

**Детский фонд Организации Объединенных Наций**

Исполнительный совет

Ежегодная сессия 2011 года

20–23 июня 2011 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

Годовой доклад Директора-исполнителя: прогресс и достижения в выполнении среднесрочного стратегического плана*Резюме*

В настоящем докладе содержится ежегодный обзор достижений и ограничений в 2010 году, связанных с выполнением среднесрочного стратегического плана (ССП) ЮНИСЕФ на 2006–2013 годы (E/ICEF/2005/11). На основе результатов среднесрочного обзора 2008 года (E/ICEF/2008/18) и углубленного обзора СПП (E/ICEF/2010/9) доклад преследует задачу а) изучения изменений в глобальном контексте, влияющих на детей, в том числе возникающие вопросы; б) рассмотрения прогресса в деле достижения Целей развития тысячелетия и обязательств, сформулированных в Декларации тысячелетия, на основе обсуждений, состоявшихся в сентябре 2010 года на пленарном заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященном Целям развития тысячелетия («Саммит по Целям развития тысячелетия»); с) определения и рассмотрения основных стратегических сдвигов в СПП; и d) представления результатов по каждой приоритетной области деятельности на основании сделанных выводов, анализа прогресса и последних событий, а также обзора вопросов управления. В сопровождающей отдельной подборке данных содержится анализ достигнутого прогресса и результатов деятельности по основным показателям.

Этот доклад был подготовлен в связи с годовым докладом Исполнительного директора ЮНИСЕФ Экономическому и Социальному Совету (E/2011/6-E/ICEF/2011/3), в котором представлена более подробная информация и даны примеры деятельности ЮНИСЕФ в областях, о которых говорится в резолюции 62/208 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2007 года о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций.

Рекомендуется, чтобы Исполнительный совет принял решение о том, что он принимает к сведению годовой доклад Директора-исполнителя.

* E/ICEF/2011/8.



I. Обзор

1. Начало 2010 года ознаменовалось произошедшим 12 января в Гаити землетрясением, которое стало самой крупной единовременной катастрофой, постигшей эту страну. Погибло более 220 000 человек, и распалось бесчисленное число семей, в результате чего непосредственно пострадали приблизительно 750 000 детей. В то время как был достигнут прогресс в области оказания помощи и восстановлении, ближе к концу года разразилась эпидемия холеры, которая быстро распространилась на все 10 субнациональных районов, что повлекло за собой новые жертвы и сложные проблемы для и без того нестабильного прогресса.

2. В августе самые сильные за всю историю наводнения затопили большие площади в Пакистане, в результате чего, по оценкам, пострадали 18 миллионов человек. По состоянию на конец 2010 года некоторые части провинции Синд по-прежнему были затоплены паводковыми водами, что препятствовало принятию гуманитарных мер реагирования.

3. Хотя самая острая фаза глобального финансового и экономического кризиса прошла, темпы восстановления в 2010 году были по-прежнему нестабильными и неравномерными. На развивающиеся страны пришлась почти половина глобального роста, однако они по-прежнему сталкивались с огромными проблемами, такими, как высокие цены на продовольствие и топливо. Проведенный ЮНИСЕФ анализ показал, что, как правило, высокие местные цены на продовольствие сильнее всего негативно сказываются на бедных и находящихся в уязвимом положении географических районах¹.

4. Наступление 2010 года означало, что до 2015 года — срока достижения Целей развития тысячелетия — осталось пять лет. Успехи в деле достижения целей, о которых свидетельствуют такие показатели, как коэффициент смертности детей в возрасте до 5 лет, недостаточное питание, количество девочек и мальчиков, которые учатся в школах, и доступ домашних хозяйств к воде, в значительной степени основаны на улучшении национальных средних показателей и скрывают широкий и растущий дисбаланс в достижении целей в области развития между регионами и группами в странах. Имеющиеся данные о тенденциях и дисбалансе, отражающихся в целом ряде показателей, затрагивающих жизнь детей и женщин, были проанализированы и представлены ЮНИСЕФ в публикации «Прогресс в интересах детей: достижение ЦРТ на основе справедливости». Данные анализа свидетельствуют о сохраняющихся неблагоприятных факторах, затрагивающих выживание, питание и доступ к образованию и основным услугам детей и семей, которые проживают в условиях нищеты и в сельских районах, а в некоторых случаях в городских районах с низким уровнем доходов на душу населения. Такой дисбаланс усугубляется стихийными бедствиями, климатической нестабильностью и дискриминацией по отношению к девочкам, меньшинствам и коренному населению, а также детям-инвалидам.

¹ I. Ortiz, J. Chai and M. Cummins, “Escalating Food Prices: The threat to poor households and policies to safeguard a Recovery for all”, UNICEF Working Paper, February 2011.

5. Работая в тесном контакте с практикующими экспертами и партнерами, такими, как Федерация защиты детей, ЮНИСЕФ разработал модели, свидетельствующие о том, что основанные на принципе справедливости подходы являются не только нравственным императивом, но и, по всей видимости, обеспечивают эффективный с точки зрения затрат способ для более оперативного воздействия на процесс достижения целей. Анализ, включая исследование на тему «Сокращение разрыва для достижения Целей»², показал, что акцент на принципе справедливости, согласно которому первоочередное внимание должно уделяться находящимся в наиболее неблагоприятном положении детям и семьям, оправдан как в принципе, так и на практике. Эта деятельность получила отражение в ходе обсуждений на Саммите по Целям развития тысячелетия в сентябре 2010 года и побудила ЮНИСЕФ и многих партнеров сместить их акцент на включение сегмента наиболее бедных семей и находящихся в наиболее неблагоприятном положении общин в процесс достижения Целей к 2015 году и в процесс перевода на устойчивую основу достигнутого прогресса.

6. Что касается ЮНИСЕФ, то усиленный акцент на принцип справедливости играет существенно важную роль для достижения результатов в интересах детей. Для полного задействования потенциала принципа справедливости и более эффективного достижения результатов на благо находящихся в наиболее уязвимом положении детей и семей в мире, в настоящее время ЮНИСЕФ: а) строит партнерские отношения на базе подхода, предусматривающего применение принципа справедливости; б) практически применяет этот подход на уровне всей организации; в) добивается того, чтобы стать еще более мощным партнером и лидером в деле содействия обеспечению согласованности на общесистемном уровне Организации Объединенных Наций³; и д) повышает организационную внутреннюю эффективность и совершенствует управленческую практику в поддержке достижения результатов.

7. С тем чтобы уделять основное внимание ключевым стратегическим результатам в отношении детей на всех уровнях организации, чрезвычайно важное иметь большой массив обновленной информации о способах активизации прогресса и повышения эффективности при принятии взвешенных решений. Рассылка данных о результатах и обмен накопленным на местах опытом с заинтересованными сторонами (национальными партнерами, донорами и организациями системы Организации Объединенных Наций) будут содействовать мобилизации необходимой поддержки для ускорения прогресса. Обмен данными о результатах деятельности по устранению барьеров, препятствующих включению в полной мере находящихся в наиболее неблагоприятном положении групп населения, является особенно эффективным.

8. В настоящее время организация реализует инициативы, направленные на повышение рентабельности своей деятельности в качестве партнера в деле достижения результатов. В 2010 году все страновые отделения представили доклады о принятых мерах по повышению рентабельности и обеспечению эффективности оперативной деятельности. Полным ходом идет подготовка к внедрению во всех отделениях к концу 2011 года виртуальной интегрированной

² “Narrowing the Gaps to meet the Goals”, UNICEF, 7 September 2010.

³ Содействие и приверженность ЮНИСЕФ делу обеспечения согласованности Организации Объединенных Наций подробно описываются в «Годовом докладе Экономическому и Социальному Совету», часть V (E/2011/6–E/ICEF/2011/3).

информационной системы (VISION), включая соответствующих процессов, укрепление потенциала в области ориентированного на достижение конкретных результатов планирования, отслеживание ресурсов, отчетность и взаимосвязь.

9. С тем чтобы поддерживать эффективность и действенность операций и сильный акцент на принцип справедливости, ЮНИСЕФ нуждается в предсказуемом основном финансировании. Вместе с тем, несмотря на увеличение общего объема поступлений в 2010 году, объем регулярных ресурсов уменьшился. Так, три года подряд сокращается доля регулярных ресурсов в общем объеме ресурсов. Если такая тенденция продолжится в 2011 году, то это подорвет способность ЮНИСЕФ добиваться конкретных результатов в интересах детей.

II. Резюме прогресса в каждой приоритетной области деятельности СПП

A. Приоритетная область деятельности 1: выживание и развитие детей в раннем возрасте (цели 1, 4, 5, 6 и 7)

10. Значимость здоровья матери новорожденного и ребенка в глобальной повестке дня продолжала расти. В сентябре было объявлено о начале осуществления разработанной Генеральным секретарем Глобальной стратегии охраны здоровья матери и ребенка. Эта стратегия обрела значительную поддержку как со стороны традиционных доноров, так и большого числа правительств-стран осуществления программ, которые также выступили с важными программными и финансовыми обещаниями. После начала осуществления Глобальной стратегии правительство Канады обязалось выделить 50 млн. долл. США на деятельность в рамках Группы 4 (четыре партнера в области здравоохранения) в целях поддержки осуществления и деятельности учреждений «Группы четырех», причем следует отметить, что в настоящее время постоянным партнером стала Объединенная и совместно организованная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС). Европейский союз (ЕС) и правительство Японии также занимаются разработкой глобальной здравоохранительной политики с сильным акцентом на целях 4 и 5. И наконец, Группа восьми недавно объявила о том, что достижение целей 4 и 5 будет занимать важное место в ее усилиях в области развития, и обязалась дополнительно выделить почти 2 млрд. долл. США.

11. По-прежнему наблюдается прогресс в деле уменьшения показателя смертности детей в возрасте до 5 лет, однако он недостаточен для достижения цели 4, особенно в странах Африки к югу от Сахары, Южной Азии и Тихоокеанского региона. Прогресс в сокращении младенческой смертности был значительно меньше, чем прогресс в отношении детей в возрасте более одного месяца. В 2010 году ЮНИСЕФ оказал поддержку более 50 странам в проведении дней здоровья ребенка. Этот подход по-прежнему является ключевой стратегией при оказании комплекса услуг по выживанию детей, особенно в труднодоступных районах с, как правило, неразвитыми системами и инфраструктурой в области здравоохранения. Достигнутые результаты подтверждают, что этот подход играет чрезвычайно важную роль в деле обеспечения стабильного охвата мероприятиями тех, кто находится в наиболее неблагоприятном положении.

Наиболее обычными мероприятиями во время дней здоровья ребенка являются распространение добавок, содержащих витамин А, иммунизация, дегельминтизация и распределение обработанных инсектицидами противомоскитных сеток для предупреждения малярии.

12. Тесно сотрудничая с партнерами, ЮНИСЕФ возглавляет усилия, направленные на комплексное лечение на базе общин обычных детских болезней. Благодаря этому в настоящее время в 23 странах Африки к югу от Сахары проводится в жизнь политика комплексного лечения на базе общин пневмонии, причем в 2007 году таких стран было лишь 7. В 2010 году 1 миллиард детей прошли вакцинацию в рамках Всемирной инициативы по искоренению полиомиелита, однако полиомиелит еще не искоренен и по-прежнему наблюдается в четырех охваченных эпидемией малярии странах (Афганистан, Индия, Нигерия и Пакистан). Конфликт и связанные с ним проблемы в плане безопасности в сочетании с неразвитой сетью обслуживания и стихийными бедствиями создают препятствия на пути прогресса. Хотя в 2010 году Фонд Билла и Мелинды Гейтс дополнительно выделил 112,5 млн. долл. США на поддержку этой деятельности, значительные пробелы в финансировании сохраняются. Пока же масштабы обычной иммунизации по-прежнему являются большими, но не универсальными, при этом охват АКДС3, по оценкам, в 2009 году в развивающихся странах составил 82 процента. ЮНИСЕФ закупил более 2,3 миллиарда доз вакцины для 86 стран в поддержку национальных иммунизационных программ в 2010 году.

В 2010 году ЮНИСЕФ, по оценкам, оказал помощь:

- 293 031 601 ребенку, выделив по 2 дозы добавок, содержащих витамин А.
- 42 043 876 домашним хозяйствам, выделив противомоскитные сетки на кровати для защиты от малярии.
- 7789 медицинским центрам с модернизированными службами скорой акушерской помощи.
- 3 808 983 домашним хозяйствам, обеспечив доступ к модернизированным источникам питьевой воды.
- 2 383 954 домашним хозяйствам, обеспечив модернизацию санитарных объектов.
- 19 540 медицинским клиникам для повышения уровня услуг по предотвращению передачи ВИЧ от матери к ребенку.
- 12 943 937 детям в регистрации их рождения.

Источник: Годовые доклады страновых отделений.

