

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
15 July 2011
Russian
Original: English

Шестьдесят шестая сессия

Пункт 107 предварительной повестки дня*

Предупреждение преступности и уголовное правосудие**Осуществление мандатов программы Организации
Объединенных Наций в области предупреждения
преступности и уголовного правосудия, с уделением
особого внимания деятельности Управления
Организации Объединенных Наций по наркотикам и
преступности в сфере технического сотрудничества****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюций 64/293 и 65/232 Генеральной Ассамблеи. В нем содержится краткий отчет о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в поддержку усилий государств-членов по противодействию транснациональной организованной преступности, коррупции и терроризму, предупреждению преступности и укреплению систем уголовного правосудия. В докладе рассказывается также о последних изменениях в руководстве деятельностью и финансовом положении Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Кроме того, в него включены сведения о ходе ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и ходе присоединения к ним, а также информация о новых проблемах стратегического характера и возможных ответных мерах и рекомендации по укреплению программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

* A/66/150.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Укрепление международного сотрудничества и мер борьбы с транснациональной организованной преступностью	3
A. Транснациональная организованная преступность	3
B. Борьба с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов	6
C. Меры борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия	9
D. Борьба с коррупцией	9
E. Противодействие терроризму	12
III. Предупреждение преступности и укрепление системы уголовного правосудия	15
A. Предупреждение преступности и реформа систем уголовного правосудия в развивающихся странах, странах с переходной экономикой и странах, переживших конфликт	15
B. Использование и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия	16
C. Сбор данных, научные исследования и анализ тенденций	18
IV. Новые проблемы стратегического характера	19
V. Руководство деятельностью и финансовое положение Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	22
VI. Рекомендации	24

I. Введение

1. Во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи, высказанной в резолюции 65/232, в настоящем докладе представлена обзорная информация об усилиях, предпринимаемых Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), с целью выполнения мандатов программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В нем рассказывается о мерах, принятых Управлением в сфере борьбы с различными формами транснациональной организованной преступности, предупреждения преступности, реформирования системы уголовного правосудия, применения соответствующих стандартов и сбора данных. В доклад также включена информация об осуществлении системой Организации Объединенных Наций Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, который был принят Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 64/293. В докладе рассматриваются новые проблемы стратегического характера и возможные ответные меры, а также последние изменения, касающиеся руководства деятельностью и финансового положения Управления. В конце доклада приведен ряд рекомендаций по данным темам.

2. В резолюции 65/232 Генеральная Ассамблея просила и настоятельно призвала ЮНОДК и далее оказывать государствам-членам техническую помощь в ряде областей, включая борьбу с отмыванием денег и финансированием терроризма, и продолжать усилия по борьбе с похищениями людей и незаконным оборотом огнестрельного оружия. Ассамблея вновь просила ЮНОДК увеличить объем оказываемой государствам-членам технической помощи и укреплять международное сотрудничество в области предупреждения терроризма и борьбы с ним посредством содействия ратификации и осуществлению универсальных конвенций и протоколов, касающихся терроризма. Ассамблея просила также ЮНОДК продолжать оказание технической помощи в области укрепления законности, предупреждения преступности и уголовного правосудия.

II. Укрепление международного сотрудничества и мер борьбы с транснациональной организованной преступностью

A. Транснациональная организованная преступность

3. ЮНОДК продолжало содействовать ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней¹. В отчетный период Конвенцию, Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему ратифицировали еще

¹ United Nations, *Treaty Series*, vols. 2225, 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

несколько государств, в результате чего число их участников увеличилось, соответственно, до 161, 146, 129 и 86 государств.

4. На своей пятой сессии, прошедшей 18-22 октября 2010 года (см. СТОС/СОП/2010/17), Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности приняла резолюции об осуществлении Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней (резолюции 5/1, 5/2, 5/3 и 5/4), обзоре хода осуществления Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней (резолюция 5/5), осуществлении положений Конвенции об организованной преступности, касающихся технической помощи (резолюция 5/6), борьбе с транснациональной организованной преступностью в отношении культурных ценностей (резолюция 5/7) и осуществлении положений Конвенции об организованной преступности, касающихся международного сотрудничества (резолюция 5/8).

5. ЮНОДК усовершенствовало компьютерную программу для самопроверки, предназначенную для оказания помощи государствам в подготовке отчетности об осуществлении Конвенции об организованной преступности и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции². Программа должна помочь повысить качество представляемой информации, что даст возможность проводить эффективный обзор осуществления Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней и позволит ЮНОДК лучше удовлетворять потребности государств в технической помощи.

6. С 17 по 19 мая 2011 года ЮНОДК во исполнение резолюции 5/5 Конференции участников Конвенции об организованной преступности провело в Вене первое совещание межправительственной рабочей группы открытого состава по обзору хода осуществления Конвенции и протоколов к ней. Участникам совещания было поручено определить круг ведения предполагаемого механизма или механизмов обзора и разработать методическое руководство для правительственных экспертов и образец странового доклада об обзоре для рассмотрения и возможного принятия Конференцией на ее шестой сессии.

7. В резолюции 5/8 Конференция подчеркнула особую важность Конвенции в качестве основы для международного сотрудничества в вопросах выдачи, взаимной правовой помощи и международного сотрудничества в целях конфискации и просила секретариат продолжать содействовать международному и региональному сотрудничеству, в частности, путем содействия созданию региональных сетей и содействия сотрудничеству между ними. ЮНОДК подготовило перечень дел, связанных с выдачей, взаимной правовой помощью и другими формами международно-правового сотрудничества, который был распространен на пятой сессии Конференции. В мае 2011 года было проведено совещание группы экспертов по подготовке подборки дел о транснациональной организованной преступности. В настоящее время ЮНОДК работает над руководством по составлению, передаче и исполнению просьб о выдаче и взаимной правовой помощи, в котором также приводятся примеры конкретных дел.

² Ibid., vol. 2349, No 42146.

8. Помимо этого ЮНОДК участвовало в организации и работе совещаний региональных структур, в частности Конференции министров юстиции иbero-американских стран и региональной платформы по вопросам правосудия Комиссии по Индийскому океану.

9. На своем третьем совещании, состоявшемся в ходе пятой сессии Конференции участников, временная рабочая группа правительственных экспертов открытого состава по технической помощи приняла ряд рекомендаций, которые были одобрены Конференцией. В этих рекомендациях ЮНОДК было, в частности, предложено оказывать государствам-членам техническую помощь по вопросам применения положений Конвенции об организованной преступности к новым формам и аспектам транснациональной организованной преступности, подпадающим под сферу применения Конвенции.

10. ЮНОДК способствовало всеобщей ратификации Конвенции об организованной преступности и протоколам к ней и их повсеместному осуществлению и с этой целью оказывало государствам необходимую техническую помощь и содействие в укреплении потенциала.

11. Началась реализация нескольких новых проектов в области защиты свидетелей. ЮНОДК предоставило правительству Кении техническую помощь в связи с назначением консультанта по вопросам защиты свидетелей для содействия развитию и обеспечению стабильного финансирования независимого органа по защите свидетелей, учрежденного после принятия исправленного варианта закона о защите свидетелей в 2010 году. Консультант также провел работу по подготовке кадров в Уганде в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и ряд информационно-просветительских мероприятий для работников юстиции в Объединенной Республике Танзания. На Маврикии, в Намибии, Руанде и Эфиопии были проведены исследования по оценке потенциала в области защиты свидетелей.

