



人权理事会  
第十八届会议  
议程项目 10  
需要理事会注意的人权状况

## 联合国人权事务高级专员关于科特迪瓦人权状况的报告\*

### 概要

本报告系根据人权理事会第 17/21 号决议提交。理事会在该决议中请联合国人权事务高级专员在其第十八届会议上提交一份关于科特迪瓦人权状况的报告。本报告介绍了自高级专员向人权理事会第十七届会议提交报告(A/HRC/17/49)以来科特迪瓦的最新人权状况，报告所涉期间为 2011 年 6 月 1 日至 8 月 31 日。

安全形势堪忧，加上几个族群内部目前存在的仇视，特别是在阿比让和西部地区，继续滋生着族群间的紧张关系，这往往导致暴力行为，并对人权状况造成了不利影响。平民，特别是妇女和儿童，仍然是侵犯人权和虐待事件的主要受害者，并且在进入刑事司法系统方面仍面临困难。冲突导致刑事司法系统正遭遇严重的后勤和人力资源挑战。

有报道称科特迪瓦共和军存在侵犯人权行为，包括未经司法程序的处决、即决处决、酷刑、不人道和有辱人格的待遇、性暴力和基于性别的暴力、任意逮捕和拘留，以及通过敲诈勒索、威胁和恐吓行为侵犯经济和社会权利。脆弱的安全局势还助长了民兵残余部分继续在各族群紧张关系加剧的西部地区人口中开展有针对性的攻击。

虽然已经采取纠正行动，逮捕了最近危机期间发生的侵犯人权行为的某些肇事者，不过政府需要加紧努力，解决科特迪瓦共和军侵犯人权行为的问题。目前，在司法系统，特别是刑事司法系统面临的挑战中，性暴力和基于性别的暴力

\* 延迟提交。

的受害者在得到补救措施方面仍然面临相当大的困难。这种情况已经在很大程度上促成了性暴力和基于性别的暴力方面有罪不罚的现象。

对前总统巴博及其亲信的情况提出关切：单独监禁，不能获得律师帮助以及推迟对他们提出正式指控等问题。

总统瓦塔拉迅速建立对话、真相与和解委员会，虽然此举标志着向真相与和解迈出了重要一步，不过人们认为政府企图仓促推进这一进程，未适当考虑涉及到的挑战，并且公众未广泛参与其中，使得一些利益攸关方对此表示关切。政府要确保在建立过渡时期司法机制时尊重国际标准和原则。人权高专办目前正与政府和其他利益攸关方接触，谋求支持和推动建立过渡时期司法机制。

## 缩略语表

|                |                 |
|----------------|-----------------|
| <b>AU</b>      | 非洲联盟            |
| <b>BAE</b>     | 防暴警察            |
| <b>BMO</b>     | 科特迪瓦治安队         |
| <b>CCI</b>     | 统一指挥中心          |
| <b>CECOS</b>   | 安全行动指挥中心        |
| <b>CRS</b>     | 共和国治安队          |
| <b>DTRC</b>    | 对话、真相与和解委员会     |
| <b>EFA</b>     | 军校              |
| <b>FRCI</b>    | 科特迪瓦共和军         |
| <b>FCFA</b>    | 非洲金融共同体法郎       |
| <b>FPI</b>     | 科特迪瓦人民阵线        |
| <b>HRD</b>     | (联合国科特迪瓦行动)人权司  |
| <b>ICRC</b>    | 红十字国际委员会        |
| <b>LMP</b>     | 总统多数派           |
| <b>MACA</b>    | 阿比让主要拘留中心       |
| <b>PDCI</b>    | 科特迪瓦民主党         |
| <b>RDR</b>     | 共和人士联盟          |
| <b>RHDP</b>    | 乌弗埃提斯特争取民主与和平联盟 |
| <b>SODEFOR</b> | 科特迪瓦林业造林开发公司    |
| <b>UNCT</b>    | 联合国国家工作队        |
| <b>UNOCI</b>   | 联合国科特迪瓦行动       |

