



聯 合 國

大會第一屆會第二期會議正式紀錄
補編第三號

戰災區域經濟復興臨時小組 委員會初步報告書

(一九四六年七月二十九日至九月十三日，倫敦)

紐約成功湖
一九四七

A/147

一九四六年十月二十六日

目 錄

遞送報告書之公函.....	一
序言.....	二

第一編

歐洲暨非洲工作組報告書

章次

一. 組織及工作程序.....	二
二. 歐洲現時之情勢	
一. 導言.....	四
二. 人力.....	六
三. 糧食與農業.....	六
四. 燃料與動力.....	九
五. 主要工業.....	一一
六. 房屋.....	一二
七. 運輸.....	一六
八. 財政與通貨.....	一八
九. 貿易.....	一九
十. 收支差額.....	二一
三. 歐洲將來經濟問題	
一. 解放以來之歐洲經濟.....	二二
二. 將來之計劃與期望.....	二三
附錄：歐洲各國之經濟政策	
捷克斯拉夫.....	二五
丹麥.....	二五
法蘭西.....	二五
希臘.....	二五
荷蘭 比利時、盧森堡三國之經濟同盟.....	二五
比利時及盧森堡.....	二六
荷蘭.....	二六
挪威.....	二六
波蘭.....	二六
英聯王國.....	二六
蘇維埃社會主義共和國聯盟.....	二六
南斯拉夫.....	二七
奧地利.....	二七
義大利.....	二七
德意志.....	二七
四. 關於歐洲經濟之建議及提議	
一. 糧食與農業.....	二七
二. 房屋.....	二八
三. 人力.....	二八
四. 煤.....	二八
五. 電力.....	二八
六. 原料.....	二九

	頁數
七. 機械與設備.....	二九
八. 運輸.....	二九
九. 貿易.....	二九
十. 財政需要.....	三〇
十一. 各國長期發展計劃之協調.....	三一
十二. 將來任務.....	三一
設置歐洲經濟委員會之提案.....	三一

第二編

亞洲暨遠東工作組之報告書

一. 任務規定及工作方法.....	三二
二. 所擬將來工作計劃.....	三二
三. 修改小組委員會任務規定之提議.....	三二
四. 現有資料舉要.....	三二

附 件

甲. 西歐分組委員會之報告書	
遞送報告書之公函.....	三三
比利時.....	三三
丹麥.....	四〇
法蘭西.....	四六
盧森堡.....	五〇
荷蘭.....	五二
那威.....	五七
英聯王國.....	六五
乙. 東歐分組委員會報告書	
遞送報告書之公函.....	六七
白俄羅斯蘇維埃社會主義共和國.....	六七
捷克斯拉夫.....	六八
波蘭.....	七四
烏克蘭蘇維埃社會主義共和國.....	八三
蘇維埃社會主義共和國聯盟.....	八四
丙. 南歐暨非洲分組委員會報告書	
遞送報告書之公函.....	八六
阿比西尼亞.....	八七
希臘.....	八七
馬爾他.....	九九
南斯拉夫.....	九九

遞送報告書之公函

聯合國祕書長

紐約

Mr. Trygve Lie

一九四六年九月十三日

敬啓者：

茲謹隨函遞送戰災區域經濟復興臨時小組委員會報初步告書一件。查本小組委員會前經經濟暨社會理事會於一九四六年六月二十一日予以設立，後於一九四六年七月二十九日至九月十三日在倫敦舉行會議，此事諒已蒙鑒悉。

本報告書對於歐洲遭受戰災國家經濟復興問題之性質與範圍，及此類國家內復興工作進展情形，均有詳盡之敘述。本報告書並指出所擬各項復興發展政策或將引起而應予考慮之若干項問題。本報告書實為審慎研討祕書處所製就各項備忘錄及各國政府及各政府間組織所提供資料之結果。

三個實地考察組分別訪問比利時、法蘭西、盧森堡及荷蘭；捷克斯拉夫及波蘭；希臘及南斯拉夫；曾獲得種種可貴之增添資料。

本小組委員會苟非蒙各國政府當局及其專家惠予可貴資料，恐難於短促時間中製就如此概括且兼述最近情形之報告書。

誠如經濟暨社會理事會決議案所規定，本報告書僅係一種初步報告而已，就任何觀點而論，均不能認其為最詳盡或最後之調查結果；有待探討之問題仍多。惟對於復興問題之範圍與夫足以推進及加速戰災國家內復興工作之國際合作辦法，附於本函之各項建議中均有所論列。除各項建議外，茲並附具原由波蘭、英聯王國及美利堅合衆國三代表團提出關於設立歐洲經濟委員會之提案一件。本小組委員會允將該提案送請經濟暨社會理事會即予審議。¹

茲請將戰災區域經濟復興臨時小組委員會本初步報告書轉致經濟暨社會理事會主席為感。

經濟事務部一般研究暨復興事宜司司長兼小組委員會祕書

R. AGLION (簽署)

¹ 本小組委員會各項建議見本報告書第四章第三一頁。

序 言

戰災區域經濟復興臨時小組委員會係依照一九四六年六月二十一日經濟暨社會理事會第二屆會所通過之決議案而設立(文件E/66/Rev.2)。

該決議案明定小組委員會之任務規定，着其就下列各點向理事會提供意見：

“(甲) 因被佔領或為戰爭蹂躪致在經濟復興方面負有艱巨緊急任務各國之經濟復興問題之性質與範圍；

“(乙) 復興進度及凡足以推進及加速戰災國家之復興之國際合作辦法。”

為達此目的，經濟暨社會理事會爰授權小組委員會：

“於徵得有關政府同意後在曾被佔領或為戰爭蹂躪家國(德國及日本除外)進行調查，俾就曾經訪詢各國之經濟復興問題擬具初步報告，而調查時尤應顧及聯合國會員國之特別要求。小組委員會審議戰災國家之復興計劃時應顧及此等國家與德日兩國之經濟關係，並應向佔領國政府請求供給所需之情報。戰災國家與中立國之關係亦應併加考慮，且於可實行時利用中立國政府之合作。”

小組委員會於一九四六年七月二十九日星期一在倫敦舉行首次會議，由下列國家各派代表一人參加：澳大利亞、比利時、加拿大、中國、捷克斯拉夫、阿比西尼亞、法蘭西、希臘、印度、荷蘭、紐西蘭、挪威、祕魯、菲律賓共和國、波蘭、烏克蘭蘇維埃社會主義共和國、蘇維埃社會主義共和國聯盟、英聯王國、美利堅合眾國、南斯拉夫。歐洲煤業組織、歐洲中央內陸運輸組織、歐洲緊急經濟委員會、糧食農業組織、國際勞工組織、國際復興建設銀行及聯合國善後救濟總署均曾派遣代表列席。理事會派定法國代表為主席、中國代表為副

主席。美國代表當選為報告員。

小組委員會遵照理事會之決定，分設兩工作組，一為歐洲暨非洲工作組，一為亞洲暨遠東工作組。

歐洲暨非洲工作組由比利時、加拿大、中國、捷克斯拉夫、阿比西尼亞、法蘭西、希臘、荷蘭、挪威、祕魯、波蘭、烏克蘭蘇維埃社會主義共和國、蘇維埃社會主義共和國聯盟、英聯王國、美利堅合眾國及南斯拉夫等國代表組成之。¹

亞洲暨遠東工作組由澳大利亞、加拿大、中國、法蘭西、印度、荷蘭、紐西蘭、祕魯、菲律賓共和國、蘇維埃社會主義共和國聯盟、英聯王國及美利堅合眾國等國代表組成之。

小組委員會鑒於歐洲方面工作繁重，爰決定亞洲暨遠東工作組在本階段內之工作應以初步研討進行調查工作之最妥辦法為限。²

小組委員會在一九四六年七月二十九日至八月十七日期間開會。一九四六年八月十七日延會時派出三實地考察組擔任實地調查工作。九月六日復會時審議歐亞工作組之報告書，並進行草擬遞呈經濟暨社會理事會之初步報告書及建議。小組委員會除通過各項建議外，並允將關於設立歐洲經濟委員會之提案一件轉呈理事會。設立歐洲經濟委員會之提案原由波蘭、英聯王國及美利堅合眾國等代表提出。

蘇維埃社會主義共和國聯盟及烏克蘭蘇維埃社會主義共和國之代表保留其對全部報告書之立場。

小組委員會工作於一九四六年九月十三日星期五結束。

¹ 該工作組之組織及工作程序詳於下文。

² 該工作組所擬施行之工作計劃詳情載於本文件第二編，第三二頁。

第一編

歐洲暨非洲工作組報告書

第一章

組織及工作程序

歐洲暨非洲工作組於一九四六年八月三日開始工作。調查區域遼闊而時間極為有限。所需處理之復興問題既為繁雜而又屬急迫。許多國家均曾遭受嚴重破壞，人力、農業及工業之損失難以數計。

工作組深知必須先行分別研究各國之經濟情形，始能獲悉全部真相。小組委員會藉祕書處、各有關政府及各政府間組織之協助，獲得關於聯合國會員國中遭受戰災各國之資料甚夥。惟若干資料與近事無關，且某種重要資

料竟付闕如，尤以關於復興計劃者爲然，故爲充分明瞭最近之經濟情況起見，在若干國家進行實地調查，實屬必要。

工作組有見及此，爰決定將其工作分成三個階段進行。第一階段爲對關於其調查任務範圍內之各國之資料作成簡要分析。第二階段爲藉實地調查搜集新資料或補充資料。最後階段爲研究整個經濟情況，冀能建議辦法以加速復興工作。

爲求分析小組委員會所得資料起見，工作組特設三分組，分別研究西歐、東歐及南歐與非洲。

第一分組委員會（西歐）受命研究比利時、丹麥、法蘭西、盧森堡、荷蘭、挪威及英聯王國。該分組委員會由下列各國代表組成之：比利時、捷克斯拉夫、法蘭西、希臘、荷蘭、挪威、秘魯、波蘭、蘇維埃社會主義共和國聯盟、英聯王國、美利堅合衆國。捷克斯拉夫代表受委爲主席。

第二分組委員會（東歐）奉命研究白俄羅斯蘇維埃社會主義共和國、捷克斯拉夫、波蘭、烏克蘭蘇維埃社會主義共和國及蘇維埃社會主義共和國聯盟。該分組委員會由下列各國代表組成之：比利時、加拿大、捷克斯拉夫、法蘭西、希臘、荷蘭、挪威、波蘭、烏克蘭蘇維埃社會主義共和國、英聯王國、美利堅合衆國、南斯拉夫。法國代表受委爲主席。

第三分組委員會（南歐及非洲）奉命研究阿比西尼亞、希臘及南斯拉夫。該分組委員會由下列各國代表組成之：比利時、加拿大、法蘭西、希臘、蘇維埃社會主義共和國聯盟、英聯王國、美利堅合衆國、南斯拉夫。比利時代表受委爲主席。

各該分組委員會須就曾經研究之每一國家之經濟狀況擬具簡要報告，並陳述所需之增添資料爲何。此外並須說明此類資料是否最宜以實地調查方法採集之，抑宜以書面請求各有關政府供給之。各分組委員會奉命於擬具報告書時特別注意目前之生產水準及利用現有生產設備所能達到之最高生產水準，以及現有之人力與一九三八年內人力之比較等事項，並奉命就農工業生產計劃、輸入需要、輸出能力及足以阻礙復興之國內外主要障礙與缺乏等問題，研究每一國家之復興計劃。

至於非聯合國會員國之國家，小組委員會指定由第一分組委員會研究芬蘭、瑞典及瑞士，第二分組委員會研究奧地利、匈牙利及羅馬尼亞，第三分組委員會研究阿爾巴尼

亞、馬爾他、保加利亞及義大利。

小組委員會各委員雖大都同意經濟暨社會理事會決議案之規定准許研究非聯合國會員國之國家，惟對研究方法問題，意見頗爲分歧。若干代表認爲研究此等國家之經濟情形，應僅以其與會員國之經濟有關者爲限。其他代表則認爲經濟暨社會理事會決議案第三段之意顯係擬由小組委員會研究個別非會員國及其全體之經濟問題。

小組委員會從詳討論此問題後，乃同意採用一項足以遵照經濟暨社會理事會所訂定之任務規定而研究各非會員國經濟狀況之辦法，同時並顧及聯合國各會員國之特別要求。遇有建議予各國以援助時，首應考慮者爲聯合國會員國之需要及其所需之協助。

關於德國方面，小組委員會依照經濟暨社會理事會之訓示，授權祕書處請求盟軍管治當局供給有關會員國經濟之德國經濟資料。祕書處隨即致電盟軍管治委員會主席，請其供給特與下列事項有關之資料。

一、依據波茨坦宣言，德國於一九四六、一九四七及一九四八各年所需輸入食料、農具及供應品之數量與價值，如按商品類別分別，應各爲若干？

二、依據工業水準及波茨坦宣言，德國於一九四六、一九四七及一九四八各年所需輸入之工業材料、機器與設備及用於消費之製造品，如按主要商品組別分別，其數量與價值應爲若干？於決定此項數量與價值時，對於輸入以外各種足以限制工業生產率之可以預測之因素，均應加以考慮。

三、依據工業水準協定及波茨坦宣言，德國於一九四六、一九四七及一九四八各年所有生產品中可供輸出者，依主要商品組別分別，其數量與價值應爲若干？

因去電未獲答覆，本報告書對於與歐洲其他各國經濟有關之德國經濟未能作充分之研討。

各分組委員會於一九四六年八月五日開始工作，於八月十日將各項報告書呈遞小組委員會全體會議。審查每一國家經濟狀況之工作由報告員二人擔任，其中一人爲關係國之代表。各分組因缺乏資料，致未能於其所能利用之短促時間內提具關於非會員國之報告，惟已着祕書處爲此目的搜集必要資料矣。

各該報告書編竣後，即設立三個實地考察組，以便與處理復興及有關問題之負責當局接洽，並分赴西歐、東歐及南歐各區內凡曾函邀小組委員會前往考察之若干國家，蒐

集增添或補充資料。每一考察組均有秘書處職員一人隨行協助。

西歐實地考察組由捷克斯拉夫、荷蘭、秘魯、英聯王國及美利堅合衆國各國代表組成，以捷克斯拉夫代表爲主席。該組於八月十二日離倫敦前往法蘭西、比利時、荷蘭及盧森堡各國考察，八月二十五日返抵倫敦。

東歐實地考察組由加拿大、捷克斯拉夫、希臘、挪威、波蘭、烏克蘭蘇維埃社會主義共和國、英聯王國及美利堅合衆國各國代表組成，以法國代表爲主席。該組於八月十一日離倫敦前赴捷克斯拉夫及波蘭考察，八月二十六日返抵倫敦。

南歐實地考察組由法蘭西、希臘、英聯王國、美利堅合衆國及南斯拉夫各國代表組成，以法蘭西代表爲主席。該組於八月十六日離倫敦前赴希臘及南斯拉夫考察，九月二日返抵倫敦。

各實地考察組之訪詢收效極宏。此種訪詢不但使工作人員深切認識戰災國家所遭遇之情況與困難，且得與直接處理經濟復興及有關問題之最高當局及專家取得可貴之聯繫。吾人藉此得以窺見歐洲經濟之全貌與近情，並獲得特別與復興發展計劃有關之大量新資料。

各實地考察組歸來後，工作組遂進行其最後一階段之工作，審查及調整所獲之資料，按國別及問題加以分析，並草擬建議。爲督導此項工作計，爰設立起草委員會，由比利時、中國、捷克斯拉夫、法蘭西、蘇維埃社會主義共和國聯盟、英聯王國及美利堅合衆國各國代表組成之。

起草委員會於八月二十六日開始工作，於九月六日將報告書首數部分送呈小組委員會。西歐、東歐、南歐及非洲各分組之報告書，均作爲附件，載於本報告書中。

第二章

歐洲現時之情勢¹

一、導言

第二次世界大戰所生產之經濟結果，其遠因實萌於戰爭爆發以前早已形成之情況。歐洲經濟有一大部分因適應德國備戰需要，致使貿易方向轉變、金融市場脫節、通貨膨脹、資金來源與儲積耗減及工業生產失常。繼此有計劃之經濟摧殘而來者爲饑饉，爲大量人口遷移，終而爲戰爭本身之可怖破壞矣。

此一遍佈全歐之摧毀凌亂景象日漸顯著。歐陸戰災國家之人民死亡極多，而無數人士雖倖獲生存，亦難免營養不足，體力減弱。本年夏初，歐洲有一萬萬人僅日獲一千五百卡路里或熱量尙不及此數之食物以充饑，如此份量之食物使健康受嚴重損害，並使工作能力驟減或完全喪失。另有四千萬人日獲一千五百至二千卡路里之食物，其健康僅稍爲較少損害。至於房屋、家具、工具、衣服等等亦至感缺乏。無數男女青年因平時教授技術之人殞滅殆盡，致未受熟練工作所需之訓練。

人力固感不足，惟工廠與運輸所賴之物力尤爲缺乏。即在本年六月，解放已歷一年之後，全歐產煤國家（包括德國西部在內）之煤產量僅達戰前平均產量百分之七十二左右（蘇維埃社會主義共和國聯盟除外，該國煤產較一九四〇年增加甚多）。產量所以較戰前水

準爲低者，實緣每班煤工之採掘量減少之故。在許多地區內，此項減少乃礦工飲食不足所致，在他處則因礦場所僱用之工人較前爲少；其因機器受毀或過度使用而影響產量者，可謂爲普遍之現象。

所有戰災國家均遭遇運輸困難，至今尤未能將其克服。歐洲因機車與貨車之損失，交通窒礙多時；橋樑、車站、道路及信號設備須經多年之重建與修理，始能使大陸運輸系統恢復常態。惟此類困難雖多，若干國家已獲極大進步。由於種種原因，歐洲各大河道交通之恢復，較諸他種交通便利之重建，仍瞠乎其後。

當戰事平息之際，歐洲廣大區域內之工業幾瀕於停頓。在甫告解放後工業生產跌至最低點之時，法蘭西、比利時、荷蘭、希臘、波蘭及南斯拉夫等國內之產量僅達戰前百分之二十。一年後，許多國家之產量均有顯著增加。

各國不同之復興速度及其與歐洲以外若干國家之比較情形，見於下列一表（摘自一九四六年八月份國際聯合會統計月報）：

¹ 查閱本報告書內一切圖表及數字時須注意小組委員會因時間短促，未能將所有統計數字逐一證實其是否正確。提交小組委員會之數字有多項均係初步估計，後當以較新近之資料替代之。

工業生產總指數*

(一九三九年=100)

國別	平均數	一九四五年			一九四六年			
		二月	七月	十二月	二月	四月	五月	六月
加拿大	217	228	218	185	179	188	180	170
美利堅合衆國	186	217	193	150	139	151	147	156
比利時	35	17	33	58	69	75	78	—
丹麥	73	77	65	82	89	88	72	90
芬蘭	51	41	51	55	59	61 三月	—	—
法蘭西	—	—	44 八月	63	73	—	—	—
那威	65	68	43	74	91	94	98	—
瑞典	85	71	93	101	102	103	104	103

*波蘭現時之工業總產量估計爲戰前百分之七十一，荷蘭則爲百分之六十二。各種工業之較新近生產統計數字，載於個別國家之報告書中。加拿大、美利堅合衆國、丹麥、芬蘭及那威之數字經按季加以調整。

一九四五年全歐穀產不及戰前產量百分之六十，肉類及其他家畜之產量更低。一九四五年秋，歐陸（蘇維埃社會主義共和國聯盟除外）所收穫之麵食、穀物僅達三千一百萬噸，而戰前平均數爲五千九百萬噸。根據某項估計，小組委員會尙無時間加以審核。一九四六年歐洲穀類總產量預料可達戰前穀產百分之八十左右，惟在多數戰災國家則僅達百分之六十。

歐洲農業、工業之得以局部恢復，端賴歐洲各地人民自身之努力。彼等雖營養不良，體力疲憊，猶盡其最大努力以克服切身困難。

在戰災最重之若干國家內，聯合國善後救濟總署所予之援助，對防止饑饉與促進初步復興，至關重要。截至一九四六年六月杪，聯合國善後救濟總署運入歐洲之物品共計一千一百六十萬噸，其中包括糧食五百三十萬噸，及工業設備三百九十萬噸。農業供給品幾達八十萬噸；衣服、織物及鞋襪三十萬噸。至一九四六年十二月三十一日止所運物品總值將達二十四萬萬元，其中波蘭佔四萬七千四百萬元，南斯拉夫佔四萬二千九百萬元，希臘佔三萬五千八百萬元，捷克斯拉夫佔二萬七千萬元，烏克蘭及白俄羅斯佔二萬五千萬元，義大利佔四萬二千五百萬元。該項總額百分六十三之物品已於一九四六年六月杪運抵歐洲。

歐洲亟需輸入原料與設備以製造爲換取外匯所必需之物品，俾國內經濟能獲得爲恢復國際貿易所必需之外匯。許多國家需要外匯信用，以支付此各項輸入。美利堅合衆國、加拿大、瑞典、瑞士及英聯王國於一九四六年均曾予以相當數量之外匯信用，助益良多。

戰災國家藉雙邊物物交換或補償交易辦法，輔以少量信用貸款，正力圖恢復國際貿易。凡此辦法，雖多少類似物物交換，然處茲金融紊亂、價格與成本脫節、交通設備缺乏致貨運之距程與數量均受限制之際，實有不得不採行者。就許多事例言之，捨此重建貿易關係之雙邊短期辦法，實再無他途可循。惟多數政府，正如關於個別國家之報告書內所云，均曾力言此諸辦法至多亦不過臨時權宜之措施而已。

各管治國於工業水準協定中規定德國經濟所應具之規模與性質。該協定之涵義爲對於德國與歐洲其餘國家間之經濟關係，須作有計劃之改變，最後並須進而調整歐洲之經濟結構。是項符合波茨坦宣言及工業水準協定之歐洲與德國間經濟關係計劃及歐洲其餘國家經濟復興發展計劃之擬訂，實爲極端重要之工作。

德國統治與戰災所遺留之餘毒中，通貨膨脹亦爲其著者。各國現正竭力平抑工資與物價，穩定物價水準及設法使本國貨幣得以自由兌換穩定貨幣。國際貨幣基金會在其組織法所容許之範圍內，應協助各國達此目的。各國所渴望之多邊公平交易，倘不能逐漸恢復，則歐洲目前所受國際組織與歐洲以外國家之協助，在推進復興與建設之工作上恐僅能發生局部效力而已。

簡言之，歐洲顯已向復興之途邁進。惟尚有種種欠缺，非個別國家或歐陸一洲之力所能彌補，此則有賴國際合作之助益。茲爲準備達成此種國際合作計，特就歐洲之復興程度及其仍屬孔急之需要，詳述如下。

二、人力

歐洲現有人力之一般情形略如下述。

一、捷克斯拉夫及西歐、北歐各工業化國家，(除荷蘭外)之生產雖仍低於戰前水準，但均已覺勞工不足之感。勞工所以缺少，大部分固因工業上勞工之生產力較戰前銳減，但此外尚有其他若干因素在焉，其中最重要者為設備之損蝕、技能之喪失，及幾達六年之營養不良所生之「積結果」。德國佔領期中所養成之工作弛緩習慣，亦有一部分關係。

此外，若干國家於被佔領期間有反常大量人民經營分配業務，工業勞動者因而減少，但此項困難諒可逐漸消除。

在此類國家中，比利時於迅速推進復興工作時立即受一般人力缺乏之影響，補救辦法，唯有輸入勞工及利用資本投資以增加生產。

法國人力缺乏之情形已因利用戰俘六十七萬人而頗趨和緩。惟一旦該國之工業生產達到戰前水準百分之九十至百分之百時，縱能於以後數年內調用農業勞工於工業，其處境仍將與比利時相似。要之，欲求工業生產相當超過戰前水準，或需大量人口之移入。

捷克斯拉夫雖尚未感到普遍人力缺乏，但就該國政府之兩年計劃而言，已可預料其於分配勞工以應農業及工業兩方面之人力需要時或將遭遇重大困難。

二、在那威、荷蘭及丹麥諸國，可能另有其他國家亦然，每有少數從事輸出工業者「就地」失業之現象，而此種情形以丹麥一國為尤甚。輸出工業因國外市場尚未恢復，故祇得減低其生產能力。

三、波蘭、希臘及南斯拉夫戰前農業人口過剩之現象，至今猶存（羅馬尼亞及匈牙利顯亦如此）。例如：據估計，希臘農業無須大規模機械化，以其現有農村人口百分之五十即能維持戰前農業生產水準。南斯拉夫在同樣情形下之農業過剩人口估計約為三百萬人，而在波蘭則為三百萬至四百萬人。人口移動之困難倘能克服，則此項過剩人口自可用以補充擴展工業時所需之人力。

四、波蘭人力缺乏之情形頗為特殊。該國人口因戰爭與疆界變遷關係，已自三千五百萬左右而減為二千四百萬人。分配系統既因國內猶太人之幾至全告滅絕而瓦解，而在某一時期內曾涉及全部人口三分之一至半數之戰時遷徙，復使工人失所改行，不易重操故業，致發生人力缺乏之困難。波蘭以是頗感工業人力之一般缺乏，而尤覺缺少某類熟練

工人。此項一般缺乏問題當藉投資提高生產力及一部分農村過剩人口之改為工業人口而逐漸解決。

五、義大利之戰前人口過剩，茲復因人口大量增加及工業生產低落而益形嚴重；於是農村人口過剩，都市亦處處呈現就業不足及若干失業之現象。縱令工業生產恢復或超過戰前水準，將仍有大量勞工過剩之現象，但一部分工人或可在西歐各工業化國家內工作。德國亦有都市人口普遍就業不足及失業之現象，且可預料在此後數年內工業勞工將告大量過剩。

六、歐洲各國幾均缺乏熟練工人，尤以建築業工人為然；惟自經濟發展觀點視之，其最嚴重者為缺乏曾受管理訓練之人員、技工、工頭及工業熟練工人。在戰時被佔領各國中，青年鮮受工業訓練，而同時復有大批熟練工人因應徵入伍或被迫在本國或外國擔任與其平時職業無關之工作，多已喪失其技能。

三、糧食與農業

戰前歐陸自海外輸入之糧食不及總額百分之十。惟在戰時因生產減少，歐陸內部交通不便，致不能維持糧食消費水準。最深受影響者為戰事最烈與遭亂最久之國家。

戰爭結束時，許多國家之耕地面積均已減少，而所有國家之收穫量皆較正常時期為低。一部分原因為缺少人造與天然肥料，土壤之肥沃遂不如前。產量低落之其他因素為：(一)人力因農民應徵服役或被迫他徙而減少；(二)缺乏種籽、除蟲藥、麻繩、獸醫用品、農業機器及拖重牲畜。在一九四五年及一九四六年，全歐糧食不足，實為農業歷受五年長期損害所致。因此，歐洲以外各國戰時所儲積之糧食不敷供應其需求。

此外，地中海全區(包括北非及南歐)於一九四五年復遭奇旱。比利時、法蘭西、希臘、盧森堡、荷蘭、奧地利、德意志及義大利諸國一九四五年麵食穀物之收穫量約為戰前百分之四十五至六十；在南斯拉夫為百分之三十五；在匈牙利則不及百分之三十；在割與波蘭之德國地區內，因彼處情形至為惡劣，所收穫者不及百分之二十。¹ 在東歐一區內，村舍為墟而田園荒蕪者比比皆是；因牛馬多被徵用或殺害，致使遼闊地區竟缺少拖重畜牲以助耕耘。

¹ 見“一九四五年穀產指數及一九四六年預測表”，第七頁。

麵食穀物

於一九四四至一九四五年一期內，種植麵食穀物(小麥及裸麥)之耕地面積較戰前平均數約少百分之二十三。此項縮小面積內之產穀量，半因種植不足，半因南歐過旱，其收成低於平時產量百分之二十五。

除蘇維埃社會主義共和國聯盟外。一九四五年歐陸麵食、穀物之秋收僅達三千一百萬噸，戰前平均為五千九百萬噸。戰前麵食穀物之輸入量為三百七十萬噸。於一九四五至一九四六年一期內雖曾輸入一千五百六十萬噸，而歐洲之供應總額仍較戰前總額少百分之二十五。

一九四五年穀產指數及一九四六年預測表*

(一九三五至一九三八年=100)

國別	麵食穀物		畜糧		馬鈴薯		甜菜
	1945	1946	1945	1946	1945	1946	
奧地利	49	60	29	—	47	72	10
比利時	53	72	63	84	39	62	75
保加利亞	77	75	74	80	217	237	18
捷克斯拉夫	68	89	59	80	58	71	61
丹麥	93	92	103	107	121	141	—
芬蘭	67	69	61	63	66	94	50
法蘭西	53	73	55	64	49	57	49
德意志	57	63	62	—	66	81	—
希臘	51	85	48	84	79	87	—
匈牙利	29	57	76	78	94	104	22
義大利	57	76	53	76	89	84	15
盧森堡	57	78	82	—	55	—	—
荷蘭	47	83	67	118	97	123	31
挪威	114	129	74	81	115	111	—
英聯王國	135	—	193	—	188	—	110
南斯拉夫	35	68	67	—	60	70	79

*資料來源：歐洲糧食供應聯合工作團及歐洲穀類供應緊急會議，倫敦，一九四六年四月。

根據初步報告，一九四六年小麥產量較一九四五年可望有相當增加。氣候大致尚稱適宜；肥料供應已見增多。全歐穀產可望約達戰前百分之八十。鑒於多瑙河流域各國豐收，巴爾幹一區內之小麥諒有相當剩餘；據某項估計暫擬數字，其剩餘量為五十萬噸。惟西歐及中歐國家恐未必能獲得此項剩餘小麥。依聯合國工作團¹所暫作之估計，須再

輸入一百二十餘萬噸之麵食穀物，始足以應一九四六至一九四七年一期內歐陸之需要。小組委員會並未自行估計最低限度需要量，亦未審查上述估計所根據之資料。

牲畜

所有曾被敵人佔領之國家內之牲畜為數銳減，尤以雞豕為然。一九四五年歐洲豕數不及戰前之半。在戰災最重之區域內，縱能獲得優種牲畜，牛、馬之繁殖亦需多年始可復達戰前之數量。

¹ 該工作團由英聯王國、美國及聯合國善後救濟總署三方代表組成。遇擬製關於某一國家之報告書時，亦相機邀請該國代表參加商討。

一九四五年牲畜指數 *

(一九三五至一九三八年平均數=100)

國別	馬	牛	豕
奧地利	106	87	36
比利時	111	93	60
保加利亞	92	70	63
捷克斯拉夫	90	88	64
丹麥	115	102	52
法蘭西	72	91	62
希臘	64	59	49
匈牙利	34	37	32
義大利	79	85	74
盧森堡	87	101	59
荷蘭	116	84	50
挪威	111	91	41
波蘭	31	31	14
羅馬尼亞	56	86	50
英聯王國	78	108	49
南斯拉夫	43	46	47

* 資料來源：歐洲糧食供應聯合工作團。

油與脂肪

一九四五年歐洲之產量為二百五十萬噸，較戰前少百分之四十；同年所輸入者僅六十萬噸，而戰前則為二百二十五萬噸。一九四六至一九四七年之產量估計約為戰前百分之七十五，所擬輸入之數量估計不及戰前平均數之半，故來季脂肪缺乏之嚴重情形，似將繼續存在。

食物供應

許多國家之食物消費減低，人民處於半飢餓狀態。一九四六年春季及夏初，若干地區之人民僅日得不及一千卡路里之食物，即等於正常所需熱量三分之一。

下表列舉某數國內非農業人口之食物消費比較數字。其他若干國家內之情形尤為惡劣，惜無數字可資比較。

食物消費 *

非農業人口每人每日所得卡路里平均數字

國別	戰前	一九四四年 第三季	一九四五年 七月	一九四六年 五月
比利時	2 870	1 660	2 145	1 975
捷克斯拉夫	2 710	1 860	—	1 930
丹麥	3 270	2 950	2 850	2 850(四月)
法蘭西	3 020	1 680	1 670	1 800
盧森堡	2 900	2 000	2 100	2 300(四月)
荷蘭	2 890	1 800	2 160	2 190
挪威	3 130	2 050	1 900	2 490
英聯王國	3 000	3 000	2 900	2 850

* 資料來源：歐洲緊急經濟問題委員會出版之統計月刊，一九四六年七月。

上列各項數字均為平均數，並未指明各類人民及各地區營養不良之情形。在上列之許多國家內，人民所得食物之卡路里成分缺乏蛋白質及脂肪質者之情形頗為嚴重，此點亦應注意。

對於一九四六至一九四七年一期內藉各國本地收穫而供應之糧食內所具卡路里之價值，業已暫予估計。尤堪注意者，東歐若干戰禍最慘重國家之營養情形可望即告改善，惟吾人須聲明此項估計不能不以未確定之預測為計算之根據。

各國本地糧食供應

一九四六至一九四七年¹

各組國家	每人每日所得卡路里
一. 丹麥、瑞典及匈牙利	2,800以上
二. 捷克斯拉夫、羅馬尼亞、保加利亞、南斯拉夫	2,300—2,800
三. 法蘭西、荷蘭、西班牙及瑞士	1,900—2,200
四. 芬蘭、德意志、義大利	1,600—1,900
五. 比利時、希臘、挪威、奧地利、波蘭	1,600以下

結論

各戰災區域所需要最重要物品之一為足量之肥料。一九四六至一九四七年所撥給之肥料，於西歐可謂足用，於東歐則仍感不敷。吾人於聯合國善後救濟總署對一九四七年所作之預測中可見人造肥料情形之一斑。受該總署援助之各國家所需之磷酸肥料計達一百三十四萬五千噸，而所能撥給者為磷酸肥料一百一十一萬噸及磷酸三萬噸。氮質肥料計需三十九萬六千噸，而備供撥給者為二十八萬八千噸。所需之碳酸鉀(K_2O)十九萬六千噸已全部供給，其中百分之九十產於德國。以此各項撥給數字觀之，可知各該國家至少可獲得其最低限度需要量百分之七十矣。

歐洲國家亦亟需良好種籽、純種牲畜及農業機械設備(尤需牽引用自動車)。其他缺乏為芻秣及牲畜飼料。

設能充分注意下列各項問題，歐洲農業當能大量增加：

- 一. 拖重畜力之增加，此尤以東歐各國為然。
- 二. 種籽之數量及品質。
- 三. 增用人造肥料。
- 四. 畜種之改良。
- 五. 機械化，此尤以東歐各國為然。
- 六. 於情況許可之地方專植某種穀類。

四. 燃料與動力

煤

歐洲需要最切而須儘先辦到者為恢復戰前煤產水準。鐵路、江河及海洋之運輸，工業之復興，家庭之消費以及若干化學物品製造業所用原料之供給，在在亟需更多量之煤。

¹ 本表數字與附載於本卷之關於個別國家之報告書中所載數字，略有出入。本表內數字係英聯王國農業部根據聯合國善後救濟總署及他方之估計所提供者。

戰爭結束以還，歐洲已力求恢復煤產，惟煤量之供應，雖亦計入自美國輸入歐洲者，仍遠不敷實際需要。比利時、捷克斯拉夫、法蘭西、德意志、荷蘭、波蘭及英聯王國一九四五年七月之總產量僅為戰前百分之五十七，一九四六年七月則為百分之七十二。英聯王國產量之指數在上述兩時期大約相同。英國此項產量除外，歐洲產量（蘇聯產量亦除外）自一九四五年七月至一九四六年七月之已自戰前產量百分之四十二增至百分之七十，於十二個月內增加百分之六十有奇。德國英、法管治區在此期間之產量增加兩倍有餘，惟魯爾(Ruhr)及薩爾(Saar)煤礦一九四六年七月之無煙煤產量僅為戰前百分之四十三。

增加煤產之主要障礙計有數端。其一為熟練礦工之缺乏。自被佔領國家送往德國工作之礦工共有若干萬人，而各交戰國對於所徵募之礦工幾全未予以訓練。其二，各處每班礦工之採掘量俱告減少，一部分係因營養不良與必須用及工作時間覓取食物之故。其三，礦場之維持殊欠完善，且缺乏機器與設備以補充戰時損失。其四，有某數種原因使鐵路、公路及內地水路等各方面之煤炭運輸均受限制。

糧食之供應，勞工之補充，以及礦業與運輸設備等情形倘無法改善，欲求西歐增加生產似無可能。就長期情形而言，限制生產之主因，似為熟練工人供給之不足。

一九四六年六月捷克斯拉夫之無煙煤產量約為一九三八年每月平均數百分之八十。波蘭新國境內之產量較其一九三八年產量增加百分之十二，但其可能之生產力則超過一九三八年數字兩倍以上。要之，欲求增加生產，或僅求維持現時產量，均須改良糧食配給、增加礦業設備及供應較佳之運輸便利。

歐洲現時煤產及輸入量與戰前之比較*

國別	無煙煤產量：一九四六年七月		固體燃料輸入量 一九四六年七月	
	以一千公鎊 為單位	戰前每月平均 數之百分數	以一千公鎊 為單位	戰前每月平均數 之百分數
比利時	1 824	77	255	49
捷克斯拉夫(六月)	1 040	77	—	—
丹麥	—	—	346	73
芬蘭	—	—	106	90
法蘭西	4 115	106	999	50
義大利(撒地尼亞)	93	90	467	42
盧森堡	—	—	184	72
荷蘭	774	70	442	63
挪威(六月及七月 平均數)	—	—	208	80
波蘭	3 530	112	—	—
瑞典	—	—	302	46
瑞士	—	—	127	47
英聯王國(六月)	3 584	82	—	—
西德意志	4 871	43	—	—

* 資料來源：歐洲煤業組織及國際聯合會。

美利堅合衆國過去十二個月間輸歐煤量日見增加，僅於最近因罷工而略告中斷。惟自一九四六年七月起，美煤每月平均輸出數量恐未超過一百九十萬噸。

英聯王國煤產(包括輪船用煤在內)因受戰爭影響，輸出銳減，尚不及戰前百分之十五。預料輸往歐洲十四國之煤量，於今後相當時期內，每月僅能達五萬噸左右。

一九四六年五月各方曾在巴黎舉行重要會議，討論煤之缺乏問題，參加者計有十九國家及六國際組織。以後十二個月間所缺少之煤量估計為自一千七百萬噸至四千二百萬噸不等，較所需者約短少百分之二十五至四十五。該會議斷言歐洲煤荒影響經濟復興至鉅，且認為除非各國政府繼續採取個別與集體之補救辦法，普遍失業現象勢將發生。該會議建議下列補救辦法：

- 一．確保礦工獲得足量食物，尤以在礦內工作之礦工為然。
- 二．以特別優良待遇徵募礦工。
- 三．對煤礦設備及用品之製造與分配予以特別儘先辦理。
- 四．改良煤炭運輸之便利。

生石油及石油

歐洲除蘇維埃社會主義共和國聯盟外，油田甚少。戰前生石油產量不及全世界總產量百分之五，其中百分之八十產於羅馬尼亞油田。歐洲戰前每年輸入之生石油產量與本地產量相等，此外復輸入數百萬噸之石油。

為適應戰時緊急需要，敵國積極開發小量產油國家如阿爾巴尼亞、奧地利、匈牙利及南斯拉夫之油藏，結果各國產量驟增。德國及波蘭戰時油產亦增。惟以種種原因，解放後油產竟大為減少。

吾人對一九四六年之產量雖祇能作一暫定估計，惟似可斷言其不及戰前水準，以是歐洲益須仰賴外來生石油與石油以應所需。若干國家所獲得之石油，均以聯合國善後救濟總署之供給為主要來源。

歐洲在產油中之油田既多在東歐，且於目前並無若何大量石油輸至西部，故西歐幾全賴其他供應來源以資接濟。羅馬尼亞之精煉石油產品，大部分係運往蘇聯作為戰爭賠償品，其餘留供本國之用或運往東歐各國。奧地利及匈牙利之油田亦產油，以供應東歐市場。

電力

解放後所有歐洲國家之電力生產與利用，幾均有顯著之增加，且其中數國於戰時即已如此。不幸吾人尚無詳確統計以示藉煤力或水力而生之電力究為若干。歐洲電力大部分仍為煤力電。水力電之發展有賴大量生產投資，故深受戰爭之限制。

多數國家現時所產之電力雖較戰前為多，惟歐洲目前之發電廠及設備，除在德國者外，恐仍不足以應將來工業之需要。刻下有少量電力由德國各區傳送至比利時、法蘭西、荷蘭及盧森堡等國；波蘭及捷克斯拉夫亦有電力輸出。

欲求以經濟辦法提高歐陸水力電之生產力，並使全歐電力分配得宜，則國際設計實為急務。

五、主要工業

小組委員會以時間短促，未能調查歐洲所有工業之現狀與展望，惟已試就若干主要工業，特如鋼鐵、機器及設備、紡織、皮革、化學物品及房屋建造等各工業，查明其狀況，俾得斷定一般趨勢。

原料

一般言之，歐洲工業復興因缺乏原料所受之阻礙，實不若因煤炭、機器與若干國家之人力奇缺所受阻礙為嚴重。原料之不足或因世界各地均感缺乏，或因外匯短絀。然不論其原因為何，木材、皮革、工業上所用脂肪與油類、鉛、鋅及錫等物往往無法獲得或供不應求，關於個別國家情形之報告書及本章下文各節對於各該物品之缺乏均有所說明。多種特殊材料之缺乏實同時為實際供應不足，外匯短少，歐洲各國間貿易及世界貿易衰落，以及運輸困難等使致。

木材之嚴重缺乏可舉以為例。西歐之一切戰災國家及波蘭、希臘、英聯王國、義大利等國之目前建設計劃均因缺乏木材而受妨礙。僅就歐洲緊急經濟問題委員會會員國而言，木材之需求量據估計為兩倍於可靠之供應量。被佔領國家內之森林為德國人過度斫伐，且在若干地區曾遭焚燬，致對歐洲木材供應，將有長時期之惡劣影響，捷克斯拉夫、希臘、那威、波蘭、南斯拉夫及奧地利諸國

受害特甚。以言培植新林，非經年不辦。造成現在情況之另一原因為煤荒直接影響瑞典、芬蘭等國家所能輸出之木材。爰已採取步驟，使配給該兩國之煤量得與其擔承輸出木材之數額相稱。

生皮之總供應量遠低於所需要之數量。此項缺乏及關於織物纖維之輸入情形，容於本章“織物及皮革”一節內述之¹。

瀝青、焦油及其他煤副產物之缺乏為煤產奇缺之當然結果。其他特種物品之缺乏情形詳於述及化學物品問題之一節內。

鋼、鐵、

昔日輸出鋼鐵國家之建設需要及波茨坦協定之規定使鋼鐵供求相差益鉅。歐洲未來數年間之鋼鐵情形如何，目前殊難預測。若干國家之發展計劃表示有增加鋼鐵產量之意。惟歐洲所需鋼鐵總額及所可得之供應量，須續加研究始能確悉詳情。

生鐵及鋼產指數指明解放以來鋼鐵生產已有顯著之增加，惟若干國家之產量仍遠遜戰前，於短期間難望有重大改進。欲求全面復興與更換設備均有相當成就，則鋼鐵之生產須較戰前為高，始足應付。

下列各表指明某數國家之產量減低，一部分係因缺乏熟練工人，且亦由於機器之消耗，蓋各種機器自戰前起即未經更換也。

西歐生產所受之最嚴重障礙為煤炭之極度缺乏，在煤荒未能解決前，誠不知歐洲重工業之復興如何能順利進行耳。

生鐵產量指數

一九三九年=100

國別	一九四五年		一九四六年			
	一月	一月	五月	六月	七月	
比利時	9	55	68	67	76	
捷克斯拉夫	—	41	60	59	60	
法蘭西	5	31	41	43	49	
盧森堡	7	50	71	73	81	
波蘭(戰前疆界:一九三八年)	—	70	82	—	—	
瑞典	144	115	116	108	—	
英聯王國	83	94	99	99	95	
美利堅合眾國	168	90	77	125	—	

鋼產指數 *

一九三九年=100

國別	一九四五年		一九四六年			
	一月	一月	五月	六月	七月	
比利時	4	59	69	70	78	
捷克斯拉夫	—	53	74	73	64	
法蘭西	8	35	52	52	57	
盧森堡	3	48	71	71	81	
波蘭(戰前疆界:一九三八年)	—	77	81	—	—	
瑞典	102	108	113	94	—	
英聯王國	85	90	103	95	88	
美利堅合眾國	164	88	93	129	150	

¹ 見第十二頁。

* 資料來源：歐洲緊急經濟問題委員會出版之統計月刊及國際聯合會月刊。

機器及設備

美利堅合衆國、英聯王國及德國爲戰前輸出機器之主要國家，其他歐洲國家雖亦經營此項貿易，但規模較小。歐洲現有製造業設備因損壞及失修，殊不足以應付將來生產需要，而資本設備之須予更換者亦至難補充。全歐生產悉仰賴機器與工業設備之供應；許多國家之生產已因此而受限制。

由於下列各種原因，復興與發展工作現時所需之機器及設備尤爲繁多：

- 一、現有機械設備業經使用六年而未作必需之更換，且常欠妥予維持。
- 二、需要更換之陳舊設備甚多。
- 三、爲實現增加歐洲生產之計劃，須增添資本、設備以提高現有之生產力。

對於最近將來之設備需求，加拿大、瑞士、瑞典各國雖能予以相當鉅量之供應，惟主要供給來源仍爲美利堅合衆國及英聯王國二國。欲使全歐能獲得其將來所需之機器與設備，自須輸入大量資本、設備，惟此舉頗需時日，且在若干國家並需鉅額外國信用借款也。美國及英國工業雖已迅速自戰時生產回至平時生產，但因若干種設備之需求過鉅，須經頗長時間始能充分供應。

機器及設備缺乏之主要原因可列舉如次：

- 一、需要外匯貸款以供購買海外物品之用。
- 二、煤炭缺乏使鋼產亦告不足。
- 三、缺乏熟練工人。
- 四、仰賴外國供給必需之機器，取得此項供給品頗爲遲緩。
- 五、缺乏德國製之零件。

織物及皮革

歐洲許多國家缺乏衣履等物，致深感困苦，此種情形尤以一九四五至一九四六年冬間爲甚。歐洲通常仰賴西半球及南半球供給羊毛、棉花、皮革與製革材料等物，此類物品因戰爭而告來源斷絕。在東南歐一區（尤其希臘及波蘭與南斯拉夫之一部），衣服與住宅之缺乏對於生活之威脅，其情形之嚴重一時幾不亞於糧食之缺乏。

擬於一九四六年終完成之聯合國善後救濟總署工作計劃供給價值幾達四萬萬五千萬之衣、履、織物及原料。所運送之生棉預計爲二十六萬噸，生羊毛十一萬三千噸，其中百分之六十至七十已於六月底以前運出。生羊毛及生棉佔全部衣服及織物救濟計劃百分之七十。

歐洲若干國家紡織業之復興頗爲顯著。

茲將最近數月之織物生產指數略舉數端於后：

一九三九年=100¹

比利時	(四月).....	89
保加利亞	(四月).....	87
捷克斯拉夫	(八月).....	40*
法蘭西	(二月).....	70
波蘭	(四月).....	33† 50**
瑞典	(五月).....	99
南斯拉夫	(二月).....	30-40

*概數 **棉花 †羊毛

惟零件及用以替換舊機之機器仍感缺乏，許多國家缺少原料，尤以棉紗爲然。此種缺乏之主因爲輸出國家本身之恢復平時經濟問題及運輸與財政上之困難。重要補助材料、染料、完成織品所需材料、工業用石鹼、梭及線軸等物亦至爲缺乏。

另一重要困難爲熟練工人之缺乏。歐洲各國紡織業因工人散失，戰時復未招募及訓練勞工，生產遂大受妨礙。此外，紡織業工資通常又不如工程業務及重工業工資之優厚。

皮革業一部分係受世界若干地區內（尤其歐洲戰災國家）牲畜減少之影響。鑒於牛類之繁殖率較慢，皮革缺乏問題恐非數年內所能解決。自歐洲以外國家輸入之製革材料，例如破斧樹皮，亦見缺乏。限制此項材料之供應之主要原因爲缺乏外匯與運輸不便。

化學物品

調查歐洲化學工業時，對於若干化學產品，例如肥料，雖曾作縝密之研究，惟對於整個化學工業，顯未作詳盡之調查。以是歐洲所需及不足之數量，殊難估定，且對歐洲化學工業之生產能力及各國因德國化學物品產量減少所受之影響，亦難加以分析。若干原料，例如鹼灰及製漆基本材料等，在某某地區內似感缺乏，惟僅少數國家受其影響。因煤、人力及原料之缺乏，若干國家之生產或不足以應付其本身之需要，或即使能應付本國之需要，仍未能作大量之輸出。

鑒於化學工業對歐洲經濟至關重要，茲須繼續研究以補充關於該種工業之資料。

六、房屋

歐洲現時亟需可供久住之房屋其主要原因有三：

- 一、戰爭之破壞與損害。
- 二、戰時失修。
- 三、戰時未有新建築。

¹ 資料來源：國際聯合會統計月刊及各國個別報告。

若干國家之鄉村區域雖亦因房屋被毀而有住宅缺乏之現象，但此種問題以城市區域爲最嚴重。不良臨時住宅所造成之苦況與不衛生之擁擠狀態，妨害農工各業生產，阻礙地方行政，並引起商業上之種種困難。是以興建房屋，實爲戰災區域中之一般復興最重要之一種工作。

許多政府已計劃於可能最短期間解決房荒問題，但所需克服之困難甚多。本節附表¹僅略示歐洲住宅情形之概況。表中各項數字

或有非根據同一標準計算者，故未可視爲完全精確。

障礙

木材、工人及煤之缺乏似爲迅速復興工作最通常之障礙（比利時、法蘭西、盧森堡、荷蘭、英聯王國無不如此）。

若干國家因製造品奇缺，建築工作有停頓之虞（希臘、挪威）。

其他國家（捷克斯拉夫、希臘、波蘭）之主要障礙則因缺乏經費。

¹ 見第一四頁。

戰爭對於建築物之毀壞—房屋需求—各項缺乏—計劃

國別	建築物總數 (甲)被毀者 (乙)損害嚴重者 (丙)損害輕微者	損失	房屋需求總數 (包括戰時房屋缺乏 所造成之需求在內)	各項缺乏	重建計劃
比利時	(甲)四八,四六四所屋宇 (乙)八七,〇三三所屋宇 (丙)三二九,〇三〇所屋宇	戰前價值百分之十	二〇〇,〇〇〇單位	木材 熟練工人	若干原料係根據現有熟練工人多 量而分配
捷克斯拉夫	(甲)約六六,〇〇〇所屋宇 (乙)約一三四,〇〇〇所屋宇 (丙)約一三四,〇〇〇所屋宇			資力 熟練工人 煤	斯羅發啓亞省兩年修費及全部重 建工作 四年全部重建工作
法蘭西	(甲)五四七,四五〇所屋宇 (乙)一一〇,九七〇所屋宇 (丙)一,四〇三,九三〇所屋宇	總數百分之十八		煤 木材 熟練工人	十年計劃,包括建築新屋一百五 十萬單位在內
希臘	(甲)一五五,五〇〇所屋宇 (乙)四一,五〇〇所屋宇 (丙)一,五二八,〇〇〇所屋宇	戰前價值百分之二十三	三五四,五〇〇單位	資力 資力 木材 鐵製屋頂材料及設備	現時祇有臨時房屋計劃
盧森堡	(甲)二,〇六九所屋宇 (乙)一五,八七五所屋宇 (丙)一五,八七五所屋宇	戰前價值百分之三十一	供十一萬人居住之用	煤 木材 熟練工人	
荷蘭	(甲)一二〇,六二一所屋宇 (乙)五四,九九五所屋宇 (丙)四〇三,四一四所屋宇	戰前價值百分之十七	二四〇,〇〇〇單位	木材、鋼、水泥、石灰、 玻璃、熟練工人	十年計劃

那威		戰前價值百分之八	一二五,〇〇〇單位以 供四十萬人居住之用	煤 機械及電氣設備 熟練工人	四年計劃
波蘭 ²	(甲) } (乙) } 三,七三二,九三五所住宅 (丙) }	戰前價值百分之三十五		實力 機械設備	房屋修葺 農工業建築計劃
英聯王國	(甲) 二一〇,〇〇〇所屋宇 (乙) 二五〇,〇〇〇所屋宇 (丙) 三,五四〇,〇〇〇所屋宇	被毀房屋總數百分之三十		建築材料之生產 木材 熟練工人	修葺戰時損壞房屋；重建被毀屋 宇，重新發展中央地區，建設新市 鎮，新住宅(臨時及永久)及提高房 屋標準
烏克蘭蘇維埃社會 主義共和國	(甲) 二,〇〇〇,〇〇〇所住宅 (乙) 五四〇,〇〇〇所其他 建築物		約供一千萬人居住之用		
南斯拉夫	(甲) 五四〇,〇〇〇所屋宇	戰前價值百分之二〇.七	供三百三十萬人居住之用		