12. С учетом результатов оценки потенциала в области защиты свидетелей, проведенной в 2009 году, ЮНОДК организовало подготовку по защите свидетелей, которым угрожает опасность, для должностных лиц из Азербайджана. В рамках этой подготовки были проведены консультации по вопросам законодательства о защите свидетелей и передовым методам создания и применения программы защиты свидетелей. ЮНОДК также провело подробный обзор законодательства и подзаконных актов, касающихся защиты уязвимых свидетелей, в Грузии. Для сотрудников грузинского ведомства по защите свидетелей было организовано два учебных мероприятия. ЮНОДК также провело техническую оценку потенциала государственных органов Украины по защите свидетелей.

13. С учетом взаимосвязи между отмыванием денег и серьезными формами организованной преступности ЮНОДК оказывало государствам соответствующую поддержку. В регионы Южной и Западной Африки, Юго-Восточной и Центральной Азии были направлены инструкторы и постоянные консультанты для содействия совершенствованию процедур конфискации активов и создания эффективных механизмов борьбы с отмыванием денег и

финансированием терроризма и подразделений по сбору оперативной финансовой информации.

14. В Бангладеш, Вьетнаме, Камбодже и Объединенной Республике Танзания были организованы учебные курсы по проведению финансовых расследований, в рамках которых основной упор делался на развитии следственных навыков и укреплении взаимодействия между органами полиции и прокуратуры. В Казахстане, Марокко и на Фиджи были проведены региональные курсы для сотрудников подразделений финансовой разведки с целью углубления знаний и навыков, необходимых для анализа финансовой информации и выявления подозрительных сделок, связанных с отмыванием денег и финансированием терроризма.

15. ЮНОДК содействовало укреплению неофициальных сетей экспертов по вопросам конфискации активов, в частности Межведомственной сети по конфискации активов в странах Южной Африки и межучрежденческой сети по возвращению активов Целевой группы стран Южной Америки по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег, которые призваны оказывать помощь сотрудникам следственных органов и прокуратуры в выявлении, отслеживании, замораживании, аресте, конфискации и возвращении доходов от преступной деятельности. Для укрепления потенциала судебных органов в области рассмотрения сложных финансовых дел ЮНОДК разработало программу учебных судебных разбирательств. Данная программа была изначально рассчитана на страны Латинской Америки, а в 2010 году переработана и проведена также в Казахстане и Камбодже.

В. Борьба с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов

16. ЮНОДК оказало техническую помощь в борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов более чем 80 странам во всех регионах мира и одновременно способствовало разработке региональных и межрегиональных мер борьбы с данными явлениями. Оно также подготовило ряд специальных публикаций, включая Пособие по оценке потребностей в отношении уголовно-правовых мер борьбы с торговлей людьми и Базовое учебное пособие по расследованию дел о незаконном ввозе мигрантов и судебному преследованию виновных. ЮНОДК также опубликовало Сборник методических пособий по вопросам борьбы с незаконным ввозом мигрантов, в котором рассматриваются перспективные методы работы и даются различные рекомендации.

17. Для помощи законодательным органам в осуществлении соответствующих международных документов ЮНОДК разработало типовой закон о борьбе с незаконным ввозом мигрантов³ и провело соответствующий правовой анализ и семинары-практикумы по разработке законодательства.

18. С 28 по 30 июня 2010 года ЮНОДК провело совещание группы экспертов, посвященное проблеме незаконной торговли человеческими органами и ее связи с организованной преступностью и торговлей людьми. Участники совещания рассмотрели методы работы торговцев,

³ Типовой закон и публикации, перечисленные в пункте 16, размещены на веб-сайте ЮНОДК (www.unodc.org).

законодательную базу государств-членов, конкретные примеры из практики и меры по предотвращению соответствующих преступлений и подготовили материалы для оценки масштабов данной проблемы.

1. Осуществление Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми учреждениями системы Организации Объединенных Наций

19. С момента принятия Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми в июле 2010 года соответствующие учреждения, фонды и программы системы Организации Объединенных Наций оказывают поддержку государствам-членам в осуществлении Протокола о торговле людьми и других международных документов, относящихся к данной теме. Примером такой работы могут служить следующие мероприятия:

а) в декабре 2010 года при содействии Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия был подписан меморандум о договоренности между национальным прокурором Национального управления Италии по борьбе с мафией и исполнительным секретарем Нигерийского управления по борьбе с торговлей людьми и смежным вопросам;

б) Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) опубликовало Комментарий к рекомендуемым принципам и руководящим положениям по вопросу о правах человека и торговле людьми⁴ и продолжало проводить информационно-пропагандистские и учебные мероприятия в данной области;

в) в сентябре 2010 года Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) организовал учебные занятия по вопросам борьбы с торговлей детьми в Южной Азии на основе руководства, разработанного совместно с Международной организацией труда (МОТ);

г) МОТ оказывала поддержку реализации проектов "Глобальный альянс трудящихся" и "Глобальный альянс предпринимателей против принудительного труда и торговли людьми";

д) ЮНОДК организовало ряд региональных семинаров на тему международного сотрудничества в расследовании дел о торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов с целью развития взаимодействия между сотрудниками органов уголовного правосудия и укрепления потенциала неправительственных организаций (НПО) для обеспечения эффективного рассмотрения соответствующих дел, защиты потерпевших и соблюдения прав мигрантов;

е) в рамках проекта Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), посвященного анализу статистических данных о торговле людьми с целью содействия разработке научно обоснованных программ в рамках системы Организации Объединенных

⁴ United Nations publication, Sales No. E.10.XIV.1.

Наций, была проведена проверка происхождения, источников и достоверности часто приводимых статистических данных.

20. Генеральный секретарь учредил целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, управление которым возложено на ЮНОДК. Целевой фонд оказывает поддержку неправительственным и иным организациям, занимающимся оказанием гуманитарной, юридической и финансовой помощи жертвам торговли людьми. Совет попечителей фонда одобрил создание механизма малых субсидий, предназначенного для осуществления трансграничных и межрегиональных инициатив по оказанию помощи жертвам торговли людьми и защите их прав. В марте-апреле 2011 года был объявлен запрос предложений. Объем объявленных взносов к настоящему моменту составляет 1 млн. долл. США. Основную часть имеющихся средств планируется распределить через механизм малых субсидий к сентябрю 2011 года.

21. Различные органы системы Организации Объединенных Наций и другие организации сотрудничают друг с другом в рамках Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми, силами которой в декабре 2010 года была издана совместная публикация "An analytical review: 10 years on from the adoption of the UN Trafficking in Persons Protocol" (Аналитический обзор ситуации в мире через 10 лет после принятия Протокола Организации Объединенных Наций о торговле людьми) (размещена по адресу www.unodc.org). В июне 2011 года в ходе семнадцатой сессии Совета по правам человека группа провела совещание для обсуждения вопросов защиты жертв торговли людьми.

22. Члены Руководящего комитета Глобальной инициативы Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми (ГИБТЛ ООН) – Международная организация по миграции (МОМ), МОТ, ЮНИСЕФ, УВКПЧ, ЮНОДК и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе – осуществляют различные совместные мероприятия в данной области. Члены ГИБТЛ ООН разработали стратегию на 2011-2015 годы, приоритетными направлениями которой являются управление знаниями, стратегическая поддержка всех заинтересованных участников и создание платформы для глобального диалога.

