

**Генеральная Ассамблея**Distr.: General
8 August 2011Russian
Original: English**Шестидесят шестая сессия**

Пункт 69 b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека:**вопросы прав человека, включая альтернативные подходы
в деле содействия эффективному осуществлению
прав человека и основных свобод****Национальные учреждения, занимающиеся поощрением
и защитой прав человека****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе, охватывающем период с сентября 2010 года по сентябрь 2011 года, представлена информация о деятельности, осуществлявшейся Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в целях создания и укрепления национальных правозащитных учреждений; мерах, принятых в этой связи правительствами и национальными правозащитными учреждениями; поддержке, которая оказывалась международной и региональной деятельности национальных учреждений по вопросам прав человека; технической помощи, предоставленной национальным правозащитным учреждениям совместно с другими учреждениями, фондами и программами системы Организации Объединенных Наций; а также о сотрудничестве между национальными правозащитными учреждениями и международными механизмами в деле поощрения и защиты прав человека. В докладе также содержится информация о работе национальных правозащитных учреждений по конкретным тематическим вопросам.

Настоящий доклад дополняет доклад Генерального секретаря Совету по правам человека от 7 февраля 2011 года (A/HRC/16/76), который охватывает период с января по декабрь 2010 года.

* A/66/150.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 64/161 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят шестой сессии доклад об осуществлении данной резолюции. Доклад охватывает деятельность в период с сентября 2010 года по сентябрь 2011 года и дополняет доклад Генерального секретаря Совету по правам человека от 7 февраля 2010 года (A/HRC/16/76), который охватывает период с января по декабрь 2010 года.

2. В своей резолюции 64/161 Генеральная Ассамблея отметила значительное число участников, занимающихся вопросами создания и укрепления национальных учреждений по вопросам прав человека. Ассамблея приветствовала сотрудничество между национальными учреждениями по вопросам прав человека и широким спектром участников, в том числе с Организацией Объединенных Наций, включая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Международный координационный комитет национальных организаций по вопросам поощрения и защиты прав человека (Международный координационный комитет), региональные сети национальных учреждениями по вопросам прав человека¹, а также региональные и международные ассоциации омбудсменов. В той же резолюции Ассамблея также приветствовала усилия, предпринимаемые Верховным комиссаром для развития партнерства в поддержку национальных учреждений, и призвала все механизмы Организации Объединенных Наций по вопросам прав человека, а также учреждения, фонды и программы взаимодействовать в рамках их соответствующих мандатов с государствами-членами и с национальными учреждениями. В тех случаях, когда речь идет о создании и укреплении национальных учреждений по вопросам прав человека особую роль среди этого множества участников играют государства-члены. В связи с этим Ассамблея, также в своей резолюции 64/161, призвала государства-члены создавать эффективные, независимые и плюралистические национальные учреждения.

3. Цель настоящего доклада состоит в том, чтобы дать представление о той роли, которую вышеупомянутые участники играют в деле создания и укрепления национальных учреждений по вопросам прав человека. В докладе также показаны партнерские связи и другие формы сотрудничества, существующие в настоящее время на национальном, региональном и международном уровнях.

II. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и национальные правозащитные учреждения

4. Оказание помощи и поддержки национальным учреждениям по вопросам прав человека составляет неотъемлемую часть мандата УВКПЧ. В своем выступлении на открытии двадцать четвертой ежегодной сессии Международного

¹ Европейская группа национальных правозащитных учреждений, Сеть национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека в Северной и Южной Америке, Азиатско-Тихоокеанский форум национальных учреждений по вопросам прав человека и Сеть африканских национальных учреждений по вопросам прав человека.

координационного комитета (Женева, 17 мая 2011 года) Верховный комиссар вновь заявила о том, что национальные учреждения по вопросам прав человека являются важными партнерами УВКПЧ ввиду ключевого места, занимаемого ими в национальной системе защиты прав человека, в частности в плане решения важнейших вопросов прав человека на национальном уровне.

5. Действуя через Секцию национальных учреждений и региональных механизмов, УВКПЧ продолжает предоставлять правовую и техническую поддержку созданию и укреплению национальных учреждений по вопросам прав человека. Управление продолжает развивать свое долговременное сотрудничество с Международным координационным комитетом, оказывая поддержку в качестве секретариата как самому Комитету, так и его Подкомитету по аккредитации.

6. Генеральная Ассамблея отметила работу, проводимую УВКПЧ с национальными учреждениями по вопросам прав человека. Таким образом, Ассамблея призвала Верховного комиссара и далее расширять деятельность в поддержку этих учреждений (см. резолюцию 64/161, пункт 13). Помимо многолетнего мандата УВКПЧ по поддержке национальных правозащитных учреждений, в 2011 году Ассамблея просила УВКПЧ развивать и поддерживать деятельность, касающуюся двух особых категорий институтов: институтов омбудсменов и посредников (см. резолюцию 65/207, пункт 5).

A. Консультационные услуги, предоставляемые Управлением национальным правозащитным учреждениям

7. Деятельность УВКПЧ по укреплению роли национальных учреждений по вопросам прав человека на страновом, региональном и международном уровнях в основном осуществляется через Секцию национальных учреждений и региональных механизмов, которая взаимодействует с другими структурами УВКПЧ, включая присутствие на местах. Управление продолжает оказывать консультационные услуги и помощь в вопросах создания и укрепления учреждений через свои страновые и региональные отделения, советников по правам человека и правозащитные компоненты миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, а также посредством сотрудничества с другими партнерами Организации Объединенных Наций, включая Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), и региональные координационные органы национальных учреждений по вопросам прав человека. Кроме того, УВКПЧ тесно взаимодействует с межправительственными организациями, научными учреждениями и организациями гражданского общества.

8. Управление оказывает правовую и техническую поддержку национальным учреждениям по вопросам прав человека и другим заинтересованным сторонам в соответствующих странах. Консультационные услуги предоставляются по вопросам конституционных и законодательных положений, касающихся национальных правозащитных учреждений, их сущности, функций, полномочий и обязанностей. Компаративный анализ, оценка потребностей в техническом сотрудничестве, подготовка проекта и миссии по оценке также входят в перечень услуг по оказанию поддержки в соблюдении принципов, касающихся статуса национальных учреждений (Парижские принципы) (см. резолюцию 48/134 Генеральной Ассамблеи, приложение).

9. Управление по-прежнему выступает организатором программы стипендий для персонала национальных правозащитных учреждений со статусом категории А. За отчетный период в данной программе участвовали сотрудники учреждений из следующих стран: Египет, Индия, Катар, Никарагуа, Перу, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Уганда. Цель программы стипендий состоит в том, чтобы дать возможность сотрудникам национальных правозащитных учреждений из всех стран мира лучше понять и по достоинству оценить международную систему защиты прав человека. Благодаря этой практике стипендиаты получают необходимые знания и практический опыт работы в системе защиты прав человека Организации Объединенных Наций, включая систему договорных органов, Совет по правам человека, универсальный периодический обзор и специальные процедуры. Стипендиаты также знакомятся с механизмами сотрудничества УВКПЧ с национальными правозащитными учреждениями, а также с техническими аспектами и вопросами существа, касающимися деятельности национальных учреждений по правам человека. Как УВКПЧ, так и национальные учреждения получают пользу от программы стипендий с точки зрения приобретения знаний и опыта работы в структуре национального учреждения по вопросам прав человека.

