



**Конференция Организации  
Объединенных Наций  
по торговле и развитию**

Distr.: General  
30 August 2010  
Russian  
Original: English

---

**Шестая Конференция Организации  
Объединенных Наций по рассмотрению  
всех аспектов комплекса согласованных  
на многосторонней основе справедливых  
принципов и правил для контроля за  
ограничительной деловой практикой**

Женева, 8–12 ноября 2010 года  
Пункт 6 а) предварительной повестки дня  
Обзор опыта применения и осуществления Комплекса

**Обзор деятельности по укреплению  
потенциала и оказанию технической помощи  
по вопросам законодательства и политики в  
области конкуренции**

Записка секретариата ЮНКТАД

*Резюме*

С учетом поступающих запросов, потребностей заинтересованных стран и имеющихся ресурсов ЮНКТАД проводит деятельность по укреплению потенциала и оказанию технической помощи по вопросам законодательства и политики в области конкуренции развивающимся и наименее развитым странам, а также странам с переходной экономикой. Сюда относится национальная и региональная помощь в разработке законодательства и руководящих принципов политики в области конкуренции, а также укрепление потенциала для реализации политики в области конкуренции в долгосрочной перспективе согласно комплексу согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил Организации Объединенных Наций для контроля за ограничительной деловой практикой и просьбам, высказанным на пятой Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов этого комплекса. Соответственно, в настоящем документе дается оценка актуальности, результативности и эффективности работы ЮНКТАД по осуществлению политики в области конкуренции и защиты прав потребителей с момента проведения пятой Конференции по обзору, состоявшейся в Анталии, Турция, в ноябре 2005 года. В него также включен доклад о ходе работы секретариата ЮНКТАД в области укрепления потенциала и технического сотрудничества, а также деятельности стран-доноров, которые предоставили ответы на опросный лист ЮНКТАД.

## Содержание

Стр.

Введение .....	4
I. Актуальность деятельности ЮНКТАД по укреплению потенциала по вопросам законодательства и политики в области конкуренции .....	4
А. Мандат ЮНКТАД .....	4
В. Обзор деятельности ЮНКТАД по оказанию технической помощи и укреплению потенциала .....	5
С. Рационализация деятельности ЮНКТАД по оказанию технической помощи и укреплению потенциала .....	6
II. Эффективность деятельности ЮНКТАД по оказанию технической помощи .....	7
А. Деятельность на национальном уровне .....	7
В. Деятельность на региональном уровне .....	11
С. Сотрудничество с другими организациями .....	12
D. Участие в семинарах и конференциях .....	13
E. Деятельность государств-членов и международных организаций в области укрепления потенциала и технического сотрудничества .....	13
III. Воздействие процесса внедрения законодательства и политики в области конкуренции на экономику развивающихся стран .....	14
Приложение	
Сводка о выполнении ЮНКТАД заявок стран об оказании технической помощи в 2006–2010 годах .....	18

## **Введение**

1. Пятая Конференция Организации Объединенных Наций по рассмотрению комплекса согласованных на многостороннем уровне справедливых принципов и правил контроля за ограничительной деловой практикой рассмотрела программу работы ЮНКТАД по оказанию технической помощи и укреплению потенциала на 2000-2005 годы. Конференция обратилась с просьбой к секретариату ЮНКТАД об оказании помощи развивающимся странам в их усилиях по принятию законодательства и политики в области конкуренции (пункт б b)), подчеркнула ценность процесса добровольных экспертных обзоров ЮНКТАД и призвала к дальнейшему проведению экспертных обзоров в рамках Межправительственной группы экспертов (МГЭ) по законодательству и политике в области конкуренции (пункт 7 а)).

2. Во исполнение решений пятой Обзорной конференции, секретариат и последующие Межправительственные группы экспертов приняли меры по усилению Программы по вопросам политики в области конкуренции и защиты прав потребителей, которые конкретизируются в нижеследующих разделах. В результате этих мер удалось повысить актуальность, результативность и эффективность работы Сектора по вопросам политики в области конкуренции и защиты прав потребителей.

3. Таким образом, в настоящей записке оценивается актуальность деятельности ЮНКТАД по укреплению потенциала по вопросам законодательства и политики в области конкуренции, ее эффективность и ее воздействие на экономику развивающихся стран. Записка также включает доклад о ходе работы секретариата ЮНКТАД по укреплению потенциала и оказанию технической помощи в период между пятой Обзорной конференцией и шестой Обзорной конференцией, а также деятельности стран-доноров, которые предоставили ответы на опросный лист ЮНКТАД

## **I. Актуальность деятельности ЮНКТАД по укреплению потенциала по вопросам законодательства и политики в области конкуренции**

### **A. Мандат ЮНКТАД**

4. ЮНКТАД является координатором всех работ, связанных с политикой в области конкуренции и защиты прав потребителей в системе Организации Объединенных Наций, которые, в свою очередь, являются частью деятельности Организации Объединенных Наций в области торговли и развития. Основу ее деятельности в области торговли и развития, мандат на осуществление которой датируется с момента принятия в 1980 году Комплекса многосторонних принципов и правил Организации Объединенных Наций для контроля за ограничительной деловой практикой, составляет признание точки зрения о том, что основные нормы законодательства в области конкуренции, которые давно используются в развитых странах, должны распространяться на деятельность предприятий в развивающихся странах, включая транснациональные корпорации (ТНК). Так, в разделе "Цели" этого Комплекса подчеркивается, что интересы развивающихся стран, в частности, должны учитываться при устраниении

антиконкурентной практики, которая может нанести ущерб международной торговле и развитию. Кроме того, в разделе "Цели" данный Комплекс рассматривается как международный вклад в более широкий процесс содействия принятию и усилению законодательства и политики в этой области на национальном и региональном уровнях.

