



**Генеральная Ассамблея  
Экономический и Социальный  
Совет**

Distr.: General  
9 May 2011  
Russian  
Original: English

**Генеральная Ассамблея  
Шестидесят шестая сессия  
Пункт 71(б) предварительного перечня\***  
**Укрепление координации в области гуманитарной  
помощи и помощи в случае стихийных бедствий,  
предоставляемой Организацией Объединенных Наций,  
включая специальную экономическую помощь**

**Экономический и Социальный Совет  
Основная сессия 2011 года  
Женева, 4–29 июля 2011 года  
Пункт 9 предварительной повестки дня\*\***  
**Осуществление Декларации о предостав-  
лении независимости колониальным  
странам и народам специализированны-  
ми учреждениями и международными  
организациями, связанными с Организа-  
цией Объединенных Наций**

## **Помощь палестинскому народу**

### **Доклад Генерального секретаря**

#### *Резюме*

В течение рассматриваемого периода Палестинская администрация продолжала осуществлять свою двухгодичную программу укрепления учреждений будущего палестинского государства. Организация Объединенных Наций усилила свою поддержку этих усилий и откликнулась на гуманитарные потребности. В ключевых областях оказываемой Организацией Объединенных Наций помощи у Палестинской администрации имеется достаточно функций для работы правительства государства. Однако эти достижения по-прежнему сдерживаются продолжающейся оккупацией Израиля и политическими разногласиями с Газой.

Общая социально-экономическая и политическая ситуация на оккупированной палестинской территории продолжает оставаться сложной, несмотря на достигнутый на всей территории экономический рост, возникший благодаря усилиям палестинцев и израильтян. Прямые израильско-палестинские переговоры, несмотря на краткое возобновление в сентябре 2010 года, по-прежнему оставались в «подвешенном» состоянии большую часть отчетного периода. Призывы к проведению выборов в законодательные органы и выборов президента, которые были отложены в 2010 году, также продолжали оставаться не-

\* A/66/50.

\*\* E/2011/100.



четкими из-за сохраняющегося политического разрыва между Западным берегом и сектором Газа, хотя муниципальные выборы были намечены на июль 2011 года. По-прежнему сохраняется высокий уровень безработицы и отсутствия продовольственной безопасности, особенно в секторе Газа, несмотря на наблюдающийся там экономический рост, возникший, в частности, в результате ослабления мер по закрытию территории и утверждения ряда проектов Организации Объединенных Наций по реконструкции. По-прежнему не осуществлены ключевые элементы резолюции 1860 (2009) Совета Безопасности.

В настоящем докладе описываются усилия, предпринимаемые Организацией Объединенных Наций в сотрудничестве с Палестинской администрацией, донорами и гражданским обществом в поддержку палестинского населения и его организаций.

## I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 65/134 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят шестой сессии через Экономический и Социальный Совет доклад об осуществлении резолюции, содержащий оценку фактически полученной палестинским народом помощи и оценку все еще неудовлетворенных потребностей, а также конкретные предложения по их эффективному удовлетворению. Доклад охватывает период с мая 2010 года по апрель 2011 года.

2. Информация об условиях жизни и социально-экономических условиях палестинского народа содержится в ряде докладов, подготовленных учреждениями Организации Объединенных Наций, таких как: а) доклад Экономической и социальной комиссии для Западной Азии об экономических и социальных последствиях израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах (будет издан позже); и б) ежегодный доклад Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) (A/65/13).

3. Информация о гуманитарных и экономических потребностях, а также потребностях в области развития палестинского народа содержится в нескольких документах. В ходе сводных призывов на 2011 год предполагалось собрать 575 млн. долл. США для удовлетворения гуманитарных потребностей наиболее нуждающихся слоев населения, при этом охват населения Палестинской администрации ограничен, главным образом сектором Газа, районом С и Восточным Иерусалимом. В среднесрочном плане ответных мер на период 2009 и 2010 годов приводятся данные о вкладе Организации Объединенных Наций в национальное развитие и усилия палестинцев в области государственного строительства, что отражено в Палестинском плане в области реформы развития. Цели программы БАПОР на период 2010–2015 годов были отражены в среднесрочной стратегии Агентства, при этом ассигнования на эту стратегию оценивались на 2010–2011 годы в 675 млн. долл. США, не считая мероприятий по оказанию чрезвычайной помощи. В Палестинском плане в области развития на 2011–2013 годы приоритетные потребности в области развития оцениваются в 4,161 млрд. долл. США. В программе 13-го правительства Палестинской администрации «Палестина: прекращение оккупации, создание государства» содержится информация о двухгодичной стратегии государственного развития, которая была обновлена 30 августа 2010 года в документе под названием «Дорогой свободы: второй год программы 13-го правительства», в котором излагаются остающиеся шаги по построению к августу 2011 года жизнеспособного государства.

4. В рассматриваемый период Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу и личного представителя Генерального секретаря в Организации освобождения Палестины и в Палестинской администрации продолжал оказывать поддержку усилиям по обеспечению мирного процесса и эффективной координации между Палестинской администрацией, Организацией Объединенных Наций, международным сообществом и правительством Израиля. Кроме того, Канцелярия

продолжала оформлять документы, касающиеся экономических и социальных условий на оккупированной палестинской территории, а также разрабатывать политику и программы, направленные на их улучшение.

5. В настоящем докладе содержится общий обзор работы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи палестинскому народу и палестинским учреждениям, о чем просила Генеральная Ассамблея в своей резолюции 65/134. Кроме того, в доклад включена краткая информация об основных политических событиях и проблемах, характерных для рассматриваемого периода, поскольку международное сообщество принимает меры для ослабления страданий палестинского народа, а также для оказания поддержки в создании учреждений Палестинской администрации и возобновления переговоров между сторонами.

## **II. Обзор текущего положения**

### **A. Политический контекст**

6. Израильско-палестинские непрямые переговоры, проходившие при посредничестве Соединенных Штатов Америки с мая по август 2010 года, проложили дорогу для возобновления прямых переговоров 2 сентября. Однако эти переговоры были прерваны 26 сентября, когда закончилось 10-месячное ограничение Израиля на строительство поселений на Западном берегу. Как премьер-министр Израиля Бенджамин Нетаньяху, так и президент Палестинской администрации Махмуд Аббас согласились в ходе своих встреч в сентябре искать решения, основанные на принципе «два государства для двух народов» и согласились, что переговоры можно было бы завершить в течение одного года и что их цель заключается в разрешении вопросов, касающихся границ, безопасности, беженцев, Иерусалима и всех других основных вопросов.

7. «Четверка» продолжила свои усилия по содействию сторонам в нахождении способа вернуться к прямым переговорам. Как было согласовано в принципах «четверки» в Мюнхене 5 февраля, ее посланники провели отдельные встречи с палестинскими и израильскими переговорщиками и серьезно рассмотрели взгляды сторон о том, как возобновить переговоры по всем вопросам, включая границы и безопасность. «Четверка» вновь подтвердила, что переговоры должны в итоге привести к прекращению оккупации, которая началась в 1967 году, и разрешению всех вопросов постоянного статуса с целью прекращения конфликта и достижения решения в плане двух государств. «Четверка» вновь заявила своей поддержке идеи завершения этих переговоров к сентябрю 2011 года. Генеральный секретарь продолжает поддерживать усилия по содействию разрешению сторонами существующего конфликта и достижению урегулирования на основе сосуществования двух государств.

8. На Западном берегу Палестинская администрация добилась серьезных успехов в деле осуществления плана создания государства на находящейся под ее контролем территории. 30 августа Администрация выпустила программный документ, озаглавленный «Дорога к свободе: второй год осуществления программы 13-го правительства», в котором содержатся дополнительные цели и излагаются средства укрепления правительственных учреждений будущего государства к августу 2011 года. В сентябре 2010 года «четверка» и Специальный

комитет по связи приняли к сведению оценку Всемирного банка от 16 сентября 2010 года о том, что функционирование Палестинской администрации в плане создания учреждений и предоставления общественных и государственных услуг хорошо подготовило Администрацию к созданию государства.

