



供采取行动

联合国儿童基金会

执行局

2011 年度会议

2011 年 6 月 20 至 23 日

临时议程* 项目 4

儿基会两性平等工作进展报告

摘要

本报告根据执行局第 2010/7 号决定提交，该决定除其他外请儿基会在执行局 2011 年度会议上按照中期战略计划提出其两性平等工作进展报告。本报告可结合执行主任的年度报告 (E/ICEF/2011/3) 及其数据附录阅读。

* E/ICEF/2011/8。



背景

1. 儿基会委托他方对其 2008 年两性平等政策的执行情况做出全面评价。2009 年，管理层对评价中提出的建议作出了回应，并制订了一年期初步计划。为指导和监测该计划的执行，成立了一个由政策和实践主任领导、由区域办事处和总部高级工作人员组成的两性平等工作队。
2. 在执行主任办公室拨款 425 万美元的支持下，一年期计划执行工作取得若干重要成果。儿基会全面更新了其《两性平等和增强女孩和妇女权能政策》并于 2010 年 5 月发布。儿基会制订了中期战略计划各重点领域两性平等主流化行动指南，包括着重促使男人和男孩参与推动两性平等。其中还涉及人道主义对策中的两性平等方案编制工作，包括加强儿基会造福儿童订正核心承诺中的两性平等内容。
3. 2010 年初进行了全球协商，召集各地区各级工作人员对照一年期计划审查进展情况，并讨论今后方针。由此制定了《2010-2012 三年期两性平等战略优先行动计划》(战略优先行动计划)。为了将儿基会改造成一个致力于促进两性平等的优秀组织，战略优先行动计划借鉴了当前根据一年期计划采取的行动，确定了以下八个改革领域：(a) 问责制和战略框架；(b) 能力和知识；(c) 领导、影响和宣传；(d) 编制方案；(e) “说到做到”；(f) 伙伴关系；(g) 财政资源；(h) 通信。该计划涵盖儿基会工作的各个方面，包括在紧急和发展情况下开展的工作，以及宣传和行动。战略优先行动计划的责任和基准由本组织各部门承担；自从 2010 年年中启动该计划以来，区域办事处和总部各部门都报告了其执行情况。目前正在密集着重解决儿基会所有工作中的两性平等问题，以此作为本组织转而着重支持和促进公平实现发展成果这一重点工作的主要内容。

加强体制和能力

4. 为跟踪贯彻两性平等评价，儿基会在加强方案成果两性平等主流化的系统和能力方面进行了投资，核准两性平等工作队继续开展工作，监测战略优先行动计划的执行情况，并定期向执行办公室和全球管理小组报告情况。
5. 经审查其他机构的经验后，儿基会建立了两性平等标识系统，用来跟踪在注重两性平等的方案成果方面的资源分配和支出情况。2011 年是采用该标识系统的第一个整年；区域办事处正在与总部各部门合作审查迄今取得的经验，以便完善标识系统并在今后几年更好地加以使用。¹ 儿基会正在与妇女署和其他伙伴开展协作，利用自身工具和经验以及联合国开发计划署(开发署)和机构间常设委员会(机构间常委会)的工具和经验，制订联合国全系统标识系统。

¹ 本报告对 2010 年两性平等标识系统的方案分配情况进行了初步分析。

6. 为了制订一个基准，用于衡量工作人员对其两性平等主流化和促进两性平等方面的知识、能力和技能的认知程度，2009年进行了自我评估调查。2010年再次进行了这一调查，今后将继续每年进行调查，以监测工作人员能力和认识的进步情况。

7. 国家办事处预计将确保对儿基会协助开展的国家方案定期进行两性平等审查。目前正在根据审查结果采取具体行动，以便更好地将两性平等纳入每个国家方案(包括补充全组织战略优先行动计划的办事处全面战略)的主流。例如，菲律宾国家办事处在进行参与式两性平等审计后，通过了一项旨在促进两性平等的十点行动计划。几个区域办事处也通过了反映区域情况的两性平等战略。土耳其和吉尔吉斯斯坦国家办事处为工作人员举办了两性平等培训讲习班，作为本国方案两性平等审查的后续行动。

8. 此外，根据以往经验，并作为两性平等审查的后续行动，各办事处都加强了自身两性平等协调人机制，除任命单一协调人外，还成立了有各行工作人员参加的工作队或工作组，并通过吸收高级工作人员参加这项工作，改善了问责制。例如，孟加拉国、印度、尼泊尔和斯里兰卡成立了两性平等工作队，确保性别均衡、本国和国际工作人员平等任职和吸收各科室的工作人员。中东和北非区域办事处(中东北非办事处)成立了一个由区域主任及其副手领导的、由各科科长组成的区域办事处两性平等协调委员会。同样，在东亚和太平洋区域办事处(东太办事处)，各科科长就是两性平等协调人，隶属副区域主任领导。

9. 一些区域办事处——南亚区域办事处(南亚办事处)、中东北非办事处和东太办事处——提供了两性平等问题的最新情况，包括战略优先行动计划的执行情况，这是区域管理小组会议的一个经常议程项目。在东太办事处，两性平等问题一直是有关人力资源问题的讨论及其各项方案的部分内容，包括在儿基会转着重处理平等问题的过程中。在南亚，区域管理小组会议商定了行动要点，通过在国家办事处内开展定期监测和讨论，不断推动和宣传两性平等主流化议程。在中东北非办事处，2009年以来，3次区域管理小组会议期间都召开了两性平等战略会议。两性平等和两性平等主流化也是各区域国家管理小组会议的一个议程项目。

10. 为加强旨在促进和支持两性平等成果的能力，儿基会、联合国人口基金(人口基金)、妇女署和开发署制作了一期电子学习课程，即“两性平等、联合国一致与你”，已于2011年3月推出。该课程对所有工作人员开放，建立了指引介绍两性平等和联合国系统一致性问题的最低标准。学习该课程是参加儿基会方案流程培训讲习班的先决条件。该课程是第一个此类机构间两性平等学习工具，目前正在用来作为全系统培训的基础。为了纳入更有力的两性平等重点，还修订了儿基会的《方案政策和程序手册》；儿基会内部的方案工作人员培训单元也得到更新。

