



**ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ**

**ПОМОЩЬ ПАЛЕСТИНСКИМ БЕЖЕНЦАМ**

**Доклад Директора Ближневосточного агентства  
Организации Объединенных Наций  
для помощи палестинским беженцам  
и организации работ**

**ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ  
ОФИЦИАЛЬНЫЕ ОТЧЕТЫ: ШЕСТАЯ СЕССИЯ  
ДОПОЛНЕНИЕ № 16 (A/1905)**

**НЬЮ-ЙОРК • 1951 ГОД**

**ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ**

**ПОМОЩЬ ПАЛЕСТИНСКИМ БЕЖЕНЦАМ**

**Доклад Директора Ближневосточного агентства  
Организации Объединенных Наций  
для помощи палестинским беженцам  
и организации работ**



**ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ  
ОФИЦИАЛЬНЫЕ ОТЧЕТЫ: ШЕСТАЯ СЕССИЯ  
ДОПОЛНЕНИЕ № 16 (A/1905)**

**НЬЮ-ЙОРК • 1951 ГОД**

### ПРИМЕЧАНИЕ

Все документы Организации Объединенных Наций обозначаются условными знаками, состоящими из заглавных букв и цифр. Когда такой условный знак встречается в тексте, он означает ссылку на один из документов Организации Объединенных Наций.

## СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.	Глава	Стр.
Препроводительное письмо . . . . .	v	III. Здравоохранение	
Предисловие . . . . .	VII	А. Общие замечания . . . . .	20
<b>Часть I: Сущность проблемы и виды на будущее</b>		В. Организация и личный состав . . . . .	21
<b>Глава</b>		С. Заразные заболевания . . . . .	22
I. Палестинский беженец		Д. Клиники . . . . .	23
А. Его происхождение . . . . .	1	Е. Борьба с насекомыми, включая борьбу с малярией . . . . .	23
В. Бегство и его последствия . . . . .	1	Ф. Местное санитарное обслуживание . . . . .	24
С. Положение в настоящее время . . . . .	3	Г. Особые программы . . . . .	24
II. Первые опыты в осуществлении программы работ		Н. Медицинское и санитарное снабжение . . . . .	25
А. Сущность проблемы . . . . .	6	I. Бюджет программы здравоохранения . . . . .	25
В. Общественные работы . . . . .	7	IV. Социальное попечение	
С. Достигнутые результаты . . . . .	8	А. Общие замечания . . . . .	27
III. На пути к воссозданию домашнего очага и самостоятельного существования		В. Изготовление и распределение молока М Ч Ф П Д . . . . .	27
А. Перемещение центра тяжести проблемы . . . . .	10	С. Выдача одежды и аптекарских товаров . . . . .	28
В. Переоценка положения . . . . .	10	Д. Дополнительное питание . . . . .	29
С. Некоторые аспекты подхода к проблеме . . . . .	11	Е. Организация отдыха и развлечений . . . . .	29
IV. Экономические возможности		Ф. Обучение квалифицированному труду . . . . .	30
А. Необходимость в ознакомлении с экономическим положением . . . . .	14	Г. Содействие добровольных организаций . . . . .	30
В. Значение технической помощи . . . . .	15	Н. Распределение расходов на социальное попечение . . . . .	30
<b>Часть II: Работа, выполняемая Организацией Объединенных Наций</b>		V. Просвещение	
I. Управление Агентством и его организация . . . . .	17	А. Положение, каким оно представлялось до учреждения Б А О О Н П П Б О Р . . . . .	30
II. Роль, выполняемая специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций в осуществлении программы Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ		В. Программа образования Б А О О Н П П Б О Р . . . . .	30
1. Международный чрезвычайный фонд помощи детям при Организации Объединенных Наций . . . . .	18	С. Сотрудничество с местными правительствами . . . . .	31
2. Всемирная организация здравоохранения . . . . .	19	Д. Школьная программа . . . . .	31
3. Просветительная, научная и культурная организация Объединенных Наций . . . . .	19	Е. Школьное оборудование . . . . .	32
		Ф. Жалование учителей и их подготовка . . . . .	32
		Г. Дальнейшее образование . . . . .	32
		Н. Борьба с неграмотностью . . . . .	32

Глава	Стр.	Глава	Стр.
VI. Сводка экономическая и статистическая		Н. Стоимость работ . . . . .	39
А. Статистические данные о работе БА О О Н П П Б О Р . . . . .	32	И. Число беженцев, занятых на работах БА О О Н П П Б О Р . . . . .	40
В. Стоимость распределенных запасов . . . . .	34	Ж. Распределение беженцев по занятиям . . . . .	40
С. Взносы и расходы, май 1950 г. — июнь 1951 г. . . . .	35	К. Медицинские статистические данные . . . . .	41
Д. Распределение расходов, май 1950 г.— июнь 1951 г. . . . .	35	Л. Распределение беженцев по районам согласно их месту жительства, июнь 1951 года . . . . .	42
Е. Покупательная способность взносов: количество продовольствия, приобре- тенного за один доллар для осевших беженцев . . . . .	36	М. Программа образования (согласован- ная с Ю Н Е С К О ) . . . . .	42
Ф. Стоимость местных закупок . . . . .	37	Н. Вероисповедание беженцев . . . . .	44
С. Соотношение между числом беженцев и численностью населения стран убе- жища, июнь 1951 года . . . . .	39	О. Занятость . . . . .	44
		VII. Финансовая ведомость за период с мая 1950 г. по 30 июня 1951 года . . . . .	45

## ПРЕПРОВОДИТЕЛЬНОЕ ПИСЬМО

*Письмо Директора Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ от 28 сентября 1951 г. на имя Председателя шестой сессии Генеральной Ассамблеи*

Бейрут, 28 сентября 1951 г.

Имею честь сослаться на резолюцию 302 четвертой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и, в особенности, на пункт 21, в котором Директору поручается представлять Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций ежегодные доклады о работе Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, в которые должна включаться проверенная денежная отчетность, а также на резолюцию 393 пятой сессии Генеральной Ассамблеи, которой разрешается продолжение оказания помощи палестинским беженцам.

В соответствии с первой из вышеозначенных резолюций мой предшественник представил пятой сессии предварительный доклад, а я настоящим имею честь препроводить доклад о работе Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ за время с 1 мая 1950 г.<sup>1</sup>, т. е. со дня принятия на себя Агентством обязанностей, выполнявшихся прежде Органом Объединенных Наций по оказанию помощи палестинским беженцам, по 30 июня 1951 г., т. е. до конца первого отчетного периода, установленного резолюцией 302 Генеральной Ассамблеи, принятой ею на четвертой сессии. Меня уведомили, что проверенная отчетность за указанный период будет представлена Вам независимыми присяжными счетоводами.

В настоящее время составляется дальнейший доклад о проводящейся в настоящее время работе Агентства со включением в него рекомендаций, касающихся предстоящей Агентству работы. Этот доклад будет представлен Вам совместно Директором и Консультативной комиссией до открытия шестой сессии Генеральной Ассамблеи.

Джон Б. БЛАНФОРД, младший  
Директор

<sup>1</sup> Официальные отчеты пятой сессии Генеральной Ассамблеи, Дополнение № 19.

Blank page

---

Page blanche

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Последствием военных действий в Палестине явилось то, что на страну, питавшую пять миллионов человек, легло тяжкое бремя ответственности за судьбу миллиона арабских беженцев. Некоторые из этих обитателей Палестины принесли с собой достаточные средства для обеспечения их жизненных потребностей или для того, чтобы обосноваться в принявших их странах, но свыше 800 000 из них почти нищие. Вначале им оказывалась помощь из общественных и из частных источников, но от стран, где грань между обеспеченностью прожиточного минимума и бедственным положением едва ощутима, нельзя требовать, чтобы они кормили продолжительное время миллион лишних ртов.

С конца 1948 года находящиеся в бедственном положении беженцы, потерявшие кров и средства к жизни вследствие военных действий в Палестине, жили главным образом за счет помощи, оказываемой Организацией Объединенных Наций, и дополнительной помощи из частных источников по всему миру. Общая сумма официально исчисляется в 66 000 000 долларов. В сегодняшний день — прожив три года в беженстве — беженцы до сих пор не знают, какая им готовится судьба. Нужно принять решительные меры к тому, чтобы дать беженцам основание надеяться на лучшее будущее.

В настоящем докладе говорится о помощи, оказанной по соглашению с правительствами стран района за время с 1 мая 1950 г., когда Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ приступило к выполнению функций своих предшественников, и по 30 июня 1951 года.



## ЧАСТЬ I

### Сущность проблемы и виды на будущее

#### Глава 1

#### ПАЛЕСТИНСКИЙ БЕЖЕНОЦ

##### А. ЕГО ПРОИСХОЖДЕНИЕ

1. До войны арабское население Палестины состояло главным образом из земледельцев. Из общего числа 1 300 000 человек около 65 процентов приходилось на крестьян, проживавших в деревнях с населением менее 5 000 человек; занимались они выращиванием хлебных злаков, оливок, стручковых и иных овощей, фруктов, в частности, цитрусовых, и бананов, а также разведением овец, коз и проч. Хотя средний размер отдельных участков и был невелик (считалось, что около половины площади было занято натуральным хозяйством), как правило сельский житель являлся владельцем своего участка и жилища и лишь немногие были безземельными, работая на цитрусовых плантациях. Крупным земледельцам принадлежала сравнительно незначительная площадь, и средний поголовный доход сельскохозяйственного населения, составлявший от 300 до 400 долларов, представлялся высоким по понятиям Среднего Востока.
2. Строй сельской общины отличался чисто патриархальным характером. Обычно в состав ее входили две или три семьи (*хамула*) в широком смысле этого понятия, т. е. иногда несколько сот человек. Даже семья в биологическом смысле, т. е. совокупность лиц, проживающих под одной крышей, — была более многочисленной, чем средняя семейная единица на Западе. Деревня управлялась советом старейшин, состоявшим из двух или трех наиболее влиятельных членов каждой *хамула* и, в зависимости от ее размеров, в каждой деревне имелось один или два даже три *мухтара*, которые, являясь наиболее видными и авторитетными членами совета, осуществляли известные административные функции по поручению государства-мандатария, например оповещение о рожденьях и смертях, а, в некоторых случаях, и поддержание порядка.
3. Социальное самосознание проявлялось в деревнях вообще говоря довольно слабо, и *хамула* представляла собой высшую единицу, по отношению к которой соблюдалась лояльность в сколько-нибудь значительной степени. Впрочем, совсем недавно местами возникли некоторые общественные начинания, и отдельные деревни предоставили рабочую силу для постройки собственных школ, в которые правительство назначило учителей. Процент неграмотности достигал приблизительно 58 и лишь немного более половины детей школьного возраста (в том числе и в городах) получало кое-какое образование. Деревни посещались врачом раз или два в неделю. В наиболее значительных поселениях имелись постоянные амбулатории, находившиеся в ведении медицинской сестры.

4. Подобно большинству сельских жителей средний земледелец-собственник своего участка питал сильную привязанность к земле.
5. Городские жители, составлявшие остальные 30-40 процентов арабского населения, принадлежали, не считая разряда свободных профессий, к числу коммерсантов, мелких землевладельцев, ремесленников и лавочников. В больших городах, как например в Хайфе, Яффе и Иерусалиме, имелось кроме того довольно значительное по своей численности текущее население, состоявшее из неквалифицированных рабочих, покинувших сельские области вследствие недостатка в земле и занятых в портах или на службе нефтепромышленных компаний. Со времени последней переписи, произведенной еще в 1931 году в эпоху мандата, эти лица большей частью приписывались в деревне, из которой они происходили, хотя в течение многих лет они жили и работали в крупных городах. Следствием такого незарегистрированного перемещения населения явилось введение двойного фактора ошибок во всякое исчисление лиц, могших стать беженцами, так как из городов, находившихся на подвластной Израилю территории, выходило больше людей, чем было там зарегистрировано, а в деревнях в действительности проживало меньше жителей, в особенности в том районе, который впоследствии отошел к Иордании.

##### В. БЕГСТВО И ЕГО ПОСЛЕДСТВИЯ

6. Начиная с мая 1948 года, т. е. еще до истечения мандата и до прекращения военных действий в Палестине, в продолжение более года сотни тысяч арабов двигались волнами через границы соседних государств по направлению к занятым арабами же районам Палестины. Причины их бегства еще до сих пор являются предметом ожесточенного спора между враждующими сторонами.
7. Население северной части Палестины, начиная от районов Акры, Хайфы, Сафада и Галилеи, двинулось к северу в Сирию и Ливан, где общественные и частные организации приложили большие усилия, чтобы принять этот поток более чем в 200 000 обездоленных и истощенных людей, увеличивший численность населения Ливана приблизительно на 10 процентов и гораздо более многочисленное население Сирии приблизительно на 3 процента.
8. Беженцы начали прибывать в Сирию небольшими группами в конце 1947 года. Чтобы оказать им помощь, немедленно была образована Ассоциация для освобождения Палестины. В скором времени, однако, их оказалось такое множество, что зависевшая от добровольных пожертвований Ассоциация оказалась

не в состоянии совладать с проблемой и в половине 1948 года она обратилась за помощью к правительству. С тех пор и до учреждения Органа Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам, дело помощи, проводившееся Ассоциацией финансировалось почти исключительно правительством. Помощь оказывалась натурой и отчасти деньгами, причем особые пособия выдавались беременным женщинам. Больные пользовались бесплатной медицинской помощью, а сироты помещались в учреждения, где им предоставлялись бесплатно кров, пища и начальное обучение. По исчислениям правительства в течение 1948 года на дело помощи беженцам было израсходовано от 7,2 до 8,4 миллиона сирийских фунтов, включая добровольные пожертвования сирийского населения в сумме около 2 миллионов фунтов. Около 5 000 человек прошло через Сирию в Ирак, где им была оказана щедрая помощь правительством, так что ни в какой момент они не состояли на международном пайке.

9. В апреле 1948 года в Ливане был также учрежден под председательством генерального директора канцелярии президента комитет, состоявший из представителей главных заинтересованных министерств. Оказываемая помощь заключалась в ежемесячной выдаче 10 килограммов муки и деньгами по 3 ливанских фунта на человека; беременным женщинам выдавалось дополнительное пособие в 25 ливанских фунтов, а в случае смерти выдавалось 50 ливанских фунтов. Пособие в 25 ливанских фунтов в месяц было назначено сиротам, помещенным в благотворительные учреждения, а лица, одержимые наиболее тяжкими заболеваниями, помещались в больницы. Всего правительством было израсходовано около 5,2 миллиона ливанских фунтов; кроме того, один миллион был израсходован Палестинским бюро — частной организацией помощи беженцам.

10. Некоторое число жителей Яффы и большая часть жителей районов Газы и Вирсавии в южной области скучились на участке, занятом египетской армией, от которого ко времени заключения перемирия осталась узкая полоса шириной от 3 до 6 километров и длиной около 40 километров, тянущаяся от точки, лежащей к северу от Газы и вплоть до египетской границы. Постоянное население этого района составляло около 80 000 человек; к нему присоединилось около 200 000 беженцев, так что плотность населения достигла 2 000 человек на квадратную милю. К тому же приблизительно треть этого района состоит из песчаных дюн и совершенно бесплодна. Полоса эта вполне изолирована от остальной арабской Палестины и с внешним миром, кроме морского сообщения, ее связывают лишь 300 километров железнодорожного и грунтового пути, пролегающего через пустыню к Египту. Все предметы снабжения должны были перевозиться по этому пути, на что требовалось два дня по железной дороге и шесть дней или более по грунтовой дороге. Нисколько не удивительно поэтому, что положение стало быстро ухудшаться. Немногочисленные наличные предметы оборудования быстро износились, причем их было невозможно заменить. Стал наблюдаться падеж скота, а часть его пошла на убой для продовольствия. Где только было возможно, горючие движимые предметы собирались беженцами и шли на топливо. Ставки заработной платы снизились до половины или трети

прежних и в скорости упали ниже прожиточного минимума под давлением конкуренции со стороны беженцев. Таким образом основное население, не пользующееся помощью международного общения, скоро оказалось в большой нужде, нежели сами беженцы.

11. Население приморского района Палестины, включающее отчасти жителей Хайфы и Яффы и большую часть жителей районов Рамле и Иерусалима, бежало в холмистую местность, ныне именуемую арабской Палестиной, очертания которой напоминают собой оборотную букву В, плоская сторона которой прилегает к Иордану и Мертвому морю и в середине которой вдается город Иерусалим (разделенный на арабскую и израильскую части). Этот район был официально присоединен к Трансjordании 24 апреля 1950 г. и в настоящее время управляется как часть Хашемитского Королевства Иордании.

12. Наплыв беженцев, наблюдавшийся главным образом с апреля по август 1948 года, а также дополнительное воздействие присоединения арабской Палестины к Трансjordании повлекли за собой весьма значительные последствия в политическом, социальном и экономическом отношении. Около четырех пятых прибывших в Иорданию беженцев осталось на западном берегу реки в арабской Палестине, население которой возросло более чем вдвое. Остальные беженцы продвинулись дальше вглубь Трансjordании, собираясь вокруг Аммана и Зерки и следуя по пути между пахотной долиной в данном районе возвышенностью и долиной Иордана, где зимой теплая погода, но летом невыносимо жарко. Некоторые беженцы принесли с собой денежные средства и ценности (исчисляемые в 10 миллионов палестинских фунтов одними лишь наличными), что поначалу вызвало значительное экономическое оживление в области строительства, транспорта и промышленности, производящей потребительские товары, в особенности в Аммане. Вслед затем, однако, эта деятельность стала спадать по мере истощения средств и по мере того, как становилось ясным, что срок изгнания затягивается на неопределенное время. К сожалению, реальная производительность сравнительно мало выиграла от этих беспорядочных затрат, и положение, которое могло бы создаться в Иордании, если бы главная масса обездоленных беженцев не воспользовалась международной помощью по истечении 1948 года, можно, пожалуй, определить тем, что этот приток переселенцев повысил плотность населения на квадратный километр плодородной земли в восточной Иордании с 80 до 107, а в западной Иордании с 200 до 580.

13. Хотя арабские правительства и приложили величайшие усилия, чтобы справиться с создавшимся положением, три четверти миллиона бездомных и обездоленных лиц, численность которых возросла со дня на день, представляли собой чрезмерную задачу для ограниченных ресурсов стран самих по себе далеко не богатых. Посредник Организации Объединенных Наций для Палестины в опасении полного развала и в сознании того, что последний поставил бы под угрозу достигнутое было неустойчивое равновесие, обратился за помощью к международному общению. Начиная с сентября 1948 года, когда персонал, отряженный Чрезвычайным фондом Организации Объединенных Наций, для помощи детям, впервые прибыл на место, попечение о беженцах

легло на Организацию Объединенных Наций и на различные добровольные организации; и хотя эта помощь и выразилась по необходимости в минимальном объеме, все же не пришлось наблюдать сколько-нибудь значительных эпидемий или голода.

14. Около 150 000 палестинских арабов остались в пределах Израиля; из них некоторые оказались «беженцами» в том смысле, что жилища их были разрушены и средства к существованию уничтожены. Таким образом им пришлось положиться на внешнюю помощь в той же мере, что и тем, которые покинули страну, и когда Организация Объединенных Наций приняла на себя помощь беженцам, было условлено с израильским правительством, что известное число оказавшихся в таком положении евреев и арабов воспользуется этой помощью.

#### С. ПОЛОЖЕНИЕ В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ

15. В настоящее время, спустя почти три года, беженцы все еще рассеяны на пространстве более чем 100 000 квадратных миль в пяти различных государствах. Они все еще полагаются на внешнюю помощь и находятся в неведении относительно будущего; они — жертвы обстоятельств, выходящих за пределы их понимания. В отношении юридического, гуманитарного и экономического они находятся в положении несколько не лучше, чем то, в котором они оказались, когда впервые покинули Палестину, ибо той непостоянной и плохо оплачиваемой работе, которую некоторые из них нашли, следует противопоставить истощение ресурсов, которые некоторым из них удалось вывезти. За исключением иорданского ни одно из правительств не признало за ними права оставаться в стране.

##### а) Численность беженцев

16. Одной из первых задач, взятых на себя Ближневосточным агентством Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, явилось проведение переписи для определения того, кому следует и кому не следует оказывать помощь. Несмотря на эту работу, проводившуюся приблизительно около года и стоившую Агентству 295 639 долларов, в настоящее время все еще невозможно указать точную цифру действительной численности беженцев, подходящих под принятое условно определение «лица обычно проживающего в Палестине, утратившего свое местожительство и средства к существованию вследствие военных действий и впавшего в пугду». Если бы имелось в виду установить точную численность жителей Палестины, ныне находящихся в других странах, то данные переписи были бы более точными. Но круг ведения Агентства определенно ограничивался «пугдающимися». Провести же разграничение обездоленных и обладающих достатком чрезвычайно трудно, равно как и установить истинное положение. К тому же семья, которая сегодня обеспечена работой по переноске грузов или уборке урожая, может завтра нуждаться в помощи. Таким образом установилась практика занесения заново лишившихся работы в списки пользующихся помощью беженцев. Дальнейшее затруднение заключается в том, что тогда как о всех родившихся заявляется с поспешностью, смертные случаи веоду, где только возможно, обходятся молчанием,

и так как процент рождаемости во всяком случае высок, то каждый год в списки пользующихся помощью заносится вновь 30 000 новых имен. Несмотря на это было достигнуто значительное сокращение и многие ложные и двойные записи были исключены. К июню 1951 года в списках Ближневосточного агентства для помощи палестинским беженцам и организации работ числилось 876 000 человек против 957 000 значившихся в них к моменту начала деятельности Агентства. Беженцы эти распределялись следующим образом: в

Ливане . . . . .	106 753
Сирии . . . . .	80 499
Иордании . . . . .	465 450
Газе . . . . .	199 789
Израиле . . . . .	23 507

ВСЕГО 875 998

17. Число беженцев, находящихся в Ливане, Сирии и Газе, в настоящее время установлено довольно точно, хотя некоторые из них теперь, быть может, в помощи не нуждаются. Но в Иордании, где собралось более половины их общего числа, следует принять гораздо больший допуск на ошибку. В западной Иордании — все население палестинского происхождения, и беженец поэтому не отличается ни по языку, ни по внешности, ни по своей бедности, что еще более затрудняет задачу исследователя (также палестинского жителя), задачу и без того осложненную всеми ухищрениями, к которым прибегают изголодавшиеся люди, и тем давлением, которое может быть оказано.

18. Бедуины представляют собой другую проблему особого рода. Эта кочевая и полукочевая народность, проживавшая в южной части Палестины, именуемой Негевом, подразделяется на семь главных племен общей численностью по данным 1947 года около 93 000 человек. Настоящие кочевники, извлекавшие средства к существованию животноводством, жили в пустыне. Другие постепенно оседали в плодородных районах по мере того, как они захватывали земельные участки и оставались на них круглый год, причем некоторые даже строили небольшие каменные дома, взамен своих шатров. Незначительное число полукочевых бедуинов также проживало в долине Иордана.

19. Когда в октябре 1948 года военные действия достигли до Негева, то часть бедуинов, опешеленных и беспомощных, осталась на месте; другие бежали в беспорядке по всем направлениям, обещавшим им спасение; входившие в состав племен группы перемешались и семьи были рассеяны. Около тридцати тысяч собралось в полосе Газы вдоль побережья; другие направились на север и восток в арабскую Палестину и Иорданию.

20. В настоящее время трудно дать правильную оценку создавшемуся положению. В том предположении, что некоторые кочевники пригнали с собой свой скот, вначале имелось в виду выдавать бедуинам половинный паек. Против этого, однако, было выдвинуто возражение, что бедуин, бывший землевладельцем, ничем не отличается от простого сельского беженца. К тому же, то обстоятельство, что племена и их подразделения рассеялись и переме-

шались, весьма затруднило проверку ложных и двойных записей, в особенности ввиду того, что бедуины имеют возможность (и пользуются этим) перемещаться между Газой, Израилем и Иорданней, а также между северным Израилем и Ливаном, что значительно усиливает возможности двойной регистрации. Около тридцати тысяч из них заявляют, что они были изгнаны из пределов Израиля в Иорданию в течение прошлого года. Можно думать, однако, что по крайней мере половину составляют ложные или уже однажды произведенные записи. Поэтому, в настоящее время некоторые бедуины получают половинный паек, другие получают его полностью, некоторые зарегистрированы дважды, а другие вовсе не зарегистрированы. Предполагается сделать согласованную попытку упорядочить это положение при участии всех округов и при помощи реестров, составленных во времена мандата, хотя признается, что даже эти последние были в свое время составлены лишь приблизительно образом.

21. Осложняющим фактором, проявившимся значительно более остро за истекший год благодаря засухе и неурожаю в районе, является усиливающееся обеднение и впадение в нужду многих лиц, не могущих считаться беженцами в строгом смысле этого слова (согласно данному определению), и следовательно не входящих в круг ведения Агентства.

22. Демаркационная линия, отделяющая территорию, занятую Израилем, от территории, занятой арабами, согласно Родосскому соглашению о перемирии, которая с тех пор превратилась в границу между Израилем и западной Иорданней, произвольно отрезала города и селения от питавшей их земли. Кроме того, отделение старинной части города Иерусалима от более современной и богатой его части лишило многих средств к существованию, нанесло удар туризму и создало значительную скученность и острую конкуренцию в отношении немногих остающихся заработков.

23. В полосе Газы значительная часть основного населения находится в аналогичном положении и испытывает еще более острую нужду вследствие почти полной изоляции ее от окружающего района. В настоящее время во многих домах проданы даже двери и оконные рамы, чтобы выручить хоть немного денег.

24. Из произведенного Ближневосточным агентством расследования выясняется, что около 67 000 человек в Иордании и 60 000 в Газе утратили таким образом средства к существованию под непосредственным влиянием военных действий и испытывают действительную нужду. Они отличаются от лиц, пользующихся помощью Агентства, лишь тем, что живут в собственных домах. Положение этих «экономических беженцев» ухудшается с течением времени и каждый месяц возрастает число нуждающихся в помощи, которые тем самым оказывают давление в смысле расширения списков получающих вспомоществование.

#### *б) Где и как проживают беженцы*

25. Около трети общего числа беженцев проживает в шестидесяти организованных лагерях, дающих приют от нескольких сот до более чем 20 000 чело-

век. Остальные две трети живут в рассеянии в городах и селах стран убежища. В лагерях беженцам по большей части предоставляется убежище в виде палаток; но иногда используются также казармы и другие строения. К сожалению, становится почти невозможным находить палатки на мировом рынке ни по какой цене; поэтому беженцам предлагается возводить самим легкие постройки, отнюдь не в качестве постоянного жилища, а лишь взамен палаток. Эти хижины возводятся из любого доступного на местах материала, например, из кирпичей в долине Иордана и Газе, из камня на холмах арабской Палестины и из сыновок в Сирии. Наибольшие затруднения представляет сооружение кровель; Агентство предложило поставлять деревянные стропила и произвело по собственному почину ряд опытов при помощи тростника, картонок из под консервированного молока, пустых боченков из под асфальта, черепицы и плиток.

26. В общем, лица, проживающие в лагерях, представляют собой беднейшую, а, следовательно, и наиболее несчастную категорию беженцев. Однако во многих отношениях они находятся в лучшем положении, чем те, которые нашли убежище в городах и селах. Живущие в лагерях пользуются бесплатным кровом и имеют свободный доступ к амбулатории. В некоторых случаях имеются также амбулатории для матерей и детей. В случае недостаточного питания выдаются добавочные пайки. Зачастую имеются клубы, спортивные площадки и души. Регулярно проводятся кампания по борьбе с мухами, блохами, вшами и комарами — носителями малярии. Кроме того, в тех случаях, когда лагерь расположен вне города, всегда имеется возможность развести огород (для чего выдаются семена) по близости от палаток.

27. Тем не менее, приходится считаться с тем, что эти люди влечат ненормальное существование в условиях скученности и отсутствия комфорта. Палатки часто протекают и срываются сильными порывами ветра, господствующими в этой местности. Казармы и мечети, хотя и предохраняют от сырости, но пронизываются сквозняками, лишены комфорта и до крайности загрязнены, и несмотря на усилия, делаемые, чтобы их разделить перегородками, то малое число квадратных футов, которое предоставляется одному семейству, зачастую все еще отделяется от соседей лишь куском мешка или одеялом, которое по праву принадлежит одному из членов семьи. Эти палаточные лагеря часто расположены в уединенных местах, ради удобства водоснабжения, или же просто потому, что в другом месте нельзя получить земли. А это в свою очередь сводит до минимума возможность получения работы.

28. Число беженцев, помещенных Ближневосточным агентством в лагери, возросло приблизительно с мая 1950 года на двадцать процентов и все еще продолжает возрастать. Каждый месяц поступают многие тысячи новых прошений: во-первых, от семей, которым до сих пор удавалось жить в квартирах, но которые теперь настолько обеднели, что не могут вносить даже небольшую арендную плату; во-вторых, от вновь прибывающих из Израиля, в-третьих, от беженцев, выселенных за нелады с сельскими жителями или за порубку фруктовых деревьев на топливо и, в последнее время, в-четвертых, наблюдается значительное перемещение населения в поисках

воды, в особенности в Иордании, вследствие жестокой засухи, от которой иссякли колодцы и цистерны.

