

**Основная сессия 2011 года**

Женева, 4–29 июля 2011 года

Пункт 7(а) предварительной повестки дня*

**Вопросы координации, программные и другие вопросы:
доклады координационных органов****Годовой обзорный доклад Координационного совета
руководителей системы Организации Объединенных
Наций за 2010/11 год***Резюме*

Настоящий доклад содержит обзор основных событий в области межучрежденческого сотрудничества в рамках Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) за период, предшествующий его осенней сессии 2010 года и его весенней сессии 2011 года, а также охватывающий эти сессии. В докладе освещается деятельность КСР, в равной мере направленная на решение вопросов политики, оперативной деятельности и управления в поддержку достижения слаженности, способствующей повышению общесистемной координации. В докладе приводится информация о предпринятых усилиях по повышению слаженности и координации в деле достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и целей в области развития, согласованных на международном уровне, и усилиях по дальнейшему расширению сотрудничества в деле усиления подотчетности и повышения транспарентности деятельности КСР.

* E/2011/100.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Программные вопросы	5
A. Последующие меры по итогам пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященного целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия	5
B. Изменение климата	7
C. Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию ...	9
D. Устойчивая энергетика и биоразнообразие	10
E. Четвертая Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам	10
F. Уменьшение опасности бедствий	12
III. Совместная работа системы развития Организации Объединенных Наций	12
A. Поэтапная реализация рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и разработка документов по общим страновым программам	12
B. Последняя информация о ходе внедрения системы управления и подотчетности, в том числе о ходе проведения всеобъемлющего обзора	14
C. Совместная работа в странах, охваченных кризисом, странах, переживающих посткризисный период, и в странах, находящихся на переходном этапе	14
IV. Вопросы управления	15
A. Унификация деловой практики	15
B. Охрана и безопасность персонала	20
C. Международные стандарты учета в государственном секторе	21
V. Заключение	21

I. Введение

1. В 2010/11 году Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) активизировал свои усилия по объединению сильных сторон, опыта и знаний своих организаций-членов в целях выполнения мандатов государств-членов на скоординированной и эффективной основе. Принятие Генеральной Ассамблеей своей резолюции 64/289 явилось важной директивой для системы Организации Объединенных Наций в деле дальнейшего повышения слаженности ее общесистемных усилий, о чем подробно говорится в настоящем докладе. Секретариат КСР и Управление по координации оперативной деятельности в целях развития, которые обеспечивают секретариатскую поддержку работы КСР и трех ее компонентов — Комитета высокого уровня по программам, Комитета высокого уровня по вопросам управления и Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития — вели совместную работу по повышению качества и количества информации, сообщаемой в официальных докладах органов КСР и помещаемой на корпоративных веб-сайтах (www.unsceb.org и www.undg.org). Секретарь КСР изыскивал также возможности для проведения брифинга для государств-членов по окончании каждой полугодовой сессии КСР и поддержания с ними регулярного диалога. Настоящий доклад подготовлен в ответ на высказанную Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 64/289 просьбу «включать надлежащую информацию о работе КСР в его ежегодный обзорный доклад Экономическому и Социальному Совету, также рассматриваемый Комитетом по программе и координации, для содействия повышению эффективности диалога».

2. Помимо своих усилий по повышению транспарентности и усилению подотчетности, КСР старался глубже проникнуть в суть глобальных проблем, в том числе существующих между ними взаимосвязей, и содействовать более широкому обмену знаниями между своими членами. В ответ на межправительственные мандаты он стремился также добиться всеохватывающей, целенаправленной мобилизации ресурсов и потенциала, имеющихся в распоряжении системы Организации Объединенных Наций, на глобальном, региональном и национальном уровнях. КСР остается преисполненным решимости продолжать такие усилия.

3. КСР устанавливает свои приоритеты в соответствии с межправительственными решениями, для выполнения которых требуются ответные скоординированные усилия в масштабе всей системы. В отчетном периоде Генеральный секретарь и члены КСР приветствовали итоговый документ пленарного заседания высокого уровня, посвященного целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия. По линии механизма осуществления интеграции и механизма ускорения достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, КСР принял меры по усилению подотчетности и поддержке усилий стран, направленных на выполнение задач, поставленных в рамках целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Эти меры и усилия по устранению некоторых факторов, сдерживающих достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и целей в области развития, согласованных на международном уровне, описываются в разделе II настоящего доклада. КСР распространил также заявление (см. приложение) в поддержку четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам,

особо указав на то, что организации системы Организации Объединенных Наций придают первостепенное значение выработке сильного итогового документа. КСР заявил о своей приверженности принятию эффективных общесистемных ответных мер, способствующих обеспечению всестороннего осуществления и мониторинга итогового документа Конференции на национальном, региональном и глобальном уровнях и принятия последующих мер с связи с ним.

4. Ряд вопросов, стоящих перед КСР, например поиск решения проблемы изменения климата, подготовка к Конференции Организации Объединенных Наций 2012 года по устойчивому развитию и достижение цели гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, требует объединенных усилий со стороны трех компонентов КСР. КСР стремится к укреплению таких подходов в рамках Комитета высокого уровня по вопросам управления, Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Комитета высокого уровня по программам. Комитеты высокого уровня сосредотачивают внимание на вопросах поощрения и облегчения большего синергизма в политике и программах организаций системы Организации Объединенных Наций в целях повышения общей отдачи от поддержки, предоставляемой странам в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия, и выполнении решений крупных конференций Организации Объединенных Наций и международных договоренностей. Кроме того, они продолжали содействовать осуществлению слаженного и эффективного руководства и надзора за операциями на страновом уровне, опираясь по мере необходимости на межучрежденческие сети и целевые группы в интересах достижения более тесной увязки нормотворческой и оперативной работы системы.

5. В отчетном периоде деятельность КСР включала уделение первостепенного внимания вопросам охраны и безопасности персонала системы Организации Объединенных Наций при одновременном обеспечении того, чтобы регулирование факторов риска в области безопасности создавало условия для выполнения программ, а также применения унифицированной деловой практики в области информационно-коммуникационных технологий, закупок, людских ресурсов и финансового управления. КСР продолжал также наращивать свою поддержку в деле проведения трехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и сосредоточивать усилия системы на осуществлении инициатив в интересах развивающихся стран. Что касается поддержки оперативной деятельности в целях развития, то результаты оценок экспериментального осуществления стратегии «Единство действий» в отдельных странах, проведенных по инициативе самих стран, показали, что фондам, программам и специализированным учреждениям во многих случаях удается добиваться заметного повышения координации. Работа системы Организации Объединенных Наций по линии этой программы будет как и прежде вестись в соответствии с указаниями государств-членов. С этой целью на шестьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи будет, как ожидается, представлен доклад о результатах независимой оценки осуществления стратегии «Единство действий».