## 目录

|                            | 段次    | 页次 |
|----------------------------|-------|----|
| 一. 导言.....                 | 1-2   | 5  |
| 二. 报告所涉期间的进展情况.....        | 3-5   | 5  |
| 三. 主要人权挑战.....             | 6-15  | 5  |
| A. 未经司法程序的处决和即决处决.....     | 8-9   | 6  |
| B. 酷刑、不人道和有辱人格的待遇以及惩罚..... | 10    | 6  |
| C. 性暴力和基于性别的暴力.....        | 11-13 | 7  |
| D. 任意逮捕、拘留和敲诈勒索行为.....     | 14-15 | 7  |
| 四. 族群间暴力和民兵团体实施的袭击.....    | 16-17 | 8  |
| 五. 国内流离失所者和难民.....         | 18-20 | 9  |
| 六. 前领导人的逮捕、拘留和审判.....      | 21-28 | 9  |
| 七. 过渡时期司法.....             | 29-36 | 11 |
| 八. 结论和建议.....              | 37-38 | 12 |
| A. 结论.....                 | 37    | 12 |
| B. 建议.....                 | 38    | 12 |

## 一. 引言

1. 自高级专员向人权理事会第十七届会议提交上次报告以来，越来越多的证据显示科特迪瓦局势正回归正常，包括任命新政府和安全部队的新指挥系统，改进安全状况，以及恢复商业活动。但是，国家仍然脆弱，这是因为政府在以公平、公正方式处理大量侵犯人权行为遗留问题方面面临诸多挑战。其他挑战包括：将各类部队整合并入新的军队，武器扩散，日益恶化的社会经济形势，提供教育和卫生服务，在今年年底前筹备立法选举，以及难民和国内流离失所者安全返回各自的社区。

2. 尽管阿比让和该国北部地区的安全形势有所改善，但人权状况依然严峻。多次报道法外杀人、失踪、任意逮捕和拘留以及其他违法行为。一些民兵团体的余部继续不断威胁该国西部地区脆弱的安全局势。此外，由于安全和司法机构崩溃，一些安全官员迟迟返回工作岗位，由此导致该国一些地区普遍存在安全真空，这仍然是一个对人权状况具有重大影响的重要关切领域。

## 二. 报告所涉期间的进展情况

3. 瓦塔拉总统正式就职后，于 6 月 1 日改组了内阁，批准并任命了本届政府的各位部长。洛朗·巴博的科特迪瓦人民阵线(科人阵)并未加入政府。7 月 7 日，瓦塔拉总统还任命了科特迪瓦共和军的高级军事指挥官。7 月 22 日在与阿比让的军事指挥官举行的正式会晤期间，瓦塔拉总统告诫他们要忠于职守，同时强调，他打算建立一支尊重人权、顺应人民期望的武装部队。他特别告知他们及其下属的指挥责任和与此有关的行为。

4. 7 月 20 日，瓦塔拉总统宣布建立一个国家调查委员会，负责调查选举后实施的侵犯人权行为。授权成立该委员会的总统令指出，委员会是一个非司法机构。还采取措施，加强对话、真相与和解委员会的工作，特别是通过 2011 年 9 月 5 日的一项法令，对成立委员会、其成员资格和职能做了规定，并任命对话、真相与和解委员会的成员。6 月 24 日，司法部长宣布设立一个特别小组，调查与选举后暴力行为有关的侵犯人权行为。

5. 联合国选举需求评估团 6 月 18 日至 30 日前往科特迪瓦，得出结论指出，只要安全形势好转，并且国际社会支持，就可在今年年底举行立法选举。在充分尊重公民及政治权利的基础上实现政治生活正常化，并创造有利的环境，对于确保以自由、公平和参与的方式举行选举至关重要。