29. Постоянно возникают затруднения в связи с поставкой одеял и одежды. Одеяла трудно добыть на мировом рынке так же, как и палатки, ввиду большого спроса на них для военных целей. Тем не менее делаются попытки выдавать их особенно сильно нуждающимся, которым иначе пришлось бы спать на голой земле или на каменном полу казарм и мечетей. С начала деятельности Агентства роздано около 235 000 добавочных одеял, т. е. по одному одеялу на четырех беженцев.

30. Для снабжения одеждой Агентству пришлось главным образом положиться на пожертвования добровольных организаций, хотя его ткацкие предприятия в Иордании и Газе дали более миллиона метров сукна; из них одна треть пошла на изготовление одежды под руководством Агентства. Несмотря на приложенные усилия, в среднем по разверстке приходится немногим менее одного предмета на беженца, а одежда беженцев за три года обветшала и износилась. Многие женщины продали свои вышитые крестьянские платья, чтобы выручить деньги, а большинство мужчин, работающих по прокладке дорог за счет Агентства, не имеют обуви. Нередко, как одеяла, так и выдаваемые дополнительно палаточные полотнища отвлекаются от своего прямого назначения и кроются на платья. Наиболее обеспеченными являются дети в школах (менее половины общего числа зарегистрированных детей), которым, как правило, были выданы и одежда и обувь.

31. Выдаваемый на каждого беженца ежемесячный стандартный продовольственный паек состоит из:

	килограмм
Муки . . . . .	10
Сахара . . . . .	0,60
Риса . . . . .	0,50
Стручковых . . . . .	0,60
Маргарина . . . . .	0,15
Растительного масла . . . . .	0,25

Это представляет собой в среднем 1 600 калорий в день на человека, включая выдачу молока. Чрезвычайным фондом помощи детям — детям, беременным женщинам и кормящим матерям, которые составляют около половины всего состава беженского населения. За прошлые зимы этот паек был повышен до 1 700 калорий. Недостаточно питаемым детям и престарелым также выдается дополнительный паек на основании медицинских свидетельств. Питание, представляемое стандартным найком, никоим образом не является правильно уравновешенным; главным образом ощущается недостаток в свежих фруктах, овощах и мясе. До известной степени этот недостаток, однако, восполняется теми продуктами, которые беженцам удается выращивать самим, а также сбором с диких растений или же тем, что может быть приобретено за счет заработков, или путем продажи части стандартного пайка. Во многих лагерях наличие мясных, зеленых и иных лавок, созданных самими беженцами, показывает, что питание более разнообразно чем то, которое предоставляется пайком. Тем не менее, несомненно наблюдаются многие отдельные случаи, когда беженцы оказываются неспособными сами себя обес-

печить, не получают добавки к пайку и с трудом растягивают паек на целый месяц. Вообще говоря, такое питание, повидимому, не отражается на беженце особо неблагоприятным образом. Обследование питания, проведенное в апреле, показало, что не существует не только голода, но и сколько-нибудь распространенного недостатка в питании. В Иордании и Газе беженцы даже, повидимому, находились в лучшем положении в отношении питания, чем местные жители. Такое заключение подтверждается наблюдениями, произведенными над младенцами более ранним исследованием, коснувшимся веса младенцев беженцев и небегенцев в обеих странах. Обследование это, однако, обнаружило недостаток в витаминах, проявляющийся в легкой форме пынги, которая также широко распространена среди местного населения.

с) *Моральное состояние беженцев*

32. Благодаря своему чрезвычайному индивидуализму беженец лишь в слабой степени сознает ту солидарность, которая связывает его с товарищами по несчастью. Принцип оказания усиленной помощи крайне нуждающимся ему непонятен, вследствие чего Агентство испытывает величайшие затруднения при раздаче пособий в случаях особо острой нужды. Точно так же приходится долго его уговаривать, прежде чем он согласится работать для общего блага лагеря или даже починить свою собственную палатку, если ему за это не платят.

33. К его прирожденным индивидуалистическим тенденциям ныне присоединяются характерные черты типичного беженца, пребывающего в пассивном ожидании непрекращающейся помощи. При том скученном и ненормальном образе жизни, который ведет беженец, моральные ценности клонятся к упадку, и авторитет главы семьи, который в прежние времена сдерживал бы подобные проявления, заметно ослабевает. Все же, несмотря на это, беженец сохранил в заметной степени свое врожденное достоинство.

34. Очень возможно, что физическое состояние беженца лучше состояния беднейших слоев населения приютивших его стран. Зачастую он находится в лучшем положении в отношении социального обслуживания, чем он был прежде в Палестине. Но в его сознании то основное обстоятельство, что он был изгнан из своего очага, но все же находится в зависимом и необеспеченном положении, превышает эти благоприятные факторы.

35. На Организацию Объединенных Наций, а в особенности на некоторые великие державы, беженцами возлагается вся полнота ответственности за прошлые и настоящие невзгоды и будущую его судьбу. Беженцы говорят, что они утратили веру в Организацию Объединенных Наций, так как более чем тридцать месяцев спустя принятия Генеральной Ассамблеей резолюции, рекомендующей возвратить их на место жительства, эта резолюция, не будучи отмененной, не была проведена в жизнь, и в деле возмещения убытков не было достигнуто никакого успеха.

36. Оказываемая Агентством помощь рассматривается, поэтому, как принадлежащая им по праву и признается недостаточной. Отдельные попытки объяснить истинное положение обычно остаются бес-

плодными. Беженец выслушает вас с должной учтивостью, но в конце концов остается при убеждении, что в отношении к нему проявляется жестокая несправедливость и что ничего или почти ничего не делается, чтобы этому помочь.

37. Желание возвратиться домой распространено среди всех слоев населения. Оно провозглашается устно на всех собраниях и организованных демонстрациях, а также письменно во всех обращениях, направляемых по адресу Агентства, и всех жалобах, вручаемых районным должностным лицам. Многие беженцы теряют веру в возможность возвращения, но это несколько не мешает им на нем настаивать так как они убеждены, что соогласиться на какое-либо иное решение вопроса значило бы проявить слабость и отказаться от своих основных прав, признанных за ними даже Генеральной Ассамблеей. Более того, они относятся с сомнением к обещанному им возмещению убытков.

38. Это сознание несправедливости, крушения надежд и разочарования сделало беженца раздражительным и неустойчивым. Временами вспыхивают забастовки, демонстрации и незначительные беспорядки. Были случаи демонстраций по поводу проведения

переплещ, забастовки против медицинского и социального обслуживания, с требованием денежных выплат вместо помощи натурой, против каких-либо улучшений, как например, постройки школ в лагерях, на случай если бы это означало постоянное переселение. Строения, возведенные Агентством в виде опыта взамен палаток, разрушались, и на протяжении многих месяцев в Сирии и Ливане был широко распространен отказ от работ, организованных Агентством по его планам прокладки дорог и лесонасаждения.

39. Такова богатая и соблазнительная почва, подающаяся эксплуатации теми, чьи побуждения не имеют ничего общего с благом беженцев. К счастью, таким попыткам можно противопоставить известную защиту. Существуют крепкие религиозные устои, а также некоторые прочные общинные связи и авторитеты. Имеются предоставляемые из многих источников услуги в виде крова, пищи, санитарного и образовательного обслуживания. Некоторые беженцы не оставили после себя в Палестине никакого имущества. Они хотели бы жить в арабских странах. Есть также беженцы, стремившиеся обосноваться на новых началах и успевшие в этом.

## Глава II

### ПЕРВЫЕ ОПЫТЫ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОГРАММЫ РАБОТ

#### А. СУЩНОСТЬ ПРОБЛЕМЫ

40. Период оказания непосредственной помощи под руководством Органа Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам отделяется от программы предоставления жилищ и работы периодом устройства на общественные работы.

41. Следуя рекомендациям Миссии экономического обследования, Генеральная Ассамблея, резолюцией 302 (IV), учредила Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи беженцам и организации работ, главным образом для того, чтобы претворить существующую программу непосредственной помощи в динамическую схему проектов общественных работ. При этом руководствовались надеждой на то, что предоставление работы беженцам не только остановит деморализующее действие продолжительного пребывания на пайке и развитии психологии профессионального беженца, но также послужит стимулом для экономики стран, давшим приют беженцам. Надеялись также свести число лиц, получающих помощь, до размеров минимального ядра неспособных к труду, а тем самым понизить стоимость помощи до размеров, возможных для правительств стран убежища, и сделать возможным прекращение международной помощи в кратчайший срок.

42. К сожалению, намеченные Миссией экономического обследования цели достигнуты не были. Возникли многие непредвиденные затруднения, в том числе в первую очередь постоянная неуверенность в поступлении денежных средств. Из 54 миллионов долларов, предусматривавшихся на срок с января 1950 г.

по июнь 1951 г. наличными и натурой (включая непосредственную помощь и услуги, предоставляемые правительствами и добровольными организациями), Агентство смогло свободно располагать лишь 37,1 миллиона долларов. Кроме того, поступление взносов нередко запаздывало настолько, что Агентство было временами вынуждено заключать займы за счет Фонда оборотных средств Организации Объединенных Наций для того, чтобы выолнить свои обязательства на ближайший месяц, и на 30 июня 1951 г. 1 миллион долларов обещанных сумм все еще не был получен.

43. С конца 1950 года положение сильно осложнилось непредвиденным увеличением стоимости осуществления программы помощи, которая повысилась приблизительно с 4,7 миллиона долларов на квартал в начале выполнения программы до 6,9 миллиона долларов за период с апреля по июнь 1951 года. Общее повышение цен было вызвано не только ростом цен на некоторые предметы, как например, палатки и одеяла, вызванным войной в Корее, но также и мировым недостатком в муке и неблагоприятными видами на урожай в данном районе. Поэтому, правительства неохотно уступали свои запасы, а следовательно, Агентство оказалось вынужденным обратиться для покупки муки за границу. Это отразилось на бюджете Агентства в такой мере, что значительная часть денежных сумм, ранее считавшихся свободными для производства работ в первой части 1951 года, должна была быть обращена на производство закупок в Австралии и Северной Америке за пять месяцев вперед, вследствие чего программа работ понемногу сошла на



нет. Однако, недостаток наличных средств продолжал ощущаться настолько остро, что заблаговременная покупка оказалась невозможной. В результате Агентству пришлось платить гораздо более высокие цены, чем это было необходимо иначе, ввиду того что рыночные цены резко поднялись, и на мировом рынке ощущался недостаток в товарах. За последние шесть месяцев цены на муку, сахар, масло, стручковые овощи и другие пищевые продукты возрасли на 30-45 процентов. Иными словами, суммы, предназначавшиеся для программы работ, оказались весьма ограниченными, и за весь указанный период было израсходовано всего лишь 24 миллиона долл. Недостаток средств воспрепятствовал всякому планированию и потребовал соблюдения известной осторожности в сношениях Агентства с правительствами. Это вызвало, в свою очередь, как бы неохоту сотрудничать с Агентством, в особенности по выполнению более длительных проектов, например, в области сельского хозяйства.

44. Другим непредвиденным препятствием явилась оппозиция, проявляемая самими беженцами. Их враждебное отношение ко всем предпринимаемым Агентством работам вытекало из убеждения, что пойти на работу в стране убежища равносильно отказу от права возвратиться домой и, быть может, от права на возмещение убытков. Такое подозрительное отношение не было столь распространеным в Иордании, где программа работ увенчалась наибольшим успехом. В Сирии же и Ливане оно проявлялось особенно резко в течение всего шестимесячного периода.

Представлялось не только затруднительным набирать в достаточном числе рабочих, но наблюдались демонстрации и угрозы по адресу персонала Агентства; даже поступив на работу, некоторые рабочие временами проявляли свою неохоту продолжать ее, что значительно сократило производительность. Однако, во многих местах такое отношение поостепенно изменилось. В некоторых местностях просьбы о работе значительно превысили финансовые возможности и когда в конце концов к середине 1951 года работы прекратились, то против этого очень возражали.

45. Главным критерием при оценке программ работ, представляемых на утверждение, было желание дать занятие беженцам, содействовать в максимальной степени их расселению, временному или постоянному, достигнуть распределения затрат в максимальной мере на заработную плату и в минимальной на материалы и поднять экономику стран убежища. Предпринимаемые работы должны были носить законченный характер, ибо правительства не располагали средствами для продолжения или содержания дорогостоящих проектов. Так как представлялось существенным приступить к работе как можно скорее и у правительств не имелось сколько-нибудь значительных планов долгосрочного развития, то пришлось остановить свой выбор на такого рода работах, которые требовали менее всего предварительных исследований, а именно, на дорожном строительстве и лесонасаждении. И даже при таких условиях успешность, с которой пришлось приступить к работам, значительно увеличила их стоимость.

а) *Дорожное строительство*

46. На постройке дорог, явившейся наиболее значительной частью всей программы работ Ближневосточного агентства, было занято в период наивысшего ее развития 5 110 человек. Поэтому невозможно с точностью установить общее число беженцев, получавших заработную плату за такую работу, так как в некоторых районах их вербовали поочередно для того, чтобы помочь как можно большему числу людей, хотя, как выяснилось, этим увеличивалась производительность, почему к концу операции эта система и была оставлена. Общее число человеко-дней, отработанных в разных странах, составило 735 000.

47. В Ливане предполагалось построить две дороги общим протяжением в 18 километров; из них было проложено около 8 километров, т. е. 44 процента. В Сирии была начата постройкой одна дорога в 26 километров, и земельные работы были закончены на 16 километрах. В Иордании было спроектировано пять дорог общим протяжением в 67,25 километров; из них было закончено 60 километров, а 3,5 километра построено отчасти. В общей сложности, во всех районах около 75 процентов всех проектированных дорог было проложено полностью или отчасти.

48. Программа дорожного строительства обошлась Агентству в общей сложности приблизительно в 814 000 долларов. Общую стоимость, приходящуюся на один километр, указать невозможно, так как природы и размер работ были весьма различными; однако в Иордании, где все четыре главных дороги были асфальтированы и где были построены мосты, стоимость километра выразилась примерно в 8 288 долларов. В Сирии и Ливане незаконченные работы обошлись дороже.

49. Правительственное участие в выполнении этих работ было весьма неравномерным. Повсюду дороги в первую очередь выбирались заинтересованным правительством и утверждались или отклонялись планировочным бюро Ближневосточного агентства. Машины, как например, дробилки и паровые катки, предоставлялись правительствами, а рабочая сила и материалы — Агентством. Обычно устанавливалось, что инструменты поставляются пополам или в пропорции — 55-45 процентов Агентством и правительствами, но на практике последние в некоторых случаях не поставляли ничего, а в других случаях поставляли все необходимое.

б) *Лесонасаждение*

50. Выработать долгосрочную и полную программу лесонасаждения для всего района оказалось невозможным, так как не все заинтересованные правительства отдавали себе ясный отчет в значении сохранения почвы и лесонасаждения, а также и потому что было необходимо немедленно предоставить занятия беженцам. Поэтому, предварительные работы, как например, создание рассадников, пришлось сократить до минимума и пришлось поэтому при выполнении почти всех проектов лесонасаждения сажать семена вместо сеянцев. Не говоря о затруднениях при наборе рабочих вызвавших первое запоздание, вначале индивидуальная производительность бы-

ла крайне низкой; но с тех пор как рабочие оказались в состоянии при помощи заработка обеспечить себе лучшее питание и вновь втянулись в работу, ежедневная производительность возросла и местами достигла уровня, приближающегося к нормальной производительности других средиземноморских рабочих. Наконец, некоторые правительства вначале не располагали достаточными средствами и персоналом для проведения эффективного технического контроля работ в таком крупном масштабе, хотя различные лесничества и делали серьезные и, в общем, успешные попытки приспособиться к положению.

51. Для того чтобы согласовать лесонасаждение с сохранением почвы, избирались гористые местности, явно подходящие лишь для насаждения, а не для каких-либо иных культур, но согласованно со служащими местных лесничеств. Работа производилась исключительно вручную. На очень каменистых участках — это единственный возможный метод; но на других, если бы не имелось в виду в первую очередь дать результаты работы, то можно было бы обработать почву скорее и более основательно механическим способом. В большинстве случаев для местной экономики было бы более выгодным насаждать фруктовые и ореховые деревья вместо других лесных пород, в особенности если бы оказалось возможным заключить соглашения с близлежащими деревнями, в силу которых сельские жители согласились бы не держать коз, при условии передачи им в собственность созданных таким образом фруктовых садов. Это, однако, нельзя было осуществить в рамках краткосрочной программы, так как Агентство не располагало рассадниками фруктовых деревьев, а правительства — необходимыми полномочиями по закону.

52. Работы по лесонасаждению производились в Сирии, Иордании и, в меньшем объеме, в Ливане. В Сирии было предпринято выполнение трех главных проектов: на горе Квасун, у подножья которой лежит Дамаск, на горе Хермон и в районе Зебадани, всего на площади около 1 700 гектаров. Было обработано около 82 процентов всей намеченной площади, причем было построено шесть километров лесных дорог, всего на сумму 122 313 долларов. В Иордании было также обработано три главных участка: в Аррубе, Уади Куфе и Уади Зерка. Из намеченной площади в 2 945 гектаров было обработано около 90 процентов, были построены две цистерны и несколько заград; было также исправлено 35 километров лесных дорог, всего на сумму свыше 137 600 долларов. В Ливане главным предметом работ являлось засаждение 600 гектаров близ Бешара-Сидерса, но ввиду затруднений при наборе и поставке на работу, дело подвигалось очень медленно и работы пришлось совершенно прекратить к концу октября 1950 года. Связанный с этим проект рассадника для выращивания сеянцев продолжал, однако, проводиться в уменьшенном масштабе и дал 150 000 сеянцев в горшках и около 200 000 на грядках.

53. Общая площадь, обработанная как с целью сохранения почвы, так и для лесонасаждения, составила 4 031 гектар (около 10 000 акров), тогда как предполагалось обработать 4 700 гектаров. Миссия экономического обследования рекомендовала обработать 3 255 гектаров в течение первого года, так что Агентство в действительности выполнило 125

процентов намеченной программы. Были посеяны смешанные хвойные и лиственные породы, сооружены заруды в оврагах, а также уступы и полосы, следуя контуру местности. Выполнение программы обошлось, в 272 320 долларов, причем в декабре 1950 года, т. е. в месяце максимальной занятости, на работе состояло около 3 144 человек.

54. Об успехе программы лесонасаждения Агентства можно будет судить лишь к концу 1951 года, ибо летняя засуха, проявившаяся с особой остротой в этом году, будет серьезным испытанием для молодых насаждений, произведенных непосредственно посредством семян или же сеянцами. Многие будут также зависеть от того, смогут ли правительства осуществить охрану засаженных площадей от погравы.

### с) Прочие работы

55. На долю дорожного строительства и лесонасаждения пришлось в общей сложности более 40 процентов общей стоимости рабочей программы. Остаток пошел на проекты меньшего значения, как например, на проект орошения частных земель в Сирии, работы по улучшению городских сооружений в Ливане, постройку школы и санатории в Иордании и различные экспериментальные и другие жилищные проекты в Иордании, Газе и Сирии.

56. Для того чтобы справиться с проблемой беженцев более высокой квалификации, чем простые рабочие, было также приступлено к выполнению небольших проектов для того, чтобы дать занятие ремесленникам, как то: столярам, сапожникам, портникам и портным, жестянщикам и пр. Ремесленники эти были заняты группами в помещениях, принадлежащих Агентству или им заарендованных, и оплачивались по деньгам, причем сырье поставлялось Агентством. Производство их почти целиком приобреталось Агентством. Столяры делали мебель для контор и школ Агентства, сапожники, портники и портные — обувь и платье для раздачи беженцам, жестянщики — сосуды для распределения пищевых продуктов. Одни производили мыло, кирпичи и цыновки, другие — тачки и резиновые корзинки из старых шин для рабочих, занятых на постройке дорог.

57. Другой проект работ для квалифицированных беженцев был начат выполнением в Газе для ткачей из Маждала. Здесь было занято около 2 500 человек, и проект этот был впоследствии распространен на Иорданию, где было выработано более 1 128 000 метров различного сукна для изготовления одежды.

### С. ДОСТИГНУТЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

58. Говоря вообще, программа работ не достигла тех результатов, на которые выражалась надежда в докладе Миссии экономического обследования. До известной степени это, быть может, объясняется недостатком средств, требовавшихся для того, чтобы приступить к выполнению программы в полном масштабе. Тем не менее, были достигнуты некоторые положительные результаты. Даже, если объем занятости и затрат был незначителен, программа несомненно побудила к новой деятельности и внесла оживление в скучную рутину благотворительной помощи. Далее, осуществление программы за всемирные неудачи дало ценный опыт в установлении прак-



тической связи между Агентством и местными властями. Были даже случаи, когда под действием проектов моральное состояние беженцев озарялось надеждой и оживлялась местная экономика.

59. Село Баттир дает нам пример той доброй воли и энтузиазма, которые удавалось возбудить в тех случаях, когда работа велась в интересах беженцев и ее преимущества были им легко понятны. Эта деревня расположена почти на самой демаркационной линии между арабской Палестиной и Израилем. Часть ее земли и несколько домов находятся на израильской территории, и здесь доступ к ним разрешается израильскими властями. Деревня раньше существовала тем, что продавала свои овощи в Иерусалиме, но так как туда нет дороги, а железная дорога находится в израильских руках, то ее экономическая жизнь фактически остановилась. Агентство поэтому предприняло постройку дороги длиной в 7 километров, чтобы соединить Баттир с главной дорогой из Иерусалима в Хеврон и открыть доступ к деревне, пользуясь при этом местными беженцами в качестве рабочей силы. Как только беженцы освободились от своей первоначальной подозрительности по отношению к работе Агентства и отдали себе отчет в том, какие преимущества им принесет новая дорога, они охотно приняли деятельное участие в этой работе. В течение пяти отдельных праздничных дней 250 мужчин, женщин и детей трудились бесплатно, чтобы ускорить работу. Когда недостаток в подрывных средствах грозил приостановить работу на несколько дней, то беженцы, не желавшие задержку, купили их за собственный счет и принесли в дар Агентству. Когда оказалось, что поперек намеченного пути стоит дом, то владелец его согласился разобрать его без вознаграждения, полагаясь на то, что впоследствии соседи помогут ему построить другой дом. Кроме того, деревня решила произвести за свой счет многие улучшения, например, построить подпорную стену, резервуар, бани и красивую мечеть при въезде в деревню.

60. Другой пример экономической выгоды, которую можно извлечь в небольшом масштабе даже из предприятия типа общественных работ при удачном его выборе, дает проект Хувейша, в связи с которым на имя Агентства поступило особое благодарственное письмо от Земельного и землемерного отдела иорданского правительства. В Хувейша на восточном берегу реки Иордан в холмистой местности, лежащей ниже Аммана, были предприняты работы по сохранению почвы и засажению 25 000 дунумов, причем было проложено 35 километров дороги, открывшей доступ к бывшему до сих пор изолированному району и обслуживающей 8 деревень, а также кочевые племена. В результате жители деревни получили впервые возможность продавать в Аммане дрова, собранные на близлежащих холмах, возить на рынок избыток урожая, построить собственную мукомольную мельницу, вместо того чтобы отправляться в Амман для помола, и пользоваться, в случае надобности, медицинской помощью. Сверх непосредственной выгоды, предприятия лесонасаждения призваны стать в дальнейшем источником обогащения и улучшить течение Иордана, вследствие чего возрастут возможности оро-

шения, от которого зависит почти все земледелие данного района.

61. С другой стороны, следует отметить, что проект типа общественных работ, который в данном случае являлся единственно осуществимым, не увеличил в сколько-нибудь значительной мере емкости стран убежища и не пошел непосредственно на пользу беженцам, если не считать выплату им заработной платы в общей сумме 1 326 719 долларов, или 54 процента всей суммы, израсходованной на работы. Эта постанова на работу не вызвала тех вторичных реакций, которых можно было бы ожидать в странах с более развитой экономикой. Сам беженец, вместо того, чтобы стать более независимым, парадоксальным образом стал более зависимым, ибо Организация Объединенных Наций сделалась для него не только поставщиком, но и работодателем, и он поэтому стал считать, что предоставление работы, равно как и помощи и социального обслуживания — его право.

62. В докладе Миссии экономического обследования предусматривалось, что поставленные на работу лица и их семьи будут исключаться из списков получающих паек, которые тем самым будут постепенно прекращаться, чем ускорится прекращение международной помощи. На практике же, такое простое автоматическое решение оказалось неосуществимым. От работы по постройке дорог нельзя было ожидать, что она продлится более нескольких месяцев в лучшем случае, или же, если рабочие будут сменяться, — более нескольких недель. В конце концов, рабочий и его семья несколько не приблизятся к независимости, если не считать небольшую сумму денег, оказавшуюся у него в кармане. Кроме того, автоматическое исключение отразилось бы более тяжело на многочисленных семьях и сделало бы для них более выгодным оставаться на пайке. С другой стороны, платить беженцам нормальные цены и в то же время содержать их и их семьи было бы равносильно созданию в странах убежища привилегированного класса. Принятое в конце концов компромиссное решение заключалось в том, что рабочие, занятые на работах Агентства, подвергались удержанию из заработной платы, чтобы покрыть теоретическую покупную стоимость четырех пайков Агентства. На практике, система вычетов не была тождественна во всех районах, ввиду сильного различия в местных условиях. Становясь снова безработными, беженцы и их семьи снова заносились в списки. Таким образом в результате осуществления проектов работ ни один беженец не был окончательно снят со списков Агентства.

63. Оценивая здраво положение, следует признать, что программа работ обошлась Агентству дешевле, так как содержать беженцев на работе обходилось в пять раз дороже, чем выдавать ему паек. Проявилась тенденция создать особую беженскую экономику. Проекты работ избирались правительствами из числа запоздалых общественных работ, а не для того, чтобы помочь беженцам вновь войти в русло экономической жизни. Программа работ не открыла путей, которые позволили бы обойти основные препятствия.

## НА ПУТИ К ВОССОЗДАНИЮ ДОМАШНЕГО ОЧАГА И САМОСТОЯТЕЛЬНОГО СУЩЕСТВОВАНИЯ

### А. ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ЦЕНТРА ТЯЖЕСТИ ПРОБЛЕМЫ

64. К концу 1950 года стало ясно, что рекомендованная в предварительном докладе Миссии по экономическому обследованию программа общепользных общественных работ для предоставления заработка трудоспособным беженцам в качестве первой меры к их включению в экономическую жизнь района не может послужить основой для обеспечения им постоянного заработка и не даст возможности прекратить выдачу помощи 100 000 работникам и их семьям к концу первого года. Чтобы иметь возможность со временем прекратить международную помощь, следовало подойти к этой проблеме более непосредственным путем.

65. На своей пятой сессии Генеральная Ассамблея, признав что оказание непосредственной помощи не может быть прекращено, как то предусматривалось в резолюции 302 (IV), разрешила Агентству в своей резолюции 393 (V) продолжать оказывать такую помощь в течение периода времени с 1 июля 1951 года по 30 июня 1952 года, полагая, что «включение беженцев в экономическую жизнь Ближнего Востока либо путем репатриации, либо путем расселения имеет важное значение в подготовке к тому времени, когда оказание международной помощи прекратится, а также для восстановления мира и устойчивости в этом районе».

66. Таким образом, центр тяжести был перемещен с предоставления беженцам временного заработка на общественных работах на деятельность, направленную к их включению в экономическую жизнь района. Поэтому, начиная с декабря, программа общественных работ постепенно сокращалась, и к 30 июня 1951 г. беженцы перестали работать во всех странах на работах, организованных Ближневосточным агентством, за единственным исключением лесных питомников в Ливане.

67. Наряду с новым подходом, теперь все в большей степени признается, что не все беженцы могут обосноваться и найти работу в странах их теперешнего расселения. Все беженцы в Газе и значительная часть беженцев в Ливане и Иордании должны устроить свою жизнь в странах, располагающих более широкими экономическими возможностями. Это должно быть выполнено в условиях, позволяющих беженцу, по желанию, прибегнуть к репатриации, если таковая окажется возможной. Кроме того, беженец должен сознавать, что его право на возмещение убытков от этого не пострадает. Помимо этого, следует принять в соображение и значение этой проблемы для отдельных правительств, а также признание того, что хорошо устроенный беженец является с экономической точки зрения скорее приобретением, нежели бременем.

68. Понимание этого нового реального подхода выразилось в полной поддержке со стороны ближневосточных правительств декабрьской резолюции 1950

года. Затем в Каире состоялось совещание Арабской лиги, на котором арабские правительства предложили свое сотрудничество в рамках ограниченного участия в предоставлении средств защиты прав беженцев и заверений, что Организация Объединенных Наций приведет намеченную программу в исполнение.