5. В пункте 6 b) пятая Обзорная конференция Организации Объединенных Наций призвала ЮНКТАД к "оказанию помощи развивающимся странам в их усилиях по принятию законодательства и политики в области конкуренции, созданию органов по вопросам конкуренции, адаптации законодательства и политики с учетом их потребностей и целей в области развития, а также их ограниченного потенциала, и эффективному осуществлению законодательства и политики, в том числе путем оказания, в частности, d) технической помощи, консультативных услуг и услуг по подготовке кадров, а также осуществления информационно-просветительной деятельности".

6. Помимо этого, Аккрское соглашение (пункт 74) определяет, что "На национальном и международном уровнях необходимы усилия по предотвращению возникновения и устранению структур и практики, препятствующих конкуренции, и по поощрению ответственности и подотчетности корпоративных субъектов, с тем чтобы производители, предприятия и потребители в развивающихся странах могли пользоваться результатами либерализации торговли. Это должно дополняться поощрением культуры конкуренции и улучшением сотрудничества между органами, занимающимися вопросами конкуренции. Развивающимся странам рекомендуется изучить важный вопрос принятия законодательства о конкуренции и создания рамочных основ в данной сфере, в наибольшей мере отвечающих их потребностям в области развития и подкрепляемых техническим и финансовым содействием в деле создания потенциала, при обеспечении всестороннего учета целей национальной политики и ограниченных возможностей".

## **В. Обзор деятельности ЮНКТАД по оказанию технической помощи и укреплению потенциала**

7. В соответствии со своим мандатом, ЮНКТАД оказывает техническую помощь, связанную с подготовкой, принятием, пересмотром или осуществлением национальной политики и законодательства в области конкуренции, в том числе путем укрепления национального институционального потенциала по применению эффективного законодательства в области конкуренции. В этой связи на национальном уровне ЮНКТАД организует:

a) предоставление помощи в разработке законов о конкуренции и защите прав потребителей и связанного с этими вопросами законодательства;

b) консультативные встречи для рассмотрения проектов законов о конкуренции с представителями правительств. Эта деятельность представляет собой существенный шаг на пути к принятию законодательства в области конкуренции;

c) интенсивные курсы по законодательству и политике в области конкуренции, включая учебные курсы по вопросам сбора доказательств по связанным с конкуренцией делам;

d) учебные курсы для судей по вопросам, связанным с законодательством и политикой в области конкуренции; и

е) учебные курсы по осуществлению законодательства в области конкуренции для вновь назначенных уполномоченных.

8. На региональном уровне ЮНКТАД оказывает помощь в разработке проектов и осуществлении регионального законодательства в области конкуренции. Она также организовала проведение ряда конференций, семинаров и практикумов в целях оказания содействия в укреплении потенциала и развитии многостороннего сотрудничества в области конкуренции. В этой связи на региональном и субрегиональном уровнях ЮНКТАД организует:

а) проведение исследований и подготовку докладов об укреплении институтов, работающих в области конкуренции;

б) региональные практикумы/конференции по вопросам законодательства и политики в области конкуренции;

в) международные конференции по вопросам политики в области конкуренции для африканских, арабских, латиноамериканских и азиатских стран;

г) проведение исследований и подготовку докладов о возможных рамках сотрудничества в вопросах политики в области конкуренции, торговли и связанных с этим вопросах для региональных интеграционных группировок; и

е) подготовку на региональном уровне судей и прокуроров по вопросам применения законодательства в области конкуренции.

9. На основе информации, представленной ниже, можно видеть, что деятельность ЮНКТАД в области укрепления потенциала и подготовки кадров существенно активизировалась за рассматриваемый пятилетний период. Это стало возможным частично благодаря значительному интересу со стороны государств-членов как на внутреннем, так и на региональном уровне, и частично благодаря солидарности, продемонстрированной донорами из многих стран, которые внесли щедрые финансовые взносы и вклады в натуральной форме.

### **С. Рационализация деятельности ЮНКТАД по оказанию технической помощи и укреплению потенциала**

10. В пункте 18 принятого Советом по торговле и развитию решения 492 (LIV) "Обзор деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества" напоминает о рекомендации 19 доклада Группы видных деятелей относительно необходимости объединить проекты в области технического сотрудничества и содержится просьба к секретариату приступить, после консультации с государствами-членами, к процессу создания тематических целевых фондов внутри отделов и между ними. Во исполнение этого решения ЮНКТАД приняла следующие две инициативы:

а) расширение программы "КОМПАЛ" с 5 до 10 стран; и

б) осуществление региональной программы для Африки АФРИКОМП. Помимо этого, ЮНКТАД рационализирует оказание своей помощи другим странам через Единую страновую программу<sup>1</sup>.

## **II. Эффективность деятельности ЮНКТАД по оказанию технической помощи**

11. Исходя из имеющихся потребностей, в период между пятой и шестой Обзорными конференциями ЮНКТАД продолжала прилагать усилия, направленные на оказание помощи отдельным странам и региональным организациям в разработке и осуществлении законодательства и политики в области конкуренции. В Приложении 1 суммируется основная помощь по укреплению потенциала, оказанная ЮНКТАД заинтересованным странам и институтам.

### **A. Деятельность на национальном уровне**

12. ЮНКТАД оказывала техническую помощь, связанную с разработкой, принятием, пересмотром и осуществлением национальной политики и законодательства в области конкуренции и защиты прав потребителей. Эта помощь также включала в себя усилия, направленные на улучшение понимания связанных с этим вопросов и укрепление национального институционального потенциала по применению эффективного законодательства в области конкуренции. Кроме того, ЮНКТАД помогала правительствам определить роль, которую политика в области конкуренции играет в достижении целей в области развития, ее последствия на национальном, региональном и международном уровнях, а также стратегии международного сотрудничества в этой сфере. Доклад далее подробно освещает деятельность ЮНКТАД в период с 2006 по 2010 годы<sup>2</sup>.

