

**Совет Безопасности**

Distr.: General
7 July 2011
Russian
Original: English

**Третий доклад Генерального секретаря,
представленный во исполнение пункта 6
резолюции 1936 (2010)****I. Введение**

1. В пункте 6 своей резолюции 1936 (2010) Совет Безопасности просил Генерального секретаря ежеквартально докладывать Совету о прогрессе, достигнутом Миссией Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) в выполнении своих обязанностей. Настоящий доклад является третьим докладом, представляемым во исполнение этой резолюции.

2. Доклад содержит обновленную информацию о деятельности Организации Объединенных Наций в Ираке в период после представления моего предыдущего доклада (S/2011/213) от 31 марта 2011 года. В нем освещаются основные политические события и региональные и международные события, касающиеся Ирака.

**II. Краткая информация об основных политических
событиях, касающихся Ирака****A. Политические события**

3. 12 мая 2011 года Совет представителей утвердил назначение трех вице-президентов, а именно Адила Абд аль-Махди, Тарека аль-Хашими и Худайера аль-Хузаи. 27 мая, однако, вице-президент Абд аль-Махди, являющийся одной из ведущих фигур в Высшем исламском иракском совете — одном из ключевых компонентов Национального альянса, заявил об уходе в отставку, которая была принята президентом Джалялем Талабани 11 июля со ссылкой на необходимость сокращения правительства.

4. В течение отчетного периода в Ираке продолжались демонстрации, основные требования участников которых заключались в создании рабочих мест, улучшении ситуации с оказанием основных услуг и ликвидации коррупции. 8 апреля и 25 мая сторонники ас-Сафра организовали в Багдаде массовую демонстрацию, выступив с требованием, чтобы вооруженные силы Соединенных



Штатов покинули Ирак к концу 2011 года. 9 апреля — в восьмую годовщину падения предыдущего режима, аналогичные демонстрации состоялись в других частях страны.

5. С февраля 2011 года, реагируя на протесты общественности, правительство Ирака ведет работу по выполнению своего обязательства улучшить социально-экономическое положение в стране, осуществляя при этом новую правительственную программу. Правительством был установлен 100-дневный срок для оценки программ министерств и определения путей более эффективного реагирования на потребности населения Ирака. В конце этого периода, с 7 по 12 июня, ряд министров представили Совету министров краткую информацию о достижениях их соответствующих ведомств. Их выступления транслировались по телевидению в прямом эфире. 14 июня премьер-министр обратился к нации с заявлением о прогрессе, достигнутом его правительством. Были согласованы дальнейшие усилия по ускорению принятия и исполнения стратегических решений на следующие три месяца.

6. Между основными политическими блоками по-прежнему сохраняются разногласия относительно того, кто должен возглавлять три главных силовых ведомства страны, а именно: министерств обороны, внутренних дел и национальной безопасности. По-прежнему отсутствует консенсус по вопросу создания Национального совета по стратегической политике, договоренность о котором была достигнута в рамках Эрбильского соглашения, заключенного в ноябре 2010 года в целях содействия процессу формирования правительства. Политические блоки расходятся во мнениях относительно необходимой для этого законодательной основы, состава Совета и его мандата.

7. В Курдистане ряд демонстраций в связи с предполагаемой коррупцией, неадекватностью услуг и отсутствием политических реформ в регионе состоялся в городе Сулеймания и прилегающих районах. В частности, оппозиционные партии, а именно партия «Горан», Исламский союз Курдистана и Курдистанская исламская группа, высказывали недовольство тем, что региональное правительство Курдистана долгое время остается под контролем двух основных правящих партий, Демократической партии Курдистана (ДПК) и Патриотического союза Курдистана (ПСК). В порядке реагирования председатель регионального правительства Курдистана Масуд Барзани выдвинул план политических реформ, а в региональном парламенте Курдистана состоялась серия чрезвычайных прений по вопросу о реформах. 4 и 8 июня руководители ДПК и ПСК встретились с представителями трех оппозиционных партий для обсуждения политической ситуации.

8. В Киркуке курдские партии, представители которых занимают две самые высокие политические должности — губернатора и председателя совета мухазфы — в качестве жеста доброй воли согласились отказаться от последней в интересах продвижения политического процесса и с учетом требования, с которым давно выступают представители входящих в его состав туркменских и арабских партий. Хасан Туран (туркмен) был избран на должность председателя, Наджмалдин О. Карим (курд) был назначен новым губернатором, а Ракан Саид ад-Джибури (араб) остался на должности заместителя губернатора.

9. 31 марта военнослужащие курдских сил безопасности «Пешмерга», дислоцировавшиеся в окрестностях города Киркук с 25 февраля 2011 года, покинули свои позиции и возвратились в Курдистан. Этот инцидент напомнил о со-

храняющихся трудностях в контексте сокращения численности Сил Соединенных Штатов в Ираке и прекращения функционирования смешанного механизма безопасности. Этот механизм был создан в целях поощрения военнослужащих иракских сил безопасности и курдских сил безопасности «Пешмерга» к координации своих операций, налаживанию совместного патрулирования и созданию совместных контрольно-пропускных пунктов и обмену информацией под эгидой Сил Соединенных Штатов Америки в Ираке. Правительство Ирака и региональное правительство Курдистана еще не пришли к согласию о перспективах смешанного механизма безопасности или относительно неких иных структур, которые, возможно, придут ему на смену после ухода Сил Соединенных Штатов Америки в Ираке.

10. Силы США в Ираке продолжали запланированный вывод военнослужащих из страны с намерением завершить этот процесс к 31 декабря 2011 года, как это предусматривается в Соглашении о статусе сил, подписанном между правительствами Ирака и Соединенных Штатов Америки. Продолжается обсуждение возможности оставления части Сил Соединенных Штатов в стране и после 2011 года для обеспечения учебной подготовки и поддержки. Премьер-министр заявил, что этот вопрос будет решаться на основе консенсуса в рамках диалога между политическими блоками, поскольку официальное соглашение требует утверждения Советом представителей.