6. Создание Генеральной Ассамблеей Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможно-

стей женщин («ООН-женщины») с новой силой напомнило об исключительно важном вкладе, вносимом женщинами и девочками в обеспечение мира и безопасности, прав человека и устойчивого развития. В отчетном периоде КСР приветствовал структуру «ООН-женщины» в качестве своего нового члена и заявил о том, что он будет оказывать свою всестороннюю поддержку ее первому Директору-исполнителю Мишель Башеле. Он приветствовал также в своем составе Директора-исполнителя Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) Энтони Лейка, Директора-исполнителя Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) Бабатунде Осотимехина, Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности Юрия Федотова и Директора-исполнителя Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам Джоан Клос.

II. Программные вопросы

A. Последующие меры по итогам пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященного целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия

7. КСР горячо приветствовал итоговый документ пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященного целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, которое состоялось в ходе ее шестьдесят пятой сессии, проходившей в Нью-Йорке в сентябре 2010 года. КСР договорился изучить пути того, как добиться наилучшего объединения разных направлений политики в рамках комплексного подхода, способствующего осуществлению в последующие годы неотложных мер, необходимых для поддержки усилий отдельно взятых стран в области достижения Целей.

8. Работа системы Организации Объединенных Наций в этом отношении была сконцентрирована на усилиях по оказанию поддержки государствам-членам в осуществлении итогового документа. Под руководством Генерального секретаря КСР направила свои объединенные усилия на поддержку повышения подотчетности и слаженности в деле контроля за ходом выполнения обязательств, принятых в рамках целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. На своей весенней сессии 2011 года КСР согласовал комплексный механизм осуществления, дающий общественности возможность следить на базе электронной платформы за ходом выполнения официальных обязательств, принятых в рамках целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Механизм поможет также укрепить свод официальных обязательств, принятых государствами-членами, побуждая страны-доноры к обновлению своих обязательств и представлению подробных данных об их выполнении, и поможет странам-получателям определить в своих национальных стратегиях развития, в каких направлениях им следует вести работу по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

9. Данный механизм будет основываться на концепции совместной подотчетности и ответственности и позволит избегать дублирования или параллель-

лизма в существующих механизмах контроля за достижением конкретных Целей. Кроме того, будут проводиться оценки предпринимаемых усилий и применяемых механизмов в целях вынесения и усвоения уроков до перехода к дальнейшим действиям. Уже проведенная работа по конкретным целям будет служить основой для совершенствования механизма, давая тем самым более ясное представление о функционировании системы, позволяющее уменьшить разобщенность механизмов осуществления. В центре внимания механизма будут находиться как стратегические, так и финансовые обязательства, принятые заинтересованными сторонами, и по нему будут проводиться дальнейшие консультации внутри системы Организации Объединенных Наций и с другими заинтересованными сторонами. Комплексный механизм осуществления станет абсолютно гласным инструментом на базе Интернета, который будет применять Целевая группа по оценке прогресса в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия¹. Целевая группа укрепит свой существующий механизм контроля за прогрессом в достижении Цели 8 и распространит сферу своего внимания на международные обязательства, принятые в поддержку достижения Целей 1–7, основываясь на информации, поступающей от учреждений, следящих за ходом выполнения каждой Цели.

10. В ответ на призывы, обращаемые государствами-членами к системе Организации Объединенных Наций с просьбой оказать необходимую поддержку в деле разработки и осуществления национальных стратегий, направленных на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, КСР, через Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития, помогает ввести в действие механизм ускорения достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в поддержку реализации планов ускорения для конкретных стран. На основе этого механизма разрабатываются страновые планы действий. Он помогает правительствам систематически выявлять узкие места, препятствующие прогрессу в достижении Целей, а также испытанные и надежные решения, которые могут содействовать устранению таких препятствий. Результаты анализа и необходимые меры учитываются в процессе осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на страновом уровне, обеспечивая более полное задействование потенциала системы Организации Объединенных Наций на поддержку усилий стран, направленных на ускорение достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В отчетном периоде десять стран начали применять данный подход в экспериментальном порядке, выбирая сначала в качестве первоочередных областей своего внимания конкретные целевые показатели, отстающие от графика, а затем выявляя сдерживающие факторы, практические меры по их решению и партнеров, которые помогут им осуществить эти решения. В эксперименте участвуют следующие страны: Белиз, Гана, Иордания, Колумбия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Объединенная Республика Танзания, Папуа — Новая Гвинея, Таджикистан, Того и Уганда.

11. Под эгидой Комитета высокого уровня по программам КСР занимается изучением взаимосвязей между итоговым документом и более широкой пове-

¹ Целевая группа по оценке прогресса в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, была создана Генеральным секретарем в мае 2007 года для улучшения контроля за выполнением международных обязательств по Цели 8 «Формирование глобального партнерства в целях развития».

стойкой дня в области развития, включая необходимость обеспечения более справедливого, экологичного и устойчивого процесса глобализации. По его мнению, одна из серьезных задач будет состоять в поиске баланса между специфической и измеримостью каждой Цели и более широкими основами политики, которые необходимы для устранения факторов неравенства, перечисленных в итоговом документе, и укрепления подхода, базирующегося на концепции устойчивого развития.

12. В продолжение предыдущей работы в области глобализации, проведенной КСР, и в целях решения взаимосвязанных задач XXI века, включая усиление роли системы Организации Объединенных Наций в содействии использованию преимуществ и устранении недостатков процесса глобализации, система изучает пути задействования своего опыта, универсальности и агитационно-просветительской функции для оказания поддержки государствам-членам в обеспечении более прочной увязки между глобальными договоренностями и осуществлением национальной политики. Желая содействовать изучению таких путей, уходящий с поста Председателя Комитета высокого уровня по программам Директор-исполнитель Международной организации труда Хуан Сомавиа созвал в Сантьяго в январе 2011 года техническое совещание по методу «мозговой атаки» с участием исполнительных секретарей региональных комиссий.

13. Работа Комиссии высокого уровня по программам в этом направлении наглядно демонстрирует роль системы Организации Объединенных Наций в осмыслении сквозных вопросов, выходящем за рамки секторальных подходов, в целях преодоления препятствий, которые сводят на нет или могут по-прежнему тормозить дальнейший прогресс в деле достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия. КСР подчеркивает, что ему надлежит играть интегрирующую роль в объединении различных крупных межучрежденческих механизмов в целях использования сильных сторон системы Организации Объединенных Наций в области нормотворческой и аналитической работы, которую она может вести в качестве вклада в будущие межправительственные процессы, как на уровне Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, так и внутри руководящих органов организаций системы. Важная задача в этой связи заключается в оказании поддержки государствам-членам в формировании справедливой, экологичной и устойчивой модели развития.

В. Изменение климата

14. В годовом докладе КСР за 2009/10 год (E/2010/69) подробно описаны меры, которые принимались системой Организации Объединенных Наций с 2007 года в целях преодоления проблемы изменения климата на основе стратегии «Единство действий». Приветствуя эти усилия, государства-члены просили КСР не ограничиваться работой по подготовке системы Организации Объединенных Наций к Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Продолжая развивать совместную работу в этом направлении, КСР принимал во внимание итоговый документ пленарного заседания высокого уровня, в котором была отмечена взаимосоиливающая связь между достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и преодолением проблемы изменения

климата и было признано, что решение этой проблемы имело бы первостепенное значение для сохранения и наращивания прогресса в направлении достижения Целей.