#### **1. Деятельность, связанная с политикой в области конкуренции**

13. Разнообразная учебная и консультативная деятельность ЮНКТАД сочеталась с проведением различных семинаров, практикумов, иных встреч и мероприятий, предназначенных непосредственно для заинтересованных сторон,

---

<sup>1</sup> В 2007 году Организация Объединенных Наций приступила к осуществлению экспериментальной программы "Единство действий" в ответ на проблемы изменяющегося мира и с целью проверки того, как система Организации Объединенных Наций сможет оказывать помощь в целях развития более скоординированным образом в восьми странах.

Когда Генеральный секретарь объявил об осуществлении программы "Единство действий", правительства восьми стран – Албании, Кабо-Верде, Мозамбика, Пакистана, Руанды, Объединенной Республики Танзания, Уругвая и Вьетнама – выразили желание выступить в качестве стран, в которых будет осуществляться эта экспериментальная программа. Страны, в которых предстояло проводить эксперимент, согласились работать вместе с системой Организации Объединенных Наций, с тем чтобы использовать в своих интересах сильные стороны и сравнительные преимущества, имеющиеся у различных членов Организации. Они совместно экспериментируют над тем, как повысить результативность работы системы Организации Объединенных Наций путем использования более согласованных программ, сокращения операционных издержек правительств и снижения накладных расходов системы Организации Объединенных Наций.

<sup>2</sup> В Приложении 1 приводится сводка выполнения заявок стран на предоставление технической помощи ЮНКТАД в 2006–2010 годах.

конкретных должностных лиц или широкой аудитории, включая государственных служащих, научных деятелей и представителей деловых и ориентированных на потребителей кругов. Эти виды деятельности внесли свой вклад в повышение осознания роли конкуренции и поощрение культуры конкуренции.

## **2. Информационно-просветительная работа по вопросам конкуренции**

14. ЮНКТАД организовала учебные курсы по вопросам законодательства и политики в области конкуренции для заинтересованных сторон, включая парламентариев, сотрудников секторальных регулирующих органов, деловые круги и потребительские ассоциации в Анголе, Боливии, Ботсване, Камеруне, на Коморских островах, в Коста-Рике, Доминиканской Республике, Эквадоре, Камбодже, Чаде, Лаосской Народно-Демократической Республике, Лесото, Малави, Парагвае, Свазиленде, Тринидаде и Тобаго и Тунисе.

## **3. Помощь в подготовке национального законодательства в области конкуренции**

15. ЮНКТАД оказала помощь в подготовке, внесении поправок и принятии нового законодательства в области конкуренции в следующих странах: Ботсвана, Коста-Рика, Доминиканская Республика, Эквадор, Малайзия, Мозамбик, Руанда, Саудовская Аравия, Сан-Томе и Принсипи, Свазиленд, Сирийская Арабская Республика, Тринидад и Тобаго и Уганда. ЮНКТАД также внесла свой вклад в разработку проекта законодательства в области конкуренции региональным правительством Курдистана в Ираке.

## **4. Обучение лиц, занимающихся связанными с конкуренцией делами**

16. Для вновь созданных органов, работающих в области конкуренции, были организованы национальные семинары по вопросам конкуренции для лиц, занимающихся связанными с ней делами. В эту группу стран входили Камерун, Индонезия, Эквадор, Никарагуа и Свазиленд. В дополнение к этому, совместно с Германским обществом по техническому сотрудничеству (GTZ) был разработан и переведен на индонезийский язык справочник по вопросам политики в области конкуренции для подготовки инструкторов Индонезийской комиссии по наблюдению за деловой конкуренцией (КНДК). Кроме того, в Индонезии, Сальвадоре и Малави были организованы дополнительные учебные курсы для судей. В Женеве был проведен учебный курс по законодательству и политике в области конкуренции и вводный курс по вопросам защиты прав потребителей для государственных служащих и научных работников из Курдистана, Ирак. За этим курсом последовал курс по подготовке инструкторов по более широкому кругу вопросов, связанных с политикой в области конкуренции, защиты прав потребителей и инвестиционной политикой.

## **5. Институциональное развитие**

17. ЮНКТАД также принимала участие в создании органов по вопросам конкуренции в Ботсване, на Мадагаскаре и Маврикии, в Саудовской Аравии и Тринидаде и Тобаго и оказывала помощь при назначении членов комиссий в этих странах. В число других стран, которым ЮНКТАД оказала помощь в развитии институционального потенциала, вошли:

а) **Мозамбик** – ЮНКТАД подготовила два доклада об институциональных рамках по применению законодательства в области конкуренции;



b) **Ботсвана** – Была организована учебная поездка в Швецию, Швейцарию, Австралию и Гонконг (Китай) с посещением органов по вопросам политики в области конкуренции для делегации, состоявшей из членов комитета по разработке законодательства Ботсваны в области конкуренции;

c) **Доминиканская Республика** – ЮНКТАД, в рамках КОМПАЛ, подготовила производные нормативные акты и руководство по применению законодательства в области конкуренции;

d) **Египет** – Совместно с Программой по разработке торгового права Департамента торговли Соединенных Штатов ЮНКТАД участвовала в организации интенсивного учебного курса для недавно набранного персонала Египетского агентства по вопросам конкуренции в Каире;

e) **Иордания** – Совместно с Иорданским управлением по вопросам конкуренции и Агентством по международному сотрудничеству Республики Корея был организован учебный практикум на тему "Злоупотребление господствующим положением и антиконкурентные соглашения";

f) **Кения** – Во исполнение рекомендаций Экспертного обзора политики Кении в области конкуренции ей была оказана помощь в реорганизации ее органа по вопросам конкуренции и переработке законодательства в области конкуренции. Помимо этого, был организован ряд практикумов и учебных поездок в четыре страны в рамках проведения обзора Закона Кении об ограничительной торговой практике, монополиях и регулировании цен. В ноябре 2008 года, при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), был доработан доклад об институциональных рамках по осуществлению законодательства в области конкуренции;

g) **Малави** – Был организован вводный практикум для недавно назначенных членов Комиссии Малави по вопросам конкуренции и паритетной торговли;

h) **Перу** – Совместно с Перуанским агентством по вопросам конкуренции ЮНКТАД провела в Лиме семинар по вопросам конкуренции и защиты прав потребителей, включая финансовые услуги, страхование, здравоохранение и энергетику. Консультации с местными и муниципальными органами власти, проведенные в городе Икитос, позволили повысить осознание важности укрепления местного органа по вопросам конкуренции;

i) **Южная Африка** – В Претории состоялись консультации между Апелляционным судом Южной Африки по вопросам конкуренции и группой ЮНКТАД по вопросу о проведении внутреннего обзора случаев, рассмотренных апелляционным судом.

