



一九七八 — 一九八一年

中期计划

卷一

大会

正式记录: 第三十一届会议

补编第 6A 号 (A/31/6/Add.1)

联合国



一九七八 — 一九八一年

中期计划

卷一

大会

正式记录: 第三十一届会议

补编第 6A 号 (A/31/6/Add.1)

联合国

一九七六年, 纽约

说 明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

本卷载有一九七八——一九八一期间中期计划的方案分析。卷二载有计划前景的分析。

[原件：英文]

目录

第一卷

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
简称		xxv
导言	1 - 19	1

第一编. 组织的展望

导言	20 - 21	9
A. 机构间事务和协调厅	22 - 27	10
B. 经济及社会事务部：一般中期战略	28 - 63	13
C. 非洲经济委员会	64	23
D. 欧洲经济委员会	65 - 68	23
E. 拉丁美洲经济委员会	69 - 76	24
F. 西亚经济委员会	77 - 82	27
G. 亚洲及太平洋经济及社会委员会	83 - 86	29
H. 联合国贸易和发展会议	87 - 90	29
I. 总务厅	91 - 100	30
J. 会议事务部	101 - 111	32

第二编. 主要方案

章次

一、关于方案分析和结束工作的序言	112 - 139	39
二、政治及安全理事会事务活动	140 - 188	51
三、特别政治事务和特派团	189	65
四、国际司法和国际法	190 - 215	69
五、托管和非殖民化	216	77
六、发展规划、预测及政策	217 - 360	79

七、救灾	361 - 398	113
八、环境	399 - 487	121
九、粮食和农业	488 - 601	149
十、人权	602 - 663	171
十一、人类住区	664 - 812	187
十二、工业发展	813 - 967	219
十三、国际麻醉药品管制	968 - 1009	257
十四、对难民的国际保护和援助	1010 - 1034	267
十五、国际贸易	1035 - 1195	275
十六、自然资源：能源、水和矿物、与制图	1196 - 1413	317
十七、海洋经济和技术方案	1414 - 1441	365
十八、人口	1442 - 1557	375
十九、公共行政和财政	1558 - 1615	399
二十、新闻	1616 - 1625	413
二十一、科学和技术	1626 - 1731	417
二十二、社会发展和人道事务	1732 - 1873	441
二十三、统计	1874 - 1985	481
二十四、跨国公司	1986 - 2016	515
二十五、运输	2017 - 2149	523
二十六、区域委员会特有的主要方案	2150 - 2225	547
A. 经济合作和一体化	2150 - 2159	547
B. 教育、训练、劳工和管理	2160 - 2200	549
C. 原料和商品	2201 - 2206	560
D. 农村发展	2207 - 2212	561
E. 旅游业	2213 - 2225	563

第三编. 特别分析

发展中国家间的经济合作	2226 - 2298	569
-------------------	-------------	-----

细目

第一卷

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
简表		xxv
导言	1 - 19	1

第一编. 组织的展望

导言	20 - 21	9
A. 机构间事务和协调厅	22 - 27	10
B. 经济及社会事务部：一般中期战略	28 - 63	13
<u>司间次级方案</u>		
1. 长期预测 (项目 2000)	52 - 58	19
2. 情报系统	59 - 63	21
C. 非洲经济委员会	64	23
D. 欧洲经济委员会	65 - 68	23
E. 拉丁美洲经济委员会	69 - 76	24
F. 西亚经济委员会	77 - 82	27
G. 亚洲及太平洋经济及社会委员会	83 - 86	29
H. 联合国贸易和发展会议	87 - 90	29
I. 总务厅	91 - 100	30
J. 会议事务部	101 - 111	32

第二编. 主要方案

一、关于方案分析和结束工作的序言	112 - 139	39
二、政治及安全理事会事务活动	140 - 188	51
组织	140 - 142	51
<u>次级方案</u>		
1. 对国际和平及安全活动提供服务 和支援	143 - 147	51

2.	对有关裁军的各种会议提供服务	148 - 156	53
3.	协助和平利用外层空间委员会及其 附属机构完成其任务	157 - 167	55
4.	联合国关于种族隔离决议的更充分 执行	168 - 183	58
5.	关于海事问题的国际政治和安全问 题	184 - 188	62
三、	特别政治事务和特派团	189	65
四、	国际司法和国际法	190 - 215	69
	组织	190	69
	<u>次级方案</u>		
1.	国际法的逐渐发展与编纂	191 - 201	69
2.	维持联合国事务的法律规则	202 - 208	72
3.	条约的保管职责和条约的登记和公布	209 - 215	73
五、	托管和非殖民化	216	77
六、	发展规划、预测及政策	217 - 360	79
	组织	217 - 220	79
	<u>方案</u>		
1.	经济及社会事务部	221 - 285	81
	<u>次级方案</u>		
1.	经济和社会进展的审查和评价	221 - 228	81
2.	发展和人力资源	229 - 236	83
3.	长期预测(项目2000)	237	84
4.	发展与财源	238 - 245	85
5.	经济和社会的预测	246 - 252	87
6.	经济和社会的一体化计划	253 - 260	89
7.	发展规划委员会的技术性工作	261 - 270	91
8.	发展规划的咨询服务	271 - 277	93
9.	联合国特别基金	278 - 285	95
2.	非洲经济委员会	286 - 294	97
	<u>次级方案</u>		
1.	调查和审查	286 - 290	97
2.	预测和规划	291 - 294	98

3. 欧洲经济委员会	295 - 300	98
<u>次级方案</u>		
经济计划、方案和展望	295 - 300	98
4. 拉丁美洲经济委员会	301 - 321	100
<u>次级方案</u>		
1. 经济分析和政策	301 - 311	100
2. 发展的资金供应	312 - 316	102
3. 区域发展	317 - 321	102
5. 西亚经济委员会	322 - 340	104
<u>次级方案</u>		
1. 对趋势的评论和评估	322 - 325	104
2. 协助和训练	326 - 330	105
3. 远景计划	331 - 335	106
4. 计划协调和区域合作	336 - 340	107
6. 亚洲和太平洋经济及社会理事会	341 - 360	108
<u>次级方案</u>		
1. 发展战略、技术和调查	341 - 345	108
2. 经济合作	346 - 349	109
3. 外国财政资源的转移	350 - 355	109
4. 行政制度	356 - 360	110
七、救灾	361 - 398	113
组织	361 - 366	113
<u>次级方案</u>		
1. 救灾	367 - 374	114
2. 国际灾前规划和准备	375 - 384	116
3. 国家灾前规划和准备	385 - 398	118
八、环境	399 - 487	121
组织	399	121
<u>方案</u>		
1. 联合国环境规划署	400 - 472	121
<u>次级方案</u>		
1. 人类住区	417 - 423	128
2. 人类和环境卫生	424 - 427	131

3. 地球生态系统	428 - 438	132
4. 海洋	439 - 445	135
5. 环境和发展	446 - 448	138
6. 自然灾害	449 - 452	140
7. 能源	453 - 457	140
8. 地球观察	458 - 465	141
9. 环境管理	466 - 469	143
10. 支援活动	470 - 472	144
2. 欧洲经委会	473 - 478	146
<u>次级方案</u>		
1. 资料、趋势与政策	473 - 474	146
2. 资源与废料问题	475 - 476	146
3. 污染	477 - 478	147
3. 拉美经委会	479 - 483	147
<u>次级方案</u>		
环境	479 - 483	147
4. 亚太经社会	484 - 487	148
<u>次级方案</u>		
环境	484 - 487	148
九、粮食和农业	488 - 601	149
组织	488 - 495	149
<u>方案</u>		
1. 世界粮食理事会	496 - 500	151
<u>次级方案</u>		
世界性反饥饿行动的协调	496 - 500	151
2. 非洲经委会	501 - 521	152
<u>次级方案</u>		
1. 农业发展的计划拟订和方案制订	501 - 505	152
2. 粮食生产与销售的扩展和改进	506 - 510	153
3. 促进农村发展一体化和改善农业机构与服务	511 - 516	154
4. 农业投入的供应	517 - 521	155

3. 欧洲经委会	522 - 531	156
<u>次级方案</u>		
1. 全盘农业前景	522 - 526	156
2. 林业部门的某些特定问题	527 - 531	157
4. 拉美经委会	532 - 552	158
<u>次级方案</u>		
1. 农业发展政策、方案和计划	532 - 536	158
2. 农业潜力的估计	537 - 541	159
3. 粮食和营养	542 - 546	160
4. 区域的农业合作	547 - 552	160
5. 西亚经委会	553 - 576	161
<u>次级方案</u>		
1. 建立一个可靠的农业数据系统.....	553 - 556	161
2. 改善农业规划工作	557 - 561	162
3. 增加粮食安全	562 - 566	163
4. 促进区域农业一体化	567 - 571	163
5. 查明农业部门的投资机会	572 - 576	164
6. 亚太经社会	577 - 601	165
<u>次级方案</u>		
1. 促进区域农业合作	577 - 581	165
2. 增加粮食安全	582 - 586	166
3. 保护自然农业资源	587 - 591	167
4. 改善农业计划和体制	592 - 596	168
5. 传播农业资料	597 - 601	169
十、人权	602 - 663	171
组织	602 - 613	171
<u>次级方案</u>		
1. 有关尊重人权的世界标准	614 - 623	173
2. 监测对联合国各项标准的遵守	624 - 632	176
3. 联合国人权程序的效力	633 - 651	179
4. 关于联合国人权标准的新闻事务	652 - 663	182
十一、人类住区	664 - 812	187
组织	664	187
<u>方案</u>		
1. 经济和社会事务部	665 - 746	187

<u>次级方案</u>			
1.	国家一级的人类住区位置和增长战略	677 - 692	189
2.	城市和区域设计	693 - 707	192
3.	贫民区、棚户区和农村住区的改善	708 - 718	195
4.	发展建筑部门	719 - 728	198
5.	加强执行人类住区方案的制度安排以及行政 和法律基础	729 - 735	200
6.	交换资料	736 - 746	202
2.	非洲经委会	747 - 764	206
<u>次级方案</u>			
1.	环境规划	747 - 751	206
2.	筹资	752 - 756	207
3.	造房材料	757 - 764	208
3.	欧洲经委会	765 - 772	209
<u>次级方案</u>			
1.	前景长期规划	765 - 766	209
2.	住房方面的几个社会经济问题	767 - 768	210
3.	对一些造房材料和建筑问题的研究	769 - 770	210
4.	促进建筑产品和技术知识的国际贸易	771 - 772	210
4.	拉美经委会	773 - 781	211
<u>次级方案</u>			
1.	拉丁美洲人类住区的社会问题	773 - 776	211
2.	人类住区技术	777 - 781	211
5.	亚太经社会	782 - 789	213
<u>次级方案</u>			
	人类住区的发展	782 - 789	213
6.	西亚经委会	790 - 812	214
<u>次级方案</u>			
1.	廉价住房	790 - 796	214
2.	国家都市化政策	797 - 804	216
3.	乡村住区规划	805 - 812	217

十二、工业发展	813 - 967	219
组织	813 - 822	219
<u>方案</u>		
1. 联合国工业发展组织	823 - 863	221
<u>次级方案</u>		
1. 建立协商制度	823 - 828	221
2. 调查和研究	829 - 836	223
3 至 6 (导言): 技术合作活动	837 - 863	226
3. 方案规划和拟订	840 - 844	226
4. 建立机构	845 - 850	228
5. 发展适当的生产技术和方法	851 - 857	230
6. 投资前活动	858 - 863	232
2. 非洲经济委员会	864 - 894	235
<u>次级方案</u>		
1. 政策制定和机构建设	864 - 868	235
2. 发展基本工业	869 - 873	236
3. 专门和配合	874 - 878	236
4. 发展各国在工业项目研究和促进投资方面的 能力	879 - 883	237
5. 援助有特别问题的国家	884 - 889	238
6. 发展工业技能和技术	890 - 894	239
3. 欧洲经委会	895 - 906	241
<u>次级方案</u>		
1. 中期和长期规划	895 - 896	241
2. 资料的交换	897 - 898	241
3. 选定问题的研究	899 - 900	242
4. 环境和节约资源问题	901 - 902	242
5. 工业合作	903 - 904	242
6. 自动化	905 - 906	243
4. 拉美经委会	907 - 924	243
<u>次级方案</u>		
1. 未来工业发展和新的国际经济秩序	907 - 911	243
2. 审查和评价第二个发展十年的工业发展	912 - 914	244

3. 区域合作和新工业秩序	915 - 919	245
4. 工业技术的发展	920 - 924	245
5. 西亚经委会	925 - 948	247
<u>次级方案</u>		
1. 工业方面政策的区域协调	925 - 930	247
2. 选定工业部门的发展	931 - 934	248
3. 人力发展	935 - 939	249
4. 行政管理和资金筹供	940 - 944	250
5. 工业发展的审查和评价	945 - 948	251
6. 亚太经社会	949 - 967	252
<u>次级方案</u>		
1. 工业规划和方案拟订	949 - 953	252
2. 工业能力的充分利用	954 - 958	253
3. 农村工业计划	959 - 963	254
4. 工业合作	964 - 967	255
十三、国际麻醉药品管制	968 - 1009	257
组织	969 - 976	257
<u>方案</u>		
1. 麻醉药品司	977 - 994	259
<u>次级方案</u>		
1. 执行条约并向麻醉药品委员会提供秘书处服 务	977 - 983	259
2. 联合国麻醉药品实验室的科学研究工作	984 - 987	261
3. 业务	988 - 994	262
2. 国际麻醉药品管制局秘书处	995 - 1009	263
<u>次级方案</u>		
1. 维持和发展国际麻醉药品管制制度	995 - 999	263
2. 合法生产和使用	1000 - 1004	264
3. 精神调理物质	1005 - 1009	266

十四、对难民的国际保护和援助	1010 - 1034	267
组织	1010 - 1014	267
<u>方案</u>		
1. 国际保护	1015 - 1022	268
<u>次级方案</u>		
1. 国际文书	1015 - 1018	268
2. 难民的人权	1019 - 1022	269
2. 物质援助	1023 - 1030	270
<u>次级方案</u>		
1. 便利自力更生	1023 - 1026	270
2. 自愿归返	1027 - 1030	271
3. 特别人道行动	1031 - 1034	272
<u>次级方案</u>		
特别人道行动	1031 - 1034	272
十五、国际贸易	1035 - 1195	275
组织	1035	275
<u>方案</u>		
1. 联合国贸易和发展会议	1036 - 1089	275
<u>次级方案</u>		
1. 商品	1036 - 1041	275
2. 发展中国家间的贸易扩展、经济合作及区域 一体化	1042 - 1045	277
3. 与贸易有关的资金供应	1046 - 1050	279
4. 技术转让	1051 - 1054	281
5. 制成品	1055 - 1058	283
6. 关于当前和较长期贸易和发展的经济研究和 统计资料分析	1059 - 1066	284
7. 与社会主义国家间的贸易	1067 - 1071	286
8. 航运与港口	1072 - 1079	287
9. 保险	1080 - 1084	289
10. 贸易简化	1085 - 1089	290

2. 非洲经济委员会	1090 - 1107	292
<u>次级方案</u>		
1. 非洲经委会区域的国际贸易	1090 - 1099	292
2. 财政和货币政策和金融机构	1100 - 1107	295
3. 欧洲经委会区域的国际贸易	1108 - 1122	297
<u>次级方案</u>		
1. 贸易扩展和手续简化	1108 - 1112	298
2. 工业合作	1113 - 1117	299
3. 本区域较不发达国家的出口品	1118 - 1122	300
4. 拉美经委会区域内的国际贸易和发展	1123 - 1159	301
<u>次级方案</u>		
1. 国际局势的分析	1123 - 1127	301
2. 经济一体化和合作	1128 - 1138	302
3. 初级产品	1139 - 1143	303
4. 货币和金融制度	1144 - 1149	304
5. 进入发达国家内的市场	1150 - 1154	305
6. 加勒比的贸易和发展	1155 - 1159	306
5. 西亚经委会	1160 - 1184	308
<u>次级方案</u>		
1. 协助扩展出口贸易并使其多样化	1160 - 1167	308
2. 区域内的贸易	1168 - 1173	310
3. 技术转让	1174 - 1179	311
4. 贸易和付款政策	1180 - 1184	312
6. 亚太经社会	1185 - 1195	313
<u>次级方案</u>		
1. 国际贸易	1185 - 1189	313
2. 对最不发达和内陆国家的援助	1190 - 1195	315
十六、自然资源：能源、水和矿物、与制图	1196 - 1413	317
组织	1196	317
<u>方案</u>		
1. 经济和社会事务部	1197 - 1242	317
<u>次级方案</u>		
1. 自然资源领域的资料和预测	1197 - 1207	317

2. 自然资源的管理和行政	1208 - 1214	319
3. 发展中国家间的合作	1215 - 1223	321
4. 扩大发展中国家的资源基础	1224 - 1232	323
5. 测量、绘图和制图方面的国际合作	1233 - 1242	326
2. 非洲经济委员会	1243 - 1285	329
<u>次级方案</u>		
1. 自然资源的勘测和清查	1243 - 1249	329
2. 矿物资源	1250 - 1256	330
3. 对矿物资源的主权	1257 - 1262	331
4. 能资源	1263 - 1271	333
5. 水力资源	1272 - 1277	334
6. 制图	1278 - 1285	335
3. 欧洲经济委员会	1286 - 1325	337
<u>次级方案</u>		
1. 一般性的动力问题	1286 - 1293	337
2. 煤气	1294 - 1300	338
3. 煤	1301 - 1307	340
4. 电力	1308 - 1313	341
5. 水的问题	1314 - 1321	342
6. 木材	1322 - 1325	343
4. 拉丁美洲经济委员会	1326 - 1340	345
<u>次级方案</u>		
1. 水的资源	1326 - 1330	345
2. 能源	1331 - 1335	346
3. 矿物资源	1336 - 1340	348
5. 亚洲和太平洋经济及社会委员会	1341 - 1384	349
<u>次级方案</u>		
1. 能源	1341 - 1351	349
2. 矿物资源	1352 - 1362	352
3. 水力资源	1363 - 1377	354
4. 查勘和绘制地图	1378 - 1384	356

6. 西亚经济委员会	1385 - 1413	358
<u>次级方案</u>		
1. 能源	1385 - 1394	358
2. 矿物资源	1395 - 1403	360
3. 水资源	1404 - 1413	361
十七、海洋经济和技术方案	1414 - 1441	365
组织	1414	365
<u>次级方案</u>		
1. 沿海地区的一体化发展	1415 - 1427	366
2. 海洋和沿海技术	1428 - 1436	369
3. 资料传播	1437 - 1441	371
十八、人口	1442 - 1557	375
组织	1442	375
<u>方案</u>		
1. 经济及社会事务部	1443 - 1502	375
<u>次级方案</u>		
1. 人口分析	1451 - 1457	377
2. 人口预测	1458 - 1466	378
3. 影响生殖型态的因素	1467 - 1472	380
4. 人口与发展	1473 - 1479	381
5. 人口政策	1480 - 1485	383
6. 审查和评价	1486 - 1492	384
7. 技术合作	1493 - 1502	385
2. 非洲经济委员会	1503 - 1517	387
<u>次级方案</u>		
1. 人口与发展	1503 - 1507	387
2. 人口政策	1508 - 1512	388
3. 训练	1513 - 1517	389
3. 拉丁美洲经济委员会	1518 - 1523	390
<u>次级方案</u>		
1. 人口与发展	1518 - 1522	390
2至5. 人口分析和人口政策	1523	390

4. 西亚经济委员会	1524 - 1535	391
<u>次级方案</u>		
1. 人口数据	1524 - 1530	391
2. 人口预测和政策	1531 - 1535	392
5. 亚洲及太平洋经济及社会委员会	1536 - 1557	393
<u>次级方案</u>		
1. 人口与发展	1536 - 1541	393
2. 城乡之间的人口移动	1542 - 1546	394
3. 人口政策	1547 - 1552	395
4. 人口情报	1553 - 1527	396
十九、公共行政和财政	1558 - 1615	399
组织	1558	399
<u>方案</u>		
1. 经济及社会事务部	1559 - 1599	399
<u>次级方案</u>		
1. 趋势和发展	1560 - 1563	399
2. 技术指导	1564 - 1571	400
3. 制度上和管理上的技术	1572 - 1575	402
4. 预算和财政管理	1576 - 1581	403
5. 动员财政资源	1582 - 1585	404
6. 公共企业	1586 - 1592	405
7. 技术合作的支援	1593 - 1599	407
2. 非洲经济委员会	1600 - 1607	409
<u>次级方案</u>		
1. 合格人力资源的保持	1600 - 1603	409
2. 财务管理	1604 - 1607	410
3. 西亚经济委员会	1608 - 1615	410
<u>次级方案</u>		
1. 财政资源的动源和预算的拟订	1608 - 1611	410
2. 保持该地区发展的行政和机构能力	1612 - 1615	411

二十、新闻	1616 - 1625	413
组织	1616	413
<u>方案</u>		
新闻处	1617 - 1625	413
二十一、科学和技术	1626 - 1731	417
组织	1626 - 1628	417
<u>方案</u>		
1. 经济和社会事务部	1629 - 1663	418
<u>次级方案</u>		
1. 世界和区域行动计划	1635 - 1639	419
2. 联合国系统的协调	1640 - 1644	421
3. 趋势和发展的审查	1645 - 1649	422
4. 情报系统	1650 - 1658	423
5. 管理学	1659 - 1663	425
2. 非洲经委会	1664 - 1678	427
<u>次级方案</u>		
1. 设立科学和技术机构	1664 - 1668	427
2. 人力的发展	1669 - 1673	427
3. 执行非洲区域计划和区域合作	1674 - 1678	428
3. 欧洲经委会	1679 - 1692	429
<u>次级方案</u>		
1. 科学和技术政策和优先次序	1679 - 1683	429
2. 科学和技术方面的国际合作	1684 - 1688	430
3. 技术转让	1689 - 1692	431
4. 拉美经委会	1693 - 1703	431
<u>次级方案</u>		
1. 区域性促进科学和技术的行动计划	1693 - 1698	431
2. 应用科学和技术于发展	1699 - 1703	433
5. 亚太经社会	1704 - 1719	434
<u>次级方案</u>		
1. 加强国家技术能力	1704 - 1708	434
2. 技术转让	1709 - 1714	435
3. 技术的利用	1715 - 1719	436

6. 西亚经委会	1720 - 1731	437
<u>次级方案</u>		
1. 科学和技术的区域合作	1720 - 1723	437
2. 技术和技艺的选择	1724 - 1728	438
3. 科学和技术在选定部门中的应用	1729 - 1731	439
二十二、社会发展和人道事务	1732 - 1873	441
组织	1732	441
<u>方案</u>		
1. 经济和社会事务部	1733 - 1808	441
<u>次级方案</u>		
1. 群众参与和体制发展	1735 - 1749	442
2. 社会融合和福利服务	1750 - 1763	447
3. 犯罪的防止和控制	1764 - 1776	451
4. 妇女参加发展	1777 - 1790	455
5. 关于妇女地位的国际文书	1791 - 1797	460
6. 妇女与和平	1798 - 1803	461
7. 支助社会发展方面的技术合作活动	1804 - 1808	463
2. 非洲经济委员会	1809 - 1822	466
<u>次级方案</u>		
1. 社会福利和综合农村发展	1809 - 1813	466
2. 青年人参加国家发展事业	1814 - 1817	466
3. 妇女参加发展事业	1818 - 1822	467
3. 拉丁美洲经济委员会	1823 - 1843	469
<u>次级方案</u>		
1. 发展、社会政策和社会变革的形式	1823 - 1828	469
2. 城市化的社会方面	1829 - 1833	470
3. 发展和教育	1834 - 1838	471
4. 巴西的都市和区域发展	1839 - 1843	472
4. 西亚经济委员会	1844 - 1859	473
<u>次级方案</u>		
1. 青年和妇女参与国家发展事业	1844 - 1849	473
2. 社会整合和福利的服务	1850 - 1854	474
3. 吸收增加的国家收入	1855 - 1859	475

5. 亚洲及太平洋经济及社会委员会	1860 - 1873	476
<u>次级方案</u>		
1. 群众的参加	1860 - 1864	476
2. 社会趋向的识别	1865 - 1868	477
3. 社会福利	1869 - 1873	478
二十三、统计	1874 - 1985	481
组织	1874 - 1880	481
<u>方案</u>		
1. 经济及社会事务部统计处	1881 - 1940	484
<u>次级方案</u>		
1. 国际贸易、工业、自然资源和能源	1881 - 1886	484
2. 国民核算、收入分配和有关的统计资料	1887 - 1896	487
3. 物价统计和有关领域	1897 - 1906	491
4. 社会与人口统计	1907 - 1923	494
5. 改善统计资料的传播	1924 - 1929	497
6. 国际统计方案的协调	1930 - 1934	499
7. 改善发展中国家的统计能力	1935 - 1939	501
8. 资料系统	1940	503
2. 非洲经济委员会	1941 - 1954	504
<u>次级方案</u>		
1. 统计事务	1941 - 1948	540
2. 区域的统计资料范围	1949 - 1954	505
3. 欧洲经济委员会	1955 - 1960	506
<u>次级方案</u>		
1. 标准和方法	1955 - 1958	506
2. 研究数据和项目	1959 - 1960	507
4. 拉丁美洲经济委员会	1961 - 1968	508
<u>次级方案</u>		
1. 区域的统计资料范围	1961 - 1964	508
2. 基本统计	1965 - 1968	509
5. 亚洲及太平洋经济及社会委员会	1969 - 1979	510
<u>次级方案</u>		
1. 统计事务	1969 - 1974	510
2. 数据处理事务	1975 - 1979	511

6.	西亚经济委员会	1980 - 1985	512
	<u>次级方案</u>		
	统计事务	1980 - 1985	512
二十四、	跨国公司	1986 - 2016	515
	<u>组织</u>	1986	515
	<u>方案</u>		
	1. 跨国公司资料和研究中心	1987 - 2011	515
	<u>次级方案</u>		
	1. 研究	1987 - 1992	515
	2. 综合情报系统	1993 - 1998	517
	3. 制订行动守则和国际协定	1999 - 2005	519
	4. 促进各国政府应付跨国政府的能力	2006 - 2011	520
	2. 拉丁美洲经济委员会	2012 - 2016	522
	<u>次级方案</u>		
	拉丁美洲的跨国公司企业	2012 - 2016	522
二十五、	运输	2017 - 2149	523
	<u>组织</u>	2017 - 2019	523
	<u>方案</u>		
	1. 经济及社会事务部	2020 - 2037	523
	<u>次级方案</u>		
	1. 运输的技术、经济和机构	2023 - 2029	524
	2. 统一运输规划	2030 - 2037	525
	2. 非洲经济委员会	2038 - 2063	526
	<u>次级方案</u>		
	1. 机构的建立和规划	2038 - 2042	526
	2. 非洲以内的运输联系	2043 - 2047	527
	3. 海上和沿岸航运	2048 - 2052	528
	4. 运输事业的人力培养	2053 - 2057	529
	5. 通讯	2058 - 2063	530
	3. 欧洲经济委员会	2064 - 2078	531
	<u>次级方案</u>		
	1. 发展陆路运输设施	2064 - 2068	531
	2. 便利交通	2069 - 2073	531
	3. 运输技术	2074 - 2078	532

4. 拉丁美洲经济委员会	2079 - 2102	534
<u>次级方案</u>		
1. 运输部门决策的资料系统	2079 - 2083	534
2. 促进地区间的运输	2084 - 2088	534
3. 都市运输	2089 - 2093	535
4. 运输技术	2094 - 2097	536
5. 加勒比海的沿海航行	2098 - 2102	537
5. 西亚经济委员会	2103 - 2117	537
<u>次级方案</u>		
1. 运输、通讯和旅游统计	2103 - 2107	537
2. 运输业的一体化	2108 - 2112	538
3. 运输和通讯技术	2113 - 2117	539
6. 亚太经社会	2118 - 2149	540
<u>次级方案</u>		
1. 运输和通讯发展	2118 - 2126	540
2. 电信的基础结构	2127 - 2133	542
3. 邮政服务	2134 - 2138	543
4. 海运	2139 - 2144	544
5. 内陆水道运输系统	2145 - 2149	545
二十六、区域委员会特有的主要方案	2150 - 2225	547
A. 经济合作和一体化	2150 - 2159	547
<u>方案</u>		
非洲经济委员会	2150 - 2159	547
<u>次级方案</u>		
1. 政策与机构	2150 - 2154	547
2. 计划项目	2155 - 2159	548
B. 教育、训练、劳工和管理	2160 - 2200	549
组织	2160 - 2161	549
<u>方案</u>		
1. 非洲经济委员会	2162 - 2181	550
<u>次级方案</u>		
1. 发展当地训练能力	2162 - 2166	550
2. 关于教育和训练制度的准则	2167 - 2171	551
3. 专业人员及技术人员的训练	2172 - 2176	552
4. 人力资源规划技巧的改善	2177 - 2181	554

2. 西亚经济委员会，.....	2182 - 2200	556
<u>次级方案</u>		
1. 就业政策	2182 - 2187	556
2. 人力规划的改进	2188 - 2193	557
3. 促进人力资源规划方面的区域合作 ...	2194 - 2200	558
C. 原料和商品	2201 - 2206	560
<u>方案</u>		
亚太经社会	2201 - 2206	560
<u>次级方案</u>		
原料和商品	2201 - 2206	560
D. 农村发展	2207 - 2212	561
<u>方案</u>		
1. 非洲经委会	2207 - 2208	561
2. 亚太经社会	2209 - 2212	562
<u>次级方案</u>		
整体化农村发展	2209 - 2212	562
E. 旅游业	2213 - 2225	563
<u>方案</u>		
1. 非洲经委会	2213 - 2217	563
<u>次级方案</u>		
旅游业的发展	2213 - 2217	563
2. 西亚经委会	2218 - 2221	564
<u>次级方案</u>		
旅游业发展方面的分区域合作	2218 - 2221	564
3. 亚太经社会	2222 - 2225	564
<u>次级方案</u>		
旅游业的发展	2222 - 2225	564

第三编. 特别分析

发展中国家间的经济合作	2226 - 2298	569
A. 工作训令的性质和范围	2226 - 2232	569
B. 国际贸易	2233 - 2244	571
C. 工业合作与发展	2245 - 2255	573
D. 财政	2256 - 2262	575
E. 运输和通讯	2263 - 2277	576
F. 自然资源	2278 - 2291	578
G. 其他	2292 - 2298	581

简 称

行预咨委会	行政和预算问题咨询委员会
行政协调会	行政协调委员会
方协委会	方案协调委员会
非洲经委会	非洲经济委员会
欧洲经委会	欧洲经济委员会
拉美经委会	拉丁美洲经济委员会
西亚经委会	西亚经济委员会
欧经共同体	欧洲经济共同体
亚太经社会	亚洲及太平洋经济及社会委员会
粮农组织	联合国粮食及农业组织
总协定	关税及贸易总协定
原子能机构	国际原子能机构
世界银行	国际复兴开发银行
民航组织	国际民用航空组织
劳工组织	国际劳工组织
海事组织	政府间海事协商组织
电信联盟	国际电信联盟
经合发组织	经济合作与发展组织
贸易法委会	联合国国际贸易法委员会
贸发会议	联合国贸易和发展会议
开发计划署	联合国开发计划署
救灾专员办事处	联合国救灾协调专员办事处
环境规划署	联合国环境规划署
教科文组织	联合国教育科学及文化组织

简称

人口基金	联合国人口活动基金
难民专员办事处	联合国难民高级专员办事处
儿童基金会	联合国儿童基金会
工发组织	联合国工业发展组织
训研所	联合国训练研究所
万国邮盟	万国邮政联盟
卫生组织	世界卫生组织
气象组织	世界气象组织

导 言

1. 这个文件内提出的一九七八——一九八一年期间中期计划是一九七四年采用规划和方案及预算编制综合制度以来的第三次试验。

2. 一九七五年十一月二十日大会第3392(XXX)号决议决定，由一九七六年开始隔年轮流审议中期计划和提议的两年期方案预算。所以，这是在上面所指的四年期间头两年的方案预算之前，而不是同时，编制和审查的第一个中期计划，也是可以作为预算决定基础的第一个中期计划。由于这种新办法，制订更有条理和更有效率的规划和预算程序的希望增加。每隔一年所有的有关方面就可根据实际情况将更多的时间和注意力用于编制和审议中期计划或方案预算，而集中全力于这些文件的质量和适用的逐渐改进。

3. 本计划分两卷印发。第一卷叙述规划的方案的内容，第二卷提供所需的数量，主要是预算上的资料，作为决定全盘和相对的实际增长率的根据。只有在审查了各种方案的内容之后才能作出后一项决定。方案内容和实际增长率这两项决定对于编制和审查一九七八——一九七九年方案预算可以提供一个构架。除非在计划审查完毕之后请拨经费有法律根据，或者发生临时性的迫切需要，在这项预算中不应当为那些并非显然属于审查本计划期间已核定的方案战略的一部分的活动请拨经费。同样地，按实际价值评定的经费要求，应当与大会对实际增长率作出的决定一致。

4. 关于计划同预算的逻辑关系的这个概念的实现并不是没有实际困难的。但如果大家同意这个概念，便可在下一个计划提出之前克服这些实际的困难。

5. 同时，在秘书处和政府间这两个层级内已得到可贵的经验。得到的利益是：(a) 产生了一个更好的方案目标概念，这与实现目标的行动方式是不同的；(b) 达成订立优先次序方法的暂时的协议；(c) 了解各项活动需要分阶段进行，并需记录所获得的进展；(d) 越来越坚持需要评价，以期评定方案的成效或是否已过时；(e) 进一步认识到目前在许多不同层级——部门、地域和中央——倡导、审查、核定和评价的各种方案引起的问题；(f) 积极审议确保联合国办理的各项方案全部能

够取得更好协调的方法；和(g) 倡导进行机构间层级的研究，目的在于协调联合国系统各组织的方案预算和中期计划。

6. 一九七六——一九七九年中期计划^① 导言第 15 和 16 段内曾提出规划程序的事权分散程度问题。进一步的讨论，包括在联合国方案和预算机构工作组内的那些讨论 (A/10117) 有助于说明问题发生的原委。工作组的讨论和建议中包含的概念是，应在下述三个负责的层级审查和评价各种方案：

(a) 向各区域委员会提出报告的技术性附属机构或专家组。这些机构处理在其职权范围内的区域性方案。

(b) 向大会、经济及社会理事会、贸易和发展委员会工业发展理事会或环境规划理事会提出报告的各职司或部门委员会或专家组。这些机构处理在其职权范围内的世界性方案。

(c) 处理全部联合国方案的经济及社会理事会方案和协调委员会。

7. 这一类审查工作是下列各主要决策机关正式核定方案的初步行动：贸易和发展理事会、工业发展理事会、环境规划理事会、各区域经济委员会、经济及社会理事会和联合国大会。但因经济及社会理事会的协调任务和联合国大会的预算权力，这两个机构在整个过程中的任务是非常重要的。

8. 理想的程序是，由部门性或区域性的方案审查机构先进行它们的工作，以便在经济及社会理事会和联合国大会作全盘的正式核定前，这些机构的结论可以送达方协委会。不过由于种种困难，其中之一是会议日历排得太满，要达到这种理想的情况，似乎不可能。

9. 在这种情况下，仔细检查两个有关的问题可能是有用的。第一个问题是关于政府间的审查程序，即：中央方案审查机构应当同各部门和职司委员会或专家组一样，办理同类的审查么？现行计划的形式和内容便意味着这种方式。作为一种变通方式，中央机构方协委会同现有的许多部门性机构是可以共同承担方案审查任务的。只要与中央审查和核定工作有关，方案和协调委员会便可就各部门性委员

^① 《大会正式记录，第三十届会议，补编第 6 号 A》(A/10006/Add. 1)。

会审查程序的范围、技术和目的向它们提供建议和指导。方协委会可能决定不在每届会议上对所有的联合国方案进行详密的审查，而集中注意力于事先协议将在下届会议进行审查的那些方案。不过，它也可能愿意对那些未曾由任何专门性政府间机构审查过的或者它认为特别需要审查的或审查有困难的方案进行较为经常性的审查。

10. 第二个问题是关于文件，即：在部门和中央层级是否应有不同的方案审查文件？按照现有的概念，中期计划虽然是一个篇幅很长的文件，但它在方案分析方面用以应付应由部门这一层级执行的那种技术方案审查工作是不够详细的。如果方协委会能够收到按照由它制订的标准原则编写的部门性方案审查文件摘要，那么中期计划就可成为更能适应中央机构的广泛审查任务的篇幅较小，而且略为不同的文件。在这种情况下，秘书处就需要关于如何重新编订这项计划文件的指导，以期充分顾到中央方案拟订机构的目标。

11. 关于评价，也可以拟订一个类似的程序。既然方案评价的主要目的之一是未来方案设计的改进，那么也可以要求部门性审查机构定期评价它们的方案，并向方协委会报告所获结果。同样地，方协委会在任何一年也只需要选择少数方案进行评价。

12. 关于这一点，讨论方案评价的A/10035/Add. 1号文件也许会令人发生兴趣。这个文件是作为对秘书长的预算和方案执行情况报告的增编，通过行预咨委会和第五委员会向大会第三十届会议提出的。行预咨委会在评论这个文件时，曾建议促请方协委会和经济及社会理事会在其下届会议中注意这个文件。

13. 现在这个计划属于过渡性质。在上次计划提出后才只一年就已编制出来^①有很多地方参照其中尚未失去时效的资料，和现行的两年期方案预算^②同时，考虑到方案和协调委员会、经济及社会理事会、行政和预算问题咨询委员会以及大会第

② 同上补编第6号(A/10006)。

五委员会去年在审查第二个计划过程中所表示的意见，曾作最大努力来改进这个计划的结构和内容。此外，还考虑到经济及社会理事会第五十八届会议和大会第三十届会议向秘书长提出的下列要求：

(a) 采取进一步的步骤，在剖视各组织的方针下，根据整体和一贯的方案来提出中期计划（经济及社会理事会第 1945(LVIII) 号决议）；

(b) 特别采取下述措施以确保联合国系统内目的在促进发展中国家间经济合作的各种活动的有效协调：在联合国中期计划和方案预算中列入为执行关于发展中国家间经济合作的各项有关决议所规划和拟订的全部活动的部门间说明（大会第 3442(XXX) 号决议第 6(a) 段）；

(c) 就联合国内已完成的或将近完成的，或被适当的政府间机构，特别是在他们审查中期计划时认为已过时的、可有可无的或无效的方案、项目或工作——包括其有关授权和预算经费——通过行预咨委会向大会第三十一届会议提出报告（大会第 3534(XXX) 决议）。

14. 针对上面第 13(a) 段中的要求，在第一卷第二编内又把本组织的活动在对各部门的剖面分析基础上予以说明，分为 29 个主要方案，其中五个方案是各区域委员会所独有的。这些方案说明中所用的名词则按照行政问题协商委员会最近关于整个联合国系统划一名词的建议。

15. 上面第 13(b) 段中所要求、为促进发展中国家间经济合作所规划的活动的部门间说明，将在第一卷第三编中叙述。

16. 上面第 13(c) 段中所说的要求，需要的答复不止一个。就已经结束的方案、项目或工作来说，在预算执行情况报告中列举上一个两年期已经结束的方案、项目或工作，在将来的执行情况报告中载述此项资料，和有关的授权和拨款事项，是合乎逻辑的。要预测在为期最长可达六年的将来哪些方案、项目或工作将告结束，是困难的，尤其是在规划程序的制定还没有多久的时候。另一复杂情况是，决定结束往往要按照政府间机构的意思，或者需要政府间机构的同意。不过，曾

经作过一项尝试，在第二编第一章内提出了一个组织单位（社会发展和人道事务中心）内将来要结束的一些项目的预测。如果认为这种资料确实具有价值，那末在将来的计划中所有单位的这种资料都可以包括进去。这当然会使文件的数量大为增加。

17. 对于方案、项目或工作的已经过时、可有可无和无效等的评定也是与计划的主要职责之一方案评价和订立优先次序问题密切关联的。因此，在编制现在提出的这个计划时，曾尝试实行客观评定的程序，因为对于大会所作要求的满意答复，最后将视这项程序而定。

18. 作为一项单独的尝试，特别是关于大会要求提供的认为已经过时的、可有可无的或已经无效的方案资料，曾要求方案经理提供可使适当的政府间机构于审查中期计划时能作出这种判断的数据。关于这一点，已经考虑到的是：虽然承认评定方案的困难，特别是从方案是否有效的观点来说，而且各会员国虽有作出最后决定的无可争辩的权利，方案和协调委员会在其第十五届会议的报告^③内曾鼓励秘书处就第二个中期计划内所提议的订立优先次序办法，^④采取主动。上面提到的方案评定办法的结果在本计划第二卷第二章中叙述。

19. 此外，第二卷第一章论述从一九七四——一九七五年两年期计划到一九七六——一九七七两年期计划这个期间优先次序的变动情形，第三章论述一九七八——一九八一年期间规划的方案增长情形。这里所采用的方法是以提出的方案中的近似实际增长率为重点。在第二卷的导言中对这种方法有更详细的论述。

③ 《经济及社会理事会正式记录，第五十八届会议，补编第七号》第21段。

④ 《大会正式记录，第三十届会议，补编第6A号》（A/10006/Add. 1）第一编，第三章。

Blank page



Page blanche

第一编

组织的展望

Blank page



Page blanche

导 言

20. 关于一九七八——一九八一年的计划的活动的说明在第二编内按方案提出。但是联合国的各组织单位同这些方案并不完全相应，结果，管理职责和积极性同这些方案也不完全相应。因此，在一九七六——一九七九年期间中期计划^①中，从经济及社会事务部、各区域委员会、贸发会议、工发组织、法律事务厅、人权司、会议事务部和总务厅的展望来提出计划活动的重点，可能是有用的。

21. 为此一过渡期间的计划，未曾要求提供这种说明。一些部门的首长希望对他们的中期展望作一个新的说明。在其他场合，如提出的计划包括一般性质的初步材料，则作成摘要列述于下。

^① 《大会正式记录，第三十届会议，补编第6号》(A/10006/Add.1)。

A. 机构间事务和协调厅

22. 机构间事务和协调厅的基本目标是：

(a) 增进联合国系统的全盘内部团结及充分有效地执行国际社会指派给它的任务的能力；

(b) 帮助联合国系统经常地适应国际社会的变动的需要、优先考虑的事项和问题；

(c) 消除活动重复的现象。

23. 为达成这些目标，很明显的，联合国本身的一些方案部门（例如，贸易和发展、人口、工业发展、环境和自然资源）和由专门机构主要负责的方案部门都牵涉到同样的合作与协调工作。联合国系统的区域和国别方案及其全球活动应当彼此支援，相辅相成，这也是必要的。

24. 机构间事务和协调厅的基本任务是帮助大会、经济及社会理事会、行政协调委员会以及它们的附属机构达成上述基本目标。该厅在执行这个任务时，由有关各方案和事务部门一群通晓技术知识的官员协助其工作^②。

② 机构间范畴的主要方案部门是：经济和社会规划；统计；人口；就业；农村发展；粮食和发展；蛋白质；水；矿物质；能源，包括原子能；工业发展；国际贸易和发展；人类住区，包括住房、造屋和设计；旅游；运输；科学和技术，包括技术的转让、专利等；海洋科学；计算机和发展信息系统；人类环境；外层空间的应用；社会福利方案；青年问题；为老年人从事的活动；伤残者的恢复正常生活；药物滥用；公共行政；教育和训练；难民问题；救灾问题；人权问题；为妇女从事的活动；为儿童从事的活动。

同一系统的主要事务部门是：财政、人事、新闻、管理资料、法律、会议、语文、印刷、图书馆、房舍管理、采办和通信。

25. 由于该厅的主要职责是支持机构间的合作及巩固整个联合国系统，因此不可能用适用于实务活动那种方式来鉴定方案和计划项目。 但为达成这些目标，该厅必将循下列途径努力多多贡献：

(a) 提供容易消化的资料，供大会、经济及社会理事会及其附属机构，特别是经社理事会会期政策和方案协调委员会及方案和协调委员会讨论机构间机关之用；

(b) 从事这些政府间组织可能要求进行的这类特别指定任务；

(c) 鼓励并促进负责机构间合作的政府间机构和秘书处间机构之间进行最密切的合作，包括在适当情形下，进行联席会议和非正式接触；

(d) 透过协助保证联合国政府间机构和有关机构都能知道大会和经济及社会理事会所通过的政策，来促进在政府间一级的政策协调工作；

(e) 向行政协调会及其筹备委员会的会议提供工作人员的服务，并于必要时，协助向行政协调会其他附属机构以及特别会议提供这类服务；

(f) 利用方案规划文件和有关这类文件的事先协商程序的迅速发展所造成的机构间方案联合规划和实施的新机会；

(g) 向牵涉到联合国系统几个组织的活动（诸如人类住区、海洋法、水和沙漠化等）的国际会议提供经验，并且积极参加这些会议的筹备工作；

(h) 帮助确保联合国本身的每一项活动都与本组织有关方面的其他活动及各机构的类似活动完全协调；

(i) 注意区域方面的活动，特别是促进使区域活动与全球活动之间协调合理的努力；

(j) 尽量了解各机构和联合国各方案所从事的主要活动，以期对整个系统的工作、其主要活动间的广泛相互关系和这些活动对世界主要问题的影响，有一个最新的全面看法。

(k) 提供各种资料，利用系统性而投入资料，来满足各国政府、各政府间机关、各秘书处的需要，并且在同经济及社会资料中心合作之下，满足大众的需要^③。

26. 预期执行上述各项任务的，还是一些对联合国系统的实际工作有长期经验的相当少的工作人员。 共计纽约十一人，日内瓦四人，都是专门人员或更高职位的人员^④。 鉴于本系统及其基本组成部门继续成长，在审议期间的四年之内，需要增加几名工作人员。

27. 必需派遣适足的人员代表联合国系统的整个事业出席可能采取影响本系统的制度上的和主要的政策决定的世界会议，上述职责才能完满达成。 而且，代表这个事业的人员需要逐渐透过同他们所属主要人员的个人接触，获取关于各机构和各方案的工作的第一手知识。对于各区域会议和活动，同样地，也需要派遣代表和获取第一手知识。 由于本系统各个组织上的构成部分的总部和主要办事处距离遥远，就需增加为此目的的旅费。

③ 内中 can 包括人员名录、规章文件的摘要、整个系统的方案的摘要和关于发展援助的来源手册等。

④ 日内瓦的工作人员是联合国日内瓦办事处总干事办公室中人员的一部分，一半以上的时间花在代表联合国出席的代表性活动上。 纽约的一名人员在这些活动上也花了大部分的时间。

B. 经济及社会事务部：一般中期战略

导言

28. 本部的职责可摘要如下：

(a) 在世界性基础上，收集、分析和散播关于经济和社会发展的数量和质量的材料。

(b) 国际、区域、国家和国家以下各级上有关经济、社会和物质发展的和本部成为联合国系统其他部门特殊活动中心点的能源和自然资源一类部门的注重政策的研究。

(c) 各级关于一些特别部门的发展的决策、规划和计划执行的技术合作上的业务责任。

29. 对于在这项职责下本部负有的广泛的责任，应当在长期和中期两种展望下，在全面分析目前经济及社会情况和未来可能的发展的架构内，加以审查。过去几年的政治、经济和社会情况使全世界的一项信念加强，认为传统的对发展和成长的途径需要大大地修改。在联合国，这项信念已表现在大会第六届特别会议通过的关于《建立新的国际经济秩序的宣言》和《行动纲领》的一九七四年五月一日第 3201(S-VI) 号和第 3202(S-VI) 号决议，载有《各国经济权利和义务宪章》的一九七四年十二月十二日第 3281(XXIX) 号决议以及大会第七届特别会议通过的一九七五年九月十六日第 3362(S-VII) 号决议。认为老办法不合适的同样的看法也表现在一九七五年在巴黎召开的国际经济合作会议的宣言之中，这个会议参加的成员有限，但对于发展中国家和工业发达市场经济国家是具有代表性的。

30. 这些发展对联合国所有会员国的政府都是一个很大的挑战。对作为一个组织的联合国，对经济及社会事务部，也是一个挑战，因为就这些决议对本部引起的工作而言，只是略微修改一下本部的中期计划或本部目前的若干组织，是推动不了的。

31. 本部未来的计划基于(a)本部综合性的战略，而非只是把本部各组成部分的目标并列了事，(b)透过共同计划，更充分地把经济及社会事务部和各个区域委员会融合在一起。

32. 下面提出的本部的战略是作为迈向这个方向的第一步。当然，改组联合国系统经济及社会部门特设委员会的讨论和建议必定大有帮助。

33. 有关经济发展的政策措施和行动应包括对最迫切的社会问题的详细分析，这些社会问题包括收入的分配和国家和社会中最贫穷的、处于最不利地位的群体，诸如农村人口、妇女和老年人的问题。例如，关于农村人口外流和迅速城市化的工作，应当注意提供给新移民的城市中心的容量，以及目前城市人口中最贫穷的人，和以就业和收入、住房和公用事业、享有主要城市设施和服务（主要为教育和卫生）而言的城市基础。这种改善对防止犯罪也会有真正的贡献，因为防止犯罪的工作已成为国家和国际一级的当务之急。

34. 本部在社会发展和人类住区这两方面的工作方针将重新确定，以期把这些问题同其他部门的发展更充分地配合起来。联合国生境—人类住区会议得到的结果，对于本部关于此一部门的方案的将来的方针和组织，当然可以作为最重要的准则。

35. 还需要在本部注重政策的研究活动及其外勤作业之间发展出更密切的相互反应办法。可能需要本部集中致力于有关规划、决策和建立制度等比较短期的咨询职责，而不是继续为需要在几年之内投入许多人力的计划或为关于公路一类技术研究提供援助，这一类工作可能由联合国系统内外的其他部门去作更为适合。可能的一个例外是，国家或国际一级上的一些为数有限的多部门间的计划项目，诸如可以发展出对面临共同问题、同样状况的国家有广泛适应性的新技术和政策的试验性计划。另一个可能的例外是，统计和自然资源的调查等领域，在这些领域，本部不仅有国际公认的经验，而且持续进行工作会有长进，而不会坐井观天，停滞不前。

36. 最后，本部应进一步把区域性的目标和考虑同世界性的目标配合在一起，这是必要的。目前的计划方案往往只是把单独构想的活动一并列出，并没有通盘处理。本部应做到协助各区域委员会增大它们的分析能力（包括统计能力），并促使它们多多执行它们各自部门的区域和国家技术合作计划。然而，有效的综合和分散程序需要清楚确定中央和区域活动的作用和相互关系，各区域的活动无疑地基于现有能力而不相同。

方法和方式

37. 对本部活动进行这些修改需要联合国会员国以及联合国最高当局就这些关系到整个系统而不光是属于本部职权之内的问题提供支持。然而，有人认为本部不应等待这些主要问题完全解决之后，才拟订出比较能履行其自己职责的，特别是大会第六和第七届特别会议各项决定引起的那些职责的新的办法。这就需要详细审查和评价本部的广泛活动，并需在某些情况下改变态度及培养出一种集体精神。在新的中期计划期间，本部将透过两年期方案预算，逐渐把目前在各个部门计划中列出的目标归在一起，尽量通盘处理。另一方面，应当指出的是，比较综合的横面的办法就需加强本部的垂直面的能力。

38. 这种方法上的和战略上的激烈改变将在中期计划期间发生；本部所负职责和得到的指示，性质复杂，不可能在不久的将来彻底改革一切。实际上，本部负有不同的职责，要在下列各方面针对不同的对象（诸如决策者和执行者）进行不同的工作：

- (a) 国家机构；
- (b) 国际机关，诸如经济及社会理事会、大会；和
- (c) 主要会议。

本部的目标、工作方案和结构必然继续反映这种复杂性。

39. 鉴于上述情况，建议开始用崭新的办法，处理与大会第 3362(S—VII) 号决议直接有关、而需本部各单位立刻注意的下列一些问题。

A. 世界经济情况：问题和展望

40. 大会于一九七〇年通过国际发展战略时，它的时间范围就是联合国第二个发展十年。大会以后通过的各项决议和联合国历次世界会议所提出的行动计划都清楚地说明了一些更有抱负的目标，时间范围也更遥远。新的国际经济秩序在社会组织上和国家及国际一级的经济上引起重大变化。进行这种发展的时间范围，以世代计，而非以十年计。因此，本部需要在可及于本世纪末的展望内，决定各项目标和政策。打算在同联合国系统各个区域和各个部门密切合作之下，拟订出一个架构，以决定长期区域性和部门方面的目标和措施，并订出较短期的经济及社会指标。这项研究需要有各区域委员会和各专门机构参与^⑤。

B. 能源

41. 过去几年的经验使国际社会更充分认识到能源作为发达国家和发展中国家经济和社会发展的投入物质的重要性。同样的经验也显示，能源问题不能单独来看；能源问题是发展的全盘问题和国际经济关系的不可分割的一部分。因此，公认需要协调国家方面和国际方面关于传统的能源、非传统的能源以及新形式的能源从探测到最后使用各个阶段的政策（包括规划）和活动。

42. 本部将用司与司间的工作队确保对注重研究的政策和规划和有关的技术合作活动，有一个更综合性的办法。已经责成一个司与司间的工作队在与各专门机构密切合作下，调查是否可以成立大会第 3362(S—VII) 号决议规定负有特殊任务的一个国际能源机构。

⑤ 更详尽的叙述见本节末尾司与司间的次级方案 A。

C. 研究和發展活動

43. 第 3362(S-VII) 號決議相當強調需要在發達國家和發展中國家促進有利於發展中國家的研究和發展活動。關於這一廣泛問題的部門間的聯合研究也可为即將進行的國際發展戰略的審查和評價工作所需的科技活動數量的確定奠定基礎。這項研究計劃應討論下述兩方面的問題：

(a) 在發達國家，成立關於發展中國家問題的研究和發展方案（不只是決定支出的指標）；

(b) 在發展中國家促進研究和發展方案。再一次地說明，這不只是決定工業發達國家國民生產總值的特定一部分保證用於這個目的的問題，還牽涉到經濟、金融、財政和社會政治以及科技種種方面。

44. 有關研究和發展活動問題的工作必須同本部內外為了擬訂國家和國際政策以減少人才外流已在或即將進行的各種數量和質量研究聯在一起。經驗顯示，確立研究和發展活動大有助於保留人才所必需的知识環境的創造。

D. 資料和經驗的散播

45. 經濟和社會事務部多數司處的兩年期方案預算和中期計劃都提到資料的收集、分析和散播。為了提高效率和最有效地向會員國提供服務起見，已決定為整個部門成立一個資料系統單位，為本部所有部分服務，並確保本部的這個單位與聯合國其他部門現有的或正在發展的資料系統相當。針對這個問題的工作已經展開，預期到一九七六年底至少可以開始部分作業。

46. 雖然初期工作可能主要限於文件的索檢，最後的目的則是提供必要的方法，便利這些文件的分析和綜合和以後的散播。這不僅是為各國和各研究機構着想，而且也是透過推廣成功的經驗和技術的方式促進發展中國家的合作的最佳工具^⑥。

⑥ 更詳盡的資料見本節末尾司與司間的次級方案 B。

Ⅴ . 技术合作活动

47. 如照上面第 35 段所述，要本部把它的技术合作活动集中在短期咨询职务上面，就需要尽量通盘进行这些活动。关于规划的咨询工作和关于拟订预算的咨询工作之间的划分，需要确定，以期更好地利用这方面相当缺乏的专才。部内将设立一个工作小组，研究出方法，来弥补本部内部对于这样密切相关的咨询活动的实务支助所负责任目前的裂缝和弥补这一类咨询活动同特别部门的咨询活动之间的裂缝。

Ⅵ . 工作人员的发展

48. 实施新的办法需要发展和调动工作人员。已决定在与各司和人事厅合作之下，设立一个本部工作人员的发展方案。这项方案有双重目的：(a)加深各部门内的技术和理论知识，(b)扩大对其他部门的理解，以期在积极活跃于本部不同部分内的专门人员之间，创造一种共同语言。

经济及社会事务部和区域委员会

49. 在这个中期计划期间，经济及社会事务部将以加强和区域委员会秘书处的合作为目标；在许多情况下，这些委员会在发展更一体化方法上，要较经济事务部领先。因此，经社事务部在这个方面的努力，将因这种合作得到便利。一体化方法应该用在面向政策的研究和业务活动两方面。就后者来说，当前监测某些区域和国别项目的经社事务部的责任，也许付托给区域委员会为好。这包括指定区域委员会为执行机构，以及随之发生的转移间接费用基金的安排。在他种情况下，经社事务部可以充任协理机构，提供较胜任的实质性支援工作。

50. 至于面向政策的研究，现在觉得应该成为共同规划的课题。如果这个办法采用，它将引起更有系统地调职和交换工作人员。这对有关各方都有利，可是，在行政的规则和章程的适用上，需要比目前有较大的灵活性。

司间次级方案

51. 为了展开上面叙述的部的战略，下列次级方案将在部间的基础上实施：^⑦

- (a) 长期预测：项目 2000：领导司将为发展、规划、预测及政策中心。
- (b) 情报系统：集中点将为统计处。

这些次级方案的标准说明如下：

司间次级方案 1：长期预测（项目 2000）

⑦ 此外，由于一九七六——一九七七年行政协调会主持进行的机构间联合规划工作的结果，“综合农村发展”也可能成为部的一个目标。这次工作的目的是鼓励联合国系统内有关机构和组织共同规划一种协调办法，以协助各国政府进行农村发展的努力。因为经社事务部有几个方案直接和农村发展问题有关，如果它把这个课题的一些活动在单一的部内目标之下组织起来，当可收最大的功效。

(a) 目标

52. 增进国际社会对各项政策决定的长期影响的估计能力，并使它对按国别、区域、部门和其他考虑所作决策的相互关系增加了解。

(b) 法律根据

53. 大会在几个决议内明显地和一再地要求在经济及社会事务部内把长期预测所需的方法上的工具加以发展和不断改进。早先的方针已经在关于第二个联合国发展十年国际发展战略的第 2626(XXV)号决议里规定了；在第 73—77 段内所载的这些方针，强调需要在国家、区域和全球各级上，测报和定期估评工业、农业和其他经济部门之间的相互关系变动所产生的未来影响。这种同样的相互依存关系作为经济发展和更合理的国际分工先决条件的重要性，后来在关于建立新的国际经济秩序宣言和行动纲领的大会第 3201(S-VI)和 3202(S-VI)号决议内获得重申。至于一九七五年十二月十五日大会第 3508(XXX)号决议内还更加具体地请秘书长为经济及社会理事会第六十三届会议编写一份关于各个区域的经济发展的长期趋势和预测、以及它们的相互关系的综合性报告，其中包括进一步审查各区域内的这些趋势的方法准则在内。在这同一决议内，大会决定在它的第三十二届会议上，把各区域经济发展的长期趋势问题作为一个单独的项目加以审议。

(c) 面对的问题

54. 近年来发生的经济、社会 and 环境的演变，紧迫地显出个别国家和全体国际社会，如果对于将来可能的但现实的景况会发生什么得不到比较可靠的指示时，它们就不能作出关于长期发展政策的决定。固然没有人可以准确地预测将来，但在经济、社会和环境的关系上，无论是说明最近过去所发生事件的经过和原因，或是在纯粹或规范性的假定下，推测很可能发生的事件，现在确实存在着技术可以大幅度地改进我们的事实上或理论上的世界知识。

(d) 战略和产出

55. 在中心现有能力的基础上，通过它相当简单的全球性模型及用以估计发展对环境的未来冲击的比较复杂的模型——这种模型识别十五个区域和四十五种工业，以及国内消费和国际贸易与资本流动的歧异——该部计划扩大它预测能力的范围。这将包括扩大业务范围，以包含从经社事务部其他几个方案，各区域委员会及各专门机构来的投入，以及把它与现有的国家、区域和在国际的预测模型联系起来。

56. 把模型的统计基础加以修订使其切合实状后，就将发动一项重复的过程，使部门、区域和国家各级所作的预测能够在全盘的系统内和全球性的预测配合起来。然后，就可提出概述一九八〇年代各种情况的报告，以供各立法机构拟订联合国第三个发展十年国际发展战略之用。

57. 这个长期模型将要根据为一九八〇年代所定的目标和政策来加以调整。在进一步制订模型的时候，不仅要注意新的数据，而且也要尽量设法把届时有了统计数字的一些社会变数包括在内。

(e) 预期的影响

58. 通过关于全球性指标的评价报告和讨论区域和部门的报告，各国政府可有一个构架以协助它们在决策过程中结合外界的政治、经济和环境情况。如果做到这点，达成特定目标的全世界总费用可能减低。

司间次级方案 2：情报系统

(a) 目标

59. 目标是改善供各会员国、经社事务部、各区域委员会、外地专家和其他人使用的情报，使经社事务部和各区域经济委员会的现有情报更为人周知和更易取得。

(b) 面对的问题

60. 经社事务部和各区域委员会曾经产生而且详细记录了有价值的情报和经验；但当前没有制度来保存文件或令人知道有那些文件，以致这些情报和经验不能在将来利用。目前正在研究在经社事务部内设立人口情报系统和人类住区情报系统。教科文组织、开发计划署、劳工组织、经合发组织、发研中心（加拿大）和经社事务部最近联合主持一项“发展科学情报系统”的初步研究。经社事务部里面需要有一个中心单位，以便当各司和区域委员会在它们各自领域内发展情报系统时，可以向它们提供咨询意见和支援。教科文组织和其他组织正在拟订情报系统的规范。经社事务部需要参加国际上情报系统的发展工作，以便确保协调和一致性。

61. 在国际一级上，以情报系统作为传播知识的工具的必要性和重要性已经得到承认；但是，缺乏专门知识是此项发展的一项严重障碍，特别是在发展中国家。

(c) 法律根据

62. 大会第 3362(S-VII) 号决议第三节第 8 段说，联合国秘书长应采取步骤，保证联合国系统内所有的技术和经验将得到广泛传播，并可随时供给需要这些技术和经验的发展中国家。

(d) 战略和产出

63. 达成这个目标的战略由两个互相关连的要素组成：

(a) 创设一个经社事务部的情报系统单位，由统计处代表经社事务部来管理，这个单位的职责是：设计、发展和操作一个经社事务部的情报系统，向各司及区域和国家项目提供援助和专门知识，以及为联合国对情报系统的执行和协调作出贡献。这个单位要和“发展科学情报系统”的进一步的发展工作保持接触，以确保这个单

位的工作是和它充分一致的。 经社事务部情报系统单位将在一九七六年上半年设立在统计处内。

(b) 把经社事务部和各区域委员会的工作人员，包括外地专家，所编制的关于科学、技术、经济和社会问题而具有价值的文件，无论已印行或未印行，都编入这个系统内。 这系统将逐渐地扩大范围和对使用人的服务。 计划的服务种类包括定期发行按著者、课题等编制的索引；系统内文件的摘要；根据使用人本身兴趣标准个别选定应知道的书目单；及应请求，特别地提供偏重解决问题的服务。 缩小范围的初步结果，以及为经社事务部的工作人员和外地专家提供的少数服务，将在一九七七年计划实施。

C. 非洲经济委员会

64. 一九七六——一九七九年中期计划^①第124—127各段的说明，仍然适用。

D. 欧洲经济委员会

65. 欧洲安全和合作会议的成功举行，和一九七五年八月一日在赫尔辛基签订《最后文件》，已经创造了一种有利的气氛，同时也指出在欧经会地区特别是在不同经济和社会制度国家中间进一步推动经济合作的可能性。

66. 委员会一九七八——一九八一年的工作方案和优先次序，集中于各政府在欧经会构架内进行合作所选定的下列工作：

(a) 组织和进行对当前和未来的经济发展和政策的定期分析；

(b) 就共同关切的经济上或有关技术上的选定问题，如能源合理使用，促进国际贸易、便利国际运输、应用科技革新和改善环境条件等问题，组织和进行政府间合作研究；

(c) 就欧经会区域的中期和长期的经济前景和政策,包括与其他区域的国家特别是发展中国家的经济合作的前景和政策,进行政府间合作研究;

(d) 就共同关切的经济上和有关技术上的选定问题的情报和经验,作出安排,进行有系统的国际传播;

(e) 就经济上和有关技术上的问题和政策,编拟提供各政府的政策建议,或国际规范,并定期订正此类建议和规范。

67. 虽然欧经会活动主要关切的事是工业化国家中间的合作,但是这些活动中有很大数目是直接与会一九七五年九月十六日第 3362(S-VII) 号决议所载的许多方面有关。发展中国家从欧经会在农业、贸易、运输、木材、统计、工业、能源和研究等领域的活动内,可以得到惠益。

68. 欧经会可对实施大会第 3362(S-VII) 号决议作出贡献,如果它:努力向发展中国家更广泛地传播它的研究报告和其他文件;向发展中国家更广泛地传播欧经会活动的情报;使发展中国家的专家更多地参加他们感兴趣的欧经会会议;更加着重欧经会项目中对发展中国家有兴趣的各方面;取得欧经会秘书处和其他区域委员会之间的更密切的合作。

E. 拉丁美洲经济委员会

69. 拉丁美洲近年来发生的巨大变动,对于拉美经委会将要实施何些活动有直接影响,而且须要拉美经委会探讨新的机构,来履行职责。这个区域的国家在经济和社会的发展进程上并不均衡。因此,发展的模式和型态按各种意识形态而有巨大的不同;很少可能设想出一种朝向经济和社会进展的共同途径。

70. 拉丁美洲区域的发生变动是由于同样也发生巨大变动的国际形势所产生的后果。尖端技术的加速扩展,过去三十多年支持国际和经济秩序的经济和财政制度的发生困难,各国面对的严重问题诸如:人口、环境、技术、妇女地位等,使整个区域受到影响。这些因素对拉丁美洲的社会组织及本区域与世界其他地方之

间的经济关系，产生一种强大的冲击。

71. 其他变动也正在发生，例如：拉丁美洲各国之间关系的发展，区域和分区域一体化计划的进展和挫折，经济和财政合作机构的改善，本区域内发展中国家在国际论坛上讨论它们的问题时所表现的团结，以及正在斟酌拟订的合作新方式。这些都是正在经历非常迅速变动的很富动力的因素，它们不能以固定的规则来控制或限制在一个非常窄狭的范围内。

72. 此外，各国政府曾表示希望拉美经委会应该作为联合国整个系统内经济和社会活动及方案的区域协调中心，并应该促进联合国总部或专门机构当前进行的活动分散经营。

73. 鉴于上面的考虑，拉美经委会的职责可以根据三个不同的等级来规定：

(a) 在世界一级上，拉美经委会应该作为一个以发展各项建议为目标的国际体制中的一员，这些建议可能对本区国家与其余国际社会的关系有所帮助。最重要的特点是当前一些问题的普遍性。一般说来，这些问题非常严重，它们的影响可说是五花八门，而且问题的方面非常广泛，不能用有限的或局部的方式来处理。它们要求采用一种强调责任并需要多学科性努力的全球性办法。这一级的另外一个特性，就是在国家和问题中间不断增加相互依赖性，这是由于经济发展的本身，和贸易增加到包括更多的国家和产品，以及政治性的新因素等所造成。由于这些严重问题的出现，加上新技术对发展中国家的冲击，世界生态均衡，生境问题，妇女地位，人口爆炸，及能源合理使用等问题，这个体制的工作自必须要加以彻底的检查了。最后，今日世界的动乱及寻求新的国际经济秩序，也要求在必须对付的问题的处理上，实行大幅度的变更。

(b) 在区域一级上，拉美经委会的责任是注意由于潜力的不同，经济、政治和社会制度性质的特殊使本区域各国间的差距日益扩大。考虑到这种差距，拉美经委会应向发展较差的国家提供一切可能的援助以改善它们的社会经济地

位，同时，努力不断加强区域内的关系，对发动发展中国家和发达国家之间的对话和谈判充任积极的角色，来为全体国家服务。

(c) 在国家一级上，拉美经委会可以帮助多了解情况及寻求解决影响发展中国家不平衡状态的实际办法。

74. 作为国际组织的一个构成部分，拉美经委会密切注意世界局势的发展，并站在极有利的地位上根据本身研究的结果来作出贡献，同时在国家中间交流经验方面可以起触媒作用。

75. 在这些情况下，拉美经委会已经采取了一些标准来规定中期的优先次序和分配资源。为了这个目的，它考虑到各组活动的特色：

(a) 这类活动是应该维持它们的实际水平，以执行计划的方案。任何将来的扩充应该是由于资源的重新调配和取得预算外经费的结果。

(b) 这类活动是由于本区域各政府的特别授权，或是本区域各国发生真正兴趣，而应加以扩充的，如技术、一体化、和经济和社会发展的某些方面。

(c) 这类活动是依照大会、经济及社会理事会的授权，或是它们在联合国内的重要性而应加以合并的，例如跨国公司、生境、环境和妇女。

76. 中期计划内的其他补充标准是面向下列目标：

(a) 加强与联合国系统中央核心的联系。拉美经委会实施这个政策的结果，不仅把力量适当地组合起来，而且也使整个组织加强效率。这在与联合国工业发展组织设立联合司，批准拉美经委会与联合国总部的跨国公司中心组设联合司，及可能与联合国环境规划署达成同样协定来处理本区域的环境问题等，都是如此。关于与妇女和生境有联系的问题，也和总部采取了协调。

(b) 尽可能在严密基础上用经过妥善选择的方案和少量资源进行密集的活动以获得具体成果。

(c) 用最少的工作人员提供有预算外经费的方案以确保所要求的方向。

(d) 与拉丁美洲经济和社会设计学社及拉丁美洲人口研究中心的活动达成牢固的一体化。这是增进拉美经委会在两个重要领域——设计和人口——的行动效率上的最有效办法之一。

(e) 加强与联合国开发计划署的关系；在区域一级上以经常不断协商制度为基础采取共同的途径。

F. 西亚经济委员会

77. 当前的计划在多数领域内是《一九七六——一九七九年中期计划》^⑧的延续。

78. 西亚经委会在第一届常会所制定并随后在第二届常会所确认的优先部门，仍然是拟订一九七八——一九八一年中期计划的指针。虽然这无疑地可以确保这些活动有一个合理长期间的延续性，但也认为有必要对目标和战略加以某些修正，以适应国家和区域两级上的最近发展和变动的需要。委员会第二届常会通过的特定决议，各外地特派团的调查结果和同各国政府进行的协商，以及大会第 3362 (S-VII) 号决议所载的规定，都对一九七八年工作方案的修正和对一九七八——一九八一年中期计划的拟订工作，提供了指导方针。

79. 在这方面，西亚经委会以第 14(II) 号决议为基础，正在和非洲经济委员会进行缔结一些合作协定。

80. 大会第 3362(S-VII) 号决议的特别规定对西亚经委会区域所产生的影响，在委员会一九七八——一九八一年中期计划所述各别实体方案的拟议活动里反映了出来。例如，在农业方面，强调目的在增加粮食生产的活动。在工业发

⑧ 《大会正式记录，第三十届会议，补编第 6 A 号》(A/10006/Add. 1)。

展方面，各种努力特别朝向促进和发展一些工业部门，作为西亚各国发生兴趣的优先领域。在贸易和发展方面，除了别的外，强调使本区域各国在制成品或半制成品及加工和半加工产品的出口贸易达成加速成长和多样化并强调与贸发会议关于本区域进口价格及关于为保持它们出口品购买力而进行的直接和间接的按指数调整价格的活动，进行协调。在能源方面，强调在本区域各国中间努力加强纵的和横的合作关系，来发展它们的能源部门。关于科学和技术方面，努力满足本区域各国在评价和选择技术上、及在查明有效转让技术的法律、行政和体制机构上所需的通盘情报。

81. 在拟订一九七八——一九八一年中期计划时，已经注意到尽可能地把本委员会的每一实体方案和不同方案中间的有关系的目标和提议的活动结合起来，也注意到指定特定部门需要同各别联合国机关和其他政府间组织进行协调；这样就可促进一项一体化和多学科的办法，来处理发展问题及在国家和区域级上满足各成员国的需要。

82. 执行这个计划时，将作出努力，以增进各成员国之间的合作，并通过区域性的阿拉伯组织增进成员国与其他阿拉伯国家之间的合作。

G. 亚洲及太平洋经济及社会委员会

83. 一九七六——一九七九年期间中期计划的导言中，解释委员会工作安排的指导原则，特别是参照第三十届会议上关于在粮食及农业、能源、原料、发展及技术转让和国外金融资源方面辨认采取行动的优先次序等等的决定。虽然在可以预料的将来，这些优先次序还可以适用，但须加以调整，必要时，须依照变动的需要和需求而加以变动。因此，对于这些优先次序，将继续在同成员国政府协商下定期加以审查，特别是通过常驻代表和委员会成员国指定的其他代表的咨询委员会。

84. 一九七八——一九八一年中期计划期间的方案和活动，曾参酌委员会一九七五年第三十一届会议所作的决定，特别是确定对建立新的国际经济秩序的区域贡献的新德里宣言（第154(XXXI)号决议）和大会第七届特别会议所作的决定，作过若干修正。举例来说，委员会对促进大众福利，特别是小农和农业工人福利的那些活动的重视，就已反映在载于本计划第二节农村发展方案中。大会第七届特别会议就原料和商品问题所决定的优先次序，也同样反映在载于同一节的这方面的方案中。虽然在一切部门内都需综合处理本区域发展问题，但农村发展方案和原料及商品方案这两个方案，是比较属于多部门性质的。

85. 在执行计划时期的各种活动时，将更注意促进发展中国家间的技术合作，其目的在进一步促进委员会在上一届会议所要求的成员国的自力更生。

86. 由于资源不足，策划未来的活动必须切合实际，精选项目。在可行的范围内，将在分区或部门基础上加强各种活动的多部门处理及规划和执行，除此以外，还要加紧利用国家一级上目前的专家智识和技能，同联合国其他机构和机关取得协调。

H. 联合国贸易和发展会议

87. 贸发会议工作的未来方针，已在一九七六——一九七九年中期计划中述及。其中计及世界经济情况的目前和未来发展，载于一九七四年五月一日大会第3201

(S-VI)和3202(S-VI)号决议中的关于建立新的国际经济秩序宣言和行动纲领

的规定以及贸发会议秘书处所订提供贸发会议常设机构审议选择的各种补救政策。

88. 自一九七六——一九七九年中期计划提出不久以后，已可看到若干发展，证明计划中规定的目标实有必要。非石油出口发展中国家受到目前经济衰退的影响特别严重，它们一九七五年的贸易比率进一步的恶化，国际收支的亏绌和债务偿付额的增加都到达难以应付的地步。由于经济危机，更需要商订和执行有效的国际发展政策，这实在是贸发会议工作方案的重心。

89. 大会通过关于发展和国际合作的第3362(S-VII)号决议特别强调一整套问题的重要性，对于这些问题，由已定于一九七六年五月在内罗毕举行的贸发会议第四届会议进行协商和作出决定。在贸发会议机构以内，在这个期间举行的各次会议主要是为了筹备该会议而召开的。

90. 在这种情况下，而且第四届贸发会议作出的决定对贸发会议的前途有极大的影响，目前对上一个中期计划列出的重要方针不宜有重大的改变。在第四届会议闭幕不久后即可参酌会议的结果，提出本计划中调整的部分。

I. 总务厅

(1) 房舍管理

91. 预期在中期计划期间房舍供应仍旧是一个重大问题，也许应制订计划以应付面积增加的需要，包括工作人员的可能重新安顿在内。由于各种装置的逐渐陈旧，目前总部和海外办事处房舍的预防性维修方案必将积极推行。对于维也纳的房舍工程，拟议的内罗毕的总部房舍以及象可能为西亚经委会进行的其他一些工程，将继续提供技术性的和其他的指导。

92. 关于将在一九七六年为改造大会和会议大楼增添主要委员会会议室座位以及改善提供代表们的设备进行建筑和工程测量后作出的建议的执行，应可做到。

(2) 通信和记录管理

93. 在计划期间本方案可以继续进行下列各项来改善联合国通信系统：更换陈旧的设备；在纽约和日内瓦一类主要通信中心加强设备能力；改进音响容量的主要中继线；利用数据和传真发送的各种方式；在外地以及最后在总部发展联合国通信的卫星技术。

94. 由于大会决定要更依赖会议录的录音，从而省去若干会议的简要记录，在本计划期间的录音制度需要改善又需任用适足的工作人员。

95. 为了确保本组织永久档案的保存和随时为目前行政和其他研究用途提供这些重要的记录起见，将进行关于记录的经常评价和评估，编制用电子计算机处理的档案索引、加强摄制缩微胶卷方案以及探索可使用显微照相技术各领域等等的各项方案。记录管理研究还包括总部以外地点的联合国各项方案。

96. 预期登记科将在下列各方面更积极地进行研究：采用电子数据处理技术；使用为增新而可涂改的缩微胶片以维持人事记录；向联合国其他办事处提供关于记录管理的指导。

(3) 采购活动

97. 在本计划期间，应可做到用电子计算机处理维持承包人数据库、财产记录和签证支付凭单一类活动。又将进行实验，用电子计算机技术处理运输科内的种种记录活动，以加强工作的控制和协调，而便于采取必要的后继行动。在可以分散订约和采购工作的范围内，监督人员应可制订一个关于检查和事后审核外地工作人员工作的方案，以确保政策和程序的统一。关于设备和材料的试验工作将予扩充，以便制订可供联合国所有采购处所适用的标准。关于家具和设备的十年维持方案，将予审查改订。

(4) 警卫和保安

98. 除了在总部继续提供适当的警卫和保安事务外，必要时可向海外各处所

提供专家和技术指导。对于机械和电子保安设计的进一步现代化，将予注意。

(5) 生利事业

99. 在本计划期间，发行纪念邮票和普通邮票仍是商务管理处活动的主要部分。除了诸如联合国纪念章、国旗纪念章及和平纪念章那些目前的生利项目外，还将探索其他途径以增加收入。对于饮食供应的安排经常加以审查，以确保效率和经济。将尽量在许多国家中广事搜求具有吸引力的项目，由礼品销售处销售。会员国和各种活动增加的结果，供代表和工作人员使用的停车场，过分拥挤。必将寻求方法，以减轻这种严重情况。

(6) 外地工作

100. 对于在本计划期间继续存在的一些新闻处，维持和平及其他特派团和行动，将继续提供后勤和行政支援。将继续注意增订后勤手册，把所蒐集的关于设立维持和平紧急行动和向其提供服务的数据包括进去。

J. 会议事务部

101. 本部目前的职务基本上和十五年前相同。本部的目标也同样没有改变。一方面要响应立法机构关于会议服务需要的不断改变的制度，另一方面要改进提供的那些服务的效率。

102. 在尚未作本计划期间的预测以前，约略回顾一下本部十五年来职务和组织大致相同的情况，是值得的。最大的变动是，响应会员国所作决定的结果，各语文事务消长的情况。一九六一年，总部已经有六个语文科提供翻译事务，翻成俄文的页数大概为翻成英文、法文和西班牙文的三分之二，中文仅占三分之一，而阿拉伯文（按照一九五四年十二月四日大会第878(IX)号决议的规定）则不到十分之一。一九七五年，翻成俄文的页数为翻成法文、西班牙文的页数的百分之九十以上，而中文占百分之六十，阿拉伯占百分之四十。在一九七六——一九七七年，后述这些语文数量的增加率，将超过其他语文。口译也有同样的变化。由于用

即时口译的会议次数增加（从1,832次到2,541次），每次会议的平均口译次数也增加（从3.85到4.39）。结果是，口译员工作次数的增加，是几何级数的增加，而非算术级数的增加。

103. 最近发生的一种变动可能到最后会有很大的影响，那就是各代表团日益求助于非正式和集团会议。秘书长在一九七四——一九七五年概算中首先促请注意这种变化，其后，会议委员会承认这种变化，^⑨一九七五年十二月五日大会第3491 (XXX) 号决议也注意到这种变化。这种质的变动显然会影响本部提供的其他一切附属的和直接的服务。

104. 只需举出一个例子就可说明第二个目标——提高效率——是怎样在同一期间达成的。在一九六一年，印制科有103个员额（包括劳力工人）出产306,030,674页单位；在一九七五年相应的数字为131个员额和537,789,875页单位。尽管很多复印设备逐渐陈废，但每一员额的生产率约增百分之三十八。

105. 质的变动之一是，在联合国整个谈判结构中，逐渐依赖非正式会议。目前的趋向是，召开更多的特设委员会，较少举行需要会议记录的正式会议。大会在第3415(XXX)号决议中曾决定一个试验期间，在此期间秘书长所建议的十个标准(A/C.5/1670)将适用于会议记录，在不希望预断试验期间的结果的情况下，任何未来计划必然是假定会议记录的数量会减少，从而影响翻译司、正式记录编辑科和印刷司的工作。就印刷司来说，由于这种减少，将由内部复制资料的数量必然增加，现在这些资料是外间承包复制的。

106. 我们期望会继续存在的第二个趋势是，由总部负责，而由东道国政府安排的主要会议次数增加。关于这一点，联合检查组曾在其关于会议时地分配办法的报告中，促请注意秘书长在他提送大会第十九届会议的报告(A/5867)中的一项评议，其中说，“这一类会议通常会引起额外费用。但额外费用并不是在此场合应该顾到的唯一因素，还有效率因素，受影响的是向有关机构提供服务的秘书处

^⑨ 同上，补编第32号(A/10032)，第102段。

某司或某科的工作方案。虽然对于东道国政府的邀请可能有不得不接受的理由，但若干工作人员，包括高级人员在内，离开一段时间怎么会不影响秘书处的经常工作。”(A/9795, 第 398 段)。同一原则适用于会议事务部。该部在过去调整生产程序表和适度地使用临时助理人员及承包翻译，始能应付这个问题。较为困难的问题是更需要借重本部的高级管理人员。每一次必须指定本部中的一位高级人员协调会议前的各项工作，并在会议地点调动会议工作人员和从事安排。就会议本身来说，这种办法很好，我们相信东道国政府可以证明这一点。就本部的经常工作而言，高级管理人员是一个很大的负担，在本计划期间，如果这种趋势继续存在下去，就非纠正不可。

107. 在若干场合中，行政和预算问题咨询委员会和第五委员会都曾批评总部和日内瓦之间缺乏协调。这些批评大部分都说得很对，本部打算在本计划期间改进协调的结构。在上面提到的报告(A/9795)第192段中，检查专员对这个问题说得很中肯：

“虽然，象下文所指出的，在会议方面，总部和日内瓦之间有若干问题存在，但我们必须承认，这两个中心有时要个别地，有时要共同地处理一个大规模的会议方案，这个会议方案是会员国往往不顾到目前会议容量、目前的承担或可用的会议资源作出的决定的结果。……但是，总部和日内瓦办事处终能应付关于举行会议的多数的要求，不仅在纽约和日内瓦开会，而且在世界其他地点开会。应付这些往往是任意的、不顾实际情况的要求，实需高度技巧、辛苦工作和临时凑合。很可能的是，两个中心之间的关系未能做到十分完满的部分原因，是由于许多年来纽约和日内瓦会议秘书处进行工作时受到种种压力。”

正象行预咨委会在其关于一九七六——一九七七年提议的方案预算报告^⑩中所指出的，不要说维也纳、内罗毕和各区域委员会所采用的工作量指数，就是纽约和日内瓦所使用的工作量指数也一直缺乏比较性，这是密切合作的一个阻碍。在一九

^⑩ 同上，补编第8号(A/10008)第23.3段。

七六——一九七七年，将制订和实施一项工作量统计共同制度。同时，又须制订出兼顾的方法，来处理工作的内在差别。但增进总部与日内瓦之间的协调只是包括各专门机构的会议服务扩大协调范围的复杂工作的一方面，在本计划期间会议事务部的高级管理人员必须多多花费时间进行这项工作。

108. 在一九七六——一九七七两年期间的两项发展可能对本部在本计划期间所需工作人员和支出有重大影响：会议委员会将担任一九七四年十二月十八日大会第3351(XXIX)号决议所规定关于会议资源设备和事务最适宜分配的那部分任务；在两年期终了前，必将完成一个关于该部整个工作程序制度的主要研究的可行性前阶段和可行性阶段。对于若干技术革新的适用，将予审查，包括感光扫描原文直接打字进入计算机存储器和显微照相方法在内。如果建议联合国通过任何或所有这些革新的话，则本计划期间新设备预算上的需要必然大增，而人员的需要在本计划期间终了前能不能减少，就不无问题了。无论如何，可期望本部继续实施和进一步扩充内部训练方案。

109. 不论本部内部未来发展的结果怎样，送交本部翻译的页数和为分发外界而复制的页数，显然都不会大大减少。

110. 联合国立法机构处理的问题增加，而且愈来愈复杂，显然在翻译工作上必须得到更多、更好的名词方面的援助。已经采取过若干步骤：加强名词股；用计算机来帮助翻译试验失败；使用计算机来编制各主题领域的词汇。最后一项工作已有成效，已在目前的两年期内实施这一工作。可是，这只是本组织以内设立名词数据库的第一个阶段。对于最后案文的品质和翻译时间的节省要达到最适当效能，须在本计划期间对制度分析和程序编制时间作进一步的投资。

111. 印制科在一九七五年曾发动一个改组计划，这一计划将在本计划整个期间继续实施。作为一九七五年的一个最初步骤，在工场里设立一个单独的小型工作组以期更有效地处理很多印制数量很少的文件。在一九七六——一九七七年小

型工作组和大工场动用已核定的设备拨款，都将购置卷筒胶印双面印刷机，经过改组后可充分利用新设备。 一九七八——一九七九年购置设备的第二阶段的工作包括制印版程序和完工部分加以现代化。 这项计划整个期间的一个主要部分是，实施在职训练和增进目前工作人员的技能。 预期在本计划期间终了时，工场减少十八个员额仍可出产和一九七五年一样多的数量。

第二編

主要方案

Blank page



Page blanche

第一章

关于方案分析和结束工作的序言

112. 下列说明论述本中期计划的方案分析所根据的理想方法。虽然此种方案分析多数不能完全合乎这个理想，但重要的是，目前各政府间机构审查计划时也应该审查所用的方法，并就可否作为方案分析合用的理想方法一问题向秘书处提出指示。

分析和审查的单位

113. 按下列等级提出本中期计划的工作：

(a) 等级 1：主要方案 包括总部和各区域委员会对某一部门的一切活动。例如，关于联合国自然资源方面的各种工作。

(b) 等级 2：方案 包括在一处长或司长主管下某一部门的一切活动。例如，关于亚洲及太平洋经济及社会委员会自然资源的工作。

(c) 等级 3：次级方案 包括旨在完成一项中期目标的一切活动。例如，针对亚太经社会区域可供利用水利资源的评价工作。

(d) 等级 4：方案组成部分 是方案最小的单位，例如一个项目或类似的单位。在多数情况下，此级的工作产出是：一个会议、一种出版物或一项实地工作。例如，关于亚太经社会区域三角洲地带发展工作的会议。

114. 本中期计划的分析和审查单位是次级方案，因为等级 4 范围太狭小，而等级 2 范围又太广泛。

115. 联合国在任何时间都要执行几千个项目。即使一个机构能够逐一审查这些项目，这样审查也不能正确看出本组织适合于中央审查的整个工作情况。很少个别项目本身会使国家、区域或国际问题减轻，或在国家、区域和国际政策或关系上会引起可以证实的变化。因此，等级 4 的适当目标只是完成若干活动。另

一方面，等级 2 包括为了组织上的各种理由集中在一个部门的各种不同活动。如果认为有说明这一部门目标的必要，那么由于所涉及的工作数量和种类不同，这些目标必然很含糊，例如，“协助拉美经委会区域自然资源的开发”。这对于审查目的没有什么价值。在等级 3，几个项目合在一起，可能合理地期望在四年到六年期间，此项工作在若干会员国内或是在它们的关系上发生虽然很小但是显著的变化，因此原则上可以从这个预期的变化来说明等级 3 的目标。在此种情况下，从达到这一变化的成败来评价工作。在这一等级，政府间机构的审查可集中注意目标的可行性和适宜性以及实现目标的一般战略，如果目标和战略均已核定，则将执行细节委托秘书处办理。此后任何评价都可以集中于确定预期的变化是否发生，如果发生，联合国的工作对此作出的贡献，如果没有发生，找出失败的原因，要在较高等级或在较低等级详细审查发生的影响似乎是不可能的。

116. 等级 3 的标准说明按以下标题分别列出：

- (a) 目标
- (b) 面对的问题
- (c) 法律根据
- (d) 战略和产出
- (e) 预期的影响

(a) 目标

117. 联合国每一个经济和社会部门的工作目标是：

- (a) 协助会员国
 - 制订政策……
 - 设置或加强机构……
 - 训练干部……
- (b) 促进区域或国际合作……
- (c) 提请注意……

118. 此种目标不可能确定完成的期限，也不能计量。然而可以从目标含蓄的问题寻求答复来评定成就：如果目标是“协助各国政府加强机构……”那末在计划期间终了时应该能够说明那些国家的那些机构已经加强，是如何加强的，以及联合国在这一变化中所起的作用。

119. 事实上，本计划的一切目标都需要会员国政府的一致行动，才能切实完成。

(b) 面对的问题

120. 一项主要世界问题的消除或减轻，不是秘书处有限的资源和权限能够做得到的。一九七八至一九八一年期间计划行动所面对的问题，一如既往，仍是有碍会员国愿望的一些小的而往往是严重的问题，这些问题可由传播情报，制订无法律力量的建议或是有法律地位而不能施行的文书，或是提供技术援助或训练等等行动予以减轻。举例来说，如果一项次级方案的目标是在协助各国政府就利用本地建筑材料制订政策，那么秘书处采取行动所面对的问题不是没有利用这种材料，而是发展中国家政府在制订这一方面的政策时遇到困难的问题。在“面对的问题”的说明中应该叙述这些困难。

121. “缺少”什么，和有问题存在，不可相提并论。以缺乏情报为例，如果确有理由相信提供情报可使缺乏情报的一方面面临的困难减轻，缺少情报才是一个问题。往往情报并不缺少而是没有利用，增多情报也无用处。即使确实有一个问题存在，这不一定是可以期望用联合国现有的办法减轻的问题。所以，关于面对的问题的说明中应提供充分的情报，首先要说明已有问题存在，其次要说明在战略和产出一节中提议的行动可使这种问题减轻。

(c) 法律根据

122. 本计划期间从事的工作根据的决议均按编号利用，并在有关时引述各

段全文。但如核准此方面工作的法律根据已有十年或二十年的历史，通常只引用最近几年的延长一般任务期限的决议。

123. 法律根据有时可能引起管理上的问题：

(一) 在秘书处一单位要执行许多各别规划的任务的场合，其中一些任务合并执行较单独执行可能更有效，不过在法律核准的情况下，此种合并不一定可能。

(二) 或许更为重要的是，许多个别决议要求执行的任务不太容易在一个单独目标下合并成为一些前后联贯的次级方案，而会分散力量，不借助法律上的解释是无法矫正的。

(三) 另有一些情况是，经常性任务可能是许多年以前要求的和失去时效的，但没有明确的法律行动往往不可能终止此种任务。

(d) 战略和产出

124. 战略是方案组成部分的项目层级上的连续性活动，如果完成，可能认为是部分或全部完成次级方案的目标。一项活动的产出就是最后的成果——例如研究报告的报告和筹备工作的会议等等。

(e) 预期的影响

125. 预期的影响必须是会员国有一些变化或会员国之间的关系有些变化，而不仅是完成所规划的工作。此种变化可能是：

(一) 一个或更多的发展中国家的能力的提高，例如举办人口普查的能力由于广泛的训练方案而提高；

(二) 国家法律因技术援助或国际协定、公约或其他文书的通过而修改；

(三) 国家政策的改变；

(四) 新的区域或国际组织或经常性的合作活动；

(五) 在国家、区域或联合国系统以外的国际层级具有同等重要性的其他行动。

按照理想，此种变化应当能鉴定（但无需而且也不常加以计量），以便评价。

126. 就一般来说，一份报告的发表似乎和直接影响没有什么关系。但如在为决策者和提供技术援助以执行建议而举行讨论会的一项次级方案中，报告是战略的主要部分，只有在此种情况下，才能认为这个报告对至少几个国家以政策或法律方面有影响。如果是这样的话，应当说这是战略的影响，因为报告只是战略的一部分而已。

结束工作

127. 大会在一九七五年十二月十七日第3534(XXX)号决议中请秘书长就联合国已完成或将近完成的方案、项目或工作——包括其有关授权和预算经费——通过行政和预算问题咨询委员会向大会第三十一届会议提出报告。

128. 为编制此项计划已请各部厅首长就最近完成的目标和工作提出报告。这并不是为了响应该决议的规定，因为一九七五年七月间已经发出了秘书长关于编制第三个中期计划的指示。但是各方案经理对秘书长那项指示的反应，多少可以作为针对大会的要求提供的答复。至于所提出的报告，因方案而不同。现将一般应注意的事项简述如下：

129. 在主要方案或方案一级，开始和结束的决定显然属于决策机关，秘书处仅是执行者。在次级方案一级，目标要不是已在有关决议中规定就是自有关决议引伸出来的，固然可以想象，秘书处可能采取主动，建议结束一项次级方案，但要由一个决策机关正式采取结束工作的最后决定。仅是在方案组成部分一级，方案经理才可斟酌决定结束工作。但即使如此，他或她往往要受到立法机关各项规定的限制。如在这种情况下方案经理认为应结束方案组成部分，他或她需要经过一项手续，秘书处据此正式提出结束工作的建议，然后通过方案和协调委员会由经济及社会理事会和大会审查批准。

130. 联合国进行中的项目共有几千个。一个项目的平均期限不到六年，如果按名称和目标列出过去两年期已结束的项目或是将在本中期计划期间内结束的项目，势必需要编出冗长而累赘的名单，其价值似乎很有限。

131. 现将经济及社会事务部社会发展司三个次级方案已结束或即将结束的项目详细名单列出作为说明，其中包括：

- (a) 已于一九七四至一九七五两年期结束的项目，或
- (b) 将于一九七六至一九七七两年期结束的项目，或
- (c) 预计于本中期计划期间结束的项目。

除非另有说明，各有关次级方案及其目标均将继续执行，至于列在一九七八至一九八一年期间各有关方案分析说明中的新项目则由名单所列项目结束后腾出的工作人员进行。

(a) 次级方案 1：民众参加和制度发展

132. 一九七四至一九七五两年期结束的目标或项目

- (一) 两个注释书目已编就，一个书目是关于区域发展的社会方面，另一个书目是关于农村发展；
- (二) 关于拉丁美洲区域内规划工作的读物；
- (三) 关于区域发展公共行政方面的读物（与公共行政司合作）；
- (四) 关于区域发展人和制度方面的研究；
- (五) 关于波兰的区域规划工作经验的读物；
- (六) 为地方和中间地区层级的发展举行通信讨论会编写的六个介绍性文件；
- (七) 关于棚户区民众参加方面的书目；
- (八) 就联合国第二个发展十年促进合作社的效果向经济及社会理事会一九七五年会议提出的报告；
- (九) 一九七四年向经济及社会理事会提出的土地改革临时报告；

(十) 一九七五年向经济及社会理事会提出的关于土地改革进度第六次报告的摘要和准备出版的定本；

(十一) 关于民众参加发展项目有系统的检查和评价的概念和方法以及在实地项目中测验这种方法的手册已编就；

(十二) 关于训练方案和方法的资料书已编就并向会员国和训练所和学者散发；

(十三) 为联合国生境—人类住区会议编制有关棚户区民众参加工作的文件；

(十四) 一九七五年向社会发展委员会提出的关于民众参加的概念和处理方法的报告；

(十五) 关于民众参加决策的研究报告已完成。

133. 将在一九七六——一九七七年两年期内结束的项目：

(一) 评估联合国第二个发展十年的前五年期间，群众参加发展方面的国家经验的临时报告，将在社会发展委员会第二十五届会议和一九七七年五月的审查和评价委员会提出；

(二) 就经社理事会第1929(LVIII)号决议的执行情况，向社会发展委员会第二十五届会议提出进度报告；

(三) 分发给各会员国、各专门机构和其他有关组织的关于群众参加发展方面的革新方法资料的两种新闻公报；将分别在一九七六年和一九七七年刊行；

(四) 关于群众参加人类住区的规划和管理的制度安排的比较性研究报告；

(五) 关于促进群众参加自然资源的发展、开发和保留的方法，包括制度安排的手册；

(六) 关于训练政府官员激励和维持群众参加经社发展方案的已试验过的方法和技术手册；

(七) 关于“绿色革命”的社会后果的报告；

(八) 关于主要为乡区的整合经社发展的国家经验的报告；

(九) 分发给各会员国和其他有关组织的关于选定的若干国家在乡区整合发展方面的经验资料的两种新闻公报；将分别在一九七六年和一九七七年刊行；

(十) 向社会发展委员会第二十五届会议提出的，作为增加国内粮食生产和公平地分配给人民的方法的社会和制度改革报告；

(十一) 比较研究选定的若干国家在应用有系统的方案监察和评估方面的经验；

(十二) 向各会员国和有关组织分发的，载有评估地方一级的发展影响的监察和评估制度的资料的两种新闻公报；将分别在一九七六年和一九七七年刊行；

(十三) 向各会员国和有关组织分发的，载有训练当地官员执行综合发展方案的社会方面的资料的两种新闻公报；将分别在一九七六年和一九七七年刊行；

134. 将在一九七八——一九八一年中期计划期间完成的项目

(一) 关于当地组织在联合国第二个发展十年期间在土地改革的规划和执行方面的作用的报告(一九七六——一九七七年继续下来的);

(二) 关于在联合国第二个发展十年期间,群众参加发展的进度报告,以及一九八〇年代的方针和建议;

(三) 关于促进妇女参加发展,特别强调农村妇女参加发展的制度安排的研究报告;

(四) 关于缓和乡区赤贫情况的制度安排的研究报告;

(五) 比较研究群众参加和棚户住区的制度发展;

(六) 研究和分析通过集体行动使城市更新的制度形式和安排;

(七) 农村工业化,包括发展手工艺品作为增加农村就业和收入的方法的比较性研究;

(八) 关于激发人民参加有助于增加生产和收入的生产多样化、技术的采用和农村改革的实施的技术报告;

(九) 比较研究关于体制型式及其在综合农村发展方面的整体化;

(十) 为第七次土地改革的进度报告编写稿件;

(十一) 就选定的综合农村发展的若干社会方面的训练编写专题文章(一九七六——一九七七年继续下来的);

(十二) 训练政府官员在地方和中间一级执行综合发展方案的社会方面的技术手册(一九七六——一九七七年继续下来的);

(十三) 为了拟订促进地方和中间一级制度的发展和提高群众参加的训练方案向各国政府提出一个载有准则和建议的报告;

(十四) 为群众参加训练地方领袖,制订准则和方法;

(十五) 当地资料的分析和说明手册,供监察和评估发展方案之用(一九七六——一九七七年继续下来的);

- (d) 制订对人类住区的规划和管理适用监察和评价制度的具体方针；
- (e) 制订对旨在提高妇女参加发展的方案适用监察和评估制度的具体方针；

(b) 次级方案 2：社会整合和福利

135. 一九七四——一九七五年两年期内需结束的项目

(一) 拟订社会福利政策和规划方面的政策方针。这项工作已经结束了，等国家一级在应用政策和规划原则于拟订和执行社会福利方案方面累积较多的经验后才进行。

(二) 提高工业社会福利。预定将在一九七五年完成。实际上，最后报告将于一九七六年三月完成。没有法律授权继续朝向这个目标进行工作。

(三) 已经完成青年参与联合国第二个发展十年的指示性数字的研究项目。

(四) 还完成另一个关于综合青年政策的行政结构的研究项目。正在分发这个研究报告。无意继续进行这项工作。

(五) 制定无壁垒计划标准。联合国已经停止了这方面的工作，因为已有能胜任的非政府组织表示有兴趣根据关于这问题的联合国专家小组的报告，继续进行这方面的活动。

136. 将在中期计划期间结束的项目

(一) 预计将在一九七九年结束向贫民区、棚户区和难民区居民提供社会福利服务的项目。

(二) 关于老年人的情况和需要的资料。关于这个问题不同方面的三个报告及协助各国政府设计老年方案的方针，将于一九八一年前编写、复制、和分发。一九七九年，将对当前的需要同资料与研究方面的差距作一评价，以便对决定联合国及其他机构在未来期间执行进一步活动的作用提供指导。

(三) 一九七七年预料将向社会发展委员会提出一个报告，结束青年政策和方案协调规划项目。

(四) 预料一九八一年将结束拟订国家复兴方案方针项目。

(五) 改善移民工人及其家属的福利。 一九七九年将向社会发展委员会提出关于改善上述人群福利所取得的进展的报告。 无意在一九七九年后继续进行。

(c) 次级方案 3：防止犯罪和控制

137. 一九七四年——一九七五年两年期内结束的项目

(一) 已经完成召开另一次标准最低规则工作组会议的项目。会议是在一九七四年十一月十八日至二十二日在俄亥俄州哥伦布举行的。

(二) 两年期内应完成编写附有注解的新版标准最低规则的项目。 还没有完成注解规则的工作，因为难于找到顾问。 但是，此项工作可望在一九七七年初利用预算外经费予以完成。

(三) 一九七五年九月一日至十二日举行了联合国防止犯罪及罪犯待遇第五届大会。 大会最后报告已于一九七六年初送校订和翻译。

138. 一九七六——一九七七两年期内将结束的项目：

(一) 将在一九七七年结束编写防止犯罪政策手册工作并予以印发。

(二) 一九七七年将发表关于司法程序和行政的报告。

(三) 关于如何使犯罪重建同有关社会服务联系的方针项目，将于一九七七年结束并发表文件。

139. 一九七八——一九八一年期间将结束的项目；

(一) 一九七九年将发表关于青年暴力行为的报告。

(二) 一九七九年将发表关于女性犯罪行为发生率的报告。

(三) 关于联合国防止犯罪及罪犯待遇第六届大会的准备工作，将于一九八〇年大会开会时结束。

(四)、(五)和(六) 下面三个方针项目将于一九八一年发表文件时结束。 它们是关于：防止犯罪和控制的政策和规划；减少有害国民经济和国际经济秩序的犯罪行为；妇女平等参与执法和司法与感化制度。

Blank page



Page blanche

第二章

政治及安全理事会事务活动

组织

140. 一九七六——一九七九年中期计划^①第265至273段中的说明除下列变动外仍旧有效。

A 决策机关

141. 应在制订政策机关的名单中，增列世界裁军会议特设委员会和联合国巴勒斯坦和解委员会。

B 秘书处

142. 非洲问题科已予改组，更名为反对种族隔离中心。

次级方案1：对国际和平及安全活动提供服务和支援

(a) 目标

143. 这一次级方案的目标如下：向该部所负责的各机关提供组织上、文件上和业务上的服务；随时向秘书长报告并提出适当的意见；同委员会主席和成员、会员国代表团、秘书处其他单位及外界组织进行正式的及非正式的联系；向安全理事会和总部以外地点的其他特派团提供人员；编写政治分析和关于全球性政治发展的评论，包括大会及其各委员会中辩论的评价；以及编写安全理事会常年报告，秘书长报告的有关政治各节，联合国年鉴，安全理事会惯例汇编和联合国各机构惯例汇编各节。

(b) 面对的问题

144. 安全理事会和该部提供服务的联合国其他机关所面对的主要问题是维持国际和平与安全。联合国在许多情形下阻止了敌对行动的发生或者终止了敌对行动。联合国，特别是安全理事会和大会通过诸如调查特派团和解或斡旋特派团、调

^① 大会正式记录，第三十届会议，补编第6A号(A/10006/Add.1)。

停、军事观察团、停战观察团以及和平维持部队等种种方法，来完成这项工作。联合国担任这些任务的决策机关以及负责向它们提供实物服务的秘书处各办公室必须妥为组织，以便能够立即有效地应付可能影响国际安全的任何紧急局势。

(c) 法律根据

145. 这一次级方案的法律根据载于：联合国宪章第一条第一项，其中规定联合国的第一个宗旨；是维持国际和平与安全；第二十二和第二十九条，分别规定大会和安全理事会得设立其认为于行使职务所必需的辅助机关；第二十八条规定，安全理事会得在本组织会所以外其他地点举行会议；第二十四条和第九十八条规定安全理事会和秘书长应向大会提出常年报告；第七条和大会第12(I)号决议规定秘书处的设立和组织。

