



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 August 2011
Russian
Original: English

Шестьдесят шестая сессия

Пункт 24(b) предварительной повестки дня*

**Оперативная деятельность в целях развития:
сотрудничество Юг-Юг в целях развития**

Положение дел в области сотрудничества Юг-Юг

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе освещается меняющаяся природа взаимодействия стран Юга и то, каким образом это влияет на возможности в области развития Юга в целом. Доклад подготовлен во исполнение резолюции 64/221 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря подготовить всеобъемлющий доклад о положении дел в области сотрудничества Юг-Юг для представления на ее шестьдесят шестой сессии. Доклад охватывает период с 2009 по 2011 год, последовавший за экономическим кризисом 2008–2009 годов, и приводимые в нем данные указывают на повышение устойчивости стран Юга, которые углубляют интеграцию, широко прибегая к созданию соответствующих механизмов, что ведет к усилению экономического, политического и социального взаимодействия. Такая активизация связей усиливает потребность в многосторонней поддержке сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества со стороны как развитых, так и развивающихся стран, для чего необходимо развитие координации и увеличение объема и повышение целевого характера финансирования.

* A/66/150.



I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 64/221, и в нем дается общий обзор и анализ основных тенденций и значительных событий, касающихся сотрудничества Юг-Юг, в период с 2009 года по середину 2011 года.

2. В отчетном периоде сформировалась новая география роста, лидерами которого стали такие страны, как Бразилия, Китай, Индия и Южная Африка, о чем свидетельствует их исключительная стойкость в условиях экономического кризиса 2008–2009 годов. Экономисты отмечают, что эти страны с формирующейся рыночной экономикой не только стали движущей силой экономического роста и оживления в мире, но и дали более бедным странам возможность улучшить свое экономическое положение, что произошло во многом благодаря росту спроса со стороны этих стран на товары и услуги, чем и вызван наблюдаемый в настоящее время резкий рост торговой и инвестиционной деятельности по линии Юг-Юг¹.

3. В последние годы наблюдается явное углубление отношений между различными заинтересованными сторонами в области сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. На всех уровнях — глобальном, межрегиональном, региональном и национальном — правительства стремятся закрепить правовую базу сотрудничества, тогда как многосторонние органы продолжают выполнять посреднические функции в отношениях между развивающимися и развитыми странами, включая местные заинтересованные стороны.

4. Несмотря на исключительные успехи многих стран с формирующейся рыночной экономикой, на протяжении нескольких последних десятилетий наблюдались процессы как экономической конвергенции, обусловленной стремлением стран с формирующейся рыночной экономикой догнать развитые страны, так и экономической дивергенции, выражающейся в дальнейшем отставании «беднейшего миллиарда». В общемировом масштабе большинство бедняков приходится на страны Юга со средним уровнем дохода, серьезно пострадавшие в результате экономического спада 2008 года, приведшего к повышению уязвимости этих стран для роста цен на продукты питания, усиления безработицы, ухудшения положения в области здравоохранения и социальных и экологических последствий изменения климата².

5. Кроме того, в связи с тем, что страны с формирующейся рыночной экономикой играют все более значимую роль в оказании помощи другим развивающимся странам, в последние годы стали все чаще говорить о необходимости прозрачности и ответственности. В то же время различия в темпах развития между странами Юга подчеркивают необходимость принятия мер, направленных на исправление сохраняющейся асимметрии в торговых и инвестиционных отношениях.

¹ См. Organization for Economic Cooperation and Development, *Perspectives on Global Development 2010: Shifting Wealth*, June 2010.

² См. Ravi Kanbur and Andy Sumner, “Poor Countries or Poor People? Development Assistance and the New Geography of Global Poverty” (см. <http://kanbur.dyson.cornell.edu/papers/KanburSumnerPoorCountriesOrPoorPeople.pdf>).

6. Несмотря на эти трудности, сформировался глобальный консенсус в поддержку сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, вылившийся в подтверждение принятых государствами, негосударственными субъектами и региональными и международными организациями обязательств использовать намечающиеся возможности для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия. Для решения целого ряда социально-экономических задач на глобальном, региональном и местном уровнях были налажены новые партнерские связи и созданы новаторские механизмы финансирования и поддержки. Организация Объединенных Наций и другие многосторонние организации также стали более активно налаживать открытые для всех партнерские связи и диалоги с более широким привлечением развивающихся стран и уже разработали руководящие принципы сотрудничества Юг-Юг.

7. Для того, чтобы дать общее представление о проблемах и тенденциях в отношениях стран Юга, при подготовке настоящего доклада использовались материалы, содержащиеся в последних докладах Организации Объединенных Наций, докладах других многосторонних и неправительственных организаций, последнем обзоре поддержки сотрудничества Юг-Юг со стороны Организации Объединенных Наций, проведенном Объединенной инспекционной группой³, и в других исследованиях. Приводимые в докладе примеры взаимодействия стран Юга в отчетном периоде не являются исчерпывающими и приводятся для наглядности.

II. Положение дел в области сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества

A. Повышение экономической устойчивости

8. В период между 2009 и 2011 годами знаковыми явлениями в отношениях Юг-Юг были повышение темпов экономического роста и расширение торговой и инвестиционной деятельности при одновременном усилении неравенства и интеграции, а также все более явная необходимость в инициативах в области сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. Взаимодействие стран Юга ведет к глубокому изменению характера международных отношений и стало приносить реальные результаты в области развития, благодаря чему страны Юга стали сегодня влиятельными игроками в мировых хозяйственных связях.

9. В 2008 году на развивающиеся страны приходилось около 37 процентов мировой торговли и почти три четверти общемирового роста, причем почти половина этого общего показателя приходилась на торговлю между странами Юга¹. По прогнозам экономистов, к 2030 году сотрудничество Юг-Юг станет одним из основных двигателей роста и на его долю будет приходиться 57 процентов общемирового валового внутреннего продукта (ВВП). Темпы роста ВВП развивающихся стран увеличились в среднем с примерно 1,2 процента в 2009 году до 5,2 процента в 2010 году, при этом ожидается, что в 2011 году они возрастут еще — до 5,8 процента¹.

³ См. JIU/REP/2011/3 (<http://www.unjiu.org>).

10. Укреплению экономических связей между развивающимися странами способствовало появление новых центров роста. В период с 1990 по 2008 год объем мировой торговли вырос в четыре раза, тогда как за этот же период объем торговли по линии Юг-Юг увеличился более чем в 20 раз по сравнению с первоначальным уровнем. В настоящее время Индия, которая является ведущим торговым партнером стран субсахарской Африки, входит в пятерку основных поставщиков товаров для по крайней мере одной трети африканских стран. В 2010 году она ввезла товаров на сумму в 20,7 млрд. долл. США и экспортировала в страны Африки товаров на сумму в 10,3 млрд. долл. США. Объем годового товарооборота Бразилии со странами Африки вырос с 3,1 млрд. долл. США в 2000 году до 26 млрд. долл. США в 2008 году¹. Китай уделяет первоочередное внимание установлению тесных связей с другими развивающимися странами путем увеличения числа торговых, инвестиционных и производственных соглашений, что заставило Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в 2010 году указать, что увеличение темпов роста в Китае на 1 процентный пункт ведет, по оценкам, к увеличению темпов роста в странах с низким уровнем дохода на 0,2 процентных пункта¹.