13. Благодаря деятельности ЮНИСЕФ, связанной с вопросами питания, усилился акцент на группе из 16 стран с высоким показателем хронического и острого недоедания, которые стали получать непосредственную поддержку. В результате этого расширились масштабы связанных с вопросами питания видов деятельности в национальных планах и укрепились связи с другими секторами,

такими, как водоснабжение, санитария и гигиена, образование, ВИЧ/СПИД и здравоохранение. Доля охваченных программами стран, имеющих национальные планы, включающие цель повышения качества ухода на базе семьи и общин за матерями и детьми, неуклонно росла с 32 процентов в 2005 году до 60 процентов в 2010 году. Приблизительно 58 стран (по сравнению с 48 странами в 2009 году) провели гендерный анализ для выявления проблем в сфере ухода на базе семей и общин. ЮНИСЕФ и партнеры поддерживали программы усиленного допитания в более 40 странах, особенно в Азии и Латинской Америке. По состоянию на 2010 год 37 охваченных программами стран вышли на уровень по меньшей мере 90 процентов домашних хозяйств, которые используют надлежащим образом йодированную соль, что представляет увеличение по сравнению с 21 страной в 2002 году. В настоящее время 125 стран осуществляют программы йодирования соли, что представляет собой увеличение на 39 процентов всего за 7 лет. Хотя глобальные данные свидетельствуют, что показатели исключительно грудного вскармливания младенцев в возрасте до шести месяцев не меняются и составляют порядка 36 процентов, анализ данных по 86 развивающимся странам показывает, что практика грудного вскармливания получает все большее распространение в двух третях из этих стран⁴.

14. В настоящее время ЮНИСЕФ играет лидирующую роль в глобальных усилиях по активизации на базе общин борьбы с острым хроническим недоеданием. В 2010 году ЮНИСЕФ оказал поддержку 51 стране в расширении их систем комплексного управления. Объемы закупок готовых к употреблению лечебных продуктов питания ЮНИСЕФ еще более увеличились с 7850 метрических тонн в 2009 году до 20 000 метрических тонн в 2010 году, и этих продуктов хватает приблизительно 1 миллиону детей, страдающих острым недоеданием.

15. В 2009 году (последнем году, по которому имеются данные по охвату) 71 процент всех охваченных детей в возрасте от 6 до 59 месяцев в развивающихся странах с высокими показателями детской смертности был в полной мере обеспечен добавками с витамином А. В наименее развитых странах были охвачены 87 процентов детей, что свидетельствует о прогрессе в работе с находящимися в наиболее уязвимом положении и до сих пор труднодоступными группами населения. ЮНИСЕФ уделял основное внимание расширению охвата на районы со слабыми результатами; в значительной степени благодаря этому 30 стран сообщили о том, что они вышли на показатель 80-процентного охвата в 80 процентах районов. Другие страны составляют карты районов со слабыми результатами, с тем чтобы понять стоящие перед ними сложные проблемы. В 2010 году ЮНИСЕФ поставил более 600 млн. капсул с витамином А для, по оценкам, 293 миллионов детей.

16. ЮНИСЕФ уделял первоочередное внимание поддержке программ по всеобъемлющему контролю и лечению диареи (цинк и раствор солей для пероральной регидратации) как минимум в 50 странах. Глобальные ресурсы оказались недостаточными для того, чтобы лечению диареи уделялось самое первоочередное внимание; поэтому темпы прогресса в деле пропаганды использования цинка по-прежнему были особенно медленными. Помимо мобилизации ресурсов, в число приоритетных мероприятий входили нововведения в сфере то-

⁴ Источник: база данных ЮНИСЕФ, 2011 год. Включены страны, которые располагают данными о тенденциях с приблизительно 1996 года по 2008 год.

варного дизайна, а также более эффективные подходы к оказанию помощи, например, привязка к дням здоровья ребенка и иммунизационным программам для расширения доступа бедных домашних хозяйств к раствору солей для пероральной регидратации и цинку.

17. Использование специального пакета, совместно разработанного ЮНИСЕФ и его партнерами, способствует расширению масштабов комплексного лечения малярии, пневмонии и диареи, и в настоящее время он пользуется поддержкой в более чем 20 странах. Благодаря этому расширяется сфера охвата диагностирования и лечения малярии, в том числе в шести странах, получающих поддержку по линии каталитической инициативы ЮНИСЕФ-Канадского агентства по международному развитию. ЮНИСЕФ закупил 41 млн. комплектов для лечения малярии для 30 стран в 2010 году по сравнению с 36 млн. таких комплектов для 34 стран в 2009 году. Кроме того, ЮНИСЕФ закупил порядка 7,3 млн. наборов для экспресс-диагноза малярии для 19 стран.

18. Оценка масштабов прогресса в деле решения в рамках цели 5 задачи улучшения состояния здоровья матерей была сопряжена с трудностями из-за нехватки достоверных данных по материнской смертности, особенно в развивающихся странах. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), ЮНИСЕФ, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Всемирный банк сотрудничали в деле разработки и обновления оценочных показателей материнской смертности с использованием статистических моделей для стран, по которым отсутствует достоверная информация о материнской смертности. ЮНИСЕФ содействовал укреплению служб неотложной акушерской помощи в ряде стран, в которых укрепление основных служб неотложной акушерской помощи и инициатива по возвращению к жизни новорожденных (помощь в восстановлении дыхания детей) способствуют сокращению показателя материнской и младенческой смертности. Согласно оценкам, благодаря сотрудничеству ЮНИСЕФ в 2010 году во всем мире были модернизированы 7789 центров неотложной акушерской помощи.

19. Хотя мир находится на пути решения в рамках Целей развития тысячелетия задачи обеспечения питьевой водой, этого нельзя сказать о задаче в области санитарии, и если в этой области прогресс не ускорится, то, по всей видимости, неохваченными останутся 1 млрд. человек. Более того, сохраняются крупные диспропорции среди регионов, между сельскими и городскими районами и между обеспеченными и бедными домашними хозяйствами. Важный импульс для развёртывания программ ВССГ в странах придало начало функционирования в 2010 году структуры «Санитария и водоснабжение для всех» — глобального партнерства развивающихся стран, доноров, многосторонних учреждений, гражданского общества и других действующих лиц, сотрудничающих в деле обеспечения повсеместного и стабильного доступа. Неотложное особое внимание уделялось ускорению прогресса в деле решения задач в большинстве стран, более всего отстающих от графика достижения целей, и в наиболее бедных общинах. ЮНИСЕФ стал играть активную руководящую роль в этом партнёрстве, в том числе как принимающая сторона его секретариата и как один из членов Руководящего комитета. Отделения ЮНИСЕФ в 75 странах сообщают о том, что было охвачено в общей сложности дополнительно 3,8 млн. домашних хозяйств, получивших доступ к соответствующим образом оборудованным источникам питьевой воды в 2010 году, и

65 отделений сообщили о замене сантехники в 2,4 млн. домашних хозяйств. Эти результаты были достигнуты при поддержке ЮНИСЕФ.

20. ЮНИСЕФ продолжает координировать свою поддержку в сфере санитарии с целью борьбы с открытой дефекацией и поддерживает осуществляемые на общинном уровне инициативы с применением ориентированных на спрос и предусматривающих широкое участие населения подходов, известных как Общинные подходы к стратегии «полной санитарии». В 2010 году ЮНИСЕФ оказал поддержку этим программам в 49 странах. Благодаря этому стремительно растущее число людей в настоящее время живут в общинах, в которых покончено с практикой открытой дефекации. Пропаганде мытья рук также уделяется первоочередное внимание в рамках программ сотрудничества ЮНИСЕФ. Число стран с активными национальными пропагандистскими программами, рассчитанными на изменение моделей поведения и пропагандирующими мытьё рук с мылом, резко увеличилось на приблизительно 50 процентов — с 53 в 2008 году до 87 в 2010 году.

21. ЮНИСЕФ продолжал играть свою роль в качестве ведущего учреждения в рамках Глобальной группы по вопросам питания Межучрежденческого постоянного комитета (МПК), оказывая прямую, стабильную поддержку семи странам, осуществлявшим чрезвычайные операции в 2010 году. Были развёрнуты дополнительные сотрудники ЮНИСЕФ для разработки и принятия комплексных чрезвычайных мер реагирования в области питания, с тем чтобы укрепить национальный потенциал и обеспечить поставки предметов снабжения. В число мер реагирования ЮНИСЕФ на крупные бедствия в 2010 году входили чрезвычайная кампания массовой иммунизации в Гаити с акцентом на корь, дифтерию, коклюш и столбняк, восстановление служб по уходу за матерью и ребёнком и содействие децентрализации и работе медицинских служб на общинном уровне. В рамках реагирования на последствия наводнений в Пакистане, наряду с распределением добавок, содержащих витамин А, была проведена крупная кампания по иммунизации от кори и полиомиелита. В 2010 году в рамках чрезвычайных мер реагирования ЮНИСЕФ, связанных с состоянием здоровья населения мира, были получены следующие оценочные данные по комплектам и вакцинам: 3083 аптек для оказания неотложной медицинской помощи в 21 стране; 6,2 млн. доз вакцины от менингита в 8 странах; 10,4 млн. доз вакцины от кори в 40 странах; и 20,6 млн. долговечных обработанных инсектицидами сеток для предупреждения малярии в 38 странах.

В. Приоритетная область деятельности 2: базовое образование и равенство между мужчинами и женщинами (цели 2 и 3)

22. Что касается сферы образования, то благодаря проведенным исследованиям и оценкам были извлечены важные уроки, а использование соответствующих данных способствовало обеспечению эффективного политического участия. Исследования показывают, что показатель доступа к дошкольному образованию по-прежнему находится на низком уровне — 44 процента в глобальном масштабе, при этом в странах Африки к югу от Сахары он по-прежнему очень низкий и составляет в среднем порядка 19 процентов. Почти во всех странах наблюдается значительный дисбаланс, часто маскируемый национальной статистикой. Несколько стран добились прогресса в разработке политики в области всеобщей готовности к школе. В 2010 году в 65 странах действовала

национальная политика в области всеобщей готовности к школе по сравнению с 45 странами в 2008 году. ЮНИСЕФ уделял особое внимание оказанию странам помощи в разработке стандартов обучения и развития детей в раннем возрасте, при этом 63 страны сообщили о том, что они имеют национальные стандарты и инструменты для отслеживания готовности к школе, что представляет собой увеличение по сравнению с 50 странами в 2008 году. Отделения ЮНИСЕФ в других 32 странах сообщают о наличии в определенной форме стандартов и о том, что эта сфера будет находиться в центре поддержки в предстоящие годы. Оценка⁵ рентабельной и субсидиарной модели для решения задач в области обучения в раннем возрасте — проект «Подготовка к школе: от ребенка к ребенку» — после одного полного года осуществления свидетельствует об увеличении числа зачисляемых в школы детей соответствующего школьного возраста, а также об улучшениях во всех аспектах готовности к школе участвующих в проекте детей. Полученные результаты используются для совершенствования существующих программ альтернативного ухода и активизации информационно-пропагандистских мер для служб, занимающихся вопросами развития детей в раннем возрасте.

Учет принципа справедливости в сфере образования на протяжении жизненного цикла

В случае сохранения нынешних тенденций цель, заключающаяся в обеспечении доступа к всеобщему начальному образованию и его получении к 2015 году, достигнута не будет. В то время как в среднем наблюдается прогресс на национальном уровне, во многих странах крупные слои общества остаются за бортом жизни из-за доставшегося им тяжкого наследия. Глубоко укоренившееся неравенство является одним из основных препятствий на пути ко всеобщему начальному образованию. Неравенство, связанное с богатством, полом, этнической принадлежностью, языком, местом проживания и инвалидностью, сдерживает прогресс во многих странах. ЮНИСЕФ будет уделять основное внимание стратегическим вариантам и практике по вопросам, с помощью которых можно решать проблемы вне рамок системы образования, а также мерам, могущим повысить эффективность преподавания и обучения. В число приоритетных областей входит следующее:

Создание базы данных: в рамках образовательной программы будет осуществляться анализ вторичных данных для разработки более сопоставимых и подробных характеристик принципа справедливости в сфере образования на глобальном, региональном и отдельном страновом уровнях для разработки содержательных информационно-пропагандистских материалов.

⁵ Getting Ready for School: A Child to Child Approach, *Programme Evaluation for Year One*, UNICEF, June 2010 (http://www.unicef.org/education/files/UNICEF_CtC_Year_One_Impact_Evaluation.pdf).

Анализ узких мест и калькуляция затрат: анализ узких мест сопряжен с изучением узких мест и препятствий, связанных с факторами спроса и предложения, и приводящих к тому, что дети выпадают из системы. Анализ затрат на устранение различных узких мест, конкретно присущих каждой стране, будет связан с задействованием различных моделей и оценкой воздействия различных мероприятий.

Инициатива по работе с детьми, не посещающими школу: ЮНИСЕФ и Институт статистики ЮНЕСКО приступили к осуществлению совместной Глобальной инициативы по работе с детьми, не посещающими школу, для возобновления усилий в этой области.

Социальные нормы: расширение и углубление работы по анализу путей развития и функционирования социальных норм, закрепляющих изоляцию и дискриминацию; и использование результатов такого анализа при разработке соответствующих мероприятий.