15. Комитет высокого уровня по программам, через свою Рабочую группу по вопросам изменения климата, начал процесс изучения наилучших путей оказания поддержки развивающимся странам со стороны системы Организации Объединенных Наций в деле учета мероприятий по охране климата в национальных планах развития. Выполнение системой двойной роли — удовлетворение насущной потребности в усилении процесса осуществления на страновом уровне и наполнение реальным содержанием и поддержка глобальных переговоров — обуславливает необходимость тесной увязки усилий, предпринимаемых на глобальном, региональном и национальном уровнях. Комитет высокого уровня по программам во взаимодействии с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития занимается укреплением связей между программной деятельностью на глобальном уровне и работой страновых групп, что непосредственным образом отвечает также положениям Канкунских договоренностей (FCCC/CP/2010/7/Add.1, решение 1/CP.16). В отчетном периоде КСР и его компоненты уделяли основное внимание работе на местах и рассматривали наилучшие пути оказания поддержки государствам-членам со стороны системы Организации Объединенных Наций в деле осуществления Договоренностей.

16. Кроме того, слаженности и координации программной деятельности системы Организации Объединенных Наций способствуют обмен информацией и знаниями, комплексная и скоординированная подготовка и последующая деятельность по итогам конференций Организации Объединенных Наций по изменению климата и мероприятия и программные подходы, содействующие согласованному предоставлению услуг на страновом уровне. В отчетном периоде КСР поддерживал также усилия системы Организации Объединенных Наций, направленные на углубление ее работы в области адаптации к климатическим изменениям.

17. На Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата, состоявшейся в Канкуне в декабре 2010 года, система Организации Объединенных Наций указала на свою готовность оказывать поддержку государствам-членам в выполнении ими своих обязательств посредством проведения сопутствующих мероприятий и распространения информационных материалов, освещающих текущую работу системы и применяемые ею практические инструменты. Генеральный секретарь организовал мероприятие КСР высокого уровня, в ходе которого он и несколько административных руководителей провели открытый обмен мнениями с министрами и представителями сторон высокого уровня в целях углубления диалога по вопросу о наилучших путях оказания поддержки странам со стороны системы Организации Объединенных Наций в достижении ими целей развития путем преодоления проблемы изменения климата. Новый подход, заключающийся в проведении открытых обсуждений в режиме реального времени между государствами-членами и старшими должностными лицами Организации Объединенных Наций, вызвал беспреце-

дентный интерес средств массовой информации и транслировался по Интернету для широкой публики².

18. В целях поддержки дальнейшего учета вопросов изменения климата в деятельности на страновом уровне Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития приняла меры по укреплению потенциала страновых групп Организации Объединенных Наций. Для этого она подготовила руководящую записку по вопросам всестороннего учета экологической устойчивости в общем анализе по стране и Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития вместе с руководящей запиской по вопросам учета аспектов изменения климата. Кроме того, Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития, во взаимодействии с Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций, организовала учебные занятия для сотрудников системы Организации Объединенных Наций, посвященные осуществлению действий в области изменения климата с опорой на руководящие записки. Ведется разработка учебной программы на 2011 год с учетом растущего спроса со стороны страновых групп Организации Объединенных Наций на применение более комплексного, скоординированного и системного подхода в поддержку взаимосвязанных областей обеспечения экологической устойчивости, преодоления проблемы изменения климата и уменьшения опасности бедствий. В 2011 и 2012 годах будут проводиться региональные занятия для страновых групп Организации Объединенных Наций, занимающихся подготовкой рамочных механизмов.

С. Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию

19. На своей весенней сессии 2011 года КСР подтвердил взаимосвязанный характер экономического, социального и экологического кризисов, охвативших мир, и необходимость осуществления решительных действий для ускорения усилий в области устойчивого развития. Он признал, что Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Рио+20) наделяет систему Организации Объединенных Наций большими возможностями для оказания своей единой и согласованной поддержки государствам-членам как в выработке, так и в выполнении повестки дня в области устойчивого развития. Система Организации Объединенных Наций поддерживает работу по подготовке к Конференции через различные взаимодополняющие межучрежденческие механизмы в целях максимального содействия выполнению мандатов, порученных государствами-членами.

20. Генеральный секретарь учредил и возглавит специализированную Группу руководителей, которая будет оказывать ему консультативную помощь в вопросе о том, какой вклад может внести система в рассмотрение двух тем Конференции Рио+20: «зеленая экономика» в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты и институциональные рамки устойчивого развития. В работе Группы, которая сосредоточит внимание на взаимосвязях между тремя составляющими устойчивого развития, будут участвовать Директор-исполнитель Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Администратор Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН),

² Веб-трансляция имеется по адресу: http://webcast.cc2010.mx/webmedia_en.html?id=234.

заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам и Генеральный директор Организации Объединенных Наций по промышленному развитию в своем соответствующем качестве председателей Группы по рациональному природопользованию, Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, Исполнительного комитета по экономическим и социальным вопросам и сети «ООН-энергетика».

D. Устойчивая энергетика и биоразнообразие

21. КСР указал, что устойчивая энергетика занимает центральное место в глобальных обсуждениях по вопросам изменения климата и устойчивого развития. Сеть «ООН-энергетика», учрежденная в 2003 году Комитетом высокого уровня по программам, совместно с Консультативной группой Генерального секретаря по энергетике и изменению климата определила две главные цели на 2030 год: обеспечение всеобщего доступа к современному энергоснабжению и сокращение энергоемкости на 40 процентов.

22. В отчетном периоде КСР руководствовался в своей работе в области энергетики резолюцией 65/151 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея провозгласила 2012 год Международным годом устойчивой энергетики для всех. В резолюции государствам-членам рекомендуется «воспользоваться проведением Года для повышения уровня осведомленности о важности решения вопросов, связанных с энергией, включая охват всех современным энергоснабжением, доступ к недорогостоящим энергоресурсам, энергоэффективность и экологичность источников энергии и энергопользования, для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия, обеспечения устойчивого развития и охраны глобального климата и поощрять принятие мер на местном, национальном, региональном и международном уровнях». Ассамблея просила Генерального секретаря организовывать и координировать мероприятия, проводимые в течение Года, действуя в консультации с соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, а также сетью «ООН-энергетика». КСР обязался оказывать свою полную поддержку в осуществлении этой резолюции.

23. КСР рассмотрел также неотложные вопросы, связанные с общесистемными ответными мерами в поддержку сохранения биоразнообразия. Примерами работы КСР в этой области являются поддержка всестороннего учета биоразнообразия в деятельности системы Организации Объединенных Наций, а также применение скоординированных и взаимоусиливающих подходов к осуществлению решений десятого совещания Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии в Нагое.

E. Четвертая Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам

24. Система Организации Объединенных Наций придает первостепенную важность проведению четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, которая будет проходить в Стамбуле, Турция, 9–13 мая 2011 года. Она ведет большую работу по оказанию поддерж-

ки государствам-членам в принятии смелого и решительного итогового документа с конкретными целевыми показателями и обязательствами в области глобального партнерства, которые позитивно отразятся на жизни 880 миллионов человек в 48 странах. В рамках своих усилий по ориентированию своих инициатив на развивающиеся страны, включая наименее развитые страны, не имеющие выхода к морю развивающиеся страны и малые островные развивающиеся государства, КСР распространил заявление в поддержку четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам (см. приложение).

