



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
24 May 2011
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2011 года
6 июня — 17 июня 2011 года, Нью-Йорк
Пункт 3 предварительной повестки дня
Обязательства по финансированию ПРООН

**Ход выполнения обязательств по регулярному
финансированию Программы развития Организации
Объединенных Наций и связанных с ней фондов
и программ на 2011 год и последующий период***

Резюме

В своем решении 98/23 Исполнительный совет постановил, что каждый год начиная с 1999 года на его второй очередной сессии следует проводить обзор хода выполнения обязательств в отношении регулярного финансирования ПРООН и связанных с ней фондов и программ. Во исполнение этого решения и в развитие принятого в этом контексте подхода в настоящем докладе дается обзор выполнения обязательств по регулярному финансированию ПРООН на 2011 год и последующий период, а также краткий анализ предварительных поступлений регулярных и прочих ресурсов, полученных в 2010 году.

Элементы решения

Исполнительный совет, возможно, пожелает отметить, что, хотя общий объем взносов в ПРООН в 2010 году увеличился до 5 млрд. долл. США, объем взносов в основные ресурсы сократился до 0,97 млрд. долл. США и поэтому не достиг своего целевого показателя по финансированию на 2010 год в части регулярных ресурсов, установленного в стратегическом плане ПРООН на 2008–2013 годы.

Исполнительный совет, возможно, пожелает далее отметить, что на основе официального обменного курса Организации Объединенных Наций по состоянию на 1 мая 2011 года объем регулярных ресурсов может достигнуть в 2011 году 1 млрд. долл. США. В этой цифре учитывается, что объем фактической и прогнозируемой курсовой прибыли в настоящее время превышает сокращение общего объема взносов в фонд регулярных ресурсов.

* Задержка с представлением настоящего доклада возникла в связи с необходимостью сбора данных в целях представления Исполнительному совету самой последней информации.



Исполнительный совет, возможно, пожелает сослаться на резолюцию 62/208 Генеральной Ассамблеи о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, чтобы подчеркнуть, что регулярные ресурсы составляют основу финансирования ПРООН, и обратиться с просьбой ко всем странам, которые этого еще не сделали, внести взносы в фонд регулярных ресурсов на 2011 год.

Исполнительный совет, возможно, пожелает подчеркнуть важность обеспечения стабильной, предсказуемой базы фонда регулярных ресурсов на продленный период действия стратегического плана и призвать государства-члены объявлять, по возможности, на многолетней основе взносы и графики выплат и впоследствии осуществлять соответствующие выплаты в заявленном объеме и с соблюдением графика.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Справочная информация	5
III. Объем	7
A. Регулярные ресурсы ПРООН	7
B. Взносы ПРООН по линии прочих ресурсов	8
C. Общий объем взносов в ПРООН	10
IV. Предсказуемость	10
V. Снижение чрезмерной зависимости от ограниченного числа доноров	12
VI. Выводы	13

I. Введение

1. В своем решении 98/23 Исполнительный совет постановил, что каждый год начиная с 1999 года на его второй очередной сессии следует проводить обзор хода выполнения обязательств в отношении финансирования ПРООН и связанных с ней фондов и программ. Во исполнение этого решения и в развитие принятого в этом контексте подхода в настоящем докладе дается обзор выполнения обязательств по регулярному финансированию ПРООН на 2011 год и последующий период, а также краткий анализ предварительных поступлений регулярных и прочих ресурсов, полученных в 2010 году¹.

2. Объем взносов в фонд регулярных («основных») ресурсов ПРООН достиг в 2010 году 0,97 млрд. долл. США в номинальном выражении. Это на 4,7 процента ниже, чем уровень в 1,01 млрд. долл. США, достигнутый в 2009 году, и примерно на 31 процент ниже целевого показателя на 2010 год в части регулярных ресурсов в размере 1,4 млрд. долл. США, установленного в стратегическом плане ПРООН на 2008–2011 годы, который был продлен до 2013 года Исполнительным советом в его решении 2009/9. Объем взносов в фонд регулярных ресурсов не достиг уровня 2009 года из-за сокращения этих взносов, выраженных в местной валюте некоторыми государствами-донорами, а также менее благоприятных обменных курсов.