11. 儿基会还将两性平等纳入了各种人道主义准则和工具中，包括《人道主义行动造福儿童的核心承诺》、儿童保护分组协调员培训班、减少灾害风险方案指南，以及防备和应对紧急情况培训订正教材。国家一级也采取了若干举措，以便在这些领域指导和培训工作人员。例如，在阿富汗，向所有分组牵头人发出了一份简报，重点介绍应急规划中的两性平等问题。

12. 通过重新启用两性平等和人道主义行动实践社区等办法，开展了儿基会专用指南和机构间指南的宣传推广运动，紧急方案办公室将继续维持和更新该实践社区。这个社区有来自 55 个国家和地区办事处的大约 190 名成员。此外，开发署-儿基会两性平等实践社区也有将近 300 名成员，可以通过这一平台调阅信息和资料，讨论问题和分享经验。

13. 根据两性公平和平等政策，人力资源司将跟踪人员编制的性别均衡情况，确保适当考虑到所有专业职等男女工作人员的平等任职。根据这项全面政策，采纳了一个支助政策和实践框架，其中包括工作人员甄选政策以及有关产假和陪产假、母乳喂养和灵活工作安排的的政策。

14. 在“儿基会人事管理：政策与实践”网站上开发和试行了一套全面培训课程。课程内容的重点是管理问责制，包括骚扰、性骚扰和滥用权力、防止性剥削、灵活工作安排、家庭友好型政策和实践等方面的内容。

15. 对 28 个通用职务说明作了修订，并制订了新的职务说明，以反映两性平等主流化方面的预期专业知识水平。其中包括国家一级的管理职位，以及所有方案领域、社会政策、通信和方案规划、监测和评价。就外部技术专家而言，儿基会 2010 年 2 月制订了一份全球两性平等名册，作为征聘两性平等专家的一站式办法。还提供了查阅区域名册以及“全球网上名册”和“两性平等能力备用项目”名册²等其他外部资源的链接。为补充全球名册，5 个区域办事处也制定了自己的两性平等名册。

16. 儿基会还维持一个两性平等网站，收录所有主要的组织参考文件和资料，供工作人员查阅。中东北非办事处和美洲和加勒比区域办事处(美洲加勒比办)等几个区域办事处还开设了专门提供两性平等资源和信息的内联网站。儿基会网站上经过重新设计两性平等新门户网站已经启用，向广大民众宣传儿基会在该领域开展的工作。

17. 儿基会支持建设国家能力，通过多指标类集调查(多指标调查)收集和分析按性别分列的数据并为此做出努力。多指标调查框架也包括有关主要两性平等指标的特定模式，如暴力侵害妇女和女孩以及各种有害做法(童婚和切割女性生殖

² 机构间常设委员会(机构间常委会)两性平等能力备用项目是一个在人道主义紧急情况初期短时间内派赴支持联合国人道主义协调员/驻地协调员、人道主义国别小组和两性平等网络的 P-4/P-5 职等两性平等顾问的人才库。该项目由挪威难民理事会管理。

器)。改进后的数据提供了更强大的基础，可用于监测实现两性平等以及妇女和女孩权利的进展情况。

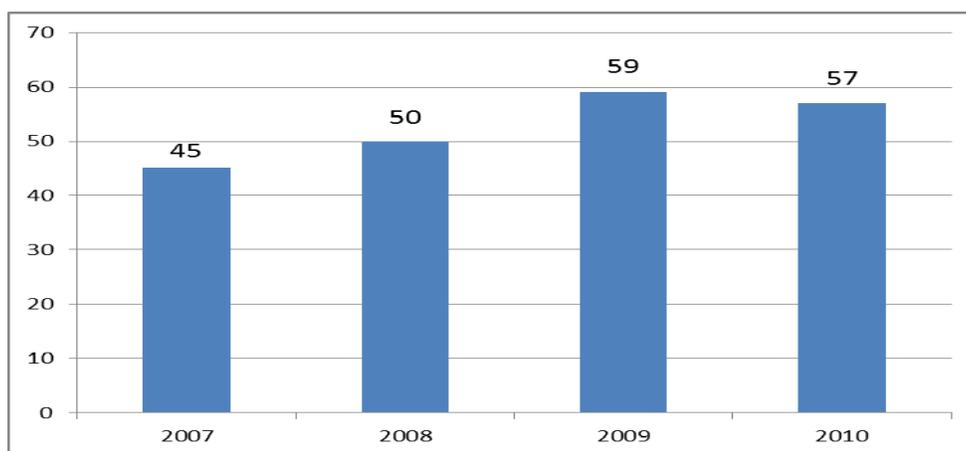
当前执行情况

18. 本组织投资改善两性平等主流化和两性平等成果业绩监测系统后，2006–2013 年中期战略计划和战略优先行动计划通过的主要指标的组织业绩数据得到更广泛的使用。数据表明，2010 年，儿基会保持了评价工作结束后随即取得的成果，但未能立即予以加强。目前需要推进迄今取得的进展，利用儿基会重新重视平等问题的机会进一步有所斩获，努力推动两性平等的发展成果。

国家方案文件：质量保证达标率略有下降

19. 与往年一样，儿基会 2010 年对执行局核定的国家方案文件进行了分析，委派他方对这些文件是否合乎中期战略计划的交叉基础战略进行外部审查。这次外部分析发现，国家方案文件两性平等主流化和平等标准的达标率仍然稍低于 60%——2010 年为 57%，2009 年为 59%——主要原因是 19 例中的 5 例表现不佳。³ 这表明有必要加强区域一级国家方案文件的审查流程。不过，有必要将 2009 年和 2010 年的业绩水平与 2007 年和 2008 年分别为 45% 和 50% 的得分加以比较。造成国家方案文件评估得分大幅降低的一个长期薄弱环节在于，没有适当考虑到男人和男孩在发展中的作用。这是儿基会广泛存在的薄弱领域，但有两个明显的例外——一个是尼加拉瓜的沟通和宣传工作，另一个是布隆迪为促使男子参与生殖健康服务而采取的有针对性的行动。认识到这个问题后，目前正在制订指南，拟于 2011 年 6 月底以前广为发布。有关中期战略计划五个重点领域的新的详细业务指南也涉及这个问题，在这个领域，儿基会有望通过与妇女署合作而实现改善。