¹ 本表之資料大部分係根據負責政府當局及歐洲緊急經濟問題委員會提供小組委員會之各項報告。因表中數字或有非根據同一標準計算者，故未可視為完全精確。

² 包括光復領土。

熟練工人

建築業現缺熟練工人，主要原因爲戰時建築工作停頓。大量熟練工人或被迫改業，或應徵入伍，或被放逐處死，損失甚重，而同時復未招募學徒以替補。此諸因素對於生產已屬不利，加以戰後需求特急，故尤感其爲復興之嚴重障礙。再者，熟練工人之缺乏使工資提高，各地建築所需之費用遂均較他項建設之費用爲高矣。

技術上之努力

多數政府均擬採用並改良大小房屋之預造建築術，以求建築方法合理化，並使技術設備及建築材料得趨劃一。刻下正在圖案及材料之使用兩方面，對於建築物中各單位及全部複雜組織之所有成分均加以設計。

各政府採行上述辦法之主要目的爲建造合乎現代社會與技術標準之房屋。多數國家現正審慎分析與生活狀況有重要關係之各種因素，並根據此項分析而進行大規模之區域計劃。其目的爲建造合乎衛生條件之住宅區，間有設計完善之社交場所，並使其與工業區及行政中心便於往返。

因有此項大規模計劃，許多國家均亟需曾受專業及技術上必要訓練之人員。惟此項需求頗難滿足。

財政上之努力

許多國家尚未決定籌資推行居住計劃所應循之政策。若干國家之此項政策須視主要財政問題之解決辦法而定。

房租之低昂既爲影響一般物價水準及生活程度之重要因素，故戰後財政政策大部分皆以投資於建築有房租管制之房屋爲方針。

多數國家之政府均按照被毀建築物之戰前價值予業主以補償。補償金額常准予酌量增加，以彌補現時較高之建築費用。然房租倘須保持合理水準，則各該辦法仍不足以資助重建計劃，蓋現時建築須合乎較高之品質標準而成本較昂也。

爲求克服此類困難起見，若干政府刻正發給低利率貸款（比利時及那威等：利率爲百分之二）。進一步之資助則或以直接津貼業主之方式出之（那威），或直接津貼承建商，一如荷蘭所建議者。荷蘭政府現所考慮之計劃爲對現有房屋之租金加以徵收，爲設立平準基金之用。捷克斯拉夫所或將考慮之一項計劃爲：每一公民繳納其所得百分之二十爲房租，而以此項收入之剩餘充作平準基金。

多數國家尚未釐定戰後房屋租金之經常水準，此爲任何計劃經濟中不可缺少之一部分。各國此際或正謀依戰前水準而訂定租金

（波蘭、捷克斯拉夫），或准許租金得較戰前水準爲高，以適應較高之建築費及維持費（比利時：百分之一百四十），或訂定與居住人平均常年所得相稱之租金水準（那威，新建房屋：百分之二十）。

復興

此時或尙難確述每一國家之在此方面之復興程度或已獲致之進展；且以各國情況懸殊，實亦無由加以比較。若干國家爲當前非常情勢所迫，乃大量建造臨時住宅。其他國家則因材料缺乏，祇得集中全力於修葺損壞最輕之建築物，俾得利用最少量之材料以維持最大量之房舍。但全歐各地仍在努力完成建造住宅之技術及財政計劃。

七、運輸

鐵路

鐵路、海港、橋樑均爲戰時破壞工作之主要目標。戰爭勝利之日，歐洲全部經濟所賴之錯綜交通網幾等於完全失效。法國有四千公里之鐵軌及過半之整列場及轉運場被毀。南斯拉夫及希臘鐵路系統三分之二不能使用。捷克斯拉夫隧道四分之一遭受窒礙。波蘭橋樑百分之七十被毀；車站、修理廠及其他設備三分之一亦遭破壞。

比利時、法蘭西、波蘭三國之蒸氣機車僅有百分之四十左右尙可供使用。希臘之機車數量僅及戰前百分之十。荷蘭損失機車百分之五十；所餘機車不能使用者居半。

比利時僅餘戰前貨車百分之六十，而其中需要修理者復佔四分之一。法國所餘車輛不及戰前百分之五十六，而其中三分之一已不堪使用。荷蘭祇餘車輛百分之五十（自三萬輛減爲一萬五千輛），其中一萬二千三百輛原爲他國所有。

鐵路車輛散失全歐各地。以是歐洲中央內陸運輸組織首先辦理事務之一爲將車輛分類，送還原有此等車輛之國家。戰後有一時期，歐洲之國際交通，除軍運外，簡直完全停頓。

交通停頓立使煤之生產及分配受其影響。

鐵路運輸所遭遇之困難雖極嚴重，但已能自戰禍所造成之混亂狀態中逐漸恢復常態。目前因缺乏零件及設備致修理工作大受阻礙。解放後最初數月間，盟軍曾予以種種協助。迨一九四六年四月，法蘭西、荷蘭及比利時所使用之機車數目已大量增加，而車輛、常設軌道及設備之修理亦大有進步，南斯拉夫之鐵路雖有三分之二爲戰爭所毀壞，可供使用之車輛雖不及戰前總數百分之二十，

但現時已能利用百分之七十五以上之永久軌道作單軌通車。捷克斯拉夫良好車輛之總數約為戰前百分之五十。波蘭雖曾損失戰前機車總數百分之五十，車輛百分之二十，但藉聯合國善後救濟總署之協助及其自身之努力，已能使其鐵路交通恢復戰前水準。

現存車輛之儘量利用足以彌補設備之損失至某種程度。茲僅舉一例：捷克鐵路一九四七年一、二、三各月份之運輸量，與一九三七年各相同月份比較，按公里噸計算，則一九四七年一月份僅少百分之十六.四，二月份少百分之十七.一，三月份少百分之七.二。

公路及內地水路

盟軍攻入德國東部及西部時，公路之障礙及主要橋樑之破壞使各處公路交通發生困難，且有多數不能通行。公路車輛被徵用及毀壞者甚夥，且汽油、機油及輪胎等物在歐洲各地均感奇缺。民間貨物及乘客之長途運輸簡直完全停頓。農產物之運輸及食物之分配均受嚴重影響。嗣後因獲得剩餘之軍車，情形乃稍見改善。在若干獲有聯合國善後救濟總署援助之國家中，可資使用之貨車總數與戰前相差不遠。

戰爭結束時內地水路交通全告停頓。空襲及潛行破壞活動俱以運河、堤壩及橋樑為

對象，為害至烈。解放時，法國原有之九，六二四公里內地水路僅餘五〇九公里可供航行。萊因河船隻損失百分之三十五，而奧得河船隻損失百分之九十。

內地水路目前之情況不一。國內水路交通系統之恢復雖已有相當進展，惟由於種種原因，主要國際河道（萊因河、易北河、奧得河及多瑙河）之運輸仍遠不及戰事結束十二閱月後所應達到之水準。

輪船

一九四六年二月歐洲船隻之噸數僅及戰前百分之六十。

各國船隻之損失程度不一。即計入各種船隻，義大利僅存戰前噸數十分之一；希臘四分之一；法蘭西、荷蘭及比利時各約二分之一。那威已能局部彌補其極重大之損失。英聯王國所損失之船隻雖幾佔盟國全部損失之一半，但已能補充其半數。

就全盤情形而言，船隻當不致過於缺乏。根據現有統計數言，戰爭期間全世界之噸數頗有增加。戰時所造者多為在美國所建造之“勝利”型及“自由”型輪船。現時全世界船隻中懸美國旗幟航行者佔總數三分之二以上。

世界輪船噸數 * (以註冊總噸數一千噸為單位)

超過註冊總噸數一千六百噸之汽船及摩托輪船（行駛江湖之輪船除外）

國 名	一九三九年			一九四六年二月二十八日		
	槽船以外 之船隻	槽船	總數	槽船以外 之船隻	槽船	總數
比利時	300	50	350	150	50	200
丹麥	750	100	850	450	100	550
法蘭西	2 300	350	2 650	950	150	1 100
希臘	1 650	50	1 700	500	—	500
義大利	2 650	450	3 100	200	50	250
荷蘭	2 100	550	2 650	1 100	350	1 450
那威	2 100	2 100	4 200	1 150	1 350	2 500
波蘭	100	—	100	100	—	100
英聯王國	13 450	3 000	16 450	10 150	2 600	12 750
蘇維埃社會主義共 和國聯盟	950	100	1 050	500	50	550
南斯拉夫	350	—	350	150	—	150

* 資料來源：歐洲緊急經濟問題委員會出版之統計月刊，一九四六年七月。

上述為戰時需要而大量建造之輪船，未能完全適應一切和平時期之需要，且營業費用浩大。此等船隻之貨運取費甚高，凡作為美國船隻行駛者，運費須用美金支付。大多

數歐洲國家既缺乏美元，故其所能利用之船隻自屬有限。再者，此項輪船之設計，原為擔任北大西洋及太平洋航線之戰時運輸着想，故吃水甚深，不能駛入許多小港——例如地

中海之海港。較小之貨船（例如在二千噸至五千噸之間者）既確感缺乏，海運遂時時發生困難。其他困難則由於缺乏客船及具有冷藏設備之輪船而起。另一方面，槽船數量則似頗足以應付需要。

若干國家之另一種重要航務為沿海岸航行。英聯王國及那威之沿海岸航行船隻雖亦感相當缺乏，但此項問題較為嚴重者厥為希臘及義大利二國。義大利因海岸線綫長且內陸運輸系統尚未充分發展，希臘則因島嶼繁多，故均亟賴沿海交通之便利。

航業為若干國家主要外匯來源之一。此種情形尤以那威為然，蓋該國之航業收益佔商品輸出百分之三十有餘也。藉航業取得外匯，此在英聯王國、荷蘭、丹麥及希臘等國均至為重要，而義大利及瑞典航業之收益，對其各本國收支差額亦頗有補助。

上述各國，尤其是那威，惟有恢復原有船舶始能獲致平衡經濟。那威船廠已全部開工，並在外國（多在瑞典）訂購大量船隻。荷蘭航商亦已訂定大規模之復興計劃。法國業向美國購買大量船舶（達註冊總噸數三十五萬噸，此項數字且未列入前表內）。此外，法國並擬定一項大規模之修建及新造輪船計劃。義大利特別致力於建造小型船舶以供沿海岸航行之用，並正在救修若干沉沒及損壞之船隻。

結論

一般言之，鐵路、公路及內陸河道運輸之改善大體已能與生產之增加並肩俱進，而運輸之改善實為增加生產之必要條件。運輸便利尚需多年始能恢復戰前水準，因今日可資利用之交通工具加倍使用，現有設備益易損壞，故欲求恢復戰前水準，尤需時日。運輸便利之恢復並需大規模投資，此對損失最重而資力最弱之國家誠為一項重負。茲應立即採取步驟，使各內地水路得相銜接，並將各國際河道開放通航。

關於船舶問題，噸數之損失除妨礙運輸外，使那威及義大利等一類許多國家之收支差額遭受嚴重影響。航業收益為歐洲戰前國際收支之極重要項目；該項收益使歐洲獲得款項，為支付大量入超商品之用。

由此可知歐洲航業之恢復對歐洲之收支差額及其復興與建設前途，當有莫大之裨益。

八、財政與通貨

欲知戰後歐洲之情形，必須一述其財政與通貨問題。在曾被佔領之各國家中，主要工作之一厥為處理戰時掠奪及破壞所造成之通貨膨脹問題。各國處理財政問題之成效不一，可於下列之物價指數及通行紙幣數字窺見一斑。

通行紙幣及批發價格指數¹

	通行紙幣 (一九三九年十二月=100)	批發價格 (一九三九年一月至六月=100)	
	一九四六年六月	一九四五年平均數	一九四六年六月
保加利亞	849*	550	601*
捷克斯拉夫	573	165	277*
丹麥	253	194	187
芬蘭	437	386	605**
法蘭西	416	353	561
荷蘭	227	183	246*
那威	289	182	173
英聯王國	246	174	179
*四月			
**五月			

¹ 資料來源：國際聯合會月刊，一九四六年七月。

南斯拉夫並未公佈通行紙幣數額，但其指數約在一百五十至二百之間，至於批發價格則約為三、四倍於戰前水準。波蘭之通行紙幣額據非正式估計為十五至二十倍於戰前水準。官方物價約為戰前之十倍至十二倍，而

自由市場之物價則約為戰前之一百二十倍。生活費指數於一九四六年中保持穩定水準。比利時於一九四四年十月特意將其通貨總額減至德軍佔領末期中總額之四分之一，俾得防止物價及工資之高漲超過某一水準。根據

估計，目前之生活費已高出一九四六至一九四八年水準三倍以上。義大利之通行紙幣額幾達戰前之十六倍；官方及自由市場物價之合計指數約為二千三百，而自由市場及黑市之物價則漲至四千六百。希臘與羅馬尼亞之通行紙幣額各約為戰前之三十五倍與四十五倍。

希臘通貨膨脹有增無已之情勢起於戰時，解放後第一月猶復如是，直至發行新幣以一新德拉克麥 (drachma) 兌換五百萬舊德拉克麥後方告終止。匈牙利之通貨膨脹尤難收拾。一九四六年七月中旬時，通行紙幣額竟達七六,〇〇〇,〇〇〇,〇〇〇,〇〇〇,〇〇〇,〇〇〇,〇〇〇,〇〇〇之驚人數目。一九四六年八月一日匈牙利採用新幣制，以 forint 幣為本位。

許多國家於解放後藉收回舊幣折換新幣及取消超出限額貨幣或停止其流通等辦法，已能順利解決德國佔領所遺留之通貨膨脹問題。比利時於一九四四年十月首先採取此項措施，丹麥、挪威、荷蘭、捷克斯拉夫、芬蘭、波蘭及南斯拉夫各國於一九四五年亦相繼施行。此類辦法之最初效果為縮小購買力及使自由市場及黑市之物價略告低跌。生活程度及實在工資之降低促使工人要求提高工資，復因商品缺乏，需求增加，以致供不應求，各該因素遂構成一種壓力，使物價有重行調整之必要。此外，藉課稅及借貸以求國家預算收支平衡一事所繼續遭遇之種種困難助使通行紙幣膨脹。波蘭之自由市場物價及生活費指數於一九四五年四月至九月半年期間曾告低落；一九四六年春回漲至一年前之水準，但嗣後復告降低。捷克斯拉夫之批發價格及生活費指數於一九四五年大部份期間維持平穩狀態；十二月及一月間突然飛漲，惟嗣後又告平穩。法國之購買力、物價指數及生活費於過去十二個月內增加約百分之五十。

若干國家之近時物價所以得告平穩，係因人民對通貨之將來價值予以信賴之故。此種信賴態度之形成，其主要原因為市上有必需數量之消費品出現，及物價直接管制與配給制度之實施獲有成效。

許多國家因物價漲落無常及不知其來日何似之感而無法訂定國外匯兌率，此種外匯率頗足以精確表明歐洲各種通貨之相對購買力。多數國家之黑市時價每將其本國通貨估價過低，而官價則輒有估價過高之趨勢。歐洲各種主要通貨中，丹麥、挪威、西班牙、葡萄牙及瑞士之幣值大致仍保持其戰前與美元之比率，英幣貶值百分之十四，而最近瑞典

krona 幣值提高百分之一六.七。比利時、荷蘭及捷克斯拉夫通貨就其對英幣而言略為貶值，而法蘭西、義大利及芬蘭之貨幣已跌至不及其戰前所值英幣之一半。除捷克斯拉夫外，東歐國家並未訂定彼此同意之匯兌率；實物交易協定之締結通常係以國際物價而非以國內物價為根據，故官方匯率及黑市匯率不關重要。

大多數被解放國家一九四五年之輸入已較一九四四年為多。輸出數量雖顯有進步，惟仍遠在一九三九年水準之下。

償付入超之辦法，一部分為減少國外資產（尤以法蘭西、挪威及荷蘭諸國為然），另一部分為外國借款與信用（其中最大部分以美利堅合眾國為來源）；至於收受義務援助之國家，則一部分仰賴聯合國善後救濟總署之款項及軍事當局之救濟。該總署之款項大部乃美利堅合眾國、英聯王國及大不列顛各自治領所供給。

九. 貿易

欲就歐陸國際貿易（歐洲內部各國間及與歐洲以外國家間）之總額作一估計，俾資與戰前數額比較，殊非易事。惟根據英聯王國代表團所提出之最近審慎估計，歐陸國際貿易於一九四六年初至多亦僅及一九三八年三分之一。

除蘇維埃社會主義共和國聯盟外，歐陸一九三八年之工業僅佔世界工業百分之二十九，而其國際貿易竟佔世界貿易百分之三十八——其中大半為歐洲各國間之貿易，餘則為歐洲與世界其他各國間之貿易。就全局而言，歐洲貿易目前之主要問題為恢復發展與輸出，以及儘量籌資支付必要輸入。

歐陸所必需之若干種原料，如棉花及羊毛等，向賴自世界他地輸入。歐洲於正需資本設備以求立即復興及長期善後之際，復值生產水準低降，故對自海外輸入資本財物，需求特大。此類需要雖藉業經獲得之信用援助而告局部滿足，但仍感種種缺乏。

敵人佔領歐陸使被佔領國家與世界其他各地之貿易全部停頓，而戰前之正常貿易關係遂亦難免變態。解放後各該國家幾均需從頭重新建立其彼此間及其與歐洲以外國家間之貿易關係。除受戰爭直接影響較輕之中立國外，各國之一般現象為可供輸出之生產品有限而急需輸入之物品極多。各國遂不得不嚴密管制外匯及貨物之輸入與輸出。

藉向歐洲其他國家輸出物品而獲得之外匯既不能一般換取他種通貨，復因歐洲生產逐漸恢復而亟需進口物品，故歐洲每一國家

不得不盡其有限之能力以供應歐洲其他國家所必需之貨物，俾得換取本國所最需要之物品。擁有可轉換為他種通貨之外匯最多之國家，雖已有趨向採行較寬大政策之喜訊，但今日歐洲各國間之一般貿易，大部分仍係依照雙邊協定而進行具有特定價值之特種貨品之交易。

商訂此種雙邊協定時，每方自必企圖獲得最大限量之必需物品之輸入。惟各國似亦

常感必須接受次要物品之輸入，使本國所生產之次要物品亦有輸出銷路。雙邊協定之一般目的固為求得短期貿易平衡，但歐陸上幸能達成此項目的之少數國家，亦曾依照此種協定而給予鄰國以信用，協助其復興，使較窮困之國家雖不能立即以貨物抵償，仍可獲得其所急需之糧食、原料、資本設備及消費品。

下表列明各國所訂各項貿易協定之交織情形，同時並足以昭示貿易途徑之狹隘。

一九四六年九月十日歐洲各國間之現行雙邊協定

	蘇聯	土耳其	希臘	南斯拉夫	保加利亞	羅馬尼亞	匈牙利	波蘭	捷克斯拉夫	奧地利	瑞士	西班牙	葡萄牙	義大利	荷蘭	比利時	法蘭西	芬蘭	丹麥	那威	瑞典
瑞典		×		×			×	×	×		×	×		×	×	×	×	×	×	×	
那威								×	×		×		×		×	×	×	×	×		×
丹麥	×						×	×	×		×	×		×	×	×	×	×		×	×
芬蘭	×	×						×	×		×			×	×	×	×		×	×	×
法蘭西	×		×	×		×	×	×									×				
比利時								×	×		×	×	×	×			×	×	×	×	×
荷蘭										×	×	×	×			×	×	×	×	×	×
義大利												×	×			×	×		×		×
葡萄牙												×			×	×					×
西班牙										×		×	×	×	×	×			×		×
瑞士		×					×	×	×			×		×	×	×	×	×	×	×	×
奧地利									×					×			×				
捷克斯拉夫	×	×			×	×	×			×	×					×		×	×	×	×
波蘭	×			×	×	×	×				×					×	×	×	×	×	×
匈牙利	×					×		×	×		×					×			×		×
羅馬尼亞	×			×	×		×	×	×		×						×				
保加利亞	×					×		×	×												
南斯拉夫	×					×		×	×						×	×	×			×	
希臘		×															×				
土耳其			×					×	×		×										
蘇聯				×	×	×	×	×	×								×		×		×

戰前歐洲與世界其他各地間貿易，商品之輸入經常較輸出為多。此項虧損一部分藉歐洲海外投資之收益，另一部分藉歐洲所供應之服務而得以補償。最重要之服務厥為航業，而各國遊客往還及在歐陸所費之款項亦為若干國家之一項未可忽視之收入。

此際歐洲海外貿易之入超益鉅。此種情形係因多數國家之輸出不及戰前，該現象似僅為暫時之問題。資本一要素所佔之地位亦似有劇烈之改變。歐洲至少於最近之將來仍需輸入遠較戰前為多之資本，殆為必然之事。

歐洲各國既賴耗用海外資產，俾免以他方面資力付償戰後所商定新借款之利息，戰後歐洲自身所收之利息遂告減少。

關於服務方面，因歐洲未能供給足量船隻運輸，一大部分海運仍須仰賴美國，故遊客運輸及招待事業之前途，於短期內似未許樂觀。

簡括言之，貿易上之重大虧損暫時唯有藉借款及私人投資方式，輸入大量資本，以資彌縫。就長期而言，貿易虧損當可減低，而

服務之供應亦將增加，惟歐洲須支付各項借款之利息一事勢必為其收支差額之重累。

歐洲各國間之貿易問題為如何使現時之雙邊制度順序轉變為與充分發展國際貿易一原則相一致之多邊制度，包括各國依照波茨坦宣言及工業水準協定與德國所作之貿易在內。是則各國亟須與國際貨幣基金會及所擬設之國際貿易組織密切合作，以釐定此類計劃；此項工作實至為重要。

十、收支差額

歐洲一切國家於解放後在收支差額方面均遭遇異樣困難之問題。戰爭與佔領破壞前此所建立之國際經濟關係，而其影響程度則因國而異。茲僅舉述最重要之數種脫節情形如次：甚多國家在其所輸入及輸出貨物種類及貿易對手方等方面幾悉須聽命於敵人；巨量國外資產之價值大減，或無法流動；商船於戰時損失甚重；因解放時情形不利，從各地赴歐遊歷人士所得之收入亦無多。

凡此困難因適發生於歐洲各國正竭力設法——甚至明知一時無法恢復較高水準——供給其人民以生活上必需品並重振農工業之際，故尤形嚴重。

因各地一九四四年之糧食剩餘及一九四五年之糧食生產均遠較戰前水準為低，各國均需輸入特別大量之糧食。互助、租借、盟軍倉庫所供給之民用物品，及聯合國善後救濟總署於一九四五與一九四六年所運送之救濟品對受領此等援助之各國家所獲供應量及其收支差額，實有莫大裨益。在若干國家中，盟軍之薪餉及反向租借，亦有助於應付收支差額問題。其他若干國家因需立即輸入糧食，故其收支差額問題特形嚴重。

國內生產因水準降低，故僅能應付較戰前為小之一部分需要。是故即為維持水準非常低落之各方面經濟活動，亦須輸入相當大量之製成品、原料、煤及液體燃料，但此各項輸入之絕對數量一般均較戰前為低。經濟活動水準低落必使輸出數量劇減。同時，通常藉航業之贏餘、國外投資之收益、及旅行業之進款以抵補其在國外貿易差額上所受虧損之各國家，現已發現此各項無形之外匯來源大告減少。許多國家唯有對於外匯及貿易加以嚴密管制，始能保護其通貨並於收支差額上獲得平衡。此外，每一國家復不得不接受他方以不能兌換他種貨幣之貨幣，作為部分付償該國所輸出貨物之款項之辦法。

一九四六年之收入差額問題在若干方面較諸一九四五年頗不相同，而不同之點又頗為重要。歐洲若干國家，尤其戰災最重之國

家，因其當前急務仍為生活必需品之供給及運輸系統與主要工業之復興，故其收支差額問題大致仍與一九四五年無異。

惟其他歐洲國家已有不同問題發生矣。

西歐多數國家曾根據詳細調查，而估定其海外資產，各該國家現時遂較能靈活利用此項資產以抵補其收支差額上之虧損。同時各該國家對於所施行之管制辦法已加改善，故益能善用其所保有之外匯。

鑒於工業及農業生產一般均有進步，一九四六年之輸出水準當遠較一九四五年為高。惟各國向不能以本國貨幣兌換他國貨幣之國家輸出貨物一事，仍有種種困難。收支差額遂因此而別生許多問題矣。

多數國家對航業服務已加以改善，其在此一方面之收益已告增加。

自另一方面言之，若干國家必須於一九四六年內輸入大量資本設備及原料以加速復興工作並推動復興與發展計劃。

許多國家業已商得信用借款，對其應付現時之入超問題頗有助益。

貿易協定之締結已使收支差額情況改善，並促進貿易復興。惟茲須指出此各項協定既多屬雙邊性質，各締約國遂不得不接受若干非必要物品，倘無此項協定，則各國決不耗費資源於此等非必要物品也。

歐洲所有國家之收入差額情況於一九四七年未必較一九四五年及一九四六兩年為健全，當無疑義。許多國家之將來收支差額必將呈現較為確定之姿態。

若干國家至少於一九四七年內仍須繼續致力於救濟及復興工作，但所有國家在國內經濟方面均可獲致相當進展，而個別國家之進度或有所不同。此項進展既能進一步減輕或免除需要某項輸入，而同時復可增加各國有形及無形之輸出。

若干國家，例如波蘭及捷克斯拉夫，需要輸入較大量之資本設備以加速復興並推進其發展計劃。

資本設備之輸入雖仍有助於加速推進發展計劃，但各國為上述各種原因既能於一九四五年，尤其一九四六年，施行其復興計劃，今後已不特別急需輸入此種設備。法蘭西、比利時、荷蘭及挪威等國工業產量增加，所輸入之原料亦須逐漸增加。各國從其輸出、航業與對於遊客之服務等所獲之收益既已日見增多，則可以此類款項付償上述原料之輸入，此等款額雖尚不敷用，然已較前此為多。惟因有隨生產水準之提高而重新購備物資之必

要，故目前仍須輸入較正常時期所需數量爲多之原料。

歐洲多數國家大都因業已採取或行將採取重大措施之故，咸望一九四八年至一九五〇年期間之收支差額終能獲得平衡。

欲求實現此種願望，自須滿足若干先決條件；若干國家之期望即係以此等條件爲根據也。

最重要之條件爲增加一切經濟活動部門內之生產，尤以對國家最爲有利之各經濟部門爲然。

國際貿易之一般改善亦爲有關條件之一，此種改善唯有在情形許可時儘速恢復多邊制度始能達成。在過渡期間，最重要者爲雙邊協定必須避免或減少歧視，而世界貿易障礙亦應儘量排除。

若干方面之期望容或尙未對不能兌換他國貨幣之貨幣問題妥予注意。國際貨幣基金之運用當可減輕此一問題，惟各國仍須繼續予以注意。若干國家曾力言此一事態對其收支差額實有不利之影響。

就若干國家而言，由於國內人民要求加速提高生活程度，或不能使輸出數量達至關

於以後數年情形之各項估計中所假定之水準。

反之，許多關於收支差額之估計所假定可以達到之目標或有過奢之嫌（尤其鑒於物品人力及煤之供應之有限），故所預期之輸入大有可能無法實現，誠如是則借方之最重要項目遂被減除矣。

就多數國家而言，關於一九四八至一九五〇年收支差額之各項估計係根據種種假定，例如：清算國外資產之某項定率；或獲得所期望數量之信用；或前兩者兼備。在若干國家內，貨幣之能否獲得人民信任對於收支差額、經濟發展以及與此有關之自動歸還國外資產問題等，均有重要影響。凡此所預期之事倘不能實現，則以後各年之收支差額情形自必受其影響。

由於上述不定之情形，小組委員會遂斷言：以其所能利用之時間，欲對歐洲各國收支虧額編造估計，實感極大困難。此項估計即使竟能編成，亦須附有種種條件之說明，而此類條件之多，使經濟暨社會理事會所能推得之結論，較諸其在關於財政需要之建議中所提出者，相差究無幾也。

第三章

歐洲將來經濟問題

一、解放以來之歐洲經濟

解放以還歐洲各國業已獲致之進展，據本報告書附錄內之個別國家報告以及第二章各節所載資料，已可見其一斑。茲復就此種進展，觀其截至目前爲止對於各國經濟之影響，及其與各國將來經濟發展之關係，作一簡賅檢討，對於瞭解全歐各地正在形成中之種種經濟型式，當有裨益。

解放之時，全歐各國所遭遇之各項問題，大抵性質類似，主要差異僅在嚴重程度有別耳。各國初則關注重建暫行經濟制度，而供應人民以生活必需品，其主要者爲飲食與居住之所需。其時政府工作，多集中於排除主要生產之當前障礙，例如交通之緊急修復與重建，煤產之增加，由政府輸入糧食與原料（其中一部份係經由盟軍及聯合國善後救濟總署辦理），並採取財政與幣制措施，以恢復通貨信用而振興國內商業。各國爲達上述各項目標所採之措施，大抵悉視解放時所受破壞之程度以及所遭困難之性質而定。

在多數國家內，尤以遭受嚴重破壞與摧毀之各國爲然，復興工作，大都時進時輟，遇能克服障礙之時，某種特殊工業之經濟活動

立即突飛猛進；惟常因遭遇新困難，又復遲滯不前。

嗣後各國經濟活動漸達其戰前水準，復興速率爲一時經濟情形所限，遂告減低，此誠勢所必至。惟吾人須注意：歐洲各地經濟復興之遲速，殊不一致，東歐及南歐尙有若干國家，迄今仍滯留於缺乏種種必需品之階段。

無論何處，每遇緊急之情勢，均須採取緊急措施。許多問題，關係人民大衆之生活至深且巨，自須立予應付，且須悉力以赴，不容對於所採措施在整個經濟其他方面所生影響多所顧慮。惟復興工作一旦越出緊急階段，則有轉而對付較爲普通之經濟限制之必要，歐洲各國政府所採各項經濟措施後即因此而遠較以前爲一致，種種事實皆指明確有此項趨勢。

歐洲各地，除少數例外情形外，似均已渡過緊急階段，此殊可引爲欣慰。然另有其他事實昭示：甚至在緊急階段之後，各項措施相互一致之趨勢，仍常見阻於各國政府所不能控制之種種困難。其最顯著之例爲歐洲大多數國家因煤之供應有限而受之影響。即

在工業已渡過緊急階段之法蘭西及比利時兩國，其工業生產之形式，亦未全部基於互相一致之原則，而大部分仍受煤之供應情形之影響。是以凡每單位成品需煤較多之工業，其進展殊受限制。

鑒於上述種種情形，無怪各國政府在緊急時期及嗣後採取各項經濟措施時，未能計及各該措施對於其他各國之影響。而各項措施所欲達成之目的，除唯純粹國家利益是圖外，遂亦未能計及其他。凡此措施對於整個歐洲經濟之影響及與其所發生之關係，現仍無法予以斷定，至於其與世界其他各地之關係更無論矣。

二、將來之計劃與期望

若干國家現已渡過採取緊急措施之階段，並已着手擬訂今後數年之經濟政策。惟因種種情形無定，所擬之此種政策僅屬臨時性質，而所有國家則皆切望能在戰後世界中確定其將來之經濟地位。

歐洲各國政府之計劃或一般經濟目標詳述於本報告書附錄內之各國報告中；茲另於本章附錄中簡述其梗概焉。

歐洲經濟之將來進展關係殊為重大，且各國允宜採取合作之態度與行動而共襄斯舉，因感須就現有各項計劃與旨意以及採取合作態度之可能等事略予解釋。

歐洲許多國家之當前問題為顧慮各國本身經濟制度以內之重大改變，並須兼顧其他各國內業已改變之情況。若干國家，例如波蘭，因疆域變動，而其經濟結構亦隨之改觀。惟就一般言之，其較重要之打擊，則為曩昔所建立國際貿易關係之遭受破壞。至其原因，一部份固由於以前各敵國幾已絕跡於世界市場，但其主要原因，則在全歐經濟活動之水準相當低落及海外經濟情況改變所引起之國際貿易脫節之現象。

歐洲各國可依其計劃與目標業經擬訂及闡明至何程度一標準加以分類。

蘇維埃社會主義共和國聯盟業已採行新五年計劃，該項計劃對於蘇聯經濟每一部門之復興與擴展均予詳細規定。蘇聯計劃之堅定與周密大致固為其施行計劃經濟之原則所致，惟須知此種確定設計之所以可能，蘇聯全國經濟之結構，以及其國內資源數量之豐富與種類之繁複，實俱有力焉。

其次，法蘭西、波蘭、捷克斯拉夫三國另屬於一類。該三國所擬就之國民經濟計劃雖仍屬臨時性質，然已頗為詳盡。此項計劃，對於主要工業已擬定短期之生產目標。

大戰期間，法蘭西之經濟制度未經任何重大改變。法國工業在工廠與設備方面十餘年來迄未刷新改進，此固早為法國政府所深知者也。法國即依據此種情況而擬定其計劃。

波蘭計劃之擬定則似係根據與上述各點大不相同之考慮。波蘭經濟當前之主要問題有二：其一為慘遭殘毀、剝削、以及人口大減之影響；其次為西部新獲領土所增加之重要資源與工業，足使波蘭提高其人民生活程度，使其超過戰前之低落水準。波蘭政府力言鑒於種種情形無定，對於現有計劃將來恐須加以重大修改。

捷克斯拉夫在納粹統治期間所遭經濟脫節之苦，頗為嚴重，捷克政府目前不得不實行遷移人口，致須採取若干基本措施。捷克計劃除述及應付此種變動所必須採取之政策而外，該項計劃對於國外貿易，特保留頗大之伸縮餘地，蓋欲估定捷克在戰後世界之地位，殊不可能也。

第三類中有比利時、丹麥、荷蘭、挪威、英聯王國、芬蘭、瑞典、瑞士諸國。各該國家，對於其國內經濟以及國外貿易所擬採取之一般動向，似均已獲致相當明確之見地。惟各國對於此種目標尚未以詳盡經濟計劃之方式加以訂定。其中多數國家之經濟動向既得視國外貿易與國際收支差額情形而定，各國目前對於所取政策，除一般方針外，不能多有所擬訂，對各種工業之展望，或其應有或必要之發展，實無法作成詳密之估計。

南斯拉夫與希臘兩國現仍傾力應付最緊急之各項復興問題，對於兩國將來經濟政策之動向，尙未能擬訂任何確定計劃。

以前敵國中，義大利與奧地利兩國業已着手研討全盤經濟計劃，惟迄今仍未能採擇實施此項計劃。至於匈牙利、羅馬尼亞、保加利亞三國政府，對於復興建設時期之經濟政策，則迄未作何明確之擬訂。

從分析歐洲各國計劃及其目標所得最重要之結論為：各國均未能逆觀其與世界其他各地間之將來經濟關係為何似也。各國之顯然不能計慮及他國之計劃，以及各項計劃對於整個歐洲經濟乃至整個世界經濟之影響，原非有意出此，而實係各國單獨行動所不能解決之不穩定情形所使然。各國目前之緊急需要，將來資金、物資及設備來路之渺茫，關於他國計劃之情報之缺乏，凡此種種皆使各國間之協調行動無由實現。

人民所得之增加及生活程度之提高，乃一切經濟政策與計劃之共同目標，達成此項

目標，勢將引起消費之大量增加。在人口增加及因此而必須工業化之國家，此尤為必然之趨勢。每人平均輸入量，在高度工業化之國家恆較在工業化程度較低之國家為巨，此事實也。縱使國內生產一般增加且產品種類趨於繁雜，而輸入之絕對數量，仍難免增加，惟輸入之性質或有相當之改變耳。

欲提高世界各地之生活程度，增加世界各國國民所得，對於經濟構造必須加以重大改革。倘欲獲得最佳之結果，對於此種構造上之改革，必須從各種觀點並就國際全局加以考慮；復須顧及其中所牽涉之一切問題。欲達此目的，必須設法解決若干困難。國際收支差額即此困難之一端也。

今後數年內歐洲與世界其他各地間之收支差額，實為歐洲國際經濟問題中最困難之一，此一問題因大戰而改變其性質，且有惡化之勢。大戰以前，就全部歐洲而言，尚能取各種服務事業之收益（其尤要者為船運、及海外投資之收入、遊客招待事業之所得等項）以補償大量之入超。復興期間，此種收益勢將銳減。海外投資之收益，因大戰及復興期間資產之損失與清算關係，恐於多年內仍難恢復戰前之數量。英聯王國、法蘭西及荷蘭三國在此方面所受影響尤為重大。是以歐洲受大戰之累，或已一變而為純淨債務人，其債臺且將因其在復興期間所舉之巨額信用貸款而益形高築。

同時歐洲以外各地之經濟發展亦因大戰而加速推進。在工業化程度較低之國家，本地工業之發展，對於廉價製造品之輸入，通常均具有減少需求之作用。惟因此種國家內之人民所得增高，他種製造品之輸入則可望加多。

自上述各點觀之，歐洲各國對於向歐洲以外國家之輸出一事所採之經濟政策必須計慮歐洲國際收支差額以及世界市場情形兩方面之重大變動。此後歐洲各國間以及歐洲與海外輸出國家間於廉價製造品之輸出方面競爭之烈，當在意料之中。美利堅合衆國購買量之大小，亦為決定歐洲所能付償之輸入水準之一大因素焉。

歐洲各國間貿易之性質及支付方式，其重要性亦不下於上述各端。計擬中之德國經濟將有變動，而歐洲經濟結構，亦將發生其他種種改變，是以歐陸貿易之性質及支付方式較之戰前亦必大相懸殊。歐洲許多國家勢須為其農產品及原料之輸出另覓主顧，而對於所需製造品，尤其資本財，亦須另覓供應

來源。各國外匯缺乏，為求恢復貿易重新適應自不得不商訂短期雙邊平衡貿易協定。

歐洲各國渴望恢復多邊貿易關係及與此種關係相配合之貨幣——即歐洲各國間及與世界他處貨幣可以兌換之通貨制度也。雖然，唯有歐洲各國之生產、輸出及輸入政策，以及貿易對手方之選擇等事合併形成一種多邊貿易之有效方式，然後上述制度之產生及存續始為可能。倘無充分而繼續不斷之情報交換，又無諮商機會，則個別國家或小組國家均不能達成此目的，歐洲各國間貿易之發展必將趨於混亂，而個別國家且將受誘而力求減輕倚賴國外貿易，即降低生產力及生活程度亦所不惜。倘不知經濟詳情，一國之生產或貿易計劃一部分或僅以市場上暫時可能機緣為根據，或隨工資價格及匯兌率上暫時人為差異所產生之價格優勢而轉移。久之，其結果必產生嚴重之經濟脫節現象。此種現象又將引起貿易上之限制辦法以及國際貿易上不公平之競爭。

必須對付之另一問題為：因歐洲某數國家之生產計劃缺乏協調而產生之危機。茲姑舉數例說明之。

歐洲許多國家，例如奧地利、比利時、捷克斯拉夫、法蘭西、義大利、荷蘭、波蘭、英聯王國、蘇維埃社會主義共和國聯盟等，均計劃提高其資本財之生產，使其超過戰前水準。此種計劃不特反映國內建設發展之需要增加，且亦表示各國均欲佔據以前德國一部分生產之地位，蓋依據工業水準協定，德國生產應減至戰前之一小部分。

各國擬訂此方面之計劃及政策時，顯然難免忽視彼此之情形，而在資本財之生產方面所擬增加之數量之可觀，尤以其供輸出者為然，對於生產效率較低之國家，終必造成市場推銷上之困難，此亦顯而易見者也。

歐洲產鋼能力之增加亦足以引起國際經濟問題。就目前情形而言，吾人雖可假定歐洲在復興期間對於鋼之需求極大，歐洲產鋼能力之總和，即在復興期結束後，仍將略較戰前為低。美國產鋼能力以及其鋼產將來輸出之可能剩餘，當足以應付歐洲之任何需要，自美國輸入之鋼及鋼製品倘大量增加，或將引起國際支付之困難問題。

以言紡織品，歐洲主要生產國均計劃略為增加其紡織品之輸出，而歐洲輸入國則計擬擴充其國內生產。同時，若干海外市場——例如南美、印度、中國、埃及等處，平時均由歐洲輸入大量紡織品——之本地生產，亦已大

事發展，且此種發展過程似有繼續加速推進之勢。

就技術方面言之，現時所計劃之紡織品生產之增加，似無不能全部為世界消費所吸收之理。惟任何一國目前均不能估量所有國家對於紡織品之可能需求，亦不能於此時斷定各種紡織物製成品之生產之現有目標是否能適應將來市場情形之演變。目前個別國家須自行擬訂其計劃，而大體均不明他國之意向如何？現時所計劃之工業及農業擴展，或將為世界市場所吸收，此自屬可能。惟在較遠之將來，情形或將反是，此亦不可不時以為念者也。

此種可能之未來情勢，當足以激勵舉世各國政府努力設法提高生活程度，並提高及保持人民所得水準，庶幾所計劃之農工業產量之增加得以全被吸收。欲達此項目的，亦須考慮在本小組委員會職權範圍外之若干國際問題。

若謂世界確有絕對意義下之生產過剩之事，以本小組委員會觀之，此說實為堪予唾棄之謬論。

以上所作分析僅略舉數項或將遭遇之困難。有關國家倘在建設期間，不相充分交換情報，即貿然各自擬訂本國經濟計劃，則此類困難恐難避免。本小組委員會願重申此類困難問題誠屬重大，並希望本報告書所載資料有裨於對此類問題之瞭解。

本小委員會深信倘由經濟暨社會理事會倡導設置某種國際情報中心，以便交換及研究關於經濟復興建設計劃之資料，則對於防止經濟失調現象之發生，當更有所裨助也。

附 錄

歐洲各國之經濟政策

歐洲各國所擬復興期間之經濟政策，明晦不一。茲略述其梗概如次。

捷克斯拉夫

大戰期間，捷克斯拉夫全國經濟組織，因應德國作戰機構之需要，曾發生重大之變遷。捷克斯拉夫茲已擬就二年計劃，其主要目的在利用德軍佔領期間所養成之生產能力，循增加生產財之生產之途徑，以繼續發展捷克斯拉夫之經濟。所預期之生產增加總額，僅超出現有生產能力百分之十左右而已，惟若與戰前生產相較，則此項數字在許多工業部門中均為頗大之增加。據捷克斯拉夫政府估計，在二年計劃實施期間，此項變遷不致因出口貿易之增加而使輸出量超出戰前水準。

捷克斯拉夫雖擬於最近期間大量輸入資本設備，惟據其所計劃之輸出品工業之發展而言，該國當不至長期繼續輸入資本設備。實際上該項計劃擬定煤及鋼之生產均略有增加，而使此種基本工業產量達至戰前水準；至於機械工業尤其車輛（汽車及鐵道車輛）之製造，則大加擴充。該國擬以其大部分生產能力集中於此種工業。農業生產可於一九四八年恢復戰前水準，建築材料之生產，於是年杪至少亦可進達戰前水準。捷克斯拉夫對於紡織品仍擬繼續大量製造及大量輸出。

丹麥

丹麥擬儘可能恢復戰前經濟之舊觀，惟尚未確定生產數量之目標。丹麥政策之主要目的為重振其農業及工業產品之出口貿易。惟以前德國市場應如何替補；芻秣成本與畜牧產品售價兩者高低不稱究應如何補救此皆其長期之困難問題也。

法蘭西

法國之復興發展計劃尚未經政府正式核定，故所擬之目標數字仍有增減餘地。該項計劃，規定應就工業設備之革新以及生產之擴充作大量之投資。其一般目標為增加生產能力，使其在一九五〇年可超出一九二九年水準百分之二十五。其所特加注重者為煤之生產、電氣業、機械業等之擴充以及紡織業之革新。又為補助支付輸入起見，特劃出已增加之生產量之頗大部分，專供輸出。並望能擴充遊覽招待業務，以增加無形之輸出。

法蘭西政府擬以下列方法解決人力缺乏問題：使他方面勞工轉業於工業；在工業方面增加雇用婦女；其尤要者，提高農民及工人之生產效率。為完成其計劃計，法國或須鼓勵工人一百萬至二百萬人移入法境。關於農業生產方面，未擬加以擴展而使其超過一九三八年之水準，惟對於農業勞工，則計劃獲致較為經濟之利用。

希臘

希臘政府之一般政策在求恢復其輸入及輸出之戰前水準。就輸出言，其主要問題為覓取菸葉及葡萄乾等一類半奢侈性農產品之市場。惟繼續推進大規模之土地開墾工作，以減輕續增之人口對於土地之壓力，仍為希臘政府將來建設計劃之一部分。

荷蘭、比利時、盧森堡三國之經濟同盟

荷蘭、比利時、盧森堡三國業已成立關稅同盟，此項同盟已於一九四七年底生效。刻下又在進行商討締結經濟同盟，擬就各國貨

幣、財政及商業等政策，再作更密切之團結。惟將來與德國間之經濟關係仍未可預測，此實為釐訂日後計劃之主要障礙。共同生產之目標數量亦未予確定。

比利時及盧森堡

比利時對於將來經濟之發展，雖無具體之計劃，惟其建設發展之政策則要求增加國內消費並提高生活程度。此項政策之目的，在求工業生產，尤其鋼及紡織品之製造，實行合理化與專業化，而不使其輸出數量有所增加。此外並擬發展輸入零件之裝配業，俾可鼓勵例如汽車一類製成品之輸出。又擬投相當資本以革新比利時之工業，至於農業則擬恢復戰前水準。國外貿易究應如何改絃更張，俾可補償對德貿易之損失，此則須作最大之努力者也。

荷蘭

荷蘭人口日增，農業發展，其政策乃轉而要求實行高度工業化，尤注重需要資本設備以替代前由德國供給之器材。該計劃中所規定之主要事項為製造品質優秀之消費貨品以供國內使用兼供輸出。荷蘭必須增加其輸出，以彌補其國外投資以及前與德國互通船運、轉運業兩項收益所受之損失。預計在今後二、三年間將有大量之入超，俾可供應其工業化計劃之所需。此外，農業機械化之增進亦在計劃之中。

那威

那威經濟政策之一般目的為擬於一九五〇年恢復其戰前生活程度。目前因實行建築材料分給制度與輸入統制制度，乃能管制一大部分工業投資，藉以控制工業發展。那威所需之鋼前多由國外輸入，現擬由政府協助，設立鋼鐵廠一所以供應此項需要，亦擬增加船舶修造廠設備與能力，俾那威船隻之修理與建造，多成為國內之事業。惟恢復那威船隻數量至戰前水準之計劃仍擬定須向國外購買相當數量之船隻。捕魚工業之合理化，亦在計劃中。紡織業則擬提高紡織能力使與織造能力相埒。水力電事業亦擬增加產量，又擬在四年以內即建造住宅十二萬五千所。

波蘭

波蘭所擬訂之四年計劃頗為詳盡，其中所規定之全部工業生產，以與戰前相較，則均有所增加。波蘭新獲之西部地區，其潛在之工業能力頗大；波蘭增獲此領土，將來必能供給可以輸出之大量鋼、鐵、煤、紡織品及機械工具等。預計在一九四九年，棉織品之

產量當為四萬萬公尺，而一九三八年僅為四千萬公尺。資本設備之製造尤為注重，一九四九年之目標為一九三八年產量百分之一百六十六。

一九四九年煤之生產目標為八千萬噸而一九三八年其戰前疆土以內所出不過三千八百萬噸，鋼之產量已定為二百萬噸，而一九三八年所產不過一百四十萬噸。機械工具之製造則較一九三八年增加百分之五十。依波蘭四年計劃，並無將農業人口立即轉移於工業之意，惟久之恐終有大規模轉移之必要。至於國外貿易，預計最初三年內之入超必巨，其主要原因為計劃所擬購置之資本設備勢將大量輸入也。波蘭盼能輸入工業原料，而以煤、資本財以及製成之消費品輸出，以資交換。

英聯王國

大戰期間，英聯王國之工程及化學工業曾有所擴展，而其他工業，例如紡織及採煤等業，則較形衰落。此種工業生產平衡上之變動，頗有成為永久性質之勢。

英國政府維持全民就業與提高生活程度之政策，以關於公私投資之詳密方案為其主要特點。茲已擬就一項長期計劃，以重行組織各種基本工業及服務事業，並徹底革新其設備，煤礦業、煤氣、電氣、鋼鐵工業及交通事業之改為國營亦在此項計劃範圍之內。同時並擬對若干頗有歷史之舊製造業，重予配備，且加革新；而對於品質優良之貨品之製造，亦加以特別注意。

為抵補海外無形收益因受大戰影響所遭之損失起見，並為購買因實行政府全民就業與糧食政策而需要之數量較多之糧食及原料起見，茲經估計輸出之擴充，須超過一九三八年數量百分之七十五左右。因此必須劃定全國製造能力四分之一左右，供生產輸出品之用。

蘇維埃社會主義共和國聯盟

蘇聯現有（即第四次）五年計劃規定各項新投資期使工業生產於一九五〇年增加百分之四十八。煤之產量增加百分之三十五；石油生產增加百分之十四。至一九五〇年，電力生產將較一九四〇年高出百分之七十；鋼鐵高出百分之三十五。

蘇聯對於重工業之設備，仍予特別重視。至一九五〇年，機械之總產量當能增加一倍，而於若干工業部門內則將增加三倍。交通設備亦將大事擴充，商船數量望能加兩倍有餘。其他部門之工業亦將有相似之增加，消費財亦擬加緊生產。

本次五年計劃實施期間，蘇聯經濟組織雖依照計劃將有重要更動，惟其國外貿易則難望有重大改變。蘇維埃社會主義共和國聯盟仍將繼續大量輸入資本設備，及某種原料，並就外匯所許可之範圍內，輸入消費財。蘇聯所輸出者為其天然賸餘之原料，例如木材、棉花及若干礦產。蘇聯國外貿易數量必較戰前大增，此殊可斷言。

南斯拉夫

南斯拉夫之國外貿易情形，經過相當時期後，想當有所變動。舉例言之，穀類因國內消費增加之故，或將減低或甚至全部停止輸出；木材之輸出，在一兩年內將仍較戰前水準為低。現正擬增加非鐵金屬之製造，發展水電事業，以及提高紡製能力，使其與織製能力相等。最近將來須大量輸入資本設備，尤以鐵道設備為然，工業發展如繼續推進，則於長時期內均將需要此項輸入。

奧地利

奧地利經德人發展汽車、鋼鐵、機械、石油等項工業之結果，其經濟結構已歷重大之變動。目前運貨汽車之產量為一九三七年百分之一百三十，其他車輛為百分之一百六十，機械工具為百分之一百三十一，石油為百分之一千五百五十五。奧地利將來計劃大體將視各佔領國之決奪而定也。

義大利

義大利政府目前所考慮之計劃，對於工業之基本結構並未擬作任何改變，惟擬擴展水電事業，以減少煤之輸入。對於以前輸出品工業，例如紡織業及工程業則予以特別重視。尤以電機製業為然。在一九四八年或一九四九年以前，不至有大量汽車輸出。義大利在世界紡織品市場之重要性或將與日俱增。

德意志

為預防德國重整軍備之可能並消弭其潛在之作戰能力起見，波茨坦宣言及工業水準協定均規定德國經濟結構應行徹底改革。若干種類之工程製造品及化學物品現已禁止製造，一切資本設備之產量，亦經嚴予限制。所議定之鋼產量基本數字為五百四十萬噸。至於糧食方面，則擬努力使德意志儘可能自足自給，僅容許最低限度之輸入，而奢侈品之輸入則絕對禁止。另一方面，擬將若干原料，尤其煤及鉀質灰鹼之產量提高，使達戰前水準，而對於製造消費財之輕工業則仍不加限制。

該計劃規定輸入額及輸出額以三十萬萬金馬克為限（以一九三六年幣值計算），此為一九三六年輸入額百分之七十，一九三六年輸出額百分之六十三。德國農業區域縮小，是以主要食料之輸入，或將佔其全部輸入之一半。

鋼鐵及機械工業既大事減縮，則各該部門內之生產將鮮有賸餘可供輸出。除精確及光學儀器外，其他機械製造亦然。重型機械工具、球軸承、重曳引機之製造既經禁止，是以必須輸入若干此種器材。至於化學工業，除藥品之輸出仍將保持戰前水準外，其他產品之輸出必將銳減。石油之輸入，因限制使用車輛以及德國領土縮小之故，亦將降至遠在戰前所需數量之下。對於德國森林，將作最高限度之利用；木材之輸入將減為戰前數字百分之十左右。將來德國或將輸出家具有木材產品，亦屬可能。紡織品之產量定為一九三六年百分之七十七；紡織原料之輸入，約為一九三六年百分之五十。惟既將全部生產百分之二十劃供輸出之用，紡織品之輸出可望大為增加。德國之輸出或將因此後該國着重和平性質之消費財輕工業而增加也。

