



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
19 July 2011  
Russian  
Original: English

---

**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Двенадцатая сессия**  
Женева, 3–14 октября 2011 года

**Национальный доклад, представленный  
в соответствии с пунктом 15 а) приложения  
к резолюции 5/1 Совета по правам человека\***

**Зимбабве**

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения какого-либо мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение .....	1	3
I. Методология и процесс консультаций .....	2	3
II. Нормативная и институциональная основа .....	3–10	3
A. Географические аспекты .....	3–5	3
B. Политическая система .....	6–9	4
C. Правовая система .....	10	4
III. Национальная основа защиты прав человека .....	11–19	5
A. Конституция .....	11–12	5
B. Законодательство .....	13	5
C. Средства правовой защиты .....	14–19	6
IV. Международные и региональные обязательства .....	20–22	7
V. Другие правозащитные меры.....	23–34	8
VI. Национальная политика .....	35–45	10
VII. Поощрение и защита прав человека на местах.....	46–74	11
VIII. Достижения и виды передовой практики, проблемы и трудности .....	75–118	16
IX. Основные национальные приоритеты, инициативы и обязательства .....	119–128	20
X. Ожидания в плане технической помощи и наращивания потенциала в области прав человека и правосудия .....	129	21
XI. Вывод .....	130–132	21

## Введение

1. Независимость, которую Зимбабве добилась в 1980 году, стала результатом длительной вооруженной борьбы за демократию, справедливость, политическую свободу и право на самоопределение. В связи с этим страна стремится поощрять и защищать права человека для всех. Несмотря на то, что незаконные санкции, которые действуют в отношении страны в настоящее время, создали определенные проблемы, правительство по-прежнему привержено поощрению этих прав.

## I. Методология и процесс консультаций

2. Методология, использованная при составлении настоящего доклада, представляет собой сочетание деятельности на местах, кабинетной работы, группового обсуждения, исследований и консультаций с заинтересованными сторонами в рамках рабочих совещаний и других форм взаимодействия. Сначала Межведомственный редакционный комитет по УПО, деятельность которого координируется Министерством юстиции и по правовым вопросам, разработал основу для составления настоящего доклада. Исходя из такой основы были проведены консультации и рабочие совещания с соответствующими министерствами и организациями гражданского общества согласно руководящим принципам Совета по правам человека, принятым на его шестой сессии в сентябре 2007 года. Учреждения Организации Объединенных Наций оказали техническую помощь, провели обучение, организовали финансирование и обмен информацией в соответствии с руководящими принципами УПО по подготовке национальных докладов. Кроме того, при задействовании электронных и печатных средств массовой информации были проведены консультации с заинтересованными сторонами. Затем состоялось национальное консультативное рабочее совещание с участием всех заинтересованных сторон, на котором настоящий доклад был дополнен и утвержден.

## II. Нормативная и институциональная основа

### A. Географические аспекты

3. Зимбабве расположена в южной части Африки и не имеет выхода к морю. Ее площадь составляет 390 757 кв. км; на 85% страна покрыта сельскохозяйственными угодьями. Остальная часть – это национальные парки, государственные леса и городские земли. Страна разделена на десять административных провинций.

4. По оценкам, численность населения страны составляет 12,2 млн. человек (2008 год), из которых 70% проживают в сельской местности. Среднегодовой прирост населения между переписями составил 1,1% (1997–2002 годы).

5. Зимбабве представляет собой страну многих культур, при этом большинство населения относится к чернокожим коренным народам. Официальными языками являются английский, шона и ндебеле. К числу других языков, на которых говорят в Зимбабве, относятся тонга, намбия, венда, чева, шангани и каланга.

## **В. Политическая система**

6. Зимбабве является конституционной демократией, в рамках которой действуют 23 политические партии. Страна получила независимость от Великобритании 18 апреля 1980 года и провела выборы с использованием избирательной модели на основе простого большинства голосов и – в случае президентских выборов – абсолютного большинства (50% + 1 голос). Ниже приводятся данные о выборах с 1980 года:

- 1985 год – парламентские выборы;
- 1990 год – президентские и парламентские выборы;
- 1995 год – парламентские выборы;
- 1996 год – президентские выборы;
- 2000 год – конституционный референдум;
- 2000 год – парламентские выборы;
- 2002 год – президентские выборы;
- 2005 год – парламентские выборы и выборы в сенат;
- 2008 год – президентские, парламентские выборы и выборы в местные органы власти.

7. Выборы в местные органы власти регулярно проводятся с 1980 года.

8. В стране существуют три ветви государственной власти – исполнительная, законодательная и судебная власти, которые действуют независимо друг от друга в соответствии с доктриной разделения властей, закрепленной в Конституции. Главой государства и правительства является Президент. В соответствии с конституционной поправкой № 19 2009 года была учреждена должность премьер-министра, который возглавляет Совет министров.

9. В стране действует двухпалатная парламентская система, включая Национальную ассамблею и Сенат. Национальная ассамблея объединяет 214 членов парламента, из которых 210 являются представителями округов, а остальные 4 таковыми не являются. Сенат состоит из 99 членов, включая 60 представителей округов, 10 губернаторов, 18 вождей и 11 членов, не представляющих округа.

## **С. Правовая система**

10. В Зимбабве действует двойная правовая система, как это предусмотрено статьей 89 Конституции, согласно которой, если ее перефразировать, суды применяют африканское обычное право и общий закон, действующий в колонии мыса Доброй Надежды с 10 июня 1891 года с внесенными в него впоследствии изменениями.

