



第六十六届会议

2012-2013 两年期拟议方案预算**

第四编
国际合作促进发展

第 14 款
环境

(2012-2013 年期间战略框架, 方案 11)***

目录

	页次
概览.....	3
A. 决策机构.....	13
B. 行政领导和管理.....	13
1. 执行主任办公室.....	13
2. 联合国原子辐射影响问题科学委员会.....	18
C. 工作方案.....	21

* 2011 年 7 月 7 日由于技术原因重新印发。

** 核定方案预算概要日后将作为《大会正式记录, 第六十六届会议, 补编第 6 号》(A/66/6/Add. 1) 印发。

*** 《大会正式记录, 第六十五届会议, 补编第 6 号》(A/65/6/Rev. 1)。



次级方案 1. 气候变化.....	22
次级方案 2. 灾害和冲突.....	26
次级方案 3. 生态系统管理.....	29
次级方案 4. 环境治理.....	32
次级方案 5. 有害物质和危险废物.....	37
次级方案 6. 资源效率和可持续消费与生产.....	40
D. 方案支助.....	44
附件	
2010-2011 年提供但 2012-2013 两年期不提供的产出.....	47

概览

表 14.1 支出估计数

秘书长拟议数	14 124 400 ^a
2010-2011 年订正批款	14 211 300
* 按 2010-2011 年订正费率计算。	

表 14.2 拟议人力资源

员额	数目	职等
经常预算		
2012-2013 两年期拟议员额	48	1 个 USG, 3 个 D-2, 1 个 D-1, 8 个 P-5, 11 个 P-4, 5 个 P-3, 2 个 P-2, 1 个 GS(PL), 5 个 GS(OL), 11 个 LL
2010-2011 两年期核定数	48	1 个 USG, 3 个 D-2, 1 个 D-1, 8 个 P-5, 11 个 P-4, 5 个 P-3, 2 个 P-2, 1 个 GS(PL), 5 个 GS(OL), 11 个 LL

缩写: USG: 副秘书长; GS: 一般事务; PL: 特等; OL: 其他职等; LL: 当地雇员。

- 14.1 在联合国系统内, 联合国环境规划署(环境署)担负维护环境的主要责任。环境署的任务规定来自大会第 2997(XXVII)号决议, 大会通过该决议建立了环境署理事会、环境秘书处和环境基金。理事会第 19/1 号决定在《关于环境署的作用和任务的内罗毕宣言》中阐明了联合国环境规划署的作用和任务, 大会随后在 S/19-2 号决议附件中予以核可。大会第 53/242 号决议进一步阐述了环境署的作用。
- 14.2 理事会在 2002 年 2 月 15 日关于国际环境治理的 SS.VII/1 号决定中重申必须加强环境署的科学基础, 并除其他外, 呼吁加强环境署向发展中国家和经济转型国家提供的能力建设和技术支助, 改进多边环境协定之间的协调和加强联合国全系统的协调和合作。大会最近在第 64/204 号决议中再次确认环境署作为联合国系统内负责环境问题的主要机构的作用, 强调需要加速执行《关于技术支助和能力建设的巴厘战略计划》, 以实现在向发展中国家和转型经济国家提供能力建设和技术支助方面中的目标, 并在这方面欢迎决定将《巴厘战略计划》纳入主流, 作为联合国环境规划署 2010-2013 年中期战略不可分割的组成部分。
- 14.3 理事会第 24/9 号决定要求制订 2010-2013 年中期战略, 包括明确的远景、目标、优先事项、效果措施和一个供政府审查的有力机制。在科学证据(包括《全球环境展望》的结论及全球和区域论坛制订的优先事项)的指导下, 在制订《环境署 2010-2013 年中期战略》时确定了 6 个贯穿各领域的优先主题, 以使环境署日后的工作更注重成果, 并提供相关的战略方向。在与环

境署常驻代表委员会进行广泛协商后，环境署理事会/全球部长级环境论坛 2008 年 2 月第十届特别会议通过了 SS. X/3 号决定，欢迎 2010-2013 年中期战略，并授权执行主任在制订环境署两年期方案计划时采用该战略。理事会在第 25/13 号决定中核准了 2010-2011 两年期方案计划，确保与环境署 2010-2013 年中期战略保持一致。2012-2013 年期间的战略框架考虑到了 2010-2013 年中期总战略，在 2010-2011 两年期保持工作连贯性，因此有 6 个相同的次级方案，并尽可能保留用于实现中期战略目标的有关预期成绩。

- 14.4 在执行 2010-2011 年方案计划过程中取得的经验教训对于更好地落实环境署中期战略至关重要。方案将继续通过现有的环境署部门执行。这些部门会使贯穿各领域的专业工作，例如在科学、法律、经济和宣传领域的工作，协调一致，并相互支持。将在 2012-2013 两年期延续环境署已经进行的体制改革。这些改革包括在执行工作方案时采用矩阵方法，由各司和区域办事处根据各区域和国家的优先事项，在 6 个专题领域的每个领域中确定和落实整个环境署的共同目标。环境署将利用问责框架来明确规定作用、责任和要交付的成果。将根据一项监测政策和评价政策来制订本两年期要执行的计划。可持续发展概念和目标仍将是六个专题领域的优先事项保持战略统一的总体框架。此外，环境署将继续协助目前对绿色经济进行的政府间讨论，加强它同全球环境基金、联合国开发计划署(开发署)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)和世界银行、区域开发银行、科学界和各主要团体等重要伙伴之间的伙伴关系。这些体制上的战略和政策 and 它们所采用的做法将加强环境署的成果管理制，加强管理层在方案执行和资源利用方面的责任，同时确保所有次级方案都能利用相关的专业人员。
- 14.5 国际政策大环境和联合国的改革进程与环境署的工作密切相关。在这方面，《约翰内斯堡执行计划》、可持续发展问题世界首脑会议的其他成果以及《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》，给方案指出了明确的方向。千年发展目标、可持续发展委员会 2011 年举行的第九届会议和预定 2012 年举行的联合国可持续发展大会的成果尤其与环境署的活动相关，并可能对环境署的工作方案产生影响。
- 14.6 世界面临空前的环境变化，这些变化既带来挑战，也带来机遇。大量的科学证据显示生态系统面临空前的压力，可持续发展的前景因此受到重大威胁。环境署将继续通过全球环境展望进程，开展综合全面和具有科学可信性的全球环境评估。要创造环境条件以实现繁荣、稳定和公平，就要及时按环境挑战的规模作出应对。在作出这种应对时，各国政府、国际社会、私营部门、民间社会和大众都可以发挥重要的作用。环境署将努力发挥作用，清楚阐述、促进和支持对这些环境挑战和机会作出的适当反应，同时顾及参与可持续发展工作的其他组织的作用和各国的具体情况。
- 14.7 环境署将继续在 2012-2013 两年期期间，在 2010-2013 年中期战略的框架内，集中注意 6 个贯穿各领域的优先主题的工作，如下文第 14.9 至 14.14 段所述，这 6 个优先事项为气候变化、灾害和冲突、生态系统管理、环境治理、有害物质和危险废物、以及资源效率和可持续消费与生产。

- 14.8 环境署将按照其任务规定，在考虑到它的相对优势的情况下，在贯穿各领域的优先主题领域中发挥独特的环境领导作用，方法是推动和促进国际合作和行动；以扎实的科学依据提供早期预警和政策咨询；促进制订、执行和发展各种规范和标准，支持制订国际和国家政策和法律，在国际环境公约之间建立连贯一致的相互关联；根据各国的优先事项提供技术支助和能力建设服务。至关重要的是，环境署与各多边环境协定秘书处合作，帮助它们支持各国落实相关目标和承诺。下文第 14.15 至 14.17 段进一步阐述环境署执行方案的战略的重点。
- 14.9 气候变化。在联合国应对气候变化的方法的框架内，环境署将帮助加强各国、特别是最容易受气候变化影响国家的能力，建立适应气候变化的能力，并通过建立伙伴关系和推动私营部门提高能源效率，支持各国创建低碳社会。环境署将进行科学评估，提供政策和立法咨询，并采取试行措施，重点关注三个优先领域：(a) 着眼于生态系统的适应方法：通过采取着眼于生态系统的措施培养适应气候变化的能力；(b) 降低森林砍伐和森林退化产生的排放(降排)并发挥养护森林、可持续管理森林和森林存量的作用；帮助各国考量减排(和其他陆地固碳措施)彼此产生的好处，以全面提高减排的可持续性，降低不可持续的风险；(c) 为采用不引起污染的技术做准备：支持各国准备好采用不引起污染的技术。环境署将强调发展和气候政策的协同作用、气候变化行动彼此产生的好处和这些行动对维持环境可持续性的贡献。
- 14.10 灾害和冲突。环境署将在大会第 59/209 号决议的范畴内建设国家能力，以便尽量减少环境因素以及现有和可能的自然和人为灾害后果对人类福祉所造成的威胁，并提高对与冲突有关的风险的认识，其方法是采取涵盖三个主要业务支柱的综合方法；即：减低脆弱性和风险；对紧急状况的反应和复原；环境问题主流化。在这些支柱范围内，环境署将强调作为实现可持续发展的先决条件处理环境风险和脆弱性的重要性。环境署还将谋求在有关的联合国行动者的复原计划中考虑环境管理的需求。
- 14.11 生态系统管理。环境署将推动对生态系统管理采取一个跨部门的综合方法，以扭转生态系统服务减少的状况，并提高生态系统对生境退化、入侵物种、气候变化、污染和过度开发等外部影响的复原力。环境署将继续推动采取综合方法评估和管理淡水、陆地以及海岸和海洋系统。环境署在促进采取更一体化的方法时，将利用其知识库和一体化环境评估，以便通过技术和机构能力建设，采用不同规模的跨部门方式，对自然系统进行更有效的管理。环境署将通过为生态系统服务付款或投资于生态系统服务的方式，推动适应性管理、参与性决策和可持续供资，以处理生态系统变化的驱动因素，扭转生态的退化和提高生态系统的复原力。
- 14.12 环境治理。环境署将特别遵循理事会关于国际环境治理的 SS.VII/1 号决定开展这一领域的工作。在全球一级，环境署秘书处将支持理事会/全球部长级环境论坛在国际环境治理决策进程和制订全球环境议程方面发挥中心作用。环境署将：(a) 优先在联合国系统环境领域中实现统一与协调，包括通过联合国系统行政首长协调理事会和其他机构间论坛开展工作和充分利用环境管理小组；(b) 与多边环境协定合作，支持它们相互开展协作以推动有效的执行，并与其他政府间进程的理事机构和秘书处建立伙伴关系，加强环境与其他有关领域之间相互支持的制度；(c) 本着扎实的科学知识，继续促进国际合作和行动，支助科学决策，推动国际社会致力执行国际议定的目标；(d) 进一步支持非政府利益攸关者和民间社会参与各级环境治理，以促

进参与；(e) 支持各国政府建立、执行和加强机构和法律，以加强环境治理，实现可持续发展，特别是推动在其他部门的政策中考虑到环境因素，充分利用联合国发展集团的平台。

- 14.13 有害物质和危险废物。作为联合国为减少有害物质和危险废物对环境和健康的影响开展的更广泛工作的一部分，环境署将：(a) 优先中与所有利益攸关者建立战略联盟；(b) 根据 2006 年 2 月在迪拜通过的《国际化学品管理战略办法》的目标，采用着眼于化学品整个使用周期的方法来促进化学品的安全；(c) 支持国际商定的化学品管理制度的建立和发展，环境署本两年期工作的一个特定领域是建立一个关于汞的制度；(d) 促进《国际化学品管理战略办法》进程，执行其有关环境的内容，协助各国提高健全管理化学品和危险废物的能力；(e) 支持管理全球关注的特定化学品(例如多边环境协定涵盖的汞、臭氧消耗物质和其他物质)的有关举措；(f) 处理与化学品和危险废物有关的新问题，继续参与清洁燃料和车辆伙伴关系等举措。
- 14.14 资源效率和可持续消费与生产。环境署将推动各国政府进行政策改革，改变私营部门的管理做法和决定，并提高消费者的意识，以减低经济增长和发展对资源耗减和环境退化所造成的影响。本次级方案的工作离不开可持续发展框架。次级方案的活动将有助于在掌握相关信息的情况下，在可持续发展框架内对绿色经济的概念进行政府间讨论。环境署将：(a) 加强公共和私营决策的科学基础；(b) 就提高资源效率和减低污染的政策和行动向政府和私营部门提供咨询意见，包括采用对产品使用周期进行分析的方法和其他相关方法；(c) 促进采用环境管理方法、无害环境的技术、综合废料管理和公私伙伴关系，以创造更可持续的产品使用周期和供应链；(d) 提高消费者对可持续消费和生产的认识，以影响他们对货物和服务的选择；(e) 根据马拉喀什进程优先支持可持续生产和消费十年期方案框架；(f) 与伙伴网络协力监测进展情况并落实资源效率和可持续生产和消费方面的协作举措。
- 14.15 执行方案的战略将符合环境署的任务规定和利用环境署的相对优势。将继续开展可靠的科学环境监测和评估，使环境署有一个落实贯穿各领域的优先主题项目的基础。这一方法将促进科学在确定轻重缓急和做出知情决策过程中的作用。环境署将鼓励和促进下列各方的环境行动和创新：各国政府、联合国伙伴实体、私营部门和民间社会，包括科学界和边缘化群体。环境署将通过全球一级的理事会/全球部长级环境论坛进程，并通过支持区域和次区域部长级和其他政府间进程，促进环境领域的国际合作，并提供广泛的政策指导。
- 14.16 此外，环境署将继续加强国家环境当局在发展和经济规划过程的作用，推动在国家部门性政策、规划工作和发展方案中考虑到各种环境因素。环境署将推动多边利益攸关者进程，促使政府、商界和民间社会一起制订和改进落实与环境 and 公司做法有关的法定措施、自愿措施和经济奖励措施。环境署将努力促进发展中国家和经济转型国家公平和可持续地从公私来源(包括市场机制)获得环境行动的资金。
- 14.17 在 2012-2013 两年期中，将在 2011-2012 两年期取得成果的基础上，继续推动《巴厘战略计划》的实施。能力建设和技术支助将贯彻到所有贯穿各领域的优先主题领域的执行工作中，并将是所有次级方案的一个组成部分。国家和区域各级执行《巴厘战略计划》的工作将通过环境署区域办事处进行协调，环境署将与联合国大家庭内的伙伴以及日益与民间社会和私营部门伙伴建

立战略联盟，把工作推展到国家和区域两级，并推动采取行动。此外，环境署将大力促进和协助南北合作和南南合作，使其成为执行《巴厘技术支持和能力建设战略计划》的主要机制之一。

