



**О Б Ъ Е Д И Н Е Н Н Ы Е   Н А Ц И И**

**Д О К Л А Д   К О М И Т Е Т А  
К О Л Л Е К Т И В Н Ы Х   М Е Р О П Р И Я Т И Й**

**Г Е Н Е Р А Л Ь Н А Я   А С С А М Б Л Е Я  
О Ф И Ц И А Л Ь Н Ы Е   О Т Ч Е Т Ы   •   С Е Д Ъ М А Я   С Е С С И Я  
Д О П О Л Н Е Н И Е   № 17 (А/2215)**

**Н Ь Ю - Й О Р К   •   1952**

#### П Р И М Е Ч А Н И Е

Все документы Организации Объединенных Наций обозначаются знаками, состоящими из заглавных букв и цифр. Когда такой знак встречается в тексте, он означает ссылку на документ Организации Объединенных Наций.

## СОДЕРЖАНИЕ

<i>Главы</i>	<i>Стр.</i>
<b>I. ВСТУПЛЕНИЕ</b>	
А. Использование Организации Объединенных Наций как средства обеспечения коллективной безопасности . . . . .	1
В. Охват работы Комитета . . . . .	3
С. Коллективные мероприятия . . . . .	4
D. Сообщения государствам по вопросу о подготовительных мерах . . . . .	4
<b>II. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ФИНАНСОВЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ</b>	
А. Список оружия, подлежащего эмбарго, и список стратегических материалов	
1. Список оружия, боеприпасов и орудий войны . . . . .	6
2. Справочный список предметов первостепенного стратегического значения . . . . .	6
3. Справочный список стратегических материалов, могущих иметь существенно важное значение при наличии известных условий . . . . .	6
В. Экономические и финансовые аспекты проблемы справедливого распределения бремени, связанного с проведением коллективных мероприятий . . . . .	7
С. Характер экономической помощи, которая может быть оказана государствам-жертвам враждебного экономического давления . . . . .	8
D. Сотрудничество в области коллективных мероприятий между специализированными учреждениями и органами Объединенных Наций, за исключением Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи	
1. Общие соображения . . . . .	8
2. Потенциальная роль специализированных учреждений . . . . .	8
3. Сводка и заключения . . . . .	11
<b>III. ВОЕННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ</b>	
А. Группа военных экспертов . . . . .	12
В. Предоставление максимальной военной, финансовой и иной помощи при проведении коллективных военных мероприятий . . . . .	13
С. Вопрос о добровольческом резерве Организации Объединенных Наций . . . . .	14
<i>Дополнение.</i> Сводка предложений Генерального Секретаря . . . . .	15
<b>IV. ЗАКЛЮЧЕНИЯ</b>	
А. Заключения по вопросу об экономических и финансовых мероприятиях . . . . .	16
В. Заключения по вопросу о военных мероприятиях . . . . .	17
С. Общие заключения . . . . .	17

## Приложения

	<i>Стр.</i>
А. Резолюция 377А(V) Генеральной Ассамблеи от 3 ноября 1950 года . . . . .	19
В. Резолюция 503А(VI) Генеральной Ассамблеи от 12 января 1952 года . . . . .	21
С. Сообщение, разосланное государствам-членам Организации, с просьбой об указании вопросов, подлежащих изучению Комитетом коллективных мероприятий . . . . .	22
Д. Список лиц, входящих в состав Группы военных экспертов . . . . .	22
Е. Сообщение, разосланное государствам-членам Организации, с просьбой о сообщении сведений относительно мер, принятых в целях проведения в жизнь рекомендаций Генеральной Ассамблеи, содержащихся в резолюции 503А(VI) . . . . .	23
Ф. Сообщение, разосланное государствам, не состоящим в Организации, с просьбой о сообщении сведений относительно мер, принятых ими для проведения в жизнь рекомендаций Генеральной Ассамблеи, содержащихся в резолюции 503А(VI) . . . . .	25
Г. Сводка ответов, поступивших на 7 октября 1952 года на сообщения, содержащиеся в приложениях Е и F . . . . .	25
Н. Список оружия, боеприпасов и военного снаряжения . . . . .	26
И. Список стратегических материалов	
1. Предметы первостепенного стратегического значения . . . . .	27
2. Стратегические материалы, могущие иметь существенно важное значение при наличии известных условий . . . . .	27

# ДОКЛАД КОМИТЕТА КОЛЛЕКТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

## Глава I ВСТУПЛЕНИЕ

Комитет коллективных мероприятий, учрежденный резолюцией 377A(V) Генеральной Ассамблеи от 3 ноября 1950 г. и продолженный резолюцией 503A(VI) Генеральной Ассамблеи от 12 января 1952 г.<sup>1</sup>, имеет честь представить при сем свой второй доклад Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее<sup>2</sup>.

1. Как и в прошлом году, Комитет состоял из следующих членов Организации Объединенных Наций: Австралии, Бельгии, Бирмы, Бразилии, Венесуэлы, Египта, Канады, Мексики, Турции, Филиппин, Франции, Соединенных Штатов Америки, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Федеративной Народной Республики Югославии. Первое заседание состоялось 15 апреля 1952 г., и г-н Муниж (Бразилия) оставался председателем. Для ускорения своей работы Комитет назначил Подкомитет по экономическим и финансовым мероприятиям, председателем которого продолжал оставаться г-н Лопес (Филиппины), и Подкомитет по военным мероприятиям, под председательством г-на Мунижа (Бразилия), для изучения соответствующих вопросов и представления по ним докладов. Их доклады положены в основу глав II и III настоящего доклада.

2. Полномочия Комитета на второй год его работы, изложенные в резолюции 503A(VI), состояли в следующем: «в консультации с Генеральным Секретарем и с теми государствами, с которыми Комитет найдет нужным, продолжать в течение еще одного года изучение методов, которые могут быть использованы для поддержания и укрепления международного мира и безопасности в соответствии с целями и принципами Устава, учитывая при этом как региональные, так и коллективные соглашения о самообороне, и представить по этим вопросам доклад Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее до начала седьмой сессии Генеральной Ассамблеи».

### А. Использование Организации Объединенных Наций как средства обеспечения коллективной безопасности

#### Общие замечания

3. В Уставе Организации Объединенных Наций имеются определенные положения, предусматривающие учреждение эффективной системы безопасности. В нем предусматривается аппарат, действующий под руководством Совета Безопасности и дающий возможность Организации Объединенных Наций «принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира». Обязательство государств-членов в отношении участия в эффективных

коллективных мерах должно выражаться в том, что они обязуются предоставлять Совету Безопасности, по его требованию, вооруженные силы, помощь и средства обслуживания в соответствии с особыми соглашениями, заключаемыми с Советом Безопасности на основании статьи 43.

4. Эти соглашения заключены не были. Совет Безопасности, поэтому, не имеет в своем распоряжении средств, предусматриваемых в статье 43, для выполнения своих обязанностей в отношении коллективной безопасности.

#### Резолюция «Единство в пользу мира»

5. Резолюция «Единство в пользу мира» (резолюция 377(V)) предназначается для того, чтобы устранить это затруднение. В этой резолюции, подтверждая, что инициатива в отношении ведения переговоров о заключении соглашений о вооруженных силах, предусмотренных в статье 43, принадлежат Совету Безопасности, Генеральная Ассамблея подтвердила также свое желание, чтобы Организация Объединенных Наций, впредь до заключения таких соглашений, имела в своем распоряжении средства для поддержания международного мира и безопасности.

6. С этой целью в резолюции «Единство в пользу мира» Генеральная Ассамблея делает определенные рекомендации государствам-членам Организации. Прежде всего, она предлагает каждому из членов Организации произвести учет своих ресурсов, с тем чтобы определить характер и объем той помощи, которую они в состоянии оказать для поддержки рекомендаций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, направленных на восстановление мира. Во-вторых, она рекомендует членам Организации, чтобы каждый из них содержал в составе своих национальных вооруженных сил контингенты, подготовленные, организованные и снаряженные таким образом, чтобы они могли быть быстро использованы в соответствии с порядком, предусматриваемым в их основных законах, в качестве частей Организации Объединенных Наций по рекомендации Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи.

7. Принимая резолюцию «Единство в пользу мира», Генеральная Ассамблея приняла единогласно связанную с ней резолюцию, рекомендующую Совету Безопасности разработать мероприятия по скорейшему проведению в жизнь положений статей 43, 45, 46 и 47 Устава относительно предоставления государствами-членами Организации в распоряжение Совета Безопасности вооруженных сил и относительно эффективного функционирования Военно-штабного комитета.

8. При изучении последней резолюции Комитет коллективных мероприятий отметил в своем докладе за прошлый год, что работа Комитета не находится в противоречии и не является несовместимой с задача-

<sup>1</sup>Тексты резолюций 377A(V) и 503A(VI) приведены в приложениях А и В к настоящему докладу.

<sup>2</sup>Первый доклад Комитета опубликован в документе А/1891 (Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестая сессия, Дополнение № 13).

ми Совета Безопасности и что фактически это поможет Совету Безопасности выполнять его обязанности. Произведенный Комитетом анализ проблемы коллективной безопасности и разработанные им методы и процедура, а также то обстоятельство, что государства-члены Организации все больше и больше сознают свою ответственность в вопросах коллективной безопасности, как указал Комитет в своем первом докладе, неминуемо должны «облегчить отдельным государствам их участие в проведении мероприятий, к которым в будущем может обратиться Совет Безопасности при осуществлении возложенной на него Уставом ответственности за поддержание международного мира и безопасности».

Первый доклад Комитета коллективных мероприятий

9. В своем первом докладе Комитет подошел к своей задаче в свете целей Устава, изложенных в статье 1 и упомянутых в резолюции «Единство в пользу мира»: «поддерживать международный мир и безопасность и с этой целью принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии и других нарушений мира». Генеральная Ассамблея предложила Комитету рассмотреть все возможные «методы». Комитет, поэтому, не пытался предусмотреть какую-либо конкретную ситуацию или рассмотреть все соображения, которые побудили бы Совет Безопасности или Генеральную Ассамблею принять решение или рекомендацию о проведении определенных мероприятий в определенных случаях. Работа Комитета была сосредоточена на вопросе о готовности государств и на технических приемах, аппарате и методах, касающихся согласования национальных и международных действий, связанных с коллективными мероприятиями. Исследования и заключения Комитета и установленные им руководящие принципы относились прежде всего к мерам, которые должны быть заранее приняты Организацией Объединенных Наций и отдельными государствами в целях обеспечения всей возможной быстроты и эффективности проводимых ими коллективных мероприятий. Во-вторых, это требовало рассмотрения мер, которые будут необходимы при применении коллективных мероприятий, в целях согласования действий участвующих в проведении таких мероприятий государств.

10. В течение первого года, поэтому, Комитет занимался главным образом разработкой принципов и приемов, имеющих целью сокращение или упразднение импровизации в деле проведения эффективных коллективных мероприятий. Отдельные главы первого доклада были посвящены главным видам коллективных действий — политическим мероприятиям, экономическим и финансовым мероприятиям и военным мероприятиям, которые, по мнению Комитета, могут применяться отдельно или в сочетании друг с другом. В отношении каждого вида мероприятий Комитет формулировал определенные руководящие принципы, заключения и рекомендации. В заключительной главе этого доклада Комитет сделал сводку важнейших заключений, включая сводку подготовительных мер, которые должны быть приняты государствами, и ряд руководящих принципов, которые должны быть приняты во внимание Советом Безопасности или Генеральной Ассамблеей в случае принятия решения или рекомендаций о проведении коллективных мероприятий. Сделав в прошлом году исчерпывающий обзор многих

весьма сложных проблем, Комитет создал прочную основу для своей дальнейшей работы.

11. В главнейших заключениях первого доклада подчеркивается все увеличивающаяся необходимость создания эффективной системы коллективной безопасности: Организация Объединенных Наций должна обладать необходимыми средствами для проведения коллективных мероприятий, политических, экономических и финансовых или военных; способность и готовность государств предоставлять вооруженные силы и другие виды помощи и обслуживания для проведения коллективных мероприятий Организации Объединенных Наций весьма существенны для обеспечения эффективности системы безопасности; для обеспечения их максимальной эффективности коллективные действия Организации Объединенных Наций должны быть по мере возможности всеобщими, и содействие коллективным мероприятиям Организации Объединенных Наций и поддержка, оказываемая Организацией Объединенных Наций, должны предоставляться возможно большим числом государств; срочность и быстрота обуславливают эффективное проведение коллективных мероприятий; в дополнение к своим конкретным вкладам государства должны стремиться к обеспечению максимальной поддержки коллективных мероприятий Организации Объединенных Наций со стороны международных учреждений и группировок, к которым они принадлежат, и, прежде всего, успех всякого коллективного начинания зависит от воли и решимости отдельных государств, которые в совокупности являются организованной силой международного общения.

Решения Генеральной Ассамблеи по первому докладу Комитета коллективных мероприятий

12. Рассмотрением первого доклада Комитета коллективных мероприятий Генеральная Ассамблея, на своей шестой сессии, дала дальнейший толчок программе, начало которой было положено в резолюции «Единство в пользу мира». Она рекомендовала государствам-членам Организации принять дальнейшие подготовительные меры, чтобы увеличить их способность и готовность предоставлять вооруженные силы и другие виды помощи и обслуживания в поддержку коллективных действий Организации Объединенных Наций. В частности, в резолюции 503A(VI) членам Организации рекомендуется:

а) в соответствии с резолюцией «Единство в пользу мира», «принять... каждому в отдельности те дальнейшие меры, какие окажутся необходимыми для содержания в составе национальных вооруженных сил частей, подготовленных, организованных и снаряженных таким образом, чтобы они могли быть быстро использованы — в соответствии с их основными законами и поскольку, по их мнению, они в состоянии это сделать — в качестве боевых единиц Организации Объединенных Наций, с сохранением возможности использования таких частей для осуществления права индивидуальной или коллективной самообороны, признанного статьей 51 Устава, и без ослабления в результате этих мер внутренней безопасности»;

б) «принять все необходимые меры для того, чтобы — в соответствии с их основными законами и поскольку, по их мнению, они в состоянии это сделать — они имели возможность предоставить помощь и средства вооруженным силам Организации Объединенных Наций, проводящим коллективные военные

меры, принятые Советом Безопасности или Генеральной Ассамблеей»;

с) «определить в свете их действующего законодательства, какие шаги должны быть предприняты для быстрого и эффективного проведения, в соответствии с их основными законами, коллективных мероприятий Организации Объединенных Наций»;

д) продолжать учет своих ресурсов, предусмотренный в пункте 7 резолюции 377А(V)»;

е) входящим в состав других международных органов или являющимся сторонами в международных соглашениях, заключенных в соответствии с Уставом, чтобы — помимо их индивидуального участия в системе коллективной безопасности Организации Объединенных Наций — они стремились к обеспечению всей возможной поддержки коллективных мероприятий, проводимых Организацией, когда это представляется целесообразным, через указанные органы и соглашения, оставаясь в пределах компетенции и других положений этих органов и соглашений».

13. Кроме того, резолюция прямым постановлением признает, что в случае необходимости «государства, не входящие в Организацию Объединенных Наций...» должны... «объединяться с Организацией для поддержания международного мира и безопасности в соответствии с целями и принципами Устава», и государствам, не состоящим членами Организации, предлагается принять к сведению доклад Комитета коллективных мероприятий и рассмотреть пути и средства как в экономической, так и в других областях, для наиболее эффективного содействия коллективным мероприятиям, проводимым Организацией Объединенных Наций.

#### **В. Охват работы Комитета**

14. Продолжающаяся международная напряженность настоятельно подчеркивает срочную необходимость возможно более полного введения эффективной системы коллективной безопасности, осуществляемой под руководством Организации Объединенных Наций. В Уставе имеются общие широкие положения, на основе которых такая система может быть установлена. В прошлом году доклад Комитета коллективных мероприятий был первым шагом в этом направлении. Комитет, однако, не рассмотрел некоторых проблем, относящихся к методам поддержания и укрепления международного мира и безопасности, так как, по мнению Комитета, эти проблемы требовали дальнейшего изучения Организацией Объединенных Наций. В прошлом докладе Комитета в числе вопросов, относящихся к экономическим мероприятиям, упоминались такие вопросы, как составление основных списков предметов, на которые может быть наложено эмбарго, изучение вопросов, связанных с справедливым распределением общего бремени и с предоставлением помощи жертвам агрессии, и потенциальная роль специализированных учреждений в коллективных действиях. Что касается военных мероприятий, то Комитет считал желательным произвести анализ всех возможных недостатков и преимуществ предложения Генерального Секретаря об учреждении «Легиона Организации Объединенных Наций».

15. Имея в виду рассмотрение других вопросов, связанных с поддержанием мира и безопасности, 27 мая 1952 года Комитет разослал сообщения всем государ-

ствам, не являющимся членами Комитета, прося их представить свои пожелания в отношении вопросов, которые могли бы быть рассмотрены Комитетом коллективных мероприятий при изучении им методов укрепления системы коллективной безопасности, функционирующей в связи с программой «Единство в пользу мира». Текст этого письма воспроизведен в приложении С.

16. В ответ на это сообщение многие правительства представили свои предложения для рассмотрения Комитетом. Правительство Новой Зеландии предложило изучить вопрос о справедливом распределении военной, финансовой и иной помощи, предоставляемой Организацией Объединенных Наций при проведении коллективных мероприятий. Правительство Федеративной Народной Республики Югославии, являющееся членом Комитета, предложило изучить вопрос о предоставлении экономической помощи государствам, которые, по мнению Организации Объединенных Наций, являются жертвами экономического давления, оказываемого при таких обстоятельствах, которые могут рассматриваться как вызывающие угрозу миру. Оба эти вопроса были включены в повестку дня Комитета. Правительства Китая и Пакистана также представили предложения, которые, однако, не были включены в повестку дня, так как, по мнению Комитета, эти предложения уже входят в вопросы, рассматриваемые Комитетом.

