

# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL

A/39/385  
17 September 1984  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

第三十九届会议  
临时议程 \* 项目 83 (b)

特别经济援助和救灾援助：

特别经济援助方案

向莱索托提供援助

秘书长的报告

1. 大会1983年12月20日第38/215号决议，除别的以外，请秘书长：

“(a) 继续努力，调动必要的资源，以便执行一项向莱索托提供财政、技术和物质援助的有效方案；

“(b) 同莱索托政府商讨从南非回国的移民工人的问题，并就该国政府为了建立劳力密集项目将移民工人纳入经济体系所需要的援助种类，提出报告；

“(c) 保证作出适当的财政和预算安排，以便继续制订国际援助莱索托方案并调动援助；

“(d) 经常审查莱索托的情况，同各会员国、各专门机构、各区域组织和其他政府间组织、和有关的国际金融机构保持密切联系，并将莱索托特别经济援助方案的现况向经济及社会理事会1984年第二届常会提出报告；

\* A/39/150。

84-19921

“(e) 及时就莱索托的经济情况以及在制订和执行对该国特别经济援助方案方面所取得的进展提出报告，以便大会第三十九届会议审议这个问题。”

2. 秘书长响应这项决议，在1984年5月安排了一个特派团，由特别经济援助方案联合协调员率领，前往莱索托，特派团的报告附在本报告后面，作为附件。该报告陈述了莱索托的经济和财政状况，列举出目前为了加速将移民工人纳入经济体系而进行的各种工作，和审查在执行特别经济援助方案10个具体项目方面所取得的进展。这项方案是响应安全理事会1982年12月15日第527(1982)号决议的规定制订的。

3. 在秘书长1983年报告所确定的10个项目中，国际社会已对八个项目作出响应。<sup>1</sup> 载在原先特别经济援助方案中的各个项目提案中，仍未筹到经费的项目，已并入莱索托政府向1984年5月举行的援助者圆桌会议所提出的建议之内（参看 A/37/126-S/15280）。

---

<sup>1</sup> 参看 S/15600。

附 件

前往莱索托的特派团的报告

( 1 9 8 4 年 5 月 1 4 -- 2 0 日 )

目 录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一、背景.....	1- 6	5
二、经济状况.....	7-34	6
A. 经济.....	7- 9	6
B. 国民核算.....	10-11	7
C. 财政情况.....	12-15	8
D. 国际收支.....	16	11
E. 汇率.....	17	13
F. 部门性审查.....	18-26	14
1. 农业.....	18-23	14
2. 工业.....	24-26	17
G. 就业.....	27-32	17
H. 资源基础.....	33-34	19
三、特别经济援助方案.....	35-47	21
A. 项目.....	36-46	21
项目 1：加强警察部队.....	36	21
项目 2：建立药品紧急储备.....	37	21
项目 3：紧急改善医院设施和服务.....	38-39	21
项目 4：关于成立马塞卢消防队的咨询.....	40	23

目 录 (续)

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
项目 5: 马塞卢玉米筒仓综合站 .....	41	22
项目 6: 造林计划 .....	42	22
项目 7: 劳力密集的公共工程 .....	43	22
项目 8: 扩大马塞卢和马普佐工业区 .....	44	22
项目 9: 马塞卢的电力供应 .....	45	22
项目 10: 新的国家机场 .....	46	23
B. 其他需求 .....	47	23
四、关于移民工人的方案 .....	48-51	23
五、捐款者圆桌会议 .....	52-55	24

附 录

一、向莱索托捐款者圆桌会议提出的项目摘要 .....	26
二、莱索托圆桌会议最后公报 .....	29
三、莱索托地图 .....	34

## 一、背景

1. 莱索托特别经济援助方案是继安全理事会通过其1976年12月22日第402(1976)号决议后,在1977年制订的、该决议请秘书长拟订出这样一个方案,以便使莱索托能够克服经济困难,这个困难是由于南非宣布所谓特兰斯凯班图斯坦独立,严重干扰物资和人员内外调动而引起的。初期方案提出了一套紧急措施,针对关闭边界的直接影响,经费数额达\$6600万。其主要对象是国内运输、民航和粮食等部门。此外,还提出了一项加速发展方案,旨在加强莱索托彻底执行联合国有关种族隔离和班图斯坦的各项决议的能力。加速发展方案的经费数额达\$4700万,以及168个技术援助人工年。

2. 秘书长以往每年提出的关于向莱索托提供援助的报告曾就执行这项方案所取得的进展提出报告(秘书长以往每年提出的,关于向莱索托提供援助的报告(A/37/126-S/15280, S/12315, A/32/323-S/12438, A/33/112 和 Add.1, A/34/393-S/13485, A/35/432-S/14153 和 A/36/266-S/14497;也参看 A/34/556, A/35/497 和 A/36/599)列举出安全理事会、大会和经济及社会理事会所通过的各项决议,以及秘书长就援助莱索托问题向它们提出的报告)。后来,审查特派团曾数次修订和提高莱索托所需的援助数额。1983年,据报已为紧急方案和加速发展方案核可了大约\$2.4亿的经费,额外需要共达\$1.5亿左右。

