



**СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ПЛАН НА ПЕРИОД
1978 — 1981 ГОДОВ**

ТОМ I

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

**ОФИЦИАЛЬНЫЕ ОТЧЕТЫ • ТРИДЦАТЬ ПЕРВАЯ СЕССИЯ
ДОПОЛНЕНИЕ № 6А (A/31/6/Add.1)**

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



**СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ПЛАН НА ПЕРИОД
1978 — 1981 ГОДОВ**

ТОМ I

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

**ОФИЦИАЛЬНЫЕ ОТЧЕТЫ • ТРИДЦАТЬ ПЕРВАЯ СЕССИЯ
ДОПОЛНЕНИЕ № 6А (A/31/6/Add.1)**

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Нью-Йорк • 1976

ПРИМЕЧАНИЕ

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации.

В этом томе содержится анализ программ среднесрочного плана на период 1978-1981 годов. В томе II содержится перспективный анализ плана.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Сокращения		
Введение	1 - 19	1
<u>Часть первая. Перспективы в области организации</u>		
Вступительное замечание	20 - 21	8
A. Отдел по межучрежденческим вопросам и координации	22 - 27	8
B. Департамент по экономическим и социальным вопросам: генеральная среднесрочная стратегия	28 - 63	11
C. Экономическая комиссия для Африки	64	21
D. Экономическая комиссия для Европы	65 - 68	21
E. Экономическая комиссия для Латинской Америки	69 - 79	22
F. Экономическая комиссия для Западной Азии	80 - 82	26
G. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихоокеанского района	83 - 86	27
H. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию	87 - 90	28
I. Управление общего обслуживания	91 - 100	30
J. Департамент по обслуживанию конференций	101 - 111	30
<u>Часть вторая. Основные программы</u>		
<u>Глава</u>		
I. Предварительные замечания в отношении анализа программ и завершения деятельности	112 - 139	36
II. Политическая деятельность и деятельность по вопросам Совета Безопасности	140 - 188	49
III. Специальные политические вопросы и специальные миссии	189 >	63
IV. Международное правосудие и право	190 - 215	66
V. Опека и деколонизация	216	73

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
VI. Планирование, прогнозирование и политика в целях развития	217 - 360	75
VII. Помощь в случае стихийных бедствий	361 - 398	107
VIII. Окружающая среда	399 - 487	115
IX. Продовольствие и сельское хозяйство	488 - 601	142
X. Права человека	602 - 663	166
XI. Населенные пункты	664 - 812	181
XII. Промышленное развитие	813 - 967	215
XIII. Международный контроль над наркотическими средствами	968 - 1009	250
XIV. Международная защита беженцев и помощь им	1010 - 1034	261
XV. Международная торговля	1035 - 1195	267
XVI. Природные ресурсы: энергетические, водные и минеральные ресурсы и картография	1196 - 1413	308
XVII. Экономика и технология освоения ресурсов моря	1414 - 1441	353
XVIII. Народонаселение	1442 - 1557	361
XIX. Государственное управление и финансы	1558 - 1615	383
XX. Общественная информация	1616 - 1625	396
XXI. Наука и техника	1626 - 1731	400
XXII. Социальное развитие и гуманитарные вопросы	1732 - 1873	422
XXIII. Статистика	1874 - 1985	461
XXIV. Транснациональные корпорации	1986 - 2016	492
XXV. Транспорт	2017 - 2149	501
XXVI. Основные программы, характерные только для региональных комиссий	2150 - 2225	521
А. Экономическое сотрудничество и интеграция	2150 - 2159	521
В. Образование, профессиональная подготовка, трудоустройство и управление	2160 - 2200	523
С. Сырье и сырьевые материалы	2201 - 2206	534
Д. Развитие сельских районов	2207 - 2212	535
Е. Туризм	2213 - 2225	537
<u>Часть третья. Специальный анализ</u>		
Экономическое сотрудничество между развивающимися странами	2226 - 2298	542

ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Том I

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
СОКРАЩЕНИЯ		
ВВЕДЕНИЕ	1 - 19	1
<u>Часть первая. Перспективы в области организации</u>		
Вступительное замечание	20 - 21	8
А. Отдел по межучрежденческим вопросам и координации	22 - 27	8
В. Департамент по экономическим и социальным вопросам: генеральная среднесрочная стратегия	28 - 63	11
<u>Межотраслевая подпрограмма</u>		
1. Долгосрочное прогнозирование (проект 2000)	52 - 58	18
2. Информационные системы	59 - 63	20
С. Экономическая комиссия для Африки	64	21
Д. Экономическая комиссия для Европы	65 - 68	21
Е. Экономическая комиссия для Латинской Америки	69 - 79	22
Ф. Экономическая комиссия для Западной Азии ...	80 - 82	26
Г. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихоокеанского района	83 - 86	27
Н. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию	87 - 90	28
И. Управление общего обслуживания	91 - 100	28
Ж. Департамент по обслуживанию конференций	101 - 111	30
<u>Глава</u>		
<u>Часть вторая. Основные программы</u>		
I. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ В ОТНОШЕНИИ АНАЛИЗА ПРОГРАММ И ЗАВЕРШЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	112 - 139	36
II. ПОЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ВОПРОСАМ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ	140 - 188	49
Организация	140 - 142	49
<u>Подпрограмма</u>		
1. Обслуживание и поддержка деятельности в области международного мира и безопасности	143 - 147	49

ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
II. ПОЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ВОПРОСАМ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ (продолжение)		
<u>Подпрограмма</u>		
2. Обслуживание заседаний и конференций по вопросам разоружения	148 - 156	51
3. Помощь Комитету по использованию космического пространства в мирных целях и его вспомогательным органам в осуществлении их задач	157 - 167	54
4. Более полное осуществление резолюций Организации Объединенных Наций в отношении апартеида	168 - 183	57
5. Международные политические проблемы и проблемы безопасности в связи с вопросами использования моря	184 - 188	61
III. СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ И СПЕЦИАЛЬНЫЕ МИССИИ	189	63
IV. МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВОСУДИЕ И ПРАВО	190 - 215	66
Организация	190	66
<u>Подпрограмма</u>		
1. Прогрессивное развитие и кодификация международного права	191 - 201	66
2. Укрепление законности в делах Организации Объединенных Наций	202 - 208	69
3. Функции депозитария, регистрация и публикация договоров	209 - 215	71
V. ОПЕКА И ДЕКОЛОНИЗАЦИЯ	216	73
VI. ПЛАНИРОВАНИЕ, ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И ПОЛИТИКА В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ	217 - 360	75
Организация	217 - 220	75
<u>Программа</u>		
1. Департамент по экономическим и социальным вопросам	221 - 285	76
<u>Подпрограмма</u>		
1. Обзор и оценка экономического и социального прогресса	221 - 228	76

ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
VI. ПЛАНИРОВАНИЕ, ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И ПОЛИТИКА В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ (продолжение)		
<u>Программа</u>		
1. Департамент по экономическим и социальным вопросам (продолжение)		
<u>Подпрограмма</u>		
2. Развитие и людские ресурсы	229 - 236	78
3. Долгосрочное прогнозирование (проект 2000)	237	81
4. Развитие и финансовые ресурсы ..	238 - 245	81
5. Экономическое и социальное прогнозирование	246 - 252	83
6. Комплексное экономическое и социальное планирование	253 - 260	86
7. Техническая работа для Комитета по планированию развития	261 - 270	87
8. Консультативное обслуживание в области планирования развития ..	271 - 277	89
9. Специальный фонд Организации Объединенных Наций	278 - 285	92
2. Экономическая комиссия для Африки	286 - 294	93
<u>Подпрограмма</u>		
1. Обследования и обзоры	286 - 290	93
2. Прогнозирование и планирование	291 - 294	94
3. Экономическая комиссия для Европы	295 - 300	95
<u>Подпрограмма</u>		
Экономические планы, программы и перспективы	295 - 300	95
4. Экономическая комиссия для Латинской Америки	301 - 321	96
<u>Подпрограмма</u>		
1. Экономический анализ и политика	301 - 311	96
2. Финансирование развития	312 - 316	98
3. Региональное развитие	317 - 321	99

ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
VI. ПЛАНИРОВАНИЕ, ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И ПОЛИТИКА В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ (продолжение)		
<u>Программа</u>		
5. Экономическая комиссия для Западной Азии	322 - 340	99
<u>Подпрограмма</u>		
1. Обзор и оценка тенденций	322 - 325	99
2. Помощь и подготовка кадров	326 - 330	100
3. Перспективное планирование	331 - 335	102
4. Согласование планов и региональное сотрудничество	336 - 340	102
6. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихоокеанского района	341 - 360	103
<u>Подпрограмма</u>		
1. Стратегия, методы и обзоры развития	341 - 345	103
2. Экономическое сотрудничество ...	346 - 349	104
3. Передача внешних финансовых ресурсов	350 - 355	105
4. Административные системы	356 - 360	106
VII. ПОМОЩЬ В СЛУЧАЕ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ	361 - 398	107
Организация	361 - 366	107
<u>Подпрограмма</u>		
1. Помощь в случае стихийных бедствий	367 - 374	108
2. Международные меры по предупреждению стихийных бедствий и обеспечению готовности к ним ...	375 - 384	110
3. Национальные меры по предупреждению стихийных бедствий и обеспечению готовности к ним ...	385 - 398	112

ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
VIII. ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА	399 - 487	II5
Организация	399	II5
<u>Программа</u>		
1. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде	400 - 472	II5
<u>Подпрограмма</u>		
1. Населенные пункты	417 - 423	I22
2. Здравоохранение и оздоровление окружающей среды	424 - 427	I24
3. Наземные экологические системы	428 - 438	I25
4. Океаны	439 - 445	I28
5. Окружающая среда и развитие ..	446 - 448	I30
6. Стихийные бедствия	449 - 452	I31
7. Энергия	453 - 457	I32
8. Наблюдение за Землей	458 - 465	I33
9. Регулирование условий окружа- ющей среды	466 - 469	I35
10. Вспомогательная деятельность	470 - 472	I36
2. Экономическая комиссия для Европы ...	473 - 478	I39
<u>Подпрограмма</u>		
1. Информация, тенденции и политика	473 - 474	I39
2. Проблемы ресурсов и отходов ..	475 - 476	I39
3. Загрязнение окружающей среды	477 - 478	I39
3. Экономическая комиссия для Латинской Америки	479 - 483	I40
<u>Подпрограмма</u>		
Окружающая среда	479 - 483	I40
4. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихоокеанского района	484 - 487	I40
<u>Подпрограмма</u>		
Окружающая среда	484 - 487	I40

ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
IX. ПРОДОВОЛЬСТВИЕ И СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО	488 - 601	I42
Организация	488 - 495	I42
<u>Программа</u>		
1. Всемирный продовольственный совет	496 - 500	I44
<u>Подпрограмма</u>		
Координация всемирных действий по борьбе с голодом	496 - 500	I44
2. Экономическая комиссия для Африки	501 - 521	I45
<u>Подпрограмма</u>		
1. Планирование и программирование развития сельского хозяйства ...	501 - 505	I45
2. Расширение и усовершенствование производства и сбыта продоволь- ствия	506 - 510	I46
3. Содействие комплексному развитию сельских районов и совершенство- вание сельскохозяйственных учре- ждений и служб	511 - 516	I47
4. Снабжение компонентами сельско- хозяйственного производства	517 - 521	I48
3. Экономическая комиссия для Европы	522 - 531	I49
<u>Подпрограмма</u>		
1. Общая перспектива развития сельского хозяйства	522 - 526	I49
2. Отдельные проблемы лесоводства	527 - 531	I50
4. Экономическая комиссия для Латинской Америки	532 - 552	I52
<u>Подпрограмма</u>		
1. Политика, программы и планы в области развития сельского хозяйства	532 - 536	I52
2. Оценка потенциальных возможно- стей сельского хозяйства	537 - 541	I53
3. Продовольственное питание	542 - 546	I54
4. Региональное сотрудничество в области сельского хозяйства	547 - 552	I55

ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
IX. ПРОДОВОЛЬСТВИЕ И СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО (продолжение)		
<u>Программа</u>		
5. Экономическая комиссия для Западной Азии	553 - 576	I56
<u>Подпрограмма</u>		
1. Создание системы достоверных сельскохозяйственных данных	553 - 556	I56
2. Совершенствование планирования сельского хозяйства	557 - 561	I56
3. Укрепление продовольственной безопасности	562 - 566	I57
4. Содействие развитию региональной интеграции в области сельского хозяйства	567 - 571	I58
5. Выявление возможностей капиталов- ложений в сельское хозяйство ..	572 - 576	I59
6. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихоокеанского района	577 - 601	I60
<u>Подпрограмма</u>		
1. Содействие развитию регионально- го сотрудничества в области сельского хозяйства	577 - 581	I60
2. Укрепление продовольственной безопасности	582 - 586	I61
3. Охрана естественных сельско- хозяйственных ресурсов	587 - 591	I62
4. Усовершенствование сельскохозяйст- венных планов и учреждений ..	592 - 596	I63
5. Распространение сельскохозяйст- венной информации	597 - 601	I64
X. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА	602 - 663	I66
Организация	602 - 613	I66
<u>Подпрограмма</u>		
1. Всеобщие стандарты уважения прав человека	614 - 623	I69
2. Контроль за соблюдением стан- дартов Организации Объединенных Наций	624 - 632	I72

ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Х. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА (продолжение)		
<u>Подпрограмма</u>		
3. Эффективность процедур Организации Объединенных Наций в области прав человека	633 - 651	174
4. Общественная информация о нормах Организации Объединенных Наций в области прав человека	652 - 663	178
XI. НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ	664 - 812	181
Организация	664	181
<u>Программа</u>		
1. Департамент по экономическим и социальным вопросам	665 - 746	181
<u>Подпрограмма</u>		
1. Стратегия в области размещения предприятий и роста на национальном уровне	677 - 692	183
2. Городское и региональное планирование	693 - 707	186
3. Улучшение условий жизни в трущобах, скваттерных и сельских поселениях	708 - 718	190
4. Развитие сектора строительства	719 - 728	192
5. Укрепление институционных мероприятий, административная и правовая основа для осуществления программы в области населенных пунктов	729 - 735	195
6. Обмен информацией	736 - 746	197
2. Экономическая комиссия для Африки	747 - 764	201
<u>Подпрограмма</u>		
1. Материально-техническое планирование	747 - 751	201
2. Финансирование	752 - 756	202
3. Строительные материалы	757 - 764	203

ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
XI. НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ (продолжение)		
<u>Программа</u>		
3. Экономическая комиссия для Европы	765 - 772	20I
<u>Подпрограмма</u>		
1. Перспективы и долгосрочное планирование	765 - 766	204
2. Отдельные социально-экономические проблемы в жилищном строительстве	767 - 768	205
3. Исследования отдельных проблем в области строительных материалов и строительства	769 - 770	205
4. Содействие международной торговле строительной продукцией и специальными знаниями	77I - 772	205
4. Экономическая комиссия для Латинской Америки	773 - 78I	207
<u>Подпрограмма</u>		
1. Социальные проблемы населенных пунктов в Латинской Америке	773 - 776	207
2. Технология создания населенных пунктов	777 - 78I	207
5. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихоокеанского района	782 - 789	208
<u>Подпрограмма</u>		
Развитие населенных пунктов	782 - 789	208
6. Экономическая комиссия для Западной Азии	790 - 8I2	2I0
<u>Подпрограмма</u>		
1. Недорогостоящее жилищное строительство	790 - 796	2I0
2. Национальные планы градостроительства	797 - 804	2II
3. Планирование сельских поселений	805 - 8I2	2I3

ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
XII. ПРОМЫШЛЕННОЕ РАЗВИТИЕ	813 - 967	215
Организация	813 - 822	215
<u>Программа</u>		
1. Организация Объединенных Наций по про- мышленному развитию	823 - 863	218
<u>Подпрограмма</u>		
1. Создание системы консультаций ...	823 - 828	218
2. Разработки и исследования	829 - 836	219
3-6 (Введение). Деятельность по тех- ническому сотрудничеству	837 - 863	221
3. Планирование и составление программ	840 - 844	223
4. Создание институтов	845 - 850	224
5. Развитие соответствующей тех- нологии и методов производства	851 - 857	227
6. Предынвестиционная деятель- ность	858 - 863	228
2. Экономическая комиссия для Африки	864 - 894	231
<u>Подпрограмма</u>		
1. Разработка политики и создание институтов	864 - 868	231
2. Развитие основных отраслей про- мышленности	869 - 873	231
3. Специализация и дополняемость ...	874 - 878	232
4. Развитие национальных возможностей в изучении промышленных проектов и содействии инвестированию	879 - 883	233
5. Помощь странам с особыми проблема- ми	884 - 889	234
6. Развитие промышленных профессий и технологии	890 - 894	235
3. Экономическая комиссия для Европы	895 - 906	235
<u>Подпрограмма</u>		
1. Среднесрочное и долгосрочное планирование	895 - 896	235
2. Обмен информацией	897 - 898	236

ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
XII. ПРОМЫШЛЕННОЕ РАЗВИТИЕ (продолжение)		
<u>Программа</u>		
3. Экономическая комиссия для Европы (продолжение)		
<u>Подпрограмма</u>		
3. Изучение отдельных проблем	899 - 900	236
4. Проблемы среды и экологии ресурсов	901 - 902	237
5. Промышленное сотрудничество	903 - 904	237
6. Автоматизация	905 - 906	237
4. Экономическая комиссия для Латинской Америки	907 - 924	238
<u>Подпрограмма</u>		
1. Будущее промышленное развитие и новый международный экономический порядок	907 - 911	238
2. Обзор и оценка промышленного раз- вития во втором Десятилетии развития	912 - 914	239
3. Региональное сотрудничество и новый промышленный порядок	915 - 919	239
4. Разработка промышленной техно- логии	920 - 924	240
5. Экономическая комиссия для Западной Азии	925 - 948	241
<u>Подпрограмма</u>		
1. Региональная координация политики в области промышленности	925 - 930	241
2. Развитие отдельных отраслей про- мышленности	931 - 934	242
3. Развитие рабочей силы	935 - 939	243
4. Администрация, управление и фи- нансирование	940 - 944	244
5. Обзор и оценка промышленного развития	945 - 948	245

<u>Глава</u>	ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
XII.	ПРОМЫШЛЕННОЕ РАЗВИТИЕ (продолжение)		
	<u>Программа</u>		
	6. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихоокеанского района	949 - 967	246
	<u>Подпрограмма</u>		
	1. Промышленное планирование и программирование	949 - 953	246
	2. Полное использование промышленных мощностей	954 - 958	247
	3. Сельские промышленные проекты	959 - 963	248
	4. Промышленное сотрудничество ...	964 - 967	249
XIII.	МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОНТРОЛЬ НАД НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ	968 - 1009	250
	Организация	969 - 976	250
	<u>Программа</u>		
	1. Отдел по наркотическим средствам	977 - 994	252
	<u>Подпрограмма</u>		
	1. Выполнение договоров и предоставление секретариатских услуг Комиссии	977 - 983	252
	2. Научные исследования Лаборатории Организации Объединенных Наций по наркотическим средствам	984 - 987	254
	3. Деятельность	988 - 994	255
	2. Секретариат Международного совета по контролю над наркотическими средствами	995 - 1009	257
	<u>Подпрограмма</u>		
	1. Поддержание и развитие международной системы контроля над наркотическими средствами	995 - 999	257
	2. Законное производство и использование наркотических средств	1000 - 1004	258
	3. Психотропные вещества	1005 - 1009	259

ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
XIV. МЕЖДУНАРОДНАЯ ЗАЩИТА БЕЖЕНЦЕВ И ПОМОЩЬ ИМ ..	I010 - I034	261
Организация	I010 - I014	261
<u>Программа</u>		
1. Международная защита	I015 - I022	262
<u>Подпрограмма</u>		
1. Международные документы	I015 - I018	262
2. Беженцы и права человека	I019 - I022	263
2. Материальная помощь	I023 - I030	264
<u>Подпрограмма</u>		
1. Положения о самообеспечении	I023 - I026	264
2. Добровольная репатриация	I027 - I030	265
3. Специальные гуманитарные операции	I031 - I034	266
<u>Подпрограмма</u>		
Специальные гуманитарные операции	I031 - I034	266
XV. МЕЖДУНАРОДНАЯ ТОРГОВЛЯ	I035 - I195	267
Организация	I035	267
<u>Программа</u>		
1. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию	I036 - I089	267
<u>Подпрограмма</u>		
1. Сырьевые товары	I036 - I041	267
2. Расширение торговли, экономиче- ское сотрудничество и региональ- ная интеграция между развива- ющимися странами	I042 - I045	270
3. Финансирование, связанное с торговлей	I046 - I050	271
4. Передача технологии	I051 - I054	273
5. Промышленные товары	I055 - I058	275
6. Экономические исследования и статистический анализ нынешнего состояния и долгосрочных перс- пектив торговли и развития	I059 - I066	276
7. Торговля с социалистическими странами	I067 - I071	278

ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
XV. МЕЖДУНАРОДНАЯ ТОРГОВЛЯ (продолжение)		
<u>Программа</u>		
1. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (продолжение)		
<u>Подпрограмма</u>		
8. Судоходство и порты	I072 - I079	279
9. Страхование	I080 - I084	281
10. Содействие торговле	I085 - I089	282
2. Экономическая комиссия для Африки	I090 - II07	284
<u>Подпрограмма</u>		
1. Международная торговля в регионе ЭКА	I090 - I099	284
2. Финансовая и валютная политика и финансовые учреждения	II00 - II07	287
3. Экономическая комиссия для Европы	II08 - II22	290
<u>Подпрограмма</u>		
1. Расширение торговли и содействие ее развитию	II08 - III2	290
2. Промышленное сотрудничество	III3 - III7	292
3. Экспорт из менее развитых стран региона	III8 - II22	292
4. Экономическая комиссия для Латинской Америки	II23 - II59	293
<u>Подпрограмма</u>		
1. Анализ международного положения	II23 - II27	293
2. Экономическая интеграция и сотрудничество	II28 - II38	294
3. Сырьевые материалы	II39 - II43	295
4. Валютная и финансовая система ..	II44 - II49	296
5. Доступ на рынки в развитых странах	II50 - II54	297
6. Торговля и развитие в странах Карибского бассейна	II55 - II59	298
5. Экономическая комиссия для Западной Азии	II60 - II84	299
<u>Подпрограмма</u>		
1. Помощь в расширении и диверсификации экспортной торговли	II60 - II67	299

ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
XV. МЕЖДУНАРОДНАЯ ТОРГОВЛЯ (продолжение)		
<u>Программа</u>		
5. Экономическая комиссия для Западной Азии (продолжение)		
<u>Подпрограмма</u>		
2. Внутрорегиональная торговля	II68 - II73	301
3. Передача технологии	II74 - II79	302
4. Торговля и платежная политика ..	II80 - II84	303
6. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихоокеанского района	II85 - II95	304
<u>Подпрограмма</u>		
1. Международная торговля	II85 - II89	304
2. Помощь наименее развитым и не имеющим выхода к морю странам ..	II90 - II95	306
XVI. ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ: ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ, ВОДНЫЕ И МИНЕРАЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ И КАРТОГРАФИЯ	II96 - I4I3	308
Организация	II96	308
<u>Программа</u>		
1. Департамент по экономическим и социальным вопросам	II97 - I242	308
<u>Подпрограмма</u>		
1. Информация и прогнозирование в области природных ресурсов	II97 - I207	308
2. Управление природными ресурсами и их распределение	I208 - I2I4	3I0
3. Сотрудничество развивающихся стран	I2I5 - I223	3I2
4. Расширение геологических запасов развивающихся стран	I224 - I232	3I4
5. Съёмка, картографирование и международное сотрудничество в области картографии	I233 - I242	3I6
2. Экономическая комиссия для Африки	I243 - I285	320
<u>Подпрограмма</u>		
1. Обследование и учет природных ресурсов	I243 - I249	320

ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
XVI. ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ: ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ, ВОДНЫЕ И МИНЕРАЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ И КАРТОГРАФИЯ (продолжение)		
<u>Программа</u>		
2. Экономическая комиссия для Африки (продолжение)		
<u>Подпрограмма</u>		
2. Минеральные богатства	I250 - I256	321
3. Суверенитет над минеральными ресурсами	I257 - I262	322
4. Энергетические ресурсы	I263 - I271	323
5. Водные ресурсы	I272 - I277	325
6. Картография	I278 - I285	326
3. Экономическая комиссия для Европы	I286 - I325	328
<u>Подпрограмма</u>		
1. Общие энергетические проблемы ..	I286 - I293	328
2. Газ	I294 - I300	329
3. Уголь	I301 - I307	330
4. Электроэнергия	I308 - I313	331
5. Проблемы водных ресурсов	I314 - I321	332
6. Лесные ресурсы	I322 - I325	334
4. Экономическая комиссия для Латинской Америки	I326 - I340	335
<u>Подпрограмма</u>		
1. Водные ресурсы	I326 - I330	335
2. Энергия	I331 - I335	336
3. Минеральные ресурсы	I336 - I340	338
5. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихоокеанского района	I341 - I384	339
<u>Подпрограмма</u>		
1. Энергетические ресурсы	I341 - I351	339
2. Минеральные ресурсы	I352 - I362	342
3. Водные ресурсы	I363 - I377	344
4. Топографическая съемка и картирование	I378 - I384	346

ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
XVI. ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ: ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ, ВОДНЫЕ И МИНЕРАЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ И КАРТОГРАФИЯ (продолжение)		
<u>Программа</u>		
6. Экономическая комиссия для Западной Азии	I385 - I4I3	348
<u>Подпрограмма</u>		
1. Энергетические ресурсы	I385 - I394	348
2. Минеральные ресурсы	I395 - I403	349
3. Водные ресурсы	I404 - I4I3	35I
XVII. ЭКОНОМИКА И ТЕХНОЛОГИЯ ОСВОЕНИЯ РЕСУРСОВ МОРЯ	I4I4 - I44I	353
Организация	I4I4	353
<u>Подпрограмма</u>		
1. Комплексное освоение прибрежных районов	I4I5 - I427	353
2. Морская и береговая технология	I428 - I436	356
3. Распространение информации	I437 - I44I	358
XVIII. НАРОДОНАСЕЛЕНИЕ	I442 - I557	36I
Организация	I442	36I
<u>Программа</u>		
I. Департамент по экономическим и социальным вопросам	I443 - I502	36I
<u>Подпрограмма</u>		
1. Демографический анализ	I45I - I457	363
2. Демографические прогнозы	I458 - I466	364
3. Факторы, воздействующие на деторождение	I467 - I472	366
4. Народонаселение и развитие	I473 - I479	367
5. Политика в области народонаселения	I480 - I485	369
6. Обзор и оценка	I486 - I492	370
7. Техническое сотрудничество	I493 - I502	37I

ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
XVIII. НАРОДОНАСЕЛЕНИЕ (продолжение)		
<u>Программа</u>		
2. Экономическая комиссия для Африки	I503 - I5I7	372
<u>Подпрограмма</u>		
1. Народонаселение и развитие	I503 - I507	372
2. Политика в области народонаселе- ния	I508 - I5I2	373
3. Подготовка кадров	I5I3 - I5I7	374
3. Экономическая комиссия для Латинской Америки	I5I8 - I523	375
<u>Подпрограмма</u>		
1. Народонаселение и развитие	I5I8 - I522	375
2-5. Демографический анализ и поли- тика в области народонаселения	I523	376
4. Экономическая комиссия для Западной Азии	I524 - I535	376
<u>Подпрограмма</u>		
1. Демографические данные	I524 - I530	376
2. Демографические прогнозы и политика	I53I - I535	377
5. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихоокеанского района	I536 - I557	378
<u>Подпрограмма</u>		
1. Народонаселение и развитие	I536 - I54I	378
2. Миграция из сельской местности в города	I542 - I546	379
3. Политика в области народонасе- ления	I547 - I552	380
4. Информация в области народона- селения	I553 - I557	38I
XIX. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ФИНАНСЫ	I558 - I6I5	383
Организация	I558	383
<u>Программа</u>		
1. Департамент по экономическим и социаль- ным вопросам	I559 - I599	383
<u>Подпрограмма</u>		
1. Тенденции и изменения	I560 - I563	383
2. Техническое руководство	I564 - I57I	384

ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
XIX. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ФИНАНСЫ (продолжение)		
<u>Программа</u>		
1. Департамент по экономическим и социальным вопросам (продолжение)		
<u>Подпрограмма</u>		
3. Методы организации и управления	I572 - I575	386
4. Бюджетные и финансовые вопросы	I576 - I581	387
5. Мобилизация финансовых ресурсов	I582 - I585	388
6. Государственный сектор	I586 - I592	389
7. Содействие техническому сотрудничеству	I593 - I599	391
2. Экономическая комиссия для Африки	I600 - I607	393
<u>Подпрограмма</u>		
1. Подготовка квалифицированных кадров	I600 - I603	393
2. Финансовые вопросы	I604 - I607	393
3. Экономическая комиссия для Западной Азии	I608 - I615	394
<u>Подпрограмма</u>		
1. Мобилизация финансовых ресурсов и усовершенствование бюджета ..	I608 - I611	394
2. Расширение административных и организационных возможностей развития региона	I612 - I615	395
XX. ОБЩЕСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ	I616 - I625	396
Организация	I616	396
<u>Программа</u>		
Управление общественной информации	I617 - I625	396
XXI. НАУКА И ТЕХНИКА	I626 - I731	400
Организация	I626 - I628	400
<u>Программа</u>		
1. Департамент по экономическим и социальным вопросам	I629 - I663	401
<u>Подпрограмма</u>		
1. Всемирный и региональные планы действий	I635 - I639	402

ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
XXI. НАУКА И ТЕХНИКА (продолжение)		
<u>Программа</u>		
1. Департамент по экономическим и социальным вопросам (продолжение)		
<u>Подпрограмма</u>		
2. Координация в рамках системы Организации Объединенных Наций	I640 - I644	404
3. Обзор тенденций и направлений развития	I645 - I649	405
4. Системы информации	I650 - I658	406
5. Управленческие науки	I659 - I663	409
2. Экономическая комиссия для Африки	I664 - I678	410
<u>Подпрограмма</u>		
1. Создание научно-технических учреждений	I664 - I668	410
2. Развитие людских ресурсов	I669 - I673	411
3. Осуществление африканского регионального плана и региональное сотрудничество	I674 - I678	412
3. Экономическая комиссия для Европы	I679 - I692	413
<u>Подпрограмма</u>		
1. Политика и первоочередные задачи в области науки и техники ..	I679 - I683	413
2. Международное сотрудничество в области науки и техники	I684 - I688	413
3. Передача технологии	I689 - I692	414
4. Экономическая комиссия для Латинской Америки	I693 - I703	415
<u>Подпрограмма</u>		
1. Региональный план действий в области науки и техники	I693 - I698	415
2. Применение науки и техники в целях развития	I699 - I703	416
5. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихоокеанского района	I704 - I719	417
<u>Подпрограмма</u>		
1. Развитие национальных возможностей в области технологии	I704 - I708	417

ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
XXI. НАУКА И ТЕХНИКА (продолжение)		
<u>Программа</u>		
5. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихоокеанского района (продолжение)		
<u>Подпрограмма</u>		
2. Передача технологии	I709 - I714	418
3. Использование технологии	I715 - I719	419
6. Экономическая комиссия для Западной Азии	I720 - I731	420
<u>Подпрограмма</u>		
1. Региональное сотрудничество в области науки и техники	I720 - I723	420
2. Выбор технологии и методов	I724 - I728	420
3. Применение науки и техники в отдельных секторах	I729 - I731	421
XXII. СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ	I732 - I873	422
Организация	I732	422
<u>Программа</u>		
1. Департамент по экономическим и социальным вопросам	I733 - I808	422
<u>Подпрограмма</u>		
1. Участие населения и развитие учрежденческого аппарата	I735 - I749	423
2. Обслуживание в целях социальной интеграции и обеспечения	I750 - I763	428
3. Предупреждение преступности и борьба с ней	I764 - I776	433
4. Участие женщин в развитии	I777 - I790	437
5. Международные документы, касающиеся статуса женщины	I791 - I797	442
6. Женщины и мир	I798 - I803	443
7. Поддержка деятельности в области технического сотрудничества в социальном развитии	I804 - I808	444

ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
XXII. СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ (продолжение)			
<u>Программа</u>			
2. Экономическая комиссия для Африки	I809 - I822	448	
<u>Подпрограмма</u>			
1. Социальное обеспечение и комплексное развитие сельских районов ..	I809 - I813	448	
2. Участие молодежи в национальном развитии	I814 - I817	448	
3. Вовлечение женщин в процесс развития	I818 - I822	449	
3. Экономическая комиссия для Латинской Америки	I823 - I843	451	
<u>Подпрограмма</u>			
1. Виды развития, социальная политика и социальные изменения	I823 - I828	451	
2. Социальные аспекты урбанизации ..	I829 - I833	452	
3. Развитие и образование	I834 - I838	452	
4. Развитие городских и сельских районов в Бразилии	I839 - I843	453	
4. Экономическая комиссия для Западной Азии	I844 - I859	454	
<u>Подпрограмма</u>			
1. Участие молодежи и женщин в национальном развитии	I844 - I849	454	
2. Услуги в области социальной интеграции и социального обеспечения	I850 - I854	455	
3. Использование взрослых национальных доходов	I855 - I859	456	
5. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихоокеанского района	I860 - I873	458	
<u>Подпрограмма</u>			
1. Участие народных масс	I860 - I864	458	
2. Выявление направлений социального развития	I865 - I868	459	
3. Социальное обеспечение	I869 - I873	459	

ПОДРОБНОЕ СОДЕЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
XXIII. СТАТИСТИКА	I874 - I985	46I
Организация	I874 - I880	46I
<u>Программа</u>		
1. Статистическое бюро в Департаменте по экономическим и социальным вопросам ...	I88I - I940	464
<u>Подпрограмма</u>		
1. Международная торговля, промышленность, природные ресурсы и энергетика	I88I - I886	464
2. Национальные счета, распределение доходов и статистические данные	I887 - I896	467
3. Статистика цен и смежные области	I897 - I906	470
4. Социальная и демографическая статистика	I907 - I923	473
5. Улучшение распространения статистических данных	I924 - I929	477
6. Координация международных статистических программ	I930 - I934	478
7. Расширение возможностей развивающихся стран в области статистики	I935 - I939	480
8. Системы информации	I940	482
2. Экономическая комиссия для Африки	I94I - I954	483
<u>Подпрограмма</u>		
1. Статистические службы	I94I - I948	483
2. Региональные рамки статистической информации	I949 - I954	484
3. Экономическая комиссия для Европы	I955 - I960	485
<u>Подпрограмма</u>		
1. Стандарты и методология	I955 - I958	485
2. Исследовательские данные и проекты	I959 - I960	486
4. Экономическая комиссия для Латинской Америки	I96I - I968	486
<u>Подпрограмма</u>		
1. Региональные рамки статистической информации	I96I - I964	486
2. Основные статистические данные	I965 - I968	487

ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
XXIII. СТАТИСТИКА (продолжение)		
<u>Программа</u>		
5. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихоокеанского района	1969 - 1979	487
<u>Подпрограмма</u>		
1. Статистические службы	1969 - 1974	487
2. Службы по разработке статистических данных	1975 - 1979	489
6. Экономическая комиссия для Западной Азии	1980 - 1985	490
<u>Подпрограмма</u>		
Статистические службы	1980 - 1985	490
XXIV. ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫЕ КОРПОРАЦИИ	1986 - 2016	492
Организация	1986	492
<u>Программа</u>		
1. Информационный и исследовательский центр по транснациональным корпорациям	1987 - 2011	492
<u>Подпрограмма</u>		
1. Научные исследования	1987 - 1992	492
2. Всеобъемлющая информационная система	1993 - 1998	494
3. Разработка кодекса поведения и международных соглашений	1999 - 2005	496
4. Расширение возможностей правительств в их отношениях с транснациональными корпорациями	2006 - 2011	497
2. Экономическая комиссия для Латинской Америки	2012 - 2016	499
<u>Подпрограмма</u>		
Транснациональные предприятия в Латинской Америке	2012 - 2016	499
XXV. ТРАНСПОРТ	2017 - 2049	501
Организация	2017 - 2019	501
<u>Программа</u>		
1. Департамент по экономическим и социальным вопросам	2020 - 2037	501

ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
XXV. ТРАНСПОРТ (продолжение)			
<u>Программа</u>			
1. Департамент по экономическим и социальным вопросам (продолжение)			
<u>Подпрограмма</u>			
1. Транспортная техника, экономика и учреждения	2023 - 2029	502	
2. Комплексное планирование транспорта	2030 - 2037	503	
2. Экономическая комиссия для Африки	2038 - 2063	504	
<u>Подпрограмма</u>			
1. Создание учреждений и планирование их работы	2038 - 2042	504	
2. Межафриканские транспортные магистрали	2043 - 2047	505	
3. Морское и каботажное судоходство	2048 - 2052	506	
4. Подготовка кадров в области транспорта	2053 - 2057	506	
5. Связь	2058 - 2063	507	
3. Экономическая комиссия для Европы	2064 - 2078	508	
<u>Подпрограмма</u>			
1. Развитие системы внутреннего транспорта	2064 - 2068	508	
2. Содействие движению транспортных средств	2069 - 2073	509	
3. Транспортная техника	2074 - 2078	509	
4. Экономическая комиссия для Латинской Америки	2079 - 2102	510	
<u>Подпрограмма</u>			
1. Информационные системы для принятия решений в транспортном секторе	2079 - 2083	510	
2. Развитие межсекторального транспорта	2084 - 2088	511	
3. Городской транспорт	2089 - 2093	511	
4. Транспортная технология	2094 - 2097	512	
5. Каботажное судоходство в районе Карибского моря	2098 - 2102	512	

ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
xxv. ТРАНСПОРТ (продолжение)		
<u>Программа</u>		
5. Экономическая комиссия для Западной Азии	2103 - 2117	513
<u>Подпрограмма</u>		
1. Статистические данные в области транспорта, связи и туризма	2103 - 2107	513
2. Интеграция транспорта	2108 - 2112	514
3. Технология транспорта и связи ...	2113 - 2117	514
6. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихоокеанского района	2118 - 2149	515
<u>Подпрограмма</u>		
1. Развитие транспорта и связи	2118 - 2126	515
2. Инфраструктура электросвязи	2127 - 2133	517
3. Почтовые службы	2134 - 2138	518
4. Морские перевозки	2139 - 2144	518
5. Системы внутреннего водного транспорта	2145 - 2149	520
xxvi. ОСНОВНЫЕ ПРОГРАММЫ, ХАРАКТЕРНЫЕ ТОЛЬКО ДЛЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ КОМИССИЙ	2150 - 2225	521
А. Экономическое сотрудничество и интеграция	2150 - 2159	521
<u>Программа</u>		
Экономическая комиссия для Африки	2150 - 2159	521
<u>Подпрограмма</u>		
1. Направления политики и организации	2150 - 2154	521
2. Проекты	2155 - 2159	522
В. Образование, профессиональная подготовка, трудоустройство и управление	2160 - 2200	523
Организация	2160 - 2161	523
<u>Программа</u>		
1. Экономическая комиссия для Африки ...	2162 - 2181	524
<u>Подпрограмма</u>		
1. Развитие местных возможностей профессиональной подготовки ..	2162 - 2166	524
2. Руководящие принципы систем образования и профессиональной подготовки	2167 - 2171	525

ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
xxvi. ОСНОВНЫЕ ПРОГРАММЫ, ХАРАКТЕРНЫЕ ТОЛЬКО ДЛЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ КОМИССИЙ (продолжение)			
В. Образование, профессиональная подготовка, трудоустройство и управление (продолжение)			
<u>Программа</u> (продолжение)			
1. Экономическая комиссия для Африки (продолжение)			
<u>Подпрограмма</u>			
3. Подготовка специалистов и технических работников	2172 - 2176	527	
4. Улучшение методов планирования людских ресурсов	2177 - 2181	528	
2. Экономическая комиссия для Западной Азии	2182 - 2200	530	
<u>Подпрограмма</u>			
1. Политика в области занятости	2182 - 2187	530	
2. Улучшение планирования рабочей силы	2188 - 2193	531	
3. Развитие регионального сотрудничества в области планирования людских ресурсов	2194 - 2200	533	
С. Сырье и сырьевые материалы	2201 - 2206	534	
<u>Программа</u>			
Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихоокеанского района	2201 - 2206	534	
<u>Подпрограмма</u>			
Сырье и сырьевые материалы	2201 - 2206	534	
Д. Развитие сельских районов	2207 - 2212	535	
<u>Программа</u>			
1. Экономическая комиссия для Африки ..	2207 - 2208	535	
2. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихоокеанского района ...	2209 - 2212	536	
<u>Подпрограмма</u>			
Комплексное развитие сельских районов	2209 - 2212	536	

<u>Глава</u>	ПОДРОБНОЕ СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
XXVI.	ОСНОВНЫЕ ПРОГРАММЫ, ХАРАКТЕРНЫЕ ТОЛЬКО ДЛЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ КОМИССИЙ (продолжение)		
	Е. Туризм	2213 - 2225	537
	<u>Программа</u>		
	1. Экономическая комиссия для Африки ..	2213 - 2217	537
	<u>Подпрограмма</u>		
	Развитие туризма	2213 - 2217	537
	2. Экономическая комиссия для Западной Азии	2218 - 2221	538
	<u>Подпрограмма</u>		
	Субрегиональное сотрудничество в развитии туризма	2218 - 2221	538
	3. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихоокеанского района ...	2222 - 2225	538
	<u>Подпрограмма</u>		
	Развитие туризма	2222 - 2225	538
	<u>Часть третья. Специальный анализ</u>		
	ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ РАЗВИВАЮЩИМИСЯ СТРАНАМИ	2226 - 2298	542
	А. Характер и сфера действия мандатов	2226 - 2232	542
	В. Международная торговля	2233 - 2244	544
	С. Промышленное сотрудничество и развитие ..	2245 - 2255	546
	D. Финансирование	2256 - 2262	549
	Е. Транспорт и связь	2263 - 2277	550
	F. Природные ресурсы	2278 - 2291	552
	G. Другие области	2292 - 2298	554

СОКРАЩЕНИЯ

АКК	Административный комитет по координации
ВМО	Всемирная метеорологическая организация
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВПС	Всемирный почтовый союз
ГАТТ	Генеральное соглашение по тарифам и торговле
ЕЭС	Европейское экономическое сообщество
ИКАО	Международная организация гражданской авиации
ИМКО	Межправительственная морская консультативная организация
ККАБВ	Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам
ККП	Комитет по координации программ
МАГАТЭ	Международное агентство по атомной энергии
МБРР	Международный банк реконструкции и развития
МОТ	Международная организация труда
МСЭ	Международный союз электросвязи
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ЭКА	Экономическая комиссия для Африки
ЕКЕ	Экономическая комиссия для Европы
ЭКЗА	Экономическая комиссия для Западной Азии
ЭКЛА	Экономическая комиссия для Латинской Америки
ЭСКАТР	Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихоокеанского района

ЮНДРО	Бюро Координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНКТАД	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНИТАР	Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций
ЮНСИТРАЛ	Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения

ВВЕДЕНИЕ

1. Среднесрочный план на период 1978-1981 годов, изложенный в данном документе, является третьим по счету с момента введения в 1974 году комплексной системы планирования и разработки программ и бюджетов.

2. Генеральная Ассамблея в резолюции 3392 (XXX) от 20 ноября 1975 года постановила рассматривать среднесрочный план и предлагаемый двухгодичный бюджет по программам поочередно раз в два года начиная с 1976 года. Поэтому данный план является первым планом, подготовленным и рассмотренным до составления бюджета по программам на первые два года упомянутого четырехлетнего периода, а не одновременно с ним, и поэтому является первым планом, на основе которого могут приниматься решения по бюджету. В результате осуществления новых мероприятий улучшились перспективы разработки более упорядоченных и эффективных плановых и бюджетных процедур. Раз в два года все заинтересованные органы смогут посвятить больше времени и внимания вопросам подготовки и рассмотрения плана или бюджета по программам, в зависимости от конкретного случая, и сосредоточить усилия на постепенном улучшении качества и использования этих документов.

3. План издается в двух томах. В первом томе излагается содержание запланированных программ, а во втором - количественная, главным образом бюджетная информация, служащая основой для определения общих и относительных реальных темпов роста. Последнее определение может быть сделано лишь после рассмотрения содержания программ. Эти два определения содержания программ и реального роста являются основой для подготовки и рассмотрения бюджета по программам на 1978-1979 годы. В этом бюджете не должны запрашиваться ассигнования на деятельность, которая определенно не является частью стратегии программы, одобренной в ходе рассмотрения данного плана, если только не будет представлено юридическое основание для такой просьбы в результате рассмотрения плана или не возникнет настоятельная необходимость непредвиденного характера. При этом финансовый запрос, оцениваемый в реальных показателях, должен соответствовать определениям реального роста, сделанным Генеральной Ассамблеей.

4. Концепция логической взаимосвязи плана и бюджета не лишена практических трудностей при ее осуществлении. Однако, если концепция будет принята, то эти практические трудности могут быть преодолены до представления следующего плана.

5. Тем временем как в рамках Секретариата, так и на межправительственном уровне был накоплен ценный опыт. К числу положительных моментов следует отнести: а) появление более совершенной концепции целей программы в отличие от средств их достижения; б) достижение предварительного соглашения о методе установления первоочередных задач; в) осознание необходимости планирования сроков деятельности и контроля за достигнутым прогрессом; г) растущее признание необходимости в оценке определения эффективности или устаревания программ; д) более широкое осознание проблем, возникающих на многих

различных уровнях — секторальном, географическом и центральном — на которых в настоящее время осуществляются, рассматриваются, одобряются и оцениваются программы; *f*) активное рассмотрение средств по обеспечению лучшей координации всех программ, осуществляемых Организацией Объединенных Наций; *g*) проведение исследований на межучрежденческом уровне, направленных на согласование бюджетов по программам и среднесрочных планов различных организаций системы Организации Объединенных Наций.

6. В пунктах I5 и I6 введения к среднесрочному плану на период 1976—1979 годов 1/ затрагивается вопрос, касающийся степени централизации процедуры планирования. Дальнейшее обсуждение, включая обсуждение в Рабочей группе по вопросу об аппарате Организации Объединенных Наций по программам и бюджетам (A/IOIII7), способствовало выяснению обстоятельств, при которых возникает данный вопрос. В обсуждениях и рекомендациях Рабочей группы прослеживается концепция, согласно которой программы должны рассматриваться и оцениваться на трех уровнях ответственности, а именно:

а) технических вспомогательных органов или групп экспертов, представляющих доклады региональным комиссиям. Они занимаются региональными программами в рамках их круга ведения;

б) функциональных или секторальных комитетов или групп экспертов, представляющих доклады Генеральной Ассамблее, Экономическому и Социальному Совету, Совету по торговле и развитию и Совету по промышленному развитию или Совету управляющих Программы по окружающей среде. Они занимаются международными программами в рамках их круга ведения;

с) Комитета Экономического и Социального Совета по программам и координации, занимающегося программами Организации Объединенных Наций в целом.

7. Это рассмотрение предшествует официальному одобрению программ основными директивными органами: Советом по торговле и развитию, Советом по промышленному развитию, Советом управляющих Программы по окружающей среде, региональными комиссиями, Экономическим и Социальным Советом и Генеральной Ассамблеей. Однако в силу координирующей роли Экономического и Социального Совета и бюджетных полномочий Генеральной Ассамблеи, роль этих двух органов во всем процессе является главенствующей.

8. Идеальной процедурой была бы процедура, при которой секторальные и региональные органы по рассмотрению программ выполняли свою работу первыми, с тем чтобы их выводы представлялись Комитету по программам и координации до их официального общего одобрения Экономическим и Социальным Советом и Генеральной Ассамблеей. Однако, учитывая различные трудности, одной из которых является перегруженность расписания заседаний, представляется маловероятным, чтобы когда-либо были обеспечены эти идеальные условия.

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцатая сессия, дополнение № 6А (A/10006/Add.1).

9. В этих обстоятельствах, возможно, было бы полезно рассмотреть два взаимосвязанных вопроса, первый из которых касается межправительственных процедур по рассмотрению программ: должен ли центральный орган по рассмотрению программ осуществлять такое же рассмотрение, как и секторальные и функциональные комитеты или группы экспертов? Этот вопрос вытекает из структуры и содержания нынешнего плана. В качестве альтернативы задача рассмотрения программ могла бы совместно осуществляться центральным органом, Комитетом по программам и координации и многочисленными секторальными органами, которые имеются в настоящее время. Комитет по координации и программам мог бы консультировать и направлять эти секторальные советы и комитеты по вопросам, касающимся масштабов, методов и целей их процедур по обзору, рассмотрению программ в той мере, в какой они связаны с их рассмотрением и одобрением центральными органами. Комитет может принять решение не проводить на каждой сессии подробное рассмотрение всех программ Организации Объединенных Наций, а вместо этого заранее договориться сосредоточить свое внимание на программах, подлежащих рассмотрению на следующих сессиях. Однако он может изъявить желание рассматривать более регулярно те программы, которые не рассматриваются никаким специализированным межправительственным органом, или рассмотрение которых, по его мнению, является чрезвычайно важным или трудным.

10. Второй вопрос касается документации: должны ли существовать различные обзорные документы по программам на секторальном и центральном уровнях? Согласно существующей концепции, хотя среднесрочный план является обширным документом, степень подробности анализируемых в нем программ является недостаточной для того, чтобы осуществлять такой обзор технических программ, который должен проводиться на секторальном уровне. Если бы Комитет по программам и координации мог получать резюме обзорных документов по программам на секторальном уровне, составленные по определенному образцу, который он разрабатывает, то среднесрочный план мог бы стать менее объемистым и несколько иным документом, более соответствующим роли центрального органа, проводящего широкий обзор. В этих условиях Секретариату потребуются указания относительно изменения планового документа, с тем чтобы он лучше всего соответствовал целям центральных органов, разрабатывающих программы.

11. Для оценки программ можно было бы предусмотреть аналогичную процедуру. Поскольку одной из основных целей оценки программ является совершенствование разработки будущих программ, то секторальным органам по обзору может быть также предложено проводить периодическую оценку их программ и представлять Комитету по программам и координации доклад о ее результатах. В любой отдельно взятый год Комитету по программам и координации необходимо отбирать лишь несколько программ для оценки.

12. В этой связи представляет интерес документ A/10035/Add.1 по оценке программ. Этот документ был представлен Генеральной Ассамблее на ее тридцатой сессии через ККАБВ и Пятый комитет в качестве добавления к докладу Генерального секретаря об исполнении бюджета и осуществлении программ. В своих замечаниях по нему ККАБВ рекомендовал довести его до сведения Комитета по программам и координации и Экономического и Социального Совета на их следующих заседаниях.

13. Настоящий план носит переходный характер. Поскольку он был разработан лишь спустя год после представления предыдущего плана, то в нем делались довольно широкие перекрестные ссылки на информацию, которая не утратила своей ценности, а также на бюджет по программам на текущий двухгодичный период 2/. В то же время были приняты всяческие усилия в целях улучшения формы и содержания плана с учетом мнений, высказанных в прошлом году в ходе рассмотрения второго плана Комитетом по программам и координации, Экономическим и Социальным Советом, Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам и Пятым комитетом Генеральной Ассамблеи. Были учтены также следующие просьбы, направленные Генеральному секретарю Экономическим и Социальным Советом на его пятьдесят восьмой сессии и Генеральной Ассамблеей на ее тридцатой сессии:

а) принять дальнейшие меры к представлению среднесрочного плана на основе интегрированных и связанных программ, учитывая межорганизационные принципы (резолюция 1945 (LVIII) Экономического и Социального Совета);

б) обеспечить в рамках системы Организации Объединенных Наций эффективную организацию деятельности, направленной на развитие экономического сотрудничества между развивающимися странами путем, среди прочего, включения в среднесрочный план и бюджет по программам Организации Объединенных Наций межсекторального описания всех мероприятий и мер, запланированных и запрограммированных с целью осуществления соответствующих резолюций, касающихся экономического сотрудничества между развивающимися странами (пункт 6а резолюции 3442 (XXX) Генеральной Ассамблеи);

с) представить Генеральной Ассамблее на ее тридцать первой сессии через ККАБВ информацию, включая сведения о соответствующих санкциях и бюджетных ассигнованиях о программах, проектах или деятельности в рамках Организации Объединенных Наций, которые уже завершены, почти завершены или которые, по мнению соответствующих межправительственных органов, в частности при изучении ими среднесрочного плана, являются устаревшими, имеющими ограниченную полезность или неэффективными (резолюция 3534 (XXX) Генеральной Ассамблеи).

14. В ответ на просьбу, изложенную в пункте 13а выше, в томе I, часть вторая, общая деятельность Организации снова была представлена на межсекторальной основе и разделена на 29 основных программ, из которых пять являются для региональных комиссий единственными в своем роде. Терминология, используемая при изложении этих программ, соответствует последним рекомендациям Консультативного комитета по административным вопросам (ККАВ), касающимся единообразной терминологии для системы Организации Объединенных Наций в целом.

15. Межсекторальное описание деятельности, планируемой для развития экономического сотрудничества между развивающимися странами, в соответствии с просьбой в пункте 13б выше, приводится в томе I, часть три.

2/ Там же, дополнение № 6 (A/10006).

16. На просьбу, упоминаемую в пункте 13с выше, нельзя дать однозначного ответа. Что касается прекращения проектов, то доклад об исполнении бюджета является логичным документом для включения в него перечня проектов, прекращение которых имело место в предыдущем двухгодичном периоде, и в последующих отчетных докладах будет содержаться эта информация, а также информация о соответствующих постановлениях и ассигнованиях. Трудно предсказать, какие проекты будут прекращены на протяжении последующих шести лет, учитывая, в частности, то, что плановые процедуры являются все еще относительно новыми. Положение осложняется еще тем, что решение, касающееся прекращения проекта, часто зависит от межправительственных органов или должно быть согласовано с ними. Тем не менее, в главе 1 части II была предпринята попытка предсказать будущие прекращения проектов в одном организационном подразделении (Центр по проблемам социального развития и гуманитарным вопросам). Если эта информация окажется достаточно ценной, то в будущих планах ее можно будет рекомендовать для всех организаций. Разумеется, это приведет к значительному увеличению объема документации.

17. Оценка устареваемости, ограниченной полезности и неэффективности также тесно связана с вопросом оценки программ и установления первоочередности, что является одной из главных функций плана. Поэтому при подготовке настоящего доклада была предпринята попытка привести в действие как в рамках Секретариата, так и на межправительственном уровне, процесс объективной оценки, от которой в конечном итоге будет зависеть удовлетворительный ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи.

18. В качестве исключения, с конкретной ссылкой на просьбу Генеральной Ассамблеи о предоставлении информации по программам, которые могут считаться устаревшими, имеющими ограниченную полезность или неэффективными, руководителям программ была направлена просьба предоставить информацию, которая бы позволила соответствующим межправительственным органам при рассмотрении плана выносить такие заключения. В этой связи во внимание принимался тот факт, что несмотря на известные трудности в оценке программ, в особенности с точки зрения их эффективности, и несмотря на бесспорную прерогативу государственных органов принимать окончательное решение, Комитет по программам и координации в своем докладе о работе его пятнадцатой сессии 3/ рекомендовал Секретариату взять на себя инициативу в отношении установления первоочередных задач, которые были предложены во втором среднесрочном плане 4/. Результаты вышеупомянутой оценки программ приводятся в главе II, тома II настоящего плана.

19. Кроме того, в главе I тома II идет речь о перенесении первоочередных задач с двухгодичного периода 1974-1975 годов на двухгодичный период 1976-1977 годов и в главе III о планируемом расширении программ на период 1978-1981 годов. Применяемая в этой связи методология, в которой основной упор делается на приблизительные темпы реального роста, отраженные в представленных программах, излагается более подробно во введении к тому II.

3/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, пятьдесят восьмая сессия, дополнение № 7, пункт 21.

4/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тринадцатая сессия, дополнение № 6А (А/10006/Add.1, часть первая, глава III).

Blank page



Page blanche

Часть первая
ПЕРСПЕКТИВЫ В ОБЛАСТИ ОРГАНИЗАЦИИ

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ ЗАМЕЧАНИЕ

20. Основные заявления о планируемой деятельности на 1978-1981 годы представлены в программе, изложенной во Второй части. Но организационные подразделения Организации Объединенных Наций не соответствуют полностью этим программам, как не соответствуют им обязанности и функции управленческого персонала. Поэтому в рамках среднесрочного плана на период 1976-1979 годов ^{1/} было сочтено целесообразным осветить основные моменты планируемой деятельности с точки зрения перспектив Департамента по экономическим и социальным вопросам, региональных комиссий, ЮНКТАД, ЮНИДО, Управления по правовым вопросам, Отдела прав человека, Департамента по обслуживанию конференций и - Управления общего обслуживания.

21. Для этого предварительного плана такие заявления не запрашивались. Некоторые главы департаментов пожелали сделать новые заявления о своих среднесрочных перспективах. В других случаях, когда представляемые планы содержали вводный материал общего характера, из него были взяты выдержки, которые воспроизводятся ниже.

А. Отдел по межучрежденческим вопросам и координации

22. Основные цели межучрежденческого сотрудничества и координации заключаются в том, чтобы:

а) повысить общую взаимосвязь различных частей системы Организации Объединенных Наций и ее способность осуществлять, по возможности эффективно, задачи, возложенные на нее международным сообществом;

б) содействовать периодической адаптации этой системы в ответ на изменяющиеся потребности, первоочередность значения и проблемы международного сообщества;

с) устранить дублирование и несогласованность деятельности.

23. Совершенно очевидно, что в ходе решения этих задач, некоторые разделы программы самой Организации Объединенных Наций (например, посвященные вопросам торговли и развития, народонаселения, промышленного развития, окружающей среды и природных ресурсов) затрагивают те же самые виды сотрудничества и координации, что и разделы программ, за которые основную ответственность несут специализированные агентства. Необходимо также, чтобы программы по регионам и странам, разрабатываемые в системе Организации Объединенных Наций, как и вся ее деятельность, поддерживали и дополняли друг друга.

24. Основная роль Отдела по межучрежденческим вопросам и координации заключается в оказании помощи Генеральной Ассамблее, Экономическому и Социальному Совету и Административному комитету по координации, а также их вспомогательным органам в решении основных вышеупомянутых

^{1/} Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцатая сессия, дополнение № 6 (A/ISSOB/Add.1).

задач. При осуществлении этой деятельности Отделу помогает целый ряд должностных лиц, обладающих техническими знаниями, которые занимаются составлением программ, а также соответствующие сектора обслуживания 2/.

25. Поскольку основная функция Отдела – это поддержка межучрежденческого сотрудничества и укрепление системы Организации Объединенных Наций в целом, то программы и проекты невозможно определить таким же образом, как и практическую деятельность. Тем не менее Отдел будет стремиться увеличить свой вклад в достижение этих целей посредством таких средств, как:

а) предоставление информации в удобной для пользования форме для обсуждения межучрежденческих вопросов в Генеральной Ассамблее, Экономическом и Социальном Совете и их вспомогательных органах и, особенно, в сессионном Комитете по координации разработки политики и программ Совета, а также в Комитете по программам и координации;

б) выполнение специальных задач, которые могут быть предложены этими межправительственными органами;

с) поощрение и укрепление по возможности более тесного сотрудничества между межправительственными и межсекретариатскими органами, ответственными за межучрежденческое сотрудничество, включая, где это необходимо, совместные встречи и неофициальные контакты;

2/ К основным разделам программы, на которые распространяется деятельность различных учреждений, относятся: экономическое и социальное планирование; статистика; народонаселение; занятость; развитие сельских районов; продовольствие и развитие; протеин; вода; полезные ископаемые; энергетика, включая атомную энергию; промышленное развитие; международная торговля и развитие; населенные пункты, включая жилищные вопросы, строительство и планировку; туризм; перевозки; наука и техника, включая передачу технологии, патентов и т.п.; науки об освоении моря; ЭВМ и информационные системы, используемые в целях развития; окружающая человека среда; космические исследования; программы социального обеспечения; вопросы молодежи; деятельность в отношении престарелых; лечение инвалидов; злоупотребление наркотиками; общественное управление; образование и подготовка кадров; проблема беженцев; вопросы помощи пострадавшим от стихийных бедствий; вопросы прав человека; деятельность в отношении женщин; деятельность в отношении детей.

Основными секторами обслуживания в рамках общей системы являются: финансовый, кадровый, общественной информации, информации по вопросам управления, правовой, обслуживание конференций, вопросы переводов, издания, обслуживание библиотек, управление зданиями, снабжение и вопросы связи.

d) содействие деятельности по координации политики на межправительственном уровне, оказывая помощь в обеспечении того, чтобы межправительственные органы Организации Объединенных Наций и относящиеся к ним агентства, были информированы о политике, разработанной Генеральной Ассамблеей и Советом по экономическим и социальным вопросам;

e) предоставление услуг сотрудников во время заседаний Административного комитета по координации и его Подготовительного комитета, и оказание в случае необходимости, помощи в предоставлении подобных услуг другим вспомогательным органам Административного комитета по координации, а также в период проведения специальных заседаний;

f) использование новых возможностей для совместного планирования межучрежденческих программ и их осуществления, которые были созданы быстрым ростом объема документов по вопросам планирования и процедур для проведения предварительных консультаций по этим документам;

g) предоставление своего опыта в распоряжение международных конференций, рассматривающих деятельность нескольких организаций системы Организации Объединенных Наций, таких, как конференций по населенным пунктам, морскому праву, водным ресурсам и опустыниванию, а также активное участие в подготовке таких конференций;

h) оказание помощи в обеспечении того, чтобы любой вид деятельности, проводимой Организацией Объединенных Наций, был полностью согласован с другими видами деятельности этой Организации в смежных отраслях и с аналогичной деятельностью агентств;

i) наблюдение за деятельностью на региональном уровне, и, особенно, содействия усилиям по согласованию и рационализации региональной и глобальной деятельности;

j) ознакомление, по возможности в максимальной степени, с основными видами деятельности, осуществляемой агентствами или в соответствии с программами Организации Объединенных Наций, чтобы иметь представление о состоянии текущей деятельности системы как единого целого, широких взаимосвязях главных видов этой деятельности и их влиянии на основные международные проблемы;

k) предоставление разносторонней информации на базе использования отправных данных всей системы, чтобы удовлетворить потребности правительств, межправительственных органов, секретариатов и, при сотрудничестве Центра экономической и социальной информации, широкой общественности 3/.

26. Предусматривается, что вышеизложенные задачи будут по-прежнему осуществляться сравнительно небольшой группой сотрудников, имеющих большой опыт в отношении того, как действительно функционирует система

3/ Эти данные могут включать указатели официальных лиц, сборники законодательных документов, краткие изложения программ в масштабе всей системы и Справочники по источникам помощи в целях развития.

Организации Объединенных Наций. На сегодняшний день этот штат состоит из одиннадцати должностных лиц категории специалистов и выше в Нью-Йорке и четырех — в Женеве ^{4/}. Ввиду постоянного роста системы и числа ее основных составных частей в течение четырех лет рассматриваемого периода потребуется некоторое незначительное увеличение этого штата.

27. Успешное выполнение вышеупомянутых функций требует, чтобы всеобщие интересы системы Организации Объединенных Наций были достойным образом представлены на всемирных конференциях и совещаниях, на которых могут быть приняты решения по организационным вопросам и основным вопросам политики, оказывающим влияние на всю систему. Кроме того, должностные лица, которые будут представлять эти интересы, должны постепенно приобретать из первоисточников знания о деятельности различных агентств и программ посредством личных контактов с их руководителями. Аналогичный вид представительства и знаний из первоисточников потребуется также в отношении региональных конференций и деятельности. Поскольку главные управления и отделы различных организационных составных частей системы расположены далеко друг от друга, это вызовет необходимость некоторого увеличения путевых расходов, предусмотренных для этих целей.

В. Департамент по экономическим и социальным вопросам:
генеральная среднесрочная стратегия

Введение

28. Мандат Департамента можно резюмировать следующим образом:

а) сбор, анализ и распространение количественной и качественной информации об экономическом и социальном развитии в мировом масштабе;

б) разработка политики в отношении экономического, социального и физического развития на международном, региональном, национальном и субнациональном уровнях, а также в некоторых секторах, таких как энергетика и природные ресурсы, в отношении которых Департамент представляет собой центр для специализированных видов деятельности других составных частей Организации Объединенных Наций;

с) оперативная ответственность за техническое сотрудничество в разработке политики в области развития, планировании и осуществлении планов на различных уровнях и для ряда конкретных секторов.

29. Этот мандат ставит перед Департаментом широкий круг задач, которые должны рассматриваться в рамках всеобъемлющего анализа существующих экономических и социальных условий и с учетом вероятных событий будущего, с точки зрения как долгосрочной, так и среднесрочной

^{4/} Штат в Женеве является составной частью Канцелярии Генерального директора Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, который больше половины своего времени посвящает представительной деятельности от имени самой Организации Объединенных Наций. Одно из должностных лиц в Нью-Йорке также большую часть своего времени занимается этой деятельностью.

перспектив. События политического, экономического и социального характера, которые произошли в последние несколько лет, укрепили широко в мире мнение, что традиционный подход к развитию и росту требует существенного пересмотра. В Организации Объединенных Наций это убеждение нашло отражение в резолюциях 3201 (S-VI) и 3202 (S-VI) от 1 мая 1974 года Генеральной Ассамблеи на ее шестой специальной сессии, содержащих Декларацию и Программу действий по установлению нового международного экономического порядка; в резолюции 3281 (XXIX) от 12 декабря 1974 года, содержащей Хартию экономических прав и обязанностей наций; и в резолюции 3362 (S-VII) от 16 сентября 1975 года, принятой Генеральной Ассамблеей на ее седьмой специальной сессии. Понимание несостоятельности старых методов было также отражено в декларациях Конференции по международному экономическому сотрудничеству, проходившей в Париже в 1975 году, с ограниченным, но представительным участием как развивающихся стран, так и промышленных стран с рыночной экономикой.

30. Эти события представляют собой серьезную проблему для правительств всех государств-членов Организации Объединенных Наций. Они также ставят проблему перед Организацией Объединенных Наций, как организацией, и соответственно перед Департаментом по экономическим и социальным вопросам, поскольку задачи, поставленные перед Департаментом этими резолюциями, не могут быть решены лишь за счет небольших изменений в его среднесрочном плане. В некоторых случаях их невозможно решить силами нынешней организации Департамента.

31. Последующие планы, разрабатываемые Департаментом, должны основываться на а) общей стратегии всего Департамента, нежели на простом объединении целей, поставленных перед его различными компонентами и б) и на более полной координации между Департаментом по экономическим и социальным вопросам и региональными комиссиями посредством совместного планирования.

32. Стратегия Департамента, изложенная ниже, рассматривается как первый шаг в этом направлении. Ее проведению, конечно, во многом будут способствовать дискуссии и рекомендации Специального комитета по перестройке экономического и социального секторов системы Организации Объединенных Наций.

33. Основополагающие меры и действия в области экономического развития должны включать детальный анализ наиболее насущных социальных проблем, в том числе распределение дохода и вопросы, связанные с беднейшими и наиболее обездоленными группами национального и международного сообщества, такими, как сельское население, женщины и престарелые. Например, в деятельности, связанной с массовым уходом из сельских районов и быстрыми темпами урбанизации необходимо уделять внимание возможностям городских центров обеспечить новых эмигрантов, а также беднейшие слои городского населения необходимыми для проживания в городе условиями, с точки зрения занятости и получения доходов, предоставления жилищных и коммунальных услуг, физического доступа к основным городским средствам и услугам, главным образом, образованию и здравоохранению. Улучшения подобного рода внесут также реальный вклад в предупреждение преступности, которая стала основной проблемой как в национальном, так и в международном масштабе.

34. Деятельность Департамента как в области социального развития, так и в отношении населенных пунктов, будет переориентирована таким образом, чтобы более полно координировать эти проблемы с деятельностью других секторов, входящих в Департамент, и вне его. Результаты Хабитат: Конференцию Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, естественно, представят собой наиболее важные руководящие указания в отношении будущей ориентации и организации программы Департамента в этом секторе.

35. Необходимо также развивать более тесную взаимосвязь между проводимыми Департаментом исследованиями в области разработки политики, и его практической деятельностью. Возможно, будет желательным, чтобы Департамент сконцентрировал свои усилия на сравнительно краткосрочных консультативных функциях в области планирования, разработки политики, создания учреждений, нежели продолжал оказывать содействие проектам, которые в течение нескольких лет потребуют занятости большого количества рабочей силы, или например, проведению технических исследований о дорогах, для осуществления которых другие организации внутри или вне системы Организации Объединенных Наций имеют более подходящие средства. Исключения могут быть сделаны лишь в отношении некоторых многоотраслевых проектов, осуществляемых как в национальном, так и в международном масштабе, таких как опытные проекты, способствующие развитию новых методов и направлений, которые могут найти широкое применение в странах с общими проблемами и условиями. Другим исключением могут быть такие отрасли как статистика, оценка природных ресурсов, в которых Департамент имеет не только признанный международный опыт, но и в которых непрерывность ведет к росту нежели к стагнации.

36. И наконец, необходимо, чтобы Департамент способствовал дальнейшей интеграции региональных целей и планов с целями, ставящимися в мировом масштабе. Существующие программы планирования зачастую являются простым объединением различных видов деятельности, нежели — интеграцией. Департамент должен стремиться к оказанию помощи региональным комиссиям в деле расширения их аналитических возможностей (включая статистические возможности), а также повышения степени их участия в осуществлении проектов как регионального, так и национального технического сотрудничества в их соответствующих отраслях. Эффективный процесс интеграции и децентрализации требует, однако, четкого определения роли и взаимодополняемости центральной и региональной деятельности, которая несомненно, будет отличаться в каждом отдельном регионе в зависимости от имеющихся возможностей.

Пути и средства

37. Осуществление этого пересмотра в деятельности Департамента требует поддержки со стороны как государств-членов, так и руководства Организации Объединенных Наций по вопросам, которые касаются системы в целом и выходят за рамки компетенции только Департамента. Тем не менее, предполагается, что Департамент не должен ждать момента, когда эти важные проблемы будут полностью решены для того, чтобы сформулировать новые методы в целях лучшего выполнения своего мандата, особенно тех, которые вытекают из решений, принятых Генеральной Ассамблеей на ее шестой и седьмой специальных сессиях. Это требует

детального обзора и оценки широкого круга деятельности Департамента, а также изменения его позиции по некоторым вопросам и развития взаимопомощи. В период, охватываемый новым среднесрочным планом, Департамент постепенно, через посредство двухгодичных программных бюджетов, будет стремиться к координации целей, которые в настоящее время указаны в планах различных отделов, чтобы содействовать более рациональным путям их достижения. С другой стороны, необходимо отметить, что более интегрированный горизонтальный подход требует укрепления вертикальных возможностей Департамента.

38. Эти радикальные изменения в подходе и стратегии будут произведены в период осуществления среднесрочного плана; неоднородность мандатов и указаний, полученных Департаментом, делает невозможным революционизировать все в ближайшем будущем. Конечно, различные мандаты, данные Департаменту, требуют различного вида результатов, предназначенных для различных групп лиц, таких, как например, лица, участвующие в выработке политики или занятые практической деятельностью в:

- а) национальных учреждениях;
- б) международных органах, таких как Экономический и Социальный Совет, Генеральная Ассамблея; и
- с) на основных конференциях.

Цели деятельности Департамента, его рабочая программа и его структура неизбежно будут и впредь отражать эту неоднородность.

39. В свете вышеизложенного предлагается начать осуществлять новый подход в отношении следующих проблем, которые непосредственно связаны с резолюцией Генеральной Ассамблеи 3362 (S-VII) и требуют незамедлительного внимания со стороны различных составных частей Департамента.

А. Состояние мировой экономики: проблемы и перспективы

40. Стратегия международного развития, принятая в 1970 году Генеральной Ассамблеей, разрабатывалась на период второго Десятилетия развития Организации Объединенных Наций. Резолюции, принятые с тех пор Генеральной Ассамблеей, а также Планы действия, представленные Всемирными конференциями Организации Объединенных Наций, поставили более грандиозные цели, реализация которых рассчитана на более длительные сроки. Новый международный экономический порядок влечет за собой существенные изменения в организации общества и экономики как в национальном, так и в международном масштабе. Эти изменения потребуют скорее поколений, нежели десятилетий. Соответственно, Департамент должен определить свои цели и политику на период до конца этого века. Существуют планы создать в тесном сотрудничестве с различными региональными и секторальными составными частями системы Организации Объединенных Наций, структуру, способствующую определению долгосрочных целей и мер как по регионам, так и секторам, а также способствующую выработке краткосрочных целей в экономической и социальной областях. Это исследование потребует участия региональных комиссий и специализированных агентств 5/.

5/ Более подробное изложение см. в подпрограмме А программы нескольких отделов в конце настоящего раздела.

В. Энергетика

41. Опыт нескольких последних лет заставил международное сообщество более полно осознать значение энергетики для экономического и социального развития как развитых, так и развивающихся стран. Этот же опыт также показал, что вопросы энергетики не могут рассматриваться изолированно; они являются неотъемлемой частью общих программ развития и международных экономических отношений. Поэтому признана необходимость согласования национальной и международной политики в области энергетики (включая планирование), а также координации деятельности в этой области, в отношении традиционных, нетрадиционных и новых источников энергии на всех стадиях - от ее производства до конечного потребления.

42. Департамент будет использовать специальные группы, созданные на базе нескольких отделов, для осуществления интегрированного подхода к исследованиям в области политики и планирования и связанного с ними технического сотрудничества. Этим специальным группам, созданным на базе нескольких отделов, уже были даны полномочия предпринять в тесном сотрудничестве со специализированными агентствами исследования о возможности создания международного института по энергетике специальный мандат, на строительство которого Генеральная Ассамблея дала в своей резолюции 3362 (S-VII).

С. Деятельность в области исследований и разработок

43. Резолюция 3362 (S-VII) особо подчеркнула необходимость содействовать исследованиям и разработкам с целью оказания помощи развивающимся странам, проводимым как в развитых, так и в развивающихся странах. Совместное исследование в этой обширной сфере, проведенное в рамках Департамента, также подготовит почву для количественной оценки научной и технической деятельности, необходимой для будущих обзора и оценки Стратегии международного развития. Этот проект исследования должен разрабатываться с учетом обеих сторон проблемы:

а) осуществление программ исследований и разработок по проблемам развивающихся стран в развитых странах (не только установление целей для расходов);

б) содействие программам исследований и разработок в развивающихся странах. Здесь также проблема заключается не только в определении точного процента ВВП промышленно развитых стран, предназначенного для этой цели, но и имеет экономический, финансовый, фискальный, социально-политический, а также научный и технический аспекты.

44. Деятельность, относящаяся к проблеме исследований и разработок, должна быть связана с различными качественными и количественными исследованиями, уже проводимыми или планируемыми в рамках и вне Департамента, с целью разработки национальной и международной политики для сокращения утечки квалифицированных специалистов. Опыт показывает, что осуществление исследований и разработок во многом способствует созданию атмосферы научных поисков необходимой для сохранения специалистов.

D. Распространение информации и опыта

45. В бюджетах по двухгодичным программам, как и среднесрочных планах большинства отделов и канцелярий Департамента по экономическим и социальным вопросам содержатся некоторые ссылки на сбор, анализ и распространение информации. В целях обеспечения эффективности, а также оказания большей помощи странам-членам, было решено учредить подразделение по информационным системам для всего Департамента, которое будет обслуживать все отделения Департамента и обеспечивать, чтобы это подразделение было аналогично информационным системам, которые уже существуют или создаются в других составных частях Организации Объединенных Наций. Деятельность в этой области уже начата, и предполагается, что это подразделение начнет осуществлять свои функции, по крайней мере, частично, до конца 1976 года.

46. Хотя первая фаза деятельности может ограничиваться в основном сбором документов, конечная цель заключается в том, чтобы обеспечить необходимые средства для анализа и синтеза данных, содержащихся в этих документах, и их последующее распространение. Это послужит не только интересам различных стран и научно-исследовательских институтов, но будет также действенным средством для развития сотрудничества между развивающимися странами, способствуя более широкому обмену информацией об успешном опыте и методах 6/.

E. Деятельность в области технического сотрудничества

47. Для того чтобы Департамент сконцентрировал свою деятельность в области технического сотрудничества на краткосрочных консультирующих функциях, как это сказано в параграфе 35 выше, совокупно необходимо обеспечить более тесное объединение этих видов деятельности. Необходимо провести разделяющую линию между консультативной деятельностью в отношении планирования и бюджетных потребностей с целью более эффективного использования сравнительно небольшого опыта в этой области. Будет создана междепартаментская рабочая группа с целью изучения путей для ликвидации дробления ответственности внутри Департамента и обеспечения существенной координации этих тесно связанных видов консультативной деятельности, а также ликвидации дробления между консультативной деятельностью и деятельностью, которая связана с отдельными секторами.

6/ Более подробную информацию см. в разделе В программы нескольких отделов в конце настоящего раздела.

Г. Изменение политики в отношении кадров

48. Осуществление нового подхода потребует подбора и расстановки кадров. Было решено учредить в сотрудничестве с отделами и с Управлением кадров программу Департамента по подбору кадров. Эта программа будет преследовать двоякую цель:

а) углубление технических и теоретических знаний в различных областях; и

б) расширение знаний о других областях с целью выработки общего языка между специалистами, занятыми в работе различных частей Департамента.

Департамент по экономическим и социальным вопросам и региональные комиссии

49. В течение периода выполнения среднесрочного плана Департамент будет стремиться к активизации своего сотрудничества с секретариями региональных комиссий, которые во многих отношениях определили Департамент в области разработки более разностороннего подхода. Таким образом продвижение Департамента в этом направлении будет облегчаться сотрудничеством такого рода, которое должно распространяться как на исследования, ориентированные на политику, так и на оперативную деятельность. Что касается последней, то контроль за определенными региональными проектами и проектами по странам, в настоящее время входящий в сферу ответственности ДЭСВ, возможно, было бы лучше возложить на региональные комиссии. Это отразит их предназначение как учреждений-исполнителей с вытекающими отсюда мерами по переводу средств для покрытия накладных расходов. В других случаях Департамент может играть роль ассоциированного учреждения и оказывать ту часть существенной поддержки, для которой ДЭСВ может оказаться более квалифицированным.

50. Что касается исследований, ориентированных на политику, то в настоящее время существует мнение о том, что они должны подлежать совместному планированию. Если будет принят такой подход, то он также повлечет за собой более систематическое откомандирование сотрудников и обмен персоналом. Это принесет пользу всем заинтересованным сторонам, но потребует более гибких административных норм и правил, чем существующие в настоящее время.

Межотраслевые подпрограммы

51. Для того чтобы начать проведение вышеописанной стратегии Департамента в рамках отделов будут осуществляться следующие разделы программ 7/:

7/ Кроме того, программа комплексного развития сельских районов также может стать целью деятельности Департамента в результате совместного межучрежденческого планирования, осуществленного под эгидой АКК в 1976/77 году. Целью этого мероприятия является поощрение

(См. прод. сноски на след. стр.)

а) Долгосрочное прогнозирование: проект 2000: Руководящим органом будет Центр планирования, прогнозирования и политики в целях развития.

б) Информационная система: центром будет служить Статистическое бюро.

Стандартное описание этих подпрограмм приводится ниже.

МЕЖОТРАСЛЕВАЯ ПОДПРОГРАММА 1: ДОЛГОСРОЧНОЕ ПРОГНОЗИРОВАНИЕ (ПРОЕКТ 2000)

а) Цель

52. Повышение способности международного сообщества в области оценки долгосрочного воздействия политических решений и увеличение понимания им взаимосвязи между политическими решениями с точки зрения национальных, региональных, секторальных и других соображений.

б) Юридическое основание

53. В ряде резолюций Генеральная Ассамблея ясно и неоднократно призвала к развитию и непрерывному совершенствованию в рамках Департамента по экономическим и социальным вопросам методологических принципов, необходимых для долгосрочного прогнозирования. Ранее, руководящие принципы были предусмотрены резолюцией 2626 (XXV) о международной стратегии развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, в пунктах 73-77 которой подчеркивается необходимость в контроле и периодической оценке будущего воздействия, на национальном региональном и глобальном уровнях, изменения взаимосвязи между промышленностью, сельским хозяйством и другими секторами экономики. Важность такой взаимозависимости как предпосылки экономического развития и более рационального международного разделения труда позднее была вновь подчеркнута в резолюциях 3201 (S-VI) и 3202 (S-VI) Генеральной Ассамблеи о Декларации и Программе действий по установлению нового международного экономического порядка. Говоря еще более конкретно, в резолюции 3508 (XXX) от 15 декабря 1975 г. содержалась просьба к Генеральному секретарю подготовить для Экономического и Социального Совета на его шестьдесят третьей сессии ... всесторонний доклад о долгосрочных тенденциях и прогнозах в области экономического развития различных регионов и их взаимосвязи, включая руководящие методологические принципы для дальнейшего рассмотрения таких тенденций в этих регионах. В этой же резолюции Генеральная Ассамблея постановила рассмотреть вопрос о долгосрочных тенденциях экономического развития регионов в качестве отдельного пункта на своей тридцать второй сессии.

7/ (продолжение)

соответствующих учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций к совместному планированию скоординированного подхода к оказанию помощи национальным правительствам в их усилиях по развитию сельских районов. Поскольку в рамках ДЭСВ имеется ряд программ, непосредственно касающихся вопросов развития сельских районов, то организация деятельности в этой области в рамках единой междепартаментской цели по данному вопросу была бы весьма эффективной.

с) Рассматриваемая проблема

54. События в области экономической, социальной жизни и события в области окружающей среды, происшедшие за последние годы, неопровержимо указывают на то, что отдельные страны и международное сообщество в целом не могут принимать целесообразные решения о долгосрочной политике в области развития при отсутствии некоторых надежных показателей того, что может произойти в соответствии с альтернативными, но реалистичными прогнозами на будущее. Хотя никто не может с уверенностью предсказывать будущее, существуют методы, которые могут значительно улучшить наши фактические и теоретические знания о мире с точки зрения экономических, социальных взаимосвязей, связанных с окружающей средой как в отношении того, что и как произошло в недавнем прошлом, так и в отношении того, что может произойти при различных предложениях, которые могут носить либо позитивный, либо нормативный характер.

а) Стратегия и отдача

55. На основе имеющегося потенциала Центра и с помощью его относительно простой глобальной модели и более сложной модели, разработанной для оценки будущего воздействия развития на окружающую среду - модели, при которой различаются 15 регионов и 45 отраслей промышленности, а также национальное потребление и некоординированная международная торговля и потоки капитала - Департамент планирует расширить свои возможности в области прогнозирования. Это будет связано с расширением рамок операций для включения исходных элементов других программ ДЭСВ, региональных комиссий и специализированных учреждений, а также с их увязыванием с существующими национальными, региональными и международными моделями прогнозирования.

56. После обновления статистической основы модели начнется многократный процесс, посредством которого проектировки, сделанные на секторальном региональном и национальном уровнях, будут приводиться в соответствие с глобальными проектировками в рамках общей системы. После этого будут опубликованы доклады с изложением различных моделей в отношении 80-х годов для их использования законодательными органами при разработке Международной стратегии развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций.

57. Долгосрочная модель будет скорректирована в соответствии с решениями, принятыми в отношении целей и политики на 80-е годы двадцатого столетия. При дальнейшей разработке модели будут учитываться не только новые данные, но и расширение возможностей для включения социальных переменных величин, количественные характеристики которых могут быть введены позднее.

е) Ожидаемые результаты

58. С помощью оценочных докладов о глобальных показателях и докладов, касающихся регионов и секторов, национальные правительства

получат систему, которая поможет им учесть внешние экономические, социальные факторы и факторы окружающей среды в процессах принятия решений. При этом издержки по достижению конкретных целей могут быть сокращены в масштабах всего мира.

МЕЖОТРАСЛЕВАЯ ПОДПРОГРАММА 2: ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ

а) Цель

59. Повышение качества информации, предоставляемой государствам-членам, ДЭСВ, региональным комиссиям, экспертам на местах и другим органам путем широкого распространения и легкого доступа к информации, имеющейся у ДЭСВ и региональных комиссий.

б) Рассматриваемые проблемы

60. В ДЭСВ и региональных комиссиях подготавливаются и регистрируются ценная информация и опыт, которые, однако, не попадают к будущим потребителям, ввиду отсутствия системы хранения документов или оповещения об их существовании. В настоящее время в рамках Департамента по экономическим и социальным вопросам изучается информационная система по народонаселению и информационная система по населенным пунктам. Недавно ЮНЕСКО, ПРООН, МОТ, ОЭСР, МИЦПР (Канада) и ДЭСВ организовали предварительное исследование ДЕВСИС (Система научной информации в области развития). В рамках ДЭСВ испытывается потребность в создании центральной группы, которая может предоставлять консультативные услуги и оказывать помощь от-делам ДЭСВ и региональным комиссиям в процессе разработки информационных систем в своих соответствующих областях. ЮНЕСКО и другие организации разрабатывают спецификации для информационных систем. ДЭСВ должен принять участие в международной деятельности по разработке информационных систем с целью обеспечения координации и соот-ветствия.

61. На национальном уровне также признается значение информационных систем и потребность в них как в средствах распространения знаний, однако отсутствие опыта является серьезным препятствием в деле их развития, в частности, в развивающихся странах.

с) Юридическое основание

62. В пункте 8 раздела III резолюции 3362 (S-VII) Генеральной Ассамблеи говорится, что Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций должен принять меры к тому, чтобы технические знания и опыт, имеющиеся в рамках системы Организации Объединенных Наций, широко распространялись и своевременно предоставлялись нуждающимся в них развивающимся странам.

д) Стратегия и результаты

63. Стратегия по достижению этой цели будет заключаться в двух взаимосвязанных элементах:

а) создании группы ДЭСВ по информационным системам, которая будет управляться Статистическим бюро от имени ДЭСВ, ответственным за составление плана, разработку и функционирование информационной системы ДЭСВ, предоставление помощи и экспертов отделам, а также за региональные и национальные проекты и за вклад Организации Объединенных Наций в дело создания и координации информационных систем. Эта группа будет следить за дальнейшим развитием ДЭВСИС (Системой научной информации в области развития) в целях обеспечения полного соответствия работы группы с этой системой. Группа ДЭСВ по информационным системам будет создана при Статистическом бюро в течение первой половины 1976 года.

б) введение в систему опубликованных и неопубликованных документов значительной ценности, подготовленных персоналом ДЭСВ и региональных комиссий, включая экспертов на местах, по научным, техническим, экономическим и социальным проблемам. Сфера деятельности этой системы и ее услуги потребителям будут постепенно расширяться. К различным запланированным услугам относятся периодическое издание указателей по авторам, вопросам и т.д.; краткие обзоры документов, имеющихся в системе; индивидуальное составление информационных списков справочных материалов с учетом указанных потребителем интересов; и специальное ориентированное на конкретные проблемы обслуживание по запросу. Получение первых результатов с охватом узкого круга вопросов и нескольких видов услуг для персонала ДЭСВ и экспертов на местах планируется на 1977 год.

С. Экономическая комиссия для Африки

64. Заявление в пунктах 124-127 среднесрочного плана на период 1976-1979 гг. 1/ отстает в силе.

Д. Экономическая комиссия для Европы

65. Успешное завершение Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе и подписание Заключительного акта в Хельсинки 1 августа 1975 года создали благоприятный климат и указали на дальнейшие возможности для экономического сотрудничества в регионе, особенно между странами с различными экономическими и социальными системами.

66. Программа работы и первоочередные задачи Комиссии на период среднесрочного плана 1978-1981 годов сосредоточены на следующих задачах, выбранных правительствами для сотрудничества в рамках ЭКЕ:

а) организация и проведение периодических анализов текущих и перспективных событий в области экономики и политики;

b) организация и проведение совместных межправительственных исследований по отдельным экономическим и связанным с ними техническим проблемам, представляющим общий интерес, таким как рациональное использование энергетических ресурсов, поощрение международной торговли, содействием международному транспорту, применение достижений науки и техники и улучшение условий окружающей среды;

c) совместные межправительственные исследования средне- и долгосрочных экономических перспектив и политики в отношении региона ЭКЕ, включая перспективы и политику экономического сотрудничества со странами других регионов, в особенности с развивающимися странами;

d) мероприятия по систематическому распространению информации и опыта в международных масштабах в отношении отдельных экономических и связанных с ним технических проблем, представляющих общий интерес;

e) подготовка политических рекомендаций для правительств или в отношении международных конвенций или норм по экономическим и связанным с ними техническим проблемам и политике и периодический пересмотр таких рекомендаций, конвенций или норм.

67. Хотя деятельность ЭКЕ в основном касается сотрудничества между промышленно развитыми странами, значительная часть видов этой деятельности непосредственно относится к многочисленным проблемам, содержащимся в резолюции 3362 (S-VII) Генеральной Ассамблеи от 16 сентября 1975 года. Развивающиеся страны могут получить преимущества от деятельности ЭКЕ в областях сельского хозяйства, торговли, транспорта, деревообрабатывающей промышленности, статистики, промышленности, энергетики и научных исследований.

68. ЭКЕ будет содействовать осуществлению резолюции 3362 (S-VII) Генеральной Ассамблеи путем принятия мер в целях более широкого распространения ее исследований и другой документации среди развивающихся стран; обеспечения более широкого распространения информации о деятельности ЭКЕ среди развивающихся стран; обеспечения большего участия экспертов из развивающихся стран в заседаниях ЭКЕ, представляющих для них интерес; уделения большего внимания тем аспектам проектов ЭКЕ, которые представляют интерес для развивающихся стран; достижения более тесного сотрудничества между секретариатом ЭКЕ и других региональных комиссий.