## 三. 主要人权挑战

6. 在报告所涉期间，报告有侵犯人权行为，包括未经司法程序的处决、即决处决、酷刑、不人道和有辱人格的待遇、性暴力和基于性别的暴力、任意逮捕和拘

留，以及通过敲诈勒索、威胁和恐吓行为侵犯经济和社会权利，还有侵犯人权行为有罪不罚的现象。联合国科特迪瓦行动(联科行动)人权司已提请政府注意这些指控。在这些侵犯人权行为中，许多似乎是由于个人利用职位肆意谋取私利的结果。国家机构一再出现的薄弱环节和结构性缺陷也会导致侵犯人权行为。科特迪瓦共和军通过掌握国家特权，例如征收商业、矿山和边境关税，填补了由于没有国家权力机构，并且公共机构和该国关键领域公共服务供应崩溃而导致的空白。科特迪瓦共和军还在解决刑事和经济纠纷问题上充当执法和司法机关的角色。只有民事案件才被移交法院。

7. 虽然有逮捕和拘留涉嫌参与武装抢劫和盗窃的科特迪瓦共和军成员的情况，但迄今为止，科特迪瓦共和军领导层和其他有关主管机关做出的反应同违法行为的严重程度不相称。虽然承认已采取措施，逮捕犯罪人，并且政府打算建立一支职责和控制渠道明确的专业武装部队，不过正敦促有关当局制定具体措施，解决一些科特迪瓦共和军成员涉嫌侵犯人权但却逍遥法外的问题。

#### A. 未经司法程序的处决和即决处决

8. 自上次报告以来，联科行动人权司记录了 71 例涉嫌即决处决的案件，其中据称 54 例是科特迪瓦共和军实施的，另外一些为不明身份的武装集团所实施。虽然据称一些受害者是前民兵，但据报道，其他受害者是因被怀疑犯有轻微罪行以及遇到科特迪瓦共和军成员后被处决的。例如，6 月 5 日，在 Becouefin(距阿比让 110 公里)，一群年轻村民与科特迪瓦共和军发生冲突，共和军称村民不承认他们的权威，冲突导致共和军至少打死三人，其中包括一名 10 岁女童。在这次事件中，约 26 人被捕。7 月 9 日，在 Bahoubly 和 Fengolo(分别距杜埃奎 13 公里和 5 公里)发现了 7 月 6 日在 Guitrozon 村(距杜埃奎 5 公里)遭到共和军逮捕的三名村民的尸体，尸体半裸，且双手被绑在一起。7 月 11 日，在阿比让附近地区 Attécoubé，三人被打死，第四人胳膊严重受伤，犯罪者是隶属于科特迪瓦尊严和正义勇士军的一名科特迪瓦共和军士兵。受害者与其他人在内总共十人，在一座废弃建筑物中因涉嫌偷窃手机遭到该名士兵盘问。随后犯罪人遭到被捕，关押在约普贡区的防暴警察局。

9. 联科行动人权司提请司法部长注意这些问题。8 月 18 日，司法部长通知人权司，要求立即逮捕两名涉嫌即决处决两名平民的科特迪瓦共和军成员。司法部长还请人权司将共和军成员犯下的即决处决案件移交司法机关。此外，新出现的一个积极趋势是，警察提请联科行动人权司和司法机关注意科特迪瓦共和军实施的侵犯人权案件。

