



Детский фонд Организации Объединенных Наций

Исполнительный совет

Вторая очередная сессия 2011 года

12–15 сентября 2011 года

Пункт 8 предварительной повестки дня*

Детский фонд Организации Объединенных Наций**Общеорганизационный бюджет ЮНИСЕФ
на 2012–2013 годы****Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам****I. Введение**

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел предварительный вариант доклада Директора-исполнителя Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) о предлагаемом общеорганизационном бюджете на двухгодичный период 2012–2013 годов (E/ICEF/2011/AB/L.2). В ходе рассмотрения этого доклада члены Консультативного комитета встречались с заместителем Директора-исполнителя и другими представителями, от которых была получена дополнительная информация и разъяснения.

Формат и структура

2. Консультативный комитет напоминает о том, что в 2010 году исполнительные советы ЮНИСЕФ, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) утвердили предложения, которые были представлены в совместном докладе этих трех организаций, озаглавленном «План действий по подготовке сводного бюджета: классификация расходов и составление бюджета, ориентированного на конкретные результаты». Этот доклад был подготовлен по итогам проведенного в целях определения оптимальной практики обзора существующих определений расходов и классификации видов деятельности

* E/ICEF/2011/13.



и связанных с ними расходов, а также используемых отдельными организациями системы Организации Объединенных Наций и двусторонними донорами моделей и методологий составления бюджетов, ориентированных на конкретные результаты. Три организации договорились о совместных действиях в целях повышения согласованности форматов и совершенствования структуры двухгодичных бюджетов вспомогательных расходов на 2012–2013 годы, а также об осуществлении работы в целях обеспечения того, чтобы каждая из этих организаций представляла, начиная с 2014 года, единый сводный бюджет. Консультативный комитет отмечает, что в соответствии с решением 2011/6 Исполнительного совета ЮНИСЕФ общеорганизационный бюджет на 2012–2013 годы был подготовлен с использованием подхода, ориентированного на конкретные результаты, и представлен в согласованном ЮНИСЕФ, ПРООН и ЮНФПА формате, соответствующем новой классификации расходов. Таким образом, подготовка этого бюджета является важной вехой на пути к внедрению практики подготовки полного сводного бюджета в 2014 году.

Прогнозируемые ресурсы

3. Согласно плану обеспечения ресурсами, который в сводном виде представлен в приложении I к настоящему документу, совокупный прогнозируемый объем регулярных ресурсов, прочих ресурсов и ресурсов целевых фондов на двухгодичный период 2012–2013 годов, включая начальное сальдо в размере 2816 млн. долл. США, составит 11 700 млн. долл. США, что на 1281 млн. долл. США, или на 12,3 процента, превышает совокупный запланированный объем ресурсов на 2010–2011 годы, составляющий 10 419 млн. долл. США. Совокупный объем регулярных ресурсов на 2012–2013 годы прогнозируется на уровне 2709 млн. долл. США, что на 105 млн. долл. США, или на 4 процента, превышает этот показатель на 2010–2011 годы, который составляет 2604 млн. долл. США. Объем прочих ресурсов прогнозируется на уровне 6150 млн. долл. США, что на 381 млн. долл. США, или на 6,6 процента, превышает сумму в размере 5769 млн. долл. США, запланированную на 2010–2011 годы, а совокупный объем средств по линии целевых фондов прогнозируется на уровне 2841 млн. долл. США, что на 795 млн. долл. США, или на 38,9 процента, превышает совокупный объем таких средств на 2010–2011 годы, составляющий 2046 млн. долл. США.

4. Сметные поступления по линии регулярных ресурсов на двухгодичный период 2012–2013 годов, в основном складывающиеся из взносов, составляют 2129 млн. долл. США, что на 138 млн. долл. США, или на 6,9 процента, превышает сумму таких поступлений на двухгодичный период 2010–2011 годов, составляющую 1991 млн. долл. США. Сметные поступления по линии прочих ресурсов составляют 4362 млн. долл. США, что на 333 млн. долл. США, или на 8,3 процента, превышает объем таких поступлений в 2010–2011 годах, составляющий 4029 млн. долл. США. Прогнозируемые поступления по линии целевых фондов составляют 2393 млн. долл. США, что на 594,8 млн. долл. США, или на 34 процента, превышает аналогичный показатель на 2010–2011 годы. Что касается использования ресурсов, то совокупный объем ресурсов, предлагаемых на двухгодичный период 2012–2013 годов, составляет 9407 млн. долл. США, из которых сумма в размере 8441 млн. долл. США будет использоваться для осуществления программ, а сумма в размере 966 млн. долл. США относится к общеорганизационному бюджету (см. также пункты 24–26 настоящего доклада).

