



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
11 July 2011
Russian
Original: English

Шестьдесят шестая сессия
Пункт 27(а) первоначального перечня*
Социальное развитие

Осуществление решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе дается оценка социальных последствий глобального кризиса с учетом обсуждений, проведенных Комиссией социального развития на своей сорок девятой сессии. В нем также приводится обзор основных инициатив и ответных мер, принятых в связи с глобальным кризисом государствами-членами и структурами системы Организации Объединенных Наций в целях осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. В заключение в докладе выносятся ряд рекомендаций на рассмотрение Генеральной Ассамблеи.

* A/66/50.



Содержание

	<i>Стр.</i>
Введение	3
I. Социальные последствия глобального кризиса	3
II. Информация, подготовленная Комиссией социального развития по итогам ее сорок девятой сессии	11
А. Искоренение нищеты	11
В. Производительная занятость и достойная работа для всех	15
С. Социальная интеграция	16
III. Реализация решений в период кризиса	17
А. Стратегические меры реагирования на национальном уровне	17
В. Меры реагирования Организации Объединенных Наций	19
IV. Рекомендации	21

Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 65/185 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить на ее шестьдесят шестой сессии всеобъемлющее исследование по вопросу о воздействии сходящихся друг с другом мировых кризисов на социальное развитие, в частности на обеспечение искоренения нищеты, с учетом результатов обсуждений, которые состоятся на сорок девятой сессии Комиссии социального развития. В начале доклада дается оценка социальных последствий глобального кризиса, а затем в сжатом виде приводится информация, подготовленная Комиссией социального развития по итогам ее сорок девятой сессии в контексте осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. Далее в докладе рассматриваются меры, принимаемые на национальном уровне, а также мероприятия и инициативы, реализуемые структурами системы Организации Объединенных Наций. В заключение в докладе выносятся ряд рекомендаций на рассмотрение Генеральной Ассамблеи.

I. Социальные последствия глобального кризиса¹

2. Глобальный финансово-экономический кризис оказался одним из главных препятствий на пути к осуществлению международных целей в области социального развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия, и целей, поставленных на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития. В борьбе с нищетой, безработицей и голодом, а также в сферах образования и здравоохранения и в усилиях по обеспечению социальной интеграции были отмечены серьезные неудачи. Что касается улучшения показателей, то оно идет медленно и неравномерно и сопряжено с неопределенностью. Темпы роста занятости и улучшения других социальных показателей ниже темпов восстановления объемов производства, что свидетельствует о разобщенности экономического роста и социального развития, которую необходимо преодолеть путем осуществления эффективных стратегий на национальном и международном уровнях для достижения целей в области развития. Политика бюджетной консолидации и жесткой экономии, которой все чаще придерживаются развитые страны, еще сильнее подрывает перспективы выхода из социального кризиса².

Экономический рост и нищета

3. До наступления кризиса стратегии сокращения масштабов нищеты реализовывались успешно, особенно в странах со средним уровнем дохода и с высокими показателями роста. Прогнозировалось, что число людей, живущих за чертой бедности, то есть на сумму менее 1,25 долл. США в день, к 2015 году уменьшится до 883 миллионов по сравнению с 1,4 миллиарда в 2005 году и

¹ Комплексную оценку последствий кризиса для социального развития см. в документе *The Global Social Crisis: Report on the World Social Situation 2011* (United Nations Publication, Sales No. E.10.IV.12).

² *The Global Social Crisis*.

1,8 миллиарда в 1990 году³. Хотя численность населения, живущего в условиях нищеты, снизилась во всех регионах мира, неравномерное улучшение показателей на глобальном уровне свидетельствует о том, что во многих случаях, особенно когда речь идет о беднейших странах, осуществление стратегий по уменьшению остроты проблемы нищеты успехом не увенчалось.

4. Этот кризис стал дополнительным серьезным препятствием на пути к преодолению проблемы нищеты. Тем не менее, согласно последним прогнозам, показатели борьбы с нищетой во всем мире улучшаются, хотя этот прогресс является неравномерным, и его темпы ниже, чем до наступления кризиса. Мировое сообщество по-прежнему держит курс на то, чтобы вдвое сократить число людей, живущих в условиях нищеты. Вследствие медленного экономического роста как в богатых, так и в бедных странах еще 47–84 миллиона человек остались бедными или попали в эту категорию в 2009 году, чего бы не случилось, если бы кризис не наступил⁴. В период с конца 2009 года по 2010 год наблюдалось неравномерное и нестабильное оживление, которому главным образом способствовали принятые во многих странах беспрецедентные меры стимулирования. Рост объемов производства в развивающихся странах и странах с переходной экономикой также стал стимулом для процесса оживления в этот период. Вместе с тем, несмотря на возобновление процесса экономического роста в указанный период, темпы роста занятости во многих странах остаются низкими, что делает экономику этих стран уязвимой по отношению к будущим потрясениям, а нищета грозит большому числу людей.

5. Широко признан тот факт, что экономический рост является основной движущей силой прогресса в деле преодоления проблемы нищеты, что достигается главным образом за счет создания рабочих мест и увеличения объема средств, выделяемых из государственного бюджета на социальные нужды, в том числе в сфере здравоохранения и образования. В середине 2010 года в связи с прекращением действия мер стимулирования глобальный экономический рост снова начал замедляться. Ожидается, что в 2011 и 2012 годах взятие развитыми странами курса на жесткую экономию нанесет ему дополнительный ущерб и приведет к обнищанию большего числа людей. В результате этого перспективы вывода социальных показателей на прежний уровень в 2012 году представляются слабыми.

6. Поскольку кризис привел к обнищанию миллионов людей, а правительства продолжают сокращать расходы на социальные нужды, достичь всех целей в области социального развития будет труднее. Сокращение масштабов нищеты и перераспределительная социальная политика являются ключом к достижению согласованных на международном уровне целей в области развития. В связи с низкими доходами и отсутствием, слабостью или фрагментарностью систем социальной защиты в более бедных странах прогресса там добиться

³ *Rethinking Poverty: Report on the World Social Situation 2010* (United Nations Publication, Sales No. E.09.IV.10).

⁴ По оценкам Всемирного банка и Международного валютного фонда, в результате кризиса число людей, живущих в условиях крайней нищеты, увеличится на 64 миллиона. К 2015 году 53 миллиона человек не смогут вырваться из нищеты вследствие этого кризиса; см. *Global Monitoring Report 2010: The MDGs after the Crisis* (Washington, D.C., World Bank, 2010), p. viii.

сложнее. В целом, чем острее в той или иной стране стоит проблема нищеты, тем меньшее влияние на ее сокращение оказывает рост⁵.

7. Масштабы последствий кризиса для проблемы нищеты будут зависеть от того, какие ответные меры будут приниматься в кратко-, средне- и долгосрочной перспективе. В частности, странам необходимо принять во внимание среднесрочные и долгосрочные социальные последствия своей политики и найти равновесие между необходимостью продолжать инвестировать в будущий рост производительности путем выделения средств на социальные нужды и создания рабочих мест и необходимостью сокращения объема задолженности. Экономическая политика, проводимая в отрыве от ее социальных последствий, зачастую оказывает серьезное негативное воздействие на состояние питания и здоровья людей и их возможности в плане образования, что в свою очередь отрицательно сказывается на экономическом росте в долгосрочной перспективе.