Учителя для маргинальных групп: учителя могут играть чрезвычайно важную роль в обеспечении учета принципа справедливости в сфере образования, как в его открытых, так и скрытых проявлениях. Срочно необходимо разработать стратегическую повестку дня с акцентом на такие вопросы, как прием на работу, обеспечение занятости, вознаграждение, управление и профессиональное развитие с акцентом на укреплении принципа справедливости в сфере образования.

23. ЮНИСЕФ и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в начале 2010 года приступили к реализации Глобальной инициативы по работе с детьми, не посещающими школу, в целях внедрения более систематического подхода к решению проблемы непосещаемости школы детьми и ориентации реформ сектора образования в этом отношении. В настоящее время во многих странах все более широко применяются меры по устранению финансовых барьеров на пути к доступу и удержанию, такие, как отмена платы за учебу и основанные на принципе справедливости меры в области социальной защиты, включая денежные переводы, стипендии и программы школьного питания.

24. В настоящее время ЮНИСЕФ играет ключевую роль в разработке политики и расширении масштабов акцентированных на гендерную проблематику мероприятий в области базового образования, в том числе по линии партнерств по реализации Инициативы Организации Объединенных Наций по вопросам образования девочек в 44 странах, и за период с 2009 года их число возросло на два. Активизируется работа по предотвращению насилия и издевательств в школах. В 2010 году решались такие вопросы, как препятствия для удержания в школе девочек и их перевод в средние школы, посредством применения различных подходов, включая дополнительные занятия, дотации, программы стипендий для девочек в последний год обучения в начальной школе и подготовку учителей и разработку учебных материалов, учитывающих гендерную проблематику. В целях содействия повышению эффективности и действенности образования системы планирования, разработки бюджетов, мониторинга и управ-

ления были также усилены на национальном, субнациональном и школьном уровнях наряду с введением децентрализованной политики составления школьных бюджетов. В бедных общинах ЮНИСЕФ продолжал распространять учебные и методические материалы, основанные на принципе активного обучения, нацеленные на принцип справедливости и учет новой учебной программы. Ключевая стратегия ЮНИСЕФ в странах во всех регионах заключалась в оказании министерствам образования поддержки в разработке политики и планов в обеспечении инклюзивного образования. Для приема в школы и удержания находящихся в неблагоприятном положении детей правительства при поддержке ЮНИСЕФ реализовывали инициативы ускоренного обучения, рассчитанные на различные возрастные группы. Правительства также реализовывали реинтеграционные программы для малолетних правонарушителей и детей, затронутых вооруженным конфликтом.

25. ЮНИСЕФ является активным членом инициативы ускоренного достижения цели образования для всех, глобального договора и партнерства в сфере образования между донорами и развивающимися странами. Эта инициатива была выдвинута в 2002 году, с тем чтобы помочь странам с низким уровнем дохода на душу населения создать бесплатную всеобщую систему базового образования и обеспечить ускоренный прогресс в деле достижения цели 2. Страновые отделения ЮНИСЕФ участвуют в осуществлении этой инициативы следующими различными способами: 90 процентов содействуют разработке плана сектора образования и/или распределения дотаций по линии этой инициативы; 79 процентов способствуют оценке и утверждению секторального плана; 64 процента возглавляют и/или организуют местные донорские группы или подобные им структуры; 64 процента поддерживают программный/секторальный план осуществления этой инициативы; 62 процента оказывают помощь в мобилизации средств; 83 процента поддерживают создание правительственного потенциала; и 71 процент содействуют мониторингу и оценке секторального плана/хода осуществления инициативы. Благодаря этому были мобилизованы средства для страновых учебных секторальных планов и разработаны планы, в том числе в нескольких государствах с нестабильной обстановкой.

26. При информационно-пропагандистском содействии и поддержке ЮНИСЕФ 80 стран, в которых осуществляются программы, к 2010 году утвердили стандарты качества начального образования на базе модели «школ с благоприятными для обучения детей условиями» или аналогичных моделей, причем в 2005 году таких стран было 43. К 2010 году ЮНИСЕФ способствовал проведению подготовки по вопросам стандартов качества для таких школ в 20 странах.

27. В настоящее время неотъемлемой частью качественного образования стало создание безопасных условий для учебы детей, особенно девочек. В ряде стран прочно закрепились программы обеспечения безопасных помещений, предотвращения насилия и сексуальных надругательств над детьми, а также практика оказания психосоциальных услуг и проведения на базе общин соответствующих мероприятий. ЮНИСЕФ оказывал поддержку строительству школьных систем водоснабжения и санитарии в 21 стране; и нормы и стандарты в отношении строительства школ в настоящее время включают в себя объекты ВССГ в ряде стран Азии и Центральной и Восточной Европы, а также в Содружестве Независимых Государств.

28. Устранение угроз в сфере образования, связанных с плохим состоянием здоровья и недоеданием, насилием, изменением климата и опасностью бедствий, имеет особо важное значение для девочек и детей, находящихся в неблагоприятном положении в силу инвалидности или нищеты. Поэтому в настоящее время оказывается поддержка большому числу инициатив в школах, касающихся привития жизненно важных навыков, пропаганды здорового образа жизни, миростроительства и уменьшения опасности бедствий, а также оказания основных услуг на базе школ. Были разработаны специальные курсы для преподавателей, которые проводились в 10 странах и касались этих вопросов, а также вопросов предотвращения насилия, профилактики ВИЧ и СПИДа и изменения климата.

29. В ходе обзора трудностей на пути осуществления образовательных программ выявилось следующее: ограниченность потенциала партнеров и их правительственных коллег; слабая координация между правительственными департаментами и между национальными и субнациональными уровнями; нестабильные политические ситуации; отсутствие гибкости в сфере финансирования; слабые системы мониторинга и оценки; и сложность привлечения высококвалифицированных консультантов по вопросам образования. ЮНИСЕФ будет акцентировать свои мероприятия более стратегическим образом на содействии достижению результатов в сфере обеспечения равных возможностей и всеобщего участия в рамках планов сектора образования, на дальнейшем уделении внимания как не посещающим школы детям, так и детям, которые могут бросить школу и учебу, на программной деятельности по принципу «снизу вверх», касающейся планов сектора образования и объективных учебных бюджетов, а также на укреплении национальных систем мониторинга и оценки.

30. В 2010 году был укреплен глобальный образовательный тематический блок МПК посредством создания на страновом уровне 35 тематических блоков. В то время как меры реагирования в области образования на чрезвычайные ситуации способствовали более быстрому восстановлению, гораздо большая проблема заключается в консолидации мер реагирования в целях содействия долгосрочному восстановлению и реформированию систем образования. Переход от мер реагирования к развитию зачастую ограничивается из-за неадекватности политической воли и частой смены политического руководства. Кроме того, возникают серьезные проблемы в связи со сложными ситуациями в плане обеспечения безопасности и внутренним перемещением населения.

С. Приоритетная область деятельности 3: ВИЧ/СПИД и дети (цель 6)

31. Одна из крупных проблем в области общественного здравоохранения и прав человека по-прежнему заключается в необходимости пресечения распространения эпидемии ВИЧ среди всех женщин и детей к 2015 году. В 33 странах показатель ВИЧ снизился более чем на 25 процентов в период между 2001 и 2009 годами, и имеющиеся данные указывают на уменьшение числа инфицированных молодых людей в 7 странах. Однако СПИД продолжает быть одной

из основных причин смертности детей в возрасте до пяти лет в странах с высокими показателями ВИЧ⁶.

32. Кампания «Объединимся ради детей, объединимся против СПИДа» по-прежнему является глобальным мероприятием, подчеркивающим потребности и права детей, затронутых ВИЧ. Искоренение случаев передачи СПИДа от матери ребенку было определено в качестве совместного приоритета ЮНИСЕФ и ЮНЭЙДС. ЮНИСЕФ способствовал осуществлению стратегии ЮНЭЙДС на 2011–2015 годы под названием «Выход на нулевой уровень», реализации программы действий в интересах женщин и девочек, а также новому разделению функций между коспонсорами, в результате чего на ЮНИСЕФ были возложены функции одного из координаторов по следующим трем приоритетным областям деятельности: предотвращение передачи СПИДа от матери ребенку, профилактика ВИЧ среди молодых людей и социальная защита, уход и поддержка.

33. База данных по программам и увеличению масштабов была укреплена благодаря совершенствованию процесса управления знаниями, в том числе с помощью использования общественных СМИ и технологий на базе Интернета. Наряду с Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, ЮНФПА, ВОЗ и другими организациями ЮНИСЕФ акцентировал свои усилия на 20 странах, которые в значительной степени пострадали от эпидемии, для переориентации ресурсов Глобального фонда. В 2010 году в 11 странах были мобилизованы средства в размере 70 млн. долл. США. В 2010 году Отдел снабжения ЮНИСЕФ закупил препаратов для борьбы с ВИЧ на общую сумму в размере 101 млн. долл. США для более 65 стран, что соотносится с объемами закупок в 2009 году. В 2010 году 77 процентов общего объема ресурсов пошли на закупку антиретровирусных препаратов; 16 процентов — на экспресс-тесты на ВИЧ и болезни, передаваемые половым путем; и 7 процентов — на диагностику ВИЧ.

34. Сфера охвата услугами по предотвращению передачи СПИДа от матери ребенку стабильно расширялась, и в настоящее время ЮНИСЕФ занимается оказанием странам помощи по закреплению успеха при наращивании масштабов акцентированных на принципе справедливости мероприятий и стратегий по охвату маргинализированных и не обеспеченных достаточным уходом беременных женщин и их младенцев. Акцент делается на 22 очень обремененных этой проблемой странах. Интеграция служб по борьбе с ВИЧ, включая предотвращение передачи СПИДа от матери ребенку, является одним из ключевых элементов поддержки ЮНИСЕФ в деле укрепления медицинских служб. При руководящей роли Директора-исполнителя ЮНИСЕФ в 2010 году была выдвинута новая глобальная инициатива по предотвращению передачи СПИДа от матери ребенку к 2015 году, что позволяет продолжать мобилизовывать поддержку на всех уровнях. К концу 2009 года 27 стран с низким и средним уровнями доходов на душу населения вышли на показатель 2010 года, установленный на специальной сессии Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу в 2010 году и предусматривающий, что 80 процентов всех беременных женщин будут иметь доступ к тестированию и консультированию по вопросам ВИЧ. К этому же году 22 такие страны вышли на установленный в 2010 году специальной сессией Организации Объединенных Наций 80-процен-

⁶ *Progress for Children: Achieving the MDGs with Equity*, UNICEF, 2010.

тный показатель всех беременных женщин, имеющих доступ к антиретровирусной вакцине для целей предотвращения передачи СПИДа от матери ребенку, включая антиретровирусную терапию (АРТ) для защиты их здоровья.

35. ЮНИСЕФ сыграл конструктивную роль в оказании странам поддержки в принятии пересмотренных руководящих принципов ВОЗ в отношении предотвращения передачи СПИДа от матери ребенку, грудного вскармливания и АРТ в 2010 году. Однако некоторые страны по-прежнему сталкиваются с трудностями в плане эффективного лечения с применением антиретровирусных препаратов. ЮНИСЕФ также помогал странам разрабатывать надлежащую политику тестирования на ВИЧ для беременных женщин. Доля беременных женщин, которые прошли тестирование на ВИЧ, незначительно возросла до, по оценкам, 26 процентов от приблизительно 125 миллионов беременных женщин в странах с низким и средним уровнем доходов на душу населения в 2010 году по сравнению с 21 процентом в 2008 году. Однако лишь 51 процент этих женщин, которые прошли тестирование, подверглись обследованию на предмет прохождения курса их лечения; в то же время еще меньшему числу женщин были прописаны жизненно важные для них антиретровирусные препараты⁷.

36. В 2009 году антиретровирусные препараты принимали 35 процентов нуждающихся младенцев по сравнению с 32 процентами в 2008 году. Доступ к ранней диагностике в младенческом возрасте по-прежнему является очень ограниченным. Проведенный ЮНИСЕФ обзор контрольных показателей детской заболеваемости СПИДом в четырех странах показал, что лишь порядка 40 процентов младенцев, тестирование которых показало, что они инфицированы ВИЧ, когда-либо помещались в больницы для лечения антиретровирусными препаратами, хотя руководящие принципы рекомендуют, чтобы лечение начиналось немедленно.

37. ЮНИСЕФ вместе со Всемирным банком играет ведущую роль в деятельности Организации Объединенных Наций по реагированию на проблемы сирот и находящихся в уязвимом положении детей с акцентом на укреплении систем социальной защиты, разработке инструментария для составления программ и выполняет руководящие функции в отношении знаний и базы данных для расширения масштабов программ. Недавние данные и оценки свидетельствуют о достижении внушающих оптимизм результатов осуществления программ в области социальной защиты, которые поддерживает ЮНИСЕФ, включая денежные переводы в Малави, Уганде и Замбии; а также об эффективной роли организации в сборе данных и пропаганде политики, направленной на устранение неравенства, с которым сталкиваются такие дети в южной части Африки.

