



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 May 2011
Russian
Original: English

Шестьдесят пятая сессия
Пункт 131 повестки дня
Улучшение финансового положения
Организации Объединенных Наций

Улучшение финансового положения Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе обновляется информация о финансовом положении Организации Объединенных Наций, содержащаяся в предыдущем докладе Генерального секретаря (A/65/519). В нем также дается обзор финансового положения Организации по состоянию на 31 декабря 2010 года и приводятся обновленные прогнозы, основанные на информации по состоянию на 10 мая 2011 года.

В докладе рассматриваются четыре основных финансовых показателя: объем начисленных взносов; объем невыплаченных начисленных взносов; объем имеющейся денежной наличности; и объем непогашенной задолженности Организации перед государствами-членами. По состоянию на 31 декабря 2010 года объем взносов, начисленных в 2010 году, был ниже, чем по состоянию на 31 декабря 2009 года, по регулярному бюджету и международным трибуналам, но выше — по операциям по поддержанию мира, а по генеральному плану капитального ремонта он не изменился. Объем невыплаченных начисленных взносов по состоянию на 31 декабря 2010 года был выше, чем по состоянию на 31 декабря 2009 года, по регулярному бюджету и операциям по поддержанию мира, но ниже — по международным трибуналам, а по генеральному плану капитального ремонта он не изменился. В целом, хотя в 2010 году объем начисленных взносов увеличился на 3,5 млрд. долл. США, объем невыплаченных начисленных взносов возрос лишь на 0,6 млрд. долл. США.

Суммы остатков денежной наличности на конец 2010 года были ниже, чем на конец 2009 года, по регулярному бюджету, международным трибуналам и генеральному плану капитального ремонта, но уменьшение этих сумм было более чем компенсировано увеличением остатка денежной наличности по опе-



рациям по поддержанию мира, в результате чего объем остатков денежной наличности на конец 2010 года увеличился на 772 млн. долл. США в чистом выражении.

Суммы, причитающиеся странам, предоставляющим войска и имущество, сократились с 787 млн. долл. США по состоянию на конец 2009 года до 539 млн. долл. США по состоянию на конец 2010 года, что отражает увеличение объема выплат в 2010 году.

Положение по состоянию на 31 декабря 2010 года по сравнению с положением на 31 декабря 2009 года улучшилось. Некоторые показатели свидетельствуют о дальнейшем улучшении положения в начале 2011 года. Хотя по состоянию на 10 мая 2011 года объем невыплаченных начисленных взносов незначительно увеличился по всем категориям по сравнению с их объемом по состоянию на 10 мая 2010 года, объем начисленных взносов в 2010 году увеличился на 3,5 млрд. долл. США, и сумма непогашенной задолженности возросла по состоянию на 10 мая 2011 года лишь на 938 млн. долл. США. Согласно прогнозам, сальдо денежной наличности на конец 2011 года будет положительным, хотя несколько миротворческих миссий по-прежнему испытывают нехватку денежной наличности. Несмотря на общее улучшение положения, значительная часть задолженности по выплате начисленных взносов по-прежнему приходится на долю небольшого числа государств-членов, и окончательные итоги 2011 года будут во многом зависеть от выплат, которые будут произведены этими государствами в оставшуюся часть 2011 года.

I. Введение

1. В настоящем докладе обновляется информация о финансовом положении Организации Объединенных Наций, содержащаяся в предыдущем докладе Генерального секретаря (A/65/519). В нем также дается обзор финансового положения Организации по состоянию на 31 декабря 2010 года и приводятся обновленные прогнозы, основанные на информации по состоянию на 10 мая 2011 года.
2. Положение по состоянию на 31 декабря 2010 года по сравнению с положением на 31 декабря 2009 года улучшилось. Некоторые показатели свидетельствуют о дальнейшем улучшении положения в начале 2011 года.
3. Прочность финансового положения Организации Объединенных Наций традиционно определяется четырьмя основными показателями: объемом начисленных взносов; объемом невыплаченных начисленных взносов; объемом имеющейся денежной наличности; а также объемом непогашенной задолженности Организации перед государствами-членами.