### III. Национальная основа защиты прав человека

#### A. Конституция

11. Конституция является высшим законом страны. Она включает в себя Декларацию прав человека и основных свобод. Конституция, среди прочего, гарантирует право на жизнь и личную свободу, а также защиту от рабства и принудительного труда, бесчеловечного обращения, лишения собственности, произвольного обыска или входа в жилище и дискриминации по признакам расы и политических убеждений. Она также защищает свободу совести, слова, собраний, ассоциации и передвижения. Эти права не являются абсолютными, так как на них распространяются ограничения, гарантирующие соблюдение прав и свобод других лиц и общественных интересов.

12. Конституция является результатом достигнутого в результате переговоров в 1979 году в "Ланкастер-хаус" соглашения, в которое были внесены поправки с учетом сложившегося демократического устройства

#### B. Законодательство

13. Для претворения в жизнь принципов прав человека были приняты соответствующие законодательные меры. К ним относятся:

- **Закон о передаче собственности по наследству [глава 6:01]**, который предусматривает защиту наследственных прав мужчин, женщин и детей.
- **Закон об административном правосудии [глава 10:28]**, который предоставляет потерпевшим право подавать жалобы через административные структуры.
- **Закон о детях [глава 5:06]**, который регулирует вопросы защиты всех детей, их усыновления/удочерения и опеки.
- **Закон об уголовном праве (кодификация и реформа) [глава 9:23]**, который, среди прочего, устанавливает уголовную ответственность за все формы сексуального насилия, совершенного в отношении любого лица.
- **Закон об уголовно-процессуальном кодексе и доказательствах [глава 9:07]**, предусматривающий создание благоприятных условий в суде для всех уязвимых свидетелей, которые приглашены для дачи судебных показаний.
- **Закон об инвалидах [глава 17:01]**, который предусматривает социальное обеспечение и реабилитацию инвалидов.
- **Закон о насилии в семье [глава 5:16]**, который предусматривает защиту жертв насилия в семье и оказание им помощи.
- **Закон об образовании [глава 25:04]**, который предусматривает право на образование.
- **Закон о труде [глава 28:01]**, который определяет и защищает основные права трудящихся.
- **Закон о совершеннолетии** (в настоящее время является частью **Поправки к общим законам [глава 8:07]**), который был принят с целью устраи-

нить культурно-половой дисбаланс путем указания возраста наступления совершеннолетия для женщин.

- **Закон об алиментах [глава 5:09]**, который предусматривает принятие судебных решений о выплате алиментов лицам, обеспечение их выполнения и урегулирование обусловленных выплатой алиментов или связанных с этим вопросов.
- **Закон о брачных отношениях [глава 5:13]**, согласно которому были внесены поправки в законодательство, касающееся брака, судебного разлучения и признания недействительности браков и который регулирует связанные с ними вопросы.
- **Закон о частных добровольных организациях [глава 17:05]**, который регулирует и поощряет деятельность частных добровольных организаций (ЧДО).
- **Закон об общественном здравоохранении [глава 15:09]**, который предусматривает создание системы общественного здравоохранения.

## **С. Средства правовой защиты**

### **1. Судебная система**

*Обеспечение соблюдения прав человека в судах*

14. Система отправления правосудия предоставляет средства, обеспечивающие соблюдение прав человека. Она состоит из Верховного суда, Высокого суда и таких специализированных судов, как Административный суд, Избирательный суд, Военный суд и Суд по трудовым спорам. Верховный суд является высшим судом страны и уполномочен рассматривать апелляции на решения Высокого суда и любых других судов и трибуналов, предусмотренных законом. Статья 24 Конституции наделяет Верховный суд, выполняющий функции Конституционного суда, функцией рассмотрения заявлений о предполагаемых нарушениях прав человека.

15. Нижестоящие суды включают магистратские суды, которым подчиняются суды для несовершеннолетних и суды по рассмотрению мелких тяжб, а также традиционные или местные суды, председателями которых являются вожди и старосты. Апелляции на решения местных судов направляются в суды магистратов, в то время как апелляции на решения судов старост рассматривают суды вождей. Магистраты, заседающие в уголовных судах, по закону имеют право поручить государственным органам расследовать заявления обвиняемых лиц о нарушениях прав человека со стороны полиции и других представителей государственной власти.

16. Статья 79В Конституции запрещает любому лицу препятствовать исполнению представителями судебной власти своих судебных обязанностей.

### **2. Законодательная власть**

17. Парламент является независимым учреждением, наделенным законодательной властью по защите и поощрению прав человека. Он также тщательно изучает и контролирует вопросы защиты прав человека через тематический комитет по правам человека. Кроме того, он рассматривает законодательные программы и политику в области прав человека через отраслевые комитеты и выносит соответствующие рекомендации. Парламентский юридический комитет

следит за тем, чтобы законопроекты и подзаконные акты не выходили за рамки Конституции.

### **3. Национальные правозащитные учреждения**

*Учреждения, уполномоченные обеспечивать охрану, защиту и поощрение прав человека*

Комиссия по правам человека Зимбабве

18. В целях повышения степени защиты и поощрения прав человека правительство путем принятия конституционной поправки № 19 2009 года учредило Комиссию по правам человека Зимбабве (КПЧЗ). Ее функции включают повышение уровня осведомленности о правах и свободах человека на всех уровнях общества и уважения к ним, вынесение парламенту рекомендаций относительно принятия эффективных мер по поощрению прав и свобод человека и расследование действий любого органа или лица, в отношении которых утверждается, что они нарушают какое-либо право, закрепленное в Декларации прав человека.