#### B. 酷刑、不人道和有辱人格的待遇以及惩罚

10. 在报告所涉期间，人权干事也收到了无数酷刑和不人道及有辱人格的待遇的指控。在多数案件中，据称被指控犯罪者被共和军士兵逮捕，并受到人身攻

击，迫使他们承认自己的罪责和/或参与实施犯罪。在其他情况下，在缴纳固定金额现金开释前，共和军成员实施抓捕后，对受害者施加直接人身伤害。例如，6月16日，据报道，共和军成员突击搜查 Goulikaho 和 Doukouya 村(分别在亚穆苏克罗南部 135 公里和 120 公里)，殴打科特迪瓦人民阵线的支持者。至少有 27 人被认为是科特迪瓦人民阵线武装分子，遭到毒打、逮捕和拘留，其中包括 15 名妇女。事故造成其中两名孕妇流产。7月5日在布瓦凯，共和军成员利用刀片对一个农民施虐，试图让他供认涉嫌参与一起盗牛案件。共和军成员将塑料袋融化倒在农民身体上，造成身体烧伤。8月22日，两名分别为 21 岁和 25 岁的布基纳法索国民，涉嫌盗窃 Sibably 村(距杜埃奎东北部 35 公里)村民的农作物和个人物品，被 6 名共和军成员逮捕并遭到严重虐待。两名犯罪嫌疑人被带到共和军驻扎地，在那里遭到共和军成员的毒打，他们还往其身体上泼热水。两名受害者遭受严重创伤，在没有任何医疗援助的情况下被遗弃在那里。共和军成员随后去了嫌疑人的家里，威胁嫌疑人妻子的生命，然后偷走了 200,000 非洲金融共同体法郎(约 460 美元)和一辆摩托车。受害人向杜埃奎共和军当局提出申诉。然而，在报告时，未有犯罪人遭到逮捕。

### C. 性暴力和基于性别的暴力

11. 在此期间，还有一些性暴力和基于性别的暴力的报告，有时涉及七、八岁的儿童。虽然国内和国际伙伴正大力向受害者提供所需的照顾，但获得司法帮助仍然是一个重大的挑战，需要适当加以解决。

12. 在报告所涉期间，人权司记录了 14 起强奸案和 4 起切割女性生殖器的案件。例如，5月20日，在 Gbokora 附近(达洛亚北部 4 公里)，四名妇女和两名 16-17 岁的未成年少女被据说是共和军成员的三名男子强奸。在采访其中一名受害者时，人权干事得知，犯罪人身着军装佩带武器，闯入她们的家里并说自己是共和军成员。他们将老年、青年妇女分开，轮流强奸了年轻妇女。在其他情况下，暴力发生在家庭内部，但司法系统已经崩溃，受害者的权利问题仍未得到解决。

13. 根据基于性别的暴力专题分组 8月8日和 12日对西部地区进行的评估，下萨桑德拉和上萨桑德拉地区基于性别的暴力问题死灰复燃。据报道，情况最严重地区之一是塔布，那里仅 7 月份就至少有 12 名强奸受害者接受了专门的医疗护理。正与卫生部和社会事务部协力解决这个问题。

### D. 任意逮捕、拘留和敲诈勒索行为

14. 在报告所涉期间，至少有 306 人在未有指控的情况下被共和军逮捕和拘留，关押在全国几个地方。在大多数情况下，被拘留者遭到殴打，被没收个人财物，并要求他们支付现金以换取释放。此外，为了便于大规模勒索和敲诈平民，一些共和军成员设立路障，旅客被迫缴纳“过路费”，这给该国一些地方造成了

不安全感。反抗往往导致人身攻击、任意逮捕和拘留。例如，7月2日，一个运输集团(下萨桑德拉运输和司机集体贸易联盟)的总裁因在一个路障处拒绝支付12,500非洲金融共同体法郎(约27美元)而被捕，被共和军成员用枪托殴打。在类似事件中，7月10日和19日在Tiassalé(距亚穆苏克罗115公里)和迪沃(距阿比让186公里)，两名司机因缴纳“过路费”发生争执，遭到科特迪瓦共和军成员的殴打。其中一人被捆绑，在支付了170,000非洲金融共同体法郎(约合340美元)后才被释放。这种攻击和敲诈勒索使人们的幻想破灭，并可能导致暴力冲突。

15. 据报道，武装团体，有时隶属于政府或在共和军成员的支持下，一直在搜查和恐吓群众。一些报道称，将对那些被视为亲巴博的人士采取这些行动，而这个决定在某些情况下是根据种族做出的。与土地有关的问题也导致关系紧张。例如，8月17日至19日，据报道，科特迪瓦尊严和正义勇士军代表在两名宪兵和共和军成员的陪同下，突击搜查了Brassué(距阿本古鲁25公里)密林中的Morokro村。他们毁坏、烧毁和洗劫私宅，没收了手机、牲畜和其他私人物品。科特迪瓦林业造林开发公司阿本古鲁区域负责人声称，村民们藐视科特迪瓦林业造林开发公司的权威，在保护区非法种植作物。不断逮捕和拘留个人，理由是怀疑是亲巴博的支持者或据称是巴博民兵的成员，人们对此表示担忧。联科行动人权司正与地方当局跟踪事件的后续情况。

