



秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告

一. 引言

1. 安全理事会 2010 年 10 月 14 日第 1944(2010)号决议将联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的任期延长至 2011 年 10 月 15 日,还请我每半年且至迟在联海稳定团任期结束前 45 天报告联海稳定团执行任务的情况。本报告介绍了自分发我 2011 年 3 月 24 日的报告(S/2011/183)到 2011 年 8 月 31 日期间的主要事态发展,以及稳定团按照安全理事会第 1542(2004)号、第 1608(2005)号、第 1702(2006)号、第 1743(2007)号、第 1780(2007)号、第 1840(2008)号、第 1892(2009)号、第 1908(2010)号、第 1927(2010)号和第 1944(2010)号决议所载任务规定开展的活动。报告还介绍了安理会在第 1944(2010)号决议中所要求的全面安全评估的结论和建议。

二. 最新的政治和安全情况

政治情况和选举结果

2. 在我提出上一次报告后,海地经历了有史以来第一次民选总统和来自反对派的总统之间的和平权力移交。米歇尔·约瑟夫·马尔泰利在 2011 年 3 月 20 日第二轮总统选举中获胜,并于 2011 年 5 月 14 日宣誓就任总统,接替勒内·普雷瓦尔。马尔泰利总统上任后头几个月颇为不顺,两次任命总理不成,宪政改革的努力也搁浅。当前总统和议会之间陷入政治僵局,这可能会破坏政治进展,加剧安全局势恶化,并对实现联海稳定团的授权目标造成重大阻碍。

3. 第二轮总统选举和议会选举后,对临时选举委员会腐败的指控加剧,其部分原因是选举结果公布的耽搁。最终在 4 月 4 日公布了选举的初步结果,最后结果在 4 月 20 日公布,确认马尔泰利(Repons Peyizan)获胜,获得 67.57%的选票,其竞争对手 Mirlande Manigat(全国进步民主人士联合会)则获得 31.74%的选票。



4. 临时选举委员会的上诉委员会推翻了下院 17 个席位的选举结果和参院两个席位的选举结果。这些裁决的绝大部分有利于前执政党团结党,引起国内外观察员的关注。在普雷瓦尔总统的要求下,美洲国家组织和加勒比共同体联合选举观察团审查了这些案件,此后临时选举委员会也对此作了审查。根据联合选举观察团的建议,15 个案件中的选举结果维持不变,并在 6 月 18 日公布了新的结果。行政部门后来没有公布其余四个案件中的选举结果。5 月 17 日成立了一个参院委员会,以调查关于选举舞弊的指控:该委员会尚未提交报告。同时,向临时选举委员会的三名成员、包括该委员会的主席发出了逮捕令,此前,这三人没有接受参院委员会的传讯。

5. 5 月份又就普雷瓦尔总统在最近一任内提出的宪法修正案发生了争议。据称公布的宪法修正案文与议会表决的修正案之间存在差异,导致了关于这些修正案合法性的激烈的争议。6 月 13 日,马尔泰利总统推翻前总统普雷拉尔颁布的修正案法令,宣布 1987 年《宪法》仍然有效。迄今没有作出关于这些修正案命运的决定。

6. 马尔泰利总统从宣誓就职以来,就总理的任命一直遭到新议会的反对。6 月 21 日,马尔泰利宣誓就职五周后,众议院正式驳回马尔泰利提名的总理人选 Daniel Gérard Rouzier。马尔泰利总统后来的人选 Bernard Gousse 又在参院激烈辩论后于 8 月 2 日也被驳回。尽管越来越多的议员、宗教领袖、私营部门和民间社会行动者呼吁结束当前的僵局,就海地的进步达成具体共识,然而,马尔泰利总统就职已有百天,但行政部门与议会之间仍然没有达成妥协。

安全评估

7. 在报告所述期间,总的安全局势虽然脆弱,但仍然相对平静,全国时有发生与选举有关的民众骚乱。但是,如果不能够迅速通过基本的政治协议来解决当前的政治僵局,安全局势可能会恶化。

8. 自地震以来,所有主要类型犯罪行为,包括谋杀、强奸和绑架,均有增加的趋势。其他犯罪行为,包括偷窃、抢劫和攻击也在增加。由于增加了警察、开展了更多巡逻以及执法官员同民众进行了直接接触,犯罪行为的报告显然增加了。海地的绝大部分犯罪发生在太子港和周边的西部省,犯罪团伙——它们有些与政党和毒贩之间有联系——仍然是主要的安全之患。

9. 选举结束后,暴力示威事件大大减少。但在目前的政治和社会经济背景下,民众骚乱的风险仍然很高。在下一个选举周期,不同党派竞选者及其支持者之间的局部冲突可能会在全国爆发,特别是在太子港、戈纳伊夫(阿蒂博尼特)、海地角(北部省)和莱凯(南部省)等传统的热点地点爆发这类冲突。

