



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
21 February 2011
Russian
Original: Spanish

**Базовый документ, являющийся составной
частью докладов государств-участников**

Испания* **

[3 мая 2010 года]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенной Наций официально не редактировался.

** С приложениями можно ознакомиться в архивах секретариата.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Общие сведения об Испании	1–108	3
A. Основные демографические, экономические, социальные и культурные показатели	1–58	3
B. Конституционная, политическая и правовая структура государства	59–108	22
II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека	109–144	30
A. Принятие международных норм по правам человека	109–110	30
B. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне ..	111–124	32
C. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне	125–131	36
D. Процесс подготовки докладов	132–134	37
E. Другая информация, касающаяся прав человека	135–144	38
III. Информация, касающаяся равенства и недискриминации	145–173	40
A. Недискриминация	145–149	40
B. Борьба против расизма и ксенофобии	150–157	41
C. Равенство между мужчинами и женщинами и отсутствие44 дискриминации по мотивам сексуальной ориентации	158–173	44
Статистическое приложение		47

I. Общие сведения об Испании

A. Основные демографические, экономические, социальные и культурные показатели

1. Демографические показатели

1. Большая часть территории Испании вместе с Португалией и Андоррой географически расположена на Иберийском полуострове, образующем юго-западную оконечность Европы. Кроме того, в нее входят такие островные территории, как Канарский и Балеарский архипелаги, другие менее крупные острова и города Сеута и Мелилья, расположенные в северной части африканского континента. Поскольку общая площадь Испании составляет 506 030 км², она входит в число 50 самых больших стран мира. Помимо островных территорий площадью в 493 514 км², площадь Балеарского архипелага насчитывает 4 992 км², Канарского архипелага – 7 492 км² и городов Сеута и Мелилья – 32 км².

2. В последние годы население Испании неожиданно начало вновь увеличиваться. В начале 1990-х годов демографы и эксперты утверждали, что вследствие тенденции к сокращению населения его численность в краткосрочной перспективе не превысит 40 млн. жителей. Вместе с тем интенсивный приток иностранцев в нашу страну опроверг эти прогнозы, и население Испании не только преодолело 40-миллионный барьер, но и продолжало интенсивно возрастать в первые годы XXI столетия. Согласно муниципальным спискам, общее количество жителей Испании по состоянию на 1 января 2009 года составило 46 661 950 человек, что означало рост на 504 128 человек по сравнению с 1 января 2008 года. Из общего количества жителей Испании 41 063 259 человек являются гражданами страны, тогда как 5 598 691 человек – иностранцы, которыми являются 12% всех зарегистрированных лиц.

3. Распределение населения по полу и возрасту является следующим. Согласно данным по состоянию на 1 января 2009 года, 49,5% всех занесенных в списки жителей являются лицами мужского пола и 50,5% – женского. Среди испанцев доля мужчин составляет 49,0%, а женщин – 51,0%. В то же время среди иностранцев на мужчин приходится 53,1%, а на женщин – 46,9%. По своему возрасту 15,5% населения моложе 16 лет, 43,3% – в возрасте 16–44 года и 41,2% – в возрасте 45 лет и старше. Среди испанского населения 15,5% зарегистрированных лиц моложе 16 лет, 40,6% относятся к возрастной группе 16–44 года и 43,9% находятся в возрасте 45 лет или старше. Что касается иностранцев, то 15,2% из них – это лица в возрасте до 16 лет, 63,2% – лица в возрасте от 16 до 44 лет и 21,6% – лица в возрасте 45 лет и старше.

4. Численность проживающих в Испании иностранцев из числа выходцев из 27 стран ЕС составляет 2 266 808 человек. Среди них больше всего румынских граждан (796 576 человек), за которыми следуют граждане Соединенного Королевства (374 600 человек) и граждане Германии (199 584 человека). Среди групп иностранцев, не являющихся выходцами из стран Сообщества, наиболее многочисленными являются граждане Марокко (710 401 человек), а затем – Эквадора (413 715 человек) и Колумбии (292 971 человек).

5. По сравнению с данными на 1 января 2008 года каких-либо значительных изменений в количественном соотношении большинства национальных групп

не отмечалось. Увеличилось число граждан Марокко и Румынии и уменьшилось количество граждан Эквадора, Боливии и Аргентины.

6. В 2008 году наибольший рост численности наблюдался среди румынских граждан: их число выросло на 64 770 человек. Заметно выросло число граждан Марокко (на 57 706 человек), Соединенного Королевства (на 21 643 человека) и Китая (на 19 511 человек). Наиболее значительный сравнительный рост численности в группах зарегистрированных иностранцев отмечался среди граждан Парагвая (19,4%), Китая (15,5%) и Перу (12,5%). По группам стран наиболее многочисленными являются граждане 27 стран ЕС, на которых приходится 40,5% всех иностранцев в стране. За ними следуют граждане южноамериканских стран, доля которых среди всех иностранцев составляет 28,1%. Что касается распределения лиц в группах иностранцев по признаку пола, то среди выходцев из стран Латинской Америки доля женщин выше, тогда как в большинстве групп граждан африканских и азиатских стран больше мужчин.

2. Экономические показатели

7. В последние десятилетия испанская экономика переживала беспрецедентные преобразования, затронувшие не только производственную структуру экономики, но и роль экономической политики. Испания перешла от экономической системы, которая была унаследована от периода строжайшей автаркии, продолжавшегося до 1970-х годов и характеризовавшегося высокой степенью интервенционизма и слабой интеграцией с окружающим миром, к вхождению в Экономический и валютный союз, представляющий собой самую прогрессивную из известных нам сегодня ступеней экономической интеграции.

8. Вступление в 1986 году в Европейское экономическое сообщество (ЕЭС) являлось стимулом к открытости по отношению к внешнему миру и к либерализации в рамках стремления обеспечить более эффективные рынки товаров, услуг и факторов производства. Кроме того, это событие позволило запустить важный процесс реформирования экономической системы, цель которого заключалась в модернизации рынков путем совершенствования их функционирования и содействия их интеграции сначала в европейские, а затем и в мировые сети. Вследствие этого утратил вес в экономике сельскохозяйственный сектор, о чем свидетельствовал заметный спад его вклада как в объем производства, так и в обеспечение занятости по стране. Доля промышленного сектора также сократилась в пользу ощутимого расширения сферы услуг, на которую в настоящее время приходится примерно 66,7% внутреннего валового продукта (ВВП) Испании. Помимо этого, поистине разительные преобразования претерпела финансовая система. Об этом свидетельствует то, что крупные испанские банки демонстрируют значительную динамику на международных рынках, расширяя свое присутствие в других странах, в то время как показатели их эффективности позволяют им занимать весьма конкурентоспособные позиции по сравнению с другими операторами этого сектора.

9. Начало этим преобразованиям, помимо режима открытости, предусмотренного Планом стабилизации в 1959 году, было положено подписанием в 1977 году Пактов Монклоа, заключенных между правительством Адольфо Суареса и социальными партнерами в рамках комплексной стратегии по содействию модернизации испанской экономики и выходу из нефтяного кризиса. Вместе с тем воздействие на экономику западных стран новых факторов в виде повышения цен на сырую нефть, приводившее к замедлению роста и высоким уровням инфляции, в значительной степени ограничивало потенциал новых реформ, призванных способствовать росту испанской экономики. В период

1986–1989 годов темпы роста составляли примерно 5% (4,7% в среднегодовом исчислении и около 20% роста за весь четырехлетний период), что объяснялось весьма динамичным ростом внутреннего спроса как в области инвестиций, так и в области потребления, способствовавшим значительному увеличению занятости и укреплению государственного бюджета. Однако в результате активизации внутреннего спроса возникла тенденция к увеличению внешнего торгового дисбаланса и появились признаки инфляционного напряжения.

10. В 1993 году испанская экономика погрузилась в глубокий кризис, по-видимому, замедливший процесс конвергенции, целью которого являлось достижение уровней дохода участников Сообщества. В результате значительно вырос уровень безработицы, достигший примерно 25% общей численности экономически активного населения, и одновременно существенно ускорился рост инфляции и дисбаланса в государственном бюджете. 1 января 1999 года был, наконец, создан Европейский валютный союз в составе 11 стран-членов. Вне всякого сомнения, самым ближайшим следствием создания общей валюты стала новая концепция валютной политики, которая необратимо вошла в сферу компетенции Европейского центрального банка (ЕЦБ), в результате чего Банк Испании прямо утратил автономию в области разработки стратегии валютной политики.

11. Вхождение Испании в зону евро в числе стран "первой волны" создало климат доверия, который усиливался также другими, в определенной степени экзогенными, но, безусловно, позитивными факторами, позволившими укрепить динамичное развитие экономики и увеличить продолжительность фазы подъема в циклическом развитии, характерного для испанской экономики до сегодняшнего дня. Закрепление благоприятного для Испании характера преобразований, связанных со вступлением в зону евро (при которых явно повышалась конкурентоспособность испанских продуктов и, как следствие, стимулировался экспорт), наряду с заметным снижением процентных ставок в результате процесса конвергенции и приверженности к строгой бюджетной дисциплине, стимулировало экономический рост во второй половине 1990-х годов и в начале первого десятилетия XXI века, что позволило существенно продвинуться по пути конвергенции, целью которой является достижение уровня жизни наших партнеров по Сообществу.

12. Национальная программа реформ, утвержденная Европейской комиссией в октябре 2005 года, стала фундаментальным ориентиром для экономической политики правительства в среднесрочной перспективе, в которой устанавливалась стратегическая цель достижения в 2010 году полной конвергенции по уровню дохода со странами ЕС. Согласно данным, опубликованным Евростатом, эта цель была достигнута уже в 2006 году.

13. Кроме того, значительное поступление бюджетных средств из структурных фондов Европейского союза и приток иммигрантов оказали позитивное воздействие на рост ВВП, создание новых рабочих мест и укрепление макроэкономики, в результате чего начал сокращаться государственный дефицит и снизился уровень инфляции. В этот период был начат также ряд реформ на рынках труда, товаров и факторов производства. Фаза роста в цикле развития испанской экономики продолжалась на протяжении более чем 13 лет, демонстрируя при этом значительную динамику в отличие от тенденций в большинстве европейских стран, где "вялый" спрос, несмотря на расширительный характер валютной политики, не позволил обеспечить выход на более стабильные уровни роста.

14. В результате действия вышеупомянутых факторов за период с 1999 года возникла весьма ощутимая разница между экономическим ростом Испании и в других странах зоны евро, которая в среднем составила 1,4 процентных пункта. Вследствие этого более значительного роста в Испании показатель ВВП на душу населения уже превзошел средний показатель по ЕС-27 и достиг 95,5% от среднего уровня в зоне евро. В последние годы прирост испанской экономики стимулировался в основном динамикой внутреннего спроса и, в частности, динамикой потребительского спроса и спроса на инвестиции в строительной отрасли. Задача экономической политики заключается в обеспечении более важной роли инвестирования в средства производства, позволяющего повысить качество роста в предстоящие годы.

15. На рост торгового дефицита влияли разные факторы, в частности сокращение внутреннего спроса, снижение мировых цен на нефть, имевшее место в последние месяцы, и сохранение темпов расширения экспорта, невзирая на "вялое" состояние экономики основных европейских стран, входящих в зону евро. Так, в первом квартале 2008 года доля внешнеэкономического сектора в приросте ВВП оставалась на уровне 0,2 пункта, что способствовало ее увеличению на 0,8 пунктов в третьем квартале этого же года.

Экономика Испании в настоящее время: экономическая структура по секторам

16. За последние четыре десятилетия произошли существенные изменения в удельном весе секторов экономики, при которых наиболее заметный рост отмечался в секторе услуг за счет первичного и промышленного секторов, чей вклад, выражающийся в валовой добавленной стоимости (ВДС) и обеспечении занятости, в последние годы сократился.

Промышленный сектор

17. Согласно данным обследования промышленных предприятий, в 2007 году добавленная стоимость в промышленном секторе достигла 153 000 млн. евро, а объем занятости – 2 580 375 человек. Капиталовложения в промышленное производство составили 28 121 млн. евро. За период с 2000 года производительность труда в этом секторе вышла на высокие уровни и превосходит производительность по экономике в целом (Система национальных счетов). Эта тенденция была прервана в первые девять месяцев 2009 года, когда резкий спад ВДС в промышленности обусловил снижение производительности труда в этом секторе до уровней более низких, чем в целом по экономике.

18. Из анализа структуры промышленных предприятий в разбивке по размеру предприятия (по количеству занятых лиц) явствует, что в 2007 году на предприятия, на которых работало более 1 000 человек, приходилось 29,9% объема сделок, проведенных во всем секторе. Этот объем увеличивается до 65,7%, если учитывать также предприятия, на которых работает 100 и более человек.

19. В отраслевом разрезе наибольший объем сделок в промышленном секторе зафиксирован в отношении производства продуктов питания, напитков и табачных изделий, доля которого в объеме всех сделок в секторе составила 15,4%, затем в порядке снижения – в металлургии и производстве металлоизделий (13,8%) и транспортных средств (12%).

20. Производство (ИПП) в секторах высокотехнологичного уровня за период с января по сентябрь 2009 года сократилось на 11,4%, после того как в 2008 году был отмечен его рост на 7,3%. На эти сектора, взятые вместе со средне-

высокотехнологичными секторами, приходилось в выражении добавленной стоимости 32% промышленного производства, которое к тому же отличалось высокой производительностью труда.

Энергетический сектор

21. В 2008 году производство первичной энергии в Испании достигло 30 751 килотонны в нефтяном эквиваленте (ктн.э.). Что касается источников энергии, то основной объем первичной энергии в 2008 году был произведен в атомной энергетике (57,9%), от которой значительно отставали предприятия, использующие возобновляемые источники энергии (17,6%), уголь (16,5%) и гидроресурсы (7,6%). Общий объем энергии, полученной с использованием нефти и природного газа, составил менее 1%.

Строительный сектор

22. На протяжении ряда лет строительство оставалось наиболее динамичным сектором испанской экономики, оказывавшим ощутимое воздействие на другие виды экономической деятельности, поскольку в структуре производства в этом секторе высока доля промежуточного потребления. Благодаря динамичному развитию этого сектора, в 2006 году ВДС в строительной отрасли составила 10,8% от ВВП, однако за первые девять месяцев 2009 года эта доля сократилась до 10,1%. Кроме того, за первые девять месяцев 2009 года до 14,6% сократились инвестиции в строительство, которые в 2006 году достигали 17,9% от ВВП. Рост в этом секторе заметно отразился на занятости, поскольку, по данным обследования активного населения, в 2007 году доля работников строительного сектора среди всех занятых трудящихся достигла 13,5%. Однако в период с января по сентябрь 2009 года отмечалось ее постепенное сокращение, завершившееся стабилизацией на уровне 10,1%.

Сектор услуг

23. В свою очередь удельный вес сектора услуг в экономике за первые девять месяцев 2009 года достиг 66,5% от ВВП. Согласно результатам ежегодного обследования сферы услуг, в 2007 году объем сделок в этом секторе вырос до 1 290 059,8 млн. евро, что свидетельствовало о сохранении тенденции к интенсивному росту, отмечавшемуся в предыдущие годы.

24. Этот рост привел к значительному увеличению занятости: по данным упомянутого источника в 2007 году в этом секторе было занято 9,6 млн. трудящихся. Что касается показателей по отраслям, то как по объему производства услуг, так и по занятости лидирует торговля, за которой следуют обслуживание предприятий, туризм и транспорт.

3. Социальные показатели

Сфера труда, социальные субъекты и социальное согласие

25. В последние годы возник сильный импульс к согласию и социальному диалогу, столь важному в переходный период. В 2004–2008 годах этот процесс увенчался заключением с наиболее представительными организациями работодателей и профсоюзами более чем 20 соглашений, которые привели к весьма положительным и важным результатам. Среди них следует отметить соглашения, направленные на содействие экономическому росту и занятости, реформирование системы социального обеспечения, внесение изменений в Закон об иностранцах, разработку Закона об иждивенцах, пересмотр размеров пенсий и

минимальной заработной платы, расширение практики коллективных договоров, внесудебное урегулирование конфликтов, совершенствование защиты от безработицы в сельском хозяйстве, непрерывное образование и подготовку и предупреждение рисков в сфере труда.

26. Наиболее представительными социальными субъектами в Испании являются Испанская конфедерация организаций предпринимателей (ИКОП) и Испанская конфедерация малых и средних предприятий (ИКМСП), которые представляют интересы предпринимателей, а также Профсоюзная конфедерация рабочих комиссий (ПКРК) и Всеобщий союз трудящихся (ВСТ), которые представляют интересы трудящихся.

27. В 2004–2007 годах в Испании темпы экономического роста составляли более 3% в год. Однако в 2008 году прекратился рост вследствие международного финансового кризиса и кризиса в сфере недвижимости. Соответственно, до 2007 года быстрыми темпами увеличивалась занятость, а в 2008 году и на протяжении 2009 года происходило ее сокращение. Рост занятости в Испании за четырехлетний период в четыре раза превысил среднеевропейский показатель: в 2004–2007 годах в стране было создано 3 млн. рабочих мест. За период с 2003 года уровень безработицы снизился более чем на три пункта, достигнув показателя в 8,6 пунктов, а затем, согласно данным ОАН за четвертый квартал 2007 года, во втором полугодии этого года закрепился на уровне ниже 8%, чего не наблюдалось в Европе с 1970-х годов. Однако с начала 2008 года уровень безработицы вновь стал повышаться и достиг в третьем квартале 2009 года 17,9%. Как бы то ни было, за последние три года была ликвидирована одна из эндемических проблем нашего рынка труда, заключающаяся в чрезмерно высокой доле временной занятости.

