



**Конференция Организации  
Объединенных Наций  
по торговле и развитию**

Distr.: General  
30 August 2010  
Russian  
Original: English

**Шестая Конференция Организации Объединенных Наций  
по рассмотрению всех аспектов Комплекса  
согласованных на многосторонней основе  
справедливых принципов и правил для  
контроля за ограничительной деловой практикой**  
Женева, 8–12 ноября 2010 года  
Пункт 6 а) предварительной повестки дня  
**Обзор опыта применения и осуществления Комплекса**

**Оценка опыта применения и осуществления  
Комплекса**

**Записка секретариата ЮНКТАД**

*Резюме*

В настоящей записке, подготовленной секретариатом ЮНКТАД, проводится обзор важнейших изменений, происшедших на национальном, региональном и многостороннем уровнях в области законодательства и политики по вопросам конкуренции, в частности за период с ноября 2005 года, когда была проведена пятая Конференция Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой. В преломлении к многостороннему уровню говорится о сотрудничестве ЮНКТАД с международными организациями и международной сетью по вопросам конкуренции (МСК), а также об итогах ЮНКТАД XII (апрель 2008 года). Затем в главе I записки проводится обзор применения Комплекса в сфере конкуренции, предполагающий анализ его основных положений, заострение внимания на их актуальности и оценку степени их выполнения до настоящего времени. В главе II оценивается прогресс, достигнутый в осуществлении государствами – членами ЮНКТАД и Межправительственной группой экспертов (МГЭ) по законодательству и политике в области конкуренции резолюции, принятой пятой Обзорной конференцией, при обращении внимания на техническое сотрудничество, неофициальные консультации и конкретные исследования, проведенные МГЭ. Наконец, в главе III записки рассматриваются возможные виды деятельности по вопросам законодательства и политики в области конкуренции, которые шестая Обзорная конференция, возможно, пожелает развернуть в свете решений, принятых ЮНКТАД XII.

## Содержание

	<i>Стр.</i>
Введение .....	3
I. Осуществление Комплекса .....	5
A. Цели Комплекса .....	5
B. Аспекты развития в Комплексе.....	7
C. Основные виды антиконкурентной практики .....	8
D. Усилия, предпринятые государствами-членами и региональными группировками.....	9
E. Обсуждение по существу вопроса в рамках Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции .....	10
F. Техническая помощь .....	11
G. Добровольные экспертные обзоры ЮНКТАД .....	14
II. Международное сотрудничество .....	16
III. Перспективы в отношении шестой Обзорной конференции .....	19

## Введение

1. В пункте 19 своей сводной резолюции 61/186 по вопросам торговли, принятой 25 января 2007 года, Генеральная Ассамблея подтвердила роль законодательства и политики в области конкуренции для рационального экономического развития и постановила созвать в 2010 году под эгидой ЮНКТАД шестую Конференцию Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой.

2. Конференция, которая состоится 8–12 ноября 2010 года, знаменует 30-ю годовщину с момента принятия единственно существующего полностью многостороннего рамочного соглашения по вопросам конкуренции. Сегодня проблематике законодательства и политики в области конкуренции, вне всякого сомнения, уделяется гораздо более пристальное внимание на национальном, региональном и многостороннем уровнях. Если вести речь о национальном уровне, то следует отметить, что законы о конкуренции приняли примерно 110 стран, включая развивающиеся страны и страны с переходной экономикой.

3. За период после пятой Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой, состоявшейся в ноябре 2005 года, законы о конкуренции ввели в действие более 21 развивающейся страны и страны с переходной экономикой. Кроме того, большинство других стран в настоящее время отдают себе отчет в важном значении политики в области конкуренции, и многие из них, включая наименее развитые страны (НРС), разрабатывают проекты законов по вопросам конкуренции при содействии со стороны ЮНКТАД. Что касается регионального уровня, то самые разнообразные объединения государств, такие как Западноафриканский экономический и валютный союз (ЗАВЭС), Общий рынок стран восточной и южной частей Африки (ОРВЮА), Центральноафриканский общий рынок (ЦАЭВС), Андское сообщество, Карибское сообщество (КАРИКОМ) и Восточноафриканское сообщество (ВАС), приняли нормы в области конкуренции, а другие, включая Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК), Таможенный союз южной части Африки (ТСЮА), Общий договор об экономической интеграции стран Центральной Америки (СИЕКА) и Общий рынок "Южного конуса" (МЕРКОСУР) в Америке и Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), создают рабочие группы по вопросам политики в области конкуренции или подготавливают региональные нормы в области конкуренции.

4. ЮНКТАД, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и МСК проявляют высокую активность в деле распространения принципов законодательства и политики в области конкуренции во всем мире, да и сами органы по вопросам конкуренции в государствах-членах также проявляют значительную активность в этой области как на двустороннем уровне, так и в рамках активного сотрудничества с международными организациями и МСК. Еще одним признаком повышенного внимания, уделяемого политике в области конкуренции, является увеличение числа публикаций, издаваемых по этой проблематике.

5. В период между пятой Конференцией Организации Объединенных Наций по рассмотрению Комплекса и июлем 2009 года в рамках ЮНКТАД были проведены два специальных совещания экспертов по законодательству и политике

в области конкуренции и три сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции. Одиннадцатая сессия МГЭ, состоявшаяся в июле 2009 года, выполняла функции подготовительного совещания для шестой Обзорной конференции.

6. В апреле 2008 года в Аккре, Гана, проходила ЮНКТАД XII. Конференция, рассматривавшая "возможности и вызовы, создаваемые глобализацией для развития", проанализировала роль законодательства и политики в области конкуренции в этом контексте и постановила следующее:

"74. На национальном и международном уровнях необходимы усилия по предотвращению возникновения и устранению структур и практики, препятствующих конкуренции, и по поощрению ответственности и подотчетности корпоративных субъектов, с тем чтобы производители, предприятия и потребители развивающихся стран могли пользоваться результатами либерализации торговли. Это должно дополняться поощрением культуры конкуренции и улучшением сотрудничества между органами, занимающимися вопросами конкуренции. Развивающимся странам рекомендуется изучить важный вопрос принятия законодательства о конкуренции и создания рамочных основ в данной сфере, в наибольшей мере отвечающих их потребностям в области развития и подкрепляемых техническим и финансовым содействием в деле создания потенциала, при обеспечении всестороннего учета целей национальной политики и ограниченных возможностей".

7. Важно отметить, что политика в области конкуренции была отнесена к числу наиболее приоритетных задач ЮНКТАД с точки зрения вклада в усилия, позволяющие сделать процесс глобализации более эффективным и более справедливым. Фактически, как указано в Комплексе, конкуренция способствует повышению эффективности. Кроме того, в Комплексе признается также, что политика в области конкуренции направлена на создание более справедливой среды. Цель № 3 Комплекса заключается в том, чтобы "защищать социальное благосостояние... и содействовать ему и... защищать интересы потребителей", и сам Комплекс озаглавлен "Комплекс справедливых принципов и правил", в частности, поскольку в нем утверждается принцип "преференциального или дифференцированного режима для развивающихся стран", закрепленный в разделе С Комплекса.