Занятость

8. Кризис оказал разрушительное воздействие на состояние занятости, поскольку он способствовал широкомасштабному повышению уровня безработицы, и миллионы трудящихся были вынуждены работать в условиях незащищенности, оказались в нищете или столкнулись с обеими проблемами. В период с 2007 по 2010 год кризис привел к потере 27,6 миллиона рабочих мест. Особенно сильно пострадали развитые страны. Больше половины общего числа рабочих мест, попавших под сокращение, пришлось на развитые страны, в которых трудится лишь 15 процентов мировой рабочей силы. В 2007 году общемировой уровень безработицы составил 5,6 процента, а в 2009 году он достиг пикового уровня, соответствующего 6,3 процента, прежде чем снизиться в 2010 году до 6,2 процента.

9. Несмотря на оживление в других сферах макроэкономики, усилия, предпринимаемые правительствами и деловыми кругами по всему миру с целью создания рабочих мест, не уменьшили остроты кризиса на рынке труда; уровни безработицы по-прежнему являются высокими, а в некоторых странах резко увеличились масштабы неполной занятости. Например, в Австралии, Канаде и Соединенных Штатах Америки примерно 40 процентов новых рабочих мест предусматривают занятость на неполный рабочий день. Ужесточение налогово-бюджетной политики еще более ослабляет перспективы оживления на рынке труда.

10. Во многих развивающихся странах к началу 2010 года показатели безработицы вернулись на докризисный уровень. Вместе с тем официальные данные об улучшении показателей трудоустройства не дают полного представления о последствиях кризиса для положения трудящихся в развивающихся странах, в которых отмечается повышение уровня занятости в неформальном секторе и увеличение числа трудящихся, живущих в условиях нищеты. Кроме того, опасность потерять работу грозит все большему числу людей.

11. Начинают проявляться долгосрочные последствия кризиса для трудоустройства: с 2007 года в большинстве развитых стран произошел значительный рост застойной, или структурной, безработицы, т.е. увеличилось число людей, остающихся без работы более одного года. Кроме того, положение трудящихся

⁵ *Global Monitoring Report 2010.*

стало более уязвимым, и более половины из них, т.е. свыше 1,5 миллиарда человек, работают в условиях незащищенности. Многие трудящиеся, заполнившие новые вакансии, созданные в период оживления экономики, работают в условиях более низкой оплаты труда, ограниченности льгот и меньшей стабильности. Одной из ответных мер, принятых в целях решения проблемы роста безработицы, стало повышение гибкости рынка труда. Гибкость рынка, достигаемая за счет ослабления контроля в сфере занятости, часто оборачивается для трудящихся нестабильностью трудоустройства, снижением оплаты труда и ухудшением его условий и не приводит к ожидаемому созданию новых рабочих мест. Темпы роста средней заработной платы снизились от 2,8 процента в 2007 году до 1,5 процента в 2008 году и 1,6 процента в 2009 году. Без учета в обзоре показателей по Китаю средний темп роста заработной платы снизился до 0,8 процента в 2008 году и 0,7 процента в 2009 году⁶.

12. Растет также число так называемых «отчаявшихся работников», то есть лиц трудоспособного возраста, которые хотят работать, но перестали активно заниматься поисками работы. Численность людей в этой категории увеличилась на два миллиона. К концу 2009 года с рынка труда ушли почти четыре миллиона человек⁷.

13. Положение молодежи на рынке труда, как правило, является неблагоприятным, и она несоизмеримо больше пострадала из-за сокращения рабочих мест в результате кризиса. До наступления кризиса уровень безработицы среди молодежи (в возрасте от 15 до 24 лет) был значительно выше аналогичного показателя для населения более старшего возраста. В 2010 году общемировой уровень безработицы среди молодежи достиг 12,6 процента, в то время как в 2007 году он составлял 11,8 процента. Существует вероятность того, что молодежь, вступающая в трудовую жизнь во время кризиса, на всем ее протяжении будет испытывать последствия этого кризиса с точки зрения возможностей, связанных с трудоустройством, и уровня оплаты труда.

14. Для того чтобы полностью вывести занятость на докризисный уровень, темпы роста должны быть достаточно высокими для обеспечения достаточного увеличения численности трудоспособного населения. Рост также должен сопровождаться активным созданием рабочих мест, причем движущей силой для него должно стать повышение производительности труда. Для этого в экономике должны произойти широкомасштабные структурные преобразования, предполагающие смещение акцента на ее более динамичные секторы. При сохранении нынешних темпов оживления экономики для того чтобы выйти на докризисные показатели занятости в мире, потребуется от четырех до пяти лет⁸.

Возобновление роста цен на продовольствие

15. Неустойчивость цен на продовольствие представляет собой одно из серьезных препятствий для достижения целей в области социального развития. Не-

⁶ Международная организация труда, доклад «Заработная плата в мире в 2010–2011 годах: политика в области заработной платы в период кризиса» (Женева, 2010 год).

⁷ International Labour Organization, International Institute for Labour Studies, *World of Work Report 2010: From one crisis to the next?* (Geneva, 2010).

⁸ *World Economic Situation and Prospects 2011* (United Nations Publication, Sales No. E.11.II.C.2).

давнее повышение цен на продовольствие грозит миллионам людей обнищанием и является причиной того, что больше людей страдает от недоедания. Помимо краткосрочных последствий недостаточности питания, таких как более высокий уровень детской смертности, недоедание в детстве имеет долгосрочные негативные последствия для здоровья, успеваемости в учебе и производительности труда.

16. С июня 2010 года в результате роста цен на продовольствие число людей, живущих за чертой бедности, то есть на сумму менее 1,25 долл. США в день, увеличилось еще на 44 миллиона. В начале 2011 года было зарегистрировано рекордное увеличение цен на продовольствие, в результате которого они почти достигли пикового уровня, зарегистрированного в 2008 году. При сохранении нынешней динамики цен на продовольствие ее последствия для социального развития будут разрушительными. Согласно прогнозам Всемирного банка⁹, повышение индекса цен на продовольствие на 10 процентных пунктов может привести к тому, что еще 10 миллионов человек окажутся за чертой бедности; повышение на 30 процентных пунктов может привести к обнищанию еще 34 миллионов людей. Результаты других исследований являются менее оптимистичными: бедные семьи в развивающихся странах Азии уже тратят 60 процентов доходов на питание, и повышение цен на продовольствие на внутреннем рынке на 10 процентов может привести к тому, что лишь в одном этом регионе в условиях крайней нищеты окажутся еще 64 миллиона человек¹⁰, а в странах с переходной экономикой под воздействием кризиса оказались две трети семей, 70 процентов из которых сообщили, что они сократили расходы на основные продукты питания и медицинское обслуживание для того, чтобы справиться с кризисом¹¹.