28. С учетом интенсивности кризиса и сокращения занятости в ноябре 2008 года правительство утвердило План по стимулированию экономики и занятости ("План Э"). "План Э", который был разработан на основе руководящих указаний Совета Европы от декабря 2008 года, сочетает в себе как временные меры по бюджетно-финансовому стимулированию спроса, так и реформы структурного характера, направленные на повышение конкурентоспособности испанской производственной системы. Основная цель "Плана Э" заключается в том, чтобы, помимо поддержки экономической деятельности и занятости, повысить производительность труда и укрепить потенциал испанской экономики в плане дальнейшего роста. "План Э" включает амбициозную повестку дня, которая предусматривает модернизацию экономики и зиждется на убеждении в том, что ускорение структурных реформ предполагает не только улучшение основ для роста в долгосрочной перспективе, но и совершенствование процесса выхода из экономического кризиса и укрепление веры субъектов экономической деятельности в потенциальные возможности для восстановления. В этом контексте было принято решение о создании Государственного фонда местных инвестиций, для которого было выделено 8 000 млн. евро, что позволило обеспечить занятость более 420 000 человек, и одновременно было принято решение об учреждении в 2010 году нового фонда для инвестирования проектов устойчивого развития экологической, технологической и социальной направленности с капиталом в размере 5 000 млн. евро. Предполагается, что такой фонд позволит трудоустроить 200 000 квалифицированных работников. Параллельно был утвержден план создания Фонда по стимулированию экономики и занятости с капиталом в 3 000 млн. евро с целью инвестирования в стратегических секторах ряда проектов, направленных на активизацию природоохранной деятельности, реализацию социальных программ и возведение объектов социальной инфраструктуры, что, как ожидается, позволит создать более 100 000 новых рабочих мест.

29. Общая численность экономически активного населения в Испании по состоянию на третий квартал 2009 года составляла 22 993 500 человек, а доля экономически активного населения в возрастной группе от 16 до 64 лет составляла 73,9%. Хотя в последние годы постоянно сохранялась тенденция к росту, нынешний кризис в экономике и сфере занятости привел к застою в динамике численности активного населения. Вместе с тем в обстановке кризиса в положении мужчин и женщин отмечались значительные различия. Если для мужчин начиная с третьего квартала 2008 года было характерно постепенное сокращение уровня активности, то женщины продолжали повышать уровень трудовой активности, который в третьем квартале 2009 года составлял 65,7%. С другой стороны, трудовая активность проживающих в стране иностранцев в возрасте 16 лет и старше сохранялась на уровне 76,6% и начала снижаться только начиная со второго квартала 2009 года.

30. В ноябре 2009 года социальным страхованием были охвачены около 2 млн. иностранцев (1 863 344 человека). Различные исследования, опубликованные в последнее время, свидетельствуют о позитивном воздействии иммиграции на экономический рост в Испании. В этой связи следует особо отметить доклады, подготовленные Страховым обществом Каталонии, ББВА и Управлением экономики при Председателе правительства, а также исследование антрополога Мигеля Пахареса "Иммиграция и рынок труда. Доклад 2009 года", в котором освещается вклад иммигрантов в урегулирование диспропорций на испанском рынке труда в период 1994–2008 годов, когда отмечался устойчивый экономический рост. Разумеется, в таких развитых обществах, как Испания, куда за короткий период прибыло большое число иммигрантов, феномен миграции приводит к возникновению масштабных проблем. С 2004 года, когда было принято новое Положение о статусе иностранцев, въезд иммигрантов в страну регулируется с учетом емкости рынка труда. В результате применения правительством подхода, предусматривающего заключение трудовых договоров в странах происхождения мигрантов, в Испанию в 2006 году прибыли 204 000 иностранцев, в 2007 году – 250 000 и в 2008 году – 180 000 иностранцев. За первые девять месяцев 2009 года число вновь прибывших мигрантов сократилось до 15 000 человек. В начале срока полномочий предыдущего состава законодательного органа между правительством, работодателями и профсоюзами, а также политическими и общественными организациями был достигнут консенсус относительно принятия Положения о статусе иностранцев, который был подтвержден в конце этого же срока полномочий.

31. В этом контексте Министерство труда и иммиграции осуществляет через Государственный секретариат по вопросам иммиграции и эмиграции четырехлетнюю стратегию в области иммиграции при поддержке со стороны ИКОП, ИКМСП, ВСТ и ПКРК. Кроме того, следует отметить, что в июле 2009 года по инициативе правительства и по согласованию с социальными субъектами в Положение были внесены изменения, облегчающие переход иммигрантов с одного рабочего места на другое. Последняя реформа Закона об иностранцах также была предпринята на основе социального и политического диалога. Эта умеренная реформа интеграционного характера, одобренная парламентом в ноябре 2009 года, обеспечивает необходимый баланс для упорядоченного и надежного управления миграцией. Кроме того, законом признаются основные права иностранцев на ассоциацию, собрания, манифестации, забастовки, бесплатную юридическую помощь и образование.

Здравоохранение и социальная политика

32. Конституция Испании устанавливает право всех граждан на эффективную охрану здоровья и справедливую, эффективную и максимально качественную медицинскую помощь. Соответствующие положения, содержащиеся в статьях 41, 43, 49 и 51, стали крупным социальным достижением, поскольку в них было признано, что право на медицинскую помощь является публичным, объективным, личным и самостоятельным правом, а также гарантировано как равенство по содержанию этого права для каждого из граждан без какой бы то ни было дискриминации, так и справедливый доступ к материальному содержанию этой услуги. В контексте дальнейшего развития директивных основ, заложенных в Конституции, в 1979 году была начата передача в сферу полномочий автономных сообществ вопросов охраны здоровья и гигиены (общественного здравоохранения), которая продолжалась на протяжении последующих лет. В настоящее время этими полномочиями располагают все автономные сообщества и города с автономным статусом Сеута и Мелилья. В свою очередь процесс децентрализации полномочий в управлении услугами здравоохранения, возложенных на Национальный институт здравоохранения (НИЗ), который начался в 1981 году с передачи этих полномочий автономному сообществу Каталонии, а затем распространился в период 1984–1994 годов прежде всего на Андалусию, Страну Басков, Валенсию, Галисию, Наварру и Канарские острова и впоследствии на остальные территории государства. Этот процесс завершился в январе 2002 года, когда было решено сохранить главную государственную структуру по управлению медицинским обслуживанием городов с автономным статусом Сеута и Мелилья в лице Национального института по управлению медицинскими услугами (НИУМУ). Возложение полномочий на автономные сообщества призвано приблизить к гражданам систему медицинского обслуживания. Опыт и практика отношений между государством и автономными сообществами в сфере охраны здоровья населения служат важным подспорьем для укрепления координации в автономном государственном образовании. Усилия, прилагаемые всеми субъектами в этой связи, направлены на то, чтобы национальная система здравоохранения сохраняла единообразный характер и отвечала конституционным принципам единства, автономии и солидарности, которые лежат в основе автономного государственного образования. В нынешнем контексте полной децентрализации полномочий в вопросах здравоохранения автономные сообщества сами определяют форму организации и предоставления медицинских услуг, а роль Министерства здравоохранения и социальной политики переориентирована на задачи координации национальной системы здравоохранения и разработку глобальных стратегий по обеспечению равенства, качества и эффективности как базового инструмента сотрудничества для содействия региональным инициативам. Вместе с тем центральная государственная администрация сохраняет за собой исключительную сферу компетенции: внешняя деятельность в области здравоохранения и международные отношения и договоренности в этой области; основы и общая координация охраны здоровья, законодательство по фармацевтическим продуктам; получение, присвоение и подтверждение ученых степеней в соответствующей области.

33. 14 апреля 1986 года испанский парламент принял Общий закон о здравоохранении, цель которого, как это прямо гласит его первая статья, заключается в регулировании всех видов деятельности в интересах эффективного осуществления конституционного права на охрану здоровья. В этой связи закон предусматривает создание национальной системы здравоохранения со всеобщим охватом, государственным снабжением и финансированием из общего государственного бюджета в составе всех служб здравоохранения государственной адми-

нистрации и служб здравоохранения автономных сообществ. Принятие Общего закона о здравоохранении знаменует собой важные преобразования в испанской системе медицинского обслуживания, состоящие в объединении в рамках одного ведомства всех существующих государственных медико-санитарных и социальных ресурсов на основе служб социального обеспечения и в интеграции политики и деятельности по поощрению здорового образа жизни и профилактике заболеваний наряду с предоставлением медицинских и фармацевтических услуг. По завершении процесса передачи полномочий по медицинскому обслуживанию всем автономным сообществам было решено дополнить правовые основы Законом № 16/2003 о координации и качестве услуг в национальной системе здравоохранения от 28 мая 2003 года, который предусматривает меры по координации и сотрудничеству государственных органов здравоохранения в целях обеспечения для граждан права на охрану здоровья с общей задачей гарантировать равенство в доступе к услугам, качество этих услуг и участие в этом процессе самих граждан.

34. Медицинские услуги первого уровня – медико-санитарная помощь – характеризуются широкой доступностью и достаточным техническим оснащением для полного устранения проблем со здоровьем, которые чаще всего становятся поводом для обращения за помощью. Что касается второго уровня – специализированной помощи – то медицинские учреждения этой системы располагают более совершенным и дорогостоящим диагностическим и/или терапевтическим инструментарием, эффективность которого была бы существенно ниже в случае их рассредоточения; доступ к услугам на уровне специализированной помощи обеспечивается прежде всего по линии отделений первичной медико-санитарной помощи, которые выписывают больным соответствующие направления. Эти отделения, оказывающие населению целый ряд базовых услуг, расположены таким образом, что до них можно добраться в среднем за 15 минут. Основными учреждениями такого рода являются медицинские центры, в которых работают многодисциплинарные группы специалистов, включая семейных врачей, педиатров, младший медицинский и административный персонал, а также могут работать социальные работники, патронажные сестры и физиотерапевты. С учетом их расположения в общинах они выполняют задачи по поощрению здорового образа жизни и профилактике заболеваний на уровне общин. О физической доступности первичной медико-санитарной помощи и равноправии в доступе к ней лучше всего свидетельствует то, что в случае необходимости сотрудники этой службы прибывают к гражданам на дом. Специализированная помощь предоставляется в специализированных центрах и больницах путем амбулаторного или стационарного лечения. После его завершения пациенты с соответствующей клинической информацией вновь направляются к врачам учреждений первичной медико-санитарной помощи, которые располагают всеми данными истории болезни пациентов, что позволяет обеспечить надлежащее клиническое наблюдение и общее лечение на условиях равенства и независимо от места проживания больных и особенностей автономных территорий, включая оказание помощи на дому пациента. В рамках такой организационной структуры выделение необходимых средств базируется на системе планирования, учитывающей демографические и географические особенности выделенных районов, а именно медицинских округов, которые определяются каждым автономным сообществом с учетом самых различных факторов и в первую очередь фактора соответствия концепции приближения услуг к пользователям. Численность населения в каждом медицинском округе колеблется в пределах 200 000–250 000 жителей. Тем не менее в силу особенностей каждого округа этот параметр является лишь ориентировочным. Медицинские округа в свою очередь делятся на базовые медицинские зоны, составляющие территории

альную структуру системы первичной медико-санитарной помощи, в которых медицинским обслуживанием занимаются медицинские центры; размеры базовой медицинской зоны определяются исходя из плотности населения, эпидемиологических характеристик и ресурсов соответствующего района. Число жителей, приписанных к каждой базовой медицинской зоне, колеблется в пределах 5 000–25 000 человек. Каждый округ располагает больницей общего профиля, выступающей в качестве опорного центра специализированной медицинской помощи. В ряде медицинских служб существуют организационные структуры, занимающие промежуточное положение между медицинским округом и базовой зоной. Услуги покрываются национальной системой здравоохранения (НСЗ). НСЗ предлагает гражданам комплекс услуг, включающих профилактические, диагностические, лечебные, восстановительные мероприятия и услуги по укреплению и сохранению здоровья.

35. Как в системе первичной медико-санитарной помощи, так и в системе специализированной помощи и неотложной медицинской помощи, пациенты обслуживаются бесплатно. Они участвуют в расходах по фармацевтическому обеспечению, покрывая часть стоимости препаратов, доходщую до 40% в случае работающих трудящихся. Пенсионеры и лица, страдающие определенными заболеваниями, освобождаются от оплаты. Схема совместного участия зависит также от вида медикамента. При наличии определенных показаний, когда заболевание имеет хронический или важный для целей охраны здоровья характер (например, при лечении СПИДа), пациент платит 10%, но не больше чем 2,69 евро. Тем не менее медикаменты, используемые при стационарном лечении в больнице или при специализированной помощи, не подлежат совместной оплате. По исторически сложившейся практике население, пользующееся защитой обществ взаимопомощи (МУФАСЕ – организации сотрудников государственной гражданской администрации, ИСФАС – военнослужащих и МУГЕХУ – сотрудников судебной системы), участвует в покрытии фармацевтических расходов дифференцированным образом (совместное участие на уровне 30% от стоимости медикамента для трудящихся и пенсионеров). Фармацевтическое обслуживание предусматривает использование широкого ассортимента разрешенных в Испании медикаментов. Исключения составляют только рекламируемые препараты, косметические и эстетические средства. Существует перечень неоплачиваемых продуктов, который включает медикаменты с низким коэффициентом полезности/лечебного эффекта. Оценкой медикаментов в целях их регистрации и выдачи разрешений на использование занимается Испанское агентство медикаментов и продуктов медицинского назначения (учреждение по линии Министерства здравоохранения и социальной политики). Доступ к фармацевтическому обслуживанию на уровне первичной медико-санитарной помощи осуществляется через аптеки. Регулирование их деятельности с точки зрения выдачи лицензий на открытие новых аптек, определения графиков работы или проведения инспекций входит в компетенцию автономных сообществ. Государственная система облегчает предоставление дополнительных услуг со стороны ортопедов, работу медицинского транспорта для оказания неотложной помощи и плановых перевозок, предоставление комплексного диетотерапевтического лечения и кислородотерапевтического лечения на дому.

36. В Национальной системе здравоохранения функционирует 2 914 медицинских центров. Многие малые муниципалитеты располагают местными консультациями, общее количество которых составляет 10 202 единиц. В этих консультациях работают специалисты, направляемые зональными медицинскими центрами с целью приближения базовых услуг к населению, рассредоточенно проживающему в сельской местности и имеющему высокий индекс старения.

Кроме того, в Национальной системе здравоохранения насчитывается 315 государственных больниц на 105 505 койко-мест. Имеется также 20 лечебных учреждений, подведомственных обществам взаимопомощи в случаях производственного травматизма и профессиональных заболеваний, и еще 465 частных учреждений, в которых 40% поступлений приходится на пациентов, оказание помощи которым координируется и финансируется Национальной системой здравоохранения. Для лечения острых патологий в испанских больницах отводится 131 445 койко-мест, из которых 72,9% койко-мест находятся в ведении Национальной системы здравоохранения. НСЗ располагает также 37,2% из 16 111 койко-мест в психиатрических больницах и 35,1% из 13 425 койко-мест для гериатрического и долгосрочного лечения. В системе здравоохранения работает свыше полумиллиона дипломированных специалистов различных категорий. Наиболее многочисленной профессиональной категорией является младший медицинский персонал, в котором также присутствует наибольшая доля женщин. В государственных медицинских центрах, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, работают 34 126 врачей (27 911 семейных врачей и 6 215 педиатров), 27 433 сотрудника категории младшего медицинского персонала и 21 606 работников немедицинских профессий. В системе первого уровня медицинской помощи на 10 000 жителей приходится 7,5 врачей. Больницы и специализированные центры Национальной системы здравоохранения насчитывают 69 742 работника (15,4 на 10 000 жителей), из которых 27,7% приходится на врачей общего и специализированного профиля, 22,8% – на сотрудников лабораторий (клинические анализы, микробиология, рентгенодиагностика и т.п.) и 18,1% – на специалистов в области хирургии и на персонал хирургических отделений. На 10 000 жителей приходится 15,5 врачей, работающих в государственных больницах и специализированных центрах. В больницах последипломное образование получают 16 555 врачей, из которых более 98% проходят подготовку в больницах Национальной системы здравоохранения. В медицинских центрах и консультациях Национальной системы здравоохранения предоставляется более чем 273 млн. медицинских консультаций в год, а с учетом неотложной медицинской помощи, оказываемой в неурочное время, количество консультаций возрастает до более чем 300 млн. и превышает 406 млн., если учитывать деятельность среднего и младшего медицинского персонала. Как правило, на первичном уровне помощи среднестатистический житель обращается за медицинскими консультациями 6,0 раз в год (6,1 раза – к семейным врачам и 5,5 раза – к педиатрам), за помощью со стороны младшего медицинского персонала 2,9 раза и за неотложной помощью в неурочное время 0,7 раза. Что касается специализированной помощи, то ежегодно в Испании проводится более 5,2 млн. госпитализаций, из которых 4 млн. (78,3% от общего количества) финансируются НСЗ. Помимо этого, ежегодно регистрируются 77,1 млн. консультаций у различных врачей-специалистов (87,3% финансируются НСЗ), 26,3 млн. случаев неотложной помощи (77,2% за государственный счет) и 4,4 млн. хирургических вмешательств. Испанские больницы занимают лидирующие позиции в мире по трансплантации органов и тканей, которая осуществляется в специальных аккредитованных центрах. Для пересадки органов необходимо согласие доноров.

37. По данным 2007 года, в Испании государственные расходы на цели здравоохранения, включая долгосрочный уход, составили 63 768 млн. евро, что соответствует 6,1% ВВП. В частной системе здравоохранения расходы составили 25 060 млн. евро (2,4% от ВВП). Расходы на здравоохранение являются самой крупной бюджетной статьей после пенсионного обеспечения и в среднем составляют более трети в общем объеме расходов автономных сообществ. Что касается состава государственных расходов на цели здравоохранения, то наи-

большая доля таких расходов приходится на услуги больниц и врачей-специалистов (54,2%), затем на фармацевтическое обслуживание (19,8%) и на услуги первичной медико-санитарной помощи (15,7%).