9. На заседании Специального комитета по связи 13 апреля Организация Объединенных Наций дала ясно понять, что согласно ее оценке в шести областях, таких как здравоохранение, образование, государственное управление, социальная защита, продовольственная безопасность, получение дохода и инфраструктура, которыми наиболее активно занимается Палестинская администрация, функции Администрации достаточны для нормального функционирования правительства этого государства. Всемирный банк и Международный валютный фонд также сообщили о значительном прогрессе в области создания учреждений на заседании Специального комитета по связи, Председатель которого сделал вывод о том, что Палестинская администрация прошла порог к функционирующему государству в подвергшихся изучению ключевых секторах. Однако эти замечательные достижения по-прежнему сдерживаются продолжающейся израильской оккупацией и политическими разногласиями между Западным берегом и сектором Газа и поэтому пока еще не касаются Восточного Иерусалима, большей части района С и сектора Газа.

10. Внутренний раскол между палестинцами в отчетный период продолжался, что сдерживало способность Палестинского органа распространить свою деятельность по созданию государства на сектор Газа. Это подчеркивает необходимость достижения прогресса в отношении палестинского единства в рамках Палестинской администрации и обязательств Организации освобождения Палестины (ООП). В марте в ответ на протесты населения в Газе и Рамаллахе руководство ООП и ХАМАС в секторе Газа объявили о своем намерении добиваться примирения. Президент Аббас заявил, что намерен посетить сектор Газа с визитом для обсуждения вопроса о единстве с должностными лицами ХАМАС. Обе стороны проводят консультации с властями Египта и другими региональными правительствами для достижения единства. 27 апреля ФАТАХ и ХАМАС парафировали предварительное понимание по соглашению о примирении. 8 февраля Палестинская администрация призвала к проведению 9 июля местных выборов. 17 февраля президент Аббас объявил, что выборы президента и выборы в законодательные органы также должны быть проведены как можно скорее на Западном берегу и в секторе Газа.

11. В Газе основные элементы резолюции 1860 (2009) Совета Безопасности по-прежнему не выполнены. ХАМАС де-факто сохраняет контроль над сектором Газа. Израиль по-прежнему осуществляет блокирование сектора. 20 июня, после происшедшего 31 мая инцидента с флотилией, правительство Израиля объявило о мерах, направленных на либерализацию системы доставки товаров гражданскому населению в сектор Газа». 8 декабря правительство Израиля постановило дополнительно «либерализовать» экспорт из Газы. Поток строительных материалов, особенно щебенки, арматуры и цемента, поступающих в Газу через тоннели между Газом и Египтом, по-прежнему был значительно выше, чем их количество, поступающее через контролируемые Израилем контрольно-пропускные пункты. По-прежнему вызывает озабоченность вопрос о контрабанде оружия в сектор Газа.

12. Гуманитарная ситуация в секторе Газа остается для Организации Объединенных Наций приоритетным вопросом. Генеральный секретарь по-прежнему призывает правительство Израиля обеспечить дальнейшее ослабление мер по закрытию территорий и принять дополнительные меры к обеспечению полного экономического восстановления и реконструкции сектора Газа. Правительство Израиля одобрило выделение свыше 150 млн. долл. США на проекты Организации Объединенных Наций, использующие материалы «двойного назначения» в отчетный период. Проводились работы по реконструкции разрушенной гражданской инфраструктуры и ликвидации ущерба, причиненного израильской военной операцией «Литой свинец».

13. Хрупкое и неустойчивое спокойствие, сложившееся в целом «де-факто», сохранялось между Газой и Израилем, однако беспорядочные обстрелы Израиля ракетами, минами и другими видами боеприпасов со стороны ХАМАС и других воинствующих группировок в 2011 году резко возросло на фоне еще одного раунда вызывающего беспокойство роста напряженности. Частота израильских операций в секторе Газа также значительно увеличилась в рассматриваемом периоде, что привело к смертельным случаям и ранениям среди гражданского населения. Организация Объединенных Наций поддерживает усилия по снижению напряженности, однако основные причины нестабильности по-прежнему не решены.

14. Несмотря на продолжающуюся деятельность палестинских сил безопасности и улучшающуюся общую обстановку в плане безопасности, характеризующуюся самым низким уровнем присутствия израильских войск с 2005 года, в течение отчетного периода продолжались акты насилия, совершаемые поселенцами против палестинского населения, и акты насилия против поселенцев. В первом квартале 2011 года наблюдался рост связанных с насилием инцидентов и рост напряженности на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. В Восточном Иерусалиме это частично объясняется строительством поселений, разрушением домов и выселениями, изгнанием палестинских жителей Восточного Иерусалима и другими провокационными действиями. Кроме того, де-факто наблюдалось ограничение на строительство поселений в Восточном Иерусалиме на определенном этапе в течение отчетного периода, и израильские власти приложили усилия к тому, чтобы облегчить доступ молящихся к Храмовой горе/Харам аш-Шарифу в течение Рамадана. 23 марта на автобусном терминале в центре Иерусалима взорвалась бомба, в результате чего один человек погиб и около 30 гражданских лиц получили ранения.

## **В. Гуманитарный и социально-экономический контекст**

### **Сфера экономики и финансов**

15. Реальный рост валового внутреннего продукта (ВВП) составил, по оценкам, 9,3 процента в 2010 году, при этом на Западном берегу он составил 7,6 процента, а в секторе Газа — 15,1 процента. Хотя экономическому росту на Западном берегу способствовало постепенное ослабление ограничений на передвижения, но основными факторами роста являлись государственные расхо-

ды Палестинской администрации и поддержка доноров<sup>1</sup>, а также повышение доверия частного сектора и реформы Администрации. Рост в секторе Газа отчасти объяснялся ослаблением ограничений на закрытие территории со стороны Израиля. Инфляция потребительских цен сократилась с 4 процентов в конце 2009 года до 2,9 процента в 2010 году. Уровень безработицы в 2010 году несколько снизился по сравнению с 2009 года — с 17,8 процента до 17,2 процента на Западном берегу и с 38,6 процента до 37,8 процента в Газе. Озабоченность по поводу долгосрочных перспектив палестинской экономики по-прежнему включает необходимость восстановления частного сектора, сокращения зависимости от иностранной помощи и государственных расходов, диверсификацию экономики, доступ к природным ресурсам и устранение ограничений на передвижения.

16. Правительство президента Аббаса и премьер-министра Саляма Файяда по-прежнему осуществляло ключевые экономические и финансовые реформы. Палестинская администрация полагает, что ежегодный дефицит сократится в 2011 году до 1 млрд. долл. США, что на 16 процентов меньше по сравнению с 2010 годом и соответствует постоянному снижению дефицита за последние три года. Прилагаются большие усилия по улучшению сбора коммунальных платежей и других видов дохода. Добавленная стоимость в сфере услуг составила 17,2 процента от ВВП Западного берега в 2010 году, за ней следуют поступления от добывающей промышленности, обрабатывающей промышленности, электро- и водоснабжение (14,1 процента), а также поступления от оптовой и розничной торговли (11,9 процента). 4 февраля премьер-министр Израиля Нетаньяху согласился с представителем «четверки» Тони Блэром в отношении комплекса мер по содействию повышению уровня дохода палестинского населения и поддержки экономического роста на Западном берегу и в Газе. В этом комплексе предусмотрены усовершенствования в секторе энергоснабжения, водоснабжения и экспорта для Газы, а также оказание дальнейшей поддержки в области телекоммуникаций, школьного образования и медицинского обслуживания в районе С на Западном берегу.

17. Экономическая деятельность в Газе получила позитивный импульс в результате принятого 20 июня 2010 года решения (см. пункт 11 выше). На добавленную стоимость в секторе Газа в 2010 году приходилось 32,7 процента, за ним следовало государственное управление и оборона (22,4 процента) и строительство (9,5 процента). Количество тоннелей, действовавших в конце отчетного периода, по оценкам, снизилось примерно до 300<sup>2</sup>.