3. На основе официальных обменных курсов Организации Объединенных Наций по состоянию на 1 мая 2011 года объем регулярных ресурсов в 2011 году может достичь 1 млрд. долл. США. Однако номинальная повышательная тенденция в прогнозируемом объеме взносов обусловлена благоприятными обменными курсами. В то время как новые доноры будут поддерживать, а некоторые — увеличивать объем своих взносов в 2011 году несмотря на внутренние трудности, ряд доноров указал о своем намерении сократить объем своих взносов. Другие к моменту написания настоящего доклада пока еще не указали уровень своих взносов.

4. Общий объем взносов в ПРООН составил в 2010 году 5,02 млрд. долл. США, при этом объем прочих («неосновных») взносов в бюджет ПРООН достигает в общей сложности 4,05 млрд. долл. США. Объем целевых взносов от двусторонних доноров увеличился с 1,36 млрд. долл. США в 2009 году до 1,63 млрд. долл. США в 2010 году. Объем целевых ресурсов, переданных в распоряжение ПРООН многосторонними партнерами и Европейской комиссией, увеличился с 1,45 млрд. долл. США в 2009 году до 1,67 млрд. долл. США в 2010 году. Объем местных ресурсов, предоставляемых охватываемыми программой странами, сократился с 0,78 млрд. долл. США в 2009 году до 0,75 млрд. долл. США в 2010 году.

¹ Эта сумма включает регулярные и прочие ресурсы ПРООН, как это поясняется в разделе I настоящего доклада. Взносы в фонды и программы, находящиеся в ведении ПРООН, описываются в отдельных пунктах настоящего доклада и не включены в объем взносов в ПРООН. В соответствии с обычной практикой подробный отчет об общих поступлениях и взносах в ПРООН будет представлен на второй очередной сессии Исполнительного совета в рамках этапа заседаний, посвященного «ежегодному обзору финансового положения за 2010 год». До создания в 2010 году структуры «ООН-женщины» Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) управлялся ПРООН.

5. Способность ПРООН выполнять свой многосторонний мандат и оказывать эффективную поддержку в области создания потенциала в целях развития зависит от объемов основного финансирования, которые должны быть достаточны для того, чтобы организация работала на перспективу и могла применять гибкие, комплексные управленческие подходы и разрабатывать программы, ориентированные на долгосрочную эффективность и устойчивость. Прочие ресурсы представляют собой важное дополнение к базе нецелевых регулярных ресурсов ПРООН.

II. Справочная информация

6. В своих многочисленных решениях (98/23, 99/1, 99/23, подтвержденных решениями 2002/9, 2002/18, 2003/24, 2004/14, 2005/20, 2006/24, 2007/17, 2008/16, 2009/10 и 2010/14) Исполнительный совет подчеркивает важность обеспечения адекватного, стабильного и предсказуемого уровня объема регулярных ресурсов для ПРООН.

7. Как отмечалось в ежегодных докладах о многолетней рамочной программе финансирования (МРПФ) на 2004–2007 годы (DP/2005/16, DP/2006/17 и Согг. 1, DP/2007/17) и приветствовалось Исполнительным советом в решениях 2005/23, 2006/24 и 2007/26, валовый объем поступлений по линии регулярных взносов, достигнутый в 2004, 2005 и 2007 годах, превысил соответствующие ежегодные цели, не достигнув их только в 2006 году.

8. В своем решении 2007/32 Исполнительный совет одобрил предусмотренную в стратегическом плане комплексную рамочную программу использования финансовых ресурсов, которая охватывает цикл планирования на 2008–2011 годы, и таким образом заменяет рамки и цели финансирования, предусмотренные в многолетней рамочной программе финансирования.

9. Хотя ПРООН выполнила первый годовой показатель (2008 год) стратегического плана, объем взносов в регулярные ресурсы в 2009 году оказался примерно на 18,8 процента ниже второго, увеличенного ежегодного целевого показателя (2009 год) и на 31 процент ниже еще более увеличенного третьего ежегодного показателя (2010 год) для регулярных ресурсов, установленных в стратегическом плане. На основе официального обменного курса Организации Объединенных Наций по состоянию на 1 мая 2011 года прогнозируется, что поступления в 2011 году будут примерно на 35 процентов ниже целевого показателя на 2011 год.

