



贸易和发展理事会  
投资、企业和发展委员会  
第三届会议  
2010年5月2日至6日，日内瓦

## 投资、企业和发展委员会第三届会议报告草稿

### 目录

	页次
一. 主席的总结 .....	2
加强生产能力促进发展，包括通过强化创业政策和改善科学 和创新政策 .....	2

## 一. 主席的总结

### 加强生产能力促进发展，包括通过强化创业政策和改善科学和创新政策 (议程项目 5)

1. 贸发会议副秘书长在会议开始时发言，他说，科学、技术和创新在可持续发展和改善人的福利方面发挥着十分关键的作用，尽管各国在开发、获取和利用技术方面的能力仍然很不平衡。因此，贸发会议的一项关键目标是帮助发展中国家利用科学、技术和创新。这方面工作通过本组织工作的三大支柱开展。例如，科学、技术和创新政策审评通过评价国家政策和能力支持科学、技术和创新方面的能力建设，帮助确定有关良好做法并在发展中国家中分享科学、技术和创新方面的经验，而 2010 年《技术和创新报告》则分析了科学、技术和创新在加强食品安全方面的作用，2010 年《信息经济报告》调查了信通技术在创造新的生计和提高与穷人直接相关企业的生产率方面可能发挥作用。

2. 技术和物流司司长介绍了本议程项目的科学、技术和创新的内容，讨论了科学、技术和创新在结构转型和经济发展中的作用。她解释说，知识在生产、贸易和投资方面已变得更加重要，同时，发达国家与发展中国家在技术能力方面继续存在巨大差距。她接着强调了创新和技术学习系统性质的重要性，以及为什么在许多发达国家和越来越多的发展中国家中，这是国家创新体系的概念越来越多地确定科学、技术和创新政策的原因之一。因此，科学、技术和创新决策的范围远远超出了研究与发展。她然后解释了发展中国家科学、技术和创新的一些具体特性，如：(a) 逐步增加的和常规的创新的作用；(b) 企业和组织对吸收能力的需要；(c) 环境对创新的影响以及政策和社会—文化环境如何可能确定变革的方针；(d) 隐性知识的重要性；(e) 需要建立能够支持获得、推广、适应和利用知识的体制和政策框架；和(f) 为何公共政策在建立此种框架方面至关重要。司长提出了一些科学、技术和创新政策可能处理的一些问题，如开发人力资本和支持创新体系内部的联系、研究的商业化、规范框架、资金和其他问题。重要的是，此类政策要充分纳入国家发展战略。她在介绍的最后提到了该司的各项主要活动，这些活动旨在支持发展中国家在科学、技术和创新方面的决策，包括科学、技术和创新政策审评，以及通过《信息经济报告》和《技术和创新报告》传播的分析工作。

3. 美国国家科学基金会科学与创新政策科学项目负责人 Julia Lane 女士谈到如何促进创新生态系统问题。重要的一点是创新的资金问题，在优先顺序和在能够保证取得积极成果的资金额的意义上都是如此。第一步是要了解生态系统的各个组成部分。为此，必须发展将指导创新政策的“科学与创新政策科学”。评估知识方面的差距和制订行动路线图也很重要。各科学机构之间需要协调，以减少活动的重复和资源的浪费。揭示科学和创新方面投资在经济中运作的路径也很重要。除了决策者和经济学家以外，人们认为，从事实际工作的科学家和创新者参

与也很有好处，因为他们拥有宝贵的第一手知识，可以帮助确定科学研究的投资回报。尺度标准很重要，建立一个以衡量此种回报为目标的数据基础设施也很重要，它能够有助于制定基于证据的政策。制定尺度标准需要决策者、学术界和公司之间积极和相关的伙伴关系。知识产权数据仍然是一个有用的尺度标准，因为其表明了创新如何从学术界的研究走到公司和实现商业化。