14. 18 将通过环境署组织机构，包括现有的 6 个司和一个由 6 个区域办事处组成的网络，执行这个方案，其中将利用各机构的专业领域、战略存在和能力在区域各级执行。这种做法的部分内容和环境署的体制结构可能因 2010-2011 年方案计划执行过程中取得的经验教训而发生变化。在讨论经验教训时将考虑到这些变化，2012-2013 年的战略框架可能需要在适当时候进行修改。技术、工业和经济司主管次级方案 1、5 和 6。环境政策执行司主管次级方案 2 和 3。环境法和公约司主管次级方案 4。早期警报和评估司负责向所有次级方案提供扎实的科学依据，并行使首席科学家的职能。区域协调司通过区域办事处和相关的国家办事处，负责确定区域和国家优先事项，确保工作方案的制订和执行考虑到这些优先事项，并为环境署在区域、次区域和国家一级开展工作提供战略指导、协调和统一。通讯和新闻司负责所有次级方案的外联工作和出版物制作工作。
14. 19 环境署将通过一些程序和伙伴关系加强执行本方案。在联合国全系统协调方面，环境署将与联合国发展集团携手，进一步有步骤地把环境可持续性列入联合国国家方案编制工作。环境署还将同所有各种利益攸关者和伙伴，包括民间社会、私营部门以及双边援助机构合作，利用它们的资源、专门知识和相对优势。它将寻求加强同各实务方案和联合国原子辐射影响问题科学委员会工作的合作，环境署为该委员会的秘书处提供支助。
14. 20 环境署将继续在所有政策、方案和项目中顾及两性平等和两性公平，特别注意妇女在环境决策、环境管理、早期预警和灾害管理方面的作用。环境署致力在方案中顾及两性平等和两性公平问题，并将继续把这一努力扩大到与联合国系统的机构、基金和方案及其相关伙伴开展的工作中。
14. 21 作为全球环境基金的执行机构，环境署将继续在全球环境基金担任供资机制的多边环境协定的理事机构的指导下，援助有资格的国家制订和执行基金 6 个重点领域中的项目。环境署将集中注意它的任务领域，并特别注意非洲国家、最不发达国家和小岛屿发展中国家的需要。环境署将继续就全球环境基金的政策和方案提供科技咨询意见，并将继续向基金的科学和技术咨询小组提供服务。
14. 22 在 2010-2011 两年期期间，环境署采用矩阵管理方法来执行 2010-2011 两年期的工作方案和预算，该方法是根据前一个两年期的经验教训制订的。环境署分散在不同地区，从内罗毕、巴黎和日内瓦管理全球方案，有 9 个区域办事处/联络办事处，另外还在 50 多个国家中有业务活动，因此执行 6 个贯穿各领域的次级方案对环境署各司和区域办事处的部门专业人员是一个挑战，要求他们加强相互合作，以便协调规划、执行和编写报告的工作。这种合作与协调要求进行的详细审查有助于消除负责具体次级方案的各司之间的内在隔阂、重复和重叠。它还促使环境署进一步关注其工作方案的预期成果，帮助更好地利用稀缺的资源。虽然这项工作遇到一些困难，但在规划和初步执行 2010-2011 联合国工作方案和预算过程中取得的经验教训对 2012-2013 两年期工作方案和预算的制订产生了很大影响。有关经验教训涉及各种不同问题，包括方案协调工作的责任和问责、交流沟通、监测、评价和编写报告以及对次级方案的拨款。

- 14.23 内部监督事务厅(监督厅)在 2010 年治理问题审计报告中认为,虽然包括会员国在内的各方普遍欢迎环境署采用矩阵方法来管理方案,但“确实需要阐明参与执行次级方案的各司和工作人员的授权、责任和问责”。有关结论还提到“新矩阵方法中的报告关系很复杂,工作人员尚未学会如何执行一个涉及 6 个司的方案”。为确保管理层要对环境署 6 个贯穿各领域的次级方案的执行工作负责,环境署通过了一个新的方案问责简化纲要。该文件明确阐述了各司——因而各司司长——对工作方案规定的 2010-2011 和 2012-2013 两年期成果(预期成绩、绩效指标和产出)承担的责任。
- 14.24 环境署对方案管理采用的矩阵方法不像过去那样,让某一个司专门负责一个次级方案的执行工作。由于在规划工作中预期会提出协调、交流沟通、监测和编写报告等问题,因此需要加强总体规划、监测和评价职能。还通过一个方案咨询组和一个项目审查委员会建立了协商和协调机制。监督厅 2010 年审计报告得出的一个结论是,要通过采用矩阵方法在各司开展涉及不同地理区域的执行工作,要有一个需要得到加强的有效的协商、协调和问责机制。环境署还根据这一结论为每个次级方案任命了协调员,负责在次级方案一级开展统一、协调、方案业绩监测和编写报告工作。派有协调员的司是“主管”司,有关司长负责协助次级方案协调员的工作,让协调员拥有一定程度的实务客观性,调拨本司适当数量的资源来协助他们的工作。此外,还制订和执行了新的监测、评价和编写报告的政策和计划。
- 14.25 2010-2011 两年期工作方案的规划和执行工作还要求采取重大措施,加强成果管理制,把重点从提供出版物、培训课程、外地项目、咨询服务和会议服务转移到了了解和试验这些产品和服务以满足各国政府、各机构和其他利益攸关者的需求上。环境署因此对其方案和项目审查工作做出了重大改动,以便使项目与核定工作方案更加保持一致,提高项目的互补性和规划工作的质量。举例说,项目质量在改进,环境署也对提供可以衡量的成果和执行《巴厘战略计划》的需求,作出更好的反应,并同时发挥环境署在联合国系统中的推动作用。2012-2013 两年期工作方案的编制工作借鉴了这方面的经验教训。已经减少了工作方案中的产出数目,以重点关注环境署在各国执行其工作方案时是如何取得可以衡量的成果的,并推动联合国系统进一步采取行动。环境署向成果管理制的转变要求它改变它的文化,从进行旨在提供环境署产品和服务的规划转变为需要了解 and 试验这些产品和服务以满足政府机构和其他利益攸关者的需求的规划,特别是在有不同利益竞争时。但是,环境署按联合国秘书处规定的产出类别执行它的工作方案,同时根据理事会的要求,提交可以衡量的成果。
- 14.26 在环境署利用现有 6 个司中的不同部门专业人员和环境署的区域办事处着手执行贯穿各领域的次级方案过程中,发现要向具体的次级方案分派和收取各司的某些费用有困难。一些管理和公共信息活动涉及不同领域,不能只是用于某一个次级方案。例如,无法轻易或有成效地为每个次级方案确定和计算各司或区域办事处主任花在每个次级方案上的时间。联合国目前的资源管理制度没有一个将工作人员费用计在多个次级方案下的成本计算系统。因此环境署把贯穿各领域的方案管理费用加起来,酌情逐一将其分派给具体次级方案。这样做使环境署能够适当回应理事会的第 25/13 号决定,在 2012-2013 两年期拟议方案预算中使各司的资源同各次级方案挂

钩。在 2010-2011 和 2012-2013 两年期中，随着进一步取得经验教训和财务管理能力和系统得到加强，按环境署方案管理矩阵方法进行的资源调配和管理工作将继续得到发展。

- 14.27 大会在第 56/253 号和第 57/292 号决议中要求加强联合国内罗毕办事处，并在第 64/243 号决议中请秘书长继续设法使联合国内罗毕办事处的财务安排靠拢联合国其他同类行政部门的财务安排，根据这些决议，2012-2013 两年期拟议方案预算第 28G 款(行政，内罗毕)列入了加强该办事处的方案预算构成部分的提议。这些提议包括行政事务方面的各种员额变动，以便使这些员额与联合国日内瓦办事处和联合国维也纳办事处等同类行政部门中行使相同职能的员额保持一致。就本款而言，建议在 2012-2013 两年期为环境署行动处新增构成部分 D“方案支助”。
- 14.28 根据各次级方案审查了作为工作方案一部分的出版物问题。预期经常出版物和非经常出版物将按照下表 14.3 和各次级方案产出资料所示印发。出版物估计减少的直接原因是外部和内部的各种情况变化，例如联合国系统内部提高协调性和将援助统一到新架构之下，因此提议终止某些出版物；更多利用因特网刊登一些出版物；一些出版物是一次性出版物。

表 14.3 出版物总表

出版物	2008-2009 年实际数	2010-2011 年估计数	2012-2013 年估计数
经常	33	6	4
非经常	88	52	26
共计	121	58	30

- 14.29 2012-2013 两年期的拟议经常预算资源为 14 124 400 美元(见表 14.5)，净减 86 900 美元如下：
- (a) 决策机构项下减少 15 600 美元，原因是正式活动经费减少；
- (b) 行政领导和管理项下共净减 1 115 300 美元，主要原因是：(一) 在执行主任办公室下设立环境署行动厅后，在 2012-2013 两年期拟议方案预算中将分配给质量保证科的员额和非员额调到新的“方案支助”部分(1 253 500 美元)；(二) 2010-2011 两年期设立的一个科学干事的 P-4 员额的延迟征聘(145 800 美元)导致净增 138 200 美元；(三) 联合国原子辐射影响问题科学委员会下的非员额资源减少(7 600 美元)；
- (c) 工作方案下减少 181 200 美元，原因是精简了活动，致使非员额经费减少；
- (d) 方案支助下增加 1 225 200 美元，原因是设立行动厅后，在 2012-2013 两年期拟议方案预算中将员额和非员额资源调到该厅新的“方案支助”部分。
- 14.30 环境署 2012-2013 两年期使用的预算外资源预计为 461 242 500 美元，占环境署工作方案总共预计可获资源的 97.3%。与 2010-2011 两年期相比，预算外资源估计数共增加 27 517 300 美元，即增加 6.3%。2012-2013 两年期所需资源预测的根据是：(a) 成员国对环境署的工作方案表示信任，因此对环境基金的捐款预计会增加；(b) 直接支助环境署工作方案各信托基金的资源预计会增加；(c) 专用捐款会增加，因为该支助领域预计会正常增长。

- 14.31 2012-2013 两年期预计总共有 545 个员额由预算外资源提供经费。预算外资金配置人员总共比 2010-2011 两年期减少 57 个(29 个专业人员和 28 个当地雇员)。2012-2013 两年期人员的预计减少主要影响到环境基金, 因为环境基金预计要减少 58 个员额(26 个专业人员和 32 个当地雇员)。员额减少主要是因为: (a) 行政和预算问题咨询委员会在其关于环境署 2010-2011 两年期拟议两年期方案和支助预算的报告中提出了环境署执行主任在获得足够资金后再逐步增加员额的意见(见 UNEP/GC.25/12/Add.1), 以及理事会第 24/9 号决定建议执行主任在为环境基金设立更多员额方面采取谨慎做法; (b) 常驻代表委员会关于 2010 年减少员额的建议。由于分配给环境基金的员额比例有所减少, 非员额资源比例增加。为确保全面执行工作方案, 必须更多地利用其他执行安排, 包括更多地使用合作伙伴。
- 14.32 联合国原子辐射影响问题科学委员会 2012-2013 两年期预计要从其普通信托基金中动用的预算外资源为 114 500 美元, 占该委员会预计获得的资源总额的 6.7%。
- 14.33 环境署对环境基金和相关信托基金的方案和项目以及由环境署实施的全球环境基金会的项目进行评价和监督。为了客观地评价环境署围绕获得核准的工作方案开展的活动的意义、效率、成效和影响, 根据环境署 2010-2013 年中期战略第 6 章关于进一步重视评价工作的呼吁, 2012-2013 两年期拟议方案预算规定环境署评价办公室继续直接对执行主任负责。由于需要开展大量工作和需要很多资源, 因此无法对某一两年期工作方案中的环境署所有次级方案、预期成绩及所属项目进行评价。已经确定了对预期成绩和次级方案进行评价的滚动周期。在这一滚动工作计划中, 将经常提供针对方案执行情况提出的评价反馈。与此同时, 还通过在环境署行动厅协调下全面开展监测工作, 对方案执行情况提供反馈。环境署将在一个四年周期(跨越两个两年期)内完成对其六个次级方案及其预期成绩的评价。一旦确定这一周期, 所有次级方案均会从评价结果中获益, 因为评价有助于满足问责制的要求, 寻找改进业务的机会。每次次级方案评价将评估执行次级方案取得的成果、可持续性、效率和成效。次级方案评价将利用对预期成绩的评价, 从成果方面评估次级方案的整体业绩。项目评价将在项目完成时进行, 以便评估业绩, 确定产出/成果。
- 14.34 依照大会第 58/269 号决议, 环境署评价办公室设在行政领导和管理项下, 由以下人员组成: 由经常预算供资的 P-5 职等主任 1 人、由预算外资源供资的 P-4 职等评价干事 1 人、P-2 职等初级专业干事 1 人以及一般事务(其他职等)职类的行政支助工作人员 3 人。环境署用于开展评价和监督工作的工作人员费用共计 1 132 800 美元, 其中 377 600 美元由联合国经常预算提供, 755 200 美元由预算外资源提供。环境署另从环境基金和评价活动其他预算外资金来源中留出 758 000 美元, 用于非员额经费, 使总额达到 1 890 800 美元。此外, 在信托基金和专用捐款提供资金的项目中, 根据项目的范围、期限及复杂性, 项目预算中有一部分是评价费用。
- 14.35 表 14.4 列出 2012-2013 两年期按构成部分开列的资源分配估计数。表 14.5 和 14.6 分别按构成部分和资金来源列出了所需资源和所需员额。

表 14.4 按构成部分开列的资源分配

(百分比)

构成部分	经常预算	预算外
A. 决策机构	0.5	—
B. 行政领导和管理		
1. 执行主任办公室	24.1	3.4
2. 联合国原子辐射影响问题科学委员会	11.2	—
小计 B	35.3	3.4
C. 工作方案		
1. 气候变化	7.8	18.0
2. 灾害和冲突	3.3	11.1
3. 生态系统管理	13.9	14.1
4. 环境治理	24.4	17.6
5. 有害物质和危险废物	3.2	13.2
6. 资源效率和可持续消费与生产	2.9	15.8
小计 C	55.5	89.8
D. 方案支助	8.7	6.8
共计	100.0	100.0

表 14.5 按构成部分开列的所需资源

(千美元)

(1) 经常预算

构成部分	2008-2009 年支出	2010-2011 年批款	资源增长		重计费用前 共计	重计费用	2012-2013 年估计数
			数额	百分比			
A. 决策机构	65.3	87.0	(15.6)	(17.9)	71.4	7.0	78.4
B. 行政领导和管理	6 616.7	6 106.3	(1 115.3)	(18.3)	4 991.0	28.8	5 019.8
C. 工作方案	8 342.6	8 018.0	(181.2)	(2.3)	7 836.8	100.4	7 937.2
D. 方案支助	—	—	1 225.2	—	1 225.2	(8.3)	1 216.9
小计	15 024.6	14 211.3	(86.9)	(0.6)	14 124.4	127.9	14 252.3

(2) 预算外

	2008-2009 年支出	2010-2011 年估计数	2012-2013 年估计数
A. 决策机构	—	—	—
B. 行政领导和管理	15 075.2	13 626.5	15 732.9
C. 工作方案	353 800.1	391 297.4	414 309.9
D. 方案支助	25 716.0	28 925.8	31 314.4
小计	394 591.3	433 849.7	461 357.0
(1)和(2)共计	409 615.9	448 061.0	475 609.3

表 14.6 所需员额

类别	常设经常预算员额		临时员额				共计	
	2010-2011 年	2012-2013 年	经常预算		预算外		2010-2011 年	2012-2013 年
			2010-2011 年	2012-2013 年	2010-2011 年	2012-2013 年		
专业及以上职类								
USG	1	1	—	—	—	—	1	1
ASG	—	—	—	—	1	1	1	1
D-2	3	3	—	—	5	5	8	8
D-1	1	1	—	—	33	34	34	35
P-5	8	8	—	—	62	62	70	70
P-4/3	16	16	—	—	191	170	207	186
P-2/1	2	2	—	—	33	24	35	26
小计	31	31	—	—	325	296	356	327
一般事务职类								
特等	1	1	—	—	—	—	1	1
其他职等	5	5	—	—	—	—	5	5
小计	6	6	—	—	—	—	6	6
其他职等								
当地雇员	11	11	—	—	277	249	288	260
小计	11	11	—	—	277	249	288	260
共计	48	48	—	—	602	545	650	593

缩写：USG，副秘书长；ASG，助理秘书长。

A. 决策机构

联合国环境规划署

所需资源(重计费用前): 71 400 美元

- 14.36 理事会是环境署的决策机构。理事会有一个主要的附属机关,即环境署常驻代表委员会。理事会由 58 个成员国组成。大会第 53/242 号决议设立了一个一年一度的全球部长级环境论坛。在理事会举行常会的年份,理事会即为论坛;在间隔的年份,论坛以理事会特别会议的形式举办。与会者在论坛上审议环境领域新出现的重大政策问题。理事会/全球部长级环境论坛第十二届特别会议和第二十七届常会将分别于 2012 年(会议地点和日期待定)举行和 2013 年(日期待定)在内罗毕举行。
- 14.37 理事会在第 19/32 号和第 21/20 号决定中决定常驻代表委员会每年举行四次常会,会议以联合国所有正式语文进行。

表 14.7 所需资源

类别	资源(千美元)		员额	
	2010-2011 年	2012-2013 年 (重计费用前)	2010-2011 年	2012-2013 年
经常预算				
非员额	87.0	71.4	—	—
小计	87.0	71.4	—	—
共计	87.0	71.4	—	—