10. 联海稳定团军事人员和警察继续在维护总体安全与稳定方面发挥至关重要的作用,特别是在难以预测的选举后时期发挥这种作用。7 月间,联海稳定团在

太子港地区的太阳城、贝莱尔区和马蒂桑区成功开展联合军事和警察行动，其目的是打击帮派活动并帮助海地当局维护这些地区的法制。逮捕了一些帮派成员和越狱犯，此后这些地区的犯罪活动减少。海地国家警察和联海稳定团成功举行了几次联合打击犯罪行为，包括有目标的打击贩毒行动。自 2011 年 4 月 1 日以来，有 4 名警官殉职，人数比上一个报告期间减少了三分之二。

11. 5 月份，第 22 期警官学员毕业，使海地国家警察充分保护平民的能力进一步得到加强。海地国家警察的工作表现在缓慢改进，但尚不能就保证国内安全担负全面的责任。由于人员不足，并缺乏基本的设备和后勤，严重限制了海地国家警察履行职责的能力。关键的能力，尤其是在边境管理和人群控制方面，仍然极不发达。海地国家警察在上述各地的人员仍然不足，需要联海稳定团继续提供支助。

三. 最新的人道主义和恢复情况

12. 海地继续面对重大的人道主义挑战，大量境内流离失所者的生存仍然依赖援助。截至 2011 年 6 月，境内流离失所者人数约有 634 000 人，居住在 1 001 个地点。海地目前正流行霍乱，该国极易遭受自然灾害，加上食品和燃料价格不断上涨，使海地人民的生活更加艰难。此外，由于捐款减少，一些主要非政府组织正在撤离该国，这可能会对特别是营地水和卫生设施方面的预防霍乱努力产生不利影响。

13. 截至 2011 年 6 月，完成了至少 73 000 个临时住所的建造，即 116 000 个计划建造的临时住所的 63%。自 2011 年初以来，人道主义伙伴共捐助了 117 200 顶帐篷、1 185 052 块篷帆布和 250 万件救济物品，如毯子、席子和厨具。一个难民营协调/难民营管理群组试点方案促使了 2 714 个家庭返回。生活在难民营的总人数继续减少，不过，下降的速度大大减缓，自 2011 年 3 月以来，仅减少了 47 000 人，60 个营地。人道援助界继续同海地政府合作，制定和实施可持续的解决办法，向境内流离失所者提供妥善而可持续的生活条件。

14. 虽然再次出现了霍乱病例，但各省的死亡率均稳步下降，该流行病爆发初始死亡率为 5.62%，2011 年 8 月则下降到了 1.4%。如果目前的状况不改变，估计到 2011 年 10 月底，当前 3.9% 的发病率可能会增至 5.0%，与全球发病率相同；届时会有 115 000 人染病，其中 60 000 人将需要住院。

15. 恢复和重建工作正在取得进展，不过速度缓慢。截至 6 月 23 日，国际公共部门捐助者拨付款项 17.4 亿美元，为已认捐的 2010/2011 年地震重建款项的 37.8%。自我提交上一次报告以来，有一系列的重大重建项目上马，特别是世界银行资助的 6 500 万美元的住房项目，一个在太子港建造 2 000 所住宅的政府住房项目，以及联合国支助的总价值为 7 200 万美元的住房建造和废墟清理方案。7 月 22 日，海地恢复临时委员会核准了一个重大迁移项目，将太子港地区 6 个主

要营地的境内流离失所者迁移到 16 个优先街区，海地重建基金为该项目拨付初始资金 3 000 万美元。海地总统于 8 月 17 日正式启动了该项目。

四. 联海稳定团的活动

为选举和政治进程提供支持

16. 在本报告所述期间，联海稳定团为选举进程提供了重要支持。特派团提供并收回了所有敏感和非敏感的选举材料，并为 2011 年 5 月 29 日举行议会第二轮选举的三个选区的选举站提供了安保服务。为应对选举暴力，特派团在选举后发生暴力事件的选区进行了 52 次联合评估，并为司法当局提供了支持。特派团为立场对立的议员竞选人的支持者进行了 37 次调解，并协助在受选举暴力影响地区重新开设市民会议与和平法庭。

17. 我的特别代表马里亚诺·费尔南德斯 2011 年 6 月 26 日抵达海地后，开始与海地当局及其他政治行为体密切接触，努力促成对立派别就可行的善治框架达成共识。特派团议会联络处于 2011 年 8 月重新开放，有利于特派团的持续存在，并为目前旨在打破僵局的对话提供支持。

军事部分

18. 联海稳定团的军事部分在维护安全与稳定的环境方面并在边界管理、灾难准备与应对、选举支持以及恢复和重建方面继续发挥关键作用。这些方面的重要活动包括，在第二轮选举期间和选举后争议期间维持治安。鉴于议会和地方选举即将举行，安保和后勤支持的规划工作已经开始。特派团的军事部分多次参加打击犯罪行动，最大的是 2011 年 7 月的“凤凰行动”。在备灾工作方面，军事部分进行了两次自然灾害演习。军事工程项目也为备灾工作作出了贡献。

