



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
25 April 2011
Russian
Original: English

Основная сессия 2011 года

Женева, 4–29 июля 2011 года

Пункт 10 предварительной повестки дня*

Региональное сотрудничество

Резюме обзора экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2011 год

Резюме

В 2010 году в странах Азиатско-Тихоокеанского региона отмечались очень высокие темпы выхода из «великой депрессии» 2008/09 года, однако в 2011 году перед ними стоят новые проблемы. В их число входят вновь возникшие продовольственный и топливный кризисы, которые ставят под угрозу достигнутые напряженным трудом успехи в области развития, медленные темпы восстановления экономики в более развитых странах, а также огромное число краткосрочных потоков капитала, которое, в свою очередь, обуславливает нестабильность рынков капитала, возникновение «дутых» активов и повышение валютных курсов. Кроме этого, разрушения, вызванные недавним землетрясением и цунами в Японии, являются еще одним суровым напоминанием об уязвимости этого региона перед лицом стихийных бедствий. Эти проблемы порождают значительную вероятность ухудшения прогнозов в отношении роста, которые в других отношениях весьма оптимистичны сейчас, когда регион становится полюсом роста в мировой экономике.

Занимаясь устранением факторов краткосрочных рисков, политикам также необходимо решать проблему перебалансирования экономики стран региона в интересах роста объема внутренних и региональных инвестиций и потребления. Хотя серьезные пробелы в области развития создают достаточно возможностей для роста внутреннего спроса, в предстоящие годы углубление региональной экономической интеграции также будет являться чрезвычайно важным фактором обеспечения устойчивой динамики. В число областей, которым необходимо уделить внимание на политическом уровне, входят улучшение связей между рынками и народами на основе укрепления связей между транспортными системами, институциональное строительство в регионе, совершенствование транспортных систем и содействие торговле, а также прогресс в деле формирования региональной энергетической системы.

* E/2011/100.



Наименее развитые страны региона не могли воспользоваться возможностями, открывшимися в результате расширения рынков и укрепления связей между ними, из-за неадекватности их производственного потенциала. Наряду с созданием надлежащих национальных политических рамок им необходима помощь со стороны партнеров по процессу развития в целях укрепления их производственного потенциала.

В «Резюме обзора экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2011 год» проводится оценка чрезвычайно важных вопросов, политических проблем и рисков, с которыми регион будет иметь дело в предстоящие месяцы, и в общих чертах излагаются элементы политической повестки дня, призванной обеспечить устойчивый динамизм и развитие в интересах всех групп населения, с тем чтобы нынешний век стал столетием Азиатско-Тихоокеанского региона.

Содержание

	<i>Cmp.</i>
I. Введение	4
II. Решение проблем, обусловленных низкими темпами роста в развитых странах	5
Преодоление последствий долгового кризиса, который имел место в Европе	6
III. Прогноз в отношении роста на 2011 год	6
IV. Основные факторы возможного изменения прогноза: как оградить рост от внешнего воздействия	9
A. Повторение продовольственного и топливного кризисов: влияние на доход и показатели нищеты	9
B. Решение проблемы увеличения цен на продовольствие	11
C. Управление потоками капитала	12
D. Безработица по-прежнему остается проблемой для представителей уязвимых слоев населения	14
E. Оказание поддержки созданию альтернативных источников спроса	14
F. Ориентированное на развитие управление мировой экономикой	15
V. Взаимосвязанность в интересах ускорения процесса региональной интеграции	16
VI. Наращивание производственного потенциала наименее развитых стран	22

I. Введение

1. В Азиатско-Тихоокеанском регионе отмечались весьма высокие темпы выхода из спада 2008/09 года, однако еще рано говорить о его полном выходе из кризиса. Ситуация во всем мире в 2011 году более сложная, чем в 2010 году, так как необходимо будет преодолевать целый ряд почти одновременно возникших проблем. Поскольку спрос со стороны развитых стран по-прежнему остается низким, в регионе вновь отмечается рост цен на продовольствие и энергоносители, а последствия множества стихийных бедствий в нем также оказывают свое негативное воздействие как на экономический рост, так и на цены. Тем не менее разнообразие общих перспектив роста в регионе в предстоящие годы, по сравнению с развитыми странами, дает основание предположить, что Азиатско-Тихоокеанский регион не только будет играть центральную роль в процессе своего собственного развития, но и станет чрезвычайно важной движущей силой, помогающей глобальной экономике выйти из спада.

2. В последние месяцы в контексте процесса восстановления в регионе возникли трудности из-за резкого роста общемировых цен на продовольствие и энергоносители, а также возобновления очень динамичного роста. Это в не-пропорционально большой степени негативно сказалось на беднейших и наиболее уязвимых слоях населения в регионе и оказалось самое непосредственное влияние на источники средств к существованию. На экономике развивающихся стран также негативно отразятся высокие цены на энергоносители, которые приведут к росту стоимости вводимых ресурсов в промышленности, являющейся в этом регионе энергоемкой.

3. Еще одна ключевая краткосрочная проблема этого региона, являющаяся результатом мер, которые развитые страны принимают в контексте восстановления в целях стимулирования своей экономики, обусловлена воздействием огромных инъекций ликвидных средств, к которым прибегают эти страны в целях оживления своей экономики. Благоприятные перспективы роста и сравнительно высокие учетные ставки в развивающихся странах привлекают на рынки ценных бумаг в регионе крупные объемы портфельных инвестиций международных инвесторов. Эти притоки капитала стали причиной инфляционного давления и образования на рынках «пузырей», а также привели к повышению валютного курса в некоторых странах.

4. Эти краткосрочные угрозы усугубляются последствиями множества стихийных бедствий. Катастрофические землетрясения и цунами, обрушившиеся в марте на Японию, затронули не только эту страну, но и почти весь регион, поскольку Япония играет ключевую роль в экономике Азиатско-Тихоокеанского региона, характеризующейся взаимосвязанностью. В число других серьезных бедствий входили наводнения в Пакистане и землетрясение в Новой Зеландии. Экономика в таких производящих продовольствие странах, как Австралия, Индия, Казахстан и Китай, кроме этого, испытала на себя негативное воздействие засухи и проливных дождей, что привело к уменьшению объемов поставляемых продуктов питания и способствовало росту цен на них. Представляется, что Азиатско-Тихоокеанский регион в целом в большей степени пострадал от таких стихийных бедствий, чем другие регионы мира¹. По-

¹ Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана и Международная стратегия уменьшения опасности стихийных бедствий Организации Объединенных Наций,

этому странам необходимо будет учитывать опасность таких бедствий в контексте региональной экономической и социальной политики и принимать меры в целях смягчения их последствий.

5. Серьезной среднесрочной проблемой для этого региона по-прежнему являются низкие темпы восстановления в экономике развитых стран, а также вероятность того, что они не смогут играть роль важной движущей силы роста в этом регионе, как это было до кризиса. Сохраняющаяся зависимость экономики многих малых стран этого региона от экспорта из развитых стран будет негативно сказываться на темпах роста в нем. И наоборот, набирающая в внутрирегиональной торговле силу тенденция к повышению внутреннего спроса на рынках региона должна позволить в определенной степени заменить экспорт на рынках развитых стран.

6. В настоящем докладе в краткой форме изложены ключевые выводы, содержащиеся в *Обзоре экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2011 год*. В нем также очерчена политическая повестка дня, охватывающая главные проблемы, которые будут иметь место в 2011 году и среднесрочной перспективе, а также указаны пути расширения региональной интеграции на основе все более тесных связей. Помимо этого, в *Обзоре* говорится о том, каким образом можно увеличить производительный потенциал наименее развитых стран.

II. Решение проблем, обусловленных низкими темпами роста в развитых странах

7. В 2010 году в регионе имел место чрезвычайно значительный «V-образный» выход из спада с переходом к росту. Фактически, рост начал набирать силу с первого квартала 2009 года, хотя многие страны с ориентированной на экспорт экономикой начали добиваться позитивных результатов примерно с третьего квартала. Что касается экономики наиболее пострадавших в результате кризиса стран, то после первоначальных чрезвычайно важных мер по оказанию поддержки росту с помощью массивных пакетов мер налогово-бюджетного стимулирования, ключевым фактором восстановления частного сектора стало улучшение ситуации в сфере экспорта. Экономика стран-экспортеров начала свое восстановление, отчасти благодаря внутрирегиональной торговле, в контексте которой они направляли свои товары в страны Азиатско-Тихоокеанского региона с масштабной и мощной экономикой, а затем и в развитые страны, где рост спроса начался в конце 2009 года.

8. Сейчас, когда первоначальный период бурного восстановления завершился, в Соединенных Штатах Америки и странах Европейского союза отмечаются медленные темпы роста, и это отчасти является причиной того, что в последние месяцы показатель ежемесячного роста экспорта снижается.

9. Недавние землетрясения и цунами в Японии также окажут свое влияние на весь регион. Однако это влияние может быть ограниченным. По оценкам Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО),

Asia Pacific Disaster Report 2010: Protecting Development Gains: Reducing Disaster Vulnerability and Building Resilience in Asia and the Pacific (Bangkok, 2010). Имеется по адресу: unescap.org/idd/pubs/Asia-Pacific-Disaster-Report-2010.pdf.

замедление в Японии на 1,0 процентного пункта по отношению к базовому показателю роста 2011 года станет причиной того, что показатель замедления в экономике развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона в целом составит 0,1 процентного пункта. В наибольшей степени это скажется на Сингапуре (0,24 процентного пункта), Индонезии (0,16 процентного пункта) и Малайзии и Таиланде (0,13 процентного пункта).

