



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: Limited
5 May 2011
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
**Комиссия по инвестициям, предпринимательству
и развитию**
Третья сессия
Женева, 2–6 мая 2011 года

**Проект доклада Комиссии по инвестициям,
предпринимательству и развитию о работе
ее третьей сессии**

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Резюме Председателя	2
Поощрение инвестиций в целях развития: передовая практика в деле наращивания инвестиций в базовую инфраструктуру в развивающихся странах	2

I. Резюме Председателя

Поощрение инвестиций в целях развития: передовая практика в деле наращивания инвестиций в базовую инфраструктуру в развивающихся странах

(Пункт 4 повестки дня)

1. В своем вступительном заявлении Генеральный секретарь ЮНКТАД г-н Супачай Панитчпакди обратил внимание на наличие значительных пробелов в инфраструктуре в развивающихся странах, и особенно в наименее развитых странах (НРС). По его словам, эти пробелы носят двоякий характер: как с точки зрения доступа населения, так и с точки зрения нехватки имеющихся финансовых ресурсов для вложения в инфраструктуру. Для того чтобы устранить эти пробелы, необходимо дополнить государственные инвестиции инвестициями со стороны частного сектора, прежде всего за счет прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Вместе с тем Генеральный секретарь указал на уникальность характеристик инфраструктуры в этой области по сравнению с другими экономическими секторами, которые как раз и формируют те направления политики, которые страны должны проводить в жизнь в целях привлечения частных инвестиций. Такие вопросы, как универсальный доступ, стратегический характер некоторых объектов инфраструктуры и возможности монопольного поведения обязывают правительства сохранять определенное пространство для политического маневра. С учетом этих особенностей сотрудничество между частным и государственным секторами в области инфраструктуры продолжает оставаться определенной проблемой. Это – в какой-то мере "застаревшая" проблема, которая тем не менее возникала в ходе нынешних дискуссий по стратегическим вопросам.

2. В этом контексте Генеральный секретарь осветил текущую работу ЮНКТАД по этой теме, включая "World Investment Report 2008" (Доклад о мировых инвестициях, 2008 год), тематические исследования в области инфраструктуры в серии материалов "Best Practices in Investment for Development" (Передовая практика в области инвестиций в целях развития), а также проведенное недавно рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по инвестициям в интересах развития. Генеральный секретарь выразил надежду на то, что сегодняшнее заседание обеспечит возможность строить дальнейшую работу на основе выводов, полученных в ходе этой исследовательской работы в отношении способов, с помощью которых развивающиеся страны могли бы более эффективно использовать частные инвестиции в своих планах развития инфраструктуры.

3. Директор Отдела инвестиций и предпринимательства г-н Джеймс Чжань выступил с подробной информацией о некоторых исследованиях ЮНКТАД по ПИИ в инфраструктуру, проведенных в последнее время. Они включают обзор пробелов в инфраструктуре, а также возможности ПИИ в деле содействия их устранению. Г-н Чжань обратил внимание на то, что, например, во многих НРС на ПИИ приходится более 75% инвестиций в инфраструктуру. Однако, хотя ПИИ могут обеспечить существенные преимущества в плане доступа к капиталу, сложным технологиям и различным видам деловой практики, а также экономии за счет эффекта масштаба и диверсификации, правительствам следует внимательно следить за многими проблемами с целью обеспечить защиту государственных интересов.

4. Основываясь на серии тематических исследований ЮНКТАД по передовой практике в области инвестиций в целях развития, г-н Чжань изложил три группы усвоенных политических уроков в области ПИИ и инфраструктуры. Во-первых, правительству необходимо создать прочную основу для осуществления ПИИ в области инфраструктуры, в том числе посредством целенаправленного политического руководства, создания всесторонней нормативно-правовой базы, развития технических навыков и административного потенциала и учета интересов местных сообществ и других заинтересованных сторон. Во-вторых, правительствам необходимо принять некоторые меры в целях содействия реализации проектов и облегчения выхода на рынок иностранных инвесторов. Рекомендации в этой области включают подготовку своего рода "портфеля" прошедших предварительную оценку коммерчески привлекательных проектов в области инфраструктуры, с которыми можно было бы выйти на международный рынок, обеспечив прозрачные и открытые процедуры торгов, используя услуги третьей стороны, выполняющей функции консультанта по сделкам, и приняв меры по смягчению последствий рисков в политической и регулятивной областях. Наконец, правительствам необходимо принять соответствующие меры по мониторингу осуществления проектов и обеспечению позитивной отдачи от этих проектов в долгосрочном плане. Это предполагает, в частности, необходимость назначения независимого органа по мониторингу и обеспечению соблюдения договоров между инвестором и государством, создания полномочной структуры по вопросам конкуренции и обеспечения беспристрастного регулирования работы государственных и частных субъектов деятельности. В качестве примера успешных результатов, обусловленных обеспечением контроля за этими видами практики на уровне правительства, была приведена реформа нигерийских портов, которая является предметом текущих исследований ЮНКТАД.

5. В завершение своего выступления г-н Чжань подчеркнул тот момент, что в настоящее время существует необходимость систематического улучшения восприятия частных инвесторов, которые во многих случаях могут не испытывать особого желания вкладывать средства в развивающиеся страны. В качестве примера был приведен сектор телекоммуникаций в Африке, где многие хорошо закрепившиеся на рынке транснациональные корпорации (ТНК) упустили весьма выгодные возможности.