Е. Экономическая комиссия для Латинской Америки

69. Глубокие изменения, происходившие в Латинской Америке в последние годы, оказали непосредственное воздействие на характер деятельности, которую будет осуществлять ЭКЛА, и вызвали необходимость в поисках новых механизмов для выполнения ЭКЛА своих функций. Процессы экономического и социального развития стран региона были неравномерными. В результате этого в Латинской Америке существуют разнообразные модели и стили развития, основанные на различных идеологиях; и, по всей вероятности, будет трудно представить себе общий путь развития в направлении экономического и социального прогресса.

70. Изменения, происходящие в регионе Латинской Америки, являются результатом международного положения, которое также претерпевает глубокие изменения. Ускоренное расширение технологических границ, трудности экономических и финансовых институтов, на которых покоился международный и экономический порядок на протяжении последних тех десятилетий, серьезные проблемы, стоящие перед странами, такие как народонаселение, окружающая среда, технология, положение женщин, оказывают воздействие на весь регион. Эти элементы оказали серьезное влияние на организацию латиноамериканских обществ и экономические отношения между регионом и остальной частью мира.

71. Происходят также изменения и иного характера, такие как события в области взаимоотношений между латиноамериканскими странами, успехи и неудачи планов региональной и субрегиональной интеграции, совершенствование механизмов экономического и финансового сотрудничества, солидарность развивающихся стран региона в обсуждении их проблем на международных форумах и выработка новых форм сотрудничества. Все эти весьма динамичные факторы претерпевают крайне быстрые изменения, которые не могут регулироваться установленными правилами или удерживаться в пределах весьма узких рамок.

72. Кроме того, правительства выразили пожелание, чтобы ЭКЛА действовала в качестве регионального центра по координации экономической и социальной деятельности и программ всей системы Организации Объединенных Наций, а также содействовала децентрализации деятельности, в настоящее время осуществляемой Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций или специализированными учреждениями.

73. С учетом вышеуказанных соображений функции ЭКЛА можно определить на трех основных уровнях:

а) На мировом уровне ЭКЛА должна выступать в качестве члена международного института, перед которым поставлена цель разработать полезные идеи для стран региона в их отношениях с остальной частью международного сообщества. Наиболее важные аспекты связаны с универсальностью нынешних проблем. В целом они настолько серьезны, что их последствия носят разнообразный характер, и они настолько широки, что их нельзя решать на ограниченной или частичной основе. Они требуют глобального подхода с особым упором на ответственность и необходимость в межотраслевых усилиях. Другой характерной особенностью на этом уровне является постоянно углубляющаяся взаимозависимость между странами и проблемами в результате экономического развития как такового и расширения торговли, распространяющейся на все большее число стран и товаров, а также новых факторов политического характера. По причине возникновения серьезных вышеупомянутых проблем и воздействия новой технологии на развивающиеся страны, мировой экологический баланс, проблемы Хабитат, положение женщин, демографический взрыв и рациональное использование энергетических ресурсов необходим тщательный обзор работы этого учреждения. И наконец, бурное развитие событий в современном мире и поиски нового международного экономического порядка также требуют значительных изменений в подходе к вопросам, которые должны быть решены.

б) На региональном уровне ЭКЛА несет ответственность за уделение внимания расширению несоответствия в положении стран региона, ввиду различий в их потенциале и конкретного характера их экономических, политических и социальных систем. Учитывая эти различия, ЭКЛА должна оказывать всевозможную помощь относительно менее развитым странам с целью улучшения их социально-экономического положения и в то же время служить интересам всех стран в усилиях, направленных на постоянное укрепление межрегиональных связей, играя активную роль в ведении диалога и переговоров между развивающимися и развитыми странами.

с) На национальном уровне ЭКЛА будет содействовать улучшению понимания положения и поискам практических решений вопросов, связанных с диспропорциями, отражающимися на развивающихся странах.

74. Как составная часть международной организации ЭКЛА следит за событиями, происходящими в мире, и находится в благоприятном положении для внесения вкладов, являющихся результатом ее анализа, и для выполнения функции катализатора в области обмена опытом между странами.

75. В этих обстоятельствах ЭКЛА использовала ряд критериев для определения своих первоочередных задач и распределения ресурсов на среднесрочной основе. Для этой цели она приняла к сведению особенности различных групп деятельности:

а) Тех видов деятельности, которые должны сохраняться на их нынешнем уровне для выполнения запланированных программ. Любое будущее расширение их должно производиться в результате перераспределения ресурсов или внебюджетного финансирования.

б) Тех видов деятельности, которые подлежат расширению в связи с конкретными полномочиями правительств стран региона или пониманием подлинной заинтересованности в них стран региона, как это имеет место в отношении технологии, интеграции и некоторых аспектов социально-экономического развития.

с) Тех видов деятельности, которые должны подпадать под полномочия Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета или ввиду их важности в рамках Организации Объединенных Наций, таких как положение транснациональных предприятий, Хабитат, окружающей среды и женщин.

76. Другие дополнительные критерии, учитываемые в среднесрочном плане, направлены на достижение следующих целей:

а) Укрепление связей с центральными органами системы Организации Объединенных Наций. Политика, проводимая ЭКЛА в этой области, ведет не только к благоприятному сочетанию усилий, но и к повышению эффективности всей организации. Это подтверждается созданием Совместного отдела при Организации Объединенных Наций

по промышленному развитию, одобрением со стороны ЭКЛА создания Совместного отдела при Центре по транснациональным предприятиям в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и возможности достижения аналогичных соглашений с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде с целью решения проблем окружающей среды в регионе. По вопросам, связанным с положением женщин и Хабитат, также предпринимаются меры, скоординированные с Центральными учреждениями.

б) Сосредоточение деятельности, насколько это возможно, в компактных центрах при наличии тщательно отобранных программ и значительных ресурсов для достижения ощутимых результатов.

с) Обеспечение программами с внебюджетным финансированием при минимальном персонале для обеспечения желательной ориентации.

д) Установление прочных связей с деятельностью Латиноамериканского института экономического и социального планирования (ИЛПЕС) и Латиноамериканского демографического центра (СЕЛАДЕ). Эти усилия были одними из наиболее эффективных усилий, направленных на повышение эффективности действий ЭКЛА в двух областях, имеющих большое значение: планировании и демографии.

е) Укрепление отношений с Программой развития Организации Объединенных Наций с целью применения совместного подхода на региональном уровне, основанного на системе постоянных консультаций.

77. Последствия конкретных положений резолюции 3362 (S-VII) Генеральной Ассамблеи для региона ЭКЗА отражаются в деятельности, предусмотренной по соответствующим основным программам, изложенным в среднесрочном плане Комиссии на 1978-1981 годы. Например, в области сельского хозяйства основной упор делается на деятельность, направленную на увеличение производства продовольствия. В области промышленного развития усилия будут направлены, в частности, на содействие и развитие вспомогательных отраслей промышленности как областей, представляющих первоочередной интерес для стран Западной Азии. В области торговли и развития основной упор делается, в частности, на деятельность, направленную на ускорение роста и диверсификацию торговли стран региона, ориентированной на экспорт промышленных товаров и полуфабрикатов, а также обработанных или полуобработанных товаров, и на координацию деятельности с работой ЮНКТАД, связанной с ценами на экспортируемые из региона и импортируемые в него товары и их прямой и косвенной индексацией для сохранения покупательной способности их экспорта. В области энергетики особый упор делается на усилия по интенсификации сотрудничества между странами региона в области развития их энергетического сектора в горизонтальном и вертикальном планах. Усилия в области науки и техники будут предприниматься для удовлетворения общих потребностей стран региона в информации по оценке и выбору технологии и определению законодательных, административных и учрежденческих механизмов, необходимых для эффективной передачи технологии.

78. При разработке среднесрочного плана на 1978–1981 годы было уделено внимание как можно большему сочетанию взаимосвязанных целей и предлагаемых видов деятельности по линии каждой из основных программ, а также в рамках различных программ Комиссии и конкретному указанию сфер координации с соответствующими органами Организации Объединенных Наций и другими межправительственными организациями с целью поощрения комплексного и межотраслевого подхода к проблемам развития и потребностям государств-членов на национальном и региональном уровнях.

79. При осуществлении этого плана усилия будут направлены на содействие сотрудничеству между государствами-членами и между ними и остальными арабскими странами через посредство региональных организаций арабских стран.

Ф. Экономическая комиссия для Западной Азии

80. Нынешний план в основном является продолжением среднесрочного плана 1976–1979 годов 8/.

81. Области, требующие первоочередного внимания, установленные Комиссией на ее первой очередной сессии, а затем одобренные на ее второй сессии, продолжали оставаться ориентиром для подготовки ее среднесрочного плана 1978–1981 годов. Хотя это, безусловно, обеспечило непрерывность деятельности на протяжении достаточного периода времени, тем не менее внесение определенных изменений в отношении целей и стратегии были сочтены необходимыми для учета последних событий и изменяющихся требований, как на национальном, так и на региональном уровнях. Конкретные резолюции, принятые Комиссией на ее второй очередной сессии, результаты выездных миссий и консультаций, проведенных правительствами, а также положения резолюции 3362 (S-VII) Генеральной Ассамблеи – все это обеспечило руководящие принципы для видоизменения программы работы на 1978 год и подготовки среднесрочного плана на 1978–1981 годы.

82. В этой связи и на основе резолюции I4 (II) Комиссии ЭКЗА находится в процессе заключения договоров о сотрудничестве с Экономической комиссией для Африки.

8/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцатая сессия
дополнение № 6А (А/10006/Add.1).

Г. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихоокеанского района

83. Во введении к среднесрочному плану на 1976-79 гг. 8/ разъясняются руководящие принципы для организации работы Комиссии, в частности, в свете решений, принятых на тридцатой сессии, касающихся, среди прочего, определения первоочередных задач для деятельности в области продовольствия, сельского хозяйства, энергии и сырьевых материалов, развития и передачи технологии и внешних финансовых ресурсов. В то время как в ближайшем будущем эти первоочередные задачи будут сохранять свое значение, они должны корректироваться и по мере необходимости изменяться в целях соответствия новым задачам и потребностям. Поэтому эти первоочередные задачи будут и впредь периодически пересматриваться в консультации с правительствами государств-членов, в частности, при участии Консультативного комитета, постоянных представителей и других представителей, назначенных членами Комиссии.

84. В связи с решениями, принятыми Комиссией на ее тридцать первой сессии в 1975 году, в частности Делийской декларацией, определяющей вклад региона в установление нового международного экономического порядка (резолюция 154 (XXXI)), и решениями седьмой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, в программах и мероприятиях планового периода 1978-1981 гг. были сделаны определенные изменения. Таким образом, например, особое значение, придаваемое Комиссией мероприятиям по улучшению благосостояния народных масс, в частности мелких фермеров и сельскохозяйственных рабочих, отражено в программе сельского развития, содержащейся в разделе II плана. Первоочередное значение, придаваемое Генеральной Ассамблеей на ее седьмой специальной сессии проблемам, связанным с сырьевыми материалами и сырьевыми товарами, аналогичным образом отражено в программе в этой области в этом же разделе. Хотя по-прежнему соблюдаются все аспекты единого подхода к проблемам развития в регионе, эти две программы сельского развития и сырьевых материалов и товаров имеют относительно более многоплановый характер.

85. В осуществлении мероприятий в ходе планового периода большее внимание будет уделяться содействию техническому сотрудничеству между развивающимися странами, с тем чтобы еще больше укрепить самообеспечение государств-членов, настоятельный призыв о чем был сделан Комиссией на предыдущей сессии.

86. С учетом ограниченных ресурсов необходимо обеспечить высокую степень практичности и селективности при планировании будущих мероприятий. В дополнение к укреплению многодисциплинарного подхода, планирования и осуществления мероприятий будет интенсифицироваться использование экспертных знаний и опыта, имеющихся на национальном уровне, а также координация с другими учреждениями и органами Организации Объединенных Наций, там, где это возможно, на субрегиональной и секторальной основе.

Н. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

87. Будущая ориентация работы ЮНКТАД была изложена в среднесрочном плане на 1976-1979 годы 8/. В нем было принято во внимание текущее и перспективное развитие мирового экономического положения, соответствующие положения, содержащиеся в Декларации и Программе действий по установлению нового международного экономического порядка в резолюциях 3201 (S-VI) и 3202 (S-VI) от 1 мая 1974 года, и коррективные политические варианты, выработанные секретариатом ЮНКТАД для рассмотрения постоянным аппаратом ЮНКТАД.

88. За короткий период, который прошел после представления среднесрочного плана на 1976-1979 годы, произошел ряд событий, которые подтвердили необходимость следования целям, изложенным в плане. Последствия текущего экономического спада особенно пагубно отразились на развивающихся странах, не являющихся экспортерами нефти, которые явились свидетелями дальнейшего ухудшения их условий торговли в 1975 году, причем дефицит их платежных балансов и увеличение задолженности достигли невероятных размеров. Экономический кризис, таким образом, сделал еще более насущными переговоры и осуществление эффективной международной политики в целях развития, которые составляют центральную часть рабочей программы ЮНКТАД.

89. Принятие Генеральной Ассамблеей резолюции 3362 (S-VII) о развитии и международном сотрудничестве особенно повысило значение всего комплекса вопросов, по которым, как ожидается, будут проводиться дальнейшие переговоры и будет приближено достижение решений на четвертой сессии ЮНКТАД, которая должна проходить в Найроби в мае 1976 года. В рамках аппарата ЮНКТАД совещания, которые проходили в ходе этого периода, в основном были нацелены на подготовку Конференции.

90. При таких обстоятельствах и учитывая, что решения, которые будут приняты на Четвертой конференции могут оказать весьма значительное воздействие на будущее ЮНКТАД, в настоящее время, по-видимому, не требуется никакого серьезного отхода от основных направлений, изложенных в предыдущем среднесрочном плане. Вскоре после Четвертой конференции в свете результатов Конференции в план будут внесены коррективы.

I. Управление общего обслуживания

1) Эксплуатация зданий

91. Ожидается, что размещение будет по-прежнему оставаться основной задачей в ходе среднесрочного плана, и может возникнуть необходимость в разработке планов, включая возможные перемещения персонала для удовлетворения возросших потребностей в площади. Профилактические программы ремонтов существующих зданий как в Центральных учреждениях, так и в отделах за границей будут тщательно выполняться ввиду увеличивающегося физического износа помещений. Будет по-прежнему осуществляться техническое и прочее руководство над строительным проектом

в Вене, над сооружением предлагаемого здания штаб-квартиры в Найроби и выполнением таких других проектов, которые могут возникнуть, как, например, для ЭКЗА.

92. Будет завершено выполнение рекомендаций, получаемых в результате архитектурного, инженерного обследований, которые должны быть проведены в 1976 году в связи с перестройкой зданий Генеральной Ассамблеи и Конференции и расширением числа мест в залах заседаний основных комитетов и переоборудованием помещений для делегаций.

2) Управление связью и регистрацией

93. В плановом периоде будет продолжаться осуществление программы по совершенствованию системы связи Организации Объединенных Наций посредством замены устаревшего оборудования, увеличением мощности и оборудования в основных центрах связи, таких как Нью-Йорк и Женева, повышения уровня пропускной способности основных междугородних линий, использования методов передачи информации и фототелеграфной передачи и разработки техники использования спутников для связи Организации Объединенных Наций как на местах, так со временем и в Центральных учреждениях.

94. С решением Генеральной Ассамблеи более широко использовать звукозапись при обсуждении на заседаниях, чтобы устранить краткие отчеты некоторых заседаний, система звукозаписи должна быть усовершенствована и должным образом укомплектована персоналом в ходе планового периода.

95. Для обеспечения сохранности постоянных архивов Организации и с тем чтобы облегчить доступ к этим важным архивам для текущей административной деятельности и других исследовательских целей, будут осуществляться различные программы, такие как частая оценка и инвентаризация архивов, разработка архивного компьютерного индекса, уделение большого внимания программе производства микрофильмов и изучение областей, где могут использоваться методы микрофотографии. Исследования об управлении регистрацией будут также связаны с программами Организации Объединенных Наций, осуществляющимися за пределами Центральных учреждений.

96. Как ожидается, секция регистрации будет более активно участвовать в исследованиях по применению методов электронной обработки данных, использовать обновленные микрофильмы для ведения личных дел и разрабатывать основные исправления в области управления регистрацией для других отделов Организации Объединенных Наций.

3) Деятельность по закупке

97. В ходе планового периода должна завершиться компьютеризация определенных видов деятельности, таких как поддержание функционирования банка информации о подрядчиках, инвентаризация записей и сертификация платежных счетов. Также будут проводиться эксперименты по расширению техники использования ЭВМ в различных операциях по составлению отчетов в рамках секции транспорта, с тем чтобы обеспечить более эффективный контроль и координацию операций и облегчить

необходимые последующие операции. Поскольку происходит децентрализация подрядной работы и деятельности по закупкам, ожидается, что руководящий персонал разработает программу инспекции и бухгалтерской проверки работы персонала на местах, с тем чтобы обеспечить единообразие политики и процедур. Будет расширена проверка оборудования и материалов, с тем чтобы разработать стандарты для использования всеми закупочными отделами Организации Объединенных Наций. Будет пересмотрена и приведена в соответствие с требованиями современности десятилетняя программа ремонта мебели и оборудования.

4) Охрана и безопасность

98. В дополнение к обеспечению постоянных и надлежащих служб охраны и безопасности в Центральных учреждениях по мере необходимости заграничным учреждениям будут предоставлены эксперты и технические услуги. Будет уделено внимание дальнейшей модернизации механических и электронных систем сигнализации.

5) Приносящие доход виды деятельности

99. Будет продолжаться выпуск юбилейных и особых почтовых марок как основная часть деятельности торгово-административной службы в ходе планового периода. В дополнение к существующим средствам получения дохода, таким как юбилейные медали, значки и медали мира, будут изыскиваться другие способы получения доходов. Служба питания будет находиться под постоянным вниманием с целью обеспечения эффективности и экономии. Будут расширяться источники получения пользующихся спросом товаров в максимальном числе стран мира для продажи в магазине подарков. В результате расширения числа членов и расширения масштабов мероприятий возможности стоянки в гараже для делегатов и персонала стали ограниченными. Будут изыскиваться пути для облегчения этого серьезного положения.

6) Операции на местах

100. Административно-вспомогательная поддержка будет по-прежнему оказываться информационным центрам и миссиям по поддержанию мира, другим миссиям и операциям, которые должны продолжаться в ходе планового периода. Постоянное внимание будет уделяться совершенствованию руководства по материально-техническому снабжению, включающему информацию собранную при разработке и осуществлении чрезвычайных операций по поддержанию мира.

Ж. Департамент по обслуживанию конференций

101. Функции Департамента в основном аналогичны тем, какие он выполнял 15 лет назад. Цели Департамента также остаются без изменений. Они заключаются в том, чтобы реагировать на изменяющиеся потребности в обслуживании конференций законодательных органов и повышать эффективность обеспечения такого обслуживания.

102. Прежде чем предпринимать попытку составления прогнозов на плановый период, следует сказать несколько слов о 15 годах, в течение которых функции Департамента и организации оставались в основном прежними. Основное изменение произошло в смешении языкового обслуживания в соответствии с решениями государств-членов. В то время как в 1961 году шесть языковых секций в Центральных учреждениях уже обеспечивали обслуживание по переводу, число страниц текста, переведенного на русский язык, равнялось приблизительно двум третям материала, переведенного на английский, французский и испанский языки, материалы, переведенные на китайский язык составляли только одну треть, в то время как на арабский язык (согласно резолюции 878 (IX) Генеральной Ассамблеи от 4 декабря 1954 года) составляли менее одной десятой. В 1975 году число страниц текста, переведенного на русский язык, составляло более девяносто процентов текста, переведенного на французский и испанский языки, в то время как объем текста на китайском языке достиг 60 процентов и на арабском - 40 процентов. В 1976-1977 годах объем документов, переведенных на эти последние языки, будет возрастать еще большими темпами, чем на остальные. Аналогичная эволюция имела место в области устного перевода. Число заседаний с синхронным переводом увеличилось (с 1 832 до 2 541), а также увеличилось среднее число языков в расчете на заседание (с 3,85 до 4,39), что привело к увеличению числа назначений устных переводчиков в геометрической, а не в арифметической прогрессии.

103. Более недавнее изменение, которое в итоге может оказать серьезное воздействие, заключалось в том, что все большее число делегаций обращается к неофициальным и групповым заседаниям. Такой ход развития, на который Генеральный секретарь впервые обратил внимание в своей бюджетной смете на 1974/1975 год, был признан Комитетом по конференциям 9/ и отмечен в резолюции 3491 (XXX) Генеральной Ассамблеи от 5 декабря 1975 года. Эти качественные изменения, очевидно, возымели воздействие на все другие службы - вспомогательные и прямые, - представляемые Департаментом.

104. Одного примера достаточно для того, чтобы показать, как вторая цель - повышение эффективности - была достигнута в этот же период. В 1961 году в штатном расписании секции размножения документов насчитывалось 103 должности (включая разнорабочих) и она выпустила 306 030 674 страничных единиц; в 1975 году соответствующей цифрой были 131 должность и 537 789 875 страничных единиц. Повышение производительности составляло приблизительно 38 процентов в расчете на должность, несмотря на прогрессирующее устаревание значительной части оборудования для размножения.

105. Одно из качественных изменений заключается во все большем упоре на неофициальные заседания во всей структуре переговоров Организации Объединенных Наций. Эта тенденция по-видимому направлена на увеличение заседаний специальных комитетов и уменьшению числа официальных сессий с отчетами о заседаниях. Не желая предсказывать результаты

9/ Там же, дополнение № 32 (A/10032), пункт 102.

экспериментального периода, решение о котором было принято в резолюции 3415 (XXX) Генеральной Ассамблеи и в ходе которого к отчетам о заседаниях будут применяться десять критериев, предложенных Генеральным секретарем (А/С.5/1670), любые последующие планы в качестве основы предположения должны включать сокращение объема отчетов о заседаниях с последующим воздействием на работу отдела переводов, секции редактирования официальных отчетов и издательского отдела. В случае последнего такому сокращению неизбежно будет сопутствовать увеличение объема производства материалов по контрактам, который в настоящее время производится собственными силами.

106. Вторая тенденция, которая, как может ожидать, сохранится - это увеличение числа основных конференций, за которые несут ответственность Центральные учреждения и которые организуются страной, где они проводятся. В этой связи Объединенная инспекционная группа в своем докладе о расписании конференций обратила внимание на следующее замечание Генерального секретаря в докладе Генеральной Ассамблеи на ее девятнадцатой сессии (А/5867):

"Подобные сессии обычно ведут к дополнительным расходам. Но дополнительные расходы не единственный фактор, который следует принимать во внимание в подобных случаях, так как надо считаться и с фактором эффективности работы, в смысле влияния таких сессий на программу работы того отдела или секции Секретариата, который должен будет обслуживать соответствующий орган. Хотя причины для принятия приглашения правительств могут быть очень вескими, было бы бесполезно утверждать, что отсутствие целого ряда сотрудников, включая и более ответственных из них, в течение определенного периода времени не отразится на текущей работе соответствующего отдела Секретариата". (А/9795, пункт 398)

Этот же принцип применяется к Департаменту по обслуживанию конференций. Департамент был в состоянии решать эту проблему в прошлом посредством повторной корректировки производственных графиков и умеренного использования временной помощи и переводов по контрактам. Более сложной проблемой явилось увеличение спроса на старший управленческий персонал Департамента. В каждом случае оказалось необходимым назначение старшего должностного лица в Департаменте для координации деятельности до конференции и для руководства персоналом по обслуживанию конференции и мероприятиями на месте проведения конференции. Это сказалось положительно на работе самих конференций, с чем мы думаем согласятся правительства стран их проведения. Что касается постоянной работы Департамента, то старший управленческий персонал был связан серьезными ограничениями - ситуация, которая должна быть ликвидирована в плановом периоде, если эта тенденция сохранится.

107. В ряде случаев Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам и Пятый комитет критиковали отсутствие координации между Центральными учреждениями и Женевой. В значительной степени эта критика обоснована, и Департамент намерен улучшить аппарат координации в ходе планового периода. В пункте 192 доклада, который цитировался ранее (А/9795), инспектора изложили эту проблему в соответствующем контексте:

"Хотя, как указано ниже, в отношениях между Центральными учреждениями и Женевой в области проведения конференций существуют определенные проблемы, нужно признать, что эти два центра, иногда действующие самостоятельно, а иногда совместно, должны претворять в жизнь огромную программу конференций, являющуюся результатом решений, принятых государствами-членами, часто без должного учета существующих возможностей по обслуживанию конференций или существующих обязательств или имеющихся для проведения конференций ресурсов. Каким-то образом Центральным учреждениям и Женевскому отделению удавалось удовлетворить большинство представленных им заявок на проведение конференций не только в Нью-Йорке и в Женеве, но также и в других частях мира. Требовалось большое мастерство, упорная работа и ежедневная изобретательность, чтобы удовлетворить эти заявки, которые часто делались произвольно и без учета реального положения вещей. Вполне вероятно, что то давление, которое в своей работе постоянно испытывали на протяжении многих лет нью-йоркский и женеvский секретариаты по проведению конференций, отчасти является причиной, не позволившей разработать в полной мере удовлетворительную систему взаимоотношений между этими двумя центрами".

Как отмечается ККАБВ в его докладе о предлагаемом бюджете по программам на 1976-1977 годы 10/, одним из препятствий для более тесного сотрудничества является продолжающееся отсутствие сопоставимости между индексами рабочей нагрузки в Нью-Йорке и Женеве, не говоря уже о Вене, Найроби и региональных комиссиях. В 1976-1977 годах разрабатывается и вводится общая система статистики рабочей нагрузки. В то же время необходимо разработать сопоставимые методы преодоления присутствующих различий операций. Однако улучшение координации между Центральными учреждениями и Женевой является всего лишь одним аспектом сложной задачи расширения областей координации между системой обслуживания конференций и специализированными учреждениями. Этой задаче старшие должностные лица Управления по обслуживанию конференций должны будут уделить больше времени в течение периода, охватываемого планом.

108. Два события в ходе двухгодичного периода 1976-1977 годов могут значительно повлиять на потребности в укомплектовании персоналом и на расходы Департамента в ходе планового периода: Комитет по конференциям осуществит ту часть своих полномочий по резолюции 3351 (XXIX) Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1974 года, которые связаны с оптимальным распределением ресурсов помещений и обслуживанием конференции; к концу двухгодичного периода должны быть завершены предварительные и основные стадии технико-экономического обоснования всей системы функционирования Департамента. Будет пересмотрено применение ряда технологических новшеств, включая оптическое сканирование текстов, непосредственная перепечатка в память ЭВМ и микрографика. Если все или часть этих мер будет рекомендована для принятия Организацией Объединенных Наций, можно ожидать, что бюджетные расходы на новое оборудование резко возрастут в ходе планового периода, хотя сомнительно, что сокращение потребности в рабочей силе будет явным до его окончания. В любом случае можно ожидать, что Департамент будет продолжать и расширять свои программы подготовки кадров без отрыва от производства.

10/ Там же, дополнение № 8 (A/10008), пункт 23.3.

109. Какими бы ни были результаты будущих изменений в Департаменте, очевидно, что не будет никакого значительного сокращения числа страниц документов, направляемых Департаменту для перевода, и числа страниц, которые воспроизводятся для внешнего распространения.

110. По мере увеличения числа и усложнения вопросов, которыми занимаются законодательные органы Организации Объединенных Наций, становится очевидной необходимость в большей и эффективной терминологической помощи в переводе. Был уже сделан ряд шагов: укрепление терминологической группы, была предпринята неудачная попытка переводов при помощи ЭВМ, использование ЭВМ в соответствии глоссариев, подборке терминов в конкретных областях. Эта последняя работа оказалась плодотворной и проводится в ходе текущего двухгодичного периода. Однако она является всего лишь первой фазой создания в рамках Организации фонда терминологической информации. Для достижения оптимальной эффективности как в плане окончательных текстов, так и в экономии времени на перевод, в ходе планового периода потребуются дальнейшее совершенствование в форме системных анализов и повременного составления программ.

111. В 1975 году был разработан план реорганизации секции размножения документов, и его осуществление будет продолжаться в течение планового периода. В качестве первого шага в 1975 году в типографии была создана группа по производству небольших документов для более эффективной обработки большого числа документов, имеющих маленький объем. В 1976-1977 годах в результате использования уже утвержденных средств на приобретение оборудования, группа по обработке небольших документов и основная типография будут оборудованы офсетными машинами для двусторонней печати, и они будут реорганизованы для наиболее эффективного использования нового оборудования. В 1978-1979 годах вторая стадия приобретения оборудования будет сводиться к модернизации наборного процесса и линии завершения процесса обработки документов. Существенной частью плана, которая будет осуществляться в течение всего периода, является программа подготовки кадров и повышения квалификации существующего персонала без отрыва от производства. К концу планового периода ожидается, что типография сможет производить такой же объем продукции, как в 1975 году при сокращении штатного расписания на 18 должностей.

Часть вторая
ОСНОВНЫЕ ПРОГРАММЫ

ГЛАВА I

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ В ОТНОШЕНИИ АНАЛИЗА ПРОГРАММ И ЗАВЕРШЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

II2. Нижеследующие замечания определяют методологический эталон, по которому строился анализ программы этого плана. Большая часть этого анализа не полностью соответствует этому эталону, но на этом этапе важно, чтобы межправительственные органы, рассматривая план, рассмотрели также его методологию и информировали Секретариат относительно того, отражает ли эта методология смысловое содержание анализа программы, отвечающее его целям.

Анализ и обзор программ по разделам

II3. Виды деятельности представлены в этом плане в следующем убывающем порядке их важности:

а) Уровень 1: Крупная программа включает все виды деятельности в обоих центральных учреждениях и региональных комиссиях. Например: всю работу в области природных ресурсов в рамках Организации Объединенных Наций.

б) Уровень 2: Программа включает виды деятельности, осуществляемой сектором, возглавляемым начальником управления или директором отдела. Например: работу в области природных ресурсов в Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихоокеанского района.

в) Уровень 3: Подпрограмма включает все виды деятельности, направленные на достижение среднесрочной цели. Например: работу, направленную на проведение оценочного определения наличия и использования водных ресурсов в регионе ЭСКАТР.

г) Уровень 4: Элемент программы представляет собой низший раздел программы — проект или его эквивалент. В большинстве случаев результатом работы, проводимой на уровне элемента программы, является совещание, публикация или деятельность на местах. Например: совещание по вопросу развития районов в дельтах рек в регионе ЭСКАТР.

II4. Разделом анализа и обзора в рамках этого плана является подпрограмма, поскольку уровень 4 изложен слишком подробно, а Уровень 3 слишком обширно.

II5. Постоянно на исполнении у Организации Объединенных Наций находятся тысячи проектов. Даже если бы один орган и был в состоянии постепенно рассматривать все эти программы, это не стало бы перспективным направлением в работе организации, которое отвечало бы условиям рассмотрения в централизованном порядке. Можно полагать, что осуществление лишь немногих отдельных проектов приведет само по себе к смягчению национальных, региональных или международных проблем, или хотя бы к явным изменениям национальной, региональной или международной политики или взаимоотношений. Вследствии этого, целью уровня 4 может быть осуществление какого-либо одного вида деятельности. Деятельность на Уровне 2, напротив, представляет собой довольно неоднородную группу видов деятельности, объединенных по

различным организационным причинам в один раздел. Если бы пришлось изложить цели по какой-нибудь категории, они представляли бы собой, ввиду объема и разнообразия включенных в нее видов деятельности, нечто весьма неясное, как например, "оказание помощи в освоении природных ресурсов региона ЭКЛА". Рассмотрение таким методом представляется малоэффективным. При группировании нескольких проектов на уровне 3 можно обоснованно ожидать, что в течение периода от 4 до 6 лет эта работа приведет к некоторым незначительным, но явным изменениям в некоторых государствах-членах или во взаимоотношениях между ними, таким образом, цели на уровне 3 в принципе могут быть сформулированы с точки зрения этого ожидаемого изменения. В случае подобного группирования, работу можно оценить с точки зрения ее успешности или неудачи в достижении такого изменения. Межправительственный обзор можно на этом уровне сконцентрировать на целесообразности и желательности достижения этой цели и на общей стратегии ее достижения, оставив подробности ее реализации на рассмотрение Секретариата, если эта цель и стратегия одобрены. Любую последующую деятельность по оценке можно концентрировать на определении того, произошло ли ожидаемое изменение и, если произошло - на определении вклада Организации Объединенных Наций в это изменение, а в противном случае - на изучении причин неудачи. Рассмотрение с точки зрения результатов определенно не представляется возможным ни на более высоком, ни на более низком уровнях деятельности.

II6. Стандартное для уровня 3 изложение фактов дается под нижеследующими заглавиями:

- а) цель
 - б) рассматриваемая проблема
 - с) юридическое основание
 - д) стратегия и отдача
 - е) ожидаемые результаты
- а) Цели

II7. Цели Организации Объединенных Наций как в экономической, так и в социальной областях заключается в следующем:

- а) оказывать государствам-членам помощь
 - в разработке политики ...
 - в создании или укреплении организаций ...
 - в подготовке кадров ...
- б) содействовать региональному или международному сотрудничеству в ...
- с) способствовать осознанию ...

118. Этот вид цели не поддается легко фазированию или измерению. Тем не менее есть возможность оценить успех путем получения ответов на вопросы, возникающие в связи с этими целями: если этой целью было "оказание помощи правительствам в укреплении организаций ...", тогда к концу планового периода представилось бы возможным составить список организаций и стран, в которых проводилось такое укрепление, способов их укрепления, а также дать характеристику роли Организации Объединенных Наций в этом изменении.

119. В целях придания реальности практически всем целям этого плана правительства государств-членов должны согласовывать свои действия.

b) Рассматриваемые проблемы

120. Ликвидация или даже смягчение крупной мировой проблемы представляется чем-то довольно непосильным для Секретариата ввиду его скромных ресурсов и возможностей. Проблемы, на решение которых направлены планируемые на период 1978-1981 годов действия, как и в прошлом, представляют собой небольшие, но зачастую критические препятствия на пути государств-членов, последствия которых могут быть смягчены путем распространения информации, выработки рекомендаций, не имеющих силы закона, или документов с правовым статусом, который не может обеспечиваться правовой санкцией, или предоставлением технической помощи, или подготовкой кадров. Например, если цель подпрограммы заключается в том, чтобы оказывать помощь правительствам в разработке политики использования местных строительных материалов, тогда проблемой, на решение которой направлена деятельность Секретариата, является не отсутствие практики применения этих материалов, а более узкая проблема трудностей, с которыми сталкиваются правительства развивающихся стран в разработке политики в этой области. Заглавие "рассматриваемая проблема" должно характеризовать эти трудности.

121. Существование некоторого "отсутствия чего-либо" не равносильно существованию проблемы. Отсутствие информации, например, - проблема лишь в том случае, если будет основание считать, что обеспечением информацией можно смягчить последствия трудностей, имеющих место в той области, где существует такое "отсутствие". Часто даже имеющаяся информация не используется, а добавление новой информации или повышение ее качества не меняет положения. Даже если проблема и существует, не следует ожидать, что ее безусловно можно смягчить с помощью средств, имеющихся у Организации Объединенных Наций. Материал под заголовком "рассматриваемая проблема" должен быть достаточно информативным, чтобы показать, во-первых, что проблема существует и, во-вторых, что она относится к разряду проблем, поддающихся смягчению действиями, предлагаемыми по разделу "стратегия и отдача".

c) Юридическое основание

122. Резолюции, в которых рассматривается работа на плановый период, упоминаются в соответствии с порядковым номером, и, где необходимо, приводятся пункты постановляющей части. Однако, если деятельность в данной области в течение 10 или 20 лет санкционирована нормативным документом, обычно приводятся лишь резолюции последних нескольких лет, если они также возобновляют общий мандат.

I23. Нормативный источник может иногда породить управленческие проблемы:

- i) в том случае, когда от органа Секретариата требуется масса отдельно спланированных задач, некоторые из этих задач могут осуществляться более эффективно в каком-то сочетании, нежели в отдельности, но при отсутствии юридического основания, это объединение может оказаться невозможным;
- ii) пожалуй, еще более важно то, что сведение задач, поставленных во многих отдельных резолюциях, в единые подпрограммы, объединенные одной целью, может оказаться не простым делом, более того, может начаться дробление усилий, последствия которого невозможно будет исправить без помощи в деле толкания юридического замысла;
- iii) в других случаях может оказаться, что постоянные задачи были поставлены много лет назад и устарели, но при отсутствии четкого юридического действия зачастую не представляется возможным их завершить.

a) Стратегия и отдача

I24. Стратегия – это согласование деятельности на уровне проекта элемента программы, которая, в случае ее завершения, дает безусловные основания ожидать, что она приведет к частичному или полному достижению цели подпрограммы. Отдачей деятельности является ее конечный результат – доклад, если речь идет об исследованиях, совещание – если ведется подготовительная работа к ней и т.д.

e) Ожидаемые результаты

I25. Ожидаемым результатом должно стать некоторое изменение в странах-членах или во взаимоотношениях между ними, а не просто завершение запланированной деятельности. Таким изменением может быть:

- i) повышение возможностей таких, как возможность одной или более развивающихся стран проводить переписи, в результате, например, расширения программы подготовки кадров;
- ii) изменения в национальном законодательстве в результате, например, получения технической помощи или заключения международных соглашений, конвенций или других документов;
- iii) изменения в национальной политике;
- iv) новые региональные и международные организации или деятельность постоянного характера в области сотрудничества;
- v) другие действия на национальном или региональном уровне или на международном уровне вне системы Организации Объединенных Наций равного значения. Теоретически эти изменения должны поддаваться проверке (но не обязательно или даже не всегда – измерению) в целях оценочного их определения.

I26. Обычно доклад нельзя безоговорочно, одним фактом его опубликования, связывать с каким-либо прямым результатом. Но если доклад является центральной частью подпрограммной стратегии семинаров для лиц, принимающих решения, и технической помощи в осуществлении ее рекомендаций, тогда и только тогда можно безусловно ожидать, что результатом доклада явится изменение в политике или в законодательстве в нескольких, по крайней мере, странах. Однако в таком случае будет более правильным говорить, что стратегия, частью которой был доклад, привела к какому-то результату.

Окончание деятельности

I27. В своей резолюции 3534 (XXX) от 17 декабря 1975 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря "представить Генеральной Ассамблее на ее тридцать первой сессии через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам информацию, включая сведения о соответствующих санкциях и бюджетных ассигнованиях по программам, проектам или деятельности в рамках Организации Объединенных Наций, которые уже завершены, или почти завершены".

I28. В целях подготовки этого плана руководителям департаментов или управлений рекомендовалось представить информацию, касающуюся целей или деятельности, завершенных в недавнем прошлом. Эта информация требовалась не в качестве ответа на эту резолюцию, ибо указания Генерального секретаря о подготовке третьего среднесрочного плана были даны еще в июле 1975 года. Однако реакция руководителей программ на эти указания может стать в некоторой степени ответом на просьбу Генеральной Ассамблеи. Способы обеспечения информацией по каждой программе отличались широким разнообразием. Ниже в кратком изложении приводятся некоторые соображения общего характера.

I29. На уровне крупной программы или на уровне программы принятие решений о начале и окончании деятельности несомненно остается за определяющими политикой органами, а Секретариат может выступать лишь в качестве исполнителя. На уровне подпрограммы цели определяются соответствующими резолюциями или вытекают из них, и хотя предполагается, что Секретариат может взять на себя инициативу и предложить разделение подпрограммы на фазы, окончательное решение относительно ее завершения должно было бы официально приниматься принимающим решения органом. На уровне элемента программы руководитель программы располагает некоторыми правами в отношении прекращения ее действия. Но даже в этом случае руки такого руководителя зачастую связаны требованиями директивных органов. В любое время, когда это происходит и когда руководитель программы считает, что элемент программы должен быть завершен, руководитель нуждается в процедуре, посредством которой Секретариат может выдвинуть официальные предложения в отношении окончания деятельности и с помощью Комитета по координации программы передать их на рассмотрение и одобрение Экономическому и Социальному Совету и Генеральной Ассамблее.

130. На исполнении Организации Объединенных Наций находятся тысячи проектов. Средняя продолжительность проекта составляет срок менее шести лет и включение названий и целей всех проектов, завершившихся в последнее двухлетие или подлежащих завершению в течение планового рассматриваемого периода, потребовало бы составления большего и громоздского списка ограниченной, как представляется, годности.

131. Ниже в качестве наглядного примера проектов, которые:

- а) завершились в течение двухлетия 1974-1975 годов, или
- б) будут завершены в течение двухлетия 1976-1977 годов, или
- с) должны быть по плану завершены в течение среднесрочного планового периода,

приводится исчерпывающий список завершенных или подлежащих завершению проектов трех подпрограмм Отдела социального развития Департамента по экономическим и социальным вопросам. За исключением случаев иного решения, рассматриваемые подпрограммы будут завершены и не будет завершено достижение поставленных в них целей, а высвободившиеся по завершении проектов сотрудники возьмутся за выполнение новых проектов, упомянутых в соответствующих заглавиях анализа программы, охватывающего период 1978-1981 годов.

а) Подпрограмма 1: Участие населения и институциональное развитие

132. Проекты, завершённые в течение двухлетия 1974-1975 годов:

- i) были подготовлены две аннотированные библиографии: одна по социальным аспектам регионального развития, а другая по развитию сельских районов;
- ii) лектор по внутрирегиональному планированию в Латинской Америке;
- iii) лектор по аспектам государственно-административной деятельности регионального развития (в сотрудничестве с Отделом государственно-административной деятельности);
- iv) исследование по социальным и институциональным аспектам регионального развития;
- v) лектор по вопросам опыта Польши в области регионального планирования;
- vi) подготовка шести предварительных документов для заочного семинара по вопросам местного и промежуточного уровней развития;
- vii) библиография по аспектам участия населения трущобных поселений;
- viii) на сессии Экономического и Социального Совета в 1975 году был представлен доклад о результатах содействия созданию кооперативов во втором Десятилетии развития Организации Объединённых Наций;
- ix) Экономическому и Социальному Совету в 1974 году был представлен промежуточный доклад о земельной реформе;
- x) Экономическому и Социальному Совету в 1975 году было представлено резюме шестого доклада о продвижении земельной реформы и была завершена его подготовка к опубликованию;
- xi) было подготовлено руководство по методам и методологии для целей систематического контроля и определения степени участия населения в проектах развития и для проверки этой методологии на местных проектах;
- xii) был подготовлен и распространён среди государств-членов, учебных учреждений и ученых справочников по программам подготовки кадров и методологиям;

- xiii) для Хабитат: Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам был подготовлен документ об участии населения, проживающего в трущобных поселениях;
- xiv) в 1975 году Комиссии социального развития был представлен доклад о методе и подходе к вопросу об участии населения;
- xv) было завершено исследование об участии населения в принятии решений.

133. Проекты, которые будут завершены в течение двухгодичного периода 1976-1977 годов:

- i) промежуточный доклад, содержащий оценку опыта страны в отношении участия населения в развитии в ходе первой половины второго Десятилетия развития Организации Объединенных Наций, который будет представлен Комиссии социального развития на ее двадцать пятую сессию и Комитету по обзору и оценке в мае 1977 года;
- ii) доклад, предназначенный Комиссии социального развития на ее двадцать пятую сессию, о ходе работы по осуществлению резолюции 1929 (LVIII) ЭКОСОС;
- iii) два информационных бюллетеня по имеющимся материалам о новых подходах к участию населения в развитии, которые будут распространены среди государств-членов, специализированных учреждений и других заинтересованных организаций: один бюллетень в 1976 году, а другой в 1977 году;
- iv) сопоставительное исследование по организационным мерам, касающимся участия населения в планировании населенных пунктов и управлении ими;
- v) руководство о подходах и методах, включая организационные меры, в деле содействия участию населения в освоении, эксплуатации и сохранении природных ресурсов;
- vi) руководство о проверенных подходах и о методах подготовки служащих правительственных учреждений в области стимулирования и поддержания участия населения в программах социально-экономического развития;
- vii) доклад о социальных последствиях "зеленой революции";
- viii) доклад о национальном опыте в комплексном социально-экономическом преимущественном развитии сельских районов;

- ix) два информационных бюллетеня по имеющимся материалам о конкретном национальном опыте в области комплексного развития сельских районов, которые будут распространены среди государств-членов и других заинтересованных организаций: один бюллетень в 1976 году, а другой в 1977 году;
- x) доклад о социальных и институциональных реформах как средстве повышения национального производства продовольствия и справедливого его распределения среди населения, который будет представлен Комиссии социального развития на ее двадцать пятую сессию;
- xi) сравнительное исследование о конкретном национальном опыте в применении систематического контроля и оценки программ;
- xii) два информационных бюллетеня, содержащие материалы о системах контроля и оценки для определения влияния развития на местном уровне, эти бюллетени будут распространены среди государств-членов и заинтересованных организаций: один бюллетень в 1976 году, а другой в 1977 году;
- xiii) два информационных бюллетеня, содержащих имеющиеся материалы по обучению должностных лиц на местах в осуществлении социальных аспектов комплексных программ развития, эти бюллетени будут распространены среди государств-членов и заинтересованных организаций: один бюллетень в 1976 году, а другой в 1977 году.

134. Проекты, которые будут завершены в среднесрочный плановый период 1978-1981 годов:

- i) доклад о роли местных организаций в планировании и осуществлении земельных реформ в течение второго Десятилетия развития Организации Объединенных Наций (1976-1977 гг.);
- ii) доклад о прогрессе в вопросе участия населения в развитии в течение второго Десятилетия развития Организации Объединенных Наций и руководящие принципы и рекомендации на 80-е годы;
- iii) исследование об организационных мерах по активизации участия женщин в развитии, с уделением особого внимания участию женщин сельских районов;
- iv) исследование об организационных мерах по улучшению условий крайне нуждающихся слоев населения сельских районов;

- v) сравнительное исследование об участии населения в институциональном развитии в скватерных поселениях;
- vi) исследование и анализ организационных форм и мер по омоложению городов с помощью вовлечения населения;
- vii) сравнительное исследование по индустриализации сельских районов, включая развитие кустарных промыслов как средство повышения занятости и доходов в сельских районах;
- viii) доклад о методах привлечения населения к участию в диверсификации производства, к освоению техники и к осуществлению сельскохозяйственных реформ, ведущих к повышению производства и доходов;
- ix) сравнительное исследование об институциональных структурах и их месте в общем плане комплексного развития сельских районов;
- x) подготовка материалов к седьмому докладу о прогрессе в области земельных реформ;
- xi) подготовка монографий, касающихся подготовки кадров для отдельных социальных аспектов комплексного развития сельских районов (осуществление 1976-1977 гг.);
- xii) руководство по методам подготовки служащих правительственных учреждений в вопросах осуществления социальных аспектов всеобъемлющих программ развития на местном и промежуточном уровнях (осуществление 1976-1977 гг.);
- xiii) доклад, содержащий руководящие принципы и рекомендации правительствам по разработке программ подготовки кадров в целях содействия укреплению организаций на местном и промежуточном уровнях и активизации участия населения;
- xiv) разработка руководящих принципов и методологий, необходимых для повышения квалификации местных руководящих работников в вопросах участия населения;
- xv) руководство по анализу и расшифровке местных данных, предназначенных для осуществления контроля и оценки программ развития (осуществление 1976-1977 гг.);
- xvi) развитие конкретных руководящих принципов для применения систем контроля и оценки в отношении планирования и управления населенными пунктами;
- xvii) разработка конкретных руководящих принципов для применения систем контроля и оценки в отношении программ по повышению участия женщин в развитии.

б) Подпрограмма 2: Социальная интеграция и социальное благосостояние

135. Проекты, которые будут завершены в течение двухлетия 1974-1975 годов:

- i) разработка руководящих принципов в политике социального обеспечения и планирования. Она была завершена в период до накопления на уровне страны дополнительного опыта в применении политических принципов и принципов планирования в отношении разработки и осуществления программ социального обеспечения;
- ii) содействие улучшению социально-бытовых условий на производстве. Достижение этой цели запланировано на 1975 год. Заключительный доклад фактически будет завершён к марту 1976 года. Юридических оснований для продолжения работы по достижению этой цели не существует;
- iii) завершён проект исследования показателей участия молодежи во втором Десятилетии развития Организации Объединённых Наций;
- iv) завершён также другой проект исследования по вопросам об организационных рамках всеобъемлющей политики в отношении молодежного участия. Исследование находится в процессе распространения. Дальнейшее продолжение работы не планируется;
- v) разработка моделей планов устранения препятствий. Участие Организации Объединённых Наций в этой деятельности прекращено, поскольку компетентные неправительственные организации выразили свою заинтересованность в осуществлении этой деятельности на основе доклада группы экспертов Организации Объединённых Наций по этому вопросу.

136. Проекты, которые будут завершены в течение среднесрочного планового периода:

- i) ожидается, что к 1979 году будет завершён проект оказания населению, проживающему в трущобах, в стихийно возникших поселениях и в поселениях беженцев, услуг в области социального обеспечения;
- ii) информация об условиях и нуждах населения старших возрастных групп. К 1981 году будут подготовлены, размножены и распространены три доклада по различным аспектам этого вопроса, а также руководящие принципы в целях оказания помощи правительствам в разработке программ для населения старших возрастных групп. Оценочное выявление в 1979 году текущих нужд и пробелов в области информации и исследовательской деятельности станет ориентиром в определении роли Организации Объединённых Наций и других организаций в осуществлении дальнейшей деятельности в последующий период;

- iii) ожидается, что представлением доклада Комиссии социального развития в 1977 году завершится проект по координированному планированию политики и программ, касающихся молодежи;
- iv) ожидается, что к 1981 году будет завершен проект разработки руководящих принципов для программ национального восстановления;
- v) улучшение жизненных условий рабочих-мигрантов и их семей. Доклад о прогрессе, достигнутом в улучшении жизненных условий вышеупомянутой группы, будет представлен Комиссии социального развития в 1979 году. Продолжение этой работы после указанного периода не планируется.
- с) Подпрограмма 3: Предупреждение преступности и борьба с ней

137. Проекты, завершенные в течение двухлетия 1974-1975 годов:

- i) завершен проект созыва еще одного совещания Рабочей группы по выработке Стандартных правил-минимума. Совещание проводилось в г. Колумбусе (Огайо) с 18 по 22 ноября 1974 года;
- ii) в течение этого двухлетия должен быть завершен проект подготовки новой публикации Стандартных правил-минимума, снабженных комментариями. Проект комментариев Правил не был завершен вследствие трудностей, возникших при подборе консультантов. Однако ожидается, что эту работу можно завершить к началу 1977 года на основе финансирования из внебюджетных источников;
- iii) с 1 по 12 сентября 1975 года проводился Пятый конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Заключительный доклад Конгресса был представлен для издания и на перевод в начале 1976 года.

138. Проекты, которые будут завершены в течение двухлетия 1976-1977 годов:

- i) в 1977 году будет завершен проект разработки руководства по политике в области предотвращения преступности и будет выпущен документ;
- ii) в 1977 году будет издан доклад о практическом трактовании судопроизводства и осуществлении правосудия;

- iii) в 1977 году будет завершен проект разработки руководящих принципов выбора методов согласования деятельности по перевоспитанию правонарушителей с деятельностью соответствующих общественных служб и будет опубликован документ.

139. Проекты, которые будут завершены во время периода 1978-1981 годов:

- i) в 1979 году будет издан доклад о распространении насилия среди молодежи;
- ii) в 1979 году будет опубликован доклад о распространении женской преступности;
- iii) подготовительная работа к Шестому конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями будет завершена в 1980 году, когда соберется Конгресс;
- iv), v) и vi) в 1981 году, когда будут опубликованы документы, будут завершены три проекта разработки руководящих принципов. Они касаются: политики и планирования в области предупреждения преступности и борьбы с ней; снижения преступности, наносящей ущерб национальной экономике и международному экономическому порядку; и равноправного участия женщин в обеспечении правопорядка и работе, в судебных и исправительных системах.

ГЛАВА II

ПОЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ВОПРОСАМ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ

ОРГАНИЗАЦИЯ

140. Все изложенное в пунктах 265-273 среднесрочного плана на период 1976-1979 годов 1/ остается в силе, за исключением следующего.

А. Директивные органы

141. К числу органов, занимающихся разработкой политики, следует добавить Специальный комитет для Всемирной конференции по разоружению и Согласительную комиссию Организации Объединенных Наций для Палестины.

В. Секретариат

142. Секция по вопросам африканских стран была реорганизована и переименована в Центр против апартеида.

ПОДПРОГРАММА 1: ОБСЛУЖИВАНИЕ И ПОДДЕРЖКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНОГО МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ

а) Цель

143. Целью подпрограммы является: оказание помощи по вопросам организации, документации и практической деятельности органам, за которые Департамент несет ответственность; предоставление Генеральному секретарю последней информации и соответствующих рекомендаций; поддержание официальных и неофициальных связей с Председателями и членами Комитетов, представительствами государств-членов, другими подразделениями Секретариата и организациями вне системы Организации Объединенных Наций; выделение персонала для миссий Совета Безопасности и других миссий за пределами Централь-ных учреждений; подготовка политических исследований и комментариев в отношении политических событий в мире, включая оценку прений в Генеральной Ассамблее и ее комитетах, и подготовка ежегодного доклада Совета Безопасности, политических разделов доклада Генерального секретаря, Ежегодника Организации Объединенных Наций "Repertoire of the Practice of the Security Council" и разделов "Repertory of Practice of United Nations Organs".

б) Рассматриваемая проблема

144. Основной задачей, стоящей перед Советом Безопасности и другими органами Организации Объединенных Наций, которые обслуживает Департамент, является поддержание международного мира и безопасности. Организация Объединенных Наций во многих случаях

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцатая сессия, дополнение № 6А (A/10006/Add.1).

предотвращала военные действия или содействовала их прекращению. Организация Объединенных Наций и, в частности Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея, добивались этого с помощью различных методов, таких как миссии по установлению фактов, согласительные миссии или миссии добрых услуг, посредничество, миссии военных наблюдателей, миссии по наблюдению за перемирием и вооруженные силы по поддержанию мира. Директивные органы Организации Объединенных Наций, которым поручено осуществление этих задач, а также отделы Секретариата, ответственные за предоставление им основных услуг, должны быть организованы таким образом, чтобы иметь возможность незамедлительно и эффективно реагировать на любое чрезвычайное положение, которое может сказаться на международной безопасности.

с) Юридическое основание

145. Юридическое основание для этой подпрограммы содержится в пункте I статьи I Устава Организации Объединенных Наций, в котором устанавливается главная цель Организации Объединенных Наций, а именно поддержание международного мира и безопасности; в статьях 22 и 29, в которых соответственно говорится, что Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности могут учреждать такие вспомогательные органы, которые они сочтут необходимыми для осуществления своих функций в статье 28, в которой предусматривается, что заседания Совета Безопасности могут проходить не только в месте пребывания Организации; в статьях 24 и 98, в которых предусматривается, что Совет Безопасности и Генеральный секретарь представляют Генеральной Ассамблее ежегодные доклады; а также в статье 7 и в резолюции I2(I) Генеральной Ассамблеи, в которых предусматривается учреждение и организация Секретариата.

д) Стратегия и отдача

146. На протяжении этого планового периода предполагается осуществить следующее:

- i) предоставление всех необходимых и желательных основных услуг тем органам, за которые Департамент несет ответственность;
- ii) поддержание необходимых надлежащих связей с делегациями, Генеральным секретарем, другими подразделениями Секретариата и другими органами Организации Объединенных Наций;
- iii) проведение исследований, подготовку аналитических и пояснительных документов и других информационных записок (только для внутреннего пользования);
- iv) подготовку ежедневных обзоров политических новостей на основе сообщений телеграфных агентств и газет;
- v) подготовку еженедельных резюме событий, касающихся политических вопросов и вопросов безопасности;

- vi) подготовку ежегодного доклада Совета Безопасности и соответствующих разделов ежегодного доклада Генерального секретаря и Ежегодника Организации Объединенных Наций;
 - vii) участие в заседаниях органов Организации Объединенных Наций и других органов, занимающихся вопросами международного мира и безопасности;
 - viii) подготовку "Repertoire of the Practice of the Security Council" и разделов "Repertiry of the Practice of United Nations Organs";
 - ix) выделение сотрудников для миссий Совета Безопасности и других политических миссий за пределами Центральных учреждений, а также для заседаний Совета Безопасности за пределами Центральных учреждений.
- e) Ожидаемые результаты

I47. Хотя, как уже говорилось выше, Организация Объединенных Наций во многих случаях успешно выполняла задачи по поддержанию или восстановлению мира, следует признать, что, несмотря на предпринимавшиеся на протяжении многих лет усилия найти урегулирование некоторых политических проблем, как, например, сложной зачастую чреватой взрывом ситуации на Ближнем Востоке, на Кипре и в южной части Африки, Организация Объединенных Наций не смогла успешно решить эти вопросы. В этой связи Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея продолжают заниматься рассмотрением ряда вопросов, непосредственно касающихся поддержания международного мира и безопасности. Вот почему эти органы должны будут по-прежнему заниматься поисками соответствующих решений вышеупомянутых проблем и быть готовы к рассмотрению любых возникающих проблем.

ПОДПРОГРАММА 2: ОБСЛУЖИВАНИЕ ЗАСЕДАНИЙ И КОНФЕРЕНЦИЙ ПО ВОПРОСАМ РАЗОРУЖЕНИЯ

a) Цель

I48. Целью данного раздела подпрограммы является повышение эффективности услуг, предоставляемых Отделом по вопросам разоружения на различных этапах процесса разоружения (прения, переговоры, осуществление решений Организации Объединенных Наций, выполнение соглашений, исследование и информация).

b) Рассматриваемые проблемы

I49. Разоружение часто называют основной проблемой, стоящей перед миром. За последние два десятилетия удалось добиться некоторых первоначальных многосторонних (в том числе региональных) соглашений по вопросам ограничения вооружений и разоружения, а в последние годы на двусторонней основе был заключен ряд двусторонних договоров между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки.

150. Организация Объединенных Наций является местом сосредоточения всех усилий по достижению разоружения посредством переговоров. Во многих резолюциях Генеральная Ассамблея выражает озабоченность по поводу медленного прогресса, достигнутого в области разоружения, и рассматривает вопрос о путях ускорения этого прогресса (более подробное изложение рассматриваемых проблем приводится в среднесрочном плане на период 1976-1979 годов) 2/.

с) Юридическое основание

151. Юридическим основанием для участия Организации Объединенных Наций в процессе разоружения являются статьи 11 и 26 Устава. Для Отдела по вопросам разоружения это прежде всего означает обслуживание прений по вопросам разоружения на пленарных заседаниях Генеральной Ассамблеи и в Первом комитете.

152. Что касается различных других обслуживаемых органов, занимающихся вопросами разоружения, то их касаются следующие резолюции Генеральной Ассамблеи: для Совещания Комитета по разоружению - резолюция 1722 (XVI); для Специального комитета для Всемирной конференции по разоружению - резолюция 3469 (XXX); для Специального комитета по Индийскому океану - резолюция 3468 (XXX); для Специального комитета по рассмотрению роли Организации Объединенных Наций в области разоружения - резолюция 3484 В (XXX); для Группы экспертов по сокращению военных бюджетов - резолюция 3463 (XXX); для Группы экспертов по экономическим и социальным последствиям гонки вооружений - резолюция 3462 (XXX); другие полномочия излагаются в резолюциях 3464 (XXX)-3467 (XXX); 3470 (XXX)-3479 (XXX) и 3484 (XXX).

d) Стратегия и отдача

153. Будут осуществляться следующие виды деятельности:

- i) представление Генеральному секретарю информации о событиях в области разоружения и связанных с ним вопросов;
- ii) предоставление услуг в области организации и документации Совещанию Комитета по разоружению и специальным комитетам, которые могут быть созданы Генеральной Ассамблеей;
- iii) обслуживание Конференции участников Договора о запрещении размещения на дне морей и океанов ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения по рассмотрению действия Договора (1977 год) и второй Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия и о рассмотрении действия Договора (1980 год);

2/ Там же, пункты 279-283.

- iv) проведение научных исследований по различным вопросам в области вооружений, уровня вооружений, мирового военного равновесия сил, региональной и международной безопасности, экономических и социальных последствий гонки вооружений, проводимых мер в области ограничения вооружений и разоружения, всеобъемлющих программ в области разоружения, всеобщего и полного разоружения под международным контролем и экономических и социальных последствий разоружения;
- v) оказание Генеральному секретарю помощи посредством подготовки исследований, докладов и т.д. в выполнении задач, возложенных на него Генеральной Ассамблеей и другими директивными органами;
- vi) оказание помощи в связи с инициативами Организации Объединенных Наций в области разоружения и их осуществление.

I54. Генеральная Ассамблея рассматривает возможность проведения Всемирной конференции по разоружению и приняла ряд резолюций по этому вопросу. Кроме того, проводятся консультации по вопросу о конференции по Индийскому океану как зоны мира (резолюция 3468 (XXX)). В связи с прениями по вопросам разоружения на тридцатой сессии Генеральной Ассамблеи упоминались и другие инициативы, включая специальную сессию Генеральной Ассамблеи. В резолюции 3470 (XXX) Генеральная Ассамблея постановила включить в предварительную повестку дня своей тридцать первой сессии пункт, озаглавленный "Эффективные меры по осуществлению целей и задач Десятилетия разоружения".

I55. Решения, которые Генеральная Ассамблея примет по этим вопросам на протяжении этого планового периода, могут привести к расширению деятельности, проводимой по этой подпрограмме.

I56. Специальный комитет по рассмотрению роли Организации Объединенных Наций в области разоружения должен представить Генеральной Ассамблее на ее тридцать первой сессии доклад, содержащий выводы и предложения, в связи с чем вполне возможно, что на протяжении текущего планового периода на работе Отдела по вопросам разоружения отразятся решения, которые Генеральная Ассамблея примет на своей тридцать первой сессии.

ПОДПРОГРАММА 3: ПОМОЩЬ КОМИТЕТУ ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ КОСМИЧЕСКОГО
ПРОСТРАНСТВА В МИРНЫХ ЦЕЛЯХ И ЕГО ВСПОМОГАТЕЛЬНЫМ
ОРГАНАМ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ИХ ЗАДАЧ

а) Цель

157. Целями этой подпрограммы являются оказание помощи в разработке соглашений о принципах или правовых режимах, регулирующих деятельность государств в использовании и исследовании космического пространства в мирных целях; практическая подготовка кадров и предоставление технической помощи развивающимся странам в отдельных областях практического применения космической техники, в первую очередь в вопросах дистанционного зондирования и прямого телевидения; и помощь в достижении более эффективного международного сотрудничества в деле практического применения космической техники для создания международной системы дистанционного зондирования и соответствующих глобальных и региональных наземных средств.

б) Рассматриваемая проблема

158. Международное сообщество получило практические выгоды от последних достижений в области космической техники, и существует потенциальная возможность получения еще больших выгод в будущем. Однако это создает политические, правовые, экономические и социальные проблемы, особенно в области дистанционного зондирования и прямого телевидения с помощью спутников.

159. Дистанционное зондирование Земли с космических платформ нельзя ограничить национальными границами, в связи с чем система, которая обеспечила бы максимальные выгоды для международного сообщества, требует создания международной системы спутников с региональными наземными средствами, предоставляющими каждому географическому району общедоступные данные. Подобный подход затрагивает такие важные вопросы, как суверенное право стран в отношении информации об их природных ресурсах и признание соответствующей правовой основы, на которой должна проводиться в будущем оперативная деятельность по дистанционному зондированию.

160. Прямое телевидение с помощью спутников связано с потенциальными выгодами в области образования, международного обмена информацией и других программ социального и экономического развития. Хотя возможность создания оперативной системы спутников непосредственного вещания все еще является сравнительно отдаленной, уже возникли некоторые политические, социальные, экономические и правовые проблемы. Такие вопросы, как согласование концепции свободного потока информации с концепцией предварительного согласия страны, на территории которой ведется международное вещание, являются объектом внимания Комитета по использованию космического пространства в мирных целях и его вспомогательных органов в течение нескольких последних лет.

161. Комитет также будет заниматься рассмотрением программ международного сотрудничества, связанных с использованием космической техники для получения солнечной энергии. В связи с этим Комитет

и его вспомогательные органы будут посвящать значительную часть своих усилий разработке приемлемых моделей международного сотрудничества в этих областях применения космической техники. Если это не будет сделано, то основные выгоды от практического применения космических исследований вряд ли будут полностью реализованы в интересах всех народов.

с) Юридическое основание

162. Юридическое основание для этой цели содержится в резолюции 1721 (XVI) Генеральной Ассамблеи.

д) Стратегия и отдача

163. На протяжении планового периода 1978-1981 годов предполагается, что будет осуществлено следующее:

- i) организация ежегодно трех-четырех семинаров/практикумов/летних курсов по выборочным вопросам применения космической технологии дистанционного зондирования, непосредственного телевидения и метеорологии. Эти технические семинары и встречи предназначены для ознакомления участников из развивающихся стран с практическим опытом и техническими новинками, которые могут представлять непосредственный интерес для их стран, особенно в обеспечении их собственных программ развития. Так, планируется осуществлять другие мероприятия, включая миссии и исследования возможностей с целью распространения информации и доведения до сведения директивных и административных органов потенциальных выгод от применения космической техники в целях развития;
- ii) ведение реестра для общего пользования, содержащего информацию, представляемую государствами-членами в отношении запуска объектов в космическое пространство;
- iii) рекомендация об утверждении Научно-техническим подкомитетом технического совещания по дистанционному зондированию с помощью спутников (SRSF). Основной задачей этого совещания будет предоставление Подкомитету консультаций по вопросам, связанным с деятельностью региональных центров в деле получения, обработки, хранения и распространения информации о дистанционном зондировании с помощью спутников и о координации будущего регионального сотрудничества в применении этой технологии к национальному и региональному развитию;
- iv) экспериментальная программа обучения участников из развивающихся стран методам интерпретации изображения дистанционного зондирования со спутников с помощью простого оборудования и средств (осуществляемая совместно с ФАО) будет расширена для охвата других областей, помимо сельского хозяйства. Для участников планируется создать два учебных центра в области дистанционного зондирования: один -

по вопросам использования дистанционного зондирования в сельском хозяйстве и другой – по вопросам использования подобной технологии в геологии, картографии, океанографии и других связанных с этим областях;

- v) предоставление технических рекомендаций государствам-членам по их просьбе и подразделениям Организации Объединенных Наций, запрашивающим консультации экспертов по дистанционному зондированию;
 - vi) если Комитет по использованию космического пространства в мирных целях примет решение о проведении межправительственной конференции по международному сотрудничеству в практическом применении космической техники, то в течение этого двухгодичного периода будут проводиться предварительные исследования и будет вестись соответствующая подготовка к такой конференции;
 - vii) будут проводиться исследования с целью создания организационной основы для международного сотрудничества в области непосредственного телевидения с помощью спутников;
 - viii) будет продолжаться обслуживание Комитета по использованию космического пространства в мирных целях и его вспомогательных органов.
- e) Ожидаемые результаты

164. Комитет по использованию космического пространства в мирных целях и его вспомогательные органы стремятся улучшить международное сотрудничество и взаимопонимание в использовании космического пространства в мирных целях. Двумя областями, в которых Комитет принимает все более широкое участие, являются дистанционное зондирование Земли и непосредственное телевидение с помощью спутников.

165. Комитет занимается рассмотрением правовых аспектов дистанционного зондирования и непосредственного телевидения через посредство своего Юридического подкомитета, а технических и научных аспектов – через посредство своего Научно-технического подкомитета.

166. Предполагается, что в ходе осуществления программы на протяжении текущего планового периода будет создана надежная основа для осуществления международного сотрудничества в его новейших формах. Ожидается, что учебные программы в области дистанционного зондирования, а также запланированные технические семинары/практикумы/летние курсы позволят лучше готовить специалистов по будущим оперативным системам дистанционного зондирования в развивающихся странах. Это поможет добиться более тесного международного сотрудничества посредством создания региональных центров, которые будут необходимы для того, чтобы эта технология давала максимальные выгоды государствам-членам.

167. Также предполагается, что техническое совещание по дистанционному зондированию с помощью спутников позволит добиться более координированного регионального сотрудничества в этой области.

ПОДПРОГРАММА 4: БОЛЕЕ ПОЛНОЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОТНОШЕНИИ АПАРТЕИДА

168. В соответствии с резолюцией 3411 F (XXX) Генеральной Ассамблеи от 28 ноября 1975 года Центр против апартеида занимается обслуживанием Специального комитета против апартеида, проводит агитацию против апартеида и содействует предоставлению помощи угнетенным народам Южной Африки и их освободительным движениям. Этот Центр заменил собой Секцию по вопросам африканских стран и Группу по апартеиду.

а) Цель

169. Целями данной подпрограммы являются обеспечение более полного осуществления резолюций Организации Объединенных Наций в отношении изоляции южноафриканского режима в дипломатической, военной, экономической и других областях; обеспечение более четкого осознания проблемы апартеида в Южной Африке посредством мобилизации международного общественного мнения и поддержки целей Организации Объединенных Наций, касающихся апартеида в Южной Африке, со стороны профсоюзов, церквей, неправительственных организаций и широкой общественности; и поощрение гуманной образовательной и другой помощи угнетенному народу Южной Африки и его освободительным движениям.

б) Рассматриваемая проблема

170. В ряде резолюций Организации Объединенных Наций, начиная с 1962 года, содержались просьбы к правительствам и организациям принять конкретные меры для изоляции южноафриканского режима, что является одним из способов ликвидации апартеида. Меры, направленные против Южной Африки, предусматривают эмбарго на поставки оружия и прекращение всякого военного сотрудничества; разрыв дипломатических, консульских и других отношений; прекращение торговли и инвестиций; отказ от предоставления каких-либо средств компании "Саус Эффрикэн Эйруэйз" и всем другим авиалиниям, совершающим полеты в Южную Африку и из нее; бойкот южноафриканских спортивных команд, составленных по расовому признаку; прекращение учебных, культурных и других обменов с южноафриканским режимом и с южноафриканскими организациями, проводящими политику апартеида. Хотя эти меры осуществляются значительным числом государств, межправительственных и неправительственных организаций, они являются недостаточно эффективными вследствие того, что основные торговые партнеры Южной Африки не выполняют различные просьбы, содержащиеся в этих резолюциях.

171. В ряде резолюций Генеральная Ассамблея признала необходимость широкого понимания пороков и опасности апартеида и мобилизации широкой общественной поддержки усилиям Организации Объединенных Наций по ликвидации апартеида. Общественная поддержка является необходимым условием для обеспечения того, чтобы правительства приняли практические меры. Кроме того, Генеральная Ассамблея призвала организации

и отдельные лица бойкотировать южноафриканские организации, проводящие политику апартеида, и оказывать поддержку угнетенному народу и его освободительным движениям.

172. Жертвы апартеида и расовой дискриминации в Южной Африке, Намибии и Южной Родезии и особенно те из них, которые находятся в заключении или подвергаются различным ограничениям за выступления против этой дискриминационной практики, нуждаются в гуманной и образовательной помощи.

с) Юридическое основание

173. Юридическое основание для этой цели содержится в резолюции 3324 Е (XXIX) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1974 года, в которой Ассамблея просила Специальный комитет держать в поле зрения сотрудничество государств и экономических и других кругов с Южной Африкой, а также все аспекты осуществления резолюций Организации Объединенных Наций по апартеиду в Южной Африке в целях облегчения и содействия всеобщему применению экономических и других санкций против Южной Африки; в резолюциях 2923 D (XXVII) и 3151 C (XXVIII) соответственно от 15 ноября 1972 года и 14 декабря 1973 года о распространении информации об апартеиде и в резолюциях 3411 (XXX) от 28 ноября и 10 декабря 1975 года и 3422 (XXX) от 8 декабря 1975 года.

д) Стратегия и отдача

174. Генеральная Ассамблея и другие органы обращались к государствам и организациям с призывом о предоставлении гуманной, образовательной, моральной, политической и материальной помощи южноафриканским освободительным движениям и просили Специальный комитет против апартеида содействовать в предоставлении такой помощи. Ассамблея учредила два фонда для гуманной и образовательной помощи, которые финансируются за счет добровольных взносов.

175. Целевой фонд Организации Объединенных Наций для Южной Африки, созданный во исполнение резолюции 2054 В (XX) Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1965 года, предоставляет субсидии добровольным организациям и Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по делам беженцев с целью:

- i) оказания юридической помощи лицам, преследуемым на основании репрессивных и дискриминационных законов Южной Африки;
- ii) оказания чрезвычайной помощи таким лицам и их иждивенцам;
- iii) предоставления образования таким лицам и их иждивенцам;
- iv) предоставления чрезвычайной помощи беженцам из Южной Африки;
- v) предоставления чрезвычайной и регулярной помощи лицам, преследуемым на основании репрессивных и дискриминационных законов в Намибии и Южной Родезии, а также их семьям.

176. Решения о предоставлении субсидий из Целевого фонда принимает Правление фонда в составе лиц, назначенных пятью государствами-членами.

177. Целевой фонд для программы Организации Объединенных Наций в области образования и профессиональной подготовки для южной части Африки был учрежден Генеральной Ассамблеей в резолюции 2349 (XXII) от 19 декабря 1967 года. Программа находится под контролем директора Центра против апартеида. Отдел технического сотрудничества выполняет оперативные обязанности, а Консультативный комитет, состоящий из семи государств-членов, дает рекомендации Генеральному секретарю по стратегическим вопросам.

178. Специальный комитет против апартеида посредством постоянных консультаций с правительствами и организациями содействует мобилизации широкой общественной поддержки резолюциям Организации Объединенных Наций, особенно в странах, которые по-прежнему поддерживают отношения с Южной Африкой.

179. Центр против апартеида в консультации со Специальным комитетом против апартеида намеревается осуществить следующие мероприятия:

- i) подготовку исследований и документов о событиях, касающихся апартеида, о всех аспектах осуществления резолюций Организации Объединенных Наций и о сотрудничестве государств и иностранных экономических кругов с Южной Африкой;
- ii) предоставление документации, рекомендаций и помощи миссиям, направляемым Специальным комитетом для консультации с правительствами, межправительственными и неправительственными организациями;
- iii) предоставление помощи в организации семинаров и других мероприятий;
- iv) содействие самому широкому празднованию Международного дня ликвидации расовой дискриминации (21 марта), Дня освобождения Африки (25 мая) и Дня солидарности с политическими заключенными в Южной Африке (11 октября);
- v) подготовку и издание исследований, документов и статей, включая специальные публикации для профсоюзов, церквей и женских, студенческих, преподавательских и других организаций;
- vi) сотрудничество с УОИ в ведении пропаганды против апартеида с помощью различных средств совместно со специализированными учреждениями (особенно МОТ и ЮНЕСКО) для обеспечения координации деятельности всех организаций системы Организации Объединенных Наций по ведению пропаганды против апартеида и совместно с неправительственными организациями для обеспечения публикации и распространения материалов Организации Объединенных Наций на различных языках;

- vii) ведение и предание широкой огласке реестра лиц, заключенных в тюрьмы и подвергающихся другим ограничениям в Южной Африке за их выступления против апартеида;
- viii) надлежащую поддержку кампаний общественности во всех странах по конкретным вопросам, таким как освобождение политических заключенных, прекращение эмиграции в Южную Африку и бойкот южноафриканских спортивных команд, составленных по расовому признаку, а также широкую пропаганду этих кампаний;
- ix) сбор и хранение информации о деятельности неправительственных организаций против апартеида;
- x) анализ и учет пропагандистских мер Южной Африки в поддержку апартеида и против усилий Организации Объединенных Наций по ликвидации апартеида, а также предоставление ответов на запросы общественности относительно апартеида;
- xi) поддержание тесных контактов с национальными комитетами против апартеида примерно в 30 странах и с другими национальными и международными организациями;
- xii) поощрение взносов в Целевой фонд для ведения пропаганды против апартеида и управление этим фондом, выпуск изданий на испанском и других языках, выпуск серий статей и подготовку серии специальных изданий с помощью этого фонда;
- xiii) обслуживание правлений целевых фондов Организации Объединенных Наций для Южной Африки и Целевого фонда для программы Организации Объединенных Наций в области образования и профессиональной подготовки, а также сбор взносов для управления этими фондами;
- xiv) поощрение прямых взносов в добровольные организации, занимающиеся оказанием гуманитарной помощи жертвам апартеида;
- xv) организацию самой широкой пропаганды в сотрудничестве с УОИ с целью предоставления гуманитарной помощи жертвам репрессий в Южной Африке, Намибии и Южной Родезии;
- xvi) отбор кандидатов для предоставления стипендий и поддержания контактов с ПРООН, УВКБ, специализированными учреждениями, Организацией африканского единства и другими организациями, предоставляющими стипендии.

180. Деятельность Центра в отношении упомянутых выше пунктов зависит главным образом от программы работы Специального комитета, который проводит ежегодные сессии. Работа Специального комитета включает направление миссий к правительствам и межправительственным организациям, участие в межправительственных и неправительственных конференциях, консультации с основными профсоюзными конфедерациями и неправительственными организациями и организацию международных семинаров. Специальный комитет предложил провести исследования по

вопросу об отношениях между Южной Африкой и некоторыми из ее основных торговых партнеров, о кампаниях неправительственных организаций во всех странах против экономического сотрудничества с Южной Африкой и об участии иностранных экономических кругов в ведении пропаганды в поддержку апартеида. Он постановил обратить особое внимание на обеспечение эмбарго на поставки нефти, нефтепродуктов и других стратегических материалов в Южную Африку, а также на сотрудничество государств, корпораций и учреждений с Южной Африкой в ядерной области.

181. Центр будет активизировать свои усилия по получению более крупных взносов от все большего числа доноров для обеспечения дальнейшего развития программ Организации Объединенных Наций.

182. Что касается других видов помощи угнетенному народу Южной Африки и его освободительным движениям, то Центр будет оказывать поддержку Специальному комитету в распространении информации о его потребностях и поощрять прямые взносы.

е) Ожидаемые результаты

183. Предполагается, что в течение этого периода будет достигнут существенный прогресс в деле применения экономических и других санкций против Южной Африки, что будут значительно увеличены взносы на оказание гуманитарной, образовательной и иной помощи жертвам апартеида в Южной Африке и что работа Группы будет в значительной мере дополнять политическую деятельность Специального комитета.

ПОДПРОГРАММА 5: МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ И ПРОБЛЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ В СВЯЗИ С ВОПРОСАМИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МОРЯ

а) Цель

184. Целью данной подпрограммы является определение потенциальных международных политических проблем и проблем безопасности, возникающих из-за разногласий между государствами в вопросах использования морей и океанов; анализ истории возникновения и характера таких проблем и предоставление Генеральному секретарю соответствующей информации и консультаций; а также оказание помощи органам Организации Объединенных Наций, которые призваны заниматься решением таких вопросов.

б) Рассматриваемая проблема

185. Все более широкое использование морей и океанов может привести к возникновению новых международных политических проблем и проблем безопасности. В связи с этим необходимо собирать на регулярной основе информацию о последних событиях в области использования морей и океанов. Особое беспокойство вызывают некоторые потенциальные международные споры. Поэтому следует проводить подробные исследования и анализ положения в этой области.

с) Юридическое основание

186. Юридическое основание для упомянутой выше деятельности содержится в статье 34 и в пункте 1 статьи 37 Устава Организации Объединенных Наций, а также в резолюциях Генеральной Ассамблеи 2467 (XXIII), 2750 (XXV), 2992 (XXVII) и 3029 (XXVII), 3067 (XXVIII), 3334 (XXIX) и 3483 (XXX).

d) Стратегия и отдача

187. Будет осуществляться следующая деятельность по вопросам использования морей и океанов:

- i) обслуживание Третьей конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву;
- ii) составление картотек по широкому кругу вопросов использования моря;
- iii) подготовка ежемесячных резюме и ежегодных обзоров проблем в области использования морей и океанов, которые приводят к возникновению трений между государствами и могут создать угрозу для международного мира и безопасности;
- iv) проведение исследований по вопросам, которые могут привести к конфликтам в этой области;
- v) поддержание контактов со специализированными учреждениями и неправительственными организациями, заинтересованными в решении международных проблем, касающихся использования морей и океанов.

e) Ожидаемые результаты

188. Предполагается, что эта деятельность поможет государствам участвовать в третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву и в разработке соглашения о юридической основе деятельности в области использования морей и океанов. Эта программа также позволит получить квалифицированную информацию об истории любого международного спора или конфликта, который может возникнуть в этой области.

ГЛАВА III

СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ И СПЕЦИАЛЬНЫЕ МИССИИ

189. Со времени подготовки среднесрочного плана на период 1976-1979 годов 1/ компетентными органами Организации Объединенных Наций принят ряд решений, а также произошли другие события, которые оказали влияние на некоторые аспекты программы специальных политических вопросов и специальных миссий. Описание, содержащееся в пунктах 305-316 среднесрочного плана, остается в силе, со следующими изменениями:

Пункт 306

В перечне операций в конце пункта следует читать:

- ОНВУП - Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия в Палестине
- ЧВСООН - Чрезвычайные вооруженные силы Организации Объединенных Наций
- СООННР - Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением
- ГКООН - Главный координатор Организации Объединенных Наций по миссиям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Ближнем Востоке
- ГВНООНИП - Группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане
- ВСООНК - Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре

Пункт 307

Опустить второе предложение.

Пункт 308

Добавить в конце пункта:

Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев - координация гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций Кипру и другой гуманитарной деятельности.

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцатая сессия, дополнение № 6А (А/10006/Add.1).

Пункт 312

Подпункт b следует читать:

Вооруженные Силы Организации Объединенных Наций по содействию поддержания мира на Кипре (ВСООНК) продолжают выполнять свои задачи, содействуя поддержанию прекращения огня на этом острове и облегчению поисков мирного урегулирования. ВСООНК также продолжают нести ответственность за осуществление функций, установленных резолюцией 186 (1964) Совета Безопасности, в которой говорится:

"приложить все усилия для предотвращения возобновления столкновений и, при необходимости, содействовать поддержанию и восстановлению закона и порядка и возвращению к нормальным условиям".

В соответствии с резолюциями 367 (1975), 370 (1975) и 383 (1975) Совета Безопасности Генеральный секретарь в 1975 и 1976 годах предпринял новую миссию добрых услуг в целях облегчения переговоров между представителями двух общин, направленных на свободное достижение взаимоприемлемого политического урегулирования. Генеральный секретарь оказывает добрые услуги также через своего специального представителя, который принимает участие в переговорах между лидерами двух общин по гуманитарным и политическим аспектам существующего положения. И, наконец, Генеральный секретарь несет ответственность за гуманитарную деятельность, координируемую Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев, с управлением которого поддерживаются тесные контакты.

Пункт 312

Опустить подпункты d и e.

Пункт 313

В третьем предложении заменить фразу "подлежат пересмотру Советом Безопасности каждые шесть месяцев" фразой "подлежат периодическому пересмотру Советом Безопасности".

Пункт 316

Перечень, содержащийся в этом пункте, следует читать:

- а) ОНВУП: Резолюции 48 (1948), 50 (1948), 54 (1948), 62 (1948), 73 (1949), 236 (1967), 339 (1973), 340 (1973), 341 (1973), 350 (1974) Совета Безопасности и консенсусы от 9 июля 1967 года, 8 декабря 1967 года и 19 апреля 1972 года.

- б) ЧВСООН: Резолюции 339 (1973), 340 (1973), 341 (1973), 346 (1974), 362 (1974), 368 (1975), 371 (1975), 378 (1975) Совета Безопасности и его решения от 25 октября 1973 года, 26 октября 1973 года, 2 ноября 1973 года, 23 ноября 1973 года и 22 мая 1974 года.
- с) СООННР: Резолюции 350 (1974), 363 (1974), 369 (1975), 381 (1975) Совета Безопасности и его решения от 31 мая 1974 года, 18 декабря 1974 года и 8 января 1975 года.
- д) ГКООН: Резолюции в отношении ОНВУП, ЧВСООН, СООННР и записки Председателя Совета Безопасности (S/11808).
- е) Ближневосточная проблема: Резолюции 242 (1967), 344 (1973) Совета Безопасности и его решение от 19 декабря 1973 года; резолюции 3236 (XXIX), 3375 (XXX) и 3413 (XXX) Генеральной Ассамблеи.
- ф) ГВНООНИП: Резолюции 39 (1948), 47 (1948), 91 (1951), 307 (1971) Совета Безопасности и резолюция Комиссии Организации Объединенных Наций для Индии и Пакистана (S/1100, приложение 25).
- г) ВСООНК: Резолюции 186 (1964), ..., 349 (1974), 313, 354, 355, 357, 358, 359, 360, 361, 364 (1974), 370 (1975) и 383 (1975) Совета Безопасности. (Полный перечень решений Совета Безопасности с 1964 по 1973 год см. в документе S/RES/364 (1974), пункт 1.)
- н) Кипрская проблема: Резолюции 365 (1974), 367 (1975), 370 (1975), 383 (1975) Совета Безопасности и резолюции 3212 (XXIX) и 3395 (XXX) Генеральной Ассамблеи.

ГЛАВА IV

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВОСУДИЕ И ПРАВО

ОРГАНИЗАЦИЯ

190. Положения, содержащиеся в пунктах 317-319 среднесрочного плана на период 1976-1979 годов 1/, остаются в силе.

ПОДПРОГРАММА 1: ПРОГРЕССИВНОЕ РАЗВИТИЕ И КОДИФИКАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

а) Цель

191. Цель этой подпрограммы состоит в том, чтобы подготовить договоры и другие юридические тексты, уточняющие и развивающие нормы международного права в соответствии с потребностями международного сообщества.

б) Рассматриваемая проблема

192. Для рассмотрения в органах Организации Объединенных Наций выбраны различные вопросы, касающиеся публичного международного права (например, ответственность государств, правопреемство государств, клаузула о наиболее благоприятствуемой нации, договоры между государствами и международными организациями или между международными организациями и право несудоходных видов использования международных водных путей) и права, применимого к международной торговле (например, международная купля-продажа товаров, международные платежи, законодательство в области морских перевозок и международный торговый арбитраж). Генеральная Ассамблея занимается разработкой правовых норм, применимых к деятельности в космическом пространстве (например, путем разработки договора о Луне и проектов текстов об использовании государствами искусственных спутников Земли для непосредственного телевизионного вещания и о дистанционном зондировании Земли из космического пространства), и время от времени она направляет другие правовые вопросы в специальные комитеты.

193. Желательно обеспечить более широкое освещение международного права, особенно в развивающихся странах, для чего следует разработать программу оказания помощи и осуществить программу изданий. Деятельность органов Организации Объединенных Наций и органов, находящихся вне системы Организации, в области прогрессивного развития и кодификации также требует координации, с тем чтобы избежать дублирования усилий.

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцатая сессия, дополнение № 6 А (A/10006/Add.1).

с) Юридическое основание

194. В основе этой деятельности лежит пункт 1а статьи 13 Устава Организации Объединенных Наций. Положение о Комиссии международного права содержится в резолюции 174 (II) Генеральной Ассамблеи от 21 ноября 1947 года с поправками, а сфера компетенции Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли излагается в резолюции 2205 (XXI) Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1966 года; Генеральная Ассамблея ежегодно принимает резолюции о деятельности этих органов, последними из которых являются, соответственно, резолюции 3495 (XXX) и 3494 (XXX) от 15 декабря 1975 года. Генеральная Ассамблея также ежегодно принимает резолюции о работе в области космического права, последней из которых является резолюция 3388 (XXX) от 18 ноября 1975 года. Кроме того, Ассамблея время от времени принимает резолюции, в которых она учреждает специальные комитеты или продлевает их мандат и определяет их сферу компетенции. Раз в два года Ассамблея принимает резолюции о Программе помощи Организации Объединенных Наций в области преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права, последней из которых является резолюция 3502 (XXX) от 15 декабря 1975 года.

а) Стратегия и отдача

195. Трудно предсказать с большой точностью результаты осуществления этого раздела программы в течение периода 1978-1981 годов, так как рабочие планы ежегодно пересматриваются осуществляющими их органами, и по ним ежегодно принимаются резолюции Генеральной Ассамблеи, которые обычно касаются лишь ближайших одного-двух лет. Вспомогательные органы, которым оказывает помощь и основные услуги Управление по правовым вопросам, представляют проекты Генеральной Ассамблее, которая затем принимает решение о будущей работе; эта работа может включать созыв дипломатической конференции для принятия конвенции или других документов. Предполагается, что в течение этого периода могут быть созваны три или более дипломатических конференций для рассмотрения проектов, подготовленных Комиссией международного права или Комиссией Организации Объединенных Наций по праву международной торговли. Кроме того, исходя из прошлого опыта, можно считать, что Ассамблея учредит один или два специальных комитета для рассмотрения особых юридических тем.

196. Комиссия международного права установила в качестве своих целей на период, заканчивающийся в 1981 году, завершение проектов статей по следующим вопросам:

а) клаузула о наиболее благоприятствуемой нации (по-видимому, в 1978 или 1979 годах);

б) первая часть (происхождение международной ответственности) проекта об ответственности государств за международно-противоправные деяния;

с) правопреемство государств в отношении государственной собственности и государственных долгов (в первом чтении);

д) договоры между государствами и международными организациями или между международными организациями.

197. Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли установила первоочередные задачи своей работы, которые сводятся к завершению разработки:

а) проекта конвенции о морской перевозке грузов в 1976 году;

б) правил арбитража для факультативного применения в арбитраже *ad hoc*, связанном с международной торговлей (правил арбитража (ЮНСИТРАЛ) в 1976 году;

с) проекта конвенции о международной купле-продаже товаров в 1977 году;

д) единообразного закона о международных переводных и международных простых векселях в 1979 году.