19. 2010 年地震发生后，向联海稳定团增派了三个军事工程连，第四个连队将于 2011 年 9 月 24 日前抵达。特派团的军事工程能力正在为各种恢复工作提供支持，并协助为长期重建创造条件。4 月 1 日以来，共收到就支持恢复和重建提出的军事工程项目申请 125 个。截至目前，已经完成 80 个项目。其余项目正在进行，或正在等待其他材料。这些项目包括拆除被地震破坏的政府大楼、医院、孤儿院和学校；为仓储空间和霍乱治疗中心平整场地；维修道路；打井；河道与运河疏浚；以及河岸加固。

20. 联海稳定团为利用这些军事工程资产制定了中长期计划。重点项目将协助开展人道主义救助和早期恢复工作，迅速应对危机局势，并协助政府执行灾害风险减少战略。特派团业务预算没有为大型工程项目的广泛支助编列经费，目前正在为支持这些项目探讨其他融资办法。此外，内部管理机制已经建立，将确保特派团的工程资产得到有效利用。

警察部分

21. 海地国家警察的改革和加强，仍然是本报告所述期间的工作重点。共有 913 名警校学员通过审查列入了第 22 期晋升警察名单。877 名学员(包括 60 名女学员)于 2011 年 5 月 20 日毕业。一旦后勤和资源要求得到满足，潜在学员的审查工作将继续进行。海地国家警察目前拥有 10 001 名警察，包括 783 名女警察。近期毕业的 877 名学员将参加为期一年的实地培训，28 名警察通过培训将为此提供监测和支持。特派团还组织开办了其他专项培训，以提高警察在急救、两性平等、边防活动、贴身保护、人群控制和司法警务方面的警务能力。

22. 第 23 期和第 24 期晋升警察的征聘工作继续进行，1 900 名潜在候选人的名单也已确定。第 23 期晋升警察的征聘考试预计到 2011 年 9 月结束。计划对 2011 年 10 月第 23 期的约 600 名学员进行基本培训，第二批约 500 名学员的培训将安排在 2012 年上半年第 24 期晋升工作中进行。海地国家警察的目标是，把下一期晋升警察的女性比例提高到 30%。

23. 联海稳定团继续为海地当局拟订下一个国家警察发展五年计划提供支持，目前的改革计划将于 2011 年 12 月结束。但是，计划中的国家所有和国家参与问题仍未解决，主要原因是政治僵局未能打破。此外，特派团还继续为几个捐助方出资的警察设施修缮和重建项目提供技术指导。这些项目包括建造警察学校，以提升中层管理能力并培养能力与效率兼备的警察。警校将于 2013 年竣工。

保护弱势群体

24. 在本报告所述期间，联海稳定团继续与境内流离失所者营地管理委员会密切协调，在营地开展社区警务工作。特派团军事部分和警察部分在七个境内流离失所者营地长期派驻人员，继续在其他营地和周边地区进行昼夜巡逻，对海地国家警察人员进行指导，并为犯罪受害者提供援助。特派团还与海地当局合作，结束继续强行关闭营地的做法，倡导制定有具体时间的营地关闭综合方案，把关闭日期与提供其他住处和确定长期安置地挂钩。

25. 在本报告所述期间，性暴力和性别暴力问题继续存在，特别是在太子港被边缘化的地区、境内流离失所者营地和其他偏远地区。特派团开发了性暴力和性别暴力跟踪数据库，并安排专项能力帮助海地国家警察和司法当局处理这类案件。海地政府还通过了打击性暴力和性别暴力的三年期战略行动计划。根据这项计划，海地国家警察将成立两性平等与妇女事务协调办公室。在大都会地区和三个高风险营地的 13 个警署设立了受害者收容区。在本报告所述期间，特派团还向海地妇女事务与妇女权利部提供技术支持，协助起草打击针对妇女暴力法案。海地当局目前正在审议这项法案。妇女事务与妇女权利部、民间社会组织(包括妇女组织)和联海稳定团为此召开了数次联席会议和工作会议。

减少社区暴力

26. 联海稳定团与执行伙伴继续通过社会举措、大型劳动力密集项目和职业技能培训，在较脆弱城市社区开展工作。特派团在地震后启动的 99 个减少社区暴力项目目前已全部完成。自从我上次报告以来，又启动了价值 900 万美元的 60 个新项目。这些环境项目和创收项目将为 3 万名面临风险的青年和妇女提供临时就业机会。特派团并积极为太子港、戈纳伊夫和海地角 1 110 名青年的学徒和私营部门就业安排方案提供支持，并协助在首都最贫困地区开办了 34 个妇女主导的商业企业。其他活动包括，建成用于囚犯改造的培训设施，以及建造法律援助中心和学校等。联海稳定团与海地的两个非政府组织合作，在基层向性暴力和性别暴力受害者提供支助，并减少与毒品和酗酒有关的暴力。特派团还对首都最大境内流离失所者营地“帕克·让·玛丽·文森”的 550 名居民进行职业技能培训并安排就业，对减少社区暴力起到了促进作用。