- 14.38 71 400 美元估计数将用作理事会及其附属机关开会期间的加班费和招待费。所需经费减少 15 600 美元的原因是正式活动相关的费用合理化。

B. 行政领导和管理

- 14.39 行政领导和管理部分由执行主任办公室和联合国原子辐射影响问题科学委员会构成。

1. 执行主任办公室

所需经费(重计费用前): 3 410 100 美元

- 14.40 环境署执行主任在联合国系统内全面负责提供环境政策领导,评估环境变化的原因和影响,发现新出现的问题并促成有针对性的国际行动。执行主任还负责协调联合国系统内的环境活动以及向环境署理事会/全球部长级环境论坛提供协助。

- 14.41 执行主任在副执行主任的协助下行使职能，根据环境署的法定任务构想和指导环境署的工作，并全面负责环境署资源的管理。执行主任在副执行主任的协助下，监督环境署各司，同时在与各国政府协商和为协商提供便利方面发挥积极作用，包括通过各国常驻内罗毕环境署代表团这一途径，并确保环境署履行作为全球环境基金会执行机构的责任。副执行主任在必要时代表后者行使所有职能。
- 14.42 行政领导和管理部分包括执行主任执行办公室、理事机构秘书处、独立评价办公室和政策 and 机构间事务办公室。执行办公室为执行主任和副执行主任以及环境署高级管理人员提供行政和支助服务，包括就所有方案和行政事项提供指导和政策审批。
- 14.43 理事机构秘书处负责向理事会/全球部长级环境论坛及其附属机构，例如常驻代表委员会，提供秘书处支助，担任环境署理事机构与外界代表联系的主要机构，并在理事会/全球部长级环境论坛及其附属机构开会时，向各国政府和其他外部伙伴提供实质性、技术和程序支助，并为审议工作提供便利。
- 14.44 独立评价办公室客观性很强，工作十分重要，因此它直接对执行主任负责，列入行政领导和管理部分。该办公室评价环境署工作方案的执行工作在多大程度上取得预定成果。它协调环境署与联合检查组有关的活动。评价办公室根据评价结果提供政策建议，以改善方案规划和执行工作。根据环境署评价政策，评价结果通过执行主任提交给常驻代表委员会和理事会。
- 14.45 政策和机构间事务办公室是一个最近成立的单位，以支持执行主任和副执行主任在联合国系统内就与环境署任务有关的更广泛/新出现的问题提供更有效的指导和政策支持。该办公室还将确保环境署采取更具有战略性的方式，与联合国实体和联合国全系统的工作，例如通过行政首长协调理事会和联合国发展集团开展的工作，建立联系。
- 14.46 质量保证科、总体事务科和资源调动科以前列入行政领导和管理部分，现列在方案支助项下，由行动厅负责管理、整合和协调。

表 14.8 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：在确定全球环境议程方面发挥领导作用，执行联合国环境规划署和大会各项法定任务，确保按照联合国政策和程序协调一致地执行工作方案并管理工作人员资源和财政资源

秘书处预期成绩

绩效指标

(a) 环境署的工作对各国政府更有意义和影响力

(a) 对环境署工作的意义和影响力(例如支持巴厘战略计划)感到满意的各国政府的百分比

业绩计量

2008-2009 年：不详

2010-2011 年估计：80%

2012-2013 年目标：80%

- | | |
|--|---|
| (b) 加强环境署在联合国系统中领导，确保联合国机构在可持续发展涉及的环境问题上采取一致和相互配合的行动 | <p>(b) 联合国系统内采用协调一致处理的全球环境议题有所增加，联合国各实体采取一致和相互配合的行动。</p> <p>业绩计量(全球关注的环境议题数量)</p> <p>2008-2009 年：不详</p> <p>2010-2011 年估计：3</p> <p>2012-2013 年目标：6</p> |
| (c) 在执行环境署工作方案过程中更多地使用可靠一致的科学依据 | <p>(c) 环境署工作中表明在执行环境署工作方案过程中更多地使用科学依据的各种举措有所增加</p> <p>业绩计量</p> <p>2008-2009 年：不详</p> <p>2010-2011 年估计：5</p> <p>2012-2013 年目标：10</p> |
| (d) 加强环境署问责制，使环境署成为一个注重成果的组织 | <p>(d) 对有关环境署业绩的审计和调查建议和结论采取行动的百分比有所增加</p> <p>业绩计量</p> <p>2008-2009 年：不详</p> <p>2010-2011 年估计：70%</p> <p>2012-2013 年目标：80%</p> |
| (e) 为环境署理事机构提供会议服务的效率有所提高 | <p>(e) 环境署主办的常驻代表委员会会议和理事会会议在会议议程、文件分发或其他后勤问题收到负面意见的百分比减少</p> <p>业绩计量</p> <p>2008-2009 年：不详</p> <p>2010-2011 年估计：15%</p> <p>2012-2013 年目标：12%</p> |
| (f) 针对环境署次级方案业绩的评价建议采取了行动 | <p>(f) 环境署对它接受的有关环境署次级方案业绩的评价建议的已执行百分比有所增加</p> <p>业绩计量</p> <p>2008-2009 年：不详</p> <p>2010-2011 年估计：80%</p> <p>2012-2013 年目标：85%</p> |
| (g) 环境署方案规划和业绩文件的质量得到改善。 | <p>(g) (→) 常驻代表委员会对环境署方案规划和业绩文件与环境署任务规定的相关性表示满意的程度</p> |

	业绩计量(表示满意的常驻代表委员会成员的百分比)
	2008-2009年: 不详
	2010-2011年估计: 70%
	2012-2013年目标: 80%
	(二) 委员会对环境署方案文件的格式、清晰度和准确性表示满意的程度
	业绩计量(表示满意的常驻代表委员会成员的百分比)
	2008-2009年: 不详
	2010-2011年估计: 70%
	2012-2013年目标: 80%
(h) 为执行工作方案及时筹集所需资金	(h) 上半年为执行工作方案筹集到的全年度所需资源的百分比有所增加
	业绩计量
	2008-2009年: 不详
	2010-2011年估计: 50%
	2012-2013年目标: 50%

外部因素

14.47 目标和成绩可望实现, 前提是会员国将继续根据核准的工作方案和预算向环境署提供捐款。

产出

14.48 在2012-2013两年期间, 将交付下列最后产出:

(a) 为政府间机构和专家机构提供服务(经常预算):

(一) 联合国环境规划署——理事会:

- a. 提供实质性会议服务: 理事会/全球部长级环境论坛第十二届特别会议、第二十七届常会和主席团会议(6);
- b. 会议文件: 按要求向理事会/全球部长级环境论坛提交报告(20);

(二) 环境署——常驻代表委员会:

- a. 提供实质性会议服务: 常驻代表委员会、包括其小组委员会就理事会/全球部长级环境论坛第十二届特别会议和第二十七届常会举行的筹备会议(30); 常驻代表委员会常会(8);

- b. 会议文件：提交给常驻代表委员会的半年报告和季度报告(6)；
- (b) 行政支助服务(经常预算/预算外)：人力资源管理：执行人力资源战略，包括：在环境署征聘工作中实现征聘最佳做法制度化；在专业和管理人员职类实现性别均衡；执行联合国秘书处的条例和政策，为所有工作人员提供一个好的工作环境；执行一个培训和学习方案，以改进实务、行政和管理技能，促进环境署工作方案的执行。
- (c) 内部监督事务(经常预算/预算外)：评价：两年期评价报告(1)，关于项目监管质量的两年期评价(1)；对 4 个次方案为执行工作方案已经完成的项目进行评价(4)；管理层对评价结果的书面答复。

表 14.9 所需资源：执行主任办公室

类别	资源(千美元)		员额	
	2010-2011 年	2012-2013 年 (重计费用前)	2010-2011 年	2012-2013 年
经常预算				
员额	4 546.6	3 352.8	17	13
非员额	117.0	57.3	—	—
小计	4 663.6	3 410.1	17	13
预算外	7 502.0	9 253.2	26	28
环境基金准备金	6 000.0	6 365.0	—	—
小计	13 502.0	15 618.2	26	28
共计	18 165.6	19 028.3	43	41

- 14.49 如表 14.9 所示，3 352 800 美元用于 13 个员额(9 个专业及以上职类和 4 个当地雇员)，其中 9 个员额(1 个副秘书长、2 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2 和 3 个当地雇员)分配到执行主任办公室，3 个员额(1 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个当地雇员)分配到理事机构秘书处，1 个员额(P-5)分配到独立评价办公室。减少 1 193 800 美元是因为在设立环境署行动厅后，将分配给质量保证科的 2 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个当地雇员员额调到新的“方案支助”部分。非员额资源 57 300 美元主要用于订约承办事务、工作人员差旅经费和一般业务费。非员额经费减少 59 700 美元主要是因为有人调到行动厅，该厅现属新的“方案支助”部分。
- 14.50 预算外资源 9 253 200 美元(不包括环境基金准备金 6 365 000 美元)在 2012-2013 两年期将用于协助环境署的管理工作，其中特别包括制定、拟订、执行和评价环境署工作方案。2012-2013 两年期预计预算外资源比 2010-2011 两年期为行政领导和管理部分分配的预算外资源增加 1 751 200 美元。行政领导和管理部分下的预算外所需资源将来自环境基金(9 041 000 美元)和技术合作信托基金(212 200 美元)。非员额预计所需资源(5 772 900 美元)将用于 28 个员额，

其中 15 个(1 个助理秘书长、1 个 D-1、2 个 P-5、1 个 P-3 和 10 个当地雇员)为执行主任和副执行主任办公室员额, 6 个(1 个 D-1 和 5 个当地雇员)为理事机构秘书处员额, 4 个(1 个 P-4 和 3 个当地雇员)为独立评价办公室员额, 3 个(1 个 D-1、1 个 P-4 和 1 个当地雇员或其他职等)为政策和机构间事务办公室员额。预计需要 3 480 300 美元非员额预算外资源, 用于支付订约承办事务、工作人员差旅、招待费和一般业务费用。

2. 联合国原子辐射影响问题科学委员会

所需资源(重计费用前): 1 580 900 美元

- 14.51 大会 1955 年 12 月 3 日第 913(X) 号决议设立了联合国原子辐射影响问题科学委员会, 其任务是审查遭受各种来源的电离辐射问题及其对健康和环境的影响。大会各年度的决议(最近的是第 65/96 号决议)重申科学委员会宜继续进行其工作以及维持科学委员会的现有职能和独立作用的决定, 再次强调科学委员会有必要每年举行常会, 并核准了委员会执行现行科学审查与评估工作方案的意向和计划。
- 14.52 科学委员会秘书处设在维也纳, 系根据与环境署达成的安排而设立, 它负责举办委员会年会并应委员会的要求为编写若干篇幅较长、专业化程度较高的科学文件提供协调, 这些文件均严格依循成员国提供的科学和技术资料以及科学文献。它还负责与相关机构开展协调以避免重复和前后不一, 收集相关资料, 并散发委员会的研究结果, 包括通过一个公开网站和相关论坛这样做。
- 14.53 在 2012-2013 两年期, 为了更好地满足成员国的需要, 特别是在病人的医疗照射、能源生产产生的辐射水平和影响、自然辐射源的照射以及低剂量辐射照射的影响等方面, 为了应对科学发展及全球通信的快速节奏和日益增加的复杂性, 将继续在 2008-2009 年期间启动的若干战略转变, 即: (a) 精简委员会的科学评价进程; (b) 加强数据收集、分析和传播的机制; (c) 改善与其他利益攸关方基于成果的规划和协调; (d) 在决策者和公众中提高对委员会及其基本研究成果的认识, 以帮助弥合科学与政策之间的空白, 确定在管理辐照的健康和环境影响领域内的任何必要变革。
- 14.54 根据大会第 62/100 号决议的要求, 秘书长就委员会成员增加所涉财政和行政问题、委员会专业化秘书处人员配置问题以及确保得到充足、有保证和可预测的资金的方法问题提交了一份报告(A/63/478)。大会第 65/96 号决议请秘书长就必须平等适用的客观标准和指标编写一份报告提交给大会第六十六届会议, 以确定科学委员会如何组成方能最好地支助其基本工作, 又请秘书长考虑到 A/64/6(Sec. 14) 和 A/64/6/Add. 1 号文件, 审议增加成员所涉经费问题。秘书长将在第六十六届会议上向大会通报如果大会决定增加委员会成员将需要的费用估计数。

表 14.10 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织的目标：提高和加深主管部门、科学界和民间社会对电离辐射程度及有关健康和环境影响的认识和了解，作为就辐射相关问题作出知情决策的可靠基础

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 扩大和更新对各区域和全球遭受电离辐射的情况和辐射对人类健康和环境的影响的科学评估	(a) 扩大评估的主要信息来源，具备辐射有关数据的国家数，2001 年 4 月来评估的有关发布的科学报告数 业绩计量(提供有关辐射数据的国家) 2008-2009 年：不详 2010-2011 年估计：90 2012-2013 年目标：100 业绩计量(2001 年 4 月后评价过的科学报告数目) 2008-2009 年：不详 2010-2011 年估计：7 264 2012-2013 年目标：8 000
(b) 决策者、科学界和民间社会更加了解和更多使用委员会的科学评估结果，将其作为在与辐射相关问题上做出决策的合理科学依据	(b) 参考和使用科学委员会的评估的情况增加，具体体现在采购和参考委员会评估结果的次数上 业绩计量(2005 年 1 月 1 日后下载的产品数目) 2008-2009 年：不详 2010-2011 年估计：3 771 500 2012-2013 年目标：5 000 000 业绩计量(链接委员会网址的网页数目) 2008-2009 年：不详 2010-2011 年估计：98 2010-2011 年目标：200

外部因素

- 14.55 联合国原子辐射影响问题科学委员会预计将实现其目标和预期成绩，前提是：(a) 参加委员会工作的国家和国际组织将继续提供相关实物捐助；(b) 会员国将及时和相对详细地回复委员会的问卷和调查。

产出

- 14.56 2012-2013 两年期内，将执行下列最后产出：

- (a) 为政府间机构和专家机构提供服务(经常预算/预算外):
- (一) 为会议提供实质性服务。为联合国原子辐射影响问题科学委员会年会提供实质性服务(2);
 - (二) 会议文件。向大会提交的关于联合国原子辐射影响问题科学委员会年度会议以及关于电离辐射源及其影响方面新出现的问题的年度报告(2); 编写科学委员会年会审议和讨论所需的科学文件(10);
- (b) 其他实质性活动(经常预算):
- (一) 经常出版物: 联合国原子辐射影响问题科学委员会 2012 年报告, 报告有 3 个论及以下问题的科学附件: (a) 辐射照射预期会产生的风险和以往对健康的影响(根据大会第 62/100 号决议提交); (b) 估算因遭受电离辐射而患癌症的风险的不确定性; (c) 估算因核设施排放而受到的照射的最新方法。科学委员会 2013 年报告, 报告有 4 个论及以下问题的科学附件: (a) 评估发电产生的辐射量; (b) 人类活动引发的自然来源辐射的增加; (c) 重要内部辐射源的生物影响; (d) 医疗辐射源的照射(2);
 - (二) 技术材料: 更新网址, 更新特定科技信息数据库; 数据收集、分析和分发手册(1);
 - (三) 辐射剂量、影响和风险手册(1);
 - (四) 提供给外部用户的技术材料: 在重大科学和公共论坛上, 包括在预定 2012 年举行的国际辐射防护协会第十三届大会上, 分发科学委员会的评估报告(1)。

表 14.11 所需资源: 联合国原子辐射影响问题科学委员会

类别	资源(千美元)		员额	
	2010-2011 年	2012-2013 年 (重计费用前)	2010-2011 年	2012-2013 年
经常预算				
员额	1 011.3	1 157.1	4	4
非员额	431.4	423.8	—	—
小计	1 442.7	1 580.9	4	4
预算外	124.5	114.5	—	—
共计	1 567.2	1 695.4	4	4

- 14.57 1 157 100 美元用于续设 4 个员额(1 个 D-1, 1 个 P-4, 1 个一般事务(特等)和 1 个一般事务(其他职等))。增加 147 800 美元是因为 2010-2011 两年期设立的一个 P-4 员额(科学干事)的延迟影响。423 800 美元非员额经费除其他外, 将用于: 聘用咨询人、代表旅费、工作人员旅费和出版委员会报告的外部印刷费(7 份科学附件)。各项下减少 7 600 美元的开支, 表明努力精简外部印刷需要, 推迟购置和更换办公自动化设备。