1. Северная и Южная Америка и Карибский бассейн

10. Отделение УВКПЧ в Южной Америке провело два семинара, посвященных наращиванию потенциала Национального института Чили по вопросам прав человека. Основными темами семинаров были показатели в области прав человека (11–12 апреля 2011 года) и отчетность перед договорными органами по правам человека (20 мая 2011 года).

11. 18 и 19 апреля 2011 года УВКПЧ, действуя через свое региональное отделение в Южной Америке, организовало учебно-методические занятия по показателям осуществления прав человека для национального учреждения Перу по вопросам прав человека (Канцелярия народного защитника). Профессиональную подготовку прошли свыше 30 сотрудников национального правозащитного учреждения, при этом особое внимание уделялось вопросам осуществления экономических, социальных и культурных прав. Цель семинара состояла в том, чтобы обеспечить более широкое включение показателей осуществления прав человека в оценки и отчеты национального учреждения по вопросам прав человека.

12. 20 апреля региональное отделение УВКПЧ в Южной Америке совместно с национальным учреждением Перу по вопросам прав человека организовало учебные занятия для представителей коренных народов. Цель состояла в том, чтобы повысить информированность коренных народов в отношении Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и системы международных органов по правам человека, в том числе относительно методов успешного использования механизмов Организации Объединенных Наций. Курс обучения прошли представители 30 организаций коренных народов и гражданского общества Перу.

13. В контексте процедуры назначения главы национального учреждения Эквадора по вопросам прав человека (Народный защитник) УВКПЧ оказало помощь в проведении мероприятий по повышению информированности о международных стандартах. Поддержка со стороны УВКПЧ включала организацию в июне 2011 года учебных курсов для членов Совета общественного участия и социального контроля – органа, отвечающего за выборы народного защитника.

14. В рамках своего визита в Мексику (3–9 июля 2011 года) Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека встретила с председателем Национальной комиссии по правам человека. Во время встречи обсуждались вопросы расширения сотрудничества в таких областях, как показатели осуществления прав человека, деятельность правозащитников, права трудящихся-мигрантов и недавно проведенная конституционная реформа. В ходе визита Верховный комиссар также встретила с представителями Мексиканской федерации общественных правозащитных учреждений, объединяющей 32 субнациональные комиссии по правам человека.

15. В сентябре 2011 года региональное отделение УВКПЧ в Южной Америке совместно с национальным учреждением Аргентины по вопросам прав человека (Национальная канцелярия народного защитника) провело курс подготовки для членов организаций гражданского общества и коренных народов. Занятия, организованные в двух районах страны, были посвящены вопросам осуществления прав коренных народов и деятельности международных механизмов защиты прав человека.

16. В течение отчетного периода региональное отделение УВКПЧ в Южной Америке проводило встречи с парламентариями и официальными лицами Уругвая, на которых обсуждалось создание национального учреждения по вопросам прав человека. УВКПЧ отметило важность обеспечения независимости и автономии учреждения, его адекватного финансирования и процедуры выбора должностных лиц.

17. В течение отчетного периода УВКПЧ продолжало оказывать поддержку усилиям по созданию в Чили национального учреждения по правам человека в соответствии с Парижскими принципами. Региональное отделение УВКПЧ в Южной Америке проводило информационные совещания с представителями Сената и распространяло фактологические бюллетени, посвященные национальным учреждениям по вопросам прав человека и Парижским принципам. УВКПЧ направило письмо всем членам парламента, в котором обращало внимание парламентариев на рекомендацию универсального периодического обзора, касающуюся создания национального учреждения по вопросам прав человека.

18. В течение отчетного периода региональное отделение УВКПЧ в Южной Америке поддерживало связи с национальным правозащитным учреждением Боливарианской Республики Венесуэла в целях активизации его участия в вопросах защиты прав лиц, лишенных свободы, и представлении информации в универсальный периодический обзор. УВКПЧ проводило обучение персонала Канцелярии народного защитника по вопросам универсального периодического обзора (см. A/HRC/16/76, пункт 14).

19. Управление, ПРООН, Международная организация франкоязычных стран и Бюро по защите граждан разработали трехгодичную общую глобальную стратегию для укрепления Бюро по защите, которая будет реализована в период с 2011 по 2013 годы. В качестве части данного проекта был нанят консультант, с тем чтобы оказывать Бюро по защите помощь в выполнении его мандата.

2. Африка

20. В марте 2011 года, вслед за принятием в Бурунди 5 января 2011 года закона о создании независимой национальной комиссии по правам человека, Отделение

Организации Объединенных Наций в Бурунди организовало консультации в Рутане, Гитеге и Бужумбуре. Целью данных консультаций было повышение осведомленности организаций гражданского общества о новом законе, а также об обеспечении транспарентности процессов выборов и назначения членов комиссии. 19 мая 2011 года Национальная Ассамблея назначила семь членов комиссии, а также членов Бюро.

21. В сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций УВКПЧ организовало консультации в целях повышения осведомленности в отношении создания нового национального учреждения по вопросам прав человека в Нигере. В период с 6 по 8 июля 2011 года состоялись консультации с различными министерствами. С 4 по 6 июля в Тахуа состоялся семинар, посвященный организациям гражданского общества.

22. В январе 2011 года Независимая национальная комиссия Либерии по правам человека, официально созданная в октябре 2010 года, переехала в новый офис. Отдел по вопросам осуществления и защиты прав человека в рамках Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии оказывал консультационные услуги руководству Комиссии по плану работы на 2011 год, в том числе «дорожной карте» по национальному примирению, представленной президенту, а также в отношении проекта "палава хат". Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Отдел по вопросам осуществления и защиты прав человека согласовали условия в отношении разработки двумя национальными консультантами стратегического плана и внутренних правил процедуры. 20 мая 2011 года Отдел по вопросам осуществления и защиты прав человека провел с Национальной комиссией краткий семинар для обсуждения мандата, организационной структуры и плана действий обеих структур, а также вопросов сотрудничества между Комиссией и Отделом.

23. В течение отчетного периода региональное отделение УВКПЧ в Восточной Африке оказывало поддержку Комиссии по правам человека и эффективному управлению Объединенной Республики Танзания в подготовке материалов для представления в универсальный периодический обзор, в том числе путем профессиональной подготовки тетстирования сотрудников заинтересованной стороны. УВКПЧ также участвует в работе по подготовке национального плана действий в области прав человека в Объединенной Республике Танзания, которую, в частности, возглавляет Комиссия по правам человека и эффективному управлению.

24. Благодаря помощи УВКПЧ национальные правозащитные учреждения Замбии, Зимбабве, Намибии и Южной Африки смогли прислать своих представителей для участия в субрегиональном семинаре, организованном УВКПЧ в Претории, Южная Африка, с 22 по 24 июня 2011 года в целях обсуждения последующих мероприятий по выполнению заключительных замечаний Комитета по ликвидации расовой дискриминации.