Преодоление последствий долгового кризиса, который имел место в Европе

10. Странам Азиатско-Тихоокеанского региона следует быть готовыми к тому, что на них, возможно, скажутся последствия имевшего место в Европе кризиса государственного долга². В последние месяцы осуществление программ антикризисных мер в Греции, Ирландии и Португалии, а также обеспокоенность по поводу Испании стали причиной снижения кредитного рейтинга этих стран, что привело к увеличению расходов по линии обслуживания их долга. Однако глобальные финансовые рынки еще предстоит убедить, а проблема дефолта по суверенному долгу по-прежнему актуальна.

11. Для правительств стран Азиатско-Тихоокеанского региона проблема заключается в наличии возможности того, что обусловленная этим финансовая цепная реакция приведет к еще одному кризису в области межбанковского кредитования. Хотя банковский сектор в большинстве государств региона является здоровым, в некоторых странах он испытывает на себе влияние глобальных потрясений из-за их зависимости от зарубежных заемов.

12. В подобной атмосфере неопределенности политикам региона следует принять меры в целях защиты их экономики от цепной реакции, обусловленной долговым кризисом. Правительствам, которые рискуют столкнуться с проблемой резкого сокращения объема внешнего финансирования и нехватки кредитов, следует обеспечить наличие каналов для получения их финансовыми секторами оперативной поддержки наличными на случай возникновения финансовых потрясений за рубежом. Такие каналы, которые были созданы после кризиса, обусловленного высокорискованными кредитами, в настоящее время исчезают с учетом быстрого восстановления темпов роста в регионе в последние месяцы.

III. Прогноз в отношении роста на 2011 год

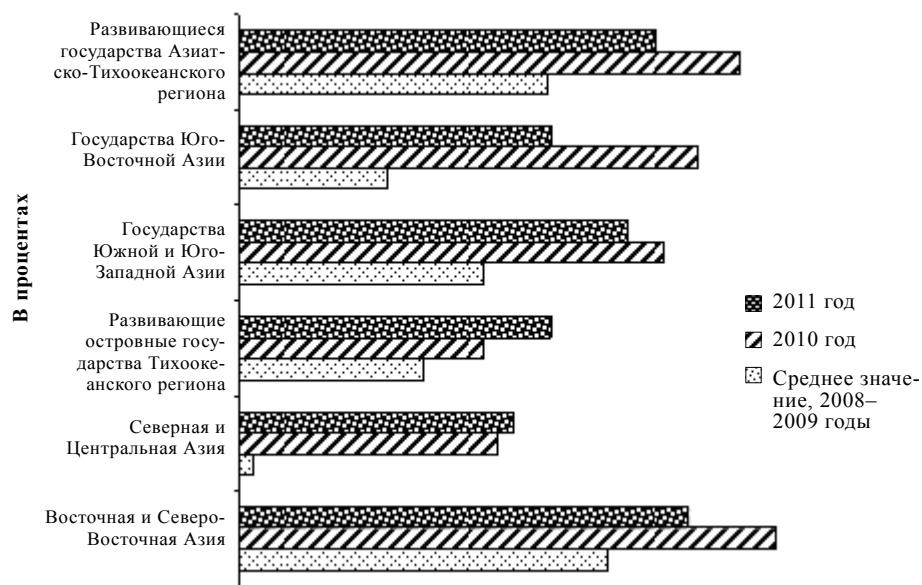
13. Показатель роста экономики развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона, вероятно, составит в 2011 году 7,3 процента по мере того, как процесс восстановления будет продвигаться вперед. Прогнозируемый на 2011 год показатель роста ниже достигнутого в 2010 году показателя, составлявшего 8,8 процента, который был обусловлен высоким показателем роста в период после кризиса в 2010 году в результате эффекта базы, прекращени-

² Более подробная информация содержится в Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, “The European debt crisis: implications for Asia and the Pacific”, *MPDD Policy Brief*, No. 4, (August 2010). Имеется по адресу:
http://www.unescap.org/pdd/publications/me_brief/mpdd-pb-4.pdf.

ем применения пакета бюджетно-налоговых мер и более жесткой денежной политикой, а отчасти низкими темпами восстановления в экономически развитых странах. Азиатско-Тихоокеанский регион, вне всякого сомнения, по-прежнему будет оставаться более динамично развивающимся регионом мира, чем остальные регионы, и локомотивом глобального роста.

14. Ожидается, что в 2011 году рост будет иметь под собой широкую основу: его показатель в развивающихся странах и странах с переходной экономикой в Восточной и Северо-Восточной Азии составит 7,9 процента; в Северной и Центральной Азии — 4,8 процента; в островных развивающихся государствах Тихоокеанского региона — 5,5 процента, в Южной и Юго-Западной Азии — 6,8 процента и в Юго-Восточной Азии — 5,5 процента (см. диаграмму I).

Диаграмма I
Темпы экономического роста в развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона, 2008–2011 годы



Источники: Подсчеты ЭСКАТО, основанные на данных из национальных источников; Международный валютный фонд, *International Financial Statistics database* (Вашингтон, округ Колумбия, март 2011 года); Азиатский банк развития, *Key Indicators for Asia and the Pacific 2010* (Манила, 2010 год); и оценки ЭСКАТО.

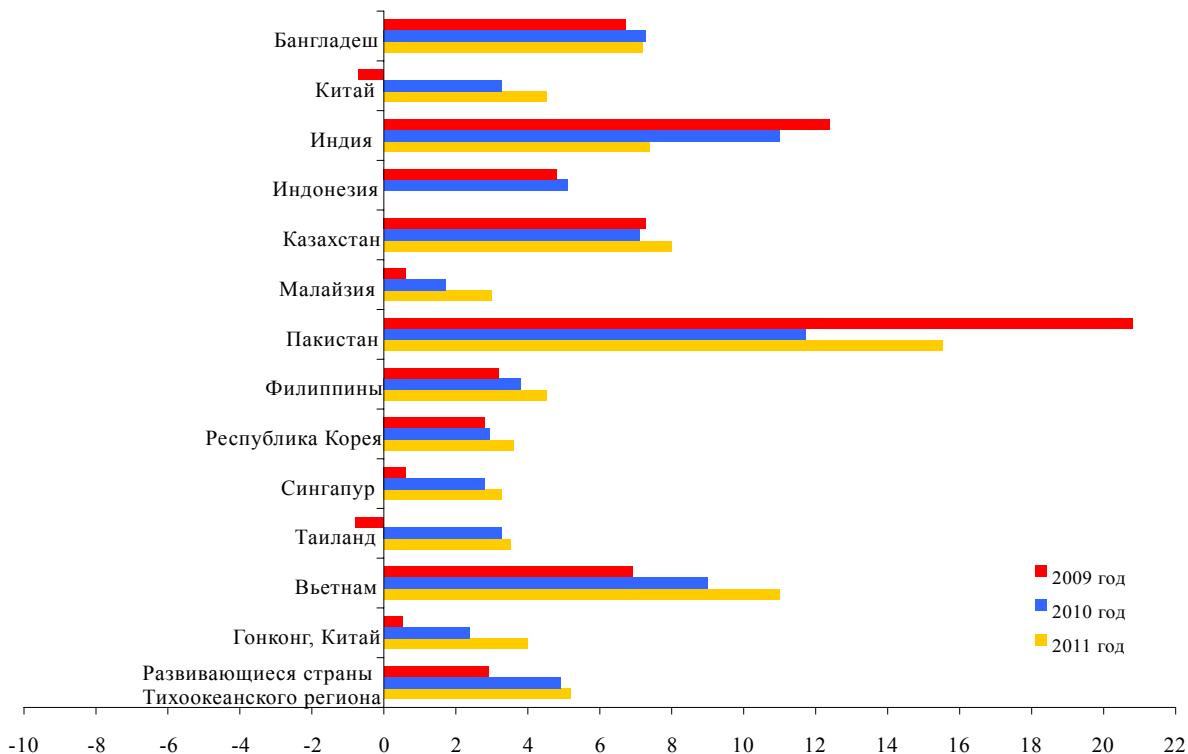
Примечания: показатели роста валового внутреннего продукта (ВВП) за 2010 и 2011 годы являются, соответственно, оценочными и прогнозными.

15. В крупных развивающихся странах этого региона темпы роста по-прежнему будут высокими. Ожидается, что в 2011 году наиболее высокими темпами экономика будет развиваться в Китае и Индии, согласно прогнозам, 9,5 процента и 8,7 процента, соответственно, а за ними по этому показателю будет следовать Индонезия — 6,5 процента. В Индии и Индонезии этому будут способствовать высокие показатели потребления и инвестиций, а в Китае это

станет результатом принимаемых правительством мер, направленных на формирование экономики, в большей степени ориентированной на потребление.

16. В 2011 году в экономике большинства стран, вероятно, будут усиливаться инфляционные процессы (диаграмма II). В определенной степени инфляционное давление является следствием возобновления роста. Однако инфляция будет также обусловлена ростом цен на продовольствие и энергоносители, что особенно больно ударит по малоимущим и уязвимым.

**Диаграмма II
Инфляция потребительских цен^a в отдельных развивающихся странах
региона ЭСКАТО, 2009–2011 годы**



Источник: ЭСКАТО, на основе данных в диаграмме 2 выше.

Примечания: данные о темпах инфляции за 2010 год являются оценочными, а за 2011 год — прогнозными (по состоянию на 2 марта 2011 года). В число развивающихся стран региона входят 37 государств (за исключением стран Центральной Азии), а расчеты основаны на средневзвешенных показателях валового внутреннего продукта в 2009 году в долларах Соединенных Штатов (в ценах 2000 года).