23. Учреждения системы Организации Объединенных Наций и другие международные организации осуществляют сотрудничество на региональном уровне. УВКПЧ, ЮНОДК, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), ЮНИСЕФ, МОТ и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины) опубликовали открытое письмо с целью обратить внимание Европейского союза и его членов на важность оказания потерпевшим адекватной и бесплатной помощи, освобождения их от наказания и соблюдения принципа невыдворения. Начиная с 2000 года МОМ, МОТ, УВКПЧ, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ и ЮНОДК сотрудничают друг с другом в рамках Межучрежденческого проекта Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми с целью координации мер по противодействию торговле людьми в субрегионе Большого Меконга.

С. Меры борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия

24. Для содействия государствам-членам в осуществлении Протокола об огнестрельном оружии ЮНОДК разработало ряд юридических и технических пособий, включая руководство по осуществлению Протокола. В период с ноября 2009 года по июнь 2010 года было проведено несколько совещаний группы экспертов по разработке типового закона об огнестрельном оружии. Типовой закон призван помочь государствам-членам усовершенствовать внутреннее законодательство об огнестрельном оружии и привести его в соответствие с применимыми международно-правовыми нормами⁵.

25. В отчетный период ЮНОДК проводило различные информационно-разъяснительные и учебные мероприятия, призванные сделать более понятным содержание международного режима контроля над огнестрельным оружием, а также направленные на поощрение международного и регионального сотрудничества и содействие ратификации Протокола об огнестрельном оружии. В рамках этой работы ЮНОДК провело ряд семинаров и иных мероприятий для представителей государственной власти, промышленности и НПО в разных регионах мира.

26. В качестве члена Координационного механизма Организации Объединенных Наций по стрелковому оружию и его справочно-информационной рабочей группы ЮНОДК способствовало укреплению взаимодействия и партнерских связей в области контроля над огнестрельным оружием. ЮНОДК участвовало в разработке и обзоре Международных стандартов контроля за стрелковым оружием. Оно также участвовало в консультациях экспертов по вопросу о разработке руководства по гармонизации национального законодательства об огнестрельном оружии в Западной Африке.

27. ЮНОДК содействовало осуществлению в ряде стран на экспериментальной основе программы по предупреждению вооруженного насилия. В рамках этой деятельности Управление участвовало в работе межучрежденческих миссий по оценке ситуации в Кении и на Ямайке и мероприятиях по сбору данных в этих странах. В тесном сотрудничестве с Европейским союзом Управление разработало межрегиональный проект по противодействию незаконному обороту огнестрельного оружия, предназначенный для отдельных стран Южной Америки, Карибского бассейна, Западной и Центральной Африки. Осуществление проекта началось в марте 2011 года.

D. Борьба с коррупцией

28. На момент подготовки доклада участниками Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции являлись 152 государства.

29. На третьей сессии, прошедшей в Дохе 9-13 ноября 2009 года, Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции приняла резолюцию 3/1, озаглавленную "Механизм

⁵ См. www.unodc.org/documents/legal-tools/Model_Law_Firearms_Final.pdf.

обзора". В этой резолюции Конференция утвердила круг ведения Механизма обзора хода осуществления Конвенции. В той же резолюции Конференция приняла руководство по проведению обзора хода осуществления Конвенции на уровне стран, предназначенное для правительственных экспертов и секретариата; руководство было впоследствии доработано Группой по обзору хода осуществления на ее первой сессии, прошедшей в Вене 28 июня – 2 июля 2010 года.

30. На первой сессии и межсессионном совещании Группы, состоявшемся 23 августа 2010 года, были определены страны для участия в первом этапе обзора в качестве проверяемых и проверяющих государств. В течение последующего года в проверяемых странах был проведен обзор осуществления Конвенции. Обзор проводился двумя проверяющими государствами-участниками на основе контрольного перечня вопросов для самооценки. Контрольный перечень был одобрен на третьей сессии Конференции и доработан ко второму этапу обзора с учетом некоторых технических вопросов и опыта государств-участников, прошедших проверку на первом этапе.

31. На возобновленной первой сессии, состоявшейся в Вене 29 ноября – 1 декабря 2010 года, Группа по обзору хода осуществления рекомендовала государствам-участникам указывать в ответах на контрольные перечни вопросов для самооценки потребности в технической помощи и осуществляемые проекты по оказанию технической помощи, где это применимо. Группа постановила рассмотреть вопрос о приоритетных областях оказания технической помощи исходя из результатов обзора и рекомендовала Секретариату учитывать такие приоритетные области в рамках тематических и региональных программ и при разработке инструментария для предоставления технической помощи.

32. Вторая сессия Группы по обзору состоялась в Вене 30 мая – 2 июня 2011 года. На этой сессии были определены проверяющие государства для второго этапа цикла обзора. Участники сессии подвели итоги работы Механизма по обзору за первый год существования. Проверяемые и проверяющие государства, участвовавшие в первом этапе обзора, поделились опытом и дали рекомендации относительно проведения второго этапа. Группа рассмотрела пункт повестки дня, посвященный технической помощи и финансовым вопросам, связанным с проведением обзора. Возобновленную вторую сессию Группы планируется провести 7-9 сентября 2011 года. Группа была проинформирована о ходе подготовки к четвертой сессии Конференции государств – участников Конвенции, которая пройдет в Марокко 24-28 октября 2011 года.

33. С 13 по 15 декабря 2011 года было проведено первое совещание Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции, на котором были обсуждены, в частности, успешные виды практики в области предупреждения коррупции в сфере публичных закупок, методы проведения исследований по оценке факторов уязвимости и оптимальная практика содействия ответственному и профессиональному освещению темы коррупции журналистами. Следующее совещание рабочей группы состоится 22-24 августа 2011 года и будет посвящено информационно-разъяснительной деятельности и предупреждению коррупции в публичном секторе.

34. На своем совещании, состоявшемся 16-17 декабря 2010 года, Межправительственная рабочая группа открытого состава по возвращению активов подчеркнула важность подготовки государств-участников к обзору хода осуществления главы V Конвенции и рекомендовала им на добровольной основе представить ответы на контрольный перечень вопросов для самооценки с целью выявления недочетов и оценки прогресса в работе по обеспечению полного осуществления Конвенции. Рабочая группа рекомендовала Секретариату разработать в рамках Инициативы по возвращению похищенных активов (СтАР) или других соответствующих инициатив многолетний план работы и представить его ей на рассмотрение на следующем совещании 25-26 августа 2011 года. Рабочая группа подтвердила необходимость создания глобальной сети координаторов по вопросам возвращения активов и просила Секретариат продолжить работу по совершенствованию Программы составления просьб об оказании взаимной правовой помощи, составлению подборки дел, связанных с возвращением активов, и налаживанию партнерских отношений с частным сектором.

35. В отчетный период ЮНОДК продолжало оказывать государствам-членам содействие в осуществлении Конвенции путем предоставления специальных знаний и технической помощи. В Афганистане, Индонезии, Ираке, Нигерии и ряде других стран были осуществлены проекты по наращиванию потенциала в области борьбы с коррупцией, охватывавшие как профилактические, так и правоприменительные аспекты данной работы. Техническая помощь оказывалась также на региональном уровне – арабским государствам и странам Восточной и Центральной Африки и Западнобалканского региона. Содействие также оказывалось в рамках Программы инструкторов по противодействию коррупции, которая предусматривает оказание долгосрочной специализированной экспертной помощи на местах государственным органам, занимающимся вопросами предупреждения коррупции и борьбы с ней.

