероприятия в рамках мандата

A. Посещения стран

2. В период с 13 по 17 декабря 2010 года Специальный докладчик осуществила миссию в Румынию (см. A/HRC/18/30/Add.1) для оценки эффективности политики, законодательства и конкретных программ Румынии в области борьбы с наихудшими формами детского труда.

3. В период с 9 по 20 мая 2011 года Специальный докладчик посетила Перу (см. A/HRC/18/30/Add.2) для ознакомления с надлежащей практикой и проблемами в области борьбы с принудительным трудом и наихудшими формами детского труда.

4. Специальный докладчик приветствует приглашения Италии, Ливана и Казахстана посетить эти страны. Она была бы признательна за получение приглашений от стран, которым она направила просьбы о посещении: Бангладеш, Гана, Катар, Непал, Судан и Узбекистан.

B. Другие мероприятия

5. Со времени представления своего последнего доклада Специальный докладчик совместно с другими мандатариями направляла сообщения о предполагаемых случаях, вызывающих озабоченность, Бангладеш, Индии, Кувейту, Мавритании, Непалу и Таиланду (см. A/HRC/18/51).

6. В течение этого года Специальный докладчик участвовала в различных конференциях, имеющих отношение к ее мандату. Она также провела консультации с правительствами и учреждениями системы Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями (НПО) и другими заинтересованными сторонами. В качестве примера Специальный докладчик хотела бы выделить нижеследующее.

7. С 1 по 2 декабря 2010 года Специальный докладчик совершила поездку в Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, чтобы встретиться с представителями НПО, занимающихся вопросами искоренения подневольного труда в домашнем хозяйстве. Кроме того, она информировала британских парламентариев и старших государственных должностных лиц о своем мандате.

8. 2 и 3 мая 2011 года Специальный докладчик принимала участие в международном круглом столе на тему "Нарушения прав и доступ к правосудию лиц, работающих в качестве домашней прислуги, в контексте дипломатической неприкосновенности", который был организован Германским институтом по пра-

вам человека и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и проведен в Берлине. Она представила свои рекомендации в отношении борьбы с подневольным трудом в домашнем хозяйстве.

III. Охват тематического доклада

9. Дети, работающие в секторе кустарной горнодобывающей деятельности и разработки карьеров, подвергаются целому ряду нарушений прав человека и очень часто оказываются в условиях, которые могут быть приравнены к современным формам рабства.

10. Работодатели зачастую обращаются с детьми как с товаром – разовой дешевой рабочей силой, которую можно безмерно эксплуатировать. В соответствии с Конвенцией о рабстве 1926 года "положение или состояние лица, в отношении которого осуществляются некоторые или все полномочия, присущие праву собственности", определяются как рабство и являются неправомерными. Некоторые из детей, работающих в секторе кустарной горнодобывающей деятельности и разработки карьеров, также подвергаются принудительному труду и долговой кабале, которые запрещены международным правом как сходные с рабством обычаями.

11. Дети, работающие в данном секторе, сталкиваются с особой эксплуатацией, а в некоторых случаях с совокупностью физической, психологической, экономической и сексуальной эксплуатации, которая отсутствует в других областях, где используется детский труд. Это запрещено статьей 1 d) Дополнительной конвенции об упразднении рабства, работорговли и обычаев, сходных с рабством 1956 года, которая предусматривает упразднение "любого института или обычая, в силу которого ребенок или подросток моложе 18 лет передается одним или обоими своими родителями или своим опекуном другому лицу, за вознаграждение или без такового, с целью эксплуатации этого ребенка или подростка или его труда". Такие нарушения не только незамедлительно сказываются на детях, но и оказывают на них долговременное неблагоприятное воздействие.

12. Дети, работающие в секторе кустарной горнодобывающей деятельности и разработки карьеров, в особенности несопровождаемые дети, вынуждены заниматься этой деятельностью, поскольку ни они, ни их семьи не могут по-другому заработать себе на жизнь.

13. Кроме того, дети находятся в физической и психологической зависимости от своих работодателей. В связи с этим, хотя несопровождаемым детям может быть разрешено покинуть рудник или карьер, они, как правило, не пользуются этим правом из-за реальной или предполагаемой угрозы наказания. Специальный докладчик отмечает, что в своей совокупности такие элементы, как принуждение, страх, ограничение свободы передвижения и абсолютная зависимость от работодателя, обладают всеми признаками явлений, которые могут быть приравнены к современным формам рабства.

14. На крупных горнодобывающих предприятиях проводятся регулярные проверки и имеются профсоюзы; использование принудительного детского труда в горнодобывающем секторе характерно, как правило, для мелкомасштабной (кустарной) горнодобывающей деятельности и разработки карьеров. Горнодобывающий сектор включает добычу минералов (таких, как колтан), драгоценных металлов (золота, серебра), драгоценных камней (алмазов и рубинов) и полудрагоценных камней (таких, как танзанит). Разработка карьера – это добыча

открытым способом камня или агрегатных материалов (песок, гравий, щебень) для строительства.

15. Рудники и карьеры, на которых работают дети, обычно не зарегистрированы и расположены в удаленных районах страны; они не охвачены принципом верховенства права и находятся в общинах, именуемых "приграничными общинами", в которых нарушены традиционная социальная структура общества и система этических ценностей. В таких общинах распространены насилие, преступность и наркомания. Население таких общин, как правило, составляют малоимущие, экономически и социально маргинальные лица. Дети, растущие в таких общинах, крайне уязвимы перед различными нарушениями.

16. Мелкомасштабная горнодобывающая деятельность и разработка карьеров осуществляется в Африке, Азии, Латинской Америке и Европе. По причине удаленности рудников и карьеров, их неофициального и незаконного статуса сложно представить точные статистические данные о количестве детей, занятых в этом секторе. Кроме того, как и в случае со многими другими современными проявлениями рабства, установить потерпевших не так просто. По оценкам Международной организации труда (МОТ), как минимум 1 млн. детей работает в секторе горнодобывающей деятельности и разработки карьеров¹, тогда как по оценкам Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), в одном только секторе кустарной добычи полезных ископаемых занято 1–2 млн. детей². Несмотря на возможные различия в оценках количества детей, работающих в этом секторе, ясно, что эти цифры, скорее всего, будут расти из-за высоких цен и большого спроса на минералы в государствах – членах Организации экономического сотрудничества и развития и в странах с формирующейся экономикой³.

17. В прошлом Рабочая группа по современным формам рабства уже рассматривала вопрос об экономической эксплуатации детей⁴. Специальный докладчик должным образом учла обсуждения Рабочей группы при подготовке настоящего доклада.

18. Специальный докладчик признает, что не все работающие дети подвергаются эксплуатации. Она признает также, что в некоторых ситуациях труд может способствовать развитию ребенка, укреплению семьи и общества⁵. Эксплуатация ребенка имеет место в том случае, когда выполняемая ребенком работа представляет опасность для его здоровья или служит препятствием в получении им образования либо наносит ущерб его здоровью и физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию (пункт 1 статьи 32 Конвенции о правах ребенка).

¹ ILO, *Minors out of mining! Partnership for global action against child labour in small-scale mining* (Geneva, 2006), p. 1.

² UNEP, *Squeezing Gold from a Stone* (2010), p. 5.

³ World Bank, "Communities, Artisanal and Small Scale Mining (CASM), Issue Brief: *CASM's holistic approach to small-scale mining aims to transform this activity from a source of conflict and poverty into a catalyst for economic growth and sustainable development*", updated September 2008.

⁴ См. например, доклад Рабочей группы по современным формам рабства о работе ее тринадцатой сессии E/CN.4/Sub.2/2005/34, пункт 10, и доклад Рабочей группы по современным формам рабства о работе ее двадцать девятой сессии E/CN.4/Sub.2/2004/36, пункт 28 f).

⁵ Alston, Philip, "The Implementing Children's Rights: The case of child labour", *Nordic Journal of International Law*, vol. 58, No. 1 (1989), pp. 35–53.

19. В настоящем докладе будет продемонстрировано, что работа, осуществляемая детьми в секторе горной и карьерной добычи ископаемых, по своему характеру и условиям выполнения обладает всеми признаками современной формы рабства – долговая кабала, принудительный труд и экономическая эксплуатация ребенка – и в первую очередь затрагивает работающих в этой сфере несопровождаемых детей. Так, работодатели обладают абсолютной физической и психологической властью над детьми, которые находятся в их полной зависимости и не могут покинуть место работы, так как боятся наступления негативных последствий для них самих или для их семей, и работают в географически и социально изолированных и удаленных районах, где из-за отсутствия доступа к правосудию не могут пожаловаться на нарушения.

