



Consejo Económico y Social

Distr. limitada
15 de abril de 2011
Español
Original: inglés

Adopción de medidas

Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

Junta Ejecutiva

Período de sesiones anual de 2011

20 a 23 de junio de 2011

Tema 6 b) del programa provisional*

Proyecto de documento sobre los programas por países**

Filipinas

Resumen

El proyecto de documento sobre el programa de Filipinas se presenta a la Junta Ejecutiva para que lo examine y formule observaciones. Se pide a la Junta Ejecutiva que apruebe el monto indicativo total del presupuesto por 15.495.000 dólares con cargo a los recursos ordinarios, con sujeción a la disponibilidad de contribuciones para fines concretos y 70.000.000 de dólares con cargo a otros recursos para el período 2012 a 2016.

* E/ICEF/2011/8.

** De conformidad con la decisión 2006/19 de la Junta Ejecutiva, el presente documento será revisado y publicado en el sitio web del UNICEF, junto con la matriz de resultados, antes de transcurridas seis semanas desde el examen del proyecto de documento sobre el programa del país en el período anual de sesiones de la Junta Ejecutiva. A continuación, el proyecto de documento revisado será presentado a la Junta Ejecutiva para que lo apruebe en el segundo período ordinario de sesiones de 2011.



Datos estadísticos básicos[†]

(Correspondientes a 2009 a menos que se indique otro año)

Población infantil (menores de 18 años, en millones)	37,0
Tasa de mortalidad de niños menores de 5 años (por cada 1.000 nacidos vivos)	33
Niños con peso inferior al normal (porcentaje, casos moderados y graves, 2008)	22 ^a
Tasa de mortalidad materna (por cada 100.000 nacidos vivos, 2006)	160 ^b
Tasa de matrícula en la escuela primaria (porcentaje neto de varones/niñas, 2008)	91/93 ^c
Tasa de permanencia hasta el último curso de primaria (porcentaje, 2006)	73 ^c
Uso de fuentes mejoradas de agua potable (porcentaje, 2008)	91 ^d
Uso de instalaciones de saneamiento adecuadas (porcentaje, 2008)	76 ^d
Prevalencia del VIH entre adultos (porcentaje)	<0,1
Trabajo infantil (porcentaje, niños de 5 a 14 años, 1999)	12
Registro de nacidos (porcentaje, menores de 5 años, 2000)	83
(niños/niñas, zonas urbanas/rurales)	83/83, 87/78
Niños de 1 año inmunizados contra difteria/tos ferina/tétanos (porcentaje)	87 ^e
Niños de 1 año inmunizados contra el sarampión (porcentaje)	88 ^e

[†] Pueden encontrarse datos más completos sobre los niños y las mujeres en www.childinfo.org/.

^a Desde el nacimiento hasta los 60 meses. Patrón de la OMS para el crecimiento infantil.

^b La estimación de 94 muertes por 100.000 nacidos vivos para 2008 ha sido elaborada por el grupo interinstitucional de las Naciones Unidas para la estimación de la mortalidad materna (OMS, UNICEF, UNFPA y Banco Mundial, junto con expertos técnicos independientes), ajustada para tener en cuenta las deficiencias de notificación y los errores en la clasificación de las muertes maternas. Puede encontrarse más información en www.childinfo.org/maternal_mortality.html.

^c Información básica sobre el sistema educativo: tasa neta de matriculación (porcentaje): 85,1 (total), 84,6 (niños), 85,7 (niñas). Tasa de supervivencia: Total = 78,32%.

^d Datos de la Encuesta nacional sobre población y salud, 2008: agua = 90,1%, saneamiento = 65,8%.

^e Datos de la Encuesta nacional sobre población y salud, 2008: DPT3 = 85,6%, sarampión = 84,5%. Estos resultados confirman las cifras de cobertura administrativa del país (que forman la base para la estimación de la OMS y el UNICEF) y los datos de la Encuesta nacional de 2008 respecto de los niños vacunados antes de los 12 meses: difteria/tos ferina/tétanos = 82,8% y sarampión = 76,2%.

Resumen de la situación de los niños y las mujeres

1. Filipinas es un archipiélago compuesto por más de 7.000 islas con una población cercana a los 89 millones de habitantes. Tiene un modelo de gobierno presidencial y el poder legislativo reside en un Congreso con dos cámaras. Desde julio de 2010, el nuevo Gobierno democráticamente elegido ha emprendido las reformas articuladas en el Plan de Desarrollo de Filipinas 2011-2016. El plan da prioridad al logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) y está complementado por un programa emblemático de transferencias de efectivo condicionadas y un proceso de paz que recientemente ha recibido nuevo impulso. La reforma habrá de afrontar importantes dificultades a la hora de rectificar desigualdades sociales, económicas y políticas profundamente arraigadas.

