



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/39/385
17 September 1984
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Тридцать девятая сессия
Пункт 83b предварительной повестки дня*

СПЕЦИАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ И ПОМОЩЬ В СЛУЧАЕ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ: СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

Помощь Лесото

Доклад Генерального секретаря

1. В своей резолюции 38/215 от 20 декабря 1983 года Генеральная Ассамблея, в частности, просила Генерального секретаря:

"а) продолжать свои усилия по мобилизации средств, необходимых для эффективной программы финансовой, технической и материальной помощи Лесото;

б) проводить консультации с правительством Лесото по вопросу о трудящихся-мигрантах, возвращающихся из Южной Африки, и представить доклад о виде помощи, которая требуется правительству для создания трудоемких производств для включения их в экономику;

с) обеспечить соответствующие финансовые и бюджетные мероприятия для продолжения организации международной программы помощи Лесото и мобилизации помощи;

д) постоянно следить за положением в Лесото, поддерживать тесную связь с государствами-членами, специализированными учреждениями, региональными и другими межправительственными организациями, а также соответствующими международными финансовыми учреждениями и информировать Экономический и Социальный Совет на его второй очередной сессии 1984 года о текущем состоянии специальной программы экономической помощи Лесото;

* A/39/150.

е) своевременно представить доклад о прогрессе, достигнутом в улучшении экономического положения Лесото и в организации и осуществлении специальной программы экономической помощи для этой страны, с тем чтобы Генеральная Ассамблея смогла рассмотреть этот вопрос на своей тридцать девятой сессии."

2. В ответ на эту резолюцию Генеральный секретарь организовал направление в Лесото в мае 1984 года миссии во главе с Общим координатором специальных программ экономической помощи. В докладе миссии, прилагаемом к настоящему докладу, рассматривается экономическое и финансовое положение страны, перечисляются прилагаемые усилия по ускорению включения возвращающихся трудящихся-мигрантов в экономику, и оценивается прогресс, достигнутый в осуществлении десяти конкретных проектов специальной программы экономической помощи, разработанной в соответствии с резолюцией 527 (1982) Совета Безопасности от 15 декабря 1982 года.

3. Из десяти проектов, указанных в докладе Генерального секретаря от 1983 года, международное сообщество оказывает помощь в осуществлении восьми проектов 1/. Изложенные в первоначальной специальной программе экономической помощи, предложения по проектам, для осуществления которых не предоставлены средства, были включены в предложения, представленные правительством Лесото совещанию доноров за круглым столом, состоявшемуся в мае 1984 года (см. A/37/126-S/15280).

Примечания

1/ См. S/I5600.

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ

Доклад миссии, направленной в Лесото
 (14-20 мая 1984 года)

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ	1 - 6	5
II. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ	7 - 34	6
А. Экономика	7 - 9	6
В. Национальные счета	10 - 11	8
С. Финансовое положение	12 - 15	10
Д. Платежный баланс	16	12
Е. Валютный курс	17	14
Ф. Обзор по секторам экономики	18 - 26	14
1. Сельское хозяйство	18 - 23	14
2. Промышленность	24 - 26	18
Г. Занятость	27 - 32	18
Н. База ресурсов	33 - 34	20
III. СПЕЦИАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ	35 - 47	21
А. Проекты	36 - 46	21
Проект 1: Укрепление полицейских служб	36	21
Проект 2: Создание неприкосновенного запаса медицинских аппаратов	37	22
Проект 3: Срочное улучшение оборудования и служб больницы (Национальная больница "Куин Элизабет II")	38 - 39	22
Проект 4: Оказание консультативных услуг в целях создания пожарной команды в Масеру	40	22
Проект 5: Комплекс по силосному хранению кукурузы	41	22

/...

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Проект 6: Программа лесонасаждений	42	23
Проект 7: Трудоемкие и общественные работы	43	23
Проект 8: Расширение промышленных комплексов в Масеру и Малутсе	44	23
Проект 9: Электроснабжение района Масеру	45	23
Проект 10: Новый национальный аэропорт	46	23
В. Прочие потребности	47	24
IV. ПРОГРАММА ДЛЯ ТРУДЯЩИХСЯ-МИГРАНТОВ	48 - 51	25
V. СОВЕЩАНИЕ ДОНОРОВ ЗА КРУГЛЫМ СТОЛОМ	52 - 55	26

Добавления

Добавление I. Резюме проектов, представленных совещанию доноров Лесото за круглым столом (май 1984 года)		28
Добавление II. Совещание за круглым столом в Лесото: Заключительное коммюнике		31
Добавление III. Карта Лесото		37

/...

I. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Специальная программа экономической помощи Лесото была разработана в 1977 году после принятия резолюции 402 (1976) Совета Безопасности от 22 декабря 1976 года, в которой содержалась просьба к Генеральному секретарю организовать такую программу, с тем чтобы дать возможность Лесото преодолеть экономические трудности, вызванные серьезным вмешательством в его внутренние и внешние движения товаров и людей вслед за объявлением Южной Африкой независимости так называемого бантустана Транскей. Первоначальная программа представляла собой комплекс чрезвычайных мер, направленных на ликвидацию непосредственных последствий закрытия границы, общей стоимостью 66 млн. долл. США, которые в основном касались вопросов внутреннего транспорта, гражданской авиации и продовольствия. Кроме того, была представлена программа ускоренного развития, направленная на укрепление возможностей Лесото в целях полного осуществления резолюций Организации Объединенных Наций по вопросу об апартеиде и бантустанах. Общая стоимость программы ускоренного развития составила 47 млн. долл. США, не считая расходов на предоставление технической помощи в размере 168 человеко-лет.

2. В предыдущих докладах Генерального секретаря об оказании помощи Лесото сообщалось о прогрессе, достигнутом в осуществлении этой программы. (В предыдущих докладах Генерального секретаря (A/37/126-S/15280, S/12315, A/32/323-S/12438, A/33/112 и Add. 1, A/34/393-S/13485, A/35/432-S/14153 и A/36/266-S/14497; см. также документы A/34/556, A/35/497 и A/36/599) перечислялись различные резолюции, принятые Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом, а также доклады о помощи Лесото, представленные Генеральным секретарем этим органам). Последующие миссии по обзору несколько раз пересматривали потребности Лесото в помощи в сторону их увеличения. В 1983 году, как сообщалось, было утверждено выделение приблизительно 240 млн. долл. США на осуществление программ чрезвычайной помощи и ускоренного развития, а дополнительные потребности составили в общей сложности примерно 150 млн. долл. США.

3. При содействии Программы развития Организации Объединенных Наций 14-17 мая 1984 года правительство Лесото провело совещание доноров. Совещание было созвано во исполнение решений Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам (сентябрь 1981 года), на которой была принята Основная новая программа действий на 80-е годы в пользу наименее развитых стран (ОНПД). Правительство Лесото использовало это совещание для представления заинтересованным донорам обзора экономического положения, а также для подробного разъяснения своих планов и политики.

/...