10. В своем решении 2009/9 Исполнительный совет продлил стратегический план до 2013 года. Комплексная рамочная программа использования финансовых ресурсов, одобренная в решении 2007/32, и скорректированная и исправленная в среднесрочном обзоре стратегического плана (DP/2011/22, приложение) представляет собой общий целевой показатель стратегического плана в области финансирования, включающий регулярные и прочие ресурсы.

Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций

11. Управляемый ПРООН Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) является учреждением Организации Объединенных Наций, занимающимся инвестированием капитала в интересах наименее раз-

витых стран. Он создает новые возможности для бедных слоев населения и их общин путем расширения доступа к микрофинансированию и инвестиционному капиталу. Вся оказываемая Фондом поддержка предоставляется через национальные системы в соответствии с Парижскими принципами. ФКРООН работает в сложных условиях — в отдаленных сельских районах, в странах, выходящих из конфликтов, — и прокладывает дорогу, за которой могут последовать другие. Его программы предназначены активизировать более крупные инвестиционные потоки от частного сектора, партнеров в области развития и национальных правительств, и, таким образом, оказывать существенное воздействие на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ).

Добровольцы Организации Объединенных Наций

12. Учрежденная Генеральной Ассамблеей в 1970 году и находящаяся в ведении ПРООН программа добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) представляет собой программу Организации Объединенных Наций, содействующую миру и развитию посредством добровольческой деятельности по всему миру. Добровольчество является мощным инструментом вовлечения людей в решение проблем, связанных с развитием, и приносит пользу как обществу в целом, так и самим добровольцам, способствуя укреплению доверия, солидарности и взаимопонимания между людьми. ДООН вносит вклад в укрепление мира и развитие, пропагандируя признание заслуг добровольцев, работая с правительствами, организациями системы Организации Объединенных Наций, миссиями по поддержанию мира и специальными политическими миссиями и другими партнерами над интеграцией добровольческой деятельности в программы развития, поддерживая усилия по созданию добровольческого потенциала на национальном уровне, мобилизуя международных и национальных добровольцев ДООН, в том числе с помощью Интернета. Добровольцы ДООН вносят важный вклад в работу миссий по поддержанию мира и специальных политических миссий Организации Объединенных Наций. В 2001 году Генеральная Ассамблея назначила ДООН координатором проведения Международного года добровольцев. В 2011 году по просьбе Генеральной Ассамблеи ДООН координирует празднование десятой годовщины проведения Международного года добровольцев. В 2010 году более 7700 квалифицированных, опытных и целеустремленных мужчин и женщин из 158 стран мира занимались добровольческой деятельностью в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, принимая участие в усилиях по обеспечению мира и развития, в том числе по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в 132 странах мира. Тот факт, что в общей сложности 80 процентов добровольцев являлись гражданами развивающихся стран, подтверждает, что в программе ДООН находит конкретное отражение сотрудничество по линии Юг-Юг. Объем финансирования программы превысил 235 млн. долл. США, из которых примерно 3 процента поступило из Специального фонда добровольных взносов.

III. Объем

A. Регулярные ресурсы ПРООН

13. Устойчивый рост регулярных ресурсов ПРООН в 2001–2007 годах, когда объем взносов в регулярные ресурсы увеличился после семи лет его неуклонного уменьшения, снова сменился в 2009 и 2010 годах сокращением объема регулярных ресурсов ПРООН. Как показывают предварительные данные, объем взносов в фонд регулярных ресурсов в 2010 году сократился до 0,97 млрд. долл. США с 1,01 млрд. долл. США в 2009 году. Десятью крупнейшими донорами в фонд регулярных ресурсов в абсолютном долларовом выражении в 2010 году были Нидерланды, Норвегия, Соединенные Штаты Америки, Швеция, Соединенное Королевство, Япония, Дания, Швейцария, Канада и Испания (в порядке убывания).