Управление общественного защитника

19. Управление общественного защитника было создано в соответствии со статьей 107 Конституции. Общественному защитнику поручено расследовать любые действия, совершенные должностным или частным лицом в любом министерстве или ведомстве. Это управление расследует действия любых лиц или органов, учрежденных на основании акта парламента, в отношении которых утверждается, что в результате таких действий частное лицо пострадало от несправедливости в условиях отсутствия иных реально имеющихся средств судебной защиты, что расширяет доступ населения к правосудию.

## **IV. Международные и региональные обязательства**

### **A. Договоры по правам человека**

20. Зимбабве является участником нескольких договоров по правам человека, включая: Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), Конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации (КЛРД), Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и Конвенцию о правах ребенка (КПР).

21. Зимбабве ратифицировала большинство документов по правам человека на региональном и субрегиональном уровнях. К ним относятся: Африканская хартия прав человека и народов, Африканская хартия прав и основ благосостояния ребенка и Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке, Африканская хартия молодежи, Протокол САДК о гендерном равенстве и развитии и Принципы и Руководство САДК по проведению демократических выборов.

### **B. Состояние докладов государства-участника**

22. Зимбабве представила соответствующим договорным органам большую часть своих первоначальных докладов. Периодические доклады, представляемые в соответствии с КЛДЖ, уже имеются в наличии, а подготовка докладов по КПР, МПЭСКП и МПГПП близка к завершению, и они будут представлены в

течение 2011 года или в начале 2012 года. Идет работа над подготовкой докладов, представляемых согласно Африканской хартии прав человека и народов и Африканской хартии прав и основ благосостояния ребенка.

## **V. Другие правозащитные меры**

### **A. Межведомственный комитет**

23. В 1993 году правительство учредило Межведомственный комитет по правам человека и международному гуманитарному праву (МВК) для координации правозащитных функций государственных министерств, а также для подготовки докладов государства-участника. МВК находится в структуре Министерства юстиции и по правовым вопросам, которое координирует его деятельность.

### **B. Механизмы обеспечения гендерного равенства**

#### **1. Национальный механизм по обеспечению гендерного равенства**

24. Министерство по гендерным вопросам и делам женщин осуществляет общее руководство усилиями по учету гендерной проблематики во всех секторах и содействует улучшению положения женщин. Во всех отраслевых министерствах были назначены координаторы по гендерным вопросам на уровне директоров, с тем чтобы они могли влиять на политику. В целом, они обязаны обеспечивать учет гендерных аспектов в деятельности своих соответствующих министерств и ведомств.

#### **2. Женская парламентская фракция**

25. Женская парламентская фракция объединяет женщин-парламентариев, а ее мандат заключается в содействии рассмотрению парламентом гендерных вопросов.

### **C. Парламентские отраслевые комитеты**

26. Парламентские отраслевые комитеты осуществляют оценку достигнутого прогресса и контроль за деятельностью в областях обеспечения гендерного равенства, благополучия детей, борьбы с ВИЧ и СПИДом и защиты прав человека, а также реализацию соответствующих программ.

### **D. Механизмы защиты прав детей**

27. Вопросы прав детей охватывают целый ряд таких секторов, как здравоохранение, образование, социальные услуги, а также систему отправления правосудия. Правительство создало различные механизмы защиты прав ребенка. Одним из таких механизмов является Национальная программа действий в интересах детей (НПДД), в которой освещены вопросы выживания, развития, защиты детей и их безопасности.



28. К механизмам выживания и развития ребенка относятся, среди прочего, инициативы по обеспечению доброжелательного отношения к малолетним и другим детям в больницах в целях предоставления комплексного медицинского обслуживания в комфортной для ребенка обстановке. Были созданы школы с благоприятными для развития детей условиями, в которых основной упор делается на принцип, предусматривающий действия в наилучших интересах ребенка. Механизмы защиты детей и обеспечения их безопасности включают создание в учреждениях и судах благоприятных для жертв условий и осуществление Национального плана действий в интересах сирот и уязвимых детей.

#### **Е. Механизмы поддержки жертв преступлений**

29. Система отправления правосудия обеспечивает поддержку уязвимых свидетелей и пострадавших от преступлений лиц путем создания благоприятных для жертв условий в судах и оборудования для них помещений с благоприятной обстановкой в полицейских участках и больницах.

#### **Ф. Служба рассмотрения жалоб на действия полиции**

30. Республиканская полиция Зимбабве учредила службы по рассмотрению жалоб в каждом полицейском участке, с тем чтобы дать населению возможность сообщать о случаях жестокого обращения со стороны полиции и предполагаемого ненадлежащего рассмотрения ею их дел.

#### **Г. Избирательная комиссия Зимбабве**

31. Конституция предусматривает учреждение избирательной комиссией Зимбабве, которой поручено обеспечивать эффективность, свободный, справедливый и транспарентный характер выборов и референдумов и их проведение в соответствии с законом.

#### **Н. Антикоррупционная комиссия**

32. Создание такой комиссии предусмотрено в Конституции; ей поручено бороться с коррупцией, хищениями, случаями присвоения, злоупотребления властью и другими нарушениями при ведении дел как в государственном, так и в частном секторах.

#### **И. Орган по вопросам национального возрождения, примирения и интеграции (ОНВПИ)**

33. Это учреждение было создано для консультирования правительства о необходимых и возможных мерах по обеспечению национального возрождения, единства и объединения в интересах лиц, пострадавших от политических конфликтов в период достижения независимости и после его окончания.

## **J. Комиссия по средствам массовой информации Зимбабве**

34. Эта комиссия была учреждена согласно Конституции с целью, среди прочего, поддерживать и повышать уровень свободы прессы, печати, электронных средств массовой информации и радиовещания.