25. Члены Комиссии Зимбабве по правам человека, пока не приступившей к исполнению своих обязанностей в полной мере, были назначены в 2010 году. УВКПЧ представило комментарии по существу законопроекта о создании Комиссии по правам человека в Зимбабве. По инициативе УВКПЧ и ПРООН на шесть месяцев был нанят консультант для укрепления потенциала и оказания поддержки членам Комиссии. Кроме того, УВКПЧ и ПРООН провели с различными национальными заинтересованными сторонами совещания по наращиванию потенциала и повышению информированности, с тем чтобы содействовать организации и началу

работы Комиссии в соответствии с Парижскими принципами. Заместитель председателя Комиссии получил приглашение принять участие в региональном семинаре, состоявшемся в Претории.

26. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представило комментарии к различным проектам законодательства, регулирующего назначение членов гражданского общества в состав будущего органа по вопросам прав человека в Мозамбике. УВКПЧ тесно взаимодействует со страновой группой Организации Объединенных Наций и предоставляет технические и консультационные услуги правительству и гражданскому обществу с целью создания в стране национального учреждения по вопросам прав человека.

27. В августе 2011 года с помощью УВКПЧ был нанят консультант, который должен обеспечить техническую экспертизу для Комиссии по правам человека в Южном Судане и содействовать наращиванию потенциала сотрудников Комиссии.

28. Управление продолжает работать в тесном взаимодействии с Южноафриканской комиссией по правам человека в рамках Инициативы по борьбе с дискриминацией – финансируемого УВКПЧ одногодичного проекта, стартовавшего в ноябре 2010 года. УВКПЧ периодически проводит консультации с должностными лицами Комиссии, осуществляющими мониторинг проекта, который ставит целью наращивание потенциала Комиссии в решении вопросов защиты прав человека неграждан, борьбы с ксенофобией и дискриминацией.

29. Региональное отделение УВКПЧ для стран Южной Африки осуществляет тесное сотрудничество с действующими в регионе страновыми группами Организации Объединенных Наций в целях содействия созданию и укреплению национальных учреждений по вопросам прав человека на Коморских Островах и Сейшельских Островах.

30. В течение отчетного периода УВКПЧ оказывало помощь Комиссии по правам человека Эфиопии в подготовке национального плана действий в области прав человека. Региональное отделение УВКПЧ в Восточной Африке предоставляло Комиссии консультационные услуги в целях расширения взаимодействия с договорными органами Организации Объединенных Наций, в том числе в рамках предстоящих обзоров положения в Эфиопии со стороны Комитета по правам человека и Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин. В августе 2011 года УВКПЧ, ПРООН и Сеть африканских национальных учреждений по вопросам прав человека проанализировали возможности и пробелы в деятельности Комиссии. УВКПЧ также предоставляло консультационные услуги по аккредитации Комиссии при Международном координационном комитете и проводило занятия для ознакомления сотрудников и членов Комиссии с Парижскими принципами.

31. В течение отчетного периода региональное отделение УВКПЧ в Восточной Африке оказывало поддержку Национальной комиссии по правам человека Джибути, обеспечивая присутствие ее представителей на страновом обзоре, проводимом Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин в контексте трехгодичной совместной программы по выполнению Джибути рекомендаций универсального периодического обзора.

32. В последний квартал 2010 года УВКПЧ осуществляло мероприятия по наращиванию потенциала для создания национальных учреждений по вопросам прав человека в Центральноафриканской республике (см. A/HRC/16/76, пункт 26).

3. Азиатско-Тихоокеанский регион

33. В последний квартал 2010 года УВКПЧ, в сотрудничестве с ПРООН и Азиатско-Тихоокеанским форумом, проводило оценку потенциалов национальных учреждений по вопросам прав человека в Иордании и Таиланде (там же, пункт 31).

4. Европа и Центральная Азия

34. По приглашению Норвежского центра по правам человека УВКПЧ приняло участие в дискуссии на тему "Национальное учреждение по вопросам прав человека в Норвегии: Quo vadis?", состоявшейся в Осло 11 января 2011 года. Собрание было частью процесса консультаций по реструктуризации Центра и проходило при участии представителей гражданского общества и сотрудников Министерства иностранных дел Норвегии. УВКПЧ оказывало техническую помощь и консультационные услуги по вопросу о реструктуризации норвежского учреждения, занимающегося защитой прав человека, и аккредитации центра при Международном координационном комитете.

35. В ходе своего визита в Российскую Федерацию Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека выступила на ежегодном совещании Координационного совета субнациональных омбудсменов Российской Федерации, состоявшемся в Санкт-Петербурге 18 февраля 2011 года. Она отметила, что УВКПЧ рассматривает создание и поддержку национальных учреждений по вопросам прав человека и канцелярий омбудсменов в соответствии с международными стандартами как вопрос первостепенной важности. В частности, УВКПЧ выразило готовность поделиться опытом в том, что касается роли институтов омбудсмена в вопросах верховенства права, условий содержания под стражей и реформы сектора безопасности. Верховный комиссар рекомендовала участникам расширять взаимодействие с договорными органами Организации Объединенных Наций и механизмом специальных процедур Совета по правам человека. Верховный комиссар призвала федерального омбудсмена создавать условия для того, чтобы субнациональные учреждения взаимодействовали с Советом по правам человека. Она также призвала участников шире использовать преимущества координации и обмена опытом, которые осуществляются на международном уровне через посредство Международного координационного комитета.

36. В марте 2011 года УВКПЧ представило комментарии по Правилам процедуры Национальной ассамблеи Сербии. Основное внимание в комментариях уделялось положениям, регулирующим отношения между омбудсменом и парламентом, в частности механизмам по надзору и рассмотрению докладов, представляемых национальным учреждением по вопросам прав человека Национальной ассамблее. Комментарии УВКПЧ рассматривались на Национальной ассамблее, и в вышеупомянутые Правила процедуры были внесены поправки. УВКПЧ и страновая группа Организации Объединенных Наций продолжают работать в тесном сотрудничестве с Национальной ассамблеей и омбудсменом Сербии в целях укрепления взаимодействия между этими двумя национальными органами.

37. В июне 2011 года был дан официальный старт совместной программе Организации Объединенных Наций по оказанию технической помощи с целью укрепления потенциала национального учреждения по вопросам прав человека в Таджикистане. Помимо института омбудсмена в программу входят следующие учреждения: УВКПЧ, ПРООН, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения возможностей женщин (ООН-женщины), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Международная организация по миграции, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Международная организация труда и Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу. Целью программы было укрепление потенциала национального учреждения по вопросам прав человека в Таджикистане, которое позволит этой структуре рассматривать жалобы, вести образовательную и просветительскую работу с населением, а также расширять свое партнерство с ключевыми государственными субъектами и организациями гражданского общества в целях изменения политики и законодательства в области прав человека.

38. В июле 2011 года по просьбе министерства юстиции и бюро омбудсмена Литвы УВКПЧ представило комментарии в отношении закона о бюро омбудсмена. Аналогичным образом, 12 июля 2011 года УВКПЧ участвовало в проходившем в Вильнюсе консультативном совещании, созванном президентом Литвы и Министерством юстиции для рассмотрения вопроса о создании национального правозащитного учреждения.