IV. Соответствующие международные нормативно-правовые акты о борьбе с детским рабством

20. Определение понятия детского рабства вытекает из различных международных договоров, включая как базовое международно-правовое законодательство о запрещении рабства, так и международное право прав человека и международное трудовое право.

21. Основные международно-правовые акты о запрещении рабства включают Конвенцию о рабстве 1926 года и Дополнительную конвенцию 1956 года. Конвенция 1926 года содержит определение рабства (статья 1) и вводит понятие принудительного труда как аналога рабству (статья 5), а в Конвенции 1956 года это понятие расширено и охватывает другие сходные с рабством явления. Конвенция МОТ № 29 (1930 год) о принудительном или обязательном труде содержит определение принудительного труда и предусматривает несколько исключений из общего запрещения.

22. Нельзя анализировать понятие рабства и сходных с ним обычаев без учета развития международных договоров о правах человека, начало которому положило принятие в 1948 году Всеобщей декларации прав человека, которая устанавливает принцип запрещения рабства во всех его проявлениях. В Международном пакте о гражданских и политических правах также запрещены все формы рабства, включая принудительный и обязательный труд (статья 8), а в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах признается необходимость защиты детей от экономической и социальной эксплуатации. Кроме того, "применение их труда в области, вредной для их нравственности и здоровья или опасной для жизни или могущей повредить их нормальному развитию, должно быть наказуемо по закону" (статья 10).

23. Что касается конкретного положения детей, то при решении вопросов, связанных с детским рабством, необходимо учитывать соответствующие изменения, произошедшие в сфере международного права прав человека и международного трудового права.

24. В международном праве нет четкого определения эксплуатации детей, но общепризнанно, что "тревогу вызывает работа, связанная со слишком тяжелыми нагрузками для ребенка, работа, наносящая ущерб его безопасности, здоровью или благополучию, работа, при которой злоупотребляют беззащитностью ребенка, работа, при которой ребенка используют как дешевую замену труда взрослых, работа, истощающая силы ребенка и не дающая ничего для его развития, работа, препятствующая образованию и профессиональной подготовке

детей и лишаящая их каких-либо перспектив в будущем"⁶. Это определение было включено в Конвенцию о правах ребенка, которая содержит один из наиболее исчерпывающих и всеобъемлющих перечней обязательств для государств в отношении запрещения экономической эксплуатации и наихудших форм детского труда. В статье 32 Конвенции признается "право ребенка на защиту от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования либо наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию". Статья 36 содержит еще более широкую, хотя и менее конкретную обязанность государств "защищать ребенка от всех других форм эксплуатации, наносящих ущерб любому аспекту благосостояния ребенка".

25. В 1999 году государства – члены МОТ, осознавая масштабы проблемы, связанной с наихудшими формами детского труда, приняли Конвенцию № 182 (1999 год) о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда. Эта конвенция представляет собой выражение глобального консенсуса в отношении необходимости немедленно принять эффективные меры, обеспечивающие в срочном порядке запрещение и искоренение наихудших форм детского труда. В рекомендации № 190 МОТ, касающейся осуществления государствами – членами МОТ Конвенции № 182, допускается возможность приема на работу в тяжелых условиях по достижении 16-летнего возраста "при условии, что обеспечена полная защита здоровья, безопасности и нравственности детей и что дети получили необходимый специальный инструктаж или профессиональную подготовку в соответствующей области деятельности".

26. Несомненно, существует тесная взаимосвязь между Конвенцией МОТ № 182 и Конвенцией о правах ребенка, которая имеет большое значение для борьбы с эксплуатацией детей. Статья 32 последней перекликается со статьей 3 Конвенции № 182 МОТ в том, что касается долговой кабалы, подневольного труда, принудительного или обязательного труда и всех форм рабства, а также любой работы, которая причиняет вред здоровью, безопасности или нравственности детей⁷.

27. При рассмотрении периодических докладов государств-участников Комитет по правам ребенка придерживается следующей позиции: "любая работа, осуществляемая детьми в условиях, не соответствующих тем, которые установлены Конвенцией Организации Объединенных Наций [по правам ребенка] или стандартами МОТ, должна рассматриваться как экономическая эксплуатация" (доклад Генерального секретаря о состоянии Конвенции о правах ребенка, A/64/172, пункт 9).

28. В 1993 году Комитет по правам ребенка посвятил второй день своего ежегодного обсуждения вопросу экономической эксплуатации детей (см. CRC/C/20, пункты 186–196). Была отмечена неделимость и взаимосвязанность прав ребенка, установленных в Конвенции о правах ребенка, а также тот факт, что все они являются аспектами, присущими человеческому достоинству

⁶ Доклад Генерального секретаря Международной конференции труда, шестьдесят девятая сессия (Женева, МОТ, 1983 год).

⁷ Jaar E. Doek, "The CRC and the elimination of economic exploitation of children", Международная конференция "Прекращение экономической эксплуатации детей: новые подходы к борьбе с нищетой как средство осуществления прав человека?", 22–24 февраля 2002 года, Хаттинген, Германия.

ребенка. Поэтому необходимо применять комплексный подход к проблеме осуществления права, предусмотренного статьей 32.

29. Комитет по правам ребенка неоднократно рассматривал вопрос о детях, работающих в сфере горнодобывающей деятельности и разработки карьеров. Например, в 2009 году он выразил обеспокоенность в связи с тем, что встречаются даже работающие дети пятилетнего возраста, которые трудятся в опасных условиях на шахтах и рудниках, особенно в районе Катанги (CRC/C/COD/CO/2, пункт 80). В прошлом году Комитет рассматривал вопрос, касающийся работы детей в шахтах в Эквадоре, Гватемале, Монголии, Никарагуа, Нигерии и Сьерра-Леоне. Совсем недавно в ходе рассмотрения доклада Украины (CRC/C/UKR/CO/3-4, пункты 74 и 75) Комитет высказал озабоченность по поводу детей, работающих в неформальной и нелегальной экономике, в частности на нелегальных угольных шахтах, где они работают в трудных и опасных условиях.

30. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам также рассматривал проблему детей, работающих в шахтах и карьерах, в таких странах, как Китай (E/C.12/1/Add.107, пункт 23) и Замбия (E/C.12/1/Add.106, пункт 25). Совсем недавно Комитет рассмотрел проблему работы детей в добывающей промышленности в Мадагаскаре. Он рекомендовал государству-участнику усилить законодательную базу для борьбы с детским трудом и принимать все необходимые правовые и судебные меры для искоренения этого явления; поддерживать и укреплять роль семьи как важнейшего элемента защиты детей и для борьбы против детского труда; принимать все необходимые меры для эффективного осуществления всех видов политики, направленной против детского труда, в том числе путем проведения среди общественности информационно-пропагандистских кампаний по вопросам защиты детей, активизации превентивных мер и судебного преследования и наказания виновных (E/C.12/MDG/CO/2).

V. Основные причины, проявления и отягчающие факторы детского рабства в секторе горнодобывающей деятельности и разработки карьеров

31. Основные причины, проявления и отягчающие факторы детского рабства в секторе горнодобывающей деятельности и разработки карьеров в некоторых случаях носят индивидуальный характер (как в случае с принудительным трудом или долговой кабалой) или сочетаются с такими факторами, как, например, нищета, неофициальность и незаконность сектора, или с совокупностью таких факторов. В настоящем разделе приводится описание каждого из этих факторов и того, каким образом эти факторы способствуют удержанию детей в рабстве, когда ребенок рассматривается как товар и подвергается принуждению, запугиванию, ограничениям передвижения и находится в полной зависимости от своего работодателя.

A. Нищета

32. Нищета является одной из главных причин, по которой дети вынуждены работать в добывающей промышленности. В таких случаях родители не могут удовлетворить базовые потребности детей и заставляют их работать в этой сфе-

ре, чтобы они обеспечивали семью. Очень часто дети работают вместе со своими родителями.

33. По причине растущей нищеты в сельских районах и отсутствия инвестиций в средства к существованию жители сельских районов берутся за эту работу, зная, что в отличие от сельскохозяйственной деятельности продажа золота принесет им быструю прибыль⁸.

34. Как и во многих других сферах, где работают дети, работодатели предпочитают принимать на работу именно детей, поскольку их проще эксплуатировать и они дешевле обходятся. Кроме того, детей нанимают на работу в шахтах из-за того, что они небольшого роста и считаются ловкими.