图 1：评估认定两性平等主流化执行情况达到组织标准的国家方案文件百分比



³ 另见执行局 2011 年度报告数据附录。

国家方案两性平等审查：行政指令发布后有所增加

20. 对本国方案两性平等主流化情况进行审查的国家数目已从 2007 和 2008 年的 9 个增加到 2009 年的 33 个和 2010 年的 34 个。行政指令发布后两性平等审查数目大幅增加，该指令要求国家办事处的代表根据 2006 年 6 月第 2006-05 号方案指令优先开展此类审查。随着速度如此快速提升，85 个国家方案的两性平等审查都是在过去 4 年内进行的，占有所有国家方案的 67%，而目标是在 2013 年底以前达到 90%或以上。

图 2：每年进行的国家方案两性平等审查的数目

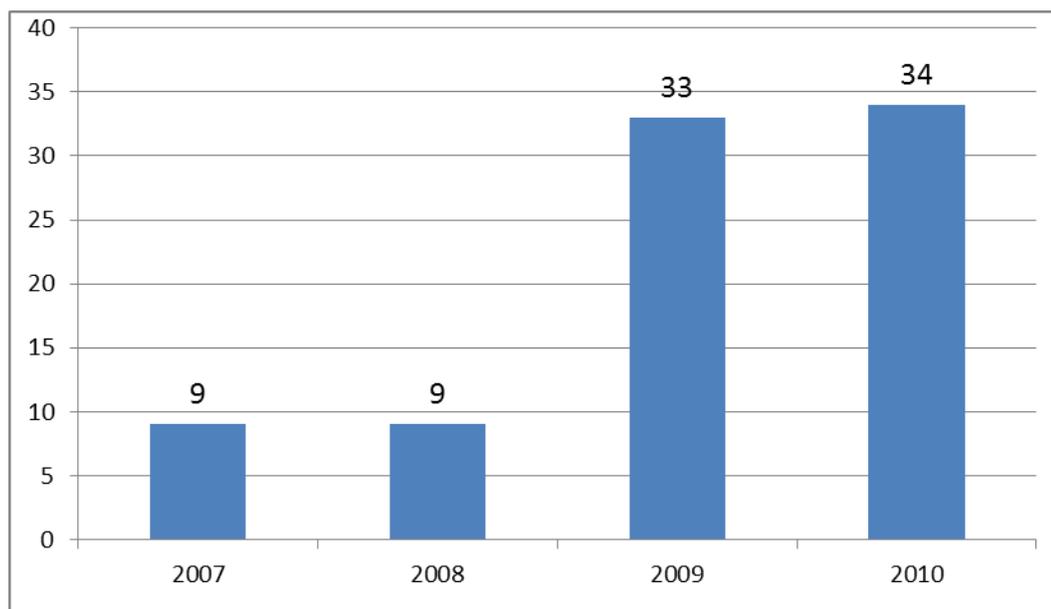
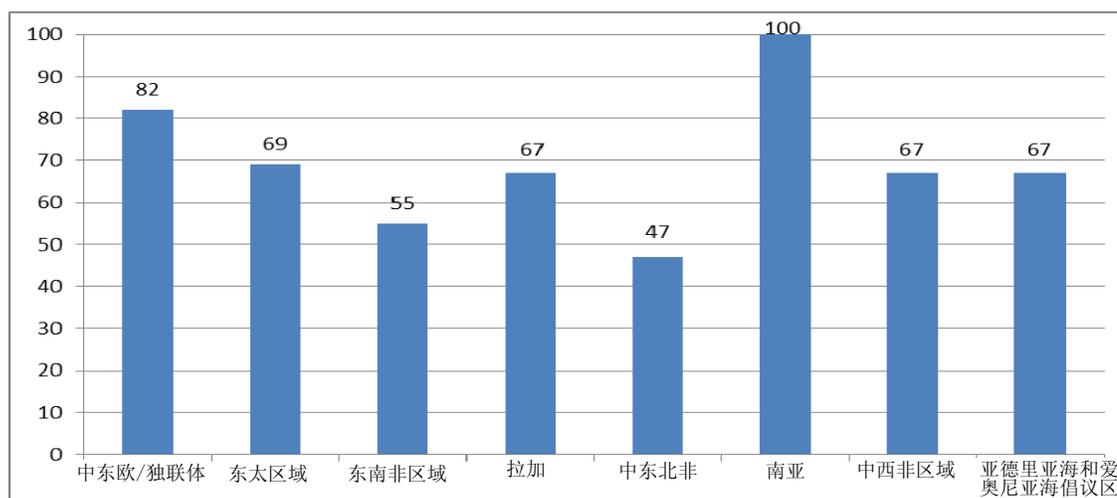


图 3：按区域分列的过去 4 年中进行两性平等审查的国家方案百分比



21. 根据年报数据，中欧和东欧和独立国家联合体(中东欧/独联体)和南亚在区域内定期开展国家方案两性平等审查方面表现较好。其他区域尤其是中东和北非区域以及东南非区域需要作出进一步努力。

更加重视性别分列数据，但尚未对现有数据进行充分分析

22. 儿基会着重对数据进行了收集和分析，以凸显无偿家佣童工等方面的两性不平等现象，因为这种现象对女孩的影响太大，助长了诉诸家庭暴力的态度。若干国家办事处还为监测和评价的目的，着重加强了性别分列数据的收集和利用。例如在斯里兰卡和孟加拉国，国家方案支持的所有研究和评估以及收集的数据和信息均按性别分列。阿富汗当前进行的死亡率调查和多指标类集调查将大大改善按性别以及年龄、居住地、社会经济地位等其他因素分列的数据提供情况。在约旦，儿基会与其他伙伴合作，为《儿童权利公约》缔约国第四和第五次报告性别分列数据的收集工作提供了支持。儿基会的旗舰出版物《世界儿童状况和儿童进展》载有一系列从多指标类集调查、人口和健康调查及其他数据来源获得的按性别分列的主要性别指标数据。日后将发表一份出版物，对儿童进入青春期的性别差距变化情况进行分析。⁴