## **VI. Национальная политика**

### **A. Стратегическое видение**

35. Стратегическое видение Зимбабве заключается в том, чтобы к 2020 году стать единой, сильной, демократической и процветающей страной с высоким уровнем жизни для всех зимбабвийцев.

### **B. Политика и стратегии**

36. Политика и стратегии поощрения прав человека опираются на национальные политические рамки, провозглашенные правительством в целях руководства процессом экономического роста и развития. Эти рамки политики, охватывающие период 2000–2015 годов, включают Цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия 2000 года, первый и второй этапы Краткосрочной чрезвычайной программы восстановления (КЧПВ) (2009 и 2010 годы), Среднесрочный план (ССП) (2011 год) и Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для Зимбабве (РПООНПРЗ) (2011 год).

37. К числу мер политики и стратегий в интересах улучшения положения в области прав человека относятся:

#### **Образование**

38. Проведение политики по обеспечению всеобщего доступа к начальному образованию и осуществление таких программ, как Модуль содействия начальному образованию (МСНО), Переходный фонд развития образования и Программа для особых категорий учащихся, направлено на расширение доступа к образованию для обездоленных лиц, в том числе инвалидов.

#### **Здравоохранение**

39. Политика в области борьбы с ВИЧ и СПИДом, проект национальной политики по обеспечению домашних хозяйств средствами водоснабжения и санитарии, проект стратегии в интересах детей грудного и раннего возраста, Стратегия борьбы со вспышками холеры, Национальная политика в области репродуктивного здоровья, Стратегия в области психического здоровья, План действий в области охраны здоровья матерей и новорожденных и Национальная политика в области борьбы с наркотиками Зимбабве способствуют расширению доступа населения к услугам здравоохранения.

#### **Гендерные вопросы**

40. Национальная гендерная политика способствует учету гендерной проблематики во всех секторах экономики и использованию практики составления бюджета с учетом гендерных аспектов в качестве инструментов интеграции гендерных вопросов в бюджетный процесс.

#### Молодежь

41. Национальная молодежная политика способствует участию молодежи в общем процессе развития страны.

#### Перевод на местную основу и расширение экономических возможностей

42. Стратегия перевода на местную основу и расширения экономических возможностей преследует цель исправить дисбалансы колониальной эпохи путем облегчения доступа к средствам производства для тех коренных жителей Зимбабве, которые его не имеют, и передачи им соответствующих прав собственности.

#### Сельское хозяйство

43. Аграрная политика направлена на повышение производительности и объема производства сельского хозяйства с целью обеспечения продовольственной безопасности как на национальном уровне, так и на уровне домашних хозяйств.

#### Социальная защита

44. К числу принятых правительством мер социальной защиты относятся, в частности, такие основанные на занятости механизмы, как планы пенсионного обеспечения, медицинского страхования и страхования жизни, предлагаемые государственным и частным сектором. Кроме того, были предусмотрены такие системы социальной защиты, как денежные трансферты для оплаты услуг медицинской помощи, программы на случай засухи, продовольственная помощь и помощь в виде факторов сельскохозяйственного производства.

#### Сокращение масштабов нищеты

45. Стратегии сокращения масштабов нищеты включают создание схем микрофинансирования, реализацию программ развития сельских районов, содействие внедрению интенсивных методов производства и развитие микро-, малых и средних предприятий.

## VII. Поощрение и защита прав человека на местах

### A. Гражданские и политические права

46. Следующие права гарантированы Конституцией.

#### 1. Право на жизнь

47. Конституция защищает право на жизнь. Смертная казнь предусмотрена в отношении таких преступлений, как убийство, государственная измена и некоторые воинские преступления. Вместе с тем в Зимбабве действует *де-факто мораторий* на смертную казнь, так как последний раз такая мера была применена в 2005 году. Все лица, приговоренные к смертной казни, автоматически получают право на обжалование в Верховном Суде, а также на обращение к Президенту с просьбой о помиловании или о замене смертного приговора другим наказанием. В Зимбабве был сокращен перечень преступлений, по которым может быть вынесен смертный приговор, что соответствует рекомендациям Организации Объединенных Наций. В настоящее время в конституционном порядке обсуждается вопрос о том, следует ли сохранить смертную казнь или ее необходимо отменить.

## 2. Свобода от пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения

48. Конституция гарантирует защиту от бесчеловечного и унижающего достоинство обращения.

49. В Зимбабве существует такая мера, как телесные наказания для несовершеннолетних правонарушителей мужского пола. Вместе с тем медицинский работник должен подтвердить, что несовершеннолетнее лицо по состоянию здоровья может быть подвергнуто телесным наказаниям. В школах такое наказание применяется только в отношении не соблюдающих нормы поведения учащихся лиц мужского пола по распоряжению директора школы или назначенного должностного лица в его присутствии, при этом ведется надлежащий учет таких наказаний. Кроме того, в **Законе об уголовном праве (кодификация и реформа) [глава 9:23]** предусмотрена уголовная ответственность за действия, которые представляют собой посягательство на свободу и достоинство человека.

## 3. Право на справедливое судебное разбирательство и доступ к правосудию

50. Конституция гарантирует право на справедливое судебное разбирательство. Иерархия судов в Зимбабве обеспечивает доступ к правосудию для любого потерпевшего лица. Кроме того, до того момента, когда будет доказана вина, действует презумпция невиновности.

51. Помимо этого, право на справедливое разбирательство дисциплинарных дел и на рассмотрение жалоб предусмотрено Положениями о гражданской службе и Положениями о системе здравоохранения.

