

**Совет по правам человека**

Семнадцатая сессия

Пункт 9 повестки дня

Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанные с ними формы нетерпимости: последующие меры и осуществление Дурбанской декларации и Программы действий**Доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости Гитху Муйгаи****Резюме*

В Дурбанской декларации указано, что расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость "проявляются по признакам расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения и что человек может быть жертвой множественных или отягченных форм дискриминации и по другим связанным с этими признакам, таким как пол, язык, религия, политические или иные убеждения, социальное происхождение, имущественное, сословное или иное положение" (пункт 2). Кроме того, в соответствии с итоговым документом Конференции по обзору Дурбанского процесса "все жертвы расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости должны пользоваться одинаковым необходимым вниманием, защитой и соответственно надлежащим обращением" (пункт 17). С учетом этого, помимо доклада о своей деятельности, Специальный докладчик придерживается ориентированного на интересы жертвы подхода, представляя анализ расизма и расовой дискриминации в отношении рома и дискриминации по виду занятий и родовому происхождению.

* Представлен с опозданием.



Содержание

| | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|--|---------------|-------------|
| I. Введение | 1–4 | 3 |
| II. Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость в отношении рома | 5–24 | 4 |
| A. Правовые, политические и институциональные инициативы на региональном и национальном уровнях | 6–11 | 4 |
| B. Сохранение расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в отношении рома | 12–20 | 6 |
| C. Устранение причин неудач в ликвидации расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в отношении рома | 21–24 | 10 |
| III. Дискриминация по виду занятий и родовому происхождению, включая дискриминацию по признаку кастовой принадлежности и аналогичных систем наследуемого статуса | 25–68 | 12 |
| A. Проявления | 31–41 | 13 |
| B. Надлежащая практика и современные проблемы | 42–68 | 16 |
| IV. Деятельность Специального докладчика | 69–75 | 22 |
| A. Посещение стран | 69–72 | 22 |
| B. Другие виды деятельности | 73–75 | 22 |
| V. Выводы и рекомендации | 76–92 | 23 |

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 7/34 Совета по правам человека, обновленной в резолюции 16/33 Совета.

2. На Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости 2001 года государства приняли ориентированный на интересы жертвы подход и заявили, что "жертвами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости являются отдельные лица или группы лиц, на которых распространяется или распространялось их пагубное воздействие, которые подвергаются или подвергались этому воздействию либо которые служат или служили его объектами"¹, признавая также, что "расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость проявляются по признакам расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения и что человек может быть жертвой множественных или отягченных форм дискриминации и по другим связанным с этими признакам, таким как пол, язык, религия, политические или иные убеждения, социальное происхождение, имущественное, сословное или иное положение"². Аналогичным образом, на Конференции по обзору Дурбанского процесса государства признали, "что все жертвы расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости должны пользоваться одинаковым необходимым вниманием, защитой и соответственно надлежащим обращением"³.

3. Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости ранее подчеркивал необходимость принятия ориентированного на интересы жертвы подхода для обеспечения того, чтобы принимаемые меры действительно соответствовали конкретным нуждам тех, кто сталкивается с расизмом и дискриминацией. Специальный докладчик отмечал, что, как указано в Дурбанских документах, все жертвы должны получать одинаковое внимание и защиту и что важно не допустить какой-либо иерархии в установлении различных проявлений дискриминации, даже если они отличаются по характеру и степени выражения, в зависимости от исторического, географического и культурного контекста. Следует уделять одинаковое внимание всем формам расизма и дискриминации и бороться с ними с одинаковой решимостью. Кроме того, Специальный докладчик убежден в том, что необходимо придерживаться всестороннего подхода, который охватывал бы все проявления расизма и дискриминации. Исходя из этого, он уделяет главное внимание в настоящем докладе расовой дискриминации и расизму в отношении рома и дискриминации по виду занятий и родовому происхождению.

4. Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость в отношении рома рассматриваются в главе II, а дискриминация по виду занятий и родовому происхождению – в главе III. В главе IV содержится краткое изложение деятельности Специального докладчика за период с июня 2010 года. Наконец, выводы и рекомендации представлены в главе V.

¹ Дурбанская декларация, пункт 1.

² Там же, пункт 2.

³ Итоговый документ Конференции по обзору Дурбанского процесса, пункт 17.

II. Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость в отношении рома

5. Ситуация в области прав человека рома⁴ остается серьезной проблемой, которой занимаются различные субъекты. Со времени введения мандата по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости все три мандатария занимались этим вопросом⁵. В данной главе Специальный докладчик стремится показать, что, несмотря на широкий круг мер, принятых государствами для искоренения расизма и расовой дискриминации в отношении рома, они по-прежнему подвергаются дискриминации в ряде областей. В данной главе рассматриваются также причины такой ситуации. Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть, что, хотя ситуация в странах, указанных в настоящем докладе, вызывает обеспокоенность в связи с расовой дискриминацией в отношении рома, это не означает, что рома, живущие в других странах, не сталкиваются с аналогичными нарушениями.

A. Правовые, политические и институциональные инициативы на региональном и национальном уровнях

6. В Дурбанской декларации признается необходимость разработки эффективной политики и имплементационных механизмов в целях обеспечения полного равенства народности рома/цыган/синти/"путников"⁶. Ряд правительств, в том числе в Европе, где рома составляют значительное по численности меньшинство, разработали ценные инициативы, направленные на искоренение расизма и расовой дискриминации в отношении рома. В связи с этим в Европейском союзе, Совете Европы и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) был разработан ряд мер.

7. Совет Европы подготовил несколько правовых документов, которые имеют отношение к правам рома и которые включают в себя, в частности, Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод, Европейскую социальную хартию, Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств и Европейскую хартию региональных языков или языков меньшинств. В связи с этим Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть важный вклад Европейского суда по правам человека, Европейского комитета по социальным правам и Консультативного комитета Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств. Следует также обратить внимание на резолюции и рекомендации Парламентской ассамблеи и Комитета министров Совета Европы, посвященные проблемам рома и "путников" в области образования, занятости, жилья, доступа к медицинскому обслуживанию, а также политике в отношении рома и/или "путников". Кроме того, Специальный докладчик с признательностью отмечает

⁴ Если не вдаваться в различные и иногда противоречивые дискуссии относительно определения термина "рома", он относится к лицам, которые сами определяют себя таковыми. Освещенные в настоящем докладе политика и практика в отношении таких лиц могут также влиять на другие группы меньшинств, находящиеся в неблагоприятном социальном положении.

⁵ См. A/64/271; A/63/339; A/HRC/14/43/Add.2; A/HRC/7/19/Add.2; A/HRC/7/19/Add.3; A/HRC/7/19/Add.4; A/HRC/4/19/Add.3; A/HRC/4/19/Add.4; E/CN.4/2005/18; E/CN.4/2004/18/Add.3; E/CN.4/2003/24; E/CN.4/2000/16/Add.1.

⁶ Пункт 68.

экспертные заключения, представленные Совету Европы Специальным комитетом по проблемам рома (САНРОМ), Европейской комиссией по борьбе против расизма и нетерпимости и группой, которая специально занималась проблемами рома под контролем Специального представителя Генерального секретаря по проблемам рома.

8. ОБСЕ также вносит существенный вклад в борьбу с расизмом и расовой дискриминацией в отношении рома. Верховный комиссар по делам национальных меньшинств, Координационная группа по проблемам рома и синти в Бюро по демократическим институтам и правам человека, представитель по вопросу свободы средств массовой информации и различные местные отделения ОБСЕ играют важную роль в этом отношении. Специальный докладчик приветствует, в частности, План действий ОБСЕ по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ, решение № 6/08 (2008) Совета министров об активизации усилий ОБСЕ по выполнению Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ и решение № 8/09 (2009) об активизации усилий ОБСЕ по обеспечению устойчивой интеграции рома и синти.

9. Европейский союз располагает сильной правовой базой в области прав человека и разработал ряд политических мер и механизмов, направленных на искоренение расовой дискриминации и расизма в отношении рома. Европейская комиссия и Агентство Европейского союза по основным правам играют важную роль в этом отношении. Среди прочих инициатив Специальный докладчик с интересом отмечает регулярное проведение Европейским союзом саммитов рома, подготовленное Европейской комиссией сообщение о концептуальных рамках национальных интеграционных стратегий в отношении рома, поправку 2010 года к Регламенту (ЕС) № 1080/2006 Европейского парламента и Совета о Европейском фонде регионального развития, которая предусматривает правомерность вмешательства в жилищную политику в пользу групп, находящихся в неблагоприятном социальном положении, а также деятельность Объединенной европейской платформы за интеграцию рома в общество. На субрегиональном уровне большое значение имеют также участие ряда европейских государств в проведении Десятилетия интеграции рома в 2005–2015 годах и деятельность Фонда образования рома.

10. Призывая государства к сотрудничеству с международными и региональными учреждениями, Специальный докладчик приветствует также усилия, предпринимаемые государствами на национальном и местном уровнях. Среди других инициатив он отмечает, в частности, разработку национальных планов действий и стратегий в отношении рома, национальные законы по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией, которые предусматривают надлежащую защиту, а также появление надлежащей практики. Например, Специальный докладчик обращал внимание на то, что общины рома и синти в Германии признали обязательство государственных институтов по обеспечению сохранения памяти народности рома и синти (A/HRC/14/43/Add.2, пункт 57). В качестве других положительных примеров он отмечает введение и подготовку посредников в области трудоустройства и медицинского обслуживания рома, создание мобильных медицинских пунктов, проведение ярмарок вакансий, создание консультационных механизмов для рома и такие инициативы, как муниципальные посредники рома. Он также принимает к сведению такие перспективные инициативы, как проведение информационно-пропагандистских кампаний, посвященных образованию девочек-рома, меры по обеспечению доступа к правосудию для рома и программы обучения помощников преподавателей для рома.