39. УВКПЧ взаимодействовало с официальными должностными лицами Республики Молдова в связи с предлагаемым внесением в действующее законодательство поправок относительно статуса категории В для национального учреждения по вопросам прав человека в Республике Молдова, уделяя внимание процедурам назначения и выборам омбудсмена. Советник УВКПЧ по правам человека в Республике Молдова и региональный представитель УВКПЧ в Европе провели встречи с рядом официальных лиц, в том числе с сотрудниками Министерства юстиции и ключевыми парламентариями. Кроме того, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека письменно обращалась в правительство с настоятельной просьбой незамедлительно принять меры по совершенствованию институциональной базы национального учреждения по вопросам прав человека с целью подачи заявления о его повторной аккредитации при Международном координационном комитете.

40. Советник УВКПЧ по правам человека в Республике Молдова оказывал поддержку национальному учреждению по вопросам прав человека в различных областях, включая организацию учебно-практических занятий по универсальному периодическому обзору, инструктаж по мониторингу учреждений для лиц, страдающих психическими расстройствами, а также расширение библиотечного фонда и развитие стратегического планирования в национальном правозащитном учреждении. Советник УВКПЧ по правам человека входил в совет по реализации проекта по укреплению национального учреждения по вопросам прав человека, организованного Европейской комиссией и ПРООН.

41. УВКПЧ оказывало помощь в укреплении национальных правозащитных инфраструктур в Венгрии, Литве, Нидерландах, Норвегии, Словакии и Хорватии. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека предоставляло консультационные услуги, включая комментарии по

законодательству, и обращало внимание правительств, правозащитных учреждений и других заинтересованных сторон, участвующих в данных процессах, на важность создания условий для подлинного диалога посредством проведения консультаций, основанных на принципах плюрализма и участия всех сторон.

42. Советник УВКПЧ по правам человека в Сербии в тесном сотрудничестве с бюро омбудсмена предпринимал усилия для активизации деятельности данного института в области защиты и поощрения прав человека. Поддержка УВКПЧ включала подготовку всеобъемлющего доклада о правах человека цыган и эффективности мер, принимаемых в целях привлечения этой категории населения к участию в жизни страны. Ожидается, что доклад, равно как и вынесенные правительству Сербии рекомендации будут представлены национальному парламенту в начале 2012 года.

43. Советник УВКПЧ по правам человека в бывшей югославской Республике Македония оказывал помощь бюро омбудсмена в подготовке заявки на аккредитацию при Международном координационном комитете.

44. В последний квартал 2010 года УВКПЧ оказывало помощь с целью укрепления потенциалов национальных учреждений по вопросам прав человека в Сербии и Нидерландах (там же, пункты 34 и 40).

5. Ближний Восток и Северная Африка

45. Управление, ПРООН и Азиатско-Тихоокеанский форум национальных учреждений по вопросам прав человека оказали поддержку в оценке потенциалов национального правозащитного учреждения Палестины (6–8 февраля и 3–15 апреля 2011 года) и национального правозащитного учреждения Афганистана (13–26 мая 2011 года). Оценка потенциалов включала собеседования с сотрудниками учреждений, а также представителями других заинтересованных сторон.

46. В течение отчетного периода УВКПЧ предоставляло юридические услуги по оценке законопроектов о создании национальных правозащитных учреждений в Тунисе и Саудовской Аравии.

47. Управление организовало семинар по Парижским принципам в Омане (см. A/HRC/16/76, пункт 30).

В. Поддержка региональных инициатив, связанных с деятельностью национальных учреждений по вопросам прав человека

1. Северная и Южная Америка и Карибский бассейн

48. Во взаимодействии с секретариатом Содружества Управление организовало для стран Карибского бассейна региональный семинар, посвященный созданию национальных учреждений по вопросам прав человека в соответствии с Парижскими принципами. Семинар проходил с 21 по 23 марта 2011 года в Порт-оф-Спейне. В свете недавних событий в области прав человека в странах Карибского бассейна и с учетом процедуры универсального периодического обзора Совета по правам человека основной целью семинара было развитие и укрепление национальной правозащитной системы, открывающей возможность для создания в краткосрочной

или среднесрочной перспективе создание учреждений по вопросам прав человека в государствах Карибского региона. В семинаре приняли участие парламентарии, сотрудники институтов омбудсмена и государственные должностные лица, в том числе генеральные прокуроры из двенадцати англоязычных стран Карибского бассейна. В мероприятии также участвовали представители страновой группы Организации Объединенных Наций в Барбадосе и Организация восточнокарибских государств. По результатам семинара в Порт-оф-Спейне была принята Декларация (см. Приложение I).

49. В рамках двадцать четвертого ежегодного совещания Международного координационного комитета Сеть национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека в Северной и Южной Америке, провела встречу для обсуждения плана работы на 2011–2012 годы. Участники обсудили разработку постоянной программы по наращиванию потенциала сотрудников национальных учреждений по вопросам прав человека в регионе и образование в рамках Сети Северной и Южной Америки консультативного совета. Участники также согласились создать веб-сайт Сети и провести предстоящее региональное совещание 2011 года в Гватемале.

2. Африка

50. Программа развития Организации Объединенных Наций, УВКПЧ и Сеть африканских национальных учреждений по вопросам прав человека провели 21 мая 2011 года в Женеве встречу для обсуждения вопросов сотрудничества и поддержки, включая разработку методологии анализа пробелов и оказание помощи в подготовке и апробации стратегического плана Сети.

51. Управление выполняло функции координатора в программе профессиональной подготовки сотрудников правозащитных учреждений в Африке (Аккра, 30 мая – 8 июня 2011 года). Семинар был организован Институтом им. Рауля Валленберга, Лундским университетом и Сетью африканских национальных учреждений по вопросам прав человека. Основная цель семинара состояла в наращивании потенциала и повышении информированности сотрудников в отношении Парижских принципов. В семинаре приняли участие 26 человек, среди них специалисты по расследованиям, инструкторы, юристы, администраторы и руководители из Ганы, Замбии, Кении, Малави, Намибии, Нигерии, Объединенной Республики Танзания, Руанды, Сьерра-Леоне, Южной Африки, Уганды и Эфиопии.

3. Азиатско-Тихоокеанский регион

52. С 28 по 30 марта 2011 года в Бангкоке проходил учебный семинар по оценке потенциала национальных правозащитных учреждений в Азиатско-Тихоокеанском регионе, организованный Азиатско-Тихоокеанским форумом национальных учреждений по вопросам прав человека, ПРООН и УВКПЧ. В целях содействия эффективному обмену опытом и передовой практикой в области оценки потенциалов национальных правозащитных учреждений между двумя сетями из Азиатско-Тихоокеанского региона и Африки УВКПЧ оказало поддержку представителю секретариата Сети африканских национальных учреждений по вопросам прав человека, который смог принять участие в работе семинара,

4. Европа и Центральная Азия

53. Управление оказало помощь Европейской группе национальных правозащитных учреждений в усилиях по созданию своего постоянного секретариата. УВКПЧ поддержало идею проведения совещания в целях разработки конкретных мер по созданию постоянного секретариата. В совещании, состоявшемся 21 февраля 2011 года в Женеве, приняли участие представители 13 европейских национальных правозащитных учреждений, а также сотрудники постоянных секретариатов Азиатско-Тихоокеанского форума национальных учреждений по вопросам прав человека и Сети африканских национальных учреждений по вопросам прав человека. В совещании также участвовали делегаты от постоянных представительств в Женеве и региональных механизмов, в частности Агентства Европейского союза по основным правам, Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Совета Европы. Одним из главных результатов совещания стала единодушная поддержка данной инициативы со стороны участников.