- 14.58 2007 年 5 月, 环境署设立一个一般信托基金, 用于收取对科学委员会的自愿捐款(见 A/63/478, 第 31-33 段)。一般信托基金的初步职权有三个目标: (a) 加快完成和出版已经延迟的科学出版物; (b) 让更多的人了解委员会和委员会的结论; (c) 筹备起草今后的工作方案。
- 14.59 信托基金 2010-2011 两年期获得的捐款用于委员会执行已经批准但没有捐款就无法执行的项目。基金 2010-2011 两年期的估计支出是用于咨询人和专家的加班费、费用和旅费。2012-2013 两年期的预算经费将用于咨询费, 旅费和委员会出版物外部印刷费用(15 700 美元)。科学委员会秘书打算邀请会员国考虑向该信托基金捐款, 以加速执行战略计划和工作方案。

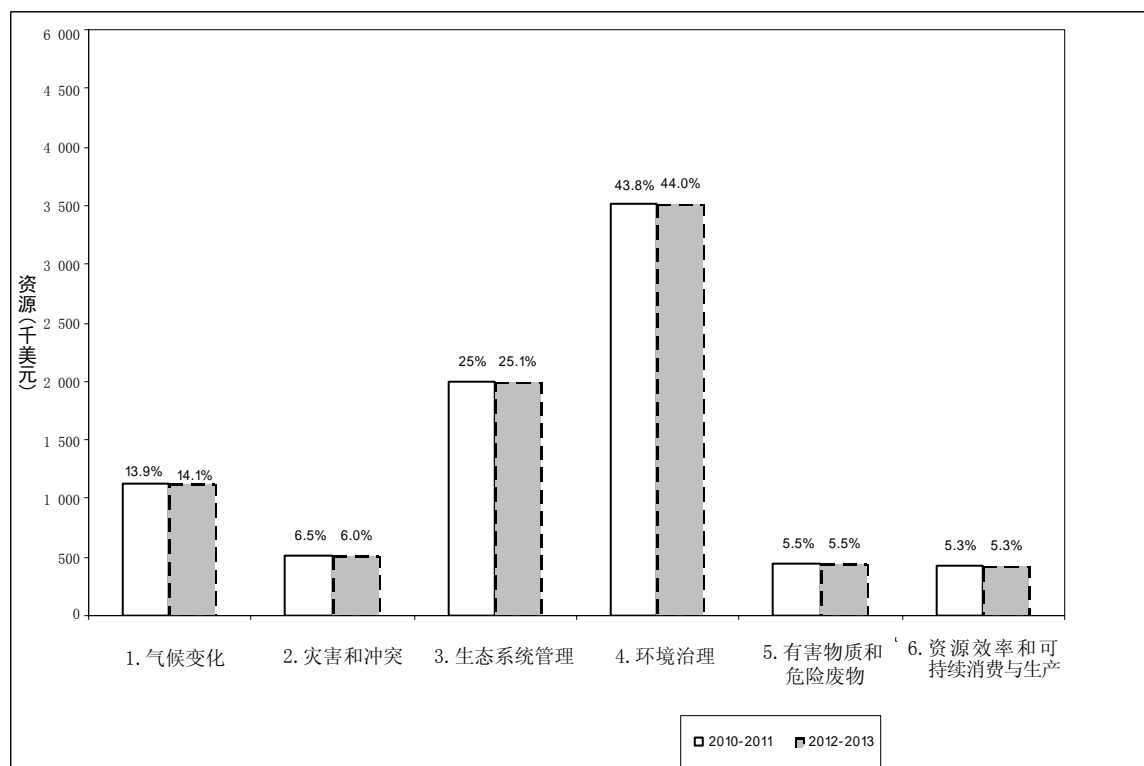
C. 工作方案

表 14.12 按次级方案开列的所需资源

次级方案	资源(千美元)		员额	
	2010-2011 年	2012-2013 年 (重计费用前)	2010-2011 年	2012-2013 年
1. 气候变化	1 117.9	1 104.3	3	3
2. 灾害和冲突	516.1	470.3	2	2
3. 生态系统管理	2 003.5	1 967.3	7	7
4. 环境治理	3 510.8	3 450.7	10	10
5. 有害物质和危险废物	442.4	433.2	2	2
6. 资源效率和可持续消费与生产	427.3	411.0	3	3
小计	8 018.0	7 836.8	27	27
预算外 ^a	391 297.4	414 309.9	496	443
共计	399 315.4	422 146.7	523	470

^a 分给 2012-2013 两年期工作方案的预算外员额经费包括用于进行方案管理的 69 个专用员额的经费。

按次级方案开列的所需经常预算资源



- 14.60 根据常驻代表委员会提出的关注，要求联合国环境署的方案主管在确保工作方案得到执行的情况下，减少环境基金在 2012-2013 两年期员额估计费用中的比例，并更多利用合作伙伴组织的专业人员。这些努力已在工作方案中减少了 53 个预算外员额。环境署采取措施，利用合作伙伴组织目前可以提供的区域专业人员，以扩大全球影响力，并通过减少环境基金与工作人员合同挂钩的资金比例，来提高减轻未来收入波动影响的能力，这些措施预计不会影响其实施 2012-2013 两年期工作方案的能力。

次级方案 1 气候变化

所需资源(重计费用前): 1 104 300 美元

- 14.61 技术、工业和经济司负责协调本次级方案。鉴于本次级方案的跨学科性质，该司将发挥协调作用，确保与环境署其它司紧密合作执行工作方案。本次级方案将按照 2012-2013 年期间战略框架方案 11 次级方案 1 详述的战略予以实施。

表 14.13 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织的目标：提高各国(特别是发展中国家)将应对气候变化的工作纳入国家发展进程的能力	
秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 根据科学评估、政策和立法咨询意见、环境署协助执行的示范项目的经验教训和在全球展示的适应气候变化经验，包括着眼于生态系统的方法，在国家发展规划和决策过程中列入适应气候变化工作，包括着眼于生态系统的方法	(a) 更多国家在环境署协助下，把适应气候变化，包括着眼于生态系统的方法，列入国家发展计划 业绩计量(把适应气候变化、包括着眼于生态系统的方法列入已经通过或提交供通过的国家行动和发展战略和计划的国家) 2008-2009 年：不详 2010-2011 年估计：3 2012-2013 年目标：7
(b) 低碳和洁净能源来源和技术日益得到采用，效率低的技术被逐步淘汰，各国通过技术经济评估、合作、政策咨询、立法援助和起促进作用融资机制，消除经济增长与污染和温室气体排放之间的联系	(b) 更多国家在环境署协助下执行能源计划，包括低碳方案，并有明确的可再生能源或能源效率政策 业绩计量(因环境署项目而执行内有明确的可再生能源或能源内容的能源政策和措施的国家) 2008-2009 年：不详 2010-2011 年估计：4 2012-2013 年目标：12
(c) 在各级协助各国获取应对气候变化的资金，在区域和全球各级评估和推动成功的新融资机制	(c) 在环境署支持下，各国增加对清洁技术项目和适应和减缓气候变化项目的投资，这些项目是利用在环境署协助下获得的国际应对气候变化资金执行的 业绩计量(因环境署清洁能源项目而进行的投资总值) 2008-2009 年：1 亿美元 2010-2011 年估计：1.5 亿美元 2012-2013 年目标：2.5 亿美元
(d) 减少毁林和土地退化，各国通过消除所有毁林因素，开展可持续森林管理，全面计算陆地碳排放量，同时充分考虑到共同收益和保障	(d) (→) 更多国家在环境署协助下执行可持续森林管理计划，包括减少毁林和土地退化造成的排放的计划 业绩计量(有可持续森林管理计划、包括减少毁林和土地退化造成的排放的计划的国家) 2008-2009 年：2 2010-2011 年估计：5 2012-2013 年目标：10

(二) 通过在环境署协助下执行可持续森林管理计划, 包括减少毁林和土地退化造成的排放的计划, 为减少毁林造成的排放而进行管理的土地比例增加

业绩计量(各国确定或已经开始执行的全国减少毁林和土地退化造成的排放的投资计划, 以便增加为减少毁林造成的排放而进行管理的土地的比例)

2008-2009年: 1

2010-2011年估计: 2

2012-2013年目标: 7

(e) 目标群体能获得更多相关气候变化的评估结果和信息, 以用于做出决策和进行长期规划

(e) (一) 列入在环境署协助下进行与气候相关的评估结果的地方、国家和区域具体部门发展计划有所增加

业绩计量(列入与气候相关的评估结果的具体部门发展计划)

2008-2009年: 5

2010-2011年估计: 14

2012-2013年目标: 16

(二) 在环境署协助下, 新闻媒体更多报道环境署气候工作成果

业绩计量(一些国家和区域媒体引用环境署气候变化工作成果的次数)

2008-2009年: 不详

2010-2011年估计: 1 650

2012-2013年目标: 1 850

外部因素

- 14.62 本次级方案预计能实现目标和预期成绩, 前提是: (a) 次级方案不会阻碍根据《联合国气候变化框架公约》举行的气候变化谈判的成果; (b) 次级方案预期成绩和产出与目前谈判的重点领域保持一致。但是, 如果优先事项有改变或提出要环境署在谈判方面提供支助的具体要求, 环境署将根据任务规定和职权, 重新考虑拟议活动; (c) 环境署将继续定期与公约秘书处举行协调会议。

产出

- 14.63 2012-2013 两年期内, 将执行下列最后产出:

(a) 其他实质性活动(经常预算/预算外):

- (一) 非经常出版物: 进行科学评估并和公布其结果, 用于支持气候变化政策规划和决策(3);

(二) 小册子、概况介绍、挂图、资料袋：向包括主要团体在内的重要目标群体通报环境署为支持各国处理适应气候变化、洁净技术、森林管理和其他主要气候变化议题而开展的气候变化工作，从而使各国开展讨论，采取政策和开展执行工作(3)；

(b) 技术合作(预算外)：

(一) 咨询服务：气候问题谈判人员、决策者和其他受影响的利益攸关方获得科学信息(3)；各国得到支持，建立吸引投资的能力以便持久改变森林的使用方式，谈判达成投资协议，利用减少毁林和土地退化造成的排放(森林碳)带来的机遇，更广泛地利用森林及其好处(2)；支持各国努力建立自己的能力，在减少毁林和土地退化造成的排放方面取得成效，改革对森林及有关部门的管理，以降低温室气体的排放，进行养护，以更可持续方式实现森林发展，和增加森林储量，具体方法是评估毁林因素，分析和采用有关多种好处的准则，监测准则的实施和各种森林和土地使用方式的利弊，并推动利益攸关方的参与(3)；各国的工作获得支持，以获得适应气候变化的资金，建立直接获得这种资金的能力(5)；各国获得支持，把适应气候变化，尤其是着眼于生态系统的方法列入国家发展和气候变化政策和计划，拟定准则和材料，把着眼于生态系统的适应气候变化举措列入联合国伙伴的工作(4)；对缓解气候变化方案进行经济和技术(宏观经济，技术和措施)评估，各国和主要团体在制定广泛的全国缓解影响计划过程中可进行和利用范围广泛的环境审议(8)；进行注重生态系统的适应气候变化和脆弱性评估，采取相关的能力发展行动，通过有关网络和合作伙伴宣传最佳做法(4)；通过公共私营部门开展合作，查明洁净能源和低碳技术的费用、风险和机遇，消除为可再生能源技术和高能效技术筹集资金的障碍，改善资金的获取(8)；评估和分配公共资金和筹集私人投资以推行洁净能源的体制能力得到加强，金融机构、贷款方和投资者制订并采用新的应对气候变化投资方式(8)；用于为重要利益攸关方提供信息和支持它们改革政策、提供经济鼓励措施和执行可再生能源、高能效和减少温室气体排放方案的知识网络和联合国伙伴关系得到建立、支持和利用，以推广成功经验(8)；发展中国家研究和评估能力得到加强，以便排定、加快、巩固、协调和动员开展关于易受气候变化影响程度、气候变化影响和适应气候变化的研究，协助决策人员、规划人员和资源管理人员做出决策(1)；通过公共私营部门协作，拟定具体技术计划，以便推动开发洁净能源技术市场和这些技术的转让，以可以监测、报告和核查的方式加快淘汰过时的技术(8)；发展能够充分列入减少陆地碳排放量(或排放计算量)的工具(即农业、土地的其他用途和沿海地区)，并进行测试，供 3 个国际合作机构在工作中更广泛采用(2)；加强对气候变化所涉经济问题及生态系统服务的经济价值的了解以适应气候变化，同联合国合作伙伴分享这种了解，供列入它们的方案(4)；推动使用洁净发展机制和用于筹集缓解气候变化影响资金的其他新方法，具体做法是分析、发展和采用有关工具和方法，包括在环境可持续性和测量、编写报告及核实可比性等方面(8)；

- (二) 实地项目：支持各国努力维持和恢复特定生态系统的运作，通过开办着眼于生态系统的适应气候变化示范项目，和通过联合国和其他合作伙伴进行推广，提供适应气候变化服务，支持努力加强各国的能力，采取适应气候变化行动，包括采用着眼于生态系统的适应变化方法(4)。

表 14.14 所需资源：次级方案 1

类别	资源(千美元)		员额	
	2010-2011 年	2012-2013 年 (重计费用前)	2010-2011 年	2012-2013 年
经常预算				
员额	1 074.2	1 074.2	3	3
非员额	43.7	30.1	—	—
小计	1 117.9	1 104.3	3	3
预算外	78 602.5	83 091.6	86	73
共计	79 720.4	84 195.9	89	76

- 14.64 1 074 200 美元用于继续保留 3 个专业人员员额(2 个 P-5, 2 个 P-4)。非员额经费 30 100 美元用于支付工作人员差旅费、数据处理和办公室自动化费用、用品、更换家具设备和一般业务费用。
- 14.65 2012-2013 两年期需要预算外资源 83 091 600 美元，将由环境基金(30 788 000 美元)、技术合作信托基金和专用捐款(50 837 600 美元)以及有待获得的方案支助估计数(1 466 000 美元)。与 2010-2011 两年期分配给此次级方案的预算外资源相比，增加了 4 489 100 美元。员额经费(24 732 000 美元)将用于 73 个员额(1 个 D-2、5 个 D-1、11 个 P-5、19 个 P-4、9 个 P-3、4 个 P-2/P-1 和 24 个当地雇员)。非员额经费(58 359 600 美元)将用作上文第 14.63 段所述产出的经费。

次级方案 2

灾害和冲突

所需资源(重计费用前)：470 300 美元

- 14.66 本次级方案由环境政策实施司负责执行。鉴于这一次级方案具有跨学科性质，该司将发挥协调作用，确保同环境署其他各司密切协作执行工作方案。本次级方案将根据 2012-2013 年期间战略框架方案 11 次级方案 2 中详述的战略执行。

表 14.15 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：尽量减少环境原因及现有和潜在自然与人为灾害的后果对人类福祉构成的环境威胁	
秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 增强成员国的环境管理能力，为降低自然和人为灾害风险作贡献	(a) 在环境署协助下，利用各国降低风险的环境管理能力，增加对各项举措的投资 业绩计量(为提高受援国降低风险能力提供的资金有所增加) 2008-2009 年：不详 2010-2011 年估计：增加 11% 2012-2013 年目标：增加 50%
(b) 应要求在冲突和灾害后进行快速和可靠的环境评估	(b) 在环境署协助下，确定环境需求并确定需求轻重缓急和费用的机构间危机后需求评估和国家复原计划的百分比有所提高 业绩计量(环境署进行的评估与列有环境举措轻重缓急的国际需求评估和恢复计划的比例) 2008-2009 年：55% 2010-2011 年估计：75% 2012-2013 年目标：90%
(c) 环境管理和自然资源的可持续使用在机构间危机后评估和复原工作的基础上得到加强	(c) 在环境署协助下，重点关注环境和自然资源管理及相关生计项目的长期救灾和危机后复原资金总额的百分比有所提高 业绩计量(救济和复原预算内用于环境和生计项目的资金有所增加) 2008-2009 年：不详 2010-2011 年估计：增加 68% 2012-2013 年目标：增加 100%