11. Этот неполный перечень различных инициатив, осуществляемых на региональном и национальном уровнях, свидетельствует об определенной степени политической воли для предотвращения и искоренения расизма и расовой дискриминации в отношении рома. Тем не менее остается еще многое сделать с учетом нынешнего положения рома в Европе и других регионах, включая Центральную Азию и Латинскую Америку.

В. Сохранение расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в отношении рома

12. Рома особенно беззащитны перед проявлениями расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и нетерпимости, когда дело доходит до осуществления их прав на образование, медицинское обслуживание, трудоустройство, жилье, участие в политике, получение гражданства и правосудие. Широко распространенная дискриминация, с которой сталкиваются рома, серьезно усугубляет их маргинализацию и социальную изоляцию. Самые незащищенные группы оказываются в еще худшей ситуации. Это относится, в частности, к детям и женщинам из числа рома, которые страдают от множественных форм дискриминации, и к рома-мигрантам, которые сталкиваются с двойной дискриминацией как рома и как лица, не имеющие гражданства. Кроме того, рома становятся также жертвами насилия на расистской почве и злоупотреблений как со стороны частных лиц, так и со стороны государственных должностных лиц.

1. Проблемы в области экономических, социальных и культурных прав

13. Дети-рома по-прежнему подвергаются дискриминации в области образования. Среди них выше процент детей, не посещающих школу, и ниже показатели успеваемости; они часто становятся жертвами расистских предрассудков и унижений как со стороны учителей, так и со стороны учащихся. В некоторых странах отсутствие удостоверений личности и незнание или плохое знание языка, на котором ведется обучение, являются дополнительными препятствиями для получения доступа к образованию. Это подтверждают данные, полученные, в частности, из Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Франции и Сербии⁷ и приведенные тогдашним Специальным докладчиком во время посещения Латвии (A/HRC/7/19/Add.3, пункт 62) и Литвы (A/HRC/7/19/Add.4, пункт 57). Дети-рома также сталкиваются с сегрегацией в школах. Они по-прежнему учатся в отдельных школах или отдельных классах обычных школ либо в специальных школах для детей с ограниченными возможностями. Например, как сообщается, такая сегрегация существует в Болгарии⁸, Чешской Республике⁹, Франции (A/HRC/7/23/Add.2, пункт 67), Греции¹⁰, Венгрии¹¹, Португалии¹², Республике Молдова¹³, Румынии¹⁴, Российской Феде-

⁷ Theadora Koller, ed., *Poverty and Social Exclusion in the WHO European Region: Health Systems Respond* (Copenhagen, World Health Organization Regional Office for Europe, 2010), p. 226.

⁸ European Roma Rights Centre (ERRC), "Factsheet: Roma rights record", 4 October 2010, p. 2. Имеется по адресу: www.errc.org/cms/upload/file/factsheet-4october2010.pdf.

⁹ CERD/C/CZE/CO/7, пункт 17.

¹⁰ A/HRC/10/11/Add.3, пункт 64.

¹¹ A/HRC/4/9/Add.2, пункты 61–69.

¹² ERRC, "Factsheet" (см. сноску 8, выше), p. 2.

¹³ CRC/C/15/Add.192, пункт 50.

рации¹⁵, Словакии¹⁶, Испании¹⁷, бывшей югославской Республике Македонии¹⁸ и Соединенном Королевстве (в частности, в Северной Ирландии)¹⁹.

14. Рома также подвергаются дискриминации в области трудоустройства в некоторых странах, где часто безработица держится на высоком уровне. Эта ситуация усугубляется отсутствием у них образования и квалификации. Следует отметить, что рома подвергаются дискриминации на всех стадиях доступа на рынок труда, где им часто предлагают краткосрочную или низкоквалифицированную работу и где они сталкиваются с расовыми предрассудками и злоупотреблениями на рабочем месте. Согласно полученным данным, эти проблемы существуют, например, в Дании²⁰ и Соединенном Королевстве²¹.

15. Нищета в результате дискриминации, с которой сталкиваются рома при трудоустройстве, усугубляет их ситуацию в связи с обеспечением жильем. В самом деле, рома подвергаются дискриминации при получении доступа к частному и государственному жилью, не имеют гарантий владения землей и по-прежнему становятся жертвами расистского насилия в связи с этим. Часто они живут в самых плохих жилищных условиях, в изолированной и нездоровой обстановке при отсутствии самых элементарных коммунальных услуг и инфраструктуры. Вызывают также беспокойство сообщения о том, что рома живут в трущобах, где им грозит опасность стихийных бедствий, так как наводнения. В 2010 году была выражена обеспокоенность по поводу ухудшающихся жилищных условий и материально-бытового положения рома в Хорватии (A/HRC/16/42/Add.2, пункт 56); в 2006 году были отмечены аналогичные проблемы, связанные с жилищными условиями рома в Венгрии (A/HRC/4/9/Add.2, пункты 79–84). Жилищная сегрегация рома в некоторых странах увеличивается. В 2009 году сообщалось о том, что такая сегрегация сохраняется в Болгарии, Венгрии, Греции, Италии, Испании, Кипре, Литве, Португалии, Румынии, Словакии, Словении, Франции и Чешской Республике²². Рома также подвергаются принудительному выселению, иногда в нарушение международного права в области прав человека и без предоставления адекватного альтернативного жилья. В связи с этим происходит уничтожение их имущества и совершаются расистские нападения. По представленным данным, такое выселение рома осуществлялось, в частности, в Италии, Португалии, Словакии и Чешской Республике²³. Специальный докладчик также выразил обеспокоенность в связи с такими же случаями в Болгарии²⁴, Греции²⁵ и Сербии²⁶. Рома, которые ведут кочевой образ

¹⁴ CERD/C/ROU/CO/16–19, пункт 14.

¹⁵ CERD/C/RUS/CO/19, пункт 27.

¹⁶ CERD/C/65/CO/7, пункт 8.

¹⁷ ERRC “Factsheet” (см. сноску 8, выше), р. 2.

¹⁸ CRC/C/MKD/CO/2, пункт 65.

¹⁹ ERRC, “Factsheet” (см. сноску 8, выше), р. 2.

²⁰ European Commission against Racism and Intolerance (ECRI), “Third report on Denmark”, 16 May 2006, para. 94.

²¹ ECRI, “Third report on the United Kingdom”, 14 June 2005, para. 126.

²² European Union Agency for Fundamental Rights (FRA), *Housing Conditions of Roma and Travellers in the European Union: Comparative report* (Vienna, October 2009), pp. 5, 77. Доступно по адресу: www.fra.europa.eu/fraWebsite/attachments/ROMA-Housing-Comparative-Report_en.pdf.

²³ Ibid., p. 61.

²⁴ A/HRC/14/43/Add.1, пункты 31–46.

²⁵ A/HRC/11/36/Add.1 и Согг.1, пункты 16–24.

²⁶ A/HRC/14/43/Add.1, пункты 111–116.

жизни, также страдают от этой проблемы. Они часто вынуждены перемещаться из одного места в другое из-за отсутствия мест для палаточных городков и жесткого законодательства, регулирующего этот вопрос, что ставит под угрозу их традиционный образ жизни.

16. Кроме того, Специальный докладчик выражает обеспокоенность по поводу существенных барьеров, которые в силу расовой дискриминации препятствуют доступу рома к медицинскому обслуживанию и другим услугам. В самом деле, по некоторым сообщениям по-прежнему существует широко распространенная дискриминационная практика, такая как отказ служб здравоохранения лечить рома, отказ направить неотложную помощь в общины рома, словесные оскорбления и сегрегация при госпитализации рома²⁷. Специальный докладчик выражает сожаление в связи с сообщениями о применении принудительной стерилизации женщин-рома в таких странах, как Чешская Республика в 2006 и 2007 годах²⁸, Венгрия в 2006 году²⁹ и Словакия в 2009 и 2010 годах³⁰. Он призывает немедленно прекратить эту практику там, где она еще существует, и принять надлежащие превентивные меры.

2. Проблемы в области гражданских и политических прав

17. Хотя социально-экономическая маргинализация и изоляция рома являются одним из самых частых проявлений расизма и расовой дискриминации, с которыми они сталкиваются, рома также подвергаются дискриминации в осуществлении своих гражданских и политических прав. В самом деле, многие рома сталкиваются с дискриминацией при получении гражданства и в результате не могут осуществить весь набор прав, доступных при наличии гражданства. На эти проблемы обращал внимание тогдашний Специальный докладчик во время посещения Италии (A/HRC/4/19/Add.4, пункт 38) и Российской Федерации (A/HRC/4/19/Add.3, пункт 53). Для многих рома проблемой является также дискриминация при обеспечении доступа к правосудию, в том числе в системе уголовного правосудия, о чем свидетельствуют сообщения о дискриминационном отношении к ним со стороны прокуроров, неоправданных задержках при рассмотрении дел, возбужденных рома, и преследовании со стороны полиции на основе расового подхода. Эти проблемы были отмечены, в частности, в Греции (A/HRC/10/11/Add.3, пункт 65) и Венгрии (A/HRC/4/9/Add.2, пункт 48).