14. Отражением политической приверженности государств-членов идее укрепления базы регулярных ресурсов ПРООН является тот факт, что в 2010 году в фонд регулярных ресурсов этой организации поступили взносы от 56 стран, включая 19 стран, которые увеличили свои взносы или возобновили их. Многие страны осуществления программ сделали это, несмотря на серьезные внутренние трудности.

15. В 2010 году свои взносы в фонд регулярных ресурсов увеличили четыре члена Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР/КСР) (Австралия, Бельгия, Финляндия и Республика Корея). Это меньше чем в 2009 году, когда объем своих взносов увеличили восемь государств — членов ОЭСР/КСР. Объем взносов в местной валюте в фонд регулярных ресурсов в 2010 году уменьшился у шести государств — членов ОЭСР/КСР (Германия, Испания, Италия, Франция, Швеция и Япония).

16. В 2010 году 26 государств-членов, в том числе 22 из 23 нынешних членов ОЭСР/КСР, а также Индия, Китай, Саудовская Аравия и Турция, внесли в фонд регулярных ресурсов по 1 млн. долл. США и более.

17. Нынешние прогнозы свидетельствуют о том, что с учетом колебаний обменного курса объем взносов в фонд регулярных ресурсов в 2011 году может достичь уровня в 1 млрд. долл. США. Большинство доноров объявило об обязательствах сохранить уровень их взносов в 2011 году. Семь государств-членов ОЭСР/КСР, а именно Австралия, Австрия, Германия, Ирландия, Финляндия, Швеция и Япония, увеличили в 2011 году объем своих взносов. Есть указания на то, что три государства — члена ОЭСР/КСР (Италия, Нидерланды и Франция) сократят свои взносы в фонд регулярных ресурсов в 2011 году. Остальные пока еще не объявили о своих намерениях во время написания настоящего доклада.

18. Исторические и прогнозируемые данные о поступлениях для ПРООН традиционно приводятся в номинальном выражении (т. е. в долларах по текущему курсу). Поэтому они не могут отражать колебаний реальной стоимости поступлений для ПРООН в результате инфляции и изменений обменного курса. Хотя объем основных поступлений в номинальном выражении увеличился на 49,8 процента — с 645 млн. долл. США в 2000 году до 967 млн. долл. США в 2010 году, — объем основных поступлений за тот же период в реальном выражении сократился на 4,2 процента. Это означает, что покупательная способ-

ность основных поступлений в 2010 году сократилась по сравнению с покупательной способностью основных поступлений в 2000 году. Кроме того, финансовая база ПРООН по-прежнему подвержена в значительной степени воздействию колебаний обменных курсов.

19. Во многих своих решениях Исполнительный совет признавал, что способность ПРООН выполнять свой мандат и сохранять многосторонний, беспристрастный и универсальный характер своей деятельности зависит от наличия адекватной и надежной базы регулярного финансирования. Вопрос о возобновлении роста и повышении предсказуемости поступлений по линии регулярного финансирования деятельности Организации Объединенных Наций в сфере развития является предметом широкого обсуждения, в том числе в контексте самых последних трехгодичных всеобъемлющих обзоров политики и соответствующих резолюций 56/201, 59/250 и 62/208 Генеральной Ассамблеи. В этих резолюциях организации системы развития Организации Объединенных Наций настоятельно призываются систематически рассматривать вопросы финансирования своей оперативной деятельности и изучить, там, где это уместно, и в контексте их рамок многолетнего планирования и соответствующих финансовых рамок, дополнительные источники финансовой поддержки и условий альтернативного финансирования. Цель заключается в обеспечении на предсказуемой, непрерывной и стабильной основе критической массы ресурсов, необходимых для обеспечения адекватного финансирования и достижения долгосрочных целей развития.

В. Взносы ПРООН по линии прочих ресурсов

20. Прочие («неосновные») ресурсы представляют собой целевые взносы на конкретные темы, программы и мероприятия и являются критически важным дополнением к базе регулярных ресурсов ПРООН. Предварительные данные показывают, что в 2010 году совокупный объем взносов ПРООН по линии неосновных ресурсов достиг 4,05 млрд. долл. США, превысив указанную в стратегическом плане оценку на уровне 3,9 млрд. долл. США. Этот уровень прочих ресурсов доказывает, что ПРООН по-прежнему призывается оказать содействие правительствам в решении вопросов, связанных с получением, распределением и управлением различными видами финансирования в соответствии с национальными приоритетами.