#### **С. Коллективные мероприятия**

##### **ПОЛИТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ**

17. Комитет не считал необходимым подвергать теперь дальнейшему рассмотрению политические мероприятия, которые обсуждались в его первом докладе. В этом докладе были перечислены политические мероприятия, которые могут быть использованы Организацией Объединенных Наций. Комитет указал, что выбор мероприятий и меры принимаемые для их эффективного проведения, будут зависеть от обстоятельств каждого отдельного случая. Поэтому Комитет не обсуждал больше этого вопроса.

##### **ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ФИНАНСОВЫЕ КОЛЛЕКТИВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ**

##### *Список оружия, подлежащего эмбарго, и список стратегических материалов*

18. Комитет составил список оружия, боеприпасов и орудий войны, который, по его мнению, является всеобъемлющим списком и который должен применяться полностью, когда Организация Объединенных Наций выносит решение или рекомендацию о применении эмбарго на оружие в случае любой ситуации. Рекомендации Комитета по этому вопросу приведены ниже в разделе А,1 главы II. Комитет составил также справочный список стратегических материалов, состоящий из двух частей: первая часть включает материалы первостепенного стратегического значения, которые настолько тесно связаны с военными операциями, что их можно рассматривать как логическое дополнение к списку оружия, подлежащего эмбарго; во второй части перечисляются другие стратегические материалы, которые могут иметь существенно важное значение в различных случаях агрессии. Рекомендации Комитета по этому вопросу приведены в разделах А,2 и А,3 главы II.

*Экономические и финансовые аспекты проблемы справедливого распределения бремени, связанного с проведением коллективных мероприятий*

19. Вопрос о справедливом распределении бремени, связанного с проведением коллективных мероприятий, направленных против агрессии, заслуживает, как это было указано Комитетом коллективных мероприятий в его первом докладе, дальнейшего изучения ввиду трудности этого вопроса и важности его в отношении эффективного проведения коллективных мероприятий. Комитет рассматривал два аспекта этой по существу нераздельной проблемы в ходе своей теперешней работы: первая часть проблемы, относящаяся к справедливому распределению бремени, связанного с участием государств в проведении экономических и финансовых мероприятий, например эмбарго, разрыва финансовых сношений и т.д., а также к вопросу об общем бремени каждого государства в отношении коллективных действий, обсуждается ниже в разделе В главы II. Второй аспект этой проблемы относится к вопросу об обеспечении максимальной прямой военной, экономической или иной помощи, предоставляемой в поддержку коллективных военных мероприятий Организации Объединенных Наций; этот вопрос был выдвинут правительством Новой Зеландии и обсуждается в главе III, в разделе В.

*Экономическая помощь государствам-жертвам враждебного экономического давления*

20. Правительство Федеративной Народной Республики Югославии предложило, чтобы Комитет изучил вопрос о мерах по оказанию экономической помощи государствам, испытывающим враждебное экономическое давление, являющееся угрозой миру. Комитет рассмотрел этот вопрос и подверг изучению различные виды помощи, которая может быть оказана при таких обстоятельствах. Комитет отметил, что вопрос о том, когда такое враждебное экономическое давление становится угрозой миру, требующей принятия мер по оказанию помощи жертвам такого давления, должен решаться Советом Безопасности или Генеральной Ассамблеей. При возникновении ситуации, характеризующейся, по мнению Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи, существованием угрозы миру, Организация Объединенных Наций может применять имеющиеся в ее распоряжении соответствующие коллективные экономические мероприятия, которые должны свести на нет влияние враждебного экономического давления и воспрепятствовать ухудшению ситуации. Этот вопрос обсуждается в главе II, в разделе С.

*Роль органов Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений в проведении коллективных мероприятий*

21. Комитет подверг дальнейшему рассмотрению вопрос о той роли в пределах системы коллективной безопасности Организации Объединенных Наций, которую органы Организации Объединенных Наций и специализированные учреждения могут играть в проведении коллективных мероприятий. В своем первом докладе Комитет дал описание общих обязанностей таких органов и учреждений, не рассмотрев подробно вопрос о тех вкладах, которые каждое из них может сделать в общее дело в пределах своей компетенции. В текущем году Комитет расширил свою работу по

этому вопросу, как это изложено в главе II, в разделе D.

**ВОЕННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ**

*Группа военных экспертов*

22. В резолюции «Единство в пользу мира», в пункте 10, предусматривается назначение Генеральным Секретарем, с одобрения Комитета коллективных мероприятий, Группы военных экспертов, услуги которых могли бы предоставляться государствам-членам Организации, по их просьбе, для консультаций по техническим вопросам в отношении организации, подготовки и снаряжения частей Организации Объединенных Наций. Список членов Группы, назначенных Генеральным Секретарем по консультации с соответствующими государствами и с одобрения Комитета, приведен в приложении D.

23. Ни одно государство не обратилось пока с просьбой о предоставлении ему услуг этих экспертов. В своем докладе в прошлом году Комитет вкратце изложил характер и общие функции Группы. Комитет считает, что после того, как начнут поступать просьбы о консультациях и государства начнут пользоваться услугами экспертов, потребуются дальнейшие руководящие указания, основанные на практическом опыте, со стороны постоянного органа, который может быть учрежден Генеральной Ассамблеей для продолжения работы Организации Объединенных Наций в области коллективной безопасности.

*Обеспечение максимального участия государств в поддержке коллективных военных мероприятий*

24. Комитет, кроме того, рассматривал вопрос, относящийся к обеспечению максимального участия государств в поддержке коллективных военных мероприятий. В резолюции 503A (VI) от 12 января 1952 г. Генеральная Ассамблея признала, «что коллективные мероприятия Организации Объединенных Наций будут наиболее эффективными, если они, по мере возможности, будут всеобщими, и если, в случае необходимости, государства, не входящие в Организацию Объединенных Наций, объединятся с Организацией для поддержания международного мира и безопасности в соответствии с целями и принципами Устава». С практической точки зрения, поэтому, цель Комитета в этом году состояла в разработке методов и аппарата, при помощи которых этот принцип может быть осуществлен наиболее эффективным образом. Взгляды Комитета по этому вопросу изложены в главе III (раздел В) настоящего доклада.

*Легион Организации Объединенных Наций*

25. В своем первом докладе Комитет указал на желательность рассмотрения вопроса о возможных преимуществах и недостатках предложения Генерального Секретаря об учреждении «Легиона Организации Объединенных Наций». В связи с этим Генеральный Секретарь был приглашен в этом году дать Комитету более полные объяснения в связи с своим предложением. Этот вопрос излагается в разделе С главы III.

**D. Сообщения государствам по вопросу о подготовительных мерах**

26. Ввиду того что коллективная безопасность может быть обеспечена только постольку, поскольку члены международного общения будут поддерживать и

проводить в жизнь развивающуюся систему безопасности Организации Объединенных Наций, Комитет считал чрезвычайно важным определить, какие шаги предпринимаются государствами в отношении выполнения рекомендаций Генеральной Ассамблеи в резолюции «Единство в пользу мира» и в резолюции 503А(VI), и способствовать им в этом отношении. С этой целью Комитет разослал своим членам и государствам, не состоящим членами Комитета, сообщения, излагающие все рекомендации Генеральной Ассамблеи. В сообщении, разосланном членам, говорилось о важности содержания сил для Организации Объединенных Наций, о подготовительных мерах, которые могут быть приняты государствами в целях предоставления помощи и обслуживания для поддержки сил Организации Объединенных Наций, и о законодательных и административных шагах, которые могут быть предприняты государствами в целях эффективного и быстрого проведения коллективных мероприятий. Для того чтобы облегчить государствам-членам определение того, какие дальнейшие меры они могут принять, к сообщению были приложены заключения Комитета, изложенные в его первом докладе, список видов помощи и обслуживания, которые могут потребоваться силами Организации Объединенных Наций, и список экономических и финансовых мероприятий, которые могут быть применены Орга-

низацией Объединенных Наций в случае агрессии. Тексты этих сообщений приведены в приложениях Е и F.

27. По 7 октября 1952 г. ответы были получены от тридцати двух государств. Резюме этих ответов включено в приложение G. Подготовительные меры, принимаемые государствами в соответствии с рекомендацией Генеральной Ассамблеи, потребуют, конечно, значительного времени. Комитет считает, что, если бы государства сообщали Организации Объединенных Наций о ходе работы в этом направлении в соответствии со своими основными законами и текущим законодательством, они значительно помогли бы Организации в отношении согласования коллективных действий. По мнению Комитета, Организация Объединенных Наций должна, путем надлежащих мероприятий, содействовать государствам еще в большей степени в осуществлении рекомендаций Генеральной Ассамблеи, с тем чтобы обеспечить Организации Объединенных Наций средства, необходимые для поддержания международного мира и безопасности.

28. Главы II и III посвящены, соответственно, экономическим и финансовым мероприятиям и военным мероприятиям, которые рассматривались Комитетом в текущем году. В последней главе доклада Комитет излагает свои главные заключения.

## Глава II

### ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ФИНАНСОВЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

#### А. Список оружия, подлежащего эмбарго, и список стратегических материалов

29. В своем прошлогоднем докладе, при рассмотрении вопроса о наложении эмбарго на экспорт в случае агрессии, угрозы миру или нарушений мира теми или иными государствами, Комитет коллективных мероприятий предусматривал два рода ситуаций: ситуации, требующие наложения полного эмбарго, и ситуации, требующие наложения частичного эмбарго.

30. Комитет указал, что «в случае агрессии полное эмбарго на экспорт является главнейшей и обыкновенно наиболее эффективной экономической санкцией, имеющей целью не дать агрессору возможности пользоваться товарами, усиливающими или сохраняющими его способность проводить или продолжать агрессию. Другие экономические санкции, помимо полного или частичного эмбарго, являются в основном дополнительными или вспомогательными мерами. Их цель — обеспечить выполнение мер, принимаемых в целях наложения эмбарго. Кроме того, полное эмбарго может быть, ввиду своего абсолютного характера, введено без промедления, а отсутствие качественных или количественных исключений позволяет проводить его в жизнь эффективно и быстро. Вероятность незамедлительного и широкого введения полного эмбарго является весьма эффективным средством устрашения потенциального агрессора. В случае наложения полного эмбарго, Совет Безопасности или Генеральная Ассамблея могут позднее обсудить возможность совместных действий, направленных на смягчение эмбарго, и разрешения, по гуманитарным или иным соображениям, экспорта отдельных товаров».

31. В докладе указывалось, однако, что Совет Безопасности или Генеральная Ассамблея «могут прийти к заключению, что, для ослабления способности агрессора продолжать агрессию, нет надобности налагать полное эмбарго или что введение частичного эмбарго, распространяющегося на вооружения, боеприпасы и орудия войны и на ограниченное число товаров, будет столь же эффективным, но не нанесет чрезмерного ущерба участвующим в таких мероприятиях государствам».

32. Признавая важность предоставления — в качестве меры по обеспечению готовности — аппарата и средств для использования в коллективных действиях, когда таковые требуются, Комитет коллективных мероприятий рекомендовал, чтобы заранее были составлены списки основных материалов, на которых может быть наложено частичное эмбарго. Такие списки помогут Совету Безопасности или Генеральной Ассамблее быстро установить, на какие товары должно быть наложено частичное эмбарго. Эти списки облегчат проблему номенклатуры и классификации и позволят таким образом сократить время, необходимое для эффективного наложения такого эмбарго.

33. Рассматривая технические аспекты составления таких списков, комитет признал, как это было указано в прошлогоднем докладе, что «в современной войне нельзя обойтись не только без предметов, относящихся к категории оружия и боеприпасов, но и без некоторых основных материалов, например нефти и транспортного оборудования, а также без материалов, предназначенных для отраслей промышленности, необходимых для ведения войны». По мнению Комитета,

по указанным выше соображениям, во всех случаях определенной агрессии частичное эмбарго, по всей вероятности, будет налагаться не только на оружие, боеприпасы и орудия войны, но и на другие материалы.

#### 1. Список оружия, боеприпасов и орудий войны\*

34. Характер и цели эмбарго на оружие были изложены в прошлогоднем докладе и не повторяются, поэтому, в настоящем докладе. В настоящее время задача Комитета в этом отношении состоит, в целях обеспечения единообразного применения эмбарго участвующими в коллективных мероприятиях государствами, в уточнении предметов, подлежащих эмбарго. Поэтому Комитет составил список, приведенный в приложении Н к настоящему докладу. Этот список предназначается для применения *in toto* и незамедлительно по принятии решения Организацией Объединенных Наций и наложении эмбарго на оружие. Предполагается, что этот список включает все виды оружия, на которые должно быть наложено эмбарго; он должен, однако, пересматриваться от времени до времени, поскольку иногда появляются новые виды оружия. Существование такого согласованного списка поможет государствам не тратить вначале излишнего времени на дебаты, в Организации Объединенных Наций и в правительственных органах, по вопросу о том, какие предметы должны быть включены в список оружия, на которое должно быть наложено эмбарго, когда это потребуется.

35. Эмбарго на оружие обыкновенно рассматривается — и в большинстве случаев вполне обоснованно — как вид коллективных действий, которые, для достижения желаемой цели, должны сопровождаться наложением эмбарго на те материалы, помимо оружия, боеприпасов и орудий войны, которые необходимы агрессору для осуществления своих намерений. Однако, во всех коллективных мероприятиях Организации Объединенных Наций эмбарго на оружие применяется не только тогда, когда агрессия является свершившимся фактом, но и в случаях угрозы миру и нарушений мира. Помимо случаев несомненной агрессии, Комитет, поэтому, имел в виду случаи, когда эмбарго на оружие может быть использовано в других ситуациях, предусматриваемых в главе VII Устава. Наложение коллективного эмбарго на оружие может оказаться весьма ценным в таких случаях в деле поддержания и восстановления мира.

36. В соответствии с этим, при составлении основных списков предметов для частичного эмбарго, Комитет включил оружие, боеприпасы и орудия войны в отдельный список, а не в категорию предметов, в меньшей степени связанных с военными операциями, но необходимых для военных действий государства-агрессора. Хотя эта категория включает самые разнообразные стратегические материалы, значение каждого из них в отдельности обуславливается географическими и другими факторами в каждом отдельном случае. Список стратегических материалов делится на два класса, которые описываются ниже. Список носит характер вспомогательного перечня для рассмотрения Советом Безопасности или Генеральной Ассамблеей при установлении вопроса о применимости каждой из категорий в том или ином случае. Этот список не может считаться исчерпывающим для той цели,

\* См. приложение Н.

для которой он предназначен; он может быть расширен, если это необходимо, в зависимости от обстоятельств.

#### 2. Справочный список предметов первостепенного стратегического значения<sup>4</sup>

37. Что касается предметов, не входящих в категорию оружия, боеприпасов и орудий войны, то, по мнению Комитета, есть предметы, обычно весьма тесно связанные со способностью агрессора предпринимать и проводить военные операции; такие предметы могут быть столь же важны для агрессора, как и оружие, боеприпасы и орудия войны. Комитет считает, что наложение эмбарго на такие предметы является, как общее правило, логическим дополнением к эмбарго на оружие в случаях несомненной агрессии и должно рассматриваться в тесной связи с такой агрессией. В приложении I.1 приведен список таких предметов; эмбарго должно быть наложено на все эти предметы, для того чтобы обеспечить эффективность частичного эмбарго. В список включены транспортные средства и оборудование, нефть и нефтяные продукты, оборудование для электросвязи и электронное оборудование, а также оборудование для аэродромов и дорожного строительства — все эти материалы могут быть столь же необходимы агрессору, как пушки, танки и самолеты. Агрессор, использующий военные силы, должен иметь оборудование для перевозки своих сил и предметов снабжения; его военный транспорт будет нуждаться в горючем и смазочных маслах; его вооруженные силы должны иметь оборудование для электросвязи. Все эти материалы, поэтому, необходимы, как общее правило, для вооруженной агрессии, и, по мнению Комитета, вопрос о наложении эмбарго на такие предметы должен быть рассмотрен Советом Безопасности или Генеральной Ассамблеей при рассмотрении вопроса об эмбарго на оружие.

#### 3. Справочный список стратегических материалов, могущих иметь существенно важное значение при наличии известных условий<sup>5</sup>

38. В приложении I.2 Комитет сгруппировал другие предметы, которые имеют отношение к военному делу вообще и могут в отдельных случаях агрессии оказаться весьма важными и даже жизненно важными для агрессора в ведении им военных операций. В список вошли такие категории стратегических материалов, как химические продукты и химическое оборудование, электрическое оборудование и оборудование для производства электроэнергии, общее промышленное оборудование, металлы, минералы и машины для обработки металлов, нефтепромышленное оборудование, точные инструменты и каучук.

39. Приложение I.1 отличается от приложения I.2 главным образом степенью общей применимости. Как указано выше, категории, перечисленные в приложении I.1, имеют такое значение для военных операций, что лишить агрессора этих материалов будет так же важно, как лишить его оружия, боеприпасов и военного снаряжения. С другой стороны, категории, указанные в приложении I.2, охватывают продукты и материалы, которые в отдельных случаях агрессии могут оказаться такими же важными, как и категории в приложении I.1. Разрешение вопроса о том, следует

<sup>4</sup> См. приложение I.1.

<sup>5</sup> См. приложение I.2.

ли наложить на них эмбарго, будет зависеть от особых обстоятельств данного случая, а также от таких факторов, как географическое положение государства-нарушителя, характер его внешней торговли, его промышленное развитие, экономическая самостоятельность и т. д.

40. Составленные Комитетом и приложенные к настоящему докладу списки надлежит рассматривать в свете этих различных соображений.