36. ЮНОДК работало над созданием антикоррупционного интернет-портала "Инструменты и ресурсы для расширения знаний о борьбе с коррупцией" (ТРЕК), на котором размещена библиотека правовых документов по Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции – электронный архив связанных с Конвенцией законодательных актов и материалов судебных дел из более чем 150 государств. Юридическая библиотека предназначена для сбора, анализа и распространения юридической информации и ее систематизации по отношению к положениям Конвенции; управление библиотекой осуществляет ЮНОДК при поддержке инициативы СтАР, учрежденной ЮНОДК совместно со Всемирным банком.

37. ЮНОДК продолжало укреплять партнерские связи с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) с целью оказания технической помощи в рамках осуществления меморандума о договоренности, заключенного между обеими организациями. Совместно с Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата Управление учредило новую категорию Премии Организации Объединенных Наций за вклад в развитие государственной службы – "Предупреждение коррупции на государственной службе и борьба с ней". Лауреаты премии были торжественно объявлены 23 июня 2011 года, в День государственной службы Организации Объединенных Наций. ЮНОДК также тесно сотрудничало с Международной

антикоррупционной академией – независимой международной организацией, учрежденной 8 марта 2011 года.

38. ЮНОДК участвовало в мероприятиях Рабочей группы по реализации десятого принципа Глобального договора, имевших целью привлечь к борьбе с коррупцией частный сектор. Совместно с Управлением по вопросам Глобального договора ЮНОДК разработало электронную обучающую программу по борьбе с коррупцией для частного сектора, которая была официально представлена 9 декабря 2010 года (Международный день борьбы с коррупцией) и находится в бесплатном доступе на веб-сайтах обеих организаций. Благодаря финансовым средствам, предоставленным компанией "Сименс" в рамках инициативы по обеспечению честности и неподкупности, ЮНОДК смогла начать работу в трех важных областях с целью поддержки усилий частного сектора по борьбе с коррупцией: уменьшение уязвимости системы публичных закупок; создание правовых стимулов в соответствии с Конвенцией против коррупции в целях поощрения добросовестного поведения корпоративных структур и их сотрудничества с правоохранительными органами; разработка информационно-просветительской программы для пропаганды Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции среди представителей частного сектора, а также учебного модуля, посвященного Конвенции.

39. ЮНОДК участвовало в работе Группы государств Совета Европы по борьбе с коррупцией, Механизма по наблюдению за осуществлением Межамериканской конвенции о борьбе с коррупцией, Консультативного совета Африканского союза по коррупции, Рабочей группы Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по проблемам взяточничества в международных деловых операциях и Сети по вопросам управления Комитета содействия развитию ОЭСР.

Е. Противодействие терроризму

40. В резолюциях 65/34, 65/221 и 65/232 Генеральная Ассамблея подтвердила мандат ЮНОДК на оказание технической помощи в борьбе с терроризмом. Начиная с января 2003 года Управление оказало 168 странам прямое или косвенное содействие в ратификации и осуществлении международно-правовых документов о борьбе с терроризмом, а также в укреплении национального потенциала по их применению. В 2010 году содействие было оказано 43 странам. Помимо этого было проведено 23 тематических региональных и субрегиональных семинара, в рамках которых было охвачено еще 87 стран.

41. Управление оказывало содействие ратификации и осуществлению международных документов, касающихся терроризма, особенно тех, которые ратифицировало наименьшее число стран. До сих пор не вступила в силу поправка к Конвенции о физической защите ядерного материала. В отчетный период было принято два новых договора о гражданской авиации: Конвенция о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации (Пекинская конвенция) и Протокол, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Пекинский протокол). После

вступления в силу эти договоры дополняют Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов⁶ и заменят собой Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации⁷, и Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию⁸, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации.

42. В июле 2010 года вступили в силу Протокол 2005 года к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, и Протокол 2005 года к Протоколу о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе, хотя осуществление этих документов идет крайне медленно.

43. Ввиду растущего спроса на помощь в наращивании потенциала ЮНОДК оказывало постоянную индивидуальную помощь сотрудникам национальных органов уголовного правосудия, занимающимся расследованием, уголовным преследованием и вынесением судебных решений по делам о терроризме, содействовало укреплению международного, регионального и субрегионального сотрудничества в расследовании дел о терроризме и занималось распространением специальных знаний по отдельным темам, в том числе путем подготовки пособий и специальных публикаций.

44. Управление активизировало работу по сбору и распространению специальных знаний в таких областях, как безопасность на море, химический, биологический, радиологический и ядерный терроризм, борьба с финансированием терроризма и противодействие использованию Интернета в террористических целях. Благодаря включению специалистов по предупреждению терроризма в штат отделений на местах у Управления появилась возможность более тесно сотрудничать с местными властями при планировании и осуществлении своих мероприятий.

45. ЮНОДК сотрудничало с национальными органами, отвечающими за разработку национальных стратегий и планов действий по борьбе с терроризмом. Оно разработало программы борьбы с терроризмом для ряда стран и регионов. В соответствии с Глобальной контртеррористической стратегией Организации Объединенных Наций деятельность ЮНОДК в области борьбы с терроризмом была направлена на укрепление принципа соблюдения законности в процессе принятия любых контртеррористических мер.

46. ЮНОДК провело совещание группы экспертов для обсуждения роли потерпевших в рамках уголовного судопроизводства, а также методов подготовки кадров и оценки ее качества. На состоявшемся совещании в Вене группы экспертов по проблеме перевозки наличных средств курьерами была обсуждена проблема отмывания денег, финансирования терроризма, контрабанды наличных средств и использования для их перевозки курьеров. С

⁶ United Nations, *Treaty Series*, vol. 860, No. 12325.

⁷ *Ibid.*, vol. 974, No. 14118.

⁸ *Ibid.*, vol. 1589, No. 14118.

целью содействия развитию регионального и субрегионального сотрудничества между работниками органов уголовного правосудия были созданы информационные платформы по судебным вопросам для государств – членов Комиссии по Индийскому океану и стран Сахельского региона.

47. В 2010 году инструментарий технической помощи ЮНОДК пополнился такими важными материалами, как "Обзор дел о терроризме"⁹, программа комплексной правовой подготовки для сотрудников органов уголовного правосудия и постоянная виртуальная платформа для обучения и связи¹⁰.

48. Работа ЮНОДК в области борьбы с терроризмом осуществлялась в тесном сотрудничестве с Контртеррористическим комитетом Совета Безопасности и его Исполнительным директоратом. Сотрудники ЮНОДК участвовали в поездках делегаций Исполнительного директората в Боливию (Многонациональное Государство), Бруней-Даруссалам, Йемен и Тунис.

49. ЮНОДК содействовало работе Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий и участвовало в проводимых ей межучрежденческих координационных мероприятиях и деятельности рабочих групп. ЮНОДК является сопредседателем рабочей группы по борьбе с финансированием терроризма, созданной в рамках Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий. Совместно с Канцелярией Генерального секретаря и Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета ЮНОДК координирует осуществление инициативы Целевой группы по оказанию комплексной помощи в деле противодействия терроризму, которая позволяет участвующим государствам-членам направлять учреждениям системы Организации Объединенных Наций запросы на оказание стратегической помощи через единый пункт доступа. Инициатива призвана помочь избежать дублирования усилий, стимулировать предоставление консультативных услуг и обеспечить максимальную отдачу от оказываемой помощи.