В. Региональные события, касающиеся Ирака

11. С момента формирования нового правительства Ирак предпринял меры по укреплению сотрудничества с соседними странами. 28 и 29 марта 2011 года в Кувейте состоялось заседание совместного комитета на уровне министров, в состав которого входят должностные лица Ирака и Кувейта, заседание было посвящено обсуждению всех нерешенных вопросов, касающихся как невыполненных обязательств Ирака перед Советом Безопасности, так и других вопросов, представляющих двусторонний интерес. Протокол заседания еще не согласован.

12. Ирак выступил в качестве принимающей стороны состоявшейся 18 мая в Багдаде под эгидой Международного комитета Красного Креста «Консультативной встречи» Трехсторонней комиссии по пропавшим без вести лицам. 22 и 23 мая мой Координатор высокого уровня встретился в Багдаде с иракскими должностными лицами, чтобы обсудить ситуацию, касающуюся пропавших без вести кувейтских граждан и граждан третьих стран и кувейтского имущества, включая архивы. Последующее заседание Технического подкомитета Трехсторонней комиссии состоялось в Кувейте 8 июня.

13. 26 и 27 мая иракская делегация в составе должностных лиц из состава министерства иностранных дел и министерства транспорта совершила поездку в Кувейт для уточнения фактов, связанных с планируемым строительством порта Мубарак аль-Кабир на кувейтском острове Бубиян. Делегация была направлена после того, как несколько членов Совета представителей выступили с заявлениями, в которых содержались утверждения о том, что строительство

этого кувейтского порта скажется на интересах Ирака в экономической области и области судоходства. Доклад делегации был представлен Совету министров Ирака. Ирак и Кувейт продолжают подробные обсуждения этого вопроса на двусторонней основе по дипломатическим каналам.

14. Все еще не урегулирован застарелый вопрос о выплате компенсации гражданам Ирака, чьи активы остались на кувейтской территории после демаркации границы между Ираком и Кувейтом. Этот вопрос затрагивался в резолюции 899 (1994) Совета Безопасности, и в сентябре 2009 года Организация Объединенных Наций представила Постоянному представительству Ирака предложения и документацию по урегулированию этого вопроса.

15. 28 и 29 марта премьер-министр Турции Реджеп Тайип Эрдоган в сопровождении высокопоставленных представителей правительства и деловых кругов встретился в Багдаде с премьер-министром аль-Малики и обсудил вопросы укрепления двустороннего сотрудничества в областях экономики, безопасности и энергетики. Премьер-министр Эрдоган встретился также с Верховным аятолой Али аль-Систани и посетил Эрбиль, где встретился с должностными лицами регионального правительства Курдистана, включая президента Масуда Барзани и премьер-министра Бархама Салеха.

16. 5 мая Лига арабских государств объявила о переносе своей встречи на высшем уровне, которая должна была состояться в Багдаде в мае 2011 года, на март 2012 года. Решение было принято после консультаций среди государств — членов Лиги с учетом нынешней ситуации в нескольких арабских странах.

17. В течение отчетного периода состоялся и ряд других визитов на высоком уровне. 11 мая в Багдаде для обсуждения двусторонних вопросов и обмена мнениями по региональным вопросам побывал министр иностранных дел Исламской Республики Иран Али Акбар Салехи. 31 мая Багдад посетил министр иностранных дел Сирийской Арабской Республики Валид Муаллем. В ходе его визита был подписан меморандум о взаимопонимании, касающийся сотрудничества между двумя странами в области энергетики. 31 мая в Ираке побывал премьер-министр Иордании Мааруф аль-Бахит, встретившийся с премьер-министром аль-Малики. Оба премьер-министра сопредседательствовали на заседаниях шестой сессии Совместного иорданско-иракского высокого комитета. Обе стороны согласились увеличить объем торговли за счет устранения препятствий, затрудняющих движение товаров между двумя странами.

С. Международные события

18. 22 июня Совет Безопасности обсудил мой тридцать первый доклад, представленный во исполнение пункта 14 резолюции 1284 (1999) по вопросу о репатриации или возврате всех граждан Кувейта и третьих государств или их останков, а также о возврате всей кувейтской собственности, включая захваченные режимом Саддама архивы.

19. Правительство Ирака пока не подтвердило свою готовность продолжить реализацию Проекта содержания ирако-кувейтской границы и внести свою долю дополнительных финансовых средств, необходимых для его завершения. Я еще не получил ответа правительства Ирака на мою вербальную ноту от 29 апреля 2011 года с обращенной к нему просьбой представить подтверждение в этом плане.

20. 28 апреля в соответствии с пунктом 4 резолюции 1956 (2010) Совета Безопасности правительство Ирака представило Совету Безопасности доклад (S/2011/290), в котором подтвердило, что оно завершило принятие мер, которые обеспечат полный и эффективный переход к новому механизму, заменяющему Фонд развития Ирака. 30 июня 2011 года в соответствии с пунктом 1 резолюции 1956 (2010) было прекращено действие мер в отношении депонирования в Фонд развития Ирака поступлений от экспортных продаж нефти, нефтепродуктов и природного газа, а также мер в отношении осуществления Международным контрольно-консультативным советом контроля за Фондом. 1 июля 2011 года функции надзора за всеми поступлениями из Фонда развития Ирака были переданы от Международного контрольно-консультативного совета Комитету экспертов по финансовым вопросам правительства Ирака, который будет осуществлять полномочия в соответствии с его кругом ведения, утвержденным Советом министров Ирака.

III. Деятельность Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку

A. Политическая деятельность

21. В течение отчетного периода состоялось несколько заседаний Постоянного консультативного механизма. В рамках этого механизма, который начал функционировать в марте 2011 года под эгидой МООНСИ, собираются представители ключевых политических блоков для обсуждения нерешенных вопросов, касающихся спорных международных территорий, включая Киркук. В число участников входят представители трех основных политических блоков: заместитель премьер-министра Роуш Нури Шауис (Альянс Курдистана), член парламента Хасан ас-Сунейд (Национальный альянс) и министр финансов Рафи аль-Иссави («Аль-Иракия»). Участники договорились сфокусировать внимание на следующих вопросах: а) Киркук, включая вопросы разделения властных полномочий и проведения выборов в совет мухафазы; б) Найнава, вопросы нынешнего политического тупика, разделения властных полномочий и безопасности; в) будущее смешанного механизма безопасности; и г) проведение переписи. 25 апреля участники договорились, что последующие заседания будут проводиться в расширенном составе с участием заинтересованных сторон из мухафаз Киркук и Найнава. 16 июня состоялось заседание, на котором впервые собрались все члены Совета представителей из Киркука и которое было посвящено обсуждению вопросов, касающихся разделения властных полномочий и перспектив проведения выборов в совет мухафазы в Киркуке.

