

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
26 January 2011
Russian
Original: English

**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию****Двадцатая сессия**

Вена, 11-15 апреля 2011 года

Пункт 6 предварительной повестки дня*

**Мировые тенденции в области преступности и новые
проблемы в области предупреждения преступности
и уголовного правосудия и способы их решения****Совершенствование процедур сбора, представления
и анализа данных в целях углубленного изучения
тенденций в конкретных областях преступности****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. В своей резолюции 2009/25, озаглавленной "Совершенствование процедур сбора, представления и анализа данных в целях углубленного изучения тенденций в конкретных областях преступности", Экономический и Социальный Совет просил Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) учредить межправительственную группу экспертов открытого состава, заседания которой будут созываться по крайней мере один раз в период между сессиями Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, с целью подготовки рекомендаций относительно совершенствования инструментария для сбора соответствующих данных о преступности, в частности в рамках проводимых Организацией Объединенных Наций обзоров тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия, а также относительно процедур сбора, составления, анализа и представления информации в поддержку работы, которую ведет ЮНОДК в этой области.

2. Приняв к сведению резолюцию 2009/25 Экономического и Социального Совета, Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

* E/CN.15/2011/1.



далее просила ЮНОДК активизировать свои усилия по сбору, анализу и представлению точных, надежных и сопоставимых данных о глобальных тенденциях и характерных особенностях преступности, а также провести исследования по приоритетным вопросам, выявленным государствами-членами в рамках мандата Управления.

3. И Совет в своей резолюции 2009/25, и Комиссия в своей резолюции 19/2 просили Генерального секретаря представить Комиссии на ее двадцатой сессии доклад об осуществлении этих резолюций.

II. Деятельность группы экспертов

4. Межправительственная рабочая группа экспертов открытого состава, учрежденная согласно резолюции 2009/25 Совета, была созвана один раз до девятнадцатой сессии Комиссии на совещание в Буэнос-Айресе 8-10 февраля 2010 года. В соответствии с резолюцией 2009/25 Совета выводы и рекомендации группы экспертов были в полном объеме сообщены Комиссии на ее девятнадцатой сессии¹.

5. Итоги обсуждения, выводы и рекомендации группы экспертов определялись структурой и содержанием Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия, проведенного Организацией Объединенных Наций и охватывавшего 2007 и 2008 годы. Обзор за эти годы, направленный государствам-членам в сентябре 2009 года², был разработан Секретариатом в электронном формате на экспериментальной основе до совещания группы экспертов. Он был направлен, наряду с предварительными ответами, полученными от государств-членов, группе на ее совещании в феврале 2010 года.

6. После рассмотрения результатов экспериментального Обзора и общих принципов, которые должны определять содержание и структуру упрощенной и усовершенствованной системы сбора данных о преступности и уголовном правосудии Организации Объединенных Наций, группа экспертов рекомендовала, в кратком изложении, чтобы: а) результаты Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия, проводимого Организацией Объединенных Наций, распространялись ежегодно в электронном формате, а ЮНОДК проводило ежегодный анализ глобальных тенденций в области преступности и распространяло результаты этого анализа через веб-сайт ЮНОДК; б) Обзор имел основную и модельную структуру, включая разделы, содержащие статистические данные о полиции, прокуратуре, судах и тюрьмах, а также два тематических модуля, один из которых должен предусматривать сбор данных по вопросам, имеющим отношение к основной теме Комиссии; в) полученные в результате проведения Обзора метаданные и контекстуальную информацию о преступности были расширены; д) данные об

¹ E/CN.15/2010/14. Доклад о работе совещания группы экспертов по совершенствованию процедур сбора, представления и анализа данных о преступности был предоставлен Комиссии на ее девятнадцатой сессии под условным обозначением UNODC/CCPCJ/EG.2/2010/2.

² С Обзором, направленным в 2009 году, можно ознакомиться онлайн на веб-сайте: www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/crime_survey_eleventh.html.