## 6. Экспертные обзоры и последующие действия

18. С целью обеспечения согласованности между общими подходами правительств к приватизации и либерализации торговли и инвестиционного режима ЮНКТАД приступила к организации специальных добровольных экспертных обзоров законодательства и политики по вопросам конкуренции. Такие обзоры предоставляют идеальную возможность для оценки того, каким образом экономические реформы могут способствовать развитию и обеспечивать работу рынков в интересах малоимущих слоев населения. С момента проведения пятой Обзорной конференции Организации Объединенных Наций были представлены обзоры по следующим странам: Кения и Ямайка (2005 год), Тунис (2006 год),

Коста-Рика (2008 год) и Индонезия (2009 год). В ходе работы Шестой конференции ЮНКТАД планирует провести обзор конкурентной политики Армении.

19. Восьмая сессия Межправительственной группы экспертов по вопросам законодательства и политики в области конкуренции представила рамки, в соответствии с которыми ЮНКТАД мог провести добровольный экспертный обзор по вопросам законодательства и политики в области конкуренции Западно-африканского экономического и валютного союза (ЗАЭВС) и его восьми государств-членов. Это был первый в истории обзор политики в области конкуренции, проводимой региональной группой, и он высветил возможности и проблемы, стоящие перед развивающимися государствами в ходе укрепления регионального сотрудничества и интеграции. Экспертные обзоры стали неотъемлемой и по достоинству оцененной частью работы ЮНКТАД по оказанию технической помощи. В результате их проведения был разработан ряд рекомендаций относительно того, каким образом применение законодательства можно сделать более эффективным на региональном и национальном уровнях и как укрепить потенциал по осуществлению и пропаганде политики в области конкуренции при помощи ЮНКТАД.

## **7. Защита прав потребителей**

20. В период с 2006 по 2010 годы во всех регионах Бутана было организовано шесть национальных практикумов по вопросам защиты прав потребителей. Практикумы были направлены на согласование различного законодательства, применяемого различными партнерами, и определение взаимодействия между помощью, оказываемой разными донорами, включая ЮНКТАД, в области защиты прав потребителей. За ними последовали учебные поездки в Австралию с целью доработки институциональных рамок деятельности агентства по защите прав потребителей и повышения осведомленности заинтересованных сторон о преимуществах применения Закона о защите прав потребителей. За этот период ЮНКТАД также провела два обследования рынка на предмет безопасности потребительских товаров, гарантий, маркировки, цен и наличия сертификатов во всех регионах Бутана. Эти доклады служат основой для повышения информированности и реорганизации работы рынков в интересах потребителей, в особенности малоимущих.

21. В Многонациональном Государстве Боливия был организован практикум о взаимосвязи между вопросами защиты прав потребителей и неформальным сектором. Практикум способствовал повышению информированности о существующих недостатках в различных секторах и о необходимости разработки согласованной политики в области конкуренции и защиты прав потребителей. Во Франсистауне был организован учебный курс по вопросам защиты прав и благосостояния потребителей для государственных служащих центральных и местных учреждений.

22. ЮНКТАД также оказала помощь Камбодже в разработке национального Закона о защите прав потребителей и институциональных рамок для его применения. Во время консультативной встречи во Вьентьяне был проведен обзор переработанного проекта Закона о защите прав потребителей Лаосской Народно-Демократической Республики. В результате этих встреч были рассмотрены комментарии относительно деталей проекта закона и согласован порядок дальнейшей работы. В Лилонгве, Малави, для гражданского общества и секторальных регулирующих органов был проведен национальный практикум по вопросам законодательства и политики в области конкуренции. В рамках программы "Политика в области конкуренции и защиты прав потребителей для Латинской

Америки" (КОМПАЛ) в Манагуа, Никарагуа, Коста-Рике, Перу и Сальвадоре были организованы мероприятия по распространению информации о результатах секторальных исследований, охватывающих ряд потребительских товаров. Кроме того, Комиссии по вопросам конкуренции Замбии также была оказана помощь в подготовке к проведению Дня конкуренции и потребителей в Лусаке.

## **В. Деятельность на региональном уровне**

### **1. Карибское сообщество (КАРИКОМ)**

23. В контексте оказания помощи странам Карибского бассейна в решении вопросов защиты прав потребителей на национальном и региональном уровнях в Сент-Люсии был проведен региональный Практикум по механизмам расследования жалоб потребителей.

### **2. Политика в области конкуренции и защиты прав потребителей для Латинской Америки (КОМПАЛ)**

24. Работы в рамках программы КОМПАЛ для пяти стран Латинской Америки (Многонационального Государства Боливия, Коста-Рики, Сальвадора, Никарагуа и Перу) были выполнены с участием всех стран-бенефициариев при поддержке Государственного секретариата Швейцарии по экономическим делам (СЕКО).