#### **В. Экономические и финансовые аспекты проблемы справедливого распределения бремени, связанного с проведением коллективных мероприятий**

41. Небесполезно с самого начала вновь подчеркнуть значение взаимной помощи в проведении коллективных мероприятий. Как было указано Комитетом коллективных мероприятий в пункте 122 его первого доклада, статьи 49 и 50 Устава Организации Объединенных Наций устанавливают принцип взаимной помощи в проведении мер, о которых решение принято Советом Безопасности. Там же предусматривается рассмотрение положения членов Организации, перед которыми встанут специальные экономические проблемы, возникшие из проведения превентивных или принудительных мер, принятых Советом Безопасности. В тех случаях, когда коллективные действия принимаются Генеральной Ассамблеей в соответствии с резолюцией «Единство в пользу мира», те же самые принципы должны найти себе применение. Так, например, в тех случаях, когда коллективные действия предпринимаются либо Советом Безопасности, либо Генеральной Ассамблеей, следует рассмотреть вопрос об установлении аппарата и методов в отношении не только специальных экономических проблем одного из участвующих государств, но также в связи с вопросом о взаимной помощи и справедливом распределении бремени, налагаемого выступлением Организации Объединенных Наций. Ибо, как указал в прошлом году Комитет, «для поощрения полного участия со стороны государств очень важно предусмотреть должным образом справедливое распределение жертв, связанных с проведением различных мер, применяемых сообща против агрессии». Далее, в руководящем принципе 5 в пункте 164 доклада Комитет заявил:

«Бремя, возлагаемое на отдельные государства в связи с применением экономических и финансовых мероприятий, направленных на ослабление агрессора или на оказание помощи государству, подвергнутому нападению, и участвующим в коллективных мероприятиях государствам, должно по мере возможности быть справедливо распределено, в порядке взаимного сотрудничества, между участвующими в коллективных мероприятиях государствами, с учетом общего вклада каждого государства в коллективные действия и имеющихся у него средств и возможностей».

42. Основной принцип справедливого распределения заключается в том, чтобы вклад каждого государства находился в соответствии с его способностью сделать этот вклад. Справедливое распределение бремени достигается в той мере, в какой отдельные государства делают свой вклад в соответствии с этим принципом. Помощь отдельными мероприятиями может оказываться всякому государству, несправедливо пострадавшему в результате коллективных действий.

43. Проблема справедливого распределения среди участвующих государств бремени, связанного с про-

ведением коллективных мероприятий, остается тем не менее весьма сложной, так как при этом следует учесть общее бремя, взятое на себя каждым государством обязательством поддержания Устава. Проблему эту нельзя обсуждать с пользой исчерпывающим образом, прежде чем создастся данная ситуация, за исключением ее общего характера и методов, которые можно применить для ее разрешения. В этом отношении Комитет представляет некоторые соображения в развитие общего заявления по данному вопросу, содержащегося в прошлогоднем докладе в пунктах 117-132.

44. Бремя, налагаемое на государства, участвующие в коллективных мероприятиях, возникает по самым разнообразным причинам. В зависимости от обстоятельств каждого данного случая оно может вытекать из расстройств нормальных торговых сношений, прямой поддержки военного выступления, особых видов помощи жертвам агрессии или действий, предпринимаемых государством-агрессором в порядке возмездия. По обстоятельствам дела, это бремя будет иметь тенденцию к неравномерному распределению; но каков бы ни был его источник, представляется необходимым тщательно рассмотреть проблему его справедливого распределения. Методы и способы, позволяющие распределить его справедливым образом, разнообразны и включают, наряду с прочим, прямую помощь деньгами или натурой, предоставление новых источников снабжения и новых рынков, особые соглашения о закупке товаров, компенсационный пересмотр международных таможенных тарифов и т. д. Все эти мероприятия или некоторые из них могут служить цели осуществления справедливого распределения бремени. Но какие методы и средства будут наиболее подходящими, можно будет определить лишь с учетом действительной обстановки, сопровождающей проведение коллективных мероприятий. Комитет не счел возможным выйти за пределы такого общего заявления относительно природы бремени, связанного с проведением коллективных мероприятий.

45. Несомненно, однако, что соглашения о взаимной помощи и о других мерах, имеющих в виду распределение этого бремени среди государств справедливым образом, имеют непосредственное влияние на их готовность принять участие в коллективных мероприятиях. Кроме того, вытекающие из такой помощи отдельные вопросы по всей вероятности возникнут немедленно после того, как к этим мероприятиям будет приступлено. Комитет считает поэтому, что Совету Безопасности или Генеральной Ассамблее следует предусмотреть создание аппарата, позволяющего безотлагательно проводить консультации по подобного рода вопросам. Это соответствовало бы положениям статьи 50 Устава. Во всяком случае рассмотрение вопросов, связанных со взаимной помощью, должно предприниматься без колебания или промедления как только Совет Безопасности или Генеральная Ассамблея приступит к коллективным мероприятиям.

46. В своем сообщении Комитету коллективных мероприятий правительство Новой Зеландии возбудило вопрос о «справедливом распределении военной, финансовой и иной помощи, оказываемой Организацией Объединенных Наций в случае коллективного выступления». Тогда как военная помощь носит по существу неэкономический характер, распределение финансового и экономического бремени, связанного с военным участием в коллективном выступлении, является

экономической проблемой, подлежащей рассмотрению любым комитетом, который может быть учрежден для рассмотрения вопросов взаимной помощи в общих рамках проведения коллективных мероприятий.

### **С. Характер экономической помощи, которая может быть оказана государствам-жертвам враждебного экономического давления**

47. Комитет рассмотрел различные виды экономических мероприятий, могущих оказаться целесообразными для оказания помощи государству, ставшему жертвой враждебного экономического давления, которое по признанию Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи представляет собой угрозу миру. По мнению Комитета меры по оказанию помощи жертвам агрессии или угрозы агрессией, изложенные в его первом докладе, могли бы также найти применение в случае враждебного экономического давления, представляющего собой угрозу миру.

48. Такие меры могли бы включать шаги в целях развития торговли государства-жертвы агрессии, для того чтобы ослабить оказываемое на него давление путем устранения преград для торговли и облегчения доступа к сырью, а также путем прямого предоставления, в порядке субсидии или ссуды, снабжения, услуг или средств для закупок находящегося под угрозой государству. В связи с этим, можно также предусмотреть различные виды технической помощи, которые позволят ставшему жертвой агрессии государству развивать свои собственные ресурсы более эффективно. В тех случаях, когда давление явно рассчитано на подрыв потенциальной экономической способности защищать подвергающихся давлению государств, следует иметь в виду необходимость усилить эту потенциальную мощь.

49. Проведение коллективных мероприятий в помощь государству, ставшему жертвой враждебного экономического давления, может вызвать проблемы, связанные с справедливым распределением среди участвующих государств возникающего вследствие этого бремени. В таком случае к этому аспекту проблемы применимы методы и способы, которые рассматриваются выше в разделе В.

### **Д. Сотрудничество в области коллективных мероприятий между специализированными учреждениями и органами Объединенных Наций за исключением Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи**

#### **1. Общие соображения**

50. Многочисленные органы Объединенных Наций, преимущественно технического характера, а также специализированные учреждения способны в той или иной степени и каков бы ни был их состав содействовать не менее чем Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности осуществлению основных целей Организации в том числе в отношении поддержания и укрепления международного мира и безопасности, имеющих существенное значение для улучшения судьбы человечества. Итак, хотя они и не были созданы для проведения в жизнь коллективных мер против агрессии, технические органы и специализированные учреждения могут сыграть полезную и важную роль в поддержке предпринимаемых Организацией Объединенных Наций коллективных мероприятий.

51. Исходя из этого основного соображения, Комитет коллективных мероприятий в прошлом году рассмотрел о общих чертах вопрос о том, как, оставаясь в пределах круга своего ведения, эти органы Объединенных Наций могут оказать полезное содействие Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее при проведении в жизнь коллективных мероприятий. Рассмотрев в первую очередь функции Экономического и Социального Совета, Комитет остановился на той высокополезной роли, которую может сыграть этот центральный орган, являющийся поистине средоточием технической работы Организации Объединенных Наций. В частности, он может взять на себя координацию всех действий, которые его вспомогательные органы и специализированные учреждения могут с пользой предпринять в отношении коллективных мероприятий Организации Объединенных Наций. Потенциальная роль специализированных учреждений рассматривается в дальнейшем несколько более подробно. Из числа вспомогательных органов Экономического и Социального Совета региональные экономические комиссии могут быть призваны, каждая в своем районе, оказывать помощь, в таких существенных вопросах, как проведение мер взаимной помощи среди государств, участвующих в коллективном выступлении против агрессии, организация помощи населению и восстановления и послевоенное экономическое планирование.

52. Можно также воспользоваться существующим аппаратом Организации Объединенных Наций в области технической помощи, предоставляя специалистов и консультантов для содействия пострадавшим странам в укреплении их экономики, чтобы противостоять агрессии и ее отразить. Точно так же техническая помощь и консультации могут понадобиться и странам, присоединившимся к коллективному выступлению Организации Объединенных Наций против агрессора в поддержку жертвы нападения.

53. Другими оперативными органами Объединенных Наций, которые могли бы взять на себя оказание особых видов помощи пострадавшим от агрессии странам, являются Международный чрезвычайный фонд помощи детям и Управление Верховного комиссара по делам беженцев. В региональной плоскости Орган Организации Объединенных Наций во восстановлению Кореи и Ближневосточное агентство Объединенных Наций для оказания помощи палестинским беженцам и организации работ являют подходящий пример тех органов, которые могли бы быть специально созданы в соответствующих случаях.

2. Потенциальная роль специализированных учреждений

54. Имея в виду руководящий принцип 9 в пункте 164 своего прошлогоднего доклада, Комитет изучил функциональные свойства, уставные особенности и положение каждого учреждения в целях оценки его потенциальной роли в коллективных мероприятиях Организации Объединенных Наций<sup>6</sup>. Следует при-

<sup>6</sup> Любой орган, который Организация Объединенных Наций может учредить для дальнейшего изучения коллективных мероприятий Организации Объединенных Наций, может пожелать просить Генерального Секретаря, в консультации со специализированными учреждениями, продолжить изучение их потенциальной роли в коллективных мероприятиях Организации Объединенных Наций, с тем чтобы сведения по этому вопросу могли предоставляться по требованию государств-членов Организации Объединенных Наций.

знать, что, независимо от ограничений, налагаемых уставами отдельных учреждений, каждое специализированное учреждение само должно принимать решение относительно характера и объема его участия в проведении любых коллективных мероприятий.

55. В отношении уставной стороны вопроса Комитет уделил особое внимание отклику, который вызвала со стороны различных учреждений резолюция 363(XII) Экономического и Социального Совета. В этой резолюции Генеральному Секретарю предлагается «консультироваться со специализированными учреждениями, учтя дискуссию, имевшую место в Совете по этому вопросу относительно наиболее целесообразных конкретных мероприятий, которые они могут провести для предоставления ими тех сведений и оказания ими того содействия в деле поддержания или восстановления международного мира и безопасности, о которых может поступить запрос со стороны Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи, причем эти мероприятия должны включать действия, проводимые в срочном порядке и в пределах тех возможностей, которые их уставы и бюджеты им предоставляют для выполнения срочных требований». До начала корейского конфликта прямое выражение согласия сотрудничать в выполнении требований Совета Безопасности в пределах уставных ограничений каждого соответствующего учреждения включалось в большинство специальных соглашений, определяющих связь между отдельными специализированными учреждениями и Организацией Объединенных Наций. В 1951 году компетентные органы Всемирной организации здравоохранения, Международной организации труда, Международной организации гражданской авиации, Просветительной, научной и культурной организации Объединенных Наций, Международного банка реконструкции и развития, Международного валютного фонда и Продовольственной и сельскохозяйственной организации приняли резолюции, предусматривающие сотрудничество для осуществления целей, поставленных в резолюции «Единство в пользу мира», а также в ответ на обращения Генеральной Ассамблеи. Что касается Международного союза электросвязи и Всемирной метеорологической организации, которые в своих основных соглашениях выразили готовность «сотрудничать... с Организацией Объединенных Наций, ее главными и вспомогательными органами...», то ни в какой дополнительной резолюции по вопросу об обращениях Генеральной Ассамблеи необходимости не было.

56. Достаточно несколько примеров для того, чтобы иллюстрировать различный объем поддержки, которую отдельные учреждения могут оказывать коллективным действиям Организации Объединенных Наций. Согласно резолюции от 26 июня 1951 года, Международная организация труда «будет сотрудничать с Генеральной Ассамблеей и с Советом Безопасности в поддержании или восстановлении международного мира и безопасности и с этой целью будет предоставлять всю надлежащую информацию и будет оказывать всю надлежащую помощь этим органам Объединенных Наций». 13 сентября 1951 года в идентичных резолюциях Международный банк реконструкции и развития и Международный валютный фонд заявили, что «в своей работе Банк [Фонд] будет надлежащим образом учитывать рекомендации Генеральной Ассамблеи, сделанные на основании... резолюции (Единство в

пользу мира) о поддержании и восстановлении международного мира и безопасности». Некоторые из специализированных учреждений, если и не в своих основных соглашениях с Организацией Объединенных Наций, то в дополнительных резолюциях, сделали прямые оговорки об «особом положении» (в отношении участия учреждения в коллективных мероприятиях) тех своих государств-членов, которые не состоят в Организации Объединенных Наций. Еще за три года до того, как Генеральная Ассамблея приняла резолюцию «Единство в пользу мира», Всемирный почтовый союз, который благодаря своим девяноста двум членам является наиболее универсальным из всех специализированных учреждений, занял ту позицию, что «...Всемирный почтовый союз, его бюро или любой исполнительный орган Союза не должны иметь никакого отношения к проблеме санкций». Эта позиция была определена Международным бюро Союза в пояснительном замечании к статье IV соглашения Союза с Организацией Объединенных Наций.

57. Заключение, к которым Комитет пришел в результате изучения им в текущем году потенциальных возможностей каждого учреждения, проистекающих из его функциональных свойств, в отношении участия по существу в коллективной безопасности под общим руководством Организации Объединенных Наций, подтверждают высказанные в прошлогоднем докладе соображения о том, что многие из специализированных учреждений могут оказывать в этом деле ценную помощь. Все они пользуются в различных областях своей основной работы системой международного сотрудничества, и эта система может быть использована также для данной цели, если это разрешается положениями устава соответствующего учреждения.

58. Например, в отношении распределения продовольствия и сельскохозяйственных товаров, материалов и оборудования в ситуации, дающей основание для коллективных действий Организации Объединенных Наций, Продовольственная и сельскохозяйственная организация может предоставлять ценные консультации и содействие. Она также сможет помочь в разработке рациональных планов мобилизации имеющихся в каждом государстве ресурсов и способствовать повышению продукции дефицитных сельскохозяйственных товаров, в которых имеется необходимость. В период, непосредственно последовавший за второй мировой войной, это учреждение деятельно занималось рекомендациями о распределении снабжения вышеуказанного характера. Следует также отметить, что осенью 1951 года Конференция Продовольственной и сельскохозяйственной организации предложила Совету этого учреждения изучить и исследовать надлежащие пути и способы, которыми можно было бы накопить чрезвычайные продовольственные запасы для немедленного предоставления государствам-членам Организации, которым угрожает серьезная продовольственная нехватка или голод или которые их уже испытывают.

59. Международная организация труда могла бы предоставлять помощь и консультации по таким вопросам, как мобилизация рабочей силы и текучесть, совместное использование имеющей рабочей силы, переброска рабочей силы в пределах одного государства-члена или из одного государства-члена в другое, методы профессиональной подготовки и вопросы производительности труда и благоприятных условий тру-

да в качестве стимулов для увеличения производства и т.д. Этого рода индустриальные проблемы приобретают острую в периоды вооруженных конфликтов. Содействие в их разрешении может казаться малосвязанным с непосредственными военными действиями, но может играть крупную роль на промышленном фронте.

60. Всемирная организация здравоохранения, с ее специализированным персоналом и возможностью комплектовать персонал на международной основе, с ее региональными органами и центральными техническими службами, повидимому, может оказывать важную помощь в чрезвычайных условиях, возникающих в результате агрессии и проистекающих из нее военных действий, в частности, когда вовлечены малые государства, располагающие ограниченными или малоразработанными ресурсами. Это учреждение призвано выполнять труднейшую гуманитарную задачу, помогая путем организации и развития органов и служб народного здравоохранения предотвращать распространение эпидемий и иных болезней среди населения стран, ставших жертвой агрессии, а также помогая бороться с этими эпидемиями и облегчать человеческие страдания.

61. Во время своей сессии в августе 1950 года Генеральная конференция ЮНЕСКО воспользовалась акцией Организации Объединенных Наций в Корее как подходящим случаем для того, чтобы рассмотреть и определить свою собственную роль в системе коллективной безопасности Организации Объединенных Наций. Она предусматривала двоякую роль: предоставление жертвам агрессии помощи (восстановление) в просветительной области и поддержка коллективных действий Организации Объединенных Наций посредством образования и распространения информации. Эта двойная роль ЮНЕСКО была в дальнейшем определена более полно в резолюции, которую Генеральная конференция приняла 11 июля 1951 года в ответ на упоминавшуюся выше резолюцию 363 (XII) Экономического и Социального Совета. В условиях, предусмотренных Экономическим и Социальным Советом в этой резолюции, ЮНЕСКО будет, по требованию Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи, «предоставлять... срочную помощь... в пределах своей определенной уставом компетенции и в соответствии с бюджетными положениями». Что касается второго аспекта, то Исполнительный комитет и генеральный директор уполномочиваются «каждый раз, когда Совет Безопасности усматривает угрозу миру, нарушение мира или акт агрессии, или когда Генеральная Ассамблея принимает меры в соответствии с резолюцией 377 (V) Генеральной Ассамблеи, облегчать, в консультации с Генеральным Секретарем Организации Объединенных Наций, путем имеющихся в их распоряжении просветительных и иных надлежащих средств правильное понимание широкими кругами характера и истории действий, предпринятых Организацией Объединенных Наций в целях поддержания и восстановления мира».