23. 虽然本组织各部门采取了多项举措，但分类数据的分析和利用仍有空白。特别是尚未对现有数据进行充分分析，以反映性别歧视和其他形式歧视之间的关联。许多国家方案仍认为有必要将性别分列数据仅限于并仅用于与中期战略计划重点领域 2(基础教育和两性平等)而非与所有五个重点领域有关的问题。根据对国家方案文件的独立审查结果，性别分列数据在所有其他重点领域，特别是在重点领域 3(艾滋病毒/艾滋病)中普遍没有得到充分利用。这次评估还表明，联合国发展援助框架(联发援框架)与国家方案文件相比，更系统地分析和利用了按性别分列的数据。这表明在儿基会方案编制工作中更加重视两性平等的机遇就在眼前。

按方案国分列的考虑到性别因素的部门分析进展不平衡

24. 在千年发展目标 2 和 3 的推动下，缩小初等教育入学率和出勤率性别差距方面取得了重大的历史性进展。就发展中国家小学净入学率和出勤率而言，男孩和女孩之间的差距估计为 3 个百分点。据报方案国中已采取具体措施减少教育部门两性不平等现象的国家所占比例仍大致相同，2009 年为 69%，2010 年为 65%。对教育部门计划进行最新性别审计的国家数目仍然偏低，2010 年为 22%，比 2009 年的 19%有所提高。自 2005 年以来，主要在撒哈拉以南非洲的两个地区与水务部门有关的性别分析显著增加。尽管在将艾滋病毒/艾滋病教育纳入国家中等教育课程方面取得迅速进展，但在掌握预防艾滋病毒感染知识方面，撒哈拉以南非洲和南亚 15 至 24 岁的男性和女性之间仍有相当大的差距。在接受儿基会援助的国家方案中，最近对儿童保护问题进行性别分析的方案数目依然较少，2009 年为

⁴ 《生命周期中的男孩和女孩：有关选定福祉指标的按性别分列数据：从幼儿到青年》(即将出版)。

34%，2010年为36%。在儿童保护方面，在所有方案国中，几乎半数国家(48%)都对主要儿童保护问题进行了性别分析，并采取了敏感对待性别问题的措施来处理歧视性社会规范。⁵

国家办事处管理层处理的两性平等问题

25. 根据战略优先行动计划，并作为其基准制订系统的一部分，儿基会目前对两性平等被列入国家管理小组会议议程的频率以及儿基会代表每年着重阐述两性平等问题的发言次数进行了跟踪。在2010年期间，一些区域常把两性平等问题列为国家管理小组的议程项目。在南亚各国家办事处，平均有近5个议程项目明确以两性平等或性别观点主流化为重点。在东非和南部非洲，几乎有3个议程项目以这个领域为重点。在拉丁美洲和加勒比，两性平等最经常地成为代表们公开发言的主要议题——在这一年期间，每个国家办事处就此发言近12次。

两性平等主流化：工作人员的理论知识水平有所提高，但自我评估显示对运用方面的实际了解不足

26. 对儿基会性别观点主流化情况的自我评估显示，与上年相比，工作人员性别观点主流化的知识水平在2010年有所提高。答卷人能够正确界定儿基会两性平等主流化概念者所占比例大为提高——2010年，约有78%的答卷者答对了正确定义，2009年仅为42%。不过，就如何将两性平等问题纳入本职工作而言，工作人员对自身知识和技能的认识没有太大变化。2010年，只有一半的答卷者认为，他们有充分或足够的资格将两性平等纳入其工作的主流，远远低于战略优先行动计划中的75%的目标。希望新的两性平等电子学习课程推出后将在某种程度上改善工作人员的自我评估。高级工作人员对其技能表现出的信心大于全体工作人员，2010年，78%的人表示，他们拥有必要的知识和技能将两性平等纳入主流。这比上一年有所增加，当时有67%的高级工作人员答称掌握了必要的知识和技能。

两性平等政策：对新政策的熟悉程度大幅提高

27. 自我评估结果显示，与2009年相比，现在熟悉本组织两性平等和增强女孩和妇女权能新政策的工作人员人数大为增多。2010年，大约33%的答卷人表示熟悉儿基会的两性平等政策，而2009年只有13%的人表示熟悉1994年两性平等政策。这可能是由于新政策以若干语言在本组织内广泛传播。虽然已取得明显进展，但进一步提高熟悉程度仍是今后努力的重点，包括在方案流程讲习班中介绍这项政策。

没有将两性平等作为业绩审查的一部分进行系统讨论

28. 2010年，只有6%的自我评估答卷者表示，他们就两性平等问题与主管进行了长时间的讨论。2009年仅为8%。当向主管们提出这个问题时，10%的人表示

⁵ 另见执行主任2011年年度报告的数据附件。

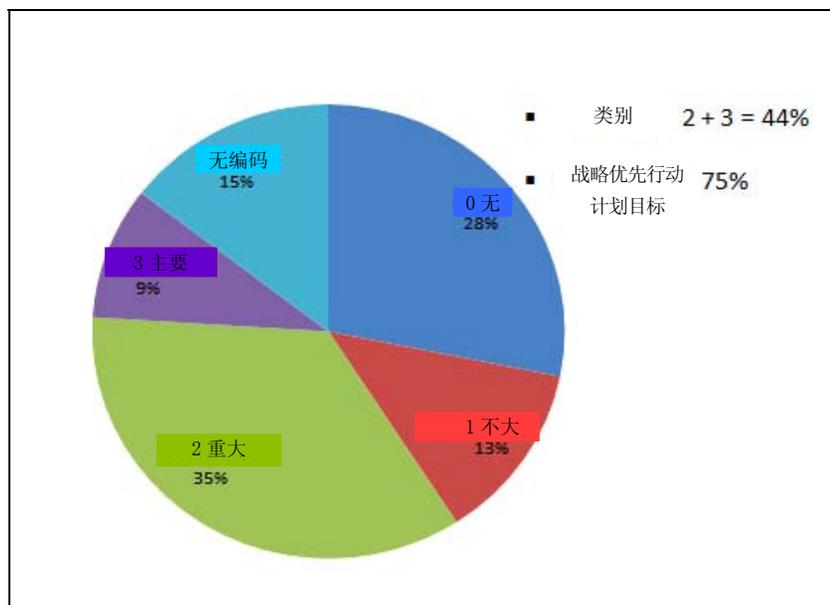
在业绩审查期间就两性平等问题与员工进行了长时间讨论——比例略有提高，但与 2009 年的 12% 相比变化不大。儿基会更新了考绩制度。这为鼓励注意两性平等业绩提供了一次机会。订正电子考绩制度的用户指南现在大力鼓励在管理人员考绩中列入两性平等目标和与两性平等有关的培训机会。此外，两性平等电子学习课程将被增列为 2011 年所有工作人员业绩周期的推荐培训内容。