为国家机构提供支持

27. 在本报告所述期间，联海稳定团继续支持内政部的权力下放工作，包括开发业绩评估系统，以更好地监测城镇的行政和财务管理、服务的提供和地方发展活动。特派团可通过这个系统对进展与问题以及培训需要进行半年度评估。内政部表示，有意在今后加以使用。2011 年 4 月至 7 月，特派团对 2010-2011 年市镇预算的执行工作进行了监测，并协助内政部修订了市镇预算编制准则。这份准则将在 2011-2012 年市镇预算编制中加以采用。7 月至 8 月，特派团和内政部联合对市镇预算编制工作进行了监测。为增加内政部的机构记忆，特派团协助该部编制了现有项目目录和档案。特派团还帮助内政部编写五年期活动报告，概述权力下放工作取得的进展和存在的障碍。

28. 在本报告所述期间，支持海地当局的基础设施和设备项目继续进行，不过一些项目因等待准备场地而未如期开工。议会临时办公区于 4 月完工。特派团为施工拨款 70 万美元，并与联合国开发计划署(开发署)一起提供了家具、计算机和网络连接。在本报告所述期间，特派团继续为海地议会提供技术支持和咨询服务。特派团的议会联络处协助特派团和海地议员就政策问题保持经常接触，并为议员提供了工作和会议场所。4 月 25 日，特派团和美国国际开发署为新当选的第四十九届议会会员的上岗培训提供了资金。

速效项目

29. 在本报告所述期间，联海稳定团 2010-2011 年期间预算为速效项目编列的 750 万美元经费已如数下拨。共计开展项目 229 个，182 个针对修缮公共基础设施和提供基本公共服务的燃眉之急，33 个侧重于开展生计和创收活动，14 个进行培训和能力建设。2011-2012 年期间预算经费基本不变，特派团将继续把重点放在最需要开展的活动、最需要帮助的社区、以及缺乏政府和捐助方适当援助的地区。

法治方面的能力建设

30. 我上次报告以来，联海稳定团帮助海地政府制定一项国家法治战略，同时协调联合国和其他行动者提供的法治援助。然而，进展受到阻碍，新政府和最高法院院长提名延迟，妨碍了最高法院、司法局高级理事会和法官学院的正常运作。

司法

31. 在本报告所述期间，另外覆盖所有司法管辖区的 8 个法律援助办公室，在联海稳定团的技术和后勤支持下成立，使办公室总数达到 20 个。特派团进一步建造了三个新的和平法庭建筑物，还在建造另外八个建筑物。我们正计划支助司法部在全国建造 26 个法庭，以及两个司法部大楼。联海稳定团继续与开发署密切合作，开展恢复工作，提供技术和后勤支持，以设立司法机构最高理事会，修订司法部职能，检查司法机关。特派团和联合国国家工作队携起手来，就基于性别的暴力的社会因素以及打击性别暴力的法律框架向司法人员提供培训。6 月，20 名海地法官学员，包括 3 名女学员，结束了在法国国立法官学院的 10 个月的培训。这是由法国政府、开发署和联海稳定团共同出资的。还作为开发署、海地国家警察专门禁毒股和联海稳定团联合方案的一部分，为 130 名毒品调查股新征聘的人员提供了培训。

惩戒

32. 特派团继续努力解决监狱人满为患的挑战，改善判刑管理，向被拘留者提供医疗保健服务。全国每所监狱，每天都有联海稳定团官员，促使在这些优先领域进行改善，特别是在地方一级。然而，确保可持续的变革的行政改革已经滞后，严重侵犯人权和不人道的拘留条件在海地监狱仍然存在。因此，在整个报告所述期内，要求联海稳定团和支助囚犯健康、安全和总的福利的其他国际伙伴和非政府组织针对监狱中食品、水电、天然气和卫生不足的挑战经常地作出干预。

33. 联海稳定团惩戒股工程师与海地监狱管理局人员合作，在国际伙伴支持下，开发项目，改善监狱基础设施和增加拘留能力，自我上次报告以来，帮助增加了 28% 的监狱空间。法律和判刑管理专家，与司法和人权顾问一起，继续支持海地监狱和司法人员审查目前被视为非法拘禁的囚犯个案。该小组成功地迅速了结了一些案件，自 2011 年 3 月以来释放了 260 名被拘留者，使今年释放人数总数达到 469 人。