62. Что касается Международной организации гражданской авиации, то статья 71 ее основной Конвенции, повидимому, оставляет дверь открытой для весьма существенного участия Совета этой организации в проведении коллективных мероприятий, связанных с созданием и использованием целого ряда воздухоплавательных установок на данной территории. Так как

содержание особого организма в предвидении такой возможности едва ли оправдывалось бы, то на практике Международная организация гражданской авиации может выполнять свою роль в этом отношении лишь путем обращения к своим членам с просьбой о предоставлении необходимых средств.

63. В качестве оперативных финансовых учреждений как Банк, так и Фонд располагают ресурсами, предоставленными на совместное использование членами этих учреждений. Согласно статьям соглашения, Банк может пользоваться своими ресурсами для выдачи или гарантирования займов или для участия в займах на продуктивные цели, выполнение которых будет способствовать реконструкции или развитию государств-членов этих учреждений. Займы могут предоставляться исключительно государствам-членам Организации, их политическим подразделениям и, при условии правительственной гарантии или гарантии центрального банка, предприятиям, работающим на территории государства-члена. Статьи соглашения предусматривают, что Банк и его должностные лица не могут вмешиваться в политические дела государств-членов, что в принимаемых ими решениях они не должны поддаваться влиянию характера политического строя соответствующего государства или государств и что в их решениях должны учитываться одни лишь экономические соображения.

64. Помимо предоставления международного аппарата для консультаций и сотрудничества по валютным вопросам, Фонд предоставляет в распоряжение своих членов свои ресурсы, «при условии получения надлежащих гарантий, давая им таким образом возможность выравнивать свой платежный баланс...». Руководящей целью таких операций является стремление способствовать расширению и соразмерному росту международной торговли, содействовать устойчивости валют и облегчать введение многосторонней системы платежей путем упразднения валютных ограничений.

65. Государства-жертвы агрессии и другие государства могут рассчитывать на получение от Банка, с соблюдением налагаемых его уставом ограничений, займов в целях реконструкции в период, следующий за окончанием военных действий, при условии, что эти государства являются членами Банка. Кроме того, следуя своей обычной практике, Банк может быть в состоянии финансировать расширение производства дефицитных товаров и предоставлять в этом отношении техническую помощь. Если государства-жертвы агрессии страдают острым недостатком иностранной валюты в результате такой агрессии и благодаря этому лишены возможности выполнять свои обязательства по непогашенным займам Банка, то устав Банка в одном из положений предусматривает, что по своему усмотрению Банк может изменить эти обязательства. С другой стороны, Фонд может разрешить своим государствам-членам, ставшим жертвой агрессии или участвующим в коллективных мероприятиях против агрессора, приобретать через посредство Фонда валюту другого государства-члена в обмен на свою собственную для выравнивания своего платежного баланса. Уже не говоря о финансовой помощи, оба эти учреждения могут оказывать Организации Объединенных Наций ценную помощь иного рода. Одна из форм такой помощи может заключаться в предоставлении любым из этих двух учреждений финансовых и экономических сведений, которые они могут давать отно-

сительно государства-агрессора и государства-жертвы, а также относительно государств, присоединившихся к совместным действиям, вызванным агрессией, нарушением мира или угрозой миру и безопасности.

66. Вышеприведенных примеров, вероятно, достаточно, для того чтобы дать если и не конкретную, то по крайней мере общую иллюстрацию потенциальной возможности специализированных учреждений участвовать позитивными мероприятиями в коллективных действиях Организации Объединенных Наций, направленных на поддержание или восстановление международного мира и безопасности. Комитет также рассмотрел возможность, которую специализированные учреждения имеют для приостановки осуществления своих прав государствам-членам данного учреждения или для исключения государства, а также для отказа нарушающему обязательства государству в обслуживании со стороны данного учреждения и в других привилегиях.

67. В этом отношении, даже больше чем в отношении рассмотренных выше мероприятий по предоставлению помощи, уставы специализированных учреждений фактически ограничивают их свободу действий либо ввиду отсутствия положений, прямо предусматривающих возможность прибегать к санкциям против государств-членов, виновных в агрессии, нарушении мира или создании угрозы миру, либо ввиду отсутствия положений, разрешающих обращение учреждения к такого рода действиям.

68. Только в отношении одного из существующих специализированных учреждений, а именно ЮНЕСКО, устав (статья II) обязует это учреждение исключить государство или приостановить пользование им своими правами, если Организация Объединенных Наций приняла против него аналогичное решение<sup>7</sup>. Межправительственная консультативная организация по мореходству, чей устав (основная международная конвенция) содержит такое же положение, еще формально не создана. Поправка к Конвенции о международной гражданской авиации, утвержденная с этой целью в 1947 году Ассамблеей Международной организации гражданской авиации, еще не ратифицирована необходимым числом государств-членов для включения в Конвенцию.

69. Если и не все, то большинство остальных специализированных учреждений включили в свои уставы более или менее определенные постановления о приостановке пользования правом голоса теми своими членами, за которыми числится задолженность по уплате взносов или которые как-либо иначе не выполнили своих финансовых обязательств. В некоторых случаях эти постановления формулированы так, что под их действие подпадают вообще все обязательства данного учреждения по его уставу. Устав Всемирной организации здравоохранения идет несколько дальше и в статье VII предусматривает, что «если государство-член не выполняет своих финансовых обязательств в отношении организации или в других исключительных обстоятельствах, Всемирная организация здравоохранения может в тех случаях, когда она сочтет это желательным, приостановить пользование правом голоса или временно прекратить то об-

служивание, на которое соответствующее государство-член имеет право». В Международной конвенции о телесвязи главное внимание обращено на действия отдельных государств-членов, так как статьи 29 и 30, касающиеся, соответственно, прекращения телесвязи и приостановки обслуживания, содержат оговорки в отношении прав государств-членов, которые освобождают их от обязательства обслуживания тех государств, в коллективных мероприятиях против которых они участвуют, или же тех государств, которые в этих мероприятиях не сотрудничают.

70. Согласно основным соглашениям о связи, заключенным между Организацией Объединенных Наций и отдельными специализированными учреждениями, Организация Объединенных Наций в любой ситуации может делать рекомендации о координации их курса политики и деятельности со своими. В этом отношении следует помнить, что в упоминаемых выше дополнительных резолюциях большинство специализированных учреждений подтвердило свою готовность сотрудничать надлежащим образом с Организацией Объединенных Наций в поддержании и восстановлении международного мира и безопасности и соответствии с резолюцией 363 (XII) Экономического и Социального Совета.

### 3. Сводка и заключения

71. Результаты дальнейшего изучения Комитетом в текущем году роли, которую специализированные учреждения могут играть в коллективных мероприятиях Организации Объединенных Наций против агрессии или в случае угрозы международному миру и безопасности, во всем основном подтверждают общие соображения и заключения, высказанные по этому вопросу в первом докладе Комитета. Главные выводы могут быть суммированы следующим образом:

а) Функциональные свойства и уставные особенности отличаются друг от друга весьма значительно в зависимости от каждого данного учреждения, и ни одно из них не было создано с конкретной целью проведения коллективных мероприятий.

б) В пределах сферы своей компетенции специализированные учреждения могут играть полезную и важную роль в проведении коллективных мероприятий. По существу все эти учреждения выразили готовность сотрудничать с Организацией Объединенных Наций, хотя соответствующие уставы и могут накладывать ограничения на действия того или иного учреждения.

в) К числу главнейших средств, путем которых специализированные учреждения могут оказывать содействие, относятся, с одной стороны, позитивные меры по участию в программах помощи и, с другой стороны, мероприятия более негативного характера, лишаящие членов учреждения их привилегий и обслуживания или приостанавливающие осуществление ими своих прав, когда это последнее разрешается уставом.

г) Каждое специализированное учреждение должно само принимать решение о характере и объеме своего участия в коллективных мероприятиях.

д) Члены Организации Объединенных Наций, состоящие также членами специализированных учреждений, призваны играть весьма важную роль в обеспечении быстрого установления сотрудничества и предоставления помощи этими учреждениями в случае коллективных мероприятий Организации Объединенных Наций.

<sup>7</sup> Международная организация по делам беженцев, имевшая в своем уставе аналогичное постановление, теперь более не существует.

72. На основании произведенного им обзора функций и уставов отдельных специализированных учреждений Комитет прекрасно сознает тот факт, что некоторые учреждения будут иметь большую возможность участвовать в значительной мере в коллективных мероприятиях Организации Объединенных Наций. Однако возможная роль учреждения в определенных коллективных действиях будет зависеть не только от его возможности принять в них участие по существу, но также от обстоятельств каждого данного случая, которые определяют, нужны ли и желательны ли действия со стороны данного учреждения, даже если эти действия возможны. В каждом отдельном случае возникнут многочисленные вопросы о роли того или иного специализированного учреждения, но едва ли возможно произвести их дальнейшее изучение чисто абстрактно. Каждое специализированное учреждение должно само принимать решение о характере и объеме своего участия в любых коллективных мероприятиях. Кроме того, предоставление непосредственной помощи в широком масштабе в большинстве случаев потребует получения специализированным учреждением дополнительных денежных средств вне своего нормального бюджета.

73. Обстоятельства каждого данного случая определяют, будет ли главное участие специализированных учреждений в коллективных мероприятиях заключаться в непосредственной помощи или же в помощи, оказываемой путем приостановки осуществления своих прав государствам-членам или лишения этих государств привилегий и обслуживания. Совершенно очевидно, что второй вид помощи неосуществим в тех случаях, когда коллективные действия направлены против государства, не состоящего членом специализированного учреждения и потому не имеющего право на привилегии и обслуживание. Такие специализированные учреждения, как Продовольственная и сельскохозяйственная организация, Всемирная организация здравоохранения и Международная организация труда, имеют возможность предоставлять обслуживание, имеющее позитивную ценность в качестве непосредственной помощи. Другие учреждения, например Международный союз электросвязи, являются прежде всего аппаратом для международного сотрудничества и едва ли могут сделать нечто больше, чем отказать в предоставлении своих услуг. Еще другие учреждения, как например Международная организация гражданской авиации и Всемирная метеорологическая организация, помимо того, что они могут служить путям связи, также в состоянии предоставлять свои услуги. Действия учреждений этой категории могут быть позитивными или негативными, в зависимости от выгод, которые государство, признанное виновным в агрессии, нормально от них получает, или в зависимости от обслуживания, которое необходимо го-

сударству-жертве агрессии или государству, участвующему в мероприятиях против агрессора.

74. В заключение, необходимо подчеркнуть, что мобилизация в целях коллективной безопасности различных ресурсов отдельных специализированных учреждений в основном зависит от коллективной воли их государств-членов. Весьма отрадно указать, что большинство специализированных учреждений прямо подтвердило свою готовность сотрудничать. Комитет убежден, что в случае проведения Организацией Объединенных Наций коллективных мероприятий в той или иной конкретной ситуации государства-члены выполнят постановления статьи 48 Устава Организации Объединенных Наций, гласящей:

«1. Действия, которые требуются для выполнения решений Совета Безопасности в целях поддержания международного мира и безопасности, предпринимаются всеми членами Организации или некоторыми из них, в зависимости от того, как это определит Совет Безопасности.

2. Такие решения выполняются членами Организации непосредственно, а также путем их действий в соответствующих международных учреждениях, членами которых они являются».

75. Далее, Комитет считает нужным вновь подчеркнуть заключение 8 в пункте 265 прошлогоднего доклада. В согласии с этим заключением Генеральная Ассамблея, в пункте 6 своей резолюции 503A(VI) от 12 января 1952 года, рекомендовала государствам-членам Организации Объединенных Наций, также состоящим членами других международных органов, чтобы, «помимо их индивидуального участия в системе коллективной безопасности Организации Объединенных Наций, они стремились к обеспечению всей возможной поддержки коллективных мероприятий, проводимых организацией, когда это представляется целесообразным, через указанные органы... оставаясь в пределах компетенции и других положений этих органов...».

76. В отношении возможности сотрудничества со стороны других международных организаций, помимо Организации Объединенных Наций, будет полезно повторить точку зрения, выраженную Комитетом коллективных мероприятий в его первом докладе, а именно, «что в будущем могут возникнуть случаи, когда такого рода организации смогут помочь в проведении тех или иных мероприятий. Правильным подходом к любой из таких организаций, различным в каждом отдельном случае, может быть непосредственное обращение или косвенное, через членов организации, в зависимости от того, является ли данная организация правительственной или неправительственной, а также в зависимости от ее связи с Организацией Объединенных Наций».

### Глава III

## ВОЕННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

### А. Группа военных экспертов

77. Как было указано в пунктах 22 и 23 настоящего доклада, Генеральный Секретарь, с согласия Комитета коллективных мероприятий и по консультации

с соответствующими государствами, назначил членов Группы военных экспертов. Ввиду того что в услугах этой Группы еще не было нужды, Комитет полагал, что в начальных стадиях достаточно будет руководствоваться прошлогодним докладом, в котором изло-

жены характер и функции указанной Группы. Практический опыт может обнаружить необходимость в дальнейших руководящих указаниях, которые должны быть даны любым органом, учрежденным на постоянных началах.

#### **В. Предоставление максимальной военной, финансовой и иной помощи при проведении коллективных военных мероприятий**

78. Комитет рассмотрел предложенный правительством Новой Зеландии вопрос о справедливом распределении военной, финансовой и иной помощи, предоставляемой Организацией Объединенных Наций при проведении коллективных мероприятий. Комитет считает, что наиболее важный аспект этой проблемы, с которой Организацией Объединенных Наций придется столкнуться при проведении любых коллективных военных мероприятий, имеющих целью борьбу с агрессией, заключается в обеспечении максимального участия максимального числа государств. Комитет, поэтому, полагает, что этот вопрос имеет наибольшее значение.

79. В своем первом докладе Комитет указал, что «коллективные мероприятия Организации Объединенных Наций будут тем эффективнее, чем большее число стран в них будет участвовать. Содействие и помощь мероприятиям Организации Объединенных Наций должны оказываться возможно большим числом государств». В качестве первого руководящего принципа, имеющего общее значение, Комитет рекомендовал: «в тех случаях, когда Организация Объединенных Наций решает прибегнуть к коллективным мероприятиям, все государства должны оказывать ей поддержку и принимать максимальное участие в их проведении».

80. В разных частях доклада упоминается о различных видах помощи, которая может быть оказана, и указывается на то обстоятельство, что некоторые государства могут быть в состоянии оказать известные виды помощи и не быть в состоянии содействовать в иной форме. «Государства, которые могут предоставлять вооруженные силы, но не располагают средствами для их перевозки или для их полного снаряжения и снабжения, могут таким путем получить от других государств необходимую поддержку, позволяющую им предоставить для участия в действиях Организации Объединенных Наций вполне снаряженные вооруженные силы, способные к выполнению самостоятельных задач». Государства, которые не могут предоставлять вооруженных сил, могут предоставлять другого рода помощь и средства обслуживания, которые «могут охватывать сухопутный, морской и воздушный транспорт, оружие и материальную часть, средства связи, санитарные воинские части, нестроевую рабочую силу, предоставление силам Организации Объединенных Наций права прохода и других связанных с этим прав, а также и другие поставки и услуги, непосредственно способствующие проведению военных действий, предпринятых Организацией Объединенных Наций... Кроме того, участвующие в проведении мероприятий правительства могут сообщать исполнительной военной власти полезные для проведения действий Организации Объединенных Наций сведения, к которым они имеют особый доступ... Существенное значение имеют также поставки и техническая помощь, в которых может

обнаружиться срочная нужда для проведения программы помощи и поддержки гражданскому населению».

81. Основной принцип справедливого распределения ясно вытекает из прошлогоднего доклада Комитета; он требует, чтобы каждое государство участвовало в соответствии со своими возможностями. Если каждое государство будет выполнять свою долю, бремя окажется справедливо распределенным. Комитет, поэтому, считал необходимым в первую очередь выяснить методы, могущие обеспечить максимальное участие возможно большего числа государств при проведении мероприятий Организацией Объединенных Наций, с тем чтобы, с учетом всех обязательств, принятых на себя каждым государством для защиты принципов Устава, это участие соответствовало возможностям и средствам каждого государства.

82. По мнению Комитета, одним из методов достижения этой цели, который должен быть рассмотрен Советом Безопасности или Генеральной Ассамблеей, является учреждение специального комитета по переговорам для непосредственных сношений с государствами по вопросу об их участии. Такой комитет был бы аналогичен комитету, учрежденному Генеральной Ассамблеей для получения взносов на оказание помощи в Корее и Палестине и на осуществление расширенной программы технической помощи (резолюции 507(VI), 513(VI) и 519A(VI)). Такой комитет функционирует в настоящее время в качестве Комитета по переговорам о внебюджетных средствах, учрежденного на основании резолюции 571B(VI).

83. Основной задачей этого специального комитета будет получение для Организации Объединенных Наций вооруженных сил, рабочей силы, помощи, средств обслуживания, услуг и денежных средств, необходимых для успешного ведения военных операций. Для выполнения этой задачи комитет должен получать от исполнительной военной власти спецификации ее потребностей и пытаться путем непосредственных переговоров с государствами заручиться их участием в удовлетворении этих потребностей. Комитету должно быть дано право действовать, как он считает наиболее эффективным; как правило, он должен будет действовать в частном и неофициальном порядке, могущем обеспечить получение максимальной помощи как со стороны членов Организации, так и со стороны государств, не входящих в Организацию. В таком случае исполнительная военная власть и участвующие государства смогут непосредственно договориться относительно подробностей использования взносов в порядке, предусмотренном в пунктах 219-225 первого доклада Комитета коллективных мероприятий. В пределах допустимых соображениями военной безопасности, специальный комитет сможет периодически осведомлять членов Организации Объединенных Наций о ходе своей работы и вести для них списки, пополняемые последними сведениями об участвующих государствах и о характере их участия.