54. Управление участвовало в семинаре, посвященном роли национальных правозащитных учреждений в поощрении и защите прав женщин и обеспечении гендерного равенства, который состоялся в Праге 28 и 29 марта 2011 года. Семинар был организован ОБСЕ и Бюро по демократическим институтам и правам человека для национальных учреждений по вопросам прав человека из стран Восточной Европы.

55. Управление принимало участие в четвертом ежегодном совещании Агентства Европейского союза по основным правам с представителями национальных правозащитных учреждений, состоявшемся 5 апреля 2011 года в Вене. В своем выступлении представитель УВКПЧ уделил основное внимание разнообразию национальных учреждений по вопросам прав человека в Европе, а также тенденции к слиянию правозащитных учреждений и учреждений по вопросам равноправия, или расширению сотрудничества между различными учреждениями, занимающимися вопросами равноправия, прав человека и институтами омбудсмена. Кроме того, была отмечена значимость создания постоянного секретариата Европейской группы национальных правозащитных учреждений.

56. Управление участвовало в работе дополнительного Совещания ОБСЕ по человеческому измерению, которое состоялось 14 и 15 апреля в Вене. Представитель Управления поделился опытом в области оказания помощи в укреплении роли национальных правозащитных учреждений в Совете по правам человека, накопленным в результате недавнего обзора его методов работы, включая право на выступления, распространение письменных заявлений и участие в универсальном периодическом обзоре.

57. 17 мая 2011 года в рамках двадцать четвертого ежегодного заседания Международного координационного комитета члены Европейской группы национальных правозащитных учреждений провели совещание с целью обсуждения следующих тем: создание постоянного секретариата в рамках Европейской группы, взаимодействие с Агентством Европейского союза по основным правам, Интерлакенским процессом и ОБСЕ, Рабочей группой Европейской группы по Конвенции о правах инвалидов, а также национальными органами по правам человека и Европейской сетью органов по равноправию (Equinet). В ходе совещания Европейская группа избрала Комиссию по правам человека Шотландии в качестве председателя Европейской группы. Национальные правозащитные учреждения Франции, Люксембурга и Дании были избраны в состав Европейского

координационного комитета. Членом Подкомитета по аккредитации Международного координационного комитета от Европы было избрано Национальное правозащитное учреждение Германии.

58. Управление принимало участие в работе конференции национальных правозащитных учреждений региона ОБСЕ, проходившей 13 и 14 июля 2011 года в Вильнюсе. Конференция была организована Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ совместно со страной, председательствующей в ОБСЕ (председатель ОБСЕ). Конференция ставила целью содействие обмену опытом между институтами омбудсмена, комиссиями по правам человека, организационными структурами и прочими механизмами, взаимодействующими с исполнительной властью, судебными органами, парламентами и гражданским обществом.

59. Управление участвовало в работе неформального межведомственного совещания, организованном Советом Европы и Бюро по демократическим институтам и правам человека 4 и 5 октября 2010 года в Варшаве. Представители Управления рассказали об опыте, накопленном организацией в деле оказания помощи в создании нормативно-правовой базы и наращивании потенциала национальных правозащитных учреждений.

60. 20 и 21 октября 2010 года Управление участвовало в региональном "круглом столе", организованном ПРООН и омбудсменом Хорватии по вопросу о национальном превентивном механизме, предусмотренном в Факультативном протоколе к Конвенции против пыток. Основное внимание было уделено проблеме предотвращения пыток и роли национальных учреждений по вопросам прав человека.

5. Ближний Восток и Северная Африка

61. 27 и 28 апреля 2011 года в Нуакшоте Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека принимала участие в седьмом ежегодном совещании национальных учреждений по вопросам прав человека в арабских государствах, посвященном роли национальных правозащитных учреждений в последующей деятельности по выполнению рекомендаций договорных органов Организации Объединенных Наций. В работе совещания, организатором которого выступала Национальная комиссия по правам человека Мавритании, участвовали представители национальных правозащитных учреждений Алжира, Египта, Иордании, Катара, Мавритании и Туниса. Участники приняли Нуакшотскую декларацию.

С. Поддержка Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека региональных инициатив, касающихся национальных правозащитных учреждений

1. Международный координационный комитет национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека

62. Управление оказало помощь Международному координационному комитету в создании и обеспечении работы его веб-сайта (<http://nhri.ohchr.org>). Сайт начал функционировать в 2011 году вместо сайта www.nhri.net.

63. 7 августа 2011 года УВКПЧ получило письмо от действующего и приходящего ему на смену председателей Международного координационного комитета, в котором содержался призыв к Организации Объединенных Наций провести в 2013 году мероприятие в ознаменование двадцатой годовщины принятия Парижских принципов. Международный координационный комитет выразил мнение, что подготовку к данному событию следует начать в 2012 году и что этот вопрос следует внести в повестку дня шестьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи. Вслед за предложением, изложенным в указанном письме, было рекомендовано, чтобы в 2013 году в ходе своей очередной шестьдесят восьмой сессии Генеральная Ассамблея провела специальное пленарное заседание, посвященное двадцатилетию принятия Парижских принципов, и чтобы с этой целью Генеральная Ассамблея включила соответствующее положение в свою очередную двухгодичную резолюцию о национальных учреждениях, занимающихся поощрением и защитой прав человека.

а) Двадцать четвертое ежегодное совещание Международного координационного комитета

64. Двадцать четвертое ежегодное совещание Международного координационного комитета состоялось в Женеве с 17 по 19 мая 2011 года. Повестка дня включала вопросы передовой практики в последующей деятельности по выполнению рекомендаций универсального периодического обзора; взаимодействие национальных учреждений по вопросам прав человека с договорными органами Организации Объединенных Наций; национальные учреждения по вопросам прав человека и права коренных народов; роль национальных учреждений по вопросам прав человека в защите прав женщин; последующая деятельность по итогам Конференции по обзору Дурбанского процесса; образование в области прав человека, а также бизнес и права человека. На совещании присутствовали члены национальных учреждений по вопросам прав человека более чем из 80 стран, а также официальные должностные лица, организации гражданского общества, представители научной общественности и межправительственных организаций.

б) Заседание Бюро

65. Заседание Бюро Международного координационного комитета состоялось 16 мая 2011 года в Женеве. Члены Бюро обсудили заявления, сделанные Международным координационным комитетом на семнадцатой сессии Совета по правам человека при принятии проекта Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка и на Конференции государств-участников Конвенции о правах инвалидов. Кроме того, Бюро одобрило предложение о том, что на следующей двухгодичной конференции Международного координационного комитета следует уделить особое внимание вопросам гендерного равенства и положению женщин и девочек.