198. Правовой подкомитет Комитета по использованию космического пространства в мирных целях намеревается подготовить в течение этого периода проекты:

а) договора о Луне (если он не будет завершен в 1976 или в 1977 годах);

б) принципов, регулирующих использование государствами искусственных спутников Земли для непосредственного телевизионного вещания;

с) принципов дистанционного зондирования Земли из космического пространства.

199. Предполагается, что по просьбе Генеральной Ассамблеи и в соответствии с рекомендацией Консультативного комитета по программе (который собирается ежегодно) Управление по правовым вопросам в сотрудничестве с ЮНЕСКО и УНИТАР будет продолжать осуществление Программы помощи Организации Объединенных Наций в области преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права. Программа предусматривает ежегодное предоставление стипендий молодым юристам из развивающихся стран и покрытие путевых расходов для участников ежегодных семинаров и курсов повышения квалификации.

200. Помимо проектов текстов, докладов, исследований, сборников и комментариев, которые могут быть запрошены Генеральной Ассамблеей, ее Шестым комитетом и другими правовыми органами, предполагается, что в соответствии с этим разделом программы в течение данного периода будут выпущены следующие издания:

а) 8 томов (2 тома в год) Ежегодника Комиссии международного права;

б) 4 тома (1 том в год) Ежегодника Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли;

в) несколько томов "United Nations Legislative Series" и, возможно, "International Arbitral Awards";

г) 4 тома (1 том в год) Юридического ежегодника Организации Объединенных Наций;

д) 1 или более томов Регистра текстов международных конвенций и других документов, касающихся права международной торговли.

е) Ожидаемые результаты

201. Предполагается, что в течение этого периода будет достигнут существенный прогресс в деле прогрессивного развития и кодификации некоторых областей международного права и предоставления в распоряжение государств юридических документов, способствующих улучшению условий международной торговли. Программа помощи также будет содействовать пониманию международного права.

ПОДПРОГРАММА 2: УКРЕПЛЕНИЕ ЗАКОННОСТИ В ДЕЛАХ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

а) Цель

202. Цель этой подпрограммы состоит в том, чтобы по мере возможности добиваться осуществления деятельности Организации в соответствии с применимыми нормами права.

б) Рассматриваемая проблема

203. Помимо применимых норм общего международного права, правовые нормы содержатся в Уставе, других договорах (включая договоры о привилегиях и иммунитетах), Положениях и Правилах для персонала и Финансовых положениях и правилах, дополнительных административных постановлениях, правилах процедуры, резолюциях и решениях, контрактах и т.д. Когда разрабатываются проекты новых текстов норм, они должны быть ясными и должны хорошо соответствовать стоящим целям. Существующие тексты должны толковаться с помощью установленных методов для обеспечения того, чтобы они отвечали воле законодателей. Некоторые юридические претензии, в частности претензии сотрудников в отношении их контрактов и условий назначения, требуют разбирательства в каком-либо трибунале. В других случаях Генеральная Ассамблея создает комитеты для рассмотрения конкретных юридических проблем и дачи по ним рекомендаций (например, Комитет по сношениям со страной пребывания, который занимается главным образом юридическими проблемами, связанными с постоянными представительствами, и Комитет по проверке полномочий, который при помощи Секретариата представляет Ассамблее доклады о соответствии полномочий требованиям ее правил процедуры).

с) Юридическое основание

204. В резолюции I3 (I) от 13 февраля 1946 года Генеральная Ассамблея учредила Управление по правовым вопросам. Статут Административного трибунала Организации Объединенных Наций содержится в резолюции 35I A (IV) Генеральной Ассамблеи от 24 ноября и 9 декабря 1949 года с поправками. Нынешняя структура Комитета по сношениям со страной пребывания излагается в резолюции 28I9 (XXVI) Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1971 года; Ассамблея ежегодно принимает резолюции о работе Комитета, последней из которых является резолюция 3498 (XXX) от 15 декабря 1975 года.

d) Стратегия и отдача

205. Сейчас невозможно со всей точностью предвидеть, какие юридические услуги и консультации потребуются от Управления по правовым вопросам в течение этого периода. Ожидается, что, как и в настоящее время, в год будет готовиться более 500 заключений, исследований и комментариев по таким вопросам, как толкование Устава, норм международного права, договоров и резолюций Организации Объединенных Наций, а также разработка международных соглашений, резолюций, регламентов, правил процедуры и контрактов. Кроме того, предполагается, что каждый год будет даваться более 150 ответов на вопросы, касающиеся привилегий и иммунитетов, и что будут разработаны проекты новых соглашений о конференциях и штаб-квартирах. Каждый год будут положительно или отрицательно рассматриваться около 100 претензий со стороны Организации или к Организации. Может возникнуть необходимость в подготовке досье и юридических заключений от имени Генерального секретаря в связи с просьбами о консультативном заключении Международного Суда. Будет проводиться работа по координации и унификации позиций, занимаемых подразделениями Секретариата по правовым вопросам, а также по обмену информацией с организациями системы Организации Объединенных Наций по законодательной деятельности и другим правовым вопросам. В качестве источника справочных материалов для большинства из вышеупомянутых вопросов в течение данного периода будет выпущено четыре тома Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций.

206. Предполагается, что Административный трибунал будет по-прежнему рассматривать или принимать решения примерно по 15 делам в год; в ходе таких разбирательств Управление по правовым вопросам представляет Генерального секретаря. В течение 1978-1981 года ожидается выпуск одного тома решений Трибунала. Некоторые решения Трибунала могут быть представлены на рассмотрение Комитета по заявлениям о пересмотре решений Административного трибунала, который имеет право просить Международный Суд давать консультативное заключение по определенным вопросам.

207. Комитет по сношениям со страной пребывания проводит свои заседания время от времени в течение года и представляет ежегодные доклады Генеральной Ассамблее. Комитет Ассамблеи по проверке полномочий заседает во время ее сессий.

е) Ожидаемые результаты

208. Все вышеуказанные мероприятия будут содействовать – хотя и не всегда в поддающейся измерению форме – достижению поставленной цели.

ПОДПРОГРАММА 3: ФУНКЦИИ ДЕПОЗИТАРИЯ, РЕГИСТРАЦИЯ И ПУБЛИКАЦИЯ ДОГОВОРОВ

а) Цель

209. Цель этой подпрограммы состоит в том, чтобы быстро и правильно выполнять функции Генерального секретаря как депозитария многочисленных многосторонних договоров, заключенных под эгидой Организации Объединенных Наций или Лиги Наций; выполнять функции Секретариата в соответствии со статьей 102 Устава в отношении регистрации публикации договоров и международных соглашений.

б) Рассматриваемая проблема

210. Для того чтобы меры, предпринимаемые государствами в отношении многосторонних договоров, имели юридическую силу, депозитарий должен уведомлять о них другие заинтересованные государства; кроме того, он также должен представлять соответствующую информацию о таких мерах всем заинтересованным сторонам. Регистрация и публикация договоров и международных соглашений связаны с большой программой издательских работ.

с) Юридическое основание

211. В заключительных положениях многосторонних договоров, которые принимаются Генеральным секретарем на хранение, указываются функции депозитария, которые должны выполняться. В отношении таких договоров, заключенных под эгидой Лиги Наций, резолюция 24 (I) Генеральной Ассамблеи от 12 февраля 1946 года предусматривает передачу функций депозитария Генеральному секретарю. Что касается регистрации и публикации, то статья 102 Устава дополняется положениями, принятыми Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 97 (I) от 14 декабря 1946 года с внесенными в нее поправками.

д) Стратегия и отдача

212. Число многосторонних договоров, депонированных у Генерального секретаря, в настоящее время достигает 260 и возрастает на 5-10 договоров в год. Растущее число участвующих в них государств и все более сложный характер функций депозитария в отношении некоторых договоров приводят к постоянному увеличению числа уведомлений, которые должны делаться каждый год (296 в 1973 году; 372 в 1974 году; 402 в 1975 году и, по всей очевидности, пропорциональное увеличение в 1978-1981 годах). Подготавливаются и рассылаются заверенные копии каждого нового договора, депонируемого у Генерального секретаря. Действия государств в отношении всех депонированных договоров излагаются в ежегодных томах "Multilateral Treaties in respect of which the

Secretary-General performs Depositary Functions: List of Signatures, Ratifications, Accessions, etc.", а заключительные положения этих договоров воспроизводятся в ежегодных дополнениях к "Приложению" к этому изданию.

213. Увеличение числа членов Организации и международных организаций также означает увеличение числа регистраций договоров и международных соглашений (в настоящее время 1 500 регистраций в год, и это число за рассматриваемый период еще больше увеличится). Регистрации заносятся в Регистр и отмечаются в ежемесячном издании "Statements of Treaties and International Agreements registered or filed and recorded with the Secretariat," а регистрирующему государству или организации выдаются регистрационные свидетельства. Все регистрируемые тексты впоследствии печатаются в "Treaty Series" Организации Объединенных Наций, и их объема будет достаточно, чтобы составить примерно 60 томов в год или 240 томов за период 1978-1981 годов. К "Treaty Series" выпускаются указатели.

214. С этим огромным количеством информации о договорах можно справиться лишь с помощью электронно-вычислительной техники, в связи с чем была разработана программа использования ЭВМ. Электронно-вычислительная машина уже частично используется и будет работать на полную мощность к 1978 году. Она будет автоматически выпускать ежемесячные "Statements", регистрационные свидетельства, Регистр, указатели к "Treaty Series" и т.д. и позволит осуществлять запись и поиск информации в отношении других договоров, помимо тех, которые депонированы у Генерального секретаря или зарегистрированы в Секретариате. Такой большой фонд информации позволит Управлению по правовым вопросам быстро отвечать на вопросы и оказывать государствам, по их просьбе, иную помощь в отношении договоров.

е) Ожидаемые результаты

215. Ожидается, что возрастет роль Управления по правовым вопросам в деле быстрого предоставления информации о договорах.

ГЛАВА V

ОПЕКА И ДЕКОЛОНИЗАЦИЯ

216. Департамент по политическим вопросам, опеке и деколонизации считает, что на настоящем этапе невозможно предвидеть политические события, касающиеся процесса деколонизации, в предстоящие годы и что с учетом этого фактора все положения, содержащиеся в пунктах 330-350 среднесрочного плана на период 1976-1979 годов 1/, остаются в силе за следующими исключениями:

Пункт 330

Совет Организации Объединенных Наций по Намибии состоит из 25 государств-членов. Он имеет четыре вспомогательных органа и проводит несколько заседаний в год.

Пункт 331ii

Комиссар Организации Объединенных Наций по Намибии - Комиссар имеет канцелярию в Центральных учреждениях и отделение в Лусаке.

Пункт 335, второе предложение

Ее усилия способствовали, начиная с 1947 года, деколонизации 67 территорий, 38 из которых - более чем половина - были деколонизированы после 1960 года. Результаты этого можно видеть в увеличении числа членов Организации Объединенных Наций - с 51 страны до 144 членов в настоящее время. Однако до сих пор остается более 10 миллионов людей в подопечных и самоуправляющихся территориях, которые до сих пор лишены своего права на самоопределение и независимость.

Пункт 340

Получение независимости бывшими территориями под португальским господством, как ожидается, приведет к более быстрым изменениям и в то же время создаст более сложные проблемы в отношении остающихся колониальных территорий. Вывод о том, что процесс деколонизации вступает в новый этап, также подкрепляется последними событиями, как например тем, что некоторые управляющие державы приглашают все большее число выездных миссий с целью подготовить территории к самоуправлению.

Пункт 341

Среднесрочные задачи по программе в этой области состоят в следующем:

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцатая сессия, дополнение № 6А (А/10006/Add.1).

- i) определение политических, военных, экономических и социальных условий, которые препятствуют деколонизации территорий, еще не достигших полного самоуправления или независимости, путем систематического сбора и обработки информации из всех соответствующих источников, которые в настоящее время включают в себя 119 газет и периодических изданий помимо других опубликованных материалов;
- ii) получение дополнительной информации, запрошенной Специальным комитетом по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, от газет и периодических изданий, содержащих информацию, не появляющуюся в других источниках.

Пункт 348, шестое и седьмое предложения

Совет Организации Объединенных Наций по Намибии, членский состав которого был увеличен, несомненно, будет по-прежнему расширять сферу своей деятельности и может, в случае возможных изменений настоящего положения, касающегося Намибии, быть призван к выполнению функций, которые, хотя и включены в его мандат, он до настоящего времени не мог выполнять из-за отказа Южной Африки выполнить соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций. Совету по опеке, хотя он и освобожден от своих функций в отношении Папуа-Новой Гвинеи, кроме направления периодических выездных миссий в подопечную территорию Тихоокеанские острова, будет предложено направить одну или несколько специальных миссий в эту территорию.

ГЛАВА VI

ПЛАНИРОВАНИЕ, ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И ПОЛИТИКА В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ

ОРГАНИЗАЦИЯ

217. Описание, содержащееся в пунктах 393-401 среднесрочного плана на период 1976-1979 годов 1/ остается в силе с учетом следующих изменений:

а) При осуществлении программы единого подхода Центр планирования, прогнозирования и политики в целях развития несет ответственность за сведение воедино различных аспектов анализа и планирования развития. Тесное сотрудничество поддерживается с Научно-исследовательским институтом социального развития при Организации Объединенных Наций. Поскольку единый подход должен быть разработан для различных экономических и социальных условий, работа региональных комиссий в этой области имеет большое значение для ЦПППР. Пытаясь интегрировать секторальную политику в общих методологических рамках, Центр также должен брать за основу работу других подразделений в таких областях, как жилищное строительство, демография, наука и техника и социальное обеспечение.

б) Центр Организации Объединенных Наций по транснациональным корпорациям несет ответственность за исследования по различным аспектам, касающимся транснациональных корпораций, и имеющим отношение к работе ЦПППР по вопросам иностранных капиталовложений, а также фискальным и финансовым вопросам.

с) Формальные процедуры координации: Работа ЦПППР координируется различными способами с работой подразделений Департамента по экономическим и социальным вопросам, региональных комиссий, органов Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и экономических и социальных научно-исследовательских и учебных институтов. Наиболее полезным является поддержание регулярных специальных контактов и постоянный обмен информацией. Например, в случае моделирования и прогнозирования, обмен информацией осуществляется с другими подразделениями Департамента по экономическим и социальным вопросам, региональными комиссиями, ЮНКТАД и несколькими специализированными учреждениями, а также с международным эконометрическим проектом прогнозов "Линк", который объединяет ряд национальных моделей, используемых для краткосрочного прогнозирования. Вторым способом является предоставление ЦПППР и получение от него различных материалов: например, что касается электронной обработки данных, ЦПППР получает материалы, которые могут обрабатываться на ЭВМ, от Статистического отдела, Демографического отдела, ЭКЕ, ЭКА и ЭКЛА; МБРР, МФВ, ФАО и ОЭСР регулярно предоставляют магнитофонные ленты для ЭВМ, а МОТ представила магнитофонную ленту для ЭВМ с информацией о своих данных о рабочей силе. Центр, в свою очередь, является источником стандартизованных национальных калькуляций счетов, которые при их наличии в аналитической форме помогают другим исследовательским подразделениям в системе Организации Объединенных Наций начать работу на основе общих данных.

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, Дополнение № 6А (А/10006/Add. 1).

Это имеет особое значение для экономического и социального прогнозирования области, в которой с другими органами, в частности, ЮНКТАД и ФАО существует тесное сотрудничество.

218. Региональные комиссии и специализированные учреждения представляют секторальные главы "Доклада о мировом социальном положении" и материал, используемый в подготавливаемых ЦПППР документах об обзоре и оценке хода осуществления Международной стратегии развития. Работа ЦПППР в области обзора и оценки увязывается с работой организаций системы Организации Объединенных Наций через Подкомитет АКК по Десятилетию развития Организации Объединенных Наций. ЦПППР сообщает другим подразделениям Департамента по экономическим и социальным вопросам, региональным комиссиям и ЮНКТАД ответы, полученные им от правительств в ответ на его запросы, касающиеся экономических тенденций и политики, или хода осуществления Международной стратегии развития.

219. Другим способом координации для ЦПППР является участие в работе других органов Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений и наоборот. Сотрудники ЦПППР активно участвуют в технических заседаниях, созываемых этими организациями и представляющих интерес для текущей деятельности самого Центра. В свою очередь, организации системы Организации Объединенных Наций и ряд других межправительственных организаций регулярно приглашаются на технические заседания, созываемые ЦПППР. Другим способом координации для ЦПППР является организация программ подготовки и семинаров совместно с региональными комиссиями или экономическими и социальными исследовательскими и учебными заведениями, например, учебных семинаров и семинаров, касающихся планирования развития.

220. Особый способ координации необходим в работе с Бюро технического сотрудничества. ЦПППР и Бюро совместно программируют и предоставляют прямое консультативное обслуживание и оказывают поддержку проектам технического сотрудничества. В проектах с участием групп экспертов, работа которых в значительной степени координируется ЦПППР, координация с подразделениями Департамента по экономическим и социальным вопросам, ответственными за экспертов по оказанию поддержки в группе, осуществляется с помощью периодических совместных заседаний представителей всех участвующих подразделений, проводимых под эгидой Бюро технического сотрудничества, и путем совместной оценки докладов управляющих проектами и экспертов.

ПРОГРАММА 1: ДЕПАРТАМЕНТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ И СОЦИАЛЬНЫМ ВОПРОСАМ

ПОДПРОГРАММА 1: ОБЗОР И ОЦЕНКА ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО ПРОГРЕССА

а) Цель

221. Главной целью этой подпрограммы является проведение обзора и оценки экономического и социального положения во всем мире и оказание помощи государствам-членам в разработке внутренней политики и международной стратегии для подъема уровня жизни в мире вообще и в развивающихся странах, в частности.

в) Рассматриваемые проблемы

222. В период среднесрочного плана отдельные страны будут по-прежнему проявлять интерес к темпам роста их производства и все в большей степени интересоваться тем, каким образом поступления от этого производства распределяются между группами населения и отдельными лицами. Они также будут стремиться поддерживать экономическую стабильность и тем самым проявлять интерес к поддержанию как внутреннего баланса между производством и потреблением, так и внешнего баланса между поступлениями и расходами в иностранной валюте. Сжидается, что международное сообщество также будет обеспокоено разницей в темпах экономического роста отдельных стран и в распределении валового мирового продукта. В доходах на душу населения существуют значительные неравенства не только между развивающимися странами и более развитыми странами, но и между развивающимися странами, которые располагают значительными природными ресурсами, и теми, в которых эти ресурсы отсутствуют; отсюда вытекает необходимость в контроле над политикой, которая проводится для передачи ресурсов из стран с высокими доходами и быстро растущей экономикой в страны с низкими доходами и более медленными темпами роста, и особенно в наименее развитые страны и развивающиеся страны, находящиеся в наиболее неблагоприятном географическом положении. Кроме того, значительные различия в доходах и потреблении существуют также внутри стран и вызывают растущую национальную и международную озабоченность.

с) Юридическое основание

223. В 1970 году Генеральному секретарю было предложено подготовить и представить соответствующие документы и доклады, с тем чтобы помочь Генеральной Ассамблее и ее вспомогательным органам в осуществлении на регулярной и двухгодичной основе общей оценки хода осуществления Международной стратегии развития, принятой Генеральной Ассамблеей в резолюции 2626 (XXV). В 1974 году сфера охвата Международной стратегии развития — и в результате этого процесс ее обзора и оценки — была расширена путем принятия Программы действий по установлению нового международного экономического порядка (резолюция 3202 (S-VI) Генеральной Ассамблеи) и Хартии экономических прав и обязанностей государств (резолюция 3281 (XXIX) Генеральной Ассамблеи).

224. Хотя, предмет этих докладов меняется в соответствии с фактическими событиями и пониманием международным сообществом своей роли в оказании влияния на национальную политику, этот компонент программы постоянно остается в силе.

225. Генеральный секретарь также подготавливает периодический Доклад о мировом социальном положении, в котором представлены информация и анализы, касающиеся социального положения и тенденций. Этот доклад издается раз в четыре года в соответствии с резолюцией 2771 (XXVI) Генеральной Ассамблеи.

д) Стратегия и отдача

226. Международная стратегия развития наметила темпы роста для развивающихся стран и представила большое число руководящих рекомендаций

в отношении как мероприятий в целях экономического и социального развития, так и помощи, которую более развитые страны могли бы предоставить в целях ускорения экономического и социального прогресса. Задачи и политика Стратегии были значительно расширены в 1974 и 1975 годах: в 1974 году путем принятия Декларации и Программы действий по установлению нового международного экономического порядка и Хартии экономических прав и обязанностей государств, а в 1975 году - путем принятия Генеральной Ассамблеей резолюции 3362 (S-VII) о развитии и международном экономическом сотрудничестве. Правительствам и директивным органам Организации Объединенных Наций потребуется анализ того, каким образом осуществляется согласованная в международном плане экономическая и социальная политика, а также анализ текущих событий в мировой экономике в качестве руководства для формулирования новых национальных и международных целей. Выбор стратегии развития на 80-е годы должен будет отражать уроки 70-х годов, а также более долгосрочные задачи, о которых говорится в резолюциях шестой и седьмой специальных сессий Генеральной Ассамблеи и в декларациях недавних всемирных конференций по окружающей среде, народонаселению, продовольствию, промышленности и правам женщины.

227. Осуществление этой задачи связано со сбором данных и анализом на национальном, региональном и глобальном уровнях. Это частично осуществляется по регулярным статистическим каналам (в Организации Объединенных Наций и различных специализированных учреждениях), частично путем непосредственных контактов с правительствами (с помощью вопросников) и частично посредством сотрудничества с региональными комиссиями, специализированными учреждениями и не входящими в систему Организации Объединенных Наций органами, которые имеют особое отношение к обзору и оценке прогресса. Результаты этой работы найдут свое отражение в докладе об обзоре и оценке в 1979 и 1981 годах, мировом экономическом обзоре в 1978 и 1980 годах и в докладе о мировом социальном положении в 1978 году. Каждый раз в указанные годы будет издаваться также текущий обзор, который будет представляться Экономическому и Социальному Совету в качестве вклада в общее рассмотрение мирового экономического положения. В этих обзорах будет дан анализ и представлены данные о прогрессе в экономическом и социальном развитии, отражающие особую озабоченность международного сообщества на данный момент.

е) Сжидаемые результаты

228. Вышеупомянутые обзоры имеют целью поощрить и сделать более качественным анализ экономического и социального положения и контроля и оценки политики на национальном уровне, а также для содействия международному обсуждению стратегии экономического и социального сотрудничества и развития.

ПОДПРОГРАММА 2: РАЗВИТИЕ И ЛЮДСКИЕ РЕСУРСЫ

а) Цель

229. Целью этой подпрограммы является оказание странам помощи в разработке, осуществлении и оценке политики, касающейся социальных аспектов развития и в разработке методов и способов достижения большего социального равенства в отношении доходов и потребления.

в) Рассматриваемые проблемы

230. Ликвидация нищеты и повышение уровня жизни большинства населения мира останется главной задачей международного сообщества, и существующие темпы и система экономического роста будут все в большей степени оцениваться с точки зрения его вклада в достижения основных социальных целей.

с) Юридическое основание

231. Общие социальные задачи получили дальнейшее развитие в Декларации о социальном прогрессе и развитии (резолюция 2542 (XXIV) Генеральной Ассамблеи) и в Международной стратегии развития (резолюция 2626 (XXV)). Кроме того, в резолюциях Генеральной Ассамблеи о мировом социальном положении - 2436 (XXIII) и 2771 (XXVI) - Генеральному секретарю было предложено предоставлять всю возможную помощь правительствам в их усилиях, направленных на проведение широкой социальной политики, включая политику, касающуюся социальных аспектов индустриализации, занятости и справедливого распределения доходов, а также на усиление совместных международных действий в области развития и использования людских ресурсов.

232. С точки зрения ответственности Комиссии социального развития и Экономического и Социального Совета в отношении социальной политики и задач в этой области Генеральная Ассамблея приняла ряд конкретных резолюций, включая резолюцию 1258 (XIII) о формулировке социальной политики, относящейся к экономическому развитию, и резолюцию 2681 (XXV) о едином подходе к анализу и планированию развития, которые касаются этой цели. Экономический и Социальный Совет также продолжал специально просить Генерального секретаря рассматривать проблемы, касающиеся этой цели (см., например, резолюции 1080 (XXXIX), 1494 (XLVIII), 1798 (LIV) и 1841 (LVI)).

233. Руководство Комиссии социального развития с точки зрения первоочередных задач ее программы и рекомендаций в отношении проектов является главным фактором в составлении программы работы по выполнению данной задачи. Поскольку Комиссия заседает раз в два года, последние директивные указания, предложенные этим органом, не охватывают период среднесрочного плана на 1978-1981 годы.

д) Стратегия и отдача

234. Данная программа будет направлена на решение проблем разработки, осуществления и оценки всеобщей и секторальной социальной политики в связи со стратегией экономического роста. В ней будут учтены социальные условия и социальные последствия политики, направленной на быстрый промышленный рост и сельское развитие, как это предусмотрено положениями нового экономического порядка. С точки зрения соотношения между социальными и экономическими целями и политикой, характер потребления различных групп в развитых и развивающихся странах, как это предусматривается стратегией в области индустриализации и торговли, может подвергнуться анализу и будут также рассмотрены проблемы разработки соответствующей политики для распределения доходов и потребления на национальном и международном уровнях. В этой программе также будут рассматриваться концептуальные и методологические потребности в области информации о социальной политике.

235. Будут проведены сравнительные исследования опыта стран в разработке социальной политики с учетом ее взаимосвязи с экономической политикой. Проблемы разработки, осуществления и оценки социальной политики на национальном уровне будут рассматриваться на заседаниях экспертов и региональных семинарах. Будут подготавливаться аналитические доклады с целью разработки руководящих принципов для выработки политики макросоциального характера.

е) Ожидаемые результаты

236. Ожидается, что эта деятельность будет способствовать большему осознанию и пониманию соотношения между социальной и экономической политикой, в частности, воздействия различной стратегии развития на распределение и всеобщих последствий политики распределения. Ожидается также, что эта программа будет способствовать сбору и использованию соответствующей информации в целях разработки и оценки социальной политики. Сравнительные анализы социальной политики должны привести также к отбору политических средств, приспособленных к конкретным национальным потребностям и условиям.

ПОДПРОГРАММА 3: ДОЛГОСРОЧНОЕ ПРОГНОЗИРОВАНИЕ (ПРОЕКТ 2 000)

237. Эта подпрограмма осуществляется на межотраслевой основе в рамках Департамента по экономическим и социальным вопросам, причем ведущим подразделением является Центр планирования, прогнозирования и политики в целях развития. Изложение общей среднесрочной стратегии для Департамента содержится в пунктах 28-63 настоящего доклада.

ПОДПРОГРАММА 4: РАЗВИТИЕ И ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ

а) Цель

238. Основной целью этой подпрограммы является оказание помощи развивающимся странам в разработке и использовании политики, методов и средств, направленных на сбор больших финансовых поступлений путем расширения и мобилизации частных сбережений и привлечения большего притока иностранных прямых и портфельных инвестиций.

б) Рассматриваемые проблемы

239. Развивающиеся страны должны мобилизовать финансовые ресурсы как из внутренних, так и из иностранных источников. Хотя эти страны признают необходимость расширения государственных поступлений с помощью правильной финансовой политики и управления, организации, несущие ответственность за разработку и осуществление налоговой и финансовой политики, зачастую лишены соответствующих практических руководящих указаний. Аналогичным образом, хотя многие развивающиеся страны подчеркивают необходимость мобилизации частных сбережений, в этом направлении были сделаны лишь незначительные конкретные шаги, что в значительной степени объясняется отсутствием соответствующих руководящих принципов для разработки правильной политики в области сбережений и укрепления каналов мобилизации частных сбережений.

240. Более того, в то время как большинство развивающихся стран признает необходимость дополнения внутренних накоплений и притоков официального иностранного капитала путем привлечения прямых частных иностранных инвестиций на условиях, приемлемых как для получателей, так и для инвесторов, и путем образования долгосрочных финансов с помощью займов от иностранных банков и выпуска облигаций на рынках иностранного капитала, они продолжают сталкиваться с рядом проблем. Например, привлекая прямые иностранные инвестиции, принимающие страны зачастую не имеют опыта в вопросах процедуры для обработки заявлений об инвестициях и для обеспечения того, чтобы налоговые и финансовые инвестиционные стимулы являлись не только помощью для привлечения иностранных вкладчиков, но и продолжали соответствовать национальным задачам развития. Кроме того, притоку прямых иностранных инвестиций может помешать отсутствие двусторонних налоговых договоров между развитыми и развивающимися странами, заключаемых для избежания двойного налогообложения и недопущения уклонения от налогов. Что касается получения займов из-за границы, то доступу развивающихся стран к международным рынкам частного капитала препятствуют незнание страной, являющейся потенциальным заемщиком,

соответствующих процедур, а также ряд других препятствий, включая ограничения на отток капитала, существующие во многих странах, отсутствие у вкладчиков надлежащей информации о развивающихся странах и отсутствие или слабость внутреннего рынка капитала в этих странах.

с) Юридическое основание

241. Общие цели, касающиеся мобилизации внутренних финансовых ресурсов в целях развития, изложены в пункте 41 резолюции 2626 (XXV) Генеральной Ассамблеи. Общие цели, касающиеся мобилизации иностранных ресурсов, изложены в пункте 50 резолюции 2626 (XXV), в разделах II и VII резолюции 3202 (S-VI) Генеральной Ассамблеи, в разделе II резолюции 3362 (S-VII) и в резолюции 1765 (LIV) Экономического и Социального Совета.

а) Стратегия и отдача

242. Для того чтобы содействовать расширению государственных поступлений, будут подготовлены исследования по соответствующим финансовым вопросам и по отдельным развивающимся странам. На основе этого материала будут подготовлены проекты руководящих принципов для того, чтобы приспособить образцовые директивные нормы, определяющие уровень и основную структуру сельскохозяйственного налогообложения к социально-экономическому положению соответствующей страны и для усиления практических возможностей ее налогового административного аппарата с целью применения этих директивных норм. Разработка этого проекта руководящих принципов будет завершена в 1980 году на основе замечаний группы экспертов по налоговой реформе, которой также будет представлено исследование по вопросу о предположительном налогообложении в целях недопущения уклонения от внутренних налогов. В том же году начнется сравнительная работа по вопросу о промышленном налогообложении, которая будет продолжена в 1982 году. Впоследствии, в случае необходимости, будут предприняты усилия для оказания помощи правительствам в претворении в жизнь этих разработанных руководящих принципов через посредство программы технической помощи.

243. Для привлечения большего притока иностранных прямых и непрямых инвестиций будут подготовлены исследования по i) соответствующим фискальным и финансовым вопросам, а также вопросам иностранных инвестиций для выработки практических руководящих принципов для оценки и обработки заявок на иностранные инвестиции и для предоставления фискальных и финансовых стимулов для прямых иностранных вкладчиков и ii) по вопросу об осуществлении общих положений двусторонних налоговых договоров для избежания двойного налогообложения и устранения уклонения от налогообложения. На основе исследований по пункту ii) будут разработаны руководящие принципы для осуществления вышеупомянутых общих положений и кодекс поведения, касающиеся трансфертного ценообразования, которые как страны происхождения, так и принимающие страны сочтут практичным и выгодным для применения. Кроме того, будут подготовлены рабочие документы для использования в ходе ряда семинаров по вопросу о доступе развивающихся стран к международным рынкам капитала; эти документы будут, в частности,

предназначены для того, чтобы позволить развивающимся странам обмениваться друг с другом опытом в этой области. Первый из этих семинаров будет проведен в 1978 году, а второй - в 1980 году.

244. В 1981 году будет завершено исследование по вопросу о целесообразности и практической осуществимости разработки международных платежных соглашений между развивающимися странами. Более того, будет начата работа по подготовке политических руководящих принципов в отношении согласования налогов в рамках существующих или предусматриваемых экономических группировок развивающихся стран.

е) Ожидаемые результаты

245. Использование руководящих принципов для соответствующих реформ сельскохозяйственного налогообложения должно помочь правительствам разработать правильную сельскохозяйственную и фискальную политику и укрепить учреждения, проводящие такую политику, с тем чтобы все это привело к увеличению правительственных поступлений и оказало благоприятное воздействие на уровень сельских накоплений. Ожидается, что действия, направленные непосредственно на мобилизацию частных сбережений, будут способствовать распространению стремления к сбережениям среди домашних хозяйств с низкими доходами, приведут к накоплению капитала такими хозяйствами (хотя сначала его размеры будут весьма скромными) и будут содействовать таким формулам сбережения, которые облегчают использование сэкономленных средств для долгосрочного финансирования. Ожидается, что руководящие принципы для осуществления двусторонних налоговых договоров позволят развивающимся странам привлечь или по-прежнему привлекать иностранные инвестиции путем поощрения их и в то же время сократят опасность потери поступлений в связи с уклонением от налогов.

ПОДПРОГРАММА 5: ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И СОЦИАЛЬНОЕ ПРОГНОЗИРОВАНИЕ

а) Цель

246. Целями настоящей подпрограммы являются контроль над информацией о развитии, подготовка соответствующих экономических и социальных сведений для их электронной обработки, построение моделей и проведение другой эконометрической работы в качестве основы для других частей программы и подготовка экономических и социальных прогнозов в отношении целого ряда предположений, с тем чтобы оказать помощь в установлении количественных целей для третьего Десятилетия развития Организации Объединенных Наций в рамках более долгосрочных перспектив, отражающих озабоченность и первоочередные задачи, выраженные в Программе действий по установлению нового международного экономического порядка и в других недавних международных заявлениях.

в) Рассматриваемые проблемы

247. Рост масштабов экономического и социального планирования и растущее стремление правительств рационализировать свой процесс принятия решений путем учета всего комплекса соответствующих данных увеличивает необходимость как в основной экономической и социальной информации, так и в постоянном пересмотре соотношения между переменными, на основе которых суть возникающего экономического положения обычно прогнозируется. Темпы изменения этих соотношений явно ускорились в последние годы, и для установления реалистических экономических и социальных целей на 80-е годы необходимо будет сделать более широкий, чем обычно, комплекс прогнозов. Изменения, которые произошли в экономической деятельности и ценах, сделали более трудным изыскание стабильного соотношения между соответствующими переменными величинами, и тем самым возникла большая необходимость в работе с целым рядом гипотез. Это также стимулировало интерес к более краткосрочным прогнозам.

с) Юридическое основание

248. Юридическое основание деятельности по этой подпрограмме частично изложено в резолюции 1079 (XXXIX) Экономического и Социального Совета, в которой Генеральному секретарю предложено продолжать и усиливать деятельность в области экономического планирования и проектировок, и частично в резолюции 2626 (XXV) Генеральной Ассамблеи, в которой содержится призыв к принятию соответствующих мер для обеспечения систематического наблюдения за осуществлением целей и задач Десятилетия, с тем чтобы рекомендовать позитивные меры, включая, по мере необходимости, новые цели и новую политику. Кроме того, в резолюции 3508 (XXX) Генеральной Ассамблеи содержится призыв к всеобъемлющему рассмотрению долгосрочных тенденций в экономическом развитии районов мира, что потребует более широкого использования всемирных экономических моделей и других методов анализа и прогнозирования.

а) Стратегия и отдача

249. Таким образом, ускорение темпов изменений сделало более трудной и более необходимой задачей подготовку, обработку и представление данных по соответствующим временным рядам, по сравнимым рядам по странам и в других различных, пригодных для анализа стандартных формах для контроля над экономическим и социальным прогрессом в мировой экономике и для придания эмпирического содержания эконометрическим моделям, используемым для прогнозирования экономических и социальных переменных. Необходимость контроля над информацией о развитии требует представления соответствующих статистических данных в стандартизованном и обработанном виде, готовом для анализа, что повлечет за собой необходимость в увеличении использования электронно-вычислительных машин для этой цели. Необходимо также построить и сохранять ряд эконометрических моделей, которые помогут разработать соответствующую стратегию и политику для решения возникающих проблем.

250. Этот компонент программы требует трех последовательных операций: систематизация и электронная обработка данных, разработка эконометрических моделей и осуществление краткосрочных прогнозов, а также более долгосрочных прогнозов. Работа по краткосрочному прогнозированию ведется в связи с так называемым проектом "ЛИНК", в котором сводятся воедино модели ряда национальных правительств и международных учреждений. Более долгосрочное прогнозирование, основанное на глобальных моделях Организации Объединенных Наций, будет использоваться, в частности, для предложения последовательного комплекса целей на 80-е годы, которые, как ожидается, будут определять третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций. Данные электронно-вычислительных машин окажут помощь при работе по обзору и оценке, а также в других частях программы.

251. В отношении краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных тенденций прогнозов экономического развития мира, его различных районов и их взаимосвязи, включая методологические руководящие принципы для дальнейшего рассмотрения таких тенденций, будут подготовлены другие всеобъемлющие доклады и исследования.

е) Ожидаемые результаты

252. Усилия по предоставлению отсутствующих данных в Центр хранения и обработки информации должны являться стимулом для правительств при организации ими более систематических измерений различных экономических и социальных явлений. Экспериментирование с моделями будет частично направлено на введение новых переменных, что, таким образом, сделает последующие эконометрические опыты более реалистичными. Работа на международном уровне должна привести к более совершенному учету внешнего фактора в национальных моделях. Прогнозы на 80-е годы должны помочь в разработке надлежащей международной политики на третье Десятилетие развития.

ПОДПРОГРАММА 6: КОМПЛЕКСНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И СОЦИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

а) Цель

253. Главной целью этой подпрограммы является представление государствам-членам информации и руководящих принципов в отношении планирования развития в качестве комплексной функции, включающей как экономические, так и социальные аспекты, региональные и другие пространственные аспекты, время, этапы и другие временные аспекты и процессы оценки, а также организационные аспекты.

б) Рассматриваемые проблемы

254. Распространение экономического и социального планирования увеличило необходимость в сравнительных исследованиях по вопросу о том, каким образом страны решают некоторые проблемы, связанные с разработкой и осуществлением планов развития. Одной из таких проблем является увязывание краткосрочного управления в области экономики - например, для устранения результатов неурожая или изменений в условиях торговли - с долгосрочной политикой, направленной на достижение более отдаленной цели. Другой проблемой является совершенствование механизма планирования, который обеспечивает выбор будущей политики с помощью результатов систематической оценки политики. Третья проблема возникает в отношении равенства: каким образом обеспечить уделение в процессе планирования надлежащего внимания отстающим областям или группам населения.

255. Осуществление плана зачастую отстает от разработки плана отчасти потому, что планы развития не всегда направлены на осуществление, и отчасти из-за недостатков средств осуществления. Кроме того, в планах зачастую отсутствует социальный контекст. Анализы будут направлены на усиление планирования и осуществление планов в качестве рационального средства комплексного экономического и социального развития.

с) Юридическое основание

256. В пункте 78 резолюции 2626 (XXV), Генеральной Ассамблеи предусматривается ряд задач, касающихся разработки и осуществления планов в развивающихся странах. В резолюциях 2681 (XXV) и 3409 (XXX) Генеральной Ассамблеи и резолюциях I494 (XLVIII) и I747 (LIV) Экономического и Социального Совета подчеркивалось значение единого подхода к анализу и планированию развития. В резолюции 3409 (XXX) Ассамблея просила Генерального секретаря, в частности, i) продолжать изучение вопроса о едином подходе к анализу и планированию развития, с тем чтобы подготовить направленные на практическое применение предложения по основным направлениям такого подхода, ii) подготовить доклад о применении правительствами единого подхода и iii) подготовить, в консультации с Научно-исследовательским институтом социального развития при Организации Объединенных Наций, предложения для экспериментальных проектов по практическому применению единого подхода к развитию.

д) Стратегия и отдача

257. Будут подготовлены сравнительные исследования по вопросу о том, каким образом всеобщие экономические и социальные планы разрабатываются и осуществляются. Применение такого опыта на национальном уровне будет проверяться в ходе региональных семинаров и практических симпозиумов. Методы регионального (субнационального) планирования будут исследованы, и по этому вопросу будут представлены доклады. Будет проанализирован сравнительный опыт стран в комплексном коммунальном развитии. В ходе этих исследований основное внимание будет уделяться комплексному или единому подходу к планированию развития.

258. Будут также проводиться сравнительные аналитические исследования в отношении временных аспектов планирования, охватывающие проблему увязывания более долгосрочных целей с краткосрочными ежегодными бюджетными решениями. Будут проведены сравнительные аналитические исследования в отношении процедур планирования, методологии и учреждений на национальном, секторальном и субнациональном уровнях в целях укрепления механизмов планирования и осуществления планов.

259. Предполагается проводить систематические исследования опыта в области оценки на национальном уровне и подготовить учебное пособие, которое могло бы использоваться в целях подготовки.

е) Ожидаемые результаты

260. Ожидается, что исследования по вопросам планирования будут способствовать обмену опытом, на котором в основном основаны усовершенствования в методах планирования, направленных на достижение комплексной системы планирования. Ожидается, что эти исследования и связанная с ними деятельность окажет воздействие на планирование по секторам, разработку и оценку программ и прогнозов развития и на увязывание национальных и региональных планов. Они также стимулируют национальные исследования и деятельность в области планирования.

ПОДПРОГРАММА 7: ТЕХНИЧЕСКАЯ РАБОТА ДЛЯ КОМИТЕТА ПО ПЛАНИРОВАНИЮ РАЗВИТИЯ

а) Цель

261. Цель настоящей подпрограммы состоит в оказании помощи Комитету по планированию развития в подготовке политических рекомендаций для рассмотрения Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом.

б) Рассматриваемые проблемы

262. В обстановке изменения экономических и социальных условий, а также знаний и концепций Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет неоднократно заявляли о необходимости получать

консультации и рекомендации со стороны Комитета по планированию развития, органа экспертов, назначаемых в личном качестве. Помимо двухгодичного обзора и оценки хода осуществления Международной стратегии развития, вопросы развития, рассматриваемые Комитетом, изменяются из года в год. Однако эти вопросы неизменно содержат основные проблемы политики развития. В частности, особое внимание уделяется аспектам массовой нищеты и безработицы, проблемам экономического сотрудничества между развивающимися странами и потребностями наименее развитых стран. Вопросы для рассмотрения выбираются с учетом потребностей мировой экономики в целом и потребностей директивных органов Организации Объединенных Наций, в частности.

с) Юридическое основание

263. Основные директивные полномочия по этому компоненту программы содержатся в резолюции I079 (XXXIX) Экономического и Социального Совета от 28 июля 1965 года, в соответствии с которой экспертам, входящим в Комитет по планированию развития, было предложено поделиться своим опытом в области планирования развития с Организацией Объединенных Наций для использования его в подготовке осуществления планов развития. Впоследствии Генеральная Ассамблея в своей резолюции 2218 (XXI) и Экономический и Социальный Совет своей резолюцией II52 (XLI) просили Комитет подготовить руководящие принципы и предложения на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций. В резолюции 2626 (XXV) Генеральная Ассамблея возложила на Комитет ответственность за подготовку замечаний и рекомендаций, касающихся общего двухгодичного обзора и оценки хода осуществления Международной стратегии развития. Дополнительные задачи Комитета и одобрение его методов работы были изложены Экономическим и Социальным Советом в его резолюции I625 (II).

264. В резолюции I727 (LIII) Экономический и Социальный Совет предложил Комитет продолжать свою работу по вопросу о ликвидации массовой нищеты и безработицы в развивающихся странах.

265. Работа Комитета по проблемам наименее развитых среди развивающихся стран проводится в соответствии с резолюциями 2564 (XXIV), 2724 (XXV) и 2768 (XXVI) Генеральной Ассамблеи и резолюцией I726 (LIII) Экономического и Социального Совета.

266. В своей резолюции 3I77 (XXVIII) Генеральная Ассамблея просила Комитет уделить первоочередное внимание исследованиям и оценке экономического сотрудничества между развивающимися странами, включая, в частности, научно-техническое сотрудничество.

d) Стратегия и отдача

267. Для достижения этой цели необходимо идти в ногу с информацией и анализами, касающимися всех соответствующих аспектов процесса развития. Поскольку вопросы, выбираемые для глубокого обсуждения, меняются из года в год, те, кто участвует в подготовке технических исследований, должны поддерживать высокую степень гибкости.

268. Ежегодно будет подготавливаться ряд технических документов для оказания помощи Комитету по планированию развития в осуществлении им его функций. Эти документы будут также полезны для Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и других межправительственных органов (включая региональные комиссии) и будут представлять интерес для лиц, разрабатывающих планы и политику в области развития. Кроме того, исследовательская работа по отдельным вопросам будет проводиться, как это предусмотрено в резолюции I625 (LI) Экономического и Социального Совета, в учреждениях вне системы Организации Объединенных Наций.

269. Частично в результате работы по этому компоненту программы и частично в результате работы по связанным с ним компонентам программы ежегодно будут издаваться два выпуска "Журнала по планированию развития". Некоторые результаты работы будут, по-видимому, издаваться отдельно в виде монографий. Материал, включенный в журнал, и монографии будут предназначены для оказания помощи лицам, занимающимся планированием и выработкой политики в развивающихся странах.

е) Ожидаемые результаты

270. Ожидается, что эта работа поможет в выработке политики по ключевым аспектам развития как на международном, так и на национальном уровнях и с помощью изданий, предназначенных для продажи среди широких кругов, поможет заручиться поддержкой влиятельного общественного мнения в деле развития.

ПОДПРОГРАММА 8: КОНСУЛЬТАТИВНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ В ОБЛАСТИ ПЛАНИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ

а) Цель

271. Целью настоящей подпрограммы является оказание помощи на местах развивающимся странам в целях создания или укрепления их механизма и процедур планирования, разработки и осуществления планов развития и выработки и осуществления экономической, фискальной и финансовой политики, а также проведения соответствующих реформ 1/.

б) Рассматриваемые проблемы

272. Хотя в течение прошлых двух десятилетий большинство стран накопили ценный опыт в области экономического и социального планирования и управления и в фискальной и финансовой областях, необходимость в помощи не уменьшилась. Напротив, одним из основных результатов этого опыта было увеличение понимания проблем, стоящих перед

1/ Техническая помощь является средством, а не самоцелью. В будущем деятельность в области планирования технического сотрудничества будет излагаться в связи с задачами, для достижения которых она предназначена.

плановиками, например увязывание противоречивых задач экономического роста и справедливого распределения или производства и максимальной занятости. Трудности осуществления планов возросли в результате ускорения, которое произошло как в темпах технологических и экономических изменений, так и в ожиданиях групп населения по мере разрушения натурального хозяйства и распространения образования. В то время, как многие правительства получают возможность проводить свои собственные исследования и нанимать технических советников, большинство развивающихся стран, по-видимому, в течение многих лет будут оставаться зависимыми от советников из-за рубежа для оказания помощи в повседневных задачах, касающихся планирования и осуществления планов. Консультативным задачам, касающимся осуществления планов, необходимо будет уделять особое внимание, с тем чтобы сделать планирование эффективным инструментом экономического и социального прогресса.

с) Юридическое основание

273. Юридическое основание для деятельности Центра, касающееся консультативного обслуживания в области планирования развития, представлено в резолюциях 1939 (XVIII) и 2563 (XXIV) Генеральной Ассамблеи и резолюции 979 (XXXVI) Экономического и Социального Совета по вопросу о предоставлении консультативного обслуживания в ответ на просьбы правительств в области экономического планирования и прогнозирования. Полномочия Центра в области продовольственной помощи изложены в резолюциях 1714 (XVI) и 2095 (XX) Генеральной Ассамблеи об учреждении мировой продовольственной программы и в правилах 17b и 17c к ней, а также в резолюциях 2096 (XX), 2155 (XXI), 2300 (XXII) и 2462 (XXIII) Генеральной Ассамблеи о многосторонней продовольственной помощи.

д) Стратегия и отдача

274. В ответ на растущие запросы со стороны государств-членов предоставлению консультативного обслуживания в области планирования развития и в фискальной и финансовой областях будет по-прежнему уделяться первоочередное внимание. Это предусматривает оказание помощи ПРООН и Мировой продовольственной программе и предоставление других услуг по общей оценке основных проектов технического сотрудничества или продовольственной помощи, предоставление прямого консультативного обслуживания правительствам по их просьбе в области экономического планирования и планирования развития, а также в фискальной и финансовой областях, поддержку усилий отдельных правительств, особенно в наименее развитых странах и в странах, не имеющих выхода к морю, в создании и совершенствовании своих собственных механизмов и процедур планирования и, наконец, оперативную поддержку проектов технического сотрудничества на национальном, субнациональном и многонациональном уровнях в области разработки общей экономической политики и планирования развития.

275. Результат технической помощи ЦППР зависит от запросов правительств развивающихся стран. Однако правительствам и двусторонним донорам необходимо представлять информацию о типичных услугах, которые Организация Объединенных Наций может предложить в области планирования развития. Документ, содержащий такую информацию, будет издан и распространен через посредство представителей резидентов ПРООН и с помощью других средств.

276. Особое внимание будет уделяться осуществлению планов. Будет подготовлена учебная программа и будут разработаны методы, которые затем будут использоваться группами по планированию. Оказание поддержки проектам на местах будет усилено путем более частых поездок на места и разработки руководящих принципов для процедур планирования.

е) Ожидаемые результаты

277. Улучшение процедур планирования при поддержке, оказываемой проектам в области планирования, и в координации с деятельностью в области технического сотрудничества различных подразделений Департамента по экономическим и социальным вопросам и специализированных учреждений, занимающихся секторальным планированием, приведет к улучшению эффективности национальных планов. Уделение особого внимания оперативному планированию и осуществлению планов будет способствовать сохранению жизнеспособности планов. Ожидается, что к концу 70-х годов постоянный процесс планирования установится во всех странах, которые получают помощь в области экономического и социального планирования от Организации Объединенных Наций. Ожидается также, что подготовка годовых планов и годовых программ их осуществления, скоординированных со среднесрочными планами и бюджетами, а также ведение региональных (субнациональных) и сельских планов развития займет прочные позиции.

ПОДПРОГРАММА 9: СПЕЦИАЛЬНЫЙ ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

а) Организация

i) Директивные органы

278. Директивными органами для этой программы являются Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет, которым помогает Совет управляющих Специального фонда. Совет состоит из представителей 36 государств-членов Организации Объединенных Наций или членов специализированных учреждений или Международного агентства по атомной энергии, избираемых Генеральной Ассамблеей с учетом, в частности, необходимости поддержания баланса в представительстве как потенциальных доноров, так и получателей. Совет уполномочен создать исполнительный комитет для контроля за операциями Специального фонда на постоянной основе. Совет ежегодно представляет доклад Генеральной Ассамблее через Экономический и Социальный Совет.

ii) Секретариат

279. Директор-исполнитель Специального фонда Организации Объединенных Наций несет ответственность за каждодневную деятельность Специального фонда и в этом ему помогает небольшой секретариат.

iii) Координация и сотрудничество

280. В статье V положений, регулирующих деятельность Специального фонда и изложенных в резолюции 3356 (XXIX) Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1974 года, указывается, что "Директор-исполнитель в максимально возможной степени эффективно использует существующие помещения и оборудование Секретариата Организации Объединенных Наций, включая также помещения и оборудование региональных комиссий, Программы развития Организации Объединенных Наций, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и Организации промышленного развития Организации Объединенных Наций. В надлежащих случаях Специальный фонд может также использовать помещения и оборудование других специализированных учреждений".

281. Секретариат Специального фонда получает пользу от сотрудничества со Всемирным банком и МВФ, которые предоставляют информацию для подготовки досье по странам, запрашивающим помощь из Специального фонда, и от сотрудничества с ФАО, которая также предоставляет такую информацию и внесла свой вклад в совместное исследование по наиболее серьезно пострадавшим странам (НСП страны).

б) Цель

282. Цель этой подпрограммы состоит в том, чтобы предоставлять помощь из Специального фонда наиболее серьезно пострадавшим странам.

с) Рассматриваемая проблема

283. Наблюдается нехватка централизованной, всеобъемлющей, новейшей информации о наиболее серьезно пострадавших странах и о странах, желающих быть включенными в эту категорию. Ряд таких стран оами обратились к Специальному фонду с просьбой оказать им помощь в сборе соответствующей информации для ее представления Совету управляющих в связи с запросами этих стран.

д) Юридическое основание

284. Юридическим основанием для этой подпрограммы являются статья I и пункты 2 и 3 статьи VI резолюции 3356 (XXIX) Генеральной Ассамблеи.

е) Стратегия и отдача

285. Специальный фонд должен обеспечить справедливое распределение своих средств среди наиболее серьезно пострадавших стран. В этих целях необходимо в максимально возможной степени уточнить размеры помощи, получаемой потенциальными получателями помощи Специального фонда из других источников, с тем чтобы помощь Специального фонда могла быть направлена в те страны, которые в ней нуждаются в наибольшей степени. Информация будет запрашиваться у правительств и международных организаций и дополняться информацией, собранной на местах. Отдачей такой деятельности явятся досье и исследования и периодические доклады об объеме, порядке получения и условиях двусторонней и многосторонней помощи, поступающей в наиболее серьезно пострадавшие страны.

ПРОГРАММА 2: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АФРИКИ

ПОДПРОГРАММА 1: ОБСЛЕДОВАНИЯ И ОБЗОРЫ

а) Цель

286. Цель состоит в том, чтобы помочь государствам-членам в оценке мер внутренней и внешней экономической политики в африканском регионе.

б) Рассматриваемая проблема

287. За социально-экономическим прогрессом на уровне страны и региональном уровне необходимо постоянно наблюдать, с тем чтобы иметь возможность оценивать эффективность мер внутренней и внешней политики и анализировать взаимосвязь между развитием и политикой на национальном, региональном и глобальном уровнях. Однако пока еще не каждая африканская страна в состоянии подготавливать ежегодные обследования как для собственного использования, так и для использования другими странами и международными организациями или учреждениями вследствие отсутствия опыта.

с) Юридическое основание

288. Юридическим основанием для этой программы являются круг ведения Комиссии, резолюция 67I (XXV) Экономического и Социального Совета, резолюции 218 (X) и 238 (XI) Экономической комиссии для Африки.

а) Стратегия и отдача

289. Тесное сотрудничество с национальными плановыми органами, центральными банками и исследовательскими институтами и международными организациями осуществляется либо посредством личных контактов, либо путем переписки. Ежегодный обзор экономического и социального положения в Африке в настоящее время состоит из двух частей: часть I, которая разбита на два раздела, касается а) общего мирового социально-экономического положения и аналогичного положения в африканском регионе и б) конкретной социально-экономической проблемы Африки; часть II касается событий в социально-экономической жизни каждой африканской страны. Двухгодичный обзор и оценка регионального прогресса в контексте целей и политики второго Десятилетия развития Организации Объединенных Наций будет опубликован в качестве части I Обзора в 1978 и 1980 годах. Оказывается техническая помощь в подготовке национальных обзоров, консультативная помощь и помощь в подготовке кадров в процессе работы.

е) Ожидаемые результаты

290. Региональные оценки предназначены, главным образом, для проведения более откровенных диалогов и регулярных консультаций среди членов региона и субрегиональных группировок для обсуждения причин недостатков, целесообразности предлагаемых новых мер и более эффективных средств воздействия на существующие соглашения и меры.

ПОДПРОГРАММА 2: ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И ПЛАНИРОВАНИЕ

а) Цель

291. Основной целью является оказание государствам-членам помощи в использовании прогнозов и планов как эффективных инструментов политики.

б) Рассматриваемая проблема

292. Оценка усилий в области развития в конце 60-х годов недвусмысленно показала, что главное внимание уделялось лишь правительственным программам, и то лишь очень поверхностно, и что имело место пренебрежение необходимой увязки экономических и социальных факторов с развитием институтов.

с) Юридическое основание

293. Юридическим основанием для этой подпрограммы являются резолюции 105 (VI), 187 (IX) и 260 (XII) Комиссии.

а) Стратегия и отдача

294. Основными направлениями стратегии являются следующие: i) сравнительный анализ африканских планов развития; ii) подготовка прогнозов для опробования целесообразных темпов роста в африканских странах с учетом внутренних и внешних факторов; iii) обслуживание заседаний Конференции африканских плановиков; iv) распространение информации через Экономический бюллетень для Африки; v) проведение специальных исследований, например, по вопросам занятости и неполной занятости (1978 год); о государственных корпорациях и компаниях как факторах, способствующих росту (1981 год); о деятельности ассоциаций производителей и об изучении каждый год в течение 1977-1981 годов двух сырьевых товаров для аналогичного сотрудничества; и vi) организация совещаний в 1978, 1979, 1980 и 1981 годах в целях создания новых ассоциаций производителей тех сырьевых товаров, по производству которых еще не существует таких ассоциаций.

ПРОГРАММА 3: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЕВРОПЫ

ПОДПРОГРАММА: ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПЛАНЫ, ПРОГРАММЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

а) Цель

295. Основная цель этой программы состоит в том, чтобы помочь правительствам в подготовке национальных планов, программ, прогнозов и политики, в улучшении их методов планирования и программирования и в обмене информацией по разрабатываемым программам и планам.

б) Рассматриваемые проблемы

296. Планы и программы других стран и их взаимосвязь представляют собой общий интерес для правительств, когда они решают возникающие проблемы и разрабатывают политику на будущее. Прогнозы основных экономических показателей на 5 или 10 лет, основанные на экстраполяции более ранних структурных тенденций и связей, предъявляемым требованиям более не удовлетворяют. Изменение правительствами политики в соответствии с новой ситуацией становится все более важным, так что, по мере роста международной взаимозависимости, появляется необходимость в межправительственном сотрудничестве в оценке среднесрочных и долгосрочных тенденций в экономике региона.

с) Стратегия и отдача

297. Ежегодный обмен информацией и мнениями по вопросам подготовки и осуществления среднесрочных и долгосрочных планов, программ и прогнозов будет осуществляться в рамках встреч старших экономических консультантов правительств-членов ЭКЕ. В 1977 году будет подготовлен предварительный текст, а в 1978 году будет завершена разработка окончательного текста всеобъемлющего экономического прогноза, основанного на исследованиях в различных областях экономической деятельности. В 1977 и 1978 годах на совещаниях и семинарах экспертов будут изучены различные аспекты этого прогноза и в качестве последующей деятельности в течение среднесрочного периода могут быть проведены четыре связанные с этим семинара или совещания экспертов.

298. Будут предприняты исследования: проблем инфраструктуры, международной специализации и кооперации, людских ресурсов и долгосрочной организации экономической деятельности. Будут проведены исследования долгосрочных проблем в области основных товаров и энергии и может быть проведено совещание экспертов. Будут предприняты и другие исследования по международным факторам перспективного роста.

299. Помощь правительствам в улучшении методов планирования и программирования будет оказываться путем распространения опыта правительств ЭКЕ в использовании соответствующих методов в среднесрочном и долгосрочном планировании, программировании и прогнозировании; распространения новых методов и определения единого подхода к анализу и планированию развития. Будет проведено два-три семинара по вопросу о механизмах и методах разработки национальных планов, программ и прогнозов и будет проводиться ежегодный обмен библиографической информацией о моделях планирования.

300. Ежегодно будет издаваться Европейский экономический обзор и Экономический бюллетень для Европы (включая специальный раздел о развитии торговли). По темам, представляющим особый интерес, в частности по торговле в регионе, будут осуществляться специальные исследовательские проекты.

ПРОГРАММА 4: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ

ПОДПРОГРАММА 1: ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ И ПОЛИТИКА

а) Цель

301. Цели этой программы состоят в оценке развития Латинской Америки в свете осуществления Международной стратегии развития, а также в анализе потенциала, ограничений и перспектив развития Латинской Америки; в определении основных направлений экономической политики в целях ускорения социально-экономического развития; и укреплении плановых органов.

б) Рассматриваемые проблемы

302. Интерпретация и оценка процессов развития стран района, в особенности менее крупных из них, еще не подкреплена необходимыми ресурсами. Изменения, происходящие во взаимоотношениях между индустриальными и развивающимися странами, требуют применения отточенных методов и политики, которые еще предстоит определить. Факторы, влияющие на темпы и пути экономического развития и распределение выгод от него, еще недостаточно известны.

303. В последние годы исследования экономического развития ограничивались общим анализом определенных макроэкономических переменных и не касались систематического изучения и оценки краткосрочной политики в ее связи с долгосрочными целями. В то же время отсутствие должной связи между среднесрочным планированием и краткосрочной политикой является одним из основных факторов, объясняющих недостатки в процессе планирования.

304. Организация Объединенных Наций в настоящее время работает над тем, чтобы изменить нынешний международный экономический порядок. Характер и масштабы требуемых изменений и акцент, делаемый на международные аспекты, привели к трудностям, связанным с отсутствием информации и подходящих аналитических методов.

305. По-прежнему лишь немногие страны периодически и систематически подготавливают среднесрочные и долгосрочные макроэкономические прогнозы. Недостаточно иметь прогнозы по каждой стране. Взаимосвязи, являющиеся сутью внешней торговли и финансирования, требуют общего обзора как по региону, так и по остальному миру, чего в настоящее время на национальном уровне не делается.

с) Юридическое основание

306. Юридическим основанием для данной подпрограммы являются резолюции 290 (XIII), 310 (XIV), 328, 329 и 330 (XV) ЭКЛА.

а) Стратегия и отдача

307. В ежегодном Экономическом обзоре будет предпринята попытка определить и представить систематизированный анализ особенностей, целей и перспектив экономического развития Латинской Америки в контексте общих мировых экономических тенденций и, в частности, тенденций в промышленно развитых странах. Насколько это возможно, будут использоваться общие схемы анализа, посредством которого развитие национальной экономики отдельных стран может быть оценено в сопоставимом выражении. Будут оценены и изучены возникшие трудности, а также характер и применение уже разработанной политики в таких областях, как производство, занятость, финансы, цены и доходы, и платежный баланс.

308. Государствам-членам будет оказываться помощь в систематическом изучении глобальных среднесрочных и долгосрочных экономических прогнозов в особенности в связи с изменениями в связанном с внешней торговлей секторе. Будут введены аналитические методы, которые позволят странам использовать мировую информацию и прогнозы. Правительства региона получают информацию о методах прогнозирования и их возможного приспособления к местным условиям. Будет предоставляться информация по Латинской Америке в целом и по ее субрегионам, которая поможет в составлении прогнозов. ЭКЛА будет по-прежнему участвовать в обзоре и оценке второго Десятилетия развития Организации Объединенных Наций.

309. Будет проведено исследование наиболее важных черт ряда моделей, которые были разработаны развитыми странами и могут быть приспособлены для стран региона, а также моделей, специально разработанных для стран Латинской Америки. В рамках другого исследования будет проанализирован государственный сектор (государственные предприятия) в четырех странах Латинской Америки и оценено его воздействие на структуру и развитие экономики. В результате еще одного исследования, работа над которым уже ведется, будут получены и проанализированы данные о распределении доходов с особым акцентом на понятие

"крайней нищеты". ЭКЛА подготовит модели долгосрочной и краткосрочной экономической политики. Некоторые из них будут включать понятие типов развития, и одной из их прямых целей будет более справедливое распределение доходов.

310. В ходе изучения механизмов, действенности и последствий долгосрочных и среднесрочных планов будут разработаны и использованы методы, которые в настоящее время находятся на экспериментальной стадии. Такими методами являются: показатели и стратегия структурных изменений; общие теоретические рамки для подсчета "социальных издержек". С использованием этих методов будет проведен анализ основных гипотез альтернативного долгосрочного экономического развития.

е) Ожидаемые результаты

311. Ожидается, что деятельность в рамках этой программы позволит улучшить используемые в регионе методы и механизмы планирования, а также статистическую базу и имеющуюся качественную информацию и методы и показатели анализа и оценки краткосрочной политики. Ожидается также расширение использования эконометрических моделей для уточнения долгосрочной и краткосрочной политики.

ПОДПРОГРАММА 2: ФИНАНСИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ

а) Цель

312. Цель этой подпрограммы состоит в том, чтобы помочь странам Латинской Америки реорганизовать свой финансовый сектор.

б) Рассматриваемая проблема

313. Суммы, выделяемые для капиталовложений, ниже потребностей, хотя и существуют крупные средства, которые либо не пускаются в оборот, либо используются неправильно, что ведет к пустой трате финансовых ресурсов.

с) Юридическое основание

314. Юридическим основанием для этой программы является резолюция 290 (XIII) ЭКЛА.

д) Стратегия и отдача

315. Будет предпринято критическое изучение положения в финансовых секторах стран Латинской Америки, а также вводимых изменений. Публикование различных материалов и участие в семинарах послужит средством распространения информации о практических результатах таких изменений.

е) Ожидаемые результаты

316. В этой области действуют другие международные учреждения; предполагается усилить воздействие, которое они оказывают на характер валютно-финансовой политики в регионе.

ПОДПРОГРАММА 3: РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

а) Цель

317. Цель этой подпрограммы состоит в том, чтобы разработать политику, определяющую альтернативные пути регионального развития.

б) Рассматриваемая проблема

318. Механизмов стимулирования отсталых районов и устранения "очагов нищеты" либо вообще не существует, либо они работают не-удовлетворительно.

с) Юридическое основание

319. Юридическим основанием для деятельности по этой программе является резолюция 290 (XIII) ЭКЛА.

д) Стратегия и отдача

320. В настоящее время осуществляется исследование функционирования аргентинской региональной системы. На основе его результатов будет построена модель качественного анализа последствий принятия альтернативных путей регионального развития. В частности, цель состоит в том, чтобы: i) выработать более точное определение "региональной проблемы"; ii) подготовить критическую оценку и описать в общих чертах причины неудач или недостатков некоторых существующих направлений политики регионального развития; iii) со всей определенностью включить территориальный аспект в анализ путей национального развития. Все это будет включено в одно или несколько изданий.

е) Ожидаемые результаты

321. Ожидается, что анализ положения в Аргентине поможет исследователям и правительствам более эффективно решать проблемы регионального развития.

ПРОГРАММА 5: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЗАПАДНОЙ АЗИИ

ПОДПРОГРАММА 1: ОБЗОР И ОЦЕНКА ТЕНДЕНЦИЙ

а) Цель

322. Главная цель данной подпрограммы состоит в том, чтобы провести обзор и оценку нынешних тенденций в экономике и усилий в области планирования развития в странах региона ЭКЗА.

в) Рассматриваемая проблема

323. Резкое увеличение доходов от нефти, получаемых странами-экспортерами нефти региона ЭКЗА, несомненно смягчит действие одного из главных факторов, сдерживающих их развитие, и поможет ускорить прогресс в этих странах. Однако сохраняются другие препятствия, в частности, нехватка квалифицированной и обученной рабочей силы, зависимость от зарубежного технологического опыта и необходимость модернизации их организационной структуры. Все страны региона ЭКЗА ввели в той или иной форме планирование развития. Анализ опыта каждой страны в планировании развития необходим для оценки того, в какой степени каждой стране удалось преодолеть эти и другие препятствия.

с) Юридическое основание

324. Юридическим основанием для этой программы являются резолюция 2626 (XXV) Генеральной Ассамблеи; резолюции 1896 (LVII) и 1911 (LVII) Экономического и Социального Совета.

д) Стратегия и отдача

325. Будут опубликованы доклады о последних экономических тенденциях и текущих событиях в Западной Азии. Особое внимание будет уделено усилиям и политике в области планирования развития в свете Международной стратегии развития и Программы действий по установлению нового международного экономического порядка. Будут предприняты поездки на места для сбора информации и обсуждения вопросов экономического развития с соответствующими властями в регионе и предоставления национальным властям возможности обмена опытом по вопросам планирования развития и экономической политики. Это, в свою очередь, как ожидается, сделает возможным повышение эффективности национальных плановых органов в формулировании, осуществлении, последующей разработке и оценке планов развития.

ПОДПРОГРАММА 2: ПОМОЩЬ И ПОДГОТОВКА КАДРОВ

а) Цель

326. Основная цель этой программы состоит в предоставлении помощи и подготовке кадров в области формулирования, осуществления, последующей разработки и оценки планов с уделением особого внимания нуждам наименее развитых стран региона ЭКЗА.

б) Рассматриваемая проблема

327. Большинство стран ЭКЗА по-прежнему вынуждено прибегать к услугам зарубежных и международных экспертов, оказывающих помощь национальным должностным лицам в разработке соответствующих всеобщих планов. Даже в тех странах, где разработка планов осуществляется исключительно своими силами, считалось весьма полезным расширять круг лиц, участвующих в оценке плана как документа и,

на более поздней стадии, его реализации. Кроме того, практика всеобщего планирования совсем недавно была введена в Йеменской Арабской Республике, Демократическом Йемене, Омане, Объединенных Арабских Эмиратах, Катаре и Бахрейне, и поэтому еще не совсем сформировались необходимые организационные структуры в области подготовки, осуществления и последующего развития планов, а также необходимые кадры.

с) Юридическое основание

328. Юридическим основанием для этой подпрограммы являются резолюции 2626 (XXV) и 3174 (XXVIII) Генеральной Ассамблеи; резолюция 62 (III) Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию.

d) Стратегия и отдача

329. Планируются следующие виды деятельности:

- i) оказание помощи странам-членам, в особенности наименее развитым среди них, в разработке их планов развития;
- ii) участие в миссиях по оценке проектов и учебных семинарах в этой области;
- iii) подготовка и участие в национальных и региональных конференциях, касающихся планирования развития;
- iv) организация и/или содействие семинарам по вопросам оценки проектов и планирования развития вообще;
- v) поддержка региональных проектов, переданных в результате децентрализации ЭКЗА, и оказание помощи в их осуществлении;
- vi) участие в различных миссиях в страны-члены;
- vii) сотрудничество с национальными и региональными фондами развития и учреждениями в любой работе, связанной с планированием развития;
- viii) руководство консультативной работой.

e) Ожидаемые результаты

330. Ожидается, что в результате вышеуказанных видов деятельности будут разрабатываться более уместные и реальные национальные планы, местные кадры приобретут большой опыт в области разработки и осуществления планов в результате проведения учебных семинаров или подготовки без отрыва от работы, а компонент проектов в планах развития будет подвергнут более тщательному изучению.

ПОДПРОГРАММА 3: ПЕРСПЕКТИВНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

а) Цель

331. Цель этой программы состоит в проведении исследований и оказании помощи странам ЭКЗА в области перспективного планирования с уделением особого внимания наименее развитым странам-членам.

б) Рассматриваемая проблема

332. Помимо национальных среднесрочных планов, которые разрабатываются в странах региона ЭКЗА, возникает необходимость в перспективном планировании в целях проведения широкого обзора потенциала, возможностей и первоочередных задач развития на следующие 10-20 лет. Последующие среднесрочные планы должны разрабатываться на основе перспективного плана. В настоящее время лишь немногие страны ЭКЗА начали работу в области перспективного планирования или подготовили законченную стратегию развития.

с) Юридическое основание

333. Юридическим основанием для этой подпрограммы является пункт I резолюции 3508 (XXX) Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1975 года.

д) Стратегия и отдача

334. В рамках программы будет осуществлено изучение применения методов перспективного планирования в национальных и региональных планах стран ЭКЗА. Странам-членам будет оказана помощь в разработке их стратегии развития. В рамках данной программы будет осуществляться в сотрудничестве с другими основными программами ЭКЗА подготовка секторальных перспективных планов.

е) Ожидаемые результаты

335. Исследование в области перспективного планирования поможет выявить потенциалы национального и регионального развития и поможет в определении первоочередных задач и вариантов развития.

ПОДПРОГРАММА 4: СОГЛАСОВАНИЕ ПЛАНОВ И РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

а) Цель

336. Цель этой подпрограммы состоит в поощрении согласования планов и регионального сотрудничества при планировании развития.

б) Рассматриваемая проблема

337. Страны региона ЭКЗА заключили двусторонние и многосторонние соглашения, направленные на расширение сотрудничества и экономической интеграции. В этих соглашениях, включая соглашение об

арабском общем рынке, основное внимание уделяется либерализации торговли. В последние два года Совет арабского экономического единства использовал новый подход в вопросе согласования планов среди своих членов и создания крупных региональных проектов, рассчитанных на несколько стран. Был создан ряд региональных учреждений (под эгидой Лиги арабских государств), которые оказывают непосредственное воздействие на планирование развития в регионе ЭКЗА. Небольшие по своим размерам экономические системы стран региона ЭКЗА и взаимодополняемость их ресурсов делают согласование планов и сотрудничество в планировании развития как целесообразным, так и необходимым. В этой области еще предстоит предпринять эффективные меры, в особенности в том, что касается согласования капиталовложений.

с) Юридическое основание

338. Юридическим основанием деятельности по этой подпрограмме являются резолюции 3177 (XXVIII) и 3362 (S-VII) Генеральной Ассамблеи.

д) Стратегия и отдача

339. Комиссия изучит инициативы в этой области, предпринятые отдельными странами и региональными учреждениями, и будет участвовать в семинарах, конференциях, технических заседаниях и консультативных миссиях.

е) Ожидаемые результаты

340. Ожидается, что посредством этой деятельности ненужное и дорогостоящее дублирование в национальных планах развития будет сведено к минимуму.

ПРОГРАММА 6: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ
ДЛЯ АЗИИ И ТИХООКЕАНСКОГО РАЙОНА

ПОДПРОГРАММА I: СТРАТЕГИЯ, МЕТОДЫ И ОБЗОРЫ РАЗВИТИЯ

а) Цель

341. Цель состоит в том, чтобы помочь государствам-членам в обеспечении развития посредством лучшего понимания характера и механизма альтернативных путей и стратегии развития, принятых странами-членами ЭСКАТР или имеющих у них, и во внедрении лучших методов планирования.

б) Рассматриваемая проблема

342. В начале второго Десятилетия развития Организации Объединенных Наций наблюдались заметные изменения в понимании характера экономических проблем в ряде стран региона, затем последовали значительные изменения в наличии ресурсов, в частности в торговле с остальным миром. Такое сочетание событий требует существенного изменения стратегии развития.

с) Юридическое основание

343. Юридическим основанием является круг ведения Комитета по планированию развития.

д) Стратегия и отдача

344. Стратегия включает: i) Исследования. Сравнительные исследования текущей стратегии развития в отдельных странах региона в свете целей развития, установленных каждой страной; процессов планирования (подходов и механизма), процессов реализации планов и руководства развитием в странах ЭСКАТР; среднесрочной и краткосрочной экономической политики и мер управления экономикой; и долгосрочных тенденций экономического развития; ii) ежегодное издание Обзора или Двухгодичного обзора, ежеквартальное издание Экономического бюллетеня и издание монографий по конкретным проблемам развития; и ежегодные совещания Группы экспертов по политике и планированию развития, а также периодические совещания Комитета по планированию развития с целью оказать помощь в подготовке Обзора, обсудить работы Отдела и рассмотреть основные направления политики и планирования развития в регионе; iii) региональные семинары и практикумы для плановиков руководящего и среднего звена; iv) совещания правительственных должностных лиц, обладающих самыми высокими полномочиями в планировании развития; v) предоставление странам-членам технической помощи в планировании.

е) Ожидаемые результаты

345. Совершенствование процесса, стратегии и методов планирования развития в странах региона.

ПОДПРОГРАММА 2: ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

а) Цель

346. Основная цель этой подпрограммы состоит в том, чтобы содействовать субрегиональному экономическому сотрудничеству в планировании развития между странами-членами.

б) Рассматриваемая проблема

347. Необходимо выявить и довести до сведения государств-членов возможности регионального или субрегионального сотрудничества. Такие возможности возникают, в частности, в секторах торговли, промышленного развития, транспорта и обслуживания, но могут оказать воздействие на всю экономику.

с) Юридическое основание

348. Юридическим основанием для этой подпрограммы является круг ведения Комитета по планированию развития; резолюция I54 (XXXI) Комиссии.

d) Стратегия и отдача

349. Стратегия включает: i) изучение сферы возможного сотрудничества между конкретными группами стран региона ЭСКАТР, новых форм такого сотрудничества и сотрудничества в конкретных секторах; ii) семинары и практикумы для групп государственного и частного секторов, заинтересованных в создании или изучении возможностей для более широкого сотрудничества; iii) помощь в проведении переговоров и обсуждений, направленных на заключение официальных соглашений о сотрудничестве и согласование планов.

ПОДПРОГРАММА 3: ПЕРЕДАЧА ВНЕШНИХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ

a) Цель

350. Цель этой подпрограммы состоит в оказании помощи государствам-членам в разработке надлежащей и эффективной политики, касающейся иностранной помощи и прямых иностранных инвестиций.

b) Рассматриваемая проблема

351. Иностранная помощь через официальные каналы и прямые иностранные инвестиции частного сектора будет оставаться на протяжении среднесрочного планового периода важным дополнением внутренних ресурсов для целей развития. В прошлом такие поступления иностранного капитала использовались неэффективно вследствие существования таких проблем, как предоставление помощи при определенных условиях и ненадежность ее поступления. В последние годы главным источником прямых иностранных инвестиций стали транснациональные корпорации, что создало для принимающих стран такие проблемы, как ограниченная деловая практика и уклонение от уплаты налогов.

c) Юридическое основание

352. Юридическое основание этой подпрограммы было дано Генеральной Ассамблеей на ее шестой и седьмой специальных сессиях.

d) Стратегия и отдача

353. По части иностранной помощи: i) сравнительные исследования секторального воздействия потоков иностранной помощи в странах-членах; тенденций и проблем, существующих в программах помощи для целей развития; и возможных взаимосвязей между структурно-экономическими проблемами, возникающими в странах-донорах ЭСКАТР, с одной стороны, и потоками прямых иностранных инвестиций и программами помощи для целей развития в развивающихся странах-членах, с другой; ii) семинары и практикумы для руководящих работников, занимающихся вопросами политики в области распределения и использования помощи.

354. По части прямых иностранных инвестиций: i) отраслевые и секторальные исследования деятельности транснациональных корпораций с целью вынесения рекомендаций в отношении основополагающих направлений в решении выявленных проблем; возможностей использования

иностранных частных инвестиций для расширения региональной и межрегиональной торговли; ii) семинары и практикумы для руководящих работников региона, занимающихся вопросами политики в области иностранных инвестиций.

е) Ожидаемые результаты

355. Более рациональное использование уже поступающей помощи и, возможно, увеличение уровня поступлений такой помощи и совершенствование политики, касающейся контроля над проблемными аспектами в области частных прямых иностранных инвестиций.

ПОДПРОГРАММА 4: АДМИНИСТРАТИВНЫЕ СИСТЕМЫ

а) Цель

356. Цель состоит в оказании помощи государствам-членам региона в повышении потенциала их административных систем оказывать эффективную поддержку усилиям этих государств в области экономического и социального развития.

б) Рассматриваемая проблема

357. Применению комплексного подхода в решении проблемы развития препятствует продолжающееся влияние существовавшей до представления этим странам независимости определенной ориентации их национальных административных систем, которую нелегко приспособить к быстро изменяющимся политико-социально-экономическим условиям.

с) Юридическое основание

358. Юридическим основанием для деятельности по данной программе являются резолюции 2626 (XXV) и 2845 (XXVI) Генеральной Ассамблеи.

д) Стратегия и отдача

359. Стратегия будет включать: i) проведение непосредственно или в сотрудничестве с Азиатским центром развития и другими региональными учреждениями исследования проблем и вопросов в этих областях и разработка путей их решения и руководящих указаний к действиям; ii) оказание консультативной и иной помощи отдельным странам. Конкретные планируемые цели этой стратегии были установлены для каждой из следующих областей: административного планирования, рационализации организационной структуры, повышения возможностей в области подготовки кадров, преобразований в системах подбора кадров, управления государственными предприятиями и сельского развития.

е) Ожидаемые результаты

360. Стратегия, направленная на улучшение деятельности административного аппарата развития стран-членов должна быть долгосрочной. На данной стадии нереально пытаться конкретно определить ожидаемые результаты такой стратегии, которая в конечном итоге должна, однако, помочь правительствам государств-членов усовершенствовать процесс принятия решений.

ГЛАВА VII

ПОМОЩЬ В СЛУЧАЕ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

ОРГАНИЗАЦИЯ

А. Директивные органы

361. Политика определяется Генеральной Ассамблеей на основе рекомендаций Экономического и Социального Совета и годового доклада Генерального секретаря о работе Бюро Координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий.

В. Секретариат

362. Бюро Координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий, обладающее скромным бюджетом, было создано в 1972 году в соответствии с резолюцией 2816 (XXVI) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1971 года. Однако на своей двадцать девятой сессии Генеральная Ассамблея в резолюции 3243 (XXIX) от 29 ноября 1974 года постановила, что Бюро должны быть предоставлены дополнительные средства, которые должны быть покрыты за счет добровольных взносов в течение двухлетнего периода 1975-1977 годов. Эти средства позволили расширить Бюро, в которое в настоящее время входят Секция координации помощи и Секция предупреждения и планирования, а также создать в Женеве специально оборудованный центр связи, который занимается получением, сопоставлением и передачей информации о стихийных бедствиях правительствам и учреждениям-донорам.

363. На своей тридцатой сессии Генеральная Ассамблея приняла решение образовать в рамках существующего фонда добровольных взносов, созданного в соответствии с ее резолюцией 3243 (XXIX), два новых подсчета в целях увеличения средств из регулярного бюджета, выделяемых на предоставление чрезвычайной помощи странам, подвергшимся стихийным бедствиям, и обеспечения ЮНДРО средствами на оказание технической помощи правительствам в области предупреждения стихийных бедствий и готовности к ним. На двухгодичный период 1976-1977 годов для этого фонда установлены следующие цели: 400 000 долл. США на чрезвычайную помощь при выделении аналогичной суммы из регулярного бюджета и 600 000 долл. США на техническую помощь.

Координация политики и программ

364. Основной функцией ЮНДРО является направление и координация деятельности системы Организации Объединенных Наций и межправительственных организаций, касающейся оказания помощи в случае стихийных бедствий, готовности и предупреждения стихийных бедствий.

365. Что касается координации предоставляемой помощи, то ЮНДРО полностью использует возможности других программ и учреждений. Оно представляется в странах, подвергающихся стихийным бедствиям, представителями-резидентами ПРООН. Представители ЮНДРО, посылаемые в такие страны для оказания содействия в оценке ущерба и потребности

в помощи, осуществляют свою деятельность под руководством представителей-резидентов и в сотрудничестве с их персоналом и представителями других программ и учреждений. Получаемая ЮНДРО информация о потребностях в помощи в связи со стихийным бедствием поступает через другие программы Организации Объединенных Наций и специализированные учреждения в зависимости от характера этих потребностей. Затем ЮНДРО, по договоренности с правительством-донором или авиакомпанией, получает транспортные средства для доставки необходимых материалов в район стихийного бедствия.

366. На уровне политики Координатор или его представители участвуют в заседаниях руководящих органов ПРООН, Верховного комиссара по делам беженцев, ЮНИСЕФ и специализированных учреждений, когда на них обсуждаются вопросы, интересующие ЮНДРО.

ПОДПРОГРАММА 1. ПОМОЩЬ В СЛУЧАЕ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

а) Цель

367. Цель этой подпрограммы состоит в мобилизации, руководстве и координации деятельности по оказанию помощи в случае стихийных бедствий, осуществляемой организациями системы Организации Объединенных Наций, с аналогичной деятельностью правительств и межправительственных и неправительственных организаций.

б) Рассматриваемая проблема

368. Необходимость обеспечения быстрого и эффективного реагирования на потребности правительств стран, подвергшихся стихийным бедствиям, путем эффективного использования ресурсов системы Организации Объединенных Наций и вероятных стран-доноров и неправительственных организаций.

с) Юридическое основание

369. В пункте 1 резолюции 2816 (XXVI) Генеральная Ассамблея уполномочивает Координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий, в частности:

"Мобилизовывать, направлять и координировать усилия в области предоставления помощи различных организаций системы Организации Объединенных Наций в ответ на просьбу о помощи со стороны государства, подвергшегося бедствию;

...

содействовать правительству страны, переживающей бедствие, в оценке потребностей в помощи и других нужд и определять очередность этих потребностей, распространять такую информацию среди стран, которые могут оказать помощь, и других заинтересованных сторон, и служить в качестве "информационного центра" в отношении помощи, предоставляемой или планируемой всеми источниками внешней помощи".

Эти полномочия были подтверждены в пункте I резолюции 3243 (XXIX).

а) Стратегия и отдача

370. На основе опыта последних четырех лет можно предположить, что в течение предстоящего четырехлетнего периода ЮНДРО будет заниматься активной мобилизацией помощи приблизительно в 60-70 случаях крупных стихийных бедствий и координацией усилий по оказанию помощи в связи с 40-50 менее серьезными стихийными бедствиями.

371. От Бюро потребуется посылка оценочных групп, состоящих из двух и более членов персонала, в места крупных стихийных бедствий, вероятно, 13-15 раз в год. Во всех случаях стихийных бедствий оно будет служить информационным центром по сбору данных о потребностях соответствующих стран и о возможных взносах участвующих учреждений и стран-доноров. Оно будет организовывать перевозку материалов и обращаться к донорам и участвующим учреждениям за оказанием специальной помощи, когда это необходимо.

372. В особо безотлагательных случаях ЮНДРО будет также иметь возможность предоставлять чрезвычайную помощь в пределах до 30 000 долл. США в каждом отдельном случае стихийного бедствия в одной стране в течение одного года.

373. На постоянной и последовательной основе ЮНДРО стремится улучшать свои методы координации помощи, используя при этом опыт, полученный в каждом предыдущем случае. Конкретные меры для достижения этой цели будут включать следующее:

а) укрепление возможностей представителя-резидента ПРООН и его персонала в каждой стране, подвергшейся стихийному бедствию, действовать в координации с соответствующим правительством и другими учреждениями при оценке ущерба и потребностей в помощи;

б) улучшение существующих соглашений с донорами о проведении мероприятий по предупреждению стихийных бедствий;

с) улучшение каналов связи между районами стихийных бедствий и Бюро в Женеве и между Бюро и донорами;

д) систематическую оценку опыта, получаемого в каждом отдельном случае, и распространение результатов такой оценки среди заинтересованных правительств и учреждений.

е) Ожидаемые результаты

374. Осуществление этой программы должно привести к смягчению последствий стихийных бедствий в плане человеческих жертв и материального ущерба и расстройств экономики в период после стихийного бедствия. Организационные усовершенствования для улучшения оценки, координации и наблюдения за помощью должны расширить поток помощи в районы, подвергшиеся стихийным бедствиям, направляемой через международные организации. Более тесная и налаженная координация должна повысить эффективность и результативность операций по оказанию помощи.

ПОДПРОГРАММА 2: МЕЖДУНАРОДНЫЕ МЕРЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ К НИМ

а) Цель

375. Цель этой подпрограммы состоит в уменьшении последствий стихийных бедствий в развивающихся странах посредством применения международной стратегии, смягчения и предупреждения стихийных бедствий.

б) Рассматриваемая проблема

376. Во многих развивающихся странах размеры ущерба, причиняемого стихийными бедствиями, намного превышают общую стоимость помощи для целей развития, получаемой из многосторонних и двусторонних источников. В некоторых из этих стран убытки от стихийных бедствий перевешивают прогресс, достигнутый в экономическом росте. Значительной части этого ущерба и убытков можно было бы избежать посредством принятия надлежащих мер по предупреждению стихийных бедствий и обеспечению готовности к ним.

с) Юридическое основание

377. В пунктах 1f и g резолюции 2816 (XXVI) Генеральная Ассамблея уполномочила Координатора:

"Способствовать изучению, предупреждению, прогнозированию стихийных бедствий и борьбе с ними, в том числе путем сбора и распространения информации, касающейся достижений в области техники;

оказывать консультативную помощь правительствам по вопросам планирования мер до возникновения стихийного бедствия в сотрудничестве с соответствующими добровольными организациями, в частности с Лигой обществ Красного Креста, и использовать ресурсы Организации Объединенных Наций, предназначенные для таких целей".

д) Стратегия и отдача

378. ЮНДРО взяло на себя задачу разработки международной стратегии мер по смягчению последствий и предупреждению стихийных бедствий. Эта стратегия разрабатывается на основе информации, полученной в результате всемирного обзора ущерба, причиняемого стихийными бедствиями, и исследования методов предупреждения и смягчения последствий стихийных бедствий, причем оба эти исследования были проведены ЮНДРО в качестве проектов, финансируемых большей частью Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Данные, полученные по этим проектам, позволят установить и определить расположение тех районов во всем мире, которые в наибольшей степени уязвимы от стихийных бедствий, и разработать особые комплексы мер, направленных на решение этих проблем в каждом районе. В настоящее время ожидается, что разработка этой стратегии, в которой все большее участие принимают местные правительства и региональные группы, будет в основном завершена к концу 1978 года.

379. Правительства будут поощряться к разработке и использованию методов оценки уязвимости проектов развития. Будут предприняты специальные исследования, такие как изучение оползней и эрозии почвы и использование спутников для исследований в области предупреждения и для заблаговременного оповещения о засухе и других стихийных бедствиях. Ожидается, что ряд этих исследований будет осуществлен при поддержке ЮНЕП. Будет продолжена программа подготовки печатных изданий, которая была начата выпуском руководств и монографий о технических аспектах предупреждения стихийных бедствий.

380. Будут выделяться стипендии на изучение методов предупреждения и смягчения последствий стихийных бедствий, и каждый год будет проводиться, по крайней мере, один семинар на эту тему для работников плановых органов развивающихся стран, часто подвергающихся стихийным бедствиям.

381. Распространение информации о планировании в области предупреждения стихийных бедствий и ликвидации их последствий будет осуществляться путем создания справочной библиотеки и издания ежеквартального бюллетеня.