84. При рассмотрении вопроса о составе такого специального комитета Совет Безопасности или Генеральная Ассамблея смогут пожелать учесть ряд факторов. В числе таких факторов могут быть соображения о желательности назначения небольшого комитета в интересах облегчения переговоров; о масштабе участия в действиях Организации Объединенных Наций тех государств, представители которых должны

войти в комитет; о желательности включения в состав комитета представителей различных географических районов; о целесообразности включения в комитет представителей государства или государств, участвующих в выполнении функций исполнительной военной власти, и, как и в отношении Комитета коллективных мероприятий, о включении постановления относительно консультаций с Генеральным Секретарем.

85. Ввиду того что на исполнительной военной власти будет лежать обязанность выяснения военных нужд, связанных с проведением коллективных действий, и осведомления о таковых специального комитета, работа этого комитета должна быть строго согласована с исполнительной военной властью, представители которой должны присутствовать на заседаниях комитета.

86. В итоге Комитет коллективных мероприятий пришел к следующим заключениям:

а) Как вопрос принципа и практической необходимости, крайне важно, чтобы возможно большее число государств поддерживало коллективные мероприятия Организации Объединенных Наций путем предоставления всемирной военной, экономической и иной помощи.

б) Во всех тех случаях, когда Совет Безопасности или Генеральная Ассамблея рассматривают вопрос о мероприятиях по борьбе с агрессией, необходимо рассмотреть желательность создания комитета по переговорам как средства содействия в проведении в жизнь вышеуказанного принципа.

#### **С. Вопрос о добровольческом резерве Организации Объединенных Наций**

87. В первом докладе Комитета коллективных мероприятий была отмечена (пункт 36) желательность подвергнуть анализу достоинства предложения Генерального Секретаря об учреждении легиона Организации Объединенных Наций. В соответствии с этим Комитет в текущем году снова рассматривал этот вопрос, предварительно затребовав от Генерального Секретаря более подробных указаний относительно сделанных им в 1950 году предложений.

88. Генеральный Секретарь, излагая свои предложения, с самого начала заявил, что, по его мнению, по соображениям административного, финансового и военного характера, представляется нецелесообразным создание в настоящее время сверхнациональных самостоятельных постоянных сил, набранных на международной основе исключительно для службы в легионе в течение определенного срока и при этом подчиненных не какому-либо национальному правительству, а самостоятельному командованию Организации Объединенных Наций.

89. Комитет разделяет мнение Генерального Секретаря относительно того, что дальнейшее рассмотрение вопроса о создании таких сил для удовлетворения требований Организации Объединенных Наций представляется в настоящее время нецелесообразным. Комитет также полагает, что, поскольку в конкретных предложениях Генерального Секретаря речь идет не об организации «легиона» в общеупотребительном смысле этого слова, от пользования этим термином в настоящих предложениях надлежит отказаться, так как он ведет к недоразумениям и вызывает превратное представление.

90. Генеральный Секретарь предложил создать международную организационную структуру, в рамках которой некоторые государства, по его мнению, легче смогут предоставить боевые или вспомогательные части. Кроме того, на основании этих предложений, по его расчетам, возможно образование Добровольческого резерва Организации Объединенных Наций, составленного не менее чем из пятидесяти или шестидесяти тысяч добровольцев, готовых служить принципам Организации Объединенных Наций. Такой резерв представит собой добавочную силу, в дополнение к другим силам, предоставляемым в распоряжение исполнительной военной власти Организации Объединенных Наций в момент, когда такая власть будет назначена для борьбы с агрессией. Обращение к Добровольческому резерву Организации Объединенных Наций, предварительно получившему подготовку, которой на добровольной основе было уделено неполное рабочее время, в значительной степени разрешит, по мнению Генерального Секретаря, вопрос расходов, а также вопросы, касающиеся поддержания духа постоянных вооруженных сил, обреченных на длительные периоды бездействия. Генеральный Секретарь полагал, что в качестве первого шага представляется желательным рассмотреть с технической точки зрения вопрос о возможности проведения в жизнь и применения изложенных в его предложениях принципов, подвергнув эти предложения как общему анализу, так и, в случае необходимости, анализу применительно к каждому отдельному государству, для того чтобы возможности, которыми располагает то или иное государство, могли быть тщательно выяснены. Эти предложения Генерального Секретаря были представлены Комитету в виде проекта предложений, предназначенных для предварительного рассмотрения. Как было подчеркнуто, в этих предложениях надлежит видеть дополнительный способ усиления организационной готовности Объединенных Наций к борьбе с агрессией, когда таковая бы ни произошла, и в том виде, в котором предложения были представлены, техническая сторона вопроса еще не вполне разработана. В дополнении к настоящей главе приводится сводка предложений Генерального Секретаря.

#### **Рекомендации Комитета**

91. Комитет имел возможность подвергнуть лишь предварительному рассмотрению предложение Генерального Секретаря о Добровольческом резерве Организации Объединенных Наций и по существу таковых не мог принять решения ни с точки зрения их политического значения, ни с точки зрения их военной осуществимости. Однако Комитет считает, что предложения заслуживают дальнейшего рассмотрения тем или иным постоянным органом, который Генеральная Ассамблея может создать, как в своем целом, так и в отдельных частях. В ходе этого дальнейшего рассмотрения необходимо будет учесть мнения заинтересованных государств, для того чтобы выяснить значение этих предложений в качестве возможного дальнейшего метода проведения программы готовности, провозглашенной в резолюции «Единство в пользу мира».

92. Впредь до того и не предпринимая ни в какой мере позиции постоянного органа, который может быть создан Генеральной Ассамблеей, каждое состоящее в Организации государство может пожелать выяснить, облегчат ли в его случае некоторые стороны пред-

ложений Генерального Секретаря выполнение рекомендаций, содержащихся в пункте 8 резолюции «Единство в пользу мира».

## ДОПОЛНЕНИЕ

### СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

В дальнейшем приводится краткая сводка предложений, внесенных в Комитет коллективных мероприятий Генеральным Секретарем.

а) Во всех действиях Организации Объединенных Наций, направленных на борьбу с агрессией, в первую очередь надлежит рассчитывать на национальные силы государств, участвующих в этих действиях, и при существующих условиях нет никаких заранее организованных под самостоятельным международным командованием международных или сверхнациональных сил, которые могли бы занять место сил Организации Объединенных Наций, составленных из наземных, военно-морских и военно-воздушных частей, предоставленных национальными силами.

б) В рамках организационной структуры Организации Объединенных Наций, которая не будет иметь характера военного штаба, предлагается установить принципы консультации и координации и методы использования двух дальнейших элементов, которые могут оказаться полезными и в значительной степени укрепить исполнительную военную власть Организации Объединенных Наций и на которые без этого вряд ли можно было рассчитывать на основе процедуры, предусмотренной в пункте 8 резолюции «Единство в пользу мира».

в) Государствам, возможности которых не допускают предоставления самостоятельных боевых или вспомогательных частей, предусмотренных в пункте 8 резолюции «Единство в пользу мира», будет предложено выяснить в порядке консультаций, могут ли они в рамках вышеуказанной организационной структуры, путем использования проектируемого Генеральным Секретарем Добровольческого резерва Организации Объединенных Наций или каким-либо иным путем, в индивидуальном порядке или совместно с другими государствами, находящимися в аналогичных условиях, организовать одновременно строевые или вспомогательные части (как, например, рабочие и транспортные части), которые могли бы быть с успехом включены в состав сил Организации Объединенных Наций, призванных оказывать сопротивление актам агрессии. Таким образом сможет быть достигнуто максимальное участие отдельных государств во всех силах Организации Объединенных Наций путем заблаговременных консультаций и координации с государствами, которым их возможности или обстоятельства не позволяют организовать в индивидуальном порядке части, по своему размеру или по своему характеру могущие быть включенными в качестве самостоятельных единиц в состав сил Организации Объединенных Наций. Генеральный Секретарь считает, что при условии заблаговременной планомерной координации такое участие, вместе с участием других государств, находящихся в аналогичных условиях, может в своей совокупности иметь большое и непосредственное значение для упомянутых выше сил.

д) Кроме того, силы, находящиеся в распоряжении любой исполнительной военной власти Организации

Объединенных Наций, могут быть увеличены путем зачисления в индивидуальном порядке добровольцев, желающих войти в состав Добровольческого резерва Организации Объединенных Наций для защиты принципов Организации Объединенных Наций, которые требуют борьбы с агрессией, при условии, что эти добровольцы заранее обязуются пройти подготовку и числиться в резерве для вышеуказанной цели. В соответствии с этим предлагается установить в рамках намеченной выше организационной структуры Организации Объединенных Наций принципы и порядок сотрудничества в деле осуществления этих предложений, на которые Организация Объединенных Наций и государства выражают свое согласие, с тем чтобы в индивидуальном порядке на службу Организации Объединенных Наций были привлечены добровольцы. Эти добровольцы должны согласиться на то, чтобы уделять часть своего времени подготовке, быть снаряженными и числиться в резерве образующихся гражданами отдельных стран национальных добровольческих военных служб (типа частей Британской территориальной армии или частей Национального ополчения Соединенных Штатов или подобных их частей в других странах).

е) Добровольцы будут набираться в Добровольческий резерв Организации Объединенных Наций от имени Организации Объединенных Наций через посредство национальных военных учреждений, существующих в государствах, которые согласны участвовать в осуществлении этих предложений.

ф) Если такие добровольцы признаются годными для включения в состав национальных военных добровольческих резервных служб — или, в случае отсутствия такого рода резервных служб, в другие соответствующие формирования — то они могут приниматься в таковые на обычных условиях. Такие добровольцы войдут в состав специальных резервных частей или групп, предназначенных для Организации Объединенных Наций, и будут подвергаться активной подготовке и числиться в активном резерве в составе национальных добровольческих резервных служб до момента их призыва на службу Организацией Объединенных Наций.

г) Участвующим в этом плане государствам предлагается принять на себя расходы по набору, снаряжению и обучению добровольцев, числящихся в резерве Организации Объединенных Наций, как часть своего общего участия в системе коллективной безопасности Организации Объединенных Наций.

h) Условия службы, связанные с набором и использованием добровольцев, числящихся в резерве Организации Объединенных Наций, послужат предметом соглашения между Организацией Объединенных Наций и участвующими в этом начинании государствами. Условия эти должны будут подвергнуться детальному техническому изучению и должны быть выработаны на достаточно эластичных основаниях, для того чтобы отвечать специальным нуждам и требованиям всех заинтересованных сторон. Хотя некоторые общие принципы могут получить широкое применение, ввиду весьма различных условий и обстоятельств более правдоподобно, что детальные соглашения потребуются изучить и заключить в отдельности с каждым государством. Так, например, в этих соглашениях может быть предусмотрено, что лица, поступающие в Добровольческий резерв Организации Объединенных

Наций, по их принятии в добровольные резервные службы отдельных государств, могут служить в своем государстве в этих службах наряду с остальными. Равным образом может быть предусмотрено, что лица, уже поступившие в существующие национальные добровольные службы и индивидуально выражающие желание быть выделенными для службы в Организации Объединенных Наций в ее Добровольческом резерве, будут все же подлежать мобилизации на национальную государственную службу. Может быть предусмотрено, что добровольцы будут мобилизоваться на действительную службу в Организации Объединенных Наций только в случае назначения Организацией Объединенных Наций исполнительной военной власти для борьбы с актами агрессии. Также может быть предусмотрено, что сотрудничающие государства будут определять индивидуально, могут ли, по соображениям безопасности или любым иным причинам, добровольцы Организации Объединенных Наций, состоящие в их национальных резервных службах, быть предоставлены для службы в Организации. Опять-таки, государства и исполнительная военная власть Организации Объединенных Наций, по соглашению между собой, должны будут решить, должны ли резервисты Организации Объединенных Наций, состоящие в резервных службах отдельных государств, быть мобилизованы в качестве части контингентов, предоставляемых исполнительной военной власти данным государством, или в качестве альтернативных вооруженных сил, или же, наконец, обоими способами. Предложения должны быть облечены в возможно более эластичную форму, для того чтобы удовлетворять практическим требованиям в каждом данном случае.

i) В отношении частей Добровольческого резерва Организации Объединенных Наций не предусматривается никакого отдельного общего командного состава. Подготовка офицеров-резервистов сможет осуществляться в рамках ныне вносимых предложений. Когда добровольцы будут мобилизованы для военных действий, командные эшелоны смогут предоставляться командным составом военного аппарата тех государств, в запасных частях которых они будут числиться, или, по соглашению с этими государствами, исполнительной военной властью Организации Объединенных На-

ций, или же, наконец, путем сочетания обоих методов, в зависимости от обстоятельств. И здесь путь будет указан необходимостью возможно большей эластичности для удовлетворения практических нужд сотрудничающих государств и исполнительной военной власти. Этим способом, а также различными другими путями, будут установлены достаточные гарантии, которые охватят любое возможное положение; наилучший подход к вопросу будет отличаться в зависимости от каждого данного государства, для того чтобы отвечать самым разнообразным условиям и обстоятельствам.

j) Хотя части Добровольческого резерва Организации Объединенных Наций могут быть созданы в связи с военным аппаратом отдельных государств и могут на него базироваться указанным способом, крайне важно, чтобы всегда признавался и сохранялся международный характер составных частей Добровольческого резерва. Вопрос о том, должен ли быть этот резерв использован в качестве части национальных вооруженных сил, предоставляемых исполнительной военной власти Организации Объединенных Наций, или в качестве отдельной части или отдельных частей, может быть разрешен лишь в свете обстоятельств, возникающих в каждом конкретном случае. Как уже указывалось, наиболее практично и разумно будет принять возможно более эластичный подход к вопросу.

к) В соответствии с этими предложениями, целью Организации Объединенных Наций будет использование в интересах международного дела доброй воли государств и создание резерва живой силы для международной службы под контролем отдельных государств из числа тех, кто будет продолжать заниматься своими обычными занятиями, отдавая вместе с тем часть своего времени постоянному обучению для службы в Организации Объединенных Наций, когда того потребует положение. Цель сотрудничающих с Организацией Объединенных Наций государств будет заключаться в том, чтобы держать в готовности, на случай чрезвычайных обстоятельств, надлежащим образом обученные и эффективные резервные части, которые пополнят собой прочие военные силы, предоставленные Организации Объединенных Наций.

#### Глава IV

### ЗАКЛЮЧЕНИЯ

93. В текущем году работа Комитета коллективных мероприятий заключалась главным образом в разработке некоторых определенных вопросов в рамках системы коллективной безопасности Организации Объединенных Наций, которые уже были намечены в первом докладе Комитета. В этом докладе, в заключениях, излагались принципы, имеющие основное значение для выработки такой системы коллективной безопасности. Приводимые ниже заключения касаются конкретных вопросов, по которым Комитет работал в текущем году, а также вопроса поддержания программы, введенной резолюцией «Единство в пользу мира». Поэтому, эти заключения должны считаться дополнительными к выводам и заключениям в первом докладе.

#### А. Заключения по вопросу об экономических и финансовых мероприятиях

94. Список подлежащего эмбарго оружия и список подлежащего эмбарго стратегических материалов, которые были формулированы Комитетом, будут, вероятно, весьма полезны Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее для наложения в ускоренном порядке любого эмбарго, которое может быть решено или рекомендовано в случае возникновения угрозы миру, нарушения мира или акта агрессии.

95. В резолюции 503А(VI) от 12 января 1952 года Генеральная Ассамблея признала, «что коллективные мероприятия Организации Объединенных Наций будут наиболее эффективными, если они, по мере воз-

возможности, будут всеобщими и если, в случае необходимости, государства, не входящие в Организацию Объединенных Наций, объединяются с Организацией для поддержания международного мира и безопасности в соответствии с целями и принципами Устава». До возникновения конкретной ситуации нельзя точно формулировать того базиса, на котором было бы возможно справедливо распределить между участвующими государствами бремя, связанное с проведением коллективных мероприятий. Поэтому, осуществление этого принципа можно будет эффективно рассмотреть лишь после того, как Совет Безопасности или Генеральная Ассамблея примут решение или сделают рекомендацию о проведении коллективных мероприятий. Тогда надо будет подумать о создании того или иного аппарата для разрешения этого вопроса.

96. Важно отметить, что изложенные в первом докладе Комитета мероприятия по оказанию помощи жертвам агрессии могут также оказаться полезными и в случае враждебного экономического давления, представляющего собой угрозу миру.

97. Главные выводы относительно потенциальной роли органов Объединенных Наций и специализированных учреждений в проведении коллективных мероприятий возможно суммировать следующим образом:

а) функциональные свойства и уставные особенности отличаются друг от друга весьма значительно в зависимости от каждого данного учреждения, и ни одно из них не было создано с конкретной целью проведения коллективных мероприятий.

б) В пределах сферы своей компетенции специализированные учреждения могут играть полезную и важную роль в проведении коллективных мероприятий. По существу все эти учреждения выразили готовность сотрудничать с Организацией Объединенных Наций, хотя соответствующие уставы и могут накладывать ограничения на действия того или иного учреждения.

в) К числу главных средств, путем которых специализированные учреждения могут оказывать содействие, относятся, с одной стороны, позитивные меры по участию в программах помощи и, с другой стороны, мероприятия более негативного характера, лишаящие членов учреждения их привилегий и обслуживания или приостанавливающие осуществление ими своих прав, когда это последнее разрешается уставом.

г) Каждое специализированное учреждение должно само принимать решение о характере и объеме своего участия в коллективных мероприятиях.

е) Члены Организации Объединенных Наций, состоящие также членами специализированных учреждений, призваны играть весьма важную роль в обеспечении быстрого установления сотрудничества и предоставления помощи этими учреждениями в случае коллективных мероприятий Организации Объединенных Наций.

#### **В. Заключение по вопросу о военных мероприятиях**

98. В отношении предоставления максимальной помощи в поддержку коллективных военных мероприятий:

а) Как вопрос принципа и практической необходимости, крайне важно, чтобы возможно большее чи-

сло государств поддерживало коллективные мероприятия Организации Объединенных Наций путем предоставления всемерной военной, экономической и иной помощи.