3. 1984年5月14至17日,在联合国发展计划署(开发计划署)的支援下,莱索托政府召开了一次认捐者会议。这次会议是继通过支援最不发达国家的1980年代新的实质性行动纲领(新的实质性行动纲领)的联合国最不发达国家问题会议(1981年9月)之后召开的。会议使莱索托政府能够利用这个机会向关心的捐助者提出经济状况简介,以及它的详尽计划和政策。

4. 1984年5月14至20日,有一个审查特派团前往莱索托访问,以便

参加捐助者会议，以及同莱索托政府的代表商讨特别经济援助方案的执行问题。在访问期间，特派团获得总理齐纳森·莱布阿阁下接见，并同外交部长会晤若干次。特派团也有机会同莱索托政府其他有关各部的代表、捐助团体的代表、以及设在马塞卢的联合国各组织和机构的当地代表会商。特派团公开表示感谢莱索托政府提供的充分合作和援助，它也感谢联合国开发计划署驻莱索托的驻地代表所提供的支援和协助。

5. 载在初期特别经济援助方案内的项目建议已并入莱索托政府向捐助者会议提出的提案内。政府打算在提案的范围内继续商讨这些项目。因此，本报告不再审查这些项目的执行情况。

6. 以下对讨论一般的发展情况、审查1983年特别经济援助方案、陈述目前对重新容纳移民工人问题进行的工作，和摘要报告1984年捐助者会议的成果。

## 二、经济状况

### A. 经济

7. 莱索托是一个内陆小国（30.355平方公里）。估计人口有1,365,900人（1981年）。按人口平均计算的收入每年还不到\$300，因此被联合国列为世界上最不发达的国家之一。由于莱索托面积不大、地理位置独特、自然资源贫乏和经济的历史发展，它高度依赖南非，而在社会和政治政策上，它同南非又有根本的分歧。莱索托向南非购买货物和消费品，包括其基本谷物供应的一大部分。在南非共和国境内工作的移民矿工和其他工人所得到的收入相当于，甚至多于本国国内的收入。由于同工业大国邻接，使它很难建立富竞争力的工业来供应小规模的国内市场。又由于加入兰特金融区，使莱索托遭到它无力控制的宏观经济压力，并断绝了利用金融政策作为国家政策工具的万能性。

8. 莱索托发展政策的两大目标是：减少它对南非共和国的依赖程度和增进国民的福利。以1980—1985年为期的第三个五年计划就是从这个角度出发而制订的，它特别重视加强粮食生产、就业和增加收入活动三方面的自给自足。发展方案通过下列办法，着重提高农业生产力：提倡价值高的作物、改良牲畜、增进和扩大灌溉、扩充出口基础和进口代替品并使市场、贷款业务和销售途径多样化。该方案也设想增进社会福利和社会正义，特别是农村贫民的生活、保养土地和水源，以及使社区更深入和更全面地参与发展工作。

9. 在经济的所有部门都制订了重要项目和方案。然而，经济和财政管理薄弱是莱索托发展工作的主要限制。缺乏受过训练和有经验的人力是一个严重问题。政府同捐助团体维持了不曾间断的密切联系，鉴于吸收能力上的限制和紧迫的预算，正在采取步骤，改善其规划和项目选择。然而，对莱索托发展影响最严重的限制因素仍然是它独特的政治地理情况，和它需要财政援助，特别是赠款和减让性援助。

## B. 国民核算

10. 1970年代，实际的国内生产总值（国内总产值）和国民生产总值（国民总产值）增长得比较快，分别为8.3%和10.4%。（国内总产值和国民总产值之间的差距几乎完全是南非境内移民工人的汇款）。如下面表1所示，这种增长形式已完全改变。从1980/1981年的市价计算，国内总产值增加20.4%，国民总产值增加17.2%，数值可能都比需要作的减缩调整为高，因而反映有一些实际增长。尽管如此，随后几年的实际经济增长很可能都是停滞不前。国内总产值下降反映出大旱和关闭莱特森·拉特拉钻石矿的影响。

表 1

按时价计算的国内生产总值和国民生产总值  
(以百万马洛蒂计) a

	1980/1981	1981/1982	1982/1983	1983/1984 b	1984/1985 b
国内生产总值	321.9	348.5	383.8	431.6	498.6
变动百分率	20.4	8.3	10.1	12.4	15.5
国民生产总值	526.1	586.5	791.2	915.1	1 030.6
变动百分率	17.2	11.5	34.9	15.7	12.6

资料来源：莱索托政府，统计局。

a 1 马洛蒂 = 0.8185 美元 (1983 年 12 月)

b 初步估计。

11. 尽管 1970 年代经济快速成长，它的结构并没有多少改变 (参看表 2)。仍以服务业 (主要是管理服务) 为大宗，1980/1981 年，约占国内总产值的 48%。国家的生产基础并没有扩充多少。1982 年关闭莱特森·拉特拉钻石矿将大幅度减少采矿业对国内总产值的作用。



表 2

按生产要素费用计算的国内生产总值的结构  
(百分比)

	1976/1977	1978/1979	1980/1981
农业	38.6	33.7	27.4
采矿业	0.3	7.5	8.6
工业	12.8	15.0	16.4
服务业	48.3	43.8	47.6
	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>