2. En sus observaciones finales de 2008 sobre los informes tercero y cuarto correspondientes a Filipinas, el Comité de los Derechos del Niño encomió algunas medidas fundamentales y los progresos realizados en la promoción y protección de los derechos de los niños. Entre ellos figuraban la aprobación de una ley relativa a los derechos de la mujer (“Carta Magna de la Mujer”) y de la Ley de protección de los delincuentes juveniles de 2006, así como la abolición de la pena de muerte para menores y adultos. Sin embargo, en 2009 el Comité señaló la necesidad de coordinar e incrementar las asignaciones presupuestarias destinadas a la infancia. También puso de relieve la necesidad de promulgar legislación y de aplicar las leyes sobre castigos corporales, promoción del conocimiento de los derechos del niño y mejora del acopio y la difusión de datos. El Comité aludió en particular a los grupos vulnerables de menores, incluidos los que se encuentran en zonas propensas a los desastres y conflictos y los afectados por toda forma de abuso, incluidos los niños con discapacidad.

3. La economía ha crecido a una tasa media del 6% al año desde 2005 y el Índice de Desarrollo Humano del país ha mejorado. A pesar de ello, graves problemas estructurales amenazan la sostenibilidad de esos avances. La pobreza infantil sigue siendo elevada (41%), al igual que la desigualdad, de acuerdo con lo que indica un coeficiente de Gini de 0,448. Las disparidades regionales han aumentado debido fundamentalmente a la pauta de crecimiento que presenta el sector privado, el sesgo hacia los más ricos en las asignaciones presupuestarias, la reducida base de ingresos, la corrupción y las bajas inversiones en los sectores sociales (menos del 4% del producto interno bruto (PIB)). Ciertas provincias de Visayas y Mindanao padecen graves desigualdades sociales. Las insurgencias armadas de la oposición generan riesgos para la seguridad humana, al igual que las tensiones cada vez mayores en la zona meridional del Mar de China y la creciente vulnerabilidad a los desastres naturales y el cambio climático. Esos retos también limitan la disponibilidad de recursos para alcanzar los ODM de aquí a 2015.

4. Filipinas está bien encaminada hacia el logro de la mayoría de los ODM nacionales, entre ellos la igualdad de género. En cambio, el retraso en los ámbitos de la educación primaria, la mortalidad materna y el VIH/SIDA refleja graves carencias en materia de inversiones. Mientras que es probable que se alcance la meta relativa a la mortalidad de menores de 5 años, las elevadas tasas de mortalidad de recién nacidos y de malnutrición siguen planteando importantes dificultades. La cobertura en materia de atención y desarrollo del niño pequeño es baja (33%). Las tasas de abandono escolar son altas en los dos primeros años de educación elemental, especialmente entre los varones, fenómeno que se atribuye a la pobreza. Unos 20 millones de filipinos carecen de acceso al saneamiento, al igual que más de la mitad de las escuelas públicas. Aunque la prevalencia del VIH a nivel nacional se mantiene por debajo del 1%, el número de nuevos casos entre personas de edades comprendidas entre los 15 y los 24 años se ha quintuplicado en dos años. Los conocimientos sobre la prevención del VIH son escasos entre los jóvenes de 15 a 17 años, grupo muy expuesto, y el acceso a los servicios es limitado.

5. Sigue reclutándose y utilizándose a niños en conflictos armados. En 2007 el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas dio prioridad a Filipinas para la aplicación del mecanismo de vigilancia y presentación de informes sobre graves violaciones de los derechos del niño previsto en la resolución 1612 (2005). Hay lagunas de conocimientos y de datos en relación con las vulnerabilidades de los niños. El número de familias desplazadas en el interior del país aumentó hasta

158.000 en el momento álgido del nuevo conflicto armado en algunas provincias de la Región Autónoma en la zona musulmana de Mindanao en agosto de 2008. Desde entonces se han reanudado las conversaciones de paz y para octubre de 2010 el número de familias desplazadas se había reducido a 35.000.