(d) 战略和产出

146. 在本计划期间，预期将完成下列各项工作：

- (一) 向该部所负责的各机关提供一切必要的和适当的实务服务；
- (二) 和各国代表团、秘书长、秘书处其他单位以及其他联合国机关，保持必要和适当的联系；
- (三) 编制研究报告，分析性或评述性文件和其他资料说明（仅供内部使用）；
- (四) 编写各通讯社和报纸的日常政治消息摘要；
- (五) 编写有关政治及安全事项发展的每周摘要；
- (六) 编写安全理事会的常年报告、秘书长常年报告的有关各节和联合国年鉴；
- (七) 出席联合国各机构和与国际和平及安全有关的其他机关的会议。
- (八) 编写安全理事会惯例汇编和联合国各机构惯例汇编各节；
- (九) 对安全理事会、总部以外地点其他政治特派团以及安全理事会在总部以外地点举行会议提供实务人员。

(e) 预期的影响

147. 上面已经说过，虽然联合国在许多情况下对维持或恢复和平有所成就，

但必须承认，尽管联合国多年来作出努力对若干政治问题例如在中东、塞浦路斯和南部非洲的复杂和有时爆炸性的局势寻求解决办法，但是仍未能促成对这些问题的圆满解决办法。因此，安全理事会和大会仍在继续处理同维持国际和平与安全直接有关的若干问题。这些机关因而必须继续寻求所提到各问题的适当解决办法，并随时准备处理发生的新问题。

次级方案 2：对有关裁军的各种会议提供服务

(a) 目标

148. 这一次级方案的目标，是在尽量利用裁军事务司在裁军进程各阶段（辩论、谈判、联合国决定的执行、协议的执行、研究和资料）提供的服务。

(b) 面对的问题

149. 裁军常被人称为当前世界所面临的最重要问题。过去二十年已就限制军备和裁军达成若干初步的多边（包括区域的）协议，而最近数年苏维埃社会主义共和国联盟和美利坚合众国之间也在双边基础上订立了若干双边条约和其他协定。

150. 联合国是努力通过谈判来达成裁军的枢纽机构。大会在许多决议中曾对在裁军方面所获进展缓慢表示关切，也曾考虑如何加速这种进展的问题。（关于面对的问题的较详细说明，载于一九七六——一九七九年中期计划^②）。

(c) 法律根据

151. 联合国讨论裁军的基本法律根据，是从宪章第十一条和第二十六条演变出来的。就裁军事务司来说，它基本上是对大会全体会议和第一委员会进行裁军辩论时提供服务。

152. 至于所服务的其他各裁军机关是同大会下列决议有关：裁军委员会会议，第 1722(XVI) 号决议；世界裁军会议特设委员会，第 3496(XXX) 号决议；印度洋特设委员会，第 3468(XXX) 号决议；审查联合国在裁军方面所起作用特设委员会，第 3484B(XXX) 号决议；裁减军事预算问题专家小组，第 3463(XXX) 号决

② 同上，第 279 至 283 段。

议；军备竞赛的经济和社会后果问题专家小组，第 3462(XXX) 号决议；其他法律依据，载于第 3464(XXX)号至第 3467(XXX)号。第 3470(XXX)号至第 3479(XXX) 号和第 3484(XXX)号各决议中。

(d) 战略和产出

153. 将进行下列各项活动：

(一) 向秘书长提供关于裁军和有关问题方面发展情况的资料；

(二) 对裁军委员会会议和大会可能设立的特设委员会在组织上和文件上提供服务。

(三) 对禁止在海床洋底安置核武器和其他大规模毁灭性武器条约缔约国审查会议(1977)以及不扩散核武器条约缔约国第二次审查会议(1980)提供服务。

(四) 对裁军、军备水平、世界军事均势、区域和国际安全、军备竞赛的经济和社会后果、军备限制和裁军的现行措施、综合裁军方案、国际监督下的全面彻底裁军及裁军的经济和社会后果各方面的问题，进行研究；

(五) 通过编写各种研究报告等来协助秘书长执行大会或其他决策机关所要求进行的任务；

(六) 对联合国在裁军方面的倡导工作及其执行，展开支援性任务。

154. 大会已审议举行世界裁军会议的可能性，并就这个问题通过若干决议。关于印度洋为和平召开会议的问题也正进行磋商(第 3468(XXX)号决议)。包括大会特别会议在内的其他倡导，曾在大会第三十届会议上辩论裁军问题时提到。大会在第 3470(XXX) 号决议中决定将题为“实现裁军十年的宗旨和目标的有效措施”的一个项目列入第三十一届会议临时议程。

155. 大会在计划期间就这些题目所作的未来决定，可能会增加这一次级方案的活动。

156. 审查联合国在裁军方面所起作用特设委员会将向大会第三十一届会议提出一项报告，包括调查结果和提案在内，因此裁军事务司在本计划期间的工作可能

会受到大会第三十一届会议所作决定的影响。

次级方案 3：协助和平利用外层空间委员会及其附属机构完成其任务

(a) 目标

157. 这一次级方案的目标如下：协助拟订各国对和平利用及探测外层空间活动的原则或法律制度的协定；在外层空间技术的实际应用的若干选定领域，特别在遥远感测和直接电视广播方面向发展中国家提供实际训练和技术援助；以及对国际遥远感测系统和适当的全球性及区域性地面设施的外层空间技术的实际应用方面协助发展更有效的国际合作。

(b) 面对的问题

158. 国际大家庭已从最近外层空间技术的进展获得实际利益，同时在将来可能获得甚至更大的利益。不过，这已引起了种种政治、法律、经济和社会问题，特别在卫星遥远感测和直接电视广播方面。

159. 从外层空间发射台进行的地球遥远感测，不可能以国界为限，而且建立一个使国际大家庭能获得最大利益的制度，就需设立一个有区域性地面设施的国际卫星系统以便向每一地理区域提供所有方面都可获得的数据。这种办法引起了例如各国关于它们的自然资源情报的主权权利，以及接受一个适当的法律范畴在这个范畴之内进行未来可使用的遥远感测活动等重要问题。

160. 卫星直接电视广播可能对教育、国际资料交换和其他社会及经济发展方案有种种好处。虽然对卫星直接广播一种可用的系统的可行性还相当遥远，但是已发生若干政治、社会、经济和法律问题。和平利用外层空间委员会及其附属机构在过去几年中已注意到某些问题，例如对情报自由流通的概念和在一国领土上进行国际广播须得到该国事先同意之间取得协调的问题。

161. 关于利用外空技术以产生太阳能的国际合作方案也将是委员会关切的问题。因此，委员会及其附属机构将主要致力于发展这些外空技术应用的领域可接受的国际

合作方式。除非能做到这一点，外空研究实际应用所得到的主要好处不可能为了所有国家的利益充分实现。

(c) 法律根据

162. 这一目标的法律根据载于大会第 1721 (XVI) 号决议。

(d) 战略和产出

163. 在一九七八——一九八一年计划期间，预期将完成下列各项工作：

(一) 每年就遥远感测、直接电视广播和气象学的外空应用技术方面若干选定专题筹办三、四个讨论会／讲习班／暑期班。这些专门性讨论会和会议的目的是在促请来自发展中国家的参加者注意他们国家可直接受惠的特别加强他们自己发展方案的那些实际经验和技术发展。也计划其他各种活动，包括派遣特派团和从事可行性调查，以传播消息并使决策人员和行政人员认识外空应用技术对发展可能有的好处。

(二) 继续维持各会员国关于将物体发射到外空所提资料的公共登记处。

(三) 建议科学和技术小组委员会核准成立一个卫星遥远感测小组。这个小组的主要职责将是就有关各区域中心在取得、整理、储存和传播卫星遥远感测资料方面活动的事项，以及这种技术应用于国家和区域发展的未来区域合作的协调问题，向小组委员会提供意见；

(四) 将（与粮农组织共同进行的）实验方案推广到非农业各领域，这一实验方案是训练来自发展中国家的参加者通过使用简便的小型设备和设施来解释卫星遥远感测的影象。计划为参加者设立两个遥远感测训练中心：一个是把遥远感测专用于农业，另一个是把这种技术用于地质学、制图学、海洋学和其他有关领域；

(五) 应各会员国的要求并向联合国就遥远感测请求专家意见的单位，提供技术咨询服

(六) 如果和平利用外层空间委员会决定举行一个外空技术实际应用的国际合作政府间会议，将在两年期进行各种初步研究并为这个会议筹划后继工作；

(七) 将进行研究，以发展在卫星直接电视广播方面国际合作的组织结构。

(八) 继续对和平利用外层空间委员会及其附属机构提供服务。

(e) 预期的影响

164. 和平利用外层空间委员会及其附属机构想要促成和平利用外层空间方面更好的国际合作和了解。委员会越来越注意的两个领域是卫星遥感测地球和卫星直接电视广播。

165. 委员会把遥感测和直接广播的法律方面交给所属法律小组委员会审理，把技术和科学方面交给所属科学和技术小组委员会审理。

166. 计划期间的方案预期会提供一个确实的基础，在这个基础上能够更好地完成改进的国际合作方式。 遥远感测方面的各训练方案，连同所拟办的技术讨论会／讲习班／暑期班预期将更妥适地培训发展中国家今后遥远感测业务系统的管理人员。 这应当通过设立各区域中心来帮助促成更密切的国际合作。 如要使各会员国得到这种技术的最大好处这些中心将是需要的。

167. 卫星遥远感测小组也可望在这一方面促成区域合作的更好协调。

次级方案 4： 联合国关于种族隔离决议的更充分执行

168. 大会一九七五年十一月二十八日第 3411F(XXX) 号决议设立的反对种族隔离中心向反对种族隔离特别委员会提供服务，担任反对种族隔离的宣传工作，并促进对南非被压迫的人民和他们的解放运动的援助。 该中心代替了非洲问题科和种族隔离问题股。

(a) 目标

169. 这一次级方案的目标是在促进联合国关于在外交、军事、经济和其它方面孤立南非政权的各项决议的更充分执行；通过动员世界舆论，获得对南非种族隔离问题更大的认识并获得工会、教会、非政府组织和一般民众对联合国与南非种族隔离有关的目标的支持；以及鼓励对南非被压迫的人民和他们的解放运动给予人道、教育和其它援助。

(b) 面对的问题

170. 自从一九六二年以来，已在许多联合国决议中要求各国政府和各组织，采取各种具体措施，孤立南非政权，作为帮助根除种族隔离的一个方法。对付南非的各项措施包括禁运军火和停止一切军事合作；终止外交、领事和其他关系；停止贸易和投资；不给予南非航空公司和有飞机来往南非的所有其他航空公司便利；联合抵制按种族甄选的南非运动员队；以及停止与南非政权及实施种族隔离各南非机构的教育、文化和其它交流。 虽然极多的国家和政府间与非政府机构都已执行

这些措施，但是并不是充分有效，因为南非的主要贸易伙伴未能遵守决议的各项要求。

171. 大会在许多决议中确认大众认识种族隔离的罪恶和危险及鼓励以最广泛的大众支持联合国消除种族隔离工作的重要性。大众的支持是鼓励各国政府采取行动所必要的。而且，大会已要求各组织和个人采取行动联合抵制南非的种族隔离机构，并对受压迫人民和他们的解放运动提供援助。

172. 南非、纳米比亚和南罗得西亚的种族隔离和种族歧视受害人，特别是因为他们反对这种歧视办法而遭受监禁或限制的受害人，都需要人道和教育上的援助。

(c) 法律根据

173. 这个目标的法律根据载于大会一九七四年十二月十六日第 3324^E (XXIX)号决议，其中请特别委员会经常审查各国、各种经济和其它利益与南非进行勾结的情况，以及南非境内执行联合国关于种族隔离的各项决议情况的所有各方面，以期便利和促进对南非普遍实行经济和其他制裁。关于传播有关种族隔离情报的一九七二年十一月十五日第 2923^D (XXVII)号及一九七三年十二月十四日第 3151^C (XXVIII)号决议，以及一九七五年十一月二十八日和十二月十日第 3411 (XXX)号及一九七五年十二月八日第 3422 (XXX)号决议。

(d) 战略和产出

174. 大会和其他机构呼吁各国和各组织给予南非各解放运动人道的、教育的、道义的、政治的和物质的援助，并请反对种族隔离特别委员会促进这种援助。大会设立了两个用自愿捐助筹措款项的人道和教育援助基金。

175. 根据大会一九六五年十二月十五日第 2054^B (XX)号决议设立的联合国南非信托基金对各志愿组织及联合国难民事务高级专员提供补助金备供：

(一) 对南非镇压性和歧视性法律下受到迫害的人给予法律援助；

- (二) 救济这些人和他们的家属；
- (三) 教育这些人和他们的家属；
- (四) 救济来自南非的难民；
- (五) 救济和援助纳米比亚和南罗得西亚镇压性和歧视性法律下受到迫害的人和他们的家庭。

176. 由五个会员国委派人员组成的一个董事会负责就信托基金的补助金作成决定。

177. 联合国南部非洲教育和训练方案信托基金是大会以一九六七年十二月十九日第2349(XVII)号决议设立的。该方案由反对种族隔离中心主任经管。技术合作处负责进行业务上的职责，并有一个由七个会员国组成的咨询委员会就政策事项向秘书长提供意见。

178. 反对种族隔离特别委员会，通过不断地与各国政府和各组织协商，特别是在同南非继续维持关系的各国，鼓励大众对联合国决议给予更广大的支持。

179. 预期反对种族隔离中心同反对种族隔离特别委员会协商进行的活动将包括：

- (一) 编写关于种族隔离的发展情形，关于执行联合国决议的所有各方面，以及关于各国及外国经济利益与南非勾结的研究报告和文章；
- (二) 对特别委员会与各国政府及各政府间和非政府组织协商进行的任务提供文件、意见和协助；
- (三) 协助举办讨论会和其他活动；
- (四) 促进消灭种族歧视的国际日（三月二十一日）、非洲解放日（五月二十五日）与南非政治犯团结日（十月十一日）最广泛的庆祝；
- (五) 编制和出版研究报告、专文和特写文章，包括工会、教会和妇女、学生、教员及其他各组织的特别出版物；

- (六) 与新闻厅合作、通过各种宣传工具,作出反对种族隔离的宣传,与各专门机构(特别是劳工组织和教科文组织)合作取得联合国系统内所有各机构在反对种族隔离宣传方面行动的协调,以及与各非政府组织合作确保以各种语文出版和传播联合国资料;
- (七) 维持并发布南非境内因反对种族隔离被监禁或受限制的人的登记名册;
- (八) 适当支持所有各国关于特别问题——例如释放政治犯、停止移民南非及联合抵制按种族拔选的南非运动队——的公开运动,并宣扬这些运动;
- (九) 搜集并保持关于各非政府组织反对种族隔离活动的情报;
- (十) 分析并驳斥南非赞成种族隔离及反对联合国根除种族隔离的努力的宣传,以及答复大众关于种族隔离的询问;
- (十一) 与大约三十个国家内反对种族隔离国家委员会及其他国家和国际组织保持密切接触;
- (十二) 促进向反对种族隔离宣传信托基金的捐款,并经管该基金,发行西班牙文和其他文字的出版物,开办特写服务,以及通过这项经费供应办法编制一系列特别目的的出版物;
- (十三) 向联合国南非信托基金董事会及联合国教育和训练方案信托基金提供服务,并为这些基金的经管筹募捐款;
- (十四) 鼓励向从事对种族隔离受害人提供人道援助的志愿组织直接捐款;
- (十五) 与新闻厅合作,为受到南非、纳米比亚和南罗得西亚压迫的受害人的人道援助安排最广泛的宣传;
- (十六) 甄选奖学金的候选人并与开发计划署、难民专员办事处、各专门机构、非洲统一组织及其他颁发奖学金机构保持联系。

180. 该中心关于上面的工作大部分须视逐年决定的特别委员会工作方案而定。特别委员会的工作包括派遣特派团前往各国政府和各政府间组织；参加政府间和非政府会议；与各主要工会联盟和各非政府组织协商；并举办国际讨论会。特别委员会已要求就南非与它的若干主要贸易伙伴的关系，所有国家内反对与南非经济勾结的非政府运动以及外国经济利益参加赞成种族隔离的宣传等问题的研究。特别委员会已决定特别注意提倡对供应南非石油、石油产品及其他战略商品实行禁运，并注意各国、各公司和各机构与南非在核方面的勾结。

181. 该中心将加紧努力获得更多捐助国的更大量的捐款，以便确保进一步发展联合国的各项方案。

182. 关于对南非被压迫人民和他们的解放运动的其他援助，该中心将协助特别委员会宣传各种需要，并将鼓励直接捐款。

(e) 预期的影响

183. 预期在本计划期间对南非实施经济和其他制裁将获得重大的进展，预期对南非种族隔离受害人的人道、教育和其他援助的捐款将有大量增加，并且预期种族隔离股的工作将更有力地支持特别委员会的政治活动。

次级方案 5：关于海事问题的国际政治和安全问题

(a) 目标

184. 这一次级方案的目标是查明各国间关于海事问题的歧见可能发生的国际政治和安全问题；分析这些问题的背景和性质并向秘书长提供适当情报和意见；以及对被要求处理这些问题的联合国机构提供协助。

(b) 面对的问题

185. 海洋的越来越多的使用可能导致新的国际性的、政治的和安全的问题。因此，必须经常搜集关于海洋问题方面发展情形的情报。有些可能的国际争端是

一个令人特别关切的问题。 因此，这些方面的情况应当是一个详细研究和分析的课题。

(c) 法律根据

186. 上面各项活动的法律根据，载于联合国宪章第三十四条和第三十七条第一项、及大会第2467(XXIII)号、第2750(XXV)号、第2992(XXVII)号、第3029(XXVII)号、第3067(XXVIII)号、第3334(XXIX)号、及第3483(XXX)号决议。

(d) 战略和产出

187. 所将从事的有关海洋事务的工作如下：

- (一) 对第三次联合国海洋法会议提供服务；
- (二) 发展关于范围广大的海洋问题档案；
- (三) 编写关于造成国家间紧张局势且可能威胁国际和平与安全的海洋问题方面发展情况的每月摘要和常年评论；
- (四) 进行在这一方面可能引起冲突的领域的研究工作；
- (五) 同各专门机构及对海洋事务有关国际问题有兴趣各非政府组织保持联系。

(e) 预期的影响

188. 预期这项工作将帮助参加第三次联合国海洋法会议各国就海洋领域的法律制度促成协议。 该方案也将就任何国际局势的背景或这方面可能发生的争执提供专家知识。

Blank page



Page blanche

第三章

特别政治事务和特派团

189. 自从一九七六——一九七九年中期计划^①编出以后，联合国各主管机构通过了某些决定，也有其它的发展影响到特别政治事务和特派团方案的某些方面。除了以下的变动以外，中期计划第 305 至 316 段所作的说明仍然有效：

第 306 段

本段末所列各项业务应为：

停火监督组织—联合国驻巴勒斯坦停火监督组织

紧急部队—联合国紧急部队

观察员部队—联合国脱离接触观察员部队

主任协调委员—联合国中东维持和平特派团主任协调专员

印巴军察团—联合国驻印度和巴基斯坦军事观察团

联塞部队—联合国驻塞浦路斯维持和平部队

第 307 段

第二句应删除。

第 308 段

本段末应增以下一项：

联合国难民事务高级专员办事处—负责协调联合国在塞浦路斯的人道援助与其他的人道活动。

第 312 段

分段(b)应改为：

联合国驻塞浦路斯维持和平部队（联塞部队）继续执行协助维持岛内停火和便利寻求和平解决的工作。联塞部队也继续负责执行安全理事会第 186（1964）号决议所规定的职责，即：

① 大会正式记录：第三十届会议，补编第 6A 号 (A/10006/Add. 1)

“运用其最大努力，防止战斗再度发生，并于必要时，协助维持并恢复治安，恢复正常状态；”。

依据安全理事会第 367(1975)、第 370(1975) 和第 383(1975) 号决议，秘书长在一九七五和一九七六年担任一项新的斡旋任务，以便利两个社区的代表之间的谈判，以求自由地达成一项可以共同接受的政治解决办法。秘书长也通过其特派代表进行了斡旋，由该代表参加两社区领袖之间就这种局势的人道和政治方面所举行的谈判。最后，秘书长的责任涉及由联合国难民事务高级专员协调的人道活动，并和后者的办事处维持紧密的联系。

第 312 段

应删除分段(d)和(e)。

第 313 段

第三句中的“每六个月都要受安全理事会审查一次”应改为“要由安全理事会按期审查”。

第 316 段

本段的项目表应为：

- (a) 停火监督组织：安全理事会第 48(1948)、50(1948)、54(1948)、62(1948)、73(1949)、236(1967)、339(1973)、340(1973)、341(1973)、350(1974) 号决议和一九六七年七月九日、一九六七年十二月八日及一九七二年四月十九日的共同意见。
- (b) 紧急部队：安全理事会第 339(1973)、340(1973)、341(1973)、346(1974)、362(1974)、368(1975)、371(1975)、378(1975) 号决议及一九七三年十月二十五日、一九七三年十月二十六日、一九七三年十一月二日、一九七三年十一月二十三日和一九七四年五月二十二日的决定。

- (c) 观察员部队: 安全理事会第 350(1974)、363(1974)、369(1975)、381(1975) 号决议及一九七四年五月三十一日、一九七四年十二月十八日和一九七五年一月八日的决定。
- (d) 主任协调专员: 关于停火监督组织、紧急部队和观察员部队的各项决议和安全理事会主席的说明(S/11808)。
- (e) 中东问题: 安全理事会第 242(1967)、344(1973) 号决议和一九七三年十二月十九日的决定; 大会第 3236(XXIX)、3375(XXX)和 3413(XXX) 号决议。
- (f) 印巴军察团: 安全理事会第 39(1948)、47(1948)、91(1951)、307(1971) 号决议及联合国印度和巴基斯坦问题委员会的决议(S/1100, 附件二十五)。
- (g) 联塞部队: 安全理事会第 186(1964)、……、349(1974)、313、354、355、357、358、359、360、361、364(1974)、370(1975) 和 383(1975) 号决议。(关于安全理事会从一九六四年至一九七三年各项决定的完整一览表, 参看 S/RES/364(1974) 第 1 段)。
- (h) 塞浦路斯问题: 安全理事会第 365(1974)、367(1975)、370(1975)、383(1975) 号决议和大会第 3212(XXIX) 和 3395(XXX) 号决议。

Blank page



Page blanche

第四章

国际司法和国际法

组织

190. 一九七六——一九七九年中期计划第 317 至 319 段所载说明^①还是适用。

次级方案 1：国际法的逐渐发展与编纂

(a) 目标

191. 本次级方案的目标是，按照国际社会的需要编写可以阐明并发展国际法规则的条约和其他法律文件。

(b) 面对的问题

192. 联合国各机构选定了国际公法的各项主题（例如国家责任、国家继承、最惠国条款、国家和国际组织间或国际组织相互间缔结的条约、和国际水道非航行使用法）和适用于国际贸易的各项法律问题（例如国际销售货物、国际支付、航运立法和国际商业仲裁）作为其担任的工作。大会从事发展适用于外层空间活动的法律（例如缔结一个有关月球的条约和起草关于国家使用人造地球卫星于直接电视广播及关于从外空遥远感测地球的条文），并经常将其他法律问题提交特别委员会或特设委员会。

193. 应该使人们，特别是发展中国家的人对于国际法有更多的了解，为此目的，应该提供一项援助计划，并实行一项出版计划。联合国内外各机构在逐渐发展和编纂方面的活动也需要互相协调，以避免工作上的重复。

(c) 法律根据

194. 联合国宪章第十三条第一项(子)款是这些活动的根据。国际法委员会规约修订

^① 《大会正式记录，第三十届会议，补编第 6 A 号》(A/10006/Add. 1)。

本载于一九四七年十一月二十一日的大会第 174(II) 号决议，联合国国际贸易法委员会的任务规定则载于大会一九六六年十二月十七日第 2205(XXI) 号决议；这两个机构的工作都是每年大会决议的主题，最近的这类决议分别为一九七五年十二月十五日的第 3495(XXX) 和 3494(XXX) 号决议。同时，大会每年也有关于外层空间法律工作的决议，最近的就是一九七五年十一月十八日的第 3388(XXX) 号决议。此外，大会还时常通过决议，创设或继续设立各特别委员会或特设委员会，并规定其职权范围。联合国对国际法的教学、研究、传播和广泛了解的协助方案是每两年大会决议的主题，最近的就是一九七五年十二月十五日的第 3502(XXX) 号决议。

(d) 战略和产出

195. 一九七八——一九八一年期间本次级方案的确实产量是很难预测的，因为工作计划每年需经执行机关审查，并需以大会每年通过的决议为根据，这些决议通常只对付一年或两年内的问题。各附属机构在法律事务厅所提供的协助和具体服务下，向大会提出草案，然后由大会决定进一步的程序；这个程序可能包括召开一次外交会议，来通过一个公约和其他文书。预期这个期间将召开三次以上的外交会议来处理国际法委员会或联合国国际贸易法委员会所编写的草案。同时，根据过去的惯例，估计大会将设立一个或两个特别委员会或特设委员会以审议特定的法律问题。

196. 国际法委员会规定以完成下列各条款草案为一九八一年终了期间的目标：

- (a) 最惠国条款（可能在一九七八年或一九七九年完成）；
- (b) 关于国家所负国际不当行为责任的草案第一编（国际责任的起源）；
- (c) 国家对公众财产和公众债务的继承（初读）；
- (d) 国家与国际组织间或国际组织相互间缔结的条约。

197. 联合国国际贸易法委员会订定了工作的优先次序，要求完成：

- (a) 海上货物运输公约草案，一九七六年；

- (b) 有关国际贸易的特种仲裁任意使用的仲裁规则（贸易法委会仲裁规则），一九七六年；
- (c) 国际销售货物公约草案，一九七七年；
- (d) 国际汇票和国际期票统一法，一九七九年。

198. 和平利用外层空间委员会的法律小组委员会希望能在计划期间编就下列各项草案：

- (a) 关于月球的条约（如果在一九七六年或一九七七年还没有完成的话）；
- (b) 各国使用人造地球卫星进行直接电视广播所应遵循的原则；
- (c) 从外空遥远感测地球的原则。

199. 预料联合国对国际法的教学、研究、传播和广泛了解的协助方案，在大会经该方案的一个咨询委员会（每年举行会议）的建议而提出的要求下，将继续由法律事务厅协同教科文组织和训研所予以执行。该方案包括每年向来自发展中国家的青年律师颁赠研究金以及给予每年讨论会和复习课程的参加人旅费补助金。

200. 除了大会第六委员会和其他法律机构所要求的条文草案、报告、研究报告、汇编和评注以外，预期本期间在这个次级方案下还要刊行下列各出版物：

- (a) 《国际法委员会年鉴》8卷（每年2卷）；
- (b) 《联合国国际贸易法委员会年鉴》4卷（每年1卷）；
- (c) 《联合国法规汇编》若干卷，并且可能发行《国际仲裁裁决报告》；
- (d) 《联合国法律年鉴》4卷（每年1卷）；
- (e) 《关于国际贸易法的公约和其他文书登记册》一卷或数卷。

(e) 预期的影响

201. 这个期间在国际法若干部门的逐渐发展和编纂方面，以及向各国提供国际贸易促进的法律文书方面，预期将有重大的进展。对于国际法的了解，将因协助方案而有所增进。

次级方案 2：维持联合国事务的法律规则

(a) 目标

202. 本次级方案的目标是，尽可能确保本组织的事务按照适用的法律准则进行。

(b) 面对的问题

203. 除了可适用的一般性国际法规则外，法律规则是由宪章、其他条约（包括有关特权与豁免的条约在内）、工作人员服务条例和细则及财务条例和细则和辅助性行政公告、议事规则、决议和决定、合同等等所订立。在必须起草新的规则条文时，应力求明晰，并切合其目标。解释现有条文，应使用既定的技术，以确保符合立法者的意愿。有些法律请求、尤其是工作人员关于其雇用合同或任用条件的请求、需由法庭作出裁决。在其他情形下，大会则设立委员会来审议特别的法律问题并提供意见（例如东道国关系委员会主要地处理有关各国常驻代表团的法律问题，和全权证书委员会在秘书处协助下就全权证书是否符合议事规则的问题向大会提出报告）。

(c) 法律根据

204. 法律事务厅是由大会一九四六年二月十三日第 131 号决议所创立的。修正后的联合国行政法庭规约载于大会一九四九年十一月二十四日和十二月九日第 351 A (IV) 号决议。东道国关系委员会的现有结构是大会一九七一年十二月十五日第 2819 (XXVI) 号决议所规定，其工作是每年大会决议的主题，最近的是一九七五年十二月十五日的第 3498 (XXX) 号决议。

(d) 战略和产出

205. 这个期间要向法律事务厅请求提供的法律服务和意见是无法精确地预测的。照目前的情形，预期每年就宪章条文、国际法规则和条约及联合国决议的解释，以及国际协定、决议、规章、议事规则和合同的草拟等议题所编写的意见、研究和评注，将远超 500 件。此外，每年对有关特权和豁免问题提出的答复，大约将有 150 件

同时还要草拟新的会议协定和总部协定。 每年为本组织起诉，或辩护的案件约有 100 件。 遇有向国际法院征求咨询意见时，还可能要替秘书长编写有关文件和法律说明。 此外，将进行工作，以协调并统一秘书长各单位关于法律问题所采立场，及交换联合国系统内各组织立法工作和其他法律问题的情报。 在本期间并将刊行《联合国各机构惯例汇编》4 卷，作为上述多数各项的参考根据。

206. 预计行政法庭每年仍将审理并作出判决约 15 件；法律事务厅代表秘书长出席此类诉讼。 行政法庭判决书一卷可望于一九七八——一九八一年间刊行。 该法庭的若干判决可以提交要求复核行政法庭所作判决的申请书审查委员会，该委员会有权就若干问题要求国际法院提出咨询意见。

207. 东道国关系委员会在这一年中时常举行会议，并向大会提出常年报告。 大会全权证书委员会在大会每一届会议期间举行会议。

(e) 预期的影响

208. 上述各项工作的总和，实将有助于目标的达成，但其所作出的贡献，并不一定都是可用数字来计量的。

次级方案 3：条约的保管职责和条约的登记和公布

(a) 目标

209. 本次级方案的目标是，正确而迅速地履行秘书长关于在联合国和国际联盟主持下所订的许多多边条约保管人的职责；履行秘书处按照宪章第一〇二条关于条约和国际协定的登记和公布的职责。

(b) 面对的问题

210. 为了发挥法律效力，保管人必须将各国所采取的有关多边条约的行动通知其他有关国家，同时也应该把有关这些行动的情报，立即通知一切有关方面。 条约和国际协定的登记和公布涉及一项大规模的出版计划。

(c) 法律根据

211. 由秘书长保管的多边条约的最后条款中订有所应履行的保管职责。关于在国际联盟主持下缔订的此类条约，大会一九四六年二月十二日第24(I)号决议规定应由秘书长接掌保管人的职责。至于登记和公布，宪章第一〇二条规定业经大会一九四六年十二月十四日第97(I)号决议中所载的修正规章，予以补充。

(d) 战略和产出

212 交存秘书长的多边条约现在已将近260件，此数每年约增加5至10件。条约加入国数目的越来越多，以及若干条约保管职责的日益复杂，造成了每年所需发送的通知书的不断增加（一九七三年为296件；一九七四年为372件；一九七五年为402件；一九七八—一九八一年间很可能将有比例的增加）。交存秘书长的每个新条约，均制有正式核证的副本，予以发送。各国对于所有交存条约所采的行动，在每年出版的各卷《秘书长担任保管职务的多边条约：签署、批准、加入等清单》中列表说明，并将那些条约的最后条款转载在该出版物活页附件的每年补编中。

213. 本组织和各国际组织成员国数目的增加，也导致了条约和国际协定登记件数的增加（目前每年为1,500件，在讨论中的期间数目更多）。登记的文书都列在—项登记册和《登记或由秘书处记录归档的条约和国际协定说明》月刊中，登记证明书则发交各登记国家或组织收存。文书登记后刊入联合国《条约汇编》，每年足可编成60卷，一九七八—一九八一年期间—共编了240卷。此外并编有《条约汇编》索引。

214. 巨量的条约资料除了使用计算机外已无法加以处理，因此已经实行—项计算机化的计划。现在已部分地使用计算机，到一九七八年时即可全部使用。计算机将能自动地印制每月的《说明》、登记证明书、登记册、《条约汇编》索引等等，并且将能记录和取回有关条约的资料，但交存秘书长或在秘书处登记的条约除外。

利用这样一个庞大的资料库法律事务厅可以迅速地答复各项问题,并可于各国提出请求时提供其他条约问题的协助。

(e) 预期的影响

215. 法律事务厅迅速供应条约资料的效用应予提高。

Blank page



Page blanche

第五章

托管和非殖民化

216. 政治事务、托管和非殖民化部认为、现阶段不可能预料关于今后数年非殖民化过程的政治发展情形，同时该部并认为，在这项说明之下，一九七六——一九七九年中中期计划第 330 至 350 各段所载的说明^①，除了下列各项例外以外，还是适用：

第 330 段

联合国纳米比亚理事会由 25 个会员国组成，有四个辅助机构，每年开会数次。

第 331 (二) 段

联合国纳米比亚专员——该专员在总部有一个办事处，在卢萨卡也有一个办事处。

第 335 段第二句

自一九四七年以来，其所作努力有助于 67 个领土的非殖民化，其中 38 个领土——超过半数——自一九六〇年起即已达成非殖民化。这个结果可以从联合国会员国由 51 国增长到现在的 144 国这件事观察出来。可是，现在还有着上千万以上的托管和非自治领土人民，依旧被剥夺了他们的自决和独立的权利。

第 340 段

前葡管领土的达成独立，可望导致更迅速的发展，但同时也将使其余各殖民领土方面的问题更加复杂。非殖民化的工作现已进入一个新阶段，这一点也可从最近的发展情形得到证实，例如有几个管理国正邀请更多的联合国视察团前往，以便使各该领土作独立的准备。

^① 《大会正式记录，第三十届会议，补编第 6 A 号 (A/10006/Add. 1)。

第 341 段

本方案在这方面的中期目标如下：

(一) 有系统地收集并处理一切有关来源的情报，包括 119 种报纸和定期刊物和其他已发表的资料，以查明妨碍尚未达成完全自治或独立的各领土非殖民化的政治、军事、经济和社会条件；

(二) 从载有其他方面无法获得的情报的报纸和定期刊物，取得给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会所需要的额外情报。

第 348 段第六和第七句

成员国增多后的联合国纳米比亚理事会无疑地将继续扩大其活动范围，如果纳米比亚当前情况有所变化，那就可能有人要求理事会履行其因南非拒绝执行联合国各项有关决议而迄未履行的份内职务。托管理事会虽然已卸除了其关于巴布亚新几内亚的职责，但是它除了定期遣派视察团到太平洋岛屿托管领土外，还要派遣一个或几个特别视察团前往巴布亚新几内亚。

第六章

发展规划、预测及政策

组 织

217. 一九七六至一九七九年中期计划第393至401段所载的说明,^①除了下列更改之外,仍属有效:

(a) 发展规划、预测及政策中心以统一方式来执行方案,它负责把发展分析和规划的各方面结合起来。与联合国社会发展研究所保持密切合作。因为必须为各种经济和社会情况拟定统一的方式,所以区域委员会在这领域内的工作对发展规划、预测及政策中心是非常重要的。发展规划、预测及政策中心要想把各部门的政策在共同办法的范围内使之一体化,也必须依靠别的单位在住房、人口统计、科学和技术、以及社会福利等方面的工作。

(b) 联合国跨国公司问题中心负责研究跨国公司同发展规划预测及政策中心在外国投资和财务问题上所进行的工作有关系的各方面的问题。

(c) 协调的正式程序: 发现规划、预测及政策中心的工作以各种方式与经济及社会事务部的其他单位、各区域委员会、联合国各机构、各专门机构、经济及社会研究和训练机关的工作取得协调。最通常的办法就是维持经常的特别接触和继续交换资料。例如,在进行模型设计和预测时,就要与下列各机构交换资料: 其他经社部单位、各区域委员会、贸发会议和几个专门机构,以及国际数量经济模型研究小组的国际数量经济预测项目,把用作短期预测的一系列国家模型结合起来。第二个方法是由发展规划、预测及政策中心提供资料或向它提供资料: 例如,关于用计算机处理数据的问题,发展规划、预测及政策中心从统计处、人口司、欧洲经委会、非洲经委会、和拉美经委会收到计算机能用的资料; 世界银行、货币基金组织、粮农组织、和经合发组织经常供应计算机磁带,劳工组织则供应关于其劳工力量数据的计算机磁带。发展规划、预测及政策中心转过来又是标准国民核算估

^① 大会正式记录, 补编第6A号》(A/10006/Add. 1)。

计数的供应来源，这种估计数以分析用的方式供应，帮助在联合国系统内的其他研究单位以共同数据的基础开始工作。这对于作经济和社会预测是特别重要的，在经济和社会预测这个领域内要与其他机构，尤其是贸发会议和粮农组织保持密切合作。

218. 各区域委员会和专门机构向《世界社会情况报告》提供关于各部门工作的各章，并供给发展规划、预测及政策中心关于编拟国际发展战略执行进度检查和评价的文件所用的资料。发展规划、预测及政策中心的检查和评价的工作和联合国系统各组织的检查和评价工作是经由协委会属下的联合国发展十年小组委员会结合起来的。发展规划、预测及政策中心向各国政府提出关于执行国际发展战略的经济趋势、政策或进度的询问，它从各国政府收到答复之后传达给其他经社部单位、各区域委员会和贸发会议。

219. 另一协调的办法是发展规划、预测及政策中心和其他联合国机构和专门机构彼此互相参加工作。发展规划、预测及政策中心的职员积极参加那些机构召开的技术会议，这些会议对该中心正在进行的工作具有很大的重要性。发展规划、预测及政策中心转过来又经常邀请联合国系统各机构和许多其他政府间组织出席它召开的各种技术会议。协调的进一步办法是由发展规划、预测及政策中心与各区域委员会或经济及社会研究和训练机关联合组织训练方案或实习班，例如关于发展规划的训练实习班和讨论会。

220. 和技术合作处进行特别协调是必要的。发展规划、预测及政策中心和技术合作处计划并施行咨询服务，对技术合作计划提供支持。对于受发展规划、预测及政策中心实际协调其工作的专家小组所参与的项目，与负责支持小组中专家的经社部各单位的协调是经由在技术合作处主持下所有有关单位代表联合举行的定期会议进行的，并经由项目经理和专家报告的联合估价进行的。

方案1：经济及社会事务部

次级方案1：经济和社会进展的审查和评价

(a) 目标

221. 这项次级方案的基本目标是检查并评价全世界的经济和社会发展，协助会员国拟定提高一般世界生活水平尤其是发展中国家生活水平的国内政策和国际战略。

(b) 面对的问题

222. 在中期计划期间，各个国家将继续关心它们生产增高的比率，渐渐地注意怎样把从生产所得的利益分配到人民中各集团和个人身上。它们也将关心到维持经济稳定，因此关心到生产和消费间的国内平衡和外币收入与支出间的国外平衡。国际社会同样关心到各个国家经济增长率的差别，以及世界总生产的分配。每人收入的差距不仅在发展中国家与发达国家之间很大，而且在拥有自然资源的发展中国家和没有自然资源的发展中国家之间也是很大的，因此需要密切注意所采取的政策以便将高收入国家和经济增长迅速的国家的资源转移给低收入国家和经济增长较慢的国家，特别是最不发达国家和地理条件不利的发展中国家。还有，在一些国家中仍继续存在着收入上和消费上的很大差距，这也引起国内和国际的关怀。

(c) 法律根据

223. 一九七〇年时大会曾要求秘书长拟订并提送适当文件和报告以协助大会及其附属机构在定期两年的基础上对国际发展战略（大会以第2626(XXV)号决议通过）的执行进展情况作全面的评价。一九七四年，通过建立新的国际经济秩序的行动纲领（大会第3202(S-VI)号决议）和各国经济权利和义务宪章（大会第3281(XXIX)号决议），使国际发展战略的范围——随着是检查和评价程序的范围——加以扩大。

224. 虽然这些报告的重点依照实际的事态和国际社会对其影响国家政策所起作用的想法有所改变，这方案的构成部分是一种持续性的任务。

225. 秘书长也编制一种定期的《世界社会情况报告》，提供关于社会情况和趋势的资料与分析。这报告依照大会第2771(XXVI)号决议每四年发行一次。

(d) 战略和产出

226. 国际发展战略为发展中国家定出增长的指标，并且在经济和社会发展措施方面以及在较发达国家可能对加速经济和社会进展给予的援助方面提出很多政策性建议。一九七四年和一九七五年国际发展战略的目标和政策大为扩充：一九七四年是由于通过关于建立新的国际经济秩序的宣言和行政纲领，以及通过各国经济权利和义务宪章，一九七五年是由于通过关于发展和国际经济合作的大会第3362(S-VII)号决议。各国政府和联合国立法机构需要对执行国际同意的经济和社会政策的方式以及世界经济正在发展中的情况作出一项分析，作为拟定新的国家和国际的目标的方针。一九八〇年代发展战略的抉择将需要反映一九七〇年代的经验以及大会第六届和第七届特别会议的各项决议内和最近举行的关于环境、人口、粮食、工业和妇女权利的世界会议各项宣言内所定的各种长期目标。

227. 要达成这个目标必须在国家、区域和世界的基础上收集事实和分析。完成这项工作部分要经由（联合国和各专门机构内的）正规的统计途径，部分要经由与各国政府的直接接触（采用调查表办法），部分要经由与各区域委员会、专门机构和非联合国机构的合作，这些机构有它们自己特有的检查和评价的程序。产出的结果将编入一九七九年和一九八一年的检查和评价报告，一九七八年和一九八〇年的《世界经济调查》和一九七八年的《世界社会情况报告》中。在这些年的每一年中，也要作本年的调查报告以备提送经济及社会理事会作为对世界经济情况一般性辩论的贡献。各年的调查报告将分析并报告经济和社会发展的进度，反映国际社会特有的关怀。

(e) 预期的影响

228. 上述调查报告的意旨是想鼓励和改进对经济和社会情况的判断，并密切注意和评价在国家级层的政策，以及对国际间关于经济和社会合作和发展战略的讨论有所贡献。

次级方案 2：发展和人力资源

(a) 目标

229. 这项次级方案的目标是协助各国设计、执行和评价发展的社会方面的政策，并详细制订关于收入和消费方面达成社会公平的方法和技术。

(b) 面对的问题

230. 消除全世界大多数人民的贫穷和改善其生活水平仍旧是国际社会最关切的问题。目前的经济增长率和范型日益用它对基本社会目标的完成所作的贡献来衡量。

(c) 法律根据

231. 社会进步及发展宣言（大会第 2542(XXIV) 号决议）和国际发展战略（第 2626(XXV) 号决议）内进一步详细制订了全面的社会目标。还有，关于世界社会情况的大会决议——第 2436(XXIII) 号和第 2771(XXVI) 号——要求秘书长对各国政府在它们寻求很广范围的社会政策上包括工业化、就业和公平分配收入等方面的政策，以及在加强发展和利用人力资源的一致国际行动上，提供所有可能的协助。

232. 在社会发展委员会和经济及社会理事会关于社会政策和目标所负责任的范围内，大会曾通过许多特别决议，包括关于拟定有关经济发展的社会政策的第 1258(XIII) 号决议，和关于对本目标有关的发展分析和规划采取统一方式的第 2681(XXV) 号决议。经济及社会理事会也继续特别要求秘书长注意有关这个目

标的各项问题(参看第1080(XXXIX)号,第1494(XLVIII)号,第1798(LIV)号和第1841(LVI)号决议)。

233. 社会发展委员会用它的方案优先次序和项目建议所作的指导是在这目标下使工作方案具体化的主要因素。因为该委员会两年开会一次,它最近提出的立法不包括一九七八年至一九八一年期间的中期计划。

(d) 战略和产出

234. 本方案将讨论到设计、执行和评价同经济增长战略有关的全面和各部门社会政策的各项问题。它将考虑按照新的国际经济秩序所设想的目的在促进迅速工业增长和乡村发展的各项政策所需要的社会条件和所产生的社会后果。它可以在社会和经济目标与政策之间的关系范围内,分析工业化和贸易战略内所指出的发达的和发展中国家中各不同团体的消费范型,并讨论为国家级层和国际级层的收入和消费分配拟定适当政策的问题。本方案内容也将讨论到为社会政策收集资料在概念上和方法上的需要。

235. 比较研究各国在拟定与经济政策有关的社会政策上的经验。设计、执行和评价国家级层的社会政策等问题要由专家会议和区域讨论会加以审查。编制分析报告为大社会政策的拟定提供指导方针。

(e) 预期的影响

236. 期望这些工作能对进一步认识和了解社会和经济政策之间的关系,特别是对进一步认识和了解各种发展战略在分配方面的影响和分配政策的全部含意有所贡献。还希望这项方案能激励适当资料的收集和使用以供社会政策设计和评价之用。社会政策的比较分析也能够使政策工具的选择适应各国的特别需要和情况。

次级方案3: 长期预测(项目2000)

237. 本次级方案是在经济及社会事务部各司间的基础上,以发展规划、预测和政策中心为首加以施行的。经济及社会事务部一般中期战略的说明见本报告第28至63段。

次级方案 4：发展与财源

(a) 目标

238. 这项次级方案的主要目标是帮助发展中国家设计并执行一些政策、方法和技巧，其目的在产生更多的财政收入，扩大和动员私人储蓄，掌握更多外国流入的直接和间接投资。

(b) 面对的问题

239. 发展中国家必须动员国内和外国的财源。虽然这些国家已经体认出从健全的财政政策和管理来扩大公众储蓄的必要性，但是负责订定和执行财政和金融政策的机构时常缺乏相关的、切合实际的准则。同样地，虽然许多国家强调动员私人储蓄的必要，但是几乎没有朝着这个方向采取实际措施，这主要是因为缺乏用来订定健全的储蓄政策和加强动员私人储蓄的途径的准则。

240. 不但如此，虽然大多数发展中国家已经体认出需要在投资者和接受投资者双方都接受的条件下，吸引外国的私人直接投资，以及透过向外国银行借款，或在外国资金市场发行债券的途径来筹措长期资金，用以补充国内储蓄和从外国流入的官方资本，但是它们继续遭遇到许多问题。譬如，在吸引外国的直接投资时东道国时常缺乏经验，不知道采用什么程序来处理投资申请和保证所提出的鼓励财政和金融投资的办法不但能帮助吸引外国的投资者并且与国家发展的目标相符合。而且，发达国家与发展中国家之间缺乏双边税务条约来避免双重征税或防止漏税，因此外国私人投资的流入可能受到妨碍。至于向海外借贷，发展中国家在进入国际私人资本市场时也受到不少阻碍，除了想要借款的国家对有关技巧缺乏了解之外其他的障碍包括：许多国家对资本外流加以限制，投资者对发展中国家缺乏足够的知识，以及那些国家的国内资本市场本身的匮乏或脆弱。

(c) 法律根据

241. 关于动员国内财源来作发展之用的一般目标载在大会第 2626(XXV) 号决议第 41 段中。关于动员外国财源的一般目标则载在同一决议第 50 段，大会第 3202(S-VI)号决议第二和第七节，第 3362(S-VII)号决议第二节，和经济及社会理事会第 1765(LIV)号决议中。

(d) 战略和产出

242. 为了有助于扩大政府的收入，将要对有关的财政问题和一些挑选出来的发展中国家加以研究。根据研究所得的资料来草拟准则草案，为农业税率和农业基本结构订出理想的政策细则，使这种政策细则适应有关国家的经济和社会条件，并以这种准则来加强税务机构执行那些政策细则的实际能力。这个准则草案将根据税务改革专家小组的意见在一九八〇年成为定案，而该小组也将收到关于避免漏税的一个假设税务制度的研究。到那一年，在工业税制方面的同样工作也将开始，并将继续到一九八二年。之后，在适当的情况下，将经过技术援助方案努力帮助各国政府将定了案的准则付诸实施。

243. 为了吸引更多外国直接和间接投资的流入，将就下列问题编制研究报告：(一) 关于财政、金融和外国投资等问题的研究报告，其目的是拟订实际可行的准则，用来鉴定和处理外国投资申请，以及向外国直接投资者提供财政和金融上的鼓励；和(二)关于执行双边税务条约的一般规章以避免双重征税和消除漏税问题的研究报告。根据第(二)项研究报告来订出准则，用以执行上面提到的一般规章和关于价格转移的行为准则，并使投资国和接受投资国都同样认为在执行时既切合实际又有利。除此之外，将编写一些工作文件用于一连串关于发展中国家如何进入国际资金市场的专题讨论会中。除了别的目的以外，这些文件的构想是要使发展中国家在这一方面互相分享它们的经验。这些专题讨论的第一个讨论会将于一九七八年举行，第二个将在一九八〇年举行。

244. 关于在发展中国家之间作出国际付款安排是否可行和有无需要的一个研究将于一九八一年完成。此外，还要开始工作，就发展中国家现有的或可预见的经济团体内税务的协调问题，制订政策准则。

(e) 预期的影响

245. 实施关于适当地改良农业税制的准则应当有助于各国政府订立健全的农业和财政政策，以及加强那些实施这些政策的机构，由此可增加政府收入和有利于农村储蓄数额的提高。希望这个旨在直接动员私人储蓄的行动能够推广低收入家庭的储蓄习惯，导致这些家庭中资本的累积（虽然开始时数目极有限），以及促进易于使所储存的款项用作长期资金的储蓄形式。关于执行双边税务条约的准则则期望它能使发展中国家吸引或继续吸引外国投资，在鼓励这些投资的同时，减少由于漏税而引起政府收入的损失的可能性。

次级方案 5：经济和社会的预测

(a) 目标

246. 这项次级方案的目标是监测发展方面的情报；以计算机计算有关的经济和社会资料；作出模型和其他计量经济方面的工作，用作方案中其他部分的投入资料；以及根据不同的假设来作经济和社会的预测，以便在一个长期方案的架构中订出第三个联合国发展十年的数量指标，反应出建立新的国际经济秩序的行动纲领和其他最近的国际性宣言中所包涵的关心事项和优先考虑事项。

(b) 面对的问题

247. 因为经济和社会规划的推广和政府为了要使它们的决策过程合理化而充分运用所有有关的数据，所以逐渐增加了以下两方面的需要：一是对基本经济和社会情报的需要，二是需要不断地重新审查各种变数之间的关系，而通常都是根据后者来预测将要发生的经济景象的本质。近些年来这些关系的改变显然加速，因

此，要想替一九八〇年代订出现实地经济和社会指标，就要在国家层次和国际层次作出比通常预测的幅度更要广的预测。经济活动及价格所产生的动荡使得寻找有关变数之间的稳定关系的工作变得更加困难；因此也就更加需要使用一系列不同的假设。这些动荡也激发了对短期预测和预告的兴趣。

(c) 法律根据

248. 在这项次级方案下所进行的工作的法律根据一部分见于经济和社会理事会第 1079(XXXIX) 号决议，其中要求秘书长继续和加强经济规划和预测方面的活动；另一方面见于大会第 2626(XXV) 号决议，其中要求对于实现《发展十年》的目的和目标的进展情况，必须制订适当办法，经常作有系统的详细审查，并建议积极办法，必要时并建议新的目标和新的政策。除此之外，大会第 3508(XXX) 号决议要求对世界各区域经济发展的长期趋势作全盘审查，这就需要广泛地使用世界经济模型以及其他分析和预测方法。

(d) 战略和产出

249. 因此，变化速度的加快使得下述工作变得更困难也更需要：按照一系列适当的期间，一系列国与国之间的横面比较，和宜于进行分析工作，宜于监测世界经济在经济和社会方面的进展情况，和宜于使用在预测经济和社会变数上的数量经济模型具有实质内容的各种其他标准方式，将数据加以整理，处理和提出。为了监测发展方面的情报的需要，必须将有关的统计数据变成标准化的和摘要的形式以备分析。为了这个目的，对于计算机的运用就必须增加。同时也需要设计和维持一些数量经济的模型，用以帮助制订适当的战略和政策以解决不断产生的问题。

250. 这一方案部分包括三项连续的工作：数据的系统化和纳入计算机系统，设计数量经济的模型，和进行短期预告及长期预测。短期预告的工作是与一个叫做经济模型研究小组共同进行的，该计划应用了一些国家政府和国际组织的模型。

根据联合国的模型所作的长期预测，除了别的以外，将用于提出一套有连贯性的一九八〇年代的目标，预计将要把一九八〇年代定为第三个联合国发展十年。由计算和计算出的结果将用于支持检查和评价工作以及方案中其他部分。

251. 关于全世界和各区域经济发展的短期、中期、和长期趋势和预测以及各区域相互关系的其他全盘报告和研究也将编制出来，其中也包括用来进一步审查这种趋势的研究方法的准则。

(e) 预期的影响

252. 为填补数据库中的空缺所作的努力应该给予各国政府一个刺激，促使它们将各种经济和社会景象作更有系统的衡量。拿各种模型来试验的部分目的是在引进新的变数，因而使将来的数量经济模型更趋于真实。在国际层次所做的工作应使以国为单位的模型的外在部分得到较好的说明。对一九八〇年代的预测应当有助于订定第三个发展十年中的健全的国际政策。

次级方案 6：经济和社会的一体化计划

(a) 目标

253. 这项次级方案的主要目标是供给会员国关于将发展规划当作一种一体化工作的消息和准则，其中包括经济和社会方面，地区性和其他空间性方面，时期性，阶段性，及其他时间方面，和审核过程及机构等各方面。

(b) 面对的问题

254. 对于各国处理一些关于订定及执行发展计划方面的主要问题的方法来作比较研究的需要，由于经济和社会规划的推广而增加了。其中的一个问题就是使短期的经济管理——如处理歉收或贸易条件改变——与目的在达到遥远目标的长期政策相结合。另一个问题是改善规划机构，使它将有系统地对政策的审核结果

反应到决定将来政策的机构。第三个问题是关于公平问题：如何在规划过程中保证给予落后的地区或人口充分的注意力。

255. 计划的执行常常落于计划的订定之后，部分原因是发展计划未考虑到执行，另一部分原因是执行技巧中存有弱点。而且，计划时常缺乏社会方面的内容。对这些问题的分析将着眼于加强规划工作和计划的执行，使其成为经济和社会发展一体化的合理工具。

(c) 法律根据

256. 大会第2626(XXV)号决议第78段中列出一些关于在发展中国家订定计划及执行计划的任务。大会第2681(XXV)号及3409(XXX)号决议和经济及社会理事会第1494(XLVIII)号及1747(LIV)号决议都强调发展分析和规划的统一办法的重要性。在第3409(XXX)号决议中，大会要求秘书长，除其他事项外，(一)继续研究发展分析和规划的统一办法问题，以期就这个问题草拟面向行动的准则的提案；(二)编写一个关于各国政府运用统一办法的报告；及(三)在同联合国社会发展研究所协商下，制定关于实际运用发展的统一办法的试验计划的建议。

(d) 战略和产出

257. 将要进行关于订定和执行全面经济和社会计划的方法的比较研究。在国家层次应用这方面的经验的可行性将在区域性和训练性的专题讨论会中去接受考验。研究区域性(国家层次以下)规划的技巧并提出报告。分析各国在一体化社区发展方面的相互经验。这些研究从头到尾的重点将是发展规划的一体化或统一办法。

258. 对于规划的时间方面的问题，包括长期目标和关于短期年度预算的各项决定之间的协调问题，也将作出比较性和分析性的研究。为了加强规划机构和计划的执行，对于在国家、国家以下、以及各部门等层次的规划的程序，方法和机

构等也将作出比较性和分析性的研究。

259. 我们打算对于在国家层次从事评价工作的经验作出有系统的研究，并编制一本可以用于训练的手册。

(e) 预期的影响

260. 希望关于规划问题的研究将能便于经验的交流，而改善达成一体化发展形式的规划技巧大部分要根据此种经验的交流。希望这些研究和一些有关的活动对于各部门间的规划，对于订定和评价发展方案和计划项目，以及对制订国家层次和区域层次的计划都会有所影响。它们也将刺激各国的研究和规划活动。

次级方案 7：发展规划委员会的技术性工作

(a) 目标

261. 这项次级方案的目标是帮助发展规划委员会订定政策方面的建议以供大会和经济及社会理事会审议。

(b) 面对的问题

262. 面对着经济和社会环境以及智识和思想的逐渐改变，大会和经济及社会理事会不断地表示它们需要发展规划委员会的咨询意见和建议；该委员会中的专家是以它们个人的资格而委派的。除了每两年一次对国际发展战略的执行进度进行审查和评价之外，该委员会所审查的有关发展方面的题目每年不同。但是，这些题目总是发展政策方面的基本问题。在其中，特别注意普遍贫困和失业问题、发展中国家间的经济合作问题、和最不发达国家的需要。审查题目的选择视世界经济的一般需要和联合国的决策机构的特别需要而定。

(c) 法律根据

263. 这一方案部分的基本法律根据是经济及社会理事会一九六五年七月二

十八日第 1079(XXXIX) 号决议。 根据该决议，组成发展规划委员会的专家受到委托，将他们在发展规划的经验提供给联合国，用来订定及执行发展计划。 此后，大会在它第 2218(XXI) 号决议和经济及社会理事会在它第 1152(XLI) 号决议中要求该委员会为第二个联合国发展十年拟订准则和建议。 在第 2626(XXV) 号决议中，大会交付该委员会一项责任，请它就每二年一次对国际发展战略执行进展所作的全盘审查和评价提出意见和建议。 该委员会这一份额外的工作以及对它工作方法的批准都在经济及社会理事会第 1625(LI) 号决议中详细列出。

264. 在第 1727(LIII) 号决议中，经济及社会理事会请该委员会继续它在消除发展中国家的普遍贫穷和失业方面的工作。

265. 按照大会第 2564(XXIV) 号、第 2724(XXV) 号、第 2768(XXVI) 号决议以及经济及社会理事会的第 1726(LIII) 号决议，该委员会从事关于发展中国家最不发达国家的问题方面的工作。

266. 在第 3177(XXVIII) 号决议中，大会要求该委员会对发展中国家间的经济合作，特别包括对科技合作的研究和评价，给予高度优先的考虑。

(d) 战略和产出

267. 为了达到这个目标，必须熟悉关于所有有关发展过程的情报和分析。 由于每年选出作深入研究的题目不同，那些参与编制技术研究性报告的人必须维持高度地灵活性。

268. 为帮助发展规划委员会执行它的职务、每年都编制一连串技术性文件。 这些文件对大会，经济及社会理事会和其他政府间机构（包括各区域委员会）也很有用，而且也是规划发展工作的人和制定政策的人感到兴趣的。 除此之外，经济和社会理事会在第 1625(LI) 号决议中授权将一些特定的题目的研究工作委托外机构的机构办理。

269. 每年将出版《发展计划期刊》两期，其内容一部分来自这个方案部分，

一部分来自有关的方案部分的工作。一些工作的成果将分别印成专题性的小册子。在《期刊》和专题性小册子中的材料将用来帮助发展中国家从事规划工作和制定政策的人。

(e) 预期的影响

270. 希望这种工作能够帮助制定关于国际层次和国家层次上发展工作各项主要问题的政策，并且希望透过销售能够接触到广大读者的出版物，有助于赢得具有影响力的大众对发展事业的支持。

次级方案 8：发展规划的咨询服务

(a) 目标

271. 这项次级方案的目标是要向发展中国家提供现场协助，帮助它们设立或加强它们的规划机构和规划程序，制订和执行发展计划，以及制定和执行经济、财政和金融政策，和有关改革。^②

(b) 面对的问题

272. 虽然过去二十年来大多数的国家在经济和社会的规划和管理方面、在财政和金融方面，都获得了宝贵的经验，但是对于协助的需求却没有因此而消失。相反地，这种经验的主要结果之一就是从事规划工作的人所遭遇到的问题增加了了解，譬如，如何协调经济增长和平均分配两者之间，或者生产和就业人数尽量增加两者之间互相冲突的目标。由于科学技术和经济的改变步调加快，由于挣扎于生存边缘的社区解体和教育逐渐推广而导致各人口集团对生活的期望也在加速地改

② 技术协助是一项行动手段，实质上并非目标。在将来的计划中，技术合作活动将按照它们所作出贡献的目标加以叙述。

变，因此执行计划时所遭遇到的困难倍增。虽然许多政府逐渐有能力从事它们自己的研究工作和雇用技术顾问，但大多数发展中国家在关于规划和计划执行的每日工作细节方面看样子还要长期地依赖外来顾问的帮助。因此，为了要使计划成为经济和社会进步的有效工具，关于执行计划的咨询工作就需要特别加以注意。

(c) 法律根据

273. 该中心在发展规划咨询服务方面的工作的法律根据载于大会的第1939(XV^{III})号和第2563(XXIV)号决议和经济及社会理事会第979(XXXVI)号决议，其中规定在经济规划和预测方面应照照各国政府的要求提供咨询服务。该中心在粮食援助方面提供协助的法律根据见建立世界粮食方案的大会的第1714(XVI)号和第2095(XX)号决议和按照方案订立的规章第17(b)和17(c)条，以及关于多边粮食援助的大会第2096(XX), 2155(XXI), 2300(XXII)和2462(XXIII)号决议。

(d) 战略和产出

274. 应会员国渐增的要求、关于发展规划、财政和金融方面的咨询服务将继续得到高度优先考虑。这包括对开发计划署、世界粮食方案，及其他机构在主要的技术合作或粮食援助计划的全盘评价上，给予协助；在经济和发展规划以及财政和金融方面向提出要求的政府直接提供咨询服务；对各别国家，尤其最不发达国家和内陆国的政府，在建立和改善它们自己的规划机构和程序所作的努力上，给予支持；最后，对在国家层次，国家层次以下，跨国层次等关于一般经济政策的订定和发展计划方面的技术合作计划，给予实质上地支持。

275. 发展规划，预测和政策中心在技术协助方面的产出要视发展中国家政府对它的要求而定。但是，有必要将联合国在发展规划方面能够提供的一般性服务的消息供给政府和双边援助国。这类消息将载在一份文件中印发并经由开发计划署的驻地代表和其他方法分发。

276. 对计划的执行要特别注意。将订出训练方案并培养各种技巧供规划

小组之用。对实地计划项目的支持将经由更经常的外地访问和分发规划程序准则来加强。

(e) 预期的影响

277. 在规划程序上的改善，在给予规划项目的支持上的改善，和在经济及社会事务部各部门之间以及与从事部门规划工作的专门机构之间的技术合作活动的协调的改善，将会提高各国计划的效率。对业务规划和执行的强调将使各项计划继续有效地实施。到一九七〇年代结束时，希望规划过程的持续性将在所有受到联合国经济和社会规划方面的协助的国家中建立起来。进一步的希望是，与中期计划和预算相配合从事每年计划和每年执行方案的制订，以及区域性（国家层次以下）和农村发展计划的推行，都将获得很大的进展。

次级方案 9：联合国特别基金

(a) 组织

(一) 决策机构

278. 这个方案的决策机构是大会和经济及社会理事会，并由特别基金理事会提供协助。理事会是大会选出的三十六位联合国会员国、或各专门机构或国际原子能机构成员的代表所组成，选出时，除其他事项外，要顾及代表在可能的援助国和受援国之间得到平衡。理事会有权设立执行委员会来经常监督特别基金的工作。理事会每年经过经济及社会理事会向大会提出报告。

(二) 秘书处

279. 联合国特别基金执行主任负责特别基金的日常业务，并由一个小型的秘书处来协助他。

(三) 协调与合作

280. 一九七四年十二月十八日大会第 3356 (XXIX) 号决议中订出关于特

别基金业务的是具体条款，它在第五条中指出，执行主任应最大限度地切实利用联合国秘书处现有的设备，包括各区域委员会、联合国开发计划署、联合国贸易和发展会议，和联合国工业发展组织的现有设备。在适当情况下，特别基金也可利用各专门机构的设备。

281. 特别基金秘书处从与世界银行和货币基金的合作中获得益处，利用这两个机构供给的资料来编成关于那些要求特别基金协助的国家的档案材料。与粮农组织的合作除了获得上述的利益之外，并共同从事关于受到最严重影响的国家的研究。

(b) 目标

282. 这项次级方案的目标是对受到最严重影响的国家提供特别基金的协助。

(c) 面对的问题

283. 关于受到最严重影响的国家和那些想要被列入该类的国家的集中的、全面的、和最新的资料很缺乏。不少这样的国家要求特别基金协助它们去收集同它们申请的援助有关的资料以便提交理事会。

(d) 法律根据

284. 大会第 3356 (XXIX) 号决议第一条和第六条第 2、3 两段提供了这项次级方案的法律根据。

(e) 战略和产出

285. 特别基金必须保证将它的资源公平分配给受到最严重影响的国家。为此目的，必须尽可能查明特别基金的可能受援国从其他来源所获得协助的数量，使特别基金的协助能用于最需要的地方。这种资料将设法从政府和国际机构中得到，并由现场收集来补充。这种资料的产出包括档案材料和研究报告，以及关于受到最严重影响的国家接受的双边和多边援助的数量、期限和条件的定期报告。

方案2：非洲经济委员会

次方案1：调查和审查

(a) 目标

286. 目标是在协助各会员国评价非洲区域的内部和外部经济政策措施。

(b) 面对的问题

287. 必须经常地测报国家和区域一级的社会经济进展情况，以便评估内部和外部政策措施的有效性和在国家、区域和全球各级上分析发展和政策间的相互作用。可是，由于缺乏专门人才，目前仍然不是每个非洲国家都能编制调查年报，供它自己和其他国家以及国际组织和机构使用。

(c) 法律根据

288. 本方案的法律根据是：非经委会的职权范围，经社理事会第671(XXV)号决议；非经委会第218(X)和238(XI)号决议。

(d) 战略和产出

289. 通过个人接触或通信的方式来维持同国家规划机构、中央银行、研究所和国际组织的紧密合作。目前，《非洲经济和社会状况调查年报》包括两个部分：第一部分分为两节，处理(a)世界经济和社会的一般情况和非洲区域在这方面的情况，(b)特定的非洲社会经济问题。第二部分处理每一个非洲国家的社会发展。联合国第二个发展十年的目标和政策的半年期区域进展审查和评价报告将作为一九七八和一九八〇年调查年报的第一部分出版。提供编制国家调查年报的技术协助、咨询和在职训练。

(e) 预期影响

290. 区域评价的主要目的在于使各区域和分区集团的成员国有更密切的对

话和更经常的协商，以便商讨不足的原因，所提新措施的适当性和影响现有安排和措施的更有效方法。

次方案 2：预测和规划

(a) 目标

291. 主要的目标在于协助各成员国利用预测和规划作为有效的政策工具。

(b) 面对的问题

292. 六十年代结束时对发展努力所作的评价毫不含糊地表明，仅以很肤浅的方式集中注意一些政府方案，面对经济同社会因素所应有的结合和制度的发展却都忽略了

(c) 法律根据

293. 本次方案的法律根据是：非经委会第 105(VI)、187(IX) 和 260(XII) 号决议。

(d) 战略和产出

294. 主要的战略是：(i) 非洲发展规划的比较性分析；(ii) 根据国内和国外因素编制预测，以考验非洲国家经济的可能增长率；(iii) 给非规划人员会议服务；(iv) 通过《非洲经济公报》传播资料；(v) 对下列各项作特别研究：例如，就业和就业不足（一九七八）；公共企业和公司作为促进成长的因素（一九八一）；生长者协会的活动，并从一九七七年至一九八一年，每年审查两种商品，以便进行类似的合作；(vi) 在一九七八、一九七九、一九八〇和一九八一年中筹办一些会议，以便为尚无此种协会的商品成立新的生产者协会。

方案 3：欧洲经济委员会

次方案 1：经济计划、方案和展望

(a) 目标

295. 本方案的主要目标在于协助各政府编制国家计划、方案、预测和政策，改善其视划和方案拟订技术并就编制中的方案和计划交换资料。

(b) 面对的问题

296. 各政府在处理新问题和拟订未来政策时，对其他国家的计划和方案及其相互关系都有兴趣。根据较早时候的结构趋势和关系的推断来作五年和十年的主要经济总合数的预测是不再足够的。各政府对新形势的政策反应愈来愈重要，因此，由于国际间互相依靠的增长，在评估区域经济的中、长期趋势时，政府间有合作的必要。

(c) 战略和产出

297. 关于编制和执行中期和长期规划、方案和展望，将每年在欧经委会各国政府的高级经济顾问会议范围内进行交换资料和观点。根据在各经济活动领域所作研究而编写的《全面经济展望》将于一九七七年完成初稿，一九七八年作成定稿。一九七七和一九七八年将举行一些专家会议和研讨会，研究经济展望的各个方面，并且预计在中期规划期内举行四个有关的研讨会或专家会议，作为后继行动。

298. 准备着手研究的项目包括：基层结构问题；国际专业化和合作；人力资源；经济活动的长期组织。对基本产品和能源领域的长期问题将进行研究并可能举行一个专家会议。关于长期经济增长的国际因素并将进行其他研究。

299. 凭借传播欧经委会各成员国政府在中期和长期规划、方案拟订和预测方面使用适当方法学的经验，新技术的传播和统一处理发展的分析和规划的界限来进一步帮助各政府改善规划和方案拟订的技术。关于拟订国家计划、方案和预测的工具和方法，将举行两个或三个研讨会，并将每年交换关于规划模式的书目资料。

300. 每年出版《欧洲经济概况》和欧洲的《经济公报》（包括关于贸易发展的专栏）。对具有特别重要性的项目，尤其是关于区域贸易的项目，将进行特别研究计划。

方案 4：拉丁美洲经济委员会

次方案 1：经济分析和政策

(a) 目标

301. 本方案的目标在于参照国际发展战略的执行情况来评估拉丁美洲的发展，分析拉丁美洲发展的潜力、限制和前景；给加速中的社会经济发展提供基本的经济政策指导路线；和加强从事规划的机构。

(b) 面对的问题

302. 在解释和评价区域内各国——特别是较小的国家——的发展过程方面仍然没有所需的资源。工业化国家和不发达国家间关系上的变化需要适用尚待制订的精确工具和政策。对经济发展率和形式以及分配经济发展成果有影响的各种因素仍未获得充分了解。

303. 近年来，关于经济发展的研究局限于对某些宏观经济变数的一般分析，没有有系统地在较长期的目标范围内解决短期政策的审查和评价问题。同时，中期规划和短期政策的联系不足是规划过程出现缺点的主要原因之一。

304. 联合国此时正在致力于改革目前的国际经济秩序。由于缺乏资料和适当的分析方法，所需改革的性质和规模和对国际方面的重视已引起了困难。

305. 定期和有系统地作出中期和长期的宏观经济预测的国家依然不多。为各个国家作预测是不够的。相互关系是对外贸易和资金供应的要素，需要对这个区域和世界其余部分作出全盘性审查而不是在国家一级上作审查。

(c) 法律根据

306. 本次方案的法律根据是：拉美经委会第 290(XIII)、310(XIX)、328、329 和 330(XV) 号决议。

(d) 战略和产出

307. 《经济概况》年刊将试图在世界经济趋势，特别是在工业化国家的趋势范围内对拉丁美洲经济发展的特点、原因和前景作出鉴定和提供有系统的分析。尽可能使用共同的分析规划以便对各国的经济进展作比较性的评价。对于已经遭受到的种种困难和在生产、就业、金融、价格和收入、国际收支等方面的现有政策的设计和应用将进行评价和审查。

308. 协助各成员国有系统地研究全球性中期和长期经济前景，特别是同对外部门发展有关的经济前景。介绍一些分析技巧，让各国能够使用世界资料和预测。区域内各国政府将收到关于预测方法及其可能适应使用的资料。将提供关于整个拉丁美洲及其分区的资料并协助指导经济预报工作。拉美经委会将继续参与审查和评价联合国第二个发展十年的工作。

309. 对区域内各国可能适用的由发达国家作出的若干模型的最突出要点和拉丁美洲国家的现有模型进行研究。另一项研究将分析四个拉丁美洲国家的公共部门（公共企业）和评估这些公共企业对经济的结构和发展的影响。另一项已在进行的工作将提供并分析关于收入分配的数据，特别提到“赤贫”的观念。拉美经委会将制订长期和短期的经济政策模型。其中一些模型将包括发展式样的观念，它们的明确目标之一是更公平的收入分配。

310. 发展目前正在实验阶段的各种方法并用以研究长期和中期规划的工具、活力和后果。这些方法是：结构改变的指标和战略；计算“社会费用”的一般理论构架。对可供选择的长期经济发展的基本假设，将用这些方法进行分析。

(e) 预期影响

311. 希望本方案的活动将改善区域规划技术和机构。以及统计基础和可用资料的质量，并改善短期政策分析和评价的方法学和指标。并希望扩大使用计量经济学模型于长期和短期政策的拟订。

次方案2：发展的资金供应

(a) 目标

312. 本次方案的目标在于协助各拉丁美洲国家改组它们的财政部门。

(b) 面对的问题

313. 拨充投资的数额低于所需，虽有大量盈余，但未用于生产，甚至滥用，因而造成财务资源上的浪费。

(c) 法律根据

314. 本方案的法律根据是拉美经委会第290(XIII)号决议。

(d) 战略和产出

315. 对拉丁美洲财政部门的情况及其正在实行的改革将作批评性审查。出版刊物和研讨会参加将是取得关于这类改革的实际成果资料的手段。

(e) 预期影响

316. 这是一个属于其他国际机构范围内的领域；本方案预期加强这些机构对区域内货币和财政政策的影响

次方案3：区域发展

(a) 目标

317. 本次方案的目标在于拟订确定可供选择的区域发展类型的政策。

(b) 面对的问题

318. 刺激落后地区或消灭“贫穷地区”的机构要不是不存在便是工作不甚理想。

(c) 法律根据

319. 本方案活动的法律根据是拉美经委会第290(XIII)号决议。

(d) 战略和产出

320. 对于阿根廷区域制度的工作情况正在进行研究。根据研究结果制作模型，对采用可供选择的区域发展类型的后果作质量分析。目标特别是在：(一)对“区域问题”作出一个更准确的定义。(二)对已实行过的一些区域发展政策作批判性的评价并略述其失败原因或限制因素；(三)明确地把领土大小包括在国家发展类型的分析里。上述各项将刊载在一种或数种出版物内。

(e) 预期影响

321. 希望对阿根廷情况的分析能帮助研究工作者和政府更有效地处理区域发展问题。

方案 5：西亚经济委员会

次级方案 1：对趋势的评论和评估

(a) 目标

322. 本次级方案的目标是在评论和评估西亚经委会各国的目前经济趋势及发展计划工作。

(b) 面对的问题

323. 西亚经委会石油输出国所获石油收入的激增一定会解除它们发展上的重大障碍之一，而有助于加速它们的进展。但是，其余的障碍还是存在，特别是缺乏有技能和受过训练的人力，对舶来技能的依赖，以及它们的制度规范都需要革新。西亚经委会的全体成员国都已制定了某种形式的发展计划。必须评论每一国的发展计划经验，然后才可以评估每一国已设法克服这些和其它各种障碍到了什么程度。

(c) 法律根据

324. 本次级方案的立法根据是大会第 2626 (XXV) 号决议；经社理事会第 1896 (LVII) 号及第 1911 (LVII) 号决议。

(d) 战略和产出

325. 关于西亚最近的经济趋势和目前的发展情况均将提出报告。将根据国际发展战略及建立新国际经济秩序的行动纲领特别注意发展计划的工作和政策。将作实地视察，以便搜集资料，并与区域内各有关当局讨论经济发展问题，并使各国当局能交换发展计划和经济政策方面的经验。预期随着这种视察可有机会，提高各国计划机构拟订、执行、继续及评价各种发展计划的效率。

次级方案 2；协助和训练

(a) 目标

326. 本方案的主要目标是提供拟订、执行、继续及评价计划方面的协助和训练，特别注意西亚经委会区域内最不发达国家的需要。

(b) 面对的问题

327. 西亚经委会的多数成员国仍须求助于外国和国际间的专门知识，以协助本国官员拟订连贯性的全盘计划。即使在只有本国人从事拟订计划的那些国家，设法由更多方面来参加评价书面计划、或是在较后阶段评价计划的执行情况、已证明是很有成效的作法。此外，阿拉伯也门共和国、民主也门、阿曼、阿拉伯联合酋长国、卡塔尔和巴林都是最近才采用全盘计划的办法，因此，对于拟订、执行及继续计划所需要的制度上的安排及所需要的干部都还没有备妥。

(c) 法律根据

328. 次级方案的法律根据是大会第 2626 (XXV) 号和第 3174 (XXVIII) 号决议；联合国贸易和发展会议第 62 (III) 号决议。

(d) 战略和产出

329. 计划做以下各种工作：

- (一) 协助各成员国，特别是协助其中的最不发达国家，拟订它们的发展计划。
- (二) 参加这一方面的计划评价特派团和训练讨论会。
- (三) 筹备及参加关于发展计划的国家和区域会议。
- (四) 安排或协助关于一般性的计划评价和发展计划的讨论会。
- (五) 支持分发给西亚经委会的区域计划，并协助执行这种计划。
- (六) 参加派往成员国的各种特派团。
- (七) 在关于发展计划的工作方面与各国和各区域发展基金及机构合作。
- (八) 督促协商工作。

(e) 预期的影响

330. 预期通过上面各项工作，将可订出更有连贯性、更切实际的国家计划，拟订和执行计划的当地干部将通过训练讨论会或在职训练，获得更广大的经验，并且发展计划的组成部分将受到更精密的审核。

次级方案 3：远景计划

(a) 目标

331. 本方案的目标是在远景计划方面从事研究工作，并协助西亚经委会成员国，特别注意最不发达的成员国。

(b) 面对的问题

332. 除了西亚经委会成员国所订的本国中期计划之外，还需要有远景计划，以期查明今后十年至二十年广大发展的潜力、抉择和优先次序。以后的中期计划应该根据远景计划来拟订。目前已在开始远景计划工作或已拟订完成发展战略的西亚经委会成员国为数很少。

(c) 法律根据

333. 本次级方案的法律根据是大会一九七五年十二月十五日第 3508 (XXX) 号决议第 1 段。

(d) 战略和产出

334. 方案将着手进行把远景计划的技术用在西亚经委会成员国的国家和区域计划上的研究工作。将协助各成员国拟订发展战略。方案将与西亚经委会的其它实质方案合作编制各部门的远景计划。

(e) 预期的影响

335. 远景计划方面的研究工作将着重国家和区域的发展潜力，并将协助决定发展的优先次序和抉择。

次级方案 4：计划协调和区域合作

(a) 目标

336. 次级方案的目标是在增进发展计划方面的计划协调和区域合作。

(b) 面对的问题

337. 西亚经委会区域各国缔结了目的在求更广大合作和求经济整体化的双边和多边协定。这些协定包括阿拉伯共同市场在内、都以放宽贸易的限制作为中心。以往两年间，阿拉伯经济团结理事会采取了使理事国间的计划取得协调，和订定供一国以上利用的大规模区域性计划的新办法。已经成立了好多个区域机构（由阿拉伯国家联盟主持），这些机构都与西亚经委会区域的发展计划有直接关系。西亚经委会区域国家的小规模经济、和它们的资源互相辅助性，使得计划协调和发展计划的合作成为可行而必要。仍须在这一方面采取切实有效的措施，特别是协调投资事宜的措施。

(c) 法律根据

338. 次级方案各种活动的立法根据是大会第 3177(XXVIII)号和第 3362(S-VII)号决议。

(d) 战略和产出

339. 西亚经委会将研究个别国家和各区域机构在这一方面主动采取的措施，并将参加各讨论会、会议、专门会议和咨询特派团。

(e) 预期的影响

340. 预期通过这种活动，尽量减少国家发展计划方面不必要的和高代价的重复。

方案 6 : 亚洲和太平洋经济及社会委员会

次级方案 1 : 发展战略、技术和调查

(a) 目标

341. 目标是在协助各成员国、通过多了解亚太经社委会成员国采用的或可用的可供抉择的发展范式和战略, 来增进发展和采用较好的计划技术。

(b) 面对的问题

342. 对于区域内若干国家经济问题性质的概念, 已于第二个联合国发展十年开始时有了显著的改变, 接着在资源的可得性方面也有了显著的改变, 特别是在与世界其余各地的贸易方面有了显著的改变。这些事情合在一起需要大量改变发展战略。

(c) 法律根据

343. 法律根据是发展计划委员会的职权范围。

(d) 战略和产出

344. 战略包括: (一)各项研究工作。对区域内选定国家现有的发展战略参照每一国所定的发展目标作比较研究; 研究亚太经社委会国家的计划程序(办法和机构), 计划执行和发展行政; 研究中期和短期经济政策和经济管理措施; 并研究经济发展的长期趋势。(二)逐年出版调查报告或两年期评论, 经济公报季刊, 并出版关于特别发展问题的专题文章; 以及召开发展政策和计划专家小组年会及发展计划委员会的定期会议, 协助起草调查报告, 审查该司的工作, 并考虑区域内发展政策和计划的主要方针。(三)举行区域内决策阶层和中阶层计划者讨论会和讲习班; (四)召开发展计划方面最高权力阶层政府官员会议; (五)对各成员国政府提供计划方面的技术协助。

(e) 预期的影响

345. 改善区域内各国的发展计划程序、战略和技术。

次级方案 2：经济合作

(a) 目标

346. 次级方案的主要目标是增进各成员国间发展计划方面的分区经济合作。

(b) 面对的问题

347. 必须查明区域或分区合作的机会，并提请各成员国注意。这种机会特别发生在贸易、工业发展、运输和服务部门，但是，也可能有涉及整个经济的影响。

(c) 法律根据

348. 本次级方案的法律根据是发展计划委员会的职权范围和该委员会第 154 (XXXI) 号决议。

(d) 战略和产出

349. 战略包括：(一)关于亚太经委会区域内某些国家集团间的合作范围、新的合作形式及某些部门的合作的各项研究工作；(二)对建立或调查改善合作有兴趣的各公私部门小组的讨论会和讲习班；(三)协助旨在规定合作和计划协调的正式办法的谈判和讨论。

次级方案 3：外国财政资源的转移

(a) 目标

350. 本次级方案的目标是在协助各成员国拟订关于外援和直接外国投资的适当有效政策。

(b) 面对的问题

351. 通过官方渠道的外援及来自私人部门的外国直接投资仍将对整个中期计划期间的国内发展资源的一项重大补助。过去，由于援助附有条件及不可靠等问题，

未能切实利用这种内流的外资。近年来跨国公司变成了外国直接投资的主要来源，对东道国发生了限制性商业惯例和逃税等问题。

(c) 法律根据

352. 本次级方案的法律根据来自大会第六届和第七届特别会议。

(d) 战略和产出

353. 关于外援的有：(一)比较外援流动对成员国各部门影响的研究工作；发展协助方案的趋势和有关问题的研究工作；关于亚太经社委会捐输国发生的结构经济问题与发展中成员国直接投资流动及发展协助方案两者之间的可能关系的研究工作；(二)举行与捐助和利用政策有关的决策者的讨论会和讲习班。

354. 关于外国直接投资的有：(一)工业和跨国公司的部门以建议处理已查明的问题的政策为目的的研究工作；以及与扩大区域内及区域间贸易有关的外国私人投资可能性的研究工作；(二)区域内负责外国投资政策的决策者的讲习班和讨论会。

(e) 预期的影响

355. 更好地利用现有的协助流动，并尽可能提高此种流动量，以及对外国私人直接投资上有问题的各方面有更好的控制政策。

次级方案 4：行政制度

(a) 目标

356. 目标是在协助区域内成员国提高它们的行政制度能力，对它们的经济和社会发展工作提供切实有效的支助。

(b) 面对的问题

357. 综合处理发展的办法受到继续存在的独立前国家行政制度方针的影响的阻挠。这种制度不易适应快速变化的政治、社会经济关系。

(c) 法律根据

358. 本方案各种活动的立法根据是大会第2626(XXV)号及第2845(XXVI)号决议。

(d) 战略和产出

359. 战略包括：(一)直接或与亚洲发展中心和其它各区域机构合作研究各该地区的问题，并拟定解决办法和行动指导原则；(二)对选定的国家提供意见和协助。这项战略内所规划的关于各项行政计划、组织结构合理化、提高训练能力、人事制度的改变、公共企业管理和农村发展各方面的特定产出已经认定。

(e) 预期的影响

360. 以改善成员国发展行政能力为目的的战略一定是长期性的。要在现阶段指明这种战略的预期影响是不切实际的，可是这种战略最后应能帮助成员国政府改进它们的决策程序。

Blank page



Page blanche

第七章

救灾

组织

A. 决策机关

361.大会按照经济及社会理事会的建议和秘书长关于联合国救灾协调专员办事处的常年报告制定政策。

B. 秘书处

362.联合国救灾协调专员办事处系依据一九七一年十二月十四日大会第2816(XXVI)号决议于一九七二年设立，预算很小。不过大会第二十九届会议以一九七四年十二月二十九日第3234(XXIX)号决议，决定增加该办事处资源，在一九七五年至一九七七年期间，由自愿捐款抵付之。该办事处因有这些资源而得以扩大，现设有一个救灾协调司、一个预防和规划司，以及一个设在日内瓦的有着特别设备的通讯中心，收集和整理灾害情报并将之送交各捐赠国政府和机构。

363.大会第三十届会议决定在按照第3243(XXIX)号决议设置的现有自愿信托基金内，开列两个新分帐户，以便增加经常预算经费来对受灾国家提供紧急援助，并使救灾专员办事处有款项可对各国政府提供关于灾害预防和灾前规划的技术援助。一九七六——一九七七两年期，这项经费的指标是提供相等于经常预算中类似数额的紧急援助400,000美元，和技术援助600,000美元。

政策和方案协调

364.救灾专员办事处的主要任务是监察和协调联合国系统与各政府间组织关于救灾、

灾前规划和灾害预防的种种活动。

365. 关于救灾协调，救灾专员办事处充分利用其他方案和机构的能力。在受灾国家中由开发计划署驻地代表充任它的代表。救灾专员办事处派往这些国家协助估计损失和救济需要的代表，便在他属下工作，并与他的工作人员及其他方案和机构的代表协作。救灾专员办事处收到的关于救灾需要的情报，是通过其他的联合国方案和专门机构而取得，视这些救济需要的性质而定。救灾专员办事处然后可以与某一捐赠国政府或某一航空公司作出安排，将救济物资运往受灾地区。

366. 在政策一级上，救灾专员或其代表参加开发计划署、难民专员办事处和儿童基金会以及各专门机构的理事机构会议，讨论与救灾专员办事处有关的事项。

次级方案 1：救灾

(a) 目标

367. 本次级方案的目标是动员、指挥和协调联合国系统各组织与政府、政府间和非政府组织的种种活动。

(b) 面对的问题

368. 必须保证迅速而切实地响应受灾国家政府的种种需要，方法为有效地利用联合国系统及可能的捐赠国和非政府组织的资源。

(c) 法律根据

369. 大会第 2816 (XXVI) 号决议第 1 段授权联合国救灾协调专员除其他事项外：

“动员、指挥和协调联合国系统各组织的赈济工作，以响应受灾国家所提救助灾害的请求。

“协助受灾国政府估计赈济和其他需要并评定其优先次序，把这项资料传播给可能的捐赠国和其他有关各方，并担任一切外界援助方面已采和拟议协助

办法的情报交换机关。”

这项任务在大会第 3243 (XXIX) 号决议第 1 段中再次申述。

(d) 战略和产出

370. 根据过去四年的经验，预料在未来四年期间救灾专员办事处将积极动员救济大约 60 到 70 次重大灾害，并协调 40 到 50 次小型灾害的救济工作。

371. 救灾专员办事处每年也许有十三次到十五次需要，派遣由两名或以上工作人员组成的一个灾害估计工作队前往各重大灾区。在所有灾害发生的情况中，它将作为受灾国种种需要和参加机构与捐赠国之间可能提供捐助的情报交换所。它将安排救济物资的运输，并请求捐赠国和参加机构于需要时提供特别援助。

372. 在一年期间，救灾专员办事处并能在特别紧急情况中对每一国家的每个灾害提供有限的紧急援助款项，其最高额为 30,000 美元。

373. 救灾专员办事处利用从每次灾害吸取的经验，经常和不断地设法改进其救灾协调的技术。达到这一目的所需的特别措施将包括：

- (a) 加强开发计划署在每个易受灾害国家中的驻地代表及其工作人员的能力，以便与有关国家政府和其他机构协调对灾情和救济需要作出估计；
- (b) 改善与捐赠方面商订的现有灾前办法；
- (c) 改良灾区与日内瓦救灾专员办事处之间以及该办事处与捐赠机关之间的通信；
- (d) 有系统地评价每次灾害的经验，并将这些评价的结果分送各有关政府和机构。

(e) 预期的影响

374. 这个方案的执行对于人类的痛苦、财产的损失以及灾后时期的经济瘫痪来说，

均可减少所受灾害的影响。可对救灾作出较佳估计、协调和监督的改良办法，通过国际组织的渠道，扩大对受灾地区的援助。较为密切和较佳的协调可以增加救灾工作的切实性和有效性。

次级方案 2. 国际灾前规划和准备

(a) 目标

375. 本次级方案的目标是应用一项减轻和预防灾害的国际战略，以减少灾害在发展中国家影响。

(b) 面对的问题

376. 在许多发展中国家中，灾害造成的损害远超过它们从多边和双边来源得到的发展援助总值。有些国家因灾害而遭受的损失多于经济增长所取得的进步。如能采取灾前预防和准备的适当措施，当可避免许多损害和损失。

(c) 法律根据

377. 大会在第 2816 (XXVI) 号决议的第 1 段第 (f) 和 (g) 分段中，授权救灾专员：

“促进自然灾害的研究、防止、控制和预测，包括技术发展情报的搜集和传播；

“帮助并会同有关志愿机构，特别是红十字会联盟，就灾前规划事宜向各国政府提供意见，并利用联合国现有资源以达到此目的。”

(d) 战略和产出

378. 救灾专员办事处已从事拟订一个可以减轻和预防灾害的国际战略。这个战略是根据从灾害损失的一个世界调查报告及灾害预防和减轻的技术的一个研究报告中所得资料拟订，而这个报告是救灾专员办事处在大部由联合国环境规划署资助的一

个项目的基础上办理的。从这两个项目取得的数据，便能区分和界定全世界极易遭受灾害的地区，并拟订可以解决每个区域中灾害问题的明确措施纲要。现在预料由愈来愈多的地方政府和区域集团参加之后，这个战略的拟订工作将可在一九七八年底大部完成。

379. 鼓励各国政府改进关于易受灾害的分析技术，并把它们应用到发展项目上去。对于山崩、土壤侵蚀以及利用人造卫星技术来作防灾研究并对旱灾和其他灾害提出早期警告等将从事特别研究。预料许多这类研究报告将在环境规划署的支持下编写完成。一个开始出版关于灾害预防技术问题的手册和专论的出版物方案将继续举办。

380. 对于预防和减轻灾害的技术研究将提供研究金，并为来自易受灾害的发展中国家的官员们每年至少举办一次关于这个问题的讨论会。

381. 由于有关灾害情报的一个参考图书馆的建立，和关于这个主题的通信季刊的举办，灾害情况和灾前规划情形将可获得传播。

382. 这个国际战略订定以后，救灾专员办事处将在国家、区域或分区域的基础上促进其传播和实行。此事将主要通过各项技术援助项目来完成。

383. 最新的证明表示对于上述援助的需要可能会超过现有经费。假定一九七六—一九七七两年期技术援助经费的指标为 600,000 美元，又假定连续两个两年期的指标均增加百分之二十五，即分别为 750,000 美元和 900,000 美元，则不难预见一九七七年各项技术援助项目每月平均全部费用为 4,000 美元，需要 72 个人工月，在连续两个两年期中每年可能需要增加至 95 个和 120 个人工月。在这个基础上，可以想象得到在五年期间需要由预算外经费开支的 500 个人工月的技术援助。

(e) 预期的影响

384. 预料可以拟订全国平民保护计划及建立地方组织和程序来应付灾害情况。 各

国政府将具备新的能力来安排和规划它们国家的未来发展，这样可以避免或减少灾害的损害影响，以便最后减少它们对外来援助的仰赖。

次级方案 3：国家灾前规划和准备

(a) 目标

385. 提高灾前规划和准备的水平，包括易受灾害的发展中国家中灾害估计和救济管理能力。

(b) 面对的问题

386. 很少易受灾害的发展中国家具备应付灾害情况的适当机关。在许多这类国家中，没有救灾协调系统。因此，灾害受难者的人数、受灾人民的艰苦、灾害损失的程度以及灾害对国家经济和发展的全面影响，比起应付灾害情况有充分组织的情形来，要大得多。

387. 使得在国际一级上提供灾害救济更加困难和糜费的问题，计有下列各项：救灾人员和物资自由进入受灾国家的许多障碍（签证规定、海关检查程序、关税、税捐、飞越领空和登陆权利等等），甚至在紧急期间对外国人执行专业（例如医药方面）的种种限制、通信问题（例如规定救济队的特别通信波长或授权操作无线电设备），以及一般讲在大多数情形下对于不论是联合国主持下或是双边提供的国际救济队都没有给予一种明确规定的法律地位。

(c) 法律根据

388. 大会第 2816 (XXVI) 号决议第一段的(f)分段至(h)分段授权救灾专员：

“促进自然灾害的研究、防止、控制和预测，包括技术发展情报的搜集和传播；

“帮助……就灾前规划事宜向各国政府提供意见……；

“取得和传播有关赈济工作规划和协调方面的情报……并拟具保证以最有效方式利用现有资源的建议。”

(d) 战略和产出

389. 第一步为在个别国家的基础上审查现有能力，并通过技术援助方案改进民防和救灾管理技术。

设立和维持一个数据库

390. 到一九七八年，救灾专员办事处的数据库将包容关于救灾业务的情报，救济物资、设备和服务的索引，免费空运的机关和合约，采购机关，关于接待办法的资料，以及关于每个易受灾害的发展中国家的其他有关事项。

在国家一级设立救济委员会

391. 在与开发计划署驻地代表和联合国系统在该地区中的其他代表的合作下，到一九七九年便可建立一种联合能力，在灾害发生时，对灾害损失和国际救济需要作出迅速的当地估计。此事将联合地方当局、地方红十字会及志愿机构和其他捐赠机关的代表，并在救灾专员办事处指导和它的工作人员协助下，来完成。

对各国或国家集团提供专家咨询服务

392. 根据救灾专员办事处一九七七年至一九八二年信托基金下可供利用的款项和其他机构提供的资源，预料在灾害准备和规划方面的技术援助估计可达125个人工月。在这方面，如要对各国政府提供有效的咨询援助，则一年至少应有为时四个月的初次访问和两个月的再次访问；在这个基础上，可以预期现在所拟议的技术援助将可在中期期间提供20个国家应用。

区域讨论会和政府代表的训练

393. 技术援助项目将因一系列的区域讨论会而得到充实，这些讨论会将定期举行，以保证联合国外地人员和政府的代表了解提供救灾援助及其协调的程序。

394. 救灾专员办事处不仅鼓励对来自易受灾害国家的政府人员提供区域和分区域级的训练，而且提供研究金和订定政府间的交换办法，以使与平民保护和救灾有关的人员通过向另一国政府的借调而获得训练。

国际救灾公约

395. 虽然现正作出努力以便在获得救灾专员办事处咨询服务的所有国家法律中订入一项规定，即救济人员和物资入境时免纳关税，在当地购买的救济物资免纳税金，以及一般地对救济业务给予方便，但是最后的目标是要缔订一项公约——实质上，这项公约类似民航组织对失事飞机搜索和营救的系统或海事组织对遇难船支的救助办法——它将听由所有国家批准，并为发生灾害时提供和接受国际援助，提供一项永久性的国际法律范畴。

预期的影响

396. 救灾专员办事处在备灾方面提供的技术援助，应有减少有关国家中灾害影响的功效。救济措施，凡属必要者，将更能发挥其切实性和有效性。各国政府“处理”灾害和保证最有效利用现有救济资源的能力将大大增加。易受灾害国家政府必须仰赖外来救灾管理和协调援助的程度因此可以大为减低。

397. 各国政府在平民保护方面建立和提高它们的能力的程度，将是度量这项工作绩效的一支测量杆。

398. 总的说来，捐赠国把对某一灾害提供的捐款直接交由救灾专员处理，并由他自行选定优先需要的这一愈来愈大的趋势，便是联合国救灾协调专员办事处工作具有实效的明证。

第八章

联合国环境规划署

组 织

399. 一九七六——一九七九年中期计划^①第 479 和第 480 段内所述仍然有效，但增列下段：

“对大会第七届特别会议的反应

“环境方案的执行主任同特设工作队有工作上的联系，这个工作队由机构间事务和协调厅组织起来的，它将审查联合国系统对大会第七届特别会议一九七五年九月十六日第 3362(S-VII) 号决议的适当反应。但是，该项决议似乎并不要求环境方案作出大幅度的修改，事实上，在许多方面，第七届特别会议的最后结果对方案内的目标还有增强的作用。”

方案 1：联合国环境方案

A. 政策协调

1. 机构

400. 联合国环境规划署负责联合国系统内，以及在某种程度上，也负责联合国系统外的协调工作。过去，国际一级上有关环境的种种倡议往往都是没有取得协调，并且是缺乏领导能力的，这种情形日趋明显后，环境规划署就应运而生。因此，环境规划署必须识别问题，并拟订应付问题的方案，由联合国系统内的各机关，

^① 《大会正式记录，第三十届会议，补编第 6 A 号》(A/10006/Add. 1)。

适当情形下，并由各国政府和其他各国际组织付诸实施。环境方案基金是用来保证方案得以执行的力量，但是方案是一种广泛的概念，其范围远超出了基金活动的范围。

401. 环境规划署和联合国系统其他部门之间的协调是透过几种机构取得的。其中主要的是环境协调委员会，它也是根据大会一九七二年十二月十五日第2997 (XXVII)号决议设立的。该委员会的主要目的是确保整个联合国系统对环境问题采取协调的着手办法。该委员会因此是环境规划署可以用来协调并影响联合国各机构方案的一种方法，同时也是各机构可以用来影响环境规划署各项方案的拟订的一种方法。为了便利上述工作，该委员会已成立了工作组或工作队，来审查方案的某些部分，至今为止，就是地球观察，水和干旱地等部分。

402. 作为环境协调委员会成员的各个组织已指定了若干“中心点”，于该委员会各届会议之间期间在各该组织同环境规划署之间维持联系，并帮助进行该委员会会议的筹备工作。在环境方案内也作有相应的安排，指定了环境规划署内的“中心点”，这些中心点负责环境规划署对它们应该负责的各个机构取得协调的工作。还鼓励透过联合方案拟订工作团，协调环境规划署同联合国系统其他部分间拟订方案工作。

403. 除了环境规划署同联合国系统其他部门之间的这些协调系统外，在个别方案活动范围内也取得了协调。环境规划署如要拟订并实施方案、确保联合国系统的资源用于达成环境方案的目标，就必须经常同各机构的专门人员联络。从下面关于人类健康的例子上可以看出，到目前为止，同各机构的协调多半属于这种性质，虽然上述比较系统化的办法已逐渐取代了一些特定的倡议。

404. 环境规划署的协调办法并不只限于在联合国系统内。各国政府和各政府间组织的支持，以及许多情形中，它们的积极参与，对方案的实施非常重要。通常都是在方案的某一部门如拟订地中海行动计划一类的区域性活动，或是如成立

国际查询系统一类的有全球性意义的计划项目的架构内达成协调的。同各非政府组织的联系有时需要协调的办法来处理方案的优先事项，这种联系也是环境规划署工作很重要的一面；一个实例就是拟订出一套使国际科学联合会可对“外限”方案的实施作出贡献的活动。

2. 人类健康和环境卫生部门内的协调

405. 选定了这个部门作为便于显示环境规划署是联合国系统内外的一个协调机构的实证。在下列大多数活动方面，环境规划署已同卫生组织环境卫生司发生了特别密切的关系：

(a) 鉴定污染物的发生和影响

406. 一九七五年，环境规划署召集了一个由联合国各机构专家组成并有顾问支援的专家工作组来制定一个鉴定一切媒介中二氧化硫和有关的硫化物的方案。工作组认识到，欧洲经委会区域在确立这种鉴定办法的进程上，比世界其他地区来得先进，因此制订了一项战略把这个工作扩展到其他区域。同欧洲经委会磋商后，环境规划署将写信请各机构和各区域委员会，在其他各大洲发起相辅相成的方案。参加方案工作的主要机构为粮农组织、卫生组织和气象组织；各区域委员会将参加工作；工发组织、劳工组织、教科文组织也将参加工作，同时参加工作组的国际实用系统分析研究所也可能参加工作。

(b) 环境标准

407. 世界卫生组织在环境规划署支助下，领导收集关于污染物对人和环境的影响的科学知识。一九七五年一月，环境规划署召集了一个非正式协调小组的

会议，出席的有粮农组织、教科文组织、卫生组织、气象组织、欧洲经委会和联合国其他机构的代表，他们建议应该特别注意为非人类对象如渔区、森林、作物并更普遍地为生态系统拟订卫生标准。该小组还强调指出把这种科学知识变成环境政策的重要性。规划理事会第三届会议核准了这些提议。这个方案在环境方案基金的大力支持下，目前正在实施。因此，预期关于这个问题的两个机构间工作小组将于一九七六年聚会。环境规划署想把它的若干协调职责转交给现成的成绩优越的中心，例如在有关环境与癌症关系的方案这方面的协调职责。

(c) 可能有毒化学物品国际登记处

408. 环境规划署促进环境知识的取得、评价和交流。在联合国人类环境会议的建议之下^②，已开展了一个颇有雄心的计划，把世界各地有关化学物质可能有害的影响的一切资料集成一个资料纲。在秘书处作了为期两年以上的初步可行性研究之后，已将实施这项工作的职务托付给可能有毒化学物品国际登记处方案活动中心。这是一个组织上的程序。想出这个办法来的目的是要减轻环境规划署秘书处在业务方面的职责同时成立新机构来负责现有组织无法履行的任务。方案活动中心将与卫生组织、国际癌症研究所以及积极从事鉴定环境中化学物品的影响的其他联合国机构和非联合国机构密切合作。

(d) 流行病学

409. 流行病学的研究也是与卫生组织合作发展的。环境规划署的任务是强调把力量作较佳的地理分配的重要性（现正在印度孟买进行一项研究），并且强调营养不良和贫穷等“环境”因素同流行病调查的关系。预期以后在非洲将有这种初期研究的后继活动。环境规划署将鼓励其他机构及时参加这项主题的研究。

② 参看一九七二年六月五日至十六日斯德哥尔摩《联合国人类环境会议的报告》（联合国出版物，出售品编号：E. 73. II. A. 14），第二章。

(e) 食物污染

410. 环境规划署／卫生组织／粮农组织协调工作的另一面关系到食物污染的方案。粮农组织收到一大笔捐款，支助其食品准则委员会的工作，并研拟发展中国家食物污染监测和管制援助方案。卫生组织辅助这一方案的其他活动将特别注重环境规划署的协调作用，这项作用使大家关切到过去几乎完全被忽视的一个部门的卫生问题。

(f) 放射性污染

411. 这方面很少发展，但是环境规划署将在活动加速进展时，鼓励采行协调得当的工作方案。

(g) 虫害处理

412. 环境规划署选定了疟疾、血吸虫和棉虫作为初期最适合拟订对环境无害的管制方法的方案的三种虫害，之后，于一九七五年上半年召集了三次工作队会议，粮农组织、教科文组织和卫生组织都参加了会议。这几个工作队摘要提出了行动计划草案和研究方案草案。一九七五年下半年，环境规划署又召集了三次各国政府和非政府组织的会议，审查三项行动计划，并就如何与各国政府、联合国各机构和各个筹经费的组织合作实施这些行动计划的事项作出决定。下一个阶段，环境规划署将鼓励各方实施这些行动计划，设法请各个机关（非有它们参加不可的机关）给予支助。