### **3. Экономическое сообщество государств Западной Африки (ЭКОВАС)**

25. Совместно с секретариатами Экономического сообщества государств Западной Африки (ЭКОВАС) и Западноафриканского экономического и валютного союза (ЗАЭВС) ЮНКТАД также организовала два региональных семинара для представителей государств – членов ЭКОВАС/ЗАЭВС. Региональный учебный и информационный семинар по вопросам законодательства и политики в области конкуренции в странах ЭКОВАС был направлен на рассмотрение проекта региональных правил в области конкуренции и обсуждение имеющейся на региональном уровне законодательной базы для осуществления политики в области конкуренции. Второй семинар обеспечил возможность для обмена мнениями между экспертами по вопросам конкуренции из стран ЭКОВАС и ЗАЭВС, а также ЮНКТАД о том, каким образом можно способствовать принятию общих правил в области конкуренции в Западной Африке, в том числе с использованием рекомендаций Экспертного обзора ЮНКТАД.

### **4. Западноафриканский экономический и валютный союз (ЗАЭВС)**

26. Совместно с секретариатом ЮНКТАД провела шесть национальных учебных семинаров по вопросам внедрения правил ЗАЭВС в области конкуренции. В дополнение к этому, для делегации ЗАЭВС, которая возглавлялась уполномоченным ЗАЭВС, была организована учебная поездка в Швейцарию для ознакомления с работой Швейцарского управления по вопросам конкуренции.

### **5. Таможенный союз стран юга Африки (ТССЮА)**

27. ЮНКТАД тесно взаимодействовала с секретариатом ТССЮА при подготовке правил для осуществления политики в области конкуренции и решения вопросов недобросовестной торговой практики. ЮНКТАД и секретариат ТССЮА организовали в Виндхукке, Намибия, ряд национальных консультативных практикумов для разработки Соглашения ТССЮА о сотрудничестве

в применении политики в области конкуренции и Приложения по вопросам недобросовестной торговой практики (статьи 40 и 41 Соглашения ТССЮА). ЮНКТАД разработала проекты соглашений, представленные в Приложении.

#### **6. ЮНКТАД – Тунис: Центр по вопросам конкуренции**

28. ЮНКТАД, совместно с тунисскими органами, занимающимися вопросами конкуренции, организовала один региональный практикум по проблеме влияния продовольственного кризиса на осуществление законодательства в области конкуренции и национальный практикум по вопросам конкуренции в сфере услуг по продаже товара.

#### **7. Программа в области конкуренции для Африки (АФРИКОМП)**

29. АФРИКОМП – новая Программа в области конкуренции для Африки – была официально объявлена в Женеве 22 июня 2009 года. Эта новая инициатива предпринята в ответ на мандат, предоставленный Аккрским соглашением (пункт 104 g)). Она направлена на оказание помощи странам Африки в разработке соответствующих административных, институциональных и правовых структур для эффективного применения законодательства и политики в области конкуренции и защиты прав потребителей. Большую часть своей работы по техническому сотрудничеству в Африке во второй половине 2009 года ЮНКТАД проводила в рамках программы АФРИКОМП. Программа предусматривает более скоординированный и рационализированный подход при осуществлении деятельности в области технического сотрудничества, основанный на потребностях каждой страны-бенефициария, и в то же время способствует региональному сотрудничеству. Программа делает акцент на национальной ответственности и основывается на потребностях. Кроме того, она направлена на установление более тесных связей с частным сектором, а также с неправительственными организациями (НПО) и местными учебными заведениями. В мае 2010 года АФРИКОМП расширилась с включением еще девяти стран-бенефициариев.

### **С. Сотрудничество с другими организациями**

30. У Сектора по вопросам политики в области конкуренции и защиты прав потребителей имеется обширная сеть партнеров, с которыми он сотрудничает в осуществлении многих аналитических работ и деятельности по укреплению потенциала. Используя Межправительственную группу экспертов, Сектор давно установил сотрудничество с национальными органами по вопросам конкуренции и экспертами в этой области по всему миру. Это сотрудничество еще более расширяется с некоторыми странами путем осуществления работы по укреплению потенциала на национальном уровне и, в последнее время, благодаря проведению добровольных экспертных обзоров. Сектор также привлекал к сотрудничеству НПО и гражданское общество, равно как и частный сектор. По мере того как ЮНКТАД осуществляла свою деятельность по оказанию технической помощи и укреплению потенциала как на национальном уровне, так и в рамках региональных и субрегиональных форумов, отношения с региональными интеграционными группами развивающихся стран укреплялись с целью оказания поддержки в разработке и осуществлении региональной политики

в области конкуренции. В связи с этим в мае 2010 года была создана исследовательская платформа ЮНКТАД, включающая 23 учреждения<sup>3</sup>.

31. Во время проведения регионального семинара по законодательству и политике в области конкуренции для стран Сообщества по вопросам развития юга Африки (САДК) (Габорон, Ботсвана, 18–21 августа 2009 года) была предоставлена консультативная помощь странам – членам САДК по осуществлению регионального соглашения о сотрудничестве по вопросам законодательства и политики в области конкуренции и защиты прав потребителей.

32. Для определения сферы дальнейших исследований и предоставления рекомендаций разработчикам политики по углублению региональной интеграции и содействию экономическому развитию Латиноамериканская экономическая система (ЛАЭС), совместно с ЮНКТАД, организовала Региональный семинар по вопросам торговли и конкуренции "Перспективы и будущие проблемы стран Латинской Америки и Карибского бассейна" (Каракас, 20-21 апреля). На семинаре обсуждались вопросы, связанные с ролью конкуренции в содействии развитию и в сфере взаимодействия торговли и политики в области конкуренции. ЛАЭС договорилась о создании рабочей группы по вопросам торговли и конкуренции при технической поддержке ЮНКТАД.