11. В течение этого же периода неуклонно рос приток в развивающиеся страны частных инвестиций и капитала. Чистый приток частного капитала возрос с 110 млрд. долл. США в 2008 году до 386 млрд. долл. США в 2009 году, а в 2010 году он, по оценкам, резко вырос до 659 млрд. долл. США. Значительно увеличился также объем предоставляемой развивающимся странам официальной помощи в целях развития (ОПР) — с 9,5–12,1 млрд. долл. США в 2006 году до 12,0–13,9 млрд. долл. США в 2008 году⁴.

12. В отчетном периоде также наблюдалась активизация усилий всех стран Юга в направлении интеграции, в частности посредством расширения экономических и политических связей, о чем свидетельствует создание и организационное оформление учреждений и механизмов сотрудничества. От Африки до Азии и Латинской Америки страны Юга активизируют усилия в интересах кризисного регулирования и объединения ресурсов в целях развития, что подтверждают такие примеры, как деятельность Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Африканского союза в Кот-д'Ивуаре; роль, которую играет в Йемене Совет сотрудничества стран Залива; и создание Банка Юга (Banco del Sur), являющегося многосторонним валютно-кредитным учреждением, по инициативе Аргентины, Боливии (Многонационального Государства), Венесуэлы (Боливарианской Республики), Парагвая, Уругвая и Эквадора на втором саммите стран Африки и Южной Америки, состоявшемся в 2009 году в Каракасе.

13. В результате действия целого ряда факторов, включая экономический спад, явную стойкость развивающихся стран и растущее признание имеющихся у стран Юга возможностей, усиление потребности в сотрудничестве Юг-Юг и трехстороннем сотрудничестве также стало катализатором активизации сотрудничества. В 2009 году в странах-членах ОЭСР произошло существенное уменьшение совокупного ВВП и снижение темпов роста на 3,3 процента, при этом уменьшился объем целевых взносов в Организацию Объединенных Наций на оказание чрезвычайной помощи и существенно сократилась чистая передача официальных ресурсов развивающимся странам, а также общемировой

⁴ См. European Union, Conference on development cooperation in times of crisis and on achieving the Millennium Development Goals, Madrid, 9–10 June 2010.

объем денежных переводов (величина которого составила от 7,3 до 10,1 процента)³. Сочетание этих факторов заставило участников дискуссии по вопросам международного сотрудничества в целях развития перенести рассмотрение с традиционных программ внешней помощи на дополнительные методы оказания помощи, включая сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество. В результате Группа восьми, ОЭСР, Европейский союз, структуры Организации Объединенных Наций и Всемирный банк стали предпринимать конкретные шаги для формирования с развивающимися странами партнерств по линии Юг-Юг и на трехсторонней основе и для углубления диалога по вопросам политики и взаимодействия в целях более результативного и затратоэффективного выделения помощи⁵.

14. Необходимость активизации усилий по линии Юг-Юг и на трехсторонней основе предопределяется также такими глобальными факторами, как изменение климата, продовольственная безопасность, безудержный рост цен на энергоносители и болезни. По существующим оценкам, к 2050 году запасы водных ресурсов в засушливых районах сократятся на 10–30 процентов, что создаст опасность как в плане водоснабжения, так и с точки зрения производства продовольствия. В сочетании с уменьшением площади пригодных для возделывания сельскохозяйственных угодий во всем мире такая перспектива ведет к заключению развивающимися странами сомнительных земельных сделок и активизации переговоров и обменов между странами Юга в преддверии Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которая состоится в июне 2012 года в Бразилии. Развивающиеся страны стремятся оказать нуждающимся странам в таких районах содействие, прежде всего по линии многосторонней помощи, в том числе в рамках Специальной программы по продовольственной безопасности Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО).

15. Хотя большинство стран Юга в целом продолжают рассматривать сотрудничество Юг-Юг как базу для технического сотрудничества, в течение этого периода побудительным мотивом растущей формализации обменов между странами одного континента и прояснения стратегий оказания помощи в целях развития некоторых более крупных стран с формирующейся рыночной экономикой, включая Бразилию, Индию и Китай, была необходимость расширения торговли между странами Юга⁶. Кроме того, более четко обозначились отличия

⁵ Например, на состоявшемся в 2011 году в Европейском парламенте совещании высокого уровня по вопросу о способах использования принципа широкой ответственности и сотрудничества Юг-Юг для увеличения объема помощи в целях развития, предоставляемой Европейским союзом, министр иностранных дел Коста-Рики признал, что можно было бы повысить результативность и эффективность сотрудничества Юг-Юг в плане определения и реализации решений, повышения затратоэффективности, содействия передаче надлежащих технологий и обеспечения ответственности, руководства и наращивания потенциала на местах.

⁶ С информационным документом правительства Китая по вопросам внешней помощи можно ознакомиться здесь: http://news.xinhuanet.com/english2010/china/2011-04/21/c_13839683.htm; анализ африканской стратегии Индии см. Naidu, Sanusha, "India's Growing Africa Strategy", *Review of African Political Economy*, vol. 35 No. 115; о политике Бразилии более подробно см. <http://www.economist.com/node/16592455> и доклад Департамента по экономическим и социальным вопросам под названием *Development Cooperation for the Millennium Development Goals: Maximizing Results* («Сотрудничество в целях развития для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия: как достичь максимальных результатов») (ST/ESA/326).

помощи в целях развития странам Юга и традиционной ОПР. Одно из возникших недавно примечательных отличий заключается в том, что предоставляющие помощь страны Юга, как правило, используют многоцелевую стратегию развития, охватывающую торговлю, инвестиции и внешнюю помощь, которая очень часто направлена на осуществление инфраструктурных проектов или на наращивание производственного потенциала. К формам такой помощи относятся льготные займы, субсидии, кредитные линии и техническая помощь, а также поддержка, направляемая по каналам многосторонних учреждений. Отличия помощи по линии Юг-Юг от традиционной внешней помощи также получили освещение в найробийском итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг-Юг, в котором были признаны и подтверждены руководящие принципы уважения национального суверенитета, национальной ответственности и независимости, равноправия, отсутствия обусловленности, невмешательства во внутренние дела и взаимной выгоды⁷.

В. Дальнейшее углубление региональной интеграции

16. Происходит не только распространение сотрудничества между развивающимися странами на новые области, но и его углубление, особенно на уровне регионов. В отчетном периоде многочисленные региональные организации сотрудничества работали над расширением базы и охвата торговой, инвестиционной и финансовой деятельности в странах Юга, что в свою очередь требовало принятия мер по укреплению самих этих организаций. В дополнение к экономическому сотрудничеству ширилось сотрудничество в политической области, включая укрепление механизмов коллективной безопасности и информационных систем для обмена знаниями и опытом. На арене сотрудничества Юг-Юг появились и новые игроки, что было связано с повышением роли региональных банков и импортно-экспортных банков стран с формирующейся экономикой в финансировании инициатив Юг-Юг.

17. Усилия по расширению экономического пространства в Африке охватывают широкий диапазон мер — от шагов по усилению валютной интеграции, например в рамках ЭКОВАС и Восточноафриканского сообщества, до создания зон свободной торговли, в которые входят страны Общего рынка для стран Восточной и Южной Африки, Восточноафриканского сообщества и Сообщества по вопросам развития стран Юга Африки с общей численностью населения почти 600 млн. человек, совокупным ВВП в размере порядка 1 трлн. долл. США и на которые приходится 57 процентов населения государств-членов Африканского союза.