66. Члены Бюро приняли решение учредить рабочую группу в составе представителей четырех регионов, которая будет заниматься вопросами участия национальных правозащитных учреждений в органах системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, члены Бюро согласились поддержать принятие резолюции Генеральной Ассамблеи, посвященной Парижским принципам и участию национальных учреждений по вопросам прав человека в органах системы Организации Объединенных Наций, а также поддержать принятие резолюции по

национальным правозащитным учреждениям на семнадцатой сессии Совета по правам человека.

2. Подкомитет по аккредитации

67. Выполняя функции секретариата, Управление оказало поддержку сессии Подкомитета по аккредитации, состоявшейся с 23 по 27 мая 2011 года в Женеве. Подкомитет рассмотрел следующие заявки, поступившие от 20 национальных учреждений по вопросам прав человека: заявки на аккредитацию из Бангладеш, Венгрии, Сьерра-Леоне и Швеции; на повторную аккредитацию от Австралии, Австрии, Индии, Канады, Мавритании, Намибии, Никарагуа, Новой Зеландии, Норвегии, Румынии, Сальвадора, Сенегала и Соединенного Королевства (Северной Ирландии); на более поздний срок были перенесено решение по заявкам от Азербайджана, Нигерии и Словакии.

III. Сотрудничество между механизмами Организации Объединенных Наций по правам человека и национальными правозащитными учреждениями

68. Сотрудничество национальных правозащитных учреждений с международными и региональными механизмами по правам человека является ключевым требованием Парижских принципов. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку национальным учреждениям по вопросам прав человека в их взаимодействии с договорными органами и Советом по правам человека, включая универсальный периодический обзор и специальные процедуры. Работа УВКПЧ в этом направлении осуществляется по согласованию с председателем Международного координационного комитета и представителем в Женеве.

69. В течение отчетного периода УВКПЧ продолжало оказывать поддержку и содействовать участию Международного координационного комитета в важнейших процедурах, направленных на укрепление международных механизмов по правам человека, в частности в обзоре деятельности Совета по правам человека и реформе договорных органов.

A. Совет по правам человека

70. Активное участие Международного координационного комитета в обзоре работы Совета по правам человека расширило возможности для привлечения к работе в Совете национальных правозащитных учреждений со статусом категории А. 25 марта 2011 года Совет принял документ об итогах обзора работы и функционирования Совета по правам человека (резолюция 16/21, приложение). Итоговый документ содержит положения, касающиеся участия национальных правозащитных учреждений со статусом категории А в универсальном периодическом обзоре и специальных процедурах, а также их взаимодействии с этими органами (см. соответствующие разделы ниже).

71. В 2011 году УВКПЧ в сотрудничестве с представителем Международного координационного комитета в Женеве продолжало поддерживать участие национальных правозащитных учреждений в работе Совета по правам человека. В ходе шестнадцатой сессии Совета по правам человека (28 февраля – 25 марта

2011 года) было представлено восемь письменных материалов: шесть – от национальных правозащитных учреждений со статусом категории А (Босния и Герцеговина, Грузия, Малайзия, Марокко, Никарагуа и Украина), и два – от региональных сетей национальных правозащитных учреждений (Азиатско-Тихоокеанский форум и Сеть африканских национальных учреждений по вопросам прав человека). В ходе семнадцатой сессии Совета (30 мая – 17 июня 2011 года) было представлено три письменных материала: от Международного координационного комитета, от национального правозащитного учреждения Соединенного Королевства и от национального правозащитного учреждения Республики Корея.

72. 9 марта 2011 года, в рамках шестнадцатой сессии Совета, УВКПЧ в сотрудничестве с Национальным советом по правам человека Марокко организовало параллельное мероприятие, посвященное осуществлению рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению (Женева, 9 марта 2011 года).

73. 16 июня 2011 года Совет по правам человека принял консенсусом резолюцию 17/9 о национальных учреждениях, занимающихся поощрением и защитой прав человека.

1. Универсальный периодический обзор

74. Управление продолжало оказывать поддержку взаимодействию национальных правозащитных учреждений с механизмом универсального периодического обзора. В 2011 году в ходе десятой (февраль), одиннадцатой (май) и двенадцатой (октябрь) сессий универсального периодического обзора, информацию для включения в доклады заинтересованных сторон по универсальному периодическому обзору представили 19 национальных правозащитных учреждений, в том числе: на десятой сессии – Австрия, Австралия (статус категории А), Грузия (статус категории А), Намибия (статус категории А), Непал (статус категории А), Нигер и Парагвай (статус А); на одиннадцатой сессии – Дания (статус категории А), Греция (статус категории А), Сьерра-Леоне и Сомали/Сомалиленд; и на двенадцатой сессии – Гаити, Ирландия (статус категории А), Молдова, Объединенная Республика Танзания (статус категории А), Таиланд (статус категории А), Того (статус категории А), Свазиленд и Уганда (статус категории А).

75. В марте 2011 года Совет по правам человека предусмотрел следующие права участия для национальных правозащитных учреждений, имеющих статус категории А: а) включение в доклад заинтересованной стороны отдельного раздела, посвященного вкладу национального правозащитного учреждения из государства, являющегося объектом обзора; и б) предоставление национальному правозащитному учреждению из государства, являющегося объектом обзора, права на выступление сразу после того, как завершит свое выступление государство, являющееся объектом обзора, в ходе принятия итогового документа по обзору на пленарном заседании Совета (см. резолюцию 16/21, приложение, пункты 9 и 13).

2. Специальные процедуры

76. В марте 2011 года Совет по правам человека предоставил национальным правозащитным учреждениям со статусом категории А право выдвигать кандидатов в качестве мандатариев специальных процедур и выступать непосредственно после соответствующей страны в ходе интерактивного диалога вслед за представлением

мандатарием специальных процедур доклада о посещении страны (там же, приложение, пункты 22а и 28).

В. Договорные органы

77. В течение отчетного периода Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека продолжало оказывать поддержку участию национальных правозащитных учреждений в сессиях договорных органов посредством предоставления информации и присутствия на сессиях. 11 июля 2011 года председатель Международного координационного комитета и национальные правозащитные учреждения Германии, Дании, Франции и Эфиопии участвовали в работе сессии, организованной Комитетом по правам человека по вопросу расширения сотрудничества с национальными правозащитными учреждениями.

78. Управление подготовило информационную записку для национальных правозащитных учреждений, содержащую полезные практические данные о доступе к системе договорных органов, в том числе о различных путях взаимодействия национальных правозащитных учреждений с договорными органами, а также методах работы и правилах процедуры договорных органов, касающихся участия национальных правозащитных учреждений.