外部因素

- 14.67 本次级方案预计能实现其目标和预期成绩，前提是：(a) 会员国有处理易受环境因素引发的冲突和灾害影响问题的政治意愿和承诺；(b) 联合国各机构和国家工作队认识到危机涉及的环境问题，支持环境署在机构间恢复和发展进程内开展工作；(c) 分配的资金足以完成已确定的环境优先事项，确保环境署在实地长期派驻人员。

产出

14.68 在 2012-2013 两年期内，将交付下列最后产出：

- (a) 向政府间机构和专家机构提供服务(经常预算/预算外)：为会议提供实质性服务：将环境方面的需要和优先事项列入受冲突和灾害影响国家的国家恢复计划和联合国建设和平和复兴战略(1)；
- (b) 其他实务活动(预算外)：
 - (一) 非经常出版物：开展实地科学评估，以查明环境对人类健康、生计和安全的风险，推动受冲突和灾害影响的国家和联合国伙伴采取缓解行动(4)；
 - (二) 实况调查团：协调和动员环境专业人员，以查明和减轻紧急情况引发的环境对人类健康的风险和相关次级风险，推动受影响国家和联合国伙伴采取缓解行动(12)；
 - (三) 视听资源：通过针对受援国的相关利益攸关方、伙伴机构、各国政府和广大国际公众进行多媒体宣传，提高对灾害和冲突的环境问题的认识(6)；
- (c) 技术合作(预算外)：
 - (一) 咨询服务：作为联合国建设和平和恢复活动的一部分，向危机后国家提供环境政策和机构支助(5)；支持危机后国家的国家和地方当局及联合国伙伴采用可持续的建造和建筑准则，以协助做出改进(2)；通过提供风险信息 and 能力发展增强各国防备风险能力，以应对和减轻冲突和灾害造成的紧急和次生环境风险(6)；
 - (二) 培训班、讨论会和讲习班：将环境考虑列入人道主义救济政策、行动和呼吁，以确保人道主义行动不造成伤害(8)；通过建立能力和体制与法律框架，加强国家和地方应对和减轻工业事故引起的环境风险的防备能力(4)；向有关联合国机构、会员国及次区域机构提供政策支持，包括提供以下方面的工具和培训：关于通过改善环境管理降低冲突和自然灾害的风险的最佳做法(12)；
 - (三) 实地项目：与联合国伙伴一道，推动在受冲突或灾害破坏的地方执行生态系统修复和管理项目(2)；与联合国伙伴一道，推动在因冲突或灾害而受危险物质和废物污染的地方执行环境清理项目(2)；在由于环境因素而易受自然灾害和冲突影响的国家(区域)开展风险评估和试点项目，以推动会员国和其他联合国实体采取降低风险的实际行动。

表 14.16 所需资源：次级方案 2

类别	资源(千美元)		员额	
	2010-2011 年	2012-2013 年 (重计费用前)	2010-2011 年	2012-2013 年
经常预算				
员额	410.2	410.2	2	2
非员额	105.9	60.1	—	—
小计	516.1	470.3	2	2
预算外	47 909.5	51 082.9	35	29
共计	48 425.6	51 553.2	37	31

14.69 410 200 美元用于继续维持 2 个员额(1 个 P-4 和 1 个当地雇员)。60 100 美元非员额经费将用于支付以下方面费用：咨询人、工作人员差旅费、数据处理和办公室自动化所需订约承办事务、用品和替换家具和设备。非员额经费减少 45 800 美元，主要原因是资源使用合理化。

14.70 2012-2013 两年期需要的预算外资源 51 082 900 美元将由以下方面提供：环境基金(10 455 000 美元)、技术合作与普通信托基金与专项基金(39 233 500 美元)和有待获得的方案支助估计数(1 394 400 美元)。这笔款额比 2010-2011 两年期分配给本次级方案的预算外资源增加 3 172 400 美元。员额经费(9 684 200 美元)将用于 29 个员额(2 个 D-1、6 个 P-5、6 个 P-4、4 个 P-3 和 11 个当地雇员)，比 2010-2011 两年期分配给本次级方案的员额数减少了 6 个。非员额经费(41 398 700 美元)将用作上文第 14.68 段所述产出的经费。

次级方案 3 生态系统管理

所需资源(重计费用前)：1 967 300 美元

14.71 本次级方案由环境政策实施司负责执行。鉴于这一次级方案具有跨学科性质，该司将发挥协调作用，确保同环境署其他各司密切协作执行工作方案。

14.72 本次级方案将根据 2012-2013 年期间战略框架方案 11 次级方案 3 中详述的战略加以执行。

表 14.17 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：确保各国利用生态系统办法增进人类福祉	
秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 各国和各区域将生态系统管理办法纳入发展规划进程的能力得到增强	(a) 在环境署的协助下，有更多的国家和区域发展规划进程认为生态系统服务是发展的一部分

	业绩计量(表明生态系统健康、生态系统服务和可持续发展之间关系的国家和地区发展规划文件的数目)
	2008-2009年: 3
	2010-2011年估计: 10
	2012-2013年目标: 15
(b) 各国和各区域有能力利用和应用生态系统管理工具	(b) (一) 更多的国家采用环境署支助的生态系统管理工具来应对生态系统的退化
	业绩计量(用环境署支助的生态系统管理工具应对生态系统的退化的国家的数目)
	2008-2009年: 4
	2010-2011年估计: 10
	2012-2013年目标: 20
	(二) 在环境署协助下, 接受管理以维持或恢复生态系统服务的陆地或水域生态系统面积扩大
	业绩计量(在环境署协助下为维持或恢复生态系运作开展的活动已经或正在完成的生态系统的数目)
	2008-2009年: 3
	2010-2011年估计: 8
	2012-2013年目标: 18
(c) 各国和各区域调整环境方案以处理某些重点生态系统服务退化问题的能力得到加强	(c) 在环境署协助下, 有更多的国家和地区规划文书中有在国家、区域和部门各级统筹进行生态系统管理的承诺和目标
	业绩计量(内有维护生物多样性和某些的生态系统服务的承诺并有造福人类的具体目标的规划文书的数目)
	2008-2009年: 不详
	2010-2011年估计: 6
	2012-2013年目标: 16

外部因素

- 14.73 本次级方案预计能实现目标和预期成绩, 前提是: (a) 应对生态系统退化仍然是已经参与该次级方案的会员国的优先事项; (b) 与在各国派有人员的联合国机构之间的伙伴关系得到进一步发展。

产出

14.74 2012-2013 两年期内，将交付下列最后产出：

- (a) 向政府间机构和专家机构提供服务(经常预算/预算外)：联合国环境规划署-理事会：为会议提供实质性服务；为会员国提供技术支持，帮助它们努力利用科学来制订政策，以便管理生物多样性和生态系统服务，促进可持续发展(2)；
- (b) 其他实务活动(预算外)：技术材料：进一步加强全球、区域和国家对生物多样性和生态系统服务对可持续发展的重要性的认识 and 了解(2)；
- (c) 技术合作(预算外)：
- (一) 咨询服务：各国推动统一使用评估和保护生物多样性的工具和做法，通过联合国系统推动这些工具和做法的采用(5)；促进区域合作机制以加强或制定关于管理跨界生态系统的区域性政策和法律(3)；向试用有关方法的国家提供技术支持，在可能时，采用获取和分享惠益的协议(6)；向试用在生态系统管理过程中实现公平的方法的国家提供技术支持，例如为生态系统服务付费(6)；通过向各国提供技术支助以改进区域和国家两级生态系统管理，减少陆上活动对河流流经盆地和沿海地区的影响(4)；
- (二) 实地项目：通过伙伴关系和试点项目加强与包括农企部门在内的私营部门协作，将生态系统管理列入行业战略和业务(4)；加强各国产生和利用与生物多样性和生态系统服务有关的科学知识的能力(4)；各国在地方、国家和区域各级采用生态系统管理工具处理生态系统退化问题，通过联合国各机构推广这些工具(10)；利用表明生物多样性和生态系统服务价值的经济证据，推动与社会各阶层的政策对话，并将之用于发展规划(5)。

表 14.18 所需资源：次级方案 3

类别	资源(千美元)		员额	
	2010-2011 年	2012-2013 年 (重计费用前)	2010-2011 年	2012-2013 年
经常预算				
员额	1 912.9	1 912.9	7	7
非员额	90.6	54.4	—	—
小计	2 003.5	1 967.3	7	7
预算外	61 332.2	65 232.1	109	101
共计	63 335.7	67 199.4	116	108

14. 75 1 912 900 美元用于继续维持 7 个员额(1 个 D-2、2 个 P-5、1 个 P-3、2 个一般事务(其他职等)和 1 个当地雇员)。54 400 美元非员额经费将用于支付以下方面费用: 工作人员差旅费、数据处理和办公室自动化所需订约承办事务、用品和材料、替换家具和设备及一般业务所需经费。非员额经费减少 36 200 美元, 原因是资源使用合理化。
14. 76 2012-2013 两年期需要的预算外资源 65 232 100 美元将由以下方面提供: 环境基金(36 226 000 美元)、技术合作与普通信托基金及专用基金(28 325 500 美元)以及有待获得的方案支助估计数(680 600 美元)。这笔款额比 2010-2011 两年期分配给本次级方案的预算外资源增加了 3 899 900 美元。员额经费(31 845 200 美元)将用于 101 个员额(1 个 D-2、6 个 D-1、14 个 P-5、17 个 P-4、17 个 P-3、4 个 P-2/1 和 42 个当地雇员), 比 2010-2011 两年期分配给本次级方案的员额数减少了 8 个。非员额经费(33 386 900 美元)将用作上文第 14. 74 段所述产出的经费。

次级方案 4

环境治理

所需资源: 3 450 700 美元

14. 77 本次级方案由环境法律和公约司负责执行。鉴于这一次级方案具有跨学科性质, 该司将发挥协调作用, 确保同环境署其他各司密切协作执行工作方案。
14. 78 本次级方案将根据 2012-2013 年期间战略框架方案 11 次级方案 4 中详述的战略加以执行。

表 14. 19 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标: 确保加强在国家、区域和全球各级的治理, 处理已商定的环境优先事项

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 联合国系统在尊重每个实体的任务规定的同时, 逐步实现协同增效作用, 并在与环境有关的国际决策进程中, 包括在多边环境协定规定的国际决策进程中, 不断增强一致性	(a) (一) 更多地采用协调方式来处理环境署重点关注的、由联合国其他实体和多边环境协助处理的环境问题 业绩计量(环境署重点关注的、由联合国其他机构和多边环境协定协助处理的环境问题的数目) 2008-2009 年: 6 2010-2011 年估计: 8 2012-2013 年目标: 11
	(二) 环境署与其他联合国实体之间确立更多的机构间伙伴关系及联合举措, 以处理有互补性的环境问题 业绩计量(环境署与联合国其他实体之间合作处理选定的环境问题的机构间伙伴关系及联合举措的数目) 2008-2009 年: 25 2010-2011 年估计: 30 2012-2013 年目标: 35

(三) 联合国伙伴实体就环境管理小组、行政首长理事会和联合国发展集团处理的环境问题开展的协调活动有所增加

业绩计量(由环境管理小组、联合国系统行政首长协调理事会和联合国发展集团为推动采取环境署提出的共同行动而做出的决定以及联合国各机构采取的执行措施的数目)

2008-2009 年: 6

2010-2011 年估计: 8

2012-2013 年目标: 11

(四) 多边环境协定秘书处和环境署采取更多的联合举措, 表明在取得可计量环境成果方面的进展

业绩计量(联合行动或项目的数目)

2008-2009 年: 20

2010-2011 年估计: 25

2012-2013 年目标: 27

(b) 通过加强机构和执法, 增进各国履行环境义务及实现环境领域各项目标、具体目标和指标的能力

(b) (一) 在环境署的协助下, 更多的国家执行有关法律, 以更好地遵循相关的联合国首脑会议以及各种多边环境协定缔约方大会议定的环境目标和具体目标

业绩计量(在环境署的协助下执行有关法律的各国政府数目)

2008-2009 年: 12

2010-2011 年估计: 16

2012-2013 年目标: 21

(二) 更多国际组织在接受环境署在环境领域的政策指导后, 在取得可计量环境成果方面取得进展

业绩计量(环境署重点关注的采用环境署的指导的(次区域、区域或全球性)国际组织数目)

2008-2009 年: 10

2010-2011 年估计: 15

2012-2013 年目标: 16

(c) 国家发展工作和联合国共同国家方案拟订工作越来越多地在执行工作方案过程中顾及环境可持续性

(c) (一) 更多的联合国国家工作队成功地在共同国家评估和联合国发展援助框架内顾及环境可持续性

业绩计量(有顾及环境可持续性的联合国发展援助框架的国家数目)

2008-2009 年: 36

2010-2011 年估计: 52

2012-2013 年目标: 62

业绩计量(内有促进扶贫性质环境可持续性的目标、具体指标和行动的国家和行业发展政策和其他国家和行业文书的数目)

2008-2009年: 18

2010-2011年估计: 22

2012-2013年目标: 25

(二) 在环境署采取干预措施的国家中, 提出统一环境和发展一揽子方案的联合国发展援助框架的百分比有所增加

业绩计量

2008-2009年: 不详

2010-2011年估计: 不详

2012-2013年目标: 3个国家有表明如何通过采取环境干预措施支持发展目标的联合国发展援助框架

(d) 国家和国际利益攸关方在决策方面更易获得可靠的科学及政策建议

(d) (一) 学术著作、主要报纸或其他相关媒体更多地引用环境署主导或支助的环境评估结果

业绩计量(引用环境署支助的评估结果的科学出版物或主要报纸的数目)

2008-2009年: 59

2010-2011年估计: 62

2012-2013年目标: 65

(二) 更多的来自发展中国家的研究人员和机构参加环境署主导或支助的环境评估

业绩计量(参加环境署的环境评估的研究人员中来自发展中国家和经济转型国家的人员的百分比)

2008-2009年: 不详

2010-2011年估计: 55%

2012-2013年目标: 56%

外部因素

- 14.79 本次级方案预计能实现目标和预期成绩, 前提是: (a) 大会和其他相关政府间论坛就国际环境治理问题和理事会/全球部长级环境论坛会议提出的其他政策问题进行的政策辩论明确把环境保护列为优先事项, 并在政治上明确支持环境署; (b) 地方、地区和国家政府优先考虑和支持环境治理进程; (c) 政府和伙伴机构愿意承诺提供环境数据及信息, 并参加环境署推动的环境评估和其他相关工作。

产出

14.80 2012-2013 两年期内将交付下列最后产出：

(a) 向政府间机构和专家机构提供服务(经常预算/预算外)：

- (一) 为会议提供实质性服务：通过区域部长级和其他政府间论坛和协商，支持就环境和发展问题进行有效政策交流(6)；
- (二) 会议文件：联合国系统内各主要政府间机构在通过决议和决定时考虑到理事会关于环境问题的决定和政策指导，以及里约+20 会议和关于国际环境治理的协商进程的成果(包括在这一过程中商定的追加改动)，并协助予以实施(2)；
- (三) 特设专家小组：加强多学科科学网络与决策者和发展工作者的战略挂钩，以便在发展进程和决策过程中顾及环境因素(5)；

(b) 其他实务活动(预算外)：

- (一) 非经常出版物：理事会根据环境评估结果和分析资料审议新出现的环境问题，以便做出决策(2)；编写和传播全球环境评估和展望报告及环境问题警报，例如《第五次全球环境展望》报告、其他非二氧化碳气候作用力评估报告和《第三次非洲环境展望》报告，并推动决策者和相关利益攸关方加以使用(2)；
- (二) 技术性资料：加强用以协助各方更有效地实施多边环境协定的信息和知识库并供各方使用(1)；