18. В Азии успешно идет процесс расширения и облегчения свободной торговли, что находит отражение в усилиях Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и организации «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество», затрагивающих координацию нормативно-правовых реформ, доступ к глобальной сети, правила конкуренции, развитие малых и средних предприятий, ликвидацию последствий бедствий и продовольственную безопасность в регионе. Ведется также работа по углублению региональной экономической интеграции, итогом которой стали официальное создание в январе

⁷ Резолюция 64/222, приложение, пункты 11 и 18.

2010 года зоны свободной торговли между странами АСЕАН и Китаем и решение о создании азиатского экономического сообщества к 2015 году, зоны свободной торговли АСЕАН к 2020 году и зоны свободной торговли для семи членов Инициативы стран Бенгальского залива в области многоотраслевого технического и экономического сотрудничества⁸.

19. В рамках региональных группировок ширятся также политические связи, что нашло свое выражение в создании Суда ЭКОВАС и в усилиях по укреплению сил безопасности Сообщества путем создания объединенных вооруженных сил. Еще одним примером служат усилия членов Восточноафриканского сообщества по достижению к 2015 году полноценной политической федерации. Кроме того, в период с 2009 по 2011 годы региональные организации все чаще осуществляли политическое или военное вмешательство во внутренние конфликты в таких странах, как Бахрейн, Гондурас, Йемен, Кот-д'Ивуар, Ливийская Арабская Джамахирия и Судан⁹.

20. Растущая потребность в региональных инициативах побуждает региональные организации сотрудничества принимать меры по дальнейшему организационному строительству. Приоритетное внимание этому уделяется в Африке, где руководимое Африканским союзом Новое партнерство в интересах развития Африки недавно было преобразовано в полноценное учреждение, занимающееся вопросами ускоренного наращивания потенциала и устойчивого развития путем установления партнерских связей с ключевыми игроками на региональном и международном уровнях. В 2011 году Партнерство объявило о создании Африканской платформы эффективности развития с целью мобилизовать сотрудников руководящих органов, специалистов и всех других заинтересованных участников на достижение цели устойчивого развития, используя практику коллегиального обучения и обмена знаниями и опытом через существующие сети и сообщества специалистов-практиков, и на содействие наращиванию потенциала, повышение эффективности внешней помощи и развитие сотрудничества Юг-Юг в регионе¹⁰. Точно так же Шри-Ланка, Индия, Индонезия и Центр по ликвидации последствий стихийных бедствий Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии оказывают техническую помощь, направленную на адаптацию принятых на международном уровне методологий к шриланкийским условиям на основе опыта других азиатских стран с применением системы информации о ликвидации последствий стихийных бедствий "DesInventar". Эта система содержит информацию о всех бедствиях, произошедших на Шри-Ланке за последние 30 лет.

21. В течение отчетного периода происходило также укрепление межрегиональных механизмов, в том числе с участием стран Латинской Америки и Карибского бассейна. Организация иберо-американских государств, объединяющая 24 испаноязычные и португалоязычные страны в Латинской Америке, Карибском бассейне и Европе, активизировала усилия по расширению сотрудни-

⁸ См. http://www.bimstec.org/about_bimstec.html.

⁹ См. ситуация в Бахрейне (<http://www.alarabiya.net/articles/2011/03/14/141445.html>); ситуация в Йемене (<http://www.voanews.com/english/news/middle-east/Protests-in-Yemen-Amid-Regional-Efforts-to-Mediate-119565559.html>); ситуация в Кот-д'Ивуаре (http://news.xinhuanet.com/english2010/world/2010-12/25/c_13663784.htm); и ситуация в Ливийской Арабской Джамахирии (<http://allafrica.com/view/group/main/main/id/00012794.html>).

¹⁰ <http://www.africa-platform.org/>.

чества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества между ее государствами-членами в рамках ее иберо-американской программы укрепления сотрудничества Юг-Юг, которая начала функционировать в январе 2010 года. Эта программа нацелена на развитие и укрепление информационных систем для определения передовой практики и составления данных и статистических отчетов в целях повышения информированности и ответственности в области сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в регионе.

22. На протяжении последних двух лет примечательной чертой сотрудничества Юг-Юг стало более широкое участие региональных банков развития, особенно их поддержка усилий по наращиванию потенциала на региональном уровне и деятельности по укреплению партнерств государственного и частного секторов на межрегиональном и региональном уровнях. Азиатский банк развития, Европейский банк реконструкции и развития и Исламский банк развития содействовали созданию ширококомасштабных партнерств и осуществлению крупных проектов в таких областях, как информационно-коммуникационные технологии, учреждения здравоохранения, реабилитации, образования и профессиональной подготовки в целом ряде регионов, включая субсахарскую Африку и Центральную Азию. Азиатский банк развития, предоставивший фирмам прямые кредиты на сумму 2,8 млрд. долл. США, и Африканский банк развития, оказавший поддержку коммерческим банкам и финансовым учреждениям на сумму порядка 1 млрд. долл. США, сыграли решающую роль в содействии расширению торговли на их соответствующих континентах. Кроме того, в течение этого периода Африканский банк развития финансировал целый ряд инфраструктурных программ на всем континенте.

23. Более активную роль в процессе развития по линии Юг-Юг на региональном и межрегиональном уровне играют не только региональные банки развития, но и банки стран с формирующейся экономикой, прежде всего Бразилии, Индии и Китая. Экспортно-импортный банк Китая финансировал строительство трех крупнейших гидроэлектростанций в Эквадоре. В 2011 году Индия открыла странам Африки кредитную линию на 5 млрд. долл. США, списав при этом задолженность на сумму порядка 24 млн. долл. США в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ)¹¹. Используя свой Национальный банк социально-экономического развития, Бразилия также финансировала многочисленные инфраструктурные проекты, особенно в области добычи ископаемого топлива, транспорта и гидроэлектроэнергии. Кроме того, в 2009 году, как уже говорилось выше, семь латиноамериканских стран подписали документ исторического значения — устав Банка Юга, первоначальные взносы в который в размере 4 млрд. долл. США внесли Аргентина, Бразилия и Венесуэла (Боливарианская Республика).

24. В целом для сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества характерно расширение сферы охвата и углубление взаимодействия, особенно в условиях более активного перевода деятельности в области регионального сотрудничества на формальную основу, что в общем и целом способствует созданию условий для более интенсивного и значимого двустороннего, регионального и глобального сотрудничества.

¹¹ См. Office of the Special Adviser on Africa, *Africa's Cooperation with New and Emerging Development Partners: Options for Africa's Development*, New York, 2010 (см. http://www.un.org/africa/osaa/reports/emerging_economies_2009.pdf).

С. Рост интенсивности взаимодействия развивающихся стран друг с другом

25. В отчетном периоде в дополнение к расширению торговых и инвестиционных связей, о чем говорилось выше, наблюдалась также активизация двустороннего взаимодействия между развивающимися странами в области финансирования развития, обмена знаниями и опытом, создания сетей, организационного строительства и формализации отношений сотрудничества.

26. Что касается финансирования развития, то в последние годы объем помощи в целях развития, предоставляемой по линии Юг-Юг, растет весьма высокими темпами. В равной мере заметна и растущая роль благотворительных организаций в странах Юга, включая благотворительные и целевые фонды и организации гражданского общества, финансируемые за счет пожертвований и на средства богатых частных лиц и корпораций. В 2010 году Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата в своем докладе указал, что в последние годы наблюдается быстрый рост объема льготных займов и субсидий по линии помощи в целях развития между странами Юга с 8,6 млрд. долл. США в 2006 году до 15,3 млрд. долл. США в 2008 году. В докладе отмечалось, что крупнейшими поставщиками помощи в целях развития были Китай, Венесуэла (Боливарианская Республика) и Саудовская Аравия, за которыми следовали учреждения арабских стран и Индия, причем в 2008 году на долю трех ведущих поставщиков приходилось 75 процентов всего объема такого сотрудничества в целях развития¹².