### **Положение в гуманитарной и социально-экономической сфере**

18. В течение рассматриваемого периода с 1 мая 2010 года по 12 апреля 2011 года (см. A/65/77-E/2010/56) Израильские силы безопасности убили 112 палестинцев (99 в Газе и 13 на Западном берегу) и ранили 1270 человек (386 в Газе и 884 на Западном берегу) по сравнению с 63 убитыми и 1100 получившими ранения в предыдущий период. На Западном берегу рост

<sup>1</sup> См. Всемирный банк, "The underpinnings of the future Palestinian state: sustainable growth and institutions", Economic Monitoring Report to the Ad Hoc Liaison Committee (21 September, 2010).

<sup>2</sup> См. Организация Объединенных Наций — «Ослабление блокады: оценка гуманитарного воздействия на население сектора Газа», Special Focus (март 2011 года), и пункт 18 документа A/65/77-E/2010/56.

насилия со стороны поселенцев в отношении палестинцев привел к тому, что были убиты 3 человека, 130 были ранены и был нанесен ущерб имуществу. В рассматриваемом периоде 11 израильтян были убиты, в том числе семья из пяти человек 11 марта в поселении Итамар, и 91 человек получил ранения по сравнению с 5 убитыми и 191 раненым в предыдущем периоде. В результате межпалестинского конфликта были убиты 6 человек и 66 ранены по сравнению с 47 убитыми и 62 ранеными в предыдущем отчетном периоде. В ходе рассматриваемого периода боевики выпустили 828 ракет и мин в направлении Израиля по сравнению с 91 в предыдущем периоде. Продолжалось насилие в отношении детей, о чем сообщалось в докладе Генерального секретаря «Дети и вооруженные конфликты» (S/2011/250, пункты 120–129).

19. Уровень отсутствия продовольственной безопасности на оккупированной палестинской территории сократился с 36 процентов в 2009 году до 33 процентов в 2010 году и составляет 52 процента в Газе и 22 процента на Западном берегу. Отсутствие продовольственной безопасности на Западном берегу еще более усилилось в результате продолжающегося разрушения домов и приносящих доход активов, уровень которого в течение рассматриваемого периода возрос в четыре раза. Особенно в районе С значительно усилился процесс уничтожения цистерн с водой для полива урожая и других обеспечивающих средства к существованию объектов, при этом с начала 2011 года было разрушено 15 таких объектов. В секторе Газа уязвимость населения из-за отсутствия продовольственной безопасности усиливалась также отсутствием доступа к сельскохозяйственным угодьям в буферной зоне и ограниченным доступом к местам рыбной ловли.

#### **Передвижение, доступ к гуманитарной помощи и оперативное пространство**

20. Израильские власти по-прежнему принимают меры, направленные на облегчение передвижения палестинцев между большинством палестинских городских центров на Западном берегу, исключая Восточный Иерусалим. На момент составления настоящего доклада на Западном берегу установлено примерно 50 заграждений, это на 50 заграждений меньше, чем в начале рассматриваемого периода. Однако позитивное воздействие этих мер частично сводится на нет в результате использования «мобильных» контрольно-пропускных пунктов, количество которых составляет около 92 в неделю. В 2010 году у БАПОР по-прежнему сохранялись ограничения на доступ к общинам беженцев на Западном берегу, что значительно ограничивало его возможности по удовлетворению гуманитарных потребностей палестинских беженцев. Сохраняющиеся ограничения на доступ палестинцев к земельным ресурсам, социальным услугам, обслуживанию и экономическим возможностям, существующим в Восточном Иерусалиме и районе С, продолжали удерживать оба оккупированных района в хроническом состоянии отсутствия развития, при этом ухудшались условия жизни и повышалась уязвимость населения.

21. В Газе дополнительные ограничения на доступ к землям и морю, введенные Израильскими силами обороны после операции «Литой свинец», по-прежнему оставались в силе. Земля вдоль границы с Израилем продолжала оставаться для жителей Газы закрытой зоной, при этом Израиль со ссылкой на соображения безопасности почти полностью ограничивает доступ в пределах 1000–1500 метров от границы. Тридцать пять процентов сельскохозяйственных



земель Газы и 85 процентов морского пространства по-прежнему остаются недоступными, что затрагивает жизнь 178 000 человек.

22. В течение рассматриваемого периода количество людей, пересекающих границу через контрольно-пропускной пункт в Эрэце — единственный пункт для передвижения населения между Газой и Западным берегом через Израиль — слегка выросло: со 106 человек в день в первой половине 2010 года до 114 человек в день во второй половине 2010 года. Резко возросло количество разрешений, выдаваемых бизнесменам из Газы, в среднем с 87 до 503 в месяц.

23. Международные и национальные неправительственные организации в Газе по-прежнему сталкивались с давлением де-факто со стороны властей. В некоторых случаях национальные неправительственные организации были вынуждены или прекратить свою деятельность, или поставить ее под прямой контроль властей ХАМАС.

24. Доступ и оперативное пространство для персонала гуманитарных учреждений оставались ограниченными. С мая 2010 года по март 2011 года, как сообщалось, произошло 512 случаев, когда сотрудникам Организации Объединенных Наций на израильских контрольно-пропускных пунктах доступ предоставлялся с опозданием или же не предоставлялся вовсе, что привело к потере примерно 344 рабочих дней. Многие из этих случаев коснулись учителей, врачей, медсестер, социальных работников и персонала полевых отделений, что отрицательно сказалось на предоставлении учебных и медицинских услуг и операциях по оказанию помощи. Большинство из этих инцидентов происходит тогда, когда персонал Организации Объединенных Наций пересекал барьер на периферийном участке Иерусалима. Подразделение, созданное в рамках Управления по координации гуманитарной помощи Секретариата, действуя от имени Координатора гуманитарной деятельности, продолжало решать эти вопросы и оказывать поддержку в проведении операций Организации Объединенных Наций и международных неправительственных организаций на всей оккупированной палестинской территории.

### **Стена**

25. В течение рассматриваемого периода не было добавлено новых секций к стене, которая строится вопреки консультативному заключению Международного Суда, вынесенному в июле 2004 года. По состоянию на февраль 2011 года было завершено строительство 62 процентов из планируемой стены протяженностью 709 километров. В рамках Реестра Организации Объединенных Наций для регистрации ущерба, причиненного в результате строительства стены на оккупированной палестинской территории, созданного во исполнение резолюции ES-10/17, продолжалась пропагандистская деятельность и прием претензий. Было собрано более 16 000 заявок на регистрацию ущерба и более 150 000 вспомогательных документов. Была завершена деятельность по сбору претензий в провинциях Тубас и Дженин, а работа в провинциях Калькилья и Тулькарма находилась на продвинутом этапе на момент составления настоящего доклада. По-прежнему вызывает озабоченность ограниченный доступ крестьян к сельскохозяйственным землям за пределами стены, а также положение общин, находящихся в «стыковой зоне», которые имеют ограниченный доступ к услугам в области охраны здоровья и образования.

### **III. Ответные меры Организации Объединенных Наций**

26. Система Организации Объединенных Наций продолжала осуществлять комплексную стратегию в области политики, гуманитарной деятельности, восстановления и развития. Она продолжала содействовать заключению на основе переговоров соглашения о постоянном статусе для обеспечения взаимного сосуществования двух государств, достижению прочного израильско-палестинского мира и осуществлению сторонами обязательств в соответствии с «дорожной картой». Организация Объединенных Наций продолжала планирование и осуществление широкомасштабных гуманитарных программ, прежде всего в Газе, а также усилила свою поддержку усилий по созданию палестинского государства.

#### **A. Развитие человеческого потенциала и социальное развитие**

27. Организация Объединенных Наций координировала и осуществляла предоставление гуманитарной помощи на оккупированной палестинской территории, в том числе предоставление продовольственной помощи более чем 1 миллиону человек, обеспечение водоснабжения и санитарии более чем 1,5 миллионам человек, а также медицинские услуги и питание для почти 2,5 миллиона человек. Организация Объединенных Наций также продолжала оказывать поддержку повестке дня Палестинской организации по созданию палестинского государства и реализации на территории Целей развития Тысячелетия.