### В. ПЕРЕОЦЕНКА ПОЛОЖЕНИЯ

69. Известная часть беженцев, пользующихся международной помощью, не находится в совершенно бедственном положении. Многие из беженцев нашли себе работу на хлопковых плантациях или на хлопчатобумажных фабриках, или подыскали себе случайную работу, или же работают по сбору урожая. Даже в лагерях открываются мелкие лавки — от лотка на открытом воздухе до солидно построенных каменных или глинобитно-кирпичных домиков. Имеются бакалейные и мясные лавки, кафе, рестораны, пекарни, столярные, жестяные, портняжные и гончарные мастерские, парикмахерские, сапожные мастерские, торговцы тканями и сладостями, продавцы цыновок и другие ремесленники, что доказывает, что по крайней мере некоторые беженцы имеют средства для покупок. У некоторых беженцев есть скот; так, многие обитатели лагерей имеют овец или коз, осла, а то и корову, что является значительной ценностью.

70. Тем не менее, несмотря на всю эту небольшую торговлю и известную работу сезонного или случайного характера, лишь весьма незначительное число беженцев стало на ноги настолько прочно, чтобы иметь возможность самостоятельно содержать себя и свою семью в случае прекращения помощи Ближневосточного агентства. В большинстве стран частные работодатели оплачивают труд беженцев по более низким ставкам, чем поденные ставки, установленные для местных работников; мелкие лавки, работающие с небольшим оборотом и незначительным процентом барыша, не могли бы существовать без бесплатного помещения и без получения их владельцами основных пайков; кроме того, средства, вывезенные из Палестины незначительным числом более удачливых беженцев, постоянно уменьшаются; положение этих последних становится с каждым днем более тяжелым, и они, израсходовав свои деньги, обращаются к Агентству за пайком. Просьбы о возобновлении выдачи пайков поступают постоянно и от безработных, исключенных из списков в то время, когда у них имелась работа и когда считалось, что они зарабатывают достаточно, чтобы обеспечить свое существование без посторонней помощи.

71. Что касается размеров программы помощи, то следует исходить из того фактического положения, что в списках беженцев, получающих в настоящее время паек, зарегистрировано 876 000 лиц. Ежегодно рождается еще 30 000 «беженцев». В противовес этому следует отметить, что список этот следует условно считать раздутым в результате неправильно-

стей в процессе регистрации и что в него включено некоторое число лиц, уже приобщенных к экономической жизни, но не зарегистрированных как таковые. По скромному подсчету, приблизительная цифра лиц, нуждающихся в помощи Агентства и действительно находящихся в состоянии полного экономического расстройств, может быть определена в 750 000. В конечном итоге, размеры программы помощи будут, конечно, зависеть от поступления взносов.

72. Описанная картина будет неполной, если не упомянуть по крайней мере еще о 100 000 лиц, очутившихся в бедственном положении в результате неурядицы в Палестине и отличающихся от беженцев только тем, что они продолжают жить на месте. Экономическое положение этих лиц ухудшается с каждым днем.

73. Все вышесказанное приводит к определенному заключению, что рассматриваемая проблема не может быть разрешена целиком в течение нескольких месяцев только путем предоставления работы. По существу, речь идет об экономике района в целом. Оказание широкой помощи Агентством должно неизбежно сопровождаться еще более крупными усилиями со стороны самих правительств в сторону экономического развития их соответствующих стран.

#### С. НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПОДХОДА К ПРОБЛЕМЕ

74. Хотя Агентство должно приложить главные усилия в деле оказания помощи правительствам для разрешения проблемы беженцев только с наступлением нового финансового периода, начинающегося 1 июля 1951 г., по настоящее время уже выполнена крупная предварительная работа и, так как эта проблема не может быть разрешена каким-либо единым методом, были уже обследованы многие различные аспекты подхода к ней.

##### а) *Жилищный вопрос*

75. Предоставление беженцам постоянных жилых помещений является одним из существенных элементов любого плана улучшения жизненных условий, и в связи с этим было произведено предварительное обследование типов помещений, потребностей, стоимости и материалов, которые можно было бы использовать с этой целью.

76. Два основных требования в этом вопросе состоят в том, что, во-первых, предоставляемые жилые помещения не должны быть столь высокого качества, чтобы наставить беженцев в значительно лучшие условия по сравнению с местным населением, а, во-вторых, они должны все же несколько повысить уровень местных жилищных условий, а не понизить его. Чтобы найти среднее решение между этими двумя противоречивыми требованиями, были составлены подробные планы различных типов домов на основании обследования строительной практики в Египте, Марокко, Греции и Судане, а также жилищного строительства в самом районе. Используемый материал зависит от района, причем камень и глина с кирпичем или утрамбованная земля являются, вероятно, теми двумя группами материалов, которые получают наиболее широкое применение. Было произведено много опытов с различными кровельными материалами, так как при постройке дома как наиболее дорогой, так и наиболее

трудной частью работы является постройка крыши. Делались крыши из деревянных балок, покрытых расплюсченными бидонами из под асфальта, из цементной черепицы, из волнистого железа, из тростника и штукатурки; были обследованы два существующие на местах вида построек, а именно конусообразные дома типа улья в северной части Сирии, построенные целиком из смеси глины с раздробленным кирпичем, и тип встречающихся в Палестине домов с сводчатой крышей с вставленными полами цилиндрами гончарного производства.

77. Было также обращено внимание на планирование сельских поселений, которые, помимо домов, должны иметь и соответствующее оборудование для уборки нечистот и мусора, колодцы, школу, бани, мечеть или церковь, а также, в некоторых случаях, и коммунальное здание.

78. В Газе уже приступлено к выполнению планов жилищного строительства в широком масштабе; там построены дома в восемь комнат, с расчетом по одной комнате на семью; эти дома глинобитно-кирпичного типа и покрыты цементной черепицей, но они не отвечают нормам более основательных построек постоянного характера, которые нужны при проведении плана включения в экономическую жизнь. В Иордании правительство сотрудничало с Агентством при осуществлении плана жилищного строительства на окраине Аммана, причем правительство предоставило землю и ведет строительные работы, финансируемые Ближневосточным агентством. Эти помещения предназначены для палестинцев среднего класса, из которых многие не включены в списки лиц, пользующихся непосредственной помощью. Правительство Иордании кроме того самостоятельно финансирует значительный проект строительства жилых помещений в долине реки Иордана.

79. В Сирии было построено показательное городское здание в Дамаске на участке, предоставленном правительством, а в расположенном поблизости лагере был произведен опыт с новым типом бетонной постройки, основанным на принципе свода Ктесифона. Правительство также проявило интерес к постройке Агентством временных жилых помещений для беженцев, особенно в районе Латтакии, где беженцы могут найти работу в связи с проектируемым расширением порта.

##### б) *Сельское хозяйство*

80. Усилия Агентства были направлены также и в сторону обследования возможностей сельскохозяйственной деятельности, но достигнутые к моменту окончания отчетного периода результаты были незначительными. Независимо от других препятствий, ночевные условия, даже в тех случаях, когда земля предоставлялась безвозмездно, вызывают многочисленные затруднения. Главное затруднение заключается в необходимости обеспечить снабжение водой в достаточных количествах. Рассматриваемые страны входят в состав района с незначительными атмосферными осадками, и предоставленные или предложенные участки расположены почти без исключения либо в таких местностях, где обработка земли вообще невозможна без ирригации, либо где земля может дать средства к существованию только при условии частичного орошения каждого участка. Так как в боль-

пшине случаев поверхностных источников воды не имеется, следует пользоваться подпочвенной водой. Таким образом надо потратить много времени на предварительные изыскания и пробные бурения. Даже при наличии благоприятных условий, фактическое расселение задерживается вследствие необходимости импортировать из других стран оборудование для подачи воды и прочее оборудование.

81. В Иордании Агентство начало с того, что составило ряд проектов по террасированию холмистых местностей в арабской Палестине. Многие землевладельцы согласились передать свои необработанные участки в распоряжение Агентства для их мелнорации путем террасирования; если бы удалось прийти к соглашению на приемлемых условиях, то вероятно можно было бы выполнить крупную программу работ такого рода. К сожалению, расходы во всех случаях были запретительными по сравнению с находящимися в распоряжении Агентства средствами. Согласно местному обычаю, собственник участка отдает в таких случаях лицу, выполнившему работу, одну треть земли, приведенной в годное для обработки состояние, но, принимая во внимание преследуемые Агентством цели, собственники были готовы передать беженцам половину земли. Даже в таком случае для предоставления земли одной семье пришлось бы террасировать 8 гектаров земли, что обошлось бы приблизительно в 2 240 долларов, не считая расходов по постройке домов и обзаведению скотом, сельскохозяйственными орудиями и семенами для будущего использования. Также встретились затруднения и в отношении террасирования принадлежащих отдельным селам лесных угодий для их использования беженцами-крестьянами. В Западной Иордании были выработаны совместно с департаментом сельского хозяйства проекты террасирования ряда участков необработанной земли, принадлежащих отдельным селам; однако департамент земель и съемок заявил вслед за тем, что все эти угодия нужны не только как настижка для сел, но и для лесонасаждения, в котором особенно нуждается страна. В конечном итоге эта точка зрения перевесила, и указанные проекты не могли быть осуществлены.

82. Можно было надеяться на устройство значительного числа беженцев в долине реки Иордана, хотя с самого начала и было известно, что почва свободных участков далеко не плодородна. Решение вопроса зависело от возможности организовать снабжение необходимым количеством пресной воды для целей орошения, и поэтому было приступлено к работам по обследованию подпочвенных источников. К сожалению, из числа шестнадцати пробных скважин на обоих берегах Иордана только две дали воду с настолько незначительным содержанием солей и хлора, что получаемую из них воду можно считать пригодной для целей орошения; предполагается превратить эти скважины в трубчатые колодцы и надо надеяться, что на этих участках удастся поселить тридцать шесть семей беженцев достаточно заблаговременно, чтобы дать им возможность засеять землю еще будущей зимой.

83. В Иордании было также выполнено много работы по предварительному обследованию и анализу других возможных проектов, но к концу июня ни один из них еще не достиг стадии, позволяющей при-

ступить к фактическому поселению беженцев. Ожидается подтверждение правительства, что некоторые участки, которые, судя по предварительному обследованию, можно было считать подходящими, будут действительно предоставлены беженцам. Агентство также произвело техническое обследование земель Зорс на левом берегу Иордана, равно как и обследование возможности орошения достаточно крупных участков для расселения нескольких семей, используя воды Вади Фараа на правом берегу. Были также приняты меры для обследования района Шераа в южной части Иордании.

84. В Сирии предварительные меры по осуществлению ряда проектов на принадлежащих частным владельцам участках были почти доведены до конца, а в одном случае нужные средства были фактически уже ассигнованы, но правительство заявило, что оно противится приобщению беженцев к экономической жизни в качестве исполщиков на участках, принадлежащих частным владельцам, несмотря на то, что с владельцами предполагалось заключить долгосрочные соглашения; правительство считает, что такие соглашения будут трудно осуществить и что беженцы-арендаторы могут от этого пострадать. Так как ни один из частных владельцев, предлагавших передать свою землю беженцам для обработки, не соглашался на передачу прав собственности на землю, то пришлось отказаться от идеи устройства беженцев на этих землях. В мае 1951 года правительству Сирии были представлены два пробных проекта, каждый из которых предусматривается расселение 1 200 семей, но до 30 июня правительство еще не дало определенного обещания, что оно предоставит государственные земли для постоянного устройства беженцев.

85. Приобщение беженцев к экономической жизни узкой полосы земли, составляющей территорию Газы, невозможно, так как Газа едва может прокормить свое теперешнее население; однако в начале 1951 года египетское правительство заявило Агентству о своей готовности сотрудничать в деле постоянного поселения на земле в Синае 50 000 беженцев, если условия в этом районе окажутся подходящими. Совместное обследование, произведенное сотрудниками египетского правительства и Агентства, показало что три полосы земли, на которых в конечном итоге остановился выбор, могут оказаться пригодными для обработки при условии, что из подпочвенных источников можно будет получить достаточное количество пресной воды, так как атмосферные осадки составляют только четыре дюйма в год. Агентство заручилось услугами специалиста по геофизике, который должен установить вероятность нахождения воды и который уже приступил к выполнению своей задачи.

### с) Займы

86. Наряду с перемещением центра тяжести с предоставления заработка на организованных работах на меры по приобщению беженцев к местной экономической жизни, Агентство намеревалось во всех случаях, когда это оказалось бы возможным, превратить в самостоятельные начинания свои мелкие предприятия, служащие для оказания помощи ремесленникам, так как оно не могло неограниченно продолжать выплачивать заработную плату и создавать рынок для

сбыта изделий беженцев только для того, чтобы дать беженцам работу. Этот переход должен был быть произведен путем предоставления рабочим, занятым в существующих предприятиях, инструментов и оборудования в виде первоначальной безвозмездной ссуды с тем, чтобы они потом покрывали текущие расходы из доходов, получаемых от продажи своих изделий на открытом рынке (а в некоторых случаях и от продажи самому Агентству), что позволило бы прекратить выдачу помощи этим рабочим как только они стали бы на ноги.

87. К сожалению, рабочие, ознакомившись с этим предложением, не пожелали вести предприятия за свой страх и риск, предпочитая отказаться от зарплаты и продолжать пользоваться помощью. В Сирии и Иордании большинство рабочих не пошло на это предложение, в Ливане они вообще не получили официального разрешения на работу, а в Газе экономический застой принял такие размеры, что, помимо самого Агентства, почти не имелось рынка для сбыта изделий. Таким образом, почти все предприятия Агентства были закрыты, за исключением небольшого числа предприятий, необходимых для поддержания лагерей.

88. Отказавшись от выполнения программы организации работ для предоставления помощи, Агентство решило выдавать небольшие ссуды отдельным лицам или группам лиц, которые таким образом могли бы стать самостоятельными. Это предложение было принято с энтузиазмом, и в Агентство поступило столько прошений, что было трудно отобрать проекты, которые, казалось, имели некоторые шансы на успех. При отборе Агентство руководствовалось некоторыми правилами. Проекты должны были быть не только экономически здоровыми, но в них должно было предусматриваться использование местных материалов и производство товаров, в которых ощущается недостаток; предполагалось отдавать предпочтение работам, дающим заработок возможно большему числу лиц, а не работам, требующим большой степени механизации. Ссуды должны были выдаваться с целью прекращения в определенный срок, не превышающий шести месяцев, выдачи помощи ставшим самостоятельными беженцам и их семьям. Ссуды не должны были превышать суммы, соответствующей 5 000 долларов на каждый проект и не должны были, как общее правило, выдаваться на срок более трех лет; проценты на ссуды не начислялись, и ссуды могли выдаваться по частям; по мере возможности возвращение ссуды должно было гарантироваться третьими лицами. Ближневосточное агентство сохраняло за собой право контроля отчетности. До полного погашения ссуды Агентство оставалось собственником капитального оборудования предприятий.

89. Ввиду политического и экономического положения в остальных странах, Иордания является в настоящее время единственной страной, в которой выдаются такие ссуды. В число одобренных проектов входят такие разнообразные предприятия, как печи для обжига извести, механические починочные мастерские, камнедробилки, обойные мастерские, кофетные фабрики, сапожные мастерские, гаражи, тракторные прокатные предприятия, пасечные предприятия, коврово-ткацкие мастерские, табачные плантации, заведения химической чистки и прачешные, со-

леварные заводы и кофейные фабрики, текстильные фабрики, портняжные мастерские и фабрики готовой одежды. К концу июня 1951 года с пайков было снято около ста человек, а после того, в различные сроки, должны были быть сняты с пайков еще 800 человек. Обобщенный итог одобренных небольших ссуд составил сумму, соответствующую 70 000 долларов, а, если считать и два более крупных проекта, — завод для постройки цементных трубопроводов и фабрику одежды, — то общий итог выданных Агентством ссуд выражается в сумме приблизительно в 116 063 доллара.

#### d) Подыскание работы

90. При центральном управлении была создана небольшая биржа труда, чтобы не упускать возникающих возможностей подыскивать работу для беженцев, в ожидании приобщения их к местной экономической жизни в широком масштабе. Агентство получило из Ирака, Киренаики и Триполитании извещения о нескольких стах вакансий для квалифицированных и полуквалифицированных рабочих и оно прилагает старания к тому, чтобы подыскать подходящих кандидатов и проверять их квалификацию. Агентство назначило постоянных сотрудников для связи в Триполитании и Ираке. Агентство также одобрило в виде пробы на двухмесячный срок создание бюро для содействия беженцам, эмигрирующим за океан и уже получившим визы.

#### e) Банк развития Иордании

91. Для поощрения экономического развития Хашемитского Королевства Иордании и в целях повышения общего уровня жизни всего населения, включая и беженцев, 8 июня 1951 г. был выработан устав акционерного общества Банка развития Иордании. Устав получил утверждение правительства Иордании и был одобрен Агентством.

92. Для достижения поставленных себе банком целей, предполагается, что банк будет выдавать краткосрочные и долгосрочные займы на срок, нормально не превышающий десяти лет, отдельным лицам, обществам и сельским и промышленным кооперативам. Банк также может участвовать в сельскохозяйственных и промышленных предприятиях любого рода и вкладывать в них капитал. Далее предполагается создание банком новых предприятий, которые будут в первую очередь финансироваться самим банком и которые будут им управляться. Банк должен предоставлять своим клиентам техническую и административную помощь и при этом будет широко пользоваться программой технической помощи Организации Объединенных Наций и государств-членов Организации. Банк имеет право приобретать недвижимость, предоставлять ипотечные кредиты, продавать принадлежащие ему акции и нан в недвижимом имуществе или располагать ими иным образом и вообще производить банковские операции любого рода, необходимые для достижения преследуемых им целей.

93. Банк не может принимать вкладов, на которые начисляются проценты, или предоставлять займы правительству или предприятиям, в которых правительство располагает контрольным пакетом акций или паев. Одному и тому же предприятию не могут пре-

доставляться займы, превышающие 10 процентов всего акционерного капитала.

94. Капитал банка состоит из 500 000 акций в один иорданский динар каждая; из этого числа частные акционеры могут подписаться на 50 000 акций, а Хашемитское Королевство Иордании также на 50 000, с обязательством в обоих случаях оплатить акции наличными деньгами. Ближневосточное агентство должно подписаться на 400 000 акций, которые согласно соглашению между правительствами и Агентством должны быть уплачены частью наличными деньгами, а частью (в общем размере до 25 000 иорданских динаров) векселями беженцев-должников Агентства, которые получили от последнего ссуды на устройство.

Использование векселей для этой цели остается на усмотрении банка.

95. Регистрация устава банка задержалась по различным причинам и его правление еще не избрано. Но дело, однако, продвигается вперед, и можно рассчитывать на скорое открытие банка.

96. Вышеизложенные предварительные меры шли своим чередом к концу финансового года. Очевидно, что они являются лишь пробными начинаниями. За этим должны последовать решения широкого масштаба, щедрые взносы и полное согласие на эти меры со стороны правительств, предоставивших убежище беженцам.

## Глава IV

### ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОЗМОЖНОСТИ

#### А. НЕОБХОДИМОСТЬ В ОЗНАКОМЛЕНИИ С ЭКОНОМИЧЕСКИМ ПОЛОЖЕНИЕМ

97. Экономическая действительность на Среднем Востоке, поскольку она известна, вполне подтверждает заключения экспертов Миссии по экономическому обследованию, согласно которым Средний Восток находится в состоянии чрезвычайной бедности. Поразительное улучшение за последнее время условий дорожного транспорта через Сирийскую пустыню или огромное развитие за последние несколько лет нефтяной промышленности в районе Персидского залива, казалось бы, являются примерами, противоречащими этому заключению, но эти примеры являются исключениями и не должны затуманивать того факта, что уровень жизни на всем Среднем Востоке значительно ниже, чем на Западе, что попытка любого изменения наталкивается в этом районе на сопротивление и что в нем ощущается недостаток в технических знаниях и в капиталах для инвестиций.

98. С другой стороны, что касается естественных ресурсов в наиболее широком смысле этого понятия, этот район несомненно является одним из потенциально богатейших районов мира. В нем находится не только почти половина обследованных мировых резервов нефти, к эксплуатации которых в этом районе приступлено лишь недавно, но он располагает и большими пространствами пригодной для обработки земли, часть которых в минувшие века являлась родиной многочисленных и богатых народов, тогда как в остальной части никогда не было сделано серьезных попыток к ее развитию. Основным препятствием к развитию и к восстановлению всего района является недостаток капитала. Приток иностранных капиталов в этот район до первой мировой войны и после ее окончания принял для некоторых целей значительные размеры, особенно для развития нефтяной промышленности и транспорта, но, что касается совокупности сельского хозяйства и промышленности, то очевидно, что приток крупных капиталов еще не начался.

99. Налицо имеется достаточно доказательств, что главные страны-кредиторы и заинтересованные международные организации все в большей степени отдают себе в этом отчет. Например, по подсчетам Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, сделанным в 1949 году, размеры осуществимых капиталовложений для развития одного лишь сельского хозяйства Среднего Востока (приращение и осуществление, ввоз оборудования, постройка зернохранилищ, мельниц и фабрик для производства удобрителей) могут быть оценены на следующее десятилетие в 500 миллионов долларов. Предположительная стоимость работ по проведению более крупных из вероятных планов развития стран Среднего Востока, описанных вкратце в докладе Миссии по экономическому обследованию, составляет почти в два раза большую сумму. На основании доклада Грея, в котором рекомендуется повысить на несколько лет экономическую помощь Соединенных Штатов Америки малоразвитым районам до 500 миллионов долларов, в докладе созданного президентом Трумэнном Консультативного комитета по вопросам международного развития, в качестве возможных крупных начинаний, частично зависящих от предоставления внешних кредитов, особо упоминаются работы по мелiorации долины реки Иордана и бассейна рек Тигра и Евфрата. В докладе Международного банка реконструкции и развития относительно недавно предоставленного им займа в 12,8 миллиона долларов для осуществления проекта защиты от наводнения в районе Вади Таргар, в Ираке, отмечается, что в этом районе имеются в изобилии пригодные к обработке участки, нуждающиеся в орошении, что в свою очередь значительно повышает возможности увеличения сельскохозяйственной продукции и экспорта. Таким образом, помимо притока капиталов на нужды в нефтяной промышленности, можно с основанием рассчитывать и на приток крупных капиталов, предназначенных для общего экономического развития района.

100. Открывающиеся перед гражданами ближневосточных стран перспективы экономического развития в широком масштабе неизбежно открывают



значительные возможности и для палестинских беженцев, в смысле воссоздания очагов и получения работы. Агентство надеется, что темпы выработки планов и обеспечения финансовой и технической помощи ускорятся. Оно вместе с тем отдает себе отчет в том, что его собственная программа расходов нуждается в согласовании с указанными крупными экономическими усилиями, прилагаемыми отдельными правительствами. Агентство особенно нуждается в ознакомлении с экономическим положением. Даже самые необходимые показатели, как-то индексы цен или сведения о занятости, часто недостаючы или их вовсе не имеется. Агентство может также оказать содействие в деле предоставления технической помощи для поощрения экономической деятельности и для обслуживания.

### В. ЗНАЧЕНИЕ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

101. В своей резолюции 393 (V) Генеральная Ассамблея, признавая значение обмена информацией и согласования деятельности по оказанию технической помощи в этом районе, охарактеризовала Агентство как справочный центр и возможный центр обслуживания специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и Управления технической помощи.

102. Ввиду обилия программ и разнообразия услуг по оказанию технической помощи, как двустороннего, так и многостороннего характера, организациям, рассматривающим представляемые правительствами просьбы об осуществлении проектов, явно следует часто прибегать к откровенному обмену информацией. В сентябре 1950 года Агентство командировало наблюдателя на совещание Бюро технической помощи в Нью-Йорке, и в том же месяце при Агентстве был учрежден Отдел технической помощи. Одна из главных функций Отдела заключается в том, чтобы заинтересовать ближневосточные правительства в выполняемой работе. Путем переписки, периодических докладов, личных посещений и участия в совещаниях Отдел стремится установить тесную связь с правительствами и ознакомить их с различными возможностями.

103. Отделу удалось сочетать работу по оказанию технической помощи, выполняемую экспертами Агентства, с работой, выполняемой сотрудниками специализированных учреждений по осуществлению проектов в странах этого района. Кроме того, Агентство само проводит несколько проектов на средства, отпущенные Отделом технической помощи.

1) Специалисты Ближневосточного агентства по вопросам сельского хозяйства, лесоводства, орошения, инженерного дела, экономики, социального попечения и здравоохранения при содействии экспертов Всемирной организации здравоохранения и ЮНЕСКО предоставляют правительствам высоко квалифицированные консультативные заключения, как в связи с выполнением проектов работ, так и при осуществлении параллельной программы попечения о беженцах и их содержания.

2) Агентство, совместно с правительством Иордании, содержит лабораторию для производства вакцины для оспопрививания и противотифозной и пастеровских сывороток. Правительство предоставляет помещение, животных и часть материалов и оборудования,

а Ближневосточное агентство — специалистов и остальные материалы.

3) Назначение экономического консультанта в Иордании является прецедентом, которым можно было бы успешно воспользоваться и в других странах. Его функции заключаются в даче консультативных заключений министерству экономического развития по вопросам общего экономического планирования и выработки программ, поскольку этими вопросами затрагивается положение беженцев, а также в выполнении обязанностей секретаря входящей в состав министерства планировочной группы. Он также возглавляет справочный, информационный и координационный центр по вопросам общей технической помощи. В тесном сотрудничестве с ним работает специалист по вопросам экономики промышленности Управления технической помощи Организации Объединенных Наций, специалист по вопросам сельского хозяйства, назначенный Продовольственной и сельскохозяйственной организацией и строительный инженер, назначенный Агентством.

4) Ближневосточное агентство предоставляет техническую помощь в Иордании, в районе Газы, в Ливане и в Сирии в форме профессионального обучения ткацкому и переплетному делу, саножному, столярному и жестяному ремеслам, кирпичному делу, ремонту автомашин, а также и другим ремесленным и кустарным отраслям.

5) Работа по планированию и осуществлению проектов вызвала к жизни специальные бюро по развитию, задача которых заключается в рассмотрении предложенных проектов и в поощрении правительств к принятию деятельного участия в их выполнении. При выполнении программы работ нескольким странам была оказана техническая помощь путем дачи консультативных заключений по сельскохозяйственным, инженерно-техническим и промышленным вопросам.

6) В области медицины и здравоохранения техническая помощь оказывается в связи с мерами по поддержанию соответствующих гигиенических и санитарных условий среди беженцев. Предоставленный Всемирной организацией здравоохранения специалист обследовал вопрос о малярии и составил проект мер по борьбе с малярией для облегчения составления сметы расходов, предназначенных для борьбы с малярией в Иордании. Агентство пригласило двух экспертов для проведения в жизнь мер, предложенных специалистом Всемирной организации здравоохранения. Оно намеревается также воспользоваться услугами офтальмолога в связи с программой по борьбе с трахомой, для выполнения которой Международный чрезвычайный фонд помощи детям предоставляет нужные лекарства.

104. Тесная связь поддерживается с Управлением технического сотрудничества Соединенных Штатов Америки, с Британским бюро для Среднего Востока, с представителем Франции в Консультативной комиссии Агентства, в ведении которого находится выполнение принятых на себя Францией программ технической помощи на Среднем Востоке и с региональными управлениями специализированных учреждений. На совещании Бюро технической помощи присутствовал наблюдатель Агентства, а с представителями Продовольственной и сельскохозяйственной организации, Международной организации гражданской авиации,

Управления технической помощи, Международной организации труда, Всемирной организации здравоохранения и Просветительной, научной и культурной организации Объединенных Наций обсуждался ряд вопросов и ведутся переговоры.

105. Различным экспертам Организации Объединенных Наций оказывались административные, финансовые и консультативные услуги, в соответствии с установленной Агентством практикой предоставлять свое содействие экспертам, работающим в этом районе.

106. Для облегчения широкого обмена информацией между различными учреждениями, предоставляющими техническую помощь, Отдел создал архив, содержащий информацию по всем интересующим их вопросам, относящуюся к странам, на которых распространяется деятельность Отдела. В отношении каждого проекта технической помощи регистрируются данные при поступлении соответствующего требова-

ния, по мере выполнения проекта и при его завершении. Отдел выпускает двоякого рода отчеты, а именно, двухнедельный информационный бюллетень и подробную табуляцию деятельности в области технической помощи в этом районе. В докладе приводятся сведения о работе Управления технической помощи и специализированных учреждений Управления технического сотрудничества Соединенных Штатов Америки, а также о работе по выполнению британской и французской программ двусторонней помощи, равно как и о работе частных общепользных учреждений и других организаций. Эти доклады рассылаются заинтересованным учреждениям.

107. Экономическое брожение в этом районе несомненно. Экономическое возрождение входит в область предвидимого. Техническая помощь, обследование экономического положения и осведомительная работа являются предпосылкой для улучшения жизненных условий палестинских беженцев и граждан ближневосточных стран.