отдельных видах преступности дополнялись сбором соответствующей информации в рамках обследований по вопросам виктимизации; е) ЮНОДК в консультации с государствами-членами разработало протокол для выявления учреждений, ответственных за представление ответов на вопросник, направляемый в рамках Обзора, включая возможное определение координатора; f) усилия прилагались в целях совместного сбора данных с соответствующими региональными органами; и g) в ходе будущих раундов Обзора можно было бы использовать веб-платформу для распространения вопросника и ввода данных.

7. Рекомендации группы экспертов использовались ЮНОДК, которое руководствовалось ими и основывало на них свою последующую работу по развитию своей системы сбора данных, включая проводимый Организацией Объединенных Наций Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия, охватывавший 2009 год, направленный государствам-членам в начале октября 2010 года³ с установлением предельного срока для ответов в конце 2010 года. Меры по совершенствованию Обзора и системы сбора данных ЮНОДК с учетом рекомендаций, содержащихся в резолюции 2009/25 Совета, рекомендаций группы экспертов и резолюции 19/2 Комиссии, подробно излагаются в разделе III настоящего доклада.

III. Совершенствование процедур сбора, представления и анализа данных о преступности и уголовном правосудии

8. В соответствии с рекомендациями группы экспертов и с целью разработки простой и эффективной системы представления информации, проводимый Организацией Объединенных Наций Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия в настоящее время имеет электронную форму (формат Excel) и проводится на ежегодной основе для обеспечения максимального, по возможности, обновления данных. Ответы, полученные электронным способом от государств-членов, передаются непосредственно в систему базы данных о преступности ЮНОДК. Данные изучаются Секретариатом и публикуются онлайн в пересмотренном, упрощенном формате на веб-сайте ЮНОДК⁴.

9. Сам вопросник к Обзору имеет основную и модульную структуру, рекомендованную группой экспертов. Основная часть вопросника содержит 10 групп вопросов, охватывающих уголовные преступления, о которых было сообщено полиции, лиц, вступивших в официальный контакт с полицией, лиц, подвергавшихся уголовному преследованию, осужденных лиц и лиц, содержащихся под стражей. Основная часть вопросника также включает вопросы о сотрудниках полиции, судов и тюрем. Модули в последнем Обзоре включали вопросы, касающиеся злоупотребления технологиями при жестоком обращении с детьми и их эксплуатации, и просьбу о предоставлении

³ С обзором, направленным в 2010 году, можно ознакомиться онлайн на веб-сайте: www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/crime_survey_twelfth.html.

⁴ См. www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/crimedata.html.

дополнительной информации о коррупционных преступлениях и о данных, сбор которых осуществляется государствами-членами по результатам обследований виктимизации вследствие совершения преступлений. В дополнение к вопросам, касающимся предстоящих основных тем для рассмотрения Комиссией, будущие модули будут также охватывать формы организованной преступности, контрафакцию, кражу личных идентификационных данных, отмывание денежных средств, преступления, сопряженные с вооруженным насилием, и преступную деятельность, связанную с террористическими актами.

10. В соответствии с рекомендациями группы экспертов вопросы о контекстуальной информации и метаданных, содержащиеся в вопроснике к Обзору, были расширены с целью запроса более подробной информации о правилах учета статистических данных и применяемых определениях. Направлению ответов относительно метаданных способствует использование ниспадающего меню в электронном формате вопросника. Кроме того, с учетом международной оптимальной практики все вопросы, касающиеся лиц, которые являются либо потерпевшими в результате преступлений, либо лицами, вступившими в официальные контакты с полицией или правоохранительными органами, лиц, подвергающихся уголовному преследованию, осужденных лиц или лиц, содержащихся под стражей, дезагрегированы по полу. Сами вопросы о данных были также расширены для охвата пятилетнего периода, предшествующего самому последнему году, за который запрашиваются данные. Данные за прошлые годы, которые уже были сообщены государствами-членами в течение предыдущих лет, изложены в вопроснике, с тем чтобы создать возможность внесения исправлений или обновления в случае необходимости. Предварительный анализ ответов на последний вопросник к Обзору, охватывающий период 2004-2009 годов, позволяет предположить, что такие меры усовершенствования дают возможность осуществлять в большем объеме сбор информации о тенденциях в области преступности, а также более глубокого понимания основных национальных систем записей данных в целях повышения достоверности и сопоставимости данных о мировых тенденциях в области преступности и ее характерных особенностях.