6. El territorio de Filipinas se extiende a lo largo del denominado cinturón de tifones frente al Océano Pacífico, dentro del “anillo de fuego” del Pacífico, y se ve gravemente afectado por el cambio climático. Esa vulnerabilidad resulta multiplicada por la existencia de asentamientos descontrolados en zonas propensas a los desastres, así como por las elevadas tasas de pobreza, la falta de cumplimiento de las normas de edificación y la degradación de bosques y recursos costeros, entre otros factores. En 2009, los tifones Ondoy y Pepeng afectaron a 9,3 millones de personas y provocaron pérdidas cuyo valor se estima en un 27% del PIB.

7. La Constitución y el Código de Gobierno Local de 1991 prevén un sistema sumamente descentralizado de unidades de gobierno local (UGL) formado por provincias, ciudades, municipios y *barangays*. El Código dispone un mecanismo institucional efectivo para la prestación de servicios sociales y el tratamiento de las desigualdades. El entorno normativo puede ser influido por la sociedad civil, representada por una amplio abanico de organizaciones no gubernamentales, incluidas instituciones de tipo confesional. El sector privado tiene gran fuerza, y la responsabilidad social y las aportaciones individuales son importantes valores positivos que podrían aprovecharse para realizar los derechos del niño.

Principales resultados y experiencia adquirida en el programa de cooperación anterior, 2005-2011

Principales resultados logrados

8. El examen de mitad de período del programa del país realizado en 2007 y una evaluación de los resultados del programa realizada en 2008 por la Oficina de Auditoría interna destacó el papel decisivo del UNICEF en la creación y el desarrollo de varias redes y coaliciones relacionadas con los derechos del niño en Filipinas. En la evaluación se reconoció la capacidad del UNICEF para la promoción, su sólido conocimiento de la planificación y la preparación de presupuestos en el nivel local, y su hábil participación en los procesos legislativos. Una evaluación del programa del país ultimada en 2010 confirmó también que los objetivos establecidos en el programa guardaban relación con las necesidades y prioridades de Filipinas y que el UNICEF había contribuido notablemente a la mejora de las capacidades del Gobierno para aplicar la Convención sobre los Derechos del Niño.

9. En el aspecto legislativo y normativo, la evaluación del programa señaló que el UNICEF ha realizado importantes contribuciones al prestar un oportuno y fundamental apoyo técnico, jurídico, financiero y de promoción. La ley sobre pornografía infantil entró en vigor en 2009, y otras leyes, incluidas las relativas a los niños afectados por los conflictos armados, la edad de consentimiento para las relaciones sexuales, y los castigos corporales, fueron presentadas en el Congreso. Se indicó que la aprobación de la Ley sobre protección de los delincuentes juveniles en 2006, las normas y los reglamentos de aplicación de las Directrices Nacionales para la comercialización de sucedáneos de la leche materna en 2007 y la

Ley de promoción de la extensión de la lactancia materna en 2010 han tenido efectos multiplicadores.

10. La evaluación también destacó la aportación del programa de educación para acceder a los servicios de atención y desarrollo del niño pequeño, con apoyo de la Agencia de Australia para el Desarrollo Internacional (AusAid). Señaló que el porcentaje de niños de 3 a 5 años que recibían esos servicios pasó del 30% en 2004 al 56% en 2009. Este programa prestó apoyo a la preparación de políticas, normas, material docente y planes nacionales para mejorar los servicios de desarrollo del niño pequeño basados en centros y para institucionalizar y ampliar esos servicios recurriendo a modelos innovadores.

Experiencia adquirida

11. La evaluación de mitad de período señaló que el enfoque integrado y multisectorial del actual programa del país es muy rico en conceptos pero excesivamente complejo, especialmente en lo que se refiere al marco de resultados, y se ve entorpecido por la falta de datos adecuados. Esto llevó a apoyarse principalmente en estrategias a nivel de sector, en menoscabo de la plena realización de las sinergias entre sectores. Se recomendó que el UNICEF aclarase su función con el fin de maximizar su ventaja comparativa y el uso de recursos. El nuevo programa del país se basa en un sólido análisis de la vulnerabilidad y una articulación clara de los resultados pretendidos que promueven la integración y la cohesión.

12. En 2010, el UNICEF observó la necesidad de tener más plenamente en cuenta los riesgos incipientes para los niños derivados de las crecientes disparidades regionales, el cambio climático y la mayor frecuencia de los desastres naturales y los conflictos. Se señaló que esos retos contribuyen en gran medida a la pobreza y perpetúan las desigualdades. Se recomendó que el UNICEF elaborase respuestas concretas a las vulnerabilidades de los niños por región y por nivel de ingresos. Esto se ha abordado elaborando un resultado específico dirigido a mejorar la seguridad humana y mitigar los riesgos.