## ЧАСТЬ II

### Работа, выполняемая Организацией Объединенных Наций

#### Глава I

#### УПРАВЛЕНИЕ АГЕНТСТВОМ И ЕГО ОРГАНИЗАЦИЯ

108. На своей четвертой сессии Генеральная Ассамблея резолюцией 302 (IV), принятой в декабре 1949 года, учредила «Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ» для проведения, в сотрудничестве с местными властями, программы непосредственной помощи и работ, рекомендованной Миссией по экономическому обследованию, и для консультации с заинтересованными ближневосточными правительствами относительно мер, которые должны быть приняты ими в предвидении того времени, когда международное содействие делу помощи и проведению программы работ будет прекращено. Согласно той же резолюции была учреждена Консультативная комиссия для дачи советов и оказания содействия Директору Агентства при проведении в жизнь этой программы и было поручено Генеральному Секретарю, в консультации с правительствами стран, представленных в этой Комиссии, назначить Директора Агентства в качестве его главного администратора, ответственного перед Генеральной Ассамблеей за выполнение программы.

109. В тот момент, когда руководство работой перешло 1 мая 1950 г. от Органа Объединенных Наций по оказанию помощи палестинским беженцам (ООНПБ) к Агентству, работа, связанная с управлением Агентства и его организацией, была направлена в первую очередь на решение многочисленных вопросов, относящихся к выполнению программы помощи, хотя все больше и больше внимания уделялось организации работ; к концу 1950 года на этих работах было занято около 12 000 палестинских беженцев. Организация Агентства подвергалась постоянным изменениям, которые вносились с тем, чтобы удовлетворять новым требованиям. Однако, несмотря на некоторые крупные административные перемены, первоначально установленная схема была в общих чертах сохранена. Было установлено пять округов, а именно: Ливан, Сирия, Иордания, Газа и Израиль. В каждый округ был назначен старший окружной сотрудник, подчиненный Директору Агентства в отношении выполнения в данном округе общей программы работы. Округа были разбиты на участки, и в каждый такой участок был назначен сотрудник по делам палестинских беженцев. В состав главного управления Агентства в Бейруте входят: канцелярия директора, при котором состоят его заместитель, его личный помощник, консультант по арабским делам, старшие сотрудники, в ведении которых находятся сношения с властями, инспекционная работа и составление отчетов, и сотрудники для связи в Нью-Йорке, а впоследствии и в Ираке и Киренаике; секретариат Консультативной комиссии; отдел снабжения, административный отдел, финансовый отдел, отдел здраво-

охранения, отдел по вопросам образования и отдел по вопросам попечения; бюро труда и бюро по организации работ, к которому прикомандированы консультанты по экономическим вопросам, по сельскохозяйственным вопросам, по инженерным и техническим вопросам и по жилищному вопросу. Был создан также отдел технической помощи, предназначенный стать центром обслуживания в связи с проведенным всех мероприятий Организации Объединенных Наций в этой области.

110. Число международных сотрудников составляло на 30 июня 1951 года 133 человека — граждан двадцати различных государств — а число нанятых на месте сотрудников, исполняющих административную работу, а также выполняющих работу по раздаче пайков и по различному обслуживанию, составляло 5 840 человек. Во всех случаях, когда это представляется возможным, Агентство руководствуется принципом набора сотрудников из числа палестинских беженцев.

111. Взаимоотношения между Директором Агентства и Консультативной комиссией основаны на инструкциях довольно общего характера, содержащихся в пункте 8 резолюции 302 (V). Главные обязанности Комиссии заключаются в рассмотрении вопроса о финансировании БАООНПБОР, в утверждении плана по расходованию средств и в даче Директору руководящих указаний по вопросам политики Агентства, особенно в отношении сношений с отдельными правительствами.

112. После представления доклада Директора и членов Консультативной комиссии пятой сессии Генеральной Ассамблеи, в круг ведения Агентства были внесены изменения. Главное внимание не было более обращено, как ранее, на организацию общественных работ, а было обращено на подыскание работы, которая позволила бы беженцам включиться в местную экономическую жизнь. В общих чертах под этим подразумевается создание для беженцев очагов в таких районах, в которых беженцы могли бы стать самостоятельными, что, однако, не отражается на их праве на репатриацию и на получение возмещения в соответствии с другими резолюциями Генеральной Ассамблеи. Наряду с перемещением центра тяжести проблемы, вносятся дальнейшие изменения организационного и административного характера.

113. Срок службы Директора Агентства г-на Ховарда Кеннеди истек 30 июня 1951 г. В консультации с государствами-членами Консультативной комиссии Генеральный Секретарь назначил в качестве его преемника г-на Джона Б. Бланфорда мл. Г-н Бланфорд прибыл в район своей деятельности 4 июня 1951 года.

**РОЛЬ, ВЫПОЛНЯЕМАЯ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОГРАММЫ БЛИЖНЕВОСТОЧНОГО АГЕНТСТВА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ДЛЯ ПОМОЩИ ПАЛЕСТИНСКИМ БЕЖЕНЦАМ И ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТ**

**1. МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЙ ФОНД  
ПОМОЩИ ДЕТАМ  
ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

114. Орган Объединенных Наций по оказанию помощи палестинским беженцам заключил через посредство своих трех распределительных агентств соглашение с Международным чрезвычайным фондом помощи детям при Организации Объединенных Наций (МЧФПД), являющимся первой международной организацией, приступившей к работе в данном районе. На основании этого соглашения МЧФПД поставил молоко и дополнительные пайки риса, сахара, муки и других продуктов детям, беременным женщинам и кормящим женщинам, составляющим приблизительно половину всех беженцев. Эти продукты, за исключением молока и сахара были впоследствии присоединены к продуктам, поставляемым ООНПБ, и распределялись, равно как и молоко, вышеупомянутыми тремя агентствами, причем МЧФПД продолжал содержать миссию в Бейруте и иметь наблюдателей на местах для контроля над использованием предоставленных им продуктов.

115. Положение изменилось после того как работа в данном районе перешла из ведения ООНПБ в ведение БАООНПБОР. В апреле 1950 года между директором БАООНПБОР и директором европейского центрального управления МЧФПД в Париже было заключено соглашение в форме обмена письмами. Это соглашение вошло в силу 1 мая 1950 г. и должно оставаться в силе до того момента, когда будет прекращена программа МЧФПД по оказанию помощи палестинским беженцам, или до того момента когда БАООНПБОР прекратит оказание непосредственной помощи, или же до того момента, когда та или иная сторона прекратит действия вышеупомянутого соглашения, дав об этом в письменной форме двухмесячное предупреждение другой стороне.

116. Было установлено, что МЧФПД будет продолжать, при условии что его исполнительный комитет ассигнует необходимые для этого средства, поставлять продукты в количествах, рассчитанных на потребности детей, подростков, беременных женщин и кормящих матерей из числа беженского населения. Все продукты должны войти в состав основных пайков, за исключением молока, раздача которого должна быть организована особо путем ежедневного распределения только среди лиц, пользующихся помощью МЧФПД. Существующая организация МЧФПД на местах должна прекратить самостоятельную деятельность и часть ее персонала должна слиться с персоналом на местах БАООНПБОР. Из числа таких лиц два старших сотрудника должны быть подчинены в административном отношении БАООНПБОР, оставаясь вместе с тем сотрудниками МЧФПД и продолжая поддерживать с ним непосредственную

связь. Весь прочий нужный Агентству персонал МЧФПД должен прекратить свою службу в этом учреждении и стать сотрудниками БАООНПБОР.

117. После этого ответственность за распределение поставляемых МЧФПД продуктов должна быть перенесена на БАООНПБОР, которое должно также взять на себя некоторые другие функции, ранее выполнявшиеся миссией МЧФПД.

118. Было решено установить между обоими учреждениями самую тесную связь и взаимную консультацию, а также предоставить МЧФПД право проверять и утверждать планы, предусматривающие использование предоставленных им продуктов, и делать рекомендации относительно будущей деятельности и выработки программ работы. Закупка продуктов и их перевозка до портов разгрузки, которыми пользуется БАООНПБОР, должны находиться в ведении МЧФПД, а БАООНПБОР отвечает за обращение с продуктами, за их хранение на складах, дальнейшую перевозку и распределение на местах, соблюдая при этом установленный МЧФПД принцип не проводить дискриминации. Ответность о предоставленных МЧФПД продуктах должна вестись БАООНПБОР на основании совместно выработанных правил в соответствии с применяемой МЧФПД практикой. БАООНПБОР обязуется подчеркивать роль МЧФПД в выполняемой работе и осведомлять о ней широкую публику и беженцев.

119. Было также решено, что до тех пор, пока МЧФПД будет содержать особую миссию в Израэле, МЧФПД, на основании заключенного им соглашения с правительством Израэля, будет непосредственно заведывать распределением, при помощи местных властей, продуктов всех родов, предоставляемых МЧФПД в Израэле лицам, пользующимся помощью БАООНПБОР и входящим в состав категорий лиц, опекаемых МЧФПД. Этот план должен был выполняться совершенно независимо от специальной программы МЧФПД по оказанию помощи Израэлю, которая должна была проводиться в качестве особого начинания. Обе программы были слиты в одно целое только в марте 1951 года по просьбе правительства Израэля, за исключением программ, проводимых в демилитаризованной зоне, где распределение должно было по политическим соображениям производиться БАООНПБОР.

120. Последнее, предшествовавшее учреждению БАООНПБОР, ассигнование на оказание помощи палестинским беженцам было сделано исполнительным комитетом в марте 1950 года. Оно охватывало период с 1 апреля по 30 сентября 1950 г., причем — включая это ассигнование — общая сумма, израсходованная с момента начала деятельности МЧФПД, превысила 10 миллионов долларов. На своей

сессии, состоявшейся в июне 1950 года, исполнительный комитет одобрил рекомендацию Управления относительно продолжения до конца 1950 года выдачи продуктов М Ч Ф П Д, благодаря которым паек беженцев содержит от 330 до 350 дополнительных калорий. На своем совещании, состоявшемся в декабре 1950 года, Комитет одобрил новый кредит в 630 000 долларов для продолжения (за счет общих ассигнований на программу помощи беженцам, неизрасходованных средств и наличных запасов) программы питания М Ч Ф П Д и для участия в программе медицинской помощи Б А О О Н П П Б О Р по крайней мере до июня 1951 года. Самым последним шагом является ассигнование Комитетом на состоявшемся в мае совещании суммы в 700 000 долларов (в дополнение к 195 000 долларов, отпущенным в феврале для покрытия расходов за июль) для дальнейших закупок молока и жиров до конца 1951 года. Сахар должен быть приобретен путем обмена на другие продукты.

121. М Ч Ф П Д также продолжал выдавать различные другие предметы снабжения как приобретенные за 150 000 долл. текстиль, так и обувь чехословацкого производства (купленные Агентством по низкой цене) и детскую одежду на сумму в 91 000 долларов.

122. Б А О О Н П П Б О Р считает расходы по распределению молока несколько высокими, имея в виду небольшие средства, которыми оно располагает, и оно официально уведомило об этом М Ч Ф П Д. Между Агентством и главным представителем М Ч Ф П Д на Среднем Востоке (который до 1 февраля 1951 г. являлся старшим сотрудником, прикомандированным Фондом и Б А О О Н П П Б О Р) велись по этому поводу переговоры, чтобы выяснить, как лучше всего обратиться к правительствам с просьбой взять на себя управление оказываемой М Ч Ф П Д помощью, как это принято в остальных странах света.

## 2. ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

123. Идя навстречу просьбе, с которой Генеральный Секретарь Организации Объединенных Наций обратился в декабре 1948 года к Всемирной организации труда, последняя взяла на себя техническую координацию программы здравоохранения, проводимую О О Н П П Б, предоставив для этой цели субсидию в 50 000 долл. из средств специального фонда Б А О О Н П П Б О Р, и назначила старшего врача и помощника к нему для работы при Организации.

124. В начале 1950 года генеральный директор В О З продлил срок службы этих сотрудников и предоставил новую субсидию в 50 000 долл. (которая, однако, была впоследствии сокращена на одну седьмую, а именно до 42 857 долларов). Эта мера была одобрена в отношении Б А О О Н П П Б О Р на Всемирной ассамблее по здравоохранению, состоявшейся в начале июня. Эта ассамблея отзываясь на предложение Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, формулированное в пункте 18 резолюции 302 (IV), решила продолжить техническое руководство проводимой Б А О О Н П П Б О Р программы здравоохранения и поручила генеральному директору заключить соглашение с Б А О О Н П П Б О Р на тех же основаниях, как те, которые были предложены им в апреле.

125. Однако, после личных встреч сотрудников обеих организаций было решено, что заключение соглашения для оформления взаимоотношений между В О З и Б А О О Н П П Б О Р является излишним, так как этот вопрос в достаточной степени урегулирован принципами, которыми руководствовался О О Н П П Б.

126. После того как Б А О О Н П П Б О Р приступило к работе в мае 1950 года, старший врач О О Н П П Б (временно прикомандированный сотрудник Всемирной организации здравоохранения) стал старшим врачом нового Агентства. Был также переведен и специалист В О З по малярии. Персонал центрального управления был пополнен старшей медицинской сестрой, санитарным инспектором (также находящимся на службе В О З), инспектором, заведующим медицинским снабжением и заместителем старшего врача. Этот персонал заменил персонал, находившийся на службе О О Н П П Б, а также старших врачей и прочий медицинский персонал трех добровольных организаций.

127. В О З продолжала также откомандировывать в распоряжение Б А О О Н П П Б О Р различных специалистов по венерическим заболеваниям, специалистов по подготовке медицинских кадров, специалистов по уходу за больными и специалистов по организации службы здравоохранения из числа сотрудников ее центрального управления в Женеве и сотрудников ее регионального отделения в Александрии. Эти специалисты планировали и организовывали кампанию и курсы обучения по своим специальностям среди палестинских беженцев и медицинского персонала Б А О О Н П П Б О Р, набранного на местах.

128. 4 января 1951 г. Директор Б А О О Н П П Б О Р обратился к генеральному директору В О З с письмом, в котором он напомнил, что срок соглашения между обеими организациями истекает 31 декабря 1950 г. и предложил, ввиду того, что соглашение в его теперешнем виде удовлетворяет потребностям Агентства, продлить, путем обмена письмами, срок его действия до 31 декабря 1951 г., или до момента ликвидации Агентства, в случае если она состоится раньше. Официальное подтверждение соглашения было получено в Бейруте 21 марта 1951 года.

129. В феврале в Б А О О Н П П Б О Р поступил чек на сумму в 42 857 долл., представляющую субсидию В О З Агентству на 1951 календарный год. Эта сумма была израсходована на закупку инсектицидов в порядке выполнения программы на 1951 год по борьбе с мухами и малярией.

## 3. ПРОСВЕТИТЕЛЬНАЯ, НАУЧНАЯ И КУЛЬТУРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

130. После длившегося около шести месяцев обмена письмами и мнениями между Б А О О Н П П Б О Р и Ю Н Е С К О, к концу августа 1950 года было наконец решено, что Ю Н Е С К О должно предоставить Агентству сумму в размере около 50 000 долл. в пользу палестинских беженцев для просветительных целей в течение 1950 года, а также откомандирует одного из своих сотрудников в качестве консультанта и сотрудника Б А О О Н П П Б О Р по во-

просам просвещения. Этого сотрудника было решено назначить также представителем ЮНЕСКО на Среднем Востоке.

131. Было решено, что вопросы просвещения войдут в круг ведения генерального директора ЮНЕСКО, а административные вопросы — в круг ведения Директора БАООНППБОР. Таким образом, генеральный директор ЮНЕСКО или его представители возьмут на себя надзор над школами, составление отчетов, выработку учебных планов и выбор пособий и прочего учебного материала. С другой стороны, БАООНППБОР возьмет на себя закупку и распределение необходимого оборудования и оплату учебного персонала, представляя ЮНЕСКО регулярные отчеты о расходовании средств.

132. Все взносы и пожертвования, поступающие в ЮНЕСКО для целей обучения палестинских беженцев, будут направляться этой организацией в Бейрут, а дальнейшей перевозкой и распределением этого имущества будет весть БАООНППБОР; все капитальное оборудование перейдет в собственность ЮНЕСКО по окончании работы. Было также решено не открывать новых школ, так как ожидается, что деятельность Агентства будет продолжаться менее одного года. Было предложено называть школы школами БАООНППБОР, находящимися в учебном отношении под надзором ЮНЕСКО; было также предложено, что каждая из организаций будет отмечать роль другой организации во всех случаях осведомления широкой публики о выполняемой работе.

133. В декабре 1950 года Агентство объявило, что оно готово предоставить за счет субсидии ЮНЕСКО сумму в размере, не превышающем 15 000 долл. для оказания помощи трем ливанским и сирийским университетам, в которых в настоящее время обучаются палестинские беженцы, при условии, что ЮНЕСКО будет сама вести переговоры с этими университетами

и что она сама установит размер суммы для каждого университета и выберет студентов, которые будут получать пособия.

134. Добровольные пожертвования, поступившие в Агентство натурой в течение 1950 года, выразились в сумме в 5 328 долларов.

135. 19 марта 1951 г. от исполняющего обязанности генерального директора ЮНЕСКО был получен проект текста соглашения. Он охватывает соглашение общего характера, к которому стороны пришли в конце 1950 года; соглашение будет действительным по 31 декабря 1951 года. Новые пункты предусматривают, что ЮНЕСКО обязуется внести в счет БАООНППБОР в Бейруте сумму в 80 850 долл. для осуществления программы обучения арабских беженцев на Среднем Востоке, тогда как БАООНППБОР обязуется попрежнему предоставлять персонал и необходимые вспомогательные средства в пределах сметы в 400 000 долларов.

136. Таким образом, общая сумма расходов БАООНППБОР на программу обучения установлена на текущий год в размере 400 000 долларов, около 17 процентов которых составляет взнос ЮНЕСКО. Однако из анализа расходов, сделанного в связи с подготовкой сметы на третий квартал, выяснилось, что расходы по осуществлению выработанной программы обучения составляют на самом деле около 150 000 долл. в квартал, и ЮНЕСКО было сообщено, что Агентство не будет в состоянии впредь доплачивать сумму в 30 000 долл. в квартал сверх предусмотренной в соглашении суммы.

137. В настоящее время 114 школ для детей от шестилетнего до четырнадцатилетнего возраста всецело содержатся БАООНППБОР и ЮНЕСКО (не включены в это число различные частные школы, которые частично содержатся за счет пожертвований). В этих школах обучается 43 658 учеников и они обслуживаются 846 учителями и директорами.

### Глава III

## ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

### А. ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ

138. В отличие от других видов социального попечения, как например программ в области образования и общего обслуживания — получивших официальное признание только после того, как начало свою деятельность Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ — программа здравоохранения была установлена одной из первых. В связи с программой гр. Фольке Бернадотта для облегчения бедственного положения в этой части света были доставлены запасы медицинских средств, и когда начал действовать Орган Объединенных Наций для

помощи палестинским беженцам, всеми тремя добровольными организациями были выработаны программы здравоохранения для обслуживаемых ими районов. По просьбе Организации Объединенных Наций Всемирная организация здравоохранения приняла на себя руководство работой в области здравоохранения и в самом начале назначила, в связи с этой работой, одного из своих сотрудников главным врачом по проведению беженской программы и двух технических работников, а также ряд специалистов и консультантов, уделяющих этой работе часть своего времени. Всемирная организация здравоохранения также выдает Агентству ежегодные субсидии в связи с финансированием борьбы с насекомыми. Половина расхо-

дуемого, согласно этой программе, медицинского снабжения предоставляется МЧФПД.

139. Главное внимание уделялось вопросам пародного здоровья и профилактической медицине. Цель лечебной медицины заключается в обеспечении достаточного минимального обслуживания, лишь немного превышающего уровень обслуживания, установленного для своих граждан странами, в которых Агентство организовало медицинское обслуживание беженцев. По этой причине, а также ввиду ограниченности средств программа здравоохранения за последний год почти не расширилась.

140. Учитывая неблагоприятную обстановку, в которой группы обездоленных палестинских беженцев вынуждены владеть свое существование, а именно, оторванность от насиженных мест, крайнюю скученность, жизнь под открытым небом, неустойчивое экономическое положение, чувство горечи и обиды, вызываемое их положением, можно только удивляться, что здоровье их так мало пострадало. Можно даже утверждать, что в большинстве случаев состояние их здоровья ничуть не хуже, чем состояние здоровья аналогичных групп граждан тех стран, в которых эти беженцы нашли приют. Однако, не приходится сомневаться в том, что состояние здоровья этих людей как душевное, так и физическое значительно улучшилось бы, если бы удалось разрешить проблему палестинских беженцев и вернуть их к нормальным условиям жизни.

141. Вопрос питания беженцев подвергся тщательному изучению не только со стороны сотрудников Отдела здравоохранения Агентства, но также и со стороны временно назначенных из Отдела питания Всемирной организации здравоохранения специалистов. Наблюдающиеся мелкие недочеты в программе питания не превышают недочетов, наблюдаемых в программах питания, установленных для граждан стран, принявших палестинских беженцев.

142. Требования, предъявляемые в связи с встречающимся в резолюции 393 (V) Генеральной Ассамблеи выражением «реинтеграция», осуществляются не только Отделом здравоохранения, но также и Агентством в целом. Выполняется ряд проектов по подготовке беженцев к занятию должностей по медицинской части. Политика «реинтеграции» считается также как требующая составления планов для обслуживания в области здравоохранения беженцев, устроенных на постоянное жительство.

#### В. ОРГАНИЗАЦИЯ И ЛИЧНЫЙ СОСТАВ

143. Для того чтобы понять проблемы организационного характера, которые приходится разрешать Агентству, следует представить себе группу людей, насчитывающую 850 000 душ, рассеянных на площади в 100 тысяч квадратных миль и находящихся в ведении пяти различных государств (8, 13, 22)<sup>1</sup>. Для такой группы необходимо организовать почти все виды обслуживания.

<sup>1</sup> Цифры в скобках относятся к библиографии, следующей за настоящей главой.

144. Что касается программы здравоохранения, необходимо отметить связь, существующую между Всемирной организацией здравоохранения и Агентством (9). Всемирная организация здравоохранения несет ответственность за техническое руководство программой путем назначения и присылки главного санитарного инспектора, прикомандированного к Агентству. Главный санитарный инспектор разрабатывает и выполняет программу без каких-либо ограничений бюджетного характера и при помощи различных консультантов, присылаемых от времени до времени Всемирной организацией здравоохранения. Последняя назначает и оплачивает жалование одного специалиста по малярийным заболеваниям; организация эта также назначает, на основе возмещения связанных с этим расходов, одного санитарного эксперта. Помимо этих трех лиц, личный состав Отдела при штаб-квартире Агентства состоит из заместителя главного санитарного инспектора, старшей медицинской сестры, специалиста по подготовке медицинских кадров, заведующего медицинским снабжением, одного сотрудника по статистике, нескольких специалистов по малярийным заболеваниям, одного административного сотрудника и канторских служащих (14).

145. Программой здравоохранения в каждом районе заведует местный санитарный инспектор, который в техническом отношении подчинен главному санитарному инспектору при центральном учреждении, а в отношении административном — районному начальнику. Помощниками его в подведомственном ему районном центре являются медицинская сестра, один лагерный и санитарный инспектор и заведующий медицинским снабжением. По мере установления различных постов, назначаются доктора, медицинские сестры, санитарные работники, техники и т. д.

146. Главному санитарному инспектору представляются ежемесячные доклады, из которых с приобретенными к ним разделами по различным вопросам, составленными сотрудниками главного управления, составляется доклад Агентства по выполнению программы здравоохранения. Кроме того, составляются и пересылаются в главное управление еженедельные данные о заразных болезнях, о родившихся и умерших и особые данные о малярии и по санитарным вопросам.

147. В районном разрезе прилагаются усилия к тому, чтобы согласовать программу Агентства с программой здравоохранения тех стран, в которых расположены отдельные районы. В этих целях поддерживается тесная связь с представителями различных министерств здравоохранения и местными отделами здравоохранения.

148. Ниже приводятся полные данные относительно личного состава Агентства, работающего по вопросам здравоохранения. В таблице, как «Прочие» включены административные и канторские сотрудники, санитарные работники, не являющиеся работниками низших категорий, лабораторные и медицинские сотрудники и работники в области снабжения. В таблице приводятся только лица, нанимаемые Агентством, и не включены сотни служащих госпиталей, получающих субсидии от Агентства и обслуживающих беженцев.

	Врачи		Зубные врачи Мест- ные	Мед. сестры		Мед. сестры		Прочие		Мест- ные черно- работчие
	Мест- ные	Между- народ- ные		Мест- ные	Между- народ- ные	Млад- шие Местные	Аку- шерки	Мест- ные	Между- народ- ные	
Главное управление . . . . .	—	3	—	—	2	—	—	7	2	—
Ливан . . . . .	16	1	1	17	1	23	—	19	—	111
Сирия . . . . .	10	1	2	17	1	22	—	28	—	82
Иордания . . . . .	30	2	2	29	2	97	—	91	4	438
Газа . . . . .	11	1	2	13	1	23	—	51	—	281
	67	8	—	76	7	—	—	196	6	—
ВСЕГО:	75		7	83		165		202		912
								ОБЩЕЕ ЧИСЛО:		1 444

149. Отдел здравоохранения всегда старался пользоваться, поскольку это являлось возможным, услугами местных работников. Нижеследующая таблица показывает, как международные служащие постепенно заменялись местными служащими, в соответствии с просьбой, обращенной в 1949 году к организациям, несущим ответственность за практическое проведение работы по здравоохранению Районным комитетом Всемирной организации здравоохранения для восточного бассейна Средиземного моря.

	Международные служащие			
	1949 г.	Февраль 1950 г. (a)	Июль 1950 г. (b)	Июль 1951 г. (b)
Врачи . . . . .	20	33	7	8
Медицинские сестры . . . . .	26	72	11	7
Младшие мед. сестры . . . . .	9	10	0	0
Прочие . . . . .	(c)	14	10	6

(a) Добровольные организации. (b) Б А О О Н П Ш Б О Р.  
(c) Данных не имеется.

### С. ЗАРАЗНЫЕ ЗАБОЛЕВАНИЯ

150. Нижеприведенная таблица показывает число заболеваний по районам за двенадцатимесячный период некоторыми заразными болезнями. Указанное в таблице население не представляет собою общего числа беженцев, по скорее население, подвергающееся опасности, на основании чего были составлены данные

о заболеваемости. Имеются разбросанные группы беженцев, о которых не оказалось возможным получить каких-либо сведений.

151. В результате особого обследования, произведенного в Газе относительно заболеваемости менингитом, было установлено, что среди беженцев и небеженцев имелось сорок случаев заболевания этой болезнью. За последнюю неделю охватываемого настоящей таблицей периода из восточной Иордании сведений получено не было.

152. Из установленных на основании международного соглашения пяти главных видов эпидемических заболеваний ни среди беженцев, ни среди местного населения не отмечалось случаев заболевания холерой, чумой и желтой лихорадкой. Эпидемия оспы, 181 случай заболевания которой отмечен в прошлом году, причем 176 случаев приходилось на арабскую Палестину (западная Иордания), ныне, повидному, преодолена, так как в этом году зарегистрировано всего лишь пять случаев. Число заболеваний тифом слегка увеличилось, хотя единственная опасность эпидемии возникла около Ирбета в восточной Иордании. Случаи заболевания тифом не отличались острой формой и, по всей вероятности, относились к желудочно-кишечной форме этой болезни. Сведения о малярии весьма преувеличены и об этой болезни имеются данные в библиографическом списке под № 4А, ниже.

Заболеваемость заразными болезнями  
с 16 июля 1950 г. по 15 июля 1951 г.

Название болезни	Ливан	Сирия	Восточная Иордания	Западная Иордания	Газа	Всего
Оспа . . . . .	0	0	0	5	0	5
Тиф . . . . .	2	0	35	2	11	50
Малярия . . . . .	11 682	12 796	25 531	26 946	276	77 231
Корь . . . . .	763	522	499	1 302	104	3 190
Коклюш . . . . .	3 708	1 786	753	1 304	604	8 155
Сифилис . . . . .	372	165	332	515	415	1 799
Туберкулез . . . . .	555	441	1 234	1 696	549	4 475
В брюшной тиф (пара А и В) . . . . .	103	103	109	653	159	1 127
Дизентерия . . . . .	26 066	11 049	19 276	13 774	20 808	90 973
Дифтерия . . . . .	28	9	10	149	7	203
Менингит . . . . .	10	4	2	41	28	85
Конъюнктивит в острой форме . . . . .	33 623	13 840	20 549	76 178	30 961	175 151
Грахома . . . . .	17 951	11 126	12 773	139 394	41 930	223 174
Билхарция . . . . .	9	0	19	6	97	131
Воспаление легких . . . . .	514	0	104	39	0	657
Свинка . . . . .	0	0	274	221	84	579
Возвратный тиф . . . . .	0	0	0	19	5	24
Население, подвергшееся опасности заболевания	104 231	77 862	136 736	199 824	256 000	774 653

Посещаемость клиник с 16 июля 1950 г. по 15 июля 1951 г.