382. По мере того, как стратегия будет принимать более ясную форму, ЮНДРО будет стимулировать ее распространение и применение на уровне отдельных стран, на региональном и субрегиональном уровнях. Это будет достигаться главным образом посредством проектов технической помощи.

383. Имеющиеся на сегодняшний день данные показывают, что просьбы о предоставлении такой помощи, вероятно, превысят имеющиеся средства. Если цель получения 600 000 долл. США на техническую помощь в двухгодичный период 1976-1977 годов будет достигнута и на каждый последующий двухгодичный период задание будет увеличиваться на 25 процентов, то есть до 750 000 и 900 000 долл. США соответственно, то можно предположить, что общие средние расходы по проектам технической помощи будут составлять 4 000 долл. США в месяц, и на их осуществление в 1977 году будет затрачено 75 чел/мес., а затем, вероятно, 95 и 120 чел/мес. в год соответственно в последующие два двухгодичных периода. На этой основе можно подсчитать, что в течение пятилетнего периода на техническую помощь, финансируемую за счет внебюджетных средств, будет затрачено 500 чел/мес.

с) Ожидаемые результаты

384. Можно ожидать разработки национальных планов помощи гражданскому населению и создания местных организаций и процедур на случай стихийных бедствий. Правительства получают новые возможности организовывать и планировать будущее развитие своих стран таким образом, чтобы избежать разрушительных последствий стихийных бедствий или смягчать их с целью снизить в конечном итоге свою зависимость от помощи из внешних источников.

ПОДПРОГРАММА 3: НАЦИОНАЛЬНЫЕ МЕРЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ К НИМ

а) Цель

385. Цель этой подпрограммы состоит в повышении уровня планирования мер по предупреждению стихийных бедствий и готовности к ним, включая оценку ущерба и возможности руководства распределением помощи в развивающихся странах, часто подвергающихся стихийным бедствиям.

б) Рассматриваемая проблема

386. Очень немногие подвергающиеся стихийным бедствиям развивающиеся страны располагают надлежащим аппаратом для разрешения бедственных ситуаций. Во многих из них вообще не существует какой-либо системы координации помощи в случае стихийных бедствий. В результате число жертв стихийных бедствий, трудности пораженного населения, размеры ущерба, нанесенного стихийным бедствием, и всеобщие последствия стихийных бедствий для национальной экономики и развития значительно превышают те размеры, какими они могли бы быть, если бы затронутая страна имела надлежащую организацию для разрешения бедственных ситуаций.

387. Среди проблем, которые делают предоставление помощи в случае стихийных бедствий на международном уровне более трудным и требующим больших затрат, следует отметить многие препятствия для свободного въезда оказывающего помощь персонала и ввоза материалов в страны, пораженные стихийными бедствиями (необходимость получения виз, процедуры таможенной проверки, таможенные пошлины, налоги, права пролета и посадки и т.д.), ограничения, даже в чрезвычайных обстоятельствах, устанавливаемые для выполнения иностранцами некоторых обязанностей (например, в области оказания медицинской помощи), проблемы коммуникаций (например, установление определенной длины волны для групп оказания помощи или выдача разрешения пользоваться радиооборудованием) и, вообще говоря, отсутствие в большинстве случаев четкого юридического статуса групп оказания международной помощи, будь то помощь, предоставляемая под эгидой Организации Объединенных Наций или на двусторонней основе.

с) Юридическое основание

388. В пункте 1^{f-h} резолюции 2816 (XXVI) Координатор уполномочивается:

"Способствовать изучению, предупреждению, прогнозированию стихийных бедствий и борьбе с ними, в том числе путем сбора и распространения информации, касающейся достижений в области техники;

оказывать консультативную помощь правительствам по вопросам планирования мер до возникновения стихийного бедствия...;

накапливать и распространять информацию, касающуюся планирования и координации помощи в случае стихийных бедствий... и подготавливать предложения по наиболее эффективному использованию имеющихся ресурсов".

д) Стратегия и отдача

389. Первым шагом будет пересмотр существующих возможностей в каждой отдельной стране и улучшение методов руководства подготовкой населения и оказанием помощи в случае стихийных бедствий через программы технической помощи.

Создание и обслуживание фонда информации

390. К 1978 году фонд информации ЮНДРО будет содержать информацию об операциях по оказанию помощи, картотеки материалов, оборудования и услуг по оказанию помощи, источников и контрактов на бесплатную воздушную транспортировку грузов, источников получения материалов и данные о порядке приема и другие соответствующие вопросы по каждой подверженной стихийным бедствиям развивающейся стране.

Создание комитетов по оказанию помощи на национальном уровне

391. В сотрудничестве с представителями-резидентами ПРООН и другими представителями системы Организации Объединенных Наций в данном районе к 1979 году будут созданы группы для быстрой местной оценки ущерба и потребностей в международной помощи в случае возникновения стихийного бедствия. Это будет делаться в сотрудничестве с местными властями, местным Красным Крестом и представителями добровольных организаций и других доноров под руководством и при содействии персонала ЮНДРО.

Предоставление услуг экспертов-консультантов отдельным странам или группам стран

392. Исходя из средств, имеющихся в целевом фонде ЮНДРО на 1977-1982 годы, и ресурсов, поступающих от других учреждений, можно предположить, что на оказание технической помощи в области готовности и планирования мероприятий на случай стихийных бедствий будет затрачено 125 чел/мес. Исходя из того, что эффективная консультативная помощь правительствам в этой области должна иметь минимальную продолжительность в 4 месяца в год при первом посещении и два месяца - при повторном, можно предположить, что предусматриваемая в настоящее время техническая помощь может быть предоставлена в среднесрочном плане 20 странам.

Региональные семинары и обучение представителей правительств

393. Проекты технической помощи будут дополнены рядом региональных семинаров, проводимых на периодической основе для обеспечения того, чтобы персонал Организации Объединенных Наций на местах и представители правительств были осведомлены о процедурах предоставления помощи в случае стихийных бедствий и ее координации.

394. Бюро Координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий будет также поощрять не только подготовку правительственных чиновников из подвергающихся стихийным бедствиям стран на региональной и межрегиональной основе, но и предоставление стипендий и заключение между правительствами соглашений об

обмене, на основе которых лица, занимающиеся вопросами защиты гражданского населения или помощи в случае стихийных бедствий, могут проходить подготовку, будучи временно переданы другому правительству.

Международная конвенция о помощи в случае стихийных бедствий

395. Наряду с тем, что предпринимаются усилия включить в законодательство всех стран, получающих консультативные услуги от ЮНДРО, положение о свободном въезде персонала для оказания помощи и ввозе материалов, об освобождении от налогов и пошлин материалов для оказания помощи, закупленных на месте, и об общем облегчении операций по оказанию помощи, представляется, что конечной целью должно быть подписание конвенции, — по существу аналогичной системе ИКАО, касающейся поисков и спасения самолетов, или соглашениям ИМКО в отношении помощи судам, терпящим бедствие, — которая будет открыта для ратификации всеми странами и создаст постоянные международно-правовые рамки для предоставления и получения международной помощи в случае стихийных бедствий.

е) Сжидаемые результаты

396. Техническая помощь, оказываемая ЮНДРО в области готовности к стихийным бедствиям, должна иметь своим результатом смягчение последствий стихийных бедствий в затронутых странах. Помощь, когда она потребуется, будет более эффективной, и получить ее будет значительно легче. В значительной мере будут улучшены возможности правительств "регулировать" стихийные бедствия и обеспечивать максимально эффективное использование ресурсов, предназначенных для оказания помощи. Степень, в которой правительства подвергающихся стихийным бедствиям стран должны полагаться на предоставление помощи извне и на помощь в координации, должна быть значительно уменьшена.

397. Степень, в которой правительства организуют и разовьют свои возможности в области оказания помощи гражданскому населению, будет одним из показателей успеха этих усилий.

398. В целом явным указанием на эффективность деятельности Бюро Координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий является расширение тенденции предоставления донорами финансовых взносов для данного стихийного бедствия непосредственно в распоряжение Координатора и оставление на его усмотрение выбора первоочередных потребностей.

ГЛАВА VIII

ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

ОРГАНИЗАЦИЯ

399. Формулировка, содержащаяся в пунктах 479 и 480 Среднесрочного плана на период 1976-1979 годов I/, остается в силе со следующими дополнениями: "Директор-исполнитель ЮНЕП связан со специальной группой, организованной Отделом по межучрежденческим вопросам и координации, который будет рассматривать соответствующую реакцию системы Организации Объединенных Наций на резолюцию 3362 (S-VII) Генеральной Ассамблеи от 16 сентября 1975 года, принятую на ее седьмой специальной сессии. Однако из этого не следует, что данная резолюция требует существенных изменений в программе по окружающей среде и, действительно, в известной степени итоги седьмой специальной сессии способствуют упрочению целей программы".

ПРОГРАММА I: ПРОГРАММА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ

A. Координация политики

I. Механизмы координации

400. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде выполняет роль координатора во всей системе Организации Объединенных Наций и в известной степени за ее пределами. ЮНЕП создавалась в то время, когда стало ясно, что мероприятия в области окружающей среды на международном уровне часто не координировались и испытывали проблемы в плане руководства. Поэтому ЮНЕП была призвана определить круг вопросов и разработать программу с целью их изучения, осуществлять которую должны органы системы Организации Объединенных Наций, и там, где это возможно, национальные правительства, а также другие международные организации. В то время, как Фонд ЮНЕП должен использоваться в качестве средства для обеспечения выполнения программы, программа представляет собой более широкий вид деятельности, чем деятельность Фонда.

401. Координация между ЮНЕП и другими составными частями системы Организации Объединенных Наций обеспечивается с помощью нескольких механизмов. Центральное место занимает Координационный совет по окружающей среде, также созданный на основе резолюции 2997 (XXVII) Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1972 года. Главная цель этого Совета состоит в том, чтобы обеспечить координированный подход всей системы Организации Объединенных Наций к проблемам окружающей среды. Таким образом, Совет является органом, с помощью которого ЮНЕП координирует программы учреждений Организации Объединенных Наций и оказывает влияние на их выполнение, а также органом, с помощью которого сами учреждения могут оказывать влияние на выработку программ ЮНЕП. В целях оказания содействия этим процессам Совет создал группы или специальные группы для того, чтобы

I/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцатая сессия дополнение 6 A (A/IOO06/Add.1).

контролировать конкретные части программы, собирать данные для Службы наблюдений земли, а также данные по орошаемым и засушливым районам.

402. Организации, являющиеся членами Координационного совета по окружающей среде, создали "центры" для поддержания связи между их соответствующими органами и ЮНЕП в периоды между сессиями Совета, а также для оказания помощи по подготовке заседаний Совета. В рамках ЮНЕП были проведены ответные мероприятия по созданию центров ЮНЕП, отвечающих за координированную деятельность ЮНЕП по отношению к учреждению, за которое они несут ответственность. Координация при составлении программ, осуществляемая между ЮНЕП и другими частями системы Организации Объединенных Наций также поощряется путем направления объединенных миссий по разработке программ.

403. Кроме этих систем, созданных для координации между ЮНЕП и другими частями структуры Организации Объединенных Наций, координация осуществляется в рамках деятельности по отдельным программам. Важное значение имеют регулярные контакты с профессиональными сотрудниками учреждений, в том случае, если ЮНЕП должна будет разрабатывать и осуществлять программы и обеспечивать использование ресурсов системы Организации Объединенных Наций для достижения целей программы по окружающей среде. Как свидетельствует пример из области здравоохранения, который будет приведен ниже, большая часть координационной деятельности с учреждениями до сих пор носила аналогичный характер, хотя более систематизированный подход, описанный выше, постепенно заменяет некоторые специальные мероприятия.

404. Политика ЮНЕП в области координации не ограничивается рамками системы Организации Объединенных Наций. Поддержка и во многих случаях активное участие правительств и межправительственных организаций имеют важное значение для осуществления программы. Обычно координация ведется в рамках конкретного раздела программы, например, региональная деятельность, такая как разработка Плана действий в районе Средиземного моря или такого проекта, имеющего глобальное значение, как создание Международной справочной системы. Связь с неправительственными организациями, предусматривающая в ряде случаев координированный подход к решению первоочередных целей программы, также является важным аспектом политики ЮНЕП; примером является выработка комплекса мероприятий, с помощью которых Международный совет научных союзов окажет содействие осуществлению программы "внешних пределов".

2. Координация в области охраны здоровья человека и оздоровления окружающей среды

405. Эта область выбрана в качестве удачного примера роли ЮНЕП как координатора внутри системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами. Особо тесные связи сложились с Отделением по оздоровлению окружающей среды ВОЗ в ходе основных видов деятельности, перечисленных ниже.

а) Анализ случаев и последствий загрязнения

406. В декабре 1975 года ЮНЕП созвала рабочую группу экспертов, созданную из сотрудников учреждений Организации Объединенных Наций и дополненную консультантами, для того чтобы выработать программу для анализа сернистых окислов и производных сернистых соединений во всех средах. Рабочая группа признала, что успешное осуществление такого анализа в регионе ЭКЕ соответствует интересам остальной части мира, и поэтому она выработала стратегию для расширения масштабов своей работы на другие регионы. После консультаций с ЭКЕ ЮНЕП предложит учреждениям и региональным комиссиям начать осуществление дополнительной программы на других континентах. В программе будут принимать участие следующие главные учреждения: ФАО, ВОЗ и ВМО; в ней также примут участие региональные комиссии ЮНИДО, МОТ, ЮНЕСКО и, возможно, Международный институт прикладного системного анализа (МИПСА), которые принимали участие в рабочей группе, будут также работать по программе.

б) Критерий окружающей среды

407. При поддержке ЮНЕП ВОЗ возглавила работу по сбору научных данных о последствиях воздействия загрязняющих веществ на человека и окружающую среду. В январе 1975 года ЮНЕП созвала совещание неофициальной координационной группы с участием представителей ФАО, ЮНЕСКО, ВОЗ, ВМО, ЭКЕ и других органов Организации Объединенных Наций, которые рекомендовали уделить внимание разработке критериев оздоровления для областей, не связанных с человеком: рыбные запасы, леса, зерновые культуры и, в более общем плане, экологические системы. Группа также подчеркнула значение подобных научных данных для выработки политики по вопросам окружающей среды. Третья сессия Совета управляющих одобрила эти предложения. Эта программа в настоящее время осуществляется при активной поддержке со стороны Фонда ЮНЕП. Таким образом, ожидается, что две межучрежденческие рабочие группы, занимающиеся этим вопросом, встретятся в 1976 году. Некоторые из своих координационных функций ЮНЕП намерена передать созданным центрам качества, например, программы, касающиеся экологических аспектов рака.

с) Международный регистр потенциально токсичных химических веществ (МРПТХВ)

408. ЮНЕП оказывает содействие в сборе, анализе и обмене данных в области окружающей среды. В соответствии с рекомендацией Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды 2/ начато осуществление проекта с далеко идущими целями, который призван свести в единое целое информационные ресурсы

2/ См. Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, Стокгольм, 5-16 июня 1972 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.73.II.A.I4), глава II.

международного сообщества, касающиеся потенциально вредного воздействия химических веществ. Осуществление этой работы после того, как Секретариат в течение двух лет провел первоначальные исследования технико-экономического обоснования поручено Центру деятельности по программе для международного регистра потенциально токсичных химических веществ (МРПТХВ), что представляет собой организационную процедуру, которая была выполнена для того, чтобы освободить Секретариат ЮНЕП от задач оперативного характера, наряду с созданием новых органов для выполнения задач, которые не могут быть осуществлены существующими организациями. Центр деятельности по программе будет тесно сотрудничать с ВОЗ, Международным агентством по изучению рака (МАИР) и другими организациями, входящими в систему Организации Объединенных Наций и действующими за ее пределами, которые активно работают в области изучения последствий влияния химических веществ на окружающую среду.

d) Эпидемиология

409. Эпидемиологические исследования также осуществляются с помощью ВОЗ. Роль ЮНЕП заключается в том, чтобы подчеркнуть важность более правильного географического распределения усилий (в настоящее время должно быть проведено исследование в Бомбее, Индия), а также чтобы подчеркнуть значение таких "экологических" факторов, как плохое питание и бедность при проведении эпидемиологических исследований. Вслед за этим предварительным исследованием предполагается позже осуществить ряд мероприятий в Африке. ЮНЕП будет в установленном порядке поощрять участие других учреждений в разработке этой проблемы.

e) Заражение продуктов питания

410. Другой аспект деятельности ЮНЕП/ВОЗ/ФАО в области координации связан с программой по проблемам заражения пищевых продуктов. ФАО получила большой взнос Фонда для оказания помощи Комитету по кодексу продуктов питания и составления программ помощи для проверки зараженных пищевых продуктов в развивающихся странах и контроля над ними. Дополнительные усилия ВОЗ по оказанию помощи этой программе укрепят координирующую роль ЮНЕП, благодаря которой интерес к проблемам оздоровления возник в той области, где они раньше в значительной степени игнорировались.

f) Радиоактивное заражение

411. В этой области до сих пор сделано сравнительно мало, однако ЮНЕП будет поощрять скоординированные программы работы по мере активизации деятельности.

g) Борьба с вредителями

412. Избрав возбудителей малярии и шистосомоза, а также хлопковых вредителей в качестве трех возбудителей, которые на первой стадии

представляются наиболее подходящими для разрабатываемых программ экологически надежных методов контроля, в начале 1975 года ЮНЕП созвала три совещания специальных групп, в которых принимали участие ФАО, ЮНЕСКО и ВОЗ. Эти специальные группы наметили проекты планов действия и программы исследования. В конце 1975 года ЮНЕП созвала три совещания правительственных и неправительственных организаций для изучения трех планов действия и выработки решения в отношении того, как они могут осуществляться в сотрудничестве с правительствами, учреждениями Организации Объединенных Наций и организациями, выделяющими средства. На следующем этапе ЮНЕП будет поощрять осуществление этих планов действий, стремясь получить поддержку со стороны различных органов, чье участие будет играть важную роль.

В. Исходные данные программы

4I3. Проблемы окружающей среды связаны со многими аспектами жизни. Перед ЮНЕП была поставлена задача разработки экологической программы для системы Организации Объединенных Наций в целом, в осуществление которой правительства и организации могут внести свой вклад. ЮНЕП не является учреждением-исполнителем, а выступает в роли координатора и катализатора, поэтому осуществление большей части программ не находится под непосредственным контролем ЮНЕП.

4I4. Совет управляющих в своем решении 20 (III) вновь подтвердил важное значение максимального использования политики трехступенчатого программирования как основы процесса разработки программы и решения экологических проблем в рамках системы Организации Объединенных Наций. На первом этапе вносится на рассмотрение вопрос о "положении в области окружающей среды" и преследуется цель выявления проблем, появление которых требует внимания со стороны правительств. Изучение каждой первоочередной задачи или функциональной задачи, поставленных Советом управляющих, призвано увязать проблемы с деятельностью, которая уже осуществляется или только планируется, и, таким образом, помочь правительствам найти слабые места в этой деятельности, поставить или пересмотреть цели и первоочередные задачи и распределить ответственность за исполнение. Второй этап (Программа) опирается на цели и первоочередные задачи, поставленные правительствами, и определяет программу действий для осуществления этих целей. Третий этап (программа Фонда) состоит из этих действий и проектов, определенных в рамках программы второго этапа, которые выбраны для получения помощи со стороны Фонда ЮНЕП. Совет управляющих также одобрил функции Фонда, которые прежде всего заключаются в ускорении первоначального финансирования для развертывания программ, которые впоследствии могут потребовать гораздо больших средств, чем те, которые может предоставить сам Фонд и что могут дать источники дополнительных средств, необходимых для того, чтобы придать размах экологической деятельности в области развития, имеющей международное значение. Более полное представление о том, как разрабатывалась программа, что она из себя представляет и какую помощь в ее осуществлении оказывает Фонд ЮНЕП, можно получить на основе некоторых документов, находившихся на рассмотрении первых

четырёх сессий Совета управляющих, а также на основе решений Совета по этому вопросу 3/.

3/ Среди документов, представленных на рассмотрение первых трех сессий Совета управляющих ЮНЕП, а также подготовленных для четвертой сессии Совета управляющих, следующие документы являются наиболее важными для каждой части среднесрочного плана:

Общие

Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды (A/CONF.48/I4/Rev.1) и доклады первых трех сессий Совета управляющих (UNEP/GC/10, UNEP/GC/26 и UNEP/GC/55).

Рассматриваемые проблемы

а) UNEP/GC/14/Add.1 ("Обзор положения в области окружающей среды и деятельности, относящейся к программе по окружающей среде" (вторая сессия)

б) UNEP/GC/30 ("Обзор положения в области окружающей среды и деятельность, относящаяся к программе по окружающей среде" (третья сессия)

с) UNEP/GC/60 ("Обзор деятельности, относящейся к программе по окружающей среде" (четвертая сессия).

Цели, стратегия

а) UNEP/GC/5 ("План действий в отношении окружающей человека среды" (первая сессия)

б) UNEP/GC/14/Add.2 ("Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде" (вторая сессия)

с) UNEP/GC/31 ("Предлагаемая программа" (третья сессия)

д) UNEP/GC/61 ("Обзор состояния программы" (четвертая сессия).

Отдача (имеются в виду результаты участия программы Фонда)

а) UNEP/GC/8 ("Обзор и утверждение программы Фонда, 1973-1974 годы" (первая сессия)

б) UNEP/GC/17/Rev.1 ("Обзор и утверждение программы Фонда, 1974-1975 годы" (вторая сессия)

с) UNEP/GC/23 ("Доклад о выполнении программы Фонда в 1973 году" (вторая сессия)

415. Эти документы также представляют собой еще более убедительное свидетельство предполагаемой отдачи многих видов деятельности, некоторые из которых частично получают помощь со стороны Фонда ЮНЕП, осуществляемой в настоящее время в целях претворения в жизнь стратегии, как это предусмотрено в данной главе. Отдача от претворения в жизнь этой стратегии обычно будет выражаться в форме публикуемых консультаций, демонстрационных проектов, справочных и информационных систем, а также подготовительных курсов. В течение всего этого времени первоочередное внимание будет уделяться тем видам деятельности, которые предусматривают конкретные действия и предназначены для оказания помощи лицам, ответственным за принятие решений, а также специалистам по планированию и управляющим в области окружающей среды.

416. В документах Совета управляющих также объясняется то воздействие на затронутые проблемы, которое, как ожидается, будет иметь претворение в жизнь этой стратегии. Однако характерной чертой большинства проблем окружающей среды является то, что они не "урегулированы" в том смысле, что они могут быть решены полностью; поэтому воздействие программ в области окружающей среды на затронутые проблемы может оцениваться лишь в относительном плане.

3/ (продолжение)

d) UNEP/GC/32 ("Предлагаемая программа деятельности Фонда" (пересмотренная программа 1975 года; предлагаемая программа на 1976-1977 годы" (третья сессия)

e) UNEP/GC/40 ("Доклад о выполнении программы Фонда в 1974 году" (третья сессия)

f) UNEP/GC/62 ("Обзор программы деятельности Фонда, 1976-1977 годы" (четвертая сессия)

g) UNEP/GC/68 ("Доклад о выполнении программы Фонда в 1975 году" (четвертая сессия).

ПОДПРОГРАММА I: НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ

а) Цель

417. Главная цель заключается в том, чтобы оказывать помощь правительствам и другим органам в их стремлении обеспечить более высокое качество окружающей среды в населенных пунктах и в целом, в окружающей человека среде, на основе совершенствования форм развития и управления населенными пунктами, а также повышения уровня технологии.

б) Юридическое основание

418. Юридическое основание этой деятельности содержится в резолюции 3001 (XXVII) Генеральной Ассамблеи, которая приняла решение о созыве Хабитат: Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам в 1976 году и резолюции 3327 (XXIX) Генеральной Ассамблеи о создании Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов, а также в решениях Совета управляющих ЮНЕП (I), пункт 12 (A); 8 (II), пункты A, I, 1, (i)-(vii); и 29 (III), пункт 9a.

с) Стратегия и отдача

419. Для удобства эта цель осуществляется под двумя заголовками: общее развитие населенных пунктов и технология населенных пунктов.

i) Общее развитие населенных пунктов

Стратегия заключается в том, чтобы:

а) разработать концепции населенных пунктов как экологических систем: при сотрудничестве ЮНЕСКО, Научного комитета по проблемам окружающей среды (СКОУП) и ВМО ведутся исследования, которые сначала помогут установить, каким образом населенные пункты функционируют в качестве экологических систем и затем разработать направления, в которых экологические концепции будут объединены в систему планирования населенных пунктов;

б) определить вынужденные варианты и возможности для выработки политики в отношении населенных пунктов: исследования будут осуществляться в сотрудничестве с МОТ, ВОЗ и ЮНДРО в отношении того, какие соображения, касающиеся занятости, оздоровления окружающей среды и стихийных бедствий должны приниматься во внимание при планировании населенных пунктов. Взаимосвязь между населением и населенными пунктами будет исследована в демонстрационных проектах;

с) по-прежнему оказывать помощь в сотрудничестве с ПРООН Управлению по вопросам развития столицы, Додома, Объединенная Республика Танзания;

d) готовить сотрудников в области планирования и управления населенными пунктами: региональные учебные программы осуществляются ЮНЕСКО: университеты и исследовательские организации поощряются для расширения программ и включения в них учебных аспектов, касающихся населенных пунктов;

e) обмениваться информацией по вопросу об улучшении положения в трущобах: сейчас осуществляются два демонстрационных проекта на Филиппинах и в Индонезии, а также планируется осуществление аналогичных проектов в других регионах - все это призвано продемонстрировать комплексный подход к проблеме улучшения условий в бедных городских окраинах и трущобах.

420. Претворяя в жизнь эту стратегию, ЮНЕП тесно сотрудничает с другими частями системы Организации Объединенных Наций, особенно с Центром по жилищному вопросу, строительству и планировке Департамента по экономическим и социальным вопросам. Фонд Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов примет участие в некоторых экспериментальных и демонстрационных проектах. Хабитат: Конференция Организации Объединенных Наций по населенным пунктам обеспечит достаточное количество материала, который, как предполагается, станет основой создания постоянного информационного центра или службы по вопросам населенных пунктов.

ii) Технология, связанная с развитием населенных пунктов

421. Стратегия заключается в том, чтобы: создать глобальную сеть из ведущих институтов, работающих в этой области, и учредить необходимые органы для координации и оказания помощи деятельности этих организаций; собирать и распространять данные, относящиеся к этой области и содействовать применению технологии, использование которой способствует сохранению окружающей среды.

422. В дальнейшем деятельность будет сосредоточена на проведении целенаправленных исследований по типу консорциума, которые будут осуществляться на региональных уровнях в сотрудничестве с международными учреждениями, региональными организациями и фондами, а также на разработке конкретных проектов и программ для проверки новых концепций в области технологии, связанной с развитием населенных пунктов. Первостепенное внимание будет уделено разработке технологии, использование которой способствует сохранению окружающей среды и систем для обеспечения строительства дешевых жилых домов, водоснабжения и уборки отходов, разработки путей снижения затрат в инфраструктуре и сфере обслуживания, применения местных строительных материалов и проектов, связанных со здравоохранением.

423. Эта стратегия еще находится в стадии становления и пока не известно, какую конкретную форму обретут ее результаты. Однако значительное внимание будет уделяться экспериментальным схемам и демонстрационным проектам, которые иллюстрируют применение технологии, использование которой способствует сохранению окружающей среды, в отношении проблем населенных пунктов.

ПОДПРОГРАММА 2: ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

а) Цель

424. Главная цель заключается в том, чтобы содействовать здравоохранению и оздоровлению окружающей среды, не создавая при этом новой угрозы для благосостояния человека.

б) Юридическое основание

425. Юридическое основание этой деятельности дано Советом управляющих ЮНЕП в его решении 1 (I), пункт I2, A (iii) и (iv); в решении 8 (II), пункт 4, 1, I (h) (i) (j) (k) и (l) и в решении 29 (III), пункты 8 и 9с.

с) Стратегия и отдача

426. Были определены первоочередные направления деятельности и разработана стратегия, предполагающая следующую отдачу:

а) анализ отдельных случаев загрязнения общей среды и их воздействия на здоровье человека и окружающую среду. Сернистые окислы были избраны в качестве модели для проведения глобального анализа. Группа экспертов под эгидой ЮНЕП разработала и начала осуществление программы анализа, состоящей из трех частей. На первом этапе программы распространение загрязнителей будет описываться со ссылкой на источники, транспорт, пути распространения и их преобразование в окружающей среде. На втором и третьем этапах будет составлена общая картина опасности, вызванной загрязнителями, после этого будут исследованы социально-экономические факторы для оценки результатов применения стратегии альтернативного контроля;

б) разработка критериев оздоровления окружающей среды для человека и других живых организмов, а также для экологических систем. После окончания первого этапа программы ВОЗ по разработке экологического критерия в 1976 году, начнется второй этап; на нем будут рассматриваться решающие факторы для анализа таких внешних пределов, как фтористые углероды и ультрафиолетовое излучение. Оценочные документы будут подготовлены в сотрудничестве с Научным комитетом Организации Объединенных Наций по действию атомной радиации, МАГАТЭ и ВОЗ для отдельных радиоизотопов. К ФАО обратились с просьбой возглавить программу по разработке критериев для сохранения и защиты живых организмов, за исключением человека, которые представляют собой огромную важность для продовольствия, сельского хозяйства и сбалансированных экологических систем;

с) создание Международного регистра потенциально токсичных химических веществ. Этот процесс включает в себя: создание центра по обработке данных и подготовке ответов на запросы; развитие системы национальных, региональных и международных участников, которые хотят предоставлять информацию и данные по химическим веществам, имеющим большое значение в плане окружающей среды;

составление досье по отдельным веществам, имеющим первостепенное значение. Деятельность ЮНЕП будет дополнена консультативной помощью, предоставляемой по линии ВОЗ, Международного агентства по исследованию рака и других международных учреждений, работающих в этой области;

d) оценка эпидемиологических данных, имеющих отношение к факторам окружающей среды. Главные усилия будут посвящены развитию специальной эпидемиологической методологии для анализа угрозы окружающей среде в развивающихся странах, где отрицательные последствия индустриализации уже сказываются на населении, которое страдает от интенсивного бактериологического загрязнения, вызванного антисанитарными условиями жизни и плохим питанием. Исследования, которые предполагается провести в Бомбее силами ВОЗ и правительства Индии, помогут изучить последствия воздействия таких экологических факторов. Подобное изучение планируется провести в Африке. ЮНЕП оказывает помощь в осуществлении программы, с участием ВОЗ, Панамериканской организации здравоохранения (ПОЗ), Организации африканского единства (ОАЕ) и национальных учреждений, для ликвидации возбудителей зооноза. В частности, вклад ЮНЕП направлен на изучение экологических и социальных аспектов возникновения этих заболеваний;

e) разработка и применение систем управления, связанных с сохранением окружающей среды в первую очередь для борьбы с шистозомой, малярией и хлопковыми вредителями.

427. Вслед за реализацией планов действия, проекты которых были разработаны в сотрудничестве с ФАО, ВОЗ и ЮНЕСКО, будет начата реализация и оценка демонстрационных проектов. На основе этого будут рассмотрены вопросы применения экологического подхода к объединенным программам, наряду с использованием других опробированных способов борьбы, чтобы показать, как можно уменьшить зависимость от использования химических веществ для борьбы с этими вредителями.

ПОДПРОГРАММА 3: НАЗЕМНЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ

a) Цель

428. Главная цель состоит в том, чтобы выработать основные направления для создания системы объединенного управления и контроля за наземными экологическими системами, в целях уменьшения пагубных долгосрочных последствий воздействия человека и получения регулярной, стабильной продукции в рамках каждой экологической системы.

b) Юридическое основание

429. Юридическое основание этой деятельности содержится в резолюции 3253 (XXIX) Генеральной Ассамблеи и резолюции 3337 (XXIX) Генеральной Ассамблеи, на основании решения которых будет созвана Конференция Организации Объединенных Наций по проблемам опустынивания; а также решение 1 (I), пункт 11 (B) и 11 (F); решение 8 (II), пункт A, I, 2 и A, I, 5 и решение 29 (III), пункт 9a и c и решение 31 (III) Совета управляющих ЮНЕП.

c) Стратегия и отдача

i) Экологические системы засушливых земель и пастбищ

430. Основное внимание будет уделяться конкретным программам действия, усилия которых концентрируются на вопросах ведения хозяйства на пастбищных землях в засушливых и полузасушливых районах, в том числе на вопросах восстановления плодородия и структуры земель, подвергшихся деградации. Будет оказана помощь и поддержка осуществлению программы ФАО - Экологические методы землепользования на засушливых и полузасушливых пастбищных землях в Африке, на Среднем и Ближнем Востоке (ЭМАСАР). Для того, чтобы проиллюстрировать различные варианты землепользования и проверить такие альтернативы, как кочевой образ жизни - оседлый образ жизни, скотоводство - живая природа и сельское хозяйство - скотоводство. Подобная деятельность будет осуществляться в Латинской Америке и Южной Азии.

431. Сбор, сопоставление и распространение существующей информации в области знаний, образования, обучения и исследований - этим вопросам будет уделяться особое внимание. Директивы, инструкции, карты и справочники, зачастую составленные на основе данных исследований и полевых разработок, осуществляемых с помощью программы ЭМАСАР и программы ЮНЕСКО "Человек и биосфера" (МАБ), будут распространяться и будет оказываться помощь в создании документации по вопросам, связанным с засушливыми зонами, начиная с Латинской Америки и Ближнего Востока. Упомянутые исследовательские проблемы включают в себя механику опустынивания, изменение климата, динамику роста растений, взаимосвязь между социальной структурой и методами управления ресурсами. Образование будет развиваться в направлении практических путей и способов сохранения и развития продуктивности засушливых и полузасушливых экосистем.

432. Главным элементом в стратегии является разработка программы координированных действий для борьбы с опустыниванием и подготовки Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам опустынивания в 1977 году, которая примет решение по вопросам стратегии и необходимых действий.

ii) Почвы

433. Стратегия в этой области будет сконцентрирована на вопросах количественного анализа почвы и качественного анализа ее продуктивности. ЮНЕП оказывает помощь совместному проекту ФАО/ЮНЕСКО по глобальной оценке деградации почвы. Другие виды деятельности призваны обеспечить лучшее понимание динамики почвенных потерь. В целях восстановления полного плодородия почвы, будут осуществляться программы на региональном и местном уровне при сотрудничестве с ФАО, Консультативной группой по международным сельскохозяйственным исследованиям и рядом исследовательских лабораторий различных стран.

iii) Тропические леса и лесные экосистемы

434. В сотрудничестве с ЮНЕСКО был составлен доклад об уровне знаний в этой области. В консультации с Международным союзом охраны природы и естественных ресурсов (МСОП) были подготовлены руководящие принципы с целью развития тропических лесных экосистем в Центральной и Южной Америке, а также в Юго-Восточной Азии. Руководящие принципы для других регионов будут подготовлены для использования плановыми и директивными органами. В сотрудничестве с программой ЮНЕСКО "Человек и биосфера" будут проведены исследования для ликвидации пробелов в знаниях о лесных экосистемах в Юго-Восточной Азии, Латинской Америке, Западной и Центральной Африке с помощью ряда экспериментальных проектов, связанных с сетью испытательных участков для проверки результатов. Совместно с ФАО и в соответствии с Глобальной системой мониторинга окружающей среды (GEMS) будет начат контроль за лесным покровом, при этом одним из предполагаемых результатов явится установление минимальных областей лесного покрова, которые должны быть сохранены в целях поддержания стабильности биосферы, климата и генетических ресурсов.

iv) Другие экосистемы

435. Деятельность в основном будет направлена на сохранение горных и островных экосистем, с уделением особого внимания альтернативным источникам энергии, новым методам эксплуатации ресурсов, а также концепции экологического развития, которая в особенности применима к горным районам.

v) Сохранение природы, животного мира и генетических ресурсов

436. Для создания всемирной сети национальных парков и естественных заповедников правительствам при участии ЮНЕСКО, ФАО и МСОП будет оказываться помощь в определении экосистем для сохранения, в оценке потенциальной перспективной ценности этих экосистем для поддержания продуктивности возобновляемых ресурсов, а также в изучении того, каким образом они могут оказывать благотворное воздействие на прилегающие районы, например, для сохранения чистоты экосистем. Правительства будут поощряться принимать меры по восстановлению экосистемы и более энергично осуществлять планы по восстановлению потенциальной продуктивности воды, почвы, растительности и диких животных ресурсов. В целях определения состояния видов, критических районов распределения и миграции, а также факторов, вызывающих ухудшение видов и естественной среды, будет поощряться проведение региональных исследований и обзоров животного мира. С помощью конвенций и соглашений будет поощряться защита тех видов, которым угрожает опасность; особая помощь будет оказываться осуществлению предлагаемой Конвенции о мигрирующих видах.

437. С этой деятельностью тесно связаны меры по обеспечению сохранения широкого разнообразия генетических ресурсов растений, животных и микроорганизмов. Особое внимание будет по-прежнему уделяться генетическим ресурсам сельскохозяйственных культур, лесов и микроорганизмов, а также применению последних для борьбы с болезнями,

загрязнением окружающей среды, для обезвреживания отходов и для использования в качестве альтернативного источника биологических удобрений. На экспериментальной основе будет проверена концепция создания в развивающихся странах центров микробиологических ресурсов, с тем чтобы заострить внимание на проведении учебных семинаров и практических занятий, а также на внедрении широких программ сохранения природы с помощью обзоров, учета, изучения и сбора, составления документации, оценки и использования.

vi) Водные ресурсы

438. Вода считается бесценным источником и таким элементом окружающей среды, на который в значительной степени влияет деятельность человека. Стратегия в этой области будет включать: создание приемлемых с экологической точки зрения систем удаления отходов и сточных вод, которые поощряют обработку и очистку с помощью биологических процессов; включение мер по защите и сохранению окружающей среды в проекты освоения речных и озерных бассейнов; и определение и решение проблем, связанных с ирригацией засушливых земель. В этих районах будут осуществляться региональные показательные проекты. Будет оказываться помощь в создании центров подготовки кадров по использованию водных ресурсов.

ПОДПРОГРАММА 4: ОКЕАНЫ

a) Цель

439. Цель этой подпрограммы заключается в защите систем жизнеобеспечения океанов.

b) Юридическое основание

440. Юридическое основание для этой деятельности содержится в решениях 1 (I), пункт 4с, 8 (II) пункт А, 1.4, 25 (III), 32 (III) и 33 (III) Совета управляющих ЮНЕП.

c) Стратегия и отдача

441. Основными элементами этой стратегии являются: содействие разработке международных и региональных конвенций и основополагающих принципов деятельности по контролю за загрязнением моря, а также по защите и регулированию водных морских ресурсов; оценка и проверка характера загрязненности и живых ресурсов, поддержка в области научно-исследовательских работ, обучения, подготовки кадров и обмена информацией по этим проблемам. Первоочередное внимание среди этих элементов уделяется защите региональных водных бассейнов; уже принимаются меры в отношении Средиземного моря, Персидского залива ^{4/}, Карибского моря и побережья Западной Африки.

^{4/} Использование термина "Персидский залив" для характеристики залива, географически расположенного между Ираном и Аравийским полуостровом, основано на обычной практике. Следует, однако, отметить, что некоторые делегации используют термин "Аравийский залив".

442. В результате инициативы правительства Франции, ЮНЕСКО и правительств стран бассейна Средиземного моря первым шагом в этом направлении явилась подготовка "Синего плана" для бассейна Средиземного моря, включающего изучение социальной и экономической деятельности в области развития, а также ее последствий для окружающей среды, оценку положения каждые 20 лет в случае продолжения нынешних тенденций, а также план действий по изменению неблагоприятных тенденций. В его осуществлении будут участвовать все правительства региона и многие учреждения Организации Объединенных Наций. Другая запланированная деятельность, которая будет осуществляться совместно с ВОЗ, ЮНИЦО, ЭКЕ, ФАО, Конференцией по морским заповедникам и в сотрудничестве с МСОП включает оценку промышленных и органических отходов, сбрасываемых в Средиземное море, и изучение взаимосвязи между туризмом и окружающей средой.

443. В сотрудничестве с правительствами, ФАО, ВОЗ, ВМО и Межправительственной океанографической комиссией (МОК) было начато осуществление семи экспериментальных проектов в области изучения и наблюдения за загрязненностью водных ресурсов и морских организмов. Были подготовлены проекты основной конвенции и двух протоколов о сбросе отходов для утверждения и осуществления правительствами; в сотрудничестве с ВОЗ и другими учреждениями должны быть проведены технические исследования по разработке руководящих принципов и протокола для контроля за загрязнением от береговых источников.

444. В других регионах уже осуществляется или планируется подготовительная работа; например, запланированы межправительственные совещания для стран Персидского залива и бассейна Красного моря, семинар для стран бассейна Карибского моря, а также первоначальное обследование побережья Западной Африки.

445. Для решения проблем живых ресурсов моря была разработана стратегия, конкретно направленная на то, чтобы:

а) содействовать заключению международных и региональных конвенций, способствующих сохранению, регулированию и разумному использованию живых ресурсов моря и его естественной среды;

б) содействовать научным исследованиям океанских экосистем в целом, а не их отдельных видов, с уделением особого внимания взаимозависимости между земными экосистемами, подвергающимися влиянию экосистемы человека и моря;

с) поощрять мероприятия по восстановлению сократившейся численности популяции китов, сирен, моллюсков, морских черепах и т.д. с помощью соглашений о их защите, мер по сохранению и научно-исследовательских программ;

д) поощрять правительства к принятию законодательных и других мер, с тем чтобы избежать массового истребления млекопитающих и птиц, не являющихся объектом рыбного промысла;

е) поощрять правительства к принятию мер против чрезмерной эксплуатации и разрушения морских экосистем и таких ресурсов моря, как, например, морские водоросли, приливно-отливные устья, мангровые болота и леса, лагуны, участки морской травы, бурые водоросли и коралловые рифы.

ПОДПРОГРАММА 5: ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА И РАЗВИТИЕ

а) Цель

446. Основная цель заключается в том, чтобы оказать правительствам и другим органам помощь в обеспечении всестороннего учета проблем окружающей среды в процессе развития.

б) Юридическое основание

447. Юридическое основание для этой деятельности изложено в резолюции 3326 (XXIX) Генеральной Ассамблеи, пункты 4а, б и с, а также в решениях Совета управляющих ЮНЕП I (I), пункт 12 D, 8 (II), пункт A, I, 3 и пункты A, II, 2, A, III, 3 и 4 и 2I (III).

с) Стратегия и отдача

448. Стратегия включает ряд компонентов:

а) комплексный подход к проблемам окружающей среды и развития включает: установление связей между окружающей средой и развитием, а также всестороннее изложение этих связей на пятой сессии Совета управляющих; организацию региональных семинаров с участием региональных комиссий для обеспечения того, чтобы проблемы окружающей среды играли соответствующую роль в планировании регионального развития; проведение целенаправленных конкретных исследований о взаимоотношениях между окружающей средой и развитием; разработку методов, обеспечивающих включение критериев окружающей среды в планирование развития; формулирование принципов и стратегии с целью удовлетворения основных потребностей человека без нежелательного ухудшения окружающей среды; учет сложных условий, при которых факторы окружающей среды взаимодействуют с другими факторами; выявление взаимозависимости между народонаселением, ресурсами и окружающей средой и развитием; выявление того, каким образом можно изыскать средства, необходимые для рационального использования окружающей среды в мировом масштабе; и обеспечение того, чтобы при обсуждении проблем развития на международных форумах и конференциях должное внимание уделялось факторам окружающей среды;

б) экологическое развитие: применение этой концепции, которая предполагает согласование культурных, экономических и экологических факторов с целью наилучшего использования людских и природных ресурсов, следует поощрять с помощью показательных проектов на протяжении всей программы, а также последовательного разъяснения лежащих в ее основе принципов;

с) социально-экономическое воздействие осуществления и неосуществления мероприятий в области окружающей среды: этот компонент

включает подробное определение видов социально-экономических последствий мероприятий в области окружающей среды в случае их осуществления или неосуществления; разработку новых методов оценки воздействия таких мероприятий; оценку результатов осуществления мероприятий в области окружающей среды в сравнении с их неосуществлением; выявление в сотрудничестве с ЮНКТАД торговых барьеров и других ограничений, являющихся следствием мероприятий в области окружающей среды; и оценку в сотрудничестве с Научно-исследовательским институтом социального развития Организации Объединенных Наций критериев и взглядов людей на окружающую среду в контексте развития;

d) природные продукты: этот компонент направлен на изучение процесса замены определенных видов ресурсов другими видами; учет факторов окружающей среды в процессе производства новых видов продуктов; изучение возможности замены существующих продуктов новыми, менее вредными для окружающей среды; и разработку основных принципов рационального и экономичного использования природных ресурсов. Эта деятельность осуществляется совместно с ЮНКТАД, ФАО и ЮНИДО;

e) технология: после уточнения концепции приемлемой с точки зрения окружающей среды технологии и установления зависимости между ее приемлемостью с точки зрения окружающей среды и экономической целесообразностью следующие стадии включают в себя исследование того, каким образом можно разработать и применять приемлемую с точки зрения окружающей среды и экономически целесообразную технологию, с указанием соответствующих научно-исследовательских и проектных организаций и осуществлением экспериментальных проектов для испытания данной технологии;

f) размещение промышленных предприятий: этот компонент включает разработку и пропаганду принципов, которыми надлежит руководствоваться при размещении промышленных предприятий в национальном или в международном масштабе, с учетом параметров окружающей среды;

g) проблемы конкретных отраслей промышленности, связанные с окружающей средой: с помощью ряда семинаров, посвященных проблемам конкретных отраслей промышленности, в рамках данной стратегии предполагается получить информацию о воздействии промышленности на окружающую среду и разработать руководящие принципы для оказания правительствам помощи в согласовании своей политики с потребностями конкретных отраслей промышленности и в разработке законодательства в области окружающей среды.

ПОДПРОГРАММА 6: СТИХИЙНЫЕ БЕДСТВИЯ

a) Цель

449. Цель подпрограммы состоит в предупреждении или ослаблении разрушительных последствий, являющихся результатом различных природных явлений.

б) Юридическое основание

450. Юридическое основание для этой деятельности изложено в решениях Совета управляющих ЮНЕП 8 (II), А, III, пункт 2, и 29 (III), пункт 9г.

с) Стратегия и отдача

451. Деятельность в этом направлении осуществляется в тесном сотрудничестве с ЮНДРО и имеет своей целью контроль, оповещение и обеспечение готовности населения. Первоначально деятельность будет направлена на завершение в сотрудничестве с ЮНДРО и другими учреждениями, во-первых, всемирного обследования ущерба, наносимого стихийными бедствиями, с тем чтобы собрать основную количественную информацию, необходимую для формулирования соответствующей политики по предупреждению стихийных бедствий и ослаблению их последствий на уровне страны, и во-вторых, в сотрудничестве с ЮНДРО и с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, определения имеющихся знаний и мер по ослаблению пагубных последствий тех или иных, явлений, с тем чтобы обнаружить пробелы в знаниях и продемонстрировать, где имеющиеся знания можно эффективно использовать.

452. ЮНДРО при содействии ЮНЕП и в сотрудничестве с другими органами Организации Объединенных Наций завершила выпуск ряда пособий помогающих так планировать и развивать населенные пункты, чтобы свести до минимума их подверженность стихийным бедствиям. По-прежнему будет оказываться помощь ВМО в подготовке информации и рекомендаций по вопросам контроля и методики предупреждения стихийных бедствий в Центральной Америке, а также совершенствования контроля за циклонами и оповещения о них в Бенгальском заливе.

ПОДПРОГРАММА 7: ЭНЕРГИЯ

а) Цель

453. Цель этой подпрограммы заключается в оценке воздействия на окружающую среду альтернативных методов производства и использования энергии, а также в поощрении использования приемлемых с точки зрения окружающей среды видов энергии.

б) Юридическое основание

454. Юридическое основание содержится в решении 29 (III), пункт 9г Совета управляющих ЮНЕП.

с) Стратегия и отдача

455. Обзор последствий производства и использования энергии применительно к окружающей среде, с уделением особого внимания сравнительной оценке воздействия на окружающую среду и здоровье человека, был подготовлен для рассмотрения на четвертой сессии Совета управляющих ЮНЕП (май 1976 года), которая определит направления и руководящие указания для последующих действий.

456. Вторым элементом данной стратегии является создание в типичных сельских районах Азии, Африки и Латинской Америки показательных центров, использующих в отдельности или совместно имеющиеся на местах возобновляемые источники энергии. Научно-исследовательский институт имени Брейса и университет штата Оклахома подготовили технико-экономическое обоснование для создания таких центров в Сенегале и Шри Ланке. Эти центры будут обладать единым комплексом по использованию солнечной энергии, энергии ветра и биологической энергии в сочетании с централизованной системой, удовлетворяющей основные потребности энергии сельской общины приблизительно в 50-100 семей.

457. Другая деятельность в этой области включает проведение в консультации с МАГАТЭ более подробного исследования о воздействии на окружающую среду ядерной энергии, сравнение альтернативных видов энергии на основе воздействия на окружающую среду, различных директивных установок, а также проведение в сотрудничестве с Международным институтом по анализу прикладных наук (МИАПС) исследования о воздействии на климат тепла, высвобождаемого от производства и использования энергии.

ПОДПРОГРАММА 8: НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ЗЕМЛЯМИ

а) Цель

458. Основная цель заключается в разработке систем оценки окружающей среды (наблюдения за землей), включающих в себя оценку, исследование, контроль и получение информации и служащих основой для регулирования окружающей среды.

б) Юридическое основание

459. Юридическое основание для этой деятельности содержится в резолюции 3326 (XXIX) Генеральной Ассамблеи, пункт 4e, g и h, а также в решениях Совета управляющих ЮНЕП I (I), часть VII, 8 (II), A, II, I и A, III, I, 29 (III), пункты 9h, i и j, 11b и 32 (III).

с) Стратегия и отдача

460. Стратегия в этой области излагается ниже со ссылкой на четыре составные части программы наблюдения за землей и на "внешние пределы", которые Совет управляющих ЮНЕП постановил рассматривать в рамках программы наблюдения за землей.

461. Ежегодно ЮНЕП осуществляет оценку или обзор по отдельным первоочередным проблемам или по функциональной задаче программы. Данные для таких обзоров поступают в результате исследований, наблюдений и обмена информацией. Намечается проблема по каждому направлению или задаче, предпринимаемая деятельность анализируется и определяются имеющиеся пробелы в знаниях; результаты представляются Совету управляющих в качестве основы для формулирования программы. Предполагается, что первый этап таких обзоров будет завершен к 1978 году; после этого начнется второй этап.

462. Исследования являются и по-прежнему будут являться основным компонентом программы в области окружающей среды; они проводятся по каждой первоочередной проблеме в соответствии с установленными потребностями. Научно-исследовательские программы и деятельность по наблюдению тесно взаимосвязаны.

463. В области мониторинга ЮНЕП выступила с инициативой создания в рамках деятельности по программе центра Глобальной системы мониторинга окружающей среды, который координировал бы проекты мониторинга, осуществляемые другими учреждениями Организации Объединенных Наций или международными организациями, а также с инициативой осуществления с учреждениями некоторых проектов в соответствии с программными задачами Глобальной системы мониторинга окружающей среды. В соответствии с этим центр деятельности по программе должен координировать, и в некоторых случаях осуществлять или расширять такие проекты, как проекты наблюдения за различными факторами, влияющими на здоровье человека, наблюдения за общей загрязненностью атмосферы и ее последствиями для климата, наблюдения за загрязненностью океана, а также оценки и контролирования факторов, указывающих на характер воздействия человека на растительный мир и почвенный состав планеты.

464. Создание в рамках деятельности по программе центра Международной справочной системы является основным вкладом в дело обмена информацией. Сама Международная справочная система не занимается обработкой информации, однако оказывает услуги справочного характера. Система начнет полностью выполнять свои функции в течение следующих нескольких лет, когда будет установлена непосредственная связь между теми, кто стремится получить информацию о проблемах окружающей среды, и источниками во всем мире, которые могут предоставить подобную информацию.

465. Программа наблюдения за землей даст более четкое представление о "внешних пределах" вторжения человека в системы жизнеобеспечения планеты, а также о возможностях общества приспособиться к быстроизменяющимся условиям окружающей среды. Программа имеет пять компонентов:

а) климатические изменения: совместная деятельность ЮНЕП/ВМО направлена на то, чтобы улучшить понимание физического процесса, вызывающего климатические изменения, оценить вероятность климатических изменений и дать информацию о практическом значении для человечества возможных климатических изменений и воздействия человека на климат;

б) погодные изменения: в ходе осуществления совместной программы ЮНЕП/ВМО будут разработаны принципы и руководящие указания для контроля за экспериментами по изменению погоды, которые в противном случае могут нанести ущерб окружающей среде других государств или районов, выходящих за пределы национальной юрисдикции; будет созвано совещание группы экспертов для выработки рекомендаций относительно декларации принципов и ее представления Совету управляющих и Генеральной Ассамблее;

с) повышение биологической продуктивности: будет проводиться исследование и изучение механизма фотосинтеза и определенных элементов в биогеохимическом цикле для преодоления препятствий, стоящих на пути повышения производства продовольствия;

д) угрозы озоновому слою: совместно с ВМО и МСНС будет осуществляться программа оценки имеющихся знаний о воздействии авиации, химических удобрений и фтористого углерода на озоновый слой; будет разработана согласованная программа контроля за озоном в атмосфере и будут ускорены научные исследования в области воздействия ультрафиолетовой радиации;

е) социальные внешние пределы: с помощью этого элемента стратегии будет изучаться способность общества приспосабливаться к быстроизменяющимся условиям окружающей среды без социальных потрясений, а также темпы, при которых общество может изменить свои ценности и практику в ответ на требования окружающей среды 5/.

ПОДПРОГРАММА 9: РЕГУЛИРОВАНИЕ УСЛОВИЙ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

а) Цель

466. Цель подпрограммы заключается в совершенствовании знаний о регулировании окружающей среды, давая, таким образом, человеку возможность регулировать окружающую его среду для обеспечения постоянных темпов развития, а также в разработке и применении юридических норм, служащих этой цели.

б) Юридическое основание

467. Юридическое основание для этой деятельности содержится в резолюциях 3129 (XXVIII) и 3326 (XXIX), пункт 4г Генеральной Ассамблеи, а также в решениях Совета управляющих ЮНЕП 1 (I), пункте VIII, 8 (II), A, III, 5, 18 (II), 24 (III), 25 (III), 35 (III) и 44 (III).

с) Стратегия и отдача

468. Стратегия в области регулирования окружающей среды осуществляется с помощью многочисленных мероприятий в рамках всей программы окружающей среды, и, следовательно, результаты осуществления многих частей программы помогают понять значение регулирования окружающей среды. Однако существует ряд видов деятельности, конкретно предназначенных для улучшения понимания данной концепции; сюда входят:

а) усилия по включению аспекта окружающей среды в международное обсуждение проблем и стратегии развития (см. подпрограмму 5);

5/ Этот компонент будет предложен директором-исполнителем на четвертой сессии Совета управляющих ЮНЕП для включения в программу "внешних пределов".

б) совместное составление программ между ЮНЕП и другими частями системы Организации Объединенных Наций для обеспечения того, чтобы их программы содействовали лучшему регулированию окружающей среды;

с) исследование, устанавливающее "несущую способность" различных экосистем;

д) подготовка руководящих принципов о защите и регулировании окружающей среды для последующего использования правительствами;

е) создание в сотрудничестве со Статистическим бюро Организации Объединенных Наций статистической системы, которая может служить целям регулирования окружающей среды;

469. Стратегия содержит следующие элементы, конкретно связанные с правовыми аспектами охраны окружающей среды:

а) систематический сбор информации о законодательных мерах в области окружающей среды на национальном и международном уровнях;

б) разработка принципов, которые должны определять взаимоотношения между государствами, имеющими общие природные ресурсы, и предусматривать ответственность за загрязнение и другой ущерб, наносимый окружающей среде, а также компенсацию для потерпевших;

с) содействие заключению международных соглашений или конвенций, касающихся глобальных проблем окружающей среды, и включение аспектов окружающей среды в соглашения и конвенции, заключенные ранее в других целях;

д) поощрение университетов и т.д. включать в свои учебные программы правовые аспекты охраны окружающей среды;

е) содействие сопоставительному изучению национальных законодательств в области окружающей среды;

ф) оказание помощи развивающимся странам, которые хотят разработать национальное законодательство в области окружающей среды.

ПОДПРОГРАММА 10: ВСПОМОГАТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

а) Цель

470. Цель подпрограммы заключается в поощрении деятельности, которая содействует осуществлению программы в области окружающей среды, т.е. обучению и подготовке кадров в области окружающей среды, оказанию технической помощи и обмену информацией.

б) Юридическое основание

471. Юридическое основание для этой деятельности содержится в резолюции 3326 (XXIX), пункт 41 Генеральной Ассамблеи и решениях

Совета управляющих ЮНЕП I (I), часть III, пункт I2с, а также части VI и IX, 8 (II), A, II, 3, 29 (III), 5, пункты 5, 6 и 7, и 39 (III).

с) Стратегия и отдача

472. Стратегия для этого компонента программы изложена в следующих трех разделах: обучение и подготовка кадров, техническая помощь и информация; во многих случаях уже проводится деятельность, связанная с этими разделами:

- а) обучение и подготовка кадров:
 - i) программа обучения ЮНЕП/ЮНЕСКО в области окружающей среды, которая после международной конференции 1977 года приведет к формулированию для правительств основополагающих рекомендаций по обучению в области окружающей среды;
 - ii) учреждение программы предоставления стипендий ЮНЕП;
 - iii) установление связей с Университетом Организации Объединенных Наций;
 - iv) проведение на основе недавно учрежденного центра в Мадриде согласованных мероприятий по содействию наукам, занимающимся вопросами окружающей среды, - и в особенности курсам по подготовке специалистов - во всех странах испанского языка;
 - v) программа обучения в области регулирования окружающей среды;
 - vi) создание центра деятельности по программе в каждом регионе, который при содействии ЮНЕСКО будет помогать координировать обучение и подготовку кадров в области окружающей среды;
- б) Техническая помощь:
 - i) оказание помощи развивающимся странам, с тем чтобы они могли участвовать в заседаниях, связанных с Глобальной системой мониторинга окружающей среды, Международным регистром потенциально токсичных химических веществ (МРТХВ) и другими разделами этой программы;
 - ii) оказание правительствам помощи в удовлетворении специальных запросов, касающихся в особенности предоставления "обзорных" консультаций по проблемам окружающей среды; как правило, такие услуги будут оказывать консультативные группы, приданные региональным отделениям ЮНЕП;
 - iii) создание "информационного центра" для удовлетворения потребностей в технической помощи;

- iv) программа учебных поездок в страны, которые могут предложить особенно полезный опыт;
- c) Информация:
 - i) обеспечение информационно-справочного обслуживания и публикация ежегодного доклада ЮНЕП;
 - ii) предоставление материалов для использования средствами массовой информации;
 - iii) проведение учебных и инструктивных занятий по проблемам окружающей среды и программе в области окружающей среды для работников служб массовой информации;
 - iv) оказание развивающимся странам помощи в создании служб массовой информации для поддержки целей программы;
 - v) включение информационного компонента в проекты в области окружающей среды;
 - vi) выпуск материалов (фильмы, выставки и т.д.) для непосредственного распределения в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций;
 - vii) координация мероприятий, связанных со Всемирным днем окружающей среды;
 - viii) осуществление программы выпуска изданий для распространения технической и научной информации, связанной с программой в области окружающей среды;
 - ix) сотрудничество с неправительственными организациями для усиления понимания общественностью и ее участия в решении проблем окружающей среды;
 - x) координация информационной деятельности всей системы Организации Объединенных Наций в области окружающей среды.

ПРОГРАММА 2: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЕВРОПЫ

ПОДПРОГРАММА 1: ИНФОРМАЦИЯ, ТЕНДЕНЦИИ И ПОЛИТИКА

а) Цель

473. Цель заключается в обеспечении правительствам-членам условий для обмена информацией и взглядами о политике и стратегии в области окружающей среды, а также помощи в оценке факторов, влияющих на окружающую среду.

б) Стратегия и отдача

474. Будет организовано изучение таких вопросов, как включение политики в области окружающей среды в социально-экономическое планирование развития. Сбор статистических данных и информации ускорит разработку статистических показателей для оценки качества окружающей среды.

ПОДПРОГРАММА 2: ПРОБЛЕМЫ РЕСУРСОВ И ОТХОДОВ

а) Цель

475. Цель подпрограммы заключается в оказании правительствам помощи в решении экологических аспектов регулирования природных ресурсов и проблем окружающей среды, связанных с планированием потребления энергии.

б) Стратегия и отдача

476. Будут осуществлены семинары, исследования и совместные проекты по таким вопросам, как сбор, ликвидация, обработка и переработка твердых отходов; создание технологии с низким и лишенным отходов уровнем производств; контроль за выбросом токсических химических веществ и токсических отходов; проблемы замены веществ биологически не разлагающимися веществами; аспекты окружающей среды, связанные с источниками энергии и программами сохранения энергии; и аспекты окружающей среды, связанные с производством и использованием энергии.

ПОДПРОГРАММА 3: ЗАГРЯЗНЕНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

а) Цель

477. Основная цель состоит в оказании помощи при разработке программ контроля за загрязнением воздуха определенными отраслями промышленности, а также для контроля за загрязнением водных ресурсов.

б) Стратегия и отдача

478. Будут разработаны руководящие принципы для контроля за загрязнением от определенных отраслей промышленности, начиная с промышленности цветных металлов. Будут проведены исследования по отдельным проблемам контроля за загрязнением водных ресурсов, методам установления

национальных норм по защите от основных загрязнителей водных ресурсов, а также по отдельным проблемам правительственной политики, связанным с разработкой и осуществлением планов регулирования водных ресурсов.

ПРОГРАММА 3: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ

ПОДПРОГРАММА: ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

а) Цель

479. Цель заключается в том, чтобы определить проблемы окружающей среды, в особенности проблемы, связанные с использованием ресурсов стран региона, а также предложить правительствам решения, совместимые с экономическим развитием, и учесть возможные международные последствия.

б) Рассматриваемая проблема

480. И невысокий уровень развития, и экономический рост способствуют ухудшению окружающей среды в Латинской Америке, поскольку организационный аппарат, по-видимому, не в состоянии вмешаться в этот процесс с целью его предотвращения и еще менее способен создать экологически более приемлемую естественную среду.

с) Юридическое основание

481. Юридическое основание содержится в резолюции 323 (XV), пункт 3 ЭКЛА.

д) Стратегия и отдача

482. Распространение "Перечня основных проблем окружающей среды в Латинской Америке", подготовленного в 1974-1975 годах, и осуществление содержащихся в этом документе рекомендаций относительно информационных систем; отдельные исследования, например, такие, как разработка методологии для определения состояния окружающей среды, которые будут в экспериментальном порядке испытаны в двух или трех странах.

е) Ожидаемые результаты

483. Больше понимание планирующими органами проблем местной окружающей среды.

ПРОГРАММА 4: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХООКЕАНСКОГО РАЙОНА

ПОДПРОГРАММА: ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

а) Цель

484. Цель данной подпрограммы состоит в оказании государствам-членам помощи в улучшении и благоустройстве населенных пунктов, использовании природных ресурсов и осуществлении программ, связанных с решением

проблем загрязнения атмосферы, водных ресурсов и земли; в создании механизма для включения проблем окружающей среды в национальные программы промышленного развития и учета принципов контроля и улучшения окружающей среды в международной деятельности, а также в объединении субрегиональных и региональных усилий по сокращению масштабов загрязненности.

в) Рассматриваемые проблемы

485. К основным проблемам относится наличие антисанитарных условий и отсутствие необходимых удобств в результате плохого планирования населенных пунктов, беспланового исследования и эксплуатации редких природных ресурсов, роста масштабов загрязненности в результате осуществления промышленных проектов, а также отсутствие координации глобальной деятельности по борьбе с загрязнением.

с) Юридическое основание

486. Юридическим основанием является: Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде, 1972 год, и ЭСКАТР (тридцать первая сессия, 1975).

д) Стратегия и отдача

487. Будут организованы исследования и совещания групп экспертов для определения и укрепления политики и программ в области окружающей среды, а также для оказания помощи в разработке национальной стратегии по окружающей среде. Будут направлены выездные миссии в различные страны для создания соответствующих национальных учреждений, организации проектов для решения проблем окружающей среды, подготовки кадров и содействия обмену информацией по вопросам окружающей среды. В течение данного периода времени предполагается создать соответствующие учреждения для оценки воздействия проектов развития на окружающую среду. Будут созваны межправительственные совещания для оценки данного периода осуществления Азиатского плана действий в области окружающей среды. Это также предполагает формулирование и составление руководящих принципов и справочников для оценки проектов развития с точки зрения окружающей среды и социальных условий, проверку информации, подготовку ведущих специалистов по методике учета факторов и мероприятий в области окружающей среды при решении проблем населенных пунктов.

ГЛАВА IX

ПРОДОВОЛЬСТВИЕ И СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

ОРГАНИЗАЦИЯ

A. Директивные органы

488. Генеральная Ассамблея, рассмотрев, среди прочего, доклад Всемирной продовольственной конференции, состоявшейся в Риме в 1974 году 1/, и решение 59 (LVII) Экономического и Социального Совета от 29 ноября 1974 года, в своей резолюции 3348 (XXIX) от 17 декабря 1974 года учредила Всемирный продовольственный совет на уровне министров или полномочных представителей, который будет функционировать в качестве органа Организации Объединенных Наций, подотчетного Генеральной Ассамблее через Экономический и Социальный Совет, цели, функции и порядок деятельности которого изложены в резолюции XXII Конференции. Всемирный продовольственный совет состоит из 36 членов, которые ежегодно проводят заседания для определения политики Совета.

489. В Экономической комиссии для Европы (ЭКЕ) имеется Комитет по вопросам сельского хозяйства и Комитет по лесоматериалам.

В Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихоокеанского района (ЭСКАТР) имеется Комитет по сельскохозяйственному развитию.

B. Секретариат

490. Секретариат Всемирного продовольственного совета был учрежден для обслуживания Всемирного продовольственного совета. Хотя он является частью Секретариата Организации Объединенных Наций, некоторые его сотрудники временно направлены в его распоряжение Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и Всемирным банком. Во всех региональных комиссиях есть отделы сельского хозяйства, учрежденные совместно с ФАО; в Экономической комиссии для Европы также имеется Отдел по лесоматериалам.

C. Координация политики

491. Председатель Совета или его представитель уполномочен участвовать в сессиях Совета ФАО и в сессиях других учреждений Организации Объединенных Наций, когда обсуждаются вопросы, связанные с проблемой продовольствия.

1/ E/CONF.65/20 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.75.II.A.3).

492. Основную ответственность за сельское хозяйство, лесоводство и рыболовство в системе Организации Объединенных Наций несет ФАО. Как будет указано ниже, на Всемирный продовольственный совет возложена задача осуществления в рамках организаций системы Организации Объединенных Наций общей координации в вопросах продовольствия. Координация между региональными комиссиями и ФАО обеспечивается самим характером соответствующих отделов, укомплектованных совместно специалистами Организации Объединенных Наций и ФАО.

493. В Отделе сельского хозяйства ЭКЕ поддерживаются деловые отношения в области стандартизации качества с рядом международных организаций, в частности с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). ЭКЕ разрабатывает и пересматривает эти стандарты; их применение, связанное с тщательным наблюдением за их действием на практике, осуществляется ОЭСР, которая передает соответствующую информацию ЭКЕ для распространения ее среди всех членов и всех государств-членов Организации Объединенных Наций. Деятельность, касающаяся лесоматериалов, осуществляется посредством соглашений о сотрудничестве как с ФАО, так и с Международной организацией труда (МОТ); устраняется любое дублирование усилий в данном регионе. Секретариат Комитета по лесоматериалам несет также ответственность за деятельность Европейской комиссии ФАО по лесоводству. Установлены тесные деловые отношения с секретариатами Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), ОЭСР и европейских сообществ в том плане, что ни в одной области и ни один орган не осуществляет одни и те же мероприятия дважды или таким образом, чтобы происходило дублирование программы Комитета по лесоматериалам.

494. В Экономической комиссии для Африки (ЭКА), Экономической комиссии для Латинской Америки (ЭКЛА), Экономической комиссии для Западной Азии (ЭКЗА) и Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихоокеанского района (ЭСКАТР) в вопросах сельскохозяйственной региональной интеграции поддерживаются постоянные связи с секретариатами региональных экономических группировок (например, в Латинской Америке: Латиноамериканская ассоциация свободной торговли (ЛАФТА), Центральноамериканский общий рынок (КАКМ), Карибская ассоциация свободной торговли (КАРИФТА), Карибское сообщество (КАРИКОМ), Постоянный секретариат Центрального договора об экономической интеграции в Центральной Америке (СМЕКА); в Западной Азии: Лига арабских государств и Арабская организация сельскохозяйственного развития.

495. В регионе ЭКЛА уже существует межучрежденческая программа по вопросам продовольствия и питания, осуществляемая ЭКЛА совместно с ФАО, Всемирной организацией здравоохранения/Панамериканской организацией здравоохранения (ФАО/ПОЗ), Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Детским фондом Организации Объединенных Наций.

ПРОГРАММА 1: ВСЕМИРНЫЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЙ СОВЕТ

ПОДПРОГРАММА : КООРДИНАЦИЯ ВСЕМИРНЫХ ДЕЙСТВИЙ ПО БОРЬБЕ С ГОЛОДОМ

а) Цели

496. Всемирный продовольственный совет, созданный в 1974 году, провел до настоящего времени лишь одну сессию. Совет определил свои основные функции следующим образом: 1) следить за мировым продовольственным положением во всех его аспектах, включая деятельность международных организаций и правительств по разработке краткосрочных и долгосрочных решений продовольственных проблем; 2) наблюдать за общим положением в области продовольствия и использовать свою координирующую роль для определения степени эффективности всемирной продовольственной стратегии в целом; 3) выявлять несоответствие, недостатки и проблемные области; 4) посредством морального убеждения использовать свое влияние в целях обеспечения необходимых улучшений 2/.

б) Рассматриваемая проблема

497. На своей первой сессии Всемирная продовольственная конференция постановила, что существует необходимость в создании организационной основы, с помощью которой можно было бы осуществлять деятельность по увеличению мирового производства продовольствия.

с) Юридическое основание

498. Юридическим основанием для этой деятельности являются резолюция 3348 (XXIX) Генеральной Ассамблеи и резолюция XXII Всемирной продовольственной конференции.

д) Стратегия и отдача

499. Основная задача Всемирного продовольственного совета заключается в увеличении производства продовольствия в развивающихся странах. Для решения этой задачи он будет постоянно следить за осуществляемыми в настоящее время усилиями по определению количественных аспектов продовольственной проблемы и объема и видом ресурсов, необходимых для ускоренного увеличения производства продовольствия в развивающихся странах. Совет будет также тщательно следить за мировым положением в области продовольствия и прогрессом в деле удовлетворения потребностей наиболее нуждающихся в продовольствии стран.

2/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцатая сессия, дополнение № 19 (A/IOO19).

е) Ожидаемые результаты

500. Совет указал, что это является лишь предварительной стратегией, которая будет пересмотрена на его второй сессии в июне 1976 года.

ПРОГРАММА 2: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АФРИКИ

ПОДПРОГРАММА 1: ПЛАНИРОВАНИЕ И ПРОГРАММИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

а) Цель

501. Целью этой подпрограммы является оказание государствам-членам содействия в переориентации их политики и планов в области развития сельского хозяйства для ускорения развития сельскохозяйственного сектора посредством достижения самообеспечения и преобразований в сельской местности.

б) Рассматриваемая проблема

502. В течение последнего десятилетия увеличение сельскохозяйственного производства в Африке едва поспевало за ростом населения, и его темпы роста были значительно ниже целей, установленных для первого и второго десятилетий развития Организации Объединенных Наций. Однако в Африке имеются огромные площади сельскохозяйственных земель, которые не используются или используются в недостаточной степени. Такие низкие темпы роста производства в основном объясняются тем, что правительства не выделяют достаточных ресурсов для сельскохозяйственного развития и что основная часть выделенных ресурсов направляется на выращивание экспортных культур, причем фактически игнорируются продовольственные культуры.

с) Юридическое основание

503. Юридическим основанием для этой программы является резолюция 246 (XI) Комиссии.

д) Стратегия и отдача

504. В течение 1976-1981 годов будет проведено аналитическое изучение национальных планов развития и будут подготовлены периодические доклады, в которых будут предложены меры по совершенствованию политики и осуществления планов в области сельскохозяйственного развития. В сотрудничестве с ФАО в течение 1976-1979 годов по запросам африканских стран будут проводиться перспективные исследования. Будут также осуществлены исследования о влиянии действующих или предлагаемых международных товарных соглашений на производство, цены и торговлю соответствующими видами сырьевых товаров.

е) Ожидаемые результаты

505. Предполагается, что к концу периода, охватываемого планом, ряд государств-членов будет выделять больше ресурсов на развитие сельского хозяйства и разработает более эффективные меры по повышению производительности труда крестьян.

ПОДПРОГРАММА 2: РАСШИРЕНИЕ И УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОИЗВОДСТВА И СБЫТА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ

а) Цель

506. Основной целью этой программы является оказание государствам-членам содействия в подготовке национальных и региональных программ в области производства, сбыта и переработки продовольствия, включая домашний скот и продукты животноводства, создании продовольственных резервов и расширении складских сооружений, расширении исследований по технологии переработки продовольствия в целях разработки на базе местных продовольственных продуктов новых видов продовольственных товаров и содействия замене дорогостоящего импортного продовольствия местными продуктами.

б) Рассматриваемая проблема

507. В африканском регионе не производится достаточного количества продовольствия для удовлетворения его потребностей. Положение ухудшилось в связи с недавней засухой в Судано-Сахелианском районе, которая привела к большим потерям в поголовье скота и подорвала экономику стран района. Нехватка продовольствия частично решается за счет увеличения импорта, что приводит к нехватке иностранной валюты в ряде африканских стран.

с) Юридическое основание

508. Юридическим основанием для этой программы являются резолюция I Всемирной продовольственной конференции, резолюция № I 4-го заседания и резолюция № 4 II-го заседания Исполнительного комитета.

д) Стратегия и отдача

509. Африканский межминистерский комитет по вопросам продовольствия был создан в целях содействия осуществлению согласованных действий по увеличению производства продовольствия. Под его руководством будет проведен анализ потенциальных возможностей расширения производства продовольствия, включая разведение домашнего скота и производство продуктов животноводства, в целях вынесения рекомендаций в отношении действий, которые должны быть приняты в 1976-1977 годах на национальном и региональном уровнях для увеличения производства продовольствия. Будут проведены исследования технико-экономической целесообразности строительства и расширения предприятий пищевой промышленности, создания региональных резервов продовольствия и заключения сбытовых соглашений, а также осуществления проектов по производству и переработке продуктов животноводства

(1976-1981 гг.). Будет проведено исследование экономических факторов, связанных с созданием складских сооружений на уровнях фермы, города и страны в целях вынесения рекомендаций о наиболее приемлемых проектах складских сооружений и в целях предложения программ по расширению таких сооружений.

е) Ожидаемые результаты

5I0. К концу 1977 года будет подготовлен доклад о потенциальных возможностях увеличения производства продовольствия как для местного потребления, так и на экспорт. Предполагается, что этот доклад заставит государства-члены выделять больше ресурсов на повышение производства продовольствия. Ряду правительств будет оказываться помощь в разработке более эффективной политики увеличения производства продовольствия и усовершенствования системы сбыта продовольствия, включая производство и сбыт домашнего скота и продуктов животноводства.

ПОДПРОГРАММА 3: СОДЕЙСТВИЕ КОМПЛЕКСНОМУ РАЗВИТИЮ СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И СЛУЖБ

а) Цель

5I1. Целью является оказание воздействия на крестьян, с тем чтобы побудить их к увеличению сельскохозяйственного производства и доходов путем усовершенствования сельских учреждений и служб.

б) Рассматриваемые проблемы

5I2. Основная проблема сельскохозяйственного развития в Африке заключается в том, каким образом обеспечить применение многочисленными мелкими крестьянскими хозяйствами более совершенных методов сельскохозяйственного производства.

с) Юридическое основание

5I3. Юридическим основанием являются резолюция II Всемирной продовольственной конференции и резолюция № 4 II-го заседания Исполнительного комитета ЭКА.

д) Стратегия и отдача

5I4. Содействие созданию наиболее эффективной организационной и институциональной основы для обеспечения того, чтобы крестьяне применяли новаторские сельскохозяйственные методы и повысили производство и доход. Правительством будет оказана помощь в укреплении и совершенствовании местных учреждений и вспомогательных служб. В целях обеспечения постоянной поддержки таким программам планируется создать субрегиональные центры по вопросам развития мелких

крестьянских хозяйств, которые будут обеспечивать правительства консультативным обслуживанием в деле разработки, планировании и осуществлении комплексного институционального развития в сельской местности.

515. В сотрудничестве с ФАО будут по-прежнему проводиться исследования об изменениях аграрных систем и форм земельной собственности с уделением особого внимания населению, занимающемуся скотоводством, и кочевому населению. В 1977-1978 годах будут также проведены аналитические исследования о взаимосвязи между организацией и программами национальных/международных научно-исследовательских сельскохозяйственных учреждений и учреждений по агропропаганде и профессиональной подготовке в целях определения усовершенствований для обеспечения более эффективного использования полученных результатов. В течение 1976-1979 годов будет также проведено исследование и рекомендованы программы в отношении включения животноводства в системы фермерских хозяйств в целях совершенствования управления сектором животноводства.

е) Ожидаемые результаты

516. Предполагается, что результаты этих исследований помогут правительствам обеспечить, чтобы новшества соответствовали условиям на ферме, и что к концу периода, охватываемого планом, ряду государств-членов будет оказана помощь в повышении качества производственной техники фермеров и обеспечении того, чтобы они смогли организовать свое хозяйство таким образом, чтобы увеличить сельскохозяйственное производство и доход.

ПОДПРОГРАММА 4: СНАБЖЕНИЕ КОМПОНЕНТАМИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА

а) Цель

517. Целью программы будет обеспечение того, чтобы компоненты сельскохозяйственного производства предоставлялись фермерам по разумным ценам и, следовательно, чтобы снабжение такими компонентами не представляло собой препятствия на пути увеличения сельскохозяйственного производства.

б) Рассматриваемая проблема

518. Постоянно повышается спрос на такие компоненты сельскохозяйственного производства, как улучшенные гибридные семена, удобрения и пестициды. Однако правительства не имеют достаточного количества иностранной валюты для закупки этих компонентов. Кроме того, недавняя засуха в Судано-Сахелианском районе подчеркнула необходимость освоения водных ресурсов в качестве одного из факторов производства в земледелии и животноводстве.

с) Юридическое основание

519. Юридическим основанием являются резолюции VII, X и XII Всемирной продовольственной конференции.

д) Стратегия и отдача

520. Правительствам государств-членов будет оказываться помощь в разработке на региональной основе и в рамках групп стран политики и программ по выращиванию улучшенных сортов семян, заключению региональных соглашений и аналогичных соглашений между странами о сотрудничестве в производстве и поставках компонентов сельскохозяйственного производства, в разработке политики и планов использования водных ресурсов для земледелия и животноводства и эффективного использования водных ресурсов в планах ирригации.

е) Ожидаемые результаты

521. Предполагается, что к концу периода, охватываемого планом, в рамках субрегиональных соглашений о сотрудничестве и аналогичных соглашений между странами будет создан ряд новых предприятий по производству удобрений, пестицидов и сельскохозяйственных машин. В то же время ряду стран Судано-Сахелианского района будет оказана помощь в освоении и эффективном использовании подземных и наземных водных ресурсов в земледелии и животноводстве.

ПРОГРАММА 3: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЕВРОПЫ

ПОДПРОГРАММА 1: ОБЩАЯ ПЕРСПЕКТИВА РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

а) Цель

522. Цель заключается в том, чтобы оценить потенциальные возможности региона для дальнейшего развития его сельскохозяйственных ресурсов в качестве неотъемлемой части общей экономической перспективы и оказать содействие государствам-членам в разработке соответствующих планов и политики.

б) Рассматриваемая проблема

523. В регионе ЭКЕ положение в сельском хозяйстве характеризуется необходимостью более быстрого распространения технического прогресса и внедрения всесторонних структурных усовершенствований, необходимых для повышения производительности, а также улучшения экономических и социальных условий жизни сельского населения и более рационального приспособления производства (в целом и по основным видам товаров) к спросу на национальном и международном уровнях.

с) Юридическое основание

524. Юридическим основанием для этой подпрограммы является резолюция 3 (XXX) Экономической комиссии для Европы.

д) Стратегия и отдача

525. В целях оказания содействия государствам-членам в разработке надлежащих планов и политики, соответствующих долгосрочным прогнозам в области сельскохозяйственного производства и международной торговли сельскохозяйственными товарами, будут проведены исследования по экономическим и техническим проблемам сельского хозяйства с особым акцентом на аграрных структурах и рационализации сельскохозяйственного производства. Кроме того, будут проведены исследования по проблемам окружающей среды, связанным с механизацией сельского хозяйства; по использованию отходов сельского хозяйства для производства кормов и проблемам загрязнения окружающей среды в сельском хозяйстве. Результаты этих исследований будут включаться в доклады, которые будут периодически подготавливаться Комиссией. Другие исследования, такие как исследование по проблемам сырья, представляющее особый интерес для менее развитых стран региона, или исследование о долгосрочных перспективах развития сельского хозяйства в Южной Европе с уделением особого внимания аграрным структурам и занятости будут завершены в 1977 и 1980 годах соответственно.

е) Ожидаемые результаты

526. Предполагается, что деятельность Комитета по вопросам сельского хозяйства окажет странам региона помощь в улучшении и координации их производственных программ и торговой политики в целях увеличения регионального производства и расширения торговли сельскохозяйственными продуктами.

ПОДПРОГРАММА 2: ОТДЕЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЛЕСОВОДСТВА

а) Цель

527. Цель состоит в оказании правительствам содействия в изучении отдельных экономических, управленческих и технических проблем в области лесоводства и лесоматериалов.

б) Рассматриваемая проблема

528. Во всех странах региона растет озабоченность в связи с проблемами окружающей среды, вызванными разработкой их лесных ресурсов. Необходимо принятие согласованных действий на региональном уровне для устранения противоречий, возникающих между соображениями экологического характера, с одной стороны, и технически желаемыми и экономически необходимыми решениями, такими как механизация лесозаготовительных операций, с другой стороны.

с) Юридическое основание

529. Юридическим основанием для этой подпрограммы является резолюция III (XXX) Экономической комиссии для Европы.

д) Стратегия и отдача

530. В число мероприятий войдет проведение исследований по технике и рабочим методам в области лесоводства; модернизации предприятий по механической и химической обработке; методам сокращения отходов в производстве и их использовании; и по таким конкретным проблемам в использовании и применении лесоматериалов, как состояние лесоматериалов при подвержении их огню. Результаты этих исследований будут включаться в различные доклады, периодически подготавливаемые ЭКЕ.

е) Ожидаемые результаты

531. Предполагается, что исследования в области лесного хозяйства обеспечат правительства полезной информацией, которая даст им возможность разработать соответствующие меры по решению проблем, вызванных нарушением баланса между спросом и предложением, а также увеличить объем торговли лесом и лесоматериалами и их использование в национальной экономике.

ПРОГРАММА 4: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ

ПОДПРОГРАММА 1: ПОЛИТИКА, ПРОГРАММЫ И ПЛАНЫ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

а) Цель

532. Целью программы является оказание правительствам государственных содействия в усовершенствовании их методов планирования сельского хозяйства, сбора данных и их использования при разработке сельскохозяйственных планов и связанных с этим мероприятий.

б) Рассматриваемая проблема

533. Во многих случаях планирование сельского хозяйства ограничивается лишь простым согласованием прогнозов в отношении предложения и спроса. Практика такого согласования не сопровождается принятием соответствующей политики надлежащих мер для выполнения установленных задач, а также не дает возможности в должной степени учитывать значение взаимосвязанных внутренних и внешних факторов при отказе от традиционных принципов планирования. В результате этого планирование сельского хозяйства не оказывает решающего влияния ни на ориентацию и деятельность национальных учреждений по государственному управлению в области сельского хозяйства, ни на производителей и никак не связано с производством каждой страны на региональном уровне.

с) Юридическое основание

534. Юридическим основанием являются резолюция 309 (XIV) ЭКЛА и резолюция 1/72 ФАО (12-я региональная конференция).

д) Стратегия и отдача

535. Результаты, полученные странами при планировании сельского хозяйства, будут изучены в целях определения основных факторов, препятствующих достижению задач и целей их национальных планов развития сельского хозяйства. В декабре 1977 года будет подготовлен доклад о характерных особенностях аппарата государственного управления сельским хозяйством, его функциях и деятельности, а также об основных трудностях, имеющих в этом направлении. Совместный Отдел сельского хозяйства ЭКЛА/ФАО увеличит свою помощь национальным системам планирования сельского хозяйства посредством предоставления теоретической и методологической помощи направленным в этот регион экспертам Организации Объединенных Наций и секретариатам по вопросам интеграции в их многонациональных усилиях по планированию сельского хозяйства.

е) Ожидаемые результаты

536. Наиболее важным результатом будут являться выводы, сделанные на основании оценочного и критического анализа действующих в этом регионе различных систем планирования развития сельского хозяйства, которые впоследствии могут быть непосредственно предложены правительствам или косвенно проведены в жизнь с помощью проектов, осуществляемых Организацией Объединенных Наций в различных странах.

ПОДПРОГРАММА 2: ОЦЕНКА ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

а) Цель

537. Цель состоит в оказании содействия странам в повышении и диверсификации производства продовольствия и сельскохозяйственных сырьевых товаров.

б) Рассматриваемая проблема

538. По-прежнему не имеется достаточной информации о земельных и водных ресурсах и их потенциальном значении для увеличения сельскохозяйственного производства. Был выявлен ряд серьезных ограничений в связи с низким плодородием земли, недостатком водных ресурсов для ирригации и площадью земель на склонах Анд, которые являются слишком крутыми для сельскохозяйственного производства. Земельные резервы в регионе находятся в труднодоступных районах, и в целом земли, которые легче подготовить для земледелия и животноводства, уже находятся в использовании. Поэтому необходимо провести реальную оценку возможностей расширения сельскохозяйственных угодий для развития сельского хозяйства в этом регионе.

с) Юридическое основание

539. Юридическим основанием для этой программы является резолюция ЗІЗ (XIV) ЭКЛА.

д) Стратегия и отдача

540. Будут подготавливаться периодические доклады о потенциальных возможностях сельского хозяйства региона на основе постоянного обзора:

- i) различных обследований и оценок земель в странах;
- ii) национальных статистических данных или результатов фотосъемки или других современных методов оценки землепользования в сельском хозяйстве;
- iii) процессов расширения сельскохозяйственных угодий в странах, где все еще имеется возможность для этого, и результатов систем освоения и заселения новых земель;

iv) прогресса, достигнутого в разработке новых методов использования земель в тропических или экваториальных зонах.

e) Ожидаемые результаты

541. Более четкое представление о возможностях развития сельского хозяйства в каждой стране и в регионе в целом, а также о политике, необходимой для обеспечения более рационального использования имеющихся сельскохозяйственных ресурсов.

ПОДПРОГРАММА 3: ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЕ ПИТАНИЕ

a) Цель

542. Целями настоящей программы являются содействие в странах региона пониманию значения качественного питания для производственной деятельности и экономического и социального развития; и оказание помощи в деле определения политики, с помощью которой эта цель может быть достигнута.

b) Рассматриваемая проблема

543. Подсчитано, что 60 процентов населения Латинской Америки, приблизительно 180 миллионов человек, не обеспечены полноценным питанием и 20 процентов, приблизительно 60 миллионов человек, страдают от постоянного недоедания.

c) Юридическое основание

544. Основанием для этой программы является резолюция 23/72 ФАО (12-я региональная конференция).

d) Стратегия и отдача

545. Правительствам будет оказана помощь в определении их проблем, связанных с продовольствием и питанием, и в разработке конкретных коррективных мер в области сельского хозяйства, агропромышленного сектора и сбыта. Кроме того, ЭКЛА будет периодически подготавливать и публиковать технические исследования об общих или конкретных проблемах, связанных с продовольствием и питанием, иллюстрируя их примерами политики, принятой в определенных странах Латинской Америки.

e) Ожидаемые результаты

546. Эти исследования дадут возможность каждой стране определить степень недоедания их населения и принять программы по борьбе с таким положением.

ПОДПРОГРАММА 4: РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

а) Цель

547. Целью является оказание содействия правительствам государств-членов и действующим региональным организациям в укреплении их способности определять и разрабатывать программы, направленные на расширение сотрудничества в области сельского хозяйства на региональном или субрегиональном уровне.

б) Рассматриваемая проблема

548. Вследствие важного значения сельского хозяйства в экономике стран Латинской Америки этот сектор может играть важную роль в содействии и расширении экономической интеграции посредством двустороннего или многостороннего планирования в целях повышения сельскохозяйственного производства или может стать средством улучшения структуры потребления продовольствия или развития соответствующей сельскохозяйственной технологии в Латинской Америке.

с) Юридическое основание

549. Юридическим основанием являются резолюции 356 (XVI) и 358 (XVI) ЭКЛА.