13. La evaluación del programa del país realizada en 2010 señaló que muchos interesados directos y asociados apreciaban el amplio alcance de la participación del UNICEF en favor de los niños, pero para asegurar mejor la pertinencia en ella se instó al Fondo a centrarse en menos funciones, sectores, actividades, zonas geográficas y asociados. Teniendo todo ello en cuenta, el nuevo programa del país define claramente su ámbito de acción mediante indicadores de referencia, cartografía de los riesgos por regiones y orientación concreta de los recursos basada en datos objetivos. Por ejemplo, el UNICEF trabajará en el sector de la salud solo en aquellas regiones donde la cobertura de asistencia calificada en los partos sea inferior al 50%.

Programa del país, 2012-2016

Cuadro sinóptico del presupuesto

(En miles de dólares de los Estados Unidos)

<i>Programa</i>	<i>Otros recursos</i>	<i>Recursos ordinarios</i>	<i>Total</i>
Logro con equidad de los Objetivos de Desarrollo del Milenio	40 700	6 310	47 010
Política social y mitigación de riesgos	24 200	2 675	26 875
Gastos intersectoriales	5 100	6 510	11 610
Total	70 000	15 495	85 495

Proceso de preparación del programa

14. En agosto de 2008, el Gobierno recomendó aplazar el inicio del programa del país y el nuevo Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) para el período 2012-2018, con el fin de alinearlos con el siguiente plan de desarrollo del Gobierno (Plan de Desarrollo de Filipinas 2011-2016). La preparación del nuevo programa comenzó con la aplicación de las recomendaciones de racionalización del programa después del examen de mitad de período, y vino seguida por conversaciones en el nivel provincial entre marzo y octubre de 2008. También se celebraron conversaciones sobre el programa durante la evaluación de los resultados de este en 2008.

15. Esos procesos estuvieron seguidos por una evaluación externa de los programas del país presente y anterior, concluida en 2010. Entre los eventos fundamentales de la planificación del nuevo programa figuraron una reunión de reflexión estratégica en abril de 2010 y una reunión estratégica el mismo año en octubre y en asociación con el Organismo Nacional de Economía y Desarrollo. Esos procesos se apoyaron en los resultados de una auditoría participativa sobre cuestiones de género ultimada en abril de 2010. En febrero de 2011, se presentó un proyecto final del documento de programa del país al Comité Directivo Nacional. El programa del país se preparó en coordinación con el MANUD y los nuevos programas del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Programa Mundial de Alimentos.

Resultados y estrategias del programa y sus componentes

16. El programa del país contribuirá a la realización progresiva de los derechos del niño de acuerdo con las prioridades del Gobierno para alcanzar los ODM. El componente 1 se centra en servicios y sistemas (actividades de ejecución) para abordar las desigualdades y con ello contribuir al logro de los ODM de aquí a 2015. El componente 2 centra su atención en las iniciativas de política (actividades de política general) con el fin de poner en pie un marco mejorado para la seguridad humana y la política social antes de 2016 con miras a mitigar los riesgos derivados de desigualdades, conflictos y desastres naturales.

17. Los esfuerzos del UNICEF se centrarán en un subconjunto de regiones geográficas vulnerables señaladas por el Gobierno en el Plan de Desarrollo de Filipinas por ser las que mayores niveles de desigualdad sufren. Para asegurar que las intervenciones son sostenibles y se amplíen, el UNICEF trabajará primordialmente por medio de las instituciones del sector público (UGL) como principales instrumentos de prestación de servicios y creación de sistemas. El grado de interacción con las instituciones del Gobierno tendrá en cuenta las capacidades, las economías de escala y cuestiones sectoriales. Las enseñanzas que se extraigan de este modelo se utilizarán para elaborar políticas encaminadas a abordar riesgos específicos y a alentar la ejecución a escala nacional.

18. En el contexto de las limitadas inversiones en los sectores sociales, y bajo el enfoque basado en los derechos humanos, el UNICEF movilizará y promoverá la asignación de recursos para los niños, y fomentará un uso eficiente de los recursos por parte de las UGL. Se prestará particular atención a las poblaciones vulnerables, y el Fondo trabajará alineado estrechamente con el programa de transferencias de efectivo condicionadas dirigido por el Gobierno. Se crearán incentivos institucionales para las UGL con el fin de alentar las inversiones en la mejora de los resultados sociales. Recibirán donaciones para invertir en la infancia basadas en los buenos resultados (verificados mediante actividades de seguimiento basadas en la comunidad).