В. Образование

35. Хотя международное право требует, чтобы начальное образование было бесплатным и общеобязательным, зачастую родители все равно вынуждены платить за такие школьные принадлежности, как школьная форма, учебники и канцтовары. Из-за этих дополнительных расходов многие родители не могут позволить себе обучение детей в школе. Кроме того, зачастую отсутствуют механизмы для обеспечения соблюдения требования об общеобязательном начальном образовании. В связи с отсутствием детских учреждений или школ в районах расположения шахт и карьеров родители, часто – матери, вынуждены брать детей с собой на работу.

36. Даже в случае наличия школ их недостаточное количество, нехватка учителей, скудная инфраструктура и низкое качество образования приводят к тому, что дети остаются неграмотными, что вызывает недовольство родителей, пожертвовавших средства на обучение детей. Более того, положение осложняется тем, что даже в случае наличия бесплатных общеобязательных школ дети могут не иметь возможности их посещать, так как вынуждены работать для того, чтобы обеспечивать своей семье доход, необходимый для удовлетворения таких базовых потребностей, как питание и жилище.

С. Законодательная и институциональная структуры

37. Весомой причиной распространения детского рабства в сфере добывающей промышленности является отсутствие или недостаточное количество правовых актов, стратегий и институтов по борьбе с детским рабством и оказанию поддержки и защиты детей от рабства. Часто это усугубляется слабой институциональной основой, в связи с чем отсутствует ясность в отношении функций и ответственности государственных органов и зачастую не хватает кадровых и финансовых ресурсов для реализации имеющихся государственных программ.

Д. Неофициальность и незаконность в секторе горнодобывающей деятельности и разработки карьеров

38. Неофициальный характер деятельности, осуществляемой в секторе добывающей промышленности, затрудняет процесс контролирования этого сектора властями, в связи с чем возникает возможность использования детского труда.

⁸ Marcello Veiga and Randy Baker, *Protocols for Environmental and Health Assessment of Mercury Released by Artisanal and Small-Scale Gold Miners* (Vienna, UNDP, 2004).

Многие действующие в этой отрасли законы были приняты для регулирования крупномасштабных операций по добыче. Эти законы неприменимы к предприятиям, осуществляющим мелкомасштабную и кустарную добывающую деятельность, владельцы которых имеют весьма ограниченное представление о стандартах в области здравоохранения, труда и безопасности, которые они обязаны соблюдать. Шахты и карьеры зачастую расположены в удаленных неуправляемых регионах страны, укомплектованы неквалифицированными работниками, не объединенными в профсоюзы, которые плохо осведомлены о своих правах. Такое положение вещей, усугубленное нищетой в этих удаленных районах, способствует процветанию детского рабства в этом секторе.

39. Кроме того, предоставляемые концессии используются только в целях содействия добыче минералов и камней. Эти концессии не обеспечивают соблюдения прав трудящихся.

Е. Слабое присутствие государства

40. Как правило, в регионах, где живут лица, занимающиеся добывающей деятельностью, ощущается острая нехватка базовых общественных услуг (питьевой воды, систем канализации и электричества), а также социальных услуг. Отсутствие этих базовых услуг означает, что затраты на эти услуги берут на себя семьи. А это является для них дополнительным финансовым бременем и может привести к детскому рабству в данном секторе (см. A/HRC/18/30/Add.2).

Е. Конфликты

41. Кустарные горнодобывающие предприятия зачастую расположены в удаленных местах, которые легко контролировать вооруженным группам. Например, в Демократической Республике Конго вооруженные группы принуждают как взрослых, так и сопровождаемых и несопровождаемых детей работать на кустарных приисках и добывать такие минералы, как золото⁹ и колтан. Колтан используется в производстве таких товаров, как мобильные телефоны, ноутбуки и заряжаемые элементы питания. Часто минералы продаются для финансирования деятельности вооруженных групп (A/HRC/13/63, пункт 21).

Г. Торговля людьми

42. Некоторых несопровождаемых детей привлекают к работе в шахтах и карьерах через так называемых "посредников", которые забирают их из семей и отправляют на работу в шахты. Подобный случай был зарегистрирован, например, в Кот-д'Ивуаре¹⁰. Детей и их семьи вводят в заблуждение относительно опасного и эксплуатационного характера работы, которой они в итоге будут заниматься. Это запрещено статьей 1 d) Дополнительной Конвенции 1956 года, в которой речь идет об упразднении "любого института или обычая, в силу которого ребенок или подросток моложе восемнадцати лет передается одним или обоими своими родителями или своим опекуном другому лицу, за вознаграждение или без такового, с целью эксплуатации этого ребенка или подростка или его труда".

⁹ МОТ, "Child labour in gold mining: the problem" (июнь 2006 года).

¹⁰ Там же.

Н. Долговая кабала

43. Некоторые родители берут кредиты, которые отрабатывают их дети. Другие родители продают своих детей, и по прибытии на место работы работодатель или посредник требует с детей непомерную плату за доставку к месту нахождения шахты, питание и орудия производства. В обоих случаях дети, как правило, не могут покинуть шахты или карьеры до тех пор, пока не выплатят долг посреднику или работодателю. В большинстве случаев дети попадают в кабалу из-за долгов родителей. Кабальный труд запрещен Дополнительной конвенцией 1956 года. Многие дети сообщают, что у них не получается делать никаких накоплений и они не зарабатывают достаточно даже для того, чтобы отправить деньги семье. Это приводит к тому, что они не могут изменить свое положение, пока не будет выплачен долг. В 2010 году Специальный докладчик получила информацию о том, что бангладешские и непальские дети покупаются посредниками и похищаются преступными группировками с целью продажи работодателям в добывающей промышленности Индии. Цена ребенка варьируется от 50 до 75 долл. США. Согласно полученной информации, детей заставляют работать в целях выплаты долга. Посредники поставляют для работы на добывающих предприятиях как мальчиков, так и девочек. Девочки, живущие и работающие в шахтах, часто подвергаются сексуальным надругательствам со стороны взрослых работников предприятий и работодателей¹¹.

I. Международные и национальные рыночные силы

44. Нынешний финансовый кризис обусловил спрос на инвестиции в контексте спада цен на недвижимость, при этом на фоне роста инфляции и падения доверия к бумажным деньгам спрос на золото резко пошел вверх¹². По состоянию на апрель 2011 года цена на золото достигла рекордной отметки в 1 466 долл. США за унцию¹³. Кроме того, более активное использование мобильных телефонов привело к увеличению спроса и цены на колтан на международном уровне. Международный спрос на минералы заставляет семьи и детей "поспешно" искать работу в этом секторе, поскольку она представляется им быстрым способом неофициального заработка¹⁴.

45. Открытие новых залежей минералов, как правило, приводит к возникновению золотой и бриллиантовой "лихорадки". Так было с золотом в Бразилии, Эквадоре и Папуа-Новой Гвинее¹⁵. В Мадагаскаре имела место "сапфировая лихорадка"¹⁶. Во время своей недавней поездки в Перу Специальный докладчик имела возможность увидеть последствия золотой лихорадки в Мадре-де-Диос (см. A/HRC/18/30/Add.2).

¹¹ Совместное письмо, содержащее утверждения, было направлено Индии, Бангладеш и Непалу 15 октября 2010 года. К настоящему времени только Непал представил ответ на это письмо.

¹² Robin Harding, Javier Blas and Alan Beattie, "World economy: In gold they rush", *Financial Times*, 12 November 2010. Available from <http://www.ft.com/cms/s/0/d77d01f8-ee90-11df-9db0-00144feab49a.html#axzz15SYoPHE1> (accessed on 1 July 2011).

¹³ Lewa Pardomuan, "Precious – Gold surges to record on euro, silver at \$40", Reuters, 8 April 2011. Available from <http://www.reuters.com/article/2011/04/08/markets-precious-idUSL3E7F80N320110408> (accessed on 1 July 2011).

¹⁴ См. *Squeezing Gold from a Stone*.

¹⁵ См. Международный институт по окружающей среде и развитию, *Breaking new ground: the report of the Mining, Minerals and Sustainable Development Project*, (London and Sterling, Earthscan Publications Ltd, 2002).

¹⁶ Там же.