11. В области определений видов преступлений ЮНОДК в сотрудничестве с Европейской экономической комиссией оказывает поддержку деятельности целевой группы, учрежденной Конференцией европейских статистиков, по определению принципов, касающихся классификации уголовных преступлений для статистических целей⁵. Окончательная разработка международной системы классификации преступлений не решит все проблемы, связанные с транснациональной сопоставимостью статистических данных о преступности. Однако она будет обеспечивать общую основу для кодирования и записи данных о преступных деяниях или событиях преступлений. По мере продвижения вперед в этой работе такие результаты будут использоваться для информационного обеспечения разработки, формы и формулировок вопросов для проводимого Организацией Объединенных Наций Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия.

⁵ См. ECE/CES/BUR/2009/OCT/12.

12. Переход к электронному формату Excel для вопросника к Обзору принес выгоды с точки зрения упрощенного ввода и распространения данных. Вместе с тем опыт, накопленный в ходе функционирования механизмов по сбору данных, которые были созданы в отношении Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, а также Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, позволяет предположить, что компьютеризованное или онлайнное использование дает респондентам возможность получать дополнительные выгоды вследствие эффективности и удобного для пользования формата, предлагаемого современными информационно-коммуникационными технологиями⁶. Для расширения этого опыта ЮНОДК в настоящее время изучает возможности для развития онлайнного использования результатов проводимого Организацией Объединенных Наций Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия. Онлайнный портал Обзора будет позволять государствам-членам знакомиться с данными по странам, которые должны представляться на международном уровне, и обновлять их в любое время. Он также мог бы создать возможность для обеспечения функционального характера обмена данными между государствами-членами, касающимися усилий, достижений и задач в области предупреждения преступности, а также информацией о характере, масштабах и развитии проблемы преступности в своих странах.

13. Что касается процедуры направления вопросника к Обзору, то и группа экспертов, и Салвадорская декларация о комплексных стратегиях для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире, одобренная Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее девятнадцатой сессии, призвали государства-члены рассмотреть возможность назначения координаторов для поддержки сбора и анализа информации о мировых тенденциях и характерных особенностях в области преступности и виктимизации⁷. В ответ Секретариат предложил государствам-членам назначить координатора, который обладал бы необходимой квалификацией для координации процесса направления ответов в связи с Обзором тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия, проводимым Организацией Объединенных Наций⁸. На настоящий момент 42 страны официально назначили координатора по Обзору. Назначение координаторов привело к расширению координации процесса проведения Обзора в этих странах и управления им.

14. С учетом необходимости избегать дублирования усилий в ходе сбора данных о преступности ЮНОДК активизировало рабочие взаимоотношения со Статистическим бюро Европейского союза (Евростат) и Организацией американских государств (ОАГ). ЮНОДК изучает возможности совместного с Евростат сбора данных в отношении стран европейского региона и координирует процесс сбора данных по преступности и уголовному правосудию в отношении стран американского континента совместно с

⁶ См. SAC/COSP/2009/CRP.3.

⁷ E/2010/30.

⁸ CU 2010/83.

Департаментом общественной безопасности ОАГ. В течение последующих отчетных циклов в рамках проводимого Организацией Объединенных Наций Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия, как предполагается, это устранил дублирование инициатив в отношении сбора данных и приведет к уменьшению бремени стран в этих регионах, связанного с представлением информации. Для стран Африки, Азии и Океании Секретариат изучает варианты сотрудничества с Экономической комиссией для Африки, Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана и Экономической и социальной комиссией для Западной Азии. В течение отчетного периода ЮНОДК стремилось улучшить координацию со Статистической комиссией Организации Объединенных Наций, в том числе посредством представления Статистической комиссии записки Генерального секретаря о статистических данных, касающихся наркотиков, употребления наркотиков и преступности⁹. В этой записке излагается предложение в отношении того, каким образом улучшить инструментарий, используемый ЮНОДК в сборе статистических данных о наркотиках и преступности, и содержится призыв к более активному участию национальных статистических бюро, особенно в отношении статистики преступности и проведения обследований виктимизации.

