



第六十六届会议

临时议程* 项目 99(f)

审查和执行大会第十二届特别会议的结论文件

区域建立信任措施：联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的活动
秘书长的报告

摘要

在本次审议期间，联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会举行了两次会议。第三十一次和第三十二次部长级会议分别于2010年11月15日至19日和2011年3月12日至16日在布拉柴维尔和圣多美举行。委员会在两次会议上都延续传统，审议了中部非洲的地缘政治和安全局势，并由此得出结论，在巩固民主进程和体制正常运作方面虽有显著进展，但一些成员国在安全、人道主义局势和人权方面仍然令人严重关切。

常设咨询委员会成员还着手签署《中部非洲管制小武器和轻武器及其弹药以及可用于制造、修理和装配此类武器的所有零部件公约》，即《金沙萨公约》。成员国为此承诺开展必要行动，以尽快使该公约获得批准并开始生效。委员会成员还正式通过了执行《金沙萨公约》的行动计划，其中列明有待成员国在国家一级，以及有待中部非洲国家经济共同体(中非经共体)总秘书处次区域一级采取的制度、规范和行动措施。

此外，常设咨询委员会还审议了通常在部长级会议期间提出的经常性专题，包括成员国在执行关于中部非洲打击小武器和轻武器扩散的布拉柴维尔优先活动方案方面取得的进展以及强调所有成员国必须向委员会信托基金提供自愿捐款的《利伯维尔宣言》的执行情况。同样，委员会还再次审议了几内亚湾海盗问

* A/66/150。



题以及安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325(2000)号、第 1820(2008)号、第 1888(2009)号和第 1889(2009)号决议和大会关于妇女、裁军、防扩散和军备控制的第 65/69 号决议在中部非洲的执行情况。

在本次审议期间，常设咨询委员会也讨论了与次区域近期事态发展相一致的新专题。成员国首次就中部非洲非法开采自然资源问题初步交换了意见。委员会为此要求联合国和平与裁军非洲区域中心(非洲裁军中心)向其提交一份资料文件，汇编与这个问题有关的主要倡议和相关条文。委员会还就气候变化对中部非洲和平与安全的影响、保护寡妇及其子女的必要性、以及次区域打击贩卖人口特别是贩卖妇女和儿童行为的方式等问题，展开了新的讨论。

最后，鉴于 2012 年将举行联合国武器贸易条约谈判会议，常设咨询委员会成员通过了关于中部非洲对武器贸易条约共同立场的《圣多美宣言》，其中表达了成员国采取协调和统一做法，在今后该条约谈判以及缔结和执行过程中阐明中部非洲特定关切的必要性。

总之，在本次审议期间，常设咨询委员会继续充当其 11 个成员国彼此交流和加强信任的行动框架和空间。

目录

	页次
一. 导言	4
二. 常设咨询委员会的活动	4
A. 签署《金沙萨公约》并通过执行该公约的行动计划	5
B. 中部非洲防卫与安全部队行为守则的执行情况	6
C. 布拉柴维尔优先活动方案的执行情况	6
D. 联合国裁军事务厅情况通报	6
E. 审议中部非洲的地缘政治和安全局势	7
F. 中部非洲非法开采自然资源问题	8
G. 几内亚湾海盗问题	8
H. 安全理事会第 1325(2000)号、第 1820(2008)号、第 1888(2009)号和 第 1889(2009)号决议以及大会第 65/69 号决议的执行情况	8
I. 中部非洲打击贩卖人口特别是贩卖妇女和儿童的行为	9
J. 气候变化对中部非洲和平与安全的影响	9
K. 大会题为“国际寡妇日”的第 65/189 号决议的执行情况	9
L. 中部非洲关于武器贸易条约的共同立场	10
M. 《利伯维尔宣言》的执行情况	10
三. 行政和财务问题	10
四. 结论和意见	10
附件	
2010 年联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会信托基金财务报表	12