Ж. Дискриминация

46. Многие работающие дети принадлежат к группам, которые подвергаются дискриминации и/или маргинализации, например к коренным народам, мигрантам или группам, обладающим определенным социальным статусом, таким как касты. Например, в стране может быть в высокой степени стратифицированное общество, которое диктует членам общин, какую работу они должны выполнять. Это означает, что семья, принадлежащая к определенному слою общества, может заниматься только определенными видами труда. Чем ниже ступень, которую занимает лицо в том или ином обществе, тем более низкооплачиваемую работу оно может выполнять. Поэтому многие работающие дети принадлежат к низшим слоям общества¹⁷. Это в два раза повышает их уязвимость перед злоупотреблениями.

К. Нехватка социальных структур

47. Отсутствие института традиционной семьи и социальных структур в общинах, работающих в секторе кустарной добычи полезных ископаемых, повышает вероятность детского рабства. Особенно это касается детей-мигрантов и детей – жертв торговли людьми, работающих в этом секторе. Они, как правило, не имеют документов, не получают помощи и защиты от государства и уязвимы перед эксплуатацией со стороны работодателей в добывающей промышленности. Такие общины сформированы людьми, которые по различным причинам отказываются от традиционного образа жизни и нанимаются на работу в этом секторе. Эти общины создаются специально для данной цели, и в них не учитываются или слабо учитываются социальные нормы. Такие общины зачастую привлекают лиц, которые не могут или не хотят продолжать вести традиционный образ жизни или заниматься традиционными профессиями¹⁸.

Л. ВИЧ/СПИД

48. ВИЧ/СПИД оказывает огромное воздействие на все слои общества и не в самую последнюю очередь на детей, подвергающихся рабству в добывающей промышленности. В центральных и южных районах Африки в результате эпидемии СПИДа многие дети стали сиротами¹⁹. Эта ситуация в сочетании с тем, что в последнее время активно пропагандируется искоренение системы поддержки традиционной расширенной семьи, означает, что многие оставшиеся без родителей дети вынуждены работать в этом секторе.

VI. Природа детского рабства и его последствия для осуществления прав детей

49. Как уже говорилось ранее, в своей совокупности таким элементам, как принуждение, страх, ограничение свободы передвижения и полная зависимость от работодателя, свойственны характеристики, которые могут быть приравнены к современным формам рабства. Эти современные формы рабства приводят к

¹⁷ См. МОТ/ИПЕК и МОТ/СЕКТОР, *Action against child labour in small-scale mining & quarrying: A thematic evaluation* (Geneva, 2004).

¹⁸ См. *Minors out of mining!*

¹⁹ См. *Breaking new ground*.

нарушению целого ряда других прав детей. В настоящем разделе речь пойдет о нарушениях, которые происходят во время рабского труда в шахтах и карьерах.

А. Природа и последствия для детского здоровья и физического, ментального, духовного, морального и социального развития

50. Дети работают в шахтах бесплатно со своими семьями (родителями или родственниками), начиная с трехлетнего возраста²⁰. Поначалу они выполняют мелкие поручения: переносят камни, подают взрослым инструменты, разбивают камни и просеивают гравий, но впоследствии участвуют во всех аспектах деятельности, с тем чтобы зарабатывать деньги для своей семьи. Дети, работающие в добывающей промышленности, также занимаются приготовлением пищи и уборкой для своих семей и других взрослых работников.

51. Как правило, дети начинают выполнять те же обязанности, что и взрослые, и работать полный рабочий день в возрасте 12 лет²¹. Ко времени достижения подросткового возраста дети начинают фактически добывать минералы под землей, под водой или на поверхности. Дети также занимаются отделением породы, обработкой и перевозкой добытых минералов. В процессе выполнения работы дети сталкиваются с теми же рисками, что и взрослые, но они не обладают той же физической силой и опытом, чтобы избежать травм. Такая работа имеет гораздо более тяжелые последствия для детей, чем для взрослых из-за уровня их анатомического, физиологического и психологического развития, что делает их более уязвимыми. Имеющиеся в наличии инструменты и средства защиты рассчитаны на взрослых и не отвечают потребностям детей. Кроме того, дети работают по многу часов за небольшие деньги или вообще без заработной платы.

52. Дети, работающие в шахтах и карьерах, беззащитны перед физическим, сексуальным, моральным и социальным вредом. Кустарная добыча полезных ископаемых по определению носит неформальный и незаконный характер, поскольку получение законного разрешения на осуществление этой деятельности слишком дорого стоит, либо необходимость получения разрешения отсутствует в связи с тем, что соответствующее законодательство не работает. В этих "приграничных общинах" царят насилие, преступность, торговля молодыми девушками и женщинами в целях сексуальной эксплуатации, проституция, наркомания и алкоголизм²². Имеются сообщения о том, что детям дают наркотики, чтобы притупить у них чувство страха во время добычи минералов под землей или под водой. Дети употребляют наркотики и алкоголь еще и потому, что верят в то, что это делает их сильнее, а также под давлением сверстников. Употребление наркотиков (в частности, амфетаминов и марихуаны) и алкоголя (приобретенного в магазине и/или приготовленного в домашних условиях) причиняет серьезный вред здоровью детей и не позволяет им выбраться из нищеты. Дети, которые попадают на эту работу без родителей, в еще большей степени подвержены различным злоупотреблениям.

53. В отношении детей, работающих в "приграничных общинах" или в удаленных шахтах, часто совершаются аморальные поступки. Они постоянно подвергаются физическому насилию со стороны взрослых работников и их работодателей. Кроме того, дети находятся под угрозой сексуального насилия, вклю-

²⁰ См. *Squeezing Gold from a Stone*.

²¹ См. *Minors out of mining!*

²² Там же.

чая изнасилование и другие формы сексуальных надругательств. В некоторых случаях детей также принуждают заниматься проституцией. Это оказывает серьезное воздействие на психическое состояние ребенка и подвергает его опасности заражения ВИЧ и другими инфекционными заболеваниями, передающимися половым путем (ЗППП). Несопровождаемые дети, лишенные надлежащей опеки, легко попадают в алкогольную и наркотическую зависимость, что становится дополнительным препятствием для выхода из нищеты.

54. Неудовлетворительные условия жизни и работы имеют последствия для здоровья и безопасности детей. По причине антисанитарных условий жизни дети часто страдают туберкулезом и диареей.

В. Дети в горнодобывающем секторе

55. Дети, работающие в шахтах, подвергаются физической и экономической эксплуатации, они вынуждены подолгу находиться в плохо освещенных и плохо проветриваемых подземных шахтах, получают мизерную зарплату или вообще ничего. Что касается оплаты труда, то дети, выполняющие ту же работу, что и взрослые, получают меньшую зарплату. Эти кустарные шахты могут достигать глубины более 80 метров, и в ряде случаев спуститься в них может только ребенок. Кроме того, дети закладывают взрывчатку для подрыва породы и вытаскивают большие объемы руды на поверхность. Дети, которые не работают в шахтах, подолгу занимаются выемкой грунта в руслах рек, промывают песок и ил и переносят на спинах и головах тяжелые емкости со шламом для дальнейшей переработки. Они работают по многу часов на улице, не имея при этом надлежащей одежды или укрытия, в результате чего страдают от сильной жары или холода, сухости или влажности.

56. Дети, работающие в шахтах, подвержены опасности повреждения позвоночника и физической деформации в результате ношения тяжелых грузов. Кроме того, работая в кустарных шахтах и имея дело с взрывчаткой, они сталкиваются с риском получения травм иногда с летальным исходом. Дети, работающие под землей и под водой, могут погибнуть от удушья и асфиксии.

57. Дети, работающие в этом секторе, как правило, страдают респираторными заболеваниями, такими, как силикоз, из-за того, что дышат каменной пылью. Многие из них получают травмы, становятся инвалидами и иногда умирают в результате обрушения стен или кровли шахты, работы с взрывчатыми веществами и буровым оборудованием и использования кустарных орудий труда. Такие риски для здоровья могут проявляться как незамедлительно, так и многое время спустя после работы ребенка в этом секторе.

58. Дети работают без какой-либо подготовки, средств защиты или страховки. Они подвергаются воздействию жары, шума, токсичных металлов и вредных химикатов, таких, как ртуть и цианид. Ртуть используется в процессе добывания золота в районах кустарной добычи. Поскольку зачастую считается, что дети не могут выполнять тяжелую физическую работу, им поручают заниматься амальгамированием ртути. Из-за отсутствия средств защиты ртуть попадает в организм ребенка через руки, а также через дыхательные пути. Ртуть воздействует на нервную систему ребенка, приводя к неконтролируемым треморам, в частности, лица; на его эмоциональное состояние, делая его склонным к резким перепадам настроения и раздражительности; на нервно-мышечную систему, приводя к атрофии мышц, судорогам, головным болям и изменениям мышечных реакций; а также на когнитивные функции ребенка. В более высокой концентрации ртуть негативно влияет на почки и может приводить к нарушению

ям дыхания и смерти²³. Ртуть обнаруживали в организмах детей, работавших на кустарных золотых приисках в Многонациональном Государстве Боливия, Эквадоре, Индонезии, Перу, Объединенной Республике Танзания и Зимбабве²⁴.