8. В дополнение к Аккрской декларации ЮНКТАД XII приняла План действий (изложенный в Аккрском соглашении (UNCTAD/LAOS/2008/2)), который содержит следующие решения в отношении вопросов конкуренции:

"104. ЮНКТАД является координационным центром для работы в рамках системы Организации Объединенных Наций по вопросам политики в области конкуренции и связанным с этим вопросам благосостояния потребителей. Для государств-членов она служит форумом для межправительственного диалога по вопросам политики и формирования консенсуса в области законодательства и политики в сфере конкуренции. Ей следует и впредь проводить исследовательскую и аналитическую работу в данной области для своих государств-членов и международных сетей органов по вопросам политики в сфере конкуренции и/или в сотрудничестве с ними. ЮНКТАД должна продолжать выступать форумом для обсуждения вопросов конкуренции на многостороннем уровне с поддержанием тесных связей с существующими сетями органов по вопросам конкуренции и содействовать расширению использования законодательства и политики в области конкуренции в качестве инструментов для достижения

конкурентоспособности на национальном и международном уровнях. Работа ЮНКТАД в данной сфере должна способствовать установлению правовых режимов в области конкуренции, учитывающих существующие условия в развивающихся странах. В этой связи дальнейшие усилия ЮНКТАД в данной области следует сосредоточить на:

- a) подготовке и осуществлении национального и регионального законодательства и политики в области конкуренции и мер, отвечающих потребностям развивающихся стран в сфере развития и интересам благосостояния их потребителей;
- b) проведении исследований и дискуссий, посвященных антиконкурентной практике в различных секторах и ее последствиям для благосостояния потребителей и глобальных рынков, в частности рынков развивающихся стран, и механизмам устранения таких последствий;
- c) изучении всех вопросов, находящихся на стыке конкуренции, приватизации и инновационной деятельности, и их влияния на торговлю и развитие, в том числе на региональном уровне;
- d) оказании поддержки региональному сотрудничеству и сотрудничеству Юг-Юг по вопросам политики в области конкуренции;
- e) оказании поддержки развивающимся странам в разработке и применении законодательства о конкуренции;
- f) проводимых в ЮНКТАД добровольных коллегиальных экспертных обзорах политики в области конкуренции, которые должны охватывать более широкую группу развивающихся стран и их региональные экономические организации; и
- g) облегчении обмена опытом и передовой практикой в деле укрепления потенциала в различных регионах, включая такие программы, как программа технической помощи в области политики по вопросам конкуренции и защиты интересов потребителей для стран Латинской Америки ("Компал"), которые необходимо укрепить".

## **I. Осуществление Комплекса**

### **A. Цели Комплекса**

9. Цель № 1 Комплекса – "обеспечить такое положение, чтобы ограничительная деловая практика не затрудняла и не сводила на нет использование выгод, связанных с либерализацией тарифных и нетарифных барьеров, затрагивающих международную торговлю, в частности барьеров, затрагивающих торговлю и развитие развивающихся стран" – сегодня имеет особенно актуальное значение, поскольку процесс глобализации быстро набирает темпы и возникает все больше и больше вопросов, касающихся воздействия финансового и экономического кризисов, в частности в преломлении к соотносительным ролям правительств и рынков.

10. Один из важных моментов сводится к вызовам, диктуемым глобальным экономическим кризисом, и подходам, используемым органами по вопросам конкуренции с целью добиться эффективного обеспечения контроля за слияниями. Хотя и предпринимаются серьезные шаги, правительствам следует стремиться свести к минимуму любое негативное воздействие на конкуренцию,

вызванное их мерами вмешательства, и учитывать риск возникновения отрицательных последствий в других государствах, учитывая глобальные аспекты многих рынков. Большинство органов по вопросам конкуренции все еще не в состоянии справиться с вызовами, диктуемыми глобальным экономическим кризисом, затрагивающим их национальные интересы, как на внутренних рынках, так и, особенно, на мировых рынках. Следует отметить, что во исполнение просьбы, высказанной МГЭ по законодательству и политике в области конкуренции в ее согласованных выводах (TD/B/C.1/CLP/L.1), секретариат ЮНКТАД представит на рассмотрение шестой Обзорной конференции исследование на тему "Роль информационно-просветительской работы по вопросам конкуренции, контроля за слияниями и эффективного применения законодательства в условиях экономических трудностей" (TD/RBP/CONF.7/6), которое содержит обзор подходов, используемых органами по вопросам конкуренции с целью добиться эффективного обеспечения контроля за слияниями, и в котором предлагаются вопросы для рассмотрения Обзорной конференцией.

11. Что касается цели № 2 – "достигнуть большей эффективности в области международной торговли и развития, особенно торговли и развития развивающихся стран, в соответствии с национальными задачами экономического и социального развития и существующими экономическими структурами, например, путем: а) создания, поощрения и защиты конкуренции; б) контроля за концентрацией капитала и/или экономической мощи; с) содействия нововведениям", – то здесь результаты обнадеживают. С 2005 года многие развивающиеся страны и экономики начали проявлять интерес к вопросам политики в области конкуренции, и многие из них запросили техническую помощь и консультативные услуги для разработки законодательства. Вплоть до настоящего времени новые законы о конкуренции фактически приняли 22 страны: Болгария, Ботсвана, Гамбия, Гондурас, Доминиканская Республика, Ирак, Катар, Китай, Курдистан, Маврикий, Мадагаскар, Малайзия, Намибия, Никарагуа, Пакистан, Сальвадор, Саудовская Аравия, Свазиленд, Сейшельские Острова, Сирийская Арабская Республика, Судан и Уругвай. Кроме того, как показывают консультации в ходе экспертных обзоров ЮНКТАД какой-либо стране недостаточно иметь закон о конкуренции в рамках существующего законодательства; необходимо обеспечить эффективное воздействие политики в области конкуренции на экономику. Для учреждения органа по вопросам конкуренции может потребоваться определенное время, и, чтобы он существовал не только на бумаге, в годы после его создания требуется соответствующая политическая воля. Некоторые страны, переживающие экономический кризис или изменения в правительстве, меняют приоритеты, и некоторые органы по вопросам конкуренции, которые пользовались политической поддержкой во время своего создания, могут в данной конкретной момент прийти в упадок и утратить поддержку со стороны исполнительной власти.

12. Следует отметить, что во исполнение просьбы, высказанной на одиннадцатой сессии МГЭ по законодательству и политике в области конкуренции в ее согласованных выводах, секретариат ЮНКТАД представит на рассмотрение шестой Обзорной конференции доклад на тему "Роль политики в области конкуренции в содействии экономическому развитию: надлежащая разработка и эффективность законодательства и политики в области конкуренции" (TD/RBP/CONF.7/3). В докладе анализируются следующие вопросы: а) надлежащая разработка и эффективность законодательства и политики в области конкуренции; б) насколько эффективными могут быть законодательство и политика в области конкуренции в содействии экономическому развитию? с) каковы факторы, которые могут повысить или ограничить такую эффектив-

ность? d) учитывая, что страны находятся на различных этапах такого процесса экономического развития, должны ли разработка и проведение в жизнь их политики в области конкуренции варьироваться, и если да, то каким образом?