第四章

關於歐洲經濟之建議及提議¹

一、糧食與農業

一九四六年全歐各處之收穫均較一年以前為豐。凡遭戰災之國家，其穀類及馬鈴薯之生產，幾無不較一九四五年為高，而在去年產量特低之國家，其增加有達百分之五十者。雖有此項改進，然除蘇聯及英聯王國外，其餘凡曾捲入大戰漩渦之各國，穀類生產之

總量，仍遠低於戰前水準。且在彼受災最重之各國，欲求恢復戰前之牲畜數目，須待多年後始能實現也。

本小組委員會對於聯合國善後救濟總署在預防饑饉蔓延及促進初期農業復興方面所擔任之重要工作，深為感佩。本小組委員會贊同該總署理事會第五屆會議所通過之決議案，並同意立須採取緊急行動，以確保各國仍在此方面繼續合作。本小組委員會所贊同之另一項建議為：糧食農業組織應設法將「迅速恢復農業生產所需最高限度之技術協助」給

¹ 經濟暨社會理事會一九四六年十月三日所通過之決議案與本小組委員會之建議頗有出入（參閱文件 A/126）。

予業經解放之各國，又資歷適宜之該總署職員應由糧食農業組織以及接辦該總署工作之其他機關予以聘用。

或賴厲行若干國家所實施之徵糧辦法，或藉對於農民之推銷糧產予以申溢或其他獎勵辦法，俾自本年之收穫中徵集最大限度之糧食，以供非農村人口之食用，此事之應特加努力，亦為本小組委員會所重視。

本小組委員會深信於交通工具及貿易所需之其他利便一旦恢復時，則凡穀、糖及其他食料有賸餘之歐洲各國對於糧食不足之各鄰國之需要，當能較去年多有所供應也。

二. 房屋

各國居住問題雖隨其氣候情形、傳統習慣、生活方式、謀生方法、社會目標之不同而異，惟無論其解決方法如何懸殊，而在技術、社會、財政、管理等各方面，仍有若干基本要素，大略相同也。是以各國倘能交換其經驗，對於解決此問題殊有極大之價值。除可節省時間外，又可因交換經驗而能對於供應不足之材料加以合理之使用，並獲致建築方法之改進。

關於由歐洲緊急經濟問題委員會主持於一九四六年七月十六日至十九日在北京布魯塞爾召開之緊急居住問題特別會議之報告書，本小組委員會贊同該特別會議所通過之決議案，該決議案建議由經濟暨社會理事會擔任或主持籌設處理居住問題之國際常設組織。

三. 人力

歐洲各國對於熟練工人幾均感奇缺，且若干國家即對於非熟練工人亦感缺乏，此實為經濟復興建設最大障礙之一。

歐洲人力缺乏之情勢大部分固須由各國自行設法改進，然此事亦有採取國際行動之必要，其主要方式如次：

一、在某種限度以內，多數國家均可藉雇用其他國家所有之賸餘勞工以減輕其缺乏熟練工人及非熟練工人問題。此種辦法自可以雙邊協議之方式行之。惟此事緊急，且須求得合理解決，故宜儘速就如何可在較大範圍內處理此項問題一節，獲致協議。欲獲全盤解決辦法，則須由希望輸入勞工之國家預算所需人力為量如何，開明所擬輸入之各種熟練工人之大約數字；而另由有賸餘勞工之國家亦開明所能供應之各種熟練工人之數字。

除上述資料外，關於各國勞工有餘或不足情形之消息，若干國際機關，尤其國際勞工組織，當頗有所知。欲斷定是否可能將願

在歐洲他處就業之勞工由勞工過賸之國家移至願意輸入工人之國家，對於此類消息應加以充分利用。

二、熟練工人之訓練大部分應為各國政府之責任。惟對可否輔以下述方式之國際行動一問題，宜加以考慮：

(甲)供給利便，俾可利用專家之服務，以協助籌辦歐陸農業及工業勞工再訓練之計劃。

(乙)籌擬訓練方案，俾歐陸各國可以派遣工頭及專門技術人員至農工兩業高度發達之國家另受訓練。此種訓練方案可與糧食農業組織、國際勞工組織、聯合國教育科學文化組織等機關合作擬定之。

(丙)歐洲若干國家復興與經濟發展之程度及速率，既每因缺乏訓練有素之技術及工程人員而受阻礙，茲爰建議各該國家即與聯合國秘書處商洽，或逕與凡能供給此類技術人員之國家商洽，以求借用所需技術人員。

四. 煤

恢復戰前之煤產量乃歐洲復興最重要之先決條件。歐洲七產煤國，包括英聯王國在內，蘇維埃社會主義共和國聯盟除外，其產量之總和仍較戰前水準低落百分之二十五有奇。惟各區及各國之煤產量之多寡，自亦頗有不同。在魯爾及薩爾區域，煤產為戰前平均數百分之四十三，而波蘭及法蘭西兩國所產則為戰前百分之百以上¹。至於尚待克服之主要阻礙，則有熟練工人之缺乏，每人每班生產率之低落，維持工作之缺欠，設備之缺乏，交通之困難等項。

一九四六年五月中由歐洲煤炭組織主持在巴黎召開之會議對於克服上述各項障礙之補救方法曾加討論。本小組委員會鑒悉該會議之建議，頗予贊同。歐洲煤炭組織之主要任務在使所有可利用之煤公允分配於參加該組織之各國家。目前煤荒情勢繼續存在一日，此類組織即顯屬必要，尤因此種組織足以促進輸出之增加，並確保所有煤產得依有關各國短期及長期之需要而妥予分配。

本小組委員會茲請注意各方對此煤場設備及供給品之急需，並建議對於此種設備及供給品之生產問題及需要此類物品之各國家間之分配問題應予以緊急考慮。

五. 電力

德國以外之歐洲各地現時已裝置之發電設備，其發電量尚不足以應將來工業之需要。

¹ 波蘭產煤區域業經擴大，而法蘭西煤之需要量仍遠超過其生產量。

本小組委員會建議由經濟暨社會理事會指定某一機關，受技術顧問若干人之協助，從事研究並擬訂協調發展歐洲電力資源及建造水力發電廠之計劃，又建議建立國際供電網，俾歐洲所有國家可以取得較為經濟之電力分配。

六. 原料

原料之缺乏對於歐洲工業復興所生之障礙固不如煤荒之嚴重，惟若干歐洲國家仍感缺乏原料之困難。木材、皮革、工業用脂肪、瀝青、焦油及煤之其他副產品、鹼類、橡皮、紡織品、纖維、呂宋麻、鉛、銅、鋅、錫等各種原料仍常無法獲得。就多數事例而言，某種特殊原料缺乏之主要原因，不在實際上供給之不足，而係由於歐洲內部貿易與世界國際貿易之崩潰、運輸之困難以及外匯之短少。是以歐洲各國應如何攤派分配供給不足之原料一問題，應由所擬設置藉以處理歐洲經濟問題之機關加以考慮；此機關並應取得各供應國以及與此種問題有關之任何政府間組織之合作。

七. 機械與設備

歐洲現有製造設備之破壞與耗損，使將來之生產以及資本設備之補充，均發生嚴重問題，欲加補救，極為不易。是以倘欲使歐洲全體能應付將來對於機械與設備方面之需要，則輸入大量之資本設備實屬必要。就若干種機械及設備而言，此項輸入必需相當數量之國外信用貸款也。

對於籌獲為實施歐洲各國建設發展計劃所需資本設備之方法，應即加以考慮。

鑒及所擬獲致之歐洲經濟結構之改變，似宜對各國之建設發展計劃加以協調，俾確保以最經濟之方法，從事機械與設備之生產。

為恢復種種工廠所需之零件以往由前敵國內製造廠家供應，此種零件之缺乏對於許多生產業之增加生產計劃實為嚴重之障礙。此項問題與以上所述頗不相同，蓋大體上此乃短期問題，必須立即予以特別注意者也。

八. 運輸

戰爭結束之際，歐洲運輸系統幾告全部停滯，欲求恢復戰前水準，自須假以相當時日。劫後情況，固極混亂，然於過去十二閱月中，頗有顯著之改進。歐洲中央內地運輸組織自一九四九年五月中成立以來，業已擔任極重要之工作，以獲致各鐵道公司及路局之合作。本小組委員會特力陳應使該組織繼續存在並須維持及增進此種合作。

本小組委員會願力陳亟須加速修復歐洲主要鐵道、港口、內地水道及船運設備，包括通過德國之國際運輸路線在內，並須儘先辦理此事。

為求從速推進經濟復興起見，吾人認為應掃除歐洲內地所有公路、鐵道、水道各方面運輸之種種障礙，此舉極關重要。吾人建議應即充分利用歐洲中央內地運輸組織一類國際機關之技術協助，以達上述目的。自慘遭戰禍各國經濟復興觀點論之，則凡足以阻礙恢復國際運輸之一切困難，均須即求解決，吾人以此事為緊急而重要，當非言過其實也。

九. 貿易

欲求歐洲充分繁榮，則吾人倘謂恢復歐洲各國間以及歐洲與世界其他各地間多邊貿易關係一事至關重要，決亦非有所過論。

經濟暨社會理事會於一九四六年二月十八日決議案¹中宣稱，該理事會擬即召開貿易與就業問題之國際會議。該理事會於該決議案內贊同美國政府於一九四五年十二月六日之提議中所發動之主張，並宣稱該理事會贊成以多邊方式為貿易之定制。上述關於國際貿易組織之提議，目的在促進國際貿易之擴展與全民就業之實現，尤賴各有關國家以協議方式，消除貿易上之一切障礙；就其較特殊方面言之，各該提議乃欲設法廢止貿易上凡採取差別待遇辦法而對於貿易有所妨礙之種種規例。

吾人確認在解放後初期中情形之下，歐陸各國除採取“補償”性質之雙邊協定制以重振各國間之貿易外，別無其他實際辦法。在此過渡期間，若干項此種協定實屬有當，或竟恰合時宜，亦屬可能也。惟以較遠大之眼光觀之，雙邊協定辦法常使貿易不能建立於競爭效率與最經濟國際分工之基礎上，僅此一端即可知雙邊協定辦法顯然僅係次優之措施而已。

吾人確認個別國家對於多邊貿易之原則是否樂於予以充分接受，大部分須視各該國家恢復財政穩定狀態及生產與輸出能力之速率而定。此種過渡期間之久暫，復深受能從國外獲得信用援助以激勵國內生產之程度之影響。過渡期間所採各項措施，凡具有限制貿易之作用者，尤其具有差別待遇之作用者，均應明確承認其實為一時權宜之辦法，此點殊屬重要。

經濟復興之前途及歐洲多邊貿易之發展，亦將視各國藉採取征收賦稅、控制國家歲

¹ E/22/Rev.1。

出、平定物價、訂定與國內外物價水準較近之匯兌率等各方面之種種措施而獲致之財政復興情形如何而定。多數遭受戰災之國家業已採取措施，以恢復對於各該國家通貨之信任。各國一達必要之金融穩定程度時即可參加國際貨幣基金會為會員國，而該國之通貨亦可享受自由兌換其他各種穩定通貨之便利。

在國際貿易組織發起人所嚮望之世界貿易體系下，各種型式之國民經濟均可佔有特為其保留之地位。無論其為自由競爭之經濟，抑為計劃經濟，抑為兩者之混合制，每一國家均可自由決定如何事先計劃其今後若干年內之國外貿易。

茲已獲悉歐洲各國擬訂其復興發展計劃時，亟欲拋棄排斥性質及歧視性質之政策與辦法。此種計劃應以基於公允辦法之國際貿易系統為目標。

十、財政需要

欲就一九四七年度之國際收支差額作一正確之數量分析估計，自非由專家加以精細研究不可，而時間短促，無暇及此。第自吾人業已蒐集之資料視之，顯見非獲外援充作主要輸入所需之資金，歐洲全面經濟在一九四七年內，或在此後數年內，仍不能達至令人滿意之境地。

(甲) 緊急救濟

緊急救濟問題實與若干國家之國際收支差額有密切關係。聯合國善後救濟總署理事會於八月中舉行之屆會中曾向聯合國大會提出該項問題。吾人竭誠贊同此項建議，即聯合國大會應：

“立即設置或指定其所認為適當之機構，該機構之任務應包括下列事項：

“(子)檢討於聯合國善後救濟總署工作結束後，在不能以其他方面資源應付需要之範圍內，一九四七年緊急輸入生活必需品(尤其糧食與農業生產所需供應品)所需之資金；

“(丑)就應付因現有機關所不能解決之外匯困難而生之需要所需財政援助，提出建議。”

本小組委員會深信自一九四七年度若干國家救濟問題之性質及其緊急情形觀之，該總署理事會決議案中所主張設置或指定之機構似應能代表各方而正式承擔責任，庶可取得較高工作效率而以迅速從事於：

(甲)決定供給生活基本必需品，尤其食物，所需之最低限度輸入；

(乙)查明輸入國為此種輸入之需要所能自籌之資金；

(丙)就應付此種需要之方法，向各國政府提出建議。

一九四六年底該總署即將在歐洲方面結束工作。本小組委員會有鑒及此，爰依照經濟暨就業委員會於其一九四六年五月二十五日報告書中向經濟暨社會理事會所作之建議，作下述之籲請：“倘須另設新機構，則應在一九四六年底以前早日將其組織就緒，庶免所必需之救濟工作中途停頓。”

(乙) 復興發展所需之資力

除予若干國家以緊急救濟方式之協助外，同時歐洲多數國家之復興與發展，仍需國外貸款，此事亦為本小組委員會所重視。

本小組委員會尚不能根據各方現時所擬之計劃，以測定必須輸入之最低限度資本設備、原料及其他供給品所需之資金確數。此項問題應與各專門機關及各國政府合作加以研究，並擬就建議，以求籌獲充足之資金。

本小組委員會復提請注意各種具有國際性質之歐洲發展計劃，此種計劃不特對於歐洲經濟之復興與發展極為重要，即對世界經濟之復興與發展，亦極為重要。就許多國家而言，此種計劃必須自歐洲以外各處獲取財政上之援助，而此種援助應由力求依國際通盤計劃供給之。

本小組委員會鑒悉業有若干可能之資金來源足資利用以應戰災各國之需；其中除私營及商業貸款外，尚有政府間之借款與信用貸款以及國際銀行之放款。此外，在國際貨幣基金協定之條文內亦曾規定解決外匯困難之機構與辦法。

本小組委員會深信戰災各國一九四七年所需資金之一大部分，其中包括若干國家所需之全部，可由上述來源以及其他可資利用之來源供給之。為求自上述各種來源獲致最大限度之資金供應起見，本小組委員會認為欲求歐洲之復興工作不致稽延，則：

(甲)國際銀行應儘早舉辦其全部業務，俾該行能依其組織法所訂之特殊任務，於一九四六年底以前，儘可能作其最大之貢獻，以應復興工作之需要；

(乙)國際貨幣基金會應考慮其所能採取之措施，以儘速在協定之各項規定範圍內，使各方得以利用其利便。

關於上述性質之借款與信用貸款之需要，本小組委員會深感若干國家因外匯奇缺故對於定購種種資本設備不能預付款項此情誠屬迫切。本小組委員會爰建議對於此種緊急需要，應予特別注意。

十一．各國長期發展計劃之協調

歐洲各國復興發展計劃之協調當為促進歐洲經濟繁榮所採任何行動中之一主要部分。欲對此項問題加以真正圓滿之研討，則非根據極徹底而精密之科學準備工作不可。此項工作對於本小組委員會繼續其有意義之活動，極為重要，是以似須向經濟暨社會理事會建議，在設置歐洲經濟委員會以前，理事會應將該項問題發交其認為最適當之機關加以研究，勿稍遲延。

關於此事，吾人須注意受委負責解決此項問題之機關，對於世界其他各處之經濟結構之變遷，應就其凡與歐洲問題有關者，獲取有關資料，以供參考。

上述調查工作應以各國個別擬就之長期發展計劃為根據。一般言之，此項工作之目的應為對於各類物品需求之可能發展加以分析，並取此種需求與現有生產能力及所計擬之此種能力之增加，作一比較。

倘無其他資料可資利用時，則對於此項需求之發展問題，亦可由推測各國人口及勞工生產力演變之趨勢與估計國民所得及需求之增加等方面加以分析。

此種工作，自各方面觀之，均屬極有裨益。各國倘欲擬訂適於現有世界經濟情況之發展計劃，則須依上述方針進行若干調查工作。此種工作倘能由某一機關統籌其事，則效率必較高。倘各國政府皆能利用此種調查之結果，則其長期發展計劃或即可因此而獲致協調。此項工作對於國際復興發展銀行，可能亦大有價值。對於某種特殊建設事項之應否予以貸款一問題，顯然惟有根據一般經濟發展之慎重分析始能有所斷論。

十二．將來任務

本小組委員會建議：在設置歐洲經濟委員會以前，在經濟暨社會理事會對於歐洲之復興及發展事宜採取任何其他行動以前，應即訓令秘書處特行採取適當辦法，以獲取在草擬本報告書時尚未獲得之各項有關資料。

設置歐洲經濟委員會之提案

本小組委員會內之各國代表中頗有一部分代表贊成設置歐洲經濟委員會之提案，惟因其餘代表尚未奉到各本國政府之訓令，爰由本小組委員會將波蘭、英聯王國、美國三國代表之原提案，提請經濟暨社會理事會立即審議。

本小組委員會有鑒於歐洲各國在經濟方面合作以謀復興發展一事之重要，爰作下列各項建議：

一．應由經濟暨社會理事會依據聯合國憲章第六十八條設置歐洲經濟委員會。

二．該委員會應與各國政府以及各專門機關合作，擔任促進為歐洲經濟復興而採取一致行動，擔任發起及參加為擴展歐洲經濟活動以及發展並統一歐洲經濟體系所必需採取之措施。該委員會在成立之初，應儘先考慮戰災各國，亦即聯合國各會員國之經濟復興問題。

三．該委員會得設置為便利迅速達成上述目的所必需之輔屬機關或委員會。

四．該委員會與有關各國協議：

(甲)應蒐集、評估、傳播、刊行在經濟、工藝、統計方面為該委員會認為必需而適當之資料與消息；

(乙)得就歐洲與任何會員國內之經濟及工藝問題與發展，視該委員會認為有用而適當者，從事調查及研究。

五．(甲)經濟暨社會理事會應參酌該委員會及各有關專門機關所作之建議，對於利用該委員會為理事會及各專門機關間之工作協調機關所必需採取之措施，加以考慮。

(乙)該委員會一經成立，立應擔任歐洲緊急經濟問題委員會、歐洲煤炭組織、歐洲中央內地運輸組織等機關工作之協調事宜，並與參加各該機關之各會員國政府協議，接辦或結束各該機關之業務，惟須確保各該機關所擔任之事務不至中途停頓。

六．該委員會應將該委員會擬即舉辦而與全部世界經濟有重大關係之若干工作，向經濟暨社會理事會報請同意，並應將該委員會以及其輔屬機關之一切工作，向經濟暨社會理事會每一屆會具報。

七．該委員會應就其職掌範圍內之一切事項，向正式參加該委員會與派員赴該委員會觀察之各國政府，以及依照上開第五項(甲)款建立關係之各國國際機關，分別提供建議。

八．歐洲經濟委員會應由所有聯合國之歐洲各會員國及美利堅合眾國組成之。

九．該委員會於審議與未參加該委員會之聯合國會員國或與專門機關有特殊關係之任何事項時，應邀請該關係國家或該專門機關之代表列席參加。

十．該委員會於討論與未參加該委員會之歐洲國家或與佔領區之盟國管理當局有特殊關係之任何事項時，應允許該國及該當局之代表以諮商資格參加。

十一、該委員會應自行制定其議事規則，包括推選主席之方法在內。

十二、歐洲經濟委員會之行政經費應由聯合國撥款支付之。

十三、聯合國秘書長應指定秘書處人員經常服務於該委員會。

十四、該委員會會所地址應由經濟暨社會理事會決定之。

第二編

亞洲暨遠東工作組之報告書

一、任務規定及工作方法

一九四六年七月四日聯合國代理秘書長函參加小組委員會之各國家之外交部長稱：第二工作組之召集，須在全體小組委員會對為亞洲及遠東區所擬之調查範圍及方法，先作初步討論後始為有用。

小組委員會鑒於當前工作繁重，決議於設立歐洲暨非洲工作組時，同時設立亞洲暨遠東工作組，以便着手對於後者之計劃與工作方法加以初步討論。

本工作組於一九四六年八月九日第一次會議中，設立由主席、報告員以及小組委員會報告員組成之小型委員會，責成其擬製問題單，以示所需之各種資料為何。經本工作組於一九四六年九月二日第二次會議核准後，即將該問題單送達各國政府，並望其能在最短期間，提供詳盡資料。

二、所擬將來工作計劃

(甲)本工作小組，如屬可能，擬於一九四六年十二月十六日或前後，在亞洲或遠東重行集會。其確定日期與地點，由聯合國秘書長決定後，應儘早通知本工作組各委員(有人提議以上海及馬尼刺為適當地點)。

(乙)似須設立三分組委員會，分任下列地區之研究工作：英屬婆羅洲、馬來亞聯邦及新加坡、緬甸、印度及香港，蘇羅門羣島(英屬領土)、新幾內亞(澳大利亞委任統治地)、

中國、法屬安南、朝鮮、荷屬東印度、菲律賓共和國、葡屬的摩爾、暹羅。

(丙)秘書處業已奉命與有關各國政府訂立視察下列各地之暫行辦法：

(子)緬甸、馬來亞聯邦及法屬安南；

(丑)中國、香港及朝鮮；

(寅)荷屬東印度及菲律賓共和國；

(丁)本工作組在任務完成以後，如屬可能，應於一九四七年經濟暨社會理事會第一屆會結束以前，向該理事會提出報告書。

三、修改小組委員會任務規定之提議

茲鑒於擬議設立常設歐洲經濟委員會一事，並鑒於亞洲及遠東戰災區域復興問題之重大，特建議如決定對歐洲復興問題，另立常設機構，則應將戰災區域經濟復興臨時小組委員會之任務規定，加以修改，使該小組委員會專力從事亞洲及遠東戰災區域之研究、調查及建議。

四、現有資料舉要

各政府於接獲聯合國代理秘書長一九四六年七月四日公函後所提出關於亞洲及遠東戰災區域之初步備忘錄者有：中國、荷屬東印度、菲律賓共和國。

此外，秘書處曾對下列各地，擬製初步備忘錄：中國、法屬安南、荷屬東印度、菲律賓共和國、緬甸¹、婆羅洲¹、香港¹及馬來亞¹。

¹ 根據英聯王國代表團所供資料。

附件¹

附件甲

西歐分組委員會之報告書

遞送報告書之公函

一九四六年九月十二日，倫敦

戰災區域經濟復興臨時小組委員會主席
敬啓者：

茲謹將西歐分組委員會關於業經視察國家之報告書送達臨時小組委員會各委員。

查歐洲暨非洲工作組於八月三日第一次會議時設立西歐分組委員會，責成其對比利時、丹麥、法蘭西、盧森堡、荷蘭、挪威及英聯王國之受災程度、復興情形以及發展計劃，編製報告，此書諒仍在念中。

此外，小組委員會復決議本分組委員會對芬蘭、瑞典及瑞士各國亦應加以考察。

後本分組委員會委員組成實地考察組，造訪比利時、法蘭西、盧森堡及荷蘭各國，蒐集資料；並於歸來後根據下列資料編製報告：

- 一、秘書處為小組委員會所彙編之初步報告。
- 二、各有關政府、政府間組織以及其他方面所提供之備忘錄。
- 三、視察各國時自各國政府或其他方面所得之資料。

關於業經視察國家之報告書，均經本分組委員會予以核准。至於何者係考察組組員之意見，何者係有關國家政府之意見，或何者係各該政府所供之資料等，各報告書中均會一一予以註明。

本分組委員會對關於未經視察國家之報告書，尚不能詳加審查，茲將其一併提交，作為秘書處或有關國政府之文件²，以資參考。復因限於時間，秘書處未及將瑞士政府所供之資料，編成報告。

西歐分組委員會主席

Miroslav NIEDERLE (簽署)

¹ 初步報告書附件計有：

(甲)關於業經小組委員會考察組視察之國家之報告書，曾經各分組委員會核准者。

(乙)各會員國政府所提交之報告書或秘書處根據此類報告書而另行編製者。

秘書處所草擬關於非會員國之國家之報告書初稿，不能在短促時間內由小組委員會予以審查核准者，未附載於本文件中。

² 秘書處所草擬關於非會員國之國家之報告書初稿，不能於短促時間內由小組委員會予以審查核准者，未附載於本文件中。

比利時

壹、戰爭對於比利時經濟之影響

在佔領期間，自比利時被放逐至德國及其他佔領區域者共有二十六萬人。佔領第一年戰俘人數達二十萬人，以後各年參差不等，有達六萬五千人者。此外，另有政治俘虜七萬人。因戰爭或佔領而死亡者達九萬人，其中有一大部分係熟練工人。比利時人口於一九三九年為八百三十九萬六千人，至一九四六年減為八百三十四萬五千人。

比利時所受之大規模破壞較輕。除 Ardennes, Liege 及 Antwerp 各戰災區域外，大部分破壞均集中於交通系統。比利時商船噸數損失約達百分之六十。

經德國人徵用之萊茵河船隻乃比利時內河航業之最佳部分。一九四四年底，駁船數目僅及戰前總數百分之五十九。一九四四年底，即解放後兩月，鐵路貨車數目僅達一九三六至一九三八年期間百分之五十三。機車數目僅達一九三六至一九三八年期間百分之四十一。各河道或運河上九百二十七座橋樑中有八百零四座被毀或受嚴重損害。

在農業方面，肥數缺乏及農業器械之無法補充，使土地生產力大為減低。據估計，在一九四〇年五月，牛為二百一十萬頭，現已減少百分之二十五，就牲畜重量而言，約減少百分之十五。豕較戰前減少三分之一，家禽較戰前減少四分之一。馬羊數目均有增加。

佔領期間因食料輸入之減少，使比利時每日配給食物價值低於一千四百加路里。自一九四四年六月至九月約為一千一百加路里。

工業方面因缺乏修理及補充材料，損失極大。此外，比利時被迫與他國隔絕，亦使其工業設備生產效率減低。

貳、解放以來之經濟進展

解放以來，比利時努力於復興工作，恢復甚速。比利時幸而在本土上交戰一星期後即告解放，其巨港 Antwerp 幾無損傷，故比利時之工業能立刻依租借與互助協定為同盟國工作。

農業

一九四五年因馬鈴薯及其他種子缺乏與肥料不足，以致收成不佳。然賴同盟國軍隊之輸入及比利時向外國購買，比利時得自一九四五年五月至一九四六年夏季將按日配給量提高至二千加路里。一九四六年牛之數量雖仍不敷需要，但一般情形已有進步，見下表一¹。自一九四六年四月起，因世界穀類缺乏，麵包之配給量遂告減少。估計一九四六年小麥產量與戰前相差不多。

主要工業

工業因戰爭而耗損過度，且無法予以修補，以致生產力極為低微。其他如煤與原料之缺乏及分配無定，亦為限制生產之原因。一九四六年八月煤產指數為戰前百分之七十五；生鐵，百分之六十七；毛織品，百分之一百一十六；棉織品，百分之九十七；水泥，百分之七十六。許多工業之產量幾已達戰前水準，且亦有超過戰前水準者，見下列表二。該表²指明煤之消費率，由此項數字可知：如煤之供應充足，則生產亦能有所增加。

交通

目前鐵路及公路車輛數目，仍較戰前為少：機車，百分之九十；貨車，百分之七十五；運貨汽車，百分之九十五；見下列表三³。

Antwerp 港之貿易額約及戰前百分之五十，其中過境貿易僅及戰前百分之二十。商船噸數至一九四六年底可達一九三三年百分之八十一。

財政狀況

一九四四年十月比利時特將貨幣發行總額減至德國佔領末期百分之二十五，以防物價及工資之上漲，與新匯兌率脫節。比利時最先採取此項步驟，因得使復興工作之進行較為順利。

比利時自解放時起至歐洲戰事結束時止，為同盟國最後擊敗德國之主要基地；其資源亦均交由盟軍使用。比利時政府曾稱：在冬季各月中，產量業已減低之比利時煤產，有一半直接間接用於戰事；其所留存之鐵路車輛，亦有一半用於軍運。比利時以物品供應盟軍而獲得美金、英鎊一事，以及盟軍在比境之消費（即使此種經濟協助有一大部分原係根據互助及租借協定而供應），曾使比國外匯準備，有所增加。但因撥款實施該項方案，

¹ 見第三六頁。

² 見第三七頁。

³ 見第四〇頁。

比國在一九四六年初，信用發行額增達十六萬萬美元。自是此後即無若何變動。

一九四五預算虧額達七萬萬二千六百萬美元；一九四六年虧額，可望大減。一九四五年十二月公債額為十三萬萬美元，一九四六年三月增至六十二萬萬二千萬美元，其中十三萬萬元可望以戰時利得特種強迫稅收等清償之。

一九四四年九月比利時與其他聯合國國家協議訂立之匯兌率一七六·五〇比利時法郎對一英鎊。較戰前對英鎊匯兌率貶值百分之二十。

根據比利時官方發表之數字，一九四六年七月生活費為一九三六至一九三八年期間百分之三百二十。工資方面，包括比利時甚重之社會保障費在內，現幾達戰前水準百分之三百二十五。如以比幣折計，現時英國工資之上漲約為戰前百分之二百。

叁．經濟發展之障礙

一．比利時經濟復興之主要障礙為主要工業上人力之缺乏。此項問題在煤礦業、營造業及紡織業如亞麻、苧麻或棉織業等各種最主要工業方面，尤為嚴重。在戰前最繁榮時期（一九三七年六月），曾經登記之完全或部份失業工人之每日平均數為十萬二千二百三十六人。解放以後，一九四五年二月達到最高紀錄，其每日平均數為三十萬八千九百五十三人。在一九四六年七月之第二個星期中，此項數字減至四萬五千人，其中幾全係不能就業之人。在礦業方面損失外國工人三萬人，合戰前比利時所僱用礦工總數四分之一，必須用德國戰俘予以補充。現在營造業方面所僱用之工人僅有十三萬人，而戰前則有二十萬人。

二．人力之缺乏使國內煤產亦感奇缺。

三．目前比利時工業，除營造業亟需木材外，原料方面並無嚴重缺乏。

四．資本財極為缺乏，比利時最近將來之經濟復興須賴大量輸入機械、零件及其他工業與農業之現代設備。

五．向外購置雖時因須以“強”幣付給或因未與售貨國家定有付款協定而告減縮，但缺乏資財尚非經濟復興之主要障礙。

肆．經濟復興及發展計劃

比利時政府未擬變更其國家之經濟結構。輸入原料及輸出製造品之比利時僅能在以國外貿易為基礎之經濟制度中生存。此為戰前已有之趨勢，倘比利時必須自給，則嚴重

問題即將發生，生活程度恐將急遽下降。

比利時政府曾稱：比利時雖必須續爲一工業國家，但仍須維持其農業生產，並提高農產品素質。對包裝與保藏之方法必須予以改善。

工業發展必須着重向爲比利時經濟結構之基礎之各項工業。比利時政府目前並不擬提出詳細之國家發展計劃或以大部份工業收爲國營，惟擬加強政府對若干主要工業之監督。

消費水準

欲使消費增加，必先求國民所得之提高。此事幾全視國際貿易恢復後比利時所居之地位而定。比利時政府希望提高人民食料中鈣質、磷質及維他命之含量。此舉須增加牛奶、雞蛋、水菓及蔬菜之消費。此事除牛奶一項希望能改善品質並以低價供應外，實係一教育問題而非生產問題也。

主要經濟部門之生產目標

一、對比利時特別適宜之產品，茲擬格外予以發展。發展須用大量原料之重工業，以求對比利時在西歐之地理優勢，加以充分利用。例如：比利時向爲以湯姆士法鍊鋼之重要產鋼國家，其他鍊鋼法則因 Lorraine 鐵礦含硫過多，故未盡適宜。比利時擬專致力於改進鋼之品質，而不改變其鍊製方法。此外，並擬特別裝置電爐，以最新方法鍊製特種鋼。比利時軋鋼廠擬專事鍊製某某種之鋼，並擬具使各廠生產合理化之計劃。

二、比利時因市場過小，在未得其必要之市場銷路以前，不宜採用大量生產方法。惟在可能範圍內，擬對裝配及加工完成輸入零件之工業儘量予以發展，並以再輸出此項加工完成之產品爲部份目標。例如汽車即可適用此法。倘國民所得增加，則耐久性消費品之生產，如無線電收音機、電氣冰箱、吸塵器及家庭用具等，亦可發展。此項一般政策望能使每一生產單位投資增加及可用人力技術改進。

比利時政府指出下列四項爲決定比利時工業生產發展可能性之外在因素：

(甲)爲比利時輸出可能性所繫之各國發展計劃與經濟政策；

(乙)將來歐洲與世界一般貿易之狀況；

(丙)對德政策。比利時政府曾稱，比利時之繁榮與其內陸之繁榮有密切之關係。如內陸地區採取嚴格之貿易政策，則對比利時經濟必將發生不良之影響；

(丁)目前與荷蘭就最近成立之關稅同盟範圍內事項協商之結果。其目的在增加兩國經濟之互賴關係。兩國所協議之任何具體辦法之前途如何，均視世界貿易一般情形及對德政策而定。

資源利用之擬議

一、人力——目前勞工之缺乏，非僅爲戰爭與放逐之一般結果。實亦由於技術訓練之落後與器械之損壞，以致勞工效率減低。自戰爭以來，僱傭於分配工作之人力反常激增，至今仍嫌過多。比利時約需煤礦工人四萬人，以補充戰前所用之外國工人。復員工作已大體完成，並不能由此方面再得更多之人力。現正計劃從義大利方面獲得煤礦工人。工務方面尚需工人一萬五千人。營造業方面，熟練工人及學徒均極缺乏。營造業猶如其他工業必須改善人力素質並鼓勵青年工人之訓練。預構房屋在美觀上對比利時不甚適合，臨時木房則較受歡迎。惟對過去一向在鄉間建築之石屋，則有予以標準化之必要，其計劃現正加以研究。此項計劃將使每人每時之工作產量大增。

緣於人口趨勢，可用之年青工人自然減少，故感有增加勞工之需要。

二、投資——比利時政府曾稱：根據其發展計劃，需要輸入大量資本財，並須由外國予以資助，亦能實施此項計劃。關於比利時資產情形，則未獲有報告。

此項計劃，因有以大部份所得充爲儲蓄之必要，故又引起國內之籌資問題。

三、原料——國內煤產及其他原料之生產對未來發展計劃將有大助，但比利時尚須大量輸入外國原料。比利時與其他國家情形相似，在原料方面缺乏煤、碳酸鉀、肥料、皮革、化學工業用脂肪及若干種食料。

國外貿易及收支差額

比利時官方曾稱：目前尚不易擬訂進口方案或對未來出口情形加以預測。對國際收支差額中之虧額，尚未有所估計。比利時政府約略估計一九四七年貿易差額（包括資本財之購置在內）爲二百萬萬法郎或四萬萬八千四百萬美元。並稱，此項虧額之一部份，須賴外國貸款，予以抵補，惟對此項外國貸款之需要，一九四七年以後可望減少。

伍、結論

比利時政府表示經濟復興與實現發展計劃之速率，有賴於下列各問題之解決：

一、國內方面，勞工問題與工業設備之

現代化問題。

(甲)復興工作需人孔亟，而熟練工人尤感缺乏。此項問題原係臨時性質，並可就國內求得相當解決，但數年之內，將仍有輸入人力之需要。比利時煤產至今尚不及戰前水準之原因，端在礦工之缺乏。故比利時政府建議應對歐洲境內之勞工問題，加以檢討。

(乙)比利時工業設備，一如其他國家，亟須補充並須加以現代化。

(丙)實行發展計劃需要大量投資。

比利時政府指出，比利時國家資產損失之彌補(戰前數字百分之十五)，一部份須賴外國貸款，一部份須賴提高國內投資數額。

考察組獲悉比利時之實質國民所得在五六年內，恐難恢復戰前水準。

二、國外方面，比利時政府謂比利時經濟復興及其未來對世界建設之貢獻，受下列二項因素之限制：

(甲)對德貿易消失。比利時因係東西及南北通商路線輻輳之區。故有西歐貿易“轉盤”之稱。比利時政府認為如目前情形繼續不變，而比利時內陸地帶之經濟活動(其一部份即在德國境內)又不能恢復至可與歐洲經濟復興一般計劃相配合之程度，則比利時之處境將極為困難。

(乙)恢復多邊貿易，協調國家政策。

表一 農產品

資料來源：比利時政府

品名	面積(單位：一千公頃)				產量(單位：一千噸)			
	1939年	1944年	1945年	1946年	1939年	1944年	1945年	1946年 (估計)
小麥	124	198	167	137	349	505	309	326
黑麥	136	141	116	105	349	314	166	217
大麥	19	74	67	61	51	166	65	72
燕麥	259	128	169	189	724	305	369	443
馬鈴薯	148	103	91	—	3 323	2 121	1 215	—
甜蘿蔔	54	58	38	44	1 669	1 696	808	—
苦苣	4.8	1.9	1.9	4.3	176	59	55	—
煙草	2.3	7.3	3.2	4.7	5	15	6	—
亞麻	45	10	24	31	—	—	—	—
油菜	0.05	29	0.9	0.5	0.04	41	—	—
飼畜甜菜	87	67	84.9	85.9	5 460	3 789	3 566	—
乾草及其他	291	192	194	—	874	564	721	—

牲畜

(單位：一千頭)

	一九三五至一九三八年 平均數	一九四四年	一九四五年	一九四六年
	(十二月三十一日)	(五月十五日)	(五月十五日)	(五月十五日)
馬	255.9	247.9	249.8	266.6
牛	1 759	1 492	1 628.1	1 710
乳牛	972.9	817.4	809.6	785.3
豕	1 042.7	444.6	629.2	839.3
綿羊	157	217.6	220.1	232.6
山羊	140	137.7	119.1	104.6
家禽	19 000	2 014.1	2 391.3	4 660

表二 各種工業——一九四六年八月生產計劃

工業部門	燃料分配		一九四六年八月生產計劃 (根據比利時政府發表數字)	戰前產量	產量 佔戰前 產量之 百分數
	C.煤	M.混合煤 D.煤屑 CK.焦煤			
	單位：噸				
營造	C.	1,800	無從考核。有關機關正搜集關於本部門目前所用勞工情形，以備編製進度報告。		
	D.	20			
	M.	20			
手工	C.	6,500	——	—	75
	CK.	400	——	—	
洗濯	C.	5,900	——	—	70
	M.	200	——	—	
	D.	900	——	—	
			噸		
冶鐵	C.	33,200	湯姆士鑄鐵 160,000	260,000	67
	D.	2,900	特種鑄鐵 15,000		
	CK.	7,500	湯姆士鋼 145,000	240,000	60
			馬丁及電鋼 35,000	30,000	116
			軋鋼 155,000	230,000	67
合金	C.	29,000		—	
	M.	2,400	80,000	100,000	80
	D.	2,600		—	
	CK.	15,800		—	
非鐵金屬	C.	29,500	鉛 2,000	7,300	25
	M.	700	銅 6,000	10,300	60
	D.	2,000	鋅 5 to 6,000	18,600	32
	CK.	7,850	其他 350	—	—
			轉化 12,000	11,765	100
紡織	C.	44,200	亞麻 1,250	1,440	86
	M.	4,600	棉花 10,000	10,245	97
	D.	5,400	羊毛 4,000	3,450	116
	CK.	7,850	苧麻 4,700	4,600	102
			人造絲 200	230	86
			其他雜織品 600	720	83
皮革	C.	3,850	750 噸製鞋皮及皮帶	1,100	63
	M.	500	800,000 方呎綿羊及山羊襯皮		
	D.	1,400			
	CK.	200	200,000 方呎製造精細皮革品用皮	2,500,000	40
			1,050,000 方呎鞋膀皮	1,900,000	55
			1,700,000 雙鞋及		
			300,000 雙拖鞋，專供持有家用購買證者購買之用		
煙草	C.	500	1,575,000 公斤	2,100	75
	D.	400			
石油	C.	1,000	輸入 61,673 噸	73,600	83
			製造 591	675	
			轉售 1,044	950	
			收回 230		
柏油	C.	3,000	尚待溜製之生柏油 11,000	16,490	70
	CK.	150			

表二 各種工業——一九四六年八月生產計劃(續)

工業部門	燃料分配		一九四六年八月生產計劃 (根據比利時政府發表數字)	戰前產量	產量 佔戰前 產量之 百分數
	C.煤	M.混合煤			
	D.煤屑	CK 焦煤			
	單位:噸				
苯	C.	550	已鍊輕油 1,100	—	70
森林及鋸木廠	C.	390	約一萬立方公尺	—	100 to 125
	M.	20			
	D.	80			
木材製造	C.	1,910	出產種類過多,無從提供數字	—	—
	M.	130			
	D.	320			
	CK.	150			
化學工業	C.	48,400	硫酸 60,000	83,333	72
	M.	5,300	磷酸肥料		
	D.	4,500	(甲)普通過磷酸鹽 39,000	24,000	162
	CK.	9,750	普通過磷酸鹽 2,250	3,000	75
			(乙)磷酸二鈣 3,150	5,000	63
			(丙)磷肥滓 32,000	56,900	56
			硫酸鉀 3,600	5,000	72
			硝酸肥料 9,850	11,600	85
			精鍊硝酸鹽 350	450	77.5
			硫酸鈉 5,000	3,500	143
			磷酸三鈉 100	600	50
			鉬鹽 400	—	—
			硫化鈉 200	850	23.5
			矽酸鹽 1,325	11,250	104
			鹽酸 9,200	22,000	41
			石灰化合物 650	1,300	50
			次氯酸鈉 700	465	150
			苛性鈉 (100%) 1,600	1,050	152
			苛性鉀 275	260	105
			碳酸鈉 10,000	8,333	120
			鉻酸鈉 60	120	50
			碳酸氫鈉 650	(戰前不製造)	
			硫酸銅 3,000	4,000	75
			公升		
			混有甲烷及甲醇之酒精 990,000	730,000	135
			亞烯基 76,700	306,800	25
			公升		
			木精 460,000	650,000	70
			Methyal —	—	—
			塑粉 100,000	88,000	113
			合成膠 40,000	70,000	55
			噸		
			木炭 470	—	—
			糖精 8	(戰前不製造)	
			染料 43.8	—	—
			乙酸 65	—	—
			硫酸醚 40	—	—

表二 各種工業——一九四六年八月生產計劃(續)

工業部門	燃料分配		一九四六年八月生產計劃 (根據比利時政府發表數字)	戰前產量	產量 佔戰前 產量之 百分數
	C.煤	M.混合煤 D.煤屑 CK.焦煤			
	單位:噸				
工業脂肪	C.	1,600	溜製甘油	80	—
	D.	200	甘油三油酸脂	125	500
			硬脂酸	150	500
			工業肥皂	150	200
			藥皂	5	3
			家用皂	350	1,442
			軟皂	1,250	4,850
			白軟皂	2	—
			香皂	500	478
			皂粉	1,500	—
製紙及印刷	C.	24,200	紙張及紙板	17,500	20,525
	M.	1,050	製成紙漿	1,500	4,800
	D.	2,850			
	CK.	100			
採石	C.	2,400	搗碎石	200,000	—
	M.	150	碎石	15,000	—
	D.	250	鋪路石子	15,000	—
	CK.	250	礫	110,000	—
			砂	120,000	—
			石板	1,200	—
			油砥石	10	—
			立方公尺		
			大理石及小花崗石	9,000	—
			鋸石	6,000	—
石灰			噸		
	C.	20,100	石灰	100,000	117,580
	M.	1,900	石灰石	70,000	148,030
	D.	900	氧化白雲石	10,000	13,240
	CK.	3,950	灰泥	4,000	3,030
			灰泥球	75,000	—
			合成水石灰	750	2,880
水泥	C.	34,700	混合水泥	120,000	250,000
	D.	4,800	波特蘭水泥	35,000	
	CK.	1,000	冶金水泥	30,000	
			水泥滓	5,000	
			水石灰	15,000	17,700
			纖維水泥(平方公尺)	1,300,000	1,500,000
			白堊	8,500	8,000
			水泥凝合物	50,000	0,000
			平方公尺		
玻璃	C.	27,000	窗玻璃(普通)	2,000,000	—
	M.	1,530	未磨玻璃板(最高額)	300,000	—
	D.	900	嵌形玻璃(完善)	550,000	—
			噸		
磚	CK.	2,025	中空玻璃品	6,000	—
	C.	18,000		38,000	370,000
	M.	2,275			
	D.	3,000			
瓦	C.	2,950		17,000	12,250
	M.	520			
	D.	250			
	CK.	100			

表二 各種工業一九四六年八月生產計劃(續)

工業部門	燃料分配		一九四六年八月生產計劃 (根據比利時政府發表數字)	戰前量產	產量 佔戰前 生量之 百分數
	C.煤	M.混合煤			
	A.煤屑 CK. 焦煤				
	單位: 噸				
窯業	C.	11,000	陶器	650	683
	M.	650	瓷器	270	133
	D.	600	牆磚	1,550	1,140
	CK.	700	地磚	1,800	1,508
			衛生用具	200	225
			耐火土	17,000	14,605
			磨料	150	100
			石具	3,100	4,443
			建築用瓷器	150	189
橡皮	C.	4,300	天然	390	868
	M.	275	合成	495	—

表三
(根據比利時發表數字)

鐵路運輸	現時	1940 五月	航空運輸	現時	1940 五月
比利時國家鐵路(常軌)					
機車	2,225	2,429	民用航機, 剛果		
客車(木車身)	3,846	6,176	國際線除外		
客車(金屬車身)	1,027	1,655	載運量(噸)	46	33
貨車	80,000	110,000			
估計一九四六年將另有一百一十九輛機車可用: 其中八十八輛美國製造, 三十九輛比利時製造			商船		
地方鐵路(狹軌)			登記總噸數	220,683	454,681
“自動軌道”		280	道路運輸		
自動推進車及行李車		1,037	私有汽車	80,000	154,100
蒸氣機車		449	公共汽車及乘客車	930	2,150
客車		2,173	運貨汽車及拖車	73,400	77,600
貨車		10,897	自動腳踏車	55,400	67,000
目前可用者約佔百分之九十。					

丹 麥¹

壹. 戰爭對於丹麥經濟之影響

丹麥疆域未因戰爭而有所變動; 人力損失, 亦較微小; 一九四五年人口總數較一九三九年為多(計一九四五年為四百萬人, 一九三九年則為三百八十萬人)。丹麥戰爭期間實質資產約減百分之五至百分之十。直接受

戰事影響最鉅者為約及三分之一之商船損失。一九三八年年底丹麥商船總量約為一百二十三萬三千噸; 至一九四五年年底僅及九十三萬八千噸。此事對丹麥打擊甚重, 因平時丹麥貿易差額不足之數, 均賴商船收益, 以資彌補。解放時之鐵路系統與戰前情形大略相同; 計一九三八年有蒸氣機車八百十八輛, 一九三九年有七百八十四輛, 一九四五年則有八百輛。戰前列車總數遠出一萬九千輛以上, 一九四五年則有二萬零六百輛。一部份鐵軌及轉轍器等在佔領期間被毀。鐵軌及車輛之維持與補充, 均感不足。

¹ 本報告書係以祕書處報告書(文件 E/EMP/SUB.1/1)及丹麥政府所供資料為根據。因時間不足, 丹麥未經考察組視察。

戰爭與佔領對丹麥經濟之主要影響，當首推封鎖之間接影響。丹麥經濟結構係以輸入畜類食料、工業原料及燃料為基礎。根據此項輸入，丹麥乃得從事生產畜類食物產品及工業產品，以供輸出。對於本國境內並無原料而其國際貿易復相當發達之國家如丹麥者，國外輸入之停頓，無疑使其經濟發展遭受嚴重影響，並使生產數量減低。

農業與漁業

戰爭對於農業與漁業之直接影響極為輕微；惟因對外貿易斷絕，生產能力遂告減低。平時丹麥大部份農作物多用於飼養家畜。佔世界重要地位之丹麥畜類食品之生產，有賴

於此項農作物及進口之穀物、油餅等。此外，土地生產，在相當程度內，須賴人工肥料之輸入。戰爭期間因各種供給短少，無法保持牧羣數量。

(七月)	1938	1939	1944	1945
牛(千頭)	3 239	3 326	3 188	3 237
豕(千頭)	2 885	3 183	2 084	1 656

牛之數目幾無變動，豕數自一九三九至一九四五約減百分之五十。家禽亦同告減少。一般而論，戰爭第一年因農作物收成不佳，故為牧羣銳減最甚之一年。牧羣指數（以一九三八年之指數為一百）一九四一年為八十四，一九四二年為七十六，一九四三年為八十七。

耕地面積及收成

麥	1939	1943	1944	1945
耕地面積(千公頃)	134	49	84	87
收成量(千公噸)	419	179	276	280
黑麥				
耕地面積(千公頃)	137	2 244	196	161
收成量(千公噸)	241	507	412	311
燕麥				
耕地面積(千公頃)	376	336	330	336
收成量(千公噸)	1 011	1 036	979	995
大麥				
耕地面積(千公頃)	421	398	396	408
收成量(千公噸)	1 249	1 288	1 250	1 259
穀類,包括小麥黑 麥混合收成及 豆類(千公噸)	3 622	3 889	3 708	3 606
馬鈴薯				
耕地面積(千公頃)	70	105	98	107
收成量(千公噸)	1 224	1 942	1 409	1 608
甜蘿蔔				
耕地面積(千公頃)	40	46	42	39
收成量(千公噸)	1 650	1 460	1 271	1 290

人工肥料雖感缺乏，丹麥一九四四及一九四五年之穀物收成，尚較一九三四至一九三八年平均數略高。因一九四二年小麥收成

欠佳，一九四三年耕種小麥面積，僅及一九三九年百分之三十七。

畜產品產量如下：

	1938	1945	1945	1946
	十二個月 每月平均數	十二個月 每月平均數 (千公斤)	六個月 每月平均數	六個月 每月平均數
牛乳	452	357	302	368
牛油	15.8	11.0	10.0	11.2
豬肉	24.5	14.3	11.8	16.1
蛋	10.3	4.5	4.7	6.0
肉	13.1	10.8	9.2	12.8
指數：1935年=100				
牛乳	105	83	76	86
牛油	110	76	70	78
豬肉	94	55	47	64
蛋	123	53	68	72
肉	101	84	79	107
畜產品總產量	102	69	64	78

畜類食物產量之減少係緣於牲畜之減少 工業
及飼料供應之不足。

戰時漁業生產增加：

捕獲總量

噸

自一九四六年一月一日至八月三日..	98,751
自一九四五年一月一日至八月三日..	60,125
一九四五年.....	123,898
一九三八年.....	87,219

丹麥工業端賴從國外輸入原料及燃料，
本國此類物產極為缺乏。戰爭期間因輸入頗
感不足，丹麥之工業能力雖仍大致保持戰前
水準，而生產數量業已減少。用以維持及補
充之物品亦略感缺乏。

	工業生產 ¹ 指數：1939年=100	電力 百萬瓩時	寓所建築 ² 指數：1938年=100
一九三八年每月平均	93	68.5	100
一九三九年每月平均	100	64.8	162
一九四四年每月平均	81	78.7	91
一九四五年每月平均	74	59.1	68
一九四五年六月	66	40.6	62
一九四五年七月	65	44.5	65
一九四五年八月	69	55.6	58
一九四五年九月	73	57.0	65
一九四五年十月	77	71.5	68
一九四五年十一月	79	82.7	71
一九四五年十二月	82	86.6	68
一九四六年一月	85	95.9	68
一九四六年二月	89	85.4	80
一九四六年三月	90	88.2	71
一九四六年四月	88	70.5	80
一九四六年五月	72	71.1	—
一九四六年六月	90	70.0	—

¹ 季節變動業已消除。

² 以每月月底正在建築之寓所數目為根據。

國外貿易

五；輸出品以零售商品及消費品佔百分之七十，後者復以農產品為主。茲將若干輸出農產品數量列表於后：

戰前輸入品以生產材料佔百分之八十

若干農產品之輸出

	1936年	1938年	1939年	1944年	1945年
牛油(千公噸)					
德國	34.3	36.4	43.7	40.0	4.1
英聯王國	109.7	119.4	102.8	40.0	34.3
其他國家	1.7	1.7	2.0	12.2	22.9
共計	145.7	157.5	148.5	52.2	61.3
豬肉(千公噸)					
德國	1.6	4.3	5.7	92.3	16.5
英聯王國	174.3	174.1	183.8	92.3	18.8
其他國家	0.4	0.2	0.1	9.0	14.7
共計	176.3	178.6	189.6	101.3	50.0
雞蛋(二千萬)					
德國	16.8	19.2	24.0	1.9	0.3
英聯王國	48.2	57.1	58.3	1.9	2.3
其他國家	5.1	1.6	3.4	0.6	2.5
共計	70.1	77.9	85.7	2.5	5.1