II. Обзор финансового положения по состоянию на 31 декабря 2010 года

4. Результаты анализа финансового положения свидетельствуют об уменьшении суммы взносов, начисленных в регулярный бюджет (с 2499 млн. долл. США по состоянию на 31 декабря 2009 года до 2166 млн. долл. США по состоянию на 31 декабря 2010 года) и в бюджеты международных трибуналов (с 348 млн. долл. США до 256 млн. долл. США), об увеличении суммы взносов, начисленных на финансирование операций по поддержанию мира (с 5765 млн. долл. США до 9671 млн. долл. США), и об отсутствии изменения суммы взносов по генеральному плану капитального ремонта, которая осталась прежней — 341 млн. долл. США. По состоянию на 31 декабря 2010 года объем невыплаченных начисленных взносов в регулярный бюджет и на финансирование операций по поддержанию мира был выше, чем на конец 2009 года. Объем невыплаченных начисленных взносов в бюджеты международных трибуналов был ниже, чем на конец 2009 года, а объем таких взносов по генеральному плану капитального ремонта в 2010 году по сравнению с их объемом в 2009 году не изменился.
5. Генеральный секретарь хотел бы выразить особую признательность следующим 25 государствам-членам, которые выплатили в полном объеме все причитающиеся и подлежащие уплате на 31 декабря 2010 года взносы, начисленные в регулярный бюджет, на финансирование операций по поддержанию мира, в бюджеты международных трибуналов и на финансирование генерального плана капитального ремонта: Австралии, Австрии, Армении, Буркина-Фасо, Германии, Грузии, Израилю, Ирландии, Казахстану, Канаде, Кипру, Лесото, Монако, Монголии, Нидерландам, Новой Зеландии, Норвегии, Республике Молдова, Сингапуру, Финляндии, Чаду, Швейцарии, Швеции, Эритрее и Южной Африке. Остальным государствам-членам настоятельно рекомендуется последовать примеру этих стран.

А. Регулярный бюджет

6. В 2010 году и объем начисленных, и объем выплаченных взносов в регулярный бюджет были ниже, чем в 2009 году: соответственно на 333 млн. долл. США и 431 млн. долл. США. Объем невыплаченных начисленных взносов увеличился на 16 млн. долл. США и по состоянию на 31 декабря 2010 года составил 351 млн. долл. США, в то время как по состоянию на 31 декабря 2009 года он составлял 335 млн. долл. США.

7. Однако к концу 2010 года начисленные взносы в регулярный бюджет выплатили в полном объеме в общей сложности 138 государств-членов, т.е. на два государства больше, чем в 2009 году. Генеральный секретарь хотел бы поблагодарить те государства-члены, которые по состоянию на 31 декабря 2010 года полностью выполнили свои обязательства по выплате взносов в регулярный бюджет, и настоятельно призывает все остальные государства-члены как можно скорее выплатить начисленные им взносы в полном объеме.

8. Из неуплаченной по состоянию на 31 декабря 2010 года суммы в размере 351 млн. долл. США более 99 процентов приходилось на долю пяти государств-членов (Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Иран (Исламская Республика), Мексика и Соединенные Штаты Америки), а приблизительно 1 процент распределялся между остальными 49 государствами-членами. К 10 мая 2011 года в общей сложности 86 государств-членов выплатили начисленные им взносы в регулярный бюджет в полном объеме, в то время как к 10 мая 2010 года таких государств было 75.