4. Миссия по обзору посетила Лесото 14-20 мая 1984 года с целью участия в совещании доноров, а также для консультаций с представителями правительства Лесото по вопросу об осуществлении специальной программы экономической помощи. В ходе своего пребывания в стране миссия была принята премьер-министром Его Превосходительством Джонатаном Леабуа и имела несколько встреч с министром иностранных дел. Миссия воспользовалась также возможностью провести консультации с представителями других соответствующих министерств правительства Лесото, представителями стран-доноров, а также с местными представителями различных организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций, имеющих свои отделения в Масеру. Миссия желает выразить свою признательность за полное сотрудничество и помощь, которые были ей оказаны правительством Лесото, а также за поддержку и помощь, предоставленные президентом-представителем Программы развития Организации Объединенных Наций в Лесото.

5. Предложения по проектам, изложенные в первоначальной специальной программе экономической помощи, были включены в предложения, представленные правительством Лесото совещанию доноров. Правительство намеревается добиваться осуществления этих проектов в нынешних условиях. Поэтому в настоящем докладе не будет рассматриваться ход осуществления этих проектов.

6. В нижеследующем докладе будет рассмотрено общее экономическое положение, проведен обзор осуществления специальной программы экономической помощи в 1983 году, перечислены усилия, прилагаемые в настоящее время по решению проблемы включения в экономику возвращающихся трудящихся-мигрантов, и обобщены результаты совещания доноров, состоявшегося в 1984 году.

II. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

A. Экономика

7. Лесото - это небольшая (30 355 кв. км) страна, не имеющая выхода к морю, с населением, по оценкам, 1 365 900 человек (1981 год). Имея доход на душу населения менее 300 долл. США в год, она отнесена Организацией Объединенных Наций к наименее развитым странам мира. Размер территории Лесото, особенности его географического положения, ограниченность его природных ресурсов и исторический ход его экономического развития привели к очень большой степени зависимости от Южной Африки, страны, социально-политический курс которой коренным образом противоречит политике Лесото. Лесото закупает средства производства и потребительские товары, в том числе значительную часть импортируемых страной основных видов зерна, в Южной Африке. Доход, получаемый горнорабочими и

/...

другими трудящимися-мигрантами в Южно-Африканской Республике, равен доходу, создаваемому внутри страны, или превышает его. Общий рынок с крупной промышленно развитой соседней страной чрезвычайно затрудняет создание конкурентоспособных отраслей промышленности для удовлетворения небольшого внутреннего рынка страны. Участие в зоне ранда подвергает Лесото макроэкономическому давлению, которому оно не в силах противостоять и препятствует использованию валютно-финансовой политики в качестве инструмента национальной политики.

8. Двумя основными целями политики развития Лесото являются сокращение его зависимости от Южно-Африканской Республики и повышение благосостояния населения страны. С учетом этого был разработан третий пятилетний план на 1980-1985 годы, в котором уделяется особое внимание повышению самообеспечения продовольствием, занятости и деятельности, способствующей созданию дохода. Программа развития направлена прежде всего на повышение продуктивности сельского хозяйства путем распространения высокотоварных сортов зерновых культур, улучшения поголовья скота, совершенствования и расширения системы ирригации, расширения экспортной базы, замены импортных товаров местными и диверсификации рынков, создания системы кредитов и условий для сбыта продукции. В программе также предусматривается улучшение системы социального обеспечения и социальной справедливости, в частности повышение благосостояния сельской бедноты, защита ее земельных и водных ресурсов и более широкое вовлечение и более полное участие общины в развитии.

9. Крупные проекты и программы осуществлялись во всех секторах экономики. Вместе с тем недостатки управления экономикой и финансами являлись главным фактором, сдерживающим усилия Лесото в области развития. Серьезной проблемой является нехватка подготовленной и квалифицированной рабочей силы. Правительство поддерживает тесный и постоянный контакт со странами-донорами и предпринимает шаги по совершенствованию планирования и процесса выбора проектов в свете ограниченности возможностей по вовлечению населения в экономику и недостатка бюджетных средств. Наиболее же серьезными факторами, сдерживающими развитие Лесото, являются особенность его геополитического положения и потребность в финансовой помощи, в частности на безвозвратной и льготной основе.

В. Национальные счета

10. В 70-е годы реальный валовой внутренний продукт (ВВП) и валовой национальный продукт (ВНП) росли относительно быстрыми темпами: 8,3 процента и 10,4 процента, соответственно. (Различие между ВВП и ВНП состоит почти исключительно в сумме денежных переводов трудящихся-мигрантов из Южной Африки). Как указывается в таблице I ниже, такое положение в области роста изменилось. В то время как зарегистрированный в 1980/1981 году рост в текущих ценах ВВП на 20,4 процента и ВНП на 17,2 процента, по всей видимости, превышает темпы роста цен и тем самым свидетельствует о некотором реальном росте, в последующие годы реальный экономический рост, видимо, был равен нулю. Уменьшение ВВП является результатом как серьезной засухи, так и закрытия алмазного рудника в Леценг-ла-Терае.

/...

Таблица 1

Валовой внутренний продукт и валовой национальный продукт
в текущих ценах

(в млн. малоти) a/

	1980/ 1981 год	1981/ 1982 год	1982/ 1983 год	1983/ 1984 г. <u>b/</u>	1984/ 1985 год <u>b/</u>
Валовой внутренний продукт	321,9	348,5	383,8	431,6	498,6
Изменение в процентах	20,4	8,3	10,1	12,4	15,5
Валовой национальный продукт	526,1	586,5	791,2	915,1	1 030,6
Изменение в процентах	17,2	11,5	34,9	15,7	12,6

Источник: Правительство Лесото, Статистическое управление.

a/ 1 малоти = 0,8185 долл. США (декабрь 1983 года).

b/ Предварительные оценки.

11. Несмотря на быстрые темпы роста, имевшие место в 70-е годы, структура экономики изменилась весьма незначительно (см. таблица 2). Услуги (главным образом, правительство) продолжают играть главенствующую роль и на их долю приходится приблизительно 48 процентов ВВП в 1980/1981 году. Не произошло существенного расширения производственной базы страны. Закрытие в 1982 году алмазного рудника в Леценг-ла-Терае резко сократит вклад горнодобывающей промышленности в ВВП.

/...

Таблица 2

Структура валового внутреннего продукта по
факторным расходам

(в процентах)

	1976/1977 год	1978/1979 год	1980/1981 год
Сельское хозяйство	38,6	33,7	27,4
Добыча полезных ископа- емых	0,3	7,5	8,6
Промышленность	12,8	15,0	16,4
Услуги	48,3	43,8	47,6
	<u>100,0</u>	<u>100,0</u>	<u>100,0</u>

Источник: Правительство Лесото.

С. Финансовое положение

12. В течение 1980-1983 годов правительство увеличило свои расходы в стремлении сохранить достигнутые темпы развития и уровень жизни населения, несмотря на значительный мировой экономический спад и прекращение роста потоков помощи (таблица 3). Возникший дефицит покрывался в основном за счет коммерческих займов а/. Такая политика оказалась чрезмерно дорогостоящей. Высокие процентные ставки и короткие сроки погашения коммерческих займов привели к увеличению выплат по обслуживанию долга с 8,0 млн.малоти в 1980/1981 году до 42,8 млн.малоти в 1983/1984 году.

/...