13. Цель № 3 – "защищать социальное благосостояние в целом и содействовать ему и, в частности, защищать интересы потребителей как в развитых, так и в развивающихся странах" – во многих странах по всему миру привлекает повышенное внимание. Во исполнение решения ЮНКТАД XII просить секретариат ЮНКТАД проводить исследования и дискуссии, посвященные антиконкурентной практике и ее последствиям для благосостояния потребителей (Аккрское соглашение, пункт 104 b)), ЮНКТАД осуществляет программы технической помощи, которые содержат весомый компонент, связанный с защитой прав потребителей. При том что непосредственная цель современного законодательства о конкуренции заключается в повышении эффективности через поощрение конкуренции, одним из важных побочных эффектов применения такого законодательства, вне всякого сомнения, является обеспечение суммарных выгод для потребителей. Кроме того, все больше признается, что это выступает одним из способов преодоления трудностей, связанных с осуществлением политики в области конкуренции во многих развивающихся странах. Там, где такой курс представляет собой новую концепцию, которую необходимо толковать расширенно, важно создавать и укреплять потребительские организации, которые способны внести полезный вклад в распространение информации среди потребителей и в повышение транспарентности и которые нередко привлекают внимание органов по вопросам конкуренции к антиконкурентной практике. Как видно из доклада ЮНКТАД о технической помощи (TD/RBP/CONF.7/7), ЮНКТАД в сотрудничестве с соответствующими организациями оказывает содействие в укреплении потенциала и действенную техническую помощь государственным учреждениям по вопросам конкуренции и защите потребителей в развивающихся странах и прилагает усилия с целью помочь в просвещении общественности и представителей частного сектора в этой области.

## **В. Аспекты развития в Комплексе**

14. В пункте 6 раздела С, касающегося согласованных на многосторонней основе справедливых принципов контроля за антиконкурентной практикой, признается возможность исключения определенных секторов из сферы применения национального законодательства в области конкуренции, а в пункте 7 предусматривается установление "преференциального или дифференцированного режима для развивающихся стран", позволяющего учитывать "потребности развития, а также финансовые и торговые потребности развивающихся стран, в частности наименее развитых стран, в целях, особенно в отношении развивающихся стран:

а) содействия созданию или развитию отечественной промышленности, а также экономическому развитию других секторов экономики; и

б) поощрения их экономического развития путем принятия развивающимися странами региональных и глобальных мер".

15. В соответствии с положениями, изложенными в пункте 7 раздела С Комплекса, развивающиеся страны должны иметь возможность в случае необходимости принимать новое законодательство в области конкуренции поэтапно и на более гибкой основе, т.е. иметь возможность разрабатывать надлежащую политику в области конкуренции, учитывающую их цели развития, изъятия некото-

рых секторов и согласованность с другими мерами экономической политики (см. TD/RBP/CONF.7/3).

16. Таким образом, определенная гибкость в применении принципов и правил странами, которые заново открывают свой рынок, находится в полном соответствии с этим положением Комплекса. Следовательно, развивающиеся страны, которые опасаются возможности развала местной промышленности в результате резкого открытия конкретных рынков для острой конкуренции, должны иметь возможность для применения более гибкого, постепенного подхода в целях обеспечения того, чтобы либерализация становилась для них реальностью тогда, когда их промышленность добивается более высокого уровня эффективности и обретает способность к ведению конкурентной борьбы. Разумеется, не в интересах стран держать на плаву отрасли и предприятия, которые никогда не станут жизнеспособными без защиты и субсидий, и тем самым деформировать систему распределения дефицитных ресурсов.

17. Тема взаимосвязи между политикой в области конкуренции и политикой в области развития на многолетней основе обсуждалась Межправительственной группой экспертов по законодательству и политике в области конкуренции. Группа рассматривала данную тему в 1998, 2003 и 2009 годах и некоторые аспекты соответствующей взаимосвязи в 2006 году (конкуренция и государственные субсидии) и 2007 году (конкуренция и осуществление прав интеллектуальной собственности). Кроме того, сектор по вопросам конкуренции издал в 2004 году брошюру и в 2008 году еще одну брошюру, которые касаются этой взаимосвязи.

18. Эксперты по вопросам конкуренции и секретариат ЮНКТАД в процессе неофициальных консультаций в ходе ежегодных совещаний МГЭ содействовали выявлению существующих "точек соприкосновения" и подходов государств в контексте различных вопросов в области конкурентного законодательства и политики. При этом они обеспечивали также внесение ясности и обмен мнениями по тем областям, где имеются расхождения. В частности, исследование на тему "Роль политики в области конкуренции в содействии экономическому развитию: надлежащая разработка и эффективность законодательства и политики в области конкуренции" (TD/RBP/CONF.7/3), представляемое шестой Обзорной конференцией, содержит ответ на вопрос о надлежащей разработке и обеспечении осуществления законодательства и политики в области конкуренции в странах на различных уровнях развития.

### **С. Основные виды антиконкурентной практики**

19. В разделе D Комплекса, касающемся принципов и правил в отношении предприятий, включая транснациональные корпорации, приводится описание основных видов антиконкурентной практики, от которых должны воздерживаться предприятия, "осуществляющие на рынке деятельность, которая является конкурирующей или потенциально конкурирующей", или в тех случаях, когда "посредством злоупотребления или приобретения и злоупотребления господствующим положением на рынке они ограничивают доступ на рынки или иным образом неправомерно ограничивают конкуренцию" (раздел D, пункты 3 и 4). Аспекты, касающиеся горизонтальных и вертикальных ограничений, а также господствующего положения и злоупотребления господствующим положением на рынке, дополнительно разрабатываются в типовом законе ЮНКТАД, последняя версия которого будет представлена шестой Обзорной конференцией в документе TD/RBP/CONF.7/8. В соответствии с решением, принятым на один-



надцатой сессии МГЭ в июле 2009 года, полный текст и компоновка типового закона были сделаны более удобными для читателей, так как сведения о последних изменениях в национальных законодательных актах, прецедентом праве и комментарии приводятся в сравнительных таблицах с указанием типов законов или решений, принятых странами по различным аспектам закона, а также новых материалов, поступивших от учреждений по вопросам конкуренции, ОЭСР и МСК.

20. Раздел Е Комплекса, касающийся принципов и правил в отношении государств на национальном, региональном и субрегиональном уровнях, и раздел F, касающийся международных мер, дополняют друг друга, поскольку содержащийся в пункте 1 раздела Е призыв ко всем государствам "на национальном уровне или через региональные группировки принимать, улучшать и эффективно осуществлять соответствующие законодательные акты, а также необходимые для проведения их в жизнь судебные и административные процедуры". Положения раздела E, предусматривающие обмен информацией и развитие сотрудничества, в некоторой степени перекликаются с положениями раздела F, которые предусматривают "деятельность, направленную на согласование... политики" (пункт 1); проведение консультаций между государствами (пункт 4); продолжение работы в рамках ЮНКТАД по подготовке типового закона или законов (пункт 5) и осуществление технической помощи, консультативного обслуживания и подготовки кадров (пункт 6).