丹麥國外貿易之地理分佈
(購買與銷售國家)¹

國別	輸入		輸出	
	一九三八 百分數	一九三九 百分數	一九三八 百分數	一九三九 百分數
英聯王國	34	33	56	52
德國 ²	25	27	20	23
瑞典	7	7	5	5
其他歐洲國家 ³	18	16	14	14
歐洲共計 ³	84	83	95	94
美國	8	7	1	1
其他非歐洲國家	8	10	4	5
其他各洲共計	16	17	5	6

¹ 銷售國家即係輸往國家，但輸入品中有百分之十四，並非由原生產國得來。此項數字所指以購自英、荷、比各國之國外原料為主。² 包括奧地利在內。³ 蘇聯除外。

由上表中可見丹麥與英國德國之貿易關係極為重要。自德國輸入之商品主要者為化學產品及其製成品（在一九三九年約為此項商品輸入總量百分之六十），人工肥料（百分之三十五），鋼鐵（百分之五十五）以及金屬製品、機械及設備（百分之四十八）。

自一九四五年六月至同年十一月，出超

合丹幣一萬萬八千六百萬元。各該月中，丹麥之國外貿易總量僅及戰前一半。自一九四五年十二月至一九四六年三月入超合丹幣二萬萬一千六百萬元。進口在價值上業已超出戰前水準，在數量上則不然。此項進口之增加，雖仍不足以應丹麥之需要，但對於丹麥經濟活動之影響，至深且鉅。

一九三八至一九四六年國外貿易¹

	一九 三 八 年	一九 三 九 年	一九 四 四 年	一九 四 五 年	一九四五 年六月 一九四五 年九月	一九四五 年十月 一九四五 年十二月	一九四六 年一月 一九四六 年三月	一九四六 年四月 一九四六 年六月
	(每月平均數)							
輸入總值(丹幣百萬元)	134.5	145.0	97.2	58.4	51.8	94.5	155.1	187.7
輸出總值(丹幣百萬元)	127.9	131.5	113.4	75.3	82.6	105.1	93.4	112.0
輸入量(指數: 1935年=100)	112.3	120.0	41.4	—	—	—	—	—
輸出量(指數: 1935年=100)	113.4	113.6	50.6	—	—	—	—	—
輸入煤量(千公噸)	450	501	311	125	110	272	355	—
消費煤量(千公噸)	498	—	—	—	114 ²	212	330 ³	—

¹ 特別貿易。² 一九四五年七月至一九四五年九月。³ 一九四六年一月至一九四六年二月。

財政

一九四五至一九四六年度應預算，估計為收入丹幣九萬萬六千九百萬元，支出丹幣十一萬萬一千二百萬元。一九三八至一九三九年度之收入及支出，則各別為丹幣五萬萬四千三百萬及五萬萬二千三百萬元。一九四五至一九四六年度預算不敷七萬萬元，計該年度實際收入為十二萬萬元，實際支出為十九萬萬元。

公債情形見下表：

	公債 ¹ (丹幣百萬元)			
	1938年	1939年	1944年	1945年
國內公債....	600	888	2,656	3,792
國外公債....	655	671	579	574

¹ 各年年終之數字。

國內公債之增高，乃緣於德國人向丹麥銀行預支款項所引起之帳務關係。

茲將貨幣流通數量之每年平均數及月終數字¹，列表於後(單位：丹幣百萬元)：

1938年	1939年	1944年	1945年	1945年				1946年
				四月	六月	九月	十二月	三月
412	463	1 529	1 397	1 700	868	1 242	1 561	1 512

緣於德國人所採金融政策之結果，戰爭期間，丹麥與其他各被佔領國家之購買力，均大有增加。丹麥銀行墊借德國人之款項高達丹幣八十萬萬元。丹麥政府於穩定物價一事頗有成就。一九四六年三月生活費指數與批發價格指數分別為一五七及一八六（以一九三九年一月至六月間指數為一百），而一九四五年六月各該項指數則為一五九及一九四。

貳. 解放以來之經濟發展

目前丹麥人力殊感缺乏，勞工之缺乏一部分可歸因於戰爭之間接影響，一部份則由於其他原因。

戰爭間接影響中之應予一述者：即工藝及工業因在戰時戰後，或甚至於此後相當時期以內，必須利用原料代用品（泥炭、褐炭、次質煤及焦煤）而引起之內部失調。此事使每一生產單位所需工時，較戰前為高。同時若干工業因缺乏機械及零件等物，亦有發生同樣結果者。

勞工市場之不定，亦足使生產效率減底。此種不定之情形，可由罷工及尋求轉業之普遍趨勢中見之，——在德國人佔領期間，則此項罷工等事根本即不可能。不斷接受新職業訓練或自行改就新業之人數，遠逾尋常。且尚有二十萬德國難民，仍留居丹麥，故所需軍事人員及拘留營守衛人員，亦較戰前為多。

但人力缺乏之主因為自第一次世界大戰後各年出生率之減低。因此目前及未來十年中，年當生產時期之人數較少。

一九四六年上半年之農業生產較一九四五年同期為豐，一部份係緣於油餅輸入之增加。

如將穀物及飼料之輸入繼續增加，則生產數量尚能提高。油餅之輸入尤能提高牛油之產量。穀物輸入之增加，對豬肉與蛋之生產，亦有裨益。其增加之程度，半視穀物及畜類食料之輸入價格，半視加工製品之輸出價格而定。

解放後第一年，丹麥農產品輸出情形如下：

	一九四五至一九四六年	
	數量	價值 (丹幣千元)
專供屠宰之牲畜	68,161	38,910
肉類及肉類製品(以百公斤為單位)	902,828	230,830
乳酪產品、蛋及蜂蜜	—	479,246
穀物(以百公斤為單位)	436,670	20,776
穀類食品(以百公斤為單位)	71,164	5,888

國內消費經定量配給後既相當穩定，如食料情形可以改善，則出口數量亦可能隨之增加。

戰時漁業產量較戰前頗有增加。一九四五年曾經一度減低，但仍較一九三八年產量超出百分之五十。一九四六年一月至七月期間產量較一九四五年同期高出百分之六十。

確保完成漁業復員，必須使漁夫均能獲得漁網及繩索。

製造業方面，食物、皮革及木器工業之產量遠過於紡織、服裝、土器、瓷器及玻璃各業；其他工業（如人造奶油業）均較戰前低落。皮革工業之進展，大部分係緣於鞣皮品及製造之進展及輸入。

製造業，猶如農業，較戰前頗有若干重要變動。就食品工業而言，人造牛油及蔬油製造業，在戰時幾乎完全停頓，直至最近始見復業，其產量已遠不及戰前。皮革工業特別因鞣皮業生產增加之故，已遠超過戰前之產量。木器工業中，向賴國外輸入之商品之生產亦已增加；此外，木材已用為製作各種代用品之原料，如鞋履是。緣於原料缺乏，紡織業及服裝業之產量則遠不及戰前。

原料輸入之增加，可能使榨油廠及人造牛油、紡織、服裝及其他工業之產量提高至戰前水準。燃料輸入之增加，可使若干工業生產，如磚瓦、水泥、玻璃及瓷器，亦有所增加。

¹ 一九四五年七月發行新幣，收回舊幣。

戰時營造工業，完全不足應付逐年增加之房屋需要。此項需要，因一九二〇年至一九三〇年間出生率之低落，確已略告減少。目前房屋，因建築減少，估計其不足之數，當不在五萬所之下。

因軍事行動而引起之房荒，比較尚不顯著。

如欲在短期間內，假定五年內，補救此項房荒，必須使每年增加房屋年產量三萬所。就目前而論，此項建築計劃，極難有實現希望；況建築木材及製造建築材料所需之煤，極感缺乏。

製造工業之生產指數：1935年=100

產 品	一九四六年七月	一九四六年六月	一九四五 年七月	一九四五 年六月	一九四五 年	一九三八 年
食品工業(罐頭及人工奶油等)	117	124	86	89	100	106
紡織工業	84	85	56	55	60	104
服裝工業	59	54	48	47	50	111
皮革工業	150	134	100	114	114	103
木器工業	135	127	131	134	132	92
陶器、瓷器及玻璃工業	86	93	53	61	70	92
鐵與非鐵金屬工業	108	104	70	69	82	120
	109	109	83	82	87	105
共 計	106	105	76	77	86	109
消費財	105	106	77	78	86	106
資本財	106	103	72	74	85	113

營造業方面，缺乏勞工之現象極為顯著。故預料在短期間內，僅有少數房屋即可興工；而此項房屋之建造，需要較長之時間，甚或需時二年，較諸過去之能以十個月完成者，相差甚鉅。就本年而論，約僅有十萬所房屋，可望興工。因此後各年屆達需要房屋年齡人數之增加，每年共需房屋約一萬四千所，加以因將住宅改作辦公及業務處所而生之需求，則當前房荒，勢必更為嚴重。

叁. 目前困難與未來計劃

當前丹麥經濟生活中之問題，業如上述。目前尚不能預期丹麥之農工業生產，較諸戰前將有何重大變動。德國市場之消失，使丹麥之進口及出口，均有略予調整之必要。目前丹麥之生產器具，尤其就農業生產方面而言，由於普遍缺乏食料之結果，遂未經充分利用。在若干情形下，勞工之缺乏亦曾使生產受到限制。

丹麥未能恢復戰前生產數量，其主要困難在缺乏燃料、食物及若干工業原料。一九四六年上半年主要商品之輸入業有增加，惟較戰前數量，相差尚鉅。如以新增之需要相衡，則進口貨之缺乏，尤為明顯。農業與工業之生產能力與戰前大致相同，如有必需之原料及燃料可供應用，則農業與製造業之生產，料能達到戰前水準云。

農田之生產能力，未經全部開發，遂使生產成本加高；工資之增漲，復使生產成本更為提高。惟農產品之輸出價格，尚未能適量提高至足以抵補成本之增加，故維持農業輸出，相當困難。至於其他輸出工業，主要癥結在於原料之供應，不足使生產能力充分發揮。此外，為若干製造品在戰前市場中尋出路，亦有相當困難。

須知農工業生產所必需之食料及原料之進口價格，較出口貨價格升漲較劇。此為丹麥國外貿易所感之主要困難。目前將丹麥農產品向外輸出尚無困難。至於工業輸出品，則有若干製造品曾於恢復對英輸出中發生困難，但另有不少國家對丹麥工業輸出品表示相當歡迎，預料在最近數年內，尚不致有何嚴重之市場困難。

丹麥曾與若干國家，如那威、瑞典、芬蘭、荷蘭、法蘭西、比利時、波蘭、捷克斯拉夫、蘇聯、瑞士及葡萄牙等，成立雙邊貿易協定。丹麥與英國間商品來往，除農產輸出品外，未訂有貿易協定。丹麥與南北美洲各國，亦未訂有貿易協定。

丹麥之外匯情形，極為艱窘。解放之初，所有工業原料及消費品存貨幾全告罄，而消費者之儲備，復被征取重稅。原料中最重要者有鐵、木材、煤、焦煤及礦物油等項；成品中最重要者有各種紡織品及家用雜貨等。

大戰之最後數年中，丹麥之生產機械未能妥爲維持，一部份且遭破壞。大部份商船因而損失。船運收益乃爲丹麥國際收支差額中重要項目之一。

因此丹麥勢須大量輸入此類商品。目前證實可能輸入丹麥之數量雖遠較戰前輸入之數量爲少，但已超出輸出之數量。輸出品之價值，與正常水準，相距尚遠。

一小部份入超，係藉向外國舉借長期借款，以爲維持。目前丹麥正從事於續求取得此項借款之商談。解放以後丹麥曾與若干國家訂立貨幣協定，根據此項協定，各締約國家中央銀行得互相撥劃，以調整一時之失衡。在某種情形下，丹麥即以此項協定中所載之辦法，暫時支持入超虧額。

最近將來，收支差額不敷之數，將達丹幣數萬萬元。但原料輸入如一旦增加，足使出口貿易增達正常水準，則丹麥所獲之外匯，或可敷輸入品付價及償付其對其他國家債務之用。

法蘭西

壹. 戰爭對於法蘭西經濟之影響

倘無外來移民，則法蘭西戰前人口恐已稍減。戰時死亡及法國成年人被虜者達一百五十萬一事，使此項問題益形嚴重。總計戰爭死亡十六萬人，被殺人民十六萬人，俘虜、被放逐者及被迫在德服役工人之死亡者約三十萬人，離法外八十六萬人，經常超過出生率之死亡者六十萬人；戰爭期間，法國四千一百五十萬人口中，歷年缺損約在一百四十萬人之數。其從事於工業及農業之總人數，於一九三八年爲一千三百一十萬人，至一九四六年初，則已減爲一千二百萬人。由於設備之損舊，平均年齡之增高，以及戰時環境對於健康之不良影響，法國工人之生產力，大爲減低。

根據法國官方最近之估計，戰時物質損失達二百六十萬萬美元（一九三八），其中六十萬萬係緣於存貨之損壞與匱竭。全國一千萬所住房（一九三九）中，約有五十四萬七千所完全被毀，一百五十萬所受損。故受損毀之房屋，已及全數百分之二十。解放之初，無家可歸者達七十萬戶。

內部交通受戰事破壞，甚爲慘重。鐵軌被毀者達百分之十，四十車輛整列場中被毀者約二十四所。解放時鐵路機車由一萬七千輛減至一萬輛，其中僅三千輛尚可使用。戰前四十七萬五千輛貨車，至解放時僅存十六萬輛，

其中僅十一萬五千輛尚可使用。橋樑被毀八千五百座。至於道路運輸，四十三萬輛運貨汽車中，損失十六萬輛。港口建設被毀三分之二；港口設備中，起重機損失百分之八十五，貨棧空間損失百分之七十五。三百萬噸商船中損失二百十萬噸；客船損失百分之五十一，貨船損失百分之七十八，油船百分之七十七。內河運輸船隻損失，約達百分之四十。

農業方面，農場建築被毀者十三萬二千所，受損者二十七萬八千所。一九四五年農業生產量爲一九三四至一九三八年間平均數之百分之六十五，其主要原因在缺乏肥料，蓋可用肥料僅及戰前百分之二十也。耕地面積減少百分之二十，牛減少百分之十五，豕減少百分之四十七。

至於工業，工商業建築之被毀者達五萬所，受損者達十四萬五千之數。解放後之三個月，工業生產尚不及一九三八年百分之二十五，主要係因於交通被破壞之故。除有形之破壞外，在戰前已見陳舊之法國工業設備，經六年之使用耗損，未予充分修護，均已敗壞。煤之缺乏，最爲嚴重，一九三八年輸入煤量爲二千一百萬噸，唯一九四五則僅有五百二十萬噸。一九四六年最初六個月間則有五百萬噸。

德國人在法境之經濟政策，仍繼續對法國之經濟及貨幣政策發生重大影響。德國人強迫增加紙幣之發行，並同時統制物價，以利強征。故法國解放以後，羣衆掌握中之雄厚購買力，加之因破壞而驟減之生產立即使整個經濟情況，發生激動，其對物價之影響尤爲劇烈。

貳. 解放以來之經濟進展

農業

農村之恢復，頗有相當成就。由表一中，可見一九四六年預計之穀類產量及牲畜約數與戰前之對比。

再則，耕種穀類之土地爲戰前百分之七十七，而農作物則預期將爲百分之七十五。由此可知農產量實幾已恢復戰前水準。牛馬數目與戰前相差不多；而豕則仍遠不及戰前之數。此外，受損害之農場建築業經修復者約達半數。

工業

鑒於困難重重，法國工業生產之恢復可謂已大有進展。一九四六年六月一般生產指數已達一九三八年水準百分之八十一。但須注意一九三八年之工業生產較一九二九年低

百分之二十至二十五。由下表二中可見現在重要工業生產與一九三八年之比較。目前煤之產量較一九三八年略高。電力生產約已增至超出戰前百分之二十。各種工業之恢復程度參差不齊。一般而論，生產之須賴輸入供給稀少之原料以及須賴煤炭——尤其焦煤——者，進展較為遲滯，故鋼鐵產量仍遠不及戰前。現鋁產量則已超出一九三八年百分之五十。

推進重建房屋計劃之結果，業已建築之臨時住宅可供七萬二千家居住，並已將六十七萬所房屋改造，使其適於居住，其中有三十九萬所經予修葺，可供長期之用；此外並另建永久住宅一萬二千所。總計因此而獲得臨時或永久安居之所者達四十一萬家。

運輸

解放後，法國政府對恢復運輸系統一事，即予注意。因此，一九四六年七月鐵路運輸量即已達一九三八年百分之八十七。為達到此一水準計，貨車之平均載重量須保持一九三八年百分之一百三十五。貨車之如此使用頗不經濟。戰前鐵軌百分之八十五及車輛整列場設備之大部分均已修復。刻在行駛中者有戰前機車百分之五十五，貨車百分之五十（包括戰時敵人車輛在內）。戰時損毀之公路橋樑百分之八十雖經重修，但公路運輸大部分因缺乏輪胎之故，情形較為不佳。內河運輸量自解放後業已增加百分之二十五。商船方面，因添置、打撈及重建之結果，現有總噸數為一百二十五萬噸，合戰前總噸數百分之四十二。港口貨運量之恢復，亦有相當進步。

金融狀況

官定零售物價在一九四五年一月以後幾漲一倍，至一九四六年六月較一九三九年幾漲六倍。再者官定物價並不足準確表明物價之一般情形。在德國佔領期間成為法國整個經濟之一部分之黑市，至今猶存，惟現因物資來源漸旺及物價業經調整之故，已漸有消滅之趨勢。發行紙幣，自開戰至解放期間激增四倍，現在超出一九三九年數字百分之四百五十。法國政府並稱其所存黃金及外匯，因解放以來用於支付貿易上不利之入超，消耗甚鉅。法國銀行於一九三九年八月儲存黃金二十七萬萬零九百萬美元，至一九四四年八月為二十萬萬美元，及至一九四六年九月僅存七萬萬九千六百萬美元。

叁. 經濟發展之障礙

除若干部分頗有進展外，法國經濟復興曾為若干因素所阻礙。

煤

目前最重要之缺乏者為煤，煤之供給實足以決定工業活動水準。法國政府稱：如煤之主要需求問題可獲解決，則現有工廠之生產能力，已足使生產量達到一九三八年水準，且或過之。如前節所述，本國產量已超出戰前平均數（每月四百萬噸）。一九二九年為法國工業生產達到最高峯之一年，煤之輸入約為三千萬噸。一九三八年煤之輸入約為二千一百萬噸。一九四六年上半年輸入僅五百萬噸。故法國對於現有之生產能力仍未能加以充分利用。

人力

當生產量幾達一九三八年水準時，現有人力即成為一種限制生產增加之因素。事實上，人力缺乏在礦業、紡織業及建築業方面已成為顯著之問題。目前因有六十七萬戰俘在法國工作，故人力缺乏稍見緩和，但終不能以此為對法國勞工量之長期補助。解決人力問題，須採下列步驟：使農業或其他各業之工人改事工業生產，提高生產力，增用女工及遷移入境之工人。

運輸

在解放後最初數月內，鐵路運輸雖極感困難，但至最近則並未成為經濟活動之障礙。當今秋運輸繁重之際，法國政府預期將遭遇若干困難；但一般而論，倘依運輸計劃辦理，運輸能力當能供應需要而有餘。法國政府曾謂：倘能將現時在法國境外之九萬八千輛貨車收回，則目前大部分運輸問題即可告解決。

公路運輸之恢復因世界各地缺乏輪胎而未有進展。

原料

世界各地原料之普遍缺乏，自對若干工業之生產有所妨礙，尤以木材、若干非鐵金屬及肥料等業為然。

外匯

法國須賴提用所存外幣及黃金並舉借外債，方能應付其外匯之需要。由法國政府所提供之資料中可見，如欲使原擬復興及發展計劃克告完成，則尚需再得借款。

肆. 經濟復興及發展計劃

如欲使法國充分參加世界之經濟復興工作，不特須恢復法國經濟，且應改進其設備並提高其農工業之生產力。

為達到此目的，故設立“現代化與增進設備主計局”。在通盤計劃之下，各種工業之

發展計劃均經擬定，此類計劃指定生產目標並規定使生產現代化及合理化之方法。各該計劃現仍在修訂中，不久即將提請政府予以正式接受；此種計劃對法國經濟各種障礙，均予顧及並規定各種工業中分配原料與資本財之緩急次序。

生產目標

法國政府之總目標為希望至一九五〇年生產量能達一九二九年百分之一百二十五。一九五〇年產煤目標為六千五百萬噸，一九三八年則僅為四千八百萬噸；電力三百七十萬萬瓩時，一九三八年則為二百一十萬萬瓩時，此項增加大部分須藉水力電之發達始能實現。一九五〇年鋼產目標為一千一百萬噸，按法國在一九二九年產鋼一千萬噸，一九三八年產鋼六百萬噸。

紡織業生產亦將有所增加。棉織品產量預計至一九四七年可達戰前水準，至一九五〇年望能超出百分之二十五。毛織品產量預計至一九四七年即能超出戰前水準，至一九五〇年則可達戰前數量百分之一百五十。同時並計劃使戰前絲織品及人造絲之產量增加一倍。此項生產之增加大部分擬供輸出之用，藉以改善貿易差額之現狀。

發展計劃中並擬將運貨汽車、鐵路、水運及空運設備均加以擴充。例如，在鐵路擴充計劃方面，一九四六至一九四七年間擬增添貨車十萬輛，俾共有貨車三十七萬輛，此僅合戰前車數百分之七十五。

在農業方面，現計劃在一九五〇年達到戰前產量水準。戰前從事土地耕作者達七百萬。現以機械化及合作制度之發達，預計六百萬人即可獲得同量生產。計劃中擬定以後五年中，每年須將五萬架曳引機分配各農戶。其中一部分由國外輸入，一部分由法國自製。此外，並擬採取措施，使農業專門生產某種作物，並改進其素質與貨色。同時並推進農人之技術訓練。

本計劃擬將法國國民所得百分之二十用於國內投資，由此可見其規模之一斑。

人力

法國政府所必須克服之一大困難為人力問題。法國戰前人口端賴外來移民，始克保持其數量。因此項人口問題，故法國政府對人力計劃特別注意。為實現此項遠大之發展計劃計，不特應使法國之工作人口數量增加，且應提高法國勞工之生產力。法國之人力計劃擬將在佔領期間脫離工業生產之人，重操工業上之工作；另使大批原在農業、商業、自由職業、銀行業及政府機關工作之人員改就工業職業，並添僱女工。又計劃鼓勵一百萬至二百萬國外工人移入法境。

人力計劃並擬對勞工更加以有效利用。此方面計劃即係在工業中增加工作時間（一九三八年平均每週工作時間為三八.七小時）。同時亦須提高農人與工人之生產力。

國外貿易與收支差額

法國財政部臨時擬定之一九四六至一九四九年收支差額表如下：

常年收入 (以一百萬元為單位)					
	1946	1947	1948	1949	共計
(甲)商務收入					
輸出	450	845	1 200	1 750	4 245
運費	—	—	—	3	3
(乙)非商務收入 (信用借款及遊客招待業等之收益)	170	210	315	330	1 025
共 計	620	1 055	1 515	2 083	5 273
常年支出 (以一百萬元為單位)					
(甲)商務支出					
原料及消費品之輸入。以前定貨之付款	411	—	—	—	411
現期輸入之付款	1 701	1 584	1 651	1 723	6 599
資本設備之輸入。以前定貨之付款	370	—	—	—	370
現期輸入之付款	250	660	500	220	1 630
運費	270	64	44	—	378
(乙)非商務支出(外債利息、國際組織會費、 非商務賬目之支付)	701	369	429	319	1 818
共 計	3 703	2 677	2 624	2 262	11 266
常年國際收支虧額	3 083	1 622	1 109	179	5 993

茲須注意：此後三年中將有大批資本設備輸入，而全期各年中消費品及原料輸入之分配則當相均勻。復須注意各年輸出可望逐漸進展，至一九四九年貿易虧額當可大為減低。

茲將因最近美國物價增漲而略加修正之一九四六年進口數字列表如下：

	百萬美元
農產品與糧食供給品(種子、糖等).....	460
動力原料(煤、石油等).....	224
原料及半製成品(化學品、紡織品、橡皮等).....	753
製成品.....	29
海外領土所需之各種物品.....	600
共計	2,066

根據預測，一九四九年之出口數量可與過去法國出口最旺之一九二九年相埒。法國政府所提供之一九四七年出口分類表如下：

	百萬美元
鋼鐵產品.....	20
金屬與礦產.....	50
機械.....	110
紡織品.....	240
化學品.....	115
各種工業產品.....	100
農產品與木材製品.....	10
食料.....	70
海外領土所需之供應與設備.....	130
共計	845

法國政府預期一九四六年至一九四九年間國際收支虧額將達六十萬萬元，此數三分

之二擬賴動用政府所存黃金及外匯、私人在國外之財產以及業已獲得之外國貸款，以為抵充。其餘三分之一(約二十萬萬元)為實現本發展計劃所必不可少者，擬以德國賠款及外國在法國之投資抵充一部分，惟法國政府表示，該二十萬萬元中之大部分仍須以他項外國新貸款充之。

伍. 結論

法國遭受戰禍極重，困難雖多，其經濟之恢復已有相當進展。但法國如欲恢復其在世界經濟中之地位，則必須令其實質國民所得相當超過戰前水準。法國政府為此正事籌擬一全盤經濟計劃，預計至一九五〇年法國生產量可以超出一九二九年水準——以往最高之水準——百分之二十五。

目前法國經濟復興計劃之主要障礙為煤之缺乏。倘煤之問題得告解決，則法國發展計劃之推進自將更為迅速。

如欲使此項計劃完全實現，則法國必須借取外債。現在業已借得若干外債，但仍須再獲他項貸款，俾得向國外購買實施發展計劃所需之原料與設備。

另一長期困難問題為人力之缺乏。此項問題目前已告發生。法國人對於計劃中之此方面問題正加以特別注意。

法國政府曾稱：如其所必需之煤及財政協助確能獲得，而人力問題亦告相當解決，則法國當能在一九五〇年左右充分恢復其在世界貿易中之地位，彼時即能充分參加聯合國國際經濟合作計劃。

表 一

甲. 穀 類

(一九四六年收成估計)

穀 物	耕 地 面 積			每 公 頃 產 量			收 成		
	(單位：一千公頃)						(單位：一千噸)		
	1930至	1946年		1930至	1946年		1930至	1946年	
	1939年	1945年	七月一日	1939年	1945年	七月一日	1939年	1945年	七月一日
小 麥	5 228	3 684	4 083	15.40	11.71	14.95	8049.6	4315.6	6107.5
黑 麥	680	367	423	11.59	7.59	10.85	788.0	278.8	459.6
大 麥	750	679	689	14.71	10.25	13.45	1104.1	696.5	926.4
燕 麥	3 334	2 370	2 385	14.26	11.50	14.22	4749.3	2725.9	3391.4
其 他	77	169	133	12.60	7.97	11.56	97.1	136.3	153.7
共 計	10 069	7 269	7 713	14.64	11.14	14.31	14788.1	8153.1	11038.6

乙. 牲畜生產

頭 數	1938年	1945年秋季 (最後數字)	1946年秋季 (估計)
馬	2 692 140	2 257 478	2 500 000
牛	15 621 680	14 273 082	14 775 000
綿羊	9 872 370	6 631 807	未詳
山羊	1 415 910	1 020 932	未詳
豕	7 126 680	4 385 443	4 852 000

表 二
工業生產

	每月平均數	一九四六年四月	一九四六年五月	一九四六年六月
電力(百萬瓩時)	1 547	1 715	1 830	1 840
煤(千噸)	3 963	4 036	4 134	3 838
生鐵(噸)	501 000	219 090	252 000	264 000
鋼(噸)	518 000	319 379	341 055	343 000
鋁(噸)	3 770	4 248	5 432	—
汽車生產之一般指數	100	66	716	68.8
水泥(噸)	296 000	261 493	275 049	290 000
玻璃(噸)	8 277	11 203	11 577	14 564
棉織品(噸)	12 083	8 199	8 884	—
人造絲(噸)	2 334	2 520	2 696	—
其他人造纖維織品	487	1 207	1 184	1 403

盧森堡

壹. 戰爭對於盧森堡經濟之影響

敵人佔領及軍事行動對盧森堡經濟頗有所損害。德人曾在大公國內設立民政機構，圖將三十萬居民併入德國體制。盧森堡青年被徵為德軍服役。因軍事行動而死亡者約五千人。計及被放逐至德國及其他納粹佔領區之人數，人力損失約為七千人；此對農業方面影響最鉅。一九四四年至一九四五年冬季 Rundstedt 進攻期中，盧森堡北部受害最重。鐵路系統因受飛機轟炸，損害極重。現有橋樑百分之二十二，鐵軌百分之二十，以及其他設備均受損害或完全破壞。因多量房屋被毀，北部一大部分人民必須南移，致各村鎮均有房屋缺乏之患，至今仍未獲解決。

在農業方面，則苦於缺乏肥料，農場機械亦少補換，此與其他各國情形相同。工業生產因原料、零件及輸入之缺乏而亦告減少。一般而論，消費品輸入極為有限。

貳. 解放以來之經濟進展

解放以來情形相當好轉。

農業

由糧食情形之改善中可見解放以來農業方面之進展。一九四六年每人每日食物為二，〇八〇加路里；一九四五年則為一，八六〇加路里，一九四四年為一，九〇〇加路里，一九三八年為三，〇七五加路里。

麵包已有充足供應，而肉類仍甚感缺乏。目前配給量為每人每月一.五公斤，戰前每人每月消費則為三.五公斤。主要原因為飼料缺乏，過去大部分飼料均靠輸入。一九四六年此種穀物收成共計約合戰前百分之二十五至百分之三十。豬肉原合盧森堡所產肉類總量百分之五十五，現僅佔總量百分之十五。一部分配給肉類尚須依賴進口。

工業

鋼鐵業為盧森堡之主要工業。此項生產一部分須賴德國輸入之焦煤，目前在質、量兩方面均難適應需要，故其生產進展極為遲緩。國內三大家鋼鐵公司所有之三十二座鎔鐵爐僅有十三座尚在開工。一九四五年生鐵產量僅三一八，一五七噸。而一九三七年則為二，五一二，五〇七噸。鋼之產量一九四五年

爲二五九,〇九一噸,而一九三七年則爲二,五一〇,二三四噸。

茲將一九四六年最初七個月鋼鐵產量增加之情形列表於下:

生鐵(噸)		
	1945年	1946年
一月.....	9,616	76,232
二月.....	18,363	72,800
三月.....	26,624	93,844
四月.....	23,968	97,020
五月.....	17,710	108,795
六月.....	14,282	111,251
七月.....	7,274	123,857
八月.....	25,491	
九月.....	23,494	
十月.....	25,277	
十一月.....	54,272	
十二月.....	71,786	
鋼(噸)		
	1945年	1946年
一月.....	3,646	70,383
二月.....	16,441	73,887
三月.....	23,668	88,653
四月.....	20,671	96,807
五月.....	15,502	103,415
六月.....	11,479	104,336
七月.....	2,795	118,027
八月.....	19,146	
九月.....	15,420	
十月.....	19,850	
十一月.....	44,646	
十二月.....	65,827	

採鐵工業所受之限制大部分爲煤之缺乏及德國出口市場之消失,最近因比利時需求減低,致生鐵產量益形減少。過去盧森堡每月輸往比利時鐵砂達十萬噸。一九四六年最初六個月內之採鐵量與向比利時之輸出量比較如下(單位:噸):

	產 量	對比輸出
一月.....	217,795	58,528
二月.....	204,719	60,695
三月.....	222,047	73,174
四月.....	206,328	50,561
五月.....	204,868	47,111
六月.....	168,200	31,200

德國,尤其薩爾一區,至戰爭結束時爲止,按月輸入之數量亦約如此數。戰前產量每月爲五十萬噸,目前產量僅合戰前百分之三十三。

盧森堡極缺乏皮革,此亦與他國情形相同。皮革工業僅及戰前百分之五十,祇合總生產能力百分之二十五。

運輸

由本節各項數字中可見至一九四六年一月一日止運輸恢復情形之一斑。截至現時爲止,損毀之橋樑及其他鐵路設備百分之四十業已暫行修復,百分之十八則已完全修復。鐵軌百分之四十亦經修復。目前車運情形尙無資料可與戰前比較。預計盧森堡鐵路完全恢復,尙需五年。

叁. 經濟發展之障礙

據盧森堡政府稱:如將德國戰俘遣送回國,則盧森堡農業生產將感人力缺乏。一如其他各國,盧森堡工業復興之主要障礙在於缺乏若干進口原料;最重要者爲鋼鐵工業所必需之焦煤,皮革工業之生皮以及化學工業之脂肪。木材亦告缺乏。凡此在戰前及現時皆係盧森堡所賴以維持各種半製成品及製成品,例如鋼鐵產品,尤其橋樑、水泥、磚瓦、石膏等之輸出之重要原料。復興經濟必須恢復此類出口。凡國家物質建設所必需之石、磚、石灰、水泥、鋼鐵產品等,盧森堡有其大半。但資本財則甚缺乏,工業復興,一部分須賴機械及零件之進口。

據盧森堡政府謂:工業設備之現代化,須賴外力資助。

肆. 經濟之復興及發展

復興工作之進展要有賴於國際貿易之恢復。盧森堡政府並無意對該國之經濟結構作重大更動,然消費量之增加終繫乎該國工業之益趨發展也。盧森堡政府自將鼓勵工業發展,其當局業已聲明歡迎外國投資。

德國昔爲盧森堡最大購買國及供給國之一,故其將來地位對盧森堡而言頗爲重要。戰前盧國所需之煤係出於魯爾(Ruhr)及亞琛(Aachen),而盧森堡之鐵礦、鋼鐵製品、皮革、陶器等產物之一大部分則係向德國輸出。此種貿易恢復或替補至何地步顯然將決定盧森堡之繁榮程度¹。

目前可用之交通工具²

	一九三九年 九月一日	一九四六年 八月一日
鐵路車輛		
機車	175	107
自動車	1	1
客車	405	200
行李車	66	26

¹ 比利時及盧森堡組成經濟同盟;所有關係國際貿易及收支平衡等問題俱見關於比利時問題之報告書。

² 資料來源:盧森堡政府。

貨車	 7,104	4,886
摩托車輛	一九四〇年 八月一日	目前
載重車	 534	1,304
搬運車	 2,900	1,296
客車	 7,045	4,176
公共汽車	 190	64
救護車	 11	116
曳引機	 23	173
機器腳踏車	 3,379	2,476
駁船		

一九三九年盧森堡之內河航運隊計有船隻六十三艘，載重量二四，三二五噸。據調查所得，目前（一九四六年）之商船隊計有船隻三十八艘，載重量一四，五二五噸。盧森堡公國內既無可航之水路，是以其內河航運隊概係於國外航行。

荷蘭

壹. 戰爭對荷蘭經濟之影響

荷人為經商之民族，其經濟端以荷蘭之地理方位為基礎。該國位於萊茵河口，藉內河及運河之航運逕與魯爾及萊茵流域各大工業區啣接。因此荷蘭之經濟實大有賴於往返其本土及中歐各工業區之“通過貿易”。

荷人利用其扼要之地理位置已建立規模宏大之輕工業。渠等利用海路及內河輸入原料，並以同一途徑輸出其製成品。

荷蘭亦係農產極富之區，製酪業及蔬菜之種植尤其所長，其經濟體系大致係工農各半。

荷蘭之經濟因戰事損失甚重，非經長時期不能恢復舊觀。其所受損害可概分為性質懸殊之兩類。戰事所引致之實際物質損失乃其中之一種，其次則為荷蘭經濟系統與德國工業連繫中斷所引起之損失。荷蘭繁榮所繫之貿易業務今大都停頓，須待德國經濟問題解決後，恢復荷蘭貿易之問題始有解決之望。

德國對荷蘭經濟之重要性可自一九三八年荷蘭進出口情形之分析中見之。該年度內百分二十一之入口貨係來自德國，百分十一來自比利時及盧森堡，百分之十來自美國，百分之八來自英國。舉凡鋼鐵產品、化學物品、機器及機械工具均以德國為重要來源。就出口而言，一九三八年度向德國之輸出佔全部出口貨物百分十四，英國佔百分二十二，比利時及盧森堡則佔百分之十。對德貿易幾佔荷蘭國外貿易總額百分之二十。

荷蘭因戰事所受物質損害頗鉅，據荷蘭政府之估計，所值為六十二萬萬八千四百萬美元。

所受破壞中有數類須特加注意。其一係該國農業因二十一萬九千公頃土地被淹所罹之浩劫。被海水淹沒之土地在七萬七千公頃以上，農業收成至少需五年始能恢復戰前水準。農業之其他方面亦大受挫折。一九四五年年中，牛之數目由二百八十萬頭減至二百三十萬頭，豬則由一百六十萬隻減至八十萬隻，計減百分之五十，家禽自三千零五十萬隻減至三百萬隻，綿羊及山羊自七十六萬二千隻減至四十八萬九千隻。農場建築及設備損失重重，農產亦因肥料缺乏及田地遭氾濫後轉劣而告銳減。

運輸系統所受損失亦屬特別重要。據荷蘭政府之報導，鐵路毀壞殆盡，其損失約值四萬萬五千萬福祿令（florins）（一九三九年價格）。Amsterdam 及 Rotterdam 兩重要口岸亦遭嚴重損害，荷蘭商船戰前之噸數為二百八十萬總噸，戰時損失達百分之四十以上。

房屋之破壞亦屬特別嚴重；住宅之破壞較輕者在三十五萬所以上（實際修葺費用在三千福祿令以內）；損壞甚重者約有四萬三千所；（重建費用在三千福祿令以上）；全毀者約九萬二千所。此項破壞引起嚴重問題，蓋荷蘭人口增加率較歐洲一般平均人口增加率為高也。

貳. 解放以來之經濟進展

荷蘭致力克服戰爭直接影響之工作頗有進展。海水氾濫之區收成雖仍低落，然大部分地區已重加利用。凡足以妨礙生產之佈雷地帶皆已清除。農舍之亟待修葺者均已整修葺事。運輸系統亦已恢復，惟大部分仍屬暫時性質，所有道路幾均可通行。荷蘭共有大橋十座，其中八座已暫行修復。鐵路系統刻能滿足最低限度之需求。但建築物及工廠之遭受損壞者，其情形仍未可樂觀。

下表略示最重要經濟部門之現狀。

一九四六年之經濟活動

（指數：一九三八年=100）

農業及園藝.....	62
礦業.....	65
水、電、煤氣.....	110
建築工業.....	60
其他工業.....	60
漁業.....	110
航運.....	58
商業.....	80
運輸.....	90
銀行.....	107

保險.....	107
家庭事務.....	40
宗教會社.....	107
房屋業務.....	100
自由職業及其他.....	107

茲須注意：就全部而言，上列各種活動僅爲一九三八年百分之七十六。

荷蘭經濟復興之程度亦可自下表所示若干種重要物品之消費情形略見一斑。

重要物品之消費

一九四六年每人消費量佔一九三八年之百分數

(約計)

衣着.....	50
鞋履.....	80
家用紡織品.....	50
煤.....	67
肥皂.....	60
盥洗用肥皂.....	47
麵包.....	113
馬鈴薯.....	105
糖.....	63
脂肪及牛油.....	58
肉類.....	42
牛乳.....	117
乳酪.....	66
蛋類.....	11
蔬菜.....	102
水果.....	90
魚類.....	95
茶葉.....	39
咖啡.....	39
菸草製品.....	32

荷蘭政府指陳該國竟能維持上表所示消費水準，端賴舉借外債及耗費國外資產。

下表所列係一九四六年與一九三八年消

費財總價值之比較：

以一百萬
福祿令為
單位之一
九四六年
價格

持久消費財.....	1,220	62
食物.....	2,500	79
其他不持久消費財.....	2,315	98
共計	6,035	80

農業

目前農產量仍在戰前水準之下。此種情勢之造成，其主因乃戰爭之間接影響而非戰爭之直接影響。戰時肥料供應大減，此無疑爲農業衰落最重要之因素。一九四五年收穫平均爲戰前三分之二。惟本年度農產品總量估計爲一九三八年百分之八十。

昔日氾濫之地刻大都恢復生產。在經海水浸灌之各地區，本年收穫僅當戰前水準百分之五十至六十，明年且不及此數。預料至少在五年以後始有足收之望。

育種業之生產因濃縮食料短絀而受惡劣之影響，兼以人手不足，一部分草原面積復緣改事耕耘而縮小，此方面生產遂受窒礙。

一九四六年度肉類與蛋類之產量估計僅當一九三八年百分之三十，牛乳產量則爲百分之七十。

一九四六年內僅園藝業之生產可望與戰前數字約略相等。該項產業使用肥料較少，故其所受肥料缺乏之障礙亦遠較他種農業爲輕。

茲將一九四六年與一九三八年農產物數量之比較數字撮要列明如下：

	百分數
農產品.....	80
肉類與蛋類.....	30
牛乳.....	70
園藝產品.....	100
加權平均數	62

製造工業

下表所列爲若干重要製造工業一九四六年總量之估計。

若干製造工業之產量

	一九三八年 總產量 (根據一九三八年 價格以一百萬福 祿令為單位)	一九四六年 生產指數 (一九三八年 = 100)	一九四六年 總產量 (根據一九三八年 價格以百萬福祿 令為單位) (第二欄×第三欄)
陶器	55	45	25
印刷及造紙	151	50	76
建築	520	60	312
化工	139	70	97
木材、軟木及草梗製品	89	50	45
衣着及紡織製品	321	55	177
皮革、油布及橡皮	104	57	58.5
金屬	546	65	360
食物及奢侈品	1 049	60	629

由上表可見各業之生產水準均頗較一九三八年爲低，此即表明確有若干種因素存在，使生產阻滯。陶器業及製磚業之生產需要大量之煤炭，今熱力既難取得，故無從提高產量以應急需。印刷及造紙工業之生產大部分係受原料供應之限制。與此類似者爲建築業，其主要障礙亦爲原料供應之不足，尤以鋼鐵木材等物爲然。該業缺乏熟練工人，亦爲重要原因之一。原料之有無在製木及化工兩業內亦屬重要。就衣着及紡織工業而言，主要困難則在於缺乏勞工。至於皮革、油布、橡皮、金屬等各種工業，原料短絀及人手不足俱爲限制生產之因素也。

使工業復興遲滯之另一因素爲多種機器配件之闕如。荷蘭工業所用機器多來自德國，其他配件亦祇能取得於德國。

運輸

荷人研求解決運輸問題至爲努力，故就其與荷蘭其他經濟事業之關係而言，此項問題可謂已不復爲限制生產之因素矣。刻下陸路運輸系統之載運量估計爲一九三八年百分之九十。此種運輸系統所受損害雖鉅，然因能積極利用現有設備，故有如此可觀之成就。

內河船隻之總噸數大減，惟在目前情況下，其載貨量已頗爲敷用。然此種現象之原因爲德國經濟情形欠佳致萊茵河商船停止業務，同時亦因佔領軍當局採取多用德國港口而少用荷蘭港口之政策之故。

海運船隻載重量估計爲一九三八年百分之五十八。目前大部分工作雖爲修葺損壞船隻，而非建造新船，然恢復海船航運一事仍可謂大有進展。

荷蘭民用航空事業受戰事打擊至深且鉅，然荷蘭航空公司戰前在國際空運業內所佔之地位大體亦已告恢復。

漁業

戰爭結果，荷蘭漁船自四，三九六艘減至二，五九七艘，惟其捕魚量據估計則較一九三八年多百分之十。戰時北海不得捕魚，茲已重開，是以有此增益。惟因每次出航之捕魚量必將遞減，故欲維持目前之產量，勢非增加漁船數量不可。

經濟情勢

荷蘭之經濟既屬如此紊亂，官方統計指明荷蘭之國外經濟地位已形衰頹一節，自在意中。據估計，其一九四六年國際收支差額所虧爲十七萬萬八千六百萬福祿令。此項差額係藉英、美、加拿大及他國之貸款以資彌補。總計一九四六年度已獲相當九萬萬五千

萬福祿令及外匯貸款。爲補足餘額，荷人可以其現有國外資產清償之。然荷政府曾表示仍需額外借款，其國際收支始克恢復平衡。

在德國佔領期間，荷蘭國內經濟情況大告惡化，此與其他被佔領國家情形正復相同。惟解放後荷政府已改革幣制，且已能重行控制其國內財政。荷政府既已更換通貨，同時復另課特種賦稅（此項稅收計劃猶未完成），遂能減少貨幣總額，倘計及物價普遍上漲之情形，則知此項貨幣總額實已與正常情形相去不遠矣。據中央設計處之估計，一九四六年三月之貨幣總額，包括即期存款在內，爲五十六萬萬福祿令，一九三八年之平均額則爲二十八萬萬福祿令。就通貨總額佔個人所得總額之百分數而言，在一九三八年爲百分之六十，一九四六年則爲百分之七十。

解放前經與各聯合國國家諮商後，規定荷幣福祿令對英鎊之匯兌率爲一〇.六九比一。此數較戰前匯兌率已貶值百分之二十。

在工資及物價方面，荷蘭政策係求穩定現行工資水準，並於勞工生產力許可範圍內實行減低物價。現時製造工業之工資水準較戰前約高百分之六十，農業之工資則較戰前高出百分之一百四十。爲對抗他國在國外市場之競爭起見，荷蘭認爲穩定現行工資水準一舉係屬必要。鑒於物品配給及物價管制等制度組織顯屬優良，穩定工資之目標當可達到。

參. 經濟發展之障礙

荷蘭政府曾稱在目前情形下，荷蘭經濟復興之主要障礙爲原料及動力之缺乏。如上所述，原料及動力之欠缺，對所有工業而言，幾均爲限制生產之主要因素。農業亦復類此，必需有大量肥料，生產水準始能提高。

德國之現狀乃荷蘭復興之第二主要障礙。戰前之德國係荷蘭經濟活動中極重要之因素。匪但荷蘭工業所用之原料及半製成品仰給德國，即其設備亦泰半出於斯土。此種機械設備之整修在在需要配件。猶有進者，荷蘭在萊茵河之船運及荷蘭港口之主要顧客亦爲德國。荷蘭政府曾聲稱非待德國工業區與荷蘭重事貿易，Amsterdam 及 Rotterdam 兩大商埠無從恢復舊日之重要地位，而萊茵河船隻亦將泰半擱置無用。

荷蘭政府對不容德國再起而重行危害荷蘭及世界安全一節並無異議，但該國政府爲克服上述與德國有關之困難形勢計，曾指出在討論德國經濟潛力應予削減至何程度一問題時，所作決定應顧及荷蘭與其他鄰邦之特殊需要。

荷蘭復興之另一障礙爲佔領德國之盟國當局堅持各種貿易及服務均應以美金支付。此種情勢使荷蘭礙難自德國大量輸入貨品，且對萊茵河上及經過荷港之通過貿易亦有惡劣之影響。各佔領國顯認使用德港爲有利，因如此即無須使用他國之通貨也。

荷屬東印度之政治經濟情勢實使貿易至今仍告停頓，此又爲復興之另一障礙。荷蘭政府曾稱荷蘭之各種經濟事業俱因此而遭遇困難。荷蘭轉售殖民地生產品之商業不能恢復，此爲其中最重要之一端。

目前之財源雖足以購置亟需之原料及消費品，然爲重建資本及購存原料計，荷蘭政府預料仍須舉借外債。

就若干特殊產業而言，例如建築業，勞工——就其熟練工人——之缺少，亦係限制生產之一種因素，惟此乃短期之障礙。荷蘭現所遭遇之問題爲人口增加較速，預料日後且有相當嚴重之移出口問題發生。

此兩大障礙——即缺乏原料及與德國經濟之聯繫——倘能克服，而荷屬東印度之情勢又能漸趨好轉，則荷蘭政府認爲該國仍有望重躋世界大貿易國之林。

肆. 經濟復興及發展計劃

工業

荷蘭政府之政策爲促進荷蘭進一步之工業化。此項政策乃以下述數種理由爲根據：

第一乃荷蘭人口之增加。一九〇〇年荷蘭人口總數爲五百一十萬人；一九三九年則爲八百八十萬人，及至一九四六年一月已達九百三十萬人；預期一九五六年當達一千萬人。人口之急遽增加迫令荷蘭政府研求可能之就業途徑，所得結論爲：工業化乃吸收人力之唯一可能辦法。農業活動已屬極高度密集耕種性質，不能望其大量容納增加之人口。其次爲必須增加工業產品之輸出，以取得國際收支差額上之平衡。

第三係荷蘭政府欲減輕荷蘭對德國經濟之依賴；因此遂籌劃自行製造向由德國供應之物品。

荷蘭政府尙未爲其經濟體系內之各部門訂立生產目標。易言之，工業發展計劃並未

明定何種工業應加擴充。惟荷蘭政府曾表示工業化之程序當循兩大途徑進行。其一爲製造資本設備，以應所預期之戰後全世界之大量需求。另一發展途徑爲製造品質優良之消費品。

此種工業化政策係一項研究計劃孕育之結果。該計劃之目的在於決定荷蘭之經濟組織，究以製造何種資本設備及品質優良之消費品始能獲致最高生產效率。預期此項計劃之大部分將由私人企業予以推行。遇荷蘭工業家擬請舉辦某項計劃時，荷蘭政府即對此項計劃之是否可行問題詳予審查，倘認爲可行，則該工業家於實施此計劃時即可獲得政府之協助。

農業

荷蘭政府之農業計劃乃以機械化一事爲主要題材。農作物之種類以至製酪業與其他農業之相對地位均不致有何巨大變動。此項計劃之目的在求提高生產效率。該項機械化計劃具有下述三大方面：

其一爲就荷蘭農業可能容納之範圍內輸入農業機械，尤着重曳引機及用曳引機拖曳之器械。

其二爲增加荷蘭農場之平均面積。現時多數農場類皆狹隘，利用農業機械之程度遂遭受限制。荷蘭政府正倡導重行分配耕地，並從事將農民轉業於各種新生產部門。

最後，荷蘭政府亦倡導以合作方式使用農業機械。此種機械價格每極昂貴，非農民獨力所能購置，而此種障礙顯然可藉公有合營之方式有效消除之。

一般而言，農業機械化未必即能使農產大量增加。吾人認爲利用機械當可提高生產效率。

國外貿易及國際收支差額

荷蘭中央設計處已對一九四七年至一九五二年期間之收支差額加以預測。該局於發表此項估計時，曾申言此等數字須視若干未能確定之因素而轉移，其主旨僅在“略資參考，俾清思路而已”。

荷蘭收支差額表

(以一百萬福祿令為單位)

收入	1938	1946	1947	1948	1949	1950	1951	1952
	下半年							
出口貨物(廠價).....	1 109	400	1 000	2 000	2 600	2 800	3 000	3 200
船運.....	170	—	530	600	600	600	600	600
轉運及國內船運.....	56	—	30	50	50	50	50	50
自荷屬印度獲得之利息、郵金及 其他所得.....	215	0	0	0	0	0	0	0
通過貿易之利潤.....	20	10	40	50	50	50	50	50
自國外獲得之利息(包括所有項 目之差額在內,惟政府應付 之利息除外).....	116	70	130	100	90	90	90	90
收入總計.....	1 686		1 730	2 800	3 390	3 590	3 790	3 990
支出								
入口貨物(包括運費及保險費之 價格).....	1 465	1 500 ¹	2 650	3 000	3 100	3 300	3 400	3 400
政府所付利息.....	0	9	25	40	50	50	50	50
購買軍需品及國外費用.....	25	300 ²	430	300	150	150	150	150
旅費(差額).....	36	12	25	40	50	50	50	50
其他事務費(差額).....	30	—	40	50	50	50	50	50
支出總計.....	1 556		3 170	3 430	3 400	3 600	3 700	3 700
差額.....	+130		-1 440	-630	-10	-10	+90	+290

¹ 此項入口貨價係按照廠價估計。中央設計處所估一九四六年下半年入口貨之廠價總值最高為一十萬萬福祿令。

² 約計。

自一九四七年至一九五二年期間之數字係根據下列假定而編製：物價水準為一九三八年百分之二百五十而穩定不變。此處復假設對荷屬東印度之貿易在最初數年內數額頗小，但於日後達到戰前水準，甚且過之。而預料在此時期內荷屬東印度尚無力償付戰前投資之利息，轉撥郵金或作其他類似之支出。表內關於船運所得之數字包括一切運費，入口貨價則含有運費及保險費。自表內數字觀之，可見依此項預測一九四八年以後之船運收入頗為穩定。另有一點頗堪重視者即一九四六年至一九四八年過渡時期內之借款，其基金之償還並未列入此種預測。此等借款當於所預期之一九五一年以後結餘項下支付之。本金之償還若須於一九五一年以前為之，則目前收支不敷之數額自尚應增加。