Таблица 3

Сводка бюджетных операций правительства, 1979-1983 годы

(в млн. малоти)

	1979/1980 г.	1980/1981 г.	1981/1982 г.	1982/1983 г.
Общая сумма поступлений	111,7	125,5	124,8	143,9
Доходы	93,8	104,3	111,1	134,5
Таможенные поступления	71,4	71,4	70,8	76,7
Подходный налог	7,1	10,9	10,1	11,0
Налог с доходов компаний	2,5	4,2	5,0	5,3
Налог с розничного оборота	-	-	-	2,7
Прочие доходы	12,8	17,8	25,2	38,8
Субсидии	17,9	21,2	13,7	9,4
Общая сумма расходов	130,3	169,8	195,1	207,0
Повторяющиеся расходы	68,8	107,6	128,5	152,5
Капиталовложения и чистая сумма кредитов	61,5	62,2	66,6	54,5
Общее активное или пассивное (-) сальдо	18,6	-44,3	-70,3	-63,1
Источники финансирования:				
Внешние	14,2	14,3	40,9	44,1
Внутренние	4,4	30,0	29,4	19,0

Источник: Министерство финансов, правительство Лесото.

13. Вследствие дефицита бюджета правительство перешло к политике ограничения финансовых расходов. В 1983/1984 году, по оценкам, доходы должны составить 166,4 млн. малоти, а повторяющиеся расходы - 158,6 млн. малоти. На текущий финансовый год (1 апреля 1984 года - 31 марта 1985 года) общая сумма расходов установлена в размере 323 млн. малоти. Повторяющиеся оперативные расходы согласно бюджету, должны составить 124 млн. малоти, что в денежном выражении немногим меньше, чем в 1981/1982 году. В бюджете предусматривается выделение 119 млн. малоти на осуществление программы капиталовложений, что на 18 млн. малоти меньше по сравнению с суммой, ассигнованной в 1983/1984 году. (Бюджетные предположения относительно

/...

капиталовложений, как правило, превышают действительные расходы, что видно из таблицы 3, вследствие трудностей по вовлечению мигрантов в экономику страны). С другой стороны, повторяющиеся доходы должны предположительно составить 230 млн. малоти, льготные займы - 35 млн. малоти и субсидии на цели развития - 47 млн. малоти. Предполагаемый дефицит, который будет покрываться за счет новых коммерческих займов, составит приблизительно 11,4 млн. малоти в 1983/1984 году.

14. В бюджете 1984/1985 года отмечается крупное единовременное увеличение доходов таможенного союза: со 109 млн. малоти в 1983/1984 году, до 151 млн. малоти. Используя эти средства, правительство планирует значительно сократить объем иностранной коммерческой задолженности. На начало 1984/1985 финансового года общая сумма государственной задолженности составляла 251 млн. малоти, и из них 120 млн. малоти приходилось на долю льготных займов, 94 млн. малоти - на долю внутренних коммерческих займов и 37 млн. малоти - на долю иностранных коммерческих займов. В 1984/1985 году планируется сократить объем иностранной коммерческой задолженности на 31 млрд. малоти, в результате чего оставшаяся сумма задолженности составит 6 млн. малоти плюс дефициты текущего бюджета в 3 млн. малоти.

15. Обязательства по предоставлению внешней помощи на 1984/1985 год, а также ограниченные средства, которые могут быть предоставлены правительством, показывают, что расходы на цели развития в течение данного периода составят приблизительно 90 млн. малоти, из которых 50-60 млн. малоти будут израсходованы в рамках бюджета.

D. Платежный баланс

16. Платежный баланс Лесото характеризуется большим торговым дефицитом, покрываемым в основном за счет денежных переводов трудящихся-мигрантов и трансфертов (см. таблица 4). В 1981 году доходы от экспорта покрывали менее 15 процентов стоимости импорта, и по всей видимости такое положение еще более ухудшилось в последующие годы, по мере того как поступления от экспорта, как ожидается, сократились в результате закрытия алмазного рудника.

/...

Таблица 4

IV. Платежный баланс

(в млн. малоти)

	1978 год	1979 год	1980 год	1981 год	1982 год а/
A. Текущие счета					
Экспорт (фоб)	28,7	38,9	46,6	44,6	40,0
Импорт (сиф)	-203,1	-270,8	-325,3	-396,3	-478,3
Денежные переводы трудящихся	154,3	178,9	215,0	260,0	320,0
Прочие официальные операции, сальдо	-9,9	-11,3	-15,0	-17,6	-15,3
Прочие частные операции, сальдо	4,4	5,3	12,4	12,5	6,9
Сальдо по текущим счетам	<u>-25,6</u>	<u>-59,0</u>	<u>-66,3</u>	<u>-96,8</u>	<u>126,7</u>
B. Трансферты (сальдо)					
	<u>46,1</u>	<u>60,1</u>	<u>73,6</u>	<u>70,8</u>	<u>74,2</u>
C. Движение долгосрочных капиталов					
Официальные капиталы	9,6	20,5	24,2	27,3	27,3
Частные капиталы	-	-	3,5	4,2	4,2
Сальдо движения долгосрочных капи- талов	<u>9,6</u>	<u>20,5</u>	<u>27,7</u>	<u>31,5</u>	<u>31,5</u>
D. Движение краткосроч- ных капиталов					
Официальные капиталы	-	-	-	20,0	12,0
Частные капиталы (ком- мерческие банки) б/	-4,8	-10,0	20,4	-1,0	-21,4
Сальдо движения краткосрочных капи- талов	<u>-4,8</u>	<u>-10,0</u>	<u>20,4</u>	<u>19,0</u>	<u>-9,4</u>
<u>Общее сальдо</u>	<u>23,5</u>	<u>11,6</u>	<u>55,4</u>	<u>24,5</u>	<u>-30,4</u>

Источник: Центральный банк Лесото, Quarterly Review, June 1984.

а/ Предварительные данные.

б/ Знак "минус" означает увеличение активов.

/...

Е. Валютный курс

17. Лесото является членом зоны ранда, и стоимость национальной валюты, лоти, привязана к стоимости ранда и по номиналу соответствует ранду. Стоимость ранда, а следовательно и лоти, упала с 90,64 цента США в конце сентября 1983 года до 81,85 цента США в конце декабря 1984 года, то есть на 10,7 процента. Валютный курс лоти по отношению к специальным правам заимствования (СДР) уменьшился за тот же период с 0,858 СДР до 0,782 СДР, то есть на 9,7 процента.

Ф. Обзор по секторам экономики

1. Сельское хозяйство

18. Сельское хозяйство остается наиболее важным сектором экономики, на него приходится приблизительно 70 процентов общего числа занятых внутри страны, и оно обеспечивает средствами к существованию почти 50 процентов сельского населения. Однако ощущается серьезная нехватка земли, поскольку лишь 13 процентов территории Лесото пригодны для земледелия. Отмечалась тенденция к снижению как площади возделываемой земли, так и производства основных культур (см. таблицу 5).

Таблица 5

Производство основных культур

(в тыс. тонн)

Культура	1976/1977 год	1978/1979 год	1980/1981 год	1981/1982 год
Кукуруза	125,9	124,9	105,7	83,0
Пшеница	61,4	62,3	17,0	14,5
Сорго	62,3	69,0	47,7	26,2
Бобовые	20,9	8,4	3,5	4,9
Горох	7,0	6,9	3,2	4,5

Источник: IMF Report, 1983.