38. Испанская система здравоохранения обслуживает практически всех испанских граждан и резидентов, получивших на это право в силу двусторонних договоренностей. Закон № 8/2000 о правах и свободах иностранцев в Испании от 22 декабря 2000 года гарантирует право на медицинскую помощь на таких же условиях, как для испанцев, иностранцам, внесенным в муниципальные списки, равно как и несовершеннолетним в возрасте до 18 лет. Беременные иностранки имеют право на медицинскую помощь во время беременности, родов и в послеродовой период. Кроме того, для всех иностранцев, независимо от их административного статуса, предусмотрено право на неотложную медицинскую помощь. В государственной системе здравоохранения не установлены какие-либо сроки или периоды для неоказания помощи или другие требования в отношении доступа к предлагаемым услугам, сопоставимые с требованиями в большинстве европейских стран.

Образование

39. Законодательные основы, которые регламентируют и направляют деятельность испанской системы образования, сформированы Конституцией Испании 1978 года и следующими законами, в которых получают дальнейшее развитие закрепленные в Конституции принципы и права в этой области:

- Органическим законом 1985 года, регулирующим право на образование (ОЗПО);
- Органическим законом 2006 года об образовании (ОЗО);
- Законом 5/2002 о профессиональной квалификации и подготовке от 19 июня 2002 года.

40. Органический закон об образовании, принятый в мае 2006 года, регулирует структуру и организацию системы образования на всех уровнях, кроме университетского. Он подтверждает принципы и права, признанные в Конституции и ОЗПО, подкрепляя новое законодательство о высоком качестве образования для всех в условиях справедливости. Подчеркивается необходимость инклюзивного характера образования, равенство в обращении и недискриминация в отношении лиц при любых обстоятельствах. ОЗО подтверждает характер образования как государственной услуги и рассматривает его предоставление в качестве существенно важной услуги общества, которое должно обеспечивать доступность школьного образования для всех без разграничений по каким-либо категориям, в условиях равенства возможностей, с гарантией его регулярности и непрерывности, а также на принципах его постепенной адаптации с учетом изменений социального характера. Государственная услуга по предоставлению образования может оказываться как государственными властями, так и по общественной инициативе. Основные задачи системы образования в связи с учебным процессом заключаются в следующем: совершенствование образования и повышение успеваемости, успешное получение всеми обязательного образования, расширение охвата дошкольного, среднего и специального образования, увеличение выпуска дипломированных специалистов на уровне среднего и средне-технического образования, воспитание демократической гражданственности, поощрение обучения на протяжении всей жизни, строгое соблюдение принципов справедливости в системе образования и конвергенция со странами ЕС. ОЗО устанавливает, что базовое образование состоит из десяти лет школь-

ного обучения, регулярно осуществляемого в возрасте 6–16 лет. Базовое образование состоит из начального образования и обязательного среднего образования. Кроме того, этот закон регламентирует предоставление дошкольного образования, послеобязательного среднего образования, художественного образования, спортивного образования, изучение языков, а также образование взрослых и заочное образование в рамках обучения на протяжении всей жизни. В нем также содержатся положения о совместном планировании и аспектах, имеющих отношение к организации и функционированию учебных заведений с упором на их полномочия и организационную автономию. Помимо этого, устанавливаются полномочия школьных советов и преподавательского состава. Следует отметить, что ОЗО стимулирует сотрудничество между семьей и школой, способствуя расширению участия и повышению ответственности учащихся и родителей.

Высшее университетское образование

41. Все полномочия, закрепленные за центральными органами государственной власти в связи с функционированием университетов, возложены на Генеральный секретариат университетов, который функционирует в структуре Министерства образования под руководством главы этого ведомства, в соответствии с Королевским декретом № 1086/2009 от 3 июля 2009 года об изменении и развитии базовой структуры Министерства образования. По своей структуре Генеральный секретариат состоит из двух главных управлений:

- Главного управления политики в области университетского образования, на которое возложены функции прежнего Главного управления университетов, а также по оказанию содействия и поддержки Генеральной конференции по политике в области университетского образования и Совету университетов;
- Главного управления университетской подготовки и ориентации, на которое возложены функции, связанные с комплексным обслуживанием учащихся университетов.

42. Органический закон № 4/2007 о внесении изменений в Органический закон об университетах № 6/2001 от 21 декабря 2001 года (ОЗИОЗУ), принятый 12 апреля 2007 года, предусматривает ряд реформ, направленных на укрепление автономии университетов с одновременным ужесточением требования в отношении отчетности о выполнении ими своих функций. Эти изменения конкретно предусматривают повышение качества образования в испанских университетах, а также облегчение их вхождения в Европейскую зону высшего образования (ЕЗВО) и охват испанского научно-исследовательского потенциала проектом Европейского научно-исследовательского пространства (ЕНИП). Эта инициатива Европейского союза осуществляется посредством модернизации университетов с целью их превращения в активных субъектов преобразований в Европе "на основе знаний, повышения конкурентоспособности и динамики мировой экономики, поощрения устойчивого экономического роста на принципах расширения занятости и улучшения условий труда и содействия более полной социальной гармонии". Европейские университеты должны играть основополагающую роль в достижении этой цели и стать локомотивами новой парадигмы общества знания, а также стать конкурентоспособными на мировой арене, как было заявлено в коммюнике Европейской комиссии, которая отметила, что необходимо "мобилизовать интеллектуальный капитал Европы: создать условия, необходимые для того, чтобы университеты могли в полной мере вносить свой вклад в осуществление Лиссабонской стратегии 2005 года". Помимо этого, процесс создания Европейской зоны высшего образования, начатый с принятием

Болонской декларации 1999 года, предусматривает, среди прочего, внедрение гибкой системы легко понимаемых и сопоставимых образовательных степеней для расширения возможностей учащихся в плане трудоустройства и повышения международной конкурентоспособности европейской системы высшего образования. В свою очередь Совет ЕС 23 ноября 2007 года выдвинул ряд идей в отношении роли, которая принадлежит университетам в модели "Треугольника знаний" в рамках "модернизации университетов в целях обеспечения конкурентоспособности Европы в мировой экономике знаний". Вклад испанской университетской системы в образование ЕЗВО и ЕНИП и ее полная интеграция в них предполагает трансформацию всех аспектов ее структуры и представляет собой исторически важную веху как с точки зрения ее собственного генезиса, так и с точки зрения ее методологической концепции и целей, открывая возможности для обновления. Для придания нового импульса испанской университетской системе было начато осуществление Стратегии "Университет 2015", призванной стать катализатором более широкой дискуссии о роли, которую должен играть университет в новой социальной политике и в новой системе устойчивого производства на основе знаний, а также о том, как улучшение и модернизация университетов на основе добровольных решений может способствовать заключению нового общественного договора между университетом и обществом.

43. В 2008/09 году в испанской университетской системе обучались 1 504 276 учащихся: 1 358 875 учащихся первого и второго цикла, 18 353 учащихся квалификационного уровня (по курсу обучения, адаптированному к ЕЗВО, который преподается впервые), 49 799 учащихся магистратуры и 77 249 учащихся докторантуры, в том числе 5 987 человек по курсу докторантуры, адаптированному к директивам ЕЗВО. Женщины преобладают на всех уровнях образования, и их доля среди учащихся университетов составляет 54,2%, в том числе: среди учащихся первого и второго цикла – 54,4%, квалификационного уровня – 53,7%, магистратуры – 53,3% и докторантуры – 52%. Увеличивается доля женщин среди дипломированных выпускников университетов: в 2007/08 году доля женщин среди дипломированных специалистов и лиценциатов составляла 61% женщин, среди магистров – 55,3%, а среди выпускников докторантуры (успешно сдавших экзамены и защитивших диссертации) – 51,9%. Что касается распределения по отраслям знаний, то женщины численно преобладают в изучении гуманитарных дисциплин и медицины и меньше изучают технические науки, получая следующую специализацию: медицинские науки (73,6% на первом и втором цикле и 64,3% на квалификационном уровне), искусствоведение и гуманитарные науки (61,6% на первом и втором цикле и 62,1% на квалификационном уровне) и социальные и юридические науки (62,5% на первом и втором цикле и 56% на квалификационном уровне). Вместе с тем доля женщин среди студентов, получающих инженерное и архитектурно-строительное образование, не достигает и 30%.

44. В последнее десятилетие численность студентов университетов на первом уровне образования (первый и второй цикл) сократилась на 13,1%, а на последнем курсе снижение составило 0,9%. Уменьшение числа студентов университетов в это десятилетие объясняется сокращением численности населения, достигшего университетского возраста, а именно числа молодых людей в возрасте 18–24 лет, причем это сокращение составило 18,3% за десятилетие и 2% в последний год. Эти данные свидетельствуют о том, что число студентов университетов сокращается более медленными темпами, чем численность возрастной группы 18–24 года. Чистый коэффициент охвата образованием этой возрастной категории равен 23,8%. Среди учащихся первого и второго цикла и квалификационного уровня 50,9% изучают социальные и юридические науки,

24,5% получают инженерное и архитектурно-строительное образование, 9,2% изучают медицину, 9% – искусствоведение и гуманитарные науки и 6,4% – точные и естественные науки. Вследствие сокращения численности первокурсников, обусловленного снижением численности соответствующей возрастной группы, за последнее десятилетие также уменьшилось число выпускников, хотя и в меньшей пропорции, чем число первокурсников (-5,9%).

Культура

45. За последние тридцать лет в Испании многое изменилось. За восстановлением свобод последовала всесторонняя модернизация страны. Перемены не обошли стороной и культуру, которая за три последних десятилетия пережила значительный подъем, стала более современной и демократичной, т.е. гораздо более доступной для населения. Это имело весьма важное значение как для государственного, так и для частного сектора. Благодаря усилиям властей государства, автономных сообществ и муниципалитетов восстанавливались сотни памятников, открывались театры, галереи и музеи, множились музыкальные фестивали, развивался кинематограф.

46. Кроме того, культура – индустрия культуры – превратилась в важный источник занятости. С учетом 500 млн. испаноязычных людей в мире Испания превратилась в первостепенную мировую издательскую державу, что в большой степени объяснялось ролью испанского языка. В настоящее время на языке Сервантеса говорят почти 500 млн. человек во всем мире и, согласно существующим прогнозам, в 2050 году количество испаноговорящих достигнет 600 млн., чему, среди прочих факторов, способствует деятельность, проводимая Институтом Сервантеса с 1991 года, а также деятельность других государственных учреждений, в том числе пропаганда Министерством культуры испанской книги и литературы за рубежом. Согласно исследованию, выполненному Фондом "Телефоника" в 2008 году, испанский также является языком, на котором, после китайского и английского, говорит больше всего людей в мире. Помимо этого обстоятельства, все больший интерес к испанскому во всем мире вызывает также творчество плеяды молодых писателей, чьи книги раскупаются миллионами экземпляров.

47. Аналогичный успех отмечается также в мире кино. В настоящее время в испанском кинематографе становится все больше актеров и режиссеров, обладающих признанным международным престижем, и, хотя во многих случаях они вынуждены конкурировать с крупными многонациональными проектами и работать в менее благоприятных условиях, их полнометражные ленты получили признание на ряде важнейших мировых фестивалей и конкурсов.

48. В последние десятилетия в Испании бурно развивалась опера, о чем свидетельствует появление множества оперных театров, что позволяет ставить на различных сценах страны множество оперных спектаклей на самом высоком уровне. В сегодняшнем музыкальном репертуаре сосуществуют проекты различного масштаба – от постановок в небольших театрах до постановок в таких международно известных исторических центрах оперного искусства, как театр "Реал" или театр "Лисео" в Барселоне. Оперным спектаклям присущи великолепные декорации и особая атмосфера, в которой высочайший профессионализм постановщика сочетается с безукоризненным пением молодых исполнителей, достойных наследников того поколения, которое царствовало в музыкальном мире в середине прошлого века.

49. Что касается изобразительного искусства, то Испания умело сочетает деятельность по охране памятников своей многовековой и богатейшей истории

с мерами по созданию новых музеев современного искусства, поддержке новых творческих деятелей и повышению качества музейных экспозиций, некоторые из которых, включая национальный музей "Прадо" стали образцовыми культурными объектами общемирового значения.

50. Испанская литература – это сокровищница, вносящая неоценимый вклад в удовлетворение неистребимой потребности человека, а именно жажды познания. В Испании имеется плеяда выдающихся литераторов, чьи произведения выпускаются издательствами и распространяются через 33 000 торговых точек. Согласно данным о торговле книжной продукцией за 2008 год, торговая сеть ежегодно реализует 393 012 наименований, и год от года книжный ассортимент увеличивается благодаря ежегодному поступлению на книжный рынок около 73 000 наименований, что, с учетом среднего тиража в 5 035 экземпляров на одно наименование, составляет свыше 367 млн. экземпляров книжной продукции в год (около миллиона книг в день). Объем продаж этой издательской и торгово-распределительной сети составляет свыше 554 млн. евро на внешнем рынке и более 3 100 млн. евро на внутреннем рынке. В книжном мире Испании используются все региональные языки страны (кастильский (испанский), галисийский, баскский и каталанский). Из всей книгопродукции 82,3% издается на кастильском языке, а остальная ее часть – на других языках, и прежде всего на каталанском языке. Книжный сектор, в котором работают около 100 000 специалистов, прямо и косвенно способствует занятости, однако книгоиздание характеризуется высокой концентрацией, поскольку в Мадриде и Каталонии выпускается 70% от общего объема издаваемых в стране книг.

51. За последние 30 лет библиотеки, играющие ключевую роль в обеспечении доступа к культуре, информации и знаниям, развивались невиданными ранее темпами (данные НИС за 1976–2006 годы). За этот период количество библиотек увеличилось в 2,3 раза и достигло 6 523; библиотечные помещения обновлялись и расширялись; предлагаемый библиотеками объем информации увеличился в 7,5 раза – до более чем 204 млн. книг и других документов, а обслуживающий персонал вырос с 6 278 человек до 23 500. Рост предложения и расширения инфраструктуры способствовал росту их посещения гражданами. Согласно результатам обследований, в конце 1970-х годов библиотеки посещали лишь 7,5% населения, тогда как в 2008 году уже 30% респондентов заявили, что в предшествующем году пользовались услугами библиотек. Выдача на дом литературы выросла в 10 раз и достигла 68 млн. экземпляров в год. В рамках совершенствования своей деятельности библиотеки настойчиво внедряют информационные технологии в качестве инструмента, обеспечивающего более эффективный доступ к информации. В настоящее время 70% библиотек имеют автоматизированные каталоги, а 60% – предоставляют пользователям возможность знакомиться с их материалами по Интернету. В библиотеках имеется свыше 36 000 мест для посетителей, оборудованных компьютерами, большая часть которых предусматривает бесплатный доступ к Интернету, что позволяет 10% пользователей Интернета получать через библиотеки доступ к сети. Кроме того, в рамках мер по расширению сотрудничества осуществляется обновление библиотек. Если ранее библиотеки функционировали практически изолированно одна от другой, в настоящее время почти все они образуют часть той или иной сети или коллективной системы. Создаются системы и органы сотрудничества, объединяющие публичные, университетские, школьные, специализированные библиотеки, а также национальные и региональные библиотеки для взаимного обмена информацией, стимулирования общих проектов и как следствие достижения прогресса во всех этих областях, что позволяет более эффективно обслуживать граждан. В этой связи следует отметить принятие 22 июня

2007 года Закона № 10/2007 о книгочтении, книжном деле и библиотеках, который предусматривает регулирование испанской системы библиотек и создание Совета по сотрудничеству библиотек в качестве органа, руководящего сотрудничеством между администрациями и специалистами библиотечного сектора.

52. Свойственные испанскому кинематографу самобытность и уникальность обусловлены его жизнеутверждающей силой, особой творческой энергией кинематографистов и обширным набором предлагаемых тем и сюжетов. Это находит свое выражение в широком разнообразии кинолент, в которых переплетаются жанры, стили и направления, а также в художественных образах, создаваемых поколениями актеров и мастеров кино. Испанское кино, занимающее на континенте третье место после Франции и Германии по объему кинопродукции (173 полнометражных и 210 короткометражных лент в 2008 году) и по другим основным показателям в области кинематографии (доля испанского кино на европейском кинорынке составила в прошлом году 13,3%), удерживает достаточно прочные позиции в сравнении с другими странами Сообщества. Международный престиж испанского кино зиждется на деятельности таких режиссеров, как Педро Альмодовар, Алехандро Аменабар, Карлос Саура, Алекс де ла Иглесия и Бигас Луна, и таких выдающихся и популярных актеров и актрис, как Хавьер Бардем, Антонио Бандерас, Пенелопа Крус, Кармен Маура и Виктория Авриль. За отчетный период заметно увеличился объем средств в Фонде охраны кинематографии, которые используются как для частичного возмещения затрат на съемки испанских фильмов (в 2008 году на эти цели было выделено 56 млн. евро), так и для реализации проектов особой культурной значимости или проектов молодых режиссеров (на эти цели в том же году было выделено 10 млн. евро). По состоянию на 2010 год Фонд располагал 89,4 млн. евро, что означало прирост в 1,6% по сравнению с 2009 годом. Средства Фонда используются также для покрытия других необходимых расходов, включая расходы на прокат европейских фильмов, в том числе и испанских, выделение дотаций с целью снижения процентов по соглашениям о кредитах, заключаемых кинопродюсерами и банковскими учреждениями, а также расходы на хранение киноматериалов. Министерством культуры в лице Института кинематографии и аудиовизуальных искусств (ИКАИ) осуществляется целый ряд соответствующих мер, которые дополняются другими инициативами, включая создание Фонда по взаимным гарантиям "Аудиовизуал СГР" и принятие правительством на основе директивы "Телевидение без границ" постановления, обязывающего всех операторов телеканалов отчислять 5% своих доходов в пользу европейской киноиндустрии, в том числе 3% на цели развития испанского кинематографа. Ширятся инициативы по совместному производству кинофильмов, особенно с европейскими и латиноамериканскими странами; за четыре года экспорт кинолент увеличился более, чем на 50%; получило широкое признание полнометражное документальное кино; все больше женщин становятся кинорежиссерами и кинооператорами и т.д. и т.п. Все эти факты свидетельствуют о том, что испанское кино действительно переживает подъем.