(c) 技术合作(预算外)：

- (一) 咨询服务：通过环境署与环境管理小组、联合国系统行政首长协调理事会和联合国发展集团的接触，在环境管理小组各问题管理组提出的一些环境工作领域中，协助协调联合国系统的战略和行动(3)；通过培训、提高认识、交流信息和提供法律咨询服务，加强各国实施环境法的司法和执法能力，在法治工作中进一步顾及环境问题，以便实现环境公正(4)；按照国家发展战略中阐明的国家优先事项和需要，在制订和审查有关联合国发展援助框架时，列入环境署相关次级方案的干预措施，包括旨在协助执行多边环境协定的措施(10)；加强政府和伙伴机构在环境监测、评估和早期预警方面的机构和技术能力，以支持国家决策工作(5)；制定和使用法律文书和工具，加强各国法律和体制基础设施环境部分的法律基础，包括参照示范立法和其他立法指导文件(5)；联合国系统各组织、基金、方案和机构的政策和行动，包括在各国的战略和活动，日益体现多边环境协定的优先领域(1)；进一步建立和加强区域和次区域的体制安排，以处理跨界环境问题(6)；支持各国努力在国家 and 部门发展规划进程中顾及环境可持续性问题的，特别是通过贫穷与环境倡议处理贫穷与环境之间的关联的问题，以帮助实现千年发展目标 7(25)；加强联合国国家工作队制订联合国共同国家方案(联

联合国发展援助框架和行动计划)过程中顾及环境可持续性问题的能力(20);在以下领域中支持多边环境协定的执行和环境协定秘书处的工作:经验教训、信息交流、能力建设、支持加强合作与协调以在具体领域协助各项协定的落实,以便通过高级合作机制,在各项协定及其秘书处的服务和职能不出现重叠的情况下,酌情处理共同的问题(3);

- (二) 培训班、讨论会和讲习班:通过培训、提高意识和能力建设活动加强发展中国家和经济转型国家的政府官员和其他利益攸关方切实参加多边环境谈判的能力(3);通过培训、提高认识、交流信息和法律咨询服务加强各国执行环境法的司法和执法能力,以便在法治工作中顾及环境问题,从而实现环境公正(3);在关于制订和定期审查环境法的第四项方案(《蒙得维的亚第四方案》)的选定领域,包括在推动实现国际商定环境目标的领域中,支持进一步逐步编撰环境法的举措(5)。

表 14.20 所需资源:次级方案 4

类别	资源(千美元)		员额	
	2010-2011年	2012-2013年 (重计费用前)	2010-2011年	2012-2013年
经常预算				
员额	3 291.0	3 291.0	10	10
非员额	219.8	159.7	—	—
小计	3 510.8	3 450.7	10	10
预算外	78 242.1	81 185.1	139	124
共计	81 752.9	84 635.8	149	134

- 14.81 3 291 000 美元用于继续维持 10 个员额(2 个 D-2、2 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、2 个一般事务(其他职等)和 1 个当地雇员)。非员额经费 159 700 美元用于支付以下方面费用:其他工作人员费用、咨询人、工作人员差旅费、数据处理和办公室自动化所需订约承办事务、用品、家具和设备及一般业务经费。非员额经费减少 60 100 美元,原因是资源的使用进行了精简。
- 14.82 2012-2013 两年期需要的预算外资源 81 185 100 美元由以下方面供资:环境基金(41 622 000 美元)、技术合作与普通信托基金和专项基金(39 077 000 美元)及有待获得的方案支助估计数(486 100 美元)。这笔款额比 2010-2011 两年期分配给本次级方案的预算外资源增加 2 943 000 美元。员额经费(33 938 900 美元)用于 124 个员额(2 个 D-2、6 个 D-1、11 个 P-5、20 个 P-4、13 个 P-3、11 个 P-2/1 和 61 个当地雇员),比 2010-2011 两年期分配给本次级方案的员额数减少了 15 个。非员额经费(47 246 200 美元)用作上文第 14.80 段所述产出的经费。

次级方案 5 有害物质和危险废物

所需资源(重计费用前): 433 200 美元

14.83 由技术、工业和经济司负责执行本次级方案。鉴于这一次级方案具有跨学科性质, 该司将发挥协调作用, 确保同环境署其他各司密切协作执行工作方案。

14.84 本次级方案将按照 2012-2013 年期间战略框架方案 11 次级方案 5 中详述的战略执行。

表 14.21 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织的目标: 尽量减轻有害物质和危险废物对环境 and 人类的影响

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 提高各国及其他利益攸关方在评估、管理和减少化学品和危险废物对人类健康和环境所构成风险方面的能力	<p>(a) (一) 在环境署的协助下, 更多国家和利益攸关方执行妥善管理化学品和危险废物的政策</p> <p>业绩计量(通过《国际化学品管理战略办法》以及《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》、《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》和《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》建立的报告程序, 报告已加强妥善管理化学品和危险废物的政策、做法或基础设施的国家和私营公司数目)</p> <p>2008-2009 年: 70</p> <p>2010-2011 年估计: 100</p> <p>2012-2013 年目标: 110</p> <p>(二) 在环境署的协助下, 更多国家引入各种奖励措施, 包括基于市场的奖励措施, 并引入业务政策及做法, 提倡无害环境的办法和产品, 以减少有害化学品和危险废物的排放和接触</p> <p>业绩计量(实施奖励措施和政策的政府数目)</p> <p>2008-2009 年: 33</p> <p>2010-2011 年估计: 43</p> <p>2012-2013 年目标: 50</p> <p>(三) 在环境署的协助下, 加大对发展中国家评估、管理和减少化学品和危险废物对人的健康和环境风险的支持</p> <p>业绩计量(获得环境署在评估、管理和减少化学品对人的健康影响方面的协助的发展中国家政府数目)</p> <p>2008-2009 年: 不详</p> <p>2010-2011 年估计: 65</p> <p>2012-2013 年目标: 76</p>

(b) 向各国及其他利益攸关方提供一致的国际政策和技术咨询，用更加无害环境的方式，包括采用更好的技术和最佳做法，管理有害化学品和危险废物

(c) 按照各国的国际义务和相关实体的任务，针对全球关切的有害物质，建立并采用适当的政策和管制制度

(b) (一) 由于在环境署的协助下采用环境署关于评估、管理和替代有害化学品及废物管理的准则和工具，更多国家及其他利益攸关方减少了有害物质和危险废物

业绩计量(提供为减少某些有害物质和危险废物风险开展活动数据的政府/私营公司数目)

2008-2009年：不详

2010-2011年估计：40

2012-2013年目标：72

(二) 在环境署的协助下，更多国际、次区域或区域组织采用环境署关于有害物质和危险废物的准则

业绩计量

2008-2009年：不详

2010-2011年估计：不详

2012-2013年目标：8个国际、区域和次区域组织采用环境署关于有害物质和危险废物的准则

(三) 在环境署的协助下，更多政府间、区域和国家决策进程考虑到、处理和监测有害物质和危险废物对环境、经济、社会和人类健康的影响

业绩计量(采用环境署政策建议、准则和工具的政府数目)

2008-2009年：50

2010-2011年估计：80

2012-2013年目标：90

(c) (一) 在环境署的协助下，在国际一级就处理汞的方式达成协议

业绩计量

2008-2009年：不详

2010-2011年估计：不详

2012-2013年目标：1项关于汞的国际协定

(二) 在环境署的协助下，更多国家采用管制制度和政策，以履行其关于有害物质和危险废物的国际义务

业绩计量(各国政府提交的说明在环境署支持下执行有关国际文书进展情况的多边环境协议报告数目)

2008-2009年：428

2010-2011年估计：498

2012-2013年目标：560

(二) 由于在环境署的协助下实施管制制度和政策，更多国家减少了有害物质和危险废物

业绩计量(有数据表明有害物质和危险废物已减少的国家数目)

2008-2009 年：不详

2010-2011 年估计：20

2012-2013 年目标：30

外部因素

14. 85 本次级方案预计能实现目标和预期成绩，前提是：(a) 相对较小的捐助群体继续提供预算外资金；(b) 全球环境基金与化学品有关的重点关注领域扩大，不仅包括对持久性有机污染物和消耗臭氧层物质的支持，还包括对汞和《国际化学品管理战略方针》的支持，从而有机会更多地开展配合该次级方案的工作。

产出

14. 86 2012-2013 两年期内，将交付下列最后产出：

- (a) 为政府间机构和专家机构提供服务(经常预算/预算外)：为会议提供实质性服务：为国际谈判委员会提供分析支持和秘书处支持，以便拟订一份具有法律约束力的关于汞的全球文书；为各国提供技术支持，通过开展全球汞伙伴关系活动来改进对汞的用途和人为释放的管理(3)；为《国际化学品管理战略方针》及其《快速启动方案》提供秘书处支持，促进化学品国际管理(1)；
- (b) 其他实质性活动(预算外)
- (一) 非经常出版物：通过对有害物质、危险废物和可能引起关注的新问题进行全球科学评估和监测以及评估在应对相关风险方面取得的全球性进展，为政策和管理决策提供知识依据，包括推动联合国机构采取行动(1)；在环境署支持的国家向有关团体传播关于有害物质和危险废物的环境和健康风险的知识(3)；
- (二) 技术资料：向各国提供支持，利用科学和技术指南和方法加强风险评估和管理，以减少有害物质和危险废物的风险，并推动联合国各机构使用这些指南和方法(4)；与多边环境协定秘书处开展能力建设和技术合作，向各国提供支持，以加强与化学品和废物有关的现有多边环境协定的执行并促进这些协定进一步发展(2)；
- (c) 技术合作(预算外)
- (一) 咨询服务：为各国政府提供支持，将有关有害物质和危险废物的知识列入国家发展政策和方案，并推动捐助机构、发展中国家和联合国机构进一步利用这些知识(10)；为国家和区域执行机构提供支持，减少有害物质和危险废物的非法贩运(5)；

- (二) 培训班、研讨会和讲习班：通过国家和区域交流网络进一步分享和利用有关有害物质的知识和资料(5)；支持各国利用，并支持私营部门、政府伙伴和联合国机构进一步利用技术工具、方法和战略框架，减少生产、处理、使用和处置有害物质的风险(6)。

表 14.22 所需资源：次级方案 5

类别	资源(千美元)		员额	
	2010-2011 年	2012-2013 年 (重计费用前)	2010-2011 年	2012-2013 年
经常预算				
员额	410.2	410.2	2	2
非员额	32.2	23.0	—	—
小计	442.4	433.2	2	2
预算外	56 804.3	60 741.5	56	56
共计	57 246.7	61 174.7	58	58

- 14.87 410 200 美元用于继续维持 2 个员额(1 个 P-4 和 1 个当地雇员)。23 000 美元非员额资源相比减少 9 200 美元，用于工作人员差旅、数据处理方面的订约承办事务、办公室自动化和更换家具和设备。非员额资源减少 9 200 美元，原因是资源使用合理化。
- 14.88 2012-2013 两年期需要预算外资源 60 741 500 美元，由环境基金(19 543 000 美元)、技术合作和普通信托基金以及专项资金(39 959 700 美元)和将要获得的方案支助估计数(1 238 800 美元)提供。与 2010-2011 两年期分配给该次级方案的预算外资源相比，这笔款额增加了 3 937 200 美元。准备用于员额的资源(15 831 000 美元)将用于 56 个员额(4 个 D-1、4 个 P-5、10 个 P-4、5 个 P-3、2 个 P-2/P-1 和 31 个当地雇员)。准备用于非员额的资源(44 910 500 美元)将用作上文第 14.86 段所述产出的经费。

次级方案 6

资源效率和可持续消费与生产

所需资源(重计费用前)：411 000 美元

- 14.89 由技术、工业和经济司负责执行本次级方案。鉴于这一次级方案具有跨学科性质，该司将发挥协调作用，确保同环境署其他各司密切协作执行工作方案。
- 14.90 本次级方案将按照 2012-2013 年期间战略框架方案 11 次级方案 6 中详述的战略执行。

表 14.23 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：确保以环境可持续程度更高的方式生产、加工和消费自然资源，在该过程中将使环境影响与经济增长脱钩，并尽可能扩大社会共同效益

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 各国政府和其他利益攸关方进一步了解对全球增值链上的资源流动和相关环境影响以及它们之间的可能脱钩进行的科学评估	(a) 一定数量的目标政府以及公营和私营部门组织更多地使用和引用与环境署有关联的科学评估、分析报告和资源匮乏警报 业绩计量(在政府相关政策文件和组织报告中，政府下载和引用环境署评估和报告的次数) 2008-2009 年：不详 2010-2011 年估计：100 000 次下载 2012-2013 年目标：200 000 次下载
(b) 各国政府和公共机构的能力加强，从而能够查明、监管和管理各种主要的资源挑战，在发展规划和实施工作中顾及环境可持续性问题，并采用提高资源效率的政策和工具	(b) 更多的政府和其他公共机构执行提高资源效率的政策、经济措施和举措，在经济中顾及环境可持续性问题 业绩计量(采用或开始实施促进资源效率和可持续消费与生产的新政策、条例或经济工具的政府数目) 2008-2009 年：不详 2010-2011 年估计：10 2012-2013 年目标：20
(c) 通过私营部门的自愿行动，增加对高效、清洁和安全的工业生产方式的投资	(c) 更多企业采用资源效率管理做法、技术以及更清洁和更安全的生产方法，以及在这方面投资 业绩计量(参加环境署举措、报告环境业绩方面的改进和投资情况并表明已取得改进的公司数目) 2008-2009 年：50 2010-2011 年估计：60 2012-2013 年目标：70
(d) 在国际承认的标准化工具和信息以及有利的社会基础设施的推动下，需求方的决定和消费选择更有利于节省资源和无害环境的产品	(d) (一) 节省资源和无害环境的预定产品、商品和服务的销售增加 业绩计量(符合经认可的环境标准和环境标签的产品、货物和服务的销售额) 2008-2009 年：500 亿美元 2010-2011 年估计：520 亿美元 2012-2013 年目标：620 亿美元

(二) 更多的政府、公司和消费者团体在作出采购更节省资源和无害环境的产品、商品和服务的决定时，能够获得并利用由环境署支助的举措提供的工具和信息

业绩计量(利用环境署举措支助的工具作出采购决定的政府和企业组织数目)

2008-2009年：7

2010-2011年估计：20

2012-2013年目标：40

外部因素

- 14.91 本次级方案预计能实现目标和预期成绩，前提是：市场状况、消费者的选择以及技术创新对可持续消费与生产方式产生有力影响。

产出

- 14.92 2012-2013两年期内，将完成下列最后产出：

(a) 为政府间机构和专家机构提供服务(经常预算/预算外)：为会议提供实质性服务：在所有区域扩大根据马拉喀什进程成果开展的活动，政府和其他主要群体参与可持续消费和生产模式十年期方案框架，以便支持政府和企业向可持续消费和生产以及节约资源的社会过渡(5)；

(b) 其他实质性活动(预算外)：

(一) 经常出版物：在供应国开展能力建设，就可以采取哪些行动实现可持续发展开展对话，包括酌情利用工具和标签，说明整个增值链的资源使用效率，帮助政府和消费者考虑农业粮食涉及的资源问题，以此促进和支持可持续农业粮食生产和食品供应链管理方面的创新做法(1)；

(二) 非经常出版物：从全球角度来进行权威性政策评估、成本效益分析，例举通过利用提高资源效率的政策和经济工具取得包括减贫在内的经济、环境和社会效益的行业事例，并用于政府的决策(2)；对企业和消费群体使用全球资源的情况、社会和经济驱动因素以及环境退化与经济增长脱钩进行权威性科学评估，得出与政策相关的结论，供政府决策采用(3)；有关发展绿色经济和国家发展规划和方案顾及可持续消费和生产问题的国家咨询服务与在采用经济和法律工具以及其他适当的实施工具方面开展能力建设相结合(5)；查明并公布不可持续的使用造成的资源短缺和重大环境影响，对研究结果进行评估，协助政府机构在其政策决定和方案中使用这些结果(2)；

(三) 特别活动：通过支持各国及公共和私营机构努力开展提高认识活动，推行媒体和广告守则和为青年人举办教育活动，来界定并推动可持续生活方式方面的进展(4)；

(c) 技术合作(预算外):