19. Продолжительная засуха, длвшаяся последние два года, нанесла серьезный урон сельскохозяйственному производству. Согласно оценкам ФАО/МПП, общий объем производства зерновых культур, который обычно составлял около 200 000 тонн, в 1981 году составил приблизительно 171 000 тонн, в 1982 году - 124 000 тонн и в 1983 году - 120 000 тонн. Обильные дожди, прошедшие в декабре 1983 года,

/...

повысили надежды, что засуха закончилась и что урожай 1984 года будет хорошим. Однако с января 1984 года дожди не выпадали и большая часть урожая погибла. 4 апреля 1984 года премьер-министр Лесото второй год подряд заявляет о том, что в стране сложилось чрезвычайное положение с продовольствием.

20. Правительство еще не завершило подготовку окончательного доклада о воздействии засухи в 1984 году; однако в феврале 1984 года оно сделало следующую предварительную оценку (см. таблицу 6). Необходимо отметить, что Лесото не обеспечивает себя продовольствием и при нормальных обстоятельствах нуждается в импорте (через торговые каналы или в виде продовольственной помощи) приблизительно 150 000 тонн зерна. Падение производства на 161 149 тонн вследствие засухи приведет к увеличению этой обычной потребности в импорте.

Таблица 6
Предполагаемое снижение производства зерна вследствие
засухи а/
 (в тоннах)

Округ	"Нормальный" объем производства	Прогноз на 1984 год	Размер падения производства
Бута-Буте	7 757	876	6 881
Лерибе	33 968	4 689	29 279
Береа	37 312	10 160	27 152
Масеру	25 943	9 124	16 819
Мафетенг	42 563	11 531	31 032
Мохалесхук	26 962	9 067	17 895
Цгутинг	9 111	2 513	6 958
Цгача	7 251	1 805	5 446
Мохотлонг	16 037	3 028	13 009
Тсека	9 633	2 596	7 038
Итого	<u>216 537</u>	<u>55 386</u>	<u>161 149</u>

а/ Приведенные данные являются предварительными. Прилагаются усилия по проверке подсчетов и подготовке более точных данных.

21. Засуха оказалась также на животноводстве. В октябре 1983 года, по оценкам министерства сельского хозяйства, поголовье крупного рогатого скота, овец и коз уменьшилось на 20 процентов, поголовье козлят и ягнят - на 50 процентов, а поголовье лошадей - на 10 процентов. Имеются признаки того, что качество пастбищных земель, уже страдающее от перегрузки, быстро ухудшается вследствие нехватки воды.

/...

22. Ввиду преобладающих в сельском хозяйстве условий продовольственная помощь стала постоянной чертой экономики Лесото. Потребности в области импорта продовольствия в 1983/1984 году составили 180 тыс. тонн, из них 76 тыс. тонн продовольствия поступило в виде продовольственной помощи, а 104 тыс. тонн продовольствия было импортировано на коммерческой основе.

23. Как указывается ниже (таблица 7), страны-доноры откликнулись на призывы о предоставлении чрезвычайной продовольственной помощи, потребность в которой возникла вследствие засухи. Помимо уже объявленной помощи, страны-доноры заявили о готовности удовлетворить и дополнительные потребности, если таковые возникнут.

/...

Таблица 7

Объявленная чрезвычайная продовольственная помощь

Донор	Продукт	Вес в тоннах	Срок доставки
Австрия	Пшеница	5 000	январь-июнь 1984 года
	Пшеница	3 000	ноябрь 1984 года
Дания	Кукуруза или рис	5 500	январь-июнь 1984 года
Германии, Федеративная Республика	Кукурузная мука	1 180	январь-июнь 1984 года
Италия	Рис	1 000	январь-июнь 1984 года
Япония	Рис	600	январь-июнь 1984 года
Швеция	Растительное масло	400	июль-декабрь 1983 года
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	Пшеница	7 000	ноябрь 1984 года
	Порошковое молоко	3 000	ноябрь 1984 года
Соединенные Штаты Америки	Пшеница	10 000	июль-декабрь 1983 года
	Пшеница	15 000	октябрь 1984 года - январь 1985 года
Мировая продовольствен- ная программа	Пшеничная мука	5 600	июль-декабрь 1983 года
	Бобовые	540	июль-декабрь 1983 года
Католическая служба помощи беженцам	Молоко, сливочное и растительное масло	6 985	январь-июнь 1984 года

/...

Таблица 7 (продолжение)

Донор	Продукт	Вес в тоннах	Срок доставки
Европейское экономическое сообщество	Пшеница	6 000	январь-июнь 1984 года
	Пшеница	6 000	ноябрь 1984 года
	Рис	860	январь-июнь 1984 года

2. Промышленность

24. Развитие промышленности в Лесото находится на самом начальном этапе. На обрабатывающую промышленность, включая ремесленное производство, приходится лишь 4-5 процента валового внутреннего продукта, и в этой отрасли занято лишь около 10 процентов наемных рабочих современного сектора промышленности. В Лесото производится лишь несколько видов продуктов и, в основном, в небольшом количестве. Почти все сырье импортируется, и свыше 50 процентов объема непродовольственной продукции экспортируется.

25. К основным факторам, сдерживающим развитие обрабатывающей промышленности в Лесото, относится узость внутреннего рынка, конкуренция со стороны Южно-Африканской Республики, включая ее "хоумленды", и нехватка квалифицированной рабочей силы, в особенности руководящего и управленческого персонала и технических специалистов. Еще одним фактором, увеличивающим высокую стоимость производства в Лесото, является зависимость от Южно-Африканской Республики в импорте средств производства и коммунальных услуг, таких как электроэнергия, которая продается Лесото по ценам, превышающим субсидированные цены, установленные для предпринимателей Южно-Африканской Республики.

26. По мнению правительства, имеются широкие возможности для роста промышленности, что может привести к созданию новых рабочих мест, содействовать сокращению зависимости от труда мигрантов и увеличить доходы. Ввиду местоположения Лесото и его низкого уровня доходов, промышленное развитие должно быть сосредоточено на производстве товаров на экспорт. Правительство планирует также максимально повысить урожайность сельского хозяйства и производительность производства других видов товаров в Лесото.

Г. Занятость

27. Положение в области занятости остается одной из наиболее серьезных проблем, стоящих перед Лесото. В настоящее время особую озабоченность вызывают два аспекта данной проблемы: во-первых, быстрый

/...

рост численности басуто, бросающих школу и ищущих работу; и во-вторых, постоянная зависимость от труда мигрантов в Южной Африке, главным образом, на золотых рудниках.

28. Фактическая численность населения Лесото, по оценкам, составляет 1,4 млн. человек. Темпы роста населения в период 1966-1977 годов составляли 2,3 процента в год, и в случае сохранения таких темпов численность населения к 2000 году превысит 2 млн. человек.

29. Согласно прогнозам, основанным на переписи 1976 года, численность трудоспособного населения (т.е. в возрасте 15-64 лет) в настоящее время составляет около 810 000 человек, из которых приблизительно 65 процентов (526 000 человек) являются экономически активными. По оценкам, 130 000 - 150 000 представителей экономически активного населения работают в Южной Африке. Численность занятых во внутреннем современном секторе оценивалась в 1980 году в 41 000 человек и, вероятно, в настоящее время не превышает 50 000 человек. Таким образом, большая часть рабочей силы (327 000 - 347 000 человек) являются ненаемными работниками сельского хозяйства и занимаются другими видами деятельности в сельской местности (см. таблицу 8 ниже).