IV. Сотрудничество между Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, учреждениями, фондами и программами системы Организации Объединенных Наций и международными и региональными организациями, занимающимися вопросами национальных правозащитных учреждений

79. Сотрудничество национальных правозащитных учреждений с Организацией Объединенных Наций и учреждениями, фондами и программами системы Организации Объединенных Наций является ключевым требованием Парижских принципов. В 2008 году Генеральная Ассамблея рекомендовала всем механизмам Организации Объединенных Наций по правам человека, а также учреждениям, фондам и программам в рамках их соответствующих мандатов взаимодействовать с государствами-членами и национальными учреждениями в целях поощрения и защиты прав человека. В связи с этим Генеральная Ассамблея приветствовала предпринимаемые УВКПЧ усилия по налаживанию партнерства в поддержку национальных учреждений.

80. В течение отчетного периода деятельность УВКПЧ была сосредоточена на расширении масштабов помощи со стороны Организации Объединенных Наций, включая формализацию посредством обмена письмами в марте 2011 года трехстороннего сотрудничества между Международным координационным комитетом, УВКПЧ и ПРООН. Рамки трехстороннего сотрудничества предусматривают, в частности меры по укреплению роли национальных правозащитных учреждений и региональных сетей, а также содействие расширению

сотрудничества учреждений, фондов и программ системы Организации Объединенных Наций с национальными учреждениями по вопросам прав человека.

81. В ходе совещания в феврале 2011 года в Нью-Йорке Программа развития Организации Объединенных Наций, УВКПЧ и Международный координационный комитет приняли решение об установлении трехсторонних партнерских отношений и обменялись письмами. Ключевые элементы партнерства предусматривают осуществление следующих мер: проведение ПРООН, УВКПЧ и Международным координационным комитетом ежегодного стратегического обзора создания, развития и эффективности национальных учреждений по вопросам прав человека; взаимодействие с механизмами Организации Объединенных Наций по правам человека; реализация совместных проектов по оценке потенциала и анализу пробелов национального правозащитного учреждения; взаимодействие по тематическим вопросам; управление информацией и знаниями. Первое ежегодное совещание по стратегическому обзору запланировано на конец августа 2011 года.

A. Арабо-европейский диалог по правам человека: применение пыток и верховенство закона

82. УВКПЧ принимало участие в шестом Арабо-европейском диалоге по правам человека, посвященном вопросам применения пыток и верховенства закона, который проходил в Берлине с 11 по 13 мая 2011 года.

B. Ассоциация омбудсменов стран Средиземноморского региона

83. В качестве наблюдателя Управление принимало участие в пятом совещании Ассоциации омбудсменов стран Средиземноморского региона по теме "Роль Омбудсмана в укреплении эффективного управления и демократии", которое проходило в Сент-Джулиане, Мальта, 30 и 31 мая 2011 года. В своем выступлении представитель УВКПЧ ознакомил участников с резолюцией 65/207 "Роль Омбудсмана, посредника и других национальных правозащитных учреждений в поощрении и защите прав человека", в которой Ассамблея приветствовала активное участие Управления во всех международных и региональных совещаниях омбудсменов, посредников и других национальных правозащитных учреждений и совместно с УВКПЧ рекомендовала предоставить им аккредитацию при Международном координационном комитете, которая даст им возможность эффективно взаимодействовать с соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами прав человека.

C. Иbero-американская федерация омбудсменов

84. Управление принимало участие в ежегодном совещании Иbero-американской федерации омбудсменов. На совещании, которое проходило с 1 по 3 июня 2011 года в Алькала-де Энарес, Испания, присутствовали представители национальных правозащитных учреждений и институтов омбудсмана из Латинской Америки, Испании и Португалии. Участники обсудили, среди прочего, такие вопросы, как текущие и будущие вызовы, стоящие перед канцеляриями народного защитника в деле поощрения и защиты прав человека; Цели развития тысячелетия и деятельность национальных правозащитных учреждений; поощрение прав человека и

деятельность национальных правозащитных учреждений; доклады национальных органов; роль национальных правозащитных учреждений в осуществлении экономических, социальных и культурных прав; деятельность национальных правозащитных учреждений и международных механизмов по защите прав человека, а также деятельность национальных правозащитных учреждений и защита уязвимых групп населения.

V. Сотрудничество с неправительственными организациями и научными учреждениями

85. Управление оказывало содействие участию неправительственных организаций (НПО) в деятельности Международного координационного комитета и его Подкомитета по аккредитации. Форум неправительственных организаций состоялся 7 октября 2010 года накануне десятой Международной конференции национальных правозащитных учреждений (Эдинбург, Соединенное Королевство) (см. A/HRC/16/76, пункт 70). В мае 2011 года на ежегодном совещании Международного координационного комитета (Женева) присутствовали 50 членов организаций гражданского общества со всего мира. Полезный вклад в работу сессии Подкомитета по аккредитации, которая состоялась после ежегодного совещания, внесли НПО из Австрии, Индии и Мавритании.

VI. Тематические вопросы

A. Коренные народы

86. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Азиатско-Тихоокеанский форум национальных учреждений по вопросам прав человека готовят совместную публикацию под названием "Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов: Оперативное руководство для национальных учреждений по вопросам прав человека", цель которого состоит в том, чтобы оказать поддержку и укрепить работу национальных правозащитных учреждений в деле защиты и поощрения прав коренных народов.

87. 11 июля 2011 года в рамках четвертой сессии экспертного механизма Организации Объединенных Наций по правам коренных народов в Женеве состоялась консультационная встреча национальных правозащитных учреждений. Основной целью встречи был обмен передовым опытом в продвижении прав коренных народов с целью включения этого опыта в вышеупомянутое руководство.

B. История, принципы, функции и сфера ответственности национальных учреждений по вопросам прав человека

88. В течение отчетного периода Управление выпустило обновленную версию четвертой серии учебных пособий УВКПЧ National Human Rights Institutions (NHRIs). History, Principles, Roles and Responsibilities (Национальные правозащитные

учреждения. История, принципы, функции и сфера ответственности)². Основанная на версии 1995 года, новая публикация содержит обзор текущих ключевых тем, касающихся создания и укрепления независимых национальных учреждений по вопросам прав человека, включая оценку роли, которую играют эти учреждения в рамках национальных систем поощрения и защиты прав человека, а также их взаимодействие системой международных органов в области прав человека. В публикации также рассматриваются последние международные события в данной области, в частности недавно принятые резолюции Генеральной Ассамблеи и материалы Международного координационного комитета.

C. Национальные правозащитные учреждения в федеративных государствах

89. В рамках двадцать четвертого ежегодного совещания Международного координационного комитета УВКПЧ организовало параллельное мероприятие, посвященное национальным учреждениям по вопросам прав человека в федеративных государствах. Участники обсудили особенности таких государств (включая децентрализацию и местное самоуправление), а также преимущества и проблемы национальных правозащитных учреждений в странах с федеративной системой управления.