伍. 結論

荷蘭之經濟復興已獲巨大進展。惟吾人須知荷蘭要為一貿易國，其繁榮端賴大量之

世界貿易。荷蘭政府因此曾聲言荷蘭如欲提高其人民之生活程度並自戰時之破壞中恢復舊觀，則掃蕩一切國際貿易之障礙，實為極關重要之舉。

就荷蘭之貿易之觀點而言，德國之將來地位誠屬至為重要。匪但荷蘭工業深賴由德國收入半製成品、燃料及機器配件等，且其輸出之大部分亦係向德國銷售，而同時復經營其本土及魯爾與萊茵流域間之“通過貿易”。是以荷蘭政府認為荷蘭經濟之完全復興有待該國與內陸工業區經濟聯繫之重建，欲使荷蘭確能進行建設，則必須計及荷蘭及德國其他鄰邦之需要，據以擬定德國未來之經濟計劃。

目前多種原料、煤炭及肥料之短絀已成為進一步擴充生產之主要障礙。因此，儘可能公平分配稀少之原料一事，荷蘭自樂促其成。

設原料之缺乏及與德國經濟之聯繫兩大障礙得以克服，而荷屬東印度之情勢又能漸趨好轉，則荷蘭政府認為荷蘭仍有望重躋世界大貿易國之林。

那威¹

那威之經濟有賴其與國外經濟之關係者已歷若干世紀矣。該國之若干經濟活動部門有大量剩餘可資輸出，然亦有若干部門需要大量輸入。

大量剩餘可資輸出者有漁業及捕鯨業、造紙及紙漿業、若干種礦苗及礦產之生產事業，以及電化及電氣冶金工業等是。此外，那威船運事業遍全球，在其本國經濟佔有重要之地位，故國際船運直可視為那威之一種輸出品也。戰前那威之商船佔世界第四位，而那威之每人平均噸數較世界任何其他國家為高。其總噸數約為五百萬噸，國內運輸所需僅為此數百分之十五，餘則全供他國運輸之用。然自另一方面言之，那威在多種重要經濟部門內均甚感物資不足，一切必要之機械及設備，油、煤、鋼鐵、金屬、化學物品以至其他原料，非全部仰給外國，即大部分須由國外輸入。供人類食用之穀類百分之八十以及飼牛糧秣之一大部分，均係由國外輸入，一切磷酸及碳酸鉀肥料均惟入口是賴。

那威之戰前出口貨物從未達入口貨物之半數以上，故其貿易差額不斷為入超。惟此項差額經以船運及其他服務之所得予以彌補，在戰爭爆發前，該國之收支尚有贏餘也。

¹ 因時間短促遂未有實地考察組前往那威視察。本報告書之編製一部分係根據秘書處所擬具報告書 E/EMP/SUB.1/1，另一部分係根據那威當局所供給之資料。

那威之國外貿易係屬廣大多邊性質。該國與德國及歐陸之聯繫自甚重要，然與其西方之大不列顛、大英帝國之其他部份、北美及南美、以至世界其他各地之聯繫，其重要性亦不稍遜。下表即表明此種情形。

那威商船之活動及船運收益，其依賴世界市場及商業機會之程度，較其國外貿易本身猶有過之。

德國軍事佔領及戰時隔絕狀態之必然結果，自使那威之經濟系統改弦易轍，因而深受重創。一九四〇年四月之軍事佔領等於將那威與西方及海外之經濟聯繫全部切斷，而在戰爭期間，德國佔領當局又企圖將那威併入歐陸經濟系統之內。此種經濟不啻為戰爭與毀滅之經濟，加以侵略國榨取無厭，此於各被佔領國莫不皆然，其唯一結果不外使人民之生活程度續告低落。戰時之經濟活動甚為緊張，嗣即發生勞工缺乏之現象。然各業之生產則俱形萎縮。

那威之人力雖因戰爭而受損失，但目前之人口總數較一九三八年仍略有增益。此種現象大抵係為一九三八年以來生育率增高所致。那威自一九三〇年以來尚未舉行人口普查。以不詳盡之資料為根據，估計在一九三九年積極參與農業、園藝及森林業之人口已增至四一七,二〇〇人，至一九四五年略減而為四一七,〇〇〇人。依同一估計，操漁業及捕鯨業者於一九三九年共有八九,三〇〇人，一九四五年則為八三,五〇〇人。從事工業、礦業及建築業之人口於一九三〇年共計三〇九,〇〇〇人，一九四五年年中減至二八〇,〇〇〇人。

那威國外貿易之地域分配

	輸入		輸出	
	1938	1939	1938	1939
	百分數		百分數	
購銷國家 ¹				
瑞典.....	11.5	10.2	8.8	10.6
英聯王國.....	16.2	16.9	24.7	24.1
德國.....	18.4	19.0	15.5	14.6
歐洲其他國家.....	25.5	23.8	31.1	27.6
共計	71.6	69.9	80.1	76.9
美利堅合眾國.....	10.0	10.8	7.7	10.4
其他非歐洲國家.....	18.4	19.3	12.2	12.7
共計	28.4	30.1	19.9	23.1

¹ 凡不經那威領土直接輸出之魚產及鯨油均未計入。

壹. 戰事對那威經濟之影響

農業、森林業及漁業

那威北部 Troms 及 Finmark 二省於戰爭期中遭受損失之結果，四萬公頃土地曾被德

人以軍事關係佔用，田地復因缺少人造肥料而轉瘠，致可耕地之生產量竟於戰爭期間降低約百分之四。農業及森林業戰時俱感人力不足之苦，德人大興土木實為其主因。現戰

爭雖已結束，此種情形尙未變更。茲將農產因戰爭而縮減之情形表列如下：

(以噸數為單位) 一九三九年 一九四四年		
小麥.....	77,800	52,800
裸麥.....	6,200	3,000
燕麥.....	200,000	104,000
大麥.....	103,500	49,700
馬鈴薯.....	806,900	787,000

一九四五年度之小麥收成爲八五,八〇〇噸，裸麥爲四,五〇〇噸，燕麥一六五,一〇〇噸；大麥八〇,七〇〇噸；馬鈴薯則爲一,一一二,〇〇〇噸。茲須聲明：上表中一九四四年之各項數字或屬過低。

戰前所輸入之穀物，大部分爲小麥及裸麥，其數量與國內穀物產量大約相等。戰爭期間，那威曾致力於擴展耕耘面積；並特別注重穀類及馬鈴薯之大量生產，俾能抵銷進口減少之影響。由是耕地之面積遂由一九三九年之二九五,〇〇〇公頃增至一九四二年之三三九,〇〇〇公頃，惟一九四五年則又降至三一〇,〇〇〇公頃。戰爭終了時牛之數目減少百分之十五。豬隻數則減少百分之五十。一九四五年屠牛五五,〇〇〇頭，一九三九年爲一九七,〇〇〇頭；一九四五年宰豬一一,〇〇〇隻，一九三九年爲三二,〇〇〇隻。一九三九年伐木七,三〇〇,〇〇〇立方公尺，一九四五年至一九四六年期間則減爲五,〇〇〇,〇〇〇立方公尺。

漁舟及捕魚器材因戰爭損失，維護不周及補充不足諸原因，其價值（以一九三九年之克郎（crown）計算）於戰時減低約百分之五十。一九三五至一九三九年漁業之平均年產爲九六七,〇〇〇公噸，一九四四年則僅爲六四一,〇〇〇公噸。

一九三九年那威捕鯨業擁有工作船十二艘，捕鯨舟（捕鯨用）九十艘。其中多艘因戰時敵方軍事行動而告損失。一九四五年秋，工作船六艘，捕鯨舟五十艘被派赴北冰洋，鯨油之全部產量遂達八〇,〇〇〇噸。

工業

那威之工業設備中，毀於祕密破壞工作及同盟國轟炸者有之，毀於一九四〇年在該國發生之軍事行動者亦有之。一九四四年秋德軍由那威北部撤退，以魚類冷藏爲主之大部工業設備已全遭毀滅。

綜合各方面觀之，吾人不能謂那威之工業設備曾因直接戰事行動而受鉅大損害。但在戰爭期間，工業上之資本設備則因維護欠周，補充不足而損耗甚鉅。據估計，一九三九至一九四五年間之全部折舊爲百分三五六。

在戰爭期間工業生產量大爲低落，而以一九四五年上半年之五六個月爲尤低。然那威工業仰賴進口燃料及原料之程度既如是之深，此種現象自仍在意料之中。國外貿易之中斷，戰事行動之頻演，益以祕密破壞工作及勞工生產率之低落，在在促成工業生產之縮減。

工業生產

(基數：一九三八年=100)

	各種工業 生產一般 指數	出口工業 生產指數 ²	以內銷為主 之工業生 產指數 ¹	礦冶及 電化工業	化學及 電化工業	木漿及 造紙工業	機械及 冶金工業	電力 ³ (以百萬瓩 時為單位)	建築業 工作指數 ⁴
一九三九年 (每月平均數)	107	103	108	103	107	110	107	851	114
一九四四年 (每月平均數)	76	54	87	53	67	43	105 102	921	63
一九四五年 (每月平均數)	69	45	81	20	77	38		821	—
一九四五年六月份	65.7	38.4	78.9	9.3	79.2	35.2	95.8	712	39
七月份	45.9	35.5	50.8	4.8	72.7	24.9	64.0	614	—
八月份	64.8	37.8	77.9	9.2	74.2	35.4	94.8	699	—
九月份	74.5	41.4	90.6	14.5	78.3	34.7	113.5	759	49
十月份	80.0	49.1	94.9	20.1	83.4	46.5	114.9	830	—
十一月份	83.8	51.7	99.4	22.6	87.8	53.6	118.6	849	—
十二月份	79.0	52.9	91.6	33.3	94.8	51.7	109.2	885	47
一九四六年一月份	83.5	54.7	97.3	36.2	91.2	58.2	117.6	921	—
二月份	96.5	75.5	106.6	37.9	89.1	61.4	125.2	832	—
三月份	99.3	74.7	111.1	44.4	95.3	61.3	131.4	943	—
四月份	99.8	62.4	117.6	50.7	97.2	54.0	146.1	—	—
五月份	104.4	67.5	123.5	44.9	99.3	62.9	149.1	—	—

¹ 此項數字予人印象過佳，此係因機械及冶金工業以工作時數計算其生產，實則其生產力在戰時已減低也。
² 此項指數受罐頭食品工業季節生產之影響。
³ 不在生產一般指數之內。此項數字係指一千瓩小時或以上之發電廠及自行發電之電廠發電量。
⁴ 建築業就業指數(修葺及興建)。

運輸

機車及車輛之數量大約尚能保持戰前之水準，但修理與保護則頗嫌不足。目前貨品之運輸量較戰前為多，故鐵路均係於極端困難之情況下進行業務。極大部份之車輛已長期擱置於修理廠中。

戰前之載重汽車、公共汽車、出租汽車、客車大部分於戰時損失或損壞殆盡。解放後略有補充。

公路全長戰時曾有增加。幸賴過去之建設工作有效，橋樑之損壞現已頗屬有限。

沿海運輸及國際船運

戰爭前後那威商船噸數之主要數字如下：

(以一千總噸為單位)

一九三九年十二月.....	4,846
一九四五年五月.....	2,727
一九四六年一月.....(約計)	3,000

國際船運在那威經濟生活上之重要性極大。那威於戰時所損失之船隻為數約四百艘，佔其總噸數百分之四十三，此誠為其戰時最嚴重之損失。當一九四〇年四月那威被侵入時，其在國外之船隻約為八百艘，共計四，〇六五，〇〇〇噸。戰爭期間此等船隻均由那威政府接管，由一政府機構經營，全部聽由盟方調遣。為那威之復興計，其船舶應予重建，使達戰前水準。

沿海船運亦係該國交通系統主要部份之一，那威地理形勢實有以致之。從事沿海船運之小型船隻，戰時大都損失，沿海船運現正在極困難情況下掙扎。惟該國各港口之情形，除在北部者外，尚稱完好。

戰時國外貿易

那威之大部分進出口市場既因軍事佔領而喪失，其國外貿易立即縮減，此係受德國軍事佔領及戰爭之直接影響。所餘之國際貿易復為德人所支配，佔領當局所訂之物價政策對於那威經濟更有所不利。一九四四年間出口品數量每月平均指數跌至二十九（一九三九年為一百），入口品則跌至十九。

戰事結束之際，那威之國外貿易渺不足稱，此即該國彼時備嘗艱苦之明證。各事業俱形呆滯，消費量亦大減。

消費水準

此種消費量減少之情形可見之於下列各表內數字：

選定食品每人每日之消費量 (以公分為單位)

	1935-1938	1944	1945
穀物及豆類.....	330	200	228
米.....	5	—	—
馬鈴薯.....	345	429	429
肉類.....	74	2	17
豬肉.....	39	—	12
乳酪.....	16	2	3
脂肪(牛油及人造牛油所含脂肪量)...	70	22	29
糖.....	86	28	43
咖啡.....	17	—	3
全乳.....	425	—	100
去脂乳.....	—	124	39

表內一九四五年數字受解放後生活情況改善之影響。解放時該國狀況異常艱苦。

鞋履及紡織品之消費量

	1938	1944	1945
鞋履(以千雙為單位之總消費量)....	6,201	3,186	3,327
紡織品(以公斤為單位之每人平均消費量).....	5.0	1.6	1.7

財政

政府之支出，除以增加資產為目的之支出(投資及國債之償付)外，自一九三八年至一九三九年之四萬萬八千三百萬克郎，增為一九四五年至一九四六年之二十一萬一千二百萬克郎(業經核定之預算)。一九四五至一九四六會計年度預算不敷達六萬萬六千五百萬克郎。下表所示係戰時國債增加之情形。

六月三十日國債數額 (以百萬克郎為單位)

	1938	1934	1944	1945
外債.....	654	596	499	423
內債.....	1,429	1,464	5,239	6,545
國家債券 ¹			2,587	3,165

戰時那威國內公債之增加非預算上之需要所致，此舉係因欲對德人向那威銀行預支款項一事所產生之購買力，加以調整。內債大量增加足以表明德國佔領那威對於後者之財政所生之影響。戰時外債減少，所有外債之付息及分期償還事務俱由那威在倫敦之政府為之。

貨幣之演變

軍事佔領期間貨幣演變之結果，紙幣流通量及購買力俱告逐步增加，此種現象在所有被佔領國家均相類似，下表數字表示此種情形至為明顯：

¹ 國家債券俱存那威銀行，並未加以利用。

那威銀行資產負債表摘要
(以百萬克郎為單位)¹

	1938	1939	1945. 四月	1945. 九月	1945 十二月	1946 三月
紙幣流通量.....	477	575	3 021	1 018	1 478	1 532
即期存款 ²	130	94	6 264	8 010	6 470 ²	6 462 ³
借款.....	117	308	10	11	21	21
那威證券.....	111	127	71	8	8	9
支付德人款項差額 ⁴			8 955	9 163	8 163 ²	8 163 ³

¹ 表內所列俱係月杪或年終之數字。

² 所有舊鈔俱於一九四五年九月換發新鈔。

³ 包括政府即期存款在內，其數額於一九四五年四月為四十七萬萬一千八百萬克郎。

⁴ 支付德人款項(減除德人即期存款)最高時計達一百一十六萬萬八千一百萬克郎，所支款項之一部分已由那威政府及交易所償付。

此種貨幣演變顯示通貨膨脹趨勢。為預防不可遏止之通貨膨脹起見，那威遂採用嚴格之配給制度並厲行物價管制。因此生活費指數僅自一九三九年之一〇一.三增至解放時之一五五.一。

國民總所得

茲將上述那威戰時經濟演變情形撮要如下：實際資本已大見縮減。下表數字指明此種縮減情形。

一九三九年之實際資本及一九三九年
至一九四五年間實際資本之縮減⁵

	以百萬克郎 為單位 一九三九 年價值	一九三九至 一九四五年 價值之低落 (百分數)
土地.....	4,053	2.7
建築.....	16,112	6.4
機器及工廠等設備..	1,755	35.6
船隻 ⁶	1,846	55.5
其他交通工具.....	548	51.1
牲畜.....	531	9.4
存貨.....	2,337	59.9
私人資產、傢具等..	4,190	30.5
共計.....	31,372	18.5

據那威當局之估計，該國之國民資產價值已減低百分之十八，亦即五十八萬萬克郎(一九三九年價值)。該國因獲得戰時沈沒船隻之保險償金，故有若干英鎊收入，其外債淨額遂略告減少，如將此項減少之數額計入，

⁵ 此等估計係以重置物品及財產之費用為主要根據，亦計及通常因使用耗損而有之貶值。

⁶ 計算船價時係依據一九三九年八月之價格，即船價尚未大漲以前之價格。

則共計減少四十八萬萬克郎(一九三九年價值)。

然各種國民資產之減少總額尚不能表明當時之全部情勢。若干生產工具之破壞，數量雖非甚鉅，然對那威整個經濟體系而言，則已造成嚴重之困難，使該國之復興大受阻礙。

直接軍事行動及秘密破壞工作所招致之損失為十七萬萬克郎(一九三九年價值)，戰時船隻損失約為八萬萬克郎。在那威本土內，國民資產之減少大部分係由於經濟原因。商業斷絕一方面使當時生產減少，另一方面復使平時修理及更換工廠及設備之工作無由進行。

那威之國民總所得於一九三九至一九四四年期間內跌落百分之十七(以一九三九年之克郎價值計算)。

倘將與軍事佔領有關之支出(償付德人)減去，則據估計，自一九三九年至一九四四年期間，人民本身能隨意供私人消費及投資之用之所得計減少百分之五十六。然既無補置及投資情事，收回之資本又為數可觀，故那威政府估計一九四四年度可供消費之用之國民所得較一九三九年祇減少百分之二十八而已。

貳. 解放以來之經濟進展

解放以來那威之經濟發展，前章內已屢經提及。本章將提供若干項增添資料並扼要陳述去歲那威國內之發展。

農業生產因人力短絀，且缺乏必須由國外輸入之飼料、肥料、農業機械及器材，故仍形落後。此類材料之難以取得，實緣出口國家供應維難。據估計一九四六年之收穫仍僅

為戰前百分之八十。肉類產量則更不足以應付需要。

森林業之生產距充裕之境尚遠。該業人手奇缺，且感交通不便器材不足之苦。

漁業之捕魚量自一九四四年之六四二，〇〇〇噸增至一九四五年之七二六，〇〇〇噸。雖器材需要增置更換，然一九四六上半年度捕魚量仍甚高。

那威製造工業戰後發展之主要數字已見前表。顯著之進展則自一九四五年八月始。參考此種數字時，應記取該表附註內所稱之條件。一九四五年製造工業之每月生產指數達一〇四·四（一九三八年之指數為一百）。若干工業之生產——例如紡織工業——雖遠遜戰前，然以國內市場為主要生產對象之各種工業，其產量則較一九三八年為高。出口工業之進展尚欠圓滿。紙漿及造紙工業受木材缺乏之影響，約僅能利用其生產能力之三分之一。採礦業（鐵、硫、銅及硫化礦等）則因喪失德國市場而受影響。電氣冶金業亦頗受喪失國外市場之影響。除德國外，其他國家在戰爭期間曾製成種種新出品——例如鋁與鐵之合金，那威之生產及出口遂因而低減。電化工業，例如炭化物之製造，亦遭遇種種與此相同之困難。

那威一向自國外輸入之某種原料、機器及設備既難以取得，工業之活動及發展乃遭受窒礙。熟練工人亦感缺乏，尤以建築業為甚。

內陸運輸系統之情況業已改進，但公路及鐵路運輸設備則尚不敷用。載重汽車曾經大量輸入，但仍感缺乏。沿海船運頗感小型船隻缺乏之苦，增置更換頗需時日。那威之船商雖已訂購大量航海船隻以補戰時損失，然欲求船商恢復戰前實力，或需八年至十年之久。

解放以來那威之每月國外貿易額如下：

出口及進口

一九四五年	進口	出口	入超
	(以百萬克郎為單位)		
五月.....	42.9	11.9	31.0
六月.....	116.7	12.4	104.3
七月.....	162.9	11.2	151.7
八月.....	210.2	13.1	197.1
九月.....	168.2	28.0	140.2
十月.....	156.4	29.0	127.4
十一月.....	115.2	38.8	76.4
十二月.....	112.8	43.4	69.4

一九四六年	進口	出口	入超
	(以百萬克郎為單位)		
一月.....	99.8	65.1	34.7
二月.....	86.3	71.8	14.5
三月.....	116.0	74.9	41.1
四月.....	133.7	92.2	41.5
五月.....	141.9	108.3	33.6

一九四五年下半年之鉅量入口大部分係那威政府按照其戰後供應計劃所購之食物、原料、機械及設備。由那威付款購買之盟國民事局供應品亦包括在內。該年度收支不敷甚鉅，即使將航運及服務收益計算在內，仍係如此。此項差額係用戰時在國外積存之準備金支付。

就收支差額之觀點而言，一九四六年之情形較佳。倘將船運及服務收益計入，則那威此時之收支或尚有贏餘。此現象與其謂為理想之經濟發展，勿寧視為各項所需之機械及設備輸入不足之徵象。再者，所謂收支贏餘僅係就其與歐陸各國不能兌換之通貨之關係一方面而言，倘就與瑞典通貨及使用美元區域之關係而論，則收支狀況實極艱窘。

那威之國外貿易目前遭遇兩大問題。第一問題已於上文述及，即那威電氣冶金業之出口，因受其他國家戰時工業發展之影響，其國外市場實際上幾喪失淨盡。昔日購貨國家之此種發展，令所有生產鋁、鐵合金、鋅及鎳之重要廠家工作，多少均告停頓。此種情勢對那威關係重大，其工業結構或須作長久之改弦更張。

歐陸情勢對那威之國外貿易亦極屬重要。自受戰爭蹂躪之東歐各國輸入那威之進口貨物，數量甚少。然那威確曾自此等國家輸入若干重要物品，包括波蘭之煤及捷克之製造品。德國對那威貿易之貢獻甚屬重要。自該國輸入之產品中計有金屬特品、機器、設備及運輸材料。一九三九年此等貨物之全部進口額內由德國供應者達百分之三十五。且那威自德國輸入化學產品及轉製品（一九三八年佔此類入口貨物總額百分之四十八）及紡織品甚多。那威對德之主要輸出為礦苗及礦渣（一九三九年佔此類產品出口總額百分之五十）新鮮鯡魚、普通鯡魚、魚“餐”及鯨油。一九三九年出口鐵礦石百分之八十，出口銅礦石百分之九十五均係運往德國。

那威之工業目前頗難自其他供應來源取得前由德國供應之機器、設備及零件，是以備感困難。那威向德國輸出之礦苗尚未獲得替代之市場。

生活狀況去歲大有改進，惟大部食品、衣着、鞋襪等則仍保持配給制。食物足供需要，然種類甚少，最重要者為麵包及無需限額分配之魚類及馬鈴薯。肉類甚鮮，國內之生產遠不足應付需要，而就外匯之情形而論，又不宜大量輸入豬肉及其他肉類。脂肪之配給情形尚愜人意。衣着及鞋襪大感缺乏，惟在此後數月內此種情形可望有重大改進。居住問題全國俱感極端困難。

解放後之最初數月內就業人數低減，但嗣後即告增加。除若干出口工業因喪失國外市場而產生局部失業問題外，該國目前幾無失業現象；反之各處俱感人工缺乏，尤以需要技術訓練之工作為然。

該國之貨幣情況甚為穩定，此種情形對那威去歲之經濟發展，殊屬重要。

對於穩定物價方案及決定那威貨幣對英鎊及美元匯率問題，於一九四五年夏曾經從長討論。一九四五年九月，那威政府宣佈對此問題之政策。據稱在世界情勢更趨明朗及對世界市場之未來物價發展能予以估計以前，那威政府之目的在求生活費指數（一九四五年九月數字）所示物價水準之穩定。為求有效達成此目標，似須施行極嚴格之物價管制，及對於工資加以全盤管理；更有從重課稅，從嚴配給供應短絀之商品及繼續採用物價津貼辦法之必要。那威對英匯兌率最後定為二十那威克郎兌一英鎊，此項規定即前此決定維持物價水準之合理結果。

物價平準方案已有成就。一九四五年九月那威之生活費指數為一五七，而本年六月之指數僅增為一五八。

除上述各原因外，此時期內消費品數量之增加於遏制通貨膨脹亦與有力焉。且所有流通之紙幣俱已於一九四五年九月調換新鈔，基於紙幣及銀行存款之過剩購買力亦已加以凍結，以穩定金融情勢。

那威之供應品須求之於世界市場者頗多，而此等市場之物價去歲曾告上漲。惟此種物價之上漲對於國內物價水準之可能影響已藉用政府資金撥付津貼之辦法而抵銷。

據計算本會計年度所需之物價津貼總額達四萬萬五千萬那威克郎。最近美國物價上漲，瑞典重訂幣值，俱為金融演變中之因素，那威物價水準之維持或將因此而遭重大困難。

參. 經濟復興及發展計劃

解放之際那威之主要問題在求得各黨派共同政治基礎，以保證在復興期間克享政治

上之安寧。在解放以前，有各政黨代表出席之委員會即已着手釐訂此項方案之綱領。該委員會於解放後繼續工作，一九四五年初夏所謂“各政黨聯合方案”乃有成議。

此項方案措辭廣泛，對復興期間經濟及社會政策所應遵循之主要途徑均有所擬訂，然對未來經濟發展之設計則尚未詳加策劃。該方案陳述如何必需盡量利用公私兩方面之創造力，力言金融穩定之重要，並指陳有增加該國之工業生產力及使農業及魚業合理化之必要。

一九四五年選舉時，那威工黨在議會獲得絕對優勢，結果遂組成工黨政府。該政府以“各黨聯合方案”為其基本政綱。工會及僱主組織俱同意不在復興期中利用罷工或停工為工業界內鬬爭之武器，所有工業方面之爭執俱告和平解決。此種政治及工業活動之穩定狀態，對解放以來之經濟發展，實有莫大之重要性。

那威對其未來之經濟發展尚未擬具詳盡計劃。政府除參與並管制建築計劃外，與那威經濟復興有關之各種工作大部分將由私人企業擔任。那威國內之一般觀感認政府倘就若干事項施行全盤管制，則復興工作之需政府直接參與者，殊屬有限。該國一九四六至一九五〇年期間經濟政策之一般目標為力求增加國民所得並提高生活程度，俾於一九五〇年恢復戰前情況。鑒於戰時資財之破壞，尤有鑒於破毀房屋之多——那威北部羅玠尤甚——則直至一九五〇年止均需大量投資。那威政府估計如欲增加總生產力，使其達到戰前水準，則至一九五〇年止工業各部門所需之投資總額如下：

(以百萬克郎為單位) (一九三九年價值)	
商業船運.....	900
捕鯨.....	70
陸路運輸.....	200
魚艇及設備.....	125
製造工業之建築及機器..	500
增加工業上之存貨.....	400
增加分配上之存貨.....	300
增加農場牲畜.....	125
共計.....	2,620

無論就財政或物質之觀點而言，倘無國外貸款，此項投資計劃即無由實現。至國外借款範圍之大小則視那威船運及國外貿易之未來發展而定；所需國外信用之數額尚未經估定。

除上述生產資本外，房舍建築方面亦尚需投資，此事業經籌劃。建築物所受戰爭之破壞，包括戰爭期間由於修葺保護不週之折舊在內，以一九三九年之克郎價值計，共達十一萬萬克郎，亦即建築物戰前總值百分之八。此項建設計劃擬採用較高之品質標準，並對住宅之租金加以管制（最高租金應為房客每年所得百分之二十）。新建築物之營建標準應與管理當局，即那威政府之建設供應部房屋事務司，所定條件相符。

新房屋建築計劃經費之一部分將以被毀建築物依戰前價格折合之賠款充之，此項賠款另加因戰後物價上漲而生之差額。猶有進者，新創之國家興建銀行將以年息二釐發放建築貸款。視社會利益所需，必要時亦可自國家資金項下撥款為直接津貼之用。個人以及合作性質之營建組織均可獲得借款及津貼。

該項房屋建築計劃擬在一九五〇年以前建造新住宅十二萬五千所。據估計，此種營建計劃匪但可補充遭戰爭破壞之房舍，即因戰時未建造新屋而引起之房屋不足現象亦可以予以補救。是項計劃中營造房舍之實際工作大部分將由私家營造商承擔，在較大之城市中則由合作性質之營造組織擔任。惟在那威北部，新住宅之一大部分均將實際上由政府機構興建。

建築工作之主要障礙為機械設備之缺乏。此種設備成為現代房屋之一部分，已往由德國輸入者佔百分之五十以上，迄至目前為止，尚未覓得可資代替且足敷需要之供應來源。

那威之房舍營建計劃乃政府所督導之復興工作中極重要之一項，一般人士遂致將“房舍建築”與“復興工作”二語混為一談，其重要有如是者。

農業

耕地面積預計並無增加，此無異謂該國將來須輸入食用穀類百分之八十。預期農業上之人力或有一部分移向工業，因而使農業之機械化成為愈益迫切之問題。牛之數量將增至戰前水準。

漁業

漁業將採用較為合理之方法，結果可使從事漁業之人口減少，此外亦應用較妥善之保藏方法。該業之種種問題俱集中於一九四四年災為焦土之北部各省。復興該區域內經濟生活之全盤計劃業已連同前述之房舍興建計劃一併擬就。

工業

工業發展之詳細計劃尚未草就，然舉凡工業上之新事業而能建立於健全經濟基礎之上者，其工業生產能力仍有繼續增加之勢。

新興工業之設計大都由私人企業決定。然政府可藉下述方法督導其發展：

（甲）對需要大量輸入之機械及材料採行入口許可證制度。

（乙）對建築材料採配給制。

（丙）凡創辦新工業而需要援助時，得給予經濟援助，其中多取由政府貸款及擔保之方式。

正式投資管制目前在那威雖有法律根據，但此項管制並未施行。然當局確曾利用上述方法，以督導工業發展，其目的在使工業生產力應增時即增之，並在防止業已充分發展之各工業部門生產之增加及駢疊。

截至現時為止，擬議中最重要之工業發展計劃如下：

（甲）利用本國礦苗及電力之鋼鐵廠一所，按照計劃，該廠足供全國鋼鐵產品之需要。目前所有此種產品均須自國外輸入。該廠所需款項全部由政府以借款及擔保方式撥付，但仍交商業公司加以經理。

（乙）將戰時即已開始興建之那威西北部大規模製鋁廠一所，予以完成。

（丙）增加那威造船廠之船隻產量。那威之船隻以前大都為外國船廠所建造。惟所計劃之擴充僅能供應所需新噸數之一部分。此等計劃所需資金之籌措問題當由政府予以協助。

（丁）擴充紡織工業之紡織能力，使紡紗廠之生產能應紡織廠之需求。目前所需之棉紗均須由國外輸入。

（戊）水力電事業將依照戰前所擬具之計劃再事擴展，以應工業及國內各方之需。

船運

那威計劃重建商船使達戰前水準。就該國之經濟觀點而言，商船之重建乃一主要目標。至此項工作之計劃當由那威船主決定，因大多數新船俱將在外國建造，各船主將獲得造船所需之外匯。據估計，商船之重建將需時八年至十年。

肆．結論

那威之經濟雖因戰爭而遭受重大損失，截至目前為止，其復興之速尚非預料所及。

該國未來之主要經濟問題當視其依賴國外貿易及國際船運之程度而定。倘各國間之多邊貿易不能恢復，那威之復興企圖即無成

功之望；其船舶之重建與國際船運機會之恢復，實屬同等重要。自那威之發展前途觀之，目前所感之人力缺乏，原料、機器及設備之短絀，甚至有舉借外債之必要等問題，均較此等國際經濟問題為小也。

英聯王國¹

在戰爭告終之際，英聯王國軍隊在海、陸、空各戰場與軸心國家作戰將及六載，戰場之廣，終至由北極互赤道而南，餘互幾及地球圓周四分之三。此種廣布而持久之努力，結果兵民俱多傷亡，而於戰時物資之維持及補充損失更屬不貲。多年來藉和平時期之貿易在海外所累積之財富亦有一大部分（淨額）移交於他國之手。英聯王國之經濟負擔雖重，且面臨其本身之種種問題，然未待戰爭結束，即參加聯合國善後救濟總署之工作，成為對於受戰爭破壞之聯合國內各國家及歐洲、遠東其他國家施放急賑之第二大捐輸國。嗣戰事終了，英聯王國立即予出口物品之生產以種種優先機會，並續施國內之嚴格經濟管制及配給辦法，因此在其全部工業生產品中所能用以供給他國之一部分遠較任何國家為多。英聯王國之此種措施匪但使其本國之收支開始恢復平衡，即對世界復興及國際貿易之恢復亦大有裨益。

因此在本報告書內吾人須自下述若干角度觀察英聯王國：英國係遭敵人轟炸破壞最重之國家；係對擁有龐大海、陸、空軍之敵人作戰，因動員及展開關係，犧牲最多之一國家；且為等候聯合國全部力量之成長計，不惜消耗其在國外所累積之資產，以爭取時間，因之對戰事卓具貢獻之國家；亦為聯合國善後救濟總署急賑之第二大捐輸國；又係戰後立即成為大量必需品之供應國，其所採用之老練貿易方法應愈為吾人所依重，作為世界復興及繁榮之基石之國家；最後該國為實施經濟復興工作迅速而卓著成效及於戰後對全民就業、前進社會服務及增加消費等之種種政策之實施亦頗圓滿，故對於聯合國經濟及社會目標之達成亦係有相當貢獻之一國也。

英聯王國之戰爭費用，以整數計，共為二百六十萬萬磅或一千零四十萬萬美元。此即謂價值在一千萬萬美元以上之光陰、工作及精力，本可用以改進英聯王國人民之生活程度者，竟為爭取勝利而耗盡。

倘以另以方式言之，此類事實或更為觸目驚心，蓋迄至戰爭結束，英聯王國軍隊及生產戰時物資所耗竟達四千四百五十萬人

年，因此而不能用以維持或改進英人之生活程度。龐大之部隊不能於瞬刻之間復員，而戰爭終了之後，海外及國內又從事非生產之防禦措施，其耗費無論以金錢或人年計，均屬不貲。此項費用之大部分，例如因佔領一大部份德國領土所需支出之浩繁，即英國願對維持世界安全之重任，再有所供獻之明證。

當戰事緊張之際，二千二百萬勞動人口中，作戰及從事戰時生產者達一千萬。一千六百萬婦女中，任戰時服務、全部工作時間之國民防禦事務或工業生產者佔七百萬。

英國之戰時努力使全國之生活方式全部改觀。一九四三年小麥及馬鈴薯之收成為戰前平均產量兩倍以上。鎂之生產增至戰前產率之十一倍，而多種物品如汽車、冰箱等之製造則完全停頓。

同盟國內各國家所受戰爭損失之準確比值決非關於人類痛苦之數字所能加以計算。然經多週之慎重考慮後，各國同意德國對出席巴黎賠償會議之十八國所付賠償，英國有權要求領取其中百分之三十。

英國各地之市鎮及鄉村，全毀或損壞之房舍達四百萬所；此數幾為一九三九年所有房舍百分之三十。以如此簡單之數字表明所受損害之程度，當較列舉全部財產損害及財產耗壞程度之估計數字為醒目。財產損害，以戰前價值計，為十三萬萬磅；而財產因未能保持正常修葺標準而耗壞者又約值十萬萬磅。惟損毀之房屋尚可修建，祇久需時日而已，而生命之喪失則無可彌補。就此方面而言，英聯王國亦損失重大，計死亡者三五七，一一六人，失蹤者六，二四四人，負傷或重傷者三六九，二六七人。²

英聯王國正常經濟生活之基礎為：極專門之工業；依賴大量進口食品及原料；維持足以償付進口之出口貿易；自其他來源獲得之外匯收益。戰前英國人民所消費食品三分之二俱依賴輸入，其所用原料之大部分，除煤炭外亦仰賴進口。英國則藉其出口、船運、國外投資以及為海外各國服務之收益，以購買所需食物原料等物品。

戰爭之後果使英聯王國在若干方面發生嚴重脫節現象，非經若干年不能彌補：諸如出口、海外投資及船舶之損失，海外債務之增加，準備金之減少，因而須由美利堅合眾國（以三十七萬萬五千萬元為限）及加拿大（以十二萬萬五千萬元為限）予以經濟援助，俾英聯王國得以復蘇等皆是。

¹ 該報告書係英聯王國代表團所提文。

² 一九四六年二月二十八日數字。

輸出之損失

戰時英聯王國出口貿易之損失有一大部分係經慎重考慮後所採取政策之結果。就當時情勢而言，英國為最近於德國之作戰根據地，故須動員全部人力、物力及生產，為直接戰時工作之用，倘謀維持高水準之出口貿易，對於此種情勢自必有礙。惟食品、戰時物資及原料仍須輸入。因幸有美國租借法案之實施，英國與加拿大間之互助辦法及後者所作之他種資助及其他國家之英鎊貸款，故雖一面放棄出口貿易，而一面仍能獲得必需輸入。

為爭取勝利着想，英聯王國不應維持出口貿易而應集中全部資源於軍隊及戰時工業；此項決定無疑為同盟國間合理而適當之工作分配辦法，英聯王國亦甘願接受。結果英國出口貿易遂縮減至不及戰前三分之一。其後輸出雖有相當恢復，然預計於一九四六年内最多亦僅足以償付所需購買最低限度進口貨及其他必要海外費用之半數。故迨戰爭結束，租借法案及互助辦法終止後，英國必須渡過一極端困苦之時期，直至工業恢復，人力復員，輸出市場恢復並擴充等事實現而使英國復獲得大量出口之日為止。

船舶之損失

英國戰前之商船噸數在戰時損失達半數以上。即將該時期內新造之船隻計入，英聯王國目前之船舶噸數仍不及戰前四分之三。非待商船擴充，戰時所放棄之載運業恢復，用以貼補英國在國外購買力之船運淨所得仍將遠遜於戰前。

海外投資之縮減

最後，英聯王國尚遭受一種在同盟國中絕無僅有之損失。自一九三九年九月以來，英聯王國之國際資本已縮減約五十萬萬英鎊或二百萬萬美元。每人平均在百鎊或四百美元以上。據估計，一九四五年內出於海外投資之淨所得尚不及一九三八年之半。此種情勢為下列現象之反映：外國證券大量拋出；海外負債人償還貸款；英聯王國因戰時開支浩大，不得不在海外舉債，以致償付債權人之息金大增。因此，英聯王國國民之有價美金證券幾全部強迫收用，藉以出售或用作抵押，俾於租借法案實施前在美國購買戰時物資及建造戰時生產之工廠。

海外債務之增加

在英聯王國之出口貿易恢復，投資及船運所得縮減之情形糾正以前，必須渡過一段時期。在該時期內縱使其海外支出仍保持戰前數字，極端艱難之情勢仍將發生。惟戰時之

緊急狀態令英聯王國在海外消耗鉅量現金。中東一帶須維持龐大之軍隊以與德軍週旋，而在緬甸及遠東與日軍作戰者為數尤多。除租借法案及以互助方式供應之物資外，仍須取得大量之供應品以維持此等部隊。舉凡發放軍餉，建築飛機場、鐵路或公路，以至支付當地勞工之工資及購買供給品等，在在均須以當地貨幣作鉅額之支出，尤以在印度、埃及及巴勒斯坦等地為然。此等支出能藉出口貨物或清售資產予以彌補者殊屬有限。收支差額累積之結果，英聯王國遂至債台高築。

英國之經濟復員

英聯王國軍隊雖須負責繼續執行各種佔領任務，且軍隊自各遼遠戰區撤返本國之運輸又感種種不便，然由戰爭轉入和平之復員工作尚能迅速推進。一九四五年中至一九四六年中期間內，自軍隊與戰時工業移轉之人員淨額無慮六百萬人。在同一時期內為國內市場工作之工人數目約已恢復一九三九年六月水準（增加約二百萬人），為國外市場工作之工人數額較一九三九年水準尚多三分之一，計增加八十萬人。從事建築及土木工程之勞工亦增加百分之五十以上。煤炭雖仍奇缺，然戰時生產萎縮之情形則已予以遏止。一九四六年之發電量約為十年前之二倍，鋼之產量較一九三八年平均數量亦頗有增加。

一九四六年英聯王國所造商船總計為一九三八年杪總噸數之兩倍。一九四五年上半年內私人汽車之產量每月尚不及二百部，一九四六年六月增至每月兩萬部以上，而其每月之出口早達一九三五年數額之兩倍有餘。商用摩托車輛之出口超過戰前四倍，為應國內需要而製造者尤多。農用曳引機乃生產糧食不可缺少之數種農業機械之一，其生產量亦較戰前為高。就數量言，全部出口已超過一九三八年水準，而以價值計，則在其兩倍以上。建築用磚之生產自一九四五年六月至一九四六年六月增加三倍。本年六月杪，興建中之永久住宅在十萬所以上，臨時住宅在二萬六千所以上。惟對於新住宅之極大需求尚未滿足，國內市場中尚待供應之物品及服務範圍仍甚廣。雖轉移人力，清理工廠，更換裝置，開工製造等主要問題業已圓滿解決，復員工作之主要利益則仍有待於將來也。

英聯王國在歐洲貿易中所佔之地位

一九三八年英聯王國自蘇聯、拉特維亞、愛沙尼亞及立陶宛等德國以外之歐洲國家輸入價值二萬萬四千七百萬英鎊之物品，為其

入口總額百分之二十六.八。一九三八年英聯王國向以上各國之輸出總額爲一萬萬三千九百萬鎊，爲其出口總額百分之二十九.五，再出口爲二千九百萬鎊，爲其再出口總額百分之四十六.九。雖英聯王國與世界其他部分（包括大不列顛帝國在內）之貿易額當然更爲龐大，上列數字已顯示英國與歐陸間貿易之重要。倘將英國與各國間之貿易分別加以分析，即知幾乎各國輸入英聯王國之貨物均多於自英國出口及再出口之總和。

一九三八年入口貨物百分之七十均爲食品及原料。其餘百分之三十爲製造品，包括進口鋼鐵專門機械、紙張及木材製造品等物。該年度之出口大部分爲製造品及煤炭。

一九四六年上半年，英聯王國自此等國家之進口總計達八千一百萬鎊，出口達一萬萬四千五百萬鎊，再出口爲一千八百萬鎊。此三項數字分別代表英聯王國全部進口百分之一三.六，出口百分之三五.八，再出口百分之七七。英聯王國自歐陸輸入之必要食品及原料暫時因供應短絀而受限制，爲收支平

衡計，目前對認爲非必需製造品之進口，有保持若干限制之必要。

茲須注意英聯王國向歐洲之輸出總額顯較一九三八年爲多。且英聯王國向歐洲國家之出口較進口爲多。如將英聯王國與各該國家間之貿易依國別逐一加以分析，即知凡自英國輸入多於向英國輸出之國家率曾被敵人佔領。就包括供應及運送聯合國善後救濟總署所定購之貨物在內之出口數字觀之，即可見英聯王國之輸出如何有助於歐洲之復興工作。

將來情形更趨正常，吾人似有理由假定，倘食品及原料供應有着，歐洲之生產者又能以世界市場之競爭價格出售，則在充分就業及工業積極生產之情形下，英聯王國將由歐洲輸入大量之食品及原料。英國對於平日自歐洲輸入而在英國正常收支差額中亦佔有相當地位之多種製造品，將來以仍繼續有所需求。同時，英聯王國對歐洲國家亦當能供應原仰給於德國之多種物品。

附件乙

東歐分組委員會報告書

遞送報告書之公函

戰災區域經濟復興臨時小組委員會主席

一九四六年九月十二日，倫敦

敬啓者：

茲謹將東歐分組委員會視察各國後所擬具之報告書送交臨時小組委員會各委員。

閣下當能憶及歐洲暨非洲工作組曾於其八月三日第一次會議中通過設立東歐分組委員會，並責成其擔負就白俄羅斯、捷克、波蘭、烏克蘭與蘇聯五國之受破壞程度、復興狀況以及發展計劃等事，編製報告書之任務。

此外，小組委員會並決定本分組委員會亦應查明奧地利、匈牙利及羅馬尼亞之情況。

本分組委員會並曾由若干委員組成實地考察組，前往捷克與波蘭蒐集增添資料。

實地考察組歸返後，即就由下列各方所得之資料，編製報告書：

- 一、秘書處爲小組委員會所彙輯之初步報告。
- 二、有關各國政府，政府間組織以及其他方面所提送之備忘錄。
- 三、實地考察時自所訪問各國政府及其他方面獲得之資料。

關於所視察各國家之情形之報告書業經本分組委員會予以核准。每一報告書內均分

別指明何者爲考察組組員所表示之意見，何者爲有關政府所陳述之意見或其所提供之資料。

對於未經視察之各國家之情形之報告書，無法詳予審查，惟茲亦將其一併送達，作爲秘書處或有關政府所擬具之文件¹，以資參考。

東歐分組委員會主席
Jean KERISEL (簽署)

白俄羅斯蘇維埃社會主義共和國²

壹、戰爭對於白俄羅斯經濟之影響

該國財產所受戰爭損害總額，估計約值七百五十萬萬盧布。死傷平民爲二百二十萬人，另有三十八萬人被押往德充當奴隸勞工。破壞或毀之城市計有二百零九個；大小村落九千二百個；被毀或拆遷工廠一萬零三百三十家；又被毀集體農場一萬處，國營農場九十二處，醫院及藥房一千一百三十六所，戲院、俱樂部、學校、中學、博物院等合計一千零八十五所。

¹ 秘書處所擬具關於若干非會員國之國家之報告書初稿，本分組委員會因時間短促，不克予以審查核准，亦未在本文件內予以轉載。

² 本篇摘要爲秘書處所編，原係根據白俄羅斯官方資料。

貳. 經濟復興與發展計劃

五年計劃中載有關於白俄羅斯工業與農業恢復及發展之資料；並述及恢復侵略者所毀壞城市內房屋及公用事業之方案，其中關於 Minsk 一市之計劃尤為顯著。

白俄羅斯之復興計劃並指明發展經濟各部門之辦法，其一九四六年至一九五〇年之生產投資數額經核定為六十九萬萬五千萬盧布。

工業

擬將進行開採泥炭礦，並建造製煉炭磚之工廠。

擬予修建開工者計有農業機械工廠一所、機械工具廠、水泥廠、Gomel 玻璃工廠、木作工廠、疊木及火柴工廠多所。另擬建築製造成品房屋之工廠三所。

復擬創辦牽引車工廠一所，腳踏車工廠多所，並完成建築汽車工廠一所。

具有發電量二十四萬三千瓩之電力廠若干所將於修建後復業供電。為促進全國之經濟發展起見，具有總發電量四萬七千瓩之電力廠若干所，包括水力發電廠，現由地方當局管理之軋鐵廠、水泥廠及磚窯在內，將由國家予以經營。

在國家管理之工業中，尚擬舉辦機械工具製造廠四所、無線電工廠一所、工具廠一所、水力渦輪廠一所、泥炭廠器材製造廠兩所，電力發動機工廠一所及製鞋廠四所。

另有肉類包裝工廠十七所，家禽農場十所，牛奶製煉廠十一所，牛奶罐頭廠兩所，以及牛奶場一百五十所，或擬予以修復，或擬重建新廠。

一九五〇年內由國家管理之製造工業品之各種企業之總產量預期計值二十二萬萬盧布。

農業

一九五〇年作物種植面積將達五百三十萬公頃：其中種植穀類作物之面積佔三百二十萬公頃；種植工業作物之面積佔三十四萬四千公頃；種植瓜類，蕃薯暨其他菜蔬之面積佔一百零六萬公頃；種植飼料作物之面積佔六十九萬公頃。

又擬採取措施，排除二十七萬公頃可耕地之積水，並恢復排水設備，導轉水流裝置及其他工程。

預計一九五〇年年底牲畜數量將如下述：馬七十七萬匹；牛二百八十六萬頭；綿羊及山羊二百九十萬頭；豬二百六十萬頭。

捷克斯拉夫

壹. 戰爭對於捷克斯拉夫經濟之影響

戰前捷克人口約有三分之一從事農業、森林業及漁業；三分之一從事工業及礦業。全國糧食除缺乏脂肪油類及豆類外，殆能自給。業已高度發展之各種工業（鋼鐵、重機械工業、紡織物、鞋履、玻璃、啤酒）之產量超過本國消費甚鉅。一般而論，總輸出超過總輸入。

捷克被敵佔領達六年有半之久。半壁江山淪為戰場，而空襲及恐怖團體之活動亦殊影響該國之經濟資源。捷克曾遭受雙重損害，一為因軍事行動而生之實際破壞，再則為佔領國家之經濟剝奪。捷克政府估計此項損害按其戰前幣值計算約為三千四百五十萬萬捷克克郎（美金一元合三十克郎）或美金一百十五萬萬元。此項戰爭損害，百分之七十五係按一九三八年捷克所有財產之確實清單與一九四五年清單之比較而計算者，其餘百分之二十五則係根據估計，蓋在多種情形下，實無法編擬精確清單也。

此諸估計曾經提交賠款會議，該會議認為此項總額中，約有四十萬萬元略強之數係緣於物質上之損失，七萬萬七千萬克郎係因失於維持，其餘則為佔領費用及其他原因所致。捷克政府說明此三千四百五十萬萬克郎之數尚不包括因德國操縱貨幣而生之損失（計一千三百五十萬萬克郎）及捷克因被匈牙利佔領而遭受之經濟損害在內。

捷克政府簡述戰事終了時捷克之經濟狀況如下：

一、捷克幣制為通貨膨脹所破壞，全國極端缺乏外匯準備金供國際貿易之用。

二、初級生產及農業大受影響。

三、煤礦在敵人佔領期間曾遭極力大量開採。

四、由於戰事關係，工業設備既疏於照料，工廠被毀於戰事者亦甚多。因全部工業悉經強制更改，以適應德國戰爭體制之需要，生產事業乃次第遭受破壞。生產消費品之工廠成百倒閉，商業行號成千停業，多種原料存貨大見耗損，其中若干種殆已告罄。

五、損壞房屋二十二萬所，其中百分之三十全毀無餘。

六、在全國一半領土中，運輸脫節之甚，至於初告解放後竟全無鐵路或公路交通可言。多數隧道、公路、橋樑及路軌俱遭破壞。

七、由於採行強迫勞工制，遣送勞工前往德國（四十四萬人），以及因各經濟部門間

勞工轉移(僅保護地一處即達十九萬六千人)而產生之結構上之變遷,勞工市場陷於解體。縱至今日,事勞人員與勞力工人仍為一對四之比,戰前則為一與八之比。送入集中營者達七十萬人;其放回者生產能力亦大為減低。

貳. 解放以來之經濟進展

捷克戰前人口總數為一千四百七十萬人。由於下列各項情事,捷克人口茲正發生重大變遷:約有五十萬羅生尼亞人為蘇聯所歸

併;德人遷移出境預計將達二百餘萬人;將來經由和會最終決定後並有二十萬匈牙利人可能遷移出境;預計將有居住國外不知確數之捷克公民暨其他捷克種人遣送回國;以及人口之自然增加。因此等動態之範圍及數量在若干方面尚未妥為闡明,此時對於將來人口之數量尚無法作精確之估計。

下列關於現時人力之分配及兩年計劃需要之統計數字係捷克政府所供給:

人力之分配

	現時人力 分配 ¹	所需人力 ²	±人力過剩 — 不足
農業.....	73 900	297 400	—223 500
工業.....	1 051 400	1 164 000	—112 600
商業、銀行及運輸.....	495 400	300 100	—195 300
公務.....	272 600	214 300	+ 58 300
家務.....	44 400	47 000	— 2 400
其他業務.....	124 600	39 600	+ 85 000

¹ 受社會保險之人數。

² 估計。

農 業

	每公頃產量 (以擔為單位)		面積公頃數		收穫 (以擔為單位)	
	1933-1937	1946	1933-1937	1946	1933-1937	1946
冬麥.....	17.6	16	821 416	819 000	13 744 683	13 104 000
冬裸麥.....	16.4	14	950 777	810 000	14 708 332	11 340 000
大麥.....	17.2	13.4	668 990	530 000	11 136 270	7 102 000
雀麥.....	16.5	13.6	748 308	570 000	13 592 338	7 752 000
馬鈴薯.....	133.7	118.5	728 106	533 000	104 190 601	75 010 000
甜菜.....	268.3	197.3	181 156	162 000	48 181 073	31 962 000