52. **Закон о правовой помощи [глава 7:16]** предусматривает предоставление бесплатной юридической помощи лицам, которые не имеют достаточных средств для оплаты услуг юристов-практиков за счет своих собственных ресурсов. Государство обеспечивает правовую помощь pro deo лицам, обвиняемым в преступлениях, которые предусматривают такую меру наказания, как смертная казнь.

## 4. Свобода выражения мнений

53. Конституция гарантирует свободу выражения мнений, которая защищает право граждан на получение и распространение информации.

54. К числу других законов, которые способствуют свободе выражения мнения, относятся **Закон о службах телерадиовещания [глава 12:06]**, **Закон о доступе к информации и обеспечении конфиденциальности [глава 10:27]** и **Закон о почтовом сообщении и электросвязи [глава 12:05]**. В том случае, если будет установлено, что какой-либо из этих законов нарушает определенные права, предусмотренные в конституционной Декларации о правах, Верховный суд объявляет их противоречащими Конституции, а законодательная власть вносит в такие законы необходимые поправки.

## 5. Свобода ассоциации

55. Конституция предусматривает право свободно собираться, вступать в ассоциацию с другими лицами и образовывать политические партии, профессиональные союзы и другие ассоциации или вступать в них. Это также предусмотрено статьями 10 и 11 ВПС, и данное право осуществляется с соблюдением положений **Закона об общественном порядке и обеспечении безопасности [глава 9:23]**.

**6. Ликвидация дискриминации в отношении уязвимых групп***a) Инвалиды*

56. В стране существует правовая база социальной защиты инвалидов. Такая база предусматривает прямое бюджетное финансирование Фонда для инвалидов. В рамках усилий по защите и поощрению прав инвалидов правительство разработало политику обеспечения равных возможностей для трудоустройства инвалидов на государственной службе в соответствии со Стандартными правилами Организации Объединенных Наций по обеспечению равных возможностей для трудоустройства инвалидов 1993 года.

57. Кроме того **Закон об оказании социальной помощи [глава 17:06]** предусматривает оказание содействия в области здравоохранения и образования, выплату пособий для целей обслуживания, перевод денежных средств, содействие в приобретении ассистивных технологий, импорт специального оборудования для инвалидов, использование критериев материального положения для оценки масштабов нищеты среди уязвимых групп населения.

*b) Дети*

58. Закон о детях предусматривает особый уход, защиту и обеспечение безопасности нуждающихся детей. Кроме того, такие механизмы, как Национальная программа действий в интересах детей (НПДД), обеспечивают содействие и координацию деятельности по осуществлению, мониторингу и оценке КПП и АХПБД для обеспечения их выживания, развития и защиты.

*c) Пожилые лица*

59. Правительство в настоящее время оказывает помощь нуждающимся пожилым лицам через государственную программу помощи, в соответствии с которой каждый из них получает ежемесячное пособие. Пожилые лица в возрасте 65 лет и старше обслуживаются бесплатно в учреждениях государственной системы здравоохранения.

*d) Женщины*

60. Конституция запрещает дискриминацию по признаку пола, гендерному статусу и семейному положению. В ней предусмотрено применение позитивных действий в отношении женщин, ранее отнесенных к категории обездоленных лиц. Кроме того, было принято несколько законов в целях защиты прав женщин.

*e) Права заключенных*

61. В целях защиты и поощрения прав заключенных правительство, в частности, приняло нормативные акты, опирающиеся на **Международные минимальные стандартные правила, принципы и руководящие указания в отношении обращения с заключенными**. Оно создало систему оказания медицинской помощи в каждой тюрьме, внедрило открытую тюремную систему для облегчения реабилитации и реинтеграции заключенных в общество и провело модернизацию тюрем. Заключенные содержатся по половозрастному принципу, при этом имеются реабилитационные программы, которые предусматривают получение образования и прохождение профессиональной подготовки в различных областях.

## **В. Социальные и экономические права**

62. Хотя в Конституции не говорится о социальных, экономических и культурных правах, правительство предприняло ряд мер по их защите и поощрению. Вместе с тем страна не смогла в полной мере реализовать указанные права в силу ряда факторов, главные среди которых – это незаконные санкции, введенные некоторыми развитыми странами в отношении Зимбабве.

### **1. Право на здоровье**

63. Правительство приняло ряд стратегий, направленных на обеспечение соблюдения данного основного права – права на здоровье. К их числу относится Национальная стратегия в области здравоохранения, которая регулирует вопросы равноправия и качества применительно к услугам здравоохранения для лиц всех возрастов и требует, чтобы большинство медицинских учреждений были удалены друг от друга не более чем на 5–8 км, как это предусмотрено принципами первичной медико-санитарной помощи. Она также предусматривает бесплатное медицинское обслуживание в государственных учреждениях лиц до 5 и старше 65 лет на основании распоряжений о льготном медицинском обслуживании (АМТО), выдаваемых социальными службами. В стране действуют Стратегические рамки по борьбе с ВИЧ и СПИДом, которые предусматривают профилактику передачи вируса от матери к ребенку, осуществление Национального плана внедрения антиретровирусной терапии и предоставление услуг по мужскому обрезанию. Кроме того, действуют двусторонние программы обмена врачами и прочими работниками здравоохранения с другими странами, цель которых – смягчить проблему нехватки медицинского персонала.

### **2. Право на образование**

64. Сектор образования является крупнейшим получателем государственных бюджетных ассигнований. Правительство приняло меры для укрепления права на образование посредством введения обязательного начального образования, создания системы воспитания детей дошкольного возраста, оказания содействия в оплате школьных сборов, устройства школ на удалении не более 5–8 км друг от друга и отделений школ в сельской местности. Созданы специальные учреждения для детей-инвалидов.