25. В заявлении подчеркивается решимость административных руководителей добиться еще большей эффективности и синергизма в деятельности своих организаций, продолжающих придавать первостепенное значение удовлетворению особых потребностей наименее развитых стран. В нем подчеркивается также поддержка, оказываемая КСР в выполнении приоритетных задач развития наименее развитых стран с помощью целенаправленных программ и специально выделенных ресурсов, особенно наращивание общесистемных усилий в целях дальнейшего повышения производительного потенциала в наименее развитых странах. По завершении Конференции КСР выработает эффективный общесистемный комплекс ответных мер в поддержку выполнения итогового документа Конференции, включая наилучшие возможные пути эффективного содействия со стороны системы Организации Объединенных Наций обеспечению его всестороннего осуществления, контроля и последующей деятельности на национальном, региональном и глобальном уровнях.

26. Для этого Комитет высокого уровня по программам собрал информацию по организациям системы Организации Объединенных Наций о проводимой ими в настоящее время работе в области поддержки развития производительного потенциала в наименее развитых странах в целях учета положений итогового документа Конференции и индивидуализации и повышения адресности текущей работы. Собранный информация помогла установить связи между другими приоритетными областями политики, определенными наименее развитыми странами, например продовольствие и сельское хозяйство, и конкретными сравнительными преимуществами, специализацией, потенциалом и программами организаций системы Организации Объединенных Наций. Подборка данных послужила эффективной основой для оказания поддержки КСР в выполнении приоритетных задач, намеченных в итоговом документе пленарного заседания высокого уровня 2010 года, посвященного целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, и в Глобальной программе действий для наименее развитых стран на 2000–2010 годы. КСР будет и впредь вести поиск путей дальнейшего наращивания значительного объема работы, уже проводимой системой Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки в развитии производительного потенциала в наименее развитых странах, и будет стремиться к дальнейшему наращиванию, приоритизации и индивидуализации этой работы, с учетом положений итогового документа четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам и дальнейших указаний государств-членов.

Е. Уменьшение опасности бедствий

27. Будучи глубоко обеспокоенным последствиями землетрясения и цунами, обрушившихся на Японию 11 марта 2011 года, и ситуацией на атомной электростанции Фукусима-1, КСР рассмотрел на своей весенней сессии 2011 года вопрос об уменьшении опасности бедствий. Положение в Японии стало причиной призывов к переоценке международной системы реагирования на чрезвычайные ситуации и режима ядерной безопасности, а также путей обеспечения наивысших возможных стандартов защиты здоровья, продовольственного снабжения и окружающей среды. Обсуждение, проводившееся в поддержку координирующих усилий секретариата Международной стратегии по уменьшению опасности бедствий, были нацелены на обеспечение всестороннего и полного учета аспектов уменьшения опасности бедствий в программах развития.

28. КСР обсудил пути осуществления руководства слаженными усилиями по выработке глобального плана действий и ускоренными усилиями по уменьшению опасности бедствий, с опорой на важную работу, уже проводимую в этой области многими его членами, и с учетом итогов среднесрочного обзора хода осуществления Хиогской рамочной программы действий, итоговых документов заседаний высокого уровня 2010 года, посвященных целям в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и малым островным развивающимся государствам, и последующих мер в связи с ними. Генеральный секретарь и члены КСР вновь подтвердили свою твердую приверженность внесению дальнейшего вклада в общие усилия Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий в качестве сквозного вопроса и обеспечению взаимоподкрепляющего характера действий в области более эффективного регулирования риска бедствий и адаптации к климатическим изменениям.

Ш. Совместная работа системы развития Организации Объединенных Наций

А. Поэтапная реализация рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и разработка документов по общим страновым программам

29. От имени КСР Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития оказывает специализированную поддержку в деле поэтапной реализации рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в ответ на резолюцию 62/208 Генеральной Ассамблеи, в которой фондам, программам и специализированным учреждениям, входящим в систему развития Организации Объединенных Наций, рекомендуется активизировать сотрудничество в целях обеспечения более эффективного использования их опыта, ресурсов и мер в интересах укрепления национального потенциала в соответствии с национальными приоритетами и планами развития.

30. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития подготовила всеобъемлющий пакет мер по оказанию поддержки странам, в которых ведется поэтапная реализация рамочных программ Организации Объединен-

ных Наций по оказанию помощи в целях развития. В 2010 году было подготовлено 44 рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и три комплексных стратегических рамочных программ. Кроме того, Группа и ее региональные подразделения оказали поддержку в проведении в странах выездных семинаров по Рамочной программе, на которых страновыми группами Организации Объединенных Наций была получена четкая картина процесса составления и реализации программ, начат диалог с национальными партнерами относительно вариантов работы стран по анализу основных проблем национального развития и сделан упор на сравнительных преимуществах страновой группы Организации Объединенных Наций в решении некоторых из этих проблем. Далее, в ответ на просьбы оказывалась техническая поддержка в проведении примерно 30 практикумов в странах по различным темам, связанным с Рамочной программой.

31. Страновые группы Организации Объединенных Наций добиваются ощутимого прогресса в использовании Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в качестве своего основного стратегического инструмента совместного составления и реализации программ на страновом уровне. Примерно 75 групп сообщили о том, что циклы реализации их рамочных программ полностью увязаны с национальными циклами, и еще 100 групп сообщили о том, что их рамочные программы увязаны с национальными приоритетами в соответствии с просьбой, высказанной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 62/208. Упрощенное руководство по реализации рамочных программ, выпущенное в 2009 году, дает страновым группам Организации Объединенных Наций гораздо большую свободу действий и наделяет их возможностями для более тесной увязки своих процессов составления и реализации программ с циклом планирования национального развития, а также реалиями и ожиданиями, при одновременном повышении слаженности и подотчетности за результаты. Страны, в которых в 2011 году начнется поэтапная реализация Рамочной программы, приступили к применению комплексного подхода к программе и операциям, нацеленного на повышение слаженности и координации по всем рабочим операциям и расширение возможностей составления и реализации программ.

32. В своей резолюции 64/289 о слаженности в системе Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея поддержала инициативу ряда стран, касающуюся использования документов по общим страновым программам на добровольной основе. Объединенная Республика Танзания стала первой такой страной. В феврале 2011 года она представила исполнительным советам ПРООН, ЮНФПА, Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, ЮНИСЕФ и Всемирной продовольственной программы (ВПП) документ по своей общей страновой программе. При утверждении документа по общей страновой программе Объединенной Республики Танзания соответствующие советы следовали своей установленной практике.