资料来源：莱索托政府

C. 财政情况

12. 1980—1983年期间，尽管发生了严重的世界性经济衰退和援助的流量停滞不进，政府仍增拨开支，力图维持发展的势头和人民的生活水平（参看表3）。这种政策所导致的赤字，大部分由贷借商业借款来筹付。事实证明，这种政策代价极高。商业贷款利率过高，偿还期很短，以致债务还本付息的付款从1980/1981年的800万马洛蒂激增至1983/1984年的4,280万马洛蒂。

表 3  
1979-1983年政府预算业务摘要  
(以百万马洛蒂计)

	1979/1980	1980/1981	1981/1982	1982/1983
总收入	111.7	125.5	124.8	143.9
收入	93.8	104.3	111.1	134.5
关税	71.4	71.4	70.8	76.7
所得税	7.1	10.9	10.1	11.0
公司税	2.5	4.2	5.0	5.3
零售税	-	-	-	2.7
其他	12.8	17.8	25.2	38.8
赠款	17.9	21.2	13.7	9.4
总开支	130.3	169.8	195.1	207.0
经常开支	68.8	107.6	128.5	152.5
资本开支和贷出净额	61.5	62.2	66.6	54.5
总计盈余或逆差(-)	18.6	-44.3	-70.3	-63.1
资金来源:				
国外	14.2	14.3	40.9	44.1
国内	4.4	30.0	29.4	19.0

资料来源: 莱索托政府, 对政部。

13. 因此，政府又改变政策，采取整顿财政的办法。1983/1984年，据估计，收入达16,640万马洛蒂，经常开支为15,860万马洛蒂。当前这个财政年度（1984年4月1日至1985年3月31日），总开支列为32,300万马洛蒂。为经常性业务开支编列的预算为12,400万马洛蒂，从数额看，稍低于1981/1982年的数字。为资本计划编列的预算达11,900万马洛蒂，比1983/1984年的预算数额减少1800万马洛蒂。（如表3所示，由于吸纳能力的问题，资本预算概数一般超出实际开支）。另一方面，据估计，经常收入为2.3亿马洛蒂，减让性贷款达3500万马洛蒂，发展赠款4700万马洛蒂。据估计，将由新的商业贷款筹付的赤字约为1140万马洛蒂，1983/1984年则为4500万马洛蒂。

14. 1984/1985年预算反映，关税联盟收入有一度的巨额增加，从1983/1984年的10,900万马洛蒂增为15,100万马洛蒂。利用这些资金，政府计划大幅度减少商业性外债。1984/1985财政年度开始的时候，政府债务总额达25,100万马洛蒂，其组成部分为：减让性贷款，12,000万马洛蒂；国内商业贷款，9,400万马洛蒂；国外商业贷款，3,700万马洛蒂。政府计划，在1984/1985年度把国外商业贷款减少3,100万马洛蒂，剩下600万马洛蒂余额，加上本年度预算中的赤字300万马洛蒂。

15. 从1984/1985年承诺提供的外援，以及政府可以运用的有限资金可以看出，这段时间的发展开支总额约达9,000万马洛蒂，其中有5至6千万马洛蒂是通过预算支用的。

#### D. 国际收支

16. 莱索托国际收支的特点是：有巨额的贸易赤字，它主要是由移民工人的汇款和转移的资金筹付的（表4）。1981年，出口所得还不足以支付进口费用的

表 4  
国际收支  
 (以百万马洛蒂计)

	1978	1979	1980	1981	1982 <sup>a</sup>
<u>A. 经常帐户</u>					
出口, 离岸价格	28.7	38.9	46.6	44.6	40.0
进口, 到岸价格	-203.1	-270.8	-325.3	-396.3	-478.3
工人汇款	154.3	178.9	215.0	260.0	320.0
其他, 政府, 净额	-9.9	-11.3	-15.0	-17.6	-15.3
其他, 私人, 净额	4.4	5.3	12.4	12.5	6.9
经常帐户净额	<u>-25.6</u>	<u>-59.0</u>	<u>-66.3</u>	<u>-96.8</u>	<u>126.7</u>
<u>B. 转移资金 (净额)</u>					
	<u>46.1</u>	<u>60.1</u>	<u>73.6</u>	<u>70.8</u>	<u>74.2</u>
<u>C. 长期资本</u>					
政府	20.5	24.2	27.3	27.3	
私人	-	3.5	4.2	4.2	
长期资本净额	<u>9.6</u>	<u>20.5</u>	<u>27.7</u>	<u>31.5</u>	<u>31.5</u>
<u>D. 短期资本</u>					
政府	-	-	20.0	12.0	
私人 (商业银行) <sup>b</sup>	-4.8	-10.0	20.4	-1.0	-21.4
短期资本净额	<u>-4.8</u>	<u>-10.0</u>	<u>20.4</u>	<u>19.0</u>	<u>-9.4</u>
<u>总计</u>	<u>25.3</u>	<u>11.6</u>	<u>55.4</u>	<u>24.5</u>	<u>-30.4</u>

资料来源: 莱索托中央银行, 《季度概览》, 1983年6月。

a 暂定数字,

b 负号表示资产增加。

15%，由于关闭钻石矿，出口收入预期将会减少，因此，往后几年，这个比率很可能还会进一步下降。

#### E. 汇 率

17. 莱索托是兰特金融区的成员之一，其国币，即洛蒂，系与兰特挂钩，并与兰特等值。兰特的价值已从1983年9月底折合90.64美分下降到1984年12月底仅值81.85美分，贬值10.7%，因此，洛蒂的价值也是如此。在同一段期间，以特别提款权折算，洛蒂的价值已从0.858个特别提款权减为0.782个特别提款权，即贬值9.7%。