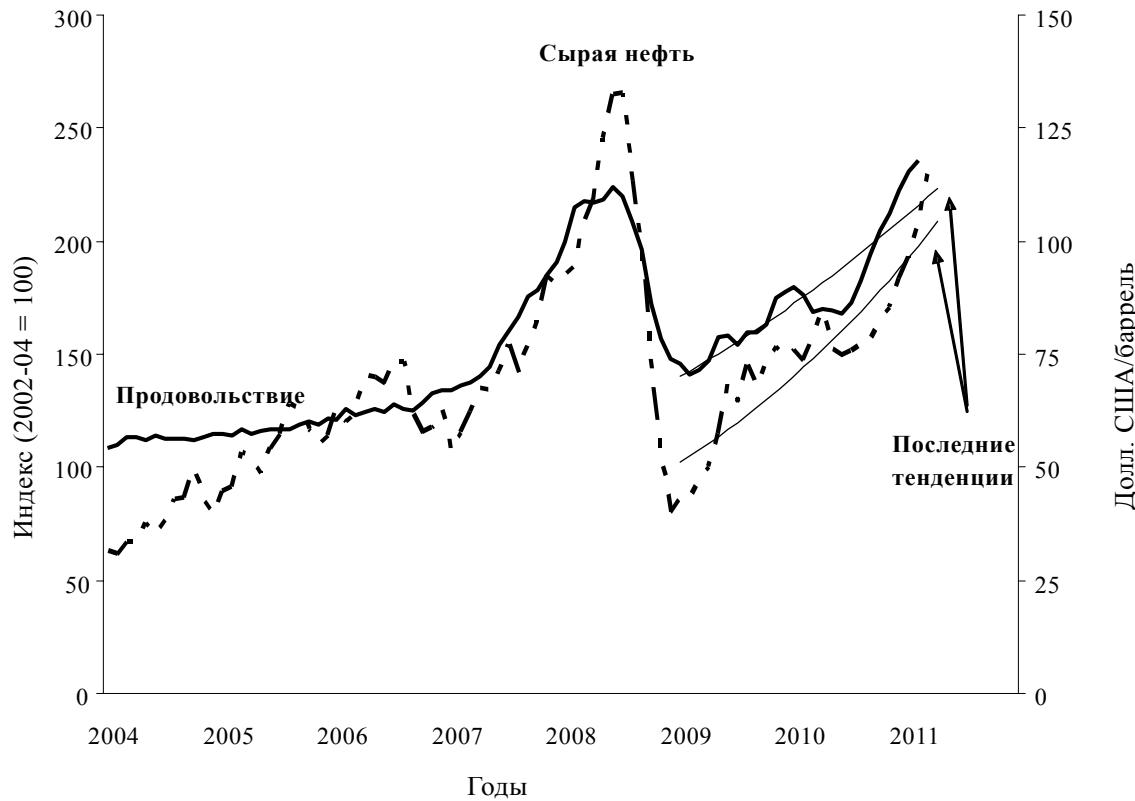
^a Изменения в индексе потребительских цен.

IV. Основные факторы возможного изменения прогноза: как оградить рост от внешнего воздействия

A. Повторение продовольственного и топливного кризисов: влияние на доход и показатели нищеты

17. Повышение цен на продовольствие и энергоносители становится проблемой, вызывающей серьезную озабоченность в рамках значительной части региона почти также, как это было в период 2007–2008 годов, непосредственно перед началом финансового кризиса. С 2010 года во всем мире цены на продовольствие и нефть неуклонно и синхронно шли вверх. Индекс продовольственных цен Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) в декабре 2010 года превзошел предыдущий рекордный показатель, который был зарегистрирован в 2008 году (см. диаграмму III). Пересядя этот рекордный рубеж, индекс продолжал ставить новые рекорды на протяжении нескольких последующих месяцев, что оказывало все более негативное влияние на жизнь малоимущих и становилось причиной социальных волнений во всех уголках мира. С 2010 года цены на нефть также быстро росли по мере того, как во всем мире спрос на нее повышался в результате возобновления роста на формирующихся рынках, которое сопровождалось рядом сбоев в поставках нефти, особенно в результате геополитической нестабильности на Ближнем Востоке.

**Диаграмма III
Индекс продовольственных цен и цена на сырую нефть, 2004–2011 годы**



Источники: ЭСКАТО, на основе данных Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций о ценах на продовольствие, имеются по адресу www.fao.org/worldfoodsituation/FoodPricesIndex/en/. Цена на нефть (Европа: спотовая цена на нефть сорта «Брент»), имеется на веб-сайте Администрации по энергетической информации Соединенных Штатов по адресу www.eia.doe.gov/dnav/pet/pet_pri_spt_s1_d.htm.

18. По оценкам ЭСКАТО, существует опасность того, что значительное увеличение цен на энергоносители может привести к уменьшению показателя роста на 1 процентный пункт в некоторых развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона, а также оказать влияние на инфляцию и негативно скажаться на текущих счетах (см. таблицу 1). Высокие цены на нефть приведут к увеличению расходов в отраслях отечественной промышленности, а также станут причиной увеличения стоимости импорта и сокращения спроса на экспортную продукцию. Помимо этого, на предприятиях негативно скажется замедление роста экспорта в развитые страны в результате сокращения потребления в них, обусловленного более высокими ценами на энергоносители.

Таблица 1

Краткая информация о влиянии цен на нефть на макроэкономические переменные в развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона

Страны	Увеличение цены на нефть на 10 долларов США			Увеличение цены на нефть на 25 долларов США		
	Рост объема производства	Инфляция	Сальдо по счетам текущих операций платежного баланса к ВВП	Рост объема производства	Инфляция	Сальдо по счетам текущих операций платежного баланса к ВВП
Китай	-0,13	0,28	-0,17	-0,36	0,77	-0,49
Индия	-0,23	0,52	-0,16	-0,64	1,46	-0,47
Индонезия	-0,18	0,26	-0,06	-0,49	0,73	-0,15
Малайзия	-0,16	0,33	0,23	-0,44	0,92	0,68
Филиппины	-0,27	0,39	-0,14	-0,75	1,09	-0,39
Республика Корея	-0,23	0,34	-0,16	-0,64	1,46	-0,47
Сингапур	-0,33	0,26	-0,24	-0,91	0,74	-0,68
Таиланд	-0,22	0,19	-0,37	-0,62	0,94	-1,06
Развивающиеся страны Азиатско-Тихоокеанского региона	-0,17	0,31	-0,25	-0,47	0,87	-0,73

Источник: расчеты ЭСКАТО в рамках модели «Оксфорд экономик форкастинг».

Примечания: при базисном прогнозе, составляющем 105 долл. США за баррель сырой нефти марки «Брент»; влияние представлено в виде абсолютной разницы в процентах по сравнению с базисным сценарием.

19. Еще большее прямое влияние на малоимущие и уязвимые слои населения окажет повышение цен на продовольствие. С 2009 года рост цен на продовольствие в целом в различных странах составлял до 35 процентов. По оценкам ЭСКАТО, в результате роста цен на продовольствие в 2010 году в регионе на 19,4 миллиона человек увеличилось число людей, живущих в нищете. ЭСКАТО также провело оценку влияния на показатели нищеты ряда возможных сценариев изменения цен на продовольствие и энергоносители в 2011 году

(см. таблицу 2). Согласно наиболее пессимистичному сценарию, при котором будет иметь место дальнейший рост продовольственной инфляции и цен на нефть, цены на основные продукты питания в 2011 году будут расти по сравнению с ростом инфляции индекса потребительских цен темпами, которые в два раза выше, чем в 2010 году, а средняя цена нефти составит 130 долл. США, число живущих в нищете людей может увеличиться на 42,4 миллиона человек. Это приведет к тому, что многие страны окажутся отброшенными на пять лет назад в контексте своих усилий, направленных на достижение цели 1, которая поставлена в Декларации тысячелетия и заключается в искоренении крайней нищеты и голода, включая такие наименее развитые страны, как Бангладеш, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Непал.

**Таблица 2
Влияние различных сценариев изменения цен на основные продукты питания (млн. человек)**

	Сценарий 1			Сценарий 2			Сценарий 3		
	Городские жители	Сельские жители	Всего	Городские жители	Сельские жители	Всего	Городские жители	Сельские жители	Всего
<i>Показатель инфляции цен на основные продукты питания в 2011 году в два раза меньше по сравнению с показателем 2010 года, а цена на нефть составляет 105 долл. США за баррель</i>									
Число людей, которые окажутся в нищете	0,1	1,3	1,5	1,5	3,7	5,1	3,9	13,9	17,8
Число людей, которые не смогут вырваться из оков нищеты	1,9	6,5	8,3	2,6	12,5	15,1	3,6	21,0	24,6
Итого	2,0	7,8	9,8	4,1	16,2	20,2	7,6	34,8	42,4

Источник: секретариат ЭСКАТО, информация основана на данных с веб-сайта Глобальной системы информации и раннего оповещения и из подборки данных Всемирного банка о глобальной динамике распределения дохода.

Примечания: из-за округления сумма значений может не соответствовать итоговой сумме.

B. Решение проблемы увеличения цен на продовольствие

20. В зависимости от степени воздействия инфляции цен на продукты питания на цены на другие товары, а также от связанных с этим требований в отношении заработной платы, правительства, вероятно, примут меры реагирования в рамках денежной политики. Однако им также необходимо будет заниматься связанными с предложением причинами повышения цен на продукты питания, а также смягчать воздействие такого роста цен на малоимущие и уязвимые слои общества.

21. Во-первых, в число мер, направленных на устранение причин роста цен на продукты питания, должны входить меры в области международного со-

трудничества и регулирования, направленные на обуздание финансовых спекуляций, связанных с ценами на сырьевые товары. Если такое регулирование будет осуществляться только в Соединенных Штатах Америки или Европейском союзе, то это приведет лишь к тому, что такая торговая деятельность станет осуществляться в контексте других юрисдикций. Поэтому необходимо предпринимать усилия на глобальном уровне в рамках таких форумов, как Организация Объединенных Наций или Группы 20.

22. Во-вторых, проблему волатильности цен на продовольственное зерно следует решать на основе использования буферных запасов зерна в качестве антикризисной меры. В-третьих, защиту уязвимых слоев населения следует обеспечивать с помощью систем государственного распределения продовольствия, а эффективность социальной защиты следует повышать на основе использования продовольственных ваучеров или целевых систем перераспределения доходов³, наряду со снижением цен на основе уменьшения тарифов и налогов. Программы школьных обедов, которыми уже охвачены многие школы, также могут содействовать обеспечению продовольственной безопасности детей.