Таблица 8

Состав наемной рабочей силы в современном секторе, 1980 год

Сектор	Численность занятых	Доля в процентах
Сельское хозяйство	200	0,5
Горнодобывающая промышленность	800	2,1
Обрабатывающая промышленность	3 906	9,4
Электроэнергетика	487	1,1
Строительство	4 593	11,1
Оптовая и розничная торговля	8 547	20,6
Прочие услуги	3 784	9,1
Правительство	13 100	31,6
Образование	6 000	14,5
Итого	<u>41 307</u>	<u>100,0</u>

/...

30. Отмечалось снижение количества горнорабочих басуто в Южной Африке в результате закрытия нерентабельных рудников, относительно высокой заработной платы горняков, которая в настоящее время привлекает южноафриканских трудящихся, и повышения механизации рудников (см. таблицу 9). Помимо снижения занятости в данном секторе, правительство обеспокоено также тем, что продолжающаяся экономическая зависимость от трудящихся-мигрантов может быть источником политического давления.

Таблица 9
Численность горнорабочих басуто в Южно-Африканской Республике
1979-1982 годы

<u>Год</u>	<u>Басуто (в тыс.)</u>
1978 год	116,5
1979 год	124,4
1980 год	120,7
1981 год	123,5
1982 год	117,7

31. Что касается занятости внутри страны, то в течение второго плана развития (1975-1980 годы) ежегодно создавалось не более 450 рабочих мест по сравнению с плановым заданием 1 420 рабочих мест. После 1980 года положение в данной области мало в чем изменилось.

32. Создание возможностей в области занятости внутри страны остается поэтому одной из первоочередных задач плана развития Лесото. В ближайшем будущем по мере возвращения мигрантов домой, что приведет к ускорению роста населения, безработица станет еще более серьезной проблемой.

Н. База ресурсов

33. Разведанные ресурсы полезных ископаемых Лесото весьма ограничены. Ведется промышленная добыча лишь алмазов, глинозема и строительного камня. Хотя добыча алмазов в небольшом масштабе продолжается, крупный алмазный рудник в Леценг-ла-Терае в 1982 году был закрыт. Прилагаются усилия для того, чтобы возобновить на руднике мелко- или среднемасштабную добычу алмазов.

/...

34. Вместе с тем значительные возможности имеются в области развития водных ресурсов. Согласно проведенным исследованиям, в стране был обнаружен ряд мест, пригодных для строительства мелких и небольших гидроэлектростанций. Кроме того, было разработано два крупных плана развития водных ресурсов. Самым крупным является проект развития водных ресурсов горных районов, который заключается в переброске воды из речной системы Верхний Сенку через горы Малути для использования ее внутри страны, а также для продажи на экспорт. Техничко-экономическое обоснование данного проекта, который включает строительство гидроэлектростанций и ирригацию, будет завершено в 1985 году. Вторым крупным проектом развития водных ресурсов является проект развития ресурсов в долине реки Джордейн, который заключается в ирригации, строительстве гидроэлектростанций и снабжении питьевой водой района Ромы, Мазенода и Масеру. Параллельно с осуществлением проекта развития долины реки Джордейн было возобновлено осуществление еще одного многоцелевого проекта — проекта развития долины реки Оксбоу.

III. СПЕЦИАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

35. В докладе Генерального секретаря о потребностях в области экономической помощи, представленном в ответ на резолюцию 527 (1982) Совета Безопасности, изложены десять конкретных проектов, которым необходима срочная поддержка. Правительство Лесото сообщило о следующем прогрессе, достигнутом в отношении каждого из этих проектов.

А. Проекты

Проект 1: Укрепление полицейских служб

36. Секретариат Содружества провел подробное исследование потребностей правительства для дальнейшего укрепления его способности обеспечить безопасность жизни и имущества своих граждан и находящихся под его защитой беженцев. Правительство продолжит свои консультации в отношении проекта с потенциальными донорами на основе доклада секретариата Содружества.

/...

Проект 2: Создание неприкосновенного запаса медицинских аппаратов

37. Правительство Швеции поставило большую часть медицинских препаратов, конкретно указанных в специальной программе экономической помощи. Вместе с тем имеются еще некоторые потребности в медикаментах, в отношении удовлетворения которых ни один из доноров не проявил заинтересованности.

Проект 3: Срочное улучшение оборудования и служб больницы (Национальная больница "Куин Элизабет II")

38. Европейское экономическое сообщество финансировало проведение технико-экономического обоснования реконструкции нынешнего здания национальной больницы "Куин Элизабет II" или строительства нового здания. До завершения этого исследования и рассмотрения его результатов правительством Лесото не ожидается принятия каких-либо действий в данной области.

39. Правительство Ирландии предоставило некоторую техническую помощь, а также финансовые средства для проведения небольшой реконструкции существующей лаборатории. Правительство Великобритании предоставило оборудование для переливания крови, а Всемирная организация здравоохранения предоставила определенное вспомогательное оборудование. Однако существует потребность в финансовых средствах для строительства новой лаборатории.

Проект 4: Оказание консультативных услуг в целях создания пожарной команды в Масеру

40. По нынешним оценкам, численность населения Масеру составляет приблизительно 82 099 человек. Правительство продолжает проявлять озабоченность по поводу отсутствия пожарной команды, имеющей соответствующие противопожарные средства, включая пожарные машины с емкостями для воды и пены, а также спасательное оборудование. До сих пор международное сообщество никак не прореагировало на просьбу об оказании помощи для осуществления данного проекта.

Проект 5: Комплекс по силосному хранению кукурузы

41. Правительство финансировало из своих собственных средств на строительство фабрики по обмолоту кукурузы мощностью 50 000 тонн в год и рабочего силосного хранилища, которые составили этап I всего проекта. Правительства Швеции и Норвегии заявили о том, что они могут предоставить средства для финансирования исследования, которое будет содействовать осуществлению этапа II проекта по строительству комплекса по силосному хранению кукурузы.

/...

Следует также отметить, что правительство будет консультироваться с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций по вопросу о разработке национальной продовольственной стратегии, в которой, в частности, будут более конкретно определены потребности страны в области хранения продовольствия.

Проект 6: Программа лесонасаждений

42. Хотя лесонасаждение и другие меры по борьбе с эрозией почв останутся в центре внимания правительства, конкретные потребности, указанные в специальной программе экономической помощи, были удовлетворены.

Проект 7: Трудоемкие и общественные работы

43. Шведское агентство международного развития (СИДА) предоставило финансовую помощь в размере приблизительно 900 000 долл. США для строительства дороги между Дилли-Дилли и Сиксондо, и около 1,3 млн. долл. США для строительства дороги между Фамонгом и Ноханой. Африканский банк развития (АФБР) и Всемирный банк осуществляли совместное финансирование строительства дороги, пригодной для движения в любую погоду, между Матукенгом и Мантсебо (330 000 долл. США).

Проект 8: Расширение промышленных комплексов в Масеру и Мапутсе

44. Правительство продолжает придавать значение расширению промышленных комплексов в Масеру и Мапутсе. К настоящему времени не было предоставлено никакой помощи, но с донорами, проявившими заинтересованность, ведутся консультации.