б) Во всех тех случаях, когда Совет Безопасности или Генеральная Ассамблея рассматривает вопрос о мероприятиях по борьбе с агрессией, необходимо рассмотреть желательность создания комитета по переговорам как средства содействия в проведении в жизнь вышеуказанного принципа.

99. Комитет имел возможность подвергнуть лишь предварительному рассмотрению предложения Генерального Секретаря о Добровольческом резерве Организации Объединенных Наций и по существу таковых не мог принять решения ни с точки зрения их политического значения, ни с точки зрения их военной осуществимости. Однако Комитет считает, что предложения заслуживают дальнейшего рассмотрения тем или иным постоянным органом, который Генеральная Ассамблея может создать, как в своем целом, так и в отдельных частях. В ходе этого дальнейшего рассмотрения необходимо будет учесть мнения заинтересованных государств, для того чтобы выяснить значение этих предложений в качестве возможного дальнейшего метода проведения программы готовности, провозглашенной в резолюции «Единство в пользу мира».

100. Впредь до того и не предпринимая ни в какой мере позиции постоянного органа, который может быть создан Генеральной Ассамблеей, каждое состоящее в Организации государств может пожелать выяснить, облегчат ли в его случае некоторые стороны предложений Генерального Секретаря выполнение рекомендаций, содержащихся в пункте 8 резолюции «Единство в пользу мира».

#### **С. Общие заключения**

101. Резолюция «Единство в пользу мира» (377A(V)) и резолюция 503A(VI) представляют собой важные этапы не только в выражении обязанностей Генеральной Ассамблеи, но также и в выработке и осуществлении государств-членов Организации Объединенных Наций сознания своей обязанности принимать участие в коллективных действиях, предпринимаемых Организацией Объединенных Наций. Выполнение этих рекомендаций должно быть поддержано дальнейшими действиями Организации. Поэтому Комитет считает, что работа, которую он предпринял в целях укрепления роли Организации в области коллективной безопасности, должна быть продолжена надлежащим органом Объединенных Наций. С этой целью возможно либо продлить Комитет коллективных мероприятий, либо учредить новый орган. Комитет не занимался вопросом о продолжительности работы такого органа, считая, что подобного рода вопросы должна решать Генеральная Ассамблея.

102. Задачи и цели, которые предстоит осуществлять этому органу Объединенных Наций (будь то Комитет коллективных мероприятий или какой-либо иной орган), заключаются в облегчении постепенного развития системы коллективной безопасности Организации Объединенных Наций и в содействии государствам в проведении необходимых действий. С этой целью указанный орган должен будет а) предлагать Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее кон-

кретные пути и способы содействия государствам в проведении ими предварительных мероприятий; б) продолжать представляющееся желательным изучение общего вопроса укрепления способности Организации Объединенных Наций поддерживать мир; и в) представлять соответствующие доклады Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее.

103. В настоящем году Комитет коллективных мероприятий обратился как к государствам-членам Организации, так и к несостоящим в Организации государствам с сообщением, цель которого заключалась в поощрении действий, предпринимаемых ими на основании резолюции «Единство в пользу мира» и резолюции 503А(VI). Одна из функций органа, который может быть создан Организацией Объединенных Наций в соответствии с пунктом 101, будет заключаться в дальнейшем изучении тех сведений, которые государства будут представлять о ходе своей подготовки к участию в коллективных действиях Организации Объединенных Наций. Имея в виду эту цель, Совет Безопасности или Генеральная Ассамблея мог бы, поэтому, рекомендовать государствам сообщать эти сведения органу Объединенных Наций.

104. Помимо вопросов, трактуемых в первом и втором докладах Комитета коллективных мероприятий, может потребоваться рассмотрение иных связанных с этим вопросов и представление по ним докладов в качестве одного из способов выполнения общей программы, предпринятой на основании резолюции «Единство в пользу мира». Подлежащие изучению вопросы могут быть рекомендованы Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей тому органу Объединенных Наций, который будет создан в соответствии с пунктом 101, или же эти вопросы могут быть предложены участвующими в этом органе государствами, другими государствами-членами Организации

Объединенных Наций или Генеральным Секретарем. Возможно будет выработать положения, предусматривающие участие в обсуждении вопросов тех государств, которые предложили данные вопросы на изучение, но не представлены в указанном органе Объединенных Наций. Современные события в области безопасности могут создать стимул для дальнейшего изучения проблем, возникающих в связи с этими событиями. В заключение следует указать, что сам Комитет коллективных мероприятий в настоящем докладе выдвинул ряд вопросов, дальнейшее изучение которых он считает полезным.

105. Все доклады такого органа Объединенных Наций, касающиеся состояния подготовительных действий государств и предпринятых исследований, должны представляться Генеральной Ассамблее, равно как и Совету Безопасности. Таким образом, эти два органа будут получать доклады о ходе выполнения программы «Единство в пользу мира», которые смогут быть использованы в качестве основы для прений и принятия надлежащих решений в целях создания такого стимула к осуществлению этой программы, которого потребуют обстоятельства.

106. Круг ведения любого органа Объединенных Наций, который может быть учрежден в соответствии с пунктом 101, должен будет включать следующее:

а) директиву, предлагающую продолжать работу Комитета коллективных мероприятий по составлению таких исследований, которые он найдет желательными, и по изучению сведений, представляемых государствами о ходе своих приготовлений к участию в любых коллективных действиях Организации Объединенных Наций;

б) директиву, предлагающую представлять Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее такие доклады, какие Комитет найдет нужным.

## П Р И Л О Ж Е Н И Я

### ПРИЛОЖЕНИЕ А

Резолюция 377А(V) Генеральной Ассамблеи от 3 ноября 1950 года

*Генеральная Ассамблея,*

*признавая, что первыми двумя установленными целями Организации Объединенных Наций является:*

«поддерживать международный мир и безопасность и с этой целью принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира и проводить мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание или разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира,

развивать дружественные отношения между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов, а также принимать другие соответствующие меры для укрепления всеобщего мира»;

*подтверждая, что основной долг каждого государства-члена Организации Объединенных Наций, вовлеченного в международный спор, состоит в том, чтобы стремиться уладить такого рода спор мирными средствами, придерживаясь процедуры, изложенной в главе VI Устава, а также напоминая о достигнутых в прошлом Организацией успешных результатах в целом ряде подобных случаев,*

*усматривая наличие напряженности международных отношений, достигающей опасных размеров,*

*напоминая свою резолюцию 290(IV), озаглавленную «Необходимые условия мира», согласно которой пренебрежение принципами, изложенными в Уставе Организации Объединенных Наций, является главной причиной продолжающейся напряженности международных отношений, и желая сделать дальнейшие шаги по осуществлению целей этой резолюции,*

*подтверждая важность выполнения Советом Безопасности его главной функции, заключающейся в поддержании международного мира и безопасности, и обязанность постоянных членов стремиться к единогласию и проявлять осмотрительность при осуществлении права вето,*

*подтверждая, что инициатива переговоров о заключении предусмотренных в статье 43 Устава соглашений о вооруженных силах принадлежит Совету Безопасности, и желая создать условия, необходимые для того, чтобы впредь до заключения таких соглашений Организация Объединенных Наций имела в своем распоряжении средства для поддержания международного мира и безопасности,*

*отдавая себе отчет в том, что невыполнение Советом Безопасности его обязанностей от имени всех государств-членов Организации — в частности, обязанностей, упомянутых в двух предшествующих пунктах — не освобождает членов Организации от их*

обязательств и не освобождает Организацию Объединенных Наций от возложенной на нее Уставом ответственности за поддержание международного мира и безопасности,

*признавая, в частности, что невыполнение Советом Безопасности его обязанностей не лишает Генеральную Ассамблею ее прав и не освобождает ее от возложенных на нее Уставом обязанностей, касающихся поддержания международного мира и безопасности,*

*признавая, что для выполнения Генеральной Ассамблеей ее обязанностей в этом отношении требуются возможность вести наблюдение в целях установления фактов и обнаружения агрессоров; наличие вооруженных сил, которые могли бы быть использованы коллективно; а также возможность представления Генеральной Ассамблеей своевременных рекомендаций членам Организации Объединенных Наций относительно коллективных действий, которые для своей эффективности должны быть быстрыми,*

#### А

1. *постановляет, что если Совет Безопасности, в результате разногласия постоянных членов, оказывается не в состоянии выполнить свою главную обязанность по поддержанию международного мира и безопасности во всех случаях, когда имеются основания усматривать угрозу миру, нарушение мира или акт агрессии, Генеральная Ассамблея немедленно рассматривает этот вопрос с целью сделать членам Организации необходимые рекомендации относительно коллективных мер, включая — в случае нарушения мира или акта агрессии — применение, когда это необходимо, вооруженных сил для поддержания или восстановления международного мира и безопасности. В период между сессиями Генеральная Ассамблея может собраться на чрезвычайную специальную сессию, созываемую в течение двадцати четырех часов со времени поступления требования о таком созыве. Такая чрезвычайная специальная сессия созывается по требованию Совета Безопасности, поддержанному голосами любых семи членов Совета, или по требованию большинства членов Организации Объединенных Наций;*

2. *утверждает с этой целью поправки к своим правилам процедуры, изложенные в приложении к настоящей резолюции;*

#### В

3. *учреждает Комиссию по наблюдению за поддержанием мира, которая в течение 1951 и 1952 календарных годов будет состоять из четырнадцати членов — а именно: Израиля, Индии, Ирака, Китая, Колумбии, Новой Зеландии, Пакистана, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Союза Советских Со-*

циалистических Республик, Уругвая, Франции, Чехословакии и Швеции — и сможет наблюдать за положением в любом районе, где возникает напряженность международных отношений, продолжение которой может поставить под угрозу поддержание международного мира и безопасности, и представлять об этом доклады. По приглашению или с согласия государства, в пределы которого Комиссия направляется, Генеральная Ассамблея, или в периоды между ее сессиями Межсессионный комитет, могут пользоваться этой Комиссией, если Совет Безопасности не выполняет возложенных на него Уставом функций в данном вопросе. Решения об использовании Комиссии выносятся большинством двух третей присутствующих и участвующих в голосовании членов. Совет Безопасности может также пользоваться Комиссией в соответствии с полномочиями, предоставленными ему Уставом;

4. *Комиссия уполномочивается* назначать по своему усмотрению подкомиссии и пользоваться наблюдателями в целях облегчения исполнения ею своих обязанностей;

5. *рекомендует* всем правительствам и властям сотрудничать с Комиссией и помогать ей в исполнении ею своих обязанностей;

6. *предлагает* Генеральному Секретарю предоставить необходимый персонал и средства, используя для этого, по указанию Комиссии, группу наблюдателей Организации Объединенных Наций, предусмотренную в резолюции Генеральной Ассамблеи 297В (IV);

### С

7. *предлагает* каждому члену Организации Объединенных Наций произвести учет его ресурсов с целью определить характер и объем той помощи, которую он в состоянии оказать для поддержки любых рекомендаций Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи, направленных на восстановление международного мира и безопасности;

8. *рекомендует* членам Организации, чтобы каждый из них содержал в составе своих национальных вооруженных сил части, подготовленные, организованные и снаряженные таким образом, чтобы они могли быть быстро использованы в соответствии с порядком, предусматриваемым в их основных законах, в качестве боевой единицы или единиц Организации Объединенных Наций по рекомендации Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи, с сохранением возможности использования таких частей для осуществления права индивидуальной или коллективной самообороны, признанного статьей 51 Устава;

9. *предлагает* членам Организации Объединенных Наций сообщить возможно скорее Комитету коллективных мероприятий, предусмотренному в пункте 11, о мерах, принятых ими в целях проведения в жизнь постановлений предшествующего пункта;

10. *предлагает* Генеральному Секретарю назначить, с одобрения Комитета, предусмотренного в пункте 11, группу военных экспертов, которых можно было бы использовать в случае просьбы об этом со стороны

членов Организации, желающих получить технические указания относительно организации, подготовки и вооружения упомянутых в пункте 8 частей для их быстрого использования в качестве боевых единиц Организации Объединенных Наций;

### D

11. *учреждает* Комитет коллективных мероприятий, состоящий из четырнадцати членов — а именно: Австралии, Бельгии, Бирмы, Бразилии, Венесуэлы, Египта, Канады, Мексики, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Турции, Филиппин, Франции и Югославии — и поручает этому Комитету, в консультации с Генеральным Секретарем и с членами Организации по усмотрению Комитета, изучить, для представления доклада Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее не позднее 1 сентября 1951 г., методы, включая методы, упоминаемые в разделе С настоящей резолюции, которые могут быть использованы для поддержания и укрепления международного мира и безопасности в соответствии с целями и принципами Устава, учитывая коллективную самооборону и региональные соглашения (статьи 51 и 52 Устава);

12. *рекомендует* всем государствам-членам Организации сотрудничать с Комитетом и содействовать ему в исполнении им своих обязанностей;

13. *предлагает* Генеральному Секретарю назначить необходимый персонал и предоставить обслуживание, необходимые для эффективного выполнения целей, изложенных в разделах С и D настоящей резолюции;

### E

14. *Генеральная Ассамблея*, принимая изложенные выше предложения, вполне отдаст себе отчет в том, что прочный мир не может быть обеспечен одними лишь соглашениями о коллективной безопасности, направленными против нарушений международного мира и актов агрессии, но что подлинный и прочный мир зависит также от соблюдения всех принципов и целей, установленных в Уставе Организации Объединенных Наций, а также от выполнения резолюций, вынесенных Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей и другими главными органами Организации и направленных к поддержанию международного мира и безопасности, и, в особенности, от соблюдения прав человека и основных свобод для всех и уважения к ним, а также от установления и поддержания условий, необходимых для обеспечения экономического и социального благополучия во всех странах;

15. *настоятельно предлагает* всем государствам-членам Организации Объединенных Наций полностью подчиняться совместным действиям, принимать в них более активное участие в сотрудничестве с Организацией, развивать и стимулировать всеобщее соблюдение прав человека и основных свобод и уважение к ним, а также усилить самостоятельные и коллективные меры в целях обеспечения условий, необходимых для экономической устойчивости и социального прогресса, в частности, путем развития малоразвитых стран и районов.

## ПРИЛОЖЕНИЕ В

Резолюция 503A(VI) Генеральной Ассамблеи от 12 января 1952 года

*Генеральная Ассамблея,*

*подтверждая,* что одна из основных целей Организации Объединенных Наций состоит в том, чтобы «принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира»,

*признавая,* что создание эффективной системы коллективной безопасности находится в соответствии с другими, нашедшими свое выражение в Уставе, целями и принципами Организации Объединенных Наций — в частности с теми из них, которые относятся к мирному урегулированию споров — которые должны быть осуществлены, если желательно обеспечить прочный мир,

*подтверждая* свое желание, выраженное в резолюции 377A(V) «Единство в пользу мира», предоставить в распоряжение Организации Объединенных Наций средства для поддержания международного мира и безопасности впредь до заключения соглашений, предусмотренных в статье 43 Устава,

*признавая,* что способность и готовность государств предоставлять вооруженные силы и другую помощь и средства для поддержания коллективных мероприятий Организации Объединенных Наций являются существенным элементом эффективной системы безопасности,

*получив* доклад Комитета коллективных мероприятий, представленный в соответствии с пунктом 11 резолюции 377A(V),

*отмечая* отклики государств-членов Организации на рекомендацию, содержащуюся в указанной резолюции, а именно, чтобы они содержали в составе своих национальных вооруженных сил части, которые могли бы быть использованы на службе Организации Объединенных Наций,

*будучи убежденной,* сверх того, что государствам следует провести дополнительные мероприятия, а Организации Объединенных Наций — дальнейшее изучение этого вопроса с целью создания эффективной системы коллективной безопасности под руководством Организации,

*признавая,* что региональные и коллективные соглашения о самообороне, заключенные в соответствии с положениями Устава, могут и должны в значительной степени содействовать установлению всеобщей системы коллективной безопасности Организации Объединенных Наций,

*признавая,* что коллективные мероприятия Организации Объединенных Наций будут наиболее эффективными, если они, по мере возможности, будут всеобщими, и если, в случае необходимости, государства, не входящие в Организацию Объединенных Наций, объединятся с Организацией для поддержания международного мира и безопасности в соответствии с целями и принципами Устава,

1. *принимает* к сведению доклад Комитета коллективных мероприятий и его заключения и выражает этому Комитету свою признательность за его конструктивную работу по изучению проблемы коллективной безопасности;

2. *рекомендует* государствам-членам Организации принять, согласно пункту 8 резолюции 377A(V), каждому в отдельности те дальнейшие меры, какие окажутся необходимыми для содержания в составе их национальных вооруженных сил частей, подготовленных, организованных и снаряженных таким образом, чтобы они могли быть быстро использованы — в соответствии с их основными законами и поскольку, по их мнению, они в состоянии это сделать — в качестве боевых единиц Организации Объединенных Наций, с сохранением возможности использования таких частей для осуществления права индивидуальной или коллективной самообороны, признанного статьей 51 Устава, и без ослабления, в результате этих мер, внутренней безопасности;

3. *рекомендует* государствам-членам Организации принять все необходимые меры для того, чтобы — в соответствии с их основными законами и поскольку, по их мнению, они в состоянии это сделать — они имели возможность предоставить помощь и средства вооруженным силам Организации Объединенных Наций, проводящим коллективные военные меры, принятые Советом Безопасности или Генеральной Ассамблей;

4. *рекомендует* государствам-членам Организации определить в свете их действующего законодательства, какие шаги должны быть предприняты для быстрого и эффективного проведения, в соответствии с их основными законами, коллективных мероприятий Организации Объединенных Наций;

5. *рекомендует* государствам-членам Организации продолжать учет своих ресурсов, предусмотренный в пункте 7 резолюции 377A(V);

6. *рекомендует* государствам-членам Организации, входящим в состав других международных органов или являющимся сторонами в международных соглашениях, заключенных в соответствии с Уставом, чтобы — помимо их индивидуального участия в системе коллективной безопасности Организации Объединенных Наций — они стремились к обеспечению всей возможной поддержки коллективных мероприятий, проводимых Организацией, когда это представляется целесообразным, через указанные органы и соглашения, оставаясь в пределах компетенции и других положений этих органов и соглашений;

7. *приглашает* государства, не входящие в Организацию Объединенных Наций, принять к сведению доклад Комитета коллективных мероприятий и рассмотреть пути и средства — как в экономической, так и в других областях — для наиболее эффективного содействия коллективным мероприятиям, проводимым Организацией в соответствии с целями и принципами Устава;

8. *предлагает* Генеральному Секретарю назначить членов группы военных экспертов, предусмотренной в пункте 10 резолюции 377A(V), по возможности скорее, с тем чтобы их можно было использовать в случае просьбы об этом со стороны государств, желающих получить технические указания относительно подготовки, организации и снаряжения упомянутых в пункте 2 боевых единиц Организации Объединенных Наций;

9. *порукает* Комитету коллективных мероприятий, в консультации с Генеральным Секретарем и с теми государствами, с которыми Комитет найдет нужным, продолжать в течение еще одного года изучение методов, которые могут быть использованы для поддержания и укрепления международного мира и безопасности в соответствии с целями и принципами Устава, учитывая при этом как региональные, так и коллективные соглашения о самообороне, и представить по

этим вопросам доклад Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее до начала седьмой сессии Генеральной Ассамблеи;

10. *признает*, что ничто в настоящей резолюции не должно толковаться в смысле разрешения принятия какой-либо меры в том или ином государстве без свободного и опеределенно выраженного согласия этого государства.