27. В связи с финансовой помощью выяснилось, что такая помощь ориентирована на региональных или субрегиональных соседей в целях укрепления политических связей, торговых и инвестиционных отношений и что с учетом фактора географической близости такую помощь проще организовать и предоставлять¹³. Одним из примеров в этой связи является Мексиканско-чилийский фонд взаимодействия для финансирования сотрудничества Юг-Юг. Следует отметить, что растет число межрегиональных финансовых механизмов. Китай и Индия, например, разработали программы сотрудничества, нацеленные на предоставление внешней помощи странам Африки, которыми являются Китайско-африканский форум сотрудничества и Индийская программа технического и экономического сотрудничества и Специальная программа Содружества для помощи Африке¹⁴. Созданный в ноябре 2009 года Банк Юга за-

¹² Более подробное обсуждение современных тенденций в области помощи в целях развития по линии Юг-Юг см. доклад Департамента по экономическим и социальным вопросам под названием *Development Cooperation for the Millennium Development Goals: Maximizing Results*, 2010 (ST/ESA/326); и Park Kang-Ho, "New Development Partners and a Global Development Partnership" in *Catalyzing Development: A New Vision for Aid*, Homi Kharas, Kiji Makino and Woojin Jung eds., Brookings Institution Press, 2011, Washington, D.C.

¹³ См. ST/ESA/326.

¹⁴ Китайско-африканский форум сотрудничества сформировал Китайско-африканский фонд развития для поддержки инвестиций китайских компаний в Африке и в период с 2007 по 2009 год предоставил займов на льготных условиях на сумму 3 млрд. долл. США и торговых кредитов на сумму 2 млрд. долл. США. В 2010 году Китай финансировал инфраструктурные проекты в обмен на доступ к природным ресурсам, и объем его двусторонней торговли со странами Африки составил 126,9 млрд. долл. США. Индия оказывает помощь 156 развивающимся странам, причем с начала осуществления программы технической помощи в 1964 году стоимость осуществленных по ее линии мероприятий превысила 2 млрд. долл. США.

нимается вопросами финансирования развития по линии Юг-Юг в порядке решения задачи, поставленной Центром по проблемам Юга в 2000 году.

28. Обмен знаниями и опытом остается важным приоритетом обменов в рамках технического сотрудничества между странами Юга. С этой целью Китай и Индия, например, активно развивают двусторонние связи со странами субсахарской Африки. Сеть сотрудничества Юг-Юг была создана Китаем для содействия обмену информацией, совместным исследованиям, техническим обменам и партнерствам с участием государственного и частного секторов в целях разработки совместно с другими развивающимися странами прикладных технологий в области микрогидроэнергетики, биогаза и солнечной энергии. Осуществляемый Индией проект панафриканской электронной сети призван облегчить передачу медицинской информации с помощью телеконференций и телеконсультаций между Индией и странами-членами Африканского союза. Развивающиеся страны, в том числе Бразилия, Египет, Индия, Индонезия, Китай, Малайзия, Сальвадор, Сингапур, Таиланд, Тунис, Турция и Чили, также предоставляют гражданам других стран Юга возможности для обучения в целом ряде секторов. Индия активно распространяет свой опыт в области разработки программного обеспечения, ежегодно организуя учебные занятия для примерно 5000 специалистов из других развивающихся стран в таких областях, как информационно-коммуникационные технологии, телекоммуникации, развитие малых и средних предприятий в сельской местности и возобновляемые источники энергии. Играя ведущую роль в развитии сотрудничества Юг-Юг в нефтяном и газовом секторах, Катар осуществляет распространение опыта в области эффективного использования углеводородного сырья для представителей 42 стран Африки, Азии, Ближнего Востока и Латинской Америки, а также международных организаций.

29. Еще одним важным направлением взаимодействия стран Юга стало организационное строительство. Бразилия, Индия и Турция внесли ощутимый вклад в усилия стран Юга в области организационного строительства. Совместно с целым рядом национальных учреждений, включая Бразильскую корпорацию сельскохозяйственных исследований, Бразильское агентство сотрудничества координирует международную деятельность в целях развития по осуществлению проектов структурной направленности в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности. Бразилия также поддерживает осуществление проекта "cotton-4-project" в Мали, направленного на увеличение производства и повышение качества выращиваемого в этой стране хлопка, а в Сенегале она оказывает содействие Сенегальскому сельскохозяйственному научно-исследовательскому институту в повышении качества и конкурентоспособности производства риса на основе технического опыта упомянутой корпорации. Используя совещания на высшем уровне Индийско-африканского форума, Индия оказала поддержку созданию Индийско-африканского института внешней торговли в Уганде, Индийско-африканского института информационных технологий в Гане, Индийско-африканского института алмазов в Ботсване и Индийско-африканского института образования, планирования и администрации в Бурунди. Турецкое агентство международного развития и сотрудничества увеличило число отделений по координации программ до 26 в 23 развивающихся странах Центральной Азии, Кавказа, Балканского полуострова, Ближнего Востока и совсем недавно в субсахарской Африке, стремясь добиться прогресса в таких областях, как организационное строительство, наращивание по-

тенциала, развитие людских ресурсов, образование, здравоохранение, культурные программы, развитие экономики с опорой на аграрное хозяйство, охрана окружающей среды и распространение информации.

30. На протяжении последних пяти лет все отчетливее проявлялась тенденция к формализации договоренностей между развивающимися странами. Это находит отражение в количестве механизмов региональной интеграции и форумов стран одного континента и стран нескольких континентов, на которых Венесуэла (Боливарианская Республика), Египет, Индия, Китай, Турция и Южная Африка взаимодействуют с африканскими странами. На втором Африканско-южноамериканском саммите, состоявшемся в 2009 году в Боливарианской Республике Венесуэла, делегации стран обоих континентов заложили основу для экономического сотрудничества и выработали договоренность об укреплении сотрудничества Юг-Юг в области торговли, безопасности, энергетики и горнодобывающей промышленности.

31. Поскольку в настоящее время страны Юга в целом находятся в более благоприятном положении в плане передачи накопленного ими опыта в конкретных областях развития другим развивающимся странам с помощью организационных механизмов регулярных профессиональных обменов, необходимо заняться укреплением подлинно партнерских отношений и уменьшением асимметрии в позициях на переговорах, вследствие чего более слабые стороны в отношениях Юг-Юг как правило получают меньше выгод.

D. Укрепление трехсторонних партнерских связей

32. В период с 2009 по 2011 год во всех странах Юга шел процесс укрепления организационных механизмов для содействия установлению партнерских связей, обмена знаниями и технологиями и коллегиального обучения. Для повышения открытости и эффективности процесса оказания помощи и дополнения сотрудничества Север-Юг самые разнообразные заинтересованные стороны стали шире использовать формы взаимодействия по линии Юг-Юг и на трехсторонней основе.