22. Стремясь содействовать прогрессу в работе механизма диалога, мой Специальный представитель совершил 18 мая поездку в Эрбиль, где встретился с должностными лицами регионального правительства Курдистана, включая

президента Масуда Барзани и премьер-министра Бархама Салеха. 26 мая Постоянный консультативный комитет провел еще одно заседание, на котором внимание было сосредоточено на перспективах смешанного механизма безопасности, включая отведение возможной связующей роли для МООНСИ в рамках ее мандата. Участники обсудили также пути выхода из политического тупика в Найнаве, обусловленного бойкота курдами совета мухафазы Найнава, после того как тот перешел под контроль «Списка аль-Хадба» по итогам проведенных в мухафазе в 2009 году выборов. Мой Специальный представитель провел ряд последующих встреч с ключевыми национальными и местными участниками дискуссий, включая руководителей мухафазы в Найнаве в целях содействия достижению консенсуса.

23. 28 и 29 мая мой Специальный представитель посетил Диялу, Киркук и Найнаву для ознакомления с деятельностью существующего механизма безопасности в каждой из мухафаз в рамках смешанного механизма безопасности. Он встретился с местными начальниками иракской армии и полиции, а также курдских сил безопасности «Пешмерга». Он также заслушал брифинги местных командиров Сил Соединенных Штатов в Ираке.

24. Мой Специальный представитель продолжал работу по стимулированию прогресса в выполнении Ираком своих обязательств перед Советом Безопасности в отношении Кувейта. 6 июня он посетил Кувейт для обсуждения итогов заседания Совместного комитета на уровне министров и обсуждения того, какие дальнейшие шаги необходимо предпринять для решения неурегулированных вопросов по главе VII. Находясь в Кувейте, он встретился с премьер-министром шейхом Насером аль-Мухаммедом аль-Ахмедом ас-Сабахом, заместителем премьер-министра и министром иностранных дел шейхом Мухаммедом Сабахом ас-Салемом ас-Сабахом и советником эмира по вопросам внешней политики Мухаммедом Абулхасаном.

25. В соответствии с задачей МООНСИ по продвижению регионального диалога и в консультации с ключевыми учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций отделения связи МООНСИ в Тегеране изучило пути поддержки двустороннего сотрудничества между Ираком и Исламской Республикой Иран в областях охраны окружающей среды, рационального управления трансграничными водными ресурсами, сотрудничества в вопросах контроля над наркотиками и разминирования границ. Сотрудничество в вопросах охраны окружающей среды предусматривает борьбу с пыльными бурями и смягчение их последствий и повышение эффективности хозяйственного использования заболоченных земель. МООНСИ отметила также интерес обеих стран к укреплению сотрудничества между ними в вопросах разминирования приграничных районов под эгидой соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций, в частности Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

26. В период с 10 по 14 июня в Ираке побывал заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам Б. Линн Пэскоу, в ходе визита он встретился с премьер-министром аль-Малики, спикером Совета представителей и премьер-министром регионального правительства Курдистана, а также рядом других старших иракских должностных лиц. В ходе этих встреч он вновь подтвердил приверженность Организации Объединенных Наций продолжению оказания содействия Ираку и обсудил вопрос о том, как Организация Объеди-

ненных Наций могла бы сосредоточить свои усилия на обеспечении наиболее эффективного реагирования на потребности иракского народа. Он подчеркнул готовность МООНСИ к оказанию дальнейшего содействия в изыскании взаимоприемлемых путей урегулирования нерешенных вопросов, касающихся спорных внутренних территорий. Он также подчеркнул приверженность страновой группы Организации Объединенных Наций оказанию содействия Ираку путем предоставления технической консультативной и экспертной помощи в решении задач развития и проблем в областях прав человека и гуманитарной области. Во время визита премьер-министр аль-Малики подтвердил решение правительства Ирака представить в распоряжение МООНСИ расширенный комплекс в Багдаде.

В. Мероприятия по оказанию помощи в проведении выборов

27. В течение отчетного периода МООНСИ продолжала оказывать поддержку Независимой высшей избирательной комиссии в вопросах проверки ею хода технической подготовки к предстоящим выборам, включая выборы в советы мухафаз Курдистанского региона, объявленные на 10 сентября 2011 года. Комиссия выразила обеспокоенность тем, что наблюдающиеся в последнее время задержки в принятии соответствующих законов о выборах и выделении финансовых средств могут привести к несоблюдению запланированных сроков.

28. В апреле 2011 года Совет уполномоченных Независимой высшей избирательной комиссии получил от Совета представителей список из 32 вопросов, касавшихся предположительных финансовых и административных нарушений в Комиссии. Не дожидаясь проведения разбирательства, один из уполномоченных вышел в отставку. 12 мая Совет представителей проголосовал за лишение доверия еще одного уполномоченного Комиссии, который впоследствии обжаловал свое отстранение от должности в Федеральном верховном суде. Срок действия полномочий нынешнего состава Совета уполномоченных истекает в мае 2012 года. Статус сотрудников Комиссии и гарантии их прав будут также иметь важное значение с точки зрения доверия к предстоящим выборам. В мае Канцелярия премьер-министра распорядилась о создании Комитета для определения сотрудников, имеющих право на статус гражданского служащего в составе Комиссии, что в идеале позволит решить этот давно назревший вопрос и обеспечит стабильность статуса профессиональных сотрудников Комиссии.