捷克自解放後備極努力於經濟復興之工作,一九四七至一九四八年擬按照政府所宣示之兩年計劃繼續此項努力。

製油作物之面積已較戰前增加百分之二百九十。

在德國統治時期,因德國戰時工業之廣大需要,林木採伐過度,完成植林工作,頗

費時日。

一九四六年七月,牲畜數量較戰前減低百分之一六.九,牝牛較戰前減低百分之四.二,而犏牛數量則較戰前增加百分之一二.六,馬較戰前增加百分之三.四,母豬減少百分之四十,牝豬減少百分之五七。牲畜未能迅速增加,其主要原因為缺乏穀類飼料。

重要工業

	煤	褐煤	焦煤	生鐵	鋼
	(每月平均產量以千噸計)				
一九三七年.....	1 398.1	1 491.3	273.3	139.6	191.7
一九三八年.....	1 319.7	1 335.6	230.5	110.2	145.1
一九四五年.....	952.1	1 284.5	158.4	48.0	79.2
一九四六年					
一月.....	1 228.1	1 679.4	136.4	55.5	101.2
二月.....	1 152.5	1 634.0	128.3	61.7	111.9
三月.....	1 225.8	1 753.1	164.3	73.0	140.0
四月.....	1 099.2	1 600.4	136.2	74.6	141.8
五月.....	1 149.6	1 563.9	149.2	81.2	147.1
六月.....	1 039.6	1 503.8	116.4	78.9	144.8

在一九四六年上半年最後兩個月內，生鐵產量較一九四五年之平均產量計增加百分之六十六，錕之產量計增加百分之八十四；生鐵產量較一九三八年數字計減少百分之二十七，錕之產量則僅減少百分之六。

至於工業其他部門之目前生產情況——達成局部復興後——估計約如下表所述：

	目前產量佔戰前 產量之百分數
織物.....	40
革製品.....	45
玻璃.....	79
陶器.....	50
化學用品.....	60
賽璐路.....	60
糖.....	76
啤酒.....	48

所有各鐵路線交通幾均在恢復中，被毀之鐵路橋樑正以臨時性建築暫代使用。

目前可用之鐵路車輛載重汽車及水運設備遠較一九三八年時為少。

一九三八年捷克國營鐵道擁有自由流通中之貨車九萬四千輛，現時則僅有四萬九千輛可資調度，其中且有百分之四十八來自國外。

一九四六年可用之機車數為二千六百二十六輛，較之一九三七年之三千二百九十輛，計減少六百六十四輛。

下表所列係鐵路運輸量之比較數字：¹

	1937	1946	變動百分比
(以每公里百萬噸為單位)			
一月.....	648.3	542.4	-16.4
二月.....	687.9	570.2	-17.1
三月.....	755.0	701.8	-7.2

上表數字表示由於改良對於現有車輛之利用，鐵路運輸現正迅速恢復，幾達戰前水準。

內河船隻

	自動推進之船隻			運貨駁船	
	數目	馬力	噸位	數目	噸位
一九三八年.....	107	40 199	9 631	689	318 568
現在情形.....	67	26 550	7 712	352	146 968
損失百分比.....	37	34	20	49	54

財政情形

一九三七年十二月捷克流通貨幣總額為八十三萬萬三千四百萬克郎 (crowns)。佔領告終之際，流通貨幣總額約達一千二百三十萬萬克郎。捷克政府為對付此種膨脹壓力，於一九四五年秋採取有力步驟，從事穩定幣制，將各別之幣制區域（前保護地、斯洛伐克、邊境地區及先前歸併於匈牙利之領土）合併為單一之幣制區域——捷克克郎區域——而前保護地之一克郎仍等於流通中之一斯洛伐克克郎。流通貨幣中僅一部分換成新貨幣（約二百萬萬克郎），其餘則已存入封閉帳項。同時舊有儲蓄帳項亦予一併封閉。至是克郎之國內行市乃告穩定，其價值約當一九三八年之三倍。其在國外市場，所定之比價為美金一元等於五十克郎。克郎對黃金之直接比率尚未發表。關於最近將來穩定通貨所擬採用之措施，捷克政府述及徵收財產稅及財產增值兩端，後者之呈現急劇增漲率尤為明顯。

¹ 關於斯洛伐克之資料尚無紀錄可考，故僅係整數表示之估計數字。

叁. 經濟發展之障礙

運輸

毗鄰國家運輸情形之惡劣以及與歐洲港埠暨世界市場間運輸之昂貴實為經濟發展之主要障礙。

捷克因其地理形勢關係，需要運費低廉之通海出路，庶能促進其國際貿易關係之發展。

捷克共和國政府對於其貨物之通過德國，向來享受運費特別減價之待遇。此種減價運費今已不復有效。現時取道德國之貨運費較戰前所付者增加數倍。捷克政府鄭重指出，此於國外貿易實構成一種不堪忍受之負擔，蓋尤因付款須按美元計算也。

捷克鐵路車輛及其他交通工具，或被拆走，或被破壞，殊妨礙經濟之進步。鐵路貨車及機車為德國及匈牙利開走，政府對於此種損失，尤感痛心。

原料不足

如政府之發展計劃欲付諸實現，則捷克工業之原料，仍須大有賴於輸入，尤以金屬、化學、製革及紡織工業為然。

設備

捷克政府指出工農兩業廠所及設備俱受破壞，欠缺養護以及陳舊不合時用等諸因素之影響。

財政

由於德國徵用捷克國家銀行之黃金及對到期應付款項不予清償，致耗竭對外支付之準備金，政府認為此實係財政上之重大障礙。

如政府計劃欲期依限完成，必須克復捷克經濟因佔領及戰爭期間與世界工業技術進步隔絕所生之惡果。

肆．經濟復興與發展計劃

Mr. Gottwald之政府業已擬定兩年計劃，旨在使全國經濟不僅於戰禍中求復興，且於六年半以上在德國佔領下全國經濟遭受有計劃勒令改變一事所生結果中求復興。政府擬於十月底將此項計劃提出於國民大會。

為分析該項計劃所必要之甚多基本資料迄尚未有所獲。以下列關於該項計劃之敘述，僅係彙輯某官方出版物中所載之消息而已。

兩年計劃之要旨，在提高資本財及消費財之生產，使其超過戰前水準，俾人民之生活程度可獲適度之增高，再則為實行基本工業國有化，土地改革及大量人民移殖之計劃。此項計劃，本質上乃欲以之為對於受災經濟之一種急救，並謀於最短可能之期間內，克臻糧食自給及充分就業之境地，而不在匠心創始一經濟改向之長期型態，以適應戰後歐洲局面之改觀，或與本國他種復興計劃獲致完全配合。總之，政府認為此項恢復計劃富於彈性而足以適應環境之變遷。

消費水準

基於上述緣由，政府擬提高消費水準，俾人民生活程度得以增高。兩年計劃預料人口將見減少。生產總量以較戰前增加百分之十為目標。按照捷克政府之正式聲明，“此項生產量之增加，不致增加世界輸出貿易中吾人輸出之分量至超過戰前之限度”。

原計劃預料農業之普遍機械化應可保證本國方面基本糧食之適當供應，雖勞工之短少亦足以抵銷其效果至某種限度；遇必要時

則自國外輸入補充糧食。原計劃預定於一九四八年年底恢復農業生產之戰前水準，並注重立即採取步驟增加本國肉類、乳酪製品、油類及脂肪之生產，以應付對於若干種食物日見增高之需要。原計劃對於將來食物輸入之多寡，未予說明。

原計劃擬擴充消費用品之生產，如織物、輪胎、鞋履及革製品等是。吾人不克獲悉詳情以資估計總生產量中可供本國消費之百分比，惟知政府計劃輸出足量之此類製成品用以抵償輸入原料所需之成本¹。

建築計劃為本計劃主要項目之一，其目的不僅在修復戰爭所破壞之住宅，並在廣泛建造關於工業暨農業實行加強電氣化、機械化及大量生產方法所需之房屋，以及修復與改進交通事業。本計劃預期於一九四八年年底時約可修復損壞房屋之半數（十二萬五千所），包括斯洛伐克所受之全部損害；此外，並另擬投資一萬萬元之數於建築工程，以應付本計劃項下之工業需要。為實現此項目標。希望於一九四八年年底建築材料至少可達戰前之生產量，至勞工之短缺，應可藉建築工業之機械化暨推廣使用大量成品而獲得補救。

基本工業之生產目標

本計劃最注重發展生產器材暨生產能力工業之生產；並擬改變戰前生產之型態至於工業遷離西部邊界區域之程度，如此則斯洛伐克可望臻於工業化。雖因工業整批遷移，勞工人數由於蘇台德區德人他徙暨若干匈牙利人可能他徙之結果大為減少，並以德國對於捷克工人實行奴隸勞工政策之遺毒，不免發生種種困難，然本計劃仍預期一九四八年年底時工業生產可獲較戰前平均數增加百分之十。

主要努力將集中於採礦、冶金、動力、化學暨機械各工業部門，可由下列兩年計劃終了時所擬完成之目標數字舉示之。

¹ 關於計劃中主要工業輸出品之多寡，以及此種輸出品之可能去向，至今尚無資料可考。關於輸入數字，見第七二及七三頁。

目 標 每年生產率

	單位	數量	戰前生 產指數 = 100	增加量 佔現時 生產量 之百分數
白煤.....	噸	16 700 000	約100	17
褐煤.....	噸	23 900 000	約133	21
生鐵.....	噸	1 400 000	超過80	36
鋼.....	噸	2 200 000	約95	38
電力.....	瓩時	7 400 000	175	35
鐵路貨車.....	單位	15 000	超過1000	150
機車.....	單位	290	超過400	100
曳引機.....	單位	9 000	1 500	550
運貨汽車.....	單位	10 600	超過350	370

此外，每年並擬製造內河船隻二千四百噸及價值二千二百萬美元之農業機械（較現時生產量增加百分之八十三）。人造汽油之生產為戰前所無之工業，擬提高至較現時生產量增加百分之六十九。磷酸鹽之生產預料每年可達四十萬噸，戰前則僅得二十八萬七千噸，硝酸鹽可達三十萬噸，戰前則僅得十二萬二千噸。更擬從事一大規模修理鐵路並改進對蘇聯聯運之計劃，擴充易伯河 (Elbe) 多瑙河 (Danube) 暨窩德河 (Oder) 諸河流之水運設備，繼續開鑿聯絡各該河流之運河工程，以及為配合水力發電工程而調整水道之計劃。

雖考察組組員指出消費用品工業擬增加百分之十，生產器材工業之生產擬予大量增加，其結果似將使工業生產總量之增加遠超過本計劃所稱百分之十之數字，考察組方面迄尚未克獲得其他情報，以資確定此項論點。

人力

捷克政府估計將達就業年齡(十四歲)之青年人數迄在減少之中，一九四五年計低於一九三五年百分之二十七，此數至一九五〇年為止將繼續減低，又估計在所需二九七,三八八農業工人(斯洛伐克除外)中，不足之數將達二二三,五二六；在所需一,一六三,九七八工業工人中，不足之數將達一一二,六〇三人。此種缺乏乃由於德人遷出及匈牙利人之可能遷出，出生率之降低，以及德國採行奴隸勞工政策之結果。為數約兩百萬德人之消失必將發生嚴重影響，而於較具高度技術性之工業，如採礦、玻璃、織物、瓷器、化學用品及玩具製造等，在戰前為主要之製造業者尤甚。政府計劃旨在以實行機械化，增加電力之應用，必需之資本財及消費財之大量生

產，人員之重行訓練及遣送返國等為解決問題之主要手段。短期僱用義大利及保加利亞工人亦在考慮之中。

投資

上文業已舉示，投資主要方向在擴充能源生產之工業，資本設備及建築物。關於計劃中之投資總數尚無資料可考。國民所得擬用於投資之配額或比例亦然。

原料

捷克工業生產之原料，大體將繼續仰給輸入，尤以金屬、織物、化學及製革工業為然。兩年計劃預計此等工業一九四六年至一九四八年間每年之輸入需要如下：

鐵砂.....	1,100,000噸
銅.....	30,000噸
鋅.....	20,000噸
鉛.....	10,000噸
錫.....	2,000噸
鎳.....	1,500噸
硫化鹽.....	250,000噸
氯化磷酸劑.....	190,000噸
硫磺.....	30,000噸
脂肪及油類.....	70,000噸
天然松脂.....	8,000噸
鉀鹽.....	85,000噸
硝石.....	10,000噸
磷酸鹽.....	90,000噸
原油.....	100,000噸
煤.....	400,000噸
生皮.....	28,500噸
硝皮.....	2,700,000噸
硝皮原料.....	10,165噸
生色精染料.....	150噸

脂肪.....	700噸
顏料.....	35噸
天然與人造橡皮.....	14,500噸
棉花.....	47,000噸
羊毛.....	11,000噸
黃麻與苧麻.....	22,000噸
亞麻.....	20,000噸
人造絲.....	6,000噸
染料.....	100,000,000克 郎(價值)
麵包原料.....	301,600噸
米.....	30,000噸
蔬菜.....	30,000噸
脂肪.....	101,000噸
肉類.....	34,200噸
魚類.....	25,000噸
蛋類.....	260,000,000個
鹽.....	400,000噸
可可實.....	18,000噸
咖啡.....	12,000噸
飼料.....	250,000噸

國外貿易

政府指出由於非捷克所能控制之許多難於測定之因素關係，估計兩年計劃中國外貿易所佔之地位，甚感困難。一項主要因素為德國將來之經濟地位。此外，歐洲內陸交通狀況對於捷克貿易數量亦具有直接影響。外匯準備金之缺乏則直接有礙為復興商業交易而能向他國獲取之信用貸款。

戰爭結束後第一年期間，捷克對外訂立之信用貸款協定，計有下列各項：

英國國家貸款：英金五百萬鎊

(自英鎊集團獲取此項價值之貨物)。

英國私人貸款：英金一百萬鎊。

加拿大國家貸款：一千九百萬加元。

(自加拿大獲取此項價值之貨物)。

瑞典國家貸款：二千四百萬瑞典克郎。

美國國家貸款：五千萬元。

(購買美國陸軍剩餘物資)

美國進出口銀行：二千萬元。

(購買美棉)

捷克政府認為在此經濟復興期間，尚需更多之外國貸款資助輸入，尤以原料之輸入為然。爰擬向進出口銀行再行貸款五千萬元至五千五百萬元，俾向美國購買必需原料及機械設備。另擬向國際復興建設銀行舉行長期貸款三萬萬五千萬元，以供建設之用。兩年計劃尚未充分進展至一階段使政府得以確實估計捷克將來之貸款需要。

捷克對蘇聯貿易情形尚無數字可資查考。按捷克曾於一九四六年四月十二日與其商訂互相交付貨物之貿易協定。

最近曾與法國、保加利亞、瑞典、土耳其、美國及瑞士商談商務協定。對波蘭之商務協定現亦在商談中。

政府於兩年計劃內所立之目標在維持一九四七年之輸出量，使其盡量增至一九三七年所達之數字。惟上文業已指出，吾人對於此等輸出物之方式或去向，殊無法作一稍為正確之估計。據考察組所接獲之報告，因德人之遷移，若干較高度技術性奢侈品工業之生產量大為減少，加以若干國家對於非實用品關稅壁壘高築，其結果或將著重於價廉而又可大量生產之貨品。惟亦有謂捷克可能繼續甚至增加高價消費品之輸出，而關於熟練工人之需要，當可獲致供求相應。

捷克輸出入貿易之數量與價值係受政府之統制。

一九四七年至一九四八年

收支差額情形

捷克政府估計大宗生產器材有賴輸入，但不能告以詳情。

與通用不能兌換之紙幣之國家通商之結果，預料將發生重大困難。獲致收支差額上之平衡與求取貿易復興，問題大致相同，故乃繫於同種數之不確定因素，僉認運輸成本之普遍增高暨通過德國之須以美元支付，乃此項貿易復興之障礙。如捷克政府所要求之黃金¹可獲歸還，則捷克貸款之需要顯可大為減少；此於捷克政府向國際銀行請求長期借款三萬萬五千萬元一節尤為適用。

伍. 結論

就對內而論，捷克共和國亟待解決之問題似在使戰時工業轉回平時工業，恢復佔領及戰爭所生之損害，並逐漸克復由於缺乏養護而起之損失，並改造全國經濟以適應勞工極度短少之局勢。此種局面，一方面為人口遷移及戰時奴隸勞工制度之結果，他方面亦為技術衰退之結果。

考察組根據所有證據，認為捷克人民於應付並克服此等問題，已充分表現其勇毅、機智及冒險精神。雖然，政府正猶審慎擬定廣大復興計劃，其期限將不超過兩年。

就對外而論，全國經濟既極度依賴輸入品之充分供應，而於工業所需之原料尤甚，故

¹ 參閱第七四頁，第五節。

其當前主要待決之問題，乃在復興貿易。雖政府曾說明其目的在恢復貿易額，使其增至與一九三七年水準，其所採行動之途徑尚欠明瞭，主要乃因該國商業之復興，繫於甚多之因素，非該國所能控制。此項行動之途徑惟有待整個歐洲戰後經濟形勢較為明朗後，始克較明晰予以確定。

由國際行動以協助捷克之復興，在商業恢復方面當最易奏效；但如欲期此種行動堪以保證 Gottwald 政府計劃之成功，即須：

(甲) 對其貨物之通過歐洲給予價廉、充分而迅速之運輸便利；

(乙) 遇必要時給予信用貸款以資輸入主要生產器材及原料；

(丙) 廢除有害限制，確立較大之貿易自由；

(丁) 解決外匯支絀及貨幣限制所引起之諸問題。

國內方面有效援助之方式，當為自其他勞工過剩國家徵借勞工以減輕捷克政府所預料之人力短缺；又對於凡可按索係為德國所掠奪之捷克財產，務須迅速使其返還。

一般言之，調查隊根據所得資料，對於本報告書之四節可獲下列結論：

(甲) 捷克共和國當前經濟方面之建設問題，其根本原因為佔領期間大德意志帝國為其戰時利益對於捷克經濟所施之有計劃之強令改變及榨取政策。此項佔領影響之重大，以致於估計戰爭對該國之打擊時，物質災害縱亦重大，而相形之下，祇能認為係次要因素。

(乙) 佔定戰後之經濟進展時，應注意戰爭期間捷克對於若干可供平時使用之物品（如人造汽油與褐煤）生產能力之擴張。

(丙) 德國人民遷移之結果，對於經濟復興之進度影響至為重大。此項措施，雖基於政治及戰略理由原屬正當，惟似易使勞工短缺問題益趨嚴重；而現值邊疆區域與斯洛伐克工業之重行分配方在進行之中，復易減低捷克若干傳統上輸出活躍工業之效率。

(丁) 捷克政府經濟復興計劃所揭舉之主要目的為提高生產水準及國內消費量。

捷克政府關於國際協助問題之建議

一、運輸

(甲) 必須保證毗鄰國家能適當發揮其運輸功能，並減低運輸費用，以關係國家貨幣支付，而不以美金支付。

(乙) 捷克政府要求歸還戰時被移走之車輛，尤須歸還至今仍在該共和國境外之機車三百六十一輛。

二、信用貸款

捷克要求為供應現代機械化資本設備所必需之貸款。為此目的，政府估計初期需向國際復興建設銀行借款三萬萬五千萬美元。

三、設備之供應

捷克政府建議，於考慮供應機械設備之緩急次序時，應計及捷克握有中歐工業鎖鑰之地位，其經濟情勢之改善足為整個中歐復興之主要因素。

四、原料之供應

捷克經濟高度依賴獲得必要原料之輸入，復基於上文第三段所舉之理由，擬請適時予以適量配額之原料供應。

五、黃金

為協助捷克政府挽救其已臻耗竭之對外支付準備金起見，建議所有原屬捷克而為德人所移轉所有估計價值一,三三三,九四六,六八〇.四〇戰前克郎之黃金，應予歸還捷克。

六、對德索償

(甲) 政府請求對於戰前向德國付款定貨而德國迄未交貨一問題，設法覓取解決辦法。

(乙) 捷克亦需要解決對於德國私營企業及私人之債務索償問題。

七、科學知識之交換

捷克頗受戰時與國外技術進步隔絕之害，以國際合作交換科學與技術情報及人員之措施對於捷克當有極大裨益。

波 蘭

壹、戰爭對於波蘭經濟之影響

戰爭損失及戰爭與佔領之其他直接及間接影響¹

戰前波蘭經濟以農業為主；人民百分之六十以上均直接恃農業為所得來源。農業產量一面應三千五百萬人民之需要，同時以其所餘穀類八十萬噸、畜產八萬噸及食糖七萬五千噸，供輸出之用。工業工人約有一百萬人，分佈於多種不同之工業。其中除約有十萬工人從事礦業（其中百分之七十五屬於煤礦業）外，粗計約有三分之一大致平均分配於紡織工業及金屬製造業。食物製造、採石、玻璃與陶器、木材、化學及建築各業約各僱用工人五萬人至十萬不等。

波蘭經濟所受直接戰爭行動之影響，與所受德國佔領及榨取之影響，同其深鉅。波蘭政府曾就此兩因素可計量之影響暨戰爭與佔領所生之無形而持久之影響，陳送詳細資

¹ 所謂戰爭損失僅指直接破壞而言；缺乏修理與保護及德人之榨取尚未計算在內。

料。東歐考察組曾獲得機會親臨觀察華沙及上西里西亞住宅、公共建築、工商機關及公用事業遭受破壞之程度。

關於物質損害及德國多年榨取並對各式設備一般缺乏修理與保護之後果，吾人可引證數項重要數字，但亦僅克略示戰爭直接暨間接影響之重大而已¹。華沙房屋之遭受損害者達百分之六十八，此項損失佔房產總值百分之五十八。前為德國領土之地區所受之損害亦甚嚴重，屬於城市者佔百分之六十七，佔房產總值百分之二十三。關於全毀與損壞以及為敵人攜出波蘭境外使用之工業設備之價值雖無正確完全之數字可資參考，惟據波蘭政府估計，戰爭終了時所餘之工業設備，約僅及戰前舊波蘭領土工業設備百分之五十；即就前為德國領土之地區而論，損失約達戰前設備百分之二十。考察組深信此等領土內現有工業生產能力僅及戰前生產能力之一小部分。波蘭政府引舉十萬萬金元之數，以示工業損失之巨。按此數尚未計入設備之陳舊暨缺乏修護兩因素。

各項工業所受損害之程度及戰爭其他影響，殊不一致。機械工具工業所受之打擊顯屬最重。其次為毛織工業，據波蘭官方數字所示，其生產能力較戰前計減少百分之七十。又下文即將敘及，波蘭工業區域所受之此等損害，已因由前德國領土內獲得原料資源及工業設備而克部份抵銷。

波蘭農業經濟因戰爭行動及德國榨取波蘭土地資源、牲畜與農業工人之政策之故，受害甚烈。據估計解放之際，農場中之百分之二十五消失其生產能力。波蘭政府估計農業經濟所受之總損失達一百六十萬萬戰前土羅笛(zlotys)，相當於十五萬萬金元。除受多年肥料不足暨缺乏農業工具及機械所生之影響外，現有疆界內工作用馬自一九三八年之三百二十萬匹跌至一九四五年之一百四十萬匹之重大耗損(計減少百分之五十五)，耕牛數目減少約百分之六十五，凡此損失均為今後多年內農業產量及效率之障礙。

其他關於戰爭對於波蘭經濟之影響之資料，有論及人口問題者，其重要性不在上文所述各端之下。考察組於估計波蘭重大人命損失之餘，並鑒於此種損失及強迫大量波蘭人民遷徙一事所造成之種種脫節現象對於波蘭經濟及社會情形之即時與長期影響，殊為感動。

¹ 所據資料皆係波蘭官方數字。

一九三九年疆界內之波蘭人口為三千五百一十萬人，估計其中直接死於戰爭行動者凡六十萬人。其由於判處極刑，毀滅猶太人住區，及類似恐怖行動而致死者，則猶遠逾此數，喪生者計有三百九十萬人。另有一百二十萬波蘭人死於集中營，二十萬因被強迫過度勞動而致死。總計波蘭人之被敵人有計劃消滅者達六百一十萬人，佔波蘭戰前人口百分之十七。

一九三九年至一九四五年期間，自動及強制遷徙所牽涉之人民，達八百萬人之巨，波蘭於此後多年內均將感受其影響，而波蘭之經濟於戰後冗長之調整時期內，亦將深受其累。

波蘭經濟因領土損失及取得而發生之改變

一九四四年之雅爾他協定及一九四五年之波茨坦協定使波蘭之疆界發生重大變遷。東部一八一,〇〇〇方公里以農業為主之地帶轉讓於蘇聯，而另自德國獲得位於窩德河西納塞(Neisse)河之線與波蘭舊有疆界之間之一〇四,〇〇〇方公里土地，外加東普魯士之一部。得自西方之區域，其農業生產力在戰前超過轉讓於蘇聯之東部地帶。尤為重要者，即西方工業中心之獲得將進而使波蘭之工業情形完全改觀。

就原料資源而言(根據一九三七年之資料)，波蘭煤炭生產之潛能因此增加幾及百分之八十，焦煤生產之增加超過百分之一百五十，褐煤之生產增加百分之四百，鋅與鉛之出產增加幾及百分之一百五十，又鐵鑛出產增加百分之五十。另一方面，波蘭原油之生產因此減少三分之二，而鉀鹽之出產則全部喪失。根據戰前產量而言(因破壞程度與可能生產能力之殊異，此類數字僅具部份重要性)，計生鐵生產能力增加四十二萬五千噸，鋼之生產能力增加七十萬噸。惟下文即將說明，欲利用此等生產能力之增加，須先從事種種大規模之建設。此處對於波蘭因獲得前德國領土而增添其工業設備之詳情，無須多述，蓋其影響將於分析一九四六年至一九四九年經濟復興計劃時一併予以估量也。

貳. 解放以來之經濟進展²

當解放之際，波蘭之經濟活動事實上幾等於停頓。因波蘭之人力及全國經濟大都為最後之解放工作而動員，而僅餘之運輸設備亦須專供軍事行動之用，故其經濟活動之恢復僅能緩慢推進。

² 本節內對於戰前及戰後波蘭加以比較時，戰前數字係指戰前領土而言，戰後數字則指現在波蘭治下之領土而言。

運輸

依據波蘭官方數字，鐵路路軌之被毀壞或拆遷者約佔百分之三十。此外，另有一大部份因戰事被紅軍改為寬軌，致解放時不能使用，運輸系統幾全陷於停頓，無疑為復興初期最嚴重之障礙。考察組對於波蘭過去約一年來處理供應所需運輸業務問題之得策，實有良好印像。

當解放之際，巨型橋樑百分之七十被毀，機車百分之四十二被毀或被移往德國，戰前所有客車百分之九十二暨貨車百分之九十八不復為波蘭運輸系所克利用，又鐵路修理廠亦被毀百分之九十。吾人如有鑒及此，即可知波蘭之努力實足以驚人。迨一九四六年之初，被毀小型橋樑幾有百分之七十五，被毀巨型橋樑約有百分之六十，業已修復，照常通車。客車數量自九百輛約增至三千四百輛，貨車數量自七千五百輛增至十二萬輛。事實上鐵路工作之成就現已進展至客貨裝載量與戰前水準相等之程度。

解放後之一整年內，因港埠設備，船塢裝量及維斯多拉港被毀達百分之八十至九十之巨，波蘭經濟，大受掣肘。由於此種情形，致自國外獲取貨運極感困難，聯合國善後救濟總署所以不能於一九四六年初以前向波蘭大量運送物品，一部份原因亦即在此。波蘭戰前之運貨汽車為數本屬無多，戰時全部喪失自更增加運輸之困難。聯合國善後救濟總署接濟運貨汽車之計劃顯然大有裨於主要物品之分配。今日之運貨汽車隊則已較戰前為龐大。

農業

由於拖曳用馬與農業機械之重大損失以及初時無法獲得所需足量種子，一九四五年播種面積極為狹小。吾人縱即計入人口較戰前減少一事，一九四五年每一千人播種面積與戰前之比較如下：小麥僅為戰前百分之三十一，裸麥百分之六十三，大麥百分之五十九，所有穀類總計僅為百分之五十六。即就穀類以外最重要之食物——馬鈴薯——而言，播種面積尚不及戰前三分之二。再則肥料及農具缺乏，足使收成減低，是以每一千居民，小麥之收穫僅及一九三八年百分之二十五，穀類總收穫為百分之四十六，馬鈴薯之收穫為百分之六十。厥後因獲聯合國善後救濟總署輸入農場機械，牲畜及種子等農業供應品之龐大援助，農業生產已有長足進展。

據報告，播種小麥之地畝，一九四五年為戰前百分之五十一，一九四六年已增至百

分之七十四；裸麥畝數由百分之五十九增至百分之八十一；大麥畝數由百分之七十增至百分之九十六；馬鈴薯畝數由百分之五十八增至百分之百。農業進展情形，由此可見一斑。故按最近之估計，生產改進後，一九四五年小麥收成為戰前百分之三十四，一九四六年將增加至百分之五十四，裸麥收成將自百分之四十四增加至百分之六十七，大麥收成將自百分之四十一增加至百分六十三，馬鈴薯收成將自百分之四十二增加至百分之八十¹。

惟波蘭農業雖有進展，如無聯合國善後救濟總署之援助，其糧食情勢顯必仍陷於絕望之境。按照波蘭政府官員之報告，一九四六年之糧食危機已因獲得聯合國善後救濟總署之救助而告完全克服。

主要工業

工業活動之恢復，備受障礙，此不僅因受大規模破壞及長期欠缺修護之影響，另一同樣重要或較為重要之原因為：波蘭人力中生產力最高及最熟練之部份已因死亡及遷徙而喪失。波蘭政府本身認為於復興建設之最初十八個月期間，糧食、運輸及人力三者乃最重要之基本因素。在甚多工業部門中，現有設備與現有人力間均發生嚴重之不平衡現象，尤以需要熟練工人之部門為然。波蘭經濟自過去以至現在，仍為生產力薄弱之問題所困。鑒於受有訓練及專業勞工之短缺，波蘭經濟深感有逐漸為需要急切之各技術行業訓練勞工之必要。

一般言之，解放後工業活動之趨向實為下列情勢所決定：須獲得生活必需品；宜先復興能以最少量投資獲最大量生產之增加，以及能以本國現有資源補充設備之工業及工廠。惟雖經採行此種措施，解放後最初數月內多數工業之生產水準仍極低落。如棉織物、食糖、皮革及油類等消費品工業，一九四五年七月之產量僅及戰前產量百分之七至二十五。波蘭經濟之幸事為：煤之產量自始即能恢復較為滿意之水準。至一九四五年年中，煤之產量已達戰前水準百分之七十。惟其他生產財工業則少有勝於消費財工業者。例如鐵鑛生產僅為戰前數字百分之十一，鑄造工業之生產約為戰前數字百分之二十，金屬工業為百分之二十二。

一九四五年波蘭經濟之全盤情勢，最好以所估計之國民生產總所得表明之。按照波

¹ 各該數字係指一九四五年之實際收成暨一九四六年之估計收成，並未計入人口減少一因素。

蘭官方估計，此項國民所得並未超過一九三八年百分之四十。迨一九四六年年中，所造成之國民所得已增至戰前數字之百分之五十。惟此中所示之改進率未必即全然具有重要意義，蓋尚不足以表明若干重要工業之極大進步也。此項數字或係過份受消費品工業緩慢進展率之影響。按消費品工業進展之障礙尚未能克服，但預料不久即可克服，屆時總進展率必呈愈益劇增之勢。

頗堪注意者，五月間煤之生產已超過一九三七年至一九三八年產量百分之十六，七月間可發現又再增高約百分之十五。五月間生鐵產量超過戰前百分之二十五，所產鐵路車輛數量超過戰前十倍，引擎生產超過六倍，電線生產超過五倍；即水泥之生產較戰前水準超過百分之十五，皮鞋之生產則超過百分之三十四（僅指工廠中所生產者）。反之，棉織品及棉線之生產仍僅約及戰前數字之一半，紙與毛織品之生產分別為戰前數字百分之六十與百分之三十五。

金融情勢、價格與工資

由於戰爭及佔領所造成之金融及財產損失，戰爭結束時大部份波蘭人民均陷於窮困之境。因各項貨品普遍短缺及德人所發行之大量佔領區貨幣之故，潛在之通貨膨脹壓力極為龐大。佔領區貨幣雖經收回，而土羅笛公開市場上之價值仍跌至不及戰前匯兌率百分之一。

波蘭政府似曾採取最顯著而有效之步驟以防止通貨膨脹壓力之持續。除努力增加必需物品之產量外，其要着當在防止現有購買力之過度增高，此事波蘭政府確已有相當成就；蓋購買力之過度增高，無疑將驅使物價上漲，彼時對於增加工資及薪俸之要求，勢將無法拒絕也。波蘭遂藉依照較低標準限制工資及薪俸之法，使消費者之所得水準不致增高。同時，復採取步驟，將消費者低微所得中之一部份，無低價貨物可購者，設法吸取之。

另一重要措施似為藉發行復興公債以誘致自動儲蓄。考察組未遑估計對於人民所施之攤派及增稅等強制儲蓄辦法所生之效果。惟波蘭政府本身指出由於國民所得之低落，實行此諸措施在行政上頗感困難。

工資政策唯有於政府確能維持相當低廉之價格水準時始能保持。政府似深悉由於多種物品供應之不足，欲立即管理整個價格制度，殊不可能。其所最注意之事項既在維持從事主要工作之人民之生計，故嘗致力使此

類人民所必需之消費品之價格保持較低水準，並以配給之方法將此等物品分配於此類波蘭人民。同時，法律上仍准許自由市場之存在，以出售賸餘之配給商品及對於全國經濟較為次要之商品。政府宣稱必按現有物品數量而嚴格管制貨幣，其意乃在努力逐漸消滅自由市場價格與規定價格間之差別。換言之，規定市場價格不妨准許其漸次緩緩增高，而自由市場價格則可望迅速減低。預料於一九四七年年底即可望獲致統一之價格水準。又一九四七年糧食如仍告不足，則通貨膨脹之危機可能再起。

在生財方面，因波蘭工業中最重要之部門業已收歸國有，且政府對於投資之比率及方向均加以當然管制，其努力似少困難。

經濟發展之障礙

吾人於上文說明戰爭之影響及經濟現狀時，已多少隱示經濟進展上之若干障礙。惟吾人似應對於主要困難及障礙之種類扼要加以檢討；此種困難與障礙必須減輕或消除，否則今後波蘭經濟生活之進展，勢將延緩或復受阻害。

設備之損壞及陳舊問題原非此中唯一之困難。敵人所拆走之設備之價值，以及准許波蘭自德國獲取一部份此種設備之賠款協定之實施將使波蘭之設備恢復至何程度，此際尚無法予以估計。再者，在波茨坦協定以前，另有不知確數之可資使用之戰爭設備業經他國與波蘭政府獲致協議後拆走。凡此種種因素之聯合，對於波蘭之設備資源將發生何等影響，尤其對於自德國所取得領土內之設備資源所發生之影響，殊不可測。波蘭政府宣稱西德佔領區應予蘇聯政府之賠償中波蘭所攤得之一份，尚未曾以工業設備交付；波蘭現時所得之唯一賠償，不論其為原料或資本設備，均係來自蘇聯佔領區。對於現時尚存之設備加以修補之工作雖已獲有重大進展，此後進展則似有賴於繼續修復其他設備，並在若干情形下增添此類設備。

鋼鐵工業軋鐵能力之亟待增加，即為一項重要之事例。如此種能力不獲增加，則運輸計劃以及其他依附於復興與建設計劃之多種工業計劃，例如農業機械及機械工具之生產與建築業計劃等，均將因而延緩施行。考察組於視察上西里西亞煤礦區後，亦曾發表類似意見。惟生產能力及業務之改進，則又顯然須視能否獲致修理用零件及若干專門設備而定。

鑒於波蘭人力問題情勢特殊，此或為其整個經濟中極普遍之問題。六七年來之設備

陳腐現象，必須逐漸予以克服，方能增加生產力，而避免迫切之人力短缺情形。

人力問題為當前及長期之嚴重障礙。吾人宜指出除上述人命上之損失外，另有若干附帶因素對於經濟發展之速率必有不利之影響。例如猶太人之大規模消滅，幾使分配制度陷於混亂狀態，今雖情形已見改善，而欲實現必要之重新適應與調整，則恐非多年不辦。為培養專門行業新員工而推行之訓練計劃，顯然需費時日。至男女數目之不均（現時比例為女子一百二十人對男子一百人），將來可能發生何種影響，現尚未能預測。人口總數中有三分之一至二分之一均受多重遷徙現象之影響，問題雖已部份克服，但欲求基本解決，則須在各處需要補充勞工之地，添建必要之房舍，供其居住。在此事實現以前，保健情形恐僅能徐徐改進。吾人於此可舉一事為例證：全部人口中患肺結核者達百分之二十。

波蘭似大致已決定充分利用其自身資源以克服勞力之短缺。此項企圖之先決條件為發展機械工具之生產，而同時注重發展重要消費品工業，如紡織業及皮革業之產量，俾可藉國內資源，以此類主要消費品供應工人階級之需要。

現時鐵路系統業務之進行，情形雖略較戰前為佳，惟尚有艱鉅之工作有待完成，蓋不僅鐵路系統本身需要續加修理、增築，至於港埠設備、航運及公路運輸亦處處均須改進也。

農業生產力及產量之增加，繫於能否供應充分之拖曳動力，如馬及曳引機等，並視能否採種更好及更多之種子，以及施用更多之肥料以增高收成而定。

波蘭與其他多數直接遭受戰爭行動及德國佔領之影響之國家相同，戰爭結束時，所存原料大都耗竭。按照波蘭政府報告，德人所遺下之存貨僅數月即告用罄。一九四六年聯合國善後救濟總署所運往之紡織物及其他原料，對於波蘭工業大有助益，惟政府固深悉仍有繼續自國外運入各種原料之必要。此項輸入問題及其所牽涉之財政問題，須俟於估量波蘭國際貿易情勢及波蘭政府就此提出之建議時一併論及之。

叁. 經濟復興與發展計劃

波蘭政府表示一九四六年至一九四九年之經濟復興四年計劃以及一九五〇年至一九六二年之長期經濟計劃綱領，須俟一九四六年十二月始克擬訂成事，提送議會；惟曾提

供一項足資參考之四年計劃摘要，且對於長期計劃亦曾發表一般評述。

四年計劃之主要目標在克服戰爭之損害，而提高波蘭經濟，使其達至約與戰前相同之水準。惟經特別鄭重指出：達成此項有限目標，非即嚴格致力於重行建立與戰前同樣方式之經濟之謂。事實上即僅為下列兩項基本理由，重大改變已屬無法避免，且甚至亦為事理所宜：

一、領土之改變暨因此而發生之原料資源設備之改變；

二、工業重要部份收歸國有及以分割大地產為特徵之土地改革之影響。

四年計劃對於旨在排除現有或迫切障礙之經濟活動，予以儘先舉辦；生產力最高之工作，凡足以推動若干部份經濟機構而使其得以運用者，先予進行。

目標

本計劃鑒於戰前波蘭生活程度之低落，又一九四五年之國民所得僅為戰前數字百分之四十，爰計擬一項頗為急劇之增高率，欲使國民所得自一九四六年之八十五萬萬羅士羅笛，至一九四七年增為一百二十五萬萬羅士羅笛，至一九四八年增為一百七十萬萬羅士羅笛，至一九五〇年增為二百二十五萬萬羅士羅笛，此數表示較一九三八年增加百分之二十五。政府相信如所假定之若干條件確為存在，而各種預定之措施又可實行，則此項增加率當能達到，蓋預期每單位之投資可得頗高之收益也。在此期間，以較小量之投資即可有效運用農業、工業及各種服務中之物力及人力資源。

投資

本計劃所擬定之投資率係根據國內市場之潛能及所期望之外國資助計算而得。再則政府既欲使復興計劃於最初數年內獲致速效，縱致延緩生活程度改進之速率亦所不惜，故國民所得中用於投資之部份，一九四六年將為百分之二十，一九四七年將為百分之二十三，一九四八年將為百分之二十，一九四九年將為百分之九；此在一九三八年則僅為百分之十五。預料在此各年度內百分之二十五之投資須仰賴於國外。

此項高投資率所能實行之程度，殊屬無法估計。倘將此項計劃與西歐若干國家過去、現在及所預料之將來投資率比較，似覺持望頗奢。惟吾人僉認波蘭經濟正面臨一獨特之問題，即其潛在生產力頗強之工業機構，欲使其以高效率從事有效生產，必須迅速予

以修復及革新。投資計劃中顯然僅擬以一小部份資本用於增添設備，以求發展。例如一九四六年投資總額僅有百分之七屬於此種性質。

消費

本計劃所擬獲致之此項高投資率，雖勢必損及國民所得中用於消費之部份，但似並不過份妨礙生活程度之改善。由於人口較戰前減少，每一消費者之個別所得可望於一九四七年年年底到達一九三八年之水準，雖屆時總所得仍將低於戰前水準百分之三十。此項目標無疑甚合情理，倘吾人念及多年來消費量之低落及可供大部份人民消費之物資之耗竭，則尤覺其確為所宜。一九四八年及一九四九年之消費情形預料將續有改進，惟將較一九四六年至一九四八年間之增加率為緩慢。

農業與工業

此項計劃鑒及現時農業與工業失却平衡，此種不平衡現象之特徵為一九三八年有百分之六十之人民自農業獲取其所得之來源，而此數人民之所得僅佔國民總所得百分之三十九。據估計，當時約有五百萬依附於土地之人民——今日約仍有三百五十萬人——就其對於農業生產之貢獻而言，乃係過賸之人口。一九四七年至一九四九年期間改良農業效率後，預料四十萬至五十萬之工人可轉

入工業；工業方面固亟需此等勞工也。因農業情形之改善過程緩慢，故此項計劃理宜訂定一較為緩進之目標，預計一九四九年，農產品可達一九三八年水準百分之七十三，此按每人計算，則已相當於百分之一百一十。

另一方面，四年計劃終了時之工業總產量則應達一九三八年百分之一百四十三，如按每人計算，即為百分之二百十五。此亦可顯示，即在長期計劃開始以前，工業在全國經濟中已居於日益重要之地位。

惟此項工業總產量數字，尚不足以表現此項計劃之另一重要特徵，即生產財工業生產之增加遠較消費財工業為急劇也。預計一九四九年，前者將超過一九三八年水準百分之六十六，而後者則仍將較一九三八年底百分之十七，惟按每人計算，則尚略較一九三八年為高。此種不同之發展大部分係因大量投資之故——包括住宅及工業房屋之修理與一部分建築在內。此亦為工業結構改變與消費品因有賴原料輸入而所預料之困難較大之結果。

下頁附表係四年計劃中所已擬定之生產預測概要。

將適用於一九五〇年復興時期終了後之十二至十五年期間之長期經濟計劃，現亦由波蘭政府予以擬訂。此項計劃擬充分利用工業及各種服務中現有之過賸勞力，以完成改造波蘭經濟結構之第一階段之工作。

生產預測

	1938	1946	1947	1948	1949	1950
煤(以一百萬噸為單位).....	38.1	46	60	70	80	100
鋼(以一千噸為單位).....	1 400	1 100	1 400	1 750	2 000	
機車(單位).....	28	157	220	270	300	
貨車(單位).....	569	7 074	10 600	13 800	14 800	
機械工具(單位).....	4 536	2 744	4 050	6 100	6 500	
棉織品(以一千公尺為單位).....	400 000	208 000	300 000	340 000	400 000	
毛織品(以一千公尺為單位).....	40 000	20 000	32 000	45 000	60 000	

現時從事農業之人口約當人口總數百分之五十五（一九三八年佔百分之六十）。迨所擬議一切土地改革計劃實現後，農場之平均面積將約為十公頃（約等於二十四至二十五英畝）。全國可耕地共計約一千六百萬公頃，是以可劃設為一百六十萬個農場。在此種情形下，農業所僱用之合理最高人數，包括為市場而生產之園藝業及漁業在內，約為八百萬至九百萬人，故過賸之農業人口約達四百萬人。再則十二年間人口之自然增加將使現時之二千四百萬人口至少增至二千七百

萬。故在施行長期計劃期間，工業及各種服務方面所僱用之人數約可增加七百萬。如其中半數受僱於工業，則工業中之在職工人即將增加約一百五十萬人，換言之，此較一九五〇年增加一倍。¹

故待此項計劃完成後，農業所僱用之人數共計約佔人口總數百分之三十五，而其他職業所僱用之人數則當達百分之六十五。

欲於一較短時期內對於經濟結構造成如此重大而必要之改變，工業、服務以及農業等

¹ 按工業人口百分之四十五為在職工人計算。

各方面，顯然俱需大規模之投資，蓋非如此不足以加強農業生產也。

關於實行此等計劃之具體辦法，波蘭政府現正在詳細研究中。

肆. 國外貿易與收支差額

波蘭政府曾就所預料之一九四七、一九四八及一九四九年波蘭國外貿易及收支差額情勢，提具一項詳細說明書。

戰爭使波蘭在黃金及外匯資源方面陷於危險之地位。聯合國善後救濟總署之所以於一九四五年，尤其於一九四六年，予以援助，實以此為主因。聯合國善後救濟總署所輸入物資之重要，可於下述一事見之：例如一九四六年最初三個月內該總署運往之物資足當波蘭自所有其他方面輸入之物資三倍有半。

波蘭經濟結構改變，同時又須恢復其大部分工業及運輸設備，致波蘭國外貿易關係亦發生基本改變，情形遂大異於戰前。

四年復興計劃雖有從緩發展消費財工業之勢（一部分乃因此種工業之原料須仰給於輸入），然此後三年內波蘭所需之輸入仍將遠逾其可能之輸出。

投資計劃有百分之二十五須賴輸入方能實現，故即以此一項而論，預料此後三年內，按照現時價格水準，共需約達八萬萬美元之輸入。考察組除略知財政上之可能性外，無法估定此項輸入之詳確內容，或其有無於市場上獲得供應之可能。此項輸入大部分為動力與電氣器械、機械工具、運輸器材、建築機械、農業機械以及獸醫與實驗室設備。

一九四七年之收支差額情形，估計在借方計有糧食輸入一萬萬三千二百萬美元，農業供應品輸入三千八百萬美元，原料輸入二萬萬二千三百萬美元，雜項消費品七百萬美元，除資本設備八千萬美元不計外，共計四萬萬美元，兩者總計則為四萬萬八千萬美元。

一九四七年在輸出方面估計為二萬萬九千八百萬美元，計國外貿易逆差達一萬萬八千二百萬美元，因輸出品之去向使其無法獲得相當於自硬幣國家輸入物資所需款項之外匯數量，故國外貿易差額並不即等於所需用以支付輸入總額之款項。況對於約明來年交貨之器材，必須預付定金，運費暨其他費用亦將達至五千六百萬美元，結果則此項差額將增加一萬萬九千六百萬而成為三萬萬七千八百萬美元，其中除三千萬美元可視為貸方項目而予以減除外，淨差額仍達約三萬萬五千萬美元之巨。

下表所列係波蘭所宣佈之一九四七年所需輸入之詳情。

所需最低度之輸入

食物 (以一百萬美元為單位)

穀類.....	32.5
豆類.....	3.1
牛乳.....	18
肉類.....	43
魚類.....	9
脂肪.....	23.25
其他食物.....	3.15
共計.....	132

農業

馬.....	22.5
牛.....	0
育種牲畜.....	2
獸醫設備與藥品.....	2
農業設備.....	2
曳引機與機械.....	7.5
內河漁業設備.....	1
其他工具與機械.....	0
實驗室設備.....	1
共計.....	38

原料

棉花.....	32
羊毛.....	35
纖維.....	20
皮革.....	11
橡皮.....	5
造紙用木漿.....	5
含鐵及非鐵金屬生礦.....	35
液體燃料.....	20
化學原料.....	40
鞣革材料.....	2
潤滑油.....	5
木材.....	3
輔助材料.....	10
共計.....	223

資本設備

電力.....	10
機械工具.....	10
工業與農業機械.....	20
運輸材料.....	10
電訊設備.....	5
港埠設備.....	15
建築器材.....	10
共計.....	80
總計.....	473

爲表示此項重要計劃所列若干種主要食物及原料之數量起見，特選定若干項目於下表中載明之。

	1947	1948	1949
	(噸數)		
棉花	83,000	85,000	100,000
羊毛	30,000	40,000	54,000
黃麻	12,000	14,000	16,000
鞣酸	5,000	6,500	8,500
生皮	21,000	28,500	36,000
錫	1,000	1,100	1,200
鋁	1,160	1,030	1,270
銅	4,700	7,190	12,000
液體燃料	515,000	615,000	590,000
穀類	500,000		
豆類	200,000		
肉類	65,000		
魚類	52,000		
脂肪	70,000		
牛乳(公升) ..	136,000,000		

上文業已說明，考察組對於此等數字，未克詳加審查，茲建議如小組委員會須予以估定時，尚須再加研究。考察組願指出，特就所需糧食輸入而論，未悉穀類輸入需要之估計，究係根據六月中旬之收成，抑係根據七月中旬之收成。如係根據前者，則輸入估計必失之過高，蓋七月間之收成預測較六月間爲佳也。

二萬萬九千八百萬美元之輸出總額可分列如下：

	(以一百萬美元為單位)
煤	200
非鐵金屬	12
鐵與鋼	20
紡織物	21
化學用品、玻璃	25
雜項	20
共計	298

波蘭政府所估計輸入如下（以一百萬美元為單位）：

	1948	1949
食料	20	10
原料	300	350
資本設備	275	315
共計	595	675

輸出預計將達下列數字（以一百萬美元為單位）：

	1948	1949
煤	280	350
其他輸出品	120	135
共計	400	485

波蘭政府深悉收支差額之潛在困難，乃由於不能自輸出品所運往之地區獲得款項，充爲自硬幣國家購買所需輸入品之用。例如，煤炭輸出之大部分，大抵係運往烏克蘭、白俄羅斯、斯次的那維亞國家以及多瑙河流域。一般而論，此等國家並不能供給輸入計劃中所期望之大部分物品，故輸入及輸出數字，縱即計及無形項目而加以調整，亦殊難直接求得逐年之淨差額或三年間之總差額。

波蘭政府曾於下文所載之送致小組委員會之建議書中說明虧短額之龐大，並提出如何應付之方法。因訂定所稱差額之多寡問題或應付此項差額之方法問題，原非考察組職權範圍內之事，故請直接參閱波蘭政府之建議書。吾人應注意波蘭政府雖提及有繼續施行輸入統制之必要，惟同時曾鄭重指出該國政府從未採行國外貿易獨佔制度，亦從未懷具此意，輸入許可證即將失却其“指導性質”。多方自由交換之制度一經建立，對於輸入之限制將僅擇其必要者爲之，惟購買之成交則將視最有利之出價而定。

伍. 結論

考察組認爲重大破壞與德國榨取之後果實爲波蘭當前經濟情勢中之顯著因素。誠如本報告正文內所稱，波蘭政府雖業已調查此等因素之重要性及其影響，然尚未能充分估量破壞、榨取以及戰爭行動與佔領之其他影響之程度。

按照波蘭政府所提供之資料，於解放後普遍極度低落之經濟水準中力求復興之工作，已獲有長足之進展。波蘭政府所擬關於自一九四七年至一九四九年以及厥後若干年之計劃，仍謀集中力量於克服所受戰爭之影響，提高人民之生活程度並使全國經濟適應一九三九年後波蘭國內外情勢所發生之改變。凡妨害迅速進展之許多障礙與限制，大部分均須波蘭自身之努力方能克服。此中最重要者爲運輸問題、人力問題及因人命損失、遷移及大部分人民營養不良與健康情形惡劣而生之一般人口問題。波蘭現有疆域內之資源足使其能以自力完成其大部分善後及復興計劃。但另有一部分問題則非賴國外大量物資之輸入不能克服。

考察組並無充分評估此項計劃之一貫性與可行性之權力與職責，故亦不便估量波蘭政府建議書內所提及之國外援助之多寡問題。

考察組認爲吾人實可斷言，如波蘭政府欲完全執行其本報告書中所敘述之善後及復興計劃，則國外之援助誠屬必要。

波蘭代表團之建議書

一、鑒於聯合國善後救濟總署之活動，擬於一九四六年予以結束，一九四七年應即另設專門機關，或由現時已有之機關接辦所有對於受災最重國家之救濟工作。

波蘭政府認為所有關於糧食、農業復興及公共衛生(尤其兒童福利)之救濟問題，應由特為此目的而設置之機關負責處理。該機關當辦理一均救濟品之購置及運送事宜。

該機關應有優先權購買世界市場上所短缺之物資。

二、如指定之國際機關不克實行此項有限度之救濟，應即設法辦理特別貸款，以資助一九四七年內此類物資之輸入。善後期間外國對波蘭之必要貸款，原則上應包括以輸入資本財之貸款，蓋此等輸入不能藉波蘭本身之輸出予以抵償也。