- (一) 咨询服务: 各国采用有效利用自然资源——土地、水、森林及林业产品——的良好做法, 支持农村发展和可持续供应, 推动在相关行业和联合国机构中复制这些良好做法(4); 增加在开发、转让和利用资源节约型技术以及业务做法方面的投资机会, 具体做法是金融部门针对金融服务和资本市场采取干预措施, 制订采纳新管理原则的方法并就方法的使用开展能力建设(3); 共同了解金属和制造业价值链上影响大并与政策相关的领域, 商定金属开采、产品设计和使用方面的最佳做法, 以形成闭路材料循环, 并在 2 个国家试用这些方法(2); 为联合国和包括国家和地方政府在内的政府机构提供支持, 以制定实施行动计划, 开展能力建设, 通过改变采购政策和实践、建筑及设施管理和办公室文化, 做到不对气候产生影响和有效利用资源(30); 支持各国开展以下方面的工作: 制定并落实国家和地方政策与标准, 支持根据国际公认的参考标准、政策建议和筹资模式, 采用可持续和节约能源的方式进行建造(4); 与政府机构伙伴协作, 促使人们采取行动, 以便确定并推行能够促进包括适当基础设施以及水、环境卫生和废物有效管理在内的可持续城市发展的手段、最佳做法和行动计划(8);
- (二) 培训课、研讨会和讲习班: 在着眼于用户或消费者的工具和方法方面确立良好做法, 例如可持续性报告、确定影响区、生态标签、标准和认证, 并在目标国家和行业为采纳这些做法提供支持(5); 通过工发组织制订和推行有关节约资源管理方法的技术指南, 以协助国家清洁生产网络和相关专家中心支持发展中国家的小企业和行业做出投资决策, 引入环保型技术(6);

表 14.24 所需资源: 次级方案 6

类别	资源(千美元)		员额	
	2010-2011 年	2012-2013 年 (重计费用前)	2010-2011 年	2012-2013 年
经常预算				
员额	365.1	365.1	3	3
非员额	62.2	45.9	—	—
小计	427.3	411.0	3	3
预算外	68 406.8	72 976.7	71	60
共计	68 834.1	73 387.7	74	63

14.93 365 100 美元将用于继续维持 3 个员额(1 个 P-2/1 和 2 个当地雇员)。所需非员额资源 45 900 美元, 用于工作人员差旅、订约承办事务、一般业务费用、用品和材料以及家具和设备。经费减少 16 300 美元是因为资源使用合理化。

- 14.94 2012-2013 两年期需要预算外资源 72 967 700 美元，由以下来源提供：环境基金(26 867 000 美元)、技术合作和普通信托基金以及专项资金(44 451 800 美元)和有待获得的方案支助估计数(1 657 900 美元)。与 2010-2011 两年期分配给该次级方案的预算外资源相比，增加了 4 561 100 美元。员额经费(23 747 500 美元)将用于 60 个员额(5 个 D-1、7 个 P-5、15 个 P-4、11 个 P-3、1 个 P-2/1 和 21 个当地雇员)，与 2010-2011 两年期分配给该次级方案的员额数量相比，减少了 11 个员额。非员额经费(49 220 200 美元)将用作上文第 14.92 段所述产出的经费。

D. 方案支助

所需资源(重计费用前): 1 225 200 美元

- 14.95 方案支助包括环境署行动厅以及联合国内罗毕办事处提供的服务。
- 14.96 行动厅于 2010-2011 两年期建立，其负责人为 D-2 职等，由预算外资源供资，负责管理、整合和协调质量保证科、总体事务科、资源调动科的工作。行动厅负责通过发布新授权以及开展重要的合规、监督和报告活动来加强机构问责。它制定并维持所有方案规划和执行文件、例如项目文件和法律文书的批准程序，协调和支持环境署就监督厅和联合国审计委员会等监督机构开展的工作。2012-2013 年，它还将支持新筹资工具的开发和管理，并为环境署管理的多边环境协定提供业务管理协助。
- 14.97 质量保证科直接负责推动和支持环境署的成果管理制改革以及其他机构的变革管理进程。它监督环境署的战略规划、方案和项目审查和批准程序、方案分析、业绩监测和报告以及管理政策的制定。质量保证科拥有相关权力和手段来保证方案和项目、伙伴关系协定和方案执行情况的质量。预计在 2012-2013 两年期交付以下产出：(a) 2014-2015 两年期的方案计划和预算；(b) 2012-2013 两年期的方案和预算执行情况报告；(c) 按照监测计划来监测方案执行情况以评估执行和问责制方面的进展；(d) 使用风险登记册来评估业绩，纠正执行中的问题；(e) 拟订 2014-2017 中期战略，明确提出愿景、目标、优先事项和影响措施，建立强有力的机制，以供各国政府审查和理事会第二十七届会议批准。
- 14.98 总体事务科负责环境署预算、财务、人力、信息技术和实物资源的战略管理。事务科与联合国内罗毕办事处进行密切合作和协调，内罗毕办事处在以下责任领域为环境署提供各种服务：会计、薪金和薪资、征聘和工作人员事务、工作人员发展、网络和其他系统管理、采购和库存维护。联合国内罗毕办事处还为环境署提供以下方面的服务：东道国关系、建筑物管理、会议管理、医疗服务、安保和安全。联合国内罗毕办事处的任务、服务、筹资和预算详情见 2012-2013 两年期拟议方案预算第 29G 款。
- 14.99 资源调动科负责促进、支持和协调环境署各方案主管开展的资金筹集工作，以便确保 6 个次级方案获得足够的、可预测的经费，尤其是环境基金和各信托基金及专项资金提供的经费。这就需要与捐助方和方案主管密切沟通，与政府建立战略伙伴关系，以支持环境署重点方案和项目，通过获得包括企业、基金会、非政府组织和个人在内的非国家行为者的支持来使筹资来源多样

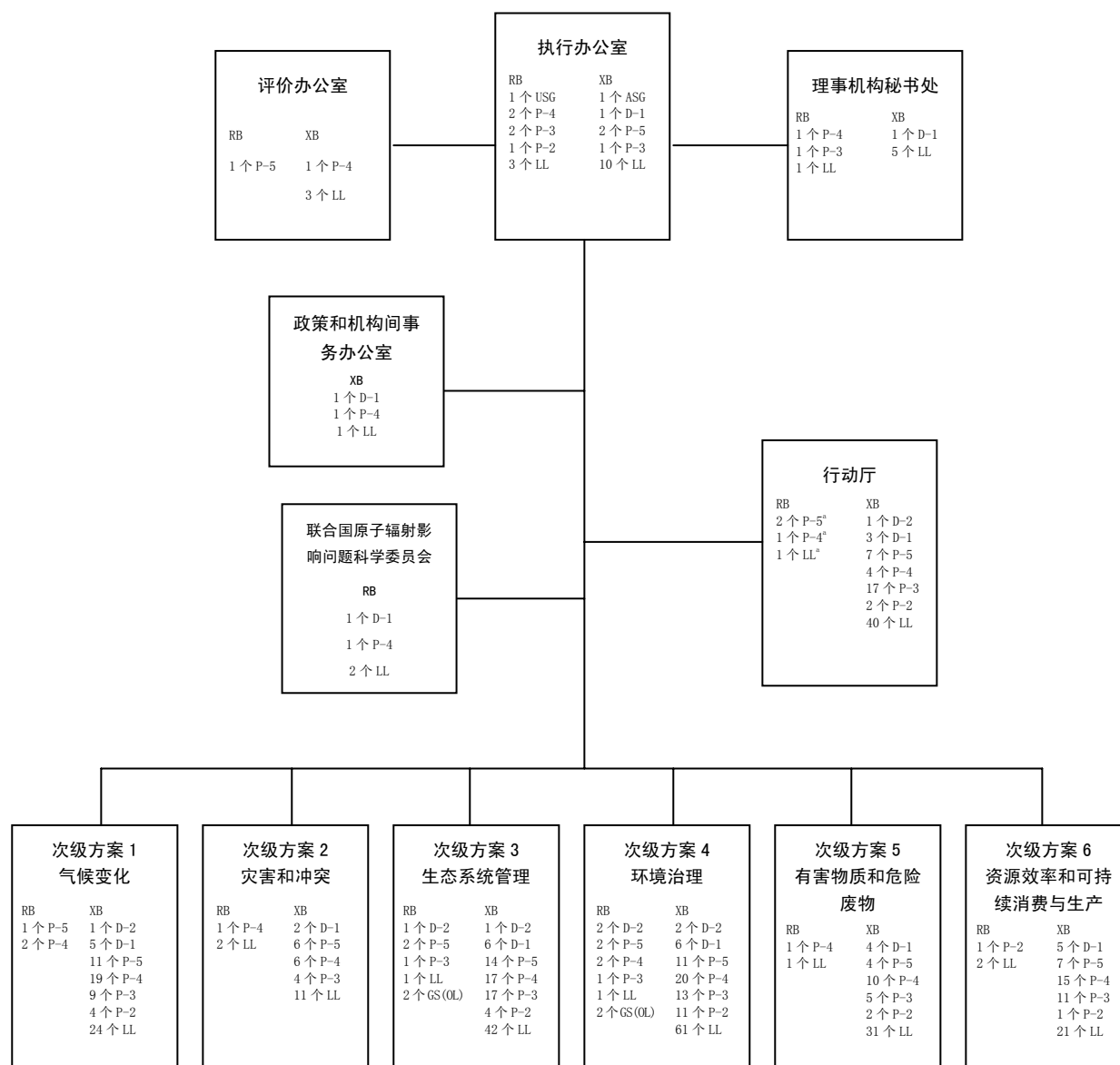
化，编写并提供捐助方和方案的资料、筹集资金的工具和其他相关信息。资源调动科预计将准则 2012-2013 两年期提出各次级方案的资源调动战略。

表 14.25 所需资源：方案支助

类别	资源(千美元)		员额	
	2010-2011 年	2012-2013 年 (重计费用前)	2010-2011 年	2012-2013 年
经常预算				
员额	—	1 193.8	—	4
非员额	—	31.4	—	—
小计	—	1 225.2	—	4
预算外	28 925.8	31 314.4	80	74
共计	28 925.8	32 539.6	80	78

- 14.100 1 193 800 美元将用于 4 个员额(2 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个当地雇员)，质量保证科原先列在行政领导和管理项下，现在列在方案支助项下。在此之前，环境署行动厅列在行政领导和管理项下，现在列在方案支助项下。还从行政领导和管理项下调拨了相关的 31 400 美元非员额资源，用于工作人员差旅、订约承办事务、一般业务费用、用品和材料以及更换家具和设备。
- 14.101 2012-2013 两年期需要预算外资源 31 314 400 美元，由环境基金(10 055 000 美元)和有待获得的方案支助估计数提供，用于偿付联合国内罗毕办事处为环境署提供的服务(21 259 400 美元)。与 2010-2011 两年期分配给环境署方案支助的预算外资源相比，增加了 2 388 600 美元。员额经费(15 504 200 美元)将用于 74 个员额(1 个 D-2、3 个 D-1、7 个 P-5、4 个 P-4、17 个 P-3，2 个 P-2/1 和 40 个当地雇员)，与 2010-2011 两年期分配给方案支助的员额总数相比，减少了 6 个员额。非员额经费(15 810 200 美元)将用作与执行该科工作方案相关的业务费用。

联合国环境规划署：2012-2013 两年期组织结构和员额分配



缩写：RB，经常预算；XB，预算外；USG，副秘书长；ASG，助理秘书长；GS(OL)，一般事务(其他职等)；LL，当地雇员。

^a 员额调动。

附件

2010-2011 年提供但 2012-2013 两年期不提供的产出

A/64/6(第 14 款)			
段次	产出	数量	停止执行的原因
次级方案 1 气候变化			
14.56(a)(-)	开展和公布基于科学的评估, 以提高人们对气候变化及其对于特定部门影响的认识, 并推动将气候变化纳入决策	2	非经常
14.56(a)(-)	对土地使用的变化、生物多样性、森林损毁和碳储存进行测绘和评估, 并开展相关能力建设, 为减少森林砍伐所导致的排放量提供知识基础	4	非经常
14.56(a)(-)	就各种政策选项(包括技术转让)开展和采用宏观经济分析和部门分析, 以促成温室气体排放量的降低	4	非经常
14.56(a)(-)	评估关键生态系统的气候变化脆弱性和适应服务, 并将评估结果纳入国家决策、规划和气候适应实践中	4	非经常
14.56(a)(=)	向各个关键利益攸关方宣传成功的气候变化方案, 以促进推广最佳做法和成功事例	1	非经常
14.56(a)(=)	推动公共/私营部门之间的伙伴关系, 并采用最佳做法, 提高能源效率和减少温室气体排放	2	非经常
14.56(a)(=)	开发和测试各种工具, 研究和模拟因森林砍伐、土地用途的改变、森林和土地覆盖层退化而产生的温室气体排放和碳储存	1	非经常
14.56(a)(=)	金融机构采用气候、环境和可持续性领域的最佳做法	2	非经常
14.56(a)(=)	使用可扩展的方法和工具加强国家开展脆弱性和气候适应综合评估的知识和能力	1	非经常
14.56(a)(=)	在全球范围内细化可持续性标准和开发生物燃料的评价工具, 并在各国予以实施	1	非经常
14.56(a)(=)	国家经济、法律、体制和管理框架符合国际气候变化条约中所载的气候变化脆弱性和气候适应规定	1	非经常
14.56(a)(四)	针对主要群体和广大公众开展提高认识、外联、教育和培训, 以提高气候意识	3	非经常
斟酌添加	碳模式、测量和监测规程和工具	1	非经常
斟酌添加	联合国发展集团给联合国国家工作队的指导说明, 以便将气候变化问题列入联合国国家分析报告和联合国发展援助框架	1	非经常
14.56(b)(-)	向主要群体提供咨询和支助服务, 以说明如何才能将气候变化纳入业务行动	3	非经常

A/64/6(第 14 款)			
段次	产出	数量	停止执行的原因
14.56(b)(-)	建立和利用国家气候技术计划,以促进清洁能源技术市场,加速淘汰过时的技术	4	非经常
14.56(b)(-)	向主要的气候变化融资机制提供技术、分析和政策支持,以支持其业务的连贯性,并确保对气候变化进行转化投资	3	非经常
14.56(b)(-)	将气候变化适应问题纳入国家发展规划进程	4	非经常
14.56(b)(-)	通过在选定的旱地、低洼地区和山区采取有效的气候适应措施,增强易受气候变化影响的关键生态系统的复原力	4	非经常
14.56(b)(-)	利用全球和区域网络提供的知识、技术和政策支持,加强开展气候适应规划的国家政策和体制能力	4	非经常
14.56(b)(-)	对可再生能源的潜力进行技术和经济评估,并由各国在作出倾向于可再生能源的能源政策和投资决策时加以利用	4	非经常
14.56(b)(=)	加强管理土地用途和林业的法律、监管和体制框架,以推动减少因森林砍伐和土地用途变化而导致的温室气体排放	4	非经常
14.56(b)(-)	利用在发展监测和评价系统、生态系统服务付款和碳交易市场过程中积累的经验教训来支持提高多个有关发展中国家的准备状态,并为全球进程提供支持	3	非经常
14.56(b)(-)	为负责实施气候多边环境协定的气候变化谈判人员和利益攸关方配备有关的科学资料,以便于开展谈判	3	非经常
14.56(b)(=)	加强国家评估和分配公共资金、利用私人投资促进清洁能源的机构能力	4	非经常
14.56(b)(-)	在国家和次区域一级开展能力建设,按照用户要求定制气候变化的数据、资料和预测,加强气候变化政策规划	4	非经常
14.56(b)(-)	为关键利益攸关方在使用可再生能源、提高能源效率和减少温室气体排放方面开展政策改革和实施方案提供信息和支持的知识网络	2	非经常
14.56(b)(-)	启动新的气候融资工具,并由先行的金融家和贷方/投资者对清洁能源进行投资	4	非经常
14.56(b)(=)	通过与财政部门结成伙伴关系,对清洁能源和低碳技术进行有针对性的成本、风险和机遇分析,消除在国家一级资助可再生能源和能效技术的障碍,并改善获得此类资助的机会	4	非经常
14.56(b)(=)	通过便利市场和采用环境可持续性等方面的相关工具、方法和全球性分析,激励清洁发展机制项目	10	非经常
小计		92	