19. Las políticas, la labor de promoción pública y la gestión de los conocimientos formarán uno de los pilares básicos de los esfuerzos encaminados a mejorar el entorno de la seguridad humana y desarrollar alianzas estratégicas en favor de los niños. Todo ello se impulsará de dos modos. En primer lugar, el UNICEF establecerá y fortalecerá las relaciones de asociación, promoverá la reducción de las disparidades, hará hincapié en la consolidación de la paz y reforzará la preparación para desastres. En segundo lugar, en el contexto de la cooperación Sur-Sur, el Fondo asumirá el liderazgo en la promoción del uso de prácticas de eficacia demostrada para fomentar los derechos del niño y elaborar programas y políticas basados en pruebas objetivas. Todo ello se realizará conjuntamente con otros organismos de las Naciones Unidas en el contexto del MANUD.

20. La comunicación para el desarrollo complementará la labor de promoción a fin de alentar comportamientos comunitarios positivos. Se emplearán múltiples canales de comunicación para destacar importantes prácticas de atención como alentar la lactancia materna exclusiva y la administración de suplementos de micronutrientes. Se harán esfuerzos comunitarios para sensibilizar respecto del VIH y el SIDA entre jóvenes muy expuestos y respecto de importantes cuestiones relativas a la protección infantil, como la violencia y los abusos. Se fortalecerá la capacidad de reducción del riesgo de desastres en colaboración con los asociados con el fin de dotar a las comunidades de conocimientos sobre preparación.

Relación con las prioridades nacionales y el MANUD

21. El programa del país está estrechamente alineado con el Plan de Desarrollo de Filipinas y las políticas sectoriales pertinentes. Las iniciativas de educación contribuirán al plan de Educación para Todos en 2015 y al programa de reforma de la enseñanza básica. En cuanto al sector sanitario, las actividades se alinearán con el recién anunciado Plan de Salud Aquino, los Objetivos sanitarios nacionales (2012-2016) y el Plan de acción a medio plazo de Filipinas sobre nutrición. En cuanto a la

protección infantil, los cimientos serán el Programa completo ampliado de protección infantil y los planes nacionales asociados.

22. El componente de consolidación de la paz del programa está alineado con el proyecto gubernamental de Promoción de la Paz con el fin de mejorar la prestación de servicios sociales en las zonas propensas a los conflictos. Las actividades de reducción del riesgo de desastres estarán orientadas por las Directrices sobre incorporación de la reducción del riesgo de desastres al desarrollo subnacional y el Marco nacional sobre el cambio climático.

23. El MANUD tiene cuatro resultados, y el UNICEF contribuirá directamente a tres de ellos: para 2018, a) la población pobre y vulnerable tendrá mejor acceso a servicios sociales de calidad, haciendo hincapié en los Objetivos de Desarrollo del Milenio; b) más ciudadanos, en especial los pobres y menos favorecidos, contarán con los medios para ejercer sus derechos humanos y participar en los procesos de gobernanza que promueven el desarrollo, la paz, la justicia, la igualdad, la integridad, la rendición de cuentas y la inclusión, y c) las comunidades vulnerables y los ecosistemas naturales serán más resistentes a las amenazas, las crisis, los desastres y el cambio climático.

Relación entre el programa y las prioridades internacionales

24. El programa apoya la Declaración del Milenio y los ODM. Abordará las observaciones finales del Comité de los Derechos del Niño y el contenido de los dos Protocolos Facultativos de la Convención sobre los Derechos del Niño, así como la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer. El programa seguirá apoyando el mecanismo de vigilancia y presentación de informes respecto de las violaciones graves de los derechos del niño en situaciones de conflicto armado, de acuerdo con lo dispuesto en las resoluciones 1539 y 1612 del Consejo de Seguridad, y con los Principios de París en relación con los niños vinculados a fuerzas armadas o grupos armados. El programa apoya al Gobierno en el seguimiento del desempeño de esos mecanismos.