53. В последнюю четверть века в Испании наблюдается подлинная музыкальная революция, которая вывела страну в авангард самых передовых европейских стран с точки зрения развития культурных традиций. Первый большой рывок был сделан, когда в соответствии с принятым в 1983 году Национальным планом по развитию сети концертных залов было построено большое количество публичных залов и театров в различных частях страны, притом что такое строительство сопровождалось мерами по созданию мощной концертно-симфонической инфраструктуры, о чем свидетельствует наличие в Испании около 30 симфонических оркестров. Благодаря принятым мерам появились тра-

диции проведения музыкальных сезонов и фестивалей и сформировались целые поколения одаренных композиторов и исполнителей, усилиями которых музыка во всех проявлениях вошла в повседневную жизнь граждан.

54. О расцвете театрального искусства свидетельствует целый ряд театральных постановок, пользующихся успехом в различных странах Европы. В этой связи немаловажную роль сыграло возрождение в 1980-х годах интереса к великим испанским классикам XX века – Валье-Инклану и Гарсии Лорке, произведения которых заняли, наконец, надлежащее место в современной испанской культуре. Столь же важным было возрождение интереса к испанским классикам "золотого века". О том, что испанские классики вновь занимают достойное место в общем культурном наследии, свидетельствуют два следующих события: проведение Фестиваля классического театра в Альмагро и создание Национальной академии классического театра. Об обновлении Испании на принципах плюрализма и культурного многообразия также свидетельствует создание сети государственных театров, зрительных залов и драмкружков в различных автономных сообществах и появление драматических произведений, способствующих дальнейшему развитию различных официальных языков Испании. Это стало возможным благодаря появлению новых драматургов, создающих произведения на этих языках и затрагивающих темы глобального уровня. В результате воздействия всех этих факторов, подкрепляемых мерами в рамках множества частных инициатив, в Испании ежегодно возникают сотни новых театральных проектов, а испанские авторы получают все более широкое признание за рубежом.

55. За последние 30 лет возникла новая плеяда хореографов, которые вывели испанскую школу танца на качественно новый уровень. Талант и мастерство испанских танцовщиц, продолжающих классическую традицию, признаны всеми театрами мира в качестве эталонов. Одновременно с этим появилось новое поколение одаренных артистов, развивающих традиции танца фламенко, чьим выступлениям рукоплещет весь мир.

56. Динамично развиваются все жанры изобразительного искусства. Позитивные изменения, обусловленные созданием и распространением произведений изобразительного искусства, позволяют рассматривать Испанию в этом контексте не только как культурную, но и как рыночную державу. В этом заключается новый элемент нашей социально-культурной реальности, который способствует наращиванию усилий как в области культурной политики, так и в области просвещения и укрепления связей между миром искусства и обществом. Этот динамичный процесс способствует существенному расширению и активизации музейной деятельности, приобретающей новые грани и формы. Характерный для двух последних десятилетий расцвет создаваемых государством музеев современного искусства позволил перейти к более зрелой культурной модели, когда демонстрация постоянных или временных экспозиций и организация различных массовых мероприятий являются частью перманентного, последовательного и высококачественного проекта в области культуры и искусства. Выставочный центр современного искусства в Музее королевы Софии стал одним из самых крупных собраний современного искусства на национальном и международном уровнях. Это произошло главным образом после кардинальной переориентации системы формирования художественной коллекции с учетом исторического дискурса и на принципах децентрализации, плюрализма и критического отношения к основным течениям в искусстве XX века. Кроме того, музей осуществляет обширную программу по организации временных экспозиций монографического, исторического, тематического и искусствоведческого характера. В музее имеются помещения для общественных мероприятий; в них

проводятся семинары и конференции, научные и дискуссионные форумы, а также организуется обучение по специальным программам, включая программы послевысшего образования. Что касается просветительской деятельности, то музей наращивает усилия по проведению учебных мероприятий на основе кардинально новой образовательной концепции, предусматривающей двусторонний обмен знаниями и опытом. Наконец, следует отметить, что Музей королевы Софии является руководящим учреждением проекта "Универсальный архив", объединяющего участников из Испании, европейских и латиноамериканских стран, цель которого состоит во внедрении механизмов общего доступа к базе документов и материалов, поскольку в настоящее время доступ, обеспечиваемый отдельным учреждением, ограничивается базой данных этого учреждения.

57. Кроме того, государственные музеи находятся в процессе модернизации и адаптации к новым потребностям общества. В этом смысле испанские музеи работают по двум связанным между собой направлениям: обновление концептуального аппарата посредством внедрения музейведческих планов как незаменимого рабочего инструмента и модернизация инфраструктуры. Достижение целей по двум указанным направлениям позволит музеям максимально эффективно осуществлять традиционные функции и оказывать новые услуги в соответствии с новым кругом обязанностей. Что касается Национального музея Прадо, то одним из примеров этой политики стало самое большое расширение этого музея за почти двухсотлетнюю историю его существования. Новое здание, спроектированное Рафаэлем Монео, увеличило площадь музея примерно на 50% и позволяет более упорядоченно и разнообразно предоставлять различные публичные услуги и выполнять функции, связанные с демонстрацией и хранением музейных коллекций. Этот проект является частью текущей программы расширения путем присоединения к комплексу Прадо таких зданий, как "Касон дель Буэн Ретиро", нового Исследовательского центра Музея и Салона королей. Эта программа направлена на выполнение этим национальным музеем следующих основных задач: сделать музей открытым для общества, придать музейному комплексу конфигурацию музейведческого городка, расширить деятельность музея на все испанские территории и обеспечить наращивание экономических ресурсов за счет эффективной и стабильной модели финансирования.

58. Важное значение имеет сохранение памятников прошлого для будущих поколений Испании, которая располагает богатым историческим и культурным наследием. Носители древней культуры, существовавшей еще в периоды верхнего палеолита и неолита, кельты и иберы как автохтонные народы Иберийского полуострова, греческие, венецианские и карфагенские колонии, римляне, вестготы, мусульмане и народы средневековых королевств полуострова оставили после себя колоссальное количество археологических памятников; в Испании имеются уникальные образцы наскального искусства, а также сохранилось множество замков, кафедральных соборов, средневековых городов, деревень и т.п. В этой связи правительство Испании в сотрудничестве с автономными сообществами осуществляет ряд директивных мер по охране как движимого, так и недвижимого культурно-исторического наследия. В соответствии с Национальным планом охраны кафедральных соборов был разработан генеральный план реставрации всех соборов, и большинство из них были отреставрированы, в первую очередь те из них, которые больше всего в этом нуждались. Аналогичным образом, национальные планы по охране замков, аббатств, монастырей и обителей, памятников материальной культуры или городов, являющихся объектами культурного наследия человечества, позволяют в плановом порядке и по

надлежащей методологии осуществлять политику эффективной охраны, обеспечивающей наиболее адекватный режим охраны объектов культурно-исторического наследия.

В. Конституционная, политическая и правовая структура государства. Конституция Испании 1978 года

59. Эту Конституцию называют Конституцией согласия. Она разрабатывалась на основе переговоров и соглашений между различными политическими партиями, представленными в парламенте. Конституция 1978 года, одобренная испанцами на референдуме, состоявшемся 6 декабря 1978 года, вступила в силу 29 декабря того же года. Текст нынешней Конституции, которая состоит из преамбулы, 169 статей, разбитых на 10 разделов, и ряда переходных и дополнительных положений, является самым обширным в испанской истории нормативным актом после Конституции 1812 года.

60. Статья 1 провозглашает Испанию социальным и демократическим правовым государством, которое в качестве высших ценностей своего правопорядка исповедует свободу, справедливость, равенство и политический плюрализм. Она также устанавливает, что национальный суверенитет принадлежит испанскому народу, являющемуся источником государственной власти, и что политической формой испанского государства является парламентская монархия. Основной закон подробно излагает основные права и политические свободы всех граждан и наделяет автономии государственными полномочиями. Необходимо отметить также принцип разделения государственных властей на законодательную, исполнительную и судебную ветви власти.

61. **Конституционный суд.** Конституционному суду принадлежат верховные полномочия в толковании Конституции, он действует независимо от других конституционных органов и подчиняется только Конституции и Органическому закону № 2/1979 от 3 октября 1979 года, которым регламентируется его деятельность. Он состоит из 12 членов, назначаемых Королем, из которых четверо – по предложению Конгресса депутатов, принимаемому большинством в 3/5 голосов его членов, четверо – по предложению Сената, принимаемому таким же большинством, двое – по предложению правительства и еще двое – по предложению Генерального совета судебной власти. Члены Суда назначаются на девятилетний период, и каждые три года его состав обновляется на 1/3 без права переизбрания. Полномочия суда можно распределить по трем основным сферам круга ведения: во-первых, контроль за конституционностью законов; во-вторых, принятие окончательных решений по урегулированию конфликтов в связи с распределением полномочий между государством и автономными сообществами или между ними; и наконец, принятие решений по ходатайствам о нарушении основных прав граждан по так называемой "процедуре ампаро" после исчерпания ими средств правовой защиты от предполагаемых нарушений их прав в обычных судебных инстанциях. Обращаться с ходатайствами по этой процедуре правомочны граждане, Народный защитник и прокуратура.

62. **Институты: Корона.** Политической формой испанского государства является парламентская монархия. Король в своем качестве главы государства символизирует единство и незыблемость государства, выполняет функции арбитра и гаранта надлежащего функционирования государственных институтов и осуществляет высшее представительство испанского государства в международных отношениях.

63. **Законодательная власть: Генеральные кортесы.** Законодательную власть государства осуществляют Генеральные кортесы, которые представляют испанский народ и контролируют деятельность правительства. Они состоят из двух палат: Конгресса депутатов и Сената. Таким образом, речь идет о парламентской системе двухпалатного типа, известной как "несовершенная двухпалатная модель", поскольку полномочия обеих палат несопоставимы, так как Конгрессу принадлежит главенствующая роль в осуществлении значительной части функций Кортесов. Депутаты и сенаторы избираются на четырехлетний срок. Предусмотрена возможность досрочного роспуска Кортесов по инициативе Председателя правительства. Конгресс депутатов состоит из 350 депутатов. Все законопроекты и законодательные предложения в первую очередь и без каких-либо исключений рассматриваются в Конгрессе депутатов, притом что Сенату принадлежит право вето и право внесения поправок в текст, разработанный Конгрессом, и в последнем случае – право окончательного утверждения текста после нового рассмотрения. Аналогичным образом, Конгресс возводит в должность Председателя правительства и ввиду этого может отправлять его в отставку либо посредством принятия вотума недоверия, либо посредством отказа в выражении доверия, о котором просит правительство. Сенат определен в Конституции в качестве палаты территориального представительства. Парламент девятого созыва включает 264 сенатора, из которых 208 избраны всеобщим прямым голосованием и остальные 56 назначены законодательными ассамблеями автономных сообществ по принципу избрания одного сенатора на каждый миллион жителей соответствующей территории.

64. **Исполнительная власть: правительство.** Что касается функций правительства, то в этой части Конституция Испании почти не отличается от обычных для современных парламентских систем законодательных текстов. Правительство выполняет функции исполнительной власти и имеет право на законодательную инициативу, а также в чрезвычайных случаях может издавать законодательные акты (которые передаются на утверждение Конгрессу) и разрабатывает проект общего государственного бюджета. Правительство руководит внешней и внутренней политикой, гражданской и военной администрацией и обороной государства. Формирование правительства осуществляется в Испании в два отдельных этапа. На первом этапе кандидат в председатели представляет на рассмотрение Конгресса свою программу правительства, а на втором этапе Председатель, уже облеченный доверием Палаты и назначенный Королем, предлагает ему кандидатуры для назначения на должности министров. После этого Председатель правительства, наряду с руководством деятельностью правительства, занимает в структуре исполнительной власти настолько главенствующее положение, что испанский конституционный режим можно охарактеризовать как режим премьер-министра. Главным коллегиальным органом исполнительной власти является Совет министров, в состав которого входят Председатель, заместитель или заместители Председателя и министры. Как правило, он заседает еженедельно. Нынешнее правительство работает в составе Председателя правительства, трех заместителей Председателя с министерскими портфелями и в общей сложности 17 министров. Большинство министерств возглавляются женщинами. Существует два учреждения, прямо подчиненных Генеральным кортесам, которые, по смыслу Конституции, выполняют специфические задачи в работе по контролю государственной администрации.

65. **Счетный трибунал.** Согласно статье 136 Конституции, этот Трибунал является верховным органом финансового контроля счетов и управления хозяйством государства, как и государственного сектора. Как уже отмечалось, он подчиняется Генеральным кортесам, и в случае возникновения споров в отно-

шении его полномочий или функций решения по их урегулированию принимаются Конституционным судом. Его организацию и деятельность регулирует Органический закон № 2/1982 от 12 мая. Его председатель назначается Королем по предложению пленума из числа его членов сроком на три года. Пленум состоит из 12 советников и прокурора.

66. **Народный защитник.** Испанской Конституцией 1978 года был создан институт Народного защитника в качестве "высшего уполномоченного" Генеральных кортесов, с тем чтобы гарантировать охрану и защиту основных прав. Сообразно этой цели он уполномочен осуществлять надзор за деятельностью всех государственных администраций. Народный защитник избирается Генеральными кортесами тремя пятими голосов членов каждой палаты на пятилетний срок в соответствии с Органическим законом № 3/1981 (от 6 апреля) о Народном защитнике, которым регулируется деятельность этого института. Он получил распространение и во многих автономных сообществах.

67. **Консультативные органы правительства: Государственный совет.** Государственный совет является высшим консультативным органом правительства, деятельность которого регламентируется Органическим законом № 3/1980 от 22 апреля. Его основная функция состоит в консультировании и сводится к формированию обоснованного мнения по предмету консультаций.

68. **Экономический и Социальный Совет.** Это – высокий консультативный орган правительства по социально-экономическим вопросам, а также согласительный совет социальных и экономических субъектов, чья задача состоит в развитии социального и демократического правового государства. Совет состоит из Председателя и 60 членов: 20 членов Совета назначаются профсоюзными организациями, еще 20 – организациями предпринимателей и остальные 20 представляют ассоциации и организации.

69. **Судебная власть.** Согласно Конституции, носителем правосудия является народ, и правосудие от имени Короля вершится судьями и магистратами, представляющими судебную власть. Следует прежде всего отметить единство судебной власти, вытекающее из отправления правосудия единым корпусом судей и магистратов. Органом управления судьями и магистратами является Генеральный совет судебной власти. Он включает Председателя Верховного суда, который председательствует в Совете, и 20 членов, назначаемых Королем на пятилетний срок по предложению Генеральных кортесов, избирающих их большинством в три пятых голосов. 12 из них должны занимать должности судей и магистратов.

70. **Верховный суд.** Этот орган является высшей судебной инстанцией государства во всех областях за исключением относящихся к конституционным гарантиям, которые входят в круг ведения Конституционного суда. Его Председатель, являющийся также Председателем Генерального совета судебной власти, назначается Королем по предложению этого органа.

71. **Генеральный прокурор государства.** Генеральный прокурор назначается Королем по предложению правительства после консультации с Генеральным советом судебной власти. Прокуратура имеет своей задачей способствовать отпращиванию правосудия в целях защиты прав граждан и охраняемых законом публичных интересов либо в силу своих обязанностей, либо по ходатайству заинтересованных сторон. В ее обязанности входит также контроль независимости судов и обеспечение удовлетворения в них общественных интересов. Прокуратура может представлять ходатайства по процедуре ампаро.

72. **Территориальное устройство государства.** Автономные сообщества и города со статутом автономии: Конституция 1978 года признает и гарантирует право на автономию национальностей и регионов, входящих в испанскую нацию, и солидарность между ними. Развитие конституционных положений привело к глубокой трансформации территориального устройства государства посредством создания 17 автономных сообществ и двух автономных городов (Сеуты и Мелильи) и последующего перераспределения политической и административной власти между центральными органами и органами автономных образований. Результатом этого процесса стало превращение Испании в одну из наиболее децентрализованных стран Европы при одновременном укреплении ее единства и солидарности, поощрение гармоничного развития на основе политических, социальных и культурных особенностей, образующих историческую действительность Испании, приближение государственных институтов к гражданам, укрепление демократии и существенное содействие достигнутому Испанией значительному экономическому, социальному и культурному прогрессу. В каждом автономном сообществе действует свой статут автономии, утвержденный органическим законом, который является основной институциональной нормой сообщества и регулирует такие существенные аспекты, как организация и функционирование его парламента и его правительства, полномочия, принятые на себя сообществом, его администрацию, отличительные символы и другие особенности, включая язык или гражданское право, а также отношения с государством и другими автономными сообществами. Распределение полномочий между государством и автономными сообществами основано на проведении разграничений между исключительными полномочиями государства и автономных сообществ, совместными полномочиями государства и автономных сообществ и совпадающими полномочиями, которые могут осуществлять как государство, так и автономные сообщества. Исключительные полномочия – как государства, так и автономных сообществ – означают законодательную и исполнительную правосубъектность, тогда как совместные полномочия могут предполагать разное распределение законодательной и нормативной правоспособности между государством и автономными сообществами, которые в этих случаях обычно располагают исполнительной правосубъектностью. В случае возникновения конфликтов полномочий решения об их урегулировании, как и в других государствах с децентрализованной политической системой, принимаются Конституционным судом. Система управления автономными сообществами носит парламентский характер, при котором основными государственными институтами являются парламент, председатель сообщества и автономное правительство. С экономической и финансовой точки зрения автономные сообщества располагают широкой автономией в управлении с учетом полномочий принимать собственные годовые бюджеты и формировать собственную финансовую базу посредством установления налоговых ставок, надбавок, специальных сборов и ценовой политики.