29. Объединенная группа Организации Объединенных Наций по проведению выборов в составе МООНСИ, ПРООН и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов продолжала оказывать содействие в вопросах наращивания потенциала. Был проведен ряд ключевых мероприятий, включая подготовку персонала Комиссии по вопросам разработки программного обеспечения, практического дизайна избирательных бюллетеней и других печатных материалов для проведения выборов, материально-технического обеспечения выборов, а также подготовки информации и мультимедийных инструментов для проведения широких информационно-разъяснительных мероприятий. Ведется также работа по оценке состояния инфраструктуры Комиссии в области информационной технологии и коммуникаций.

С. Технические приготовления к переписи населения

30. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения продолжал свои усилия по наращиванию потенциала в плане подготовки страны к проведению общенациональной переписи населения на случай, если будет принято решение о ее проведении. Ряд этапов по подготовке к переписи завершен, включая работу на местах по нумерации и составлению списков зданий, жилищ и домашних хозяйств во многих частях страны. 10 июля правительство Ирака опубликовало результаты работы по составлению списков и нумерации домашних хозяйств, проделанной на первом этапе процесса проведения переписи. Согласно опубликованным данным, население Ирака, составляющее 31,6 миллиона человек, проживает в 4,8 миллиона единиц жилья, входящих в состав 4,7 миллиона домашних хозяйств, средний размер которых составляет 6,7 человек и 7,7 процента которых возглавляют женщины.

Д. Помощь в целях развития и гуманитарная помощь

31. В течение отчетного периода правительство Ирака выразило свою приверженность улучшению повседневной жизни иракского народа. Ключевые экономические и социальные показатели высвечивают большое число проблем, которые стоят впереди. Индекс степени бедности страны, составляющий 22,9 процента, по-прежнему высок, при этом коэффициент нищеты (т.н. «глубина бедности») составляет 4,5 процента. Уровни бедности варьируются в существенных пределах от одной мухафазы к другой. По оценкам, приблизительно 1,75 миллиона иракцев являются либо внутренне перемещенными лицами, либо беженцами в соседних странах, составляя одну из крупнейших когорт перемещенного населения в мире. Численность детей, посещающих школу на уровне начального и среднего образования, сократилась, в этом отношении также наблюдаются существенные диспропорции по регионам и дисбаланс между женщинами и мужчинами. Коэффициент неграмотности среди бедного населения достиг 29 процентов для лиц в возрасте 10 лет и старше (24 процента в городской местности и 33 процента — в сельской). В системе здравоохранения коэффициент младенческой смертности снизился до 35 на 1000 живорождений, а смертность детей в возрасте до 5 лет — до 41 на 1000. Общенациональный средний показатель острой недостаточности питания составляет 4,7 процента по возрастной категории детей в возрасте до 5 лет.

32. Необходимо также принимать дальнейшие меры по улучшению работы основных служб. В городских центрах, где в настоящее время проживает большинство иракцев, остро ощущается дефицит услуг в области водоснабжения и санитарии. За пределами Багдада средний показатель охвата услугами по снабжению питьевой водой составляет ниже 70 процентов (в сельских районах — 48 процентов). По оценкам, 25 процентов жителей Багдада по-прежнему отключены от системы водоснабжения. Приблизительно 50 процентов собираемых сточных вод сбрасывается в реки, не проходя никакой обработки. Спрос на электричество увеличивается с 2007 года приблизительно на 6 процентов в год. 17 июня 2011 года представитель министерства энергоснабжения заявил, что электроэнергия, поступающей в национальную сеть страны, будет достаточно для удовлетворения менее чем половины пикового спроса в летние месяцы, составляющего около 15 000 мегаватт. Предста-

витель сказал, что министры правительства недавно приняли решение о выделении дополнительно 927 млн. долл. США на цели увеличения потенциала страны в области производства электроэнергии.

33. В этом контексте страновая группа Организации Объединенных Наций на регулярной основе участвовала в проведении еженедельных заседаний Комитета контроля при премьер-министре, отвечающего за координацию усилий правительства по реагированию на требования общественности создавать рабочие места, улучшить работу соответствующих служб и положить конец коррупции. К настоящему моменту Комитет рассмотрел положение в приоритетных областях, таких как молодежь и трудоустройство, электроснабжение, социальный диалог, здравоохранение, образование, водоснабжение и санитария и вопросы, касающиеся внутренне перемещенных лиц. Было решено, что Комитет, опираясь на поддержку Организации Объединенных Наций, будет продолжать свою работу в течение предстоящих месяцев.

34. 14 мая премьер-министр аль-Малики созвал крупную конференцию для обсуждения основных вопросов и проблем, освещенных в издании “Iraq Briefing Book” («Информационный бюллетень по Ираку») — докладе, совместно подготовленном Форумом партнеров Ирака, в состав которого входят Организация Объединенных Наций, Всемирный банк и двусторонние доноры, и представленном правительству Ирака ранее в 2011 году. В центре внимания конференции находились вопросы экономического развития страны на переходном этапе, роли частного сектора, реформы государственного сектора, реформы находящихся в государственной собственности предприятий и государственного финансового управления. В период после конференции был проведен ряд совещаний с отраслевыми министерствами, а также канцелярией премьер-министра в поддержку осуществления рекомендаций, содержащихся в «Информационном бюллетене». Кроме того, правительство Ирака объявило о формировании Комитета по партнерству. Это будет межведомственный комитет высокого уровня под председательством заместителя премьер-министра по экономическим вопросам, который будет работать с Организацией Объединенных Наций и международным сообществом над выполнением рекомендаций в области политики и планирования, выдвинутых в «Информационном бюллетене», а также заниматься общими координационными вопросами.

35. Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития были предоставлены финансовые средства в размере 538 млн. долл. США, или почти 30 процентов ее общих потребностей в ресурсах, составляющих 1,902 млрд. долл. США. 14 июня в Багдаде было созвано первое заседание Руководящего комитета Целевого фонда РПООНПР для Ирака под совместным председательством правительства Ирака и Организации Объединенных Наций. Руководящий комитет провел обзор имеющихся ресурсов с учетом остатка средств, возвращенных в процессе сворачивания деятельности Целевого фонда для Ирака Группы развития Организации Объединенных Наций. Целевой фонд РПООНПР для Ирака в составе 16 участвующих организаций системы Организации Объединенных Наций был учрежден в январе 2011 года по просьбе правительства Ирака для содействия и упорядочения деятельности по предоставлению донорских средств на цели осуществления РПООНПР. Ожидается, что Фонд будет действовать в течение всего цикла РПООНПР для Ирака (январь 2011 года — декабрь 2014 года).