33. В ответ на резолюцию 62/208 Генеральной Ассамблеи Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития проанализировала опыт и уроки, усвоенные в процессе использования общих рамок бюджетирования, которые помогают страновым группам Организации Объединенных Наций а) определять стоимость Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития исходя из намеченных результатов; б) прогнозировать объем ресурсов, поступающих из различных источни-

ков; и с) устанавливать размер недостающего финансирования в целях повышения предсказуемости и гласности помощи, оказываемой Организацией Объединенных Наций, и содействия более эффективному и согласованному планированию, приоритизации, контролю и регулированию ресурсов Организации Объединенных Наций, выделяемых на цели оказания помощи в целях развития.

В. Последняя информация о ходе внедрения системы управления и подотчетности, в том числе о ходе проведения всеобъемлющего обзора

34. Как предусмотрено в плане действий по внедрению системы управления и подотчетности Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и системы координаторов-резидентов, в 2010 году Группа поручила провести обзор для оценки достигнутого прогресса и выявления недостатков в процессе внедрения системы. По результатам обзора, завершение которого ожидается в середине 2011 года, будет вынесен комплекс рекомендаций в отношении дальнейших действий по обеспечению полного внедрения системы.

С. Совместная работа в странах, охваченных кризисом, странах, переживающих посткризисный период, и в странах, находящихся на переходном этапе

35. В ответ на резолюцию 62/208 Генеральной Ассамблеи Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития продолжала оказывать непосредственную техническую помощь в проведении оценок потребностей в период после бедствий и в постконфликтный период, повышая эффективность своей методологии как общей платформы для совместного планирования и реагирования в кризисных и посткризисных ситуациях. В отчетном периоде в Йемене были проведены оценки, по результатам которых был подготовлен план восстановления «Совместная инициатива для Саады».

36. В целях лучшего понимания процессов и методологии и укрепления потенциала в области проведения оценок потребностей в период после бедствий и в постконфликтный период Организацией Объединенных Наций, Всемирным банком и Европейским союзом была разработана и проведена серия учебных мероприятий для персонала не только этих учреждений, но и других региональных учреждений, что содействовало расширению партнерства. Подготовку по линии данной инициативы прошли 75 сотрудников из системы Организации Объединенных Наций, Всемирного банка, Европейского союза и Африканского банка развития.

37. В ответ на просьбу государств-членов об укреплении междепартаментской и межучрежденческой координации в целях обеспечения комплексного, согласованного и скоординированного подхода к оказанию помощи на страновом уровне Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития продолжала поддержку процессов комплексного планирования в конкретных странах. Поддержка включала участие в работе возглавляемых Секретариатом комплексных миссионских целевых групп для конкретных стран (стран, где развернуты миротворческие миссии) и комплексных целевых групп для каждой

из 19 стран, где есть объединенные представительства Организации Объединенных Наций и другие специальные рабочие механизмы, созданные для стран, охваченных внезапным политическим кризисом. Группа оказывала поддержку и участвовала в работе миссий для конкретных стран, поддерживая координаторов-резидентов и страновые группы Организации Объединенных Наций, например в Гаити после землетрясения и в Гвинее, Ливане и Сомали.

IV. Вопросы управления

A. Унификация деловой практики

38. В своей резолюции 64/289 о слаженности в системе Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея предложила системе Организации Объединенных Наций продолжать свои усилия по унификации деловой практики. В отчетном периоде КСР поддерживал общесистемные усилия, направленные на достижение прогресса в этой области, как на страновом уровне, так и на уровне штаб-квартир. Многие мероприятия по унификации практики в рамках системы Организации Объединенных Наций охватываются совместным планом осуществления, подготовленным Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития/Комитетом высокого уровня по вопросам управления, который призван устранить недостатки в деловой практике на страновом уровне и который был разработан по завершении работы совместной миссии высокого уровня в 2010 году на основе плана действий по унификации деловой практики, составленного Комитетом высокого уровня по вопросам управления. План действий представляет собой комплекс инициатив в области унификации, добровольные финансовые средства на которые были получены от Нидерландов, Новой Зеландии, Норвегии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Швеции. По состоянию на март 2011 года на реализацию плана действий было получено 10,5 млн. долл. США по сравнению с объемом обязательств на конец 2010 года, который составил приблизительно 3,7 млн. долл. США.

39. Проекты унификации деловой практики, как финансируемые по линии плана действий, так и начатые КСР в рамках обычной повестки дня его вспомогательных механизмов, а именно Комитета высокого уровня по вопросам управления и его функциональных сетей, реализуются как на страновом, так и на глобальном уровне в каждой административной области: закупки, людские ресурсы, финансы и бюджет, а также информационно-коммуникационные технологии.

Унификация деловой практики на страновом уровне

40. В целях более точного выявления недостатков в деловой практике на страновом уровне председатели Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Комитета высокого уровня по вопросам управления поручили организовать совместную миссию высокого уровня во втором квартале 2010 года. Участники миссии пришли к выводу, что в посещенных ими страновых отделениях (в Албании, Вьетнаме и Мозамбике — странах, в которых в экспериментальном порядке реализуется стратегия «Единство действий», и в Малави, которая самостоятельно начала осуществление этой стратегии) дос-

тигнут значительный прогресс благодаря как руководящим указаниям штаб-квартир, так и новаторству на страновом уровне, при этом наиболее успешные инициативы основывались на тесных рабочих отношениях между персоналом страновых отделений и персоналом штаб-квартир.

41. По результатам миссии был подготовлен совместный план осуществления, направленный на устранение факторов, препятствующих унификации и упрощению деловой практики, с упором на следующих ключевых областях: а) обеспечение твердого руководства и постоянных уровней приверженности во всех учреждениях; б) создание стимулов к осуществлению преобразований персоналом учреждений с помощью механизмов их служебной аттестации и поощрения участия и вклада персонала в реализацию совместных инициатив; в) принятие комплексного подхода к программам и операциям, включая подготовку плана операций параллельно с рамочными программами Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития; г) поощрение культуры грамотного анализа с помощью механизмов анализа затрат и результатов или других механизмов и эффективного контроля за деловой практикой; д) усиление внимания руководителей на вопросах управления кадрами на страновом уровне; е) обеспечение внедрения существующих информационно-коммуникационных технологий и унифицированных указаний по ведению закупочной деятельности на страновом уровне; ж) содействие унификации методов финансового управления, с особым упором на поднятых странами вопросах, касающихся применения различных видов политики и процедур; з) изучение вариантов финансирования помещений, находящихся в общем пользовании; и) ускорение проверки и утверждения правовых договоров.

42. Комитет высокого уровня по вопросам управления и Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития взаимодействовали также с Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций в целях обеспечения внедрения комплексного подхода к программам и операциям на страновом уровне. Для этого была упрощена структура поддержки поэтапной реализации рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития путем уделения конкретного внимания деловой практике и руководству на страновом уровне в области операций. Проведение этих мероприятий, финансируемых по линии плана действий Комитета высокого уровня по вопросам управления и Управления по координации оперативной деятельности в целях развития, продолжается и увязано с региональной поддержкой, оказываемой странам, в которых ведется в экспериментальном порядке поэтапная реализация рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

Закупки

43. По руководством ПРООН межучрежденческая Закупочная сеть завершила реализацию первого проекта, который финансировался по линии плана действий и результатом которого стала разработка Рамочной модели политики в вопросах определения квалифицированности поставщиков для общесистемного применения. Данная процедура, прошедшая проверку и утверждение межучрежденческими советниками по правовым вопросам, позволяет внедрить единый механизм принятия решений относительно того, как следует обходиться с подозрительными поставщиками. Рамочная модель, отвечающая необходимо-

сти повышения гласности, подотчетности и эффективности закупочной деятельности, была одобрена КСР на его весенней сессии 2011 года.