38. Профилактика ВИЧ среди молодежи по-прежнему занимает центральное место в деятельности ЮНИСЕФ по содействию принятию справедливых, основанных на правах мер реагирования на ВИЧ. В глобальном масштабе объем всеохватных и достоверных данных о ВИЧ среди как юношей, так и девушек немного увеличился с 2003 года до 34 процентов. Однако этот показатель еще по-прежнему далек от поставленной на специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций задачи выхода на 95-процентный показатель. Лишь 10 стран достигли уровня всеобъемлющих достоверных зна-

⁷ WHO, UNAIDS, UNICEF, "Towards Universal Access: Scaling up priority HIV/AIDS interventions in the health sector," 2010.

ний выше 60 процентов в отношении мужчин и женщин в возрасте от 15 до 24 лет.

39. В своей деятельности ЮНИСЕФ делал акцент на содействии осуществлению комбинированных биомедицинских и бихевиористских видов деятельности, а также на применении различных комбинаций с учетом рисков, факторов уязвимости и местных условий. Например, благодаря сотрудничеству в рамках чрезвычайного плана президента (Соединенных Штатов) для помощи больным СПИДом, с телевизионной сетью “MTV” и Фондом Билла и Мелинды Гейтс, была проведена оценка информационных мероприятий на базе СМИ, посвященных борьбе с ВИЧ, в Кении, Тринидаде и Тобаго и Украине⁸. Результаты свидетельствуют о том, что благодаря многосерийным телепередачам молодые люди, по имеющимся данным, стали более осведомленными, более готовыми пройти тестирование на ВИЧ и лучше относятся к людям, инфицированным ВИЧ.

D. Приоритетная область деятельности 4: защита детей от насилия, эксплуатации и жестокого обращения

40. Укрепление систем защиты детей по-прежнему находилось в центре внимания во всех регионах, в которых исследования и оценки позволили извлечь важные уроки для разработки планов действий в целях всеобъемлющего решения вопросов защиты детей. Были также достигнуты успехи в отмене социальных норм, которые лежат в основе насилия, эксплуатации и жестокого обращения, в том числе посредством публичного отказа от практики калечащих операций на женских половых органах и их обрезания. В то время как применение ориентированных на социальные преобразования подходов к борьбе с насилием в более широком контексте по-прежнему является проблематичным, база данных в этой области была укреплена в 2010 году и используется при практическом применении таких подходов в ряде стран. По оценкам, 131 страна, в которой осуществляются программы, вовлечена в процесс укрепления систем социального вспомоществования и правосудия при поддержке ЮНИСЕФ, и по меньшей мере 15 стран приступили к проведению обзора систем защиты детей.

41. Усиливалась тенденция к приведению национальной политики в соответствие с международными стандартами в области альтернативного ухода, при этом в 2010 году 58 стран стали проводить национальную политику, согласующуюся с международными стандартами, по сравнению с 36 странами в 2005 году. Количество стран, которые провели анализ ключевых вопросов в области защиты детей во время своего нынешнего программного цикла, увеличилось с 43 в 2009 году до 48 в 2010 году. В глобальном масштабе были разработаны рамки для определения масштабов и отслеживания случаев вооруженного насилия, которые включают в себя специальные показатели в отношении детей. Для решения глобальных задач в области мониторинга и оценки в этом секторе ЮНИСЕФ и Федерация защиты детей создали межорганизационную справочную группу мониторинга и оценки положения в области защиты детей,

⁸ The Project Ignite Evaluation: Tribes in Trinidad & Tobago and Shuga in Kenya and Zambia by Dina L.G. Borzekowski, John Hopkins, UNICEF, PEPFAR and MTV (Project Ignite Evaluation report).

задача которой заключается в совершенствовании методологии и координации в области сбора данных.

42. В странах с низкими показателями регистрации рождений исследования и обзоры легли в основу национальных планов действий и политики. Укрепление людского потенциала и сотрудничество с медицинскими службами в деле совершенствования оказания связанных с защитой услуг является другим основным компонентом работы систем защиты детей и находилось в центре внимания в 2010 году в различных странах. ЮНИСЕФ содействовал созданию потенциала в области необходимых людских ресурсов по меньшей мере в 71 стране. Нововведения, такие, как технология передачи коротких сообщений для целей регистрации рождения ребёнка, использовались для укрепления институционального потенциала в деле обеспечения защиты детей.

43. Позиция в отношении социальных норм продолжала практически реализовываться в рамках Совместной программы ЮНФПА-ЮНИСЕФ по ускорению отказа от калечащих операций на женских половых органах или их обрезания, которая активизировала свои усилия в 13 странах. В число осязаемых результатов входит рост числа заявлений с обещанием отказаться от этой практики в целых селениях и всё чаще на субрайонном или районном уровне. В рамках инициативы «Совместные усилия на благо девочек», выдвинутой в 2009 году, ЮНИСЕФ и его партнёры активизируют глобальное и страновое сотрудничество в целях ликвидации насилия в отношении детей⁹. Ожидается, что в 2011 году в Индии начнётся разработка национальной стратегии, направленной на то, чтобы положить конец детским бракам, на основе планов действий на уровне штатов и выводов по итогам формативных исследований социальных норм, которые были завершены в 2010 году.

44. Если говорить о регионах, то создавались условия для безопасного обучения посредством трансформации норм и установления стандартов в сотрудничестве с сектором образования. ЮНИСЕФ способствовал включению вопроса о сексуальном насилии и эксплуатации детей в повестку дня международных органов, в том числе посредством содействия организации общего «дня обсуждений» и принятия резолюции по вопросу о сексуальном насилии в отношении детей в Совете по правам человека в марте 2010 года. В сотрудничестве со специальными представителями Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и по вопросу о детях и вооружённых конфликтах ЮНИСЕФ и другие партнёры организовали глобальную кампанию по поощрению универсальной ратификации и осуществления Факультативных протоколов к Конвенции о правах ребёнка к 2012 году.

45. В 2010 году был достигнут ряд важнейших результатов в информационно-пропагандистских усилиях, направленных на то, чтобы положить конец детскому труду. В Программе действий по искоренению наихудших форм детского труда к 2016 году определяются десять стран, в которых ЮНИСЕФ и Международная организация труда (МОТ) активизирует сотрудничество. Впервые роль детского труда в подрыве прогресса в достижении Целей развития тысячелетия была в явно выраженной форме признана в итоговом документе пленарного заседания высокого уровня, в то время как на девяносто девятой сес-

⁹ UNAIDS, UN-Women, UNICEF, Nduna Foundation, BD and Company, Grupo ABC, Centers for Disease Control (CDC) and Prevention/CDC Foundation and United States Government/PEPFAR.

сии Международной организации труда государства — члены МОТ достигли соглашения относительно разработки конвенции и рекомендаций по вопросу о домашнем труде.

46. Защита детей, затрагиваемых вооружённым конфликтом, по-прежнему является одной из ключевых областей деятельности ЮНИСЕФ и одной из сильных сторон программной деятельности. В 2010 году ЮНИСЕФ оказал помощь в реинтеграции 28 000 детей, затронутых вооружённым конфликтом, и 11 400 мальчикам и девочкам, находившимся в рядах вооружённых групп в 14 странах, где проходили конфликты. За период после провозглашения в 2010 году кампании, направленной на обеспечение универсальной ратификации Факультативных протоколов, более десяти стран ратифицировали или подписали Факультативный протокол об участии детей в вооружённых конфликтах. Одиннадцать стран одобрили Парижские обязательства по защите детей от незаконной вербовки или использования вооружёнными силами или вооружёнными группировками, в результате чего общее число таких стран возросло до 95.

47. ЮНИСЕФ завершил процесс создания потенциала в области координации защиты детей, осуществляемой более 100 координаторами или членами тематических блоков, базирующимися или развёртываемыми на местах. В ходе обзоров мер реагирования на бедствия в Гаити и Пакистане были выявлены существенные пробелы в области обеспечения готовности, штатного потенциала, организационных процессов и управленческих приоритетов в отношении этих вопросов. Межучрежденческие инструкции и методы, которые были разработаны на случаи конфликта и адаптированы к бедствиям, не являются адекватными. В 2010 году были инициированы усилия по устранению этих пробелов, и эти усилия включали в себя разработку межучрежденческих стандартов для «пространств с благоприятными для детей условиями», создание групп быстрого реагирования в целях защиты детей в чрезвычайных ситуациях с постоянными партнёрами, а также межучрежденческую подготовку по вопросам готовности к чрезвычайным ситуациям. На основе усилий в области создания потенциала в 2009 году ЮНИСЕФ продолжал играть более видную роль в странах в плане оказания им помощи в ликвидации насилия на гендерной почве. Это будет одной из центральных областей партнёрских отношений со Структурой Организации Объединённых Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»).

48. В соответствии с обязанностями, определёнными Советом Безопасности, ЮНИСЕФ содействовал деятельности Механизма наблюдения и отчетности в отношении грубых нарушений прав детей в условиях вооружённого конфликта в 13 странах. В настоящее время на стадии разработки находится план наблюдения и отчетности, основанный на резолюции 1888 (2009) Совета Безопасности. ЮНИСЕФ руководил разработкой этого плана по линии инициативы «Программа действий Организации Объединённых Наций против сексуального насилия в условиях конфликтов». После того как будет завершена разработка этого плана, он будет включать в себя комплекс показателей для анализа мер реагирования Организации Объединённых Наций на сексуальное насилие и содержать ориентиры относительно того, как следует внедрять систему контроля и отчетности на страновом, региональном и глобальном уровнях. Кроме того, потребуются усилия по активизации сбора и анализа данных о защите и других проблемах, с которыми сталкиваются находящиеся в наиболее маргинализиро-

ванном положении дети и группы, с тем чтобы содействовать возобновлению уделения особого внимания принципу справедливости.

Е. Приоритетная область деятельности 5: пропаганда политики и партнерские связи в интересах обеспечения прав детей

49. ЮНИСЕФ играет ключевую роль в оказании странам поддержки в сборе и анализе данных по домашним хозяйствам для наблюдения за положением детей и женщин и ходом достижения Целей развития тысячелетия посредством проведения обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки (ОПГВ). Во время первых трех раундов (1995 год, 2000 год, 2005–2006 годы) во всем мире было проведено почти 200 ОПГВ. В условиях нестабильного финансирования по-прежнему возникали сложные проблемы для проведения ОПГВ, особенно применительно к сбору высококачественных данных по странам и в рамках всего процесса обследования.

50. На протяжении 2010 года производилось обновление глобальных баз данных по детям и женщинам. Производились анализ и разбивка данных по итогам национальных обследований домашних хозяйств и из других источников по признаку пола, дохода и места проживания в целях углубления понимания характеристик существующего неравенства. Результаты были представлены в различных публикациях и статистических страновых отчетах. Кроме того, издавались подготовленные на основе фактических данных доклады по конкретным секторам по вопросам смертности, детей и СПИДа, а также по иным секторам, включая водоснабжение и санитарии. ЮНИСЕФ направлял значительные усилия на согласование работы с данными среди партнеров, в том числе посредством общего признания новых методологий, стандартизации показателей и контрольных инструментов, наращивания национального статистического потенциала и составления общих оценок. К 2010 году “DevInfo” располагала более 120 адаптационными вариантами и более 1000 специалистов прошли подготовку для поддержки усилий, направленных на создание национальных хранилищ данных по вопросам развития людских ресурсов.

51. В 2010 году в общей сложности 81 страна провела крупное тематическое исследование или анализ положения в области прав детей и женщин при поддержке со стороны ЮНИСЕФ. Из них 65 стран использовали эксплицитные рамки в области прав человека и 49 стран — эксплицитные рамки гендерного анализа. Ситуативный анализ во все большей степени был нацелен на выявление находящихся в наиболее уязвимом и неблагоприятном положении детей и женщин, хотя имеющиеся данные и их качество были ограниченными в некоторых контекстах.

52. В 2010 году к осуществляемой под руководством ЮНИСЕФ Глобальной инициативе по вопросу о детской нищете и неравенстве присоединились еще 6 стран, в результате чего число ее участников увеличилось до 52. Была завершена подготовка 13 национальных докладов. Хотя в большинстве случаев анализ способствовал программным изменениям, их трансформация в нормативные, бюджетные и системные преобразования, необходимые для улучшения жизни находящихся в наиболее неблагоприятном положении детей, по-прежнему представляет собой одну из сложнейших задач. Также расширилась поддержка ЮНИСЕФ в области контроля за государственными бюджет-

ными ассигнованиями на нужды детей и женщин, и в 2010 году в этой деятельности участвовали 95 стран. Она включала в себя укрепление центров сбора данных по вопросам детей или нищеты в 17 странах, благодаря чему расширилась сфера охвата контрольного процесса посредством поощрения участия гражданского общества. В то же время Исследовательский центр «Инноченти» продолжал анализировать глобальные тенденции, затрагивающие детей; его основной отчет № 9 был конкретно посвящен оставшимся без присмотра детям в богатых странах.

53. В целях стимулирования дискуссий и обмена передовыми практическими наработками Сеть по вопросам детской нищеты продолжала расширяться и стала второй по масштабам информационной сетью ЮНИСЕФ с более чем 1000 членов. Члены Сети представляют 150 стран и целый ряд организаций и вносят активный вклад в обсуждение и обновление технических и информационных данных, касающихся стратегий, укрепляющих принцип справедливости.