34. 在报告所述期间，联海稳定团还支持监狱管理局培训了 300 名新征聘人员，其中包括 32 名妇女，并与开发署合作，培训了 63 个书记官，包括 7 名妇女。开发署设立监狱管理局培训设施，加强了犯人跟踪数据库，推出了新的培训方案，让 43 个行政经理接受惩戒管理培训。

人权

35. 特派团一直在战略上侧重调查和报告侵犯人权的情况，加强国家人权政策，在人道主义救济和发展活动中协调人权和保护。保护分组由人权事务高级专员办公室(人权高专办)负责，并得到联合国难民事务高级专员的支持，它继续发挥关键作用，支持实现人权目标。因海地无新政府，在人权方面的执法和司法保护无改善，阻碍了人权的系统性进展。

36. 为了在法治机构中加强人权保护，联海稳定团与人权高专办一起，查处侵犯事件，如指控的法外处决、任意逮捕、拘留和虐待被拘留者，促进警察和司法部系统地处理案件。与此同时，联海稳定团与国家当局一道努力解决长期存在的侵犯情况，包括让-克洛德·杜瓦利埃政权期间犯下的侵犯。特派团继续支持监察专员办公室，包括在区域一级，主张把人权列入地震灾后重建政策中，支持海地全国筹备编写 10 月向人权理事会提交的海地普遍定期审查报告。特派团还与国家和非政府行为者一道分析国家预算中的人权情况，支持民间社会加入国家的人权决策。

性别

37. 在第二轮选举中，联海稳定团与开发署合作，为所有六名妇女立法候选人提供培训和法律援助。三名妇女当选为议员，妇女在下院的人数增至 5 人。女议员有益于提倡作为宪政改革进程的一部分，采纳 30% 的女性担任公职的最低限额。6 月，联海稳定团支持女议员参加妇女政治领导工作会议，会议是由美洲议会间论坛在多米尼加共和国组织的。联海稳定团还向女议员提供技术支持，建立议会中女议员党团。

儿童保护

38. 在报告所述期间，联海稳定团接到 114 例对未成年人的强奸和其他性暴力报告，68 例武装团伙招募儿童和使用儿童的报告，22 例杀害未成年人的报告和 9 人在枪战中受害的报告。国际社会努力发展海地未成年人保护队的能力，在此基础上，联海稳定团支持正在进行的边境巡逻，拦截无所需旅行证件的未成年人的旅行。在少年司法领域，联海稳定团倡导改善未成年人的拘留条件，结果在太子港开设了一个康复中心。在报告所述期内，这些活动，加上对受羁押儿童的监测，导致六名儿童被释放。

艾滋病毒/艾滋病

39. 联海稳定团继续在海地全境开展宣传活动，把预防艾滋病毒作为灾后应急方案中的优先事项，建立强有力的协调机制，加强应对艾滋病的国家结构。在选举期间，特派团与海地妇女与艾滋病联盟一道支持为选举候选人举行的妇女健康宣传运动，在全国开展预防艾滋病毒和霍乱宣传活动，进行同伴教育培训。在报告

所述期间内，向特派团总共 1 845 名工作人员提供了宣传培训，进行 762 次自愿咨询和检测服务，318 名学生和社区领导人及 12 名国家警官接受了艾滋病毒/艾滋病的认识和预防培训。

行为和纪律

40. 特派团的行为和纪律小组的重点是加强预防措施，培训所有组成部门的人员。截至 2011 年 7 月底，小组就行为不当以及预防性剥削和性虐待在太子港和各个地区为 1 356 名联海稳定团人员开办了 57 次培训。小组进一步访问评估了圣多明各和莱凯，监测以往建议的落实情况，包括为新来的文职人员编写宣传材料，支持管理人员提高认识和推广行为标准，持续培训行为和纪律协调人，更好地监督旅行人员遵守行为标准的情况。提高认识活动包括，作为培训课程的一部分，分发以多种语文编制的关于性剥削和性虐待海报、小册子和小卡片，并走访联海特派团军事和建制警察部队营地。

公共信息和宣传

41. 在报告所述期间，联海稳定团继续把公共信息和宣传作为一种战略工具，支持其任务的执行，确保公众知悉并充分理解其各项努力，必要时回应失实报道。这些努力包括，定期举行记者招待会，及时印发新闻稿，利用联海稳定团网站和社会媒体工具。特派团还进一步开展广泛的媒体监测、电视节目制作、现场宣传活动和广泛的公民教育活动。联海稳定团调频台播报重大信息，宣传特派团的作用和活动及选举和政治进程、预防霍乱的努力、灾害和飓风防备及促进全国对话和法治。特派团每周 15 分钟的视频节目现在在全国 7 家电视台、在美国的以海地侨民为对象的 8 家电视台、太子港包括国内流离失所者营地和其他人口稠密地区在内的 15 个地点的公共屏幕以及地区内 9 个多媒体中心播放。

特派团支助

42. 联海稳定团在报告所述期间，完成了 2010 年地震后人员办公和住宿的重建。还实施了支助海地人民和当局的许多基础设施建设举措。特派团支助司把权力下放，以更及时地向客户提供高质量服务，另外还设立一个新的物业管理科。