##### **Образование**

28. БАПОР организовала бесплатное школьное обучение для более чем 260 000 учащихся в 325 начальных и подготовительных школах в Газе и на Западном берегу. Две трети указанных школ работали в две смены, включая 95 процентов школ БАПОР в Газе, где даже этой меры оказывается недостаточно для того, чтобы вместить всех желающих учиться в школах. В отчетном периоде БАПОР создало «ротлирующиеся классы» в каждой из своих школ для того, чтобы поспевать за ростом числа учащихся. Для того чтобы обеспечить всех учащихся местами, БАПОР открыла две школы в морских контейнерах, которые также были размещены еще в шести школах для того, чтобы покрыть нехватку учебных мест в случае чрезвычайного положения. Хроническая переполненность школ и наличие в классах двойного и тройного количества учеников приводит к тому, что во многих классах за одной партой, предназначенной для двоих, сидят три или четыре школьника.

29. Организация Объединенных Наций продолжает предоставлять широкие возможности для получения профессионально-технического и неформального образования для палестинцев. БАПОР обеспечила 1840 молодым людям из Западного банка возможность получения технического образования по выбранным профессиям в трех колледжах в Рамаллахе. ЮНЕСКО продолжает предоставление учебных возможностей для уязвимых и маргинализованных групп населения через Центр поддержки неформального образования в Наблусе. Поддержка Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), оказываемая министерству образования Палестинской администрации в рамках инициативы «Школы, удобные для детей», сосредоточена на программах обу-

чения трудных подростков для примерно 20 000 детей, имеющих особые потребности в 100 школах, показавших наихудшие результаты, с тем чтобы помочь им улучшить их показатели на экзаменах по арабскому языку и математике. В рамках своей поддержки усилий по реконструкции Международная организация труда (МОТ) и БАПОР совместно осуществили программу развития навыков, направленную главным образом на строительство убежище в Газе. Кроме того, МОТ и БАПОР работали над улучшением навыков и качества жизни студентов более старшего возраста в строительном секторе.

30. МОТ и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) содействовали созданию среди молодых мужчин и женщин культуры предпринимательства и открытия своего бизнеса. Под эгидой министерства труда и образования Палестинской администрации в профессионально-технических училищах и средних школах был введен комплект учебных материалов «Знания о бизнесе». С учетом его положительного вклада этот проект будет распространен на все профессионально-технические и учебные заведения.

31. ЮНЕСКО продолжала оказывать техническую помощь национальной стратегии образования для учителей, в частности путем оказания поддержки Комиссии по развитию учебной профессии. ЮНИСЕФ оказала поддержку обучению учителей на рабочих местах — по крайней мере 2500 учителей — в области интерактивных методов обучения и использования математических и научных материалов. Поддержка ЮНИСЕФ в области окончательной доработки общенациональной рамочной политики раннего развития детей сочеталась с предоставлением возможностей для обучения по крайней мере 10 000 детей в раннем возрасте на основе создания потенциала для 450 родителей, 320 нянь и 30 руководителей детских садов, а также путем предоставления наборов для раннего развития детей в 50 детских садах. ЮНИСЕФ продолжала оказывать поддержку системе управления школьной информацией, предназначенной для информирования о направлениях политики и программах и для выявления пробелов и недостатков на случай срочного вмешательства.

32. Осуществляемая ПРООН Программа предоставления возможностей семьям, находящимся в неблагоприятном экономическом положении, продолжала внедрять программу стипендий «Аль Фахура» для студентов Газы. В 2010 году из университетов Газы было отобрано 100 студентов для получения полной стипендии по темам «Молодежь и образование».

33. Все учащиеся школ БАПОР в Газе получают в рамках программы школьного питания небольшой завтрак. Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и министерства образования Палестинской администрации объединили свои усилия с целью улучшения медицинского обслуживания и питания в 161 школе, в которых учится 67 000 школьников. Это партнерство позволило также получить группам женщин и общинным организациям значительный доход, поскольку они получили контракты на предоставление питания в школьной столовой.

34. Возглавляемый ЮНИСЕФ учебный центр поддерживал информационно-пропагандистские усилия гуманитарной страновой группы, осуществлявшиеся в 26 школах в районе С, которые срочно нуждались в восстановлении и срочной поддержке в области образования. Была проведена оценка конкретных потребностей каждой школы, и эта информация была доведена до сведения меж-

дународного сообщества и основных участников процесса. В районе С ЮНИСЕФ, БАПОР и министерство образования Палестинской администрации начали пропагандистскую кампанию под лозунгом «Снова в школу». Это событие, широко освещавшееся средствами международной, региональной и местной массовой информации, обратило на себя внимание соответствующих партнеров и участников процесса на право всех детей на получение образования.

### **Здравоохранение**

35. БАПОР продолжала играть важную роль в предоставлении медицинского обслуживания, осуществляя функционирование 42 медицинских учреждения в Газе и на Западном берегу, 19 медицинских пунктов и 5 передвижных клиник на Западном берегу, в которых работало более 2000 сотрудников. Общее количество предоставленных консультаций продолжало расти, создавая большую нагрузку на ограниченные возможности БАПОР по предоставлению медицинских услуг. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) продолжал оказывать техническую и финансовую поддержку четырем центрам по охране здоровья женщин в Хевроне и Джабалии, а также расположенным в секторе Газа лагерям беженцев в Эль-Бурадже. Что касается психического здоровья, то БАПОР проводил консультации, а Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) совместно с министерством здравоохранения Палестинской администрации работала над разработкой стратегического плана в области психического здоровья.

36. Организация Объединенных Наций продолжала сосредоточивать свое внимание на составлении программ в интересах грудных и маленьких детей. Работая совместно с министерством образования Палестинской администрации и Национальным комитетом по вопросам кормления грудью, ЮНИСЕФ оказал поддержку пропаганде методов кормления грудных и маленьких детей путем проведения кампании о пользе кормления грудью среди примерно 7500 матерей в Газе. Кроме того, ВОЗ оказал поддержку министерству здравоохранения в осуществлении национальной стратегии по методам кормления грудных и маленьких детей. В рамках содействия осуществления стратегии ВОЗ в комплексном подходе к лечению детских болезней ЮНИСЕФ оказал поддержку подготовке около 100 медицинских работников и предоставил анкеты для регистрации больных детей в медицинских учреждениях.

37. ЮНИСЕФ оказывал поддержку министерству здравоохранения в сохранении высокой степени охвата прививками на оккупированной палестинской территории путем предоставления вакцин от полиомиелита для защиты 42 000 детей, а также закупки и оказания логистической поддержки для всех других вакцин. ЮНИСЕФ также предоставил комплекты для проведения лабораторного анализа микроэлементов питания, напечатал пособия по наблюдению за развитием детей и охране здоровья матери и ребенка.

38. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) работала вместе с министерством здравоохранения над сбором информации для создания «онлайн-вой» базы данных по медицинским центрам, включая их местоположение, виды оказываемых услуг, наличие специализированного персонала и оборудования. Кроме того, ВОЗ работала с министерством для осуществления совместного разработанного стратегического плана по предотвращению незаразных болезней и продолжала оказывать министерству поддержку в укреплении системы

контроля за питанием в целях мониторинга положения грудных детей, беременных женщин и детей школьного возраста.

39. В рамках программы Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией Организация Объединенных Наций совместно с министерством здравоохранения Палестины и Национальным комитетом по борьбе со СПИДом провела подготовку 5162 пропагандистов-сверстников больных, 452 медицинских и общинных работников по вопросам консультирования о ВИЧ-инфекции и взятии анализов; 22 докторов — по специализированному антиретровирусному лечению; 995 медицинских работников по вопросам безопасности в отношении запасов крови и по общим мерам предосторожности; и 2333 политических, общинных и религиозных руководителей и сотрудников полиции и вооруженных сил по основным вопросам ВИЧ-инфекции и сокращению виктимизации. Она также подготовила 278 телевизионных и радишоу о предотвращении ВИЧ-инфекции.