54. В более чем 80 странах ЮНИСЕФ оказывал поддержку национальным партнерам в разработке и/или обзоре стратегий в области искоренения нищеты/ национального развития с акцентом на определении политики и программ для устранения системных узких мест и социальных барьеров, с которыми сталкиваются находящиеся в наиболее неблагоприятном положении дети и семьи. Потенциал ЮНИСЕФ разнится в разных страновых отделениях; в некоторых странах уменьшилось потенциальное воздействие участия этой организации. В 2010 году был издан пакет программных информационно-пропагандистских материалов, который, как показывает практика, является бесценным источником для применения на страновом уровне в плане ориентации соответствующей деятельности. Другие стратегии включали в себя обновление курса электронного обучения на тему «Социальная политика защиты прав ребенка на базе принципа справедливости», создание сообщества специалистов-практиков и распространение информационных бюллетеней, посвященных передовым наработкам в области программной информационно-пропагандистской деятельности, учитывающей детскую и гендерную проблематику. Курс электронного обучения, разработанный учреждением-партнером в Индии, будет содействовать широкомасштабному укреплению потенциала сотрудников ЮНИСЕФ в области программной информационно-пропагандистской деятельности.

55. В 2010 году увеличилась поддержка в сфере социальной защиты, и ЮНИСЕФ оказывал ее в 88 странах. На глобальном уровне в настоящее время в партнерстве с МОТ разрабатывается программа калькуляции расходов, которая будет значительно содействовать анализу рентабельности альтернативных подходов к защите. Однако слишком много инициатив в области социальной защиты остается ограниченными по сфере своего охвата, не проводят необходимого анализа потребностей потенциала и программных преобразований, требуемых для их более широкой реализации. ЮНИСЕФ будет стремиться поддерживать социальную защиту таким образом, чтобы это оказывало значимое и устойчивое воздействие на устранение неравенства и расширяло доступ к основным услугам в областях, охватываемых Целями развития тысячелетия и приоритетными областями деятельности ССП.

56. ЮНИСЕФ продолжал поддерживать институционализацию участия молодых людей в процессе разработки программ и мероприятий на общинном уровне. В то время как наблюдаются отдельные заметные достижения, лишь в не-

значительном числе стран в настоящее время имеются разработанные политика, законы, стратегии и рамки, которые на систематической основе содействуют участию детей и подростков в деятельности на национальном, субнациональном и местном уровнях. Ограниченность потенциала ЮНИСЕФ, правительств и других партнеров часто приводится в качестве одной из ключевых проблем. Лишь в весьма незначительном числе случаев приводились примеры активизации участия детей-инвалидов или создания условий для участия детей из числа меньшинств, детей групп коренного населения или детей с ВИЧ/СПИДом. Кроме того, недостаточно пристальное внимание уделялось участию девочек. Был также достигнут ограниченный прогресс в деле обеспечения участия детей в составлении национальных докладов для Комитета по правам ребенка. Доля стран, которые привлекали детей к подготовке представляемых докладов, увеличилась с 26 процентов в 2005 году до 27 процентов в 2010 году. Аналогичным образом, был достигнут ограниченный прогресс в области участия подростков в составлении докладов, представляемых Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин, при этом доля стран, представляющих доклады, увеличилась с 5 процентов в 2005 году до 7 процентов в 2010 году. Вместе с тем участие детей институционализируется посредством инициативы «Создание в городах благоприятных условий для детей» в Восточной Европе, в том числе посредством уделения особого внимания участию детей-инвалидов. В Юго-Восточной Азии осуществляются субнациональные инициативы, поощряющие участие детей, при активной поддержке руководимых детьми организаций и инициатив детей в СМИ. Страны со средним уровнем дохода на душу населения больше занимаются поощрением участия детей на уровне средней школы, а также продвигаются в направлении принятия более систематического подхода к участию молодежи. Во многих случаях этому способствуют цифровая технология и общественные СМИ. Наименее развитые страны делают акцент в большей степени на традиционных формах участия детей, таких, как СМИ и детские парламенты.

Область особого внимания: гуманитарная деятельность¹⁰

57. Руководствуясь Основными обязательствами в отношении детей в чрезвычайных обстоятельствах (ООД) и следуя директивам и принципам гуманитарной реформы, в 2010 году ЮНИСЕФ взаимодействовал со своими партнерами и по линии межучрежденческих механизмов при реагировании на 290 гуманитарных ситуаций в 98 странах. В то время как эти меры реагирования охватывали кризисы всевозможного масштаба, организация обеспечила принятие мер реагирования в двух крупнейших и наиболее сложных гуманитарных ситуациях за период после цунами в Индийском океане в 2004 году, задействуя ресурсы со всех частей мира после землетрясения в Гаити и наводнений в Пакистане.

¹⁰ В отдельной подборке данных к настоящему докладу приводятся дополнительные примеры и подробности, касающиеся гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ в 2010 году, в том числе в Гаити и Пакистане, а также его единоличной и совместной руководящей роли в деятельности гуманитарных тематических блоков.

В 2010 году в чрезвычайных/гуманитарных ситуациях, ситуациях восстановления или нестабильных ситуациях ЮНИСЕФ, по оценкам, оказал помощь:

- 954 438 детям в рамках мероприятий по развитию детей младшего возраста.
- 8 539 852 детям в рамках учебных мероприятий.
- 38 334 562 детям в рамках медицинских мероприятий.
- 15 101 234 детям в рамках мероприятий по обеспечению питания.
- 15 197 296 детям в рамках просветительных мероприятий по водоснабжению, санитарии и гигиене (ВСГ).
- 835 833 детям в рамках мероприятий по борьбе с ВИЧ и СПИДом.
- 3 228 424 детям в рамках мер по защите.

Источник: Годовые доклады страновых отделений.

58. В 2010 году в экстренном порядке были развернуты 587 сотрудников (приблизительно в два раза больше, чем в 2009 году и в два раза больше по сравнению с периодом после цунами 2005 года) посредством трех следующих процедур: внутреннее перераспределение сотрудников отделений ЮНИСЕФ во всем мире, внешнее развертывание и резервные партнерские соглашения. В рамках мер реагирования на землетрясение и вспышку холеры в Гаити потребовалось произвести 344 экстренных назначений на страновом и региональном уровнях. В связи с наводнениями в Пакистане потребовались еще 113 сотрудников. Для принятия мер реагирования на другие кризисы также потребовалась значительная поддержка: Республика Судан (8), Кыргызстан и Узбекистан (20) и Кот-д'Ивуар и Либерия (3).

59. Закупки предметов снабжения были также большими как с точки зрения объема, так и необходимой кадровой поддержки. Стоимость закупаемых товаров в 2010 году удвоилась по сравнению со вместе взятыми 2008 и 2009 годами. Стоимость закупленных на местном и международном уровнях для чрезвычайных операций товаров на 2010 год составила в общей сложности 195 млн. долл. США, причем более половины этой суммы было израсходовано на принятие мер реагирования в Гаити и Пакистане.

60. Руководство тематических блоков играло центральную роль в межучрежденческом реагировании на ситуации в Гаити, Пакистане и другие чрезвычайные ситуации. В Гаити ЮНИСЕФ играл ключевую роль в координации деятельности более 400 членов тематических блоков из всех блоков, деятельностью которых руководит ЮНИСЕФ. В Пакистане ЮНИСЕФ увеличил координационный потенциал тематических блоков, задействуя более 60 специалистов из всех тематических блоков на федеральном и провинциальном уровнях для эффективного выявления, задействования и координации деятельности членов

тематических блоков. Что касается, например, тематического блока ВСГ, то его членский состав после наводнений увеличился с 27 до 172.

61. В апреле 2010 года ЮНИСЕФ переработал свои гуманитарные обязательства в области защиты прав детей, затрагиваемых кризисом, с тем чтобы учесть недавний опыт и изменения в гуманитарном контексте. Пересмотренные ООД содействуют принятию предсказуемых, эффективных и своевременных коллективных гуманитарных мер, для реализации которых ЮНИСЕФ стремится заручиться поддержкой партнеров, включая принимающие правительства, государства-члены, оперативных партнеров и членов тематических блоков.

62. Прошедший год также стал для ЮНИСЕФ переходным в плане поддержки чрезвычайных программ, учитывающих факторы риска. К 2010 году приблизительно 77 процентов страновых отделений вышли на минимальный уровень готовности. Несколько страновых отделений также включили уменьшение опасностей бедствий и создание потенциала в число ключевых компонентов своих чрезвычайных программ, учитывающих факторы риска, и подобно рода интеграция будет продолжаться всякий раз, когда это будет целесообразным.

63. ЮНИСЕФ стремился к усилению подотчетности и к извлечению опыта гуманитарной деятельности во время крупных бедствий 2010 года. Организация содействовала проведению в режиме реального времени межучрежденческих оценок мер реагирования в Гаити и Пакистане, заказала независимый обзор своих мер реагирования на землетрясение в Гаити и руководила внутренним процессом обучения на всем протяжении реагирования на ситуацию в Гаити. Это подчеркнуло необходимость разъяснения соответствующих функций на всех уровнях организации в период крупных чрезвычайных ситуаций, а также обеспечения более оперативного развертывания в первые дни принятия мер реагирования.

III. Вспомогательные и междисциплинарные стратегии¹¹

64. По итогам годового независимого обзора страновых программных документов ЮНИСЕФ был сделан вывод о том, что 82 процента документов за 2010 год в достаточной и явно выраженной форме отражают основанный на правах человека подход, согласующийся с организационными стандартами. Этот показатель аналогичен показателям за два предыдущих года. Сохраняющая доминирующее положение практика секторального планирования на уровне правительств и зачастую секторальные страновые программы, которым ЮНИСЕФ оказывает помощь, по-прежнему создавали крупные проблемы для применения комплексных подходов. Уровень поддержки стран в представлении ими докладов по Конвенции о правах ребенка остается высоким, при этом 88 процентов отделений — аналогичный по сравнению с прошлыми тремя годами показатель — сообщили о том, что они оказывали поддержку самому недавнему процессу. В 2010 году ЮНИСЕФ заключил соглашение о партнерстве с Глобальным договором Организации Объединенных Наций и Федерацией защиты детей для разработки принципов в области прав детей и предпринима-

¹¹ Соответствующие ключевые показатели эффективности руководства программами см. таблицу 1.

тельской деятельности на основе примера аналогичных принципов, разработанных Глобальным договором Организации Объединенных Наций и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»). Была создана внешняя справочная группа для работы над такими принципами. В эту группу входят представители предпринимательских кругов, гражданского общества, академических кругов и правительственных органов со всех регионов (более подробную информацию см. в разделе, посвященном партнерствам, пункт 72).

65. 2010 год стал годом начала активного движения в направлении усиления внимания ЮНИСЕФ к вопросам включения в жизнь общества и защиты прав детей-инвалидов в рамках переориентированного основного внимания к принципу справедливости и более систематического отражения принципов Конвенции о правах инвалидов во всех приоритетных областях деятельности ССП. В соответствии с планом контроля и оценки ССП ЮНИСЕФ также инициировал общую оценку своих результатов деятельности в области применения основанных на правах человека подходов в деле сотрудничества в осуществлении программ. Итоги гендерной оценки 2008 года по-прежнему являются основой для активизации деятельности ЮНИСЕФ, направленной на обеспечение гендерного равенства. Анализ прогресса в этой области подробно описан в докладе Исполнительному совету за 2010 год (Е/ЛСЕФ/2011/10).

66. Инициатива «Коммуникация в целях развития» расширяется в качестве неотъемлемого и стратегического компонента разработки в ЮНИСЕФ программ по вопросам развития и гуманитарных программ. Представленный Исполнительному совету в 2010 году независимый обзор страновых программных документов свидетельствует о повышении процентного показателя, который реально связан со всеобъемлющим подходом к «Коммуникации в целях развития», — с 63 процентов в 2009 году до 72 процентов в 2010 году. Благодаря общинным подходам и новым технологиям у находящихся в наиболее маргинализированном и уязвимом положении групп — девочек и мальчиков, женщин и мужчин в отдаленных районах, инвалидов, членов групп меньшинств — появилась возможность рассказать о своих потребностях в области знаний и услуг, необходимых для улучшения благосостояния их семей и детей. Из-за очень ограниченного регионального и глобального потенциала в области коммуникации в целях развития сокращается поддержка страновых программ по вопросам формативных исследований уровня знаний и практики, планирования, осуществления, мониторинга и оценки положения в этой области.

67. В рамках реализации общего подхода группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и на основе выводов аналитического обзорного доклада¹² ЮНИСЕФ представил устный доклад «Подход ЮНИСЕФ к развитию потенциала» Исполнительному совету на его второй очередной сессии 2010 года (Е/ЛСЕФ/2010/CRP.20). Интегрированный в настоящее время в ежегодную отчетность полевых отделений компонент развития потенциала приобрел еще большее значение, и был достигнут прогресс в определении результатов и представлении соответствующих данных. Однако все еще сохраняются трудности в плане применения всеобъемлющего подхода к развитию потенциала. В рамках такого подхода констатируется и предпринимается попытка оказать воздействие на потенциал на всех следующих трех уровнях:

¹² “UNICEF: Approaches to Capacity Development—Desk Review Report”, September 2009.