73. **Общая система финансирования автономных сообществ,** которая включает также налоговые отчисления государства и участие в государственном налогообложении, устанавливается государством и автономными сообществами многосторонним образом и посредством различных финансовых механизмов гарантирует межтерриториальную солидарность и равный минимальный уровень предоставления основных государственных услуг на всей испанской территории. Что касается будущего развития автономных государственных образований, то накопленный за почти 30-летний период позитивный опыт в этой области позволяет наметить пути дальнейшего совершенствования системы автономных образований. Кроме того, стала очевидной необходимость реформирования системы финансирования для укрепления автономии и финансо-

вой самодостаточности, равно как и совместного ужесточения бюджетной дисциплины автономных сообществ в целях обеспечения солидарности и территориального единства. В целях совершенствования в этом направлении системы государственного устройства автономий значительная часть автономных сообществ в течение двух последних лет занимается реформированием своих статут автономии. К настоящему времени уже утверждены реформы статут Андалусии, Арагона, Кастилии-Леона, Каталонии, Валенсийского сообщества и Балеарских островов, а предложения о реформировании статут Кастилии-Ла-Манчи и Эстремадуры находятся на рассмотрении Генеральных кортесов. В целях дальнейшего развития прогрессивной государственной модели, успешно применявшейся до настоящего времени, социалистическое правительство под председательством Хосе Луиса Родригеса Сапатеро впервые созвало ежегодную конференцию председателей автономных правительств. Помимо этого правительство и автономные сообщества согласовали реформу общей системы финансирования автономий.

74. **Местные образования.** Согласно последним официальным данным о населении по состоянию на 1 января 2008 года (Королевский декрет № 2124/2008 от 26 декабря) в стране, существует 50 провинций и 8 112 муниципалитетов, весьма различающиеся по размеру и численности населения. Так, в 4 861 муниципалитете (59,2% от их общего количества) насчитывается менее 1 000 жителей, а в 6 822 муниципалитетах (84,09% от их общего количества – менее 5 000). Лишь в 145 муниципалитетах (1,78% от их общего количества) численность населения превышает 50 000 человек. С организационной точки зрения руководство и управление муниципалитетами осуществляется такими органами, как муниципальные советы; в провинциях – провинциальными депутациями; а на Канарских и Балеарских островах такими органами являются, соответственно, кабильдо и островные советы. Должностными лицами и органами муниципальных советов являются мэр, под председательством которого работает совет, вице-мэры, правление и пленум в составе всех депутатов совета, избираемых по пропорциональной системе прямым голосованием всех жителей муниципалитета по открытым спискам (в случае муниципалитетов с населением 100–250 человек) и по закрытым спискам (в случае муниципалитетов с населением свыше 250 человек). Мэр избирается абсолютным большинством депутатов совета. В случае отсутствия такого большинства мэром избирается депутат совета, возглавляющий список, получивший больше всего голосов, а при голосовании в муниципалитетах по открытому списку на должность мэра заступает депутат совета, получивший больше всего голосов избирателей на выборах депутатов совета. В муниципалитетах с населением менее 100 жителей действует специальная система в режиме "открытого" совета, которая распространяется также и на муниципалитеты, принимающие в силу традиций или решения муниципального совета и по согласованию с автономным сообществом этот единый режим управления и администрации, при котором жители в своем качестве избирателей непосредственно выбирают мэра по мажоритарной системе, что представляет собой форму подлинной прямой демократии. На муниципальных выборах осуществляется активное и пассивное избирательное право не только испанских избирателей, но и граждан стран Европейского союза, проживающих в Испании, на таких же условиях, как для испанских граждан, равно как и избирательное право других иностранцев-резидентов в Испании, чьи соответствующие страны по условиям заключенного договора разрешают испанцам голосовать на таких выборах (статья 13.2 Конституции Испании (КИ) и статья 176 Органического закона № 5/1985 от 19 июня об общем избирательном режиме). Провинциальные депутации избираются депутатами муниципальных советов провинций из своего числа, и их основной задачей является

оказание помощи муниципалитетам и сотрудничество с ними, в первую очередь с теми из них, которые располагают меньшими экономическими и управленческими возможностями, а также обеспечение в муниципалитетах предоставления минимальных обязательных услуг, установленных законом. Островными органами управления и администрации являются кабильдо на Канарских островах и островные советы на Балеарских островах.

Система правосудия. Данные о преступности

75. В 2008 году в Центральном реестре заключенных числилось в общей сложности 196 143 осужденных лица с учетом окончательных приговоров, вынесенных в этом году и внесенных в реестр, т.е. на 21,9% больше, чем в предыдущем году.

76. Из всех осужденных 91,3% – мужчины и 8,7% – женщины. Коэффициент осужденных на 1 000 жителей составил 4,25 против 3,56 в 2007 году.

77. Что касается возраста, то среди мужчин больше всего заключенных возрастной группы 26–30 лет (17,8% от общего количества), а среди женщин – 21–25 лет (19,0%).

78. Средний возраст заключенных составлял 34,3 года (34,4 года среди мужчин и 33,1 года среди женщин). 7 из 10 осужденных являются гражданами Испании.

79. В 2008 году большинство заключенных имели испанское гражданство (70,3% от их общего числа против 70,8% в предыдущем году). Среди иностранцев больше всего американцев (38,7% от общего числа иностранцев).

80. Из всех осужденных 80,2% осуждены за одно преступление (77,5% в предыдущем году) и 19,8% – за несколько преступлений (22,5% в 2007 году).

81. Среди осужденных за совершение одного преступления наиболее многочисленной группой в разбивке по квалификации преступлений были лица, нарушившие правила безопасности дорожного движения (48,3% от общего числа), вторую по численности группу составили осужденные за причинение телесных повреждений (12,7%) и третью – осужденные за грабеж (8,4%).

82. В территориальном отношении осуждения распределяются следующим образом: в 2008 году в Андалусии было больше всего осужденных среди всех автономных сообществ (21,3% от общего числа), за ней следовали Каталония (15,1%), Валенсийское сообщество (11,8%) и Мадридское сообщество (10,5%).

83. Среди автономных сообществ больше всего осужденных иностранцев в Каталонии (18,8% от общего числа) и в Андалусии (15,3%).

84. Что касается числа осужденных на одну тысячу жителей, то самые высокие значения этого показателя отмечались в автономных городах Сеута (23,39) и Мелилья (10,46), а самые низкие – в Кастилье-Леоне (2,66) и Кастилье-Ла-Манче (2,98).

85. В 2008 году общее число зарегистрированных преступлений увеличилось на 17,1%.

86. В 2008 году было зарегистрировано в общей сложности 250 201 преступление, т.е. на 17,1% больше, чем в предыдущем году. Показатель числа преступлений на 1 000 жителей составил 5,42 против 4,73 в 2007 году.

87. Что касается квалификации преступлений, то чаще всего совершались преступления, состоящие в нарушении правил безопасности дорожного движения (44,1% от общего числа), причинении телесных повреждений (13,4%), ограблениях (9,5%), посягательствах на представителей власти (4,6%) и неисполнении приговора (4,1%).

88. По сравнению с предыдущим годом следует отметить увеличение случаев совершения преступлений, состоящих в нарушении правил безопасности дорожного движения (с 26,7% от общего количества преступлений в 2007 году до 44,1% в 2008 году), а также сокращение количества преступлений, состоящих в причинении телесных повреждений (с 18,2% до 13,4%).

89. На каждого осужденного приходилось 1,27 преступления против 1,33 в 2007 году. В разбивке по полу это соотношение выше среди мужчин (1,28), чем среди женщин (1,18), что отмечалось и в предыдущем году (1,34 среди мужчин против 1,25 среди женщин).

90. Из всех совершенных преступлений в разбивке по степени оконченности 94,5% преступных деяний были завершены и 4,5% – прерваны на стадии попытки. В 1,0% случаев стадия преступлений не была определена.

Штраф, тюремное заключение и общественные работы, наиболее часто назначаемые наказания

91. По данным Реестра, в 2008 году были вынесены окончательные приговоры в отношении 592 012 наказаний, что означало увеличение их количества на 33,6% по сравнению с предыдущим годом.

92. 54,0% назначенных наказаний (как основных, так и дополнительных) составили наказания в виде лишения других прав, 23,6% – в виде штрафов, 22,1% – в виде лишения свободы и 3,0% – в виде высылки с территории страны.

93. Среди наказаний в виде лишения других прав наиболее часто назначались наказания в виде общественно-полезных работ (15,2% от всех наказаний). Среди наказаний в виде лишения свободы чаще всего применялось наказание в виде тюремного заключения (19,8% от общего количества).

94. Что касается наказаний, вынесенных в отношении правонарушителей, в разбивке по полу, то 21,8% всех наказаний в отношении мужчин составляли наказания в виде лишения свободы, в том числе 19,8% – в виде тюремного заключения. В отношении женщин 26,7% всех наказаний были наказаниями в виде лишения свободы, в том числе 24,1% – в виде тюремного заключения.

95. На наказания в виде лишения других прав приходилось 54,5% всех наказаний, назначенных в отношении мужчин, и 48,2% – в отношении женщин.

96. Анализ возрастных групп правонарушителей, за исключением лиц старше 70 лет, позволяет сделать вывод о том, что с повышением возраста менее частыми являлись наказания в виде лишения свободы и более обычными – наказания в виде лишения других прав.

97. Что касается гражданства правонарушителей, то наказания в виде лишения свободы чаще применялись в отношении осужденных иностранцев (23,8%), чем в отношении испанцев (21,4%). В частности, наказания в виде тюремного заключения составили 21,2% от всех наказаний в отношении иностранцев против 19,3% в отношении испанцев.

Статистические данные по несовершеннолетним

98. Согласно данным об окончательных приговорах, внесенным в Реестр приговоров по привлечению к уголовной ответственности несовершеннолетних, в 2008 году были осуждены 15 919 несовершеннолетних, т.е. на 16,8% больше по сравнению с предыдущим годом.

99. Показатель числа осужденных несовершеннолетних в возрасте 14–17 лет на 1 000 жителей той же возрастной группы составил 8,75.

100. Из всех осужденных несовершеннолетних 84,7% были мужчинами и 15,3% – женщинами. Что касается возраста, то наиболее многочисленную группу составили 17-летние лица (30,7% от общего числа), а вторую по численности – лица 16-летнего возраста (28,8%).

101. Большинство осужденных несовершеннолетних имели испанское гражданство (78,5%). Вместе с тем доля несовершеннолетних иностранцев достигла 21,4% по сравнению с 13,3% в предыдущем году. Из анализа по количеству правонарушений явствует, что 67,7% осужденных несовершеннолетних совершили одно уголовное правонарушение, а 32,3% – несколько.

Андалусия как сообщество с наибольшим количеством зарегистрированных осужденных несовершеннолетних

102. В 2008 году среди всех сообществ в Андалусии было больше всего зарегистрированных в Реестре осужденных, доля которых составила 25,9% от их общего числа. За Андалусией следовали Валенсийское сообщество (12,8%), Каталония (12,2%) и Мадридское сообщество (10,5%).

103. Такая же последовательность сохранялась в отношении осужденных несовершеннолетних лиц с испанским гражданством. Вместе с тем, больше всего несовершеннолетних иностранцев было осуждено в Каталонии, за которой следовало Мадридское сообщество.

104. Что касается числа осужденных несовершеннолетних в возрасте 14–17 лет на 1 000 жителей такого же возраста, то самые высокие показатели отмечались в автономных городах Сеута (30,74) и Мелилья (18,53), а также в сообществах Ла-Риоха (15,83) и Балеарские острова (12,73). Наименьшие показатели были зафиксированы в Галисии (6,02), Кастилье-Ла-Манче (6,12) и на Канарских Островах (6,39).

105. Свыше двух третей уголовных правонарушений, совершенных несовершеннолетними, были квалифицированы в качестве преступлений. В 2008 году было зарегистрировано в общей сложности 26 134 уголовных правонарушения, совершенных несовершеннолетними. Из них 67,1% были квалифицированы в качестве преступлений и 32,9% – в качестве уголовных проступков. В разбивке по квалификации преступлений чаще всего совершались преступления в виде ограблений (39,3%), причинение телесных повреждений (17,4%), краж и угонов транспортных средств (7,7%) и мелких краж (6,1%). Среди уголовных проступков наиболее частыми были посягательства на лиц (61,7%) и на имущество (32,0%).

106. В разбивке по полу 85,8% правонарушений были совершены несовершеннолетними лицами мужского пола и 14,2% – женского пола. Что касается возраста, то с увеличением возраста регистрируется большее количество совершенных правонарушений. Так, лицами в возрасте 17 лет совершено вдвое больше правонарушений (8 238 правонарушений), чем лицами в возрасте 14 лет

(4 117 правонарушений). 77,4% правонарушений были совершены несовершеннолетними лицами с испанским гражданством и 22,6% – иностранцами.

107. Количество уголовных правонарушений, совершенных несовершеннолетними, в расчете на 1 000 жителей в возрасте 14–17 лет составило 14,36. Самые высокие значения этого показателя были зарегистрированы в автономных городах Сеута (45,31) и Мелилья (31,62), а самые низкие – в автономных сообществах Кастилья-Ла-Манча (8,89) и Канарские Острова (9,27).

108. К правонарушителям наиболее часто применялись такие судебные меры, как освобождение с постановкой под надзор и общественно-полезные работы. Из 21 610 судебных мер, решения о которых были приняты судьями в 2008 году, чаще всего применялись меры в виде освобождения с постановкой под надзор (36,4% от общего количества) и в виде общественно-полезных работ (22,0%) без существенных различий по полу, возрасту или гражданству правонарушителей.

II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека

A. Принятие международных норм по правам человека

109. Испания является государством – участником основных договоров в области прав человека. Она приняла на себя широкие обязательства в области защиты прав человека и признала компетенцию международных наблюдательных органов. Для Испании особо важное значение имеет Европейский суд по правам человека, который наблюдает за выполнением Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. Испания ратифицировала следующие многосторонние договоры, касающиеся прав человека.

110. В рамках Организации Объединенных Наций:

- Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (1948 года).
- Конвенция о политических правах женщин (1953 года).
- Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 года) и Факультативные протоколы к нему (1966 и 1989 годов).
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 года). Кроме того, был подписан Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (2008 года), который находится на этапе ратификации.
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 года) и Факультативный протокол к ней (1999 года).
- Конвенция о правах ребенка (1989 года) и два Факультативных протокола к ней 2000 года (Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах).
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1966 года).
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 года (Испания

сделала предусмотренное в ее статье 22 заявление о признании компетенции Комитета против попыток рассматривать индивидуальные сообщения о нарушениях Конвенции) и Факультативный протокол к ней (2002 года).

- Конвенция о статусе беженцев (1951 года) и Протокол к ней (1967 года).
- Конвенция о статусе апатридов (1954 года).
- Римский статут Международного уголовного суда (1998 года) и Соглашение о привилегиях и иммунитетах Международного уголовного суда (2002 года).
- Конвенция против транснациональной организованной преступности (2000 года) и дополняющие ее Протоколы о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху.
- Международная конвенция Организации Объединенных Наций о правах инвалидов, ратифицированная Испанией 3 декабря 2007 года и вступившая в силу в мае 2008 года, и Факультативный протокол к ней.
- Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (2006 года).
- Конвенция по касетным боеприпасам, ратифицированная Испанией в июне 2009 года.

В рамках Совета Европы:

- Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод.
- Протокол 4 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод об обеспечении некоторых иных прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и Дополнительный протокол к ней (Конвенция № 46 Совета Европы).
- Протокол № 6 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, касающийся отмены смертной казни в мирное время.
- Протокол № 7 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Конвенция № 117 Совета Европы).
- Протокол № 12 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, касающийся общего запрещения дискриминации.
- Протокол № 13 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, касающийся отмены смертной казни в любых обстоятельствах. Подписан Испанией "ad referendum" 3 мая 2002 года; процесс ратификации продолжается.
- Протокол № 14 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, дополняющий контрольную систему Конвенции.
- Конвенция о защите прав человека и человеческого достоинства в связи с применением достижений биологии и медицины: Конвенция о правах человека и биомедицине.
- Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств.

- Европейская социальная хартия. В настоящее время осуществляется процесс ратификации пересмотренной Европейской социальной хартии, подписанной Испанией 23 октября 2000 года.
- Конвенция Совета Европы о борьбе с торговлей людьми.

В. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне

111. В Испании общие рамки защиты прав человека закреплены в Конституции Испании 1978 года, и главным образом в секции 1^а главы II раздела I ("Об основных правах и обязанностях"). Статья 53 этой Конституции устанавливает систему гарантий упомянутых прав, которая структурируется следующим образом:

а) в отношении законодательной гарантии: осуществление этих прав может регулироваться только законом, "который в любом случае должен уважать их основное содержание". Законы, относящиеся к развитию основных прав и публичных свобод, являются органическими законами, принятие, изменение или отмена которых требуют большинства голосов членов Конгресса в последнем голосовании по проекту в целом (пункты 1 и 2 статьи 81). Эффективность этой гарантии контролируется Конституционным судом путем рассмотрения ходатайств о неконституционности законов и нормативных положений, имеющих силу закона (пункт 1 а) статьи 161), с которыми уполномочены обращаться Председатель правительства, Народный защитник, 50 депутатов, 50 сенаторов, коллегиальные исполнительные органы автономных сообществ и, в случае необходимости, их ассамблеи (пункт 1 а) статьи 162). Аналогичным образом принятие государством обязательств, вытекающих из договоров или соглашений, требует предварительного разрешения Генеральных кортесов, если речь идет о договорах или соглашениях, затрагивающих основные права и обязанности, установленные в разделе I (пункт 1 с) статьи 94) Конституции.

112. Кроме того, статья 95 Конституции Испании предусматривает для правительства или любой из палат Генеральных кортесов – Конгресса депутатов или Сената – возможность перед заключением международного договора обращаться в Конституционный суд с запросом о том, содержатся ли в нем положения, противоречащие Конституции. Этот запрос может приводить к объявлению международного договора соответствующим Конституции согласно положениям статьи 78 раздела VI Органического закона № 2/1979 (от 2 октября) о Конституционном суде.

б) В отношении судебной защиты по обычной процедуре ампаро: любой гражданин может добиваться в обычных судах защиты свобод и прав, признаваемых статьей 14 и секцией 1 главы II.