Проект 9: Электроснабжение района Масеру

45. Правительство ведет консультации с Африканским банком развития относительно разработки и осуществления проекта по строительству относительно небольшой гидроэлектростанции для снабжения электроэнергией Масеру и близлежащих городов. Правительство будет осуществлять данный проект в рамках его регулярной программы развития.

Проект 10: Новый национальный аэропорт

46. Правительство ведет консультации с Африканским банком развития относительно предоставления недостающих финансовых средств для строительства и оборудования нового аэропорта, который обеспечит беспрепятственную связь страны с другими частями Африки. Оно надеется, что эти консультации завершатся в ближайшем будущем.

/...

В. Прочие потребности

47. Помимо вышеперечисленных проектов, предназначенных для удовлетворения срочных потребностей, возникших в результате неблагоприятного местоположения Лесото, в специальной программе экономической помощи были указаны также ряд других потребностей, для удовлетворения которых была запрошена международная помощь. Эти потребности включали содействие осуществлению программы предоставления основных услуг в сельском хозяйстве в рамках сектора технической организации в целях подъема сельскохозяйственного производства, оказание помощи в осуществлении программ развития животноводства, строительство дорог, укрепление сети профессионально-технического обучения, диверсификация сельского хозяйства, создание предприятий обрабатывающей промышленности в целях замещения импорта внутренним производством, а также трудоемкие работы для трудоустройства женщин, проживающих в сельских районах. Международным сообществом была предоставлена некоторая конкретная помощь в вышеперечисленных областях. Однако эти потребности и предоставленную для их удовлетворения помощь следует рассматривать как часть основной программы развития Лесото, а не как элементы специальной программы экономической помощи.

IV. ПРОГРАММА ДЛЯ ТРУДЯЩИХСЯ-МИГРАНТОВ

48. Генеральная Ассамблея в резолюции 38/215 особо просила Генерального секретаря проводить консультации с правительством Лесото по вопросу о трудящихся-мигрантах, возвращающихся из Южной Африки, и представить доклад о виде помощи, которая требуется правительству для создания трудоемких производств для включения их в экономику.

49. По просьбе Комиссии южной части Африки по вопросам труда (КЮАТ) Южноафриканская группа Международной организации труда (МОТ) по содействию занятости (ЮАГСЗ) намеревается в сотрудничестве с министерствами экономического планирования и труда оказать помощь правительствам Ботсваны, Лесото, Малави, Мозамбика и Свазиленда в подготовке чрезвычайных планов занятости на период 1985-1987 годов для включения в экономику трудящихся-мигрантов, возвращающихся из Южной Африки. В этих планах основное внимание будет уделено:

1. общим возможностям экономики по трудоустройству дополнительной рабочей силы в сельских районах и на небольших частных предприятиях в **городах**, а также в рамках планов организации трудоемких общественных работ;

2. необходимости переподготовки трудящихся-мигрантов для производительного применения их труда в странах их происхождения;

3. финансовым расходам, связанным с осуществлением чрезвычайных планов, включая возможности мобилизации двусторонней, внешней и международной финансовой помощи.

50. Стратегии по решению проблем горнорабочих-мигрантов и элементы чрезвычайных планов уже были изложены в докладе МОТ (Программа занятости и профессионального обучения для Африки) правительству Лесото, озаглавленном "Возможности занятости для зависимой экономики в целях развития и проблемы справедливости в Лесото, 1979 год".

51. Отдел чрезвычайных проектов занятости МОТ в 1981 году оказал помощь правительству Лесото в организации учебного практикума ЮАГСЗ и подготовке специальной комплексной программы трудоемких общественных работ, а также связанных с этим мероприятий по техническому сотрудничеству, которые впоследствии финансировались Шведским агентством международного развития (СИДА) и МПП.

/...

✓. СОВЕЩАНИЕ ДОНОРОВ ЗА КРУГЛЫМ СТОЛОМ

52. Как указывалось выше, правительство Лесото провело 14-17 мая 1984 года Совещание доноров за круглым столом, на котором оно представило 38 проектов, стоимостью приблизительно 67 млн. долл. США, а также предлагаемый проект развития водных ресурсов горных районов, расходы на который в 1980 году оценивались в 1,4 млрд. долл. США. Эти проекты распределяются по секторам следующим образом:

	<u>В млн. долл. США</u>
Административная система	3,7
Развитие сельских районов и кооперативы	6,6
Сельское хозяйство	14,9
Промышленность, торговля и туризм	24,0
Водные ресурсы, полезные ископаемые и электроэнергия (за исключением проекта развития водных ресурсов горных районов)	8,1
Дороги, транспорт и связь	5,3
Образование	3,4
Здравоохранение	1,1
Развитие городских районов	3,8

53. Предлагаемые проекты осуществляются в рамках общей программы развития, которая прежде всего направлена на повышение продуктивности сельского хозяйства путем распространения высокотоварных сортов зерновых культур, улучшения поголовья скота и расширения системы ирригации, расширения экспортной базы, замены импортных товаров местными и диверсификации рынков, создания системы кредитов и условий для сбыта продукции.

54. Поэтому число проектов, представленных на Совещании доноров за круглым столом, в соответствующее время будет увеличено, и в него будут включены другие проекты, которые правительство определит и пожелает осуществить в таких областях, как производство плодовых культур и предоставление сельским фермерским общинам небольших устройств для ирригации, а в агропромышленности особый упор будет сделан на переработку мясных продуктов и обработку шерсти и мохера.

55. В добавлении I содержится краткое описание проектов, представленных Совещанию доноров Лесото за круглым столом. В добавлении II содержится заключительное коммюнике Совещания.

/...

Примечания

а/ Поступления правительства включают субсидии и льготные займы, в то время как в статье расходов учитываются все выплаты по займам; поэтому сумма дефицита, в случае его возникновения, соответствует размеру новых коммерческих займов, которые требуются правительству в соответствии с его бюджетной стратегией.

ДОБАВЛЕНИЕ I

**Резюме проектов, представленных совещанию доноров Лесото
 за круглым столом
 (май 1984 года)**

**Запрошенная иностранная
 помощь**

(млн. малоти) (млн. долл. США)

Административная система

GD-1 Национальное обследование домашних хозяйств	3 500	2 865
GD-2 Перепись населения в 1986 году	1 040	851
Итого:	4 540	3 716

Развитие сельских районов и кооперативы

RV-1 Строительство дорог в сельской местности (подъездные дороги)	4 747	3 886
RV-2 Оборудование по борьбе с эрозией почв и сохранению водных ресурсов	341	279
AR-1 Капитализация компании "Кооп Лесото"	3 000	2 456
Итого:	8 088	6 621

Сельское хозяйство

AC-1 Расширение программы национального семенного фонда	данные отсутствуют (ведется технико-эко- номическое обоснование)	
AC-2 Плодоводство	500	409
AC-3 Выращивание грибов	500	409
AC-4 Торговое овощеводство	8 000	6 548
AC-5 Кормоводство	данные отсутствуют	
AL-1 Сбыт шерсти и мохера	750	614
AL-2 Скотоводческая станция	5 000	4 093
AL-3 Расширение инкубаторского и маточ- ного стада птицы	3 400	2 783
Итого:	18 150	14 856

Промышленность, торговля и туризм

II-1 Расширение промышленного комплекса в Мапутсо	7 036	5 759
--	-------	-------

/...