Описание	Ливан	Сирия	Восточная Иордания	Западная Иордания	Газа	Всего
Численность населения	104 231	81 244	136 736	231 479	287 000 <sup>а)</sup>	840 691
Общее медицинское обслуживание . . .	463 248	231 235	188 695	324 613	345 616	1 553 407
Перевязки и кожные болезни . . . . .	269 310	89 409	231 763	334 562	417 000	1 342 044
Глазные заболевания .	230 990	72 282	47 156	451 584	524 722	1 326 734
Здравоохранение детей школьного возраста .	29 405	12 509	17 150	107 634	1 493 988	1 660 686
Заботы о материнстве	21 320	4 628	7 961	12 232	42 124	88 265
Заботы о младенчестве	86 218	27 186	35 318	51 386	65 999	266 107
Венерические болезни	1 460	602	1 308	3 011	956	7 337
Прочие . . . . .	26 447	29 673	37 372	27 762	10 575	131 829

<sup>а)</sup> Включает обслуживание беженцев Департаментом народного здоровья и Красным Полумесяцем в Газе, а также обслуживание Агентством иебеженцев.

153. Случаи желудочно-кишечных заболеваний немногочисленны, если учесть общие условия, а также зачастую примитивные санитарные условия, в которых проживает местное население, и смертность от этих болезней невысока. В одном из госпиталей смертность от установленных случаев брюшного тифа повидимому не превышает двух процентов.

154. Билхарция не рассматривалась как посещающая эндемический характер, но недавно были установлены случаи заболевания этой болезнью в районе Тира в Ливане (19). Эти случаи в настоящее время изучаются. Глазные болезни весьма распространены как и везде на Ближнем Востоке. Эти заболевания подверглись тщательному изучению (20-21), в результате чего выработана новая программа, которая ныне осуществляется.

**Д. КЛИНИКИ**

155. Число подведомственных Агентству клиник увеличилось за прошлый год с 72 до 81. Большинство из них расположено в постоянных зданиях, хотя имеется несколько передвижных клиник для обслуживания беженцев в селениях. Клиники делятся на следующие категории: обще-медицинские, клиники для кожных болезней и перевязочные, глазные, клиники для обслуживания детей в школах, клиники для беременных и по уходу за детьми. В некоторых районах имеются особые клиники для венерических и для туберкулезных; в других районах такого рода клиники соединены с общими клиниками. Иммунизация производится или согласно особым программам, или как часть общей работы общих клиник.

156. Число лиц, посещавших клиники, приводится выше в особой таблице. Средняя ежемесячная посещаемость клиник — 601 000 человек.

157. Число больничных коек в госпиталях, находящихся в ведении Агентства или в субсидируемых Агентством госпиталях, увеличилось с 1 472 до 1 808.

158. Иммунизация производится против оспы, брюшного тифа, паратифа и дифтерита. Что касается последнего, то большинство употребляемых при этом антигенов содержит составы против кашля и столбняка. Общее число произведенных за год иммунизаций против всех трех видов болезней достигает

почти 850 000. Опрыскивание десятипроцентным составом ДДТ производится один раз в году для всех беженцев и более часто в районах, где наблюдается высокая степень завшивения, или если имеется опасность распространения болезней, передаваемых вшами.

**Е. БОРЬБА С НАСЕКОМЫМИ,  
ВКЛЮЧАЯ БОРЬБУ С МАЛЯРИЕЙ**

159. С момента оформления Органа для помощи палестинским беженцам программа эта субсидируется Всемирной организацией здравоохранения и находится в ее ведении. Ежегодные субсидии О П П Б и Б А - О О Н П П Б О Р выразились в сумме 50 000 долл. за 1949 г. и по 42 857 долл. в 1950 г. и 1951 г. для покупки средств для истребления насекомых, для приобретения оборудования и для оплаты временно прикомандированного Всемирной организацией здравоохранения эксперта по малярийным заболеваниям и борьбе с насекомыми и были использованы для составления планов и выполнения программ. (Более подробный обзор этой работы приводится в библиографическом списке 4А ниже).

160. Район деятельности Б А О О Н П П Б О Р расположен в субтропическом поясе и в течение долгих веков был известен как источник распространения эндемических заболеваний, передаваемых насекомыми (чума, тиф и малярия), которые были причиной высокой смертности среди населения края и перебрасывались даже в более умеренные в климатическом отношении районы Европы, принося неслыханные бедствия. Естественно, что оторванность сотен тысяч обездоленных беженцев от своих насиженных мест и движение этих масс по соседним арабским странам, обладающим весьма примитивной организацией по заботе о народном здравии, создавали опасность для здоровья населения Среднего Востока. В 1948 году имелись указания, что эта опасность является вполне реальной, но это было до того, как Организация Объединенных Наций приступила к работе. До того эпидемии малярии причиняли большие бедствия среди беженцев в южной Сирии, Ливане и долине Иордана, а небольшие эпидемии тифа наблюдались в деревнях в районе Газы и Хеврона. Различные способы размножения различных видов насекомых и различные времена года, в которых они пре-



обладают, например, вшей — зимой, блох — весной, мух и малярийных комаров — весной и летом, вызвали необходимость ведения непрерывной кампании по борьбе с ними. В 1950 году было проведено два остаточных опрыскивания всех лагерей, барачков и деревень, расположенных в малярийных местностях, с использованием гамма-бензоата DDT в растворе. Весной 1951 года было проведено еще одно опрыскивание, и меры по борьбе с личинками будут продолжаться до октября месяца. Позволительно думать, что программа по борьбе с малярией достаточно обширна для контролирования этой болезни, о чем свидетельствует тот факт, что случаи передачи ее ныне отмечаются весьма редко.

#### Г. МЕСТНОЕ САНИТАРНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ

161. Заведующим Секцией лагерей и санитарного обслуживания является назначенный Всемирной организацией здравоохранения инспектор народного здоровья. Секция эта ведает планировкой лагерей, водоснабжением, сооружением помещений, отхожих мест и бань, и вывозом нечистот. Ввиду засухи, поразившей край в 1951 году водные источники сильно сократились, что вызвало необходимость прибегнуть к помощи автоцистерн для доставки воды в лагерь. Что касается помещений для беженцев, то производятся опыты по размещению последних в постройках из смеси глины с битым кирпичем, камня и циновок вместо палаток.

162. Со времени составления прошлогоднего доклада о выполнении программы здравоохранения Б А - О О Н П П Б О Р, возлагаемые на Отдел здравоохранения Агентства обязанности по санитарному обслуживанию значительно расширились. Все работы по содержанию лагерей ныне выполняются сотрудниками-специалистами в вопросах здравоохранения. Эта деятельность включает доставку воды, устройство помещений для находящихся в лагерях беженцев и планировку и сооружение лагерей. Расширение обязанностей Отдела здравоохранения Агентства привело к тому, что ныне никаким другим отделам не поручается работа в каких бы то ни было отраслях местного санитарного обслуживания. Это облегчает вопрос о предпринятии новых работ в других областях. Введение нового порядка началось с того, что в двух районах лица, заведующие содержанием лагерей, были назначены одновременно и санитарными инспекторами, исходя из того соображения, что человек всегда охотно сотрудничает сам с собой. Контроль над необходимыми для содержания лагерей финансовыми средствами осуществляется заведующим Секцией лагерей и санитарным обслуживанием, действующего под руководством главного санитарного инспектора, что обеспечивает осуществление непрерывной координации работ в области санитарного обслуживания, проводимых постоянным санитарным персоналом, и работ, осуществляемых временным персоналом, оплачиваемым из фонда для содержания лагерей. Приводимая ниже за № 4А библиографическая справка содержит подробный доклад об этой работе.

#### Г. ОСОБЫЕ ПРОГРАММЫ

163. *Борьба с венерическими болезнями.* Деятельность эта началась в 1949 году, когда функционировали О О Н П П Б и добровольные организации.

Секция по венерическим заболеваниям Всемирной организации здравоохранения в Женеве приняла участие в этой программе, и идя навстречу просьбам, назначила в марте 1950 года консультанта-специалиста, который изучил все обстоятельства и подал доклад о своих заключениях и рекомендациях (17). Вслед за ним Всемирная организация здравоохранения назначила лабораторного работника, который подал доклад о произведенных им лабораторных исследованиях (18). Многие из предложенных этими экспертами рекомендаций проведены в жизнь, и ныне производятся опыты по осуществлению остальных предложенных ими рекомендаций. Несмотря на то, что до сих пор еще не выработана удовлетворительная система регистрации заболеваний, и поэтому не существует надежных статистических данных, по сведениям, полученным из лабораторий, с декабря 1950 года по май 1951 года включительно ими было произведено 9 750 анализов для установления наличия венерических заболеваний. Из них 1 287 анализов, т. е. 12,2 процента дали положительные результаты. Цифры эти не могут рассматриваться как свидетельствующие о степени распространения сифилиса, так как большинство подвергшихся испытаниям были беременные женщины и лица, имевшие сношения с женщинами, у которых анализ дал положительную реакцию. В вышеуказанное число входит ряд повторных осмотров. Предпринятые до того в отдельных местностях медицинские осмотры беременных женщин обнаружили присутствие заражения приблизительно в пяти процентах случаев. Проведенное недавно медицинское исследование беременных женщин в Сирии показывает, что из осматривенных 1 250 женщин в 49 случаях был получен положительный результат, а в 43 случаях результат был сомнителен. Лица, в отношении которых существует сомнение, подвергнутся вторичным испытаниям. За первые семь месяцев настоящего года произведенный медицинский осмотр беременных женщин в Сирии обнаружил, что в 7,9 процента случаев результат был положительный. Всего было осмотрено 441 женщина. Однако группа эта представляет собой женщин, добровольно явившихся за советами и помощью в клинику для беременных, и поэтому представляет собой нетипичную группу. Международный чрезвычайный фонд помощи детям предоставил средства для оплаты специалистов и стоимости пенициллина, расходуемого в связи с этой программой. Можно надеяться, что Всемирная организация здравоохранения согласится на присылку из центрального учреждения осенью 1951 года специалиста-венеролога.

164. *Борьба с трахомой.* Осенью 1950 года Всемирная организация здравоохранения прислала профессора Г. Биетти, международно известного специалиста по глазным болезням, проживающего в Парме (Италия), для обследования положения в связи с трахомой среди беженцев и для выработки программы борьбы с этой болезнью. Проф. Биетти провел декабрь месяц на Ближнем Востоке и вернулся на март и апрель 1951 года для дальнейшего изучения. Он представил доклад (20-21). Его помощник д-р Феррарис был приглашен Ближневосточным агентством для осуществления программы, указанной проф. Биетти. Она заключается в курсе лечения при помощи глазных антибиотических средств (ореомисина, тетрациклиновой мази для глаз, а также лечения путем принятия внутрь сульфонамидовых средств). Международный чрезвычай-



чайный фонд помощи детям оказывает помощь в деле доставки лекарств. По постоянное время всего лишь несколько тысяч пациентов проходит курс лечения, но можно надеяться, что при наличии достаточного запаса медицинских средств все лица, страдающие трахомой, получают медицинскую помощь. Большие надежды возлагаются на организацию массовой программы по борьбе с трахомой.

165. *Охрана материнства и младенчества.* Хотя и считалось, что в Палестине во время мандата имелось довольно хорошо организованная программа охраны материнства и младенчества, программа, проводимая ныне для палестинских беженцев, несомненно далеко превосходит программы, принятые в тех странах, в которых беженцы нашли приют. Это относится в особенности к Иордании и Газе, где беременные женщины, младенцы и дети школьного возраста пользуются прекрасным уходом. Большинство беременных женщин проходит следующие установленные медицинские осмотры:

1. Общий осмотр
2. Исследование мочи
3. Исследование давления крови.
4. Измерение газа
5. S. T. S. (испытания по Каме и Мейнке).

Для каждой беременной составляется диаграмма. Принятие в клиниках для беременных мер борьбы с венерическими болезнями благоприятно отразилось на здоровье матерей и детей.

166. Матерей с успехом наглядно обучали как купать ребенка и как кормить младенцев, обнаруживающих признаки недостаточного питания. В клиниках для младенцев установлены особые часы приема для новорожденных; вырабатываются формулы для молока различной крепости для детей разных возрастов; даются подробные советы при отнятии младенцев от груди и переводе их на нормальную диету. В клиниках по охране младенчества регулярно производится выдача витаминов.

167. Главный санитарный инспектор Отдела охраны материнства и младенчества изучил различные виды пищи, которые приурочены для иорданских детей на всех питательных пунктах, где установлена одинаковая диета, что упрощает контроль над расходом пищевых продуктов.

168. В ряде местностей организованы центры по охране материнства, при которых местные повивальные бабки, — в большинстве случаев совершенно неграмотные женщины, — работают и учатся под руководством опытных сотрудников Агентства. Эти повивальные бабки обычно посещают по очереди клиники по охране младенчества, клиники для беременных и клиники по венерическим болезням. Разница между местными повивальными бабками, проработавшими год с Агентством, и вновь поступающими повивальными бабками бросается в глаза, и нельзя не признать, что уровень их работы за прошедший год значительно повысился.

169. В большинстве местностей дети школьного возраста находятся под наблюдением врача. Дети, нуждающиеся в дополнительном питании, получают на основании особых выдаваемых им свидетельств дополнительные обеды, отнускаемые особыми пита-

тельными пунктами, находящимися в ведении органов социального попечения.

170. В ноября 1950 года Агентство, совместно с американским университетом в Бейруте, Всемирной организацией здравоохранения и другими организациями, приняло участие в устройстве в Бейруте первого на Среднем Востоке съезда, посвященного вопросам тропической медицины. В различных секциях съезда, продолжавшегося два дня, принимало участие около 650 врачей; большинство штатных врачей Б А О О Н П П Б О Р участвовало в этом съезде.

171. Летом 1950 года 20 студентов медиков и социологов Бейрутского университета были прикомандированы к Агентству для сотрудничества в выработке просветительной программы в области здравоохранения под руководством находящегося в Александрии специалиста при отделении Всемирной организации здравоохранения для восточного бассейна Средиземного моря. Эти студенты жили и работали в разных лагерях и сумели в известной степени привить беженцам некоторые основные понятия о гигиене, как например, пользование уборными, охрана источников водоснабжения, защита от мух и пользование клиниками, особенно клиниками по охране материнства и младенчества.

#### Н. МЕДИЦИНСКОЕ И САНИТАРНОЕ СНАБЖЕНИЕ

172. Положение с точки зрения снабжения за отчетный год было вполне удовлетворительное. В результате щедрых поступлений от М Ч Ф П Д, а также пожертвований добровольных организаций и закупок, произведенных Агентством, удалось обеспечить бесперебойный приток снабжения. По рекомендации Всемирной организации здравоохранения были закуплены небольшие количества стрептомицина и Р. А. S. для применения в некоторых случаях туберкулезных заболеваний. Для борьбы с некоторыми более серьезными случаями брюшного тифа было приобретено некоторое количество хлоромидина. Вопрос запросов и снабжения разрешен удовлетворительным образом всеми заинтересованными учреждениями, причем осуществляется более строгий контроль над закупкой некоторых более дорого стоящих лекарственных веществ. Производятся периодические ревизии отделов, ведающих выдачей лекарств, в целях обеспечения справедливого распределения различных запасов.

173. В нижеприведенной таблице даются оценка и источники медицинских запасов, полученных за последние двенадцать месяцев:

	<i>Долл. США</i>
Пожертвования М Ч Ф П Д . . . . .	242 000
Пожертвования добровольных организаций . . . . .	5 000
Местные закупки Б А О О Н П П Б О Р . . . . .	84 000
Заграничные закупки Б А О О Н П П Б О Р . . . . .	144 000
<b>ИТОГО</b>	<b>475 000</b>

#### И. БЮДЖЕТ ПРОГРАММЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

174. Расходы по программе здравоохранения выражаются в сумме около 2 миллионов долларов в год. Это включает заработную плату и жалование служащих, стоимость снабжения и оборудования и

стоимость субсидий выплачиваемых в области медицинского обслуживания, здравоохранения, санитарного обслуживания и содержания лагерей в соответствии с программой Агентства.

175. В нижеследующем списке перечислены труды, касающиеся вопросов здравоохранения, которые могут оказаться полезными для лиц, желающих получить более подробные сведения по этим вопросам.

#### БИБЛИОГРАФИЯ

1. Предварительный доклад о состоянии здоровья палестинских беженцев и подсчет стоимости обслуживания в области здравоохранения и санитарного обслуживания, представленный на учредительном заседании Первой районной конференции отделения Всемирной организации здравоохранения для восточного бассейна Средиземного моря, состоявшейся в Каире, Египет, в феврале 1949 года.

2. Доклад директора Отдела Организации Объединенных Наций для помощи жертвам бедствий (1949 год).

3. Палестинские беженцы — вопросы здравоохранения. Доклад, представленный районному комитету отделения Всемирной организации здравоохранения для восточного бассейна Средиземного моря, RC2/EM/8, 1 сентября 1949 г., Всемирная организация здравоохранения, Александрия.

4. Программа Объединенных Наций по здравоохранению и организации работ для оказания помощи палестинским беженцам. Доклад районному комитету отделения Всемирной организации здравоохранения для восточного бассейна Средиземного моря, RC3/EM/19, 7 августа 1950 г., Всемирная организация здравоохранения, Александрия.

4 А. Программа Объединенных Наций по здравоохранению и организации работ для оказания помощи палестинским беженцам, с июля 1950 года по июль 1951 года, Всемирная организация здравоохранения, RC4/EM/19, Александрия. Можно также получить в Отделе связи Б А О О Н П П Б О Р, Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк.

5. Заключительный доклад об экономическом обследовании, произведенном Организацией Объединенных Наций на Среднем Востоке, часть I. Заключительный доклад и приложения, часть II. Техническое приложение. Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк.

6. Резолюция 302 (IV), принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций на ее 273-м пленарном заседании 8 декабря 1949 г., Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк.

7. Резолюция 393 (V), принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций на ее 315-м пленарном заседании 2 декабря 1950 г., Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк.

8. Помощь палестинским беженцам. Предварительный доклад директора Б А О О Н П П Б О Р, A/1451, 19 октября 1950 г., Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк.

9. Соглашение, заключенное между Б А О О Н П П Б О Р и Всемирной организацией здравоохранения.

Составлено в апреле 1950 года, подписано 23 и 29 сентября 1950 г. и продлено по обоюдному соглашению до 30 июня 1952 года. Всемирная организация здравоохранения, Женева.

10. Rapport général d'activité du Service médical du Commissariat du Comité International de la Croix-Rouge pour l'aide aux réfugiés en Palestine, Genève.

11. Программа здравоохранения, установленная для арабских беженцев Организацией Объединенных Наций. Краткий описательный очерк, составленный Б А О О Н П П Б О Р 30 ноября 1950 г., Бейрут.

12. Доклад о помощи, предоставляемой палестинским беженцам Средневосточной комиссией Союза обществ Красного Креста совместно с Органом Объединенных Наций по оказанию помощи палестинским беженцам 1949-1950 гг., Женева.

13. Структура Б А О О Н П П Б О Р (общий информационный бюллетень, № 3), Б А О О Н П П Б О Р, 5 февраля 1951 г., Бейрут.

14. Программа медицинской помощи Б А О О Н П П Б О Р (общий информационный бюллетень, № 5), Б А О О Н П П Б О Р, 23 июня 1951 г., Бейрут.

15. Обзор положения питания арабских беженцев, февраль-март 1950 года, MN 21 050, Всемирная организация здравоохранения, Женева.

16. Положение в вопросе питания палестинских беженцев весной 1951 года, Всемирная организация здравоохранения, Женева.

17. Рекомендации об установлении программы борьбы с венерическими болезнями. Программа, предложенная Б А О О Н П П Б О Р, INT/VD/47, Всемирная организация здравоохранения, Женева.

18. Программа борьбы с венерическими болезнями Б А О О Н П П Б О Р, INT/VD/48, Всемирная организация здравоохранения, Женева.

19. Билхарция. Обзор положения в некоторых странах восточного бассейна Средиземного моря, EM/VIL/1, Май 1951 г. и Add.1, июль 1951 года. Всемирная организация здравоохранения, Александрия.

20. Доклад Миссии, отправленной к арабским беженцам в Палестине Всемирной организацией здравоохранения (2-30 декабря 1950 г.), Всемирная организация здравоохранения/Трахома/10, Всемирная организация здравоохранения, Женева.

21. Доклад Миссии, пробывшей среди арабских беженцев в Палестине с 26 марта по 15 апреля 1951 г. по поручению Всемирной организации здравоохранения, Всемирная организация здравоохранения/Трахома/11, Всемирная организация здравоохранения, Женева.

22. Организация Объединенных Наций и арабские беженцы. Положение в июне месяце 1951 года, Б А О О Н П П Б О Р, Бейрут.

23. Доклад об уходе за больными в результате посещения Хашемитского Королевства Иордании, EM/NURS/3, Всемирная организация здравоохранения, Александрия.

## СОЦИАЛЬНОЕ ПОПЕЧЕНИЕ

## А. ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ

176. Вначале вся программа социального попечения финансировалась всецело за счет продажи использованных упаковочных материалов. Произошло это вследствие того, что первоначально вся операция проводилась в порядке чрезвычайности и была рассчитана на короткий срок, почему средства были отпущены лишь для обеспечения основных продуктов питания, одежды и крова беженцам до августа 1949 года. Предполагалось, что за это время между арабами и евреями будет достигнуто соглашение и что проблема разрешится сама собой. Однако, когда стало ясно, что такой исход маловероятен, Лига обществ Красного Креста, Международный комитет Красного Креста и Комитет помощи американских квакеров, считаясь с тем, что не хлебом единым жив будет человек, приступили к выполнению ограниченной по своему масштабу программы социального попечения и просвещения, финансируя ее посредством продажи использованных упаковочных материалов.

177. 1 мая 1950 г. Б А О О Н П П Б О Р приступило к работе, причем социальное попечение стало неотъемлемой частью его программы. Была выделена особая секция, в распоряжение которой за счет бюджета были отпущены крайне ограниченные средства. Средства эти были в полной мере использованы, но следует помнить, что задача Б А О О Н П П Б О Р состоит прежде всего в оказании основной помощи и в организации работ, так что программа социального попечения, хотя и является ценным дополнением, остается подчиненной основному заданию Агентства.

178. Прежде чем рассматривать в отдельности каждый из аспектов программы социального попечения, предлагается ознакомиться с нижеприведенной таблицей, в которой указано число беженцев, с которыми Агентству приходится непосредственно иметь дело. Если нет иных указаний, данные даются на 30 июня 1951 года.

Район	Общее число	В палатках	В бараках	В городах и селениях
Ливан . . . .	106 753	21 361	12 650	72 742
Сирия . . . .	80 499	9 723	15 902	54 874
Иордания . . . .	465 450	81 826	33 978	349 646
Газа . . . .	199 789	87 419	15 167	97 203
Израиль . . . .	23 507	—	—	23 507
ВСЕГО	875 998	200 329	77 697	597 972

179. Кроме того, в Израиле имеется 24 331 беженец. Они получают пайки от Агентства, но социального обслуживания им нами не предоставляется, так как таковое обеспечивается правительством Израиля.

180. За четырнадцатимесячный период с мая 1950 года по июнь 1951 года расходы Агентства по проведению программы социального попечения выра-

зились в сумме 460 000 долларов. Этих средств оказалось недостаточно для проведения целого ряда мер и в частности обслуживания беженцев в индивидуальном порядке. Следует отметить, что социальное обслуживание беженцев производится также в значительном объеме и другими органами и группами. Агентство согласует свою работу с целым рядом добровольных организаций, причем имеются все основания рассчитывать, что подобного рода сотрудничество еще более усилится когда будет создан комитет по координации работы добровольных организаций. Агентство придает особую важность участию добровольных организаций и проведению своей программы социального попечения.

В. ИЗГОТОВЛЕНИЕ И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ  
МОЛОКА М Ч Ф П Д

181. Положение с распределением Б А О О Н П П Б О Р жидкого молока на 30 июня 1951 г. представлялось в следующем виде:

Район	Число пунктов (изготовление и распределение)	Число оплачиваемых работников	Среднее число получателей
<b>БЕЖЕНЦЫ</b>			
Ливан . . . .	105	190	53 679
Сирия . . . .	42	102	34 194
Иордания . . . .	204	679	186 339
Газа . . . .	30	200	41 496
ВСЕГО	381	1 171	315 808
<b>НЕБЕЖЕНЦЫ</b>			
Газа . . . .	—	—	9 789
Иордания . . . .	—	—	10 861
ВСЕГО	381	1 171	336 458

182. Были приложены все усилия к тому, чтобы можно было прекратить раздачу молока в порошке. 1 мая 1950 г. более 58 000 человек (т. е. 15,1 процента получающим) молоко выдавалось в порошке, а не в жидком виде, как рекомендует М Ч Ф П Д. Молоко в порошке выдается в настоящее время только 11 860 лицам (3,4 процента).

## Таблица отпуски молока

Беженцы, получающие молоко в жидком виде . . . .	315 708
Беженцы, получающие молоко в порошке . . . .	11 860
Небеженцы, получающие молоко в жидком виде (в Газе и Иордании) . . . . .	20 750
ВСЕГО	348 750

183. Общее количество молока, распределенного за время работы Б А О О Н П П Б О Р (с 1 мая 1950 г. по 30 июня 1951 г.) было 621 168 кг. цельного молока и 5 470 049 кг. снятого молока.

184. *Ливан*: К 15 сентября 1950 г. было закуплено оборудование для 128 новых пунктов. Выдавалось молоко исключительно в жидком виде. Предполагается, что 93 процента беженцев, причисленных к категориям, установленным М Ч Ф П Д, в этом районе получают молоко в жидком виде. 3 454 ребенка школьного возраста ежедневно получают дополнительный паек молока.

185. *Сирия*: Оказалось, что в ряде молочных центров оборудование неудовлетворительно, но с тех пор положение значительно улучшилось. В ноябре 1950 года открыто семь новых центров. В виду того что беженцы в Сирии проживают в разных местах и крупных группировок не существует, 11 000 человек, принадлежащих к категориям, установленным М Ч Ф П Д, продолжают получать молоко в порошок. Значительно сократить их число можно было бы лишь ценой больших расходов.

186. *Иордания*: Как при изготовлении, так и при распределении молока соблюдаются в настоящее время требования гигиены. Распределение молока в порошок почти полностью прекращено. Несколько мелких пунктов объединены в более крупные. Открыты новые пункты, а другие закрыты, для того чтобы скудные средства могли быть наиболее целесообразным образом использованы.

187. *Газа*: Выдача молока носит здесь совершенно особый характер, так как она сопряжена с просветительной работой. Ведется борьба с неграмотностью среди работников молочного хозяйства, и в настоящее время в Газе все они научились писать свое имя и им не приходится больше прикладывать свою руку вместо подписи.

188. Распределение в этом районе проводится при помощи самых рациональных методов и может служить примером для районов, в которых сосредоточено от 30 000 до 70 000 беженцев. Распределительные центры в городе Газа отпускают, например, 37 000 пайков молока в день.

189. В мае 1951 года в числе лиц, получавших пайки молока от М Ч Ф П Д и от Б А О О Н П П Б О Р было 30 000 местных жителей Газы (небеженцев). Распределение в июне месяце избытков молока США местными властями 60 000 небегенцев в Газе повлекло за собой значительное сокращение числа лиц, получавших молоко от М Ч Ф П Д и от Б А О О Н П П Б О Р.

#### С. ВЫДАЧА ОДЕЖДЫ И АПТЕКАРСКИХ ТОВАРОВ

190. Вопрос снабжения беженцев одеждой с самого начала работы Агентства стоял в высшей степени остро. Он и до сих пор не разрешен, но разрешить его необходимо. В результате обращения к добровольным организациям получены значительные, но все же недостаточные пожертвования. В собственных мастерских Агентства было изготовлено некоторое количество материи и одежды, которая была роздана наиболее нуждающимся, но производство обходилось чрезмерно дорого и в настоящее время прекращено. Британское общество Красного Креста организовало по просьбе представителя Соединенного Королевства в Консультативной комиссии Б А О О Н П П Б О Р сбор вещей, в результате которого было получено и распределено свыше 2 000 посылок с одеждой. Вещи были получены также через Папскую миссию, Всемирную лютеранскую федерацию, Высший арабский совет, Арабский фонд Святой Земли, Международную организацию по делам беженцев и добровольные организации в Соединенных Штатах, Бельгии, Австралии и Швеции.

191. В продолжение зимы Б А О О Н П П Б О Р терпело нужду в главных предметах одежды, и только поступление в последнюю минуту значительных пожертвований предотвратило настоящее бедствие. Пужна также обувь главным образом потому, что этот вид снабжения жертвователи упустили из виду. В мастерских Б А О О Н П П Б О Р и на подготовительных курсах выделяется обувь для беженцев, но продукция естественно оказывается недостаточной.

192. Среди пожертвований поступали дополнительные запасы продуктов питания, как, например, молоко, яйца в порошок, рыба, злаки, маслины и т. п. Производилась также выдача в небольших количествах других предметов — иглол и ниток, шарфов, цыганок, мешочного полотна, пуговиц, полотенец, мыла. Всему этому лишены всех удобств люди были рады. С мая 1950 года и по июнь 1951 года от органов Объединенных Наций, обществ Красного Креста, церковных групп и добровольных организаций поступило 588 319 кг. одежды и 115 919 кг. обуви. Все это было роздано беженцам.

193. В нижеследующей таблице указаны количества одежды и обуви, пожертвованные Б А О О Н П П Б О Р за подотчетный период для раздачи беженцам:

#### а) Помощь одеждой

Жертвователь	Обозначение	Тюков	Ящиков	Мешков	Приблиз. вес в кг.
Церковное миссионерское общество	Ношенная одежда	—	46	—	4 600
Всемирная лютеранская федерация	Ношенная одежда	1 778	1	—	84 800
Британское общество Красного Креста . . . . .	Ношенная одежда	2 177	—	—	98 980
Австралийский Красный Крест . . . . .	Ношенная одежда	—	100	—	2 893
М Ч Ф П Д . . . . .	Новая детская одежда	—	72	—	10 766
Всемирная церковная организация помощи . . . . .	Ношенная одежда	210	36	—	14 734
Среднеазиатское американское общество помощи . . . . .	Ношенная одежда	39	17	2	10 622
Папская миссия . . . . .	Ношенная одежда	6 334	125	2	300 702
Британское общество помощи детям	Ношенная одежда	97	104	—	7 588
Миссионерское общество библейской земли . . . . .	Ношенная одежда	1	1	—	261

Жертвователъ	Обозначение	Тюков	Лщиков	Мешков	Приблиз. вес в кг.
Центральный комитет меннонитов .	Ношенная одежда	362	—	1	17 543
Арабский фонд помощи беженцам в Святой Земле . . . . .	Ношенная одежда	110	—	—	7 100
Женская группа Днахран . . . . .	Ношенная одежда	—	—	43	1 294
Организация по делам беженцев .	Текстильный товар	—	5	—	936
Организация по делам беженцев (второе пожертвование) . . . . .	14 288 предметов одежды	140	—	—	6 500
Организация по делам беженцев (третье пожертвование) . . . . .	4 160 новых рубаш	—	91	9	1 450
Миссия Средневосточного союза .	Ношенная одежда	110	—	—	7 150
Высший арабский совет в Каире .	Одежда	160	—	—	10 400
	<b>ВСЕГО</b>	<b>11 518</b>	<b>598</b>	<b>57</b>	<b>588 319</b>

б) *Помощь обуви*

Жертвователъ	Обозначение	Тюков	Мешков	Приблиз. вес в кг
Всемирная лютеранская федерация . . . . .	Ношенная обувь	—	615	19 030
Закуплено М Ч Ф П Д - Б А О О Н П П Б О Р . . . . .	50 000 пар новой обуви	674	—	55 381
Высший арабский совет в Каире . . . . .	Новые сандалии и обувь	—	66	2 970
Всемирная церковная организация помощи .	Ношенная обувь	141	232	6 675
Средневосточное американское общество помощи . . . . .	Ношенная обувь	8	2	678
Папская миссия . . . . .	Ношенная обувь	—	823	29 960
Британское общество помощи детям . . . . .	Ношенная обувь	25	—	1 225
	<b>ВСЕГО</b>	<b>848</b>	<b>1 738</b>	<b>115 919</b>

Д. ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПИТАНИЕ

194. Во всех районах учреждены специальные пункты питания для обеспечения всем детям-беженцам, находящимся в пределах досягаемости, а также и другим страдающим от недостаточного питания детям, равно как и взрослым по свидетельству врача, ежедневно горячего обеда в дополнение к обычному пайку. Пункты открыты шесть дней в неделю.

195. Возможность предоставления обедов зависит, естественно, от наличия провианта, а качество его по мере возможности соответствует указаниям отдела Агентства, ведающего вопросами медицины, просвещения и социального попечения. Дополнительное питание отпускается не более как трем процентам населения. Пункты получают от отдела снабжения на каждое лицо, которому отпускается дополнительное питание, следующее:

	В граммах
Муки . . . . .	1 900
Стручковых . . . . .	750
Сахару . . . . .	500
Рису . . . . .	600
Жиров . . . . .	350

196. Кроме того, в качестве дополнительного питания выдаются различные пищевые продукты, непригодные для общего распределения. В добавление к ним закупаются за счет фонда социального обеспечения свежие продукты и сухие злаки.

*Дополнительное питание*

(на 30 июня 1951 года)

Район	Число пита-тельных пунктов	Число служащих	Среднее число получающих в день	
			До двух-летнего возраста	Прочие
Ливан . . . . .	15	25	604	2 421
Сирья . . . . .	16	40	215	2 508
Иордания . . . . .	62	85	3 005	15 718
Газа . . . . .	19	6	5 489	930
			Общее число получающих в день: 30 890	

Е. ОРГАНИЗАЦИЯ ОТДЫХА И РАЗВЛЕЧЕНИЙ

197. Площадки для игр, клубы, вечерние курсы, читальни, кино:

Район	Посещаемость в день	Число пунктов	Число организаторов	
			работающих за плату	работающих безвозмездно
Ливан . . . . .	2 283	14	21	2
Сирья . . . . .	965	13	12	3
Иордания . . . . .	2 670	42	18	24
Газа . . . . .	103 935	38	2	35
	<b>ВСЕГО</b>	<b>109 853</b>	<b>107</b>	<b>64</b>

## Ф. ОБУЧЕНИЕ КВАЛИФИЦИРОВАННОМУ ТРУДУ

198. Молодые люди обоего пола обучаются полезной работе, которая в будущем может стать для них полностью или частично средством обеспечения средств существования.

199. Специальности, которым обучаются беженцы, включают сельское хозяйство, садоводство, ткацкое мастерство, саножничество, переплетное дело, выделку шеток, плотничество, напине и портняжничество. На 31 декабря 1950 г. на восьмидесяти девяти курсах в пятидесяти восьми пунктах обучалось 1 364 человека (после этого числа функции эти переданы отделу, ведающему просвещением).

200. Отдел социального попечения продолжает, однако, заниматься обучением девушек шитью, вышиванию и т. п. В июне 1951 года в пятидесяти девяти пунктах, в которых работали руководители, получающие и не получающие вознаграждение, обучалось 2 889 молодых женщин.

## Г. СОДЕЙСТВИЕ ДОБРОВОЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

201. Отдел социального попечения пользовался поддержкой и содействием неречисленных ниже добровольных организаций, причем прилагаются все усилия для укрепления дружественных отношений между Агентством и этими организациями.

1. Комитет по координации работы добровольных организаций.
2. Ливанский Красный Крест.
3. Иорданский Красный Полумесяц.
4. Христианская ассоциация молодых женщин.
5. Христианская ассоциация молодых людей.
6. Британский фонд помощи детям.
7. Британско-сирийско-ливанская миссия.
8. Средневосточное общество помощи, инкорпорейтед.
9. Ближневосточный фонд.

10. Папская миссия в Палестине.
11. Церковное миссионерское общество.
12. Англиканское общество помощи.
13. Назарейская церковь.
14. Центральный комитет меннонитов.
15. Комитет помощи христиан-конгрегационалистов.
16. Всемирная церковная организация помощи и Объединенный миссионерский совет.
17. Всемирная лютеранская федерация.
18. Американская пресвитерианская миссия.
19. Арабская евангелическая епископальная община.
20. Назаретское сестричество.
21. Греческая католическая церковь.
22. Греческая православная церковь.
23. Армянская церковь.
24. Союз арабских женщин.
25. Лига гражданского попечения при Американском университете в Бейруте.
26. Французский университет в Бейруте.
27. Миссия Ближневосточного союза (адвентисты седьмого дня).
28. Египетский Красный Полумесяц.
29. Сирийский Красный Полумесяц.
30. Арабский высший совет.

## Н. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РАСХОДОВ НА СОЦИАЛЬНОЕ ПОПЕЧЕНИЕ

с 1 мая 1950 г. по 30 июня 1951 г.

202. Ниже указано распределение расходов по социальному попечению по районам:

Район	Расходы в долл. США
Ливан . . . . .	99 898 06
Сирия . . . . .	60 764 38
Иордания . . . . .	209 319 59
Газа . . . . .	73 287 80
Штаб-квартира в Бейруте .	16 866 59
	ВСЕГО 460 136 42

## Глава V

### ПРОСВЕЩЕНИЕ

#### А. ПОЛОЖЕНИЕ, КАКИМ ОНО ПРЕДСТАВЛЯЛОСЬ ДО УЧРЕЖДЕНИЯ БА О О Н П Б О Р

203. В конце 1943 года, когда Организацией Объединенных Наций рассматривался вопрос об отпуске средств для помощи палестинским беженцам, казалось, что работа будет носить временный характер, а потому делу просвещения не было уделено внимания. Однако шли месяцы и никаких признаков мирного урегулирования отношений между арабскими государствами и Израилем не наблюдалось; не было также указаний на возможность репатриации беженцев. Стало ясно, что должны быть приняты меры для воспитания детей беженцев.

204. Подобно тому как обстояло дело с социальным попечением, средства вначале поступали главным образом от продажи использованных упаковочных материалов, а также в результате обращений за помощью. Наиболее крупную сумму — 38 000 долл. — отпустила ЮНЕСКО в 1949 году. С этими сред-

ствами оказалось возможным открыть шестьдесят одну школу в Ливане, Сирии, Иордании и в районе Газы. Общая посещаемость — 33 631 ребенок в возрасте от шести до четырнадцати лет. Кроме того, сильную помощь оказали частные школы этого района, а также правительства арабских стран. Таким образом в мае 1950 года, т. е. в момент передачи функций Органа Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам БА О О Н П Б О Р около 40 процентов детей беженцев школьного возраста в Ливане, 30 процентов в Сирии, 20 процентов в Иордании, 30 процентов в Газе и 15 процентов в арабской Палестине получали образование по этой импровизированной чрезвычайной программе.

#### В. ПРОГРАММА ОБРАЗОВАНИЯ БА О О Н П Б О Р

205. Приступив к выполнению своих функций, БА О О Н П Б О Р заключило соглашение с ЮНЕСКО о расширении программы образования, с тем

чтобы наблюдение за ее проведением осуществлялось ЮНЕСКО. Было решено ассигновать за счет бюджета БАООНППБОР 25 000 долл. на начальное образование, причем ЮНЕСКО отпустила 53 000 долл. на покрытие расходов за последние восемь месяцев 1950 года. Эти ассигнования были впоследствии увеличены таким образом, что в течение первых двух кварталов 1951 года БАООНППБОР расходовало на образование в среднем по 42 000 долларов, включая расходы на подготовительные курсы по специальностям. Часть этих расходов оплачивается ЮНЕСКО, которая выделила 80 850 долл. в качестве своего вклада в это дело.

206. После того как был установлен определенный бюджет, БАООНППБОР и ЮНЕСКО

получили возможность в первый же год повысить эффективность своей работы. Были приняты энергичные меры к тому, чтобы образование получило возможно большее число детей. В результате этих усилий школы БАООНППБОР - ЮНЕСКО в мае 1951 года посещало на 10 000 детей больше чем в мае 1950 года. Из общего числа 225 282 детей беженцев в возрасте от 6 до 14 лет, 93 634 ребенка, т. е. 42 процента детей, получают начальное образование в 114 школах (в момент начала работы Агентства их было только 64); 84 других школы получают денежную поддержку от Агентства.

207. В нижеприведенной таблице показано распределение детей палестинских беженцев в возрасте от 6 до 14 лет на 30 июня 1951 года.

Распределение детей палестинских беженцев

Район	Общее число детей беженцев школьного возраста (6-14 лет)	Общее число учащихся в школах БАООНППБОР ЮНЕСКО	Общее число учеников беженцев в правительственных школах	Общее число учеников беженцев в частных школах	Общее число детей беженцев, получающих образование	Общее число детей беженцев, не получающих образования	Учащиеся в процентах
Ливан . . . . .	32 952	4 507	1 389	14 000	19 896	13 056	60,4
Сирия . . . . .	22 206	2 831	5 515	2 786	11 132	11 074	50,0
Газа . . . . .	48 894	19 429	1 918	2 954	24 301	24 593	49,8
Иордания . . . . .	121 230	16 345	13 017	8 943	38 305	82 925	32,2
ВСЕГО	225 282	43 112	21 839	28 683	93 634	131 648	42,0

208. Процент детей школьного возраста, получающих образование, в разных странах различен — в зависимости от местных возможностей и от степени разбросанности беженцев, а также вследствие того, что уровень развития детей беженцев должен соответствовать уровню, преобладающему в данной стране. Этим объясняется, что в июне 1951 года в Ливане училось 60 процентов детей, а в Иордании только 32 процента, в районе Газы 49 процентов и в Сирии 50 процентов. Хотя с точки зрения западных стран эти данные могут показаться неудовлетворительными, они не ниже данных, характерных для соответствующих стран.

#### С. СОТРУДНИЧЕСТВО С МЕСТНЫМИ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ

209. Установилось тесное сотрудничество между отделом БАООНППБОР, ведающим образованием, и местными учреждениями народного просвещения. В районе Газы местное детское население и дети беженцев пользуются совместно школьными зданиями, а девятнадцать назначенных БАООНППБОР учителей преподают в правительственных школах. Один начальник школы и две начальницы, назначенные правительством служат в школах БАООНППБОР - ЮНЕСКО. В Иордании девятнадцать палестинских учителей назначены БАООНППБОР в правительственные школы, что дало возможность поместить в эти школы лишних 1 500 детей беженцев. В Ливане 15 400 детей беженцев обучаются в правительственных и частных школах. В Сирии правительством признаны дипломы всех учителей БАООНППБОР, причем правительством назначен начальник школы Наиреб в Алеппо, а также один учитель. В правительственной школе в Маззе преподают три учителя, оплачиваемые Агентством. В Израиле дети беженцев посещают школы, организо-

ванные правительством или иностранными религиозными общинами. Программа БАООНППБОР поэтому в Израиле не проводится.

#### Д. ШКОЛЬНАЯ ПРОГРАММА

210. Программа школ БАООНППБОР - ЮНЕСКО фактически тождественна с программой правительственных школ. Дети беженцев обучаются истории и географии своей родной страны, а также английскому и французскому языкам. Они держат такие же экзамены как и местные дети под наблюдением представителей местного ведомства народного просвещения. Согласование программ осуществлено ценой значительных затрат со стороны Агентства.

211. Кроме того, около 2 100 мальчиков обучаются плотничеству, сапожному делу, ткацкому, паянию сельскому хозяйству, выделке щеток, птицеводству, перенлетному делу и механике. Наибольшее значение имеют сельскохозяйственные курсы, так как источником заработка более половины беженцев было прежде в Палестине, и по всей вероятности снова станет, сельское хозяйство в странах, в которых они поселятся.

#### Техническое обучение

(на июнь 1951 года)

Район	Инструктора	Обучающиеся специальностям мальчики	Сельское хозяйство (мальчики)	Домашнее хозяйство (девочки)
Ливан . . . . .	6	319	—	—
Сирия . . . . .	3	50	59	—
Газа . . . . .	16	237	316	62
Иордания . . . . .	51	792	321	—
ВСЕГО	76	1 398	696	62

## Е. ШКОЛЬНОЕ ОБОРУДОВАНИЕ

212. Временные школы, созданные О О Н П П В помещались в большинстве случаев в больничных палатках, которые совсем износились ко времени, когда начало работы Б А О О Н П П Б О Р. Столов, парт, стульев и табуреток было очень мало. Одной из первых задач было починить и укрепить старые палатки и приспособить их к условиям зимнего времени. Были выстроены глинобитные стены, настланы полы, а в некоторых случаях были построены новые школьные здания. Соблюдалась полная экономия, причем многие работали добровольно и безвозмездно. Отлично отметить, что в районе Газы и Иордании учителя, ученики и их родители приняли участие в работе, которая как они понимали, должна была пойти на пользу всему коллективу беженцев. Большая часть оборудования была выработана в мастерских Агентства, благодаря чему многие беженцы получили заработок. Таким образом была достигнута двойная выгода. Родители получили временный заработок, а дети были помещены в лучшую школу.

## Ф. ЖАЛОВАНИЕ УЧИТЕЛЕЙ И ИХ ПОДГОТОВКА

213. При проведении в порядке чрезвычайности первоначальной программы преподаватели работали либо безвозмездно, либо за вознаграждение меньшее чем то, которое платили метельщикам лагерей. Классификация и надлежащая оплата труда учителей явились, поэтому, одной из первых задач представителя Ю Н Е С К О. Начиная с мая месяца 1950 года месячное жалование учителей было повышено. В настоящее время начальники школ получают по 42 долл., а учителя по 37 долл. в месяц, что соответствует местным порядкам. Необходимо иметь в виду, что многие учителя помещаются бесплатно в лагерях Агентства, а также пользуются со своими семьями бесплатно социальным и медицинским обслуживанием.

## Г. ДАЛЬНЕЙШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ

214. Вопросу о предоставлении учащимся беженцам возможности завершить образование, в особенности по техническим специальностям, было уделено особое внимание. Наблюдается серьезный недостаток в должным образом квалифицированных рабочих обоюбого пола. В декабре 1950 года Ю Н Е С К О было отпущено 15 000 долл. на помощь палестинским студентам. Из этой суммы 10 000 долл. было передано Американскому университету в Бейруте для распределения среди семидесяти пяти студентов; 3 000 долл. ассигновано университету Святого Йосифа в Бейруте для двадцати шести студентов и 2 000 долл. — Сирийскому университету в Дамаске для сорока двух студентов. Эти беженцы обучаются медицине, фармакологии, искусству, естественным наукам и инженерным наукам.

## И. БОРЬБА С НЕГРАМОТНОСТЬЮ

215. Б А О О Н П П Б О Р совместно с Американской миссией в Каире приняло участие в борьбе с неграмотностью среди всех возрастных групп населения. Кампания была начата в Газе в конце лета 1950 года и распространилась на Ливан и Иорданию. Успех работы зависит от добровольцев, в особенности от учителей, причем за основу принят принцип, что всякий кто научится читать по методу Лаубаха тотчас принимается учить других.

216. К концу июня 1951 года начальный букварь (Л. Муршид) усвоило 9 460 мужчин и женщин, а 1 167 человек усвоили четвертый начальный учебник и были признаны грамотными.

217. Отдел Агентства, ведающий просвещением, считает, что выполнена большая и ценная работа не только в том что распространилась основная грамотность, но и в том что получили распространение идеи, являющиеся основой деятельности Ю Н Е С К О. Пока Организация Объединенных Наций продолжает оказывать помощь палестинским беженцам, должна продолжаться и просветительная работа среди них.

## Глава VI

### СВОДКА ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СТАТИСТИЧЕСКАЯ

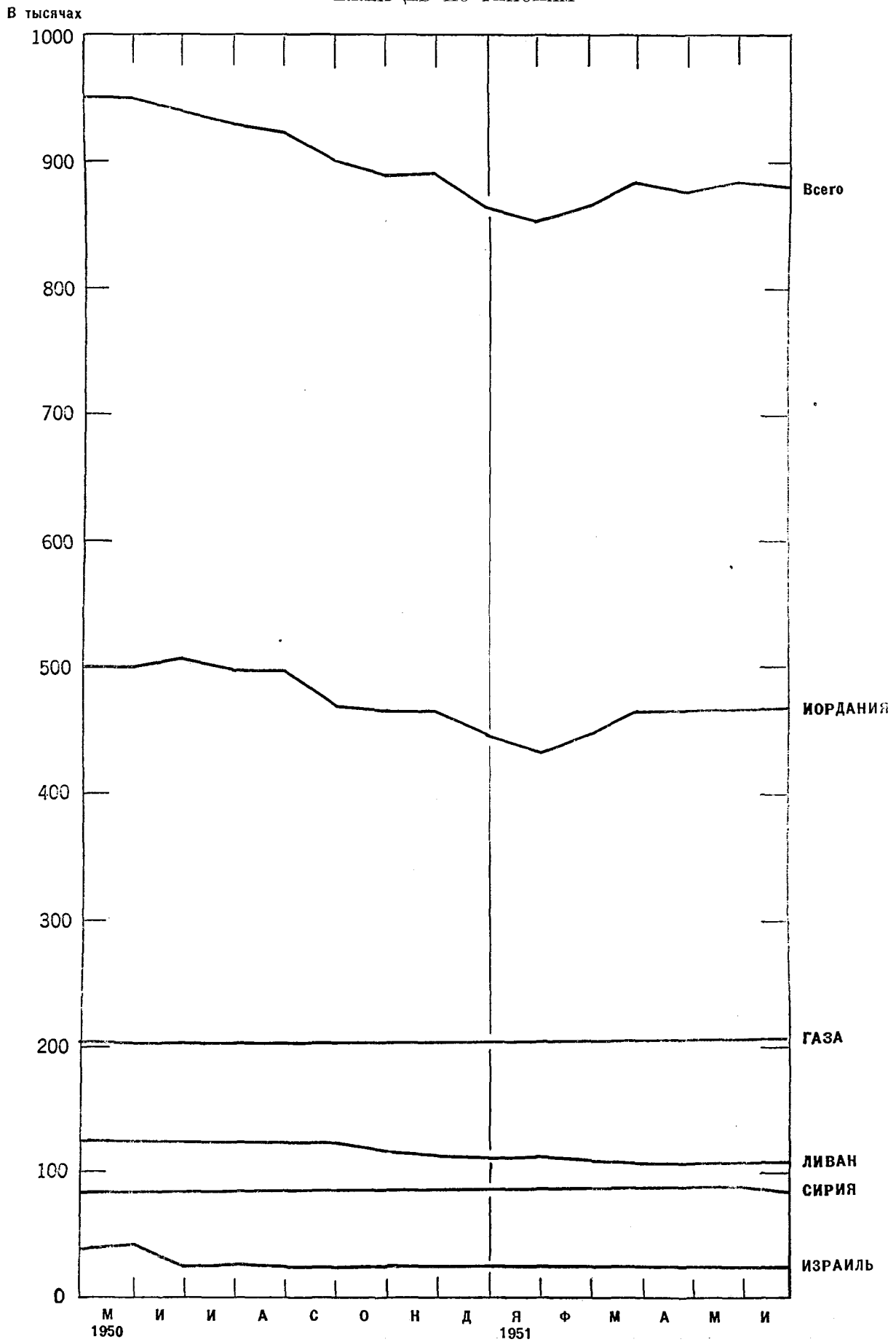
#### А. Статистические данные о работе Б А О О Н П П Б О Р

##### 1. ЧИСЛО ПОЛУЧАЮЩИХ ПОМОЩЬ БЕЖЕНЦЕВ ПО РАЙОНАМ (в тысячах)

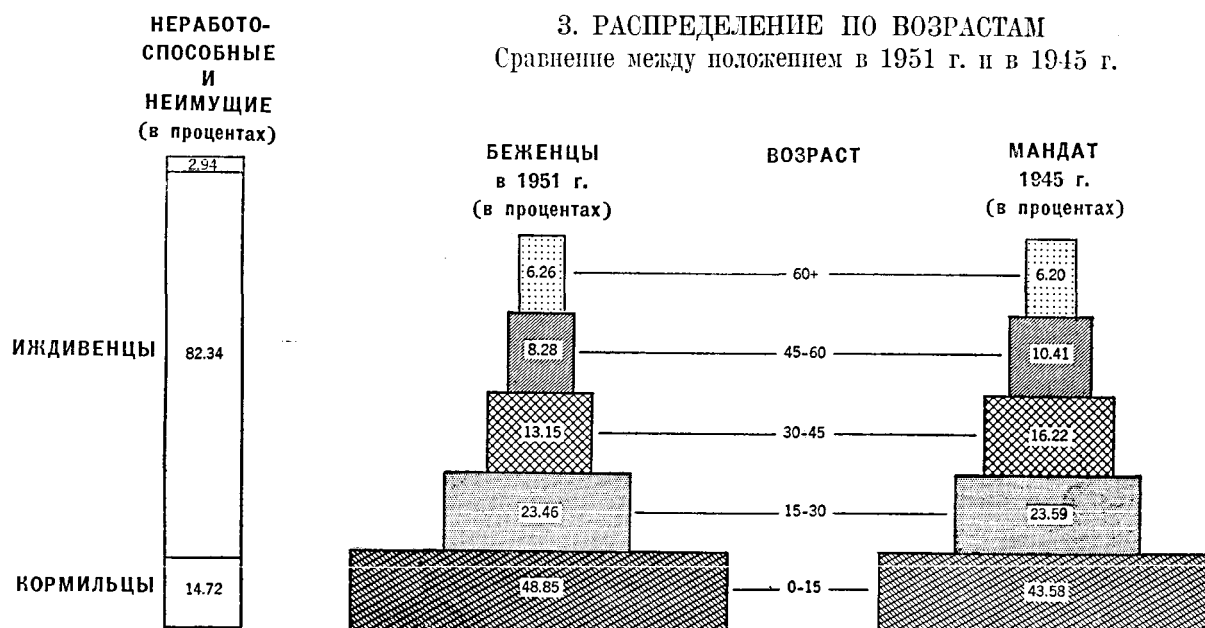
	1950 г.					1951 г.						
	Ливан	Сирия	Иордания	Газа	Израиль	Всего	Ливан	Сирия	Иордания	Газа	Израиль	Всего
Май . . . .	129	82	500	201	46	957	115	83	434	200	25	857
Июнь . . . .	128	82	506	199	31	946	110	84	445	199	25	862
Июль . . . .	128	82	495	198	30	933	107	84	462	199	25	879
Август . . . .	127	82	497	200	26	926	106	84	462	199	24	875
Сентябрь . . . .	125	82	470	200	27	904	107	84	463	200	24	878
Октябрь . . . .	120	83	464	198	26	892	107	84	463	200	24	878
Ноябрь . . . .	117	82	464	200	24	887	107	80	465	200	24	876
Декабрь . . . .	114	82	442	198	25	863						



2. ДИАГРАММА, ПОКАЗЫВАЮЩАЯ ЧИСЛО ПОЛУЧАЮЩИХ ПОМОЩЬ  
БЕЖЕНЦЕВ ПО РАЙОНАМ



А. Статистические данные о работе БА О Н П П Б О Р (продолжение)



В. Стоимость распределенных запасов

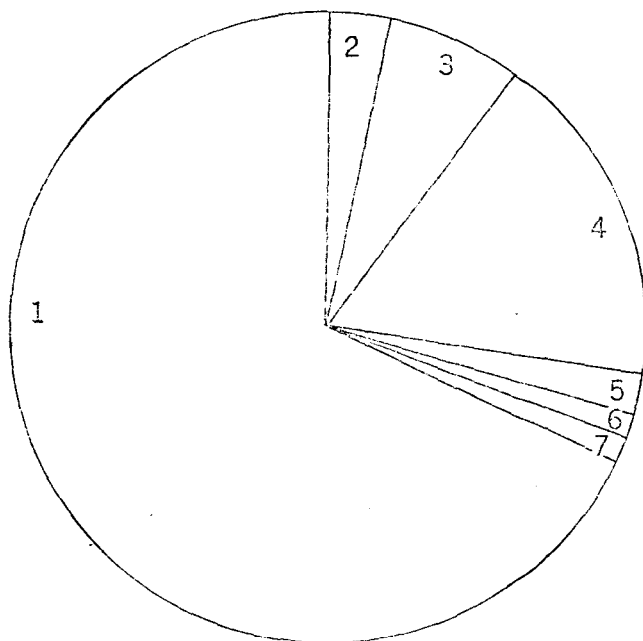
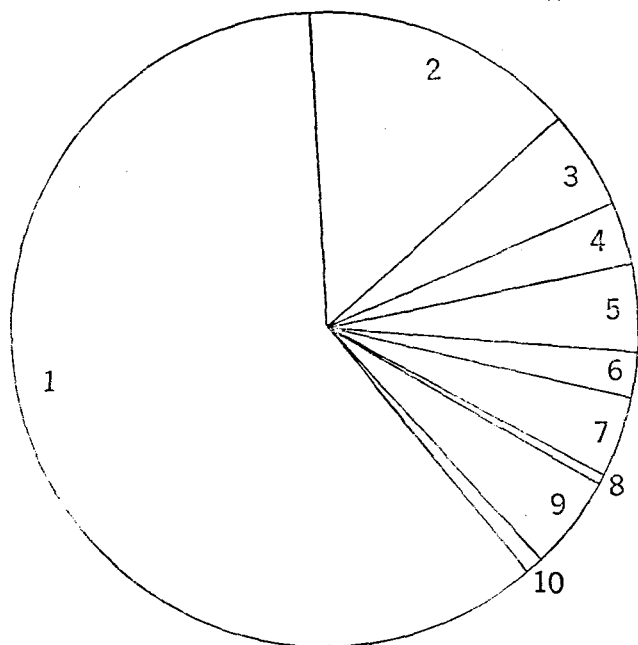
(в эквивалентах тысяч долларов и тысяч единиц национальных валют)

	Ливан		Сирия		Иордания		Газа		Израиль		Всего в долл.
	в лив. фун.	в долл. США	в сир. фун.	в долл. США	в иорд. динар.	в долл. США	в егип. фун.	в долл. США	в изр. фун.	в долл. США	
1950 год											
Всего за май-июнь . . . . .	773	234	660	182	367	1 028	189	530	25	68	2 042
3-й квартал . . . . .	1 873	530	1 121	297	614	1 719	264	743	29	80	3 369
4-й квартал . . . . .	1 982	567	1 480	394	684	1 914	354	989	40	111	3 975
ВСЕГО за 1950 г. . . . .	4 628	1 331	3 261	873	1 665	4 661	807	2 262	94	259	9 386
1951 год											
1-й квартал . . . . .	2 416	630	1 499	424	920	2 560	370	1 067	47	132	4 813
2-й квартал . . . . .	2 067	570	1 517	442	849	2 377	368	1 060	43	122	4 571
ВСЕГО за первую половину 1951 г. . . . .	4 483	1 200	3 016	866	1 769	4 937	738	2 127	90	254	9 384
БА О Н П П Б О Р											
Распределенные текстильные запасы											
За 1950 г. . . . .	—	—	—	—	27	76	23	65	—	—	141
За первую половину 1951 г. . . . .	—	—	—	—	23	63	—	—	—	—	63
ВСЕГО БА О Н П П Б О Р	—	—	—	—	50	139	23	65	—	—	204
ОБЩИЙ ИТОГ											
по июнь 1951 г. . . . .	9 111	2 531	6 277	1 739	3 484	9 737	1 568	4 454	184	513	18 974

**С. Взносы и расходы**  
 Май 1950 г. — июнь 1951 г.

ОБЩАЯ СУММА ВЗНОСОВ 44 980 927 долл.

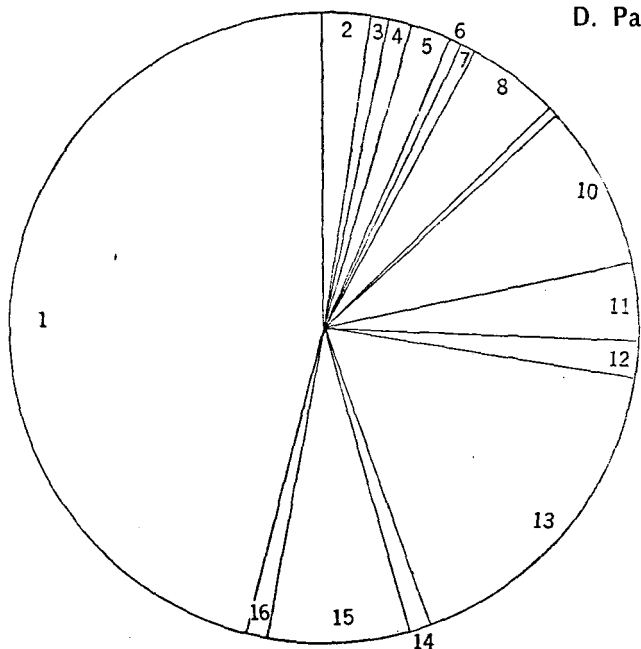
ОБЩАЯ СУММА РАСХОДОВ 35 806 566



	В долл. США	Проценты
1 — Соединенные Штаты Америки . . . . .	27 450 000	61,03
2 — Соединенное Королевство . . . . .	6 200 000	13,78
3 — Франция . . . . .	2 285 714	5,08
4 — Канада . . . . .	1 400 313	3,11
5 — Египет . . . . .	1 961 300	4,36
6 — Ирак . . . . .	980 000	2,18
7 — Другие средневосточные правительства . . . . .	1 815 710	4,04
8 — Прочие страны . . . . .	188 500	0,42
9 — Прочие взносы . . . . .	2 260 779	5,03
10 — Доходы . . . . .	438 611	0,97
<b>ВСЕГО</b>	<b>44 980 927</b>	<b>100,00</b>

	В долл. США	Проценты
1 — Помощь . . . . .	24 617 834	68,75
2 — Административные расходы . . . . .	1 105 064	3,09
3 — Работы и техническая помощь . . . . .	2 473 376	6,91
4 — Непосредственная помощь и обслуживание . . . . .	6 110 600	17,06
5 — Капитал . . . . .	666 623	1,86
6 — Пожертвованные запасы . . . . .	383 069	1,97
7 — Расходы по ликвидации . . . . .	450 000	1,26
<b>ВСЕГО</b>	<b>35 806 566</b>	<b>100,00</b>

**D. Распределение расходов** Май 1950 г. — июнь 1951 г.



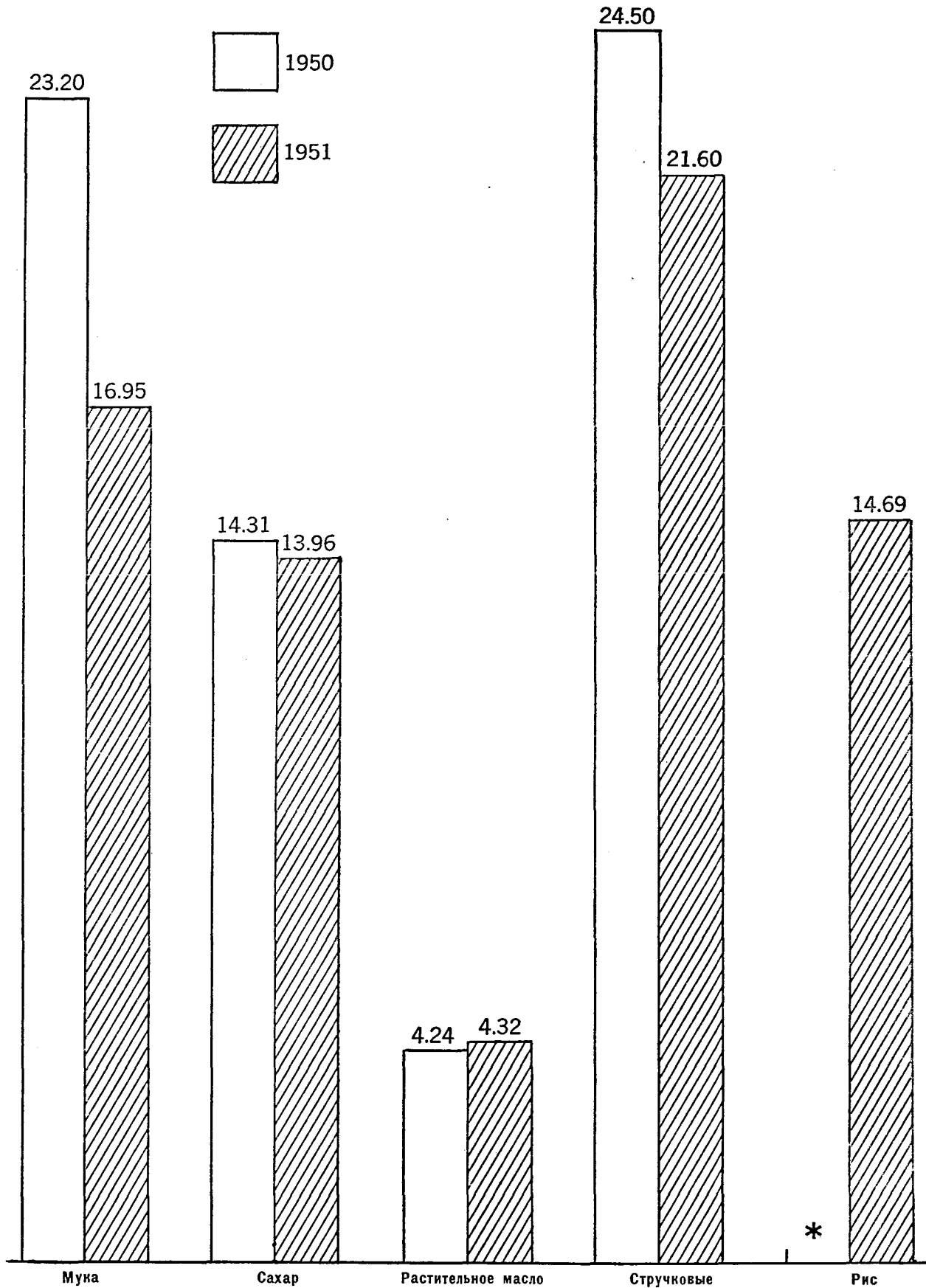
	В долл. США	Проценты
1 — Продовольствие . . . . .	16 527 534	46,16
2 — Палатки и одеяла . . . . .	927 386	2,59
3 — Домашнее топливо . . . . .	253 004	0,71
4 — Мыло . . . . .	405 612	1,23
5 — Медицинские запасы . . . . .	783 532	2,19
6 — Попечение . . . . .	182 213	0,51
7 — Образование . . . . .	282 388	0,79
8 — Транспорт . . . . .	1 685 406	4,71
9 — Содержание лагерей . . . . .	207 559	0,58
10 — Распределение помощи . . . . .	3 363 200	9,39
11 — Администрация . . . . .	1 105 064	3,09
12 — Капитал . . . . .	666 623	1,86
13 — Непосредственная помощь и обслуживание . . . . .	6 110 600	17,07
14 — Пожертвованные запасы . . . . .	383 069	1,07
15 — Работы и техническая помощь . . . . .	2 473 376	6,90
16 — Расходы по ликвидации . . . . .	450 000	1,25
<b>ВСЕГО</b>	<b>35 806 566</b>	<b>100,00</b>

Е. Покупательная способность взносов

КОЛИЧЕСТВО ПРОДОВОЛЬСТВИЯ, ПРИОБРЕТЕННОГО ЗА ОДИН ДОЛЛАР ДЛЯ ОСЕВШИХ БЕЖЕНЦЕВ

Июнь 1950 г. — июнь 1951 г.

Вес в фунтах (\* = 0)



## Ф. Стоимость местных закупок

(в тысячах единиц валюты)

### а) ЕГИПЕТ

	Мука		Другие продукты		Всего	
	в егип. ф.	в долл. США	в егип. ф.	в долл. США	в егип. ф.	в долл. США
1950 год						
Всего за май-июнь . . .	142	409	29,5	85,0	171,5	494,0
Третий квартал . . . .	213	613	13,4	38,5	226,4	651,5
Четвертый квартал . . .	213	613	42,7	123,2	255,7	736,2
<b>ВСЕГО за 1950 год</b>	<b>568</b>	<b>1 635</b>	<b>85,6</b>	<b>246,7</b>	<b>653,6</b>	<b>1 881,7</b>
1951 год						
Первый квартал . . . .	257	740	46,4	133,7	303,4	873,7
Второй квартал . . . .	92	265	23,7	68,5	115,7	333,5
<b>ВСЕГО за первую половину 1951 г.</b>	<b>349</b>	<b>1 003</b>	<b>70,1</b>	<b>202,2</b>	<b>419,1</b>	<b>1 207,2</b>
<b>ОБЩИЙ ИТОГ по июнь 1951 г. . . . .</b>	<b>917</b>	<b>2 630</b>	<b>155,7</b>	<b>449,2</b>	<b>1 072,7</b>	<b>3 088,9</b>

### б) ИОРДАНИЯ

	Мука		Другие продукты		Всего		По странам назначения (в долл. США)				
	в иорд. дин.	в долл. США	в иорд. дин.	в долл. США	в иорд. дин.	в долл. США	Си- рия	Ли- ван	Газа	Изра- иль	Всего
1950 год											
Всего за май-июнь . . .	238	667	9	25	247	692	—	—	9	—	9
Третий квартал . . . .	397	1 810	36	64	433	1 874	5	8	—	2	15
Четвертый квартал . . .	266	743	25	70	291	813	—	—	—	—	—
<b>ВСЕГО за 1950 год</b>	<b>901</b>	<b>3 220</b>	<b>70</b>	<b>159</b>	<b>971</b>	<b>3 379</b>	<b>5</b>	<b>8</b>	<b>9</b>	<b>2</b>	<b>24</b>
1951 год											
Первый квартал . . . .	77	215	5	13	82	228	—	8	—	—	8
Второй квартал . . . .	324	906	1	3	325	909	—	—	—	—	—
<b>ВСЕГО за первую половину 1951 г.</b>	<b>401</b>	<b>1 121</b>	<b>6</b>	<b>16</b>	<b>407</b>	<b>1 137</b>	<b>—</b>	<b>8</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>8</b>
<b>ОБЩИЙ ИТОГ по июнь 1951 г. . . . .</b>	<b>1 302</b>	<b>4 341</b>	<b>76</b>	<b>175</b>	<b>1 378</b>	<b>4 516</b>	<b>—</b>	<b>16</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>32</b>

с) ЛИВАН

	Всего		По странам назначения (в долл. США)				
	в лив. ф.	в долл. США	Сирия	Иордания	Газа	Израиль	Всего
1950 год							
Всего за май-июнь . . . .	47,0	14,6	1,6	8,6	—	7,0	10,9
Третий квартал . . . . .	242,0	68,0	9,5	40,0	—	2,5	52,0
Четвертый квартал . . . .	110,8	31,6	3,7	20,2	—	1,2	25,1
ВСЕГО за 1950 год	400,0	114,2	14,8	68,8	—	4,4	88,0
1951 год							
Первый квартал . . . . .	354,5	63,3	8,8	46,7	20,1	3,0	80,6
Второй квартал . . . . .	536,3	134,0	15,8	83,1	21,8	4,9	125,6
ВСЕГО за первую половину 1951 г.	890,8	197,3	24,6	131,8	41,9	7,9	205,2
ОБЩИЙ ИТОГ по июнь 1951 г. . . . .	1 290,8	311,5	39,4	200,6	41,9	12,3	293,2

д) СИРИЯ

	Мука		Другие продукты <sup>1</sup>		Всего		По странам назначения (в долл. США)				
	в сир. ф.	в долл. США	в сир. ф.	в долл. США	в сир. ф.	в долл. США	Ли-ван	Иорда-ния	Газа	Изра-иль <sup>2</sup>	Всего
1950 год											
Всего за май-июнь . . . .	1 836	513	4	—	1 840	514	281	226	—	23	530
Третий квартал . . . . .	4 520	1 224	484	127	5 004	1 355	245	297	—	91	633
Четвертый квартал . . . .	4 484	1 264	272	73	4 756	1 337	385	164	5	77	631
ВСЕГО за 1950 год	10 840 <sup>3</sup>	3 001	760	205	11 600	3 206	901	687	5	191	1 794
1951 год											
Первый квартал . . . . .	5 080	1 414	440	123	5 520	1 537	302	674	21	17	1 014
Второй квартал . . . . .	938	269	14	4	952	273	—	2	—	—	2
ВСЕГО за первую половину 1951 г.	6 018	1 683	454	127	6 472	1 810	302	676	21	17	1 016
ОБЩИЙ ИТОГ по июнь 1951 г. . . . .	16 858	4 684	1 214	332	18 072	5 016	1 203	1 363	26	208	2 810

<sup>1</sup> Стручковые, текстильный товар, мыло, медицинские запасы и топливо, кроме топлива для транспорта.

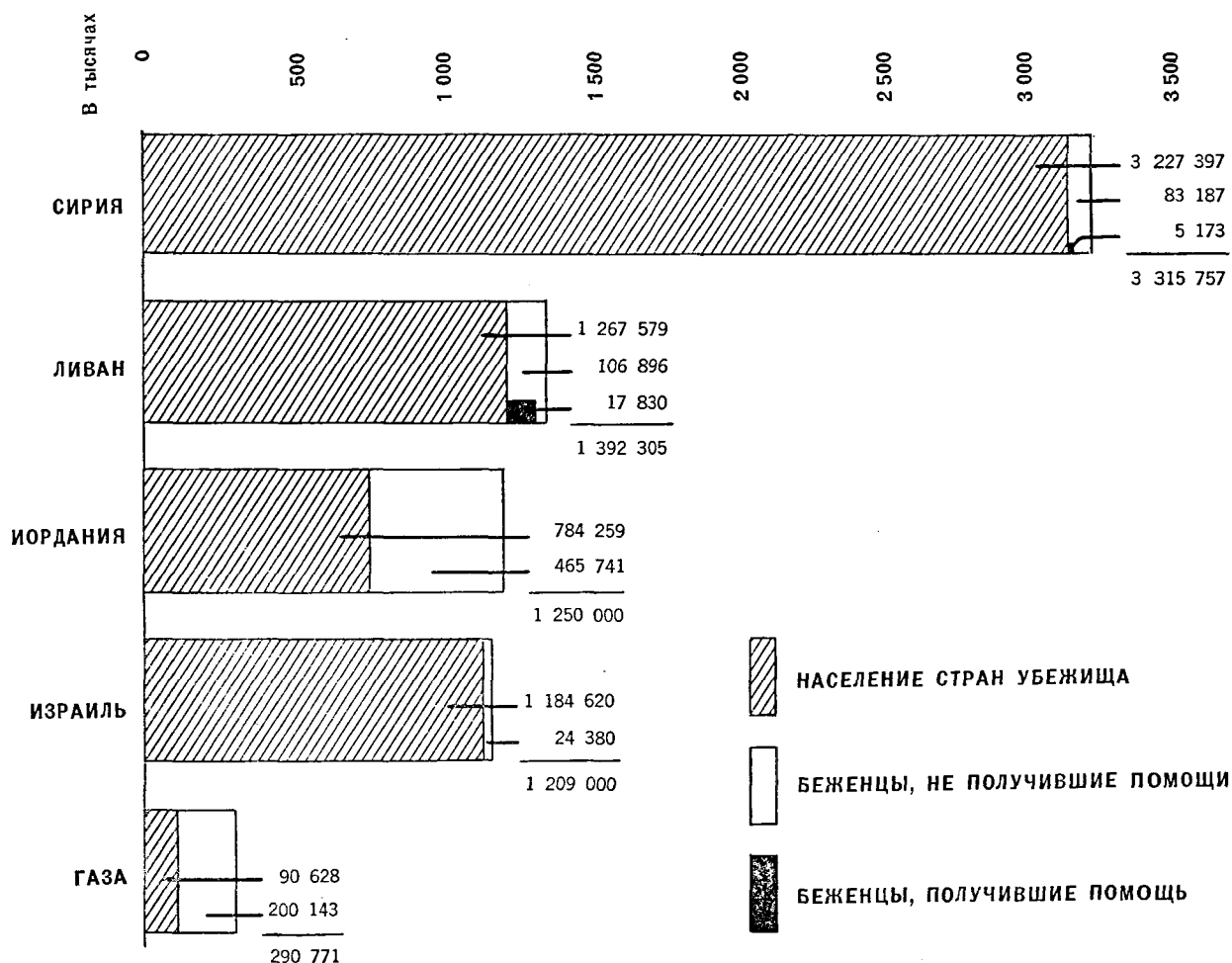
<sup>2</sup> Через Ливан.

<sup>3</sup> Из этой суммы на 29 миллионов лив. фунтов было вывезено в Ливан по лицензиям Агентства и куплено Агентством на ливанские фунты.

ПРИМЕЧАНИЕ: Страной ввоза считается та страна, в которой фактически производится распределение.

**С. Соотношение между числом беженцев и численностью населения стран убежища**

Июнь 1951 г.



**Н. Стоимость работ<sup>1</sup>**

(Эквиваленты в тысячах долл. США)

	1950 год					
	Все районы	Газа, Каир	Иордания	Израиль	Ливан	Сирия
Третий квартал:						
Второстепенные работы . . .	41,57	4,89	3,47	—	10,12	23,09
Главные работы . . .	168,61	93,94	52,04	—	10,10	12,53
Четвертый квартал:						
Второстепенные работы . . .	138,44	31,37	17,84	0,39	39,47	49,37
Главные работы . . .	1 057,12	118,04	617,12	—	147,84	174,12
ВСЕГО за вторую половину 1950 г.:						
Второстепенные работы . . .	180,01	36,26	21,31	0,39	49,59	72,46
Главные работы . . .	1 225,01	211,98	669,16	—	157,94	186,65
	1951 год					
Первый квартал:						
Второстепенные работы . . .	188,20	27,10	46,00	—	56,30	58,80
Главные работы . . .	401,80	33,70	215,20	—	18,30	134,60

<sup>1</sup> Второстепенными работами считаются работы стоимостью менее 5 000 долл.; за последнее время в эту статью включаются ссуды отдельным беженцам.

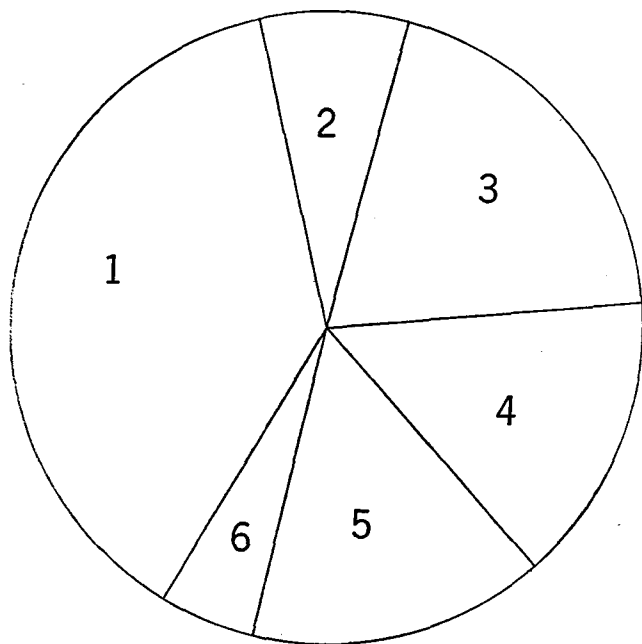
**Н. Стоимость работ (продолжение)**  
(Эквиваленты в тысячах долл. США)

	<i>Все районы</i>	<i>Газа, Каир</i>	<i>Иордания</i>	<i>Израиль</i>	<i>Ливан</i>	<i>Сирия</i>
<b>Второй квартал:</b>						
Второстепенные работы . . .	133,41	11,20	67,76	—	21,50	32,95
Главные работы . . . . .	245,58	43,31	90,46	—	25,40 <sup>2</sup>	86,41
<b>ВСЕГО за первую половину 1951 г.:</b>						
Второстепенные работы . . .	321,61	38,30	113,76	—	77,80	91,75
Главные работы . . . . .	647,38	77,01	305,66	—	43,70	221,01
<b>ОБЩИЙ ИТОГ за год, закончившийся в июне 1951 г.:</b>						
Второстепенные работы . . .	501,62	74,56	135,00	0,39	127,39	164,21
Главные работы . . . . .	1 873,11	288,99	974,82	—	201,64	407,66

<sup>2</sup> Включает 17 760 долл. из фондов Централных учреждений для общепользых общественных работ.

**I. Число беженцев, занятых на работах БА ООН П П БО Р**  
(Среднее число в месяц)

	<i>Сельское хозяйство и лесоводство</i>	<i>Инженерные работы</i>	<i>Промышленные работы</i>	<i>Всего на главных работах</i>	<i>Всего на второстепенных работах</i>	<i>Общий итог</i>
<b>1950 год:</b>						
Июль . . . . .	—	760	28	788	—	—
Август . . . . .	320	2 820	81	3 221	260	3 481
Сентябрь . . . . .	620	4 860	715	6 195	965	7 160
Октябрь . . . . .	1 962	6 000	2 241	0 203	975	11 178
Ноябрь . . . . .	2 707	5 800	2 823	11 330	1 105	12 235
Декабрь . . . . .	3 144	4 835	3 113	11 092	1 195	12 287
<b>1951 год:</b>						
Январь . . . . .	2 204	3 482	3 273	8 959	1 170	10 129
Февраль . . . . .	1 097	2 859	2 480	6 436	1 080	7 516
Март . . . . .	230	2 050	460	2 740	1 005	3 745
Апрель . . . . .	110	1 758	470	2 338	610	2 948
Май . . . . .	116	1 488	48	1 652	294	1 946
Июнь . . . . .	211	602	34	547	265	812



**J. Распределение беженцев по занятиям**

	<i>Процентное отношение</i>
1 — Сельское хозяйство и рыбные промыслы . . . . .	37,9
2 — Собственники, учащиеся и т. д. . . . .	7,4
3 — Неквалифицированные работники и прислуга . . . . .	20,0
4 — Промышленность и строительство . . . . .	14,6
5 — Торговые и конторские служащие . . . . .	15,6
6 — Свободные профессии и другие занятия . . . . .	4,5
	<hr/> 100,00

Общее число беженцев, прежде имевших заработки в Палестине = 150 053.



К. Медицинские статистические данные

	Ливан		Сирия		Восточная Иордания		Западная Иордания		Газа		Всего	
	Май 1950 г.	Июнь 1951 г.	Май 1950 г.	Июнь 1951 г.	Май 1950 г.	Июнь 1951 г.	Май 1950 г.	Июнь 1951 г.	Май 1950 г.	Июнь 1951 г.	Май 1950 г.	Июнь 1951 г.
	Число больничных коек . . . . .	238	226	99	135	112	182	629	743	302	522	1 380
Число пациентов-дней . . . . .	5 459	6 257	2 236	3 252	2 392	4 780	14 131	20 286	4 389	12 237	28 607	46 814
Противосептические прививки . . . . .	1 411	687	96	9 109	—	86	3 642	—	2 577	539	6 726	10 421
Противотифозные вакцинирова- ния (ТАВ) . . . . .	3 098	7 138	1 305	8 097	7 439	15 094	10 771	15 838	40 542	23 017	63 155	69 184
Противодифтерийные прививки	30	94	—	137	—	—	9 119	—	—	—	9 149	231
Меры против вшей и мух: . . . . .												
Число обслуженных лиц . . . . .	1 280	350	1 410	4 835	—	25 894	—	41 308	27 711	4 219	30 401	76 606
Число обслуженных жилищ . . . . .	—	2 771	—	—	—	4 698	—	4 611	—	14 197	—	26 277

ПОСЕЩАЕМОСТЬ КЛИНИК И ОТДЕЛЕНИЙ ДЛЯ ПРИХОДИЩИХ БОЛЬНЫХ ПРИ ГОСПИТАЛЯХ  
(включая повторные посещения)

	Ливан		Сирия		Восточная Иордания		Западная Иордания		Газа		Всего	
	Июнь 1950 г.	Июнь 1951 г.	Июнь 1950 г.	Июнь 1951 г.	Июнь 1950 г.	Июнь 1951 г.	Июнь 1950 г.	Июнь 1951 г.	Июнь 1950 г.	Июнь 1951 г.	Июнь 1950 г.	Июнь 1951 г.
	Общие заболевания . . . . .	27 542	44 885	8 822	21 883	14 038	17 898	29 130	40 392	33 871	29 629	113 403
Перевязки и наложения повязок	12 198	25 767	2 934	11 390	9 943	26 515	23 914	27 003	33 601	35 816	83 589	126 491
Глазные болезни . . . . .	9 807	16 866	2 359	6 388	15 000	29 350	32 727	29 206	122 626	51 627	181 799	133 437
Медицинская помощь в школах	2 415	3 322	370	1 787	139	2 099	2 796	6 010	124 783	91 734	130 503	104 952
Акушерская помощь . . . . .	493	2 188	323	467	489	1 014	401	757	3 663	3 343	5 369	7 769
Детские болезни . . . . .	2 759	8 591	462	3 738	917	3 790	12 157	4 752	4 787	5 946	21 082	26 817
Венерические болезни . . . . .	31	153	18	60	9	249	469	220	—	46	527	728
Прочие болезни . . . . .	4 096	1 872	1 807	2 404	—	9 142	—	1 785	—	1 716	5 833	16 919

**К. Медицинские статистические данные (продолжение)**  
**ЗАРАЗНЫЕ ЗАБОЛЕВАНИЯ с 16 июля 1950 года по 15 июля 1951 года**

<i>Наименование болезней</i>	<i>Ливан</i>	<i>Сирия</i>	<i>Восточная Иордания</i>	<i>Западная Иордания</i>	<i>Газа</i>	<i>Всего</i>
Оспа . . . . .	0	0	0	5	0	5
Тиф . . . . .	2	0	35	2	11	50
Малярия . . . . .	11 682	12 796	25 531	26 946	276	77 231
Корь . . . . .	763	522	499	1 302	104	3 190
Коклюш . . . . .	3 708	1 786	753	1 304	604	8 155
Сифилис . . . . .	372	165	332	515	415	1 799
Туберкулез . . . . .	555	441	1 234	1 696	549	4 475
Брюшной тиф (Пара А и В) . . . . .	103	103	109	653	159	1 127
Дизентерия . . . . .	26 066	11 049	19 276	13 774	20 808	90 973
Дифтерия . . . . .	28	9	10	149	7	203
Менингит . . . . .	10	4	2	41	28	85
Конъюнктивит в острой форме . . . . .	33 623	13 840	20 549	76 178	30 961	175 151
Трахома . . . . .	17 951	11 126	12 773	139 394	41 930	223 174
Бильхарзия . . . . .	9	0	19	6	97	131
Воспаление легких . . . . .	514	0	104	39	0	657
Свинка . . . . .	0	0	274	221	84	579
Возвратный тиф . . . . .	0	0	0	19	5	24
Население, подвергающееся опасности заболевания . . . . .	104 231	77 862	136 736	199 824	256 000	774 653

**Л. Распределение беженцев по районам согласно их месту жительства**  
**Июнь 1951 г.**

<i>Районы</i>	<i>Число беженцев</i>	<i>Лагери</i>				<i>Города и селения</i>	
		<i>Палатки</i>		<i>Баракы</i>		<i>Число</i>	<i>Процент</i>
		<i>Число</i>	<i>Процент</i>	<i>Число</i>	<i>Процент</i>		
Ливан . . . . .	106 753	21 361	20,01	12 650	11,85	72 742	68,14
Сирия . . . . .	80 499	9 723	12,08	15 902	19,75	54 874	68,17
Иордания . . . . .	465 450	81 826	17,58	33 978	7,30	349 646	75,12
Газа . . . . .	199 789	87 419	43,76	15 167	7,59	97 203	48,65
Израиль . . . . .	23 507	—	—	—	—	23 507	100,00
<b>ВСЕГО</b>	<b>875 998</b>	<b>200 329</b>	<b>22,87</b>	<b>77,697</b>	<b>8,87</b>	<b>597 972</b>	<b>68,26</b>

**М. Программа образования**  
**(согласованная с ЮНЕСКО)**

**ЧИСЛО ШКОЛ БА О О Н П Б О Р - ЮНЕСКО**

	<i>Ливан</i>	<i>Сирия</i>	<i>Газа</i>	<i>Иордания</i>	<i>Всего</i>
1950 год:					
Ноябрь . . . . .	13	7	23	50	93
Декабрь . . . . .	13	7	23	53	96
1951 год:					
Январь . . . . .	17	7	27	55	106
Февраль . . . . .	18	8	24	55	105
Март . . . . .	18	12	24	56	110
Апрель . . . . .	18	16	24	56	114
Май . . . . .	18	16	24	56	114
Июнь . . . . .	18	16	24	56	114

ЧИСЛО УЧЕНИКОВ, ПОСЕЩАЮЩИХ ШКОЛЫ  
БАООНППБОР — ЮНЕСКО

	Ливан	Сирия	Газа	Иорда- ния	Всего	Из этого числа
						посещают сельско- хозяйственные и технические классы для мальчиков
1950 год:						
Сентябрь . . .	3 143	1 500	18 218 <sup>1</sup>	12 423	35 283	—
Ноябрь . . .	3 245	2 000	19 305	16 642	41 192	—
Декабрь . . .	3 368	1 585	19 524	16 576	41 053	1 206
<sup>1</sup> Конец августа.						
1951 год:						
Январь . . .	4 272	1 682	19 528	16 760	42 242	—
Февраль . . .	4 688	1 671	19 634	16 998	42 991	1 355
Март . . .	4 614	1 960	19 563	17 089	43 226	1 766
Апрель . . .	4 604	2 484	19 481	17 089	43 658	—
Май . . .	4 564	2 599	19 429	17 059	43 681	2 038
Июнь . . .	4 507	2 831	19 429	16 345	43 112	2 094

ВЫДАННЫЕ СУБСИДИИ НА ОБРАЗОВАНИЕ  
И ОКЛАДЫ УЧИТЕЛЕЙ  
(в эквивалентах долларов)

	Ливан	Сирия	Газа	Иорда- ния	Центральные учреждения	Всего
1950 год:						
Май . . .	2 628	1 403	7 990	1 348	—	13 369
Июнь . . .	1 197	561	7 662	827	—	10 247
Июль . . .	1 178	561	11 423	10 962	—	24 724
Август . . .	3 896	1 108	8 502	9 136	898	23 540
Сентябрь . . .	2 404	689	9 632	6 934	1 266	20 925
Октябрь . . .	5 120	922	9 806	12 317	12	27 977
Ноябрь . . .	4 486	1 022	15 695	12 772	17	33 922
Декабрь . . .	4 735	1 160	13 500	11 930	11 349	42 674
ВСЕГО за 1950 год	26 244	9 226	84 210	66 226	13 542	197 448
1951 год:						
Январь . . .	4 127	161	13 242	12 728	263	30 521
Февраль . . .	4 484	1 771	13 214	11 467	2	30 938
Март . . .	5 034	3 570	26 114	12 394	249	47 361
Апрель . . .	4 946	4 087	12 711	13 342	155	35 241
Май . . .	4 906	3 605	26 920	17 447	866	53 745
Июнь . . .	3 729	1 869	11 670	9 757	3 620	30 645
ВСЕГО с мая 1950 года .	53 470	24 259	188 081	143 361	18 697	425 899



Глава VII

ФИНАНСОВАЯ ВЕДОМОСТЬ ЗА ПЕРИОД С МАЯ 1950 ГОДА ПО 30 ИЮНЯ 1951 ГОДА

АКТИВ И ПАССИВ НА 30 ИЮНЯ 1951 ГОДА

(в долл. США)

АКТИВ		ПАССИВ	
Кассовая наличность и на счетах в банках . . . . .	7 204 902	Счета к оплате . . . . .	892 733
Счета к получению, включая подотчетные суммы . . . . .	781 126	Ликвидационный фонд . . . . .	450 000
Оплаченные вперед расходы . . . . .	66 440	Заем у Международной организации по делам беженцев . . . . .	2 800 000
Оплаченная вперед стоимость продовольственных продуктов . . . . .	296 494	Отсроченные поступления: взносы в счет 1951-1952 отчетного года . . . . .	145 865
Хранящиеся на складах Агентства запасы для помощи и проведения работ по себестоимости, или (в отношении пожертвованных запасов) по предварительной оценке . . . . .	2 448 958	Превышение поступлений над расходами по ведомости поступлений и расходов . . . . .	6 509 322
	<u>10 797 920</u>		<u>10 797 920</u>

Б. В. РУФНЕР  
Главный финансовый сотрудник

Одобрено:  
Джон Б. БЛАНДФОРД, младший  
Директор

ПОСТУПЛЕНИЯ И РАСХОДЫ  
ЗА ПЕРИОД С НАЧАЛА ОПЕРАЦИЙ С 1 МАЯ 1950 ГОДА ПО 30 ИЮНЯ 1951 ГОДА

ПОСТУПЛЕНИЯ

Взносы, полученные наличными (таблица А) . . . . .	37 103 546		
Взносы, полученные натурой (таблица В) . . . . .	1 326 833		
Непосредственные взносы ближневосточных государств (таблица С.1) . . . . .	4 344 100		
Непосредственные взносы ближневосточных добровольных организаций (таблица С.2) . . . . .	1 548 200		
Разные поступления . . . . .	438 611		
		<u>44 761 290</u>	
			ИТОГО ПОЛУЧЕНО
<i>Минус:</i>			
Дефицит, полученный в результате деятельности О О Н П П В			
а) Перерасход . . . . .	2 644 081		
б) Чистый расход при реализации принятых активов и ликвидации принятых обязательств . . . . .	20 958	<u>2 665 039</u>	
			<u>42 096 251</u>

РАСХОДЫ

<i>Административные расходы</i>			
Расходы на персонал . . . . .	948 012		
Путевые расходы . . . . .	38 828		
Почтово-телеграфные расходы . . . . .	24 529		
Перевозки . . . . .	20 437		
Канцелярские принадлежности, типографские расходы и расходы по канцелярии . . . . .	49 628		
Разные расходы . . . . .	23 630	1 105 064	
<hr/>			
<i>Расходы по оказанию помощи</i>			
Расходы на персонал . . . . .	3 127 287		
Путевые расходы . . . . .	55 467		
Почтово-телеграфные расходы . . . . .	24 399		
Канцелярские принадлежности, типографские расходы и расходы по канцелярии . . . . .	85 767		
Перевозки, включая стоимость эксплуатации и содер- жания авиатранспортного и автомобильного оборудо- вания . . . . .	413 638		
Сооружение и содержание лагерей . . . . .	207 559		
Портовые сборы и стоимость хранения на складах и перевозки запасов, предназначенных для помощи . . . . .	1 271 768		
<hr/>			
	5 185 885	1 105 064	42 096 251
Стоимость предметов, распределенных при оказании помощи:			
Продовольствие . . . . .	16 527 534		
Помещения . . . . .	927 386		
Топливо, за исключением горючего для транспорта . . . . .	253 004		
Мыло и проч. . . . .	405 612		
Предметы медицинского и санитарного снабжения . . . . .	337 735	18 451 271	
<hr/>			
Медицинские расходы вместе с субсидиями, не вклю- чая стоимости медицинских припасов и содержания служащих . . . . .	445 797		
Расходы, связанные с просветительной деятельностью, не включая содержания служащих . . . . .	282 388		
Расходы по попечению, включая расходы по распре- делению молока, но не включая содержания служащих	182 213		
Регистрация беженцев . . . . .	46 835		
Разные расходы . . . . .	23 445	24 617 834	
<hr/>			
<i>Расходы, связанные с рабочими проектами</i>			
Административное обслуживание . . . . .	62 087		
Заработная плата . . . . .	1 326 719		
Путевые расходы . . . . .	1 535		
Строительные материалы . . . . .	719 828		
Инструменты, текущие работы и технические мате- риалы . . . . .	53 739		
Транспортные расходы, связанные с работами, пере- возкой материалов, рабочих инструментов и техни- ческих материалов . . . . .	25 504		
Эксплуатационные расходы и наем автомашин, грузо- виков и проч. . . . .	108 624		
Сооружение и содержание лагерей . . . . .	10 074		
Обслуживание по контрактам . . . . .	30 955		
Займы . . . . .	116 063	2 455 128	
<hr/>			

РАСХОДЫ (продолжение)

<i>Расходы по технической помощи</i>			
Расходы на персонал . . . . .	17 382		
Путевые расходы . . . . .	866	18 248	
<i>Расходы, произведенные ближневосточными государствами в связи с оказанием непосредственной помощи и обслуживанием (таблица С. 1) . . . . .</i>		4 344 100	
<i>Расходы, произведенные добровольными организациями в связи с оказанием непосредственной помощи и обслуживанием (таблица С. 2)</i>		1 548 200	
<i>Расходы, произведенные за счет пожертвованных запасов, не включенных в программу</i>		381 732	
<i>Ликвидационный фонд . . . . .</i>		450 000	
<i>Капитальное оборудование</i>			
Полученное от О О Н О П П Б по произведенной им оценке:			
Техническое оборудование . . . . .	359 777		
Эксплуатационное оборудование . . . . .	51 327		
Канторское оборудование . . . . .	54 589		
Медицинское оборудование . . . . .	41 453	507 146	
Приобретено от Б А О О Н П П Б О Р :			
Техническое оборудование . . . . .	63 371		
Эксплуатационное оборудование . . . . .	16 655		
Канторское оборудование . . . . .	36 174		
Рабочее оборудование . . . . .	43 277	159 477	666 623
			35 586 929
<i>Превышение поступлений над расходами . . . . .</i>			<u>6 509 322</u>

Правильность удостоверяется:  
 Б. В. РУФНЕР  
 Главный финансовый сотрудник

Одобрено:  
 Джон Б. БЛАНДФОРД, младший  
 Директор

ТАБЛИЦА А

Взносы наличными, поступившие за период с начала операций,  
т. е. с 1 мая 1950 года по 30 июня 1951 года

Поступили взносы		Сумма взноса	в долл. США	в долл. США
<b>ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ:</b>				
Соединенных Штатов Америки . . . . .	долл. США	27 450 000	27 450 000	
Соединенного Королевства . . . . .	ф. ст.	2 214 286	6 200 000	
Франции . . . . .	фр. фр.	800 000 000	2 285 714	
Канады . . . . .	канад. долл.	950 000	894 313	
Израиля . . . . .	изр. фунт.	17 850	50 000	
Доминиканской Республики . . . . .	долл. США	5 000	5 000	
Люксембурга . . . . .	долл. США	2 000	2 000	36 887 027
<b>ДРУГИХ ИСТОЧНИКОВ:</b>				
От Хашемитского Королевства Иордании . . . . .	норд. дин.	33 430 872	93 606	
От Просветительной, научной и культурной организации Объединенных Наций . . . . .	канад. долл.	5 000		
	долл. США	70 138 60		
	лив. фунт.	12 247 07	77 943	
От Всемирной организации здравоохранения . . . . .	долл. США	42 857	42 857	
От Всемирной церковной организации помощи . . . . .	лив. фунт.	5 150	1 412	
От других жертвователей (в суммах, не пре- вышающих 1 000 долл. каждый) . . . . .	в различных валютах		701	216 519
		<b>ИТОГО</b>		<b>37 103 546</b>

Взносы, полученные в счет программы 1951-1952 года

Поступили взносы		Сумма взноса	в долл. США	в долл. США
От Просветительной, научной и культурной организации Объединенных Наций . . . . .	долл. США	40 425	40 425	
От Саудовской Аравии . . . . .	ф. ст.	14 285 10 s. 0 d.	40 000	
От Индонезии . . . . .	долл. США	30 000	30 000	
От Гондураса . . . . .	долл. США	2 500	2 500	
От Люксембурга . . . . .	долл. США	2 000	2 000	114 925
		<b>ИТОГО</b>		<b>114 925</b>

ПРИМЕЧАНИЕ: Перевод различных валют в долларах США сделан по  
официальному курсу дня поступления взносов.



ТАБЛИЦА В

Взносы натурой, поступившие со времени начала деятельности Агентства,  
т. е. с 1 мая 1950 года по 30 июня 1951 года

<i>Поступило от:</i>	<i>Предметы</i>	<i>Стоимость по оценке в долл. США</i>	<i>в долл. США</i>
<b>ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ:</b>			
Канады . . . . .	Рыбные консервы, соленая рыба, пшеница и мука . . . . .	506 000	
Пакистана . . . . .	Пшеница . . . . .	90 000	
Норвегии . . . . .	Сардины и копченые сельди . . . . .	60 000	
Саудовской Аравии . . . . .	Бензин . . . . .	37 650	
Эфиопии . . . . .	Пшеница . . . . .	25 500	
Израиля . . . . .	Бензин . . . . .	13 354	
Бельгии . . . . .	Одеяла . . . . .	6 000	738 504
<b>ИЗ ДРУГИХ ИСТОЧНИКОВ:</b>			
От Миссии Святого Престола . . . . .	Одежда и обувь . . . . .	178 101	
От Всемирной лютеранской федерации . . . . .	Яичный порошок, сухие бобы, одежда и обувь . . . . .	80 962	
От Международной организации по делам беженцев . . . . .	Медицинское снабжение, инстру- менты для технического оборудо- вания и прочие материалы для производства работ, палат- ки, одежда и проч. . . . .	78 331	
От Американского средневосточного обще- ства помощи (Нью-Йорк) . . . . .	Медицинское снабжение, одежда и обувь . . . . .	60 449	
От Английского общества Красного Креста	Одежда . . . . .	57 115	
От Верховного совета по оказанию помощи палестинским беженцам в Каире . . . . .	Одеяла, платье, обувь и пищевые продукты . . . . .	45 679	
От Kuwait Oil Co. Ltd. . . . .	Консервы и т. д. . . . .	24 264	
От Канадской целлюлозной промышленности	Войлочные материалы . . . . .	16 675	
От Church World Service . . . . .	Одежда и обувь . . . . .	10 861	
От Middle East Union Mission в Бейруте . . . . .	Пищевые продукты и одежда . . . . .	9 570	
От Просветительной, научной и культурной организации Объединенных Наций . . . . .	Школьные пособия . . . . .	5 453	
От Организации по делам арабских бежен- цев из Палестины в Дамаске . . . . .	Одеяла, дрова и древесный уголь . . . . .	5 397	
От Лондонского фонда для оказания помощи арабским беженцам из Святой Земли . . . . .	Одежда и обувь . . . . .	4 985	
От Friends Service Council в Лондоне . . . . .	Одежда и обувь . . . . .	2 841	
От Арабского комитета помощи в Дархане . . . . .	Одежда и обувь . . . . .	1 897	
От Норвежского общества Красного Креста	Мультивитаминные таблетки . . . . .	1 540	
От Австралийского общества Красного Кре- ста . . . . .	Одежда . . . . .	1 369	
Из прочих источников (взносы не свыше 1 000 долл. США каждый) . . . . .	Одежда, папирсы, медикаменты, мыло, бумага . . . . .	2 840	588 329
	<b>ВСЕГО:</b>		<b>1 326 833</b>
<i>Предметы, полученные за счет программы на 1951-1952 г.</i>			
От Греции . . . . .	Коринка . . . . .	16 200	
От Верховного совета по оказанию помощи беженцам в Каире . . . . .	Просо . . . . .	14 740	
	<b>ВСЕГО:</b>		<b>30 940</b>

ПРИМЕЧАНИЕ: Стоимость взносов натурой приведена или в размере, указанном жертвователями, или же по оценке Агентства.

*Взносы, поступившие непосредственно от государств Ближнего Востока  
со времени начала деятельности Агентства,  
т. е. с 1 мая 1950 года по 30 июня 1951 года*

Государства-участники	Стоимость услуг, оказанных		Всего
	Б А О О Н П П Б О Р	На помощь беженцам	
Египет . . . . .	456 476	1 504 824	1 961 300
Ирак . . . . .	—	980 000	980 000
Ливан . . . . .	176 850	280 950	457 800
Сирия . . . . .	158 790	411 310	570 100
Иордания . . . . .	181 194	142 310	323 900
Израиль . . . . .	51 000	—	51 000
<b>ВСЕГО:</b>	<b>1 024 310</b>	<b>3 319 790</b>	<b>4 344 100</b>

ПРИМЕЧАНИЕ: Стоимость взносов натурой приведена или в размере, указанном жертвователями, или же по оценке Агентства.

*Непосредственные взносы добровольных организаций на Ближнем Востоке  
со времени начала деятельности Агентства,  
т. е. с 1 мая 1950 года по 30 июня 1951 года*

	Обслуживание Агентства	Помощь беженцам	Всего
<i>Ливан</i>			
Миссия Святого Престола . . . . .		819 400	
Постоянное палестинское бюро . . . . .		5 500	
Near East Relief Society . . . . .	3 350		
Французское правительство (пользование складом) . . . . .	1 550		
Congregational Christian School Service . . . . .	330		
Спиритско-ливанская миссия . . . . .		3 590	
Сестры Общины св. Лазаря . . . . .		745	
Вакуфы греческой православной общины . . . . .		2 432	
Фонд спасения детей . . . . .		16 600	
Ливанский Красный Крест . . . . .	260		
Сестры Общины св. Иосифа . . . . .	40		
Санд-паша Шатила . . . . .		323	
Ассоциация для оказания помощи на Среднем Востоке . . . . .	2 040		
Бохсалы и Бажур . . . . .		910	
Г-н Хуранн . . . . .	30		
	<b>7 600</b>	<b>849 500</b>	<b>857 100</b>
<i>Иордания</i>			
Всемирная лютеранская федерация . . . . .	71 000	190 344	
Англиканский епископ в Иерусалиме . . . . .	14 878	56 177	
Глазная лечебница св. Иоанна в Иерусалиме . . . . .		19 948	

Обслуживание  
Агентства      Помощь  
                                 беженцам      Всего  
(в долларах Соединенных Штатов Америки)

*Иордания* (продолжение)

УМСА в Иерусалиме . . . . .		14 224	
Убежище для молодых девушек-беженок в Иерусалиме . . . . .		3 818	
Дар Аль-Авлад в Иерусалиме . . . . .		7 204	
Дар Аль-Тифл в Иерусалиме . . . . .		14 286	
Объединенная пресвитерианская миссия (д-р Т. А. Ламби в Вифлееме) . . . . .	11 378	8 780	
Сестры Назарета (Греческая католическая миссия) . . . . .		6 540	
Church Missionary Society . . . . .	14 302	8 966	
Евангелический епископский совет . . . . .	10 234	30 930	
Армянский патриархат в Иерусалиме . . . . .		16 418	
Греческий православный патриархат в Иерусалиме . . . . .	196		
Комитет католического объединения в Аммане . . . . .		7 963	
Центральный меннонитский комитет . . . . .		587	
Общество Красного Полумесяца в Аммане . . . . .	29 358	20 639	
Частные учреждения мусульманских вакуфов . . . . .	468	4 388	
Столовая при мусульманском вакуфе в Хевроне . . . . .		11 700	
Русский православный женский монастырь в Хевроне . . . . .		1 176	
Родильный приют Лиги арабских женщин в Наблусе . . . . .		2 240	
Детская лечебница Лиги арабских женщин в Наблусе . . . . .		5 997	
Больница Джихада в Тулькарме . . . . .		8 326	
Клиника Лиги арабских женщин для попечения о материнстве и младенчестве в Иерусалиме . . . . .		2 469	
Клиника монастыря траппистов в Латруне . . . . .		822	
Отдел управления мусульманскими вакуфами . . . . .	862	3 808	
Арабская национальная больница в Вифлееме . . . . .		6 854	
Французский госпиталь в Вифлееме . . . . .		2 520	
	152 676	457 124	609 800

*Сирия*

На пищу, одежду и топливо . . . . .			45 800
-------------------------------------	--	--	--------

*Египет*

Муниципалитеты в Газе и Хан-Юнисе . . . . .	20 010		
Church Missionary Society . . . . .	1 300		
Женский клуб в Каире . . . . .	30		
Helwan Portland Cement Co. . . . .	310		
Мария Холонен . . . . .	75		
Общество Красного Полумесяца . . . . .	10 752		
На пользование канцелярскими и другими помещениями . . . . .	3 023		
	35 500		35 500
<b>ВСЕГО:</b>			1 548 200

ПРИМЕЧАНИЕ: Стоимость взносов натурой приведена или в размере, указанном жертвователями, или же по оценке Агентства.

## СКЛАДЫ ИЗДАНИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

### АВСТРАЛИЯ

H. A. Goddard (Pty.), Ltd., 255a George Street, Sydney, N.S.W.

### АРГЕНТИНА

Editorial Sudamericana S.A., Calle Alsina 500, Buenos Aires.

### БЕЛЬГИЯ

Agence et Messageries de la Presse S.A., 14-22 rue du Persil, Bruxelles.  
W. H. Smith & Son  
71-75 Boulevard Adolphe-Max, Bruxelles.

### БОЛИВИЯ

Librería Científica y Literaria, Avenida 16 de Julio 216, Casilla 972, La Paz.

### БРАЗИЛИЯ

Livraria Agir, Rua Mexico 98-B, Caixa Postal 3291, Rio de Janeiro.

### ВЕНЕСУЭЛА

Escritorio Pérez Machado, Conde a Pinango 11, Caracas.

### ГАИТИ

Max Bouchereau, Librairie "A la Caravelle," Boite postale 111-B, Port-au-Prince.

### ГВАТЕМАЛА

Goubaud & Cia. Ltda., 5a. Sur No. 6 y 9a. C.P., Guatemala.

### ГРЕЦИЯ

"Eletheroudakis," Librairie Internationale, Place de la Constitution, Athènes.

### ДАНИЯ

Einar Munksgaard, Nørregade 6, København.

### ДОМИНИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Librería Dominicana, Calle Mercedes No. 49, Apartado 656, Ciudad Trujillo.

### ЕГИПЕТ

Librairie "La Renaissance d'Egypte," 9 SH. Adly Pasha, Cairo.

### ИЗРАИЛЬ

Leo Blumstein, P.O.B. 4154  
35 Allenby Road, Tel-Aviv.

### ИНДИЯ

Oxford Book & Stationery Co., Scindia House, New Delhi.

### ИНДОНЕЗИЯ

Jajasan Pembongunan, Gunung Sahari 84, Djakarta.

### ИРАК

Mackenzie's Bookshop, Booksellers and Stationers, Baghdad.

### ИРЛАНДИЯ

Hibernian General Agency Ltd., Commercial Buildings, Dame Street, Dublin.

### ИСЛАНДИЯ

Bokaverzlun Sigfusar Eymundssonar Austurstrefi 18, Reykjavik.

### ИТАЛИЯ

Calibri S.A., Via Chiossetto 14, Milano.

### КАНАДА

The Ryerson Press, 299 Queen Street West, Toronto.

### КИТАЙ

The Commercial Press, Ltd., 211 Nanan Road, Shanghai.

### КОЛУМБИЯ

Librería Latina Ltda., Apartado Aéreo 4011, Bogotá.

### КОСТАРИКА

Trejos Hermanos, Apartado 1313, San José.

### КУБА

La Casa Belga, René de Smedt, O'Reilly 455, La Habana.

### ЛИВАН

Librairie universelle, Beyrouth.

### ЛЮКСЕМБУРГ

Librairie J. Schumet, Place Guillaume, Luxembourg.

### НИДЕРЛАНДЫ

N.V. Martinus Nijhoff, Lange Voorhout 9, 's-Gravenhage.

### НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ

United Nations Association of New Zealand, G.P.O. 1011, Wellington.

### НОРВЕГИЯ

Johan Grundt Tatham Forlag, Kr. Augustgt. 7A, Oslo.

### ПАКИСТАН

Thomas & Thomas, Fort Mansion, Frere Road, Karachi.

### ПЕРУ

Librería Internacional del Perú, S.A., Casilla 1417, Lima.

### ПОРТУГАЛИЯ

Livraria Rodrigues 186, Rua Aurea, 188 Lisboa.

### СИРИЯ

Librairie Universelle, Damas.

### СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО

H.M. Stationery Office, P. O. Box 369, London, S.E. 1 (and at H.M.S.O. Shops at London, Belfast, Birmingham, Bristol, Cardiff, Edinburgh, and Manchester).

### СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ

International Documents Service, Columbia University Press, 2960 Broadway, New York 27, New York.

### ТАЙЛАНД

Pramuan Mit Ltd., 333 Charoen Krung Road, Bangkok.

### ТУРЦИЯ

Librairie Hachette, 469 Istiklal Caddesi, Beyoglu, Istanbul.

### УРУГВАЙ

Oficina de Representación de Editoriales, Prof. Héctor D'Elia, Av. 18 de Julio 1333 Esc. 1, Montevideo.

### ФИЛИППИНЫ

D. P. Pérez Co., 132 Riverside, San Juan, Rizal.

### ФИНЛЯНДИЯ

Akateeminen Kirjakauppa, 2, Keskuskatu, Helsinki.

### ФРАНЦИЯ

Editions A. Pedone, 13, rue Soufflot, Paris V.

### ЦЕЙЛОН

The Associated Newspapers of Ceylon, Ltd., Lake House, Colombo.

### ЧЕХОСЛОВАКИЯ

F. Topic, Narodni Trida 9, Praha 1.

### ЧИЛИ

Librería Iveys, Calle Moneda 822, Santiago.

### ШВЕЙЦАРИЯ

Librairie Payot S.A., Lausanne, Genève. Buchhandlung Hans Raunhardt Kirchgasse, 17, Zurich 1.

### ШВЕЦИЯ

C. E. Fritze's Kungl. Hofbokhandel A-B Fredsgatan 2, Stockholm.

### ЭКВАДОР

Muñoz Hermanos y Cia., Plaza del Teatro, Quito.

### ЭФИОПИЯ

Agence Ethiopienne de Publicité, Box 8, Addis-Abeba.

### ЮГОСЛАВИЯ

Drzavna Preduzece Jugoslavenska Knjiga, Marsala Tita 23-11, Beograd.

### ЮЖНО-АФРИКАНСКИЙ СОЮЗ

Van Schaik's Bookstore (Pty.), Ltd. P.O. Box 724, Pretoria.

Издания Организации Объединенных Наций можно получить у следующих книгопродавцев:

### АВСТРИЯ

B. Wüllerstorff  
Waagplatz, 4  
SALZBURG.

### ГЕРМАНИЯ

Buchhandlung Elwert & Meurer  
Hauptstrasse, 101  
BERLIN — Schöneberg.

### ГЕРМАНИЯ (продолжение)

W. E. Saarbach  
Frankenstrasse, 14  
KOELN — Junkersdorf.

Alexander Horn  
Spiegelgasse, 9  
WIESBADEN.

### ИСПАНИЯ

Organización Técnica de  
Publicidad y Ediciones  
Sainz de Baranda 24 — MADRID.

Librería Bosch  
11 Ronda Universidad  
BARCELONA.

### ЯПОНИЯ

Maruzen Company, Ltd.,  
6 Tori-Nichome Nihonbashi  
TOKYO Central.

51 (R) 1

Заказы и запросы, в странах где агентства еще не были установлены, следует направлять по адресу: Sales and Circulation Section, United Nations, New York, N. Y., U.S.A.; или Sales Section, United Nations Office, Palais des Nations, Geneva, Switzerland.

General Assembly, Sixth Session, Suppl. 16; Palestine Refugees  
91927 February 1952 575

Printed in U.S.A.  
Price: \$0.50 (U.S.) or equivalent in other currencies