B. 方案的背景

413. 环境问题涉及各个部门。环境规划署负责为整个联合国系统拟订一

项各国政府和各组织都可以对其作出贡献的环境方案的任务。环境规划署不是一个执行机构，而是一个协调者，一个触媒，因此，大部分方案的执行并不直接受环境规划署管辖。

414 规划理事会在其第20(III)号决定中重申充分实施三级方案办法的重要性，认为这是联合国系统内研拟方案、处理环境问题的基本程序。第一级是设法透过描述“环境的状况”，来识别逐渐出现而需要各国政府加以注意的种种问题。在业经规划理事会鉴定的每一个首要主题范围或职责方面的审查，都是想就各种问题同为了处理这些问题而正在进行或计划进行的关系来展示这些问题，因而可以帮助各国政府找出行动方面脱节的地方，确定或订正目标和先后次序，并分配职任以便采取行动。第二级（方案）是以各国政府所确立的目标和优先次序为基础，并制订一项行动方案来达到这些目标。第三级（基金方案）是在第二级方案架构内鉴定并特别选出来接受环境方案基金支助的那些行动和计划项目。规划理事会并核准了基金的主要职责如下：为方案活动的发展提供初期经费的一个触媒，以后这些活动需要的款额可能要比基金单独所能提供的多得多；为必要的额外资源的一个来源使有国际意义的发展活动能照顾到环境方面的问题。要更充分地了解方案是如何拟成的、其内容是什么、以及如何使用环境方案基金来帮助方案的执行等情可以参看规划理事会头四届会议收到的若干文件以及理事会就其作出的决定。^③

③ 在向环境规划理事会头三届会议提出的文件以及正在为规划理事会第四届会议编写的文件中，与中期计划每一构成部分最有关系的文件如下：

一般性的

联合国人类环境会议报告书（A/CONF. 48/14/Rev. 1）和规划理事会头三届会议的报告（UNEP/GC/10, UNEP/GC/26 和 UNEP/55）。

续注③

面对的问题

- (a) UNEP/GC/14/Add. 1 (“审查环境状况和有关环境方案的活动” (第二届会议))
- (b) UNEP/GC/30 (“审查环境状况和有关环境方案的活动” (第三届会议))
- (c) UNEP/GC/60 (“审查有关环境方案的活动” (第四届会议))

目标、战略

- (a) UNEP/GC/5 (“人类环境行动计划” (第一届会议))
- (b) UNEP/GC/14/Add. 2 (“环境方案” (第二届会议))
- (c) UNEP/GC/31 (“拟议的方案” (第三届会议))
- (d) UNEP/GC/61 (“审查方案现况” (第四届会议))

产出 (只限于同基金方案有关的工作)

- (a) UNEP/GC/8 (“审查和核准一九七三/七四年基金方案” (第一届会议))
- (b) UNEP/GC/17/Rev. 1 (“审查和核准一九七四/七五年基金方案” (第二届会议))
- (c) UNEP/GC/23 (“一九七三年基金方案执行情况报告” (第二届会议))
- (d) UNEP/GC/32 (“拟议的基金方案活动” (一九七五年订正基金方案活动; 一九七六/七七年拟议的基金方案活动) (第三届会议))
- (e) UNEP/GC/40 (“一九七四年基金方案执行情况报告” (第三届会议))
- (f) UNEP/GC/62 (“审查一九七六——一九七七年基金方案的活动” (第四届会议))
- (g) UNEP/GC/68 (“一九七五年基金方案执行情况报告” (第四届会议))。

415. 这些文件也将更详尽地解释执行本章所述战略的许多手头现有活动中的预期产出，这些活动中有一些是得到环境方案基金部分支助的。战略的产出通常采取的方式是：公布的咨询意见、示范计划项目、参考和信息系统以及训练班等。任何面向行动及目的在协助决策人员、环境规划人员和管理人员的活动，一律受到优先考虑。

416. 规划理事会的文件还将解释战略对所面对的问题预期会发生的影响。然而，由于大多数环境问题的性质，换言之就是它们都是不能完全消除的，都是不能一劳永逸地得到“解决”的，所以，只能相对地评价环境方案对所面对的问题的影响。

次级方案 1：人类住区

(a) 目标

417. 主要目标是协助各国政府和其他机关，促进人类住区环境素质的提高，并一般地，透过更好的发展和管理人类住区的方式和改进的技术，来促进人类生境素质的提高。

(b) 法律根据

418. 这些活动的法律根据见大会第 3001 (XXVII) 号决议（决定于一九七六年举行生境：联合国人类住区会议），大会第 3327 (XXIX) 号决议（决定设立联合国生境和人类住区基金会），以及环境方案规划理事会决定 1 (I)，第 12 (A) 段，决定 8 (II)，第 A，I，1，(一) — (七) 段和决定 29 (III)，第 9 (a) 段。

(c) 战略和产出：

419. 为了方便起见，将分成人类住区的一般发展和人类住区技术两个标题来达到这个目标。

(一) 人类住区的一般发展

战略为：

(a) 发展人类住区为生态系统的概念：在同教科文组织、环境问题科学委员会和气象组织合作下，正在进行研究，并将首先确定在何种方式下，人类住区的作用会有如生态系统，然后拟订关于把环境考虑并入人类住区规划的准则；

(b) 识别人类住区政策强制性的选择和机会：在同劳工组织、卫生组织、救灾办事处合作下，着手研究就业、环境卫生和自然灾害方面的考虑应当如何影响人类住区的规划。并将进行示范计划项目，以探讨人口和人类住区的关系。

(c) 在同开发计划署合作下，继续对坦桑尼亚联合共和国多多马基本发展局提供援助；

(d) 训练人类住区规划和管理人员：区域训练方案正由教科文组织付诸实施，并且也正在鼓励大学和研究院扩充课程，列入有关人类住区的训练；

(e) 交流有关改善贫民窟问题的资料：现在正在菲律宾和印度尼西亚分别进行示范项目并计划在其他区域进行类似的项目；这些工作将示明用以改善边际性住区和贫民窟的综合性着手办法。

420. 环境规划署在执行这个战略时，同联合国系统其他部门尤其是同经济及社会事务部住房、造房和规划中心密切合作。联合国生境和人类住区基金会将参与一些试验性和示范性项目。生境：联合国人类住区会议将提供丰富的资料，用来作为关于人类住区常设资料中心或事务处的基础。

(二) 人类住区技术

421. 战略为：识别这一方面第一流机构的全球性组织网，成立必要的机构以协调和促进这些组织的活动；收集并散播这一方面的数据，促进无害环境的技術的使用。

422. 未来的行动将专注在集中的合作举办型式的研究，在同各国际机构、区域组织和基金会合作下，在区域一级加以实施，并专注在面向行动的计划项目和方案的研拟，以试验人类住区技术方面的新概念。发展廉价住房、供水和废料处理等无害环境的技术和制度、减低基本设施和服务费用的技术、使用可以就地取材的建筑材料和着重卫生的计划项目将获得优先考虑。

423. 这个战略仍在雏形阶段，产出的明确形式还不清楚。但是将相当注重足以表明无害环境的技术对人类住区问题适用情况的试验性计划和示范性计划项目。

次级方案 2： 人类和环境卫生

(a) 目标

424. 主要目标是促进人类卫生和环境卫生，同时对人类的福利不制造新的危害。

(b) 法律根据

425. 这些活动的法律根据载于环境规划理事会的第 1 号(I)决定，第 12, A(II)和(IV)段；第 8 (II)号决定，A, 一. 1. (h)、(i)、(j)、(k)和(l)段以及第 29 (III)号决定，第 8 和 9 (c)段。

(c) 战略和产出：

426. 优先的活动范围已经规定，战略和预期的产出制订如下：

(a) 估价一切媒介中发现的几种特定污染物质及其对人类健康和环境的影响。硫氧化物被选为进行全球性估价的范例。环境规划署主办的一个专家小组制订和着手进行了一项分为三部分的估价方案。方案的第一阶段，就污染物质的来源、运输、路径和在环境中的改变，陈述污染物质的分布状况。第二和第三阶段将描绘污染物质造成的危险的综合情况，并提出社会经济方面的各种因素，以估计其他可行的控制战略的影响；

(b) 制订关于人类和其他生物有机体以及生态系统的环境卫生准则。卫生组织的环境准则方案的第一阶段于一九七六年完成后，即将开始第二阶段；它将列入一些关键因素来估价象碳氟化合物和紫外线辐射一类的极限。关于几种特定放射性核素的准则的文件将同联合国原子辐射影响科学委员会、原子能机构和卫生组织合作编制。并请粮农组织领导一项方案，发展环境准则以保存和保护除人类以外对粮食、农业和平衡的生态系统有根本重要性的生物有机体；

(c) 设立可能有毒化学物品国际登记处。这将涉及：设立一个能处理资料和答复询问的中心；发展国家、区域和国际各级愿意参加者的工作网，提供有关对环

境有重要性的化学物质的情报和资料；完成有关若干特定优先注意物质的文件。卫生组织、国际癌病研究社和其他在这方面工作的各国际机构现有的专门知识将协助环境规划署的活动；

(d) 参照同环境因素的相互关系估计关于流行病的资料。主要的努力将放在发展一种关于流行病的特殊方法，以估计发展中国家的环境面临的危险，这些国家的居民，因为生活条件不卫生造成严重的细菌污染，加上营养不良，已经非常痛苦，现在他们又感受到工业化的各种不良后果。卫生组织和印度政府将进行一次关于孟买的研究，以评价这样的环境因素的影响。在非洲也计划进行类似的研究。环境规划署正支助一个由卫生组织、泛美卫生组织、非洲统一组织和各国机构参加的扑灭寄生物病的方案。环境规划署的投入是特别针对产生这些疾病的地方在环境和社会方面的问题的研究。

(e) 发展和使用一些对环境无害的管理制度，首先用来控制血吸虫病、疟疾和棉花虫害。

427. 作为同粮农组织、卫生组织和教科文组织合作拟订的各项行动计划的后继工作，将着手进行一些示范项目并加以评价。根据这些项目，将考虑在同其他证实可行的控制方法相结合的方案上使用生态学的解决办法，以显示怎样可以缩减对于使用化学品来控制这些病害的依赖程度。

次级方案 3： 地球生态系统

(a) 目标

428. 主要的目标是制订综合管理和控制地球生态系统的各项方针，使人类活动造成的长期不良影响减至最低限度，并使每一生态系统都取得正常、持久的生产。

(b) 法律根据

429. 这些活动的法律根据载于大会第 3253 (XXIX) 号决议和决定召开联

联合国沙漠化问题会议的第 3337 (XXIX) 号决议；以及环境规划理事会第 1 (I) 号决定，第 11 (B) 和 11 (F) 段，第 8 (II) 号决定，A, I, 2 和 A, I, 5 段，第 29 (III) 号决定，第 9 (d) 和 (e) 段及第 31 (III) 号决定。

(c) 战略和产出：

(一) 干旱地和放牧地的生态系统

430. 主要的注意力放在以行动为主的各项方案，这些方案注重干旱和半干旱地内放牧区的管理问题，包括荒地的植物再生和恢复。粮农组织的非洲、近东和中东干旱和半干旱牧地生态管理方案将获得鼓励和支持。并将发展出若干简单的数值模式来说明其他可供选择的解决办法并试验在游牧和定居、在家禽和野生动物以及在农业和畜牧业之间作出选择。拉丁美洲和南亚也将发展类似的活动。

431. 现有知识的收集、整理和传播以及教育、训练和研究将得到特别的注意。经常依赖通过干旱和半干旱牧地生态管理方案以及教科文组织的人类和生物层方案所进行的研究和现场活动而制订的指导方针、便览、地图和手册将予散发，并将提供援助设立关于干旱地的文献中心，这项工作将从拉丁美洲和近东地区开始。指定的研究题目包括有沙漠化的结构、气候的改变、植物的动态、以及社会结构和资源管理办法之间的相互关系。教育的目标将针对用以保存和发展干旱和半干旱生态系统的生产力的实际途径和方法。

432. 这项战略的主要成分是拟订向沙漠化进行战斗的协调行动方案，筹备将于一九七七年召开的联合国沙漠化会议，会中将决定战略和需要采取的行动。

(二) 土壤

433. 这方面的战略将注意对可用的土壤作数量的测量并对它的生产力作质量的测量。环境规划署目前正在支助粮农组织/教科文组织世界性鉴定土壤退化程度联合项目。其他的活动是用来促进对土壤丧失的动态有更好的了解。区域一级和地方一级恢复土壤肥力的方案将同粮农组织、国际农业研究协询组和各国的一些研究实验室合作进行。

(三) 热带林地和森林生态系统

434. 同教科文组织合作编制的知识现况报告已经完成。并且已同国际大自然和自然资源养护联合会（大自然养护联合会）协商，编写了发展中南美和东南亚热带森林生态系统的指导方针。其他区域的指导方针也将拟定以供规划者和决策人员使用。为弥补对东南亚、拉丁美洲、西非和中非的森林生态系统的缺乏了解，即将进行研究，这项研究将同教科文组织的人类和生物层方案合作，通过一些同实验效果的求证场所的工作网挂钩的小型项目来进行。对森林覆盖面的监测工作将同粮农组织合作着手进行，并同全球环境监测系统（环境监测系统）挂钩，预期取得的结果之一是确定为保全生物层、气候和遗传资源的稳定状态所需维护的最低限度的森林覆盖面积。

(四) 其他生态系统

435. 各种活动将特别注重山脉和岛屿的生态系统，尤其是关于其它的各种能源、资源开采的新途径和特别适用于山区的生态发展的观念。

(五) 大自然、野生生物和遗传资源

436. 为建立国家公园和大自然保留地的全球性工作网，教科文组织、粮农组织和国际大自然和自然资源养护联合会将参与协助各国政府识别应保全的生态系统，评估这些生态系统对再生资源的持久生产力可能有的长期价值和探讨如何能使附近地区受益于这些生态系统，也就是维护生态系统的纯净状态。各国政府将得到鼓励，进行生态系统的恢复和复元计划，以重新建立水、土壤、植物和野生动物资源的潜在生产力。区域野生生物的调查和研究将予以促进，以决定物种的现况、分布和移栖的关键地区以及造成物种和生境衰落的各项因素。对有灭绝危险的物种，将鼓励签订各种公约和协定以加强保护；提议的移栖类公约将得到特别的支持。

437. 同这些活动有密切关系的工作是确保尽量维护植物、动物和微生物界所有各种各样的遗传资源。庄稼植物、森林和微生物的遗传资源，利用微生物以控制疾病、污染与废料和作为生物肥料的另一来源，这几方面将继续取得特别的注意。在发展中国家设立微生物资源中心的构想将在小型的基础上试用，注重采取行动，训练讨论会和讲习班并鼓励通过研究、编目、探讨和收集、编集文献、评价和利用等方法；来推行综合的维护方案。

(六) 水

438. 水被认为是一项珍贵的资源，也是受人类活动影响甚大的环境元素。这方面的战略将涉及：发展生态上合理的废料和废水处置系统，鼓励再循环和用生物程序来使其清洁；在河流和湖泽流域发展项目中列入环境保护和安全措施；以及与干旱地灌溉有关的问题的识别和解决。这些方面的工作将在各区域制订示范项目。水资源管理训练中心的设立将获得支持。

次级方案 4：海洋

(a) 目标

439. 目标是保护海洋的维持生命的系统。

(b) 法律根据

440. 这些活动的法律根据载于环境规划理事会的第 1(I)号决定、第 4(c)段；第 8(II)号决议 A、I、4 段；第 25(III)、32(III)和 33(III)号决定。

(c) 战略和产出：

441. 战略的要素是：促进签订国际和区域公约及制订行动方针，以控制海洋污染及保护和管理水生海洋资源；污染状况和生物资源的评价和监测；以及支持关于这些问题的研究、教育、训练和情报交流。在这些要素中，应该优先注意保护各区域的水域；地中海、波斯湾^④、加勒比海和西非海岸方面已开始进行工作。

442. 第一个步骤是由法国政府、环境规划署和地中海区各国政府的倡议，制订了地中海“蓝色计划”，其中包括对社会和经济发展活动及其对环境的后果的审查，在目前的趋向持续进行的情况下估计二十年后的状态以及纠正不良趋向的行动计划。这项计划的执行将涉及该区域的各国政府和许多联合国的机构。其他已经计划的活动包括同卫生组织、工发组织、欧洲经委会和粮农组织合作对排入地中海的工业和有机废料进行估计，同国际大自然和自然资源养护联合会合作召开海洋公园会议以及研究旅游业和环境之间的相互影响。

443. 同各国政府、粮农组织、卫生组织、气象组织和政府间海洋委员会（海洋委会）合作的七个研究和监测水污染和海洋有机体污染的小型项目已着手进行。关于倾倒废料的一个体制公约和两项议定书的草案已经编制，有待各国政府的核可和执行；同卫生组织和其他机构合作的技术研究即将进行，以便为控制陆地来源的污染制订方针和议定书。

^④ 用“波斯湾”一词来指明地理上位于伊朗和阿拉伯半岛之间的海湾是按照惯例的用法。但是，应该指出的是，有些代表团现在用“阿拉伯湾”一词。

444. 其他区域的筹备工作已经开始或正在计划中；例如，为波斯湾和红海筹划召开政府间会议，为加勒比海举办工作会议，为西非海岸派遣初步的调查团。

445. 特别针对海洋生物资源问题的战略已经制订以便：

(a) 促进制订旨在维护、管理和适当利用海洋生物资源及其生境的国际和区域公约；

(b) 促进整个海洋生态系统而不是单一物种的研究，特别注意受人类影响的地球生态系统和海洋生态系统之间的相互关系。

(c) 鼓励通过保护协定、维护措施和研究方案恢复即将捕尽的鲸鱼、海牛、贝壳类、海龟等水族群；

(d) 鼓励各国政府采取立法和其他措施，避免在采捕中大量杀害非目标的哺乳动物和鸟类；

(e) 鼓励各国政府采取措施，防止过量开采和破坏海洋生态系统及其资源，例如海藻、潮汐海湾、红树沼泽和森林、环礁湖、海草床和珊瑚礁。

次级方案 5：环境和发展

(a) 目标

446. 主要目标是协助各国政府和其他机构确保在发展进程中充分考虑到环境问题。

(b) 法律根据

447. 这些活动的法律根据载于大会第 3326 (XXIX) 号决议第 4 (a)、(b) 和 (c) 段以及环境规划理事会第 1 (I) 号决定第 12 (D) 段；第 8 (II) 号决定，A，I，3. A II，2、A，III，3 和 4 段及第 21 (III) 号决定。

(c) 战略和产出：

448. 这项战略有几项组成部分：

(a) 对环境和发展问题的综合解决办法：详细审查环境和发展之间的关系并向理事会第五届会议提出详细的说明；同各区域经济委员会举办区域讨论会确保在规划区域发展时适当考虑到环境问题；就环境对发展的关系进行以行动为主的各别研究；发展各项技术以确保在规划发展上列入环境的准则；制订各种原则和战略以解决人类的基本需要，防止不可接受的环境恶化；铭记环境考虑和其他事项之间相互交织的复杂情形；揭示人口、资源、环境和发展之间的相互关系；探讨对管理全球公地环境所需的资源的增长方式；以及确保在国际论坛和会议上讨论发展问题时适当地注意各种环境因素；

(b) 生态发展：这个构想涉及协调文化、经济和生态等因素，以确保妥善利用人力和自然资源的问题，鼓励通过方案实施中始终进行示范项目及对基本原则的逐步阐明来落实这个构想；

(c) 有或没有环境措施对社会经济的影响：分别详述有或没有环境措施对社会

和经济影响的类型；发展新方法以评价这类措施的影响；对权衡有和没有环境措施的评价；同贸发会议合作，识别因环境措施引起的贸易障碍和其他限制；同联合国社会发展研究所合作评价人们对发展范围内环境问题的态度和重视情况；

(d) 自然产品：审查以其他资源代替若干资源的进程；将环境考虑列入发展新产品的过程；调查以新的，对环境较无害的产品代替现有产品的可能性；发展合理和不浪费地使用自然资源的各项方针。这些活动目前正同贸发会议、粮农组织和工发组织合作进行中；

(e) 技术：对环境无害的技术的观念得到澄清以及对环境方面的合理性和经济方面的适宜性权衡了两者间的得失之后，接下去的各阶段涉及有关如何发展和转让对环境无害的适当技术的研究，识别合适的研究和发展机构以及着手进行实验这些技术的小型项目；

(f) 工业场地：发展和宣传在国家和国际各级上选择工业场地时所应遵循的原则，同时考虑到与环境有关的参数；

(g) 特殊工业的环境问题：这项战略是通过一系列针对特殊工业的研究班，取得有关工业对环境的影响的情报并制订各种方针协助各国政府协调其有关特殊工业的各项政策和发展有关环境的法律。

次级方案 6：自然灾害

(a) 目标：

449. 本方案的目标是防止或减轻由于一些自然现象的发生而造成的灾难。

(b) 法律根据：

450. 这些工作的法律根据见环境规划理事会第 8 (II) 号决议, A, III 第 2 段和第 29 (III) 号决定第 9 (g) 段。

(c) 战略和产出：

451. 为达到这个目的所采的行动是在同救灾协调专员办事处密切合作下进行的；所采的行动着重监测、传播警报和使各社团作好准备。初步的行动集中在下列两点：第一，同救灾专员办事处和其他机构合作，完成一项世界性灾害损失调查，以便搜集必要的基本数量资料，从而在国家一级上，拟订适当的防止和减轻灾难的政策。第二，同救灾专员办事处和其他联合国机构合作，对用以减轻某种现象有害影响的现有知识和做法，作出研究，以便显示知识上的差距，和指出在那些地方可以有效地应用现有的知识。

452. 救灾专员办事处得到环境规划署的支持并同其他联合国组织合作，完成了一套手册，以帮助规划和发展人类住区，使其受到灾害的可能性减至最低限度。同时将继续支持气象组织编制有关中美洲监测和灾难预报技术的资料，并提供咨询意见，和改善孟加拉湾的旋风监测和警报。

次级方案 7：能源

(a) 目标：

453. 这个方案的目标是估计能源的产生和使用的可供达择的模式对环境的影响和鼓励使用那些不损害环境的能源形式。

(b) 法律根据

454. 法律根据是环境规划理事会的第 29 (III) 号决定第 9 (f) 段。

(c) 战略和产出：

455. 环境规划理事会第四届会议（一九七六年五月）将会审查已经编制好的一份报告。这份报告检查了能源生产和使用对环境的影响，特别注意环境和健康方面的影响的比较性估计，它将提示方针和指导应否采取进一步的行动。

456. 战略的第二部分是在亚洲、非洲和拉丁美洲的典型农村地区，设立示范中心展示如何单独或合并利用本地所有的再生能源。布雷斯研究所和俄克拉何马州立大学已对在塞内加尔和斯里兰卡设立这样的中心的可行性，准备了研究。这些中心将有能够利用太阳能、风能和生物气体能的综合设备，同一个集中地点合并起来供应大约五十到一百家人家的农村社会的基本需要。

457. 其他的活动包括同原子能机构进行协商，详细研究核能对环境的影响，以各种不同的政策对环境的影响为根据来对能源的选择作一比较、同国际实用系统分析研究所进行合作，研究产生和使用能源时释放出来的热量对天气的影响。

次级方案 8：地球观察

(a) 目标：

458. 主要的目标是发展估计环境的系统（地球观察），包括评价、研究、监测和提供资料，作为管理环境的一个基础。

(b) 法律根据：

459. 这些工作的法律根据见大会第 3326 (XXIX) 号决议第 4 (e)、(g) 和 (h) 段；环境规划理事会第 1 (I) 号决定第七部份，第 8 (II) 号决定 A, II, I 和 A, III, 1, 第 29 (III) 号决定第 9 (h)、(i) 和 (j) 段和第 11 (b) 段及第 32 (III) 号决定。

(c) 战略和产出：

460. 下面要提到地球观察的四个组成部份和“极限”来说明战略。环境规划理事会决定应该把“极限”纳入地球观察的范围内。

461. 环境规划署每年都对方案中一些特选的优先项目或职司性工作作出评价或审查。 这些审查的数据是从研究、监测和交换资料机构得来的。 审查时处理了每一工作部门的问题或工作、分析了正在进行的活动和找出了差距；然后、把结果交给环境规划理事会作为制定方案的基础。 预期在一九七八年之前就可以完成第一轮审查，到那时将会开始第二轮审查。

462. 研究一直是，而且将继续是，环境方案的一个重要构成部份。 它是根据已经确定的需要在每一个优先项目的范围内发展的。 研究方案和监测工作有着密切的联系。

463. 环境规划署在监测方面采取的主动工作是设立全球环境监测系统（监测系统）方案活动中心。 这个活动中心的作用，是协调其他联合国机构或国际组织执行的种种监测项目，和根据监测系统的方案目标同这些机构合作发起一些项目。 因此，方案活动中心已担任协调工作，在某种情况下，并发起或扩展一些项目，如监测影响人类健康的各种因素、监测全球大气污染及其对天气的影响、监测海洋污染、估计和监测足以显示人类对地球植物及泥土的影响的各种因素。

464. 为国际查询系统设立方案活动中心对交流资料来说是一个重大的贡献。 国际查询系统本身并不处理数据，而是提供指导性质的服务。 该系统在以后几年内将会充分工作，使那些寻找有关环境问题资料的人能够同世界各地能够提供这些资料的来源直接发生接触。

465. 地球监察将会使人们更清楚地了解到人类破坏地球维持生命系统和社会适应迅速改变的环境的能力的“极限”。 该方案有下列五个组成部份：

(a) 气候变化：环境规划署和气象组织联合活动的目的是增进人们对影响气候变化的自然过程的了解、估计气候变化的可能性、提供资料使人知道可能发生的气候转变对人类的实际意义以及人类对气候的影响；

(b) 改变天气：环境规划署和气象组织联合方案将订出原则和指导方针来控制

改变天气的试验，否则这种试验可能会影响到其他国家或国家管辖范围以外地区的环境。并将召集专家小组对原则宣言作出建议以便递交给环境规划理事会及大会；

(c) 提高生物生产力：将研究光合作用的作用过程和生物地球化学周期中的某些因素来克服粮食生产的种种限制；

(d) 对臭氧层的威胁：将同气象组织及国际科学协会理事会联合推行一项方案，对目前所知道的飞机、化学肥料和碳氟化合物对臭氧层的影响作出估计；发展一个监测大气层里的臭氧的连贯方案和加速对紫外线辐射的效果的研究；

(e)* 社会极限：战略中的这一部分将审查社会在不受干扰的情况下适应迅速改变的环境的能力，和社会响应环境的迫切需要而能改变其价值观念和习俗的速度。^⑤

次级方案 9：环境管理

(a) 目标：

466. 这个方案的目标是改善对于环境管理的理解，从而使人能够管理自己的环境，以取得可以忍受的发展；同时拟订和采用合法的办法来达到这个目的。

(b) 法律根据：

467. 这些活动的法律根据见大会第 3129 (XXVIII) 号决议和第 3326 (XXIX) 号决议；环境规划理事会第 1 (I) 号决定第 VIII 段、第 8 (II) 号决定，第 A, III, 5 段、第 18 (II) 号决定，第 24 (III) 号决定、第 25 (III) 号决定、第 35 (III) 号决定和第 44 (III) 号决定。

(c) 战略和产出：

468. 环境管理战略是通过环境方案其他部门的多种活动执行的，因此方案许多部门的产出都有助于促进对于环境管理的了解。但是，有一些活动，其目的专为促进人们对这个概念的了解，这些活动包括：

⑤ 执行主任将会在环境规划理事会第四届会议提议把这一部分包括在“极限”方案中。

(a) 作出努力，确保把环境问题纳入国际方面有关发展问题和战略的审议中；
(参看次级方案 5)

(b) 环境规划署和联合国系统内其他部分合作进行规划活动，以确保它们的方案能够有助于更好的环境管理；

(c) 进行研究，以鉴定不同的生态系统的“负荷能力”；

(d) 编制环境保护和管理准则，供各国政府使用；

(e) 同联合国统计处合作，发展出一个对环境管理有用的统计系统。

469. 特别与环境法有关的战略包括下列几点：

(a) 在国家一级以及国际一级上，有系统地搜集有关环境法的资料；

(b) 研拟有关分享自然资源各国间的关系和有关对污染和其他环境损害受害者的责任和赔偿的原则；

(c) 鼓励缔订处理全球性环境问题的国际协定和公约，和把环境因素并入主要为其他目的缔订的协定和公约；

(d) 鼓励各大学把环境法列入其课程中；

(e) 鼓励对国家环境保护法的比较研究；

(f) 对希望发展国家环境法的发展中国家给予援助。

次级方案 10: 支援活动

(a) 目标:

470. 本方案的目标是鼓励开展支持贯彻执行环境方案的活动，即环境教育和训练、技术援助和资料。

(b) 法律根据:

471. 这些活动的法律根据见大会 3326 (XXIX) 号决议第 4 (i) 段，环境规划理事会第 1 (I) 号决定第 III 部分第 12 (c) 段、第 VI 和 IX 部分，第 8 (II) 号决定 A，II, 3，第 29 (III) 号决定 5，第 5、6、7 段和第 39 (III) 号决定。

(c) 战略和产出：

472. 本次级方案的战略分下列三个标题提出：教育和训练、技术援助和资料。 在一些情形，有关这几点的活动已在进行中：

(a) 教育与训练

- (一) 环境规划署与教科文组织的环境教育方案将通过在一九七七年举行的一次国际会议导致就环境教育向各国政府提出有关制订政策的建议；
- (二) 设立环境规划署研究奖学金方案；
- (三) 发展同联合国大学的联系；
- (四) 以最近在马德里设立的中心为基础，在整个西班牙语区协调促进环境科学，特别是训练专家的课程；
- (五) 环境管理教育方案；
- (六) 在每一个地区设立一个方案活动中心，在教科文组织的支持下，促进环境教育和训练的协调；

(b) 技术援助：

- (一) 援助发展中国家，让它们能够参加同监测系统、可能有毒化学物品国际登记处及方案其他部门有关的会议；
- (二) 应各国政府的特别要求，向它们提供援助，特别是在就环境问题提供“概要”咨询意见方面；通常由附属于环境规划署区域办事处的咨询小组提供这类服务；
- (三) 设立“情报交换所”以满足技术援助的需要；
- (四) 组织学习旅行，访问那些能够提供特别有用的经验的国家；

(c) 资料：

- (一) 提供传播参考服务和出版环境规划署年度报告；
- (二) 向大众传播工具提供可用的资料；
- (三) 为大众传播工作人员设立有关环境和环境方案的训练和汇报会议；

- (四) 帮助发展中国家设立大众传播服务来支持方案目标;
- (五) 在环境项目内包括资料部份;
- (六) 同联合国其他机构进行合作, 产制影片、展览品等备供直接分配的材料;
- (七) 协调同世界环境日有关的活动;
- (八) 执行出版方案来传播由环境方案产生的技术和科学资料;
- (九) 同各非政府组织合作, 培养公众对环境问题的觉悟, 并鼓励他们参加有关活动;
- (十) 协调整个联合国系统内有关环境资料的活动。

方案 2：欧洲经委会

次级方案 1：资料、趋势与政策

(a) 目标：

473. 目标是各成员国政府提供有关交换环境政策和战略的资料和意见的构架, 并帮助它们发展对环境的影响作出估计。

(b) 战略与产出：

474. 将对把环境政策并入社会经济发展规划的这类题目, 进行研究。 统计数字和资料的搜集将会导致统计指标的发展, 来对环境的素质作出评价。

次级方案 2：资源与废料问题

(a) 目标：

475. 方案的目标是协助各国政府处理自然资源管理方面的生态问题和能源规划有关环境的问题。

(b) 战略与产出：

476. 将会就下列问题举行讨论会、进行研究和合作项目：搜集、处理和再循环固体废料；减低废料和无废料的技术；管制毒性化学品和毒性废料的倾弃；取代非生物退化

物质的问题；能源和保护方案的环境问题；能源生产和使用的环境问题。

次级方案 3：污染

(a) 目标：

477. 主要的目标是帮助拟订方案来对某些工业放出污染空气物质施行管制和对水污染施行管制。

(b) 战略与产出：

478. 将发展准则来管制从非铁冶金工业开始的某些工业放出物的来源。将对下列选定问题进行研究：管制水污染、对主要的水污染剂订立国家保护标准的方法、有关制订和施行水事管理计划的政府政策。

方案 3：拉美经委会

次级方案：环境

(a) 目标：

479. 目标是找出环境问题，特别是与利用该区域各国资源有关的问题，并向各国政府建议同经济发展一致的解决办法，同时还顾及到国际上可能发生的影响。

(b) 面对的问题：

480. 发展不足和经济发展对拉丁美洲的环境恶化都起了一定的作用，同时公共机构看来也无法从中干涉，以防止这种情形，更不能设立一个在生态上更为有效的生境。

(c) 法律根据：

481. 法律根据是拉美经委会第 323(XV) 号决议第 3 段。

(d) 战略和产出：

482. 传播在一九七四年到一九七五年间编制的《拉丁美洲主要环境问题清单》

和贯彻执行该文件所作的有关资料系统的建议；有几项研究，象拟订环境问题断定方法等，将会在两三个国家内进行试验。

(e) 预期的影响：

483. 规划当局对有关本地环境的问题有更高的觉悟。

方案 4：亚太经社会

次级方案：环境

(a) 目标：

484. 方案的目标是帮助成员国改善和发展人类住区，利用自然资源和拟订方案来处理大气、水和陆地的污染问题；设立机构，把环境方面的考虑纳入国家工业发展方案内；在全球性的努力上，合并控制和改善环境的原则；并合并分区一级和区域一级的努力，以防止污染的扩展。

(b) 面对的问题：

485. 主要的问题是：人类住区不适当的规划所造成的普遍不卫生的状况和缺乏基本物质条件，无计划的勘探和开采稀有的自然资源，发展工业项目造成的污染的扩散，和全球各地在施行污染管制方面的努力缺乏协调。

(c) 法律根据：

486. 法律根据是一九七二年联合国人类环境会议和亚太经社会（第三十一届会议，一九七五年）。

(d) 战略与产出：

487. 进行研究和举行专家小组会议来找出环境方面的政策和方案，并加强其贯彻执行，并帮助编制国家环境战略。派遣代表团到各国去设立适当的国家机构，组织项目来处理环境问题和从事训练，并促进有关环境资料的交流。有人提议设立机构设施来评价发展项目对环境的影响。召开政府间的会议来评价这段时间内人类环境亚洲行动计划的执行情况。这将包括编制和精拟准则和评价清单来评定发展项目在环境和社会方面的价值、监测资料、训练负责人员来研究将环境因素同用以处理人类住区问题的措施合并起来的方法。

第九章

粮食和农业

组 织

A. 决策机关

488. 大会审议了一九七四年在罗马举行的世界粮食会议的报告^①，和经济及社会理事会一九七四年十一月二十九日第59(LVII)号决定和其他事项之后，以一九七四年十二月十七日第3348(XXIX)号决议，设立了一个部长级或全权代表级的世界粮食理事会，作为联合国的一个机构，通过经济及社会理事会向大会提出报告，并具备世界粮食会议第二十二号决议中所规定的宗旨、职权和业务方式。世界粮食理事会有三十六个成员国，每年开会决定理事会的政策。

489. 欧洲经济委员会（欧洲经委会）有一个农业问题委员会和一个木材委员会。

亚洲及太平洋经济及社会委员会（亚太经社会）有一个农业发展委员会。

B. 秘书处

490. 世界粮食理事会秘书处的设立是要为世界粮食理事会服务。这个秘书处是联合国秘书处的一部分，其工作人员中有些从联合国粮食及农业理事会借用，有些从世界银行借调。所有区域委员会中都有同粮农组织共同设立的农业司；欧洲经济委员会还有一个木材司。

C. 政策协调

491. 理事会主席和他的代表获准参加粮农组织理事会的会议和联合国其他机构讨论

^① E/CONF.65/20(联合国出版物出售品编号：E.75.II.A.3)。

有关粮食问题的会议。

492. 在联合国系统内，粮农组织负农、林、渔业的主要责任。如下文所述，世界粮食理事会负责联合国系统各组织在粮食方面的全盘协调工作。由联合国和粮农组织专业人员共同组成的有关各部门的性质，就保证了各区域委员会和粮农组织之间的协调。

493. 欧洲经委会的农业司同若干国际组织，尤其是经济合作及发展组织（经合法组织），在品质标准化方面，维持工作关系。欧洲经委会制订和修改标准；经合法组织负责实施——包括仔细观察这些标准的实际应用情况，然后把有关资料送交欧洲经委会，以便散发给所有成员国和联合国全体会员国。有关木材的工作是在同粮农组织和国际劳工组织（劳工组织）所定的合作安排下进行；在这个区域避免了一切重复努力。木材委员会秘书处也为粮农组织欧洲林业委员会服务。同联合国工业发展组织（工发组织）、经合法组织、欧洲共同体的秘书处都建立了密切的工作关系，所以任何地方、任何其他机构都不会重复采取同样的行动，或进行同木材委员会的方案重叠的工作。

494. 在非洲经济委员会（非洲经委会）、拉丁美洲经济委员会（拉美经委会）、西亚经济委员会（西亚经委会）、亚洲及太平洋经济及社会委员会（亚太经社会）等区域，已就农业区域性一体化问题，同各区域经济集团（例如，在拉丁美洲有拉丁美洲自由贸易协会（拉美贸协）、中美洲共同市场（中美共市）、加勒比自由贸易协会（加勒比贸协）、加勒比共同体、中美洲经济一体化中央条约常设秘书处；在西亚有阿拉伯联盟和阿拉伯农业发展组织）的秘书处，维持永久性联系。

495. 在粮食和营养方面，拉美经委会区域一直有一个机构间方案，参加的机构除拉美经委会外，有粮农组织、世界卫生组织／泛美卫生组织（粮农组织／泛美卫生组织）、联合国教育、科学和文化组织、联合国儿童基金会。

方案 1：世界粮食理事会

次级方案 1：世界性反饥饿行动的协调

(a) 目标

496. 一九七四年成立的世界粮食理事会，迄今只举行过一届会议，理事会同意下列主要职责：(1) 监查世界粮食的各方面情况，其中包括各国际组织和各国政府对于制订短期和长期粮食问题解决办法，做了些什么工作；(2) 注意全盘的粮食状况，并在执行其所负的协调任务时，决定全盘的世界粮食策略是否合理；(3) 辨认各种缺点、差距和有问题的部门；(4) 通过道义上的劝导方式行使其影响力，进行任何必要的改革。^②

(b) 面对的问题

497. 世界粮食会议第一届会议认为，需要有一个体制性构架，借以进行增加世界粮食生产的工作。

(c) 法律根据

498. 这个次级方案的法律根据是大会第 3348 (XXIX) 号决议，和世界粮食会议第二十二号决议。

(d) 战略和产出

499. 世界粮食理事会的首要优先是增加发展中国家的粮食产量。为此，它将密切监测目前正在进行的将粮食问题数量化的努力，以及为加速发展中国家粮食生产所需的资源数额和种类。理事会还将仔细注意世界粮食安全方面的发展，和朝向满足最贫困国家的粮食需要的进展。

(e) 预期的影响

500. 理事会指出，这只是初步战略，将于一九七六年六月第二届会议上再加审查。

② 《大会正式记录，第三十届会议，补编第 19 号》(A/10019)。

方案 2：非洲经委会

次级方案 1：农业发展的计划拟订和方案制订

(a) 目标

501. 这个次级方案的目标是协助各成员国调整其农业发展政策和计划的方针，以便通过自力更生和农村改革加速农业部门的发展。

(b) 面对的问题

502. 十年来非洲的农业产量勉强跟得上人口的增加，而其增长率远低于联合国第一个和第二个发展十年所规定的指标。然而非洲还有很多农业土地尚未开发或开发不足。产量增加得慢的主要原因是：各国政府没有拨出足够的资金给农业发展，而且大部份拨出的资金都用于出口的作物，实际上忽略了粮食作物。

(c) 法律根据

503. 这个次级方案的法律根据是委员会第 246 (XI) 号决议。

(d) 战略和产出

504. 将于一九七六至一九八一年期间对各国国家发展计划进行分析性研究，并编制定期报告以建议用于改善农业发展政策和计划的执行情况的措施。一九七六至一九七九年期间将同粮农组织合作对提出要求的非洲国家进行国家前景研究。此外，还将研究现有或拟议的国际商品协定对有关商品的生产、价格和贸易的影响。

(e) 预期的影响

505. 预计在计划期间结束时，若干会员国将已拨出更多资金用于农业发展，并制订更有效的政策以提高农民的生产力。

次级方案 2：粮食生产与销售的扩展和改进

(a) 目标

506. 这个次级方案的主要目标是协助会员国编制粮食——包括牲畜和牲畜产品——的生产、销售和加工处理的国家和区域方案，建立粮食储备和扩充储存设施，扩大粮食技术研究，以期为当地生产的粮食产品发展出新的终极用途，并推动用当地粮食代替高价进口粮食。

(b) 面对的问题

507. 非洲区域生产的粮食不足所需。这种情况因最近苏丹——撒赫勒区域的旱灾而更形恶化，旱灾造成了很多的牲畜损失，并破坏了该区域各国的经济。粮食的短缺一部分是靠增加进口来弥补，因而造成若干非洲国家外汇短缺。

(c) 法律根据

508. 这个次级方案的法律根据是世界粮食理事会第一号决议；执行委员会第四次次会议第 1 号决议和第十一次会议第 4 号决议。

(d) 战略和产出

509. 为便于就增加粮食生产采取一致行动，已成立了非洲部长间粮食委员会。在委员会指示下将对扩大粮食生产——包括牲畜和牲畜产品的生产——的潜力进行分析，以便建议在一九七六至一九七七年期间采取哪些国家和区域级的行动来增加生产。将对设立和扩大粮食加工处理设施，建立区域粮食储备和销售安排、牲畜生产和加工处理项目，进行可行性研究（一九七六至一九八一年）。

将对在农庄、城市、国家各级提供储存设施是否经济合算进行研究，以期建议最适当的储存设施，并提出扩大储存设施的方案。

(e) 预期的影响

510. 一九七七年年底，将编制一份关于供当地消耗和供出口的粮食的增产潜力的报告。

希望通过这份报告促使各会员国拨出更多的资金来扩大粮食生产。若干政府将受到协助、编制更有效的政策来扩大粮食生产、改进粮食销售，包括牲畜和牲畜产品的生产和销售。

次级方案 3：促进农村发展一体化和改善农业机构与服务

(a) 目标

511. 这个次级方案的目标是改善农村机构和服务，促使农民提高农业产量和收入。

(b) 面对的问题

512. 非洲农业发展的一个主要政策问题是，如何使广大的小农场主采用进步的农场作业方式。

(c) 法律根据

513. 这个次级方案的法律根据是世界粮食会议第二号决议和非洲经委会执行委员会第十一次会议第 4 号决议。

(d) 战略和产出

514. 推动最有效的组织性和体制性构架，以保证农场主采用创新的农场作业方式并增加产量和收入。将协助各国政府加强和改善其农村机构和支助性服务。为保证这些方案得到持续不断的支助，计划成立分区域小农场发展中心，向各国政府就制订、规划和执行一体化农村体制发展提供咨询意见。

515. 将同粮农组织合作，继续研究改革土地结构和土地使用权政策的问题，特别着重畜牧和游牧人口。此外，将在一九七七至一九七八年期间，就国家/国际农业研究机构的组织和方案同附设训练机构之间的关系，进行分析性研究，以期提出改进办法，来保证更有效地应用研究结果。此外将在一九七六至一九七九年期间，就牲畜生产并入农场系统，以期改进牲畜管理一事，进行研究，并建议一些方案。

(e) 预期的影响

516. 预计这些研究将帮助各国政府确保新方法完全适应农民的情况，在计划期间结束时，已有若干成员国在提高农民生产技术和保证农民能够组织农场以增加农业生产和收入方面，受到威胁。

次级方案 4：农业投入的供应

(a) 目标

517. 这个次级方案的目标是保证农民能以合理价格取得农业投入，从而保证农业投入不致或为限制农业增产的因素。

(b) 面对的问题

518. 对改良的杂交种子、肥料、农药等农业投入的需求越来越大。但各国政府对购买这些投入的外汇都加了限制。而且，由于最近苏丹——撒赫勒区域的旱灾，利用水资源作为农作物和牲畜生产的投入的需要就更加显著。

(c) 法律根据

519. 这个次级方案的法律根据是世界粮食会议第七、十和十二号决议。

(d) 战略和产出

520. 将协助各成员国政府在区域和国家集团基础上制订政策和方案来生产改良的种子、建立国家间和区域合作安排来生产和供应农业投入、制订政策和计划，为农作物和牲畜生产利用水资源并在灌溉计划方面有效管理水资源。

(e) 预期的影响

521. 预计在计划期间结束时，作为国家间或分区域合作安排的一部分，应已新建若干化肥厂、农药厂、和农业机械厂。同时，苏丹——撒赫勒区域的若干国家将已受到协助，为农作物和牲畜生产去开发地下和地面水资源并确保其有效管理。

方案 3：欧洲经委会

次级方案 1：全盘农业前景

(a) 目标

522. 这个次级方案的目标是评定该区域进一步发展农业资源作为全盘农业前景的一个组成部分的潜力，并协助各成员国发展适当的计划和政策。

(b) 面对的问题

523. 在欧洲经委会区域，农业情况的特征是，需要更快地传播技术进展和有利于提高生产力的全面结构改进，使农业人口享有更好的经济和社会条件，更好地调整产量（全面的和主要商品的）以满足国家和国际的需要。

(c) 法律根据

524. 这个次级方案的法律根据是欧洲经济委员会第 3 (XXX)号决议。

(d) 战略和产出

525. 为协助各成员国适应农业生产长期远景和农产品国际贸易，发展出适当的计划和政策，将就有关农业的经济和社会问题进行研究，尤其着重土地结构和农场合理化问题。此外，还将就有关农业机械化的环境问题利用农业废料作为饲料，和农业污染问题进行研究。这些研究的结果将载入委员会定期编制的报告。其他的研究，例如关系到该区域较不发达国家特殊利益的商品问题的研究，和特别注意土地结构和就业情况的南欧农业长期远景研究，将分别在一九七七年和一九八〇年完成。

(e) 预期的影响

526. 预期农业问题委员会将进行工作，协助该区域各国改进和协调它们的生产方案和贸易政策，以增进该区域农产品的生产和贸易。

次级方案 2：林业部门的某些特定问题

(a) 目标

527. 这个次级方案的目标是协助各国政府在林业和林产品部门处理某些特定的经济、管理和技术问题。

(b) 面对的问题

528. 该区域所有国家都越来越关心开发森林资源而产生的环境问题。需要在区域一级协调一致地行动，来解决一方面是环境考虑，另一方面是技术上适当，经济上必要的解决办法如机械化采伐作业，这两方面之间的冲突。

(c) 法律根据

529. 这个次级方案的法律根据是欧洲经济委员会第 3 (XXX)号决议。

(d) 战略和产出

530. 将要进行的研究工作包括林业工作技术和工艺；使机械或化学木材加工业现代化；生产和利用方面的节省技术；和使用林产品方面的特定问题，如木制品着火情况下的变化。这些研究的结果将载入欧洲经委会定期编制的各种报告内。

(e) 预期的影响

531. 预期林业部门的研究将为各国政府提供有用的资料，使它们能够制订适当的政策来处理供需不平衡的问题，以及增加贸易，合理地、经济地使用木材和木制品的问题。

方案 4： 拉美经委会

次级方案 1： 农业发展政策、方案和计划

(a) 目标

532. 这个次级方案的目标是协助成员国政府改善其农业规划技术，编制数据并利用数据拟订农业计划和有关政策。

(b) 面对的问题

533. 在许多情形下，农业规划工作只限于调和供求的预测，这种调和工作既没有为执行既定目标采取适当的政策和措施，也没有适当顾到内外结合的因素会使计划的各项规定无从实现。因此，农业规划工作对于各国公共农业机构的方向和活动都没有决定性的影响，对生产者也没有影响，而且在区域一级上，对每一国家的执行情况也没有关系。

(c) 法律根据

534. 这个次级方案的法律根据是拉美经委会第 309(XIV) 号决议和粮农组织第 1/72 号决议（第十二次区域会议）。

(d) 战略和产出

535. 调查各国农业规划所得成果，以断定各国不能获致国家农业发展计划所定目标和目的主要因素。预定在一九七七年十二月提出一份报告，说明公共农业行政机构的特点，它的管理和业务情况，以及它在过程中所遭遇的种种困难。拉美经委会/粮农组织联合农业司将向联合国派驻该区的专家和从事多国农业方案拟订工作的联合秘书处，通过概念和方法上的支助，增加对国家农业规划制度的援助。

(e) 预期影响

536. 最重大的影响在于对现行各种农业发展规划制度作评价和评论性的分析所得到的结论，因为这种结论可以直接提供各国政府，或间接通过联合国在各国执行的计划去实施。

次级方案 2： 农业潜力的估计

(a) 目标

537. 这个次级方案的目标是协助各国增加粮食和农业原料的生产，并使之多样化。

(b) 面对的问题

538. 目前有关土地和水资源以及它们对增加农业生产潜力的资料仍感不足。 现在已经发现一些严重限制，如土地贫瘠，无水灌溉，安第斯山脉坡度太大，不合耕种要求。本区比较大的保留土地都在很难到达的地区，一般说来，容易开垦的农地和畜牧地区都已在用。 因此，必须对任何扩展农地供本区农业发展的可能性加以实际评估。

(c) 法律根据

539. 拉美经委会第 313(XIV) 号决议是这个方案的法律根据。

(d) 战略和产出

540. 在继续审查下列各项工作之后，按期编制区域的农业潜力报告：

(一) 各国进行的各种土地测量和评价。

(二) 计算农地使用的国家统计或照相解释和其他现代办法。

(三) 在农地方面尚有扩展余地各国的扩展农地过程，以及拓土定居或垦殖的制度的成果。

(四) 研究新的技术，利用热带或赤道地带土地的进展情形。

(e) 预期的影响

541. 对每一国家和全区农业增长的可能性，及为妥善利用现有农业资源所需要的政策，都将有比较精确的了解。

次级方案 3： 粮食和营养

(a) 目标

542. 这个次级方案的目标是促进本区各国了解良好的营养对生产活动和经社发展的影响；并帮助确定应该据此而订立的政策。

(b) 面对的问题

543. 据估计，约有百分之六十的拉丁美洲人民——约一亿八千万人——饮食不足，约有百分之二十——六千万人患有严重营养不良症。

(c) 法律根据

544. 这个次级方案的法律根据是粮农组织第 23/72 号决议（第十二次区域会议）。

(d) 战略和产出

545. 协助各国政府诊断其粮食和营养问题，并帮助它们拟订具体的、补救性的农业、农工和运销政策。此外，拉美经委会将定期编制和出版关于一般和特种粮食和营养问题的技术研究报告，并列举适用于拉丁美洲政策的实例。

(e) 预期的影响

546. 这些研究报告能使每一国家决定该国人民营养不良的程度，以便订立方案谋求补救。

次级方案 4： 区域的农业合作

(a) 目标

547. 这个次级方案的目标是协助成员国政府和现有各区域组织，加强它们查明和拟订增加区级或分区级农业合作方案的能力。

(b) 面对的问题

548. 由于农业在拉丁美洲国家经济中所占的重要地位，这一部门可以通过双边和多国增加农业生产的规划，在促进和巩固经济一体化的工作中，发生重大的作用，或

者成为改善食物习惯或发展适当的拉丁美洲农业技术的工具。

(c) 法律根据

549. 这个次级方案的法律根据是拉美经委会第 356(XVI) 和第 358(XVI) 号决议。

(d) 战略和产出

550. 拉美经委会／粮农组织农业司将继续协助区级或分区级一体化机构的秘书处，拟订农业发展战略，并协助它们查明本区依照现有各种经济一体化条约和协定中有关农业的规定所采取的联合或一致行动。

551. 农业司将对某些分区的特殊问题进行研究并传播资料。例如，它将进行研究以便为全体中美洲国家决定怎样订立农作物的优先顺序，好让它们能够专门生产它们具备有利条件的那些产物；别的研究则将注意加勒比分区热带国家所面临的农业问题。

(e) 预期的影响

552. 农业为本区经济的骨干，因此，预期改善国家、分区和各区生产的工作将对本区的经济发生有利的影响，并将提高农村人民的生活水平。

方案 5： 西亚经委会

次级方案 1： 建立一个可靠的农业数据系统

(a) 目标

553. 这个次级方案的主要目标是搜集西亚经委会区域的农业、林业和渔业发展的各种数据。

(b) 面对的问题

554. 保有每一国家和全区农业发展的可靠数据是查明达成发展目标过程中的缺点和拟议补救办法的先决条件。

(c) 法律根据

555. 大会第 2626 (XXV) 号决议所定联合国第二个发展十年国际发展战略第 79 段建议采取适当办法……对于实现十年目的与目标的进展情形，……作有系统的详细审查——查明这些目的与目标实施进度的欠缺及其成因，并建议积极办法，必要时并建议新的目标和新的政策。

(d) 战略和产出

556. 西亚经委会将向本区各国收集有关农业、渔业和林业发展的资料，以便用来编制有关农业发展指标、部门审查和分析等常年报告。

次级方案 2： 改善农业规划工作

(a) 目标

557. 这个次级方案的目标是协助西亚经委会各成员国，通过直接规划的援助和训练，扩大并改善它们的农业和农村规划能力。

(b) 面对的问题

558. 尽管本区大多数国家对农业部门大大地增加了投资资源，但是与其他部门所得重大成就比较，它们以往农业计划的执行率，在过去两个计划期间内，只在百分之三十至五六十之间。

(c) 法律根据

559. 这个次级方案的法律根据是世界粮食会议第 1 号决议。

(d) 战略和产出

560. 委员会在收集和分析数据并与各国官员不断进行协商之后，将能确定农业和农村发展规划发生欠缺的各种原因，从而提议补救办法。此外，关于目前缺乏项目经理和项目分析人员的情况，将在国家一级上或与本区现有规划机构合作，安排训

练讨论会和讲习班以求补救。

(e) 预期的影响

561. 预计这些活动可以支助各国政府的农业规划工作，改善各国规划人员的技能。

次级方案 3： 增加粮食安全

(a) 目标

562. 这个次级方案的主要目标是协助西亚经委会成员国政府，发展适当的储粮政策，从而达成区域粮食的安全。

(b) 面对的问题

563. 本区农业生产由于气候关系，丰收和歉收的幅度很大，粮食供应很难确定。

(c) 法律根据

564. 这个次级方案的法律根据是世界粮食会议第十七号决议。

(d) 战略和产出

565. 对影响国内粮食供应的因素，包括农作物与气候的关系，进行深入研究，以期在西亚经委会区域各国发展早期警报系统。此外还要作出其他研究，以决定采取什么政策，利用进口代替品、新的技术、更好的资源分配和引进新的农作物，增加国内基本食品的供应。在整个计划期间，将编写各种报告，讨论商品分配制度和改进这些制度的措施，以及减少收获前后的损耗办法。

(e) 预期的影响

566. 这些活动可以为西亚经委会区各国政府提供指导方针，从妥善处理和分配现有供应品和增加农产品入手订立有效的粮食安全政策。

次级方案 4： 促进区域农业一体化

(a) 目标

567. 这个次级方案的目标是增进农业政策的协调，以促进更大的农业生产。

(b) 面对的问题

568. 由于本区物质环境的各种特点，土地用于农业的潜力受有限制，因此，在国家一级上，粮食和其他农产品不能自给自足，但是在区域一级上，如果本区各国的现有农业资源，投资的潜力和技巧能够相互补充，那末是有很大希望达到自给自足的程度的。

(c) 法律根据

569. 这个次级方案的法律根据是粮农组织区域会议第 3/74 号决议。

(d) 战略和产出

570. 在估计每一国家不同的天赋资源之后，将根据区域和分区农产品供求的预测，进行可能作为专产区和补充区的研究。这些研究将编入若干报告，交由有关政府和区域机构讨论，然后提供咨询意见以便执行各方同意的建议。

(e) 预期的影响

571. 根据比较一体化的农业政策来说明各国农业潜力，可使本区各国政府采取适当政策和方案，来配合区域的农业政策。

次级方案 5： 查明农业部门的投资机会

(a) 目标

572. 这个次级方案的主要目标是协助本区各国编制并评估农业、林业和渔业方面的国家和多国投资计划。

(b) 面对的问题

573. 本区资本资源的剩余数额很大，应该用作农业发展计划的经费。 农业发展方面有一个主要的限制性因素，就是需要健全的计划项目，这种项目不仅在经济上要实际可行，而且要顾到本区各国政府的组织和管理能力。 例如，本区产油丰富各国所面临的主要问题是： 政府所委派的顾问所查明和拟订的农业计划，很难监督其实施。

(c) 法律根据

574. 这个次级方案的法律根据是世界粮食会议第二号决议。

(d) 战略和产出

575. 利用长时的外勤工作团并与国家决策和设计人员进行积极协商，去调查并分析农业方面具有希望的投资机会，特别注意最可能吸引多国投资的部门。

(e) 预期的影响

576. 这些活动可以使本区各国政府改善它们投资工作，最后可以增加它们的农业生产。直接参加国家相对部分的工作人员可以改善他们在查明和拟订计划项目方面的技能。

方案 6： 亚太经社会

次级方案 1： 促进区域农业合作

(a) 目标

577. 这个次级方案的目标是查明本区可以进行农业合作的部门，藉以增加农业生产和粮食供应。

(b) 面对的问题

578. 主要的关切是： 本区许多地区农业生产水平甚低。实际上最重要的是要多用农用必需品，特别是肥料和农药，来增加当前的低产量。

(c) 法律根据

579. 这个次级方案的法律根据是亚太经社会农业发展委员会（一九七五年第一届会议）（E/CN.11/1235，英文本第 37—47）。

(d) 战略和产出

580. 本区各国使用肥料和其他农用必需品的差别很大，因此，从一九七五年开始，本区实行了一项化肥运销、分配和使用的合作计划，这个计划可能要延长若干

年。接着还要进行一项农药运销、分配和使用的区域合作计划。有关农用必需品的其他活动包括从事实地研究，去确定小农使用农用必需品所面临的各种问题。举办讨论会，训练政府方面负责促进有效使用农用必需品以增加粮食生产的官员。今后的重点是与粮农组织世界肥料和农药计划密切合作，交换和传播本区和世界其他地区有无各种必需品的资料，并将尽力促进本区和分区使用某些农用必需品方面的合作。

(e) 预期影响

581. 预计将从事各种研究，以查明增加使用必需品的限制性因素，分析必需品的供求情况，并估计今后需要量和供应量。这些资料和分析都大有助于成员国政府从事增加农业生产的规划工作。此外，这一部门的活动还要查明区域和分区的合作机会，以增加农用必需品的供应量。

次级方案 2： 增加粮食安全

(a) 目标

582. 这个次级方案的目标是促进农产的多样化，改善食品的采购、存储和分配办法，鼓励谷物和谷物替代品如粗粮和豆类的生产，以增加粮食安全。

(b) 面对的问题

583. 本区必须采取有效措施，以求改善本区某些部分粮食供应经常不足的情况，和改善因气候恶劣生产减少以及粮食储备量降低而造成粮食供应不足的情况。

(c) 法律根据

584. 这个次级方案的法律根据是亚太经社会农业发展委员会（一九七五年第一届会议）（E/CN.11/1235，英文本第 22 页，第 27—36 段）。

(d) 战略和产出

585. 各种活动将以促进区域和分区合作，从而建立粮食安全和农业多样化为目的。

的。继续参加区域粮食安全工作，以补充粮农组织所进行的全世界粮食安全行动。预计将成立一个政府间工作组，负责制订亚洲稻米贸易基金组织的业务细则，这个组织可能在计划开始之初召开一系列的会议。预计在一九七七年前后完成一项可行性研究，研究有无需要为一般认为不太重要的杂粮作物如块根作物、块茎作物，粗粮和豆类，成立研究网或区域研究所以及研究网或研究所的位置。这个研究结果的后继工作将于一九七八年开始。另将采取促进区域合作和汇集经费的措施，以提高研究产量，并将其分发给本区农业生产者。此外也注重训练工作及向成员国政府提供技术援助。

(e) 预期的影响

586. 粮食供应品的采购、存储和分配措施的多样化和改善，预计都可促进粮食安全，农产品的多样化，特别是鼓励生产和消费谷类食物的代用品如粗粮和豆类，都能增加粮食资源和改进营养的水平。

次级方案 3： 保护自然农业资源

(a) 目标

587. 这个次级方案的主要目标是改善国家有关保护再生和不再生自然资源如森林和渔源的政策，以便加强现有和未来的经济发展。

(b) 面对的问题

588. 自然资源为生产粮食和农业的要素，是农业和经济发展的主要构成部分，因此必须保护或补充这些资源，以确保不断的经济发展。本区许多国家开发再生自然资源，如森林和渔源，常常缺乏有系统的办法，以致造成不良后果，在有些情形下，这些资源都被耗尽。

(c) 法律根据

589. 这个次级方案的法律根据是亚太经社会农业委员会（一九七五年第一届会

议) (E/CN.11/1235, 第25页)。

(d) 战略和产出

590. 将与粮农组织合作, 促进一项协调性的区域保护工作。这项工作的第一阶段, 将对现有林业、渔业和水资源进行调查预计于一九七七—一九七八年完成。进行这项研究之后, 将对本区森林开发的办法和有些国家成功的保护政策, 加以评价。在一九七八和一九七九两年内将举办各种讨论会和讲习班, 以便向负责保护和利用资源的官员传播资料。这些工作包括保护政策的具体问题和各种资源的使用问题, 如在旧森林区进行合理的重行植树计划。另将提供技术援助和区域咨询事务, 协助各国政府执行保护政策, 确保以最有效的途径, 使用现有资源。

(e) 预期的影响

591. 预计成员国政府将采取并执行适当政策, 以保护再生自然资源, 包括森林和渔源。在某些情形下, 现有和未来经济发展都取决于各国共有资源的使用。区域使用港湾和河流的合作工作, 以及通过商品安排, 调节产品如木材的流动, 都可以经由有效保护政策, 得到实现。

次级方案 4: 改善农业计划和体制

(a) 目标

592. 这个次级方案的目标是协助各国政府, 改善体制安排和拟订有关政策的指导方针, 从而改善它们的农业发展计划和政策。

(b) 面对的问题

593. 本区许多国家的农业发展计划, 由于缺乏适当的农业基层结构, 或体制安排不善, 都没有适当执行。

(c) 法律根据

594. 这个次级方案的法律根据是亚太经社会农业委员会(一九七五年第一届会

议) (E/CN.11/1235, 第20段)。

(d) 战略和产出

595. 在初步阶段(一九七七年), 将研究成员国目前的农业方案和激励政策, 以及执行的效率, 这一点大部分要取决于基层发展的水平, 并分析为达成目标所采农业规划和政策措施的主要问题, 包括发展基层结构的政策。根据这些研究和个案调查, 拟订适当建议, 通过与激励政策、规划技术和改善基层结构有关的讨论会和会议, 传播给决策人员。这些讨论会将在这个方案的第二个阶段(一九七八—一九七九)举办。

(e) 预期的影响

596. 通过研究和传播研究结果, 协助成员国改善它们的农业计划和政策, 包括农业基层结构的发展。拟议的讨论会和技术援助活动都相当有益于本区域发展中国家, 克服这一问题。

次级方案5: 传播农业资料

(a) 目标

597. 这个次级方案的主要目标是向成员国和国际组织, 特别是粮农组织, 提供有关粮食和农业的经济和社会方面的最新资料, 并帮助各国改善国家资料系统。

(b) 面对的问题

598. 各种讨论会上都特别提到, 本区成员国决策人员缺乏有关粮食和农业的经济和社会方面的最新资料, 因此本区迫切需要在这一方面提供资料系统, 作为发展活动的重要基础。

(c) 法律根据

599. 这个次级方案的法律根据是亚太经社会(一九七五年第三十一届会议)(E/CN.11/1222, 英文本第99段)。

(d) 战略和产出

600. 传播有关粮食和农业的经济和社会方面的最新资料是亚太经社会经常工作之一。准备出版的刊物如下：(一)本区粮食和农业情况年报，一九七六年开始；(二)一九七六年开始粮食和农业情况的定期检查和展望，特别着重经济和社会方面，包括农业发展的分析；(三)农业统计手册；(四)亚太经社会区农业发展两年评论，一九七七年开始。

(e) 预期的影响

601. 这些工作可以帮助成员国获得有用的最新资料，作出有关粮食和农业发展的决定。利用在区域基础上收集、分析和传播资料的规模经济，就可以用少数经费，有效地向各国提供资料。这些资料也可作为各国拟订和执行有关粮食和农业计划和政策的基础。

第十章

人 权

组 织

602. 一九七六——一九七九年中期计划^①第 497 至 511 段所载说明，仍然有效，但必须作以下各点更改：

第 498 段

这一段应改为：

在这些“宪章机关”之外，还应加上防止歧视及保护少数小组委员会，它的成员是由委员会按照个人资格选出的。小组委员会有两个附属的工作小组协助工作，它们分别处理奴役问题和有关指控侵犯人权的来文。委员会为协助它执行任务，经理事会同意，设立其他附属机构从事研究或调查工作。这种机构可能是短期的，但在大多数情况下是经常设立的。关于这一点，可以提到南部非洲问题特设专家工作组和调查智利境内人权现况的特设工作组。委员会自己也在每届会前设有一个工作组，处理显然一再严重侵犯人权的情况。

第 500 段

这一段应改为：

《经济、社会、文化权利国际公约》，《公民和政治权利国际公约》，以及后一项公约的任意议定书，于一九七六年开始生效。《经济、社会、文化权利国际公约》赋予经社理事会若干重要的新任务；预期经社理事会也将依据该公约的规定，要求人权委员会及若干专门机构负起新的责任。《公民权利和政治权利国际公约》决定设立一个新的人权委员会，负责审查各缔约国提出的关于它们遵行公约规定情况的报告、审议个人或团体发出的有关侵犯人权情事的来文，并经由理事会向大会提出有关的报告。

① 《大会正式记录，第三十届会议，补编第 6A 号》(A/10006/Add.1)。

各项人权国际公约

603. 一九七六年开始生效的各项《国际人权公约》和《公民和政治权利国际公约任意议定书》的执行办法中载有政策协调方面一个复杂而有趣的说明，尤其是按照国际监督各国遵守联合国所宣布的人权标准情况的一般目标提供这种说明。

604. 《经济、社会和文化权利国际公约》中，除其他事项外，订出了一个制度，规定缔约各国定期提出关于在遵行公约所承认的权利方面所采取的措施和所取得的进展的报告。这些报告应由经社理事会审议。但是理事会可以并且很可能将缔约各国提出的报告转交人权委员会，以供研究和提出一般建议或在适当时候参考，并委托委员会进行详细的筹备工作。缔约各国和各专门机构也可以就人权委员会提出的任何建议，向理事会提出意见。经社理事会得到这种协助后，可以向大会提出报告，载列一般性的建议和从缔约各国和各专门机构收到的资料。理事会也可提请从事技术援助的其他联合国机构、它们的辅助机关以及有关的专门机构对依照本公约提出的报告所引起的任何事项予以注意。

605. 此外，根据公约规定，经社理事会有权和专门机构作出安排，规定它们向理事会报告公约中属于它们活动范围的规定遵行情况的进展。理事会可将这些报告，比照缔约各国所提的报告，一并提交人权委员会。

606. 根据公约规定，缔约各国应按照经社理事会同缔约各国和有关的专门机构进行协商后所制定的计划，分期提出公约执行情况的报告。理事会已明确要求秘书长代表它与各方进行协商。为确实取得公约规定的进一步协调，缔约各国提交的报告，倘若与专门机构职司范围内的事项有关，应由秘书长将报告或其中任何有关部分的复制本转交有关专门机构。

607. 目前已遵照理事会的指示在行政协调委员会的范围内进行了非正式和正式的协商，以期协调此种执行制度所涉的政策和行动。在该制度的实施办法方面，尤其是在计划分期提出报告方面，已经提出若干具体的建议。以后如有必要，再举行会议和非正式协商。

608. 《公民和政治权利国际公约》规定设立一个人权委员会，由缔约各国按照个人资格选出十八名杰出人士组成，根据公约规定，缔约各国应提出关于它们已经采取而使本公约所承认的各项权利得以实施的措施的报告。报告中应指出影响公约执行情况的任何因素和困难。人权委员会应研究这些报告，并应把它自己的报告以及它认为适当的一般建议送交各缔约国。它也可以斟酌情况，把这些意见同它从各缔约国收到的报告的复制本一起转交经社理事会。

609. 人权委员会应向大会提出年度工作报告。

610. 委员会在收到十个缔约国关于接受有关规定的通知后，应进行处理各缔约国指控另一缔约国不履行公约所规定的通知。在处理这种通知时，委员会应对有关缔约国提供斡旋，以求此事项得到和解。如果委员会未能解决此事项，则应按照程序指派一个特设和解委员会，对各缔约国提供斡旋。

611. 《公民和政治权利国际公约任择议定书》授权人权委员会接受并审查个人声称因公约所载任何权利遭受侵害而为受害人的来文，但以有关缔约国业已批准或加入《任择议定书》，表示接受人权委员会的职权为限。

612. 因此，进行政策协调的方式是公约为此目的设立特别机关，由这种机关同联合国内现有的机构及各专门机构进行合作，并由秘书处人权司在休会期间和开会期间采取行动。

613. 未来几年内，人权司应特别努力帮助有关的机构组织起来，并制订各种工作方法，使它们尽可能以最高效率来执行各项重要职务（特别参看下面次级方案2和3）。

次级方案1：有关尊重人权的世界标准

(a) 目标

614. 这个次级方案的目标是制订有关尊重人权的世界标准。

(b) 面对的问题

615. 面对的问题如下：

(1) 被拘留人员所受的酷刑和待遇：举世瞩目的报导指出，酷刑、残忍、不人道和有辱人格的待遇重新出现，而且有系统地施行，特别是施于被拘和被监禁的人。

(2) 科学和技术：遗传控制、医学实验以及加于食物中的化学品所涉及的各项人权问题只是关于根据生物学、医学和生物化学的进展来保全人的性格、体格和智能的大问题范围内几个小问题。 在各国国内和国与国之间，科技进展利益的分配往往是不公平的；这种不公平的分配往往反映出固定的经济力量。

(3) 基本权利可能受到侵害的少数民族和其他集团：民族上、宗教上和其他方面的少数集团，以及未经同化的土著人民，往往因为受到歧视，以致基本权利遭受侵害。 有些人仍过着奴役般的生活。

(4) 移民工人：发展程度各不相同的国家之间在经济上相互依存的领域日益扩大，因此移民工人的数目大量增加。 他们的基本权利，例如公平有利的工作条件、教育、文化和公平审判方面的基本权利经常遭受侵害。

(5) 其他领域：在现代一些重大问题上，例如在环境的维护和人口控制上，个人的权利也应得到保障。

(c) 法律根据

616. 基本的任务规定是载于联合国宪章第一、二、十三、五十五、六十四和六十八条；载于大会第3267(XXIX)号、3268(XXIX)号及3453(XXX)号决议；载于经社理事会一九四六年二月十六日第5(I)号决议，后经理事会一九四六年六月二十一日第9(II)号决议修订；并载于人权委员会第一届和第二届会议的各项决议。

(d) 战略和产出

617. 联合国自成立以来即被要求说明宪章中“人权和基本自由”一词的世界

性涵义。决策机关通过有关人权的国际文书、宣言或公约，就是这种制订标准的工作的具体表现方式。在大多数情况下，各项文书是在研究工作完成后，参照各国政府表示的意见草拟出来的。长期研究工作是经立法和专家机关要求，由人权司直接进行，或以秘书长名义进行，或由人权司向决策机关指派的特别报告员提供大量协助来进行。这种长期研究报告载列基本资料说明，按照可能存在的国际标准而言，各项人权问题和因素在法律上和事实上的情况。目前，人权委员会正同防止歧视及保护少数小组委员会，合作草拟关于非婚生人平等待遇和不加歧视的一般性原则。人权委员会也在草拟一项有关消除基于宗教或信仰的一切形式不容异己和歧视的宣言。大会的议程上列有关于制订一个有关新闻自由和自由取得新闻的适当文书的问题。今后的草拟工作将根据当前和未来的研究工作以及国际大家庭内迅速发展的新需要进行。

618. 以下是目前为小组委员会进行的一些研究工作，括号内表示小组委员会计划讨论各别问题的日期：关于少数民族的研究（一九七七年）；根据联合国宪章及联合国各机构所通过的其他文书，研讨自决权利的历史和当前发展特别注意人权和基本自由的促进和保护（一九七七年）；联合国有关殖民统治和外国统治下人民自决权利的各项决议的执行情况（一九七七年）；土著居民所受歧视的研究（一九七八年）；《世界人权宣言》第二十九条规定个人对社会的义务以及各种人权和自由所受限制的研究（一九七八年）。

619. 在最终制定标准以前，先由人权委员会、经社理事会和大会第三委员会审查小组委员会的最后工作，这种审查工作有时非常详尽。

620. 人权委员会已经决定起草科技方面的工作方案（第11(XXX)号决议），所以在制订科技方面的标准之前，预料必须要求进行新的研究工作。

621. 同样地，为响应大会第3449(XXX)号决议，将同有关的专门机构合作，对移民工人问题作进一步的审查。为响应大会第3453(XXX)号决议，本组织也将对酷刑及不人道或有辱人格的待遇问题作进一步的研究。关于受任何形式拘留或监禁者的人权问题将经常列为小组委员会的一个议程项目。在这方面，国际大

家庭，特别通过联合国，已开始拟订公共机关人员的适当行为准则，拘留的最低限度条件以及被拘留者的基本权利，例如同家属和律师联络的权利。

622. 国际性和区域性座谈会方案，今后将象往前一样，对本组织制订标准工作作出重大贡献。通常每年同会员国合作举办两个座谈会，会中由高级专家根据秘书处、特别顾问和参加座谈会的每一位专家编写的背景文件，来讨论与本组织人权方案直接有关的问题。这方面宝贵的资料和背景材料，按照有关的议程项目，分别供给联合国各有关机关参考。座谈会的议题是同东道国政府协议选定的，也反映出区域或国际方面所特别关注的问题。

(e) 预期的影响

623. 联合国，特别参照当代社会的迅速发展和需要，为宪章内“人权和基本自由”一词作了具体的说明后，将继续为各国提供尊重人权的方针，并为国际大家庭提供在世界一级和区域一级促进人权的新的行动基础。

次级方案 2：监测对联合国各项标准的遵守

(a) 目标

624. 这个次级方案的目标在于监测国家一级对联合国各项人权标准的遵守。

(b) 面对的问题

625. 目前需要监测国家一级对本组织制订的各方面人权标准的执行情况。

(c) 法律根据

626. 一般的法律根据，参看上面次级方案 1 的法律根据；其他根据：见经社理事会第 1596(L) 号决议第 1 段(a)和(b)分段；《消除一切形式种族歧视国际公约》第九条；《经济、社会、文化权利国际公约》第十六条；《公民权利和政治权利国际公约》第四十条；《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》第七条；和大会第 3067 (XXVIII) 号决议。

(d) 战略和产出

根据联合国各机构的决议进行的活动

627. 经社理事会已订出一个制度，由各会员国、各专门机构和取得经社理事会咨商地位的非政府组织定期报告人权方面的发展和取得的进展以及为维护人权而采取的措施。这些报告在六年周期内每两年提出一次。一九七六年的报告讨论的是新闻自由；一九七八年的报告讨论的是公民权利和政治权利；一九八〇年的报告讨论的是经济、社会和文化权利。为执行该制度，人权司以秘书长的名义订出有关编写这些报告的指导原则并编写摘要、分析和索引。这些报告和秘书长的研究报告应提交人权委员会所设的定期报告特设委员会研究和评价，并向人权委员会提出意见、结论和建议。

628. 打击种族主义和种族歧视行动十年的方案第18段(e)要求各会员国每两年向经社理事会提出关于根据该方案规定所采取的行动的报告。一九七五年收到了第一批报告，这些报告都是根据人权司编制的调查表提出的。秘书处将参照这些报告、各缔约国的意见和经社理事会的最后意见，修改未来报告所用的调查表。未来的报告定于一九七七年、一九七九年、一九八一年和一九八三年提出。

根据国际公约进行的活动

各项国际人权公约

629. 中期计划期间，人权司将需在经社理事会、人权委员会（新设立的）、人权委员会所负新增职务上，并在大会处理关于各公约和任意议定书执行情况的报告时，为它们负担重大的支助工作。

630. 秘书处与有关的专门机构进行协商后，将提出提案依照下列方式，订出六年周期内收取和审查根据《经济、社会、文化权利公约》提出的报告的办法：

第一年（一九七七年）- 第六条和第七条所列的权利，即工作权和享受公正和良好工作条件的权利；

第二年（一九七八年）- 第十一条所列的权利；即获得相当生活水准的权利；

第三年（一九七九年）- 第十三条和第十四条所列的权利；即受教育的权利和实施义务性初等教育的义务；

第四年（一九八〇年）- 第十二条所列的权利；即达到最高的体格和心理健康标准的权利；

第五年（一九八一年）- 第九条和第十条所列的权利；即享受社会保障的权利及保护和协助家庭、母亲和儿童的义务；

第六年（一九八二年）- 第八条和第十五条所列的权利；即组织工会的权利和工会本身的各种权利；文化权利。

《消除一切形式种族歧视国际公约》所设立的消除种族歧视委员会负责审查缔约国（一九七六年二月四日为止共有八十八个缔约国）提出的报告和管理国所提出的关于非自治领土的报告，并作具建议。

禁止并惩治种族隔离罪行国际公约

631. 这个公约，预料将在中期计划期间开始生效。公约一旦生效后，人权司将须负责准备材料、帮助人权委员会处理各缔约国所提出关于为执行公约规定而采取的立法、司法、行政或其他措施的报告。

(e) 预期的影响

632. 经社理事会第1074C(XXXIX)号决议说过，到目前为止所制订的综合制度不仅为情报的来源，并且可以激发各国政府努力保护人权和基本自由。国际大家庭今后要根据这一情报，在人权方面作出努力；这些情报的收集工作本身即可促进对人权的尊重。

次级方案 3： 联合国人权程序的效力

(a) 目标

633. 主要目标是增进联合国用来实现宪章在人权方面目标的各种方法和程序的效力，特别是在处理指控侵犯人权情事方面的效力。

(b) 面对的问题

634. 近年来，要求联合国处理关于一再严重侵犯人权的控告，越来越多。为这个目的设立的国际机构必须改善和调整，使本组织能够有效地处理这些控告。

(c) 法律根据

635. 一般法律根据，请参看次级方案 1 的法律根据。关于非政府方面来文的处理，参看经济及社会理事会第 728F (XXVIII)，1235 (XLII)，1503 (XLVIII) 号决议，人权委员会一九七四年三月六日第 3 号决定，一九七五年二月二十四日第 7 号决定，和防止歧视及保护少数小组委员会第 1 (XXIV) 号决议。

636. 各有关公约中都有条款规定在本目标下，应该执行的适当程序：

《公民权利和政治权利国际公约》，第三十六和四十一条；

《公民权利和政治权利国际公约任意议定书》，第一条；

《消除一切形式种族歧视国际公约》，第十一和十四条。

637. 大会在《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》中，要求经济及社会理事会请人权委员会承担该公约第十条规定的任务。

(d) 战略和产出

侵害人权和基本自由问题

638. 人权委员会于一九六七年第二十三届会议，依照经济及社会委员会的授

权，决定每年审议标题为《侵犯人权和基本自由问题，包括所有国家内特别是殖民和其他附属国家和领土内种族歧视和分离及种族隔离的政策》的项目。同样地，防止歧视及保护少数小组委员会在其五年工作方案（一九七六——一九八〇年）中也已决定每年审议这个问题。

639. 在这个项目的审议期间，本组织各会员国和小组委员会各专家成员可以提出他们所关注的侵害人权问题，以供审议在这个项目下提出的问题计有：智利的人权情况，塞浦路斯的难民和失踪人员，中东被占领领土内的人权情况，南部非洲的人权情况，和某些少数集团的权利等等。这些问题经审议后，已着手进行研究并编写报告。每一项目都必须由人权司编制大量资料，供各有关机构使用。这些和其他指控侵害人权的行爲究竟能引起包括人权司在内的各有关机关多大程度的注意，这是不能预料的。可是，无疑地，根据这方面所得经验，一定会有许多指控严重侵害人权的新情况提请各主管机关讨论，研究，并进行可能的调查。

联合国调查机构

640. 未来设立的特设调查机构，将由人权司提供广泛支助，这些机构负责研究国际社会所关注的各种人权情况。

641. 过去设有这种机构，例如：在一九六七年设立的特设工作组，负责调查南部非洲各种各样的人权；大会在一九六八年设立的特别委员会，由三个会员国组成，负责调查以色列侵害占领领土内居民人权的措施；一九七五年人权委员会设立的特设工作组，负责调查智利的人权情况。虽然这些机构的目标是迅速消除它们所负责处理的情况，但是可以合理地预料到，只要这些情况在实质上不改变，这些机构的期限就会延长。

缔约国的控诉

642. 根据《公民权利和政治权利国际公约》（公约任意议定书的条款尚未生

效)及《消除一切形式种族歧视国际公约》的规定,有关机构,即人权委员会或消除一切形式种族歧视委员会,可以接受任一缔约国指控另一缔约国不履行义务(公民权利和政治权利公约)或未实施公约规定(种族歧视公约)的来文。

这两个国际文书都规定设立特设调停委员会,负责寻求争端的和解办法。

有关人权问题的函件

643. 联合国收到的许多关于人权问题的来文都由人权司处理。关于特别情况的来文则列在机密的一览表上,并每月将一览表分送人权委员会的成员和防止歧视及保护少数小组委员会的成员。

644. 根据经济及社会理事会制定的程序,所有来文,包括各国政府的答复在内,都由防止歧视及保护少数小组委员会的一个工作组负责审议。来文中所揭露的侵害人权行为,如果显然是一贯不变,情况严重,并有可靠的证据,则由工作组将此种来文,连同政府的答复,送请小组委员会注意。

645. 小组委员会审议这些来文后,可以决定把显然是一贯不变、情况严重、并有可靠证据的侵犯人权行为的特殊情况,提请人权委员会处理。人权委员会已设立一个工作组,由它的五个成员组成,在委员会年会前一个星期开会,审议小组委员会提请委员会处理的特殊情况,并向委员会提出有关的报告。

646. 人权委员会审议这些情况后,可以决定对情况作彻底的研究。委员会取得有关国家的同意和合作后,任命特设调查委员会的成员,来审查这些情况。

647. 人权司在这个领域内履行的职责是每年处理大约 30,000 件来文。因为知道这个办法的人越来越多,预料须处理的函件也将增加。

648. 《公民权利和政治权利国际公约任意议定书》授权人权委员会审查个人声称为某一缔约国侵害公约所保障的任何权利的受害者的来文。人权委员会应依照议定书规定的条件,审查这些来文和该缔约国提出的资料,并向该缔约国和个人

表示意见。委员会提向大会提出的年度报告中必须简要说明它依照《议定书》规定进行的活动。

649. 根据《消除一切形式种族歧视国际公约》任意议定书第十四条,消除种族歧视委员会也有权接受并审查自称为某一缔约国侵犯公约所载任何权利行为受害者的本人或个人联名提出的来文。预料在中期计划期间,本条将得到所需十个缔约国的接受,开始生效。这些国际文书的缔约国会增加,而且越来越多的人知道这些文书所提供的机会并多加利用,因此,可以合理预料,人权司在未来数年的工作量将会大大地增加。

向种族歧视进行战斗的会议

650. 过去曾经召开高阶层的国际会议,审查重要的人权问题,评价联合国行动的效力和建议未来的活动。大会和经济及社会理事会已经决定召开的这样一个会议是向种族歧视进行战斗的世界会议,这是《向种族主义和种族歧视进行战斗的行动十年方案》第13段(a)分段要求召开的,加纳政府表示愿意在一九七八年担任这个会议的东道国。

651. 这个会议的主题是: 采取有效方法和具体措施,以求充分和普遍地执行联合国关于种族主义、种族歧视、种族隔离,非殖民化和自决的决定和决议。

次级方案4: 关于联合国人权标准的新闻事务

(a) 目标

652. 这个次级方案的目标是: 通过教育,新闻和非政府组织的行动,促使接受和适用联合国所规定的人权标准。

(b) 面对的问题

653. 联合国所规定的各种人权,务须使大家普遍知道,目的不仅是使起草或

制定法律的人，或在政府的行政部门或司法部门执行这种法律的人，都以本组织规定的标准为准，同时，自认为人权遭受侵害的人也可以讲授和引据这些标准。

(c) 法律根据

654. 一般法律根据，请参看次级方案1的法律根据。 其他根据： 经济及社会理事会（一九七三年五月十八日第1793(LIV)号决议）；大会（第2441 (XXIII)号，926(X)号，和3057 (XXVIII)号决议）；关于国际文书的宣传，参看大会第217-D(III)、795(VIII)号、1905(XVIII)号和3068 (XXVIII)号决议。

(d) 战略和产出

教育材料的编制

(1) 联合国人权年鉴

655. 《人权年鉴》载有法律，国际协定和联合国行动参考文件等原文的摘要。根据理事会的各有关决定，继续由人权司与各会员国政府及各专门机构合作，并在政府提名的特约记者协助之下，每两年编制一次《人权年鉴》。

(2) 人权公报

656. 人权司每年两次收集和出版关于联合国机构，由条约设立的但与联合国合作执行职务的机构以及各专门机构的人权活动（会议、决定、文件、出版物等）的简讯。 这份出版物在联合国内外的需要量都很大，将应许多使用者的要求，扩大规模并改进编辑方式。

(3) 国际人权文书

657. 联合国人权方面的文书将经常汇辑，编印出版。 这种汇辑的需要很大，

在各国对人权情况具有影响力的人也经常使用这种汇辑。

(4) 其它出版物

658. 预料制定一个扩大的经常方案，来出售或免费分发人权方面的印刷出版物（研究报告、讨论会报告、委员会和小组委员会会议报告）。在《向种族主义和种族歧视进行战斗的行动方案》项下将出版有关政治、经济、社会和文化方面的种族歧视的最新详尽研究报告，及该方案第15段所要求的一些短篇研究报告。该方案第16条也规定编制新的教育和情报材料，来消除种族偏见，并向种族主义和种族歧视进行战斗。方案计划的其他出版物包括新的主题如下：个人安全的权利（国家保护免受暴行、虐待或无理措施的侵害）及出入和取得供一般民众使用的处所或服务的权利。预期也会有科学和技术发展及人权方面的出版物。

(5) 训练班

659. 人权司将努力每年举办一个区域训练班，目的在参照联合国的各原则，将某一重要方面保护人权方法，对各国官员作简报。

(6) 研究金

660. 在经费许可的范围内，将继续以研究金发给各国直接负责执行人权的人员，使他们能研究联合国所关注的人权问题。各国政府——特别是发展中国家——的要求不断增加，预料人权司每年所发研究金的名额也因此需要增加。

(7) 其它教育活动

661. 人权司将继续编制从各国政府和其它各方收到的关于庆祝人权日或向种族歧视进行斗争日等纪念日的情报，为联合国的出版物（例如《联合国年鉴》、《联合国机构惯例汇集》）编写稿件，并指导和协助新闻厅编制关于人权的新闻和教育材料。此外该司将协助各非政府组织向各成员报告人权的情况，并参加各该组织

就联合国所关注的人权问题举行的会议。

662. 向种族歧视进行战斗的世界会议预定于一九七八年在加纳、阿克拉举行，除了这个会议的筹办工作之外，《向种族主义和种族歧视进行战斗行动十年方案》，还要求举办国际性和区域性讨论会、会议和其它类似活动，举办向种族主义和种族歧视进行战斗及增进种族和谐问题的若干特别方面的讨论会，并举办关于反对种族歧视的国际文书的国际法的学生讲习班。

(e) 预期的影响

663. 人权司的教育性活动使政策制订人员和决策人员有了较深切的认识，因此，必定能够更彻底了解联合国在人权方面的目标。

Blank page



Page blanche

第十一章

人类住区

组织

664. 《一九七六—一九七九年中期计划》^①第 535 至 547 段中所载说明仍然有效。

方案 1：经济和社会事务部

引言

665. 规划程序的通过，便是表示与执行这些程序有关的法律、组织和行政结构的基本变化，以及发展中国家农村社会和城市基本设施技术的彻底改革；在这些规划程序中，农村和城市发展是作为国家、经济、社会和环境改善方案中的一个构成部分来加以评价的。

666. 解决这些问题的大多数手段将须由国家提供。从各国习得的行政和企业技能必须加以汇合，而地方技术知识必须加以充分利用。

667. 国际处理人类住区的努力的潜力有限。国际努力主要应集中于传播资料，交流经验，和从事具有在许多国家广泛应用的潜力的研究。

668. 任何国际投入，无论其为专技或财力，应该旨在对国家资源的部署造成最大的影响，而任何国际研究，应该侧重政策，并应与国家机关合作办理。

669. 资料的收集、分析和传播现在被认为是促进国际合作和支援国家发展努力的最有效方法。尽管这项活动重要，但是，迄今它却是中心的工作方案中的最弱一环。因此，提议在这个计划时期使这个领域获得最大的增长，以便建立一个资料系统，以现有国家和区域机关的研究和文件为基础，而由中心负责协调。中心所认为系达到第六个目标最为重要的一项紧急步骤，便是在中心内建立一项有效的资料 and 文件设施，用来支持技术合作和研究活动。

① 《大会正式记录，第三十届会议，补编第 6A 号》(A/10006/Add. 1)。

中期计划的一些新问题

670. 一九七六—一九七七年工作方案中所视为次级方案 1 的一个构成部分的城市和区域设计，已被鉴定为一个单独的次级方案，这是由于它具有重要性，特别是因为一九七六年五月三十一日至六月十一日将在温哥华举行的联合国生境—人类住区会议会强调区域和地方两级的行动。

671. 在先前的计划中，旅游被作为一个单独方案。按照审查先前计划和方案的各政府间机关所作出的评论，现已将旅游列为次级方案 1 和 2 的一个构成部分。

672. 这个中期计划的主要特色是它将较大地仰赖各国政府和区域委员会的研究活动。中心将尽可能利用其顾问经费使发展中国家各机关或个人参加它的研究工作。

673. 人类住区，按其真正科际性质，将包括经社事务部中大多数司的权限和责任领域。所以，以下详述的目标是本着司际合作的构想订定的。

674. 在中心内，技术合作部门与研究和发展部门之间的交流将获得加强。研究工作与技术援助之间的协调与联系，也将因建议在该中心建立的资料系统而得到加强。

675. 关于国际组织，作为联合国中人类住区活动中枢的这个中心〔大会第 2718(XXV) 号决议〕将负责协调国际一级的人类住区活动，作为它的主要职责之一。这项职责在过去只获得部分执行，因此在这个计划期间，提议重申该中心提供切实协调的任务，方法为通过行政协调委员会并在一种特别的基础上、以及通过更有系统地交换资料，作更加频密的协商。

676. 这个计划大部分反映了在各种场合，特别在联合国生境—人类住区会议筹备委员会会议上所表示的一致意见和优先事项。不过，这个计划却不能预知一九七六年在温哥华举行的联合国生境—人类住区会议所将作出的决定，因此，势将在拟订《一九七八—一九七九年工作方案》时作出各种必要的调整。

次级方案 1：国家一级的人类住区位置和增长战略

(a) 目标

677. 本次级方案的目标是协助各国政府拟订关于人类住区的一体化国家政策和战略，并照顾到诸如人口增长、经济发展及人类住区增长和位置的各项因素。

(b) 面对的问题

678. 城市人口的极快增长，和农村人口绝对数字的继续增加，乃需要有各项政策和战略来切实注意和解决城市和农村居民为了经济发展、合宜的生活条件和创造住居环境——使得数以百万计的人民能够不失尊严地生活和养家活口——所提出的正当要求。

679. 农村地区生活条件的十分低劣，连同生产性就业的缺乏，使得农村人口继续向城镇作大量迁移。因为移入城市的人数极多，以致无法对他们提供基本设施，更谈不到解决就业问题。

680. 这方面，主要的问题是没有处理城市化和住区发展的各种政策。在多数国家中，国家一级的城市增长政策和设计大多与区域和地方的设计不相协调，所以不能对城市扩展的条件和趋势发生任何重大影响。

681. 此外，旅游事业正日益成为经济发展的主要来源之一，而在许多情形下，这一潜力大都没有开发。不过，只在某些情况下，旅游发展才有希望产生期望的后果。要使旅游部门的发展能对国家发展和福利作出积极贡献，则审慎规划，投资方案的拟订，以及将旅游发展纳入国家，区域和地方的社会—经济、物质和环境设计的广泛范畴，都是必要的。

(c) 法律根据

682. 一九七〇年十二月十五日大会第 2718 (XXV) 号决议在第 7 段里，建议住房、造房和设计中心应在拟订和协调联合国关于住房和人类住区问题的方案和项目方面负起主要任务，并对方案和项目的执行发生触媒作用。

683. 经济及社会理事会在一九六六年三月七日第1109(XI)号决议的第5段中，请秘书长按期，至少每三年一次，斟酌情形会同国际正式旅行组织联合会，就发展旅游事业与实施联合国国际旅行和旅游会议建议等事中、与加速社会进步及经济增长有关的各方面，编制报告书及研究报告，包括发展中国家可否应用最新技术及业务方法的研究报告在内。

(d) 战略和产出

684. 一九七八—一九八一年期间的工作将致力于协助各国增加它们对人类住区在发展过程中所起作用的了解；增加可供利用的知识，方法为鼓励在有关国家中从事研究；分析和评价已为一些国家所采用的许多住区增长战略，并特别注意其成效和失败。更加明确地讲，用意在于协助各国决定它们自己的政策和战略，方法为特别在发展中国家间从事直接的技术合作、支持这两个领域的研究和训练、以及促进资料交换。发展中国家将通过技术合作方案而获得进一步的援助，并将被鼓励采用一项战略，这项战略将是最密切符合这些国家的现有情况，即经济发展水平、物质和社会结构和人口增长率。

685. 为了达到这个目的，将致力于在发展中国家中促进下列各项的研究：
(a)分析特别是大城市中国民经济与人类住区增长之间的因果关系；(b)查明人口迁移的趋势、原因、后果、好处和代价；(c)增进对影响人类住区增长的因素的了解。中心在利用了国家一级所产生的资料后，它的最后产出将导致研订有助于各国政府拟制综合政策和战略的一套准则。

686. 这个产出将包括几个国家研究和技术援助项目，专门技术项目，及与这目标有关的各个个别项目相应的报告和研究报告。

687. 拟举行两个至三个区域间讨论会及四个至五个专家小组会议和区域工作会议，以便奠定协调研究、传播和交换资料以及训练的基础。将举办几个试验性项目——惟需开发计划署、环境规划署和人口活动基金的支援——通过这些项目，

每一区域中若干国家的政府便可得到直接援助，来从事旨在改进人类住区分析和政策拟订程序的研究工作。

688. 中心已对许多大规模技术合作项目提供实务支助，这些项目，除其他事项外，包括一个国家内国家和区域两级人类住区位置和增长战略的拟订。这些项目协助有关国家政府拟订与人口分布和经济活动有关的人类住区政策，并协助将这些政策转化为相互关连的行动建议。此外，并制定各种方法学，以便保证综合政策与所有各级部门行动之间的协调一致，并对执行各项建议的组织、方法和程序作出评价。这种项目的实例为在马来西亚、孟加拉国、冈比亚、海地和沙特阿拉伯举办的项目。

689. 因为次级方案 I 的范围很广，所以将住房、造房和设计中心在这个目标下的各个项目同经社事务部中其他实务司的相应活动结合起来，是极其重要的。这种结合应特别包括将经社事务部各司中现有专门知识和技能作为投入，来直接帮助执行住房、造房和设计中心的各个项目；反之亦然。

690. 第一个两年期（一九七八—一九七九年）期间，将办理四至六个国别个案研究，事先召开区域工作会议。预料将提出初次简报和举行一个区域间讨论会。

(e) 预期的影响

691. 由于举行讨论会、专家小组会议和训练方案之后，预料这个计划期间发展中国家的主要人员将能不仅增进对有关问题的了解，而且特别是增进他们与有关领域规划方案的概念、执行和协调有关的技术能力。由于支助人人类住区发展方面的研究，发展中国家将进一步得到援助来拟订和通过这一方面的政策，此外并建立监察和评价进度的系统。

692. 预料到一九八一年底时，许多国家都已制定政策，而在国家和国际两级，一系列重大的新的分析和实用研究都已做好，从而建立一种业务程序结构，借此各国政府便能将人类住区政策的拟订和执行与它们在其他部门的经济和社会发展政策切实结合起来。

次级方案 2：城市和区域设计

(a) 目标

693. 目标是协助各国政府增加了解和在业务上掌握不同设计与政策执行层次之间的相互关系，通过时间和跨过各个部门界线，特别注意设计任务的连续性质。

(b) 面对的问题

694. 在大多数国家中，区域和地方两级的人类住区政策和设计几乎不存在，或者如有执行，均趋向于零星、限制性和对城市增长作特别的反应。一九七〇年至一九八〇年发展中国家城市人口的增加，将等于发达国家一九七〇年全部城市人口的半数。发展中国家人口的快速增加，连同农村经济不能积极吸收新生劳动力，使得各国政府遭遇前所未有的和最为迫切的人类住区问题；这问题再不能凭借私人的创议或零星的行动来加以解决了。这个问题主要症结为不能把社会—经济规划和物质规划结合起来，以及不能把零星的部门性投资方案作综合完善的处理。

695. 如果要发展中国家从《建立新的国际经济秩序宣言和行动纲领》〔大会第 3201(S-VI) 号和 3202(S-VI) 号决议及《利马工业发展宣言》(A/10217, 附件) 中所载任务规定得到的预期成果，能够通过工业增长活动的全面推广，而有助于促进人类住区发展，则区域和地方两级经济和物质规划的结合是必要的。如果配合发展制造业和农业加工工业的规划不能与人类住区的位置需要打成一片，则发展中国家人类住区危机只会因已经普遍呈现的社会—经济脱节的加深而更加恶化。

(c) 法律根据

696. 大会在一九七〇年十二月十五日第 2718(XXV) 号决议第 2 段中，声言各会员国和联合国有关组织除其他事项外，应：(一) 设置国家及区域研究中心，从事廉价住房技术和活动的规划、设计、社会和行政方面事项的研究和试验，包括

当地材料及在适当情形下新建筑材料和当地熟练工人的增加使用在内；(二) 发展区域和物质设计、住房和造房方面的国家训练机关；(三) 环境改善措施，尤其形成未来人类住区结构的措施。

大会在关于《联合国第二个发展十年的国际发展战略》的第2626(XXV)号决议第十节里，亦曾提到上述事项。

(d) 战略和产出

697. 如果有了在国家一级上处理人口、社会和经济问题的政策和战略，人类住区的发展就取决于区域和地方各级上规划、方案拟订和政策执行的一体化。

698. 次级方案2下的研究项目将予执行，特别着重建立和加强区域和地方的行政设计单位，尤其是资料收集和分析、发展设计工具、研订准则和训练等方面。这些设计工作必须有地方人口集团的参加。

699. 具体地讲，中心的工作将致力于协助各国政府拟订下列被视为优先领域的方面的一体化发展方案：

- (1) 控制城市增长和发展，包括监测变化，结合社会、经济和物质设计，以及建立相辅相成的机关结构。
- (2) 乡村和农村中心的体系、型态和物质设计，作为区域发展计划范畴内一体化农村发展的一个构成部分。
- (3) 发展中国家城市和农村社会最贫穷阶层的生活标准的概念和参数的分析。
- (4) 分析旅游对区域和地方发展的社会—经济和环境的影响，以便协助各国政府选定并执行旅游方案和项目。

700. 为了完成区域(国家之下)和地方两级的一体化方案，将致力于查明限制这些方案切实执行的原因；拟制供国家和地方政府使用的各项准则和建议，来协助它们从事其设计工作；增加知识及在区域和全球的基础上促进发展中国家间资料的交换。

701. 计划举行三个专家小组会议，一至两个区域间讨论会，及几个示范项目和工作会议，并出版若干技术报告。

702. 中心的技术援助方案，除其他事项外，包括大城市、城市和农村各级人类住区的一体化设计和发展；这些方案将为达到这个目标的一项重要因素。这是各国政府表示很大兴趣的一个领域，因而成为技术援助活动的最大构成部分之一。

703. 例如，包括拟订卡拉奇大城市区综合发展计划的巴基斯坦项目，可称是城市和大城市设计的一项新的侧重行动途径的一个范例，着重于早日鉴定投资项目。凭借在卡拉奇项目中吸取的经验，现已在包括缅甸、摩洛哥、尼泊尔、斯里兰卡和坦桑尼亚联合共和国在内的其他一些国家举办类似的大城市和城市发展项目。

704. 在旅游方面，技术合作活动旨在发展旅游事业，作为国家、区域和城市发展的一个构成部分，并兼着重“本国”和“外国”游客。在加勒比、贝宁、印度尼西亚、巴基斯坦和多哥举办的项目便是例证。例如，对包括布隆迪、卢旺达和坦桑尼亚联合共和国在内的卡格拉河区域，亦已完成了一个在区域基础上编写的多国旅游研究报告。

705. 一九七八—一九七九两年期内将可完成较早时期开始编写的一些研究报告。在两个专家小组会议中将讨论初步的调查结果，而一些示范项目将开始执行。

(e) 预期的影响

706. 预期会有下列影响：

(一) 由于将举行的工作会议和讨论会，地方和区域设计人员便可接受训练，来处理他们所遭遇的一系列特别问题。

(二) 发展中区域的设计工作将获得支援，方法为建立与人类住区统计和调查有关的数据收集系统，及对纵横的一体化设计提供援助。

(三) 由于中心在地方和中间(区域)两级上对现有或新建立的体制内规定的设计工作提供援助,各国政府将可得到援助来订定执行政策所需要的机构。

707. 预料中心在这一方面的技术援助和研究工作,将会促进在先前的设计范围只限于主要大城市地区的许多国家中采用广泛规模的人类住区设计。

次级方案 3: 贫民区、棚户区 and 农村住区的改善

(a) 目标

708. 目标是协助各国政府拟订政策和方案以改善住在城市贫民区、棚户区和住在农村住区中的低收入家庭的居住状况;建立机关结构和培养必需的专门和专技人员,以拟订和执行上述政策和方案;以及订定利用农村和城市地区低收入家庭的智慧和能力的办法,来解决他们的居住问题。

(b) 面对的问题

709. 由于联合国过去的努力,各国政府已愈来愈认识到,低收入家庭能对改善贫民区、棚户区和农村住区的状况作出贡献。有些国家政府已能利用这种贡献,但是其他许多国家政府却没有必要的经验和知识。

(c) 法律根据

710. 这个方案依据的主要决议如下:大会第 2626(XXV) 号和 2718(XXV) 号决议,及经济及社会理事会第 1224(XL) 号和 1670(LII) 号决议。

711. 首两项决议促请按照城市和农村地区综合住房设计方法拟订改善人类住区的政策和方案。后两项决议特别提到改善城市和农村地区的贫民区和棚户区,并建议通过下列办法拟订解决这些问题的方案:拟订政策,拟制方案,确定试验性项目,训练方案以及鼓励自力更生和人民普遍参加这些工作。它们并请秘书长寻求联合国其他机构、各区域经济委员会和各国政府的援助,来执行这些决议。

(d) 战略和产出

712. 在过去，联合国已强调必须了解和认识贫民区问题，及如何通过一系列研究求解决棚户区和农村住区的恶劣居住状况，并已合作举办一些试验性项目。对城市棚户住区采用的位置和服务办法，已在中心的技术项目中体现出来；坦桑尼亚联合共和国和上沃尔特的情形便是一个例子。在印度尼西亚和菲律宾，在与环境规划署合作之下，这两个国家的政府受到帮助，已能订立一种更完备和多方式的改善贫民区的办法，把物质和环境的改善同社会 and 经济发展结合起来。中心曾协助儿童基金会在哥伦比亚、厄瓜多尔、埃及、印度和坦桑尼亚联合共和国举办棚户区改善方案。世界银行亦参加提供资金来改善坦桑尼亚联合共和国、菲律宾和印度尼西亚的贫民区和棚户区。在农村住区方面，一些试验性项目，例如象牙海岸境内班达马河流域管理局的一个试验性项目，已证明对自助的住房建筑有帮助，它们利用了当地的建筑材料和人力，外加训练、社会发展、就业促进、储蓄和建筑合作社。