50. ЮНОДК будет продолжать изыскивать возможности взаимодействия с другими органами системы Организации Объединенных Наций, в том числе в рамках Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, и работать с партнерскими организациями в целях укрепления координации и сотрудничества при оказании помощи в борьбе с терроризмом и осуществлении Глобальной контртеррористической стратегии.

⁹ Размещен по адресу http://www.unodc.org/documents/terrorism/Publications/Digest_of_Terrorist_Cases/Russian.pdf.

¹⁰ См. <http://www.unodc.org/unodc/ru/terrorism/technical-assistance-tools.html>.

III. Предупреждение преступности и укрепление системы уголовного правосудия

A. Предупреждение преступности и реформа систем уголовного правосудия в развивающихся странах, странах с переходной экономикой и странах, переживших конфликт

51. Действуя через сеть своих отделений на местах и свои региональные и страновые программы, ЮНОДК оказывало развивающимся странам, странам, пережившим конфликт, и странам с переходной экономикой помощь в предупреждении преступности и реформировании их систем уголовного правосудия. Разработанные ЮНОДК региональные и страновые программы включают в себя подпрограммы по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

52. ЮНОДК оказывало поддержку государствам Африки в реформировании полиции (Кения, Маврикий, Нигерия), расширении доступа к правосудию и правовой помощи (Буркина-Фасо, Гана, Гвинея-Бисау, Кабо-Верде, Либерия, Мавритания, Мали, Судан, Сьерра-Леоне, Того), укреплении судебной системы (Гвинея-Бисау, Кабо-Верде и Нигерия) и органов прокуратуры (Кения), а также в разработке мер борьбы с насилием в отношении женщин (Южная Африка). Вместе с ПРООН и Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации ситуации в Демократической Республике Конго ЮНОДК осуществляло в этой стране совместную программу в области отправления правосудия.

53. В рамках выполнения принятой Экономическим сообществом западноафриканских государств Политической декларации о предупреждении злоупотребления наркотиками, незаконного оборота наркотиков и организованной преступности в Западной Африке ЮНОДК предоставляло поддержку через свою Региональную программу для Западной Африки (2010-2014 годы) и Инициативу по побережью Западной Африки, в частности, в целях укрепления систем уголовного правосудия в странах, переживших конфликт (Гвинея-Бисау, Кот-д'Ивуар, Либерия, Сьерра-Леоне).

54. В рамках своей деятельности в Азии ЮНОДК оказывало помощь по законодательным вопросам, организовывало мероприятия по повышению квалификации юристов и предоставляло помощь в вопросах отправления правосудия в отношении несовершеннолетних в Афганистане. В Пакистане осуществлялась программа по реформе полиции, во Вьетнаме – программа по предупреждению насилия в семье и оказанию правовой помощи, в Камбодже – программа в области отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, а в Индонезии – программа по обеспечению честности и неподкупности работников судебных органов.

55. Различным странам Латинской Америки ЮНОДК предоставляло помощь в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в том числе на основе проведения тщательных оценок и исследований. В Гондурасе, Перу и Эквадоре были разработаны и осуществлялись ориентированные на молодежь программы предупреждения преступности, а в Бразилии и Панаме проводились программы по оценке уровня безопасности граждан.

56. На Ближнем Востоке и в Северной Африке помощь предоставлялась также Египту, Иордании и Ливийской Арабской Джамахирии, особенно в таких областях, как отправление правосудия в отношении несовершеннолетних, реформа пенитенциарных учреждений и оказание помощи жертвам насилия в семье. Соответствующие программы были разработаны и в ряде других стран, в том числе в Алжире, Йемене, Сирийской Арабской Республике, Судане и Тунисе.

57. Техническая помощь в области реформы пенитенциарной системы была предоставлена Афганистану, Барбадосу, Гане, Гвинее-Бисау, Доминиканской Республике, Кыргызстану, Ливану, Ливийской Арабской Джамахирии, Нигерии, Пакистану, Панаме, Сальвадору, Сент-Винсенту и Гренадинам, Сент-Китсу и Невису, Сент-Люсии, Судану, Уганде и Эфиопии, а также на оккупированных палестинских территориях. Реформа пенитенциарной системы была также предусмотрена в программе ЮНОДК по борьбе с пиратством в Кении, на Сейшельских Островах и в регионах Пунтленд и Сомалиленд в Сомали.

58. ЮНОДК входило в состав Координационной консультативной группы Организации Объединенных Наций по вопросам верховенства права, Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по реформе сектора безопасности и Межучрежденческой группы по правосудию в отношении несовершеннолетних и сотрудничало с Программой предупреждения вооруженного насилия в решении проблем, стоящих перед странами, которым грозит вооруженное насилие.

В. Использование и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

59. Достигнут определенный прогресс в деле осуществления стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в частности в области предупреждения преступности, борьбы с насилием в отношении женщин, реформы системы правосудия в отношении детей, правовой помощи и реформы пенитенциарной системы.

60. В отчетный период в ряде государств осуществлялись проекты по предупреждению преступности и насилия. ЮНОДК работало также над некоторыми компонентами проектов по предупреждению преступности, финансируемых из Фонда достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Кроме того, в Колумбии были проведены оценки положения на местах с точки зрения безопасности, в семи странах Африки проведены виктимологические обследования, а также были организованы консультации с представителями гражданского общества в поддержку плана действий по предупреждению преступности в странах Карибского сообщества. Принятые Обязательства Осло в отношении вооруженного насилия получили поддержку в рамках Программы предупреждения вооруженного насилия. ЮНОДК подготовило две публикации: Crime Prevention Assessment Tool

("Инструмент оценки мер по предупреждению преступности")¹¹ и [Handbook on the Crime Prevention Guidelines](#) ("Руководство по реализации на практике руководящих принципов предупреждения преступности")¹².

61. Во Вьетнаме, а также в странах Южного конуса и южной части Африки осуществлялись проекты по предупреждению насилия в отношении женщин. Были приняты пересмотренные и обновленные Типовые стратегии и практические меры по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия¹³. На базе справочника "[Handbook on Effective Police Responses to Violence against Women](#)" ("Справочник по эффективным мерам реагирования полиции на акты насилия в отношении женщин")¹⁴ были проведены учебные курсы для сотрудников полиции стран южной части Африки. Также было опубликовано пособие "Gender in the Criminal Justice System Assessment Tool" ("Методическое пособие по оценке учета гендерных факторов в системе уголовного правосудия").

62. В Панаме, Перу и Эквадоре ЮНОДК провело оценки потребностей в области правосудия в отношении детей, тогда как в Афганистане, Египте, Иордании, Ливане, Ливийской Арабской Джамахирии, Панаме и Судане были разработаны и реализованы соответствующие программы. Управление подготовило Справочник для специалистов и должностных лиц по вопросам правосудия в делах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений¹⁵, комплект материалов для обучения в режиме онлайн специалистов правоохранительных органов, социальных работников, прокуроров, судей, адвокатов, работников системы здравоохранения и лиц, занимающихся вопросами неформального правосудия, а также проект типового закона и соответствующего комментария по правосудию в отношении несовершеннолетних.

63. В рамках деятельности по обеспечению доступа к правосудию и правовой помощи ЮНОДК осуществляло соответствующий региональный проект в Африке и организовало учебные курсы для адвокатов в Афганистане, для руководителей системы традиционного правосудия в Мавритании, для непрофессиональных юридических работников в Либерии, Судане и Сьерра-Леоне. Управление оказывало помощь в разработке руководящих указаний и принципов в отношении обеспечения доступа к правовой помощи и сотрудничало с ЮНИСЕФ и ПРООН в работе над публикацией, посвященной оказанию правовой помощи с учетом интересов детей.