а) политика, законодательство и бюджеты и т.д. должны содействовать созданию «благоприятных условий» на макроуровне; б) организационный, институциональный и общинный уровни; и с) индивидуальный уровень. В частности, он преследует цель укрепления потенциала тех, кто несет основную ответственность за обеспечение прав детей, а также семей, опекунов и самих детей.

68. В 2010 году, реагируя на выводы оценок результатов по итогам осуществления программ, ЮНИСЕФ завершил первый этап реализации инициативы по расширению навыков и потенциала в информационно-пропагандистской области на уровне всей организации. Сюда входила разработка пакета «информационно-пропагандистских материалов ЮНИСЕФ: руководство по оказанию влияния на решения, позволяющие улучшить жизнь детей». Этот пакет включает в себя руководство по нескольким ключевым аспектам информационно-пропагандистской деятельности: укрепление ее основ, разработку стратегического плана, мониторинг и оценку, управление рисками и знаниями и работа с детьми и молодыми людьми. ЮНИСЕФ также приступил к работе над глобальной коммуникационной и общественной информационно-пропагандистской стратегией, первой такой стратегией с 1998 года, и ее разработка будет завершена в середине 2011 года, что позволит свести воедино это руководство и стратегию в рамках скоординированного подхода. Коммуникационные и информационно-пропагандистские усилия в ряде стран основывались на прочных межучрежденческих партнерских отношениях и в ряде случаев на совместных стратегиях и планах Организации Объединенных Наций.

69. Хотя экологическая устойчивость еще не стала в явно выраженной форме учитываться во многих страновых программах, несколько областей деятельности в рамках ССП уже внесли свой вклад в эту сферу и многие страны и регионы во все большей степени приближаются к тому, чтобы решать эту задачу. Однако по-прежнему необходимо увеличить потенциал и активизировать стратегическое планирование на страновом уровне, с тем чтобы адекватно учесть последствия изменения климата для детей и женщин, экологические вопросы и управление деятельностью в случае бедствий на уровне всех секторов, а также обеспечить включение соответствующих мер и результатов в интересах детей в национальные планы развития и рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР). Благодаря тому, что ЮНИСЕФ продолжал уделять пристальное внимание уменьшению опасности бедствий в 2010 году, включая издание программного руководства, многие страны стали проводить соответствующие оценки и вспомогательные инициативы, например учитывали такие факторы, как уменьшение опасности бедствий и экологическая грамотность, в мероприятиях на базе школ и учебных планах.

70. С тем чтобы еще более усилить акцент ЮНИСЕФ на достижение результатов и расширить возможности организации осуществлять планирование с учетом стратегических результатов и представлять соответствующие доклады, ЮНИСЕФ на экспериментальной основе приступил в 2010 году к использованию пересмотренной программной структуры в 26 странах. На основе извлеченных уроков все страны стали использовать пересмотренную структуру с января 2011 года в предварительном порядке до внедрения системы «VISION» в начале 2012 года. Кроме того, был достигнут значительный прогресс в деле укрепления системы управления результатами деятельности организации в 2010 году, включая установление контрольных показателей для программных

стратегий и оперативной результативности. Большой акцент делался на проведении более строгих оценок результатов деятельности. В рамках своей ответственности ЮНИСЕФ продолжал совершенствовать свои доклады по вопросам достигнутых результатов в рамках годовых докладов, подборку данных для годового доклада Директора-исполнителя и начиная с 2011 года публикации страновых, региональных годовых докладов и докладов штаб-квартиры в рамках новой политики предания информации гласности.

71. Более трех четвертей страновых отделений представили доклады о деятельности, связанной с научными исследованиями, сбором данных и разработкой соответствующих материалов, включая обследования, обзоры и доклады об оценке. Приблизительно половина страновых отделений ЮНИСЕФ сообщила о конкретных улучшениях в своих внутренних системах управления знаниями в 2010 году. Некоторые из них используют подход, в большей степени ориентированный на спрос, применяют оценки потребностей при разработке стратегий и углублении понимания ими процесса управления знаниями. Усилия по совершенствованию процесса управления документацией охватывают: создание электронных баз данных и хранилищ печатных изданий, а также более эффективное использование общих сетевых дисководов¹³. Усилился акцент на содействии обмену знаниями по линии Юг-Юг и на выявлении потенциальных уроков, извлеченных из накопленного на местах опыта, и их документальном фиксировании, и это принесло весомые результаты.

72. Из 15 программных оценок, запланированных в рамках контроля и оценки ССП на 2010–2011 годы, пять были завершены к концу 2010 года и еще шесть продолжаются. Эти цифры отражают улучшение по сравнению с цифрами за предыдущие два двухлетних периода. Проведение мета-оценок качества оценки ЮНИСЕФ было завершено с помощью новой внедренной Системы надзора за докладами о глобальной оценке, с помощью которой независимая компания анализирует качество оценки ЮНИСЕФ и в порядке обратной связи информирует индивидуальные отделения. Первоначальные результаты подтверждают, что за период после проведения мета-оценки 2002 года был достигнут прогресс, однако сохраняются сложные проблемы (см. годовой доклад 2010 года о функции оценки и основных оценках, E/ICEF/2010/18). После издания руководства о приоритизации основных оценок процентный показатель оценок, подвергшихся проверке со стороны органов управления, увеличивается, однако все еще не является достаточно высоким, а качество должно быть более стабильным. Было создано глобальное сообщество специалистов-практиков по оценке с участием приблизительно 400 специалистов ЮНИСЕФ во всем мире, которые повышают свой профессиональный уровень посредством обмена перерывными работками и накопленным опытом, а также обсуждения возникающих тем и тенденций в области контроля и оценки.

73. Руководствуясь ССП и стратегическими рамками в области партнерских связей и отношений сотрудничества (см. E/ICEF/2009/10), ЮНИСЕФ предпринимал в 2010 году целенаправленные усилия, с тем чтобы стать более стратегическим и последовательным в своем подходе к налаживанию и поддержанию партнерских отношений на всех уровнях. ЮНИСЕФ присоединился еще к трем глобальным программам партнерства (ГПП) — партнерства «Санитария и во-

¹³ См. также “Oral report on the knowledge management and research functions of UNICEF” (E/ICEF/2011/CRP.2).

доснабжение для всех», «Десятилетие сотрудничества в области вакцин» и инициатива «Совместные усилия на благо девочек», благодаря чему число ГПП, в которых участвует ЮНИСЕФ, повысилось с 78 до 81. Участвуя в ГПП, ЮНИСЕФ будет во все большей степени нацеливаться на вопросы, имеющее отношение к укреплению принципа справедливости, включая содействие международной солидарности в области финансирования развития на основе принципа справедливости. Партнерства в рамках страновых программ преследуют целый ряд различных целей, включая цель охвата находящихся в наиболее уязвимом положении групп. В 2010 году ЮНИСЕФ занимался активизацией глобального взаимодействия со своими главными стратегическими неправительственными партнерами, включая Федерацию защиты детей и организацию «Уорлд вижн», а также уделял особое внимание внедрению пересмотренных руководящих принципов относительно соглашений о сотрудничестве по проектам с неправительственными организациями для поддержки управления процессом достижения партнерствами результатов в рамках страновых программ при одновременном сокращении оперативных издержек. В 2010 году более 600 корпоративных партнеров и доноров продолжали оказывать ЮНИСЕФ помощь. Эта новая программа для корпоративных партнерств, которая в настоящее время находится на стадии окончательной разработки, требует расширенного, более стратегического и упреждающего подхода, выходящего за рамки мобилизации ресурсов, мобилизации в полном объеме взносов, которые корпорации могут вносить в целях защиты прав детей. В предстоящем году особое внимание будет по-прежнему уделяться активному повышению квалификации сотрудников для работы в партнерствах. Сотрудники будут обеспечены программами и инструкциями для оценки как потенциала, так и рисков, сопряженных с участием ЮНИСЕФ в партнерствах и в сотрудничестве, а также для более объективной оценки результатов.

74. ЮНИСЕФ является сильным и надежным партнером в решении задачи обеспечения согласованности деятельности Организации Объединенных Наций и активно взаимодействует на уровне штаб-квартир, региональных и страновых отделений в целях повышения эффективности и достижения результатов. ЮНИСЕФ на систематической основе отслеживает все действия, указанные в общем виде в его плане действий по итогам трехгодичного всеобъемлющего стратегического обзора. Что касается прошедших четырех лет, то все мероприятия либо завершены, либо проводятся. Анализ годовых докладов страновых отделений свидетельствует о том, что в 2010 году ЮНИСЕФ активизировал свое участие в совместных программах и значительно увеличил объем своей финансовой и технической помощи отделению координатора-резидента и общим мероприятиям, включая общее обслуживание и безопасность. Согласно оценкам, страновые отделения ЮНИСЕФ выделили 11,1 млн. долл. США и отвели 111 человеко-лет для проведения этой деятельности. Кроме того, 11 сотрудников ЮНИСЕФ выполняли функции координаторов-резидентов, а 2 из них одновременно занимали должности заместителей специальных представителей Генерального секретаря. Еще 36 сотрудников выполняли функции временно исполняющих обязанности координаторов-резидентов на протяжении различных периодов времени. На страновом уровне ЮНИСЕФ участвует в работе большинства и руководит работой многих тематических групп в почти каждой страновой группе Организации Объединенных Наций. В штаб-квартире ЮНИСЕФ возглавляет единолично или совместно с другими шесть межучрежденческих групп в рамках Координационного совета руководителей.

IV. Итоги деятельности Организации¹⁴

75. В 2010 году ЮНИСЕФ активизировал свои усилия по достижению оперативной эффективности и экономии средств. Многие отделения Организации Объединенных Наций совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций пользуются помещениями и/или административными службами на основе соглашений об общем обслуживании. Порядка 50 страновых отделений ЮНИСЕФ упомянули о таких соглашениях как об одном из основных источников экономии административных средств в диапазоне от 30 до 35 процентов. Проведение переговоров о льготных ставках с оказывающими услуги на коммерческой основе организациями является еще одним общим методом сокращения оперативных расходов. В 2010 году многие отделения ЮНИСЕФ воспользовались ростом числа конкурирующих национальных поставщиков интернет-услуг для существенного сокращения расходов при повышении качества обслуживания. Многие отделения также сократили финансовые оперативные расходы благодаря проведению на местном уровне переговоров относительно льготных ставок в отношении банковских услуг и обмена валюты. Некоторые отделения также заключили новые долгосрочные соглашения по широкому диапазону товаров и услуг в целях снижения ставок, повышения процедурной эффективности и сокращения оперативных расходов. Во многих случаях такие соглашения заключались совместно с партнерами Организации Объединенных Наций. Несколько отделений также сократили путевые расходы благодаря введению или расширению практики видеоконференций и интернет-семинаров.

76. В 2010 году продвинулась вперед работа над Информационной системой по отслеживанию эффективности руководства программами “VISION”. Она включает в себя нормативные стандарты в отношении эффективности руководства программами, которые образуют основу для анализа результатов программ. Управленческая информационная панель, а также информационные панели с результатами работы конкретных отделов позволяют отделениям отслеживать и анализировать основные данные по результативности в соответствующих областях ответственности. Были изданы детальные руководящие принципы относительно графика и подготовки к внедрению “VISION” и Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС) 1 января 2012 года. Сотрудники отделения ЮНИСЕФ прошли подготовку по вопросу о проведении в жизнь политики общеорганизационного управления рисками с помощью механизма контроля за рисками и самооценки, что позволит применять в большей степени учитывающий риски подход к достижению результатов.

77. Что касается области развития людских ресурсов, то в 2010 году был достигнут значительный прогресс в создании в ЮНИСЕФ потенциала стратегического планирования в кадровой области для прогнозирования количественных потребностей и пробелов в штатном расписании и функциональных областях. Это позволит расширить возможности ЮНИСЕФ для определения нехватки и/или избытка и реализации планов кадровых корректировок. При привлечении способных кадров и управлении этим процессом по-прежнему делался особый

¹⁴ Информация о ключевых показателях эффективности управления оперативной деятельностью см. таблицу 2.

акцент на укреплении гендерного баланса и географической представленности на всех уровнях. В 2010 году ЮНИСЕФ приблизился к достижению кадрового баланса: 48 процентов штата составляли женщины, однако на старших уровнях международных сотрудников категории специалистов процентный показатель женщин по-прежнему оставался лишь на уровне 42 процентов; в настоящее время предпринимаются усилия по достижению равенства в этом отношении. Рационализированные процедуры и электронная система набора кадров способствовали сокращению среднего периода времени набора на работу почти на 20 процентов, т.е. до 96 дней в 2010 году. Однако ключевой показатель выполненных кадровых решений о приеме на работу в течение 90 дней международных сотрудников категории специалистов изменений в положительную сторону не претерпел. Инициатива по выявлению новых одаренных сотрудников, прием на работу новых одаренных сотрудников через посредство программы для младших сотрудников категории специалистов, стажеров и добровольцев Организации Объединенных Наций дополняли усилия, предпринимавшиеся в рамках целевых информационно-пропагандистских кампаний. Внедрение пересмотренной системы профессиональных качеств и запуск в действие электронной системы служебной аттестации заложили основу для совершенствования процесса определения индивидуальных результатов работы в 2010 году.