F. 部门性审查

1. 农业

18. 农业仍是经济中最重要的部门，占国内就业总人数约70%，约50%的农村人口靠农业维持生活。不过，莱索托有着严重的土地限制条件，因为只有13%的面积适合耕作。耕作面积和主要作物的生产均出现降低的趋势（见表5）。

表5

主要作物的生产  
(以千吨计)

作物	1976/1977	1978/1979	1980/1981	1981/1982
玉米	125.9	124.9	105.7	83.0
小麦	61.4	62.3	17.0	14.5
蜀黍	62.3	69.0	47.7	26.2
豆类	20.9	8.4	3.5	4.9
豌豆	7.0	6.9	3.2	4.5

资料来源：《货币基金组织报告》，1983年。

19. 过去两年持续不断的旱灾对农业生产产生严重的影响。按照粮农组织/粮食计划署的估计，谷物总产量1981年为171,000吨，1982年124,000吨，1983年120,000吨，而正常总产量平均为200,000吨。1983年12月雨量充足，因此提高人们的希望旱灾结束而1984年将会有良好的收成。可是，自1984年1月以来没有下雨，许多作物遭到破坏。1984年4月4日，莱索托总理宣布连续第二年国家粮食处于紧急状态。

20. 政府仍在编制关于1984年旱灾影响的最后报告；不过，1984年2月，作了以下初步估计（见表6）。应当指出，莱索托粮食不能自足，在正常情况下，预计需要进口（商业上或通过粮食援助）谷物约150,000吨。除了这个正常进口额外，由于旱灾，还缺少粮食161,149吨。

表 6

预测由旱灾造成的谷物缺额<sup>a</sup>  
 （以吨计）

区域	正常产量	1948年预测	产量缺额
布塔布特	7 757	876	6 881
莱里贝	33 968	4 689	29 279
贝雷阿	37 312	10 160	27 152
马塞卢	25 943	9 124	16 819
马费滕	42 563	11 531	31 032
莫哈莱斯胡克	26 962	9 067	17 895
库廷	9 111	2 513	6 958
卡哈	7 251	1 805	5 446
莫科特隆	16 037	3 028	13 009
策卡	9 633	2 596	7 038
共 计	<u>216 537</u>	<u>55 386</u>	<u>161 149</u>

a 数字是暂定的，正在做出努力重新仔细计算，以得出更准确的数字。

表 7

已认捐的紧急粮食援助

捐助者	农产品	吨数	递送日期
奥地利	小麦	5 000	1984年1月至6月
	小麦	3 000	1984年11月
丹麦	玉米和稻米	5 500	1984年1月至6月
德意志联邦共和国	玉米粉	1 180	1984年1月至6月
意大利	稻米	1 000	1984年1年至6月
日本	稻米	600	1984年1月至6月
瑞典	菜油	400	1983年1月至12月
大不列颠及北爱尔兰 联合王国	小麦	7 000	1984年11月
	奶粉	3 000	1984年11月
美利坚合众国	小麦	10 000	1983年7月至12月
	小麦	15 000	1984年10月至1985年1月
世界粮食计划署	面粉	5 600	1983年7月至12月
	豆类	540	1983年7月至12月
天主教救济服务社	牛奶, 黄油		
	油	6 985	1984年1月至6月
欧洲经济共同体	小麦	6 000	1984年1月至6月
	小麦	6 000	1984年11月
	稻米	860	1984年1月至6月



21. 旱灾也影响到畜牧业。1983年10月,估计农业部损失20%的牛羊和山羊50%的小山羊和小羊以及10%的马。有迹象显示饲养过多牲畜的牧地,由于缺水而迅速败坏。

22. 鉴于农业部门的基本条件,粮食援助已成为莱索托经济的一个固定环节。为了满足1983—1984年进口180,000吨粮食的需要,除从粮食援助获得76000吨粮食以外,还通过商业途径进口104,000吨粮食。

23. 如下所述(表7),捐助社会响应了由旱灾造成的紧急粮食援助的呼吁。除已认捐的数额外,捐助社会显示愿意响应已查明的额外需要。

## 2. 工业

24. 莱索托的工业发展正处于最初阶段。制造业,包括手工业只占国民生产总值的4%至5%,也只占现代部门约10%的工资。只有几种产品在莱索托制造,而多半规模很小。几乎所有原料是进口货,并出口超过50%的非粮食产品。

25. 在莱索托妨碍制造业的主要因素包括:国内市场规模小、来自南非共和国及其“本土”的竞争,缺乏有技术的人力,特别是监督人员、及管理人员和技术员。在莱索托,使高昂的生产成本增加的其他因素包括对南非共和国的依赖,进口例如电力的物资和公用设施,而售价比南非共和国制造商所获的补助价格高。

26. 政府认为工业部门具有相当大的增长潜力,这会创造就业,有助于减少对移民劳工的依赖和增加收入,考虑到莱索托的地理位置及其低收入,工业发展必须集中于生产输出品。政府也计划在最大程度上增加莱索托的农产品和其他产品的产量。