惟因一九四七年內糧食以及滿足教育、衛生與農業需要之消費品之輸入，勢將另外造成一項龐大之暫時性質之虧短額。此項虧短係屬臨時性質，因本國生產量發展後，即能於以後數年之復興時期內取消此類消費品之輸入(惟須以獲得充分之信用貸款以輸入原料及資本財為條件)。茲須聲明縱令獲得充分之原料及資本財之輸入，一九四七年之消費品輸入倘仍不能抵付，則波蘭經濟復興之前途，仍將備受阻礙，至於在未來若干年內仍必需國際援助以應付對於消費品之需要。

波蘭政府認為另需給與波蘭以一萬萬五千萬美元之長期貸款，採取穩定經濟借款之方式，充為資助一九四七年輸入消費品(包括運輸物品)之用。受災國家應有購買世界市場上之短缺物資之優先權。穩定借款之第一部分應於一九四六年最後一季開始時即可撥用。

在此等情形之下，波蘭政府認為必需建議聯合國立即採取行動，為受災最重國家覓取特別長期貸款，以應付其一九四七年輸入消費品之需要。

三、受災最重國家對於資本財之需求尤為緊急。聯合國善後救濟總署之援助僅足以應付此等國家經濟復興需要之一小部分。

凡至少尚略有付現能力之國家應預付款項與資本財之生產者，因此在信用貸款可資支用以前，已獲嗣後取得供應之優先權。

其他國家對於定貨，甚致缺乏此等有限之付現資力者，則須等待外國貸款，其處境實為極度困難。此等國家所欲定購之貨物如係

需要經過冗長之生產過程(二年或三年)之資本財，則必尤感困難。遲延定貨亦即遲延交貨。此種遲延當然使需求者不克享儘先定購之方便，費時誤事莫此為甚。多數受災國家內之情形因此而愈趨惡劣。

波蘭所需長期投資信用貸款於一九四六年下半年約為三千萬美元。

鑒於上述情形，波蘭政府以為聯合國宜設法給予受災最重之國家以信用貸款，此等信用貸款充為預付定購資本財之款項。

四、波蘭經濟復興計劃非僅有最低限量之原料及資本財之輸入，必無法實現。吾人須知待全國經濟更進一步發展後，即可藉輸出以應付輸入消費品及原料之一切需要。至生產設備之輸入，則即在全國經濟復興時期結束後，亦即在一九五〇年以後，仍需賴貸款支付。經濟復興計劃預料按一九三八年價值計算，波蘭之總投資額將達至一百萬萬士羅笛，其中約百分之七十五為本國資本，約百分之二十五則需仰給外國資本。

吾人如將經濟復興時期(一九四六年至一九四九年)之生產及投資計劃加以分析，即能斷定原料與資本財之總值，其生產情形與其供應本國需要之程度，以及需要自國外輸入之數量；計及此期間內波蘭本身輸出之可能性，即能精確斷定因輸入原料與資本財而有之最低限度入超為何。迨善後計劃之最後一年，原料之輸入將可由輸出予以抵付。依據此項計劃，投資性質之輸入約達八萬萬美元，其中約二萬萬美元將以賠款與中等期限信用貸款抵充之。故經濟復興期間此項用途所需最低限度信用貸款約為六萬萬美元，運輸費用尚未計入。此項估計，(甲)不包括業已商訂之信用貸款；(乙)係按假定德國賠款將按所擬議之計劃實現而計算；(丙)係依據美國一九四六年五月一日以前之價格水準計算。

於此種情形之下，波蘭政府認為獲致足量長期信用貸款以付償輸入一事，乃實現受災最重國家經濟復興計劃之主要及基本條件。

五、除給予戰災各國以一般性之貸款為善後目的之用外，並宜研究如何以有組織之援助舉辦具有國際重要性之投資——亦即有助於甚多國家經濟發展之投資，例如於窩德(Oder)河與多瑙河之間開鑿一運河，以及利用貫通東西及南北之各水道等是。

惟此等投資之大部分無疑不能亦不致以投資所在地國家之財力為之。此種投資因費

用浩繁且直接收益微小，故無何重大理由使各方認為較地方投資為急迫。在受災最重國家，因其本身資力有限，且為善後目的而給予之國際援助之範圍及前途無定，礙難以自力辦理此種長期投資，上述情勢遂尤感困難。

於此種情形之下，波蘭政府認為聯合國之該管機關宜立即採取行動，就受災最重國家內具有國際性之基本投資事業，籌劃予以國際援助。

六、吾人應預見歐洲受災國家情勢之困難當非一時所能解決，而實有賴聯合國之恆久合作。受命研究此種情勢之戰災區域經濟復興臨時小組委員會之工作，必須不以提出建議為限，並應致力注意此項情勢之進一步發展及其所提建議之執行情形，否則必不能完成其使命。

因此，波蘭政府認為應由聯合國經濟暨社會理事會發動組織一歐洲經濟委員會。所有為聯合國會員國之歐洲國家以及現時佔領德國領土之國家，均應出席該委員會。會所應設於某一歐洲國家內。此委員會應以諮詢資格研討下列各事項：

- (甲)戰災國家之復興問題；
- (乙)協調歐洲各臨時專設機關之工作；
- (丙)協調全歐洲之經濟復興工作。

烏克蘭蘇維埃社會主義共和國¹

壹、戰爭對於該國經濟之影響

烏克蘭財產方面所受戰爭之損害，按一九一四年國家所定價格計算，其總額估計約為二千八百五十萬萬盧布。

下表係烏克蘭代表提交小組委員會，內開烏克蘭因被納粹侵略者佔領所受損失之詳情。各項數字係依據各集體農場、公私團體及國有企業及機關之報告：

人口損失(以一百萬為單位)

平民被殺及遭受磨難者	4.5
俘虜死亡及遭受磨難者	1.3
蘇聯國民被驅往德國充當奴隸勞工者	2
無家可歸者(約計)	10

破壞與焚燬

城市	714
大小村落	28,000
私人住宅	超過 2,000,000
其他建築物	540,000
工業機關	16,150

¹ 此項簡要報告係秘書處根據烏克蘭官方資料編成。

破壞或移走

電力發動機	127,800
金屬業機械	81,600
電力機車	2,442
採煤機械	2,512
氣動鎚煤器	13,053
唧筒、壓縮器、通風器	38,872
鋸鐵爐	47
鍊鋼所	117
軋鐵廠	135
鐵軌(公里)	29,800
鐵路車站	1,916
郵政及電報局	14,000
醫院	18,000
學校、專科學校、大學	32,930
圖書館	19,200
集體農場	27,200
國營農場	872
機械及曳引機	1 300
煤礦礦穴 ²	882

被移走或宰殺之牲畜

牛	7,594,000
馬	3,311,000
綿羊及山羊	7,317,000
家禽	59,297,000
豕	9,333,000

上列各項數字所示非納粹侵略者在烏克蘭所造成之全部損害；僅計及因破壞而生之實際直接損害而已。

所列各項估計亦未包括因國營企業及集體農場工作停頓或減小而引起之稅收減縮之損失、軍事費用以及因敵人行動而致全國經濟發展阻滯之損失。

貳、經濟復興與發展計劃

蘇聯之全國經濟復興與發展五年計劃中特為烏克蘭擬定一項計劃，茲簡述如下。

一九四六年至一九五〇年期間專用於烏克蘭之生產投資數量經核定為四萬萬九千五百萬布盧，其中五十四萬萬六千九百萬盧布係專供該共和國所直轄之廠所之用。

重工業

頓尼次流域暨聶伯區域之鋼鐵工廠將予重建。將來可有三十個鋸鐵爐，七十六所鍊鋼廠暨五十八所軋鐵廠開業生產。

烏克蘭電力中心之動力總產量一九四六年至一九五〇年期間將增加二百五十七萬四千瓩。聶伯河上之列寧水力發電所將予改建。

頓尼次流域之煤礦工業將予迅速復興並

² 此等礦穴之產量為每年一萬萬一千五百萬噸。

更求發展。其中包括恢復煤礦礦穴一百八十二處，並興建新礦穴六十處。

自 Dashava 至基輔之間將建造一輸油管並加以經營。

另擬建築每年能產六萬輛運貨汽車之汽車工廠暨汽車裝配廠兩所。

食物工業

烏克蘭將恢復食品工業，並增加其產量。一九四六年至一九五〇年期間對於鍊糖廠將分別予以恢復或增設；蒸溜所、植物油廠及製罐廠亦然。另將分別恢復或新設肉類包裝廠五十五所、冰箱製造廠三十三所、家禽農場九十七所、牛奶場四十六所暨奶油與乳酪製造廠一百所。

木材

為減輕自境外拖運木材至烏克蘭起見，一般計劃擬增加採伐烏克蘭西區之木材，而限制採伐東區之木材。植林運動擬予推廣。

建築材料

生產水泥、玻璃、磚、石灰及瓦等建築材料之工廠暨生產金屬裝置、成品房屋、建築成品、鉛管裝置、屋頂材料及高度伸展性石膏之工廠將分別予以恢復或增設；並力謀建築材料工廠能於當地獲得穩定之燃料與動力供應。

農業

烏克蘭一九五〇年作物面積將達三千零五十萬公頃，計播種穀類作物之面積將佔一千九百六十萬公頃；播種工業作物之面積將佔二百六十萬公頃；種植瓜類、馬鈴薯及其他植物之面積將佔二百八十萬公頃，及播種飼料作物之面積將佔五百四十萬公頃。又播種甜菜之面積定為八十三萬公頃，播種向日葵之面積定為八十萬一千公頃。忽布種植場 (Hop-fields) 將予恢復。種植歐洲所產各種葡萄之面積將予擴充。

又將設法排去四萬公頃土地之水，並引水灌溉三萬公頃之農地。一切需賴以確保正常土地利用之機械工廠將分別予以恢復或增設。

一九五〇年年底之牲畜數估計如下：

馬	2,629,000
牛	12,230,000
山羊與綿羊	6,780,000
豕	9,600,000

運輸

鐵路線、接軌點及機車與車輛修理場廠將全部予以恢復。內河暨海上運輸將予擴充；

船塢將予重建。

對於小河將盡量設法使其適於航行，並用以生產地方上所需之水電動力暨魚類之養殖。

此項計劃中擬興建之國有房屋，預定將達一千五百九十二萬平方公尺，期於一九四六年至一九五〇年期間可供居住。

蘇維埃社會主義共和國聯盟¹

壹. 戰爭對於該國經濟之影響

蘇聯國家非常委員會於調查蘇維埃社會主義共和國聯盟所受戰爭損失後，估計對於全國經濟及私人之損害，按一九四一年國家所定價格計算，當超過六千七百九十萬萬盧布。此項所估計之損害總數在聯盟各共和國間之分配如下：

(以十萬萬盧布為單位)

俄羅斯蘇維埃聯合社會主義共和國	249
烏克蘭蘇維埃社會主義共和國	285
白俄羅斯蘇維埃社會主義共和國	75
拉脫維亞蘇維埃社會主義共和國	20
立陶宛蘇維埃社會主義共和國	17
愛沙尼亞蘇維埃社會主義共和國	16
莫爾達維亞蘇維埃社會主義共和國	11
加里路芬蘭蘇維埃社會主義共和國	6

由於無數城市與鄉村以及斯大林格勒 (Stalingrad)、塞佛斯他波爾 (Sevastopol)、列寧格勒 (Leningrad)、基輔 (Kiev)、明斯克 (Minsk)、敖得薩 (Odessa)、斯摩稜斯克 (Smolensk)、諾弗哥羅 (Novgorod)、北斯哥弗 (Pskov)、奧勒爾 (Orel)、哈科夫 (Kharkov)、服諾涅日 (Voronezh)、羅斯托甫溫頓 (Rostov-on-Don) 各地暨他處許多重要工業與農業中心之破壞，二千五百萬人民竟陷於無家可歸之境。工業廠所與設備，運輸與交通系統，以及農業所受破壞與損害之鉅大，絕非僅列舉數字所克盡述。

茲將若干項重大損失可以有形單位表明者簡略開列如下：

城市、房屋與公共建築

城市	1,710
大小村落	超過 70,000
房屋	超過 6,000,000
醫院與其他醫藥機關、	
半毀或全毀	40,000
教育與研究機關	84,000
公共圖書館	43,000

¹ 此項簡要報告係祕書處依據蘇聯官方資料編成。

工業廠所與設備

工業廠所	31,850
電力發動機	239,000
割切金屬車床	175,000

運輸與交通

鐵軌	(公里) 65,000
火車站	4,100
鐵路橋樑	13,000
機車庫	317
蒸汽與摩托機車	15,800
貨車與客車	428,000
客船與貨船	4,280
港口與碼頭	479
郵政與電報局、電話公所等	36,000

農場、農業設備與牲畜

集體農場	98,000
國營農場	1,876
機械與曳引車站	2,890
馬	7,000,000
牛	17,000,000
豕	20,000,000
山羊與綿羊	27,000,000
家禽	110,000,000

上表資料係摘自國家非常委員會之詳細報告書，題為“德國法西斯侵略者對於國營企業及機關、集體農場、公共團體暨蘇聯國民所造成之物質損害”。

上表數字僅指財產損失，並未盡列德國法西斯侵略者所加諸蘇聯之全部損害。上列各項估計所未列入之損失，尚有：因國營企業與集體農場停頓工作或減少而造成國民所得之降低，為德國佔領軍沒收之糧食供應品之價值，蘇聯之戰爭支出等等；至因戰爭期間全國經濟阻滯所生之損失，自更未計及。

貳. 經濟復興與發展計劃

蘇聯為復興發展國家經濟所擬定之五年計劃，對期於一九五〇年年底完成之經濟目標，敘述甚為詳盡。吾人茲僅能略舉其對於主要經濟部門所定之生產目標。遇可能時，則就復興與發展加以區別。

甲. 工業

蘇聯各共和國一九五〇年工業生產總額經定為二千零五十萬萬盧布（按照一九二六年至一九二七年之國定價格），此即表明較一九四〇年之生產總額增加百分之四十八，一九四〇年產量共值一千三百八十五萬萬盧布。為配合增加工業生產計劃起見，新投資額經定為一千五百七十五萬萬盧布。

一九五〇年工業主要部門之生產水準將如下述：

鋼鐵

鐵	19,500,000噸
鋼	25,400,000噸

此數表明較一九四〇年增加百分之三十五。

燃料與動力

一九五〇年煤與油之開採預計將分別增至二萬萬五千萬噸與三千五百四十萬噸，亦即較一九四〇年分別增高百分之三十五與百分之十四。

一九五〇年天然氣與自煤及油頁岩中提煉而得之汽油產量亦將增加。泥炭產量一九五〇年將增至四千四百三十萬噸，亦即較一九四〇年增加百分之三十九。一九五〇年之電力產量將增至八百二十萬萬瓩時，亦即較一九四〇年增加百分之七十。

機械製造工業

一九五〇年此項工業產量將較一九四〇年增加一倍。鋼鐵工業之設備預計將增加三七倍。汽車產量將增至五十萬輛之數，亦即超過一九四〇年三倍。機車製造預算將增加二.四倍，曳引機三.六倍，電工器材二.四倍。

化學工業

一九五〇年此項工業之生產量將較一九四〇年增加百分之五十。

木材

一九五〇年商用木材之採伐較一九四〇年將增加百分之五十九，粗製木材之產量將增加百分之十四（即增至二萬萬八千萬立方公尺）。

紡織業與輕工業

人造絲與紡織纖維工業將力求恢復與發展，俾一九五〇年時人造絲與其他紡織物之產量可較一九四〇年水準各增加約五倍及十倍。

食物工業

一九五〇年將超過一九四〇年肉類製品、奶油、植物油、糖、糕餅、糖菓及其他食品之產量。

乙. 農業

前德國佔領地區內之農業與畜牧業亦將力求恢復與發展，蘇聯農業生產亦將超過一九四〇年之水準。一九五〇年蘇聯各共和國農業總產量將較一九四〇年數字增高百分之二十七。較之一九四五年，馬之產量將增加百分之四十六，牛將增加百分之三十九，山羊與

綿羊將增加百分之七十五，豕將增加三倍。

爲供應增加生產計劃之需要起見，五年期間之農業生產投資(集中與分散投資)經定爲一百九十九萬萬盧布：其中包括八十八萬萬盧布用於恢復與發展機械與曳引機站，二十萬萬盧布用於增加國營農場之牲畜。

此外，一九四六年至一九五〇年期間各集體農場自身所擬從事之生產投資將達三百八十萬萬盧布。

丙. 運輸

鐵路

前德國佔領地區之鐵路，將全部設法使其恢復。若干路線將超過其戰前之運輸量，所擬增建之新路線總計達七千二百三十公里。擬予興建或恢復之輔助軌道總計長約一萬二千五百公里。五千三百二十五公里之路線將實行電氣化，並於一萬零四百公里之軌道上裝置自動顯示障礙信號之設備。損壞之車輛將全部予以修復，並增加行駛長途之蒸汽、電力及柴油機車、貨車、客車等，以補充現有之車輛數量。

內河運輸

前佔領地區內之內河運輸將完全予以恢復，至一九四八年 Dnieper、Pripiet、Don、Kuban、Niemen、Western Dvina 及 Sviz 各河流與 Ladoga 及 Onega 兩湖上所有之船舶、港口與碼頭均將實行重建，而此等地區內經運之貨物，亦將回復戰前水準。

一九五〇年內河貨運，將增至高於一九四〇年百分之三十八。內河船舶中自動推進之船隻將增加三十萬匹馬力，拖船之積載量並將續增三百萬噸。

商船

商船將增加六十萬噸，包括自動推進之船隻四十萬噸及拖船九萬噸。一九五〇年航海貨船將較一九四〇年增加二.二倍。

丁. 房屋與市政發展

生產投資總額中所用於建築房屋之比例將自百分之一〇.五(第三個五年計劃時之比例)增至百分之一四.五。市政所需之車輛數目亦將增加。

戊. 貿易與消費

一九五〇年國營暨合作零售貿易量預定應值二千七百五十萬萬盧布(假定一九四五年之價格減低)，按照可比較之價格計算，較一九四〇年貿易量增加百分之二十八。

由於採取關於擴充生產，推廣貿易，發展消費品之生產與銷售，增加房屋及文化暨社會服務事業支出之各種措施之結果，五年內不僅將恢復人民戰前之生活程度，並可望超過之。國民所得將較戰前水準增加百分之三十，預計一九五〇年可達一千七百七十萬萬盧布(按一九二六年至一九二七年之價格計算)，而存貨與消費總額亦將有相稱之增加。

附件丙

南歐暨非洲分組委員會報告書

遞送報告書之公函

一九四六年九月十二日倫敦

戰災區域經濟復興臨時小組委員會主席
敬啓者：

茲謹將南歐暨非洲分組委員會視察各國後所擬具之報告書送交臨時小組委員會。

查歐、非工作組於八月三日首次會議，決定設置本分組委員會，並責成其編製關於阿比西尼亞、希臘、馬耳他、南斯拉夫及阿爾巴尼亞之戰災程度，復興情形及發展計劃之報告書。

本分組委員會並奉命審查保加利亞及義大利兩國之情況。

由本分組委員會組成之實地考察組業經奉派赴希臘及南斯拉夫，增集情報。

該考察組歸來後根據下列各項資料編製報告書：

一. 祕書處爲小組委員會所擬具之報告書。

二. 各有關政府、各政府間組織及其他方面所提具之備忘錄。

三. 視察各國時就地由各政府提供之情報以及其他來源之情報。

關於所視察國家之各項報告書均經本分組委員會予以核准，其中對何者爲實地考察組組員所表示之意見，何者爲有關政府所作之陳述或其所提供之情報，均曾分別載明。

對於未經視察國家之報告書，未克詳加審查，茲將其作爲祕書處或各有關政府之文件，一併提交，以資參考¹。

南歐暨非洲分組委員會主席

Jean JUSSIANT (簽署)

¹ 祕書處所擬具關於若干非會員國之國家之報告書初稿，本分組委員會因時間短促，不克予以審查核准，亦未在本文件內予以轉載。

阿比西尼亞

阿比西尼亞在一九三五年至一九三六年義大利侵入期間及一九三六年至一九四一年被佔領及抗戰期間被摧毀之財產¹

一、毀於炮火或被焚之教堂及宗教慈善與教育機關凡二千所，屋宇五十二萬五千幢。

二、一九四一年義大利軍隊撤退時，橋樑被毀者極多，包括 Hawash 河面之鐵路大鐵橋。

三、敵人用飛機在廣大地區，包括湖沼河流在內，有系統的施放毒氣，平民與牲畜死亡者不可勝計。且在義大利軍佔領後之屠殺期中，尤其在 Graziani 大屠殺之後及解放前之抗戰期中，格殺不論之到處屠殺，死難者並無確數，但估計當為七十六萬人。在義大利佔領期中及在解放前之抗戰期中，義大利人對農場畜類及耕牛曾加以有系統之破壞。牛及其他畜類之損失，據較低估計，至少當如下表：

牛	5,000,000 頭
綿羊及山羊	7,000,000 頭
驢馬	1,000,000 頭
駱駝	700,000 頭

四、此外，尚有許多汽車、貨車及鐵路機車、貨車、客車等被毀。

希臘

導言

下列報告原非希臘經濟之詳盡調查。關於希臘之戰前經濟戰時損失及目前恢復情形，在希臘代表團提交小組委員會之備忘錄第一及第二部分，秘書處所編製之工作文件（倫敦，一九四六年七月十六日，文件 E/EMP/Sub.1/1）² 及聯合國善後救濟總署駐希臘特派團報告書“一九四六年一月至三月間希臘經濟及財政發展”中均有相當詳盡之報導。本分組委員會之報告僅就實地考察組在雅典工作時所注意之各項問題陳述概要，並僅載及為瞭解本分組委員會所作結論所需最低限度之資料。

希臘之復興與發展計畫目前尚在擬具中，未能加以詳細分析。蓋此項計畫尚未達到能就其內部之一貫性及希臘經濟現有國內外資源而加以批判之階段。是以本報告書涉及其目前恢復之程度及當前之障礙者多而關

¹ 該報告書係阿比西尼亞政府所提交；該國政府最近所提供之其他資料，當於編製最後報告書時參考之。

² 此項文件以後簡稱“希臘政府備忘錄”、“秘書處報告書”及“聯總駐希臘特派團報告書”。

於其久遠計劃與前途者少。但對於此項計畫之基本特徵與規模以及足以限制並決定其前途之因素，則均已論及。

本報告書所稱“恢復”一詞係指約略恢復其工農業之戰前生產水準而言。“復興”一詞雖未必特指戰後完全依照戰前標準而為之建設，但實含有在物質上重建因戰爭而損毀之固定資本之意義。“發展”一詞則指顯然超出戰前經濟之新投資。

壹、希臘戰前經濟情況

希臘在歐洲各國中為國民所得平均最低之一國，人口增加率頗高，而勞動之平均生產力極低——是以人口大量過剩，尤其就土地而論——貿易入超甚鉅，其輸出煙草及其他半奢侈性之農產物，須依賴世界市場情形，此種經濟地位頗為危險。

國民所得

一九三八年之國民所得³ 估計為四萬萬至五萬萬元（一九三八年希幣六百萬萬 drachmas）或每人平均約合五十五至六十五元。國民所得中出於農業、畜牧、森林及漁業者約佔百分之四十四，出於工業者，包括手工業，佔百分之十五，出於商業者佔百分之八。

農業

希臘農業之特徵在於人口與可耕地比率過高⁴，全國可耕之地僅佔百分之二十，而賴耕植以自存之人口却佔百分之五十二⁵。據聯總駐希臘特派團之估計，以其現有農業人口之半數，無須大量機械化即可達到戰前農業生產之水準，甚至一更高之水準，其農業人口過剩之程度及生產率之低可以想見。

工業⁶

工業百分之七十，均集中在雅典-碧雷斯區（Athen-Piraeus）。其中以紡織業、食物製造業及包括肥料玻璃業在內之化學輕工業為主要工業。按照價值計算，一九三八年紡織工業佔工業總生產百分之二十七，食物製造業佔百分之十七，化學輕工業佔百分之二十二。在一九三二年希臘之棉紡織業僅能供給其全國所需三分之一，在一九三八年足供百分之八十四，若無戰事影響，則早可到達十足自給之目的。一般而論，棉紡織業過去效率尚佳。毛紡織業則以希臘國內人民所得水準過低，國內市場有限，故生產規模甚小。希臘過去絲業出口規模雖小，然尚稱成功。小規模礦

³ 見希臘政府備忘錄第一部，英文本第三頁。

⁴ 見希臘政府備忘錄，英文本第二頁。

⁵ 根據一九四〇年非正式之戶口普查。

⁶ 關於戰前工業礦業生產詳情，請參閱下文第九七頁。

業亦尚發達，以未加製產品出口。據稱希臘工業供給全國所消費之製造品¹總值百分之八十。但吾人須知其消費水準極低。

貿易收支差額

戰前貿易收支狀況²之特徵厥為鉅量食物之輸入；出口貨以多具半奢侈性之農產品（煙草佔百分之五十；小葡萄乾、葡萄乾、橄欖油、橄欖）為主；依賴世界煙草市場之情況頗危；鉅量入超正常均賴僑匯及旅客消費及其他無形之收益以資彌補。因出口貿易半數以上均以德國及中歐為市場，希臘戰前所處國際經濟地位之脆弱故尤屬嚴重。

貳. 戰時損失及損害

戰時損失之詳細報告見希臘政府備忘錄（第一部及“基本統計”一章）秘書處及聯總之報告書。希臘人口因戰爭而受之損失計死亡者五十一萬八千人，殘廢者八十八萬人。所受損害之程度及善後問題之重大得於下列數字中見之。

房屋

全國九千村落中，幾乎全部被毀者計共三千村落。建築物（工廠建築物除外）毀損者佔總數百分之二十三，其中計有住宅四萬零九千所，學校八千所，醫院與建築物二千所及教堂一千所。

收容無家可歸之難民，其最大困難在於如許村落盡成廢墟，既須繼續耕種土地，遂不能使鄉村人口移居城市，彼輩殆無完好房屋可以遷入。

公路

公路之不堪使用或亟待修補者佔百分之五十。半數橋梁亦不堪使用，公共汽車損失達百分之八十，其他各種汽車損失合百分之六十至六十五。

¹ 見希臘政府備忘錄第一部，英文本第二十一頁。

² 關於希臘戰前國外貿易及收支差額狀況，參閱希臘政府備忘錄第一部英文本第四至第七頁及秘書處報告書英文本第十至第十四頁。

鐵路

鐵路橋梁幾已全部被毀，在全國二千六百七十九公里之鐵路線中僅六百八十公里尚屬完整。車輛及機車之被劫走或破壞者，車廠車站等等被毀者達百分之八十。

森林

森林區被毀者佔百分之二十五，廣大地區之橄欖園、葡萄園及菓樹園亦遭破壞。

牲畜

據估計，一九四〇年之騾、馬、牛及水牛總數中被劫或屠殺者計達百分之六十。綿羊、山羊及驢損失百分之五十。豬僅剩百分之二十。農業機械及農具之被毀者或因缺乏修理工具及零件而不堪使用者在三分之二以上。

礦業

戰時敵人使若干礦物繼續生產，但其所需設備，均由他處拆來，在撤退時，其所能運走者已悉數運走，不能運走者則已全部破壞。

航業

海運船隻共損失一百三十萬噸，計合全部船隻總噸數百分之七十五，海口及港灣亦均遭慘重損害。

參. 目前恢復情形

農業

目前農業恢復之程度可於下表中見之。一九四五年農業生產合戰前水準百分之四十至五十。一般而論，鄉區之畜力已遭極大損失，且農舍被毀亦達不能置信之程度，但希臘農業之恢復頗為顯著，至一九四六年已達戰前生產百分之七十至八十。所種穀物之面積在一九四六年合一九三八年之百分之八十四，一九四五年則僅為百分之六十二。此實為氣候適宜與夫希臘農民之極大努力所致。但若無聯總供給種籽、肥料、殺蟲藥、牲口、運輸及其他農業善後物資³等種種協助，亦決不能臻此。

³ 關於聯總在一九四五年四月一日至一九四六年三月三十一日期間所運入之各項物資詳情，見聯總希臘特派團報告書第一章，英文本第六頁。

一九四五年及一九四六年與一九三五年
至一九三八年農業平均產量比較表
(以一千公噸為單位)

	一九三五至 一九三八年	一九四 五年	一九四五年佔 一九三五至 一九三八年 之百分數	一九四 六年	一九四六年佔 一九三五至 一九三八年 之百分數
小麥.....	980	375	38	700	71
大麥及燕麥.....	355	127	36	230	65
玉蜀黍.....	271	141	65	(甲)	(甲)
馬鈴薯.....	150	120	80	230	184
棉花.....	45	23	51	45(乙)	100(乙)
煙草.....	48	23	48	40(乙)	84(乙)
葡萄(Currants)...	150	22	15	(甲)	(甲)
無核葡萄 (Sultanas)	32	18	56	(甲)	(甲)

(甲)尙無估計可考。

(乙)估計數字;尙未收穫之穀物。

食物供應

在一九四五年四月至十二月期間，希臘土產食物供應全國人口每人每日約七百公里。在一九四六年一月至七月間，其中四月至七月雖降至五百卡路里¹，但平均數字為六百七十卡路里。運輸之極度困難，通貨之不穩定，希臘政府徵集農產及防止囤積之困難，均使土產供應品分配不均。

在一九四六年一月至七月間，除土產供應外，聯總所供給進口食料，每人每日平均約得八百六十五卡路里，是以在該時期內，每人每日所得食物總平均數當為一千五百三十五卡路里。

上列數字係希臘政府向歐洲糧食供應問題聯合工作組²東歐經濟委員會及聯總之飢饉問題常設委員會所提出者。惟須注意，根據聯總報告書第二章第十頁所載，土產供應及聯總輸入品兩者之熱力數字略較此為高。

一九四六年穀物之一部分收成使糧食供應情形有所改進。惟據希臘政府之估計，在一九四七年，仍須輸入小麥約四十五萬公噸及其他穀物六萬公噸³。聯總認為在一九四七年

仍須輸入穀物六十萬噸，及按日前市價共值二千五百萬元(包括保險費及運費價目)之其他食料，俾人民所得卡路里之平均得與戰前⁴相同。

工業

希臘工業生產之恢復不若農業之圓滿，此於下表中可以見之。

希臘若干工業在一九四五年年中及
一九四六年年中之生產指數表

(一九三九年=100)

一九四五年年中⁵ 一九四六年年中⁶

紡織工業.....	30	60
化學工業.....	35	41
食物製造工業.....	70	74
皮革業.....	16	20
金屬工業.....	—	15
造紙及印刷業.....	20	50
建築材料.....	18	41
冶金業.....	—	40
木工.....	8	5
礦業(包括褐煤在內)...	—	16
捲煙.....	87	110
電力(雅典-碧蕾斯區)...	82	103

¹ 見一九四六年三月聯合工作組報告書(第一次修正本):“一九四五年至一九四六年希臘糧食及農業之展望,”英文本第七頁。

² 一九四五年四月一日至一九四六年一月一日期間食物供應詳情見聯總報告書第一章,英文本第七至第十八頁。

³ 一九四六年八月 Ailianos 特派團提交美國政府之估計。

⁴ 根據聯總駐希臘特派團之估計,見聯總備忘錄(CM/A/P/11),一九四六年七月。

⁵ 見聯總報告書第二章第二十三頁。資料來源係希臘工業聯合會。指數係一九四五年七八兩個月份之數字。

⁶ 此項估計係一九四六年八月英國希臘經濟調查團向分組委員會所提出。

吾人應注意，上列一九四六年年中之指數，與希臘工業聯合會所提出者並不一致，該會所提者較低¹。無論如何，希臘生產統計未盡可靠，故此各項估計難期十分精確。

肆．經濟恢復之主要困難

工業

物質上與經濟上之種種複雜因素曾處處妨礙工業之恢復。就物質方面而言，在雅典—碧魯斯區內，工業以外之電力消耗，從戰前迄今頗有增加，若不加以重大限制，則電力供應能力實不足以恢復戰前之工業生產。發電量因亦亟待增加，希臘政府為此目的，正設法在美國採購一水電廠之設備。煤之供給須賴進口，亦為限制工業生產之一種因素。

進口原料，除木材、鋼鐵及皮革外，現有數量大都足敷在今後數月恢復戰前工業生產水準之用。但在五年被佔領期中，工廠及設備損毀極多，此非受戰爭直接之損害，而因修理保護不週，主要配件如用帶裝置等以及所有儲存之零件盡告損失之故。解放以來，經由聯總及私人輸入之機器與零件，以供補置之用者，為數頗多，但交貨甚慢，在一九四七年年中²以前全部工廠及設備之生產能力能否達到戰前水準殊成問題。

目前勞工供應並非限制生產之因素，今後亦不致妨礙戰前生產水準之恢復。事實上，就業之不足，雖非失業問題，已為城市

¹ 見希臘政府備忘錄第二部。

² 本節所述並不適用於礦業及小規模之冶金業，此項工業所受戰爭損害甚重（見希臘政府備忘錄英文本第二十三頁），其設備陳舊不堪，欲恢復戰前生產水準，非先全部重新裝備不可。

區域內顯著之現象。工人之生產力若與戰前雇傭與出品之比率³相較，則已低落不少。實質工資遠不及戰前水準，但生產成本則頗有所增。熟練工人之缺乏亦為生產萎縮之原因，但關於此事之影響或重要性，仍不知其詳。

在經濟方面，一九四五年後期至一九四六年初期，物價飛漲，囤積原料及成品反較從事生產有利可圖。自二月份以來物價頗見穩定，而商界對於通貨膨脹之危險類皆神經過敏，故一般對此種平衡仍感可慮。工商企業家信心之恢復甚緩，是以缺乏信心，仍為工業增加生產之障礙。通貨如再膨脹，生產勢必衰頹。私人固定資本之投資幾已絕跡，而國家投資亦為數有限（理由見下文），是以建築材料工業未能盡力充分生產。

關於希臘國內運輸，戰前之鐵路運輸及沿岸水運大部分均改用極壞之公路，故運費奇昂，匪特妨害工業之復興，素居希臘出口主要地位之農產輸出亦受障礙。

運輸

德國對希臘之鐵路運輸曾作有系統之徹底破壞。所有海輪戰時均交由盟軍管理，損失極大。解放以後，其他一切國內交通工具均已破壞，故公路運輸量竟遠在戰前水準之上。此事之所以可能，亦半由於大批運貨汽車之進口。下表指明希臘所受戰爭之影響及解放後主要運輸設備之進口。

³ 一九四六年年中之工業產量約合一九三九年百分之五十，根據聯總駐希臘特派團之統計，而同時期受僱量約佔一九三九年百分之八十。此項數字非特反映由於設備敗壞營養不良及政治不安定每人每小時之出品數量銳減，且表明工業機關之員工中間接由政府支付工薪而實際上並非為此等工業機關所雇用者，為數頗多。

可供使用運輸之設備

	戰前	解放時	一九四六年六月
機車(甲).....	313	21	76
貨車(甲).....	5 500	168	1 180
客車.....	567	57	105
運貨汽車.....	5 900	(乙)	10 446
海運貨船(一千總噸).....	1 766	(乙)	525

(甲)此項數字係希臘官員所供給，亦有見於希臘政府備忘錄第一部及第二部者。數字中包括 S. E. K. (國營鐵路)及 S. P. A. P. (Peloponnese 鐵路)在內。

(乙)尚無統計數字。

鐵路永久線亦遭受非常慘重之破壞。目前至少已暫時修復者達百分之八十二包括 Thessalian 鐵路及 Peloponnese 鐵路 (S. P. A.

P.)在內——其中尚未修竣之一小部份不久亦將完工⁴。

⁴ 見希臘政府備忘錄第二章，英文本第四十五頁。

S. E. K. 鐵路之若干重要部分，如雅典至薩羅尼加線及薩羅尼加以西一線，目前仍未通車，至少再需一年以上方克修復。由於永久鐵路線及其車輛所受之損失，國營鐵道 S. E. K. 在一九四五年最後六個月內，以公里噸計算，運輸量未能超過一九三八年度百分之一二.五。Peloponnese 鐵路所佔百分數則為百分之一三.三¹。

主要幹線雖尚未通車，現有車輛尤以 S. P. A. P. 路軌車輛為然，已顯然不敷應用。一旦希臘土產之出口恢復及工業生產增加時，車輛必將更感不敷。關於幹線通車前後所需增加之車輛尚無適當估計。但無論如何，為適應經濟復興以及幹線恢復通車以後之需求起見，在今後十五至十八個月內，實需大批車輛進口。

就現有運貨汽車(十萬輛)而論，如鐵路車輛之供應及沿海與內河之水運能相當恢復，則在最近之將來或尚夠用。在此一萬輛運貨汽車中，四千輛係戰前舊車，情狀惡劣²，在五年佔領期內，公路失修，破壞不堪³，以致車輛極易損壞，運費奇高⁴，結果工業之復興與出口之恢復均受阻礙，各物價格及食物與消費品分配之不均之程度，亦為之加深。欲於一九四七年內保持現有數量之貨車續供使用，則所需輸入補充之貨車與零件，價值恐須達一千五百萬至一千七百萬美元。一九四七年所需進口之汽油及機油亦足以反映營業成本之高昂。

公路之大修與重築實為希臘建設問題中當務之急。但為現有預算所限，此事殆已擱淺。估計最亟需之公路修補工作需款三千萬元，而依本會計年度之預算，公路一項僅劃撥一千八百萬元(見第九五及其以下各頁)。

國外貿易與收支差額

希臘經濟能否於今後二三年內設法支付所需之進口一問題實為足以決定其農工業恢復及復興之速率之重要因素之一。

以經濟事務部次長 Mr. Ailianos 為團長之希臘特派團於一九四六年八月曾向美國政府提出關於一九四七年所需輸入之食料之概算書：

¹ 見希臘政府備忘錄，第三十三頁。

² 同上，第四十六頁。

³ 現時一般客車自雅典開至薩羅尼加，非三日不達。

⁴ 公路運費之昂可以下列一事為證：希臘政府未出一文而接獲若干數量之聯合國善後救濟總署所輸入之物品，該政府原可由推銷此項物品而獲得之贏利，幾全數為公路運費所吸收。

	公噸
小麥.....	450,000
其他穀物.....	60,000
米.....	15,000
糖.....	40,000
脂肪.....	300
魚類.....	15,000
牛乳.....	2,000
豆類.....	15,000
肉類.....	8,000

該特派團並提出在一九四七年需輸入煤六十萬公噸，鋼鐵四萬公噸，價值八百萬元(船旁交貨價)之汽油及機油，及價值一萬萬元(船旁交貨價)之其他物資，尚不包括資本建設之主要項目在內。按照美國國務院所估計之價格，估計所需進口之總值(船旁交貨價)，假定價值一萬萬元之其他物資輸入之計算無誤，當為一萬萬八千四百萬元。但此項計算往往有誤，尤以估計一年後之市價為困難也。

欲估計此項輸入所需支付之運費尤為困難。大約當在二千五百萬元左右。是則希臘政府一九四七年所需進口之價值當約合二萬萬一千萬元(包括保險費及運費在內)。

希臘政府備忘錄第三部中載有一項估計，提及所需之進口貨之價值計為三萬萬元(包括保險費及運費)。此項數字據謂係根據戰前之進口數字，按照現時物價加以調整，再酌量戰爭所引起之消費品缺乏情形而予以增加。

聯總駐希臘特派團本諸其本身在計畫及執行希臘供應計劃之豐富經驗，曾向小組委員會提出關於一九四七年在消費及補充方面所需進口之下列估計：

(以一百萬元為單位，
包括保險費及運費)¹

穀物(六十萬公噸).....	50
其他食物.....	24
生棉、生羊毛、紗線、布疋.....	21
鋼及鐵、包括半製成品.....	10
化學品及藥物.....	10
建築木材.....	6
燃料及機油 ²	17
煤、焦煤.....	13
公路運輸設備 ²	20
牲畜.....	5
機械.....	14
其他進口品.....	27
總計.....	217

¹ 希臘軍隊所需進口之給養與配備不在內。此項數字之詳細說明見聯總駐希臘特派團之備忘錄(文件 CM/EA/P/11)。

² 聯總稱燃料機油及公路運輸之數字之高可以下列各事實解釋之：貨車數量較戰前增加；由於業務條件惡劣，燃料及機油消費量激增，車胎與零件之需要亦增。又此項數字僅包括若干輛新車，因新車應視為增加資本，並非替補設備也。

因供應困難，關於穀物、木材及牲畜之輸入或不易達到聯總所擬之上列數字，是以總數大可減至二萬萬元。

本分組委員會為時間所限，未克對於聯總及希臘政府所作關於一九四七年度消費及補充之估計，詳加比較審核。

希臘除為目前消費與補換設備所需之進口外，尚迫切需要在資本建設方面之大量進口。下文當予說明，以希臘之經濟能力，欲增設輸入之資本設備，尚須巨量希幣之開支，此事頗為目前預算及貨幣情況所限制。鐵路車輛及港口設備（並非徹底改造）及約值二千萬元之汽車之進口誠宜於一九四七年內實現之。此項進口所需希幣開支有限。農業、漁業灌溉設備之進口情形亦同，在一九四七年度，總數當為一千一百萬元¹。

除上列各類物品外，如預算及貨幣情形不能獲致相當改進，則政府或私人企業家於一九四七年增置固定資本之能力，仍受限制。希臘在（美國）出入口銀行現有可供此項資本建設需要之用之資金共計二千五百萬元。

希臘在一九四七年由出口所得之外匯頗難估計，而若干方面所作估計亦頗不一致。煙草一項在戰前佔希臘由出口所得外匯百分之五十，而目前此項估計，尤感困難。在一九四七年度可供出口之煙草，大約四萬五千公噸。據聯總估計，以向美國銷一萬公噸，向西歐及奧、捷各國銷一萬公噸計算，實際銷數為二萬公噸，共值三千五百萬元。據希臘政府估計，可供出口者僅一萬公噸，共值一千七百六十萬元²。至於一九四七年度之其他出口，聯總估計為一千六百萬，而希臘政府估計則為二千萬元³，復遠在可供輸出之生產品數字之下。

是以出口總值，據聯總估計當為四千一百萬元，而據希臘政府估計，則僅三千七百六十萬元。英美駐希臘之官員認為上述估計過低，並另行估計，以為一九四七年之出口總值可達八千五百萬元。一九四七年實際可供出口之商品如確能脫售，則出口總值當大可增高。

於此可見目前限制希臘出口貿易之因素並非供應不足而係銷路困難。希臘煙草生產

¹ 據聯總希臘特派團之估計，向國外購買船舶不受該國預算之限制。此種購買，經濟既無問題，故此處從略。美國剩餘船舶出售，可以賒欠之限額達定價百分之七十五。希臘私人經營航業者可望以其國外存款購置船舶。

² 見希臘政府備忘錄第三部第五章。

³ 此項數字係 Ailianos 特派團在華府所提出。

者索價之高昂反映其國內運輸成本昂貴，及其所購消費品價格飛騰，此一因素頗為重要。而德國市場之喪失，戰前商業關係之瓦解，與歐洲其他各國在目前歐洲情形之下重建有利之商業關係一事之極度困難，實為更重要之因素。此項困難且迫使希臘不得不以高價從西半球而不從歐洲爭取較多之輸入，以致其收支境況愈感支絀。

僑匯可望在一九四七年內約略維持現有水準，總數約達三千六百萬元。此項數字並未包括希臘海員之匯款在內，此項匯款，連同匯回希臘之船商所賺外匯之一小部分，在一九四七年之總數僅為七百萬元。關於此方面，欲求獲得一大筆外匯，希臘政府須設法使希臘船運收益之較大部分匯回本國。希臘政府如欲嘗試，一種可能之方法為以政府名譽購買剩餘船舶，租與希臘航業公司而約定一部分租金須以外匯支付⁴。

依據希臘所需進口之估計，其一九四七年之收支差額可能高低額之距離約如下表：

		以一百萬元為單位	
支出			
輸入，保險費及運費			
在內，(僅包括本			
年供消費與補			
換用之貨物)			
		210	200
收入			
輸出		38	85
僑匯		36	36
航業匯款及所得外匯		7	7
	收入共計	81	128
		最高限度	最低限度
入超		129	72

計算此項收支差額時，並未計及希臘在建設方面所需資本設備之進口或其軍隊費用所需之外匯，惟已假定其已有二千五百萬元可供動用，且可能另獲某項長期借款，以支付其所能吸收數量之資本設備之進口。在一九四七年首先三個月內，軍隊開支將賴英聯王國之援助，但該年度其餘各月希臘政府須以英鎊付償之開支約達三千萬元。

對一九四八年及其後數年中之收支差額確數加以計算，殊少意義。但彼時所虧短之數顯然當較一九四七年為少。在一九四七至一九四八兩年內，肥料及農業機械如能妥為利用，則一九四八所需輸入之食物必將減少。如紡織工業如能切實恢復，則所需進口之紡

⁴ 戰前其他無形外匯收入，如旅客招待業之收入及國外投資所得，其數額在一九四七年恐不足道。

織製成品或未製成品，亦必減少。公路倘能改善，公路貨運倘能改回由鐵路運輸或由沿海水路運輸，則公路運輸之繁忙程度可望減低，而所需進口之燃料、機油、補換車輛及零件亦可同樣減少。此項進口在一九四七年度顯屬龐大。

在收入方面，由於國內成本之回跌，歐洲經濟活動一般水準之提高，尤其假定希臘與歐洲其他各國之良好商業關係果能恢復，則其出口可望大量增加。但雖有此類種種改進，希臘在一九四八年內之收入似尚不足以供其在該年內之國際支出，其入超可以預卜。

復興工作如仍繼續進行，則一九四八年亦需進口大量資本設備，正如一九四七年然。此項進口所需之外匯至少有一部份可望以國際長期借款充之。

希臘政府尚有相當數量之外匯可供採購進口品之用。除二千五百英鎊（合美金一萬萬元）外，在英倫銀行尚有一九四六年所立之貨幣準備金戶，但非經英政府同意此款不得動用。自一九四六年七月一日起，希臘約存黃金、英鎊、美元共一萬萬元¹。但預期此項數額，至本年年底，因私人進口之支出超過所獲之外匯，故將略為減低。

預計希臘所持有之外匯中將有一部份撥充支付一九四七年進口之用。希臘政府在一九四七年不宜大部動用此項外匯，蓋在一九四八年，甚至可能在以後數年內，其入不敷出

之勢恐難避免。是以本分組委員會認為為彌補一九四七年之一部分虧短起見，外援似屬需要。

伍、復興及發展計劃

希臘政府現正從事擬定戰後復興及發展農工業之通盤計劃。最近已在經濟事務部內特設一處理此事之機構，並已就經濟各部門內問題，進行多種初步工作。

投資工作之規模及性質

在未有業經正式核定之復興與發展計畫之前，本報告書僅擬略就希臘經濟所需投資工作之規模與性質，披陳一二，並試將此種工作與希臘現有資源、政府及私營企業所能動員此項資源之能力等，作一比較。欲對經濟復興及發展之兩種投資，加以明確之分野，似甚勉強。是以下文所作之區分，約略表示工作之緩急或次序而已。

下表指明復興所需之最重要投資之初步估計。此項估計係希臘經濟專家為處理復興問題之機關所擬具者。

¹ 所存黃金、美元、英鎊之總數在一九四四年十二月三十一日為一萬萬七千九百萬元，至一九四五年十二月三十一日增為一萬萬九千三百萬元。見聯總報告書第六章英文本第七十頁在一九四六年內此款提用頗多，但從英聯王國方面收到信用借款一千萬鎊作為貨幣準備金之一部份，故希臘所有外匯仍與一九四五年底情形相同。此項數字並未包括進出口銀行二千五百萬元之信用借款。

一九四七年及以後希臘復興投資所需費用之估計摘要

（以一九三八年價值之一百萬元為單位）

	國內資源	輸入	共計
農業復興.....	2	58	60
拖拉動力（曳引機及牲畜）.....	—	27	27
農業機械及工具.....	—	9	9
畜牧.....	—	14	14
葡萄之重植.....	2	—	2
運土設備、條播機及碰普.....	—	8	8
森林 ¹	11	2	13
鋸木廠及其他設備.....	—	1	1
道路（六百公里）.....	11	1	12
運輸.....	86	118	204
恢復鐵路線及車輛之戰前水準.....	9	38	47 ²
運貨汽車及公共汽車.....	—	8	8
修復公路.....	61	14	75
修復港口及運河.....	15	15	30
沿岸及各島嶼間航行之船隻.....	1	3	4
海輪.....	—	40 ³	40 ³

¹ 木材業約略恢復戰前產量所需之投資。此項投資預期在一九四八年至一九五一年間年產鋸木約三十萬立方公尺，在其後各年度年產約二十萬立方公尺，並將供應重建屋宇所必需木料之一部分。

² 一九四五年及一九四六年度為臨時修復運輸路線、輸入及修理車輛所需支出除外。此項估計，係運輸部所擬具。

³ 此項支出若非全部以希臘航業公司海外所存資金付償，至少其中大部份或須賴此種資金付給。

一九四七年及以後希臘復興投資所需費用之估計摘要(續)

(以一九三八年價值之一百萬美元為單位)

	國內資源	輸入	共計
水利工程			
修復戰時受損害之設備.....	7	10	17
工業及礦業.....	21	32	53
工業復興.....	11	14	25
礦業復興.....	11	14	25
旅館及溫泉.....	4	1	5
郵政 電報及電話.....	4	2	6
房屋及建築物.....	270	80	350

此種復興投資對補救農業、恢復運輸及復興工業所急需者勢必儘先辦理。但目前對每年復興費用數額礙難加以估計，蓋此項支出胥視希臘經濟以國外援助所能維持之投資率而定也。

恢復希臘戰前經濟雖需如此巨量投資，但仍不足救治希臘經濟之病根。希臘經濟必須在結構上加以改革，方能超出戰前僅得以生存之水準，並減輕戰前支付差額之險象。

希臘經濟結構上之重要改革業經擬議者有下列各端：土地開發(灌溉、墾殖、治水)；增

加生產；發展水力電(據調查結果，可能發展至每年五十五萬萬瓩時)；利用此項新電力供給發展工業——尤其食品製造、紡織、化學、採礦(包括褐煤)及礦產製鍊等工業。雖有放棄瘠土而另墾新地之計劃，但耕地面積之淨增加尚未計及。

在過去數年中，對於希臘各項發展之可能性曾作有種種研究。希臘政府及聯總駐希臘特派團現正着手搜集各種研究並加以分析，擬於一九四六年十月製成關於希臘經濟發展可能性之報告書。所擬投資之規模約如下表：

優先投資費用估計摘要
(以一九三八年時一百萬美元為單位)

	國內資源	輸入	共計
土地開發.....	23	18	41
灌溉 排水、防治水災 (Thessaloniki, Serrai, Drama, Thessaly, Epirus-Arta, Nestus, Crete, Sperchios 及 Acheloos(各區).....	16	17	33
山區水利.....	4	1	5
為山區夏季牲畜用水而蓄水.....	3	—	3
市區自來水與溝渠 ²	28	27	55
自來水.....	12	13	25
溝渠.....	16	14	30
水力電發展 ³	78	81	159
水閘與發電廠.....	49	24	73
變壓器與高壓輸電.....	16	20	36
次給輸電.....	13	37	50
運輸發展.....	63	81	144
現有鐵路之改善與局部擴充.....	9	43	52
新鐵路線 ⁴	19	18	37

¹ 此項計劃之預期結果如此：預防水災之地區達五千方公里，可供耕植之新地八百九十五方公里，灌溉之地三千三百八十七方公里。見希臘政府備忘錄第三部。

² Athens, Salonica, Patrai 及 Volos 各區。

³ 為發展至 2,285,000,000,000 瓩時電力及其輸送所需之投資總數。政府備忘錄第三部內載有各項計劃之說明。其中主要者係關於 Acheloos, Nestus 及 Aliaknon 河等之計畫。該項計劃亦擬有相當廣大地區之灌溉辦法。

⁴ Larissa-Kozani-Amyntaion 線及 Agrinion-Yannina 線。

優先投資費用估計摘要(續)
(以一九三八年時一百萬美元為單位)

	國內資源	輸入	共計
修建海港.....	15	15	30
道路發展.....	20	5	25
工業.....	46	79	125
氮氣肥料.....	6	11	17
生鐵與鋼產之電氣鍋爐.....	1	3	4
其他冶金業.....	5	6	11
化工業.....	12	18	30
機械工業.....	15	35	50
食物製造.....	6	3	9
褐煤礦業.....	1	3	4
森林業.....	14	—	14
木材業發展.....	5	—	5
植林.....	9	—	9