21. В 2010 году общий объем двусторонних взносов правительств стран-доноров из числа членов ОЭСР/КСР составил 1,63 млрд. долл. США. Это на 16 процентов выше по сравнению с предыдущим годом. Многие правительства-доноры, включая практически всех доноров ОЭСР/КСР, активно участвуют в совместном финансировании программ ПРООН. За оставшиеся годы продленного стратегического плана (2011–2013 годы) ПРООН планирует увеличить относительную долю более «гибких» или «легких целевых» взносов по линии совместного финансирования и целевых фондов в этой категории прочих ресурсов.

22. Объем неосновных ресурсов, переданных в распоряжение ПРООН недвусторонними партнерами и многосторонними фондами, достиг в 2010 году 1,67 млрд. долл. США, что на 15 процентов выше, чем в 2009 году. Почти две трети ресурсов в этой категории предоставляют Европейская комиссия, Гло-

бальный экологический фонд и Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией.

23. Объем местных ресурсов, направляемых через ПРООН правительствами стран осуществления программ и другими местными партнерами в поддержку их собственного национального развития, составил в 2010 году 751 млн. долл. США, что на 4 процента меньше по сравнению с 2009 годом. Таким образом, сокращение объема местных ресурсов оказалось гораздо более резким, чем предполагалось ранее, и с явным превышением прогноза по сокращению этого портфеля, предусмотренного в стратегическом плане.

Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций

24. В 2010 году совокупный объем взносов в ФКРООН увеличился на 14 процентов — с 36,2 млн. долл. США в 2009 году до 41,1 млн. долл. США в 2010 году. Количество доноров в 2010 году достигло 29 (с 27 в 2009 году и 20 в 2007 году). Пятью крупнейшими донорами Фонда в 2010 году были Швеция, Австралия и Бельгия и два фонда (Фонд Билла и Мелинды Гейтс и Фонд Мастер-кард). Несмотря на продолжающуюся и более диверсифицированную поддержку доноров, большая часть наблюдавшегося в последнее время роста наблюдалась в области других, целевых ресурсов, объем которых составил в общей сложности в 2010 году 23,8 млн. долл. США. Взносы в Фонд регулярных ресурсов сократились в 2010 году до 14,2 млн. долл. США по сравнению с 18,7 млн. долл. США в 2009 году. Это сокращением явилось результатом колебаний обменного курса и значительным снижением поступлений от одного донора вследствие финансовых затруднений. Другие основные доноры сохранили объем своих взносов на уровнях 2009 года, несмотря на трудную финансовую обстановку. Австрия и Люксембург смогли увеличить объем своих взносов, а Соединенные Штаты Америки стали вносить взносы в ФКРООН. ФКРООН также тесно работает с другими организациями системы Организации Объединенных Наций через совместные программы и инициативы («Единая ООН»). Финансирование, поступающее через совместные программы и фонды «Единая ООН», продолжает расти и представляет собой почти одну треть прочих ресурсов ФКРООН.

Добровольцы Организации Объединенных Наций

25. Специальный фонд добровольных взносов позволяет программе ДООН культивировать диверсифицированные подходы, расширяющие возможности добровольцев и углубляющие программную интеграцию добровольческого движения в интересах мира и развития. Хотя этот фонд и является скромным по своим размерам, его значение невозможно переоценить. От научно-исследовательских проектов до экспериментальных мероприятий в таких областях, как программирование в интересах молодежи и инициативы по обеспечению экологической стабильности, Специальный фонд добровольных взносов является катализатором инноваций, который служит в качестве жизненно важной основы для развития добровольческого сектора. Объем взносов в Специальный фонд добровольных взносов достиг в 2010 году 4,4 млн. долл. США. Учитывая каталитическую роль ресурсов Специального фонда добровольных взносов, программа ДООН стремится увеличить объем поступающих в Фонд взносов в целях дальнейшего изучения, расширения и укрепления роли добровольчества и его вклада в развитие. По мере приближения установленной даты

для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, необходимо сейчас обеспечить участие гражданского общества и граждан-волонтеров. ДОООН обеспечивает связь многих тысяч добровольцев с организациями, работающими над достижением Целей. Это — вдохновение в действии.