33. Подтверждением растущей значимости развития по линии Юг-Юг стало усиление развитыми странами поддержки сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. В 2010 году, например, Группа двадцати приняла многолетний план действий по вопросам развития, в котором отмечалось, что сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество являются важным и новаторским инструментом обмена информацией и мобилизации внутренних ресурсов на цели устойчивого развития¹⁵. В июне 2011 года Группа двадцати обнародовала план действий в отношении неустойчивости цен на продовольствие и сельского хозяйства, в котором было отмечено решение Африканского союза о создании под эгидой Нового партнерства в интересах развития Африки агентства по вопросам развития для расширения доступа африканских фермеров к сельскохозяйственным ресурсам и для содействия заключению справедливых и взаимовыгодных соглашений о торговле сельскохозяйственной продукцией, а также для укрепления фермерского потенциала африканских

¹⁵ Декларация Сеульского саммита (см. http://www.g20.org/Documents2010/11/seoulsummit_annexes.pdf).

стран¹⁶. Комитет содействия развитию ОЭСР также проявляет значительный интерес к сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству, свидетельством чему являются работа его целевой группы по сотрудничеству Юг-Юг и организация в марте 2010 года в Боготе мероприятия высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг и наращиванию потенциала в преддверии четвертого Форума высокого уровня по эффективности внешней помощи, который пройдет в конце 2011 года в Пусане, Республика Корея.

34. В условиях растущей заинтересованности и потребности в трехсторонних партнерствах со стороны одновременно развивающихся и развитых стран традиционные донорские учреждения начинают все шире использовать механизм трехстороннего взаимодействия для повышения отдачи от проектов в области развития с помощью новаторских программ совместного финансирования. Анализ мнений стран из числа доноров, лидеров и получателей, проведенный при поддержке Японского агентства по международному сотрудничеству и Специальной группы по сотрудничеству Юг-Юг Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), дает представление о выгодах и стимулах, которыми руководствуются международные агентства по вопросам развития и многосторонние организации в странах Севера в целом, беря на вооружение методологии трехстороннего взаимодействия.

35. В целом, как выяснилось, для трехстороннего взаимодействия характерна более высокая степень ответственности и прозрачности. Страны-лидеры высоко ценят поддержку доноров и международных организаций в таких областях, как наращивание технического потенциала, укрепление нормативной и организационной базы и передача «ноу-хау» в рамках международного сотрудничества, что повышает доверие к ним и их репутацию. В дополнение к этому страны-получатели отметили преимущества, связанные с наличием посредников, облегчающих обмен информацией, и с установлением партнерских отношений со странами-лидерами; повышение доверия к сотрудничеству благодаря участию стран-лидеров; и возможность масштабирования такого взаимодействия, включая предоставление донорами объектов и оборудования. Доноры и международные организации указали на преимущества, связанные с использованием опыта и знаний самих развивающихся стран, а также на увеличение объема помощи странам-лидерам в рамках трехсторонних механизмов. Были также подчеркнуты трудности, связанные с увеличением операционных издержек, и разногласия в связи с координацией политики, при этом было отмечено, что, по мнению большинства опрошенных, выгоды от трехстороннего сотрудничества перевешивают связанные с ним недостатки¹⁷.

36. К областям, пользующимся в рамках трехстороннего сотрудничества наибольшей поддержкой, относятся создание потенциала для эффективного управления сотрудничеством Юг-Юг, обмен знаниями и информацией и осуществление программ по линии Юг-Юг.

¹⁶ См. <http://www.nepad.org/ceo039s-office/news/2337/aunepad-declaration-about-g20-action-plan-food-price-volatility-and-agricul>.

¹⁷ См. United Nations Development Programme Special Unit for South-South Cooperation, "Enhancing South-South and Triangular Cooperation: Study of the Current Situation and Existing Good Practices in Policy, Institutions and Operations of South-South and Triangular Cooperation", 2009 (see <http://ssc.undp.org>).

37. В плане создания потенциала усилия направлены на поддержку учреждений стран Юга, занимающихся вопросами сотрудничества в целях развития, в формировании передовой практики. Анализ данных за 2009 год о проектах трехстороннего сотрудничества в Латинской Америке, содержащихся в докладе Иbero-американского генерального секретариата по сотрудничеству Юг-Юг за 2010 год, показал, что примерно половина всех проектов сотрудничества относится к экономической (30 процентов) и социальной (22 процента) областям, а другая половина — к наращиванию организационного потенциала государственных учреждений и гражданского общества и к окружающей среде¹⁸. Наращивание потенциала государственных учреждений лежит в основе проекта ПРООН в Афганистане, спонсором которого выступают Соединенные Штаты Америки и который призван содействовать внедрению демократических правил поддержания правопорядка. Данный проект, осуществление которого еще не завершено, связан с проведением восьми учебных занятий для сотрудников афганской полиции с участием их коллег из Непала, посвященных вопросам поддержания общественного порядка, в частности принятию мер по предупреждению и пресечению гендерного насилия. Традиционные доноры, например Японское агентство по международному сотрудничеству, уделяют основное внимание таким проблемам, как наращивание потенциала в области продовольственной безопасности и социальной защиты, сотрудничая с Коалицией за развитие рисоводства в Африке и оказывая поддержку проекту АСЕАН/МОТ-Японии в области промышленных отношений и созданию регионального центра содействия расширению прав и возможностей инвалидов на основе обмена передовой практикой по линии Юг-Юг.

38. Особенно активное участие в деятельности, связанной с обменом информацией в целях развития, принимает Немецкое агентство международного сотрудничества. Оно оказывало поддержку в связи с осуществлением проекта по распространению уроков, извлеченных правительством Мексики из опыта организации природоохранной деятельности и удаления твердых отходов, для обучения сотрудников природоохранных ведомств в Гватемале, Доминиканской Республике, Сальвадоре и Эквадоре. Этот проект позволил создать латиноамериканский портал по проблематике твердых отходов (GIRECOL Network), облегчающий обмен информацией и ресурсами по комплексному удалению отходов в регионе¹⁸. Испанское агентство по международному сотрудничеству в целях развития в рамках своих мероприятий в области трехстороннего сотрудничества также уделяет приоритетное внимание обмену знаниями, о чем свидетельствует предоставляемое им финансирование и содействие межправительственному диалогу и взаимодействию между донорами, включая совещание по трехстороннему сотрудничеству Европейского союза в контексте эффективности внешней помощи, состоявшееся в марте 2010 года в Мадриде.

39. Одной из первоочередных задач для стран-доноров остается осуществление проектов посредством либо формирования совместных фондов трехстороннего сотрудничества, например таких, которые были созданы Испанией с участием Чили и Аргентины и Германией с участием Чили, либо осуществления проектов технической помощи, например при поддержке таких партнеров, как Немецкое агентство международного сотрудничества и Японское агентство по международному сотрудничеству. Будучи лидером в данной области, Япон-

¹⁸ См. Ibero-American General Secretariat, *Report on South-South Cooperation in Ibero-America*, November 2010 (см. www.segib.org).

ское агентство по международному сотрудничеству через свои 15 отделений в Японии и за рубежом оказало в 2010 году помощь примерно 12 000 участников во всем мире в рамках порядка 1300 программ, охватывающих широкий диапазон тем — от поддержки и подготовки в области предотвращения бедствий до содействия торговле и инвестициям¹⁹.