#### 四. 族群间暴力和民兵团体实施的袭击

16. 尽管政府已进行多次干预，以加强不同族群内部的民族和解与社会凝聚力，特别是在西部地区，但族群间的紧张关系仍然是一项重大挑战。在报告所涉期内，族群之间的三起单独事件导致至少六人死亡，其中包括两名布基纳法索国民。6月6日，在Lossingué(奥迭内以东97公里)，一名牛饲养员在被不明身份的人开枪杀害，此前曾指控他的牛损坏了一些粮食作物。7月3日在Tai Department，有两个布基纳法索国民被5名身份不明、身穿便服和军装的男子杀害。在类似的一个案件中，7月5日，三人在dozos(传统猎人)袭击Guetezon(距达洛亚42公里)的格瑞族群后被打死。据报道，共和军逮捕了这些袭击的幕后黑手。引发暴力对抗的这些趋向无需过度强调，表明所有相关的伙伴需要立即采取协调一致的行动。

17. 与此同时，亲巴博的民兵团体的残余势力继续在西部一些地区造成严重的安全威胁，破坏了该地区对人权的尊重。例如，7月19日，据报道，在Tai Department的Daobly/Ponan(迪埃奎东南处120公里)，由格瑞族民兵发起的一次袭击中，至少有9人被打死，其中包括一名妇女，一个2岁的女婴和一个8岁的女孩，另有7人受伤。伤者中有三名未成年人，其中包括一名8岁的女孩和两名12岁的男孩。



## 五. 国内流离失所者和难民

18. 在选举后危机期间，由于阿比让的一些居民区和该国西部地区的安全形势，许多流离失所者留在国内流离失所者难民营，害怕或无法返回家园。那些仍然留在难民营中的流离失所者面临安全威胁以及满足其基本需要的诸多挑战。报告还声称，一些国内流离失所者被迫离开居住地，但还不具备有尊严地返回的条件。

19. 根据人权事务高级专员办事处(人权高专办)提供的数据，科特迪瓦五个地区难民营中的国内流离失所者人口继续波动。在阿比让，据报道，主要受驱逐影响，国内流离失所者的人口已增加了 28%，其中 5,032 名国内流离失所者现在居住在 17 个难民营。阿比让附近班札维、Mafere 和约普贡的难民营关闭，造成驱逐了 2,657 人，而留在科科迪、阿博伊索和大巴萨姆另外七个难民营的 1,239 名国内流离失所者即将被驱逐。大部分被驱逐的家庭来自阿博博和约普贡。他们继续逗留的理由是认为某些街区不安全，存在破坏、掠夺或占领其惯常住所问题。至目前为止，共有 242,649 人返回他们原先在科特迪瓦的住地，仅 8 月份一个月就有超过 155,000 人返回。据估计，在选举后暴力期间逃离该国的 171,362 名科特迪瓦难民留在了利比里亚。在加纳，科特迪瓦寻求庇护者的人数为 17,023 人，难民数量约为 10,000 人。

20. 由保护小组成员，包括人权司，以及国内流离失所者代表组成的联合评估团于 8 月 4 日访问西部(Tai 地区)，报告称该地区人口继续流动，因为他们担心仍然活跃在这一地区的民兵和雇佣兵可能发起新的攻击。