II. Предлагаемый общеорганизационный бюджет на 2012–2013 годы

5. Консультативный комитет отмечает, что в соответствии с новой классификацией расходов бюджет на цели обеспечения эффективности в области развития, координации вопросов развития в Организации Объединенных Наций, управления и осуществления целевых мероприятий теперь именуется общеорганизационным бюджетом. Он основан на подходе к составлению бюджета, ориентированного на конкретные результаты, и представлен в формате, соответствующем новой классификации расходов, о чем упоминалось выше в пункте 2. Определения терминов, относящихся к вышеупомянутым категориям расходов, приводятся в приложении 8 к докладу, содержащему общеорганизационный бюджет.

6. Предлагаемый общеорганизационный бюджет на двухгодичный период 2012–2013 годов составляет 966 млн. долл. США, что на 54,1 млн. долл. США, или на 5,3 процента, ниже совокупного объема двухгодичного бюджета вспомогательных расходов и бюджета на цели обеспечения безопасности на 2010–2011 годы, который составил 1020,1 млн. долл. США. Сокращение, обусловленное объемом деятельности, составляет 43,4 млн. долл. США и частично компенсируется обусловленным объемом деятельности увеличением требующихся ресурсов на 33,1 млн. долл. США, а также дополнительными потребностями в средствах в объеме 7 млн. долл. США, обусловленными корректировками на расходы по персоналу, обменные курсы и инфляцию. Сокращение также обусловлено тем фактом, что в 2010–2011 годах были произведены единовременные расходы по инвестиционным проектам на сумму 36,9 млн. долл. США и единовременные расходы на цели обеспечения безопасности на сумму 13,9 млн. долл. США, а в 2012–2013 годах такие расходы не предусматриваются.

7. Сокращение ресурсов на 43,4 млн. долл. США, обусловленное объемом деятельности, в основном связано с принятием мер по обеспечению оперативной эффективности, сокращения расходов и оптимальности затрат с учетом результатов обзора оперативных расходов, в частности расходов на международные поездки, конференции и совещания, а также с отсрочкой закупки транспортного оборудования и с сокращением масштабов привлечения консультантов. Обеспечение экономии ожидается также за счет расширения использования общих помещений и общих административных служб. ЮНИСЕФ предполагает, что вышеупомянутые инициативы приведут к сокращению расходов на 28,8 млн. долл. США в штаб-квартире и на 5 млн. долл. США в полевых отделениях (там же, пункты 46 и 47). Кроме того, Консультативный комитет был информирован о том, что региональным отделениям ЮНИСЕФ было рекомендовано изучить возможность создания или расширения многострановых центров обслуживания для получения экономии за счет эффекта масштаба, сокращения операционных расходов и обеспечения постоянной оперативной поддержки страновых отделений (см. также пункт 20 настоящего доклада). **Консультативный комитет с удовлетворением отмечает прилагаемые ЮНИСЕФ в масштабах всей организации усилия по обеспечению сокращения расходов за счет пересмотра действующих процедур осуществления оперативной деятельности и максимально широкого использования новых технологий. Комитет также рекомендует использовать общие помещения и общие службы, что должно обеспечить прирост эффективности и экономию.**

8. Консультативный комитет был также информирован о том, что при подготовке бюджета на 2012–2013 годы особое внимание было уделено отнесению расходов к надлежащим статьям (определению расходов на деятельность, финансируемую по линии прочих источников), благодаря чему ожидается сокращение расходов на 5,1 млн. долл. США (там же, пункт 51), и что наряду с этим сокращение набора персонала в рамках инициативы «Выявление новых одаренных сотрудников» для оценки ее эффективности предположительно приведет к экономии средств на сумму 4,5 млн. долл. США (там же, пункт 52).