113. Изначально процедура для такой защиты была установлена Законом № 62/1978 от 26 декабря "О судебной защите основных прав личности". Тем не менее Закон № 62/1978 был доконституционным законом, и поэтому даже с учетом того, что Органический закон о Конституционном суде в части 2 своего второго переходного положения оставлял его в силе до тех пор, пока не будут развиты положения пункта 2 статьи 53 Конституции, испанские процессуальные законы предусмотрели специальные процедуры для защиты основных прав в каждой сфере судебной юрисдикции (гражданской, уголовной, административной, трудовой сферах), что предполагало отступление от упомянутого закона посредством либо изменения уже существующих законов, как в случае

Закона об уголовном судопроизводстве, либо принятия новых законов, как в случае Закона о судопроизводстве по трудовым спорам (RDL 2/1995 от 7 апреля 1995 года), Закона № 29/1998 (от 13 июля) о регулировании юрисдикции по административным спорам или Закона № 1/2000 (от 7 января) о гражданском судопроизводстве.

114. С другой стороны, второе переходное положение Органического закона о Конституционном суде распространяет защиту, предусмотренную в этом законе, на все права, указанные в пункте 2 статьи 53 Конституции. Пункт 1 статьи 7 Органического закона о судебной власти (№ 6/1985 от 1 июля) устанавливает, что все права и свободы в целом, признанные в главе II раздела I Конституции, имеют обязательную силу для всех судей и судов и гарантируются посредством их эффективной судебной защиты. В этом смысле пункт 4 статьи 5 упомянутого закона предусматривает, что "во всех случаях, в которых в соответствии с законом производится обжалование в порядке кассации, этого достаточно для обоснования нарушения конституционной нормы".

115. c) Исчерпав судебные средства защиты, граждане могут обращаться в Конституционный суд с ходатайством об обжаловании по процедуре ампаро (пункт 2 статьи 53 Конституции). Обжалование в Конституционном суде по процедуре ампаро регулируется пунктом 1 b) статьи 161 и пунктом 1 b) статьи 162 Конституции, а также статьями 41–58 Органического закона о Конституционном суде, который в пункте 1 статьи 41 устанавливает, что права и свободы, признанные в статьях 14–29, подлежат конституционной защите по процедуре ампаро в случаях и в порядке, установленных законом, без ущерба для их общей защиты, возлагаемой на суды. Эта защита применяется также к отказу по соображениям совести, предусмотренному в статье 30 Конституции. Для обращения в Конституционный суд с ходатайством по процедуре ампаро необходимо предварительно исчерпать судебные средства защиты (согласно постановлениям Конституционного суда, в частности № 73/1982, 29/1983 и 30/1984). В этой связи необходимо упомянуть об изменении, внесенном Органическим законом № 6/2007 от 24 мая в статью 241 Органического закона № 6/1985 (от 1 июля) о судебной власти и касающемся требования о том, что в случаях предполагаемых нарушений основных прав, упомянутых в пункте 2 статьи 53 Конституции, необходимо прежде всего требовать в обычных судах отмены неправомερных актов и обращаться за конституционной защитой по процедуре ампаро лишь в том случае, если ранее было невозможно добиться вынесения постановления, прекращающего нарушение.

116. Что касается правомочности представлять заявление о конституционной защите по процедуре ампаро, то на это имеет право лицо, непосредственно затрагиваемое соответствующим положением или административным актом и являвшееся стороной судебного разбирательства, а также Народный защитник и прокуратура, при этом сторона, заявляющая ходатайство, обязательно является стороной разбирательства по процедуре ампаро (подпункты a) и b) пункта 1 статьи 46 и пункт 2 статьи 47 Органического закона о Конституционном суде).

117. Подпункт d) статьи 54 Конституции определяет Народного защитника в качестве "высшего уполномоченного Генеральных кортесов", назначаемого ими для защиты прав, предусмотренных в разделе I Конституции, который в этих целях правомочен осуществлять надзор за деятельностью администрации, информируя Генеральные кортесы". Помимо этой функции по контролю за деятельностью администрации Народный защитник в качестве защитника индивидуальных прав правомочен подавать жалобу по процедуре ампаро для защиты индивидуальных прав (статья 162 Конституции и статья 46 Органического за-

кона о Конституционном суде). Его полномочия включают также координацию деятельности аналогичных институтов, параллельно существующих в автономных сообществах ("синдик дес греужес" в Каталонии, Валенсийском сообществе и на Балеарских островах, "народный защитник" в Андалусии, Кастилье-Ла-Манче и Наварре, "арартеко" в Стране Басков, "баледор до побо" в Галисии, "дипутадо дель комун" на Канарских островах, "хустисия майор" в Арагоне, "прокуратор дель комун" в Кастилье-Леоне). Этот институт продемонстрировал высокую эффективность в защите прав человека, о чем свидетельствует большое число рассматриваемых им жалоб.

118. В испанской правовой системе прокуратура выступает гарантом законности согласно определению, содержащемуся в статье 124 Конституции Испании, которая гласит, что прокуратура "имеет своей задачей способствовать отправлению правосудия в целях защиты законности, прав граждан и охраняемых законом публичных интересов в силу своих обязанностей или по ходатайству заинтересованных сторон, а также следить за независимостью судов и обеспечивать удовлетворение в них общественных интересов", осуществляя свои функции "через собственные органы в соответствии с принципами единства действий, иерархической соподчиненности и во всех случаях на основе законности и беспристрастности". Эти полномочия подробно изложены в ее Органическом уставе (утвержденном Законом № 50/1981 от 30 декабря, в который были внесены последние существенные изменения Законом № 24/2007 от 9 октября), статья 3 которого предписывает:

пункт 3: следить за соблюдением принципов деятельности конституционных институтов и основных прав и публичных свобод, предпринимая любые действия, которые требуются для их защиты;

пункт 11: принимать участие в судебных разбирательствах по процедуре ампаро, а также по вопросам неконституционности в тех случаях и в том порядке, как это предусмотрено Органическим законом о Конституционном суде;

пункт 12: принимать участие в рассмотрении ходатайств о конституционной защите по процедуре ампаро, а также участвовать в разбирательствах, проводимых Конституционным судом для защиты законности в той форме, которую устанавливают законы (эта функция осуществляется в соответствии со статьей 46 Органического закона № 2/1979 (от 3 октября) о Конституционном суде и совместно с лицами, правомочными возбуждать ходатайство о конституционной защите по процедуре ампаро в случаях, специально оговоренных статьями 42–45 Закона).

119. Парламентская комиссия: на основании Регламента Конгресса депутатов от 10 февраля 1982 года (статьи 40–53) устанавливаются полномочия Постоянной конституционной комиссии и Постоянной комиссии по петициям, которой поручено рассмотрение индивидуальных и коллективных петиций, направляемых в Конгресс, и которая может препровождать эти петиции: 1) Народному защитнику; 2) комиссии Конгресса, изучающей вопрос, о котором идет речь; и 3) Сенату, правительству, судам, прокуратуре или соответствующему органу государственной власти. Регламент Сената от 26 мая 1982 года также предусматривает учреждение комиссий, на которые возлагаются задачи по поощрению и защите прав человека (статьи 49–68).

120. Соблюдение прав человека в Испании закрепляется также пунктом 2 статьи 10 Конституции, по смыслу которого "нормы, касающиеся основных прав и свобод, признаваемых Конституцией, толкуются в соответствии со Всеобщей

декларацией прав человека и международными договорами и соглашениями по этим вопросам, ратифицированными Испанией”.

121. Важность обжалования по процедуре ампаро и его весьма высокая эффективность в защите основных прав привела к тому, что суды столкнулись с чрезмерным применением этого средства правовой защиты. Резкое увеличение количества жалоб по процедуре ампаро, многие из которых оказались безосновательными, угрожало парализовать или, по меньшей мере, замедлить работу Конституционного суда. Ввиду этого 9 июня 1988 года был принят Органический закон № 6/1988, давший новую редакцию статье 50 Органического закона о Конституционном суде, которая позволяет признавать неприемлемыми безосновательные жалобы по процедуре ампаро единогласным решением секций в составе трех магистратов. Несмотря на эту реформу, количество жалоб по процедуре ампаро продолжало увеличиваться, достигнув в 2008 году 10 410 дел, что составило годовой прирост в 22%.

122. Вышеописанная система защиты гражданских и политических прав дополняется международной гарантией, вытекающей из принятия Испанией международных договоров по защите этих прав.

123. Кроме того, большое значение в этой связи имеет работа, проводимая Комиссией по мониторингу осуществления Плана в области прав человека. Эта Комиссия работает под председательством Государственного секретаря по конституционным и парламентским вопросам и, помимо представителей Министерства по делам правительства, включает лиц, которые широко известны своими знаниями и опытом в области поощрения и защиты прав человека, назначаемых по предложению неправительственных организаций, занимающихся защитой и поощрением прав человека, и университетских институтов по правам человека. Народный защитник заблаговременно уведомляется обо всех заседаниях Комиссии, а также о повестке дня этих заседаний и, если считает это необходимым, может направлять для участия в них представителя своего учреждения.

124. Наконец, следует упомянуть, что в системе государственного управления Испании основным органом, занимающимся вопросами прав человека, является Управление по правам человека (УПЧ) Департамента по сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций, глобальным вопросам и правам человека (Министерство иностранных дел и сотрудничества), которое было создано в 1983 году и выполняет следующие функции:

- консультирование в вопросах, связанных с правами человека;
- подготовка докладов, касающихся соблюдения прав человека на международном уровне;
- поощрение более тесной координации между различными директивными центрами Департамента по вопросам прав человека;
- организация совместно с Департаментом по международным организациям и конференциям (в настоящее время – Департамент по сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций, глобальным вопросам и правам человека) обеспечения участия представителей Испании в работе международных совещаний и конференций по правам человека;
- поддержание отношений с аналогичными правительственными учреждениями и неправительственными организациями по вопросам прав человека;

- наблюдение за осуществлением международных договоров и соглашений по правам человека, государством-участником которых является Испания;
- содействие проведению исследований и мероприятий в конкретной сфере его компетенции.

С. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне

125. Правительство Испании сочло целесообразным поддержать предложение Всемирной конференции по правам человека, состоявшейся в Вене в 1993 году, о том, чтобы государства-участники разработали национальный план действий, предусматривающий необходимые меры для совершенствования системы поощрения и защиты прав человека. План, утвержденный 12 декабря 2008 года, носит открытый характер и ориентирован на периодическую оценку и поэтапное дополнение новыми предложениями и новыми обязательствами.

126. План разработан на основе Всеобщей декларации прав человека и договоров и резолюций Организации Объединенных Наций и Совета Европы и предусматривает широкое толкование концепции прав человека, охватывающее как гражданские и политические, так и экономические, социальные и культурные права, а также другие возникающие права, в частности право на здоровую окружающую среду, право на мир и право на воду.

План определяет два приоритетных направления:

127. **Равенство, недискриминация и социальная интеграция:** равенство возможностей, права женщин, борьба против дискриминации по соображениям сексуальной ориентации, интеграция мигрантов, интеграция лиц, принадлежащих к этническим, религиозным, языковым и культурным меньшинствам.

128. **Гарантии защиты прав человека:** правительство разрабатывало План в области прав человека в значительной степени в качестве механизма гарантий, поскольку на протяжении всего его текста перечислены 172 конкретных обязательства.

План предписывает принимать меры на двух уровнях: на международном и на национальном.

129. **Меры на международном уровне.** План предусматривает 41 меру, направленные на достижение следующих приоритетных целей: отмена смертной казни (включая создание международной комиссии против смертной казни); соблюдение прав человека в рамках сотрудничества; искоренение пыток; гендерное равенство; искоренение гендерного насилия; борьба с торговлей людьми; ликвидация всех форм дискриминации; защита прав ребенка на свободу от эксплуатации, насилия и болезней; пресечение терроризма с позиций защиты правового государства и прав человека; защита правозащитников; поощрение экономических, социальных и культурных прав; борьба с безнаказанностью и активная поддержка Международного уголовного суда, трибуналов и других механизмов по борьбе с безнаказанностью за международные преступления; искоренение нищеты; борьба с изменением климата; устойчивое развитие.

130. **Меры на национальном уровне.** План предусматривает 131 меру, разбитую по 10 основным темам: равенство обращения, интеграция и борьба с расизмом и ксенофобией; борьба с гендерным насилием; права испанцев за рубежом; религиозная свобода; эффективная судебная защита (общий охват правом на пересмотр уголовного приговора во второй инстанции и другие вопросы); оказание помощи жертвам (в том числе террористических актов); свобода лич-

ности и государственные силы и службы безопасности (национальный механизм по предупреждению пыток, гарантии для лиц, подвергаемых заключению без общения с внешним миром, и, среди других аспектов, подготовка сотрудников государственных служб и сил безопасности в области прав человека); право на убежище и соблюдение принципа невозвращения; социальные права (право на образование, право на жилище, здравоохранение, условия труда, права инвалидов, право на личную неприкосновенность, охрана детства); право на надлежащую окружающую среду для развития личности.

131. Первоначальный срок действия Плана в области прав человека совпадает со сроком полномочий парламента нынешнего созыва (2008–2012 годы). Правительство учредило Комиссию по мониторингу осуществления Плана в составе представителей исполнительной власти и гражданского общества и под председательством Государственного секретаря по конституционным и парламентским вопросам. Комиссия будет оценивать ход осуществления мер, предусмотренных в Плане, и разрабатывать предложения для включения в План. Правительство сможет включать в План новые меры по собственной инициативе, а также по предложениям Комиссии по мониторингу или отдельных граждан. Пленарные заседания Комиссии по мониторингу будут проводиться не менее двух раз в год в каждом полугодии. Кроме того, предусматривается возможность созыва секторальных совещаний для оценки конкретных аспектов Плана. Председатель Комиссии будет ежегодно отчитываться перед Конституционной комиссией Конгресса депутатов о ходе осуществления взятых обязательств. План в области прав человека отражает убежденность правительства в том, что реализация и совершенствование системы соблюдения прав в стране зависят от приверженности, повседневно проявляемой государственными властями и гражданами. В этих целях План предусматривает создание рамок для уделения конкретного внимания правам человека, поощрение, например в случае гендерной проблематики, особого отношения к этим правам, определение перспектив, стимулирование критики и оживление дискуссии и содействие взаимному обмену информацией и мнениями, а также контроль за деятельностью правительства со стороны парламента и гражданского общества.

D. Процесс подготовки докладов

132. Доклады разрабатываются в соответствии с общими руководящими принципами, касающимися формы и содержания докладов, подлежащих представлению государствами-участниками согласно руководящим указаниям Организации Объединенных Наций.

133. Подготовка докладов предполагает значительные коллективные усилия со стороны различных государственных учреждений, частных организаций и общественных групп. В процессе подготовки доклада участвовали многие министерства: Министерство труда и иммиграции, Министерство здравоохранения и социальной политики, Министерство образования, Министерство охраны окружающей среды, сельского хозяйства и по морским делам, Министерство по вопросам жилья, Министерство внутренних дел, Министерство по вопросам равноправия, Министерство культуры и Министерство юстиции, работа которых координировалась Управлением по правам человека Министерства иностранных дел и сотрудничества, которому среди других функций поручено контролировать осуществление международных договоров и соглашений в области прав человека, государством-участником которых является Испания. Кроме того, в соответствии с новой политикой Испании в области подготовки докладов органам Организации Объединенных Наций в процессе разработки доклада

проводились консультации с организациями гражданского общества и академическими учреждениями, играющими важную роль в этой области, и была учтена большая часть их замечаний.

134. При окончательной редакции докладов учитываются также указания комитетов относительно того, что в периодических докладах должна содержаться сжатая аналитическая информация, непосредственно касающаяся основных вопросов осуществления соответствующей конвенции или пакта. Ввиду этого были приложены усилия для унификации полученной информации при обеспечении включения существенной информации о достижении поставленных целей, которые состоят именно в защите и развитии прав, закрепленных в соответствующих конвенциях.

Е. Другая информация, касающаяся прав человека

135. Для Испании приоритетными задачами являются защита и поощрение всех без исключения прав человека в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Ввиду этого во время ее председательства в ЕС (январь-июнь 2010 года) особая актуальность придавалась двум следующим вопросам: укрепление Совета по правам человека и борьба против смертной казни. Другими важными темами в этой сфере станут, в частности, борьба с дискриминацией в отношении женщин и гендерным насилием, право на питьевую воду и санитарные услуги, широкая пропаганда в ЕС предусмотренных в последнем национальном Плане в области прав человека мер по борьбе против дискриминации по признаку сексуальной ориентации, поощрению прав инвалидов, борьбе против пыток и решению проблемы детей-солдат. Особое внимание необходимо будет уделить последствиям последнего пересмотра Дурбанской декларации и Программы действий с целью сохранения надлежащего баланса между свободой выражения убеждений и свободой религии. Испания должна будет придать особый импульс рассмотрению повестки дня, включающей эти темы, в рамках председательства на соответствующих совещаниях Рабочей группы по правам человека Совета Европейского союза.

136. Что касается Совета по правам человека, то председательство Испании совпадет с выдвижением нашей кандидатуры в этот орган (май 2010 года). В рамках этой кампании будет важно поддержать укрепление нынешних механизмов СПЧ, в частности универсального периодического обзора (объектом которого Испания станет уже в этом полугодии, а именно в мае 2010 года), а также его специальных процедур, вместе с тем ратуя за изменение их нынешней, более политической ориентации в сторону более гражданского и более приближенного к потребностям жертв подхода и за более эффективную многосторонность. Рассмотрение функционирования СПЧ состоится в 2011 году. Испании надлежит начать и стимулировать выработку ЕС своей позиции. В этой связи следует стремиться к трем основным целям:

- улучшение внутренней координации ЕС и его внешней координации с государствами из других смежных групп;
- укрепление европейского диалога по правам человека и защита его принципов или основных руководящих положений во всех сферах;
- обеспечение большей транспарентности в отношениях между СПЧ и ЕС в целом и между СПЧ и его государствами-членами в частности.