713. 为了达到上述各项目标，必须分头进行两项工作。一为协助已经采用政策和战略的那些国家改善它们的农村住区、贫民区和棚户区。另一为使仍然忽视上述问题的那些国家注意这些问题。

714. 关于前一类国家，这个方案将通过下列各点，尽力保持这些国家政府的兴趣和认识：

(a) 有系统地监测贫民区、棚户区和农村住区的变化，以断定问题的性质、住区改善或恶化的情况和住区形态的改变；

(b) 特别根据试验性项目编写个案研究报告，以评价：(1) 住在贫民区、棚户区和农村住区的低收入人民对国家整个经济，特别对城市地区作出的贡献；(2) 这部分人民对地方和国家政府的财政贡献；(3) 这些住区对地方和国家政府所构成的费用负担，借以决定其为正差或负差；和(4) 与有关国家政府的官员在区域间、区域和国家讨论会上讨论监测工作和出版的研究报告中的调查结果。

一九七八—一九七九两年期间，将建立监测系统并将编写各项研究报告。

715. 关于后一类国家这个方案将包括下列各点：

(a) 根据现有政策和方案成就的一项调查报告，和技术合作项目的结果，制定一系列准则。这些拟议的准则在提交各国政府以前，将由专家小组会议加以讨论；

(b) 鼓励举办试验性项目，作为建议的政策示范；

(c) 将办理关于政策拟订，方案编制和执行方面的训练课程。

一九七八—一九七九两年期间将从事关于政策和技术援助项目的调查；将完成试验性项目的拟订工作并将举办一些训练课程。

716. 对于上述两类国家都需要采取两项显著不同的行动：建立制度机构和进行训练。关于建立制度机构，将执行这个方案中的次级方案5；关于训练，将按区域来评价各组国家中的训练需要，并根据调查结果，与各区域委员会和各国政府合作拟议各项训练方案。

717. 一九七八—一九七九两年期间预料可以完成调查工作，并制定各项训练方案。

(e) 预期的影响

718. 中心赞成逐步改善和整顿贫民区和棚户区，而反对笼统的清除和重建政策。这一方针已为许多国家政府和国际组织所采用。预料在低收入住区受到忽视的那些国家中，这一方面的态度将继续会有改变，而发展中国家大多数人民居住的农村住区肮脏情形的改善，亦将受到较大的注意。此外，由于协助各国政府改进它们的制度机构以及训练干部，预料这些活动将会有深远影响。

次级方案 4：发展建筑部门

(a) 目标

719. 主要目标在协助各国政府拟订政策和执行办法，在适当的造房技术中尽量多使用可从当地取得的资源；建立分析、设计和发展营造业所必需的制度结构；通过使用适当的劳力密集技术增加营造业方面的就业产出。

(b) 面对的问题

720. 差不多每一个发展中国家的正规营造业都喜欢使用进口的建筑材料和技术，但是进行这种营造方案来显著改善生活条件的费用远非大多数发展中国家的财力物力所能负担。同时，以传统工作方法为基础的低劳动生产率，实际上使得大多数发展中国家的绝大多数人民无力购置一所由当地造房工业修建的房屋。许多国家的政府都缺乏拟订适当政策和方案所需要的经验和知识，通过改进传统营造技术和使用先进造房技术适合当地条件的方法，来提供充分的住房、基层结构和人类住区的其他设施。

(c) 法律根据

721. 大会在第 2718 (XXV) 号决议里特别建议各会员国应在联合国有关机构的协助下，参照它们的全盘经济及社会发展规划，拟订明确的住房、造房和设计政策及方案，以改善人类住区，要特别注意造房工业和造房技术的发展，包括研究和训练工作在内。该决议还建议各会员国和联合国各有关组织应采取以下措施，以改善住房和人类住区方面的情况：设置国家和区域研究中心，从事关于廉价住房技术与活动的规划、设计以及社会和行政方面事项的研究和试验，包括越来越多地使用当地造房材料并在适当情形下利用新的造房材料和当地技能在内。

(d) 战略和产出

722. 按照联合国各不同机构通过的决议所建议，将通过技术合作项目来帮助若干发展中国家设置住房和造房研究中心，发展当地造房材料，改进营造技术。这样的项目已在多哥、孟加拉国、伊拉克、印度和伊朗实施中。目的在试验和示范经过改进的造房设计、技术、材料和构件的造房试点或示范计划项目，也已在若干国家实施中，包括象牙海岸、约旦、利比里亚、秘鲁和上沃尔特。正打算在印度成立一个关于预制房屋的试点计划项目。由这些项目所取得的经验显示，各国政府必须采取更积极的行动，打破对经济发展的传统态度的惰性，这种传统态度不够重视国家发展中的造房部门。

723. 每一个国家内造房部门的正确发展，都会重视利用当地资源、改进传统营造方法，正确地改良和转让技术，达成因地制宜。这个方案将继续正进行中的编订关于造房材料和方法的数据；这些数据将继续加以处理，定期提供给造房领域内的机构和专业人员。由此获得的资料也可以作为发展新方法学的基础，以改进和调整技术，有助于最有效地利用可由当地供应的造房材料、人力、造房设备和工具，增加总产出和就业机会，而同时又使环境免于不合适的造房技术的不良影响。将编写载有这些方法学的手册，广为散发。将进行特别以试点计划项目为基础的实例研究，以估量：(1) 生产各种造房材料和就地营造及维持构件时的最理想劳力密集程度；(2) 造房部门对地方和国家经济的贡献，特别是其对就业的影响。

724. 这个方案也注重关于住房和实用造房研究的当地机构的需要，按照它们在特定国家所负起的职务和活动，制订关于其规模、人员、所需设备和编制程序的标准。将就此事进行技术研究并将这些研究出版。发展中国家的各研究组织的高级人员将举行定期会议，使各组织间资料的交换和活动的协调比以前要更迅速。

(e) 预期的影响

725. 鉴于大多数发展中国家资本缺乏和只有非熟练工人，联合国对这些问

题所采取的行动预计要好几年以后才能看出积极效果。可是，如果各国政府根据联合国对造房研究和发展所建议的办法，并根据各国政府通过在这个领域内技术合作计划项目所获得的经验，采取必要的后续行动，那么，进展速度就会越来越快。

726. 一个较有组织的造房工业，有品质不错的当地造房材料的充分供应，使用适合当地文化和气候条件的有效设计、标准和营造方法，由具有良好训练的人员经营，包括经理和技术人员在内，这样的造房工业就能为一个较大部分人口创造就业机会，更能满足廉价住房、基本设施和人类住区其他的建筑要求。不仅如此，它还能减少国家为进口造房材料所化费的外汇。

727. 一国政府对住房和造房研究的推动，可使该国的造房工业不断发展，能满足日益要求更多更好建筑的需要，以配合一国的全盘进展。

728. 有一些发展中国家的特殊情况，例如比较来说较高度的技术发展，大城市中缺乏劳工，或需要实施非常快速的营造方案等，这些情况可能使这些国家较适宜使用先进的造房技术和预制房屋的方法。

次级方案 5： 加强执行人类住区方案的制度安排以及行政和法律基础

(a) 目标

729. 目标在协助各国政府设立、加强和改进为执行政策、拟订和实施方案所需的制度基础，并协助各国政府引进为执行人类住区方案所需的行政办法和立法支持。

(b) 面对的问题

730. 在发展中国家中，现有的决策和执行决定的行政结构是住在贫民区、棚户区 and 农村住区的低收入家庭的生活获得改善的最大障碍。目前对住区的管理工作还没有好好利用由住区规划和管理的组织原则、新方法和新技术所提供的潜力。

(c) 法律根据

731. 基本的决议是经济及社会理事会第 976(XXVI)号决议, C 部分。住房、造房和设计委员会第九届会议(一九七五年十月), 优先审议了在有规则的行政结构中进行综合性物质环境规划方面, 有关住区规划和管理的制度的问题。该委员会建议, 应该加强该中心在工作方案本节中扼要指出的范围内的工作(E/C. 6/278/Add. 9, 第 14 段)。

(d) 战略和产出

732. 在大规模的技术合作计划项目下, 正在发展各种的机构和行政安排。这种机构和安排的例子包括: 国家经济和社会规划机构里的环境规划司, 例如在马来西亚; 区域和地方一级的发展规划机构, 例如为发展卡拉奇大都会地区而设立的机构; 国家住房机构和住房发展银行, 例如在利比里亚和约旦; 造房研究中心, 例如在多哥、孟加拉国、印度和伊朗; 训练机构和方案, 例如在尼日利亚、坦桑尼亚联合共和国、菲律宾和孟加拉国。从这些计划项目取得的经验将加以总结, 并根据行将召开的专家小组会议的建议, 推动一连串区域间和区域会议, 讨论人类住区的立法和行政问题, 并建议行动的途径。

733. 实施此一次级方案的最直接工具仍然是各项技术援助方案, 但是, 将对管理人类住区和协调有关多种活动的各种成功的行政结构进行研究, 以期简化行政手续, 拟订行政准则, 使在没有实际行政改革的情况下也能对计划和方案作出全盘审查。这些活动将同经社事务部的公共行政司合作进行, 目的在使各国政府在立法上有充分的准备并设置有关的行政结构, 以应付人类住区方案日益增加的需要。

734. 在第一个两年期内, 将通过专家小组会议和其他区域及区域间会议进行协商工作, 作为随后在第二个两年期内进行研究的准备阶段。

(e) 预期的影响

735. 预期各国政府将通过法律并着手改进行政机构和手续，对人类住区加以管理。在其他次级方案上取得的进展将有助于这项工作。

次级方案 6：交换资料

(a) 目标

736. 目标是帮助各国政府和国际社会建立一个完整而可靠的资料基础，这是在发展、执行和评价旨在改善人类住区条件的各项政策和措施时所必需的。要执行本方案下的一切其他次级方案以及联合国系统内别的单位和机构的有关方案，都需要这个资料基础。

(b) 面对的问题

737. 虽然发展中国家通过其政府以及学术和私人机构已在人类住区各方面积聚了相当多的资料，这种资料常常是分散的，不容易取得，因而导致耽搁、重复，有时还造成错误。因此，本次级方案的主要问题是如何在国家一级收集和分析这些资料，然后以适当的形式供给使用者。

738. 在国际一级，在有关人类住区的若干方面已有十分先进的资料交换系统。可是，许多这种资料是从工业国家取得的，必须适合发展中国家的需要才能有用。此外，还须要让许多发展中国家知道在它们的国界以外有这些设施可供利用。在各发展中国家以外存在着的有关这些国家的相当多的现有资料（例如在联合国系统内），必须馈给可供发展中国家使用的一些资料系统中，因此，应当设立相辅相成的国家资料中心，以便在一个区域或国际资料网的范围内一经别国要求，可提供国家资料。

739. 目前的人类住区资料交换系统一般都只注意高级专门人员的需要，而发展中国家所需要的是让低级技术干部、决策人和一般民众使用这种特别资料。各国政府都缺少这样的资料交换方法，能指出如何以最好的办法把实用资料提供给各种不同使用人类住区资料的人（例如技师、决策人和公众），以应改善人类住区的需要。

(c) 法律根据

740. 大会和经社理事会在许多决议中都强调了人类住区方面资料交换的重要性。一九七五年十二月九日大会第3434(XXX)号决议请所有国家和关切本问题的组织与秘书长合作，在各自职权范围内，着手进行或加紧进行广泛的传播消息工作；第2598(XXIV)号决议要求每五年举办一次世界住房调查；一九七五年十二月十五日第2718(XXV)号决议，认为在拟订和协调这一领域的联合国各方案和计划上，应该让住房、造房和设计中心发挥主要作用，并且也应该加强区域合作。这两个活动都以有效的资料交换为先决条件。一九七四年七月三十一日经济及社会理事会第1884(LVII)号决议，建议应该将在技术合作活动方面已获得的经验，作有效而更广泛的传播。

741. 住房、造房和计划委员会第九届会议（一九七五年十月）提出了一项决议草案，供经社理事会第六十一届会议审议，其中请秘书长同欧洲经委会各国住房和环境政府间文件中心（法国）合作，在住房、造房和计划中心内创办和发展一个有关人类住区问题的有系统的文件和资料服务。

(d) 战略和产出

742. 虽然联合国对于有关这一问题的资料交换一向给予高度优先考虑，但是，在这一方面的工作总量是零星的、直觉的，而不是有系统的。到目前为止所用的方法（出版、会议、个人接触）十分有限，也从没有审评过这些方法所产生的

影响。可是，为了保证在人类住区方面日增的投资能获得最大的利益，必须把这项工作扩大并加以系统化，特别是保证让需要资料的人获得他们能使用的必需资料，这才是有效的战略。

743. 今后将着重利用现有的资料交换中心的设施，协调各中心的活动，推动在各发展国家间使用一致的资料交换方法，帮助发展中国家组织全国和区域中心的网络，以便在全球系统中担负起特定的任务。

744. 执行此一战略所须采取的步骤如下：

(一) 研究发展中国家在资料交换方面的需要和能力，并且如果可能的话，研究如何在发达国家使用的方法适用于发展中国家现有的情况。为了这个目的，除了进行研究以外，还要举行发展中国家代表的区域和区域间会议，并将会议的报告出版。

(二) 研讨更有效的资料交换方法，包括专为特定使用人或特定目的所作的视听材料。这项工作需要进行调查研究、专家会议、训练方案、试点计划和印刷出版，并斟酌情况同其他单位和机构合作从事。

(三) 在没有设立更精密化的系统以前，用现有方法继续收集、储存、传播资料，以支持联合国的活动（包括研究和技术合作计划）。这包括每五年出版一份《世界住房调查》以及出版由联合国及其各机构编制的《出版品目录季刊》等。

(四) 同一些现有的文件机构，如欧洲经委会各国住房和环境政府间文件中心（法国）合作，开始向发展中国家提供资料和查询服务。

(五) 按照经社理事会第1884(LVII)号决议第2段的要求，开始办理一项出版方案，刊出这一问题范围内的联合国技术援助活动的结果。

(六) 将应各国政府请求，给予援助，设立和改进各国资料交换系统，包括人员的训练在内。目前拟议中的两个这样的计划，一是沙特阿拉伯的单

一大城市资料中央系统,另一是印度的一个更复杂的资料网,由几个大城市资料系统和一个全国的中央协调系统组成。

(七) 通过适当的机构,对联合国有关人类住区系统活动的协调工作提供支援性服务。 预计生境会议将着重这一方面和资料交换方面的工作,需要对在此拟订的计划重新审查。 还要对联合国各单位以及与人类住区有关的各机构的方案进行分析、并予以出版,也要为这个问题范围内的机构间会议服务。

(e) 预期的影响

745. 一般来说,在人类住区问题这一广泛范围内的现代资料系统都只注意有直接市场的资料,例如造房技术,而很少帮助决策人取得有关“没有市场的”因素的必需资料,例如人类环境因素。 实施这一次级方案将有助于获得“没有市场的”资料,以改善人类住区。

746. 这一次级方案的影响方面的一个重要因素是由于提供了合乎规定形式的必需资料,因而达成节省和省却时间。 这一次级方案由于保证了更好地散播资料,因此对所有其他活动起了“乘数”作用。

方案 2：非洲经委会

次级方案 1：环境规划

(a) 目标

747. 本次级方案的目标是促进和加强在环境规划和农村与城市发展方面的国家组织。

(b) 面对的问题

748. 需要发展出方法和技术，以便主管的行政决策和执行部门采取协调和同时的行动。

(c) 法律根据

749. 基本权力是非洲经委会第 53(IV) 号决议，是关于需要在经济发展总结结构内寻求住房问题的解决，及其与规划方案的结合，和一般性质的必要措施，特别顾及对便利住房政策的拟定和实施最有用和最适合的国家行政机关。

(d) 战略和产出

750. 战略包括：

(一) 为有关的国家机构所有各级负责环境规划和城市与农村发展问题的工作人员举办永久性的训练方案。这将通过工作会议和讲习班来进行。

(二) 编写将分发的关于环境规划的手册中适当的章节。同样，将发表关于控制城市扩张的方法和技术的研究，以及关于在非洲各国进行的典型实验的分析资料。

(三) 参加联合国其它机构在这方面的努力，和评审关于非洲人类住区和环境规划的计划。

(e) 预期的影响

751. 预期以上的行动将有助于各国政府发展住房政策，作为它们总发展政策

的一部分，特别是帮助它们建立或改进其安排，使其发展计划中实际考虑到住房与经济活动之间的必然相关性。

次级方案 2：筹资

(a) 目标

752. 本次级方案的主要目标是改善为造房计划筹资的投资机构。

(b) 面对的问题

753. 政府要执行其住房政策，必须为住房事务拨出资源并定出筹资办法。有两个方面须同时兼顾：基本设施和资本设备的筹资，在这方面，政府公用事业应负特别责任；住房及其密切关连领域的筹资，对于后者，政府的政策必须以促进、组织和支助私人的和半公共性的筹资努力为目标。

(c) 法律根据

754. 非洲经委会关于要求发展对帮助拟订和执行住房政策最有用和最合适的国家行政机关的第 53(IV) 号决议；关于要求修正住房财务政策和动员财力资源的第 157(VIII) 号决议；关于促请建立和发展金融信贷和抵押贷款机构的第 209(IX) 号决议。

(d) 战略和行动

755. 非经委会将继续采取行动，以期建立关于住房及其附属设施的国家筹资系统，以及通过下列办法建立与各成员国经济及社会发展相连系的一项住房政策的投资方法：

(一) 协助各国政府拟订和适用为加强现有国家金融机构而设计的政策，经由建立信贷协会以发展借贷和储蓄制度，为了协助改善农村住房的系统，建立国家银行以动员、协调、利用指定用于农村和都市地区的基本设施的资金。

(二) 研究和协助联合国非洲住房和人类住区基金的计划。

(三) 收集有关住房政策的发展的资料，并分发给各成员国。

(四) 组织和参加会议、讲习班和专家会议。

(e) 预期的影响

756. 预期这些行动可加强各国政府管理其可利用于实施住房政策的财力资源，并促进为发展基本设施和住房而奠立健全的金融基础的机构。

次级方案 3：造房材料

(a) 目标

757. 主要目标是发展关于特别适于区域当地情况的经济实用的建筑材料的资料，并鼓励其应用。

(b) 面对的问题

758. 生活条件的改善需要发展适合当地生态系统的住房建设——不论是在农村还是在都市地区。

759. 住房政策如不能利用所有可资利用的资源，就不能达到这个目的。对于建立象合作社的住房、自助的建房计划、以及建房规格的研究的各种系统，应加以鼓励，并使它们适合区域的条件。

(c) 法律根据

760. 非经委会第 53(IV) 号决议要求采取一切必要措施，以协助各成员国加速改善住房情况，和为此目的动员工业国家和合适的国际金融机构的财力和技术资源。

761. 第 209(IX) 号决议要求非经委会协助各成员国特别重视鼓励利用当地的资源来生产标准化的造房材料和部件，要联系到造房方案的拟订和计划；为当地的建筑业人员主办类似非洲经济委员会讲习班的特别训练课程；供应为自助的住房计划而设计的廉价住房单元，并鼓励住房的合作社。

(d) 战略和产出

762. 非经委会提议下列的行动纲领：

- (一) 促进和发展提供土地的资本设备和分配的计划；
- (二) 建立和发展造房合作社和自助造房协会制度；
- (三) 在都市、城郊和农村地区实施基于这些合作社和自助造房协会的住房建设计划；
- (四) 通过在分类、标准化和组件配合方面的连续性行动，来建立评价计算造房费用的行政业务机构。

763. 本科将协助成员国政府拟订上述各方面的计划，特别是关于选择地点，改进农村住房及其资本设备，对都市及市郊地区的自然定居点的控制。

764. 本科将研究和评价试验性住房和自助的造房合作计划，收集和散布有关这些种类活动的资料，研究在各成员国建立资料中心的措施，召集或参加讨论这些问题的讲习班和大小会议。

方案 3：欧洲经委会

次级方案 1：前景和长期规划

(a) 目标

765. 目标是协助各国政府拟订整体化的人类住区规划和发展的方案。

(b) 战略和产出

766. 将从事关于人类住区长期远景和政策的研究，与高级经济顾问合作，编写欧洲经委会区域直至一九九〇年的全面经济远景。 其它的研究将是关于人类住区的土地利用、规划和政策，住房与国家经济间的关系，和长期性能源问题对人类住区政策的影响。 一九七八年将在瑞典举行一次关于人类住区的土地利用规划和政策的讲习班。 关于住房和造房统计的年度公报将继续发行。

次级方案 2：住房方面的几个社会经济问题

(a) 目标

767. 本次级方案的目标是处理由于当前住房和住区情况而引起的一些社会经济问题。

(b) 战略和产出

768. 将编写以下的研究报告：特别的住房需要，包括流动工人的住房；住房的筹资；住房管理问题；估计和预测住房需要的方法问题。

次级方案 3：对一些造房材料和建筑问题的研究

(a) 目标

769. 目标是协助各国政府有系统的研究一些造房材料和建筑问题。

(b) 战略和产出

770. 将在一九七七年举办一次关于造房研究的讲习班。将研讨在建筑工业上利用电子计算机。其它方面的调查和编写研究报告是关于由建筑活动引起的环境问题，运输的机械化，造房组件的处理和安装和一些生产问题，以及造房材料和组件的利用。

次级方案 4：促进建筑产品和技术知识的国际贸易

(a) 目标

771. 本次级方案的目标是促进建筑产品和技术知识的国际贸易。

(b) 战略和产出

772. 战略将包括以下的工作：

(一) 建筑规章的技术内容的国际协调，如结构安全、防火、室内气候、设计参数和能源节约。

- (二) 编制和刊印有关建筑规章的资料中心、核准机关和其它机构的指南；
- (三) 建筑产品的品质鉴定、试验控制和核准的标准方法；
- (四) 考查建筑产品和技术知识的贸易趋势和贸易障碍。
- (五) 编制结构系统和建筑组件的目录以利国际贸易。
- (六) (与其它国际组织合作) 编制多种语文的词汇和字典。

方案 4：拉美经委会

次级方案 1：拉丁美洲人类住区的社会问题

(a) 目标

773. 本次级方案的目标是收集并整理有关拉丁美洲人类住区的资料，以便识别不同类别的目前住区的现有模式和可能演变的特性，并为各个类别建立关于政策、管理和技术的研究基础。

(b) 面对的问题

774. 现有的资料不足据以对人类住区的现状作比较性的分析，也无助于预测。

(c) 法律根据

775. 基本决议是拉美经委会的第 323(XV) 号决议。

(d) 战略和产出

776. 战略包括：对拉丁美洲人类住区从事调查，并为此发展一系列的指标；和作出一套规划。

次级方案 2：人类住区技术

(a) 目标

777. 目标是发展和散布本区域内的人类住区技术。

(b) 面对的问题

778. 目前在拉丁美洲应用的人类住区技术，大部分是在该区域以外发展成的，很少能适合该区域的生态、经济和文化的要求。

(c) 法律根据

779. 基本决议是拉美经委会的第323(XV)号决议。

(d) 战略和产出

780. 本方案是联合国规划署为设计和建造对环境无害的社区的全球性方案中的一个区域成分，着重为低收入人群发展出适合于生态的技术。 战略包括：查明能提供有关资料并最后可进行研究与发展计划的区域内先进研究所的联络网；促进选出的研究和计划，包括从联合国和其它国际的和国家的来源筹集基金；监督、评价和散布这是计划的成果。

(e) 预期的影响

781. 相信本方案将对下列各方面生态技术的发展作出重大贡献：公共交通，水的再循环，垃圾和污水处理，建筑方面的“生态设计”，和能源节省。

方案 5：亚太经社会

次级方案 1：人类住区的发展

(a) 目标

782. 目标是协助会员国改善人类住区和住房情况。

(b) 面对的问题

783. 亚太经社区域的发展中国家面临人类住区和住房的严重情况，其特征是在城市和大都市地区空间太小，人口拥挤，在农村地区则甚至缺少供水、排除人类粪便的卫生设备、和排水的基本必要设施。

784. 本次级方案的目标是使亚太经社会区域的发展中国家能够处理人类住区和住房普遍不能令人满意的情况；必须加强国家在都市及农村地区，为低收入居民建造足够的住房的能力；必须通过并执行健全而实际的国家住房政策和方案。这种住房政策应该包括一个有关住房的合理土地政策和有关的社区设施。大城市和大都会地区的贫民区和棚户住区的问题也必须加以处理。

(c) 法律根据

785. 委员会在其一九七五年第三十一届会议上特别促请必须注意廉价住房，农村和都市计划，农村住房的改善及棚户住区和贫民区居民的问题（E/CN.11/1222, 第 141 段）。

(d) 战略和产出

786. 即将实施一个改善贫民区和棚户住区的五年综合方案。这个方案将与一个改善农村住房综合方案一并实施。将进行调查和研究；给予咨询服务和技术援助；及举办专家会议和其他座谈会，以便交换和传递有关的资料。

787. 秘书处将继续对发展中国家就采用预制单位组合建筑提供援助，作为增强造房工业的一项办法。并将继续散布和交换有关造房研究、方法及技术的有用资料。

788. 为了促进都市和农村地区的平衡增长与发展，将鼓励发展中国家逐渐增加使用区域发展规划的技术，以便充分利用当地的造房材料，动员国内的资源，及争取最大的大众参与。

(e) 预期的影响

789. 预期这些活动能够使发展中国家有效地处理人类住区和住房的问题，在这样作的时候，通过更好的规划和管理，为低收入的人民建造更多的住房，为住房取得土地，增加造房工业的生产力，取得人民最大的支持，来对城市的拥挤和衰败等问题，展开多方面同时并进的工作。

方案 6：西亚经委会

次级方案 1：廉价住房

(a) 目标

790. 协助各国政府拟订和执行廉价住房政策、方案和计划。

(b) 面对的问题

791. 该区域各国的人口以一个很快的比率增长，城市人口也以不相称的比例成倍地增加。人口增长产生了城市住房事务的新需要，使得住房和社区设施供应不足的问题变成更加严重。在该区域的很多地区，问题已经达到极严重的程度。低收入家庭能够住得起的住房的供应仍然不够。再者，土地价格上涨，都市土地供应更加紧张，缺乏经费和人力资源，造房费用高，基本造房材料持续缺乏，这些都使得住房问题更加恶化。

(c) 法律根据

792. 本次级方案的法律根据是大会第 2718 (XXV) 号决议。

(d) 战略和产出

793. 在本中期计划期间结束时，西亚经委会的每一个国家都应已有一个应付廉价住房需要的行动方案，作为国家住房计划的一个构成部分。将审查在《联合国第二个发展十年，国际发展战略》范围内的住房情况；将为西亚经委会的年度出版物研拟适当的人类住区，住房指标；并将编制一份住房报告，载入《全世界社会状况报告书》中。

794. 将进行搜集西亚经委会区域有关住房情况和住房需求及供应的统计数据 and 资料，并分析供求数据和长期计划。将就有关住房需要、优先次序、目标、投资标准，特别是廉价住房的投资标准，进行全盘研究。将对西亚经委会区域通过公共和私人部门推动廉价住房问题进行评价，并且将就下列问题进行区域性的调查：(i)房租控制和房租政策，特别注意到它们的影响效果，以及需要的改革（特别注意几个经选定作深刻研究的国家中有关住房需要和推动廉价住房的问题），和(ii)造房费用的趋势，造房费用与房租二者间的关系，发展造房材料所需的研究，在国家和区域的基础上使用和生产这种材料的方法与途径（应特别研究利用石油副产品）。对预制住房和造房工业化的可能性给予评价，以便减低改善住房和造房研究的协调的费用。

795. 应各国政府要求，将对它们提供咨询服务，并将对正在进行的技术合作活动，如对约旦住房公司，伊拉克造房研究中心和沙特阿拉伯内的区域规划计划，继续给予实体性支持。

(e) 预期的影响

796. 这个中期计划所包括的活动将使本区域的各国政府得以改善它们的造房技术，增进它们造房的生产力，并为有关造房研究的协调提供区域性合作。

次级方案 2：国家都市化政策

(a) 目标：

797. 向西亚经委会区域的各国政府，就拟订国家都市化政策问题，提供援助。

(b) 面对的问题

798. 由于缺乏审慎的国家都市发展政策，本区域各国的都市成长都大大地超过了农村地区的成长。都市成长的型式主要是由于人口增长比率高，乡村到都市的移民过多，区域间移民，以及都市化和工业发展与农业现代化之间的不平衡产生的结果。

(c) 法律根据

799. 这些活动的法律根据是大会第 2626 (XXV) 号决议。

(d) 战略和产出

800. 拟订必要的都市化政策需要关于下列方面的资料、分析和知识：都市成长的动态，都市成长的型式，都市住区的分布，都市大小和成长问题之间的关系，都市成长对国家和农村发展的影响，及农村移民到都市。西亚经委会将尽力提供有关这些事项的资料。在这个中期计划期间结束时（一九八一年），西亚经委会的每一个国家都应已有一个确定的都市化政策，作为促进农村——都市和区域的平衡发展的工具。

801. 将进行搜集有关大都市发展、成长型式和趋势的统计数据 and 资料。将就西亚经委会的几个主要大都市面对的制度和行政问题进行一次调查，特别注意关于大都市的规划、行政和管现及都市基层建设的筹资，和资源动员。

802. 将搜集有关都市分布型式的数据和资料，并研究有关都市成长的动态，和本区域内不同政策下的都市成长预测，及特别应用于环境规划，城镇和主要规划的土地使用控制及发展措施。将对西亚经委会区域在不同政策的选择下的分散大

都市成长型式所采取的措施，进行评价。将就控制农村到都市移民的措施以及大都市规划所需要的训练和研究，进行调查。将举办西亚经委会大都市规划训练讲习班，在本区域旅行和与本区域的各国政府接触是非常重要的。

803. 象过去一样，西亚经委会在接到请求时，将提供咨询服务并对技术合作活动给予实务支持。

(e) 预期的影响

804. 提议的各项活动将使本区域的各国政府得以拟订国家都市化政策，并对都市化过程从空间范围、它对现代化的贡献、和它对非都市地区的分散影响，来加以考虑。

次级方案 3：乡村住区规划

(a) 目标

805. 目标是向西亚经委会区域的各国政府就乡村住区规划问题提供援助。

(b) 面对的问题

806. 该区域的乡村住区的问题是由于有关的居民的经济条件、社会结构和习惯及价值等根深蒂固的原因引起的。在这方面特别重要的是有关耕种和现行土地利用制度的现存条件的改善。在本区域，农村住房只有很低的优先地位，并且也没有全面发展规划的范围内或范围外，采取必要的农村住房计划。农村普遍贫穷，加上由于农村土地制度，包括佃农耕作，一大群无土地的劳动者，小而细碎的土地划分，和由此造成的低农业生产率，都构成对本区域各国改善农村住房的最大阻碍。

(c) 法律根据

807. 本次级方案的法律根据是大会第 2542 (XXIV) 号决议。

(d) 战略和产出

808. 拟订和执行综合的农村发展政策需要有关下列事项的资料和知识：与农村居民的需要和期望有关的农村住区设计，这种住区的最佳分布、传统住区的适应性和可用性，及特别团体如游牧民所需要的农村住区的型式。西亚经委会将提供这种资料。因此，在本中期计划期间结束时（一九八一年），本区域的每一个国家应都已能更有效地发展和执行综合的农村发展政策。

809. 将进行搜集与西亚经委会区域为土地和重新安置计划而设计的住区有关的农村居民团体的期望和需要的数据和资料。就有关游牧民的住区型态，搜集有关游牧民团体农村住区的分布的资料，并评价这群人的特别需要与期望。

810. 将就有关农村住区的分布及其与社会发展的关系，进行研究，特别注意主要和次要中心，农村服务中心，农村成长指标的研究；这项研究应该限于西亚经委会区域内一个或两个主要土地垦殖计划的范围内。将对受到农村发展计划影响的农村地区进行研究，以便评审传统农村住区更进一步发展的适应性和可行性。将举办一个新开垦土地上的人类住区讨论会。在本区域旅行和与各国政府及各非政府组织的联系是很重要的。

811. 西亚经委会在接到请求时，将提供咨询服务和为技术合作活动提供实务协助。

(e) 预期的影响

812. 这些活动将使本区域的各国政府得以改善和增强它们的土地开垦、灌溉和重新徙置计划，以发生更大的影响，和推动面向区域的发展计划，包括一整套贯穿不同的社会——经济部门但是集中在一个特定地理区域的综合计划。

第十二章

工业发展

组织

813. 一九七六——一九七九年中期计划^①第 589 至第 604 段载有主要方案组织的陈述。第 592 段及第 594 至第 603 段讨论的各区域方案，联合国和其他国际组织其他方案的有关工作和协调仍然有效。但是，就工发组织而言，却有以下的各种变化。

A. 决策机关

814. 第二次工发大会（一九七五年三月）通过了《关于工业发展与合作的利马宣言和行动计划》（见 A/10112, 第四章），并向大会建议修改制度安排，以满足所有发展中国家工业化的愿望。主要的建议是要把工发组织改为专门机构，这将影响决策结构和决策机关的职务。大会第七届特别会议赞同这项建议（一九七五年十二月十六日第 3362(S-VII) 号决议）之后，各政府间机构将召开会议，起草工发组织作为专门机构的组织法。预计于一九七六年进行这项讨论。因此，下列所载的在现阶段编写的一九七七——一九八一年工发组织各决策机构的概况是临时性的，暂定的，将来须经立法机构的批准。

815. 工发组织大会行将制度化，每四年召开一次会议。秘书长提出的工业发展专门机构的组织法草案计划每两年召开定期届会。因此会议可能于一九七九年和一九八一年召开。工发大会除了现有的职务以外，将审查制度安排的功效，采取适当的决定，进一步加强最后成为专门机构的制度机构。

816. 工业发展理事会作为专门机构的理事会，将计划扩大理事国的数目（现有 45 个），由工发大会选出，而不是象目前由联大大会选出。现阶段还不能具体规定授与专门机构理事会的各项职务。

^① 大会正式记录，第三十届会议，补编第 6 A 号（A/10006/Add. 1）。

817. 常设委员会目前只是理事会的附属机构。目前还不能决定理事会为了处理《利马宣言和行动计划》加于工发组织的各种新职责，特别是充当发展中国家和发达国家之间以及发展中国家之间协商谈判的场所一事，所可能设立的新附属委员会的数目和宗旨。

B. 秘书处

818. 《利马宣言和行动计划》将各种新的职责交给工发组织。因此工发组织进行改组，由一九七六年一月一日起生效。工发组织在执行主任之下辖有三个实务司。工业业务司执行工发组织的所有业务项目，管理用于技术合作活动的资源。国际工业研究中心，针对《利马宣言和行动计划》的各项具体目标和工发组织根据法规执行的其他任务从事研究和调查工业发展的各方面问题。政策协调司除协调任务外，具有就《利马行动计划》在各国政府和各组织间进行协商和谈判的实务职责，以及关于方案发展和评价的各项职务，这尤其需要与开发计划署联络。

819. 预期工发组织的职责扩大就表示在该组织的执行和管理方面以及同联合国系统其他组织的政策协调方面都负有更重的责任和更大的任务。而且，《利马行动计划》（A/10112，第四章）第66段要求工发组织加强和扩大其目前的方案乃是一项挑战，只有在提供新财源的同时，还极力争取管理和行政所有各层级上的最大效率，才能应付这项挑战。

820. 虽然工业化问题有一般适用的原则，但是考虑当地的各种条件是绝对必要的。总部秘书处一向面临对发展中国家当地情况的各种有关的因素了解太少的危险。明智地利用业务项目人员提出的各种报告可以大大改进这些问题。同各区域委员会的秘书处取得协调是很有价值的。但是，保持现场工作人员就工发组织业务项目在制订和项目拟订阶段的技术方面问题同政府当局经常定期接触所能完成的工作仍是非常重要的。工发组织的现场人员包括工业发展现场顾问和协助

他们的低级专业办事员。他们隶属于一些开发计划署驻地代表办事处，工发组织经常预算只负担一小部分的所需费用，两种工作人员加起来迄今尚未超过 40 人，平均每两个发展中国家在一人以下。人数和职务的进一步扩大使工发组织总部及其执行项目人员和各政府官员之间的通讯手段和接触大为增强。这问题一向是寻找必要的财源的问题，总结地说，这个问题的解决一样地有赖于各成员国和工发组织。

821. 关于工发组织各部门之间的协调问题，应该一提的是，政策协调司的一个部门将负责保证最不发达的、内陆的和岛屿的发展中国家从实际的并妥为综合的一组项目中获得协助。另一部门对这一领域的所有报告进行评估以保证工发组织能有效应付发展中国家的各种要求。

C. 政策协调

822. 《利马行动计划》(A/10112, 第四章)规定：

“为了工发组织能够在工业发展领域，特别是在执行《建立新的国际经济秩序的行动纲领》方面有效地执行它的中心协调作用起见，工发组织应和联合国及与工业发展有关的专门机构和其他组织举行协商。为了这个目的，应该设立一个咨询委员会，由联合国和联合国系统有关组织的秘书处代表组成，并由工发组织担任主席”（第 75 段）。

这个新的机构已经成立，并且审议了它同行政协调委员会的关系，以便最有效地执行任务。

方案 1：联合国工业发展组织

次级方案 1：建立协商制度

(a) 目标

823. 这个次级方案的目标是协助发展中国家和发达国家就工业生产设备的

世界性部署顺利地达成协商，并在这方面应要求提供各国政府之间协议谈判的场所。

(b) 面对的问题

824. 虽然一些发展中国家已经得到工业化的成长，但是这些国家作为一个集团所占世界工业产出总量的百分比一直很低。《利马宣言》(A/10112, 第四章)反映，确信这种情况应该改变，而各国需要有作出适当决定，互相合作的政治意向，并确信

“市场力量无限制地发挥作用，并不是在世界规模上促进工业化或在工业领域里达成有效国际合作的最适当的方法” (第42段)。

(c) 法律根据

825. 《利马行动计划》(A/10112, 第四章)所载发展中国家和发达国家之间的各种合作措施包括：

“进行迫切的协商，考虑到关于下列各点的适当情报：需求与供应的发展、生产因素的存在与否及其成本、投资的可能性和条件、适当设备和技术的有无；协商的目的是：求在动态范畴内，按照各国政府拥有的权力，来促进发达国家某些现有生产能力的重新布置和在发展中国家里建立新的工业设施。这些协商尤其应与加工发展中国家出口原料或消耗大量能源的工业有关，并应导致具体提议，供列入参加协商的发展中国家的发展计划内” (第61(d)段)。

826. 《行动计划》派给工发组织就上述各国合作的措施建立在全球、地区和部门各级进行持续协商制度的任务，并补充说明：

“工发组织应该准备应有关国家之请，担任发达国家同发展中国家之间、以及发展中国家自己之间，谈判工业领域内各种协定的一个讲坛” (第66段)。

827. 这是更具体地重新说明一九六六年十一月十七日大会第2152(XXI)号决议第2(a)(1)段内所规定的业务活动。大会第七届特别会议在一九七五年九月

十六日关于发展和国际经济合作的第 3362(S-VII) 号决议第四节(工业化)内核可了整个《利马宣言和行动计划》。

(d) 战略和产出

828. 第二次工发大会以后,在目前这个早期阶段,对建立持续协商的制度正进行初步讨论,并同将来有关的一些方面作了初步的接触。目前还不能具体说明这个制度的结构。更不可能就各国政府可能决定请工发组织担任协商谈判场所的要求范围表示意见。可以看出的一点是,这些谈判的一些阶段可能由工发组织秘书处参加在技术层次上进行,但其他阶段可能涉及工业发展理事会,而在政治层次上进行。为了使工发组织能随时应要求提供服务,就在执行主任办事处内设立了政策协调司的谈判科。这将使工发组织应情况的发展作出最高层次的反应。

次级方案 2: 调查和研究

(a) 目标

829. 这个次级方案的目的是增加对推行发展中国家工业化复杂进程方式的了解,以便更有效和迅速地推行。

(b) 面对的问题

830. 过去二十五年来发展中国家为求经济工业化所作的努力以及在这些努力中向发展中国家提供咨询和协助的双边和多边方案的历史切实证明了工业化是一项复杂而未完全被理解的进程,在一个国家行得通的措施在另外一个国家可能造成令人失望的后果。发展中国家在建立、转让和使用合适的技术方面有各种问题,解决这些问题也需要进行调查研究的。

(c) 法律根据

831. 《利马行动计划》规定工业组织除其他事项外应“加强和推广在工业发展方面以行动为主的研究和调查方案”。关于合适的技术问题，第二次工发大会请执行主任同联合国系统内各有关机构和机关行政首长，特别是贸发会议、劳工组织和知识产权组织的行政首长进行协商，拟订一份这方面的具体的合作行动纲领，通过工业发展理事会和经济及社会理事会向联合国第三十一届会议提出一份报告连同建议在内。(ID/CONF.3/Rev.2)。② 中期计划期间调查研究的发展将由大会作出指示决定。

(d) 战略和产出

832. 考虑到二〇〇〇年的目标，应该促进一些调查研究的工作以制定那时可能的世界工业结构的蓝图。在这个基础上，可以注意到为促进这项目标的达成，工业结构可能受到影响的各种方向。全球性的和构想的研究将审查到了二〇〇〇年，工业技术、原料、工业基本设施和投资方面的各种需要；如果制订中间目标，例如一九八〇年和一九九〇年的目标，这些年代的各种需要也将加以审查。必要的调查研究工作将同各国政府和许多国家的其他机构合作进行。调查的成果将公开发表，并邀请讨论。这些研究将为国际社会提供监督促进《利马行动计划》目标实现所获进展的参考资料。

833. 鉴于研究所包括的范围之广，所以将尽量利用联合国大家庭内外其他机构所完成的各种有关资料。为此目的，将同关心一般发展研究，特别是工业发展的各国和国际研究所建立密切的联系。

所有上述的研究调查活动将需要利用工业情报，为此，工发组织内设立的中央情报交换所将是重要的媒介。但是还有一个更大，更重要的问题有待研究：确保

② 见A/10112, 第292段。

发展中国家有途径获得这种情报，特别是关于各种技术和现有技术的新使用法、新发展、配合当地需要的可能性的具体情报。大会以一九七五年十二月十五日第 3507 (XXX) 号决议请工发组织继续采取行动，同联合国系统各适当组织协商，设立工业技术情报库作为通盘技术情报交换网的一部分。并请秘书长同工发组织和贸发会议合作，设立一个机构间工作队，以进行全盘分析工作，拟订一项设立全盘工作网的计划。一九七六年将提出初步建议，由于工作的复杂和项目范围的庞大，后续行动可能要计划若干年。

834. 除研究和调查之外，其他活动还有技术性会议和编制在工发组织出版物方案下发表的材料。整个工作方案同各区域委员会内已设立各联合工业司所进行的活动协调。

(e) 预期的影响

835. 对世界工业以及各种工业部门的技术和经济趋向的了解有助于提供一个实际的协商基础，以促进工业能力的重新部署，并在发展中国家创造新的能力。同样地，既然计划在区域以及部门和全球各层级进行协商，所以区域和国家层级的工业化研究也将举办。

836. 调查研究的成果将不只用于协商和谈判。它们也将用在发展中国家的战略和政策上，工发组织国别方案的工业部门上以及在这些方案内拟订各种项目时，包括区域间项目在内，作为投入资源。

次级方案 3 至 6 (导言) : 技术合作活动

837. 工发组织其余的次级方案涉及它的技术合作活动。虽然将对每一方案作个别的讨论，但是先提出一些对这些方案一概适用的说明倒是有用的。尽管工发组织的全部资源（预算资源和预算外资源）都是用于业务活动，若将其所涉的数额与发展中国家在双边援助方案下所接受的工业发展援助总数和对这些国家的工业部门每年所作的投资额相比，就显得微不足道了。因此想象中工发组织是用鼓励动员各国和国际资源的方法，来达到协助、促进和加速发展中国家工业化的目的（大会第 2152(XXI)号决议第 1 段）。其业务活动在很大程度上是提供意见和指导、提出建议和提案、以及训练技术及适当的其他各种人员（同上，第 2 段(a)）。

838. 援助是应各国政府的特殊要求而提供的，虽然包括一些区域、分区和区域间项目，但以国家项目为主。理由之一是各国要解决的实际问题因为其已经达到的工业发展阶段而有很大的差别。主要的预算外资金的来源是开发计划署。如所周知，开发计划署偿还的支助费用远少于执行机构用于规划、拟订和执行计划的费用。没有着落的费用则由联合国经常预算承担，作为一个机构实质责任的一部分；就工发组织来说，预期这类费用至少占其一九七六——一九七七年经常预算的百分之二十五。

839. 就工发组织的技术合作活动而论，其战略可由预计为每个目标分配的资源 and 为达成每个目标所需的业务开支的预计值全面反映出来。把战略看作一系列的产出却是不实际的，除非例如某一发展中国家某一工业部门，通常都是有一系列的计划或主要项目的各个阶段的。

次级方案 3 : 方案规划和拟订

(a) 目标

840. 主要目标是援助发展中国家决定工业优先次序、拟订工业政策和编

制工业计划和方案。

(b) 面对的问题

841. 发展中国家都希望加强工业化，这几乎是没有例外的。发展中国家政府都有一个共同的认识，即在拟订工业发展计划时必需考虑到许多互相关联的因素，但是许多发展中国家都缺少这个工作所必需的经验和资料。虽然外来援助可以集合资料、辨认可能的利益和限制、并向各国规划人员说明各项选择办法，但只有各国政府才能作出重要决定。这方面的技术援助目标简言之是帮助各国政府作出正确的决定，除了适合其自然资源和经济情况外，还要适合其社会、文化和政治现况。工业发展战略必须与国家计划的其他各部门的战略一致。必须在工业的各部门内决定优先次序。对进口代替品和面向出口的制成品权衡轻重，以及为了助成此事所应采取的政策措施是在需要解决的最重要——通常也是最困难的——问题之列。规划中的区域因素、国境内的和一组国家间的也应加以考虑。最后还有一个要点，就是训练国民，使行政部门能够拟订和执行工业计划。

(c) 法律根据

842. 追求这个目标的主要法律根据是大会第 2152(XXI)号决议，其中规定工发组织“应发展中国家政府的请求，协助拟订工业发展方案”。确定性授权是大会关于建立新的国际经济秩序行动纲领的第 3202(S-VI)号决议第三节(工业化)和利马宣言和行动计划第 66 段(A/10112, 第四章)所提供的，这两个决议经大会在关于发展和国际经济合作的第 3362(S-VII)号决议第四节内加以赞同。

(d) 战略和产出

843. 预期国家一级的工业规划和方案拟订将在达成工业生产百分之二十五

的指标份额的各种措施中起着领导作用，预料各国政府这方面的援助请求也将持续增加。一九七七年业务项目的预计开支约为150万美元，如按一九七七年的价格估计，预计一九七八——一九七九年和一九八〇——一九八一年的数额分别为330万美元和400万美元。

(e) 预期的影响

844. 这种产出的影响只能在质的方面来讨论。它应该产生较好的政府计划，即实用和现实，并确保计划能更有效地执行。从中期和长期看来，各国政府拟订的工业化计划和政策对创造生产设备和管理工业事业都有决定性的影响。

次级方案4：建立机构

(a) 目标

845. 目标是帮助发展中国家建立和改良为制造业服务的基本机构设施；并增强工业管理所必需的国民知识和技能。

(b) 面对的问题

846. 今天多数发达国家的工业化过程都是在极少支持制造业活动的正式机构和外来服务的情况下演变而来的。随着技术日益复杂和专精，各种机构和服务纷纷兴起，或由各种私人企业协令合办，或由个别企业家在商业管理的基础上建立，或由政府筹设。今天的工业化国家想要缩短时间的尺度，想要在一代的时间内完成在其他情形下要四、五代时间才能完成的工作。方法之一是由国家当局或代表若干国家当局的区域组织，在工业化的初期建立机构和提供服务，以应工业需要。其范围可能超过发达国家的情况，扩大到这些国家制造业通常自理的一些业务。这

种行动可以帮助克服缺少工业传统和传统所带来的企业、技术和管理经验的缺点。它并能提供新兴小型企业因为技术和财力困难无法为自己提供的服务。

847. 问题很多，首先必需说服某些政府以至想要成为工业家的人，确实是有一个机构上的差距需要加以弥补。其次是寻找适当的人员来管理机构，或者作为在技术合作安排下请来开办机构的专家的有效对应人员。如果这些人员缺少工业经验、缺少把从发达国家获得的经验适用于现况的想象力，机构就很可能不会发生充分的作用和效用，可能的顾客不是根本不知道这些机构的存在，就是对所达成的结果不满意。通常经由设立工业区来促进小型工业，可能是在相当进步的发展中国家加速发展和在农村或极少工业活动的其他地区提供就业的重要工具。在最不发达的国家内，小型工业的作用更重要，但困难也几乎是难以消除的。虽然按受雇人计算的每人资本需要比其他工业低，财源的短缺却更为严重。大部分人口的教育水平可能很低，而必须担负促进重担的政府官员又缺少这方面的经验。制造和销售的物质基本设施可能是最起码的。经常缺少可能的企业家。

(c) 法律根据

848. 追求这个目标的主要法律根据是大会第2152(XXI)号决议，其中规定工发组织应“在发展中国家内建立并加强与工业技术、生产、方案拟订及设计有关的机构及管理”。工发组织第二次大会和大会特别会议所提供的确定性授权与前述的次级方案相同。

(d) 战略和产出

849. 所进行的业务项目将帮助各国政府建立或改善许多机构和服务。改良加工和发展当地原料的用途的工业研究、标准化和品质管制、促进小型工业的设备和各种实用工业训练是工发组织目前正在执行和预期在计划期间执行的主要项目。

许多发展中国家政府用于制造和处理工业资料并提供工业使用的资源极少。不过这种态度已有转变的信号。由于越来越多的发展中国家迈向技术更复杂的工业部门，预期经由特许协定在平等条件下取得技术和专门知识的有关机构的数量和重要性也将增加，这就是工发组织的援助要求可能大大增加的方面。预期所有这类业务项目的开支一九七七年将达 1,510 万美元，一九七八——一九七九年将达 3,500 万美元，一九八〇——一九八一年将达 4,500 万美元（后两个概数是按一九七七年价格计算的）。

(e) 预期的影响

850. 建立机构是一项需要技巧、敏感和精密时间选择的工作。结果通常要经过不少时间才出现，而且很难准确地加以评价。因此很难评估这些产出将对一个五年计划期间面对的问题发生怎样的影响。在计划的最初两三年内开办的机构和服务，到计划期间结束时，大致都该克服了构造上的和初期征聘人员的问题，至少在工业社会受到更有革新性和远见的份子的谨慎欢迎并且应能指出一些确实的成就，据以要求资金，以扩大其活动的规模或者（如果仍未发挥充分效用）促进运动的规模，来吸引更多用户。就存在得较久的机构和服务而言，其影响应该是大大地缩短了新的工业性企业的“开办”时间，并且加速当地制成品生产的增长和技术革新。

次级方案 5：发展适当的生产技术和方法

(a) 目标

851. 目标是帮助发展中国家，充分考虑到当地情况，在技术方面建立、扩大和加强各个工业部门的效率。

(b) 面对的问题

852 技术是所有形式的工业活动的一个必要因素，但其复杂的程度则有很大的差别。有时发达国家所用的技术实际上应该不加修改地供某一个特别的发展中国家使用，因此问题在于如何获得和吸收。在多数情形下，某种技术的适应是合乎需要的。有时发展新的、适合发达国家的生产结构和市场的技术甚至更好。即使是要知道有哪些技术可供选用都会发生问题。要作聪明的选择大约更难。生产规模的影响可能很大或者很小。如果短期内国家市场很小，问题将是预期它能增长得多快和是否可用外销市场的销售来补足，可以用作制造过程中重要投入物资的一些本地自然资源的技术性能也可能影响技术选择。

853 在决定选择那种技术后，就必须按照适当建成的工厂内的有效安排去购置和装设生产设备。哪种设备？什么规格？新的还是旧的？怎样安排和就地试验？在什么样的工厂里？什么地方？这些更重大的决定常常是属于人类知识和经验中所不熟悉的、甚至完全不知道的方面。随着时间的过去，其他问题又出现了。理论上说来工厂有了恰当的设备，但是却不能按照规格制作产品，缺陷的比率和单位价格都太高。

854 以上的叙述用简略的方式说明了发展中国家迈向工业化所遭遇的技术问题，也说明了发展中国家在建立新工业时所遭遇的极多的需要工发组织帮助解决的问题。再过些时候就必须发展新产品和评价最新发现的技术。应该在企业内或至少发展中国家内创造本地的技术能力，以避免在这种情况下必须不断地求助于外来的专家。各国政府可以征求意见研究如何达到这个目的，甚至从较长期来说，如何与别的国家建立一个基于成功的研究和发展活动的技术的双线交流。

(c) 法律根据

855. 追求这个目标的主要法律根据是大会第 2152(XXI)号决议，其中规

定工发组织应当帮助“发展中国家最有效地应用现代工业的方法”和“传播关于技术革新的情报”。至于其他业务活动，是由工发组织第二次大会和大会特别会议给予确定性授权的。

(d) 战略和产出

856. 可应各国政府之请，在工业活动的任何部门提出这种目标的业务项目。利马宣言（A/1/112，第四章）强调了某些部门，由于这个缘故，预期各种请求将会注重促进以农业为基础或与农业有关的工业（第51段）以及发展基础工业，如钢铁化学、石油化学和工程等等（第52段）。预期所有这类业务项目的开支一九七七年将达1,810万美元，一九七八—一九七九年将达6,000万美元，一九八〇—一九八一年将达4,500万美元（后两个概算是按一九七七年价格计算的）。

(e) 预期的影响

857. 这些产出的影响不能轻易地与即将讨论的下一个次级方案有关的产出影响分开。只有在技术和资金成功地结合时，才能对自然资源加以利用，工厂得以设立、工业生产得以增加。但是以此为目标的许多产出必然要在作出有关生产投资之前的一般时间内产生。

次级方案6：投资前活动

(a) 目标

858. 目标是帮助发展中国家进行可行性研究项目评价、为投资机构和其他

可能的投资者草拟提案，以便为发展中国家的制造设备取得外来资金。^③

(b) 面对的问题

859. 计划前几节里所说的工发组织的技术合作活动揭露了一些资料，各种可能的工业性投资项目从而产生。不过通常这个阶段资料距离一个“可兑现的”项目所需要的还相差很远，而且看不到特定的投资者。从这一点起，应该以一种协调的、综合的态度两方面同时并进。如果在找到可能的投资者之前，技术和经济分析进行得太远，然后又有譬如两年的延迟，投资者就可能要求另作新的分析而且无论如何，可能需要早先分析中所未载列的一些详细资料。另一方面，为了说服可能投资者值得认真地调查提议，有些分析是必需的。

860. 在工业化经验有限的发展中国家内，可能需要规定评价工业项目的国家标准，建立拟订和评价项目的机构和事实基础。各国政府可能不熟悉这类投资者希望从技术经济可行性研究获得的资料。另一组问题是动员储蓄以供投资。或许可以将发展中国家的传统储蓄银行改为工业提供资金的信用机构，但是这个过程不是没有困难。发展资金和投资的中间媒介可以成为工业化的宝贵工具，但首先必需在一国或一组国家内设立这种中间机构；必须为它们提供初步资本，并学习为工业借贷资金的技巧。绝对不能忽视非机构投资者，即使是来自发达国家和其他较进步的发展中国家而须寻求促进与它们进行商业接触的办法。现在的工业投资往往是采取含有复杂因素的多边方式——联合投资协定以机器作为部分投资、机构保有股权特许证出口市场设备等。为了纠集有兴趣的各方，必需进行接触和促进活动。

③ 这个目标着重在导致对生产工业产出的设施进行投资的最后阶段，因此“项目”一词将用来表明投资的对象，而不是联合国组织在一个有限时期内的一套活动。不过把投资列入象工业发展资金和投资机构等中间媒介是有用的。

(c) 法律根据

861. 追求这个目标的主要根据是大会第 2152(XXI)号决议，其中规定工发组织应响应发展中国家的请求，协助拟订工业发展方案，协助编造特殊工业计划，必要时包括技术上和经济上可行性的研究；并协助就特殊工业计划取得所需外来资金。至于其他业务活动，确定性授权是由工发组织第二次大会和大会特别会议所提供的。

(d) 战略和产出

862. 进行的活动包括可行性研究；辨认、编制和评价特别项目以便向工业性企业再将资金借给工业的发展资金公司投资；进行特别工业部门的国家研究；和举办检查工业投资提议的促进会议。世界银行在合作的安排下大量地参加了这些活动。在中期计划期间，目标是要扩大合作的范围，包括其他多边或双边银行或发展资金机构在内。预计技术合作项下的开支一九七七年将达 450 万美元，一九七八—一九七九年将达 970 万美元，一九八〇—一九八一年将达 1,300 万美元（后两个概算是按一九七七年价格计算的）。

(e) 预期的影响

863. 这些活动的影响是企业家和投资机构为发展中国家的工业项目承担财务资源的决定在数量上和规模上都将增加和扩大。

方案 2：非洲经济委员会

次级方案 1：政策制定和机构建设

(a) 目标

864. 目标是推动导致自给自足的增长的工业发展综合性方案，并充分考虑到多国合作的可能性。

(b) 面对的问题

865. 工业化如要成功，就不应象很多非洲国家一样只顾创办消费品工业。中间工业和资本设备工业也必须建立起来，但是，由于本地区的国家市场残缺不全、毫无联系，因此，为了实现这个目标，必须进行多国性的政策协调和成立非洲多国公司。

(c) 法律根据

866. 委员会第 256(XII) 号决议要求执行秘书作为优先事项马上采取行动，“建立各种机构来促进对非洲各国的投资和各工业地区”，并“建立全国性、多国性或区域性组织，特别是设立一些中心来促进和建立工业方面的实际合作……”

(d) 战略和产出

867. 非洲经委会将对目前的工业结构进行评价，并选定一些区域性机构、多国性业务方案、生产者组织和多国企业，在它们成立和制定的过程中予以合作。

(e) 预期的影响

868. 提议的措施应有助于改善决策的过程和方便项目的设计和执行。

次级方案 2：发展基本工业

(a) 目标

869. 这个次级方案的目标是帮助建立一批核心的对其它部门起推动作用的全国性和多国性的基本工业和其它有关的工业。

(b) 面对的问题

870. 要实现上述的目标，需要对自然资源的基础、人力的积聚、适当的技术和法律与筹资的需要进行有条理的分析，在这方面，非洲经委会是可以提供帮助的。

(c) 立法根据

871. 委员会第 267(XII) 号决议要求执行秘书带头进行磋商，“以便鉴定和起草一个发展以自然资源为基础的出口工业的方案”。

(d) 战略和产出

872. 非洲经委会和一些区域性中心协商后，将从事与下列工业有关的市场和可行性研究：金属、化学品、纸浆、营造、电气和电子设备、运输设备、林木产品和大规模的农产品加工。日后将就各种问题进行技术性会议。

(e) 预期的影响

873. 预料这些活动最后将使多国公司、区域和分区域工业开发银行和金融机构进一步参与组织生产和销售的过程。

次级方案 3：专门和配合

(a) 目标

874. 这个次级方案的目标是制定一个有条理地代替进口品和扩展一般工业的

战略来配合基本工业的发展。

(b) 面对的问题

875. 许多非洲国家由于生产能力的利用不足而蒙受经济上的损失，这种普遍的现象必须通过生产和各国间交换的合理化予以减少，从而促进一些工业的专门性和补充性，这些工业是纺织、汽车、皮革和皮鞋、水泥、纸浆和造纸。

(c) 法律根据

876. 《联合国第二个发展十年国际发展战略》（大会第2626(XXV)号决议）规定，发展中国家“应设法，尤其尽可能运用区域集团组织，以免工业上有未加利用的能力”。

(d) 战略和产出

877. 将进行调查，鉴定各种提供最好的补充性机会的工业。帮助各成员国确定工业标准，改善产品检验服务和进行工业研究。

(e) 预期的影响

878. 预料这些活动最后将使建立在高关税壁垒后的国民工业转变成站得住脚的大型工业的一部分。

次级方案4：发展各国在工业项目研究和促进投资方面的能力

(a) 目标

879. 这个次级方案的目标是发展各国在评估工业项目和促进投资方面的能力。

(b) 面对的问题

880. 为了使非洲工业部门有长足的进展，必须发展与下列方面有关的制度性

服务：市场资料、原料供应、地址的可能选择、设备选择、技术和财务。

(c) 法律根据

881. 委员会第 256 (XII) 号决议要求执行秘书立刻采取行动，制定各种面向行动的方案，以便建立全国性、多国性或区域性的机构，特别是建立工业项目、工业促进、制定、评估和执行方面的培训和咨询中心”。

(d) 战略和产出

882. 同现存的区域中心合作，由委员会和联合国非洲发展咨询队向各成员国提供直接的援助。

(e) 预期的影响

883. 提供的技术援助应导致国民工业咨询服务的发展。

次级方案 5：援助有特别问题的国家

(a) 目标

884. 这个次级方案的目标是帮助本地区的内陆和最不发达的国家促进它们的工业发展。

(b) 面对的问题

885. 上述各国的工业化由于市场的规模小、技能技术的缺乏和基层结构的不足而受到障碍。因此，重点必须放在农村和小型的工业上。

(c) 法律根据

886. 《利马宣言和行动计划》(A/10112，第四章)吁请“采取具体紧急措施，为最不发达的、内陆的和岛屿的发展中国家确立必要的条件”。

(d) 战略和产出

887. 提供援助，将农村和小型工业化的成功事例广为传播；为发展农村和小型工业制定适当的国家机构和政策；发展地方的企业能力；将农村和城市周围的工业结合到现代的工业活动上；和动员国内的资源。

888. 非洲经委会也帮助有关的国家谈判加入各经济集团的条件，以保护它们长远的利益。

(e) 预期的影响

889. 预料本次级方案将有助于促进和发展地方上在工业方案制定、工业管理和技术方面的技能。

次级方案 6：发展工业技能和技术

(a) 目标

890. 这个次级方案的目标是帮助各国政府制定工业培训方案；在选定的工业部门举办讲习班和讨论会；成立国家、多国和区域性机构来进行技术的适应和转让。

(b) 面对的问题

891. 非洲各国目前依靠工业化国家供应技术和管理的专门知识。它们关心的基本问题是如何在当地取得工业化所需的服务以减少对外支出的负担。

(c) 法律根据

892. 《联合国第二个发展十年国际发展战略》（大会第 2626 (XXV) 号决议）规定“特别注意科技机构的成立和扩展”。

(d) 战略和产出

893. 为项目评价人员、工业管理人员、小型工业企业家、工业规划人员和技术人员组织培训讲习班。非洲经委会将传播有关目前培训方案和工业技术适应的资料。它又向各成员国提供技术援助，帮助它们成立适应工业技术的机构和协调它们技术转让的政策。

(e) 预期的影响

894. 预料本次级方案将有助于促进和发展地方上在工业方案编制、工业管理和技术方面的技能。

方案 3：欧洲经济委员会

次级方案 1：中期和长期规划

(a) 目标

895. 这个次级方案的目标是，协助成员国政府在钢铁、化学和工程工业方面进行中期和长期的规划。

(b) 战略和产出

896. 同高级经济顾问合作，在编订《一九九〇年以前的全面经济展望》时对这些工业的长期展望进行研究。一九七七年将举行一个钢铁工业和钢消费部门的座谈会；将研究化学工业的能源和原料的需求；一九七九年将举行一个化学工业方案拟订和长期规划的研讨会；对工程产品的生产、消费和国际贸易的长期前景进行研究。

次级方案 2：资料的交换

(a) 目标

897. 目标是就上述的三个工业部门的当前发展和前景进行资料 and 经验的交换。

(b) 战略和产出

898. 将继续举行钢和化学工业委员会的年度会议。在工程工业方面将进一步举行专家特设会议。继续进行下列活动：编订和出版《钢市场概览》和《钢统计公报》（年报）；编订和出版《化学工业年度概览》和《化学产品进出口公报》；编订《工程产品国际贸易统计年度公报》。一九七七年将完成关于钢铁工业结构改变的研究；继续进行改善统计方法和数据比较的工作。

次级方案 3： 选定问题的研究

(a) 目标

899. 这个次级方案的目标在于协助各成员国政府系统地审查上述三个工业部门的选定经济和技术问题。

(b) 战略和产出

900. 对下列题目举行研究、研讨会和座谈会：化学工业的国际经济和技术合作（一九七七年）；制钢过程中计算机技术的经济和技术方面（一九七八年）；铸工厂的工程设备及其产制的现代方法（一九七八年）；公共工程、基层设施和建筑方面的钢铁使用（一九七九年）；电化技术（一九八〇年）。

次级方案 4： 环境和节约资源问题

(a) 目标

901. 这个次级方案的目标在于协助各成员国政府解决上述三个工业部门里选定的环境和节约资源问题。

(b) 战略和产出

902. 计划在铁和钢铁工业里举行关于低浪费和无浪费技术的研究会和座谈会（一九七七——一九七八年）；防止钢铁工业的空气和水污染（一九七九——一九八〇年）；高分子聚合物产品的废料利用（一九七八年的座谈会）；利用化学原料代替天然产品（一九八〇——一九八一年）；化学工业的空气污染问题（一九七八——一九七九年）；无废料生产技术或废料作为原料的利用（一九八一——一九八二年）；防止污染的工程设备的生产（一九七七年）。

次级方案 5： 工业合作

(a) 目标

903. 这个次级方案的目标在于便利就上述三个工业部门里的工业合作达成国际协定。

(b) 战略和产出

904. 将研究下列题目：产品专门化，包括钢铁工业中的标准化（一九七九——一九八〇年）；选定工程工业的各部门中的专门化和联合生产安排问题（一九八〇——一九八一年）。

次级方案 6： 自动化

(a) 目标

905. 这个次级方案的目标在于审查自动化的使用范围，发展一个评价自动化发展和扩散情况的统计制度；调查自动化生产的经济效率和社会影响。

(b) 战略和产出

906. 举行自动化工作队和其他专题会议，包括举办座谈会。就自动化对整个经济和个别工业部门的预期中期和长期影响进行特别研究（一九七六——一九七九年）；关于计算机协助制造的资料交换程序（一九七九——一九八〇年）；欧经委会区域内发展中国家的自动化利用（一九七九——一九八〇年）。欧经委会将开始出版一份半年期的关于自动化的统计公报。

方案 4： 拉美经委会

次级方案 1： 未来工业发展和新的国际经济秩序

(a) 目标

907. 这个次级方案的目标在于把工业发展的一些备选可能性告诉区域内各国以及同拉美工业发展有关联的各区域性经济团体和机构。

(b) 面对的问题

908. 拉丁美洲工业不够多样化和缺乏足够的竞争性。工业增长似乎在失去冲劲，近年拉丁美洲在世界工业生产中的百分比不变地停留在百分之三点四左右。

(c) 法律根据

909. 拉美经委会在第 357(XVI) 号决议中要求“就拉丁美洲而论，对实施利马宣言和行动计划所需的措施进行一项研究”。

(d) 战略和产出

910. 将完成下列活动：

(a) 为每一个国家进行工业发展类型分析，并且分析其未来工业发展的可能模式；

(b) 对几个工业部门进行研究；

(c) 在成员国的要求下，给予技术援助，在新的国际经济秩序的范畴内协助拟订和评价工业化战略。

(e) 预期影响

911. 上述活动应该有助于改善国家一级和区域性合作范围内的政策拟订。

次级方案 2： 审查和评价第二个发展十年的工业发展

(a) 目标

912. 大会第 2626(XXV) 号决议给联合国第二个发展十年制定了国际发展战略。这个次级方案的目标在于对达成决议内各项目标的进展情况作出评价。

(b) 法律根据

913. 拉美经委会在其第 310(XIV) 号决议中指令“〔拉美经委会〕秘书处应在区域一级上进行评价工作……”。

(c) 战略和产出

914. 牵涉定期刷新各项指标的评价的进行，将允许鉴定每一国家的发展风格和已达到的工业化类型。

次级方案 3： 区域合作和新工业秩序

(a) 目标

915. 这个次级方案的目标在于协助各国政府努力加强各国间的工业合作，并且特别强调具有互补性的各个方面。

(b) 面对的问题

916. 现在已充分开展的拉丁美洲经济一体化过程受到成员国协调机构不足的障碍。

(c) 法律根据

917. 拉美经委会第 357(XVI) 号决议要求对“同拉丁美洲工业化和支持该工业化过程的工业合作有关的特定问题”进行分析。

(d) 战略和产出

918. 将对特定工业部门进行几个研究，以便鉴定国家间合作的具体办法和帮助确定和拟定最适当的互补性协定。将给各政府提供同一目的的顾问服务。

(e) 预期的影响

919. 预期上述活动将表明一些特定工业部门通过计划专门化以及同其他国家和一体化计划的联系，实现综合发展的可能性和变通办法。

次级方案 4： 工业技术的发展

(a) 目标

920. 目标是在协助确定全球性技术和科学政策，选定优先行动的部门来支

持各项技术发展方案。

(b) 面对的问题

921. 本区域的工业化仍然非常依赖外来技术和跨国企业。有关费用成为成员国国际收支上日益增加的负担。此外，很多时候这样保留下来的技术选择同每一国家的可用人力和物质资源没有什么关系。

(c) 法律根据

922. 拉美经委会第322(XV)号决议请“拉美经委会秘书处评价技术要素在拉丁美洲国家采用的经济和社会规划中的影响”。

(d) 战略和产出

923. 拉美经委会将同其他区域和国际性组织合作，为技术在拉丁美洲工业发展上的应用，协助拟定和执行一个区域性行动计划；提出一些加强各国科学能力和改善其技术基层设施的措施；确定外来技术合作的最适当程序和报导区域内一些国家取得的经验，并首先对墨西哥经验加以评价。

(e) 预期的影响

924. 预期这个次级方案将促进区域内关于技术采用和转让的一体化政策，并且刺激区域内各发展中国家间的技术合作。

方案 5：西亚经委会

次级方案 1：工业方面政策的区域协调

(a) 目标：

925. 这一次级方案的目标是协助拟定具体的建议，以便根据区域性投资和生产的办法对该区域工业化的努力进行协调。

(b) 面对的问题

926. 西亚经委会区域各国的工业部门仍然比较小。这些国家的国民生产总值当中，制造部门（多数是轻消费工业）占百分之三至百分之十二。基本上，各国的情况都不相同；但是：

(a) 产油国，即沙特阿拉伯、科威特、卡塔尔、阿拉伯联合酋长国，在某种程度上也包括巴林和阿曼，它们的特点是有大量的资金（由于原油的出售），不过人力和其他已知的自然资源较为缺乏；

(b) 伊拉克，程度上较轻的叙利亚等阿拉伯国家虽然是原油的生产者，但是由于它们的经济结构，它们与非产油国家集团较为一致，这集团也包括约旦和黎巴嫩。这四个国家的共同点是都有一个比较多样化的经济结构，有确定的农业部门，它们的生产部门对经济的影响是明显的。这四个国家在人力资源方面比第一集团较占优势，因此可以发挥向产油国集团提供人力的作用；

(c) 该区域第三类国家，即最不发达国家，包括民主也门和也门。

927. 该区域三类国家既然有这些相对的优势和不利，所以建立区域性投资和生产办法所面临的问题主要是该区域内资金和人力资源流动的一致和协调。必须要避免在个别国家的基础上浪费而不选择地设立大规模的工业，不适当地考虑到现有的区域能力和潜在的能力，以及在它们之间达成相辅相成措施的可能。而

且，该区域许多国家国家市场的局限性以及缺乏足够的基层结构都需要密切的区域合作。最后，必须适当地注意到最不发达国家的需要，特别是要向民主也门和也门提供资金并发展其人力资源。

(c) 法律根据

928. 《关于工业发展与合作的利马行动计划》（经一九七五年九月十六日大会第3362(S-VII)号决议核可）要求“经济政策的调和与协调，特别是在工业领域，同时顾到规模经济和专门化，更多地利用工业上的互相补充性”。

(d) 战略和产出

929. 将进行国家工业化方案研究、投资计划和计划提议，并编制其协调情形的业务报告。这些报告将在政府计划者和专家会议协商时使用。

(e) 预期的影响

930. 预期这些活动会导致区域机构的设立和加强，使投资活动步调一致，同时也可以拟定一些区域和多国家工业计划。

次级方案2：选定工业部门的发展

(a) 目标

931. 主要的目标为协助该区域内各国家鉴别选定工业部门所面临的技术经济问题并评价其展望和进一步发展的需要。

(b) 面对的问题

932. 该区域内各国现有工业和新工业的发展需要合理化，技术调整和革新，以及必要的支援服务和基层结构的设立或扩张。基本工业（例如石油化学）的设

立和整体工业（工程和农业工业）的发展特别如此。

(c) 法律根据

933. 《关于工业发展与合作的利马行动计划》（经一九七五年九月十六日大会第 3362(S-VII) 号决议核可）主张在发展中国家“建立基础工业、诸如钢铁、冶金和石油化学工业；建立整体工业，诸如机械工程、电气和化学工业……创建制造和加工工业”。

(d) 战略和产出

934. 就选定工业部门计划进行若干调查，将优先调查工程、石油化学和建筑材料工业。将编写这些调查的报告，以供各国专家、计划者、国际顾问、区域工业和投资组织代表组成的技术会议来讨论。这些会议的结果和建议将分发给各政府和各有关组织作为后继行动之用。此外，关于工业计划拟订，投资前研究，项目拟订和评价的短期咨询服务将应各国政府要求在个别基础上向它们提供。

次级方案 3：人力发展

(a) 目标

935. 主要目标为协助促进工业人力的发展，特别注重高等技术和人事的训练以及该区域内当地训练能力的促进。

(b) 面对的问题

936. 西亚经委会区域各国由于石油收入投资的增加而产生的工业化加速发展显示出在经营和管理工业企业以及在主要的支援事务和机构，例如工业资料、修理和维护、研究和计划拟定及评价等方面缺乏合格的人员。为了向该区域提供同已经进行的或计划中的工业投资规模相配合的必要国家专才，训练和有关的机构是迫切需要的。

(c) 法律根据

937. 《关于工业发展与合作的利马行动计划》(经一九七五年九月十六日大会第3362(S-VII)号决议核可)要求“加紧进行人力发展方案和管理人员的专业训练,包括妇女的有效加入,尤其在工业管理方面,以便尽可能最充分地使用现有人力资源”。

(d) 战略和产出

938. 作为一九七五年调查训练需要和设备的后继行动,将就促进该区域内训练需要和学员的安排的统筹办法的行动计划与该地区各政府进行协商,并为此设立适当的政府间机构。而且西亚经委会将根据现有的和将来的发展计划和方案鉴定将来工业上的训练需要,并与国际和区域组织合作,举办该区域内计划拟定和评价以及工业行政和管理等方面的座谈会和在厂训练。

(e) 预期的影响

939. 西亚经委会希望通过下列办法发挥刺激促进训练的作用:(a) 鉴定优先提供训练的部门;(b) 促进经鉴定的优先部门内的训练活动;(c) 加强区域基础上训练协调的必要制度机构。

次级方案4: 行政管理和资金筹供

(a) 目标

940. 目标为协助西亚经委会各会员国满足工业部门内行政、管理和财政的需要。

(b) 面对的问题

941. 该区域,特别是其中较不发达国家的工业化努力所面临的各种障碍包

括工业企业行政机构和管理上的弱点，和小型企业筹资的渠道不足。这些障碍对于执行工业化方案以及制成品的竞争能力，因而对于工业投资的经济健全是有害的。

(c) 法律根据

942. 《关于工业发展与合作的利马行动计划》要求“发展和加强公共、金融及其他机构，以便保护和推动发展中国家的工业发展”，“加紧进行人力发展方案和管理人员的训练，包括妇女的有效加入，尤其在工业管理方面，以便尽可能最充分地使用现有人力资源。在这方面应采取措施减轻发展中国家工程师、科学和研究人员的流出问题”。

(d) 战略和产出

943. 将要通过现场调查对工业部门的行政和管理问题进行调查，特别着重该区域的较不发达国家，其结果将包括建议各项措施以减轻这些问题。在可以提供资源的条件下，将把这项调查扩充到该区域选定国家的公共工业部门的技术经济方面，在该区域这一部门是很重要的。

944. 将对该区域工业筹资机构进行调查，以便查明促进其协调的各种方法，通过适当制度机构的设立增加资金向工业，特别是小型企业的流通。

次级方案 5：工业发展的审查和评价

(a) 目标

945. 这个次级方案的目标为监督和评价该区域工业发展的过程以便指出缺点并建议适当的弥补措施。

(b) 面对的问题

946. 对于实现发展努力的目的和目标，必须有适当的办法，经常作有系统的详细审查，查明其缺点及其成因以及补救的措施。

(c) 法律根据

947. 大会第2626(XXV)号决议规定对于实现第二个联合发展十年的目的和目标的进展情形，必须有适当办法经常作有系统的详细审查——查明其实施进度的欠缺和成因，并建议积极办法，必要时建议新的目标和新的政策。关于区域阶层的评价工作，应由各区域委员会与区域发展银行和分区集团合作，并在联合国系统内其他各组织的协助下，负担主要责任。

(d) 战略和产出

948. 西亚经委会将进行下列活动：

- (a) 收集、分析和散发有关该区域工业化过程的改变和趋势；
- (b) 建立个别国家档案，特别强调各部门的发展；
- (c) 参加《第二个联合国发展十年国际战略》有关工业部门实施进展情况的两年期审查和评价；
- (d) 参加《建立新的国际经济秩序行动纲领》有关工业部门实施进展情况的年度报告。

方案6：亚太经社会

次级方案1：工业规划和方案拟定

(a) 目标

949. 这个次级方案的目标是协助各会员国，特别是最不发达国家，改进工业规划、方案拟定和计划实施，并按照《利马宣言和行动计划》便利工业进展的评价。

(b) 面对的问题

950. 在技术和管理技术不足并缺乏机构设施的情况下，该区域发展中国家的基本工业部门的国家政策和战略的发展仍然是不足的。

(c) 法律根据

951. 委员会在一九七五年第三十一届会议上建议对亚太经社会工业和技术方面的工作方案“作必要的调整，以反映利马宣言的结论……”（E/CN.11/1222, 第136段）。

(d) 战略和产出

952. 有关工业规划、方案拟定和执行的基本问题将通过研究工作并举办咨询团体和专家小组会议来鉴定。预计在一九七九年最高阶层计划者筹备会议之后，召开一个该区域的高阶层工业部长会议。在计划期间将与有关联合国机构合作加强技术援助方案，包括：(a) 规划和方案拟定的机构框架

- (a) 规划和方案拟定的机构框架；
- (b) 工业管理者的训练；
- (c) 发展基本工业的计划和方案拟定，例如钢铁、化学品和生产设备；
- (d) 经常审查成果和交换资源设施的设立。

并将举办中级和低级人员的讨论会和考察旅行。也有人建议举办有关税政和外国投资的座谈会。并将通过多学科工作团、训练设施和考察旅行，执行最不发达国家和内陆国家原动工业的特别方案。

(e) 预期的影响

953. 以上各种活动应当有助于发展中国家改进它们的规划机构。在部长会议所发布的纲领的范畴内应当能够在国家计划中列入经国际同意的工业发展目标。

次级方案2：工业能力的充分利用

(a) 954. 这个次级方案的目标在于协助成员国，查明、铲除特殊障碍以便更充分有效地利用工业能力。

(b) 面对的问题

955. 工业发展因缺乏定期评价能力利用问题的设施，生产费用的高昂，品质管制和标准化不足，技术和设备不足和供应不规则，过分依赖国内市场等因素而受到阻碍。

(c) 法律根据

956. 在委员会第三十一届会议（一九七五）上，成员国注意到阻止更充分地利用现有工业能力的种种障碍使得第二个联合国发展十年所预想的工业增长目标难以达成（E/CN.11/1222，第127段）。

(c) 战略和产出

957. 计划在一九七三年以前完成研究工作和专家小组协商，以奠定行动方案的基础。政府间会议也计划订出选定国家和产品的多国合作协议。将通过咨询服务、训练和供应技术数据和资料来提供技术援助。

(e) 预期的影响

958. 明白地查出工业发展的障碍，就可以在国家各级，必要时在区域和分区采取纠正行动。

次级方案 3：农村工业计划

(a) 目标

959. 目标为协助各会员国计划和执行农村和非都市综合工业计划，特别是通过农业工业和有关工业的促进，并特别注重小型工业的发展。

(b) 面对的问题

960. 已往工业发展集中在城市地区，现在宜将工业活动分散到人口密集在农村地区，借此纠正结构上的不平衡并改善大多数居民的生活条件。

(c) 法律根据

961. 在第三十一届会议（一九七五）上，亚太经社会各成员国强调在农业工业方面促进合作的需要（E/CN.11/1222，第129段）。亚太经社会第154（XXI）号决议要求特别注意一般的人民并通过社会正义的提高改善他们的生活素质和生活条件。

(d) 战略和产出

962. 旨在鉴别和选定农村部门的农业工业和综合工业的国别研究和调查团工作预计在一九七八年以前完成。并将编写选定农业和小型工业的综合工业简介。随后将由专家小组会议评价各项准则，并拟定发展的纲领。此后，打算进行政府间的协商，计划实施的战略和选定实验计划。将继续提供技术援助，特别是通过咨询服务和训练方案来进行。还着重各成员国之间的情报和经验的散布和交流。

(e) 预期的影响

963. 预期这个方案将协助各国政府制订各项政策，刺激农村地区工业企业的增长，最后将减少收入的悬殊和城市乡村地区之间贫穷的程度。

次级方案4：工业合作

(a) 目标

964. 主要目标为促进工业化方面分区、区域和区域间的合作，特别是通过制造的专门化、市场的扩张和经验情报的交换来进行。

(b) 面对的问题

965. 该区域没有足够的基本设施来促进工业发展合作安排。成员国之间在工业化各方面缺少协调，因而导致不经济的生产和浪费。

(c) 法律根据

966. 亚太经社会各成员国在第三十一届会议（一九七五）敦促秘书处着重

利马会议结论的执行，特别是通过合作来进行（E/CN.11/1222，第136段）。

(d) 战略和产出

967. 将通过研究、调查和访问团促进联合工业方案。将召开专家小组会议，拟定新的区域合作制度。并将召开工业方面最高层计划者会议，以制订实施程序并拟定国家间合作协议。如有请求，则提供工业合作分区安排的技术援助。

第十三章

国际麻醉药品管制

968. 联合国机构内对国际麻醉药品管制负主要责任的是两个国际机关：经济及社会理事会一九四六年第一届会议设立的职司委员会之一，麻醉药品委员会，和依据一九六一年麻醉药品单一公约^①设立的条约机关，国际麻醉药品管制局。每一机关按国际条约规定被赋予不同的任务。委员会由各国政府代表组成。管制局具有行政和部分司法任务，由独立人士组成。

组织

A. 决策机关

(a) 麻醉药品委员会

969. 国际麻醉药品管制的主要决策机关是依据经济及社会理事会第9(I)号决议规定设立的麻醉药品委员会。麻醉药品委员会工作的法律根据还有许多国际公约，例如一九一二、一九二五、一九三一、一九三六各年公约，特别是一九六一年麻醉药品单一公约，一九四六、一九四八和一九五三年国际议定书，一九七一年精神调理物质公约，以及一九七二年修正一九六一年麻醉药品单一公约的议定书；各该公约和议定书均赋予该机关以明确的任务。麻醉药品委员会定期向经济及社会理事会提出报告，再由理事会向大会提出报告；国际条约也授予这两个更高级机关以明确的职权。

(b) 国际麻醉药品管制局

970. 根据一九六一年公约设立管制局，以执行该公约明确指定的任务，以及根据一九二五年和一九三一年两公约分别设立的中央常设局和麻醉药品监察机关

① 联合国《条约汇编》，第520卷，第7517号，第151页。

的职务。 一九七二年议定书和一九七一年公约已大大扩充了管制局的职权。管制局由经济及社会理事会选举十三名以个人身份参加的成员组成，各成员在其任期内不得担任任何职位或从事任何活动因而可能妨碍其公正无私地执行职务。 按照一九六一年公约，理事会应作出一切必要的安排，以保证管制局享有充分技术上的独立地位来执行其职责，例如监视药品的合法买卖，及执行其司法性质的职责，特别是保证各项条约条款的遵守。

B. 秘书处

971. 国际麻醉药品管制方面的秘书处工作，则由担任麻醉药品委员会秘书处的麻醉药品司、和国际麻醉药品管制局的秘书处执行。

972. 麻醉药品司的工作源自上述国际条约、和麻醉药品委员会、经济及社会理事会和大会通过的许多决议和决定，以及秘书长依据国际条约授予的若干职责而发出的指示。

973. 麻醉药品管制局的秘书处职务和麻醉药品司不同。 该秘书处虽是联合国秘书处的一个组成部分，并且置于秘书长的行政管理下，但它自须执行管制局的决定。 它的工作人员由秘书长任命或指派，但其首长则按照一九七二年议定书须由秘书长商同管制局予以任命或指派。

974. 经济及社会理事会以其作为管制局独立地位的保证者资格（一九六一年公约第九条第二项），于一九六七年，后来又于一九七三年——依照审议一九六一年公约修正案的全权代表会议的一项决议，该全权代表会议通过了一九七二年议定书，并表示各成员国满意于当前的安排——先后批准了关于为该管制局设立一个单独秘书处的行政安排。 大会于一九七五年，请经社理事会审查国际麻醉药品管制局秘书处和麻醉药品司的方案，以便鉴定是否有工作重复和重叠情形，并在此方面为了节约和行政管理的效率，研究是否可能简化工作或将两个秘书处合并。 根据经社理事会的一项请求，麻醉药品委员会一九七六年二月在一项由二十八国政府

提议并在没有反对票情形下通过的决议中，建议谓应继续维持现有的安排，并说它将铭记着节约和行政管理的效率，继续密切注意简化两个秘书处工作的可能性。委员会并强调说由于委员会和管制局职责的不同，两个秘书处的职责并未发生任何重复。

975. 在行政协调委员会专设的一个机关间咨询委员会的主持下，麻醉药品司与包括卫生组织、劳工组织、粮农组织、教科文组织在内的各国际组织所进行的麻醉药品管制方案合作，并设法取得协调。

976. 麻醉药品管制局秘书处与卫生组织、国际刑事警察组织、关税合作理事會以及国际麻醉药品管制方面的许多区域组织合作。它并且以观察员身份参加行政协调委员会属下的管制麻醉药品滥用机关间咨询委员会的会议。

方案 1：麻醉药品司

次级方案 1：执行条约并向麻醉药品委员会提供秘书处服务

(a) 目标

977. 本次级方案的目标是确保国际条约各项规定的切实执行；对麻醉药品委员会提供服务并执行联合国主管机关通过的关于麻醉药品管制的决议。

(b) 面对的问题

978. 本次级方案处理有关执行条约的一切问题；这些条约旨在限制受国际管制的物质，专供医药和科学之用。其问题包括麻醉药品的需求、非法贩运、情报和法律等事项。

(c) 法律根据

979. 本次级方案的法律根据见以上第 969 段。

(d) 战略和产出

980. 常设工作包括：

(一) 处理有关受国际管制和限制的麻醉药品范围的变更程序；查核编纂并出版关于管制此种物质的各国法律和条例；

(二) 为麻醉药品委员会各届会议按时提供关于滥用麻醉药品、非法贩运及其管制、以及这一方面新发展的详尽文件；

(三) 编制各国政府递来有关修改条约管制制度的建议，以备委员会审议；

(四) 协助执行麻醉药品委员会、经济及社会理事会以及大会关于麻醉药品管制方面的决议、决定和建议；

(五) 必要时向各国政府提供咨询意见并协助其制订符合条约规定的国家法律和麻醉药品管制政策；

(六) 在麻醉药品的需求和打击非法贩运方面提供技术知识和协助；

(七) 发表根据个别缉获报告编制的非法贩运麻醉药品报告，以及其他有关非法贩运的文件；

(八) 编辑并刊行联合国《麻醉药品公报》季刊、一般性的《情报通讯》月刊、关于具体工作的小册，以及分发包括影片在内的宣传资料；在分发此种资料时，将与联合国管制麻醉药品滥用基金合作。

981. 中期计划期间特别重要的事是《一九七一年精神调理物质公约》即将生效；该公约将赋予麻醉药品委员会新职责，加重秘书长的任务，并通过秘书长赋予麻醉药品司另外的任务。所以，在下一个中期计划期间，尤其是因为日益增多的各国政府要求法律上和技术上的协助，工作量和范围将大为扩增。

(e) 预期的影响

982. 预料上述工作将使合法与非法麻醉药品的国际管制更为有效。

983. 在此方面应该提及国际公约缔约国数目正在不断增加，例如一九七六

年三月时，有一〇六个国家是《一九六一年麻醉药品单一公约》缔约国，四十八个国家是已于一九七五年八月八日生效的一九七二年修正该公约议定书的缔约国。近年来，管制麻醉药品条约的缔约国日益增加就是工作成效的间接证据。预料象过去一样，联合国麻醉药品实验室的科学和训练活动，将对打击非法贩卖、增进关于麻醉药品滥用的科学知识、以及保证有充分的可待因供医疗用途，起重大的影响。

次级方案 2：联合国麻醉药品实验室的科学研究工作

(a) 目标

984. 本次级方案的主要目标是执行并协调关于麻醉药品和精神调理物质的科学研究工作，以及对联合国各机构提供科学和技术情报。

(b) 面对的问题

985. 联合国麻醉药品实验室响应下列需要：进行并协调麻醉药品有关事项的研究工作，科学研究的国际合作，以及一个可供发展中国家派遣研究员利用的训练设备和适宜的图书馆。依据一九七一年公约规定，国际管制推广到精神调理物质方面，将引起研究工作的增加和需要这一方面更多的科学合作。

(c) 法律根据

986. 联合国麻醉药品实验室是依据经济及社会理事会和大会的决议设立。麻醉药品委员会和经济及社会理事会经常扩充实验室的工作。

(d) 战略和产出

987. 实验室的工作包括：对“罌粟”和“苞片罌粟”、大麻、非洲茶等麻醉品的科学研究，以及对有滥用麻醉药品嫌疑的缉获物详细检验的适当鉴定程序（此项研究工作或由实验室自己进行，或由实验室以协调者资格与全世界科学家协商进行）；对技协处研究员进行下列各种训练：大麻和鸦片的分析法、麻醉和精神调理物质的鉴定、科学文献分类以及实验室组织及行政；在深受非法贩运影响各地

推动建立国家实验室，训练人员，以及从事和地区有关问题的研究工作；科学文献的收集和保存，包括编制和编辑秘书处科学研究丛书的文件；对联合国各机关、各国当局、协作的科学家等提供科学和技术性的咨询服务。

次级方案 3：业务

(a) 目标

988. 本次级方案的目标是向各国政府提供使麻醉药品滥用逐渐受到有效管制的技术方法。

(b) 面对的问题

989. 麻醉药品的非法和自由生产以及秘密制造仍然是各有关国家政府必须努力解决的一个极端严重的问题；在许多情况下，需要种植替换的作物或从事其他生产工作，开辟新市场和改变传统作法。非法贩运也是重大问题，因为贩运者机诈甚多是尽人皆知。其他问题包括在国家层级缺少有效法律和执法能力，以及各国对麻醉药品管制方面的努力有欠协调。

(c) 法律根据

990. 麻醉药品司业务由联合国管制麻醉药品滥用基金筹供经费，该基金全靠自愿捐款，迄至现在几乎全由各国政府自愿捐助。大会一九七〇年十二月十五日第 2719 (XXV) 号决议设置该基金。

(d) 战略和产出

991. 基金的执行主任对下列事项负责：制订在基金主持下进行的工作方案；分派职责以贯彻执行各个项目并评价取得的效果；筹集为执行基金主办方案所需的资金。麻醉药品司为麻醉药品问题专门和技术咨询意见的主要来源，它就最适合于执行核定项目的机构或若干机构，向执行主任提出咨询意见。

992. 现时，麻醉药品司经联合国管制麻醉药品滥用基金指派为大约四十个

项目的执行机构。 在此种项目下的业务包括：禁止麻醉药品滥用的全部工作；提倡更有效的国家法律和条例，更有效的法律执行（包括本司的中央训练组对于这方面的具体训练工作），和科学研究；减少麻醉药品和精神调理物质的非法供应；减少对麻醉药品和精神调理物质的非法需求；禁止国际非法贩运此种物质。

993. 在这些业务下进行和规划的方案和项目均向麻醉药品委员会提出定期报告，所以这里仅举几个实例。 麻醉药品司现正在执行并将继续执行一些重要项目，例如执法人员、训练人员和药剂师的训练课程。 在泰国的多科性小型试验计划已在培植替换作物和开辟其他收入来源方面取得重大进展；此项计划已使试验村的罂粟种植显著减少。 目前正在协助阿富汗加强麻醉药品的管制和执法；并且对土耳其政府提供协助，以便进一步加强其已建立的管制制度。 老挝的国别方案正在筹办；缅甸、巴基斯坦、秘鲁和玻利维亚的国别方案则在磋商中。 在许多方案中，麻醉药品司和粮农组织、劳工组织、卫生组织以及其他有关专门机构进行密切合作。

(e) 预期的影响

994. 预料在几个主要生产国内进行的数目日增的方案，将导致在这些国家内和在国外非法药品供应的减少。 加强培训执法方面的教练员，会产生“乘数影响”，对日常的警察和缉私工作有所帮助。 对非法药品需求问题的研究，预料将会导致在这领域内拟订出更多具体性项目。

方案 2：国际麻醉药品管制局秘书处

次级方案 1：维持和发展国际麻醉药品管制制度

(a) 目标

995. 本次级方案的目标是纠正一缔约方或一国或领土已成为或可能成为非法麻醉药品的活动中心的情况，并确保各公约宗旨不因任何国家或领土未履行条约规定而受到妨害。

(b) 面对的问题

996. 若干国家或领土正在成为或可能成为非法麻醉药品的活动中心。根据麻醉药品条约建立的国际麻醉药品管制制度，若要有效，需要它们普遍施行。这个普遍性尚未实现，因为(一)并非每一国家都已成为各条约的缔约国；(二)有些国家由于缺少必要程度的社会和经济的发展，仅部分地实施条约规定。

(c) 法律根据

997. 本次级方案的法律根据是一九二五年公约第二十四和二十六条，一九五三年议定书第十一、十二和十三条，经一九七二年议定书第六条修正的一九六一年公约第十四条，以及一九七二年议定书第七和第十六条。

(d) 战略和产出

998. 战略为：收集并分析情报，以断定某种情况是否危害国际社会；要求解释并与政府进行协商；建议补救措施；对区域中心提供有关打击非法麻醉药品活动的咨询意见；建议必要时协助各国政府；建议对违约国实施进口或出口禁运；为缔约国和经济及社会理事会编制报告。

(e) 预期的影响

999. 面对的问题是经常性的。希望各国政府将履行条约规定作为更重要优先事项，并分派所需资源，以使各国麻醉药品的管制将能有所改善；并且希望凡国家不能履行其条约义务或为非法麻醉药品的活动中心，则对其予以更多的国际方面协助，从而减少此种活动。此外，与国际管制麻醉药品工作仅能部分合作或完全不合作的国家政府，也希望得到它们的密切合作。

次级方案 2：合法生产和使用

(a) 目标

1000. 本次级方案的目标是将麻醉药品的种植、生产、制造、国际贸易及使用限制到医药和科学用途的适当需要量，并保证麻醉药品在此种用途上的供应。

(b) 面对的问题

1001. 供全世界医药用途的麻醉药品虽不可少，但是滥用则造成严重问题。所以，为防止转向非法途径，麻醉药品的合法生产、贸易和使用在国家和国际层级上须加以监视。

(c) 法律根据

1002. 本次级方案的法律根据是一九二五、一九三一和一九六一年公约以及一九四八、一九五三和一九七二年议定书的各条款。

(d) 战略和产出

1003. 战略和产出包括：

(一) 审查并核对各国政府每年提出的预期需要量的估计或遇没有此种估计时编制此种估计，藉此查明每一国家的麻醉药品需要量；决定每一国家或领土可以生产、制造、进口、消费、改制、出口或储存的最大数量；

(二) 通过审查和分析各国政府提出的贸易季度报告，监察麻醉药品的国际贸易；

(三) 促请各国政府注意申报进口和出口数字的不符，并请其调查非法贸易的可能漏洞；

(四) 审查关于每一国家或领土每一历年生产、制造、进口、消费、改制、出口以及储存麻醉药品数量的年度报告，藉以查明其麻醉药品合法使用量是否都有着落；

(五) 开办国家管制麻醉药品行政人员的训练课程；

(六) 每年发行《麻醉药品世界需要量的估计和鸦片生产量的估计》，《关于含有最多鸦片量麻醉药品的统计》以及《关于麻醉药品估计和统计的比较报告》。

(e) 预期的影响

1004. 预期一九七八至一九八一年期间对麻醉药品合法生产、制造、贸易和分配的管制将获得加强，使为数已较小的转入非法贩运市场的数量更加减少。

次级方案 3：精神调理物质

(a) 目标

1005. 本次级方案的目标是按照一九七一年公约的规定，逐渐执行关于精神调理物质的国际管制制度。

(b) 面对的问题

1006. 新药物的发展加上缺少适当管制的结果，便是大量滥用所谓精神调理物质，即幻觉剂、安非他明、危险的巴比土酸盐和镇静剂。

(c) 法律根据

1007. 维也纳精神调理物质会议第 I 号决议内请各国在《精神调理物质公约》生效之前尽可能暂时实施该公约内所规定的措施。嗣后，经济及社会理事会通过第 1576 (I) 号决议，请联合国会员国暂时实施此种措施。预期这个一九七一年公约将于一九七六年或迟于一九七七年年初生效。所以，预料在本中期计划期间，可能已加入或批准该公约的全体国家均将施行这个公约。

(d) 战略和产出

1008. 一九七一年公约的暂时施行已使国际麻醉药品管制局获得有关精神调理物质方面的若干情报。在本中期计划各年内，管制局希望订立精神调理物质的统计报告制度，并对此种物质的合法交易逐渐实行监察。以后，通过一九七一年公约的逐步施行，管制局也将根据该公约第十九条规定行使其半司法性职权，以确保该条约宗旨不受妨害。管制局也将发行一份《精神调理物质的年度报告》。

(e) 预期的影响

1009. 改善或确立各国对此种物质的管制。这个国际管制制度将逐渐实行，以便制止现时此种物质的加速滥用现象。

第十四章

对难民的国际保护和援助

组织

A. 决策机构

1010. 联合国难民事务高级专员办事处每年通过经济及社会理事会向大会报告，并从大会取得基本的政策指示。高级专员办事处方案的执行委员会是依据一九五七年十一月二十二日大会第 1166(XII) 号决议设立，由 31 个成员组成，每年开会一次。如有需要，可召开特别会议。执行委员会审议难民专员办事处的方案和预算，并核可由预算外基金提供经费的常年方案。

B. 秘书处

1011. 隶属高级专员的难民专员办事处秘书处包括几个实务股负责处理保护、援助、经常实地方案和特别人道工作的全盘协调；两个支持部门处理行政和管理，以及对外事务、募款和新闻。在外地有 38 位工作人员和十位通讯员。

C. 协调

1012. 联合国难民事务高级专员办事处处理对难民的国际保护和物质援助^①。鉴于同其活动有关的问题广泛，难民专员办事处经常同联合国秘书处的各部门以及其他机构进行协商。

① 属于近东救济工程处职权范围内的活动除外。

1013. 至于物质援助，难民专员办事处同联合国各机构（开发计划署、劳工组织、卫生组织、教科文组织、儿童基金会、粮农组织、世界粮食方案、国际银行等），密切合作，特别在拟订方案方面。当难民专员办事处被邀参加或协调有关具体的人道问题的联合国系统的全球性行动时，对联合国系统的其他成员的依赖显然更大。

D. 特别的预算情况

1014. 难民专员办事处主要是个解决问题的机构，它无法准确预测在三五年间它所将处理的问题。因此，大会于一九七三年决定一九七四——一九七七年期间，难民专员办事处的经常预算保持不变（按照真实费用计算），由于情况改变而引起的方案支持和行政费用的变动，每年以志愿基金应付。除非一九七八——七九年方案预算制定以前有新的发展，预计在一九七八——八一年间可以维持这种安排。

方案 1：国际保护

次级方案 1：国际文书

(a) 目标

1015. 这个次级方案的目标是尽量促使各国加入有关难民地位的一九五一年公约和／或一九六七年议定书以及其他有关的国际文书。

(b) 面对的问题

1016. 到目前为止，联合国几乎有一半的会员国加入一九五一年关于难民地位公约和／或一九六七年关于难民地位议定书但另一半会员国尚未加入这些文

件和其它为难民利益而订的国际文件。

(c) 法律根据

1017. 这个次级方案的基本根据是难民专员办事处规程第 8 条(a)。

(d) 战略和产出

1018. (一) 通过在总部和各首都继续与各国政府磋商，难民专员办事处努力促使各国加入，强调这对难民和各国政府本身都有利；
(二) 定期报告所获得的进展。

次级方案 2：难民的人权

(a) 目标

1019. 这个次级方案的目标是使难民的人权获得日益普遍的尊重，并使他们能克服随难民身分俱来的法律、经济和社会障碍。

(b) 面对的问题

1020. 尽管有不断的进步，难民的人权仍远未受到普遍的承认和尊重。经常都有在联合国监护下对难民提供国际保护的需要。对多数难民群众说，在短时期内固然可能需要物质援助，但是难民身分所固有的法律问题却可能成为他一辈子的事。国际文件签署国国内的法律和行政条例往往还不符合这些文件的规定。有些国家的国内法律虽令人满意，但未必普遍地为人所理解，也没有落实施行。难民常常受歧视的或武断的措施之害。有需要进一步加强为难民提供保护的国际法律，特别强调庇护和不被拒绝入境的原则。

(c) 法律根据

1021. 这个次级方案的法律根据是大会一九五〇年十二月十四日第 428 (V) 号 and 一九七四年十二月十日第 3272 (XXIX) 号决议。

(d) 战略和产出

1022. 战略如下：

- (一) 促进和加强关于领土庇护的法律和惯例；
- (二) 各国目前法律倘有不足，由其通过符合以上文件精神的国家法律和（或）条例，并厉行这些措施；最多数国家采取决定难民地位的适当程序；和采取法律和行政措施，便利难民获得东道国的国籍；
- (三) 发给难民旅行和身分文件，并由所有国家承认这些文件；
- (四) 必要时采取行动，确保有效保护难民；
- (五) 订定有关国际文件，对各国政府直接行动，以鼓励其遵守；
- (六) 监督有关的国际公约的施行，（通过提供法律意见，按个别情况向当局陈述等等）；
- (七) 制订给予难民有效的国际保护的纲领；
- (八) 组织和参加与国际保护有关的和目的在阐释学理或训练各国工作人员的会议，讨论会和协商；
- (九) 研究难民问题所有各方面的法律问题。

方案 2：物质援助

次级方案 1：便利自力更生

(a) 目标

1023. 这个次级方案的目标是提供物质条件，使难民团体和个人能自力更生。

(b) 面对的问题

1024. 难民物质福利的主要责任固然应由东道国负担，但常需要国际社会的

援助，特别是在发展中国家。 这方面的主要问题是：

- (一) 集体离开原来的国家而在邻国寻求庇护的难民，增加了邻国的经济负担，如无外来援助，这个负担是无法撑持的。 所需的援助，除了即时救济之外，还包括协助难民在东道国自力更生的计划。 这种活动一般延续若干年。 经验显示，目前的问题还在求解决，需要采取类似行动的新问题又不断地出现。
- (二) 当难民为了各种理由，不能在第一个庇护国家内定居时，他们要移居另一国家，就需要国际机构协调和资源。 这点对个别的和团体的难民都适用。