初步两性平等成果预算分配情况显示，区域之间中期战略计划主要成果的差异很大

29. 儿基会制定了旨在跟踪资源分配和支出情况的两性平等标识系统，按照中期成果预期对推动两性平等或增强女孩和妇女权能的贡献大小，为这一目标分配资源和安排支出。⁶ 两性平等标识系统对照一个从“0”（预计不会明显促进两性平等）到“3”（作为首要成果目标促进两性平等）的四级分类表，对各方案预算供资的中期成果进行评分。

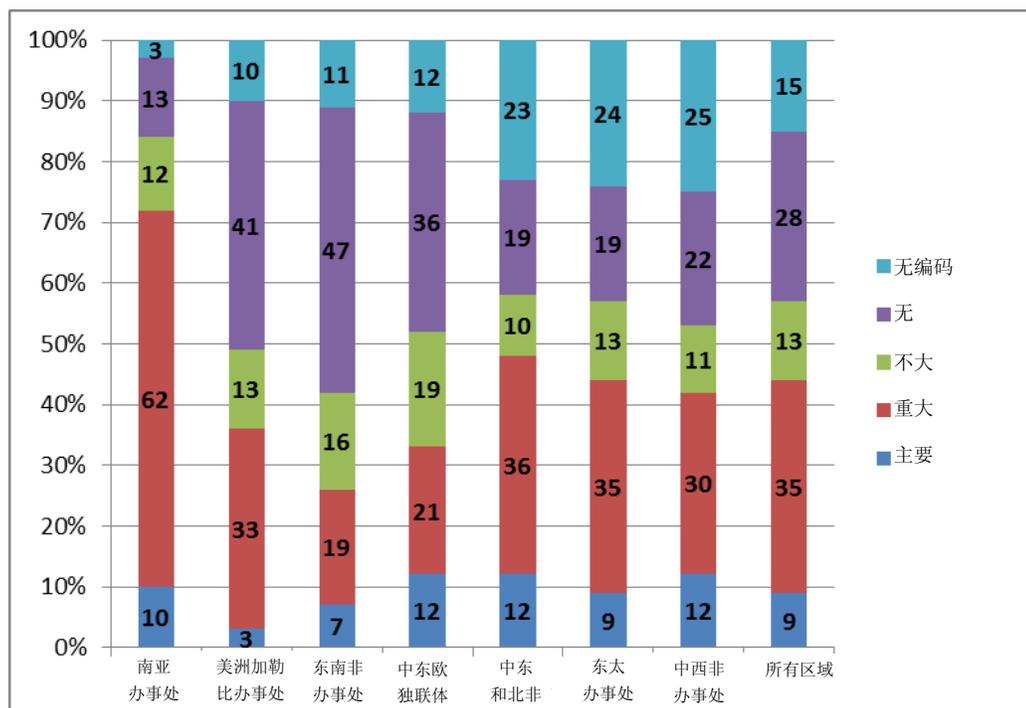
30. 2011 年是两性平等标识系统各项基准的第一年和基线年。初步数据显示，目前对大约 44% 的方案预算拨款的评价是，它们对两性平等成果作出主要或重大贡献。2012 年的目标是方案预算拨款和支出的 75%。不同区域之间的初始数字略有差异，东部和南部非洲为 26%，东南亚为 27%。

图 4：基于最初两性平等标识系统评级的两性平等成果方案预算拨款



⁶ 两性平等标识系统是在对经济合作与发展组织发展援助委员会、开发署、加拿大国际开发署以及机构间常设委员为紧急情况制订的现有标识系统进行审查之后设计的。

图 5：基于两性平等标识系统评级的方案预算拨款区域细目



31. 就中期战略计划主要成果领域而言，两性平等成果预算拨款比例最高的有以下几个领域：(a) 供水用水和环境卫生；(b) 提高教育质量以及在校率、毕业率和学习成绩；(c) 支持因艾滋病毒/艾滋病孤儿或病弱儿童；(d) 通过实践社会规范和价值观念防止暴力、剥削和虐待；(e) 武装冲突中保护儿童。这些领域近65%或以上的方案预算拨款用于取得具有重大或主要两性平等重点的成果。初步计划方案拨款中重视两性平等程度最低的当属与儿童营养和危机后局势中恢复教育有关的主要成果领域，25%或以下拨款被评定为很注重性别问题。不过，由于两性平等标识系统正在推出，这些领域中的预算拨款的很大比例都用于尚未评级的成果，因此，性别重点有可能被低估。