9. Финансовое состояние регулярного бюджета на 10 мая 2011 года по сравнению с его состоянием на 10 мая 2010 года является отражением чистого результата увеличения объема начисленных взносов и уменьшения объема выплаченных взносов. Сумма взносов в регулярный бюджет, начисленных на 2011 год, увеличилась на 249 млн. долл. США, а сумма полученных к 10 мая 2011 года платежей была на 101 млн. долл. США меньше суммы, полученной к 10 мая 2010 года. Объем невыплаченных начисленных взносов по состоянию на 10 мая 2011 года был на 366 млн. долл. США больше, чем годом ранее. Сумма невыплаченных по состоянию на 10 мая 2011 года взносов в размере 1,3 млрд. долл. США также приходилась в основном на весьма небольшое число государств: более 96 процентов от общей суммы приходилось на долю 11 стран (Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Греция, Иран (Исламская Республика), Испания, Китай, Мексика, Польша, Португалия, Соединенные Штаты Америки и Япония). Очевидно, что окончательные итоги 2011 года будут во многом зависеть от того, какие действия будут предприняты этими государствами-членами.

10. Денежная наличность регулярного бюджета образуется из средств Общего фонда, в который выплачиваются начисленные взносы, Фонда оборотных средств, в который поступают авансы, периодически утверждаемые Генеральной Ассамблеей, и средств на Специальном счете. На конец 2010 года объем имевшейся денежной наличности регулярного бюджета составил 412 млн. долл. США. По состоянию на 10 мая 2011 года этот показатель составлял 765 млн. долл. США, и еще 403 млн. долл. США находились на соответствующих резервных счетах (Фонд оборотных средств и Специальный счет). Улучшение состояния регулярного бюджета объясняется чистым увеличением по-

ступлений за прошедший период текущего года. На данном этапе прогнозируется, что на конец года по регулярному бюджету образуется остаток денежной наличности. Окончательное финансовое положение на конец 2011 года будет во многом зависеть от того, какие действия будут предприняты вышеупомянутыми 11 странами (см. пункт 9 выше).

В. Операции по поддержанию мира

11. В силу непредсказуемого характера потребностей, связанных с миротворческой деятельностью, трудно прогнозировать финансовые результаты с какой бы то ни было степенью уверенности. Кроме того, для операций по поддержанию мира установлен иной финансовый период: не с 1 января по 31 декабря, а с 1 июля по 30 июня; взносы начисляются отдельно по каждой операции; и поскольку взносы в настоящее время могут начисляться только до конца мандатного периода, утверждаемого Советом Безопасности для каждой миссии, их начисление производится на протяжении всего года и на разные периоды. Все эти факторы затрудняют сопоставление финансового положения операций по поддержанию мира с состоянием регулярного бюджета и бюджетов международных трибуналов.

12. На конец 2010 года общая сумма невыплаченных начисленных взносов на финансирование операций по поддержанию мира составляла чуть менее 2,5 млрд. долл. США, тогда как на конец 2009 года аналогичный показатель составлял примерно 1,85 млрд. долл. США. Увеличение суммы задолженности, составившее 608 млн. долл. США, значительно меньше увеличения объема начисленных в 2010 году взносов, составившего более 3,9 млрд. долл. США, из-за того, что сумма полученных в 2010 году взносов почти на 2,3 млрд. долл. США превысила объем взносов, поступивших в 2009 году. Приблизительно 83 процента задолженности приходилось на долю девяти государств-членов (Греция, Испания, Италия, Республика Корея, Саудовская Аравия, Украина, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки и Япония).

13. Ввиду непредсказуемости сумм, на которые начисляются взносы на финансирование операций по поддержанию мира, и сроков их начисления в течение года, государствам-членам может быть сложнее выплачивать все свои взносы в срок. Генеральный секретарь хотел бы выразить особую благодарность следующим 27 государствам-членам, которые выплатили все причитающиеся и подлежащие выплате на 31 декабря 2010 года начисленные взносы на финансирование операций по поддержанию мира: Австралии, Австрии, Армении, Буркина-Фасо, Гане, Гаити, Германии, Грузии, Израилю, Ирландии, Казахстану, Канаде, Кипру, Лесото, Монако, Монголии, Нидерландам, Новой Зеландии, Норвегии, Республике Молдова, Сингапуру, Финляндии, Чаду, Швейцарии, Швеции, Эритрее и Южной Африке.