С. Общий объем взносов в ПРООН

26. Общий объем взносов ПРООН составил в 2010 году 5,02 млрд. долл. США по сравнению с 4,65 млрд. долл. США в 2009 году. Как подробно указывалось выше, объем взносов в Фонд регулярных ресурсов сократился с 1,01 млрд. долл. США в 2009 году до 0,97 млрд. долл. США в 2010 году. Другие («неосновные») взносы в ПРООН возросли с 3,6 млрд. долл. США в 2009 году до 4,05 млрд. долл. США в 2010 году. Соотношение регулярных и прочих ресурсов еще более сократилось и составило в 2010 году 1:5.

27. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 62/208 с озабоченностью отметила, что доля основных взносов в фонды и программы Организации Объединенных Наций в последние годы сократилась. Для ПРООН Исполнительный совет отметил в своем решении 2007/26, что объем целевых ресурсов по-прежнему значительно превышает объем регулярных ресурсов ПРООН и что это негативно влияет на способности ПРООН надлежащим образом выполнять свой мандат и оказывать эффективную поддержку программам развития стран-партнеров; и что нецелевые взносы имеют существенно важное значение для обеспечения слаженности и согласованности оперативной деятельности в целях развития.

28. Основываясь на резолюции 62/277 Генеральной Ассамблеи о слаженности в системе Организации Объединенных Наций, ПРООН намерена рассмотреть вопрос в отношении «критической массы» регулярных ресурсов, в том числе в контексте предстоящего четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций.

29. ПРООН по-прежнему стремится изменить соотношение регулярных и прочих ресурсов, как это изложено в стратегическом плане. В то же время, как изложено в ее повестке дня для организационных изменений, ПРООН действует в направлении создания унифицированных рамок регулярных и прочих ресурсов для обеспечения правильного распределения ресурсов в соответствии с приоритетами стратегического плана. ПРООН привержена идее взаимодействия с ее партнерами для обеспечения полной отчетности о результатах и о наиболее эффективном и действенном использовании ресурсов, порученных этой организации.

IV. Предсказуемость

30. Как указано в резолюциях 59/250 и 62/208 Генеральной Ассамблеи о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и в решении 98/23 Исполнительного совета, подтвержденном в решениях 99/1,

99/23, 2002/9, 2004/29, 2005/23, 2006/24, 2007/17, 2008/16, 2009/10, 2009/20 и 2010/29, государствам-членам рекомендуется вносить взносы на многолетней основе устойчивым и предсказуемым образом.

31. В мае 2011 года Исполнительный совет написал всем государствам — членам ПРООН письмо в рамках подготовки к ежегодному этапу заседаний Исполнительного совета 2011 года по финансированию. В соответствии с решениями 98/23 и 99/1 Исполнительного совета (подтвержденными в решениях 99/23, 2000/1, 2002/9, 2004/14, 2005/23, 2006/24, 2007/17, 2008/16, 2009/10, 2009/20 и 2010/29) государствам-членам было предложено сообщать о своих добровольных взносах в ПРООН и связанные с ней фонды и программы и представлять многолетние обязательства.

32. Во время подготовки настоящего доклада 44 государства-члена указали свои обязательства на 2011 год. Однако ряд государств-членов пока еще не могут объявить о своих взносах. Таблицы 1 и 2, содержащиеся в статистическом добавлении к настоящему докладу (имеется на веб-сайте Исполнительного совета), основаны на полученной информации и наилучших сметах ПРООН с использованием взносов 2010 года. В таблице 3 содержится информация о правительственных взносах натурой. Все цифры на 2010 год носят предварительный характер и могут меняться при получении подтверждения о фактических поступлениях на этот год.