18. Рома все еще в значительной степени изолированы от общественной и политической жизни многих стран, где они по-прежнему недостаточно представлены или вообще не представлены во всех органах государственного управления и государственных учреждениях или в политических партиях. Их реальному участию в общественной жизни препятствует ряд факторов, в том числе укоренившиеся негативные стереотипы, будто рома не интересуются политикой или не способны заниматься ею, а также опасение политиков, что включение проблем рома в политическую повестку дня или программы политических партий вызовет такую реакцию со стороны большинства населения, которая может подорвать их политические перспективы. Юридические и практические препятствия, такие как дискриминационные нормативные акты о ре-

²⁷ Koller, ed., *Poverty and Social Exclusion* (см. сноску 7, выше), p. 227.

²⁸ CEDAW/C/CZE/CO/3, пункт 23; CERD/C/CZE/CO/7, пункт 14.

²⁹ CEDAW/C/HUN/CO/6, пункт 8; Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Сообщение № 4/2004, *г-жа А.С. против Венгрии*, Мнения Комитета, принятые 14 августа 2006 года.

³⁰ CAT/C/SVK/CO/2, пункт 14; CERD/C/SVK/CO/6-8, пункт 18.

гистрации избирателей, низкий уровень образования рома и отсутствие политического опыта еще больше способствуют их политической изоляции. Отсутствие документов, удостоверяющих личность, также является серьезной проблемой для некоторых рома, которая мешает им пользоваться другими правами и усугубляет хрупкость их правового статуса в ряде стран. Иногда отсутствие документов, удостоверяющих личность, может быть результатом отсутствия регистрации в стране, административных и финансовых барьеров или отказа государств признать действительность имеющихся документов.

19. Насилие в отношении рома со стороны частных и государственных субъектов, которое в отдельных случаях приводит к телесным повреждениям, смерти и уничтожению имущества, остается серьезной и все более распространенной проблемой во многих странах. Так, в 2010 году Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность в связи со все более частыми проявлениями расизма и расового насилия в отношении рома во Франции (CERD/C/FRA/CO/17-19 и Corr. 1, пункт 14). Комитет также выразил обеспокоенность по поводу ситуации в Германии в 2008 году (CERD/C/DEU/CO/18, пункт 18). Кроме того, рома подвергаются насилию и злоупотреблениям со стороны полиции, о чем свидетельствуют сообщения, в частности, из Франции³¹ и Словакии³². О других инцидентах расистского характера в отношении рома сообщалось также в таких странах, как Чешская Республика³³, Венгрия³⁴, Италия³⁵, Российская Федерация³⁶, Соединенное Королевство³⁷ и Турция³⁸. Специальный докладчик особенно обеспокоен тем, что далеко не всегда проводится расследование случаев насилия и преступлений в отношении рома на расистской почве. Рост экстремизма в Европе делает рома еще более уязвимыми перед расистским насилием. Тогдашний Специальный докладчик выразил обеспокоенность в связи с этим во время посещений Латвии (A/HRC/7/19/Add.3, пункт 61) и Российской Федерации (A/HRC/4/19/Add.3, пункт 53). Кроме того, поступили сообщения, что в 2007 году группа скинхедов напала на рома в Болгарии³⁹. В феврале 2011 года Специальный докладчик получил информацию о расистских лозунгах против рома, написанных в Риме на стенах неонацистской группой "Наци свастика". Вызывает также обеспокоенность расистская и ксенофобская риторика по отношению к рома в заявлениях государственных должностных лиц и политиков. В последние годы, как сообщается, направленные против рома заявления звучали из уст высокопоставленных государственных должностных лиц, включая глав государств, как, например во Франции, и правительственных министров, в частности в Болгарии⁴⁰, Дании⁴¹, Чешской Республике⁴² и Румынии⁴³.

³¹ Council of Europe, Parliamentary Assembly, "Report of the Committee on Legal Affairs and Human Rights on the situation of Roma in Europe and relevant activities of the Council of Europe", section C: Explanatory memorandum, para. 18. Доступно по адресу: <http://assembly.coe.int/Main.asp?link=/Documents/WorkingDocs/Doc10/EDOC12174.htm>.

³² Ibid., para. 29.

³³ Ibid., para. 16.

³⁴ Ibid., paras. 20–21.

³⁵ Ibid., paras. 22–25.

³⁶ Ibid., para. 27.

³⁷ Ibid., para. 32.

³⁸ ERRC, "Factsheet" (см. сноску 8, выше), p. 1.

³⁹ Council of Europe, Parliamentary Assembly, "Report of the Committee" (см. сноску 31, выше), para. 14.

⁴⁰ ERRC, "Factsheet" (см. сноску 8, выше), p. 2.

3. Группы рома, находящиеся в особо уязвимом положении

20. В последнее время все больше внимания уделяется положению рома-мигрантов. Нищета, в которой они оказываются в стране происхождения, а также расизм, расовая дискриминация и маргинализация часто помогают понять причины их эмиграции. Оказавшись в стране назначения, рома-мигранты, которые подвергаются двойной дискриминации как рома и как неграждане, часто становятся жертвами стереотипов, предполагающих, что они угрожают безопасности и злоупотребляют пособиями по социальному обеспечению, а также подвергаются дискриминации в ряде областей. Если говорить о жилищных условиях, они часто становятся жертвами принудительного выселения, иногда в обстановке растущей враждебности в отношении рома. Так, в 2009 году в Сербии несколько семей рома, многие из которых являлись мигрантами из Косово и бывшей югославской Республики Македонии, были выселены и размещены в переполненных и холодных металлических контейнерах (A/65/261, пункт 61). В 2010 году во Франции правительство приказало снести 300 незаконных лагерей "путников" и рома и депортировать из страны проживавших там мигрантов, которые не имели документов (там же, пункт 62). В течение нескольких лет рома-мигранты нередко становились объектом политических мер и дискуссий по вопросам безопасности, что в ряде случаев приводило к их высылке. В связи с этим Специальный докладчик хотел бы выразить обеспокоенность по поводу целенаправленной высылки рома-мигрантов в их страну происхождения, которая нередко проводится без их свободного, полного и осознанного согласия, в том числе в страны, где им, скорее всего, грозит дискриминация. Как сообщается, в 2010 году около 8 тыс. рома были высланы из Франции⁴⁴, а также сообщалось о случаях высылки рома из Дании⁴⁵, Германии⁴⁶, Италии⁴⁷ и Швеции⁴⁸.

С. Устранение причин неудач в ликвидации расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в отношении рома

21. Хотя Специальный докладчик понимает, что анализ причин расовой дискриминации и расизма в отношении рома остается сложной проблемой, он считает, что сохранение такой ситуации можно объяснить тремя главными факто-

⁴¹ ERRC, submission concerning Denmark for consideration under the universal periodic review by the Human Rights Council at its eleventh session, para. 2.1. Доступно по адресу: www.errc.org/cms/upload/file/denmark-submission-un-upr-19112010.pdf. См. также Claus Blok Thomsen, "Kobenhavn vil af med kriminella romaer", *Politiken*, 6 July 2010. Доступно по адресу: <http://politiken.dk/indland/ECE1011458/kobenhavn-vil-af-med-kriminelle-romaer/>.

⁴² ECRI, "ECRI report on the Czech Republic (fourth monitoring cycle)", 15 September 2009, paras. 43–46. Доступно по адресу: www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Czech_Republic/CZE-CbC-IV-2009-030-ENG.pdf.

⁴³ ERRC, "Factsheet" (см. сноску 8, выше), p. 2.

⁴⁴ ERRC, "Factsheet" (см. сноску 8, выше), p. 1.

⁴⁵ Council of Europe, Parliamentary Assembly, "Recent rise in national security discourse in Europe: the case of Roma", 6 October 2010, para. 5. Доступно по адресу: <http://assembly.coe.int/Main.asp?link=/Documents/WorkingDocs/Doc10/EDOC12392.htm>.

⁴⁶ Human Rights Watch, *Rights Displaced: Forced Returns of Roma, Ashkali and Egyptians from Western Europe to Kosovo*, October 2010, p. 29.

⁴⁷ Council of Europe, Parliamentary Assembly, "Recent rise" (см. сноску 45, выше), para. 5.

⁴⁸ Ibid.

рами, которые не следует рассматривать как исчерпывающие. К ним относятся неучастие рома в процессе принятия решений, невыполнение политики и законодательства, специально разработанных в отношении рома, и структурные аспекты расизма и расовой дискриминации, с которыми они сталкиваются.

22. Важно еще раз рассмотреть вопрос о том, какое место отводится рома в процессах принятия решений. Во многих странах отдельные лица из числа рома недостаточно вовлечены в процесс разработки и осуществления политики и поэтому не могут высказаться о своих проблемах и внести собственные предложения относительно защиты своих прав. Еще одним важным фактором является то, что соответствующее законодательство и политика не осуществляются на практике из-за отсутствия политической воли и ограниченности ресурсов. В самом деле, ликвидация расовой дискриминации и расизма в отношении рома не всегда рассматривается как приоритетная задача на национальном уровне, и местные органы власти нередко не исполняют должным образом законодательство и политику, которые разработаны в отношении рома. Кроме того, отказ некоторых стран собрать дезагрегированные данные по этническим группам, с тем чтобы можно было оценить эффективность принятых мер, также остается серьезным препятствием для процесса осуществления.