40. ЮНИСЕФ, также действуя через Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, оказывал поддержку усилиям по усовершенствованию знаний подростков о предотвращении ВИЧ-инфекции. Это включало подготовку 515 тренеров и пропагандистов из числа сверстников путем проведения информационных семинаров; ознакомление 162 общинных, религиозных и молодежных лидеров по вопросу о ВИЧ/СПИДе и о противодействии стигматизации; и подготовку двух буклетов о предотвращении ВИЧ и сексуальном репродуктивном здоровье для школ, мест удобных для подростков и клиник БАПОР. ЮНИСЕФ оказал поддержку в проведении национального обследования по теме «Информация, отношение и практика», которое создаст национальную базу данных для планирования мероприятий по предотвращению распространения ВИЧ-инфекции в 2011 году и далее. Действуя через Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) оказало поддержку в разработке национальной стратегии предотвращения, лечения и ухода за ВИЧ-больными из числа наркоманов и заключенных. Управление также оказало содействие в создании двух амбулаторных центров для колющихся наркоманов в Газе и на Западном берегу.

41. Помимо оказания технической помощи и прямого гуманитарного программирования, Организация Объединенных Наций оказывала поддержку в разработке инфраструктуры здравоохранения. ПРООН и ВОЗ совместно провели оценку потребностей государственной инфраструктуры в области здравоохранения в секторе Газа с целью выявления наиболее нуждающихся в восстановлении больниц, клиник и центров первичного медико-санитарного обслуживания. На Западном берегу ПРООН закончила расширение больницы в Тулькарме путем достройки одного этажа с 41 кроватью, и совершает расширение еще одной больницы в Дженине, где будут достроены еще два этажа на 95 кроватей. Ведутся работы по восстановлению трех общинных центров по охране психического здоровья, при этом два (в Наблусе и Рамаллахе) должны быть закончены в 2011 году. ПРООН закупила для палестинского министерства здравоохранения и Департамента гражданской обороны три новых кареты скорой помощи.

### **Занятость**

42. ПРООН и МОТ оказали поддержку созданию технической консультативной группы при министерстве труда, используя технический опыт МОТ в области разработки, осуществления и мониторинга политики на рынке труда.

43. ПРООН продолжала осуществление программы, предусматривающей планы создания рабочих мест для 50 000 человек на случай чрезвычайных ситуаций в таких областях, как управление твердыми отходами, сельское хозяйство и рыболовство. ПРООН активизировала деятельность по программе экономического развития семей, лишенных средств к существованию, и по другим проектам микрофинансирования, создающим доход для более чем 6000 домашних хозяйств. Строительство молодежных и женских центров, школ для слепых, строительство дорог и других объектов основной инфраструктуры, строительство дополнительных классных комнат и проекты в области водоснабжения также продолжали создавать занятость для палестинцев путем осуществления ориентированной на бедные слои населения мелкомасштабной программы создания рабочих мест в инфраструктуре. В 2010 году был завершен в общей сложности 21 проект, 7 проектов продолжают осуществляться, а 67 — были выбраны и утверждены на получение дополнительного финансирования в 2011 году.

### **Целевая социальная защита**

44. Финансируемый Всемирным банком проект реформирования сети социальной защиты был объединен в рассматриваемом периоде с финансируемыми Европейским союзом программами. Программа переводов наличности обеспечила оказание помощи более чем 63 000 малоимущих семей на ежеквартальной основе. Усилия по реформированию, получающие поддержку со стороны этого проекта и возглавляемые палестинским министерством социальных дел, привели к созданию эффективной базы данных в борьбе с бедностью, а также к систематическому использованию банковской системы для выделения и мониторинга переводов наличностью. БАПОР распределило 538 185 продуктовых наборов и дополнительную помощь в размере 5,4 млн. долл. США наличностью среди почти 32 820 домашних хозяйств в рамках своей программы специальной помощи для лиц, находящихся в неблагоприятном положении. БАПОР выделяло дополнительные средства к семейному доходу для ликвидации разрыва, связанного с крайней нищетой, 10 441 лицу на Западном берегу и 68 321 — в Газе. Общая сумма распределенных в рамках этой программы средств составила 8 998 854 долл. США.

### **Культура**

45. ЮНЕСКО продолжала оказывать техническую помощь палестинской администрации с целью обеспечить ее будущее участие ключевых международных документов и их осуществление. ЮНЕСКО продолжает осуществлять межучрежденческую программу по культуре через Фонд содействия достижению целей Тысячелетия (ПРООН-Испания) при поддержке доноров на восьми объектах культурного наследия, при этом на одном из них — в Газе — были приняты долгосрочные меры по сохранению, защите и улучшению их состояния. Такие мероприятия направлены на разработку модели управления культурным наследием по международным стандартам и для создания возможности

осуществления внутреннего и международного культурного туризма. Кроме того, ЮНЕСКО работает с Палестинской администрацией над составлением национального перечня нематериального культурного наследия.

### **Продовольственная безопасность и сельское хозяйство**

46. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) оказала поддержку более чем 10 000 домашних хозяйств на Западном берегу и в Газе в рассматриваемый период для того, чтобы максимально и гарантированно использовать их активы и ресурсы и расширить возможности получения дохода. Поддержка оказывалась в таких вопросах, как производство продуктов питания на своем огороде, разведение скота, рыбоводство и рыболовство, надомная работа, сады, переработка продуктов питания и восстановление земель. ФАО также оказала поддержку актуализации гендерных перспектив в области сельского хозяйства и выделила значительные ресурсы на расширение возможностей молодежи.

47. Осуществляемый ПРООН проект «Программа расширения экономических возможностей для семей, находящихся в неблагоприятном положении», оказывал поддержку созданию 2500 предприятий, работающих на основе устойчивого ведения сельского хозяйства, а также проектов в области рыболовства, разведения скота, строительства теплиц и переработки продуктов питания в Газе путем предоставления субсидий и микрофинансирования. Каждое предприятие состояло из одного-четырех работников и создавало достаточный доход для одного-трех домашних хозяйств. Исламский банк развития и правительства Японии и Италии поддержали эти инициативы, создав на момент составления настоящего доклада 12 000 рабочих мест. Количество женщин составило примерно 37 процентов от числа работающих на этих предприятиях. На основе своего проекта оказания чрезвычайной помощи ПРООН снова засеяла 3000 дунамов земли семенами овощей, восстановила 118 рыболовных лодок и ловушек для рыбы, поставила материалы для строительства 128 ферм по разведению домашней птицы и восстановила 39 скважин и 600 теплиц.

### **Права человека, женщины, дети и молодежь**

48. Организация Объединенных Наций продолжала работу по включению вопроса о правах человека в основное русло всей своей деятельности и обеспечивала предоставление технической помощи для укрепления возможностей Палестинской администрации в области прав человека. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и другие учреждения Организации Объединенных Наций начали осуществление программы работы с Палестинской администрацией для всеобъемлющего обновления и пересмотра Палестинского общенационального плана действий по правам человека, который был совместно подготовлен в 2000 году, но затем приостановлен из-за политической ситуации.

49. Вместе с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и гражданским обществом УВКПЧ приняло участие в пересмотре палестинского Уголовного кодекса с целью обеспечения соответствия любого нового законодательства международным нормам. В продолжение своей работы по подготовке палестинских сотрудников правовых органов по вопросам международных стандартов в области прав человека УВКПЧ провело на Западном

берегу трехдневный семинар для 12 палестинских судей. В 2011 году Палестинская администрация объявила, что гражданских лиц более не будут судить в военных судах — это решение было с одобрением встречено учреждениями Организации Объединенных Наций и гражданским обществом, которые выступали за его принятие.

50. Особые потребности женщин, детей и молодежи продолжали оставаться в центре внимания Организации Объединенных Наций. Действуя под «зонтиком» Министерства социального обеспечения, «ООН-женщины» продолжала оказывать поддержку Центру «Мехвар», который принимал и обеспечивал защиту в среднем примерно 25 женщин и их детей в месяц от насилия и убийств по мотивам защиты чести.

51. ЮНФПА оказал поддержку в подготовке 350 женщин из муниципалитетов, медицинских центров, центров реабилитации, неправительственных организаций и местных общин по вопросам оказания психосоциальной поддержки и охраны психического здоровья, насилия по признаку пола и правам человека. ЮНФПА продолжал оказывать поддержку общинным социальным сетям, с помощью которых более 35 000 находящихся в уязвимом положении женщин получили помощь в ходе 2100 информационно-пропагандистских мероприятий, кроме того, ЮНФПА привлекал мужчин к проведению консультаций и курсов по созданию потенциала. Подразделения по защите семьи, созданные в полиции на Западном берегу, были укреплены путем подготовки 250 офицеров полиции и прокуроров из Управления Генерального прокурора. Кроме того, более 200 имамов и женщин-священников также приняли участие в подготовке по вопросам прав человека и повышения осведомленности, что дает им возможность освещать вопросы прав ребенка в ходе пятничных служб и религиозных сессий в мечетях.

52. Через неправительственных партнеров ЮНИСЕФ предоставлял прямую психосоциальную поддержку для примерно 20 000 детей и 10 000 лиц, осуществляющих уход. Психосоциальные группы в составе 11 человек на Западном берегу и 5 человек в Газе проводили групповые сеансы психологической помощи, индивидуальные сеансы, срочные мероприятия, консультации по вопросам неформального образования и консультации среди сверстников. В Восточном Иерусалиме и районе С группы чрезвычайной помощи оказывали поддержку общинам на обеих сторонах стены. ЮНИСЕФ продолжал оказывать поддержку 20 семейным центрам в Газе, при этом более 80 000 детей получили целый диапазон услуг в области безопасности.

53. ЮНИСЕФ по-прежнему руководил межучрежденческой работой рабочей группы по мониторингу и механизму реагирования на серьезные нарушения в отношении детей в Израиле и на оккупированной палестинской территории в соответствии с резолюциями 1612 (2005) и 1882 (2009) Совета Безопасности. В партнерстве с коалицией израильских, палестинских и международных организаций ЮНИСЕФ оказывал поддержку разработке базы данных по мониторингу и отчетности для анализа тенденций и информирования о стратегиях освещения, реагирования и предотвращения. Эта база данных включала нарушения, характерные для социально-политического контекста на оккупированной территории.

54. ЮНИСЕФ, ПРООН и ЮНФПА оказали палестинскому министерству по делам молодежи и спорта поддержку в деле разработки межсекторальной на-



циональной стратегии для молодежи (2010–2013 годы). Эта стратегия ляжет в основу национального плана действий для молодежи в 2011 году. ЮНИСЕФ оказал поддержку разработке системы планирования и мониторинга для министерства финансов, включающей базу данных о существующих молодежных центрах и молодежных услугах. ЮНИСЕФ продолжал оказывать поддержку 100 общинным организациям, проводящим качественные молодежные мероприятия для примерно 65 000 мальчиков и девочек после школьных занятий, такие как спортивные мероприятия, драматические кружки и ОБЖ. В июне 2010 года ЮНФПА начал проект по расширению участия палестинской молодежи на ранних стадиях восстановления, улучшению их перспектив в плане получения работы и сокращению их социальной и экономической маргинализации. К концу 2010 года этим проектом было охвачено 518 молодых людей (49 процентов из них — девушки). Второй этап проекта запланирован на 2011–2012 годы.

55. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) оказывало поддержку в плане общего управления реформами и реабилитационными центрами в целях укрепления руководства, функционирования и контроля за состоянием гражданских тюрем, находящихся в ведении Палестинской администрации. Это Управление и центры реабилитации разработали систему подготовки общего и специализированного персонала тюрем; усовершенствовали системы управления информацией; разработали для заключенных экспериментальные программы получения профессионально-технического образования и улучшения медицинских условий в тюрьмах. Оказание помощи сосредоточивалось на обеспечении и соблюдении Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций по обращению с заключенными. Техническая помощь, предоставлявшаяся в этих вопросах, рассматривалась в качестве первоначального шага в направлении достижения устойчивой реформы и развития такой службы, как гражданские тюрьмы на оккупированной палестинской территории, с целью создания твердой основы для долгосрочной реформы в рамках всего сектора палестинского уголовного правосудия.

56. В мае 2010 года МОТ оказала поддержку созданию правовой клиники для оказания в Израиле помощи палестинским работникам в отношении их прав и компенсации.

57. В рамках совместной Программы Организации Объединенных Наций по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин, получающей поддержку от Фонда за достижение целей развития Декларации тысячелетия (ПРООН-Испания), МОТ оказала содействие в учреждении Национального комитета по расширению прав и возможностей женщин. Его деятельность сосредоточена главным образом на создании позитивной обстановки путем реформирования дискриминационных законов и устранения дискриминации в области занятости с целью повышения влияния гендерных адвокатов и работников и организации работодателей в принятии решений и процессе планирования. Этот Комитет также оказывает поддержку палестинскому министерству труда и социальным партнерам в осуществлении конкретных мер по расширению прав и возможностей и защиты женщин на рабочих местах.

### **Окружающая среда**

58. Всемирный банк продолжал оказывать содействие разработке устойчивой организационной структуры водоснабжения и управления отходами в секторе Газа, в том числе путем укрепления регулирующего и организационного потенциала Палестинского управления водоснабжением. Всемирный банк закончил восстановление объекта по очистке сточных вод в районе Бейт-Лахиа в северной части Газы, при этом ведется строительство нового объекта для очистки сточных вод. Когда эта водоочистная станция будет закончена в 2013 году, она будет обеспечивать очистку сточных вод для 300 000 людей и ирригацию до 1500 га прилегающих к ней земель.

59. ПРООН продолжала оказывать поддержку укреплению потенциала соответствующих министерств и организаций гражданского общества по решению связанных с изменением климата проблем в кратко- и долгосрочном плане и по интеграции механизмов борьбы с изменением климата в палестинский план общенационального развития на 2011–2013 годы.

60. Осуществляемый в настоящее время Всемирным банком проект по удалению твердых отходов на юге Западного берега, положительными результатами которого воспользуется примерно 600 000 человек, проживающих в Вифлееме и Хевроне, должен был перейти в стадию строительства в июне 2011 года. В рассматриваемом периоде были одобрены планы создания новой свалки для этого проекта, который расположен в районе С, и ожидается выдача разрешения на строительство.

## **В. Чрезвычайная помощь со стороны системы Организации Объединенных Наций**

61. В рамках процесса призывов к совместным действиям на оккупированной палестинской территории в 2011 году предполагалось собрать 575 млн. долл. США на 213 проектов, в том числе 147 проектов от местных и международных неправительственных организаций и 66 проектов от учреждений системы Организации Объединенных Наций. Эти призывы сосредоточены на оказании гуманитарной помощи и обеспечении защиты наиболее уязвимым слоям населения в Газе, районе С и в Восточном Иерусалиме.

### **Поддержка чрезвычайной продовольственной помощи**

62. Мировая продовольственная программа оказала поддержку примерно 800 000 находящихся в уязвимом и опасном с точки зрения продовольственной безопасности и не являющихся беженцами палестинцев, в том числе примерно 486 000 на Западном берегу и 313 000 в Газе. БАПОР предоставило чрезвычайную продовольственную помощь примерно 650 000 беженцам в Газе и 186 173 частным лицам на Западном берегу. Совместная программа оказания помощи БАПОР и МПП для 36 000 беженцев и не являющихся беженцами пастухов-бедуинов на Западном берегу позволила сократить уязвимость в этой группе с 79 до 55 процентов.

63. В рамках проекта «Городские ваучеры» МПП оказала помощь 6000 находящимся в уязвимом положении домашним хозяйствам в рассматриваемый период времени, создавая финансовый стимул для местной экономики. Анало-

гичный проект в Газе осуществлялся в интересах 15 000 получателей помощи и позволил осуществить закупку продуктов на сумму 2 504 500 долл. США после начала его осуществления в 2009 году. В 2010 году программа «Городские ваучеры» на Западном берегу позволила привнести в местную экономику 2 836 000 долл. США.

#### **Чрезвычайная помощь в деле создания доходов**

64. БАПОР предоставило возможности для получения временной работы 111 853 получателям помощи для смягчения влияния высокого уровня безработицы и бедности, создав более 5,3 миллиона человеко-дней. Кроме того, БАПОР предоставило более 1 млн. долл. США в виде помощи наличными 112 180 лицам. В начале школьного года БАПОР предоставило 100 израильских шекелей (более 5,8 млн. долл. США) 212 371 учащемуся начальных и средних классов. Кроме того, ПРООН предоставила возможности для получения заработка более чем 6000 семей на основе проектов экономического развития и микрофинансирования.

#### **Чрезвычайная помощь в деле охраны здоровья**

65. ВОЗ возглавила процесс разработки стандартов в секторе чрезвычайной медицинской помощи, помогла стандартизировать услуги мобильных клиник и собрать для них базу данных. Она также разработала систему контроля за вызовами на предоставление скорой помощи палестинскому населению в Восточном Иерусалиме и помогла решить вопрос с ограничениями на доступ к больницам в Восточном Иерусалиме.

66. Под руководством ВОЗ Организация Объединенных Наций и ее партнеры разработали план ответных действий в сфере здравоохранения и питания, направленный на улучшение доступа к базовым медицинским услугам для палестинцев, проживающих на Западном берегу и в Газе. Этот план явился основой для медицинского раздела общего плана гуманитарных действий и создал основу для разработки и отбора партнеров для кластерных проектов в области здравоохранения и питания для сводного призыва 2011 года.

67. ВОЗ помогла заполнить пробелы в области поставок медикаментов и продолжила оказывать помощь в обработке большого объема медицинских поставок, безвозмездно переданных Газе, что повлекло аренду дополнительных складских помещений и потребовало оказания помощи по сортировке, регистрации, хранению и доставке медицинских товаров, а также по ликвидации просроченных или непригодных лекарств. За счет средств правительства Италии ВОЗ предоставила срочно необходимое медицинское оборудование, запасные части и техническую помощь для обслуживания, ремонта и совершенствования существующего оборудования.

#### **Чрезвычайная помощь в области водоснабжения и санитарии**

68. Возглавляемая ЮНИСЕФ группа по водоснабжению, санитарии и гигиене поддерживала процесс координации между партнерами группы, выявляла пробелы и уязвимые места на основе использования согласованной базы данных, повышения информированности по ключевым вопросам и укрепления возможностей партнеров по кластерной группе путем проведения подготовки кадров и проведения семинаров.

69. Чрезвычайная помощь ЮНИСЕФ в области водоснабжения, санитарии и гигиены принесла пользу примерно 200 000 человек, в том числе 175 000 детей. ЮНИСЕФ обеспечил водой из цистерн 12 351 человека в Южном Хевроне и примерно 90 000 детей в 90 школах в Газе. ЮНИСЕФ оказал поддержку в проведении ремонта сетей водоснабжения и насосов с целью улучшению доступа к безопасной питьевой воде для 36 000 человек. ЮНИСЕФ восстановил канализационную систему и насосы, обеспечив нормальные санитарные условия для примерно 4200 человек. В общей сложности было очищено и дезинфицировано 34 цистерны, а жители местных общин были проинформированы о правилах безопасного обращения с водой и гигиены. В сотрудничестве с министерством образования Палестинской администрации, ЮНИСЕФ оказывал содействие строительству и восстановлению объектов водоснабжения, санитарии и гигиены в 59 школах, обеспечивая доступ к безопасной воде, объектам санитарии и гигиены для примерно 40 000 детей и более чем 700 учителей (примерно 50 процентов из которых — девочки и женщины). Деятельностью по улучшению гигиены воспользовались 16 750 школьников и 525 учителей.

#### **Поддержка в области сельского хозяйства в чрезвычайных ситуациях**

70. ФАО, в сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста и неправительственными организациями возглавляла и координировала меры, принимаемые в ответ на резкое увеличение количества вредителей на полях с помидорами, что затрагивало более 2000 домашних хозяйств в секторе Газы. ФАО предоставила комплекты по оказанию помощи в восстановлении земель и получении дохода для 656 семей, ведущих фермерское хозяйство, которые лишились своего дохода в ходе операции «Литой свинец».

71. Кроме того, ФАО осуществляла контроль за уязвимостью мелких фермеров и владельцев отар на оккупированной палестинской территории от климатических, экономических и политических потрясений. Разработанная в сотрудничестве с Кластерной группой по водоснабжению, санитарии и гигиене система контроля и принятия ответных мер была предназначена для использования более гуманитарного подхода к вопросу о готовности к чрезвычайным ситуациям и принятия ответных мер и нацелена на экономическую безопасность этих находящихся в уязвимом положении общин.

### **С. Поддержка палестинских учреждений со стороны системы Организации Объединенных Наций**

72. Организация Объединенных Наций стремилась придать приоритетный характер своей деятельности в поддержку создания палестинских учреждений. Поэтому она подготовила скоординированный комплекс мер по составлению программы развития потенциала, на который изыскивается 30,7 млн. долл. США.

73. Организация Объединенных Наций оказывала поддержку усилиям Палестинской администрации по сбору поступлений и ускорению процедур таможенной очистки. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) продолжала оказывать поддержку модернизации палестинских таможен путем подготовки персонала на автоматизированных систе-

мах. Кроме того, ЮНКТАД обеспечила стратегическую поддержку и консультативное обслуживание в области содействия торговле и политике, включая подробное изучение палестинской внешней торговли. ЮНКТАД продолжала оказывать поддержку палестинскому частному сектору путем предоставления консультативных услуг палестинскому совету морских перевозчиков.

74. Организация «ООН-женщины» оказывала содействие палестинскому министерству по делам женщин в разработке всеобъемлющей межсекторальной национальной гендерной стратегии, которая является неотъемлемой частью палестинского Плана национального развития на 2011–2013 годы.

75. ФАО оказала поддержку министерству сельского хозяйства в разработке последовательной национальной стратегии развития сельскохозяйственного сектора («Общее видение»). «ООН-женщины» оказала поддержку Палестинской администрации в проведении гендерного анализа стратегии «Общее видение» с целью включения гендерной проблематики в План действий на 2011–2013 годы. ФАО предоставила технические рекомендации министерству по вопросам продовольственной безопасности, которые включали рекомендации для центральной ветеринарной лаборатории и рекомендации по разработке национальной системы идентификации животных и отслеживания продукции животноводства.

76. Действуя под эгидой Центра «Мехвар» (см. пункт 50 выше), «ООН-женщины» предоставляла техническую поддержку палестинскому министерству по социальным вопросам в направлении создания национальной системы социальной защиты для женщин-жертв насилия на основе международных стандартов в области прав человека. Оказанная ЮНИСЕФ помощь министерству включала доработку национальной стратегии и плана действий, основанных на пересмотренном «Законе о детях», и осуществление на экспериментальной основе проекта «Политика ненасилия в школах» (в 93 школах на Западном берегу и в 20 школах в Газе).

77. ЮНФПА провел подготовку министерств Палестинской администрации по разработке социальных показателей и использованию данных в национальном планировании. ЮНИСЕФ и ЮНФПА совместно оказали поддержку Палестинскому центральному статистическому бюро в проведении общенационального обследования семей в 2010 году с целью сбора данных о здоровье детей, женщин, молодежи и пожилых. ЮНФПА оказал поддержку в проведении первого общенационального обследования по вопросам миграции.

78. ПРООН действовала совместно с палестинским министерством юстиции в целях развития его организационного потенциала и содействия улучшению отправления правосудия для палестинского народа. Сосредотачивая внимание на подготовке законопроектов, отправлении правосудия и оказании правовой помощи, эта программа имела целью укрепить технический и организационный потенциал министерства. ПРООН создала рабочую группу, состоящую из палестинских должностных лиц, представителей гражданского общества и экспертов в области уголовного права из арабского мира для подготовки рекомендаций для разработки уголовного кодекса. Кроме того, ПРООН представила новое программное обеспечение для управления делами в судах.

79. МОТ оказала техническую поддержку в разработке стратегии проведения трудовых инспекций и социального диалога, в том числе набросков основных

принципов ее осуществления. Эта инициатива была дополнена всеобъемлющей программой создания потенциала для работодателей и организаций работников.

80. Всемирный банк продолжал оказывать поддержку с целью улучшения финансового планирования и управления на национальном и муниципальном уровнях.

#### **D. Развитие частного сектора**

81. БАПОР обеспечило финансирование 12 000 займов стоимостью 19,73 млн. долл. США для палестинских микропредприятий и домашних хозяйств. Хотя портфель Западного берега вырос на 20 процентов (9500 займов на сумму 16,06 млн. долл. США), выдача кредитов в Газе сократилась до 2400 займов на сумму всего 3,67 млн. долл. США благодаря закрытию территории. Несмотря на сложившуюся в Газе ситуацию, БАПОР смог покрыть 126 процентов своих оперативных расходов в размере 3,69 млн. долл. США за счет своих кредитных операций.

82. Организация Объединенных Наций принимала активное участие в оказании поддержки кооперативов и микропредприятий, а также мелких и средних предприятий. МОТ оказала содействие палестинскому министерству национальной экономики в подготовке стратегического документа о создании агентства развития для таких предприятий. Кроме того, МОТ оказала поддержку национальному процессу реформирования кооперативов, включая разработку вновь принятого единого закона о кооперации.

#### **E. Координация помощи, предоставляемой Организацией Объединенных Наций**

83. Оказание гуманитарной и более долгосрочной помощи продолжалось через посредство гуманитарной страновой группы и страновой группы Организации Объединенных Наций. Деятельность этих механизмов и связанных с ними структур помогла обеспечить согласованность составления программ и большее взаимодействие с Палестинской администрацией, включая палестинский План национального развития на 2011–2013 годы. Отношения с основными действующими лицами и сообществом доноров также улучшились, что способствовало обеспечению координации действий с более широкой общиной доноров, согласованию позиций в области информационно-пропагандистской деятельности и сокращению дублирования.

### **IV. Ответные меры доноров в связи с кризисом**

#### **Бюджетная и финансовая поддержка**

84. В 2010 году доноры выделили около 1,2 млрд. долл. США для оказания прямой бюджетной поддержки Палестинской администрации. Потребности во внешнем бюджетном финансировании на 2011 год оценивались в 1 млрд. долл. США, что более чем на 16 процентов меньше по сравнению с 2010 годом. Это отражает улучшение возможностей Палестинской админист-

рации по сбору местных поступлений. В общей сложности было получено 200 млн. долл. США, а на 2011 год взяты обязательства на 500 млн. долл. США. Поддержка доноров остается критически важной для покрытия дефицита бюджета Палестинской администрации, составляющего около 300 млн. долл. США.

#### **Координация деятельности доноров**

85. Структура «Координация местной помощи» по-прежнему служила основным форумом для обсуждения и дополнения новых секторальных стратегий и палестинского Плана национального развития на 2011–2013 годы. Кроме того, в течение рассматриваемого периода продолжалась координация гуманитарной информационно-пропагандистской деятельности, возглавляемой Управлением по координации гуманитарных вопросов.

86. В течение отчетного периода было проведено два заседания Специального комитета связи. Этот комитет, который является трехсторонним координационным механизмом и состоит из представителей правительства Израиля, Палестинской администрации и международного сообщества, также провел два заседания в течение этого периода.

### **V. Неудовлетворенные потребности**

87. В рамках процесса призывов к совместным действиям 2010 года был сделан призыв выделить 559 млн. долл. США на 236 проектов по оказанию гуманитарной помощи и скорейшему восстановлению в таких областях, как продовольственная безопасность, сельское хозяйство, защита, образование, здравоохранение, водоснабжение и санитария и координация и вспомогательное обслуживание. По состоянию на 31 декабря было выделено 50 процентов средств. В рамках процесса призывов к совместным действиям 2011 года был сделан призыв выделить 576 млн. долл. США на критически важные виды гуманитарной деятельности. По состоянию на 1 марта были объявлены или получены только 7 процентов необходимых средств. Такой слабый отклик на фоне низкого финансирования в 2010 году угрожает способности учреждений Организации Объединенных Наций и их партнеров предоставлять критически важную помощь палестинскому народу. Кроме того, необходимо срочно оказать дополнительную поддержку основному бюджету БАПОР, которое может столкнуться в 2011 году с потенциальной нехваткой 53 млн. долл. США.

88. Учреждения системы Организации Объединенных Наций продолжали оказывать помощь находящимся в уязвимом положении палестинцам в районе С, в котором по-прежнему крайне ограничен доступ к получению образования, водоснабжению и медицинским услугам. Дополнительные меры по содействию использованию палестинских земель и ресурсов и предоставлению базовых услуг в районе С имеют критическое значение в следующем году.

### **VI. Проблемы**

89. На Западном берегу, несмотря на ослабление ряда препятствий, передвижение и доступ по-прежнему были ограничены, так же как и процессы плани-

рования и выдачи разрешений в районе С, в то время как расширение поселений и снос домов и объектов, создающих доход, ускорились после сентября 2010 года.

90. Несмотря на ряд позитивных изменений в Газе, основные элементы кризиса остаются без внимания, в том числе повторяющееся насилие со стороны воинствующих элементов и израильской армии, продолжающееся закрытие территорий, отсутствие палестинского единства в рамках Палестинской администрации и обязательств со стороны Организации освобождения Палестины (ООП). Потребуется дополнительный постоянный поток разрешений на проводимую Организацией Объединенных Наций работу, связанную с использованием материалов двойного назначения, особенно в таких областях, как жилищное строительство, образование, здравоохранение, энергетика, водоснабжение и санитария. Доноров, которые взяли на себя на Международной конференции в поддержку палестинской экономики с целью восстановления сектора Газа, состоявшейся в Шарм-эш-Шейхе, Египет, в 2009 году, обязательства выделить финансовые ресурсы, будут поощрять рассмотреть места приложения этих средств.

91. Палестинская администрация продолжала уменьшать свою зависимость от помощи внешних доноров и вдвое сократила свою зависимость от донорской помощи после Международной конференции доноров в поддержку палестинского государства, состоявшейся в Париже в 2007 году. В результате этого дефицит текущего финансирования Палестинской администрации, который финансируется донорами, как ожидается, сократится в бюджете на 2011 год до менее 1 млрд. долл. США. Продолжающаяся и предсказуемая поддержка бюджета Палестинской администрации в плане финансирования их дефицита была насущно необходима для обеспечения стабильности и поддержки усилий по проведению реформ.

## **VII. Выводы**

92. Оперативный контекст для Организации Объединенных Наций в рассматриваемый период улучшился. Несмотря на зафиксированный на всей оккупированной палестинской территории экономический рост, которому способствовали усилия палестинцев и Израиля, общее социально-экономическое и политическое положение на территории остается сложным. Основными препятствиями являются высокий уровень безработицы и отсутствие продовольственной безопасности, рост числа связанных с насилием нападений и жертв, а также продолжающийся режим закрытия территорий и ограничения на передвижения людей и товаров. Организация Объединенных Наций будет продолжать работать в направлении достижения справедливого, долгосрочного и всеобъемлющего мира на Ближнем Востоке на основе резолюций 242 (1967), 338 (1973), 1397 (2002), 1515 (2003), 1850 (2008) и 1860 (2009) Совета Безопасности, прекращения оккупации, которая началась в 1967 году, и создания суверенного, демократического, жизнеспособного и неразрывного палестинского государства, существующего бок о бок в мире с находящимся в безопасности Израилем.