#### **D. Участие в семинарах и конференциях**

33. В 2009 году сотрудники ЮНКТАД принимали участие в ряде семинаров, практикумов и конференций, связанных с вопросами законодательства и политики в области конкуренции и защиты прав потребителей, в том числе в региональных совещаниях, встречах с представителями Международной сети по вопросам конкуренции (МСК) и Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

#### **E. Деятельность государств-членов и международных организаций в области укрепления потенциала и технического сотрудничества**

##### **1. Помощь, предоставленная странами-донорами**

34. Европейская комиссия оказала помощь Китаю, Индии, Израилю, странам-кандидатам и странам западной части Балканского полуострова, а также Мексике. Швейцария продолжала оказывать поддержку программе КОПАЛ. Она также оказывала помощь недавно созданному Вьетнамскому агентству по вопросам конкуренции. В рамках МСК, органа по вопросам конкуренции Российской Федерации, Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации (ФАС России) оказывает техническую помощь антимонопольным органам Монголии, Казахстана, Молдовы и Кыргызстана. ФАС России также помогает Монголии в разработке нового законодательства в области конкуренции. В дополнение к этому ФАС России оказывает техническое содействие в подготовке доклада "О ситуации и тенденциях развития политики в области конкуренции в Республике Армения", который будет представлен на следующем заседании Межгосударственного совета по антимонопольной политике Содружества Независимых Государств (СНГ) в июне 2010 года.

<sup>3</sup> См.: <http://www.unctad.info/en/6th-UN-Conference-on-Competition-Policy/>.

35. Португальское ведомство по вопросам конкуренции (ПВК) подписало протокол о техническом сотрудничестве с Бразильской системой конкурентной политики (БСКП). ПВК также подписало меморандум о взаимопонимании с Республикой Мозамбик. Он направлен на оказание помощи Мозамбику в разработке основ своей собственной стабильной политики в области конкуренции, основанной на передовой международной практике и сильной законодательной базе, в рамках международной политики.

36. Япония оказала помощь Китаю, Индонезии и Вьетнаму. Помощь Японии заключалась в организации семинаров и учебных курсов по вопросам законодательства и политики в области конкуренции в странах-бенефициариях. Австралийская комиссия по конкуренции и потребительским вопросам (АККП) оказала или собирается оказать помощь Независимой комиссии по конкуренции и потребительским вопросам Папуа-Новой Гвинеи и Управлению по конкуренции Вьетнама.

### **III. Воздействие процесса внедрения законодательства и политики в области конкуренции на экономику развивающихся стран**

37. Сложно измерить прямое воздействие процесса внедрения законодательства и политики в области конкуренции на экономику. Тем не менее, косвенные меры, такие как изменение политики правительства и регулирования, могут создать благоприятную среду – такую, в которой процветает бизнес, получают выгоды потребители и рынки работают в интересах малоимущих слоев. Такие изменения могут свидетельствовать об улучшении деловой среды благодаря сокращению затрат на ведение бизнеса и содействию благосостоянию потребителей. Нижеследующие примеры иллюстрируют некоторые недавние заметные изменения, происшедшие в странах, которым ЮНКТАД оказала помощь в изменении законодательства и политики в области конкуренции.

38. Укрепление потенциала для осуществления политики в области конкуренции в **Анголе** способствовало лучшему пониманию содержания предлагаемого Закона о конкуренции членами парламента и заинтересованными сторонами, что обеспечило его принятие парламентом. В **Бутане** учебная поездка, организованная Австралией, способствовала лучшему пониманию вопросов, знание которых необходимо для создания эффективно работающего агентства по защите прав потребителей и использования информационных технологий в работе с жалобами, отслеживании их прохождения и обработке отчетов. В результате этой поездки была приобретена упрощенная версия программного обеспечения для использования в Бутане.

39. Помощь, оказанная **Камеруну**, способствовала повышению компетенции камерунских должностных лиц в вопросах эффективного применения законодательства в области конкуренции как на национальном, так и на региональном уровне. В этом плане Национальное ведомство Камеруна по вопросам конкуренции смогло принять в 2010 году свое первое решение по случаю, связанному с конкуренцией в сахарной промышленности. Практикум, организованный в Санто-Доминго (**Доминиканская Республика**) в 2009 году, позволил повысить информированность большого числа сотрудников различных соответствующих государственных органов в самых разных вопросах, связанных с областью взаимодействия между торговлей и конкуренцией; в частности, в том, что касается роли политики в области конкуренции в торговле и региональной интеграции.

40. Помощь, оказанная **Ираку**, позволила ЮНКТАД передать вопросы подготовки и обучения должностным лицам из Курдистанского регионального правительства в Ираке, способствовала более широкой информированности участников в вопросах законодательства и политики в области конкуренции и инвестирования и внесла вклад в установление контактов с правительственными и научными кругами с целью содействия информационно-просветительной работе. Помощь, оказанная **Малави**, позволила расширить знания о роли уполномоченных в деле осуществления и применения законодательства и политики в области конкуренции, а также набрать новый персонал.

41. **Кения** приступила к осуществлению далеко идущей программы реформирования системы лицензирования, которая привела к упразднению 110 лицензий на ведение бизнеса и упрощению еще восьми, тем самым сократив время и затраты на приобретение лицензий на строительство и регистрацию компаний. По завершении программы более 600 из 1 300 лицензий будут упрощены либо упразднены. В результате проведения ЮНКТАД экспертного обзора законодательства по вопросам конкуренции и внесения поправок в Закон о монополиях и регулировании цен была внедрена конкуренция в сфере определения стоимости земельных участков (благодаря разрешению частной практики) и сократилась длительность процесса (одна неделя вместо одного месяца). Частное бюро кредитной информации также расширило свою базу данных благодаря включению розничных фирм и компаний коммунального обслуживания в качестве поставщиков информации.