Componentes del programa

25. **Logro con equidad de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.** Este componente se propone mejorar la asignación de los recursos públicos a una selección de UGL vulnerables mediante tres grandes resultados. El primer resultado pretende aumentar el acceso a servicios preventivos de gran impacto e intervenciones para el cambio de comportamiento en UGL vulnerables y pobres con alta incidencia de mortalidad infantil y VIH. El programa se esforzará por aumentar el acceso a asistencia calificada durante el parto en siete regiones con bajas tasas de cobertura y elevada prevalencia de niños con peso inferior al normal, y para reducir la mortalidad infantil, mejorar el estado nutricional y aumentar el acceso a alimentos enriquecidos. También trabajará para aumentar el acceso a sal debidamente yodada en el 90% de los hogares de las UGL más pobres.

26. El programa prevé mejorar los conocimientos de las familias sobre inmunización, tratamiento antihelmíntico y lactancia materna exclusiva; aumentar la capacidad del Gobierno en materia de servicios de adquisición; fortalecer los marcos normativos y de programación, por ejemplo para la alimentación de los lactantes y niños pequeños, la yodación universal de la sal, la gestión comunitaria de la malnutrición aguda y la fortificación de alimentos; el mayor acceso a agua

potable y servicios básicos de saneamiento, y la mejora de las prácticas higiénicas, centrándose en los municipios donde la cobertura de saneamiento sea inferior al 45%; y fortalecer las capacidades de los organismos del Gobierno y de tres UGL para ejecutar y supervisar actividades de prevención del VIH para niños, jóvenes y mujeres más expuestos.

27. El UNICEF trabajará en este componente con asociados internacionales (Ministerio de Desarrollo Internacional del Reino Unido, Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, AusAid, Unión Europea, UNFPA, Organización Mundial de la Salud, Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA y Alianza Mundial para la Mejora de la Nutrición) y nacionales (Departamentos de Salud, Educación, e Interior y Gobierno Local; Consejo Nacional del SIDA de Filipinas; organizaciones no gubernamentales; el sector privado y los jóvenes).

28. El interés principal del segundo resultado es aumentar el acceso a los servicios de atención y desarrollo del niño pequeño y la enseñanza elemental en las 15 UGL más vulnerables. El programa hará hincapié en la paridad de género, la adaptación de políticas para la legislación nacional y el aumento de las asignaciones presupuestarias. Los niños de edades comprendidas entre los 3 y los 11 años recibirán atención especial, haciendo hincapié en la mejora de la atención y el desarrollo del niño pequeño y la enseñanza básica elemental. Está previsto que esas intervenciones aumenten el número de niños matriculados y reduzcan los casos de abandono escolar, así como aportar un aumento del 5% a la tasa neta de matriculación en la escuela primaria a escala nacional antes de 2015.

29. El programa apoyará la promoción y el desarrollo, basados en datos objetivos, de planes nacionales y locales para ampliar la escala de las innovaciones para mejorar la preparación, las tasas de terminación de la enseñanza y las disparidades de género en la escuela. Apoyará los esfuerzos en pro de la paz ayudando a confeccionar el plan de estudios de la educación sobre la paz y prestando asistencia técnica para conseguir que las madrasas islámicas se incorporen al marco reglamentario de la educación nacional. En asociación con el programa de transferencias de efectivo condicionadas, el UNICEF también se ocupará de la salud y la nutrición, la violencia, las prácticas discriminatorias y las perturbaciones causadas por los desastres dentro del contexto escolar. Alentará la participación de los niños, los maestros y las comunidades en las iniciativas de mejora de las escuelas, como la adopción de métodos “amigos de los niños” para mejorar el aprendizaje.

30. Entre los asociados fundamentales figuran el Departamento de Educación, el Departamento de Asistencia Social y Desarrollo, el Consejo de Atención y Desarrollo del Niño Pequeño y las UGL.

31. El objetivo del tercer resultado de este componente es mejorar los marcos institucionales del sector público nacional y local. Ello aumentaría el acceso a servicios de protección de la infancia bien coordinados y dirigidos a los niños más vulnerables en al menos cinco UGL desfavorecidas. Está previsto que este resultado mejore los marcos normativos, legislativos e institucionales nacionales. A su vez, estos permitirían al Gobierno garantizar que el sistema de protección de la infancia sea un servicio público básico bien coordinado y establecer y mejorar el acceso a servicios de protección infantil en cinco UGL desfavorecidas.

32. El UNICEF apoyará la prestación de asesoramiento técnico de calidad sobre marcos normativos, legislativos e institucionales a organizaciones pertinentes del sector público de modo que adquieran las capacidades necesarias para establecer un servicio nacional de protección de la infancia. Se prestará apoyo para aplicar leyes y mejorar servicios reforzando las capacidades y la rendición de cuentas de profesionales del sector público y UGL, particularmente en zonas de riesgo escogidas mediante la modalidad de transferencias de efectivo condicionadas.