17. В целях борьбы с инфляцией, вызванной ростом цен на продовольствие и нефть, многие страны проводят бюджетную политику, ориентированную на сокращение расходов. Такой подход затрудняет процесс восстановления экономики, особенно создание рабочих мест. Таким образом, подобная бюджетная политика не пригодна для решения проблемы инфляции, вызванной ростом цен на продовольствие. Колебанию цен на продовольствие способствует целый ряд факторов, в том числе повышение спроса на продовольственные товары, конкурирующие друг с другом виды использования зерновых культур, одним из которых является производство биотоплива, а также сокращение запасов товаров. Повышение цен на нефть и спекуляция на рынках продовольственных товаров. В связи с этим директивным органам надлежит рассмотреть вопрос о принятии ряда мер в целях борьбы с причинами и последствиями колебаний цен на продовольствие. Последствия роста цен на продовольствие для недоедания можно смягчить путем расширения программ социального вспомоществования и питания. В отсутствие адресных программ социального вспомоществования и питания краткосрочное увеличение цен будет приводить к дефициту калорий и нехватке питательных веществ. Долговременные последствия недоедания в детстве, о которых сообщается во многих источниках¹², включают отставание в

⁹ World Bank, "Food price watch" (Washington, D.C., 2011).

¹⁰ Asian Development Bank, *Global Food Price Inflation and Developing Asia* (Manila, 2011).

¹¹ European Bank for Reconstruction and Development, *Life in Transition: After the Crisis* (London, 2011).

¹² Saskia de Pee, and others, "How to ensure nutrition security in the global economic crisis to protect and enhance development of young children and our common future". In *The Journal of*

учебе, более низкий заработок на протяжении всей трудовой жизни и в целом более низкую производительность. Для решения проблемы колебаний цен на продовольствие в долгосрочной перспективе требуется комплекс мер, включающих ужесточение контроля в отношении спекуляции сырьевыми товарами, расширение поддержки развития сельского хозяйства для удовлетворения местных потребностей и менее жесткие требования в отношении перехода на биотопливо.

Денежные переводы

18. Отправляемые мигрантами денежные переводы чрезвычайно важны для благосостояния получающих такую помощь семей и общин. В период с 2008 по 2009 год¹³ объем официальных денежных переводов сократился на 6 процентных пунктов. К 2010 году он вернулся к докризисному уровню, составив 325 млрд. долл. США. Благодаря стабилизации экономики Соединенных Штатов объем денежных переводов в страны Латинской Америки вновь начал расти. Рост цен на нефть способствовал увеличению объема денежных переводов в Азию из России и других стран-производителей нефти. Вместе с тем нехватка рабочих мест в Западной Европе способствует ужесточению миграционной политики. Хотя объемы денежных переводов восстанавливаются, по росту они отстают от темпов инфляции в странах-получателях, поскольку при одинаковых суммах переводов, деноминированных в долларах США, покупательная способность получателей отличается от таковой в докризисный период. Отсутствие стабильности на Ближнем Востоке и в Северной Африке также создает препятствия для миграционных потоков и перевода денежных средств¹⁴.

Здоровье и образование

19. Всю серьезность последствий кризиса для состояния здоровья и возможностей в плане образования оценить трудно, и они лишь со временем проявятся в полной мере¹⁵. Опыт предыдущих кризисов показывает, что методы, к которым прибегают семьи для того, чтобы справиться с кризисом, могут иметь негативные последствия с точки зрения здоровья и образования. Например, детей забирают из школ, чтобы сэкономить деньги на плате за обучение или для того, чтобы они начали работать. Вследствие ограниченности семейного бюджета более дорогостоящие и питательные продукты уступают место более дешевым альтернативам. Медицинское обслуживание откладывается на более поздний срок, а необходимые лекарственные препараты не приобретаются. Зачастую во время кризисов стоимость важнейших жизненно необходимых препаратов возрастает, в результате чего опасные для жизни заболевания могут оставаться без лечения.

Nutrition, 140 (1) (2010).

¹³ Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Всемирный доклад по мониторингу ОДВ за 2010 год «Охватить обездоленных» (Париж, 2010).

¹⁴ Sanket Mohapatra, Dilip Ratha and Ani Silwal, "Outlook for remittance flows 2011–13". Migration and Development Brief 12, vol. 16 (Washington, D.C., World Bank, 2011).

¹⁵ Оценку последствий кризиса для состояния здоровья и в плане образования см. в документе *The Global Social Crisis: Report on the World Social Situation 2011*.

20. При снижении уровня доходов и росте безработицы, как правило, увеличивается спрос на услуги государственного сектора, в то время как давление на государственный бюджет, за счет которого осуществляется их финансирование, усиливается. Сокращение расходов в социальной сфере, наблюдающееся во многих странах мира, ставит будущее процесса восстановления под вопрос. Таким образом, расходы на социальные нужды следует по-прежнему рассматривать как инвестиции в будущий рост и поддерживать их на соответствующем уровне, несмотря на давление в сторону их немедленного сокращения.

Неравенство

21. Установлено, что рост неравенства доходов одновременно является и причиной, и следствием экономического кризиса. В период, предшествовавший наступлению кризиса, экономический рост был неравномерным: преимущества из него извлекались самыми богатыми в ущерб созданию качественных достойных рабочих мест. С 1980 по 2005 год высокие темпы роста при сохранении прежних размеров заработной платы усугубили проблему неравенства: доходы одного процента самых богатых людей возросли с 7,5 процента до 13,4 процента от общего объема доходов населения. В этот период возрос объем потребительской задолженности, поскольку трудящиеся старались не допустить снижения уровня жизни в условиях роста цен и сохранения прежних размеров заработной платы. Хотя усиление влияния кризиса на тенденции в сфере финансов и замедление экономического роста в наиболее развитых странах в связи с ужесточением бюджетной политики, вероятно, приводят к уменьшению общемировых масштабов неравенства, ожидается, что в результате роста цен на продовольствие, высокого уровня безработицы и усугубления проблемы нищеты существующее в странах неравенство доходов увеличится. Эти тенденции несоизмеримо сильнее отражаются на положении тех категорий населения той или иной страны, которые находятся в менее благоприятном положении¹⁶.

Изменение климата

22. Изменение климата оказывает все более значительное влияние на погодные условия и заставляет пересмотреть применяемые в агроэкологии подходы. Если не добиться смягчения последствий изменения климата, то оно повлечет за собой негативные последствия с точки зрения питания, школьной подготовки и будущей производительности. Изменение погодных условий уже нанесло ущерб производству продуктов питания, а определенные погодные явления привели к сбоям в глобальных цепях поставок. Подобные сбои вызвало произошедшее в марте 2011 года цунами в Японии, которое привело к снижению объемов производства и дальнейшему замедлению восстановления мировой экономики. Кроме того, наступление экономического кризиса сместило внимание и акцент с проблемы изменения климата. Наряду с этим, дефицит кредитов и наличие конкурирующих бюджетных приоритетов негативным образом сказываются на государственном и частном инвестировании средств на цели осуществления стратегий адаптации к последствиям изменения климата и смягчения таких последствий.

¹⁶ Оценку воздействия кризиса на проблему неравенства см. в документе *The Global Social Crisis*.