五. 人道主义、恢复和发展活动

联海稳定团与联合国国家工作队之间的协调

43. 在人道主义事务协调办公室的领导下，分组间的协调机制继续发挥重要作用，它将人道主义行为体和海地当局汇聚在一起，协助就灾害管理进行沟通，并确保以协调一致的战略方式作出优先回应。这一机制有助于就需求问题形成共同观点，便于与人道主义国家工作队进行信息交流和交流战略指导意见，并有助于确定总体的人道主义回应方面的差距。

44. 自从我上次提交报告以来，联海稳定团和联合国国家工作队已加紧努力来制定和执行联合方案。联合国国家工作队又确定了另外四个项目，并将项目提案提交海地恢复临时委员会。在从 2010 年 6 月起提交的 18 个项目提案中，8 项提案已得到海地恢复基金供资，并为另外 3 项提案确定了双边捐助方的资源。联合国国家工作队还在提高援助的成效方面作出了重大进展。2011 年 4 月推出了一个由规划部和海地恢复临时委员会共同监督的援助管理平台，该平台将在 2011 年底之前充分运作起来。这个平台用于比照政府的优先目标跟踪捐助方资金的使用，并协助各部委进行规划和作出预算决策。随着政府与各利益攸关方讨论是否可能将海地恢复临时委员会的任务期限延至 2012 年 10 月，联合国继续向其秘书处提供协调一致的政策咨询意见和技术支助。

对流行的霍乱的应对

45. 我 1 月任命的海地霍乱爆发问题独立专家组于 5 月 4 日完成了工作，并提出了报告和调查结果，我随之将报告和结果全部公布。独立专家组除其他外得出结论认为，霍乱的爆发是各种环境因素交汇作用的结果，包括阿蒂博尼特河支流梅耶河可能被现有的南亚型霍乱弧菌的一种致病菌株污染、海地的用水和环卫条件不良、将河水广泛用于洗涮、洗浴、饮用和娱乐，这不是某一群体或某位个人的过错，也不是某一群体或某位个人蓄意采取的行动造成的。其后我召集了一个高级别的综合工作队，以研究专家组提出的研究结果和建议，并确保迅速地予以适当落实。

46. 人道主义界继续支持该国对霍乱的爆发作出的应对。在 2010 年 11 月达到第一个高峰后，由于海地全国各地暴雨成灾，流行的霍乱于 2011 年 5 月底/6 月初达到第二个高峰。截至 2011 年 7 月，该国共有 34 个霍乱治疗中心，189 个治疗单位，858 个口服补液点。政府在国际组织和非政府组织的支助下，继续开展公共卫生宣传活动，并分发有关物品，以应对新的霍乱病例的局部化急剧增加。联海稳定团向受爆发霍乱之害的社区又分发了 2 365 个水透析过滤装置，在海地分发的这种装置总共达 35 000 个。儿基会还向高风险地区分发了 1.13 亿多片净水药片，可以满足至少 474 000 个家庭一个月的需求，同时直接支持国家供水和环卫局在城市供水系统中加氯消毒和进行水质测试。世界卫生组织和泛美卫生组织与卫生部共同努力，以设立一个警报和应对系统，接收和评估该国的霍乱警报，并协调各伙伴予以紧急应对。儿基会就霍乱的信息帮助培训了 2 600 多名社区卫生和环卫工作人员，由此向约 277 080 人进行了宣传。

海地问题特使办公室

47. 自我提交上一次报告以来，海地问题特使办公室继续强调需要由海地政府和人民领导，由国际社会清楚海地的优先安排，以此作为长期发展的一个重要的先决条件。为此目的，特使办公室正陪伴政府努力协调在海地全国各地开展工作的

非国家的服务提供者。目标是初步摸清已注册组织的整体状况，分清它们开展的活动趋势和模式，并确定可与海地政府建立伙伴关系的领域。

48. 特使办公室还与海地政府和美洲开发银行密切合作，就订立流域管理的共同原则和标准与海地政府和美洲开发银行密切合作。其目的是设立一个机制，对从事流域管理的数以千计的伙伴进行管理和监督。

六. 地震后临时增援能力的缩编

49. 地震后部署了临时增援能力，是因为需要向联海稳定团提供额外资源以支持开展人道主义救援工作，同时继续维持有保障的稳定环境，并促进恢复海地的机构能力。根据安全理事会第 1944(2010)号决议的要求进行的评估发现，地震并未造成法律和秩序瘫痪，也没有改变海地所面临的安全威胁的性质。随着大规模人道主义活动的逐步停止以及选举的结束，构成为增加特派团获授权的部队和警察兵力理由的许多额外挑战已得到应对，或已大大减少。在这方面，特派团在地震后承担的新的两项基本任务，是保护境内流离失所者以及对恢复和重建提供工程支持。前者将继续牵涉到特派团能力相当大的一部分，不过需要的能力正逐步减少，直到在住房和安置方面找到持久的解决办法。特派团对持续的恢复工作的支持仍然至关重要，但可利用现有的支援资产继续开展工作。