一. 引言

1. 大会在第 65/84 号决议中重申支持为促进区域和次区域一级的建立信任措施作出努力，以缓和中部非洲的紧张局势和冲突，推动该次区域实现持久的和平、稳定与发展。
2. 大会在同一决议中请秘书长继续为常设咨询委员会成员国作出这些努力提供必要援助，还请秘书长就该决议的执行情况向大会第六十六届会议提出报告。
3. 本报告就是应此要求提交的，其中介绍了常设咨询委员会 2010 年 7 月至 2011 年 6 月期间开展的活动。

二. 常设咨询委员会的活动

4. 常设咨询委员会的活动主要是两次部长级会议，即 2010 年 11 月 15 日至 19 日在布拉柴维尔举行的第三十一次部长级会议和 2011 年 3 月 12 日至 16 日在圣多美举行的第三十二次部长级会议。委员会 11 个成员国，即安哥拉、布隆迪、喀麦隆、中非共和国、刚果共和国、刚果民主共和国、加蓬、赤道几内亚、圣多美和普林西比民主共和国、卢旺达和乍得，参与了两次会议的工作。
5. 参加常设咨询委员会第三十一次和第三十二次部长级会议的还有以下机构的代表：非洲联盟，中部非洲国家经济共同体(中非经共体)，大湖区、非洲之角及毗邻国家打击小武器和轻武器区域中心(小武器区域中心)，以及大湖区国际会议。
6. 参加会议的还有联合国政治事务部和法律事务部、联合国中非共和国建设和平综合办事处(中非建和办)、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)、联合国中部非洲区域办事处、联合国中部非洲人权与民主次区域中心和联合国开发计划署(开发署)的代表。
7. 联合国和平与裁军非洲区域中心(非洲裁军中心)承担了两次会议的秘书处工作。
8. 会议期间，常设咨询委员会讨论了以下经常性问题和新问题：
 - (a) 《中部非洲管制小武器和轻武器及其弹药以及可用于制造、修理和装配此类武器的所有零部件公约》，即《金沙萨公约》，以及关于执行该公约的行动计划；
 - (b) 中部非洲防卫与安全部队行为守则的执行情况；
 - (c) 关于小武器和轻武器的布拉柴维尔优先活动方案的执行情况；

(d) 裁军、防扩散和军备控制方面的最新事态发展；

(e) 中部非洲的地缘政治和安全局势；

(f) 中部非洲非法开采自然资源问题；

(g) 几内亚湾海盗问题；

(h) 关于妇女、和平、安全、裁军、防扩散和军备控制之间关系的安全理事会第 1325(2000)号、第 1820(2008)号、第 1888(2009)号和第 1889(2009)号决议以及大会第 65/69 号决议的执行情况；

(i) 中部非洲打击贩卖人口特别是贩卖妇女和儿童的行为；

(j) 气候变化对中部非洲和平与安全的影响；

(k) 大会 2010 年 12 月 21 日就保护寡妇和孤儿问题通过的题为“国际寡妇日”的第 65/189 号决议的执行情况；

(l) 中部非洲参与武器贸易条约选纳进程；

(m) 关于为委员会活动提供资金的《利伯维尔宣言》的执行情况。

A. 签署《金沙萨公约》并通过执行该公约的行动计划

9. 2010 年 11 月 19 日，《中部非洲管制小武器和轻武器及其弹药以及可用于制造、修理和装配此类武器的所有零部件公约》，即《金沙萨公约》，在布拉柴维尔开放供签署。该公约已于 2010 年 4 月 30 日在常设咨询委员会第三十次部长级会议期间通过。

10. 各国承诺为批准《金沙萨公约》作出必要安排以使其尽快生效，最好是在 2012 年 7 月常设咨询委员会成立二十周年之前生效。

11. 各国还正式通过了执行《金沙萨公约》的行动计划。该行动计划由非洲裁军中心根据常设咨询委员会第三十次部长级会议规定的任务编写。非洲裁军中心提出的行动计划草案成为各国交换意见的基础。各国还承诺尽快将其中的主要措施付诸实践。

12. 秘书长欢迎通过《金沙萨公约》，并鼓励常设咨询委员会所有成员国尽早予以签署和批准。有效执行该公约有助于减少武装暴力活动，还能够缓解民众因为中部非洲小武器和轻武器非法贸易和贩运活动而产生的痛苦。