23. И наконец, если говорить о среднесрочной перспективе, то следует принимать меры по линии предложения, предпринимая усилия с тем, чтобы в рамках государственной политики сельскому хозяйству не отводилась второстепенная роль, а также оказывал поддержку исследованиям и разработкам в области сельского хозяйства и распространению сельскохозяйственных знаний и облегчать доступ к кредитам и другим средствам производства с целью добиться новой, основанной на знаниях, «зеленой революции», которая сделает сельскохозяйственное производство в меньшей степени зависимым от экологических катаклизмов⁴.

24. Что касается мер на региональном уровне, то с ценовыми потрясениями можно бороться на основе сотрудничества путем создания региональных запасов продовольствия, как это делается в рамках инициативы по созданию запасов риса Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН+3) и Продовольственного банка Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК). Проблему повышения производительности в сельском хозяйстве можно также решать в рамках сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в области обмена знаниями и передачи технологий.

C. Управление потоками капитала

25. Благоприятствующие росту кредитно-денежная политика и низкие процентные ставки в развитых странах являются причиной того, что инвесторы переключают свое внимание на развивающиеся государства. Наряду с практикой перемещения имеющихся средств финансовыми учреждениями вновь очень быстро увеличивается число операций «керри-трейд», при которых инвесторы используют кредиты в валюте с низкой процентной ставкой для по-

³ Более подробную информацию можно получить в *Sustainable Agriculture and Food Security in Asia and the Pacific* (United Nations publication, Sales No. E.09.II.F.12).

⁴ Более подробную информацию можно получить в *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific* (United Nations publication, Sales No. E.10.II.F.12).

купки валют с более высокой процентной ставкой как в развитых, так и в развивающихся странах.

26. Такие инвестиции могут представлять собой вклады наличными в местных банках, портфельные инвестиции на рынках облигаций и фондовых рынках и корпоративные облигации и акции, а также ссуды национальным банкам и местным отделениям. Например, фондовые рынки в Республике Корея, на Филиппинах и в Таиланде уже достигли своих предкризисных пиковых показателей. Многие инвесторы также обратили свое внимание на собственность как в странах с формирующейся рыночной экономикой, таких как Китай, так и в странах с высоким уровнем доходов, таких как Гонконг, Китай, и Сингапур. В результате этого в Азиатско-Тихоокеанском регионе отмечаются одни из самых высоких в мире темпов роста цен на недвижимость.

27. Многие страны этого региона являются государствами с профицитом счета текущих операций, и это обуславливает тенденцию к росту обменных курсов. Однако притоки капитала обусловили еще большее повышение обменных курсов, в том числе в странах, где в настоящее время отмечается дефицит счета текущих операций, таких как Индия. Курсы большинства валют в этом регионе с 2009 года очень выросли. Более твердые валюты еще более затрудняют решение проблем, обусловленных дефицитом счета текущих операций, в интересах обеспечения макроэкономической стабильности⁵.

28. Государства предпринимают попытки подстраховаться на случай внезапного оттока капитала, создавая запасы иностранной валюты. Однако они могут быть неадекватными. Разработанный ЭСКАТО индекс уязвимости свидетельствует о том, что объем резервов ряда стран значительно меньше общей суммы их внешних обязательств⁶. Создание таких резервов, помимо того, что оно не является политикой, полностью обеспечивающей успех, сопряжено с весьма значительными расходами, и этот вариант не является самым лучшим решением проблемы управления потоками капитала.

29. Контроль над движением капитала следует рассматривать в качестве важного элемента в наборе политических инструментов, необходимых для уменьшения степени волатильности потоков капитала, что ранее уже рекомендовала ЭСКАТО⁵. Некоторые страны региона в течение прошедшего года создали механизмы контроля над движением капитала, что является подходом, который в настоящее время поддерживает даже Международный валютный фонд⁷. Развитые страны должны также поддержать идею установления такого контроля и принять свои собственные меры, например ввести налог на отток капитала, а также ввести строгие требования в отношении иностранных валютных дериватов, которые также ведут к фактическому оттоку капитала⁸.

⁵ См. Yilmaz Akyuz, "Capital flows to developing countries in a historical perspective: will the current boom end in a bust?", South Centre Research Paper, 37 (2011). Имеется по адресу www.southcentre.org/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=1974&Itemid=182&lang=es.

⁶ Более подробная информация содержится в *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2010*, pp. 21 and 22.

⁷ International Monetary Fund, "IMF develops framework to manage capital inflows", *IMF Survey*, 5 April 2011. Имеется по адресу <http://ftalphaville.ft.com/blog/2011/03/28/529131/more-on-uncertainty-and-capital-controls/>.

⁸ См., например, Stephany Griffith-Jones and Kevin P. Gallagher, "Curbing hot capital flows to

D. Безработица по-прежнему остается проблемой для представителей уязвимых слоев населения

30. Экономический рост в регионе способствовал процессу восстановления на многих рынках труда, однако до сих пор сохраняется серьезная озабоченность по поводу качества рабочих мест и уязвимости трудящихся. Наиболее экономически развитым странам региона, где рынки труда не достигли своих предкризисных уровней, также необходимо будет разработать политику, способствующую такому росту, который сопровождается созданием качественных рабочих мест. Тем не менее в большинстве стран показатели безработицы в 2010 году были ниже, чем в 2009 году.

31. С самыми серьезными проблемами сталкиваются молодые люди, и вероятность того, что они окажутся безработными в 3,2 раза выше, чем среди взрослых. В Юго-Восточной Азии и Тихоокеанском регионе это соотношение составляет 4,7 и является самым высоким среди всех субрегионов мира. В целом в регионе насчитывается порядка 1,1 миллиарда работников, которые по-прежнему не имеют гарантii занятости. Например, 47 процентов трудящихся живут со своими семьями менее чем на 2 долл. США в день, а 23 процента живут в крайней нужде на менее чем 1,25 долл. США в день.

32. Сейчас, когда на рынках в Азиатско-Тихоокеанском регионе наблюдается процесс восстановления, а политики стремятся перебалансировать экономику своих стран, им необходимо будет в большей степени сконцентрировать внимание на качестве рабочих мест и доходах. Посткризисные макроэкономические меры должны быть нацелены на обеспечение полной занятости как мужчин, так и женщин, что должно являться одной из основных политических задач наряду с достижением целевых показателей экономического роста, борьбой с инфляцией и обеспечением устойчивости государственного бюджета. Сейчас, когда страны региона пересматривают свою налогово-бюджетную политику и оценивают степень ее устойчивости, чрезвычайно важно обеспечить, чтобы в рамках этой политики учитывалась необходимость обеспечения гарантii минимальной социальной защиты. Наряду с уменьшением степени уязвимости малоимущих более эффективная социальная защита может оказывать странам содействие в их усилиях, направленных на перебалансирование источников роста. Кризис побудил некоторые страны региона, включая Малайзию и Филиппины, к изучению возможности создания систем страхования на случай безработицы, а Индия расширила масштабы своей национальной программы гарантированной занятости в сельских районах.

E. Оказание поддержки созданию альтернативных источников спроса

33. В среднесрочной перспективе одна из чрезвычайно важных задач для экономики стран Азиатско-Тихоокеанского региона будет заключаться в том, чтобы заместить, в определенной мере, спрос со стороны развитых стран местным спросом⁹. Это позволит не только придать устойчивость росту, но и поможет

protect the real economy”, *Economic and Political Weekly* (January 2011), pp. 12–14. Имеется по адресу http://ase.tufts.edu/gdae/Pubs/rp/Griffith-Jones_GallagherEPWJan11.pdf.

⁹ Полная информация о дискуссии по вопросам, затрагиваемым в настоящем разделе,

уменьшить глобальные диспропорции. На национальном уровне уменьшение зависимости от потребления в развитых странах приведет как к росту внутреннего спроса в экономически развитых странах, так и к активизации внутрирегиональной торговли. В Восточной Азии и, что важнее всего, в Китае наибольший «недобор» отмечается в сфере потребления, в то время как в Юго-Восточной Азии — в сфере инвестиций.

34. Рост внутреннего потребления должен привести к увеличению показателей потребления среди малоимущих, а также к созданию программ социальной защиты, которые позволяют им уменьшить объем сбережений на черный день в целях удовлетворения потребностей в областях здравоохранения и образования. Что касается инвестиций, то средства следует направлять на цели устранения пробелов в развитии, особенно в развитии инфраструктуры. Наряду с использованием внутренних ресурсов в целях инвестирования, странам также следует изыскивать возможности для задействования имеющихся в регионе значительных резервов иностранной валюты на основе создания регионального механизма финансирования развития инфраструктуры. По оценкам, содержащимся в одном из недавно проведенных исследований, связанные с инфраструктурой потребности в Азиатско-Тихоокеанском регионе в период 2011–2020 годов составляют порядка 8 трлн. долл. США (5,4 трлн. долл. США для создания новых объектов инфраструктуры и 2,6 трлн. долл. США для замены старых элементов инфраструктуры), или 800 млрд. долл. США в год¹⁰. В этом контексте региональная финансовая архитектура могла бы выполнять функции своего рода «посредника» между имеющимися в регионе 5 трлн. долл. США в виде резервов иностранной валюты, с одной стороны, и неудовлетворенными потребностями в сфере инфраструктуры — с другой. Один из вариантов мог бы заключаться в создании фонда развития инфраструктуры, управляемого каким-либо региональным учреждением. Если бы он задействовал всего лишь 5 процентов от общего объема резервов региона, его стартовый капитал составил бы 250 млрд. долл. США, а кроме этого он имел бы возможность брать займы в центральных банках. Региону также понадобилось бы мобилизовать частные инвестиции, например через посредство партнерств между государственными и частными субъектами. Страны Азиатско-Тихоокеанского региона также имеют возможность для развития новых «более зеленых» отраслей, которые позволяют экономить энергию и материалы и производить более доступные по ценам товары для малоимущих и в то же время поддерживать рост и повышать степень экологической устойчивости.