59. Токсичные химические вещества, такие как ртуть, могут попадать в почву и воду и таким образом влиять на продукты питания и питьевую воду. В общинах, занимающихся этим кустарным промыслом, зачастую отсутствуют такие базовые услуги, как питьевая вода, электричество и медицинское обслуживание. Продолжительное воздействие загрязненной окружающей среды и зараженной воды может приводить к острым респираторным заболеваниям и кожным болезням если не сразу, то во взрослом возрасте²⁵.

60. В процессе золотодобычи также используется свинец, пагубно влияющий на неврологическое развитие ребенка. В 2010 году Всемирная организация здравоохранения признала отравление свинцом нигерийских детей (некоторые из которых были младше пяти лет) в результате работы, связанной с непосредственным извлечением золота, и нахождением в зараженной свинцом среде. Жители местных деревень отметили частые судороги и высокую смертность среди малолетних детей, которые связывают с использованием свинца в процессе извлечения золота²⁶.

61. Дети занимаются тяжелой физической работой, связанной с переноской грузов, длительным нахождением в вертикальном или согнутом положении и под водой. Такие нагрузки влияют на развитие опорно-двигательного аппарата детей. Результаты обследования детей, работающих на кустарных золотых приисках в Монголии, показали, что большинство из них испытывает боли в конечностях и позвоночнике²⁷. Результаты другого обследования продемонстрировали наличие у таких детей заболеваний почек и мочеполовой системы и истощение. Во время посещения Эквадора Специальный докладчик наблюдала детей с замедленным ростом в результате плохого питания и работы в шахтах²⁸.

62. При подводной добыче полезных ископаемых дети погружаются в открытые колодцы с грязной и мутной водой, обычно имеющие 2 метра в диаметре и 7 метров в глубину. При помощи самодельных масок, в которых плохо видно, и кислородного компрессора дети поднимают породу, надеясь найти в ней золото. Дети по 3–5 часов проводят под водой в согнутом положении, пытаясь удержаться при помощи коленей и локтей. Они могут задохнуться под водой. Такой вид добычи золота практикуется в таких странах, как Филиппины²⁹.

²³ Bose-O'Reilly, S. et al., "Mercury as a serious health hazard for children in gold mining areas", *Environmental Research*, May 2008, vol. 107, No. 1, pp. 89–97.

²⁴ Там же, см. также Drasch, G. et al., "Health Assessment of Artisanal Gold Miners in Indonesia" (2010); Bose-O'Reilly, S., "Health Assessment of Artisanal Gold Miners in Tanzania" (2010); and "Child Labour in Gold Mining".

²⁵ См. *Squeezing Gold from a Stone*.

²⁶ ВОЗ, "Нигерия: массовое отравление свинцом в результате разработки рудных месторождений, штат Замфара", 22 июня 2010 года. http://www.who.int/environmental_health_emergencies/events/nigeria_lead/en/index.html (accessed on 8 April 2011).

²⁷ T. Navch et al., *Informal Gold Mining in Mongolia: A Baseline Survey Report Covering Bornuur and Zaamar Coums, Tuv Aimag* (Geneva, ILO, 2006), p. 14.

²⁸ См. *Squeezing Gold from a Stone*.

²⁹ См. *Child labour in gold mining: the problem*.

С. Дети в секторе разработки карьеров

63. В карьерах дети подолгу выкапывают камни, переносят их на голове и спине и вручную дробят их для дальнейшего использования в строительстве. В сфере добычи угля некоторые дети начинают работать с четырех лет, но большинство детей работает с 12–14 лет. В основном как сопровождаемые, так и несопровождаемые дети работают от 7 до 9 часов в день.

64. Дети, работающие на поверхности (занимающиеся переносом и размельчением угля), могут получить тепловой или солнечный удар. Кроме того, они работают дольше, чем дети под землей (вырубка и выемка угля и перевозка вагонеток). Продолжительность рабочего дня никак не отражается на зарплате. Согласно полученной Специальным докладчиком информации, если ребенок обращается с просьбой о повышении зарплаты, ему вербально или физически угрожают, бьют или закрывают в качестве наказания в шахте.

65. В результате ношения тяжелых камней, песка и гравия у детей наблюдаются проблемы с ростом. Кроме того, дети жалуются на изнеможение и мышечную боль в руках, плечах и ногах.

66. В различных докладах отмечается, что дети, работающие в карьерах, часто получают травмы головы, лишаются пальцев рук и ног или травмируют их, что ограничивает их физические возможности.

Д. Право на образование

67. Иногда дети пытаются совмещать работу в шахтах и карьерах с учебой в школе, поскольку многие из них вынуждены работать для того, чтобы нести расходы, связанные с обучением. Вместе с тем эти дети очень сильно устают как физически, так и морально и поэтому часто пропускают школу или не выполняют домашние задания, не имеют времени на нормальный отдых и на участие в мероприятиях досуга. Сочетание этих факторов приводит к тому, что они вынуждены повторить семестр или остаться на второй год. Показатели отсева из школ значительно возросли среди детей в возрасте десяти лет на средней ступени образования; в большинстве общин, занимающихся добывающей деятельностью, средние школы отсутствуют³⁰.

68. Исследования показывают, что детское рабство не только оказывает негативное воздействие на здоровье, благосостояние и образование ребенка, но и имеет отрицательные экономические последствия для общин и стран. Согласно выводам этих исследований, у работающих детей выше вероятность того, что их дети также будут работать с раннего возраста и пропускать школу. Вследствие этого нищета передается из поколения в поколение³¹.

³⁰ OIT-IPEC Sudamérica, *Proyecto de Prevencion y Eradicacion del Trabajo Infantil el la Minería Artesanal en Sudamérica, Qué Hacer para Liberar a los Niños del Trabajo Infantil Minero*, 2005.

³¹ Gordon Betcherman et al., "Child Labor, Education and Children's rights", in *Human Rights and Development: Towards Mutual Reinforcement*, Philip Alston and Mary Robinson, eds., (OUP, 2005).

Е. Гендерный аспект

69. В кустарных шахтах и карьерах работают и мальчики, и девочки, но, когда они вырастают, им поручают различную работу.

70. Мальчики занимаются в основном подземной и подводной добычей. Они сталкиваются с рисками, связанными с работой внутри шахт. Девочки, как правило, работают на поверхности, разбивают камни и занимаются обработкой минералов.

71. Подавляющее большинство детей, работающих в секторе кустарной добычи, составляют мальчики. Вместе с тем количество мальчиков и девочек, работающих в этом секторе, различается по странам. В таких странах, как Филиппины и Объединенная Республика Танзания, большинство детей, работающих в добывающей промышленности, – это мальчики³². Кроме того, в таких странах, как Многонациональное Государство Боливия, Эквадор и Перу, по причине культурных традиций девочкам, как правило, не разрешается входить в шахты или работать на поверхности, занимаясь обработкой руды и отбором минерала от шлака³³. Вместе с тем в Монголии большинство работающих детей в возрасте до 13 лет составляют девочки³⁴.

72. Помимо работы в секторе кустарной горнодобывающей деятельности и разработки карьеров, девочки также занимаются домашней работой, которая включает приготовление пищи, заботу о родственниках, уборку, обеспечение других работников инструментами и едой, принос воды и стирку одежды. Выполняя эти дополнительные обязанности, девочки вынуждены иметь дело с зараженными химикатами водой, продуктами питания и почвой. Женщины и девочки также занимаются продажей продуктов, воды и инструментов.