#### **D. Усилия, предпринятые государствами-членами и региональными группировками**

21. Как указывается во введении, в период после пятой Обзорной конференции со стороны развивающихся стран и стран с переходной экономикой прослеживался значительный интерес к разработке национальных и региональных правил в области конкуренции. В течение рассматриваемого периода 22 страны приняли новые законы о конкуренции или усовершенствовали существующее законодательство. Еще больше их в настоящее время разрабатывают соответствующее внутреннее законодательство.

22. На региональном уровне многочисленные группы уже установили или находятся в процессе принятия региональных правил о конкуренции и/или проводят переговоры о включении положений, касающихся конкуренции, в двусторонние, региональные или межгрупповые соглашения о сотрудничестве. Можно сказать, что выкристаллизовываются общие подходы и тенденции главным образом в результате активного обмена мнениями и консультаций, проводимых на двустороннем, региональном и многостороннем уровнях, например в рамках двусторонних соглашений о сотрудничестве, где таковые существуют, а также консультаций по линии МГЭ ЮНКТАД по законодательству и политике в области конкуренции, ОЭСР и МКС.

### **Центральноамериканская группа по вопросам политики в области конкуренции**

Центральноамериканская группа по вопросам конкуренции (Группа) была создана в ходе Совещания CDVII заместителей министров по вопросам экономической интеграции стран Центральной Америки, состоявшегося 4 мая 2006 года, с целью прояснения и обеспечения согласованности существующих региональных регулирующих положений, касающихся проблематики конкуренции. В Центральноамериканском регионе отсутствуют какие-либо конкретные региональные договоры, имеющие отношение к политике в области конкуренции. В этом разрезе в соответствии со статьей 21 Рамочного соглашения об учреждении Центральноамериканского таможенного союза и была создана Группа, призванная укреплять проводимую ее членами политику в области конкуренции посредством разработки общей региональной политики.

Помимо этого, Группа преследует, в частности, цель добиться сближения национальных законов, заложить рамочную основу для обмена информацией между странами-членами, не имеющими законов о конкуренции, поощрять использование региональных правил о конкуренции в странах, в которых отсутствуют национальные законы в данной области, и содействовать наращиванию институционального потенциала для обеспечения соответствующего правоприменения в государствах-членах. Группа организует ежегодные центральноамериканские форумы по вопросам конкуренции с участием Соединенных Штатов Америки (ФКТ), Испании (НКТ), Мексики, Панама и Европейского союза, министров стран региона, отвечающих за торговлю, и международных организаций, таких как ЭКЛАК и ЮНКТАД. На этих форумах обсуждаются, в частности, вопросы регионализации и интернационализации финансового сектора в Центральной Америке. Группа также издает ежеквартальный бюллетень, содержащий соответствующие сведения о рассматриваемых делах, исследованиях и информационно-просветительских мероприятиях, проводимых в каждой из ее стран-членов.

Одна из основных задач на будущее, как это указано в Манагуанской декларации, подписанной по случаю недавно организованного ЮНКТАД семинара на тему "Обмен опытом между учреждениями по вопросам конкуренции стран Центральной Америки, Центральноамериканским судом и законодателями, на которых возложены обязанности по решению экономических дел", проходившего 25 июня 2010 года, заключается в координации и обеспечении синергизма своих региональных усилий с усилиями парламентов стран ФОПРЕЛ и Центральноамериканского суда (см. Манагуанскую декларацию).

### **Е. Обсуждение по существу вопроса в рамках Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции**

23. Значимым компонентом межправительственного механизма ЮНКТАД стали консультации за "круглым столом", которые ежегодно проводятся в ходе сессий МГЭ по законодательству и политике в области конкуренции. Решение об этом виде деятельности Межправительственной группы было принято на третьей Обзорной конференции, состоявшейся в 1990 году (пункт 9 резолюции, принятой Обзорной конференцией). В течение рассматриваемого периода МГЭ

по законодательству и политике в области конкуренции провела "круглые столы" по следующим вопросам:

- a) критерии оценки эффективности органов по вопросам конкуренции;
- b) конкуренция на энергетических рынках;
- c) злоупотребление доминирующим положением;
- d) независимость и подотчетность органов по вопросам конкуренции;
- e) политика в области конкуренции и осуществление прав интеллектуальной собственности;
- f) распределение полномочий между наднациональными органами и национальными органами по вопросам конкуренции при применении норм в области конкуренции;
- g) использование экономического анализа при рассмотрении дел, связанных с конкуренцией;
- h) взаимосвязь между политикой в области конкуренции и промышленной политикой в интересах содействия экономическому развитию;
- i) государственные монополии, концессии и законодательство и политика в области конкуренции;
- j) роль возможных посреднических механизмов урегулирования споров и альтернативных процедур, включая механизм добровольных экспертных обзоров, в вопросах законодательства и политики в области конкуренции;
- k) передовая практика определения соответствующих сфер компетенции и урегулирования случаев, предполагающих совместные действия органов по вопросам конкуренции и регулирующих органов;
- l) накопленный к настоящему времени опыт международного сотрудничества по вопросам политики в области конкуренции и используемые механизмы;
- m) пути возможного применения потенциальных международных соглашений по вопросам конкуренции в отношении развивающихся стран, в том числе в рамках преференциального или дифференцированного режима, в целях оказания им содействия в принятии и обеспечении осуществления законодательства в политике в области конкуренции с учетом их уровня экономического развития.

24. Выводы консультаций, проводимых среди экспертов во время заседаний МГЭ, включаются в последовательно выходящие доклады МГЭ и распространяются ЮНКТАД в ходе ее деятельности по наращиванию потенциала в соответствующей области, а также находят отражение в докладах по итогам добровольных экспертных обзоров политики в области конкуренции, организуемых в ЮНКТАД.

## **Е. Техническая помощь**

25. Несмотря на общераспространенную тенденцию в сторону принятия, реформирования или повышения эффективности применения законодательства и политики в области конкуренции в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, многие из этих стран все еще не имеют современного зако-

нодательства о конкуренции или надлежащей институциональной базы для его эффективного применения и в значительной мере опираются на содействие ЮНКТАД в области укрепления потенциала. В этой связи ЮНКТАД предоставляет помощь по вопросам законодательства и политики в области конкуренции посредством осуществления технического содействия и наращивания потенциала на национальном, региональном и субрегиональном уровнях.

26. На национальном уровне ЮНКТАД при поддержке стран-доноров и соответствующих программ играла важную роль в содействии подготовке развивающихся стран из всех регионов мира, включая многочисленные НРС, а) в разработке законодательства о конкуренции; б) в предоставлении помощи региональным группам по вопросам конкуренции и защиты потребителей; в) в организации учебной подготовки для должностных лиц, отвечающих за работу национальных органов по вопросам конкуренции; и д) в содействии формированию "культуры конкуренции" во всем мире.

27. Кроме того, ЮНКТАД оказывает техническую помощь по вопросам подготовки, принятия, пересмотра или осуществления национальной политики и законодательства в области конкуренции, а также путем укрепления национального институционального потенциала по применению эффективного законодательства в области конкуренции. Таким образом, на национальном уровне ЮНКТАД организывает:

- а) помощь в подготовке законов о конкуренции и защите потребителей и смежного законодательства;
- б) консультативные совещания для проведения обзора проектов законов о конкуренции с представителями правительств. Эта деятельность представляет собой существенный шаг на пути принятия законодательства о конкуренции;
- в) интенсивные курсы по вопросам законов и политики в области конкуренции, включая учебные курсы, посвященные сбору доказательств по связанным с конкуренцией делам;
- г) учебные курсы для судей по вопросам, связанным с законами и политикой в области конкуренции;
- е) учебные курсы по вопросам осуществления законодательства в области конкуренции для вновь назначенных уполномоченных.