23. Как заявил бывший Специальный докладчик в своем докладе о посещении Эстонии, община рома больше всего страдает от структурной дискриминации (A/HRC/7/19/Add.2, стр. 2 и пункт 81). Структурная дискриминация в отношении рома коренится в историческом прошлом, когда на протяжении столетий рома были жертвами несправедливости, которая все еще сохраняется и по-прежнему имеет для них неблагоприятные и диспропорциональные последствия. Кроме того, рома сталкиваются со структурным расизмом и расовой дискриминацией в обществе, которые проявляются в расистском, дискриминационном, ксенофобском и нетерпимом поведении внутри общественных структур, включая расистские предрассудки и негативные стереотипы, а также в насилии на почве расизма со стороны отдельных лиц. Сооружение в 2008 году стен, отделяющих рома от населения не из числа рома в Брасове (Румыния) и в округе Бежа (Португалия), свидетельствуют о том, насколько глубоко укоренились расизм и нетерпимость в отношении рома в мышлении людей⁴⁹.

24. Расизм и расовая дискриминация в отношении рома также глубоко укоренились в государственных институтах. Хотя Специальный докладчик понимает, насколько трудно признать этот факт, он, тем не менее, убежден в том, что такое признание необходимо как первый шаг на пути к искоренению расовой дискриминации в отношении рома со стороны государственных должностных лиц. Действительно, рома сталкиваются с институциональной дискриминацией, которая отражена как в законодательстве, политике и административных мерах, так и в дискриминационных подходах со стороны государственных должностных лиц. Эта институциональная дискриминация может выражаться, в частности, в исключении рома из национальной политики или в их абсолютном отсутствии в данных и показателях. Такие методы, как снятие отпечатков пальцев у рома, злоупотребления со стороны полиции и расистские заявления государственных должностных лиц или отказ в приеме рома на работу в государственные органы управления, о чем говорилось выше, являются дополнительными сим-

⁴⁹ Council of Europe, Parliamentary Assembly, "Report of the Committee" (см. сноску 31, выше), para. 26.

птомами существования расизма и расовой дискриминации в государственных учреждениях ряда стран, в том числе на самом высоком уровне.

III. Дискриминация по виду занятий и родовому происхождению, включая дискриминацию по признаку кастовой принадлежности и аналогичных систем наследуемого статуса

25. За последние три года Специальный докладчик не раз напоминал о том, что расовая дискриминация затрагивает людей во всех обществах и регионах мира. Хотя проявления расизма могут отличаться по характеру и степени в зависимости от исторических, географических и культурных условий, все люди, независимо от расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, должны пользоваться надежной и эффективной защитой от дискриминации. В связи с этим Специальный докладчик в прошедшем году отметил на заседании Генеральной Ассамблеи, что со времени проведения Всемирной конференции против расизма в 2001 году вопрос о дискриминации по признаку родового происхождения обсуждается в рамках международной повестки дня. Он отметил, что главные органы по защите прав человека, которые занимаются проблемой расизма и дискриминации, четко заявили, что запрещение этого вида дискриминации подпадает под действие существующих документов, в частности Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (Конвенция). Специальный докладчик также сослался на проект принципов и руководящих положений об эффективной ликвидации дискриминации по виду занятий и родовому происхождению и призвал государства провести предметные дискуссии по этой теме и в конечном счете поддержать этот проект принципов.

26. Специальный докладчик присоединяется к позиции, которую занял Комитет по ликвидации расовой дискриминации, заявивший в своих заключительных замечаниях, что "термин "родовой", упомянутый в статье 1 Конвенции, имеет не только расовый подтекст. Комитет утверждает, что положение зарегистрированных каст и зарегистрированных племен подпадает под действие Конвенции" (CERD/C/304/Add.13, пункт 14). Комитет также заявил, что "дискриминация по признаку каст является одной из форм расовой дискриминации" (A/64/271, пункт 57) и что "понятие "родовое происхождение" имеет свой собственный смысл и не должно смешиваться с расовым, этническим или национальным происхождением" (CERD/C/304/Add.114, пункт 8). В более широком плане в своей общей рекомендации № 29 (2002 год) относительно пункта 1 (родовое происхождение) статьи 1 Конвенции Комитет разъяснил свою позицию, "решительно подтвердив, что дискриминация по признаку родового происхождения включает в себя дискриминацию в отношении членов общин на основе таких форм социальной стратификации, как касты и аналогичные системы наследуемого статуса, которые сводят на нет равное осуществление ими прав человека или препятствуют ему" (преамбула).

27. В контексте Конференции по обзору Дурбанского процесса Специальный докладчик выразил глубокую обеспокоенность в связи с тем, что около 250 млн. человек во всем мире подвергаются опасности стать жертвами нарушения прав человека на основании кастовой принадлежности и других систем, основанных

на наследуемом статусе⁵⁰. Он также выразил обеспокоенность по поводу сообщений о запрете или ограничениях возможности менять наследуемый статус; социально обусловленных ограничениях на заключение брака с лицом, не принадлежащим к соответствующей общине; сегрегации в частной и общественной жизни, в том числе в области жилья и образования, и ограничении доступа к местам общественного пользования, местам отправления культа и общественным источникам продовольствия и воды; ограничении свободы отказа от наследуемых занятий или унижающей достоинство либо опасной работы; а также условиях, обрекающих на долговую кабалу и подневольное состояние.

28. Специальный докладчик еще раз отметил, что существует однозначная правовая база, запрещающая дискриминацию по признаку родового происхождения, но она не применяется надлежащим образом. В качестве первого важного шага государства должны признать, что дискриминация по признаку родового происхождения является одной из форм расовой дискриминации, запрещенной в Конвенции. Без такого признания невозможно эффективно бороться с серьезными нарушениями прав человека и дискриминацией в отношении лиц и групп на основании кастовой принадлежности и других систем наследуемого статуса (A/64/271, пункт 58). Государства должны также проводить информационно-просветительские кампании и искоренять устоявшиеся представления, с тем чтобы помочь сформировать общественное мнение, соответствующее созданию более справедливого и равноправного общества.

29. Несмотря на усилия правительств по искоренению этого вида дискриминации с помощью конституционных гарантий, законодательства и программ позитивных действий, кастовая дискриминация остается, к сожалению, весьма распространенным и глубоко укоренившимся явлением. Жертвы сталкиваются со структурной дискриминацией, которая не позволяет им выйти за рамки порочного круга нищеты и маргинализации.

30. Эта проблема не ограничивается лишь одним географическим регионом и существует не только в рамках одной конкретной религии или вероисповедания. Она проявляется во всех географических регионах, в том числе внутри диаспор.

А. Проявления

31. Общими признаками среди жертв дискриминации такого рода в указанных ниже случаях являются, в частности, неприкасаемость, которая в некоторых случаях не позволяет им пользоваться общественными колодцами или водопроводами, пить из тех же чашек в чайных ларьках или посещать те же храмы, которые доступны для представителей более высоких каст или знати; профессиональная сегрегация, которая ограничивает их доступ к рабочим местам и отводит им традиционно установленные работы (как правило, они работают уборщиками и вручную убирают нечистоты); принудительная эндогамия, которая ограничивает смешанные браки; строгие ограничения на совместный прием пищи; а также социальный остракизм, включая бойкот и блокады.

⁵⁰ Общий доклад мандатариев (A/CONF.211/PC/WG.1/5), пункт 44.

1. Вид занятий и неприкасаемость, основанные на кастовой системе

32. Дискриминация в отношении затрагиваемых групп проявляется в работе и профессии. Определенная работа, которая считается традиционно оскверняющей и грязной для других групп социальной системы, еще больше маргинализирует таких людей, поскольку они считаются "неприкасаемыми" в силу выполняемой ими работы. Во многих странах неприкасаемость запрещена (наряду с дискриминацией на основании кастовой принадлежности), но представления о нечистоте и оскверненности, которые связаны с определенной работой, сохраняются в рамках дискриминации по признаку родового происхождения. Поэтому представление об оскверненности, приписываемой работе, связано с кастовыми профессиями, к которым относятся, в частности, уборка и ручная чистка туалетов, не оснащенных смывными устройствами.

33. Кабальный труд и принуждение к проституции непропорционально затрагивают людей, принадлежащих к низшим кастам, при этом значительное число далитов в Южной Азии составляют большинство среди тех, кто занят домашним подневольным трудом. Огромное число жертв похищения людей, сексуального рабства и других форм трудовой эксплуатации – это представители низших каст. Широко распространены дискриминация в оплате труда и дискриминация при найме на работу.

2. Множественная дискриминация

34. Множественная дискриминация усугубляет тяжелое положение низших каст. Иногда низшие касты составляют часть религиозного меньшинства. Например, в Пакистане жертвы дискриминации на основании кастовой принадлежности, родового происхождения или вида занятий относятся к обездоленным слоям еще и потому, что они являются представителями индусского меньшинства, которое называют "неприкасаемые касты" (далиты).

35. Далиты также подвергаются сегрегации при получении доступа к жилью; большинство из них живут за чертой бедности, получают заработную плату, которая ниже минимального размера, и не имеют доступа к образованию. Они страдают от многочисленных болезней, в частности, из-за отсутствия чистой питьевой воды и средств санитарии, и в ряде случаев сталкиваются с дискриминацией в получении доступа к учреждениям общественного здравоохранения (A/HRC/15/55 и Согг. 1, пункт 25). Распространенная дискриминация во многих сферах заставляет их жить в бедности, без образования, в ужасных бытовых условиях и заниматься самой черной работой (там же, пункт 26).

36. Подвергаясь дискриминации в области образования (CERD/C/IND/CO/19, пункт 25), дети из низших каст оказываются наиболее уязвимыми; их вербуют для эксплуатации детского труда, в качестве солдат или работников секс-индустрии, и они подвергаются жестоким пыткам и телесным наказаниям. Торговля детьми (там же) и продажа детей, особенно маленьких девочек, и убийство новорожденных женского пола также относятся к множественным формам дискриминации⁵¹.