(c) 法律根据

1025. 难民专员办事处的规程。

(d) 战略和产出

1026. 战略包括：

- (一) 收集难民的经济情况资料，同各国政府当局就请求难民专员办事处提供物质援助的问题进行磋商；
- (二) 拟订每年度方案和预算，必要时可借助联合国系统内其他成员的技术意见，并提交给行预咨委会、高级专员方案执行委员会和大会；
- (三) 筹募必要的财源；
- (四) 监督各项计划的实施和受益人的进展；
- (五) 在联合国内外定期就物质援助方面所采取的行动和所募捐款的使用提出报告。

次级方案 2：自愿归返

(a) 目标

1027. 这个次级方案的目标是协助难民自愿归返。

(b) 面对的问题

1028. 选择自愿归返其本国的难民通常需要一些援助。此外,其本国可能需要援助,以重新安插这些返乡者(例如,目前情况下,过去在葡萄牙统治下的国家)。事实上,本国的基本设施的恢复或设置可能是促使难民还乡的主要因素;

(c) 法律根据

1029. 这个次级方案的法律根据是难民专员办事处的规程。

(d) 战略和产出

1030. 战略包括以下各项:

- (一) 通过与有关国家当局和难民本身磋商,订立共同接受的程序,以促进自愿归返;
- (二) 对愿意归返的难民给予物质援助(旅费、在本国的初步定居措施);
- (三) 报告所获的成果。

方案 3: 特别人道行动

次级方案: 特别人道行动

(a) 目标

1031. 这个次级方案的目标是参加联合国人道方面的努力,在这方面,难民专员办事处具有特长和经验。

(b) 面对的问题

1032. 要求难民专员办事处援助的世界各地成群的失所人民时常造成与难民问题类似的物质援助问题。显然无法预测一九七八——一九八一年间这些问

题会在何地或何种情况下发生。

(c) 法律根据

1033. 这个次级方案的法律根据是大会第 2956 (XXVII) 和 3454 (XXX) 号决议；秘书长的特别请求。

(d) 战略和产出

1034. 战略包括：

- (一) 收集失所人民的情况资料，同有关当局磋商并计及联合国系统其他成员的技术意见，以拟订行动计划；
- (二) 筹募必要的财源；
- (三) 监督行动计划的实施和受益人的进展；
- (四) 在联合国内外就采取的行动和所募捐款的使用定期提出报告。

Blank page



Page blanche

第十五章

国际贸易

组 织

1035. 一九七六年——一九七九年中期计划^①第 811 至 824 段所述的方案的组织仍然有效。

方案 1：联合国贸易和发展会议

次级方案 1：商品

(a) 目标

1036. 本次级方案的目标是：

(一) 改进和(或)稳定发展中国家的出口价格于公平有利的水平，特别是采用商品综合方案，和使原料和其他初级产品的价格与制成品价格建立关系或联系，以便使发展中国家商品贸易条件维持适当水平。

(二) 通过关于对发展中国家具有出口利益的同一初级产品的多边贸易谈判及政府间协商开辟发展中国家出口在发达国家中的市场，并扩展发展中国家向发达国家的出口，办法是：消除或减少贸易的关税和非关税壁垒，特别是关于加工产品的关税和非关税壁垒；尽量将初级产品，特别是加工的初级产品包括在普遍优惠制度之内；制定并采用有利于发展中国家的其他全球性优惠计划。这是一个政府间谈判的事项，纵然是以秘书处的研究为根据，也并不能指出中期的目标。但目的将是在一九八〇年以前能取得具体的成就。

(三) 初级商品销售和分配制度的合理化：取消外国公司或政府的过量利润；控

^① 大会正式记录，第三十届会议，补编第 6 A 号 (A/10006/Ad d. 1)。

制投机活动；生产出口国对其出口的销售和分配的有效控制；使发展中国家的收益达到最高或最适数额。实现这项目标不仅会促成更合理的国际销售和分配制度，而且能使发展中国家对其资源行使实际的主权，并从其初级或加工产品的出口收益中得到更大比例的份额。

(四) 发展中国家出口的多样化，办法是：从纵横两方面促进商品的多样化，因而使发展中国家从所增价值中得到利益，并向工业化的方向前进，与此同时减少发展中国家对一种或少数初级商品的依赖程度。这并不是一个新的目标。它的实现要看正在实行多样化的国家有无资金和技术援助，以及开辟在发达国家中的市场来决定的。

(五) 加强自然产品对合成品和代用品的竞争力，办法是：增进自然特征和（或）品质及规格的标准化；透过成本——效率研究，提高生产力；寻求新的最后使用方式；充分利用可能有利于自然产品的任何环境措施。

(六) 保护发展中国家陆上矿产品出口不受开发海床资源特别是开发锰矿球的任何不利影响。实现这个目标，主要地将为制定适当的国际政策，并采取适当的国际措施以协调两类生产者（陆和海）的利益。贸发会议的活动将辅助海洋经济和技术处的活动，而且当然将受第三次联合国海洋法会议结果的影响。

(b) 面对的问题

1037. 影响发展中国家初级商品贸易的基本问题大都还没有解决。一般的情况是商品出口约为外汇收入总额的百分之七十五，但在某些特别情况下，百分比会提高到百分之九十以上。许多发展中国家依赖一种或相当少数商品赚取出口收入。而且自然产品还面临合成品和代用品的不断竞争。

1038. 商品市场的特征是价格的过分波动和由于汇率时常变动而造成的不稳定情况。发展中国家的贸易条件仍然有遭受发达国家和发展中国家本身的通货膨胀或经济衰退的危险以及天气变化和自然灾害的危险。对进入市场的限制，外国

企业控制销售和分配制度以及合成原料日渐增加的竞争，使这些问题更为复杂。

(c) 法律根据

1039. 大会第六届特别会议专门从事紧急讨论原料和发展问题，而且通过了《关于建立新的国际经济秩序宣言》和《行动纲领》的第 3201(S-VI) 和 3202(S-VI) 号决议。大会第七届特别会议又再次讨论这些问题，并在第 3362(S-VII) 号决议内要求贸发会议第四届会议就改善对发展中国家有出口利益的原料和初级产品的市场结构作出决定，包括关于一项综合方案及其各个项目的适用性的决定。

1040. 大会第 3083(XXVIII) 和 3202(S-VI) 号决议，贸发会议第 16(II)、51(III)、和 78(III) 号决议和贸易和发展理事会第 7(I)、122(XIV)、123(XIV) 和 124(XIV) 号决议。

(d) 战略和产出

1041. 预期在两年内就范围广大的商品制订一个综合方案。由于大部分要依赖各有关政府间机构对这一方案所作的考虑，所以现在不可能坚定地指出此后各项有关活动的内容。必须采取若干行动，其主要方式是研究、报告、秘书处和专家小组会议，特别是政府间会议。其中有些可以事先知道，但商品贸易的发展不断造成新的情况，往往会产生新的需要。产出将包括向各国政府提供关于商品情况的统计性和分析性资料。

次级方案 2：发展中国家间的贸易扩展、经济合作及区域一体化

(a) 目标

1042. 本次级方案的目标是发展一个发展中国家间经济合作的综合性全球系

统，包括按照这个系统加强和扩展次区域和区域经济合作，发展一套目的在广阔的第三世界合作范围内执行新形式的共同行动的互为相关的政策、机构和制度、包括作出有利于较不先进国家的特别照顾。构成本系统的核心的主要内容是以下三大类措施：(一) 根据发展中国家间的优惠制度、改善发展中国家贸易地位的措施和办法，包括汇划结算安排的支付制度，扩展贸易；(二) 通过国际文书或在国家一级的措施进行生产合作；(三) 按照旨在根据符合促进生产合作的条件改善资本供应的措施筹措发展资金。

(b) 面对的问题

1043. 今后经济发展的动力不能只限于第三世界国家和发达国家双方之间的“两极”关系，而应该以加强发展中国家之间的经济合作为基础，以便把集体自力更生所追求的目标化为具体措施。随着发展中国家生产能力的增长，随着它们国内的消费需要的扩张，就需要有基层结构的支持，即应当在它们之间在贸易、金融、货币、生产和投资方面建立较为密切的联系。将来，这些联系将扩及于更为广阔的范围，包括新的金融、货币和投资安排。

(c) 法律根据

1044. 基本决议是贸发会议第 23(II)和 48(III)号决议，贸易和发展理事会第 53(VIII)和 128(S-VI)号决议和第 121(XIV)号决定；大会第 3177(XXVIII)、3241(XXIX)和 3251(XXIX)、3201(S-VI)和 3202(S-VI)、3362(S-VII)和 3442(XXX)号决议。

(d) 战略和产出

1045. 秘书处的研究活动大部分将源自贸发会议在技术合作方面主要由开发

计划署及其他预算外资源提供资金的活动。 这些研究活动将为今后采取的实际行动提供理论构架。 它们将主要包括就各区域共同关心的问题进行研究，包括研究处理经济一体化和经济合作方面发生的实际问题所得到的经验。 此外，现在还设想了一些较为一般性的研究项目，以便就可能进行经济合作的部门向发展中国家和开发计划署提供长期性指导方针。

次级方案 3：与贸易有关的资金供应

(a) 目标：

1046. 本次级方案的目标是在鼓励坚持为《第二个联合国发展十年》订定的向发展中国家进行资金转移的指标，并改进其质量；研究不能达成这些指标的后果，特别是易受经济混乱的影响程度；协助解决发展中国家延期还本付息的问题。 私人资本流动的任务以及它与发展目标配合的情形也将予以研究。 经常检查发展中国家进入资本市场问题。

(b) 面对的问题

1047. 国际间协议的净财政资源移转和官方发展援助的指标都未经执行，而且实质援助最近已经减少。 未能向发展中国家提供足够的特别优待的资金的后果，使得发展中国家越加要依赖私人信贷，并迅速加快债务的还本付息。 国际社会所面对的关键问题，是怎样调整政策，使发展中国家一方面有能力还本付息，另一方面可以取得最低的成长。 在将要举行的关于改革国际货币制度的继续讨论和谈判中，将作出努力确实考虑到发展中国家在国际收支方面要有充分的筹资办法的需要。

(c) 法律根据

1048. 基本决议是大会第 1995(XIX)和 3202(S-VI)号决议、经社理事

会第 1630(LI)号决议、贸发会议第 55—57(III)、59—60(III)和 84(III)号决议、贸易和发展理事会第 91(XII)、95(XII)、103(XIII)、106(XIII)、114(XIV)、122(XIV)、125(XIV)和 132(XV)号决议和决定；无形贸易及贸易资金委员会第六届会议所通过的决议。

(d) 战略和产出

1049. 关于流入发展中国家的各种资金，其规定和条件及发达国家实施国际议定指标的情况，将定期编制报告。关于鼓励利用产油国盈余来资助发展中国家的发展项目的各种安排，将加以研究。关于发展中国家的债务问题，秘书处将继续编制报告，以期就适当的国际补救行动达成共同意见。此外，秘书处可能会被请求协助在还本付息方面有困难的个别发展中国家，安排政府间会议来审议这个问题，并提供文件。将研究发展中国家可以采取从而增加其出口收入特别是利用出口信用计划增加其出口收入的措施。

1050. 将进行进一步的研究来鼓励国际货币改革方面的政策和行动。将特别注意根据发展中国家支付差额的大小和性质，按照其所要求的数额和条件，向它们提供国际收支资金。主要工业国家的事态发展与发展中国家的外贸和财政地位之间的关系，以及通货膨胀对世界贸易和发展的影响的问题，将会是不断审查的事项。关于发展中国家面临的动员国内资源问题将继续研究。在贸易预测方面，今后的工作将集中在为能够适应国际经济环境和外来资源供应情况的个别发展中国家或区域的成长率作短期预测。此外，将研究为达成发展中国家的中期和长期成长率指标所需要的外资流动。将编制研究报告，以协助进行对第二个发展十年的定期审查。将定期编制下列四种报告：《发展中国家的贸易展望和资本要求》、《世界经济展望：短期的评价》、《发展中国家债务负担预测》、《为发展动员国内资源》。

次级方案 4：技术转让

(a) 目标：

1051. 计划期间的目标如下：

- (一) 制订国际技术转让行动守则，并促进其执行；
- (二) 修改工业产权制度，以期使它朝向保护发展中国家的特殊利益；
- (三) 鼓励在发展中国家采取能以统筹的方式处理所有关于技术的转让和发展问题的措施并设立这样的制度；
- (四) 在发展中国家加强国家科学和技术能力，并完成制定关于受有训练人员从发展中国家外流的适当政策；
- (五) 协助选择和发展从经济、社会和文化角度来看有利于最适当地利用发展中国家的自然、人力和环境资源的技术。

(b) 面对的问题

1052. 日渐增长的科学和技术知识存量的大部分所有权都集中在发达国家内较少数企业之手，它们能够控制接受技术的企业取得技术的价格和条件。因此，许多贫穷国家的社会和经济发程序都偏向于使用有利于先进国家消费和就业型态的技术。对于维护自然资源、保护环境，以改善生活素质方面，很少加以注意。而且，技术供应使发展中国家背上了沉重的外汇包袱。为了适应，采用和发展技术，必须有独立的国家能力。上述两个事实削弱了创造这种能力的基础。受有训练人员从发展中国家流入发达国家这种“相反技术转让”的现象，使这些问题更加恶化。

(c) 法律根据

1053. 基本决议是经社理事会第 1454(XLVII) 号决议；大会第 2658(XXV)、

2821(XXVI)、3202(S-VI)、3362(S-VII)号决议；贸易和发展理事会第74(X)、104(XIII)、和117(XIV)号决议；和技术转让委员会第一届会议通过的决议。

(d) 战略和产出

1054. 关于国际技术转让行动守则的工作已到了这样的一种地步，即在计划实行期间以前以某种形式予以通过似乎大有希望。因此，在这方面的主要工作将是注意各国和各区域执行守则所作的努力，并就此提出报告。关于工业产权制度，在转让和发展技术方面的作用以及它在经济、商业和发展方面的影响，将进行分析性的着重政策的研究。现已计划详细分析发展中国家执行技术政策的经验，以及发展中国家其他方面的经验，包括来自双边援助和援助方案的技术转让的影响。这些研究预料会为可能的政策建议提供必要的背景资料。关于处理具体工业部门的技术问题的工作，将继续进行，旨在加强当地在这些工业方面的技术能力。关于受有训练人员从发展中国家流出的方案工作，可能强调的是政策措施。此外，秘书处将参加一九七九年联合国科学和技术会议。

次级方案 5：制成品

(a) 目标

1055. 本次级方案的目标如下：

(1) 在关税方面：改善和巩固普遍优惠制度；将关税妥为重新分类；

(2) 在非关税壁垒和有关的问题方面：逐渐取消非关税壁垒及减少不能消除的非关税壁垒；严格坚持不改变数量限制；补偿发展中国家的出口中断；改善发达国家的政府采购政策；提前执行贸易放宽措施；重新制定发展中国家的工业政策，包括适当调整援助措施；改善贸易体制架构；收集、分析和传播贸易情报；

(3) 在限制性商业惯例方面：减少并在可能时消除限制性商业惯例；在国际一级采取行动；

(4) 在出口政策领域：促进发展中国家旨在改进其供应制成品和半制成品等出口品的能力的适当出口政策；

(5) 在工业合作的安排方面：促使制定和实施在国际一级旨在促进发展中国家制成品和半制成品的生产及贸易的工业合作安排，其中包括涉及使用先进技术各种工业合作安排。

(b) 面对的问题

1056. 国际社会要求作出主要努力，以加速发展中国家的工业成长并扩充它们在世界工业产量中的份额。 这些目标对于发展中国家制成与半制成出口品的型式和数量是有基本的牵连关系的。 要达成这些目标，将需：(一)改进发展中国家供应制成与半制成出口品的能力；(二)为发展中国家而改善发达市场经济国家和东欧社会主义国家的进口条件；(三)增进发展中国家间的贸易和工业合作；(四)从跨国公司获取适当的捐助，并普遍控制限制性商业惯例；(五)就工业发展与贸易发展政府间与企业间的新式合作。

(c) 法律根据

1057. 基本决议有：大会第1995(XIX)号、2626(XXV)号、3202(S-VI)号决议；《关于工业发展与合作的利马宣言和行动计划》(A/10217, 附件)、贸发会议第73(III)号、74(III)号决议。

(d) 战略和产出

1058. 将每年审查和具体研究这一领域，并强调所面对的问题。正如过去一样，拟将主要的分析性研究列入贸发会议的印刷方案中，并给予较广泛的传播。将提出政策性建议，以改进发展中国家一般产品和具体产品中制成品的出口可能性。这些建议将提交给制成品委员会、优惠问题特别委员会或它们的附属机构。

次级方案6：关于当前和较长期贸易和发展的经济研究和统计资料分析

(a) 目标

1059. 目标是：

(一) 根据世界经济所发生或似乎可能发生的变迁，进行研究和分析当前的趋势，以便更清楚地了解各国，尤其是发展中国家的问题和短期的前景；

(二) 在较长期的基础上就世界的结构变迁提供有关的研究和分析，以估价某些政策措施的可能结果；

(三) 改进统计和数据处理服务的品质、范围和适合时势，以支助所有贸发会议方案的工作；

(四) 更有效地分析最不发达的发展中国家和发展中内陆国家的贸易和发展所以进展极为缓慢的理由，并更有效地分析如何加强已同意的有利于这些国家的特别措施和设计新的措施，以逐渐克服这些国家所面临的严重障碍。

(b) 面对的问题

1060. 世界经济结构和远景的急速改变强调了旨在分析其根源和突出其含意的基础研究的重要性。在下述各方面仍有许多工作尚待完成；改善所使用的经济指标，并于必要时设计新指标，改进关于提供新出现的问题的资料的速度和质量以便尽早使国际社会知所警惕，并分析和衡量现行和拟议的政策所涉的较长期问题以及世界经济结构改变所涉的问题。

1061. 虽然现在已相当着重最不发达的发展中国家，和发展中内陆国家的特别问题，而且有意对这些国家提供更多的财政和技术援助，但其中大多数的基本情况仍是令人悲观的。例如，最不发达的国家整个说来，在第二个发展十年的头几年内其按人口平均计算的国民总产值的增长不是很少进展便是没有进展。如要把实际的绩效与《国际发展战略》中所定的目标之间的差距连接起来，还须作出更大的努力。

(c) 法律根据

1062. 基本决议有大会第 2626 (XXV) 号决议；3 2 0 2 (S - V I) 号和 3362 (S - V I I) 号决议；贸发会议第 62 (四) 号、63 (四) 号、64 (四) 号、65 (四) 号和 79 (四) 号决议；贸易及发展理事会第 19 (四) 号、101 (X I I I) 号、108 (X I V) 号和 119 (X I V) 号决议。

(d) 战略和产出

1063. 对于当前趋势的分析和支助性研究将列入对世界贸易和发展趋势与前景的全面审查，其中包括政策建议的执行、国际发展战略与贸发会议主管的大会行动计划的审查和评价、以及因世界经济局势发展的需要而作出的其他研究。它将包括定期发表《国际贸易和发展审查》以及《国际贸易和发展统计手册》。

1064. 至于长期的战略方面，基本的研究将涉及贸易和外汇结构一类领域中结构问题的研究、对外领域的规划和政策（包括经济集团）、保护的水准和结构，

以及环境和发展等问题。 特别的研究，举例来说，将包括估价多边贸易谈判的结果、分析影响发展中国家贸易水平和变迁的因素（包括价格差别的研究）、以及（同环境规划署合作）分析环境政策和较长期资源限制问题对发展中国家的贸易和发展的影响。 在较长期来说，也想研究改进采购技术和政策的方法，以减少输入发展中国家的进口品的费用。

1065. 在统计和数据处理方面，将以电子计算机化的形式提供更广泛的政策领域的的数据数列。将就例如改善进出口价格指数、运费指数、出口波动指标、多样化指数以及从对发展中国家的对外贸易获得实质净利的措施等的问题进行方法研究和统计研究。

1066. 对于最不发达国家、内陆国家和发展中的岛国将进行特别研究，审查这类国家的进展、现行特别措施的效果，并分析可能的新措施。

次级方案 7：与社会主义国家间的贸易

(a) 目标

1067. 目标是：确保在稳定、长期和大规模的基础上更全面地处理贸易和经济合作的问题；通过促进补充性的经济结构，包括三方工业合作，增进国际专业化与贸易扩展；引进多边因素于社会主义国家和发展中国家之间的贸易和经济关系；发展有关扩大与社会主义国家间国际贸易的机会方面的知识。

(b) 面对的问题

1068. 与社会主义国家间的贸易和经济合作继续增长，并已成为许多发展中国家和发达市场经济国家对外经济政策的重要目标。彼此间有相互适应各种政策与体制的相关需要，以便全面处理这一问题。这就需要针对扩充相互的贸易和经济关系的惯例的知识、查明机会、和主要就此透过加强的技术援助活动而传播情报去作出努力。

1069. 尽管近年来东、西贸易加速扩展，消除这项贸易交流的各种障碍的问题仍然存在。 贸发会议方面预期将对东、西贸易发展与社会主义和发展中国家之间贸易及经济合作的发展的协调作出贡献，以通过在这三类国家之间的更合理分工，确保发展中国家能从这些发展直接受益。

(c) 法律根据

1070. 本次级方案的法律根据是：贸发会议第 15(IV) 号和 53(IV) 号决议；贸易和发展理事会一致同意的第 112(XIV) 号决定。

(d) 战略和产出

1071. 定期审查贸易发展及有关政策仍将成为主要的活动之一。 打算用来发展这种贸易流动的分析性研究将审查以下各项：社会主义国家中贸易惯例的形式及经济互助委员会中的体制发展；促进工业合作与国际专门化，包括三边工业合作的措施；有利于最不发达国家的特别措施；以及发展中国家、社会主义国家和发达市场经济国家间的经济合作及东、西贸易对发展中国家所产生的牵连问题。 在关心的国家的请求下，贸发会议将召集双边与多边协商。

次级方案 8：航运与港口

(a) 目标

1072. 在政府间一级，必须采取行动，以：协调各项政策并特别促进发展中国家间的经济合作；借着促使发展中国家购置船舶、建立联合航运企业和其他措施而促进商船队的发展；确保有可用的协商机关；调整班轮会议与发展中国家货主间市场力的不平衡；在即将来临的国际会议中确保货主与船主间利益的公正平衡。

1073. 在国家一级，目标是：对国家决策者提供情报，指导和训练，帮助他们解决特殊问题，诸如设立和有效管理货主理事会以作为协调机构的一部分；在国家

商船队内部选择船只和贸易路线；对改变中的航运与港口技术、港口作业及有关设施的扩充与改进作出适当反应。

(b) 面对的问题

1074. 世界贸易的扩充和改变中中的结构使得有必要发展适当的运输联系，特别是发展仍为进行世界贸易的主要方法的有效而廉价的海洋运输。

1075. 发展中国家拥有的船只只占世界商船数的百分之六左右，因此，它们中的大部分作为航运服务的买家，就对运货商缺少足够的谈判力；大部分航运与港口投资都涉及会造成沉重财政负担的大量资本和技术需要，因此，有必要使发达国家所使用的技术适应于发展中国家的需要；现有适用于航运方面的国际立法结构，在许多方面并不适合发展中国家的需要。

(c) 法律根据

1076. 基本的决议有：贸发会议第67(四)号、68(四)号、70(四)号决议和航运委员会第六和第七届会议通过的决议。

(d) 战略和产出

1077. 在政府间一级将每年出版《海运评论》。最重要的是关于运费、发展中国家的商船趋势、购船费用与筹资的问题。从航运与港口的政策问题方面挑选出来的有关问题也将加以分析。

1078. 在政府一级将从事研究以指导各国政府、货主和货主组织成立有效的货主理事会，包括指导它们确保具有可用的一切必要情报，以协助它们同各个会议进行议价。此外，发展中国家商船队用来考虑船只和贸易的选择的各项因素也将加以研究。将继续研究有关管理与组织航运公司和港口的问题，以促使它们更有效地满足发展中国家的需要。进一步的研究将密切审查航运方面的技术发展及其

对发展中国家港口和航运公司的影响。

1079. 全盘方案也将包括提供航运经济与管理方面以及港口经济与管理方面的训练课程,并在发展中国家组织有关因研究活动而产生的特定专题的研究班。对技术协助方案的实际支援将于各国政府要求实施此项方案时提供。

次级方案 9：保险

(a) 目标

1080. 主要目标是：

在国家一级：发展中国家应采取步骤，使其本国保险市场能将它们的经济活动所引起的当地保险业务的大部分都包括在内；要达成这一目标，它们应由发达国家加以援助，并于适当时，求之于发展中国家之间的区域合作；

在国际一级：需要国际补偿的保险业务条件，应在政府间一级加以审议，并在适当之处加以修改，使有利于发展中国家。

(b) 面对的问题

1081. 经济发展引起对保险事务的需要越来越迅速的增加，由于在国外购买这种劳务，乃使外汇大量外流。这个问题的显然解决办法是在每个发展中国家建立一个健全而有效的全国性保险市场，将一国经济活动所引起的当地保险业务的大部分都包括在内。至于没有国际保险或再保险的便利就不能办理的那些保险业务，就必须使国际保险交易的条件达到对发展中国家最为有利的地步。

(c) 法律根据

1082. 基本的决议有：贸发会议第 42(四)号决议和无形贸易和贸易资金问题委员会第六届和第七届会议的决议。

(d) 战略和产出

1083. 方案包括了一系列的研究。秘书处处理了保险统计、保险立法和管理、再保险与海运保险之后，仍继续对发展中国家特别关心的其他保险领域，即巨险保险、团体人寿保险、合作和互助保险、农业保险、海船船体保险进行研究工作。可望每两年编成一份主要研究报告，供无形贸易和贸易资金问题委员会的会期委员会审议。

1084. 在此同时，秘书处也通过研究工作、训练研究班、区域会议及对技术援助的实质性支持向国家决策者提供资料与指导。关于在国家一级和区域一级的综合保险专业训练的研究报告已加编制，同时在未来几年也将举行旨在执行已经同意的保险管理、再保险等的政策的一系列协商会议。

次级方案 10：贸易简化

(a) 目标

1085. 本次级方案的目标是：研究简化或废除需要各种程序和文件的正式手续；在全球简化方案的范围内，协调并改进贸易程序；在国际标准与建议的基础上简化标准化贸易文件；在各国际组织及各国家简化机构之间协调简化措施；发展适用于发展中国家和更发达的国家的新数据处理和资料传达方法；传播有关各国政府和各组织所采取的贸易简化措施的情报。

(b) 面对的问题

1086. 大家普遍承认复杂的手续、程序和文件足以构成对贸易增长的阻碍和不利。在发达国家中的最近调查结果指出，程序和文件费用可能高达出口总值的百分之十；每一次出口载货平均需要四十六种不同文件约 360 份。此外，因需要符合程序和文件而发生迟延所造成的损失，使国际贸易和运输的费用总额大为增加。程序和文件对发达国家虽所费甚大，而对发展中国家则更是贸易扩展的一个严重障碍，有时还使假定的出口者完全不愿从事对外贸易。尤其是就内陆国家来说，不

适当的过境手续可能造成迟延和费用的增加，致使它们的产品在世界市场上不再具有竞争力量。

1087. 但是，这些情况是可以改善的：(一) 在国家一级可以通过设立简化政策的机构，(二)在国际一级可以通过对这些政策的协调和融洽及提供咨询服务。

(c) 法律根据

1088. 经济及社会理事会第四十七届会议的报告^②是本次级方案的法律根据。

(d) 战略和产出

1089. 关于具体问题的研究。 产出将采用报告、提议、建议草案和出版物的形式，包括手册形式。

② 同上，《第二十四届会议，补编第3号》(A/7603和Corr. 1)，第166段。

方案 2：非洲经济委员会

次级方案 1：非洲经委会区域的国际贸易

(a) 目标

1090. 这个次级方案的目标是帮助非洲各国执行贸易政策和贸易促进方面的综合性方案，以便发展和扩大非洲内部贸易；调整非洲的对外贸易，以期改善同发达市场经济国家间的贸易条件，扩大同其它发展中地区和社会主义国家的贸易，并使其多样化；确保外贸受到国家结构的管制；建立和加强各种联合机构，以便改善和扩大非洲内部和对外的贸易，协调非洲在有关国际讲坛的立场。

(b) 面对的问题

1091. 尽管个别政府努力推行重大的结构改革，但是，发达市场经济国家的贸易额仍占非洲进出口总量的四分之三，而非洲内部的贸易额近四年来却不断下降，目前还不到非洲贸易总额的百分之四。

1092. 在发展非洲内部贸易的道路上存在着一些障碍：贸易方面的资料交流不够；缺乏受过训练的人员，多年来消费者养成了对前宗祖国货物的偏爱；运输和通讯联系的严重不足；货币制度的不同；前政权遗留下来的和各国政府自己建立的关税和非关税壁垒；缺乏诸如银行、保险和通讯之类的发达的商业服务。

1093. 进口品价格的高涨是这些国家国内通货膨胀的根由，但另一方面，初级商品的价格却激烈波动，并有下降的趋势，而初级商品又占非洲出口的大部分。

1094. 许多外国公司是多国公司的子公司或附属公司，它们控制着出口的方向和进口的来源，因而严重地限制了有关各国的能力，无法改变它们的贸易的商品结构，无法选择各种不同的贸易伙伴，无法同特定的伙伴谈判各种贸易协定以取得某种资源或利益。非洲国家的出口收入大部分属于外国的，它不但以利润的形式出现，同时也包括佣金，投机者和经纪人的收益。外国结构对外贸的控制使当地

的贸易商不能经营有利可获的各门进出口生意。

1095. 有确切的需要去帮助各成员国监察和协调有关贸易和经济合作的协定的执行,帮助它们有效地参与为执行这些协定而设立的机构的会议,并使它们能在这些会议中协调它们的立场。

(c) 法律根据

1096. 这个次级方案的法律根据是:委员会第260(XII)、262(XII)号决议;大会第3201(S-VI)、3202(S-VI)和3362(S-VII)号决议。

(d) 战略和产出

1097. 战略包括:从事有关各问题领域的研究,召开政府间、组织间、区域间和区域内的会议,组织座谈会和贸易展览会,举办讨论会和训练班,并向本区域各国提供咨询服务。

1098. 产出包括:

(1) 研究

非洲内部贸易

研究非洲各国间目前和可能的产品贸易;关于制定一个促进非洲内部贸易的市场研究和产品鉴定的有效制度;过境贸易,特别是内陆国家过境贸易的问题;非洲各国间多边贸易谈判的程序、技巧和模式对现行非洲贸易法律、规则、条例和惯例,包括关税和非关税壁垒的分析;迄今已进行的关于非洲各国间贸易自由化和优惠的工作清单。

对外贸易

主要出口品联营的可能性;关于成立进出口多国企业;通过成立和加强生产者协会在原料方面进行区域性合作的问题;多边

贸易谈判的问题；非洲同社会主义国家的贸易问题；非洲同其它发展中地区的贸易的问题；

对外贸易的管制

对国家结构管制外贸的程度和模式的全盘审查和评价；在选定的非洲国家和本区域外的一些发展中国家中，这种管制和决定管制成效的各个因素的范围和手法；

贸易协定和机构

关于它们的组织、结构、目标和现存贸易机构的业务活动以及创办非洲贸易和发展组织和成立非洲共同市场后对它们所起的强化作用；关于向成员国派遣咨询团和提供咨询服务的研究。

(二) 会议

非洲内贸易

关于过境贸易的关税专家会议；同非洲经委会部长会议一起进行的、不承担义务和机密的非洲内部贸易磋商。

对外贸易

举行关于成立和加强生产者协会的商品小组会议。

贸易协定和机构

帮助各成员国协调它们在贸易和发展问题上所抱的立场（例如：关于成立非洲贸易发展组织的政策和谈商）。

讨论会和训练班：关于销售和出口促进以及非洲各国双边、分区和区域性贸易谈判的技巧和模式；使贸易官员能够有效地参与国际谈判。

座谈会：在举行非洲贸易展览会时一起举办，邀请中级和高级的行政人员参加，讨论关于分区内和区域内贸易的问题。

咨询服务和咨询团：用以查明非洲内部贸易的壁垒和障碍，并鉴定排除这些壁垒障碍的措施；帮助非洲各国创立和支助多国协会和机构，制定出口信用保险和供资办法，和培养贸易领域的人员。

(e) 预期的影响

1099. 预料非洲各国政府将采取具体的步骤，订出贸易政策和管制措施，其方法是：(一)制定各种办法，从商品和地理方面改革它们的外贸结构，和(二)确定国家和多国结构对外贸行使适当管制的范围。希望本区域各国日后根据各项协定和体制安排协调它们的立场，保卫它们的利益。

次级方案 2： 财政和货币政策和金融机构

(a) 目标：

1100. 这个次级方案的目标是帮助各成员国制定和采取适当的措施以动员国内外的资金；执行财政和货币政策，旨在左右部门间资源调节收入悬殊的现象和农村部门日益扩增的需求；为非洲企业制定最适当的财政援助办法，以促进非洲间的货币和财政合作。

(b) 面对的问题

1101. 要更有效地动员资金、把它们用在国家发展计划中高度优先的领域上，这项需要是下列几种因素引起的：发展计划往往使经常债务不断增加、资本扩充所需的资源日益减少；维持社会发展方面的基本设施和投资；外来的通货膨胀的影响；无组织地使用财政刺激去促进工业的增长和越来越重的外债和偿付债务的负担。

1102. 由于财政和货币的政策措施不够妥善，投资都极度偏重于当地的货币

经济和对外部门，因而使农村地区的给养部门出现大量就业不足、收入水平低和有效需求不足的现象。某些国家虽然已把一些银行收归国有，但是，本区域内一些银行仍然是由外人独资经营的。在发展向当地人民提供信贷服务的金融机构系统方面，进展不大。各金融机构的活动受到限制，以致不能执行旨在增加工农业方面信贷量和资金供应的政策。另一方面，财务政策往往使位于城市的工业得到捐税上的减让、豁免和刺激，而没有顾到农村地区的收入机会。

1103. 在需要大量资金的基础工业方面，有需要创建一些开矿和工业投资的多国银行，以提供出乎个别国家供资机关能力以外的一揽子财政安排。除非通过分区发展银行使分区支付制度得以建立起来，从而使现有的资源有更大的流动性，上述工业的制成品的非洲内部贸易不可能有显著的扩增。

1104. 至于向非洲企业家提供财政和技术援助方面，这些企业家作为一个整体同外国和甚至国家金融机构支持的强有力的外国公司大不相同，没有足够的管理、财政和技术技能去发掘各种商业机会。

(c) 法律根据

1105. 这个次级方案的法律根据是：

财政和货币政策 —— 大会第 2626 (XXV) 号决议；

部门间资源流动 —— 委员会第 98 (VI)、117 (VI)、197 (IX) 和 218 (X) 号决议。

非洲内部的货币和财政合作 —— 委员会第 30 (III)、87 (V)、131 (VII) 号决议和大会第 3202 (S-VI) 号决议；

向非洲企业家的援助 —— 委员会第 218 (X) 号决议。

(d) 战略和产出

1106. 这个战略包括：从事各项研究，集中讨论在目前处理各面对问题的办

法中在观念、组织、法律和资料方面的缺点，并订出纠正这些缺点的实际办法和改善现存金融机构的实际途径；建立对促进工农业增长、多样化和贸易必不可少的新型机构和财政服务。计划的产出将包括：向各国、各分区和各经济集团提供咨询服务；进行研究工作；举办讨论会、研习班和训练班；召开协商会议以帮助各国强化它们现行的制度；和引进新技术。具体的产出包括下列各方面：

研究就本区域经济货币化问题审查和评价有关财政、货币和有关政策的情况；加强非洲国家间的财经合作；研究本区域内选定的国家和外国开发银行在向非洲企业家提供财政和技术援助方面对结构和业务程序的态度。

会议举行非洲货币和财政专家会议，审查一些选定的非洲经委会研究报告中所载的提议，并作出建议，供非洲各国财政和农业部长以及非洲各中央银行总裁审议。

讨论会讨论资金动员和人力发展的问题，研讨非洲经委会各项研究内的建议和拟定对非洲企业家提供援助的方针。开发银行的高级官员，财政和商业部长和非洲企业家将出席参加。

咨询服务向各国、各分区和各经济集团提供咨询服务，帮助它们制定和执行各种措施，以消除在动员资金和改善金融机构与服务的办法中的缺点。

(e) 预期的影响

1107. 预期本区域各国政府将探讨和调整有意义的政策、工具和机构，以便根据国家发展的优先次序动员资金；制定和执行一个相互支持的战略，以便在基本部门进行工业化，并通过建立分区和区域支付制度来促进非洲内部贸易；保证实行适当的改革，以提供更多的财政和技术援助，使非洲企业家能够顺利进入制造业部门，这项转进对他们至关重要。

方案 3： 欧洲经委会区域的国际贸易

次级方案 1： 贸易扩展和手续简化

(a) 目标

1108. 这个次级方案的目标是增加本区域内的贸易，特别是东西方贸易。

(b) 面对的问题

1109. 贸易波动足以破坏国内市场，危害国民生产者，有时更使各国政府采用一些与国际承诺不符的保卫性措施。行政上的贸易障碍依然存在；有关市场、贸易潜能和条例的资料并不是时常一下子就可以得到的。

(c) 法律根据

1110. 这个次级方案的法律根据是欧洲安全和合作会议的最后议定书。

(d) 战略和产出

1111. 第一步将是探讨各种商业政策和发展情形以及本区域内贸易、特别是东、西贸易的前景。这种探讨使各成员国能够找出对贸易的障碍和扩展贸易的机会。第二，欧洲经委会将通过简化国际贸易手续和改良国际标准化程序来改善国际贸易设施。第三，减少或消除各种障碍。第四，交换市场资料和改善销售技术。秘书处将编制一两份综合性的分析报告，讨论影响到本区域国际贸易发展的问題和前景。欧洲经济委员会将继续下列各方面所执行的工作：简化国际贸易手续工作组、国际工业签约办法专家组和主管标准化政策的政府官员。起草或修改下列各方面的指导原则：国际签约办法和销售条件的标准；贸易手续简化程序；国际标准化政策；技术转让；国际工业合作契约。贸易发展委员会将审议各种贸易障碍和消除这些障碍的措施方法是：找出区域内部贸易的行政和技术壁垒，保持一份经常增补的行政限制清单；保持一份不同经济社会制度国家间在商业、经济、工业、科技合作方面所订协定的登记簿，并研讨能否建立一个将有关外贸的法律和规章及其间的变动通知各方的多边制度。非正式的贸易专家会议也许举行，以讨论东西方

贸易的发展。 由于过去类似的讨论会十分成功，日后将继续举行，以探讨东西方贸易的促进、销售和商业联系的问题。 日后还进行有关市场研究方法和销售技术的研究。

(e) 预期的影响

1112. 下列两个次级方案的预期的影响已在目标中加以说明，用数量表示出来是不可能的。

次级方案 2： 工业合作

(a) 目标

1113. 这个次级方案的目标是通过发展工业合作来促进贸易。

(b) 面对的问题

1114. 虽然有机会着手进行与能源、原料利用和运输这些共同利益有关的大型项目，但是，由于资料交流不够、可行性研究前的探讨不足，或程序方面的欠缺，因此迟迟未能推动起来。

(c) 法律根据

1115. 这个次级方案的法律根据与上述次级方案 1 相同。

(d) 战略和产出

1116. 欧洲经济委员会将对工业合作长远和短期的趋势和前景作出分析，并拟定各种建议，为工业合作创造有利的条件。 《国际工业合作契约指南》的编制工作将告完成；日后可能举行工业合作专家会议；拟定商业契约的仲裁条款；和编制一本手册说明本区域内发许可证的程序。

(e) 预期的影响

1117. 这个次级方案的预期影响与上述次级方案 1 相同。

次级方案 3: 本区域较不发达国家的出口品

(a) 目标

1118. 这个次级方案的目标是辨明各种贸易问题，促进欧洲经委会区域内较不发达国家的出口的扩展。

(b) 面对的问题

1119. 欧洲经委会区域的发展中国家在促进它们的出口中遇到特别的困难，它们不象本区域其他国家一样有足够的力量去解决这些困难。

(c) 法律根据

1120. 关于本次级方案的法律根据，参看上述次级方案 1。

(d) 战略和产出

1121. 着手进行的措施包括：研究欧洲经委会区域较不发达国家的贸易问题并提出行动建议；扩大并完成关于“欧洲内部临时性的劳工迁移及其对贸易、投资和工业合作的影响”的研究；贸易机会的研究；本区域较不发达国家生产和贸易结构的适应；和帮助本区域较不发达国家促进贸易。

(e) 预期的影响

1122. 预期的影响与上述次级方案 1 相同。

方案 4：拉美经委会区域内的国际贸易和发展

次级方案 1：国际局势的分析

(a) 目标

1123. 这个次级方案的目标是观察国际经济的主要趋势及观察国际经济制度的演变，分析它们对拉丁美洲国家的影响。

(b) 面对的问题

1124. 拉丁美洲国家对国际经济的主要趋势常常缺乏技术方面的远见，因此也许不知可以用在国际场合的所有可供选择的政策。

(c) 法律根据

1125. 这个次级方案的法律根据是拉美经委会第 347(XVI) 号决议。

(d) 战略和产出

1126. 将对目前的世界经济局势加以分析，以便决定它在短期和中期内对拉丁美洲国家国际收支的可能影响，以及长期内可能发生的结构改变的性质。打算对这个区域里的国家所能选择的那些主要政策加以分析。

(e) 预期的影响

1127. 本区域的各国政府将得到参加国际论坛所需的一切要素和经验。因此本区域的各国政府将在与工业化国家谈判时处于一个较好的地位。

次级方案 2：经济一体化和合作

(a) 目标

1128. 这个次级方案的目标是在区域和分区域一级加强经济一体化的过程。

(b) 面对的问题

1129. 最近几年里发生了某些问题，对一体化产生令人不安的影响，更由于外部的危机而益形尖锐化。在大多数情形下，各国都明白有重新变动一体化运动的需要；同时，它们还指出要解决一体化问题唯有重组其过程，使它更有活力。

1130. 中美洲在制定一个共同的对外政策上已经有了一些进展，其目的便是要确保象委内瑞拉的石油这类战略进口物质的供应。其结果，便是需要支持中美洲共同市场与委内瑞拉之间关于经济合作的谈判。委内瑞拉政府已经表示过，鉴于拉丁美洲的较不发达国家目前所遭遇的特殊财政情况，它已打算把它与它们之间的贸易和财政关系加以改善。

1131. 现在已是时候，要应该重新审查区域合作和区域贸易的作用，作为部分地抵销外界成长急剧下降的手段。

(c) 法律根据

1132. 这个次级方案的法律根据是拉美经委会第315(XV)、356(XVI)和354(XVI)号决议中美洲经济合作委员会第120、135和148号决议。蒙特维多条约第四十四条及随附的议定书。

(d) 战略和产出

1133. 从区域的一体化工作中得到的经验都将受到仔细的检查，妨碍更迅速进步的障碍，及结合贸易和工业措施，来统一不同的一体化过程的可能性也都将受到仔细的考查。

1134. 将对预期选一体化计划所将发生的主要影响加以研究，并将设法评定它们能够帮助减轻会员国的社会经济问题的程度。还将根据在有伸缩性的业务范围内所同意的目标和政策来考虑，采用集团或国与国间的一体化系统时可以预见的影响。

1135. 考虑到墨西哥生产结构的发展程度及中美洲国家以合理条件取得技术援助的需要，中美洲共同市场与墨西哥之间是有商业和技术合作的可能性的。

1136. 关于拉丁美洲各国政府要成立一个共同市场的打算，有必要对统一现有一体化计划的可能性进行调查。借着加勒比共同体与中美洲共同市场间的合作，就有可能把巴拿马、多米尼加共和国、海地和古巴纳入一个经济互助的区域系统内。也应该对联合中美洲共同市场和安第斯集团的可能性加以注意。

1137. 这个战略的产出将包括：对上面列出的一切问题所作的研究，及分析外界因素对中美洲经济演进的影响，特别注意初级产品市场的趋势、能源的供应及国际货币制度与资金流通的重整。

(e) 预期的影响

1138. 各国政府可以根据更精确的指导方针，决定要对系统内的现有机构作出那些调整，并且可以画出一个新的一体化办法的轮廓。并将更加了解由于加强联系和形成共同阵线来与发达国家谈判所带来的经济利益。

次级方案 3：初级产品

(a) 目标

1139. 这个次级方案的目标是在初级产品的贸易方面帮助设计一个区域政策。

(b) 面对的问题

1140. 初级产品的出口在本区域内极大多数国家的出口收入上仍是最重要的因素。前

些年里许多出口产品在价格和数量方面所经历的大幅波动最近已被市场的垂直下降趋势所取代；这种局势已经使关于初级产品国际贸易的老问题重新产生。

(c) 法律根据

1141. 这个次级方案的法律根据是拉美经委会第 352(XVI) 号决议。

(d) 战略和产出

1142. 一九七六年里将在第四次贸发会议、巴黎会议、国际货币基金组织就补偿筹资进行的谈判假如成功就可能确定发展中国家与发达国家之间的主要协议范围。要把这些指导原则付诸实施将需要一般性的和关于具体产品的更具体的详细谈判。拉美经委会正计划对一些较重要的可供选择的行动途径的可能牵涉进行审查。

(e) 预期的影响

1143. 可以预期在国际机构中将有更积极而主动的参与,初级产品的价格政策将重新加以制定,并将规定出那些旨在给予市场更大的稳定性的文书和机构。

次级方案 4：货币和金融制度

(a) 目标

1144. 这个次级方案的目标是建议最适当的政策和机构来处理货币制度的缺点。

(b) 面对的问题

1145. 发展中国家在货币制度和国际财政局势上方面对的那些问题性质是相似的。不过,不同的区域有它自己独特的面貌。在拉丁美洲,这个区域所达到的发展程度,它与国际金融市场的接触,以及它朝向正在进行的区域一体化上所作的努力都是重

要的因素。

1146. 拉丁美洲为了参与本区域外所举行的谈判先作周详的准备似乎是重要的事，特别是参与国际货币基金组织理事会的临时委员会。

(c) 法律根据

1147. 这个次级方案的法律根据是拉美经委会第 348(XVI)号决议。

(d) 战略和产出

1148. 将对区域合作和世界性合作(后者是以拉丁美洲的观点来看的)的制度加以分析。官方和私人的资金流通制度正在经历重要的改变，所以有必要对这些改变的可能后果加以确定。将从事的研究计有：关于保护国际收支的文书的研究、研究为促进区域贸易的目的而制定的区域付款制度、及研究与中期和长期资本流通有关的财政合作制度。

(e) 预期的影响

1149. 本区域内的各国将得到必需的要素，使它们能够选择适当的政策途径。

次级方案 5：进入发达国家内的市场

(a) 目标

1150. 这个次级方案的目标是帮助拉丁美洲各国进一步利用普遍优惠制度和评价与出口制成品有关的政策。

(b) 面对的问题

1151. 假如经济衰退情形变的更坏时则提供普遍优惠的那些主要国家对制成品需求量的前景无疑地将不甚乐观，这种情形可能会减低这个制度的效力。因此似乎亟

须改善普惠制并且采取旨在促进受惠国家制成品和半制成品出口的若干辅助措施。

(c) 法律根据

1152. 这个次级方案的法律根据是拉美经委会第 347(XVI) 和 359(XVI) 号决议。

(d) 战略和产出

1153. 将对全世界各主要发达区域的优惠制度进行分析，并且分析所可采取使这些制度对拉丁美洲国家更为有利的那些步骤。对本区域内各国为了促进制成品的出口所用的文书而作的研究工作将继续下去，并将对为了改进它们的效率所应采取的措施加以考虑。对促进出口政策加以分析将有助于区域一级的制成品输出，无论这是在正式一体化过程范围内外。

(e) 预期的影响

1154. 本区域的各国政府在谈判一项新的优惠制度时将处于较好的地位；它们也将拥有一套原则可以为制成品出口规定推销的政策。这将改善它们作为向工业国家出口的输出者的地位。

次级方案 6：加勒比的贸易和发展

(a) 目标

1155. 这个次级方案的目标是使加勒比各国与本地区的其他国家之间的贸易扩大和多样化，并且考虑限制或消除跨国企业的不良影响的方法。

(b) 面对的问题

1156. 大多数加勒比国家的一项特征是它们高度依赖国外贸易。此外，它们的出

口有极大部分都是原料，而原料的生产和销售仍然操在大的跨国公司手里。

(c) 法律根据

1157. 这个次级方案的法律根据是拉美经委会第358(XVI)号决议和加勒比发展合作委员会第2(I)号决议。

(d) 战略和产出

1158. 加勒比发展合作委员会所要求的研究工作需要一切成员国的外贸作一个分析，以便查明彼此之间贸易的性质和障碍，以及有可能增加数量的产品。在这个范围内，有必要对影响外贸的关税和海关手续进行研究。

(e) 预期的影响

1159. 这些研究工作将有助于对区域内外贸易关系的障碍以及它们妨害合作过程的情形多有一些了解。

方案 5： 西亚经委会

次级方案 1： 协助扩展出口贸易并使其多样化

(a) 目标

1160. 这个次级方案的目标是藉以下方法协助各成员国，尤其是较不发达国家扩展出口贸易并使其多样化：增加制成品和半制成品以及加工产品和半加工产品的总出口份额；并获得本区有利产品更自由进入主要进口市场的机会。

(b) 面对的问题

1161. 对外贸易在本区域内发生决定性的作用。生产基础的狭窄和增加生产能力的需要使得各成员国严重依赖进口资本设备、中间产品和制成的消费品，以补充本国的供应。

1162. 在石油经济方面，出口对发展过程的贡献表现在一切经济活动领域。但是，非石油经济方面则出现了日益扩大的贸易赤字，同时进口的水平已因初期出口数量低微和扩充缓慢而受到抑制。

1163. 就世界贸易的趋势而言，要使仍受过度依赖一种或少数几种商品的传统方式之害的区域更迅速地扩大出口，制成品的多样化似乎是必要的先决条件。本区出口多样化的努力势必涉及采用新产品，和提高传统出口品的加工程度这两方面。这不仅需要扩大生产基础，也需要克服在主要进口国家的销售和进入市场的问题。

1164. 进入市场的问题可能是源于进口国的国内政策、进口国本身组成区域集团的努力、给予有选择的发展中国家的优惠待遇以及限制性的商业惯例。因此根据问题的性质，要改善进入市场的条件，就意味着需要具有所涉及问题的适当知识以及在国际一级采取行动，这牵涉到与其他发展中国家和进口的发达国家的密切

合作。

(c) 法律根据

1165. 这个次级方案的法律根据是大会第 3202(S-VI) 和第 3362(S-VII) 号决议。

(d) 战略和产出

1166. 将通过以下方法达成目标：

收集与散发同出口贸易的方式、促进出口的政策、体制安排和外界局势有关的基本资料 and 情报；

关于本区出口扩展受到各成员国和主要贸易伙伴国内政策与条件的阻碍的研究；普遍优惠制度对各成员国出口贸易的影响；从本区输出、受到非关税壁垒——包括限制性商业惯例——阻碍的各种产品和/或各组产品以及消除或减少其不利影响的措施的鉴定；出口品购买力以及贸易条件和影响贸易条件的因素的改变；以及欧洲共同体和其他区域集团对本区出口前景和一体化努力的影响；评估人力需要，协助制定训练政策和方案以及通过研习班和专题讨论会提供训练服务；

就汇率政策、包括训练方案在内的出口促进战略、市场研究和贸易情报服务以及贸易促进措施一类的事务提供咨询服务，并协助鉴定技术援助需要和为这一目的拟订各种要求；

同有关的国际和区域组织协调，重要的有阿拉伯经济团结理事会、联合国贸发会议和国际贸易中心。

(e) 预期的影响

1167. 对所牵涉到的主要问题以及它们的政策影响的分析可望帮助各有关成员国政府、区域和国际组织及机构发展适当的政策和技术援助方案，借此对达成区域内各国更快的出口增长和更平衡的出口结构的目标作出重要的贡献。

次级方案 2： 区域内的贸易

(a) 目标

1168. 这个次级方案的目标是促成区域内贸易、合作与一体化的发展。

(b) 面对的问题

1169. 在本区的总贸易中，区域内的贸易占了微不足道的地位。但是，本区对于非石油经济的出口贸易是相当重要的，它并为各成员国输出制成品和半制成品提供了主要出路。

1170. 早期的区域经济合作努力是以双边和多边协定的方式出现。一九六五年一月阿拉伯共同市场的设立促成阿拉伯经济团结理事会一些成员之间的自由贸易区的设立，但是执行自由贸易区遭受了困难，而理事会设立阿拉伯付款协会的尝试也不成功。这些努力的成功有限，主要是反映了生产结构互相辅助的程度不够高及对这种努力未给予充分的政治承诺。

(c) 法律根据

1171. 这个次级方案的法律根据是大会第 3177 (XXVIII) 号决议。

(d) 战略和产出

1172. 处理这些问题的新方法是將贸易扩展看作更广泛的区域合作过程的一部分。西亚经委会将通过以下行动和产出达成目标：

收集和散发包括贸易在内的有关经济合作和一体化努力的情报；

对于与提议的一体化方案有关的关税和非关税保护的现有贸易协定和变通方法的研究；对于适于一体化的计划项目的研究；对于过去设立区域和次区域付款安排的努力及所遭遇的障碍的研究。用来协助扩展区域内贸易和区域合作的一种付款方案将受到探讨。

提供咨询服务；

将与各国政府和其他有关的组织与机构密切协调。

(e) 预期的影响

1173. 完成这些工作可望就查明各种障碍、促进对所涉及问题的更好了解以及对这些问题提供变通和可行的办法作出重要贡献。

次级方案 3： 技术转让

(a) 目标

1174. 这个次级方案的目标是协助本区各国发展适当的政策和设立机构，以处理与技术转让有关的各类问题，并加强各国的技术能力。

(b) 面对的问题

1175. 本区各国与其他发展中国家一样均高度依赖输入的技术。在以后几年，由于要用本区很大一部分新财源偿付技术性很高的进口品，所以预期这种依赖性还要加重。此外，技术转让所牵涉到的外汇费用对本区好几个国家的有限资源造成了额外的负担，并使它们的收支差额处于严重的紧张状态。

1176. 要适当地处理与技术转让和与受过训练的人员的外流或“智囊流失”问题有关的一系列问题，本区各国必须有必要的专家知识、机构和政策以减少转让费用和加强它们的技术能力。

(c) 法律根据

1177. 这个次级方案的法律根据是大会第 2658 (XXV) 号、第 3202 (S-VI) 号和第 3362 (S-VII) 号决议。

(d) 战略和产出

1178. 要达成目标，将需：

传播关于国际技术转让的结构和改进措施的情报；

调查国家的习惯做法，政策和体制安排；

协助制订国家和区域的政策并详细拟订适当的立法，以执行这些政策；

通过研习班、专题讨论会和训练方案提供援助。

(e) 预期的影响

1179. 以上概列的战略和工作可望使各成员国更加认识到技术转让在它们的发展上的紧要作用，并导使它们在国家一级和区域一级行动起来，以便为更有效的技术转让和减少对进口技术的依赖提供不可或缺的基础结构（立法、训练、机构）

次级方案 4： 贸易和付款政策

(a) 目标

1180. 这个次级方案的目标是协助各成员国，尤其是较不发达的国家，制定合乎其发展需要和天然资源的全面贸易和付款政策。

(b) 面对的问题

1181. 尽管对外贸易对本区的经济极为重要，与这一部门相关的国家政策一般来说却仍然是支离不全，而且是各自为政的。在结合对外部门于国家计划方面并未作出太多有计划的努力，这一部门一般而言仍被当作规划工作中的残余项目来处理。因此，大有必要使各成员国全面的贸易和付款政策合理化，以使对外部门能对发展过程作出更有效的贡献。

(c) 法律根据

1182. 这个次级方案的法律根据是大会第 3362(S-VII) 号决议。

(d) 战略和产出

1183. 达成这一目标的步骤包括：

调查各成员国的贸易制度、外汇和付款政策以及促进出口和促成进口的政策，以查明它们的技术援助需要；

提供咨询服务，尤其是与外贸领域的规划有关的服务；

研究可以代用的出口和进口政策对各成员国外汇收入，就业和增长的影响

分析建立新的经济秩序——尤其是它与贸易和原料问题有关的方面——的政策和措施对本区的牵涉；

提供训练班、专题讨论会和训练课程。

(e) 预期的影响

1184. 如实现提议的行动方针，可望增进本区各国制定更一致和全面的贸易和付款政策的能力，并把对外部门更好地结合到全面规划过程中去。

方案 6： 亚太经社会

次级方案 1： 国际贸易

(a) 目标

1185. 这个次级方案的目标是增进亚太经社会贸易促进中心的效率，主动执行联合国在本区的出口促进方案；协助各成员国加强贸易扩展与货币合作，并透过应用贸易促进措施协助促进商业仲裁和扩展出口信贷保险与再保险方案；增进贸易情报的服务。

(b) 面对的问题

1186. 本区各发展中国家对其日益恶化的贸易情况的关切使亚太经社会贸易促进中心更迫切需要加强努力，以增进出口和发展市场活动。许多问题是能以贸易促进措施解决的，如无端复杂的国际贸易文件和手续，海关当局缺少统一的术语和法律，规章与手续需要注意，各国需要商业仲裁方案，以及出口信贷保险和再保险措施不够适当，导致本区外汇的外流等。可靠、一致而最新的市场和贸易资料的情报极端缺乏。

(c) 法律根据

1187. 这个次级方案的法律根据来自委员会第 91 (XXIV) 号决议，亚太经社会第三十一届会议报告，(E/CN. 11/1222，第 105 至 112 和 115 至 116 段)；贸易委员会第十八届和十九届会议。

(d) 战略和产出

1188. 中期计划的战略包括筹备多次研究和调查，继之以政府间和组织间的会议，以便在面对的问题的范围内提出贸易发展的各种建议；用同出口促进和发展有关的技术咨询服务、研习班、年度训练课程和专题讨论会的形式协助各国。设法与本区内其他实务单位和贸易机构从事合作与协调。预期的方案工作将包括：

研究：关于市场调查及产品发展，尤其是原料和食品的发展、合成品与代用品的竞争的研究、关于市场的确定、将亚洲票据交换联盟的结构体制和其他发展中区域的付款安排结构体制联系起来的可能性研究；关于关税放宽程序的研究；关于现行海关法和手续的研究以及关于商业仲裁和保险方案的研究。将编制发达国家市场手册。

训练课程、研习班和专题讨论会：与国际贸易中心和发达国家合作组织的关于贸易促进的训练课程、研习班和专题讨论会；关于市场和产品发展、产品设计、包装、品质管制、成本与标价、市场调查等等训练课程、研习班和专题讨论会；关于设立贸易情报中心以分析和散发市场资料的训练课程、研习班和专题讨论会。

技术援助咨询服务：向参与和可能参与的中央银行以及票据交换联盟的货币当局提供技术援助咨询服务，以求有效执行票据交换手续；对各国政府执行储备集中和收支差额支助方案提供技术援助咨询服务；在贸易放宽各方面，包括在旨在扩展产品范围的谈判方面对各成员国提供技术援助咨询服务；在贸发会议全球促进方案的范围内去提供技术援助咨询服务去促进工业合作，以改进贸易程序和手续，并采用简化和标准的贸易文件格式；在采用和执行基本文件制度方面提供技术援助咨询服务；在组织和筹备参与国际贸易展览会，尤其是亚洲国际贸易展览会方面提供技术援助咨询服务。

会议： 经由联合行动与研究促进工业合作与商品贸易的会议；将举行政府间协商会议，以求进一步增进与放宽区域内贸易；召开工作会议，讨论海关行政与讨论有关制定多国出口信贷方案约章草案的提议。

(e) 预期的影响

1189. 在以上计划期间，希望这些活动将协助本区各国(a)增加其全球出口份额和外汇收入；(b)(b)通过减少出口产品成本而扩展区域内贸易和货币合作，借此促使非传统产品能在世界市场中更具竞争力；和 (c)进行海关当局间的合作并设立仲裁设施以解决贸易纷争。

次级方案 2： 对最不发达和内陆国家的援助

(a) 目标

1190. 这个次级方案的目标是协助发展中国家中的最不发达国家增进它们全面经济发展的吸收能力；协助发展中内陆国家克服因地理位置不利而产生的过境贸易和运输问题；并协助南太平洋地区的发展中岛屿国家发展贸易及运输与通讯，包括航运在内。

(b) 面对的问题

1191. 除全体发展中国家所面对的比较普通的发展障碍之外，这些国家还受特别问题的困扰。 联合国第二个发展十年国际发展战略的中期审查和评价显示了最不发达内陆国家在第二个十年的前半段中普遍恶化的地位以及它们在下五年中不乐观的前景。 就这些国家现有的发展水平而言，它们不仅是处在最低的标准，同时它们的成长率也低于其他的发展中国家。 因此，必须增加和特别注意这些问题。

(c) 法律根据

1192. 这个次级方案的法律根据是委员会第 114 (XXVII) 号决议。

(d) 战略和产出

1193. 战略如下：

(一) 协助最不发达内陆国家制定和执行农工政策、计划和方案及协助它们的对外发展。 将对这些国家的主要经济问题进行研究并发展必要的措施以增加它们的进出口能力， 并将在各个领域组织进一步的训练，其中包括社会和青年福利、社区发展合作以及地方政府等领域。

(二) 将在过境国调查过境设施及手续，以发展改善和扩充它们的计划。

(三) 将协助内陆国家及其邻国发展合作安排，以改善过境和运输设施。

(四) 除内陆国家问题特别小组外，有时将组织对内陆国家有特殊利益的具体问题专家小组。

1194. 将协助太平洋区发展中岛屿国家设立它们的物质和行政基础结构，将研究航运及海洋运费以及对发展中岛屿国家有具体利益的商品。

(e) 预期的影响

1195. 这些方案活动将帮助这些国家为达成《建立新的国际秩序的国际战略和宣言》中所定的宗旨与目标而进行的努力。

第十六章

自然资源：能源、水和矿物、与制图

组织

1196. 一九七六——一九七九年中期计划^①第913至930段内的叙述仍然适用。

方案 1：经济和社会事务部

次级方案 1：自然资源领域的资料和预测

(a) 目标

1197. 本次级方案的目标是：改善自然资源领域关于目前经济和技术发展的资料，并加强研究和传播预测在全球、区域和国家范围内有关能源、矿物和水资源的供应、需求、消耗和储藏量情况的资料。

(b) 面对的问题

1198. 世界许多地区能源和矿物资源的供应和需求，生产加工和运输能力之间都有不平衡现象，因而使得价格和投资水平都有剧烈的波动。决策人员未能根据发展趋势预估情况的演变，可能使不平衡加剧，造成经济和社会方面的严重后果。同样，在水资源方面，如果不能预见将来的情况，就可能造成资源的严重梗塞和分配不均的现象。

1199. 即使最先进的工业化国家在自然资源的国内贮存、储藏量、生产和消耗方面的资料也很贫乏。关于其他国家的现有资料必然更不完备、更不可靠。

^① 《大会正式记录，第三十届会议，补编第 6 A 号》(A/10006/Add.1)。

而，为了要避免发生问题或尽量减少其影响，或利用自然资源领域可能产生的机会，在制订政策时，这类关于目前发展和预测将来情况的可靠资料是非常重要的。

1200. 政策制订人员，特别是发展中国家的政策制订人员，除资料的可靠性外，还面临着如何从各个资料来源及时不断流通有关资料的问题。问题的根源是难以及时取得资料，和需要辨明哪些材料是有用的。

1201. 发展中国家也需要取得或改善其分析工具，以期从过去的趋势和最近的发展，考虑到技术和经济因素，得出有意义的结论，更好地预见将来的问题和机会。此外，若干发展中国家缺乏必要的技术人员来进行它们自己的预测，从而据以制订国家政策。

(c) 法律根据

1202. 这项目标是以经济及社会理事会第 1761B(LIV) 号和第 1954(LIX) 号决议，大会第 3362(S-VII) 号决议为法律根据而拟定的。

(d) 战略和产出

1203. 本方案的目的是将世界各地产生的资料引导到最需要的国家去。在以优先地位继续给予改进能源领域的资料流通一事的同时，还将更加注意矿物和水资源。方案并将致力于改进定义、观念和方法，使之标准化，以保证从各个来源得到的资料更能协调配合。

1204. 本方案还将致力于评价影响主要能源、矿物和水资源将来的供应和需求的因素。在水资源方面，因为全球性总结对制订国家和区域政策没有实用价值，所以必须抽出那些既适合作业使用又具有足够普遍适用性的因素。

1205. 为了改进资料的流通，尤其是对发展中国家特别重要的资料，本方案将发行新闻信，内载对资源具体各方面的简短分析报告、和《自然资源论坛》季

刊。此外，还将努力处理订阅《论坛》的机构中资料使用者的特定问题。在定义、观念和方法方面，有关石油和天然气的大部分工作将于一九七七年完成，而关于矿物资源的工作将于一九七八年有关专家小组预订开会时完成。一份载有专家小组的建议的报告，将于一九七九年提交自然资源委员会第六届会议，并提交经济及社会理事会。那以后将努力减少各国之间那时还存在的方法方面的差异。在这个结束阶段可能需要同各会员国政府进行协商，并召集其他的专家小组会议。

1206. 按经济及社会理事会第 1761B(LIV) 号和第 1954B(LIX) 号决议的要求，秘书长将向自然资源委员会提送关于能源和矿物与水资源的供需情况的中期和长期预测的研究报告，以及提送评估这些资源的技术，包括特别针对发展中国家需要的技术的评价。秘书长将应发展中国家的要求，协助它们加强对自然资源供需情况进行国家预测的能力。

(e) 预期的影响

1207. 本方案希望改善自然资源领域内可靠资料的流通情况，尤其是流到这种资料不足的发展中国家。它还将对增加有意义资料的国际流通一事的合理化作出贡献。在这个过程中，联合国系统内各组织和各国政府将得到较好的客观工具来制订它们在自然资源领域的中期和长期政策，从而可以更好、更有效地利用这种资源。

次级方案 2：自然资源的管理和行政

(a) 目标

1208. 本次级方案的目标是：在对自然资源的永久主权范围内，促进适当的资源管理方法，加强必要的行政和体制结构。

(b) 面对的问题

1209. 一个国家对其自然资源行使永久主权的能力和尽量扩大从发展和利用这些资源而获得的利益的能力，在很大程度上有赖于其法律和体制构架的恰当，和其制订与执行旨在达成既定目标的政策的能力。只要是在国家经济和社会发展目标范围内管理自然资源，就必须了解各种资源之间的相互关系，必须考虑资源的开发和利用对环境的影响。所以，资源管理在有效利用资源和缩小不同地区间或城乡之间常常存在的经济发展和条件的差别方面，是非常重要的。资源管理的先决条件是，在自然资源领域有能力持续地制订长期一体化政策，并加以执行。

(c) 法律依据

1210. 主要任务已包括在经济及社会理事会第五十二届会议第 1673B(LII) 号决议核可的开发自然资源的行动准则以及理事会第 1954A 和 C(LIX) 号决议中。

(d) 战略和产出

1211. 在能源领域将继续着重能源规划、发展替代能源、节约、为农村地区提供能源和体制性及法律性问题。一个关于在发展中国家发展能源的替代观念和战略的专家小组，将于一九七七年开会，并将于一九七八年完成一份报告。这份报告将分发给发展中国家的计划制订人员，并将于一九七九年提交自然资源委员会。同样将继续进行关于能源效率和节约、能源勘探的财政方面问题、能源法规的研究工作；研究报告将提交自然资源委员会审议，并散发给发展中国家的计划制订人员。

1212. 在矿物领域，将考虑到全球、区域和地方各级市场条件，注意发展中国家的勘探和开采战略；制订有关加工处理设施的设立和选址的政策，以及关于回收利用作为原料来源的可能性的政策，并注意立法和国际协定问题。还将继续进行关于代用品的可能性、矿物开发对环境的影响、投资和税收政策与立法方面的工作。可能召开专题讨论会以协助编写报告；这些报告将分发给发展中国家的决策

人员使用，并提交给自然资源委员会审议。

1213. 在水资源领域的战略要看将于一九七七年召开的联合国水事会议的结果而定。预期这方面的工作将集中于有效管理和利用水资源，包括在水、旱灾等极端气候条件下的可供选择办法，以及立法和体制方面的问题。本方案将继续协助发展中国家改善管理办法，加强其机构，并在接到要求时，设立和加强地质调查和能源部门。

(e) 预期的影响

1214. 供发展中国家规划人员和决策人员利用的研究和报告，将协助他们澄清在不同情况下可供选择的政策、法规和体制安排。管理、立法和行政领域的技术援助方案，已成功地在发展中国家设立了资源管理机构，对这类援助的要求正在增加。

次级方案 3：发展中国家间的合作

(a) 目标

1215. 目标是：促进发展中国家间在勘探、开发和利用能源、矿物和水资源方面的合作。

(b) 面对的问题

1216. 国家之间日益增加的相互依存性使得各国更好地了解在广大范围内进行国际合作的重要性。现在已越来越了解到需要促进发展中国家本身之间的合作；并且更充分地认识到为它们的问题找出共同解决办法的潜力，和在达成经济与社会目标方面加强自力更生的可能性。发展中国家间现有的合作事例，诸如印度国家石油公司与伊拉克公司和伊朗公司之间的联合勘探石油协定；阿根廷与乌拉圭之间

的联合勘探石油方案；为勘探红海石油资源而设立的沙特阿拉伯—苏丹联合管理局；牙买加、墨西哥和委内瑞拉之间开采牙买加铝土矿的合作协定这一切显示出在勘探自然资源的技术和管理方面、自然资源的发展和使用方面广大范围内的合作。

1217. 在技术方面，现在发展中国家认识到，资本较不密集，较不复杂的“中间技术”，可以提供适当的解决办法和更大量利用当地劳力与原料的机会。发展中国家之间转让其技术技能的合作行动，使可以应用这种技术的国家受惠，并可提供可行的办法来代替工业化国家所用的资本密集的技术。然而，发展中国家之间的合作，因为难于辨明现有的机会和难于使有关各方聚在一起而受到阻碍。

(c) 法律根据

1218. 大会在第 3201(S-VI)号决议中通过的《建立新的国际经济秩序宣言》，强调发展中国家之间合作的重要性，并要求通过单独的和集体的行动来加强发展中国家之间在经济、贸易、财政和技术方面的相互合作。大会第七届特别会议在第 3362(S-VII)号决议第六部分中，促请发达国家和联合国系统对发展中国家提供支援和协助，以加强和扩大它们在所有各级上的相互合作。此外，大会在第 3442(XXX)号决议第 4 段中，敦促各专门机构和联合国系统内其他组织对于促进发展中国家间的经济合作一事予以不断的支持。

1219. 大会在第 3461(XXX)号决议第 5 段中，请联合国开发计划署和参加兼执行机构加紧努力，在促进发展中国家间技术合作的过程中，充分利用发展中国家的本国机构，并增进这些国家新滋生的能力。

(d) 战略和产出

1220. 本方案的目的是在审查发展中国家之间在全球和区域级别上进行合作的机会，传播关于这种可能性的知识，并协助各国政府实现合作。这些工作将同各区域委员会的工作结合起来。将于一九七六至一九七七年间进行推动发展中国家间在能源方面的合作的研究。计划于一九七六至一九七七年间，在同中华人民共和国政府和开发计划署合作下，到中国去进行研究访问，以调查小型工厂管理工作。这些活动将予扩大，以包括矿物资源、水力发电和煤等经济上合算的能源的使用，并研究和发展非常规能源。

1221. 将于一九七七年召开的联合国水事会议和事先召开的区域性筹备会议，将提供机会以探索水资源领域的合作途径，这将对未来活动的范围发生影响。本方案将继续通过各项研究和给予发展中国家的协助，来推动发展中国家间在发展和利用国际水资源方面的合作，并在接到要求时，在拟订和执行协定方面给予协助。

1222. 为了提供机会以增进关于合作的可能性的知识，将召开专题讨论会。本方案设想将在组成和执行联合企业方面协助各国政府。现在正对牙买加、墨西哥和委内瑞拉联合开发牙买加铝土矿床的企业，以及布隆迪、卢旺达和坦桑尼亚联合共和国规划和开发卡格拉河流盆地的工作，给予这种援助。

(e) 预期的影响

1223. 这些活动的可能影响，可以从关于发展中国家间在石油方面合作的会议看出。发展中国家的专家为这个会议编写了一系列报告，报告中摘要叙述了一些成功的合作企业、象炼油、销售、运输、研究和人员训练一类的合作领域、并就谈判和体制性结构交换了资料。由于这个会议的结果，若干与会国宣布它们的政府有意在训练工作人员，草拟石油法规一类事项上协助其他国家政府。

次级方案 4：扩大发展中国家的资源基础

(a) 目标

1224. 目标是：使各国政府能够评价它们的物质资源基础，并使发展中国家

能获得认清和和发展物质资源基础的手段。

(b) 面对的问题

1225. 有关矿物产出的所有主要勘探和采矿活动中约有三分之二，和在这些方面的几乎百分之八十的投资，都在工业化国家进行。能源价格的提高已为出口和国内使用的能源勘探和发展造成了新的机会。同时也清楚地看出，因为工业化国家对能源和矿物资源的需求增加，它们将不得不在更大程度上依靠发展中国家来供应这些原料。

1226. 水资源的缺少常是阻碍社会和经济发展的一个主要环节。与其他资源不同，有清楚的迹象显示，比起日益增加的需求来水的取得受到中期和长期的限制，因而有必要进一步调查一切可能的供应来源，包括废水重用。萨赫勒旱灾非常明白的表现出缺水所造成的人命牺牲和经济损失的后果。虽然这种情况只局限于世界的某些区域，但有明确的征象显示，由于需求量的增加，不久的将来其他区域也可能遭受缺水的痛苦。

(b) 法律根据

1227. 这项目标的法律根据可以追溯到一九五一年三月九日经济及社会理事会第345(XII)号决议。然而，最近的一次较广泛的规定见于经社理事会在一九七二年六月二日第1673(LII)号决议中通过的自然资源委员会编制的准则^②。准则中规定的目标和优先事项是：水应按需要随时随地供应，量应充足，质应合宜。同样地，准则中说，优先事项之一是：使能的供应量配合经济和社会发展的要求，作为发展中国家进展的必要基础，和经由当地原料的国内生产、输入品的替代和国内剩余的输出以增加矿物资源的勘探和开发，作为经济和社会发展的一种方法。

② 见《经济及社会理事会正式记录，第五十二届会议，补编第3号》(E/5097和Corr. 1和3)，第三章A。

1228. 优先领域是： 探测和研究地面水与地下水以及替代水源，例如回收利用的水和去盐的水；协助发展中国家勘探和评价它们的常规和非常规能源资源，并对处于发展这种资源的早期阶段的国家，和勘探与开发国家管辖范围内矿物资源的国家，给予特别优先。

(c) 战略和产出

1229. 本方案处理技术合作计划的主要部分。 从这些计划得到的经验将使我们对有关扩充这些国家的资源基础的问题和可能性有更深入的认识。 此外，本方案的目的是传播从这些活动得到的经验，将出版报告，分发给发展中国家的决策人员和专家，并为确定这些经验同世界其他地区的相关性而召开专题讨论会。

1230. 本方案还将继续评价技术发展对资源基础的影响，可能取得专家小组的协助，以供发展中国家利用。 新的勘探方法，开采、处理和运输自然资源方面的技术发展，可以使以前认为不合算的资源，具有值得发展的吸引力。 若干这种活动将对次级方案 1 有重大影响，因为在预测将来的趋势和机会时必须考虑到技术的革新。

(e) 预期的影响

1231. 从下列发现可以看到技术合作活动的影响：在巴拿马、缅甸、哥伦比亚、和海地发现铜；在布隆迪发现镍；在萨尔瓦多发现地热资源；在萨赫勒探测地下水。 从这些项目作出的报告，目的是使技术人员分享得自这些活动的好处，并避免在一定情况下进行勘探和发展时可能已遭遇到的一些问题。

1232. 关于新技术对勘探和发展在经济上的可行性可能造成的影响的研究，

目的在提醒技术人员注意，以前认为开发某些资源并不合算的看法可能已经改变了，以前认为缺乏技术人员的领域可能必须重新评价了。

次级方案 5：测量、绘图和制图方面的国际合作

(a) 目标

1233. 本次级方案的目标是：推动测量和绘图活动作为经济和社会发展的工具，并特别强调发展中国家的需要。

(b) 面对的问题

1234. 适当的地图和海图是必不可少的公共服务，也是有效规划和顺利制订许多经济和社会发展项目所需的极为重要的工具。勘探和开发矿物和其他自然资源事先需要基本的地形图和等深线图；这两种图还将继续用作描绘统计数据和管理数据的基础（专题绘图），对规划的城市发展非常紧要，并对决定土地利用方式和估定政府从土地得到的收入提供了经济可行的帮助（地籍测量）；它们对陆上、空中、海上运输的协助也是显而易见的（绘制航空图和水道图）。

1235. 尽管测量和绘图在作为规划工具上有全面的重要性，发展中国家的决策人员仍然没有充分认识到其重要性和所涉及的因素，并且缺少技术人员、训练设施不足、缺乏现代化设备和维修设施、尤其是缺乏在利用人造卫星、大地测量学、遥远感测和制图生产技术等新领域的知识。在国际一级上仍需进行合作，以更高的效率绘制区域地图。

(c) 法律依据

1236. 联合国参加制图活动是在经济及社会理事会通过第 131(VI) 号决议后于一九四八年起的开始的，理事会在该决议中表示有意成立关于制图方面国际合作的协调方案。经社理事会的其他重要决议是第 261B(IX) 号和第 476B(XV) 号

决议，其中决定把国际百万分之一世界地图中央制图局改属联合国，并采取适当步骤以促使完成这一套世界地图。 经社理事会在关于制图方面国际合作的第 715A (XXVII)号 和第 814(XXXI)号决议中，请秘书长建立一个关于地名的中央情报交换所，并指定其具体职务；还邀请对这个领域有兴趣和经验的国家政府，应秘书长的请求，提供顾问人员为工作组（联合国地名专家组）服务，费用由各国政府自行承担。

(d) 战略和产出

1237. 通过召开区域或区域间会议、举办讨论会和编写报告，本方案将试图培养对制图作为规划工具的较深入的认识，促进技术知识和经验的交流，评价世界制图的需要和新技术的演进。

1238. 随着将于一九七七年展开的专题制图研究，本方案将继续强调把它作为通盘规划的工具和促进发展中国家决策人员对专题制图的重要性的认识。

1239. 特别强调传播关于卫星技术用于制图和自然资源开发的资料，其中包括从卫星作摄影造象和取得其他遥测数据的可能性。 定期审查世界地形绘图的情况和其他诸如大地测量、地籍测量、城市制图和水文地理测量等事项。 预期在这期间内设立一个关于地籍测量和绘图的咨询小组，以便协助方案向发展中国家的技术人员和决策人员报告这方面的最重要的发展。

1240. 此外，将继续每年编辑及出版《国际百万分之一世界地图》的报告和在同期内编写及出版三期《世界制图公报》。 每一个报告将专门讨论测量和绘图的某一特定方面和强调其对经济和社会发展的影响。

1241. 关于地名标准化的需要，联合国地名专家组将继续每两年开会一次，处理那些需要作准备性研究的特殊标准化问题，以便利在会议上达成协议。 专

家组计划在审议期间内举行三届会议，即八月十六日在雅典举行第七届会议和分别在一九七七年和一九八一年在纽约举行第八届和第九届会议。此外，预期设立一个关于地籍测量和绘图的顾问团。最后，本方案将继续协助各政府进行特定的技术方案和加强它们的制图和测量部门以及人员的训练。

(e) 预期的影响

1242. 在全世界范围内促进测量和制图活动是一个持续的目标。至于上述行动和措施，预料会加强国家制图机构的技术能力；并且预料会改善制图管理人员和国家行政较高层人员间的意见交换，以便提高对绘图的有效性的认识，达成绘图方面更有效率的当地区域性办法和加强国际合作和标准化。

方案2：非洲经济委员会

次级方案1：自然资源的勘测和清查

(a) 目标

1243. 目标是：提供关于可以利用的和可能供利用的自然资源的知识，以及促进关于它们的开发的研究和规划。

(b) 面对的问题

1244. 大多数非洲国家对于自然资源清查的现代观念都很陌生，同时在这方面的的工作也缺乏足够的机械和人力。此外，在战略方面，包括自然资源的规划和管理的研究工作也属有限。

(c) 法律根据

1245. 法律根据是从非洲经济委员会第13(II)号和第164(VIII)号决议派生的。

(d) 战略和产出

1246. 计划要协助各国政府研订方法和程序以收集和整理关于非洲自然资源的资料，并在自然资源的开发和利用的各方面设立训练和研究中心。

1247. 将设立一个区域性的遥感人造卫星地面接受和资料处理中心以及一个区域性的勘测和制图服务中心，以便进行自然资源的清查和对各成员国更方便地提供自然资源的勘测评价开发利用和管理方面的现代化和有效的技术，同时也在这方面进行训练本国人员。

1248. 将对摄影测量技术训练中心和专门性的勘测及制图服务中心的发展和操作方面提供协助，并对设立一个自然资源清查和管理的研究和训练机构和一个区域性的航

空勘测各方面的研究中心等方面提供协助。 一个专家工作组将开会讨论关于自然资源清查、规划和管理的现代方法。

(e) 预期的影响

1249. 到计划期间结束时,区域内各国将已协助进行了一项对现有自然资源的彻底清查,同时,一些非洲人将已完成了在自然资源的勘测、评价、开发利用和管理等方面的训练,

次级方案 2: 矿物资源

(a) 目标

1250. 本次级方案的目标是:促进本区域矿物财富的最适度开发,以便推动各国的经济及社会发展和保证各国对其自然资源的充分主权。

(b) 面对的问题

1251. 矿物资源的开发利用还没有和为促进工业化而根据这些资源制订的经济发展政策结合起来。 大多数政府还未能采取必要的措施以保证这些资源对它们领土的经济和社会发展发挥最大的作用。 使区域迅速工业化的机会因此失去,而经济则依然没有什么发展。

(c) 法律根据

1252. 法律根据是非洲经济委员会的第238(XI)号决议,该决议为一九七〇年代矿物资源的勘探、开发和利用而制订了战略,以及第261(XII)号决议,这项决议要求执行秘书采取一切必要步骤以保证设立矿物发展中心。

(d) 战略和产出

1253. 计划向各会员国在矿物资源开发的各方面提供咨询服务。这种服务将在制订和补充勘探计划、小规模采矿扩充和国家间计划的时候提供。设立在职训练和专门性服务及研究工作的多国性矿业资源开发中心以补充国家的矿床试验和评价设备；并且与开发计划署、自然资源、能源和运输中心、教科文组织和非统组织合作于一九七八年、一九七九年和一九八一年先后设立中非、西非和北非等中心。

1254. 将出版一种非洲矿物分布图（一九八〇年）。从一九七六年起，将为非洲的专家组织每两年一次的关于现代方法和技术的讨论会和研究旅行，并且在非洲组织关于矿物资源的开发和利用的区域性会议（一九八一年）。

1255. 在为大西洋、印度洋、红海和地中海制订和执行岸外矿物开发方案时提供行政和技术协助，包括成立岸外采矿协调委员会（与海洋经济和技术课及教科文组织合作）；在一九七八—一九八一年期间组织分区会议和座谈会，并编纂和分发有关立法和技术的资料。

(e) 预期的影响

1256. 到计划期间结束时，预期已成立了一个多国性的矿物资源开发中心，每个分区和一些国家在为开发岸外矿物资源制订有效方案方面将已得到协助。这些将有助于把矿物资源的利用和一般性经济发展政策结合起来，也有助于促进采矿和其他经济活动的有效联系。并且，随着非洲矿物分布图的出版，非洲现有矿物资源的知识也将有所增进。

次级方案 3：对矿物资源的主权

(a) 目标

1257. 本次级方案的目标是：改进非洲国家对其矿物资源行使充分主权的能力和促进非洲矿物资源在当地工业中的扩大利用。

(b) 面对的问题

1258. 非洲的矿物资源一般都是由设在外国的公司所开采并且没有在当地加工就予以出口。外国公司常常获得巨额利润，而非洲国家只能从采矿操作上得到非常之少的利益，因为大部分赚得的外汇都用之于支付进口资本。不但如此，至今还没有人打算让非洲政府能够获得采矿技术。

(c) 法律根据

1259. 法律根据是大会第2386(XXIII)、2692(XX)、3016(XXVII)、3201(S-VI)、3202(S-VI)号决议；经济及社会理事会第1673(LII)、1737(LIV)、1896(LVII)、1911(LVII)号决议；和非洲经委会第223(X)和256(XII)号决议，这些决议强调需要在发展中国家创设和加强可能对其自然资源提供真正和充分主权的国家机构。

(d) 战略和产出

1260. 计划要协助各国政府制订适当的政策，包括在矿物资源领域内加强机构、立法和协议等措施，以便更充分地保证它们对其矿物资源的主权权利。在这方面，将设立一个采矿和矿物资源咨询小组。协助设立一个非洲矿物开发理事会（与工发组织合作）和非洲地质学家及采矿工程师协会；并组织一个关于多国性合作在矿物资源的开发和利用方面的作用的讨论会（1979年）。

1261. 在同工业和农业司、工发组织和非统组织合作下进行研究，分析对非洲各国经济和社会发展有重大和直接影响的矿物的当地加工和销售的可能性。

(e) 预期的影响

1262. 到计划期间结束时，一些非洲国家通过同私营公司所订的更有利的协议将能从它们的矿物资源获得较大的利益。一些额外的基础工业将已在国家和多国家一级上建立起来，这些工业将促进有关各国的经济和社会发展。

次级方案 4： 能资源

(a) 目标

1263. 本次级方案的目标是：促进能资源有效的开发和合理的利用，从而为国家的经济和社会发展打好必要的基础，以及促进非传统性能源，特别是沼气、太阳能、地热能和核能的发展。

(b) 面对的问题

1264. 非洲富于能资源，但是对这些资源还没有作有系统和广泛的勘测和清查；没有对这些资源的发展作过有系统的规划，也没有将能资源发展政策加以协调，以便促进经济和社会发展 and 这些资源的合理利用。

(c) 法律根据

1265. 法律根据来自非洲经委会第 33(III)、164(VIII) 和 265(XII) 号决议，以及第一次非洲石油会议的建议。

(d) 战略和产出

1266. 打算编制和根据最新资料定期修订一种能资源清查目录和一种附有地质情况、储藏量、生产力、勘探和开发阶段和进一步发展的前景等详细说明的非洲能资源地图册。也计划促进在所有非洲经济分区内设立能源常设委员会，以协助非洲国家在规划和合理开发它们能资源时协调其活动。

1267. 为协助非洲国家获得非洲现存的油页岩和含油沙矿藏的详细情况以及分析能资源开发的法律问题进行研究。安排设立一个非洲石油组织和一个非洲石油学院。组织一项有系统的关于非洲能源活动的情报的交流，以期设立一个非洲文件中心分析和散发关于能源各方面的最近的情报。

1268. 第三次非洲区域性能源会议将于一九八一年举行。还将举行关于碳氢化合物的会议。

1269. 为现有的太阳能中心的扩充提供咨询服务，并为撒哈拉区域设立一个多国性的太阳能中心；发展地热能和审查核能方面的技术和工艺的发展；同时进行

核能原料的研究（与矿物股合作）。

1270. 关于非传统性能源问题将成立一个工作组。

(e) 预期的影响

1271. 一些非洲国家由于扩大了对能资源的知识将能够为工业化和家庭用途而开发这些资源或扩充它们开发这些资源的现行方案。也将会更合理地利用这些资源和更多地使用较低廉的能源，从而进一步促进经济和社会发展。

次级方案 5：水力资源

(a) 目标

1272. 本次级方案的目标是：协助各国规划它们水资源的开发和合理利用这些资源以从事经济和社会发展。

(b) 面对的问题

1273. 最近在撒哈拉地区同时也影响到埃塞俄比亚、索马里和东部非洲等部分的干旱明显的突出了水对人类生存的重要性。然而，为水资源的规划和合理开发所需的先决条件，诸如勘测和人力发展等仍不发达，或者，在一些情况下几乎就没有。因此，迫切需要在建立水文和水文气象系统方面建立适当的基础和促进训练的机构。在水资源的开发方面也需要合作，因为非洲有多于五十四条河川和湖泊流域是由一个以上的国家所共有。

(c) 法律根据

1274. 非洲经济委员会关于一九七〇年代非洲发展战略的第 238(XI) 号决议提到需要加强有系统的收集、处理和分析适当的水文及其他资料。一般认为通过沿河各国的合作促进河川流域的开发是开发水资源的最重要的战略之一。委员会第 164(VIII) 号决议强调需要训练人员从事勘测工作并在各国政府有关自然资源的开发和规划的部门担任职务。

(d) 战略和产出

1275. 协助各成员国通过水文气象系统收集水务计划项目的规划、设计和操作所需的基本资料,在国家和区域两级进行水资源勘测,以便促进最合理的开发;执行关于地下水资源,特别是进出半干旱区的地下水的研究和制作水文地质图;编制和分析可用的资料以及散发情报给各成员国。

1276. 对达累斯萨拉姆的东非水资源研究所提供协助,并且协助西非各国设立一个类似的研究所负责研究、规划和训练事宜(与教科文组织、卫生组织、气象组织和自然资源能源和运输中心合作)。为了在国际性河川流域综合开发的问题方面协调非洲国家的行动,将协助开发坦噶尼喀/基瓦湖盆地和扎伊尔/刚果河流域。

(e) 预期的影响

1277. 到计划期间结束时,西非水资源开发研究所将已开办,同时为开发坦噶尼喀/基瓦湖的一项总合方案将已在执行中。此外,一些在干旱和半干旱地区的国家将已得到协助以开发和利用更多的地下水资源;一些非洲人员在开发和规划水资源和设计及操作各种计划方面将已获得了训练;并且一些政府将已得到协助以改善它们水文气象系统,从而使它们的水力资源得到合理的开发。

次级方案 6: 制图

(a) 目标

1278. 本次级方案的目标是:发展国家的制图服务和协助制作专门性地图。

(b) 面对的问题

1279. 许多非洲国家的制图服务虽然近年来有了长足进步,但仍不能应付各有关开发规划和执行的政府部门对地图和勘测工作方面的迅速增加的需要。现代工艺方法和设备要求高度熟练的人力,而极大多数非洲国家在其制图服务方面缺少高水平的人力和财力以利用现代方法和设备。

1280. 非洲现有的地形图和专门性地图是根据不同的投影法、比例尺和规格而制作的。因此很难把不同国家的地图接合起来制成合成图，以供区域的和分区的经济规划和发展之用。

(c) 法律根据

1281. 本次级方案的基本根据是：第一、二、三次非洲区域制图会议的报告以及委员会第164(VIII)号决议。

(d) 战略和产出

1282. 对设在尼日利亚的伊非岛，现正培养非洲人学习最快的资源勘测方法的区域性航空勘测训练中心，和对最近设立在肯尼亚内罗毕的区域性勘测和制图服务中心继续提供协助以进行需要昂贵的高级设备的勘测工作。

1283. 1978年将召开第四次非洲区域制图会议，以加强在处理该区域共同利益问题方面的国际制图合作。

1284. 协助各成员国进行边界地区联合的大地测量和有关的测量以使绘制、审查和修订关于水文地质、矿物、石油和天然气的区域和分区地图，并举办地图展览(1978-1981)。将完成制图活动的研究，包括一项关于水文调查的研究和绘制特别关于领海和大陆架的地图(1978-1981)；并与粮农组织和教科文组织合作绘制一种区域土壤图。而且，将召开一个会议以便就关于某些特别用途的地图制订共同的规格(1978)，并召开一个关于大地测量工作在以分区和区域为基础的测量和绘图的发展方面所具有的作用的座谈会(1979)。

(e) 预期的影响

1285. 到这一期间结束时，一些非洲人在测量和绘图方面将已完成了训练，同时一些政府也将已得到协助加强它们的制图服务。这时将已绘制了特别用途的地图，提供关于水文地质、矿物、石油和天然气和土壤的最近的情报。

方案3：欧洲经济委员会

次级方案1：一般性的动力问题

(a) 目标^③

1286. 本次级方案的目标在协助各国政府评估今后能源的供应，并对旨在提高能源提炼、转化、运输及利用的经济和效率的国家和国际方案有所贡献。

(b) 面对的问题

1287. 最近在世界动力形势和前景上发生的演变，都强调需要加强政府间的合作来应付动力问题。区域的今后经济前景大部分将取决于动力需要能够得到满足的程度。欧经委会的各成员国政府越来越认为需要加强它们的合作，特别需要加强有关下面各种措施的合作：更加提高动力的经济和效率、发展新技术、增加动力产品的国际贸易并使它们多样化，以及联合审查动力的长期展望。

(c) 法律根据

1288. 欧洲安全及合作会议的最终议定书特别提到了关于石油、天然气、煤、欧洲内部电动力交换、以及合作研究新能源（特别是核能）各项有共同兴趣的能源计划。该议定书在关于科学技术合作方面的那一节中，另列入了以改进现有燃料和水利能源为目的的动力生产、运输和分配的各种新技术，并在新能源方面列入包括核能、太阳能和地热能在内的研究工作，以及关于新技术和设备的研究工作，其目的特别在减少动力消费及尽量减少或避免浪费。

(d) 战略和产出

1289. 欧经委会的各方案内包括：在煤、煤气和电力方面由各专门委员会处理的各种

③ 本目标同时也是涉及煤气、煤及电力的其它各次级方案的目标。

计划；由驻欧经委会成员国政府高级科学技术顾问担任的动力技术革新研究工作；由驻欧经委会成员国政府高级经济顾问担任的动力和基本物资长期性问题的研究工作；以及由驻欧经委会成员国政府环境问题高级顾问担任的动力的生产和利用对环境冲击的问题的研究工作。动力问题的其它各方面也受到其余各主要附属机构的审查。欧经委会本身则研讨一般性的动力问题。

1290. 在这些方案中应该多著重评估中期和长期性的展望；当前的发展和前景包括贸易在内；若干经选定的经济和技术问题；环境方面问题；效率和养护；以及统计和交换情报。

1291. 欧经委会特别注意各种增进动力经济和效率的措施。已准备对这个问题作一重要研究，并将召开一个特设专家会议，以便就进一步的工作向欧经委会提出建议，已在实施好多动力养护计划，例如：电力站废热的利用；提高地下煤矿开采生产力的新技术；煤气的运输和贮存；以及动力在运输、化学、钢铁和住屋工业上的用途。

1292. 新形势需要在欧经委会的体制内更多注意动力方面的合作。该委员会本身应该对一般性的动力问题作更加深入的审查。执行秘书将逐年向欧经委会报告关于动力问题的的工作。

1293. 在方法论和统计方面，打算考虑在讨论会中使用动力部门的决策模型，并打算与欧洲统计员会议合作、每年发行欧洲一般性的动力统计公报。

次级方案 2：煤气

(a) 目标

1294. 本次级方案的目标和次级方案 1 的目标同。此外，还要审议煤气的运输和贮存、利用煤气处理排泄物和垃圾、及有关环境方面的各种问题。

(b) 战略和产出

1295. 在煤气方面，以下各项活动都将受到特别注意：煤气在各种消费部门中的经济和技术方面问题；对煤气工业的投资及筹供投资资金的各种可能性；煤气运送管道煤气贮存设施和运输制度；合成天然气的生产和利用；使天然气的开采尽可能完善；煤气探勘、开采、运输、贮存和分配的环境问题。

1296. 关于中期和长期的展望，计划于一九七八年就天然气市场、天然气的供应和其进口可能性以及作为区内动力来源之一的煤气的今后所起作用举行座谈会，并计划对该区有共同利害关系的大规模输出入煤气计划做一个两年期的研究（将于一九七九年完成）。

1297. 关于若干已选定的经济和技术问题，计划就以下各问题安排一系列的审查和研究：利用液体化天然气的装置以减低高峰负荷并为遥远地区服务（一九七九年）、国际煤气输送管道的管理问题（一九八〇年）、地下煤气贮存设施的发展（一九七九年）、合成煤气的生产和利用（一九八一年）以及其它各问题。

1298. 效率和养护方面的问题将于年度审查和研究报告中加以讨论。两年期的研究是针对着刺激天然气生产和提高回收技术（一九八一年结束）、并针对着生产石油时减少副产品煤气浪费的措施（一九八〇年）而设想的。

1299. 环境问题将在研究报告中加以讨论，关于这些问题的专题及部门将由煤气问题委员会选定。

1300. 关于统计和资料，计划每年继续刊发煤气统计公报，编制关于使用电子计算机预测煤气需求的调查（一九七七年）、及关于区内各经济发达国家煤气工业问题的调查（一九八〇年）。

次级方案 3：煤

(a) 目标

1301. 本次方案的目标和次级方案 1 的目标同。此外还要举办关于煤去硫、煤运输和利用、及有关环境方面问题的各种计划。

(b) 战略和产出

1302. 将特别注意下面各问题：开采地下煤矿的生产力；露天开矿；安全和健康方面的风险；煤的新用途，如气体化和液体化；固体燃料在冶金和化学工业方面的使用；各种环境措施，如：煤去硫、土地开垦、矿地排出物的处理和植物的培养，以及采煤、煤加工、运输和使用时所产生废物的减少。

1303. 计划每隔两年根据各国政府的计划和决策评估煤对区域动力经济今后所起的作用，并审查该地区固体燃料供求的波动及一般情形。

1304. 关于已选定的经济和技术问题，拟就下列各问题作一系列研究：自一九七九年至一九八一年开采地下煤矿的生产力，与露天开矿的发展有关的问题，安全和健康方面的风险及煤炭的新用途。

1305. 关于煤业的环境方面问题，工作将集中在煤去硫、土地开垦、矿地排出物的处理及植物的培养等问题上；这些计划将与各有关主要附属机关合作进行。

1306. 计划审查该区域煤业合作的可能性（一九七八年），并选择对区域内发展中国家有兴趣的特殊计划（一九八〇年）。

1307. 定期的煤业统计公报将继续印行，并将作成关于其他区域可比较的统计研究。

次级方案4：电力

(a) 目标

1308. 本次级方案的目标和次级方案1的目标同。此外还要研究各选定的水力发电计划、把核电站并入电力系统的选定问题。

(b) 战略和产出

1309. 应该重视下面各种工作：关于正统火力发电站和水力发电计划的各选定问题；把核电站并入电力系统；电力的分布；各电力系统的互连；用电的合理化；关于电与环境二者间关系的各选定问题；及热和电的结合生产。

1310. 特别地，将审查欧洲输电系统今后最适度结构的前景（一九七八年），并将与驻欧经委会成员国政府的高级经济顾问合作，研究该区域电力发展至一九九〇年的展望（一九七八年），及对电力工业的投资决策（一九八〇年）。

1311. 关于技术和经济问题，则打算研究水力发电计划的各选定问题（一九七九年），及把各核电站并入电力系统和使用这种发电站的经济特点所引起的各种问题（一九八〇年）。

1312. 关于输电系统，拟研究与巴尔干各国电力输送系统的互连方面（一九七八年）并以长途高压输电线与东西欧国家电力输送系统的互连方面（一九八三年）所引起的经济和技术问题。

1313. 在效率方面，打算研究用电的合理化（一九七九年）、节省生产暖气和电力的燃料的措施（一九七八年）、及利用地热能生产热能和电能（一九八二年）。

次级方案 5：水的问题

(a) 目标

1314. 本次级方案的目标在协助各国政府评估今后水资源的供应，并对旨在提高这些资源利用及防治方面的经济和效率的国家和国际方案有所贡献。

(b) 面对的问题

1315. 供水的需要日增，而其品质却越来越差，这成为本区域严重地政策上的问题。所涉问题的性质需要强有力的政府间合作。由于水的多种用途的需要迅速增加，各国政府不得不订定长期计划来利用这项稀少资源。水的供应确已变成限制动力供应的扩张及农工业的增长的一个重大因素。

(c) 法律根据

1316. 欧洲安全及合作会议的最终议定书特别计划在水污染防治方面的合作，特别是横贯国界河流和国际湖沼水的污染；改良水的品质及进一步发展方式方法：洁化工业和市区排出的污水；评估淡水资源的方法及改善其利用，特别是发展污染较少及导致淡水消费较少的生产方法。

1317. 水问题委员会执行的欧经委会水方案，一方面对水污染的防治和另一方面对供水和用水问题都兼筹并顾。但是，在编写整个欧经委会区域水经济的中期和长期展望时似乎还宜发展进一步的合作。这种研究工作不但对编写《全盘性的经济展望》提供不可缺少的资料，且也有助于各国政府制定它们今后十年管理水的政策。

(d) 战略和产出

1318. 也应该多注意横贯国界河流和国际湖沼污染的防治；注意生产工序上的改变以减少污染及所需要的用水量；并注意改善评估水资源的方法。虽然与横贯国界河流、国际湖沼和海上环境有关的水管理问题应首由各有关沿岸国家负责解决，但审查欧经委会已采取和计划采取的防治水污染行动却也是仍有助益的。

1319. 特别计划与驻欧经委会成员国政府的高级经济顾问合作、评估用水和供水的长期展望（一九七八年），举办关于拟订方案投资、投资的分配及水资源最适度发展的方法的讨论会（一九八〇年），并拟定方法以决定水污染控制措施优先次序（一九八二年）。

1320. 关于水资源的经济和管理方面问题，计划对合理和经济用水提供经济刺激问题（一九七八年）并对各岛屿国家所面对经选定的水问题（一九七八年）举行各种讨论会，并就水和动力的关系（一九七九年）、水价对水污染的影响，及工业的每一产出单位的排水量和水污染程度（一九八三年）作成研究。

1321. 关于环境方面的问题，将在连续的基础上进行一系列关于水污染防治的研究工作，特别是关于横贯国界河流和国际湖沼的水污染防治；及保护海上（特别是地中海）的环境免受从陆地排出的污染物质污染防治的研究工作，予以研讨；还有好多关于特别问题的研究工作。在后者研究工作之中，计有下列各项研究：规定水质标准划一的方法（一九八〇年），发展水资源时切实保护和改良环境的措施（一九八二年）；估计由水污染所造成的损害并估计由内地淡水所引起娱乐愉快的经济利益的方法（一九八一年）。

次级方案 6：木材

(a) 目标

1322. 本次级方案的目标在协助各国政府熟悉木材方面的目前发展情况及评估今后木材资源的供应，并对旨在提高这些资源利用的经济和效率的国家和国际方案有所贡献。

(b) 战略和产出

1323. 计划在连续的基础上审查特定最终用途的各部门利用森林产品的趋势，木材加工工业的结构和产量及特定森林产品市场的趋势，并根据实际发展情况审查

《一九五〇年至二千年欧经委会区域木材业趋势的前景》中所载的各项预测。

1324. 关于以下各方面的特定的经济、技术和管理各方面问题将与粮农组织和劳工组织合作安排召开，关于热带硬木的用途（一九七九年）家俱工业（一九七九年）、和以木材为主的镶板工业（一九八〇年）的讨论会或座谈会并进行下列研究予以研讨：林业和木材加工部门的投资需要（一九七九年），森林工作的机械化方法和组织，及森林工作人员的职业训练和意外事故预防。

1325. 计划通过对于减少浪费和发展林业和木材制造工业残余产物的利用的研究来研究各种环境问题（一九八一年），并计划召开关于林业和木材加工工业利用动力的效率的座谈会（一九七八年）。

方案4：拉丁美洲经济委员会

次级方案1：水力资源

(a) 目标

1326. 本次级方案的目标在协助各国政府拟订利用和保护水力资源的战略，包括改善这些资源的必要情报、规划和管理。

(b) 面对的问题

1327. 在很多国家的地区中，这方面的发展受到钳制，因为现有的水质或水量都大大赶不上需要，其它的地区也可能在不久的将来面临同样的情况。同时，有些地区易于遭受水灾的严重破坏。目前的规划过程令人不满，而管理效率方面则大有改进的余地。常常由于缺乏情报和熟练工作人员而阻碍了这两个领域的进展。