4. 介绍之后，莱索托常驻代表从最不发达国家的角度反思了科学、技术和创新战略的发展情况。他说，在技术赶超方面，只有在这些国家拥有国家创新体系的人力资本和制度机制之时，发展中国家更多参与贸易和投资流动的好处才能具体实现。贸发会议有关科学、技术和创新政策审评的工作，包括在莱索托开展的工作确切地表明，必须将科学、技术和创新纳入总体发展政策，他列举了若干建议的优先活动和部门。一个特别的组成部分是知识产权政策，在这方面，《与贸易有关的知识产权协定》(《涉贸知识产权协定》)的条款常常没有得到充分利用；源于公共机构的科学和创新活动是可以为发展中国家谋取更多好处的另一个领域。提出了若干建议，包括重点支持对创新政策采取系统办法。对于莱索托这样处于技术赶超进程初期阶段的国家而言，创新能力十分关键地取决于在国内有关知识创造、推广和应用的行为者之间以及与世界其他国家建立联系的能力。在创造一种扶持和扶助建立此种联系的国际环境方面，贸发会议可以发挥明显的作用。

5. 贸发会议技术与物流司科学、技术和信通技术处处长在就科学、技术和创新对于低收入国家的重要性问题所作的专题陈述中强调，十分重要的是，应理解，科学、技术和创新横贯所有经济部门，而且，当前，科学、技术和创新对于经济和社会发展至关重要，其重要性比以往任何时候都大。然而，虽然技术(传统技术和新技术)为经济和社会进步带来机会，但技术增长的特点是，其获得和使用机会在各国内部和国家之间是不对称的。经济和社会福祉方面的全球差异可部分地归因于技术水平和传播程度不同。事实上，技术已成为发达和欠发达之间的分界线。技术的力量正在迅速地改变整个世界。

6. 从战略上讲，发达国家与发展中国家的基本原则并无根本不同。创新与研发密切地相互联系在一起，如果没有临界数量的科学、技术和创新能力进行研发与创新活动，科学、技术和创新循环也就无法充分发挥作用，对经济增长产生不利影响。科学、技术和信通技术处处长解释了发展中国家需要实现的技术能力的不同种类和水平。他解释说，科学、技术和创新政策审评进程在国别基础上处理科学、技术和创新问题所带来的诸多政策挑战；他列出了近期进行的政策审评和这些审评所共有的一般结论。最常见的政策行动建议与改善政治支持、改善供资和支持打造科学、技术和创新中心和技术园区有关，都涉及与所有科学、技术和创新利害关系方的伙伴关系和改善这些利害关系方之间的联系，而且，必需采用国家创新系统方针。

7. 在接下来进行的讨论中，加纳、多米尼加共和国和秘鲁代表团介绍了在进行科学、技术和创新政策审评方面的经验；它们表示赞赏贸发会议通过这一方案提供的支持；卢旺达代表团正式提出请求在该国进行一次科学、技术和创新政策审评。一些代表团请发展伙伴考虑向这一方案提供支持，作为对贸发会议技术合作活动的贡献的一部分。与会者还建议，由于若干拉丁美洲国家最近进行了科学、技术和创新政策审评，贸发会议可组织一次区域活动，以确定区域层级科学、技术和创新合作可得到加强的可能领域。

8. 讨论强调指出，为实现发展之目标，普遍需要制定科学、技术和创新政策和开展有关活动。有人提出了发展与科学、技术和创新活动之间的因果关系问题。另一个问题涉及借鉴 Lane 女士的专题陈述中所介绍的系统方法的可能性问题。关于提高发展中国家公司的生产率问题，根本问题是，在审议科学、技术和创新政策时，穷人往往未被考虑在内。根本问题是：穷人如何以创新方式脱贫？另一个问题涉及科学、技术和创新政策的实施战略——往往是纸上谈兵，没有实际后果。最后，有人专门就科学、技术和创新在建设抗灾基础设施方面的作用提出了一项意见。

9. 贸发会议秘书处强调指出，所提出的问题涉及三方面问题。首先，需将科学、技术和创新纳入总体发展政策之中。其次是对可持续发展强烈依赖于科学、技术和创新的认识。最后，至关重要的是，需将科学、技术和创新政策和体制能力建设列为高度优先事项，因为它是提高技术吸收能力的关键因素。

---