13. 非洲裁军中心已经为协助各当事国执行该公约作好准备。应中非经共同体请求，非洲裁军中心拟订了向中非经共同体总秘书处提供技术和体制支持的计划。

B. 中部非洲防卫与安全部队行为守则的执行情况

14. 常设咨询委员会感兴趣地注意到，中非经共体总秘书处已作出安排，通过中部非洲和平与安全理事会(中非和安会)防卫与安全委员会的一次会议，将 2009 年 5 月 8 日通过的中部非洲防卫与安全部队行为守则归入经共体内部文件。委员会重申，必须将行为守则作为巩固安全部门民主治理、改善军民关系和提高中部非洲防卫与安全部队专业水平的工具。

15. 常设咨询委员会鼓励成员国尽早适用该行为守则，并向各自防卫与安全机构进行宣传。非洲裁军中心随时可以协助成员国与中非经共体总秘书处协作，在面向次区域防卫与安全部队的培训活动中推广使用该行为守则。

C. 布拉柴维尔优先活动方案的执行情况

16. 2003 年通过的布拉柴维尔优先活动方案是次区域执行《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》的参考框架。

17. 按照常设咨询委员会内部的既定做法，各国总结了在国内一级为执行布拉柴维尔优先活动方案的各项规定而作出的安排。

18. 在意见交换过程中显示，有些成员国尚未按规定采取若干措施，特别是创建和运作负责小武器和轻武器管制的国家委员会或国家联络中心。不过，委员会注意到，大部分成员国已经存在管理枪支的相关法律措施，虽然其中有些立法需要加以修订。

19. 此外还提到一些进展，例如成员国内部开展的许多业务活动，包括加强军队能力及确保小武器和轻武器安全管理的研讨会，面向普通民众的小武器和轻武器危险性认知运动，以及非法、废弃或多余武器储存的收缴和销毁方案等。

D. 联合国裁军事务厅情况通报

20. 应常设咨询委员会请求，联合国裁军事务厅继续向成员国通报裁军、防扩散和军备控制领域的最新事态发展。在这方面，委员会获悉，其成员国喀麦隆参加了 2010 年 9 月 24 日在纽约举行的旨在振兴裁军会议的高级别会议。

21. 在关于建立非洲无核武器区的《佩林达巴条约》的生效方面，常设咨询委员会获悉，旨在设立非洲核能委员会的首次缔约国会议已于 2010 年 11 月 4 日在亚的斯亚贝巴举行。非洲裁军中心凭借其技术专长，向非洲联盟提供了政策和技术支持。

22. 在常规武器方面，常设咨询委员会部分成员国参加了 2011 年 5 月 9 日至 13 日在纽约举行的小武器标识、记录保存和追踪问题不限成员名额政府专家会议。此外，委员会成员国注意到，联合国已经在“联合国加强安保方案”框架内拟订关于保障弹药储存安全的指导原则。

23. 在《集束弹药公约》方面，委员会获悉，在万象举行的该公约首次缔约国会议通过了旨在确保有效和及时执行公约的《万象宣言和行动计划》。委员会对缔约国在万象会议上决定举行一次非正式闭会期会议就实质性问题进行专题辩论表示欢迎。这一闭会期会议已于 2011 年 6 月 27 日至 30 日在日内瓦举行，并同时作为将于 2011 年 9 月 12 日至 16 日在贝鲁特举行的第二次缔约国会议的筹备。

24. 此外，常设咨询委员会感兴趣地注意到非洲裁军中心在非洲联盟、各区域经济共同体和非洲各国的支持或协作下开展的主要活动。在这方面，委员会对非洲裁军中心作为联合国代表参与其中的非洲联盟及各区域小武器问题指导委员会已经采取的行动表示欢迎。委员会鼓励非洲裁军中心继续支持非洲国家预防和减少枪支暴力，并对非洲武器中介活动进行监管。