F. Ориентированное на развитие управление мировой экономикой

35. Группа 20 приняла рамочную программу по обеспечению уверенного, устойчивого и сбалансированного роста¹¹. Азиатско-Тихоокеанский регион мог

содержится в *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2010* (United Nations publication, Sales No. E.10.II.F.2), chap. 3.

¹⁰ Азиатский банк развития и Институт Азиатского банка развития, *Infrastructure for a Seamless Asia* (Tokyo, Asian Development Bank Institute, 2009). Имеется по адресу <http://www.adbi.org/book/2009/09/15/3322.infrastructure.seamless.asia/>.

¹¹ См. leaders' statement, the Pittsburgh Summit, 24 and 25 September 2009. Имеется по адресу www.pittsburghsummit.gov/mediacenter/129639.htm.

бы внести значительный вклад в реализацию ее положений, стимулируя суммарный глобальный спрос, а также обеспечивая удовлетворение самых насущных потребностей региона в области развития. В Группе 20 Азиатско-Тихоокеанский регион представлен 8 членами, которые могли бы координировать свои позиции с целью обеспечить, чтобы новая международная финансовая архитектура отвечала потребностям региона в области развития. Группа 20 могла бы еще больше повысить степень доверия к себе и уровень своей эффективности на основе разработки механизмов консультаций с государствами-членами, как это было сделано ЭСКАТО перед саммитом, который был проведен в Сеуле. В число важных предложений входят следующие — создание глобальной резервной валюты, основанной на специальных правах заимствования, которая могла бы выпускаться в обращение в антициклических целях; введение глобального налога на финансовые операции в интересах мобилизации ресурсов, необходимых для достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, а также в интересах регулирования потоков краткосрочного капитала; и принятие международных правил с целью не допускать проведение чрезмерно рискованных операций финансовым сектором. Группе 20 следует также принять меры в целях уменьшения степени волатильности цен на продовольствие и нефть, которые ведут к чрезвычайно серьезным сбоям в процессе развития. Если говорить о волатильности цен на продовольствие, то Группа 20 могла бы принять меры в целях регулирования спекуляций с продовольственными товарами и упорядочения использования зерновых культур для производства биотоплива. Она может обеспечить ускоренную реализацию Аквильской инициативы по продовольственной безопасности, которая предусматривает, в частности, предоставление развивающимся странам финансовых ресурсов на цели обеспечения продовольственной безопасности. Если говорить о волатильности цен на нефть, то Группа 20, в состав которой входят крупные потребители нефти, могла бы совместно со странами-производителями нефти обозначить исходную «справедливую» цену на нефть и заручиться согласием на ограничение изменения цены на нефть рамками верхнего и нижнего ее предела. В качестве дополнительной меры, направленной на уменьшение степени волатильности на нефтяных рынках, Группа 20 могла бы создать глобальный стратегический резерв, который использовался бы в противофазе циклу. В рамках этих и других областей страны Азиатско-Тихоокеанского региона могут повышать уровень интеграции и координации своих действий.

V. Взаимосвязанность в интересах ускорения процесса региональной интеграции

36. Региональный спрос можно стимулировать на основе более тесной экономической интеграции, движущей силой которой должны стать такие густонаселенные страны с быстро развивающейся экономикой, как Китай и Индия, чьи динамичные внутренние рынки могут также приносить выгоды их более мелким и более бедным соседям. Однако это нельзя считать само собой разумеющимся. «Прилив» возможностей в области развития не поможет «всем кораблям сойти с мели», если они разделены «водными затворами». В число таких препятствий могут входить, например, ограничительные, нетарифные меры, сложные и отнимающие много времени таможенные процедуры, различия

в правилах и слабость транспортной инфраструктуры. В результате этого широчайшие возможности, порождаемые более динамичными центрами, могут так и не «пересечь» их национальные границы.

Внутрирегиональная торговля

37. Масштабы торговли между странами Азиатско-Тихоокеанского региона расширялись более быстрыми темпами, чем масштабы их глобальной торговли, в результате чего ее доля в 2008 году составила примерно 52 процента. Содержащийся в *Обзоре* анализ говорит о том, что потенциал внутрирегиональной торговли все еще не используется в полной мере, отчасти из-за высоких торговых издержек, которые включают в себя не только импортные тарифы, но и обременительные таможенные процедуры и ограничения на передвижение автотранспортных средств и поездов через границы.

38. О потенциальных возможностях расширения масштабов торговли свидетельствует степень взаимосвязанности между азиатско-тихоокеанскими субрегионами и внутри этих субрегионов, в особенности между Восточной Азией и Северо-Восточной Азией и Юго-Восточной Азией, а также в рамках Восточной и Северо-Восточной Азии. Примечательно, что четыре из пяти субрегионов имели более высокую степень взаимосвязанности в сфере торговли с другими субрегионами, чем внутри самих этих субрегионов. Поэтому в контексте региональной интеграции следует концентрировать внимание не только на углублении интеграции в рамках субрегионов, но и на развитии торговых связей между субрегионами.

Внутрирегиональные прямые иностранные инвестиции

39. В прошлом наибольший объем прямых иностранных инвестиций поступал в страны Азиатско-Тихоокеанского региона из развитых стран, однако ныне все более значительная их часть поступает из развивающихся стран. В последние годы Индия, Китай, Малайзия, Российская Федерация и Сингапур стали важными источниками прямых иностранных инвестиций. Транснациональные корпорации этих и других развивающихся стран региона обычно осуществляют капиталовложения в соседних странах со схожими экономическими условиями и институтами, предоставляя столь необходимые инвестиции и технологии, которые могут укрепить производственный потенциал стран с более низким уровнем дохода. В результате этого многие страны с низким уровнем дохода в Азиатско-Тихоокеанском регионе получают самую большую долю своих прямых иностранных инвестиций из других развивающихся стран этого региона.

Преференциальные торговые договоренности

40. Страны Азиатско-Тихоокеанского региона в последние годы весьма активно заключали преференциальные торговые договоренности, и на конец 2010 года являлись участниками 170 из них. В силу их двустороннего и субрегионального характера эти договоренности не способствуют созданию целостного, более широкого и единого азиатско-тихоокеанского рынка. Двумя важными инициативами в этом направлении являются Соглашение о зоне свободной торговли в Восточной Азии и Всеобъемлющее экономическое партнерство в Восточной Азии.

41. В частности, Всеобъемлющее экономическое партнерство в Восточной Азии, охватывающее свыше 80 процентов населения и валового внутреннего продукта региона, могло бы стать ядром формирующейся широкой зоны свободной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе, к которому могли бы присоединиться другие страны региона. В качестве дополнительного варианта можно было бы рассматривать создание региональной рамочной структуры, объединяющей различные субрегиональные группировки в рамках преференциального механизма. Будучи более широким региональным форумом с учредительными полномочиями, ЭСКАТО могла бы содействовать заключению таких более широких договоренностей в регионе. С учетом различий в уровнях развития в регионе в региональные торговые договоренности следует включать положения не только о специальном и дифференцированном режиме, но и об экономическом сотрудничестве в целях сглаживания различий в уровнях развития.

Транспортные артерии

42. Рост объема экспорта привел к быстрому расширению масштабов морских перевозок. В 2009 году в Азии находилось пять крупнейших контейнерных портов мира — Сингапур, Шанхай, Гонконг, Китай, Шэнчжэнь и Пусан, на долю которых приходится 23 процента от общего объема контейнерных перевозок во всем мире. В результате этого экономическая деятельность в значительной степени сконцентрирована в районах нахождения крупных морских портов, где многие правительства открыли специальные экономические зоны или зоны обработки экспортной продукции. В то же время обширные внутренние районы по-прежнему остаются относительно недоразвитыми. Перевозка товаров во внутренние районы некоторых стран и через территорию стран по-прежнему сопряжена с очень высокими расходами, которые обусловлены большими расстояниями, высокими эксплуатационными издержками, связанными с ремонтом грузовиков, которые перевозят товары по плохим дорогам, и износом автотранспортных средств, высокими расходами на транзитные перевозки и расходами, с которыми сопряжено выполнение обременительных процедур при пересечении границы. Наряду с этим, островные развивающиеся государства Тихоокеанского региона несут большие расходы из-за незначительных объемов перевозимых товаров.

43. Межправительственное соглашение по Сети азиатских автомобильных дорог¹² и Межправительственное соглашение о Сети азиатских автомобильных дорог¹³, которые были подписаны под эгидой ЭСКАТО, содействуют осуществлению капиталовложений в развитие инфраструктуры, а также способствовали реализации ряда многосторонних инициатив. Например, Азиатский банк развития, в сотрудничестве с ЭСКАТО, недавно начал осуществлять проект по прокладке приоритетных трансазиатских железнодорожных маршрутов и строительству трансазиатских железных дорог. В сфере транспорта главная проблема в настоящее время заключается в обеспечении более эффективной увязки между различными элементами инфраструктуры транспортной системы, например между портами, автомобильными дорогами и железными дорогами. Важно будет также проложить дороги во внутренние районы стран, а также через территорию стран, не имеющих выхода к морю, и стран транзита,

¹² United Nations, *Treaty Series*, vol. 2323, No. 41607.

¹³ United Nations, *Treaty Series*, No. 46171.

а также проложить маршруты в малые островные развивающиеся государства Тихоокеанского региона. В целях оказания поддержки процессу интеграции транспортных сетей ЭСКАТО разрабатывает третье межправительственное соглашение, в рамках которого особое внимание будет уделено созданию международных сухопутных терминалов в районах, охватываемых сетью трансазиатских железных дорог.