65. Правительство учредило девять университетов и несколько высших учебных заведений и предоставляет малообеспеченным студентам стипендии, с тем чтобы они могли получить университетское образование.

### **3. Право на питание**

66. Правительство поощряет и обеспечивает продовольственную безопасность как на национальном уровне, так и на уровне домашних хозяйств посредством осуществления своей аграрной политики.

67. К числу мер, принятых для поощрения и обеспечения продовольственной безопасности, относятся, среди прочего, укрепление потенциала фермеров в целях наращивания сельскохозяйственного производства и повышения производительности труда, импорт зерна в периоды его нехватки, создание и хранение запасов зерна, предоставление продовольственной помощи лицам, пострадавшим от засухи, и увеличение инвестиций в развитие орошения.

#### 4. Право на охрану окружающей среды

68. Зимбабве приняло Национальную экологическую политику и осуществляет различные стратегии, с тем чтобы гарантировать право на охрану окружающей среды. Это включает принятие **Закона об охране окружающей среды [глава 20:27]** 2002 года. Этот закон предусматривает, в частности, рациональное использование природных ресурсов и охрану окружающей среды.

69. Кроме того, правительство разработало стратегию в области водоснабжения, санитарии и гигиены, основное внимание в рамках которой уделяется решению проблемы открытой дефекации. В соответствии с политикой в области водоснабжения и санитарии правительство в сотрудничестве с партнерами по вопросам развития оказывает поддержку в деле модернизации инфраструктуры водоснабжения и санитарии как в городах, так и в сельской местности.

#### 5. Право на жилье

70. Правительство разработало национальную жилищную политику, с тем чтобы поощрять освоение антропогенной среды, содействовать такому освоению и координировать соответствующие мероприятия. Для реализации данной политики была создана Государственная программа жилищного кредитования, при этом при направлении соответствующих запросов жилищно-строительным кооперативам и местным органам власти выделяются государственные земли для строительства жилья.

71. В 2005 году правительство приступило к проведению кампании по уборке, которая предусматривает снос и вывоз несанкционированных сооружений, в том числе домов, которые не отвечают подзаконным актам местных органов власти, в рамках операции "**Мурамбатсвина**" (операция "Уборка"). Проведение этой операции стало ответом правительства на необходимость обеспечить эффективный контроль за планированием и строительством, как это предусмотрено в **Законе о региональном, городском и сельском планировании (1976 год)**.

72. В развитие операции "**Мурамбатсвина**" правительство провело операцию "**Гарикайи/Хлалани кхухле**", с тем чтобы обеспечить перемещенные семьи достойным и доступным жильем. Кроме того, оно решает проблемы членов общин с низкими доходами, которые состоят в списках очередников на жилье местных органов власти. Правительство возводит жилье по всей стране в рамках программы жилищного строительства.

#### 6. Право на труд

73. Правительство располагает двухуровневой системой трудового законодательства, включая **Закон о труде**, который распространяется на всех работников частного сектора, и **Закон о государственной службе** и **Закон о медицинском обслуживании**, которыми охвачены работники государственного сектора.

74. Правительство ратифицировало такие документы МОТ, как Конвенция № 87, которая посвящена свободе ассоциации и защите права на организацию, и Конвенция № 98, касающаяся права на организацию и на ведение коллективных переговоров.

## **VIII. Достижения и виды передовой практики, проблемы и трудности**

75. До 2009 года страна страдала от политической и экономической нестабильности, что отрицательно сказывалось на потенциале как частного, так и государственного сектора в плане предоставления экономических и социальных услуг. В основном это было обусловлено незаконными санкциями, введенными против страны, что проявилось в виде тяжелого макроэкономического положения. Для решения этих проблем был принят ряд мер в области политики и проведены определенные мероприятия, что позволило достичь прогресса в следующих областях:

### **A. Гражданские и политические права**

76. После безрезультатных выборов 2008 года три основные политические партии подписали ВПС, на основе которого в 2009 году было создано правительство с участием представителей всех партий. Это привело к политической и экономической стабильности.

77. Правительство учредило Орган по вопросам национального возрождения, примирения и интеграции, которому было поручено возглавить усилия по обеспечению национального возрождения, единства и объединения в интересах лиц, пострадавших от политических конфликтов в период достижения независимости и после его окончания.

78. В целях усиления защиты и поощрения прав человека правительство создало комиссии по правам человека, средствам массовой информации, борьбе с коррупцией и избирательные комиссии.

79. В 2010 году правительство начало процесс консультаций по вопросу о пересмотре Конституции, в котором приняли участие лица, придерживающиеся различных социальных и политических взглядов, включая 39,44% женщин, 37% мужчин, 22,64% представителей молодежи и 0,72% инвалидов.

80. Страна добилась прогресса в деле обеспечения участия женщин в политической деятельности и процессе принятия решений. Так, есть примеры занятия женщинами должностей вице-президента, заместителя премьер-министра, председателя Сената, вице-спикера парламента и председателя суда (2004–2009 годы).

81. С 2007 года в стране наблюдается устойчивый рост числа регистрируемых местных и зарубежных изданий.

82. Правительство предоставило коммуникационные платформы в вещательном секторе посредством лицензирования коммерческого радиовещания и абонентских услуг спутниковой связи.

83. Осуществление инициативы по созданию благоприятных для жертв условий, которая является многосекторальной по своему характеру, положило начало созданию таких условий в судах, поликлиниках, полицейских участках, социальных службах и общинах. Эти учреждения, руководствуясь законом и протоколом ИСБО, создают доверительную атмосферу для уязвимых свидетелей, способствующую даче ими показаний в суде.