A/64/6(第 14 款)			
段次	产出	数量	停止执行的原因
次级方案 2. 灾害和冲突			
14. 63(a)(一)	非经常出版物：在全球、区域和国家各级开展和广泛通报早期预警和风险评估，以确定环境因素在何处助长自然灾害和人为灾害的风险	4	非经常
14. 63(a)(二)	展示联合国机构和成员国开发、传播和采纳的通过改进环境管理减少自然灾害和人为灾害风险的最佳做法的政策工具包和教学单元	1	非经常
14. 63(a)(三)	环境考虑被纳入救济和复原政策、实践和呼吁	4	非经常
14. 63(a)(三)	环境考虑被纳入联合国在危机后国家及区域的建设和和平及复原活动中	4	非经常
14. 63(a)(四)	协调和调动环境应急专业人员，以查明和减轻具体紧急状况和相关次级风险对人类健康构成的危急环境风险	12	非经常
斟酌添加	向危机后国家提供环境政策和体制方面协助	3	非经常
14. 63(b)(一)	在国家和地方各级以法律框架等形式强化备灾能力，进一步减少工业事故风险	6	非经常
14. 63(b)(一)	向危机后国家提供环境政策和体制方面协助	4	非经常
14. 63(b)(一)	通过能力建设措施和风险信息，改善应对和减轻紧急状况所致危急环境风险的国家备灾状态	6	非经常
14. 63(b)(二)	为协助执行应急任务、环境评估和向受危机影响国家提供实时技术援助而设立和培训环境署专家网络和相关机构	1	非经常
14. 63(b)(三)	在试点基础上执行可持续建筑和施工准则，为在受危机影响国家有效使用资源作出贡献	4	非经常
14. 63(b)(三)	开展基于实地的环境评估，以查明影响人类健康、生计和安全的环境风险，并把环境需要纳入国家复原计划和呼吁以及联合国在危机后国家的复原活动	4	非经常
14. 63(b)(三)	在脆弱国家促成为降低自然灾害和人为灾害风险而采取实际行动的政策支助和试点项目	5	非经常
14. 63(b)(三)	在冲突或灾害导致危险物质和废料污染的地点推动环境清理项目	4	非经常
14. 63(b)(三)	为在冲突或灾害中受损地点推行生态系统修复及管理项目	4	非经常
小计：		66	
次级方案 3. 生态系统管理			
14. 70(a)	为关于国家和跨界自然资源可持续管理的对话提供便利	6	非经常
14. 70(b)(一)	执行在高度农业化经济体中评价可持续粮食生产优缺点的试点项目，以增进生态系统复原力和粮食生产	3	非经常

A/64/6(第 14 款)			
段次	产出	数量	停止执行的原因
14.70(b)(-)	执行促进可持续使用生态系统服务以实现发展目标的全球推广战略	1	非经常
斟酌添加	环境署全球环境监测系统全球水质监测方案	1	非经常
14.70(b)(=)	制订并测试方法,用以确定在国家和跨界背景中土地使用变化所累积的生态系统服务的社会及经济成本和效益	1	非经常
14.70(b)(=)	开发评价生态系统服务的工具和方法,对其进行试点测试并将其纳入国家会计、规划和管理系统	4	非经常
14.70(b)(=)	为缺水国家开发并演示促进水监管及净化服务的可持续性的生态系统评估和管理工具	1	非经常
14.70(b)(=)	启动和(或)审查支持生态系统管理的区域政策及法律	3	非经常
斟酌添加	在国际水项目中更多地运用科学以改进项目成果	1	非经常
14.70(c)(-)	加强区域内和跨部门合作机制,以便在跨界山区和森林生态系统中实现生态系统管理方案的联合拟订	3	非经常
14.70(c)(-)	加强与国际金融机构的协作,把生态系统服务纳入它们的全球和国家战略中	6	非经常
14.70(c)(-)	制订综合海洋管理机制并推广海洋保护区网络,以增强渔业的可持续性和沿海及海洋生境的稳定性	4	非经常
14.70(c)(-)	在项目设计和实施中纳入主要基础设施和农业项目对生物多样性和对生态系统运作的影响的分析	3	非经常
14.70(c)(-)	把增进部门间协调以及多方利益攸关方参与将生态系统考虑纳入国家发展进程的机制制度化	6	非经常
14.70(c)(-)	把公平获得生态系统服务和共享其利益的试点办法纳入国家进程的主流	3	非经常
14.70(c)(-)	为会员国加强生物多样性和生态系统服务方面的科学-政策接口提供技术支持	3	非经常
14.70(c)(=)	建立对生态系统运作和复原力至关重要的生物多样性进行评估的国家级能力	6	非经常
14.70(c)(=)	执行陆地生态系统修复试点项目,以便在严重退化的生态系统中平衡粮食供应、碳固存以及木材/薪材服务	2	非经常
小计		57	
次级方案 4. 环境治理			
14.77(a)(-)	为主要群体和政府多个部门之间的政策对话协办部门间和政府间论坛,以处理新出现的环境问题	4	非经常
14.77(a)(-)	通过区域部长级环境论坛和其他环境论坛支持各国有效进行政策交流和制订及确定优先事项	4	非经常

A/64/6(第 14 款)			
段次	产出	数量	停止执行的原因
根据立法添加	主要群体和利益攸关者提交给环境署理事会的看法意见/声明	1	非经常
斟酌添加	拉丁美洲和加勒比环境部长论坛第十七次会议的会议文件	1	非经常
14. 77(a)(二)	确定多边环境协定的环境优先事项, 并支持将其纳入主流以确保整个联合国系统的一致性	6	非经常
根据立法添加 (GC 25/2:III)	第五次全球环境展望的说明	1	非经常
14. 77(a)(二)	联合国实体和联合国机构间机构在设计和通过环境管理小组、行政首长理事会和联合国发展集团执行它们的干预措施时, 考虑到环境署理事会的一般性政策指导以及对主要国际环境评估的结果	3	非经常
14. 77(a)(二)	在其他政府间审议活动中审议为确定方向和更好地协调就理事会确定的问题采取的行动而提出的政策指导	4	非经常
根据立法添加 (GC 25/2. III)	关于第五次全球环境展望的专家会议	1	非经常
14. 77(a)(二)	用更具战略性的办法使多学科科学网络与决策者和发展工作者建立联系, 以将环境因素纳入发展进程	5	非经常
14. 77(b)	制作和传播全球、区域、次区域和专题环境评估、展望、指标报告和警报, 并由决策者及有关利益攸关方在国家和国际政策进程的决策中加以使用	15	非经常
14. 77(b)	理事会依据环境评估和分析资料查明具有广泛国际意义的新出现环境问题和各种环境制度中现存的漏洞	4	非经常
斟酌添加	小册子、概况介绍、挂图、资料袋: 环境署的小册子、出版物、杂志和有针对性的信息资料, 用于提高认识和增加环境署工作的影响力	1	
斟酌添加	庆祝活动、运动、公开活动、会议、讲座、颁奖计划/活动和竞赛, 促使民间社会利益攸关者、儿童和青年团体一起保护环境和维护环境可持续性	1	非经常
斟酌添加	联合国土著问题常设论坛	1	非经常
斟酌添加	拉丁美洲和加勒比环境部长论坛的新闻稿和新闻发布会	1	非经常
斟酌添加	关于如何参加理事会/环境管理小组的指南	1	非经常
斟酌添加	利用新闻稿、新闻发布会、情况通报、访谈、启动会、视听产品和因特网来有效分发环境署的环境信息, 提高对环境问题的认识, 增强环境署工作的影响力	1	非经常
14. 77(c)	管理和进行体育活动的环境审计, 与体育专业组织围绕体育与环境问题开展工作	2	非经常

A/64/6(第 14 款)			
段次	产出	数量	停止执行的原因
14.77(c)	为《保护和可持续发展喀尔巴阡框架公约》(《喀尔巴阡公约》)提供临时秘书处服务,协助缔约方谈判和制订议定书并执行相关的项目	15	非经常
14.77(c)	为《保护里海海洋环境框架公约》提供临时秘书处服务,协助公约缔约方谈判和制订相关的议定书	10	非经常
14.77(c)	开展对话以建立西亚跨界沙尘暴早期预警和监测机制	1	非经常
14.77(c)	把环境可持续性列入国家和行业发展规划工作	8	非经常
14.77(c)(-)	制订和应用法律及政策工具,以在国家及国际的环境和发展目标之间实现协同增效作用	6	非经常
14.77(c)(-)	通过政策工具的运用,加强各国履行其国际环境义务的立法和司法能力	3	非经常
14.77(c)(-)	通过提供环境信息和数据,加强联合国国家工作队把环境可持续性纳入联合国发展援助框架(联发援框架)和其他国家规划进程的能力	20	非经常
14.77(c)(-)	把环境可持续性充分纳入联发援框架	5	非经常
14.77(c)(-)	为区域和次区域体制安排提供便利,以根据有关区域或次区域政府间机构和论坛或各当事国确定的优先事项和战略处理共有自然资源和跨界环境问题方面的共同利益	2	非经常
斟酌添加	培训班、研讨会和讲习班:向发展中国家的环境记者和受众提供培训班、材料和建立联系协助,以便提高环境信息和报告的质量	1	非经常
14.77(c)(-)	通过执行第四个环境法发展和定期审查方案,加强国家和国际环境法及机构	2	非经常
14.77(c)(-)	加强政府官员和其他利益攸关方有效参加多边环境谈判的能力	3	非经常
斟酌添加	关于环境治理、绿色经济和水的讲习班	3	非经常
14.77(c)(-)	展示政府和伙伴机构在环境监测、评估和早期预警方面的体制和技术能力,以支持国家决策	10	非经常
斟酌添加	加强工会在国际环境进程中的参与	3	非经常
14.77(d)	通过高级合作机制支持多边环境协定及其秘书处的需要和活动	1	非经常
小计		148	
次级方案 5. 有害物质和危险废物			
14.84(a)	拟订尽量减少汞的供应、获取和使用的国际行动框架	3	非经常

A/64/6(第 14 款) 段次	产出	数量	停止执行的原因
14.84(a)	《国际化学品管理战略办法》进程获得充分的秘书处支持、管理快速启动方案和向各区域网络提供支助	6	非经常
根据立法添加 (UNEP/POPS/COP.4/SC-4/7)	进一步制订用于查明和计算二恶英和呋喃(持久性有机污染物)释放量的标准工具包专家会议的工具包修订和砖窑工作队休会期会议	1	非经常
斟酌添加	关于建立法律和体制基础设施和制订费用回收措施以合理管理化学品的专家组会议	1	非经常
根据立法添加	杀虫剂的合理管理和杀虫剂中毒的诊断和医治	3	非经常
根据立法添加	更新 2002 年国际化学品安全方案全球内分泌干扰物科学研究现状评估	1	非经常
14.84(b)(-)	全球有害物质和危险废物政策和趋势评估,以便让决策者了解与化学品的使用和废品的生成有关的潜在健康和环境风险及益处	1	非经常
14.84(b)(-)	确定处理和管理多国、区域和全球关切的化学品、废物和相关问题的可选办法	2	非经常
14.84(b)(=)	开发和测试监测、评价和报告有害物质和危险废物的健全生命周期管理进展情况的工具和方法	1	非经常
14.84(b)(≡)	各国在控制全球关切的化学品和废物的过程中就具体问题和新出现问题开发和实施技术和预警合并信息网络	4	非经常
14.84(b)(≡)	使化学品风险评估方法适应于特定国家环境和社会经济情况	2	非经常
根据立法添加(环境署理事会第 SS. IX/1 号决定)	开展活动以执行国际化学品管理会议第 I/1 号决议和环境署理事会第 SS. IX/1 号决议	3	非经常
14.84(b)(≡)	编写和传播宣传和信息资料,以提高对有害物质和危险物质的环境和健康风险的认识,并动员就此采取行动	5	非经常
14.84(c)(-)	将国际关切的有害物质在跨界河流、海洋环境和臭氧层中的排放置于更严格管制之下	2	非经常
14.84(c)(-)	对多边环境协定所涉化学品和废物的监测和控制工具和方法进行测试和转让	2	非经常
14.84(c)(-)	与其他政府间组织一道拟订有关有害物质在其整个生命周期中的管理的整套科学和技术准则并加以测试	2	非经常
14.84(c)(-)	在试点项目中对将有害物质和危险废物的管理纳入发展政策主流的综合指南和融资工具进行测试	10	非经常
14.84(c)(-)	实施评估和管理有害物质和危险废物的国家方案和调查	7	非经常
14.84(c)(-)	对关于无害环境的农药和工业化学品的生产和使用的技术工具、方法和战略框架进行测试	3	非经常

A/64/6(第 14 款)			
段次	产出	数量	停止执行的原因
14.84(c)(-)	通过与企业 and 行业协会的伙伴关系同中小企业建立联系,以改进有害物质、产品中的化学品和危险废物的无害管理	3	非经常
14.84(c)(=)	建立和演示区域和国际执法机构/组织之间的伙伴关系,以在国家一级打击关于关切物质的环境犯罪	4	非经常
14.84(c)(-)	建立和演示国家和区域信息网络,以支持就化学品方面的优先问题在区域一级采取行动	3	非经常
斟酌添加	持久性有机污染物(全球科学)确定空旷地焚烧废物意外产生持久性有机污染物的排放因素	4	非经常
斟酌添加	监测和评价方法,以用于报告在合理管理有害物质和危险废物方面的进展	4	非经常
小计		77	
次级方案 6. 资源效率和可持续消费与生产			
14.92(a)	马拉喀什进程在区域和国家两级主要部门试行节约资源的公共政策和私营部门管理做法,制订可持续消费与生产 10 年方案框架	7	非经常
14.92(b)(-)	对采用节约资源政策在经济、环境和社会方面产生的效益进行综合评估、成本效益分析和个案研究,研究可持续消费与生产,并将成果分发给全球和区域经济与贸易论坛以及迅速实现工业化的新兴经济体和依赖自然资源的国家的国家政策制定者	5	非经常
14.92(b)(-)	对产品生命周期中的资源使用情况进行权威性科学评估,以便环境退化与商品生产和消费及服务脱钩	3	非经常
14.92(b)(=)	通过提高认识的宣传、伙伴关系和国际颁奖,促进行为的改变,鼓励购买更节约资源和更可持续的产品	2	非经常
斟酌添加	联合国音乐和环境举措——工业研究	1	非经常
斟酌添加	资源效率:经济和展望报告	1	非经常
14.92(b)(=)	建立或加强建筑、运输、采矿、食品生产、用水管理或旅游方面的全球多方利益攸关方伙伴关系,以展示能源效率投资和管理做法	8	非经常
14.92(c)(-)	制订不对气候产生影响的行动计划,具体做法是在联合国系统和其他公共机构规划和改变采购做法、建筑和设施管理以及办公室文化	8	非经常
14.92(c)(-)	起草反映商品和服务消费价格中的资源和环境成本的条例及公共采购和/或经济文书,并由公共主管当局进行宣传	5	非经常
14.92(c)(-)	确定和实现引进、开发、转让和应用节约资源并无害环境技术的投资机会	4	非经常

A/64/6(第 14 款)			
段次	产出	数量	停止执行的原因
14.92(c)(一)	制订并实行促进食品和制成品生产采用无害环境技术和节约资源的条例、经济奖励和自愿措施	8	非经常
14.92(c)(一)	通过联发援框架和国家可持续消费与生产行动计划,在国家经济和发展规划过程中考虑开展节约资源和更清洁、更安全的生产	5	非经常
14.92(c)(一)	评估不可持续的资源流动引起的匮乏问题和主要环境影响,并将评估结果应用于政策和管理做法的制订	4	非经常
14.92(c)(一)	开发各种工具,寻找和采用最佳做法,包括在对水和资源进行管理以促进可持续城市发展领域中这样做	8	非经常
14.92(c)(二)	开展对政策和使用周期的分析、对话和能力建设活动,以推行各种标准和自愿措施,例如节约资源商品和服务的可持续性情况报告、生态标签和认证等	5	非经常
14.92(c)(二)	建设清洁生产中心和发展机构的能力,以支持政府和企业制定环境目标,并推动政府和企业作出节约资源的投资决策	6	非经常
14.92(c)(二)	在建筑、能源以及水和废物管理部门为公共和私营部门决策者制定并展示建立在节省成本、增强竞争力和创造新市场机会的基础上的节约资源企划案	8	非经常
斟酌添加	企业一级的管理工具——通过提高资源效率和减少污染促进可持续工业生产	6	非经常
14.92(c)(三)	找到并试用在产品生命周期中节约资源和减少污染的最佳做法,注重食品和制成品的用水、废物和能源问题	4	非经常
小计		98	
共计		538	