д) Стратегия и отдача

550. Отдел ЭКЛА/ФАО по сельскому хозяйству будет продолжать оказывать содействие секретариатам региональных и субрегиональных органов интеграции в подготовке стратегии развития сельского хозяйства и определении совместных или согласованных действий, с помощью которых будут претворены в жизнь относящиеся к сельскому хозяйству положения, содержащиеся в существующих договорах и соглашениях об экономической интеграции в регионе.

551. Он также будет осуществлять исследования и распространять информацию по конкретным проблемам некоторых субрегионов. Например, будет проводиться исследование в целях определения сельскохозяйственных культур, выращиванию которых можно уделить первоочередное значение в центральноамериканских странах в целом, с тем чтобы дать возможность специализироваться на культурах, для выращивания которых имеются более благоприятные условия; другие исследования будут сосредотачиваться на сельскохозяйственных проблемах тропических стран Карибского субрегиона.

е) Ожидаемые результаты

552. Поскольку сельское хозяйство является экономической основой региона, предполагается, что усилия по повышению национального, субрегионального и регионального производства окажут благоприятное влияние на экономику региона в целом и повысят уровень жизни сельскохозяйственного населения в сельских районах.

ПРОГРАММА 5: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЗАПАДНОЙ АЗИИ

ПОДПРОГРАММА 1: СОЗДАНИЕ СИСТЕМЫ ДОСТОВЕРНЫХ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ДАННЫХ

а) Цель

553. Основной целью этой программы является сбор данных о развитии сельского хозяйства, лесоводства и рыболовства в регионе ЭКЗА.

б) Рассматриваемая проблема

554. Наличие достоверных данных о сельскохозяйственном развитии в каждой стране и в регионе является необходимым условием для выявления любых недостатков в достижении целей развития и принятия коррективных мер.

с) Юридическое основание

555. В пункте 79 Международной стратегии развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, принятой Генеральной Ассамблеей в резолюции 2626 (XXV), рекомендовалось принять соответствующие меры для обеспечения систематического наблюдения за осуществлением целей и задач Десятилетия, с тем чтобы выявлять недостатки в их достижении, а также устанавливать причины их возникновения и рекомендовать позитивные меры, в том числе разрабатывать, по мере необходимости, новые цели и новую политику.

д) Стратегия и отдача

556. ЭКЗА будет собирать информацию о развитии сельского хозяйства, рыболовства и лесоводства в каждой стране региона для использования такой информации в своих ежегодных докладах о показателях развития сельского хозяйства, в обзорах и анализе по секторам.

ПОДПРОГРАММА 2: СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПЛАНИРОВАНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

а) Цель

557. Цель заключается в оказании содействия странам-членам ЭКЗА в повышении и расширении их возможностей в области сельскохозяйственного и сельского планирования посредством оказания непосредственной помощи в профессиональной подготовке и планировании.

б) Рассматриваемая проблема

558. Несмотря на выделение большинством стран региона значительно большего объема средств на развитие сельского хозяйства, процент выполнения предыдущих сельскохозяйственных планов в большинстве стран региона колеблется от 30 до 60 процентов в течение последних двух плановых периодов по сравнению со значительно более высокими показателями по другим секторам.

с) Юридическое основание

559. Юридическим основанием для этой подпрограммы является резолюция 1 Всемирной продовольственной конференции.

д) Стратегия и отдача

560. Путем сбора и анализа данных и проведения всесторонних консультаций с официальными лицами стран региона Комиссия сможет установить причины недостатков в планировании развития сельского хозяйства и сельских районов и предложить коррективные меры. Кроме того, существующая нехватка руководителей и специалистов по проектам будет смягчена посредством организации семинаров и совещаний по профессиональной подготовке, которые будут проводиться на национальном уровне или в сотрудничестве с действующими региональными учреждениями планирования.

е) Ожидаемые результаты

561. Предполагается, что эта деятельность будет содействовать усилиям правительств в деле планирования сельского хозяйства и повысит уровень квалификации национальных специалистов планирования.

ПОДПРОГРАММА 3: УКРЕПЛЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

а) Цель

562. Основная цель заключается в оказании содействия государствам-членам ЭКЗА в достижении региональной продовольственной безопасности посредством разработки соответствующей политики, ведущей к созданию продовольственных резервов.

б) Рассматриваемая проблема

563. Сельскохозяйственное производство в регионе подвержено резким колебаниям, вызванным климатическими условиями, что ведет к неустойчивому положению в снабжении продовольствием.

с) Юридическое основание

564. Юридическим основанием для этой программы является резолюция XVII Всемирной продовольственной конференции.

д) Стратегия и отдача

565. В целях создания в странах региона ЭКЗА системы заблаговременного предупреждения будут проведены всесторонние исследования факторов, влияющих на производство продовольствия, включая взаимосвязь между урожаем и климатическими условиями. Будут проведены дополнительные исследования для определения политики, необходимой для

увеличения национальных запасов основных продовольственных товаров посредством замены импорта, введения новых методов, более совершенного распределения ресурсов и выращивания новых культур. В течение периода, охватываемого планом, будут подготовлены различные доклады по таким темам, как системы распределения сырьевых товаров и меры по их усовершенствованию, а также меры по сокращению потерь при сборе урожая и при последующих операциях.

е) Ожидаемые результаты

566. В результате этой деятельности правительствам региона ЭКЗА будут предоставлены руководящие принципы по разработке эффективных мер продовольственной безопасности путем более совершенной переработки и распределения имеющихся запасов и повышения сельскохозяйственного производства.

ПОДПРОГРАММА 4: СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ
В ОБЛАСТИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

а) Цель

567. Цель настоящей программы заключается в содействии повышению сельскохозяйственного производства посредством согласования политики в области сельского хозяйства.

б) Рассматриваемая проблема

568. Потенциальное использование земли в сельскохозяйственных целях ограничивается физическими особенностями региона. В результате этого задача достижения самообеспечения продовольствием и другими сельскохозяйственными продуктами, хотя она и не выполнима на национальном уровне, может быть довольно успешно выполнена на региональном уровне, поскольку сельскохозяйственные ресурсы, капиталовложения и технический опыт, имеющиеся в каждой стране региона, являются взаимодополняющими.

с) Юридическое основание

569. Юридическим основанием для этой программы является резолюция 3/74 региональной конференции ФАО.

д) Стратегия и отдача

570. После учета различных источников ресурсов в каждой стране будут проведены исследования о возможных областях специализации и взаимозаменяемости на основе региональных и субрегиональных предположений в отношении спроса и предложения в области сельскохозяйственных продуктов. Эти исследования будут являться частью различных докладов, которые должны быть обсуждены с заинтересованными правительствами и региональными учреждениями. Впоследствии будет обеспечено консультативное обслуживание для выполнения согласованных рекомендаций.

е) Ожидаемые результаты

571. Предполагается, что выявление сельскохозяйственного потенциала на основе более широкой интеграции сельскохозяйственной политики поможет правительствам региона принять соответствующие меры и программы в целях проведения более согласованной региональной политики в области сельского хозяйства.

ПОДПРОГРАММА 5: ВЫЯВЛЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ КАПИТАЛОВЛОЖЕНИЙ
В СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

а) Цель

572. Основная цель этой подпрограммы заключается в оказании содействия правительствам региона в подготовке и оценке национальных и многонациональных проектов капиталовложений в сельское хозяйство, лесоводство и рыболовство.

б) Рассматриваемая проблема

573. В регионе имеется значительный объем капитальных ресурсов, которые следует направить на финансирование проектов развития сельского хозяйства. Одним из основных препятствий на пути развития сельского хозяйства является необходимость осуществления таких проектов, которые не только осуществимы с экономической точки зрения, но и учитывают организационные и управленческие возможности правительств региона. Например, основной проблемой богатых нефтью стран региона является трудность наблюдения за осуществлением сельскохозяйственных проектов, определенных и подготовленных консультантами по заказу этих правительств.

с) Юридическое основание

574. Юридическим основанием для этой подпрограммы является резолюция II Всемирной продовольственной конференции.

д) Стратегия и отдача

575. Многообещающие возможности для капиталовложений в сельское хозяйство будут изучены и проанализированы посредством направления выездных миссий и всесторонних консультаций с национальными административными работниками и плановиками с уделением особого внимания секторам, наиболее привлекательным для многонациональных капиталовложений.

е) Ожидаемые результаты

576. Эта деятельность даст возможность правительствам стран региона улучшить процедуру капиталовложений и, безусловно, увеличит их сельскохозяйственное производство. Непосредственное участие национального персонала повысит его навыки в определении и подготовке проектов.

ПРОГРАММА 6: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ
АЗИИ И ТИХООКЕАНСКОГО РАЙОНА

ПОДПРОГРАММА 1: СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
В ОБЛАСТИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

а) Цель

577. Цель заключается в увеличении сельскохозяйственного производства и запасов продовольствия путем определения возможных областей регионального сотрудничества.

б) Рассматриваемая проблема

578. Основной трудностью является низкий уровень сельскохозяйственного производства во многих районах региона. Необходимо повысить низкую в настоящее время урожайность посредством более широкого использования компонентов сельскохозяйственного производства, особенно удобрений и пестицидов.

с) Юридическое основание

579. Юридическим основанием являются решения Комитета ЭСКАТР по развитию сельского хозяйства (Е/CN.11/1235, пункты 37-47).

д) Стратегия и отдача

580. Масштабы использования удобрений и других компонентов сельскохозяйственного производства значительно колеблются среди стран региона. В результате этого в 1975 году начал осуществляться проект регионального сотрудничества в области сбыта, распределения и использования химических удобрений, и, по-видимому, этот проект будет осуществляться в течение ряда лет. Он будет продолжен проектом по региональному сотрудничеству в области сбыта, распределения и использования агропестицидов. К другим видам деятельности, касающейся компонентов сельскохозяйственного производства, относится определение посредством исследований на местах проблем небольших крестьянских хозяйств в использовании компонентов сельскохозяйственного производства. Будут организованы семинары по подготовке правительственных служащих, ответственных за содействие эффективному использованию компонентов сельскохозяйственного производства для повышения производства продовольствия. Особое внимание также будет уделяться обмену и распространению в тесном сотрудничестве со всемирными программами ФАО в области удобрений и пестицидов информации о наличии таких компонентов в регионе и других частях мира, а также будут предприняты усилия по расширению регионального и субрегионального сотрудничества в отношении отдельных компонентов сельскохозяйственного производства.

е) Ожидаемые результаты

581. Предполагается провести исследования и изыскания для определения трудностей в расширении использования таких компонентов проведения анализа их спроса и предложения, а также оценки будущих потребностей и наличности. Такая информация и анализ окажут значительную помощь правительствам государств-членов в планировании роста сельскохозяйственного производства. Кроме того, в этом секторе планируется осуществление деятельности по определению возможностей регионального и субрегионального сотрудничества по увеличению компонентов сельскохозяйственного производства.

ПОДПРОГРАММА 2: УКРЕПЛЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

а) Цель

582. Цель этой программы заключается в укреплении продовольственной безопасности путем диверсификации сельскохозяйственного производства и совершенствования мероприятий по закупке, хранению и распределению продовольствия, а также путем поощрения производства продовольственного зерна и его заменителей, таких как серые злаки и бобовые.

б) Рассматриваемая проблема

583. Необходимо принять немедленные меры по устранению хронической нехватки продовольствия в определенных частях региона и преодолению проблемы нестабильности снабжения в результате колебаний, вызванных неблагоприятными климатическими условиями и низким уровнем запасов продовольствия.

с) Юридическое основание

584. Юридическим основанием для этой подпрограммы являются решения Комитета ЭСКАТР по развитию сельского хозяйства (E/CN.11/1235, пункты 27-36).

д) Стратегия и отдача

585. Деятельность будет направлена на расширение регионального и субрегионального сотрудничества в целях достижения продовольственной безопасности и сельскохозяйственной диверсификации. Постоянное участие в региональных миссиях по продовольственной безопасности будет дополнять международные обязательства ФАО по обеспечению продовольственной безопасности. Предполагается, что будет создана межправительственная рабочая группа по разработке оперативных методов деятельности Азиатского фонда торговли рисом, который, по-видимому, проведет ряд заседаний в течение начальной стадии периода, охватываемого планом. Предполагается к 1977 году завершить технико-экономическое исследование в отношении необходимости и расположении сети исследовательских центров или региональных исследовательских институтов по нераспространенным продовольственным культурам, таким как корнеплоды, клубнеплоды, серые злаки и бобовые культуры.

В 1978 году начнется осуществление мероприятий по результатам данного исследования. Будут осуществляться меры по расширению регионального сотрудничества и объединению фондов в целях повышения эффективности исследовательской деятельности и распространения ее результатов среди сельскохозяйственных производителей региона. Особое внимание будет также уделяться деятельности по профессиональной подготовке и предоставлению технической помощи правительствам государств-членов.

е) Ожидаемые результаты

586. Предполагается, что усилия по диверсификации и улучшению мер по закупке, хранению и распределению продовольствия будут содействовать достижению продовольственной безопасности. Диверсификация сельскохозяйственного производства, в частности стимулирование производства и потребление таких заменителей продовольственного зерна, как серые злаки и бобовые культуры, приведет к увеличению продовольственных запасов и улучшит уровень питания.

ПОДПРОГРАММА 3: ОХРАНА ЕСТЕСТВЕННЫХ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ РЕСУРСОВ

а) Цель

587. Основная цель заключается в усовершенствовании национальной политики в отношении охраны возобновляемых и невозобновляемых естественных ресурсов, таких как лесные и рыбные ресурсы, в целях содействия настоящему и будущему процессу экономического развития.

б) Рассматриваемая проблема

588. Природные ресурсы представляют собой важный фактор производства продовольствия и сельского хозяйства и, таким образом, являются необходимым компонентом сельскохозяйственного и экономического развития. Необходимо сохранять или восполнять такие ресурсы в целях обеспечения постоянного экономического развития. Использование возобновляемых природных ресурсов, таких как лесные и рыбные ресурсы, часто носили во многих странах региона несистематический характер и приводили к ухудшению состояния и в ряде случаев к истощению таких ресурсов.

с) Юридическое основание

589. Юридическим основанием для этой подпрограммы являются решения Комитета ЭСКАТР по сельскому хозяйству (E/CN.11/1235, пункт 25).

д) Стратегия и отдача

590. Согласованный региональный подход к проблеме охраны ресурсов будет осуществляться в сотрудничестве с ФАО. Первая фаза будет включать проведение обзора имеющихся лесных, водных и рыбных ресурсов, которая будет завершена в 1977-1978 годах. После проведения этого исследования будет осуществлена оценка методов разработки

лесных ресурсов в регионе и успешных методов консервации в отдельных странах. В 1978 и 1979 годах будут проведены семинары и симпозиумы по распространению информации среди должностных лиц, занимающихся проблемами охраны и использования ресурсов. На них будут рассмотрены конкретные аспекты политики охраны и использования различных ресурсов, например планы рационального восстановления районов, которые ранее были покрыты лесом. При осуществлении мероприятий по консервации в целях обеспечения наиболее эффективного использования имеющихся ресурсов правительствам будет предоставлена техническая помощь и региональное консультативное обслуживание.

е) Ожидаемые результаты

591. Предполагается, что государства-члены разработают и осуществят соответствующие меры по консервации возобновляемых природных ресурсов, включая лесные и рыбные ресурсы. В ряде случаев настоящее и будущее экономическое развитие зависит от выгод, получаемых при использовании ресурсов, принадлежащих нескольким странам. Потенциальные возможности для регионального сотрудничества при использовании эстуарией и рек и посредством товарных соглашений по регулированию торговли такими товарами, как лесоматериалы, могут быть материализованы путем проведения эффективной политики в области консервации.

ПОДПРОГРАММА 4: УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПЛАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ

а) Цель

592. Цель программы заключается в оказании содействия правительствам в усовершенствовании их планов и политики развития сельского хозяйства путем улучшения их организационных мероприятий, а также разработки принципов такой политики.

б) Рассматриваемая проблема

593. Во многих странах региона планы сельскохозяйственного развития не выполняются из-за отсутствия соответствующей сельскохозяйственной инфраструктуры и/или несовершенности организационных структур.

с) Юридическое основание

594. Юридическим основанием являются решения Комитета ЭСКАТР по сельскому хозяйству (E/CN.11/1235, пункт 20).

д) Стратегия и отдача

595. В ходе первой стадии (1977 год) будет осуществлено исследование о нынешних сельскохозяйственных программах и стимулирующих мерах государств-членов, а также эффективности их осуществления, что в значительной степени зависит от степени развития инфраструктуры.

Будут также проанализированы основные проблемы планирования сельского хозяйства и основополагающие меры по достижению целей, включая меры по развитию инфраструктуры. На основании результатов таких изысканий и исследований будут разработаны соответствующие рекомендации, которые впоследствии будут распространяться среди сотрудников директивных органов с помощью семинаров и совещаний по конкретным аспектам стимулирующих мер, методов планирования и усовершенствования инфраструктуры. Такие семинары будут проводиться в течение второй фазы программы (1978-1979 годы).

е) Ожидаемые результаты

596. С помощью исследований и распространения их результатов государствам-членам будет оказано содействие в усовершенствовании их планов и политики в области сельского хозяйства, включая развитие сельскохозяйственной инфраструктуры. Предполагаемые семинары и деятельность по оказанию технической помощи также в значительной степени будут содействовать развивающимся странам региона в решении проблем в этой области.

ПОДПРОГРАММА 5: РАСПРОСТРАНЕНИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ИНФОРМАЦИИ

а) Цель

597. Основная цель заключается в предоставлении государствам-членам и международным организациям, в частности ФАО, современной информации, касающейся экономических и социальных аспектов продовольствия и сельского хозяйства в регионе, а также в оказании помощи по усовершенствованию национальных информационных систем.

б) Рассматриваемая проблема

598. Отсутствие точной и надлежащей информации об экономических и социальных аспектах продовольствия и сельского хозяйства, которая должна использоваться директивными органами государств-членов региона, подчеркивалось на различных форумах. Существует насущная необходимость в создании региональной информационной системы в этой важной области в качестве необходимой основы для деятельности в области развития.

с) Юридическое основание

599. Юридическим основанием являются решения Комитета ЭСКАТР (тридцать первая сессия, 1975 год) (E/CN.11/1222, пункт 99).

д) Стратегия и отдача

600. Деятельность по распространению современной информации по экономическим и социальным аспектам продовольствия и сельского хозяйства является постоянной задачей ЭСКАТР. К числу публикаций, которые будут готовиться, относятся: 1) ежегодный обзор продовольственного и сельскохозяйственного положения в регионе, начиная с 1976 года;

ii) периодический обзор, начиная с середины 1976 года, и исследование продовольственного и сельскохозяйственного положения с уделением особого внимания экономическим и социальным аспектам, включая возможность анализа сельскохозяйственного развития в регионе; iii) руководство по сельскохозяйственной статистике; iv) двухлетний обзор сельскохозяйственного развития в регионе ЭСКАТР, начиная с 1977 года.

e) Ожидаемые результаты

601. Эти мероприятия будут содействовать накоплению полезной и точной информации, необходимой для принятия решений государствами-членами в области продовольствия и сельскохозяйственного развития. Экономия, достигаемая в результате сбора, анализа и распространения информации на региональной основе, даст возможность эффективно и без больших затрат представлять информацию странам. Такая информация создаст полезную основу для разработки и осуществления национальных планов и мероприятий в области продовольствия и сельского хозяйства.

ГЛАВА X
ПРАВА ЧЕЛОВЕКА
ОРГАНИЗАЦИЯ

602. Описание, содержащееся в пунктах 497-511 среднесрочного плана на период 1976-1979 годов I/, остается в силе, за исключением следующих изменений:

Пункт 498

Текст этого пункта должен гласить следующее:

К этим "уставным органам" следует добавить Подкомиссию по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, состоящую из лиц, избираемых в личном качестве Комиссией. Она получает помощь от двух вспомогательных рабочих групп, занимающихся соответственно вопросом о рабстве и сообщениями о нарушении прав человека. Комиссия для оказания себе помощи в осуществлении своих функций учреждает либо на краткосрочной, либо, как это бывает в большинстве случаев, на постоянной основе другие вспомогательные органы для проведения изучения или расследования. В этой связи следует упомянуть о Специальной рабочей группе экспертов по вопросу о южной части Африки и о Специальной рабочей группе по положению в области прав человека в Чили. Комиссия также имеет свою собственную предсессионную рабочую группу, рассматривающую ситуации, по которым можно судить о постоянном характере грубых нарушений прав человека.

Пункт 500

Текст этого пункта должен гласить следующее:

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах, а также Факультативный протокол к последнему вступает в силу в 1976 году. Пакт об экономических, социальных и культурных правах предоставляет важные новые функции Экономическому и Социальному Совету, который, как ожидается, в свою очередь возложит в соответствии с положениями Пакта новые обязанности на Комиссию по правам человека, а также на ряд специализированных учреждений. Пакт о гражданских и политических правах учреждает новый Комитет по правам человека, в обязанности которого будет входить рассмотрение докладов государств-участников о соблюдении ими положений Пакта, рассмотрение сообщений о нарушениях прав человека, поступивших от отдельных лиц и групп, и предоставление докладов по этому вопросу Генеральной Ассамблее через посредство Совета.

I/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцатая сессия, дополнение № 6А (А/ДССС6/Асс.1).

Международные пакты о правах человека

603. Осуществление мер, предусмотренных в международных пактах о правах человека и в Факультативном протоколе к Международному пакту о гражданских и политических правах, которые вступают в силу в 1976 г., предоставит интересную, хотя и сложную иллюстрацию координации политики, в частности в соответствии с общей целью международного контроля за соблюдением государствами стандартов в области прав человека, провозглашенных Организацией Объединенных Наций.

604. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах учреждает, среди прочего, систему регулярного предоставления государствами-участниками докладов о принимаемых ими мерах и о прогрессе на пути к достижению соблюдения прав, признаваемых в этом Пакте. Эти доклады должны рассматриваться Экономическим и Социальным Советом. Однако Совет может, и по всей вероятности будет, передавать в Комиссию по правам человека для рассмотрения и дачи общих рекомендаций или, в соответствующих случаях, для сведения доклады, представленные государствами-участниками, и поручать Комиссии осуществление подготовительной работы. Государства-участники и специализированные учреждения могут, в свою очередь, представлять Совету замечания по любым рекомендациям, сделанным Комиссией по правам человека. Получая таким образом помощь, Экономический и Социальный Совет может представлять Генеральной Ассамблее доклады с рекомендациями общего характера и информацией, полученной от государств-участников и специализированных учреждений. Он также может обращать внимание других органов Организации Объединенных Наций, их вспомогательных органов и специализированных учреждений, занимающихся предоставлением технической помощи, на любые вопросы, возникающие в связи с докладами, предоставляемыми в соответствии с Пактом.

605. Кроме того, в соответствии с Пактом Экономический и Социальный Совет уполномочен вступать в соглашения со специализированными учреждениями о предоставлении ими ему докладов о прогрессе на пути к достижению соблюдения положений настоящего Пакта, относящихся к сфере их деятельности. Как и в случае с докладами государств-участников, Совет может передавать эти доклады Комиссии по правам человека.

606. В соответствии с Пактом государства-участники представляют свои доклады об осуществлении по этапам в соответствии с программой, установленной Экономическим и Социальным Советом после консультации с государствами-участниками и заинтересованными специализированными учреждениями. Совет уже конкретно просил Генерального секретаря начать эти консультации от его имени. В соответствии с Пактом дополнительная координация может быть обеспечена путем передачи Генеральным секретарем заинтересованным специализированным учреждениям копий, полученных от государств-участников, докладов или любой части этих докладов в той мере, в какой эти доклады относятся к деятельности учреждения.

607. Как указал Совет, неофициальные и официальные консультации уже были проведены в рамках Административного комитета по координации с целью координирования политики и предпринимаемых действий в этой системе осуществления. Были внесены конкретные предложения по функционированию системы, и в частности в отношении этапов программы представления докладов. По мере необходимости будут проведены другие заседания и неофициальные консультации.

608. Международный пакт о гражданских и политических правах учреждает Комитет по правам человека, состоящий из 18 членов, избираемых в личном качестве государствами-участниками из числа выдающихся лиц. В соответствии с этим Пактом государства-участники будут представлять доклады о мерах, принятых ими для претворения в жизнь прав, признаваемых этим Пактом. В этих докладах также указываются факторы и затруднения, если таковые имеются, влияющие на проведение в жизнь положений данного Пакта. Эти доклады изучаются Комитетом по правам человека, который передает государствам-участникам свои доклады и такие общие замечания, которые он считает необходимым сделать. В случае необходимости он может также передать Экономическому и Социальному Совету эти замечания совместно с копиями докладов, полученных от государств-участников.

609. Комитет представляет Генеральной Ассамблее годовой доклад о своей деятельности.

610. По получении согласия десяти государств-участников на соответствующие положения Комитет должен также рассматривать сообщения государств-участников о том, что другое государство-участник не выполняет положения Пакта. При этом Комитет оказывает свои добрые услуги заинтересованным государствам-участникам в целях дружественного разрешения вопроса. Если же Комитет не решает данный вопрос, то в этом случае предусмотрена процедура для назначения специальной примирительной комиссии, которая предоставит свои добрые услуги государствам-участникам.

611. Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах уполномочивает Комитет по правам человека принимать и рассматривать сообщения от отдельных лиц, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения прав, закрепленных в Пакте, при условии, что заинтересованное государство-участник признало компетенцию Комитета, ратифицировав Факультативный протокол или присоединившись к нему.

612. Таким образом, директивная координация осуществляется специальными органами, учрежденными для этой цели Пактом, посредством сотрудничества между этими органами и существующими органами в рамках системы Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений, а также через посредство межсессионных и сессионных мероприятий Отдела прав человека Секретариата.

613. В предстоящие годы Отдел прав человека должен приложить особые усилия, с тем чтобы оказать заинтересованным органам помощь в организации их деятельности и принятии на вооружение методов работы, которые придадут максимальную эффективность осуществлению ими основных функций (см. конкретно подпрограммы 2 и 3 ниже).

ПОДПРОГРАММА I. ВСЕОБЩИЕ СТАНДАРТЫ УВАЖЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

а) Цель

614. Данная подпрограмма имеет целью разработать всеобщие стандарты уважения прав человека.

б) Рассматриваемые проблемы

615. Будут рассмотрены следующие проблемы:

1) Пытки и обращение с лицами, содержащимися под арестом. Привлекающие широкое внимание сообщения свидетельствуют о возрождении и возведении в систему пыток и жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения, в частности в отношении заключенных лиц и лиц, находящихся под арестом.

2) Наука и техника. Последствия для прав человека генетического контроля, медицинских экспериментов и химикалий, добавляемых в пищу, являются лишь немногими из вопросов, входящих в круг вопросов о защите личности человека и его физической и интеллектуальной целостности в свете достижений в биологии, медицине и биохимии. Блага научно-технического прогресса во многих случаях распределяются неравноценно в рамках стран и между странами, что часто служит отражением созданной экономической мощности.

3) Меньшинства и другие группы, основные права которых могут быть ущемлены. Национальные, религиозные и другие меньшинства, а также неассимилировавшееся коренное население зачастую становятся жертвой нарушения основных прав человека из-за дискриминации. Некоторые лица еще живут в условиях рабства.

4) Трудящиеся-мигранты. Трудящиеся-мигранты, число которых значительно увеличилось в результате расширения экономической взаимозависимости государств на различных ступенях развития, зачастую оказываются в положении, когда их основные права нарушаются, например, в отношении справедливых и благоприятных условий работы, образования, культуры и справедливого суда.

5) Другие вопросы. Права индивидуумов также должны охраняться в связи с некоторыми основными проблемами нашего времени, такими как защита окружающей среды и демографический контроль.

с) Юридическое основание

616. Основной мандат содержится в статьях 1, 2, 13, 55, 64 и 68 Устава Организации Объединенных Наций; в резолюциях 3267 (XXIX), 3268 (XXIX) и 3453 (XXX) Генеральной Ассамблеи, в резолюции 5 (I) Экономического и Социального Совета от 16 февраля 1946 года с внесенными в нее поправками, в соответствии с резолюцией 9 (II) Совета от 21 июня 1946 года; в резолюциях первой и второй сессий Комиссии по правам человека.

а) Стратегия и отдача

617. Со времени основания Организация Объединенных Наций была призвана разъяснять в мировом масштабе смысл положения Устава "права человека и основные свободы". Конкретным выражением такой деятельности по установлению стандартов является принятие директивными органами международных документов, деклараций или конвенций в области прав человека. В большинстве случаев документы составляются после завершения исследований и с учетом мнений, высказанных правительствами. Долгосрочные исследования, предусмотренные по просьбе законодательных и специальных органов и выполняемые Отделом либо непосредственно, либо от имени Генерального секретаря, либо путем предоставления широкой помощи специальными докладчиками, назначаемыми директивными органами, предоставляют основную информацию о правовом и фактическом состоянии проблем в области прав человека и их отдельных компонентов в их отношении к возможным международным стандартам. В настоящее время Комиссия по правам человека в сотрудничестве с Подкомиссией по предупреждению дискриминации и защите меньшинств разрабатывает общие принципы о равенстве и недискриминации в отношении лиц, родившихся вне брака. Комиссия также составляет декларацию о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений. В повестке дня Генеральной Ассамблеи имеется вопрос о соответствующем документе, который следует сформулировать по вопросу о свободе информации и о доступе к информации. Последующая деятельность по составлению документов будет расширяться на основе нынешних и будущих исследований и быстрорастущих новых потребностей международного сообщества.

618. Ниже следуют некоторые из проводимых Подкомиссией исследований, причем в скобках указаны сроки предполагаемого обсуждения их Подкомиссией: Изучение вопроса о меньшинствах (1977); Историческое и текущее развитие права на самоопределение на основе Устава Организации Объединенных Наций и других документов, принятых органами Организации Объединенных Наций, с особой ссылкой на содействие и защиту прав человека и основных свобод (1977); Осуществление резолюций Организации Объединенных Наций о праве народов, находящихся под колониальным и иностранным господством, на самоопределение (1977); Исследование вопроса о дискриминации против коренного населения (1978); Исследование вопроса об обязанностях каждого человека перед обществом и ограничении прав человека и свобод на основании статьи 29 Всеобщей декларации прав человека (1978).

619. Окончательная работа Подкомиссии рассматривается, причем иногда подробно, Комиссией по правам человека, Экономическим и Социальным Советом и Третьим комитетом Генеральной Ассамблеи, прежде чем происходит окончательное утверждение стандартов.

620. Можно ожидать, что до установления стандартов в области науки и техники будут запрошены новые исследования вследствие программы работы в области науки и техники, которую Комиссия по правам человека решила составить (резолюция II (XXX)).

621. Аналогичным образом в сотрудничестве с заинтересованными специализированными учреждениями будет рассмотрен вопрос о трудящихся мигрантах во исполнение резолюции 3449 (XXX) Генеральной Ассамблеи. Вопрос о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения будет также предметом исследования со стороны Организации в ответ на резолюцию 3453 (XXX). Вопрос о правах человека лиц, содержащихся под арестом или находящихся в тюрьме, будет постоянным пунктом повестки дня Подкомиссии. Международное сообщество приступило через посредство Организации Объединенных Наций к разработке в этой области норм поведения для агентов государственной власти, минимально необходимых условий содержания под арестом и таких основных прав лиц, находящихся под арестом, как право сноситься с семьей и защитником.

622. Как и в прошлом важный вклад в деятельность Организации по установлению стандартов будет делать программа международных и региональных семинаров. В целом ежегодно в сотрудничестве с государствами-членами организуются два семинара, на которых высококвалифицированные эксперты проводят обсуждение тем, непосредственно относящихся к программе Организации в области прав человека, которая основана на справочных документах, подготовленных Секретариатом, специальными консультантами и каждым участвующим экспертом. Этот ценный источник информации и справочный материал предоставляются заинтересованным органам Организации Объединенных Наций в связи с соответствующими пунктами повестки дня. Обсуждаемые на семинаре темы отбираются по соглашению с правительством принимающей страны и отражают проблемы, которые вызывают особое беспокойство региона или международного сообщества.

е) Ожидаемые результаты

623. Придавая конкретное значение положению Устава "права человека и основные свободы", особенно в свете быстрого развития и потребностей современного общества, Организация Объединенных Наций будет по-прежнему определять для государств основные направления в плане уважения прав человека и обеспечивать международному сообществу новую базу для деятельности по развитию прав человека во всемирном и региональном масштабе.

ПОДПРОГРАММА 2: КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ СТАНДАРТОВ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

а) Цель

624. Эта подпрограмма имеет целью обеспечить контроль за соблюдением стандартов Организации Объединенных Наций в области прав человека на национальном уровне.

б) Рассматриваемая проблема

625. Необходимо контролировать на национальном уровне выполнение стандартов в области прав человека, принятых Организацией.

с) Юридическое основание

626. Общее юридическое основание см. выше: Юридическое основание, подпрограмма I. Другое основание: пункт Ia и b резолюции I596 (L) Экономического и Социального Совета; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статья 9; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статья I6; Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 40; Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него, статья VII; и резолюция 3067 (XXVIII) Генеральной Ассамблеи.

д) Стратегия и отдача

Деятельность, основанная на резолюциях органов Организации
Объединенных Наций

627. Экономический и Социальный Совет учредил систему представления периодических докладов государствами-членами, специализированными учреждениями и неправительственными организациями, имеющими консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, о прогрессе, достигнутом в области прав человека и мерах, принятых для защиты этих прав. Эти доклады представляются каждые два года в течение шестилетнего цикла. В 1976 году эти доклады будут касаться свободы информации, в 1978 году - гражданских и политических прав, и в 1980 г. - экономических, социальных и культурных прав. Для осуществления этой системы Отдел прав человека готовит от имени Генерального секретаря инструкции по подготовке этих докладов и готовит краткие отчеты, анализы и индексы. Доклады и исследования Генерального секретаря представляются Специальному комитету по периодическим докладам, созданному Комиссией по правам человека, который изучает и оценивает доклады и представляет Комиссии свои комментарии, выводы и рекомендации.

628. Программа Десятилетия действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации в пункте I8e призывает государства-члены представлять Экономическому и Социальному Совету каждые два года доклады о действиях, предпринятых в соответствии с этой Программой. Первые, полученные в 1975 году доклады, были основаны на вопроснике,

подготовленном Отделом прав человека. С учетом докладов, комментариев государств-участников и возможных замечаний Экономического и Социального Совета будет пересматриваться Секретариатом вопросник для других докладов. Очередные доклады должны быть представлены в 1977, 1979, 1981 и в 1983 годах.

Деятельность, проводимая на основе международных конвенций

Международные пакты о правах человека

629. В ходе осуществления среднесрочного плана Отдел прав человека должен будет оказать значительную помощь в отношении новой ответственности Экономического и Социального Совета, Комиссии по правам человека, Комитета прав человека и Генеральной Ассамблеи, когда последняя будет рассматривать различные доклады о функционировании Пактов и Факультативного протокола.

630. После консультации с заинтересованными специализированными учреждениями Секретариат внесет предложение о составлении программы получения и рассмотрения докладов, представляемых в соответствии с Пактом об экономических, социальных и культурных правах, рассчитанной на шестилетний цикл и предусматривающей следующее:

Первый год (1977) – права, охваченные статьями 6 и 7; право на труд, право на справедливые и благоприятные условия труда;

Второй год (1978) – права, охватываемые статьей 11; право на достаточный жизненный уровень;

Третий год (1979) – права, охватываемые статьями 13 и 14; право на образование и обязанность обеспечить обязательное начальное образование;

Четвертый год (1980) – права, охватываемые статьей 12; право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья;

Пятый год (1981) – права, охватываемые статьями 9 и 10; право на социальное обеспечение и обязанность охраны и помощи в отношении семьи, матери и детей;

Шестой год (1982) – права, охватываемые статьями 8 и 15; право на создание профессиональных союзов и права самих профессиональных союзов; культурные права.

Комитет по ликвидации расовой дискриминации, созданный в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации, рассматривает и делает рекомендации по докладам, представленным государствами-участниками (88 на 4 февраля 1976 года), и доклады управляющих держав о самоуправляющихся территориях.

Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и и наказании за него

631. Вступление в силу этой Конвенции, которое ожидается в течение среднесрочного плана, возложит на Отдел ответственность за подготовку материала и обслуживание деятельности Комиссии по правам человека, связанной с рассмотрением представляемых государствами-участниками периодических докладов о законодательных, судебных, административных и других мерах, принятых ими для выполнения положений Конвенции.

е) Ожидаемые результаты

632. Как отмечается в резолюции I074 С (XXXIX) Экономического и Социального Совета, созданная к настоящему времени широкая система является не только источником информации, но также и ценным стимулом в деле охраны правительствами прав человека и основных свобод. Усилия, которые в будущем будет прилагать международное сообщество в области прав человека, будут основаны на этой информации, сам сбор которой способствует уважению прав человека.

ПОДПРОГРАММА 3: ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРОЦЕДУР ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

а) Цель

633. Основная цель заключается в том, чтобы повысить эффективность методов и процедур, используемых Организацией Объединенных Наций для достижения целей Устава в области прав человека, в частности в том, что касается предполагаемых нарушений прав человека.

б) Рассматриваемая проблема

634. В последние годы Организация Объединенных Наций все чаще была призвана рассматривать сообщения о грубых и постоянных нарушениях прав человека. Международный механизм, созданный для этой цели, следует усовершенствовать и изменить, чтобы позволить Организации эффективно решать вопросы, связанные с такими сообщениями.

с) Юридическое основание

635. Общее юридическое основание см.: юридическое основание, подпрограмма 1. Рассмотрение сообщений от неправительственных источников см.: резолюции 728 F (XXVIII), I235 (XLII), I503 (XLVIII) Экономического и Социального Совета, решения Комиссии по правам человека № 3 от 6 марта 1974 года и № 7 от 24 февраля 1975 года, а также резолюции 1 (XXIV) Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств.

636. В статьях каждого соответствующего Пакта и Конвенции предусматриваются должные процедуры, которые следует осуществить для этой цели: Международный пакт о гражданских и политических правах (статьи 36 и 41); Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (статья I); Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (статьи II и I4).

637. В Международной конвенции о пресечении преступления апартеида и наказании за него Генеральная Ассамблея просила Экономический и Социальный Совет предложить Комиссии по правам человека взять на себя функции, изложенные в статье X Конвенции.

а) Стратегия и отдача

Вопрос о нарушениях прав человека и основных свобод

638. В соответствии с разрешением Экономического и Социального Совета Комиссия по правам человека решила на своей двадцать третьей сессии в 1967 году рассматривать ежегодно пункт, озаглавленный "Вопрос о нарушении прав человека и основных свобод, включая политику расовой дискриминации и сегрегации и политику апартеида во всех странах, особенно в колониальных и других зависимых странах и территориях". Аналогичным образом Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств решила в своей пятилетней рабочей программе (1976-1980) рассматривать этот же вопрос ежегодно.

639. Рассмотрение этого пункта позволяет членам Организации и квалифицированным членам Подкомиссии выносить на обсуждение вопросы о нарушении прав человека, которые представляют для них особый интерес. Такие, например, вопросы, как вопрос о положении в области прав человека в Чили, о правах человека беженцев или пропавших без вести лиц на Кипре, положение в области прав человека на оккупированных территориях Ближнего Востока, положение в области прав человека в южной части Африки и вопрос о правах некоторых групп меньшинств возникли в результате обсуждения этих пунктов; и в результате их рассмотрения были представлены исследования и доклады. Рассмотрение каждого из этих вопросов подразумевает подготовку Отделом прав человека обширного материала для соответствующих органов. В настоящее время невозможно точно предвидеть, до какой степени эти или другие случаи предполагаемых нарушений прав человека будут приковывать внимание соответствующих органов, включая Отдел прав человека. Однако, исходя из имеющегося опыта, можно с уверенностью сказать, что новые случаи предполагаемых серьезных нарушений прав человека будут представлены компетентным органом для обсуждения, изучения и возможного расследования.

Органы Организации Объединенных Наций по выяснению фактов и расследованию

640. Отдел прав человека будет оказывать широкую поддержку специальным органам по расследованию, которые будут созданы для изучения ситуаций, вызывающих озабоченность международного сообщества в отношении прав человека.

641. Примерами таких созданных в прошлом органов являются Специальная рабочая группа, созданная в 1967 году, по изучению широкого круга вопросов, связанных с правами человека в Южной Африке, Специальный комитет в составе трех государств-членов, который был создан Генеральной Ассамблеей в 1968 году для расследования затрагивающих права человека действий Израиля в отношении населения оккупированных территорий, и Специальная рабочая группа, созданная в 1975 году Комиссией по правам человека, для проведения расследования существующего положения в области прав человека в Чили. Хотя цель этих групп заключается в том, чтобы ускорить ликвидацию условий, которые делают их необходимыми, можно обоснованно предположить, что до тех пор, пока эти условия будут по существу оставаться неизменными, полномочия этих групп будут продлеваться.

Жалобы государств-участников

642. Согласно положениям Международного пакта о гражданских и политических правах (факультативные положения, еще не вступившие в силу) и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации соответствующий орган, Комитет по правам человека или Комитет по ликвидации всех форм расовой дискриминации, может получить сообщения от государств-участников о том, что другое государство-участник не выполняет своих обязательств (Пакт о гражданских и политических правах) или не осуществляет положения документа (Конвенция о расовой дискриминации).

В обоих международных документах предусматривается создание специальных согласительных комиссий, уполномоченных добиваться достижения мирного решения спора.

Сообщения, касающиеся прав человека

643. Отдел прав человека рассматривает многочисленные сообщения, касающиеся прав человека, которые были получены Организацией Объединенных Наций. Сообщения, касающиеся конкретных ситуаций, вносятся в конфиденциальный перечень, который на ежемесячной основе распространяется среди членов Комиссии по правам человека и Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств.

644. В соответствии с процедурой, принятой Экономическим и Социальным Советом, все сообщения, включая ответы правительств, должны рассматриваться Рабочей группой Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, которая доводит до сведения Подкомиссии те сообщения и ответы правительств, которые свидетельствуют о том, что грубые и достоверно подтверждаемые нарушения прав человека носят систематический характер.

645. После рассмотрения этих сообщений Подкомиссия принимает решение о направлении в Комиссию по правам человека отдельных сообщений, которые свидетельствуют о том, что грубые и достоверно подтверждаемые нарушения прав человека носят систематический характер. Комиссия по правам человека образовала Рабочую группу, состоящую из пяти ее членов, которая собирается за неделю до ежегодных заседаний Комиссии для рассмотрения сообщений, переданных в Комиссию Подкомиссией, и представления Комиссии по ним доклада.

646. После рассмотрения этих сообщений Комиссия по правам человека может принять решение провести тщательное изучение положения. При согласии и сотрудничестве соответствующего государства она может поручить изучить это положение специальным комитетам по расследованию.

647. Выполняя свои обязанности в этой области, Отдел ежегодно рассматривает около 30 000 письменных сообщений. Поскольку данная процедура становится все более широко известной, число рассматриваемых сообщений, как ожидается, может возрасти.

648. Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах дает право Комитету по правам человека рассматривать сообщения от отдельных лиц, заявляющих, что они являются жертвами нарушения государством-стороной каких-либо прав, гарантированных Пактом. В соответствии с условиями, изложенными в данном Протоколе, Комитет рассматривает сообщения вместе с информацией, представленной государством-участником, и сообщает свои мнения государству-участнику и отдельному лицу. В соответствии с положениями Протокола Комитет должен резюмировать свою деятельность в своем ежегодном докладе Генеральной Ассамблее.

649. В соответствии с факультативной статьей 14 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации Комитет по ликвидации расовой дискриминации также имеет право получать и рассматривать сообщения от отдельных лиц или групп лиц, заявляющих о том, что они являются жертвами нарушений государством-участником каких-либо прав, изложенных в Конвенции. Ожидается, что в ходе осуществления текущего среднесрочного плана эта статья будет одобрена 10-ю государствами, что необходимо для ее вступления в силу. Есть основания полагать, что в результате выполнения этих положений объем работы Отдела в предстоящие годы значительно увеличится, поскольку увеличится число государств, подписавших эти международные документы, и лучше станут известны и шире применимы возможности, заложенные в данных документах.

Конференция по борьбе против расовой дискриминации

650. В прошедшие годы созывались международные конференции на высоком уровне представительства для рассмотрения важных вопросов в области прав человека, оценки эффективности действий Организации Объединенных Наций и разработки рекомендаций, касающихся будущей деятельности. Одной из таких конференций, решение о созыве

которой уже было принято Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом, является Всемирная конференция по борьбе против расизма и расовой дискриминации, предусмотренная в пункте 13а Программы Десятилетия действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации. Правительство Ганы заявило о своей готовности действовать в качестве ее организатора в 1978 году.

651. Главной темой данной Конференции будет принятие эффективных путей и средств и конкретных мер по обеспечению полного и всеобщего осуществления решений Организации Объединенных Наций и резолюций по расизму, расовой дискриминации, апартеиду, деколонизации и самоопределению.

ПОДПРОГРАММА 4: ОБЩЕСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ ● НОРМАХ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

а) Цель

652. Целью данной подпрограммы является содействие принятию и применению норм в области прав человека, определяемых с помощью просветительной деятельности Организации Объединенных Наций, общественной информации и деятельности неправительственных организаций.

б) Рассматриваемая проблема

653. Важно, чтобы права человека, определенные Организацией Объединенных Наций, были широко известны не только для того, чтобы нормы, установленные Организацией, служили в качестве руководства для разработки или принятия законодательства или осуществления такого законодательства исполнительными или судебными органами власти, но также и для их изучения и применения теми, кто считает, что их права человека нарушаются.

с) Юридическое основание

654. Общее юридическое основание аналогично юридическому основанию подпрограммы 1. Другое основание: резолюция 1793 (LIV) от 18 мая 1973 года Экономического и Социального Совета; резолюции 2441 (XXIII), 926 (X) и 3057 (XXVIII) Генеральной Ассамблеи; информацию, касающуюся международных документов, см. в резолюциях Генеральной Ассамблеи 217-D (III), 975 (VIII), 1905 (XVIII) и 3068 (XXVIII).

д) Стратегия и отдача

Издание учебных материалов

1) Ежегодник Организации Объединенных Наций по правам человека

655. Ежегодник по правам человека, в котором содержатся таксты выдержек из законодательств, международных соглашений и документальные

ссылки на решения Организации Объединенных Наций, будет по-прежнему издаваться на двухгодичной основе Отделом прав человека в соответствии с решениями Совета по этому вопросу в сотрудничестве с правительствами государств-членов, специализированными учреждениями и с помощью назначенных правительствами специальных корреспондентов.

2) Бюллетень по правам человека

656. Дважды в год Отдел собирает и публикует соответствующую краткую информацию о деятельности органов Организации Объединенных Наций в области прав человека (совещания, решения, документы, издания и т.д.), органов, созданных в соответствии с договорами и действующих в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и специализированными учреждениями. Это издание, которое пользуется большим спросом как в Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами, по просьбе многих его читателей станет более всеобъемлющим и в редакционном отношении лучше оформленным.

3) Международные документы, касающиеся прав человека

657. Время от времени в печатной форме будут издаваться сборники документов Организации Объединенных Наций, касающиеся прав человека. На такие сборники существует большой спрос и ими постоянно пользуются лица, которые в состоянии оказывать влияние на положение в области прав человека в своих странах.

4) Другие издания

658. Ожидается, что будет регулярно осуществляться широкая программа продажи и бесплатного распределения печатных изданий в области прав человека (исследования, доклады о семинарах, доклады о сессиях Комиссии и Подкомиссии). В соответствии с положениями Программы действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации будет опубликовано обновленное и расширенное исследование по вопросам расовой дискриминации в политической, экономической, социальной и культурной областях, а также некоторые краткие исследования, предусмотренные в пункте 15 Программы. Статья 16е данной Программы также предусматривает подготовку новых общеобразовательных и информационных материалов для ликвидации расовых предрассудков и борьбы против расизма и расовой дискриминации. Дополнительные издания, предусмотренные программой, включают в себя такие новые темы, как право человека на безопасность (защита его государством от насилия, жестокого обращения или произвольных мер) и право доступа к местам или учреждениям, предназначенным для общественного пользования. Ожидаются также публикации в области научно-технического развития и прав человека.

5) Подготовительные курсы

659. Отдел будет стараться организовать один региональный подготовительный курс ежегодно с целью ознакомления национальных

должностных лиц с методами защиты прав человека в той или иной важной конкретной области в свете принципов Организации Объединенных Наций.

6) Стипендии

660. В зависимости от объема имеющихся ресурсов стипендии будут по-прежнему предоставляться лицам, которые непосредственно заняты осуществлением прав человека в своих соответствующих странах, с тем чтобы позволить им изучать вопросы прав человека, представляющие интерес для Организации Объединенных Наций. Ожидается, что увеличение заявок от правительств, в особенности от правительств развивающихся стран, приведет к увеличению спроса на стипендии, которые ежегодно предоставляются Отделом.

7) Другая просветительная деятельность

661. Отдел будет продолжать сбор информации, получаемой от правительств и других источников, о проведении памятных мероприятий, таких как День прав человека и День борьбы против расовой дискриминации, с целью подготовки статей для изданий Организации Объединенных Наций (например, "Ежегодник ООН", "Справочник по практике органов ООН"), а также ориентации Управления общественной информации и оказания ему помощи в подготовке информационных и учебных материалов, касающихся прав человека. Кроме того, Отдел будет оказывать помощь неправительственным организациям в информировании их членов о правах человека и участвовать в их заседаниях и конференциях по вопросам прав человека, которые представляют интерес для Организации Объединенных Наций.

662. Помимо организации Всемирной конференции по борьбе против расовой дискриминации, которая, как ожидается, будет проходить в 1978 году в Аккре, Гана, Программа Десятилетия действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации предусматривает проведение международных и региональных семинаров, конференций и других подобных мероприятий, семинаров по конкретным аспектам борьбы против расизма и расовой дискриминации и содействия расовой гармонии, а также семинары для изучающих международное право в его связи с международными документами против расовой дискриминации.

е) Ожидаемые результаты

663. Более широкая осведомленность лиц, ответственных за принятие директивных мер и решений с помощью просветительной деятельности Отдела, должна способствовать лучшему пониманию целей Организации Объединенных Наций в области прав человека.

ГЛАВА XI

НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ

ОРГАНИЗАЦИЯ

664. Описание, содержащееся в пунктах 535-547 среднесрочного плана на период 1976-1979 годов 1/, остается в силе.

ПРОГРАММА 1: ДЕПАРТАМЕНТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ И СОЦИАЛЬНЫМ ВОПРОСАМ

Введение

665. Принятие процессов планирования, в которых сельское и городское развитие рассматривается в качестве компонента программ по улучшению аспектов национального, экономического и социального характера и в области окружающей среды, подразумевает коренные изменения в законодательных, организационных и административных аппаратах, связанных с осуществлением этих процессов, а также радикальную трансформацию в инфраструктурной технологии сельских общин и городов в развивающихся странах.

666. Большая часть средств наступления на эти проблемы должна будет исходить от национальных источников. Необходимо будет выявить административные и организаторские способности, имеющиеся внутри стран, а источники местных технических знаний необходимо будет использовать в максимальной степени.

667. Потенциал международных усилий для рассмотрения вопросов поселений ограничен. Международные усилия должны главным образом сосредоточиваться на распространении информации, обмене опытом и осуществлении исследований с потенциальным уклоном на широкое применение во многих странах.

668. Любая международная помощь, - будь то специальные знания или финансы, - должна быть направлена на максимальное воздействие на развертывание национальных ресурсов, тогда как любые международные исследования должны быть ориентированы на политику и осуществляться в сотрудничестве с национальными институтами.

669. Сбор, анализ и распространение информации рассматриваются в настоящее время как наиболее эффективные средства содействия международному сотрудничеству и оказания помощи усилиям по развитию, предпринимаемым в национальных масштабах. Несмотря на свою важность эта деятельность до настоящего времени являлась самым слабым звеном в рабочей программе Центра. Поэтому предлагается, чтобы эта область претерпела значительный рост в течение планового периода, с тем чтобы можно было разработать систему информации, которая,

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцатая сессия, дополнение № 6 А (A/10006/Add.1).

будучи основана на исследованиях и документации существующих национальных и региональных институтов, будет координироваться Центром. Непосредственным шагом, который Центр рассматривает как меру перво-степенной важности в достижении этой цели, — шестая цель, — является развитие эффективных средств информации и документации в рамках Центра для оказания содействия деятельности в области технического сотрудничества и исследований.

Некоторые новые аспекты среднесрочного плана

670. Городское и региональное планирование, рассматриваемые в рабочей программе на 1976–1977 годы как компонент подпрограммы 1, определяются как отдельная подпрограмма в силу своей важности, в частности, поскольку Хабитат: Конференция Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, которая должна состояться в Ванкувере с 31 мая по 11 июня 1976 года, вероятно определит основные направления действий на региональном и местном уровнях.

671. В предыдущем плане туризм рассматривался в качестве отдельной программы. Ввиду замечаний, высказанных различными межправительственными органами, которые рассматривали предыдущий план и программу, туризм в настоящее время включен в качестве неотъемлемой части разделов 1 и 2 программы.

672. Основной характерной чертой настоящего среднесрочного плана является то, что он будет в большей степени опираться на исследовательскую деятельность правительств и региональных комиссий. Центр, — в зависимости от возможностей, — будет использовать свои консультативные ресурсы для вовлечения институтов или отдельных лиц в развивающихся странах в исследовательскую деятельность.

673. Область населенных пунктов по своему собственному характеру является междисциплинарной и охватывает области компетенций и ответственности большинства отдельных подразделений в рамках ДЭСВ. Поэтому цели, которые подробно рассматриваются на предыдущих страницах, формулируются с учетом сотрудничества между этими подразделениями.

674. В рамках Центра будет укреплен обмен между отраслью технического сотрудничества и отраслью исследований и развития. Координация и связь между отделами по исследованиям и оказанию технической помощи будут укреплены путем введения информационной системы, которая предлагается для развития в рамках Центра.

675. В том что касается международных организаций, Центр, являющийся пунктом сосредоточения деятельности в области населенных пунктов в рамках Организации Объединенных Наций (резолюция 2718 (XXV) Генеральной Ассамблеи), в качестве одной из основных функций имеет функцию координации деятельности в области населенных пунктов на международном уровне. Эта функция в настоящее время выполняется лишь частично, и в течение данного планового периода предлагается переоценить роль Центра в плане осуществления эффективной координации путем более интенсивных консультаций через АКК и на специальной основе, а также путем более систематических обменов информацией.

676. Настоящий план в значительной степени отражает консенсус и первоочередные задачи, выраженные на различных форумах, в частности, на заседаниях Подготовительного комитета для Хабитат: Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам. Тем не менее, в этом плане нельзя было предвосхитить решений, которые будут приняты в Ванкувере в 1976 году, и, следовательно, все необходимые коррективы, которые будут внесены в подготовку рабочей программы 1978-1979 годов по мере необходимости.

ПОДПРОГРАММА I: СТРАТЕГИИ В ОБЛАСТИ РАЗМЕЩЕНИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ И РОСТА НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

а) Цель

677. Оказание правительствам содействия в выработке комплексной национальной политики и стратегии в области населенных пунктов с учетом таких факторов, как рост численности населения, экономическое развитие и рост и местоположение населенных пунктов.

б) Рассматриваемая проблема

678. Чрезвычайно быстрый рост численности городского населения наряду с постоянным ростом сельского населения в абсолютном отношении требует политики и стратегии, которые могли бы реалистично рассматривать и примирять законные требования жителей городов и сельских местностей в плане экономического развития, нормальных условий жизни и создания такой окружающей среды в поселениях, которая даст возможность многим миллионам человек жить и растить свои семьи в человеческих условиях.

679. Крайне ненормальные условия жизни в сельских районах, наряду с малыми возможностями продуктивного трудоустройства, стимулируют постоянную массовую миграцию в малые и крупные города. Происходящий в результате этого приток населения в городские районы носит характеры таких масштабов, что не представляется возможным обеспечить мигрантов даже элементарными условиями, не говоря уже о трудоустройстве.

680. В этой связи основная проблема заключается в отсутствии политики, предусматривающей урбанизацию и развитие населенных пунктов. В большинстве стран политика и планирование в области городского роста на национальном уровне в значительной степени не скоординированы с региональным и местным планированием, и вследствие этого не оказывают какого-либо значительного воздействия на условия и тенденции роста городов.

681. Далее, туризм все возрастающими темпами становится одним из основных, и во многих случаях, в значительной степени неиспользованных источников экономического развития. Однако лишь в определенных условиях от развития туризма можно ожидать того, что оно приводит к желаемым результатам. Тщательное планирование, программирование капиталовложений и интеграция развития туризма в более широкие рамки национального, регионального и местного социально-

экономического физического планирования и планирования в области окружающей среды представляются особо важными в целях того, чтобы развитие сектора туризма внесло позитивный вклад в национальное развитие и благосостояние.

с) Юридическое основание

682. В пункте 7 резолюции 2718 (XXV) Генеральная Ассамблея рекомендовала, что "Центр по жилищному вопросу, строительству и планировке должен играть главную роль в деле составления и координации программ и проектов Организации Объединенных Наций, касающихся проблем жилья и населенных пунктов, а также роль своеобразного ускорителя в деле претворения их в жизнь".

683. В пункте 5 резолюции II09 (XL) от 7 марта 1966 года Экономический и Социальный Совет предложил Генеральному секретарю периодически и по крайней мере раз в три года составлять при соответствующем сотрудничестве с Международным союзом официальных туристских организаций доклады и исследования по таким аспектам развития туризма и применения рекомендаций Конференции Организации Объединенных Наций по вопросу международного пассажирского движения и туризма, которые имеют отношение к ускоренному социальному прогрессу и экономическому росту, включая исследования относительно применимости более новых средств и оперативных методов в развивающихся странах.

d) Стратегия и отдача

684. Деятельность в течение 1978-1981 годов будет ориентирована на оказание содействия странам в улучшении их понимания роли населенных пунктов в процессе развития, в расширении имеющихся знаний путем расширения исследований в заинтересованных странах и в анализе и оценке ряда стратегий роста, которые уже приняты некоторыми странами с уделением особого внимания эффективности и неудачам. Говоря более конкретно, это намерение заключается в том, чтобы оказывать содействие странам в определении ими их собственной политики и стратегии путем непосредственного технического сотрудничества, в частности между развивающимися странами, путем содействия исследованиям и подготовке кадров в этих областях, а также путем содействия обмену информацией. Развивающиеся страны получают еще большую помощь через программу технического сотрудничества и будут поощряться в плане принятия такой стратегии, которая в наибольшей степени соответствует их нынешним условиям, а именно - уровню экономического развития, материально-техническим и социальным структурам и темпам роста численности населения.

685. Для достижения этой цели работа будет ориентирована на содействие исследованиям в развивающихся странах по а) анализу каузальных взаимосвязей между национальным экономическим развитием и ростом населенных пунктов, в частности крупных городов; б) установлению тенденций, причин, последствий, выгод и издержек миграции; в) улучшению понимания факторов, затрагивающих рост населенных пунктов. С использованием информации, получаемой на уровне страны, окончательная отдача Центра приведет к разработке ряда руководящих принципов, которые помогут правительствам в разработке комплексной политики и стратегий.

686. Эта отдача будет состоять из ряда национальных проектов в области исследований и технической помощи, специализированных технических проектов и докладов и исследований, относящихся к различным отдельным проектам, касающимся этой цели.

687. Предполагается провести два-три межрегиональных семинара и четыре-пять заседаний групп экспертов и региональных курсов для создания основы для координированных исследований, распространения информации и обмена ею и подготовки кадров. Будет организовано несколько экспериментальных проектов, с помощью которых ряд правительств в каждом регионе получают непосредственную помощь в осуществлении исследований, направленных на усовершенствование их процедур, анализа и выработки политики в области населенных пунктов, для которых потребуется помощь со стороны ПРООН, ЮНЕП, КНФПА.

688. Центр уже предоставляет оперативную помощь ряду крупных технических проектов сотрудничества, которые, наряду с прочим, включают развитие стратегии в области размещения и роста на национальном и региональном уровнях в рамках страны. Эти проекты оказывают содействие заинтересованным правительствам в разработке политики в области населенных пунктов, касающихся распределения народонаселения и экономической деятельности, а также воплощения этой политики во взаимосвязанные между собой предложения относительно будущих действий. Также разрабатываются методологии для обеспечения соответствия между комплексными аспектами политики и секторными мерами на всех уровнях, а также с целью оценки организаций, аппаратов и процедур для осуществления этих предложений. Примеры таких проектов включают проекты в Малайзии, Бангладеш, Гамбии, Гаити и Саудовской Аравии.

689. В силу широких справочных рамок подпрограммы I интеграция проектов Центра по жилищному вопросу, строительству и планировке в рамках этой цели с соответствующей деятельностью других оперативных подразделений в рамках этого Департамента представляет собой особую важность. Такая интеграция, в частности, должна включать непосредственный вклад с точки зрения предоставления профессиональной экспертизы и навыков, имеющихся в подразделениях в качестве помощи при осуществлении отдельных проектов Центра по жилищному вопросу, строительству и планировке, и наоборот.

690. В течение первого двухгодичного периода (1978-1979 годы) будет осуществлено от четырех до шести отдельных исследований по странам которым будут предшествовать региональные курсы. Предполагается, что будут представлены первые краткие отчеты и будет проведен межрегиональный семинар.

е) Ожидаемые результаты

691. Предполагается, что в результате этих семинаров, заседаний группы экспертов и программ в области подготовки кадров ключевому персоналу в развивающихся странах будет дана возможность в течение этого планового периода значительно улучшить не только их понимание

связанных с этим вопросом проблем, но в частности, и технические возможности в том, что касается разработки, осуществления и координации программ планирования в соответствующих областях. С помощью прикладных исследований в области развития населенных пунктов развивающимся странам далее будет предоставлена помощь в формулировании и принятии политики в этой области и в дополнение к этому, — разработки систем по контролю и оценке прогресса.

692. Ожидается, что к концу 1981 года ряд стран утвердит свою политику и что будет подготовлен значительный объем нового анализа и прикладных исследований на национальном и международном уровнях, что в результате даст структуру оперативных процедур, с помощью которых правительства смогут эффективно объединять разработку и осуществление политики в области населенных пунктов со своей политикой, а в области экономического и социального развития — в других секторах.

ПОДПРОГРАММА 2: ГОРОДСКОЕ И РЕГИОНАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

а) Цель

693. Для оказания содействия правительствам в достижении понимания и оперативного кругозора в плане взаимозависимости между различными слоями планирования и осуществления политики, с особым учетом непрерывного характера функции планирования на протяжении определенных периодов времени, а также с пересечением секторных границ.

б) Рассматриваемая проблема

694. В большинстве развивающихся стран политика и планирование в области населенных пунктов на региональном и местном уровнях практически не существуют или, — в тех случаях, где они осуществляются, — имеют тенденцию осуществления по частям или представляют собой ограничительные или специальные меры в ответ на рост городов. Рост численности городского населения в развивающихся странах в период с 1970 по 1980 годы будет равен половине общей численности городского населения, зарегистрированной в развивающихся странах в 1970 году. Быстрый рост численности населения в развивающихся странах наряду с неспособностью сельской экономики продуктивно поглощать растущую рабочую силу ставит правительства перед лицом беспрецедентной проблемы в области населенных пунктов и неотложной потребностью, которую нельзя больше решать на основе частной инициативы и фрагментарных действий. Данный вопрос заключается главным образом в неспособности интегрировать социэкономическое и материально-техническое планирование и комплексно рассматривать раздробляемые в противном случае программы секторных капиталовложений.

695. Интеграция экономического и материально-технического планирования на региональном и местном уровнях особенно необходима в том случае, если столь ожидаемые для развивающихся стран результаты в результате мандата, содержащегося в Декларации и программе об установлении нового международного экономического порядка (резолюции 3201 (S-VI) и 3202 (S-VI) Ассамблеи) и Лимской декларации

по промышленному развитию (А/10217, приложение), должны играть важную роль в стимулировании развития населенных пунктов путем рассредоточения (с точки зрения размещения отраслей деятельности промышленного роста). Если планирование, ориентированное на развитие обрабатывающей отрасли промышленности и отрасли обработки сельскохозяйственных продуктов, не будет интегрировано с дезидератами в плане размещения, кризис населенных пунктов в развивающихся странах будет лишь усугублен большим распространением социально-экономических аспектов распределения, которые уже столь широко проявляются.

с) Юридическое основание

696. В пункте 2 резолюции 2718 (XXV) Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1970 года констатируется, что государства-члены и заинтересованные организации системы Организации Объединенных Наций должны, среди прочего, принять нижеследующие меры:

- i) создание национальных и региональных центров исследований в области планировки, проектирования, социальных и административных аспектов и экспериментирования в области технологии строительства недорогостоящего жилья и деятельности в этой области, включая все более широкое использование и применение местных и, по мере целесообразности, новых строительных материалов и местных кадров;
- ii) развитие национальных учреждений по подготовке кадров в области регионального и материально-технического планирования, жилищного вопроса и строительства; и
- iii) меры по улучшению окружающей человека среды, в особенности те меры, которые создадут будущую структуру населенных пунктов.

В разделе 10 резолюции 2626 (XXV) Генеральной Ассамблеи о Международной стратегии развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций также содержится ссылка на вышеупомянутые цели.

d) Стратегия и отдача

697. В условиях наличия политики и стратегий, рассматривающих демографические, социальные и экономические вопросы на национальном уровне, развитие населенных пунктов зависит от интеграции планирования, программирования и исполнения политики на региональном и местном уровнях.

698. Согласно подпрограмме 2, проекты исследований будут осуществляться с уделением особого внимания, в частности созданию и укреплению региональных и местных административных подразделений планирования, в частности в областях сбора и анализа данных, развития механизмов планирования, разработки руководящих принципов и подготовки кадров. Эти усилия в области планирования должны быть ориентированы на вовлечение местных групп населения.

699. Конкретно работа Центра будет сосредоточена на оказании содействия правительствам в деле разработки комплексных программ развития в следующих областях, которые расцениваются как первоочередные области:

- 1) контроль за ростом и развитием городов, заключающийся в наблюдении за изменениями, интеграцией социального, экономического и материально-технического планирования, а также созданием дополнительных институционных структур,
- 2) "иерархия" деревень и сельских центров, модели и материально-технические планы в качестве компонента комплексного сельского развития в общих рамках планов регионального развития,
- 3) анализ концепций и параметров уровня жизни беднейших слоев городского и сельского общества в развивающихся странах,
- 4) анализ социально-экономического воздействия и воздействия с точки зрения окружающей среды туризма на региональное и местное развитие с целью оказания правительствам содействия в отборе и выполнении программ и проектов в области туризма.

700. С тем, чтобы достичь выполнения комплексных программ на региональном (субнациональном) и местном уровнях, деятельность будет направлена на выявление ограничений их эффективному осуществлению; разработку руководящих принципов и рекомендаций для национального и местного управления для оказания им содействия в их собственном процессе планирования; растущие знания и облегчение обмена информацией между развивающимися странами на региональной и глобальной основе.

701. Планируется провести три заседания группы экспертов и один или два межрегиональных семинара и ряд демонстрационных проектов, а также осуществить публикацию ряда технических докладов.

702. Программа технической помощи Центра, которая наряду с прочим включает комплексное планирование и развитие населенных пунктов в зоне метрополий, на городских и сельских уровнях, явится важным элементом в деле достижения этой цели. Это представляет собой область, к которой правительства уже проявили значительный интерес, что делает ее одним из крупнейших компонентов в деятельности в области технической помощи.

703. Так, проект в Пакистане, включающий подготовку комплексного плана развития для района метрополии Карачи, может явиться примером нового подхода к сельскому планированию и планированию зоны метрополии, ориентированному на принятие активных мер с упором на скорейшее определение проектов капиталовложений. Опираясь на опыт, достигнутый в разработке проекта Карачи, аналогичные проекты развития метрополий и городского развития в настоящее время начаты в ряде других стран, включая Бирму, Марокко, Непал, Шри Ланку и Объединенную Республику Танзания.

704. В секторе туризма деятельность в области технического сотрудничества направлена на развитие туризма как неотъемлемого компонента национального, регионального и городского развития с уделением внимания "национальному" и "иностранному" туризму. Иллюстрацией этому являются проекты в районе Карибского бассейна, в Бенине, Индонезии, Пакистане и Того. Также осуществляются многонациональные исследования по туризму на региональной основе, как, например, в районе Кагера, охватывающему Бурунди, Руанду и Объединенную Республику Танзания.

705. Некоторые исследования, осуществление которых начато ранее, будут осуществляться в течение двухгодичного периода 1978-1979 годов. Предварительные результаты будут обсуждаться на заседаниях двух групп экспертов и будет начато осуществление нескольких демонстрационных проектов.

е) Ожидаемые результаты

706. Ожидаются следующие результаты:

- i) в результате проведения курсов и семинаров местные и региональные планировщики будут подготовлены для того, чтобы рассматривать особые комплексы проблем, с которыми они столкнутся;
- ii) функции планирования в развивающихся регионах будет оказано содействие путем введения систем сбора данных, относящихся к статистике, и обзоров в области населенных пунктов, а также путем оказания содействия в сфере вертикальной и горизонтальной интеграции планирования;
- iii) посредством помощи Центра в деле создания функции планирования на местном и промежуточном региональном уровнях, как в рамках существующих, так и в рамках вновь созданных институциональных возможностей, правительствам будет оказана помощь в создании необходимых аппаратов для выработки политики и ее осуществления.

707. Предполагается, что техническая помощь и исследовательская деятельность Центра в этой области стимулируют принятие планирования широкомасштабных поселений в ряде стран, где ранее спектр планирования ограничивался лишь крупными районами метрополий.

ПОДПРОГРАММА 3: УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ЖИЗНИ В ТРУЩОБАХ, СКВАТТЕРНЫХ И СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЯХ

а) Цель

708. Оказание правительствам помощи в определении политики и программ в целях улучшения условий жизни семей с низким доходом, проживающих в городских трущобных, скваттерных районах и сельских поселениях; в создании институциональных аппаратов и комплектование профессионального и квалифицированного персонала, необходимого для разработки и осуществления вышеупомянутой политики и программ; и в разработке средств для использования находчивости и возможностей семей с низким доходом в сельских и городских районах для решения их проблем жилья.

б) Рассматриваемые проблемы

709. В результате ранее предпринимавшихся Организацией Объединенных Наций усилий правительства все в большей степени осознают тот факт, что семьи с низким доходом могут внести свой вклад в дело улучшения условий жизни в трущобах и скваттерных и сельских поселениях. Эти же правительства смогли использовать этот вклад, однако многие из них не имеют необходимого опыта или знаний.

с) Юридическое основание

710. Основными резолюциями, на которых основана данная программа, являются следующие резолюции: 2625 (XXV) и 2718 (XXV) Генеральной Ассамблеи и резолюции I224 (XL) и I670 (LII) Экономического и Социального Совета.

711. В первых двух резолюциях содержится призыв к разработке политики и программ для улучшения жилищных условий в населенных пунктах на основе подходов комплексного планирования к жилищному вопросу как городских, так и сельских районов. Две последние резолюции относятся, в частности, к улучшению условий жизни в трущобах и скваттерных поселениях в городских и сельских районах и рекомендуют создание программ для решения таких проблем с помощью разработки политики, подготовки программ создания экспериментальных проектов, программ подготовки кадров и стимулирования самообеспеченности и участия населения. Они также содержат просьбу к Генеральному секретарю изыскивать помощь других учреждений Организации Объединенных Наций и региональных экономических комиссий и правительств для осуществления этих резолюций.

д) Стратегия и отдача

712. В прошлом Организация Объединенных Наций подчеркивала необходимость понимания и осознания проблем трущоб и решения по вопросу о плохих условиях жизни в скваттерных и сельских поселениях путем ряда исследований, а также сотрудничала в начале осуществления некоторых экспериментальных проектов. Подход к скваттерным поселениям в городских районах с точки зрения местоположения и услуг

был продемонстрирован в проектах Центра по техническому сотрудничеству, как например, в Объединенной Республике Танзания и Верхней Вольте. В Индонезии и Филиппинах при сотрудничестве ЮНЕП правительства получают помощь в разработке более комплексного и более многогранного подхода к улучшению условий жизни в трущобах, сочетая материально-технические усовершенствования и усовершенствования с точки зрения окружающей среды с социальным и экономическим развитием. Центр оказал содействие ЮНИСЕФ в деле начала осуществления программ улучшения условий жизни в скваттерах в Колумбии, Эквадоре, Египте и Объединенной Республике Танзания. МБРР также участвует в финансировании деятельности по улучшению жизни в трущобах и скваттерных поселениях в Объединенной Республике Танзания, Филиппинах и Индонезии. В области сельских поселений ряд экспериментальных проектов, как например, проект в государстве Берег Слоновой Кости для властей долины Бандама, продемонстрировали возможности жилищного строительства на самостоятельной основе с оказанием некоторой помощи с использованием местных строительных материалов и рабочей силы, наряду с подготовкой кадров, общинным развитием, содействием трудоустройству и кооперативами по сбережениям и строительству.

7I3. Для достижения указанных целей необходимо начать наступление по двум направлениям. Одно из них ориентировано на оказание содействия странам, которые уже приняли политику и стратегию в области улучшения жизни в сельских и скваттерных поселениях и трущобах; другое ориентировано на вовлечение тех стран, где вышеупомянутые проблемы до сих пор игнорируются.

7I4. По первой группе стран программа будет заключаться в поддержании интереса и осознания правительств путем:

а) систематического наблюдения за изменениями, которые происходят в трущобах, скваттерных и сельских поселениях, для определения характера данной проблемы, темпов улучшения или ухудшения и изменений в характере поселений;

б) подготовки отдельных исследований, основанных главным образом на экспериментальных проектах для оценки: 1) того вклада, который вносит сектор населения с низким доходом, проживающего в трущобах и скваттерных поселениях, в общую экономику страны и, в частности, в городские районы 2) финансового вклада, который этот сектор вносит в местные национальные правительства; 3) стоимость, которую такие поселения представляют для местного и национального правительств с целью достижения положительного и отрицательного баланса; и 4) обсудить с заинтересованными правительственными сотрудниками на межрегиональном, региональном и национальном семинарах результаты процесса наблюдения и опубликованных исследований.

В течение двухгодичного периода 1978-1979 гг. будет разработана система наблюдения и будет начато осуществление исследований.

715. По второй группе стран программа будет состоять из следующего:

а) будет разработан ряд руководящих принципов, основанных на обзоре успеха существующей политики и программ и на результатах проектов технического сотрудничества. Предлагаемые руководящие принципы будут обсуждены на заседаниях группы экспертов до представления правительствам;

б) будут стимулироваться экспериментальные проекты, для того чтобы продемонстрировать рекомендуемую политику;

с) будут проведены подготовительные курсы в области выработки политики, подготовки и осуществлении программ. В течение двухгодичного периода 1978-1979 гг. будет проведен обзор политики и проектов технической помощи; будет завершена подготовка к экспериментальным проектам и будет организован ряд подготовительных курсов.

716. Для обеих групп стран необходимы два различных направления действий: создание учреждений и подготовка кадров. В отношении создания учреждений будет осуществляться подпрограмма 5 настоящей программы, а в отношении подготовки кадров будет проведено исследование по определению потребностей в плане подготовки кадров по различным группам стран и по регионам; и на основе результатов будут предложены программы в области подготовки кадров в сотрудничестве с региональными комиссиями и правительствами.

717. Предполагается, что в течение двухгодичного периода 1978-1979 годов будет завершена деятельность по обзору и будут подготовлены программы в области подготовки кадров.

е) Ожидаемые результаты

718. Центр выступал за постепенное улучшение условий жизни и восстановление к нормальной жизни в трущобах и скваттерных поселениях по отношению к общей политике расчистки и обновления. Этот подход был принят рядом правительств и международных организаций. Предполагается, что будут наблюдаться постоянные изменения в позиции тех стран, где население с низким доходом игнорировалось, и что больше внимания будет уделяться ликвидации запущенности в сельских поселениях, где проживает большая часть населения развивающегося мира. Помимо этого, в результате оказания правительствам содействия для улучшения их институциональных аппаратов и путем подготовки кадров предполагается, что это воздействие будет прочным.

ПОДПРОГРАММА 4: РАЗВИТИЕ СЕКТОРА СТРОИТЕЛЬСТВА

а) Цель

719. Оказание содействия правительствам в разработке политики и осуществлении мер для максимального использования имеющихся на месте ресурсов в надлежащей технологии строительства; создание институциональных рамок, необходимых для анализа, планирования и развития отрасли строительства; и в расширении отдачи трудоустройства в строительстве путем надлежащих трудоемких методов.

в) Рассматриваемая проблема

720. Стоимость программ строительства для значительного улучшения условий жизни с использованием импортируемых строительных материалов и технологии, которые находят положительный отклик со стороны официальных отраслей строительства почти в каждой развивающейся стране, значительно выходит за рамки финансовых и материальных ресурсов большинства этих стран. В то же время низкая производительность труда, основанная на традиционной рабочей практике, делает практически невозможным для подавляющего большинства населения в большинстве развивающихся стран приобрести жилье, производимое местной отраслью строительства. Многие правительства не имеют опыта и знаний, необходимых для выработки надлежащей политики и программ для обеспечения надлежащим жильем, инфраструктурой и другими условиями населенных пунктов путем улучшения традиционных методов строительства и адаптирования прогрессивных методов строительства к соответствующим местным условиям.

с) Юридическое основание

721. В резолюции 2718 (XXV) Генеральной Ассамблеи, среди прочего, содержится рекомендация о том, чтобы государства-члены с помощью соответствующих органов Организации Объединенных Наций и в свете своего общего планирования в области экономического и социального развития сформулировали четкую долгосрочную политику в области жилищного вопроса, строительства и планировки и разработали программу улучшения условий жизни в населенных пунктах, уделив особое внимание развитию строительной индустрии и технологии строительства, включая исследовательскую работу и подготовку кадров. Далее, было рекомендовано, чтобы государства-члены и соответствующие органы Организации Объединенных Наций приняли нижеследующие меры для улучшения условий в области жилья и населенных пунктов: создание национальных и региональных центров исследований в области планировки, проектирования, социальных и административных аспектов и экспериментирования в области технологии строительства недорогого жилья и деятельности в этой области, включая все более широкое использование и применение местных и, по мере целесообразности, новых строительных материалов и местных кадров.

а) Стратегия и отдача

722. Как рекомендовано в резолюциях, принятых различными органами системы Организации Объединенных Наций, ряду развивающихся стран необходимо оказать содействие путем проектов технического сотрудничества в создании исследовательских центров в области жилищного вопроса и строительства и развития местных строительных материалов и более совершенных методов строительства. Такие проекты уже осуществляются в Того, Бангладеш, Ираке, Индии и Иране. Экспериментальные или демонстрационные жилищные проекты также осуществляются в ряде стран, включая Берег Слоновой Кости, Иорданию, Либерию, Перу и Верхнюю Вольту для проверки и демонстрации более совершенных строительных конструкций, методов, материалов и компонентов. Экспериментальный проект по строительству из сборных конструкций предполагается осуществить в Индии. Опыт, накопленный в ходе осуществления этих проектов, указывает на необходимость более энергичных

действий со стороны правительств с точки зрения отказа от инерции в плане традиционного подхода к экономическому развитию, которые не уделяют достаточного внимания сектору строительства в национальном развитии.

723. Надлежащее развитие строительного сектора в каждой стране активизирует использование местных ресурсов, усовершенствование традиционных строительных методов и правильную адаптацию и передачу технических знаний, с тем чтобы они соответствовали местным условиям. Программа будет продолжать осуществляемый в настоящее время сбор данных по строительному материалу и методам; эти данные будут по-прежнему обрабатываться и предоставляться институтам и профессионалам в области строительства через регулярные интервалы. Получаемая информация будет также служить в качестве основы для развития новой методологии в целях усовершенствования и адаптации технологий, с тем чтобы обеспечить оптимальное использование имеющихся на месте строительных материалов, рабочей силы, строительного оборудования и инструментов, и содействовать более широкой общей отдаче и трудоустройству, в то же время охраняя окружающую среду от вредных последствий неподходящих строительных методов. Пособия, содержащие эти методологии, будут подготовлены для широкого распространения. Отдельные исследования, основанные, в частности, на экспериментальных проектах, будут осуществляться с целью оценки 1) оптимальной степени трудоемкости производства конкретных типов строительных материалов и компонентов при строительстве непосредственно на строительной площадке и при ремонте; и 2) того вклада, который строительный сектор вносит в местную и национальную экономику, в частности его воздействие на трудоустройство.

724. Программа будет также сосредоточена на потребностях местных учреждений для исследований в области жилищного вопроса и прикладного строительства с определением критериев по размерам, персоналу и потребностям в оборудовании и программировании в связанных с ними прикладных функциях и деятельности в данных странах. В этой связи будут предприниматься и опубликовываться технические исследования. Обмен информацией и координация деятельности между исследовательскими организациями в развивающихся странах будут ускорены путем проведения периодических заседаний старшего персонала этих исследовательских учреждений.

е) Ожидаемые результаты

725. Ввиду скудности капитала и обилия неквалифицированной рабочей силы в большинстве развивающихся стран потребуются несколько лет, прежде чем действия Организации Объединенных Наций по рассматриваемым в данном случае проблемам дадут по данным предположениям позитивные результаты. Однако этот прогресс будет ускорен, если правительства примут необходимые последующие меры, основанные на подходе, который должен быть рекомендован Организацией Объединенных Наций в плане исследований и развития в области строительства, и на опыте, накопленном правительствами в результате осуществления проектов технического сотрудничества в этой области.

726. Лучше организованная строительная индустрия, которая обеспечена надлежащими запасами местных строительных материалов приемлемого качества с использованием эффективных конструкций, стандартов и строительных методов, пригодных к местным культурным и климатическим условиям, и с использованием хорошо подготовленной рабочей силы, включая его руководителей и техников, будет иметь возможность обеспечить трудоустройство для более широкого сектора населения и удовлетворить большие потребности в плане дешевого жилищного строительства, инфраструктуры и других аспектов строительства в области населенных пунктов. Более того, это сократит национальные расходы иностранной валюты на импортируемые строительные материалы.

727. Стимул со стороны правительств исследованиям в области жилищного вопроса и строительства позволит обеспечить постоянное развитие национальной строительной индустрии, способной удовлетворять растущие спросы в большем количестве и при лучшем качестве строительства для оказания содействия общему прогрессу в каждой стране.

728. Особые условия в некоторых развивающихся странах, как например, сравнительно высокая степень технического развития, нехватка рабочей силы в крупных городах или необходимость осуществления в высшей степени срочных программ строительства, могут привести к необходимости прибегнуть к прогрессивной строительной технологии и использованию готовых конструкций.

ПОДПРОГРАММА 5: УКРЕПЛЕНИЕ ИНСТИТУЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ,
АДМИНИСТРАТИВНАЯ И ПРАВОВАЯ ОСНОВА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ В ОБЛАСТИ
НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ

а) Цель

729. Оказание правительствам содействия в создании, укреплении или улучшении институциональной основы для улучшения политики, разработки и выполнения программ, а также для оказания содействия во введении необходимых административных процедур и законодательной поддержки, осуществлению программ в области населенных пунктов.

б) Рассматриваемые проблемы

730. В развивающихся странах существующие административные структуры принятия решений и их осуществления представляют одно из наиболее серьезных препятствий улучшению судьбы семей с низким доходом, проживающих в трущобах, скваттерах и сельских поселениях. Нынешняя администрация поселений далеко отстает от потенциала, предложенного новыми организационными принципами, методами и технологией для планирования в населенных пунктах и управления ими.

с) Юридическое основание

731. Основной резолюцией является резолюция 976 (XXVI) Экономического и Социального Совета, часть С. На своей девятой сессии (октябрь 1975 года) Комитет по жилищному вопросу, строительству и планировке в качестве первоочередного вопроса рассмотрел вопрос об укреплении институтов, занимающихся планированием и управлением населенных

пунктов в контексте комплексного материально-технического планирования в условиях упорядоченных административных рамок. Комитет рекомендовал Центру укрепить свою деятельность в областях, кратко охарактеризованных в настоящем разделе рабочей программы (Е/С.6/278/Add.9, пункт I4).

а) Стратегия и отдача

732. В настоящее время в рамках крупных проектов технического сотрудничества развивается ряд институтов и административных мероприятий. Примерами таких институтов и мероприятий являются отделы материально-технического планирования в рамках национальных учреждений экономического и социального планирования, как например, в Малайзии; органы планирования развития на региональном и местном уровнях, как например, развитие района метрополии Карачи; национальные учреждения по вопросам жилищного строительства и банки по развитию жилищного строительства, как например, в Либерии и Иордании; строительные исследовательские центры, как например, в Того, Бангладеш, Индии и Иране; и институты и программы в области подготовки кадров, как например, в Нигерии, Объединенной Республике Танзания, Филиппинах и Бангладеш. Опыт, накопленный в осуществлении этих проектов, будет ассимилирован на основе рекомендаций заседаний группы экспертов, которое должно быть создано, и будет оказано содействие ряду межрегиональных и региональных заседаний для обсуждения проблем законодательства и администрации населенных пунктов, а также внесению рекомендаций относительно направлений действий.

733. Хотя наиболее непосредственным инструментом для достижения цели этой подпрограммы будут по-прежнему являться программы технической помощи, будут осуществляться исследования различных типов успешных административных структур по управлению населенными пунктами и координации, связанной с этой многогранной деятельностью, с целью упрощения административных процессов, а также развития административных руководящих принципов, которые при отсутствии оперативных административных реформ смогут помочь формулировать общие обзоры планов и программ. Эта деятельность будет осуществляться в сотрудничестве с государственным административным отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам и будет иметь целью принятие правительствами надлежащих законодательных мер и создание компетентных административных структур для рассмотрения растущих потребностей программ в области населенных пунктов.

734. В течение первого двухгодичного периода консультации, проводимые посредством заседания группы экспертов и других региональных и межрегиональных заседаний, будут иметь место в качестве подготовительного этапа для исследований, которые должны осуществляться во втором двухгодичном периоде.

е) Ожидаемые результаты

735. Предполагается, что правительства примут законодательные меры и введут усовершенствование в административный аппарат и процедуры по управлению населенными пунктами. Это будет облегчено прогрессом, достигнутым в выполнении других разделов программы.

ПОДПРОГРАММА 6: ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ

а) Цель

736. Оказание правительствам и международному сообществу содействия в плане создания комплексной, надежной информационной базы, необходимой для развития, осуществления и оценки политики и мер, направленных на улучшение условий жизни в населенных пунктах. Эта информационная основа необходима для осуществления всех других подпрограмм в рамках данной программы, а также для ряда связанных с ней программ других подразделений и учреждений в рамках системы Организации Объединенных Наций.

б) Рассматриваемые проблемы

737. Хотя развивающиеся страны обычно предоставляют значительный объем данных, касающихся различных аспектов населенных пунктов, через правительства и академические частные учреждения, они зачастую распыляются и не всегда предоставляются сразу, что приводит к задержкам, дублированию и иногда к возникновению ложной информации. Так, основная проблема, рассматриваемая в настоящей подпрограмме, заключается в том, каким образом на национальном уровне эта информация должна собираться, анализироваться и предоставляться в надлежащей форме использующим ее лицам.

738. На международном уровне существуют в высшей степени прогрессивные системы обмена информацией по определенным аспектам населенных пунктов. Тем не менее, большая часть этой информации предоставляется промышленно-развитыми странами и должна адаптироваться к потребностям развивающихся стран, с тем чтобы быть полезной. Далее, необходимо внушить многим развивающимся странам тот факт, что эти средства предоставляются за пределами их границ. Значительные данные, касающиеся развивающихся стран и существующие за пределами их границ (как например, в системе Организации Объединенных Наций), необходимо подключать к некоторым информационным системам, доступным для развивающихся стран, и, следовательно, необходимо создать национальные информационные центры, которые будут сопоставимы друг с другом и будут взаимно поддерживать друг друга и которые будут основаны на имеющейся в национальном масштабе информации, которую можно предоставлять по запросу другим странам в рамках региональной или международной сети.

739. Имеющиеся в настоящее время системы информации по населенным пунктам обычно рассчитаны на высококвалифицированных профессионалов, а развивающиеся страны нуждаются в особых типах информации для столь высококвалифицированных технических кадров, для лиц, занимающихся вопросами выработки политики, и для общественности в целом. Правительствам не хватает методологии и информационного обмена, которые могут указать на то, каким образом различные лица, использующие информацию по населенным пунктам (как например, техники, лица, участвующие в процессе выработки политики, и общественность), следует обеспечивать практической информацией, в которой они нуждаются для улучшения условий жизни в населенных пунктах.

с) Юридическое основание

740. В многочисленных резолюциях Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета подчеркивается необходимость обмена информацией по населенным пунктам. В резолюции 3434 (XXX) Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1975 года всем государствам и заинтересованным в этой области организациям предлагается **приступить** к широкому распространению вышеупомянутой информации или активизировать этот процесс в сотрудничестве с Генеральным секретарем и в рамках их соответствующих сфер компетенции; резолюция 2598 (XXIV) постановляет составлять раз в пять лет обзор мирового жилищного положения; в резолюции 2718 (XXV) от 15 декабря 1975 года считается, что Центр по жилищному вопросу, строительству и планировке должен играть главную роль в деле составления и координации программ проектов Организации Объединенных Наций в этой области и что необходимо также укреплять региональное сотрудничество. Оба эти вида деятельности предполагают эффективный обмен информацией. Резолюция Экономического и Социального Совета 1884 (LVII) от 31 июля 1974 года рекомендует также осуществить эффективное и более широкое распространение опыта, уже полученного на базе деятельности по техническому сотрудничеству.