78. В 2010 году был завершен этап выработки «стратегической позиции» в рамках проекта внедрения МСУГС. Был достигнут значительный прогресс в решении вопросов, касающихся финансов и структуры административной системы. Нынешние темпы прогресса свидетельствуют о том, что задача внедрения МСУГС к 2012 году будет решена и Директор-исполнитель представит учитывающие МСУГС финансовые ведомости на рассмотрение Исполнительного совета ко второй очередной сессии 2013 года.

79. 2010 год стал важным годом для деятельности ЮНИСЕФ в области поставок с точки зрения реагирования на крупные чрезвычайные ситуации и прогресса в проведении ключевых организационных преобразований и выработке новых стратегий. В число заметных достижений входит оказание влияния на глобальные рынки в плане более эффективного перемещения стратегических основных товаров. Эти усилия включали в себя расширение круга поставщиков готовых к употреблению лечебных продуктов питания и снижение цен на пентавалентную вакцину и вакцину от полиомиелита, что свидетельствует об обращении вспять многолетней тенденции. Расширенная поддержка правительств-партнеров и полевых отделений в вопросах «сквозных» поставок включала в себя выделение 1109 человеко-дней на профессиональное развитие и прикомандирование 83 сотрудников в страновые отделения, т.е. в общей сложности на 1605 человеко-дней. В 2010 году 80 процентов заказов были исполнены вовремя, что всего на 1-процентный пункт ниже по сравнению с пиковой нагрузкой 2009 года. Однако несмотря на активизацию усилий лишь 49 процентов срочных заказов были выполнены с соблюдением 48-часового срока по сравнению с 90 процентами в 2009 году, однако при этом следует учитывать тот факт, что число экстренных заказов было вдвое больше, чем в 2009 году.

80. Становые отделения во всех частях мира укрепляли свои инфраструктуры ИКТ и телекоммуникационные системы, одновременно готовясь к развертыванию ключевых инициатив, таких как «VISION». В 2010 году полевые отделения предприняли согласованные усилия по расширению доступа к основ-

ным и продвинутым информационным и коммуникационным услугам (голосовая связь, база данных, Интернет), по стимулированию популяризации использования ИКТ и поощрению использования ИКТ для привлечения пожертвований. Эти преобразования способствовали повышению рентабельности программной деятельности, поощрению эффективного использования технологии для повышения производительности и качества работы, разработки местного контента и обеспечения надлежащей защиты информации (непрерывность общеорганизационного планирования), программ и аппаратных средств, например соблюдение Минимальных оперативных стандартов безопасности (МОСБ). Одна из ключевых проблем состоит в устаревании технологической инфраструктуры в областях телефонной связи и установленной в полевых отделениях аппаратуры ЛАН. Эта инфраструктура нуждается в модернизации до развертывания новой системы общеорганизационного планирования ресурсов и других программ, которое в настоящее время запланировано на 2011 и 2012 годы.

81. В 2008 году Институт внутренних ревизоров подтвердил, что работа Управления внутренней ревизии в целом соответствует международным стандартам ИВР по профессиональному проведению внутренней ревизии и Кодексу этики ИВР, что является самым высоким рейтингом в рамках такого рода оценок. Управление сохранило эти стандарты в 2010 году. Новый Следственный отдел Управления внутренней ревизии стал функционировать на полную силу в 2010 году после того, как его штат был полностью укомплектован. Была создана защищенная база данных, состоящая из доказательств, следственных отчетов и смежных конфиденциальных материалов.

Таблица 1

Ключевые показатели эффективности руководства программами

<i>Показатель</i>	<i>2005 год</i>	<i>2008 год</i>	<i>2009 год</i>	<i>2010 год</i>
Надзор за осуществлением программ				
Процентная доля страновых отделений, в которых ежегодно обновляются планы обеспечения готовности на случай чрезвычайных ситуаций/осуществления мер реагирования	85%	87%	88%	77% ¹
Процентная доля отделений ЮНИСЕФ, которые документально зафиксировали повышение эффективности операций	нет данных	нет данных	нет данных	94,5%
Процентная доля новых документов по страновым программам, утвержденных Исполнительным советом и отвечающих организационным стандартам в области применения правозащитного подхода	нет данных	80%	84%	82%
Процентная доля новых документов по страновым программам, утвержденных Исполнительным советом и отвечающих организационным стандартам в области применения гендерного подхода	нет данных	44%	59%	57%
Процентная доля страновых программ, по которым проводились гендерный обзор и самооценка ²	15%	29%	55%	67%
Процентная доля документов по страновым программам, утвержденных Исполнительным советом и отвечающих организационным стандартам управления, ориентированного на достижение конечных результатов	нет данных	75%	84%	83%

Показатель	2005 год	2008 год	2009 год	2010 год
Процентная доля документов по страновым программам, в которые включена четкая стратегия использования коммуникации в целях развития, направленная на изменение поведения и общественной психологии в целях достижения результатов в интересах детей	нет данных	53%	63%	72%
Управление знаниями				
i) Количество извлеченных, изученных и учтенных уроков	42	нет данных	156	679
ii) Число сообществ специалистов-практиков, созданных в соответствии с принятыми рекомендациями	–	3	10	16
Количество страновых отделений, представивших документальные свидетельства поддержки со стороны ЮНИСЕФ сотрудничества Юг-Юг	–	83	89	88
Финансирование программ				
Процентная доля отчетов донорам, представленных в установленные сроки	71%	83%	81%	90%
Процентная доля дохода, полученного в рамках тематического финансирования	21%	10,1%	13%	15,6%
Слаженность в рамках Организации Объединенных Наций				
Процентная доля документов по страновым программам, имеющих матрицы результатов, приведенные в соответствие с матрицами результатов РПООНПР	нет данных	76%	85%	79%
Число сотрудников ЮНИСЕФ, работающих координаторами-резидентами	нет данных	12	12	11 ³
Процентная доля программных средств, израсходованных на ежегодные планы работы, которые финансируются совместно по меньшей мере с одним учреждением Организации Объединенных Наций	нет данных	4,2%	4,2%	3,9%
Оценка				
Процентная доля оценок программ, которые по стандартам Организации Объединенных Наций ⁴ (целевой стандарт=0%) были признаны удовлетворительными	нет данных	*	13%	*
Процентная доля оценок, получивших официальные ответы руководства (целевой стандарт = 100%)	**	**	**	45%

¹ Снижение результатов в отношении этого показателя в 2010 году вызвано тем, что 2010 год стал годом перехода к документированию обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и планирования ответных мер (ГЧСПОМ), — т.е. переход от использования разрозненных форматов ГЧСПОМ в различных регионах до внедрения диалоговой системы ЮНИСЕФ в области раннего предупреждения и раннего реагирования.

² Данные за предыдущие годы были изменены с тем, чтобы учесть обновленные дефиниции, касающиеся программ, осуществляющихся сразу в нескольких странах.

³ Двое из них выполняли функции заместителей специальных представителей Генерального секретаря в дополнение к функциям координаторов-резидентов.

⁴ Хотя ЮНИСЕФ более не использует в качестве стандарта такую оценку, как «удовлетворительно», он использует оценку «неудовлетворительно». Поэтому этот показатель будет указывать на долю оценок программ, признанных неудовлетворительными по сравнению с оценками, признанными удовлетворительными или получившими более высокий рейтинг, как и в прошлом.

* В 2008 году согласованные стандарты для рейтинга докладов об оценке были согласованы на основе рекомендаций Рабочей группы Организации Объединенных Наций по оценке. Рейтинг всех оценок с применением обновленных стандартов производился впервые в 2009 году. Доклады за 2010 год поступают только сейчас и находятся в стадии рассмотрения.

** Практика обязательных ответов руководства была введена в конце 2009 года. В предыдущие годы руководство представляло ответы только в случае крупных корпоративных оценок. Начиная с 2010 года эта цифра будет охватывать все оценки ЮНИСЕФ. Данные верны по состоянию на март 2010 года. Поскольку данные за предыдущие годы не могут быть рассчитаны с применением нового стандарта, они не приводятся, и 2010 год станет новой отправной точкой для определения системных улучшений.

Таблица 2

Ключевые показатели эффективности управления оперативной деятельностью

Показатель	2005 год	2008 год	2009 год	2010 год
Финансы				
Процентная доля расходов на управление/руководство/ вспомогательное обслуживание программ в общем объеме регулярных и прочих расходов	15,3%	13,0%	14,1%	12,1%
Процентная доля регулярных ресурсов, выделенных на программы и израсходованных на конец года	93%	93%	94%	96%
Процентная доля наличных денежных средств, выделенных национальным партнерам, но оставшихся невыплаченными в течение девяти месяцев	3%	0,9%	0,9%	1,3%
Практика управления рисками				
Степень общего соблюдения стандартов Института внутренних ревизоров относительно периодического проведения независимого обзора качества внутренней ревизии	–	в общем со- блюдались	в общем со- блюдались	в общем со- блюдались
Процентная доля жалоб, расследование по которым было произведено и закрыто в течение шести месяцев	нет данных	44%	90%	86%
Количество отделений/подразделений, в которых рекомендации по итогам ревизии остаются невыполненными в течение более 18 месяцев	нет данных	5	10	7
Поставки				
Процентная доля стран осуществления программ, в которых ЮНИСЕФ помогает правительствам в разработке планов по преодолению дефицита основных товаров	13%	19%	16%	17%
Процентная доля стран осуществления программ, в которых проведена переоценка потенциала в сфере логистики	нет данных	16%	16%	19%
Процентная доля заказов, доставленных в пункт ввоза в пределах установленного срока	64%	70%	81%	80%
Процентная доля срочных заказов, отправленных в течение 48 часов с момента выдачи заказа на закупку	85%	94%	90%	49%*

Показатель	2005 год	2008 год	2009 год	2010 год
Людские ресурсы				
Процентная доля вновь созданных должностей для сотрудников категории специалистов, набираемых на международной основе, которые были заполнены в течение 90 дней	17%	25%	43%	41%
Процентная доля заявок об оказании помощи в укреплении резервного потенциала, удовлетворенных в течение 56 дней	нет данных	74%	77%	90%
Процентная доля должностей координаторов тематических блоков на страновом уровне, заполненных в течение 30 дней после начала функционирования тематического блока**:				
1. Питание				33%
2. ВССГ				83%
3. Образование				40%
4. Защита детей				60%
5. Насилие на гендерной почве				100%
Процентная доля сотрудников, заявивших о своей удовлетворенности работой в ЮНИСЕФ, по данным Глобального обследования сотрудников	обследование не проводилось	75%	76%	обследование не проводилось
Процентная доля докладов об оценке регулярной деятельности, подписанных тремя сторонами к февралю следующего года	нет данных	62%	67%	67%
Процентная доля общих затрат на содержание сотрудников (вспомогательный бюджет и регулярные ресурсы), направленных на обучение и повышение квалификации	1,4%	1,6%	1,7%	2,1%
Процентная доля женщин среди сотрудников уровня С-5 и выше, в целом	36%	42%	42%	42%
Информационно-коммуникационные технологии				
Процентная доля чрезвычайных ситуаций, в которых необходимые услуги ИКТ предоставляются в соответствии со стандартами, предусмотренными в предлагаемой новой редакции ООД	нет данных	100%	90%	80%
Процентная доля показателей, предусмотренных в Соглашении об уровне услуг, которые были достигнуты или превышены	нет данных	100%	90%	90%

* Сокращение связано со сложностью чрезвычайных ситуаций, особенно в Гаити, а также с количеством пострадавшего населения.

** Этот показатель был рассчитан с использованием ответов из отделений, в которых был впервые или повторно использован или задействован тематический подход в 2010 году для реагирования на быстро надвигающиеся бедствия в ситуациях, когда необходим дополнительный потенциал, для того чтобы тематические блоки могли выполнять свои функции. Такими отделениями были отделения в Доминиканской Республике, Гаити, Кыргызстане, Нигере, Пакистане, Южном Судане и Йемене. Во всех случаях до прибытия штатного специального координатора задействовались на временной основе уже работающие сотрудники. В Бенине и Мьянме (которые также впервые или повторно использовали тематический подход в 2010 году) обязательства ЮНИСЕФ как члена межучрежденческих систем и по линии основных обязательств в отношении детей в чрезвычайных ситуациях выполнялись существующими сотрудниками.