9. Упомянутые сокращения, обусловленные изменением объема деятельности, частично компенсируются увеличением потребностей в средствах на 33,1 млн. долл. США, что главным образом связано с глобальной координацией деятельности по тематическим блокам (3 млн. долл. США), усилением присутствия ЮНИСЕФ в недавно получившей независимость Республике Южный Судан (2,5 млн. долл. США), укреплении деятельности по внутриорганизационному надзору и обеспечению гарантий качества за счет учреждения двух дополнительных должностей в Управлении внутренней ревизии (0,6 млн. долл. США), повышением эффективности управления людскими ресурсами (3,5 млн. долл. США), укреплении деятельности по общеорганизационному надзору и обеспечению гарантий качества (0,6 млн. долл. США), переходом на международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС) (3,2 млн. долл. США), а также с поддержкой инициатив в отношении управления кадрами (1 млн. долл. США). Возникновение дополнительных потребностей в ресурсах ожидается в связи с внедрением системы общеорганизационного планирования ресурсов VISION (виртуальная интегрированная информационная система), о чем более подробно говорится ниже в пункте 11 (10,2 млн. долл. США), а также в связи с расходами на разработку единой общеорганизационной технической платформы (9,1 млн. долл. США).

10. Консультативный комитет в целом приветствует достигнутый ЮНИСЕФ прогресс в деле совершенствования структуры его бюджета, включая таблицы бюджетных показателей, ориентированных на достижение результатов, и отражение в ней новой классификации расходов. В контексте согласованного с ПРООН и ЮНФПА подхода Комитет рекомендует прилагать дальнейшие усилия для совершенствования структуры бюджета. В частности, приветствуя тот факт, что использование таблиц и графических средств делает бюджет более содержательным, Консультативный комитет считает необходимым включить в описательную часть дополнительной информации. Комитет просит, чтобы в будущих предлагаемых бюджетах содержалась такая подробная информация. В целом поддерживая предложения Директора-исполнителя, в нижеследующих пунктах Комитет дополнительно комментирует отдельные конкретные инициативы.

III. Конкретные комментарии и замечания

Система общеорганизационного планирования ресурсов и управления результатами деятельности VISION

11. Консультативный комитет был информирован о том, что ЮНИСЕФ следует курсом на внедрение системы VISION во всех местах службы с 1 января 2012 года. Согласно информации, полученной от представителей Директора-

исполнителя, ожидается, что внедрение системы VISION, которая представляет собой глобальную систему общеорганизационного планирования ресурсов на базе программного продукта SAP, существенным образом отразится на порядке работы всех подразделений ЮНИСЕФ. Ее основными компонентами являются центральная система программного обеспечения на базе программного продукта SAP и платформа для управления результатами деятельности. Эти системы будут способствовать повышению эффективности работы организации и облегчать достижение результатов в четырех областях: усиление подотчетности и повышение эффективности управления рисками; обеспечение высокого качества программ; совершенствование оперативной деятельности; а также обеспечение эффективного планирования и использования ресурсов. Системы, которые заменят существующую систему общеорганизационного планирования ресурсов на базе программного продукта SAP в штаб-квартире и систему «Менеджер программ» в полевых отделениях, также обеспечат наличие информационной веб-системы управления результатами деятельности для целей контроля и подготовки основной финансовой отчетности и информации о достигнутых результатах в контексте осуществляемой ЮНИСЕФ во всем мире оперативной деятельности на глобальном уровне и в режиме реального времени.