25. 常设咨询委员会还鼓励非洲裁军中心继续协助非洲国家统一关于小武器和轻武器的国家立法，制订关于武器管制的安全部队培训模块，并设计开发中介商管理软件以及各国关于小武器和轻武器的立法及其他法规数据库。

E. 审议中部非洲的地缘政治和安全局势

26. 常设咨询委员会延续了对中部非洲地缘政治和安全局势以及部分成员国之间的合作进行审议的传统。虽然在巩固民主进程和体制正常运作方面明显有所进展，但一些成员国在安全、人道主义局势和人权方面仍然令人关切。

27. 在政治方面，本次审议期间以次区域举行多场选举为标志。在安全方面，虽然一些受冲突影响的国家气氛缓和令人欣喜，但中部非洲的和平与安全仍然面临多重威胁。再度猖獗的重大盗匪和拦路抢劫现象、几内亚湾海盗行为以及非法武装团体实施的武装暴力行为依然严重。在治理、人道主义局势和人权方面，常设咨询委员会成员国已作出重大努力，制约这些问题的法律和体制文书继续获得通过并在各国施行，但次区域一些国家的局势仍然令人关切。

28. 在国家间合作方面，刚果民主共和国与其邻国，特别是刚果共和国和中非共和国，已经在边界地区开展联合安保巡逻。

29. 关于难民问题，常设咨询委员会欢迎刚果共和国与刚果民主共和国继续在联合国难民事务高级专员办事处(难民署)的支持下稳定刚果共和国北部的局势。这一区域有大量来自刚果民主共和国的难民和流离失所者。此外，刚果、加蓬和难民署于 2010 年举行了三方会议。安哥拉、刚果和难民署也已实施这一举措。这三个伙伴将在刚果共和国黑角的第二次三方会议期间再次会面，评估 2009 年 3 月 17 日和 18 日在刚果共和国卡宾达举行的三方会议针对刚果境内安哥拉难民问题所提建议的执行情况。

30. 最后，关于领土和边界争端问题，加蓬和赤道几内亚均表示愿意通过谈判解决巴尼埃岛争端。经过双边谈判和秘书长特别顾问尼古拉·米歇尔的调解，双方重申将把这一争端提交国际法院。

F. 中部非洲非法开采自然资源问题

31. 常设咨询委员会成员国就次区域非法开采自然资源问题初步交换了意见，认定这一复杂现象涉及多个领域，而且确实给和平与安全带来影响。

32. 常设咨询委员会决定在下次部长级会议期间继续审议这个问题，并要求非洲裁军中心向委员会第三十三次部长级会议提交一份资料文件，汇编非洲及其他区域打击非法开采自然资源的法律政策文书和承诺，包括 2010 年 12 月 15 日在卢萨卡举行的大湖区国际会议首脑会议的最后宣言。

G. 几内亚湾海盗问题

33. 常设咨询委员会对几内亚湾海盗行为再度猖獗再次表达关切，并强烈谴责针对其部分成员国，包括最近对喀麦隆的攻击。在这方面，委员会认真听取了安哥拉、喀麦隆、刚果、赤道几内亚及圣多美和普林西比以及中非经共体总秘书处针对几内亚湾海盗行为继续对中部非洲安全 and 经济形成挑战所作的声明。

34. 在这方面，常设咨询委员会鼓励中非经共体加快实施打击海盗战略。委员会还注意到几内亚湾 D 区国家（喀麦隆、刚果、加蓬、赤道几内亚及圣多美和普林西比）于 2011 年 2 月 11 日至 13 日在黑角举行军队总参谋长会议，并签署第二份海事安全行动计划“Secmar 2”。委员会欢迎各国单独或共同采取其他体制和行动措施，包括一些国家自从在中非经共体主持下签署第一份海事安全行动计划“Secmar1”之后开展联合巡逻。委员会再次建议中非经共体总秘书处根据 2009 年 10 月 23 日和 24 日在金沙萨举行的中非经共体国家元首和政府首脑会议第十四届常会的决定，尽快使中部非洲海事安全区域中心投入运作。