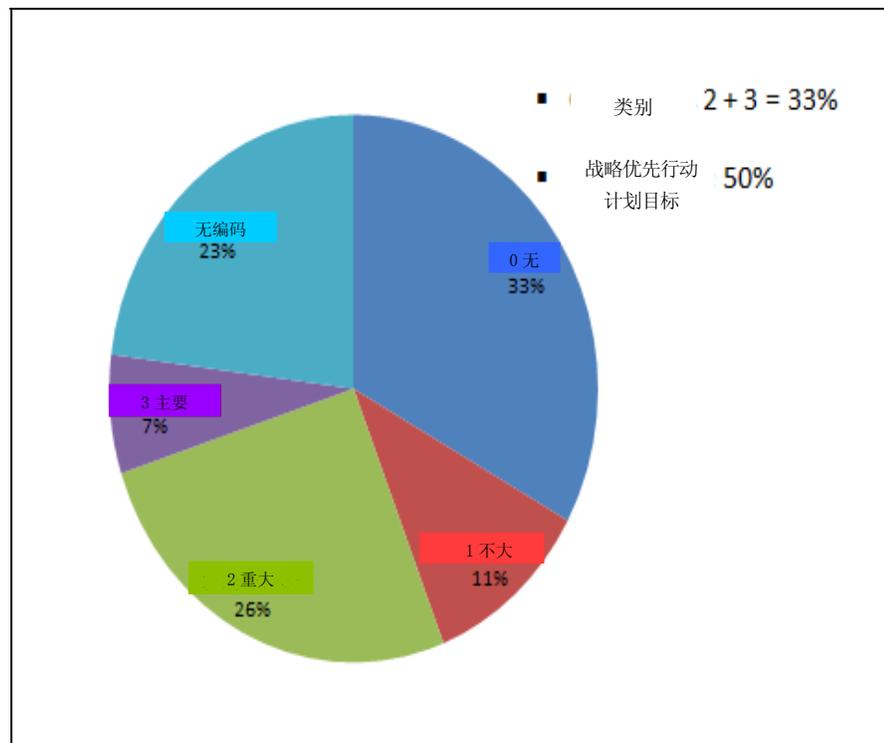
32. 标识系统运用情况审查将于 2010 年年中进行，以评估使用的准确性。这还会使我们更好地了解为何出现差异：是因为两性平等成果确实存在实际差异，还是因为对哪个成果应得到不同评级的解释有所不同。区域办事处和区域管理小组还会通过这次审查，加强标识系统的质量保证和问责制，并帮助建设国家办事处的能力，更有效运用两性平等标识系统。

需要做更多工作促进两性平等成果

33. 根据迄今收集的两性平等标识系统数据，大约三分之一由方案供资的中期成果有助于促进两性平等。战略优先行动计划的目标是确保所有中期成果中的一半成果对两性平等作出重大贡献。因此，必须进一步努力确保将两性平等内容有效

地纳入儿基会的方案主流，并取得两性平等成果。这也与 2010 年国家方案文件的独立审查结果相一致。

图 6：促进两性平等成果的中期成果



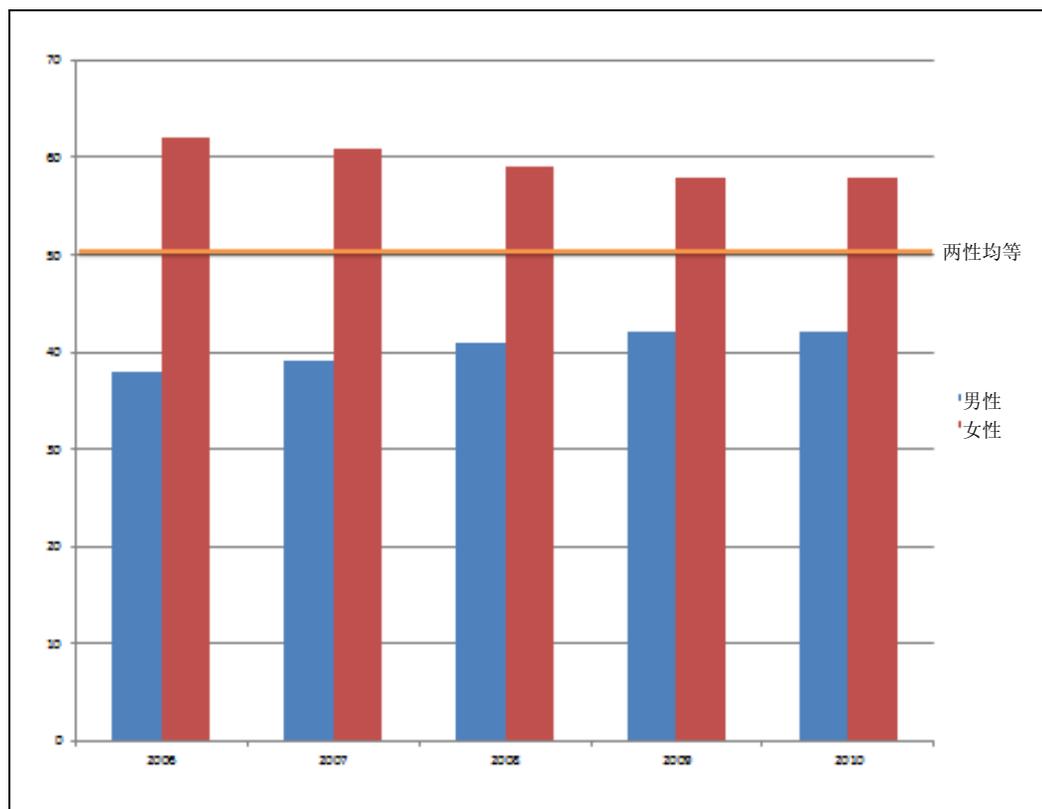
支持《消除对妇女一切形式歧视公约》报告程序的力度不够

34. 与联合国国家工作队其他成员一道制定了支持《消除对妇女一切形式歧视公约》的国家报告程序准则，并已分发给儿基会各国家办事处。不过，虽然在一些国家中，国家办事处通过联合国国家工作队在报告流程中发挥了作用，但支持最新报告程序的办事处所占百分比与 2009 年一样，仍为 36%。明显低于《儿童权利公约》。

高级职务的妇女任职人数依然不足

35. 高级工作人员的性别情况表明，高级员额的性别差距依然存在。2006 年至 2008 年，P-5 及以上职等员额的性别差距有所缩小，但以后没有发生多少变化。妇女担任高级职务的比例仍略高于 40%、男子则接近 60%。

图 7：男性和女性工作人员在高级职位上的百分比 (P-5)