64. Новые Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заклученными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы ("Бангкокские

¹¹ United Nations Office on Drugs and Crime and United Nations Human Settlements Programme, *Cross-Cutting Issues: Crime Prevention Assessment Tool* (HS/1232/09E), Criminal Justice Assessment Toolkit, No. 5 (New York, 2009).

¹² United Nations publication, Sales No. E.10.IV.9.

¹³ Резолюция 65/228 Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹⁴ United Nations publication, Sales No. E.10.IV.3.

¹⁵ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.10.IV.1.

правила")¹⁶, устраняют серьезный пробел в нормативной базе и разработке программ технической помощи. Управление разработало методическое пособие по вопросам международной передачи осужденных и руководящую записку о гражданском компоненте пенитенциарной системы.

С. Сбор данных, научные исследования и анализ тенденций

65. ЮНОДК продолжало совершенствовать проводимые Организацией Объединенных Наций обзоры тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия. Управление сосредоточило внимание на сборе данных об умышленных убийствах, чтобы завершить в 2011 году работу над всемирным докладом об убийствах. Собранные и проанализированные данные, в частности об убийствах, свидетельствуют о том, что уровень преступности во все большей степени зависит от таких транснациональных факторов, как глобальный финансовый кризис, международный незаконный оборот наркотиков и организованная преступность, особенно в тех регионах, в которых наблюдается рост количества преступлений с применением насилия.

66. В рамках деятельности по разработке стандартов и методик статистики преступности и уголовного правосудия ЮНОДК в сотрудничестве с Национальным институтом статистики и географии Мексики учредило Центр передового опыта по статистике управления, общественной безопасности, виктимизации и правосудия. Центр оказывает поддержку странам Северной и Южной Америки в деле повышения качества и увеличения количества статистических данных о традиционных и новых формах преступности. Совместно с Европейской экономической комиссией ЮНОДК занималось разработкой международной классификации преступности для целей статистики.

67. ЮНОДК предоставляло странам поддержку в деле проведения виктимологических обследований, в том числе обследования в Кении в сотрудничестве с ПРООН. В западной части Балканского полуострова ЮНОДК оказывало техническую поддержку в целях повышения качества и степени сопоставимости данных о преступлениях, зарегистрированных правоохранительными органами, и проведения обследований домашних хозяйств для оценки характера и масштабов коррупции. Управление предоставляло поддержку в проведении обследований по вопросу о честности и неподкупности гражданских служащих в Афганистане и Ираке. Результаты обследований по проблеме коррупции свидетельствуют о сложности борьбы с коррупцией вследствие ее двустороннего характера.

68. В рамках работы ЮНОДК в области транснациональной организованной преступности была подготовлена публикация (The Globalization of Crime: A Transnational Organized Crime Threat Assessment) ("Глобализация преступности: оценка угрозы транснациональной организованной преступности")¹⁷, в которой проводился анализ целого ряда проблем, связанных с транснациональной организованной преступностью, с которыми столкнулось

¹⁶ Резолюция 65/229 Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹⁷ United Nations publication, Sales No. E.10.IV.6.

международное сообщество. В целях обеспечения информационной базы для разработки региональных программ ЮНОДК провело региональные оценки угроз в странах Центральной Африки, Западной Африки, Восточной Африки, Юго-Восточной Азии и Центральной Америки, в Мексике и странах Карибского бассейна.

69. Под эгидой проекта ИМПАКТ ЮНОДК провело исследование в отношении мигрантов, незаконно ввезенных в Европу из Африки. В рамках аналогичных исследований, проводившихся в Мексике и Центральной Америке, основное внимание уделялось вопросам воздействия экономического кризиса и развитию этой проблемы. ЮНОДК также приступило к исследованию незаконных потоков капитала, связанных с транснациональной организованной преступностью, продолжая проделанную ранее работу по оценке стоимостного объема такой преступной деятельности и доли незаконных потоков капитала в международной финансовой системе.

70. В соответствии с Глобальным планом действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, утвержденным в 2010 году, и резолюцией 20/3 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию ЮНОДК приступило к подготовке материалов для нового, издаваемого раз в два года Всемирного доклада о торговле людьми.

IV. Новые проблемы стратегического характера

Пиратство

71. В соответствии с резолюцией 19/6 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию ЮНОДК оказывало содействие международной борьбе с угрозой пиратства у берегов Сомали. Сосредоточив основное внимание на Кении и Сейшельских Островах, Управление также предоставляло поддержку Йемену, Маврикию, Мальдивским Островам и Объединенной Республике Танзания. Соответствующие меры по наращиванию потенциала предусматривали поддержку проведению правовой реформы и продолжающихся судебных разбирательств, а также наращивание потенциала правоохранительных и судебных органов, а также тюремных служб посредством оказания технической помощи, улучшения инфраструктуры и предоставления основного оборудования. ЮНОДК также выполняло роль управляющего Целевым фондом в поддержку инициатив государств, противодействующих пиратству в районе побережья Сомали, который был учрежден в январе 2010 года.

72. В Сомали ЮНОДК осуществляло программу по улучшению и контролю условий содержания в тюрьмах в Пунтленде и Сомалиленде, с целью обеспечить возможность возвращения осужденных пиратов из других стран этого региона для отбывания на родине оставшегося срока заключения. Совместно с ПРООН Управление продолжало принимать меры по наращиванию потенциала Сомали с тем, чтобы судебное преследование подозреваемых в пиратстве осуществлялось в этой стране в соответствии с международными стандартами. В число первоочередных задач входят правовая

реформа, оказание поддержки прокурорам и строительство новых помещений для судебного разбирательства.

73. В своей резолюции 20/5 Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию просила Управление продолжать предоставлять техническую помощь в целях борьбы с организованной преступностью на море и морским пиратством и продолжать на регулярной основе информировать государства-члены об осуществлении своей программы по противодействию пиратству.

Киберпреступность

74. В январе 2011 года в Вене состоялось совещание межправительственной группы экспертов открытого состава по проведению всестороннего исследования проблемы киберпреступности. В своей резолюции 20/7 Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию просила ЮНОДК продолжать оказывать государствам техническую помощь, особенно в вопросах предупреждения, выявления и расследования киберпреступлений и преследования за их совершение. В мае 2011 года ЮНОДК и Международный союз электросвязи подписали меморандум о договоренности в целях обеспечения общей основы для сотрудничества в области наращивания потенциала на основе своих взаимодополняющих мандатов в интересах поддержки кибербезопасности и борьбы с киберпреступностью.

Надругательство над детьми и их эксплуатация

75. Расширение доступа к Интернету и распространение новых информационно-коммуникационных технологий ведут к увеличению разнообразия, объема и доступности оскорбительных изображений сексуального характера, в том числе детской порнографии, формируя тем самым условия и рынок для их потребления, вследствие чего дети подвергаются различным серьезным опасностям.

76. В ходе двадцатой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию институты сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия организовали семинар-практикум по вопросам сотрудничества правоохранительных органов в борьбе с детской порнографией. Комиссия провела тематическое обсуждение по теме "Защита детей в цифровую эпоху: борьба с противоправным использованием технологий для надругательства над детьми и их эксплуатации".