## 六. 前领导人的逮捕、拘留和审判

21. 在报告所涉期间，前政权的高级军事指挥官被捕和/或被军事检察官起诉，指控他们直接实施和/或参与了危机期间的侵犯人权行为。其中值得注意的是 Dogbo Blé、Vagba Faussignaux 和 Allah Kassi 将军，他们分别担任原共和国卫队指挥官、海军司令和 Lokodjoro 海军基地司令。8 月 20 日，国家宪兵在宪兵队大楼里发现了四个被指控的万人坑，之后原安全行动指挥中心指挥官 Guiai Bi Poin 将军被捕，并被关押在阿比让的 Koumassi 宪兵营地。同样，报告显示，担任装甲运兵车司机的两名军官被指控参与了 2011 年 3 月 3 日在阿比让阿博博区袭击妇女行动，二人也遭到逮捕。

22. 向巴博政权目前正躲藏的其他几名重要人物发出国际逮捕状，指称他们在选举后危机期间参与实施了犯罪，这些人物包括：Charles Blé Goudé 先生、原通讯部长 Ouattara Gnonzié 先生、原战争受害者国务秘书 Dosso Charles Rodel 先生、邦杜库总理理事会主席兼原旅游部长 Kouamé Sécré Richard 先生、原劳动部长 Nyamien Messou N'Guessan 先生、原预算部长 Koné Katina Justin 先生、原海关总局局长 Alphonse Mangly 先生以及科人阵成员 Bohoun Bouabré 先生。

23. 联科行动继续监督前总统巴博及其亲信的拘留条件和待遇情况，他们目前被关押在全国的几个地点。

24. 7月4日特别代表访问期间，巴博先生暗示，他的待遇不错，但抱怨得到的信息很少，与律师的接触受限。8月4日，他告诉联科行动人权司，当局称他被软禁，而事实上他是 24/24 单独监禁，被关押在科霍戈市某处的一个秘密别墅里。房子的大门紧锁，他一直被限制在室内。他说，只有少数场合，例如 4 月老人团体的访问、司法部长、特别代表、崔先生、红十字国际委员会(红十字委员会)和联科行动人权司访问时，他才会被带到科霍戈的总统官邸，让人们认为他被软禁在那里。他还报告说他的一些律师三次来访，而其他人士据说政府拒绝签发来科特迪瓦的签证。巴博先生证实，除了被隔离监禁，他并没有受到任何身体虐待，不过接触福音派牧师的机会有限，不允许他每天散步以改善他的健康状况。

25. 8月2日，联科行动人权司看望了西蒙娜·巴博女士，这是自将她从阿比让转移到该国东北部地区奥迭内以来的首次访问。她说，她受到了良好的待遇，拘留条件令人满意。然而，巴博女士只能有限地接触某些获得授权的人士，任何时候都不允许拨打或接听电话。她与她的家人没有任何联系。

26. 在布纳的监狱中关押着 7 名与巴博政权有关的公众人物，被拘留者报告说，他们没有遭到任何形式的虐待。他们谴责政府决定冻结他们的资产以及自检察官讯问以来未对他们提出任何指控的事实。还抱怨说屋顶漏水，迫使囚室的五个犯人挤在囚室的一个角落，他们受到隔离，无法与家人联系，家人也不能来访。

27. 关于针对巴博及其亲信的刑事诉讼程序情况，2011年8月5日，一名法官前往布纳监狱，对七名与巴博先生关系密切的公共人物提出正式起诉，指控他们犯有破坏民族团结罪、部落主义、仇外心理、密谋推翻国家当局、煽动扰乱社会秩序、领导或参加武装团体、煽动叛乱、滥用职衔罪。其中一人还被指控盗窃、使用武器和暴力，侵吞国家财政收入、骗税、抢劫和危害国家经济罪。8月18日，阿比让国家检察官宣布以经济犯罪对前总统巴博和他的妻子提起诉讼。9月13日，瓦塔拉总统说，巴博先生将因经济犯罪在该国受审，科特迪瓦政府还将请求将他移交国际刑事法院接受审判，以确保进行透明的审判。共计 47 名亲巴博的文职人员和 62 名亲巴博的军事成员被关押在该国北部地区，还有一些人被关押在阿比让。8月24日，Guiai Bi Poin 因经济犯罪、盗窃、挪用公款、抢劫和威胁国民经济被起诉。