36. На завершающие этапы вышло обсуждение правительством Ирака и Мировой продовольственной программой соглашения по укреплению системы государственного распределения на основе закупок и доставки продовольствия для 7,5 миллиона иракцев, составляющих почти 25 процентов населения страны. По оценкам Мировой продовольственной программы, для проведения этой работы потребуется около 1,2 млрд. долл. США. Данное партнерство будет включать два компонента: а) прямые закупки и поставки 1,5 миллиона тонн товаров, входящих в продовольственную корзину, и б) учебная подготовка по вопросам наращивания потенциала для министерства торговли в целях повышения эффективности процессов, на которые опирается система государственного распределения, таких как управление снабженческой цепочкой и закупки и доставка продовольствия для уязвимых слоев населения.

37. МООНСИ продолжает поиск путей повышения эффективности поддержки гражданского общества путем осуществления проектов с быстрой отдачей. В Фонд проектов с быстрой отдачей, управляемый и руководимый заместителем моего Специального представителя по вопросам развития и гуманитарной помощи, от иракского гражданского общества поступило более 100 проектных предложений. Эти проекты касаются поощрения сознательного отношения к окружающей среде и планирования рационального использования водных ресурсов, осуществление общинных инициатив в области водоснабжения и санитарии и созыва форумов женщин и молодежи. Пять из 40 возможных проектов, подлежащих финансированию, уже утверждены, еще 25 будут утверждены в следующем месяце, таким образом, остается определить еще 10 проектов.

38. Комплексная целевая группа Организации Объединенных Наций по рациональному использованию водных ресурсов оказала поддержку университету Басры в организации национальной конференции, которая состоялась 6 и 7 июня 2011 года и основное внимание на которой было уделено управленческим вопросам и хозяйственному использованию заболоченной местности. На конференцию собрались ключевые национальные партнеры, включая представителей центральных и местных органов управления, гражданского общества, частного сектора и международного сообщества. Реализуя еще одну инициативу в поддержку наращивания потенциала, Целевая группа организовала программу профессиональной подготовки высокого уровня для правительственных чиновников по вопросам ведения переговоров о трансграничных водных ресурсах.

39. 21 мая мой Специальный представитель вместе с представителями Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) посетил поселение внутренне перемещенных беженцев в багдадском районе Аль-Аваса. Визит привлек внимание к непрекращающимся усилиям УВКБ по обеспечению того, чтобы все внутренне перемещенные лица были надлежащим образом зарегистрированы и имели доступ к основным услугам. В этой же связи во время визита в Ирак Директора-исполнителя Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) Джоана Клоса, состоявшегося 30 мая и 1 июня, были проведены обсуждения высокого уровня, посвященные планированию восстановления городской инфраструктуры с уделением особого внимания путям улучшения условий жизни внутренне перемещенных лиц в городских районах.

40. 21 и 22 апреля мухафаза Найнава пережила ливневые паводки, затронувшие главным образом округ Синджар, где частично или полностью были разрушены 600 домов. В Эрбиле от паводков пострадало около 1000 семей. Несколько организаций, включая Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Международную организацию по миграции, Международный комитет спасения и МККК, предоставили пострадавшим семьям непродовольственные товары.

Е. Деятельность в области прав человека

41. В отчетный период существенно выросло число убийств политических лидеров, должностных лиц правительства и сотрудников органов безопасности. 26 мая в восточной части Багдада был убит глава Комиссии по вопросам ответственности и правосудия Ирака (известной также как «Комиссия по дебаасификации») Али аль-Лами. Ранее Комиссией были приняты решения, не позволившие ряду лиц, предположительно являвшихся бывшими сторонниками партии Баас принять участие в выборах, состоявшихся в марте 2010 года, и запрещающие им занимать государственные должности. 12 и 30 мая, соответственно, были совершены покушения на члена парламента из числа туркмен из Киркука и губернатора Найнавы. 12 мая неустановленной вооруженной группой из огнестрельного оружия были убиты член блока «аль-Иракия» Роуа аль-Огаиди и ее телохранитель. 1 июня избежал покушения на свою жизнь заместитель министра Ирака по правам человека Абдул-Карим Абдулла, нападение было совершено на его автомобильный кортеж в Багдаде. 20 мая в результате двух отдельных нападений в Мосуле были убиты два вождя племен.

42. По-прежнему вызывают озабоченность преступления по мотивам чести, совершаемые против женщин. В период с апреля по май МООНСИ зарегистрировала в Киркуке смерть девяти женщин, погибших при подозрительных обстоятельствах. Полиция сообщила МООНСИ, что в трех случаях в качестве причины смерти было указано самоубийство, еще в четырех убийцы не были установлены, а в остальных двух заявленные причины смерти, выглядевшей подозрительно, остались неподтвержденными. МООНСИ продолжала также расследование дела, связанного с убийством по мотивам чести 28 марта в Мосуле шести женщин.

43. Время от времени продолжают поступать сообщения об актах неизбежного насилия, жертвами которых становятся дети, и похищениях детей. 20 мая два ребенка погибли, когда в Мосуле сработало взрывное устройство. 2 апреля в Киркуке преступными бандами была похищена 6-летняя девочка, которая впоследствии, после уплаты выкупа, была освобождена. 21 апреля в Киркуке был похищен 12-летний мальчик, о его судьбе по-прежнему ничего неизвестно.