V. Поступления, расходы и мобилизация ресурсов¹⁵

Поступления

82. Общий объем поступлений ЮНИСЕФ увеличился на 13 процентов — с 3,256 млн. долл. США в 2009 году до 3,682 млн. долл. США в 2010 году (см. таблицы 3 и 4). Это обусловлено прежде всего увеличением объема взносов в счет прочих ресурсов на деятельность в условиях чрезвычайных ситуаций в Гаити и Пакистане. Общий доход превысил финансовый план 2010 года на 457 млн. долл. США. Поступления по статье «Регулярные ресурсы» в 2010 году составили сумму в размере 965 млн. долл. США, или 98 процентов запланированной цели. По сравнению с 2009 годом общие поступления в счет общих ресурсов уменьшились на 9 процентов, или на 101 млн. долл. США. Это уменьшение в значительной степени вызвано воздействием глобального экономического спада. Объем взносов в счет прочих ресурсов увеличился на 24 процента до 2,717 млн. долл. США и превысил план на 473 млн. долл. США, или на 21 процент. В результате этого на регулярные ресурсы пришлось лишь 26 процентов от общего объема поступлений ЮНИСЕФ в 2010 году, что отражает значительное уменьшение с 33 процентов в 2009 году, в то время как на прочие ресурсы пришлось 74 процента общих поступлений.

Таблица 3

Поступления ЮНИСЕФ с разбивкой по видам и источникам ресурсов за 2009 и 2010 годы

(В млн. долл. США)

Источник поступлений	2010 год		2009 год		2010 год		По сравнению с 2009 годом		По сравнению с планом	
	Фактически		Фактически		По плану		с 2009 годом		с планом	
	В млн. долл. США	В млн. долл. США	В млн. долл. США	В млн. долл. США	В млн. долл. США	В про- центах	В млн. долл. США	В про- центах		
Регулярные ресурсы										
Правительство (совокупные поступления)*	576	594	591	(18)	(3)	(15)	(3)			
Частный сектор	334	383	360	(49)	(13)	(26)	(7)			
Прочие источники	55	89	30	(34)	(38)	25	83			
Всего, регулярные ресурсы	965	1 066	981	(101)	(9)	(16)	(2)			
	26%	33%								
Прочие ресурсы/ регулярная деятельность										
Правительство	991	935	871	56	6	120	14			
Частный сектор	507	452	490	55	12	17	3			
Межорганизационные структуры	196	140	142	56	40	54	38			
Итого	1 694	1 527	1 503	167	11	191	13			

¹⁵ Таблицы с дополнительными данными см. в справочном документе и подборке данных к настоящему докладу.

Источник поступлений	2010 год		2009 год		2010 год		По сравнению с 2009 годом		По сравнению с планом	
	Фактически	Фактически	По плану	Фактически	По плану	По сравнению с 2009 годом	По сравнению с планом	Фактически	По плану	
	В млн. долл. США	В млн. долл. США	В млн. долл. США	В млн. долл. США	В млн. долл. США	В млн. долл. США	В про-центах	В млн. долл. США	В про-центах	
Прочие ресурсы — деятельность в чрезвычайных ситуациях										
Правительство	516	426	345			90	21	171	50	
Частный сектор	346	81	251			265	327	95	38	
Межорганизационные структуры	161	156	145			5	3	16	11	
Итого	1 023	663	741			360	54	282	38	
Всего, прочие ресурсы	2 717	2 190	2 244			527	24	473	21	
	74%	67%								
Итого	3 682	3 256	3 225			426	13	457	14	
	100%	100%								

* Совокупные поступления от правительств в счет регулярных ресурсов включают в себя трансферты в бюджет вспомогательных расходов в счет подоходного налога, выплачиваемого ЮНИСЕФ за граждан государства, выплачивающего взносы в счет регулярных ресурсов ЮНИСЕФ.

Таблица 4
Поступления ЮНИСЕФ в разбивке по источникам за 2009 и 2010 годы
(В млн. долл. США)

Источник поступлений	2010 год		2009 год		2010 год		По сравнению с 2009 годом		По сравнению с планом	
	Фактически	Фактически	По плану	Фактически	По плану	По сравнению с 2009 годом	По сравнению с планом	Фактически	По плану	
	В млн. долл. США	В млн. долл. США	В млн. долл. США	В млн. долл. США	В млн. долл. США	В млн. долл. США	В про-центах	В млн. долл. США	В про-центах	
Правительство	2 083	1 955	1 807			128	7	276	15	
Частный сектор/неправительственные источники	1 188	916	1 101			272	30	87	8	
Межорганизационные структуры	356	296	287			60	20	69	24	
Прочие источники	55	89	30			(34)	(38)	25	82	
Всего	3 682	3 256	3 225			426	13	457	14	

Расходы

83. Общий объем расходов увеличился на 11 процентов — с 3,298 млн. долл. США в 2009 году до 3,653 млн. долл. США в 2010 году (см. таблицу 5). Сумма расходов на оказание помощи по программам возросла на 411 млн. долл. США (14 процентов) и составила 3,355 млн. долл. США. Совокупные расходы на вспомогательное обслуживание программ (176 млн. долл. США), управление и руководство (77 млн. долл. США) и покрываемые в централизованном порядке расходы на обеспечение безопасности (23 млн. долл. США) составили 276 млн. долл. США, уменьшившись по сравнению с 2009 годом на 45 млн. долл. США.

Таблица 5
Расходы ЮНИСЕФ за 2009 и 2010 годы
(В млн. долл. США)

<i>Источник поступлений</i>	<i>2010 год</i>		<i>2009 год</i>		<i>2010 год</i>		<i>По сравнению с 2009 годом</i>		<i>По сравнению с планом</i>	
	<i>Фактически</i>	<i>Фактически</i>	<i>По плану</i>	<i>Фактически</i>	<i>По плану</i>	<i>По сравнению с 2009 годом</i>	<i>По сравнению с планом</i>	<i>По сравнению с 2009 годом</i>	<i>По сравнению с планом</i>	
	<i>В млн. долл. США</i>	<i>В млн. долл. США</i>	<i>В млн. долл. США</i>	<i>В млн. долл. США</i>	<i>В млн. долл. США</i>	<i>В млн. долл. США</i>	<i>В про-центах</i>	<i>В млн. долл. США</i>	<i>В про-центах</i>	
Помощь по программам	3 355	2 943	3 018			412	14	337	11	
Чистые расходы на вспомогательное обслуживание программ, управление и руководство	276	321	368			(45)	(14)	(92)	(25)	
Итого	3 631	3 264	3 386			367	11	245	7	
Списание*	3	15	5			(12)	80	(2)	(40)	
Возмещение вспомогательных расходов**	19	19	19			(0)	0	(0)	0	
Всего	3 653	3 298	3 410			355	11	243	7	

* Списания прежде всего связаны с безнадежной задолженностью по давно просроченным взносам.

** Трансферты в бюджет вспомогательных расходов в счет подоходного налога, выплачиваемого ЮНИСЕФ за граждан государства, выплачивающего взносы в счет регулярных ресурсов ЮНИСЕФ.

84. На страны Африки к югу от Сахары пришлось почти 53 процента объема ресурсов на помощь по программам в 2010 году (62 процента таких расходов из регулярных ресурсов), а на Азию — еще 27 процентов (фактические суммы в долларовом выражении см. таблицу 6). Приблизительно 51 процент был потрачен в наименее развитых странах и 61 процент — в странах с высокими или очень высокими показателями детской смертности.

Таблица 6
Прямая помощь в реализации программ в разбивке по регионам, 2010 год
(В млн. долл. США)

<i>Регион</i>	<i>П-ЧР</i>	<i>П-РР</i>	<i>РР</i>	<i>Итого</i>
ЦВЕ/СНГ*	9	63	27	99
Азия	245	436	209	890
Страны Африки к югу от Сахары**	412	855	493	1 760
Межрегиональный уровень	6	131	15	152
Ближний Восток и Северная Африка	60	55	26	141
Северная и Южная Америка и Карибский бассейн	173	113	27	313
Всего	905	1 653	797	3 355

* Центральная и Восточная Европа и Содружество Независимых Государств.

** Включая Джибути и Судан.

85. Показатели прямой помощи по программам в приоритетных областях деятельности ССП оставались в значительной степени стабильными по отношению к предыдущим годам (см. таблицу 7). За исключением деятельности в области ВИЧ/СПИДа и детей (приоритетная область деятельности 3), они были близки к прогнозируемым показателям первоначального стратегического плана.

Таблица 7

Прямая помощь в реализации программ в разбивке по приоритетным областям деятельности, 2010 год

(В млн. долл. США)

	<i>П-ЧР</i>	<i>П-РР</i>	<i>РР</i>	<i>Итого</i>
Выживание и развитие детей в раннем возрасте	598	756	351	1 705
Начальное образование и гендерное равенство	151	433	112	696
ВИЧ/СПИД и дети	7	133	48	188
Защита детей: предотвращение насилия, эксплуатации и жестокого обращения и реагирование на них	92	159	74	325
Пропаганда политики и налаживание партнерских связей в интересах защиты прав детей	36	146	185	367
Прочее	21	26	27	74
Всего	905	1 653	797	3 355

П-ЧР — прочие ресурсы на случай чрезвычайной ситуации; П-РР — прочие регулярные ресурсы; РР — регулярные ресурсы.

Мобилизация ресурсов

86. Доноры продолжали поддерживать ЮНИСЕФ, несмотря на глобальный экономический кризис и его неблагоприятное воздействие на бюджеты стран всего мира. В общей сложности 82 правительства выделили ЮНИСЕФ ресурсы в 2010 году. Общий объем поступлений от доноров из публичного сектора (правительства, межправительственные организации и межорганизационные структуры) составил 2,440 млн. долл. США, что отражает увеличение на 188 млн. долл. США по сравнению с 2009 годом.

87. Взносы частного сектора, состоящие главным образом из ресурсов, выделяемых национальными комитетами содействия ЮНИСЕФ, индивидуальными донорами, неправительственными организациями и фондами, составили 1,188 млн. долл. США в 2010 году, что отражает увеличение на 30 процентов по сравнению с 2009 годом. В то время как взносы из частных источников в счет регулярных ресурсов сократились на 13 процентов, с 383 млн. долл. США в 2009 году до 335 млн. долл. США в 2010 году, объем взносов частного сектора в счет прочих ресурсов увеличился на 60 процентов — с 533 млн. долл. США до 853 млн. долл. США.

88. Небольшая доля регулярных ресурсов в общем объеме поступлений в 2010 году может отчасти объясняться увеличением финансирования на гуманитарные операции, особенно в ответ на чрезвычайные ситуации в Гаити и Пакистане, а также увеличением финансирования по линии П-РР, поступившего по линии межорганизационных структур (40-процентное увеличение). Однако последствия 9-процентного сокращения в абсолютном выражении поступлений ЮНИСЕФ по линии регулярных ресурсов являются серьезными. Японский комитет содействия ЮНИСЕФ стал крупнейшим донором по статье регулярных ресурсов в 2010 году, выделив 148,2 млн. долл. США.

89. Тематические фонды обеспечивают прямую поддержку достижения ключевых результатов ССП, позволяя планировать расходы на долгосрочной, постоянной основе, а также экономить на операционных издержках как самому ЮНИСЕФ, так и донорам. Гуманитарные тематические фонды позволяют ЮНИСЕФ финансировать удовлетворение первоочередных потребностей и реагировать в странах, переживающих кризис. Административная проводка тематических взносов отнимает меньше времени и позволяет сконцентрироваться на программировании и достижении результатов. В 2010 году объем тематического финансирования для 5 тематических областей деятельности ССП увеличился на 5 процентов — с 230 млн. долл. США в 2009 году до 241 млн. долл. США в 2010 году, в то время как объем гуманитарной помощи резко возрос (см. таблицу 8).

Таблица 8
Тематическое финансирование приоритетных направлений ССП
и гуманитарной помощи, 2007–2010 годы
(В тыс. долл. США)

Тематическое направление	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Политика, пропаганда и партнерские отношения	17 710 651	15 144 139	13 435 071	12 798 147
Начальное образование и гендерное равенство	120 724 252	121 648 171	128 524 198	132 336 104
Выживание и развитие детей в раннем возрасте	13 108 332	18 762 957	22 129 036	32 598 670
Защита детей	38 778 596	36 008 902	51 156 352	52 132 739
ВИЧ/СПИД и дети	19 044 790	10 351 291	14 814 454	10 348 531
Гуманитарная помощь	84 386 488	140 054 159	64 884 885	332 391 974
Итого	293 753 108	342 939 620	294 943 996	573 606 165

90. Поступления ЮНИСЕФ на цели гуманитарной помощи составили 1,023 млн. долл. США в 2010 году, что отражает 54-процентное увеличение по сравнению с показателем 2009 года в размере 663 млн. долл. США. В значительной степени это увеличение объясняется реакцией доноров на два крупных стихийных бедствия в 2010 году. В 2010 году ЮНИСЕФ запросил финансовую поддержку для чрезвычайных ситуаций, включая 16 призывов к совместным

действиям, 7 экстренных призывов, 21 страну, не охваченную системой призывов к совместным действиям в докладе о гуманитарных мероприятиях, и 17 других кризисов¹⁵, в связи с которым потребовалось оказание гуманитарной помощи. В общей сложности ЮНИСЕФ стремился обеспечить наличие в общей сложности 1,8 млрд. долл. США в 2010 году на его гуманитарную деятельность для защиты находящихся в уязвимом положении детей и женщин.

¹⁵ В число других кризисов входят кризисы, отраженные в документах с изложением неотложных потребностей, межучрежденческих призывах (исключая призывы к совместным действиям и экстренные призывы) и финансировании из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации со стороны стран, не охваченных системой призывов, и т.д.