23. В качестве позитивного момента можно отметить, что в последнее время участники национального и международного диалогов все чаще говорят о необходимости более широкого понимания концепции устойчивого развития, которая должна предусматривать практику нерасточительного природопользования и ведения экономической деятельности с конечной целью повышения уровня благосостояния населения. Основной темой Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам устойчивого развития¹⁷, намеченной на июнь 2012 года, станет экологичность экономики в контексте ликвидации проблемы нищеты и обеспечения устойчивого развития.

Потрясения на Ближнем Востоке и в Северной Африке

24. Несмотря на достаточно высокий уровень роста, в странах Ближнего Востока по-прежнему наблюдается самый высокий среди развивающихся стран уровень безработицы, а доля участия ближневосточного региона в мировой экономике по-прежнему мала. Уровень безработицы среди молодежи в этом регионе достигает 70 процентов. В нем также зарегистрирован самый низкий уровень участия женщин в экономической жизни, высокий уровень неравенства и низкий уровень развития человеческого потенциала¹⁸. Недавние и продолжающиеся волнения на Ближнем Востоке, отчасти спровоцированные социальными условиями, стали способом выражения политических и экономических требований населения, у которого не было других путей влияния на государственную политику. Хотя вызванные этими протестами изменения в области управления могут в конечном итоге сыграть положительную роль путем расширения участия граждан в разработке политики, в краткосрочной перспективе эти преобразования способствовали росту цен на нефть (на 21 процент в первом квартале 2011 года) и могут привести к дальнейшим экономическим потрясениям¹⁹.

Африка

25. Африканская экономика выдержала кризис: ее рост в 2011 году составил 3,6 процента, и ожидается, что в 2012 году он достигнет 5,4 процента¹⁹. Вместе с тем, уровень безработицы и трудоустройства в условиях незащищенности остается высоким, и, согласно прогнозам, темпы роста в регионе не будут достаточными для того, чтобы достичь целей сокращения масштабов нищеты даже при значительном перераспределении доходов, которое представляется маловероятным. Большинство стран Африки к югу от Сахары по-прежнему находятся в большой зависимости от основного производства и являются весьма уязвимыми по отношению к резким изменениям условий торговли; уровень диверсификации производства и экспорта остается довольно низким, а за последние несколько десятилетий произошла значительная деиндустриализация экономики. Следует отметить, что темпы подъема в Южной Африке, крупнейшей стране этого региона, не соответствуют общей позитивной динамике роста. Ожидается, что в 2011 году экономический рост в этой стране составит

¹⁷ Эта конференция также известна как «Рио+20», или Встреча на высшем уровне 2012 года под названием «Планета Земля». См. <http://www.earthsummit2012.org/>.

¹⁸ United Nations Development Programme, Regional Bureau for Arab States, *Arab Human Development Report 2009: Challenges to Human Security in the Arab Countries* (New York, 2009).

¹⁹ *World Economic Situation and Prospects 2011*.

лишь 3,5 процента, что недостаточно для компенсации значительных потерь рабочих мест²⁰.

II. Информация, подготовленная Комиссией социального развития по итогам ее сорок девятой сессии

26. Комиссия социального развития посвятила свою сорок девятую сессию обзору приоритетной для нее темы «Искоренение нищеты с учетом ее связи с социальной интеграцией и обеспечением полной занятости и достойной работы для всех». В настоящем разделе доклада приводится краткое изложение обсуждений, проведенных Комиссией по приоритетной для нее теме.

A. Искоренение нищеты

Прогресс и трудности

27. Искоренение нищеты остается одной из сложнейших задач для правительств всех стран мира и системы Организации Объединенных Наций, особенно в контексте последствий мирового финансово-экономического кризиса и продолжающегося резкого повышения цен на продовольствие и энергоресурсы. Правительства стран мира и международное сообщество по-прежнему полны решимости прилагать неустанные усилия на национальном, региональном и международном уровнях для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, связанных с уменьшением остроты проблемы нищеты, в том числе целей, сформулированных в Декларации тысячелетия, и выполнения обязательств, о которых говорится в Копенгагенской декларации и Программе действий.

28. К настоящему времени согласованные усилия на национальном и международном уровне привели к заметному, хотя и неравномерному прогрессу в деле сокращения масштабов нищеты. Мир находится на пути к достижению глобальной цели в области развития в отношении ликвидации нищеты, сформулированной в Декларации тысячелетия к 2015 году²¹. Однако достижение этой цели является всего лишь одним шагом на пути к выполнению обязательства по искоренению нищеты, принятого на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, поскольку в соответствии с докризисными прогнозами Всемирного банка к 2015 году около 900 миллионов человек все еще будут жить в условиях крайней нищеты.

29. Кроме того, прогресс в деле искоренения нищеты был неравномерным в различных странах и регионах. Значительный прогресс в деле сокращения масштабов крайней нищеты и повышения уровня жизни был достигнут в странах Восточной Азии, особенно в Китае. Другие регионы добились меньших успехов. В то же время за региональными тенденциями кроется весьма различный национальный опыт, даже среди стран со сходным уровнем доходов. На

²⁰ Международный валютный фонд, «Перспективы развития мировой экономики: противоречия двух темпов подъема: безработица, биржевые товары и потоки капитала». Обзоры мировой экономики и финансов (Вашингтон, 2011 год).

²¹ Тем не менее, это достигнуто в основном за счет прогресса в нескольких странах, как следует из пункта 29.

самом деле, хотя прогнозы по снижению уровня нищеты по доходам на глобальном и региональном уровнях и обнадеживают, во многих странах сохраняется высокий уровень нищеты, не поддающейся какому-либо воздействию. Эта глобальная тенденция маскирует суровую реальность во многих странах, где наблюдается медленный или незначительный прогресс в деле сокращения масштабов нищеты.

30. Более того, в дополнение к отсутствию достаточного дохода, люди, живущие в крайней нищете, страдают также от многочисленных лишений, ограничений в возможностях и социальной изоляции. Хотя многие страны добились успехов в сокращении уровня нищеты по доходам, они все еще сталкиваются с серьезными проблемами в обеспечении доступа к образованию, здравоохранению, продуктам питания и к другим основным товарам и услугам. Например, в результате продовольственного кризиса число недоедающих увеличилось с 817 миллионов в 1990–1992 годах до более чем 1 миллиарда в 2009 году, а в 2010 году, по оценкам, — 925 миллионов. С учетом нового роста цен на продовольственные товары в 2011 году эта цифра может быть еще выше²².

31. Для того чтобы разорвать порочный круг нищеты и предотвратить ее переход из поколения в поколение, жизненно необходимы последовательные или увеличенные инвестиции в здравоохранение и образование. Людям, живущим в нищете, по-прежнему затруднен доступ к качественной медицинской помощи, и многие страдают и умирают от легко предотвратимых заболеваний и медицинских состояний. Болезнь, в свою очередь, может подтолкнуть уязвимые семьи к нищете. Образование широко признано в качестве средства достижения социально-экономической мобильности, и его отсутствие часто мешает людям, живущим в нищете, устроиться на более высокооплачиваемую работу в формальном секторе. Эта взаимосвязь подчеркивает порочный круг, который существует между нищетой по доходам, плохим здоровьем и низким уровнем образования и который можно разорвать с помощью эффективных государственных стратегий.