35. 此外，常设咨询委员会再次建议中非经共体和几内亚湾委员会安排举办一次由委员会成员国、出资方和其他相关国际行为体参加的国际海事会议。委员会对喀麦隆声明愿意承办此次会议表示欢迎。

H. 安全理事会第 1325(2000)号、第 1820(2008)号、第 1888(2009)号和第 1889(2009)号决议以及大会第 65/69 号决议的执行情况

36. 根据第二十九次部长级会议作出的决定，每次部长级会议都将安全理事会关于妇女、和平与安全的决议执行情况列入议程。常设咨询委员会强调，这些决议是中部非洲在预防和解决冲突以及巩固和平及冲突后重建方面必不可少的工具。

37. 常设咨询委员会欢迎成员国为执行这些决议作出努力，例如通过国家行动计划。在这方面，委员会感兴趣地注意到安哥拉、布隆迪、喀麦隆、刚果、赤道几内亚、刚果民主共和国、卢旺达以及圣多美和普林西比所作的关于在有关促进安全、和平与裁军的问题中考虑性别和妇女参与问题的通报。

I. 中部非洲打击贩卖人口特别是贩卖妇女和儿童的行为

38. 贩卖人口特别是贩卖妇女和儿童问题特别报告员首次应邀出席常设咨询委员会的会议，向成员国通报这个问题在中部非洲的情况。

39. 常设咨询委员会强烈谴责一切形式、无论发生在何处发生的贩卖人口行为，并欢迎特别报告员为打击这一现象提出倡议。委员会鼓励成员国执行 2006 年西部非洲国家经济共同体（西非经共体）与中非经共体达成的《中西非打击贩卖人口特别是贩卖妇女和儿童行为区域合作多边协议》。

40. 常设咨询委员会还对联合国中部非洲人权和民主次区域中心所完成的工作表示赞赏，特别是在监测人口流动及其对中部非洲和平与安全的影响方面。

41. 常设咨询委员会还认识到人口流动在人类安全和尊重人权方面给次区域带来挑战，但成员国也同样明白，移民也是中部非洲更好地实现政治和经济一体化的一个机遇。

42. 常设咨询委员会鼓励成员国采纳该中心 2010 年 12 月 6 日至 8 日在雅温得举办的移民与人权问题次区域对话的成果，包括应批准和执行《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》，以及应确保国内立法符合国际人权规范，特别是移民领域的国际人权规范。除此之外，还建议通过并执行从人权角度管理移民的国家政策，加强参与管理人口流动和人权的行为体的能力，以及设立关于移民与人权问题的多部门协商结构，让民间社会有效参与。

J. 气候变化对中部非洲和平与安全的影响

43. 在刚果民主共和国的倡议下，常设咨询委员会首次审议了气候变化专题及其对中部非洲和平与安全的影响。为此，委员会认真听取了刚果民主共和国及圣多美和普林西比分别所作的陈述。成员国就这一现象作了意见交换，认定其对中部非洲人民安宁和体制稳定构成真正的威胁。

44. 常设咨询委员会对刚果河流域环境持续退化表示关切，认定这是一个真正威胁和不稳定因素。委员会呼吁国际社会为刚果河流域的环境保护工作提供支持。此外，委员会对 2011 年 6 月在布拉柴维尔举行三大热带雨林流域首次首脑会议表示欢迎。¹

K. 大会题为“国际寡妇日”的第 65/189 号决议的执行情况

45. 根据刚果代表团的通报，常设咨询委员会决定将审议大会 2010 年 12 月 2 日在加蓬倡议下通过的关于寡妇和儿童状况的第 65/189 号决议列入今后部长级会议的议程。

¹ 刚果河、亚马孙河和婆罗洲湄公河热带雨林流域。

L. 中部非洲关于武器贸易条约的共同立场

46. 常设咨询委员会听取了委员会秘书就武器贸易条约关键内容，包括 2011 年 2、3 月份联合国武器贸易条约会议筹备委员会第二次会议期间关于该条约适用范围以及标准和参数的讨论情况所作的解释性说明。