6. Четыре члена группы, представляющие государственный и частный секторы, изложили свой опыт и точки зрения по проблематике частных инвестиций в инфраструктуру. Министры из Гватемалы и Доминиканской Республики поделились положительным опытом, накопленным ими в таких секторах, как транспорт, электроэнергетика и телекоммуникации, лично изложив многие способы, с помощью которых можно было бы мобилизовать частные инвестиции в целях расширения самых различных видов инфраструктуры, в том числе в новые области, такие как возобновляемые источники энергии. Они также поблагодарили ЮНКТАД за техническую помощь, которую она оказала в разработке политики их стран в области инфраструктуры по линии обзоров инвестиционной политики.

7. Следующий член группы, выступающий в качестве сопредседателя Рабочей группы по вопросам развития Группы 20, кратко рассказал о проведенной в последнее время деятельности Группы в области инфраструктуры. В числе других целей Рабочая группа ищет способы более эффективного использования государственных инвестиций, даже в ограниченном объеме, в качестве своего рода катализатора частных инвестиций, с помощью таких механизмов, как банки развития. Страны – члены Группы 20 также поддерживают более регио-

нальный подход к развитию инфраструктуры, что помогает преодолеть фрагментацию рынка и повысить коммерческую жизнеспособность проектов.

8. Последний член группы – представитель частной консалтинговой фирмы "МакКинси энд Ко.", рассказал об исследованиях в секторе инфраструктуры в Африке, которые были проведены его компанией в последнее время. Участники совещания приняли к сведению, что инфраструктура в Африке обладает существенным потенциалом, что обусловлено повышением спроса на природные ресурсы, расширением доступа к международному капиталу, растущим числом потребителей и ограниченной плотностью существующей инфраструктуры. Вследствие этих тенденций инвестиции в инфраструктуру с 2000 года растут такими темпами, которые выражаются двузначной цифрой. В своем выступлении он обратил особое внимание на существенный потенциал коммунальных служб и производства электроэнергии, где объем инвестиций был не таким существенным, как, например, в секторе телекоммуникаций.

9. После выступлений членов группы была предоставлена возможность для выступлений из зала, после чего последовала интерактивная дискуссия. Представители агентств по поощрению инвестиций (АПИ) из Индонезии и Перу, а также делегат от Марокко рассказали о своем опыте в порядке дополнения примеров, приведенных членами группы из Гватемалы и Доминиканской Республики. Они поделились накопленным ими успешным опытом работы и проблемами, с которыми они столкнулись в процессе развития инфраструктуры, а также рассказали о существенном потенциале участия частных субъектов деятельности в целом ряде отраслей, и о роли международной помощи и государственных гарантий в деле поощрения этих инвестиций.

10. В ряде случаев делегаты от стран просили членов группы дать конкретную консультацию по вопросу о том, каким образом привлечь ПИИ в инфраструктуру. Например, один из делегатов выразил обеспокоенность по поводу того, что его страна не получила никакого отклика, в котором была бы выражена заинтересованность частных инвесторов во вложении средств в инфраструктуру. В порядке ответа на этот вопрос члены группы из Гватемалы и Доминиканской Республики подчеркнули, исходя из своего опыта, важность прозрачной политики и нормативно-правовой базы, в том числе посредством обеспечения охраны прав частной собственности. Представитель фирмы "МакКинси энд Ко." утверждал, что, хотя базовые условия имеют весьма важное значение, тем не менее принимающие страны также должны проводить большую работу с целью обеспечить надежность первоначальных проектов, которые могли бы служить убедительным примером для других инвесторов. Это могло бы даже предполагать необходимость использования особой системы стимулов, которую впоследствии можно было бы свернуть. В этом контексте делегаты подчеркнули важность активной системы услуг по поощрению и облегчению инвестиций, предоставляемых инвесторам принимающими странами.

11. Помимо проблем привлечения ПИИ, участники отметили тот факт, что для развития частной инфраструктуры требуется комплексный подход. С учетом этого было высказано мнение о том, что политика в области инфраструктуры должна являться частью более широких планов развития и включаться в такие стратегические области, как политика в области конкуренции и промышленности. Вместе с тем внимание стран было обращено на то, что при разработке конкретных мер необходимо найти золотую середину между удовлетворением потребностей иностранных инвесторов и достижением более широких целей государственной политики.

12. Сектор электроэнергетики в силу его нереализованного потенциала во многих странах зачастую вычленялся в ходе дискуссий. Участники согласились с тем, что отправной точкой для большинства из этих стран являются сложившиеся в секторе базовые условия, которые препятствуют или сдерживают частные инвестиции. Таким образом, странам необходимо принять и осуществить конкретную стратегию в целях привлечения частного сектора. Впоследствии инвесторам необходимо дать четкую информацию о требуемых условиях работы на рынке принимающей страны. Что касается приватизации инфраструктуры сектора электроэнергетики, то, хотя, как утверждалось, это дает определенные преимущества, тем не менее делать это надо осторожно. Одно из предложенных решений заключалось в приватизации установок по производству электроэнергии, оставив инфраструктуру передачи в государственной собственности. Это не даст возможности фирмам сдерживать конкуренцию посредством реализации стратегий вертикальной интеграции. В этом плане в качестве примеров передовой практики были приведены Чили и Аргентина. Вместе с тем отмечалось, что эта модель до сих пор нуждается в сильном и независимом органе, который обеспечивал бы надзор в области конкуренции.

13. Обсуждение проблематики электроэнергии также вышло за рамки инвестиций в национальную сеть электроэнергетики и коснулось проблемы удовлетворения потребностей в электроэнергии местного населения. В этой связи в качестве примера была приведена Индия, которая использует целый ряд мелко-масштабных независимых компаний по производству электроэнергии, доходность которых гарантируется национальным правительством.