37. Женщины и девочки сталкиваются с множественной дискриминацией, в том числе в форме сексуальной эксплуатации или принудительной проституции (A/HRC/7/19 и Согг. 1, пункт 71). Женщины занимают самое низкое социально-экономическое положение в касте, гендерной и классовой иерархии и подвер-

⁵¹ CRC/C/15/Add.261, пункт 95; CRC/C/15/Add.115, пункт 32.

гаются насилию в своих семьях и общинах, а также со стороны представителей других каст⁵². Женщины в общинах далитов в Азии становятся жертвами физических оскорблений, сексуальных надругательств, торговли и сексуального насилия (E/CN.4/Sub.2/2001/16, пункт 45). Эти женщины также становятся жертвами нарушений земельных и имущественных прав (A/HRC/10/7/Add.1, пункт 52) и подвергаются диспропорциональной дискриминации в области здравоохранения, образования и оплаты труда. Женщины-далиты в Индии и Непале составляют большинство среди безземельных работников и уборщиков нечистот⁵³.

38. В Индии сохраняется практика "девадаси" (когда родители совсем маленьких девочек пожизненно передают их в дар храмам в стремлении снискать благосклонность небес и утолить гнев божий)⁵⁴. Однако, как только женщины проходят церемонию "посвящения", их принуждают к проституции для представителей более высоких каст⁵⁵. В последнее время большинство девочек-девадаси работают в секс-индустрии. В некоторых случаях сексуальное насилие увязывается с долговой кабалой⁵⁶. В Непале "бадис" рассматриваются как каста проституток⁵⁷. Многие женщины и девочки из общин далитов, в том числе "бадис", становятся жертвами торговли с целью сексуальной эксплуатации. Как сообщается, в Пакистане изнасилование женщин, работающих в отработку долга, стало одной из самых серьезных проблем, с которой сталкивается движение за прекращение долговой кабалы⁵⁸. В Мавритании женщины, которых называют "рабынями", часто вынуждены оставаться с их "хозяевами" под угрозой разлучения с детьми в случае побега⁵⁹.

Смешанные браки

39. Дискриминация на основании кастовой принадлежности или аналогичных систем наследуемого статуса пронизывает все аспекты жизни, включая брак. Смешанные браки, которые некоторыми представителями низших каст рассматриваются как способ "повышения статуса", открывают возможность развеять стереотипы и разрушить укоренившиеся искусственные преграды между кастами. Однако эта практика осуждается и не поощряется обществом (E/CN.4/Sub.2/2001/16, пункт 8) в ряде стран, включая Индию, Сенегал, Шри-Ланку, Японию, а также среди членов южноазиатских диаспор (E/CN.4/Sub.2/2004/31, пункт 37). Смешанные браки могут привести к жестоким карательным мерам со стороны семей.

Обращение в другую веру

40. Обращение в другую веру рассматривается как способ избежать дискриминации на религиозной основе. Однако в некоторых странах такая дискриминация пронизывает религиозные общины. Несмотря на положения конституции и правовые средства по защите прав членов каст неприкасаемых и зарегистрированных племен, сегрегация и дискриминация в реальной жизни сохраняются.

⁵² Human Rights Watch, "Caste discrimination: a global concern" (New York, 2001), pp. 20–21.

⁵³ Ibid., p. 21.

⁵⁴ См. E/CN.4/2002/73/Add.2, пункт 162.

⁵⁵ Human Rights Watch, "Caste discrimination", p. 21.

⁵⁶ Ibid.

⁵⁷ Ibid. См. также E/C.12/NPL/CO/2, пункт 15.

⁵⁸ Human Rights Watch, "Caste discrimination" (note 52), p. 21.

⁵⁹ Ibid., pp. 21–22.

41. В некоторых странах члены дискриминируемых каст, которые переходят в другие религии, утрачивают свои основные гарантии, обеспечиваемые им программами позитивных действий, и при этом на социальном уровне сохраняется предыдущий кастовый статус и связанные с ним общественные предубеждения. Так обстоит дело в Индии. В отличие от новообращенных буддистов или сикхов (CERD/C/IND/CO/19, пункт 21), далиты, которые приняли ислам или христианство, как сообщается, утрачивают свои права в рамках программ позитивных действий (A/HRC/10/8/Add.3, пункт 28), в том числе в рамках системы резервирования (система квот в отношении резервируемых должностей в органах государственного управления, учреждениях государственного сектора и во всех государственных и частных учебных заведениях).

V. Надлежащая практика и современные проблемы

1. Международный уровень

Подкомиссия по поощрению и защите прав человека

42. Подкомиссия по поощрению и защите прав человека прилагает усилия по искоренению дискриминации по виду занятий и родовому происхождению. Этот орган рассмотрел четыре предметных доклада⁶⁰ и проект принципов и руководящих положений о ликвидации дискриминации по виду занятий и родовому происхождению. Эти проекты принципов⁶¹ цитировались и приводились по разным поводам договорными органами, специальными процедурами, гражданским обществом и национальными институтами по защите прав человека.

2. Национальный уровень

43. В целях наиболее яркой иллюстрации проявлений этой формы дискриминации была собрана информация из различных источников и географических регионов. На основе общедоступной информации были выявлены проблемы и примеры надлежащей практики.

a) Азия

44. Специальный докладчик признает усилия стран, которые приняли законодательство о борьбе с дискриминацией по виду занятий и родовому происхождению. Ряд национальных учреждений включают касты в свои документы о недопустимости дискриминации.

45. В Конституции Индии специально предусмотрена отмена практики "неприкасаемости". Для защиты неприкасаемых каст и оказания им помощи в получении правовой защиты от нарушений созданы конституционные органы, приняты специальные законодательные меры и постановления исполнительной власти, а также учреждены национальная комиссия и государственные учреждения. Для защиты низших каст был принят индийский Закон о неприкасаемых кастах и зарегистрированных племенах (предотвращение злодеяний) 1989 года, в который в 1995 году были внесены поправки. Несмотря на это, практика неприкасаемости сохраняется в культуре сельского населения Индии.

⁶⁰ E/CN.4/Sub.2/2001/16; E/CN.4/Sub.2/2003/24; E/CN.4/Sub.2/2004/31; E/CN.4/Sub.2/2005/30.

⁶¹ Доступно по адресу: <http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/11session/CRP/A-HRC-11-CRP3.pdf>.

46. Правительство Индии обязалось разработать политику, направленную на улучшение положения далитов. В качестве примера можно привести Специальный подплан по оказанию централизованной помощи неприкасаемым кастам⁶², а также Закон 1993 года о запрещении использования ручного труда уборщиков нечистот и строительства туалетов, не оснащенных смывными устройствами. Несмотря на этот закон и вложения бюджетных средств, не удалось достичь тех целей, которые поставлены в Государственной программе освобождения и реабилитации уборщиков нечистот и их иждивенцев⁶³.

47. В Непале сохраняется дискриминация по признаку кастовой и этнической принадлежности, особенно в наименее развитых и самых отдаленных районах. Временная конституция и Гражданский кодекс предусматривают уголовную ответственность за дискриминацию по признаку кастовой принадлежности и устанавливают уголовное наказание за действия, которые закрепляют неприкасаемость, в виде тюремного заключения или штрафа, но между антидискриминационными законами и их применением на практике существует значительный разрыв. Маргинализованные группы, включая далитов, сталкиваются с социально-экономическими и культурными барьерами при попытках получить доступ к правосудию. По данным правительства, оно увеличило расходы на социальные меры, принимаемые на местном уровне; оно также проводит информационно-пропагандистские кампании и укрепляет правовые гарантии (A/HRC/16/23, пункт 41).

48. Действующая правовая база оказалась недостаточной для эффективной борьбы с дискриминацией по признаку кастовой принадлежности или привлечения к ответственности виновных. По причине неопределенности положений Гражданского кодекса государственные должностные лица не относятся к конкретным актам дискриминации как к преступлениям и не принимают должных мер. В связи с этим позитивным шагом является представление в июле 2009 года на рассмотрение парламента законопроекта о ликвидации преступления в виде дискриминации по признаку кастовой принадлежности и практики неприкасаемости и наказания за него (A/HRC/16/23, пункты 54–55).

49. Конституция Бангладеш запрещает дискриминацию по признаку расы, религии, касты или пола и предусматривает, что не может быть причинен ущерб жизни, свободе, репутации или имуществу любого лица (часть III, статья 31). Практика дискриминации по виду занятий, которая связана с существованием кастовой системы, признается в Национальной стратегии ускоренного снижения уровня бедности. В этой стратегии правительство заявило, что обездоленные и стигматизированные группы могут быть включены в жизнь общества с помощью предоставления им возможности участвовать в социально-экономической деятельности. Несмотря на твердость таких намерений, требуется принятие более эффективных практических мер по искоренению этой формы дискриминации, таких как обеспечение исполнения действующего законодательства и создание комиссии для рассмотрения проблем низших каст.

50. В Шри-Ланке существуют две кастовые системы: одна для сингальцев, а другая для тамиллов (E/CN.4/Sub.2/2001/16, пункт 28). Кастовая дифференциация существует в обеих главных тамильских общинах Шри-Ланки⁶⁴. Дискрими-

⁶² См. <http://socialjustice.nic.in/scatoscp.php>.

⁶³ India, Comptroller and Auditor General of India (2003). Доступно по адресу: www.cag.gov.in/reports/reports/civil/2003_3/chapter1.htm.

⁶⁴ Human Rights Watch, "Caste discrimination" (см. сноску 52, выше), p. 8.