33. В течение первоначального, четырехлетнего периода стратегического плана девять доноров объявили о своих многолетних обязательствах на два-четыре года. К числу этих доноров относятся Австралия, Бельгия, Испания, Канада, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Соединенное Королевство и Финляндия. В 2011 году при составлении настоящего доклада только Испания и Соединенное Королевство указали предварительные объемы взносов в Фонд регулярных ресурсов на период после 2011 года. Новые и возобновленные многолетние обязательства, охватывающие продленный период стратегического плана (2011–2013 годы), имеют жизненно важное значение для обеспечения прогнозируемой базы ресурсов ПРООН. Государствам-членам, не имеющим возможности официально взять на себя многолетние обязательства по взносам в силу ограничений, обусловленных национальным законодательством или иными факторами, настоятельно рекомендуется указать ориентировочные размеры взносов на ближайшие годы.

34. В своем решении 98/23 Исполнительный совет установил, что степень предсказуемости поступлений основных ресурсов можно повысить, если государства — члены ПРООН объявят конкретные графики выплат, при этом приветствуются досрочные выплаты. В пункте 12 решения 98/23 Совет, в частности, постановил провести в ходе совещания по вопросам финансирования анализ сроков выплат, произведенных за предыдущий календарный год. В 2010 году конкретные графики выплат представили 10 доноров по сравнению с 7 донорами в 2009 году и 11 — в 2008 году. Однако многие из тех доноров, которые представили графики выплат, отошли от этих графиков. К июлю 2010 года было получено 55 процентов сметных валовых поступлений по сравнению с 36 процентами в 2009 году, 32 процентами в 2008 году и 56 процентами в 2007 году.

35. Ряд доноров задержали выплату существенной части своих объявленных взносов до последнего квартала 2010 года, отрицательно повлияв на основной

поток наличности ПРООН. Для того чтобы ПРООН не пришлось использовать свои оперативные резервы, в течение года были приняты меры по сокращению, отсрочке или задержке расходов. По состоянию на 1 мая 2011 года было получено 28 процентов из прогнозируемых на 2011 год валовых поступлений в фонд регулярных ресурсов, при этом семь доноров ОЭСР/КСР (Австрия, Дания, Ирландия, Канада, Люксембург, Новая Зеландия и Норвегия) выплатили полностью свои взносы.

36. В таблице 3, приведенной в статистическом добавлении к настоящему докладу (размещено на веб-сайте Исполнительного совета), содержится график по взносам на 2011 год, представленный секретариату Исполнительного совета на момент подготовки доклада. Секретариат с благодарностью отмечает усилия тех правительств стран-доноров, которые уже представили свои графики выплат, а также усилия доноров, которые выплатили свои взносы досрочно и в полном объеме. Государствам-членам, которые еще не сделали этого, рекомендуется проинформировать секретариат о своих предполагаемых графиках выплаты с указанием, если это возможно, сроков досрочных выплат. Всем членам рекомендуется производить выплаты в установленные графиком сроки и в заявленной валюте.

V. Снижение чрезмерной зависимости от ограниченного числа доноров

37. В своих решениях 98/23 и 99/1 Исполнительный совет признал, что чрезмерная зависимость от ограниченного числа доноров чревата риском для устойчивого финансирования ПРООН в долгосрочном плане. Соответственно, Совет (в последний раз — в своем решении 2010/14) настоятельно призвал всех доноров и страны осуществления программ, которые в состоянии это сделать, увеличить размер своих взносов в фонд регулярных ресурсов.

38. Согласно оценкам, в 2011 году почти 82 процента общего объема взносов в фонд регулярных ресурсов поступит от 10 крупнейших доноров ПРООН. В 2000 году на долю этих доноров приходилось 86 процентов от общей суммы взносов в фонд регулярных ресурсов. В целях снижения чрезмерной зависимости и расширения круга доноров Администратор продолжает поддерживать систематические контакты с традиционными и нетрадиционными донорами и странами осуществления программ, с тем чтобы укрепить их приверженность совместным действиям в целях пополнения ресурсной базы организации до согласованных целевых уровней.

39. Многие страны осуществления программ помогают ПРООН снизить зависимость от ограниченного числа доноров, внося: а) взносы в фонд регулярных ресурсов; б) взносы правительств наличными в возмещение расходов на содержание местных отделений; и с) взносы правительств натурой (например, служебные помещения в безвозмездное пользование) в дополнение к значительным суммам, выделяемым на реализацию программ ПРООН на их территории. В 2010 году общая сумма взносов стран осуществления программ в фонд регулярных ресурсов, исчисленная с учетом взносов правительств на содержание местных отделений, составила примерно 13 млн. долл. США. Четыре страны осуществления программ внесли по 1 млн. долл. США и более.

Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций

40. Несмотря на значительные улучшения в отношении диверсификации доноров и распределения нагрузки, наблюдавшиеся в последние годы, ФКРООН по-прежнему зависит от взносов ограниченного числа доноров в свой фонд регулярных ресурсов. В 2010 году на шесть крупнейших доноров ФКРООН пришлось 95 процентов поступлений регулярных ресурсов. Одной из первоочередных задач Фонда по-прежнему является дальнейшая диверсификация и расширение базы регулярных ресурсов. Состав источников прочих ресурсов неуклонно расширяется. Помимо двустороннего и многостороннего сотрудничества, ФКРООН пользуется поддержкой фондов частного сектора через посредство программ «Единая Организация Объединенных Наций», Фонда миростроительства и Фонда для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, финансируемого правительством Испании. В 2010 году число доноров ФКРООН увеличилось до 29 по сравнению с 14 в 2005 году.

Добровольцы Организации Объединенных Наций

41. Добровольцы Организации Объединенных Наций действуют в 132 странах во всем мире, оказывая общинам помощь в содействии миру и развитию. Именно атмосфера добровольчества придает ДООН особый характер системе Организации Объединенных Наций. В течение 2010 года ДООН предлагала стратегические усилия по расширению, диверсификации и обеспечению предсказуемости своей донорской базы. Ряд доноров впервые внесли или возобновили свои выплаты в программу ДООН. Несмотря на финансовый кризис, который привел к сокращению поступлений в Специальный фонд добровольных взносов, ряд доноров увеличили свой взнос, в том числе по линии программы полного финансирования ДООН. Программа ДООН активизировала свои контакты с нетрадиционными донорами, включая страны со средним уровнем дохода.

VI. Выводы

42. Хотя общий объем ресурсов, переданных в управление ПРООН, свидетельствует как о политической поддержке ПРООН со стороны государств-членов, так и о возлагаемых на организацию больших надеждах, сокращение объема поступлений в фонд регулярных ресурсов в 2009 и 2010 годах посылает тревожный сигнал о том, что позитивная тенденция в отношении поступления ресурсов, наблюдавшаяся в последние несколько лет, может повернуть вспять.

43. Способность ПРООН предоставлять эффективную поддержку в деле наращивания потенциала в целях развития зависит от наличия критической массы основного финансирования, необходимого для того, чтобы ПРООН могла осуществлять гибкие управленческие стратегии, уделяя особое внимание обеспечению долгосрочной эффективности. Развитие — это долгосрочная задача, требующая стратегической направленности усилий наряду с тактической гибкостью и способностью реагировать на кризисы и открывающиеся возможности.

44. В рамках своей программы организационных изменений ПРООН полностью привержена идее обеспечения полной отчетности о результатах, достижению которых она способствует, и о наиболее эффективном и действенном использовании ресурсов, вверенных ей. ПРООН по-прежнему придает самое первостепенное значение обеспечению адекватной, стабильной и предсказуемой базы регулярных ресурсов и изменению соотношения между регулярными и прочими ресурсами. В предусмотренной в стратегическом плане комплексной рамочной программе использования ресурсов, скорректированной и исправленной в среднесрочном обзоре (DP/2011/22 и приложения), указывается, что для достижения поставленных целей в последующие годы и для достижения результатов в области развития и предполагаемого воздействия его стратегического плана потребуются всесторонняя поддержка со стороны государств-членов.

45. В условиях быстро меняющейся обстановки в области развития и учитывая высокие и быстро меняющиеся требования стран осуществления программ, насущно необходимо, чтобы ПРООН могла действовать как организация, имеющая перспективу и четкие стратегические приоритеты, достигающая результатов в области трансформационного развития и обладающая реальным влиянием в тех странах, которым она служит. Именно к этому стремится ПРООН при содействии и поддержке своих партнеров.