15. Совместно с данными, полученными из таких источников, как обследования виктимизации в результате преступности, результаты анализа данных о преступности и уголовном правосудии, собранных посредством Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия, проводимого Организацией Объединенных Наций, представляются Комиссии в записке Секретариата о мировых тенденциях в области преступности и уголовного правосудия и новых проблемах в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и способах их решения¹⁰. В течение отчетного периода ЮНОДК в сотрудничестве с Европейским институтом по предупреждению преступности и борьбе с ней также провело глубокий анализ данных в области преступности и уголовного правосудия и опубликовало в 2010 году доклад о международных статистических данных в отношении преступности и правосудия. Как указано в докладе Директора-исполнителя о мировых тенденциях в области преступности, ЮНОДК далее обеспечивает сотрудничество с Глобальной инициативой Организации Объединенных Наций "Пульс" в целях своевременного предоставления данных и результатов анализа о воздействии экономического кризиса на преступность. Анализ данных о преступности в контексте развития и подходов к предупреждению преступности будет также включен в доклад ЮНОДК об умышленных убийствах, который запланировано опубликовать в середине 2011 года.

16. Несмотря на улучшения последнего времени в системе сбора данных ЮНОДК, показатель числа ответов стран в связи с Обзором тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия, проводимым Организацией Объединенных Наций, по-прежнему является сравнительно низким. Примерно 82 страны направили ответы в связи с Обзором, вопросник к которому был направлен государствам-членам в

⁹ E/CN.3/2010/19.

¹⁰ E/CN.15/2011/10.

2009 году (см. диаграмму), по сравнению с ответами 86 стран в 2007 году. По состоянию на январь 2011 года были получены ответы 44 стран в связи с Обзором, вопросник к которому был направлен в начале октября 2010 года, а предельным сроком направления ответов в связи с которым являлся конец 2010 года.

17. Тридцатого июля 2010 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 64/293, озаглавленную "Глобальный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми". В пункте 60 приложения к данной резолюции Ассамблея просила Генерального секретаря в первоочередном порядке укрепить способность ЮНОДК собирать информацию и представлять на двухгодичной основе, начиная с 2012 года, доклады о динамике и потоках торговли людьми на национальном, региональном и международном уровнях. Всего лишь 21 страна направила ответы на вопросы, касающиеся торговли людьми и содержащиеся в вопроснике к Обзору тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия, проведенному Организацией Объединенных Наций в 2009 году. По сравнению с этим официальные данные были получены от 155 стран в рамках целенаправленного мероприятия по сбору данных, проводившегося ЮНОДК в целях подготовки его *Всемирного доклада о торговле людьми 2009 года*¹¹. В связи с этим ЮНОДК планирует провести в сотрудничестве с государствами-членами целенаправленное и дополнительное мероприятие по сбору данных о торговле людьми в целях поддержки подготовки доклада о динамике и потоках торговли людьми, запрошенного государствами-членами.

Число стран, направивших свои ответы в рамках проводимого Организацией Объединенных Наций обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия в 2009 году



Примечание: Приведенные границы и названия, а также обозначения, используемые на этой карте, не подразумевают официального одобрения или признания со стороны Организации Объединенных Наций.

¹¹ Размещен на веб-сайте: www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/publications.html.

18. Статистические данные высокого качества, сообщаемые на международном уровне, зависят от потенциала основных систем сбора данных на национальном уровне. С целью укрепления национального инструментария и систем сбора данных ЮНОДК продолжало оказывать странам поддержку в проведении обследований виктимизации в результате преступлений в течение отчетного периода, в том числе в Кении в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). В настоящее время осуществляется планирование в отношении проведения объединенного обследования виктимизации в результате преступлений и злоупотребления наркотиками в Эфиопии. Кроме того, планируется оказывать при поддержке со стороны Счета развития Организации Объединенных Наций техническую помощь в будущем для проведения обследований виктимизации в странах Южной и Юго-Восточной Азии. В течение 2010 года ЮНОДК оказывало семи странам и территориям в западной части Балкан техническую поддержку для проведения обследований домашних хозяйств с точки зрения характера и масштабов коррупции. Поддержка по-прежнему оказывается в ходе проведения обследований по вопросу о честности и неподкупности гражданских служащих в Афганистане и Ираке.