Е. Расширение поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций

40. В течение отчетного периода государства-члены постоянно подтверждали свою твердую приверженность инициативам Юг-Юг и давали системе развития Организации Объединенных Наций четкие указания в отношении действенного развития и поддержки сотрудничества Юг-Юг. В соответствии с тенденцией, наметившейся в предыдущем двухгодичном периоде, и в ответ на указания государств-членов система развития Организации Объединенных Наций наращивала усилия по расширению и укреплению сотрудничества Юг-Юг посредством дальнейшего всестороннего учета сотрудничества Юг-Юг в стратегиях работы Организации, создания стратегических партнерств для такого сотрудничества, придания сотрудничеству Юг-Юг приоритетного характера в долгосрочных и среднесрочных планах, применения более связанных и скоординированных подходов, включая совместное программирование, создания или формализации центров передового опыта под руководством стран Юга для повышения эффективности обмена знаниями и решениями и посредством принятия новаторских мер по мобилизации ресурсов на цели сотрудничества Юг-Юг.

41. В течение этого периода государства-члены подтвердили свою приверженность делу сотрудничества Юг-Юг и активно направляли многосторонние процессы в рамках крупных межправительственных органов. Что особенно важно, Группа 77 и Китай продолжали осуществлять стратегическое руководство в отношении сотрудничества Юг-Юг, выступая застрельщиками дискуссий по этому вопросу практически на всех крупных конференциях Организации Объединенных Наций, а также в Генеральной Ассамблее и в Экономическом и Социальном Совете и отметив важность поддержки такого сотрудничества со стороны системы Организации Объединенных Наций в своей Платформе развития стран Юга, принятой в 2008 году, и подчеркнув общие принципы сотрудничества Юг-Юг в заявлениях своих министров 2009 и 2010 годов. В 2010 году Группа 77 и Китай также активно выступили в поддержку разработки и утверждения многолетнего плана действий по биоразнообразию в целях развития по линии сотрудничества Юг-Юг. Кроме того, завершение в декабре 2010 года в Сан-Паулу, Бразилия, третьего раунда переговоров по Соглашению о Глобальной системе торговых преференций между развивающимися странами под эгидой Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) является еще одним примером твердой приверженности Группы 77 и Китая делу развития торговли между ее членами. Приверженность государств-членов Организации Объединенных Наций подходам к развитию по линии Юг-Юг вновь четко проявилась на Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг-Юг, которая состоялась в Найроби в декабре 2009 года. В принятом на Конференции Найроби-

¹⁹ См. http://www.jica.go.jp/english/news/field/2011/20110426_01.html.

ском итоговом документе, который был впоследствии одобрен Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 64/222 от 21 декабря 2009 года, определен ясный набор принципов и общих задач применительно к сотрудничеству Юг-Юг, а также перечислены приоритетные вопросы и области, требующие поддержки со стороны международного сообщества, в первую очередь со стороны структур системы развития Организации Объединенных Наций.

42. Что касается всестороннего учета вопросов сотрудничества Юг-Юг в стратегических программах и планах, то в принятом в 2008 году решении Комитета Генерального секретаря по вопросам политики к структурам системы развития Организации Объединенных Наций был обращен призыв принимать конкретные меры для расширения оказываемой ими поддержки сотрудничеству Юг-Юг и старшим должностным лицам настоятельно рекомендовалось особо подчеркивать на межправительственных форумах решительную приверженность Организации Объединенных Наций сотрудничеству Юг-Юг как важнейшему инструменту достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других согласованных на международном уровне целей в области развития. На своей основной сессии 2008 года Экономический и Социальный Совет организовал совещание с участием исполнительных секретарей региональных комиссий Организации Объединенных Наций, в ходе которого была подчеркнута их важность как жизненно важного элемента сотрудничества Юг-Юг. Кроме того, в Найробийском итоговом документе к фондам, программам и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций был обращен призыв принять конкретные меры для превращения поддержки сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству в магистральное направление деятельности и содействовать установлению более тесных связей между региональными комиссиями, центрами передового опыта и региональными и субрегиональными экономическими группировками²⁰.

43. Благодаря принятию этих стратегических решений и директив увеличилось число структур системы Организации Объединенных Наций, разрабатывающих планы с элементами поддержки сотрудничества Юг-Юг. Об этом свидетельствует включение вопросов сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в 15 ежегодных докладов и 17 среднесрочных планов, подготовленных в последнее время структурами системы Организации Объединенных Наций³. В своем стратегическом плане на 2008–2012 годы ПРООН включает сотрудничество Юг-Юг в число основных подходов к повышению эффективности развития при осуществлении ее страновых и региональных программ. Кроме того, в подготовленном недавно Объединенной инспекционной группой докладе³ отмечалось, что программы или проекты, направленные на поддержку сотрудничества Юг-Юг, на уровне штаб-квартиры, на региональном и/или страновом уровне имеют большинство организаций общей системы, в том числе ФАО, Международная организация труда (МОТ), Центр по международной торговле (ЦМТ), ЮНКТАД, ПРООН, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Управление

²⁰ Резолюция 64/222, приложение, пункты 21 (а) и (f).

Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Всемирная продовольственная программа (ВПП) и Панамериканская организация здравоохранения (ПАОЗ) Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ). В других организациях, например в Международном агентстве по атомной энергии (МАГАТЭ), Международной организации гражданской авиации (ИКАО), Международной морской организации (ИМО), Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) и Всемирной метеорологической организации (ВМО), вопросы сотрудничества Юг-Юг являются частью регулярных программ технического сотрудничества¹⁸.

44. В дополнение к правилам и процедурам сотрудничества Юг-Юг, разрабатываемым отдельными учреждениями, фондами и программами, вся система Организации Объединенных Наций работает над укреплением комплексных подходов к развитию за счет включения в них аспектов, связанных с сотрудничеством Юг-Юг. Об этом свидетельствует включение проблематики сотрудничества Юг-Юг в руководящие принципы Организации Объединенных Наций для страновых групп Организации Объединенных Наций по подготовке общего анализа по стране и в процесс подготовки рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в целях учета вопросов сотрудничества Юг-Юг в региональных и страновых программах. Хотя сотрудничество Юг-Юг прямо упоминается в текущих рамочных программах только 17 стран, в соответствии с решением Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг ведется межучрежденческая работа над оперативными принципами поддержки сотрудничества Юг-Юг со стороны системы Организации Объединенных Наций, во главе которой стоит Специальная группа ПРООН по сотрудничеству Юг-Юг.

45. В течение отчетного периода учреждения, фонды, программы и другие структуры системы Организации Объединенных Наций сформировали многочисленные стратегические партнерства с основными участниками сотрудничества Юг-Юг в целях развития и формально признали созданные странами Юга центры передового опыта и сети, с тем чтобы способствовать обмену знаниями и решениями проблем развития между странами Юга. ПРООН сформировала стратегические партнерства и аналогичные механизмы с Бразилией, Китаем и Турцией. МОТ пропагандирует достойную работу и при поддержке правительства Бразилии занимается распространением информации и передового опыта по проблемам детского труда, трудоустройства молодежи, образования и здравоохранения и профессиональной подготовки в португалоязычных странах Африки, странах-членах Южноамериканского общего рынка (МЕРКОСУР) и в рамках форума Индия–Бразилия–Южная Африка²¹.

46. В связи с поддержкой созданных странами Юга центров передового опыта ЮНЕП в порядке эксперимента создала механизм обмена информацией по сотрудничеству Юг-Юг, призванный обеспечить систематический сбор и распространение информации об успешных проектах и инициативах стран Юга в области окружающей среды и устойчивого развития. Аналогичные усилия были предприняты ЮНЕСКО, которая создала в Куала-Лумпуре международный центр для сотрудничества Юг-Юг в области науки, техники и инноваций; ЮНКТАД, которая имеет сеть центров передового опыта для поддержки пере-

²¹ См. http://www.ibsa_trilateral.org.