(c) 法律根据

1328. 这方面的法律根据主要来自拉美经委会处理该区域水力资源各种问题的第204(IX)，302(XIV)，323(XV)和337(XV)号决议。

(d) 战略和产出

1329. 本战略包括：

(一) 收集和散发关于水力资源发展的技术和经济情报(定期的)。

(二) 根据一九七七年三月将在马得普拉塔举行的联合国水力会议的结论和建议，执行交付给拉美经委会的行动——研究报告、座谈会或讨论会(一九七八年至一九八〇年)。

(三) 进行研究；以便在国家和区域一级上改善规划和拟制利用水力资源政策的情报系统(一九七八年)，安排一个座谈会并就之提出一份报告(一九七九年)。

(四) 与各国政府办事处和有关的各独立企业或机构联合采取行动，分发各项研究和座谈会的结果，并协助各国执行其事（一九七八年至一九八一年）。

(e) 预期的影响

1330. 预期会产生下列影响：

(一) 改进该区域关于水力资源和其特征，以及关于其发展所引起的问题的情报。

(二) 促进相应的法律结构和加强负责水力资源规划的办事处。使水力资源在经济和社会发展方案中的利用一体化更为密切，并使水力资源规划方法与环境保护调和一致。

(三) 改善负责水力规划和管理的工作人员的知识。

次级方案2：能源

(a) 目标

1331. 本次级方案的目标在协助各国政府拟定其与现有自然资源的供应量和对环境的保护相符的能源战略，并改善情报和部门规划工作。

(b) 面对的问题

1332. 在拉美经委会这个区域，有二十个石油净进口国，这些国家的贸易差额和国际收支，受到石油价格迅速调整的影响。因此，对大部分的国家来说，重新检查能源政策是极为重要之举，并需要同时对其经济、社会、政治和技术方面的问题进行分析。不过，只有很少的几个国家才拥有利用能源领域内现有的较妥善规划和决策方法的基本资料、方法和合格的工作人员和机构。

(c) 法律根据

1333. 法律根据载于经济及社会理事会第204(IX)、302(XIV)和337(XV)号决议。此外，经委会全体委员会一九七四年一月在纽约举行的第七届特

别会议中，也有关于在此领域所采取的行动的发言。^④

(d) 战略和产出

1334. 现计划：

(一) 收集有关该区能源部门的情报和有系统地分析其发展，并为《拉丁美洲经济概览》和联合国第二个发展十年国际发展战略区域评价编写报告（一九七九年和一九八一年）。

(二) 在一九七八年继续进行多学科技术小组的工作（一九七七年成立，由预算外基金提供资金），以便协助各国执行旨在支持其能源政策和该部门规划上的研究工作；促进参加多国活动国家的联合行动；训练工作人员和阐明与区域利益有关的问题，并为此目的而在一九七八年举行两个技术座谈会。

(三) 参加拉丁美洲农村电器化会议，并为之作出贡献（一九七九年和一九八一）。

(四) 执行为改善能源政策的规划和拟制的情报系统而设计的研究工作。组织一个座谈会和编制一份报告（一九七八年）。出版各项研究和座谈会的结果，并与各国合作执行其事（一九七九年，一九八〇年和一九八一年）；研究电力需求量的预测数字。分析所用的方法，并在两/三个实例报告中分析方法的实际应用（一九八〇年）。

(e) 预期的影响

1335. 预期会产生下列结果：

(一) 对该区域现有的基本能源有更广泛的知识；提供机会把它们用于发展和一般对能源加以更有效率地利用；以及在该区域各国仍有待解决的各种问题。

(二) 设立或加强这些国家的能源部门的一体化规划中心，并改善能源规划

^④ 见E/CN.12/AC.66/5号文件。

者的技术知识和方法。

(三) 辨别和筹备能源部门的多国工程项目。

(四) 就能源的开发、加工和使用采取保护环境的措施。

次级方案3：矿物资源

(a) 目标

1336. 本次级方案的目标在协助各国政府拟定其矿物资源开发战略、其生产的当地加工和经销等。

(b) 面对的问题

1337. 虽然采矿活动占了拉丁美洲一些国家的出口的主要部分，但关于它的矿物资源的情报并不足够。除了铁矿以外（拉丁美洲钢铁研究所），该地没有任何促进各国之间交换情报与经验的区域组织。在此部门的技术、经济、法律和制度结构方面，缺乏采矿经验的国家可以从在这方面有悠久传统的国家得到很大的裨益。

(c) 法律根据

1338. 法律根据基于拉美经委会第302(XIV)和337(XV)号决议。

(d) 战略和产出

1339. 现计划：

(一) 在国际范畴内，就下列事项收集拉丁美洲采矿部门的情报和分析趋势，现有矿物资源、其开发、生产、消费、贸易等等的情报，特别注意那些对该区域国家经济较为重要的各点。为《拉丁美洲经济概览》和国际发展战略区域评价编写报告（一九七九年和一九八一年）。

(二) 筹备一项为促进该区域国营采矿企业的相互合作而设计的研究，并召

开一系列与处理与矿物资源部门的技术、管理、法律、职业安全等有关的专题会议（一九七八年），

(三) 进行旨在改善采矿活动的规划和拟定战略的情报系统的研究。安排一个座谈会和编制一份报告（一九七八年）。出版这些研究和座谈会的结果并协助各国执行其事（一九七九年、一九八〇年和一九八一年）。

(四) 对于拉丁美洲关于若干组重要矿物在世界储存和供应量上所占的份额的中期和长期趋势进行研究（一九七九年）。

(e) 预期的影响

1340. 预期会产生下列结果：

(一) 对该区域的矿物资源的供应和特征、它们所提供的机会和利用这些资源时所碰到的问题都有更广泛的知识；对发展中国家的矿物资源策划者和决策者提供技术、经济和社会情报。

(二) 改善采矿部门的法律和行政结构。

(三) 辨别和拟定采矿和冶金研究，和有关多国利益的发展项目。

(四) 就矿物的开采和加工采取保护环境的措施。

方案5：亚洲和太平洋经济及社会委员会

次级方案1：能源

(a) 目标

1341. 这些目标是：评价资源的供应和使用，并拟定和执行能源发展与管理的一体化方案。

(b) 面对的问题

1342. 资源发展的规划工作需要有关于现有资源的足够情报。 现有的数据不是不齐全就是不足够，并且常常是未加整理不能随时加以使用。 因此有必要协助各国进行下列方案：情报和数据的取得、储存、分析和收回。

1343. 在很多国家里面，能源活动分由好几个机构负责，彼此却缺乏充分协调，因而常常浪费资源。 现在大家对石油的供应和代价、并对采取评价、发展与使用能源的粗心大意的方案对人类环境所起不良影响等越来越关心，因而强调有一体化方案的必要，包括对效率和节省、发展和使用等方面的考虑。 此外，现在必需尽快在初步全盘计划的范畴内找出可以立刻发展的项目，以便满足短期的需要。

1344. 这种需要不只限于技术与资金。 很多例子也需要有新的制度安排，以便确保有效率的规划和管理。 现在还有一些关于财政政策和资源分配与使用的相互关系的问题。

1345. 为了找出方法使新技术能与当地状况适应，也许应该进行区域和分区域研究工作；并确保在一切可行的范围内广为散播情报，以及在其应用上发展当地的技能。

(c) 法律根据

1346. 法律根据来自自然资源委员会于一九七五年十月举行的第二届会议所通过的建议。

(d) 战略和产出

1347. 现在计划继续进行和改善关于电力供应资料和统计的收集、分析和传播的现行方案（《亚洲和太平洋的电力》的出版物）；和其它能源供应与发展。

1348. 现在预期在一九七六年开始工作的咨询团，随着人事的逐渐变迁，将延展至中期计划的时期内 该团将为每一个国家编制一份报告，其中包括一项一体

化能源方案的大纲，载有关于发展一个适当数据基础的建议和制度上的安排，以及在全盘计划的范畴内执行高度优先项目的提议，包括那些仍处于初步可行性研究阶段的项目。

1349. 虽然需要将必然随着能源规划咨询团的工作进展变得更为明朗化，现在仍然可以提议下列的可能性：

(a) 作为政策工具并可能是作为一个专家工作小组进行关于能源关税结构的研究；

(b) 为有关国家设计锅炉而与那些研究低级煤的燃烧特性和其它性能的现在研究与实验中心作出安排；

(c) 组织研究参观团访问那些有地热能潜能的地点，并可以就地视察和讨论有关工作。

1350. 将来续有需要就选定的题目进行深入研究和举行讨论会，特别是巡回讨论会，象是那个就农村能源发展而提议的讨论会一样，预期那个讨论会将延展至一九七八年以后。现在计划在每两年的期间内，举行三项深入研究和三个讨论会或类似会议。现在已为将于一九七七年举行的第五次区域石油座谈会特别制定了计划并预期第六次座谈会将在一九八一年举行；这两项重大事件是安排在相继召开的世界石油大会之间相隔大约相等的时间举行。

(e) 预期的影响

1351. 预期可产生下列影响：

(一) 采用经过扩充、改善和适当的系统来收集与处理与能源的生产、消耗和利用有关的数据和资料，以在此领域得到更有效的规划与方案拟定。

(二) 采用一体化的计划来开采、生产和管理能源，包括改善效率和更有效的资源分配措施。并执行选定的优先项目以及在适当情况下执行国家之间的项目，以求更有效地发展和管理资源。

(三) 通过对已研究的问题有更透彻的了解而更有效地利用能源，并把这种了解转让给各有关机构和人民。

次级方案2：矿物资源

(a) 目标

1352. 本次级方案的目标在评价资源的供应和使用，并拟定和执行关于发展与管理矿物资源的一体化方案。

(b) 面对的问题

1353. 获取可用数据的方案常常都不够充分，而且对数据可能未加整理，不能用于规划用途。穿孔记录可能放入文件夹就了事，地球物理调查所编制的图表可能不附适当解释就归档，而对于矿物资源，也可能没有大力从事编制有系统的目录。

1354. 矿物资源的发展虽然在行政上一般不象水力和能源的发展那样不完整，但矿物发展在一些发展中国家的经济增长中可能是最重要的一个因素，而且矿物对大部分国家来说，是最重要的基本能源的来源。另一方面，采矿工业一向是污染的主要来源之一，有时对水力资源有严重的影响。

1355. 矿物资源的勘探和发展在在需要大量资本和先进技术，使很多发展中国家要在这方面依赖海外资源。这就引起了在适当的法律和制度范畴内吸引必需的资本和技术而同时又保留想望的国家管制权力和分享发展的成果的问题，这就是有秩序的勘探和发展的管辖权和适当机构的问题。

1356. 因此，现在需要协助各国拟定和进行矿物发展方案，并同时充分注意它们在国家发展方面的地位，它们和能源与水力资源方案的关系，以及一般的环境质素等。

(c) 法律根据

1357. 关于本次级方案的法律根据，见上面第1346段。

(d) 战略和产出

1358. 一项关于该区矿物资源的供、求和开发情报的汇编、分析和传播的持续性方案。现在计划在试验性的基础上在一九七八或一九七九年就此题目编制三年期出版物丛书的第一期。

1359. 矿物勘探工作将按照自然资源委员会的建议，与自然资源、能源和运输中心的全球性方案协调一致。和区域矿物资源开发中心有连系的咨询方案将加以扩充，把矿物开发各阶段的大部分都包括在内，例如物色选定的实验室，它们可以充任进行特别分析和研究的区域中心。它将与自然资源勘探循环基金密切联络，以便促进关于有开采前途的矿藏的详尽研究。区域矿物资源开发中心的工作可能是一个重要组成部分，特别是在各选定实验室和研究中心进行的各项研究。东南亚锡矿研究和开发中心很可能有其主要影响，它的方案将在有关各国达成协议的范畴内，并按照在这个期间发生的需要而加以发展。现在已计划安排关于下列题目的讨论会：矿物（包括石油）业和环境——管理原则（暂定一九七九年）；关于矿物（包括石油）的勘探与发展管理的制度安排（暂定一九七七年）；以及将在苏维埃社会主义共和国联盟举行的钻井、取样检验和矿藏勘探等（暂定于计划期间举行）。

(e) 预期的影响

1360. 这些活动会产生下列影响：加强地质学/地球物理学/矿物调查和勘探方面的国别和国家间方案；采用已改善而适当的制度来收集和處理地质学和矿物资源的数据。

1361. 计划找出和开发商业性矿藏，并为矿物资源的管理工作设立较完善的

法律和制度上安排充分注意到国家福利。

1362. 与选定问题的研究结果、选定的分区域中心的工作以及特定的训练方案联系，达到使国家内矿物开发过程有更大的能力。

次级方案3：水力资源

(a) 目标

1363. 本次级方案的目标在评价水力资源的供应和使用，拟定和执行关于发展与管理这些资源的一体化方案，以及减少或防止飓风、水旱灾的有害影响。

(b) 面对的问题

1364. 获取数据的方案常常都不够充分，而且不适合规划用途。由于很多河流测量站都设于难于进入的地方，而且又缺乏熟练工作人员，因此现在特别需要一些能够长期操作而无须管理的可靠工具。现在也需要一些适合发展中国家情况的系统来处理图表和其它数据以供出版和一般用途。

近年来大家越来越关心与水的污染有关的问题，因此现在需要有充分的方案来检查水质以供资源估测以及水的污染管制方案之用。通过质与量的观察和衡量上的密切协调，就可以大大减低所费的力和钱。

1365. 部分由于本区的国际河流普遍的重要性，部分由于通过数据的立即互换性所带来的方便，因此最好在这些领域中，着眼于采取最适合的体制来发展国家方案。

1366. 在很多国家内，水力资源活动分由好几个机构负责，各管理一部分职务，例如灌溉、城市用水供应、水力发电、水污染的控制等。由于对水的需求不断增加，用水的竞争加剧，在拟定和进行适当发展和管理时也有困难，因此相应地需要最妥善地利用该区的许多国际江河流域。虽然与发展这些流域有关的技术问

题在原则上同发展其他流域并没有差异，但是一般说来，有些特别的制度性和政治性问题必须加以克服。

1367. 水灾和旱灾代表着两种极端情况，它们对这个地区的许多国家造成不同性质的巨大人类痛苦和经济损失，常常涉及一些不是在正常的发展规划范畴内可以应付的情况。在处于这种极端情况期间，提供足以调节和补偿用水源源不断供应的储存设施，都是不可行的。光是飓风每年对该区域造成的损失平均达十亿美元，这便可以看出这个问题的严重。有效的减轻灾情方案，不论在社会学上、技术上、经济上和制度上都是使人深感关注的。

1368. 和其它资源的情况一样，各项研究工作必需继之以规划方案，以确保情报得到最广泛可行的传播，并在应用时发展当地的技能。这对灌溉而言尤为重要，因为它占了用水的最大部分，而且通常要依赖极多人数的个别农人的技能。

(c) 法律根据

1369. 关于本次级方案的法律根据，见上面第 1346 段。

(d) 战略和产出

1370. 继续进行工作在统一基础上改善收集和提出水力资源统计的系统及其编制和出版，以及估测该区各国对水的供求的研究。关于后者，预期联合国水力会议的筹备工作将指出亚太经社会如何协助各国进行此项工作的方法。

1371. 进行的活动包括关于开发水力资源的各方面的咨询与有关服务，以及那些与国际河流有关的服务。预期需要区域咨询服务的项目将从联合国水力会议筹备方案中涌现出来，并计划在一九七七年举行有关开发三角洲地区的讨论会。现在希望能够找出一个或两个流域，值得进行初步研究和为它们作出可以进行的制度安排。将请一个专家工作小组去协助找出问题和提供关于开发选定

的国际江河流域的可能解决办法。在计划期间结束以前，很可能就起码一个江河流域方案的主要组成部分达到初步的可行性研究的阶段。

1372. 亚太经社会与气象组织、红十字会协会、救灾协调专员办事处进行协作，参与东亚国家（台风委员会）、和印度洋地区（热带旋风小组）的方案。

1373. 关于旱灾方面，近年来的活动不多，但根据委员会第三十届会议所通过的一项决定，现在提议和气象组织、粮农组织和环境规划署进行合作，安排一个专家工作小组来审议这个问题。

1374. 现在计划在一九七八年举行一个关于水质检查制度的讨论会，在一九七九年举行一个关于水力资源管理的巡回讨论会，现在又预备在计划期间的每一年内，起码就所述国家的需要而进行一个项目的研究工作，并起码举行一个巡回讨论会。

(e) 预期的影响

1375. 将产生改善的水文气象网和系统，用来编制水力资源数据，供项目规划、设计、和管理之用，并供增加不同国家之间的数据系统的一致性之用。

1376. 现计划应用更妥善的制度安排和办法使有关水力资源方案的社会和环境方面一体化，并改善处理水力资源选定方面的技术基础。发展关于国际河流选定工程的初步工作。

1377. 落实改善国别和国家间方案以防止与减轻因热带旋风和有关水灾以及因旱灾带来的破坏。

次级方案 4：查勘和绘制地图

(a) 目标

1378. 本次级方案的目标在协助该区域的国家拟定和执行查勘和绘制地图的

工作，包括把飞机和卫星的遥感形象用于绘制地图和资源估价的用途。

(b) 面对的问题

1379. 近年来绘制地图的设备和程序经历了巨大的变革，大大减少了所需时间和努力。因此，现在有必要协助该区域的国家采用最适当的工作方法以及进行有效的绘制地图方案。这应该是一项持续不断的活动。现在已准备在这方面进行研究，设立一个收取地球资源卫星数据的区域设施，包括对该区国家是否能在将来利用此项技术作一估价。预期这方面将会有人提出技术援助的要求。在该地区可以就发展一项遥感收取设施而进行区域性合作。就在边界地区空中摄影和绘制地图的方案而言，这种国家间和分区域的合作显然是有很多益处的。在地图编制方面联合使用高度专门和昂贵的设施则是另一个可以进行合作的领域。

(c) 法律根据

1380. 关于法律根据，见上面第1346段。

(d) 战略和产出

1381. 现计划在每隔四年到六年期间，继续进行几项区域绘制地图的工程。其中的一些活动是由教科文组织主持在全球方案的范畴内进行，例如：地层对比，包括沉积盆地的绘图；编制亚洲区域的重力地图；区域地质地图（一般性）；和地下水的勘探和绘图。

1382. 作出概念上的规定设立一个区域性收取地球资源卫星的形象的设施，并设立相关的处理和分布设施是适当之举。

1383. 为了协助估测关于一般查勘和绘图的条件，有人提议安排办法使负责研究遥感收取设施的特派团也负责估测在这些领域的国别条件。

(e) 预期的影响

1384. 改善了资源卫星形象的供应。改善了发展中国家利用先进遥感技术的能力。加强了一般查勘和绘图的国别和国家间方案。

方案 6：西亚经济委员会

次级方案 1：能源

(a) 目标

1385. 本次级方案的目标是提供关于能源，包括电力，的取得和使用的资料，并在该区域中各国的发展和合作的范围内发展它们的能源部门。

(b) 面对的问题

1386. 将来能源的取得和使用的问题对世界大家庭，特别是对世界第一个能源输出区域的西亚经委会区域是很重要的。因此，西亚经委会必须为各会员国提供客观和可靠的预测，以便协助各国政府制定能源部门（和整个经济部门）的政策和计划，以期加速国家发展和促进区域合作。

1387. 该区域的石油工业的作业仍然大量地依赖工业化世界，该区域内设立了很少支援工业和服务。因此，各生产国家必需有一个更加纵向一体化的石油工业，并同时探讨扩大该区域能源基础的可能性。

1388. 自一九七三年开始石油价格的增涨，导致了各国政府更感觉到有必要促进和加强该区域（和阿拉伯世界）各国间在能源和有关能源活动的各方面的合作安排。鉴于规模经济的原则和各国天赋的自然、人力和财力等资源的差异，这种安排的重要性将会增加并会包括有关国家经济的其他部门。

1389. 既然能源和有关活动的实际和现实的合作只能在阿拉伯世界一级上进行才是有意义的，所以西亚经委会和非洲经委会之间将需要进行一些合作，因为西亚经委会和非洲经委会的成员国都包括阿拉伯国家。

(c) 法律根据

1390. 法律根据载在下列各项决议的有关部分：大会第 2626(XXV)号决议、第 3202(S-VI)号决议、第 3362(S-VII)号决议、经济及社会理事会第 1673B

(LII) 号决议、第 1761B(LIV) 号决议、第 1818(LV) 号决议、第 1954(LIX) 号决议和西亚经委会第 13(II)号决议、第 14(II)号决议和第 16(II)号决议。

(d) 战略和产出

1391. 能源中期和长期供求的预测的研究报告将每两年出版一次(一九七九年十二月和一九八一年十二月)。关于电力的区域分配办法的可行性的一项研究,和一个专家评价的报告,行将于一九七八年十二月出版,随后将举行一个专家小组会议,以研拟建议和可能的一项行动计划。预期一项发展该区域最不发达国家的能源部门的行动纲领,将于一九八〇年六月完成。

1392. 一九七七年开始的关于西亚经委会区域石油生产和有关活动的支助工业和服务的政策方针和方案识别的研究,将继续到一九七九年六月为止。关于将由专家对开发非传统能源的可行性的报告补充的能源政策的研究,将于一九七八年开始,并于一九七九年十二月出版。

1393. 所有这些研究将供给一项关于阿拉伯之间在碳氢化合物和其他能源方面的合作的主要研究方案。这项研究方案将在阿拉伯石油输出国家组织秘书处的合作之下从一九七九年进行到一九八一年。这项方案的目的在于研拟综合发展阿拉伯世界石油和燃气部门的最适宜的战略。

(e) 预期的影响

1394. 以上的出版物应为公私部门的计划者和制定政策者提供方针。同时它们也将作为能源方面其他活动的基础,因为它们将更加使各国政府意识到必需在该区域发展一个综合和多样化的能源基础。西亚经委会区域的负责官员将被邀请对其中的研究和建议的结果进行讨论,以便找出制定一项区域行动纲领的方法。

次级方案 2：矿物资源

(a) 目标

1395. 本次级方案的目标是收集和散布关于矿物资源的取得和使用的情报，并协助计划和管理这些资源的发展开采和使用以及协助在该区域建立充分法律和机构的组织。

(b) 面对的问题

1396. 由于缺乏关于矿物资源的可得到的储藏量和供求的可靠情报，该区域资源的合理发展和使用便受到了阻碍。因此，必需有一个良好的有意义的情报交流，据以用来计划和管理自然资源，其中包括为这些资源的勘探、开采、加工和销售提供准则。

1397. 一个国家对其自然资源行使永久主权的能力在极大的程度上有赖于其法律和制度的结构。

1398. 到目前为止，各国政府还没有充分利用矿物资源开发提供的潜力。因此，必需通过以现代技术进行的矿物勘测，对矿物的开发采取一个综合性方针，并对矿物资源开发所涉的经济方面进行研究，其中包括区域合作方案。

(c) 战略和产出

1399. 计划收集、处理和评价关于矿物资源的经济、统计和技术的情报，并协助建立矿物资源的区域文献中心，以作为西亚经委会文献中心的一部分。因此，一项关于供求的报告，其中包括中期预测和分析，将于一九七八年三月出版；一份关于几个特定地区的专家报告，和关于勘探、评价和采矿方案的情况报告将于一九七九年底出版。

1400. 关于矿物资源的主权，计划编写一份情况报告（一九七八年七月）、

举行一个关于矿物资源政策和发展的会议（一九七九年）、和出版关于加强矿物资源开发的制度结构的专家报告（一九七九年六月）。

1401. 计划调查目前开发和加工的方法并对应用新技术和新方法提供意见和情报，其中包括几个到若干成员国短期特派团。对在进行共同技术方案和应用技术设备方面各级上的可能合作的可行性，也将进行研究。

(d) 预期的影响

1402. 上面各项研究和报告将显示出个别成员国和整个区域的矿物原料部门的状况，并将为识别资源潜力和制定该区域地质调查和矿物开发的优先次序提供基础。

1403. 由于对现有的矿业法律与规则、财政政策（特许权）、矿物的加工和销售，和与矿物资源有关的组织所进行的研究，将制定出矿物资源方面的一项协调政策。这将有助于该区域矿物资源的合理开发和使用，而把重点放在区域发展和联合方案上。

次级方案 3：水资源

(a) 目标

1404. 本次级方案的目标是协助各成员国收集、评价和交换关于水的供求的经济和技术情报，以期确保制定和执行水资源方面的政策与方案，并加强它们的水事管理和发展的组织结构。

(b) 面对的问题

1405. 到目前为止，搜集和分析所有可得到的关于该区域现有或潜在的水资源的情报的工作做得很少。随着人口的急速增长和工农业要求在该区域内提供更多和更好的水，水已成为该区域发展的一个极重要的资源，特别是当大家注意到该

整个区域大部分是干旱或半干旱的地区。 洁净水的有限供应可以利用新发展的技术加以增加，这种技术能将不纯洁的水处理以达到任何程度的纯洁。 但难题是提供用于各种用途的水而其价钱是社会所付得起的。

1406. 同时也需要充分的水事立法和一个有效分配该区域大部分国家的水资源的机构。

1407. 由于该区域的许多国家缺乏受过适当训练和有经验的人员，因此这就严重阻碍到水资源的发展。

(c) 法律根据

1408. 法律根据是经济及社会理事会第 1573(L) 号决议、第 1582(L) 号决议、第 1673(LII)号决议、第 1761(LIV)号决议和第 1818(LV) 号决议的各有关部分。

(d) 战略和产出

1409. 计划收集和分析所有可得到的关于该区域水资源供求的经济、技术情报和统计数据，以便识别情报的空白与将来所需要的情报的种类，和帮助各国为国家和区域的长期计划、管理和制定政策编写水的供求的预测。

1410. 计划将有关该区域水资源发展的目前的法律惯例编成目录和协助各国政府修改在这方面的现有的或既定的新法律结构。 同时也计划利用该区域几个选定的国家里的试验性计划，对以新技术生产水进行可行性的研究。 每个国家在水资源发展的各方面对受训人力的需要将加以确定，并将改进训练设施和调整它们方案的范围，以便满足该区域的需要。

(e) 预期的影响

1411. 这些活动将为建立水资源的区域数据库，以作为西亚经委会文献中心的一部分，提供方针；并为缩减在国家级和区域级上经济的各部门的水供求的差距，提供方法与途径，其中包括有关纯化水源受到沾污的水的方案。

1412. 对法律和制度进行的研究将为通过基本水资源发展的法律规章提供基础，以及帮助建立所需要的制度结构。

1413. 在水资源发展方面获得充分受训人员的国家方案，将获得加强。 这些活动也许会导致建立一个区域训练中心。

Blank page



Page blanche

第十七章

海洋经济和技术方案

组 织

1414. 这个方案没有专门的决策机关。《一九七六—一九七九年中计划》^① 第 975 至 986 段所载的叙述仍然有效。此外，海洋经济及技术处现在还向行政协调会海洋科学和应用小组委员会提供秘书处。

^① 《大会正式记录，第三十届会议，补编第 6 A 号》(A/10006/Add. 1)。

次级方案 1：沿海地区的一体化发展

(a) 目 标

1415. 本次级方案的目标是向各国政府提供技术指导，以规划沿海地区一体化发展的办法和为这个办法创造机构的和立法的条件。

(b) 面对的问题

1416. 因为石油探勘而造成的污染可能破坏近海捕鱼；对沿海区作工业性的使用可能妨碍娱乐和旅游业。由于缺少调和各部门活动或决定优先使用的办法，沿海区发展的冲突范围可能极为巨大。许多发达国家以及越来越多的发展中国家正遭遇着这种极为尖锐的冲突。

1417. 传统的政府各部门组织在纵的方面多数是按部门分设，彼此之间缺少横的联系。这样一来，便在沿海活动的管辖权和政策方面出现了模棱两可、交错重复，各方对沿海用途坚持己见，无法探讨补救办法的情形。此外，关于沿海区的国家立法往往范围有限、内部不协调，而且是由各种谋求部门利益的机构执行，因此助长了冲突的出现，同时也不能探讨相辅相成的办法。即使机构和立法不妨碍一体化规划，但不是对这种办法所需技术缺少普遍的认识，就是缺少应用这些技术所需的技能。

1418. 沿海区一体化规划的另一困难是：一些必须作的决定（如关于海岸运输网和港口位置的决定）最好是由海岸邻接的各国在国家间或区域一级上作出。而事实上不仅这种联合规划办得不多，即使沿海国家能够彼此交流经验、集中或分享技术资源的，也是少之又少。

(c) 法律根据

1419. 一般性任务载在一九七三年八月七日经济及社会理事会第 1802(LV) 号决议内。 在一九七五年七月三十日第 1970(LIX) 号决议里，理事会要求秘书长继续进行辨明一些特别适用实行沿海区管理和发展的区域或分区域.....并为此应有关国家政府的要求，协助拟订关于这种办法的全盘行动计划。

(d) 战略和产出

1420. 到一九七七年底，《一九七六—一九七七两年期方案预算》^②第 5.17 (d)段和 5.18 (a) 段所说的活动将可产生下列结果：

(一) 一套准则，供沿海区发展规划和行政人员之用，那套准则申论适宜于一体化规划的技术，和在立法和组织方面最普遍遭遇到的问题；

(二) 关于沿海区发展的一般性手册，该手册将在一九七七年年中向经济及社会理事会提出；

(三) 作为联合国销售的出版物发行的一本手册，提供一份详尽的清单，开列全世界关于沿海区发展和管理的训练和教育课程。

1421. 在一九七八—一九八一年规则期间，将对准则加以推敲和修订，使其适用于具有共同沿海地理特点（如咸水海岸、有附加暗礁的多沙海岸）或遭遇值得特别注意的特殊的自然和人为问题（如飓风、洪水、严重污染）的国家或地区，或将召开一两个专家小组会议，来进行这种修订工作。

1422. 技术活动合作将对准则的推敲和修订工作及其应用作出贡献。 在波斯湾，一九七六年的初步可行性研究完成后，将在一九七七—一九七八年办理一个技术讨论会，接着又召开一个区域会议，为该地区编制一个综合性的沿海区方案。 在这个大

② 同上，补编第 6 号 (A/10006)。

范围内将在一九七八—一九八一年期间拟订分区和国家方案，从而为各项计划提供一个体制。一九七七—一九八一年期间也将在其他地区办理同样的工作，都是用区域会议或技术会议作开端。这些会议中的第一个会议将于一九七七年在东南亚召开。其他会议则暂定在加勒比、几内亚湾和里海召开。

1423.根据这些活动编制的区域准则或面向问题的准则将作为手册出版，提交经济及社会理事会第六十九届会议（一九七九年）和第七十一届会议（一九八一年）。

1424.此外，还可能着手关于使用一体化沿海区发展的特别规划和管理工具的研究。暂定的研究计有两个：一个是关于遥远感测，另一个是关于沿海区发展的计算机模型。

1425.海洋经济及技术处还对设立海事学院提供援助。一九七五年已在加勒比为一所学院举行了落成典礼，并表示极有兴趣在南美、非洲和东南亚若干国家内设立类似的学院。预期在一九七八—一九八一年规划期间至少设立两个学院，由开发计划署提供资金。

1426.该处并将与罗得岛大学合作，为来自发展中国家的学员举办一系列关于沿海区发展和管理的为期八个星期的训练课程。预期第一班将在一九七七年年中办理。

(e) 预期的影响

1427.预期这些活动将产生下列影响：

- (一) 确立许多发展中国家处理沿海发展的政府各部门的协调程序；
- (二) 在许多发展中国家创设一体化发展沿海区国家战略的立法；例如通过沿海区管理法案，将标志着朝向正确方向迈进的重大进展；
- (三) 扩大使用适于一体化沿海区规划和发展办法的专门技术；
- (四) 通过共同规划、交流经验、资料、资源和专门知识，加强发展中国家在沿海区管理方面的合作。

次级方案 2：海洋和沿海技术

(a) 目标

1428. 本次级方案的目标是帮助发展中国家政府查明对海洋和沿海技术应用的特殊需要，和个别地、集体地加强它们取得发展、应用和移入这种技术。

(b) 面对的问题

1429. 涉及的若干有关问题是：发展中国家经常缺乏关于可供使用的海洋和沿海技术范围和特性的资料；缺乏专门性的知识；缺乏关于特定技术其他供应国和选择供应国的经济和技术标准的资料；发展中国家与技术供应国之间的联系不够；和发展中国家分享资源、经验和专门知识的技术性合作程度不够。

(c) 法律根据

1430. 一般任务载在经济及社会理事会第 1970 (LIX) 号决议内，其中理事会要求秘书长“采取有效措施，促进适于发展中国家沿海区工作的海洋技术的更佳的、更广泛的应用，其中包括……适当技术的获得和移入等方面提供援助。”

(d) 战略和产出

1431. 到一九七七年年底，《一九七六—一九七七两年期方案预算》第 5.17 (b) 段所说的活动将取得下列成果：

(a) 一份详尽的清单，开列海洋和沿海技术的主要工业发展国和供应国以及有资格帮助发展中国家查明海洋和沿海技术需要和应付这些需要的现有技术和供给办法，以及名单上所列公司和机构向发展中国家提供的服务性质和范围。

(b) 与电子数据处理和信息系处合作建立一个资料/回收系统，那个系统可使海洋经济及技术处利用这些资料，为发展中国家海洋和沿海技术应用的需要提供更好的服务。

1432. 在一九七八—一九八一年规划期间，举行一个或一系列有兴趣的国家与技术供应国会议，阐明共同的和彼此相辅相成的利益。一九七八年或一九七九年可能召开一个专家小组会议。

1433. 有些持久合作的方式可能由这些会议产生，而且可能需要联合国在一九七八—一九八一年期间继续参加；这些合作方式计有：设立一个海洋和沿海技术交换所，和举办供应国和受援国专门会议。

1434. 此外并将发动多种关于可能普遍应用的非常规技术的研究，如岸外人造岛和人造防浪堤。这些研究结果将编入手册汇编，作为销售物出版。预期一九七八—一九八一年期间至少编制两本关于上述主题的手册。

1435. 关于联合国系统内就海洋技术进展及其转让提供资料的现有安排的资料，将作为秘书长一九七九年年中提交经济及社会理事会的关于海洋使用的报告附件提出。可能会举办一系列关于发展中国家技术合作的区域工作会议，并将对评价海洋和沿海技术需要和应付这些需要的现有技术和供给办法提供协助。

(e) 预期的影响

1436. 预期这些活动的影响将是：

(a) 增强沿海的发展中国家阐明其海洋技术需要、选择最适于这些需要的技术、和在提供此种技术的许多供应国中加以挑选的能力。

(b) 揭开工业供给/接受国海洋技术合作的序幕。

(c) 发展中国家之间在发展阐明其不需外来援助的海洋技术需要和应付此等需要的能力方面，有更密切的合作和自力更生的精神。

次级方案 3：资料传播

(a) 目 标

1437. 本次级方案的目标是向各国政府及其他使用团体提供关于海洋资源和海洋区域的目前及未来用途的经济和技术资料。

(b) 面对的问题

1438. 各国政府在评价其在矿物资源和能源供应方面的目前和长远需要时，很少能充分考虑到海洋的潜力。它们在这方面遭遇的困难有：缺乏如海床锰结核数量等的真实资料和一般性的政策分析。此外还需向各国政府和有兴趣的使用团体经常提供部门活动领域的倾向和这类活动之间目前和未来交互作用（冲突和相辅相成）的消息。

(c) 法律根据

1439. 本次级方案的法律根据是 经济及社会理事会第 1380(XLV) 号、第 1802(LV) 号和第 1954A 和 C(LIX) 号决议。理事会在第 1802(LV) 号决议中要求秘书长加强他 搜集有关开发海洋资源和海洋使用的经济和技术资料的能力，并以最适当的方式经常传播有关资料。

(d) 战略和产出

1440. 战略计包括下列活动：

(一) 近岸矿物：一份关于沿海的发展中国家近岸海洋矿物潜力（不包括碳氢化合物）的调查报告预定将在一九七九年完成，提交该年举行的自然资源委员会会议。

(二) 海底采矿：在规划期间结束时将对预期那时正在进行的海床采矿工作——工作状况、范围及经济影响等——作详尽的分析性评价。将参照联合国海洋法会议的结果，于一九八一年向经济及社会理事会和酌情向其他联合国机构提出一份关于这个问题的报告。还可能为响应海洋法会议或取代这个会议的任何体制安排的特别需要，编制其他报告。

(三) 海洋能源：一九七九年或一九八一年将向经济及社会理事会提出一份关于使用海洋促进能源生产的研究报告。

(四) 海洋使用：将于一九七九年年中和一九八一年年中分别提出关于海洋使用的报告，阐述海洋资源和海洋区域现在和未来的用途，以及各种用途之间相互作用的趋势。

(五) 海洋矿物资源

预期在规划期间，需要对处理与海洋矿物资源有关的许多经济和技术问题提供援助，特别是对各国参加“人类共同继承遗产”海床矿物资源的开发和共享其利益有关的许多经济和技术问题提供援助。预期特别是要根据第三次联合国海洋法会议的结果，要求海洋经济及技术处提供下列各种涉及资料和技术合作的援助：

- (a) 关于与海床矿物资源探勘和开采有关的经济和技术问题的专门报告、研究和资料文件；
- (b) 对处理海洋矿物资源探勘和开采的技术机构给予实务支持；
- (c) 向发展中国家政府提供咨询服务、协助它们有效地参加海床矿物发展。

规划期间快结束时，将对预期那时正在进行的海床采矿工作——工作状况、范围及经济影响等——作详尽的分析性评价。将视联合国海洋法会议的结果，

于一九八一年向经济及社会理事会和酌情向其他联合国机构提出一份关于这个问题的报告。

一份关于沿海的发展中国家近岸海洋矿物资源潜力（不包括碳氢化合物）的调查报告，预定将在一九七九年完成，提交自然资源委员会。

(六) 专门资料将包括：关于若干选定科目的“真象报道”，已出版了三个（锰结核、海底地貌学和金属片构造学），另外约有八个“真象报道”预期要在规划期间编写（例如上流、供特殊用途的岸外结构）；海事目录学，那是备供在《海洋管理》定期刊物上登载而编写的，将定期加入最新的资料；并将一如既往，为教科文组织的《国际海洋科学通讯》、训研所出版物《海洋管理》及这方面的其他出版物编写关于选定的海事主题的论文；通过新闻厅／经社新闻中心发布新闻稿及所需的报道和其他杂项材料，如与海洋经济及技术处举办的讨论会有关的材料。此外，海洋经济及技术处将继续编制有关的统计纲要，作为一九七九年关于海洋使用的两年期报告的附件。

(e) 预期的影响

1441. 将使各国政府具有更大的能力，把作为矿物和（非碳氢化合物）能源供应来源的海洋潜力，纳入使用和发展矿物和动力资源的规划中。

Blank page



Page blanche

第十八章

人口

组织

1442. 一九七六年——一九七九年中期计划内第 1005 段至第 1010 段的说明，^①除下列更动外其余仍维持不变：

第 1005 段：

在第二句话后面增添下列一句话：

按照经济及社会理事会的决定，委员会也有责任测报人口的趋势和政策，一如《世界人口行动计划》^②所要求。

方案 1. 经济及社会事务部

导言

1443. 就联合国在人口方面的活动的经过而言，在布加勒斯特举行的联合国世界人口会议无疑地是一个转折点，它还促使人们深入地再想一下这个问题。

1444. 联合国的首要任务必须是观察人口的状况和趋势（生育率、死亡率、增长、国内迁移和国际移民、都市化），以及各国政府对这类因素所采取的各种政策。联合国必须向各国政府提供客观可靠的资料；它必须对现有资料提供科学上的说明，特别是估计出统计数字不完全或极端缺乏国家的人口参数。

1445. 联合国还应该作为一种观察重大人口事件的了望台，并分析资料，将之向广大读者公开，供其自由使用。联合国发布的预测的正确程度差不多完全取决于观察、估计和人口分析工作的品质，这种预测是在比较的基础上包括所有国家的唯一丛刊。

^① 《大会正式记录，第三十届会议，补编第 6A 号》(A/10006/Add. 1)。

^② 参看 E/CONF. 60/19 (联合国出版物，出售品编号：E. 75. XIII. 3)。

1446. 人口问题的审议工作绝不可变为只是对人口增长的分析而已。 尽管近年来死亡率在许多国家中下降，但有些国家——主要是非洲——的死亡率仍很高。 在许多国家中，一些特殊的年龄组，尤其是婴儿、幼童和生育年龄的妇女，具有比较高的死亡率。 世界上有几个地区，由于缺乏关于拟订计划生育的有效方法的知识，并由于计划生育服务的供应付缺或不足够，结果使一些夫妇有了比他们所要的更多的子女。 另一方面，在某些国家，由于经济上或生物上的因素而存在着不育症和生育力衰弱的问题。 世界各地的城市人口正在迅速增长，远比农村人口增长的速度要快得多，城市人口增长是近代化的一个要素，虽然在某些国家，这种过程被有效地控制和尽量地利用了它的优点，但在许多其他国家，却随着都市化而发生了拥挤、住房简陋、环境恶化和城市失业等现象。 农村地区缺乏发展的条件，年轻而接受良好教育的人口日渐涸竭。 对一些国家来说，国际移民是人口政策的一个有效手段，但同时也发生了各种问题。

1447. 自布加勒斯特会议以来，联合国的工作越来越着重于了解人口变数和社会经济变数之间的极度复杂的相互作用。 事实上，会议曾断言，就相互关系这一点说，在人口方面所采取的种种行动，如果不与经济和社会发展计划紧密地结合在一起，就根本没有成功的机会。 甚至对一些老问题的研究(生育率、死亡率和移民)，也必定要更加照顾到同发展有关的各种考虑。

1448. 此外，还需要对下列问题从事进一步的研究：人口增长、经济发展同失业之间的关系；人口增长同需要更多粮食之间的关系；只有对某种复杂的现象采取持续不断的行动才能改变当前趋势的事实；由于在死亡率水平和趋势方面社会经济上的差异，死亡率趋势的前景不如十二年前乐观的事实，或居民滥用空间等。

1449. 这些新的人口活动方向也造成了训练新型专家的需要，这种专家须具有比过去更多、更实在的知识，并具在各学科间的层面上工作的能力。 这是联合国和全世界六个区域训练中心的急务之一。

1450. 人口方案的目的可以归纳为下列三个领域：

(a) 向各国政府提供关于世界人口状况的资料。 这个领域的说明载于次级方案 1 至 4 中。

(b) 在各国政府人口政策的制订和后继行动方面提供协助。 这个领域的说明载于次级方案 5 和 6 中。

(c) 方案的第三个目的是在人口问题的各方面——包括当地工作人员的训练、发展计划和政策的研究与拟订——向各国提供技术合作。 这个领域的说明载于次级方案 7 中。

次级方案 1：人口分析

(a) 目标

1451. 本次级方案的目标为分析世界人口的状况和协助了解人口趋势与结构的影响。

(b) 面对的问题

1452. 目前大部分非洲地区的死亡率仍旧很高，同时大部分发展中国家的婴儿死亡率也非常之高。 按性别、年龄和其他特征分类的人口结构，以及城市和农村地区的人口分布情况可以引起各种不同的社会及经济问题。现在国际移民成为政治人道主义和立法上所关切的问题。

1453. 为了提供拟订经济和社会政策所需的背景资料，必须传播关于人口现象的结构和趋势的知识。 联合国处于一种独特的地位，可以提供在国际上可资比较的涉及整个世界的评估资料，从而使各方对人口和有关现象的重要性有一正确意识和了解。

(c) 法律根据

1454. 人口委员会第十八届会议核可的工作方案^③和一九七五年五月七日记

③ 《经济及社会理事会正式记录，第五十八届会议，补编第 6 号》(E/5643)，第 126 段至第 128 段和第 163 段至第 165 段。

济及社会理事会第 1946 (LVIII) 号决议成为本次级方案的基本根据。

(d) 战略和产出

1455. 有人提议通过分析人口普查的数据以及其他有关统计数字和实质性文献来编写关于死亡率、都市化、国际移民和社会上所关怀人口部门的各种报告。在死亡率方面，计划出版的有关于死亡率的水平、趋势和状况的报告，以及生命表。关于都市化的问题，出版物中将包括一份关于城乡人口变动的显著特征和都市化模式的报告，同时，还在计划编写一份关于国际移民的趋势和特征的报告，以及另一份关于国际移民的经济和社会方面情况的报告。此外，还将同社会发展司一道编写关于社会上所关怀人口部门的出版物，并予刊行。临时性的工作成果将以工作文件形式平均每年发表两次到三次。

1456. 人口司将继续每两年出版一期《人口公报》，作为在此目标以及其他人口方案的目标之下发表工作成果的另一种手段。

(e) 预期的影响

1457. 本目标中所包括的研究，预期将有助于各国政府了解它们的人口状况以及这种状况的社会和经济方面的影响，并且有助于拟订和执行它们关于人口增长的水平 and 趋势，这种增长的组成部分、移民和都市化，以及人口结构等方面的政策。

次级方案 2：人口预测

(a) 目标

1458. 本次级方案的目标为通过编制人口组成部分的估计并将之用于编制预测来方便和鼓励人口数据的利用。

(b) 面对的问题

1459. 人口估计和预测是在教育、卫生、就业、粮食和住房等领域制订方案

的基础。然而，由于人口统计数字仍旧缺乏或不足，必须根据不完全的数据估计基本人口数值，估计时应使用为此目的而特别发展的技巧。

1460. 国家和领土迄今已经编制了它们本国预测的为数不多（约占所有国家和领土总数的百分之二十）。因此，必须特别努力来编制主要类型的预测，并且对于在编制这种预测时所使用的一些假定保持国际上的一致性。

(c) 法律根据

1461. 关于在本次级方案下的工作的基本根据，参看上文第1454段。此外，世界人口会议曾在《行动计划》第78(e)段中请求编制预测人口变数和有关变数，包括制订用来模拟未来可能趋势的经验模式和假设模式。

(d) 战略和产出

1462. 战略包括：评价基本数据的完备及正确程度，并且为各个别国家、各区域和全世界编制可靠的及可资比较的种种人口数值的估计；发展实施这种任务所必需的技巧，编制国际上可资比较的人口预测；在许多报告中来传播这种工作的成果，包括刊载于联合国《人口公报》中的那些报告在内。

1463. 主要产出包括：一份关于各种模式的报告（一九七八年）；将于一九七八年评估以备一九七九年出版的关于世界人口展望的报告；一本关于估计一九八〇年基本人口参数的方法的手册。此外，将编制大约十份工作文件，并且每年大约向各国政府、各专门机构和其他机构寄送50个印刷输出和80个录音带。有人提议于一九七八年召开关于人口估计方法的区域间专家小组会议，并于一九八〇年举办关于人口预测的区域间讲习班。

(e) 预期的影响

1464. 各国政府可望将联合国所编制的人口估计和预测用于人口研究以及拟订和执行它们涉及人口问题的各种政策和方案。联合国的人口预测可望改善在粮

食、住房、教育、就业和卫生等方面的规划工作。

1465. 提供这种数值和预测以及将之用于拟订政策和行动纲领，将激发各国政府的兴趣，收集更多关于人口问题的数据和提高在人口普查、人口调查和生命登记方面所收集的数据的品质。

1466. 联合国所编制的手册可望向国家一级的人口统计员提供一种工具，由此最后能够使他们编制和利用他们自己的人口估计和预测。

次级方案 3：影响生殖型态的因素

(a) 目标：

1467. 本次级方案的目标为在个人和社会各级提出关于影响生殖趋势和型态的条件的说明。

(b) 面临的问题

1468. 在拟订人口政策方面，许多国家的政府日渐强调生育力的作用为人口增长的主要决定因素。在这种意义上，关于在个人和社会各级影响生殖型态以及阻止或加速生育力水平变动的种种情况，有人正在设法提出更令人满意的说明。关于生育力的水平和状况，现在缺乏足够的和可靠的数据，在发展中国家尤其如此。此外，许多国家已经着手实行一些主要的方案，以改变目前的生育力水平。

(c) 法律根据

1469. 关于本次级方案的根据，参看上文第 1454 段。此外，世界人口会议曾选出应该作为本目标的一部分来研究的几个领域（《世界人口行动计划》，第 78(i)——(k)段，世界人口会议决议十五，E/CONF. 60/19）。

(d) 战略和产出

1470. 首先要采取的步骤包括：评估和分析各国和全世界的生育力水平和趋势；研究生育力同其他人口、社会和经济现象之间的关系，包括死亡率、婚姻、移民、教育和妇女地位；发展方法学来分析家庭生活周期内所发生的人口过程；研究家庭对其人口、经济和社会经验的反应；研究发展因素对婚姻型态的影响；继续举办世界生育力调查，然后进行分析人口方面计划生育方案以及文化对接受各种不同管制生育力的方法的影响；提供评价计划生育服务以及这些服务的行政和管理方面的方法学；并协助培养各发展中国家自己进行同这方面有关的研究和调查的能力。

1471. 在中期计划期间，将编印下列三个主要的报告：研究家庭生活周期内人口过程的方法学；接受计划生育方案的因素；和提高计划生育方案的效用的方法。中期计划期间将召开关于影响接受计划生育方案的因素的专家小组会议。对于国家一级的技术活动，将通过同世界生育力调查和卫生组织的合作方案来提供协助。此外，将为讨论这方面问题的国际会议编写两三份文件。

(e) 预期的影响

1472. 这种研究可望增进对影响生育力水平和型态的因素的了解，从而帮助各国政府拟订和执行这方面的各种政策。用于这种研究的方法和由此而总结的经验，可望提高研究工作的品质和行动纲领的效用。

次级方案 4：人口与发展

(a) 目标

1473. 本次级方案的目标为分析人口与发展之间的相互作用和协助各国政府把人口因素纳入发展规划。

(b) 面对的问题

1474. 一般对人口因素对社会和经济发展的影响及其所涉的政策问题，包括将人口因素纳入发展规划的需要，并不十分了解。就拟订发展和人口政策而言，进一步说明经济与社会因素对人口变动的影响是同样重要的。一般也不很清楚人口与环境，特别是人口同粮食和能源之间的相互关系。

(c) 法律根据

1475. 本次级方案的法律根据和次级方案 1 的根据相同（上文第 1454 段）以及《世界人口行动计划》和几项决议（《世界人口行动计划》第 78 段，世界人口会议决议一、二和九，E/CONF. 60/19）。

(d) 战略和产出

1476. 战略将实现下列事项：评估不同型态的人口趋势所涉的经济和社会问题以及其他未来的人口展望；分析人口同收入分配和相关因素等方面之间的关系；以国别案例研究的方式来研究各种不同的社会经济组成的组成部分和政策对人口变动的影响；分析人口、农业发展和粮食之间的相互关系；审查和评价人口及发展模式；拟订指导方针和方法学，以便把人口因素和变数纳入发展规划。

1477. 关于经济和社会因素对人口变动的影响将写成一份报告，随后将编写一本关于把人口因素纳入发展规划的手册。为了传播这方面的工作成果，特别是传播在手册中所发展的方法，有人提议同各区域经济委员会协商合作，一道在一九七九年至一九八〇年举办各区域的讨论会。

1478. 人口司将负责同各国人口研究国际协调委员会（人口研究协调会）合作一道来实行提议的人口资料系统。

(e) 预期的影响

1479. 越来越多的国家发觉需要在拟订它们的发展战略和计划方面考虑到当前主要的和预期的人口趋势。一般预料逐步累积丰富的知识和经验将有助于提高各国和国际大家庭处理人口问题的能力。

次级方案 5：人口政策

(a) 目标

1480. 本次级方案的目标为协助各国政府就它们的人口政策作出合理决定。

(b) 面对的问题

1481. 在已经拟订人口政策的国家，一般并不十分清楚这种政策对人口会产生什么影响。此外，一般也不十分清楚怎样有效拟订人口政策以及怎样将这种政策纳入全盘发展政策。

(c) 法律根据

1482. 关于本次级方案的根据，参看上文第 1454 段，和涉及人口政策的拟订、评价和执行的研究活动的《世界人口行动计划》(E/CONF. 60/19，第 78 段)。

(d) 战略和产出

1483. 战略包括：续设人口政策资料库和提供指导方针，以便协助各国政府拟订、执行及评价这种政策；进行把人口政策落实为各种具体措施和方案所需的研究；对主管拟订和执行人口政策的政治和行政机构进行案例研究工作。

1484. 一九七八年和一九八〇年将举行定期调查，以决定正在各国发生的各种政策变动。一九七八年将召开关于人口政策模式的专家小组会议。每年将继

续为大约四十个国家制订国别案例研究和指导方针，并使之符合最新的发展情况。此外，还计划编写关于自一九四五年以来拟订各国政府人口政策的经过情形的报告。

(e) 预期的影响

1485. 这种影响应当为提高各国政府、联合国系统、各非政府组织，以及各种训练和研究机构在识别问题，拟订、执行和评价政策方面的能力。

次级方案 6：审查和评价

(a) 目标

1486. 本次级方案的目标为测报、审查和评价《世界人口行动计划》。

(b) 面对的问题

1487. 《行动计划》在布加勒斯特会议上以共同意见通过，这也许是各国政府迄今在人口方面所采取的最重要的行动。《行动计划》规定不断测报人口趋势和政策，并从一九七八年起每两年审查一次。每五年应该对达成本《行动计划》的目标和建议的进度，进行一次广泛而彻底的审查和评价，以便使各立法机构能够在必要时随时作出适当的修改。这种评价应由经济及社会理事会来审议。

1488. 测报过程和审查及评价过程，同国际发展计划具有一定的关切。这两个过程将同联合国第二个发展十年国际发展战略的工作密切配合。

(c) 法律根据

1489. 基本根据为《世界人口行动计划》，第 107 段至第 109 段 (E/CONF. 60/19) 和经济及社会理事会第 87 (LVIII) 号决定。

(d) 战略和产出

1490. 测报人口趋势和政策以及提供数据从事审查和评估《世界人口行动计

划》的工作，将涉及利用在人口方案的其他主要目标之下所进行工作的许多重要方面，使来自各区域委员会和各专门机构的数据协调和一体化，以及每两年对各国政府进行一次调查。 一九七九年和一九八一年将编写一份关于测报工作的详细报告和若干份关于趋势与政策的简要报告。 这种测报工作将是选择性的，特别重视新近出现的人口趋势和人口政策，并且每次把重点都放在一个领域上面。

1491. 审查和评价的工作将衡量各方——特别是各国政府和联合国系统——响应《世界人口行动计划》所采取的行动。 一九七九年将编写一份报告。

(e) 预期的影响

1492. 这将向各个别国家的政府和各国际组织提供一种衡量标准，用以判断《世界人口行动计划》执行的情况和于必要时对《行动计划》的目标和建议加以修改。

次级方案 7：技术合作

(a) 目标

1493. 本次级方案的目标为在人口问题的所有方面向各国提供技术合作。④

(b) 面对的问题

1494. 各发展中国家缺乏技术能力，不能收集和分析基本的人口数据以及从事为拟订发展和人口政策所需的人口研究工作。

(c) 法律根据

1495. 关于本次级方案的法律根据，参看上文第 1454 段。 此外，《世界人口行动计划》也强调了各种国际组织在达成《行动计划》的目标方面，以直接的技术或财政援助方式所起的支援作用（E/CONF. 60/19，第 100 段）。

④ 技术合作是行动的手段，不是行动的目标。 在未来的计划中，技术合作的工作将在它们对之有贡献的目标项下来说明。

(d) 战略和产出

1496. 本次级方案将帮助各发展中国家拟订人口政策，培训人口方面的专家干部，以及设立或改进各国的机构，如各国的人口委员会，人口研究中心等。

1497. 有人提议对下列各项工作提供技术和实质的支援：审查和评价在联合国的任务范围内的各种新方案和计划；支持联合国所实行进行中的各种计划；评价联合国所实行进行中的各种人口规划；应人口活动基金请求随时向之提供实质支援。

1498. 在这段期间中，约有四千名中、上级工作人员在联合国研究奖金的补助下接受训练。

1499. 协助评价和分析一九七〇年的普查结果和目前在联合国的协助下所进行的各种人口调查的结果。

1500. 在一九七八年至一九八一年期间，联合国实行的各种业务计划每年将花费大约不下2,200万美元。这笔费用约占国际大家庭通过多边和双边援助为人口问题而提供的援助总额的百分之十。

(e) 预期的影响

1501. 一般预期培训人员和进行研究的充分能力将逐渐养成，各国将逐步提高它们自己的能力，来从事研究工作及拟订方案和计划，并对人口的水平、趋势和特征达到进一步充分了解。

1502. 此外，一般还预期将建立一些新的机构，如人口研究中心、人口分析股、人口规划股和计划生育评价股等。

方案 2：非洲经济委员会

次级方案 1：人口与发展

(a) 目标

1503. 本次级方案的目标是要促进对人口动力和经济社会发展之间的相互关系的认识。

(b) 面对的问题

1504. 非洲国家收集的人口普查和调查的资料，通常有一大部分是未经过深入分析的。造成这个状况的部分原因是许多国家都缺乏专门人材。人口数据的深入分析对于把人口与发展政策结合在一起很有必要。

(c) 法律根据

1505. 非洲部长级会议在它于一九七五年二月召开的会议上通过了第 273 (XII) 号决议，决定请执行秘书继续研究人口成长和经济社会发展之间的相互关系。

(d) 战略和产出

1506. 战略包括下列数点：

(一) 由情报交换所单位收集和散播情报，该单位在计划期间大约印成 10 份文件。

(二) 关于人口与经济社会发展的关系的宏观案例研究 (45 国) 和关于家庭大小，卫生以及福利的关系的微观研究 (20 国)。

(三) 四次关于已完成的案例研究的全国年度讨论会。

(四) 关于下列问题的调查研究：生育率，死亡率，人口移动，都市化，数据的评价与调整，以及预测。

(e) 预期的影响

1507. 本次级方案将有助于此次在非洲举行普查和调查所获资料的分析，并将加深对于经济和社会发展所涉的人口动向问题的了解。这个地区更多的国家也将得到鼓励制定和推行适当的人口政策和方案。

次级方案 2：人口政策

(a) 目标

1508. 本次级方案的目标是要帮助各国政府制定和推行《世界人口行动计划》中所推荐的有效人口政策。

(b) 面对的问题

1509. 若干非洲国家已经通过了适于它们发展目标的官方人口政策。其余有些国家即使没有明确规定的官方政策，也接受了相关的措施，例如那些关于农村发展以及把计划生育并入产妇与儿童保健服务范围内的措施。

(c) 法律根据

1510. 非洲部长级会议在其第 273(XII) 号决议中请求成员国政府保证：特别是关于产妇与儿童保健服务，社区与农村的扩展活动以及都市发展等方面，计划生育成为发展的一个组成部分，但须受各国主权与优先权的限制。

(d) 战略和产出

1511. 非洲经济委员会将进行政策性的调查与研究，着重于全国发展方案中的计划生育和产妇与儿童保健方案，农村发展，以及都市化与人口移动。关于案例研究，非洲经济委员会也要研究发展方面人口成长的不同层面与比率所涉政策上的问题（20 份文件）。将组成五到八个技术性会议和讨论会。

(e) 预期的影响

1512. 预期更多国家将会采取基础广阔的人口政策照顾到问题的各方面，包括生育率，死亡率，人口移动和人口分布。

次级方案 3：训练

(a) 目标

1513. 本次级方案的目标是要训练人口部门的工作人员。

(b) 面对的问题

1514. 缺少在高级和中级统计服务部门收集和分析资料的合格人口统计员。

(c) 法律根据

1515. 非洲部长级会议于其第十届会议的第 230(X)号决议中，请求成立分区中心来训练人口统计员。非洲部长级会议于其第十二届会议的第 273(XII)号决议中，对于这些中心的成立与工作表示满意，并敦促各成员国支持它们并充分利用它们的训练与调查的设施。

(d) 战略和产出

1516. 这些机构的目的是在一九八一年以前产生 20 到 25 位在人口研究方面持有大学以上的学位文凭的人。有人预计这些中心在这一段期间内会为中级人员举办短期课程。在发展全国的训练方面也将给予各国政府援助。

(e) 预期的影响

1517. 预期供应适当数量的当地人员和人口统计人员，发挥人口统计变数在经济和社会规划上的更大用处。

方案 3：拉丁美洲经济委员会

次级方案 1：人口与发展

(a) 目标

1518. 本次级方案的目标是要澄清人口动力和经济社会发展之间的相互关系，帮助各国政府将人口变数并入规划中去。

(b) 面对的问题

1519. 几乎所有的经济和社会的目标和变数都影响到人口现象，也受到人口现象的影响。现有关于人口的变化及其未来演变的展望的知识基础还不能满足计划人士与决策人士的需要。

(c) 法律根据

1520. 拉美经委会第 357(XVI) 号决议，建议在区域人口方案的范围内拟定一项详细的工作计划。这是本次级方案的基本根据。

(d) 战略和产出

1521. 战略是要维持关于该地区国家的人口的情报流动，并直接帮助制定人口政策的国家方案。将出版关于该地区的人口状况，展望和行动纲领的年度研究。研究和技术性报告将提交到许多会议上去。

(e) 预期的影响

1522. 期望该地区的国家在应付经济、社会和环境问题时，能够更易处理人口的组成部分。

次级方案 2 - 3 - 4 - 5. 人口分析和人口政策

1523. 拉美经委会没有这样的人口单位。拉美经委会区域性人口方案的设

立是拉丁美洲人口研究中心的职责所在。 这个研究中心是由联合国人口活动基金拨款，但由拉丁美洲经济委员会执行秘书实际监督。 现把拉丁美洲人口研究中心的目标摘述如下：

- (一) 改善该地区用来制订人口统计的分析方法；
- (二) 收集并散播关于人口的情报和基本资料，并编制人口预测；
- (三) 评价各种人口政策；
- (四) 直接训练人口方面的人员，或者影响训练教材和课程内容。

方案 4：西亚经济委员会

次级方案 1：人口数据

(a) 目标

1524. 本次级方案的目标是要发展和散播可靠的全国性和区域性人口数据。

(b) 面对的问题

1525. 由于公民注册系统不健全，该地区许多国家都缺乏可靠的出生、死亡和生命统计。 该地区至少有两个国家近年来没有进行任何人口普查。

(c) 法律根据

1526. 经济及社会理事会第 1084(XXXIX) 号决议是本次级方案的根据。

(d) 战略和产出

1527. 战略包括组织人口普查，介绍标准名词和分类法，以及运用现代人口数据收集系统。

1528. 将组织下列会议或讨论会：

普查技术（一九七八年）；普查分析（一九七九年）；公民注册和人口统计（一九八〇年）。

1529. 西亚经委会的人口公报将定期发行。

(e) 预期的影响

1530. 预期各国政府将改善它们收集和评价人口数据的统计机构。

次级方案 2：人口预测和政策

(a) 目标

1531. 本次级方案的目标是要确定当前和未来的人口趋势；促进发展规划中人口因素和人口政策相结合。

(b) 面对的问题

1532. 到目前为止，在国家一级上估测人口趋势及展望的经验还很有限。

(c) 法律根据

1533. 本次级方案的根据是经济及社会理事会第 1347(XLV)号决议第 4 段(a)和(b)。

(d) 战略和产出

1534. 战略将包括：

- (一) 审查和评价该地区在人口方面所获进展的报告。
- (二) 拟订“全国人口概况”，包括关于国家政策的情报，目的是要影响人口变数。
- (三) 除开那些在总部制订的以外，着手进行人口和相关的社会经济变数的预测工作。
- (四) 研究影响该地区理想的家庭大小和生育率的社会和经济的决定因素。
- (五) 经要求时，帮助制订和执行国家人口政策。
- (六) 帮助该地区国家增加受过技术训练的人员。

(e) 预期的影响

1535. 预期在卫生, 社会福利和服务, 以及收入分配方面易于制订综合的人口政策。

方案 5: 亚洲及太平洋经济及社会委员会

次级方案 1: 人口与发展

(a) 目标

1536. 目标是帮助会员国了解人口变迁与经济社会发展的相互影响, 并把人口政策与方案看做社会与经济发展过程的组成部分。

(b) 面对的问题

1537. 要获得这种了解, 有三项重大阻碍: (一) 虽然现在收集了一大批数据, 虽然一般承认人口成长在发展上的含义, 但关于人口因素和经济社会发展之间的相互关系, 还未作任何分析; (二) 该地区大多数发展中国家目前还没有为从事这类分析所需的合格而精确的最新数据; (三) 该地区国家缺乏受过训练的人员。

(c) 法律根据

1538. 一九七五年曼谷世界人口会议后的区域协商声明:

“对于人口与社会和经济变数之间的相互关系的研究, 应给予优先考虑”。

(d) 战略及产出

1539. 计划的行动首先是要处理基本数据的分析, 其次是要处理人口和发展的挑选出来的几个方面。在一九七七至一九八一年期间每年都将编写两个国家的专题报告。一九七七年将着手进行两项关于内部迁移与都市化和发展的相互关系, 以及关于婚姻、生育率和死亡率的趋势和水平的分析的比较研究。每年都将

编制三项用作说明的人口预测。计划开办训练班，在一九七七年分析生育率和死亡率的技术，以及在一九七七，一九七九和一九八一年有关经济和社会发展作成人口分析的技术。

1540. 计划在一九七八年就下列技术开办一个训练班和进行若干研究工作，即通过模型的使用，将人口并入发展规划。

(e) 预期的影响

1541. 这将使会员国能够依照它们希望走的路线重新制定它们的人口政策。研究和专题著作将增进对于可用的数据的分析，提高对于人口变迁和发展之间的相互关系的了解，也将提供科学根据，改善发展战略。预期会员国将能够把人口增长并入发展规划，制订更全面的政策与战略。

次级方案 2：城乡之间的人口移动

(a) 目标

1542. 本次级方案的目标是要帮助会员国在人口移动、都市化、定居区和国家一级以下的发展方面制定政策和行动纲领。

(b) 面对的问题

1543. 在今后二十五年期间，缺乏技能的农村人口大量涌入城市，将增加城市所产生的失业，贫民区和犯罪问题。在了解和应付这方面的复杂问题上，会员国需要帮助。

(c) 法律根据

1544. 一九七五年曼谷世界人口会议后的区域协商声明：“（优先考虑的研究）范围如下：(g) 内部迁移的决定因素和后果；……”

(d) 战略和产出

1545. 计划的行动包括专家团体会议，比较研究，训练班以及咨询和协商服务：关于内部迁移与都市化和发展的关系的研究（一九七六——一九七八年）以及关于内部迁移的动机与理论基础的研究；（一九七八——一九八〇年）关于经济发展和技术人员的国际迁移之间的相互作用的专家工作组（一九八一年）；关于应用方法学分析迁移数据的训练班；着重于分散的观点，进行关于都市地区人口问题的研究（一九八〇年）。

(e) 预期的影响

1546. 希望发展各国专家的技能，以便更有效地分析处理内部迁移的问题。

次级方案 3：人口政策

(a) 目标

1547. 本次级方案的目标是要帮助各国切实有效地规划，管理，促进和评价它们的计划生育方案以及相关的人口政策。

(b) 面对的问题

1548. 增进计划生育方案的效果和效率的主要阻碍来自：(一) 行政问题，缺乏受过训练的人员以及经费筹供上的复杂问题；(二) 缺乏可靠，详细而有系统地收集的数据；以及(三) 对于影响生育率现象和家庭大小的社会，经济和心理因素的知识缺乏。

(c) 法律根据

1549. 一九七五年曼谷世界人口会议后的区域协商声明：

“有必要加强关于人口方案各方面的管理，训练和情报的基础结构。应有系统地定期评价人口政策和方案，以求其改善。”

(d) 战略和产出

1550. 在过去，进行这些行动的方式是通过专家团体会议的召开，综合现有的知识并澄清观念；举办训练班；提供咨询服务，以及在前述的每一方面，就特定的题目从事多国的研究。在亚洲及太平洋经济及社会委员会的技术指导下，各国各自进行研究，因此，该委员会增进了有关机构与人员的研究能力。这个方法经发觉可以被接受，而且比较有效。在许多项目中，可举出以下几项为例。

1551. 在计划生育行政方面，将在两个国家举办训练班。将进行关于组织上行为的研究。计划召开有关计划生育方案的政治，组织和管理方面的区域性会议，以审查自计划生育行政方面获得的经验与知识，并为未来的行动制订指导方针。将开设关于生育率和计划生育评价的复习训练课程。将进行关于衡量计划生育方案对生育率的影响的三项多国研究，将举办关于计划生育方案的评价方面的区域性会议。在动机的形成与交流方面，将召开关于生育行为的社会和心理方面的讨论会。

(e) 预期的影响

1552. 这些努力将增进这些方案的效率和效果，并且如有需要，帮助它们的重新设计。

次级方案 4：人口情报

(a) 目标

1553. 本次级方案的目标是要帮助收集，处理，回收和散播人口情报。

(b) 面对的问题

1554. 人口行动纲领经常缺乏有效的传达系统。由于人口资料以很多国家的语言出版，造成各国间交换情报的阻碍，因而进一步使得传达过程更为复杂。

(c) 法律根据

1555. 一九七四年亚洲及太平洋经济及社会委员会在其第三十届会议中请求建立有效的机构来加速人口情报的流通和交换(E/CN. 11/1153, 第315段)。

(d) 战略和产出

1556. 到一九八〇年时，亚洲及太平洋经济及社会委员会的区域情报交换所将成为七国国家人口情报交换所和情报网的焦点。将在五国中成立全国性的翻译委员会和共同使用人口资料的方案。将在一九七八年开始出版一本利用翻译的人口资料来散播技术性情报的区域性杂志。

(e) 预期的影响

1557. 到一九八一年时，标准的回收系统将存在于已成立情报系统的八个国家中，并在各国之间进行广泛的情报交换工作。那些尚未成立情报系统的国家，将对这个空白提高警觉，并开始实行加强训练情报专家的方案。

Blank page



Page blanche

第十九章
公共行政和财政

组织

1558. 一九七六——一九七九年中期计划^①第1040至1044各段中的说明仍然适用。

方案1：经济及社会事务部

1559. 重大的问题是：

(a) 公共事务制度需要专业发展，训练高级管理的和专业的工作人员，工作分析和考查，以及关于行政和人事管理的中央机构安排。

(b) 由于规划的过程还未普及到政府的较低阶层，规划与行政决策机构之间仍欠协调一致，又由于没有关于政策考查的安排或缺乏战略或技术能力，大型组织的管理和发展计划就受到损害。例如，政府的预算编制便只求维持短期的平衡，而不能配合对发展有益的目标产出和效率标准。

次级方案1：趋势和发展

(a) 目标

1560. 这个次级方案的目标是告知各会员国有关公共行政和财政的重要变动、趋势和严重问题，并协助它们制定目标和增进能力，以便在大会一九七四年五月一日第3201(S-VI)和3202(S-VI)号决议通过的《建立新的国际经济秩序宣言》和《行动纲领》的范围内，加速国家发展。

(b) 面对的问题

1561. 关于计划发展的公共行政和财政要求经常在变，特别是在新的国际经济秩序方面。有关这方面的重要变动、趋势和严重问题的资料，目前还太少，不足

^①《大会正式记录，第三十届会议，补编第6A号(A/10006/Add.1)。

以确定发展中国家的需要和预测它们在八〇年代的目标。

(c) 法律根据

1562. 经济及社会理事会一九七五年七月三十日第 1977(LIX) 号决议第 1 段请秘书长考虑到发展中国家在这方面的需要和经验，拟订为促成国家发展目标所必需的公共行政和财政的改进方案，并考虑采取措施以预测八十年代的公共行政和财政的具体目标和采取步骤制订这些措施的可行性。

(d) 战略和产出

1563. 战略包括以下各项：

(一) 本司收集、考查和分析有关发展中国家公共行政和财政上的问题，趋势和变动的资料；

(二) 《公共行政和财政通讯》将继续每年按季发行。

(三) 将采用关于发展中国家公共行政和财政方面的问题、趋势和变动的调查报告，一年刊行两次，作为在一九七九年和一九八一年各举行一次的公共行政和财政专家小组会议进行讨论的基础。这些会议将拟定八十年代的目标和需求，并向经济及社会理事会和各会员国提出建议。

次级方案 2：技术指导

(a) 目标

1564. 这个次级方案的目标是就公共事务改革和训练管理人员的制度和技術方面向各会员国提供技术指导。

(b) 面对的问题

1565. 在过去二十年里，发展中国家，特别是其中的新独立国家特别关切建立最起码的公共行政和财政基本设施和训练当地行政和管理人員的骨干。 联

联合国协助它们成立公共行政的研究机构来训练中下级职员，以达成它们的目标。这些考虑对于最近才独立的国家虽然仍有关系，但是大多数发展中国家如今正从事重新调整和建立它们的公职人员服务制度，以图扩大政府承担的职责。

1566. 为了这些目的，它们已拟定具体的目标，实行了多种措施，包括仔细拟订关于专业发展的总政策，建立改良行政的中央机构，查明分权机构的训练需要，和建立高级行政人员的训练方案。好几个国家政府曾经要求并获得联合国在这些方面的技术援助，并获得发展行政的各区域中心的协助。

1567. 这些努力遭遇到某些困难。还没有将发展中国家变动中的需要考虑在内，对各种专业发展的办法作出全盘的评价，以便在国家一级进行选择。对于制订中央机构在改良行政方面的职责，以至所用方法和作业工具的决定都缺乏技术指导。国家的和区域的训练方案因缺乏适当的训练器材和方法而受损害。不加批判地采用发达国家的制度和模式并不成功。最重要的是要提供特别与发展中国家特殊环境有关的技术指导和发展训练材料。

(c) 法律根据

1568. 这个次级方案的法律根据是经济及社会理事会第1977(LIX)号决议。

(d) 战略和产出

1569. 在计划时期的前半期，战略将包括：

- (一) 将就拉丁美洲和中东公职人员服务制度的结构改革的比较经验的评价编制一篇报告，作为这种比较研究的第二阶段。将于一九七六——七七年间的进行的第一阶段，将评价在亚洲和在非洲的经验。这两篇研究都将在一次技术会议上审查，届时将向发展中国家提出建议；
- (二) 对选定发展中国家公职专业发展的研究，将成为对发展中国家在国家一

级采取行动的具体建议的基础；

- (三) 将针对发展中国家新发生的需要，制定训练高级和领导行政人员以及高级专业人员的战略和模式。

1570. 在计划时期的后半期，战略将集中于：

- (一) 提供加强中央人事和行政改良机构的方法；
- (二) 发展组织和管理专家的训练材料；
- (三) 提供分权机构的管理训练需要。

1571. 为这些题目编写的报告将在与改良行政有关的各国家机构以及各国和各区域的训练机构大量分发。

次级方案 3：制度上和管理上的技术

(a) 目标

1572. 这个次级方案的目标是就规划发展的行政和管理上的制度安排和管理技术向各会员国政府提供技术指导，特别着重发展方案和计划的管理。

(b) 面对的问题

1573. 大多数发展中国家已将规划作为加速经济发展的决策的一部分，并已设立中央规划机构。联合国协助设立和加强这些机构，也帮助了规划程序的执行和组织。

1574. 不过，在许多场合，规划还不彻底。各国政府正在建立和加强规划网、决策机构、资料收集和处理的安排以及协调的机构。它们极力设法要使政府所有各级的决策执行过程同规划程序相符。它们拟订在加速的经济发展环境中从事政策分析和发展的行政计划和方案，并寻求大规模的复杂方案和技术所需要的管理技术。这些努力常为缺乏技术指导所阻梗；因此，各国政府寻求技术指导。

(c) 战略和产出

1575. 战略包括以下各项：

(a) 查明和研究下列各项题目，并作出适当建议： (一)关于政策分析与发展的制度安排， (二)管理行政， (三)计划发展的制度改革， (四)大规模多学科性方案的执行， (五)基于有关技术合作计划的经验对管理资料和管制制度作出的评价， (六)管理大规模复杂计划和组织的技術，和(七)分散职权和国家的发展。前三项题目将在一九七八和一九七九年加以处理；其余四项则在一九八〇——一九八一年进行。

(b) 一九七九年将召开一次专家小组会议，对以上各项研究进行讨论、审查和作出建议。各项研究报告将予发表并分发给各会员国政府，发展行政的各区域中心，和技术协助专家。

次级方案 4：预算和财政管理

(a) 目标

1576. 这个次级方案的目标是向各会员国提供技术指导，以改进政府预算对计划拟订和实施所起的作用，使财政安排办法针对发展目标和政策，并提高赋税行政制度的效能。

(b) 面对的问题

1577. 政府预算是计划实施的最重要根据。各发展中国家政府正从事修改它们的预算制度，以便达到规划发展的要求。需加注意的主要问题有：预算分类，以便取得供政策用的资料，预算安排的技术，和规划同预算之间的协调。联合国已就预算分类计划和就方案及执行预算的技术，提供了广泛的技术指导。

1578. 政府对于规划与预算的协调工作，由于其规划与预算两种程序中的缺点而受妨碍。对于这种协调的制度、技术和职能方面都需要周详的技术指导。在发展预算制度时，各国政府希望保证财政管理办法，尤其是会计和审计，能适合发展的目标、政策和需要。联合国如今被要求提供技术指导，以重新调整会计和审计制度，作为审查和评价计划实施情况的帮助。各发展中国家政府愈来愈注意使它们的赋税制度合理化并予以加强，以便动员更多的国内资源。

(c) 法律根据

1579. 经济及社会理事会一九七一年七月三十日第1633(LI)号决议，要求秘书长继续进行关于发展中国家预算政策及管理技术的工作。

1580. 理事会同日第1632(LI)号决议，请秘书长厘定并进行办理赋税改革设计的工作方案，特别要经由筹设训练方案建立发展中国家赋税设计能力，以及在区域和分区各级互相交换经验的能力，同时注意必须计及各发展中国家的当地情形。

(d) 战略和产出

1581. 在规划期间，计划对下列各题目进行研究，并将向各会员国作出建议以便采取行动：(一)在选定的发展中国家内依照新的国际经济秩序的精神，使规划与预算协调的制度、技术和职责方面，(二)主要赋税的行政事务，(三)发展政府关于规划发展的会计制度，和(四)重整审计制度，根据效率和效力来评价各发展计划。将在一九七八——一九七九年进行(一)、(二)两项研究；一九八〇——一九八一年研究(三)、(四)两项，研究结果将向一九八一年举行的技术会议提出。这些研究和会议所得的结论将供给各会员国应用。

次级方案 5：动员财政资源

(a) 目标

1582. 这个次级方案的目标是协助各会员国发展国家的财政机关，以便在新的国际经济秩序的范围内动员和分配用于国家发展的财政资源。

(b) 面对的问题

1583. 发展中国家希望加强其现有的并且建立其它新的财政机关，以便动员国内和国外的财政资源，并且利用新的国际经济秩序中所筹划的资源转让。它们也要保证其财政机关的资源是用于国家发展计划所指定的优先投资和各类目标。它们请求联合国给予指导，以求达成它们的目标。

(c) 法律根据

1584. 联合国第二个发展十年国际发展战略（大会第2626(XXV)号决议）第41段规定，“应作一切努力，通过金融机构…并通过…特别目的的储蓄机会的扩大来动员私人储蓄。已有的储蓄应根据各国发展的优先次序用于各项投资计划。”

(d) 战略和产出

1585. 将在规划期间完成的工作如下：（一）对国家发展银行从国际金融机构和外国私人资本市场动员财力资源的效能所作的分析；（二）对选定的亚洲和远东各国国家金融机关在动员国内储蓄上所起作用的研究；（三）就各国政府为影响其国家金融机关和中间机构对优先投资方案和计划的资源分配所采取措施的调查；和（四）对国家金融机关在提供农村地区经济活动的发展经费上所起作用的评价。这四项目研究将分发给各会员国和用于技术合作计划。

次级方案 6：公共企业

(a) 目标

1586. 这个次级方案的目标是协助各会员国建立在公共企业部门的全面能力，使其在国家发展中的作用更为有效和扩大。

(b) 面对的问题

1587. 大多数发展中国家的政府认识到公共企业在生产、贸易、分配和财政方面的极端重要性。

为保持公共企业作为经济发展的有效工具，各国政府发现，在它们的组织、管理和监督方面，在其实行的改良方面，在熟练人员的来源方面，在投资的财源方面，在定价和投资的政策方面，以及在其行动同政府决策的中央程序相调和的方面，往往发生困难。

1588. 在新的国际经济秩序和经济权利和义务宪章中，公共企业可能会扩大，而且在利用国外财力资源和技术，以及在国家发展努力上同多国公司洽商方面，公共企业都可能处于突出的地位。

1589. 为保证公共企业能满足这些新的责任，各国政府表示需要具体政策和措施方面的技术指导和援助。联合国应各国政府的请求，在某些方面提供了技术指导，在其它的方面提供了技术援助，例如依照与政府合作的技术合作方案，在南斯拉夫设立了一个公共企业国际中心。最首要的是了解和评定公共企业的重大问题，评价为求改进的各种不同措施，及向各国政府提供关于维护公共企业的技术指导。

(c) 法律根据

1590. 国际发展战略第41段除其他事项外，要求努力改善公共企业的效率，使其对投资资源作愈来愈多的贡献。

1591. 经济及社会理事会第1633(LI)号决议请求秘书长研究发展中国家内国有的或国家参加的企业的投资资金筹供问题，俾能协助此等国家改善其财务管理办法，并在发展过程中担负更大的任务。

(d) 战略和产出

1592. 将作下列各项研究：

(一) 公共企业在新的国际经济秩序下，参加与外国企业合办的联合事业；

- (二) 对于定价和投资政策的最佳利用；
- (三) 公共企业在新的国际经济秩序下的行政和管理需要。

将在一九七八——七九年期间从事(一)、(二)两项研究，第(三)项则在第二个两年期内进行。一九八一年的技术会议将审查这些研究，由此获得的成绩和建议，将送给各会员国和用于技术合作计划。

次级方案 7：技术合作的支援

(a) 目标

1593. 这个次级方案的目标是对关于发展的公共行政和财政的技术合作活动提供实质的支援。^②

(b) 面对的问题

1594. 各国政府在制订其技术援助计划时得到联合国的援助。今日的需要已从加速训练公务人员转移到新的更多样化的和复杂的目标上去。因此在重要的行政改革方面，在提高公共企业的能力方面，在讲解现代管理技术（包括计算机和资料系统）方面，和在改良税务和财政管理制度方面，都更加强调各部门的技术合作计划。

(c) 法律根据

1595. 这个次级方案的法律根据是大会一九六九年十二月三日第 2561 (XXIV) 号 and 一九七一年十二月二十日第 2845 (XXVI) 号决议。经济及社会理事会第 1632 (LI)、1633 (LI) 和 1977 (LIX) 号决议。

② 技术合作是一种行动方法，而不是真正目的。在将来的计划中，技术合作活动将在它所促成的目标项下加以说明。

(d) 战略和产出

1596. 战略将集中于：(一)改善计划的拟订和实施；(二)使国民更多接触计划人员、研究员方案和其他训练活动；(三)保证研究和发展方案对外地计划提供更多的支援；(四)鼓励发展中国家之间的更新的合作方式。

1597. 产出：(一)每年对91个国家内约300位专家以及12个区域计划与区域间计划提供实质支援，(二)每年审查和处理约300个研究金名额，(三)与技术合作处合作，每年给予近40个咨询团方案编制和实质上的支助，(四)每年派出若干个特派团去协助国家的和区域的机关。

1598. 本司继续对下列各区域计划提供实质的支助：摩洛哥丹吉尔的非洲行政训练和研究发展中心；坦桑尼亚联合共和国阿鲁沙的东非共同体发展管理研究所；马来西亚吉隆坡的亚洲发展行政中心(发展中心)；中美地峡的方案拟定、研究和训练；哥伦比亚波哥大的哥斯达黎加拉丁美洲发展行政中心；委内瑞拉加拉加斯的拉丁美洲发展行政中心；南斯拉夫卢布尔雅那的国际公营企业中心。将分别在墨西哥城和委内瑞拉成立拉丁美洲的两个分区发展行政中心。

1599. 下列重要的多面性国家计划也受到实质性的支助：阿尔及利亚和象牙海岸的全面行政改革；利比里亚的不动产课税；坦桑尼亚联合共和国的政府和商业会计工作的训练；坦桑尼亚联合共和国的财政管理研究所；玻利维亚的公营部门的现代化；哥伦比亚的公共行政；斯里兰的公共事务的改进；乌拉圭的公营企业职员的训练。在印度尼西亚和摩洛哥也有同样的计划在进行中。

方案 2：非洲经济委员会

次级方案 1：合格人力资源的保持

(a) 目标：

1600. 这个次级方案的目标是协助会员国改进其行政和管理能力。

(b) 面对的问题

1601. 虽然非洲国家的公共行政机构成功地维持了法律和秩序，并且有能力执行政府的决定，可是，因为具有所需技术和态度的人都没有接受最现代技术的训练，以致这些机构往往无法促进发展方案。

(c) 法律根据

1602. 这个次级方案的法律根据是非洲经委会第 202 (IX) 号决议，第 2 (b) 和 (c) 段；非洲经委会第 274 (XII) 号决议，第 3 段。

(d) 战略和产出

1603. 对希望成立组织和管理服务单位的会员国提供此等单位，对已在本地区各国设立并执行任务的单位将予以加强。将在五十个讲习班进行的十项研究和训练及旅行活动中辨别并讨论本地区内行政和管理上所面临的未决问题和约束。在区域和次区域层次上举行的讨论会将有一千一百多人参加；他们将在这些讨论会上检查采购和供应的管理、公共企业的组织发展和高等行政人员的方针等项目。将提议编制一件准则手册，作为训练材料。

次级方案 2：财务管理

(a) 目标：

1604. 这个次级方案的目标是协助会员国拟订其预算和税务方案的管理办法。

(b) 面对的问题：

1605. 本地区政府预算的拟订与管理往往没有考虑到计划分段情况、对经常费用增加情况及其对资本扩增资源的影响的监查、财政报告的编写、漏税情况、公司（包括多国公司）帐目、津贴和地方政府财政。因此，发展目标就无法按时实现。

(c) 法律根据

1606. 这个次级方案的法律根据是非洲经委会第 168(VIII)号决议，第 1、2 和 4 段；和第 218(X)号决议，第 8 段。

(d) 战略和产出

1607. 将举办为期二周的二十五个训练讲习班和讨论会，大约有五百名财政和税务人员参加。已经筹划了关于财政问题的研究十三种。这些讲习班和讨论会将提供次区域内各训练和研究机构在训练有关的当地专业人员方面所需要的主题教材。

方案 3：西亚经济委员会

次级方案 1：财政资源的动源和预算的拟订

(a) 目标

1608. 这个次级方案的目标是协助会员国政府动员其财政资源并改善预算编制技术和国家税收制度。

(b) 面对的问题

1609. 西亚大多数国家的金融和财政机构都未能扩大它们的能力，去适应近年来

前所未见的经济活动和财政资源的迅速增加。 预算制度也证明不适于计划发展工作。 岁收制度，特别是税务制度都需要刷新。

(c) 法律根据

1610. 这个次级方案的法律根据是大会第2626(XXV)号、第2562(XXIV)号和第2563(XXIV)号决议；经社理事会第1633(LI)号，第2562(XXIV)号和第1271(XLIII)号决议。

(d) 战略和产出

1611. 次级方案将对该地区金融和财政发展资料进行分析并且举行会议，建立训练和咨询服务，从而提出(一) 载有关于国家发展财政规划方法的建议的研究报告， 和(二) 有关预算制度和实践的报告，并将完成该地区执行《国际发展战略》和《建立新的国际经济秩序行动纲领》中有关公共财政和财政机构的规定的评价。 将编制有关西亚税务改革的政策和行政问题的研究和报告并将筹办有关这些问题的会议和咨询服务，作为会员国的指南。

次级方案2：保持该地区发展的行政和机构能力

(a) 目标

1612. 这个次级方案的目标是协助会员国估计它们的行政和机构能力并拟订有关加速发展的改革措施的准则。

(b) 面对的问题

1613. 过分集中、组织和程序的不当和训练有素的行政人员为数不多都限制了各国实现其发展目标的能力。

(c) 法律根据

1614. 这个次级方案的法律根据是大会第2561(XXIV)和第2562(XXIV)号决议；经社理事会第1567(L)号决议，第1和2段。

号决议，第 1 和 2 段。

(d) 战略和产出

1615. 预定提出下列调查报告：(一) 对西亚行政制度的评估；(二) 部署并训练公务人员，以便提高公共行政机构现有人力资源的素质；(三) 注重使用计算机的资料系统在该地区是否可行；(四) 对计划期间内完成的行政改革的分析。这些报告将供预定在该期间内举行的专家小组会议使用；讨论会和讲习班也将利用这些报告。

第二十章

新闻

组织

1616. 审查和制订新闻政策和活动的专门政府间机构还未成立。因此，一九七六——一九七九年中期计划内第741至751各段所说的一切仍然适用。

方案1：新闻处

(a) 目标^①

1617. 这个方案的目标是：

- (一) 协助争取各国政府、团体和个人对联合国通过的政策和采取的行动作出较好的反应和支持；
- (二) 使世界上的传播媒介采用更正确和更真实的联合国活动的报导；
- (三) 向世界各地的读者听众更有效地传播联合国在政治、经济、社会、文化和人道方面的任务、活动、成绩和限度的详尽情报。

(b) 面对的问题

1618. 各会员国明显地并愈来愈大地需要积极利用联合国作为国际讨论和政策制订的一个不可少的讲坛，并作为执行同意的行动的唯一合格机构。这样利用联合国需要全体会员国让步，根据全体会员国的长远利益来重定国家的本身利益。如果公众对于本组织的目标和活动不能充分了解并支持，这个过程就不能成功。

1619. 动员公共舆论又需要作出有系统的努力，使联合国的新闻产出对于传播的各种对象更有吸引力和说服力，以期改善它的效力，同时也要不断地采取步骤，对抗不

① 未来计划中将载列旨在实现每一目标的分方案。

全的和有偏见的报导。而且，对联合国各方面活动的报导范围和报导方式必须改善和扩大，并要更有效地及直接和通过再传播的方式到达更广大的对象。

(c) 法律根据

1620. 这个方案的法律根据是 大会第 13(L), 595(VI), 1405(XIV), 2897 (XXVI) 和 3533(XXX)号决议；经济及社会理事会第 1806(LV)号决议。

(d) 战略和产出

1621. 这些目标将通过四个不同的分方案来完成；各分方案是和新闻处内组织单位相配合的。因此，各项战略是依照每一分方案的性质来制订的。

(一) 新闻和出版司

1622. 新闻和出版司的战略包括：

将总部和日内瓦的会议和在其他地点召开的会议的报导范围，加以扩充，以满足各新闻媒介代表和各代表团都要求的迅速和详尽的新闻发布服务；

设立新闻事务课，对英文和法文新闻组提供有效的监督和协调，以便对重要会议作更有效的报导；

扩大专栏课；除法文和英文外，并编写西班牙文的专栏，在各选定的期刊上刊载；

创设单面排印的新闻服务，用英文和法文编写，通过小型报纸和期刊向大众读者供应文章；

增加各种小册、小本和散页的译文种类，以及每类语文的数量；

编制《联合国年鉴》的英文版和法文版；

试编《联合国记事》的阿拉伯文版，该书目前只以英文、法文和西班牙文刊印。

(二) 无线电和视觉新闻事务司

1623. 无线电和视觉新闻事务司的战略包括：

增加联合国影片，电视方案和无线电广播的听众人数。预期通过教育性的和非戏院的渠道可以增加联合国影片的分配。大会在一九七六——一九七七年两年期为向发展中国家免费分配影片所备供的资源，可能要增加，同时为蒐集和评定观众听众的情报，可能需要额外工作人员；

使用无线电，影片和其他视觉辅助器材，以较深入和更富分析性的方式说明联合国重要事件；

继续在发达和发展中国家内努力改善影响评定和观众听众分析，并维持无线电和电视的成分在大约相同的水平上；

促进区域级提供听觉视觉服务的能力；

通过联合国使用短波广播的研究，使无线电通讯的方法现代化。

(三) 对外关系司

1624. 对外关系司的战略包括：

增加联合国总部和外地新闻中心系统的功效和作业能力；

继续努力以确保能委派具有最高级专业能力的人员充任新闻中心主任，和加强新闻助理人员的地位；

发起运动，来吸引代表不足的领域诸如劳工和工业方面的非政府组织，并编制关于联合国的主要对外关系方案以及一种新经济次序，让与新闻处有联系的非政府组织来实施；

执行目的在鼓励创立国际性非政府组织地方分会的方案，并努力使发展中国家中非政府组织的方案与现有的联合国外地方案相调和；

继续努力促成把联合国课题列入学校课程内；

通过广泛选择学生参加人及使用外聘专家和内部来源的人员，以改善《学生实习方案》；

扩大秘书处的演说人团体，使其可在总部附近城市对传统范围以外的有兴趣的团体，发表演说；

对公众询问的利用加以改善，以资传播联合国主题事项的新闻。

(四) 经济及社会新闻中心

1625. 该新闻中心的战略包括：

就重要的联合国活动，编制以传播媒介代表和非政府组织为对象的特定新闻材料；

组织与联合国会议（人口，粮食，环境，贸发）有关的各专家和记者的集会，更注重结果的评价；

与各实务单位更密切地合作，从改善通讯方法。组织改善及向接受对象发布选定的真实新闻着手，来制订新办法以解决联合国经济及社会新闻方面的问题；

编印每月发行的《发展论坛》新闻的地方版，并增多译文本的种类；

与各国新闻处保持密切接触，特别是在发展新闻方面工作的各机构；

协助加强联合国新闻联合委员会，使它在联合国系统新闻活动的协调和一体化方面成为一个重要的力量。

第二十一章

科学和技术

组 织

1626. 一九七六——一九七九年中期计划第 1066 至 1073 段内关于主要方案组织情况的说明依然有效。^① 科技方面的技术合作的特殊问题断续地发生，将继续在个别的基础上予以处理。

联合国科学和技术促进发展会议

1627. 科学和技术促进发展委员会第三届会议（一九七六年二月二日至二十日）曾将有关该会议结构的详细决议草案一件提请经济及社会理事会审议并提交大会第三十一届会议。这个决议草案（E/5777，第一章，决议草案一）将由理事会第六十一届会议受理采取行动。

1628. 根据建议——假定大会第三十一届会议通过一个象委员会所建议的决议——预计：

(a) 须在一九七六年采取初步步骤，使筹备工作在一九七六年冬天大会核准了会议计划以后，就能立刻开始（参看 E/5777，第三章）；

(b) 筹备委员会将在一九七七年早期举行第一次会议，以便核准各国审查应用科学和技术促进发展情况和为了此事要在一九七七年年底以前提送区域会议的国家报告的指导原则。联合国在接到要求时将提供区域顾问，以协助个别国家在这方面的准备工作；

① 《大会正式记录，第三十届会议，补编第 6 A 号》（A/10006/Add. 1）。

(c) 各国审查的结果将送交定于一九七八年早些时候举行的区域会议，和将在一九七八年中举行的区域间会议。区域和区域间会议将选择题目范围，以期“根据国家的优先次序，为列入议程的各种问题的分析与讨论提供重要的资料”，同时，可能也有其他的工作。然后，区域和区域间会议的报告将送到筹备委员会，该委员会，除其他事项外，将于一九七八年九月最后核定会议的议程，并就该会议的文件事宜作出最后安排；

(d) 会议的本身将于一九七九年举行，以便大会可以及时在其第三十四届会议时采取行动（E/5777，第三章）。

方案 1：经济和社会事务部

主要问题

1629. 虽然概括地评论科学和技术领域内究竟有哪些种类的重大问题需要采取行动是危险的，尤其因为世界各国的发展水平和经济、社会情况大不相同，但是我们可以有把握地说，中心问题是发达国家和发展中国家之间日益扩大的技术差距。

1630. 主要问题是要克服那些障碍和延缓科学和技术用于发展的各种障碍，来弥补这种差距。目前的需要可以分成下列两大类：

(a) 全球性的考虑：

(一) 在发展中国家内发展适当的基础结构，和建立土生土长的科技能力；

(二) 精心制订各种政策，将科学和技术应用到经济和社会发展的进程上去；

(三) 从发达国家更有效和更迅速地鉴定、修订和转让适当的科技发展到发展中国家去。

(b) 在例如通信、和交通恰当的工业技术和再循环、乡村和城市的保健发展、自然海洋资源、能、等特殊问题方面进行细节研究和探索。支持诸如教育、财政、贸易和管理、以及资料处理科学等领域的各种方案。

1631. 在国际一级上，这个问题基本上是要动员国际科学和技术界，来采取几乎世界性的行动。近年来这些方面发生了一些问题，例如：需要更有效地利用世界的自然界资源、特别是非再生资源；探寻非传统能源；保护环境的素质；对于干旱地区进行研究；促进科学和技术发现用于发展以及发展中国家对人才外流的关切等等。也有几项发展中国家感到兴趣的高度技术性的问题，例如：人造卫星的利用；人造卫星传送地面监测装置的应用以及气候的控制等。

1632. 国际问题需要全球性的解决；联合国系统需要采取主动，以保证进行的研究和发展一般地符合人类的利益，特别要符合发展中国家的利益。也需要把政府间和非政府的活动与联合国系统结合起来，和/或使这些活动与联合国系统保持密切接触。

1633. 在发展中国家，问题的根源是大多数国家目前都缺乏在科学和技术促进发展领域内制订政策和规划的政府行政机构。它们因严重缺乏科学和技术人才，而受阻碍；在大多数情形下，它们在技术研究和发展方面的基础结构也都脆弱。这种情况使得利用现代科学和技术的成就以促进发展中国家的经济发展这一件事有了困难，并且使得很多发展中国家日益依赖外国技术和投资。这也使得有关的国家为它们的需要去鉴定、评估和采用科技发展时发生困难。

1634. 这些问题已经在第二个联合国发展十年的《国际发展战略》，《建立国际新经济秩序宣言》、和大会第七届特别会议的各项决定中有所反映，这些文件规定了发展中和发达国家、联合国系统和其他适当的国际组织为科学和技术上的国际合作及执行促进科学和技术应用于发展的方案所要采取的措施。

次级方案 1：世界和区域行动计划

(a) 目标

1635. 这个次级方案的目标是促进《应用科学和技术于发展的国际和区域行动计划》的执行进展。

(b) 面对的问题

1636. 许多发展中国家仍然缺乏自己的科学和技术能力。

(c) 法律根据

1637. 这个次级方案的主要法律根据是经社理事会第1900(LVII)号决议,其中“要求秘书长采取一切必要的行动,与供应资金的国际组织,……各专门机构……和有关的会员国紧密协商,斟酌情况在区域一级和(或)世界一级上成立协商小组或其它同类机构,以达到《世界行动计划》中所指出的在研究和应用现有知识方面的迅速进展。”

(d) 战略和产出

1638. 战略如下:

(a) 与联合国机构和各国政府密切合作,提供专家和专家小组,在科技用于发展咨委会在其第十二次报告(E/C.8/30,附件三)内所建议的各方面编制《世界行动计划》的补编。

(b) 与科学和技术界、联合国机构和各国政府密切合作,在科技应用于发展咨委会所建议的各方面,特别是工业研究和适当的技术方面设立各种国际研究咨询小组。

(e) 预期的影响

1639. 预期这些行动将:

(a) 在发展中国家内鼓励制订促进科学和技术活动的国家计划。

(b) 设立各种国际咨询小组,促进关于适当技术的研究。

次级方案 2：联合国系统的协调

(a) 目标

1640. 这个次级方案的目标是收集和散发关于联合国系统的不同部门在科学和技术方面进行的各种活动的情报，以期能在联合国系统科学和技术政策内协调和统一。

(b) 面对的问题

1641. 联合国专门机构和其他组织进行了科学和技术的活动，以响应它们各自的立法机关的要求。这些活动并没有受到正确的调查，因此不可能：

(a) 在这些方面掌握这许多活动的情况，并向会员国提供这些活动的情报；

(b) 与不断前进中的、与发展有关的科技进步及发展中国家的需要作比较，去估计可能发生的重复，并评估这些活动的脱漏；

(c) 确定在联合国系统的范畴内的可能行动范围；

(d) 改进系统内各部门所进行的活动的一致性，并准备将这些活动在联合国系统内一个科技政策之下结合起来。

(c) 法律根据

1642. 这个次级方案的主要法律根据是经社理事会第 1826(LV) 号决议，其中执行部分第 8 段说：“确认科学和技术促进发展委员会，依照理事会一九七二年七月二十八日第 1715(LIII) 号决议，应该是拟订和继续审评联合国在科学和技术方面的政策的中心，并确认联合国教科文组织、联合国贸发会议，科学和技术应用于发展咨询委员会和联合国体系内其他有关组织都应与科学和技术促进发展委员会合作。”

(d) 战略和产出

1643. 打算要：

(a) 制备联合国系统在科学和技术的领域内活动的调查，并把这些情报散发给各会员国；

(b) 评价当前方案内的重复和脱漏，为新的或改正的行动制订计划并提交给科技应用于发展咨委会和科学和技术促进发展委员会；

(c) 为联合国系统的科技政策准备计划草案。

(e) 预期的影响

1644. 预期这些行动将有下列结果：

(a) 各会员国将获得关于联合国系统科技活动的较好情报；

(b) 更好地利用联合系统的科技能力。

次级方案 3：趋势和发展的审查

(a) 目标

1645. 这个次级方案的目标是审查世界科技活动在发展中国家的应用的发展趋势和新的发展；就发展过程中扩大利用科学和技术的新题目、方法和手段建议，创始、进行和（或）参与初步的研究。

(b) 面对的问题

1646. 许多在促进贫穷国家的经济发展上可能有重大影响的科学和技术进步由于未曾连同穷国的需要加以审查，可能仍未加利用。

(c) 法律根据

1647. 这个次级方案的主要法律根据是经社理事会第 1715(LIII) 号决议，该决议载有科学和技术促进发展委员会的任务规定，其中第 2 段(g)节包括：经

常检查科学和技术领域的新发展，（……）估量这些新发展的意义，并就如何使它们对发展作出最大贡献的切实可行措施向理事会提出建议。

(d) 战略和产出

1648. 计划中要：

(a) 和国家的、区域的、国际的及非政府机构一同在选定的关于发展的领域内作出正在进展中的科技活动的调查；

(b) 制订联合国系统内新的或加强了的活动计划并提交给科技应用于发展咨委会和科学和技术促进发展委员会；

(c) 与有关的实务部门或机构咨商进行探测性的特别研究，并向科技用于发展咨委会和科学和技术促进发展委员会提出关于系统内后继行动的适当建议。

(e) 预期的影响

1649. 这些行动预期要：

(a) 使发展中国家充分了解有关它们发展的科技新活动；

(b) 建议跟得上科学和技术进步的联合国新行动。

次级方案 4：情报系统

(a) 目标

1650. 这个次级方案的目标是参与旨在建立科学和技术发展情报系统和服务的研究和行动。

(b) 面对的问题

1651. 向发展中国家转让技术是一个非常复杂的过程，其中包括技术、经济和社会等因素的微妙组合，这个过程牵涉到一系列互相关连的活动，诸如鉴定技术需

要，评价和选择适当的技术，鼓励土生土长的技术，和散布新近议定的技术等等。

1652. 在所有这些活动中，发展中国家的行政人员需要能在国际、区域和当地各级上取得广大的情报来源和服务。

1653. 联合国各组织的活动需要使各种独立的努力在提供技术情报和服务上合理化，并需鼓励和便利发展中国家在国际、区域和国家各级从公开的和私人的来源获得非专有性的情报。联合国系统也需要更清楚地去了解，在创立地方基础结构和中心方面应该给予各国家政府何种指导。

1654. 上述各项活动代表了整个系统的责任以及在执行工作方案时需要“系统”行动一致以保证与各组织，诸如工发组织、贸发会议、教科文组织和世界知识产权组织等等密切合作。

(c) 法律根据

1655. 大会第七届特别会议第 3362 (S-VII) 号决议第三节第 1 段中要求发达国家采取适当措施，以使发展中国家得到更多的资料，从而选择技术，要求考虑设立一个国际技术情报交换中心，共享与发展中国家有关的研究成果。

1656. 大会第 3507 (XXX) 号决议第 3 段和第 6 段请求联合国系统内其他组织（工发组织和贸发会议以外的各组织）包括区域委员会，就设立部门性和区域性技术资料库和其他可行的资料系统的可行性进行研究，并由经济及社会理事会向大会第三十二届会议提出报告，也请秘书长成立一个机构间的工作队，以便为建立技术情报交换系统作出计划，并经由经济及社会理事会第六十一届会议，向大会提出载有初步建议的报告。