137. В отношении смертной казни приоритетная задача заключается в обеспечении того, чтобы после формулирования соответствующей инициативы Пред-

седателя правительства остальные партнеры по ЕС присоединились к ней, сделав упор на недопустимости применения смертной казни к несовершеннолетним и инвалидам, с тем чтобы добиться ее отмены в этих двух конкретных случаях и всеобщего моратория в отношении всех остальных случаев (имея в виду среднесрочную перспективу). В этой связи необходимо обеспечить, чтобы вопрос о смертной казни и впредь затрагивался в ходе любых политических диалогов, которые ЕС ведет с применяющими ее странами, а также усилить давление, оказываемое в контексте этой проблемы. Возможно, было бы уместно изучить целесообразность созыва в период председательства совещания высокого уровня для выдвижения испанской инициативы. В русле этой тематики и в рамках трансатлантического диалога важно в дальнейшем поддерживать откровенный диалог с Соединенными Штатами по вопросу о смертной казни на условиях, которые будут изложены позднее.

138. Помимо двух вышеупомянутых приоритетных тем имеются и другие важные вопросы, чье рассмотрение в Рабочей группе по правам человека станет "визитной карточкой" нашего председательства. Без претензии на их исчерпывающий перечень можно выделить следующие из них.

Дискриминация в отношении женщин

139. Отправной точкой для инициатив в этой области в период председательства станет Европейский пакт по гендерному равноправию. С учетом первостепенной важности достижения равноправия женщин и мужчин в сфере труда будет уделено особое внимание мерам в связи с различиями в заработной плате на основании половой принадлежности. Кроме того, будет запрошена поддержка наших партнеров в деле разработки европейской конвенции о предупреждении и пресечении насилия в отношении женщин.

Право на питьевую воду и санитарные услуги

140. Необходимо заручиться поддержкой со стороны остальных членов ЕС резолюции Совета по правам человека (СПЧ) по этому вопросу, соавторами которой стали Испания и Германия, а также со стороны независимого эксперта Кэтерины де Альбукерке. Конечной целью является признание в качестве права человека права на доступ к питьевой воде и санитарным услугам, их достаточное снабжение, физическую доступность, приемлемое качество и разумную стоимость.

Дискриминация по признаку сексуальной ориентации

141. В соответствии с недавно принятым правительством Планом в области прав человека Испания в рамках своего участия в работе международных организаций (в данном случае – ЕС) и во исполнение международных договоров, касающихся соблюдения прав человека, поднимет вопрос о ликвидации дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. При этом следует осознавать, что в этом конкретном вопросе будет особенно трудно прийти к консенсусу с некоторыми новыми членами Европейского сообщества, чьи позиции не в полном объеме совпадают с нашими (Польшей, Мальтой, Италией и др.).

Инвалиды

142. Представляется весьма важно поддержать осуществление Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней. Следует иметь в виду, что, поскольку речь идет о договорах, затрагивающих не только национальные

полномочия государств-членов, но и полномочия сообщества, в переговорах по ним активно участвует Европейская комиссия. В этой связи представляется необходимым продвигаться к более четкой делимитации компетенции между Европейской комиссией и государствами-членами относительно разработки и вступления в силу соответствующих документов.

Борьба против пыток

143. В этой связи ставится задача поощрять универсальное осуществление ряда международных договоров и соглашений в этой области, включая Европейскую конвенцию по правам человека и Европейскую конвенцию о предупреждении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 года и Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Все эти договоры уже ратифицированы Испанией и большинством государств – членом ЕС.

Дети-солдаты

144. Защита прав ребенка относится к числу конкретных задач как внутренней, так и внешней политики Испании и в качестве таковой включена в недавно принятый План в области прав человека и активно обсуждается в рамках двусторонних диалогов по правам человека. Нужно будет способствовать укреплению такого подхода, пользуясь председательством в ЕС. Необходимо поощрять универсальную ратификацию Конвенции о правах ребенка и факультативных протоколов к ней (в частности, Протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах) и отстаивать необходимость реализации рекомендаций Комитета по правам ребенка. Это особенно актуально в рамках диалогов по правам человека, которые Европейский союз поддерживает с теми странами, где сохраняется такая унижающая практика в отношении детей, и в конкретном контексте осуществления Стратегии совместных действий Европейского союза и Африки, поскольку Африка относится к числу регионов, где наиболее остро стоит проблема детей-солдат. Кроме того, в период председательства следует заручиться поддержкой ЕС для целей укрепления инициатив Организации Объединенных Наций, направленных на решение этой проблемы.

III. Информация, касающаяся равенства и недискриминации

A. Недискриминация

145. В феврале 2007 года правительство утвердило Стратегический план по вопросам гражданства и интеграции на 2007–2010 годы. Стратегический план по вопросам гражданства и интеграции охватывает всех жителей страны – как автохтонное население, так и иммигрантов, – поскольку ориентирован на укрепление социального единства через развитие государственной политики, основанной на принципах равенства прав и обязанностей, равенства возможностей, формирования среди иммигрантов чувства принадлежности к испанскому обществу и уважения культурного многообразия. Разработка этого плана проходила при максимально широкой социальной и институциональной координации и при самом активном участии автономных сообществ, муниципальных сове-

тов, социальных субъектов, ассоциаций иммигрантов и НПО. Разработанный документ получил положительную оценку в докладе Форума по социальной интеграции иммигрантов.

146. Деятельность в рамках Стратегического плана по вопросам гражданства и интеграции на 2007–2010 годы осуществляется на основе трех принципов – равенства, гражданственности и межкультурности, которые формируют структуру мер, принимаемых в рамках этого Плана, по 12 направлениям: прием, образование, трудоустройство, жилье, социальные услуги, здравоохранение, детство и юношество, женщины, равенство обращения, участие, информированность и совместное развитие.

147. Стратегическим планом по вопросам гражданства и интеграции предусмотрено ежегодное финансирование в размере 120 млн. евро деятельности созданного в 2005 году Фонда поддержки, который содействует приему и интеграции иммигрантов, а также организует соответствующие учебные мероприятия. Этот фонд является не только финансовым инструментом, но и платформой для сотрудничества с автономными сообществами и через них – с муниципальными советами.

148. Кроме того, из государственного бюджета субсидируется деятельность НПО, занимающихся вопросами иммигрантов, и собственных ассоциаций иммигрантов в следующих областях: комплексный прием, внеплановые образовательные программы, здравоохранение, улучшение положения женщин, добровольное возвращение, просвещение, трудовая интеграция, а также деятельность, направленная на организационное и структурное совершенствование этих ассоциаций. В 2010 году на цели поддержки соответствующих программ планируется выделить около 60 млн. евро.

149. Форум по социальной интеграции иммигрантов является органом для информирования и консультирования правительства в области интеграции иммигрантов. Этот форум формулирует предложения и заключения, направленные на поощрение интеграции иммигрантов, представляет доклад с рекомендациями в отношении законов и проектов центральных органов государственной власти по вопросам интеграции иммигрантов до их принятия, а также составляет ежегодный доклад по вопросам социальной интеграции иммигрантов. Форум является трехсторонним органом, на котором на равных началах представлены органы государственного управления (национального уровня, на уровне автономных сообществ и местного уровня), организации, работающие в интересах иммигрантов, включая объединения предпринимателей и профсоюзы, и ассоциации иммигрантов.

В. Борьба против расизма и ксенофобии

150. Основными органами, занимающимися осуществлением комплексной государственной политики в этой области, являются Главный секретариат по политике равенства, подведомственный Министерству по вопросам равноправия, и Главное управление по интеграции иммигрантов Министерства труда и иммиграции в лице Наблюдательного совета по борьбе против расизма и ксенофобии. Главному секретариату по политике равенства поручено, в частности, координировать политику центральных органов государственной власти в области равного обращения и равных возможностей и ликвидации любых форм дискриминации по признаку пола, расового или этнического происхождения, религии или идеологии, сексуальной ориентации, возраста или любого другого личного или социального условия или обстоятельства, а также развивать сотрудни-

чество с органами власти автономных сообществ и местными учреждениями. Функции по развитию сотрудничества выполняет также Главное управление по борьбе с дискриминацией.

151. Главное управление по борьбе с дискриминацией занимается комплексным поощрением политики в области борьбы с дискриминацией, подготовкой докладов и исследований, разработкой для центральных органов государственной власти мер, способствующих равному обращению, профессиональной подготовкой и просвещением в этой области, а также созданием служб по оказанию помощи жертвам преступлений на почве расизма, гомофобии или ксенофобии. На основании пункта 3 статьи 7 Королевского декрета № 1135/2008 при Управлении действует Совет по поощрению равного обращения и недискриминации по признаку расового или этнического происхождения.

152. Испанский наблюдательный совет по борьбе против расизма и ксенофобии занимается сбором информации о проявлениях расизма и ксенофобии, которая служит основой для подготовки исследований и докладов, а также для поощрения и координации политики, направленной на укрепление принципа равного обращения и борьбы против расизма и ксенофобии в отношении иммигрантов. В связи с его деятельностью по сбору информации и подготовке исследований и докладов можно отметить следующее:

- опросы на тему "Отношение к иммиграции", проведенные Центром социологических исследований (ЦСИ) для Государственного секретариата по вопросам иммиграции и эмиграции, и последующий анализ их результатов в рамках исследования, основанного на различных подходах, включая отслеживание долговременных тенденций (последние данные сравниваются с ранее зарегистрированными данными, с тем чтобы проследить их эволюцию) и общий анализ (исследование причин для объяснения изменений в наблюдаемых тенденциях);
- осуществление различных проектов, включая создание КРЕАДИ (Центра ресурсов по борьбе с дискриминацией) в виде сети ресурсов, доступных на веб-странице Наблюдательного совета (<http://www.oberaxe.es/creadi/>) для целей ознакомления с информационными, консультационными услугами и услугами по оказанию помощи и посредничеству во всех областях, где отмечаются проявления дискриминации.

153. В этом контексте необходимо упомянуть об "Альянсе цивилизаций" в качестве важного инструмента, который используется Испанией и другими странами, присоединившимися к этой инициативе, в борьбе против расизма и ксенофобии на международном уровне с особым упором на деятельности в следующих четырех областях: контроль, образование, положение молодежи и средства массовой информации. Конечной целью "Альянса цивилизаций" является именно укрепление взаимопонимания и сотрудничества между странами и народами, представляющими различные культуры и цивилизации (причем не только между мусульманскими и западными странами), и тем самым содействие сдерживанию сил, подпитывающих поляризацию и экстремизм. Предполагается, что, действуя таким образом, можно способствовать доверию и взаимопониманию между различными общинами, взаимному уважению и взаимопониманию между культурами и сделать более значимыми призывы к сдержанности и примирению, направленные на снижение межкультурной и межрелигиозной напряженности между странами и народами, которая является питательной средой для расизма и ксенофобии.

154. Что касается цыганского населения, то данные о принадлежности к той или иной группе по признакам расы, этнического происхождения, пола, религии или иных обстоятельств экономического и социального характера охраняются законом, вследствие чего эти данные не фигурируют в официальной статистике народонаселения. Согласно информации, предоставленной Министерством здравоохранения и социальной политики и заимствованной им из различных социологических исследований и докладов, численность цыганского населения в Испании оценивается в пределах 650 000–700 000 человек, что составляет примерно 1,6% общей численности населения страны. Одним из основных направлений деятельности, направленной на улучшение положения цыган, является "Программа развития цыганской общины", цель которой заключается в поощрении доступа этой группы населения, на равных условиях с остальными жителями страны, к общим государственным системам образования, здравоохранения, обеспечения жильем, занятости и т.д.

155. Ежегодно реализуется порядка 110 проектов, осуществляемых преимущественно муниципальными советами 15 автономных сообществ, при среднегодовом (за период 2004–2008 годов) совместном финансировании органами трех уровней государственного управления в размере 6 583 305 евро (за соответствующий пятилетний период общая сумма выделенных на эти цели средств составила 32 422 963 евро). В 2009 году на совместной основе финансировались 93 проекта на общую сумму в размере 1 065 160 евро. По этой рубрике Министерство здравоохранения и социальной политики ежегодно выделяет средства на реализацию 130 программ, осуществляемых 20 НПО в 65 населенных пунктах, при среднегодовом финансировании (за период 2004–2008 годов) в размере 3 728 186,76 евро (за соответствующий пятилетний период общая сумма выделенных на эти цели средств составила 18 640 928,82 евро). К числу программ, рассматриваемых в качестве приоритетных, относятся программы профессиональной подготовки с последующим трудоустройством, программы подготовки пропагандистов, программы комплексных социальных мер, программы и услуги по развитию системы образования детей младшего возраста и системы обязательного школьного образования, программы, способствующие непрерывности и продолжению обучения на уровнях среднего и высшего образования, программы ликвидации неграмотности и развития социальных навыков среди цыганок, а также программы по профилактике заболеваний и пропаганде здорового образа жизни среди цыганок. В 2009 году было выделено в общей сложности 6 009 269 евро для финансирования 132 программ, осуществившихся 23 НПО в 70 населенных пунктах.

156. 9 апреля текущего года Совет министров утвердил План действий в интересах цыганского населения (на 2010–2012 годы) при участии Государственного совета цыганского народа и ряда министерств, чья деятельность в наибольшей степени затрагивает цыганскую общину.

157. Государственный совет цыганского народа был учрежден в качестве органа общенационального уровня в 2005 году (на основании Королевского декрета № 891/2005 от 22 июля о создании Государственного совета цыганского народа и регулировании его деятельности) и официально сформирован 20 июля 2006 года. Цель этого совета состоит в создании условий, необходимых для активного участия цыганского населения в жизни общества. В настоящее время этот орган функционирует при Главном управлении по вопросам социальной политики, семьи и детей Министерства здравоохранения и социальной политики. В сфере культуры следует отметить создание Фонда "Институт цыганской культуры" при Министерстве культуры Испании.

С. Равенство между мужчинами и женщинами и недискриминация по признаку сексуальной ориентации

158. В общих конституционных основах Испании прочно закреплены принцип равенства обращения и недискриминация. Конституция Испании провозглашает равенство одной из высших ценностей правопорядка, которая гарантируется государственными властями (пункт 1 статьи 1 и более конкретно – статья 14). Кроме того, в пункте 2 статьи 9 устанавливается обязательство государственных властей устранять все препятствия и обеспечивать условия, необходимые для достижения реального и эффективного равенства. Поощрение политики по обеспечению равенства возложено на Министерство по вопросам равноправия. В июне 2008 года и в марте 2009 года Европейское агентство по основным правам представило доклады о дискриминации по признаку сексуальной ориентации в Европе, в которых отмечался пример Испании как страны с передовой практикой не только в области законодательства (в связи с Законом № 13/2005, разрешающим брак между лицами одного пола, и Законом № 3/2007 о гендерной идентичности), но и в институциональной области, а также обращалось внимание на деятельность по отстаиванию прав группы ЛГБТ.

159. Усилия правительства в контексте проведения политики по обеспечению равенства нашли свое отражение в принятии:

- Органического закона № 1/2004 (от 28 декабря) о мерах по комплексной защите от гендерного насилия;
- Органического закона № 3/2007 (от 22 марта) об обеспечении эффективного равенства женщин и мужчин (далее в тексте – ОЗЭР).

160. Принятие ОЗЭР означает закрепление принципа равенства обращения и возможностей в качестве ключевого принципа, пронизывающего всю деятельность государственных властей. О многогранном характере этого принципа свидетельствует изменение 27 законов, регламентирующих разные сферы (порядок проведения выборов, деятельность судебной системы, занятость, положение трудящихся, социальное обеспечение, здравоохранение, образование, предоставление убежища, вооруженные силы, государственные силы и службы безопасности и т.п.).

161. В ОЗЭР подчеркивается необходимость обеспечения сбалансированной представленности женщин и мужчин во всех сферах принятия решений таким образом, чтобы доля представителей каждого из полов не превышала 60% и не опускалась ниже 40%. Это соотношение устанавливается в качестве обязательного для всех избирательных списков согласно поправкам к Органическому закону о порядке проведения выборов; административным советам крупных предприятий предложено обеспечить соблюдение этой нормы в течение следующих восьми лет.

162. Кроме того, в ОЗЭР устанавливается обязанность правительства сопровождать докладом о гендерном воздействии представляемые на утверждение Совета министров планы, имеющие особую важность с экономической, социальной, культурной или художественной точки зрения. Начиная с 2003 года правительство обязано представлять доклад о гендерном воздействии любых законодательных инициатив. Наиболее важным новшеством в связи с этим новым обязательством стало представление доклада о гендерном воздействии, сопровождающего законопроект об общем государственном бюджете на 2009 год.

163. Национальный план действий правительства Испании по выполнению резолюции 1325, касающейся женщин, мира и безопасности. Национальный план действий правительства Испании по выполнению резолюции 1325 предусматривает следующие шесть основных целей:

- поощрение представленности женщин в составе миротворческих миссий;
- учет гендерной проблематики на всех этапах деятельности этих миссий;
- специальная подготовка персонала миссий по гендерным вопросам;
- соблюдение прав человека женщин и детей в условиях конфликта;
- соблюдение принципа равенства в процессах разоружения, демобилизации и реинтеграции;
- активизация участия гражданского общества в этой деятельности.

164. Каждая из этих целей предполагает ряд мер, которые правительство Испании обязуется предпринять на национальном уровне, на уровне Европейского союза и других региональных организаций (НАТО и ОБСЕ) и на международном уровне в рамках Организации Объединенных Наций. С целью мониторинга предусмотренных в этом Плате мер 11 апреля 2008 года была учреждена межведомственная группа в составе представителей заинтересованных министерств, которой также было поручено координировать деятельность, осуществляемую совместно с гражданским обществом. Первый доклад о реализации Плана был одобрен Советом министров в апреле 2010 года.