投資能力

貧窮之國家即在最有利之情形下，亦難作資本之蓄積。希臘國內經濟因素之足以限制資本蓄積之速率者，宜分為兩類：一為在經濟資源及勞工移動上之真正限制；一為起於目前財政與貨幣方面之限制，防礙投資達到經濟上真正限制所允許之水準。

(甲)經濟上之真正限制

關於希臘經濟界之投資能力，觀諸希臘戰前國民總所得之多寡，當能知其梗概。關於此項國民所得，曾有多種估計，以一九三八年之美元計，約為五萬萬元左右。其中三千萬至四千萬元係歷年習有之入超，端賴從無形收入所獲之外匯予以抵銷。

關於戰前國民所得究有若干用於投資，並無可靠估計。希臘農工業出產在一九二〇至一九三〇年期間確曾激增，彼時諒有大量之投資。倘就該國國民所得之分配極為不均一事而論，則可知戰前私人所有鉅量之儲蓄似可供投資之用。

假定在一九四六至一九五一年五年之間，希臘逐年之國民所得能陸續升至戰前水準，則其中在國內所生產之部份¹，為數大約達二十萬萬元(以一九三八年美元計算)。但此項數字尚須另加輸入消費品及替補物所造成之入超二萬萬元及以借款付償之資本設備輸入一萬萬五千萬美元，以一九三八年美元計算，總數為二十三萬萬五千萬美元。上述消費品及替補物之輸入之付償辦法如下：動用所存外匯；當時由無形交易所獲之收益；或亦有賴一九四七年內若干救濟性之援助。

¹ 入超除外

是以在此五年之內，欲完成合計七萬萬零八百萬元(一九三八年美元)之復興投資，則平均投資率應為約佔國民所得百分之三十。每人平均消費水準既如此低落，此項高投資率實無從談起。是以吾人即使假定政府及工業界均充分動員該國之資源，希臘復興之完成，尤其在居住問題方面，勢必延至一九五一年以後。希臘經濟在結構上雖急需改造，但此種改造所需之鉅量資本之形成，即能獲得大量外國資本，亦須多年始克實現。

上述關於所可獲致之投資率問題之討論曾假定必需維持適當消費水準一事乃限制投資之唯一因素。事實上，希臘之工人缺乏適度之職業上移動，彼等頗難從市鄉尋常僱傭轉操成資本之工作，此或係對於投資之一種較直接之限制。希臘農業早感有慢性之就業不足之現象，即在商業上目前亦有同樣現象，戰爭結果或已使此種現象蔓延於公務職業範圍內。乍視之，頗易使人認為希臘勞工供應似有剩餘，故大可利用工人於投資工作。惟對於僱傭問題如加以大量調整，則或將遭遇勞工缺乏移動力之嚴重問題。因教育程度低落，對於機械工作缺乏經驗，以及非熟練臨時工作情形之不穩定等關係，欲求使就業不足之勞工迅速轉就投資工作，恐在在均感困難。

(乙)財政與貨幣方面之限制

希臘於對付在投資上所感真正經濟阻力以前，須先克服現有妨害一切向固定資本大量投資之情勢。該國自解放以來已經過兩度劇烈通貨膨脹，且再度膨脹之趨勢亦極有可能。目前物價之穩定，僅賴自由出售金幣以增強民衆對於希幣 drachma 之信心，減低其

流通之速度，抑壓物價之飛騰，藉此權宜辦法，聊以維持。

在本會計年度內，預算不敷之數似極可觀，目前且無發行政府公債¹以資彌補之可能。目前歲入之出於個人或公司所得稅者為數無多，本年度預算中所估定之歲入，其出於捐稅者尚不及總額之半數。不敷之數均賴各種非常性質之收入彌補，此等收入無從加以正確估計²。

此種情勢實使公私投資陷於停頓。解放以來，雖有相當可觀之儲蓄，殆皆投機事業所獲之利潤，私人投資祇限於最流動方式之資本，如金幣、外幣及易於脫手之存貨。據聯總對於進口貨及國外進口信用借款之分析，希臘商人所最感興趣者類皆易於脫手之消費品有限之原料及小量之機器零件與替補品。基本上之資本設備並不採辦。此種態度，因希臘政治情勢之不安定而益復加劇，私人之投資於固定資本一時恐難達到與私人儲蓄相稱之合理水準。

至於公家之投資，政府至少在目前暫無大量投資於生產事業之能力，此於本年度預算中顯然可見。在該預算之總支出一萬五千七百七十億 drachmas 之中，其撥充與復興工作之用者僅一千億 drachmas(合二千萬美元)，佔總數百分之六。在此一千億 drachmas 之中百分之十用於國防，其餘則由政府之十二部勉強分配，希臘政府備忘錄第二部英文本第五十五頁內曾稱本年預算中所核定之復興工作之經費“尚不足支付各建築物及工廠所需最低限度之維持費。”

尤有進者，在目前情形之下，任何鉅量公私投資之支付適足刺激不穩定之物價。倘使勞工轉就投資工作，消費品之生產未必降低，蓋此項勞工皆由市區非生產性之低給僱傭中或農村之過剩人口中抽出也，惟工資之支付勢必因而增加。

以希臘實質工資水準之低，工資支付一旦增加，消費品之有限供給勢必立刻受其影響。此種供應無論土產或由外國輸入，在下年度內未必超過現有水準。在投資方面之開支雖或有若干增加之餘地，但因投資工作而增加之工資給付實足造成物價之上漲。據希臘最近通貨膨脹之經驗，一切物價均極易變

動，增加工資之要求勢必立即使物價上漲。目前欲賴控制通貨膨脹而進行投資，恐不可能。蓋希臘之通貨膨脹現已無法控制。

打開此種僵局之辦法殊屬渺茫。在目前情形下，捐稅之增加或政府支出之減少均極困難。其唯一對策厥為按照由投資而增加之工資數量，增加消費品之輸入，以吸收新增之購買力而保持物價之平衡。就希臘目前收支差額而論，若無大量之外國借款，則此項政策殊無成功之望。希臘政府雖有此種借款提議，但能否到手，尚屬渺茫。故在目前情況下，投資於固定資本，殆將限於僅須支付極少量 drachma 之設備輸入，此為不易之結論。

肆. 結論

收支差額

本分組委員會認為一九四七年度希臘收支差額之入超當在七千萬元至一萬萬三千五百萬元之譜（主要復興資本設備之進口除外）。希臘現有外匯（超出貨幣準備金以外者）對本分組委員會所估計之入超數額尚能彌補，但本分委員會為一九四八年度入不敷出之情形恐相當嚴重，希臘政府如在一九四七年度動用如此鉅量之外匯殊屬危險。

出口貨之推銷

希臘可供出口之農產品如能在歐洲銷售，尤其煙草一項，目前收支差額上之大部分困難即可解決。推銷困難之局部原因固為國內成本與物價過高，但德國市場之喪失及與中歐東歐間之貿易之不易再建，其關係尤為重大。

復興投資

戰爭所造成之直接與間接損害至為慘重，欲求希臘資本最低限度之恢復，所需款項遠較其戰前全年之國民所得為大。在一貧窮之國家，欲作如許投資，即使保證能有大批外資流入，亦須多年方能成功。再者，希臘目前財政與貨幣情形頗足妨礙私人在固定資本上之投資。政府若不容通貨膨脹，其以 drachma 應付復興所需支出之能力則大受限制。目前財政及貨幣情形亦為一般工業生產增加之阻礙。切實改善政府財政狀況，非特為推進復興投資之必要條件，即對於迅速恢復工業生產，亦屬必要。

由於希臘工業落後及資源貧乏，其大部份投資勢必採取輸入資本設備與原料之方式。故財政上外援之繼續，尤其輸入資本設備所需之信用借款為然，實為希臘經濟復興之必要條件。

¹ 關於本會計年度之預算詳情（一九四六年三月三十一日至一九四七年三月三十一日），見希臘政府備忘錄第二部，英文本第五十一頁至第五十五頁。

² 例如：出售聯總物資之收入，所預期出售英美剩餘軍用物資之收入。

發展前途

若僅恢復希臘資本之戰前水準仍不足提高生活程度使其超過戰前僅得以生存之水準，或改變希臘收支差額之險象。欲達此目

的，其經濟結構必須經過長期之重大改革。必須藉國內外資源大量增加投資，始克提高其農業生產量與生產力並發展其國內運輸與水力電，作為擴張工業之基礎。

希臘戰前工業生產

(下列數字原係根據希臘政府之報告，經由聯合國善後救濟總署歐洲區辦事處提交秘書長)

	1930	1936	1937	1938
一. 冶金工業				
鉛，含銀.....噸	1 250	1 485	1 075	1 504
鉛，軟鉛及其製品.....“		2 183	3 390	2 866
砒酸.....“	800	85	234	77
二. 機械工業				
針及別針.....“	4 600	6 500	5 500	6 100
床架.....(以一千架為單位)	63	60	70	70
農具及犁.....“	30	13	13	15
耕犁頭.....“	200	250	250	250
紫銅青銅品.....噸	1 270	1 275	1 400	1 560
鐵管.....“		1 893	2 756	2 814
鉛管.....“	500	580	580	500
木螺旋.....“		300	280	320
金蠟線及其製品.....“		5 000	4 000	5 000
秤.....件		1 200	1 200	1 100
保險箱.....“		180	180	180
鎖及鑰匙.....(以一千件為單位)		255	188	173
蓄電池.....“		7	7	8
乾電池.....“		450	450	1 075
輻射器.....噸		725	850	800
爐灶.....(以一千件為單位)		13	13	12
鋁製品.....噸		155	152	161
磁瑯用具.....“		340	305	330
三. 建築材料工業				
水泥.....噸	180 000	276 850	290 000	308 000
磚.....(以一千塊為單位)	155 000	150 000	145 000	135 000
磚.....“	7 585	6 200	5 750	3 902
瓦(屋頂).....“	32 000	28 000	26 500	21 500
鋪地磚.....(以一千方公尺為單位)	600	660	680	550
石灰.....噸	350 000	350 000	350 000	315 000
四. 紡織工業				
棉紗.....噸	9 360	15 160	15 750	15 750
棉布.....(以一千公尺為單位)	35 000	27 000	28 600	27 700
棉線(捲裝).....(以一千打為單位)		25	60	20
織地氈用毛絲.....噸	120	180	200	220
毛絲織成之毛線..(以一千公尺為單位)	280	7 500	7 500	6 962
東方式地氈....(以一千方公尺為單位)	150	58	66	70
絲線.....噸	175	250	242	250
綢.....(以一千公尺為單位)	3 100	2 780	2 700	2 780
人造絲.....噸	35	125	187	267
袋.....(以一千件為單位)		2 300	4 100	4 110
裝煙布.....噸		765	1 319	1 360
繩索.....“	2 500	2 400	2 500	2 500

希臘戰前工業生產(續)

(下列數字原係根據希臘政府之報告，經由聯合國善後救濟總署歐洲區辦事處提交秘書長)

	1930	1936	1937	1938
五. 食物工業				
造酒用之無水酒精.....噸		2 894	4 914	5 075
工業及出口用之無水酒精.....“		795	2 815	3 073
燃料用之火酒(九十三度).....“	7 400	7 756	8 353	8 883
含有酒精之酒類.....“	13 310	8 683	14 743	15 226
冰.....“	115 000	210 000	228 330	250 950
啤酒.....“	9 143	9 232	9 455	10 236
棉子油.....“	600	2 000	3 500	2 500
棉餅.....“	5 000	17 500	30 500	20 000
椰乾.....“	500	1 800	1 800	960
蜜餞及澱粉製品				
Halva.....“	2 800	2 600	2 500	2 100
Loucoums.....“	3 500	3 000	2 500	2 500
朱克力糖.....“	1 000	1 500	1 600	1 500
糖菓.....“	3 000	3 200	3 000	2 500
澱粉.....“		1 100	1 400	1 200
由澱粉提煉之食糖.....“		4 000	5 500	5 000
餅乾.....“		900	950	950
麵粉.....“	885 000	1 197 000	1 037 500	1 292 380
糕餅.....“	14 700	17 800	19 450	21 000
酵母.....“		696	725	774
罐頭水菓及菜蔬.....“	1 900	4 500	3 700	5 400
六. 化學工業				
橄欖核油.....“	12 500	9 000	8 500	17 000
肥皂.....“	25 000	25 000	22 500	25 000
鹽洗用肥皂.....“	450	600	540	600
人造肥料.....“	78 159	82 400	75 311	95 223
有機染料.....“	121	230	306	380
賽璐珞.....“	7 300	16 000	18 800	18 200
松節油.....“	1 900	4 610	5 410	5 200
炸藥.....“	1 197	1 431	1 379	1 723
電燈泡.....(以一千個爲單位)		400	1 200	1 435
亞麻子油.....噸	1 023	1 350	1 350	1 600
其他化學品及藥物.....“	60 336	121 158	98 841	144 063
七. 皮革工業				
鞋底皮.....噸	6 600	5 800	5 800	5 800
鞋面皮.....“	1 500	2 550	2 250	2 250
手套.....(以一千雙爲單位)		150	165	160
八. 造紙工業				
紙及硬紙版.....噸	12 000	19 454	22 680	20 990
絕緣管.....(以一千公尺爲單位)		1 472	1 555	1 747
九. 服裝工業				
帽.....(以一千頂爲單位)	645	355	320	270
氈製頭巾.....(以一千件爲單位)	38	101	95	145
十. 製煙工業				
紙煙.....噸	4 598	5 203	5 250	5 721
雪茄煙.....“	19	11	10	9
十一. 電力				
電流.....(以一千瓩時爲單位)	90 000	227 000	243 000	271 500

馬爾他¹

壹. 戰時損失

馬爾他人在戰時被殺及因傷致死之人數不及人口總數百分之一。是以馬爾他人力之損失尙少，但該島遭轟炸圍攻先後幾達三年之久，物質損失非常慘重。

房屋被毀者達一萬幢，損壞者凡兩萬幢，財產及事業設備之損失計達三百萬英鎊。馬爾他島原非工業國家，故工廠所受損失比較尙不甚重要，但海港區域曾遭猛烈轟炸，港口之使用效率已大為削弱。故主要工作在於貨棧之修理、燈塔之重建及港內障礙物之剷除。

建築物之被毀者以住宅居多。目前偏促於斗室中之家庭，數以千計。該島房屋設備不足，如完全重建，再須十年之久。

貳. 重建之困難

建築工業之可能擴展，因熟練工人之缺乏及周詳擬定重建計劃之技術人員之不足，故頗受限制。

另一障礙為材料之缺乏及建築方法之落後。馬爾他平常所用之建築材料類皆當地石礦所產之軟磚。石礦雖多，但因機械設備之缺乏以及熟練礦工之稀少，出品遂受限制。建築業本身亦未能採用現代方法，並無進行他式建築所需之機器及智識。新式建築且須輸入機器及材料，如鋼欄柵與木材，凡此各物目前均無法取得。

參. 原料及食料

因無法取得戰前輸入品，生活程度大受影響。羅馬尼亞之小麥與汽油、波蘭與德國之煤、比利時與德國之製造品、日本之紡織品與服裝，皆已不可復得，且大都尙無其他來源足資替代。目前馬爾他所需之小麥與麵粉仰給於加拿大，牲畜飼料仰給中東，製造品、食料與煤仰賴英聯王國，其中有一小部份則由英帝國所屬其他各國輸入。木材一物為建築所需，但簡直無從採購。義大利之紡織品、鮮貨及酒類已開始逐漸進口但價格奇昂。

肆. 物價上漲

馬爾他生活費用飛漲，現雖有大量食物津貼惟仍奇高。該島一大部分居民均賴商業為生，亦藉為旅客或駐紮該島之軍人或船塢員工服務以維持生活。零售商頗受物價繼續飛漲之威脅。

¹ 本報告書係秘書處根據英聯王國代表團所供資料編成。

伍. 戰爭對經濟活動之影響

馬爾他之農業及若干有限之製造業並未因戰爭而有重要變遷。戰前農業效率頗高，目前情形依舊。除軍事設備外，工業化程度極低。各工業工人人數不過五千人。至運輸業方面，戰前儲運煤斤為數頗大，目前此項收入與業務幾已全告消失，一部分固因無法獲得煤之供給，但港口裝卸費用之昂貴實為主要原因，蓋馬爾他之此項費用，實高於地中海其他任何口岸。

陸. 經濟復興及發展計劃

英聯王國曾允許撥款三千萬鎊，以供修理戰時所受損害及進行其他緊急工作之用。建築業方面所遇技術上之困難與夫材料之缺乏已如上述。除實際建築之外，將有若干拆毀工作及公路重建工作必須進行。頗多被戰時武裝部隊遣散之非熟練工人可望藉以安插。

馬爾他工業之發展，因動力及各種原料均感缺乏，故前途有限。

除以重新建造房屋為主要問題外，馬爾他之其他重要工作在於設法使正在激增中之人口得以就業而維持其生活。軍事機關所需要之員工以戰時為最高峯，今後將着實裁減。馬爾他在戰前原有慢性失業問題，此種情勢深恐又將演成。

馬爾他之人口在一九三九年至一九四五年間自二十六萬九千人增至二十八萬六千人。人口外遷本為戰前經濟之正常徵象，該島人口之移出，已停頓六年之久，該島居民對其有限之經濟資源需求已甚高，在最近之將來殊少減輕之望。

南斯拉夫

導言

下列報告書擬就本分組委員會在柏爾格雷德會議時所獲悉之南斯拉夫經濟之恢復及其最近需要等情形，加以臚述。關於參考資料及對於若干問題比較詳細之檢討，請參閱不列各項文件：

一. 一九四一年至一九四五年間南斯拉夫因戰爭所受之生命與物質犧牲，南斯拉夫聯邦人民共和國戰爭賠償委員會出版，曾作為南斯拉夫政府之報告書提交小組委員會。

二. 秘書處關於南斯拉夫之報告書（文件 E/EMP/SUB. 1/1，一九四六年七月十六日）該報告書曾經派駐小組委員會倫敦會議之南斯拉夫代表團修正，載有南斯拉夫戰前

經濟之詳細資料。南歐及非洲分組委員會之初步報告書（文件 E/EMP/SUB.1/S.C.3/1，一九四六年八月八日）。

三、聯合國善後救濟總署駐南斯拉夫特派團關於南斯拉夫復興工作進度之報告書（第一、二、三及四號），該報告書係小組委員會在柏爾格雷德與該總署舉行會議時提交於小組委員會者。

吾人不能述及關於南斯拉夫經濟復興與發展之任何長期計劃，蓋南斯拉夫政府並未提出此項計劃。南斯拉夫國家設計委員會現正忙於應付現時之若干短期問題，因僅有本年生產估計可為根據。關於進出口之估計僅以一九四六年十二月三十一日聯總工作結束以後之六個月至十二個月期間為限。

本分組委員會幸承南斯拉夫代表 Mr. Milijove Perović 充任本委員會，並蒙其為本委員會與國家設計委員會約定在柏爾格雷德舉行會議之日期。惟本分組委員會以其在柏爾格雷德逗留時期甚短一事為憾。

本文以後所稱“恢復”一詞，正如在其他報告書為然，係指約略回復戰前之生產水準而言；“復興”一詞指在物質上重建生產能力，惟未必即謂回至戰前之原狀。至國家經濟之“發展”則指完成新投資計劃。

壹、戰前經濟情勢

南斯拉夫戰前以農立國。據最後戶口普查（一九三一年），賴土地（農業及森林業）¹ 為生者佔全國人口百分之七十七。工業及礦業（包括手工業）僅佔百分之十一。

南斯拉夫蘊藏頗富，但未充分開發。農、礦資源均然。交通運輸及水力電亦不甚發達。

南斯拉夫之國民所得，每人每年之平均數一向頗低。但此項國民所得之數字，因僅有若干私人統計可資參考，且彼此頗有出入，實無從作精確計算。國民所得每年每人平均數之低可於下列事實中見之：

就農業觀點而論，大體可分為三個區域，各佔全國人口三分之一。

（甲）生產剩餘之富裕區域。

（乙）農產供求平衡之區域。

（丙）貧瘠山地農產不足而依賴上述農產剩餘區之區域²。

戰前南斯拉夫之穀物出口，據該國政府之意見，僅能在將農產不足區域之生活抑至甚低生存水準一條件之下，方有可能。

¹ 此項數字包括依賴煤礦而生活之人口，但其為數對於此部分人口總數並無重要影響。

² 見祕書處報告書，英文本第三頁。

該國以其大部分所得於資源（例如非鐵金屬）之原料為輸出之用，工業化程度實嫌不足。

該國之歷史背景為許多內部政治及民族糾紛之根源，在在妨礙國內工業之發展。

戰前農產以穀物（尤其是玉蜀黍及小麥），牲畜及若干牛奶製品為大宗。此亦即該國所輸出之主要農產。煙草亦為重要收穫之一，除供應國內需求外，尚有剩餘可供出口。其他農產剩餘可供輸出者，計有可供工業使用之植物（植物油籽、亞麻及大麻、藥草、罌粟）及水果。但以罐頭工業未夠發達，僅新鮮水果、梅子及酒類能達世界市場。

生產方法類皆舊式，兼以交通尚欠發達，雖有氣候土壤等優良條件，均未能充分利用。

工業發展因缺乏必需之資本設備方面之投資而受阻礙。品質優良之煤及焦煤全由國外高價輸入，此亦係工業上之障礙。非鐵金屬及其他礦產雖豐，大都均賴外資經營，且全供輸出；輸出之前類皆未經加製或僅略加製而已。其最重要之工業厥為木材業，亦即最重要之出口工業。其他工業大都專應國內市場之需求，但其滿足國內需求之程度不同（例如紡織品則能供應大部分需求）。資本財之生產全未發達，以致該國完全仰賴國外輸入此類貨物。關於戰前生產及其重要性之正確資料，不幸竟付闕如。

國外貿易及收支差額

南斯拉夫之國外貿易大都集中於中東歐，德國市場尤佔重要地位（一九三九年度佔其輸入總值百分之四十八，輸出總值百分之三十二）。南斯拉夫之輸入以紡織原料、紗、資本財及工業原料為主，例如焦煤及硬煤。出口則以木材、農產品、鐵砂、礦產物為大宗，尤以非鐵金屬砂為多。

就國外貿易之收支情形而言，南斯拉夫歷年均佔有利地位，出口超過進口頗多。但當時之出超殆皆用於外資利息及紅利之支付。據所得最後非正式數字，一九三五年至一九三六年度（當年各項收支差額）者如次：

	1935	1936
(以一百萬 dinars 為單位)		
商品.....	+ 294	+ 367
服務.....	+ 646	+ 623
利息與紅利.....	- 1 029	- 860

上列收支情形似指明該國所能接納所需外資之能力。其弱點有三：

第一，食料之出產須在抑低農業不足區之消費水準一條件之下方屬可能。第二，國外貿易依賴德國市場，第三，國外資本須在高成本下方能投資，且保險率之高往往超過其當時買賣之贏餘。

貳. 戰爭損失及損害

南斯拉夫政府之報告書中曾載有關於戰時損失之詳盡資料。

南斯拉夫生命之犧牲最為慘重。死亡人數計達一百七十萬零六千人。國民經濟在物質上所受破壞與損害之慘重，使戰後之復興成為長期之問題。

據國家戰爭賠償委員會估計，南斯拉夫所受經濟損失達九十一萬萬四千五百萬元之鉅。

房屋

房屋之被焚燬、拆毀或破壞者凡五十萬零四千一百六十幢（合戰前所有房屋總數百分之二〇.七），無家可歸者幾達三百三十萬人。衛生機關、教育與科學建築物、圖書館、博物院、檔案庫、歷史勝蹟、教堂、修道院等均遭極大損失，不勝枚舉，其價值亦無從估計。

農業

樹木所受損害尤為嚴重，菓樹被毀者達百分之二十四。葡萄園被破壞者佔百分之三十八，林木之損失合森林總面積百分之十。

牲畜總數減低半數以上。農具與農業機械亦損失甚鉅，其中包括曳引機及犁田機三千架、打穀機一萬二千八百架、磨粉機四萬七千架、汽車五千輛、蒸汽機二千五百架、農家車四十八萬五千輛及其他鉅量物資。

伐木設備之損失達戰前總數百分之二十八至五十五。

工業

損害程度如下表：

	損 害 以一百萬 元為單位	損 失 百分數
化學工業.....	16	57
紡織工業.....	23.5	53
金屬工業.....	27.5	50
電力廠.....	18	30
食物製造業.....	14	22
建築業.....	7	18

礦業所受損失甚且有過於此，計達六千萬元左右。礦物設備之被損壞者平均在半數以上。

運輸

德軍撤退時所留之鐵路，除極少數外，類皆不堪使用，機車百分之七十六，車輛百分之八十四均被破壞或劫走。河船（客船、貨船、駁船及油船）所受損害以單位及噸數計算，平均佔戰前數字百分之六十至七十。鋼骨橋梁已悉數被毀，三和土橋樑被毀者達百分之八十一，木橋被毀者達百分之五十五。公路破壞不堪，所有汽車非被破壞，即被劫走。

參. 目前恢復情形

南斯拉夫為歐洲戰災最重國家之一。德國報復抗戰秘密活動之掃蕩政策，志在破壞南斯拉夫大部之資本設備。資本設備在軍事行動期中所受損害亦極重。戰爭損失程度之詳情，見南斯拉夫政府之備忘錄。

南斯拉夫政府之政策擬將其國民經濟改為由中央統制之計劃經濟，現正圖利用其國內資源，力求復興。政府尚能克服國內財政支絀所造成之種種障礙。為積極推進復興工作，乃採取無給志願勞動之辦法。在解放初期尤予厲行。通貨膨脹之趨勢，已告遏止。聯總在一九四五年至一九四六年間大量輸入急需之消費品及建築材料，此舉對於上述政策之推行，大有補益。聯總於一九四五年四月十五日至一九四六年七月三十一日所運到之供給品估計當如下表，足見此項援助之程度：

以一千總噸為單位

食物.....	1,151
衣服紡織品及鞋襪.....	70
醫藥及衛生供給品.....	11
農業設備.....	141
工業設備.....	514
雜項.....	1
共計.....	1,888

聯總方案（一九四五年四月十五日至一九四六年十二月三十一日）¹總額計達四萬萬二千九百五十萬元。下列各類主要供應品之數額業經擬定並已部分交貨：²

	方案所定 總額（以 一百萬元 為單位）	截至一九 四六年六 月底止之 已交數額
食物.....	139	127
衣服紡織品及鞋襪...	75	61
藥物及衛生供給品...	21.6	11.7
農業設備.....	40.2	20.8
工業設備.....	109.4	52.6

¹ 此項方案內之部分物資將於一九四七年第一季實際運送。

² 在軍事救濟時期中曾供應共值四千二百萬元之各種物品（大部分為食物）。

農業

由於戰爭關係，一九四五年之穀物生產已跌至一九三五年至一九三八年間平均產量百分之五十左右。

由於聯總善後物資之供應，以及經濟情形之轉趨穩定，農業已見復蘇，預測一九四六年收穫超過一九四五年水準之數當屬可觀。小麥收成已達一九三五年至一九三八年間平均水準百分之八十。但七八月間遇旱，可能影響玉蜀黍收穫。據政府在八月底預測恐僅能達一九三五年至一九三八年間平均數百分之五十至六十。政府認為在新穀登場¹之前，二十萬噸左右穀物之進口殊屬重要。

吾人須知戰前穀物出口之平均數僅達總產量百分之七·五，此外，尚有其他食料亦須輸入，尤以脂肪、食糖及乳製品等物為然，蓋其生產量仍遠在戰前水準之下也。

南斯拉夫農業之損失以牲畜為最重，尤以拖拉用畜力為甚。以戰事關係，馬匹數量減少百分之五九·六，畜類數量跌落百分之五十四²。綿羊、山羊、豬及家禽數量減少百分之五十，惟因此類動物繁殖率較高，故其損失不如牛馬一類牲畜之嚴重。

總之，吾人應指出穀物生產在一九四七年當能恢復戰前水準，但肉類及乳製品之生產，即使在一九四七年牲畜之輸入自能繼續維持一九四六年聯總進口之水準，亦非數年不能恢復。

政府現正計劃加緊農業生產並提高專門化農作物之生產，以期減少農業上之過多之人力³。

食物供應

除麵包一物據稱尚屬足用外，一般消費均遠在戰前水準以下，尤以肉類、脂肪及食糖為甚。

該國目前每人每日所得熱力平均為二一〇〇卡路里。但並無戰前估計可資比較。惟富庶區與貧瘠區之間分配之不均殊屬顯著。政府方面現正努力審慎計劃並嚴格執行徵收食物方案，以期保證市區及缺糧區域間之合理分配。

¹ 見進口方案，英文本第二一八頁。

² 截至一九四六年七月為止，聯總已輸入曳引機二九八〇輛，牝馬六二一三四、馬四〇一一匹、牝犢三八七一頭、牝牛一四五頭、小牛四五頭、騾九一九九頭。但雖有此項重要援助，仍於大局無補，鑒於牛馬繁殖率之低，尤有此感。

³ 所餘就業不足之人力將移作工業生產之用。參閱下文關於工業一節。

農村方面之分配，責成地方委員會負責辦理，對於工作類別及個人需要兩者均須酌量考慮。在城市方面則採行配給證制度，其配給限額如次：

工作繁重工人…………… 三，一八一卡路里
工作輕易工人…………… 二，一九八卡路里
一般居民…………… 一，四五八卡路里

對軍人、森林業工人、殘廢人、兒童及孕婦，則均予以特種津貼。

肆. 工業之恢復

因統計事業之恢復遭遇種種困難，關於目前工業生產水準與戰前之比較之資料，尚難詳盡。現有資料大都為設計委員會於會談時所提供，茲摘要述之如次：

煤

目前煤產，包括 Istrian 煤礦(Arsa)所產在內，約與戰前疆界內之產量相等。在一九三九年，計產褐炭四百三十萬公噸，褐煤一百三十萬公噸，坑煤四十萬公噸。褐炭與褐煤生產之恢復遠較坑煤為速，是以目前煤產之平均品質遠較一九三九年為低。

聯總在柏爾格雷德之辦事處深信煤產水準，就預期之生產率而言，在南斯拉夫經濟上已足適應其最近將來之需要，且在一九四七年尚有少量低級煤可供出口。但南斯拉夫自一九四七年起每年必須輸入焦煤二十萬公噸，冶金業所用高級煤六萬五千公噸。聯總方案中所定一九四五至一九四六年間此項供應為數頗大。聯總業已供給若干礦業機械及其他設備，但為保持並增加生產計，此項設備尚須繼續輸入。

石油

南斯拉夫戰之前石油生產殊不足道（年產僅一千一百二十二公噸）。當時由國外輸入之石油及石油製品計達十五萬一千一百十三公噸之鉅。在佔領期內，曾發現新油礦，產量因而大增。油礦設備被德人運走者雖多，但目前生產仍達戰前需求⁴百分之十五至二十。聯總既輸入大批運貨汽車及曳引機⁵，所需汽油遠較戰前為多。

電力

南斯拉夫在一九三七年計共有發電廠七百一十三所，大都規模較小，發電量為四十

⁴ 見聯總駐南斯拉夫特派團報告書第四號，英文本第五頁。

⁵ 截至一九四六年八月三十一日止，聯總已輸入運貨汽車一萬三千輛，曳引機六千架以上。

六萬七千瓩。在一九三八年發電十一萬萬瓩時。其中百分之七十五係供工業消費。在一九三八年，電力產量每人平均僅七十瓩時。有一萬瓩發電量設備者僅七廠，其中熱力電廠四所，水力電廠三所。在此七所發電廠中，六所曾遭嚴重損害，幸現已修復，十足開工。被破壞或損害之小廠為數頗多，惟其發電量極低。

礦產

戰前金屬礦產及目前產量佔戰前之百分數，可於下表¹見之。至於現時之非金屬礦產，則並無資料可資參考，但無論如何戰前產量必無多。

	一九三八 (以一千公噸為單位)	一九三九	目前生產 率佔戰前 百分數
紫銅砂.....	762	984	60
鉛砂及鋅砂...	883	775	60
鐵砂.....	607	667	40
鹽基石.....	406	319	0
克羅米砂.....	58	45	40-70
錫砂.....	15	19	
錳.....	4	6	

戰前所產鹽基石幾乎全銷於德國。在佔領期中，鹽基石之生產經德人大予擴張。目前因無市場，全部生產已告停頓。

戰前所產鐵砂有三分之一用於輸出，餘供南斯拉夫之小規模鋼鐵業之用。目前所產鐵砂僅供國內需要。如設備與運輸果能恢復並加改善，此項生產則不難超過戰前水準。

戰前紫銅砂係在國內溶冶，生銅則供出口。國內提煉之生銅約僅佔百分之二十²。

德人搜括銅礦蹂躪備至，欲達戰前銅砂產量，勢非開發新礦層不可。

木材業為南斯拉夫最重要之工業。其出口佔戰前出口總值百分之二十。按國家設計委員會之統計，鋸木生產現合戰前水準百分之五十八³。就現有鋸木能力而論，此為目前可能之最高限度。惟 Voivodina 之若干鋸木廠所有當地木材供應已告枯竭。

南斯拉夫在戰前計有鋸木廠三，二一一所，每年之鋸木能力計為七百二十萬立方公

尺。但此項鋸木能力，因戰時遭受損害，喪失約達半數。

南斯拉夫之森林遭受戰爭損害至為慘重。由於戰時之損毀以及德人之濫伐，森林總面積已損失百分之十。此項損失尤以 Croatia 為甚。

紡織業

紡織業居南斯拉夫工業之第二位，幸未遭戰爭重大損害。土產紡織物為該國紡織生產之重要部份。關於戰前紡織製成品之生產，並無統計數字可考，但紡織工業戰前之規模可於下列數字中見之。

棉紗錠.....	260 000個
棉織機.....	16 000部
毛線錠.....	76 000個
毛線機.....	1 500部 ⁴

證諸織機與錠子之比數及戰前輸入紗量之鉅，足見該國之織造能力實較紡紗能力為大。其紡紗能力亦未能生產細紗。

戰前棉花與棉紗之消費量約為三萬八千噸，曾經洗滌之羊毛與毛線約計二萬噸。

聯總輸入之棉花曾維持棉紗之全力生產。至於毛紡方面，則以國內生產低落，未能全力生產。聯總因世界市場缺貨，未能以紗輸入，故織造方面目前僅約達其生產能力百分之七十。紡紗工業所有紡機之需要補換者為數頗多。

皮革業

由獸皮硝製之皮革，戰前產量約為一萬四千至一萬七千公噸。較薄之皮革亦有加製者，但戰前產量並無統計數字可言。目前經營之硝皮工業生產，約合戰前百分之五十（合目前生產能力百分之三十）。現有主要困難在於獸皮及硝皮所需化學原料，無論土產或進口，其供應均成問題。

戰前鞋著工業之生產能力超過國內之消費量頗遠。拔佳鞋廠之生產能力無論在過去或現在仍達七百九十萬雙之鉅數（其中膠皮鞋佔四百五十萬雙，皮鞋佔三百四十萬雙），另有二廠具有生產皮鞋六十萬雙之能力，此外尚有小廠若干。戰前鞋著生產遠在所具有生產能力之下，且並無貨出口。目前皮鞋之生產率為皮革供應所限，約合戰前百分之五十，足見確有增加鞋著供應之需要。

¹ 一九三八年及一九三九年之數字係根據祕書處之報告書第十五頁。一九四六年之數字係國家設計委員會所估計。但究以何年為基數則未詳。

² 在一九三七年至一九三八年間計生銅平均產量為四萬公噸，當時出口者平均每年為三萬二千公噸。

³ 關於戰前鋸木生產，並無數字提交本分組委員會。

⁴ 見聯總駐南斯拉夫特派團報告書第二號，英文本第二十五頁。

食品工業

關於食物製造業之產量並無資料可供參考。但據云該業確在全力生產。水果、蔬菜、罐頭工廠及麵粉廠所受損害頗大（生產能力所受破壞達百分之五十）。由於麵粉廠製粉能力之損失，穀物勢須運往較遠之工廠，國內運輸益感困難。麵粉廠現需輸入設備，尤以篩器需要為大。在戰爭期內，植物油籽之生產，以所含油質而論，戰時曾增加至四萬五千公噸，其中一部分曾經敵人輸出。一九三八年產油計二萬二千九百公噸。南斯拉夫戰前油廠生產能力約為二萬八千噸。

其他工業

據聯總所稱，戰前水泥業生產能力為每年一百六十五萬三千公噸。截至一九四五年底為止，每年產量為七十二萬噸，約合戰前百分之四十五。目前產量為百分之七十，且可繼續提高，並無若何困難。主要工廠均在 Dalmatia。

磚瓦及陶瓷業戰前原足供應國內需求，但戰時所受損害極重。聯總業已定購大量磚瓦廠之設備。目前生產當能提高。

玻璃工業戰前原供國內市場需要，現以蘇打灰及苛性蘇打均告缺乏，其生產遠不及戰前水準。

化學工業戰前原未十分發達。主要障礙厥為基本化學品缺乏，只得仰給於外國。鹽產現已逐漸恢復。肥料廠及若干氮氣肥料廠曾受嚴重破壞，尤以磷酸肥料廠為甚，其中包括在 Cabac 之大廠一所在內。高級煤供應之不足實為主要困難。肥皂生產亦以原料缺乏降至年產五千噸，與戰前三萬噸之水準比較不啻天壤之別。

南斯拉夫因大賽璐路廠一所完全被毀，且其他較小工廠均受嚴重損害，目前正感紙荒。聯總現正輸入一賽璐路廠之全部設備。

鋼鐵業在戰前即為小規模之工業。目前產量未詳，焦煤及高級煤最為缺乏，聯總雖在輸入此物，但數量仍感不足。軋鋼廠為戰前數年內之新興工廠，現況不詳。

機械工業過去規模甚小。若干大工場在戰時所受損失極重，其中類皆鐵路之修理廠，劫後收復者均正以全力專事橋梁零件之生產及車輛之修理。設備工具及熟練工人之缺乏實為提高生產之主要阻力。

南斯拉夫一般工業生產水準，據該國政府估計，至一九四六年底可達戰前百分之六

十至七十。但目前並無生產指數，現正由國家設計委員會從新編製中。

目前各種工業雖感熟練工人缺乏，但在工業生產未恢復戰前水準以前，尚不致成為嚴重障礙。生產既無統計數字，則對目前南斯拉夫工業恢復之情況亦殊難加以精確計算。

伍. 恢復之主要障礙

本分組委員會對於南斯拉夫恢復戰前狀況所遇主要直接障礙之程度與性質，並無充分資料可據，以就此項阻力提出一項數量方面之分析。既無充分資料，本報告書祇得就現有若干報導，對經濟恢復之前途之兩大障礙，加以敘述，未足以言分析也。此即：運輸及一九四七年所需進口貨之支付問題。

按南斯拉夫備忘錄及聯總駐南斯拉夫特派團報告書中所提戰時損害清冊，問題之主要癥結似乎在於：

- 一、鐵路及公路運輸之重建；
- 二、煤礦業及其他礦業之設備及戰時損失設備之各種工業之供應，不堪使用之各種設備之補換，尤宜供給大量零件；
- 三、供給大量農業機械、農具、馬匹及牛，以便加緊推進農業善後工作。

為達此目的起見，大規模之設備輸入實屬必要。

運輸

南斯拉夫鐵路所受損害至深且鉅，結果，國內運輸之不便，無論在目前或將來相當時期內，皆成為工業復興及國內糧產過剩區與不足區間分配上之一大障礙。

永久鐵路線所受損害尤為嚴重，幸該國發奮努力並大規模動員無給勞動服務，所有主要鐵路網現已大體修復。但大都尚屬臨時性質。Skoplje-Salonika 線、Belgrade-Zagreb 線（目前僅用單軌，效能大為降低）及賴以調劑 Dalmatia 南區及 Herzegovina 缺糧區民食分配之主要孔道 Dubrovnik-Mostar-Sarajevo 線，目前情況仍極惡劣。此項工作，因聯總採辦大量路軌頗感困難，遂受限制。為補救起見，許多支線與次要鐵路線之路軌均已拆卸。

在一九四六年夏秋之間，自 Brcko 至 Banovici 之新鐵路業已竣工，長凡九十公里。一蘊藏豐富之褐煤區可望得以開放。此項驚人工程所需勞動幾全由南斯拉夫青年組織効勞。

南斯拉夫鐵路車輛之情況有如下表：

	1940年	解放時	1946年初
機車			
標準軌.....	1 592	526	777
狹軌.....	584(甲)	359(乙)	(丙)
貨車			
標準軌.....	43 235	15 509	18 450
狹軌.....	10 364	7 889	(丙)
客車			
標準軌.....	4 123	1 338	1 256
狹軌.....	960	823	(丙)

(甲)六十公分路軌之機車一三九輛除外。

(乙)六十公分路軌之機車七十九輛除外。

(丙)無數字可稽。

Kraljevo 及 Nis 之規模最大之鐵路修理廠已被破壞殆盡，結果，車輛修理工作進行頗慢。聯總為此項修理廠購運設備及輸入之車輛¹貢獻良多，此後路軌、車輛及其他鐵路設備之進口在南斯拉夫復興工作之需要上仍佔最須急辦之地位²。關於一九四七年所需車輛路軌等之詳確數量或此項需要與預期車運之關係，目前並無資料可為根據。

鐵路運輸去年大部份暫由公路運輸替代。在一九四〇年全國所有輕重運貨汽車凡五千三百輛。解放時可供駕駛者僅餘二百輛。連聯總輸入之貨車及德軍遺留而經修復者，總數已約略超過一萬三千輛。在一九四五年及一九四六年初期，聯總貨車為運輸土產及進口食料至缺糧區之主要工具，曾使該區域免於飢饉。

按聯總貨車大都為新車，而南斯拉夫之公路在五年失修之後類皆破敗不堪，欲使此項貨車保持適宜之駕駛條件，誠為一大難題³，特因此項軍用車零件甚難獲得也。

收支差額

本分組委員會並無充分資料可據以估計南斯拉夫一九四七年之收支差額。據國家設計委員會向本分組委員會所提供之估計，在一九四七年可供出口之商品，其總值在一萬萬一千萬元至一萬萬二千萬元之間。

¹ 截至一九四六年八月三十一日止聯總輸入之機車幾達二百輛(方案總數為二四〇輛)，至九月底止貨車進口將達七二五輛。

² 南斯拉夫所有車輛製造廠，如有原料供應，約能年產機車十輛及貨車三百輛。現均作為修理廠之用。

³ 現約有四千輛在修理中。

一九四七年可供出口商品之估計

以一百萬元為單位

食料.....	30.0
(包括鮮乾水菓、酒類、雞鴨、雞蛋、羽毛等在內)	
皮革及毛皮.....	0.3
(包括山羊、綿羊之皮革在內)	
藥草及罌粟.....	3.0
其他農產品.....	7.0
(以大麻及除蟲菊為主)	
工業及礦業產品.....	70.0
(以水泥、木材、礦產及金屬為主)	
共 計.....	110.3

據設計委員會稱，倘能增加出口，則總值約可增至一萬萬二千萬元，足見就南斯拉夫經濟活動之現有水準而論，此項輸出水準，尤其木材及食料兩項，勢必犧牲其國內之需要。

國家設計委員會並曾向本分組委員會提供關於一九四七年所需進口之通盤估計，總數達四萬萬二千萬元，運費在外。此項數字按聯總所提類別分別列表如下。惟凡視為商品者均未計入，亦並未列入。

國家設計委員會對一九四七年所需輸入品之約略估計

以一百萬元為單位
(運費在外)

食料.....	95
紡織品，皮革等.....	105
藥物及醫藥用品.....	48
農業設備.....	60
工業設備.....	112
共 計.....	420

九千五百萬元之數額包括國家設計委員會所估計在一九四六年七月一日至一九四七

年七月一日收穫年度短少穀物二十萬公噸在內。此項數字之一部分，約八萬公噸，實際上將由聯總於一九四六年下半年付償後輸入。該數額並包括一九四六至一九四七年收穫年度所需之脂肪二萬公噸（聯總在一九四六年下半年約將輸入七千五百公噸），食糖一萬五千公噸，煉乳七千公噸，罐頭肉四千五百公噸（聯總在一九四六年下半年將輸入肉類二萬噸）及若干咖啡與可可。

“紡織品及皮革”一類，包括棉花四萬五千公噸，羊毛二萬五千公噸，及相當大量之棉、毛紗、線、布疋及皮革。

“藥物及醫藥用品”一類（共四千八百萬元）據國家設計委員會所陳，包括醫院及診療所設備，計佔百分之七十，其餘百分之三十係本年所需之藥物及醫藥用品。

“農業設備”一類（六千萬元），包括機器（百分之二十五），食物加工製造業之設備（百分之二十），馬十萬匹，牛十萬頭，肥料、種子、修理農業機械及農具所用之裝置與材料及製罐頭所用之鉛皮。

“工業設備”一類（一萬一千二百萬元），包括鐵路車輛、路軌及其他設備，燃料及機油（每月石油二萬噸，柴油七千噸），以達總額百分之三十為限，焦煤二十萬公噸，冶金煤五萬七千噸，工業機械（百分之二十），零件（百分之十五），工業化學品（百分之五），難溶解之原料（百分之五）。在此類中以鐵路運輸設備佔優先事項第一位。

國家設計委員會所提出之資料顯係就南斯拉夫在經濟上於一九四七年度所能有效吸收之進口品最高限度之初步估計。該委員會表示一九四七年之實際輸入當須按照支付能力加以調整。

陸、復興及發展計劃

據南斯拉夫國家設計委員會向本分組委員會報告稱，該委員會截至目前為止，均集中於復興方面需要立刻處理之許多迫切問題。故尚未克編製復興與發展之通盤長期計劃。該委員會擬於最近按照該國所有天然資源擬訂此項計劃，但究於何時可以完成，則並未向本分組委員會說明。

惟所需復興發展之主要部門甚為顯著。改善運輸及交通為工業繼續發展之先決條件。車輛與其他運輸設備必須輸入。

水力電在南斯拉夫原未十分發達。但前途頗有發展可能，足為發展工業之基礎。初

步計劃業已擬定，現在設計委員會審核中，此項事業之設備，亦必由國外輸入。

南斯拉夫在戰前所開採之非鐵金屬，均作為礦產或生金屬出口。倘有必需之設備，則其國內礦產提煉工業顯然頗有發展之餘地。

水菓之種植及特種工業農作物（植物油、除蟲菊等）之發展，戰前業已開始，今後可加以擴充。尤其罐頭工業如能充分發達，則水菓及園藝產品之出口量，大可提高。

將來發展之速率如何，非特須視所需材料由國外輸入之快慢而定，且須以南斯拉夫付償國內資本支出之財力為斷。對於志願勞動能利用至何程度亦顯係一重要因素。南斯拉夫政府果能以此項辦法或其他方法克服財政上所受之限制，則投資率可望達到頗高之水準。

柒、結論

一九四七年收支差額

關於本年消費及補換所需進口之最低限度估計，迄未提交本分組委員會。即使根據此項最低限度進口方案，一九四七年度之入不敷出似乎非不可能。在進口方案之外，一九四七年內另須輸入鉅量之運輸及其他資本設備，以維持復興及建設之速率。南斯拉夫政府目前並無巨量外匯可供此項支出。

國外貿易

南斯拉夫幸有名貴之礦產並能生產食料及其他農產品以供輸出。價格如屬競爭性質，此點似極可能，則凡此各種生產品之銷路當不成問題。惟戰前所依賴之德國市場業已喪失，南斯拉夫今後國外貿易方向勢必大為改變。正如國家設計委員會所稱，南斯拉夫必須與許多國家儘速建立貿易關係，以便採購其復興與發展所需之材料。

將來展望

目前既無復興及發展之通盤計劃，關於其前途之展望，吾人僅能說明南斯拉夫如欲修復其在戰時所受之嚴重損害，恐須經多年時間及化費巨量金錢，始能達此目的。此項工作，處處須由外國輸入大量設備。南斯拉夫之國外貿易，雖能在最近之將來保持平衡，但在今後若干年內似仍需國外財力之支援，以備付償資本設備所需之支出。

聯合國出版物經售處

阿根廷
Editorial Sudamericana S.A.
Alsina 500
BUENOS AIRES

澳大利亞
H. A. Goddard Pty Ltd.
255a George Street
SYDNEY, N. S. W.

比利時
Agence et Messageries de la
Presse, S. A.
14-22 rue du Persil
BRUXELLES
W. H. Smith & Son
71-75 Boulevard Adolphe Max
BRUXELLES

玻利維亞
Librería Científica y Literaria
Avenida 16 de Julio, 216
Casilla 972
LA PAZ

巴西
Livraria Agir
Rua Mexico 98-B
Caixa Postal 3291
RIO DE JANEIRO

加拿大
The Ryerson Press
299 Queen Street West
TORONTO

錫蘭
The Associated Newspapers of
Ceylon, Ltd.
Lake House
COLOMBO

智利
Edmundo Pizarro
Merced 846
SANTIAGO

中國
上海
河南路二一一號
商務印書館

哥倫比亞
Librería Latina Ltda.
Apartado Aéreo 4011
BOGOTÁ

哥斯大黎加
Trejos Hermanos
Apartado 1313
SAN JOSÉ

古巴
La Casa Belga
René de Smedt
O'Reilly 455
LA HABANA

捷克斯拉夫
F. Topic
Narodni Trida 9
PRAHA I

丹麥
Einar Munksgaard
Nørregade 6
KØBENHAVN

多明尼加共和國
Librería Dominicana
Calle Mercedes No. 49
Apartado 656
CIUDAD TRUJILLO

厄瓜多
Muñoz Hermanos y Cía.
Nueva de Octubre 703
Casilla 10-24
GUAYAQUIL

埃及
Librairie "La Renaissance d'Egypte"
9 Sh. Adly Pasha
CAIRO

阿比西尼亞
Agence éthiopienne de publicité
P. O. Box 8
ADDIS-ABEBA

芬蘭
Akateeminen Kirjakauppa
2, Keskuskatu
HELSINKI

法國
Editions A. Pedone
13, rue Soufflot
PARIS, V°

希臘
"Eleftheroudakis"
Librairie internationale
Place de la Constitution
ATHENES

瓜地馬拉
José Goubaud
Goubaud & Cía, Ltda.
Sucesor
5a Av. Sur No. 6 y 9a C. P.
GUATEMALA

海地
Max Bouchereau
Librairie "A la Caravelle"
Boîte postale 111-B
PORT-AU-PRINCE

冰島
Bokaverzlun Sigfusar
Eymundsonnar
Austurstreti 18
REYKJAVIK

印度
Oxford Book & Stationery Company
Scindia House
NEW DELHI

印度尼西亞
Pembangunan - Ophouw
Uitgevers en Boekverkoopers
Gunung Sahari 84
DJAKARTA

伊朗
Bongahe Piaderow
731 Shah Avenue
TEHERAN

伊拉克
Mackenzie's Bookshop
Booksellers and Stationers
BAGHDAD

以色列
Leo Blumstein
P.O.B. 4154
35 Allenby Road
TEL-AVIV

黎巴嫩
Librairie universelle
BEYROUTH

盧森堡
Librairie J. Schummer
Place Guillaume
LUXEMBOURG

荷蘭
N. V. Martinus Nijhoff
Lange Voorhout 9
's-GRAVENHAGE

紐西蘭
United Nations Association of
New Zealand
P. O. 1011, G.P.O.
WELLINGTON

挪威
Johan Grundt Tanum Forlag
Kr. Augustgt. 7A
OSLO

巴基斯坦
Thomas & Thomas
Fort Mansion, Frere Road
KARACHI

秘魯
Librería internacional del Peru,
S.A.
Casilla 1417
LIMA

菲律賓
D. P. Pérez Co.
132 Riverside
SAN JUAN, RIZAL

瑞典
A.-B. C. E. Fritze's Kungl.
Hofbokhandel
Fredsgatan 2
STOCKHOLM

瑞士
Librairie Payot S. A.
LAUSANNE
Hans Raunhardt
Kirchgasse 17
ZURICH I..

敘利亞
Librairie universelle
DAMAS

土耳其
Librairie Hachette
469 Istiklal Caddesi
BEYOGLU-ISTANBUL

南非聯邦
Van Schaik's Bookstore, Pty., Ltd.
P. O. Box 724
PRETORIA

英國
H. M. Stationery Office
P. O. Box 569
LONDON, S.E. 1

美國
International Documents Service
Columbia University Press
2960 Broadway
NEW YORK 27, N. Y.

烏拉圭
Librería Internacional S.R.L.
Dr. Hector D'Elia
Calle Uruguay 1331
MONTEVIDEO

委內瑞拉
Escritoria Pérez Machado
Conde a Piñango 11
CARACAS

南斯拉夫
Drzavno Produzece
Jugoslovenska Knjiga
Marsala Tita 23-11
BEOGRAD

(50C1)