47. 为了表达常设咨询委员会成员国对武器贸易条约谈判进程的支持，委员会决定通过一项共同立场，即“圣多美宣言”（见 A/66/72-S/2011/225，附件一）。这一宣言在充当委员会秘书处的非洲裁军中心的支持下编写。委员会还要求非洲裁军中心跟踪其执行情况。

48. 通过这一共同立场，中部非洲希望该区域的具体特征能够在今后条约的谈判和执行过程中得到考虑。这一宣言以及《金沙萨公约》，表明了中部非洲国家对打击小武器和轻武器非法贩运活动的承诺。

M. 《利伯维尔宣言》的执行情况

49. 常设咨询委员会注意到成员国依照《利伯维尔宣言》为支付各自捐款所作的安排，并向已经捐款给委员会信托基金的国家表示感谢。

50. 常设咨询委员会鼓励所有成员国恪守承诺，主动定期支付捐款。委员会还邀请其他联合国会员国和捐助方向委员会信托基金提供捐款。

三. 行政和财务问题

51. 2010 年底，常设咨询委员会信托基金共有存款 29 305 美元。在 2011 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间，共收到捐款 46 234 美元。

52. 秘书长再次呼吁联合国会员国，特别是委员会成员国以及政府间组织和非政府组织向常设咨询委员会信托基金捐款，使其能够继续有效地完成协助次区域各国的任务。

四. 结论和意见

53. 在本次审议期间，常设咨询委员会成员国讨论了历次会议的经常性专题，包括审议中部非洲的地缘政治和安全局势，审查国家之间的合作情况以及次区域裁军和军备控制方案、特别是小武器和轻武器控制方案的执行情况。委员会还审议了中部非洲和平与稳定的新专题。

54. 秘书长对常设咨询委员会成员国经过讨论形成建议，并通过一经执行即可有效促进次区域和平与安全的措施表示欢迎。在这方面，《中部非洲管制小武器和轻武器及其弹药以及可用于制造、修理和装配此类武器的所有零部件公约》即《金沙萨公约》，是一个重大进展。秘书长鼓励委员会成员国尽快予以批准，以便其

生效能帮助减少次区域的武器扩散和武装暴力活动。执行该公约的行动计划是一个必不可少的框架，指明了有待国家一级和次区域一级采取的制度、规范和行动措施。

55. 由于新的不安全因素令人关切，常设咨询委员会讨论了一些新的专题，例如非法开采自然资源，妇女、裁军、防扩散和军备控制，保护寡妇及其子女，打击贩卖人口特别是贩卖妇女和儿童，气候变化对中部非洲和平与安全的影响。这一新情况，需要有关行为体作出新的答复。

56. 鉴于中部非洲的和平与安全面临复杂挑战，秘书长于 2011 年 1 月在利伯维尔开设了联合国中部非洲区域办事处，并任命阿布·穆萨先生为他在该次区域的特别代表。在设立这一新的区域办事处之后，秘书长决定将常设咨询委员会的秘书处职能转给政治事务部。因此，该区域办事处将从 2011 年 9 月在中非共和国举行的第三十三次部长级会议起，安排举办委员会的部长级会议。

57. 对于具体涉及裁军和军备控制的案卷，裁军事务厅将继续为常设咨询委员会的相关工作提供实质性协助和支持。秘书长坚信委员会将继续充当中部非洲次区域加强信任的重要论坛。

附件

2010 年联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会信托基金财务报表

(单位：美元)

2009 年 12 月 31 日资金结余	9 553
2010 年 1 月 1 日至 12 月 31 日收入	
自愿捐款	19 299
通过组织间安排收到的资金	0
利息收益	453
其他收入和杂项收入	0
收入小计	19 752
2010 年 1 月 1 日至 12 月 31 日支出	0
方案支助支出	0
支出小计	0
以往年度调节	0
2010 年 12 月 31 日准备金和资金结余	29 305

注：这些信息以 2010 年收支情况为依据。2011 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间共收到捐款 46 234 美元，其中安哥拉 10 000 美元、刚果共和国 10 961 美元、圣多美和普林西比 25 273 美元。