нация, основанная на кастовой принадлежности, в отдельных случаях распространяется на лиц, не исповедующих индуизм, в том числе на тамильских новообращенных христиан и мусульман, а также представителей других меньшинств. Сохраняются также кастовые различия между тамильскими фермерскими рабочими индийского происхождения. Неприкасаемых заставляют выполнять особые поручения во время индуистских ритуалов, которые определены их статусом низкой касты.

51. В 1957 году правительство приняло Закон о предупреждении социальных притеснений, в котором в качестве преступления устанавливается отказ людям в доступе в различные общественные места на основании их кастовой принадлежности. Внесенная в 1971 году поправка предусматривает более строгие наказания за совершение этих правонарушений. Принятая в 1978 году Конституция Шри-Ланки не предусматривает позитивных действий в рамках общин, но она запрещает дискриминацию на основании кастовой принадлежности, в том числе кастовые ограничения на доступ в общественные места, включая культовые здания. Однако серьезные проблемы сохраняются.

52. В Японии по-прежнему сохраняется дискриминация в отношении бураку, известных также как "эта" ("оскверненные" или "нечистые"), несмотря на официальное упразднение системы бураку в соответствии с Указом 1871 года об освобождении и другие меры правительства. Тем не менее применение специальных политических мер, основанных на Законе о специальных мерах 1969 года и направленных на улучшение условий жизни в районах, где проживают бураку, а также на расширение их доступа к рынку труда и образованию (E/CN.4/2006/16/Add.2 и Согр. 1, пункт 15), дало положительные результаты. К другим достижениям в этой области относятся рост численности детей бураку, которые учатся в старшей средней школе, и более глубокое осознание общественной ответственностью проблем, с которыми сталкиваются бураку⁶⁵.

53. Единственным положением в национальном законодательстве, которое запрещает расовую дискриминацию, является статья 14 Конституции, но ее положения не рассматриваются судами как обладающие сами по себе исполнительной силой. Поскольку положения Конвенции также не считаются обладающими сами по себе исполнительной силой, в национальном законодательстве отсутствуют положения, которые запрещали бы расовую дискриминацию и предусматривали бы средства правовой защиты потерпевших (E/CN.4/2006/16/Add.2 и Согр. 1, пункт 11).

54. Государственная стратегия борьбы с дискриминационным отношением к бураку и другим группам осуществляется, главным образом, посредством просвещения в области прав человека, которым занимается Министерство образования (там же, пункт 16). Однако до сих пор не существует государственного органа, которому было бы специально поручено решать проблемы дискриминации в отношении буракуминов.

55. В Японии достаточно широко распространена практика, когда нанимается следственное или детективное агентство с целью установления данных о людях, с тем чтобы определить, не происходит ли человек из бураку. Некоторые компании по-прежнему используют "списки бураку" (там же, пункт 21).

⁶⁵ Kenzo Tomonaga, "The Buraku liberation movement and legislative measures towards elimination of discrimination – the Japanese experience", sect. 8. Доступно по адресу: http://blhrrri.org/blhrrri_e/article/20110303/article1.htm.

b) Африка

56. Дискриминация на основании родового происхождения имеет в Африке три основные формы. Первая – это кастовая система, основанная на "профессиональной специализации эндогамных групп, принадлежность к которым основана на социальной принадлежности и социальная дистанция между которыми регулируется понятием оскверненности"⁶⁶. Вторая форма – это дискриминация, основанная на реальном или воображаемом происхождении из рабов, что оставляет многих в "виртуальном" рабстве, которое не позволяет им оставить работу на хозяина из опасения наказаний или голода. Третья форма – это дискриминация в отношении обществ охотников-собирателей и их потомков. Такая маргинализация может иметь аспекты противопоставления чистоты и оскверненности, а также той или иной меры реальной или воображаемой специализации по роду занятий⁶⁷.

57. Многие африканские государства принимают меры по искоренению кастовой дискриминации. Некоторые ввели в свои конституции положения, гарантирующие свободу от дискриминации. Другие приняли законы, запрещающие кастовую дискриминацию и рабство. Однако эти положения на практике не применяются.

58. В Нигерии сохраняется проблема, связанная с дискриминацией в отношении потомков осу. Община осу исторически "принадлежала" божествам в общинах в Игболанде, на юго-востоке Нигерии. Они поклонялись и "приносились в жертву" этим божествам и были вынуждены жить на окраинах деревень, для того чтобы стать жертвой любого несчастья, которое могло случиться. Принадлежность к осу передавалась по рождению и основывалась на родовом происхождении⁶⁸.

59. В статье 42 главы IV Конституции каждому гражданину Нигерии гарантируется право не подвергаться дискриминации. Кроме того, Закон 1958 года об отмене дискриминации в отношении осу запрещает дискриминацию по виду занятий или родовому происхождению. Однако вызывают беспокойство постоянные сообщения о том, что члены общины осу и других аналогичных общин все еще подвергаются социальной изоляции, сегрегации и жестокому обращению, а также дискриминации при найме на работу⁶⁹ и вступлении в брак (CERD/C/NGA/CO/18, пункт 15). Со времени принятия Закона об отмене дискриминации в отношении осу на его основании не было возбуждено ни одного дела, так как никто не обращался с жалобами на его нарушение (CERD/C/SR.1720, пункт 5). В связи с этим Комитет по ликвидации расовой дискриминации вынес рекомендации Нигерии (CERD/C/NGA/CO/18, пункт 15).

60. В Сенегале кастовые системы существуют внутри нескольких этнических групп. Все характеристики касты можно найти в общине волоф, которая делится в основном на геер и неено. Конституция Сенегала провозглашает право всех граждан на равную защиту со стороны закона, независимо от расы, религии,

⁶⁶ A. Tuden and L. Plotnicov, *Social Stratification in Africa* (New York, The Free Press, 1970), p. 16.

⁶⁷ The International Dalit Solidarity Network, "Discrimination based on descent in Africa" (London), seventh to ninth pages.

⁶⁸ Human Rights Watch, "Caste discrimination" (см. сноски 52, выше), p. 9.

⁶⁹ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111), 2008, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092008NGA111, para. 4.

пола или происхождения, со ссылкой на кастовую принадлежность (статья 1), а также запрещает все формы расовой, этнической или религиозной дискриминации (статья 5). Однако случаи, когда представители каст неено могли обратиться в суд за правовой защитой, единичны⁷⁰.

61. В Сомали общество делится на сегментированные по мужской линии и занимающие определенное положение клановые группы. Среди сомалийских меньшинств "профессиональные группы" включают мидганов (или мадибанов), тумалов и йибро⁷¹. Эти группы также называют "саб", что означает "низшая каста". Тумалы традиционно являются кузнецами, йибро – специалистами по ритуалам, а мидганы – охотниками и кожевенниками, но они также занимаются различными прикладными искусствами и ремеслами, мужским и женским обрезаем. Немногие образованные представители профессиональных групп работают в любой выбранной ими области, но обязаны выполнять работы, связанные с ручным трудом и обслуживанием⁷². Профессии, в которых заняты группы "саб", в целом считаются грязными. Этим людям боятся и сторонятся, поскольку они имеют репутацию специалистов в оккультных практиках. По мере исчезновения их традиционного уклада и в результате конфликтов многие переехали в города или лагеря для внутренне перемещенных лиц либо скрылись в лагерях для беженцев в соседних странах. Сообщается также, что члены групп "саб" в диаспоре сомалийских беженцев по-прежнему подвергаются дискриминации со стороны других сомалийских кланов.

62. Положение меньшинств зависит от географического района. В Сомалиленде пунктом 1 статьи 8 Конституции, принятой в мае 2001 года, предусматривается, что все граждане "пользуются равными правами и несут равные обязательства перед законом и не имеют преимуществ на основании цвета кожи, клана, рождения, языка, пола, имущества, статуса, убеждений и т. д.". В соответствии с пунктом 2 статьи 8 "преимущества и дискриминация на основании этнического происхождения, клановой принадлежности, рождения и места проживания запрещаются" и "программы, направленные на искоренение давно сложившихся порочных практик, являются национальным обязательством". Однако специального антидискриминационного законодательства не существует⁷³. В Пунтленде защита и помощь, оказываемые меньшинствам, не имеют практического значения, а в парламенте не выделено мест для небольших общин, составляющих меньшинства, включая мадибан⁷⁴.

c) *Другие регионы мира и диаспоры*

Ближний Восток

63. В Йемене существует дискриминация по виду занятий и родовому происхождению в отношении социальной группы ахдам ("слуги" или "маргинализованные лица"). Традиционно земля являлась самым важным ресурсом, и те, кто не имел сельскохозяйственной земли, выполняли неквалифицированную работу и услуги и стали обслуживающим классом (CERD/C/YEM/16, пункт 159). Типичными видами занятий группы ахдам являются сбор мусора, уборка улиц и

⁷⁰ Human Rights Watch, "Caste discrimination" (см. сноски 52, выше), p. 9.

⁷¹ Martin Hill, *No Redress: Somalia's Forgotten Minorities* (Minority Rights Group International, 2010), p. 12.

⁷² Ibid.

⁷³ Ibid., p. 17.

⁷⁴ Ibid., p. 19.

чистка туалетов и сточных труб. Их часто называют "мусорщиками" и, как правило, считают грязными, аморальными и зависимыми. "Низкий социальной статус этой группы вытекает из их занятий, а также [предполагаемого] этнического происхождения" (E/CN.4/Sub.2/2003/24, пункты 31–34). В обществе господствует представление, что мужчины из этой группы бессовестны, ленивы, ни к чему не пригодны и не способны выполнять достойную работу. Женщин часто считают распутными, нечистоплотными и занимающимися попрошайничеством и проституцией⁷⁵, а к детям относятся как к принадлежащим к социальной категории так называемых слуг (E/CN.4/Sub.2/2004/31, пункт 32).