84. В 2000 году правительство внедрило открытую систему тюрем, которая направлена на содействие реабилитации и реинтеграции, позволяя заключенным жить и работать под минимальным надзором.

85. В 1994 году правительство создало систему общественных работ, назначаемых в качестве наказания за нетяжкие преступления лицам, которым предстоит компенсировать общинам ущерб, нанесенный в результате совершения уголовного правонарушения, выполняя неоплачиваемую работу в государственных учреждениях без лишения свободы.

86. В 2009 году правительство создало программу сокращения числа лиц, подвергающихся предварительному содержанию, которая направлена на вывод несовершеннолетних правонарушителей из официальной системы уголовного правосудия для целей их реабилитации.

87. Служба рассмотрения жалоб на действия полиции укрепляет и поощряет подотчетность и транспарентность действий полиции при рассмотрении заявленных случаев.

88. Создание единого центра для жертв насилия в семье, в которых жертвы бытового насилия получают медицинскую, правовую и социально-психологическую помощь в одном месте, облегчает для них доступ к средствам защиты справедливости. Кроме того, был создан Совет по борьбе с насилием в семье, которому поручено осуществлять контроль за проблемой бытового насилия в стране.

89. В целях обеспечения и повышения уровня независимости судебной системы и Генеральной прокуратуры, они были выделены из состава государственной службы.

## **В. Экономические, социальные и культурные права**

90. В 2009 году под руководством правительства с участием представителей всех партий в стране была обеспечена макроэкономическая стабильность в результате осуществления мер в области политики и принятия мультивалютной системы. Это привело к существенному снижению показателя инфляции по сравнению с прежним гиперинфляционным уровнем – до -5,5% в 2009 году, восстановлению базового социального обслуживания в областях здравоохранения, образования и других секторах и увеличению загрузки производственных мощностей во всех отраслях экономики.

91. Решению проблем безработицы и нищеты способствовало создание специальных фондов по расширению возможностей, таких, как Фонд развития в интересах женщин, Фонд по расширению возможностей молодежи, Национальный фонд для перевода на местную основу и расширения экономических возможностей, Фонд для горнодобывающего сектора.

92. Показатель распространенности ВИЧ и СПИДа среди возрастной группы 15–49 лет снизился, по оценкам, с 20,1% (2005 год) до 13,7% (2009 год), количество общественных медицинских учреждений, предлагающих услуги по предотвращению передачи этой инфекции от матери к ребенку, возросло с 1 422 (2006 год) до 1 560 (2009 год), а число отделений, осуществляющих лечение детей с использованием методов антиретровирусной терапии, увеличилось с 23 (2006 год) до 112 (2009 год).

93. Одним из позитивных изменений в стране по-прежнему является создание Национального целевого фонда по борьбе со СПИДом, который занимается мобилизацией ресурсов для профилактики передачи этой инфекции и ухода за инфицированными ВИЧ и пострадавшими от СПИДа лицами.
94. Показатель уровня охвата прививками от кори увеличился с 55,9% (2005–2006 годы) до 76,8% в 2009 году (MIMS 2009). Такое увеличение объясняется проведением национальных дней иммунизации и охраны здоровья ребенка, а также регулярной иммунизацией и созданием Национальной целевой группы по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия.
95. Количество зарегистрированных случаев заболевания туберкулезом снизилось с 782 на 100 000 населения (2007 год) до 714 на 100 000 (2009 год).
96. Годовой показатель заболеваемости малярией в 2010 году снизился более чем на 74% по сравнению с уровнем 2000 года, т. е. страна превысила предусмотренный в Абуджийской декларации 2010 года целевой показатель (снижение на 50%).
97. 60% населения проживает на расстоянии не более 5 км от ближайшего медицинского учреждения.
98. После принятия в 2005 году политики в области дошкольного образования (ДО) в 96% всех начальных школ были созданы классы ДО, в результате чего увеличилось число зачисленных в первый класс детей, имеющих ДО.
99. В результате проведения политики "Образование для всех" Зимбабве, согласно оценке, проведенной ПРООН в 2010 году, достигла высокого показателя грамотности – 92%. В той же оценке отмечается, что в Зимбабве зарегистрирован самый высокий уровень грамотности на африканском континенте. С точки зрения базового образования Зимбабве превысила целевой показатель ЦРДТ 2 (гендерное равенство).
100. Был достигнут прогресс с точки зрения безусловного принятия в учебные заведения лиц с психологическими и другими особыми потребностями, о чем свидетельствует зачисление в школы 45% детей-инвалидов.
101. В рамках своих усилий по достижению гендерного равенства (50% женщин) при приеме в высшие учебные заведения правительство посредством проведения политики позитивных действий добилось показателей зачисления лиц женского пола в колледжи, готовящие учителей начальных и средних школ, на уровне соответственно 71,82% и 63,09%. В политехнические высшие учебные заведения зачисляют почти одинаковое число лиц обоих полов (женщины составляют 44,28% студентов), в то время как доля лиц женского пола в университетах приближается к 40%.
102. Создание в 2010 году Фонда местного развития способствует осуществлению проектов в области развития, инициатором которых выступают общины. К таким проектам, среди прочего, относятся проекты в областях водоснабжения и санитарии, развития инфраструктуры и расширения экономических возможностей.
103. В целях устранения перекосов в характере собственности на землю, унаследованных от колониальной эпохи, правительство предоставило коренному большинству населения дополнительные возможности путем осуществления программы земельной реформы.

104. В период с 2009 по 2011 год в сельскохозяйственном секторе отмечался рост производства продовольственных сельскохозяйственных культур и увеличение поголовья скота, что привело к сокращению импорта.