50. 鉴于以上所述，我相信部分缩减特派团临时增援的军事和警务能力不会危害在安全方面迄今已经取得的进展，不会损害联海稳定团履行已获授权的职责的能力。为此，我建议安全理事会考虑将特派团已获授权的部队兵力减少 1 600 人，办法是从该国风险最低的地区撤出两个步兵连，并对其他军事单位进行重新配置，但不影响至关重要的能力、现有的优先安排或现有标准。同时，我建议将联海稳定团已获授权的警力减少约 1 150 名建制警察部队人员，其中考虑到已不再需要部署作为震后临时增援的一部分所设想的剩下的另外四支建制警察部队，而且目前的安全条件允许从明年年初开始进一步撤出三支建制警察部队。这些缩减适逢现有的部队和警察轮调期，可在 2012 年 6 月前完成。在这样做的同时，也可对现有的部队和警察的部署进行调整，以确保适当涵盖所有地区。

七. 财务方面

51. 大会第 65/256 B 号决议批款 793 517 100 美元，充作联海稳定团 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间的维持费。如果安全理事会批准本报告第 50 段和第 56 段所述的我关于部分缩减特派团临时增加的军事和建制警察能力以及关于将特派团任务期限延至 2011 年 10 月 15 日之后的建议，撤出军事人员和建制警察人员的直接费用以及特派团的维持费用将在大会核定资源内解决。

52. 截至 2011 年 8 月 15 日,联海稳定团的特别账户未缴摊款共计 3.083 亿美元。截至同日,所有维和行动的未缴摊款总额为 34.594 亿美元。

53. 截至 2011 年 8 月 15 日,拖欠联海稳定团部队派遣国和建制警察派遣国的款项共计 1 240 万美元。按照季度付款时间表,部队和特遣队所属装备费用已分别偿还至 2011 年 5 月 31 日和 2011 年 3 月 31 日。

八. 意见

54. 自从 2010 年 1 月 12 日的地震惨剧发生以来,海地已经取得了相当大的进展。经民主选举产生的总统与来自反对派的另一名总统之间进行了和平的权力交接,这是海地历史上的第一次。我祝贺总统马尔泰利和新当选的海地议员们所取得的胜利,祝贺海地人民所取得的这一划时代的成就。

55. 同时,我仍然感到关切的是在组建政府方面缺乏进展,政府行政部门与立法部门之间持续僵持。此外,宪政改革进程的状况仍然不明朗,也令人感到遗憾。在海地如此迫切需要拥有一套共同的优先目标的有决心的新的领导层之时,对立的政治力量之间的对抗给该国最近的民主进步投下了阴影,威胁着在持久稳定方面的进展。所有行为体都有责任确保这一趋势得到扭转,近年来取得的有希望的进步得到维护。我注意到海地公众、民间社会团体和其他行为体不断发出呼吁,支持进行真正的对话,支持达成政治协议,以巩固在包括该国的预算、恢复和发展优先目标、选举和宪政改革在内的各主要领域的一个具体的前瞻性进步议程。对此我倍受鼓舞。不过,如果海地领导层和其他主要的利益攸关者不愿意为达成协议而作出所需的妥协,就不会取得多少进展。

56. 我就海地面临的安全挑战所做的全面评估突出表明,安全理事会去年授权临时增加的能力,促进了联海稳定团在地震后所作出的重大贡献。虽然恢复和重建在持续进行,而且需要继续拥有专门能力,尤其是以军事工程资产为形式的的能力,联海稳定团将能够开始一个进程,在明年初之前回到部署临时增加的能力之前的水平。为此,我建议安理会将联海稳定团的任务期限再延长一年,延至 2012 年 10 月 15 日,同时考虑到拟议部分缩减特派团在地震后临时增加的能力。随着在地震后授权的临时增加的能力的缩减,特派团将把工作的重点重新放在支持政治进程和巩固国家权力,以及协助进行国家机构的能力建设和问责建设。

57. 在未来的一年里,联海稳定团将作为优先事项支持海地当局、私营部门和民间社会走到一起,建立一个可行的善治、改革和发展框架,其中将包含亟需的法治契约。这样一个框架不仅大大地有助于摆脱目前的政治僵局,还会建立所需的公开问责,以确保马尔泰利总统和民选议员履行他们在竞选时对海地人民作出的承诺。