12. Комитет был также информирован о том, что, в дополнение к осуществлению экспериментальных проектов в небольшом числе страновых отделений, значительные средства уже были затрачены на подготовку к обеспечению функционирования необходимых систем для региональных и страновых отделений. Подготовка включала проектировочные работы; оказание консультационной помощи и учебную подготовку; информационный обмен и контроль; а также принятие мер в целях расширения пропускной способности каналов связи. Комитет был далее информирован о том, что сметные расходы за время с начала двухгодичного периода 2008–2009 годов по конец периода 2010–2011 годов составляют 37,1 млн. долл. США. Комитету было также сообщено, что после внедрения системы в январе 2012 года ожидается возникновение значительных трудностей по мере ознакомления новых пользователей с самой системой и с усовершенствованными процедурами работы. В этой связи для обеспечения функционирования системы потребуются техническая поддержка и консультационная помощь, и поэтому в общеорганизационный бюджет на 2012–2013 годы включены ассигнования в объеме 10,2 млн. долл. США на цели внедрения системы VISION.

13. Консультативный комитет высоко оценивает прогресс, достигнутый ЮНИСЕФ на пути к внедрению полностью интегрированной глобальной системы управления ресурсами с расширенными возможностями в плане управления результатами деятельности. Комитет надеется, что ЮНИСЕФ поделится с другими организациями своим опытом внедрения этой системы.

Стратегия на период после перехода на МСУГС

14. Консультативный комитет напоминает о том, что переход на МСУГС был утвержден Генеральной Ассамблеей в 2006 году в ее резолюции 60/283 и Исполнительным советом ЮНИСЕФ в его решении 2007/10 в целях реализации таких выгод, как повышение транспарентности и усиление подотчетности. Комитет напоминает далее о том, что для обеспечения большей согласованности с другими фондами и программами Организации Объединенных Наций

ЮНИСЕФ в консультации с другими учреждениями провел обстоятельный обзор, по итогам которого в Финансовые положения и правила Фонда были внесены изменения, предусматривающие использование количественно-суммового метода учета в его классической форме, как того требуют МСУГС. Замечания и рекомендации Консультативного комитета относительно предлагаемых поправок содержатся в отдельном докладе, который будет иметься в распоряжении Исполнительного совета на его следующей сессии.

15. В ходе рассмотрения бюджета на 2012–2013 годы Консультативный комитет был информирован о том, что ЮНИСЕФ готов осуществить переход на МСУГС в январе 2012 года. Комитет был информирован далее о том, что в контексте своей стратегии на период после перехода на МСУГС ЮНИСЕФ планирует сохранить в составе Отдела финансового и административного управления (ОФАУ) небольшое подразделение, которое будет заниматься оказанием консультационной и прочей помощи, особенно в связи с учебной подготовкой и наращиванием потенциала. Представители Директора-исполнителя объяснили, что ЮНИСЕФ не считает необходимым создавать дополнительные структуры поддержки, поскольку имеется достаточный оперативный потенциал для обеспечения перехода на МСУГС в большинстве его страновых отделений, а поддержку в осуществлении перехода более мелким подразделениям будут оказывать региональные отделения. Они пояснили далее, что существующий потенциал будет укреплен за счет профессиональной подготовки, и поэтому в общеорганизационном бюджете на 2012–2013 годы предусмотрены ассигнования в размере 3,2 млн. долл. США для покрытия расходов, связанных с персоналом и консультантами, которые будут специально заниматься учебными мероприятиями в контексте перехода на МСУГС. Комитет был также информирован о том, что выгоды от перехода на МСУГС станут более ощутимыми по прошествии первоначального периода применения этих стандартов, а также после того, как в середине 2013 года внешние ревизоры проведут проверку финансовых ведомостей ЮНИСЕФ за 2012 год и вынесут по ним заключение. Кроме того, уроки, извлеченные из перехода на МСУГС, лягут в основу стратегии на последующий период, которая будет отражена в бюджете на 2014–2015 годы. **Консультативный комитет подтверждает свое мнение о том, что меры по переходу на МСУГС должны быть, насколько это возможно, согласованы с аналогичными шагами других организаций системы Организации Объединенных Наций и что опыт, накопленный ЮНИСЕФ следует задокументировать и использовать на коллективной основе. В этой связи Комитет обращает внимание на то, что ПРООН изучает возможность использования подхода, предусматривающего создание единого глобального центра обслуживания для оказания помощи в переходе на МСУГС, и считает, что ЮНИСЕФ следует принять этот подход во внимание, если Фонд будет рассматривать возможность изменения своей нынешней стратегии.**