并非所有国家办事处完全有能力应对性剥削和性虐待案件

36. 儿基会承诺根据战略优先行动计划确保至迟于 2012 年底在所有国家办事处建立机制，按照秘书长关于防止性剥削和性虐待的特别措施的公报 (ST/SGB/2003/13) 和机构间常委会的相关外地执行准则，有效处理儿基会工作人员和执行伙伴的性剥削和性虐待案件。在南亚，大多数国家办事处 (近 90%) 设置了这种机制。中东欧/独联体、东亚和太平洋、东部和南部非洲及拉丁美洲和加勒比 60% 以上的国家办事处，以及中东和北非及西部和中部非洲近半数的国家办事处，都建立了这种机制。必须作出更大的努力，确保所有办事处至迟于 2012 年底做好准备，一旦发生此类情况马上作出回应。

实践社区网站访问次数多，但积极参与比例依然偏低

37. 根据对实践社区成员的一次调查，约有 86% 的人表示，他们每月数次或更经常地访问该网站。不过，只有一少部分人 (19%) 每月一次或多次作出直接贡献 (登录询问或发表评论，提交回复或写博客，分享文件或活动信息)。

伙伴关系和新出现的经验教训

38. 儿基会继续在两性平等领域努力加强与其他方面的伙伴关系。儿基会参与了关于性别和人道主义行动的主要机构间论坛，包括妇女、和平与安全工作队；联合国制止武装冲突中性暴力的行动；以及儿基会共同主持的机构间常委会性别问题工作分组。儿基会参加了联合国关于创立妇女署的讨论，借调了一名高级工作人员参加妇女署过渡小组。儿基会在促进两性平等，包括编制两性平等电子学习课程方面，与开发署、人口基金和妇女署进行了特别密切的伙伴合作。

39. 为努力促使联合国系统向消除对妇女歧视委员会工作提供统筹一致的支助，四个机构(儿基会、开发署、人口基金和妇女署)协助联合国国家工作队会在会前工作组会议期间向委员会报告工作。目前在征求其他机构基础上编写了国家工作队联合准则，作为向消除对妇女歧视委员会提交联合报告的基础。这些努力提高了委员会所获信息和分析的质量，有助于查明有待政府解决的问题并提出建议。2010年，13个国家工作队向委员会会前工作组提交了报告。例如，在阿尔及利亚和科摩罗，儿基会为编写联合报告在联合国国家工作队发挥了领导作用。在尼泊尔，儿基会确保将有关女孩的问题列入国家工作队的报告。

40. 如何消除在人道主义行动和发展过程中出现的性别暴力，是儿基会工作及其通过联合方案结成的伙伴关系中的一个特别突出的领域。儿基会努力确保所有国家办事处都根据儿基会的任务规定，在这方面发挥领导作用。2010年，儿基会在9个国家中领导或共同领导了消除性别暴力的工作。在儿基会领导下编写了《人道主义环境下协调干预性别暴力手册》和机构间常委会核可的“关爱紧急情况性暴力幸存者”配套培训教材。这些工具旨在改进协调一致的行动，以消除紧急情况下基于性别的暴力行为，为此加强了对外地性别暴力问题分组的领导，提高了各参加组织支持统一标准方案的能力。儿基会、妇女署和人居署还着手建立伙伴关系，目的是与地方政府领导一道减少主要城市地区暴力侵害妇女和女孩的行为。

41. 2009年以来，儿基会一直协助秘书长开展联合运动，以制止暴力侵害妇女和女孩的行为，为此与私营部门组织、联合国4个机构和美国政府结成了独特的伙伴关系，支持各国政府和民间社会打击对儿童的性暴力行为，特别着重打击对女孩的性暴力行为。⁷“一起关心女孩”倡议是一个创新模式，它利用网络全球宣传，使人们关注这个问题，调动技术专长和最终调集资源，支持国家主导的改革努力。“一起关心女孩”倡议的基本原则是，在政府领导下生成对儿童的性暴力行为的大量数据和证据，其中以女孩为重点，以推动采取有效对策，促进积极的变革。该倡议的结构有三个支柱：(a) 改善关于性暴力和虐待儿童的数据；(b) 支

⁷ 伙伴包括美国总统艾滋病救援紧急计划、美国疾病控制和预防中心、百顿狄金森公司、Grupo ABC、Nduna基金会、艾滋病署、人口基金、妇女署和儿基会。

持全面和跨部门的方案编制，防止和应对暴力侵害儿童行为；(c) 开展宣传和交流活动，提高整个社会的意识。

42. 在千年发展目标成就基金会“两性平等和增强妇女权能主题窗口”目前执行的 13 个联合方案中，儿基会参加了其中的 8 个方案。这些努力通过采取全面办法解决妇女和女孩获得机会和权利保障问题，有助于实现目标 3（促进两性平等和增强妇女权能）。儿基会正在发挥重大作用，支持根据联合方案实施以下若干领域的工作：(a) 就业机会方面的两性平等；(b) 消除对妇女和女孩的性别暴力；(c) 防止对妇女的家庭暴力；(d) 打击贩卖人口；(e) 促进性别和种族平等；(f) 制定注重性别问题的预算；(g) 促进妇女参与国家进程。2011 年将在儿基会参与下，对千年发展目标成就基金的方案进行评价。

43. 这些联合方案执行情况的初步经验表明，方案在政府领导下取得两性平等成果，是确保有效实施和成果经久不衰的关键因素。实施战略纳入国家结构也被确定为关键的成功因素。此外，还必须促使妇女组织参加这些方案，这对确保公民社会的意见和知识得到考虑至关重要。

44. 虽然目前正在根据这些方案联合开展各项活动，但协调仍然是一个挑战。往往每个机构的作用都需要澄清，特别是在与国家对口单位开展互动方面。机构间通过联合方案取得的两性平等成果的归属也是一个富有挑战性的领域。再者，某些监测进展的指标基线数据也未提供，文件和报告基本上仍以活动而非结果为基础。由于地方机构薄弱，相关专业知识有限，方案执行工作有时受到阻碍。不过，联合方案在一些国家产生了积极影响，促进了两性平等战略主流化方面的国家能力建设。例如，在纳米比亚，安全和安保部下属警方妇女儿童保护小组针对性别暴力，为工作人员启动了一项能力建设方案。警方保护妇女儿童小组的官员表示，这有助于加强打击性别暴力的国家和区域系统。⁸