Содействие торговле и совершенствованию транспортных систем

44. В настоящее время многие страны осознают важное значение упорядочения торговых процедур. В этих целях они более широко используют электронный обмен данными и стремятся создавать единые национальные «электронные окна», через которые торговцы могут представлять необходимую документацию, уплачивать пошлины и проходить процедуру таможенной очистки. Хотя такие страны, как Сингапур, Республика Корея и Гонконг, Китай, являются мировыми лидерами в этой области, в полной мере получать выгоды от использования «единых окон» будет невозможно, пока электронные данные и документы, направляемые через национальное «единое окно», не будут официально приниматься властями стран-партнеров. Зачастую проблема заключается в недекватности сотрудничества и координации между национальными учреждениями в самих странах. Хотя эти проблемы являются по своему характеру национальными, они также сказываются на связях с соседями и остальными частями региона. Один из вариантов повышения эффективности межучрежденческого сотрудничества и координации заключается в создании правительством той или иной страны специального, единого национального учреждения, которое будет заниматься данными вопросами.

45. Общая эффективность функционирования международных транспортных систем будет также зависеть от согласования правовых режимов. В Алматинской программе действий¹⁴ отмечается, что не имеющим выхода к морю развивающимся странам следует рассматривать международные конвенции и региональные и двусторонние соглашения в качестве главных инструментов обеспечения согласования, упрощения и стандартизации норм. Однако показатели прогресса в деле выполнения положений резолюции 48/11 ЭСКАТО от 23 апреля 1992 года, в которой странам региона ЭСКАТО рекомендовалось присоединиться к международным конвенциям, неоднородны. Двенадцать не имеющих выхода к морю стран этого региона присоединились, в среднем, лишь к четырем из семи конвенций, и лишь две страны, Кыргызстан и Узбекистан, присоединились ко всем из них. Кроме этого, некоторые страны транзита этого региона, которые являются соседями не имеющих выхода к морю стран, присоединились к еще меньшему числу конвенций, и это является причиной того, что их действие не распространяется на всю территорию региона, что значительно снижает их эффективность.

¹⁴ Доклад Международной конференции министров развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита и стран-доноров и представителей международных учреждений, занимающихся вопросами развития, по вопросу о сотрудничестве в области транзитных перевозок, Алматы, Казахстан, 28 и 29 августа 2003 года (A/CONF.202/3), приложение II.

Взаимосвязанность в сфере информационно-коммуникационных технологий

46. Что касается налаживания связей с помощью информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), то наиболее примечательным фактом является быстрое распространение сетей мобильной связи и услуг. Благодаря этому многие бедняки в настоящее время имеют доступ к телекоммуникационным услугам. Однако при этом в развивающихся странах региона показатель использования широкополосной электронной связи крайне низок и составляет менее 10 процентов. Одним из серьезных препятствий на пути к обеспечению населения более эффективными интернет-услугами являются издержки, с которыми сопряжена прокладка наземных или подводных волоконно-оптических кабелей. Тем не менее в этом плане определенный прогресс был достигнут в Тихоокеанском регионе, где в некоторых наименее развитых странах жители получили возможности пользоваться интернет-услугами благодаря подключению к Интернету с помощью уже проложенных кабелей.

47. Для ускорения процесса налаживания связи с помощью информационно-коммуникационных технологий правительствам необходимо будет разрабатывать соответствующие стратегии как на национальном, так и на региональном уровне. Что касается национального уровня, то важно создать регулирующие механизмы, которые а) способствовали бы формированию справедливых и конкурентных рынков; б) содействовали бы установлению национальных стандартов, согласующихся с международными стандартами; и с) поощряли бы разработку новаторских прикладных программ, таких как программы для банковского обслуживания с помощью сетей мобильной связи. В этих целях рекомендуется создавать независимые регулирующие органы, которые будут защищать интересы как государства, так и конечных потребителей. Что касается положения дел на региональном уровне, то важно учитывать потенциальные взаимосвязи между объектами инфраструктуры в области информационно-коммуникационных технологий и другими объектами физической инфраструктуры.

Взаимосвязанность энергосистем

48. Энергетические ресурсы являются чрезвычайно важным средством производства. Перебои с поставкой энергоресурсов или повышение цен на них могут иметь серьезные экономические последствия. Поэтому одна из главных задач заключается в обеспечении энергетической безопасности, которая предполагает как стабильную поставку в интересах стран-импортеров, так и стабильный спрос в интересах стран-экспортеров. В Азиатско-Тихоокеанском регионе имеются как крупные страны-импортеры энергоносителей, так и крупные страны-экспортеры, и поэтому степень энергетической безопасности повысилась бы благодаря налаживанию более тесных связей между ними, а также их соответствующими учреждениями в интересах сотрудничества.

49. В интересах обеспечения такой взаимосвязанности, возможно, было бы полезно выявлять недостающие элементы инфраструктуры, рассматривая потребности в инвестициях с точки зрения интересов всего региона и учитывая прогнозируемое повышение спроса на энергоносители. В этом плане полезными образцами могли бы стать Сеть трансазиатских железных дорог и соглашения по ней. В число других важных вопросов, которые подлежат рассмотрению

в контексте сотрудничества в области энергетики, входят вопросы безопасности и охраны трубопроводов и вопрос о «низкоуглеродных» вариантах развития, в контексте которых больше внимания уделяется повышению эффективности использования энергоресурсов, а также более широкому использованию возобновляемых источников энергии. И наконец, для региона важно сформировать глубокий, ликвидный и транспарентный рынок сырой нефти, нефтепродуктов и газа. Предпосылками формирования такого рынка являются определение исходного показателя цены на сырую нефть непосредственно для этого региона; принятие мер, с тем чтобы заручиться поддержкой ключевых покупателей и продавцов с целью обеспечить адекватные объемы торговли; создание адекватных хранилищ и формирование благоприятствующей торговле нормативно-правовой базы; и обеспечение наличия сильных финансовых рынков для оказания поддержки хеджевым и трейдинговым операциям. В целях обеспечения в регионе устойчивого сотрудничества в области энергетики было бы полезно наладить структурированный диалог представителей Азиатско-Тихоокеанского региона по вопросам энергетики.

Взаимосвязанность народов

50. Связи между народами могут содействовать повышению уровня взаимопонимания, доверия и уважения к разнообразию и таким образом вносить свой вклад в формирование культуры мира. Для Азиатско-Тихоокеанского региона все более характерной является тенденция притока и оттока мигрантов, желающих получить высшее образование или работу за рубежом, а также прибывающих в качестве туристов. Хотя большинство трудящихся мигрантов Азиатско-Тихоокеанского региона покидают его, значительная их часть мигрирует в пределах региона. В целях создания правовой базы для миграции в таких субрегионах, как Северная и Центральная Азия, Юго-Восточная Азия и Тихоокеанский субрегион, уже заключаются соответствующие многосторонние соглашения, а некоторые страны заключили двусторонние меморандумы о взаимопонимании, в которых изложены руководящие принципы и процедуры гарантирования занятости и возвращения трудящихся.

Сотрудничество в финансовой области

51. В регионе уже имеется ряд инициатив в отношении сотрудничества в финансовой области. В их число входят программа «Перевод Чиангмайской инициативы на многостороннюю основу», Азиатский облигационный фонд (АОФ) и Инициатива в отношении Азиатского рынка ценных бумаг. Однако деятельность в рамках этих инициатив находится на ранних этапах, а их масштабы и сфера охвата ограничены. Региону необходима более развитая региональная финансовая инфраструктура, которая не только помогала бы преодолевать финансовые кризисы, но и давала бы возможность предоставлять адекватные объемы финансовых ресурсов на цели развития.

52. В интересах повышения эффективности деятельности по преодолению кризисов регион мог бы проводить работу на основе своей новаторской инициативы в отношении финансового сотрудничества, каковой является Чиангмайская инициатива. Для этого необходимо было бы расширить ее членский состав, с тем чтобы она стала охватывать такие играющие важную роль страны, как Австралия, Индия и Российская Федерация, а также увеличить объем имеющихся в ее распоряжении ресурсов. Наличие хорошо обеспеченной фи-

нансовыми ресурсами и подлинно региональной структуры реагирования на кризисы такого рода могло бы уменьшить степень давления на правительства, которые в настоящее время вынуждены создавать крупные запасы иностранной валюты. В то же время региону необходимо найти путь использования его крупных сбережений в целях удовлетворения столь же крупных потребностей, связанных с финансированием развития инфраструктуры. Для этого ему понадобится обеспечить углубление своих финансовых рынков и интеграцию своих рынков капитала. Кроме этого, он мог бы изучить возможность создания фонда для развития региональной инфраструктуры, через посредство которого небольшая часть накопленных в регионе резервов иностранной валюты могла бы использоваться для целей финансирования развития инфраструктуры.

53. В число дополнительных элементов региональной финансовой архитектуры входят: а) повышение эффективности координации обменных курсов с целью содействовать торговле и макроэкономической стабильности и не допускать девальвации в целях повышения конкурентоспособности; б) установление более тесных отношений сотрудничества между центральными банками и финансирующими учреждениями с целью содействовать общерегиональному обмену информацией между наименее развитыми странами региона и укреплению их потенциала; с) расширение партнерских отношений между государственным и частным сектором в интересах осуществления капиталовложений в развитие инфраструктуры путем расширения возможностей директивных органов и руководителей, особенно в отношении формирования правовых и регулирующих режимов, а также в отношении разработки проектов и управления ими; и д) активное участие в международных дискуссиях, посвященных реформированию международной финансовой архитектуры с целью обеспечить, чтобы она содействовала удовлетворению потребностей региона в области развития.