дачи технологий и знаний африканским странам за счет подготовки ученых и технических специалистов; и ЮНИДО, которая создала в Пекине центр по сотрудничеству Юг-Юг²². Созданный ЮНЕСКО Международный центр для сотрудничества Юг-Юг в области науки, техники и инноваций в настоящее время занимается созданием информационного центра по передовой практике в координации с Академией наук развивающегося мира²³. В течение отчетного периода информационная сеть по вопросам развития (WIDE), которая представляет собой сетевую платформу Специальной группы ПРООН по сотрудничеству Юг-Юг, позволила еще 30 структурам в системе Организации Объединенных Наций и за ее пределами создать и приступить к использованию собственных реестров специалистов. По состоянию на 2011 год через эту информационную сеть можно получить доступ к 69 таким реестрам.

47. В период с 2009 по 2011 год существенно улучшилось положение дел в области межучрежденческой координации и взаимодействия, о чем свидетельствуют более регулярные межучрежденческие обмены между координаторами в рамках Специальной группы по сотрудничеству Юг-Юг в соответствии с рекомендацией государств-членов. Два таких межучрежденческих обмена были проведены для анализа деятельности системы Организации Объединенных Наций по решению задач, поставленных государствами-членами в Найробийском итоговом документе, и для обмена информацией о существующей практике в рамках сотрудничества Юг-Юг. В дополнение к этому Специальная группа по сотрудничеству Юг-Юг, используя свой триединый механизм многосторонней поддержки сотрудничества Юг-Юг, включающий Глобальную академию развития Юг-Юг, Глобальную выставку развития Юг-Юг и Глобальную систему обмена активами и технологиями Юг-Юг, дала возможность большему числу организаций, фондов и программ Организации Объединенных Наций, включая региональные комиссии, документально фиксировать, распространять и масштабировать их инициативы по линии Юг-Юг. В течение этого периода Глобальная академия развития Юг-Юг, например, создала первую в Азиатско-Тихоокеанском регионе академию развития для граждан Юга. Ежегодная Глобальная выставка развития Юг-Юг (в 2009 году проводилась Всемирным банком, а в 2010 году — МОТ) является местом, где встречаются более 20 организаций и учреждений Организации Объединенных Наций, а также свыше 100 других учреждений-партнеров, где проходит демонстрация успешных решений проблем развития и обмен информацией о таких решениях и где руководители структур системы Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами сотрудничества в целях развития, могут встретиться и обсудить проблемы сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. Глобальная система обмена активами и технологиями Юг-Юг создана как платформа для обслуживания операций, в рамках которой зарегистрировано 1710 проектов, 283 тождественных предложения и 79 деловых операций в области малых и средних предприятий. В системе также регистрируются обмены в области природоохраны и энергетики, и в текущем периоде будет размещена информация о глобальных операциях в области здравоохранения.

²² См. <http://www.unido.org/index.php?id=4915>; and “An overlook of South-South cooperation and triangular cooperation” (draft), March 2011.

²³ В дополнение к наращиванию потенциала и обмену передовым опытом центр ведет исследования и занимается конкретными проблемами выработки политики в области науки, техники и инноваций в развивающихся странах (см. <http://www.unesco.org/new/en/natural-sciences/science-technology/sti-policy/centre-for-south-south-cooperation/>).

48. В дополнение к обмену знаниями система Организации Объединенных Наций также подчеркивает необходимость использования нетрадиционных механизмов финансирования для реализации партнерских отношений по линии Юг-Юг и на трехсторонней основе. Примерами этого являются недавно созданный при поддержке Китая целевой фонд ФАО для сотрудничества Юг-Юг в размере 30 млн. долл. США для оказания помощи отдельным странам Африки; Индийско-бразильский-южноафриканский фонд для смягчения остроты проблемы нищеты и голода; и Фонд сотрудничества Юг-Юг ЮНЕСКО для поддержки ее программы сотрудничества Юг-Юг в области образования, направленной на достижение цели «образования для всех» и других сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития на основе обмена опытом, знаниями и передовой практикой по линии Юг-Юг и на трехсторонней основе. Еще одним примером может быть договоренность о пятилетнем стратегическом трехстороннем сотрудничестве между Республикой Корея и Специальной группой по сотрудничеству Юг-Юг, призванная облегчить передачу знаний между странами Юга и на трехсторонней основе в области образования, науки и техники, возобновляемых источников энергии и рационального использования ресурсов, создания потенциала и поступательного развития человека для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

III. Нерешенные проблемы, возможности и рекомендации

A. Проблемы и возможности

49. За три десятилетия, прошедшие с момента принятия Буэнос-Айресского плана действий по развитию и осуществлению технического сотрудничества между развивающимися странами, развивающиеся страны достигли колоссального прогресса. За это время сформировался мощный глобальный консенсус в поддержку сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, включая стратегическую поддержку со стороны развивающихся и развитых стран, и в первую очередь со стороны руководства Группы 77 и Китая и Группы двадцати. Вместе с тем, несмотря на значительное повышение темпов экономического роста во многих частях мира благодаря развитию отношений по линии Юг-Юг, неравенство между странами Юга в целом и внутри этих стран продолжает усиливаться.

50. Различия в темпах индустриализации и в уровне производственных мощностей между странами Юга в целом сказываются на национальных усилиях по достижению к 2015 году целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что весьма многие страны не выдерживают сроков достижения поставленных целей, в то время как многие страны, добившиеся в этом направлении значительных успехов, все еще прозябают в нищете. Наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю и малые островные развивающиеся государства по-прежнему находятся в рядах отстающих, и с 1970 года лишь три страны смогли выйти из группы наименее развитых стран. Этот факт подчеркивает необходимость активизации разработки стратегий наращивания производственного потенциала наименее развитых стран, к чему призвали участники четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наиме-

нее развитым странам, которая состоялась в мае 2011 года в Стамбуле²⁴. В этой связи уместно также отметить рекомендации, содержащиеся в докладе 2010 года Канцелярии Специального советника по Африке под названием «Сотрудничество африканских стран с новыми и перспективными партнерами по развитию: возможные направления развития в Африке», в котором к африканским странам был обращен настоятельный призыв разработать коллективные стратегии укрепления их позиций в отношениях со странами с формирующейся экономикой для обеспечения выгодного для всех сторон результата¹¹.

51. Сохраняющееся в странах Юга внутреннее неравенство серьезно осложняет решение проблем развития, особенно в странах с формирующейся экономикой. По данным исследований, 72 процента бедноты мира, или 960 млн. человек, проживает в странах со средним уровнем дохода, тогда как на страны с низким уровнем дохода приходится всего четверть, т.е. примерно 370 млн. человек². Требования о расширении гражданских свобод и равном распределении благ экономического роста подпитывают гражданские протесты, свидетельством чему является «арабская весна», в ходе которой волна протестов в конце 2010 года и начале 2011 года, начавшись в Тунисе, быстро перекинулась на другие страны.

52. Обмены по линии Юг-Юг продолжают расширяться, знаменуя существенное изменение характера международных отношений. Процесс становления держав Юга в региональном и глобальном измерениях имеет важные последствия для международных переговоров и определения приоритетов на многостороннем уровне и сопровождается ростом масштаба взаимодействий по линии Юг-Юг в направлении от технических обменов к углублению экономической интеграции и все в большей степени к политической интеграции и урегулированию конфликтов. Такой глобальный сдвиг должен привести к возникновению реального дивиденда развития, подкрепляемого планами и действиями, призванными добиться того, чтобы в целях реального сокращения масштабов нищеты потоки внешней помощи, торговли и инвестиций из стран Севера дополнились аналогичными усилиями в целях развития со стороны стран Юга.