## ПРИЛОЖЕНИЕ С

### Сообщение, разосланное государствам-членам Организации, с просьбой об указании вопросов, подлежащих изучению Комитетом коллективных мероприятий

Нью-Йорк, 27 мая 1952 г.

В соответствии с пунктом 9 резолюции 503А(VI) Генеральной Ассамблеи, Комитет коллективных мероприятий продолжает изучать методы, которые могли бы быть использованы в целях поддержания и укрепления международного мира и безопасности через посредство Организации Объединенных Наций. Комитет занят в настоящее время составлением программы работы, подлежащей выполнению в течение ближайших месяцев.

Как известно, в резолюции «Единство в пользу мира», а также в резолюции, принятой в текущем году, Генеральная Ассамблея предписала Комитету коллективных мероприятий продолжать свои исследования «в консультации... с теми государствами, с которыми Комитет найдет нужным [это сделать]». Комитет поэтому решил запросить мнение всех членов Организации Объединенных Наций, не представленных в Комитете, относительно тех вопросов, которые Коми-

тет мог бы рассмотреть с пользой в ходе своей работы, с учетом своего первого доклада. Комитет убежден, что замечания и пожелания, высказываемые государствами-членами Организации, будут чрезвычайно полезными для составления плодотворных исследований, представляемых на рассмотрение Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, и что в результате этого будет оказано значительное содействие успехам Организации Объединенных Наций в области коллективной безопасности.

Комитет поручил мне, при сообщении этой просьбы государствам-членам Организации, обратить их внимание на то, что их ответ желательно получить не позднее 15 июня 1952 г., для того чтобы оставалось достаточно времени для его изучения и составления доклада до открытия седьмой сессии Генеральной Ассамблеи.

ТРЮГВЕ ЛИ

Генеральный Секретарь

## ПРИЛОЖЕНИЕ D

### Список лиц, входящих в состав Группы военных экспертов

#### НАЗЕМНЫЕ ВОЙСКА

Генерал-лейтенант А. Дж. Боаз, *С.В.Е.* (Австралия)  
Генерал-лейтенант В. Г. Калмейер (Нидерланды)  
Генерал-лейтенант В. В. Криттенбергер (Соединенные Штаты Америки)  
Генерал-полковник Жан-Адольф-Леон Кюрне (Франция)  
Генерал-лейтенант Джира Вичитсонграм (Таиланд)  
Генерал-майор Архимед Аргиропуло (Греция)  
Генерал-майор Русту Эрдельхун (Турция)  
Генерал-майор Л. О. Лайн, *С.В., D.S.O* (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)  
Генерал-майор Р. О. Дж. Мортон, *С.В.Е.* (Канада)

#### ВОЕННО-МОРСКОЙ ФЛОТ

Вице-адмирал О. К. Баджер (Соединенные Штаты Америки)  
Вице-адмирал К. Каслон, *С.В., С.В.Е.* (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)

Вице-адмирал Е. Флокас (Греция)  
Вице-адмирал И. В. Г. ван-Хенгель (Нидерланды)  
Контр-адмирал Тасеттин Талейман (Турция)

#### ВОЗДУШНЫЙ ФЛОТ

Генерал-лейтенант К. Гибел (Нидерланды)  
Генерал-лейтенант Х. Р. Хармон (Соединенные Штаты Америки)  
Генерал-майор Кемаль Колакоглу (Турция)  
Вице-маршал авиации сэр Александр Давидсон, *К.В.Е., С.В.* (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)  
Вице-маршал авиации Дж. Е. Хюит, *С.В.Е.*, (Австралия)  
Бригадный генерал авиации Луи-Эжен Тапи (Франция)  
Капитан группы Георгий Дукас (Греция)

В течение года Генеральный Секретарь назначил вице-адмирала Артура Д. Стробля взамен вышедшего из группы вице-адмирала О. К. Баджера (Соединенные Штаты Америки)

## ПРИЛОЖЕНИЕ Е

Сообщение, разосланное государствам-членам Организации, с просьбой о сообщении сведений относительно мер, принятых в целях проведения в жизнь рекомендаций Генеральной Ассамблеи, содержащихся в резолюции 503A(VI)

Нью-Йорк, 24 июня 1952 г.

Комитет коллективных мероприятий поручил мне передать всем государствам-членам Организации Объединенных Наций следующее сообщение.

Комитет возобновил изучение методов, которые могли бы быть использованы в целях поддержания и укрепления международного мира и безопасности в соответствии с резолюцией «Единство в пользу мира» (377A(V)) и с резолюцией 503A(VI), принятой Генеральной Ассамблеей 12 января 1952 года.

Обе резолюции подтверждают желание Ассамблеи «предоставить в распоряжение Организации Объединенных Наций средства для поддержания международного мира и безопасности впредь до заключения соглашений, предусмотренных в статье 43 Устава». В принятой в настоящем году резолюции Генеральная Ассамблея также выразила свое убеждение в том, что государствам следует провести дополнительные мероприятия с целью создания эффективной системы коллективной безопасности под руководством Организации Объединенных Наций.

В соответствии с этим Генеральная Ассамблея сделала государствам некоторые конкретные рекомендации о принятии известных мер в национальном плане, для того чтобы увеличить их общую способность участия в проводимых Организацией коллективных мероприятиях. Рекомендации эти следующие:

«2. ...принять, согласно пункту 8 резолюции 377A(V), каждому в отдельности те дальнейшие меры, какие окажутся необходимыми для содержания в составе их вооруженных сил частей, подготовленных, организованных и снаряженных таким образом, чтобы они могли быть быстро использованы — в соответствии с их основными законами и поскольку, по их мнению, они в состоянии это сделать в качестве боевых единиц Организации Объединенных Наций, с сохранением возможности использования таких частей для осуществления права индивидуальной или коллективной самообороны, признанного статьей 51 Устава, и без ослабления, в результате этих мер, внутренней безопасности;

3. ...принять все необходимые меры для того, чтобы в соответствии с их основными законами и поскольку, по их мнению, они в состоянии это сделать — они имели возможность предоставить помощь и средства вооруженным силам Организации Объединенных Наций, проводящим коллективные меры, принятые Советом Безопасности или Генеральной Ассамблеей;

4. ...определить в свете их действующего законодательства, какие шаги должны быть предприняты для быстрого и эффективного проведения, в соответствии с их основными законами, коллективных мероприятий Организации Объединенных Наций;

5. ...продолжать учет своих ресурсов, предусмотренный в пункте 7 резолюции 377A(V)».

Указывая на эти рекомендации, Комитет коллективных мероприятий выражает надежду, что ему удастся оказать содействие государствам-членам Организации

в стараниях, прилагаемых ими для выполнения этих рекомендаций.

### СОДЕРЖАНИЕ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ В РАСПОРЯЖЕНИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Первая из рекомендаций, касающихся содержания особых контингентов вооруженных сил в качестве боевых единиц Организации Объединенных Наций, воспроизводит рекомендацию, содержащуюся в резолюции «Единство в пользу мира». Перед шестой сессией Генеральной Ассамблеи значительное число государств ответило на просьбу уведомить Комитет коллективных мероприятий о мерах, принятых для проведения в жизнь этой рекомендации. Комитет рассмотрел эти ответы, а Ассамблея затем рекомендовала членам Организации принять такие дальнейшие меры, какие окажутся необходимыми, в отношении содержания этих частей.

Для удобства государств-членов Организации в приложении I приводятся заключения Комитета коллективных мероприятий, сформулированные по изучении поступивших в прошлом году ответов. Эти заключения могут быть полезными для государств при рассмотрении вопроса о том, какие дальнейшие меры они были в состоянии принять.

### ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ПОМОЩИ И СРЕДСТВ

Вторая рекомендация касается помощи и средств, предоставляемых вооруженным силам Организации Объединенных Наций. Эта рекомендация основана на высказанной в докладе Комитета мысли, что государства-члены Организации должны рассудить, могут ли они предпринять какие-либо подготовительные действия, позволяющие им предоставить такое содействие и средства быстро и эффективно в случае, если Организация Объединенных Наций предпримет военное выступление. Для того чтобы помочь членам Организации при рассмотрении шагов, которые они смогут предпринять в целях выполнения этой рекомендации, в приложении II приводится примерный перечень видов помощи и средств, могущих понадобиться вооруженным силам, участвующим в коллективных мероприятиях Организации Объединенных Наций.

### ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И АДМИНИСТРАТИВНЫЕ МЕРЫ

Обращенная к государствам-членам Организации рекомендация Генеральной Ассамблеи об определении в свете действующего законодательства надлежащих шагов для скорого и эффективного проведения коллективных мероприятий Организации Объединенных Наций относится к коллективным действиям любого рода.

Приведенный в приложении III перечень может быть полезным для членов Организации при рассмотрении могущих возникнуть законодательных и административных вопросов в случае, если Организация Объединенных Наций будет иметь в виду проведение экономических мер, подобных описанным.

Комитет был бы признателен государствам-членам Организации за сообщение своих взглядов по ука-

занным вопросам. Сведения, представляемые государствами-членами относительно шагов, предпринимаемых ими во исполнение рекомендаций Генеральной Ассамблеи, будут полезны Комитету при представлении им своего следующего доклада Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности.

Г. ЖОРЖ-ПИКО

И.о. Генерального Секретаря

ПРИЛОЖЕНИЕ I К ПИСЬМУ ОТ 24 ИЮНЯ 1952 ГОДА

*Заключения Комитета коллективных мероприятий, касающиеся ответов государствам-членам Организации на пункт 8 резолюции «Единство в пользу мира»*

Рассмотрение ответов, сообщенных государствами-членами Организации на пункт 8 резолюции «Единство в пользу мира», привело Комитет коллективных мероприятий к следующим заключениям, изложенным в пункте 178 его доклада:

«а) Необходимо, чтобы государства-члены Организации содержали в составе своих вооруженных сил контингенты, подготовленные, организованные и снаряженные таким образом, чтобы они могли быть быстро использованы в качестве части или частей Организации Объединенных Наций по рекомендации Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи.

б) Подтверждение государствами-членами Организации непоколебимого решения провести необходимые меры, которые позволят им принимать участие в коллективных действиях, предпринимаемых Организацией Объединенных Наций, является весьма важным политическим и психологическим фактором.

в) Некоторые члены Организации заявили о своем намерении содержать в своих вооруженных силах определенные части для возможного использования их Организацией Объединенных Наций для коллективных действий. Для многих государств-членов проведение таких же мероприятий, обеспечивающих содержание определенных частей, будет наиболее прямым методом выполнения рекомендации, изложенной в пункте 8 резолюции.

г) Хотя государства-члены Организации не могут содержать особых частей в своих вооруженных силах, они могут счесть возможным уделить особое внимание организации и обучению некоторых частей, находящихся в составе их вооруженных сил, с тем чтобы эти части можно было более эффективно включить в объединенные силы Организации Объединенных Наций. Проведение отдельными государствами-членами Организации дальнейших действий в этом направлении может значительно помочь осуществлению этого принципа».

ПРИЛОЖЕНИЕ II К ПИСЬМУ ОТ 24 ИЮНЯ 1952 ГОДА

*Перечень видов помощи и средств*

1. Сухопутный, морской и воздушный транспорт
2. Вооружения и прочие материалы
3. Оборудование и средства связи
4. Врачебные и больничные отряды и средства
5. Живая сила (невоенная)

6. Право прохода и связанные с этим права
7. Прочее вспомогательное снабжение и обслуживание, в том числе для помощи гражданскому населению

ПРИЛОЖЕНИЕ III К ПИСЬМУ ОТ 24 ИЮНЯ 1952 ГОДА

*Перечень экономических и финансовых мероприятий против агрессора, проведения которых может потребовать Организация Объединенных Наций*

- A. Контроль над экспортом
  1. Полное эмбарго
  2. Частичное эмбарго
    - а) эмбарго на оружие
    - б) эмбарго на прочие предметы экспорта
- B. Контроль над транзитной торговлей
  1. Регламентация перегрузок, аналогичная регламентации экспорта местных товаров
  2. Регламентация порто-франко и прочих транзитных возможностей
- C. Контроль над импортом
  1. Полное эмбарго
  2. Частичное эмбарго
- D. Финансовый контроль
  1. Запрещение, в отношении граждан и правительств, займов, кредитов и выпуска ценных бумаг, могущих принести пользу государству-нарушителю или его гражданам
  2. Приостановка платежей государству-нарушителю
  3. Стерилизация золотых ресурсов государства-нарушителя
  4. Наложение запрещения на заграничные активы государства-агрессора
- E. Контроль над транспортом
  1. Регламентация судоходства:
    - а) Запрещение продажи судов государству-агрессору
    - б) Запрещение фрахта для агрессора
    - в) Регламентация предоставления портовых удобств, а также средств ремонта и снабжения углем судов агрессора
    - г) Запрещение транспорта подвергнувшихся эмбарго товаров для доставки агрессору
  2. Другие меры регламентации транспорта:
    - а) Регламентация воздушного транспорта, как указано выше
    - б) Регламентация пользования каналами и приравненными к ним водными путями
    - в) Прекращение железнодорожного движения между государством-агрессором и государствами-противниками агрессии
- F. Наложение секвестра на имущество
- G. Контроль над средствами связи

## ПРИЛОЖЕНИЕ F

Сообщение, разосланное государствам, не состоящим в Организации, с просьбой о сообщении сведений относительно мер, принятых ими для проведения в жизнь рекомендаций Генеральной Ассамблеи, содержащихся в резолюции 503A(VI)

Нью-Йорк, 24 июня 1952 г.

Моей вербальной нотой SCA/GA 460/5/03 от 26 января 1952 года я просил Вас довести до сведения Вашего правительства текст резолюции 503A(VI) Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Методы, которые могут быть использованы для поддержания и укрепления международного мира и безопасности, в соответствии с целями и принципами Устава». С тех пор Комитет коллективных мероприятий, в соответствии с положениями пункта 9 этой резолюции, приступил к дальнейшему изучению вопроса.

В преамбуле указанной резолюции Генеральная Ассамблея признала важный принцип, согласно которому «коллективные мероприятия Организации Объединенных Наций будут наиболее эффективными, если они, по мере возможности, будут всеобщими и если, в случае необходимости государства, не входящие в Организацию Объединенных Наций, объединятся с Организацией для поддержания международного мира и безопасности в соответствии с целями и принципами

Устава». Для проведения в жизнь этого принципа в пункте 7 резолюции государствам, не входящим в Организацию Объединенных Наций, предлагается «принять к сведению доклад Комитета коллективных мероприятий и рассмотреть пути и средства — как в экономической, так и в других областях — для наиболее эффективного содействия коллективным мероприятиям, проводимым Организацией в соответствии с целями и принципами Устава».

Представляя свой доклад в текущем году Комитет коллективных мероприятий считает нужным осведомить Генеральную Ассамблею о мерах, принятых заинтересованными государствами в ответ на это предложение Генеральной Ассамблеи. Я был бы, поэтому, признателен за сообщение по этому вопросу сведений, которые Ваше правительство пожелает представить Комитету коллективных мероприятий.

Г. ЖОРЖ-ПИКО

И.о. Генерального Секретаря

## ПРИЛОЖЕНИЕ G

Сводна ответов, поступивших на 7 октября 1952 года на сообщения, содержащиеся в приложениях E и F

Простые подтверждения получения прислали следующие государства-члены Организации: Боливия, Венесуэла, Доминиканская Республика, Китай, Мексика, Пакистан и Перу, а также государства, не состоящие в Организации: Австрия, Камбоджа, Непал, Португалия, Финляндия и Швейцария. Правительства следующих государств-членов Организации — Австралии, Бельгии, Гаити, Греции, Канады, Нидерландов, Новой Зеландии, Норвегии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Филиппин и Франции подтвердили меры, о которых они сообщили в прошлом году, и вновь заверили в своей деятельной поддержке резолюции «Единство в пользу мира». Правительства Австралии, Бельгии, Канады, Нидерландов, Новой Зеландии, Норвегии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Филиппин и Франции сообщили, кроме того, что в отношении законодательства и административных распоряжений их положение таково, что их правительства, в соответствии с требованиями основных законов, могут в надлежащих обстоятельствах постановить об участии в коллективных мероприятиях Организации Объединенных Наций. Правительство Цейлона заявило, что оно считает свое участие в различных планах технического сотрудничества в деле улучшения экономического положения

маоразвитых стран одним из главных средств укрепления и поддержания международного мира и безопасности. Германская Федеративная Республика заявила, что она готова в случае надобности рассмотреть вопрос о том, каким образом она могла бы принять участие в проведении намечаемых экономических мероприятий. Правительство Гондураса выразило готовность сотрудничать с Комитетом коллективных мероприятий в том же порядке, в каком оно сотрудничало с союзными вооруженными силами во время второй мировой войны, но указало, что оно не будет в состоянии предоставить свои вооруженные силы для их использования вне своей территории. Правительство Японии ведет предварительные переговоры с действующими в Корее вооруженными силами Организации Объединенных Наций в целях облегчения их поддержки. Правительство Монако присоединилось к плану мира, выработанному Организацией Объединенных Наций. Правительство Саудовской Аравии заявило, что в настоящее время оно не в состоянии принять участия в выполнении каких-либо проектов, изучаемых в настоящее время Комитетом коллективных мероприятий. Южно-Африканский Союз подтвердил свою прошлогоднюю позицию, подчеркнув принятые им на себя региональные обязательства.