VI. Наращивание производственного потенциала наименее развитых стран

54. Для того чтобы наименее развитые страны получили выгоды благодаря более тесным связям в самых различных областях и региональной интеграции, им необходимо будет укрепить свой производственный потенциал. Однако в течение последних 40 лет наименее развитые страны добились незначительного прогресса в этом направлении. Их доля в глобальном ВВП составляет менее одной десятой от доли их населения в общей численности населения мира, доля их экспорта составляет менее 0,25 процента, а их доля в экспорте готовой продукции — менее 0,2 процента (см. таблицу 3).

Таблица 3
**Доля наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона
в международном производстве и торговле**
(В процентах)

Категория	1970 год	1980 год	1990 год	2000 год	2007 год	2008 год	2009 год
Население	3,18	3,21	3,44	3,65	3,83	3,78	3,86
ВВП	0,43	0,22	0,18	0,22	0,23	0,24	0,25
Обрабатывающая про- мышленность, добавлен- ная стоимость	0,60	0,14	0,16	0,16	0,20	0,31	0,58
Экспорт товаров	0,11	0,12	0,09	0,17	0,19	0,19	0,24
Экспорт продукции об- рабатывающей промыш- ленности	0,01	0,06	0,07	0,16	0,12	0,04	0,01
Экспорт высокотехноло- гических товаров	0,00	0,00	0,01	0,00	..

Источник: секретариат ЭСКАТО, на основе данных Всемирного банка.

55. Переключение внимания на укрепление производственного потенциала наименее развитых стран должно обеспечить, чтобы проблема производства вновь заняла центральное место в повестке дня в области развития. Однако это не должно означать, что будет лишь производиться больше тех же самых товаров и услуг; наименее развитым странам необходимо также расширять ассортимент производимых ими товаров. Как показывает история, по мере развития экономики стран они начинают производить и экспортствовать гораздо более широкий круг товаров. Аналогичная диверсификация необходима будет и для роста объема производства в наименее развитых странах.

56. Диверсификация экономики также, как правило, ведет к экспорту товаров, которые экспортируются меньшим числом других стран. Обычно это будет означать, что экспортируются более эксклюзивные виды продукции обрабатывающей отрасли, а не более распространенные экспортные товары, такие как растительное масло, рыба, текстиль, одежда или продукция горнодобывающей отрасли. В число стран региона, производство в которых более диверсифицировано и которые продают более эксклюзивные товары, входят Австралия, Индия, Китай и Япония. Наименее развитые страны наоборот не диверсифицировали свою экономику и продолжают производить довольно стандартный набор товаров. Аналогичная ситуация отмечается во всех островных развивающихся государствах Тихоокеанского региона. В определенной степени это является результатом маломасштабности их рынков, в силу чего они изначально оказываются в неблагоприятном положении в рамках своего процесса диверсификации.

57. Страны, намеревающиеся диверсифицировать свою продукцию, должны быть готовыми к конкуренции, поскольку большинство других стран стремятся двигаться в этом же направлении. В период между 1984 и 2009 годами средний показатель диверсификации в странах, участвующих в международной торговле, увеличился с 968 до 1868 видов продукции. Помимо этого, если использовать усредненный показатель, то число государств, экспортирующих аналогичный набор товаров, увеличилось с 41 до 91.

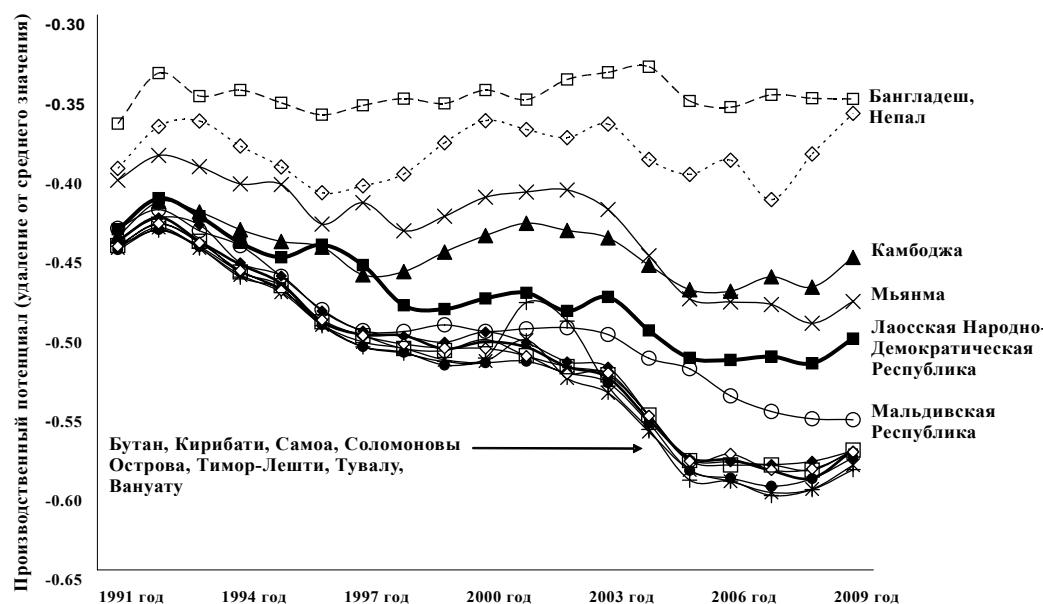
58. Процесс диверсификации характеризуется спиралевидностью: товары, которые страна производит сегодня, влияют на те, которые она сможет производить завтра. В результате этого добавление некоторых новых товаров в процессе диверсификации будет расширять круг возможностей в плане дальнейшей диверсификации. Более бедным странам необходимо будет выбирать наиболее подходящие новые товары для целей стратегической диверсификации, и самый простой способ в этом случае заключается в том, чтобы изготавливать такие товары, производство которых может быть обеспечено за счет имеющихся средств производства, с помощью которых уже изготавливаются аналогичные им товары.

59. При оценке нынешнего уровня производственного потенциала можно исходить из предположения о том, что наименьшими возможностями в плане производства будут располагать те страны, чей уровень диверсификации самый низкий и чей набор производимых товаров аналогичен набору товаров, производимых многими другими странами. Эта информация о диверсификации может быть увязана с другими мерами в целях выработки составного «индекса производственного потенциала».

60. Информация о соответствующих результатах наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона приведена на диаграмме IV, где уровень производственного потенциала каждой страны сопоставляется с глобальным средним значением в различные периоды времени. Бангладеш и Непал сохранили свои позиции, в то время как все другие страны, несмотря на недавние улучшения, в целом утратили свои позиции, но не из-за того, что их производственный потенциал сократился, а из-за того, что темпы прогресса в них были медленнее, чем в других государствах. Это свидетельствует о том, что эти страны находятся в особых обстоятельствах, и о необходимости оказания более целевой по своему характеру помощи, а также осуществления стратегий укрепления производственного потенциала.

Диаграмма IV

Изменение среднего показателя развития производственного потенциала наименее развитых стран в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 1991–2009 годы

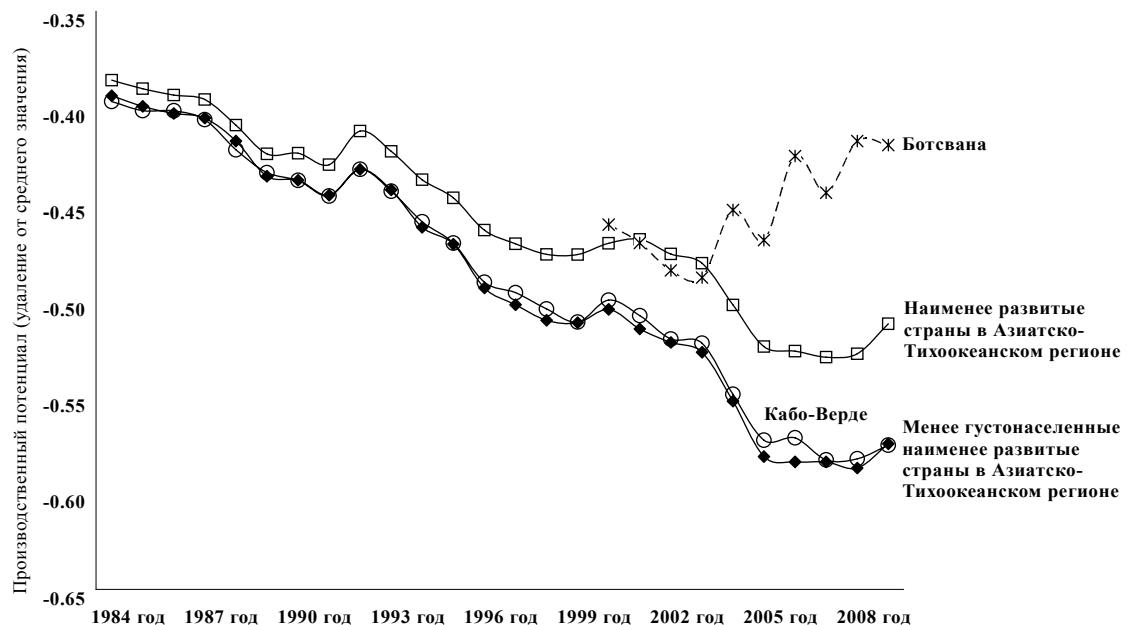


Источник: секретариат ЭСКАТО, на основе данных из КОМТРЕЙД.

61. Следует подчеркнуть, что малые наименее развитые страны могут ускорить рост ВВП на душу населения и таким образом свои перспективы в плане выхода из категории наименее развитых стран, за счет туризма и расширения его масштабов и оказания других услуг.

62. Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что при контроле за численностью населения и уровнем производственного потенциала увеличение на 1 процент поступлений от туризма позволяет увеличить валовый выпуск продукции примерно на 0,25 процента. Две наименее развитые страны в Азиатско-Тихоокеанском регионе, которые уже было рекомендовано исключить из категории наименее развитых стран, могли бы пойти аналогичным путем. Что касается Мальдивской Республики, которая была исключена из этой категории в январе 2011 года, то на долю туризма в ней приходится 50 процентов от общего объема ВВП. Если же говорить о Самоа, которое должно выйти из этой категории в 2014 году, то на долю туризма в этом государстве приходится 21 процент от общего объема ВВП.