45. 儿基会与妇女署一道开展了行动学习工作，汲取阿尔巴尼亚、摩洛哥和尼泊尔编制两性平等联合方案的经验。这一举措突出了扩大性别专题小组的核心作用——其中包括国家合作伙伴——将其作为一个改善联合国系统内和国家机构间两性平等方案协调的机制，更有效地促进两性平等工作。让妇女运动领导人融入这个进程也被视为可以产生积极的影响。此外，旨在批评和分析性别问题专题小组运作情况的思考，也是行动学习进程的部分内容，已被确定为加强实践的重要组成部分。⁹ 这项工作的成果将被视为联合国系统发展方面四年期业务活动全面政策审查的一部分。

⁸ <http://www.mdgfund.org/jointprogrammidtermevaluation> (2011 年 3 月 25 日检索)。

⁹ 两性平等和增强妇女权能：联合国发展集团赞助的行动学习方案 (2009-2010 年)。关于成果和经验教训的总结报告草稿”，儿基会和妇女署，2010 年 12 月。

46. 儿基会广泛参与机构间努力，以改善性别统计和分析。儿基会参加了性别统计机构间专家组，致力于制定一套用于编制全球报告的核心性别指标。此外，儿基会与人口基金、联合国统计司和妇女署合作，正在编制人口普查数据性别分析手册。目的是就如何从性别角度有效分析人口普查数据，向各国统计局、民间社会组织和其他伙伴提供综合指导。

47. 儿基会还加强了与一些国际非政府组织的伙伴关系，特别是在促进女孩权利方面。在其他倡议中，儿基会一直是计划国际系列报告“因为我是女孩”的咨询小组成员。儿基会还与儿基会非政府组织委员会女孩问题工作组密切合作，加强对有关女孩问题的联合宣传。

今后方向

48. 儿基会明确和密集地着重争取公平分享发展成果提供了一个重大机遇，有助于改善儿基会的组织业绩，在地方、国家和国际各级实现两性平等主流化，并更加有效和系统地促进两性平等成果，消除千年发展目标涉及的所有部门的性别差距。在儿基会的任务说明和 2006 至 2013 年中期战略计划的基础战略(从人权角度开展合作和两性平等主流化)基础上，目前，经过更新的平等问题组织重点为把侧重两性平等的规划、分析和宣传纳入儿基会各地区工作的所有方面提供了一个理想平台。与此同时，儿基会需要确保两性不平等现象在谋求实现的更广泛战略和成果中得到适当妥善的重视，以此作为满足最贫困儿童和社区需求和实现其权利的总体重点的一部分。

49. 儿基会(更具体地说，战略优先行动计划)强调公平，这是确保维持和扩大迄今所获进展的关键。儿基会将充分利用其领导层对在公平问题的重视，充分利用针对性别评价而采用的工具、程序和指导方针，进一步建立考绩系统。

50. 经过改良的儿基会业绩监测系统表明，需要进一步关注若干优先领域：(a) 在国家和区域两级加强主要规划文件的质量保证；(b) 继续在组织方面对国家合作方案的两性平等审查进行投资；(c) 改善性别数据分析，特别是分析性别和其他歧视形式之间的关系；(d) 儿基会工作人员更加熟悉新的性别政策及其系统应用方法；(e) 在工作人员绩效审查中更加重视两性平等；(f) 成功应用和使用新的两性平等标识系统。

51. 在确定需要改善的所有方面，儿基会将加强 2008 年两性平等评价后建立的机制，同时更加努力与各方面发展伙伴互动协作，学习其良好做法和创新办法。儿基会还将利用妇女署建立后提供的新机遇开展合作，以实现两性平等成果，建立国家能力，实现性别平衡发展，特别是联合国大会成果文件“信守承诺”和国际人权框架内。儿基会认识到，从事两性平等和发展工作的许多部门和主要伙伴(包括开发银行和非政府组织)的知识和经验有可能得到大力推广，并将努力加强与外部知识的联系，将之作为取得成果的主要手段。

附件

关注少女

儿基会认识到女孩在这一人生阶段受到更多歧视，因此制订了一个关注少女的全组织战略重点，作为对其发育和保护方面缺乏适当投资问题的回应。儿基会为全球和国家各级增进少女权利的努力作出了贡献。2011年《世界儿童状况》重点阐述了青春期问题，强调女孩和男孩人生这几年对打破贫穷世代循环的重要性。报告指出，特别投资于少女确实将对她们的生活及其家庭和社区产生深远影响。报告还列有第一份有关青少年的关键指标数据表，包括对少女产生最大影响的童婚、家庭暴力和初胎育龄。儿基会是联合国少女工作队成员，与国际劳工组织、联合国教育、科学及文化组织、人口基金、妇女署和世界卫生组织一道开展工作。工作队按照联发援框架的轻重缓急和进程，支持埃塞俄比亚、利比里亚、马拉维和危地马拉的国家方案，使女孩能够更有力地表达自身关切，成为自己社区的领袖并参与决策。这些方案将调动包括民间社会组织在内地方一级的各种伙伴。目前正在建立旨在记录这些举措良好做法和经验教训的机制。

在国家一级努力促进少女权利的范例包括：儿基会在乌干达采取举措，支持编制少女指数，以更好地测定她们的弱点，并查明少女在国内哪些地区受影响最严重，以便帮助确定重点干预措施。这一指数是根据若干关键变量得出的，涉及少女的受教育程度、是否接触多个性伴侣和是否已生育等情况。在坦桑尼亚，儿基会将与其他机构一起，迅速分析少女境况，将之作为“一体行动”框架下采取的联合行动的一部分。境况分析的目的在于建立证据依据，支持执行战略干预措施，以增进少女的权利。在巴西，儿基会为非洲裔少女担任社区领袖的现有网络提供了支助，以克服感染流行艾滋病毒/艾滋病的妇女人数日益增多的现象。为确保少龄母亲返校完成学业，儿基会为纳米比亚教育部制定新政策提供了支助，这项新政策旨在加强机构能力，向年轻母亲提供心理社会、卫生和营养服务。为了在乌克兰少女性工作者中间预防艾滋病毒，儿基会向流落街头的女孩发放了移动电话，以便提供电话咨询服务，并作为她们在紧急情况下使用的求助手段。