## G. 就业

27. 就业状况仍是莱索托面临最严重的问题之一。目前,特别令人关注的两

方面为：第一，离校寻找工作的巴索托人人数迅速增加；第二，继续依赖在南非，主要是在金矿的移居就业机会。

28. 目前，莱索托法律上享有权利的人口估计为140万人。人口增长率在1966—1977年期间每年为2.3%，如该增长率保持不变，到2000年人口将超过200万人。

29. 根据1976年人口普查所作的预测，估计目前工作龄（即15—64岁）人口约810,000人，其中在业经济活动人口约占65%（526,000人）。估计在业经济活动人口中有130,000至150,000人在南非就业。1980年，在国内现代部门的就业人数估计为41,000人，目前大概不超过50,000人。因此，最大部分的劳动力（327,000—347,000人）从事无薪农业和其他农业活动（见下面表8）。

表 8

1980年，现代部门有薪就业结构

部 门	就业人数	百分率
农业	200	0.5
采矿	800	2.1
制造业	3 906	9.4
电力	487	1.1
建筑	4 593	11.1
批发和零售	8 547	20.6
其他劳务	3 784	9.1
政府	13 100	31.6
教育	<u>6 000</u>	<u>14.5</u>
共 计	<u><u>41 307</u></u>	<u><u>100.0</u></u>

30. 由于关闭仅有最低限度价值的矿区，现在较高的采矿工资吸引南非工人和采矿机械化的增加，在南非的巴索托矿工人数降低了（见表9）。除这个部门的人数下降外，政府还担心经济上继续对移民工人的依赖会造成政治压力。

表 9

1979—1982年在南非共和国的巴索托矿工人数

<u>年</u>	<u>巴索托</u> (以千计)
1978	116.5
1979	124.4
1980	120.7
1981	123.5
1982	117.7

31. 关于国内就业，在第二个发展计划期间（1975—1980），与1,420个职位的指标比较，每年所创造的职位不超过450个。自1980年以来，在就业方面只有很少的改进。

32. 因此，创造国内就业机会仍是莱索托发展计划的高度优先事项之一。在不久的将来，由于移民返国致使日益增加的人口进一步增长，失业问题将甚至变得更为加重。

H. 资源基础

33. 莱索托探明的矿物资源非常有限。只有钻石、粘土和建筑石头进行商业性的开采。虽然继续小规模地生产钻石，但1982年已关闭在莱森拉特拉伊的

大钻石矿山。正在作出努力，中小规模地重新开采该矿山。

34. 不过，水利资源的开发具有相当大的潜力。研究已探明该国的若干微型和小型水力发电地点。此外，已确定两个水源开发计划。到目前为止，最大的计划是高地水利工程，引导来自上森库河流域流经马卢蒂山的水，向国内供应用水以及外销。1985年将完成关于这项工程，包括水力发电和灌溉的可行性研究。第二个大型水源开发计划是约旦工程，其中包括灌溉、水力发电和向罗马—马泽内—马塞卢区域供应饮水。除约旦工程外，还重新推行另一个称为《奥克斯佩》的多种用途的工程。

### 三. 特别经济援助方案

35. 秘书长按照安全理事会第527(1982)号决议的要求提出的关于请求经济援助的报告中载有10个迫切需要支助的特定项目。莱索托政府对这些项目逐项报告的进展情况如下:

#### A. 项目

##### 项目 1: 加强警察部队

36. 英联邦秘书处研究了政府的详细需要, 以便其进一步加强能力, 保卫本国公民及处于其保护下的难民的生命和财产安全。政府将根据英联邦秘书处的报告, 继续就本项目同可能的捐助者进行协商。

##### 项目 2: 建立药品紧急储备

37. 瑞典政府提供了特别经济援助方案中特别标明的大部分医药。然而, 还有一些需要的药品尚无捐助者表示愿意提供。

##### 项目 3: 紧急改善医院设施和服务(伊丽莎白二世女王医院)

38. 欧洲经济共同体提供了资金, 研究改善目前的伊丽莎白二世女王国家医院或建设一所新的医院是否可行。在该研究得出结论和莱索托政府审查之前, 预期不会就该问题采取行动。

39. 爱尔兰政府提供了一些技术援助和资金, 对现有的化验室作些小的改进。英国政府提供了输血设备, 世界卫生组织提供了一些支助设备。但还需要资金以建立一个新化验室。

##### 项目 4: 关于成立马塞卢消防队的咨询

40. 现估计马塞卢人口约为82,099人。政府对于设有一个拥有适当消防

能力，包括配有水箱和泡沫箱以及救生设备的消防车的消防队仍感到关注。国际社会还没有对这个项目作出响应。

#### 项目 5：马塞卢玉米筒仓综合站

41. 政府从自己的资源中为整个项目第 1 阶段年加工储存量 50,000 吨的玉米磨粉厂和筒仓项目筹资。瑞典和挪威两国政府表示愿意资助一项研究，以促进实行玉米筒仓综合站项目第 2 阶段。还应指出，政府将同联合国粮食及农业组织协商制定国家粮食战略，该战略除其他事项外，特别是要查明国家的粮食短缺需求。

#### 项目 6：造林计划

42. 造林和其他水土保持措施仍将是政府的长期优先项目。对特别经济援助方案所列的特别需要已有响应。

#### 项目 7：劳力密集的公共工程

43. 瑞典国际开发署提供约 \$ 900,000 的财政援助，资助建造迪利·迪利—西克桑多道路，并为法象—诺哈纳道路提供约 \$ 1,300,000 的援助。非洲开发银行和世界银行共同资助从马图肯到曼策博的全天候公路（\$ 300,000）。