Запрошенная иностранная
помощь
(млн. малоти) (млн. долл. США)

Промышленность, торговля и туризм
(продолжение)

II-2	Помощь предприятиям басуто	6 500	5 321
II-3	Производство дорожных покрытий	7 200	5 894
II-4	Производство гончарных изделий	3 525	2 885
II-5	Создание карьеров по добыче песчаника и производство строи- тельных материалов	400	327
II-6	Сельскохозяйственное оборудование	данные отсутствуют	
IA-1	Предприятие по дублению и отделке кожи	4 445	3 638
IA-2	Небольшие кожевенные заводы	200	164
	Итого:	<u>29 306</u>	<u>23 988</u>

Водные ресурсы, полезные ископаемые
и электроэнергия

WW-1	Проект развития водных ресурсов горных районов	I 710 446	I 400 000
WW-2	Многоцелевой проект развития долины реки Джордейн	3 000	2 456
WW-3	Поддержка гидрологической службы	50	41
WM-1	Новые алмазные рудники	260	213
WE-2	Распределение электроэнергии	6 555	5 366
	Итого:	<u>I 720 311</u>	<u>I 408 085</u>

Дороги, транспорт и связь

RA-1	Обследование дорог	2 820	2 308
TC-1	Расширение аэродрома в Таба-Тсеке	2 500	2 046
TT-1	Система радиосвязи в сельской местности	560	458
TT-2	Управление частотами и контроли- рование частот	600	491
	Итого:	<u>6 480</u>	<u>5 303</u>

Образование

ES-1	Улучшение средних школ	4 198	3 436
------	------------------------	-------	-------

/...

		Запрошенная иностранная ПОМОЩЬ	
		(млн. малоти)	(млн. долл. США)
<u>Здравоохранение</u>			
НН-2	Борьба с туберкулезом в стране	1 000	818
НН-3	Наблюдение за питанием и вос- становление работоспособности	<u>305</u>	<u>250</u>
	Итого	1 305	1 068
<u>Развитие городских районов</u>			
UL-1	Оказание поддержки в проведении обследований использования земель	1 650	1 351
UW-1	Водоснабжение национального универ- ситета Лесото	310	254
US-1	Водопроводно-канализационные службы Масеру	1 000	818
UO-1	Новые городские рынки: Мохотлонг, Цгутинг и Цгачаснек	450	368
UO-2	Генеральный план развития Масеру	880	720
UO-3	Вспомогательная дорога в Кингсвее	<u>310</u>	<u>254</u>
	Итого	<u>4 600</u>	<u>3 765</u>
	ВСЕГО	<u>1 796 978</u>	<u>1 470 838</u>

/...

ДОБАВЛЕНИЕ II

Совещание за круглым столом в Лесото:

Заключительное коммюнике

1. Совещание за круглым столом в Лесото проходило в гостинице "Хилтон" в Масеру (Лесото) 14-17 мая 1984 года.
2. Совещание являлось одним из последующих мероприятий, проводимых в соответствии с решениями Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, состоявшейся в Париже в сентябре 1981 года, на которой путем аккламации была принята Основная новая программа действий на 80-е годы в пользу наименее развитых стран. Основным итогом Конференции явилась полная политическая решимость всех ее участников принять какие-либо срочные и существенные действия для облегчения страданий, лишений и преодоления экономического застоя, которые характерны для всех наименее развитых стран. В Основной новой программе действий содержится призыв к правительствам наименее развитых стран направить свои усилия на решение перспективных задач для достижения коренного преобразования жизни своих народов, и в ней также признается, что сделать это данные страны смогут лишь при значительном увеличении в реальном выражении официальной помощи в целях развития.
3. Еще одно основание для проведения настоящего совещания изложено в ряде официальных решений относительно Лесото, принятых в рамках системы Организации Объединенных Наций, в которых содержится призыв к государствам-членам и соответствующим организациям и учреждениям предоставить необходимую помощь Лесото в соответствии с этими решениями.
4. Настоящее совещание за круглым столом является пятым таким совещанием, проводимым в Лесото. Лесото провело первое из совещаний за круглым столом в Африке в августе 1972 года, и им было проведено также больше совещаний, чем какой-либо другой страной Африки. Таким образом, совещания за круглым столом стали составной частью общих усилий Лесото по мобилизации и использованию внешних ресурсов для осуществления программы развития страны.
5. На совещании присутствовали 46 делегаций, представлявших 19 двусторонних доноров, 3 международные финансовые организации, 17 учреждений Организации Объединенных Наций и 3 неправительственные организации. Четыре делегации присутствовали в качестве наблюдателей. В общей сложности на совещании присутствовало 84 делегата.
6. На совещании присутствовали следующие двусторонние доноры: Австралия, Австрия, Египет, Индия, Ирландия, Италия, Канада, Нигерия, Нидерланды, Норвегия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Федеративная Республика Германии, Франция, Швейцария, Швеция, Югославия, Япония и Европейское экономическое сообщество.

/...

7. Международные финансовые учреждения были представлены Африканским банком развития, Международным фондом сельскохозяйственного развития и Всемирным банком.

8. Помимо ПРООН, учреждения Организации Объединенных Наций были представлены Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций, ЭКА, ЮНИДО, Хабитат, ЮНИСЕФ, ФКРООН, МПП, УВКБ, ЮНФПА, МОТ, ФАО, ЮНЕСКО, ИКАО, ВОЗ, МСЭ и ЮНКТАД.

9. В совещании принимали участие следующие неправительственные организации: Американское кооперативное общество по оказанию помощи во всех странах мира (КЭР), Католическая служба помощи беженцам (КСП) и Фонд помощи детям (ФПД).

10. Старший постоянный секретарь и секретарь при правительстве являлся председателем, помощник Администратора и Директор регионального бюро для Африки (ПРООН) являлся сопредседателем. Заседания по секторам возглавлялись различными постоянными секретарями.

11. Совещание открыл министр планирования, занятости и экономических отношений. Старший постоянный секретарь и секретарь при правительстве выступил с обзором экономического положения и планов и политики правительства. О политике и программах в отдельных секторах было весьма подробно рассказано постоянными секретарями по вопросам сельского хозяйства; торговли, промышленности и туризма; гидроресурсов, энергетики и шахт; общественных работ; образования; здравоохранения; персонала правительства и финансов. В ходе своих всеобъемлющих заявлений представители правительства указали на следующие некоторые основные моменты:

a) геополитическое положение Лесото ставит его в очень сильную зависимость от Южной Африки;

b) целями Лесото является достижение самообеспеченности при особом упоре на производство продовольствия, занятость и деятельность, содействующую созданию дохода;

c) весьма сложное положение Лесото с бюджетом чрезвычайно затруднило внесение этой страной своей доли средств в проекты развития, финансируемые из внешних источников, и покрытие повторяющихся расходов, связанных с этими проектами. Это положение еще более оложняется процедурами возмещения, требуемыми некоторыми из доноров. Донорам предлагается рассмотреть возможность покрытия в любом случае, когда в этом возникнет необходимость, части повторяющихся расходов по осуществлению проектов развития Лесото, по крайней мере в первые несколько лет их осуществления;

d) программа развития направлена прежде всего на повышение продуктивности сельского хозяйства путем распространения высокопродуктивных сортов зерновых культур, улучшения поголовья скота, совершенствования и расширения системы ирригации, расширения экспортной

/...