53. Сотрудничество Юг-Юг доказало свою ценность в качестве важного дополнения к традиционным стратегиям развития и использованию транснациональных возможностей. Самые разные заинтересованные стороны во многих секторах широко применяют формы сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, и эффективность такого сотрудничества в целях развития, прежде всего его открытый характер и результативность, пользуется всеобщим признанием. Поскольку оно, как правило, ориентировано на принятие крупномасштабных мер по повышению производственного потенциала, сотрудничество Юг-Юг имеет сравнительное преимущество, выражающееся в том, что оно дополняет традиционные формы внешней помощи в целях развития, которая в последние годы ориентирована в большей степени на принятие мер в гуманитарной и социальной областях. Такая дополняемость дает уникальную возможность для диалога по формирующейся системе развития применительно к вопросу о том, каким образом наиболее результативно использовать преимущества традиционной помощи и помощи по линии Юг-Юг, задействовав доказавшие свою долгосрочную эффективность формы предоставления помощи в

²⁴ См. A/66/134.

целях развития, используемые традиционными донорами и партнерами из числа стран Юга.

54. В ответ на растущий спрос расширилась многосторонняя поддержка сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, хотя в связи с координацией действий различных участников и финансированием все еще встречаются трудности. Обнадуживает тот факт, что организации системы Организации Объединенных Наций отказываются от разовых проектов в пользу более долгосрочных инициатив, стратегическим элементом которых являются соображения сотрудничества Юг-Юг, однако в целях повышения затратоэффективности и предотвращения дублирования следует укрепить структуры и механизмы координации, что пошло бы на пользу многочисленным планам, проектам и программам в рамках системы в целом. Кроме того, более широкое использование таких механизмов, как совместное программирование, межучрежденческая координация и многостороннее финансирование, могло бы позволить чаще прибегать к объединению ресурсов в целях расширения масштабов успешных инициатив и коллективной мобилизации людских, финансовых и других ресурсов Юга на ускорение достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия. Вместе с тем, пока не будут удовлетворены потребности в финансировании — в плане увеличения объемов финансирования и выделения средств на проекты и программы, охватывающие несколько стран, — многосторонней поддержки будет недостаточно для достижения перечисленных выше целей.

В. Рекомендации

55. Для сохранения нынешнего импульса и наращивания масштабов влияния и воздействия сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества на повышение открытости, справедливости и устойчивости процесса развития человеческого потенциала международному сообществу, занимающемуся вопросами развития, необходимо продолжать изыскивать пути превращения трудностей, с которыми сталкиваются страны Юга, в возможности в целях достижения к 2015 году целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других согласованных на международном уровне целей в области развития в период после 2015 года.

56. Руководство со стороны государств-членов в области сотрудничества в целях развития, включая сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество, сохраняет свое жизненно важное значение для предпринимаемых в рамках многосторонней системы усилий по дальнейшей активизации поддержки сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. Вне зависимости от уровня развития или масштабов экономики у каждой развивающейся страны есть что предложить в рамках общих принципов и целей, сформулированных в Найробийском итоговом документе. Все вместе страны Юга располагают богатейшей информацией, действенными системами обмена знаниями, надежными вариантами политики развития, проверенными решениями в области организационного строительства и доступными и надлежащими технологиями в таких областях, как продовольственная безопасность, изменение климата и исследование ВИЧ/СПИДа. Этот опыт может шире использоваться, тиражироваться и масштабироваться всеми странами Юга.

57. Для более полного удовлетворения потребностей и выполнения приоритетов государств-членов в области развития многосторонней системе необходимо дополнительно уточнить оперативные определения и выработать значимые показатели работы, которые бы позволили ей оценивать масштабы и влияние сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества на двустороннем, региональном, межрегиональном и глобальном уровнях. Кроме того, в Найробийском итоговом документе ко всем организациям, учреждениям, фондам, программам и региональным комиссиям Организации Объединенных Наций была обращена рекомендация оказывать развивающимся странам помощь в деле укрепления или создания центров передового опыта в их соответствующих областях компетенции и использовать услуги Специальной группы по сотрудничеству Юг-Юг, в том числе ее многосторонний механизм поддержки сотрудничества Юг-Юг, состоящий из Глобальной академии развития Юг-Юг, Глобальной выставки развития Юг-Юг и Глобальной системы обмена активами и технологиями Юг-Юг. Имея сравнительное преимущество в плане содействия развивающимся странам в систематическом сборе, обработке и анализе информации по национальным, региональным и межрегиональным инициативам Юг-Юг, система развития Организации Объединенных Наций привержена делу совершенствования своей работы в этой области.

58. Системе Организации Объединенных Наций необходимо также продолжать повышать общую слаженность и координацию поддержки, которую она оказывает сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству. Этого следует добиваться за счет использования новаторских совместных программ, инициатив, распространяющихся на несколько стран, усиления многостороннего финансирования и использования механизмов и структур координации. Осуществляя деятельность в поддержку сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, различные структуры системы Организации Объединенных Наций более не могут действовать самостоятельно, а должны сотрудничать с другими структурами, повышать координацию и взаимодополняемость действий друг друга.

59. Финансовая поддержка сотрудничества Юг-Юг остается для системы Организации Объединенных Наций насущной необходимостью в целях как более широкого распространения передового опыта и успешных решений в области развития, так и расширения масштабов осуществления успешных программ для повышения общей эффективности в целях обеспечения более открытого и устойчивого развития. Сотрудничество Юг-Юг, осуществляемое на двустороннем и региональном уровнях, останется основной формой и каналом взаимопомощи и обмена опытом, однако для решения таких хронических задач глобального масштаба, как отсутствие продовольственной и энергетической безопасности, изменение климата и ВИЧ/СПИД, требуется применение более широких многосторонних подходов, в том числе через систему Организации Объединенных Наций. В этой связи следует напомнить, что в своей резолюции 60/212 Генеральная Ассамблея назначила фонд Организации Объединенных Наций для сотрудничества Юг-Юг главным многосторонним механизмом финансирования, позволяющим государствам-членам объединять их добровольные взносы в поддержку таких инициатив.

60. В дополнение к традиционным участникам отношений сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, государствам-членам и многосторонней системе весьма важную роль в обеспечении поступательного и откры-

того характера стратегий развития играют также частный сектор и гражданское общество в странах Юга в целом. Поэтому необходимо, чтобы государства-члены и многосторонняя система предоставляли частному сектору и гражданскому обществу возможность таким образом участвовать в процессе развития, чтобы это дополняло государственную политику, обеспечивая использование преимуществ каждого сектора общества в целях обеспечения всеобъемлющего успеха развития в странах Юга.

61. Чтобы частный сектор имел возможность осуществлять эффективные и долговременные инвестиции, создавать рабочие места и способствовать сокращению масштабов нищеты, крайне важно, чтобы правительства активизировали сотрудничество Юг-Юг, сосредоточив свое внимание на создании благоприятных условий на национальном уровне и в отношениях друг с другом за счет предоставления различных общественных благ, включая реально функционирующую физическую инфраструктуру и нормативно-правовую базу. Благодаря совместной заинтересованности организаций гражданского общества в удовлетворении социальных и природоохранных потребностей и их общей заботе о гендерном равенстве и гражданских свободах более широкое привлечение таких организаций также будет способствовать обогащению взаимодействия по линии Юг-Юг.