Глобальная координация деятельности по тематическим блокам

16. В ходе рассмотрения предлагаемого бюджета Консультативный комитет был информирован о том, что на глобальном уровне подход на основе тематических блоков был принят на вооружение в целях обеспечения предсказуемого руководства и подотчетности во всех основных секторах и областях гуманитарного реагирования и для повышения общесистемной готовности реагиро-

вать на чрезвычайные ситуации гуманитарного характера и укрепления соответствующего технического потенциала. В этой связи по всем ключевым секторам гуманитарного реагирования были назначены ведущие учреждения, отвечающие за соответствующие тематические блоки; ЮНИСЕФ была отведена глобальная руководящая роль применительно к тематическому блоку вопросов водоснабжения, санитарии и гигиены (ВСГ) и питания, глобальная вспомогательная руководящая роль (совместно с Международным альянсом «Спаси детей») применительно к тематическому блоку вопросов, связанных с образованием, а в контексте тематического блока вопросов, связанных с международной защитой, — руководящая роль в деле защиты детей и (совместно с ЮНФПА) вспомогательная руководящая роль в вопросах, связанных с гендерным насилием.

17. Консультативный комитет отмечает, что в 2010–2011 годах финансирование деятельности, связанной с тематическими блоками вопросов, осуществлялось в децентрализованном порядке, а управлением этой деятельностью занимались разные подразделения ЮНИСЕФ. В целях обеспечения более тесной координации и повышения эффективности руководства такой деятельностью в общеорганизационном бюджете на 2012–2013 годы предусматривается выделение ресурсов в объеме 3,5 млн. долл. США для создания в Женеве подразделения, которое будет заниматься глобальной координацией деятельности по тематическим блокам вопросов, базируясь в непосредственной близости от мест базирования других гуманитарных партнеров и секретариата Межучрежденческого постоянного комитета. Помимо финансирования работы по координации деятельности, связанной с тематическими блоками вопросов, за счет этих ассигнований будут покрыты расходы на учреждение пяти должностей (четыре должности старших координаторов и одной должности сотрудника по управлению информацией).

18. Консультативный комитет с удовлетворением отмечает целенаправленные усилия ЮНИСЕФ, о которых свидетельствует выделение ресурсов для целей координации деятельности, связанной с тематическими блоками вопросов, включая создание подразделения для осуществления такой деятельности. Комитет считает, что в тех случаях, когда это практически возможно, финансовые обязанности должны распределяться на справедливой основе между участвующими организациями.

Предлагаемые кадровые изменения

19. Консультативный комитет отмечает, что в общеорганизационном бюджете на 2012–2013 годы для покрытия расходов на финансирование должностей предусматриваются ресурсы сметным объемом 729,7 млн. долл. США (там же, приложение 5). На рассматриваемый двухгодичный период предлагаются в общей сложности 2919 должностей, что отражает чистое сокращение количества должностей на 38 единиц по сравнению с двухгодичным периодом 2010–2011 годов, когда их количество составляло 2957 (там же, приложение 6). Изменения включают чистое сокращение количества должностей уровня Д-1 на 4 единицы, чистое увеличение количества должностей международных сотрудников категории специалистов на 14 единицы, чистое увеличение должностей национальных сотрудников-специалистов на 3 единицы и чистое сокращение количества должностей категории общего обслуживания на 51 единицу. **Консультативный комитет с удовлетворением отмечает четкость информации,**

отраженной на подробной структурной схеме, которая облегчает понимание организационной структуры и предлагаемых кадровых изменений. Комитет просит включать подробные структурные схемы в будущие бюджетные документы.