32. Неравенство между мужчинами и женщинами и между городскими и сельскими районами по-прежнему препятствует реализации стратегий по сокращению масштабов нищеты. Хотя за последние три десятилетия достигнут значительный прогресс в сокращении неравенства между мужчинами и женщинами, в большинстве сфер жизни женщины по-прежнему находятся в неблагоприятном по сравнению с мужчинами положении и не принимают равного участия в процессах принятия решений. К тому же во всем мире существует заметное неравенство в уровне благосостояния городских и сельских жителей. Нищета быстрее прогрессирует в городах, особенно в Латинской Америке, однако масштабы нищеты по-прежнему шире в сельской местности.

33. Нищета имеет социальные, экономические, политические и экологические аспекты, и некоторые структурные причины нищеты и неравенства носят глобальный характер. Отсутствие возможностей достойного трудоустройства,

²² Вероятнее всего, это так и есть, если учесть, что, по оценкам Всемирного банка, в 2010 году в связи с ростом цен на продовольствие в крайнюю нищету были ввергнуты еще 44 миллиона человек, а по прогнозу Азиатского банка развития, если цены на продукты питания останутся на уровне апреля 2011 года, то в Азии появится еще 64 миллиона человек, живущих менее чем на 1,25 долл. США в день.

социальной защиты и доступа к социальным услугам, а также рост неравенства, частые стихийные бедствия и бремя болезней, в частности ВИЧ и СПИДа, — вот некоторые из основных препятствий на пути искоренения нищеты, преодолением которых необходимо заниматься национальным правительствам и международному сообществу.

Извлеченные уроки

34. Поскольку до 2015 года, когда настанет срок достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, остается менее пяти лет, требуется, опираясь на успехи и извлеченные уроки, предпринять шаги по ускорению прогресса. Эта потребность особенно актуальна в тех регионах и странах, которые отстают в своих целевых показателях сокращения масштабов нищеты и в которых сохраняется высокое социальное и экономическое неравенство.

35. На пути реализации своих стратегий и программ по искоренению нищеты страны сталкиваются с различными экономическими, социальными и политическими препятствиями. Несмотря на разнообразие задач, стоящих перед странами в этой области, на основе опыта они достигли общего согласия по ряду вопросов. Один из аспектов согласия составляет то, что для последовательного сокращения нищеты необходим быстрый и стабильный экономический рост, сопровождаемый структурными изменениями и поддерживаемый последовательной антициклической макроэкономической политикой. Это подтверждают успехи Восточной Азии в кардинальном сокращении масштабов нищеты, а также прогресс в сокращении масштабов нищеты, достигнутый африканскими странами до начала глобального кризиса. Как следует из Доклада о мировом социальном положении за 2010 год, многие широкомасштабные программы, например программы установления титулов на землю, микрокредитования и т.д., не очень эффективны в борьбе с нищетой.

36. Многомерность нищеты требует таких стратегий сокращения ее масштабов, которые выходят за рамки простого экономического роста и способствуют интеграции мер по достижению лучших результатов в сферах образования, жилья, здравоохранения и занятости в целях сокращения неравенства. Во многих странах рост неравенства в уровне доходов и благосостояния снижает результативность сокращения масштабов нищеты на основе экономического роста. В обществах с высоким уровнем неравенства малоимущие люди часто не имеют доступа к производственным ресурсам, включая землю, рынки или транспортную и коммуникационную инфраструктуры, в результате чего люди, живущие в нищете, часто выключены из процессов экономического роста. Таким образом, в макроэкономических стратегиях должны в полной мере учитываться социальные аспекты развития, в том числе необходимость сокращать неравенство и содействовать достижению полной занятости и обеспечению достойной работы для всех.

37. Для того чтобы вырваться из порочного круга нищеты, развивающимся странам чрезвычайно важно осуществлять программы, предлагающие всеобщий доступ к базовой социальной защите и социальному обслуживанию. Поскольку меры социальной защиты ограждают людей от различных потрясений и расширяют их возможности по контролю ситуации и преодолению ситуаций, которые влияют на их благополучие, такие меры необходимы для снижения

уязвимости и предотвращения ухудшения условий жизни. Во время экономических кризисов системы социальной защиты выполняют важную роль социальных и экономических стабилизаторов. В долгосрочной перспективе социальная защита может помочь отдельным лицам и семьям укрепить человеческий потенциал и улучшить свои перспективы в плане получения средств к существованию, что позволяет устранять причины, порождающие нищету. Если такие меры дополнить более широкой деятельностью по борьбе с дискриминацией, обеспечению доступа к ресурсам и их перераспределению, то они будут существенно воздействовать на проблемы нищеты и уязвимости и способствовать созданию позитивной зависимости между экономическим ростом и искоренением нищеты.

38. Страны, которым удалось успешно сократить масштабы нищеты по доходам и в массовом порядке улучшить социальные условия, разработали комплексные стратегии социальной защиты, охватывающие большинство населения. Хотя структура систем социальной защиты будет зависеть от конкретных условий в странах, основные минимальные нормы социальной защиты должны включать базовый набор соответствующих условиям основных социальных трансфертов и доступ к основным услугам, таким как здравоохранение, образование и надлежащее питание. Если эти минимальные нормы социальной защиты внедрять постепенно, то они станут доступными даже в самых бедных странах. Зачастую необходимость инвестиций вызывает меньше опасений, когда в расчет принимаются потенциальные последствия отсутствия инвестирования в сферу социальной защиты. Важно, чтобы такие мероприятия дополнялись более широкими социальными инвестициями, направленными на борьбу с дискриминацией, изоляцией и несправедливым распределением ресурсов.

39. Еще один урок в реализации стратегий сокращения масштабов нищеты состоит в том, что основополагающее значение для социального развития и сокращения масштабов нищеты имеет развитие сельских районов и продуктивность сельского хозяйства, и большой акцент необходимо делать на экономике сельских районов и на роли сельского хозяйства в развивающихся странах. Во многих развивающихся странах большинство работающих людей занято в малых и средних хозяйствах. Важно также увязать сельскохозяйственное производство с местными городскими рынками, чтобы оградить его от внешних потрясений, повысить продовольственную безопасность и сократить масштабы нищеты, особенно в свете нового глобального роста цен на продукты питания.

40. Наибольшего прогресса в снижении уровня нищеты добились страны, в которых экономический рост достигнут совместно с повышением производительности в сельском хозяйстве и стабильным расширением возможностей достойного труда в сельских районах и городах. Для содействия такому росту в развивающихся странах с большим сельскохозяйственным сектором, где часто используется женский труд, необходимы более масштабные государственные инвестиции. В связи с этим поощрение равенства мужчин и женщин имеет решающее значение для обеспечения того, чтобы женщины пользовались преимуществами развития сельского хозяйства и сельских районов.

41. Наконец, что особенно очевидно на примере стран, успешно осуществляющих эффективные стратегии сокращения масштабов нищеты, для устранения условий, которые вызывают и укореняют нищету, важно, чтобы социальная политика составляла часть более широкой стратегии развития. Устойчивые

стратегии борьбы с нищетой требуют социальной политики, охватывающей всех членов общества, а не только малоимущих. Важно, опираясь на успешный опыт, расширять масштабы глобальных усилий по ускорению прогресса в достижении согласованных на международном уровне целей развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и обязательства, взятые в Копенгагене.