Диаграмма V
Развитие производственного потенциала наименее развитых стран
Азиатско-Тихоокеанского региона и других государств, выходящих
из категории наименее развитых стран, 1984–2009 годы



Источник: секретариат ЭСКАТО, на основе данных из КОМТРЕЙД.

63. Туризм может содействовать развитию в менее густонаселенных странах. Однако в долгосрочной перспективе наиболее «жизнеспособный» вариант достижения устойчивого развития для большинства таких стран заключается в укреплении производственного потенциала с целью обеспечить выпуск товаров, которые производятся на основе использования современных технологий. Помочь в этом плане может более масштабная региональная интеграция. На протяжении последних двух десятилетий, по мере расширения масштабов глобализации, регион переориентировал свою производственную деятельность на производство товаров, которые будут продаваться в странах других регионов мира. Как явствует из диаграммы V выше, в период между 1984 и 2008 годами доля производственного потенциала, который регион использовал исключительно для удовлетворения своих собственных потребностей, сократился с 40 процентов до 14 процентов, в то время как его экспортная составляющая, связанная с производством экспортных товаров как для стран региона, так и для стран за его пределами, увеличилась с 22 процентов до 48 процентов. Хотя внешний рынок, несомненно, играет важную роль, внутрирегиональный рынок является именно тем рынком, который обычно открывает возможности для перехода к производству более технологически сложных товаров, выполняя роль своего рода полигона, который дает возможность «подготовиться» к производству товаров, которые будут экспортироваться в другие страны мира. Таким

образом, оказание содействия внутрирегиональной торговле может также способствовать укреплению производственного потенциала.

64. Укрепление производственного потенциала не сводится лишь к максимально эффективному использованию имеющихся сравнительных выгод. Для него требуется осваивать новые виды экономической деятельности и применять более стратегический по своему характеру подход к наращиванию потенциала, необходимого для производства товаров, которые являются более «эксклюзивными» и могут производиться только странами, чья экономика наиболее диверсифицирована.

65. Один из вариантов прагматичной стратегии наименее развитых стран по укреплению их производственного потенциала заключается в том, чтобы добиться создания или приобретения такого потенциала в рамках процесса такой стратегической диверсификации на основе совместных усилий государства и частного сектора при соответствующей поддержке со стороны партнеров по процессу развития. Такая стратегия охватывает три главных процесса, которые, начавшись, могут выполнять роль алгоритма в деле определения, приобретения и распространения производственного потенциала, необходимого экономике развивающихся стран для того, чтобы не отставать от более развитых стран.

66. Первый процесс — это процесс дифференциации, в рамках которого анализируются инновации стратегического характера, включая идентификацию и производство товаров, которые являются новыми для фирм или ферм той или иной страны, а также являются более сложными с точки зрения изготовления и способствуют дальнейшей диверсификации. Второй процесс — это процесс отбора бизнес-моделей для тех фирм и ферм, которые добились успехов в рамках процесса дифференциации. Третий процесс — это процесс совершенствования успешных бизнес-моделей и освоения нового рынка. Важное значение в этой стратегии имеет постоянная повторяемость данных процессов.

67. Опыт развитых и новых индустриальных стран свидетельствует о чрезвычайно важной роли, которую играет действенное и активное вмешательство со стороны «государства развития» на ранних этапах. Ниже излагается стратегическая программа действий на национальном уровне, а также стратегия формирования глобальных партнерских отношений в интересах осуществления стратегии, направленной на укрепление производственного потенциала наименее развитых стран, на основе результатов Азиатско-Тихоокеанского программного диалога высокого уровня по Брюссельской программе действий для наименее развитых стран, который был организован ЭСКАТО в сотрудничестве с правительством Бангладеш в Даке в январе 2010 года (E/ESCAP/66/6).

Национальные политические рамки

Стабильные и способствующие инвестициям рамки макроэкономической политики

68. Наименее развитым странам необходимо поддерживать высокие основные макроэкономические показатели. Им необходимо использовать весь комплекс надлежащих антициклических мер в целях поддержания экономической и финансовой стабильности в периоды потрясений, с тем чтобы не допускать резких экономических колебаний.

Промышленная политика и развитие инфраструктуры

69. Для создания инфраструктуры необходимы активное вмешательство государства и пропагандистские меры в рамках промышленной политики, включая защиту неокрепших отраслей национальной индустрии на ранних этапах развития. Государственные инвестиции могли бы сыграть весьма важную роль в развитии инфраструктуры и выполнять функции катализатора партнерских отношений между государственным и частным сектором, порождая «добродельный» цикл инвестиций и активно содействуя росту, который приносит благо всем.

Мобилизация внутренних ресурсов

70. Наименее развитым странам также необходимо содействовать формированию диверсифицированной, тщательно регулируемой и инклюзивной финансовой системы, которая способствует формированию накоплений и направлению их в производственную сферу. Объем внутреннего долгосрочного капитала также необходимо увеличивать на основе развития внутренних рынков капитала, фондов венчурного капитала и учреждений, занимающихся срочным кредитованием, и банков промышленного развития, с тем чтобы обеспечить наличие финансовых ресурсов, необходимых для создания новых производственных мощностей.

Обновление технологической базы

71. Научно-технический потенциал и потенциал в области исследований и разработок наименее развитых стран необходимо укреплять на основе осуществления соответствующих национальных программ, и поддержку в этом деле должны оказывать международные учреждения и программы. Поэтому развитым странам следует содействовать передаче технологий наименее развитым странам, как это предусмотрено статьей 66.2 Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности. Пришло также время рассмотреть вопрос о создании технологического банка для наименее развитых стран, который мог бы содействовать передаче ключевых технологий, в том числе технологий, позволяющих удовлетворять нужды малоимущих, «зеленых технологий», «сельскохозяйственных технологий» и технологий использования возобновляемых источников энергии.

Международные партнерства, способствующие укреплению производственного потенциала в наименее развитых странах

Финансирование в целях развития: прямые иностранные инвестиции и официальная помощь в целях развития

72. Стратегии, нацеленные на задействование потенциала прямых иностранных инвестиций, должны стимулировать капиталовложения в производство, обеспечивать укрепление технологической базы, развитие инфраструктуры и укрепление связей в рамках секторов и между ними и между различными предприятиями. Наименее развитые страны могли бы также брать на вооружение соответствующие стратегии, такие как стратегии в отношении требований к производственной деятельности, с целью содействовать передаче и распространению технологий за счет прямых иностранных инвестиций. Как отмечалось ранее, внутрирегиональные прямые иностранные инвестиции из других

развивающихся стран расширяют число имеющихся у них вариантов действий. Партнеры по процессу развития могли бы оказывать помощь в деле поощрения инвестиций, в частности на основе задействования официальной помощи в целях развития и обеспечения страхования от рисков и создания потенциала, необходимого для разработки проектов.

73. Необходимо предпринимать усилия в целях дальнейшего повышения качества официальной помощи в целях развития и обеспечения получения большей отдачи от нее с точки зрения развития. Следует создать специальные тематические фонды для наименее развитых стран, такие как сырьевой стабилизационный фонд, технологический фонд, фонд диверсификации и фонды, связанные с окружающей средой. Помощь в интересах реализации «новых» целей должна быть по своему характеру подлинно дополнительной и не должна приводить к задействованию ресурсов, предназначенных для обеспечения реализации других согласованных в международном масштабе целей.

Доступ к рынкам и инициатива «Помощь в торговле»

74. Наименее развитым странам необходимо предоставить более широкий и предсказуемый доступ к рынкам, оказывать поддержку в создании экспортного потенциала, который был бы конкурентоспособным с точки зрения как затрат, так и качества, а также новой, связанной с торговлей, инфраструктуры. Более транспарентные и упрощенные правила происхождения товаров и распространение льготных режимов на большее число видов продукции могли бы повысить эффективность использования и ценность Общей системы преференций. Помимо этого, развитые страны, а также развивающиеся страны, которые в состоянии делать это, должны в полной мере обеспечивать беспошлины, не-квотируемый доступ товаров на рынки, как это было предусмотрено в Гонконгской декларации министров¹⁵.

75. В рамках инициативы «Помощь в торговле» внимание должно быть сосредоточено на оказании наименее развитым странам помощи в формировании производственной инфраструктуры и торгового потенциала, с тем чтобы дать им возможность эффективно участвовать в деятельности многосторонней торговой системы. Эта инициатива должна быть приведена в соответствие с национальными стратегиями развития. Помимо этого, при распределении средств наименее развитым странам необходимо уделять приоритетное внимание.

Сотрудничество Юг-Юг, трехстороннее и региональное сотрудничество

76. В условиях укрепления в регионе позиций стран с формирующейся рыночной экономикой, которые становятся «полюсами» роста в рамках мировой экономики, сотрудничество по линии Юг-Юг, трехстороннее и региональное сотрудничество стали единственными факторами развития. Все большее число стран, включая Индию, Китай, Малайзию, Российскую Федерацию, Сингапур и Таиланд, имеют тщательно разработанные программы оказания помощи другим развивающимся странам, особенно наименее развитым странам, которые находятся по соседству с ними. Такие инициативы следует и далее поощрять и расширять.

¹⁵ Всемирная торговая организация, документ WT/MIN(05)/DEC. Имеется по адресу <http://docsonline.wto.org>.

77. Азиатско-Тихоокеанский регион вышел из глобального финансового кризиса в качестве движущей силы роста и оплота стабильности глобальной экономики. В настоящее время он имеет историческую возможность трансформировать свою экономическую инфраструктуру в своих интересах, с тем чтобы сохранить динамизм, обеспечивая укрепление самых разнообразных необходимых связей и сбалансированное региональное развитие, и сделать XXI век подлинно столетием Азиатско-Тихоокеанского региона.