### **С. Проблемы и трудности**

105. Несмотря на указанные выше достижения, страна сталкивается с рядом проблем, которые препятствуют реализации основных прав человека.

106. Незаконные санкции в отношении страны продолжают отрицательно сказываться на жизни людей в силу своего негативного воздействия на экономику.

107. Ограниченность международного кредитования и помощи в целях развития не позволяет промышленности работать на полную мощность.

108. Нерешенные вопросы в рамках ВПС, и прежде всего введенные незаконные санкции, продолжают угрожать как политической, так и экономической стабильности.

109. Отсутствие конкретных законодательных положений о квотах является препятствием к увеличению представленности женщин в выборных органах.

110. Социально-экономическая нестабильность привела к миграции высококвалифицированных кадров, высокой текучести кадров и низкому моральному духу персонала в государственном и частном секторах, что негативно сказывается на предоставляемых услугах.

111. Высокий уровень безработицы из-за низкой загруженности мощностей ставит безработных в еще более уязвимое положение.

112. Отсутствие продовольственной безопасности в результате изменения климата и недостаточная финансовая поддержка затрудняют для правительства всестороннее обеспечение уязвимых групп населения.

113. Пандемия ВИЧ и СПИДа продолжает подрывать систему здравоохранения в силу обусловленных ею высоких показателей заболеваемости и смертности.

114. Механизм финансирования системы здравоохранения, который не рассчитан на бедные слои населения, например взимание платы за услуги, по-прежнему в значительной степени препятствует получению доступа к услугам в области охраны репродуктивного здоровья, что ведет к росту материнской смертности.

115. Низкая доступность юридического представительства для большей части населения в силу высокой стоимости юридических услуг затрудняет доступ к правосудию для уязвимых групп населения.

116. Ограниченный доступ к правосудию в связи с административными проблемами в результате недостаточной децентрализации судов и неадекватной инфраструктуры затрудняет действия правительства, направленные на обеспечение правосудия в интересах людей.

117. Сохраняется проблема ограниченности системы социальной защиты, которая не охватывает уязвимые группы населения, что обусловлено бюджетными ограничениями.

118. Еще одной проблемой является ограниченность возможностей в плане создания социальной инфраструктуры, что препятствует предоставлению соответствующих видов услуг.

## **IX. Основные национальные приоритеты, инициативы и обязательства**

119. Ниже приводится краткая информация о национальных приоритетах и инициативах правительства, направленных на содействие соблюдению прав человека. Эти приоритеты и инициативы опираются на национальную политику и ЦРДТ.

### **A. Процесс пересмотра Конституции**

120. Действующая Конституция стала результатом политического урегулирования, достигнутого между движением, которое вело войну за независимость, и бывшим колониальным режимом. В статье 6 ВПС предусматривается подготовка новой конституции зимбабвийцами и для зимбабвийцев. Подготовка новой конституции соответствует принципам демократии и надлежащего управления.

### **B. Национальное возрождение и примирение**

121. Осуществление процесса национального возрождения создает атмосферу терпимости и уважения в отношениях между жителями Зимбабве.

### **C. Улучшение доступа к правосудию**

122. Передача полномочий вышестоящих судов на низовой уровень и обеспечение Управления юридической помощи как людскими, так и материальными ресурсами по-прежнему является *непременным* аспектом системы отправления правосудия в Зимбабве.

### **D. Право на доступ к информации**

123. Скорейшее обеспечение наличия и доступности средств обслуживания для распространения и получения информации остается одной из приоритетных задач правительства.

### **E. Экономический рост и развитие**

124. Повышение уровня макроэкономической стабилизации, ускорение экономического роста и развития посредством осуществления продуманной и пользующейся поддержкой политики.

125. Оказание содействия в деле предоставления социальных услуг и сокращения масштабов нищеты в интересах достижения целей 1, 3 и 6 ЦРДТ. Это должно быть достигнуто за счет увеличения бюджетной поддержки систем образования, здравоохранения и социального обеспечения.

126. Предоставление помощи сельскому хозяйству в целях обеспечения продовольственной безопасности.

127. Улучшение показателей загрузки мощностей в производственных секторах, ориентированных на сельскохозяйственное производство, обрабатывающую промышленность, горнодобывающую промышленность, туризм и транспорт.

128. Развитие энергетики и инфраструктуры.

## **X. Ожидания в плане технической помощи и наращивания потенциала в области прав человека и правосудия**

129. Для закрепления успехов, достигнутых Зимбабве в области прав человека, необходимо оказать поддержку в деле создания потенциала по разработке показателей прав человека, которые позволят стране на устойчивой основе контролировать результаты, достигнутые в отношении различных прав, и проводить их оценку. Такую поддержку, среди прочего, можно было бы оказать в деле подготовки докладов государства-участника и независимых комиссий.

## **XI. Вывод**

130. Несмотря на экономические проблемы, обусловленные незаконно введенными санкциями, Зимбабве по-прежнему готова защищать и поощрять основные права и свободы своего народа, что закреплено как в ее Конституции, так и в международных конвенциях, и принимать активное участие в международных правозащитных форумах.

131. Внесение в Конституцию поправки, предусматривающей создание комиссии по правам человека, которая будет защищать, поощрять права человека и обеспечивать уважение к ним, представляет собой позитивный шаг, так как Зимбабве является участником различных международных договоров и конвенций, которые предусматривают наличие независимого органа по наблюдению за соблюдением прав человека.

132. Действительно, обзор по Зимбабве на нынешней двенадцатой сессии Рабочей группы по универсальному периодическому обзору дает стране прекрасную возможность для взаимодействия с другими членами Совета по правам человека и доведения до их сведения своих проблем и достижений в области прав человека.