В. Производительная занятость и достойная работа для всех

42. Полная и производительная занятость и достойная работа для всех имеют важнейшее значение для национальных стратегий в области искоренения нищеты и социальной интеграции. Полная и производительная занятость означает высокий уровень занятости с высоким реальным уровнем заработной платы. Усилия по искоренению нищеты не будут успешными и устойчивыми, пока у людей не будет возможностей трудоустройства с зарплатой, позволяющей жить выше черты бедности. Кроме того, как это подчеркивается в повестке дня в области обеспечения достойной работы, повышение качества рабочих мест жизненно важно для решения проблемы работающих малоимущих во многих странах. Высокой занятости и высокой реальной заработной плате также способствуют структурные изменения на основе роста производительности.

43. Помимо того, что занятость генерирует доходы, помогающие живущим в нищете людям вырваться из этой нищеты, занятость и достойная работа жизненно необходимы для того, чтобы выгоды от экономического роста распространялись на большее число людей. Обеспечение полной и производительной занятости и достойной работы для всех является важнейшим фактором устойчивого развития, при котором выгоды от экономического роста распределяются справедливо.

44. Для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в частности цели искоренения нищеты, совершенно необходимо сделать полную и производительную занятость и достойную работу для всех центральной целью национальной и международной политики. Таким образом, обеспечение полной занятости и достойной работы должно стать одной из ключевых макроэкономических задач наряду с созданием последовательно антициклических стратегий и функциональных финансовых систем; это позволит добиться более стабильного и сбалансированного роста, содействующего искоренению нищеты.

45. Чрезмерный акцент на государственном бюджетном балансе без учета его последствий часто приводит к сокращению государственных инвестиций в инфраструктуру, технологии и людские ресурсы, которые имеют решающее значение для экономического роста и создания рабочих мест. Следует делать акцент не на общем сокращении расходов, а на анализе государственных расходов в целях повышения их производительной части, особенно в нынешних условиях восстановления после серьезного экономического спада.

46. Важный компонент повестки дня в области обеспечения достойной работы составляет Инициатива по обеспечению минимального уровня социальной защиты, осуществлением которой руководят Международная организация труда (МОТ) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). Эта инициатива содержит системную основу для решения проблем нищеты и уязвимости с по-

мощью четырех основных гарантий: доступа к самой необходимой медико-санитарной помощи для всех; гарантированного получения доходов для детей; оказания помощи безработным, занятым неполностью и малоимущим лицам; а также доходов для лиц пожилого возраста и инвалидов. Благодаря инвестициям в инициативу по обеспечению минимального уровня социальной защиты можно создать позитивный цикл развития, что приведет к улучшению школьного образования, обучения и здравоохранения; в свою очередь это подготовит более масштабный человеческий потенциал, способствующий долгосрочному экономическому росту и большей занятости в формальном секторе. В конечном счете, благодаря росту формального сектора будет генерироваться больше финансовых ресурсов за счет налоговых поступлений и появится возможность достижения более высокого уровня социальной защиты.

С. Социальная интеграция

47. Правительства всего мира все больше признают важность социальной интеграции для дальнейшего социального развития и сокращения масштабов нищеты, потому что социальная интеграция способствует социальной сплоченности и созданию стабильного и справедливого общества, в котором формируются благоприятные условия для развития и прогресса. Участие всех в социальной, экономической, политической и культурной жизни имеет решающее значение для обеспечения того, чтобы государственные стратегии отвечали потребностям общества, включая людей, живущих в нищете.

48. Многие страны перешли от разрозненных или специальных стратегий социальной интеграции к более последовательным и согласованным стратегиям в соответствии с национальными целями в области развития и сокращения масштабов нищеты²³. Правительства и их социальные партнеры должны стремиться к созданию благоприятных условий для участия и социальной интеграции, принимая на государственном уровне меры и внедряя стратегии по ликвидации дискриминации и социальных барьеров. Это будет поощрять и укреплять усилия по искоренению нищеты.

49. Достигнут определенный прогресс в области содействия социальной интеграции, в том числе путем принятия международных планов действий, конвенций и деклараций по решению проблем, с которыми сталкиваются различные социальные группы на пути преодоления социальной изоляции и нищеты. Правительства и их социальные партнеры внедряют стратегии социальной интеграции, направленные на сокращение неравенства и ликвидацию дискриминации, обеспечение равных возможностей в сферах трудоустройства, основных социальных услуг, образования и здравоохранения, а также на расширение участия и включение социальных групп, особенно молодежи, лиц пожилого возраста и инвалидов, а также коренных народов.

50. Эффективной стратегией в борьбе с нищетой в целом является помощь большим семьям и семьям с одним родителем. Для борьбы с переходом нищеты из поколения в поколение необходима адресная помощь детям из страдающих от нищеты семей в виде предоставления различных благ: от пособий на

²³ Дополнительную информацию и примеры см.: в докладе Генерального секретаря об осуществлении резолюции о содействии социальной интеграции. Доклад Генерального секретаря (E/CN.5/2011/2).

детей, денежных переводов, пособий на образование и жилье и бесплатного образования до программ приемных семей.

51. Кроме того, семьи традиционно обеспечивают своим членам социальную защиту, и следует оказывать им поддержку в выполнении этой важной функции. Надлежащими стратегиями оказания помощи семьям служат эффективные меры социальной защиты в сочетании с эффективным предоставлением услуг и доступа к базовым услугам. Предстоящая в 2014 году двадцатая годовщина провозглашения Международного года семьи служит импульсом для дальнейшего пропагандирования и осуществления утвержденных целей этого международного года. Осуществляя свой мандат по выполнению решений Встречи на высшем уровне в интересах социального развития в ходе подготовки к двадцатой годовщине, Комиссия социального развития будет придерживаться следующих направлений: борьба с бедностью и социальной изоляцией семей; обеспечение баланса между работой и семьей и прогресс в деле социальной интеграции и солидарности между поколениями.

III. Реализация решений в период кризиса

52. Реализацию решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи все чаще затрудняют многочисленные кризисы, которые возникли в последние годы. Чтобы эффективно бороться с этими трудностями, нужны более скоординированные и более последовательные политические меры реагирования как на национальном уровне, так и в рамках системы Организации Объединенных Наций.

A. Стратегические меры реагирования на национальном уровне

53. Нынешний финансовый кризис, непосредственно следующий за многочисленными кризисами последних лет, вызвал отход от рыночного «фундаментализма» в пользу усиления роли государства в руководстве экономикой. Антициклические меры макроэкономической политики очевидным образом помогли смягчить последствия кризиса во многих странах. Как рецессия, так и ее социальные последствия были менее тяжелыми, чем все первоначально опасались, благодаря оперативным мерам политического реагирования, принятым во многих странах, в том числе в странах с формирующейся рыночной экономикой. МОТ подсчитала, что антициклические меры, принятые странами Группы двадцати, помогли сохранить или создать в этих странах 21 миллион рабочих мест²⁴.