28. На региональном уровне ЮНКТАД помогает в разработке и осуществлении регионального законодательства о конкуренции. Она также организывает ряд конференций, семинаров и рабочих совещаний с целью содействия наращиванию потенциала и многостороннего сотрудничества в области конкуренции. Таким образом, на региональном и субрегиональном уровне ЮНКТАД организывает:

- а) подготовку исследований и докладов, посвященных укреплению институциональной базы в области конкуренции;
- б) проведение региональных рабочих совещаний/конференций по вопросам законодательства и политики в области конкуренции;
- в) проведение международных конференций по вопросам политики в области конкуренции для африканских, арабских, латиноамериканских и азиатских стран;

d) подготовку исследований и докладов, посвященных возможной рамочной основе сотрудничества по вопросам политики в области конкуренции, торговли и смежным вопросам для региональных интеграционных группировок;

e) проведение региональных учебных курсов для судей и прокуроров по обеспечению соблюдения законодательства в области конкуренции.

29. Как видно из доклада о технической помощи (TD/RBP/CONF.7/7), за рассматриваемый пятилетний период существенно расширилась деятельность ЮНКТАД в области укрепления потенциала и подготовки кадров. Отчасти это стало возможным благодаря значительному интересу, проявленному государствами-членами как на национальном, так и на региональном уровнях, и отчасти благодаря солидарности, проявленной донорами многих стран, которые внесли щедрые взносы в денежной форме и натурой.

30. Аккрская конференция предложила также Генеральному секретарю ЮНКТАД изучить возможность мобилизации финансовых и людских ресурсов на более предсказуемой и регулярной основе и обеспечивать удовлетворение потребностей развивающихся стран и стран с переходной экономикой в области сотрудничества на соответствующих официальных языках Организации Объединенных Наций. Были предприняты усилия для перевода документов на соответствующие языки и для подготовки учебных материалов, изначально на различных языках, в соответствии с правовыми традициями различных регионов мира. Однако оказалось невозможным мобилизовать финансовые ресурсы на предсказуемой и регулярной основе из-за одноразового характера большинства добровольных взносов и часто меняющихся общих указаний крупных доноров.

31. На своей пятьдесят четвертой сессии в 2007 году Совет по торговле и развитию принял решение 492(LIV) "Обзор деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества". В этой связи в пункте 18 данного решения Совет принял во внимание содержащуюся в докладе Группы видных деятелей рекомендацию 19 относительно "необходимости объединения проектов технического сотрудничества и просит [просил] секретариат инициировать... на основе консультаций с государствами-членами" процесс в целях определения годовых планов по "тематическим целевым фондам в пределах отделов и между отделами". В ответ на это решение и с тем, чтобы рационализировать деятельность ЮНКТАД по оказанию технической помощи и повысить воздействие, секретариатом было выдвинуто две инициативы: а) расширение программы КОМПЛА при увеличении странового охвата с 5 до 10; и б) развертывание региональной программы для Африки АФРИКОМП.

32. КОМПЛА – это программа по вопросам политики в области конкуренции и защиты прав потребителей в Латинской Америке, поддерживаемая швейцарским Государственным секретариатом по экономическим вопросам (СЕКО). Пользу от этого проекта на его первом этапе (2005–2008 годы) получили пять латиноамериканских стран-бенефициаров (Коста-Рика, Многонациональное Государство Боливия, Никарагуа, Перу, Сальвадор). На втором этапе (КОМПЛА II: 2009–2013 годы) программа стала охватывать десять латиноамериканских стран, включая Колумбию, Эквадор, Парагвай, Уругвай и Доминиканскую Республику<sup>1</sup>. По итогам внешней оценки программы она была сочтена

<sup>1</sup> Дополнительную информацию о Программе КОМПЛА см. "Обзор деятельности по укреплению потенциала и технической помощи в области законодательства и политики конкуренции". Исследование секретариата ЮНКТАД TD/B/C.I/CLP/5,

"образцовой моделью для оказания технической помощи". КОМПАЛ взаимодействует с различными форумами и неформальными сетями внутри региона и способствует развитию культуры конкуренции на континенте.

33. С учетом Аккрского соглашения по типу КОМПАЛ была разработана "Программа по вопросам конкуренции для Африки" (АФРИКОМП), опирающаяся на опыт передовой практики, накопленный во время первого этапа КОМПАЛ. С использованием финансовых и людских ресурсов, выделенных Норвегией и Швецией, ЮНКТАД приступила к осуществлению АФРИКОМП, ориентированной первоначально на пять ключевых африканских стран<sup>2</sup>: Гану, Замбию, Лесото, Малави и Свазиленд. Кроме того, по линии АФРИКОМП оказывается помощь двум региональным группировкам: ЗАВЭС, насчитывающему восемь государств-членов, и ЦАЭВС, куда входят шесть государств-членов.

34. Вследствие увеличения числа просьб, поступающих от африканских стран, ЮНКТАД расширила сферу действия проекта, чтобы охватить Анголу, Бенин, Ботсвану, Буркина-Фасо, Камерун, Кению, Конго, Кот-д'Ивуар, Мадагаскар, Мозамбик, Нигер, Руанду, Уганду и Чад. В целях обсуждения механизмов сотрудничества и мобилизации дополнительных ресурсов для АФРИКОМП в мае 2010 года в Лусаке, Замбия, было организовано совещание высокого уровня, на котором присутствовали министры, руководители учреждений по вопросам конкуренции и представители стран-доноров и Африканского банка развития. Донорами и ЮНКТАД рассматривается один проект на стадии разработки, и ожидается, что результаты по этому решению будут объявлены в ходе шестой Обзорной конференции Организации Объединенных Наций.

## **Г. Добровольные экспертные обзоры ЮНКТАД**

35. В 2005 году ЮНКТАД развернула свой процесс добровольного экспертного обзора политики в области конкуренции (ДЭО). ДЭО призван повысить качество и эффективность рамочной основы для практического проведения политики в области конкуренции в государствах-членах. Он предполагает тщательный анализ политики в области конкуренции, курс которой закреплен в законодательстве о конкуренции, и оценку эффективности существующих учреждений и институциональных механизмов в деле обеспечения соблюдения законодательства о конкуренции.

36. Процесс экспертного обзора проводится в несколько этапов. ДЭО начинается с этапа консультаций, находящего кульминацию в подготовке подробного проекта доклада об экспертном обзоре, который сторона, являющаяся объектом обзора, может проанализировать на предмет наличия фактических ошибок до его окончательной доработки. Второй этап – это этап оценки, представляющий собой интерактивный обмен мнениями между группой специалистов, проводящих обзор, и стороной, являющейся объектом обзора, на основе выводов,

---

27 апреля 2009 года. Имеется на [http://www.unctad.org/en/docs/ciclpd5\\_en.pdf](http://www.unctad.org/en/docs/ciclpd5_en.pdf). Кроме того, см. вебсайт КОМПАЛ по адресу: <http://compal.unctad.org>.