20. Консультативный комитет отмечает, что вышеупомянутые кадровые изменения повлекут за собой сокращение количества должностей в страновых отделениях в общей сложности на 65 единиц (1 должность Д-1, 2 должности международных сотрудников категории специалистов и 62 должности прочих разрядов). Кроме того, Комитет отмечает, что 42 из должностей прочих разрядов, которые предлагается сократить, закреплены за страновыми отделениями в регионе восточной и южной частей Африки. Такое значительное сокращение количества должностей вспомогательного персонала частично объясняется смещением стратегического акцента на укрепление надзорных функций и потенциала региональных отделений, что способствует рационализации рабочих процессов и обеспечению оперативной эффективности в страновых отделениях. Как уже объяснялось выше в пункте 11, ключевыми факторами этой стратегии являются запланированное внедрение системы VISION, а также укрепление кадрового потенциала за счет профессиональной подготовки. Для обеспечения дальнейшего роста эффективности за счет укрепления оперативной деятельности стратегия будет также предусматривать создание и расширение межстрановых центров обслуживания в регионе Западной и Центральной Африки и в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна. **Консультативный комитет с удовлетворением отмечает усилия, прилагаемые ЮНИСЕФ в целях реализации выгод, связанных с имеющимися информационными технологиями, повышения эффективности управления его ресурсами и укрепления поддержки, оказываемой его отделениям на местах. Не возражая против предлагаемых кадровых изменений, Комитет надеется, что будут приняты меры для обеспечения того, чтобы сокращение количества должностей не имело негативных последствий для осуществления программ на уровне страновых отделений.**

21. Консультативный комитет отмечает предлагаемое учреждение двух дополнительных должностей в Управлении внутреннего надзора для укрепления функций проведения проверок и расследований и для обеспечения выполнения требований утвержденных положений о ревизии (см. пункт 9 настоящего доклада). **Комитет считает, что учреждение этих должностей должно способствовать усилению подотчетности и повышению транспарентности.**

22. В ответ на соответствующий запрос Консультативный комитет был информирован о планах ЮНИСЕФ выделить в рамках общеорганизационного бюджета на 2012–2013 годы сумму в размере 1 млн. долл. США для поддержки таких инициатив в области управления кадрами, как переход к электронным системам управления результатами деятельности и набора персонала с использованием инструментов электронной системы служебной аттестации и электронной системы набора персонала, которые были разработаны в 2010–2011 годах. Комитет был информирован о том, что электронная система служебной аттестации, которой в настоящее время охвачены только международные сотрудники, будет расширена для охвата всего персонала. Комитет был далее информирован о том, что вместо создания своей собственной системы ЮНИСЕФ использует систему, которая была разработана ЮНФПА, и участвует в покрытии расходов на обеспечение ее функционирования. Было указано,

что расширение системы для охвата всего персонала повлечет за собой дополнительные единовременные расходы для ЮНИСЕФ, которые будут покрыты за счет вышеупомянутых ассигнований.

23. Комитет был также информирован о том, что инициативы в области управления кадрами включают разработку новой политики в отношении ротации международных сотрудников категории специалистов, в соответствии с которой практика регулируемой ротации будет распространяться на такие отдельные функциональные группы, как заместители представителей и сотрудники по вопросам охраны здоровья. Комитету было сообщено, что в настоящее время практика регулируемой ротации применяется только в отношении руководителей отделений. Комитет был далее информирован о том, что в настоящее время продолжается начатое в 2010 году осуществление экспериментального проекта внедрения практики ротации, с учетом результатов которого будет сформулирована новая политика в отношении ротации. Предлагаемые в бюджете ресурсы предназначены для покрытия расходов, связанных с окончательной разработкой и внедрением этой политики, а также с функционированием системы продвижения по службе и управления кадрами в ЮНИСЕФ в рамках согласованной системы управления людскими ресурсами. **Консультативный комитет отмечает инициативу, выдвинутую ЮНИСЕФ в целях расширения сферы охвата его действующей политики в отношении ротации персонала, как один из элементов разработки более согласованной системы управления людскими ресурсами. Комитет надеется, что ЮНИСЕФ поделится с другими учреждениями своим опытом в этой связи.**

Возмещение расходов

24. Консультативный комитет отмечает, что в период 2008–2009 годов объем возмещенных фактических расходов составил 320,3 млн. долл. США, что соответствует средней ставке возмещения в размере 6,7 процента от общего объема помощи по программам, финансируемым по линии прочих ресурсов. Комитет отмечает, что в том же периоде за счет возмещения расходов финансировалось 36 процентов совокупного общеорганизационного бюджета, что обеспечивало неиспользование регулярных ресурсов для субсидирования вспомогательных расходов на оказание помощи по программам, финансируемым за счет прочих ресурсов. Как указано в приложении II к настоящему докладу, ожидается, что на долю возмещения расходов будет приходиться 35 процентов (338 млн. долл. США) совокупного объема общеорганизационного бюджета на двухгодичный период 2012–2013 годов против 24 процентов, предусмотренных в бюджете на 2010–2011 годы.