44. Затем, при финансировании по линии плана действий и под руководством ЮНИСЕФ Закупочная сеть, отчасти в развитие работы миссии высокого уровня, изучает также возможности для содействия расширению совместной закупочной деятельности на местах в рамках проекта унификации в поддержку полевых операций. Цель состоит в осуществлении вложений в функцию управления закупочной деятельностью и снабженческой цепочкой в Организации Объединенных Наций путем формирования общих основ ведения деловой деятельности на основе унификации положений и правил, упорядочения процессов, улучшения деловой практики и содействия разделению труда, отвечающему нуждам бенефициаров и опирающемуся на имеющиеся знания, которыми располагают различные учреждения системы Организации Объединенных Наций. Это послужит также подспорьем в оперативной деятельности на страновом уровне благодаря обеспечению практических работников закупочных подразделений Организации Объединенных Наций единообразными инструментами, основанными на передовой практике, с опорой на идеи, почерпнутые в ходе экспериментального осуществления стратегии «Единство действий» Организации Объединенных Наций, и документированию конечных результатов и передовых практических методов в поддержку стратегии «Единство действий».

45. Кроме того, по просьбе Комитета высокого уровня по вопросам управления межучрежденческие специалисты по вопросам закупок стали уделять повышенное внимание осуществлению совместных закупочных операций с участием разных учреждений системы Организации Объединенных Наций. Закупочная сеть сообщила о том, что благодаря взаимодействию в местах расположения штаб-квартир, особенно в Женеве и Риме, уже достигнута значительная экономия. Например, по сообщениям из Женевы, в 2010 году там удалось сэкономить приблизительно 37 млн. швейц. франков благодаря взаимодействию в сфере организации поездок, энергопотребления, почтового и курьерского обслуживания, материально-технического снабжения и обслуживания в области информационно-коммуникационных технологий. Аналогичным образом, базирующиеся в Риме учреждения добились экономии расходов благодаря взаимодействию в сфере закупок. В глобальном масштабе Сеть занимается изучением вопроса об осуществлении совместных закупочных операций в сфере страхования грузов на складах и в пути, заключения контрактов на транспортные перевозки и приобретения автотранспортных средств.

Людские ресурсы

46. Сеть по вопросам людских ресурсов завершила реализацию двух проектов с упором на унификацию, которые финансировались по линии плана действий Комитета высокого уровня по вопросам управления. По результатам первого проекта, сравнительного анализа и обзора политики и практики организаций системы Организации Объединенных Наций в области управления людскими ресурсами вынесены рекомендации по процессам найма и отбора персонала, управления служебной деятельностью и определения классов и классификации должностей. Последующие меры по итогам этого исследования, которые будут приниматься в течение следующего года, первоначально будут нацелены на введение стандартов классификации должностей Комиссии по международной гражданской службе, наряду с проведением эксперимен-

тального проекта, в рамках которого сотрудники в некоторых пробных местах службы будут рассматриваться как внутренние кандидаты на заполнение должностей. В настоящее время проводится и другое исследование в развитие предыдущего — обзор персонала, работающего в организациях общей системы Организации Объединенных Наций на контрактах для нештатных сотрудников.

47. Кроме того, межучрежденческая рабочая группа, возглавляемая ВПП, завершила обзор пособий и льгот, предоставляемых в случае смерти, увечья или потери трудоспособности, явившихся следствием злонамеренных действий или происшествий, связанных с несением службы. Цель исследования заключалась в том, чтобы впервые составить всеобъемлющую картину всех существующих пособий, льгот и страховых выплат, предоставляемых в системе Организации Объединенных Наций в случае увечья, болезни, смерти или потери трудоспособности, связанных с несением службы, и изучить имеющиеся пробелы в страховом покрытии персонала.

48. К дополнительным мероприятиям относятся завершение подготовки программного заявления по вопросам найма инвалидов на работу в Организацию Объединенных Наций и начало осуществления, по линии Программы двойной карьеры и мобильности персонала, экспериментальной программы, касающейся ведения переговоров с правительствами стран пребывания — в Италии и Малайзии — относительно предоставления супругам и партнерам сотрудников Организации Объединенных Наций разрешений на работу. Кроме того, Сеть провела свой полугодовой обзор размера субсидии на образование и представила свои рекомендации Комиссии по международной гражданской службе. Наконец, КСР издал в мае 2010 года годовой доклад по кадровой статистике (СЕВ/2010/HLCM/HR/24).

Финансовое управление

49. Сеть по финансовым и бюджетным вопросам завершила реализацию первого этапа проекта в области общих казначейских услуг, который еще предстоит завершить. Результатом проекта, финансируемого по линии плана действий Комитета высокого уровня по вопросам управления и осуществляемого под руководством Международного фонда сельскохозяйственного развития и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), станет детальный расчет экономии и формулирование конкретных предложений по обеспечению унификации в области казначейских операций, с упором на банковские услуги, расчетные операции, управление валютными операциями, управление инвестициями, внешние издержки и сборы и регулирование рисков.

50. В ответ на резолюцию 64/289 Генеральной Ассамблеи секретариат КСР, во взаимодействии с Департаментом Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, занимался дальнейшей разработкой общесистемной базы данных финансовой статистики и системы отчетности Организации Объединенных Наций. Данный проект, финансируемый также по линии плана действий Комитета высокого уровня по вопросам управления, призван обеспечить общесистемное составление отчетности и сопоставление поступлений и расходов. Ожидается, что первая версия новой системы отчетности вступит в действие в начале 2012 года.

51. В 2010 году система Организации Объединенных Наций достигла важной вехи в области сообщения финансовых данных о межучрежденческих расходах. Результатом этой работы, проведенной Сетью по финансовым и бюджетным вопросам под руководством ВОЗ, стало согласование учреждениями единообразных кодов по категориям расходов, сообщаемых в межучрежденческой отчетности, которые должны полностью вступить в силу в 2012 году. Следующим этапом этой работы станет достижение консенсуса по единообразным стандартам отчетности для доноров системы Организации Объединенных Наций.

52. Кроме того, межучрежденческая рабочая группа по расходам на обеспечение охраны и безопасности успешно завершила работу по упорядочению процесса проверки бюджета расходов на совместно финансируемые мероприятия в рамках системы обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций, наладив процесс надлежащей проверки, проводимой на уровне Межучрежденческой сети по вопросам обеспечения безопасности и Сети по финансовым и бюджетным вопросам. Рабочая группа будет продолжать работу над механизмами совместного несения расходов на обеспечение безопасности путем изучения различных вариантов совместного покрытия расходов.