<sup>2</sup> Кроме того, другие сотрудничающие партнеры, включая Францию, ПРООН и Счет развития Организации Объединенных Наций, финансируют проекты технической помощи для африканских стран, являющихся бенефициарами технической помощи ЮНКТАД. Эти страны будут объединены в рамках Африканского проекта. ЮНКТАД также обратилась за финансовой поддержкой к Швейцарии, Турции, Испании и Японии в целях удовлетворения растущих потребностей африканских стран в технической помощи.

содержащихся в докладе об обзоре. Роль специалистов, проводящих обзор, носит консультативный характер и предполагает в первую очередь оказание помощи стороне, являющейся объектом обзора, в рассмотрении недостатков и выявлении решений имеющихся проблем. В ходе интерактивного обсуждения должностные лица из учреждения, которое является объектом обзора, могут прояснить выводы и рекомендации, изложенные в докладе об обзоре. Кроме того, другие страны-члены могут задать вопросы и сообщить аналитическую информацию по вопросам, возникающим в связи с докладом об обзоре, опираясь на свой собственный опыт в деле фактического поддержания конкуренции.

37. Следующей за оценкой стадией и третьим этапом ДЭО служит выявление преимуществ и областей для возможных улучшений. С учетом последнего фактора ЮНКТАД подготавливает предложение по проекту укрепления потенциала для рассмотрения соответствующей страной и потенциальными финансирующими партнерами. Выявленные преимущества нормативно-правовой базы той или иной страны в области конкуренции служат подспорьем в деле общего определения и надлежащей практики и обмена информацией о ней между государствами-членами. Этап, следующий за оценкой, во многих отношениях выступает побочным продуктом двух первых этапов, поскольку преимущества и недостатки каждого режима выявляются в ходе консультаций, а также на этапе оценки. Кроме того, этап оценки завершается обсуждением путей предстоящей работы, и в это время представляется предложение по проекту укрепления потенциала.

38. Соглашаясь продемонстрировать результаты своей работы другим, страны/учреждения, которые добровольно становятся объектом ДЭО ЮНКТАД, облегчают конструктивную и инициативную самооценку, помогающую определить преимущества и недостатки в условиях, допускающих внешнее участие без создания обстановки своего рода допроса и враждебности. Инклюзивный характер этапа консультаций позволяет заручиться доверием других заинтересованных сторон к учреждению, являющемуся объектом обзора, и символизирует взгляд наружу, а не в себя. Упор на обмен опытом в ходе этапа оценки подразумевает, что являющаяся объектом обзора сторона (и другие участники) намеревается получить значительные косвенные выгоды от прямого диалога. На основе совета и поощрения недостатки можно преодолеть затратоэффективным образом при дополнительном преимуществе совместного обучения.

39. В ходе дискуссий в МГЭ, а также в представленных ей письменных документах различные делегаты дали ряд положительных оценок и высказали ряд конкретных предложений в отношении системы добровольных экспертных обзоров ЮНКТАД. Применительно к ее целям или преимуществам отмечалось, в частности, что такая система позволяет: а) повышать потенциал и способствовать укреплению международного сотрудничества, прозрачности и унификации в этой области со всеми вытекающими отсюда выгодами для международной торговой системы; б) служить форумом, в рамках которого страны, озабоченные законодательством страны, по которой проводится обзор, могли бы высказывать эту озабоченность, а также побудить решать проблемы в конструктивном ключе; в) поощрять соблюдение международных стандартов по вопросам политики в области конкуренции; г) помогать выявлению передового опыта для распространения и тех областей, где были бы желательны дальнейшие улучшения, включая любую необходимость внесения поправок в законодательство и его обновление; и е) благотворно использовать деятельность ЮНКТАД в области технической помощи и укрепления потенциала в целях содействовать осуществлению рекомендаций и привлечению к этой работе развивающихся стран. Применительно к своему охвату экспертные обзоры ЮНКТАД а) пред-

полагают сосредоточение внимания на тех областях, которые связаны с Комплексом Организации Объединенных Наций по вопросам конкуренции, и, таким образом, недопущение дублирования с работой механизма обзора торговой политики в рамках ВТО; b) охватывают узкий круг тем, касающихся разработки и эффективности правоприменительной деятельности, а также достигнутых успехов и возникающих трудностей; c) предусматривают постановку вопроса о том, насколько успешно прививается культура конкуренции и насколько успешно распространяется в государственном и частном секторах информация о законодательстве в области конкуренции и соответствующем правовом режиме; d) предполагают заострение внимания на соблюдении важнейших принципов и требований в отношении запрета злостных картельных сговоров; и e) преследуют цель избежать рассмотрения решений, принимаемых по отдельным делам, касающимся конкуренции, или вопросов, связанных со стратегией или приоритетами отдельного органа по вопросам конкуренции. В отношении предусматриваемого системой подхода к странам, накопившим меньший опыт в этой области, предполагалось, что система должна исходить из потребностей развивающихся стран и проводить различие между странами с учетом уровня их развития и опыта в области законодательства и политики по вопросам конкуренции.

40. В разрезе последующих мер по выполнению рекомендаций ЮНКТАД: a) оказывает техническую помощь по линии конкретных стран и в решении конкретных вопросов в соответствии с существующими потребностями и просьбами, т.е. в тех случаях, когда та или иная страна просит проконсультировать ее по вопросам своего внутреннего законодательства и политики в области конкуренции; b) распространяет результаты экспертных обзоров, чтобы обеспечить задействование более широкой группы заинтересованных субъектов на национальном и региональном уровнях; c) предусматривает периодические обзоры осуществления рекомендаций в ходе дискуссий в рамках МГЭ, посвященных технической помощи и укреплению потенциала.

41. После пятой Обзорной конференции Организации Объединенных Наций добровольные экспертные обзоры ЮНКТАД по вопросам конкуренции были проведены по Ямайке (2005 год), Кении (2005 год), Тунису (2006 год), Западно-африканскому экономическому и валютному союзу (2007 год), Коста-Рике (2008 год) и Индонезии (2009 год), и в настоящее время такой обзор предпринят по Армении. Экспертные обзоры ЮНКТАД выступают важным средством, позволяющим странам сравнить свои показатели с наилучшей международной практикой. Интерактивный экспертный обзор поощряет обмен знаниями и опытом между компетентными органами на региональном и международном уровнях, а также содействует укреплению неформальных сетей сотрудничества.

## **II. Международное сотрудничество**

42. Пятая Обзорная конференция призвала государства расширять сотрудничество между их органами по вопросам конкуренции и правительствами к взаимной выгоде всех стран в целях укрепления эффективной международной деятельности против антиконкурентной практики, охватываемой Комплексом, в особенности, если она имеет место на международном уровне, добавив, что "такое сотрудничество имеет особенно важное значение для развивающихся стран и стран с переходной экономикой". Она выделила ряд тем, имеющих отношение к международному сотрудничеству в этой области, которые ЮНКТАД следует проработать в рамках этой резолюции. В контексте этой работы прави-



тельства, возможно, пожелают обсудить: а) методы повышения эффективности осуществления Комплекса принципов и правил; б) последствия глобализации и либерализации для конкуренции на национальном, региональном и международном уровнях; и с) пути улучшения обмена информацией, консультаций и сотрудничества по вопросам правоприменительной деятельности на двустороннем, региональном и многостороннем уровнях с трансграничным эффектом.