14. Хотя сумма денежной наличности, имевшейся для финансирования операций по поддержанию мира на конец 2010 года, превышала 3,2 млрд. долл. США, она размещалась на нескольких счетах, которые ведутся отдельно для каждой миротворческой операции; более того, действуют ограничения на использование этих наличных средств. В своих резолюциях о финансировании операций по поддержанию мира Генеральная Ассамблея особо отмечает, что

ни одна миссия по поддержанию мира не должна финансироваться путем заимствования средств, предназначенных для других действующих миссий по поддержанию мира. Кроме того, в описании функций Резервного фонда для операций по поддержанию мира предусматривается, что его средства могут использоваться лишь для создания новых или расширения существующих операций. Из общей суммы наличных средств, имевшихся на счетах операций по поддержанию мира на конец 2010 года, 2,674 млрд. долл. США находились на счетах действующих миссий, 414 млн. долл. США на счетах завершенных миссий, а остальная сумма в размере 141 млн. долл. США — в Резервном фонде для операций по поддержанию мира.

15. По состоянию на 10 мая 2011 года отмечалось улучшение финансового положения операций по поддержанию мира. К этой дате были начислены новые взносы на сумму более 1,6 млрд. долл. США. В то же время были получены взносы на сумму 2,4 млрд. долл. США, в результате чего объем задолженности по взносам сократился с чуть менее 2,5 млрд. долл. США до приблизительно 1,7 млрд. долл. США. В связи с этим Генеральный секретарь хотел бы выразить особую признательность 31 государству-члену, которые полностью выплатили все причитавшиеся и подлежащие выплате на 10 мая 2011 года взносы на финансирование операций по поддержанию мира, а именно: Австралии, Австрии, Азербайджану, Белизу, Буркина-Фасо, Венгрии, Грузии, Дании, Израилю, Ирландии, Исландии, Италии, Канаде, Корейской Народно-Демократической Республике, Коста-Рике, Латвии, Люксембургу, Монако, Нидерландам, Новой Зеландии, Норвегии, Объединенной Республике Танзания, Сингапуру, Словакии, Финляндии, Хорватии, Черногории, Швейцарии, Швеции, Эстонии и Южной Африке. Впоследствии полностью выплатила все причитавшиеся и подлежащие выплате взносы на финансирование операций по поддержанию мира Иордания.

16. Исходя из имеющейся на данный момент информации, можно предположить, что на конец 2011 года общая сумма денежной наличности на счетах операций по поддержанию мира составит приблизительно 2,4 млрд. долл. США: 2,1 млрд. долл. США на счетах действующих миссий, 193 млн. долл. США на счетах завершенных миссий и 140 млн. долл. США в Резервном фонде для операций по поддержанию мира. Эти оценки составлены исходя из прогнозируемых объемов поступлений и расходов и с учетом предлагаемого Генеральным секретарем распределения остатков наличных средств на счетах завершенных операций по поддержанию мира.

С. Международные трибуналы

17. Финансовое положение Международного уголовного трибунала по Руанде и Международного трибунала по бывшей Югославии в 2010 году несколько улучшилось. Объем задолженности по начисленным взносам в бюджеты этих двух трибуналов сократился с 37 млн. долл. США на конец 2009 года до 27 млн. долл. США на конец 2010 года.

18. Задолженность по начисленным взносам в объеме 27 млн. долл. США на конец 2010 года также приходилась в основном на долю весьма небольшого числа государств-членов: более 63 процентов от общей суммы приходилось

лишь на три государства-члена. Таким образом, многое будет зависеть от того, какие действия предпримут эти государства-члены.