25. Комитет отмечает далее, что результаты обзора, совместно проведенного ЮНИСЕФ, ПРООН и ЮНФПА во исполнение решения 2011/6 Исполнительного совета ЮНИСЕФ, подтвердили, что пересмотр определений расходов и классификации видов деятельности не влияет на возмещение расходов и поэтому не влечет за собой необходимость изменения методологии возмещения расходов, которая будет применяться в двухгодичном периоде 2012–2013 годов. В бюджетном документе указано, что нынешние ставки и методология будут вновь рассмотрены совместно с ПРООН и ЮНФПА в 2013 году в контексте нового сводного бюджета на 2014 год, и на этом этапе, возможно, будут внесены те или иные изменения, если таковые потребуются.

26. Консультативный комитет с удовлетворением отмечает позитивную тенденцию роста процентной доли общеорганизационного бюджета, финансируемой за счет возмещения расходов. Комитет рекомендует ЮНИСЕФ, ПРООН и ЮНФПА совместными усилиями определить будущую методологию и ставки возмещения расходов. Он ожидает получения дополнительной информации по этому вопросу.

Приложение I

План обеспечения ресурсами

(В млн. долл. США)

	2010–2011 годы					2012–2013 годы				
	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы	Целевые фонды	Общий объем ресурсов	Процентная доля	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы	Целевые фонды	Общий объем ресурсов	Процентная доля
1. Имеющиеся ресурсы										
Начальное сальдо	613,0	1 740,0	303,0	2 656,0	–	580,0	1 788,0	448,0	2 816,0	–
Поступления										
Взносы	1 833,8	4 008,8	–	5 842,6	–	2 011,0	4 343,0	–	6 354,0	–
Прочие поступления и возмещение расходов ^a	157,2	20,2	–	177,4	–	118,0	19,0	55,2	192,2	–
Итого, поступления	1 991,0	4 029,0		6 020,0	–	2 129,0	4 362,0	55,2	6 546,2	–
Целевые фонды	–	–	1 743,0	1 743,0	–			2 337,8	2 337,8	–
Общий объем имеющихся ресурсов	2 604,0	5 769,0	2 046,0	10 419,0	–	2 709,0	6 150,0	2 841,0	11 700,0	–
2. Использование ресурсов										
A. Деятельность в области развития										
A.1 Программы	1 630,4	3 875,4	1 956,0	7 461,8	88,0	1 594,0	4 469,0	2 378,0	8 441,0	89,8
A.2 Эффективность развития	188,5	77,2	–	265,7	3,1	159,6	91,8	5,0	256,4	2,7
Итого, деятельность в области развития	1 818,9	3 952,6	1 956,0	7 727,5	91,1	1 753,6	4 560,8	2 383,0	8 697,4	92,5
B. Деятельность по координации вопросов развития в Организации Объединенных Наций	0,6	–	–	0,6	0,0	3,5	–	–	3,5	0,0
C. Деятельность в области управления										
C.1 Периодические расходы	533,6	169,4	–	703,0	8,3	444,6	238,0	–	682,6	7,3
C.2 Единовременные расходы ^b	13,9	–	–	13,9	0,2	1,0	3,2	–	4,2	0,0
Итого, деятельность в области управления	547,5	169,4	–	716,9	8,5	445,6	241,2	–	686,8	7,3
D. Специальные мероприятия										
D.1 Капиталовложения	36,9	–	–	36,9	0,4	19,3	–	–	19,3	0,2