54. Разразившийся в начале 2010 года долговой кризис в развитых странах продолжается в 2011 году, что в значительной степени заставляет национальные правительства сокращать расходы. Правительства многих развитых стран отреагировали на рост дефицита, который усугубляется экономическим кризи-

²⁴ International Labour Organization, report with substantive contributions from the Organization for Economic Cooperation and Development, "Accelerating a job-rich recovery in G20 countries: Building on experience" for the Meeting of G20 Labour and Employment Ministers, Washington, D.C., 20-21 April 2010 (Geneva, 2010).

сом, снижением расходов на социальные нужды и ослаблением системы социальной защиты в этих странах. Сокращение расходов на здравоохранение, образование, сокращение рабочих мест, зарплат и повышение налогов — вот некоторые из мер, принимаемых в надежде на улучшение финансового положения стран.

55. Многие страны, обеспокоенные дефицитом и ростом долгов, приняли жесткие меры экономии. Эти страны прекратили применять меры бюджетного стимулирования, в целях сокращения пенсионных расходов подняли пенсионный возраст, сократили зарплаты и увеличили налоги. Например, Испания обязалась в 2011 году сократить государственные расходы на 7,9 процента, Германия в период 2010–2011 годов сокращает федеральные расходы на 4,3 процента, а Италия сокращает бюджет на 2011–2012 годы на 10 процентов.

56. Существует некоторая озабоченность тем, что такие меры могут ухудшить или продлить кризис, учитывая, что фискальная консолидация снижает рост. Одно исследование МВФ показало, что сокращения валового внутреннего продукта (ВВП) на 1 процент через два года приводит к снижению объема производства примерно на 0,5 процента и к повышению уровня безработицы на одну треть процентного пункта²⁵. В конечном счете из-за роста безработицы, особенно среди молодых людей, и ослабления систем социальной защиты в то время, когда они больше всего нужны, эти меры могут усугубить или продлить кризис.

57. Тем не менее ряд развивающихся стран, извлекая важные уроки из предыдущих кризисов, приложили значительные усилия для защиты социальных расходов, чтобы, несмотря на сокращение государственных доходов в результате замедления темпов экономического роста, сохранить достижения социального развития. Например, правительства некоторых стран, включая Аргентину, Индию и Южно-Африканскую Республику, сохранили или даже расширили свои программы трансфертов для семей, благодаря которым, как часто считается, удалось существенно сократить масштабы бедности в семьях и добиться для детей улучшения результатов, как, например, повышение посещаемости школы, сокращение недоедания среди детей и детского труда²⁶.

58. Некоторым правительствам удалось отстоять и расширить социальную защиту, а также учесть в своих антикризисных мерах новые социальные потребности, особенно на ранней стадии глобального финансово-экономического кризиса. Это помогло смягчить последствия как повышения цен на продовольствие и топливо, так и экономического спада для малоимущих и уязвимых групп населения. Например, Бразилия расширила свою программу Bolsa Família по обеспечению минимальным уровнем дохода почти 50 миллионов человек, что составило 0,4 процента от ВВП в 2010 году²⁷.

59. В области социальной защиты некоторые развивающиеся страны, включая Буркина-Фасо, Мексику и Мозамбик, приняли меры для реализации инициативы по обеспечению минимального уровня социальной защиты путем по-

²⁵ International Monetary Fund, *World Economic Outlook: Recovery, Risk and Rebalancing*, World Economic and Financial Surveys (Washington, D.C., 2010).

²⁶ Дополнительную информацию и примеры см.: United Nations Development Programme, *Sharing Innovative Experiences: Successful Social Protection Floor Experiences* (New York, 2011).

²⁷ *Sharing Innovative Experiences*.

вышения осведомленности, создания национальной целевой группы по обеспечению минимального уровня социальной защиты, оценки ситуации в сфере социальной защиты, разработки мер по распространению существующей социальной защиты на более широкие группы населения и проведения анализа. Некоторые страны, такие как Аргентина, Чили и Южно-Африканская Республика, приняли специальные законы по реформированию системы социального обеспечения, сделав акцент на социальной защите маргинализированных социальных групп, в том числе лиц пожилого возраста, инвалидов и безработных. В Индии Национальный проект по обеспечению занятости в сельских районах реагирует на потребности 53 миллионов малоимущих сельских семей, предлагая им 100 дней занятости в год за счет программ общественных работ²⁶.

60. Некоторые страны используют кризисы в качестве возможности инвестировать средства в экологически чистые рабочие места для содействия занятости и сокращения масштабов нищеты²⁸. Некоторые другие пересматривают роль государственного сектора и организаций гражданского общества в оказании социальных услуг по созданию новых рабочих мест, что способствует устранению последствий финансового и экономического кризиса. Все эти инициативы вносят свой вклад в осуществление обязательств Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, особенно в отношении содействия искоренению нищеты, обеспечению занятости и достойной работы.

В. Меры реагирования Организации Объединенных Наций

61. Система Организации Объединенных Наций занимается самой разнообразной деятельностью по осуществлению Копенгагенской программы действий, а также по борьбе с влиянием глобального кризиса на достижения в социальном развитии. В этой связи возникли новые инициативы и партнерские связи, способствующие повышению согласованности в системе Организации Объединенных Наций и повышению эффективности сотрудничества в целях развития.

62. В рамках Комиссии социального развития Департамент по экономическим и социальным вопросам организовал групповые обсуждения и совещания групп экспертов по возникающим вопросам социального развития, включая искоренение нищеты, социальную защиту, достойную работу и социальную интеграцию²⁹. Для того чтобы обеспечить широкий круг участников в сорок девятой сессии Комиссии, Отделом был организован форум гражданского общества. Кроме того, Отдел занимается выпуском передовых исследований и докладов, таких как его ключевой доклад за 2011 год³⁰. Кроме того, Копенгагенская программа действий служит основой для оказания Департаментом по экономическим и социальным вопросам консультативных услуг правительствам по вопросам технического сотрудничества с особым упором на наименее

²⁸ Дополнительную информацию см.: *World Economic and Social Survey 2011: The Great Green Technological Transformation* (United Nations publication, Sales No. E.11.II.C.1).

²⁹ Для получения дополнительной информации см. веб-сайт Департамента Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам: <http://social.un.org/index/ExpertGroupMeetingsPanelDiscussions.aspx>.

³⁰ *The Global Social Crisis*.

развитые страны и страны в особых ситуациях, например малые островные развивающиеся государства.

63. Всеобъемлющие рамки для повестки дня Организации Объединенных Наций по искоренению нищеты представляет собой второе Десятилетие Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2008–2017 годы), объявленное Генеральной Ассамблеей в 2007 году. Его главной темой является «Полная занятость и достойная работа для всех». Департамент по экономическим и социальным вопросам и МОТ координируют общесистемный план действий по искоренению нищеты, который был одобрен группой из 21 учреждения, фонда, программы и региональной комиссии Организации Объединенных Наций, а также Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР). Этот план действий особо учитывает создание рабочих мест, социальную защиту, права и нормы на работе, а также влияние мирового финансово-экономического кризиса на занятость.