741. Комитет по жилищному вопросу, строительству и планировке на своей девятой сессии (октябрь 1975 года) представил проект резолюции на рассмотрение шестьдесят первой сессии Совета, в котором содержится просьба к Генеральному секретарю учредить и совершенствовать службу систематической документации и информации в области населенных пунктов, расположенную в Центре по жилищному вопросу, строительству и планировке, в сотрудничестве с Межправительственным центром документации по жилищному вопросу и окружающей среде для стран ЭКЕ (Франция).

д) Стратегия и отдача

742. Хотя вопросу обмена информацией в этой области Организация Объединенных Наций всегда придавала большое значение, усилия в этом направлении носят скорее эпизодический и интуитивный, нежели систематический характер. Применяемые до сих пор методы (публикация, совещания, личные контакты) носили крайне ограниченный характер, а степень их влияния никогда не оценивалась. Однако для обеспечения максимальных выгод от увеличения капиталовложений в область населенных пунктов и в целях придания стратегии эффективности необходимо расширять и **систематизировать** круг обязанностей, особенно заботясь о том, чтобы необходимая информация попадала к тому, кто нуждается в ней, и в удобном для использования виде.

743. Особое внимание будет обращено на использование средств существующих центров обмена информацией, на координацию деятельности, на содействие применению соответствующих методов обмена информацией в развивающихся странах и предоставлению помощи развивающимся странам в организации сети национальных и региональных центров, которые могут развернуть конкретные виды деятельности в рамках глобальной системы.

744. В осуществление этой стратегии необходимы следующие шаги:

- i) изучение потребностей и возможностей развивающихся стран в области обмена информацией и приспособления, где возможно, практики развитых стран к положению, существующему в первых. В этих целях в дополнение к исследованиям будут проведены региональные и межрегиональные совещания с представителями развивающихся стран и их доклады будут опубликованы;
- ii) исследование более эффективных методов обмена информацией, включая аудиовизуальные пособия, особенно для конкретных потребителей для конкретных целей. Эта задача потребует исследовательской работы, совещаний экспертов, составления программ подготовки кадров, экспериментальных проектов и публикаций в сотрудничестве с другими соответствующими органами и учреждениями;
- iii) сбор/хранение/распространение информации на постоянной основе существующими методами в качестве поддержки деятельности Организации Объединенных Наций (включая исследования, а также проекты технического сотрудничества) до тех пор, пока не будет создана более совершенная система. Сюда входит публикация обзора мирового жилищного положения каждые пять лет, ежеквартальный бюллетень, кумулятивный список публикаций в этой области, составляемый Организацией Объединенных Наций и ее организациями и т.д.;
- iv) учреждение информационных и справочных служб для развивающихся стран в сотрудничестве с некоторыми действующими институтами документации, такими как Межправительственный центр документации по жилищному вопросу и окружающей среде для стран ЭКЕ (Франция);
- v) учреждение программы публикаций, отражающей результаты деятельности Организации Объединенных Наций по оказанию технической помощи в этой области в соответствии с просьбой Экономического и Социального Совета, содержащейся в пункте 2 резолюции I884 (LVII);
- vi) по просьбе правительств им будет предоставлена помощь в создании или улучшении национальных систем обмена информацией, включающей подготовку кадров. Двумя примерами таких проектов, предусматриваемых к осуществлению в настоящее время, являются: единая централизованная информационная система в зоне метрополии в Саудовской Аравии и более сложная сеть в Индии, состоящая из нескольких информационных систем в зоне метрополии, и координирующей центральной системы на национальном уровне;

- vii) службы поддержки для координации и согласования деятельности системы Организации Объединенных Наций посредством соответствующих механизмов, связанной с населенными пунктами. Ожидается, что Конференция Хабитат придаст большее значение этому аспекту, а также вопросу обмена информацией, требующему пересмотра плана, предусмотренного в этом документе. Потребуется анализ и опубликование программ деятельности органов и учреждений Организации Объединенных Наций, связанной с населенными пунктами, а также проведение вспомогательных межучрежденческих совещаний по вопросам в этой области.

e) Ожидаемые результаты

745. Современные информационные системы в широкой области проблем населенных пунктов, как правило, нацелены на сбор информации, которая пользуется непосредственным спросом, как например, строительная технология, но в то же время мало сделано для оказания помощи лицам, принимающим решения, в получении необходимой информации о данных, "не пользующихся спросом", таких как факторы окружающей среды. Осуществление этой подпрограммы поможет в получении "непользующейся спросом" информации для улучшения положения в области населенных пунктов.

746. Важный элемент действия этого раздела программы состоит в том, что путем обеспечения необходимой информацией в желаемой форме удастся воздействовать на экономику и сэкономить время. Этот раздел программы явится "фактором-множителем" для всех других видов деятельности за счет обеспечения лучшего распределения информации.

ПРОГРАММА 2: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АФРИКИ

ПОДПРОГРАММА 1: МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

а) Цель

747. Цель данного раздела программы заключается в содействии национальным организациям в области материально-технического планирования, а также в городском и сельском развитии.

б) Рассматриваемая проблема

748. Необходимость разработки методов и способов, годных для принятия согласованных и одновременных мер различными административными руководящими и исполнительными заинтересованными органами.

с) Юридическое основание

749. Главным основанием является резолюция Комиссии 53 (IV) о необходимости поиска решений жилищных проблем в общих рамках экономического развития и их включения в программы планирования и о необходимых мерах общего характера с особым акцентом на национальные административные органы, которые представляются наиболее полезными и наиболее подходящими для содействия формированию и осуществлению жилищной политики.

а) Стратегия и отдача

750. Стратегия состоит:

- i) из организации постоянных программ подготовки на всех уровнях специалистов, ответственных за решения проблем материально-технического планирования, а также городского и сельского планирования в заинтересованных национальных органах и учреждениях. Это будет осуществляться посредством проведения рабочих совещаний и семинаров;
- ii) из подготовки соответствующих глав пособия по материально-техническому планированию, которое будет распространяться. Также будут опубликованы исследования о методах и способах контроля за ростом городов и аналитическая информация о типовых экспериментах, проводимых в африканских странах;
- iii) из участия в деятельности других органов системы Организации Объединенных Наций в этой области и оценки проектов по населенным пунктам и материально-техническому планированию в Африке.

е) Ожидаемые результаты

751. Ожидается, что вышеупомянутые действия помогут правительствам разработать жилищную политику как часть своей общей политики развития и, в частности, они помогут им принять или усилить меры к тому, чтобы находило практическое отражение в их проектах развития обязательное согласование деятельности в области жилищ и экономики.

ПОДПРОГРАММА 2: ФИНАНСИРОВАНИЕ

а) Цель

752. Усовершенствование инвестиционного механизма для финансирования проектов жилищного строительства является основной целью данного раздела программы.

б) Рассматриваемая проблема

753. Для того чтобы правительства могли осуществлять свою жилищную политику, на решение жилищных вопросов необходимо выделять ресурсы и развивать средства финансирования. Должны одновременно рассматриваться две различные области: финансирование инфраструктуры и капитального оборудования, и в этом отношении на правительственные общественные службы ложится особая ответственность за его осуществление; финансирование жилищного строительства и сопряженных с ним работ, на осуществление которого должна быть направлена политика правительства по содействию, организации и поддержке частных и полугосударственных организаций в их усилиях по финансированию.

с) Юридическое основание

754. Резолюция Комиссии 53 (IV) призывает к укреплению национальных административных органов, являющихся наиболее полезными и наиболее соответствующими целям содействия выработке и осуществлению жилищной политики; резолюция Комиссии 157 (VIII) призывает к пересмотру политики финансирования жилищного строительства и мобилизации финансовых ресурсов; резолюция 209 (IX) настоятельно призывает к созданию и укреплению кредитных и ипотечных организаций.

д) Стратегия и действия

755. ЭКА будет продолжать свою деятельность в направлении создания национальных финансовых систем для строительства жилищ и вспомогательных сооружений, а также средств инвестирования в интересах финансовой политики, связанной с экономическим и социальным развитием стран-членов посредством:

- i) организации помощи правительствам в разработке и осуществлении политики, направленной на укрепление существующих национальных финансовых организаций, на расширение кредита и систем сбережения посредством создания кредитных ассоциаций, систем помощи в улучшении строительства жилищ в сельской местности, на создание национальных банков для мобилизации, координации и использования фондов, предназначенных для инфраструктуры в сельской местности и в городских районах;
- ii) проведения исследований и оказания помощи проектам Фонда Организации Объединенных Наций для жилищного строительства и населенных пунктов в Африке;

- iii) осуществления сбора и распространения среди государств-членов информации, касающейся укрепления жилищной политики;
- iv) организации конференций, семинаров и совещаний экспертов и участия в них.
- e) Ожидаемые результаты

756. Ожидается, что с помощью этих действий будет улучшено управление имеющимися у правительств финансовыми ресурсами и тем самым будет обеспечено осуществление их жилищной политики и созданы условия для создания организаций с прочной финансовой базой, предназначенных для развития инфраструктуры и жилищного строительства.

ПОДПРОГРАММА 3: СТРОИТЕЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

a) Цель

757. Главная цель заключается в совершенствовании информационного обеспечения по этому вопросу и поощрения применения экономичных строительных материалов, особо приспособленных к региональным условиям.

b) Рассматриваемая проблема

758. Улучшение жилищных условий требует развития жилищного строительства в соответствии с экологическими системами, в которых оно осуществляется, - в городских или сельских районах.

759. Этой цели жилищной политики невозможно достичь без использования всех имеющихся ресурсов. Такие системы строительства жилищ, как кооперативы, проекты самопомощи в строительстве, исследование технических условий строительства должны быть поддержаны и приспособлены к региональным условиям.

c) Юридическое основание

760. Резолюция Комиссии 53 (IV) рекомендует принять все необходимые меры по оказанию помощи государствам-членам для ускорения улучшения жилищного положения и мобилизации в этих целях финансовых и технических ресурсов индустриально развитых стран и соответствующих международных финансовых учреждений.

761. В резолюции 209 (IX) содержится просьба к Комиссии помочь государствам-членам уделить особое значение вопросу поощрения использования местных ресурсов для производства стандартных строительных материалов и конструкций, а также составления программ и планов строительства жилищ; организовать для местных строительных предпринимателей специальные курсы повышения квалификации, аналогичные семинарам Экономической комиссии для Африки; предоставить недорогостоящие строительные конструкции, разработанные для проектов жилищного строительства на основе самопомощи, и поддержать жилищные кооперативные общества.

а) Стратегия и отдача

762. ЭКА предлагает следующую программу действий:

- i) поддержка и разработка проектов по обеспечению капитальным оборудованием, необходимым для подготовки земельных участков и их разбивки;
- ii) создание и развитие кооперативных систем строительства и систем строительных ассоциаций самопомощи;
- iii) осуществление домостроительных проектов в городских, пригородных и сельских районах, основанных на этих кооперативных системах и строительных ассоциациях самопомощи;
- iv) создание административных служб для определения динамики цен в строительстве с помощью постоянных мер по классификации, стандартизации и межтиповой координации.

763. Данный раздел поможет правительствам государств-членов в создании проектов в вышеупомянутых областях и особенно в развивающихся областях, - в улучшении жилищного строительства в сельской местности и в обеспечении его капитальным оборудованием, в контроле над стихийными поселениями в городских и загородных районах.

764. По этому разделу будет проведено исследование и оценка экспериментального жилищного строительства и строительных кооперативных проектов самопомощи, будет собрана и распространена информация, касающаяся этих видов деятельности, изучены меры по созданию информационных центров в государствах-членах, будет предпринята организация или участие в организации семинаров, совещаний и конференций по этим вопросам.

ПРОГРАММА 3: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЕВРОПЫ

ПОДПРОГРАММА 1: ПЕРСПЕКТИВЫ И ДОЛГОСРОЧНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

а) Цель

765. Оказание помощи правительствам в составлении программ планирования комплексных населенных пунктов и развития.

б) Стратегия и отдача

766. Будут предприняты исследования по долгосрочным перспективам и политике в области населенных пунктов в сотрудничестве со старшими экономическими советниками при подготовке всеобъемлющей экономической перспективы для региона ЕЭК вплоть до 1990 года. Другие исследования будут охватывать вопрос планирования землепользования и политики в области населенных пунктов, взаимосвязи между жилищным строительством и национальной экономикой и воздействия долгосрочных

энергетических проблем на политику в области населенных пунктов. В 1978 году в Швеции будет проведен семинар по вопросам планирования землепользования и политики в области населенных пунктов. Будет продолжена работа над годовым бюллетенем по вопросам статистики жилищного строительства и связанным с ними аспектам.

ПОДПРОГРАММА 2: ОТДЕЛЬНЫЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ
В ЖИЛИЩНОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ

а) Цель

767. Цель данной программы заключается в рассмотрении социально-экономических проблем, возникающих в условиях существующего положения с жилищным строительством и населенными пунктами.

б) Стратегия и отдача

768. Будут подготовлены следующие исследования: особые жилищные потребности, включая вопрос с обеспечением трудящихся-мигрантов жильем; финансирование жилищного строительства; проблемы управления жилищным строительством; методологические проблемы в оценке и прогнозировании потребностей в жилье.

ПОДПРОГРАММА 3: ИССЛЕДОВАНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ В ОБЛАСТИ
СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ И СТРОИТЕЛЬСТВА

а) Цель

769. Цель заключается в оказании помощи правительствам в систематическом рассмотрении отдельных проблем в области строительных материалов и строительства.

б) Стратегия и отдача

770. В 1977 году будет проведен семинар по исследованиям в области строительства. Будет рассмотрен вопрос использования в строительной промышленности компьютеров. Другими областями исследования и подготовки исследований представляются проблемы окружающей среды, возникающие в связи со строительной деятельностью, механизацией транспорта, погрузочно-разгрузочными работами и сборкой строительных конструкций, а также отдельные проблемы производства и использования строительных материалов и конструкций.

ПОДПРОГРАММА 4: СОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛЕ СТРОИТЕЛЬНОЙ
ПРОДУКЦИЕЙ И СПЕЦИАЛЬНЫМИ ЗНАНИЯМИ

а) Цель

771. Цель данного раздела программы заключается в содействии международной торговле строительной продукцией и специальными знаниями.

в) Стратегия и отдача

772. Стратегия будет состоять в работе:

- i) над международным согласованием технических положений таких строительных правил, как правила техники безопасности при ведении строительства, правила противопожарной безопасности, правила сохранения внутреннего температурного режима, конструктивных параметров и экономии энергии;
- ii) над подготовкой и опубликованием перечня информационных центров, вышестоящих учреждений и других организаций, имеющих отношение к строительным правилам;
- iii) над стандартизацией методов оценки качества, испытательного контроля и утверждения строительной продукции;
- iv) над рассмотрением тенденций в области торговли и препятствий в торговле строительной продукцией и специальными знаниями;
- v) над разработкой каталогов структурных систем и строительных конструкций, предназначенных для содействия международной торговле;
- vi) над подготовкой многоязычных глоссариев и словарей (в сотрудничестве с другими международными организациями).

ПРОГРАММА 4: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ

ПОДПРОГРАММА 1: СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ В ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКЕ

а) Цели

773. Цели программы заключаются в сборе и группировке информации о населенных пунктах в Латинской Америке в целях составления характеристики существующих условий и будущей эволюции нынешних поселений по отдельным категориям поселений, а также в создании основы для исследования в области политики, управления и технологии для вышеназванных категорий.

б) Рассматриваемая проблема

774. Имеющаяся информация не позволяет провести сравнительный анализ существующих условий в области населенных пунктов и не способствует осуществлению прогнозирования.

с) Юридическое основание

775. Резолюция 323 (XV) ЭКЛА является основной.

д) Стратегия и отдача

776. Стратегия состоит из: исследования в области населенных пунктов в Латинской Америке, которое требует привлечения ряда показателей, и разработки комплекса проектов.

ПОДПРОГРАММА 2: ТЕХНОЛОГИЯ СОЗДАНИЯ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ

а) Цель

777. Цель заключается в разработке и распространении технологии создания населенных пунктов в пределах региона.

б) Рассматриваемая проблема

778. Применяемые в настоящее время в Латинской Америке технологии создания населенных пунктов были разработаны в основном вне региона и в редких случаях отвечают региональным, экологическим, экономическим или культурным потребностям.

с) Юридическое основание

779. Резолюция 323 (XV) ЭКЛА является основной.

а) Стратегия и отдача

780. Эта программа является региональной фазой глобальной программы ЮНЕП для проектирования и создания здоровых с точки зрения окружающей среды общин, в которой особое внимание уделяется технологии, рассчитанной на население с низким доходом и учитывающей экологические особенности. Стратегия состоит: из определения региональной сети головных организаций, способных обеспечить соответствующей информацией и в конечном счете осуществлять исследования и проекты в области развития; из поддержки выборочных исследований и проектов в области развития, включая сбор средств из таких источников, как Организация Объединенных Наций, и из других международных, а также национальных источников; и из проверки, оценки и распространения результатов проектов.

е) Ожидаемые результаты

781. Считается, что результаты этой программы могли бы быть важным вкладом в дело развития экологической технологии в следующих областях: общественный транспорт, рециркуляция воды, уборка мусора и сточных вод, "планирование экосистем" в строительстве и экономия энергии.

ПРОГРАММА 5: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ
ДЛЯ АЗИИ И ТИХООКЕАНСКОГО РАЙОНА

ПОДПРОГРАММА: РАЗВИТИЕ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ

а) Цель

782. Цель заключается в оказании помощи странам-членам в улучшении положения в области населенных пунктов и жилищного строительства.

б) Рассматриваемая проблема

783. Развивающиеся страны в регионе ЭСКАТР испытывают серьезные трудности в области населенных пунктов и жилищного строительства, характеризующиеся скученностью застройки и перенаселенностью в городских районах и зонах метрополии, а также сталкиваются с отсутствием даже таких элементарных удобств, как водоснабжение, санитарное удаление продуктов жизнедеятельности человека и отвод сточных вод в сельской местности.

784. Дать возможность развивающимся странам в регионе ЭСКАТР Улучшить существующее неудовлетворительное положение в области населенных пунктов и жилищного строительства, расширить национальные возможности в деле строительства соответствующих жилищ для групп населения с низким доходом как в городских, так и в сельских районах; принять и осуществить благоразумные, реалистичные, национальные политические меры и

программы в области жилищного строительства. К таким политическим мерам в области жилищного строительства должно относиться проведение рациональной и земельной политики в отношении жилищного строительства и соответствующих коммунальных удобств. Должны быть также рассмотрены проблемы трущоб и самовольных поселений в крупных городах и столичных районах.

с) Юридическое основание

785. Комиссия на своей тридцать первой сессии в 1975 году особенно настоятельно подчеркнула необходимость обратить внимание на недорогостоящее жилищное строительство, сельское и городское планирование, улучшение жилищного строительства в сельской местности и на проблемы стихийных поселений и обитателей трущоб (E/CN.11/I222, пункт I4I).

а) Стратегия и отдача

786. Будет создана комплексная пятилетняя программ улучшения положения в трущобах и стихийных поселениях. Она будет осуществляться наряду с комплексной программой улучшения положения в области жилищного строительства в сельской местности. Будет проведено изучение положения и предприняты исследования, должны быть организованы консультативные службы и оказана техническая помощь, а также будут организованы совещания экспертов и другие форумы, направленные на обмен и передачу соответствующей информации.

787. В качестве средства укрепления строительной промышленности секретариат продолжит оказание помощи развивающимся странам в деле внедрения и применения межтиповой координации и строительных конструкций. Будет продолжено распространение и обмен полезной информацией по строительным исследованиям, методам и способам ведения строительства.

788. В целях содействия гармоничному росту и развитию городских и сельских районов развивающимся странам будет оказана поддержка в деле повышения ими роли применения методов регионального планирования развития, направленная на то, чтобы в максимальной степени использовались местные строительные материалы, мобилизовались внутренние ресурсы и было достигнуто максимальное участие населения.

е) Ожидаемые результаты

789. Ожидается, что эта деятельность даст возможность развивающимся странам эффективным образом решать проблемы населенных пунктов и жилищного строительства и что в этих странах будет предпринято одновременное многостороннее наступление на проблемы городской перенаселенности и ухудшения положения с помощью улучшения планирования и управления, увеличения строительства жилищ для групп населения с низким доходом, предоставления земельных участков для жилищного строительства, повышения производительности строительной промышленности и максимальной поддержки со стороны населения.

ПРОГРАММА 6: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЗАПАДНОЙ АЗИИ

ПОДПРОГРАММА I: НЕДОРОГОСТОЯЩЕЕ ЖИЛИЩНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

а) Цель

790. Правительствам будет оказано содействие в разработке и осуществлении политики недорогого жилищного строительства, программ и проектов.

б) Рассматриваемая проблема

791. Численность населения стран этого региона увеличивается быстрыми темпами, вследствие чего население городов растет непропорционально. Новая потребность в службах городского жилищного строительства, возникающая вследствие роста населения, обостряет проблему недостаточности обеспечения жилищами и коммунальными услугами. Во многих районах региона эта проблема выросла до критических размеров. Обеспечение жилищами по ценам, которые могут себе позволить семьи с низким доходом, еще недостаточно налажено. Кроме того, растущие цены на землю, увеличивающееся демографическое давление на городскую землю, сокращение финансовых и людских ресурсов, высокая стоимость строительства и постоянное сокращение запасов основных строительных материалов - все это усугубляет жилищную проблему.

с) Юридическое основание

792. Резолюция 2718 (XXV) Генеральной Ассамблеи "Жилищный вопрос, строительство и планировка" является основной по этой программе.

д) Стратегия и отдача

793. К концу планового периода каждая страна ЭКЗА должна будет располагать программой действия, отвечающей потребностям строительства недорогого жилищ как неотъемлемой части национальных планов жилищного строительства. В рамках Международной стратегии развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций будет пересмотрено положение с жилищным строительством, будут подготовлены для ежегодной публикации ЭКЗА соответствующие показатели жилищного строительства в населенных пунктах и будет подготовлен доклад о жилищном строительстве, который должен быть включен в "Report on the World Social Situation" (Доклад о мировом социальном положении).

794. Будет предпринят сбор статистических данных и информации о положении в жилищном строительстве, о потребности в жилищах и обеспечении жилищами в регионе ЭКЗА, проведен анализ потребности и обеспечения данными и долгосрочными проектами. Будет проведено всеобъемлющее исследование нужд в жилищах, первоочередных потребностей, целей, инвестиционных критериев, причем особое внимание будет обращено на недорогого жилищное строительство. Будет дана оценка деятельности общественного и частного секторов в регионе ЭКЗА в поддержку недорогого жилищного строительства и будут проведены

региональные обзоры: i) по контролю над квартплатой и политикой в области квартплаты, причем внимание будет сосредоточено на вопросе воздействия, последствий и необходимости реформы (при более конкретном внимании отдельно избранной стране в целях глубокого изучения жилищных потребностей и содействия строительству недорогостоящих жилищ); и ii) по тенденциям в области цен в строительстве и взаимосвязи между ценами в строительстве и квартплатой, а также по исследованию, необходимому для производства таких материалов и разработки путей и средств использования и производства таких материалов на национальной или региональной основе (вопрос использования нефтепродуктов должен быть исследован особо). Будет предпринято оценочное определение возможностей внедрения в жилищное строительство метода производственного изготовления конструкций и перевод его на промышленную основу в целях снижения стоимости ведения жилищного строительства и координации исследования в области строительства.

795. В соответствии с просьбой, правительства будут обеспечены консультативным обслуживанием и будет продолжено оказание существенной поддержки продолжающейся деятельности в области технического сотрудничества, такой как домостроительная корпорация в Иордании, центр исследований в области строительства в Ираке и региональный проект в области планирования в Саудовской Аравии.

e) Ожидаемые результаты

796. Деятельность, предусмотренная по среднесрочному плану, поможет правительствам региона усовершенствовать их строительную технологию, повысить производительность в строительстве и обеспечить региональное сотрудничество в отношении координации исследований в строительстве.

ПОДПРОГРАММА 2: НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПЛАНЫ ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА

a) Цель

797. Правительствам в регионе ЭКЗА будет оказано содействие в разработке национальной политики градостроительства.

b) Рассматриваемая проблема

798. Вследствие отсутствия целенаправленной национальной политики городского развития рост численности городского населения значительно превосходит рост численности населения сельских районов во всех странах этого региона. Характер роста городов в основном является следствием высоких темпов роста населения, слишком высокого уровня миграции из сельских районов в города, межрегиональной миграции наряду с несоответствием между темпами урбанизации и промышленного развития и модернизацией сельского хозяйства.

c) Юридическое основание

799. Юридическим основанием для этой деятельности является резолюция 2626 (XXV) Генеральной Ассамблеи, пункт 7I.

д) Стратегия и отдача

800. Разработка необходимой политики градостроительства требует сбора данных, анализа и информации в отношении динамики роста городского населения, характера роста городов, распределения городских поселений, взаимосвязи между размерами города и проблемами роста его населения, влияния роста городов на национальное и сельскохозяйственное развитие и на миграцию населения из сельской местности в города. ЭКЗА постарается предоставить информацию по этим вопросам. К концу планового периода (1981 год) каждая страна ЭКЗА должна располагать определенной политикой в области градостроительства в качестве инструмента сбалансирования сельского, городского и регионального развития.

801. Будет предпринят сбор статистических данных и информации по метропольному развитию, о структуре роста и тенденциях. Будет предпринято обследование организационных и административных проблем, с которыми сталкиваются крупные столичные города в регионе ЭКЗА, причем центральное внимание будет обращено на планирование, административную деятельность и управление крупными городами, на финансирование городской инфраструктуры и на мобилизацию ресурсов.

802. Будут собраны данные и информация по структуре распределения городского населения и предприняты исследования по динамике роста городского населения, перспективам его роста в условиях осуществления различных моделей политики в регионе, а также по контролю за землепользованием и мерам в области развития применительно, в частности, к физическому, городскому и сводному планированию. Будет проводиться оценочное определение мер, предпринятых в регионе ЭКЗА, в целях децентрализации роста крупных городов в условиях осуществления различных моделей политики. Будут проведены обзоры мер по контролю над миграцией населения из сельской местности в города, а также потребности в подготовке кадров и проведении исследований, предназначенных для планирования крупных городов. Будет организован семинар ЭКЗА для повышения квалификации в вопросах планирования крупных городов. Представляется существенно важным поездка в регион и контакты с правительствами региона.

803. Как и в прошлые годы, в соответствии с просьбой, ЭКЗА обеспечит консультативные услуги и существенную поддержку деятельности в области технического сотрудничества.

е) Ожидаемые результаты

804. Предлагаемая деятельность поможет правительствам региона разработать национальную политику градостроительства и взглянуть на процесс урбанизации с пространственной точки зрения и с точки зрения перспективы ее воздействия на процесс модернизации и ее диффузного эффекта на негородские районы.

ПОДПРОГРАММА 3: ПЛАНИРОВАНИЕ СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ

а) Цель

805. Цель заключается в оказании помощи правительствам стран региона ЭКЗА в планировании сельских поселений.

б) Рассматриваемая проблема

806. Проблемы сельских поселений в регионе возникают как следствие глубоких причин, коренящихся в сфере экономики, социальной структуры, обычаев и ценностей рассматриваемого населения. Особую важность в этом отношении представляет улучшение существующих условий ведения сельского хозяйства и существующей системы землепользования. В регионе вопросу жилищного строительства в сельской местности уделялось незначительное внимание и не осуществлялись проекты удовлетворения потребностей в жилищном строительстве в сельской местности как в рамках всеобъемлющего планирования в области развития, так и вне их. Всеобщая бедность сельского населения, усугубляющаяся действующей в сельской местности системой обработки земли самими арендаторами, наличие большой группы безземельных земледельцев, небольшие и раздробленные частные земельные участки и вследствие этого низкая продуктивность сельского хозяйства – все это является главным препятствием на пути к улучшению положения с жилищным строительством в сельской местности в странах этого региона.

с) Юридическое основание

807. Основным юридическим основанием по этой программе является пункт 6 резолюции 2542 (XXIV) Генеральной Ассамблеи.

д) Стратегия и отдача

808. Разработка и осуществление политики комплексного развития сельских районов требует сбора информации и знаний в области проектирования сельских поселений с учетом нужд и запросов сельского населения, оптимального выбора размещения таких поселений, приспособления и жизнеспособности традиционных поселений и выбора вида сельских поселений для конкретных групп, таких как кочевники. ЭКЗА предоставит такую информацию. Таким образом, к концу планового среднесрочного периода (1981 год) каждая страна этого региона должна быть в состоянии эффективнее разрабатывать и осуществлять комплексную политику в области развития сельскохозяйственных районов.

809. Будет предпринят сбор данных и информации о нуждах и запросах групп сельского населения в отношении проектировок поселений, предназначенных для земельных проектов и проектов перерасселения в регионе ЭКЗА. Будет проводиться сбор данных и информации по вопросу размещения сельских поселений кочевников, и будет проведен учет конкретных нужд и запросов этой группы населения в той степени, в которой это касается вида поселения.

8I0. Будет осуществлено исследование по вопросу размещения сельских поселений и их взаимосвязи с социальным развитием, причем основное внимание будет обращено на центры первого и второго порядка, центры сельского обслуживания и полюса роста сельскохозяйственного населения; это исследование должно заключать в себе от одного до двух крупных проектов заселения земель в регионе ЭКЗА. Будет проводиться исследование в сельской местности, подлежащей включению в планы развития сельских районов в целях оценочного определения приспособленности и жизнеспособности традиционных сельских поселений в условиях дальнейшего развития. Будет проведен симпозиум по вопросам размещения населенных пунктов на новых землях. Представляется существенной поездка в регион и контакты с правительствами и неправительственными организациями.

8I1. В соответствии с просьбой, ЭКЗА предоставит консультативные услуги и существенную поддержку деятельности в области технического сотрудничества.

е) Ожидаемые результаты

8I2. Эта деятельность поможет правительствам региона совершенствовать и повысить эффективность мелиоративных работ, ирригации и планов перерасселения в целях создания условий для получения более высокого результата и для разработки планов в области развития региона, состоящих из группы комплектных проектов, охватывающих различные социально-экономические сектора, но сосредоточенных на одном географическом регионе.

ГЛАВА XII

ПРОМЫШЛЕННОЕ РАЗВИТИЕ

ОРГАНИЗАЦИЯ

8I3. Описание организации основной программы содержится в пунктах 589-604 среднесрочного плана на период с 1976 по 1979 год I/. Пункты 592 и 594-603, касающиеся региональных программ связанной с ними работы в рамках других программ Организации Объединенных Наций и других международных организаций, а также координации, остаются в силе. Однако в отношении ЮНИДО произошли следующие изменения.

А. Директивные органы

8I4. Вторая генеральная конференция ЮНИДО (март 1975 года), принимая Лимскую декларацию и План действий по промышленному развитию и сотрудничеству (см. A/IOI12, глава IV), сделала Генеральной Ассамблее рекомендации в отношении организационных мероприятий, которые позволят удовлетворить стремление всех развивающихся стран осуществить индустриализацию. Основная рекомендация - превращение ЮНИДО в специализированное учреждение - затронет структуру принятия решений и функции директивных органов. Вслед за одобрением этой рекомендации Генеральной Ассамблеей на ее седьмой специальной сессии (резолюция 3362 (S-VII) от 16 сентября 1975 года) должна состояться встреча межправительственных органов, с тем чтобы разработать устав ЮНИДО как специализированного учреждения. Эти переговоры должны состояться в 1976 году. Таким образом, нижеследующее описание директивных органов ЮНИДО на период с 1977 по 1981 год, составленное в настоящее время, должно рассматриваться как временное и предварительное, которое в будущем должно быть утверждено главными органами.

8I5. Генеральная конференция ЮНИДО должна быть учреждена в виде отдельного органа и созываться каждые четыре года. Проекты статуты, представленные Генеральным секретарем специализированного учреждения по промышленному развитию, предусматривают созыв очередных сессий каждые два года. Таким образом, возможно, что конференции будут созваны в 1979 и 1981 годах. В дополнение к своим существующим функциям, Генеральная конференция пересмотрит вопрос об эффективности организационных мероприятий и примет соответствующие решения по дальнейшему укреплению организационного аппарата будущего специализированного учреждения.

8I6. Предполагается, что Совет по промышленному развитию в качестве совета специализированного учреждения будет состоять из большего числа членов (сейчас он насчитывает 45 членов) и будет избираться Генеральной конференцией, а не Генеральной Ассамблеей, как это делается в настоящее время. Функции будущего совета специализированного учреждения не могут быть определены на данном этапе.

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцатая сессия, приложение № 6 А (A/10006/Add.1).

817. В настоящее время единственным вспомогательным органом Совета является Постоянный комитет. На данном этапе невозможно установить число и цели любых дополнительных вспомогательных комитетов, которые, возможно, будут созданы Советом, ввиду новых функций и обязанностей, возложенных на ЮНИДО Лимской декларацией и Планом действий, в том числе, в частности, обязанностью служить форумом для обсуждения соглашений между развивающимися и развитыми странами и между самими развивающимися странами.

В. Секретариат

818. Принимая во внимание новые обязанности, возложенные на Организацию Объединенных Наций по промышленному развитию Лимской декларацией и Планом действий, ЮНИДО с 1 января 1976 года была реорганизована. Возглавляемая Директором-исполнителем, эта организация состоит из трех основных отделов. Отдел промышленных операций осуществляет все оперативные проекты ЮНИДО по управлению ресурсами, выделенными для деятельности в области технического сотрудничества. Международный центр по промышленным исследованиям занимается изучением и исследованием различных аспектов промышленного развития, с тем чтобы способствовать достижению специальных целей, предусмотренных Декларацией и Планом действий, одобренными в Лиме, а также в других документах ЮНИДО. Кроме своей координационной роли, Отдел по координации политики осуществляет основные функции по организации консультаций и переговоров между правительствами и организациями в связи с Планом действий, одобренным в Лиме, а также функции по разработке и оценке программы, что предусматривает, в частности, поддержание связи с ПРООН.

819. Более широкие обязанности, предусматриваемые для ЮНИДО, предполагают повышение ответственности и расширение роли исполнительного руководства и управления организацией и координацией политики с другими организациями, входящими в систему Организации Объединенных Наций. Более того, призыв к ЮНИДО, содержащийся в пункте 66 Плана действий, одобренного в Лиме (A/IOIII2, глава IV), усилить и расширить ее существующие программы, представляет собой задачу, которая может быть решена только в том случае, если наряду с предоставлением дополнительных финансовых ресурсов будут приниматься меры по повышению эффективности работы управленческого аппарата и администрации на всех уровнях.

820. Наряду с общими принципами, относящимися к проблемам индустриализации, необходимо принимать во внимание местные условия. Секретариат штаб-квартиры всегда может знать слишком мало о некоторых важных факторах положения на местах в развивающихся странах. Умелое использование докладов или отчетов, представляемых персоналом, работающим над оперативным проектом, может значительно помочь в этой области. Координация работы с секретариатами региональных комиссий имеет большое значение. В то же время необходимо оказывать поддержку работе, которую персонал, находящийся на местах, может осуществлять через регулярные контакты с правительственными органами в отношении технических аспектов оперативных проектов ЮНИДО на стадии формулирования и составления проектов. В состав сотрудников

ЮНИДО на местах входят консультанты по промышленному развитию на местах и младшие сотрудники категории специалистов, которые оказывают им помощь. Они работают при отделениях некоторых представителей-резидентов Программы развития Организации Объединенных Наций, и лишь незначительная часть расходов покрывается из регулярного бюджета ЮНИДО. Всего в этой области сейчас занято 40 работников или в среднем значительно меньше чем по одному работнику на две развивающиеся страны. Дальнейшее расширение их числа и возлагаемых на них функций позволит значительно улучшить средства связи и расширить контакты между штаб-квартирой ЮНИДО, с одной стороны, и ее персоналом, работающим над проектом, и представителями правительств, с другой. Проблема все время заключалась в том, чтобы найти необходимые финансовые ресурсы, и, как показали последние исследования, ее решение зависит как от стран-членов, так и от организации ЮНИДО.

С. Координация политики

821. Что касается координации между секциями ЮНИДО, то следует отметить, что секция в Отделе координации политики будет отвечать за обеспечение того, чтобы наименее развитые страны, страны, не имеющие выхода к морю, и островные развивающиеся страны смогли получить помощь посредством эффективной и хорошо объединенной группы проектов. Другая секция оценивает все поступающие с мест отчеты, с тем чтобы обеспечить эффективный отклик ЮНИДО на требования, выдвигаемые развивающимися странами.

822. План действий, одобренный в Лиме (А/10112, глава IV), предусматривает, что:

"ЮНИДО должна проводить консультации с Организацией Объединенных Наций и специализированными учреждениями, а также с другими организациями, занимающимися вопросами промышленного развития, для того чтобы она могла эффективно выполнять свою центральную координирующую роль в области промышленного развития, особенно в отношении дополнения Программы действий по установлению нового международного экономического порядка. С этой целью должен быть утвержден Консультативный комитет, состоящий из представителей секретариатов Организации Объединенных Наций и соответствующих организаций системы Организации Объединенных Наций под председательством представителя ЮНИДО" (пункт 75).

Этот дополнительный орган управленческого аппарата уже создан. Был обсужден также вопрос о его связи с Административным комитетом по координации, с тем чтобы он мог работать как можно более эффективно.

ПРОГРАММА 1: ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО
ПРОМЫШЛЕННОМУ РАЗВИТИЮ

ПОДПРОГРАММА 1: СОЗДАНИЕ СИСТЕМЫ КОНСУЛЬТАЦИЙ

а) Цель

823. Цель этой подпрограммы состоит в том, чтобы оказывать развивающимся и развитым странам помощь в достижении успеха на консультациях о глобальном размещении промышленных производственных мощностей и в этой связи служить по просьбе правительств форумом для переговоров о заключении соглашений между ними.

б) Рассматриваемая проблема

824. Несмотря на повышение уровня индустриализации, уже достигнутой различными развивающимися странами, процентная доля всех этих стран, рассматриваемых в качестве группы, в общем мировом промышленном производстве по-прежнему остается незначительной. Лимская декларация (А/ЮИИ2, глава IV) отражает убежденность в том, что это положение должно быть изменено и что потребуются политическая воля отдельных стран для принятия соответствующих решений и взаимного сотрудничества, что

"неограниченная игра рыночных сил не является самым подходящим средством ни для содействия индустриализации в мировом масштабе, ни для достижения эффективного международного сотрудничества в области промышленности" (пункт 42).

с) Юридическое основание

825. Среди изложенных в Лимском плане действий (А/ЮИИ2, Глава IV) мер по сотрудничеству между развивающимися и развитыми странами предусмотрено:

"Проведение в срочном порядке консультаций с учетом соответствующей информации, касающейся развития спроса и предложения, наличия производственных факторов и их стоимости, возможностей и условий инвестирования и наличия соответствующего оборудования и видов технологии, с целью содействия, в динамичном контексте и в соответствии с полномочиями, которыми располагают правительства, реорганизации некоторых производственных мощностей, действующих в развитых странах, и созданию новых промышленных предприятий в развивающихся странах. Эти консультации должны, в частности, касаться отраслей обработки сырьевых материалов, экспортируемых развивающимися странами, или отраслей, которые потребляют большое количество энергии, и должны привести к выработке конкретных предложений для включения в программы развития участвующих развивающихся стран" (пункт 61d).

826. В соответствии с Планом действий ЮНИДО поручается задача создать систему постоянных консультаций на глобальном, региональном и секторальном уровнях в связи с вышеуказанными мерами в области сотрудничества между странами, причем:

"ЮНИДО должна быть готова служить форумом для переговоров о заключении соглашений в области промышленности между развитыми и развивающимися странами и между самими развивающимися странами по просьбе заинтересованных стран" (пункт 66).

827. Выражаясь более конкретным языком, это является повторным изложением оперативной деятельности, предусмотренной Генеральной Ассамблеей в пункте 2а (i) ее резолюции 2152 (XXI) от 17 ноября 1966 г. На своей седьмой специальной сессии в разделе IV (Индустриализация) резолюции 3362 (S-VII) от 16 сентября 1975 года о развитии международного экономического сотрудничества Генеральная Ассамблея одобрила Лимскую декларацию и План действий в целом.

а) Стратегия и отдача

828. На данном, начальном этапе, следовавшем за Второй генеральной конференцией ЮНИДО, вопрос о создании системы постоянных консультаций находится в стадии предварительного обсуждения, и устанавливаются предварительные контакты с некоторыми сторонами, которые будут принимать в этом участие. Пока не представляется возможным конкретно описать будущую структуру системы. Тем более трудно что-либо сказать относительно того, насколько правительства сочтут целесообразным просить ЮНИДО быть форумом для переговоров о заключении соглашений. Можно также предположить, что некоторые этапы таких переговоров вполне могут проводиться на техническом уровне с участием секретариата ЮНИДО, в то время как другие этапы могут проводиться на политическом уровне при участии Совета по промышленному развитию. Для того чтобы ЮНИДО могла быть готова служить форумом по просьбе стран, при Канцелярии Директора-исполнителя была создана секция по переговорам в рамках Отдела по координации политики. Это даст ЮНИДО возможность предпринимать, по мере развития ситуации, соответствующие шаги на самом высоком уровне.

ПОДПРОГРАММА 2: РАЗРАБОТКИ И ИССЛЕДОВАНИЯ

а) Цель

829. Цель этой подпрограммы состоит в том, чтобы сделать сложный процесс индустриализации развивающихся стран более эффективным и быстрым на основе приобретения более глубоких знаний о том, как он протекает.

б) Рассматриваемая проблема

830. Результаты усилий, предпринимавшихся за последние 25 лет развивающимися странами по индустриализации своей экономики, а также результаты двусторонних и многосторонних программ, целью которых было оказание странам в этих усилиях консультативной и другой помощи, убедительно свидетельствуют о том, что индустриализация представляет собой сложный и недостаточно правильно понимаемый процесс и что меры, которые оказываются эффективными в одной стране, могут дать разочаровывающие результаты в другой. Создание, передача и применение

соответствующей технологии для развивающихся стран ставят проблемы, решение которых также требует проведения научно-исследовательской деятельности.

с) Юридическое основание

831. Лимский план действий предусматривает, что ЮНИДО должна, в частности, "усилить и расширить свои ... исследования, направленные на конкретную деятельность, и исследовательские программы в области промышленного развития". Что касается вопроса о соответствующей технологии, то Вторая генеральная конференция ЮНИДО просила Директора-исполнителя в консультации с главами секретариатов заинтересованных органов и учреждений системы Организации Объединенных Наций, в частности ЮНКТАД, МОТ и ВОИС, подготовить в этой связи конкретную совместную программу действий и представить об этом доклад с рекомендациями Генеральной Ассамблее на ее тридцать первой сессии через Совет по промышленному развитию и Экономический и Социальный Совет (ID/CONF.3/RES.2) 2/. Развитие научно-исследовательской деятельности в ходе осуществления среднесрочного плана будет определяться указаниями, которые даст впоследствии Генеральная Ассамблея.

d) Стратегия и отдача

832. Учитывая цель на 2000-й год, следует предпринять определенные исследовательские усилия, с тем чтобы попытаться сформировать некоторое представление о том, какова может быть к этому времени мировая промышленная структура. Исходя из этого, можно было бы уделить внимание тому, в каких направлениях следует воздействовать на эту структуру, с тем чтобы обеспечить достижение установленной цели. В ходе глобальных и концептуальных исследований будет проведена оценка потребностей на 2000-й год в кадрах для промышленности, сырье, промышленной инфраструктуре и капиталовложениях; при установлении промежуточных целей, например на 1980-й и 1990-й годы, потребности на эти годы будут также рассмотрены. Необходимая исследовательская работа будет проводиться в сотрудничестве с правительствами и другими органами во многих странах. Результаты будут публиковаться и представляться на обсуждение. Исследования обеспечат справочный материал, для того чтобы международное сообщество могло следить за прогрессом в достижении цели, установленной в Лиме.

833. Ввиду огромных масштабов области исследований, которую предстоит охватить, в максимальной степени будут использоваться соответствующие исследования, проводимые другими органами в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами. Для этой цели будут установлены тесные связи с национальными и международными институтами, занимающимися исследованием проблем развития в целом и промышленного развития в частности. Вся вышеупомянутая научно-исследовательская деятельность потребует использования промышленной информации, в чем важная роль отводится информационному центру, созданному

2/ См. A/IOIII2, пункт 292.

в рамках ЮНИДО. Однако имеется гораздо более широкий и более важный вопрос, требующий изучения, — вопрос обеспечения средств, которые дадут возможность развивающимся странам получить доступ к такой информации, в частности к специальной информации о технологии, а также о новых видах применения имеющейся технологии, новых открытиях и возможностях приспособления ее к местным нуждам. Генеральная Ассамблея в резолюции 3507 (XXX) от 15 декабря 1975 года просила ЮНИДО в консультации с соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций продолжать принимать меры для создания банка промышленно-технической информации как компонента общей сети обмена технической информацией. К Генеральному секретарю была обращена просьба создать в сотрудничестве с ЮНИДО и ЮНКТАД межучрежденческую рабочую группу, которая проведет всеобъемлющий анализ и подготовит план создания общей сети обмена информацией. Предварительные рекомендации будут представлены в 1976 году, а последующие действия можно планировать на несколько лет, ввиду сложности этого вопроса и грандиозных масштабов проекта.

834. Помимо исследований и разработок мероприятия будут включать технические совещания и подготовку материалов, которые будут издаваться в соответствии с программой публикаций ЮНИДО. Вся программа работы будет координироваться с программами, разработанными в созданных при региональных комиссиях объединенных отделах по вопросам промышленности.

е) Ожидаемые результаты

835. Знание положения в мировой промышленности, а также технических и экономических тенденций в различных промышленных секторах поможет создать реалистическую основу для консультаций с целью содействия реорганизации промышленных мощностей и создания новых мощностей в развивающихся странах. Аналогичным образом, поскольку консультации предполагается проводить на региональном, а также секторальном и глобальном уровнях, исследования, касающиеся индустриализации, будут соответственно проводиться на региональном и национальном уровнях.

836. Результаты исследований и разработок не будут использоваться исключительно для консультаций и переговоров. Они будут служить в качестве исходной информации при выработке промышленных стратегий и политики развивающихся стран, разработках отдельных программ ПРООН по странам, касающихся промышленности, а также проектов в рамках этих программ, включая межрегиональные проекты.

ПОДПРОГРАММЫ 3-6 (ВВЕДЕНИЕ): ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ

837. Остальные подпрограммы ЮНИДО касаются ее деятельности по техническому сотрудничеству. Несмотря на то, что каждая из них рассматривается отдельно, целесообразно начать с нескольких общих для всех их замечаний. Хотя большая часть общего объема ресурсов ЮНИДО (бюджетных и внебюджетных) выделяется на оперативную деятельность, эта сумма является незначительной по сравнению с общими поступлениями развивающихся стран на цели промышленного развития в соответствии с

программами двусторонней помощи и ничтожно малой по сравнению с капиталовложениями за год в промышленных секторах этих стран. Из этого явствует, что ЮНИДО была задумана как организация, которая обеспечивала бы достижение своей цели, состоящей в оказании помощи, содействии и ускорении индустриализации развивающихся стран путем поощрения мобилизации национальных и международных ресурсов (резолюция 2152 (XXI) Генеральной Ассамблеи, пункт 1). Ее оперативная деятельность в значительной мере состоит в том, чтобы предоставлять советы и консультации, высказывать рекомендации и предложения и осуществлять подготовку технических кадров и других соответствующих категорий персонала (там же, пункт 2а).

838. Помощь предоставляется по специальным запросам правительств, и, хотя она включает ряд региональных, субрегиональных и межрегиональных проектов, национальные проекты занимают центральное место. Одна из причин этого состоит в том, что реальные проблемы, требующие решения, весьма различны для разных стран в зависимости от уже достигнутого уровня промышленного развития. Основным внебюджетным источником финансирования является ПРООН. Хорошо известно, что размеры возмещения ПРООН вспомогательных расходов значительно уступают объему средств, затрачиваемых учреждениями-исполнителями на планирование, разработку и осуществление своих проектов. Невозмещенные расходы покрываются из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций как часть основных обязательств учреждений; предполагается, что у ЮНИДО такие расходы составят по меньшей мере 25 процентов от регулярного бюджета на 1976-1977 годы.

839. Что касается деятельности ЮНИДО по техническому сотрудничеству, то стратегия в общем смысле характеризуется запланированными ресурсами, которые будут выделены для достижения каждой цели, а также предполагаемым объемом оперативных расходов, затраченных на осуществление каждой такой цели. Вместе с тем было бы нелогично рассматривать стратегию с точки зрения какой-то последовательности результатов; исключение может составлять, например, случай, когда в какой-либо конкретной отрасли промышленности в данной развивающейся стране имеется в весьма общем смысле какая-то последовательность проектов или этапов крупного проекта.

ПОДПРОГРАММА 3: ПЛАНИРОВАНИЕ И СОСТАВЛЕНИЕ ПРОГРАММ

а) Цель

840. Основная цель состоит в том, чтобы оказывать развивающимся странам помощь в определении первоочередных задач в области промышленности, в разработке промышленной политики и в подготовке промышленных планов и программ.

б) Рассматриваемая проблема

841. Почти все развивающиеся страны стремятся повысить уровень индустриализации своей экономики. Правительства этих стран, как правило, знают, что при разработке планов промышленного развития необходимо учитывать многие взаимосвязанные факторы, однако многие из них не располагают опытом и соответствующими данными, необходимыми для решения этой задачи. Хотя благодаря внешней помощи можно получить соответствующие данные, выявить потенциальные преимущества и препятствия и разъяснить альтернативы, имеющиеся у национальных планирующих органов, только правительства могут принимать ключевые решения. Цель технической помощи в этой области можно кратко сформулировать следующим образом: оказывать правительствам помощь в принятии правильных решений, правильных с точки зрения социальных, культурных и политических особенностей страны, помимо таких соображений, как наличие у нее природных ресурсов и ее экономическое положение. Стратегия промышленного развития должна последовательно увязываться в национальном плане со стратегиями для других секторов. Должны быть установлены первоочередные задачи для различных отраслей промышленности. Относительная роль, которую следует отвести предприятиям по производству товаров-заменителей импорта и предприятиям, ориентированным на экспорт, а также политические меры, которые следует принять в этих целях, являются наиболее важными и, как правило, наиболее трудными вопросами, которые предстоит решить. Следует также учитывать региональный элемент при планировании в рамках национальных границ и в некоторых случаях между группами стран. Последней, но не последней по важности, является задача подготовки национальных кадров, которые позволят правительствам разрабатывать и осуществлять промышленные планы.

с) Юридическое основание

842. Основным документом, санкционирующим решение этой задачи, является резолюция 2152 (XXI) Генеральной Ассамблеи, предусматривающая, чтобы ЮНИДО оказывала "по просьбе правительств развивающихся стран содействие в составлении программ промышленного развития". Подтверждающее решение содержится в разделе III (Индустриализация) резолюции 3202 (S-VI) о Программе действий по установлению нового международного экономического порядка, а также в пункте 66 Лимской декларации и плана действий (A/IOIII2, глава IV), которые Генеральная Ассамблея одобрила в целом в разделе IV (Индустриализация) резолюции 3362 (S-VII), посвященной развитию и международному экономическому сотрудничеству.

d) Стратегия и отдача

843. Ожидается, что планирование и составление программ промышленного развития будет играть ведущую роль среди мер по достижению цели, состоящей в обеспечении доли промышленного производства в размере 25 процентов, и предполагается, что число запросов правительств о предоставлении помощи в этой связи будет постоянно возрастать. По сравнению с предполагаемыми затратами по оперативным проектам на 1977 год в размере 1,5 млн. долларов суммы, предусмотренные на 1977-1979 и 1980-1981 годы в пересчете на цены 1977 года, составят соответственно 3,3 млн. долларов США и 4,0 млн. долл. США.

e) Ожидаемые результаты

844. Результаты этой деятельности можно рассматривать только с точки зрения качества. Эти меры должны привести к подготовке более качественных правительственных планов в том смысле, что они будут более осуществимыми и реальными, и обеспечить их более эффективное выполнение. В среднесрочном и долгосрочном плане разрабатываемые правительствами политика и планы индустриализации своих стран окажут решающее влияние на создание производственных мощностей и управление промышленными предприятиями.

ПОДПРОГРАММА 4: СОЗДАНИЕ ИНСТИТУТОВ

a) Цель

845. Цель состоит в том, чтобы оказывать развивающимся странам помощь в создании и усовершенствовании организационной инфраструктуры для обслуживания предприятий обрабатывающих отраслей, и повышать уровень образования и квалификации жителей этих стран, что необходимо для функционирования промышленности.

b) Рассматриваемая проблема

846. Исторически в большинстве нынешних развитых стран индустриализация проводилась при наличии минимального числа официальных институтов и внешних служб, содействующих мероприятиям, которые осуществлялись в сфере обрабатывающей промышленности. По мере роста технической сложности и специализации институты и службы создавались иногда совместно ассоциациями частных предприятий, иногда отдельными предпринимателями на коммерческой основе, иногда правительствами. Сегодня страны, осуществляющие индустриализацию, стремятся ускорить бег времени и достичь в течение жизни одного поколения того, что требовало в некоторых случаях усилий четырех или пяти поколений. Для национальных правительств или региональных организаций, действующих от имени нескольких национальных правительств, одно из средств достижения этой цели состоит в том, чтобы, начиная с ранней стадии индустриализации, создавать институты и предоставлять услуги для удовлетворения нужд промышленности. Эту деятельность необязательно ограничивать лишь тем, что

существует в развитых странах, ее следует распространить на услуги, которые обрабатывающие предприятия в этих странах, как правило, предоставляют для удовлетворения собственных нужд. Эта мера позволит преодолеть отсутствие промышленного наследия, а также предпринимательского, технического и управленческого опыта, который это наследие включает. Она позволит обеспечить предоставление услуг, которые молодым, небольшим предприятиям трудно организовать для себя по техническим и финансовым соображениям.

847. Существует множество проблем, начиная с необходимости убеждать некоторые правительства и даже потенциальных промышленников в том, что существует организационный пробел, который следует заполнить. Кроме того, существует проблема подбора подходящего персонала для управления институтами или даже для работы в качестве эффективных партнеров экспертов, привлеченных для создания институтов в соответствии с мероприятиями по техническому сотрудничеству. Если у персонала будет отсутствовать промышленный опыт или творческое воображение, необходимое для того, чтобы применять опыт, накопленный в развитых странах, то скорее всего эти институты будут недостаточно полно использоваться и окажутся неэффективными в оперативном плане, а потенциальные клиенты по-прежнему не будут знать об их существовании или будут разочарованы полученными результатами. Поощрение развития мелкомасштабных отраслей промышленности, как правило, путем создания районов сосредоточения промышленных предприятий может в относительно развитых развивающихся странах явиться важным инструментом ускорения развития и обеспечения занятости в сельских и других районах, где наблюдается низкий уровень промышленной активности. В наименее развитых странах потенциальная роль мелкомасштабных отраслей промышленности является еще более важной, однако трудности могут оказаться почти непреодолимыми. Несмотря на то, что при этом капитальные затраты на одного работающего ниже, чем в других отраслях, нехватка финансовых средств является более острой. Значительная часть населения зачастую имеет низкий уровень образования. Правительственные служащие, которые должны нести на себе основное бремя разъяснительной работы, не имеют никакого опыта в этой области. Физическая инфраструктура производства и распределение может находиться в зачаточном состоянии. Зачастую ощущается нехватка в потенциальных предпринимателях.

с) Юридическое основание

848. Основным документом, санкционирующим решение этой задачи, является резолюция 2152 (XXI) Генеральной Ассамблеи, которая предусматривает, что ЮНИДО осуществляет "создание и укрепление в развивающихся странах учреждений и органов управления по вопросам промышленной техники, производства, программирования и планирования". Подтверждающие документы Второй Генеральной конференции ЮНИДО и специальных сессий Генеральной Ассамблеи те же, что и в отношении предыдущей подпрограммы.

а) Стратегия и отдача

849. Осуществляемые оперативные проекты помогут правительствам в создании и усовершенствовании обширной сети институтов и услуг. Такие вопросы, как проведение промышленных исследований по совершенствованию производственных процессов и разработке методов использования местного сырья, стандартизация и контроль за качеством, содействие развитию предприятий мелкомасштабных отраслей промышленности и различные формы практического обучения кадров для промышленности, занимают видное место в проектах, которые ЮНИДО осуществляет в настоящее время и намерено осуществить в течение планового периода. Правительства многих развивающихся стран все еще выделяют малые ресурсы для служб, занимающихся получением и обработкой промышленной информации и предоставлением ее в распоряжение промышленности. Однако имеются признаки того, что это отношение, по-видимому, меняется. По мере того, как все большее число развивающихся стран будет приступать к созданию более сложных в техническом отношении отраслей промышленности, предполагается, что возрастет число и роль учреждений, занимающихся приобретением технологии и технологического опыта на справедливых условиях на основе лицензионных соглашений. Существуют области, в которых число запросов о предоставлении помощи ЮНИДО может значительно возрасти. Предполагается, что расходы по всем оперативным проектам этой категории составят в общей сложности 15,1 млн. долл. США в 1977 году, 35,0 млн. долл. США - в 1978-1979 годах и 45,0 млн. долл. США - в 1980-1981 годах (последние две цифры рассчитаны на основе цен 1977 года).

е) Ожидаемые результаты

850. Задача создания институтов требует квалификации, гибкости и правильного планирования. Обычно результаты обнаруживаются после значительного периода времени и их, как правило, трудно оценить с большой точностью. Поэтому трудно оценить воздействие, которое окажут эти мероприятия не рассматриваемые проблемы в течение пятилетнего планового периода. Учреждения и службы, созданные в первые два или три года выполнения плана, должны к концу этого периода в значительной мере преодолеть свои организационные и первоначальные кадровые проблемы, получить хотя бы минимальную поддержку со стороны более творчески мыслящих и дальновидных элементов в промышленных кругах и быть в состоянии указать на ряд своих заметных достижений в качестве обоснования просьб о финансировании для расширения масштабов своей деятельности или (если они все еще используются не в полной мере) рекламных мероприятий для привлечения большего числа клиентов. В отношении учреждений и служб, существующих более продолжительный период времени, результатом должно быть значительное сокращение времени достижения новыми промышленными предприятиями проектной мощности, а также ускоренные темпы роста и технические новшества в производстве местных предприятий.

ПОДПРОГРАММА 5: РАЗВИТИЕ СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ ТЕХНОЛОГИИ И МЕТОДОВ ПРОИЗВОДСТВА

а) Цель

851. Цель состоит в оказании развивающимся странам помощи в технологических аспектах создания, расширения и повышения эффективности различных промышленных секторов и отраслей с полным учетом местных условий.

б) Рассматриваемая проблема

852. Технология является важнейшим элементом всех форм промышленной деятельности, однако степень ее сложности может быть весьма различной. Иногда технология, применяемая в развитых странах, может использоваться по существу без изменений конкретной развивающейся страной, так что проблема состоит в ее приобретении и освоении. Более часты случаи, когда желательно некоторое приспособление технологии к местным условиям. Иногда было бы даже более целесообразно, если бы новая технология разрабатывалась применительно к производственной структуре и рынкам развивающихся стран. Даже получение информации об имеющихся вариантах технологии может быть связано с проблемами. Еще более сложно сделать правильный выбор. Он может в значительной степени или лишь в небольшой мере зависеть от масштабов производства. Если в ближайшей перспективе внутренний рынок будет невелик, то возникнет вопрос о том, насколько быстро он может расширяться и можно ли увеличить его масштабы продаж товаров на экспорт. Выбор технологии может также зависеть от технических особенностей тех или иных местных природных ресурсов, которые можно будет использовать в качестве важных исходных материалов в процессе производства.

853. После выбора технологии необходимо закупить и установить производственное оборудование в соответствии с эффективной планировкой правильно спроектированного завода. Какое оборудование, по какой спецификации, новое или уже использовавшееся, каким образом установленное и испытанные на строительной площадке, на каком заводе, где расположенном? Предстоит решить еще более серьезные вопросы, относящиеся зачастую к незнакомым или полностью неизвестным областям человеческих знаний и опыта. По прошествии времени возникают другие проблемы. Теоретически завод правильно оборудован, однако продукция не отвечает спецификации или процент брака слишком высок и слишком высока себестоимость.

854. В упрощенной и краткой форме предыдущее описание объясняет технологические проблемы, встающие перед развивающимися странами по мере создания ими индустриальной базы, и дает представление о чрезвычайно широком круге проблем, по которым они могут просить ЮНИДО предоставить им помощь в создании новых отраслей промышленности. Пройдет еще некоторое время и придется разрабатывать новые виды продукции, оценивать недавно открытые методы производства. Желательно, чтобы на предприятии или в целом в развивающейся стране

создавалась своя технологическая база, которая позволит избежать необходимости постоянно прибегать в таких случаях к внешним источникам опыта. Правительства могли бы принять меры к тому, чтобы выяснить, как достичь этого и даже, в долгосрочном плане, как создать двусторонний поток технологии с другими странами на основе успешной деятельности в области научных исследований и разработок.

с) Юридическое основание

855. Основным документом, санкционирующим решение этой задачи, является резолюция 2152 (XXI) Генеральной Ассамблеи, которая предусматривает, чтобы ЮНИДО содействовала "наиболее эффективному применению в развивающихся странах современных индустриальных методов" и распространяла "информацию о технических изобретениях". В отношении другой оперативной деятельности подтверждающее решение содержится в документах Второй Генеральной конференции ЮНИДО и специальных сессий Генеральной Ассамблеи.

д) Стратегия и отдача

856. Оперативные проекты, направленные на достижение этой цели, могут, по просьбе правительств, осуществляться в любом секторе или отрасли промышленности. В Лимской декларации (A/IOIII2, глава IV) делается упор на определенные сектора, вследствие чего предполагается, что возникнет тенденция к тому, что в запросах приоритет будет предоставляться содействию отраслям промышленности, развивающимся на базе сельского хозяйства или связанным с ним (пункт 51), и развитию таких основных отраслей промышленности, как металлургия, химическая промышленность, нефтехимия и машиностроение (пункт 52). Предполагается, что расходы по всем оперативным проектам этой категории составят 18,1 млн. долл. США в 1977 году, 45,0 млн. долл. США в 1978-1979 годах и 60,0 млн. долл. США - в 1980-1981 годах (последние две цифры рассчитаны на основе цен 1977 года).

е) Ожидаемые результаты

857. Результаты этих мероприятий нельзя свободно рассматривать в отрыве от результатов мероприятий, связанных со следующей рассматриваемой подпрограммой. Только после того, как будет успешно обеспечено финансирование технологии, можно приступить к использованию природных ресурсов, строительству заводов и расширению промышленного производства. Вместе с тем многие из мероприятий, связанные с достижением этой цели, неизбежно должны быть проведены достаточно задолго до того, как будут сделаны соответствующие капиталовложения в производство.

ПОДПРОГРАММА 6: ПРЕДЫНВЕСТИЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

а) Цель

858. Цель состоит в оказании развивающимся странам помощи в проведении исследований технико-экономической целесообразности, оценки проектов и подготовки предложений для учреждений-вкладчиков и других

потенциальных инвеститоров, с тем чтобы обеспечить внешнее финансирование их производственных мощностей З/.

в) Рассматриваемая проблема

859. Деятельность ЮНИДО по техническому сотрудничеству, описанная в предыдущих разделах настоящего плана, дает представление об информации, на основании которой потенциально могут рождаться различные промышленные инвестиционные проекты. Однако, как правило, информация на данном этапе является далеко не достаточной по сравнению с тем, что необходимо для проекта, удовлетворяющего условия финансирования, и кроме того, конкретных вкладчиков при этом может не оказаться. Исходя из этого, к данной проблеме целесообразно подходить с учетом этих двух факторов, используя координируемый комплексный подход. Если технико-экономический анализ проводить слишком обстоятельно, до того как будут найдены потенциальные вкладчики, и если затем произойдет задержка, скажем, на два года, то вкладчики, скорее всего, потребуют провести новый анализ и в любом случае могут запросить предоставление определенной подробной информации, которая не включена в предыдущий анализ. С другой стороны, для того чтобы убедить потенциальных вкладчиков в том, что проект заслуживает того, чтобы они серьезно исследовали это предложение, необходимо провести определенный анализ.

860. В развивающихся странах, обладающих ограниченным опытом в области индустриализации, по-видимому, имеется необходимость определить национальные критерии для оценки промышленных проектов и создать организационную и информационную основу для разработки и оценки проектов. Правительства могут не знать о том, какой вид информации хотят получить вкладчики из исследований технико-экономической целесообразности. Другой комплекс проблем связан с мобилизацией накоплений для капиталовложений. Может оказаться возможным реорганизовать традиционные сберегательные банки в той или иной развивающейся стране в кредитные агентства для финансирования промышленности, однако этот процесс связан с трудностями. Посреднические учреждения по финансированию развития и капиталовложениям могут оказаться важными инструментами в деле индустриализации, однако, по-видимому, сперва необходимо создать их в данной стране или группе стран; их следует обеспечить начальным капиталом и обучить технике заимствования и ссуживания средств для промышленности.

З/ Эта задача касается главным образом заключительных этапов, предшествующих капиталовложениям в предприятия, производящие промышленную продукцию, и термин "проект" соответственно используется для обозначения объекта инвестирования, а не комплекса мероприятий, проводимых той или иной организацией системы Организации Объединенных Наций в течение ограниченного периода времени. Тем не менее, целесообразно включить в эту категорию капиталовложения в посреднические институты, такие как учреждения по финансированию промышленного развития и учреждения-вкладчики.

Роль частных вкладчиков - это в такой же степени касается вкладчиков из развитых и других более развитых развивающихся стран - не следует недооценивать, но необходимо изыскать средства содействия развитию деловых контактов с ними. В настоящее время часто капиталовложения в промышленность производятся на многосторонней основе при наличии комплекса элементов: соглашений о совместных операциях, частичного инвестирования в форме оборудования, участия учреждений в акционерном капитале, лицензирования услуг по сбыту за границу и т.д. Необходимо устанавливать контакты и осуществлять рекламную деятельность с тем, чтобы заинтересованные стороны могли найти друг друга.

с) Юридическое основание

861. Основным документом, санкционирующим решение этой задачи, является резолюция 2152 (XXI) Генеральной Ассамблеи, которая предусматривает, что ЮНИДО должна оказывать по просьбе правительств развивающихся стран содействие в составлении программ промышленного развития и в разработке конкретных промышленных проектов, включая, при необходимости, изучение технических и экономических возможностей их осуществления, а также в получении иностранных капиталов для конкретных промышленных проектов. В отношении другой оперативной деятельности подтверждающее решение содержится в документах Второй Генеральной конференции ЮНИДО и специальных сессий Генеральной Ассамблеи.

д) Стратегия и отдача

862. Деятельность, которую предстоит осуществить, будет включать проведение исследований технико-экономической целесообразности; определение, подготовку и оценку конкретных проектов инвестирования в промышленные предприятия или компании по финансированию развития, которые будут суживать средства промышленности; проведение исследований по странам, охватывающих конкретные промышленные сектора; и организацию совещаний по содействию инвестиционной деятельности для рассмотрения предложений о капиталовложениях в промышленность. В соответствии с соглашениями о сотрудничестве в этой деятельности принимает активное участие Всемирный банк. В ходе периода осуществления среднесрочного плана цель будет состоять в расширении сферы сотрудничества, с тем чтобы привлечь к этой деятельности другие многосторонние и двусторонние банковские учреждения и учреждения по финансированию развития. Предполагается, что расходы по статье "техническое сотрудничество" составят 4,5 млн. долл. США в 1977 году, 9,7 млн. долл. США в 1978-1979 году и 13,0 млн. долл. США в 1980-1981 годах (последние две цифры рассчитаны на основе цен 1977 года).

е) Ожидаемые результаты

863. Результатом этой деятельности явится увеличение числа и значимости решений предпринимателей и инвестиционных учреждений о выделении финансовых ресурсов для промышленных проектов в развивающихся странах.

ПРОГРАММА 2: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АФРИКИ

ПОДПРОГРАММА I: РАЗРАБОТКА ПОЛИТИКИ И СОЗДАНИЕ ИНСТИТУТОВ

а) Цель

864. Цель состоит в содействии осуществлению комплексных программ промышленного развития, приводящих к самостоятельному росту, с полным учетом возможностей многонационального сотрудничества.

б) Рассматриваемая проблема

865. Для достижения успеха индустриализация не должна ограничиваться созданием отраслей промышленности по производству потребительских товаров, как это зачастую имеет место в африканских странах. Следует также создавать отрасли промышленности по производству средств производства и промежуточных товаров, и, учитывая большую раздробленность национальных рынков в этом районе, для этой цели крайне необходима многонациональная политика координации и создание африканских многонациональных корпораций.

с) Юридическое основание

866. Комиссия в своей резолюции 256 (XII) просила Исполнительного секретаря в качестве первоочередной задачи предпринять немедленные шаги, направленные на "создание учреждений для содействия инвестированию и развития промышленных зон во всех африканских странах..." и на "создание институтов на национальной, многонациональной или региональной основе ... и в особенности ... центров по содействию и созданию эффективного сотрудничества в области промышленности ...".

д) Стратегия и отдача

867. ЭКА будет проводить оценку существующих промышленных структур и сотрудничать в создании выборочного регионального механизма институтов, многонациональных оперативных программ, ассоциаций-производителей и многонациональных предприятий.

е) Ожидаемые результаты

868. Предлагаемые меры должны способствовать совершенствованию процесса принятия решений и облегчать составление проектов и их осуществление.

ПОДПРОГРАММА 2: РАЗВИТИЕ ОСНОВНЫХ ОТРАСЛЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

а) Цель

869. Цель данной подпрограммы состоит в оказании помощи при создании на национальном и многонациональном уровнях ядра основных и связанных с ними отраслей промышленности, которые будут оказывать стимулирующее воздействие на другие сектора.

б) Рассматриваемая проблема

870. Для достижения вышеупомянутой цели требуется методический анализ базы природных ресурсов, наличия рабочей силы, соответствующей технологии, а также правовых и финансовых потребностей, в отношении которых ЭКА могла бы играть эффективную роль.

с) Юридическое основание

871. Комиссия в своей резолюции 267 (XII) просила Исполнительного секретаря начать консультации, "с тем чтобы определить и составить программу развития экспортных отраслей промышленности, основанных на природных ресурсах".

д) Стратегия и отдача

872. В консультации с целым рядом региональных центров ЭКА предпримет исследование рынков и экономической целесообразности в отношении отраслей промышленности, связанных с металлами, химическими веществами, целлюлозой, строительством, электрическим и электронным оборудованием, транспортным оборудованием, лесоматериалами и крупномасштабной обработкой сельскохозяйственных продуктов. Будут проведены технические встречи по этому вопросу.

е) Ожидаемые результаты

873. Ожидается, что эта деятельность приведет к более активному участию многонациональных корпораций, региональных и субрегиональных банков промышленного развития, а также финансовых учреждений в организации производства и сбыта.

ПОДПРОГРАММА 3: СПЕЦИАЛИЗАЦИЯ И ДОПОЛНЯЕМОСТЬ

а) Цель

874. Цель данной подпрограммы состоит в дополнении процесса развития основных отраслей промышленности стратегией согласованного замещения импорта и промышленного развития в целом.

б) Рассматриваемая проблема

875. Экономические затраты в связи с недостаточным использованием мощностей в настоящее время широко распространенным во многих африканских странах должны быть сокращены путем рационализации производства и торговли между странами, с тем чтобы способствовать специализации и дополняемости в таких отраслях промышленности, как текстильная, автомобильная, кожевенно-обувная, цементная и целлюлозно-бумажная.

с) Юридическое основание

876. Международная стратегия развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций (резолюция 2626 (XXV) Генеральной Ассамблеи) предусматривает, что развивающиеся страны должны "стремиться предотвращать появление неиспользованных мощностей в отраслях промышленности с помощью региональных группировок, там где это возможно".

а) Стратегия и отдача

877. Будет проведено обследование в целях определения тех отраслей промышленности, в которых имеются наилучшие возможности для дополняемости. Государствам-членам будет предоставлена помощь в определении промышленных стандартов, улучшении служб проверки товаров и промышленных исследованиях.

е) Ожидаемые результаты

878. Ожидается, что эта деятельность приведет к превращению национальных отраслей промышленности, существующих за высокими тарифными барьерами, в жизнеспособные компоненты более крупных отраслей промышленности.

ПОДПРОГРАММА 4: РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ В ИЗУЧЕНИИ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРОЕКТОВ И СОДЕЙСТВИИ ИНВЕСТИРОВАНИЮ

а) Цель

879. Цель данной подпрограммы состоит в развитии национальных возможностей по оценке промышленных проектов и в содействии инвестированию.

б) Рассматриваемая проблема

880. Для достижения значительного расширения промышленного сектора в Африке необходимо создать государственные службы, занимающиеся рыночной информацией, поставками сырьевых материалов, изучением возможностей размещения, выбором оборудования, технологией и финансами.

с) Юридическое основание

881. Комиссия в своей резолюции 256 (XII) просила Исполнительного секретаря предпринять немедленные шаги в целях организации фактических программ ... по созданию институтов на национальной, многонациональной или региональной основе ... и, в частности, ... учебных и консультативных центров по развитию, разработке, оценке и осуществлению промышленных проектов".

а) Стратегия и отдача

882. В сотрудничестве с существующими региональными центрами, непосредственную помощь государствам-членам будут оказывать Комиссия и Африканская группа Организации Объединенных Наций по оказанию консультативной помощи в целях развития.

е) Ожидаемые результаты

883. Предоставляемая техническая помощь должна привести к развитию национальных служб консультативной помощи в вопросах промышленности.

ПОДПРОГРАММА 5: ПОМОЩЬ СТРАНАМ С ОСОБЫМИ ПРОБЛЕМАМИ

а) Цель

884. Цель состоит в оказании помощи странам, не имеющим выхода к морю, и наименее развитым странам этого района в их промышленном развитии.

б) Рассматриваемая проблема

885. Индустриализации в вышеупомянутых странах препятствуют небольшие размеры рынков, отсутствие нужных профессий и технологии, а также несоответствие инфраструктуры. В этой связи необходимо делать особый упор на сельские и мелкомасштабные отрасли промышленности.

с) Юридическое основание

886. Лимская декларация и План действий (А/ЮИП2, глава IV) призывают "к осуществлению конкретных, срочных мер с целью создания необходимых условий для индустриализации в наименее развитых странах, не имеющих выхода к морю, и островных развивающихся странах".

а) Стратегия и отдача

887. Будет оказана помощь в целях содействия распространению информации об успешном опыте в области создания сельских и мелкомасштабных отраслей промышленности; созданию соответствующего национального механизма и разработке политики в целях развития сельских и мелкомасштабных возможностей отраслей промышленности; развитию местных предпринимательских возможностей; интеграции сельских и периферийных отраслей промышленности с современной промышленной деятельностью; и мобилизации внутренних ресурсов.

888. ЭКА также будет помогать этим странам в обсуждении условий их участия в экономических группировках, с тем чтобы защитить их долгосрочные интересы.

е) Ожидаемые результаты

889. Эта подпрограмма должна заложить основу для более быстрого экономического роста в не имеющих выхода к морю и наименее развитых странах.

ПОДПРОГРАММА 6: РАЗВИТИЕ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРОФЕССИЙ И ТЕХНОЛОГИИ

а) Цель

890. Цель данной подпрограммы состоит в оказании правительствам помощи в разработке программ промышленной подготовки, организации профессиональных практикумов и семинаров в отдельных промышленных секторах, и создании национальных, многонациональных и региональных институтов по адаптации и передаче технологии.

б) Рассматриваемая проблема

891. Африканские страны в настоящее время зависят от промышленно-развитых стран в вопросах передачи технологии и управленческого производственного опыта. Их основная задача состоит в уменьшении бремени внешних платежей путем создания на местах служб, необходимых для индустриализации.

с) Юридическое основание

892. Международная стратегия развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций (резолюция 2626 (XXV) Генеральной Ассамблеи) предусматривает, что "особое внимание следует уделять созданию и расширению научных и технических институтов".

д) Стратегия и отдача

893. Будут организованы практикумы для подготовки специалистов по оценке проектов, персонала по управлению промышленными предприятиями, мелких промышленных предпринимателей, промышленных планировщиков и технологов. ЭКА будет распространять информацию о существующих программах подготовки и адаптации промышленной технологии. Кроме того, она будет предоставлять государствам-членам техническую помощь в создании механизмов по адаптации промышленной технологии и согласовании их политики в области передачи технологии.

е) Ожидаемые результаты

894. Ожидается, что эта подпрограмма будет способствовать подготовке местных специалистов в области промышленного программирования, управления и технологии.

ПРОГРАММА 3: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЕВРОПЫ

ПОДПРОГРАММА 1: СРЕДНЕСРОЧНОЕ И ДОЛГОСРОЧНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

а) Цель

895. Цель данной подпрограммы состоит в оказании правительствам помощи в среднесрочном и долгосрочном планировании в сталелитейной, химической и машиностроительной отраслях промышленности.

в) Стратегия и отдача

896. При подготовке общей экономической перспективы до 1990 года в сотрудничестве со старшими экономическими советниками будут проведены исследования долгосрочных перспектив в отношении этих отраслей промышленности. В 1977 году состоится симпозиум по чугунолитейным и сталелитейным отраслям промышленности и по секторам-потребителям стали; будут изучаться потребности химической промышленности в энергии и сырьевых материалах; в 1979 году состоится семинар по программированию и долгосрочному планированию для развития химической промышленности; будут предприняты исследования о долгосрочных перспективах производства и потребления продукции машиностроения, а также международной торговли ею.

ПОДПРОГРАММА 2: ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ

а) Цель

897. Цель состоит в обмене информацией и опытом о текущих событиях и перспективах в трех промышленных секторах, упомянутых выше.

в) Стратегия и отдача

898. Будут и впредь проводиться ежегодные заседания комитетов по сталелитейной и химической промышленности. Также будет продолжаться проведение специальных заседаний экспертов по машиностроительным отраслям промышленности. Будут осуществляться следующие виды деятельности: подготовка и публикация Обзора рынка стали и Бюллетеня сталелитейной статистики (ежегодно); Подготовка и публикация Ежегодного обзора химической промышленности и Бюллетеня экспорта и импорта химических продуктов; подготовка Ежегодного бюллетеня статистики по международной торговле продукцией машиностроения. В 1977 году будет завершено исследование структурных изменений в сталелитейной промышленности; будет продолжаться работа по усовершенствованию статистической методологии и сопоставимости данных.

ПОДПРОГРАММА 3: ИЗУЧЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ

а) Цель

899. Цель данной подпрограммы состоит в оказании правительствам государств-членов помощи в систематическом изучении отдельных экономических и технологических проблем в трех промышленных секторах, упомянутых выше.

в) Стратегия и отдача

900. Будут проведены исследования, семинары и симпозиумы по следующим вопросам: международное экономическое и техническое сотрудничество в химической промышленности (1977 год); экономические и технические аспекты электронно-вычислительной техники в сталелитейном процессе (1978 год); машиностроительное оборудование в литейном деле и современные методы его производства (1978 год); использование стали в общественных работах, инфраструктуре и строительстве (1979 год); электрохимическая технология (1980 год).

ПОДПРОГРАММА 4: ПРОБЛЕМЫ СРЕДЫ И ЭКОНОМИИ РЕСУРСОВ

а) Цель

901. Цель данной подпрограммы состоит в оказании правительствам помощи в решении отдельных проблем среды и экономии ресурсов в трех промышленных секторах, упомянутых выше.

б) Стратегия и отдача

902. Планируются исследования и семинары по вопросам низкоотходной и безотходной технологии в чугунолитейной и сталелитейной промышленности (1977/78 гг.); защиты от загрязнения воздуха и воды, вызванного работой предприятий чугунолитейной и сталелитейной промышленности (1979/80 гг.); использования отходов от производства высокополимерных продуктов (симпозиум в 1978 году); использования химических сырьевых материалов вместо естественных продуктов (1980/81 гг.); проблемам загрязнения воздуха в химической промышленности (1978/79 гг.); технологии безотходного производства или использования отходов в качестве сырьевого материала (1981/82 гг.); производства машиностроительного оборудования для предотвращения загрязнения (1977 г.).

ПОДПРОГРАММА 5: ПРОМЫШЛЕННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

а) Цель

903. Цель данной подпрограммы состоит в содействии достижению международных соглашений о промышленном сотрудничестве в трех промышленных секторах, упомянутых выше.

б) Стратегия и отдача

904. Будут проведены исследования по следующим вопросам: производственная специализация, включая стандартизацию в чугунолитейной и сталелитейной промышленности (1979/80 гг.); проблемы специализации и мероприятия по совместному производству в отдельных отраслях машиностроительной промышленности (1980/81 гг.).

ПОДПРОГРАММА 6: АВТОМАТИЗАЦИЯ

а) Цель

905. Цель данной подпрограммы состоит в пересмотре степени и использования автоматизации, разработке статистической основы для оценки развития и распространения автоматизации, исследовании экономической эффективности и социального воздействия автоматизированного производства.

в) Стратегия и отдача

906. Состоятся сессии Рабочей группы по автоматизации и другие специальные заседания, включая семинары. Будут также проведены исследования относительно перспектив среднесрочного и долгосрочного влияния автоматизации на экономику в целом и на отдельные отрасли промышленности (1976-1979 гг.); процедур обмена информацией о производстве с использованием электронно-вычислительной техники (1979-1980 гг.); использования автоматизации в развивающихся странах района ЭКЕ (1979-1980 гг.) ЭКЕ начнет публикацию двухгодичных статистических бюллетеней по автоматизации.

ПРОГРАММА 4: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ

ПОДПРОГРАММА 1: БУДУЩЕЕ ПРОМЫШЛЕННОЕ РАЗВИТИЕ И НОВЫЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОРЯДОК

а) Цель

907. Цель данной подпрограммы состоит в информировании стран данного региона, различных региональных экономических групп и учреждений, занимающихся промышленным развитием в Латинской Америке, относительно альтернативных возможностей промышленного развития.

в) Рассматриваемая проблема

908. В Латинской Америке наблюдается недостаточная диверсификация отраслей промышленности и отсутствует соответствующая промышленная конкуренция. Промышленный рост, по всей вероятности, замедляется, поскольку доля участия Латинской Америки во всемирном промышленном производстве оставалась в последние годы неизменной и составляла приблизительно 3,4 процента.

с) Юридическое основание

909. Комиссия в своей резолюции 357 (XVI) призвала к "изучению мер, необходимых для претворения в жизнь Лимской декларации и Плана действий в отношении Латинской Америки".

а) Стратегия и отдача

910. Будут осуществлены следующие виды деятельности:

а) Анализ типологии промышленного развития каждой страны и возможных рамок будущего прогресса;

в) Исследование некоторых отраслей промышленности;

с) Техническая помощь странам-членам по их просьбе в формулировании и оценке стратегии индустриализации в контексте нового международного экономического порядка.

е) Ожидаемые результаты

9I1. Вышеупомянутая деятельность должна способствовать усовершенствованию методов выработки политики как на национальном уровне, так и в области регионального сотрудничества.

ПОДПРОГРАММА 2: ОБЗОР И ОЦЕНКА ПРОМЫШЛЕННОГО РАЗВИТИЯ ВО ВТОРОМ ДЕСЯТИЛЕТИИ РАЗВИТИЯ

а) Цель

9I2. Цель состоит в оценке прогресса в достижении целей, поставленных в резолюции 2626 (XXV) Генеральной Ассамблеи, излагающей Международную стратегию развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций.

б) Юридическое основание

9I3. Комиссия в своей резолюции ЗЮ (XIV) поручила "Секретариату /ЭКЛА/ ... провести оценку на региональном уровне".

с) Стратегия и отдача

9I4. Эта оценка, которая включает периодическое обновление показателей, будет осуществлена таким образом, чтобы позволить определить стиль развития и тип индустриализации, достигнутых в каждой отдельной стране.

ПОДПРОГРАММА 3: РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И НОВЫЙ ПРОМЫШЛЕННЫЙ ПОРЯДОК

а) Цель

9I5. Цель данной подпрограммы состоит в оказании правительствам помощи в их усилиях по интенсификации промышленного сотрудничества между странами, с особым упором на области взаимодополняемости.

б) Рассматриваемая проблема

9I6. Процесс экономической интеграции в Латинской Америке, который активно развивается в настоящее время, затрудняется из-за недостаточной координации действий государств-членов.

с) Юридическое основание

9I7. Комиссия в своей резолюции 357 (XVI) призвала к анализу "конкретных вопросов, связанных с индустриализацией в Латинской Америке и промышленным сотрудничеством, необходимым для поддержания этого процесса".

а) Стратегия и отдача

918. Будет проведен ряд исследований в отдельных отраслях промышленности с целью определения конкретных формул сотрудничества между странами и оказания помощи в определении и формулировании наиболее приемлемых соглашений по взаимодополняемости. Для этой же цели правительствам будет предоставлена консультативная помощь.

е) Ожидаемые результаты

919. Ожидается, что вышеупомянутая деятельность позволит выявить возможности и альтернативы комплексного развития конкретных отраслей промышленности посредством запланированной специализации и связей с другими странами, а также посредством планов интеграции.

ПОДПРОГРАММА 4: РАЗРАБОТКА ПРОМЫШЛЕННОЙ ТЕХНОЛОГИИ

а) Цель

920. Цель состоит в поддержке программ разработки технологии посредством оказания помощи в определении глобальной научно-технической политики и выборе первоочередных областей деятельности.

б) Рассматриваемая проблема

921. Индустриализация в этом регионе все еще в значительной степени зависит от внешней технологии и транснациональных предприятий. Связанные с этим расходы представляют собой все более тяжелое бремя для платежного баланса стран-членов. Кроме того, технология, выбранная таким образом, во многих случаях абсолютно не связана с людскими и материальными ресурсами, имеющимися в каждой стране.

с) Юридическое основание

922. Комиссия в своей резолюции 322 (XV) просила "Секретариат ЭКЛА оценить сферу охвата технологического фактора в экономическом и социальном планировании, применяемом в странах Латинской Америки".

а) Стратегия и отдача

923. ЭКЛА в сотрудничестве с другими региональными и международными организациями будет помогать в формулировании и осуществлении регионального плана действий по применению технологии в промышленном развитии Латинской Америки; предлагать меры по укреплению научного потенциала этих стран и улучшению их технической инфраструктуры определять наиболее приемлемые процедуры для внешнего технического сотрудничества; и предоставлять информацию об опыте, полученном некоторыми странами данного региона, начиная с оценки опыта, полученного Мексикой.

е) Ожидаемые результаты

924. Ожидается, что данная подпрограмма будет содействовать проведению комплексной политики, связанной с применением и передачей региональной технологии, а также стимулировать техническое сотрудничество между развивающимися странами этого региона.

ПРОГРАММА 5: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЗАПАДНОЙ АЗИИ

ПОДПРОГРАММА 1: РЕГИОНАЛЬНАЯ КООРДИНАЦИЯ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

а) Цель

925. Цель данной подпрограммы состоит в оказании помощи при разработке конкретных предложений относительно координации усилий по индустриализации этого региона на основе регионального подхода к инвестированию и производству.

б) Рассматриваемая проблема

926. Промышленный сектор в странах района ЭКЗА остается сравнительно небольшим. Доля производства (главным образом отраслей легкой промышленности) в ВВП этих стран составляет от 3 до 12 процентов. В разных странах положение различается значительным образом; однако:

а) страны-производители нефти, а именно Саудовская Аравия, Кувейт, Катар, Объединенные Арабские Эмираты и до некоторой степени Бахрейн и Оман, характеризуются наличием значительных финансовых ресурсов (благодаря продаже сырой нефти) и сравнительной нехваткой людских и других известных природных ресурсов;

б) хотя Ирак и в меньшей степени Сирийская Арабская Республика являются производителями сырой нефти, вследствие их экономической структуры их скорее можно включить в группу стран, не производящих нефть, которая также включает Иорданию и Ливан. Общим для этих четырех стран является то, что они имеют сравнительно разнообразную экономическую структуру с установившимся сельскохозяйственным сектором и обрабатывающим сектором, которые оказывают ощутимое воздействие на экономику. Эти четыре страны также имеют сравнительные преимущества над первой группой стран в плане ресурсов рабочей силы и, таким образом, играют роль поставщиков рабочей силы для группы стран-производителей нефти;

с) в третью группу стран этого региона, а именно в группу наименее развитых стран, входят Демократический Йемен и Йемен.

927. Учитывая эти сравнительные преимущества и недостатки трех групп стран этого региона, проблема, связанная с разработкой регионального подхода к инвестированию и производству, состоит прежде всего в синхронизации и гармонизации потока финансовых и людских ресурсов в этом районе. Необходимо избегать расточительного и беспорядочного создания основных отраслей промышленности в каждой отдельной стране без соответствующего учета существующих региональных мощностей и потенциальных возможностей, а также возможностей достижения определенной взаимодополняемости между ними. Кроме того, ограниченность национальных рынков и отсутствие соответствующей инфраструктуры во многих странах этого региона требуют тесного регионального сотрудничества. И, наконец, должное внимание следует

уделять потребностям наименее развитых стран, в особенности при направлении финансовых ресурсов в Демократический Йемен и Йемен и при развитии их людских ресурсов.

с) Юридическое основание

928. Лимский план действий по промышленному развитию и сотрудничеству (одобренный в резолюции 3362 (S-VII) Генеральной Ассамблеи от 16 сентября 1975 года) призывает к "согласованию и координации направлений экономической политики, особенно в области промышленности, и более широкому использованию промышленной дополняемости с учетом крупномасштабного производства и специализации".