42. В **Малави** коммерческий отдел Блантайрского Верховного суда приступил к рассмотрению случаев в мае 2007 года; были назначены два судьи, специализирующиеся по коммерческим делам. В **Мозамбике** был принят новый торговый кодекс. Новый кодекс вводит в действие современные правила корпоративного управления и закрепляет права и обязанности миноритарных акционеров. Он также более четко определяет сферу ответственности советов директоров. Благодаря принятию Кодекса, был также модернизирован процесс регистрации предприятий – была отменена предварительная регистрация и нотариация стала необязательной. Эти реформы дополняют уже принятые концептуальные основы политики в области конкуренции и разрабатываемый закон о конкуренции в рамках проекта ЮНКТАД. В настоящее время в суде Мапуту имеется два специальных судьи, занимающиеся коммерческими случаями, и введены новые правила, направленные на то, чтобы сделать судебную систему более эффективной.

43. В **Индонезии** введена упрощенная процедура и новые временные разрешения, позволяющие приступать к строительству в период утверждения постоянного разрешения, что сокращает время на получение разрешения на строительство с 49 дней до 21 дня. Минимальный порог займа в государственном кредитном регистре был снижен с 50 миллионов рупий (5 460 долл. США) до нуля, что расширило охват ссудами на 150%. Эти реформы являются частью политики в области конкуренции, которую Комиссия по наблюдению за деловой конкуренцией (КНДК) пропагандирует в департаментах правительства и в парламенте. С другой стороны, практикум по вопросам контроля за слиянием, проведенный в 2009 году для сотрудников индонезийского органа по вопросам конкуренции, способствовал расширению знаний государственных служащих в области контроля за слиянием с целью последующего применения национального законодательства о конкуренции в этой сфере. Техническая помощь, оказываемая ЮНКТАД Индонезии, охватывает обучение сотрудников КНДК, а также судей Верховного суда и региональных судов.

44. В **Малайзии**, при содействии ЮНКТАД, недавно были приняты концептуальные основы политики в области конкуренции, на которых основывается новый Закон о конкуренции. Была также ускорена процедура проверки и регистрации предприятий, что сократило время, необходимое для этого, на одну неделю. Малайзия снизила налог на прибыль на 1 процентный пункт (еще одно сокращение на 1 процентный пункт запланировано на 2010 год) и упростила заполнение онлайн-налоговых деклараций, что сократило время, необходимое для этого, на 24 часа.

45. Во **Вьетнаме**, который воспользовался помощью ЮНКТАД при подготовке Указа о защите прав потребителей и Закона о конкуренции, предприятиям теперь разрешается использовать общее описание активов и обязательств в залоговых соглашениях, а также использовать будущие активы для обеспечения долга или обязательства. Во Вьетнаме также принято новое законодательство о ценных бумагах и предпринимательстве. Законом о ценных бумагах (2008 год) учреждена новая фондовая биржа и коммерческий центр. Закон о предпринимательстве (2007 год) делает обязательным более активное вовлечение инвесторов в крупные операции компаний и более широкое раскрытие информации о сделках с ассоциированными сторонами. Помимо этого, он вводит фидуциарные обязанности для директоров.

46. В **Коста-Рике и Сальвадоре**, которые являются бенефициариями программы "КОМПАЛ" ЮНКТАД, проведены крупные реформы. В настоящее время в Коста-Рике торговым компаниям разрешается передавать таможенные декларации по электронным каналам связи; потенциал таможенной службы возрос, что сократило временные рамки для трансграничной торговли на шесть дней для обработки импорта и семь дней для обработки экспорта. В Сальвадоре создан комплексный информационный центр для импортеров, что облегчает работу с документами и процесс утверждения в Тринидаде и Тобаго, которому ЮНКТАД оказал помощь в разработке институциональных рамок для законодательства в области конкуренции и который в настоящее время включает компании коммунального обслуживания в число поставщиков информации для бюро кредитной информации, тем самым повышая индекс кредитной информации. Помимо этого, ставка налога на доходы корпораций была снижена с 30 до 25%.

47. В **Египте**, которому ЮНКТАД за последние годы оказала помощь в подготовке и принятии закона о конкуренции, был сокращен размер минимального капитала, необходимого для того, чтобы открыть дело, с 50 000 до 1 000 египетских фунтов, и вдвое сокращено время и затраты на открытие нового предприятия. Также была снижена стоимость регистрации недвижимого имущества с 3% от его стоимости до низкой фиксированной суммы. Для торговых компаний в портах были открыты новые комплексные информационные центры, что сократило время обработки импорта на семь дней и экспорта – на пять дней. В Египте также снижена стоимость получения лицензий.

48. В **Тунисе**, который воспользовался технической помощью ЮНКТАД, включая проведение экспертного обзора своего законодательства в области конкуренции в 2005 году, проведена компьютеризация файлов реестра недвижимого имущества, что сократило время, необходимое для регистрации недвижимого имущества, с 57 до 49 дней. В Тунисе также сократили налог на доход корпораций с 35 до 30% и увеличили объем кредитной информации, снизив требование к минимальному размеру ссуд, внесенных в государственный регистр, с 20 000 тунисских динаров до нуля.

49. В **Бутане**, который получает помощь ЮНКТАД в процессе вступления во Всемирную торговую организацию и укрепления потенциала, связанного



с защитой прав потребителей и недобросовестной торговой практикой, предпринимателям облегчили создание торговых компаний с ограниченной ответственностью путем отмены двух процедур – утверждение названия и получение разрешения на торговое место – и повышения эффективности работы бюро регистрации компаний. Время, затрачиваемое на открытие своего дела в Тимфу, сократилось с 62 до 48 дней. Помимо этого, 27 июня 2007 года Национальная Ассамблея утвердила законопроект о земле 2007 года и законопроект о защите прав потребителей. Создание комиссии по борьбе с коррупцией означает, что сфера государственных закупок лучше регулируется.

50. Практикум по информационно-просветительной работе в **Сан-Томе и Принсипи** позволил повысить информированность представителей различных групп гражданского общества о важности законодательства и политики в области конкуренции в условиях рыночной экономики, а также пересмотреть и подготовить законопроект о конкуренции для представления на утверждение. В результате помощи, оказанной **Свазиленду**, правительство было проинформировано об антиконкурентной практике в секторе энергетики и запросило консультативную помощь для формулирования национальной энергетической политики.