33. Entre los asociados cabe citar al Consejo para la Protección de la Infancia, los Departamentos de Asistencia Social y Desarrollo, Justicia, Interior y Gobierno Local, y Educación, la Policía Nacional de Filipinas, el UNFPA (en relación con la violencia de género), la Organización Mundial de la Salud (en relación con la violencia contra los niños), y la Organización Internacional del Trabajo (en relación con el trabajo infantil).

34. **Política social y mitigación de riesgos.** Este componente se centra en la mejora de la seguridad humana y en la consecución de recursos mediante análisis estratégico de las políticas, labor de promoción y establecimiento de alianzas. El objetivo principal es contribuir a las iniciativas del Gobierno para mitigar los riesgos asociados a las desigualdades, las disparidades, los conflictos y los desastres naturales, mediante tres esferas de resultados.

35. El primer resultado de este componente se centra en el fortalecimiento del análisis de conocimientos, datos y políticas para formular políticas sociales, planes de protección social (por ejemplo, transferencias de efectivo condicionadas) y presupuestos orientados por la equidad para alcanzar los ODM. El programa apoyará la estrategia del Gobierno de situar la equidad en el centro de las prioridades de desarrollo mediante incentivos y mecanismos basados en el desempeño (específicamente, donaciones de contrapartida sobre la base de la mejora en los resultados sociales) para las UGL más vulnerables. También se esforzará por conseguir que se dé prioridad a los derechos de los niños y la igualdad de género, junto con asignaciones fiscales, en las políticas nacionales y locales y en los programas de reducción de la pobreza y protección social. Incorporará indicadores de los derechos del niño a los informes de las autoridades provinciales y municipales en las UGL seleccionadas. Todo ello se conseguirá en asociación con el Organismo Nacional de Economía y Desarrollo y sus centros de planificación regional, el Departamento de Presupuesto y Gestión, el Departamento de Asistencia Social y Desarrollo, e instituciones políticas y de interés público.

36. El segundo resultado pretende impulsar la paz prestando asistencia técnica y de otro tipo para mejorar la prestación de servicios sociales y el acopio y uso de datos. Se mejorará el análisis de conflictos y se incorporarán las iniciativas de prevención de conflictos y promoción de la paz a los planes de desarrollo nacionales y locales. Estos incluirán planes de acción liderados por el UNICEF encaminados a desmovilizar e integrar a los niños soldado, así como a aumentar el acceso a los servicios sociales básicos en las zonas vulnerables a los conflictos. El Fondo colaborará estrechamente con el programa de transferencias de efectivo condicionadas y la Oficina del Asesor Presidencial sobre el Proceso de Paz. En colaboración con el sistema de las Naciones Unidas, en particular con la iniciativa de Acción por la Paz del PNUD, el UNICEF prestará apoyo sostenido al grupo de tareas del país sobre vigilancia y presentación de informes acerca de las violaciones

graves de los derechos del niño en los conflictos armados. Ello incluirá apoyo a la ejecución de planes de acción y estrategias con el Estado y otras partes.

37. El tercer resultado pretende mejorar la capacidad de las instituciones nacionales y locales del sector público para estar preparadas y mitigar los impactos de emergencias y peligros, utilizando el enfoque de grupos temáticos de acuerdo con los Compromisos básicos del UNICEF para la infancia en situaciones de emergencia. El UNICEF trabajará con el Consejo Nacional para la Gestión de la Reducción del Riesgo de Desastres y sus homólogos subnacionales en las provincias vulnerables para mejorar los marcos institucionales y de política para aplicar la Ley de reducción y gestión del riesgo de desastres. Ello se conseguirá incorporando la reducción de riesgos a las políticas de desarrollo nacionales y locales de las UGL vulnerables. Este resultado también contribuirá a mejorar la ejecución del programa de gestión de desastres aumentando la capacidad del personal de la Oficina de Reducción y Gestión del Riesgo de Desastres. Este esfuerzo prestará particular atención a los niveles locales y las alianzas para mejorar la labor de promoción en las escuelas y en las comunidades propensas a los desastres.