73. Работающие в шахтах, карьерах и на поверхности девочки, особенно из числа несопровождаемых детей, могут стать жертвами изнасилований и сексуальной эксплуатации. Хотя сексуальная эксплуатация может угрожать девочкам с 9 лет, в большинстве случаев ее жертвами становятся девочки в возрасте от 13 до 17 лет³⁵. В некоторых добывающих общинах, например, в Буркина-Фасо и Нигере, существует поверье, что половой контакт с девственницей или без средств защиты непосредственно перед спуском в шахту принесет удачу мальчику-старателю³⁶. В добывающих общинах также имеет место такое явление, как детская проституция. Например, в Гане девочки 12-летнего возраста, живущие в добывающих общинах, занимаются проституцией³⁷. В исследовании Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) по вопросу о сексуальной эксплуатации детей, работающих в добывающей промышленности,

³² Mwami, J.A. et al., "Tanzania Children Labour in Mining: A Rapid Assessment" (Geneva, ILO, 2002) pp. viii and 27; and ILO-IPEC ASIADDEV, "In search for the pot of gold: A case study of the experiences of the ILO-IPEC Program on the Elimination of Child Labour in Small Mining Communities in the Province of Camarines Norte, Philippines" (2003).

³³ См. *Child labour in gold mining: the problem*.

³⁴ См. МОТ/ИПЕК "The informal gold mining sub-sector in Mongolia: A comprehensive sector based project to prevent and eliminate child labour and improve the situation of informal gold miners" (2004).

³⁵ "UNICEF Democratic Republic of the Congo – Good Practice: Fighting the Sexual Exploitation of Children and Adolescents in Mines and Quarries in Katanga, Kasai Occidental and Kasai Oriental, DRC" for the Third World Congress against Sexual Exploitation of Children and Adolescents, 2008.

³⁶ См. *Child labour in gold mining: the problem*.

³⁷ Там же.

делается вывод о том, что существует четыре основных вида эксплуатации: проституция на регулярной основе, нерегулярная проституция, союзы или временные союзы и принудительная проституция³⁸.

74. В связи с этим в добывающих общинах часто отмечаются высокие показатели ЗППП (таких, как ВИЧ и СПИД), подростковых беременностей и домохозяйств с одним родителем. Химическое заражение в результате кустарной добывающей деятельности может представлять опасность для нерожденных детей и детей, находящихся на грудном вскармливании.

75. В настоящем разделе показано, каким образом отсутствие наказания за преступление может влечь за собой целый ряд более мелких, но иногда более сложных деяний, смежных с этим основным преступлением. В данном случае тот факт, что детское рабство в добывающей промышленности остается безнаказанным, приводит к таким другим нарушениям прав человека, как изнасилования и сексуальная эксплуатация.

76. В заключение следует отметить, что характер детского рабства в этом секторе и его последствия для здоровья и образования детей, а также нарушение их права на свободное время, игры и досуг ограничивают возможность их полноценного физического, интеллектуального и эмоционального развития.

VII. Проблемы в деле предотвращения детского рабства в секторе горнодобывающей деятельности и разработки карьеров

77. Специальный докладчик подчеркивает следующие пять проблем в деле предотвращения детского рабства в кустарной добывающей деятельности.

78. Во-первых, имеются проблемы правового характера и проблемы, связанные с осуществлением. Они касаются отсутствия законодательства или его недостаточности, отсутствия уголовной ответственности и неисполнения или неэффективности законодательства, касающегося находящихся в рабстве детей, работающих в добывающем секторе. Даже в случае наличия соответствующего законодательства оно, как правило, является довольно запутанным и ориентировано на интересы владельцев добывающих предприятий, а не работников, особенно в том, что касается детей. Кроме того, в случае наличия законодательства в форме запрета кустарной добычи в шахтах и карьерах такая деятельность еще глубже уходит в тень. Это увеличивает вероятность нарушения прав работающих детей, поскольку в целях обеспечения секретности работы их еще больше изолируют и ограничивают их свободу передвижения.

79. Во-вторых, нищета, в частности в сельских районах, является не только причиной рабства в сфере кустарной добычи в шахтах и карьерах, но и препятствует борьбе с ним. Согласно сообщениям, негативное воздействие трудовой деятельности на человеческий потенциал, здоровье и образование ребенка в будущем чревато большими финансовыми потерями³⁹. В случае с детским рабством в сфере кустарной добычи в шахтах и карьерах негативные последствия являются еще более тяжелыми. Из-за отсутствия инвестиций в средства к суще-

³⁸ Edmonds, Eric and Maheshwor Shrestha (2009), "Children's Work and Independent Child Migration: a critical review", Innocent: Working Paper, No. 2009-19, Florence, UNICEF Innocent: Research Centre.

³⁹ См. *Child Labor, Education and Children's rights*, p. 174.

ствованию жителей сельских районов и альтернатив натуральному хозяйству добыча полезных ископаемых, особенно золота, считается быстрым способом заработка^{40 41}. Заработки от кустарного горнодобывающего промысла в три раза превышают доходы в сельском хозяйстве⁴². Вместе с тем, несмотря на то, что заработок в этой сфере выше, чем в других профессиях, в большинстве случаев в связи с такими факторами, как долговая кабала, вздутые цены на основные товары потребления и отсутствие базовых услуг, его с трудом хватает на покрытие основных расходов и это обуславливает необходимость работы для детей.

80. В-третьих, надлежащему осуществлению законодательства и государственных программ препятствуют проблемы географического характера. Шахты и карьеры расположены обычно в удаленных трудно доступных регионах страны. Лица, живущие в этих удаленных районах, образуют "приграничные общины". В некоторых случаях правительства ссылаются на трудность доступа к этим районам из-за внутренних вооруженных конфликтов, организованной преступности или несовершенной системы транспорта. Удаленность благоприятствует беззаконию в этих общинах, поскольку виновные в совершении насильственных актов и эксплуатации знают, что находятся вне действия законов.

81. Четвертой проблемой является отсутствие общественной осведомленности об условиях рабства, в котором находятся дети, работающие в данном секторе. Общее непонимание того, что представляет собой детское рабство, равно как и неформальный и незаконный характер некоторых добывающих предприятий, затрудняет сбор данных и информации о том, где и сколько детей привлекаются к этой работе. Такое отсутствие знаний усложняет задачу предотвращения, устранения и регулирования детского рабства. Осведомленность позволит лицам, ответственным за принятие решений на всех уровнях, сделать нужный выбор в деле борьбы с детским рабством в этом секторе.

82. Наконец, неурегулированные кустарные шахты и карьеры представляют среднесрочную и долгосрочную угрозу продовольственной безопасности и окружающей среде. Они являются причиной стремительного обезлесения, разрушения ландшафта, эрозии почвы и сокращения биологического многообразия. Заражение воды, почвы и воздуха происходит в результате отравления цианидом и ртутью; прямого выброса отходов и сточных вод в реки; засорения рек илом; и причинения вреда рекам в местах наносных осадений. Употребление зараженной воды детьми и ее использование для приготовления пищи и стирки может сразу же или в будущем сказаться на их здоровье.

VIII. Передовой опыт в искоренении детского рабства в секторе горнодобывающей деятельности и разработки карьеров

83. Примеры, приведенные ниже, показывают необходимость применения многостороннего подхода, основанного на участии общины, местного прави-

⁴⁰ Rebecca Chouinard et Marcello M. Veiga, "Results of the Awareness Campaign and Technology Demonstration for Artisanal Gold Miners: Summary Report", (Vienna, UNIDO, 2008).

⁴¹ Edmonds, Eric and Maheshwor Shrestha, "Children's Work and Independent Child Migration: a critical review", *Innocenti Working Paper*, No. 2009-19 (Florence, UNICEF Innocenti Research Centre, 2009).

⁴² См. *Results of the Awareness Campaign and Technology Demonstration for Artisanal Gold Miners: Summary Report*.

тельства, НПО и учреждений Организации Объединенных Наций в борьбе с детским рабством в горнодобывающей деятельности и разработке карьеров.

84. МОТ координирует осуществление глобальной программы "За недопущение работы несовершеннолетних в горнорудной промышленности", в которой участвуют по меньшей мере 15 государств⁴³ и партнеров горнорудной промышленности, таких, как Международная федерация профсоюзов работников химической и горнодобывающей промышленности, энергетики и других отраслей (ICEM), Международный совет по горному делу и металлам (МСГМ) и инициатива в отношении развития кустарных и мелких горных промыслов (CASM). Цель программы заключается в том, чтобы эффективно решить проблему эксплуатации детей в секторе неформальной горнодобывающей деятельности. Проекты на национальном уровне направлены на устранение коренных причин и борьбу с детским трудом в мелкомасштабной добывающей деятельности. Правительства ведут работу при поддержке трудящихся, доноров, работодателей и общин. МОТ успешно осуществляет проекты по прекращению привлечения детей к работе в шахтах, направленные на расширение возможностей детей в сфере обучения и профессиональной подготовки во многих странах, в частности в Монголии и на Филиппинах⁴⁴. Осуществляемый на Филиппинах проект, кроме того, ориентирован на предоставление альтернативных схем получения средств к существованию для родителей детей, работающих на добывающих предприятиях⁴⁵.