#### 项目 8：扩大马塞卢和马普佐工业区

44. 政府继续重视扩大马塞卢和马普佐工业区。到目前为止尚未得到援助，但同有意于此的捐助者的协商仍在进行。

#### 项目 9：马塞卢的电力供应

45. 政府正在同非洲开发银行协商，以制定和执行一项规模不大的水力发电项目，向马塞卢和邻近的城镇供电。政府将继续从事该项目，将其作为经常发展方案的一个部分。

## 项目 10：新的国家机场

46. 政府正在同非洲开发银行进行协商，以完成建造和装备一个作为通往非洲其他地区不受限制的门户的新机场的筹资。政府希望这些协商不久即能得出结果。

### B. 其他需求

47. 除以上为满足因莱索托的困难处境引起的迫切需要所定的项目之外，特别经济援助方案还列出了一些其他需求，请求国际援助。这些需求包括支持技术组织股内的基本农业服务方案以提高农业生产、援助畜牧方案、道路建设、加强职业和技术教育、农业多样化、进口取代的生产活动、和雇佣农村妇女的劳力密集工作。国际社会已在上述领域里作出了某些反应。

## 四. 关于移民工人的方案

48. 大会第 38/215 号决议特别请求秘书长同莱索托政府协商从南非返回的移民工人问题，并就政府所需要的援助类型提出报告，以设立劳力密集的项目，把他们吸收到经济中来。

49. 应南部非洲劳力委员会的请求，国际劳工组织（劳工组织）南部非洲促进就业小组打算在 1985—1987 年间同各受援国的经济计划部和劳工部的部长合作，协助博茨瓦纳、莱索托、马拉维、莫桑比克和斯威士兰政府制定应急就业计划，以吸收从南非遣返的移民工人。这些计划将集中注意：

1. 经济在乡村中、小型的城市非正规部门活动中以及劳力密集的公共工程计划中吸收增加的劳动力的总潜力；
2. 需要限制移民工人，使其在原籍国从事生产性就业；
3. 执行应急计划所需财政费用，包括调动双边、外部和国际财政支持的前景。

50. 劳工组织（非洲就业和技能规划署）向莱索托政府提出了一份题为“1979年莱索托依赖经济发展的就业选择和公平问题”的报告，该报告已简要叙述了处理移民矿工问题的战略及应急方案的要点。

51. 劳工组织紧急就业计划组1981年协助莱索托政府组织了南部非洲促进就业小组训练讲习班，制定了劳力密集公共工程特别一揽子方案和有关的技术合作计划，随后由瑞典国际开发署和世界粮食计划署为其提供了资金。

#### 五. 捐款者圆桌会议

52. 如前所述，莱索托政府1984年5月14—17日召开了捐款者圆桌会议，在会上提出约\$67百万的38个项目和拟议的高原用水项目，1980年估计该项目费用为\$14亿。这些项目按部门分类情况如下：

	<u>百万美元</u>
行政	3.7
乡村开发及合作社	6.6
农业	14.9
工业、贸易和旅游	24.0
水（不包括高原用水方案），矿产和电力	8.1
道路、运输和通讯	5.3
教育	3.4
卫生	1.1
城市发展	3.8



53. 提出的这些项目属于一个总的开发方案，该方案集中注意通过推广高经济价值作物、改良牲畜、扩大灌溉、增加出口基地、进口取代、开拓不同的市场、借款设施和销售渠道来提高农业生产率。

54. 因此，在捐款者圆桌会议上提出的方案数目在适当的时候将增加到包括政府在诸如园艺作物生产、为乡间农作社区提供小型灌溉设施等方面以及在农用工业里查明并希望执行的其他项目，加工肉产品、羊毛和马海毛将受到特别强调。

55. 附件一载有向莱索托捐款者圆桌会议提出的项目摘要。附件二为该会议最后公报。

#### 注

- a 政府的收入包括赠款和优惠贷款，而在支出上则把所有偿付贷款部都算在内。如果出现赤字，则意味着政府的预算计划所需的新的商业借款数。

附录一

向莱索托捐款者圆桌会议提出的项目摘要

( 1984年5月 )

	所需外援	
	( 百万马洛蒂 )	( 百万美元 )
<u>行政范围</u>		
GD-1 全国家庭调查	3,500	2,865
GD-2 1986年人口普查	1,040	851
小计	4,540	3,716
<u>乡村开发及合作社</u>		
RV-1 乡间道路建设(便道)	4,747	3,886
RV-2 水土保持设备	341	279
AR-1 莱索托合作社资本	3,000	2,456
小计	8,088	6,621
<u>农业</u>		
AC-1 扩充国家种子方案	缺 ( 可行性研究 )	
AC-2 水果生产	500	409
AC-3 蘑菇生产	500	409
AC-4 商品蔬菜生产	8,000	6,548
AC-5 饲料生产	缺	
AL-1 羊毛和马海毛销售	750	614