	2010–2011 годы					2012–2013 годы				
	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы	Целевые фонды	Общий объем ресурсов	Процентная доля	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы	Целевые фонды	Общий объем ресурсов	Процентная доля
D.2 Не связанная с ЮНИСЕФ деятельность под руководством ЮНИСЕФ	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Итого, специальные мероприятия	36,9	–	–	36,9	0,4	19,3	–	–	19,3	0,2
Итого, общеорганизационный бюджет (A.2+B+C+D)	773,5	246,6	–	1 020,1	12,0	628,0	333,0	5,0	966,0	10,3
Итого, общий объем используемых ресурсов (A+B+C+D)	2 403,9	4 122,0	1 956,0	8 481,9	100,0	2 222,0	4 802,0	2 383,0	9 407,0	100,0
3. Прогнозируемый остаток ресурсов^c	200,1	1 647,0	90,0	1 937,1	–	487,0	1 348,0	458,0	2 293,0	–
4. Пересмотренный остаток ресурсов^d	580,0	1 788,0	448,0	2 816,0	–					

^a Включая процентные и разные поступления, а также возмещение расходов по линии общеорганизационного бюджета.

^b 2010–2011 годы: утвержденные Исполнительным советом в 2008 году ассигнования на цели обеспечения безопасности.

^c Прогнозируемый остаток ресурсов представляет собой остаток наличных средств пересмотренного среднесрочного финансового плана до выделения средств на финансируемые резервы (медицинское страхование после выхода на пенсию, капитальные активы, выплаты в связи с прекращением службы и закупочная деятельность).

^d Данные по остатку ресурсов за 2010–2011 годы обновлены для учета фактических и прогнозируемых изменений в поступлениях и расходах.

Приложение II

Анализ динамики объема и структуры бюджета вспомогательных расходов, 1998–2011 годы (В млн. долл. США)

Запланированные показатели	1998–1999	2000–2001	2002–2003	2004–2005	2006–2007	2008–2009	2010–2011	2012–2013
	годы	годы	годы	годы	годы	годы	годы ¹	годы
Двухгодичный бюджет вспомогательных расходов	527,5	545,5	574,2	701,9	757,4	912,8	1,020,1	966,0
Часть бюджета, финансируемая за счет регулярных ресурсов	493,6	477,7	485,9	545,5	567,4	689,8	773,5	628,0
	94%	88%	85%	78%	75%	76%	76%	65%
Часть бюджета, финансируемая за счет прочих ресурсов и прочих возмещенных расходов	33,9	67,8	88,3	156,4	190,0	223,0	246,6	338,0
	6%	12%	15%	22%	25%	24%	24%	35%
Всего, регулярные ресурсы	1 122,5	1 247,7	1 147,9	1 424,5	1 658,6	2 355,4	2 403,9	2 222,0
Доля общей суммы регулярных ресурсов для использования на цели осуществления программ	56%	62%	58%	62%	66%	71%	68%	72%
Доля общей суммы регулярных ресурсов для использования на цели финансирования двухгодичного бюджета вспомогательных расходов	44%	38%	42%	38%	34%	29%	32%	28%
¹ Данные пересмотрены для учета утвержденных Исполнительным советом в 2008 году ассигнований на 2010–2011 годы на цели обеспечения безопасности.								
Фактические показатели	1998–1999	2000–2001	2002–2003	2004–2005	2006–2007	2008–2009		
	годы	годы	годы	годы	годы	годы		
Фактические расходы по линии двухгодичного бюджета вспомогательных расходов	507,5	521,9	568,9	682,2	739,0	892,5		
Часть фактических бюджетных расходов, покрытая за счет регулярных ресурсов	465,0	437,6	466,1	481,3	468,3	572,2		
	92%	84%	82%	71%	62%	64%		
Часть фактических бюджетных расходов, покрытая за счет прочих ресурсов и прочих возмещенных расходов	42,5	84,3	102,7	200,9	270,7	320,3		
	8%	16%	18%	29%	38%	36%		
Всего, регулярные ресурсы	1 065,1	1 178,0	1 206,0	1 365,0	1 745,0	2 087,8		
Доля общей суммы регулярных ресурсов, использовавшаяся на цели осуществления программ	56%	63%	61%	65%	73%	73%		
Доля общей суммы регулярных ресурсов, использовавшаяся для финансирования двухгодичного бюджета вспомогательных расходов	44%	37%	39%	35%	27%	27%		