43. В случае дел, связанных с международными последствиями, сотрудничество в области правоприменения способствовало повышению качества и эффективности правоприменительной деятельности, снижению расходов на нее и устранению трудностей в получении доступа к информации в других странах, осуществлению процедур или принятии правоприменительных мер к субъектам, чьи штаб-квартиры или активы находятся за границей. Оно способствовало также уменьшению трений, которые могут возникать между странами в силу экстерриториального применения конкурентного законодательства или коллизии юрисдикций. Вместе с тем иногда в осуществлении такого сотрудничества все же возникают трудности. Сотрудничество в области правоприменительной деятельности по конкретным делам в соответствии с существующими правовыми актами имеет место главным образом между развитыми странами в порядке реализации двусторонних соглашений по вопросам правоприменительной деятельности, договоров о взаимной правовой помощи (сфера действия которых ограничивается уголовно-правовыми санкциями против картелей), соглашений о свободной торговле, таможенном союзе или общем рынке и соответствующих документов ОЭСР. Поддержание неформальных связей с другими органами по вопросам конкуренции выступает одним из важных каналов получения информации об изменениях в законодательстве и политике в области конкуренции других стран путем обмена мнениями, хотя иногда признается, что такое неформальное сотрудничество находит лишь ограниченное применение в тех случаях, когда соответствующий орган обращается с просьбой об оказании помощи в правоприменительной деятельности по конкретному делу или о предоставлении конфиденциальной информации.

44. Определенная общность подходов благоприятствует сотрудничеству, тогда как различия в основных законодательных положениях в области конкуренции или экономических доктринах, в правоприменительной практике и процедурах, в воздействии на каждый из рынков либо в имеющихся доказательствах у каждой из сторон или в толковании основополагающих фактов могут создавать препятствия для сотрудничества. Расхождения в правовых доктринах, касающихся сферы действия экстерриториальности, также могут отрицательно сказываться на сотрудничестве. Сотрудничество может также ограничиваться в связи с обеспокоенностью относительно того, что поступающие от других стран запросы в рамках процедуры "позитивной вежливости" будут определять приоритеты и распределение ресурсов в области правоприменительной деятельности или что национальные компании будут подвержены санкциям со стороны иностранных органов или судов. Также могут оказаться важными соображения взаимности.

45. В последние годы одним из самых существенных препятствий для расширения сотрудничества в сфере правоприменительной деятельности против международной картельной практики стала конфиденциальность, распространяющаяся в соответствии с национальными программами смягчения ответственности на информацию, охватываемую положениями о смягчении ответственности. Хотя тенденция к сближению позиций в этой области, вероятно, способствует снижению влияния этих факторов и обеспокоенности, подобные соображения вряд ли исчезнут полностью, ибо то, что увеличивает благосостоя-

ние одной страны, может приводить к снижению благосостояния другой. Тем не менее усилившаяся ориентация на экономическую теорию в практике обеспечения применения правил, касающихся как торговли, так и конкуренции, вероятно, поможет уменьшить, хотя и не устранить, эти проблемы.

46. Высказывалась мысль о том, что для укрепления сотрудничества в правоприменительной деятельности важно разработать общие стандарты и обеспечить сбалансированность между прозрачностью и защитой конфиденциальной информации и что достижение международного консенсуса по последнему вопросу могло бы помочь заключению соглашений, предусматривающих тесное сотрудничество между правоприменительными органами. Кроме того, в качестве трех важнейших условий успешного сотрудничества были отмечены следующие моменты: а) конкуренцию следует рассматривать через призму правовых, а не политических или связанных с политикой факторов при уделении особого внимания слияниям (см. TD/RBP/CONF.7/6); б) необходимо по существу добиться более значительного согласования целей законодательства в области конкуренции; и с) необходимо также обеспечить лучшее понимание порядка функционирования процессуальных систем, в частности в том, что касается строгости наказания и возможности возмещения ущерба в тройном размере по частным искам. Вместе с тем было также указано, что имеется более общее естественное препятствие для двустороннего сотрудничества, поскольку оно чаще имеет место между экономически взаимозависимыми странами, накопившими примерно одинаковый опыт правоприменительной деятельности в области конкуренции или имеющими одинаковые подходы к политике конкуренции. В одном из докладов ЮНКТАД отмечается, что сотрудничество, как правило, чаще всего налаживается между странами, которые имеют много общего в таких аспектах, как географическая близость (хотя это и не всегда бывает так), тесные торговые связи, опыт одних и тех же слияний и наличие соглашения о сотрудничестве; конструктивное сотрудничество в проведении расследований в случае слияний нередко зависит также от готовности осуществляющих слияние сторон отказаться от принципа защиты конфиденциальности, в силу чего страны, для которых контроль за слияниями внове, т.е. которые еще не приобрели репутацию юрисдикционных систем, наладивших эффективный и справедливый контроль за слияниями и защиту конфиденциальной информации, могут в меньшей степени рассчитывать на содействие со стороны органов по вопросам конкуренции других стран.

47. Таким образом, для реализации потенциала региональных группировок в этом отношении следует выяснить, какие основные режимы в области конкуренции, институциональные структуры и механизмы могут способствовать развитию сотрудничества. С этой целью можно было бы организовать консультации в рамках ЮНКТАД, которая оказывает, по запросу, помощь региональным группам в рассмотрении вопроса об обеспечении максимального использования региональных механизмов для сотрудничества в области правоприменительной деятельности. Это соответствует положениям Комплекса принципов и правил, в котором предусматривается создание соответствующих механизмов на региональном и субрегиональном уровнях с целью поощрения обмена информацией об антиконкурентной практике и об осуществлении национальных законов и политики в данной области, а также оказания взаимной помощи для контроля за антиконкурентной практикой (статья E.7). Это также согласуется с пунктом 104 Аккросского соглашения, которое предусматривает, что ЮНКТАД следует дополнительно укрепить звено аналитической работы и работы в области укрепления потенциала для оказания помощи развивающимся странам по вопросам, ка-

сающимся законодательства и политики в сфере конкуренции, в том числе на региональном уровне.

### **III. Перспективы в отношении шестой Обзорной конференции**

48. Рамочную основу, созданную Комплексом, можно более непосредственно использовать для развития сотрудничества в правоприменительной деятельности. Кроме того, в контексте своего плана действий ЮНКТАД XII в пункте 75 Аккрского соглашения постановила следующее:

"75. Государствам рекомендуется создать механизм добровольных консультаций, предусмотренный в разделе F Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой, в целях нахождения взаимоприемлемых решений".