44. Отчетный период был отмечен рядом массовых демонстраций, в большинстве своем мирных. Вместе с тем имели место отдельные инциденты, сопровождавшиеся насилием. 10 июня 2011 года на участников акции протеста на площади Тахрир в Багдаде, требовавших проведения правительством реформ, напали неопознанные вооруженные мужчины с палками и дубинками. Манифестанты были жестоко избиты, получив серьезные травмы с переломами и ножевые ранения. Пострадавшие заявляют, что совершившая нападение во-

руженная группа действовала безнаказанно, несмотря на то, что поблизости находились сотрудники иракских сил безопасности. Участники акций протеста утверждают также, что иракские силы безопасности предпринимали попытки сдерживания и подавления некоторых демонстраций, ограничивая передвижения и подвергая аресту определенных их участников и организаторов.

45. Серьезную озабоченность по-прежнему вызывает ситуация в тюрьмах и местах предварительного заключения. МООНСИ продолжала получать сообщения о том, что задержанные подвергаются надругательствам и дурному обращению и содержатся в плохих условиях. Согласно официальным статистическим данным четырех различных правительственных министерств, в ведении которых находятся центры содержания под стражей, число задержанных лиц, интернированных по соображениям безопасности, и лиц, приговоренных к лишению свободы, увеличилось с 28 956 по состоянию на конец декабря 2009 года до 35 653 (34 220 взрослых и 1433 несовершеннолетних) на конец декабря 2010 года. 10 мая министерство по правам человека подтвердило смерть в результате пыток одного задержанного, который содержался полицией под стражей в Басре. 12 мая губернатор Найнавы объявил о создании Специальной комиссии для расследования случаев предполагаемых нарушений прав задержанных.

46. МООНСИ продолжала оказывать техническую поддержку Комитету экспертов, которому 16 июня 2011 года было поручено отобрать 11 уполномоченных и 3 запасных члена в первый состав Независимой высокой комиссии по правам человека. Секретариат Комиссии получил в общей сложности 3085 заявок. Комитет экспертов согласовал критерии отбора, основанные на передовой международной практике, предполагающей оценку индивидуальных навыков кандидатов и коллективных потребностей Комиссии по выполнению своего мандата, как это предусмотрено законом о Комиссии по правам человека. МООНСИ организовала пятнадцатидневный семинар в Бейруте с 1 по 6 июля 2011 года для детального обсуждения Комитетом экспертов этих критериев и процедур их оценки и содействовала его проведению.

47. 5–7 июня МООНСИ оказала министерству по правам человека Ирака поддержку в организации национальной консультативной конференции по правительственному проекту национального плана действий по правам человека. Проект плана направлен на осуществление 135 рекомендаций, принятых правительством Ирака во время проведения универсального периодического обзора по Ираку в феврале 2010 года. Конференция проводилась под эгидой премьер-министра, председательствовал на ней министр по правам человека Мухаммед Шиа аль-Судани. Конференция собрала широкий круг заинтересованных сторон, включая представителей правительства, Совета представителей, судебных органов, гражданского общества и экспертов по правам человека.

48. С 29 мая по 7 июня 2011 года в Ираке побывал помощник Генерального секретаря по правам человека Иван Шимонович, у которого состоялись встречи с заместителем премьер-министра Роушем Шауисом и представителями министерств обороны и юстиции, а также журналистами и представителями гражданского общества в Багдаде. В Эрбиле он встретился с должностными лицами регионального правительства Курдистана, включая президента, премьер-министра и спикера парламента. Помощник Генерального секретаря приветствовал намерение правительства разработать национальный план действий по

осуществлению рекомендаций, с которыми выступила Организация Объединенных Наций. Он призвал правительство Ирака обеспечить защиту гражданских лиц от насилия и привлечение к ответственности любого лица или группы, подозреваемых в совершении актов насилия. Он также осудил многочисленные случаи насильственных исчезновений, произвольного задержания и предполагаемых пыток, сообщения о которых поступают со всей территории Ирака.

49. МООНСИ продолжает отслеживать гуманитарную ситуацию и ситуацию в области прав человека в лагере «Новый Ирак», ранее известном под названием лагерь Ашраф, в котором находятся около 3400 членов Народной организации моджахедов Ирана. 7 и 8 апреля иракские силы безопасности, войдя в лагерь, установили контроль над его северной частью. В ходе последующих насильственных действий 34 жителя лагеря погибли и более 70 получили ранения. 9 апреля правительство Ирака подтвердило свое твердое намерение закрыть этот лагерь к концу 2011 года. МООНСИ и Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека призвали к сдержанности и обратились к правительству Ирака с настоятельным призывом воздерживаться от применения силы в нарушение норм международного права. Они также призвали обеспечить тщательное расследование этого инцидента, которое еще не проведено.

Г. Вопросы безопасности, оперативной деятельности и материально-технического обеспечения

50. В течение отчетного периода находящиеся в Ираке структуры Организации Объединенных Наций продолжали действовать в сложной с точки зрения безопасности обстановке. 5 мая в результате взрыва заложенной в автомобиле бомбы у здания штаб-квартиры иракской полиции в Хилле погибли 30 полицейских. В ходе другого инцидента, происшедшего 19 мая, в результате комплексного нападения на Объединенный координационный центр мухафазы Киркук 20 человек погибли и 80 получили ранения, включая сотрудников иракской полиции и членов гражданской самообороны. Это последнее нападение было предположительно совершено в ответ на недавние успешные действия иракских сил безопасности по установлению местонахождения тайников с оружием и ключевых лиц, разыскиваемых в связи с причастностью к террористическим актам. 22 мая в Багдаде сработало по меньшей мере 14 взрывных устройств, в результате чего погибли 16 человек, в том числе 9 гражданских лиц. Приведшие к большому числу жертв нападения были совершены в Тикрите, мухафаза Салах-эд-Дин, 3 и 6 июня. 3 июня в результате осуществленного террористом-смертником взрыва в мечети во время пятничной молитвы 17 человек погибли и 60 получили ранения; позже в тот же день другой террорист-смертник подорвал надетый на нем жилет, начиненный взрывчаткой, в здании местной больницы, где получали медицинскую помощь жертвы теракта в мечети, — погибли 6 и были ранены 16 человек. 6 июня было совершено нападение на автоколонну командующего бригадой иракской армии, в результате 13 человек, в том числе сам командующий, были убиты. Ответственность взяло на себя движение «Исламское государство Ирак».

51. Увеличилось также число неприцельных обстрелов баз Сил США в Ираке, а также Багдадского международного аэропорта и международной зоны в Багдаде. 15 мая в международной зоне взорвались 11 реактивных снарядов (калибра 107 мм), — рекордное приходящееся на один день число за последние два года, — а затем еще 4 снаряда 9 июня. Эти инциденты наряду с нападениями с применением взрывных устройств, совершаемых вооруженными оппозиционными группами, подчеркивают ту угрозу, с которой Организация Объединенных Наций по-прежнему сталкивается в своей деятельности в Ираке.

52. В течение отчетного периода МООНСИ вела работу над передачей вспомогательных функций по обеспечению безопасности от Сил Соединенных Штатов Америки в Ираке иракским силам безопасности. 24 апреля Иракский национальный совет безопасности просил канцелярию главнокомандующего вооруженных сил в координации с министерством обороны и министерством внутренних дел оказать поддержку в удовлетворении потребностей МООНСИ в обеспечении охраны.

53. В течение отчетного периода МООНСИ были также предприняты шаги по созданию необходимых механизмов материально-технического снабжения взамен тех, которые опирались на поддержку Сил Соединенных Штатов Америки в Ираке. МООНСИ продолжает также подготовительные мероприятия, цель которых заключается в обеспечении своего устойчивого присутствия в Киркуке и Басре.

54. С опорой на поддержку со стороны постоянного полицейского компонента Организации Объединенных Наций в Багдад, Эрбиль и Киркук была направлена передовая группа в составе четырех сотрудников по связи полиции МООНСИ для выполнения задачи по обеспечению взаимодействия и координации операций МООНСИ с министерством внутренних дел и иракской полицией.

55. С 6 по 30 апреля 2011 года группа из состава Департамента полевой поддержки проводила обзор деятельности отделения МООНСИ в Кувейте, где размещаются также некоторые подразделения Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА). Цель обзора заключалась в выделении аспектов, в которых можно было бы обеспечить кумулятивный эффект и повысить эффективность деятельности на основе объединения определенных рабочих процессов МООНСИ и МООНСА в Кувейте.

IV. Замечания

56. Ирак продолжает продвигаться вперед по пути упрочения своей молодой демократии, укрепления правопорядка, развития своих учреждений и решения экономических и социальных проблем, стоящих перед страной. Я хотел бы вновь подчеркнуть, что эти усилия были бы значительно более эффективными, если бы все основные политические партии работали вместе с духе национального примирения, с тем чтобы законные чаяния иракского народа в отношении лучшей жизни были выполнены без промедления.

57. Ирак сегодня очень сильно отличается от Ирака 2003 года. Иракский народ может гордиться прогрессом, которого он достиг за прошедшие восемь лет. В то же время страна по-прежнему сталкивается со значительными политическими вызовами, проблемами в плане обеспечения безопасности и развития, для решения которых требуется серьезная поддержка со стороны Организации Объединенных Наций и международного сообщества. Меня беспокоит то, что в свете множества насущных проблем, существующих в регионе, важнейшие основные потребности иракского народа могут быть преданы забвению, особенно с учетом того, что индекс нищеты по стране остается высоким, составляя 22,9 процента. С учетом приближающейся даты продления срока действия мандата МООНСИ в Совете Безопасности я хотел бы заверить правительство и народ Ирака в моей личной твердой приверженности, равно как и приверженности Организации Объединенных Наций делу устойчивого сохранения долгосрочной поддержки, оказываемой нами стране.

58. Прошло почти 7 месяцев с момента утверждения Советом представителей нынешнего иракского правительства и 16 месяцев после проведения исторических парламентских выборов в марте 2010 года, тем не менее по-прежнему остаются нерешенные вопросы, связанные с процессом формирования правительства, особенно с назначениями на ключевые посты в сфере обеспечения безопасности. Я призываю политических лидеров Ирака отложить в сторону свои разногласия и оперативно перейти к согласованию пути продвижения вперед.

59. Переключаясь с событиями в других частях региона, по многим районам Ирака прокатились демонстрации с требованиями о повышении эффективности работы социальных служб, создании рабочих мест и ликвидации коррупции. В этой связи страновая группа Организации Объединенных Наций будет продолжать поэтапно расширять свое присутствие в Ираке и оказывать поддержку с учетом приоритетов, определенных в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и Национальном плане развития (2010–2014 годы).

60. Хотя вопросы о статусе Киркука и других спорных внутренних территориях по-прежнему вызывают разногласия, меня воодушевляют предпринимаемые ключевыми иракскими заинтересованными сторонами в последнее время усилия по выработке общей платформы. В рамках Постоянного консультативного механизма, действующего под эгидой МООНСИ, политические лидеры, члены парламента и местные представители Киркука включились в диалог по важнейшим вопросам, от которых зависит будущее Киркука и других спорных районов, включая будущие механизмы обеспечения безопасности. Я призываю правительство Ирака и региональное правительство Курдистана и впредь использовать этот важный форум для отыскания взаимоприемлемых решений, которые будут в конечном счете служить интересам национального примирения и долгосрочной стабильности. Организация Объединенных Наций готова к оказанию содействия в этом процессе по просьбе правительства.

61. Будущее Ирака будет также зависеть от прочности его учреждений. В этом отношении МООНСИ будет и далее оказывать содействие в наращивании потенциала Независимой высшей избирательной комиссии — органа, имеющего решающее значение для перспектив избирательных процессов и демократического развития в Ираке. В целях обеспечения независимой и беспристраст-

ной роли Комиссии в деле организации предстоящих связанных с проведением выборов процессов будет важно, чтобы Совет представителей обеспечил максимум транспарентности в подборе членов Избирательной комиссии в порядке подготовки к переходу в качестве следующего шага к Коллегии в мае 2012 года.

62. Я твердо верю, что в сегодняшнем взаимозависимом мире региональное сотрудничество имеет важнейшее значение для долгосрочной стабильности и процветания Ирака. Я понимаю, что события последнего времени в регионе создают трудности для дальнейшего развития отношений между Ираком и некоторыми из его соседей. С учетом этого я настоятельно призываю все страны в регионе активизировать свое взаимодействие с Ираком в целях быстрого разрешения неурегулированных разногласий и выявления конкретных областей сотрудничества в политической сфере, областях обеспечения безопасности и развития, которое несло бы взаимную выгоду для всех заинтересованных сторон. МООНСИ, опираясь на поддержку Совета Безопасности, готова делать все возможное в поддержку таких усилий.

63. В частности, я выражаю признательность правительствам Ирака и Кувейта за предпринятые ими к настоящему времени шаги по нормализации отношений между ними и за их неизменные усилия по урегулированию нерешенных двусторонних вопросов. Я хотел бы выразить искреннюю надежду на то, что будут предприняты последующие меры по итогам первого заседания совместного комитета на уровне министров, которое состоялось в Кувейте в марте, и что обе стороны будут сохранять свою приверженность отысканию жизнеспособных решений. Я убежден, что открытая и честная дискуссия будет во многом содействовать укреплению доверия в отношениях между двумя странами.

64. Прошло уже почти семь месяцев с тех пор, как Совет Безопасности принял решение о прекращении действия ряда мандатов в отношении Ирака по главе VII, что стало важным шагом на пути к нормализации его международного статуса. Пользуясь настоящей возможностью, я вновь заявляю о своей личной приверженности обеспечению того, чтобы Ирак добился полной нормализации своего международного статуса согласно резолюции 1859 (2008) Совета Безопасности. Я хотел бы напомнить правительству Ирака о том, сколь важно продемонстрировать Совету Безопасности достижение осязаемого и быстрого прогресса в выполнении основных обязательств, касающихся Кувейта, особенно тех, которые касаются пропавших без вести лиц и имущества, включая архивы, и Проекта содержания ирако-кувейтской границы. Я хотел бы также напомнить иракским властям о том, что вопрос о компенсационных платежах иракским частным лицам в соответствии с резолюцией 899 (1994) все еще не урегулирован. Департамент по политическим вопросам ожидает ответа на предложения, представленные им правительству Ирака в этой связи. Я последовательно заявлял, что прогресс на этих фронтах может создать позитивный импульс и даст Совету Безопасности возможность для принятия последующих шагов в связи с моим докладом по резолюции 1859 (2008). В этом контексте и мой Специальный представитель, и Координатор высокого уровня по-прежнему привержены оказанию содействия Ираку и Кувейту в доведении до конца работы по выполнению этих долгосрочных мандатов Совета Безопасности.

65. Хотя положение в области прав человека в стране улучшилось, для обеспечения защиты основных прав и свобод по-прежнему требуют к себе внимания существенные проблемы. В этом контексте я высоко оцениваю продолжающуюся работу по подготовке к созданию Независимой высшей комиссии по правам человека. Я также приветствую налаженный консультативный процесс по разработке национального плана действий по правам человека, который в случае осуществления станет знаменательной вехой в деле укрепления правозащитных механизмов в стране. Я настоятельно призываю правительство Ирака по мере создания этих механизмов делать все возможное с целью обеспечить соблюдение процедурных норм и принятие дальнейших мер по улучшению условий содержания под стражей в соответствии с международными конвенциями.

66. Я обеспокоен гибелью людей в лагере «Новый Ирак» во время сопровождавшегося насилием инцидента, происшедшего 7 и 8 апреля. Я настоятельно призываю иракские власти воздерживаться от применения силы и обеспечить адекватный доступ жителей лагеря к продовольствию и услугам. Я также приветствую данные правительством Ирака после этого инцидента заверения в том, что оно привержено отысканию мирного решения, приемлемого для всех. В этой связи я призываю все имеющие к этому отношение заинтересованные стороны активизировать свои усилия по изучению имеющихся вариантов и отысканию на основе консенсуса решения, которое обеспечивало бы уважение суверенитета Ирака, согласовываясь при этом с международными стандартами права прав человека и гуманитарными принципами. В этих целях я призываю государства-члены оказывать содействие и способствовать осуществлению любой договоренности, приемлемой для правительства Ирака и жителей лагеря.

67. Несмотря на достижения существенного прогресса в деле улучшения ситуации в плане безопасности в Ираке, резкий рост числа убийств и терактов в последнее время высвечивает ту угрозу, которую вооруженные оппозиционные группы по-прежнему представляют для стабильности страны. Пользуясь настоящей возможностью, я повторяю недавний призыв помощника Генерального секретаря по правам человека к правительству Ирака обеспечить защиту гражданских лиц от насилия и привлекать к ответственности любых лиц или группы, причастные к совершению актов насилия.

68. Пользуясь настоящей возможностью, я выражаю благодарность правительству Ирака и региональному правительству Курдистана за прием, который был оказан ими заместителю Генерального секретаря по политическим вопросам. Его визит дал важную возможность для обсуждения приоритетных задач нового правительства и возможных путей оказания ему содействия со стороны Организации Объединенных Наций. Я выражаю также искреннюю признательность правительству Ирака, и в частности премьер-министру аль-Малики, за согласие предоставить в распоряжение МООНСИ расширенный комплекс в Багдаде.

69. В настоящем докладе освещены события в Ираке и текущая деятельность МООНСИ во исполнение ее обширного мандата. По просьбе правительства Ирака и в консультации с ним Организация Объединенных Наций будет и впредь содействовать политическому диалогу и национальному примирению, оказывать поддержку мероприятиям по проведению выборов, содействовать

координации и предоставлению помощи в целях развития и гуманитарной помощи, поощрять защиту прав человека и укреплять правопорядок в Ираке. Несмотря на сложную оперативную обстановку, МООНСИ будет и впредь принимать необходимые меры для обеспечения безопасной и эффективной деятельности в Ираке.

70. В заключение я хотел бы выразить признательность моему Специальному представителю по Ираку Аду Мелкертю и всем сотрудникам, служащим в составе МООНСИ, как национальным, так и международным, а также персоналу учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, за их самоотверженность и неустанные усилия по оказанию поддержки народу и правительству Ирака.