д) Стратегия и результаты

929. Будут предприняты исследования национальных программ индустриализации, планов инвестирования и проектов предложений и выпущены рабочие доклады в целях их согласования. Доклады будут использованы в качестве консультативного материала на встречах правительственных специалистов по планированию и экспертов.

е) Ожидаемые результаты

930. Ожидается, что эти виды деятельности приведут к созданию и укреплению регионального механизма синхронизации промышленной инвестиционной деятельности, а также к разработке целого ряда региональных и многонациональных промышленных проектов.

ПОДПРОГРАММА 2: РАЗВИТИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ОТРАСЛЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

а) Цель

931. Цель состоит в оказании помощи при определении технико-экономических проблем, которые стоят перед отдельными отраслями промышленности в странах этого региона, и оценке их перспектив и потребностей в целях дальнейшего развития.

б) Рассматриваемая проблема

932. Развитие существующих и новых отраслей промышленности в странах этого региона требует рационализации, адаптации технологии и новаторских методов, а также создания или расширения необходимых вспомогательных служб и инфраструктуры. Это особенно справедливо в отношении создания основных отраслей промышленности (таких как нефтехимическая) и развития взаимосвязанных отраслей промышленности (машиностроение и сельскохозяйственные отрасли промышленности).

с) Юридическое основание

933. Лимская декларация и план действий по промышленному развитию и сотрудничеству (одобренные в резолюции 3362 (S-VII) Генеральной Ассамблеи от 16 сентября 1975 года) призывают к "созданию тяжелых

отраслей промышленности, таких как литейная, металлургическая и нефтехимическая; созданию комплексных отраслей промышленности, таких как машиностроительная, электротехническая и химическая промышленность ... и созданию обрабатывающей и перерабатывающей отраслей промышленности" в развивающихся странах.

d) Стратегия и отдача

934. Планируется проведение целого ряда исследований по отдельным отраслям промышленности, причем в первую очередь будут проведены исследования по машиностроительной, нефтехимической промышленности и промышленности строительных материалов. Будут подготовлены доклады об этих исследованиях для обсуждения на технических заседаниях, на которые соберутся национальные эксперты, специалисты по планированию, международные консультанты и представители региональных промышленных и инвестиционных организаций. Выводы и рекомендации этих заседаний будут распространены среди всех заинтересованных правительств и организаций для последующих действий. Кроме того, по просьбе правительств на специальной основе будет предоставляться краткосрочное консультативное обслуживание в области разработки промышленных планов предынвестиционных исследований, а также разработки и оценки проектов.

ПОДПРОГРАММА 3: РАЗВИТИЕ РАБОЧЕЙ СИЛЫ

a) Цель

935. Основная цель состоит в содействии развитию промышленной рабочей силы с особым упором на подготовку высшего технического и управленческого персонала и расширение местных возможностей по подготовке кадров в самом регионе.

b) Рассматриваемая проблема

936. Ускоренное развитие в сторону индустриализации в странах района ЭКЗА в результате увеличения инвестиций от доходов от продажи нефти, выявило нехватку квалифицированного персонала по эксплуатации и управлению промышленными предприятиями, а также недостаточность основных вспомогательных служб и институтов, таких как промышленная информация, ремонт и эксплуатация, исследования, а также разработка и оценка проектов. Крайне необходимы учебные и другие, связанные с этим институты, для того чтобы обеспечить этот регион необходимыми национальными кадрами, отвечающими масштабам промышленных инвестиций, которые осуществлены или планируются.

c) Юридическое основание

937. Лимский план действий по промышленному развитию и сотрудничеству (одобренный в резолюции 3362 (S-VII) Генеральной Ассамблеи от 16 сентября 1975 года) призывает к "интенсификации программ подготовки кадров и профессиональной подготовке управленческих кадров, включая эффективное привлечение женщин, с тем чтобы добиться по возможности наиболее полного использования имеющихся людских ресурсов, особенно в области управления промышленностью".

а) Стратегия и отдача

938. В качестве продолжения обследования 1975 года относительно потребностей в подготовке кадров и в связанных с этим средствах будут проведены консультации с правительствами стран этого региона относительно плана действий по содействию координированному подходу к потребностям в подготовке кадров и размещении этих кадров в регионе, включая создание в этих целях соответствующего межправительственного механизма. ЭКЗА будет стремиться определить будущие потребности кадров для промышленности с учетом существующих и будущих планов и программ развития и, в сотрудничестве с международными и региональными организациями, участвовать в организации в этом регионе семинаров и курсов по подготовке на местах в таких областях как разработка и оценка проектов, а также промышленная администрация и управление.

е) Ожидаемые результаты

939. Ожидается, что ЭКЗА будет играть роль катализатора в деле содействия подготовке кадров посредством:

- а) определения первоочередных областей обеспечения подготовки;
- б) содействия подготовке в этих определенных первоочередных областях;
- с) укрепления необходимого государственного механизма по координации подготовки на региональной основе.

ПОДПРОГРАММА 4: АДМИНИСТРАЦИЯ, УПРАВЛЕНИЕ И ФИНАНСИРОВАНИЕ

а) Цель

940. Цель состоит в оказании государствам-членам ЭКЗА помощи в удовлетворении административных, управленческих и финансовых потребностей промышленного сектора.

б) Рассматриваемая проблема

941. К числу различных препятствий, стоящих на пути усилий по индустриализации этого региона, особенно в менее развитых странах, относится слабость административного механизма и управления промышленными предприятиями, а также недостаточность каналов финансирования мелких предприятий. Эти препятствия оказывают негативное воздействие на выполнение программ индустриализации, а также на конкурентоспособность производимых товаров и, соответственно, на экономическую жизнеспособность промышленных инвестиций.

с) Юридическое основание

942. Лимский план действий по промышленному развитию и сотрудничеству призывает к "развитию и укреплению государственных, финансовых и других учреждений в целях защиты и стимулирования промышленного

развития развивающихся стран", а также "интенсификации программ подготовки кадров и профессиональной подготовки управленческих кадров, включая эффективное привлечение женщин, с тем чтобы добиться по возможности наиболее полного использования имеющихся людских ресурсов, особенно в области управления промышленностью. В связи с этим следует принять меры для уменьшения проблемы массовой утечки инженеров, ученых и научно-исследовательских кадров из развивающихся стран".

д) Стратегия и отдача

943. С помощью обследования на местах будут изучены административные и управленческие проблемы промышленного сектора с особым упором на менее развитые страны данного региона. В выводах этого обследования будут содержаться рекомендации относительно мер по устранению этих проблем. В зависимости от наличия средств это исследование будет затрагивать технико-экономическую ситуацию в промышленности государственного сектора отдельных стран региона там, где этот сектор имеет большое значение.

944. Будет предпринят обзор промышленных финансовых учреждений, с тем чтобы определить методы обеспечения большей координации между ними и увеличения притока финансовых ресурсов в промышленность, особенно в небольшие предприятия, посредством создания соответствующего государственного механизма.

ПОДПРОГРАММА 5: ОБЗОР И ОЦЕНКА ПРОМЫШЛЕННОГО РАЗВИТИЯ

а) Цель

945. Цель данной подпрограммы состоит в контроле и оценке процесса промышленного развития в этом районе, с тем чтобы выявить недостатки и рекомендовать соответствующие меры для их устранения.

б) Рассматриваемая проблема

946. Необходимы соответствующие мероприятия, с тем чтобы систематически изучать прогресс в достижении целей и задач процесса развития, выявлять недостатки и их причины, а также вырабатывать меры по их устранению.

с) Юридическое основание

947. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 2626 (XXV) предусматривает, что необходимо принять соответствующие меры для обеспечения систематического наблюдения за осуществлением целей и задач Десятилетия, с тем чтобы выявлять недоставки в достижении этих задач и целей, а также устанавливать причины их возникновения и рекомендовать позитивные меры, в том числе разрабатывать при необходимости новые цели и новую политику. Основную ответственность за проведение оценок на региональном уровне возьмут на себя региональные комиссии, совместно с региональными банками развития и субрегиональными объединениями, используя также помощь других организаций всей системы Организации Объединенных Наций.

d) Стратегия и отдача

948. ЭКЗА осуществит следующие виды деятельности:

a) сбор, анализ и распространение информации об изменениях и тенденциях в процессе индустриализации этого региона;

b) создание архивов по странам с особым упором на информацию отраслевого характера;

c) участие в двухгодичном обзоре и оценке прогресса в деле осуществления разделов, касающихся промышленности, в Международной стратегии развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций;

d) участие в ежегодном представлении докладов о прогрессе в осуществлении разделов, касающихся промышленности, в Программе действий по установлению нового международного экономического порядка.

ПРОГРАММА 6: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ
И ТИХООКЕАНСКОГО РАЙОНА

ПОДПРОГРАММА 1: ПРОМЫШЛЕННОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ПРОГРАММИРОВАНИЕ

a) Цель

949. Цель данной подпрограммы состоит в оказании помощи государствам-членам, особенно наименее развитым среди развивающихся стран, в совершенствовании методов промышленного планирования, программирования и осуществления проектов, а также в облегчении оценки промышленного прогресса в рамках Лимской декларации и Плана действий.

b) Рассматриваемая проблема

950. Учитывая недостаток технических и управленческих кадров и отсутствие государственных органов планирования, национальная политика и стратегия в целях развития основных секторов промышленности развивающихся стран данного региона все еще не отвечают требованиям.

c) Юридическое основание

951. На своей тридцать первой сессии в 1975 году Комиссия рекомендовала, чтобы программа работы ЭСКАПР в области промышленности и технологии "была скорректирована таким образом, чтобы отражать выводы Лимской конференции..." (E/CN.11/1222, пункт 136).

d) Стратегия и отдача

952. Путем проведения исследований и организации консультативных миссий и встреч групп экспертов будут определены основные проблемы, связанные с промышленным планированием, программированием и осуществлением. Вслед за подготовительными встречами руководящих работников планирования в 1979 году предусматривается созвать встречу на высшем уровне министров промышленности стран данного региона. В период

осуществления Плана будет интенсифицирована программа технической помощи в сотрудничестве с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций, с тем чтобы охватить:

- а) государственные учреждения планирования и программирования;
- б) подготовку административного персонала для промышленности;
- в) планирование и программирование в целях развития таких отраслей тяжелой промышленности, как чугунолитейная и сталелитейная, химическая, а также промышленность по производству средств производства;
- г) создание средств для постоянного обзора прогресса и обмена информацией.

Для персонала среднего и низшего звеньев будут организованы семинары и ознакомительные поездки. Предлагается также организовать семинары по вопросам налогообложения и иностранных инвестиций. Посредством межотраслевых миссий, учебных средств и ознакомительных поездок будет осуществлена также специальная программа, касающаяся основной отрасли промышленности в наименее развитых странах и странах, не имеющих выхода к морю.

е) Ожидаемые результаты

953. Вышеупомянутая деятельность должна помочь развивающимся странам этого региона улучшить свой механизм планирования. На основе директив, которые будут выработаны конференцией министров, должна возникнуть возможность включить согласованные в международном масштабе цели промышленного развития в национальные планы.

ПОДПРОГРАММА 2: ПОЛНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРОМЫШЛЕННЫХ МОЩНОСТЕЙ

а) Цель

954. Цель данной подпрограммы состоит в оказании помощи государствам-членам в достижении более полного и более эффективного использования промышленных мощностей путем выявления и устранения конкретных препятствий.

б) Рассматриваемая проблема

955. Промышленному развитию препятствует отсутствие средств для регулярной оценки проблем использования мощностей, высокая стоимость производства, отсутствие контроля за качеством и стандартизации, нехватка и нерегулярная поставка технологии и оборудования, а также чрезмерная зависимость от внутренних рынков.

в) Юридическое основание

956. На тридцать первой сессии Комиссии (1975 год) государства-члены отмечали, что препятствия на пути более полного использования созданных промышленных мощностей усугубили трудности достижения целей промышленного роста, предусмотренных на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций (E/CN.11/1222, пункт I27).

d) Стратегия и отдача

957. К концу 1978 года планируется завершить исследования и консультации группы экспертов, которые заложат основу для программы действий. Также предусматривается проведение межправительственных совещаний для выработки соглашений по многонациональному сотрудничеству в отношении отдельных стран и товаров. Будет оказываться техническая помощь посредством предоставления консультативного обслуживания, подготовки кадров и передачи технических данных и информации.

e) Ожидаемые результаты

958. Четкое определение препятствий на пути промышленного развития позволит осуществить меры по исправлению положения на национальном уровне и там, где это необходимо, на региональном и субрегиональном уровнях.

ПОДПРОГРАММА 3: СЕЛЬСКИЕ ПРОМЫШЛЕННЫЕ ПРОЕКТЫ

a) Цель

959. Цель состоит в оказании помощи государствам-членам в планировании и осуществлении их программ в отношении комплексных сельских и негородских промышленных проектов, в особенности путем развития сельскохозяйственных и связанных с ними отраслей промышленности, с особым упором на развитие мелких отраслей промышленности.

b) Рассматриваемая проблема

960. Промышленное развитие концентрировалось в городских районах, и в настоящее время желательно добиться распространения промышленной деятельности на густонаселенные сельские районы. Исправив тем самым структурное несоответствие и улучшив условия жизни значительного большинства населения.

c) Юридическое основание

961. На тридцать первой сессии (1975 год) государства-члены ЭСКАТО подчеркнули необходимость развивать сотрудничество в области сельскохозяйственных отраслей промышленности (E/CN.11/1222, пункт 129). В резолюции 154 (XXXI) ЭСКАТО предлагалось уделить особое внимание простому народу и улучшению качества его жизни и условий жизни путем развития в условиях социальной справедливости.

d) Стратегия и отдача

962. К концу 1978 года предполагается завершить национальные исследования и исследовательские миссии, направленные на определение и выбор мелких сельскохозяйственных и связанных с ними отраслей промышленности в сельском секторе. Будут также подготовлены всеобъемлющие промышленные исследования об отдельных сельскохозяйственных и мелкомасштабных отраслях промышленности. По завершении этой исследовательской деятельности будет проведено совещание группы

экспертов по оценке критериев и подготовке директив в целях развития. Затем предусматриваются межправительственные консультации для планирования стратегии и выбора экспериментальных проектов для осуществления. Будет и впредь оказываться техническая помощь, особенно в форме консультативных услуг и программ подготовки. Также будет делаться упор на распространение и обмен информацией и опытом среди государств-членов.

е) Ожидаемые результаты

963. Ожидается, что эта программа поможет правительствам в выработке политики, которая будет стимулировать рост промышленных предприятий сельских районов и в конечном счете сохранит различия в доходах жителей городских и сельских районов и повысит уровень их жизни.

ПОДПРОГРАММА 4: ПРОМЫШЛЕННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

а) Цель

964. Основная цель состоит в развитии субрегионального, регионального и межрегионального сотрудничества в целях индустриализации, в частности, посредством специализации производства, расширения рынков и обмена опытом и информацией.

б) Рассматриваемая проблема

965. Этот регион страдает от отсутствия соответствующих средств инфраструктуры для содействия совместным мероприятиям по промышленному развитию. Отсутствует координация действий между государствами-членами по различным аспектам индустриализации, что ведет к неэкономичности производства и потерям.

с) Юридическое основание

966. На тридцать первой сессии ЭСКАТП (1975 год) государства-члены призвали Секретариат уделить особое внимание претворению в жизнь выводов Лимской конференции, в особенности путем сотрудничества (E/CN.11/1222, пункт I36).

д) Стратегия и отдача

967. Получат развитие совместные промышленные программы, осуществляемые в форме исследований, обзоров и миссий. Будут созываться совещания групп экспертов для формулирования новых средств регионального сотрудничества. Будут также созываться совещания представителей высших планирующих органов в области промышленности с целью выработки процедур осуществления и подготовки межгосударственных соглашений по сотрудничеству. По запросу будет предоставляться техническая помощь для субрегиональных мероприятий в области промышленного сотрудничества.

ГЛАВА XIII

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОНТРОЛЬ НАД НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ

968. В рамках Организации Объединенных Наций международный контроль над наркотическими средствами осуществляется, в основном, двумя международными органами: Комиссией по наркотическим средствам, созданной в качестве одной из функциональных комиссий Экономического и Социального Совета на его первой сессии в 1946 году, и Международным советом по контролю над наркотическими средствами — договорным органом, созданным в рамках Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года ^{1/}. На каждый орган были возложены определенные функции в соответствии с международными договорами. Комиссия состоит из представителей правительств. Совет, выполняющий административные и полусудебные функции, состоит из независимых должностных лиц.

ОРГАНИЗАЦИЯ

А. Директивные органы

а) Комиссия по наркотическим средствам

969. Основным директивным органом в отношении международного контроля над наркотическими средствами является Комиссия по наркотическим средствам, учрежденная Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 9 (I). Законодательные полномочия Комиссии по наркотическим средствам основываются также на целом ряде международных конвенций, таких как конвенции 1912, 1925, 1931, 1936 годов и, в частности, на Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, а также на международных протоколах 1946, 1948, 1953 годов, Конвенции о психотропных веществах 1971 года и Протоколе 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года; каждый из этих документов налагает конкретные договорные обязательства на данный орган. Комиссия по наркотическим средствам регулярно отчитывается перед Экономическим и Социальным Советом, который в свою очередь отчитывается перед Генеральной Ассамблеей; на оба этих вышестоящих органа возложены также конкретные функции в соответствии с международными договорами.

б) Международный совет по контролю над наркотическими средствами

970. Совет был создан в соответствии с Конвенцией 1961 года для выполнения функций, конкретно возложенных на него данным договором, а также функций Постоянного центрального совета и Совета по наблюдению над наркотическими средствами, учрежденных соответственно конвенциями 1925 и 1931 годов. В Протоколе 1972 года и в Конвенции 1971 года функции Совета были значительно расширены. Совет состоит

^{1/} United Nations, Treaty Series, vol. 520, No. 7517, p. 151.

из 13 членов, избираемых Экономическим и Социальным Советом в их личном качестве; они во время своего срока службы не занимают никаких других должностей и не участвуют ни в какой другой деятельности, которая могла бы поставить под угрозу их беспристрастность в выполнении своих обязанностей. В соответствии с Конвенцией 1961 года Экономический и Социальный Совет принимает все необходимые меры в целях гарантии полной технической независимости Международного совета в выполнении им своих функций, таких как контроль за легальной торговлей наркотиками и выполнение обязанностей судебного характера, в частности обеспечения соблюдения положений договоров.

В. Секретариат

971. Работа секретариата в области международного контроля над наркотическими средствами ведется Отделом по наркотическим средствам, который также действует в качестве секретариата Комиссии по наркотическим средствам, и секретариатом Международного совета по контролю над наркотическими средствами.

972. Работа Отдела по наркотическим средствам основывается на международных договорах, упомянутых выше, и на многочисленных резолюциях и решениях, принятых Комиссией по наркотическим средствам, Экономическим и Социальным Советом и Генеральной Ассамблеей, а также на инструкциях Генерального секретаря, на которого в соответствии с международными договорами возложен ряд обязанностей.

973. Международный совет по контролю над наркотическими средствами имеет секретариат, отличный от Отдела по наркотическим средствам. Являясь неотъемлемой частью Секретариата Организации Объединенных Наций и находясь под полным административным контролем Генерального секретаря, этот секретариат обязан в то же время выполнять решения Международного совета по контролю над наркотическими средствами. Его сотрудники назначаются на должности Генеральным секретарем, однако его руководитель назначается в консультации с Международным советом по контролю над наркотическими средствами согласно Протоколу 1972 года.

974. Административные меры, предусматривающие наличие отдельного секретариата для Международного совета по контролю над наркотическими средствами были одобрены Экономическим и Социальным Советом, играющим роль гаранта независимости Совета (пункт 2 статьи 9 Конвенции 1961 года), в 1967 году и еще раз в 1973 году после принятия резолюции Конференции полномочных представителей для рассмотрения поправок к Конвенции 1961 года, принявшей Протокол 1972 года и выразившей удовлетворение государством мерами. В 1975 году Генеральная Ассамблея обратилась к Совету с просьбой изучить аспекты программ существующих секретариатов Международного совета по контролю над наркотическими средствами и Отдела по наркотическим средствам в целях выявления любого возможного дублирования функций или параллелизма в деятельности и рассмотреть в этой связи возможность четкого разграничения или объединения усилий обоих секретариатов в интересах экономии средств и быстрого осуществления функций и руководства. Однако по просьбе Экономического и Социального Совета

Комиссия по наркотическим средствам в феврале 1976 года в резолюции, представленной 28 правительствами и принятой без возражений, рекомендовала сохранить эти меры в силе и заявила, что она будет изыскивать возможность разграничения деятельности секретариатов, учитывая необходимость экономии и наиболее эффективного и оперативного управления. Она также особо указала на различие между функциями Комиссии и Совета, которое не ведет ни к какому дублированию функций их секретариатов.

975. Отдел по наркотическим средствам сотрудничает в выполнении программ и предпринимает усилия по координации программ, осуществляемых в области контроля над наркотическими средствами различными международными организациями, включая ВОЗ, МОТ, ФАО, ЮНЕСКО, а также, в частности, под эгидой специального межучрежденческого консультативного комитета, учрежденного Административным комитетом по координации (АКК).

976. Секретариат Международного совета по контролю над наркотическими средствами сотрудничает с ВОЗ, ИНТЕРПОЛ'ом, Советом таможенного сотрудничества и различными региональными организациями в области международного контроля над наркотическими средствами. Он также участвует в качестве наблюдателя в заседаниях Межучрежденческого консультативного комитета АКК по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами.

ПРОГРАММА 1: ОТДЕЛ ПО НАРКОТИЧЕСКИМ СРЕДСТВАМ

ПОДПРОГРАММА 1: ВЫПОЛНЕНИЕ ДОГОВОРОВ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СЕКРЕТАРИАТСКИХ УСЛУГ КОМИССИИ

а) Цель

977. Цель подпрограммы состоит в том, чтобы обеспечить эффективное выполнение положений международных договоров и обслуживание Комиссии по наркотическим средствам, а также выполнение ее резолюций по вопросу о контроле над наркотическими средствами, принятых компетентными органами Организации Объединенных Наций.

б) Рассматриваемая проблема

978. Данная подпрограмма касается всех проблем выполнения договоров, предусматривающих ограничение использования средств под международным контролем исключительно медицинскими и научными целями. Эти проблемы включают в себя вопросы, связанные со спросом на наркотические средства, их незаконной торговлей информацией и юридическими аспектами.

с) Юридическое основание

979. По поводу юридического основания для этого раздела программы см. пункт 969.

д) Стратегия и отдача

980. Деятельность включает в себя на постоянной основе:

- i) разработку процедуры, касающейся изменений в объеме наркотических средств, находящихся под международным контролем, а также проверку, издание и опубликование всех национальных законов и положений, касающихся контроля над этими веществами;
- ii) периодическое предоставление для сессий Комиссии по наркотическим средствам всеобъемлющей документации о злоупотреблении наркотическими средствами, незаконной торговле ими и борьбе с этим, а также о новых событиях в данной области;
- iii) подготовку для рассмотрения Комиссией полученных от правительств рекомендаций по внесению поправок в систему контроля за выполнением договоров;
- iv) оказание помощи в выполнении резолюций, решений и рекомендаций Комиссии по наркотическим средствам, Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи в области контроля над наркотическими средствами;
- v) консультации и оказание помощи правительствам по их просьбе в разработке их национального законодательства и политики в области контроля над наркотическими средствами в соответствии с договорами;
- vi) предоставление технических консультаций и помощи в области спроса на наркотические средства и борьбы с незаконной торговлей наркотиками;
- vii) публикацию докладов по вопросу о незаконной торговле наркотиками на основе сообщений о конфискации отдельных партий наркотиков, а также других документов, касающихся незаконной торговли;
- viii) подготовку и опубликование ежеквартального бюллетеня Организации Объединенных Наций "Bulletin on Narcotics" ежемесячного издания "Information Letter" более общего характера и брошюр, касающихся конкретных видов деятельности, а также распространение другой информации, включая фильмы; последние будут подготавливаться в тесном сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами.

98I. Особое значение для среднесрочного плана имеет незамедлительное вступление в силу Конвенции 1971 года о психотропных веществах, которая возложит новые обязанности на Комиссию по наркотическим средствам и предоставит дополнительные полномочия Генеральному секретарю, и, через него, Отделу по наркотическим средствам. Поэтому объем работы и круг деятельности будут значительно расширены в период выполнения следующего среднесрочного плана, в частности, по мере того, как все большее и большее количество правительств будет обращаться с просьбой относительно оказания юридической и технической помощи.

е) Ожидаемые результаты

982. Предполагается, что упомянутая выше деятельность приведет к более эффективному международному контролю над законным и незаконным использованием наркотических средств.

983. В этой связи необходимо отметить, что число сторон международных конвенций постоянно увеличивается; например, по состоянию на март 1976 г. 106 государств являются сторонами Единой конвенции о наркотических средствах 1954 г. и 748 государств — сторонами Протокола 1972 г. о поправках к этой Конвенции, вступившего в силу 8 августа 1975 г. Растущее число государств, присоединившихся к последним договорам в области контроля над наркотическими средствами, является косвенным свидетельством успеха данной деятельности. Ожидается, что как и в прошлом, научная и учебная деятельность Лаборатории Организации Объединенных Наций по наркотическим средствам будет значительно способствовать, в связи с борьбой против незаконной торговли наркотиками, увеличению объема научных знаний о злоупотреблении наркотиками и обеспечению достаточных запасов кодеина для медицинских целей.

ПОДПРОГРАММА 2: НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ ЛАБОРАТОРИИ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО НАРКОТИЧЕСКИМ СРЕДСТВАМ

а) Цель

984. Основная цель подпрограммы состоит в том, чтобы проводить и координировать научные исследования по наркотическим средствам и психотропным веществам и представлять научную и техническую информацию органам Организации Объединенных Наций.

б) Рассматриваемая проблема

985. Лаборатория Организации Объединенных Наций по наркотическим средствам стремится удовлетворять потребности в проведении и координации научных исследований, касающихся наркотических средств, обеспечении международного сотрудничества в области научных исследований и быть учебным центром с соответствующей библиотекой, в который могли бы направляться стипендиаты из развивающихся стран. Распространение международного контроля на область психотропных веществ в соответствии с Конвенцией 1971 года приведет к расширению исследований и усилит необходимость в научном сотрудничестве в данной области.

с) Юридическое основание

986. Лаборатория Организации Объединенных Наций по наркотическим средствам была создана на основании резолюций Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи. Ее работа постоянно расширялась Комиссией по наркотическим средствам и Экономическим и Социальным Советом.

d) Стратегия и отдача

987. Деятельность лаборатории включает научные исследования *Paraver somniferum* и *Paraver bracteatum*, каннабиса, ката и соответствующих процедур по проведению полного анализа конфискованных веществ, которые предположительно содержат незаконные наркотические средства (такие исследования осуществляются либо самой лабораторией, либо в консультации с учеными во всем мире, причем лаборатория играет координирующую роль); подготовку стипендиатов Администрации технической помощи в области методов анализа каннабиса и опиума и определения наркотических и психотропных веществ, классификации научной литературы и организации лаборатории и управления ею; создание национальных лабораторий в тех районах, где наиболее распространена незаконная торговля наркотиками, подготовку персонала и проведение исследований по проблемам, касающимся данного региона; организацию и хранение подборок научной литературы, включая также подготовку и издание документов Секретариата, конкретно посвященных научным исследованиям, и предоставление консультативных услуг научного и технического характера органам Организации Объединенных Наций, национальным властям, сотрудничающим ученым и другим лицам.

ПОДПРОГРАММА 3: ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

a) Цель

988. Цель подпрограммы состоит в том, чтобы предоставить правительствам технические средства для ведения все более эффективной борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами.

b) Рассматриваемая проблема

989. Незаконное и неконтролируемое производство и тайное изготовление наркотических средств остается крайне серьезной проблемой, для решения которой заинтересованные правительства должны приложить свои усилия, что во многих случаях требует перехода на выращивание других посевных культур или развитие другой производительной деятельности, создания новых рынков и модификации традиционных методов. Незаконная торговля наркотиками представляет собой главную проблему, поскольку хорошо известна изворотливость таких торговцев. Другие проблемы касаются отсутствия эффективного законодательства и средств практического выполнения законов на национальном уровне, а также соответствующей координации усилий того или иного государства в области контроля над наркотическими средствами.

c) Юридическое основание

990. Деятельность Отдела по наркотическим средствам финансируется Фондом Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами — целевым фондом, который зависит только от добровольных взносов, до сих пор предоставлявшихся почти исключительно правительствами. Фонд был создан на основании резолюции 2719(XXV) Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1970 года.

d) Стратегия и отдача

991. Директор-исполнитель Фонда несет ответственность за разработку программы деятельности, проводимой под эгидой Фонда; за распределение обязанностей при осуществлении проектов и оценке полученных

результатов; и за сбор средств, необходимых для выполнения программы Фонда. Отдел по наркотическим средствам, являющийся основным источником профессиональной и технической информации по вопросам наркотических средств, консультирует Директора-исполнителя Фонда в определении учреждения-исполнителя или учреждений, обладающих наибольшими возможностями для осуществления проектов в случае их одобрения.

992. В настоящее время Отдел по наркотическим средствам был назначен Фондом Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами в качестве учреждения-исполнителя приблизительно 40 проектов. Деятельность по этим проектам предусматривает широкий круг мероприятий по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами; содействие принятию более эффективного национального законодательства и положений, обеспечение соблюдения законов (включая также конкретную подготовку специалистов в данной области Центральной группой обучения Отдела) и проведение научных исследований; сокращение незаконных поставок наркотических средств и психотропных веществ; сокращение незаконного спроса на наркотические средства и психотропные вещества и ликвидацию международной незаконной торговли такими веществами.

993. Поскольку все программы и проекты, осуществляемые или планируемые в рамках этой деятельности юридически сообщаются Комиссии по наркотическим средствам, здесь приводятся лишь некоторые примеры. В настоящее время Отдел осуществляет и будет осуществлять ряд крупных проектов, таких как курсы обучения должностных лиц по обеспечению соблюдения законов, преподавателей и фармацевтов. Многоотраслевая экспериментальная программа в Таиланде позволила добиться значительного прогресса в использовании альтернативных сельскохозяйственных культур и других источников дохода, что привело к значительному сокращению выращивания опиумного мака в деревнях, где проводился эксперимент. В настоящее время помощь по усилению контроля над наркотическими средствами и обеспечению соблюдения законов оказывается Афганистану, а правительство Турции получает помощь в целях дальнейшего укрепления созданной ею системы контроля. Программы по странам подготавливаются в Лаосе и обсуждаются в Бирме, Пакистане, Перу и Боливии. Во многих программах Отдел осуществляет тесное сотрудничество с ФАО, МОТ, ВОЗ и другими заинтересованными специализированными учреждениями.

е) Ожидаемые результаты

994. Ожидается, что рост числа программ по странам, являющимся основными производителями наркотиков, приведет к сокращению запасов незаконных наркотических средств как в этих странах, так и за рубежом. Эффект мультипликатора, являющийся результатом все большего внимания подготовке инструкторов по вопросам соблюдения законности должен ощущаться в повседневной деятельности полицейских и таможенных органов. Предполагается, что исследование вопроса о потребностях в наркотических веществах в изложенных целях приведет к разработке большего числа конкретных проектов в этой области.

ПРОГРАММА 2: СЕКРЕТАРИАТ МЕЖДУНАРОДНОГО СОВЕТА ПО КОНТРОЛЮ НАД
НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ

ПОДПРОГРАММА 1: ПОДДЕРЖАНИЕ И РАЗВИТИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ СИСТЕМЫ
КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ

а) Цель

995. Цели подпрограммы состоят в том, чтобы исправить положение, при котором сторона, страна или территория стала или может стать важным центром незаконной торговли наркотиками, и обеспечить, чтобы цели конвенций не ставились под серьезную угрозу из-за неспособности какой-либо страны или территории выполнить положения договоров.

б) Рассматриваемая проблема

996. Ряд стран или территорий являются или могут стать центрами незаконной торговли наркотиками. Международная система контроля над наркотическими средствами, созданная в рамках договоров о наркотических средствах, может стать эффективной лишь в случае ее всеобщего применения. Такая универсальность еще не достигнута ввиду того, что i) не каждая страна стала участником этих договоров; ii) некоторые государства-участники лишь частично применяют положения договоров, зачастую из-за отсутствия необходимого уровня социально-экономического развития.

с) Юридическое основание

997. Юридическим основанием для раздела являются статьи 24 и 26 Конвенции 1925 года, статьи 11, 12 и 13 Протокола 1953 года, статья 14 Конвенции 1961 года, измененная статьей 6 Протокола 1972 года, статьи 7 и 16 Протокола 1972 года.

д) Стратегия и отдача

998. Стратегия заключается в том, чтобы собирать и анализировать информацию для определения того, представляют ли те или иные конкретные ситуации опасность для международного сообщества; запрашивать разъяснения и проводить консультации с правительствами; рекомендовать меры по исправлению положения; консультировать по вопросам региональных центров по борьбе с незаконной торговлей наркотиками; рекомендовать помощь правительствам в случае необходимости; рекомендовать наложение эмбарго на импорт в страны, не выполняющие обязательства, или экспорт из них; подготавливать доклады для сторон и Экономического и Социального Совета.

е) Ожидаемые результаты

999. Рассматриваемая проблема имеет долгосрочный характер. Ожидается, однако, что будет достигнут прогресс в области контроля над наркотическими средствами на национальном уровне благодаря уделению правительствами большего внимания выполнению положений договоров и выделению ими более значительных средств на эти цели;

и что будет оказана более существенная народная помощь тем странам, которые не могут выполнить свои обязательства по договорам, и тем странам, которые являются центрами незаконной торговли наркотиками, что сократит таким образом объем этой деятельности. Предполагается также достичь более тесное сотрудничество с теми правительствами, которые не являются участниками договоров и лишь частично сотрудничают в области международного контроля над наркотиками или не сотрудничают вообще.

ПОДПРОГРАММА 2: ЗАКОННОЕ ПРОИЗВОДСТВО И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ

а) Цель

1000. Цель подпрограммы состоит в том, чтобы сократить выращивание, производство, изготовление, международную продажу и использование наркотических средств до объема, необходимого для медицинских и научных целей, и обеспечить их наличие для таких целей.

б) Рассматриваемая проблема

1001. Будучи крайне необходимыми для медицинских целей во всем мире, наркотические средства создают серьезные проблемы в случае их неправильного использования. Поэтому для предотвращения того, чтобы эти средства не попадали в незаконные каналы, их законное производство, торговля и использование должны контролироваться как на национальном, так и на международном уровнях.

с) Юридическое основание

1002. Юридическим основанием для этого раздела являются различные статьи конвенций 1925, 1931 и 1961 годов, а также Протоколов 1948, 1953 и 1972 годов.

а) Стратегия и отдача

1003. Стратегия и отдача состоят в том, чтобы:

- i) определять нужды каждой страны и территории в наркотических средствах путем рассмотрения и подтверждения оценок предположительных потребностей, ежегодно представляемых правительствами, или подготавливать такие оценки в случае их отсутствия; определять максимальное количество наркотических средств, которые может произвести, изготовить, импортировать, потребить, преобразовать, экспортировать или накопить каждая страна или территория;
- ii) осуществлять контроль над международной торговлей наркотическими средствами путем изучения и анализа ежеквартальных сообщений о торговле такими средствами, представляемых правительствами;

- iii) обращать внимание правительств на несоответствие объявленного импорта и экспорта и обращаться к ним с просьбой исследовать возможную утечку этих средств по каналам незаконной торговли;
- iv) определять, что количества наркотических средств, законно имеющихся в распоряжении каждой страны и территории, должным образом учтены путем рассмотрения ежегодных сообщений о количествах наркотических средств, произведенных, изготовленных, импортированных, потребленных, преобразованных, экспортированных и накопленных каждой страной или территорией в каждом календарном году;
- v) организовывать работу учебных курсов для национальных работников в области контроля над наркотическими средствами;
- vi) ежегодно публиковать "Предполагаемые мировые потребности в наркотических средствах и предполагаемое производство опиума", "Статистику наркотических средств при максимальных уровнях запасов опиума" и "Сравнительный обзор сводок и статистических данных по наркотическим средствам".

е) Ожидаемые результаты

1004. На протяжении периода 1978-1981 годов ожидается, что контроль над законным производством, изготовлением, торговлей и распределением наркотических средств будет усилен, с тем чтобы утечка наркотических средств по незаконным каналам, которая уже была сокращена до относительно небольших количеств, стала еще менее значительной.

ПОДПРОГРАММА 3: ПСИХОТРОПНЫЕ ВЕЩЕСТВА

а) Цель

1005. Цель подпрограммы состоит в том, чтобы достичь постепенного претворения в жизнь международной системы контроля над психотропными веществами, как это предусмотрено Конвенцией 1971 года.

б) Рассматриваемая проблема

1006. Комбинированное воздействие разработки новых медикаментов наряду с отсутствием соответствующего контроля создает возможность для злоупотребления огромными количествами так называемых психотропных веществ, а именно галлюциногенов, амфетаминов, опасных барбитуратов и транквилизаторов.

с) Юридическое обоснование

1007. В резолюции I Венской конвенции о психотропных веществах государствам предлагалось в силу своих возможностей предварительно применять меры контроля, предусмотренные в Конвенции о

психотропных веществах, до вступления этой Конвенции в силу для каждого из этих государств. Позднее Экономический и Социальный Совет принял резолюцию I576 (L), предлагавшую государствам-членам Организации Объединенных Наций предварительно применять такие меры. Ожидается, что Конвенция 1971 года вступит в силу в 1976 году или, самое позднее, в начале 1977 года. Поэтому в период, охватываемый данным среднесрочным планом, ожидается, что Конвенция будет применяться всеми теми странами, которые могли бы к ней присоединиться или ратифицировать ее.

d) Стратегия и отдача

1008. Предварительное применение Конвенции 1971 года уже дало Совету определенный объем информации в области психотропных веществ. За годы, охватываемые данным среднесрочным планом, Международный совет по контролю над наркотическими средствами намеревается разработать систему статистической отчетности в отношении психотропных веществ и постепенно осуществить контроль над законной торговлей этими веществами. На более поздней стадии путем постепенного применения Конвенции 1971 года Международный совет по контролю над наркотическими средствами будет также осуществлять свои полусудебные функции в соответствии со статьей 19 Конвенции, с тем чтобы обеспечить такое положение, при котором цели договора не ставились бы под угрозу. Он также будет публиковать ежегодный доклад о психотропных веществах.

e) Ожидаемые результаты

1009. Улучшение или организация национального контроля над этими веществами. Будет осуществляться прогрессивное применение международной системы контроля над этими веществами, с тем чтобы замедлить рост, существующий в настоящее время, объема их незаконного использования.

ГЛАВА XIV

МЕЖДУНАРОДНАЯ ЗАЩИТА БЕЖЕНЦЕВ И ПОМОЩЬ ИМ

ОРГАНИЗАЦИЯ

А. Директивные органы

1010. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций ежегодно представляет Генеральной Ассамблее через посредство Экономического и Социального Совета доклады и получает от нее основные директивные указания. Исполнительный комитет программы Верховного комиссара был учрежден в соответствии с резолюцией 1166 (XII) Генеральной Ассамблеи от 22 ноября 1957 года; в его состав входит 31 член, которые собираются раз в год. В случае необходимости могут созываться специальные сессии. Исполнительный комитет рассматривает программу и бюджет УВКБ ООН и утверждает ежегодную программу, финансируемую за счет внебюджетных средств.

В. Секретариат

1011. Секретариат УВКБ ООН, функционирующий под руководством Верховного комиссара, состоит из оперативных звеньев, занимающихся общей координацией защиты и помощи, осуществлением регулярных программ на местах и решением специальных гуманитарных задач; две вспомогательные службы занимаются административно-управленческими вопросами, а также внешними сношениями, сбором средств и общественной информацией. На местах функционируют 38 отделений и 10 пунктов связи.

С. Координация

1012. Управление Верховного комиссара по делам беженцев занимается как международной защитой беженцев, так и оказанием материальной помощи им 1/. Учитывая широкий круг вопросов, связанных с его деятельностью, УВКБ ООН часто консультируется с различными департаментами Секретариата Организации Объединенных Наций, а также с другими учреждениями.

1013. Что касается материальной помощи, УВКБ ООН тесно сотрудничает с Программой развития Организации Объединенных Наций и различными учреждениями Организации Объединенных Наций, такими как МОТ, ВОЗ, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ФАО, МПП, МЕРР, в особенности при подготовке проектов. Если от УВКБ ООН требуется участие в проведении или координации глобальных мероприятий системы Организации Объединенных Наций в связи с какой-либо особой гуманитарной проблемой, сотрудничество с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций становится еще более тесным.

1/ За исключением деятельности, входящей в компетенцию БАПОР.

D. Особые бюджетные обстоятельства

IOI4. УВКБ ООН по существу является органом, занимающимся решением проблем. Невозможно точно предвидеть те проблемы, которыми оно будет заниматься через 3-5 лет. В связи с этим Генеральная Ассамблея в 1973 году постановила, что регулярный бюджет УВКБ ООН на период 1974-1977 годов будет сохраняться на неизменном уровне (в реальном выражении), при этом колебания оперативных и административных расходов, вызванные изменением условий, будут покрываться каждый год за счет добровольных средств. Если до окончательной подготовки бюджета по программам на 1978-1979 год не произойдет никаких новых изменений, предполагается сохранить такое положение на период 1978-1981 годов.

ПРОГРАММА 1: МЕЖДУНАРОДНАЯ ЗАЩИТА

ПОДПРОГРАММА 1: МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

a) Цель

IOI5. Основной целью этого раздела программы является содействие присоединению как можно большего числа государств к Конвенции 1951 года и/или Протоколу 1967 года, касающемуся статуса беженцев, а также к другим соответствующим международным документам.

b) Рассматриваемая проблема

IOI6. Хотя почти половина государств-членов Организации Объединенных Наций к настоящему времени присоединилась к Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протоколу 1967 года, касающемуся статуса беженцев, другая половина еще должна присоединиться к этим документам, а также к другим международным документам, защищающим интересы беженцев.

c) Юридическое основание

IOI7. Главным основанием является статья 8а статута УВКБ ООН.

d) Стратегия и отдача

IOI8. Стратегия предусматривает:

- i) посредством постоянных консультаций с правительствами в Центральных учреждениях и в столицах УВКБ ООН стремится содействовать присоединению их к указанным документам, акцентируя внимание на благоприятных последствиях этого как для беженцев, так и для самих правительств;
- ii) представление регулярных докладов о достигнутом прогрессе.

ПОДПРОГРАММА 2: БЕЖЕНЦЫ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

а) Цель

IO19. Целью этой подпрограммы является обеспечение все более широкого соблюдения принадлежащих беженцам прав человека и содействие им в преодолении правовых, экономических и социальных препятствий, связанных с их статусом.

б) Рассматриваемая проблема

IO20. Несмотря на постоянный прогресс, принадлежащие беженцам права человека пока признаются и соблюдаются далеко не всеми. Существует постоянная необходимость в международной защите беженцев под эгидой Организации Объединенных Наций. В то время как материальная помощь может потребоваться в течение сравнительно непродолжительного периода большинству групп беженцев, правовые проблемы, связанные со статусом беженца, могут сопровождать беженца в течение всей его жизни. В странах, являющихся участниками международных документов, национальное законодательство и административные правила нередко не соответствуют положениям этих документов. В странах, располагающих удовлетворительным национальным законодательством, оно не всегда правильно истолковывается и применяется на практике. К беженцам часто применяются дискриминационные или произвольные меры. Существует необходимость в дальнейшем укреплении международного законодательства, предоставляющего защиту беженцам, с особым акцентом на принципы убежища и невыдачи.

с) Юридическое основание

IO21. Основными резолюциями являются резолюции Генеральной Ассамблеи 428 (V) от 14 декабря 1950 года и 3272 (XXIX) от 10 декабря 1974 года.

а) Стратегия и отдача

IO22. Стратегия будет включать в себя:

- i) поощрение и укрепление законодательства и практики в области территориального убежища;
- ii) принятие государствами, в той мере, в какой нынешнее законодательство является неудовлетворительным, национального законодательства и/или положений, соответствующих духу вышеуказанных документов, и осуществление этих мер на практике; принятие максимальным числом государств соответствующего порядка определения статуса беженцев; и принятие законодательных и административных мер по содействию получению беженцами гражданства принявшей их страны;
- iii) выдачу беженцам проездных документов и удостоверений личности и признание этих документов всеми государствами;
- iv) принятие, в случае необходимости, мер по обеспечению эффективной защиты беженцев;

- v) разработку соответствующих международных документов и непосредственную работу с правительствами в целях содействия присоединению к ним;
- vi) контроль за применением соответствующих международных конвенций (путем предоставления юридических консультаций, представлений властям по делам отдельных лиц и т.д.);
- vii) разработку основополагающих принципов предоставления беженцам эффективной международной защиты;
- viii) организацию конференций, семинаров и консультаций по вопросам международной защиты, направленных на выработку концепции и на подготовку национальных служащих, и участие в них;
- ix) исследование всех правовых аспектов проблем беженцев.

ПРОГРАММА 2: МАТЕРИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ

ПОДПРОГРАММА 1: ПОЛОЖЕНИЯ О САМООБЕСПЕЧЕНИИ

a) Цель

IO23. Целью является создание материальных условий, в которых группы беженцев и отдельные лица могут добиться самообеспечения.

b) Рассматриваемая проблема

IO24. Хотя главная ответственность за материальное благосостояние беженцев лежит на принявшей их стране, нередко требуется помощь международного сообщества, в особенности в развивающихся странах. Основными проблемами в этой области являются:

- i) беженцы, которые покидают страну своего происхождения группами и ищут убежища в соседних странах, представляют для этих стран бремя, которое те не в состоянии нести без внешней помощи. Требуемая помощь включает, помимо срочной помощи, проекты, направленные на содействие беженцам в достижении самообеспечения в принявшей их стране. Осуществление таких мер, как правило, требует нескольких лет. Опыт показывает, что по мере разрешения текущих проблем появляются новые проблемы беженцев, которые требуют принятия аналогичных мер.
- ii) Когда по различным причинам беженцы не могут осесть в стране первого убежища, для их переселения в другую страну требуется международный механизм, координация и ресурсы. Это справедливо в отношении как отдельных беженцев, так и групп беженцев.

с) Юридическое основание

1025. Юридическим основанием такой деятельности является статут УВКБ ООН.

б) Стратегия и отдача

1026. Стратегия включает:

- i) сбор информации об экономическом положении беженцев; проведение консультаций с правительственными властями по запросам о предоставлении материальной помощи, направляемым в УВКБ ООН;
- ii) подготовку, опираясь, по мере необходимости, на технические советы других членов системы Организации Объединенных Наций, годовых программ и бюджетов и представление их ККАБВ, Исполнительному комитету Программы Верховного комиссара и Генеральной Ассамблее;
- iii) изыскание необходимых финансовых средств;
- iv) контроль за осуществлением проектов и улучшением положения лиц, получающих помощь;
- v) регулярное представление докладов как в рамках, так и вне системы Организации Объединенных Наций о мерах, принятых по оказанию материальной помощи, и об использовании собранных взносов.

ПОДПРОГРАММА 2: ДОБРОВОЛЬНАЯ РЕПАТРИАЦИЯ

а) Цель

1027. Целью этой подпрограммы является содействие добровольной репатриации беженцев.

б) Рассматриваемая проблема

1028. Беженцам, которые добровольно согласились на репатриацию в страну своего происхождения, обычно требуется некоторая помощь. Помимо этого, может потребоваться помощь в стране происхождения в целях устройства возвратившихся лиц (как, например, в настоящее время, ранее находившихся под португальским управлением). Восстановление или создание основной инфраструктуры в стране происхождения может оказаться практически необходимыми для репатриации.

с) Юридическое основание

1029. Юридическим основанием этого раздела программы является статут УВКБ ООН.

d) Стратегия и отдача

IO30. Стратегия будет включать:

- i) содействие добровольной репатриации посредством консультаций и выработки с властями заинтересованных стран и с самими беженцами взаимоприемлемых процедур;
- ii) оказание материальной помощи беженцам, которые пожелают репатрироваться (путевые расходы, меры по первоначальному расселению в стране происхождения);
- iii) представление докладов о достигнутых результатах.

ПРОГРАММА 3: СПЕЦИАЛЬНЫЕ ГУМАНИТАРНЫЕ ОПЕРАЦИИ

ПОДПРОГРАММА: СПЕЦИАЛЬНЫЕ ГУМАНИТАРНЫЕ ОПЕРАЦИИ

a) Цель

IO31. Целью этой подпрограммы является участие в тех гуманитарных мероприятиях Организации Объединенных Наций, в области которых УВКБ ООН обладает особым опытом и знаниями.

b) Рассматриваемая проблема

IO32. Группы перемещенных лиц в различных частях мира, которым УВКБ ООН призвано оказывать содействие, время от времени поднимают проблемы материальной помощи, аналогичные проблемам беженцев. Вполне очевидно, что невозможно предусмотреть, где и при каких обстоятельствах могут возникнуть подобные проблемы в 1978-1981 годах.

c) Юридическое основание

IO33. Основными резолюциями являются резолюции 2956 (XXVII) и 3454 (XXX) Генеральной Ассамблеи; специальные запросы Генерального секретаря.

d) Стратегия и отдача

IO34. Стратегия будет включать:

- i) сбор информации о положении перемещенных лиц и подготовку плана действий в консультации с заинтересованными властями с учетом технических советов других членов системы Организации Объединенных Наций;
- ii) изыскание необходимых финансовых средств;
- iii) контроль за осуществлением плана действий и улучшением положения лиц, получающих помощь;
- iv) регулярное представление докладов как в рамках, так и вне системы Организации Объединенных Наций, о принятых мерах и об использовании собранных взносов.

ГЛАВА XV
МЕЖДУНАРОДНАЯ ТОРГОВЛЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ

1035. Описание, содержащееся в пунктах 811-824 среднесрочного плана на период 1976-1979 годов 1/ остается в силе.

ПРОГРАММА 1: КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

ПОДПРОГРАММА 1: СЫРЬЕВЫЕ ТОВАРЫ

а) Цели

1036. Целями подпрограммы являются:

- i) Улучшение и/или стабилизация цен на предметы экспорта развивающихся стран на выгодном и справедливом уровне, в частности путем принятия интегрированной программы для сырьевых товаров и соотношения или увязывания цен на сырье и другие сырьевые продукты с ценами на готовые изделия в целях сохранения товарных условий торговли развивающихся стран на соответствующем уровне.
- ii) Открытие рынков в развивающихся странах и расширение их экспорта в развитые страны путем многосторонних торговых переговоров и межправительственных консультаций по установленным сырьевым товарам, представляющим интерес с точки зрения экспорта для развивающихся стран, с помощью ликвидации или снижения тарифных и нетарифных барьеров в торговле, особенно в связи с обработанными товарами; включения во всеобщую систему преференций возможно большего количества сырьевых товаров, особенно в их обработанных формах; и разработки и принятия других программ глобальных преференций в интересах развивающихся стран. Поскольку это вопрос межправительственных переговоров, хотя в основе его и лежат исследования Секретариата, невозможно определить промежуточные задания, однако основная цель будет состоять в достижении конкретных результатов до конца 1980 года.

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцатая сессия, дополнение № 6А (A/10006/Add.1).

- iii) Рационализация системы сбыта и распределения для сырьевых товаров путем ликвидации чрезмерных прибылей иностранных компаний или правительств; контроль за спекулятивной деятельностью; эффективный контроль стран-производителей экспортных товаров за сбытом и распределением предметов их экспорта; максимальное увеличение или оптимальное получение развивающимися странами прибылей. Достижение этой цели приведет не только к рациональным международным системам сбыта и распределения, но и даст также возможность развивающимся странам осуществлять суверенитет над их ресурсами и извлекать большую долю прибылей в результате экспорта своих сырьевых и обработанных товаров.
- iv) Диверсификация экспорта развивающихся стран с помощью содействия диверсификации по вертикали и по горизонтали, давая таким образом возможность развивающимся странам извлекать выгоды из добавленной стоимости и продвигаться в направлении индустриализации уменьшая в то же время степень своей уязвимости, которая является результатом зависимости от одного или нескольких видов сырьевых товаров. Это не новая цель. Достижение ее будет зависеть от наличия финансовой технической помощи для стран, которые занимаются диверсификацией своего экспорта и от открытия рынков в развитых странах.
- v) Повышение конкурентоспособности продуктов естественного происхождения по сравнению с синтетическими продуктами и заменителями путем улучшения природных характеристик и/или стандартизации качества и спецификаций; повышение производительности путем повышения эффективности затрат; отыскание новых форм конечного использования продуктов; и полное использование преимущества любых мер в области окружающей среды, которые могут благоприятствовать естественным продуктам.
- vi) Защита добываемых на суше полезных ископаемых, являющихся предметом экспорта развивающихся стран, от любых неблагоприятных последствий разработки ресурсов морского дна, в частности марганцевых конкреций. Достижение этой цели будет состоять главным образом в разработке соответствующей международной политики и принятии соответствующих международных мер для приведения в соответствие интересов двух групп производителей (суши и моря). Деятельность ЮНКТАД будет вспомогательной по отношению к деятельности, осуществляемой Управлением по экономике и технологии океана, и несомненно на нее окажут влияние результаты Третьей конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву.

в) Рассматриваемые проблемы

1037. Основные проблемы, влияющие на торговлю развивающихся стран сырьевыми товарами, в основном по-прежнему не решены. В среднем, поступления от экспорта товаров составляют около 75 процентов общих поступлений иностранной валюты, хотя в данном случае это соотношение превышает 90 процентов. Поступления от экспорта во многих развивающихся странах зависят от одного или сравнительно небольшого числа товаров. Кроме того натуральные продукты находятся в состоянии постоянной конкуренции с синтетическими продуктами и заменителями.

1038. Товарные рынки характеризуются чрезмерными колебаниями цен и нестабильностью вследствие чрезмерных изменений курсов валют. Условия торговли в развивающихся странах по-прежнему подвержены опасностям инфляции или спадам и другим событиям в развитых или самих развивающихся странах, а также опасностям, связанным с погодными условиями и стихийными бедствиями. Эти проблемы еще больше усложняются в результате ограничений доступа на рынки, контроля над системами сбыта и распределения со стороны иностранных предприятий и усиливающейся конкуренции со стороны синтетических материалов.

с) Юридическое основание

1039. Шестая специальная сессия Генеральной Ассамблеи занималась исключительно и в срочном порядке проблемами сырья и развития и приняла резолюции 3201 (S-VI) и 3202 (S-VI) о Декларации и Программе действий по установлению нового международного экономического порядка. Вновь обратившись к этим проблемам на своей седьмой специальной сессии Генеральная Ассамблея в резолюции 3362 (S-VII) призвала четвертую сессию ЮНКТАД принять решения об улучшении рыночных структур в области сырья и товаров, представляющих интерес для развивающихся стран с точки зрения экспорта, в том числе решения в отношении интегрированной программы и применимости ее составных частей.

1040. Резолюции 3083 (XXVIII) и 3202 (S-VI) Генеральной Ассамблеи, резолюции 16 (II), 51 (III) и 78 (III) Конференции и резолюции 7 (I), 122 (XIV), 123 (XIV) и 124 (XIV) Совета по торговле и развитию.

д) Стратегия и отдача

1041. Предполагается в течение двух лет завершить составление интегрированной программы по широкому кругу товаров. Поскольку многое будет зависеть от обсуждения, которое состоится по этой программе в соответствующих межправительственных органах, невозможно твердо определить каково будет после этого содержание связанной с этим деятельности. Необходимо будет принять различные меры, главным образом в форме исследований, докладов, заседаний секретариатов и групп экспертов и, в частности, межправительственных совещаний. Некоторые из этих мер известны заранее, однако развитие событий в области торговли сырьевыми товарами постоянно порождает новые ситуации и имеет тенденцию вызывать новые потребности. Результаты будут включать предоставление правительствам статистической и аналитической информации относительно положения с сырьевыми товарами.

ПОДПРОГРАММА 2: РАСШИРЕНИЕ ТОРГОВЛИ, ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО
И РЕГИОНАЛЬНАЯ ИНТЕГРАЦИЯ МЕЖДУ РАЗВИВАЮЩИМИСЯ
СТРАНАМИ

а) Цели

1042. Цель этой подпрограммы состоит в развитии интегрированной глобальной системы экономического сотрудничества между развивающимися странами, включая укрепление и расширение субрегионального и регионального экономического сотрудничества, согласующегося с такой системой и комплекс взаимосвязанных руководящих принципов, механизмов и учреждений, направленных на применение новых форм совместных действий в широких рамках сотрудничества третьего мира, включающих специальные положения в пользу сравнительно менее развитых стран. Основные элементы, которые могут составить ядро данной системы, связаны с принятием мер, которые можно сгруппировать в три обширные категории:

i) расширение торговли с уделением внимания системе преференций между развивающимися странами, мерам и документам, направленным на улучшение торговой позиции развивающихся стран, и системе платежей, включая соглашения о клиринговых расчетах; ii) сотрудничество в области производства с помощью международных документов и мер на национальных уровнях; и iii) финансирование развития с уделением внимания мерам, направленным на улучшение условий предоставления капиталов, согласующихся с принципом поощрения сотрудничества в области производства.

б) Рассматриваемая проблема

1043. Динамику будущего экономического развития нельзя ограничивать "биполярными" взаимоотношениями между странами третьего мира и развитыми странами, она должна также опираться на усиление экономического сотрудничества между развивающимися странами для воплощения в виде конкретных мер тех целей, которые преследуются в результате коллективного самостоятельного экономического развития. По мере роста производственных возможностей развивающихся стран и расширения их потребностей в отношении внутреннего потребления существует необходимость оказания инфраструктурной помощи в форме более тесных торговых, финансовых, денежных, производственных и инвестиционных связей между ними. В будущем эти связи можно расширить с целью охвата более широкого поля деятельности и включения новых видов финансовых, валютных и инвестиционных соглашений.

с) Юридическое основание

1044. Основными резолюциями являются резолюции 23 (II) и 48 (III) Конференции, резолюции 53 (VIII), 128 (S-VI) и решение 121 (XIV) Совета по торговле и развитию, резолюции 3177 (XXVIII), 3241 (XXIX) и 3251 (S-VI), 3201 (S-VI) и 3202 (S-VI), 3362 (S-VII) и 3442 (XXX) Генеральной Ассамблеи.

а) Стратегия и отдача

1045. Исследовательская деятельность, осуществляемая секретариатом, в значительной мере будет результатом деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества, финансируемой, главным образом, из ПРООН и других внебюджетных средств. Эта исследовательская деятельность в свою очередь обеспечит теоретические рамки для практических мер, которые необходимо осуществить. Они будут состоять, главным образом, в подготовке исследований по проблемам, представляющим интерес для различных регионов, включая опыт, приобретенный при рассмотрении практических проблем, возникающих в области экономической интеграции и сотрудничества. Помимо этого, предусматриваются исследовательские проекты более общего характера в целях обеспечения долгосрочных руководящих указаний в областях возможного экономического сотрудничества как для развивающихся стран, так и для ПРООН.

ПОДПРОГРАММА 3: ФИНАНСИРОВАНИЕ, СВЯЗАННОЕ С ТОРГОВЛЕЙ

а) Цели

1046. Цели этой подпрограммы состоят в том, чтобы улучшать качество и поощрять строгое выполнение плановых заданий по переводам финансовых средств в развивающиеся страны, намеченных на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций; изучать последствия, связанные с невыполнением этих заданий, в частности, подверженность экономическим потрясениям; содействовать решению проблем, связанных с долговыми обязательствами развивающихся стран. Будет изучаться роль потоков частного капитала и его совместимости с целями развития. Будет постоянно рассматриваться вопрос о допуске развивающихся стран на рынки капитала.

б) Рассматриваемые проблемы

1047. Согласованные в международном порядке задания по передаче чистых финансовых средств и оказанию официальной помощи в целях развития не были выполнены, и в реальном выражении объем помощи за последнее время сократился. Последствия необеспечения достаточных потоков капитала на благоприятных условиях в развивающиеся страны привели к увеличившемуся обращению за частными кредитами и быстрому увеличению процентов по долгам, выплачиваемым развивающимися странами. Главная проблема, стоящая перед международным сообществом, заключается в том, как скорректировать политику, с тем чтобы совместить уплаты этих долгов и минимальный рост в развивающихся странах. В ходе продолжающихся обсуждений и переговоров, которые будут проводиться по вопросу о реформе международной валютной системы, необходимо приложить усилия с целью обеспечения того, чтобы учитывались потребности развивающихся стран в достаточных средствах для финансирования платежных балансов.

с) Юридическое основание

1048. Основными резолюциями являются резолюции 1995 (XIX) и 3202 (S-VI) Генеральной Ассамблеи, резолюция 1630 (LI) Экономического и Социального Совета, резолюции 55-57 (III) и 59-60 (III) и 84 (III) Конференции, резолюции и решения 91 (XII), 95 (XII), 103 (XIII), 106 (XIII), 114 (XIV), 122 (XIV), 125 (XIV) и 132 (XV) Совета по торговле и развитию; резолюции, принятые Комитетом по невидимым статьям и финансированию, связанному с торговлей на его шестой сессии.

а) Стратегия и отдача

1049. Периодически будут готовиться доклады о различных потоках капитала в развивающиеся страны, их условиях и выполнении развитыми странами согласованных в международном плане заданий. Будут изучаться соглашения о поощрении финансирования проектов развития в развивающихся странах за счет прибылей стран-экспортеров нефти. В связи с проблемами долгов развивающихся стран секретариат продолжит подготовку докладов, предназначенных для достижения консенсуса по вопросу о соответствующих международных корректирующих мерах. Помимо этого, от секретариата может потребоваться оказание помощи отдельной развивающейся стране, переживающей трудности в связи с уплатой своего долга, путем составления и предоставления документации межправительственному совещанию для изучения этой проблемы. Будут также изучены меры, с помощью которых развивающиеся страны смогут увеличить свои поступления от экспорта, в частности с помощью программ экспортных кредитов.

1050. Будут подготовлены дополнительные исследования с целью содействия разработке политики и мер в вопросах международной валютной реформы. Особое внимание будет уделяться проблеме обеспечения финансирования платежных балансов развивающихся стран в тех размерах и на тех условиях, которых требует объем и характер платежного дефицита. Будут постоянно рассматриваться вопросы о взаимоотношениях между конъюнктурными изменениями в основных промышленных странах и внешней торговлей и финансовым положением развивающихся стран, а также вопрос о влиянии инфляции на мировую торговлю и развитие. Будут продолжены исследования проблем, возникающих перед развивающимися странами при мобилизации их внутренних ресурсов. В области прогнозирования перспектив торговли, работа будет сосредоточена вокруг краткосрочных прогнозов, коэффициентов роста для отдельных развивающихся стран и регионов, сопоставимых с международными экономическими условиями и наличием внешних ресурсов. Помимо этого будут предприняты исследования по вопросу о потоках внешнего капитала, необходимых для обеспечения среднесрочных и долгосрочных плановых темпов роста в развивающихся странах. Будут подготовлены исследования с целью оказания помощи при проведении периодических обзоров второго Десятилетия развития Организации Объединенных Наций, будут периодически подготавливаться следующие четыре доклада: "Перспективы торговли и потребности в капитале в развивающихся странах", "Мировые экономические перспективы: краткосрочная оценка", "Прогнозирование бремени долгов в развивающихся странах", "Мобилизация внутренних ресурсов в целях развития".

ПОДПРОГРАММА 4: ПЕРЕДАЧА ТЕХНОЛОГИИ

а) Цели

1051. Цели плана на данный период следующие:

- i) разработать международный кодекс поведения по передаче технологии и содействовать его осуществлению;
- ii) пересмотреть систему промышленной собственности с целью ориентирования ее на защиту особых интересов развивающихся стран;
- iii) содействовать национальным мерам и созданию учреждений в развивающихся странах, способных интегрированным образом рассматривать весь круг проблем, касающихся передачи и развития технологии;
- iv) усиливать национальные, научные и технические возможности в развивающихся странах и добиться разработки соответствующей политики в отношении утечки квалифицированного персонала из развивающихся стран;
- v) содействовать выбору и разработке технологии, благоприятствующей наиболее приемлемому использованию природных, людских и экологических ресурсов в развивающихся странах с экономической, социальной и культурной точек зрения.

б) Рассматриваемые проблемы

1052. Большая часть возрастающего запаса научных и технических знаний принадлежит сравнительно небольшому количеству предприятий в развитых странах, способных диктовать цены и условия, на которых они приобретаются предприятиями-получателями. Вследствие этого процесс социально-экономического развития во многих бедных странах идет в направлении использования технологии, благоприятной для структур потребления и занятости, преобладающих в развитых странах. Недостаточное внимание уделялось сохранению природных ресурсов и охране окружающей среды в целях улучшения самого качества жизни. Кроме того, получение технологии возлагает тяжелое бремя в плане иностранной валюты на развивающиеся страны. Оба эти фактора содействовали ослаблению основы создания независимых национальных возможностей, необходимых для приспособления, применения и развития технологии. Эти проблемы дополнительно усугубились в результате "обратной передачи технологии", т.е. утечки квалифицированного персонала из развивающихся стран в развитые.

с) Юридическое основание

1053. Основными резолюциями являются резолюция 1454 (XLVII) Экономического и Социального Совета; резолюции 2658 (XXV), 2821 (XXVI), 3202 (S-VI), 3362 (S-VII) Генеральной Ассамблеи; резолюции 74 (X), 104 (XIII) и 117 (XIV) Совета по торговле и развитию; и резолюции, принятые Комитетом по передаче технологии на его первой сессии.

а) Стратегия и отдача

1054. Работа под международным кодексом поведения по передаче технологии достигла той стадии, когда перспективы его принятия в какой-либо форме до срока, намеченного в плане, представляются многообещающими. Поэтому основной деятельностью в этой области будет контроль и представление докладов о национальных и региональных мероприятиях по выполнению этого кодекса. Будут осуществлены аналитические целенаправленные исследования по вопросу о роли системы промышленной собственности при передаче и развитии технологии, а также по вопросу об экономических и торговых последствиях и последствиях развития. Планируются подробные анализы опыта развивающихся стран в деле осуществления ими технологической политики, а также других аспектов опыта, связанного с развитием страны, включая влияние передачи технологии, вытекающее из двусторонней помощи и программ помощи. Ожидается, что эти исследования внесут вклад в создание необходимой основы для возможных рекомендаций по выработке политики. Будет продолжена работа по технологическим проблемам конкретных секторов промышленности, направленная на усиление технических возможностей на местах в этих отраслях промышленности. В программе работы по утечке квалифицированного персонала из развивающихся стран упор, по-видимому, будет сделан на меры по выработке политики. Помимо этого, секретариат будет участвовать в Конференции Организации Объединенных Наций по науке и технике в 1979 году.

ПОДПРОГРАММА 5 : ПРОМЫШЛЕННЫЕ ТОВАРЫ

а) Цели

IO55. Цели этой подпрограммы следующие:

1) в области тарифов: улучшение и объединение всеобщей системы преференций; соответствующая реклассификация тарифов;

2) в области нетарифных барьеров и связанных с этим вопросов: прогрессивное снятие нетарифных барьеров и снижения тех, которые нельзя ликвидировать; строгое соблюдение прекращения количественных ограничений; компенсация развивающимся странам за срыв экспорта; совершенствование правительственной политики в области поставок в развивающихся странах; заблаговременное осуществление мер по снятию торговых ограничений; переориентация промышленной политики в развивающихся странах, включая соответствующие меры помощи с целью корректировки; совершенствование организационных структур для торговли; сбор, анализ и распространение торговой информации;

3) в области ограничительной деловой практики, сокращение и по возможности ликвидация ограничительной деловой практики, в частности с помощью согласованных в международном плане справедливых принципов и норм; контроль над ограничительной деловой практикой на национальном уровне в развитых и развивающихся странах; меры на международном уровне;

4) в области экспортной политики: поощрение соответствующей экспортной политики для развивающихся стран, направленной на повышение их возможностей в области экспортных поставок изделий и полуфабрикатов;

5) в области соглашений о промышленном сотрудничестве: содействие разработке и осуществлению соглашений о промышленном сотрудничестве на международном уровне, направленных на содействие производству и торговле изделиями и полуфабрикатами развивающихся стран, в том числе тех, которые связаны с использованием передовой технологии.

б) Рассматриваемые проблемы

IO56. Международное сообщество обращается с призывом приложить значительные усилия по ускорению промышленного роста в развивающихся странах и по расширению их доли в мировом промышленном производстве. Эти цели имеют основополагающие последствия для структуры и объема экспорта изделий и полуфабрикатов из развивающихся стран. Для их достижения потребуется: i) увеличение возможностей развивающихся стран обеспечивать экспорт изделий и полуфабрикатов; ii) улучшение условий импорта для развивающихся стран в странах с развитой рыночной экономикой и социалистических странах Восточной Европы; iii) увеличение объема торговли и промышленного сотрудничества между развивающимися странами; iv) получение соответствующих взносов от

транснациональных корпораций и установление контроля над ограничительной деловой практикой в целом; и v) развитие новых форм межправительственного сотрудничества и сотрудничества между предприятиями в области промышленного развития и торговли.

с) Юридическое основание

IO57. Основными резолюциями являются резолюции I995 (XIX), 2626 (XXV), 3202 (S-VI) Генеральной Ассамблеи; Стратегия развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, Программа действий Организации Объединенных Наций по установлению нового международного экономического порядка, Лимская декларация и План действий в области промышленного развития и сотрудничества (A/IO2I7, приложение), резолюции 73 (III), 74 (III) Конференции.

д) Стратегия и отдача

IO58. В данной области будут проводиться ежегодные обзоры и конкретные исследования при уделении особого внимания возникающим проблемам. Как и в прошлом, намечается включить крупные аналитические исследования в программу ЮНКТАД и в семь документов, имеющих более широкое распространение. Будут внесены предложения по политике совершенствования возможностей экспорта изделий из развивающихся стран как в целом, так и для конкретных видов товаров. Они будут представлены Комитету по промышленным товарам, Специальному комитету по преференциям или их вспомогательным органам.

ПОДПРОГРАММА 6: ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ И СТАТИСТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ
НЫНЕШНЕГО СОСТОЯНИЯ И ДОЛГОСРОЧНЫХ ПЕРСПЕКТИВ
ТОРГОВЛИ И РАЗВИТИЯ

а) Цели

IO59. Цели заключаются в том, чтобы

- i) проводить исследования и осуществлять анализ текущих тенденций с целью более четкого уяснения проблем и краткосрочных перспектив различных стран, в особенности развивающихся стран, в свете изменений, которые произошли или могут произойти в мировой экономике;
- ii) обеспечить соответствующие исследования и анализ структурных изменений мировой экономики на долгосрочной основе с целью оценки возможных результатов конкретных политических мер;
- iii) улучшить качество, масштабы и своевременность предоставления услуг по обработке статистики и данных для оказания помощи в работе всех программ ЮНКТАД;

iv) постепенно преодолевать серьезные препятствия, стоящие перед наименее развитыми и не имеющими выхода к морю развивающимися странами, путем более эффективного анализа причин их слишком медленного прогресса в области торговли и развития и способов усиления уже согласованных специальных мер в пользу этих стран, а также разработки новых мер.

в) Рассматриваемые проблемы

1060. Быстрые изменения мировой экономической структуры и перспектив подчеркивают важность основных исследований, направленных на анализ их источников и прогнозирование их последствий. Необходимо еще многое сделать для совершенствования применяемых экономических показателей и разработки по мере необходимости новых показателей, ускорить поступление информации о новых проблемах по мере их появления и улучшить ее качество, с тем чтобы как можно скорее привести в состояние готовности мировое сообщество и проанализировать и определить долгосрочные последствия существующей и предлагаемой политики, а также последствия изменений мировой экономической структуры.

1061. Несмотря на значительное внимание, которое в настоящее время уделяется специальным проблемам наименее развитых и не имеющих выхода к морю развивающихся стран, и некоторые данные, свидетельствующие о намерениях предоставить им больший объем финансовой и технической помощи, в основном положение для большинства этих стран по-прежнему остается мрачным. Например, наименее развитые страны как группа достигли незначительного прогресса или вообще не достигли прогресса в первые годы второго Десятилетия развития Организации Объединенных Наций в росте их валового национального продукта на душу населения. Необходимо приложить гораздо больше усилий для ликвидации разрыва между целями, намеченными в Международной стратегии развития, и их фактическим осуществлением.

с) Юридическое основание

1062. Основными резолюциями являются резолюции 2626 (XXV), 3202 (S-VI) и 3362 (S-VII) Генеральной Ассамблеи; резолюции 62 (III), 63 (III), 64 (III), 65 (III) и 79 (III) Конференции; резолюции 19 (II), 101 (XIII), 108 (XIV) и 119 (XIV) Совета по торговле и развитию.

д) Стратегия и отдача

1063. Анализ и вспомогательные исследования текущих тенденций будут включать общие обзоры тенденций и перспектив мировой торговли и развития, в том числе осуществление политических рекомендаций, обзор и оценку Международной стратегии развития и плана действий Генеральной Ассамблеи в рамках компетенции ЮНКТАД, а также другие исследования, необходимость которых вызвана изменениями в мировом экономическом положении. Сюда будет входить периодическое издание "Обзора международной торговли и развития" и "Справочника по статистике международной торговли и развитию".

IO64. Что касается долгосрочных аспектов, то основные исследования будут связаны с изучением структурных проблем в таких областях, как торговля и валютная структура, планирование и политика по внешним секторам (включая экономические группировки), уровень и структура защиты, и окружающая среда и развитие. В число конкретных исследований, например, будут входить оценка результатов многосторонних торговых переговоров, анализ факторов, влияющих на объем и изменения условий торговли развивающихся стран (в том числе исследования по вопросу о дискриминации в области цен), а также анализ (в сотрудничестве с ЮНЕП), влияние политики в области окружающей среды и проблем долгосрочного ограничения ресурсов на торговлю и развитие развивающихся стран. В долгосрочной перспективе предусматривается также, что будут проведены исследования в области средств и способов улучшения методов и политики снабжения с целью сокращения расходов на импорт в развивающиеся страны.

IO65. В области статистики и обработки данных будут иметься новые серии данных по более разнообразным областям политики в виде данных ЭВМ. Будут осуществлены методологические и статистические исследования таких проблем как, например, улучшенные индексы цен на импорт и экспорт, индексы фактовых ставок, показатели колебаний экспорта, индексы диверсификации и исчисление чистого реального дохода от внешней торговли для развивающихся стран.

IO66. Что касается наименее развитых, не имеющих выхода к морю и развивающихся островных стран, то будут подготовлены специальные исследования, содержащие обзор прогресса таких стран, эффективность нынешних особых мер и анализ возможных новых мер.

ПОДПРОГРАММА 7: ТОРГОВЛЯ С СОЦИАЛИСТИЧЕСКИМИ СТРАНАМИ

а) Цели

IO67. Цели заключаются в обеспечении более всеобъемлющего подхода к торговле и экономическому сотрудничеству на стабильной, долговременной и крупномасштабной основе; укреплении международной специализации и расширении торговли путем содействия развитию дополняющих экономических структур, включая трехстороннее промышленное сотрудничество; введении многосторонних элементов в торговые и экономические отношения между социалистическими и развивающимися странами; углублении знаний о возможностях расширения международной торговли с социалистическими странами.

б) Рассматриваемые проблемы

IO68. Торговля и экономическое сотрудничество с социалистическими странами продолжают увеличиваться и стали важной целью во внешнеэкономической политике многих развивающихся стран и стран с развитой рыночной экономикой. Существует связанная с этим необходимость взаимного корректирования политики и средств для обеспечения всеобъемлющего подхода к данному вопросу. Это потребует направить усилия на расширение взаимной осведомленности о практике в торговле и экономических отношениях, определение возможностей и распространение информации по этому вопросу в основном путем активной деятельности в области технического сотрудничества.

1069. Несмотря на ускоряющееся расширение торговли между Востоком и Западом за последние годы, все еще существует проблема ликвидации препятствий на пути осуществления этой торговли. Ожидается, что со своей стороны ЮНКТАД внесет вклад в то, чтобы изменения в торговле между Востоком и Западом привести в соответствие с изменениями в торговле и экономическом сотрудничестве между социалистическими и развивающимися странами таким образом, чтобы обеспечить с помощью более рационального разделения труда между этими тремя группами стран получение развивающимися странами непосредственной выгоды от таких изменений.

с) Юридическое основание

1070. Юридическим основанием для этой подпрограммы являются резолюции 15 (II) и 53 (III) Конференции; согласованный вывод II2 (XIV) Совета по торговле и развитию.

д) Стратегия и отдача

1071. Одним из основных видов деятельности будут по-прежнему периодический обзор развития торговли и связанной с этим политики. В фактических исследованиях, направленных на развитие этой торговли, будут изучаться возможности и изменения организационного характера в Совете экономической взаимопомощи (СЭВ); меры по содействию промышленному сотрудничеству и международной специализации, в том числе трехстороннему промышленному сотрудничеству; особые меры в пользу наименее развитых стран; экономическое сотрудничество между развивающимися, социалистическими странами и странами с развитой рыночной экономикой, и последствия торговли между Востоком и Западом для развивающихся стран. Двусторонние и многосторонние консультации будут созываться ЮНКТАД по просьбе заинтересованных стран.

ПОДПРОГРАММА 8: СУДОХОДСТВО И ПОРТЫ

а) Цели

1072. На межправительственном уровне необходимо принятие мер для: согласования политики и стимулирования экономического сотрудничества, в частности, между развивающимися странами; поощрения развития торговых флотов путем содействия в приобретении судов развивающимися странами, создания совместных судоходных компаний и других мер; обеспечения наличия механизма консультаций; исправления несоответствия в положении на рынке между линейными конференциями и грузоотправителями в развивающихся странах; обеспечения справедливого соотношения между интересами грузоотправителей и судовладельцев в будущих международных конвенциях.

1073. На национальном уровне, цель заключается в предоставлении информации, руководящих указаний и обеспечении подготовки национальных руководящих кадров и оказании, таким образом, в предоставлении им помощи при нахождении решений таких конкретных проблем, как создание и эффективная деятельность советов грузоотправителей, как части механизма консультаций; в выборе судов и торговых путей в

рамках национальных торговых флотов, в соответствующем реагировании на изменяющуюся технологию в области судоходства и портов, в расширении и улучшении деятельности портов и связанных с ней сооружений.

б) Рассматриваемые проблемы

IO74. Расширение и изменение структуры мировой торговли вызывает необходимость развития соответствующих транспортных связей, в частности эффективного и дешевого морского транспорта, который остается основным средством ведения мировой торговли.

IO75. Суда, принадлежащие развивающимся странам, составляют лишь около 6 процентов мирового торгового флота, поэтому большинство из них, являясь покупателями услуг судоходства, не имеют достаточно прочной позиции на переговорах с перевозчиками; большинство капиталовложений в судоходство и порты связано с огромными потребностями в области капитала и технологии, которые возлагают тяжелое финансовое бремя, и поэтому существует необходимость приспособления технологии, применяющейся в развитых странах, к потребностям развивающихся стран; существующие международные рамки законодательства в области судоходства во многих отношениях не отвечают потребностям развивающихся стран.

с) Законодательное онование

IO76. Основными резолюциями являются резолюции 67 (III), 68 (III), 70 (III) ЮНКТАД и резолюции, принятые Комитетом по морским перевозкам на его шестой и седьмой сессиях.

д) Стратегия и отдача

IO77. На межправительственном уровне ежегодно будет издаваться "Обзор морского транспорта". В нем будут освещаться проблемы, связанные с фрахтовыми ставками, тенденциями на торговых флотах развивающихся стран, расходами на покупку судов и финансированием. Анализируются также отдельные проблемы, касающиеся вопросов политики в области судоходства и портов.

IO78. На правительственном уровне будут подготовлены исследования для ориентирования правительств, грузоотправителей и организаций грузоотправителей в отношении того, как создавать и сделать эффективными советы грузоотправителей, в том числе и о том, как обеспечить, чтобы имелась вся необходимая информация для оказания им помощи при ведении переговоров с конференциями. Помимо этого будут проведены исследования по вопросу о факторах, которые следует учитывать при выборе судов и рейсов торговых флотов развивающихся стран. Будут продолжены исследования по вопросу о руководстве судоходными компаниями и портов и их организации, с тем чтобы дать им возможность более эффективно отвечать потребностям развивающихся стран. В дальнейших исследованиях будут тщательно рассмотрены вопросы о технических изменениях в области судоходства и их влияния на порты и судоходные линии развивающихся стран.

1079. Общая программа будет также включать положение о курсах профессиональной подготовки в области экономики и управления судоходством, в области экономики и руководства портами наряду с организацией семинаров в развивающихся странах по конкретным вопросам, вытекающим из научно-исследовательской деятельности. Значительный объем помощи по программам технической помощи будет следствием инициативы правительств, обращающихся с просьбой о таких программах.

ПОДПРОГРАММА 9: СТРАХОВАНИЕ

а) Цели

1080. Основные цели состоят в следующем: на национальном уровне: развивающиеся страны должны принять меры, для того чтобы дать возможность своим национальным рынкам страхования охватить на местном уровне весь объем операций по страхованию, вытекающих из их экономической деятельности; для достижения этой цели они должны получать помощь от развитых стран и также, по мере надобности, прибегать к региональному сотрудничеству между собой; на международном уровне: следует обсудить на межправительственном уровне сроки и условия операций по страхованию, требующих международной компенсации, и, по мере надобности, пересмотреть их в пользу развивающихся стран.

б) Рассматриваемые проблемы

1081. Экономическое развитие порождает быстро возрастающую потребность в услугах по страхованию, результатом чего, в том числе если услуги покупаются за границей, является значительная утечка иностранной валюты. Очевидным решением этой проблемы является создание в каждой развивающейся стране надежного и эффективного национального рынка страхования, способного охватывать на местном уровне весь объем операций по страхованию, порождаемых экономической деятельностью страны. Что касается тех операций по страхованию, которые нельзя осуществить без международного страхования или условий перестрахования, необходимо чтобы условия международных сделок по страхованию были изменены в интересах развивающихся стран.

с) Юридическое основание

1082. Основными резолюциями являются резолюции 42 (III) Конференции; и резолюции Комитета по невидимым статьям и финансированию, связанному с торговлей, принятые на его шестой и седьмой сессиях.

д) Стратегия и отдача

1083. Эта программа включает ряд исследований. После рассмотрения вопроса о статистике страхования, законодательстве в области страхования и надзоре за страхованием, перестрахования и страховании морских грузов Секретариат продолжает свою исследовательскую работу в других областях страхования, представляющих конкретный интерес для развивающихся стран, а именно, страхование от больших рисков, групповое страхование жизни, совместное и взаимное страхование, сельскохозяйственное страхование, страхование корпусов морских судов.

Ожидается, что каждые два года будет появляться на свет крупное исследование для обсуждения в сессионном комитете Комитета по невидимым статьям и финансированию, связанному с торговлей.

IO84. В то же самое время с помощью исследований, учебных семинаров, региональных совещаний и значительной поддержки технического сотрудничества, Секретариат представляет информацию и обеспечивает руководящие указания для национальных директивных органов. Подготовлено всеобъемлющее исследование о профессиональной подготовке в области страхования на национальном и региональном уровнях, а в течение следующих нескольких лет будет проведен ряд региональных совещаний за круглым столом, направленных на осуществление согласованной политики в области надзора за страхованием, перестрахованием и т.д.

ПОДПРОГРАММА IO: СОДЕЙСТВИЕ ТОРГОВЛЕ

а) Цели

IO85. Цели этой подпрограммы состоят в том, чтобы изучить вопрос об упрощении или отказе от формальностей, которые требуют различных процедур и документации; привести в соответствие и улучшить методы торговли в контексте глобальной программы содействия торговле; упростить и стандартизировать торговые документы на основе международных стандартов и рекомендаций; координировать меры по содействию торговле между международными организациями и национальными органами по содействию торговле; разработать новые методы обработки и передачи данных, пригодных для использования в развивающихся, а также в более развитых странах; распространять информацию о мерах по содействию торговле, принимаемых правительственными организациями.

б) Рассматриваемые проблемы

IO86. Широко признается то, что сложные формальности, процедуры и канцелярская работа могут являться помехой и препятствием росту объема торговли. Последние данные в развивающихся странах указывают на то, что расходы на процедуры и документацию могут составлять до IO процентов общей стоимости экспорта; сообщалось, что для каждой партии экспорта необходимо в среднем около 360 копий 46 различных документов. Кроме того, потери из-за отсрочек, являющихся результатом необходимости выполнять процедуры и заниматься канцелярской работой, в значительной мере увеличивают общие расходы на внешнюю торговлю и транспорт. Если процедуры и канцелярская работа могут быть дорогостоящими для развитых стран, то в отношении развивающихся стран они представляют собой серьезное препятствие на пути расширения торговли и иногда вообще лишают предполагаемых экспортеров желания заниматься внешней торговлей. Что касается, в частности, стран не имеющих выхода к морю, то неудобные процедуры транзита могут привести к таким отсрочкам и дополнительным расходам, что данные продукты не будут более являться конкурентоспособными на мировом рынке.

1087. Эти условия, однако, можно улучшить i) на национальном уровне с помощью создания органов, занимающихся вопросами содействия торговле, и ii) на международном уровне путем координации и приведения в соответствие политики в этой области и предоставления консультационного обслуживания.

с) Юридическое основание

Доклад Экономического и Социального Совета о его сорок седьмой сессии 2/ является юридическим основанием для этой подпрограммы.

д) Стратегия и результаты

1089. Изучение и исследования по конкретным проблемам. Результаты примут форму докладов, предложений, проектов рекомендаций и публикаций, а также справочников.

2/ Там же, двадцать четвертая сессия, дополнение № 3
(A/7603 и Corr.1), пункт 166.

ПРОГРАММА 2: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АФРИКИ

ПОДПРОГРАММА 1: МЕЖДУНАРОДНАЯ ТОРГОВЛЯ В РЕГИОНЕ ЭКА

а) Цель

IO90. Цели этой подпрограммы заключаются в оказании помощи африканским странам в осуществлении комплексной программы в области торговой политики и в деле поощрения торговли в целях развития и расширения торговли между африканскими странами; в перестройке внешней торговли Африки с целью улучшения условий торговли с развитыми странами с рыночной экономикой, а также для расширения и диверсификации торговли с другими развивающимися регионами и с социалистическими странами; обеспечения контроля за торговлей иностранными фирмами со стороны национальных органов; в создании и управлении общих учреждений совершенствования и расширения внутриафриканской и внешней торговли и согласовании позиций африканских стран на соответствующих международных форумах.

б) Рассматриваемые проблемы

IO91. Несмотря на усилия со стороны правительств отдельных стран внести крупные структурные изменения, на долю развитых стран с рыночной экономикой приходится более три четверти африканского экспорта и импорта, в то время как доля внутриафриканской торговли, которая постоянно уменьшалась за последние четыре года, составляет сейчас менее 4 процентов от общего объема торговли африканских стран.

IO92. На пути увеличения объема торговли между африканскими странами стоит ряд препятствий таких, например, как отсутствие обмена информацией в области торговли, отсутствие подготовленного персонала, сложившееся у потребителей в течение многих лет предпочтение к товарам, производимым в бывших странах-метрополиях, серьезная нехватка транспортных средств и плохая связь, разные валютные системы, тарифные и нетарифные барьеры, частично унаследованные от предыдущих режимов и частично введенные национальными правительствами, а также отсутствие развитой сети коммерческого обслуживания, как, например, банковских услуг, страхования и связи.

IO93. Наряду с высокими ценами на импортируемые товары, которые лежат в основе инфляции внутри этих стран, цены на сырьевые товары, составляющие основу африканского экспорта, характеризовались резкими колебаниями и тенденцией к снижению.

IO94. Многие находящиеся за границей фирмы являются дочерними предприятиями или филиалами многонациональных корпораций и контролируют направление экспорта и источник импорта, в результате чего

способность данных стран перестроить товарный состав своей торговли, расширить число своих торговых партнеров и заключать торговые соглашения с конкретными партнерами с целью приобретения конкретных ресурсов или преимуществ жестко ограничены. Значительная часть поступлений африканских стран от экспорта зависит от внешних факторов не только в виде прибыли, но и в виде маклерских сборов и доходов спекулянтов и различных посредников. Контроль над внешней торговлей со стороны иностранных элементов не дает возможности торговцам из числа коренного населения иметь доступ к выгодным каналам импорта и экспорта.

IO95. Имеется явная необходимость в оказании помощи государствам-членам в деле контроля и координации осуществления соглашений по торговле и экономическому сотрудничеству, в эффективном участии в работе учреждений, созданных для их осуществления, и в согласовании своих позиций на этих форумах.

с) Юридическое основание

IO96. Юридическим основанием для этой подпрограммы являются резолюции 260 (XII) и 262 (XII) Комиссии; резолюции 3201 (S-VI) и 3202 (S-VI) и 3362 (S-VII) Генеральной Ассамблеи.

д) Стратегия и отдача

IO97. Стратегия включает проведение исследований в проблемных областях, созыв межправительственных, межучрежденческих, межрегиональных и внутрирегиональных совещаний, организацию симпозиумов и торговых ярмарок, проведение семинаров, учебно-подготовительных курсов и предоставление консультативного обслуживания для стран этого региона.