49. Предусмотренные Комплексом механизмы консультаций вплоть до настоящего времени успешно использовались главным образом для представления информации, обмена опытом и проведения обсуждений по различным вопросам конкуренции. В одном случае в середине 80-х годов развивающаяся страна, используя секретариат ЮНКТАД в качестве посредника, обратилась с просьбой о проведении консультаций с развитой страной в связи с решением одной из ее фармацевтических компаний запретить экспорт из соседней развивающейся страны фармацевтических препаратов, производимых по лицензии этой компании. Компетентные органы развитой страны довели это дело до сведения соответствующей компании, и ее ответ с объяснением обстоятельств ввода такого запрета был передан развивающейся стране (Межправительственная группа экспертов по ограничительной деловой практике была проинформирована об этом случае в ходе неофициальных консультаций). Недавно несколько стран Латинской Америки и южной части Африки, а также региональные группировки запросили у секретариата информацию о том, каким образом они могут воспользоваться механизмом консультаций, предусмотренным в соответствии с разделом F. Вероятно, следует изучить возможности проведения дальнейших консультаций такого рода в связи с конкретными делами, чему может способствовать предоставление информации, необходимой для эффективного контроля за антиконкурентной практикой, другим государствам, особенно развивающимся странам, в соответствии с положениями пункта E.9 Комплекса. Основной смысл этих усилий заключался бы в укреплении или поощрении сотрудничества в рамках двусторонних или региональных соглашений, а не в подмене такого сотрудничества, поскольку сотрудничество в правоприменительной деятельности в контексте не имеющих обязательной силы документов ОЭСР, как правило, является менее активным и в меньшей степени ориентировано на рассмотрение конкретных дел, если оно не подкрепляется двусторонним соглашением, имеющим обязательную силу.

50. Подобное сотрудничество в правоприменительной деятельности, связанной с конкретными делами, не только не будет в ущерб другим формам сотрудничества, но и будет нацелено на обеспечение увязки с ними и достижение взаимоукрепляющего синергического эффекта. Органы по вопросам конкуренции поддерживают между собой обширные контакты с целью обмена общей информацией, накопленным опытом или идеями, причем такие контакты могут быть налажены на неофициальной основе или в порядке осуществления двусторонних или региональных соглашений, а также в соответствии с Комплексом

сом принципов и правил и документами ОЭСР. Значительная техническая помощь оказывается также в форме таких мероприятий, как а) семинары и учебные курсы; б) направление сотрудников с визитом или для прохождения практики в органы по вопросам конкуренции в развитых странах; в) направление краткосрочных миссий в страны, нуждающиеся в содействии, включая оценку существующего положения и потребностей, организацию рабочих совещаний и групповой подготовки, оказание помощи по конкретным вопросам или в разработке законодательства; и д) откомандирование органами, накопившими значительный опыт в данной области, своих сотрудников на длительный срок с целью организации подготовки кадров и консультирования соответствующих органов стран, имеющих ограниченный опыт в этой сфере. Поскольку распространение опыта или оказание технического содействия одной или несколькими странами способствует принятию или изменению законодательства о конкуренции или внесению изменений в политику или процедуры в области правоприменения в других странах на основе сходных принципов, этот процесс содействует плавному сближению подходов (в отличие от различной степени согласования или унификации правил в этой сфере в соответствии с соглашениями о свободной торговле, таможенных союзах или общих рынках).

51. Комплекс согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой предусматривает (в пункте F.4), что, если государство, в особенности развивающаяся страна, считает, что необходимо провести консультации с другим государством или государствами по вопросу, касающемуся контроля за ОДП, оно может просить о проведении консультации с целью нахождения взаимоприемлемого решения. Когда решение о проведении консультаций принято, заинтересованные государства могут просить ЮНКТАД обеспечить взаимосогласованные средства обслуживания конференций для таких консультаций. Государства должны внимательно рассматривать просьбы о консультациях и при наличии согласия в отношении темы и процедур таких консультаций они должны быть проведены в соответствующие сроки. Если участвующие в консультации государства примут соответствующие решения, им следует составить, если они того пожелают, с помощью секретариата ЮНКТАД совместный доклад об этих консультациях и их результатах и передать его ЮНКТАД для опубликования. Как указывается выше, вплоть до настоящего времени такой механизм консультаций применялся лишь один раз: в середине 80-х годов развивающаяся страна, используя секретариат ЮНКТАД в качестве посредника, обратилась с просьбой о проведении консультаций с развитой страной в связи с решением одной из ее фармацевтических компаний запретить экспорт из соседней развивающейся страны фармацевтических препаратов, производимых по лицензии этой компании. Компетентные органы развитой страны довели это дело до сведения соответствующей компании, и ее ответ с объяснением обстоятельств ввода такого запрета был передан развивающейся стране. Группа экспертов была проинформирована об этом случае в ходе неофициальных консультаций.

52. В Комплексе принципов и правил (в пункте G.3) отдельно оговорено, что Группа экспертов должна выполнять, в частности, следующую функцию: "обеспечивать форум и условия для проведения многосторонних консультаций, дискуссий и обмена мнениями между государствами по вопросам, относящимся к Комплексу принципов и правил, в частности его применению и приобретаемому в процессе этого применения опыту". Этот механизм консультаций обеспечивает основу для презентаций, обмена опытом и дискуссий по различным вопросам конкуренции общего характера, которые проходят во время ежегодных сессий Группы экспертов.

53. С того момента, как в 1980 году Комплекс был принят, прошло 30 лет. Таким образом, может быть обсуждена необходимость пересмотра и обновления некоторых частей Комплекса. В ходе региональных совещаний, организованных ЮНКТАД в качестве подготовительных совещаний для шестой Обзорной конференции Организации Объединенных Наций, участники высказывали мнение о том, что язык Комплекса следует усовершенствовать, чтобы отразить важные изменения, происшедшие в данной области за последние 30 лет. Делегаты, возможно, пожелают проанализировать целесообразность представления комментариев в отношении различных глав Комплекса, которые секретариат может включить в качестве приложения к Комплексу и регулярно обновлять с учетом комментариев государств-членов и соответствующих международных организаций и МСК.

54. Вероятно, следует изучить также возможности проведения дальнейших консультаций такого рода в связи с конкретными делами, чему может способствовать предоставление информации, необходимой для эффективного контроля за антиконкурентной практикой, другим государствам, особенно развивающимся странам, в соответствии с положениями пункта Е.9 Комплекса. Основным смысл этих усилий заключался бы в укреплении или поощрении сотрудничества в рамках двусторонних или региональных соглашений, а не в подмене такого сотрудничества, поскольку сотрудничество в правоприменительной деятельности в контексте не имеющих обязательной силы документов ОЭСР, как правило, является менее активным и в меньшей степени ориентировано на рассмотрение конкретных дел, если оно не подкрепляется двусторонним соглашением, имеющим обязательную силу.

55. Конференция, возможно, пожелает провести анализ и принять решение по предложению о более широком использовании принципа *amicus curiae* в ходе консультаций такого рода в связи с конкретными делами, что может поощряться на региональном и субрегиональном уровнях, в частности среди развивающихся стран, в соответствии с разделом Е.9 Комплекса.

56. Конференция, возможно, пожелает также провести анализ и принять решение по предложению, с которым выступили некоторые делегации во время ЮНКТАД XI и ЮНКТАД XII, но по которому не было принято никакого решения ни на одной из конференций, в отношении созыва в рамках ЮНКТАД специальных совещаний экспертов по вопросам конкуренции и смежным вопросам благосостояния потребителей.