85. Еще одним примером успешных инициатив МОТ является программа по предотвращению и постепенному искоренению детского труда в кустарных традиционных золотых приисках в Латинской Америке, включающая региональный, национальный и местный компоненты и направленная на содействие ликвидации детского труда в кустарной горнорудной промышленности в Многонациональном Государстве Боливия, Эквадоре и Перу⁴⁶. Эффективные элементы программы включают: совершенствование таких социальных услуг, как образование для детей и здравоохранение для всего населения; улучшение технологий горнорудных разработок, медико-санитарных условий и производственной безопасности; стимулирование создания микропредприятий родителями детей, работающих в горнорудной промышленности, и создание альтернативных возможностей заработка для женщин; создание и укрепление организаций низового уровня и поощрение местного развития с участием различных заинтересованных сторон.

86. Для оказания воздействия на рыночные силы и обеспечения того, чтобы потребители минералов руководствовались принципами морали, были развернуты такие инициативы, как Нормы справедливой торговли и добычи золота и

⁴³ Бразилия, Буркина-Фасо, Колумбия, Кот-д'Ивуар, Эквадор, Гана, Мали, Монголия, Никарагуа, Пакистан, Перу, Филиппины, Сенегал, Того, Объединенная Республика Танзания.

⁴⁴ Дополнительные примеры см. в документе МОТ "Eliminating Child Labour in Mining and Quarrying" (2005).

⁴⁵ МОТ, "Facts on Child Labour in small scale mining", October 2005.

⁴⁶ Благодаря принятым в рамках этой программы мерам 2 667 детей бросили работу в горнодобывающем секторе, а 5 845 детей, которые собирались устроиться на работу в этом секторе промышленности, не стали этого делать. Невозможно выволить из рабства всех детей, поскольку некоторые семьи в добывающих общинах по-прежнему находятся в крайне уязвимом экономическом положении и, несмотря на предпринимаемые в рамках программы усилия, предпочитают, чтобы их дети продолжали работать.

других ценных металлов в кустарно-старательном секторе добычи. Координацию деятельности в рамках этой инициативы осуществляют Альянс за ответственную горнодобычу и широко известная организация "Фэйртрейд лейблинг организаэйшнз интернэйшнл". Эти нормы направлены на поощрение, среди прочего, прав человека, искоренение детского труда в этом секторе, формализации кустарно-старательной добычи полезных ископаемых и возможности контроля добытых минералов. Эти нормы уже применяются общинами кустарной добычи в Латинской Америке, и в настоящее время проводятся исследования с целью проверки применимости этих норм в Африке и Азии.

87. Для искоренения нищеты могут использоваться программы социальной защиты, предусматривающие выплату компенсаций семьям за потерю заработка, полученного в результате детского труда. Программы обусловленного предоставления наличных средств, такие как Bolsa Familia в Бразилии, в рамках которых малоимущие семьи, дети которых обучаются в школе или находятся под регулярным медицинским наблюдением, получают прямую финансовую помощь, вносят существенный вклад в сокращение детского труда. В период 2003–2007 годов благодаря программе Bolsa Familia 20 млн. человек удалось вывести из состояния нищеты и сократить масштабы нищеты с 22 до 7%⁴⁷.

IX. Основные стратегии по борьбе с детским рабством в секторе горнодобывающей деятельности и карьеров

88. Для эффективной борьбы с детским рабством в добывающей промышленности необходимо применение на всех уровнях подхода, основанного на участии многих заинтересованных сторон. Государства должны создать многостороннюю группу под руководством высокопоставленного должностного лица, включающую представителей различных государственных министерств, занимающихся вопросами детского рабства, представителей организаций гражданского общества (ОГО) и экспертов, которые могут разрабатывать, координировать и реализовывать планы по борьбе с детским рабством в данном секторе и осуществлять мониторинг за их выполнением. Такой многосторонний подход должен быть сосредоточен на следующих аспектах: принятие и осуществление законодательства, запрещающего использование детского труда в секторе горной добычи и разработки карьеров; разработка стратегий и программ для выполнения этого законодательства; введение обязательного начального образования; программы по сокращению масштабов нищеты, включающие программы социальной защиты и альтернативные возможности занятости; и меры по обеспечению общего благосостояния ребенка.

89. Государствам необходимо обеспечивать приоритетное значение наилучших интересов ребенка в любой программе или стратегии, касающейся детского рабства в этом секторе. Государствам также следует сотрудничать на двусторонней, региональной и международной основах с участием ОГО в целях искоренения детского рабства в рассматриваемом секторе. Горно-рудная деятельность, как правило, осуществляется в удаленных регионах страны. Поэтому разрабатываемые программы должны уделять основное внимание принятию конкретных мер, адаптированных к каждому району страны.

⁴⁷ World Bank, "Lifting Families Out of Poverty in Brazil – Bolsa Familia Program". Available from <http://web.worldbank.org> (accessed on 1 July 2011).

A. Законодательство и его осуществление

90. Специальный докладчик рекомендует государствам ратифицировать и выполнить все соответствующие международные договоры по предотвращению детского рабства, такие как Конвенция о рабстве 1926 года, Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, 1956 года, Конвенция о правах ребенка, Пакт о гражданских и политических правах, Пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

91. Правительствам следует также подписать и ратифицировать все соответствующие конвенции МОТ. В соответствии с Конвенцией МОТ № 182 правительствам необходимо принять законодательство, запрещающее использование детского труда в шахтах и карьерах как в официальном, так и в неофициальном секторе. Правительства, не принявшие в соответствии с рекомендацией МОТ № 190 перечень опасных для детей работ, должны в срочном порядке сделать это и включить в такой перечень работу в горнодобывающем секторе и в карьерах, поскольку такая работа по своему характеру и условиям выполнения соответствует определению опасной работы, содержащемуся в статье 3 рекомендации № 190 МОТ. Правительства, уже разработавшие соответствующие перечни, должны обеспечить наличие в них работы в горнодобывающем секторе или соответствующим образом их пересмотреть.

92. В дополнение к общему запрещению рабства и принудительного труда в уголовном законодательстве правительствам следует также включить в законодательство однозначное и всеобъемлющее запрещение детского труда во всех видах горнодобывающей деятельности и во всех процессах, связанных с этой деятельностью.

93. Правительствам необходимо обеспечивать эффективное выполнение всех нормативно-правовых актов, запрещающих детское рабство в горнодобывающей деятельности и деятельности по разработке карьеров, путем гарантированного проведения эффективных расследований, уголовного преследования и наказания виновных, соразмерного совершенному преступлению. Правительствам также следует с упреждением расследовать другие преступления, совершаемые в шахтах и карьерах, такие, как сексуальная эксплуатация детей, и возбуждать уголовное преследование в отношении виновных. В законах о запрещении детского рабства в этом секторе следует также предусмотреть компенсацию и адекватную реабилитацию для жертв детского рабства.

94. Кроме того, в определенных случаях следует пересмотреть трудовое законодательство, с тем чтобы включить в него четкое запрещение использования детского труда в секторе горной добычи и разработки карьеров. Все соответствующие нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность в этом секторе, включая законодательство, касающееся кустарной добычи, должны включать однозначное запрещение детского труда в этом секторе.

95. Правительствам следует принимать более интенсивные меры для выполнения законодательства путем выделения достаточных ресурсов службам трудовых инспекций. В законодательстве должно быть предусмотрено регулярное проведение инспекций в шахтах и карьерах, а также специальная подготовка и информация по вопросам детского рабства для инспекторов, ответственных за данный сектор. Специальный докладчик призывает правительства взять за основу опыт бразильских мобильных инспекционных подразделений, которые, действуя под защитой федеральной полиции, проводят проверки в удаленных районах. При совершении преступления должно проводиться оперативное и эффективное расследование, а виновные в эксплуатации детей – привлекаться к ответственности. Уголовные санкции должны быть соразмерны совершаемым преступлениям.

96. Правительствам следует установить четкие и прозрачные процедуры получения лицензий в секторе кустарной добычи полезных ископаемых, которые служили бы защите интересов как владельца предприятия, так и рабочих и в прямой форме запрещали бы использование детского труда в этом секторе.