19. В рамках финансируемого Европейским союзом проекта "Разработка инструментов для наблюдения за деятельностью судебных учреждений и правоохранительных органов в западной части Балкан" ЮНОДК продолжало оказывать поддержку странам и территориям западной части Балкан в 2010 году посредством обеспечения подготовки кадров по вопросам укрепления органов полиции, прокуратуры и систем судебной информации. В частности, мероприятия в рамках этого проекта привели к успеху в поддержке стран и территорий данного субрегиона в проведении обзора и улучшении национального инструментария сбора данных. В сотрудничестве с ОАГ ЮНОДК обеспечивало проведение деятельности по подготовке кадров с точки зрения завершения проводимого Организацией Объединенных Наций Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия в интересах стран американского континента. ЮНОДК также недавно заключило соглашение с Национальным институтом статистики, географии и информатики Мексики в целях создания центра по совершенствованию статистики в области преступности. Усилия этого центра будут сосредоточиваться на накоплении знаний и определении методологии в отношении статистики в области преступности и уголовно-правовой статистики посредством проведения обследований населения, и сбора административных данных.

20. В области мониторинга положения с точки зрения тяжких преступлений, сопряженных с вооруженным насилием и применением стрелкового оружия, ЮНОДК сотрудничало с ПРООН, Детским фондом Организации Объединенных Наций, Управлением по вопросам разоружения Секретариата, Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и Всемирной организацией здравоохранения в ходе осуществления межучрежденческой Программы предупреждения вооруженного насилия, принятой Организацией Объединенных Наций. Был проведен целый ряд мероприятий в сотрудничестве с этими учреждениями, включая межучрежденческую оценку миссий, совместный сбор данных и проведение исследований.

21. ЮНОДК подготовило глобальный доклад об угрозах со стороны транснациональной организованной преступности, опубликованный в июне 2010 года. ЮНОДК также было предложено оказывать поддержку в разработке и осуществлении региональных программ в сети его отделений на местах¹². В этом отношении ЮНОДК оказывает поддержку разработке региональных оценок проблематики, касающейся транснациональной организованной преступности, в рамках некоторых региональных программ и с помощью усилий соответствующих региональных отделений.

IV. Рекомендации

22. В целях улучшения показателя числа ответов на вопросник к Обзору тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия, проводимому Организацией Объединенных Наций, а также координации хода его проведения рекомендуется, чтобы Комиссия обратилась к государствам-членам с призывом назначить квалифицированного координатора для координации процесса направления ответов на будущие вопросники к Обзору.

23. В целях удовлетворения потребности в достоверной информации о глобальных тенденциях в области преступности и ее характерных особенностях, а также повышения качества, расширения охвата и полноты данных о преступности рекомендуется, чтобы Комиссия предложила государствам-членам направлять полные и своевременные ответы в ходе последнего и будущих раундов проведения Обзора. Комиссия, возможно, также пожелает обратиться к государствам-членам и другим донорам с призывом предоставлять внебюджетные ресурсы для поддержки деятельности ЮНОДК по оказанию технической помощи в области укрепления потенциала с точки зрения сбора и анализа данных о преступности и уголовном правосудии на национальном и региональном уровнях.

24. В целях проведения сбора необходимой информации для подготовки нового двухгодичного глобального доклада ЮНОДК по проблеме торговли людьми, запрошенного государствами-членами, который должен быть издан впервые в 2012 году, рекомендуется, чтобы Комиссия обратилась к государствам-членам с призывом оказать поддержку и своевременно направить ответы в рамках целенаправленного мероприятия по сбору данных, которое ЮНОДК организует в тесном сотрудничестве с ними.

¹² См. резолюцию 2009/23 Экономического и Социального Совета.