VII. Выводы

90. **Выполнение Парижских принципов является ключевым условием обеспечения эффективности, независимости, автономии и плюралистического характера национальных учреждений по вопросам прав человека. Национальные органы, а также правительства, парламенты и другие соответствующие заинтересованные стороны должны предпринимать все необходимые шаги, чтобы обеспечить непрерывную работу национальных правозащитных учреждений в соответствии с Парижскими принципами. Институтам омбудсменов и посредников также рекомендуется действовать в соответствии с этими принципами и стремиться получить аккредитацию при Международном координационном комитете.**

91. **Странам, не имеющим национального учреждения по вопросам прав человека, рекомендуется создать такой орган на основе Парижских принципов. Соблюдение Парижских принципов на этапе создания нового учреждения является ключом к обеспечению его независимости и легитимности. При подготовке проекта закона, регулирующего деятельность национального учреждения по вопросам прав человека, целесообразно проводить широкие консультации с организациями гражданского общества при участии всех заинтересованных сторон.**

92. **Настоятельно рекомендуется обращать особое внимание на соблюдение Парижских принципов при назначении членов национального учреждения по вопросам прав человека. Государствам-членам и национальным правозащитным учреждениям следует поощрять транспарентность при назначении**

² United Nations publications, Sales No. E. 09.XIV.4.

членов и, в соответствии с принципом плюрализма, обеспечивать представленность в этих органах организаций гражданского общества, занимающихся поощрением и защитой прав человека.

93. Национальным правозащитным учреждениям, являющимся ключевыми элементами национальной системы по осуществлению прав человека, рекомендуется взаимодействовать с другими компонентами данной системы, в частности с исполнительной властью, судебными органами, парламентом, гражданским обществом, представителями средств массовой информации и научным сообществом.

94. Межучрежденческим совместным программам страновых групп Организации Объединенных Наций рекомендуется оказывать поддержку национальным учреждениям по вопросам прав человека и привлекая к участию в программах национальных, региональных и международных партнеров. Представляется целесообразным совместное проведение ПРООН, УВКПЧ и Международным координационным комитетом ежегодного стратегического обзора деятельности национальных учреждений по вопросам прав человека.

95. Субнациональным правозащитным учреждениям рекомендуется взаимодействовать с федеральными национальными учреждениями по вопросам прав человека в целях обеспечения защиты прав человека на территории всей страны. Настоятельно рекомендуется налаживать сотрудничество субнациональных правозащитных учреждений с системой международных органов по правам человека, включая универсальный периодический обзор, договорные органы и специальные процедуры.

96. Принятие Советом резолюции 16/21 об обзоре работы и функционирования Совета по правам человека укрепляет роль национальных правозащитных учреждений со статусом категории А в универсальном периодическом обзоре и специальных процедурах.

97. Необходимо обеспечить более активное участие национальных правозащитных учреждений в осуществлении второго цикла универсального периодического обзора Совета по правам человека (2012–2016 годы). Национальным правозащитным учреждениям со статусом категории А рекомендуется в полной мере использовать права на участие, предусмотренные в резолюции 16/21 Совета по правам человека.

98. Заслуживает одобрения принятие в Порт-оф-Спейне Декларации о создании национальных учреждений по вопросам прав человека в соответствии с Парижскими принципами. Необходимо содействовать принятию аналогичных документов и в других субрегионах.

99. Позитивным шагом является решение Европейской группы национальных правозащитных учреждений о создании своего постоянного секретариата. Деятельность секретариата укрепит региональную архитектуру и, как ожидается, окажет позитивное воздействие на процесс создания и укрепления на основе Парижских принципов национальных правозащитных учреждений во всех европейских странах.

Приложение

Региональный семинар по вопросу о создании в Карибском бассейне национальных учреждений по правам человека в соответствии с Парижскими принципами Порт-оф-Спейн, Тринидад и Тобаго 21–23 марта 2011 года

Декларация, принятая в Порт-оф-Спейне

В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларацией прав человека Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и секретариат Содружества, при поддержке страновой группы Организации Объединенных Наций в Тринидаде и Тобаго, организовали трехдневный Региональный семинар по вопросу о создании в Карибском бассейне национальных учреждений по вопросам прав человека в соответствии с Парижскими принципами, который состоялся в Порт-оф-Спейне, Тринидад и Тобаго, с 21 по 23 марта 2011 года.

Участники семинара из англоговорящих стран Карибского бассейна – из Антигуа и Барбуды, Багамских Островов, Барбадоса, Белиза, Бермудских Островов, Доминики, Гренады, Сент-Киттса и Невиса, Сент-Люсии, Суринама, Тринидада и Тобаго и Ямайки, – и представители страновых групп Организации Объединенных Наций из Барбадоса и Тринидада и Тобаго:

- выражают благодарность правительству Тринидада и Тобаго за гостеприимство, оказанное участникам Регионального семинара по вопросу о создании в Карибском бассейне национальных правозащитных учреждений в соответствии с Парижскими принципами, и, в частности, генеральному прокурору, достопочтенному Ананду Рамлогану, за выступление на официальном открытии семинара;
- выражают признательность Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и секретариату Содружества за организацию регионального семинара.
- отмечают участие в семинаре канцелярии действующего координатора-резидента Организации Объединенных Наций в Тринидаде и Тобаго, а также представителей национальных правозащитных учреждений из Филиппин и Канады, выступивших в качестве экспертов-консультантов.
- подчеркивают важность повышения информированности правительств, парламентов и других соответствующих заинтересованных сторон в отношении значимости и преимуществ создания национальных учреждений по вопросам прав человека;
- обращают внимание на необходимость использования существующих правозащитных механизмов при разработке моделей национальных учреждений по правам человека для Карибского бассейна в соответствии с Парижскими принципами;

- подчеркивают важную роль национальных учреждений по вопросам прав человека, включая институты омбудсменов, в деле внедрения принципа уважения прав человека в повседневную практику и публичный дискурс;
- подчеркивают актуальность участия национальных правозащитных учреждений, включая институты омбудсменов, в качестве ключевых игроков в деятельности по укреплению механизмов поощрения и защиты прав человека;
- отмечают роль и лидерство организаций гражданского общества в деле поощрения и защиты прав человека;
- признают роль национальных правозащитных учреждений, в частности институтов омбудсменов, в повышении информированности населения в отношении своих прав и механизмов осуществления прав человека;
- принимают к сведению всеобъемлющий обзор и результаты обсуждений, касающихся создания и укрепления национальных правозащитных учреждений, их исторических и правовых основ, обязательных для соблюдения правозащитными учреждениями минимальных стандартов, а также важнейших функций, основных параметров и методов работы национальных учреждений по вопросам прав человека;
- отмечают необходимость принятия мер в целях создания национальных правозащитных учреждений в соответствии с Парижскими принципами и обеспечения их аккредитации при Международном координационном комитете;
- признают важную роль, которую могут играть на международном уровне действующие на основе Парижских принципов национальные правозащитные учреждения посредством взаимодействия с международными механизмами по правам человека, включая Совет по правам человека, договорные органы и специальные процедуры;
- приветствуют практическую направленность семинара, ориентированного на обмен знаниями и опытом в области создания национальных правозащитных учреждений в соответствии с Парижскими принципами;
- отмечают специфику проблем, стоящих перед странами Карибского бассейна в плане создания национальных учреждений по вопросам прав человека, и готовность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Программы развития Организации Объединенных Наций, других учреждений системы Организации Объединенных Наций, а также Международного координационного комитета и секретариата Содружества по запросу предоставить помощь и поддержку государствам-членам.

Порт-оф-Спейн, Тринидад и Тобаго, 23 марта 2011 года