В. Институциональная основа, стратегии и программы

97. Правительствам следует создать эффективные и доступные механизмы предоставления информации и подачи жалоб для пострадавших, такие как уполномоченный по правам ребенка, и обеспечить возможность подачи исков третьими сторонами от имени детей, ставших жертвами рабства. Правительствам также необходимо обеспечить оказание адекватной и безусловной помощи жертвам детского рабства в том, что касается их защиты, реабилитации и реинтеграции, в том числе путем инвестиций и/или сотрудничества с соответствующими международными организациями и НПО.

98. Для разработки национальных программ по борьбе с детским трудом в большинстве государств были созданы межведомственные организации по предотвращению и ликвидации детского труда, состоящие из должностных лиц правительства, представителей профсоюзов, представителей союза работодателей, НПО и международных организаций, основная задача которых заключается в составлении национальных планов действий по предотвращению и искоренению детского труда. Эти механизмы должны разрабатывать конкретные программы, направленные на предотвращение и искоренение детского рабства в секторе добычи полезных ископаемых. Кроме того, они должны принимать и осуществлять стратегии и социальные программы в интересах детей, работающих в шахтах и карьерах. Такие стратегии и программы должны быть переведены на местные языки для облегчения их использования на местном уровне. В государствах с высоким уровнем децентрализации региональные, муниципальные и местные органы играют более важную роль в деле образования, здравоохранения и защиты детей и оказания услуг молодежи. Местные правительства, стратегии и программы в силу своей приближенности к реалиям жизни детей и их семей имеют большое значение для разработки устойчивых и эффективных мер по искоренению детского труда в секторе добычи полезных ископаемых. Для обеспечения полноценного выполнения этих планов необходимо обеспечить их достаточными финансовыми и людскими ресурсами.

99. Образование общепризнанно является наиболее эффективным средством борьбы с детским трудом, поскольку школа занимает свободное время ребенка и не позволяет ему работать. Специальный докладчик считает, что это средство может быть использовано также для предотвращения детского рабства в секторе добычи полезных ископаемых. Начальное образование должно быть общедоступным и бесплатным или доступным по цене всем детям, и необходимо разработать программы подготовки для родителей. Правительствам нужно выделять средства на строительство школ в районах осуществления кустарной добычи ископаемых и организовывать адекватную подготовку для учителей в отношении проблем и потребностей детей. Необходимо повысить стандарты образования на всех уровнях и принимать меры по обеспечению наличия среднего и профессионального обучения, которые часто отсутствуют. Также должны создаваться места отдыха и развлечений, в которых дети могли бы проводить свободное время, так как родители зачастую рассматривают работу на добывающих предприятиях как способ занять детей и уберечь их от неприятностей. Министерству образования должен быть выделен необходимый бюджет для выполнения этих программ.

100. Для родителей, работающих в добывающем секторе, также необходимо организовать обучение или профессиональную подготовку, с тем чтобы расширить их возможности поиска альтернативной хорошо оплачиваемой работы. Повышение заработной платы будет способствовать тому, чтобы они отправляли детей учиться.

101. Программы сокращения нищеты, в частности программы предоставления наличных средств, следует расширить с уделением особого внимания географическим зонам, где осуществляется добывающая деятельность. Бенефициарами этих программ должны становиться только лица, дети которых посещают школу и проходят регулярный медицинский осмотр. Это поможет улучшить условия их жизни.

102. Семьям, работающим в секторе добычи полезных ископаемых, должны предлагаться экономические альтернативы, обеспечивающие такой же доход. Наряду с предоставлением экономических альтернатив правительствам следует работать с международными организациями и ОГО в целях осуществления мониторинга в этом секторе для решения имеющихся проблем и обеспечения надлежащих оплаты и условий труда. Это могло бы способствовать получению семьями дохода в результате трудовой деятельности взрослых в относительно безопасных условиях труда.

103. Правительствам следует обеспечивать наличие альтернативных возможностей заработка для взрослых, продолжающих деятельность в горнодобывающем секторе, посредством которых они могли бы получать дополнительный доход. Благодаря этим мерам будет усилена экономическая безопасность семей и снижена потребность в детском труде. Доказавшая свою эффективность стратегия по борьбе с детским рабством состоит в поощрении мер, способствующих диверсификации экономики и снижению степени ее зависимости от данного сектора.

104. Учитывая тот факт, что некоторые дети работают в этом секторе вместе со своими родителями, основное внимание в рамках этой деятельности необходимо уделить именно семье. Нужно проводить с семьями работу по разъяснению высоких рисков и опасностей, с которыми сталкиваются дети.

105. Правительствам следует стимулировать предприятия к тому, чтобы они изучали технологии, позволяющие проследить происхождение минералов. Такая информация могла бы помочь правительствам в установлении того, кем были добыты минералы и каким образом производилась их добыча (включая вопрос об использовании детского труда). Таким образом правительства могли бы выявлять и привлекать к ответственности тех, кто использует детский труд.

106. Специальный докладчик отмечает, что, хотя добыча открытым способом в карьерах сопряжена с такими же рисками для детей, что и добыча в шахтах, программ, касающихся этого способа добычи, гораздо меньше, чем соответствующих программ, связанных с работой в шахтах, и она призывает всех участников принять меры по устранению детского рабства в деятельности по разработке карьеров.

C. Ответственность юридических лиц

107. Компании должны соблюдать все соответствующие законы и стандарты в области прав человека, в частности касающиеся детского труда и обычаев, сходных с рабством. Предприятия обязаны соблюдать международные договоры, ратифицированные государством, на территории которого они осуществляют свою деятельность, а также когда они работают на международном уровне. Согласно предложению Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях, компании при осуществлении коммерческой деятельности с государственными или негосударственными субъектами и субъектами в его цепочке создания стоимости должны путем действий или воздержания от действий избегать оказания или содействия оказанию неблагоприятного воздействия на права человека в рамках своей деятельности и устранять последствия такого воздействия в случае, когда оно имело место; и стремиться предотвращать или смягчать неблагоприятное воздействие на права человека, которое непосредственно связано с их деятельностью, продукцией или услугами вследствие их деловых отношений, даже если они непосредственно не способствовали оказанию такого воздействия (см. доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях, A/HRC/17/31, пункт 13 и далее).

108. Предприятия должны проявлять должную осмотрительность и обеспечивать, чтобы использование ими природных ресурсов не приводило к нарушению прав человека детей.

D. Защита прав человека детей

109. Для устранения последствий нарушений других прав человека, которые воздействуют на детей, Специальный докладчик рекомендует правительствам принять меры по уважению, защите и осуществлению прав ребенка, как это установлено в Конвенции о правах ребенка.

110. Правительствам следует обеспечивать работодателей информацией о доступных и альтернативных методах сокращения воздействия на окружающую среду: на воду, почву и воздух. Эти меры будут способствовать улучшению состояния здоровья детей, живущих вблизи шахт и карьеров.

Кроме того, правительствам следует поощрять работодателей, соблюдающих стандарты экологической безопасности и сотрудничающих с такими учреждениями Организации Объединенных Наций, как ЮНЕП и Глобальный проект "Ртуть", разработанный Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и Глобальным экологическим фондом, обладающими опытом в смягчении последствий добычи золота для окружающей среды.

111. Правительствам следует разработать программы по обеспечению осведомленности жителей приграничных общин о рисках для их здоровья, связанных с тем, что им приходится иметь дело с токсичными веществами, такими, как ртуть, цианид и свинец. Жители этих общин должны пройти медицинский осмотр на предмет заражения и в случае необходимости получить соответствующую медицинскую помощь. Местным медицинским работникам необходимо пройти специальную подготовку по вопросу профилактики, диагностирования и лечения заражения химикатами. Следует расширить эти программы, с тем чтобы информировать работников о наименее заметных и долговременных негативных последствиях для окружающей среды (почвы, воды), угрожающих продовольственной безопасности и биоразнообразию.

112. Правительства должны обеспечить приграничные общины такими базовыми услугами, как питьевая вода и санузлы. Также необходимо обеспечить наличие медицинских учреждений и возможность жителей общин получать качественное медицинское обслуживание бесплатно или за приемлемую стоимость. Эти меры позволят улучшить условия жизни и состояние здоровья семей и, соответственно, сократят их расходы и устранят необходимость посылать детей на работу.

113. ОГО и международные организации должны работать в целях обеспечения наличия учреждений по альтернативному уходу за детьми, с тем чтобы матерям не приходилось брать детей с собой в шахты и карьеры по причине того, что их не с кем оставить.