64. Йеменская конституция содержит билль о правах, гарантирующий широкий набор прав и свобод (статьи 41–61) "всем гражданам". В ней также предусмотрены равные возможности во всех экономических, социальных, политических и культурных областях деятельности (статья 24) и гарантируется равенство перед законом. В соответствии со статьей 5 Уголовно-процессуального кодекса "граждане равны перед законом, и ни одно лицо не может быть подвергнуто наказанию или нести ущерб по причине его гражданства, расы, происхождения, языка, веры, профессии, уровня образования или социального статуса" (CCPR/C/YEM/2001/3, пункт 9). Однако в реальной жизни дискриминация существует. Положения Конституции не применяются и не являются достаточными для искоренения дискриминации в отношении этого конкретного меньшинства⁷⁶.

65. Правительство рассматривает проблему маргинализации "обслуживающего класса" с социально-экономической точки зрения, поскольку законодательная база не содержит дискриминационных положений в отношении граждан (CERD/C/YEM/16, пункт 160).

Общины диаспор

66. По-прежнему существует дискриминация по виду занятий и родовому происхождению в общинах диаспор, культура и традиции которых предполагают наследуемую социальную изоляцию. Например, кастовая система мигрировала вместе с южноазиатской диаспорой и в той или иной мере соблюдается в различных географических регионах. В некоторых сообщениях приводятся примеры сохраняющейся дискриминации в отношении меньшинства мидганмадибан в сомалийской диаспоре и в некоторых общинах-диаспорах в Западной Африке (E/CN.4/Sub.2/2004/31, пункт 35).

67. Несмотря на ограниченность информации по этому вопросу, Специальный докладчик обнаружил положительные примеры в общинах-диаспорах в Соединенном Королевстве, где прежний антидискриминационный правовой режим был заменен Законом о равенстве 2010 года. Этот Закон направлен на защиту прав людей и создание равных возможностей для всех. Первоначально Закон распространялся на девять признаков (пол, смена пола, раса, религия или убеждения, возраст, инвалидность, сексуальная ориентация, семейное положение (брак или гражданское партнерство), беременность и материнство) в таких

⁷⁵ Hassan Ansah, "Yemen's Untouchable Class: The Akhdam", *Yemen Today Magazine*. Доступно по адресу: www.yemen-today.com/go/special_reports/4603.html.

⁷⁶ Alternative World/Partnership for Equitable Development and Social Justice in association with the International Dalit Solidarity Network, "Alternative report to the joint 15th and 16th periodic report of the State party Yemen to the Committee on the Elimination of Racial Discrimination (CERD)" (July 2006), p. 26.

областях, как работа, образование, а также товары и услуги. Он предусматривает способы обеспечения равенства, возложив обязанность соблюдать равенство в государственном секторе и приняв программы позитивных действий.

68. Во время рассмотрения в парламенте законопроекта о равенстве правительство выразило мнение, что имеющиеся свидетельства не указывают на то, что кастовая дискриминация представляет собой серьезную проблему в Соединенном Королевстве в тех областях, которые охватываются законодательством; однако оно признало, что такие характеристики, как раса, религия и убеждения, возможно, не всегда дают возможности для подачи жалоб на кастовую дискриминацию. Оно внесло поправку в законопроект о равенстве, включив в него статью 9, которая предусматривает, что министр может своим постановлением внести поправку в эту статью, с тем чтобы каста рассматривалась в ней как аспект расы (и чтобы в законе предусматривались исключения, которые должны применяться или не применяться в отношении касты).

IV. Деятельность Специального докладчика

A. Посещение стран

69. Посещения стран составляют важную часть деятельности Специального докладчика. Они предоставляют большие возможности для взаимодействия мандатария с представителями правительства и членами гражданского общества. При планировании таких миссий по установлению фактов Специальный докладчик уделяет особое внимание соблюдению географического баланса.

70. 21–28 апреля 2010 года Специальный докладчик посетил Сингапур. Он выразил искреннюю признательность правительству Сингапура за его полноценное сотрудничество и открытость в подготовке и проведении этого визита. Доклад о нем содержится в документе A/HRC/17/40/Add.2.

71. Специальный докладчик хотел бы поблагодарить правительство Многонационального Государства Боливия, которое приняло его просьбу о посещении этой страны. Он планирует осуществить визит до конца 2011 года.

72. Специальный докладчик хотел бы также поблагодарить правительство Южной Африки за приглашение посетить эту страну; он планирует осуществить визит до конца 2011 года.

B. Другие виды деятельности

73. С июня 2010 года Специальный докладчик принимал участие в нескольких семинарах и конференциях. 1 июня 2010 года он выступил с заявлением о расизме и ксенофобии в отношении мигрантов на конференции, посвященной правам человека и мигрантам и организованной Советом Европы, правительством Португалии и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). 15 июня 2010 года он затронул проблему расизма и конфликтов в совместном пресс-релизе, посвященном этническому насилию в Кыргызстане. 30 июня 2010 года он впервые участвовал в заседании, посвященном проблеме ксенофобии, которое было организовано в Женеве в рамках ежегодных консультаций Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев с неправительственными организациями. 18 октября 2010 года Специальный докладчик выступил в

заявлением в рамках тематической дискуссии по вопросу "Структурная дискриминация: определения, подходы и тенденции", которая проводилась на восьмой сессии Межправительственной рабочей группы по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий.

74. В контексте Международного года лиц африканского происхождения Специальный докладчик представил письменный доклад в рамках тематической дискуссии по вопросу "Расовая дискриминация в отношении лиц африканского происхождения", которая проводилась Комитетом по ликвидации расовой дискриминации в Женеве 7 марта 2011 года. Кроме того, 29 марта 2011 года он выступил с заявлением на десятой сессии рабочей группы экспертов по проблеме лиц африканского происхождения.

75. Специальный докладчик также представил письменные доклады на следующих мероприятиях: семинар по сбору данных и использованию показателей с целью поощрения и наблюдения за соблюдением расового равенства, который проводило УВКПЧ в Рио-де-Жанейро 3–5 мая 2010 года; семинар по борьбе с дискриминацией по признаку расы, этнического происхождения, религии и другим основаниям, который проводила Европейская комиссия против расизма и нетерпимости в Анкаре 10–11 января 2011 года; а также семинары-практикумы экспертов по вопросу о запрещении пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, которые проводило УВКПЧ в Вене 9–10 февраля 2011 года и в Найроби 6–7 апреля 2011 года.

V. Выводы и рекомендации

Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость в отношении рома

76. Специальный докладчик принимает к сведению принятые меры по ликвидации расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в отношении рома. Однако, хотя на региональном и национальном уровнях достигнуты определенные результаты и установлены примеры надлежащей практики, они еще не достаточны. В самом деле, остаются нерешенными серьезные вопросы, которые свидетельствуют о серьезных и глубоко укоренившихся проблемах, вызванных расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью в отношении рома, по которым должны быть приняты самые решительные меры.

77. Поэтому важно, чтобы государства разработали всеобъемлющий подход, основанный на более решительных правовых, политических и институциональных мерах, который будет: а) учитывать структурный аспект расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в отношении рома; б) уделять должное внимание взаимосвязи между расизмом и расовой дискриминацией в отношении рома и их социально-экономической маргинализацией и политической изоляцией; и с) уделять должное внимание положению наиболее уязвимых групп рома. В связи с этим следует принять необходимые законодательные меры и подкрепить их такими важными мерами, как: а) позитивные действия по устранению исторически сложившегося неравенства; б) подготовка представителей государства в области прав человека; и с) меры в области образования и просвещения, направленные на достижение взаимопонимания,

уважения и терпимости. Государства должны учитывать, что эффективность и прогресс в этой области могут быть обеспечены только при условии надлежащего осуществления мер, принимаемых в интересах рома и при их участии, а также эффективного взаимодействия с гражданским обществом с использованием международных и региональных механизмов. Государствам также предлагается обмениваться положительным опытом в области улучшения положения рома в аспекте прав человека. В соответствии с этим государства могут воспользоваться следующими рекомендациями в качестве инструмента достижения дальнейшего прогресса.

78. Что касается проблем, с которыми сталкиваются рома в области образования, трудоустройства, жилья и здравоохранения, Специальный докладчик рекомендует, чтобы государства:

а) обеспечили предоставление детям и молодым людям из числа рома, включая девочек, равного доступа к образованию и воздерживались от каких-либо правовых или любых иных мер, которые приводят к расовой сегрегации в любой форме при обеспечении доступа к школьному образованию. Следует принять решительные меры по искоренению расовых предрассудков и надругательств в школах по отношению к детям из числа рома;

б) обеспечили более строгое соблюдение своего законодательства, запрещающего дискриминацию при приеме на работу, и приняли дополнительные меры по защите рома от дискриминации, которой они подвергаются на рынке труда. Следует также поощрять позитивные действия, направленные на обеспечение их трудоустройства;

в) гарантировали право рома на жилье без какой-либо дискриминации, как предусмотрено в статье 5 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (Конвенция), и решительно противостояли любой дискриминационной практике в этой области, принимая во внимание общую рекомендацию № 27 (2000) Комитета по ликвидации расовой дискриминации о дискриминации в отношении рома и замечание общего порядка № 7 (1997) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам о принудительном выселении;

г) принимали все необходимые меры по обеспечению полноценного осуществления рома права на здоровье и медицинское обслуживание и боролись с дискриминационной практикой среди медицинского персонала, в том числе с помощью мер по информированию такого персонала о правах, культуре и идентичности рома. Принудительная стерилизация женщин-рома должна быть запрещена законом и надлежащим образом наказываться, а потерпевшим должны быть предоставлены эффективные средства правовой защиты и оказана необходимая медицинская помощь.