(d) 战略和产出

1657. 预期将在审议期间集中进行下列工作：

- (a) 继续调查，以确定和保持现行的关于技术范围内资料需求的情报；
- (b) 根据联合国有关组织的经常计划活动，审查收集和散发技术情报的机构，以便鉴定这些活动中的特殊遗漏和重叠；
- (c) 取样调查技术情报的收集、分析、处理和分发现行国家安排；
- (d) 在国际、区域、和国家各级、在公共和私人两方面与技术使用者联系，逐渐确立技术情报来源和服务的连络网。

(e) 预期的影响

1658. 预期这些行动将会产生下列结果：

- (a) 在发展中国家各组织和个别人员方面增加了获得技术情报和服务的机会；
- (b) 促进了各种不同情报系统和服务的一致性；
- (c) 使联合国在提供技术情报系统和服务的活动合理化。

次级方案 5：管理学

(a) 目标

1659. 这个次级方案的目标是参与和适当利用管理学、和应用计算机科学和技术，以促进发展有关的研究和行动。

(b) 面对的问题

1660. 虽然在工业国家内计算机科学和技术以及管理学一般地日益成为日常生活的一部分，但在许多国家里这方面的充分潜能仍有待发挥。

(c) 法律根据

1661. 大会第七届特别会议（第 3362(S-VII) 号决议第三节第 4 段）要求发达国家紧急设法，使发展中国家以优惠的条件取得技术情报。 作为科学和技

术促进发展委员会未来工作方案的一部分，一些国家已建议委员会的未来工作应包含更多的实际项目，诸如应用系统分析技术和自动控制理论于发展等等。^② 这些报告也要求进行技术评价和把系统分析应用到发展问题上去。

(d) 战略和产出

1662. 根据指示性的工作预期从一九七六年开始一直到审议期间，将集中在下述范围工作：

- (a) 计算机工作人员和计算机使用人员的在职训练；
- (b) 在正式教育方案内为各种专业人员列入计算机训练课程；
- (c) 采购训练、指导和方法学；
- (d) 软件资料的转让；
- (e) 特别资金的安排；
- (f) 计算机支持政府资料系统；
- (g) 在计算机科学和技术方面的技术情报需求；
- (h) 计算机/通讯；
- (i) 在计算机科学和技术的应用上的标准程序设计；
- (j) 把科学和技术结合到发展规划程序上去的管理学应用。

(e) 预期的影响

1663. 这些活动预期将要：

- (a) 改进与计算机科学和技术及管理应用有关的各种活动的集成系统广泛规划；
- (b) 改进发达国家和发展中国家之间的援助方案和发展中国家之间的正规方案；
- (c) 使发达国家这方面更好地了解发展中国家的需要，更改发达国家关于发展工作的一些研究，使它们改变方向，符合发展中国家的需要。

^② 见《经济及社会理事会正式记录，第五十七届会议，补编第3号》(E/5473)，第105段。

方案 2：非洲经委会

次级方案 1：设立科学和技术机构

(a) 目标

1664. 这个次级方案的目标是促进非洲各国政府制订技术政策和创设技术规划机构的能力。

(b) 面对的问题

1665. 由于缺乏在科学和技术领域内制订政策和规划的政府行政机构，区域内大多数国家都未能在国家一级有条理地应用科学、技术和专门诀窍，它们在这些领域内要得到新的成就便受到限制。

(c) 法律根据

1666. 这个次级方案的主要法律根据是经社理事会第 1900(LVIII) 号决议第 10 段；非经会第 158(VIII)号决议第 4 段。

(d) 战略和产出

1667. 协助各成员国设立研究中心和规划其技术发展，着重于设备与材料的鉴定、选择、装设、操作、保养、改进和复制等措施。

(e) 预期的影响

1668. 预期各成员国将设立有效的机构，以规划和利用科学与技术，并制订吸进和发展技术的政策。

次级方案 2：人力的发展

(a) 目标

1669. 这个次级方案的目标是增进具有经济重要性的特别领域内工程师和技术人员的专业经验。

(b) 面对的问题

1670. 许多非洲国家由于严重缺乏科学和技术的人力而遭受困难，它们的技术研究和发展的基础机构也很薄弱。这种情况使得把现代科学和技术成就应用于该区域的工业化和经济、社会发展的的工作发生了困难。

(c) 法律根据

1671. 这个次级方案的法律根据与次级方案 1 相同。

(d) 战略和产出

1672. 进行研究从而对适当的人力训练方案提出建议。协助各大学在应用科学和技术的选定领域内设立先期训练和作指定性研究的中心。在为工业服务和为了促进工业的和其他的计划交换以增进教职人员的专业能力而制订方案时向各大学提供咨询服务。

(e) 预期的影响

1673. 预期区域内一些大学将重订它们的科学和技术课程，应用科学和技术的额外人力将受到训练。

次级方案 3：执行非洲区域计划和区域合作

(a) 目标

1674. 这个次级方案的目标是协助非洲各国设立和加强国家委员会以及动员双边和多边协助，以执行非洲科学和技术应用于发展的区域性计划。

(b) 面对的问题

1675. 各政府的和其他的机构还没有广泛地了解非洲区域性计划。

(c) 法律根据

1676. 这个次级方案的主要法律根据载经社理事会第 1900(LVII) 号决议，

第2段，和非洲经委会第248(XI)号决议，A部分，第2段。

(d) 战略和产出

1677. 组织讨论会和通过大众宣传工具进行宣传以期对各政府代表说明本计划。协助各成员国和它们的机构成立组织，以执行国家间项目和区域性计划里的项目，以及设立机构，以保证计划和发展目标相结合。

(e) 预期的影响

1678. 预期计划期间结束时，大多数非洲国家将已开始执行非洲科学和技术应用于发展的区域性计划，同时已设立了一些机构以执行国家间项目。并且，通过建议中的会议，计划将跟得上时代，而非洲在科学和技术领域内的政策制订人的意见也将已获得一致。

方案3：欧洲经委会

次级方案1：科学和技术政策和优先次序

(a) 目标

1679. 这个次级方案的目标是审查政府在科学和技术方面各项政策的发展，特别注意经济上的目的和后果，并鉴定这个领域内在国家一级上采取行动或与区域内其他国家和国际组织合作的优先次序。

(b) 面对的问题

1680. 应将国家的政策、优先次序、机构，包括研究的方向和行政的改变看作一致的行动。科学和技术的情报和人员的交流仍旧存在着一些障碍。

(c) 法律根据

1681. 这个次级方案的主要法律根据是一九七五年欧洲安全和合作首脑会议最后文件。

(d) 战略和产出

1682. 期望派驻欧经委会各国政府的科学和技术高级顾问制订本区域内技术发展的一项前景说明，从而找出严重的问题。 这样的工作不仅有助于整个经济的前景，同时也将帮助整个欧洲经济委员会在科学和技术方面所作的工作。

1683. 高级顾问们将就国家政策、优先次序和机构定期交换意见、情报和经验；并设法除去障碍以便发展科学和技术的情报和人员的交流。

次级方案 2：科学和技术方面的国际合作

(a) 目标

1684. 这个次级方案的目标是为科学和技术方面的国际合作制订计划。

(b) 面对的问题

1685. 欧洲安全和合作首脑会议要求制订共同关心和有利的计划和安排，特别注意下列各领域：农业、能、各国利用资源，尤其是减少能的消费和尽量减少或消除浪费的新技术、交通、化学、计算机、通讯和情报技术以及环境的研究等。

(c) 法律根据

1686. 这个次级方案的法律根据是一九七五年欧洲安全和合作首脑会议最后文件。

(d) 战略和产出

1687. 选定基础工业原料和自然资源方面的能技术和技术交易等题目，从事进一步的合作。 计划举行能技术专家会议和低热量燃料的利用技术一类的讨论会。 秘书处将进行有关合作研究的管理和组织的国家和国际机构、程序和词汇的比较分析。 期望制订进行国际研究的指导大纲。

(e) 预期的影响

1688. 预期的影响是为交换技术和科学成就创造更好的条件。

次级方案 3：技术转让

(a) 目标

1689. 这个次级方案的目标是便利和改善区域内和国际方面的技术转让。

(b) 面对的问题

1690. 技术转让是区域内各国在经济和其他领域合作的一个主要方面。

(c) 法律根据

1691. 这个次级方案的法律根据与次级方案相同。

(d) 战略和产出

1692. 将举行关于区域内技术转让所引起的问题和机会的研究、讨论会和会议。将召开一个关于未来工作方案的专家特别会议。将考虑采取措施，以促进技术转让，包括利用商业途径和方法，以鉴定和转让科技发展，并包括在公司和企业之间缔结互利的合作协定在内。

方案 4：拉美经委会

次级方案 1：区域性促进科学和技术的行动计划

(a) 目标

1693. 这个次级方案的目标是执行以本计划的三个基本目标为对象的各项计划。

(a) 到一九八〇年时发展中国家将以其国民生产总值的百分之一用于科学和技术研究、试验发展和支援服务；

(b) 工业国家拨出其国民生产总值的百分之〇.〇五用于国际科学和技术合作。

(c) 发达国家以其支出的百分之五用于本区域各国所关心的问题中非军事性的研究和试验发展。

(b) 面对的问题

1694. 技术进展的转让的强度、质素和条件未能符合拉丁美洲的愿望；国家或区域的科技创造和适应仍未令人满意。

(c) 法律根据

1695. 这个次级方案的主要法律根据是拉美经委会关于科学和技术的第 375 (XVI) 号决议。

(d) 战略和产出

1696. 战略将包括研究报告的刊印和计划的执行。 研究将包括下列各项：

- (a) 区域的科学和技术计划和方案的分析；
- (b) 利用当地技术的可能性；
- (c) 接合技术的供求的体制办法；
- (d) 如何使发达国家的援助流向发展中国家；

1697. 本计划将具有下列性质：

(a) 在生产的特定部门或范围内的区域或分区（三个或三个以上国家）计划以促进技术发展；

(b) 利用区域内创造的或修改的，或者是从发达国家与供应者一揽子交涉得来的技术。

(e) 预期的影响

1698. 区域内各国对科学和技术的问题应当有一个更明确的综合看法；它们应当有更多的由其自己支配的促进发展的技术；也应当建立起科学和技术的合作机构。

次级方案 2：应用科学和技术于发展

(a) 目标

1699. 这个次级方案的目标是在科学和技术的领域内促进有效的政府政策。

(b) 面对的问题

1700. 目前这方面的立法——当有这种立法存在时——常常针对着相互冲突的目标，因而其效果有时就很有问题。

(c) 法律根据

1701. 这个次级方案的法律根据是拉美经委会第 310(XIV) 号和第 433(XV) 号决议。

(d) 战略和产出

1702. 美洲各国间开发银行/拉美经委会合办方案是基于得到方案内各国的公共机构的同意而组成的。在每一种情况下，要处理的题目都是根据方案的目标和那些机构的利益而制定的。已作出努力以保证各机构不仅从事技术的研究，同时也尽可能地直接与决定中心相联系。因此，希望研究的各种结果将尽最大程度的可能为制订技术政策的标准提供一个基础。到一九七八年中，方案应考虑一个较制造业各部门的研究更广泛的题目范围。仍还有象保健服务一类的社会基础结构的广大领域有待考虑。

(e) 预期的影响

1703. 基于对国内技术情况更彻底的了解，这个研究应可带来技术的政策文件，这些文件除了更直接有效外，应能同全球和区域各级的经济和社会发展政策更和谐地配合。

方案 5：亚太经社会

次级方案 1：加强国家技术能力

(a) 目标

1704. 这个次级方案的目标是发展和加强国家技术能力、促进它们在各生产阶段和国民经济各部门中的应用，和执行亚洲科学及技术行动计划。

(b) 面对的问题

1705. 主要的问题是科学和技术政策的不充足、受训人员的不胜任、制度设备的缺乏和科学与技术发展和应用研究方面的投资不足。

(c) 法律根据

1706. 这个次级方案的法律根据来自大会、第六届和第七届特别会议决议，工发组织第二次大会和亚太经社会（第三十一届会议，一九七五年）。

(d) 战略和产出

1707. 将制定方针的发展国家级和区域级的科学和技术。将举行讨论会、专家小组会议、讲习班其他的训练活动和将于一九七八年举行的非政府间会议，以促进指导方针的执行，特别注意小规模农业的和有关的工业。

(e) 预期的影响

1708. 预期的影响是在国家级上建立科学和技术基础，增加对技术发展和过程的投资、新技术对当地条件的适应加强企业上的科学和技术能力和增加该区域国家内科学、技术与服务方面的贸易。训练方案将为发展目的提供熟练的人员。

次级方案 2：技术转让

(a) 目标

1709. 这个次级方案的目标是：

- (a) 协助各成员国转让技术，特别是在技术的取得、变通适应和谈判方面；
- (b) 设立评价和决定技术输入的机构设施；
- (c) 增加关于技术的国家、区域和国际情报的提供。

(b) 面对的问题

1710. 主要的问题是缺乏谈判能力和缺乏评价技术需要和变通适应的机构设施，过分输入重复的技术和缺乏关于技术需要的适当情报。

(c) 法律根据

1711. 这个次级方案的法律根据与次级方案 1 的根据相同。

(d) 战略和产出

1712. 将进行研究和调查并将举行专家小组会议，以确定国家和区域级的机构需要。

1713. 同时也将组织科学和技术人员的训练讨论会和研究旅行，以改善企业范围内内部技术转让的发展能力。提议在这方面设立情报系统。

(e) 预期的影响

1714. 特许权执照费等项支出的减少。输入技术数量的减少。区域间技术和知识转让的改善。

次级方案 3：技术的利用

(a) 目标

1715. 这个次级方案的目标是协助各成员国政府发展小规模生产、农村工业与农业、少用密集能源的生产技术和利用其他能源的技术。

(b) 面对的问题

1716. 一个专设专家小组的会议透露了区域上就这些方面的技术转让和变通适应实行合作的潜力。

(c) 法律根据

1717. 这个次级方案的法律根据来自工发组织第二次大会和亚太经社会第三十一届会议（一九七五年）。

(d) 战略和产出

1718. 研究农业和有关工业部门与小规模工业部门的现有技术、使用少量能源的制造过程和其他的能源。 组织小规模工业家的研究旅行和确保提供关于改善小规模技术的经常资料。

(e) 预期的影响

1719. 国家传统技术的使用增加、生产能力改善和生产成本减少都是可以预料到的。 发展较低生产水平上的技术意识将加强国家的技术基础，从而有助于加强自力更生。

方案 6：西亚经委会

次级方案 1：科学和技术的区域合作

(a) 目标

1720. 这个次级方案的目标是在合作研究和技术项目、方案和制度方面协助各国政府。

(b) 面对的问题

1721. 西亚经委会区域中没有一个国家曾在以下这些方面作出相当大的进展：干燥区研究、海洋资源发展、工业研究、核子技术、大学间合作、情报、外空和计算机技术尤其是在陆地和水资源的发展方面。某些西亚经委会国家的财政约束和其他西亚经委会国家的人力限制阻碍了以上各方面的急速进展，同时这些方面的区域合作努力不是很少就是根本不存在。

(c) 法律根据

1722. 这个次级方案的法律根据是大会第 2626(XXV)号决议和经社理事会第 1900(LVII)号决议，第 8 段。

(d) 战略和产出

1723. 预期在选定的地区中建立研究和技术方案的方针将成为每年一次的产出。对各国政府在那些地区建立区域或国家方案将提供协助。将编写关于水资源回收和常识的技术展望（一九七八年）、区域资源管理的辅导制度（一九七九年）、计算机的使用（一九八〇年）和核子技术（一九八一年）的报告。

次级方案 2：技术和技艺的选择

(a) 目标

1724. 这个次级方案的目标是协助该区域各国政府建立技术发展评价、管制和选择的明确政策和程序。

(b) 面对的问题

1725. 技术和技艺的选择对全盘长期经济发展和对就业的水平都有重大的影响。因此，必须谨慎地评价各种可以采用的技术和技艺所涉及的问题以便了解它们对社会福利的长期影响。

(c) 法律根据

1726. 这个次级方案的法律根据载于经社理事会第 1902 号决议，执行部分第 1 段和第 2 段。

(d) 战略和产出

1727. 将评价选定技术对经济发展的影响，研究选定方案中的资本和劳力密集技术，预测各种技术选择对就业、财富分配、自然资源、社会结构等方面的影响，来协助各国政府。各种活动的产出将采用行将于一九八一年底完成的“关于西亚经委会区域技术选择的选定方面的报告”的形式。

(e) 预期的影响

1728. 政府将对技术评价结合在国家和地区计划中采取行动。

次级方案 3：科学和技术在选定部门中的应用

(a) 目标

1729. 这个次级方案的目标是协助该区域各国政府在农业和运输上变通应用和发展适当技术的努力。

(b) 面对的问题和法律根据

1730. 在农业和运输方案内加以分析。

(c) 战略和产出

1731. “关于西亚经委会区域农业技术变通适应方面的选定研究”的丛书和若干关于运输技术的研究将补充有关方案下所述的那些研究，并且也希望能增加它们的影响。

Blank page



Page blanche

第二十二章

社会发展和人道事务

组 织

1732. 一九七六——一九七九年中期计划^①内第1112至1120段内的说明仍然有效，但下列的改变除外：日内瓦社会事务司——主要参与方案目标一和二所进行的工作：该司一项独特的责任是促进欧洲的区域性合作，共同研究社会问题和社会政策。规划有关欧洲社会发展方案的会议，保证这项活动的发展符合各参与国政府所定的优先次序；准备在一九七七年召开的第六次规划会议制订一九七八——一九八一年的计划。在欧洲方案之下的活动。除安排专家的任命和研究访问外，每年还要召开五次区域性会议。将继续对欧洲社会福利训练和研究中心（维也纳）提供技术协助，该中心的活动包括每年平均举行五次的训练会议和继续进行研究工作。

方案 1：经济和社会事务部

1733. 发展中国家面对的一个长期问题是如何提高大部分生活在贫穷的条件下，不能积极参与发展进程的人口的生活水平。尽管过去十年来大多数发展中国家都有了缓慢而稳定的经济成长率，目前的证据显示，贫穷比率还是在日渐增高。穷人比例的增加和他们日益沾不上发展的利益已引起国际社会严重的关切。国际社会曾号召人民更多更广泛地参与发展的决策活动，对发展贡献力量和分享发展的利益。

1734. 为了帮助各国政府响应这一号召和促进达到社会正义的目标和通过

① 《大会正式记录，第三十届会议，补编第6号》(A/10006/Add. 1)。

大会题为“发展和国际经济合作”的第 3362(S-VII) 号决议所建议的办法，来提高国家一级的发展能力，这一个方案的中期计划的目标和活动，注重在促进体制的改革、使更广泛的群众参与来调动当地的资源、使地位较差和边际性的群体同社会打成一片，同时还以有效而又合乎人道的计划协助减少犯罪。特别着重于发展非正式组织和训练的有效技术、和散布有关这些技术的知识，来使得当地居民能够承担起相当部分维持自己所需服务的责任而不需要政府化费多少资源。

次级方案 1：群众参与和体制发展

(a) 目标

1735. 这一次级方案的目标是要协助各国政府加强或建立地方的或中间一级的机构以期扩大人民，特别是妇女、青年和穷人对发展工作的积极参与和保证发展利益的更公平分配。

(b) 面对的问题

1736. 许多会员国由于越来越关心到人民的各种阶层间收入和机会的悬殊及关心到社会正义和平等，正尝试以新的组织和体制安排使得人民可以更广泛地参与发展方案的决策、规划和执行。虽然有些方案的成败可归因于有关国家各自的社会——文化和经济的变数，但是许多有关体制发展和群众参与过程中的重要因素可以跨越国界、跨越文化范围的。

1737. 要使得沟通这种情报和知识交流的国际努力能够成功就必须针对下列这几个具体问题：

(a) 有当地和中间一级机构的地方，这种机构常常缺乏动员人民和在人民与国家的发展政策和方案之间建立连系的能力；

(b) 官员，地方领袖和社区成员的技能和态度还没有达到适于有效参与发展努力的要求。要达到适于这一个要求，往往还需要有一种自觉的、持续的努力；

(c) 还没有能够变通方案使其一定适应当地情况和不断提供关于计划的问题、进展和成就的情报的系统和技巧。在有这种系统的地方，也极少能达到执行项目这一个层次上的人，使他们能够采取改正的行动。

(c) 法律根据

1738. 经社理事会第1929(LVIII)号决议要求秘书长优先进行下列事项：

(a) 进行调查研究，提高群众参与的效率；和

(b) 对促进人民在发展努力方面广泛的自愿参加的计划加强技术的支持，特别注意农村的穷人、处于不利地位的群体和居住在城市贫民区的人的问题；在地方和区域各级筹办旨在便利和维持从下而上的决策过程的机构；协助加强人民和政府之间沟通意见的途径；拟订办法来评价发展方案对预期受益者的影响；以及拟订计划和编制材料以训练当地人民和发展事务官员，从事促进和支持群众参与发展方案。并参看大会第2542(XXIV)号决议，第15条(b)；2626(XXV)号，第18段(g)，第78和84段；3176(XXVIII)号，第69段；3140(XXVIII)号，第4段；3523(XXX)号，第3段，和3524(XXX)号决议；以及经济及社会理事会第1139(XLI)号决议，第I节，第4段(e)；1752(LIV)号，第4和5段；和1923(LVIII)号决议。

1739. 至于农村发展和土地改革，参看大会第3348(XXIX)号；决议二；世界粮食会议^②报告第7段；和经济及社会理事会第1707(LIII)号决议。

(d) 战略和产出

1740. 为应付组织能力的不够，人才的缺乏和作为扩大群众参与的工具，

② E/CONF. 65/20，（联合国出版物，出售品编号E. 75. II. A. 3）。

评价正在进行的计划的能力的缺乏，就要采取一套互相联系的行动。这件工作需要各国政府之间通过讨论会，实习班和其他方法交换指导方针和建议，对这些指导方针和政策改了又改和更好地去了解怎样把资料和分析变为政策架构，让政府去采取行动。

1741. 发展动员群众参与的体制将在两个层次上进行：

- (a) 为一九八〇年代的国际发展战略制订加强群众参与发展方案的指导方针和建议。
- (b) 在后面各直接有关的领域制订指导方针和作出建议以协助各国政府采取实际的政策和方案以发展机构和在地方和中间一级上增进群众的参与。

1742. 准备在中期计划这段时期里开始的活动如下：

- (a) 妇女参与发展：所提的建议将强调促使妇女参与某些具体活动的组织上的方法和途径，特别注意农村妇女、她们的活动在地方一级和经过同区域和国家的活动连系之后能够得到鼓励和支持的体制安排和为促进和支持妇女活动所需要的训练和政府政策。这项活动将有助于本方案内次级方案 4 目标的达成。
- (b) 增进青年参与发展的机会：通过收集、分析和散发各国有关促使青年参与发展的经验而制订指导方针和作出建议使各国政府能够更好地计划和执行青年发展方案，包括就业辅导活动和拟订评价青年方案的方法，协助有关机构改进行动效率。
- (c) 农村发展：作为对旨在增进农村就业和收入的国际方案的支持措施，对鼓励人民参与生产多样化、采用技术、和引进有助于增加生产、农村工业化包括发展手工艺的农村改革，进行研究，并且研究为鼓励小额存款和把它们用在地方生产企业的投资方面的选定的途径、方法和措施。这些活动将在与粮农组织劳工组织和工发组织合作下予以进行。

- (d) 改善人类住区的条件：研究改善违章建筑住区的生活条件和重建城市所需要的体制改革和涉及集体行动的安排。并为公民参与和参加城市和农村住区居民所用社会服务的办理、完成和利用制订指导方针。同时将为实地工作人员编订一种手册以利让群众参与人类住区的规划和管理的推行。
- (e) 游牧群体与一国社会经济发展的努力相结合：所提的建议将注重于发展让各国政府能够在方案内用来把这些群体安置在固定的农业活动中的新的社区制度和有参与机会的各种活动。

1743. 在推动体制发展和群众参与的训练工作方面,拟将前一计划期间拟订出来的训练资料指南,根据各国政府、训练机构和其他有关组织的答复予以充实增订,以供预定在一九七七——一九七八年举行的讨论会之用。然后再为各国政府在这个领域内专订的整体训练方案制订指导方针。随后,再为训练地方领导人员制订指导方针、建议和参考资料。同时,与区域委员会和各国的机构合作建立一个工作网交换有关训练的战略、方法和其他资料。在改善青年领袖和青年工作人员的训练机会方面,将以预算外经费进行一项特别是在发展中国家的青年妇女领袖人才训练机会的调查和评价,和制订为号召青年参与发展活动的青年工作人员拟订训练方案时所需指导方针。继一九七五年开始进行的工作以后。在一九七九年召集一个国际工作组为主要的青年研究工作和资料中心的合作草拟指导方针。

1744. 在检验和评价方面在最后决定各国政府引进评估发展方案对预定受益人影响的检验和评价系统的指导方针时,将采纳在技术性合作活动中应用这些方法的经验和各国政府、训练机构和其他有关组织对上一个计划期间所作报告草案的评论。此外还将拟出一些特殊的指导方针以备把这种办法推行到与人类住区和妇女参与发展有关的方案上。还要印发一组小册子刊载检验和评价综合发展方案中特定题目的资料和建议。这些小册子将根据它们应用在正在进行的实地计划中的经验和等到预定于一九八〇——一九八一年举办的区域间讲习会上讨论过它们的实用性以后再予以定稿。

1745. 作为一个交换青年活动资料的方法，将于一九八一年出版一种关于青年研究和资料活动的主要趋势的概览，主要着重于青年对发展活动的参与。作为一种加强联合国和青年组织以及这个领域内其他组织和机构联系的渠道的篇幅为十页的《青年资料公报》季刊，和每年对于联合国系统各机构所办《有关青年的当前活动和未来趋势的检查》仍将继续出版。

1746. 从方案的规划和执行的业务活动所得到的有关训练活动和应用检验与评价系统的反应将用来进一步改进有关体制的建立和在地方和中间各级上群众参与的知识基础和制订准备在随后的计划期间把这些战略与技术应用到发展问题的更广泛范围的指导方针和计划。

(e) 预期的影响

1747. 有了经过试验的关于建立体制和群众参与的方法与途径就可以增加各国政府的能力，为农村的发展结构和在国与地方关系上作出应有的改革，让各种不同的人如农人、妇女、青年和穷人一起来参与决策，对发展作出贡献，但同时也分享发展的利益。通过资料和知识的交换，各国政府知道了可以有的政策选择对它们在土地的所有权和利用，违章建筑住区的管理，农村信贷的利用、提倡小额储蓄和向地方的生产企业进行投资等领域进行改革是有帮助的。

1748. 这样可以使各国政府更易于制订政策让妇女和青年通过有组织的生产活动来增加他们对于发展的贡献。这些活动有手工艺的发展，青年下乡，透过训练来增加妇女参与农业活动和青年参与农村基础结构的发展的机会等方面。手册、专著和其他技术著作将是各国政府训练参与执行改革的训练员和地方官员的重要材料。这些材料可以帮助增加各国政府在社区组织和执行项目方面自行组织和进行训练工作的能力。这种训练工作，可以由训练出来的人再来训练地方官员再由地方官员来训练地方上的社团领袖，这样扩展开来可以有愈化愈多的效果。

1749. 在项目一级上如有经过试验的检验和评价办法对于各国政府改进方案的制订和执行是有帮助的；它并且还能使预期的受益人得到最大的利益。这些活动以后可以成为地方官员和领袖经常职能的一部分；到现在为止，已有六个国家是这样了。预期到中期计划结束时如果不是更多，还可以有同等数目的国家会在地方一级采用了这些检验和评价系统。

次级方案 2： 社会融合和福利服务

(a) 目标

1750. 本次级方案的目标是加强重点在预防和发展方面，特别是关于处于边缘和不利地位的人民的社会福利和其他社会服务方案。

(b) 面对的问题

1751. 政府的和自愿的社会福利方案和其他社会服务方案的目的是在协助个人、团体和社区在家庭咨询服务、妇幼保健、营养、计划生育、职业训练、住房和残疾重建等一类有关服务方面取得资源和便利，使它们从发展的成果中得到充分的利益。但是，由于许多方案都是过分着重补救措施而不注重使人民积极而有成效地去参与集体生活，效果一直是，并将继续是有限的。

1752. 虽然越来越多的国家政府已经认识到这类服务需要朝向预防和发展的方向，但仍然还有一些严重的问题须待解决，特别是：

(a) 一国不同地区和不同类人民之间社会福利和其他社会服务的分配不平均；

(b) 这些服务对大众贫穷、失业和人口过剩等一类尖锐问题的注意力，还是不够。

(c) 这些方案没有能同整体的农村发展一类更广泛的活动结合在一起。

1753. 影响取得为解决这些问题所需要的政策和方案方面的改变的两个主要限制是：缺乏国家和区域一级的原始资料；和能够用来制订和执行预防性的和发展性的社会福利和其他社会服务政策和方案的有关资料在各国之间的传达不够透彻。此外，在可能会扩增方案效能的研究、评价和训练方法方面，政府在国际和国家一级有关机关之间的合作也不够。

(c) 法律根据

1754. 关于社会福利服务方面，经济及社会理事会第1139(XLI)号决议（社会委员会作用的重估）第1节，第4段(g)，除其他事项外，说：通过社会（发展）委员会的工作，应促进下列目标：“兴办社会福利及全盘社会安全服务，以维持并改善家庭、个人及特殊人群包括伤残在内之生活程度，特别注意工作母亲及规定儿童所需之充足必需品，另又特别注意家庭生活素质以加强与改善”。也参看大会第2626(XXV)号决议第18段；3344(XXIX)号决议第7段；3454(XXX)号决议第2段；3520(XXX)号决议；和经济及社会理事会第1670(LII)号决议第2段。关于伤残重建方面，参看经济及社会理事会第1921(LVIII)号决议第3段。关于中年以上和老年人的问题，参看大会第3137(XXVIII)号决议第4段。关于移民工人方面，参看经济及社会理事会第1926A(LVIII)号决议第6和第8段。至于收养和领养子女的安置问题，参看经济及社会理事会第1925(LVIII)号决议。

(d) 战略和产出

1755. 这个战略要求：

(a) 继续制订支持发展计划的社会福利方案借以减少失业、促进农村的整体发展和改善妇女地位。

(b) 根据农村发展情况，研究决定计划生育时的考虑因素；

(c) 执行伤残防止和重建问题的新途径；

(d) 继续在老年问题方面的工作，特别注意老年妇女处境；

(e) 集中办理加强改善移民工人和其家属福利方案的工作。

在有关收集资料和散发情报等活动中和方案设计和训练方面的活动，有些地方是要同国际和国家的有关机构合作来改进所拟指导方针和建议的执行效果。这个

目标是与本方案次级方案 1、4 和 5 的执行是互为因果的。

1756. 继研究关于旨在使社会中最贫穷分子从事于经济活动的社会福利方案之后，一份关于评估这种方案的影响的方法的报告将于一九七九年完成。此外还要编制两份补充报告，一份是评价社会福利人员在农村整体发展中的作用和功能，另一份则是为培养这些人员参与农村整体发展方案而制订训练方法。一九七九年将完成一份重点在训练方面的，关于难民临时住区社会福利服务的指导方针，作为过去一份关于贫民区的类似报告的后续。

1757. 妇女地位的变化，对儿童和家庭的福利具有一定的影响，一九八一年就预备对于这种变化加以审查，特别是注意于适当社会福利方案的制订。一九八〇年可能会完成一项关于制订旨在增进农村妇女的经济能力的社会福利方案的研究但须视是否有预算外的经费而定。

1758. 看是否有额外经费而定，一九七九年可能订出一项关于国家性的和国际性收养和领养儿童的社会和法律原则的宣言草案和各国政府在执行这些原则时所用的指导方针草案以备送交社会发展委员会讨论。

1759. 继一九七五年开始的关于社会福利对计划生育的动机的作用的研究、并视是否有预算外经费可用的情形而定，将注意到在农村整体发展中作出计划生育决定时的决定因素。一九七八年将根据从选定的创新项目中所得的经验进行各种研究；在一九七九年将举办从业人员指导讲习班来讨论许多选定的问题，如使计划生育与农村发展方案有效结合所需要的实际措施。由此而讨论出来的关于把计划生育与农村发展方案结合的指导方针草案，则准备在一九七九年晚些时候散发给各有关政府和国际机构提出意见和作进一步的探讨。一九八〇年准备检查社会福利 / 计划生育方案的训练员，指导员和实地工作人员的训练改用新方法之后的效果，并将于一九八一年发表最后的综合报告。

1760. 在伤残重建方面，将于一九七九年完成一项在防止残废和在社区一级上提供重建服务所需要的人力和设备的可用性调查。根据这一调查所拟出的对各

国政府的指导方针将在经过一个专家小组的审查之后于一九八一年完成。视预算外经费的可以利用的情形，在一九八〇——一九八一年期间将举办两个与上述活动有关的区域间讨论会和（或）训练班。对《残废者权利宣言》（大会第3447(XXX)号决议）和《智力迟钝者权利宣言》（大会第2856(XXVI)号决议）的执行情形，将在一九七八年进行一次调查，之后准备在一九八〇年提出具体建议，协助各国政府执行这些宣言。关于解决残废问题的新途径以及关于伤残重建的服务性机构的机构间会议的资料收集和散发，包括编制背景文件的工作在内，都将继续进行。

1761. 在老年问题方面，一项关于农村老年人的社会和经济条件及其需要的调查将同指导方针一道于一九七九年完成，以补充一项准备于一九七七年完成的城市老年的研究。至一九八〇至一九八一年时将研究重点是寡居生活和和经济的不安全的老年妇女问题，并将拟出指导方针。协助各国政府制订改进方案。在一九七五年开始的资料交流办法仍将继续散发关于老年问题的资料。

1762. 一项体现已在联合国各组织所通过的各项国际文书中有关移民工人及其家属问题的原则的文件，和一件关于在加强旨在改善移民工人和他们家属福利的方案方面、和在联合国系统内关于国际移民的经济、人口、社会和人权各方面协调活动方面所取得的进展的报告将于一九七八年定稿，一九七九年递交社会发展委员会。

(e) 预期的影响

1763. 建议的战略和相应的产出可以对主管社会福利和社会服务的政府机构提供这个期间的有关资料，使它们可以在随后的计划期间：(a) 逐渐把它们社会福利服务的重心转移到预防和发展的工作上去；(b) 从认明与农村贫民窟、违章建筑住区和棚户居民和老年人、残废人和最穷的穷人等处于不利地位的人群的需要有关的战略入手，纠正目前在社会福利分配方面的不平均；(c) 把社会福利和其他的社会服务与减低大众贫穷、失业和人口过剩这类尖锐的国民问题以及农村整体的发展更直接地联系起来；和(d) 为上述领域策划新的研究、评价和训练等方法。

次级方案 3：犯罪的防止和控制

(a) 目标

1764. 这个次级方案的目标是增加犯罪资料的完整性、比较性和可靠性、拟订与罪恶进行斗争的指导方针和措施并特别重视妨碍社会 - 经济发展进步的那些犯罪问题。

(b) 面对的问题

1765. 在许多国家中，犯罪情形愈来愈严重。通常，都把这种情形归因于随着发展而来的快速的社会变化。可是常常在情况已经相当安定以后，犯罪问题并不减少。这种现象，再加上犯罪行为常常超越国界的事实，已使得举世为之不安。

1766. 现在世界上还是有许多地方还没有收集犯罪和刑事审判数据，特别是统计资料的完整系统。如果这种系统在国家一级还是仅具雏形的话，则往往就不足以用来拟订政策。此外，关于犯罪防止和刑事审判得失的可靠资料，大多数地方不是极少便是没有。就是有，亦往往是没有能力，把这种资料用到刑事审判系统和国家全面规划和政策的广泛范畴内的规划，决策和方案拟订上去。

1767. 拟订成功的犯罪防止战略需要受有适当训练的工作人员及国家和区域的研究能力。世界上许多地方，尤其是非洲和拉丁美洲都缺乏充足的研究工作和训练设施同一区域内遭遇类似问题的国家不先设法利用其邻国的经验便浪费资源意图个别解决，以致劳民伤财地常犯同样的错误。而区域性观测对于国家和国际犯罪防止工作亦无足够的影响。

(c) 法律根据

1768. 蒐集、分析和传播资料和经验的基本法律根据为大会第415(V)号决议，它规定，除其他事项外，联合国每五年召开一次关于防止犯罪及罪犯处遇问题会议并出版关于这个问题的一册国际评论。并可参看经济及社会理事会第1584(L)号决议第3段、经济及社会理事会第663C(XXIV)号决议，第一节和第二节、经社理事会第1745(LIV)号决议和大会第2857(XXVI)号决议第6段。关于拟订政策的措施，指导方针和规划的制定，参看大会第3021(XXVII)号决议第5段、经社理事会第1139(XLI)号决议第一节、第4段；经社理事会第1584(L)号决议，第2(b)段；和大会第3520(XXX)号决议。预防及控制犯罪委员会还可能会交下新的任务；该委员会计划在一九七六年七月的第四次会议上决定一项国际行动计划草案，除其他事项外，将以联合国防止犯罪及罪犯处遇第五次会议的结论和建议来为其基础。

(d) 战略和产出

1769. 现在的情况迫切需要及时的、而且还要这些数据具有可靠性和比较性。这些数据连同思想的演变趋势、共同关切的领域和在各专门国际会议，（如每五年举行一次的联合国防止犯罪及罪犯处遇问题会议），加以查明或订定的需要国际一致行动的政策，可以一起成为在防止犯罪、改良刑事审判以及罪犯处遇和改造方面拟订政策和方案的基础。除了继续业经采取的各项初步步骤外，这些指导方针将侧重于根据新的国际经济秩序和已于一九七五年九月举行的联合国防止犯罪及罪犯处遇问题会议的讨论结果认为不须立即加以注意的方面。并首先考虑有助于达到国家全面发展计划中央目标的指导方针。对于与联合国有关的做这些活动的研究和训练机关则仍将继续提供相当的实务支助。

1770. 继续改进防止和控制犯罪的资料的收集、分析和交换系统才能做到符合有用数据应具的必要条件。 准备在一九八〇年举行的联合国防止犯罪及罪犯处遇问题的第六次会议将为加强合用这些数据所需的国际合作打下一个基础。 各国的通讯员均系各会员国政府指派的专家，可以帮助向联合国提供拟订和推行刑事政策所需的资料，这些通讯员网状组织将被深入细致地用来作为向各国取得可靠的和可以比较的数据的一个来源，并把它用来作为促进与防止和控制犯罪各方面有关的各政府部门，包括规划组织，部间合作的一种工具。 因此，还将与各非政府组织进行协商，使得它们能更加热烈地参加联合国的这些活动。 为接续按照大会第3021 (XXVII) 号决议第4段规定的工作起见，准备就世界犯罪趋势，进行一项逐国调查，由秘书长编写一项主要报告在一九八〇年提交大会。

1771. 为了增加各国政府拟订犯罪防止和控制政策以及在这一方面从事规划的能力起见，须对下列事项规定指导方针：

- (a) 防止危害国家经济和国际经济秩序的犯罪行为（完成日期：一九八一年）
（这个计划项目是响应国际社会，尤其是发展中国家在联合国防止犯罪及罪犯处遇问题第五次会议所表示日益忧虑而提出的；
- (b) 将环境和社会犯罪防止政策列入住房和城镇设计（完成日期：一九八一年）
这是将犯罪防止政策列入部门和部门间发展方案的工作的一种继续；
- (c) 青年犯罪原因和大众媒介的消极和积极影响（完成日期：一九七九年）；
- (d) 女性犯罪率^③，特别注意各法律制度对于此种罪行的不同处理情形（完成日期：一九七九年）；

③ 这个计划项目的执行取决于有无预算外的经费。

(e) 促进妇女平等参加警务、司法和惩治系统（完成日期：一九八一年），^③ 这是制定改良刑事审判行政及罪犯处遇和改造的标准和措施的一种继续。

1772. 作为长期任务规定下各项经常活动的一部分，一九八〇年时将完成下列各项报告：死刑、关于实行囚犯待遇最低限度标准规定所取得的进展、刑事和惩治机关工作人员的选择和训练以及宽禁监所和惩治所。 每年将出版《国际刑事政策评论》而给各国通讯人员的通讯则每半年出版一次。

1773. 为了更加有效地处理文化同源国家的犯罪问题，必须促进区域合作，方法为加强现有各区域训练研究所（日本府中的联合国亚洲和远东防止犯罪和罪犯处遇问题研究所、哥斯达黎加圣约瑟的联合国拉丁美洲防止犯罪和罪犯处遇问题研究所和埃及开罗的联合国社会防护研究所）及在各区域，例如撒哈拉以南非洲，设立尚无此种服务的研究所。 除了查明共同的犯罪问题和鉴定犯罪防止战略以协助国家的犯罪防止工作以外，这些研究所的活动还提供关于区域犯罪问题的资料以便制定联合国的犯罪防止政策。 在一项全球性的基础上，意大利罗马的联合国社会防护研究所亦从事这些活动。

(e) 预期的影响

1774. 将可建立一个有系统的基础，提高收集、分析和传播可靠和可供国际比较的接据的能力，并借此而帮助鉴定犯罪防止的有效政策。

1775. 此外，各国政府将获得制定犯罪防止政策和在特定领域中规划战略的指导方针，这些领域为：戡除经济犯罪行为、减少城市化和城市重建所引起的犯罪机会、减少少年和女性犯罪行为以及使妇女平等参加刑事审判工作。 因着国家通讯人员的协助，将在与犯罪防止和控制各方面有关的政府各部门之间开始有系统地合作。

1776. 最后，就可以有一个较佳功能及更为广大的区域间和区域研究所网状组织，具有带头推动区域和国际有关研究的能力，结果将汇成国家和国际犯罪防止及刑事审判战略。 这些研究所训练刑事审判决策人和设计人，特别是以后能在他们自己国家训练别人的那些人，的能力就可以有所提高。

次级方案 4：妇女参加发展

(a) 目标

1777. 这个次级方案的目标是修改国家和国际一级的政策和方案以便促进妇女能作为贡献者和受益人参加所有层次的发展进程。

(b) 面对的问题

1778. 尽管愈来愈认识到妇女对于全面发展具有显著影响的这一情况，但是许多国家的政府和联合国系统各组织仍旧不顶了解旨在使妇女参加发展进程的种种措施之应获得优先执行，不但是为了公平和平等并且也为了保证整个发展工作的成功。 在这个计划期间已查明并将注重达到这个目的的三个主要问题所在。

1779. 没有量和质都合乎要求的数据和研究根据：很多在协助各国政府拟订切实方案所需要的数据和资料不是不存在便是没有加以计及，或者虽然有而没有按性别加以整理，列表或分析。 例如，许多妇女均未被列入国家统计中的经济活动人口，因为她们是家庭主妇或非为雇主工作的手工艺工作者都未被视为参加经济活动。 因此，妇女在发展进程中作为贡献者和受益人的作用便不大能按数量来评价；她们对发展作出贡献的真实程度和价值也无法精确的予以分析。 此外，因为通常没有妇女地位与关系发展的各项因素之间的明确关连，所以通过一体化方案或特别

方案来“投资”改善妇女状况一事便缺少刺激作用。

1780. 传统态度和对妇女实际状况缺乏认识：在大众通讯媒介的附和下，大众对男女分别对社会的作用和贡献的看法和价值观念仍旧是妇女参加发展的一个主要障碍。 尽管缺乏数据，但是关于妇女状况的宝贵和知识是并不缺乏的，只不过这些知识很少深入政府决策人、发展设计人或较高的学术机关的心目，所以他们不知道改善妇女情况的需要。 此外，一直没有作出努力以普遍方式并通过大众通讯媒介传播这种知识。

1781. 各项发展方案和项目未能照顾到作为贡献者和受益人的妇女需要：很少国家的政府和国际组织曾在国家发展战略范畴内采取改善妇女在社会中情况的具体行动方案。 在已经拟订方案或项目的广大国家中，这些方案和项目总是作为单独的个体来加以订定并且没有并入现有的广泛的，如农村和住居计划，领导人的训练、供销和合作等一类方案或项目。 这个问题的另一方面是妇女们得不到足以增加她们参与所有层级活动的鼓励，部分原因是妇女受着履行她们传统任务的要求以致使得她们既无时间又无精力从事别的活动。

(c) 法律根据

1782. 基本法律根据仍是下列各项决议：大会第2542(XXIV)、2626(XXV)、2716(XXV)、3176(XVIII)和3178(XXVIII)号决议；经济及社会理事会第1854(LVI)和1855(LVI)号决议；以及妇女地位委员会第14(XXIV)号决议。 这项目标的任务已因大会第3520(XXX)号决议而得到进一步加强，该决议宣布一九七六至一九八五年期间为联合国妇女十年：平等、发展与和平，致力采取有效和持续的国家，区域和国际行动以执行为实现国际妇女年目标的世界行动计划和有关决议以及大会第3490(XXX)、3505(XXX)、3522(XXX)、3523(XXX)和3524号决议。

(d) 战略和产出

1783. 为了收集关于妇女情况的重要科学知识和可资比较的数据，这个方案将设置一项系统代号研究方案，以彼此协调起来，各尽一分力量来收集联合国系统内已有的资料、查明资料的欠缺情形并与其他组织单位合作来研订一个弥补这些欠缺的数据收集和研究方案。这些任务，除其他事项外，可以通过下列办法来加以完成：

(a) 协调和提供实体服务以便订定与分析妇女地位有关的经济、社会和文化指标；

(b) 加强，扩大和改革现有数据收集系统以便建立一个可靠和完备的数据库；

(c) 协调并监督研究工作，特别拟订和执行联合机构间一九七六——一九八〇中期计划以及现有研究所和提议设立的提高妇女地位研究训练所的工作方案；

(d) 与有关的联合国单位和组织合作，从事一些特别研究领域研究，例如，妇女参加农业、工业、贸易、科学和技术工作；妇女状况、人口因素（包括移民）的相互关系、职业分类的全面发展检查（一九七六——一九七七两年期时开始）以及歧视习惯、惯例和态度发生原因的纵深文化研究的相互关系。

1784. 为了特别在发展中国家推动舆论和引起对妇女现况的较大认识，将采取旨在尽可能广泛传播现有资料的一系列行动，包括：

(a) 对编制书册、季刊、小报、年鉴以及使用视听和其他新闻设施提供实务支助；

- (b) 在国家一级上发展和维持新的通讯渠道（例如，为国际妇女年委派的联络官员、国家通讯员、国家和区域机关、非政府组织、大学以及学术机关）；
- (c) 举办区域和区域间会议、讨论会和类似会议并邀请广大通讯媒介参加；
- (d) 与教科文组织合作研究大众通讯媒介如何影响对妇女和男子的作用所持的态度。

1785. 讲到妇女参加发展的问题，这个方案的主要任务是作为完成现有和计划的国家和国际方案改革的一种触媒剂以便这些方案能够照顾到作为贡献者和受益人的妇女的需要。这便需要对各国政府和国际组织提供援助以便在实质上重新确定其有关方案或项目的方针以及制定新的方案或项目。具体的说，这种援助将包括：

- (a) 在各国政府提出请求时对它们提供援助，以便根据世界行动计划中所载的国家行动指导方针研订实施世界行动计划的国家战略、目标和优先秩序；
- (b) 拟订训练方案；
- (c) 协助设立国家和区域机关（例如国家委员会、部际委员会、咨询委员会、妇女委员会）；
- (d) 拟订特别是联合机构间一九七六——一九八〇中期计划范畴内的切实可行方案和项目以及将由妇女十年基金提供经费的那些方案和项目。

1786. 按照其协调和触媒的职责，这个方案将拟订和执行整个系统检测实施世界行动计划的程序，特别是联合国第二个发展十年国际发展战略和新的世界经济秩序范畴内所取得的进度。在这个中期计划期间，将编写各项报告提供大会和妇女地位委员会作两年一次的审查并作好安排以便由发展规划委员会、审查和评价委

员会和经济及社会理事会来审评进度。此外，将编写关于实施世界行动计划和有关决议所采取措施的报告以及关于各会员国和联合国系统执行该项计划审评程序的报告备供大会审议。这项战略的一个重要部分的安排和筹备将于一九八〇年举行的世界会议。

(e) 预期的影响

1787. 到这个中期计划末期，与女女状况有关的许多社会、经济和文化指标均将载入联合国系统各组织和广大国家政府的数据收集方案中。因此，妇女状况对于作为完善决策和规划基础的更为正确的比较性分析将极具影响力。所以，所编写的各项部门性研究报告应更加纵深探讨妇女状况同它与各个发展因素的关连，从而可以进一步改进和扩大业已鉴定的指标。

1788. 态度和行为模式的改变必然为一个长期过程而且很难具体测定它的程度。不过预料对于大众通讯媒介将会产生影响并使得它们对于妇女现况及其与社会进步和发展的关系有更多的认识。

1789. 联合国系统内各组织，包括各区域委员会在内，将增加专门着重妇女状况和地位的方案并预料许多国家政府将设立加速妇女参加发展进程的国家机关。这些扩展活动连同各决策机关（包括妇女地位委员会）带头推动的那些活动将构成一个科际步骤的网状组织，借此可以加强为妇女作出的种种工作并使这些工作更加切实有效。

1790. 全球性审查和评价办法将在国家和国际各级上使决策者更加了解妇女状况同经济、社会和人类发展的相互关系。对于为了加速达到世界行动计划目标以便实现国际妇女年目标及国家经济增长和社会改革目标需要特别或改革行动的各个领域，也能由这个全球性审查和评价办法大致指出。

次级方案 5：关于妇女地位的国际文件

(a) 目标

1791. 本次级方案的目标是协助关于妇女地位国际标准（例如公约、宣言和类似的文件）的制订、执行和审查。

(b) 面对的问题

1792. 在世界许多国家内有基于性别的歧视性的法律、条例和惯例，它们使对妇女的歧视在法律上和实际上永远继续下去。虽然联合国，劳工组织和教科文组织通过了并经各国政府批准了不少的国际公约，但是这些公约所处理的是同妇女地位有关的具体问题，例如《妇女政治权利公约》（大会一九五二年十二月二十日第 640(VII) 号决议，附件），《关于婚姻的同意，结婚最低年龄和婚姻登记的公约》（大会一九六二年十一月七日第 1763A(XVII) 号决议，附件）。关于一般性妇女地位的国际文件只有《消除对妇女歧视宣言》（大会一九六七年十一月七日第 2263(XVII) 号决议）。该《宣言》在制定标准的文件上具有极大价值，可是它在法律上对各国没有约束力。这样一个国际公约的通过，连同适合的施行措施和程序，的确有其需要，并使各国政府承担义务，使它们的法律和条例符合国际社会的标准。此外，随着情况和需要的改变，现有的国际文件必须经常加以审查，并进行研究以辨认在具体领域内需要的新文件。如果这些国际文件有意维护其权利的人士不知道它们的存在，则它们的有效性会是减少的。

(c) 法律根据

1793. 《为实行国际妇女年目标的世界行动计划》（E/5725, 第 188 段）和国际妇女年世界会议第 25 号决议说，必须以最高优先地位给予该公约的制定和通过，及其有效的施程序。大会第 3521(XXX) 号决议“请妇女地位委员会于一九七六年内完成消除对妇女的歧视的公约草案的制订工作”。

(d) 战略和产出

1794. 一九七七年，消除对妇女歧视的公约草案将提交大会通过。希望在中期期间，能发展该公约的施行措施（如报告制度，调查事实的机构，接受关于不遵守公约的控诉的程序等，并与其他国际文件的施程序取得协调，特别是人权领域内的公约，及劳工组织和教科文组织的有关公约。

1795. 关于《消除对妇女歧视宣言》和其他文件执行情况的报道，及各国法规的收集和汇编工作都将继续进行。并将进行关于妇女在亲属法中的地位及分担经济和家务职责的研究报告（这些研究报告是构成新的国际文件的论据，包括补充劳工组织的关于有家庭职责的工作妇女的建设的国际文件）。

1796. 为了使城市和农村居民知道他们在一般准则内的权利，从而增加这些准则的执行效力，必须继续在实质上支持所有新闻厅的节目，并为小册子、通讯、新闻稿、出版物、视听材料等准备资料。

(e) 预期的影响

1797. 新的公约的通过和批准，会引起各国法规和惯例的改变。这些文件的制订进程，可以使各国政府获得别国的可资比较的经验。

次级方案 6：妇女与和平

(a) 目标

1798. 目标是促进妇女参与巩固国际合作与和平的工作，及引起人们对妇女和儿童在紧急和武装冲突的情况下遭受特别困苦的认识。

(b) 面对的问题

1799. 在国家危急的时候，妇女在各阶层上同男子积极参加解决危机的各种活动。可是，在危机发生前，她们对国家政策的演进，没有说话的余地，一旦危机过去了，人们又期待妇女回到她们传统的工作上去。在这种政治结构里，妇女

的贡献没有获得承认和报酬。 并且，在这些情况下，妇女和儿童是最容易遭受对她们身体施加的暴力行为和攻击，包括强奸，失去家庭和饥饿。 国际社会常常不知道，也不承认她们的情况，因此，几乎没有采取什么措施来改善她们的情况。

(c) 法律根据

1800. 这个目标是符合《为实行国际妇女年目标的世界行动计划》和国际妇女年世界会议第3、28、29和31号决议及大会第3519(XXX)号决议的，其中强调妇女在下列领域中应担负重要任务：促进国际合作，发展各国间的友好关系，巩固国际和平与促进裁军，及向殖民主义、新殖民主义、外国统治和征服，种族隔离和种族歧视进行战斗。 大会第3521(XXX)号决议请所有国家大力促进妇女更广泛地参与巩固国际和平，及缓和国际紧张局势的工作。

(d) 战略和产出

1801. 达成这个目标的战略包括

- (a) 通过小组讨论、研究班和其他类似会议，使妇女更认识造成紧张局势并引起冲突的问题，及她们能帮助增进国际秩序的方法，从而使她们充分参加调解活动；
- (b) 编写关于妇女和儿童的情况，特别是遇有紧急和武装冲突时的情况的报告；
- (c) 收集和出版关于担任公职和参与联合国主要机关及发展适当的培训活动的妇女人数的资料。

(e) 预期的影响

1802. 增进妇女在解决紧张局势，冲突局势和促进国际合作方面所能承担任务的认识。

1803. 根据获得的资料，各国政府将采取更有力的措施，以便在紧急和武装冲突的局势中，保护妇女和儿童，使她们不受人体凌辱，及支持妇女参与国内和国际的政治活动。

次级方案 7：支助社会发展方面的技术合作活动

(a) 目标

1804. 本次级方案的目标是通过咨询和技术合作活动，以下列方法协助发展中国的社会发展：加强社会发展领域内的机构，训练技术人员，提高社会福利领域中各机构的业务成绩，青年和妇女参与社会活动，大众参与，农村和社区发展，残废者恢复正常生活，防止犯罪和犯人的处置。

(b) 面对的问题

1805. 一个国家要取得真正的进步，必须把经济增长变成人民能获得的利益。由此产生的基本问题是怎样把经济增长的果实分配给人民，使他们能应付在物质条件和社会关系中产生的变动，防止或克服随着经济增长而来的社会紧张和破坏情况，并顺利地经过一个过渡时期后，能够适应新的社会结构和与持续增长及改变步调一致的新的制度间关系。这个问题会更复杂，如果它的注意对象是低收入阶层，如小农，在农村干活的人，城市贫民窟的居民，和易受损害的或边缘阶层，如儿童、老人及残废者。妇女和青年参与发展的的问题也是同样地严重，因为他们在许多社会里已经处于不利的地位。

1806. 在社会上处于不利地位的阶层，他们的教育水平低，他们的行为经常为传统价值和态度所决定，他们往往占全国总人口一半以上，对于这些人的服务是需要大范围的技术才能，和在社会福利，农村和社区发展，社会防护各领域中受过训练的人力资源。发展中国家认识到，虽然对这些阶层的的服务是紧要的，可是，国内的机构在制定方案，管理和业务各方面采用发展过程上的方法也是合乎需要的。改进机构和方案所需要的知识，大部分是从过去的国际技术援助通过训练和关于方案规划和执行的意见与协商而获得的。从这方面说，这个问题主要是把社会变革的过程变成积极发展的投入，以防止这种过程发生对国家进步有抑制的、代价高的消极影响。

(c) 战略和产出

1807. 社会发展方面的技术合作，在以有限的资源取得最大限度效果的情况下，最好用来在提供服务的机构和人民间建立紧密的关系。这个战略，在相当大的程度上，是依靠人民直接促进他们自己的社会进步，采用的方法是协助社会发展机构来改善它们在目标居民间的执行能力。这一种技术合作的社会发展战略涉及下列各项行动：

(a) 通常在机构一级上，向各国政府提供制定计划／项目的援助，特别注意到国内需要的和来自国外的技术计划投入；

(b) 通过大众参与的方法，如自助，当地机构系统的设立和“赤脚”专业辅助人员的使用，对动员和利用目标阶层，特别是妇女的人力和物质资源，提供指导。

(c) 特别着重利用技术革新来进行训练人员的训练，着重课程和科目内容，并加强训练计划和机构；

(d) 特别关切在职训练活动，和管理及技术人员接触新知识和做法，这些新知识和做法是从通过研究金，课程，研究班和实验班而得到的国际经验中汲取的；

(e) 协助执行机构内行动——研究的监督、评价和反应活动，特别注意为这些基于费用低而方法时新的任务建立持久能力；

(f) 对在机构——国家级的政策规划和计划发展提供援助，采用的方法是散布标准、准则、有关方案制定的技术性文件和模型，以及举办决策人员和规划人员可以审查这种问题的研究班和会议；

(g) 建立发展中国家的实地业务和发展规划、预测及政策中心的实质工作方案之间的灵活有效关系，从而使发展中国家获得新的知识，而外地的资料也可以归入关于社会发展的实质性的知识库中。

(d) 预期的影响

1808. 上述社会发展的业务活动将在下列各方面获得效果：

- (a) 扩大社会发展计划同生产部门的国家发展计划和活动间的一致性;
- (b) 扩充社会领域内国家机构能获得的人力资源和技能水平;
- (c) 使管理部门注意提高机构效率和提供服务的能力的合理方法;
- (d) 用新的着重点和方法来监督和评价计划和项目;
- (e) 支持社会福利、防止犯罪和刑事审判方面的区域中心的训练和研究活动，以及农村和社区发展方面和关于妇女在发展、社会福利、防止犯罪和改造事务中的任务方面的国家训练和研究中心;
- (f) 强调处于不利地位的阶层，特别是妇女和穷人参与发展事业所能作出的贡献的重要性;
- (g) 为当地的发展计划动员社区中重要的人力和物质资源，特别是支持妇女参与当地的发展活动。

方案 2：非洲经济委员会

次级方案 1：社会福利和综合农村发展

(a) 目标

1809. 这个次级方案的目的是要协助各国政府促进社会福利方案、研究、训练和对农村发展的一种综合办法。

(b) 面对的问题

1810. 经济活动必须随同诸如教育、卫生、住房、收入分配、社区组织和福利等方面的社会进步而进行的。百分之八十以上的非洲居民是在农村部门，任何旨在改善生活素质的方案，应当以农村部门作为优先目标。

(c) 法律根据

1811. 主要根据见委员会第 36(III) 号、第 88(V) 号、第 197(IX) 号、第 238(XI) 号、第 248(XI) 号决议和大会第 2460(XXIII) 号决议。

(d) 战略和产出

1812. 这个目标将通过研究和分析非洲社会情况、出版物和与各个国家机构合作而加以执行。

1813. 将进行的某些活动如下：福利规划和方案；对社会福利的趋向进行区域调查；训练福利人员；设立分区域的综合农村发展中心以进行研究工作、提供咨询服务和组织训练；促进社区发展和设立协调机构与机构间委员会以促进农村变革的方案。

次级方案 2：青年人参加国家发展事业

(a) 目标

1814. 这个次级方案的目标是要促进青年人的福利与发展和使他们参与国家

的发展事业。

(b) 面对的问题

1815. 由于每年的人口增长率约为百分之三，非洲各国政府非常注重青年人的问题和潜能。主要关心的问题是组织和发展青年人的服务机构、向青年建议关于专业和职业的机会和促进设立与协调国家与国际的青年组织和协会。

(c) 法律根据

1816. 基本根据见委员会第170(VIII)号决议。

(d) 战略和产出

1817. 青年方案将履行下面的主要职责：

(a) 制定方针以协助各国政府促进和发展青年的政策和方案，特别是那些旨在增加就业机会的政策和方案；

(b) 在国家优先次序的范围内促进青年的专业准则和改造方案；

(c) 在训练和教育方面，促进领导人方案，人口教育和就业机会；

(d) 提供技术援助和咨询服务，其中包括在区域一级和国家一级上组织讨论会和会议。

次级方案3：妇女参加发展事业

(a) 目标

1818. 目标是要协助该区域各国政府建立国家和区域机构以促进妇女参加发展事业，妇女在这方面是作为出力者和受惠者。

(b) 面对的问题

1819. 妇女在教育、训练、就业或取得参加发展的其他工具等方面没有获得

平等的代表。 由于妇女在农业、销售和福利方面所起的重要作用，这种情况使非洲的发展受到阻碍。 三个主要问题的范围为：

- (a) 缺乏机构进行研究、评价政府的政策和将计划和方案列入国家的计划内；
- (b) 妇女缺乏正式和非正式的训练。 对农业、营养、儿童照管、销售、合作社、手工艺、小规模生意等方面的生产技术和(或)生利技术的训练人员也感缺乏；
- (c) 缺乏收集和传播关于非洲妇女的作用的数据和资料。

(c) 法律根据

1820. 这些活动的根据见经社理事会第 961F(XXXVI) 号、第 1209(XLII) 号和第 1408(XLVI) 号决议；大会第 3520(XXX) 号和第 3523(XXX) 号决议；“非洲妇女参加发展工作的行动计划”；非洲经委会部长会议第 269(XII) 号决议。

(d) 战略和产出

1821. 非洲妇女训练和研究中心将在同社会发展方案和有关的方案与机构密切合作下执行该方案。 为了达到它的目标，该方案将：

(a) 举行讨论会以便考虑每年在大约十个国家内建立和加强国家机构；举行决策人员的区域讨论会以交流经验和设立非洲区域常设委员会；对妇女参加发展工作和就业的指标进行研究；和向各国政府提供关于计划、方案执行和评价等的咨询服务；

(b) 应个别政府的要求，组织关于特定需要的国家训练讲习班，例如粮食储存和保藏、小规模生意、组织合作社、销售等；

(c) 同本国研究人员合作，对妇女的任务进行研究和调查，通过《非洲妇女》的通讯和其他出版物，传播手工训练的资料；组织非洲妇女特别工作队，这是一个熟练妇女的工作队，这些妇女将在她们自己国家以外的国家提供服务；和作为一个资料和资源中心。

(e) 预期的影响

1822. 预期该中心的方案和工作会使妇女能够更有效地参加她们国家以及整个区域的发展过程。

方案3：拉丁美洲经济委员会

次级方案1：发展社会政策和社会变革的形式

(a) 目标

1823. 这个次级方案的目标是要帮助改善收入的分配，社会服务的效能，消除极端的贫穷和扩大对发展和社会生活的参与。

(b) 面对的问题

1824. 准确地找出问题和补救的行动所需要的基本资料仍然不能令人满意，而在比较广泛的发展范围内对这些资料加以解释是更为需要的。同时，社会现象的变化很急速，使得各种的资料和解释都跟不上这些变化。官僚政治的常规和对各国政府施加的不同的压力继续决定各种的社会政策。

(c) 法律根据

1825. 主要的根据见：拉美经委会第310(XIV)和第355(XVI)号决议；工作方案和优先次序。

(d) 战略和产出

1826. 活动次序的计划如下：(a) 对拉丁美洲社会趋向提交定期的全面调查；(b) 刊印关于下述问题的研究报告：社会与职业分层、家庭组织和有关政府政策的妇女地位的变化；和在国际经济和政治秩序演变的不同前题之下对未来几十年的方案计划的其他形式的客观可能性。拉美经委会《工作人员文件》的汇编和为区域会议

编写的报告将详细提出研究结果。

1827. 古巴是代表拉丁美洲发展技术的一个独特的事例。 古巴的目的是在改变其经济的传统基础并增加参与的水平。 在这个社会生产关系的改革中，教育和卫生起了重要的作用。 因此，对古巴的经验的研究将着重下面几点：古巴在拉丁美洲的范围内的发展技术；将社会政策作为普遍改革的战略的工具；和具体的教育与卫生的政策。

(e) 预期的影响

1828. 比较普遍预期的影响是提高各国政府和明达的舆论对社会变革作更实际和及时的评价的能力。 把古巴的发展模型与其他拉丁美洲国家的普遍发展模型对比起来将显示出其他可供抉择的发展计划的范围、利益和费用。

次级方案 2：城市化的社会方面

(a) 目标

1829. 这个次级方案的目标是要识别墨西哥大都市的扩大所产生的各种问题的社会范围并将对墨西哥情况的分析与其他拉丁美洲国家的经验联系起来。

(b) 面对的问题

1830. 城市扩张的一些主要问题——例如，它对家庭单位、行业活动、文物的消费和闲暇时间的分配等的影响——还没有受到注意。

(c) 法律根据

1831. 基本的根据见拉美经委会关于发展规划的第 309 (XIV) 号决议。

(d) 战略和产出

1832. 提议的研究将企图把关于所已知道的墨西哥都市扩展的演变和结构

组成的理论和资料连结起来并找出问题的新因素，特别是社会的因素。

(e) 预期的影响

1833. 拉美经委会将协助各有关当局解释各种问题和实施各个纠正措施。

次级方案3：发展和教育

(a) 目标

1834. 目标是要在其他可供抉择的发展政策的不同理论的范围内制定教育政策的基础。

(b) 面对的问题

1835. 教育的扩展和经济及社会发展的过程之间缺乏调整。

(c) 法律根据

1836. 基本的根据见拉美经委会第355(XVI)号决议。

(d) 战略和产出

1837. 教育专家将通过使用和分析区域内各国政府所采用的国家统计数字、专门研究和教育政策来编写研究报告，这个研究报告将包括在关于拉丁美洲教育情况的最后报告内。

(e) 预期的影响

1838. 这些活动将为社会计划奠立下基础，这个社会计划将把教育行动和其他社会部门的行动结合起来。

次级方案 4：巴西的都市和区域发展

(a) 目标

1839. 目标是要订出区域发展的政策和技术。

(b) 面对的问题

1840. 尽管巴西近几年来经历了经济的急速增长；但是该国区域性的不平等继续不断地增加。中央计划机构对这种不平等的数量的评价遇到各种困难。公益服务，特别是有关低收入组的公益服务的低素质和缺乏效能是最严重的都市缺陷之一。尽管在基本设施和服务方面有很大的积累的亏空，各地方政府仍不能够充分利用中央政府所提供的资源。

(c) 法律根据

1841. 基本的根据见拉美经委会关于发展规划的第 309 (XIV) 号决议。

(d) 战略和产出

1842. 战略包括：

- (a) 发展一个模拟模型以对区域性的不平等进行研究；
- (b) 按照国家城市发展理事会指定的优先次序对服务系统进行研究；
- (c) 分析城市基本设施投资的国家财政系统。

(e) 预期的影响

1843. 中央计划机构将利用该模型来估计区域的发展政策和改善现有资源转移机构的效能。国家城市政策理事会应利用这些研究和报告来作为财政援助政策和方案，以及改善地方政府的行政管理能力的指示性基础，例如提高巴西各地方政府分配公款的效能。

方案4：西亚经济委员会

次级方案1：青年和妇女参与国家发展事业

(a) 目标

1844. 本次级方案的目标是要协助各国政府促进青年和妇女对国家发展事业的参与。

(b) 面对的问题

1845. 青年和妇女的潜能的发展程度非常有限。缺乏青年福利的服务以及他们没有参加决策和规划的工作是与青年所面临的一些主要问题有关的（受教育青年的就业、没有生产力的职业、无效力的青年训练、过时的青年方案）。对于妇女，在缺乏职业和技术训练的情形下，她们对现代经济部门的参与限制于手工和无需特殊技能的职业。

(c) 法律根据

1846. 主要的根据见大会第3140（XXV III）号决议和经济及社会理事会第1928（LV III）号决议。

(d) 战略和产出

1847. 除了现有的教育方案以外，必须注重对青年的监督、指导和劝告。这种服务的方案需要关于青年的需要和愿望、所需服务的种类、所需的法律改革和需要的青年训练和人员的种类等的数据和资料。在每个国家的国家发展计划的范围内的资料、指导方针和意见将予以提供（青年类型和青年服务的统计调查（一九七八年和一九八〇年），青年发展和参与制度需要的调查（一九八一年），青年训练需要的调查（一九七八年），对青年动员的工具的研究：青年队（一九七九年），对西亚经委会区域内一些国家的青年领导训练方案的评价（一九八〇年）和对农村

青年训练方案的特别需要的研究（一九八一年））。

1848. 区域内各国政府将得到关于决定妇女的参与以及服务种类的现有障碍和社会因素以及关于有利于比较大的职业和技术教育机会和就业的措施的资料、指导方针和意见。应各国政府的要求时也将提供咨询服务。

(e) 预期的影响

1849. 这些活动将使西亚经委会区域内各国政府能够制定政策以增加青年参加国家发展的素质和范围并草拟目的在使妇女较大规模地参与相互有关部门的社会服务的行动方案。

次级方案2：社会整合和福利的服务

(a) 目标

1850. 这个次级方案的目标是要协助各国政府有效地发展社会福利部门，特别注意到边际情况和生活条件差的各阶层。

(b) 面对的问题

1851. 社会福利服务对发动群众参与国家发展所能起的积极作用受到这样的阻碍：与负责官员和公众仍然普遍具有的慈善和救济观念有关的狭窄的解释和过时的看法。一种综合的发展办法已日益应用于该区的农业部门和项目。但是，正式的政策还没有制定。

(c) 法律根据

1852. 基本的根据见大会第2626(XXV)号决议和大会第七届特别会议第3362(VII)号决议。

(d) 战略和产出

1853. 在国家发展计划范围内制定社会福利计划所需的资料、准则和意见将提供给各国政府。 将评价社会福利训练资源并从事训练中级的政府官员。 一九七八年将举行一次关于发展社会福利的讨论会。 将审查在《联合国第二个发展十年国际发展战略》范围内的综合农村发展的情况和制定农村发展的指标；同时也将举行关于社区发展和合作管理的训练实习班和讨论会。

(e) 预期的影响

1854. 这些活动将使区域内各国政府能够(a) 引进全面社会福利计划和走向公众部门和私人福利部门之间的较大合作和协调 (b) 采用农村发展的综合办法和促进制定综合的农村发展政策、方案和项目，和进一步加强附设的服务、合作社和农场信贷机构。

次级方案 3：吸收增加的国家收入

(a) 目标

1855. 目标是要协助各国政府减少社会因素对吸收能力的抑制影响。

(b) 面对的问题

1856. 吸收一些西亚经委会国家的增加了的国家收入以便促进增长和发展的过程这件事是不可能总做得到的，主要原因是社会因素对国家的吸收能力具有抑制力。 在从事正式的经济规划和发展之前，识别和明确地分析这些社会因素是很重要的。

(c) 法律根据

1857. 基本的根据见大会第 2681 (XXV) 号决议。

(d) 战略和产出

1858. 将提供研究、会议和服务以(a) 识别抑制吸收能力的社会因素；和(b) 对影响到抑制吸收能力的社会因素的政策和方案提供意见。

(e) 预期的影响

1859. 计划的活动将使该区域内的各国政府制定政策以减少抑制着吸收能力的社会因素的影响力。

方案5：亚洲及太平洋经济及社会委员会

次级方案1：群众的参加

(a) 目标

1860. 这个次级方案的目标是要协助各会员国发展适当的体制支持，使穷人、妇人和青年能够更有效地参与国家发展事业。

(b) 面对的问题

1861. 城市和农村的穷人、妇女和青年还未有效地参与国家发展事业或获得它的益处。 对小农民和没有土地的工人必须给予特别的注意。

(c) 法律根据

1862. 这些活动的根据见亚太经社会第154(XXXI)号和第157(XXXI)号决议；大会第2497(XXIV)号决议；和经济及社会理事会关于普遍贫穷的第1727(LIII)号决议和关于青年的参加的第1407(XLVI)号决议。

(d) 战略和产出

1863. 随着目前的“对贫穷的研究”之后，将在一九七八年举行区域会议，

会议的结果将广泛地予以传播。 将向提出要求的国家提供咨询服务。 对于动员农村发展的小农民和无土地的工人所需要的体制支持，亚太经社会将促进一个区域机构间的行动计划。 至于青年的问题，将向各国政府、区域会议和青年领袖的讲习班提供咨询服务。 亚太经社会关于妇女的明确贡献将取决于当前开发计划署筹备团的结果和除其他提议外在伊朗的区域中心的设立，但是大概将按照为青年所指定的路线。

(e) 预期的影响

1864. 假定该区各国政府保证致力于在这方面达到体制的变革，亚太经社会将作为从基层开始帮助计划更实际的反贫穷的战略并消除歧视性的措施的催化剂。

次级方案 2：社会趋向的识别

(a) 目标

1865. 这个次级方案的目标是要定期地向各成员国报告关于该区域社会情况的重要趋向。

(b) 面对的问题

1866. 过去几十年所注重的是在财政和技术方面的发展。 现在越来越需要关于社会的专门知识以便帮助对情况的分析以及对适当政策的拟定进行多学科间的探讨。

(c) 法律根据

1867. 这些活动的根据见大会第 2542(XXIV)号、第 2681(XXV)号决议，和委员会第 99(XXV)号决议。

(d) 战略和产出

1868. 对趋势的分析将采取年度调查的方式进行。它将包括亚太经社会对一九七八年和一九八二年联合国关于世界社会情况的报告的提供的文稿。特别的专门知识必须保持灵活性，以满足有关成员国要求的援助，这也许可以采取联合讨论会和咨询团的方式。专家小组会议很有可能会讨论到联合调查（象目前对农村发展和小农民的调查），并将它作为委员会会议的背景文件。

次级方案3：社会福利

(a) 目标

1869. 目标是要协助各成员国发展社会福利，包括农村和城市区域的人力计划和训练。

(b) 面对的问题

1870. 为了接触大多数的穷苦人民，特别是农村地区的穷苦人民，人民必须更有效地参加、规划、方案制订和服务的提供。

(c) 法律根据

1871. 这些活动的根据见国际和亚洲主管社会福利事务部长会议（一九六八年和一九七〇年），经济及社会理事会第1406(XLVI)号决议和亚太经社会社会发展委员会（一九七五年）。

(d) 战略和产出

1872. 战略将包括：

(a) 最低标准和提供服务系统的咨询服务和准则；

(b) 在同亚洲社会福利和发展的训练和研究中心密切合作下，修改训

练方法和加强对农村发展的社会工作的贡献；

(c) 提议在一九八〇年举行亚洲主管社会发展事务部长会议，重新评价下一个十年的政策和战略。

(e) 预期的影响

1873. 社会福利训练机构应当在训练必要的行政和监督级别的人员方面起着主要的作用。各成员国应该将社会福利方案作为国家和地方级别的全盘发展工作的一个组成部分。

Blank page



Page blanche

第二十三章

统 计

组 织

1874. 除了下列几项变动外，一九七六——一九七九年中期计划^①第1152段到第1156段内所载关于主要方案组织情况的说明仍然有效：

(a) 统计处包括两个中央工作人员单位：系统发展与程序编制股，负责电子计算机的系统设计和程序维修的工作；内部一体化与区域性联络股，负责内部一体化和规划、协调各种技术合作以及联络各区域委员会的工作。

(b) 《国际统计便览》这个重要出版物的初版工作已经完成。它包括：(一)联合国系统的各国际统计事务机构的说明和从事国际统计的重要工作的其他组织的说明；(二)联合国系统所编制的国际统计数列一览表，并附有刊载这些数列的经常出版物的综合书目；(三)国际标准、概念、定义和建议一览表并注明出处；(四)联合国系统里用电子计算机处理的经济和社会统计的数据基准的目录。这份出版物全面地说明了联合国系统各成员所担负的责任和它们在统计方面所取得的结果，从而有助于加强协调工作。扩充《便览》的工作还会做下去，以便更充分地报道国际统计制度的各项工作，从而进一步发挥它对协调工作的作用。

(c) 在行政协调会统计工作小组委员会的年会上，就互相关心的许多课题编写论文，以供讨论，并在必要时采取联合行动。举例来说，一九七六年会议议程上的课题包括：

(一) 一九七七——一八一年统计方面的国际技术援助的审查；

^①《大会正式记录，第三十届会议，补编第6A号》(A/10006/Add.1)。

- (二) 一九七七—一八一年的国际统计方案的审查；
- (三) 提议的发展中国家的统计资料编制者和使用者的区域性讨论会；
- (四) 关于收入分配的国际工作的审查；
- (五) 关于环境方面的国际统计工作；
- (六) 国际价格统计方案；
- (七) 经济和社会方面的统计数据库。

统计方案

1875. 对于各级的决策来说，适当编制的、及时的数量资料是必不可少的。如果计划人员、决策人员和行政人员没有关于他们现在所处理的工作情况的目前和过去的趋势的统计资料，那么他们就不能有效地和合理地执行他们的职务。能源方面就是一个例子。能源商品的储藏量、生产、贸易、消费和成本以及能源和一般经济的关系都需要有详细的统计。能源在经济的相互关系方面的广泛影响使得大家日益对能源表示关注。成本的上升和各种能源的价格之间的变动关系立即影响到工业活动，同时也几乎影响到经济的其他一切方面。其他可供选择的能源的探求、投资方针的重新决定以及需求方式的改变——这些都直接反映能源部门的发展。同样地，世界贸易型态以及进口国家和出口国家的国际收支状况都受到波及。在另一方面，能源同环境问题有着密切的关系；关于能源商品的生产、转变和使用等对环境的影响的资料以及污染的代价和消除污染的资料等都是很需要的。要研究这些问题，就需要拥有工业、贸易、人力、收入和一系列其他领域有关的数据，而所有这些数据都必须是可以加以比较的，以便能够进行相互关连的分析。为了便于分析变化，各种定义、分类和方法不仅在统计制度的各部分里应该一致，而且也应该在一个很长的时期内尽可能地保持一致。在个别国家和全世界的范围内，提供统计基准以便在各级上作出明达的决定这件事必然是一个绵延不断的演进过程。

各国际组织在这个过程中起着重要的作用。

1876. 用来制订各国所需要的统计数据基准的各种程序、方法和技术应该是普遍适用的，并且大体上能够从一个国家转移到另一个国家。各国际组织在统计方面的各种活动可以帮助各国改善它们的统计制度，指导它们搜集那一类的资料，向它们提供调查设计以便提出可靠的数据、切实可行的搜集程序、有效的数据处理和编制技术以及最后的统计产出的可能范围和内容。这些国际组织还可以搜集世界各国所研订的各种统计方法，使这些方法系统化并结合起来，然后，通过各种手册和分类制度等技术材料的编制和技术援助使这些方法得以供大家使用，从而便利技术的转让。

1877. 除了方法之外，各国际组织在世界范围内搜集和传播统计数据方面还扮演了一个独一无二的角色。各国通过它们之间的出口和进口、人民的迁移、商品价格的相互影响、污染的影响、知识的共有以及其他无数的途径紧密地联系在一起。每一个国家把它们自己的数据都集中在一个国际的范围内，这样它们便能看到一种用任何其他方法都不能达到的前景。

1878. 为了作这类用途，统计资料必须具有国际标准化的、可以比较的形式。这种标准化只会对每个国家有利，同时也是为了每个国家自己的利益；可是只有同心协力的各国际组织才有能力制定出各种国际标准，并帮助各国付诸实施。各国际组织这样做就一定会提供更好的数据，以便作出决定，供国际和各国之用。

1879. 这类国际制度、指导方针和标准分类的发展过程一般都有一个固定的方式。各国政府通过统计委员会或者各种区域性的统计人员会议来表达它们对修改的标准或新的标准的需要。响应这类要求的第一步是对各国的实践进行一次比较性的研究；在这个基础上，如果需要的话，还可以在一位顾问或一个专家小组的协助下，起草一份关于新的或修改的制度、指导方针或分类的草案。在所有的情况

形下，各份草案都在国际性或区域性的政府的统计人员会议上（统计委员会及其工作组、区域性会议、区域性工作组等等）广为散发，以便得到评价或讨论，同时也广泛地分发给各国际机构、各区域委员会和各国的统计机构。根据这些评论，编写一份修订文件，提请统计委员会给予最后批准，并推荐各国采取这个制度、指导方针或分类，或者指明还需要进一步工作。这些制度、指导方针或分类经过几年实施之后，应该根据经验来使它们反映新的情况。

1880. 统计方案的目标和工作反映了大会，特别是第六届和第七届特别会议以及经社理事会的决议，反映了统计委员会、区域委员会和其他国际团体的建议，而且也注意到各统计制度的演化和相互关连的性质。

方案 1：经济及社会事务部统计处

次级方案 1：国际贸易、工业、自然资源和能源

(a) 目标

1881. 本次级方案的目标是：为国际贸易、自然资源、能源、工业和有关方面提供更全面的、可靠的和及时的统计资料，并特别强调发展中国家的需要。

(b) 面对的问题

1882. 为了对改善外贸地位所作的努力进行评价和检查，为了使发展中国家的出口品种多样化和提高它们的外贸收入，必须参照进口商品来制定出口商品的适当的价格指数，检查发展中国家的贸易条件的趋势，等等。必须改进那些可以利用的统计资料以便更好地为此目的服务。迫切需要做的是对适当的商品的贸易流动和它们的有关价格提出更详细的、更可靠的和更及时的数据，同时扩大其范围。

有关的运输和航运的统计资料也需要加以改进。由于能源和自然资源受到广泛的关心，也需要有能源和初级商品的可靠和及时的资料。生产、出口和进口这些方面的统计资料是不充分的；储藏量、库存和消费的数据应该进一步发展；重要的能源类型商品和初级商品都应就其国家性、区域性和全球性差额加以编制。

1883. 由于重点正放在发展中国家的工业化上，许多发展中国家的工业、建设和分配行业的统计资料都应受到迫切的注意。那些可以利用的资料时常都是不够详细和过时的。这种情况反映这样的事实，即有必要作出更大的努力来编制这方面的更加广泛详尽和及时的统计资料。

(c) 法律根据

1884. 这些活动的主要根据见：统计委员会，第十七届会议的报告^②，第198段；和第十八届会议的报告^③，第98—104段；大会第3201(S-VI) 3202(S-VI)和3362(S-VII)号决议。

(d) 战略与产出

1885. 战略是：继续编写经常出版物，扩大数据档案，筹备各种关于统计方法的研究，在适当时，同经济及社会事务部的其他各司、各区域委员会、贸发会议总协定、海关合作理事会、工发组织、环境规划署、世界银行、货币基金组织、经合发组织和其他组织合作进行这类研究。战略因素如下：

(a) 通过下列各种出版物，将国际贸易、能源、工业及有关统计资料加以搜集、编制和传播：《商品贸易统计》（每年五十期）；《国际贸易统计年鉴》，《世界

② 《经济及社会理事会正式记录，第五十四届会议，补编第2号》(E/5236)。

③ 同上，《第五十八届会议，补编第2号》(E/5603)。

贸易年刊》及其《补编》，《世界能源供应》（J辑）（年刊），《能源统计季刊》《世界工业的增长》（年刊），《建筑统计年鉴》（年刊），介绍一九七三年工业统计世界方案的成果的简编，矿物和金属统计季刊的介绍，以及《统计月刊》和《统计年鉴》。用电子计算机处理数据档案的推广和缩微胶片的采用将会更方便于使用、把新加入的国家的统计资料包括进去并且为所有提出资料的国家提供更加完整和及时的数据；

(b) 关于国际贸易，将通过区域和分区各级的总资料，通过商品交易矩阵、贸易条件指数及价格、单位价值和定量的详细指数的编制，连同次级方案3一齐来提供分析性的资料。关于航运和运输的资料也将编制特别表格。对伙伴国家提交的贸易数据的差异加以分析的从一九七五年便开始的那个调节计划，将会予以扩大以便使统计资料更有意义。把经社理事会第五十九届会议所通过的修订的《国际贸易标准分类表》（《国际贸易分类，第二次修订本》）同其他贸易和有关的分类表结合起来的工作还要进一步去做。

(c) 扩大工业统计资料的一个重要方面是搜集一些商品的总产出的数量和价值，搜集制造这些商品所消耗的若干物资和燃料的数量和价值和搜集若干物资、燃料和制成品的储存数量和价值。需要进行仔细的研究以便制出重要的工业商品和能源类型商品的储藏量和库存、生产、贸易和消费以及价格的差额表。还将在接近中期计划结束时编写一九八三年工业基本概览的一个新的世界方案；出版新的一期《工业和分配行业概览书目》；

(d) 制定一套国际指导方针和方法手册，其中包括组织和进行工业调查的手册，以便编制有关对外贸易、运输和航运、旅游业、能源、工业、分配行业和建筑业等方面的统计资料；或者按照当前的情况修订这一套方针和方法的手册，并予以出版。

(d) 预期的影响

1886. 在中期计划期间，上述工作将使国际贸易、能源、自然资源和工业方面的统计数据及有关统计数据的可用范围大大改进和扩大。特别是期望在这个期间发展中国家所需的数据将会比以前更迅速地扩大，从而可以更及时地利用详细和全面的数据来制定国家政策和计划以及分析牵涉到实现工业化这些目标的各种问题。越来越多的国家采用国际标准的统计方法和程序，将会有利于搜集和传播国际上可以比较的统计资料，以便应用到国际政策的制定和监督上。

次级方案2：国民核算、收入分配和有关的统计资料

(a) 目标

1887. 本次级方案的目标是：进一步发展和实行国民核算和结算制度及有关的各种制度和分类法；为国民核算和结算以及例如收入分配、消费和积累等有关数据提供更全面和可靠的统计资料，并特别强调发展中国家的需要。

(b) 面对的问题

1888. 各国政府需要用国民核算所包含的那类资料来评价各种经济与社会条件，并用这类资料来制定政策和计划。需要进行不断的检查来保证国民核算满足决策人员和设计人员目前的需要，保证各国能够实行国民核算制度。需要既适切又有效的数据来研究最近发生的世界性通货膨胀和普遍的能力使用不足情况。最近，有关经济平等的各种问题引起越来越大的兴趣，如要分析这些问题，就必须要有收入和财富分配的统计资料。这些统计资料，特别是在许多发展中国家里同现实有很大的差距；在这些发展中国家里，现存的那些统计资料的价值是令人怀疑的，因为这些资料中的大部分是为其他目的根据数目有限的户口调查而搜集的。必须

研订各种方法来使搜集到的数据的储存和检索更加灵活、及时和迅速。公共部门的作用越来越重要，它们对更详细、更可靠和组织得更好的数据的兴趣也越来越大。提供资本的各种问题也表明这个制度需要沿着这个方向加以扩大。许多发展中国家还未能公布最近的国民核算估计数和有关的估计数。因此，在一九七六年早些时候，有十七个发展中国家的国内生产总值的最新数字是一九六九年或更早以前的数字，有二十二个其他发展中国家的最新数字是一九七〇年或一九七一年的数字。

(c) 法律根据

1889. 主要根据见：统计委员会第十七届会议的报告^④，第85, 90, 195 (a, b, c, d, e, g) 各段；第十八届会议的报告^⑤，第137, 143, 149 各段。

(d) 战略和产出

1890. 追求这个目标所涉及的战略因素包括：检查目前的各种制度；扩大这些制度以便包括各种新种类的数据；编制各部门的数据；进一步明确规定各种标准分类制度；扩大搜集数据的各种活动；设立一个用电子计算机处理的数据基准。

(一) 国民核算制度的检查

1891. 正如中央计划经济国家的国民经济物质平衡制度那样，国民核算制度为许多市场经济国家的国民经济核算的工作提供了基础。自从一九六八年采用国民核算制度以来，工业化国家和发展中国家在应用这个制度方面积累了许多经验。在这些经验的基础上，对这个制度以及各种供它使用的工具进行全面的检查。有

④ 同上，《第五十四届会议，补编第2号》(E/5236)。

⑤ 同上，《第五十八届会议，补编第2号》(E/5603)。

问题的方面将予以指出，然后用下列方法来加以补救：调整该制度中看起来需要调整的部分，或以手册、指南和国家实践的检查等形式提供附加的解释性资料。应该特别注意利用特殊的数据要求和利用清楚明了的参考资料来满足发展中国家的需要。应当进一步努力弄清国民核算制度和物质平衡制度的关系，以便于在那些需要比较这两个制度的地方进行分析。

(二) 制度范围的扩大

1892. 扩大这个制度的范围的工作将会继续，以便包括例如资金流动核算、资产负债表、国民财富核算、投入——产出表、通货紧缩的问题、按不变价格编制国民核算以及发展经济核算同其他种类的经济和非经济方面的数据的联系等领域。这个非经济的方面特别强调经济数据同社会和人口数据的关系。在某些领域里，例如资产负债表和有形固定资产，工作已经很有进展，下一步便能够制订指导方针和手册。在其他领域里，特别是那些联系其他机构的数据的领域，还需要做很多探索性工作。在这些领域里，国家实践的检查将会作出重大的贡献，同时还将根据这些检查进行专题研究。

(三) 各部门的部门核算

1893. 在现存的核算和结算的范围内，还将继续对个别部门进行详尽细致的工作，特别是对家庭部门来说，这将包括收入分配、消费和积累。正是在这个领域里，与社会和人口数据的联系显得特别重要；分配不仅需要按收入级别来进行，而且对各社会和人口阶层——例如城市和乡村——来说，也需要按职业、性别和年龄来进行。对于概念、定义和分类还需进行工作。对于国家的实践也要进行研究；同时还要为发展中国家和发达国家制定指导方针。关于政府部门，发展分类制度和联系其他方面的数据的进一步工作在进展中。关于政府开支用途的详尽的

分类表将予以印发。将同国际货币基金组织一起编写关于政府财政和公共部门的统计资料的手册，这些手册将强调政府工作所需的数据同经济政策和计划所需的数据之间的关系。关于企业部门，为企业所用的财政方面的统计资料的工作仍然停留在探索阶段。在本次级方案下将完成国家实践的研究并编写一份专题报告。在这些结果的基础上，将有可能进行编制指导方针和手册的工作。

四 分类的发展

1894. 分类制度的发展是统计分析的各个方面的基础；这些制度对实际实施任何有秩序的数据搜集方案来说是根本的。除了上述的为了特定目的的分类之外还将继续对更一般的分类制度进行工作。除了已经在次级方案I的题目下谈到的修订的国际贸易标准分类表（国际贸易分类，第二次修订本）的工作外，“一切物资和服务国际分类表”的工作将予完成，关于协调经济领域里各统计分类的探索工作将继续进行。

五 国民核算数据的搜集

1895. 就目前搜集的那些种类的数据的范围、质量和及时性来说，以及就新的种类的数据来说，国民核算数据的搜集工作将予以扩展。对于数据的可靠性将进行研究，其中包括调查数据的来源和使用的方法，以便改进所搜集的数据的质量，当这成为可能时，改进和扩大了的数据将会在《国民核算统计年鉴》、《统计月刊》、《统计年鉴》和《劳工统计年鉴（劳工组织）》内反映出来。

(e) 预期的影响

1896. 把国民核算制度扩展到新的领域里，用概念、定义和分类来详尽阐述这个制度，同时具体说明这个制度与其他统计领域的关系——这些都有利于更好地

了解和检查重要的经济和社会问题。用更好的方法来计算收入分配和消费以及在这方面的扩大的数据将有助于政府政策设计人员处理同经济发展进程有关的不平等问题。资金流动核算、资产负债表和企业的财政核算等方面的工作的扩大所产生的更好的财政方面的资料将有助于储蓄和资本形成的过程的分析。编写统计方法的资料和解释性资料的受到日益重视，也有助于各国实施国民核算制度和有关的制度，并帮助它们改进它们的数据的质量和及时性。虽然国际制度发展方面的主要的努力是放在满足国家的需要上，国际使用者也由于数据搜集的扩大而大大受益。

次级方案 3：物价统计和有关领域

(a) 目标

1897. 本次级方案的目标是：进一步发展统计方法并搜集物价和有关领域的统计资料。

(b) 面对的问题

1898. 世界性的通货膨胀和生产停滞不前的问题使人们重新集中注意力于物价和生产的规律以及它们之间关系的问题。现在可以使用的数据对于做下列事情是不够充分的：根据通货膨胀在经济中的反映来分析通货膨胀的过程；按不变价格和其他可用于生产率分析的数量指数来编造可靠的国民核算估计数；检查自然资源和工业初级商品相对于制成品的进口价格和出口价格的经常性巨大变化。没有充分的数据来作出购买力和生产成本等方面的国际比较。虽然物价统计资料是最先搜集的一种经济数据，可是它们目前的形式往往是相当杂乱无章的；物价统计资料的搜集的系统化是对通货膨胀的过程进行有效分析所不可缺少的。

(c) 法律根据

1899. 主要的根据见：大会第 3362 (S-VII) 号决议和统计委员会第十七届会议的报告^⑥，第 89 段和第 195 段(e)。

(d) 战略和产出

1900. 追求这个目标所涉及的战略因素包括进一步发展统计方法和扩大数据搜集。

(→) 统计方法

1901. 通过研究各国在编制物价和数量统计资料以及按不变价格编制国民核算的实践和通过制定指导方针、编写各种手册以及尝试直接搜集数据来改进物价搜集、指数编制和通货紧缩的统计方法。

(□) 物价数据和指数的搜集

1902. 从生产国和消费国那里搜集物价数据、各种物价和数量指数和按不变价格所编制的国民核算数据是统计处的长久任务之一，这项工作已经进行了许多年了。在中期计划期间，《统计年鉴》和《统计月刊》里所搜集和发表的各种物价数列和指数的数量和质量将会增加和改进。

1903. 物价和数量的数据以及出口和进口的各种指数的搜集和编制将会通过下列措施而得到改进；把范围扩大到包括更多的国家；使资料更加详细；使数据的发表更加及时，特别是为了发展中国家的需要。

⑥ 同上，《第五十四届会议，补编第 2 号》(E/5236)。

(三) 国际性比较项目

1904. 国际性比较项目的工作将会继续做下去。 这个项目包括在国际指导下详尽地搜集各个最后使用领域里的各种物价数据并把这些数据转化为购买力指数。这个项目的的工作使得在国家之间进行各种比较成为可能，而且这些比较还具有除此方法外不能取得的一定程度的正确性。 在中期计划期间，这个项目将进入一个新的阶段，朝着方法简单化的方向发展，以便这个项目所包括的国家的数目可以大大地增加。

(四) 生活费用的调查

1905. 多年来搜集了各国生活费用的数据，以供国际公务制度之用。 将来会努力利用国际性比较项目所取得的经验来改进这些关于生活费用的计算的质量。同时，将会用搜集到的生活费用数据来补充由“国际比较项目”所编制的的数据。

(e) 预期的影响

1906 中期计划中所设想的关于统计方法的工作应当使物价波动同产出和支出型态的改变更好地联系起来。 国际比较项目所做的工作将会加深了解各种相对的物价结构与它们对产出、消费水平和对内贸易及对外贸易的影响。 扩大的国际性数据的搜集和发表将提供新的资料来检查和分析各种物价的变化、它们之间的关系、它们对收入分配和产出水平的影响以及通货膨胀过程对不同的国家和不同的集团或国家之内的各区域的影响。

次级方案 4：社会与人口统计

(a) 目标

1907. 本次级方案的目标是：在社会、人口和环境方面进一步发展和传播统计资料，并加以系统化，特别着重发展中国家的需要。

(b) 面对的问题

1908. 人们对有关生活素质和社会公平的各种问题愈来愈关心；认识到这一点，就需采取新的主动来改善社会、人口和环境的统计。这些部门的统计的发展通常较经济统计更为零碎，因为国民核算办法有一段时期以来对经济统计有划一的影响力量。各国统计机构为改善社会和人口统计所作的努力，常因缺乏关于那些作同样努力的其他国家所获得的经验的权威性相关资料而受到阻碍。各国统计机构常常提供的一些数据在时间上、正确性上和细节上不能满足有关决策者和方案行政人员的基本要求。在发展中区域，这种情况特别严重，这些区域的统计机构最差，而发展、社会及人口方面的变动所引起的问题通常却最严重。在这个复杂而广泛的环境统计部门还没有做什么工作。举例来说，对于各国究竟需要、搜集或策划搜集何种统计，还缺乏国际准则和资料。

(c) 法律根据

1909. 上述活动的主要根据是：经社理事会第 1307(XLIV) 号和第 1564(L) 号决议，其中请秘书长进行一个世界性方案来改善生命统计；经社理事会第 1566(L) 号决议，除了别的以外，请“秘书长采取……一致的行动，帮助发展中国家加强它们的统计系统，来作为它们的发展计划和评价它们的……社会进步的根据；”经社理事会第 1947(LVIII) 号决议请“秘书长在一九七五至一九八四年这段期间继续进行一九八〇年世界人口和住房调查方案”；统计委员会——第十八届会议报告^⑦第 68 至 85 段和第 86 至 92 段。

^⑦ 同上，《第五十八届会议补编第 2 号》(E/5603)。

(d) 战略和产出

1910. 社会统计和人口统计的改善和更好的结合及环境统计的发展是一个长期过程，需要这些统计的使用者和制作者的继续注意，同时主要是依靠本国的努力。但是，在国际一级上的工作及其产出在几个方面对这一过程可作出重大的贡献。

1911. 一个抵销社会统计上的许多方面的零碎性质的办法是发展供统计用的标准概念和分类。这样就可以全面地编制和审查包括几个有关社会方面问题（例如教育、就业、卫生、住房和人口等）的国家和国际统计。在社会统计和人口统计方面的国际建议和指导方针为了适当地结合统计概念、分类和方法而提供具体的例子，从而促使个别国家的统计制作者和使用者重新审查他们使用的程序，以便加以改善。由于国际建议是以汲取世界各国的做法和经验为根据，这样的建议就被适当地看作为国家间转让知识和技术的媒介物，使那些统计系统不发达的国家特别得益。一个技术转让的具体例子就是就“一九八〇年世界人口和住房普查方案”所做的工作和《户口调查手册》的校订。

1912. 在达到目标方面所涉及的战略因素和产出如下：

(一) 社会统计的结合与改善

1913. 本项包括同发展规划、预测及政策中心、住房、造房和设计中心、社会发展和人道事务中心、各区域委员会和各有关专门机构合作编写和出版报告，为改善和进一步结合在发达国家和发展中国家的社会统计和人口统计的使用提供指导方针，包括分布方面、社会指标、分类的有关工作及帮助各国发展综合统计系统的概念。这些统计系统可以满足各国评价社会条件和倾向的需要。

1914. 这事还需要同社会发展和人道事务中心、各区域委员会和专门机构合作，鼓励对用于收集和编制统计资料的基本概念进行必要的修改。监察各国进行的研究，组织一个处理这个问题的统计资料的使用者和制作者的讨论会，发展和传播适当的指导方针，来消除不适当的基于性别的陈规。

(二) 人口统计方法

1915. 这需要通过编制和出版《人口普查方法手册》的修订本来制订及提出关于各国搜集人口统计资料的工作的指导方针；最后修订和发表关于“一九八〇年世界人口和住房普查方案”的建议，正如统计委员会第二十届会议所通过那样；在联合国人口活动基金的帮助下，举行一系列的有关人口和住房普查方法的训练工作会议，这些普查方法将会同人口司、住房、造房和设计中心、各区域经济委员会和区域统计训练所密切合作进行；举行区域间工作会议来讨论有关通过民事登记系统来改善生命统计资料的搜集。

(三) 搜集、编制和传播人口统计资料

1916. 这包括经由《人口年鉴》、《人口及生命统计报告，A辑》（季刊）《统计月刊》和《统计年鉴》等来搜集、编制和传播人口统计资料。发展能力，以便更有效地应付专案的或是高度专门的要求。

(四) 关于社会和住房统计的方法和编制

1917. 编写有关社会统计、住房统计和其他有关的统计的方法学出版物和统计撮要：编制和出版《住房统计撮要》（一九七八年和一九八一年），自此以后每三年出版一次，愈来愈注意提出有关环境条件的统计资料；同各专门机构和各区域经济委员会合作对《户口调查手册》（一九八〇年）进行修订和更新；在中期的后半期，着手进行有关计划在一九八二年出版的《社会统计撮要》第四期的工作。

(五) 环境统计

1918. 这包括同环境规划署进行密切合作，在其协助下，并得到各区域委员会及有关专门机构的参加，制订有关环境统计的概念、内容和方法的准则及编制环境统计。

1919. 在社会和人口统计方面的其他工作包括：进行有关的研究，包括发展本地的普查统计（普查系统方案）；进行对国家在社会统计方面的做法的研究；为

训练中级政府人员，在社会统计方面发展和传播课程材料；进行示范的现场项目和传播材料，旨在帮助发展中国家改善它们有关儿童及青年的社会统计（在儿童基金会的帮助下进行）。

(e) 预期的影响

1920. 假如各国统计当局能够得到有关人口普查和调查工作的新方法最新资料，包括计算机技术和经过改善的问题单设计方法，那么，各国特别是发展中国家就可以从新的技术发展中得益，从而避免那些要付出重大代价的错误。

1921. 涉及训练活动（为人口和住房普查方法而举行的训练工作会议和发展社会统计方面的课程材料）的中期产出的目的是帮助发展中国家建立受过适当训练的统计人员的干部，从而减少这些国家对国际技术援助的依赖。

1922. 这些关于编制和传播人口、社会和住房统计的产出，旨在适应各国政府、国际机构、世界各地的研究工作者、学术机构的需要，和联合国秘书处对这些部门的权威性的、合时的和小心编制的国家统计的需要。

1923. 广泛的环境统计将会为各国和国际社会提供一个重要的工具，以便监察、评价和解释环境条件和处理有关的问题。

次级方案 5：改善统计资料的传播

(a) 目标

1924. 本次级方案的目标是：改善联合国统计产出的种类、及时性和品质，包括一般统计撮要和特别表格。

(b) 面对的问题

1925. 减低拖延出版统计资料，改善这些资料的全面性和可靠性，并对制表和分析性的交叉分类的未预料到的要求作出迅速和有效的反应，从而向决策人员和设计人员提供更全面、可靠和及时的资料。在这方面需要作出重大的努力。

1926. 目前，在应付供给资料的特别要求方面是有困难的，而且要动用大量的资源。 这个问题一部分是由于统计处的数据档案和计算机程序的组成是要提供特别的出版物，而不允许迅速有效地取出数据来应付特别的要求。 此外，统计处有些出版物还是用手制作的，或者只是部分地计算机化，使得取出数据来应付特殊的要求一事成为冗长而艰巨的工作。 目前计算机的安排还妨碍联合国统计处和其他统计机构之间充分交流机器可读的数据。 必须作出努力来改善机器可读的数据的交换和共同使用，同时确保避免重复。

(c) 法律根据

1927. 这些活动的主要根据见：统计委员会第十七届会议（第 42 段）^⑧和第十八届会议的报告（第 28 至 32 段，第 105 至 108 段）^⑨，其中除了别的以外，请统计处(a)扩大统计数据的包括范围，特别是有关发展中国家的数据；(b)改善数据的及时性；(c)使联合国统计出版物的传播更为广泛，特别在发展中地区；(d)尽快地进行重新设计数据档案和计算机程序的计划，使之成为一个综合和灵活的系统，使得更快地和更容易地以不同的未预料到的形式取得数据。

(d) 战略与产出

1928. 在达到这个目标时所涉及的战略因素如下：

(a) 利用现代技术、设计并实施一个综合而灵活的计算机系统；制定并使用一个用计算机的综合编码系统来进行国际统计数据处理；把《统计月刊》和《统计年鉴》内的数据列入总的计算机系统内；