28. 2011年8月10日，联科行动与政府交流了拘留监督特派团的调查结果，以便采取必要的措施，解决巴博先生及其同伴提出的问题。政府保证将采取必要的措施。

## 七. 过渡时期司法

29. 科特迪瓦政府已采取了一系列的司法和非司法措施，这些措施目前正在实施，以解决在该国，特别是在选举后危机期间侵犯人权行为的遗留问题。这些措施包括在国家和国际一级提起刑事诉讼，建立对话、真相与和解委员会和机构改革。人权高专办一直与政府和相关的过渡时期司法机制合作，包括政府在检察官办公室内部设立的特别调查股，调查和起诉被指控在选举危机期间侵犯人权的犯罪人。

30. 检察官称，已经对三类罪行进行调查：经济犯罪、危害国家安全罪和暴力犯罪。对于第一类罪行，初步调查已于5月结束。对于第二类罪行，据报道，已对100多名受害者或证人进行了听证，已对25名支持巴博的成员进行刑事诉讼，目前他们被拘押在本贾利监狱。对于第三类罪行，检察官表示，根据证词和证据，有理由相信，危机中约3,000人被杀害，3,000人受伤。到目前为止共进行了846例尸体解剖。

31. 人权高专办还一直向对话、真相与和解委员会提供支持。作为对对话、真相与和解委员会主席夏尔·科南·巴尼先生请求的答复，8月1至6日，派遣人权高专办的一支技术小组前往科特迪瓦，以评估对话、真相与和解委员会的需求。特派团会见了各利益攸关方，包括对话、真相与和解委员会主席及其技术人员、人权、司法、国防和内政部长的代表，以及政党、非政府组织、宗教团体、受害者和外交界的代表。

32. 虽然迅速建立对话、真相与和解委员会标志着向实现真相与和解的权利迈出了重要一步，不过一些利益攸关方担心，政府企图仓促推进这一进程，没有适当地考虑所涉及的挑战，并且公众未广泛参与其中。人权高专办特派团提出了若干问题，包括关于与国家当局共同建立委员会的法令详细规定的任务范围。它尤其关注以下几个方面：没有条款列明委员会的权力，包括搜查和扣押、拘传、查阅重要文件的权力，也没有对妨碍调查处以刑罚的条款。也未对赔偿、受害者和证人保护，或为受害者和证人提供支持(如医疗、心理)和援助，以使他们能够向对话、真相与和解委员会提供证词等做出规定。其他关切事项包括：财政独立问题，对话、真相与和解委员会调查涉及的时间不够明确，在咨询利益攸关方之前就迅速任命了对话、真相与和解委员会的主席并通过了委员会的职权范围。

33. 考虑到与政府积极合作的情况，可通过起草委员会的规则和法规，编制相关的业务准则等方式，进一步完善委员会的法律和体制框架。人权高专办建议国家协商组织加强委员会的合法性，并确保过程的所有权掌握在科特迪瓦人手中。此外，有人表示，关于过渡时期司法的会议将为举行更多的磋商提供一个平台，以征求不同利益攸关方对过渡时期司法方案的意见，并分享在过渡时期司法领域的国际标准和本地区良好做法的信息。

34. 国际刑事法院应瓦塔拉总统 2011 年 5 月提出的正式请求，派遣由副检察长领导的代表团前往科特迪瓦。代表团与政府签署了司法合作协议，允许检察官办公室调查 2010 年 11 月 28 日以来实施的战争罪和危害人类罪。该代表团还与各利益攸关方举行了单独磋商。在此次访问之前，并依据国际刑事法院(国际刑院)《罗马规约》第 15 条的规定，首席检察官要求国际刑事法院法官授权对 2010 年 11 月 28 日以来指控在科特迪瓦犯下的战争罪和危害人类罪展开调查。6 月 17 日，国际刑院首席检察官发布公告，指出选举后暴力事件的受害者有 30 天时间向法院提交证词。