19. К концу 2010 года начисленные взносы в бюджеты обоих международных трибуналов в полном объеме выплатили в общей сложности 98 государств-членов, т.е. на 7 меньше, чем в конце 2009 года. Генеральный секретарь хотел бы выразить свою признательность тем 98 государствам-членам, которые к 31 декабря 2010 года выплатили начисленные им взносы в полном объеме, и настоятельно призывает остальные государства-члены последовать их примеру.

20. Финансовое положение международных трибуналов в 2011 году в основном не изменилось. К 10 мая 2011 года свои начисленные взносы в бюджеты обоих трибуналов в полном объеме выплатило 61 государство-член, что соответствует показателю, достигнутому к 10 мая 2010 года. Кроме того, после 10 мая 2011 года поступили взносы от еще двух государств-членов, в результате чего число государств-членов, выплативших свои взносы в полном объеме, возросло до 63. Объем невыплаченных начисленных взносов на 10 мая 2011 года составил 133 млн. долл. США, т.е. превысил сумму задолженности по взносам в размере 63 млн. долл. США по состоянию на 10 мая 2010 года. Если исходить из нынешних прогнозов, то трибуналы должны завершить год с положительным сальдо денежной наличности. Однако фактические итоги, опять же, будут зависеть от того, будут ли государства-члены продолжать выполнять свои финансовые обязательства перед трибуналами.

D. Генеральный план капитального ремонта

21. В своей резолюции 61/251 Генеральная Ассамблея утвердила общий бюджет на осуществление генерального плана капитального ремонта в размере 1,9 млрд. долл. США. Ассамблеей было утверждено два варианта финансирования оставшейся части проекта:

а) вариант единовременного взноса, при котором государства-члены полностью выплачивают в 2007 году все свои взносы на финансирование генерального плана капитального ремонта, начисленные им на основе шкалы взносов на 2007 год;

б) вариант многолетних взносов, при котором государства-члены производят в течение пяти лет равные платежи на основе шкалы взносов на 2007 год.

22. Вариант единовременного платежа выбрали 12 государств-членов, а остальные 180 государств-членов приняли систему многолетних выплат. По состоянию на 10 мая 2011 года 186 государств-членов выплатили взносы на общую сумму 1,7 млрд. долл. США, а невыплаченными остаются 116 млн. долл. США.

23. Помимо расходов на осуществление проекта Генеральная Ассамблея утвердила создание резерва оборотных средств в размере 45 млн. долл. США. Этот резерв должен финансироваться из авансов, вносимых государствами-членами, и взносы в него должны распределяться в соответствии со ставками на 2007 год. По состоянию на 10 мая 2011 года 179 государств-членов уже произвели выплаты в счет взносов в резерв оборотных средств на общую сумму 44,9 млн. долл. США.

24. По состоянию на 10 мая 2011 года 92 государства-члена внесли причитающиеся с них и подлежащие выплате начисленные взносы в полном объеме, а еще 95 государств-членов произвели частичные выплаты. К сожалению, пять государств-членов еще не произвели никаких выплат на финансирование генерального плана капитального ремонта.

III. Задолженность перед государствами-членами

25. Сумма задолженности по выплатам в счет возмещения расходов на содержание воинских контингентов и сформированных полицейских подразделений и на принадлежащее контингентам имущество на 31 декабря 2010 года составила 539 млн. долл. США, в то время как на конец 2009 года этот показатель составлял 787 млн. долл. США. Согласно прогнозам, в 2011 году сумма новых обязательств по сравнению с их объемом в 2010 году несколько уменьшится, что объясняется главным образом сокращением объема обязательств в результате завершения Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде, уменьшения численности военного персонала в составе Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии и уменьшения численности полицейского персонала в составе Интегрированной миссии Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти, которое частично компенсируется увеличением объема обязательств в результате увеличения численности военного и полицейского персонала в составе Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре и развертывания дополнительных воинских контингентов и сформированных полицейских подразделений в составе Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити.