77. Комиссия одобрила проект резолюции, касающийся предупреждения, защиты и международного сотрудничества в области борьбы с использованием новых информационных технологий для надругательства над детьми и/или их эксплуатации, для принятия Экономическим и Социальным Советом.

Противодействие незаконному обороту культурных ценностей

78. В своей резолюции 2010/19 Экономический и Социальный Совет просил ЮНОДК созвать совещание группы экспертов в целях разработки практических предложений в отношении осуществления рекомендаций, принятых группой экспертов по защите от незаконного оборота культурных

ценностей на совещании, состоявшемся 24-26 ноября 2009 года, уделяя при этом надлежащее внимание аспектам криминализации, международного сотрудничества и взаимной правовой помощи. Совещание группы экспертов планируется провести в ноябре 2011 года.

79. На своей двадцатой сессии Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию одобрила для принятия Генеральной Ассамблеей проект резолюции, касающийся усиления мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях защиты культурных ценностей, особенно в связи с их незаконным оборотом. В этом проекте резолюции ЮНОДК было предложено продолжить рассмотрение вопроса о разработке конкретных руководящих принципов в отношении мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей, а также изучить возможности для сбора, анализа и распространения данных, уделяя особое внимание соответствующим аспектам незаконного оборота культурных ценностей.

Незаконные финансовые потоки

80. На своей двадцатой сессии Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию одобрила для принятия Генеральной Ассамблеей проект резолюции, касающийся укрепления международного сотрудничества в борьбе с пагубными последствиями незаконных финансовых потоков, являющихся результатом преступной деятельности. В этом проекте резолюции в адрес ЮНОДК была обращена просьба продолжать оказывать техническую помощь и укреплять сотрудничество с другими соответствующими международными и региональными организациями, занимающимися этой проблематикой.

81. ЮНОДК предоставляло помощь государствам в рамках Инициативы СтАР. Управление распространяло технические руководящие указания, стратегический документ о политических деятелях¹⁸, пособие по возвращению активов (справочник для практических работников)¹⁹ и исследование препятствий для возвращения активов²⁰, подготовленное с партнерами по СтАР. ЮНОДК в сотрудничестве с Секретариатом Содружества и Международным валютным фондом подготовило типовые положения для стран общего права по противодействию отмыванию денежных средств и финансированию терроризма, превентивным мерам и возвращению доходов от преступной деятельности. В рамках инициативы "Парижский пакт" ЮНОДК распространило вопросник для анализа денежных потоков, направляемых в Афганистан и из него, а также в целях определения стран назначения и транзита потоков финансовых средств, получаемых от производства и незаконного оборота афганских опиатов. Полученные результаты были

¹⁸ С документом можно ознакомиться по адресу www.unrol.org/doc.aspx?d=3009.

¹⁹ Jean-Pierre Brun and others, *Asset Recovery Handbook: A Guide for Practitioners* (Washington, D.C., World Bank, 2011) С пособием можно ознакомиться на адресу: www1.worldbank.org/publicsector/star_site/documents/arhandbook/ar_handbook_final.pdf.

²⁰ Kevin M. Stephenson and others, *Barriers to Asset Recovery: An Analysis of the Key Barriers and Recommendations for Action* (Washington, D.C., World Bank, 2011). С исследованием можно ознакомиться по адресу: http://publications.worldbank.org/index.php?main_page=product_info&cPath=&products_id=24019

представлены совещанию Консультативной группы по вопросам политики в рамках "Парижского пакта" в ноябре 2010 года. ЮНОДК также проводит исследование незаконных финансовых потоков, связанных с производством и незаконным оборотом кокаина в Западной Африке, в целях определения их воздействия на дестабилизацию экономического положения в ряде стран региона.

Незаконный оборот видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения

82. На своей двадцатой сессии Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию одобрила для принятия Экономическим и Социальным Советом проект резолюции, касающийся незаконного оборота видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения.

83. В ноябре 2010 года ЮНОДК совместно с секретариатом Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, Всемирной таможенной организацией, Международной организацией уголовной полиции (Интерполом) и Всемирным банком учредили Международный консорциум по борьбе с преступлениями против живой природы в целях координации мероприятий по поддержке правоохранительных учреждений на национальном, субрегиональном и региональном уровнях в области охраны природных ресурсов.

84. Консорциум разработал инструментарий для оценки преступности против лесов и дикой природы, который был представлен на совещании международных экспертов, правительственных должностных лиц и НПО в Джакарте. В Индонезии ЮНОДК также приступило к осуществлению программы содействия эффективному управлению, обеспечению соблюдения законов и антикоррупционным мерам в районах, в которых осуществляется незаконная вырубка лесов.

V. Руководство деятельностью и финансовое положение Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

85. Пересмотренный сводный бюджет ЮНОДК на двухгодичный период 2010-2011 годов составил 508 млн. долл. США, включая 40,8 млн. долл. США из регулярного бюджета. Добровольные взносы составили 467,3 млн. долл. США, в том числе 20,6 млн. долл. США в виде средств общего назначения. Управление по-прежнему находилось в значительной зависимости от добровольных взносов (около 90 процентов) и нуждалось в надлежащем, предсказуемом и устойчивом финансировании, для того чтобы эффективно выполнять свои задачи. Действующей же системе финансирования недостает предсказуемости и гибкости, и она может исказить приоритетность программ.

86. Генеральная Ассамблея неоднократно выражала обеспокоенность по поводу общего финансового положения ЮНОДК²¹. В декабре 2009 года во время принятия бюджета по программам Организации Объединенных Наций на двухгодичный период 2010-2011 годов Ассамблея просила Генерального секретаря представить в его предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2012-2013 годов предложения, чтобы обеспечить наличие у Управления достаточных ресурсов для осуществления его мандата.

87. Хотя рассматриваемые Управлением вопросы являются самыми приоритетными для Организации Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея выделяет ЮНОДК менее 1 процента из средств регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Управление нуждается в более адекватном основном финансировании, с тем чтобы удовлетворять растущий спрос на свои услуги и продолжать оказывать жизненно важную помощь и предоставлять оперативные услуги.

88. В 2010 году размер объявленных добровольных взносов составил 242,7 млн. долл. США, что примерно на 11 процентов больше, чем в 2009 году (215,0 млн. долл. США). Распределение взносов между программами по наркотикам (63 процента) и преступности (37 процентов) продолжало смещаться в сторону программ по преступности. Хотя в 2010-2011 годах ожидалось в целом увеличение объема добровольных взносов, размер основного финансирования (средства общего назначения) оставался на предельно низком уровне. Ввиду сохранявшейся неопределенности относительно будущих взносов в фонд средств общего назначения в 2010 году были продолжены усилия по ограничению расходования таких средств за счет мер экономии, введенных после резкого сокращения объема взносов в 2009 году. В 2010 году состояние фонда средств общего назначения несколько улучшилось благодаря внесению единовременного взноса в размере 7 млн. долл. США, без которой тенденция к сокращению поступлений сохранялась бы и по сей день.

89. Добровольные взносы на деятельность ЮНОДК предоставляли правительства, включая основных, новых и национальных доноров; учреждения системы Организации Объединенных Наций; многосторонние целевые фонды Организации Объединенных Наций; межправительственные организации, включая международные финансовые учреждения; а также частные доноры, в том числе частные организации и фонды.