53. Сознывая необходимость достижения большей предсказуемости и гласности в вопросах установления обменных курсов, Сеть по финансовым и бюджетным вопросам одобрила обновленные руководящие принципы работы, касающиеся установления операционных обменных курсов Организации Объединенных Наций. В пересмотренных руководящих принципах определены точные термины и процедура установления курсов, которые точнее отражают динамику движения курсов валют на спотовом рынке, как того требуют Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС).

Информационно-коммуникационные технологии

54. Сеть по вопросам информационно-коммуникационных технологий начала реализацию проекта, финансируемого по линии плана действий Комитета высокого уровня по вопросам управления и возглавляемого Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в целях установления общих стандартов и контрольных критериев обслуживания и вложения средств в области информационно-коммуникационных технологий. Данный проект позволит организациям рассчитывать общую сумму своих затрат на услуги в области информационно-коммуникационных технологий таким образом, чтобы можно было установить контрольные критерии для таких видов услуг. В ответ на рекомендации, вынесенные по итогам работы совместной миссии, Сеть проводит также изучение механизмов увеличения масштабов поддержки, оказываемой ряду выборочных страновых отделений в вопросах применения унифицированных решений в области информационно-коммуникационных технологий, с опорой на опыт прежнего и успешного сотрудничества с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития в Мозамбике и Объединенной Республике Танзания.

55. Кроме того, Сеть по вопросам информационно-коммуникационных технологий предприняла шаги к устранению растущей угрозы для кибербезопасности учреждений и ведет в настоящее время разработку проектов в области повышения осведомленности в вопросах защиты информации, согласованных

мер реагирования на инциденты и стандартной политики и стандартов. В настоящее время она разрабатывает также проект, который будет представлен на финансирование по линии плана действий Комитета высокого уровня по вопросам управления и который касается выполнения рекомендаций по итогам исследования инфраструктуры передачи данных, завершено в 2010 году, в котором указывалось на существующие возможности достижения экономии за счет налаживания совместного обслуживания в области передачи данных на страновом уровне и на уровне штаб-квартир.

В. Охрана и безопасность персонала

56. В отчетном периоде достигнуты крупные успехи в области обеспечения охраны и безопасности персонала. Начиная с 1 января 2011 года прежняя классификация уровней безопасности была заменена улучшенной классификацией уровней безопасности. Введение новой классификации уровней безопасности явилось результатом усилий в области реорганизации системы обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций, которые были предприняты под руководством Комитета высокого уровня по вопросам управления в тесной координации с Департаментом Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности.

57. Новая классификация уровней безопасности представляет собой процесс, позволяющий выявлять и распределять по категориям угрозы, с которыми сталкивается Организация Объединенных Наций, облегчающий проведение сравнительного анализа всего спектра угроз и обеспечивающий большую детализированность и гласность. Классификация является всего лишь одной из составляющих процесса регулирования рисков для безопасности. В настоящее время под эгидой Комитета высокого уровня по вопросам управления, через рабочую группу высокого уровня, возглавляемую ЮНИСЕФ при содействии со стороны всех учреждений Организации Объединенных Наций, проводящих крупные операции на местах, ведется дополнительная работа по налаживанию механизма определения важности программ исходя из руководящих принципов установления приемлемого уровня рисков.

58. Механизм определения важности программ является последним элементом руководящих принципов установления приемлемого уровня риска и представляет собой одно из усовершенствований, призванное отвечать сложным и меняющимся задачам в области обеспечения безопасности, которые надлежит выполнять персоналу Организации Объединенных Наций, путем переключения мышления в вопросах безопасности с концепции «когда уйти» на концепцию «как остаться». Новый механизм поможет в обеспечении того, чтобы программы и персонал, продолжающие работу в обстановке повышенного риска, переключались на выполнение наиболее приоритетных функций и программ, в соответствии со стратегическими целями системы Организации Объединенных Наций, определенными государствами-членами. Проектный вариант механизма определения важности программ был готов в марте 2011 года и начиная с мая 2011 года будут проходить полевые испытания.

59. Комитет высокого уровня по вопросам управления одобрил также новые или пересмотренные виды политики и/или руководящие указания, разработанные Межучрежденческой сетью по вопросам обеспечения безопасности в ка-

честве необходимых дополнений к изменениям, вносимым в общесистемный подход к вопросам обеспечения безопасности, в том числе новые разделы Руководства по вопросам безопасности на местах, посвященные политике Организации Объединенных Наций в отношении применимости системы обеспечения безопасности; новые стандарты аттестации сотрудников подразделений личной охраны; политика в отношении применения силы сотрудниками безопасности Организации Объединенных Наций в рамках системы обеспечения безопасности; и новая политика в отношении процедур выдачи разрешений службами безопасности и процессов информирования о поступающих запросах на поездки, которую планируется ввести в силу с 1 января 2012 года.

C. Международные стандарты учета в государственном секторе

60. Переход на МСУГС начиная с 2010 года планировался восемью организациями (Международной организацией гражданской авиации, Международной морской организацией, Международным союзом электросвязи, Панамериканской организацией здравоохранения, ЮНЕСКО, Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию, Всемирной организацией интеллектуальной собственности и Всемирной метеорологической организацией), а также ВПП, которая соблюдает принципы МСУГС с 2008 года. Эти организации достигли важных этапов в процессе внедрения, например определение остатков на начало периода в соответствии с принципами МСУГС и обеспечение выполнения всех требований, необходимых для соблюдения принципов МСУГС при определении сумм на конец года. Соблюдение принципов МСУГС в каждой организации станет предметом проверки со стороны внешних ревизоров.

61. В ответ на просьбу Комитета высокого уровня по вопросам управления был проведен внешний обзор механизмов дальнейшей реализации проекта перехода на МСУГС на период после 2011 года. В ходе обзора был определен стратегический курс реализации проекта на последующие несколько лет. Стратегический курс реализации проекта МСУГС будет по-прежнему заключаться в облегчении перехода на МСУГС и поддержании связи в этом вопросе между участвующими учреждениями, контроллингом и реагировании на результаты работы Совета по МСУГС, координировании разнообразных методов ведения бухгалтерского учета, невозможности абсолютно единообразного толкования и применения МСУГС организациями системы Организации Объединенных Наций и предоставлении руководящих указаний и поддержки в вопросах внесения корректировок в стандарты МСУГС и их толкования.

V. Заключение

62. Осуществление эффективных и скоординированных действий по широкому кругу тематических областей является необходимым условием достижения системой Организации Объединенных Наций реальных результатов в решении глобальных проблем, стоящих перед международным сообществом. Координационный совет руководителей, высший координационный механизм системы Организации Объединенных Наций, действующий под руководством Генерального секретаря, стремится к обеспечению того, чтобы система могла объединить сильные стороны своих участников и направить их на выполнение манда-

тов, установленных государствами-членами. КСР и его компоненты продолжают руководствоваться в своей работе итоговыми документами и решениями руководящих органов организаций системы Организации Объединенных Наций. Административные руководители и члены КСР преисполнены решимости вести совместную работу на слаженной и скоординированной основе в целях обеспечения комплексного и синхронизированного выполнения директив государств-членов. Такие действия нацелены на получение максимальной отдачи от усилий системы Организации Объединенных Наций в поддержку выполнения межправительственных решений.