64. Для борьбы с воздействием множественного глобального кризиса на социальное развитие КСР принял в апреле 2009 года девять совместных инициатив Организации Объединенных Наций. В эту схему входят Глобальный пакт о рабочих местах и Инициатива по обеспечению минимального уровня социальной защиты. Глобальный пакт о рабочих местах является осуществляемой под руководством МОТ схемой глобального партнерства, которая направлена на обеспечение антикризисных мер, построенных на принципах достойной работы и восстановления экономики при создании большого числа рабочих мест. Пакт способствует продуктивному восстановлению экономики с упором на инвестиции, занятость и социальную защиту, и имеет целью поставить вопросы трудоустройства в центр политической повестки дня. Инициатива по обеспечению минимального уровня социальной защиты направлена на расширение доступа к основным социальным трансфертам и социальным услугам, с акцентом на оказание помощи уязвимым группам населения. Со времени появления этой инициативы установилось ее тесное взаимодействие с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, двусторонними партнерами и неправительственными организациями в целях обеспечения согласованности и координации на страновом уровне. Другая инициатива, которая тесно взаимосвязана с повесткой дня Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, — это Совместная антикризисная инициатива системы Организации Объединенных Наций по обеспечению продовольственной безопасности, которую координирует возглавляемая Генеральным секретарем Целевая группа высокого уровня по мировому продовольственному кризису. Эта инициатива направлена на устранение последствий продовольственного кризиса.

65. Учреждения Организации Объединенных Наций также учли взаимосвязь между эффективным реагированием на кризисы и экологической устойчивостью. Инициатива по экологизации экономики Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) — одна из одобренных КСР инициатив по реагированию на кризис — призвана продемонстрировать потенциал инвестирования в экологически чистые отрасли как средства восстановления экономики и устойчивого роста, поощрения достойного труда и сокращения масштабов нищеты, а также решения острых экологических проблем. Совместная программа ПРООН и ЮНЕП «Нищета — окружающая среда» также поддерживает усилия стран, направленные на учет связи между нищетой и состоянием окружающей среды в национальных планах развития, а

также на такое управление окружающей средой, которое повышает уровень жизни и ведет к устойчивому росту.

66. Важным инструментом разработки политики, принятия решений и управления в области социального развития, в особенности в тематическом блоке по социальному развитию, по-прежнему является Исполнительный комитет по экономическим и социальным вопросам, созданный заместителем Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам. В знак признания важности саммита Рио+20 в 2012 году членство в Исполнительном комитете было расширено и теперь охватывает соответствующие учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы повысить уровень координации и согласованности усилий системы Организации Объединенных Наций по подготовке к саммиту. Перед тематическим блоком по вопросам социального развития была поставлена задача облегчения и координации сотрудничества членов Исполнительного комитета с целью привлечения внимания к социальным основам устойчивого развития. К дополнительным инициативам относятся «Сеть ведущих экономистов» и «Макроэкономический консультационный потенциал». «Сеть ведущих экономистов» ставит своей целью содействовать согласованности и сотрудничеству в рамках аналитической работы системы Организации Объединенных Наций и директивных указаний по экономическим вопросам. Инициатива «Макроэкономический консультационный потенциал» возникла исключительно на основе спроса и направлена на предоставление странам возможности получения второго мнения по актуальным макроэкономическим вопросам.

67. Согласованные национальные и международные усилия принесли заметные успехи в достижении цели в области развития по ликвидации нищеты, сформулированной в Декларации тысячелетия. В то же время важно иметь в виду, что нищета по доходам является одним из многих аспектов нищеты и лишений, определяемых Копенгагенской декларацией и Программой действий. На самом деле слияние многочисленных глобальных кризисов поставило страны перед серьезными проблемами в реализации обязательств, принятых на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, поскольку в период замедленного экономического роста бедность, безработица и неполная занятость, а также социальная напряженность возрастают, а государственные финансы подвергаются нагрузке. Хотя воздействие на социальный прогресс проблем в таких областях, как образование и здравоохранение, полностью обнаружится лишь со временем, очевидно, что мир стоит перед социальным кризисом.

IV. Рекомендации

68. Для того чтобы избежать дальнейших потерь в борьбе за искоренение нищеты и в других областях социального развития, а также в целях ускорения прогресса в достижении в оставшееся до 2015 года время целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает рассмотреть следующие рекомендации:

а) с учетом того, что устойчивый экономический рост является необходимым, хотя и не достаточным условием для искоренения нищеты, и

что для максимального воздействия на нищету рост должен быть всеобъемлющим и справедливым, в макроэкономических и социальных стратегиях должны приниматься во внимание и решаться проблемы неравенства, с тем чтобы обеспечить экономический рост во благо всех членов общества и в интересах достижения основополагающей цели в области развития, состоящей в искоренении нищеты;

b) создание возможностей трудоустройства и достойных рабочих мест должно быть неотъемлемой частью целей макроэкономической политики, поскольку опыт показывает, что наиболее прямой путь из нищеты — это создание достаточных возможностей для достойного труда, и что путем создания производительной занятости и достойной работы экономический рост будет способствовать сокращению масштабов нищеты и неравенства;

c) государственные стратегии должны быть последовательно антициклическими; во времена экономического бума следует сохранять бюджетные ресурсы, чтобы создать базу для мер по стимулированию роста во времена нужды. В этой связи страны должны иметь политическое пространство для последовательного проведения антициклической политики; такое политическое пространство должно быть обеспечено путем изменения основ ориентации и характера политических предписаний, которые международные организации навязывают странам в качестве условий получения помощи;

d) универсальные системы социальной защиты и программы активного создания рабочих мест должны стать постоянными мерами, составляющими комплекс политических мероприятий по стимулированию достойного труда, искоренению нищеты и обеспечению социальной сплоченности.

69. Учитывая растущее значение социальных основ в достижении согласованных на международном уровне целей развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и в достижении устойчивого развития, Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает рассмотреть нижеследующие рекомендации по повышению эффективности осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи:

a) повысить роль социального развития в повестке дня Организации Объединенных Наций по вопросам развития, включая ее вклад в достижение устойчивого развития путем поощрения Комиссии социального развития к дальнейшему активному пересмотру организации и методов своей будущей работы и созданию программы многолетней работы, которая охватит приоритетные темы, направленные на решение актуальных вопросов социального развития, а также новых экономических, финансовых и экологических вопросов;

b) предложить государствам-членам создать страновые инициативы по созданию всеохватных обществ, делясь накопленным опытом и передовой практикой, включая пути укрепления политической поддержки

решения социальных вопросов. Результаты таких мероприятий и инициатив можно было бы представить Комиссии социального развития;

с) содействовать более широкому и более целенаправленному участию организаций системы Организации Объединенных Наций и всех заинтересованных сторон в работе Комиссии, в том числе стимулируя более широкий региональный диалог как вклад в работу Комиссии, например с помощью организации региональных совещаний региональных комиссий по их приоритетной тематике;

д) содействовать повышению согласованности в реализации целей и реагировании на уровне системы Организации Объединенных Наций путем более тесной увязки реализации соответствующих инициатив Организации Объединенных Наций, включая второе Десятилетие по борьбе за ликвидацию нищеты, Всемирную программу действий, касающуюся молодежи, Глобальный пакт о рабочих местах, повестку дня в области обеспечения достойной работы, девять совместных антикризисных инициатив Координационного совета старших руководителей и Программу действий Встречи на высшем уровне 2010 года по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия.