



**Международная конвенция  
о ликвидации всех форм  
расовой дискриминации**

Distr.: General  
13 December 2012  
Russian  
Original: English

---

**Комитет по ликвидации расовой дискриминации**

**Семьдесят девятая сессия**

**Краткий отчет о 2101-м заседании,**  
состоявшемся во Дворце Вильсона в Женеве  
во вторник, 16 августа 2011 года, в 10 ч. 00 м.

*Председатель:* г-н Кемаль

**Содержание**

Рассмотрение докладов, замечаний и информации, представляемых государствами-участниками в соответствии со статьей 9 Конвенции (*продолжение*)

*Первоначальный – четвертый периодические доклады Кении*  
(продолжение)

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Поправки должны направляться *в течение одной недели с момента выпуска настоящего документа* в Группу редакционного контроля, комната E.4108, Дворец Наций, Женева.

Поправки к отчетам об открытых заседаниях Комитета на этой сессии будут сведены в единое исправление, которое будет издано вскоре после окончания сессии.



*Заседание открывается в 10 ч. 10 м.*

**Рассмотрение докладов, замечаний и информации, представляемых государствами-участниками в соответствии со статьей 9 Конвенции**  
(продолжение)

*Первоначальный–четвертый периодические доклады Кении (продолжение)*  
(CERD/C/KEN/1-4; CERD/C/KEN/Q/1-4)

1. *По приглашению Председателя члены делегации Кении занимают места за столом Комитета.*
2. **Г-н Муте** (Кенийская национальная комиссия по правам человека) говорит, что Кенийская национальная комиссия по правам человека (КНКПЧ) взаимодействовала с правительством и секретариатом Комитета в рамках процесса подготовки доклада, представленного Кенией в соответствии со статьей 9 Конвенции (CERD/C/KEN/1-4).
3. Со времени присоединения к Конвенции в 2001 году Кения не приняла комплексного законодательства в целях выполнения своих обязательств. Статья 27 Конституции гарантирует равенство перед законом и свободу от дискриминации, и планируется принять закон, содержащий конкретные и целенаправленные положения, которые бы способствовали практической реализации этой статьи. В определении дискриминации необходимо признать ее межсекторальный характер и предусмотреть как прямые, так и косвенные формы дискриминации.
4. Государство-участник должно обеспечить, чтобы законы, регулирующие вопросы гражданства, соответствовали Конституции, исключив из них все дискриминационные положения. Законы о гражданстве должны применяться ко всем одинаково, и все кенийцы, включая представителей меньшинств, должны иметь доступ к регистрационным документам, включая национальные удостоверения личности, что имеет важнейшее значение для осуществления основополагающих прав и свобод. Необходимо выполнить решение Африканского комитета экспертов по правам и благополучию ребенка, который установил факт нарушения Кенией прав нубийских детей.
5. В Кении периодически возникают конфликты, которые часто разжигаются политическими деятелями и средствами массовой информации, особенно в период выборов. Правительство должно обеспечить привлечение к уголовной ответственности за призывы к насилию путем принятия единого комплексного законодательства. Соответствующие положения уже содержатся в Уголовном кодексе и других законах, однако их недостаточно.
6. При рассмотрении вопроса о равенстве в использовании гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав КНКПЧ уделила основное внимание группам меньшинств, как они определены в статьях 56 и 260 Конституции. Государство должно выполнить рекомендации Африканской комиссии по правам человека и народов, в которых содержится призыв к Кении признать земельные права общины эндороис. Оно также должно дать согласие на посещение страны Рабочей группой Комиссии по коренным группам населения/общинам в Африке.
7. Жизнь и средства к существованию лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов в Кении по-прежнему остаются под угрозой из-за многочисленных проявлений дискриминационной практики. Государство долж-

но содействовать терпимости и пониманию и принимать законы для защиты таких лиц от дискриминации, особенно в плане их доступа к здравоохранению.

8. Обсуждаемый в настоящее время вопрос о ратификации законопроекта о договорах должен предусматривать включение положения, касающегося предусмотренного в статье 14 Конвенции заявления о признании компетенции Комитета получать и рассматривать индивидуальные сообщения лиц, которые утверждают, что они являются жертвами нарушений со стороны государства.

9. В настоящее время разрабатывается законопроект, предусматривающий введение в действие статьи 59 Конституции; к сожалению, это приведет к разделению КНКПЧ на три отдельные комиссии. КНКПЧ, которая в настоящее время отнесена к учреждениям категории "А" Международным координационным комитетом национальных правозащитных учреждений, просит Комитет настоятельно призвать Кению воздержаться от такого шага. Кения должна принять во внимание общую рекомендацию Комитета № 17, касающуюся создания национальных правозащитных учреждений.

10. **Г-н Килонзо** (Кения) говорит, что в соответствии со своей Конституцией Кения является многопартийным демократическим государством. Каждая политическая партия обязана соблюдать и поощрять права человека и гендерное равенство. Закон о политических партиях, который в настоящее время проходит третье чтение в парламенте, содержит положения, обязывающие политические партии принимать меры для обеспечения гендерной сбалансированности и выделять 30% из государственных средств, предоставляемых данной партии, на содействие представленности в парламенте женщин и других заинтересованных групп.

11. В ходе последней переписи населения в 2009 году были получены дезагрегированные данные, в том числе с разбивкой по полу, экономической деятельности, типу жилья и этнической и религиозной принадлежности. Полученная информация полезна для социально-экономического планирования и для определения приоритетности потребностей с точки зрения развития. Она также помогает правительству принимать решения о порядке распределения средств из Уравнительного фонда, который согласно Конституции используется для предоставления основных услуг жителям отсталых районов страны.

12. Хотя работа Комиссии по установлению истины, справедливости и примирению не завершена, срок действия ее мандата будет продлен. Содержащиеся в ее заключительном докладе рекомендации послужат основой для принятия соответствующих мер, включая выплату возмещений, реабилитацию и восстановление прав жертв. Результаты деятельности этой Комиссии ощущаются во всей стране. Она собрала свыше 21 000 свидетельских заявлений, провела открытые слушания в северо-восточных районах Кении и обнародовала график проведения слушаний в других регионах.

13. Кения является участницей Римского статута Международного уголовного суда (МУС), и в этой связи она внесла Закон о международных преступлениях 2008 года. В 2010 году Кения согласилась разместить у себя отделения МУС, и сотрудники МУС активно действуют в стране. Президент Мваи Кобаки и Премьер-министр Раила Одинга открыто заявляли о своей готовности сотрудничать с обвинителем МУС. Кроме того, было снято конституционное положение, которое препятствовало привлечению к ответственности за международные преступления. 61% кенийцев по-прежнему поддерживают работу МУС.

14. Кения осуществила революционные изменения в своей судебной системе. Она стала первой страной в мире, которая объявила о вакансии на должность

Главного судьи, она назначила нового Прокурора с гарантией его несменяемости и в настоящее время осуществляет процесс назначения нового Главного инспектора полиции.

15. Озабоченность в связи с тем, что законодательство по приведению в действие Конституции не будет принято в предусмотренные сроки, была вызвана главным образом неправильной информацией. Все ожидающие принятия законы рассматриваются своевременно.

16. Кения не планирует ограничивать мандат КНКПЧ. Однако она должна учитывать гендерные вопросы, и поэтому идею объединения КНКПЧ с Кенийской национальной комиссией по гендерным вопросам и развитию в соответствии со статьей 59 Конституции необходимо рассмотреть со всей серьезностью. Как Министр юстиции он поддерживает идею создания должности омбудсмена. Если он не сможет заручиться поддержкой в парламенте, он включит соответствующее положение в Закон о правах человека.

17. Национальное единство и сплоченность являются основополагающими элементами новой Конституции и укрепляются за счет самых различных инициатив. Кроме того, в Кении у власти находится коалиционное правительство, в котором представлены все политические партии, кроме одной.

18. Ни один из районов Кении не отведен для какой-то определенной расовой группы, хотя в силу экономических и культурных факторов в некоторых районах действительно проживают значительные группы населения, принадлежащие к определенной расе.

19. Процедура урегулирования споров на основе норм обычного права закреплена в Конституции. Однако положения обычного права не могут применяться, если они противоречат Биллю о правах, Конституции или любому писаному закону.

20. **Г-н Кибара** (Кения) говорит, что представленный Комитету доклад, в котором Кения характеризуется как дуалистическое государство, подготавливался в период действия прежней Конституции. Согласно пункту 6 статьи 2 новой Конституции все ратифицированные договоры автоматически становятся частью кенийского внутреннего законодательства. Тот факт, что Конституция предусматривает правоприменительный нормативный акт по осуществлению международных договоров, отнюдь не отменяет того обстоятельства, что Кения является монистическим государством.

21. В соответствии с новой Конституцией ратификацию обязательных международных договоров должен одобрить парламент. Эта процедура позволяет изучить механизмы осуществления того или иного договора до того, как он будет ратифицирован. В настоящее время идет рассмотрение закона о порядке ратификации.

22. Опасения относительно статьи 59 Конституции являются необоснованными. Эта статья была разработана для содействия принятию Конституции в ходе референдума в 2010 году. Вопрос о том, следует ли объединить КНКПЧ с Кенийской национальной комиссией по вопросам гендерного равенства и развития и Постоянным комитетом по рассмотрению жалоб населения или же предоставить им возможность функционировать отдельно, обсуждался в ходе нескольких совещаний, однако их участники не пришли к согласию. Комиссия по осуществлению Конституции также занималась изучением этого вопроса и пришла к выводу о том, что ни в том, ни в другом случае не возникает конституционного обязательства.

23. По мнению властей, было бы нецелесообразно объединять эти органы, в том числе и по той причине, что задача реализации прав женщин, воплощенная в Конституции, требует наличия эффективной и целенаправленно работающей Комиссии по гендерным вопросам, обладающей конституционной поддержкой. Правительство готово обеспечить конституционный статус КНКПЧ и не намерено ограничивать ее полномочия.

24. Омбудсмен, располагающий отдельным от КНКПЧ мандатом, призван заниматься нарушениями и злоупотреблениями в области административного управления. Поскольку недавно созданная система децентрализованного управления состоит из 47 органов управления на уровне округов, важно не допустить, чтобы инициатива по делегированию полномочий подрывалась недобросовестным администрированием.

25. В том, что касается возможности получения услуг в виде юридической помощи, особенно для общин, находящихся в крайне неблагоприятном положении, правительство уже применяет различные методы оказания юридической помощи на экспериментальной основе. Они предусматривают, в частности, инициативу по использованию в общинах юридических работников без диплома юриста, которая была апробирована в Кисуму, недалеко от границы с Угандой, и оказалась весьма успешной. Планируется распространить эту инициативу на другие районы страны в 2012 году. В целом в рамках программы оказания юридической помощи будут предлагаться платные консультации юристов, привлечение неправительственных организаций и юридическое консультирование на базе университетов. Уже разработаны основы этой политики и подготовлен законопроект о создании независимой комиссии по оказанию юридической помощи. Юридическая помощь уже предоставляется общинам в отдаленных районах с помощью самых различных средств, включая услуги передвижных судов. Кроме того, готовится законопроект по вопросу о создании судов по делам с небольшой суммой иска. Еще один законопроект предусматривает увеличение числа судей в Высоком суде с 50 до 120, с тем чтобы он мог обслуживать все округа.

26. Как только парламент ратифицирует законопроект, касающийся международных договоров, будут предприняты шаги по созданию механизма его реализации, включая механизмы рассмотрения индивидуальных жалоб.

27. **Г-н Килонзо** (Кения) говорит, что пункт 2 h) статьи 50 Конституции предусматривает предоставление обвиняемым адвоката государством или за счет государства, если в противном случае это может привести к существенной несправедливости.

28. **Г-жа Синьо** (Кения) говорит, что в соответствии с пунктом 4 а) и б) статьи 45 Конституции парламент обязан принять закон, который признает браки, заключаемые в рамках любой традиции или системы религиозного, личного или семейного права, при условии, что такие браки или системы права не противоречат Конституции. Пункт 5 статьи 170 Конституции ограничивает юрисдикцию мусульманских судов (судов кади) рассмотрением вопросов мусульманского права, касающихся личного статуса, брака, развода и наследования. Законопроект о брачных отношениях разрабатывается с учетом положения Конституции и позволит различным группам применять свои соответствующие законы о браке и отменит существующее устаревшее законодательство. Раздел 4 законопроекта требует, чтобы государство уважало юридический статус всех браков, заключенных в соответствии с его положениями, и выдавало свидетельства о браке. Законопроект также предусматривает применение законов соответствующих групп при урегулировании споров.

29. Статьи 10, 27 и 53–57 Конституции предусматривают предоставление преимущественных прав находящимся в неблагоприятном положении группам населения, включая детей, женщин, инвалидов и представителей меньшинств. В настоящее время вносятся поправки в различные законы, такие как Закон об инвалидах, с тем чтобы привести их в соответствие с указанными положениями. Были приняты Национальная политика в области гендерного равенства и развития, Национальная политика в интересах детей, Национальная политика в отношении инвалидов и Национальная политика в отношении престарелых для обеспечения недискриминации и соблюдения положений Конвенции.

30. В 2009 году был принят президентский Указ, предусматривающий содействие найму на работу и улучшению положения женщин в государственном секторе. За женщинами закреплено 30% должностей и директивных постов в государственном секторе. По последним данным 29 из 35 имеющихся министерств достигли или превысили показатель в 30%.

31. Правительство предоставляет субсидии сиротам, уязвимым детям, лицам с тяжелыми формами инвалидности и престарелым по всей территории страны. Эти субсидии могут также использоваться для найма лиц, обеспечивающих уход, и провайдеров услуг для лиц с тяжелыми формами инвалидности. Такая регулярная и предсказуемая поддержка также побуждает членов общин ухаживать за уязвимыми детьми и сиротами. Кроме того, организуются кампании по повышению информированности, с тем чтобы избежать стигматизации инвалидов.

32. Кенийская полиция недавно предотвратила попытку вывоза лица, страдающего альбинизмом, в соседнюю страну, где альбиносов убивают и продают части их тел. Пересмотренный вариант Закона об инвалидах признает альбинизм и сопутствующее ему нарушение зрения в качестве инвалидности. Министерство медицинской службы разрабатывает меры по снабжению альбиносов солнцезащитными средствами. Национальный совет по делам инвалидов выделил в 2011/12 финансовом году 100 млн. кенийских шиллингов для оказания помощи в приобретении и распространении солнцезащитных средств среди лиц, страдающих альбинизмом.

33. Правительство создало Национальный фонд развития для инвалидов в целях комплексного решения связанных с инвалидностью проблем и выделило в 2010 году 200 млн. кенийских шиллингов государственным учреждениям, занимающимся реабилитацией инвалидов, и организациям, которые поддерживают участие инвалидов в деятельности, приносящей доход. Эти ассигнования также используются для приобретения таких средств, как кресла-каталки, костыли и специальные трости для слепых и лиц с нарушениями зрения. Сумма, выделенная правительством на текущий финансовый год, была увеличена до 385 млн. кенийских шиллингов. Университет, специализирующийся в предоставлении высшего образования инвалидам, получил субсидию в размере 10 млн. кенийских шиллингов.

34. **Г-жа Лванга** (Кения) говорит, что статья 20 Конституции предусматривает применение Билля о правах в отношении всех лиц, а статья 27 запрещает дискриминацию по 17 признакам. Раздел 3 Национального закона о консолидации и интеграции содержит исчерпывающее положение в отношении дискриминации. В разделе 4 запрещается виктимизация, а раздел 7 требует, чтобы при найме на государственную службу в равной мере были представлены все кенийские общины. В разделах 13 и 62 предусмотрено наказание за пропаганду насилия или призывы к нему со стороны лиц, а также в средствах массовой ин-

формации. Кенийский Уголовный кодекс также предусматривает наказание за действия, оскорбляющие чувства других лиц на почве религии.

35. Раздел 6 Закона о национальной консолидации и интеграции предусматривает сложную процедуру представления сообщений о дискриминации и рассмотрения жалоб на дискриминацию. В докладе Комиссии по консолидации и интеграции указывается, что порядка 24% жалоб связано с этнической дискриминацией, 19% – с призывами к насилию, 3% – с религиозной дискриминацией, 3% – с дискриминацией в форме виктимизации, 3% – с расовой дискриминацией и 5% – с публикациями в средствах массовой информации, в то время как 43% выходят за рамки мандата Комиссии. В целях решения проблемы совпадения мандатов разрабатывается комплексная система рассмотрения жалоб, которая объединит такие учреждения, как Комиссия по консолидации и интеграции, Комиссия по борьбе с коррупцией, КНКПЧ и омбудсмен.

36. Пункт 2 статьи 33 Конституции предусматривает, что право на свободу выражения своего мнения не распространяется на пропаганду войны, подстрекательство к насилию, высказывания или действия, подстрекающие к ненависти. Разделы 13 и 62 Закона о национальной консолидации и интеграции объявляют вне закона действия, состоящие в призывах к насилию и разжигании насилия. В июне 2010 года в Кении была проведена национальная конференция, на которой обсуждалась способность страны бороться с подстрекательством к насилию в рамках действующего законодательства. На конференции была отмечена необходимость эффективного осуществления соответствующих законодательных положений до принятия более подробного законодательства, касающегося свободы выражения мнений.

37. В целях смягчения межэтнических трений были созданы районные комитеты мирного урегулирования и принята Платформа мира "УВИАНО", которая представляет правительство и организации гражданского общества. Проект, предусматривающий патрулирование в общинах, и районные комитеты поддержания безопасности направлены на обеспечение безопасности всех членов общества. К числу других инициатив относятся программы улучшения условий проживания в трущобных районах в целях удовлетворения потребностей в жилье, программа страхования на случай болезни и субсидированная программа в области образования.

38. Существует явная необходимость в более широком понимании определения термина "дискриминация" в Конвенции. Комиссия по консолидации и интеграции выступает в поддержку осуществления программ просвещения в партнерстве с Министерством юстиции. В так называемых "кафе дружеских встреч" проводятся неофициальные дискуссии по вопросам дискриминации. В разгар процесса проведения конституционного референдума был подготовлен документальный фильм, с тем чтобы напомнить гражданам Кении о том, что они должны быть причастны к этому процессу.

39. **Председатель** отмечает, что за высказывания, представляющие собой подстрекательство к насилию, были арестованы и привлечены к ответственности несколько человек, включая помощника министра и членов парламента.

40. **Г-жа Нджау-Кимани** (Кения) говорит, что правительство выдвинуло инициативу "открытых данных" в форме портала, на котором доступны основные государственные данные в удобном цифровом формате для исследователей, работников директивных органов и общественности в целом. Опубликованные данные включают информацию по итогам переписи населения 2009 года, данные о национальном бюджете и информацию по объектам здравоохранения и

образования. Правительство представит эти данные в дезагрегированной форме в своем следующем докладе Комитету. Кроме того, в конце августа 2011 года будет представлен базовый документ.

41. Были созданы децентрализованные фонды в целях поощрения участия в разработке экономической и социальной политики на местном уровне. Несмотря на некоторые возникшие затруднения, имеются явные свидетельства того, что эти фонды способствовали участию в процессе принятия решений на местном уровне. В частности, благодаря их институциональной и фискальной гибкости они в большей мере приспособлены для нужд местных общин. Средства из этих фондов расходуются главным образом на цели укрепления экономики, образование, здравоохранение, водоснабжение, сельское хозяйство, строительство дорог и мостов, обеспечение безопасности и санитарно-технические работы, а также помогают общинам в установлении приоритетности проектов. Благодаря им можно также исправить некоторые исторические и системные недостатки, связанные, в частности, с региональными диспропорциями, и содействовать осуществлению инициатив по сокращению масштабов нищеты.

42. В связи с вопросом, касающимся сообщений о якобы имеющем место нежелании выходцев из Азии брать на работу африканцев, она высказывает мнение о том, что здесь вряд ли можно говорить о дискриминации, поскольку большинство выходцев из Азии ведут дела на уровне семьи и поэтому стараются брать на работу членов семьи в качестве управляющих и африканцев в качестве работников на более низком уровне.

43. **Председатель** говорит, что успех Фонда развития избирательных округов породил интерес в других африканских странах. В результате была принята статья 203 Конституции, в соответствии с которой менее 15% всех поступлений в государственный бюджет должны перечисляться местным органам управления страны.

44. **Г-жа Чвея** (Кения) говорит, что в 2006 году нубийская община обратилась с жалобой в Африканскую комиссию по правам человека и народов в связи с тем, что правительство Кении нарушило права нубийцев, не выдав им удостоверения личности. Правительство представило свой ответ в ноябре 2006 года, и данный вопрос по-прежнему находится на рассмотрении Комиссии.

45. В 2009 году Африканская комиссия по правам человека и народов постановила, что правительство Кении нарушило права народности эндорис. Ее рекомендации предусматривали, в частности, восстановление прав на владение землями. Это решение было одобрено Африканским союзом 4 февраля 2010 года, и правительство Кении полностью с ним согласилось. Новая Конституция официально признает и определяет меньшинства и находящиеся в неблагоприятном положении общины и предписывает правительству осуществлять программы по предоставлению им преимущественных прав. В настоящее время правительство создает необходимые структуры для обеспечения эффективного выполнения рекомендаций Африканской комиссии.

46. В том что касается лиц, перемещенных вследствие насилия, которое имело место после выборов 2008 года, некоторые из них вернулись к своему первоначальному месту жительства или же остались в соседних общинах. Остальные нашли прибежище в 118 лагерях. Было создано Министерство специальных программ, с тем чтобы обеспечить защиту и оказание помощи перемещенным лицам. В результате многие из этих лагерей были закрыты. В общей сложности было распределено 953 млн. кенийских шиллингов среди 38 000 глав домашних хозяйств в целях восстановления их домов. Правительство приобрело земель-



ные участки для расселения оставшихся внутренне перемещенных лиц. Процесс расселения был замедлен финансовыми трудностями и необходимостью проведения разъяснительной работы в общинах, с тем чтобы они приняли соответствующий контингент лиц. Для координации деятельности по миростроительству были созданы районные комитеты мирного урегулирования. Они состоят из религиозных руководителей, старейшин из различных общин, районных комиссаров, руководителей округов и сотрудников по вопросам безопасности. Эти комитеты весьма успешно способствовали ослаблению этнической напряженности за счет посреднических услуг, налаживания диалога и повышения информированности населения.

47. Была разработана политика в отношении внутренне перемещенных лиц, которая в настоящее время ожидает утверждения Кабинета. Она предусматривает создание рамок для защиты и принятие мер по недопущению дальнейших перемещений и пересмотру существующего законодательства в целях борьбы с безнаказанностью. В будущем можно будет принять меры в отношении лиц, которые используют призывы к насилию, для того чтобы столкнуть одну общину с другой.

48. Вопросы, связанные с землей, являются одной из главных причин этнических конфликтов в Кении. Правительство пересмотрело Национальную земельную политику, которая предусматривает решение вопросов управления земельными участками и их использование, а также обеспечение прав землевладения и устранения допущенных в прошлом несправедливостей. Эта политика была одобрена парламентом 3 декабря 2009 года, и для обеспечения ее осуществления был разработан законопроект о создании Национальной земельной комиссии. Эта комиссия призвана следить за тем, чтобы вопросы землевладения решались на основе комплексного подхода. Она также уполномочена рассматривать исторически сложившиеся земельные проблемы и содействовать применению процедур посредничества и примирения в качестве средств урегулирования споров.

49. **Г-н Килонзо** (Кения) добавляет, что внутренне перемещенные лица включены в число жертв правонарушений, пользующихся защитой в соответствии с новым законом, который должен вступить в силу весной 2012 года. Правительство также придает большое значение закону о создании национальной комиссии по рассмотрению земельных споров, который также должен вступить в силу к марту 2012 года.

50. **Г-н Катело** (Кения), отвечая на вопрос о дискриминации в отношении нубийцев, сомалийцев и арабов из прибрежных районов, говорит, что районом происхождения нубийцев являются Нубийские горы в центральной части Судана. Их насильственно призывали в колониальную британскую армию в начале XX века и вынуждали сражаться в ходе двух мировых войн, после чего демобилизовали в Кении. Большинство из них не было зарегистрировано в момент получения Кенией независимости в 1963 году, поскольку, будучи вынужденными мигрантами, они планировали вернуться в Судан. Когда стало ясно, что такая возможность не представится, они попытались зарегистрироваться в Кении. Сомалийская община проживает в Северо-Восточной провинции, имеющей общую границу с Сомали. Из-за опустошительного военного конфликта в этой стране свыше 500 000 сомалийских беженцев находятся в Кении и порой смешиваются с местными общинами, что затрудняет задачу регистрационных учреждений, которым трудно отличить кенийцев от иностранцев. Кроме того, некоторые из просителей убежища являются комбатантами, которые вызывают опасения с точки зрения безопасности, и порой не всегда ясно, кто из них явля-

ется настоящим просителем убежища, а кто – незаконным мигрантом. В страну мигрирует немало выходцев из арабских и островных стран, таких как Коморские Острова. Это также создает проблему, поскольку не всегда легко отличить жителей прибрежных районов Кении от новых иммигрантов. Возникают также проблемы с точки зрения безопасности, поскольку некоторые из этих иммигрантов причастны к террористической деятельности. С учетом всех этих проблем правительство применяет механизм проверки с привлечением основных государственных ведомств и старейшин местных общин. Старейшины помогают правительству отличить подлинных кенийцев от иммигрантов.

51. Правительство приняло ряд мер по устранению недостатков в вопросах регистрации и гражданства. Статья 12 новой Конституции предусматривает, что регистрация и получение гражданства являются правом; любое лицо, по мнению которого данное право было нарушено, может обратиться в суд с иском против правительства. Дети в возрасте до восьми лет, которых находят в Кении и которые не имеют родителей, автоматически получают кенийское гражданство. Лица, которые проживали в стране на законном основании в течение семи лет, также имеют право ходатайствовать о предоставлении гражданства путем регистрации. Закон о гражданстве и иммиграции 2011 года предусматривает, что все другие лица, например лица без гражданства, могут просить о предоставлении гражданства после того, как они проживут в стране 40 лет. Все законы, касающиеся регистрации, пересматриваются и приводятся в соответствие с положениями Конституции. С помощью действующих на всей территории страны передвижных групп правительство может более эффективным образом регистрировать рождения и выдавать национальные документы, удостоверяющие личность. В настоящее время создается также база данных, которая будет содержать все данные о регистрации населения, в том числе граждан страны, беженцев и иностранцев. Это облегчит регистрацию граждан и позволит избежать двойной регистрации, создававшей в прошлом проблему.

52. По состоянию на 7 августа 2011 года в Кении насчитывалось 535 273 беженца, имеющих соответствующие документы. Лагерь беженцев Дадааб является крупнейшим в мире, и в нем находятся 399 000 человек. Он крайне переполнен, что весьма затрудняет оказание гуманитарной помощи. В целях улучшения условий в лагере правительство обратилось с призывами о мобилизации ресурсов в целях предоставления основных услуг. Оно открыло два дополнительных лагеря беженцев, с тем чтобы обеспечить дополнительные места для 1 000 беженцев, прибывающих ежедневно. Лагерь посетил ряд высокопоставленных лиц, что способствовало привлечению внимания к участи беженцев. Был ускорен процесс регистрации, и расширены возможности в плане предоставления продовольствия, воды, медицинских услуг, образования и приюта в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. Правительство обратилось к международному сообществу с призывом выработать более комплексный подход к принятию мер в отношении Сомали. Проблема сомалийских беженцев может быть урегулирована лишь путем установления мира в Сомали.

53. **Г-н Килонзо** (Кения) добавляет, что Кения и Африканский Рог испытывают самую тяжелую засуху за последние 60 лет. Выражая надежду на поддержку Комитета в плане привлечения внимания к этому факту, он заверяет его членов в том, что беженцы не столкнутся в Кении с какой-либо дискриминацией.

54. **Г-н Кихвага** (Кения) говорит, что в 2008 году было создано Агентство по защите свидетелей в целях реализации положений принятого в 2006 году Зако-

на о защите свидетелей. В 2008 году это Агентство было в функциональном порядке включено в Генеральную прокуратуру. В 2010 году в соответствующее законодательство были внесены поправки, с тем чтобы устранить такую подчиненность. В настоящее время Агентство располагает независимым консультативным советом и собственным бюджетом. Как только оно в полной мере приступит к своей работе, оно будет располагать штатом в составе 296 сотрудников, которые пройдут подготовку в области наиболее оптимальных международных методов обеспечения защиты свидетелей. Агентство пользуется поддержкой со стороны Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Являясь развивающейся страной, Кения не в состоянии выделять достаточные средства для полномасштабной реализации программы защиты свидетелей; бюджет на эти цели в текущем финансовом году составляет 3,4 млн. долл. США.

55. **Г-н Килонзо** (Кения) выражает уверенность в том, что его делегация продемонстрировала приверженность его правительства делу защиты прав человека, особенно прав, воплощенных в Конвенции. В соответствии с Конституцией была введена квотная система, с тем чтобы обеспечить представленность всех 42 племен, живущих в его стране. В настоящее время парламент рассматривает законопроект о реализации этой квотной системы.

56. Президент и Премьер-министр создали Государственное министерство по планированию, национальному развитию и стратегии до 2030 года.

57. Конституция предусматривает, что каждый человек имеет право бесплатно обратиться в суд в связи с нарушением или угрозой нарушения Билля о правах.

58. **Г-н де Гутт** спрашивает, могут ли граждане в настоящее время прямо ссылаться на положения Конвенции в кенийских судах, за исключением ситуаций, которые описала делегация. Если это так, то было бы целесообразно включить в следующий периодический доклад государства-участника информацию о том, привело ли создание новой правовой системы к более частому применению положений Конвенции в судах. В частности, Комитет будет приветствовать информацию о жалобах, привлечении к ответственности и приговорах, связанных со случаями расовой дискриминации.

59. **Г-н Кибара** (Кения) говорит, что все международные договоры, участницей которых является Кения, могут иметь прямое применение в кенийских судах. Единственные вопросы, которые не могут быть решены путем применения законодательства, носят главным образом процедурный характер. Поэтому нет необходимости в том, чтобы включать положения Конвенции во внутреннее законодательство.

60. **Г-н Килонзо** (Кения) добавляет, что в соответствии с Конституцией все международные договоры, ратифицированные Кенией, составляют часть ее внутреннего права. Он информирует Комитет о том, что к концу августа 2011 года планируется принять законопроект об индивидуальных жалобах в соответствии со статьей 14 Конвенции.

61. **Г-н Автономов** спрашивает, основывается ли судебная система государства-участника на общем или, скорее, на гражданском праве и оказывают ли влияние на кенийское право какие-либо еще правовые системы. Было бы полезно узнать, каким образом основы юридической системы затрагивают вопросы прямого применения положений Конвенции в судах.

62. Он просит представить дополнительные подробности относительно процедуры рассмотрения ходатайств о предоставлении гражданства нубийцам, в частности рассматриваются ли они как лица, впервые обратившиеся с просьбой о предоставлении гражданства. Было бы полезно получить подтверждение сообщения о том, что правительство в 2010 году в письменном виде уведомило Совет старейшин нубийской общины о том, что эта община признана в качестве одного из кенийских племен.
63. Он спрашивает, планирует ли правительство ратифицировать поправку к статье 8 Конвенции. Если нет, то он настоятельно призывает делегацию довести этот вопрос до сведения правительства.
64. **Г-н Килонзо** (Кения) говорит, что новое законодательство по вопросу о гражданстве, которое должно быть принято Парламентом к концу августа 2011 года, позволит решить проблему гражданства нубийцев, арабов и сомалийцев. В нем будет также исключено положение, запрещающее кенийским женщинам, выходящим замуж за иностранцев, передавать свое кенийское гражданство детям.
65. **Г-н Катело** (Кения) говорит, что его делегация не располагает точной информацией относительно письма Совету старейшин нубийской общины. На этот вопрос будет представлен письменный ответ.
66. **Г-н Кибара** (Кения) говорит, что, хотя в Кении действует в основном система общего права, принимаемые законы имеют преимущественную силу перед любыми доктринами общего права. После ратификации международные договоры приобретают статус норм обычного права и применяются при условии, что они не противоречат положениям Конституции. На практике парламент обеспечивает отсутствие каких-либо несоответствий до ратификации. К настоящему времени подобных противоречий выявлено не было.
67. В связи с вопросом о поправке к статье 8 Конвенции будет представлен письменный ответ.
68. **Г-н Килонзо** (Кения) говорит, что судебная система Кении в настоящее время является достаточно сложной и состоит из Верховного суда, Апелляционного суда, Высокого суда, который является общенациональным, и магистратских судов. Новая Конституция содержит требование о том, что все судьи должны проходить проверку на предмет пригодности к выполнению соответствующих функций, и такая проверка проводится группой из трех международно признанных юристов. Кроме того, впервые в истории страны судьи могут быть отстранены от должности на основании их некомпетентности.
69. **Г-н Кут** спрашивает, не приводит ли к дискриминации статья 17 новой Конституции, касающаяся приобретения гражданства, так как она применяет различные нормы в отношении двух юридически определенных групп лиц.
70. **Г-н Килонзо** (Кения) говорит, что различие между приобретением гражданства в силу рождения, которое является неотъемлемым и постоянным, и его приобретением путем регистрации, которая может быть отменена, если будет установлен факт представления ложных сведений, стало предметом оживленных обсуждений до проведения референдума по Конституции.
71. **Г-жа Синьо** (Кения) говорит, что созданная в Кении Целевая группа по вопросам гражданства и соответствующим положениям Конституции подробно обсудила все вопросы, касающиеся гражданства, до того, как страна внесла поправки в свое законодательство о гражданстве, с тем чтобы привести его в соответствие с положениями своей Конституции. Конституция получила широкое

одобрение в ходе референдума и не может быть пересмотрена. В то же время был принят закон, устанавливающий основания для лишения гражданства в форме самых общих положений, а также юридические гарантии того, чтобы решения о лишении гражданства можно было бесплатно обжаловать в соответствии с кенийским Биллем о правах.

72. Гражданство, полученное в силу рождения, не имеет преимущественной силы перед гражданством, полученным путем регистрации. Однако, если данное лицо дало ложные сведения под присягой или не раскрыло всю соответствующую информацию, обращаясь с ходатайством о предоставлении гражданства, оно может быть лишено его.

73. **Г-н Килонозо** (Кения) говорит, что невозможно лишить кого-нибудь кенийского гражданства, приобретенного в силу рождения, так как в его стране признается, что никто не может совершить умышленный обман, просто появившись на свет, однако государство оставляет за собой право лишать гражданства в случаях, когда то или иное лицо получает его обманным путем, в частности включив ложные сведения в заявление с просьбой о предоставлении гражданства или представив поддельные документы. По существу данный вопрос касается не гражданства, а поведения того или иного лица до, во время или после приобретения им гражданства.

74. В соответствии с Конституцией найденный в Кении ребенок в возрасте, как представляется, до восьми лет, о гражданстве и родителях которого ничего не известно, рассматривается как гражданин Кении. В то же время государство предоставляет любому родственнику или родителю этого ребенка, который может позднее найтись, право обжаловать решение о предоставлении ребенку кенийского гражданства.

75. **Г-жа Крикли** говорит, что, насколько она понимает, Кения планирует объединить Национальную комиссию по гендерным вопросам и равенству с Национальной комиссией по правам человека, и интересуется, каким образом Кения намерена добиться того, чтобы подобный шаг не привел к ситуации, которая уже происходила в других государствах, когда дискриминации женщин уделяется меньше внимания, особенно дискриминации, которую испытывают женщины из числа представителей этнических меньшинств.

76. **Г-н Килонзо** (Кения) говорит, что парламент намерен создать две комиссии в соответствии с Парижскими принципами. Кроме того, Кения не объединяет эти комиссии, а, скорее, меняет их структуру.

77. Кения также изучит вопрос о создании комиссии по вопросам административного правосудия, которая будет выполнять функции омбудсмена и защищать интересы кенийцев. В то же время высказывается озабоченность по поводу того, что Кения создает слишком много комиссий.

78. **Г-н Торнберри** говорит, что сохраняются вопросы относительно того, будут ли новые шаги, предпринятые Кенией, должным образом содействовать осуществлению Конвенции по правам человека. Статья 4 Конвенции, в отношении которой Кения не выразила оговорку, предусматривает принятие государством-участником соответствующих законов. Кроме того, Комитет уточнил, о каком виде законов идет речь, в своей общей рекомендации № 15 (1993) по статье 4 Конвенции.

79. В соответствии с международными нормами традиционное проживание на землях порождает соответствующие права, которые могут возникать на основании как универсальных документов, включая Африканскую хартию прав

человека и народов и Конвенцию, так и документов, относящихся к соответствующей группе населения.

80. Гражданское общество в Кении представило подробный параллельный доклад, в котором группы лиц, которые считают себя меньшинствами или коренными народами, выразили опасения по поводу их ассимиляции более многочисленными общинами. Государство обязано принять меры в связи с такого рода опасениями. Он выражает надежду на то, что Кения по-прежнему останется страной с активным многокультурным обществом.

81. **Г-н Килонзо** (Кения) говорит, что в соответствии со своей Конституцией Кения подразделяет земли на три категории: государственные, общинные и частные. Все этнические группы и общины в стране считаются коренными. Вместо того чтобы использовать слово "коренные", Конституция определяет "группы с особыми потребностями", и Кения стремится выявлять трудности, с которыми сталкивают эти группы, и содействовать решению их проблем.

82. Вскоре Кения примет закон в целях решения проблем, связанных со статьей 4 Конвенции и другими договорами, которые не являются актами прямого действия и участницей которых является Кения.

83. **Г-н Амир** спрашивает, существует ли наблюдательный орган, например конституционный совет, для обеспечения того, чтобы законы, принимаемые парламентом, соответствовали положениям Конституции. Он также спрашивает, было ли принято законодательство, придающее законную силу проводимой Кенией политике национального примирения.

84. **Г-н Килонзо** (Кения) говорит, что вопросами обеспечения соответствия всех законов положениям Конституции занимаются три органа: Комиссия по осуществлению Конституции, которая следит за обеспечением конституционности предлагаемых законопроектов; парламентская комиссия по надзору в составе 27 членов; и самый главный орган – Верховный суд, который состоит из пяти судей и функционирует под руководством Председателя. Этот Суд является высшей инстанцией, которая выносит решения относительно конституционности любого закона или любых действий, предпринимаемых правительством.

85. Кроме того, Кенийская комиссия по установлению истины, справедливости и примирению стремится содействовать национальной консолидации и интеграции. Существует также закон, предусматривающий привлечение к ответственности лиц, которые распространяют призывы к насилию.

86. В настоящее время Кения занимается решением вопросов, связанных с приемлемостью дел, возбужденных против кенийских граждан Международным уголовным судом. В то же время привлечение к ответственности не обязательно способствует примирению, и Кения будет искать самые различные пути содействия примирению в стране.

87. **Г-н Кали Цай**, ссылаясь на пункт 32 доклада Кении, отмечает, что ранее наличие коренных народов рассматривалось в качестве препятствия для национального развития. Он спрашивает, по-прежнему ли кенийцы рассматривают свои коренные народы подобным образом и существует ли в Кении фактическое равенство.

88. **Г-н Килонзо** (Кения) заверяет членов Комитета в том, что коренные народы не считаются препятствием для прогресса страны. Кроме того, государство обязано развивать культуру коренных групп населения, включая их языки.

89. **Г-н Петер** (Докладчик по стране) положительно оценивает весьма тщательно подготовленное выступление делегации в Комитете.

90. Хотя некоторые вопросы вызывают озабоченность, в том числе то, что касается средств обеспечения выполнения положений Конституции, Кения наметила в своем Основном законе план действий, который может повести страну по пути в будущее.

91. Необходимо положительно отметить усилия Кении по решению остающихся вопросов, связанных с народностью эндороис и нубийскими детьми. Остается надеяться, что все эти сохраняющиеся вопросы будут урегулированы в самом ближайшем будущем.

92. Вопросом, который по-прежнему вызывает серьезную озабоченность, являются расходы на комиссии, которые Кения создала или планирует создать. Ссылаясь на статью, опубликованную в газете "Дейли нейшн" от 17 июля 2011 года, он отмечает, что каждая комиссия будет обходиться примерно в 10 млн. кенийских шиллингов в месяц без учета официальных транспортных расходов и издержек, связанных с содержанием сотрудников. Когда общественности станет известно о высоких издержках, связанных с такими комиссиями, это может привести к ослаблению поддержки новой Конституции. Демократия не должна быть слишком дорогостоящей.

93. Он призывает Кению продолжать усилия по обеспечению равных и справедливых условий для всех своих граждан. В этом заключается самое эффективное средство, позволяющее не допустить вспышек межэтнического насилия. Кения должна также в срочном порядке урегулировать положение своих внутренне перемещенных лиц.

94. Следует отметить, что его комментарии представляют собой первый отзыв на доклад Кении и не являются заключительными замечаниями Комитета.

95. **Г-н Килонзо** (Кения) выражает признательность г-ну Петеру за его замечания и, принимая к сведению высказанную им озабоченность в связи с расходами на созданные в стране комиссии, говорит, что Конституция Кении предусматривает создание комиссии по окладам и вознаграждениям в целях согласования всех окладов и вынесения рекомендаций как национальному правительству, так и региональным органам управления по этому вопросу. Кроме того, Конституция предусматривает наем членов парламентских комиссий на основе неполной занятости в целях сокращения расходов.

*Заседание закрывается в 13 ч. 05 м.*