63. В то же время аналитическая работа системы Организации Объединенных Наций призвана обеспечивать поддержку усилий государств-членов, направленных на поиск всеобъемлющих решений взаимосвязанных проблем. Именно в этом духе продолжается работа по углублению и развитию взаимодействия внутри системы Организации Объединенных Наций. Система Организации Объединенных Наций расширила полезный интерактивный диалог с представителями государств-членов, например на шестнадцатом совещании Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которое проходило в Канкуне в 2010 году. КСР приветствует все усилия по обеспечению лучшего понимания его работы и полной гласности с помощью своих докладов, брифингов и материалов, помещаемых в Интернете.

64. КСР будет продолжать следить за действенностью своих межучрежденческих структур и практических методов ведения совместной работы в целях повышения общей эффективности и отдачи. Для этого секретариат КСР, обслуживающий Комитет высокого уровня по вопросам управления и Комитет высокого уровня по программам, и Управление по координации оперативной деятельности в целях развития, обслуживающее Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития, будут вести совместную работу, содействующую определению очередности рассмотрения вопросов компонентами КСР, обмену информацией и выявлению и устранению факторов, препятствующих достижению максимального взаимодействия.

65. В предстоящем году КСР будет в тесном взаимодействии с первым заместителем Генерального секретаря предпринимать усилия по руководству процессом управления преобразованиями в интересах повышения эффективности и определения путей достижения организациями большей отдачи при меньших затратах. Ожидается также, что КСР сосредоточит усилия на подготовке к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Изучение всего спектра последствий на период после проведения Конференции требует дальнейшей работы, и в предстоящем году КСР будет уделять первостепенное внимание оценке задач и возможностей системы Организации Объединенных Наций применительно к итоговому документу Конференции. В целях содействия применению комплексного подхода КСР будет содействовать также принятию комплексного общесистемного подхода к подготовительным мероприятиям по линии параллельных процессов подготовки к семнадцатому совещанию Конференции сторон, которая будет проходить в Дурбане, Южная Африка, к Международному году всеобщего доступа к энергоснабжению и к последующей деятельности по выполнению итогового документа четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам.

66. Что касается оперативных вопросов, то КСР будет делать сильный упор на проведении независимой оценки стратегии «Единство действий», результаты которой будут представлены Председателю Генеральной Ассамблеи на шестьдесят шестой сессии Ассамблеи. Особое внимание в ходе будущей работы будет по-прежнему уделяться охвату конкретных тем и своевременному представлению информации, касающейся приоритетных задач и видов деятельности его организаций-членов. Результаты работы КСР и его трех компонентов по этому и другим формирующимся направлениям будут отражены в его следующем годовом обзорном докладе.

Приложение

Проект заявления Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций на четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам

Мы, руководители организаций системы Организации Объединенных Наций, придаем первостепенную важность проведению четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, которая будет проходить в Стамбуле, Турция, 9–13 мая 2011 года. Необходимо, чтобы международное сообщество выработало смелый итоговый документ, который позитивно отразится на жизни 880 миллионов человек в 48 беднейших и наиболее уязвимых странах мира.

При поддержке со стороны международного сообщества многие наименее развитые страны добились заметного прогресса в ускорении темпов своего экономического роста, достижении цели обеспечения всеобщего начального образования и улучшении представленности женщин в политических структурах. Этим успехам содействовало осуществление трех программ действий за прошедшие три десятилетия. Однако наименее развитые страны по-прежнему испытывают тяжелейшие проблемы развития, в том числе сохраняющиеся факторы структурной уязвимости и отсталости, обусловленные продолжающейся зависимостью от небольшого числа природных ископаемых, сырьевых товаров и первичных видов деятельности, а также быстрыми темпами роста населения в сочетании с высоким уровнем безработицы, особенно среди молодежи; уязвимость перед экстремальными явлениями; относительно медленный прогресс в развитии человеческого потенциала, выражающийся в сохранении крайней нищеты, голода и недостаточного питания и ограниченном доступе к базовым видам обслуживания, особенно среди наиболее изолированных и маргинализированных групп населения; и сохраняющаяся слабость структур государственного управления. Наименее развитые страны подвержены также наиболее негативному воздействию экономического, финансового, продовольственного и энергетического кризисов и других внешних потрясений.

Необходима согласованная активизация и наращивание усилий со стороны наименее развитых стран и их партнеров по процессу развития, с тем чтобы эти страны вступили на путь поступательного, всеохватывающего и справедливого роста и устойчивого развития, который помог бы им выйти из категории наименее развитых стран. В совместной работе по удовлетворению разнообразных потребностей и устранению факторов уязвимости этой группы стран особое внимание должно уделяться сокращению различий и содействию достижению равноправия внутри стран и между ними. Необходимо выработать смелую, целенаправленную и практическую программу действий, ориентированную на конкретные результаты, которая пользовалась бы поддержкой всего международного сообщества и опиралась бы на достойные похвалы усилия по решению застарелых проблем, стоящих перед наименее развитыми странами. Опираясь на этот опыт, система Организации Объединенных Наций будет добиваться еще большей эффективности и синергизма в деятельности наших организаций, продолжающих придавать первостепенное значение удовлетворению особых потребностей наименее развитых стран и оказанию поддержки в

выполнении ими своих приоритетных задач развития с помощью целенаправленных программ и специально выделенных ресурсов и созданных механизмов.

В качестве главной задачи и возможности для достижения цели устойчивого развития в предстоящем десятилетии наименее развитые страны наметили создание инфраструктуры и «критической массы» конкурентоспособного, диверсифицированного производительного потенциала, обеспечивающего создание рабочих мест и предприятий. Они также заявили о своих растущих потребностях в широком круге областей, включая обеспечение всеобщего доступа к видам обслуживания первой необходимости; укрепление систем социальной защиты; улучшение положения в области соблюдения прав человека и обеспечения законности; уделение первостепенного внимания развитию человеческого потенциала и социальному развитию, особенно посредством достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; укрепление системы образования и профессионально-технического обучения; расширение прав и возможностей женщин и достижение гендерного равенства; преобразование сельскохозяйственного сектора; обеспечение безопасности в области продовольствия и питания; сокращение различий и содействие достижению равноправия; повышение энергобезопасности; смягчение последствий кризисов и формирование устойчивости; и преодоление последствий изменения климата.

Организации системы Организации Объединенных Наций будут наращивать усилия в поддержку развития производительного потенциала в наименее развитых странах путем еще большей активизации и повышения адресности программ и ресурсов. Мы также призываем доноров и других партнеров по процессу развития расширить доступ наименее развитых стран к механизмам и финансовым средствам, предназначенным для развития производительного потенциала, например участие в глобальной инициативе «Помощь в интересах торговли».

На своей осенней сессии 2011 года мы рассмотрим эффективный общесистемный комплекс ответных мер в поддержку выполнения итогового документа четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, включая наилучшие возможные пути эффективного содействия со стороны системы Организации Объединенных Наций обеспечению его всестороннего осуществления, контроля и последующей деятельности на национальном, региональном и глобальном уровнях.