90. В структуре финансирования ЮНОДК произошли заметные изменения. В 2010 году на основных доноров приходилось 58 процентов всех добровольных взносов (в 2009 году – 65 процентов), а на новых и национальных доноров – около 32 процентов (в 2009 году – 26 процентов). Доля других нетрадиционных доноров, включая учреждения Организации Объединенных Наций, международные финансовые учреждения и частные фонды, в общем финансировании ЮНОДК увеличилась до 10 процентов.

91. На своей двадцатой сессии Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию признала постоянную межправительственную рабочую группу открытого состава по улучшению руководства деятельностью

²¹ См. резолюции 64/243 и 65/232.

и финансового положения полезным форумом для проведения обсуждения и консультаций между государствами-членами и Секретариатом и высоко оценила проделанную ею работу. В этой связи Комиссия одобрила для принятия Экономическим и Социальным Советом проект решения о продлении мандата рабочей группы и резолюцию 20/1, касающуюся рекомендаций постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава.

VI. Рекомендации

92. Генеральной Ассамблее рекомендуется рассмотреть вопрос о принятии следующих мер:

а) призвать государства-члены в срочном порядке рассмотреть вопрос о необходимости предоставления ЮНОДК на регулярной и стабильной основе достаточных ресурсов для того, чтобы оно могло выполнять все свои основные мандаты, оказывать поддержку с учетом растущего спроса государств-членов на техническую помощь и обеспечить устойчивый характер деятельности Управления;

б) призвать государства-члены в первоочередном порядке рассмотреть вопрос об укреплении усовершенствованной системы руководства и создании стабильной финансовой основы деятельности ЮНОДК с учетом моделей организации деятельности других межправительственных организаций, таких как Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, и возможности разработки ориентировочной шкалы добровольных взносов;

Борьба с транснациональной организованной преступностью

с) призвать государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию против организованной преступности и протоколы к ней или присоединиться к ним, принять необходимые меры по обеспечению эффективного осуществления этих документов, в том числе, если это необходимо, путем пересмотра и изменения своего законодательства, и воспользоваться предлагаемым ЮНОДК широким спектром инструментов и помощи в борьбе против транснациональной организованной преступности;

д) настоятельно призвать государства-члены поддерживать разработку механизма или механизмов для обзора хода осуществления Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней;

е) призвать государства-члены разработать меры защиты детей от серьезных рисков, сопряженных с использованием Интернета и других соответствующих информационно-коммуникационных технологий, а также эффективные национальные меры по предупреждению и расследованию киберпреступлений, а также уголовному преследованию за них, особенно если они совершаются в целях надругательства над детьми и их эксплуатации;

ф) призвать государства-члены оказывать ЮНОДК и другим соответствующим организациям и партнерам поддержку в проведении всестороннего исследования проблемы киберпреступности и разработке плана действий по оказанию технической помощи и устойчивому наращиванию потенциала на международном уровне для борьбы с киберпреступностью;

g) призвать государства-члены использовать Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности для защиты от незаконного оборота культурных ценностей;

h) призвать государства-члены использовать Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности в качестве основы для международного сотрудничества в вопросах выдачи и взаимной правовой помощи и в целях конфискации;

i) призвать государства-члены в полной мере использовать Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции для предупреждения незаконного оборота видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, и борьбы с ним;

Коррупция

j) призвать государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции или присоединиться к ней и содействовать ее полному осуществлению;

k) призвать государства-члены поддержать и усилить политический импульс, который необходим Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции для продолжения ее работы по подготовке к ее предстоящей четвертой сессии, которая состоится 24-28 октября 2011 года в Марокко;

l) призвать государства – участники Конвенции против коррупции и подписавшие ее государства оказывать всестороннюю поддержку механизму наблюдения за ее осуществлением, принятому Конференцией государств-участников;

m) призвать государства-члены в полной мере осуществить резолюции о превентивных мерах, технической помощи и возвращении активов, принятые Конференцией государств-участников на ее третьей сессии, и поддерживать работу, осуществляемую ее рабочими группами;

Терроризм

n) продолжать оказывать помощь странам, по их просьбе, в ратификации и законодательном осуществлении международно-правовых документов, касающихся терроризма, и активизировать усилия в отношении тех договоров, которые ратифицированы меньшим числом стран;

o) активизировать усилия по удовлетворению растущего спроса на мероприятия в области наращивания потенциала на основе оказания адресной помощи и формирования более глубоких специальных знаний и соответствующих навыков в конкретных тематических областях;

p) предложить государствам-членам дать дополнительные указания в отношении участия ЮНОДК в работе Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий;

Предупреждение преступности и реформа систем уголовного правосудия в развивающихся странах, странах с переходной экономикой и странах, переживших конфликт

q) продолжать уделять первоочередное внимание использованию и применению стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и поощрять разработку новых стандартов и норм в отношении формирующихся новых видов практики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также разработку руководящих положений по их использованию и применению;

г) рекомендовать государствам-членам:

i) принять всеобъемлющий и интегрированный подход к предупреждению преступности и реформе уголовного правосудия на основе базовых оценок и сбора данных с уделением внимания всем секторам системы уголовного правосудия, а также механизмам неформального правосудия, учитывая при этом, что результаты и последствия таких усилий по реформированию будут видны лишь по прошествии нескольких лет непрерывной деятельности;

ii) разрабатывать политику, стратегии и программы в области предупреждения преступности, в основе которых лежит понимание глубинных причин преступности, которые отвечают интересам граждан и выполняются в рамках существующего потенциала и ресурсов, на основе стратегии, опирающейся на различные элементы, включая систему уголовного правосудия, социальное развитие, здравоохранение, образование и другие соответствующие секторы, гражданское общество и предпринимательский сектор, в соответствии с руководящими принципами Организации Объединенных Наций;

iii) прилагать национальные и региональные усилия в области предупреждения преступности и реформирования системы уголовного правосудия на основе международных стандартов, в том числе договоров по правам человека и соответствующих стандартов и норм Организации Объединенных Наций, и использовать инструменты и справочники, подготовленные с этой целью ЮНОДК;

iv) продолжать оказывать поддержку деятельности ЮНОДК в области предупреждения преступности и уголовного правосудия как необходимого условия борьбы с организованной преступностью, коррупцией и терроризмом, уделяя при этом особое внимание странам, пережившим конфликт, и странам с переходной экономикой, и как краеугольного камня продвижения верховенства права и прав человека;

s) просить ЮНОДК и далее оказывать техническую помощь государствам-членам, в частности развивающимся странам, странам с переходной экономикой и странам, пережившим конфликт, в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

Сбор данных, научные исследования и анализ тенденций

t) призвать государства-члены проводить и поддерживать в сотрудничестве с ЮНОДК и другими соответствующими организациями совместные оценки угроз транснациональной организованной преступности;

u) призвать государства-члены оказывать помощь и содействие в подготовке издаваемого ЮНОДК раз в два года Всемирного доклада о торговле людьми;

v) призвать государства-члены и ЮНОДК продолжать собирать и представлять данные обследований и административные данные по преступлениям латентного характера, включая коррупцию и организованную преступность, и осуществлять дальнейшую систематизацию имеющихся в настоящее время данных для описания типологии и обстоятельств совершенных преступлений;

w) призвать государства-члены и ЮНОДК содействовать проведению оценки взаимосвязи между уровнями преступности и такими основными или сопутствующими факторами, как показатели экономического развития, и своевременно обмениваться данными о наиболее часто совершаемых преступлениях, с тем чтобы на раннем этапе выявлять новые тенденции.