(b) 提高经常性统计产出在出版的方面的效率，包括《统计月刊》、《统计年鉴》和《统计袖珍本》；并大大地增加对特别要求作出反应的能力。

⑧ 同上，《第五十四届会议，补编第 2 号》（E/5236）。

⑨ 同上，《第五十八届会议，补编第 2 号》（E/5603）。

(c) 经常审查统计处的出版物，并对其中的数据的质量和可靠性作出评价，以便改进其有用性。

(d) 把统计处的出版物的内容同各区域委员会和各专门机构的出版物的内容作更好的协调。

(e) 预期的影响

1929. 由于上述的行动，通过经常性的出版物和特别表格，将会能更有效地和效率更高地服务于使用者的需要。特别是：统计数据将会更迅速地可以取得，这些数据将更具全面性和可靠性，特别要求将更加有效地予以满足，数据的交流和共同使用将有所改善，同时避免重复。统计资料将更加充分地加以利用。

次级方案 6：国际统计方案的协调

(a) 目标

1930. 目标是：促进国际统计系统的协调，向秘书处内其他单位和其他联合国机构提供统计服务。在国际统计系统内，统计处是一个服务中心。

(b) 面对的问题

1931. 由于国际统计系统的分散性质和统计活动方面可用的资源有限，要为联合国系统促进协调和一体化的统计方案，就必须作出特别的努力。还需要扩展各方案间的协调和结合，以容纳在统计方面从事重要活动的政府间组织和非政府组织。尽管过去已经作了很大的努力，但是在概念、定义和分类方面的可比较性仍嫌不足。例如：国民核算系统和国民经济物质平衡系统之间的联系、国际间比较国民产值、支出和其他统计的方法都没有充分发展。还需要作出更大的努力来改善对发展中国家所给予的技术上的咨询意见和援助的协调。

(c) 法律根据

1932. 这些活动的主要根据见：经社理事会第 8(I)号（经过第 8(II)号决议修

正)、第1306(XLIV)号及第1566(L)号决议,其中除了别的以外,请统计委员会和统计处:协助经社理事会协调各专门机构的统计工作;采取步骤来促进安排,以确保联合国系统内各组织和机构在搜集、数据处理和传播国际统计方面能发展一个一体化的系统。

(d) 战略与产出

1933. 在达到这个目标上涉及的战略因素如下:

(a) 在技术上和实质上为统计委员会、国际统计方案和协调工作小组和行政协委会统计工作小组委员会服务;

(b) 同各区域委员会、专门机构、政府间组织和非政府组织的统计单位及各国统计机构维持密切联系;

(c) 经常地出版一种机构间的《国际统计报告》,以便提供有关国际统计工作重要发展的资料来源;

(d) 保持、根据最新资料修订和扩展《国际统计便览》;

(e) 编写和改进有关国际统计系统的(一)经常性工作和(二)技术援助工作的五年综合计划的报告;

(f) 经常从事研究,以增强国际统计资料的可比较性、一致性和有用性;

(g) 按照要求继续向大会各机构和其他机构提供统计服务,包括向会费委员会提供有关国民收入、汇兑率和人口等的数据,并向秘书处各单位或其他联合国机构提供实质性的服务和统计方面的专门知识。

(e) 预期的影响

1934. 结果将使国际统计工作取得较大程度的效率和协调,并使各统计方案及其产出取得更好的结合和一致性。这将有助于改善各国统计机构的工作。

次级方案 7：改善发展中国家的统计能力

(a) 目标

1935. 本次级方案的目标是：通过咨询和技术合作活动，帮助发展中国家：

(a) 进一步发展它们在监察和指导它们的经济和社会发展所需的统计能力和统计资料；

(b) 为统计及其有关目的，有效地使用适当的数据处理技术。

(b) 面对的问题

1936. 在许多发展中国家，统计系统的能力仍旧是有限的，不能足够地提供国家一级和国际一级上设计人员、决策人员和行政人员所需的资料。举例来说，有人估计，在非洲，居住在出生登记制度比较完备的国家的人数，不到该区域人口总数百分之十；在南美，相应的数字为百分之二十。而且，统计数字往往很晚才提供。在非洲和亚洲几乎有百分之三十的国家还没有报告一九七一年国内生产总值的估计数。除了搜集统计数字的能力不足以外，及时性的缺乏反映数据处理和印刷设施的不足。因此为决策和规划而传播的统计资料的有效性就大大减低。

(c) 法律根据

1937. 这些活动的主要根据见：(a)经社理事会第 1566(L) 号决议，第 6 段，其中请秘书长采取一致的行动帮助发展中国家加强它们的统计系统，作为它们发展计划和评价经济与社会发展的基础，和第 7 段；(b)经社理事会第 1947(LVIII) 号决议；(c)非洲人口普查方案 (E/CN.14/496)；(d)大会第 3362(S-VII) 号决议；(e)统计委员会第十八届会议报告^⑩，第 55 段。

(d) 战略与产出

1938. 技术合作支援活动是同经济及社会事务部技术合作处、各区域委员会

⑩ 同上，《第五十八届会议，补编第 2 号》(E/5603)。

和有关的专门机构合作进行的。这一活动的战略汲取了统计处内可用的一切专门技术知识，包括联合国负责的一切统计问题领域。 战略因素如下：

(a) 帮助发展中国家创立和（或）发展和组织它们的统计机构，以提供服务能力，取得设计人员、行政人员和其他使用者所需的数据；

(b) 通过联合国主办的训练机构、研究班、专题讨论会和技术会议来把可用的统计知识和技术转让给发展中国家的统计人员，并为正在进行具体的国别项目的专家和对应人员取得研究金；

(c) 基于统计处研订出来的系统性方法研究和分类，编写适应地方条件的手册，目的是帮助各国发展象国民核算、收入分配、能源、贸易、工业、社会统计和人口统计、人口动态登记制度、进行人口普查和抽样检查等统计问题；

(d) 正如在本处其他的中期目标下所指出的那样，向发展中国家提供专家支持继续发展调查能力；

(e) 帮助发展中国家发展能力，有效地使用电子数据处理技术，包括使用简单的计算机技术来处理统计数据。

(e) 预期的影响

1939. 设想的战略和相应的产出应发生下列影响：

(a) 在发展中国家建立较坚强的统计机构和有效率的统计干部；

(b) 扩展为发展及其他目的所需要的可用统计资料范围，和扩展它们的及时传播；

(c) 养成强有力的和经验丰富的现场调查能力，以便有组织、有系统地取得所需的数据；

(d) 可以提供经济和社会各方面的一系列有意义的统计指标，这些指标在显示经济行为和社会发展上是有用的。

(e) 联合国统计处将会对各国和国际社会提供越来越可靠的、种类繁多的有关发展中国家的经济和社会的数据。提供这样的数据将会使人更加意识到发展中国家的需要和情况。

次级方案 8：资料系统

1940. 这个次级方案是在经济及社会事务部内，于各个司之间，以统计处为中心而实施的。关于本次级方案的描述，见本文件第一部份第 28 至 63 段内有关本部的一般性中期战略说明。

方案 2：非洲经济委员会

次级方案 1：统计事务

(a) 目标

1941. 本次级方案的目标是：援助该区域统计事务的发展，以满足决策和计划经济和社会发展的数据的日益增长需要。

(b) 面对的问题

1942. 目前该区域祇有极少数国家有综合性的统计机构。其主要理由如下：由于经常失去有训练的当地工作人员，以致缺乏专门知识；经常不能迅速编制和出版来自行政方面的数据；缺乏一个永久的基层结构，来进行调查和普查工作。

(c) 法律根据

1943. 这些活动的主要根据见非洲统计人员会议报告（第九届会议）（E/CN.14/CAS.9/24）。

(d) 战略和产出

1944. 战略有三个因素：(a)提高政府结构内统计单位的地位和效能；(b)加速数据的经常编制和传播；(c)发展经常的调查能力。

1945. 区域的统计咨询事务主要是在人口和人口统计及国民核算方面提供援助。前者是和世界人口普查的一九七〇年及一九八〇年回合密切联系起来，后者是关切到一般经济统计的发展和改善以及联合国订正的国民核算制度的执行。

1946. 非洲经委会在该区域统计训练工作的促进和协调方面，曾发挥重要作用。目前约有十个国家的和在国际的统计训练所，提供专业和准专业水平的训练，其重心是放在专业统计人员的训练上。

1947. 为该区三十个左右国家而设立各调查组织将涉及一个重大的技术援助行动。作为非洲普查方案的一个后续行动，已经厘订了一个户口调查方案的详细计划，这个非洲普查方案大大改善该区域的人口统计，并提供有训练的本国人员和专门知识。新方案应于本计划期间开始前加以实施，其目的在于把这些活动尽可能推广到更多的国家。

(e) 预期的影响

1948. 各种战略的顺利执行应导致下列结果：发展永久的调查能力并提供统计服务；全面改善所供数据的数量、质量和多样化；从而改善数据，以供计划并测报各国经济和社会进步之用。

次级方案 2：区域的统计资料范围

(a) 目标

1949. 目标是：发展区域的统计资料范围并提供非洲经济及社会情况的全面报道。

(b) 面对的问题

1950. 非洲区域有许多国家，其中大多数是很节约的小国。为了要采取新的国际经济秩序和非洲、加勒比和太平洋地区国家欧洲经济共同体洛美公约中所规定的那种一致行动，必须有一套包括全区域的集中化的最新统计数字。

(c) 法律根据

1951. 这些活动的主要根据见非洲统计人员会议报告(第九届会议)(E/CN.14/CAS.9/24)。

(d) 战略和产出

1952. 用意是在区域一级上以有系统的资料库作业方式,来展开关于各种活动的目前编制和传播工作,这一资料库作业将逐渐使用计算机,并为特定目的而能迅速找到数据。

1953. 关于该制度出版的产出,将以下列现有区域文件的修订本为根据:《非洲统计年鉴》(每年);《非洲经济指标(每年)》;《非洲个别国家的经济数据汇编》(每年);《统计和经济资料简报》(期刊);《非洲对外贸易统计》(期刊)。

(e) 预期的影响

1954. 在非洲区域一级上系统地组织数据将有助于改善协调地提供基本资料的办法,从而使非洲经委会秘书处及其他机构更能密切检查该区域的问题。

方案 3: 欧洲经济委员会

次级方案 1: 标准和方法

(a) 目标

1955. 本次级方案的目标是:改善该区域在经济、社会、人口及环境统计方面的统计标准和方法。

(b) 面对的问题

1956. 经济和社会资料的国际交换是促进政府间合作的一个基本工具，这种国际交换需要日益增加的大量统计数据以供分析和业务之用，经常改善并进一步发展国家统计，并在迄今为止还没有使用统计的各领域里制订新型的统计方法。

(c) 法律根据

1957. 这些活动的主要根据见欧洲统计人员会议报告 (ECE/CES. 6)。

(d) 战略和产出

1958. 统计工作将特别着重可供国际比较的，那些为了有助于各国政府决定其所面临的重大政策问题所必需的经济数据的发展。 应特别注意：作为预测和编写经济展望的根据的各种统计；和国民核算与收支平衡的基本制度有关的各部门；国外贸易统计；各种换算标准，其目的在于使制度不同各国所采用的各种不同分类，可资比较；在工作的结构和范围以内，在诸如物价、能源、人力和环境方面，为了特别解决问题目的而发展的统计，而这种工作正在那些领域里在全球一级上进行；关于组织和进行国家统计事务的各种问题。

次级方案 2：研究数据和项目

(a) 目标

1959. 本次级方案的目标是：提供用于研究报告和用于一般报道的统计数据，并对开发计划署统计项目提供实质性支援。

(b) 战略和产出

1960. 将从已出版的材料、国际方面或从各国获得数据。 就欧洲经委会工

作的十一个领域，每年至少出版一次统计公报。将对布达佩斯国际计算机教育中心继续提供实质性支援。

方案 4：拉丁美洲经济委员会

次级方案 1：区域的统计资料范围

(a) 目标

1961. 本次级方案的目标是：根据下列各点提供关于拉丁美洲经济和社会情况的区域的统计资料范围：特别数据档案的组织和维持；集中资料库的组织和进行；概念和方法方面的系统化；关于计算问题的研究；国家统计的评价。

(b) 法律根据

1962. 这些活动的主要根据见拉美经委会第 290(XII) 号、第 306(XIV) 号、第 328(XV) 号、第 317(XV) 号、和第 353(XVI) 号决议；

(c) 战略和产出

1963. 战略因素如下：

(a) 组织和维持国民核算、国外贸易、国际收支、公共部门、物价、生产、人口、社会方面，就业各领域的永久数据档案，以及户口调查和普查及经济调查所提供的数据；

(b) 编写常年《经济概览》、《拉丁美洲统计年鉴》，出版诸如定期评价区域发展指标的特定题目的统计，以及关于收入分配计算的特别指数、购买力平价、私人消费支出型态、计算生产率及其他许多项目的各种研究。

(d) 预期的影响

1964. 拉美经委会区域内各国将获得关于拉丁美洲经济及社会情况的最近统计资料。

次级方案 2：基本统计

(a) 目标

1965. 本次级方案的目标是：对基本统计的发展作出贡献，特别是制订国家统计方案，通过所提关于建立国家统计方案和拉美工作方案项目之间更强联系的国际建议，以促进该区域国家统计的协调。

(b) 法律根据

1966. 这些活动的主要根据见：拉美经委会第 290(XII) 号、第 306(XIV) 号、和第 328(XV) 号决议。

(c) 战略和产出

1967. 战略因素是：加强本区域向各国提供的技术援助；帮助改善以全球性的具有合乎该区域各国特征的方法为根据的国家统计方案；在该区域促进国际建议的实施和适应。

(d) 预期的影响

1968. 各国将因基本统计的发展，特别是因它们统计方案的改善，而获得好处。

方案 5：亚洲及太平洋经济及社会委员会

次级方案 1：统计事务

(a) 目标

1969. 本次级方案的目标是：援助改善亚太经社会区域内各国统计事务的量和能力，并在区域一级上以适合于使用者检索的方式维持范围很广、种类很多该区域各国可供国际比较的数据。

(b) 面对的问题

1970. 由于执行统计方法所发生的问题、技术人员的缺乏和数据素质的不良，许多国家很难改善它们的统计事务。

(c) 法律根据

1971. 这些活动的主要根据见：

- (a) 亚洲统计人员会议（第十二届会议）（E/CN. 11/1127）；
- (b) 亚太经社会统计委员会（一九七四年第一届会议）（E/CN. 11/1191）；

(d) 战略和产出

1972. 战略因素包括：

- (a) 促进标准和根据本区域情况改订全球性标准及方法；
- (b) 改善关于训练国家统计人员的方案；
- (c) 继续经由区域咨询事务对该区域各国政府提供技术援助，以改善其基本统计。

1973. 预期的产出将包括基本统计的改善，扩充所搜集并列在下列各项出版物中的数据包括范围和多样化：

- (a) 《亚洲及远东统计年鉴》；
- (b) 《亚洲及远东统计季刊》；
- (c) 《亚太经社会各国统计指标》；
- (d) 《亚洲及远东国外贸易统计》。

(e) 预期的影响

1974. 该区域各国应能提供在制订社会和经济计划时所需的范围更广的统计数据。由于采用搜集和处理统计系列的标准和方法，这种数据将在该区域各国之间更可比较。

次级方案 2：数据处理事务

(a) 目标

1975. 本次级方案的目标是：对统计分析、人口统计、书目资料的检索和亚太经社会的行政提供数据处理事务；通过咨询事务和会议，在各国政府以内促进数据处理。

(b) 面对的问题

1976. 该区域若干国家的数据处理事务不能满足那些国家日益增加的需要。在区域一级上，必须随时可以取得成员国人口方面社会和经济情况的统计资料，以期测报区域的发展并提供为研究及区域计划之用的主要数据。

(c) 法律根据

1977. 这些活动的主要根据见：

- (a) 亚洲统计人员会议第十二届会议(E/CN.11/1191)。
- (b) 亚太经社会统计委员会，一九七四年第一届会议(E/CN.11/1191)。

(d) 战略和产出

1978. 主要战略是：

- (a) 继续以咨询事务的方式提供技术援助，以帮助该区域各国改善并扩大它们数据处理能力的利用；
- (b) 设立一个亚太经社会的书目资料检索制度。
- (c) 扩大利用录音带的国家数据，以便利区域和国际的取得数据并改善它们的使用。

(e) 预期的影响

1979. 这项工作应导致：

- (a) 改善该区域各国在处理、维持和检索机器可读出的数据的能力，以供当地、区域及国际使用；
- (b) 设立一个区域资料制度，以期更好利用该区域现有的文件。

方案 6：西亚经济委员会

次级方案：统计事务

(a) 目标

1980. 本次级方案的目标是援助西亚经委会区域各国发展统计。

(b) 面对的问题

1981. 由于大多数西亚经委会国家的统计制度有各种缺点，致使它们的统计数据发生严重的差距，其原因是：专门知识的缺乏；工作人员的奇缺；在该区域国家统计事务方面所发生的各种征聘问题。

(c) 法律根据

1982. 这些活动的根据见：西亚经委会第8(II)号和第18(II)号决议，大会第2563(XXIV)号决议，经济及社会理事会第1566(L)号决议。

(d) 战略和产出

1983. 该战略须对西亚经委会各国厘订一个援助方案，以进行下列工作：发展它们统计资料事务；辨认并填补统计基准的差距；通过参加它们的训练方案，并提供课程发展的咨询服务，对现有的国家和区域训练中心提供支援；促进区域一级上的合作行动来辨认并满足共同需要和问题。

1984. 更具体地说，那些活动将包括：

(a) 设立国家统计制度并采取系统方法上的惯例，那些都将在一九七七年西亚经委会区域第一次统计人员会议上加以审查；

(b) 评估西亚经委会各国所编制的经济及社会统计方面的基本统计数列和目前统计数列的素质；

(c) 维持一个以计算机为基础的国际贸易所有数据的档案；

(d) 于一九七七年五月在西亚经委会召开一次为期五日的会议，以援助该区域各国厘订并采用国民核算制度，这将有助于建立一个关于发展连贯的国家统计制度的结构；

(e) 训练该地区国家会计人员

(f) 区域统计顾问向成员国提供关于统计的技术援助。

1985. 出版物将包括：《阿拉伯世界年度统计提要》、《阿拉伯世界国际贸易年鉴》和《国民核算制度》订正本。

Blank page



Page blanche

第二十四章

跨国公司

组织

1986. 一九七六——一九七九年中期计划第 1182 至 1192 段所载，除下列更动外，仍然适用。

(a) 第 1184 段

该单位的名称由“跨国公司资料和研究中心”改为“跨国公司中心”。

(b) 第 1186 段应如下：

经济及社会理事会一九七五年七月二十九日第 1961(LIX) 号决议，请跨国公司中心及各区域委员会在每一区域委员会内设立联合单位，其经费由该中心及有关区域委员会共同负担。依照这个第 1961(LIX) 号决议，这些联合单位的工作方案应由该中心与各区域委员会在跨国公司委员会和经济及社会理事会同意的工作方案范围内共同拟订。拉美经委会已经同意在圣地亚哥设立一个联合单位。其他区域委员会不久也将采取同样步骤。

方案 1. 跨国公司资料和研究中心

次级方案 1：研究

(a) 目标

1987. 这个次级方案的目标是进一步了解与跨国公司有关的政治、经济、社会和法律等问题。

(b) 面对的问题

1988. 跨国公司的做法已经引起了一些询问想探讨它们在发展上和国际关系上的影响。例如：这种企业的业务符合各国的经济目标吗？它们的做法影响消费型态，收益分配，国际收支，劳资关系和税收吗？跨国公司在经济上各部门的作用是什么

么？它们全球性的市场分配和组合内的关系会引起限制性的措施，还是容许任意地转移价格？它们的活动影响国际关系到达什么程度？跨国公司在政治干涉上或贪污行为上牵涉到何种程度？只有某些这类问题已经进行过零星的研究；可是，对它们还未得出综合性的看法。需要采取行动来增进了解并便利在国家、区域和国际各级上作出决定。

(c) 法律根据

1989. 这个次级方案的法律根据是经济及社会理事会第 1913(LVII) 号决议及经济及社会理事会第六十一届会议认可的跨国公司委员会的工作方案。

(d) 战略和产出

1990. 战略是对下列各项进行研究（包括个案研究在内）：(一)跨国公司对世界的经济对各国，特别是东道发展中国家的经济，以及对特定的经济部门所生的经济作用和影响；(二)跨国公司对国际关系及对本国和东道国的政治进程所生的作用和影响；(三)跨国公司的社会影响，特别是对东道发展中国家的社会影响；(四)与跨国公司业务有关的各种法律问题。

1991. 主要的产出将是：(1)向委员会提出的一件年度报告；(2)一九八一年一件关于跨国公司在世界发展上的综合报告；(3)跨国公司中心和联合国系统内外各种机构进行研究所得结果的定期报告；(4)一九七八年的各项报告，讨论：跨国公司和贪污行为；跨国银行；跨国公司在旅游业中的情况；跨国公司在制药工业中的情况；跨国公司在农用工业部门中的情况。一九七九年的各项报告，讨论：跨国公司在提炼工业中的情况；跨国公司在食品加工工业中的情况，法团所有权及管理和其他的方式；跨国公司在工作标准和劳工关系方面的影响；跨国公司和消费者的保障；转移定价。一九八〇年的各项报告，讨论：跨国公司对收益分配的影响；消费型态与跨国公司；跨国公司在贸易上的作用和影响；跨国广告和咨询服务；跨国公司在交通和运输方面的情况；跨国公司在能源方面的情况。一九八一年的各项报告，讨论：国际分工和跨国公司；跨国公司在航运方面的情况；跨国公司在保险

方面的情况；竞争、反托拉斯和市场分配；税捐问题；管辖问题；跨国公司在国际货币制度上所起作用。

(e) 预期的影响

1992. 跨国公司中心编制的研究报告预期可以加强对这种重要现象的了解并以客观态度估计它的影响。对跨国公司的作用和影响有了较大的了解将可改善国际关系，祛除所牵涉的某些紧张情势，并有助于发展中国家的加速发展。

次级方案2：综合情报系统

(a) 目标

1993. 这个次级方案的目标是发展出一种综合情报系统，并搜集、分析和传播与跨国公司有关的情报。

(b) 面对的问题

1994. 各国政府已经认为系统地蒐集和发展数据并将它分析和传播就是向跨国公司有关的工作的奠基石。一个综合情报系统是重要的，因为可以对跨国公司的作用和影响得到较多的了解；并增进东道国，尤其是发展中国家的政府应付跨国公司的能力。

(c) 法律根据

1995. 请参看上面第 段，次级方案1的法律根据。

(d) 战略和产出

1996. 战略包括：向各国政府，国际、政府间和非政府组织，企业，劳工会议，学术机关及私人研究所蒐集现有的数据；估定这些数据的重要性和適切性；改善这些数据的可比性；发展新数据；将数据加以分析并传播给各国政府及其他有兴趣的各方。

1997. 主要的产出将是：

(1) 关于跨国公司作用的微型经济情报。在这期间将查明约 15,000 个公司，其中约一千个主要公司将加详细分析。每一公司的中心情报将包括查明经营的经济部门，母公司和附属机构进行业务的国家，查明母公司和附属机构的所有权结构及在某一国家内相对的企业大小。大小将用销售数量和雇用人员来度量；可能时，将把数据总数依地方性和国际性的组成部分加以区分。基本情报也将包括性质上的情报，诸如该企业的历史，包括有未发生对该企业不利的法律行动，企业的实况——污染，税务，劳工等——及解决的办法。中心数据除了资产负债表的资料外，还包括信用等级，已付捐税，资本支出毛额及主要职员和董事的姓名住址。

(2) 各国法律、规章和政策的情报。各国法律、规章和政策对跨国公司的活动提供了基本的背景及指针。计划把有关的法律和规章编制索引并切合实况以便电子机存储到记忆系统内及作传播之用。

(3) 和跨国公司有关的契约和协定的情报。跨国公司和东道国的实体之间订有各种各样的协定：联营、生产分配、特许权安排，管理契约等。这些协定属于提炼工业，制造或服务工业。各种规定和条款必须按技术合作方案及中心研究报告的需要加以分类和电子计算机化，并存储到记忆系统去。

(4) 书目和文件情报。研究每一课题，实际上的最初步骤就是确定该门知识的现况。例如，委员会假使对转移定价的问题发生兴趣，调查关于这个问题的所有研究和讨论当必有益。跨国公司中心已经就跨国公司课题收集了 2,000 种书籍和论文。这种情报正在迅速扩充中。把这类情报用电子计算机处理后，可使要用的人很快地找到有关的事实。这些情报最初是以简单的分类制度存储到现有的联合国电子计算机内。一九七八—一九八一年中期内将发展一种具有搭线交互寻查设备的更精密制度以及更详细的分类法。

(e) 预期的影响

1998. 具备详细而有比较性的情报可使关系各方走上必要的途程，以解除跨国公司有关问题的神秘性。

次级方案3. 制订行动守则和国际协定

(a) 目标

1999. 这个次级方案的目标是就跨国公司有关的特定问题，制订行动守则及一项或多项国际协定。

(b) 面对的问题

2000. 国际社会，尽管作出了几次努力，还不能成功地制订一部关于外国投资的总协定，一如贸易和货币事务所已经作出的那样。

(c) 法律根据

2001. 请参看上面次级方案1，第___段内的法律根据。

(d) 战略和产出

2002. 当设立委员会和中心时，经济及社会理事会请求考虑制订一项关于外国投资的总协定。虽然这件事也许在日后才能完成，但理事会决定：可能成为这项总协定的编订材料的一些其他努力，应该积极进行。

2003. 跨国公司委员会已经决定优先注意制订一项行动守则。虽然对这类守则的性质、范围和内容还未达成协议，但可以假定，在一九七八年以前这些决定将已作出同时，贯彻执行此事的某种程序也将定出。

2004. 和制订行动守则的事无关，委员会还决定进行达成国际协定或特定问题协定的工作。委员会已经决定发动关于法人的会计和报告制度的国际标准的工作，并请中心召集一个专家小组，审查各国现有的法人报告办法和条件，查明各种

歧异并推荐应该列入法人报告中的一份急要项目清单，连同各项目的定义在内。其他需要发动同类工作的特定问题有：反托拉斯；税捐；消费者保障；和贪污行为。

2005.中心除别的以外，将：

(一) 对跨国公司委员会和经济及社会理事会创议和通过的国际协定，或特定问题的协定，诸如法人会计和报告制度国际标准，反托拉斯，税捐，消费者保障及贪污行为等等，提供必要的支援；

(二) 研究制订关于外国投资、战略、和相应产出的总协定的可行性；

(三) 依照可能缔结的国际协定或特定问题协定编写定期报告；

(四) 贯彻实施与跨国公司有关的行动守则。

次级方案4：促进各国政府应付跨国政府的能力

(a) 目标

2006. 这个次级方案的目标是促进东道国政府，特别是发展中国家，应付跨国公司的能力

(b) 面对的问题

2007. 在许多发展中国家内，关于外国投资的国内法律规章还是零碎和不全的，而且制度上的安排发展得还不够。此外，很少发展中国家能有足够的合格人员来处理制订和执行国内法律规章及方案制订和评价等工作所牵涉的复杂问题。

(c) 法律根据

2008. 请参看上面次级方案1，第____段内的法律根据。

(d) 战略和产出

2009. 跨国公司中心应各国政府的请求协助，将进行下列工作：

(一) 制订或审查法律规章，估计外国在一种特别经济部门直接投资的成本

和利润，研究关于资本、技术、管理和销售等现有可供选择的办法以及外国参加的他种方式；

(二) 发展或加强与跨国公司有关的基本设施，程序及情报制度；

(三) 研究项目中属于外国参加的各方面，审查协定草案的特别条款，查明他处有关协定的资料，查明特定问题的可供选择的办法。

2010. 为了执行这些工作，跨国公司中心将：

(一) 逐步编出、并随时应各国政府的请求来供应一份关于跨国公司各领域的合格国际专家名册，以便各国政府于需要时聘用，充任与跨国公司谈判期间的短期顾问，或聘为业务援助专家，担任该国政府公务职位，直到该国国民接受训练能够执行和跨国公司有关的工作为止；

(二) 组织和编制必要材料，以供外国直接投资的谈判和管理问题训练实习班，以及关于特定经济部门、例如提炼工业，或特定问题，例如税捐或特许权协定等有关事项的训练实习班来用；

(三) 协助国立大学及其他教育和训练机关发展方案和课程，以供训练与跨国公司有关的未来行政人员和经理之用。

(四) 组织政府和跨国公司高级人员及联合国专家的会议，此等会议将集中讨论特别经济部门的有关事项，或讨论属于一个或少数有关国家的问题；

(五) 答复各国政府关于特定情报的询问，例如：其他国家对外国投资的立法和政策事项的情报，特殊跨国公司的情报，及其他国家所达成的类似协定的规定和条件的情报。

(e) 预期的影响

2011. 跨国公司中心提供的咨询、业务、训练和情报等服务可望协助各国政府改善与跨国公司有关的制度和程序，训练当地有关人员，增加取得和运用有关情报的能力，以及审查投资的提议和办法。

方案 2：拉丁美洲经济委员会

次级方案 1：拉丁美洲的跨国公司企业

(a) 目标

2012. 这个次级方案的目标是设立一个关于跨国公司企业的区域单位，与联合国跨国公司资料和研究中心合作，执行关于拉美经委会区域跨国公司业务所引起的问题的工作方案。

(b) 面对的问题

2013. 跨国公司对经济发展和国际经济关系的影响，迅速扩大，加以对有关问题的确切性质又缺乏资料，就引起了拉美经委会成员国家间的极大关怀，特别是发展中成员国家间的关怀。

(c) 法律根据

2014. 这个次级方案的法律根据是拉美经委会一九七五年五月十二日第 349 (XVI) 号决议和经社理事会一九七五年七月二十九日第 1961 (LIX) 号决议。

(d) 战略和产出

2015. 战略为：

(一) 研究：加强和扩大自然资源和制造方面正在进行中的项目，并在比较上还未探讨的领域如旅游、银行、商业、保险和运输等方面发动研究。

(二) 技术合作情报：编制一项关于跨国公司现有的情报网的清单。举办研究班、讨论会，听取各成员国、研究机构的工作人员和跨国公司的执行人员对于本单位职责的构想。

(e) 预期的影响

2016. 通过提供比较充分的跨国公司资料和通过技术合作活动预期本区域发展中成员国和跨国公司谈判时讲价能力能够加强。

第二十五章

运输

组织

2017. 《一九七六——一九七九年中期计划》^①第 1198 至 1205 段所说的，除了下列各项改动外仍然有效：自然资源、能源和运输中心的方案里所准备进行的活动，包括从统一运输规划工作到草拟公约为止等的各种活动——象欧洲经委会所做关于运输危险货物的一类工作——同各区域委员会的活动有密切关系，因此，将与它们紧密协调。例如对次级方案 2（统一运输规划），该中心就准备同各区域委员会紧密合作，我提出值得在世界一级上加以审议的区域性问题，然后对这些问题采取协调的解决办法和一致的政策。同样地为确保运输规划与经济和社会的全般情况，互相配合，该中心还要同海洋经济和技术处、发展规划预测及政策中心和住宅建筑及设计中心进行合作。为作好全面的统一的运输规划，对于贸发会议有关远洋航运工作，也需要密切地加以注意。

2018. 为实现这种协调，就有必要在经社事务部内并在贸发会议的合作下设立一个工作队。这个工作组具有以协调方式拟订活动方案并为进行这些方案，向有关方面取得必要投入的双重职务。将来这种设立工作组的办法，也可以在各专门机构执行次级方案 1 和 2 时，仿照进行。

2019. 这一做法的整体效能在于逐步订出联合国系统在运输规划和发展领域内的全面行动计划。

方案 1：经济及社会事务部

2020. 运输方案在于促进统一运输网的建立和协助发展中国家规划和建立适当的运输基本建设。

2021. 如经社理事会决定在其一九七七年的会议上审议这项问题，则这个中期方案和其后的一九七八——一九七九年方案预算就应该根据理事会新订的任务来加以修订。

① 《大会正式记录，第三十届会议，补编第六号 A》(A/10006/Add.1)。

2022. 在做这件事情的时候，可以设立一个机构间工作队来拟订一个行动计划草案，作为经社理事会审议的基础。

次级方案1：运输的技术、经济和机构

(a) 目标

2023. 这个次级方案的目标是在改善有关运输的技术、经济和机构的情报的传播，以利发展中国家的应用。

(b) 面对的问题

2024. 目前有关运输的技术、经济和机构方面的情报由于各项专业（如民用航空、海运、铁路和公路运输等）的各自为政，并不互相流通，不能勾画出全面的轮廓；另一项特征是，并非没有来源，而是来源太乱。结果使决策者无法拟订出全面的运输计划。

2025. 同时，国际运输和洲际运输的统一的世界性系统的发展和集装箱运输技术的迅速进步，都在使国际运输一体化和标准化的过程加速，世界规模的各种联运联系成为制度，联运制度，但是，由于无法及时取得这方面的情报，各国在制订国家政策和方案时就无法充分迎合这种要求。

(c) 法律根据

2026. 经济及社会理事会一九六七年五月二十七日第1202(XLII)号决议请秘书长继续研究可供发展中国家应用于运输发展上的最新科学和技术进展。

(d) 战略和产出

2027. 秘书处的目标在于使情报流通的工作合理化和更加注重于发展中国家的需要。这个方案将继续研究联合国系统内外从事收集、分析和传播有关运输部门情报的各个组织，以便设立一个交换中心。

2028. 这个方案还预备就有关运输部门的技术发展提出报告。这对于发展中国家来说，是非常重要的。

(e) 预期的影响

2029. 预料这个目标实现后将使情报的传播工作逐步合理化，使制订政策者很快就可以得到，并且使他们所得的情报更合于他们的需要。

次级方案 2：统一运输规划

(a) 目标

2030. 这一次级方案的目标在改进统一运输规划的技术和加强国家和国际的体制。

(b) 面对的问题

2031. 由于运输工具种类繁多和有加以联系运用的需要，国内运输系统的组织和管理就有许多问题，其解决的时候是要从许多不同的方法中去选择决定的。因为发展中国家在这方面的能力不够，所以常常不能采取最有效果的政策和实施方法，或者是它们所采取的政策和实施方法，不能兼顾国家和区域的目标和运输发展同其他各经济部门间的关系。

2032. 现有的国际安排、公约和协定并不能追上运输部门的发展。因此现在经社理事会在照顾到各区域委员会已在展开的工作——如欧洲经委会对于运输危险货物问题所从事的工作——的情况下，也许就应该审查一下与运输部门有关的公约是否还符合需要。

(c) 法律根据

2033. 经社理事会在第 1082 (XXXIX) 号决议第 2(a) 段里请秘书长举办发展中国家运输发展研究方案，包括研究这些国家有关运输的机构和体制安排是否适合其目前及潜在的需要的需要的问题。

(d) 战略和产出

2034. 将举办一个审查与船载驳船的航行和载驳系统有关的体制问题和法律问题的讲习班，继续评价运输网的瓶颈问题，并研究怎样来划一手续以利国际货运的畅通。

2035. 产出的主要形式为出版可供发展中国家制订政策者参考的报告和举办讲习班作为提供对话机会的一种手段。 各国政府如提出请求将可获得加强运输规划系统和制订体制的决策系统的援助和训练技术人员的援助。

2036. 同时，还要根据经社理事会所提必须在签订国际协定方面采取进一步行动的建议，制订详尽的活动计划。

(e) 预期的影响

2037. 最后可以就应用某些规划技术的潜在可能性以及国家和国际一级的体制问题提供更好的和最新的情报。

方案 2：非洲经济委员会

次级方案 1：机构的建立和规划

(a) 目标

2038. 这一次级方案的目标在使各国政府可以作出多国一级上的决定并就多国计划的拟议、设计和执行负起责任。

(b) 面对的问题

2039. 有些国家还缺乏设计、发展和管理运输和通讯系统的条件。

(c) 法律根据

2040. 非洲经委会第161(VIII)号决议请各多国机构协助设立运输研究所；第198(IX)号决议请为各分区域设立永久的运输委员会；第279(XII)号决议请确定电讯上各部门基本的人力需要，决定由各区域机构负责培养教员和高级技术训练的可能性。

(d) 战略和产出

2041. 派遣实地视察团，收集并提供为建设这些机构所需要的情报。并将举行小型的和大型的会议，各参加国家可就计划和展开合作的办法和程序达成协议，或谈判经费的筹措问题。

(e) 预期的影响

2042. 预计非洲公路协会和非洲电讯同盟可在本中期计划结束时成立，以后拟订、设计和执行多国计划的责任就可以改由各会员国自负。

次级方案 2：非洲以内的运输联系

(a) 目标

2043. 这一次级方案的目标在发展非洲以内的运输联系，尤其注意内陆国家的运输问题。

(b) 面对的问题：

2044. 非洲运输系统的最突出的特色就是支离破碎。非洲有二十二个互不相连的铁路网，内陆河流用于运输的很少，航空运输还没有协调好。此外，还有简化运输文件的问题。

(c) 法律根据

2045. 非洲经委会第 103(VI) 号决议请秘书处协助有关国家拟订和执行联系国际道路的必要计划。其他法律根据包括有关于成立横贯非洲公路委员会的第 226(X) 号决议，关于草拟全非洲道路网初步计划的第 275(XII) 号决议、关于研究当前国与国间的陆路运输的规则和管理的第 276(XII) 号决议和关于研究同非统一组织和非洲民用航空委员会合作建立一家多国航空公司的可行性的第 277(XII) 号决议。

(d) 战略和产出

2046. 协调各种运输方式的活动；对公路的设计、建筑和维修、铁路运输、内河运输和航空运输等方面进行实用研究；举行设计和执行主要运输网的会议；请工业国家提供援助。

(e) 预期的影响

2047. 预料会增加劳动力的调动，而运输费的降低也会有利于输出的增加。

次级方案 3：海上和沿岸航运

(a) 目标

2048. 这一次级方案的目标在于审查和协调远洋和非洲范围内的沿岸航运的情况，以为建立非洲多国航运公司的准备。

(b) 面对的问题

2049. 非洲国家已经认定增加输出收入的方法之一是要由非洲人自有自营的航运公司来运输非洲的货物。但是，这会遭遇许多困难：缺乏资金、缺乏专门人才和必须与已有各航运公司作出激烈的竞争。无论如何，非洲经委会将集中力量从事区域性合作。

(c) 法律根据

2050. 非洲经委会第 160(VIII) 号决议曾要求就对外贸易、运费率和运费率对输出收入的影响问题进行研究。

(d) 战略和产出

2051. 派遣人员分赴各国协助各国政府做好自建自营商船队的准备；同适当的专门机构协同办理工作人员的培训工作；举行大、小会议，以确保政策的协调。

(e) 预期的影响

2052. 希望各会员国在本中期计划结束时可从机关方面取得其海上活动的必要的经济支持。

次级方案 4：运输事业的人力培养

(a) 目标

2053. 这一次级方案的目标在改善和增加运输事业基本建设中的人力培养机构。

(b) 面对的问题

2054. 根据过去对非洲运输问题所作的研究反映，缺乏训练有素的人员是经济进步的最严重障碍之一。

(c) 法律根据

2055. 非洲经委会第161(VIII)号决议要求进行有关的研究和设立一间运输研究所。

(d) 战略和产出

2056. 与现有的机构进行方案的规划活动（最少每个分区域要有一个方案），并与四个分区域或其中一两个分区域的有关国家怎样设立新机构的规划研究班和工作组。

(e) 预期的影响

2057. 可以培养出非洲在管理技术上具有优良训练的管理人员和管理技术的教员和训练员的骨干，以应各类运输事业的需要，其数目要足以支持进行中的或未来推行的发展方案。

次级方案 5：通讯

(a) 目标

2058. 这一次级方案的目标在协助会员国平均发展其电讯和邮政以及建立一个逐渐对多国通讯计划负起拟议、设计和执行的责任的区域性机构。

(b) 面对的问题

2059. 非洲大部分地区的运输业、电讯和邮政的发展比较迟缓、不平均和不针对需要。发展政策常常偏重市区。经营和维持扩展中的通讯网的熟练工作人员仍然很少。

(c) 法律根据

2060. 委员会第 106(VI) 号决议要求训练电讯业的各种工作人员；第 162(VIII) 号决议要求在秘书处设立一个咨询单位，协助非洲国家迅速执行其泛非电讯网计划；第 278(XII) 号决议要求研究在泛非电讯网之外设立一个区域性卫星通讯系统的可行性，和设立一个区域性的电讯同盟。

(d) 战略和产出

2061. 拟议的战略包括非洲经委会同非统组织合作致力成立一个区域性电讯同盟，研究在区域一级上应用卫星通讯的可能性，研究以甚高频——调频来代替短波或中波音响广播的可能性，进行以有线电视播放节目的可行性研究，并研究农村电讯的基本建设情况。

2062. 协助各国政府改进其全国邮政的效率。

(e) 预期的影响

2063. 各国国内的，区域内的，和对区域外的通讯事务，应付非洲因经济和社会发展而日增的需求的能力，将会提高。

方案 3：欧洲经济委员会

次级方案 1：发展陆路运输设施

(a) 目标

2064. 协助各国政府规划发展陆路运输设施和制订适当的运输政策。

(b) 面对的问题

2065. 技术进步使各国政府间有就下列问题进行合作的新需要和新机会：例如简化和统一边境在行政上的例行手续，规定国际安全标准，连接国际道路和内陆水道网，去除贸易的运输壁垒等问题。

(c) 法律根据

2066. 这一次级方案的法律根据是欧洲经委会第 3 (XXX) 号决议。

(d) 战略和产出

2067. 进行收集和分析有关发展的情报的研究。制订有关运输的基本建设的计划，其中包括发展国际河道连接点和欧洲国际交通主线系统（E 级公路）的经济意义。

(e) 预期的影响

2068. 预料整个区域的运输网可以得到扩大和改善，各种运输方式和运输系统间建立联系的机会和可能性也会增加。

次级方案 2：便利交通

(a) 目标

2069. 这一次级方案的目标是促进协定的签订和采纳各国政府所提出的建议，以便利国际运输和交通、确保安全和保护环境。

(b) 面对的问题

2070. 在执行有关内陆水道交通的条例方面仍然不一致。大多数欧洲国家的

政府对道路和内陆水道运输所产生的污染和噪音都极关切。

(c) 法律根据

2071. 关于这一次级方案的法律根据参看前面次级方案 1。

(d) 战略和产出

2072. 预计每年准备拟议或修订五项条例，以便促进国际贸易、提倡交通安全和降低汽车的噪音和污染。同时在修订和发展路标、信号和标志系统、道路规则、发给驾驶执照的条件，内河航行办法和运输危险货物的国际标准及综合运输设备等等。

(e) 预期的影响

2073. 预料过去因欧洲各国因签订便利交通的协定统一规章所取得的利益将会再进一步地增加。

次级方案 3：运输技术

(a) 目标

2074. 这一次级方案的目标在帮助发展新的技术和改善技术的发展和帮助各国政府来应用这些技术。

(b) 面对的问题

2075. 市区交通的拥塞和因此而引起的有害后果还是一点也没有得到解决。在运输方面节约资源也是本区域所极为注意的一个问题。

(c) 法律根据

2076. 这一次级项目的法律根据参看前面次级方案 1。

(d) 战略和产出

2077. 将进行有关运输技术的研究，例如汽车的规格，道路和内陆水道安全，

污染管制，危险货物运输和综合运输等。

(e) 预期的影响

2078. 预料可促进本区域各国经验的交流，并达到相当程度的统一（如汽车规格）。

方案 4：拉丁美洲经济委员会

次级方案 1：运输部门决策的资料系统

(a) 目标

2079. 这一次级方案的目标是在改善用在运输规划和制订运输政策方面的资料和技术素质。

(b) 面对的问题

2080. 运输部门的数据没有经过合理的处理和运输计划在决策过程中没有所需要的及时的可靠资料。

(c) 法律根据

2081. 拉美经委会第 356(XVI) 号决议是这一次级方案的法律根据。

(d) 战略和产出

2082. 采用一种切合实际的机械化信息恢复系统；改善及执行用于投资项目的目录设计；设计及执行用于海陆运输资料的数据登记办法和数据库。

(e) 预期的影响

2083. 预期有关官员可因此而得到规划和决策所需的最好和可靠的资料。

次级方案 2：促进地区间的运输

(a) 目标

2084. 这一次级方案的目标在减少或甚至于取消区域内运输和贸易的非关税壁垒。

(b) 面对的问题

2085. 非关税壁垒目前是该区国际陆上运输的主要障碍。拉丁美洲的海上航运公司（保险公司和承运商）面临外国公司的严重竞争。新技术的引进也许会使该区参加海上运输和有关服务的机会更加减少。

(c) 法律根据

2086. 拉美经委会第356(XVI)号决议是这一次级项目的法律根据。

(d) 战略和产出

2087. 出版一份关于“拉丁美洲的商业和运输手续的简化”的半月公报；简化和统一主要的贸易和运输文件；协助建立新国际陆上运输服务。

(e) 预期的影响

2088. 预期非关税壁垒的减少可能会减低该区运输的成本。

次级方案3：都市运输

(a) 目标

2089. 这一次级方案的目标在评价区内某些中型都市的大众交通的过渡解决办法。

(b) 面对的问题

2090. 拉丁美洲各主要都市的增长超过了都市运输基层结构和服务的能量，到处非常拥挤；公共运输的设施，完全不够。

(c) 法律根据

2091. 拉美经委会第 356(XVI) 号决议是这一次级项目的法律根据。

(d) 战略和产出

2092. 拟编一份报告，评价一些已在区内中型都市引用的若干解决大众交通问题的新办法并检查将这些办法应用到其他都市的可能性。

(e) 预期的影响

2093. 预期一些中型都市区的大众交通服务将会获得改善。

次级方案 4：运输技术

(a) 目标

2094. 这一次级方案的目标在减低区内一些主要输出品的运输和有关服务的费用。

(b) 面对的问题

2095. 拉美国家所得许多出口品的价格比消费者所付的价格低得很多，部分原因是因为它们运输和分配的许多环节中使用的技术不适当。

(c) 战略和产出

2096. 研究区内重要产品的“分配系统”，评价和促进新的运输技术。

(d) 预期的影响

2097. 如果运输和有关服务的费用可以减低，外汇收入，也会增加。

次级方案 5：加勒比海的沿海航行

(a) 目标

2098. 这一次级项目的目标是要对加勒比海分区的航运作出合理的规划和订出共同的航运政策。

(b) 面对的问题

2099. 在加勒比海分区中的所有国家，几乎都是由海隔开的。因此，有效的航运服务就成了任何一体化企图成功的必要条件。

(c) 法律根据

2100. 拉美经委会第 358(XVI) 号决议建议成立一个加勒比发展和合作委员会。

(d) 战略和产出

2101. 准备研究由纵帆船或其他沿海航运提供的海上运输服务和航运法律的协调。

(e) 预期的影响

2102. 预期这些研究可以帮助加勒比海一体化小组的成员国作出改善它们一体化计划的决定。

方案 5：西亚及经济委员会

次级方案 1：运输、通讯和旅游统计

(a) 目标

2103. 这一次级方案的目标在收集、分析和传播关于运输、通讯和旅游的资料。

(b) 面对的问题

2104. 目前在这方面所有的统计不够用来达到区域的协调和合作。

(c) 法律根据

2105. 关于统计活动的西亚经委会第13(II)号决议的第2段是这一次级方案的法律根据。

(d) 战略和产出

2106. 战略中包括：识别和编制区内运输和通讯系统的进展和业务状况的基本资料 and 指标；从成员国和专门机构材料中去收集基本资料，分析、编制和散发这些资料，以便其可以用于运输、通讯和旅游事业的计划和发展。

(e) 预期的影响

2107. 预期可以改善有关投资项目的协调、精简国家政策，使运输和通讯系统变得更为有效合理，最终是使这些系统更好地结合成为一体。

次级方案2：运输业的一体化

(a) 目标

2108. 这一次级项目的目标在使各国间和各种运输方式间达到更好的一体化。

(b) 面对的问题

2109. 西亚经委会区内现在的运输和通讯的分布网和设施都有欠缺；在很多地方都同目前的政治疆界和住区人口的多少不协调，同时同最近从石油方面所得的财富也不相称。石油资源已经为经济发展创造了新的中心。

(c) 法律根据

2110. 西亚经委会第14(II)号决议就是本次级方案的法律根据。

(d) 战略和产出

2111. 这一次级方案的战略包括：研究目前国家和国际的陆上运输的系统；研究目前的航运和港口设施和它们进一步发展的前途；研究目前该区内国际过境运输的政策和设施，并散发从研究所得的各种建议。

(e) 预期的影响

2112. 由于这些活动将可向各成员国提供资料，帮助它们订出在运输和通讯发展方面的方案和项目。

次级方案3：运输和通讯技术

(a) 目标

2113. 这一次级方案的目标在建议把运输和通讯方面的新技术和新经验介绍到区内各国去。

(b) 面对的问题

2114. 由于该区人口聚居的中心都有大片干燥地区互相隔开，它的地理和环

境要求用成本低可靠性高的新的运输和通讯技术，来克服这些天然障碍。在大部分情形下，这些新技术需要在全盘系统中各部分和各环节之间取得最大的协调和最大限度的标准化。

(c) 法律根据

2115. 西亚经委会第14(III)号决议是这一次级方案的法律根据。

(d) 战略和产出

2116. 在计划所包括期间，将计划进行下面各种活动：在西亚经委会和阿拉伯经济团结理事会的联合主办下，研究在阿拉伯区域中采用集装箱运输的前途和展望；与电讯联盟、阿拉伯发展金融机构和阿拉伯经济团结理事会合作研究国家和区域电讯网；组织专设专家小组会议和讨论会来检查上面各项研究的结果。

(e) 预期的影响

2117. 西亚经委会各成员国以它们最近获得的财富，非常注重将新技术应用于发展它们的运输和通讯，纠正目前在这方面的能量低和素质差的情况。但是这些新的技术需要所有有关国家同采协调和一致的行动，以前各国个别所作的决定也许不顶适合于这种情况。预期计划的活动可为一致的行动提供指导方针并协调各国在运输问题上的个别决定。区域内的阿拉伯国家间计划合作购置和经营专门的运输船队预期可以增加这种运输营业盈利的机会。

方案6：亚太经社会

次级方案1：运输和通讯发展

(a) 目标

2118. 这一次级方案的目标在协助各成员国制定和执行运输和通讯的发展方

案，其中包括改善铁路运输和农村的公路运输。

(b) 面对的问题

2119. 大部分的发展中国家缺乏基本的分析性资料，可以用于制定健全的运输政策和均衡的运输发展方案。各国程序和手续的不同使边境的交通阻塞，运输的效能减低。

2120. 以铁道作为代替海上客货运输的经济办法还须加以评估，特别是从进入内陆国家的干线中分出来的支线运输。

2121. 公路交通的急速增加和人口的日益从农村集中到城市使该区的都市交通十分紧张。

(c) 法律根据

2122. 亚太经社会在其第三十一届会议的报告^②中欢迎继续定期对国家运输的发展计划和方案进行分析性的审查（第144段）；承认有必要对铁路系统进行修复、现代化和加建的工作（第145段）；欢迎进行关于经济、工程和公路安全的活动（第151段）和对运输文件的简化提供援助（第158段）。

(d) 战略和产出

2123. 亚太经社会将从事若干有关该区不同运输方式的技术和体制方面的研究。

2124. 准备于一九七八——一九七九年进行，在该区各主要大都市试办铁路大众交通系统的技术、经济研究调查，并举办一个关于国际铁路交通业务方面的讨

② 《经济及社会理事会正式记录，第五十九届会议，补编第7号》（E/5656）。

论会和旅行研究。 并举办下面两个示范性的试办计划：(一) 公路运输条例、交通规则和公路标记和信号的协调和(二) 将区域公路网中公路的技术设计和所用车辆标准化。

2125. 亚洲及太平洋运输和通讯公报将继续出版。

(e) 预期的影响

2126. 在计划所包括的期间若干国家的边境手续，尤其是文件将得到简化；并将在该区域采取各种步骤以便推行铁路系统的修复工作和在南亚及欧洲、中东及非洲国家铁路网之间建立直接的铁道联系。 农村公路的发展对于农村的全面发展可有重大影响，同时又会改善农村的生活条件。

次级方案 2：电信的基础结构

(a) 目标

2127. 这一次级方案的目标在发展该区电信的基础结构。

(b) 面对的问题

2128. 该区大多数国家的电信设施的发展不足以支持经济和社会的发展方案。区域内的联系也不够。

(c) 法律根据

2129. 亚太经社会在其第三十一届会议报告中^③同意了在电讯方面的活动，特别是关于亚洲电信共同体的早日设立。

③ 同上，第 160—168 段。

(d) 战略和产出

2130. 战略的主要特点是要执行亚洲区域电信网，加快把亚洲电讯网扩展到各太平洋成员国和对建立和经营亚洲—太平洋电信共同体提供协助。

2131. 要做这件事情，准备通过开发计划署／电信联盟的技术援助方案在微波、电信工程、播送信号和转换等方面提供专家小组的服务。亚洲—太平洋电信共同体开办的初步阶段将在技术方面获得援助，特别是在通信量、结算帐款、路线安排和发信设施等方面，一九七八——一九八〇年将着手进行关于亚洲及太平洋补充传播系统的计划的区域研究。

2132. 南太平洋的区域海洋电信将加以发展，并将派遣多学科的电信专家小组。同时将对计划人造卫星电讯的应用、农村地区的转播服务和技术人员的管理训练提供援助。

(e) 预期的影响

2133. 预期可以建成一个配合适当的电信网。

次级方案 3：邮政服务

(a) 目标

2134. 这一次级方案的目标在进行亚太经社会区邮政服务的发展和现代化。

(b) 面对的问题

2135. 八个国家邮政服务的发展不够要求，只有几个国家对它们的邮政服务进行了现代化的工作。各种服务的训练和组织也不够。

(c) 法律根据

2136. 亚太经社会运输和通讯委员会（第二十四届会议，一九七五年）要求

设立一个亚太经社会/万国邮盟的联合专家组和扩大这些国家对亚洲及大洋洲邮政训练学校活动的参与。

(d) 战略和产出

2137. 协助设立国家研究和计划邮政建设的基层组织，其最终目标为设立一个区域性的研究机构。 组织一个讲习班（一九七七年）来计算较不发达国家的需要；另外一个讲习班（一九七八年）来研究怎样把现代技术应用到邮政业务上来。

(e) 预期的影响

2138. 预期大部分国家可达到万国邮盟为联合国第二个发展十年所制定的指标。

次级方案 4：海运

(a) 目标

2139. 这一次级方案的目标在加强该区海上运输的组织和体制。

(b) 面对的问题

2140. 亚太经社会区域的港口经常拥挤。 但是，既然个别的港口只是港口大系统中的一个组成部分，一个港口情况对整个邻近港口都有影响。 关于这一点，一共有四个主要方面：管理和组织结构的欠善、设备的负担量不足、部分是由于缺乏受过训练的人力而引致的管理不善，和包括应该重订港口收费结构的财务上的问题。

2141. 船的采购常常是根据不完全的资料就决定的，作出决定时也经常没有

详细考虑到船只所具的技术特性是否合于预计要它提供的服务。 由于商业和政治上的困难，区内的商人和各国政府极难从班轮公会取得公平和满意的条件。

(c) 法律根据

2142. 关于海洋和港口人员中心的亚太经社会第108(XXVI)号决议，亚太经社会第二十八届会议报告中关于航运资料和咨询服务中心的部分；亚太经社会贸易委员会（第十九届会议，一九七五年）报告中关于港口管理方案和托运人的组织和合作的部分。

(d) 战略和产出

2143. 战略中包括的内容特别有：设立区域和分区域海事与港口人员的训练中心，（包括内陆水道运输人员，参看次级方案5）；设立国家货运研究单位以作为决策机构，并制定运费率和运费结构的标准和实施统一系统的I-2计划来收集有关航运的统计数字；编写和执行国际协调联运运输公约；经请求时对选择最适合的船型进行研究；建立国际联营合用航运资源的办法；制定区域疏浚方案的战略，建立和加强托运人理事会；和协助同船主和航运公会进行谈判。

(e) 预期的影响

2144. 增加受过训练人员的人数；建立和加强有关的组织；使船队里船种的配合比较适合于区域的需要；逐渐提高区域各港口和航运工业的效率。

次级方案5：内陆水道运输系统

(a) 目标

2145. 这一次级方案的目标在发展内陆水道运输系统及其效率。

(b) 面对的问题

2146. 由于缺乏足够的铁路网和公路网，岛屿之间的沿岸航运和内陆航运是该区内的主要交通联系。船只差、基础结构和港口设备的不够使得区内的客货运输服务不好，意外率高，船只的生产率全盘降低。这一局部的、区域的或分区域的运输系统也不能有效地响应比较广泛的国际水上运输系统的要求。

(c) 法律根据

2147. 根据亚太经社会运输和交通委员会（第二十四届会议，一九七五年）的讨论。

(d) 战略和产出

2148. 对更换不适用船只和水道的水力问题提供咨询服务；对水道运输采用新的技术（运载驳船系统，拖驳船系统）和对农村用船只的新设计进行研究。

(e) 预期的影响

2149. 使内陆水道运输系统效能可以稍为改善。

第二十六章

区域委员会特有的主要方案

A. 经济合作和一体化 方案. 非洲经济委员会 次级方案 1: 政策与机构

(a) 目标

2150. 目标是协助各国政府、现有的政府间组织，以及各经济集团，制定区域性的发展和投资计划，并为经济合作在机构上和法律上作出足够的安排。

(b) 面对的问题

2151. 由于大家专注意贸易方面的合作而忽略生产方面的合作，因此，区域性和次区域性的发展和投资就缺乏一贯的政策。外国投资有流到已经比较发达的国家和次区域的趋向。这种趋向使比较性利益的不平等加剧，造成现有的经济集团的濒于瓦解，并使大型经济实体的建造更为困难。

(c) 法律根据

2152. 这项工作的法律根据载在委员会第 221(X) 号、第 246(XI) 号，第 256(XII) 号决议和大会第 3362(S-VII) 号决议内。

(d) 战略和产出

2153. 战略包括与多目标经济集团有关的各种重要政策领域的资料的系统性研究、出版和散播，并包括，与这些集团磋商之后，举行专题讨论会和其他会议。这些会议将注重下列问题：区域性和次区域性的发展和投资政策的研究工作和分析工作以便促进本地的多国共同生产和分配；对非洲长期经济合作和经济一体化作每年的调查和审查；为有助于建立永久性的区域性和次区域性的经济合作和经济一体化咨询委员会而作的研究工作；在合作的新政策和新目标下，对工业财产法，及

对制度机构作比较的个案研究。并指认及分析非洲经济集团间的差距；从一九七七年开始每两年出版一次非洲国家间合作组织的名册；召开政府间关于次区域发展政策及经济合作机构的会议并提供服务；为审查非洲国家和其他发展中国家与发达国家之间的长期安排的区域间组织所召开的会议分发资料和编制文件。

(e) 预期的影响

2154. 期望在计划期间，非洲现有的经济集团对它们合作的目标作出重要的改变，从尽量贸易关系改变到包括生产和分配关系，并期望它们建立起一个适当的体制机构系统。

次级方案 2： 计划项目

(a) 目标

2155. 这项次级方案的目标是指认、制定和协调多种部门间和多国家性的计划项目：帮助各国指认、设计、发展和执行两国和多国在区域性和次区域性层次的计划项目，尤其注重最不发达国家。

(b) 面对的问题

2156. 在它们解决发展问题的努力中，非洲国家从它们自己的市场和发达国家的市场中寻求财源和技术人才，并向这两个市场着眼来从事它们生产投资和贸易活动。它们采取了在本国关税屏障之后进口代替品的战略。但是，由于国内市场狭小，这种努力无法从生产消费品超越到生产资本货物。这个战略反而导致发展所需物资输入的增加，并且一般来说并没有使对自然资源加工的能力在技术和经济能力上产生显著的增加。这些发展上的问题对于该区域中最不发达国家的影响比对于该区域的其他发展中国家的影响要大得多。这些问题的其中一部分可以由一体化的本区多国计划项目来解决。

(c) 法律根据

2157. 法律根据载在大会第2563(XXIV)号决议；经济及社会理事会第1552(XLIX)号决议；和委员会第241(XI)号决议内。

(d) 战略和产出

2158. 将采纳的战略包括：第一，将非洲经委会的和联合国多国家各部门间发展顾问小组的次区域的单位合而为一；第二，与非洲经委会中其他部门合作，从事次区域政府间方案委员会所通过的所有经济部门内次区域层次的计划项目的研究工作。这些研究工作将着重于指认、设计和制订有利于最不发达国家发展共同资源、生产和贸易的多国措施和计划项目。在进行了这些研究工作之后每年召开国家间方案委员会的会议。

(e) 预期的影响

2159. 非洲国家集中财力、人力和技术资源来创造的本地多国企业的数目将逐渐增加。非洲最不发达国家将在它们的政府内设立机构，对邻国的经济机会作情况不断地检查，以便共同利用这些机会。

B. 教育、训练、劳工和管理

组织

2160. 一九七六—一九七九年中期计划^①中，除第464段外，第463到第473段中关于非洲经委会的描述继续有效。但是，关于非洲经委会的的协调工作应当加以补充说明：自从一九七三年获得荷兰政府财务上的支持，非洲经委会已与非洲中级以上的训练机构合作，为从事训练人员、教员和管理人才教育者组织了个人的和团体的训练课程。因此，这些非洲的机构和一些有关的政府部门现在共同负责设计和协调当地的教员训练方案。此外，非洲经委会将与那些参与非洲训练工作的专门机构和区域性机构磋商，以便设立一个协调人力资源的机关间区域委员会，

① 大会正式记录，第三十届会议，补编第6 A号(A/10006/Add. 1)。

负责协调联合国系统在该区域进行的训练政策和方案。

2161. 在西亚经委会区域中，该会的发展计划司已实施了一个新的劳工、管理和就业方案。西亚经委会在这方案下的工作将与劳工组织紧密协调，因为后者在劳工、就业和管理的有关事务方面具有主要的责任。在区域层次上，西亚经委会将继续寻求与阿拉伯劳工组织在工作上的协调。它与该劳工组织的合作协定已接近完成阶段。

方案1：非洲经济委员会

次级方案1：发展当地训练能力

(a) 目标

2162. 这项次级方案的目标是帮助非洲国家发展它们自己在国家层次和多国层次上训练教员和从事训练人员的机构。

(b) 面对的问题

2163. 在职前和带职训练中心中，大部分的教员都没有所需的经历，而在一些国家中，也没有提高他们的技能的课程。因此，本地在训练方面的努力常常效率很低。在一些法语系国家，有过度依赖技术协助人员来训练工作人员的现象。

(c) 法律根据

2164. 一般的任务规定见委员会第17(II)号决议。委员会第173(VIII)号决议要求秘书处在训练活动方面给予非洲政府技术协助。委员会第195(IX)号决议重申此项任务。

(d) 战略和产出

2165. 将执行下列活动：

(一) 对每一次区域层次现有的中级和高级人力训练设施将进行调查。这项调查将着重工业和农业部门，并与工发组织、粮农组织、教科文组织、劳工组织和非洲

统一组织（非统组织）取得合作。

(二) 将安排两次各为期十日的区域性展览会，一次在一九七八年，一次在一九八〇年，展出训练材料和辅助器材。

(三) 对现存的国家训练和发展协会，非洲训练和发展协会，以及尚未建立这类协会的各个国家，将给予咨询服务。

(四) 有关现有训练课目的消息将分发给对它有兴趣的机构，并探究在非洲与非洲以外的训练机构之间作出训练安排的可能性。

(五) 非洲经委会将为教员和从事训练人员安排训练实习班。已有的建议是每年在国家层次举办四或五个实习班，在区域层次举办一次。实习班每次为期六至七周。据估计每年参加人数将在一百二十五人到一百五十人之间。带职教员和职业训练机构教员、工业训练人员、管理人才教育者、会计教员、新闻机构从业人员、以及农业机构训练人员等将得到优先考虑。

(e) 预期的影响

2166. 这些活动的预期的影响如下：

(一) 使现有机构中的工作人员对训练工作采取比较职业化的态度，因而增加了各机构的效率；

(二) 在数个非洲国家设立新的训练课程和机构；

(三) 减少对外国训练人员的依靠。

次级方案 2： 关于教育和训练制度的准则

(a) 目标

2167. 这项次级方案的目标是对非洲教育和训练制度的改良和改进给予协助

(b) 面对的问题

2168. 非洲的教育制度还是模仿西欧古典式的要求，不适合实际需要。目前强调的是对公务员的训练而非对民间各部门人员的训练；城市经济的优先地位高于维持非洲人口百分之七十五到八十的人民的生活的农业经济。

(c) 法律根据

2169. 委员会第218(x)号决议第58段第(一)分段中要求采取行动，按照工业化、农业及有关服务部门的现代化——尤其在乡村地区——的人力需要来审查教育和训练制度的结构以及其是否切合实际。

(d) 战略和产出

2170. 将进行下列活动：

(一) 将作出十项研究工作。它们将涉及下面的这些题目：非洲内部在训练上合作的障碍和成就；高等教育机构中人力训练的教育革新；农村发展训练；教育改革的问题和成就；提高本地职业水平；技术和职业教育政策和方案是否恰当。

(二) 关于发展问题的教育和训练方面的研究，每年将出版专题文章，每半年将出版不定期报告，以散播教育革新的消息。

(三) 将安排两个区域性的座谈会（一九七七年与一九七九年），讨论非正式教育的发展和需要。

(e) 预期的影响

2171. 主要的影响将是间接的，因为提供并散播关于教育革新的消息，应该对许多非洲政府正在计划中的教育改革的成功有所贡献。

次级方案3：专业人员及技术人员的训练

(a) 目标

2172. 这项次级方案的目标是帮助非洲国家在主要的专业方面及经济部门方面训练它们的国民。

(b) 面对的问题

2173. 大部分非洲国家都大量依靠技术合作人员担任高级技术、科学和管理职位、以及教育和研究方面的职位。即使在一些专业技术以下的职业，外国的人力也有时需要。非洲国家现有的训练设施以及非洲以外的训练机会并没有得到充分利用。

(c) 法律根据

2174. 委员会第125(VII)号决议请秘书处作为关于政府和非政府机构、联合国和其他组织以及非洲以外的捐助国等在非洲内外所提供的训练设施的情报的协调和交换机构；委员会第195(IX)号决议请秘书处作出一个调查，看设立一个非洲奖学金和研究金基金，用来训练非洲专家和研究员，是否可行。

(d) 战略和产出

2175. 将执行下列活动：

(一) 作出基本工业人力分配情形和研究及发展机构人力需要的调查，对于这项调查指认出的优先考虑领域内训练设施的扩大，给予技术协助。为了促进大学毕业后的训练和在职训练设施的扩大，将对商业部门所提供给人力发展的贡献在选出的数国内作实地调查。

(二) 对发展和扩大非洲管理及企业能力的政策和方案加以评价后提出研究报告，并对本地化政策的经验作个案研究；安排数个有关中小型商业管理的实习班。为各经济集团的高级职员、体制设计人员发展方面的工作人员，安排有关的介绍性课程和专题讨论会，作出这种安排时特别顾及主要经济部门内的需要。在一九七七与一九八一年举行两个区域性的专题讨论会，将由三十到四十位管理训练的行政人员和管理研究金工作的人员参加。

(三) 有关在非洲内外的训练机会和申请研究金的机会的消息将由出版“训练消息通知”（每季出刊）和“非洲经委会训练方案公报”（每半年出刊）来散扩。

(四) 非洲经委会秘书处将继续制订并执行双边的研究金和奖学金方案，同时优先考虑大学毕业后的专业训练厂内实际训练和特别干部训练。为非洲的官员和学生安排在职及附属训练方案；发动并执行在非洲教育和训练机构内训练非洲最不发达国家国民的特别奖学金和研究金方案；以及建立、推展和使用非洲研究金基金。据估计每年将发给三百名研究金和奖学金。

(e) 预期的影响

2176. 这些活动的主要影响将是该区域内的技术、专业和管理等方面能力的逐渐改进，因而减少对外国技术的依靠。非洲研究金基金一旦实施后，将成为在人力训练方面集体自立和合作的好榜样。

次级方案 4： 人力资源规划技巧的改善

(a) 目标

2177. 这项活动的目标是帮助会员国制定及执行人力发展和人力运用一体化的政策和方案。

(b) 面对的问题

2178. 许多非洲国家至今尚未在一个全面的人力资源和发 展计划的架构内将人口规划、教育和就业政策结合起来。其结果是普遍的失业和过分依靠非洲以外的专家，因而付出很高的代价。

(c) 法律根据

2179. 这项次级方案的一般任务规定见委员会第 125(VII) 号决议。委员会第 173(VIII) 号决议要求秘书处编制一个可以在非洲技术援助方案上担任职务的非洲专家的名册。第 195(IX) 号决议执行部分第 4(d) 段中要求秘书处与劳工组织、其他有兴趣的国际组织和双边机构合作，加紧行动，向各会员国提供技术协助，目的在为持续的人力发展及人力运用建立有效的国家机构。

(d) 战略和产出

2180. 将执行下列活动：

(一) 作出六项有关下面题目的研究工作：

- 发展非洲的管理能力；
- 次区域层次的管理研究所是否可能设立；
- 应付“人才外流”的政策；
- 在某些经济部门中的人力发展和劳工生产力；

(二) 于一九七七、一九七九、和一九八一年出版非洲专家名录的最新修订本；于一九七八和一九八〇年出版非洲管理研究所名录的最新修订本；

(三) 每年举行三次关于人力和就业规划的全国性实习班。在一九七七和一九七八年各举行一次区域性的实习班，讨论关于一体化的人力资源配置。参与这些实习班的人员大部分为办理规划工作的官员，平均每年六十人。于一九七七、一九七九、和一九八一年，每年将举行一次为办理事业发展和指导工作的人员召开的训练实习班。每次参加人数将为二十人到二十五人；

(四) 应会员国的要求，将提供关于人力规划和训练协调方面的咨询服务。

(e) 预期的影响

2181. 可以预期的是，训练实习班将对人力方案与全面发展计划的结合有所贡献；更广泛地分发非洲专家名录会促进非洲内部在人力运用方面的合作。

方案 2：西亚经委会

次级方案 1：就业政策

(a) 目标

2182. 这些工作的目标是协助各会员国查明旨在与普遍贫穷、失业和就业不足作战的各种措施，和在它们的发展规划和政策中列入和实施就业和收入分配的目标。

(b) 面对的问题

2183. 根据发展中国家在发展工作方面的经验，极端的普遍贫穷、失业和就业不足仍然成为限制了人力资源的充分和适当用作成长和发展过程中的有效投入的因素。西亚经委会会员国参与积极生活的比率在全世界最低，主要由于妇女的参与比率极低。由此产生的高比率的受扶养人口，对整个人口的生活水平起着不利的影响。而且，许多工人，特别是在农业部门和自营职业者方面，所获得的极低仅足糊口的收入与人口中一小撮所获得的高收入成强烈对比。

2184. 为了作出持久的和平衡的发展，阿拉伯国家需要考虑将充分和生产性的就业及公平的收入分配等目标作为其国家发展政策的主要目标，而不只当作其发展计划的副产物。

(c) 法律根据

2185. 经济及社会理事会第 1808(LV) 号决议建议各发展中国家依照其国家计划与优先，进一步加紧努力实施其发展规划与政策中的就业与收入分配的目标，并敦请联合国各专门机构和机关继续在世界就业方案方面合作，在它们的短期和中期计划中，密切注意促进就业计划的方面协调一致的、有意义的、面向行动的方案和计划。

(d) 战略和产出

2186. 有关西亚经委会区域就业情况各主要方面的深入研究，将产生一些有关此问题的出版物。将与西亚经委会关于改入分配各方面的其他方案合作，从事进行关于西亚经委会区域内一国或多国的研究，这个研究将能提供为本问题所需的基本数据和知识。将举行一个讨论会以便在国家和国际专家之间就这些问题交换资料和意见，并规定区域的工作途径和政策，以期获得在就业和收入分配方面的国家目标。

(e) 预期的影响

2187. 由于强调了就业和收入分配在发展过程中的作用，这项活动可令人对发展问题的互补性获得较多的了解。将就业和收入分配的目标列为西亚经委会各会员国国家发展的计划和政策的主要目标将是本方案的重大成就。

次级方案 2：人力规划的改进

(a) 目标

2188. 这些活动的目标是协助各会员国改进对于人力规划和发展的整体化途径。

(b) 面对的问题

2189. 西亚经委会区域各国人力的发展不适于就业的结构成长。一方面该区域的劳工市场不能吸收教育系统的全部产出，导致受过教育的人的失业。另一方面，却缺乏有良好训练的和有经验的管理人员，以及中、上级的技术人员和科学工作者。这就阻碍了区域内各国的迅速发展，特别是有盈余资本的国家。

2190. 对付这些问题所用的政策，既不连贯，又不全面。为了克服所遭遇的困难和在发展过程中能有某种程度的均衡，则对于有关经济和社会发展的人力发展

就业问题必须有一个整体化和多部门的工作途径。 在一九七五年十一月二十九日至十二月四日在巴格达举行的第二届阿拉伯人力发展大会和在一九七五年五月十二日至二十四日在贝鲁特举行的西亚经委会同劳工组织联合主办的关于在阿拉伯国家人力和就业规划的讨论会上，这个问题都成为主要的讨论事项。 在两次会议上作出许多建议，全都强调阿拉伯各国有必要建立整体化的和各部门相互关连的人力计划，作为全面发展计划中的一个必要组成部分。

(c) 法律根据

2191. 西亚经委会第一届会议（一九七四年六月）将“人力的供求、训练和利用的鉴定问题”列入委员会工作方案中的(A)等优先问题。

(d) 战略和产出

2192. 将从事对西亚经委会区域内各国的人力规划的情况和可能性的全盘研究。 也将考虑在一个或多个国家内的人力规划的试验性计划。 还将举行一个讨论会或专家小组会议以评价西亚经委会会员国内人力规划的情况和设计为其发展所需要的政策和措施，以作为这方面的辅助。 将向各会员国提供顾问的服务。

(e) 预期的影响

2193. 上述战略和相应产出的效果将促进人力规划的整体化途径，使之作为全盘发展规划中的一个必要组成部分。

次级方案 3：促进人力资源规划方面的区域合作

(a) 目标

2194. 这些活动的目标是促进在人力资源的发展和利用方面的区域合作。

(b) 面对的问题

2195. 从人力的多寡和利用的观点来看，西亚经委会区域内的国家可大致分为三类：一．财力资源有余而人力相对不足的国家；二．熟练的人力资源相当充足而财力资源缺乏的国家；三．对财力资源和经训练的人力两者都感严重缺乏的最不发达国家。

2196. 由于这种情况，二、三两类国家的人力大部分流向第一类国家，那里的就业机会和吸引人的薪资是劝诱因素。因此富有的产油国的大部分劳动力是由外籍人士构成。在某些这样的国家中，半数以上的劳动力是外国人，多数来自阿拉伯国家，如埃及、伊拉克、约旦、黎巴嫩、叙利亚、民主也门和也门。这种区域内部的劳力大量流动往往对移民出境国的人力结构和发展计划的执行产生不利的影响，以致许多这类国家觉得必须采取措施以限制其受过训练的和熟练的人力的外徙。

2197. 阿拉伯区域的各组织和各种会议都呼吁制订一项区域性政策，以协调阿拉伯各国间人力资源的利用。此外，第四届阿拉伯劳工会议在一九七五年三月通过了关于在阿拉伯世界内劳工移动的阿拉伯公约，并要求阿拉伯各国政府加以批准。至今西亚经委会已有许多会员国批准了公约。

(c) 法律根据

2198. 经济及社会理事会第 1952 (LIX) 号决议要求各区域委员会执行秘书加强他们有利于所有发展中国家的努力，方法是推动区域间和区域内的合作。

(d) 战略和产出

2199. 本目标下的方案战略将包括对区域一级的人力储存和流动的调查，并包括一项研究，审查旨在使人力的发展和利用上达成一种区域平衡的政策和措施。

将考虑举行一次区域会议的可能性，以期对区域的整体化人力政策进行研究和获致协议。

(e) 预期的影响

2200. 预期的影响是使国家的人力和就业计划渐趋和谐，以消除相冲突的趨勢。

C. 原料和商品

方案 1：亚太经社会

次级方案：原料和商品

(a) 目标

2201. 这些活动的目标是协助各会员国拟订政策和建立或加强对于亚太经社会发展中国家特感兴趣的某些原料和商品的集体安排。

(b) 面对的问题

2202. 原料与商品由于其在制造出口收益和收入方面所起的作用，仍是区域的经济及社会发展过程中的重要决定因素。主要的问题有：一、商品的供应无规律和价格的大幅度波动对于输出国和输入国都不利；二、与区域内发展中国家利益有关的好几种商品的供应过剩，受到合成品和代用品的竞争，或是可在发达的输入国内生产。面对这些共同问题，需要采取协调的区域行动，在现有的财力资源范围内促进多样化，及增多的加工和稳定政策。

(c) 法律根据

2203. 这些活动的根据见大会第 3202(S-VI)号决议第一节关于原料和初级商品同贸易和发展有关的基本问题。

(d) 战略和产出

2204. 处理本方案的途径，需要在多学科的基础上，将来自发展规划、自然资源、农业、工业、技术、国际贸易和交通等其它实质方案的投入作有效的协调和整体化，以便获得对问题的全面看法，并获得为提高原料与商品对经济及社会发展的贡献所必需的措施。本方案的实施将与各有关机构和机关，特别是贸发会议，密切合作。

2205. 本方案包括两个相互关连的组成部分，一、在拟订区域与分区域各级的商品政策和安排时供考虑的研究报告，二、召开专家小组和政府间协商会议以考查和评判这些研究在下列各方面所涉的政策问题：

(a) 外界财力资源及来自多边的机关和外国私人投资的援助，在自然资源的勘探和开发中所发挥的作用，以及将这些财力引入发展中国家的适当条件；

(b) 多样化的范围，包括对生产不同商品的土地利用的费用与收益的分析和对生产计划的协调的分析；

(c) 加工工业的问题，通过区域内部合作的更高级加工的范围，和消除输出的外界障碍，包括调整援助的政策；

(d) 稳定措施，类如国内外销售的改进，供应管理的各种方法，包括生产管制及其所涉经费问题。

(e) 预期的影响

2206. 预期各会员国将在为某些原料和商品加强集体贸易的安排上获致显著的进步。

D. 农村发展

方案 1：非洲经委会

2207. 在过去十年的后半期，在联合国各机构与双边援助机构之间采取协调的行动，以促进整体化的农村发展。开发计划署发起了成立行政协调会乡村及社区发展工作小组，而一个非洲区域机构间农村发展委员会亦告成立。一九六九年，委员会第九届会议通过了关于非洲农村发展整体化途径的第 197(IX)号决议。

2208. 继这项建议之后，曾举行非洲农村发展整体化途径会议，那是由委员会与瑞典达格·哈马舍尔德基金联合主办的。虽然这次会议就促进影响农村发展的因

素，和克服农村发展的问题的一些措施，以及就农村发展的战略作出了深入的建议但主要由于资源的限制，委员会至今在这一方面仍少有作为。

方案 2：亚太经社会

次级方案：整体化农村发展

(a) 目标

2209. 这些活动的目标是协助各会员国减轻农村贫穷，提高农村地区对国家发展作出的贡献，改善农村地区人民的福利和就业机会，并使农村群众参与发展的努力。

(b) 面对的问题

2210. 亚太经社会区域大多数人口住在农村地区，他们按人口平均计算的收入远比住在都市地区的为低。尽管各国尽了极大力量来减轻这种悬殊现象，但已有的改善至今还很少，并有迹象显示有时情况甚至更恶化。各会员国政府愈来愈强调农村发展为发展计划中的一个必要的组成部分。

(c) 法律根据

2211. 亚太经社会第三十一届会议（一九七五年）敦促经由类如整体化农村发展方案的措施，“认真考虑创造新就业机会，从而更充分地利用劳力资源”（E/CN.11/1122，第94段）。

(d) 战略和产出

2212. 农村发展方案将采取以多部门为基础的途径。所考虑的问题将是那些分区域和区域合作有最大可能同时又是亚太经社会可有用地予以增强其它机关和组织的活动的问题。工作的进行将基于过去的经验和各种组织已完成及与有关各国家和区域的机关合作完成的研究。本方案下的活动将包括研究、讨论会、训练、技术援助、散播资料 and 提供讨论与谈判的论坛。

E. 旅游业^②

方案 1：非洲经委会

次级方案 1：旅游业的发展

(a) 目标

2213. 本次级方案的目标是协助各会员国政府发展它们的旅游工业。

(b) 面对的问题

2214. 主要产生旅客的国家的经济衰退和通货膨胀已减少了非洲经委会区域的旅游业，特别是在最不发达国家。

(c) 法律根据

2215. 本次级方案活动的根据见经委会第 204 (IX) 号决议。

(d) 战略和产出

2216. 非洲经委会秘书处将收集关于旅游市场、会员国在旅游业各个方面的经验、在交通和职业训练方面的最新发展，以及关于其他区域的竞争的各种资料。也将主办外地特派团、讲习班和工作组。

(e) 预期的影响

2217. 在本计划时期终止以前，世界经济情况该有所改进，而非洲各会员国将有更好的准备来利用旅行观光业的转好。总效果将是外汇收入大增，而长期说来，在规划时期中发展的各种吸引旅客的事物和设施将获得巩固。

② 经济及社会事务部的居住、造房和设计中心经办旅游工作，这是它的人类住区方案中的一个必要组成部分。这种工作的说明见第十一章的方案 1（人类住区）。

方案 2：西亚经委会

次级方案：旅游业发展方面的分区域合作

(a) 目标

2218. 这些活动的目标是在分区域的基础上通过资源汇集来发展西亚经委会区域的旅游业。

(b) 面对的问题

2219. 本区域富有多彩多姿的古文明遗迹，气候温和，特别是地中海东岸附近各国。不过还缺少合乎要求的游客设备。至今只有一两个国家在国外登招徕游客的广告，无任何意图为了更佳的协调和减轻成本而集中它们的资源和设施。

(c) 法律根据

2220. 这些活动的根据见经济及社会理事会第 1818(LV)号决议，第 1(a)段，和西亚经委会第 16(II)号决议。

(d) 战略和产出

2221. 在一九七八年以前将完成关于发展旅游业分区域合作的两篇研究：一是为了伊拉克、约旦、阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩；另一是为了民主也门和也门。审查这些研究的建议的分区域专家小组会议，进一步的投资研究，以及其它后继行动，将在一九七八—一九八一年间进行。

方案 3：亚太经社会

次级方案：旅游业的发展

(a) 目标

2222. 本次级方案的目标是协助亚太经社会区域各国发展它们的旅游部门。

(b) 面对的问题

2223. 这区域如果要保持其^在世界旅游业中所占的份额，就需要发展旅游部门。

(c) 法律根据

2224. 经社会第三十一届会议（一九七五年）促请加强旅游事业方面的努力（E/CN.11/1222, 第159段）。

(d) 战略和产出

2225. 规划的主要活动有：

- (a) 协助编拟发展东南亚国家联盟（东盟）区域旅游业的总计划（一九七七—一九七九年）；
- (b) 协助编拟南太平洋群岛十年旅游推广方案（一九七七—一九七八年）；
- (c) 协助编拟东盟区域的旅游业总计划（一九七八—一九七九年）；
- (d) 制订方针和方法以改进亚太经社会各国旅游业销售和研究的^{技术}（一九七九年）
- (e) 研究区域内旅游业的潜力；
- (f) 协助发展欧亚之间的陆地旅行（一九七八—一九八〇年）；
- (g) 向个别国家提供技术援助。

Blank page



Page blanche

第三编

特别分析

Blank page



Page blanche

发展中国家间的经济合作

A. 工作训令的性质和范围

2226. 在一九七五年十二月九日第3442(XXX)号决议第6段里，大会请秘书长：

“... 特别采取下列措施以确保联合国系统内目的在促进发展中国家间经济合作的各种活动的有效协调：

“(a) 在联合国中期计划和方案预算中列入为执行关于发展中国家间经济合作的各项有关决议所规划的全部活动的部门间说明；

“(b) 在同联合国系统内各组织合作下，采取必要的步骤，以便在整个系统的基础上提供同样的部门间说明”。

2227. 上开工作训令确定发展中国家间的经济合作的范围和希望联合国系统内各组织加以支持的各种活动的性质，载于关于发展中国家之间经济合作的一九七三年十二月十七日大会第3177(XXVIII)号决议，一九七四年五月一日关于《建立新的国际经济秩序宣言》的第3201(S-VI)号决议，关于《建立新的国际经济秩序的行动纲领》的第3202(S-III)号决议，第七节；和一九七五年九月十六日关于发展和国际经济合作的第3362(S-VII)号决议第六节。

2228. 为了本分析和为了节省篇幅，已将大会第3177(XXVIII)号决议和第3202(S-VI)号决议分别列举的十个和八个区域经济合作领域——这些活动的主要工作范围——减少为下列六个类别：

(a) 国际贸易：增加发展中国家间的交换，去扩大区域、分区域和区域间各级的国际贸易。 将建立优惠贸易办法。 建立和并/或改善适当机构，以维护它们可以出口的商品的价格，改善进入市场的途径并加以稳定；

(b) 工业合作和发展：为此目的必须定出有效的方法，包括技术的转移应用，投资政策，对面向出口的和紧急的项目提供资金，和其他长期援助；

(c) 财政：在财政、信贷关系和货币问题方面，拟订密切合作，包括在优惠基础和有利条件上发展信贷关系的有效文书；

(d) 运输和通讯：包括建立和扩大发展中国家间的运输联系和其他通讯基本设施；

(e) 自然资源：包括维护对自然资源行使永久主权的权利，以及开发自然资源；

(f) 其他：经济合作和区域一体化，科学和技术等。

2229. 大会第 3177 (XXVIII) 号决议请联合国体系各专门机构和其他组织加强并协调它们的方案，以便在上述类别组成的领域里，为进一步扩大发展中国家的相互合作，提供有效的财政和技术支持。特别是，请联合国系统的各组织倡议新的并扩大现有的发展中国家之间技术合作和交流经验的计划项目，促进并扩大区域间一级的机构间合作的安排，特别是各区域委员会间的合作安排，以推进发展中国家之间的经济合作计划。

2230. 还有，大会在第 3362 (S-VII) 号决议第六节中，请秘书长和联合国系统内的各有关组织，通过发展中国家的各机构从事进一步的研究。作为一个初步，大会要求在第三十一届会议提出关于下列事项的研究：

(a) 利用发展中国家内现有的专门技能、技艺、自然资源、技术和资金以促进工业、农业、运输和电讯投资；

(b) 包括支付和清算办法的贸易自由化措施，其范围为初级商品、制成品和金融、航运、保险和再保险等服务；

(c) 技术转让。

2231. 本报告讨论大会第 3442 (XXX) 号决议第 6 (a) 分段 (参看上文第 2526 段) 中要求的, 旨在执行这个计划中关于发展中国家间经济合作的各项有关决议的全部活动的部门间说明。 这些活动根据上文第 2528 段列举的类别分类。 有关各区域委员会的活动的说明是以它们向预算司提交的详细中期计划, 而不以本文件所载摘要为根据。

2232. 关于大会第 3442 (XXX) 号决议第 6 (b) 分段 (参看上文第 2526 段), 秘书处现正采取步骤, 以便在整个系统的基础上提供同样的部门间说明。 本报告连同如何将其说明方法应用于各有关专门机构的准则, ① 将提交行政协调委员会一九七六年四月的会议, 如此委员会可向其会员组织建议编写整个系统的部门间说明的必要办法。 然后将向方案和协调委员会报告这些建议的办法。 委员会对它们以及对本报告内的联合国各方案活动的说明的意见, 在编写整个系统的部门间说明时将充分加以考虑, 并将依照第 3442 (XXX) 号决议所要求的, 向大会第三十一届会议提出。

B. 国际贸易

1. 经济和社会事务部

2233. 统计处将支持评价和监察努力, 来改善发展中国家的对外贸易地位, 使其出口多样化, 并提高其外贸收益。 除其他事项外, 这件事将通过区域和分区各级上总计的分析性资料的提供, 商品贸易矩阵和贸易条件指数、详细的价格指数、

① 秘书长向大会第三十届会议提出的报告 (A/10094 和 Add. 1) 中, 简略地叙述了联合国系统内各组织正在执行的关于发展中国家间经济合作的现有活动。 该报告将于本年稍晚时加以刷新, 以供大会第三十一届会议审议。

单位价值和数量的编制来实行。《商品贸易统计》、《国际贸易统计年鉴》和《世界贸易年刊》都将继续出版。将扩大一个分析伙伴国所报贸易资料的差异的核对计划，以便使统计资料更有意义。将继续进行关于订正标准国际贸易分类和其他贸易和相关分类之间的联系的进一步工作。将拟订国际准则和对外贸易统计数字的方法手册。

2. 联合国贸易和发展会议

2234. 发展中国家间的经济合作的加强，就意味着是根据这些国家间的优惠制度和付款制度，包括清算的安排，来扩大贸易。在这方面，将向区域和分区集团提供技术援助。

2235. 将通过区域和区域间讨论会，组织和改进资料的交换。将采用新方法以促进各经济集团间的经验交流：研究旅行、在职训练服务、奖学金。将就各区域有共同利益的具体问题实施研究项目计划，目的是对有可能产生经济合作的领域提供长期的方针。

3. 各区域经济委员会

2236. 非洲经委会将协助非洲各国执行贸易领域的一体化方案，旨在扩大非洲间的交换。非洲间贸易的扩大以及在有关国际论坛上非洲立场的协调，将通过共同机构的建立和加强予以实现。非洲经委会将在这方面协助各会员国。

2237. 一体化活动方案将处理贸易政策、销售研究、情报和训练、非洲国家间多边贸易谈判的技术和程序。

2238. 将对这些不同项目进行研究。将组织会议、座谈会和训练课程。将安排若干咨询访问团。

2239. 另一方面，将配合咨询访问团进行研究，协助各会员国监察和协调独

立后期间签订的各种协定和所建立的各种制度安排的执行。 还要审查现有贸易机构的功能和加强事宜。 将组织若干会议协助各会员国协调其立场。

2240. 拉美经委会将对拉丁美洲经济一体化和合作过程进行审查与评价，目的是赋予这个过程新的生命。 将对进程中获得的经验加以仔细检查，对于结合贸易和工业措施，来加速和改进区域经济合作的可能性，也将加以仔细检查。

2241. 还有，拉美经委会将协助中美各国加强分区一级的经济一体化和它们同拉丁美洲其他国家或国家集团的合作。

2242. 西亚经委会将协助发展扩大区域内贸易和实现更高层次的区域合作。这个目标将通过收集和传播区域间贸易情况的情报、现有贸易协定的研究和实现较高层次的区域一体化的其他途径，包括区域付款安排的建立予以达成。 将向各会员国提供咨询服务，并将组织关于贸易扩大和区域合作问题的会议。

2243. 亚太经社会将加紧努力，促进区域一级的贸易合作。 将提供贸易自由化各方面的协助，包括加入曼谷协定的谈判。 将开始拟订旨在简化关税自由化过程和扩大技术情报的新建议。

2244. 将在贸发会议全球性的促进计划架构内，向区域里的各成员提供采用贸易资料标准化格式方面的援助。 将拟订各国海关当局间区域合作的措施。 将促进贸易上的公断与和解，亚太经社会还要协助各会员国发展保险和再保险方面的区域合作，包括建立一个亚洲再保险公司在内。

C. 工业合作与发展

1. 经济和社会事务部

2245. 统计方案将迫切注意为发展中国家收集工业、建筑和分配行业方面的

当前统计数字。 将发行的出版物包括每年的《世界工业增长》、《建筑统计年鉴》、《能源统计季刊》、《世界能源供应》(汇编J)和新出版的《工业和分配行业概览书目提要》。 将编写新的基本工业概览世界计划,以便在一九八三年发行。 工业统计的一项重要延伸是收集选定商品的总产出的数量与数值、其生产中消耗的某些原料与燃料,和所存某些原料、燃料与制成品的数量与数值。 将着手详细的研究,以便维持主要的工业和能源型式的商品的贮存、生产、贸易、消费和价格间的平衡。 将拟订、刷新和出版关于工业、分配行业和建筑的统计数字的国际准则和方法手册。

2246. 海洋经济和技术方案将安排提供者和接受者专设会议的召开,以讨论有关特殊海洋和海岸技术的转移、应用和执行的具体问题。

2247. 科学和技术方案将促进应用科学和技术于发展的区域行动计划的执行,特别是在发展中国家参与发展与分享工业研究和适当的技术方面。 还将审查世界科学和技术活动方面的趋向和新的发展情况,以应用于发展中国家。 为此目的,除其他事项外,将同负责科学和技术的各区域机构维持联系。 为了区域以及国家和全球各级的发展,将拟订一项行动计划,建立技术资料交换网。

2. 各区域委员会

2248. 非洲经委会将协助各会员分析资料 and 进行商人间的联系,以便使生产合理化,这样来促进专门化和彼此互相辅助。

2249. 将通过建立区域资料系统网和协调技术转让的程序,支持工业技能与技术方面的国内能力的发展。

2250. 拉美经委会将协助各国政府努力加紧区域一级的工业合作。 各专门工业部门将进行若干研究,以便鉴别其潜力和问题。 将提供有关这些研究的咨询服务。

2251. 将支持中美各国拟订政策，强调指出专门和补充的领域。将通过各专门项目和成立能够大规模进行生产的多国企业，来谋求各国间更多的合作和互相辅助。

2252. 拉美经委会将协助确定该区域的全球技术政策，并促进这个领域的合作。将协助中美各国政府和各区域机构，改进其拟订工业化战略的能力，并设立区域机构和共同措施，来改善议价能力。

2253. 西亚经委会将协助各会员国拟订协调该区工业化努力的具体提议。将进行各全国方案和投资计划的研究，并将拟订其协调情况的工作报告。

2254. 将同该区各国政府就促进训练问题的协调方法的行动计划进行磋商。

2255. 亚太经社会将通过研究，调查和访问团协助各会员国编写共同工业方案。将召开各专家小组会议，拟订区域合作的新方法，并编写国家间协定。将提供工业合作的分区安排的技术协助。

D. 财政

1. 经济和社会事务部

2256. 发展规划、预测和政策方案将编写研究报告，以便订出实际的准则，来评估和处理外国投资申请、给予外国直接投资者财政和金融上的有利条件、执行有关改变标价的行动守则。将拟订这些准则，使发展中国家彼此可以分享这些领域的经验。将开始编制协调发展中国家现有的或预计的经济集团内的捐税的政策准则。

2257. 公共行政和财政方案将鼓励发展中国家间的新型合作，来改进其税制的效能，和减少财政管理问题。

2258. 自然资源（能源、水和矿物）和制图方案将说明发展中国家间签订资助和进行矿藏勘探和就地加工的协定的可能性。

2259. 统计方案将同国际货币基金协力编制关于政府财政和公共部门统计资料的手册，其重点为政府工作所需的资料和经济政策与规划所需的资料间的关系。

2. 联合国贸易和发展会议

2260. 贸发会议将提供协助，支持发展中国家间的财政合作，包括货币合作和投资的促进。技术合作主要将由开发计划署资助的各项目计划提供，包括专家、顾问、区域和区域间顾问。

3. 各区域委员会

2261. 非洲经委会将进行研究，协助各会员国加紧彼此间的财政和货币合作。将举行非洲专家会议，以便提出适当建议供各非洲部长和中央银行总裁审议。这项行动的目的在于拟订和支持基本部门工业化的共同战略与促进非洲间的贸易。

2262. 亚太经社会将密切注意促进货币合作。将继续对亚洲票据交换联盟提供协助，以促进该票据交换机构的有效作业。还要协助各成员国政府执行储备合并，特别是通过关于拟议的亚洲储备银行的后继行动来进行。

E. 运输和通讯

1. 经济和社会事务部

2263. 运输方案，连同各区域委员会、贸发会议和各有关专门机构将在联合

国系统内外各组织间建立交换所，收集、分析和传播运输方面的情报，还将考虑到发展中国家对区域合作的需要。还要继续进行的是评断运输网中减慢或妨碍国际货物流通的障碍，特别着重发展中国家的问题，和估计有关国际货物运输的设施和惯例标准化的经济与技术方面问题。

2264. 统计方案在提供国际贸易的分析性资料时，将编制航运和运输方面的特殊表格。还要出版运输和航运统计学的国际准则和方法手册。

2. 联合国贸易和发展会议

2265. 政府间一级需要采取行动，协调发展中国家在航运和港口方面的政策，并促进彼此间在这方面的合作。

将进行协助拟订政府间一级政策的研究。

3. 各区域委员会

2266. 非洲经委会将协助各国政府为多国项目计划进行磋商、交流经验、规划和作出决定。将组织外勤工作团，为各机构的建设提供资料基础。将组织各种会议，为合作行动的项目计划或过程订立协议。

2267. 将协助各会员国发展非洲间运输联系。非洲经委会将召开各种会议，编写研究报告，促进这方面的合作。

2268. 还鼓励建立非洲多国航运线。将组织外勤工作团和人员训练；将组织若干会议，确保执行海洋和海岸航运的一致政策。

2269. 非洲经委会将协助各会员国发展电信和邮政业务，建立一区域机构逐渐负起拟订和执行多国通讯项目计划的责任。

2270. 西亚经委会将通过收集、分析和传播资料，协助各会员国的政策和方

案，目的是改进现有设施和网络系统的效率，及实现较好的区域运输一体化。

2271. 还要更努力汇集资源和发展分区基础上的民族潜力，来支持旅游事业的发展。

2272. 亚太经社会将通过研究、调查和顾问服务，协助各会员国发展区域铁路网。

2273. 将支持促进区域间公路客货运输与交通规则标准化等事。

2274. 专家服务将通过开发计划署/电信联盟的技术援助方案提供，以完成亚洲电讯网。将进行亚洲补充传播系统的协调长期规则的区域研究。

2275. 将协助各会员国发展邮政业务，包括设立关于较高级管理训练和区域资料库的区域研究所。

2276. 将鼓励旅游事业方面的合作，以便实现这部门的有计划的一体发展。

2277. 亚太经社会还要协助各会员国实现更有效率的航运业务，其方法为汇集区域或区域间的航运资源，和协助各国在区域运输网内实现适当水平的航运能力。有人提议拟订区域疏浚方案战略和审查建立区域疏浚组织的可行性。

F. 自然资源

1. 经济和社会事务部

2278. 作为保护自然资源永久主权的方法，自然资源（能源、水和矿物）与制图方案将推进适当的资源管理方法和协助成立或加强保护性立法和管理与所需要的行政和制度上的坚实基础。

2279. 自然资源（能源、水和矿物）与制图方案同各区域委员会和各专门机

构密切合作，将收集、分析和传播矿物、水和能源方面的最新资料与技术革新，包括评估影响其中主要资源的进一步供求变化的趋势和因素，这样可为发展中国家间的能源生产者和使用者提供一个交换所。改进定义、概念和方法，使其标准化的工作将继续进行，以确保各方来源的资料的可比较性。将促进发展中国家在能源、矿物和水资源方面的勘探、开发和利用，包括采用共同政策、分享技术和训练与合用技术人员，使“人材外流”的影响减至最低程度、利用大规模处理的经济和使邻国内以自然资源为基础的活动的合理化。特别是将促进经济上可行的能源如水力和煤的开发和利用与非传统能源的研究和发展。

2280. 远洋经济和技术方案同各区域委员会、环境方案、开发计划署和自然资源方案合作，将继续促进区域和分区综合海岸地区发展办法。将公布适当的研究报告、准则和手册，作为管理工具，并将举行技术讨论会和区域会议。将协助建立分区域和区域海洋事务学校，及协助举办保护海岸和防止海洋污染方面的训练课程。将协助发展中国家，通过汇集和分享资源、经验和专门知识，在发展和应用海洋和海岸技术方面，实现彼此间的合作。还要协助发展中国家拟订长期矿物资源和能源发展政策，以便同以陆地为根据的有关海洋矿物和非碳氢化合物能源潜力的供应预测相结合。将发展一个有结构的海洋经济和技术参考中心，以满足有关现在和将来对海洋资源和海洋空间的利用所需的经济和技术资料。

2. 各区域委员会

2281. 非洲经委会将向各会员国提供拟订国家间项目计划的咨询服务。将建立多国矿物资源发展中心，以供在各专门领域的服务和研究方面进行训练。将提供协助以便在分区基础上拟订近海发展方案。

2282. 将协助区域内的各国政府在区域基础上拟订适当的政策，以行使对自然资源的主权。将协助建立一个非洲矿物发展委员会（同工发组织合作），还要

举行一个关于在利用矿物资源方面多国合作的作用的讨论会。

2283. 还要向各会员国提供关于电力系统互相联系和水力发电资源的共同规划方面的协助。 将建立电力能源方面的区域训练机构。

2284. 将促进国际江河流域（即坦噶尼喀湖、基伍盆地和刚果盆地）的综合发展。

2285. 将通过交换资料和各国参与共同关心的项目计划，来促进环境方面的合作。

2286. 拉美经委会将促进多国活动方面的各国联合行动，目的是改进各国的能源政策。 每年将举行两次技术讨论会以澄清区域利益的问题。

2287. 拉美经委会将在自然资源的评价和最适宜的开采方面同中美洲各国政府合作，以便加强该区域自然资源的一体化共同开采的方法。

2288. 西亚经委会将支持能源方面的资料交换，目的是拟议区域分配办法和拟订区域一级的行动纲领。 将公布供需的中期和长期预测的研究报告。 一个专家小组将研究和讨论电力的区域分配安排的可行性。

2289. 将鼓励本区域和阿拉伯世界里能源和有关能源的活动上的国家间合作。关于这个项目,将发动一个重要的研究工作。

2290. 将收集和传播关于其他矿物资源的资料，以便探讨就矿物开采加工和销售与新技术的采用进行合作的可能性。 在建造中的西亚经委会资料中心，将协助设立有关采矿和矿产资源的开发的区域资料中心。 将采取行动，协助各会员国改进政策的协调。 将研究成立一个区域矿产开发委员会的可行性。

2291. 亚太经社会将协助会员国识别在开发一定的国际江河流域时必须克服

的主要问题。 将提出关于调查与制图的特定区域活动的提议，包括准备成立一个接受地球资源人造卫星传象的区域设施。

G. 其他

1. 经济及社会事务部

2292. 发展规划、预测和政策方案将继续发行每年的《世界经济概览》，该书对当前的经济趋势和当前世界经济情况的分析，同在区域一级上发展中国家的迫切经济问题有关。 对于在“联合国第二个发展十年国际发展战略”下，在“建立新的国际经济秩序行动纲领”下和在可能的联合国第三个发展十年战略的拟订工作下所取得的进展和成绩进行审查与评价，肯定会提高更密切的区域经济合作努力。 将要继续发展的世界经济全球模型，将通过区域卫星模型，协助经济预测和政策拟订方面的一般区域经济合作。 将通过讨论会促进发展规划方面国家经验的区域交换，作为一种一体化的工作。

2293. 发展规划委员会在审查基本的发展政策问题包括那些有关发展中国家间经济合作的问题时，将继续接受实质性的支持。

2294. 自然资源（能源、水和矿物）与制图方案将继续促进调查和制图工作的区域合作，作为发展中国家的经济及社会发展的工具。

2. 各区域委员会

2295. 非洲经委会将协助各国政府和各经济集团拟订发展与投资的区域政策，并将作为多国合作的资料交换所。 委员会还将支持发展和加强进行经济合作的各机构和各法律机构。 它将协助各国进行区域和分区各级上的多国项目计划的识别、拟订和执行。

2296. 将支持区域一级在人口、统计和行政训练方面的技术合作与协调。

2297. 拉美经委会将协助各会员国进行农业部门的合作，包括中美洲农业政策的协调。将进行科学和技术方面的合作，主要是为了促进该区域里各国间的技术转移。

2298. 西亚经委会将发展粮食安全政策与方案并拟订适当的粮食保存方法协助各会员国努力实现区域粮食安全。将在区域农业一体化方面采取行动。将向各国政府提供人口方面的协助，以便建立彼此间更密切的合作，还要提供科学与技术方面的协助，以便促进合作的研究、方案和机构。还要鼓励完善的区域统计制度的发展和人力利用方面的区域合作。

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم . استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى : الأمم المتحدة ، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.