26. С учетом прогнозируемых новых обязательств в размере 2 млрд. долл. США и предполагаемых выплат на сумму чуть менее 2 млрд. долл. США сумма задолженности на конец 2011 года, согласно прогнозам, несколько возрастет и достигнет 568 млн. долл. США. На 10 мая 2011 года задолженность составляла 728 млн. долл. США; из этой суммы приблизительно 50 процентов приходилось на задолженность перед восемью государствами-членами (Бангладеш, Индия, Пакистан, Египет, Соединенные Штаты Америки, Нигерия, Южная Африка и Франция). Выплаты в счет возмещения расходов на содержание воинских контингентов и сформированных полицейских подразделений произведены по февраль 2011 года включительно по всем 11 миссиям, у которых имеются обязательства по возмещению таких расходов. Выплаты в счет возмещения расходов на принадлежащее контингентам имущество произведены по декабрь 2010 года включительно по всем миссиям, за исключением Вооруженных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК) из-за недостаточного объема денежной наличности на счете этой миссии. Сумма выплат, прогнозируемая на 2011 год, зависит от своевременного оформления меморандумов о взаимопонимании. По состоянию на 30 апреля 2011 года из 366 меморандумов о взаимопонимании по всем миссиям по поддержанию мира еще не было оформлено 32 (8,7 процента). Разумеется, объем выплат будет зависеть также от выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств перед Организацией Объединенных Наций.

IV. Выводы

27. В конце 2010 года появились обнадеживающие признаки улучшения финансового положения Организации. Некоторые показатели свидетельствуют также о дальнейшем улучшении положения в 2011 году. Хотя объем невыплаченных начисленных взносов незначительно увеличился по сравнению с их объемом год назад, объем взносов, начисленных в 2010 году, увеличился на 3,5 млрд. долл. США, и сумма непогашенной задолженности возросла по состоянию на 10 мая 2011 года лишь на 938 млн. долл. США, что указывает на значительное улучшение положения. Вместе с тем задолженность по выплате начисленных взносов по-прежнему в значительной степени приходится на долю весьма небольшого числа государств-членов, вследствие чего окончательные итоги 2011 года будут во многом зависеть от того, какие действия будут предприняты этими государствами-членами.

28. Генеральный секретарь хотел бы выразить особую признательность следующим государствам-членам, которые выплатили в полном объеме все причитавшиеся и подлежащие уплате на 10 мая 2011 года взносы, начисленные в регулярный бюджет и бюджеты международных трибуналов и на финансирование операций по поддержанию мира и генерального плана капитального ремонта: Австралии, Австрии, Азербайджану, Буркина-Фасо, Венгрии, Грузии, Дании, Израилю, Ирландии, Исландии, Италии, Канаде, Корейской Народно-Демократической Республике, Коста-Рике, Латвии, Люксембургу, Монако, Нидерландам, Новой Зеландии, Норвегии, Сингапуру, Словакии, Финляндии, Хорватии, Черногории, Швейцарии, Швеции, Эстонии и Южной Африке. Остальным государствам-членам настоятельно рекомендуется последовать примеру этих стран.

29. Кроме того, мне доставляет удовлетворение сообщить, что в связи с операциями по поддержанию мира выплаты в счет возмещения расходов на содержание воинских контингентов и сформированных полицейских подразделений произведены по февраль 2011 года включительно, а выплаты в счет возмещения расходов на принадлежащее контингентам имущество произведены по декабрь 2010 года включительно по всем миссиям, за исключением ВСООНК.

30. Как всегда, здоровое финансовое состояние Организации зависит от выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств в полном объеме и своевременно. Секретариат продолжает информировать государства-члены об их взносах, в том числе через созданный в прошлом году сетевой портал, на котором государства-члены могут получить информацию о положении с их взносами.