38. **Gastos intersectoriales.** Este componente, que contribuye al logro de los demás resultados, comprende la comunicación para la promoción, la movilización de recursos, la coordinación de las alianzas y del programa, y la vigilancia y evaluación. La comunicación para la promoción aprovechará el dinamismo de la sociedad civil y los medios de información de Filipinas con el objetivo de conseguir una amplia participación en los procesos de cambio social. La labor de promoción se apoyará en el crecimiento de las donaciones y de la responsabilidad social de las empresas, centrandose su atención en las relaciones a largo plazo con particulares, empresas y el sector público para invertir recursos en la infancia y apoyar su causa. El UNICEF seguirá recaudando fondos para emergencias por medio de llamamientos urgentes.

39. Los resultados previstos son que los informes de los medios y la movilización del público convencerán a las autoridades para adoptar medidas a fin de acelerar el logro con equidad de los ODM. Mediante la movilización de recursos y las alianzas, se recaudarán 5 millones de dólares para apoyar el presupuesto del programa del país, y se establecerán al menos dos alianzas del sector privado. El UNICEF también apoyará el fortalecimiento de la planificación, la coordinación y la ejecución en respaldo de los resultados del programa de acuerdo con las prioridades del Gobierno.

Principales asociados

40. Para abordar aquellos ámbitos en los que los ODM están retrasados, el programa intensificará las relaciones de asociación con los principales órganos normativos del Gobierno y órganos de planificación regionales, especialmente los de la Región Autónoma del Mindanao musulmán, el Organismo de Desarrollo de Mindanao y otros órganos de coordinación, así como con el Banco Asiático de Desarrollo, el Banco Mundial, donantes bilaterales, instituciones académicas, gobiernos locales y el sector privado. El Fondo seguirá coordinando sus actividades con el Departamento de Relaciones Exteriores. En el marco del MANUD, el UNICEF trabajará con otros organismos de las Naciones Unidas para movilizar recursos destinados a los niños.

Supervisión, evaluación y gestión del programa

41. El programa del país será orientado por un Comité Directivo Nacional integrado por grandes organismos del Gobierno, ONG y representantes de los donantes. Un Comité Ejecutivo más reducido, copresidido por el Organismo Nacional de Economía y Desarrollo y el Consejo para el Bienestar del Niño/Departamento de Asistencia Social y Desarrollo, asesorará sobre cuestiones operacionales y administrativas en los niveles nacional, regional y local. También planificará reuniones del Comité Directivo Nacional. Está previsto un examen de mitad de período en 2014, momento en el que se evaluará el avance hacia los ODM. En 2016, el programa en el país se evaluará en relación con el criterio de equidad.

42. La supervisión estratégica basada en los resultados se centrará en los indicadores identificados mediante el análisis de carencias y vulnerabilidades, con datos de referencia y metas anuales. La presentación de informes en relación con los indicadores utilizará los sistemas nacionales existentes siempre que sea posible, incluido el sistema de seguimiento nacional de los ODM a cargo de la Junta Nacional de Coordinación Estadística y el Organismo Nacional de Economía y Desarrollo. El sistema de medición del desempeño de los gobiernos locales, del Departamento de Interior y Gobierno Local, se usará para la vigilancia de los resultados anuales, además de los sistemas de información utilizados por los departamentos competentes. Esta cooperación abarcará el análisis estadístico, datos de encuestas y técnicas de estimación en zonas reducidas para obtener datos sobre el impacto de los programas de reducción de la pobreza.

43. Se evaluarán las intervenciones centradas en la equidad para informar las actividades del UNICEF encaminadas a alcanzar los ODM. El UNICEF también se asociará con el Departamento de Vigilancia y Evaluación del Organismo Nacional de Economía y Desarrollo para fortalecer la red de vigilancia y evaluación en Filipinas y elaborar sistemas y normas dirigidos por el país. También se examinarán las políticas y directrices nacionales en materia de evaluación con la finalidad de garantizar una evaluación sistemática de las políticas. También se evaluará la labor de promoción pública para afinar mejor los objetivos de esta importante estrategia.

44. El UNICEF mantendrá su oficina en la Región Autónoma del Mindanao musulmán habida cuenta de las múltiples vulnerabilidades que afectan a los niños de esa zona, entre ellas graves retrasos en el desarrollo, conflictos, desastres naturales y pobreza infantil generalizada.

45. Las conclusiones fundamentales, las buenas prácticas y la experiencia adquirida serán difundidas ampliamente mediante estudios, exámenes y evaluaciones de programas pertinentes para un enfoque centrado en la equidad. Ese intercambio de conocimientos se usará como elemento estratégico de la cooperación Sur-Sur y en reuniones regionales y nacionales como el Foro de Desarrollo de Filipinas.