165. Утвержденный в декабре 2007 года Стратегический план обеспечения равенства возможностей на 2008–2011 годы строится на четырех руководящих принципах: формирование новой модели гражданственности, расширение полномочий и возможностей женщин, повсеместное соблюдение принципа равенства и признание научно-технических инноваций в качестве движущей силы социальных преобразований. В основе Плана лежат два основных принципа: недискриминация и равенство.

166. Органический закон № 1/2004 (от 28 декабря) о мерах по комплексной защите от гендерного насилия призван искоренить одну из наиболее распространенных форм насилия, а именно насилие в отношении женщин со стороны их нынешних или бывших супругов или партнеров. В этом законе под гендерным насилием понимаются любые акты физического или психологического насилия, включая посягательства на сексуальную свободу, угрозы, принуждение или произвольное лишение свободы, совершаемые мужчинами в отношении нынешних или бывших супругов или в отношении женщин, с которыми их связывают или связывали отношения аналогичного эмоционального уровня, даже в отсутствие совместного проживания. Закон предусматривает всеобъемлющее и координированное реагирование со стороны всех органов государственного управления; меры по комплексной защите жертв с целью предупреждения, пресечения и искоренения такого насилия и предоставление помощи его жертвам независимо от их происхождения, религии или какого-либо иного условия или обстоятельства личного или социального характера.

167. План предупреждения и пресечения гендерного насилия среди иностранных иммигрантов (на 2009–2012 годы) направлен на создание надлежащих условий для решения проблемы гендерного насилия с учетом конкретных обстоятельств иностранцев с целью всестороннего совершенствования системы предупреждения и пресечения этого зла. В этой связи осуществляются инициативы, призванные обеспечить исправление положения по линии двух основных аспектов: изменения негативных культурных установок на основе информации

онно-просветительской и пропагандисткой деятельности и задействования средств внешней поддержки путем реагирования, консультирования и содействия укреплению прав женщин.

168. Тревожные масштабы приобрело явление торговли людьми, представляющее собой одну из наиболее вопиющих и жестоких форм превращения человека в простой товар и относящееся к числу наиболее грубых нарушений прав человека. О серьезности этой проблемы свидетельствует принятие двух планов, охватывающих как сексуальную, так и трудовую эксплуатацию.

169. В декабре 2008 года был принят Комплексный план по борьбе с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации, который является первым инструментом комплексного планирования, используемым в контексте борьбы с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации в Испании.

170. План принят на трехлетний период (2009–2012 годы). Для мониторинга и оценки осуществления Плана была создана Межведомственная координационная группа в составе представителей следующих ведомств: Министерства иностранных дел и сотрудничества; Министерства юстиции; Министерства внутренних дел; Министерства образования; Министерства здравоохранения и социальной политики; Министерства труда и иммиграции; Министерства по вопросам равноправия (представитель которого председательствует в упомянутой Группе). Кроме того, был создан Социальный форум по борьбе с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации, который являет собой механизм для сотрудничества, взаимодействия и обмена информацией между государственными органами, различными учреждениями и гражданским обществом, а также способствует координации и согласованности действий на основе комплексного подхода и обеспечивает соблюдение прав жертв. Учреждение этого форума при участии государственных органов, НПО и других учреждений, оказывающих помощь жертвам и ведущих борьбу с этим преступлением, позволит наладить обмен информацией и контроль за ходом осуществления этого плана.

171. Каждые полгода различные ведомства и учреждения должны будут представлять Межведомственной группе доклады о ходе осуществления плана. На основе этой информации будет составляться ежегодный меморандум, который будет препровождаться Полномочной комиссии по вопросам равноправия на предмет ознакомления.

172. Кроме того, правительство разрабатывает Комплексный план по борьбе с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации, который призван укрепить правовые гарантии и защиту жертв этого пагубного явления. Этот план предполагает применение комплекса правоохранных и социальных мер и участие в соответствующей деятельности Министерства внутренних дел, Министерства по вопросам равноправия, Министерства труда и иммиграции, Министерства иностранных дел и юстиции, а также внедрение надлежащего механизма координации и мониторинга.

173. Испания твердо привержена борьбе со всеми формами дискриминации, и в частности с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. В этой связи и в контексте соблюдения принципа равенства, закрепленного в Конституции в пункте 1 статьи 1 и в более конкретной форме в статье 14, Генеральные кортесы приняли Закон № 13/2005 и Закон № 3/2007, вносящие изменения в Гражданский кодекс в части, касающейся права на вступление в брак, по смыслу которых заключение брака лицами одного пола влечет за собой одинаковые для всех граждан права и обязанности, включая право на усыновление.

Общенациональные партии, представленные в Генеральных кортесах

В испанском парламенте девятого созыва – Конгрессе депутатов и Сенате, образующих Генеральные кортесы – представлены следующие четыре общенациональные политические партии или коалиции:

- Испанская социалистическая рабочая партия:
 - 144 депутата этой партии совместно с 25 депутатами Социалистической партии Каталонии (СПК) входят в *Парламентскую группу социалистов*, насчитывающую 169 депутатов;
 - 101 сенатор. В своей парламентской фракции – *Парламентской группе социалистов* – сенаторы от соответствующих партий в Галисии и в Стране Басков – СПГ (3 сенатора) и БСП-БЛ (7 сенаторов) – выступают в качестве автономного объединения.
- Народная партия:
 - 152 депутата. До октября 2008 года в парламентскую фракцию *Парламентская группа Народной партии* входили два депутата от аналога этой партии в Наварре – Союза народа Наварры, однако после разрыва соглашения о сотрудничестве между обеими партиями один из депутатов от СНН остался в составе Группы Народной партии, а другой перешел в Смешанную группу. Всего 153 депутата;
 - 116 сенаторов. До октября 2008 года в парламентскую фракцию *Парламентская группа Народной партии в Сенате* входили три сенатора, представляющие Союз народа Наварры. После разрыва соглашения о сотрудничестве между обеими партиями два сенатора от СНН остались в составе Группы Народной партии, а третий сенатор перешел в Смешанную группу. Фракция насчитывает 118 сенаторов.
- "Объединенные левые":
 - Один депутат от этой партии в коалиции с одним депутатом от "Инициативы в поддержку "зеленых" Каталонии" образуют *Парламентскую группу левых республиканцев – Объединенных левых – Инициативы в поддержку "зеленых" Каталонии*, которая представляет в Конгрессе следующие партии: в Каталонии – партию "Объединенные левые и альтернативные" (ОЛА) и в Стране Басков – "Эзкер Батуа Бердеак". В Сенате "Объединенные левые" не представляют каталонские партии (поскольку ИЗК и ОЛА выступают от группы "Каталонское согласие во имя прогресса").
- Союз прогресса и демократии:
 - 1 депутат в составе Смешанной парламентской группы.

Партии автономных сообществ, представленные в Генеральных кортесах

Помимо этих четырех партий, существуют также другие партии на уровне автономных образований, в том числе периферийно-националистического или регионалистского характера, которые представлены в Генеральных кортесах девятого созыва. Эти партии являются следующими:

- Социалистическая партия Каталонии:
 - 25 депутатов от аналога ИСПР в Каталонии, входящие в Парламентскую группу социалистов в Конгрессе;
 - 10 сенаторов, входящие в состав *Парламентской группы "Каталонское согласие во имя прогресса" совместно с ЛРК, ОЛА и ИЗК.*
- Баскская националистическая партия:
 - 6 депутатов в составе *Баскской парламентской группы (ЭАХ-БНП);*
 - 4 сенатора, входящие в состав *Баскской националистической парламентской группы сенаторов.*
- Конвергенция и союз – коалиция, сформированная из двух следующих партий:
 - Демократическая конвергенция Каталонии:
 - 6 депутатов, входящие в *Каталонскую парламентскую группу (Конвергенция и союз) совместно с Демократическим союзом Каталонии;*
 - 6 сенаторов, входящие в *Каталонскую парламентскую группу в Сенате "Конвергенция и союз" совместно с Демократическим союзом Каталонии;*
 - Демократический союз Каталонии:
 - 4 депутата, входящие в *Каталонскую парламентскую группу (Конвергенция и союз) совместно с Демократической конвергенцией Каталонии;*
 - 1 сенатор, входящий в *Каталонскую парламентскую группу в Сенате (Конвергенция и союз) совместно с Демократической конвергенцией Каталонии.*
- Левые республиканцы Каталонии:
 - 3 депутата в составе *Парламентской группы левых республиканцев – Объединенных левых – Инициативы в поддержку "зеленых" Каталонии;*
 - 4 сенатора, входящие в состав *Парламентской группы "Каталонское согласие во имя прогресса" совместно с ЛРК, ОЛА и ИЗК.*
- Канарская коалиция:
 - 2 депутата в *Смешанной парламентской группе;*
 - 2 сенатора в *Смешанной парламентской группе.*

- Блок националистов Галисии:
 - 2 депутата в *Смешанной парламентской группе*;
 - 1 сенатор в составе *Смешанной парламентской группы*.
- Инициатива в поддержку "зеленых" Каталонии:
 - 1 депутат в составе *Парламентской группы левых республиканцев – Объединенных левых – Инициативы в поддержку "зеленых" Каталонии*;
 - 1 сенатор, входящий в состав *Парламентской группы "Каталонское согласие во имя прогресса" совместно с ЛРК, ОЛА и ИЗК*.
- Союз народа Наварры:
 - 1 депутат в Смешанной парламентской группе. В октябре 2008 года было разорвано соглашение о сотрудничестве между СНН и НП, в результате чего один из двух депутатов СНН остался в составе *Группы Народной партии*, а второй перешел в Смешанную группу;
 - 1 сенатор, поскольку по вышеизложенным мотивам двое из трех сенаторов от СНН остались в составе *Парламентской группы Народной партии в Сенате*.
- "Нафарроа Баи":
 - 1 депутат в составе *Смешанной парламентской группы*.
- "Объединенные левые и альтернативные" – объединение с ОЛ, имеющее аналог в Каталонии:
 - 1 сенатор, входящий в состав *Парламентской группы "Каталонское согласие во имя прогресса" совместно с ЛРК, ИЗК и СПК*.
- Арагонская партия:
 - 1 сенатор в составе *Смешанной парламентской группы*.
- СПМ – Националистическое согласие:
 - 1 сенатор в составе *Смешанной парламентской группы*.

Партии автономных сообществ, не представленные в Генеральных кортесах

Ниже приводится перечень партий, не представленных в Кортесах, но представленных на уровне автономного сообщества или местном уровне. Жирным шрифтом выделены партии, в настоящее время или ранее представленные в автономных парламентах Испании, и/или курсивом – партии, ранее представленные в Генеральных кортесах.

- Андалусия:
 - ***Partido Andalucista***
 - Foro Andaluz
 - Partido Socialista de Andalucía
 - Unidad Popular de Andalucía
 - Partido de Almería
 - Convergencia Andaluza
 - Partido Comunista del Pueblo Andaluz
 - Partido Social-Demócrata Andaluz
 - Partido Positivista Andaluz
- Арагон
 - ***Partido Aragonés***
 - ***Chunta Aragonesista***
 - Partido Ciudadanos Unidos de Aragón
 - Federación de Independientes de Aragón
- Канарские острова:
 - **Partido Nacionalista Canario**
 - *Nueva Canarias*
 - Centro Canario
 - Partido de Independientes de Lanzarote
 - Centro Canario Nacionalista
 - Compromiso por Gran Canaria
 - Alternativa Popular Canaria
 - Alternativa Ciudadana 25 de Mayo
- Agrupación Herreña Independiente
- Alternativa Nacionalista Canaria
- Unidad del Pueblo
- Partido Comunista del Pueblo Canario
- Alternativa Maga Nacionalista
- Partido de Gran Canaria
- Coalición de Centro
- Каталония:
 - **Ciudadanos – Partido de la Ciudadanía**
 - Els Verds
 - Escons Insubmisos-Alternativa dels Demòcrates Descontents
 - Partit Republicà Català
 - Partit Comunista del Poble de Catalunya
 - Plataforma Adelante Cataluña
 - Carmel/Partido Azul
 - Catalunya Decideix
- Мадридское сообщество:
 - Partido Castellano de Madrid
 - Primero Madrid
 - Unión por Leganés
- Валенсийское сообщество:
 - **Bloc Nacionalista Valencià**
 - **Iniciativa del Poble Valencià**
 - *Unió Valenciana*

- Els Verds del País Valencià
- Els Verds - Esquerra Ecologista del País Valencià
- Coalició Valenciana
- Esquerra Republicana del País Valencià
- Opció Nacionalista Valenciana
- Esquerra Nacionalista Valenciana
- Эстремадура:
 - Coalición Extremeña
 - Extremadura Unida
 - Socialistas Independientes de Extremadura
 - Independientes por Extremadura
 - Unión del Pueblo Extremeño
- Кантабрия:
 - **Partido Regionalista de Cantabria**
 - Bloque Regeneración
 - **Conceju Nacionaliegu Cántabru**
 - La Unión
- Кастилья-Ла-Манча:
 - Partido Castellano
 - Partido Regionalista de Guadalajara
 - Unidad Regional Independiente
- Кастилья-Леон:
 - **Unión del Pueblo Leonés**
 - **Partido de Castilla y León**
 - Unión del Pueblo Salmantino
 - Partido Autonomista Leonés-Unidad Leonesa
 - Iniciativa por el Desarrollo de Soria
- Agrupación de Electores Independientes por Zamora-Unión del Pueblo Zamorano
- Partido Regionalista del País Leonés
- Partido de El Bierzo
- Alternativa Segoviana Independiente
- Ciudadanos de Burgos
- Partido Comunista del Pueblo Castellano
- Partido Regionalista de El Bierzo
- Unidad Regionalista de Castilla y León
- Zamora Unida
- Галисия:
 - **Terra Galega**
 - Frente Popular Galega
 - Nós-Unidade Popular
 - Democracia Ourensana
 - Más Galicia
 - Galicia Unida
- Балеарские острова:
 - **PSM-Entesa Nacionalista**
 - **Unió Mallorca**
 - **Esquerra Republicana de Catalunya**
 - **Agrupació Independent Popular de Formentera**
 - **Partido Balear**
 - Unió des Poble Balear
 - Unió Centristes de Menorca
 - Democràcia Pitiüsa
 - Clau de Mallorca
 - Coalició Treballadors per la Democràcia
 - Partit Illenc de Ses Illes Balears

- Ла-Риоха:
 - **Partido Riojano**
- Наварра:
 - **Convergencia de Demócratas de Navarra**
 - Representación Cannábica de Navarra
- Страна Басков:
 - **Aralar**
 - *Eusko Alkartasuna*
 - *Ezker Batua-Berdeak*
 - Partido Carlista de Euskalherria
- Княжество Астурия:
 - **Bloque por Asturias**
 - Unión Asturianista
 - Unidá Nacionalista Asturiana
 - Andecha Astur
- Conceyu Astur
- Convergencia Democrática Asturiana
- Область Мурсия:
 - Partido Cantonal
 - Movimiento Ciudadano de Cartagena
 - Movimiento Independiente Regional
- Сеута:
 - **Unión Demócrata Ceutí**
 - **Partido Socialista del Pueblo de Ceuta**
 - **Partido Democrático y Social de Ceuta**
- Мелилья:
 - **Coalición por Melilla**
 - Convergencia de Melilla

Другие партии

В настоящее время указанные ниже партии практически не имеют публичного представительства.

- Partido Antitaurino contra el Maltrato Animal
 - Confederación de Los Verdes
 - Los Verdes - Grupo Verde
 - Por un Mundo más Justo
 - Partido Social Demócrata
 - Partido Comunista de los Pueblos de España
 - Ciudadanos en Blanco
 - Falange Española de las JONS
 - Democracia Nacional
 - Partido Familia y Vida
 - Partido Humanista
 - Partido Obrero Socialista Internacionalista
 - Alternativa Española
 - España 2000
 - Falange Auténtica
 - Solidaridad y Autogestión Internacionalista
 - Alternativa Motor y Deportes
 - Partido de los Pensionistas en Acción
 - Izquierda Republicana
 - Alianza Nacional
 - Alternativa en Blanco
 - Partido Carlista
 - Partido de los No-fumadores
 - Frente Español
 - Centro Democrático Liberal
 - Centro Democrático y Social
 - Centro Democrático Español
 - Partido de las Libertades Civiles
 - Partido Liberal del Empleo y la Vivienda Estatal
 - Lucha Internacionalista
 - Partido Centristas
 - Partido Unionista Estado de España
 - Partido Positivistas Cristiano
 - Comunión Tradicionalista Carlista
 - Partido de Alianza Iberoamericana Europea
 - Asamblea de Votación Electrónica
 - Unión Centrista Liberal
 - Movimiento Falangista de España
- Partidos, которые не были представлены на последних всеобщих выборах:
- Partido Pirata Español
 - Partido Renacimiento y Unión de España
 - Partido de Internet
 - Unión española

НПО в Испании

В настоящее время в Испании работают свыше 3 000 НПО, наиболее важными из которых (по количеству членов) являются следующие:

- Фонд "Международный план Испании"
- Демократический союз пенсионеров и отставников Испании (ДСП)
- Испанский Красный Крест
- "Врачи без границ" (испанское отделение). "Интермон Оксфам"
- Испанская конфедерация организаций, работающих в интересах умственных инвалидов (ФЕАПС)
- "Помощь в действии"

- ЮНИСЕФ
 - Фонд "Интервида"
 - Испанское отделение "Каритас"
 - Испанская ассоциация против рака (ИАПР)
 - "Гринпис"
 - "Манос унидас"
 - "Анесвад"
 - "Потребители в действии" (ФАКУА)
 - "Глобаль уманитария"
 - "Международная амнистия", испанское отделение
 - "Врачи мира"
 - "Экологи в действии"
 - Федерация ассоциаций скаутов Испании (АСДЕ)
 - Фонд Винсенте Феррера
 - Испанская федерация ассоциаций лиц, страдающих целиакией
 - "Спасите детей"
 - Фонд защиты диких животных (ФАПАС)
 - ВВФ
 - Испанская федерация родителей детей, больных раком
 - Испанское общество орнитологии "СЕО/Бердлайф"
-