## ПРИЛОЖЕНИЕ Н

### Список оружия, боеприпасов и военного снаряжения

#### 1. Ручное огнестрельное и автоматическое оружие

Ружья, карабины, револьверы, пистолеты, автоматические пистолеты, укороченные ружья и пулеметы, стреляющие патронами калибра 0,22 и крупнее, специальные и составные части к ним.

#### 2. Артиллерия и приборы для метания

Орудия, гаубицы, пушки, мортиры, противотанковые орудия, ракетные станки, огнеметы, дымовые приборы, безоткатное оружие, специальные и составные части к ним.

#### 3. Боеприпасы

Боеприпасы калибра 0,22 и крупнее для перечисленного выше в пунктах 1 и 2 оружия, специальные и составные части к ним.

#### 4. Бомбы, мины и ракеты

Бомбы, мины, гранаты (включая дымовые), дымовые банки, ракеты, мины, управляемые снаряды, глубинные бомбы, аппараты и приборы для переноски, управления, зарядки, детонирования и обнаружения снарядов, специальные и составные части к ним.

#### 5. Аппараты для управления огнем и дальномеры

Приборы для управления огнем, приборы для обнаружения, приборы с инфра-красным светом и для ночного наблюдения, дальномеры, позиционные приборы, высотомеры, приборы для обнаружения и прицела (электронные, гироскопические, оптические и акустические), прицелы бомбометные и оружейные и перископы для оружия, боеприпасов и военных приборов, перечисленных в настоящем списке, специальные и составные части к ним.

#### 6. Танки и артиллерийские повозки

Танки, бронированные и вооруженные повозки, бронепоезда, военные полугусеничные хода, военные танкообслуживающие машины, лафеты, тракторные повозки для боеприпасов, повозки-амфибии, сухопутные повозки с ограниченной водонепроницаемостью, всевозможные передвижные мастерские, специальные и составные части к ним.

#### 7. Отравляющие вещества и зажигательные материалы

а) Биологические и химические отравляющие вещества, применимые на войне для нанесения урона противнику; оборудование, непосредственно применяемое для этой цели.

б) Зажигательные материалы, употребляемые в огнеметах и в зажигательных бомбах, например, терматы и вещества для сгущения бензина.

#### 8. Взрывчатые и метательные взрывчатые вещества

Метательные взрывчатые вещества для приборов,

перечисленных выше в пунктах 3, 4 и 7; военные дробящиеся взрывчатые вещества.

#### 9. Военные корабли и специальное военно-морское оборудование

##### а) Боевые суда:

i) Военные суда

ii) Суда для земноводных действий и десантные суда

iii) Минные суда

iv) Патрульные суда

б) Вспомогательные суда

в) Служебные суда

г) Экспериментальные суда

е) Запасные и составные части для судов, перечисленных выше в подпунктах 9а, б, в и г

ф) Оборудование для постановки, обнаружения, детонирования и траления мин; специальные и составные части к ним

г) Подводные сети, специальные и составные части к ним

#### 10. Летательные аппараты

Летательные аппараты всех типов (управляемые пилотом, без пилота, «роботы» всех типов), специальные и составные части к ним

#### 11. Разное оборудование

а) Радар всех типов, включая системы управления и воздушное и наземное радиооборудование к ним, приборы для электронного противодействия и помехи, подводные акустические приборы, специальные и составные части к ним

б) Броневые плиты

в) Военные стальные шлемы, панцыри-рубашки, предохранительная одежда от осколков, приборы для дыхания под давлением, специальная одежда для летчиков, противоперегрузочные комбинезоны и шлемы для летчиков, парашюты для персонала, грузов и уменьшения скорости; составные части к ним

д) Приборы военной пиротехники, включая газометы, конвертеры для жидкого кислорода; специальные и составные части к ним

е) Специальные военные учебные приборы; специальные и составные части к ним

ф) Приборы для заготовления и выбрасывания слезоточивых газов

#### 12. Военные электронные счетные приборы; специальные и составные части к ним

#### 13. Атомное оружие (и составные части) и атомные материалы

## ПРИЛОЖЕНИЕ I

### Список стратегических материалов

#### 1. ПРЕДМЕТЫ ПЕРВОСТЕПЕННОГО СТРАТЕГИЧЕСКОГО ЗНАЧЕНИЯ

##### I. Перевозочные средства и оборудование стратегического значения

###### 1. Суда

- a) Все суда, запасные и составные части, не вошедшие в пункт 9 приложения Н
- b) Пловучие краны; специальные и составные части к ним
- c) Пловучие доки; специальные и составные части к ним

###### 2. Автомашинны

- a) Все самодвижущиеся повозки, специальные и составные части к ним
- b) Все тракторы, с дизелями или на бензине, с колесным или гусеничным ходом, применимые для военных целей; специальные и составные части к ним
- c) Шины, пневматические и сплошные, и камеры для повозок, указанных выше в пунктах a и b

###### 3. Железные дороги и железнодорожное оборудование

- a) Локомотивы
- b) Крытые товарные вагоны
- c) Платформы
- d) Вагоны-цистерны
- e) Полувагоны
- f) Оборудование пути, включая рельсы
- g) Специальное оборудование для постройки и ремонта железных дорог
- h) Запасные и составные части к оборудованию, указанному выше в пунктах a, b, c, d, e, f и g

##### II. Нефть и нефтепродукты

###### 1. Горючее и смазочные масла

- a) Неочищенная нефть
- b) Дизельное топливо
- c) Мазут
- d) Бензин (для автомашин и самолетов)
- e) Керосин
- f) Смазочные масла и жиры

###### 2. Аддитивные материалы для минеральных масел и бензина

- a) Тетраэтиловый свинец
- b) Тетраэтиловая свинцовая жидкость и все смеси, содержащие более 3 сс. тетраэтилового свинца на галон, включая все вещества с высоким содержанием октана для авиационного горючего
- c) Гидравлические жидкости или масла на нефтяной основе (с синтетическими аддитивными веществами или без таковых)

##### III. Оборудование для электросвязи и электронное оборудование

1. Радио-гонеометрическое оборудование
2. Электронные приборы, специально предназначенные или применимые для военных целей

3. Оборудование для электросвязи, включая кабели
4. Лампы и прочие части, специально применимые к указанным выше аппаратам, и машины для изготовления этих ламп и частей
5. Ткани, применяемые в электрических приборах
6. Прочее оборудование и материалы, имеющие существенное значение для электронных приборов
7. Специальные и составные части для приборов, указанных выше в пунктах 1, 2, 3, 4, 5 и 6

##### IV. Оборудование для постройки аэродромов и дорог; специальные и составные части к нему

#### 2. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ, МОГУЩИЕ ИМЕТЬ СУЩЕСТВЕННОЕ ВАЖНОЕ ЗНАЧЕНИЕ ПРИ НАЛИЧИИ ИЗВЕСТНЫХ УСЛОВИЙ

##### I. Химические продукты

###### 1. Химические продукты, необходимые для производства:

- a) Препаратов для химической войны
- b) Препаратов для военной пиротехники
- c) Горючего для самодвижущихся снарядов
- d) Аддитивных веществ для минеральных масел и бензина
- e) Пластических и смоляных материалов
- f) Взрывчатых веществ, стабилизаторов, детонаторов, инициаторов, пластификаторов для взрывчатых веществ
- g) Препаратов против замерзания и для предупреждения обледенения
- h) Жидкостей для действующих гидравлическим способом механизмов
- i) Материалов, применяемых в производстве атомной энергии
- j) Специальных сортов и сплавов стали
- k) Шин и прочих резиновых продуктов и продуктов из синтетического каучука, а также химических продуктов для обработки каучука
- l) Охлаждающих веществ для танков и подводных лодок
- m) Дымовых завес и зажигательных средств
- n) Нефтепродуктов (включая катализаторы)
- o) Фотографических химикалий
- p) Азотной и серной кислоты (включая катализаторы)
- q) Минеральных концентратов

###### 2. Прочие материалы

- a) Пластические и смоляные материалы
- b) Пластификаторы для взрывчатых веществ
- c) Препараты против замерзания и для предупреждения обледенения
- d) Синтетические гидравлические жидкости
- e) Охлаждающие вещества для танков и подводных лодок

##### II. Химическое оборудование

1. Специальное оборудование для химической промышленности

2. Контейнеры для хранения и транспорта
3. Формовочные машины для пластических материалов

### III. Электрическое оборудование и машины для производства электроэнергии

1. Электрические печи
2. Дизеля
3. Электромоторы
4. Морские двигатели с карбюратором
5. Турбины
6. Промышленные и морские котлы
7. Электрические машины свыше 500 квт.

### IV. Общее промышленное оборудование

1. Оборудование для металлургических, прокатных и литейных заводов
2. Конвейеры и дробилки
3. Компрессоры, насосы, вентиляторы и вентили
4. Шлифовальные материалы
5. Алмазы для промышленности и приборы с алмазами
6. Рефрактоны

### V. Металлы, минералы и их производство

1. Подшипники
2. Железо и сталь, включая лом
3. Прочие черные металлы и лом
4. Цветные металлы и лом

### VI. Машины для обработки металлов

1. Сверлильные станки
2. Нарезочные станки
3. Шлифовальные станки
4. Токарные станки
5. Фрезерные и строгальные станки
6. Машины для нарезки винтов
7. Формовочные станки
8. Дыропробивные машины
9. Зуборезные станки
10. Машины и оборудование, особо приспособленные для производства оружия

### VII. Оборудование для нефтепромышленности

1. Оборудование для бурения и разведки
2. Рафинировочное оборудование
3. Оборудование для добычи нефти, натурального газа и топлива

### VIII. Точные инструменты

1. Все точные инструменты
2. Механизмы на камнях
3. Оптическое стекло

### IX. Каучук

1. Натуральный каучук
2. Синтетический каучук

## СКЛАДЫ ИЗДАНИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

- АВСТРАЛИЯ**  
H. A. Goddard (Pty.), Ltd., 255a George Street, Sydney, N.S.W.
- АРГЕНТИНА**  
Editorial Sudamericana S.A., Calle Alsina 500, Buenos Aires.
- БЕЛЬГИЯ**  
Agence et Messageries de la Presse S.A., 14-22 rue du Persil, Bruxelles.  
W. H. Smith & Son  
71-75 Boulevard Adolphe-Max, Bruxelles.
- БОЛИВИЯ**  
Libreria Científica y Literaria, Avenida 16 de Julio 216, Casilla 972, La Paz.
- БРАЗИЛИЯ**  
Livraria Agir, Rua Mexico 98-B, Caixa Postal 3291, Rio de Janeiro.
- ВЕНЕСУЭЛА**  
Escritorio Pérez Machado, Conde a Pifango 11, Caracas.
- ГАИТИ**  
Max Bouchereau, Librairie "A la Caravelle." Boite postale 111-B, Port-au-Prince.
- ГВАТЕМАЛА**  
Gaubaud & Cia. Ltda., 5a. Sur No. 6 y 9a. C.P., Guatemala.
- ГРЕЦИЯ**  
"Eleftheroudakis," Librairie Internationale, Place de la Constitution, Athènes.
- ДАНИЯ**  
Einar Munksgaard, Nørregade 6, København.
- ДОМИНИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА**  
Libreria Dominicana, Calle Mercedes No. 49, Apartado 656, Ciudad Trujillo.
- ЕГИПЕТ**  
Librairie "La Renaissance d'Égypte," 9 SH. Adly Pasha, Cairo.
- ИЗРАИЛЬ**  
Leo Blumstein, P.O.B. 4154  
35 Allenby Road, Tel-Aviv.
- ИНДИЯ**  
Oxford Book & Stationery Co., Scindia House, New Delhi.
- ИНДОНЕЗИЯ**  
Jajasan Pembangunan, Gunung Sahari 84, Djakarta.
- ИРАК**  
Mackenzie's Bookshop, Booksellers and Stationers, Baghdad.
- ИРЛАНДИЯ**  
Hibernian General Agency Ltd., Commercial Buildings, Dame Street, Dublin.
- ИСЛАНДИЯ**  
Bokaverzlun Sigfusar Eymundssonar Austurstreti 18, Reykjavik.
- ИТАЛИЯ**  
Colibri S.A., Via Chiossetto 14, Milano.
- КАНАДА**  
The Ryerson Press, 299 Queen Street West, Toronto.
- КИТАЙ**  
The Commercial Press, Ltd., 211 Honan Road, Shanghai.
- КОЛУМБИЯ**  
Libreria Latina Ltda., Apartado Aéreo 4011, Bogotá.
- КОСТАРИКА**  
Treyos Hermanos, Apartado 1313, San José.
- КУБА**  
La Casa Belga, René de Smedt, O'Reilly 455, La Habana.
- ЛИВАН**  
Librairie universelle, Beyrouth.
- ЛЮКСЕМБУРГ**  
Librairie J. Schummer, Place Guillaume, Luxembourg.
- НИДЕРЛАНДЫ**  
N.V. Martinus Nijhoff, Lange Voorhout 9, 's-Gravenhage.
- НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ**  
United Nations Association of New Zealand, G.P.O. 1011, Wellington.
- НОРВЕГИЯ**  
Johan Grundt Tatum Forlag, Kr. Augustgt. 7A, Oslo.
- ПАКИСТАН**  
Thomas & Thomas, Fort Mansion, Frere Road, Karachi.
- ПЕРУ**  
Libreria Internacional del Perú, S.A., Casilla 1417, Lima.
- ПОРТУГАЛИЯ**  
Livraria Rodrigues 186, Rua Aurea, 188 Lisboa.
- СИРИЯ**  
Librairie Universelle, Damas.
- СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО**  
H.M. Stationery Office, P. O. Box 569, London, S.E. 1 (and at H.M.S.O. Shops at London, Belfast, Birmingham, Bristol, Cardiff, Edinburgh, and Manchester).
- СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ**  
International Documents Service, Columbia University Press, 2960 Broadway, New York 27, New York.
- ТАЙЛАНД**  
Pramuang Mit Ltd., 333 Charoen Krung Road, Bangkok.
- ТУРЦИЯ**  
Librairie Hachette, 469 Istiklal Caddesi, Beyoglu, Istanbul.
- УРУГУВАЙ**  
Oficina de Representación de Editoriales, Prof. Héctor D'Elia, Av. 18 de Julio 1333 Esc. 1, Montevideo.
- ФИЛИППИНЫ**  
D. P. Pérez Co., 132 Riverside, San Juan, Rizal.
- ФИНЛЯНДИЯ**  
Akateeminen Kirjakauppa, 2, Keskuskatu, Helsinki.
- ФРАНЦИЯ**  
Editions A. Pedone, 13, rue Soufflot, Paris V.
- ЦЕЙЛОН**  
The Associated Newspapers of Ceylon, Ltd., Lake House, Colombo.
- ЧЕХОСЛОВАКИЯ**  
F. Topic, Narodni Trida 9, Praha 1.
- ЧИЛИ**  
Libreria Ivens, Calle Moneda 822, Santiago.
- ШВЕЙЦАРИЯ**  
Librairie Payot S.A., Lausanne, Genève.  
Buchhandlung Hans Rauhardt  
Kirchgasse, 17, Zurich 1.
- ШВЕЦИЯ**  
C. E. Fritze's Kungl. Hofbokhandel A-B Fredsgatan 2, Stockholm.
- ЭКВАДОР**  
Muñoz Hermanos y Cia., Plaza del Teatro, Quito.
- ЭФИОПИЯ**  
Agence Ethiopienne de Publicité, Box 8, Addis-Abeba.
- ЮГОСЛАВИЯ**  
Drzavno Preduzece Jugoslovenska Knjiga, Marsala Tita 23-11, Beograd.
- ЮЖНО-АФРИКАНСКИЙ СОЮЗ**  
Van Schoik's Bookstore (Pty.), Ltd. P.O. Box 724, Pretoria.

Издания Организации Объединенных Наций можно получить у следующих книгопродавцев:

<b>АВСТРИЯ</b> B. Wüllerstorff Waagplatz, 4 SALZBURG.	<b>ГЕРМАНИЯ (продолжение)</b> W. E. Saarbach Frankenstrasse, 14 KÖLN — Junkersdorf.	<b>ИСПАНИЯ</b> Organización Técnica de Publicidad y Ediciones Sainz de Baranda 24 — MADRID.	<b>ЯПОНИЯ</b> Maruzen Company, Ltd., 6 Tori-Nichome Nihonbashi TOKYO Central.
<b>ГЕРМАНИЯ</b> Buchhandlung Elwert & Meurer Hauptstrasse, 101 BERLIN — Schöneberg.	Alexander Horn Spiegelgasse, 9 WIESBADEN.	Libreria Bosch 11 Ronda Universiđad BARCELONA.	51 (R) 1

Заказы и запросы, в странах где агентства еще не были установлены, следует направлять по адресу: Sales and Circulation Section, United Nations, New York, N. Y., U.S.A.; или Sales Section, United Nations Office, Palais des Nations, Geneva, Switzerland.