A L-2	养牛场	5,000	4,093
A L-3	扩充家禽孵养	3,400	2,783
	小计	18,150	14,856

工业、贸易和旅游

I I-1	扩充马普佐工业资产	7,036	5,759
I I-2	对巴索托企业的援助	6,500	5,321
I I-3	毛毯制造	7,200	5,894
I I-4	陶土产品制造	3,525	2,885
I I-5	砂岩采掘和建筑产品制造	400	327
I I-6	农业设备	缺	
I A-1	皮革鞣制系统	4,445	3,638
I A-2	小制革厂	200	164
	小计	29,306	23,988

水、矿产和电力

W W-1	高原用水项目	1,710,446	1,400,000
W W-2	乔代恩多用途计划	3,000	2,456
W W-3	水文服务支助	50	41
W M-1	新的钻石开采	260	213
W E-2	电力分配	6,555	5,366
	小计	1,720,311	1,408,085

道路、运输和通讯

R A-1	道路调查	2,820	2,308
-------	------	-------	-------

T C - 1	塔巴泽卡机场发展	2,500	2,046
T T - 1	乡村广播通讯系统	560	458
T T - 2	频率管理和监督	600	491
	小计	<u>6,480</u>	<u>5,303</u>
<u>教育</u>			
E S - 1	改善中学教育	4,198	3,436
<u>卫生</u>			
H H - 2	国家肺结核防治	1,000	818
H H - 3	营养调查和恢复	305	250
	小计	<u>1,305</u>	<u>1,068</u>
<u>城市发展</u>			
U L - 1	土地和调查支助	1,650	1,351
U W - 1	莱索托国立大学供水	310	254
U S - 1	马塞卢卫生服务	1,000	818
U O - 1	新的城市市场	450	368
U O - 2	马塞卢总计划	880	720
U O - 3	金斯韦间道	310	254
	小计	<u>4,600</u>	<u>3,755</u>
	总计	<u><u>1,796,978</u></u>	<u><u>1,470,838</u></u>

## 附录二

### 莱索托圆桌会议

#### 最后公报

1. 莱索托圆桌会议于1984年5月14日至17日在莱索托马塞卢的希尔顿旅馆举行。

2. 这次会议是1981年9月在巴黎举办的联合国最不发达国家问题会议后继活动的一部分。巴黎会议通过了《支援最不发达国家的1980年代新的实质性行动纲领》。会议的基本成果是：所有与会机构作出压倒一切的政治承诺，紧急采取某些实质行动，减轻所有较不发达国家内所特有的困苦、匮乏和经验停滞现象。《新的实质性行动纲领》鼓励较不发达国家制定出足以显著扭转各国人民生活的远大抱负，它也确认，除了大幅度增加官方发展援助的实际价值之外，这些国家不可能实现这项目标。

3. 联合国系统内采取的，有关莱索托问题的一系列正式决定，为召开这次会议的理由提供了进一步的背景。这些决定促请会员国和有关组织及机构，依照其规定，向莱索托提供必要的援助。

4. 这次圆桌会议是在莱索托举办的第五次这类会议。莱索托于1972年8月举办了第一次非洲圆桌会议，它举办这种会议的次数也超过任何其他非洲国家。因此，在莱索托调动和利用外来资源，支助国家发展方案的整个体系中，圆桌会议办法已成为重要组成部分之一。

5. 参加会议的有46个代表团，代表19个双边捐款者、3个国际财政组织、17个联合国机构和3个非政府组织。另有4个代表团以观察员的身分出席。合并计算，与会的共有84个代表团。

6. 参加会议的双边捐款国或机构包括：澳大利亚、奥地利、加拿大、埃及、法国、德意志联邦共和国、印度、爱尔兰、意大利、日本、荷兰、尼日利亚、挪威、瑞典、瑞士、联合王国、美利坚合众国、南斯拉夫、和欧洲共同体。

7. 多边财政机构有：非洲开发银行、国际农业发展基金、和世界银行。

8. 除开发计划署外，派代表出席的联合国机构有：联合国／总部、非洲经委会、工发组织、生境会议、儿童基金会、资发基金、粮食方案、难民专员办事处、人口活动基金、劳工组织、粮农组织、教科文组织、民航组织、卫生组织、贸易中心和贸发会议。

9. 参加会议的非政府组织有：美国援外合作社（美国援外社）、天主教救济服务组织（天主教救济组织）和拯救儿童基金。

10. 首席常务秘书兼内阁秘书担任主席，开发计划署助理署长兼非洲区域主任担任共同主席。各部门的会议由各常务秘书主持。

11. 会议由规划、就业和经济事务大臣主持开幕。首席常务秘书兼内阁秘书对经济情况以及政府的计划和政策提出总的看法。主管农业、贸易、工业和旅游、水电和矿业、教育、卫生、内阁人事和财政的各常务秘书详尽地说明了各部门的政策和计划。政府发言人在综合发言中提出的某些重点如下：

(a) 莱索托的政治地理位置使它不得不高度依赖南非；

(b) 莱索托以自力更生为目标，尤以粮食生产、就业和增加收入的活动为重点；

(c) 莱索托的财政极其拮据，很难支付以外来资金为经费的发展项目中它所应付的份额，也无力筹付与项目有关的经常性债务偿付款项。某些捐助者所规定的偿还程序，使得这种困难更加严重。政府要求捐助者在必要时，至少在莱索托发展项目的头几年，考虑支付一部分经常费用；