58. 如果联海稳定团会是在海地部署的最后一个维持和平特派团的话，则海地当局还必须越来越多地为该国的稳定承担责任。这意味着在全国各地设立更多的国家机构：海地国家警察、司法机构和公共行政机构。这就需要提高教育水平，提供基本服务，并向仍因震灾而流离失所的民众提供住房和保护。这还意味着设立一个可信的、永久的选举理事会，并采取步骤降低海地在举行自由、公正选举方面对国际支助的依赖。在这方面，应立即开始为即将举行的部分议会和地方选举进行准备工作。海地政府、联海稳定团和选举方面的其他利益攸关者应商定在支持未来数年的选举方面国际社会应发挥的作用，并确定海地在选举事务方面自立的基准。

59. 海地将需要联海稳定团和国际捐助者的持续支持，以加强其法治和安全机构的能力。海地在这一领域的能力如果得到加强，将使联海稳定团逐步将资源集中在支持维护最动荡的省份的安全，以及改进基础设施、减轻自然灾害的影响和边界管理等至关重要的领域。国际社会的持续参与、对发展的更多投资，包括增加提供给联合国国家工作队的资源，对确保联海稳定团最终的缩编不会形成真空也至关重要。不过，海地领导人必须抓住机会，确保全体海地人民在国际社会的持续支持下拥有一个更加光明的未来。

60. 最后，我要感谢我已离任的特别代表埃德蒙德·穆莱特在海地极为艰难的时期所提供的服务，并欢迎我的新任特别代表马里亚诺·费尔南德斯在这一重要的过渡时期承担了领导特派团的责任。此外，我要感谢我的特使美利坚合众国前总统威廉·克林顿、联海稳定团全体人员、部队派遣国、警察派遣国和联合国国家工作队及其许多伙伴为支持海地的恢复和稳定而持续作出的努力和奉献。

附件一

联合国海地稳定特派团：提供军事人员和特遣队的国家(截至 2011 年 8 月 23 日)

国家	参谋人员		部队		共计
	女性	男性	女性	男性	
阿根廷	1	10	35	676	722
玻利维亚	—	3	18	187	208
巴西	—	22	17	2 146 ^a	2 185 ^b
加拿大	2	8	—	—	10
智利	—	3	8	499	510
厄瓜多尔	—	1	—	66	67
法国	—	2	—	—	2
危地马拉	—	5	12	131	148
日本	—	2	3	218	223
约旦	—	10	—	602	612
尼泊尔	—	15	22	1 038	1 075
巴拉圭	—	1	—	129	130
秘鲁	1	5	—	366	372
菲律宾	—	2	6	148	156
大韩民国	—	2	4	234	240
斯里兰卡	—	11	—	947	958
美利坚合众国	1	7	—	—	8
乌拉圭	—	15	43	1 044	1 102
共计	5	124	168	8 431	8 728

^a 包括配属巴西特遣队的一个玻利维亚特遣队。

^b 不包括部队指挥官，部队指挥官与维持和平行动部签订了个人合同。

附件二

联合国海地稳定特派团警察部门的组成和警力
(截至 2011 年 8 月 23 日)

国家	联合国警察人数		建制警察部队人数	
	女性	男性	女性	男性
阿根廷	—	15	—	—
孟加拉国	—	4	123	357
贝宁	1	43	—	—
巴西	—	4	—	—
布基纳法索	13	40	—	—
布隆迪	2	13	—	—
喀麦隆	3	22	—	—
加拿大	11	128	—	—
中非共和国	3	12	—	—
乍得	2	12	—	—
智利	2	12	—	—
中国	—	29	—	—
哥伦比亚	2	16	—	—
科特迪瓦	17	96	—	—
克罗地亚	—	3	—	—
埃及	—	27	—	—
萨尔瓦多	5	12	—	—
法国	2	49	0	0
格林纳达	—	3	—	—
几内亚	2	36	—	—
几内亚比绍	—	—	—	—
印度	—	—	—	457
印度尼西亚	1	9	—	—
意大利	—	—	—	—
牙买加	—	4	—	—
约旦	—	56	—	480
吉尔吉斯斯坦	—	2	—	—
立陶宛	—	2	—	—
马达加斯加	2	24	—	—

国家	联合国警察人数		建制警察部队人数	
	女性	男性	女性	男性
马里	4	55	—	—
尼泊尔	1	31	11	128
尼日尔	3	58	—	—
尼日利亚	—	3	37	103
挪威	1	4	—	—
巴基斯坦	—	14	—	280
菲律宾	8	23	—	—
罗马尼亚	6	19	—	—
俄罗斯联邦	—	5	—	—
卢旺达	5	22	15	145
塞内加尔	1	33	—	139
塞尔维亚	—	5	—	—
塞拉利昂	1	3	—	—
西班牙	2	15	—	—
斯里兰卡	1	16	—	—
瑞典	—	3	—	—
多哥	—	2	—	—
土耳其	3	37	—	—
泰国	—	—	—	—
美利坚合众国	14	74	—	—
乌拉圭	2	6	—	—
也门	—	25	—	—
小计	120	1 126	185	2 016
小计	1 246		2 201	
共计	3 447			