79. В отношении расовой дискриминации и расизма, которым подвергаются рома при осуществлении своих гражданских и политических прав, Специальный докладчик рекомендует государствам:

а) принимать дополнительные меры, способствующие участию рома в политической и общественной жизни, и обеспечить их адекватное представительство в государственных учреждениях. В связи с этим следует принять специальные меры по расширению их знаний и навыков для участия в политической жизни, разработке политики и государственном управлении. Политические партии должны также стремиться обеспечить

справедливое представительство рома в партийной системе на всех уровнях;

б) обеспечить, чтобы их законодательство о гражданстве и натурализации не было дискриминационным по отношению к рома, и принимать надлежащие меры для обеспечения их доступа к правосудию и эффективным средствам правовой защиты без какой-либо дискриминации. Кроме того, следует принять все необходимые меры для обеспечения рома личными документами, с тем чтобы они могли эффективно осуществлять все свои права человека;

с) осудить и запретить расовое насилие в отношении рома. В связи с этим государствам следует ввести в свое уголовное право положение, согласно которому совершение преступления по расовым или ксенофобским мотивам или соображениям является отягчающим обстоятельством, влекущим за собой более строгое наказание. Следует также проводить оперативные, тщательные и объективные расследования актов расизма в отношении рома и привлекать к уголовной ответственности и наказывать лиц, виновных в их совершении. Потерпевшим рома должен быть обеспечен доступ к эффективным средствам правовой защиты и надлежащей компенсации. Следует также прилагать усилия по улучшению отношений между полицией и рома с целью восстановления доверия и обеспечения сообщений в полицию об актах расизма. Кроме того, политики в силу доступности для них широкой аудитории и морального авторитета, которым они пользуются у населения, обязаны не допускать стигматизации рома в своих выступлениях и в ходе политических дебатов, а также решительно осуждать любые проявления расизма и ксенофобии, в том числе в речах и выступлениях, по отношению к рома.

80. Специальный докладчик рекомендует государствам избегать изображения ситуации в связи с рома-мигрантами как вопроса общественной безопасности и воздерживаться от проведения политики в области безопасности, которая направлена против рома-мигрантов в нарушение международных норм по правам человека и которая приводит к их коллективной высылке. Он призывает государства соблюдать права рома-мигрантов, которые гарантированы в соответствующих региональных и международных документах по правам человека.

81. Специальный докладчик настоятельно призывает государства принять надлежащие меры для обеспечения того, чтобы рома, в том числе женщины, реально участвовали в разработке политики и принятии решений, затрагивающих их интересы, а также в их осуществлении и оценке. Он также рекомендует государствам укреплять и лучше координировать меры в этой области на национальном и местном уровнях и выделить необходимые ресурсы. Рекомендуется также проводить регулярные оценки действенности принимаемых мер, в том числе на основе сбора данных по конкретным этническим группам. Такой сбор данных должен проводиться на основе консультаций с рома и в соответствии с международными нормами в области прав человека. И наконец, следует создать надлежащие механизмы ведения диалога между рома и местными органами власти, с тем чтобы обеспечить должное осуществление политики и законодательства в отношении рома на местном уровне.

82. В целях устранения коренных причин расизма и расовой дискриминации в отношении рома внутри общества и построения общества, основанного на терпимости, уважении культурного разнообразия и недопущения

ния дискриминации, Специальный докладчик настоятельно рекомендует государствам вкладывать средства в образование. В связи с этим он рекомендует, в частности, преподавать в школах историю рома, включая геноцид, от которого они пострадали при нацистском режиме. Пропагандистские меры, направленные на информирование остального населения об истории, самобытности и культуре рома, должны дополнять соответствующие школьные программы.

83. Расовая дискриминация и расизм внутри государственных учреждений – это реальность, которую государства не могут отрицать. В связи с этим важно обеспечить, чтобы правовая база государств и менталитет их представителей соответствовали международным обязательствам государств по соблюдению прав человека. Поэтому государствам следует обеспечить, чтобы их правовая база соответствовала международным нормам в области прав человека, включая Конвенцию, Дурбанскую декларацию и Программу действий и итоговый документ Конференции по обзору Дурбанского процесса. Они также должны обеспечить обязательную подготовку по проблемам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости для государственных должностных лиц и принять меры, обеспечивающие, чтобы состав государственных учреждений и органов государственного управления отражал культурное разнообразие их населения. В связи с этим следует принять специальные меры по поощрению найма рома на работу в органы государственного управления и государственные учреждения на всех уровнях.

84. В заключение Специальный докладчик хотел бы напомнить о важности сотрудничества с гражданским обществом и международными и региональными правозащитными организациями в целях эффективной борьбы с дискриминацией по отношению к рома.

Дискриминация по виду занятий и родовому происхождению, включая дискриминацию, основанную на кастах и аналогичных системах наследуемого статуса

85. При проведении исследований для подготовки настоящего доклада Специальный докладчик столкнулся с трудностями, особенно в вопросе о дискриминации по виду занятий и родовому происхождению, включая дискриминацию, основанную на кастах и аналогичных системах наследуемого статуса. Эти трудности были связаны с недостатком источников и отсутствием самой последней общедоступной информации, в частности в отношении подвергающихся дискриминации общин за пределами Азии. Необходимо провести дополнительные исследования по этому вопросу.

86. Несмотря на существование международно-правовых обязательств по защите от дискриминации по виду занятий и родовому происхождению, ряд правительств не исполняют эти обязательства должным образом и в некоторых случаях обходят вопрос о кастовой дискриминации, заявляя, что она не подпадает под действие международных конвенций, таких как Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, что не соответствует мнению Комитета по ликвидации расовой дискриминации.

87. Однако Специальный докладчик с удовлетворением отмечает, что некоторые правительства принимают меры по решению проблем, с кото-

рыми сталкиваются общины, подвергающиеся дискриминации по виду занятий и родовому происхождению, и рекомендует им продолжать эти усилия, обмениваться примерами положительной практики и возглавить региональные и международные инициативы по искоренению этой формы дискриминации.

88. Специальный докладчик отмечает, что в ряде случаев причиной неблагоприятного положения в этой области является не правительство и государственные учреждения, а само население, в том числе внутри общин, считающихся низшей кастой или имеющих низший статус. Он рекомендует, чтобы меры законодательного характера сочетались с пропагандистскими кампаниями с уделением особого внимания работникам судов, сотрудникам полиции и гражданским служащим, с тем чтобы обеспечить эффективное осуществление и исполнение полицией и государственными органами законов по обеспечению доступа к правосудию и права на эффективные средства правовой защиты для потерпевших.

89. Специальный докладчик:

а) призывает правительства и гражданское общество участвовать в широких местных и общенациональных консультациях по вопросу о дискриминации по виду занятий и родовому происхождению;

б) призывает государства способствовать расширению прав и возможностей потерпевших, особенно женщин;

в) рекомендует регулярно осуществлять сбор данных по отдельным группам, с тем чтобы установить число людей, подвергающихся дискриминации, и разработать соответствующую стратегию борьбы с этим видом дискриминации.

90. Кроме того, Специальный докладчик рекомендует:

а) принять новое законодательство и последовательно осуществлять уже существующие законы, в том числе наблюдать за соблюдением положений внутреннего законодательства в соответствии с рекомендациями договорных органов и других специальных докладчиков. Следует также осуществлять общие меры, указанные в общей рекомендации № 29 (2002) Комитета по ликвидации расовой дискриминации. Рекомендуется принять специальное законодательство, запрещающее прямую и косвенную дискриминацию в отношении соответствующих групп;

б) постоянно применять проекты принципов и руководящих положений относительно дискриминации по виду занятий и родовому происхождению как руководство по разработке эффективных мер, которые должны принять государства во исполнение международно-правовых обязательств, включая обязанность правительств прилагать реальные усилия по искоренению предрассудков, которые составляют, поддерживают и укрепляют дискриминацию по виду занятий и родовому происхождению, включая понятие неприкасаемости;

в) рассмотреть, в надлежащих случаях и с учетом конкретной ситуации в каждой стране, вопрос о разработке и осуществлении позитивных мер и программ, в том числе систем квотирования в области образования и трудоустройства.

91. Специальный докладчик предлагает правительствам:

а) осуществлять программы укрепления потенциала и технической помощи на основе двустороннего, регионального и международного сотрудничества с целью ликвидации дискриминации по виду занятий и родового происхождения, в том числе дискриминации на основании каст и аналогичных систем наследуемого статуса;

б) осуществлять рекомендации механизмов Организации Объединенных Наций по защите прав человека, гражданского общества и национальных институтов по защите прав человека, касающиеся способов нарушений прав человека в отношении так называемых низших каст, и при необходимости расширять мандаты национальных институтов по защите прав человека, с тем чтобы обеспечить надлежащий контроль и выполнение рекомендаций;

в) рассмотреть вопрос о создании консультативного органа региональных институтов по защите прав человека с целью изучения этой проблемы и повышения уровня информированности о ней в региональном масштабе;

г) включить информацию по проблеме дискриминации на основе кастовой принадлежности и других аналогичных систем наследуемого статуса в их доклады, представляемые органам Организации Объединенных Наций по защите прав человека.

92. Специальный докладчик рекомендует, чтобы весь спектр специальных процедур рассматривал вопрос о дискриминации на основании кастовой принадлежности и других аналогичных систем наследуемого статуса в контексте их соответствующих мандатов.