51. И наконец, работа, связанная с проведением совещания ПРООН/ЮНКТАД по анализу оценки потребностей агентства по вопросам конкуренции и с разработкой совместного проекта в области конкуренции в **Сирийской Арабской Республике**, позволила сирийскому агентству повысить информированность заинтересованных сторон о новом законе. Агентство смогло убедить правительственные учреждения и ведомства, на которые действие этого закона не распространяется, в необходимости согласования законодательства в области конкуренции с другими стратегическими целями, а также в значительной мере способствовать началу работы Сирийской комиссии по вопросам конкуренции.

## Приложение

### Сводка о выполнении ЮНКТАД заявок стран об оказании технической помощи в 2006–2010 годах

<i>Запрашивающая сторона/ бенефициарий</i>	<i>Деятельность, связанная с разра- боткой или пере- смотром законов и политики</i>	<i>Экспертные обзоры и последующие действия</i>	<i>Развитие институцио- нального потенциала</i>	<i>Информационно- просветительная деятельность</i>	<i>Защита прав потребителей</i>	<i>Подготовка местных служащих</i>	<i>Региональное и суб- региональное сотрудничество</i>
Азербайджан							2005
Ангола	2006, 2009					2006, 2010	
Афганистан	2006						2005
Бенин		2007		2006			2006, 2007
Боливия, Многонациональное Государство	2006			2007	2007		2007
Ботсвана	2006, 2007	2010			2007, 2009	2007	2006
Бразилия	2006, 2007	2010			2007, 2009	2007	2006
Буркина-Фасо		2007				2006	
Бутан	2006, 2007, 2008, 2009, 2010				2006, 2007, 2009, 2010		
Вьетнам							
Гана				2009			
Гвинея-Биссау	2009						
Доминиканская Республика				2009			
Египет	2005		2006				
Замбия							
Зимбабве							
Индонезия		2009				2006, 2009	2006
Иордания							
Ирак						2009	

<i>Запрашивающая сторона/ бенефициарий</i>	<i>Деятельность, связанная с разра- боткой или пере- смотром законов и политики</i>	<i>Экспертные обзоры и последующие действия</i>	<i>Развитие институцио- нального потенциала</i>	<i>Информационно- просветительная деятельность</i>	<i>Защита прав потребителей</i>	<i>Подготовка местных служащих</i>	<i>Региональное и суб- региональное сотрудничество</i>
Кабо-Верде						2006	
Камбоджа	2006, 2007, 2008, 2009				2009		
Камерун				2008		2008	2008
Кения							
Колумбия							2006
Коморские Острова	2010					2009	
Коста-Рика	2006, 2007	2008		2007	2006, 2007		2006, 2007
Кот-д'Ивуар		2007		2006		2007	2006
Лаосская Народно- Демократическая Республика				2006	2009		2006
Лесото				2006	2006		
Малави	2009	2009			2009		
Малайзия			2005			2005, 2006	
Мали	2006				2005		2005
Мозамбик		2007					
Намибия	2006			2005		2005, 2006	
Никарагуа							
Нигер	2006, 2007				2007	2006	2006, 2007
Оман		2007				2006	
Парагвай						2009	
Перу	2006	2009		2006	2006	2009	
Республика Корея	2005		2006			2006, 2006	2006
Руанда				2005			
Румыния	2007			2006	2006, 2007		2007

<i>Запрашивающая сторона/ бенефициарий</i>	<i>Деятельность, связанная с разра- боткой или пере- смотром законов и политики</i>	<i>Экспертные обзоры и последующие действия</i>	<i>Развитие институцио- нального потенциала</i>	<i>Информационно- просветительная деятельность</i>	<i>Защита прав потребителей</i>	<i>Подготовка местных служащих</i>	<i>Региональное и суб- региональное сотрудничество</i>
Сальвадор	2007			2006	2006, 2007		
Сан-Томе и Принсипи	2008, 2009, 2010			2008, 2009			
Саудовская Аравия	2009, 2010			2009		2006	
Свазиленд	2006					2009	
Сенегал	2006		2006, 2007			2007	
Сент-Люсия	2007	2007		2006			2006
Сирийская Арабская Республика	2006	2009					2007
Судан							
Чад	2006						
Танзания, Объединенная Республика							
Тимор-Лешти				2009			
Того							
Тринидад и Тобаго		2007		2007		2006, 2007	2006, 2009
Тунис	2007		2006	2007			2010
Турция	2006					2007, 2009	
Уганда							
Украина	2006					2005	
Уругвай		2009					
Эквадор	2009			2009	2009	2009	
Южная Африка		2007				2006	2007
Ямайка		2007				2006, 2007	2006
КАРИКОМ*						2005	2005, 2006
ЦАВЭС*****							
КОМЕСА**							

<i>Запрашивающая сторона/ бенефициарий</i>	<i>Деятельность, связанная с разра- боткой или пере- смотром законов и политики</i>	<i>Экспертные обзоры и последующие действия</i>	<i>Развитие институцио- нального потенциала</i>	<i>Информационно- просветительная деятельность</i>	<i>Защита прав потребителей</i>	<i>Подготовка местных служащих</i>	<i>Региональное и суб- региональное сотрудничество</i>
ОВКГ***	2005						
ТССЮА****	2006						2006
ЗАЭВС*****	2007						2007

- \* Карибское сообщество.
- \*\* Общий рынок Восточной и Южной Африки.
- \*\*\* Организация восточнокарибских государств.
- \*\*\*\* Таможенный союз стран юга Африки.
- \*\*\*\*\* Западноафриканский экономический и валютный союз.
- \*\*\*\*\* Центральнаяфриканский валютно-экономический союз