(d) 发展计划的重点是：通过提倡高价作物、改良牲畜、改善和扩大灌溉、扩

大出口基础、进口替代和分散市场、贷款业务和销售渠道等办法，来提高农业生产  
力；

(e) 政府急于使高地用水项目尽快推进，并敦促捐助团体尽可能多多提供支助；

(f) 政府深知仍然需要在各级别开发巴索托人力的才能，并正积极采取措施，  
加强教育和培训的关联，以及提供必要的鼓励；

(g) 政府已采取步骤，参照吸收能力的局限和预算上的限制，改进其规划和项  
目选择。它也在加强协调援助的能力。它得到一些援助，以改善政府的财政管  
制和管理机构；

(h) 政府十分感谢捐助团体提供的援助，并对圆桌会议上，捐助者表示将继续  
提供支援，深感振奋。

12. 各代表团对政府书面和口头说明所作的评论和提出的问题要点如下：

(a) 对规划、就业和经济事务部长、首席秘书和政府几个部常任秘书向会议提  
出的书面文件和所作的发言，内容平实，态度坦率，普遍表示赞赏和感谢；

(b) 共同的意见是：政府对莱索托经济和财政情况的分析是可以接收的，也是  
正确的。一般来说，可以作为政府争取自力更生、增加就业和改善人民生活状况的  
国家发展战略的稳固基础。然而，它必须随时铭记着经常预算所受的限制。捐  
助集团也认为，还需要作出巨大努力，把投资重新引导到生产性项目去；

(c) 鉴于莱索托的政治地理处境不利，各代表团对它的困难表示理解和关切。  
在诸如不顾不利的后果，向难民提供庇护一类的问题上，莱索托一向坚定支持联合  
国的原则和政策。因此，联合国各会员国反过来也应当向莱索托提供生存和发展  
所需的政治和经济支助；

(d) 政府为了改进发展规划和经济管理、限制预算和国际收支赤字，以及制订  
有效的会计制度而执行的政策和经济改革，受到广泛赞扬。捐助者代表强调，必

须继续和加强这些措施。与会者也赞同政府采取的下列战略：使农业生产多样化、在相对有利的领域扩展工业、鼓励私营企业和使教育体系更能配合发展需要；

(e) 有些捐助者代表提到，方案的执行问题导致延误。相对人员经常短缺，一部分原因是人材外流到南非的问题。有些代表团也注意到，有必要更审慎地作出抉择，委派为数不多的工作人员到优先岗位去。对国外训练的工作人员采用契约限制措施，显然并不十分有效。由于预算拮据，政府无力支付项目所需的相对经费。某些捐助者表示，在项目执行期间，它们愿意支付当地费用。也有人表示，必须加强规划部的能力和权力，以便使它能更充分地发挥协调作用。

(f) 共同一致的意见是：圆桌会议是持续对话的一部分，在援助的利用方面，可以增进协调和提高效率，并从而达到增加援助数量的实际结果。以往，由于吸收能力和国内可筹经费有限，使外来资源流进莱索托的速度受到影响；

(g) 捐助者普遍认为，可以进一步调动粮食援助，除了作为向最易受害的几种人提供的紧急救灾援助和人道主义援助之外，还可以作为重要的发展工具。也应当用它作为刺激粮食生产的鼓励因素。为此目的，应当鼓励采用使粮食援助货币化的方式，以便增加可用资源的数量；

(h) 为莱索托绝大部分的未来需要筹措资金，前景很有希望，虽然有些捐助者不能对1984/1985年度以后几年，当场作出承诺，但有若干捐助者保证，将在政府文件所包括的整段期间内，继续提供支援。有几位发言人指出，可能对政府文件中列出的将定项目提供支助；

(i) 有些捐助者代表也提到，他们想把援助的范围缩小，并同其他捐助者的援助协调。增加收入的活动被捐助者认为是高优先事项；

(j) 有人也强调，莱索托参与区域性活动，特别是加入南部非洲发展协调会议为其一员的重要性，和捐助者必须支助这些活动；



(k) 会议的一个重点是：政府和大多数捐助者都十分关切，将来如何确保有效地对捐助者的援助进行后继活动和协调。有人指出，莱索托已经制订了若干有效的协调办法，例如驻地捐助者的月会和政府同捐助者职员间不时举行的联席会议，以商讨发展政策和计划执行方面的重大问题。有人在会议上说明了其他非洲国家所用后继办法的一些例子，政府将审查是否可能把其中某些办法适用于莱索托。

13. 从上面第12段所提到的各点显然可以看出，捐助者团体广泛支持《新的实质性行动纲领》的各项目标，但附有一项了解，即政府也将履行它根据《纲领》所应付的职责。尽管目前还不能说，过去以及将来可能流入该国的资源已足以实现上面第2段所提到的巨大转变，但政府和捐助者双方显然都诚心诚意地作出努力，尽可能有效地共同朝向这个终极目标迈进。

14. 发展中国家代表团是本着声援莱索托的精神来参加莱索托圆桌会议的。它们出席会议就表示，在克服莱索托所面临经济困难的通路上，它们愿意通过各自的方式，提供援助。

15. 出席会议的联合国机构根据它们在莱索托的特殊经验，提出意见。若干代表建议，采取特定的项目行动，支助莱索托政府的目标和战略。

16. 会议是在极其亲切坦率的气氛下进行，使所有与会者普遍感到满意。

17. 会议由规划、就业和经济事务部长主持闭幕式。