базы, замены импортных товаров местными и диверсификации рынков, создания системы кредитов и условий для сбыта продукции;

е) правительство стремится по возможности быстрее осуществить проект развития водных ресурсов горных районов и призывает страны-доноры предоставить максимально возможную помощь;

ф) правительство остро ощущает постоянную потребность в развитии возможностей рабочей силы басуто на всех уровнях и энергично осуществляет мероприятия по повышению адекватности образования и подготовки и созданию необходимых стимулов;

г) правительство предпринимает шаги по совершенствованию планирования и процесса выбора проектов в свете ограниченности возможностей по вовлечению населения в экономику и нехватки бюджетных средств. Расширяются также возможности по координации помощи. Была получена помощь для совершенствования правительственного механизма финансового контроля и управления;

h) правительство выражает большую признательность за помощь, предоставленную странами-донорами, и возлагает большие надежды на продолжение оказания поддержки, о чем заявили участники совещания за круглым столом.

12. Делегаты высказали следующие основные замечания и задали следующие вопросы в ответ на письменные и устные представления правительства:

а) высокую оценку получило качество и откровенность письменного представления Лесото и устных заявлений, с которыми выступили на совещании министр планирования, занятости и экономических отношений, старший секретарь и постоянные секретари некоторых министерств правительства;

б) было высказано единогласное мнение, что анализ правительством экономического и финансового положения Лесото является приемлемым и правильным и в целом представляет собой реальную основу для усилий правительства по достижению в рамках стратегии национального развития самообеспеченности, увеличения занятости и улучшения условий жизни населения. Однако необходимо всегда учитывать повторяющуюся нехватку бюджетных средств. Группа считала также, что потребуются проделать еще значительную работу по перераспределению капиталовложений в более производительные проекты;

с) делегаты выразили понимание и озабоченность по поводу неблагоприятного геополитического положения Лесото. Лесото всегда являлось твердым сторонником принципов и политики Организации Объединенных Наций в таких областях, как предоставление политического убежища беженцам, несмотря на связанные с этим последствия. Поэтому необходимо, чтобы государства-члены Организации Объединенных Наций, в свою очередь, предоставляли Лесото политическую и

/...

экономическую помощь, в которой эта страна нуждается для самосохранения и развития;

d) широкое одобрение получили проводимые правительством политика и экономические реформы, направленные на улучшение планирования развития и управления экономикой, сокращение дефицита бюджета и платежного баланса и использование эффективных методов анализа хозяйственной деятельности. Представители доноров подчеркнули важность продолжения и расширения этих мероприятий. Участники также поддержали стратегию правительства по диверсификации сельскохозяйственного производства, развитию промышленности в сравнительно благоприятных областях, стимулированию частного предпринимательства и приспособлению системы образования к потребностям развития;

e) некоторые представители доноров указали на проблемы, ведущие к задержке осуществления программ. Часто ощущалась нехватка участвующего в проектах местного персонала, частично в связи с проблемой "утечки мозгов" в Южную Африку. Некоторые делегаты отметили также необходимость более избирательного назначения имеющегося в недостаточном количестве персонала на должности первостепенной важности. Обязывающие меры в отношении персонала, проходящего подготовку за границей, оказались не очень эффективными. Из-за бюджетных ограничений правительство испытывает большие трудности в покрытии своей доли финансовых расходов по осуществлению проектов. Некоторые доноры отметили желание покрывать местные расходы во время осуществления проектов. Было также высказано мнение, что существует необходимость укрепления потенциала и авторитета министерства планирования, с тем чтобы оно могло в более полном объеме выполнять свою координирующую функцию;

f) было высказано единодушное мнение, что совещание за круглым столом является частью продолжающегося диалога, ведущего к улучшению координации и повышению эффективности использования помощи, фактическим результатом чего является более высокий уровень предоставления помощи. На объем внешних средств, которые предоставлялись Лесото в прошлом, неблагоприятное воздействие оказывали ограниченность возможностей по вовлечению населения в экономику и нехватка внутренних финансовых ресурсов;

g) было высказано общее мнение, что можно еще более увеличить объем продовольственной помощи, которая является не только средством предоставления прямой чрезвычайной помощи и гуманитарной помощи находящимся в тяжелом положении группам населения, но и важным инструментом развития. Ее следует также использовать в качестве стимула для производства продовольствия, и с этой целью следует поощрять применение методов использования продовольственной помощи для получения дохода, с тем чтобы увеличить финансовые возможности страны;

/...

h) многообещающими являются перспективы финансирования значительной доли будущих потребностей Лесото, и хотя некоторые доноры не смогли взять на себя прямые обязательства на период после 1984/1985 года, был дан ряд гарантий относительно продолжения оказания помощи в течение периода, охватываемого представлением правительства. Некоторые ораторы отметили возможность оказания помощи в конкретных областях, о которых говорилось в документах правительства;

i) некоторые представители доноров указали также на то, что они хотели бы повысить концентрацию своей помощи в координации с усилиями других доноров. Первоочередное значение доноры придавали деятельности, содействующей созданию дохода;

j) была подчеркнута также важность участия Лесото в региональной деятельности, особенно в качестве члена Конференции по координации развития южной части Африки (ККРЮА), и важность поддержки, которая оказывается данной деятельности донорами;

к) центральное внимание на заседании было уделено глубокой заинтересованности правительства и большинства доноров в обеспечении эффективности последующих мероприятий и координации помощи доноров в будущем. Отмечалось, что Лесото уже имеет ряд эффективных координирующих механизмов, таких как ежемесячные встречи местных представителей доноров и совместные заседания правительства и официальных представителей доноров, проводимые периодически для обсуждения наиболее важных вопросов политики развития и осуществления программ. На совещании приводились примеры механизмов проведения последующих мероприятий, используемых в других странах Африки, и правительство рассмотрит возможность эффективного применения некоторых из этих механизмов в Лесото.

13. Из замечаний, приведенных в пункте 12 выше, видно, что страны-доноры активно поддерживают цели Основой новой программы действий, при том понимании, что правительство также осуществляет свои обязательства согласно этой программе. Хотя пока еще нельзя сказать, что прошлые и будущие потоки ресурсов являются достаточными для достижения коренного преобразования, о котором говорится в пункте 2 выше, совершенно очевидно, что как правительство, так и доноры предпринимают искренние усилия по возможно более эффективному сотрудничеству во имя достижения этой конечной цели.

14. Делегации развивающихся стран участвовали в совещании за круглым столом в Лесото, исходя из духа солидарности с этой страной. Их присутствие продемонстрировало стремление этих стран внести свой собственный вклад в процесс преодоления экономических трудностей, стоящих перед Лесото.

15. Представители учреждений Организации Объединенных Наций, присутствовавшие на совещании, представили свои соображения, основывающиеся на конкретном опыте их учреждений в Лесото. Ряд

/...

представителей предложили предпринять действия по конкретным проектам в поддержку целей и стратегии правительства Лесото.

16. Совещание проходило в чрезвычайно сердечной и откровенной обстановке ко взаимному удовлетворению всех его участников.

17. Совещание закрыл министр планирования, занятости и экономических отношений.

/...

ДОБАВЛЕНИЕ III