35. 司法管理方式对于促进和保护人权和法治非常重要。若干利益攸关方都提到选择性检举可能产生的问题，以及这些问题如何损害公正的理念。将通过程序是否公平，而非检举或定罪的数量来判定当前旨在解决科特迪瓦有罪不罚现象的措施是否取得了成功。程序公允不仅将保证尊重被告人的权利，还将加强旨在实现民族和解的努力。

36. 在这方面，确保冲突所有各方的受害者讨回公道非常重要。瓦塔拉总统一再表示，他承诺以公正、均衡兼顾的方式打击有罪不罚现象，争取将所有犯罪人绳之以法，不论其地位或政治派别如何。有必要确保对科特迪瓦共和军成员实施的大量侵犯人权行为指控展开调查。同样正在国家和国际各级开展工作，以结束科特迪瓦的有罪不罚现象，应将这些工作扩大，使其包括国际犯罪和 2002 年 9 月 19 日以来在该国实施的大量侵犯人权行为。联合国建立的国际调查委员会 2004 年记录了这些行为，该委员会负责调查 2002 年 9 月 19 日事件以来在科特迪瓦的侵犯人权和违反国际人道主义法的行为。

## 八. 结论和建议

### A. 结论

37. 虽然正在努力加强民族和解和社会凝聚力，但科特迪瓦仍面临着严峻的人权挑战。科特迪瓦共和军成员侵犯人权但却逍遥法外的现象尤其引人关注。司法系统没有完全运作，而过渡时期司法进程刚刚起步。同时需要建设国家人权机构，特别是安全部门机构的能力，这一点依然至关重要。必须在国际人权标准和国际人道主义法方面对科特迪瓦共和军成员进行培训，从而遏止当前接连发生的侵犯生命权、人身安全和自由和人员安保的现象。敦促政府迅速采取措施，以解决目前科特迪瓦共和军常常有罪不罚的问题。

### B. 建议

38. 根据上述几点结论，高级专员提出以下建议：

1. 给科特迪瓦的建议：

(a) 根据国际人权标准，立即采取措施，恢复全国各地的安全，特别是在阿比让的某些地方和该国西部地区，从而充分保护平民百姓，使人道主义行为者能够开展工作，促进国内流离失所者和难民返回其社区；

(b) 确保追究各方，包括科特迪瓦共和军成员犯下的侵犯人权行为的责任，向科特迪瓦冲突各方的受害者提供司法保护；

(c) 采取必要的措施，确保结束科特迪瓦有罪不罚现象的努力扩大到自2002年9月19日以来在该国实施的国际犯罪和严重侵犯人权行为，包括国际调查委员会2004年和2011年记录的这些罪行；

(d) 确保对话、真相与和解委员会按照国际标准开展工作，在委员会的任务范围极其成员任命方面与受害者和民间社会组织进行真诚协商，确保实现均衡的民族、地区、宗教、性别和政治代表性；

(e) 加快建立一支专业、包容的安全部队的进程；制定和实施安全和执法人员的可持续审批机制，以及为了科特迪瓦共和军成员的利益，开展人权培训；发布禁令，禁止科特迪瓦共和军攫取民事、司法和执法机关的职能；

(f) 继续确保巴博先生及其妻子、前政府官员和任何其他被拘留者的拘留条件符合国际标准，包括律师、家庭成员和负责监督拘留中心的有关组织的访问，并按照国际正当程序和公正审判的要求，加快对他们的起诉和审判；

2. 对国际社会的建议：

(a) 向政府提供适当的援助，以制定全面的过渡司法战略，包括为对话、真相与和解委员会提供财政援助；

(b) 继续为侵犯人权行为的受害者提供协助，并支持调查在科特迪瓦犯下的严重侵犯人权行为，并确保让此类行为的犯罪人承担责任，包括在国际刑事法院接受判决；

(c) 为重建国家机构提供支持，目的是加强法治，灌输人权价值观并促进问责制。

3. 给民间社会的建议：

积极参与让不同族群对民族和解和社会凝聚力的敏感认识。