IO98. Отдача будет выражаться в следующем:

і) исследования

- торговля между африканскими странами

относительно существующих и потенциальных товаров для торговли между африканскими странами; по созданию эффективной системы исследования конъюнктуры рынка и выявлению товаров для торговли между африканскими странами, по проблемам транзитной торговли с уделением особого внимания внутриматериковым странам, по процедурам, методам и видам проведения многосторонних торговых переговоров между африканскими странами; анализ существующего торгового законодательства, норм, правил и практики в африканских странах, включая тарифные и нетарифные барьеры; и учет уже проделанной работы в деле либерализации торговли и в области преференций среди африканских стран;

- внешняя торговля

по выявлению возможностей создания совместных фондов основных импортных товаров; по созданию многонациональных импортных и экспортных предприятий; о региональном сотрудничестве по вопросам сырьевых материалов при помощи создания и укрепления ассоциаций производителей; по вопросу многосторонних торговых переговоров и по торговле африканских стран с социалистическими странами, а также по торговле африканских стран с другими развивающимися регионами;

- контроль над внешней торговлей

по общему обзору и оценке положения относительно степени и видов контроля над внешней торговлей со стороны национальных органов; о масштабе и механизмах такого контроля, а также факторах, определяющих их эффективность как в отдельных африканских странах, так и в ряде развивающихся стран за пределами данного региона;

- торговые соглашения и учреждения

по организации, структуре, задачам и функционированию существующих торговых учреждений, а также по выявлению возможности их укрепления при помощи создания африканской организации по торговле и развитию, а также по созданию африканского общего рынка; исследования в связи с направлением в страны, являющиеся странами-членами консультативных миссий, и предоставлением им консультативного обслуживания.

ii) совещания

- торговля между африканскими странами

таможенных экспертов по транзитной торговле, по проведению необязательственных и конфиденциальных консультаций по вопросам торговли между африканскими странами в рамках Конференции министров стран ЭКА;

- внешняя торговля

будут организованы совещания групп стран по вопросам сырьевых материалов в связи с созданием и укреплением ассоциаций производителей;

- торговые соглашения и учреждения

оказание помощи государствам-членам в деле согласования их позиций по вопросам торговли и развития (например, по вопросам политики и переговоров с целью создания африканской организации по торговле и развитию).

Семинары и учебно-подготовительные курсы: по сбыту товаров и расширению экспорта, а также по методам и видам проведения двусторонних, субрегиональных и региональных торговых переговоров между африканскими странами; позволить торговым представителям эффективным образом участвовать в международных переговорах.

В рамках африканских торговых ярмарок для руководящих работников среднего и старшего звена будут организованы симпозиумы по вопросам внутрисубрегиональной и внутрирегиональной торговли.

Консультативное обслуживание и миссии: предназначены для выявления барьеров и препятствий в торговле между африканскими странами, а также для определения мер по их устранению; оказание помощи африканским странам в создании и поддержке многонациональных ассоциаций и учреждений с установлением систем кредитного страхования и финансирования экспорта, а также подготовка кадров в области торговли.

е) Ожидаемые результаты

1099. Предполагается, что правительства африканских стран примут конкретные меры в деле определения торговой политики и меры контроля i) путем создания механизмов по перестройке своей внешней торговли в товарном и географическом плане и ii) путем определения масштаба необходимого контроля над внешней торговлей со стороны национальных и многонациональных органов. Следует надеяться, что страны региона будут координировать и согласовывать свои позиции в рамках различных соглашений и организационных мероприятий с целью защиты своих интересов.

ПОДПРОГРАММА 2: ФИНАНСОВАЯ И ВАЛЮТНАЯ ПОЛИТИКА И ФИНАНСОВЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

а) Цели

1100. Цели этой подпрограммы заключаются в оказании помощи государствам-членам в выработке и принятии содействующих мер по мобилизации внутренних и внешних финансовых ресурсов; в осуществлении финансовой и валютной политики, направленной на оживление межотраслевых связей, на выравнивание уровней доходов и на расширение спроса в сельском секторе; в развитии валютного и финансового сотрудничества между африканскими странами, путем определения оптимальной структуры финансовой помощи африканским предприятиям.

б) Рассматриваемые проблемы

1101. Необходимость более эффективной мобилизации финансовых ресурсов и направления их в области первоочередного внимания в планах национального развития возникает в связи с несколькими факторами: тенденциями планов развития увеличивать объем повторяющихся обязательств и сокращать ресурсы, необходимые для увеличения капитала, содержанием капитальных сооружений и направление ассигнований на социальное развитие, последствиями импортируемой инфляции,

неравномерным использованием финансовых стимулов для содействия промышленному росту, а также растущими внешними долгами и выплатами процентов по задолженности.

II02. В результате неудовлетворительных мер в области финансовой и валютной политики инвестиции направляются в основном в сферу внутренней товароденежной экономики и в иностранные секторы, которые оставили сельские районы натурального хозяйства, ощущающие тяжелое бремя неполной занятости среди населения и имеющие низкий уровень доходов и отсутствие активного спроса. Несмотря на национализацию банков в некоторых странах, в регионе существуют банки, которые являются исключительно иностранной собственностью. Мало было достигнуто и в области создания сети финансовых учреждений по предоставлению кредитов коренному населению. Деятельность финансовых учреждений ограничивается таким образом, что они не проводили политику, направленную на увеличение объемов кредитов и финансирования промышленности и сельского хозяйства. С другой стороны, финансовая политика направлена на поощрение скидок на налоги, освобождение от налогов, а также на предоставление стимулов при размещении предприятий в городских районах, что лишает население сельских местностей возможности получения заработка.

II03. В сфере основных отраслей промышленности, где требуются большие финансовые ресурсы, существует необходимость создания многонациональных горнорудных и промышленных инвестиционных банков для организации финансирования крупномасштабных мероприятий, которое не под силу национальным финансовым органам. Торговля между африканскими странами товарами, которые производятся этими промышленными предприятиями, вряд ли может быть значительно расширена без создания при помощи субрегиональных банков развития, субрегиональных платежных систем, которые позволили бы обеспечить более широкую мобилизацию имеющихся ресурсов.

II04. Что касается предоставления финансовой и технической помощи африканским предпринимателям, то эта группа в целом не имеет квалифицированных управленческих, финансовых и технических кадров, способных изыскивать деловые возможности, в отличие от действующих там могущественных иностранных корпораций, которым оказывается поддержка со стороны иностранных и даже национальных финансовых учреждений.

с) Юридическое основание

II05. Юридическим основанием этой подпрограммы является:

финансовая и валютная политика - резолюция 2626 (XXV) Генеральной Ассамблеи;

межсекторальный поток ресурсов - резолюции 98 (VI), II7 (VI), I97 (IX) и 2I8 (X) Комиссии.

Валютное и финансовое сотрудничество между африканскими странами - резолюции 30 (III), 87 (V), 131 (VII) Комиссии и резолюция 3202 (S-VI) Генеральной Ассамблеи.

Помощь африканским предпринимателям - резолюция 218 (X) Комиссии.

а) Стратегия и отдача

II06. Стратегия включает проведение исследований с уделением основного внимания теоретическим, организационным, правовым и информационным недостаткам в нынешнем подходе к решаемым проблемам; выработку реалистических способов исправления этих недостатков и путей усовершенствования существующих финансовых учреждений, создания новых видов учреждений и финансовых услуг, необходимых для ускорения промышленного и сельскохозяйственного развития, диверсификации и расширения торговли. Намечаемые мероприятия будут включать предоставление консультативного обслуживания странам, субрегионам и экономическим группировкам, осуществление научных исследований, проведение семинаров, занятий и учебно-подготовительных курсов, совещаний с целью оказания помощи странам в укреплении существующей системы, а также внедрение новых методов. Конкретная отдача будет включать следующее:

исследования: обзор и оценка положения в области финансовой и валютной и соответствующей политики в плане придания товаро-денежной основы экономике стран региона; интенсификация финансового и экономического сотрудничества между африканскими странами; о теории структуры и оперативных процедурах отдельных национальных и иностранных банков развития в регионе в плане оказания финансовой и технической помощи африканским предпринимателям;

совещания африканских экспертов по валютным и финансовым вопросам для изучения предложений, содержащихся в отдельных исследованиях ЭКА, и для внесения рекомендаций, которые будут представлены на рассмотрение министрам финансов и сельского хозяйства африканских стран и управляющим африканских центральных банков;

семинары по мобилизации финансовых ресурсов и подготовке кадров, а также по рассмотрению предложений, содержащихся в различных исследованиях ЭКА, и по составлению руководящих принципов в области предоставления помощи африканским предпринимателям. В них примут участие старшие сотрудники банков развития, министры финансов и торговли, а также африканские предприниматели;

предоставление консультативного обслуживания странам, субрегионам и экономическим группировкам в выработке и применении мер по устранению недостатков в подходе к мобилизации финансовых ресурсов и усовершенствование финансовых учреждений и услуг.

е) Ожидаемые результаты

1107. Предполагается, что правительства стран региона рассмотрят целесообразные направления политики, механизмы и учреждения и приспособят их к мобилизации финансовых ресурсов в рамках национальных задач развития; выработают и будут проводить в жизнь взаимно-поддерживаемую стратегию, направленную на индустриализацию основных секторов, и будут способствовать развитию между африканскими странами торговли с помощью создания субрегиональных и региональных платежных систем; обеспечат необходимое изменение с целью предоставления большего объема финансовой технической помощи и будут способствовать решающему переходу африканского предпринимателя в обрабатывающий сектор.

ПРОГРАММА 3: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЕВРОПЫ

ПОДПРОГРАММА 1: РАСШИРЕНИЕ ТОРГОВЛИ И СОДЕЙСТВИЕ ЕЕ РАЗВИТИЮ

а) Цель

1108. Цель этой подпрограммы заключается в увеличении и диверсификации потока торговли в регионе, особенно торговли между Востоком и Западом.

б) Рассматриваемая проблема

1109. Колебания в торговле могут расстроить внутренние рынки и нанести ущерб местным производителям и иногда заставить правительства прибегать к оградительным мерам в нарушение международных обязательств. До сих пор в области торговли существуют административные препятствия; не всегда легко получить информацию о рынках, потенциальных возможностях и правилах в области торговли.

с) Юридическое основание

1110. Юридическим основанием является Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе.

а) Стратегия и отдача

1111. Первым шагом явится изучение коммерческой политики и развития торговли, а также выявление перспектив в области торговли в данном регионе, особенно торговли между Востоком и Западом. Такое изучение позволит государствам-членам выявить препятствия и возможности для расширения торговли. Во-вторых, ЭКЕ будет стремиться к совершенствованию системы международной торговли на основе упрощения процедур международной торговли и усовершенствования процедур международной стандартизации. В-третьих, сокращение или устранение препятствий, и в-четвертых, обмен информацией о рынках и совершенствование методов сбыта продукции. Секретариат подготовит один или два всесторонних аналитических доклада по проблемам

и перспективам развития международной торговли в регионе. Экономическая комиссия для Европы продолжит работу, проводимую Рабочей группой по упрощению процедур международной торговли, Группой экспертов по практике заключения международных контрактов в промышленности и правительственными сотрудниками, ответственными за политику в области стандартизации. Будут составлены проекты или пересмотрены руководящие принципы, регулирующие нормы практики заключения международных договоров и условий купли-продажи; по процедурам содействия торговли; по политике в области международной стандартизации; по передаче технологии; и по заключению договоров в области международного промышленного сотрудничества. Комитет по развитию торговли будет рассматривать вопросы, связанные с препятствиями развитию торговли, а также меры по их устранению путем выявления административных и технических барьеров в сфере внутрирегиональной торговли; ведения постоянного учета административных ограничений; ведения регистра соглашений между странами с различными экономическими и социальными системами в области торговли, экономического, промышленного, научного и технического сотрудничества, а также проведет исследование возможностей создания многосторонней системы уведомления о законах и правилах, касающихся внешней торговли, и об изменениях в них. Могут быть проведены неофициальные совещания экспертов по вопросам торговли для обсуждения хода развития торговли между Востоком и Западом. После успешно проведенных в прошлом семинаров будут также проведены семинары в области развития торговли между Востоком и Западом по вопросам сбыта продукции на рынках и развития деловых контактов. Предполагается проведение исследований о методах изучения конъюнктуры рынка и методах сбыта продукции.

е) Ожидаемые результаты

III2. Что касается этих двух подпрограмм, то ожидаемые результаты будут аналогичны результатам, указанным в разделе целей. Дать количественное определение в данном случае невозможно.

ПОДПРОГРАММА 2: ПРОМЫШЛЕННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

а) Цель

1113. Цель заключается в содействии торговле при помощи развития промышленного сотрудничества.

б) Рассматриваемая проблема

1114. Наряду с существованием возможностей осуществления крупномасштабных проектов, представляющих общий интерес, в области энергетических ресурсов, использования сырья и транспорта, наблюдается некоторое отставание в отношении обмена информацией, предварительных исследований по технико-экономическому обоснованию или несоответствия процедур.

с) Юридическое основание

1115. Юридическое основание для этой подпрограммы аналогично основанию для подпрограммы 1 выше.

д) Стратегия и отдача

1116. Экономическая комиссия для Европы сделает анализ краткосрочных и долгосрочных тенденций и перспектив промышленного сотрудничества и подготовит рекомендации по созданию благоприятных условий для промышленного сотрудничества. Будет завершена работа над руководством по составлению международных договоров по промышленному сотрудничеству; возможные совещания экспертов по промышленному сотрудничеству; подготовка арбитражных статей для коммерческих договоров; и подготовка пособия о порядке выдачи лицензий в регионе.

е) Ожидаемые результаты

1117. Результаты, ожидаемые в результате деятельности по этой подпрограмме, аналогичны результатам, изложенным в подпрограмме 1 выше.

ПОДПРОГРАММА 3: ЭКСПОРТ ИЗ МЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН РЕГИОНА

а) Цель

1118. Целями является выявление проблем в области торговли и содействие развитию экспорта менее развитых стран региона ЭКЕ.

б) Рассматриваемая проблема

1119. Развивающиеся страны региона ЭКЕ сталкиваются с особыми трудностями в деле содействия развитию экспорта и они не имеют столь много возможностей для решения этих трудностей, как другие страны региона.

с) Юридическое основание

1120. Юридическое основание для этой подпрограммы см. в подпрограмме 1.

d) Стратегия и отдача

1121. Мероприятия, которые будут проведены, включают исследования проблем менее развитых стран региона ЭКЕ в области торговли и предполагаемые меры; расширение и завершение исследования по теме "Временная миграция рабочей силы в странах Европы, ее последствия для торговли, капиталовложений и промышленного сотрудничества"; изучение возможностей в области торговли; совершенствование производственных и торговых структур менее развитых стран региона; и помощь усилиям менее развитых стран региона в деле развития торговли.

e) Ожидаемые результаты

1122. Ожидаемые результаты аналогичны результатам, изложенным в подпрограмме 1 выше.

ПРОГРАММА 4: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ

ПОДПРОГРАММА 1: АНАЛИЗ МЕЖДУНАРОДНОГО ПОЛОЖЕНИЯ

a) Цель

1123. Цели этой подпрограммы заключаются в наблюдении за главными тенденциями развития международной экономики и эволюцией международной экономической системы и в анализе их последствий для латиноамериканских стран.

b) Рассматриваемая проблема

1124. Латиноамериканские страны зачастую не в состоянии определить на будущее основные тенденции развития международной экономики и поэтому могут не знать всех основных имеющихся для выбора направлений, которые могут быть приняты на международных форумах.

c) Юридическое основание

1125. Юридическим основанием является резолюция 347 (XVI) ЭКЛА.

d) Стратегия и отдача

1126. Анализ современного экономического положения в мире будет проведен с целью определения, в краткосрочном и среднесрочном плане, его возможного воздействия на платежный баланс латиноамериканских стран, а, в более длительной перспективе, на характер структурных преобразований, которые могут иметь место. Предполагается провести анализ основных вариантов направлений, которые могут быть выбраны странами региона.

e) Ожидаемые результаты

1127. Правительства стран региона получают все необходимые элементы и опыт для участия в международных форумах. Таким образом, положение стран региона на переговорах с промышленными странами улучшится.

ПОДПРОГРАММА 2: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ И СОТРУДНИЧЕСТВО

а) Цель

1128. Цель этой подпрограммы заключается в усилении процесса экономической интеграции как на региональном, так и на субрегиональном уровнях.

б) Рассматриваемая проблема

1129. В последние годы появились определенные проблемы, которые отрицательно сказываются на интеграции и становятся более острыми в результате внешних кризисов. В большинстве случаев страны сознают необходимость оживления процесса интеграции; в то же самое время они указывают, что проблемы интеграции могут быть решены только путем реорганизации этого процесса с приданием ему большей динамичности.

1130. Центральная Америка уже добилась некоторого прогресса в выработке общей внешней политики с целью обеспечения поступления таких стратегических сырьевых материалов, как венесуэльская нефть. В связи с этим имеется необходимость поддержать переговоры по экономическому сотрудничеству между Центральноамериканским общим рынком и Венесуэлой, правительство которой изъявило намерение улучшить свои торговые и финансовые отношения с относительно менее развитыми латиноамериканскими странами ввиду ее особого финансового положения.

1131. Настало время вновь дать оценку региональному сотрудничеству и роли зональной торговли как средству частичной ликвидации последствий резкого спада во внешнем росте.

с) Юридическое основание

1132. Юридическим основанием этой подпрограммы являются резолюции 315 (XV), 356 (XVI) и 354 (XVI) ЭКЛА; резолюции 120, 135 и 148 Комитета по экономическому сотрудничеству стран Центральной Америки; и статья 44 Договора, заключенного в Монтевидео, и Протокол к нему.

д) Стратегия и отдача

1133. Будет тщательным образом изучен опыт, накопленный по вопросам интеграции региона, а также препятствия, сдерживающие более быстрое развитие и возможности обеспечения слияния различных процессов интеграции путем объединения мер в области торговли и промышленности.

1134. Будут изучены главные результаты, которые предположительно будут получены в результате осуществления выбранных планов интеграции, и будет предпринята попытка определить степень, в какой они могли бы способствовать решению социально-экономических проблем государств-членов. Будет уделяться также внимание ожидаемым результатам принятия систем интеграции по группам или по странам на основе согласованных целей и политики в рамках гибкой оперативной структуры.

1135. Имеются возможности коммерческого и технического сотрудничества между Центральноамериканским общим рынком и Мексикой, учитывая степень развития структуры производства Мексики и необходимость для Центральной Америки заручиться технологической помощью на разумных условиях.

1136. Что касается намерения правительств латиноамериканских стран создать общий рынок, то необходимо изучить возможности слияния существующих планов интеграции. При помощи сотрудничества между Общим рынком стран Карибского бассейна и Центральноамериканским общим рынком возможно было бы включить Панаму, Доминиканскую Республику, Гаити и Кубу в региональную систему экономической дополнимости. Следует также уделить внимание возможности слияния Центральноамериканского общего рынка и Андской группы.

1137. В результате проведения этой стратегии были бы достигнуты следующие результаты: исследования по всем перечисленным выше вопросам, а также анализ воздействия внешних факторов на развитие экономики Центральноамериканских стран с уделением особого внимания тенденциям на рынках сырья товаров, области наличия энергетических ресурсов, и вопросам реорганизации международной валютной системы и финансовых потоков.

е) Ожидаемые результаты

1138. Правительства могли бы решать на основе более четких руководящих принципов, какие коррективы необходимо внести в существующий аппарат системы, и можно было бы наметить новый подход к интеграции. Будет достигнута более высокая степень понимания экономических преимуществ при более прочных связях и будет образован общий фронт для ведения переговоров с развитыми странами.

ПОДПРОГРАММА 3: СЫРЬЕВЫЕ МАТЕРИАЛЫ

а) Цель

1139. Цель этой подпрограммы заключается в том, чтобы содействовать выработке региональной политики в области торговли сырьевыми материалами.

б) Рассматриваемая проблема

1140. Экспорт сырьевых материалов по-прежнему представляет собой наиболее важный фактор в поступлениях от экспорта для значительного числа стран региона. Существенные колебания, происшедшие за последние годы в области цен и физического объема некоторых видов экспортной продукции, в последнее время способствовали появлению тенденции спада активности на рынках; такое положение вновь возродило старые проблемы международной торговли сырьевыми материалами.

с) Юридическое основание

1141. Юридическим основанием для этой подпрограммы является резолюция 352 (XVI) ЭКЛА.

d) Стратегия и отдача

1142. Переговоры, которые состоятся в 1976 году, в частности, на четвертой сессии ЮНКТАД, Парижской конференции и в МВФ по вопросу компенсационного финансирования, могут, в случае успеха, определить основные направления договоренности между развивающимися и развитыми странами. Претворение в жизнь этих принципов потребует более конкретных и детальных переговоров, как общего характера, так и по конкретным товарам. ЭКЛА планирует изучить возможные последствия некоторых из наиболее важных имеющихся альтернатив.

e) Ожидаемые результаты

1143. Можно ожидать более активного и конструктивного участия в работе международных органов. Будет произведена переориентация политики в области цен на сырьевые материалы и будут определены средства и механизмы, предназначенные для обеспечения еще большей стабильности на рынках.

ПОДПРОГРАММА 4: ВАЛЮТНАЯ И ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА

a) Цель

1144. Основная цель этой подпрограммы заключается в том, чтобы наметить наиболее соответствующую политику и механизмы по устранению недостатков валютной системы.

b) Рассматриваемая проблема

1145. Проблемы, стоящие перед развивающимися странами в отношении валютной системы и международного финансового положения, являются по своему характеру аналогичными. Тем не менее, разные регионы имеют свои индивидуальные особенности. В Латинской Америке существенными элементами являются достигнутая регионом степень развития, контакты с международными финансовыми рынками, предпринимаемые усилия, направленные на региональную интеграцию.

1146. Представляется важным провести тщательную подготовку для участия Латинской Америки в переговорах, происходящих за пределами региона, особенно в Межсессионном комитете Совета управляющих Международного валютного фонда.

c) Юридическое основание

1147. Юридическим основанием этой подпрограммы является резолюция 348 (XVI) ЭКЛА.

d) Стратегия и отдача

1148. Будет произведен анализ систем регионального и всемирного сотрудничества (в последнем случае с точки зрения стран Латинской Америки). Система финансовых потоков, как официальных, так и частных, претерпевает важные изменения, и в этой связи будет необходимо

определить возможные последствия этих изменений. Будет произведено исследование по изучению средств защиты платежного баланса, региональных платежных систем, предназначенных для содействия зональной торговле, а также систем финансового сотрудничества, связанных со среднесрочным и долгосрочным потоками капитала.

е) Ожидаемые результаты

1149. Страны региона получают необходимые элементы, которые позволят им выбрать соответствующие основные направления политики.

ПОДПРОГРАММА 5: ДОСТУП НА РЫНКИ В РАЗВИТЫХ СТРАНАХ

а) Цель

1150. Цель этой подпрограммы заключается в оказании помощи странам Латинской Америки в деле более широкого использования систем общих преференций и в оценке политики, связанной с экспортом готовых изделий.

б) Рассматриваемая проблема

1151. Перспективы спроса на промышленные изделия со стороны основных стран, предоставляющих общие преференции, будут, несомненно, неблагоприятными в случае дальнейшего углубления экономического спада, и это может ослабить эффективность системы. Поэтому представляется необходимым срочно усовершенствовать системы ОСП и принять некоторые дополнительные меры, направленные на содействие развитию экспорта готовых изделий и полуфабрикатов стран, на которые распространяются эти системы.

с) Юридическое основание

1152. Юридическим основанием для этой подпрограммы являются резолюции 347 (XVI) и 359 (XVI) ЭКЛА.

а) Стратегия и отдача

1153. Будет сделан анализ систем преференций главных развитых регионов мира, а также мер, которые можно было бы принять с тем, чтобы сделать эти системы более выгодными для латиноамериканских стран. Будет продолжено изучение средств, применяемых странами в регионе для содействия развитию экспорта готовых изделий, и будут рассмотрены меры по повышению их эффективности. В ходе анализа различных направлений политики в области развития экспорта будет обращено особое внимание на вопрос экспорта готовых изделий на региональном уровне, как в рамках официального процесса интеграции, так и вне его.

е) Ожидаемые результаты

1154. Позиция правительств стран региона при ведении переговоров по созданию новой системы преференций улучшится; они будут также иметь ряд критериев для определения политики содействия развитию экспорта своих готовых изделий, что укрепит их позицию как экспортеров в промышленные страны.

ПОДПРОГРАММА 6: ТОРГОВЛЯ И РАЗВИТИЕ В СТРАНАХ КАРИБСКОГО БАСЕЙНА

а) Цель

1155. Основная цель заключается в диверсификации и развитии торговых отношений между странами Карибского бассейна и другими странами этого района, а также изучение механизмов ограничения или устранения отрицательных последствий деятельности транснациональных предприятий.

б) Рассматриваемая проблема

1156. Одной из наиболее важных черт большинства стран Карибского бассейна является их огромная зависимость от внешней торговли. Кроме того, весьма значительная часть их экспорта состоит из сырья, производство и сбыт которого по-прежнему контролируются крупными транснациональными корпорациями.

с) Юридическое основание

1157. Юридическим основанием для этой подпрограммы являются резолюция 358 (XVI) Экономической комиссии для Латинской Америки и резолюция 2 (I) Комитета по развитию и сотрудничеству стран Карибского бассейна.

д) Стратегия и отдача

1158. Исследования, за проведение которых выступает Комитет по развитию и сотрудничеству стран Карибского бассейна, требуют анализа внешней торговли всех государств-членов для определения характера взаимной торговли и препятствий в этой области, а также для выявления товаров, при помощи которых можно было бы добиться увеличения объема этой торговли. В рамках этой структуры необходимо будет провести исследования по изучению тарифов и таможенных процедур, которые влияют на внешнюю торговлю.

е) Ожидаемые результаты

1159. Эти исследования должны помочь пролить некоторый свет на препятствия, существующие в региональных и внерегиональных торговых отношениях, а также на то, каким образом эти препятствия тормозят процесс сотрудничества.

ПРОГРАММА 5: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЗАПАДНОЙ АЗИИ

ПОДПРОГРАММА 1: ПОМОЩЬ В РАСШИРЕНИИ И ДИВЕРСИФИКАЦИИ ЭКСПОРТНОЙ ТОРГОВЛИ

а) Цели

II60. Цели заключаются в оказании помощи государствам-членам, особенно менее развитым странам, в расширении и диверсификации их экспортной торговли путем увеличения доли промышленных изделий и полуфабрикатов, а также обработанной и полуобработанной продукции в общем объеме экспорта; и обеспечении более свободного доступа к основным рынкам импортных товаров для товаров, имеющих значение для региона.

б) Рассматриваемая проблема

II61. Внешняя торговля играет решающую роль в экономике региона. Узость производственной базы и необходимость строительства производственных мощностей ставят страны этого региона в сильную зависимость от импорта средств производства, промежуточной продукции, а также готовых потребительских товаров в дополнение к отечественной продукции.

II62. В странах, экономика которых основывается на нефти, воздействие экспорта на процесс развития ощущается на всех аспектах экономической деятельности. Однако в странах, экономика которых не связана с нефтью, наблюдается увеличение торгового дефицита, а объем импорта удерживается на низком уровне, особенно в менее развитых странах, в результате прежде всего незначительного и медленно возрастающего объема экспорта.

II63. Учитывая тенденции в мировой торговле, диверсификация производства готовых изделий является, по-видимому, одним из необходимых условий более быстрого развития экспорта из этого региона, который по-прежнему страдает от традиционной модели чрезмерной ориентации на один или несколько видов сырья. Усилия, направленные на диверсификацию экспорта региона, должны будут включать как внедрение новых видов товаров, так и повышение степени обработки традиционных товаров экспорта. Это потребует не только расширения производственной базы, но и решения проблем сбыта, а также доступа на рынки крупных стран-импортеров.

II64. Проблемы, связанные с доступом на рынки, по-видимому, происходят из внутренней политики стран-импортеров, из усилий этих стран, направленных на создание между собой группировок, из режима преференций, предоставляемого отдельным развивающимся странам и из ограничительной деловой практики. Следовательно, исходя из самого характера этой проблемы, улучшение условий доступа предполагает наличие соответствующих знаний связанных с этим вопросов, а также принятие мер на международном уровне, включающих сотрудничество с другими развивающимися странами и развитыми странами-импортерами.

с) Юридическое основание

II65. Юридическим основанием этой деятельности являются резолюции 3202 (S-VI) и 3362 (S-VII) Генеральной Ассамблеи.

д) Стратегия и отдача

II66. Достижение этой цели будет осуществляться путем:

сбора и распространения основных данных и информации о структуре экспортной торговли, политике в области развития экспорта, организационных мероприятиях и о внешних условиях;

изучения и исследования препятствий на пути расширения экспорта из региона, присущих непосредственно внутренней политике и условиям, существующим в странах этого региона и странах, являющихся крупными торговыми партнерами; изучения последствий общей системы преференций для экспортной торговли государств-членов; выявления экспортируемых из региона товаров и/или групп товаров, на которые распространяются нетарифные барьеры, включая ограничительную деловую практику и определение мер по устранению или ослаблению их отрицательного влияния; изучения изменений покупательной способности экспортных товаров, условий торговли, а также влияющих на них факторов; и изучение влияния ЕЭС и других региональных группировок на перспективы экспорта и усилия, связанные с интеграцией в этом регионе;

оценки потребностей в рабочей силе, оказания помощи в выработке политики и программы в области подготовки кадров, а также предоставления услуг по подготовке кадров путем проведения семинаров и курсов;

предоставления консультативного обслуживания по таким вопросам, как валютная политика, стратегия в области развития экспорта, включая учебные программы, изучение рынка, а также обеспечение информации по вопросам торговли и меры по содействию развитию торговли, и оказание помощи в определении потребностей в технической помощи и в составлении заявок для этой цели;

координации деятельности с соответствующими международными и региональными организациями, в частности с Советом Арабского экономического союза, ЮНКТАД и Международным торговым центром ЮНКТАД/ГАТТ.

е) Ожидаемые результаты

II67. Представляется, что анализ основных проблем и вопросов, а также последствий проводимой политики должен оказать помощь государствам-членам, соответствующим региональным и международным организациям и учреждениям в выработке нужной политики и программ технической помощи, в результате чего будет сделан значительный вклад в дело решения задачи достижения ускоренного роста экспорта и более сбалансированной структуры экспорта в странах региона.

ПОДПРОГРАММА 2: ВНУТРИРЕГИОНАЛЬНАЯ ТОРГОВЛЯ

а) Цель

II68. Цель этой подпрограммы заключается в том, чтобы способствовать развитию внутрирегиональной торговли, сотрудничеству и интеграции.

б) Рассматриваемая проблема

II69. Внутрирегиональная торговля занимает весьма скромное место в общем торговом обороте региона. Тем не менее, регион имеет важное значение для экспортной торговли стран, экономика которых не основывается на добыче нефти, и служит главным рынком сбыта экспорта промышленных товаров и полуфабрикатов государств-членов.

II70. Предпринятые ранее усилия по региональному экономическому сотрудничеству привели к заключению как двусторонних, так и многосторонних соглашений. Создание в январе 1965 года Арабского общего рынка привело к созданию зоны свободной торговли между некоторыми членами Совета Арабского экономического союза, однако на практике функционирование зоны свободной торговли столкнулось с трудностями, и попытка Совета учредить арабский платежный союз оказалась безрезультатной. Ограниченность успеха этих усилий является главным образом отражением относительно низкой степени дополняемости производительных сил в этих странах и политической непоследовательности в выполнении обязательств, связанных с такими усилиями.

с) Юридическое основание

II71. Юридическим основанием является резолюция 5177 (XXVIII) Генеральной Ассамблеи.

д) Стратегия и отдача

II72. Новые подходы к решению этих вопросов предусматривают расширение торговли как части более широкого процесса регионального сотрудничества. Участие ЭКЗА в достижении цели будет обеспечиваться с помощью проведения следующих действий и мероприятий:

сбор и распространение информации в области экономического сотрудничества и интеграции, включая торговлю;

изучение и исследование существующих торговых соглашений и альтернативных подходов к вопросам тарифной и нетарифной защиты в связи с наметаемыми планами интеграции; рассмотрение проектов, отвечающих целям интеграции; и изучение накопленного ранее опыта в деле создания региональных или субрегиональных платежных соглашений и возникавших трудностей. Будет изучен вопрос о создании платежной системы, предназначенной для оказания помощи в расширении внутрирегиональной торговли и регионального сотрудничества.

предоставление консультативного обслуживания;

будет осуществляться тесная координация с правительствами и другими соответствующими организациями и учреждениями;
организации и заведения.

е) Ожидаемые результаты

II73. Предполагается, что выполнение этих мероприятий явится значительным вкладом в дело определения трудностей, содействия более глубокому пониманию затронутых вопросов и выработки альтернативных и рабочих подходов к решению этих вопросов.

ПОДПРОГРАММА 3: ПЕРЕДАЧА ТЕХНОЛОГИИ

а) Цель

II74. Цель заключается в оказании помощи странам региона в выработке необходимой политики и создании учреждений для решения круга вопросов, связанных с передачей технологии и укреплением их научно-технической базы.

б) Рассматриваемая проблема

II75. Страны этого региона, как и другие развивающиеся страны, находятся в большой зависимости от импорта технологии. В последние годы предполагается усиление этой зависимости в связи с выделением значительной части вновь приобретенных финансовых ресурсов региона на импорт товаров с высокой долей технологического элемента. Более того, расходы, связанные с иностранной валютой при передаче технологии, накладывают дополнительное бремя на ограниченные ресурсы некоторых стран региона, в результате чего их платежные балансы испытывают значительное напряжение.

II76. Для решения надлежащим образом всего комплекса вопросов, связанных с передачей технологии, а также с оттоком квалифицированных кадров или проблемой "утечки умов", странам региона нужны специалисты, учреждения и политика, с тем чтобы сократить до минимума расходы по передаче технологии и усилить свою научно-техническую базу.

с) Юридическое основание

II77. Юридическим основанием для этой подпрограммы являются резолюции 2658 (XXV), 3202 (S-VI) и 3362 (S-VII) Генеральной Ассамблеи.

д) Стратегия и отдача

II78. В целях достижения этой цели будут осуществлены следующие мероприятия:

распространение информации в отношении международных структур передачи технологии и мер по совершенствованию этого процесса;

обзор национальной практики, политики и организационных мероприятий;

предоставление помощи при выработке национальной и региональной политики и разработке соответствующего законодательства для претворения этой политики в жизнь;

предоставление помощи путем проведения семинаров, курсов и учебных программ.

е) Ожидаемые результаты

II79. Стратегия и намеченные выше мероприятия должны позволить государствам-членам глубже понять решающую роль, которую играет передача технологии в их развитии, и принять меры как на национальном, так и на региональном уровнях с целью обеспечения инфраструктуры (законодательство, подготовка кадров, создание учреждений), необходимой для повышения эффективности процесса передачи технологии и сокращения зависимости от импортируемой технологии.

ПОДПРОГРАММА 4: ТОРГОВЛЯ И ПЛАТЕЖНАЯ ПОЛИТИКА

а) Цель

II80. Цель этой подпрограммы заключается в оказании помощи государствам-членам, особенно менее развитым странам, в формулировании общей торговой и платежной политики, отвечающей их потребностям в области развития в зависимости от имеющихся в распоряжении ресурсов.

б) Рассматриваемая проблема

II81. Несмотря на важность внешней торговли для экономики стран региона, национальная политика, связанная с этим сектором, оставалась в основном раздробленной и была непостоянной по своему характеру. Усилия по планированию привели к довольно незначительным результатам с точки зрения включения внешнего сектора в национальные планы, поскольку этот сектор рассматривался в основном как побочное звено в общей системе планирования. Поэтому имеется широкий фронт работ по рационализации общей торговой и платежной политики государств-членов с целью более эффективного подключения внешнего сектора к процессу развития.

с) Юридическое основание

II82. Юридическим основанием для этой подпрограммы является резолюция 3362 (S-VII) Генеральной Ассамблеи.

а) Стратегия и отдача

II83. К числу мер в направлении достижения этой цели относятся:

обзоры торговых режимов стран региона, включая и платежной политики, а также политики в области развития экспорта и закупки импортных товаров с целью выявления их потребностей в технической помощи;

предоставление консультативного обслуживания, особенно в связи с планированием деятельности во внешнеторговом секторе;

изучение и исследование последствий альтернативных направлений экспортно-импортной политики для валютных поступлений, занятости населения и роста экономики в странах региона, а также анализ последствий для региона политики и мер по установлению нового экономического порядка, особенно в его связи с проблемами торговли и сырья;

организация учебных семинаров, групп и курсов.

е) Ожидаемые результаты

II84. Реализация намеченного курса должна, по-видимому, расширить возможности стран региона в деле выработки более согласованной и всесторонней торговой и платежной политики и привести к более непосредственной связи внешнего сектора с общим процессом планирования.

ПРОГРАММА 6: ЭСКАТР

ПОДПРОГРАММА 1: МЕЖДУНАРОДНАЯ ТОРГОВЛЯ

а) Цель

II85. Целью является повышение эффективности работы Центра развития торговли стран ЭСКАТР и руководство процессом осуществления программ Организации Объединенных Наций по развитию экспорта в этом регионе; оказание помощи государствам-членам в интенсификации развития торговли и валютного сотрудничества путем применения мер по содействию развитию торговли; по развитию коммерческого арбитража и расширения систем страхования и вторичного страхования экспортных кредитов; улучшение информационного обслуживания в области торговли.

б) Рассматриваемые проблемы

II86. В связи с беспокойством развивающихся стран региона по поводу ухудшения условий их торговли необходимость активизировать усилия в деле развития экспорта и изучения рыночной конъюнктуры со стороны Центра развития торговли стран ЭСКАТР становится весьма настоятельной. Возникающие многочисленные проблемы можно было бы решить путем принятия мер по содействию развитию торговли, поскольку международная торговля, документация и процедуры чрезмерно усложнены; у таможенных администраций нет единообразия в номенклатуре и законах, недостаточно внимания уделяется правилам и процедурам; в странах

нет систем коммерческого арбитража, а система страхования и вторичного страхования экспортных кредитов является несоответствующей, что приводит к оттоку иностранной валюты из региона. Ощущается нехватка в надежной сопоставимой и новой информации о рынках и торговле.

с) Юридическое основание

II87. Юридическим основанием являются резолюция 91 (XXIV) Комиссии, доклад ЭСКАТР на ее 31-й сессии (E/CN.11/1222, пункты 105-112 и 115-116); восемнадцатая и девятнадцатая сессии Комитета по торговле.

а) Стратегия и отдача

II88. Стратегия для среднесрочного плана включает подготовку ряда исследований и обзоров с последующим проведением межправительственных и межучрежденческих совещаний для рекомендации предложений по развитию торговли в контексте решаемых проблем; оказание странам помощи в форме технического консультативного обслуживания, семинаров, годовых учебных курсов и групп по вопросам расширения экспорта и развития. Будут изыскиваться возможности сотрудничества и координации деятельности с другими основными подразделениями и торговыми учреждениями. Предлагаемые программные мероприятия будут включать:

Исследования: по изучению рынков, проведение обзоров, а также исследования в отношении некоторых товаров, в частности сырья и продовольственных товаров, по вопросам конкуренции синтетических материалов и заменителей; и по выявлению рынков внутри и за пределами региона; а также изучение возможности увязки деятельности Азиатского клирингового союза с платежными системами других развивающихся регионов; по процедурам тарифной либерализации; по существующим таможенным законам и процедурам, а также по вопросам коммерческого арбитража и систем страхования. Будут составлены справочники по рынкам развитых стран.

Учебные курсы, семинары и подготовительные группы: по развитию торговли, организованные в сотрудничестве с Международным торговым центром и развитыми странами; по рыночной конъюнктуре и разработке новых товаров по оформлению продукции, упаковке, контролю за качеством, стоимости и ценообразованию, по изучению рынка и т.п.; по созданию центров торговой информации для анализа и распространения данных о рынках.

Консультативное обслуживание в целях технической помощи: для участвующих и потенциальных центральных банков и валютно-финансовых управлений Азиатского клирингового союза в целях эффективного функционирования клирингового механизма; для правительств в осуществлении планов объединения резервов и обеспечения платежного баланса; для государств-членов по различным аспектам либерализации торговли, включая переговоры, направленные на расширение ассортимента продукции; для развития промышленного

сотрудничества в рамках проводимой ЮНКТАД глобальной программы содействия развитию, усовершенствования процедур и формальностей в области торговли, а также принятия упрощенных и стандартных форм торговой документации; принятия и управления системами основной документации; при организации и подготовке участия в международных торговых ярмарках и выставках, особенно в Азиатской международной торговой ярмарке.

Совещания: по вопросам развития промышленного сотрудничества и торговли сырьевыми товарами с помощью создания совместных предприятий и проведения научных исследований; будут проводиться межправительственные консультации с целью дальнейшего расширения и либерализации внутрирегиональной торговли; созыв Рабочей группы по таможенной администрации и выработке предложений для проекта кодекса многонациональной системы экспортных кредитов.

е) Ожидаемые результаты

II89. Имеется надежда на то, что в течение запланированного периода эти мероприятия окажут содействие странам региона i) в увеличении их доли в общем объеме мирового экспорта и валютных поступлений; ii) в расширении внутрирегиональной торговли и валютного сотрудничества на основе сокращения стоимости экспортной продукции, что позволит увеличить конкурентоспособность нетрадиционных товаров на мировом рынке; и iii) в деле сотрудничества между таможенными властями и в создании арбитражей для урегулирования торговых споров.

ПОДПРОГРАММА 2: ПОМОЩЬ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫМ И НЕ ИМЕЮЩИМ ВЫХОДА К МОРЮ СТРАНАМ

а) Цели

II90. Цели заключаются в оказании помощи наименее развитым странам среди развивающихся стран в расширении возможностей их общего экономического развития; развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, в преодолении проблем транзитной торговли и перевозок, возникающих в результате их неблагоприятного географического положения, а также развивающимся островным странам в южном районе Тихого океана в вопросах развития торговли, а также транспорта и связи, включая судоходство.

б) Рассматриваемые проблемы

II91. Эти страны сталкиваются с особыми проблемами, помимо препятствий более общего характера в области развития, которые стоят на пути развития развивающихся стран в целом. В ходе среднесрочного обзора и оценки Международной стратегии развития второго Десятилетия развития Организации Объединенных Наций были выявлены ухудшающееся в общем положение наименее развитых стран, не имеющих выхода к морю, в первой половине второго Десятилетия, а также безнадежная перспектива на последующие пять лет. Эти страны не только находятся в конце

таблицы по своему нынешнему уровню развития, но и имеют значительно более низкие темпы роста, чем у других развивающихся стран. Поэтому и необходимо уделять большее и особое внимание проблемам этих стран.

с) Юридическое основание

II92. Юридическим основанием для этой подпрограммы является резолюция II4 (XXVII) Комиссии.

д) Стратегия и отдача

II93. В рамках стратегии предусматривается, что:

- i) наименее развитым странам, не имеющим выхода к морю, будет предоставляться помощь в разработке и осуществлении сельскохозяйственной и промышленной политики, планов и программ, а также в вопросах развития внешней торговли. Будут проведены исследования по основным экономическим проблемам этих стран и будут разработаны необходимые меры по расширению их экспортно-импортной базы. Будет также организована дальнейшая подготовка кадров в различных областях, включая социальное обеспечение и заботу об интересах молодежи, сотрудничество в области общинного развития и деятельность органов местного управления;
- ii) будут осуществлены обзоры транзитных условий и процедур в транзитных странах с целью разработки планов их усовершенствования/расширения;
- iii) будет оказываться помощь как странам, не имеющим выхода к морю, так и их соседям с целью выработки совместных соглашений по совершенствованию транзитных и транспортных условий;
- iv) в дополнение к Специальному органу по странам, не имеющим выхода к морю, будут создаваться время от времени группы экспертов по конкретным вопросам, представляющим особый интерес для стран, не имеющих выхода к морю.

II94. Развивающимся островным странам района Тихого океана будет предоставляться помощь в развитии их материальной и административной инфраструктуры. Будут проведены исследования по вопросам морской перевозки, морских фрахтовых ставок и сырьевых материалов, представляющих особый интерес для развивающихся островных стран.

е) Ожидаемые результаты

II95. Эти мероприятия по программе помогут этим странам в их усилиях достичь цели и задачи, изложенные в Международной стратегии и в Декларации об установлении нового международного экономического порядка.

ГЛАВА XVI

ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ: ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ, ВОДНЫЕ И МИНЕРАЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ И КАРТОГРАФИЯ

ОРГАНИЗАЦИЯ

II96. Описание, содержащееся в пунктах 913-930 среднесрочного плана на период 1976-1979 годов 1/, является действительным.

ПРОГРАММА 1: ДЕПАРТАМЕНТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ И СОЦИАЛЬНЫМ ВОПРОСАМ

ПОДПРОГРАММА 1: ИНФОРМАЦИЯ И ПРОГНОЗИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

а) Цель

II97. Целями подпрограммы I являются: улучшение информации о современных экономических и технических достижениях в области природных ресурсов, а также расширение исследования и распространения информации в отношении прогнозирования снабжения, спроса, потребления и запасов энергетических, минеральных и водных ресурсов на глобальной, региональной и национальной основе.

б) Рассматриваемая проблема

II98. Во многих частях мира использование энергетических и минеральных ресурсов сопровождается нарушением равновесия между спросом и предложением, непропорциональным использованием возможностей по производству, обработке и транспортировке этих ресурсов, в результате чего неоднократно возникали сильные колебания цен и уровней капиталовложений. Неспособность некоторых руководителей на основе анализа тенденций и достигнутых результатов предусмотреть ход событий может усугубить подобные диспропорции, вызывая серьезные экономические и социальные последствия. Подобным образом, неспособность предвидеть ход будущих событий в области водных ресурсов может привести к возникновению серьезных узких мест, а также к неправильному распределению ресурсов.

II99. Даже наиболее развитые промышленные страны не имеют точных данных о внутренних запасах, резервах, производстве и потреблении природных ресурсов. Имеющиеся данные других стран, по мнению специалистов, являются еще менее точными и надежными. А надежная информация такого рода о текущих событиях, а также о прогнозах на будущее, является необходимой для формулирования такой политики, цель которой избежать определенных проблем, либо свести до минимума их последствия, либо воспользоваться возможностями, которые могут появиться в области природных ресурсов.

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцатая сессия, дополнение № 6А (A/10006/Add.1).

I200. Кроме проблемы надежности информации, руководители отдельных стран, а развивающихся стран в особенности, сталкиваются с проблемой своевременного поступления из различных источников потока соответствующей и последовательной информации. Эта проблема вызвана трудностями в получении своевременного доступа к информации и необходимостью определять тот материал, который имеет отношение к данной проблеме.

I201. Развивающимся странам также необходимо создать или улучшить свои средства анализа, с тем чтобы с учетом как технологических, так и экономических факторов сделать рациональные выводы из предыдущих тенденций и последних событий, а также лучше предусмотреть будущие проблемы и возможности. Более того, у целого ряда развивающихся стран нет необходимого специального персонала для осуществления собственного прогнозирования, на котором бы основывалась их государственная политика.

с) Юридическое основание

I202. Эта цель сформулирована в соответствии с юридическим основанием, вытекающим из резолюций I76I B (LIV) и I954 (LIX) Экономического и Социального Совета, а также из резолюции 3362 (S-VII) Генеральной Ассамблеи.

д) Стратегия и отдача

I203. Цель настоящей программы — направлять получаемую в разных частях мира информацию в те страны, которые наиболее в ней нуждаются. Хотя улучшение потока информации в области энергетических ресурсов по-прежнему будет оставаться одной из первоочередных задач, больше внимания будет уделено минеральным и водным ресурсам. С тем чтобы обеспечить большую совместимость данных из различных источников, настоящая программа также будет решать задачу улучшения и стандартизации определений, понятий и методологии.

I204. Настоящая программа будет также направлена на обеспечение оценочных данных в отношении тех факторов, которые влияют на будущий спрос и предложение основных энергетических, минеральных и водных ресурсов. Поскольку глобальные суммарные данные в отношении водных ресурсов не представляют собой большой оперативной ценности для формулирования национальной и региональной политики, то в этом случае возникает необходимость выделить такие факторы, которые имеют практическую ценность и обладают достаточной степенью универсальности.

I205. С тем чтобы улучшить поток информации, в частности той информации, которая имеет особое значение для развивающихся стран, настоящей программой предусмотрен выпуск информационных бюллетеней, докладов, содержащих краткий анализ отдельных аспектов таких ресурсов, а также выходящий раз в три месяца Natural Resources Forum. Кроме того, программой предусмотрено, что в отдельных случаях использующие такую

информацию лица будут отсылаться в те учреждения, которые выписывают "Forum". Большая часть работы по определениям, понятиям и методологии в связи с такими энергетическими ресурсами, как нефть и газ, будет завершена в 1977 году, а аналогичная работа в связи с минеральными ресурсами — в 1978 году; на этот период запланированы совещания соответствующих групп экспертов. В 1979 году на шестой сессии Экономического и Социального Совета Комитету по природным ресурсам будет представлен доклад, содержащий их рекомендации. Начиная с этого времени дополнительные усилия будут прилагаться к тому, чтобы сократить имеющиеся методологические разногласия между странами. Эта заключительная стадия может потребовать консультаций с правительствами государств-членов, а также созыва дополнительных групп экспертов.

I206. В соответствии с просьбами Экономического и Социального Совета, содержащимися в резолюциях I76I B (LIV) и I954 B (LIX) Генеральный секретарь будет представлять Комитету по природным ресурсам исследования по среднесрочному и долгосрочному прогнозированию снабжения и спроса на энергетические, минеральные и водные ресурсы и оценку методов определения спроса и снабжения этих ресурсов, в том числе методов, специально приспособленных к требованиям развивающихся стран. Генеральный секретарь, в соответствии с их просьбами, будет оказывать помощь развивающимся странам в расширении их возможностей по осуществлению национальных прогнозов снабжения и спроса на природные ресурсы.

е) Ожидаемые результаты

I207. Предполагается, что настоящая программа улучшит поток надежной информации в области природных ресурсов, особенно в развивающиеся страны, где такая информация является недостаточной. В процессе осуществления этой программы организации системы Организации Объединенных Наций и правительства получают более совершенные и объективные средства для формулирования их среднесрочной и долгосрочной политики в области природных ресурсов, в результате чего появятся возможности более совершенного и более эффективного использования таких ресурсов.

ПОДПРОГРАММА 2: УПРАВЛЕНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ И ИХ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ

а) Цель

I208. Цель данной подпрограммы — в пределах постоянного суверенитета над природными ресурсами содействовать развитию соответствующих методов управления ресурсами, а также укреплению необходимой административно-организационной структуры.

б) Рассматриваемая проблема

I209. Способность страны осуществлять постоянный суверенитет над ее природными ресурсами, а также максимально использовать выгоды, получаемые от развития и использования этих ресурсов, в значительной степени зависит от компетентности ее правовой и организационной структуры, а также от ее способности формулировать и осуществлять политику,

направленную на достижение поставленных целей. Поскольку управление природными ресурсами осуществляется в рамках целей национального социально-экономического развития, необходимо изучать взаимосвязь между различными видами ресурсов, а также учитывать воздействие их развития и использования на окружающую среду. Следовательно, весьма важной является та роль, которую управление ресурсами может сыграть в деле эффективного использования ресурсов и уменьшения несоответствий, которые зачастую существуют между экономическим развитием и условиями различных регионов или же между сельскими и городскими районами. Управление ресурсами предполагает способность формулировать и осуществлять на постоянной основе широкую и комплексную политику в области природных ресурсов.

с) Юридическое основание

I210. Необходимые требования изложены в основных направлениях деятельности в области разработки природных ресурсов, одобренных Экономическим и Социальным Советом на его пятьдесят второй сессии в резолюции I673 В (LII), а также в резолюциях I954 А и С (LIX) Совета.

д) Стратегия и отдача

I211. В области энергетических ресурсов постоянный упор будет делаться на планирование энергетических ресурсов, разработку альтернативных источников энергии, сохранение энергетических ресурсов, обеспечение энергией сельских районов, а также на отдельные организационные и правовые проблемы. Группа экспертов по альтернативным концепциям и стратегии развития энергетических ресурсов в развивающихся странах проведет совещание в 1977 году, а соответствующий доклад будет завершен в 1978 году. Этот доклад будет распространен среди плановиков развивающихся стран, а также в 1979 году будет представлен Комитету по природным ресурсам. Подобным образом будет продолжена работа по изучению проблем эффективности и сохранения энергетических ресурсов, финансовых аспектов ведения разведки энергетических ресурсов, а также законодательства в области энергетики; будут также издаваться доклады, которые будут рассмотрены Комитетом по природным ресурсам и распространены в развивающихся странах среди специалистов в области планирования.

I212. В области минеральных ресурсов внимание будет уделено стратегии осуществления разведки и разработки ресурсов развивающихся стран при учете глобальных, региональных и местных условий рынка, формулированию политики в отношении создания и размещения обрабатывающего оборудования, возможности повторной обработки в качестве резервного источника сырья, а также вопросам законодательства и международных соглашений. Будет продолжена работа по изучению возможностей замены, по изучению проблем воздействия разработки минеральных ресурсов на окружающую среду, инвестиционной и налоговой политики, а также законодательной деятельности. Возможно, будут созваны семинары по оказанию помощи в деле подготовки докладов, которые в свою очередь будут использоваться руководителями развивающихся стран и будут рассматриваться Комитетом по природным ресурсам.

I2I3. Стратегия в области водных ресурсов будет зависеть от исхода Конференции Организации Объединенных Наций по водным ресурсам, которая будет созвана в 1977 году. Предполагается, что работа в этой области будет сосредоточена на проблемах эффективного управления и использования водных ресурсов, включая возможности выбора в предельно тяжелых климатических условиях, например, в условиях засухи и наводнений, а также на правовых и организационных проблемах. Настоящая программа будет и впредь путем улучшения методов управления оказывать помощь развивающимся странам в укреплении учреждений, а также, при наличии заявок, в создании энергетических отделов и расширении геологических изысканий.

е) Ожидаемые результаты

I2I4. Исследования и доклады, предусмотренные специально для плановиков и руководителей развивающихся стран, помогут им более гибко использовать политические, правовые и организационные возможности, которые возникают при различных обстоятельствах. В развивающихся странах успешно осуществляются программы технической помощи в области управления, законодательной деятельности и распределения, поэтому количество заявок на оказание подобной помощи постоянно увеличивается.

ПОДПРОГРАММА 3: СОТРУДНИЧЕСТВО РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН

а) Цель

I2I5. Цель данной подпрограммы — способствовать расширению сотрудничества между развивающимися странами в деле разведки, разработки и использования энергетических, минеральных и водных ресурсов.

б) Рассматриваемая проблема

I2I6. Возрастающая взаимозависимость стран привела к лучшему пониманию важности международного сотрудничества в широких масштабах. В настоящее время все более осознанной становится необходимость расширения сотрудничества между самими развивающимися странами: все более осознанной становится возможность нахождения общих решений их проблем, а также расширения их самообеспечения в достижении экономических и социальных целей. Такие имеющиеся примеры сотрудничества между развивающимися странами, как соглашения между индийской компанией "Стейт Ойл Компани" и компаниями Ирана и Ирака о совместной разведке на нефть, программы Аргентины и Уругвая по совместной разведке на нефть, учреждение совместного управления Саудовской Аравии и Судана, занимающегося вопросами разведки нефтяных ресурсов Красного моря, соглашение о сотрудничестве между Ямайкой, Мексикой и Венесуэлой в ведении разведочных работ на месторождение бокситов Ямайки — все они демонстрируют значительный размах сотрудничества в технических и управленческих аспектах пробной эксплуатации, разработки и использования природных ресурсов.

I2I7. Что касается технологии, то в настоящее время развивающиеся страны сознают, что "промежуточные технологии", которые являются менее капиталоемкими и менее сложными, могут послужить основой для

соответствующих решений и создания более широких возможностей использования как местной рабочей силы, так и сырья. Совместная деятельность развивающихся стран в области передачи технологии могла бы оказать благотворное воздействие на те страны, где такая технология применима и способна сыграть роль действенной альтернативы по сравнению с капиталоемкой технологией промышленно развитых стран. Однако расширение сотрудничества между развивающимися странами осложняется теми трудностями, которые возникают в связи с признанием существующих возможностей и сближением заинтересованных сторон.

с) Юридическое основание

I2I8. Генеральная Ассамблея в Декларации об установлении нового международного экономического порядка, принятой в резолюции 3201 (S-VI), подчеркнула важность сотрудничества между развивающимися странами и призвала к укреплению при помощи индивидуальных и коллективных действий взаимного экономического, торгового, финансового и технического сотрудничества между развивающимися странами. На своей седьмой специальной сессии Генеральная Ассамблея в разделе VI резолюции 3362 (S-VII) настоятельно призвала развитые страны и систему Организации Объединенных Наций оказывать поддержку и помощь развивающимся странам в укреплении и расширении их взаимного сотрудничества на всех уровнях. Далее, в пункте 4 резолюции 3442 (XXX) Генеральная Ассамблея настоятельно призвала специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций оказывать постоянную поддержку развитию экономического сотрудничества между развивающимися странами.

I2I9. В пункте 5 резолюции 3461 (XXX) Генеральная Ассамблея предложила Программе развития Организации Объединенных Наций и участвующим учреждениям и учреждениям-исполнителям активизировать свои усилия для достижения полного использования национальных учреждений в развивающихся странах и создания в этих странах новых возможностей для содействия техническому сотрудничеству между развивающимися странами.

d) Стратегия и отдача

I220. Настоящая программа будет стремиться к изучению возможностей сотрудничества между развивающимися странами на глобальном и региональном уровнях для распространения знаний об этих возможностях и для оказания помощи правительствам в осуществлении такого сотрудничества. Эта деятельность будет проводиться в сочетании с деятельностью региональных комиссий. Исследования, способствующие сотрудничеству между развивающимися странами в области энергетических ресурсов, будут осуществляться в 1976-1977 годах. Ознакомительные поездки в Китайскую Народную Республику в целях изучения, совместно с китайскими властями и ПРООН, проблемы управления мелкомасштабными промышленными предприятиями запланированы на 1976-1977 годы. Масштаб этой деятельности будет расширен в такой степени, чтобы охватить минеральные ресурсы, использование таких экономически важных источников энергии, как гидроэнергия и уголь, а также исследование и развитие нетрадиционных источников энергии.

I221. Созыв в 1977 году Конференции Организации Объединенных Наций по водным ресурсам и предшествующие ей региональные подготовительные совещания обеспечат возможность исследования таких путей сотрудничества в области водных ресурсов, которые будут влиять на масштабы будущей деятельности. Настоящая программа будет и впредь способствовать сотрудничеству между развивающимися странами в области развития и использования международных водных ресурсов путем исследования и оказания помощи развивающимся странам, а по мере поступления заявок помощь будет оказываться и в деле подготовки и осуществления соглашений.

I222. В целях создания благоприятных условий для расширения знаний о возможностях сотрудничества будут созываться соответствующие семинары. Данной программой предусмотрена помощь правительствам в формулировании и осуществлении совместных мероприятий. В настоящее время такая помощь оказывается Ямайке, Мексике и Венесуэле в их совместных усилиях по разработке залежей бокситов в Ямайке, а также Бурунди, Руанде и Объединенной Республике Танзания в планировании и развитии бассейна реки Кагера.

е) Ожидаемые результаты

I223. О возможном эффекте этой деятельности можно судить, исходя из результатов совещания по вопросам сотрудничества между развивающимися странами в области нефтяных ресурсов, к которому эксперты из развивающихся стран подготовили серию докладов и на котором в общем порядке были рассмотрены некоторые удачные мероприятия по осуществлению сотрудничества, а также такие области сотрудничества, как очистка, сбыт и транспортировка нефти, исследования, подготовка кадров и обмен информацией по вопросам ведения переговоров и организационной структуры. В результате этого совещания целый ряд участников заявили о заинтересованности их правительств в оказании помощи другим правительствам в таких вопросах, как подготовка кадров и разработка законодательства по нефтяным ресурсам.

ПОДПРОГРАММА 4: РАСШИРЕНИЕ ГЕОЛОГИЧЕСКИХ ЗАПАСОВ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН

а) Цель

I224. Цель данной подпрограммы - дать возможность правительствам оценить геологические запасы их стран, а развивающимся странам дать возможность приобрести необходимые средства для обнаружения и разработки таких запасов.

б) Рассматриваемая проблема

I225. Около двух третьих всех основных разведочных работ и рудничной добычи полезных ископаемых, а также почти 80 процентов капиталовложений в эти области осуществляются в промышленно развитых странах. Растущие цены на энергетические ресурсы создали новые возможности для детальной разведки и разработки этих ресурсов как для нужд

экспорта, так и для внутреннего использования. Наряду с этим стало ясно, что в силу увеличения спроса промышленно развитых стран на энергетические и минеральные ресурсы последним придется в большей мере прибегать к услугам развивающихся стран в качестве поставщиков сырья.

I226. Нехватка водных ресурсов зачастую становится одним из главных узких мест в социально-экономическом развитии. В отличие от других ресурсов, в результате растущего спроса на водные ресурсы, в настоящее время имеются явные признаки среднесрочного и долгосрочного истощения запасов воды, в связи с чем возникает необходимость заблаговременно изучать все возможные источники водоснабжения, включая повторное использование отработанных вод. Отличным примером разрушительного действия нехватки воды в пересчете на человеческие жизни и экономические потери является засуха в Сахелианском районе. Хотя подобные условия типичны для ограниченного числа регионов мира, имеются явные опасения, что не в столь отдаленном будущем, в результате увеличения спроса на воду, от ее нехватки могут пострадать и другие районы.

с) Юридическое основание

I227. Эта цель излагается еще в таком нормативном документе, как резолюция 345 (XII) Экономического и Социального Совета от 9 марта 1951 года. Однако более широкие и более современные требования содержатся в руководящих принципах, подготовленных Комитетом по природным ресурсам ^{2/} и одобренных Советом в его резолюции I673 (LII) от 2 июня 1972 года. В соответствии с целями и первоочередными задачами, изложенными в руководящих принципах, необходимо добиться наличия воды в должное время и в тех местах, где она требуется, в достаточном объеме и желательного качества. В них также указывается, что одной из первоочередных задач является задача - добиться наличия энергетических ресурсов в количествах, необходимых для экономического и социального развития, в качестве необходимой базы для прогресса развивающихся стран, а также указывается на необходимость увеличения разведки и эксплуатации минеральных ресурсов как одного из средств экономического и социального развития путем внутреннего производства местных сырьевых материалов, заменой импорта, а также путем экспорта внутренних излишков.

I228. Областями первостепенной важности являются разведка и изучение как поверхностных, так и грунтовых вод, а также таких альтернативных источников воды, как повторно используемая и опресненная вода; оказание помощи развивающимся странам в разведке и оценке их традиционных и нетрадиционных энергетических ресурсов, с особой неотложностью в отношении тех стран, где развитие таких ресурсов находится на первоначальной стадии, а также в разведке и эксплуатации минеральных ресурсов в пределах их национальной юрисдикции.

^{2/} См. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, пятьдесят вторая сессия, дополнение № 3 (E/5097 и Corr.1 и 3), глава 3.А.

d) Стратегия и отдача

I229. Настоящая программа охватывает большую часть проектов технического сотрудничества. Опыт, полученный в результате осуществления этих проектов, обеспечит действительное понимание проблем и возможностей, связанных с расширением геологических запасов в этих странах. Помимо этого, настоящей программой предусмотрены следующие цели: распространить полученный в результате этой деятельности опыт путем издания и распространения докладов среди руководителей и специалистов развивающихся стран, а также определить с помощью создаваемых семинаров, в какой мере этот опыт относится к другим частям мира.

I230. Настоящая программа, по возможности при содействии групп экспертов, будет и впредь помогать развивающимся странам в оценке влияния процесса технологического развития на геологические запасы их стран. Новые методы ведения разведки, а также технологическое развитие в области добычи, обработки и транспортировки природных ресурсов могут способствовать использованию тех запасов, разработка которых ранее считалась нерентабельной. Целый ряд мероприятий такого рода играет важную роль для подпрограммы 1, поскольку при осуществлении прогнозирования тенденций и возможностей необходимо будет учитывать технологические новшества.

e) Ожидаемые результаты

I231. В качестве примеров, показывающих результаты такого технического сотрудничества, можно привести открытие месторождений меди в Панаме, Бирме, Колумбии и Гаити, месторождений никеля в Бурунди, открытие геотермических ресурсов в Сальвадоре, а также разведку грунтовых вод в Сахелианском районе. Цель докладов, подготовленных в ходе осуществления этих проектов, — дать возможность специальному персоналу участвовать в распределении прибылей, получаемых в результате этой деятельности, а также избежать некоторых проблем, которые могли бы возникнуть в ходе осуществления в таких условиях деятельности по ведению разведки и разработки природных ресурсов.

I232. Цель исследования проблемы возможного влияния новой технологии на экономическую надежность разведки и разработки природных ресурсов — предупредить специальный персонал в отношении того, что возможным является изменение мнения о тех запасах, которые ранее считались нерентабельными, и что, вероятно, необходимо осуществить переоценку тех районов, в которых, согласно первоначальной оценке, не было никаких природных ресурсов.

ПОДПРОГРАММА 5: СЪЕМКА, КАРТОГРАФИРОВАНИЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ КАРТОГРАФИИ

a) Цель

1233. Цель данной подпрограммы — способствовать осуществлению операций по съемке и картографированию в качестве средств социально-экономического развития с особым упором на нужды развивающихся стран.

в) Рассматриваемая проблема

I234. Составление точных карт и схем является общественно необходимой деятельностью, а также жизненно важным инструментом для осуществления эффективного планирования и успешного выполнения многочисленных проектов социально-экономического развития. Без топографических и батиметрических основных карт невозможно осуществлять разведку и эксплуатацию минеральных и других природных ресурсов; такие карты постоянно используются в качестве основы для фиксации статистико-административных данных (тематическое картографирование), они являются неотъемлемым элементом планируемого городского развития и надежным, с экономической точки зрения, вспомогательным средством при осуществлении землепользования и оценки государственного дохода от земельных ресурсов (кадастровая съемка); очевидной является значимость карт при осуществлении сухопутных, воздушных и морских транспортных операций (составление аэронавигационных и гидрографических карт).

I235. Несмотря на всю важность осуществления съемок и составления карт как средства планирования, руководители развивающихся стран еще не до конца понимают важность этой деятельности и связанных с нею факторов, а также серьезность проблем нехватки специального персонала, недостаточной учебной базы, отсутствия современного оборудования и ремонтной базы, а, в особенности, отсутствия знаний в таких новых областях, как использование спутников, геодезия, дистанционное зондирование и техника составления карт. В целях достижения большей эффективности при составлении региональных карт, как и ранее, требуется обеспечение сотрудничества на международном уровне.

с) Юридическое основание

I236. Участие Организации Объединенных Наций в картографической деятельности началось в 1948 году после принятия Экономическим и Социальным Советом резолюции I3I (VI), в которой была отражена его заинтересованность в осуществлении совместных программ международного сотрудничества в области картографии. Другими важными резолюциями Совета являются резолюции 26I B (IX) и 476 B (XV), касающиеся передачи Центрального бюро по составлению международной карты мира в масштабе 1 : 1 000 000 в Организацию Объединенных Наций, а также принятия надлежащих мер к ускорению составления этой серии карт мира. В резолюциях 7I5 A (XXVII) и 8I4 (XXXI) по вопросам международного сотрудничества в области картографии Совет предложил Генеральному секретарю создать центральный орган по вопросам стандартизации географических названий и возложить на него конкретные функции; Совет также обратился с просьбой к правительствам стран, заинтересованных в этом вопросе и имеющих в этой области опыт, выделить, по просьбе Генерального секретаря и за свой собственный счет, консультантов для работы в рабочих группах (Группа экспертов Организации Объединенных Наций по географическим названиям).

d) Стратегия и отдача

I237. Посредством созыва региональных и межрегиональных конференций, организации семинаров, а также подготовки докладов настоящая программа будет стремиться к углублению знаний в области картографии как одного из средств планирования, к расширению обмена техническими знаниями и опытом, а также к определению мировых запросов в области картографии и уровня развития новой технологии.

I238. После осуществления исследования по тематическому картографированию, которое начнется в 1977 году, настоящая программа будет и впредь уделять особое внимание этому средству всеобщего планирования и пропагандировать его важность среди руководителей развивающихся стран.

I239. Особый упор будет делаться на распространение информации об использовании космической техники в области картографирования и разработки природных ресурсов, в том числе о возможности получения со спутников фотографических и других данных дистанционного зондирования. Будут проводиться периодические обзоры положения в связи с составлением топографических карт мира, а также в связи с другими такими вопросами, как геодезия, кадастровые съемки, городское картографирование и гидрографические съемки. В целях оказания помощи данной программе в информировании специального персонала и руководителей развивающихся стран в отношении наиболее важных событий в данном районе в течение этого периода предусмотрено создание консультативной группы по кадастровой съемке и картографированию.

I240. Кроме этого, в течение данного периода, как и прежде, будут разрабатываться и ежегодно издаваться доклады по составлению международной карты мира в масштабе 1 : 1 000 000, а также будут подготовлены и опубликованы три выпуска "World Cartography Bulletin". В каждом докладе будет рассмотрен какой-то конкретный аспект осуществления съемок и картографирования и будет подчеркнуто его влияние на социально-экономическое развитие.

I241. В связи с необходимостью стандартизации географических названий Группа экспертов Организации Объединенных Наций по географическим названиям будет и впредь регулярно проводить совещания раз в два года и рассматривать отдельные проблемы стандартизации, которые для облегчения принятия на конференциях соглашений требуют предварительного изучения. На рассматриваемый период запланировано три сессии вышеупомянутой Группы: седьмая сессия будет проведена в Афинах 16 августа, а восьмая и девятая сессии будут проведены в Нью-Йорке, соответственно, в 1977 и 1981 годах. Кроме этого, предусмотрено создание консультативной группы по кадастровым съемкам и картографированию. В конечном счете, настоящая программа будет, как и прежде, оказывать помощь правительствам в осуществлении конкретных технических программ, в укреплении правительственных управлений, которые занимаются вопросами осуществления съемок и картографирования, а также в подготовке кадров.

е) Ожидаемые результаты

I242. Постоянной задачей является повышение уровня съемочных и картографических работ во всем мире. Предполагается, что в результате изложенных выше действий и мер будут расширены технические возможности национальных служб картографирования; предполагается также улучшить связь между картографическим управлением и высшими звеньями государственной администрации в целях усиления деятельности по оценке полезности картографирования, по выработке более действенного местного и регионального подхода к картографированию, а также по интенсификации международного сотрудничества и стандартизации.

ПРОГРАММА 2: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АФРИКИ

ПОДПРОГРАММА 1: ОБСЛЕДОВАНИЕ И УЧЕТ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

а) Цель

1243. Цель заключается в изучении существующих и потенциально существующих природных ресурсов и содействии исследованиям и планированию их разработки и эксплуатации.

б) Рассматриваемая проблема

1244. Большинству африканских стран незнакомы современные концепции в области учета природных ресурсов, и они не располагают необходимой для этого техникой и рабочей силой. Кроме того, исследовательская работа по вопросам стратегического характера проводится в ограниченном объеме. Это также касается планирования природных ресурсов и их рационального использования.

в) Юридическое основание

1245. Юридическим основанием являются резолюции 13 (II) и 164 (VIII) Экономической комиссии для Африки.

г) Стратегия и отдача

1246. Планируется содействовать правительствам в разработке методов и процедур сбора и упорядочения данных о природных ресурсах Африки, а также в создании центров по подготовке кадров и исследованиям в различных областях разработки и эксплуатации природных ресурсов.

1247. Будут созданы региональный наземный центр приема и обработки данных со спутников дистанционного зондирования, а также региональный центр по обслуживанию в области изысканий и картографирования в целях учета природных ресурсов, содействия ознакомлению государств-членов с современными и эффективными методами разведки, оценки, разработки и использования природных ресурсов, а также в целях подготовки местных кадров в данных областях.

1248. Также будет оказана помощь в области развития учебных центров по вопросам о методах фотограмметрии и управления этими центрами и центров по специализированному обслуживанию в области изысканий и картографированию, кроме того, будет оказана помощь в создании института по исследованиям и обучению в области учета природных ресурсов, и их освоения, а также регионального исследовательского центра, занимающегося всеми аспектами аэросъемки. Для рассмотрения современных методов учета, планирования и управления природными ресурсами будет создана рабочая группа экспертов.

е) Ожидаемые результаты

1249. К концу планового периода странам региона будет оказана помощь в проведении полной оценки существующих в регионе природных ресурсов, а определенное число национальных африканских кадров будет подготовлено в области методов изысканий, оценки, разработки и управления природными ресурсами.

ПОДПРОГРАММА 2: МИНЕРАЛЬНЫЕ БОГАТСТВА

а) Цель

1250. Цель этого раздела программы – способствовать оптимальному освоению минеральных богатств данного региона в целях дальнейшего экономического и социального развития стран и обеспечения полного суверенитета этих стран над своими природными ресурсами.

б) Рассматриваемая проблема

1251. Разработка минеральных богатств не была включена в рамки политики экономического развития, направленную на содействие индустриализации на основе использования этих ресурсов, и у большинства правительств не было возможности предпринять необходимые меры для обеспечения того, чтобы данные ресурсы стали максимально способствующим фактором экономического и социального развития данных территорий. Таким образом была упущена возможность быстрой индустриализации региона, и экономика стран остается малоразвитой.

с) Юридическое основание

1252. Резолюции Экономической комиссии для Африки 238 (XI), в которой учреждена стратегия на 70-е годы в области изыскания, разработки и использования минеральных ресурсов, и 261 (XII), в контексте которой Исполнительного секретаря попросили предпринять все необходимые меры по созданию центров разработки минеральных ресурсов.

д) Стратегия и отдача

1253. Планируется предоставить государствам-членам консультативные услуги в различных областях разработки минеральных ресурсов. Подобные услуги будут предоставлены при подготовке и выполнении изыскательских проектов, мелкомасштабных проектов развития добычи полезных ископаемых и проектов по группам стран. В целях обеспечения национальной основы для изысканий и оценки залежей полезных ископаемых будут созданы многонациональные центры разработки минеральных ресурсов, которые будут осуществлять производственную подготовку и обеспечивать специализированное обслуживание на местах и исследовательскую работу; в 1978, 1979, 1981 годах будут соответственно созданы центры для Центральной Африки, Западной Африки и Северной Африки в сотрудничестве с ПРООН, ЦПРЭТ, ЮНЕСКО и ОАЕ.

1254. Будет опубликована карта минеральных ресурсов Африки (1980). Каждые два года, начиная с 1976 года, для африканских специалистов будет организовываться семинар и поездки в целях изучения современных методов и приемов работы, также будут организовываться региональные конференции по вопросам разработки и использования минеральных ресурсов в Африке (1981).

1255. Будет оказана административная и техническая помощь в формулировании и осуществлении программ разработки минеральных ресурсов в прибрежной зоне Атлантического океана и Индийского океана, Красного моря и Средиземного моря, включая создание координационных комитетов по разведке минеральных ресурсов в прибрежной зоне (в сотрудничестве

с Отделом морской экономики и техники и ЮНЕСКО); в 1978-1981 годах будут организованы субрегиональные заседания и симпозиумы по вопросам разработки минеральных ресурсов в прибрежной зоне, а также будет осуществляться накопление и распространение данных по правовым и техническим вопросам.

е) Ожидаемые результаты

1256. Предполагается, что к окончанию планового периода многонациональные центры разработки минеральных ресурсов будут созданы в каждом субрегионе, а ряду стран будет оказана помощь в формулировании эффективных программ разработки минеральных ресурсов в прибрежной зоне. Это будет способствовать включению аспекта разработки минеральных ресурсов в общую политику экономического развития, а также развитию эффективной взаимосвязи между секторами добывающей промышленности и другими экономическими секторами. Кроме того, в результате публикации карты минеральных ресурсов Африки, расширились бы знания о существующих минеральных ресурсах.

ПОДПРОГРАММА 3: СУВЕРЕНИТЕТ НАД МИНЕРАЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ

а) Цель

1257. Цель этого раздела программ - расширить возможности африканских государств по осуществлению полного суверенитета над своими минеральными ресурсами и содействовать более широкому использованию минеральных ресурсов Африки в местной промышленности.

б) Рассматриваемая проблема

1258. Минеральные ресурсы Африки эксплуатируются главным образом иностранными компаниями и экспортируются после незначительной местной переработки. Иностранные компании часто получают огромные прибыли, в то время как доходы африканских стран от добычи полезных ископаемых незначительны ввиду того, что большое количество получаемой иностранной валюты идет на платежи за импортируемый капитал. Более того, не предпринимается никаких мер, чтобы дать африканским государствам возможность приобретать технику для добычи полезных ископаемых.

с) Юридическое основание

1259. Резолюции 2386 (XXIII), 2692 (XX), 3016 (XXVII), 3201 (5-VI), 3202 (5-VI) Генеральной Ассамблеи; резолюции 1673 (LII), 1737 (LIV), 1896 (LVII), 1911 (LVII) ЭКОСОС и резолюции 223 (X) и 256 (XII) Экономической комиссии для Африки в которых подчеркивается необходимость создания и укрепления национальных аппаратов развивающихся стран, которые могут обеспечить подлинный и полный суверенитет над их национальными ресурсами.

д) Стратегия и отдача

1260. Планируется содействовать правительствам в разработке соответствующей политики, с тем чтобы обеспечить в более полной мере их право

на суверенитет над своими минеральными ресурсами, включая меры по укреплению институтов, законодательства и соглашений в области минеральных ресурсов. В этой связи будет создана консультативная группа по вопросу о добыче полезных ископаемых и минеральным ресурсам. Будет оказана помощь в создании совета по разработке минеральных ресурсов в Африке (в сотрудничестве с ЮНИДО) и африканской ассоциации геологов и инженеров по добыче полезных ископаемых; будет организован семинар по вопросу о роли многонационального сотрудничества в разработке и использовании минеральных ресурсов (1979).

1261. В сотрудничестве с Отделом промышленности и сельского хозяйства, ЮНИДО и ОАЕ будут проведены исследования с целью анализа возможностей местной переработки и сбыта минералов, оказывающим значительное и непосредственное влияние на экономическое и социальное развитие африканских стран.

е) Ожидаемые результаты

1262. К концу планового периода у ряда африканских стран появится возможность получать большие прибыли от своих минеральных ресурсов на основе более благоприятных соглашений с частными корпорациями. Будет создан ряд дополнительных основных отраслей промышленности на национальном и многонациональном уровнях, которые будут способствовать экономическому и социальному развитию соответствующих стран.

ПОДПРОГРАММА 4: ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ

а) Цель

1263. Цель данного раздела программы - способствовать эффективной разработке и рациональному использованию энергетических ресурсов и таким образом заложить важные основы для экономического и социального развития стран, способствовать развитию новых видов и источников энергии, особенно таких как энергия биогаза, солнечная, геотермальная и ядерная энергия.

б) Рассматриваемая проблема

1264. Африка богата энергетическими ресурсами, однако никогда не проводились систематические и всеобъемлющие изыскания и учет этих ресурсов, также отсутствует систематическое планирование разработки данных ресурсов и не осуществляется координация политики в области разработки энергетических ресурсов, имеющие целью способствовать дальнейшему экономическому и социальному развитию и обеспечить рациональное использование этих ресурсов.

с) Юридическое основание

1265. Юридическим основанием являются резолюции 33 (III) 164 (VIII) и 265 (XP) ЭКА и рекомендации первой Африканской конференции по вопросу о нефти.

d) Стратегия и отдача

1266. Намечено накапливать информацию и периодически проводить переучет энергетических ресурсов, а также совершенствовать атлас энергетических ресурсов Африки, содержащий подробное описание геологических условий, запасов, объема ресурсов, этапов их изысканий и разработки и перспектив дальнейшего развития. Также намечается содействовать созданию постоянных комитетов по вопросам энергетики во всех африканских экономических субрегионах, с тем чтобы помочь африканским странам скоординировать свою деятельность в области планирования и рационального освоения своих энергетических ресурсов.

1267. Будут проведены исследования, направленные на содействие африканским государствам в создании детальной картины залежей битуминозных сланцев и песчаников в Африке, а также в анализе правовых аспектов разработки энергетических ресурсов. Будут предприняты мероприятия по созданию Африканской нефтяной организации и Африканского нефтяного института. Будет обеспечено систематическое поступление информации о деятельности в области энергетики в Африке с учетом учреждения Африканского центра документации для осуществления анализа и распространения современной информации по всем аспектам энергетики.

1268. Третье Региональное заседание по вопросу об энергетике в Африке состоится в 1981 году. Также будут проведены конференции по вопросу об углеводородах.

1269. Будут предоставлены консультативные услуги в целях расширения существующих центров по использованию солнечной энергии, создания многонационального центра по использованию солнечной энергии в районе Сахели, разработки биотермальной энергии, рассмотрения технических и технологических достижений в области ядерной энергии; кроме того, будет проведено исследование в области сырьевых материалов для получения ядерной энергии (в сотрудничестве с Группой по минеральным ресурсам).

1270. Будет организована рабочая группа по вопросу о новых источниках энергии.

e) Ожидаемые результаты

1271. С увеличением знаний об энергетических ресурсах ряд африканских стран получит возможность разработать данные ресурсы или расширить свои существующие проекты по разработке ресурсов для целей индустриализации и бытового использования. К тому же данные ресурсы будут использоваться более рационально и будут шире использоваться более дешевые виды энергии, это будет еще больше способствовать экономическому и социальному развитию.

ПОДПРОГРАММА 5: ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ

а) Цель

1272. Содействовать странам в планировании освоения их водных ресурсов и рациональном использовании этих ресурсов в целях экономического и социального развития.

б) Рассматриваемая проблема

1273. Недавняя засуха в зоне Сахели, которая также затронула районы Эфиопии, Сомали и Восточной Африки, наглядно и драматически продемонстрировала важность значения воды для жизни человека. Тем не менее, необходимых условий для планирования и рационального освоения водных ресурсов, таких как развитие изыскательных работ и использования рабочей силы, не создано, а в отдельных случаях они просто отсутствуют. Таким образом, крайне необходимо заложить надлежащие основы в форме гидрологической и гидрометеорологической сети, а также содействовать развитию учебных заведений. Также необходимо сотрудничать в области освоения водных ресурсов, так как в Африке существует более 54 международных рек и озер, которыми пользуются более чем одно государство.

с) Юридическое основание

1274. В резолюции 238 (XI) Экономической комиссии для Африки по вопросу о Стратегии развития Африки в 70-х годах упоминается необходимость интенсивного и систематического сбора, обработки и анализа соответствующих гидрологических и других данных. Она также рассматривает содействие в освоении водных бассейнов путем сотрудничества прибрежных государств, как одну из наиболее важных стратегий освоения водных ресурсов. В резолюции 164 (VIII) Комиссии подчеркивается необходимость подготовки кадров для проведения изысканий и для заполнения постов в национальных государственных департаментах, занимающихся вопросами освоения и планирования природных ресурсов.

д) Стратегия и отдача

1275. Государствам-членам будет оказана помощь в сборе основных данных, необходимых для планирования, разработки и осуществления проектов по водным ресурсам через гидрометеорологическую сеть; в проведении изысканий в области водных ресурсов с целью содействия их наиболее рациональной разработке как на национальном, так и на региональном уровнях; в осуществлении исследований ресурсов подземных вод, особенно в полузасушливых зонах и за их пределами, и в подготовке гидрогеологических карт; в сборе и анализе существующих данных и распространении информации среди государств-членов.

1276. Также будет оказана помощь Институту водных ресурсов для Восточной Африки в Дар-эс-Саламе и западноафриканским странам в создании подобного института, который будет нести ответственность за исследования, планирование и подготовку кадров (в сотрудничестве с ЮНЕСКО, ВОЗ, ВМО и ЦПРЭТ). Будет оказана помощь в освоении бассейнов озер Танганьика/Кива и рек Заир/Конго с целью согласования действий африканских стран в отношении проблем комплексной разработки бассейнов международных рек.

е) Ожидаемые результаты

1277. К окончанию планового периода начнет действовать Институт освоения водных ресурсов для Западной Африки и будет осуществляться комплексная программа разработки водных бассейнов озер Танганьика/Кива. Кроме того, будет оказана помощь ряду стран в засушливых и полузасушливых районах в целях изыскания и разработки больших ресурсов подземных вод; будет подготовлено определенное количество местных кадров в области освоения и планирования водных ресурсов, а также составления и осуществления проектов; будет оказана поддержка ряду правительств в области улучшения их гидрометеорологических систем и в результате этого рационального освоения их водных ресурсов.

ПОДПРОГРАММА 6: КАРТОГРАФИЯ

а) Цель

1278. Цель этого раздела программы - развивать национальную картографическую службу и способствовать подготовке специальных карт.

б) Рассматриваемая проблема

1279. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый за последние годы, картографические службы во многих африканских странах несовершенны для удовлетворения быстрорастущего спроса на карты и для проведения необходимых изыскательских работ для различных государственных департаментов, занимающихся вопросами планирования и осуществления проектов. Современные методы технологической деятельности и оборудование требуют высокой квалификации рабочих, а значительное большинство африканских стран не располагает высококвалифицированной рабочей силой и финансами для использования современных методов и оборудования в своих картографических службах.

1280. Существующие топографические и специальные карты Африки составлены на основе разных проекций, масштабов и спецификаций. Представляется очень сложным объединить карты стран, с тем чтобы создать сводные карты для регионального и субрегионального экономического планирования и развития.

с) Юридическое основание

1281. Основным юридическим основанием этого раздела программы являются доклады первой, второй и третьей Региональных картографических конференций для Африки и резолюция 164 (VIII) Комиссии.

д) Стратегия и отдача

1282. Будет оказана дальнейшая помощь Региональному центру по подготовке кадров в области аэрофотосъемки, расположенному в городе Иле-Ифе, Нигерия, в котором африканцы изучают быстрейшие методы проведения оценки ресурсов, а также Региональному центру по обслуживанию в области топографии и картографии, недавно созданному в Найроби, Кения, в целях проведения топографических работ, которые требуют дорогостоящего сложного оборудования.

1283. Четвертая Региональная картографическая конференция для Африки будет проведена в 1978 году в целях укрепления международного сотрудничества в области картографии по решению вопросов, представляющих общий интерес для всех стран этого региона.

1284. Государствам-членам также будет оказана помощь в проведении совместных геодезических и смежных изысканий в пограничных районах, с тем чтобы подготовить, рассмотреть и пересмотреть региональные и субрегиональные карты по гидрогеологии, залежам минералов, нефти и природного газа, а также с тем, чтобы организовать выставки карт (1978-1981 годы). Будет проведено изучение картографической деятельности, включая изучение положения в области гидрографических изысканий и составления карт с уделением особого внимания территориальным водам и континентальному шельфу (1978-1981 годы); также будет подготовлена региональная карта почв в сотрудничестве с ФАО и КНЕСКО. Кроме того, будет проведено заседание для подготовки общих спецификаций по отдельным картам особого назначения (1978 г.) и симпозиум по вопросу о роли геодезических изысканий в развитии изыскательных работ и работ по составлению карт на субрегиональной и региональной основах (1979 год).

е) Ожидаемые результаты

1285. К концу данного периода в области топографии и картографирования будет подготовлено определенное число местных специалистов, и ряду правительств будет оказана помощь в укреплении их картографических служб. Будут подготовлены специальные карты в целях обеспечения современной информации о гидрогеологии, минералах, нефти, природном газе и почвах.

ПРОГРАММА 3: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЕВРОПЫ

ПОДПРОГРАММА 1: ОБЩИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ

а) Цель ^{3/}

I286. Цель этого раздела программы - содействовать правительствам в оценке наличия энергетических ресурсов в будущем и содействовать национальным и международным программам по усилению экономии и эффективности добычи, переработки, транспортировки и использования энергетических ресурсов.

б) Рассматриваемая проблема

I287. Недавние изменения, которые произошли в области мировой энергетики, и перспективы на будущее подчеркнули необходимость расширения международного сотрудничества в целях решения энергетических проблем. От того, насколько потребности в области энергии будут удовлетворены, в значительной мере зависят будущие экономические перспективы данного региона. Ширится признание государств-членов ЭКЕ в необходимости укрепить свое сотрудничество, особенно в отношении мер по повышению экономии и эффективности использования энергии, развития новых технологических методов, расширения и диверсификации международной торговли энергетическим сырьем и совместного рассмотрения долгосрочных перспектив в области энергетики.

с) Юридическое основание

I288. В Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе особо отмечены представляющие общий интерес проекты в области энергетических ресурсов, касающиеся нефти, природного газа, угля, обмена электроэнергией в рамках Европы, и проекты сотрудничества в изучении новых источников энергии, в частности ядерной энергии. В разделе о сферах сотрудничества в области науки и техники также говорится о новой технологии производства, передаче и распределении энергии, предназначенной для улучшения использования существующего топлива и гидроэнергетических источников; об исследованиях в области новых источников энергии, в том числе атомной, солнечной и геотермальной энергии; в нем также говорится об исследованиях в области новых технологических процессов и оборудования, позволяющих, в частности, снижать потребление энергии, а также сводить до минимума или устранять производственные отходы.

д) Стратегия и отдача

I289. Программы ЭКЕ включают в себя: проекты, касающиеся газа и электроэнергии, осуществляемые специализированными комитетами;

^{3/} Данная цель затрагивает другие разделы программы, касающиеся газа, угля и электроэнергии.

изучение нововведений в области энергетической технологии под руководством старших консультантов при правительствах стран ЭКЕ по вопросам науки и техники; исследования долгосрочных аспектов использования энергетических и сырьевых материалов под руководством старших экономических консультантов при правительствах стран ЭКЕ; и исследования влияния производства и использования энергии на окружающую среду под руководством старших консультантов при правительствах стран ЭКЕ по проблемам окружающей среды. Другие аспекты энергетических проблем также рассмотрены основными вспомогательными органами. Сама комиссия занимается общими энергетическими проблемами.

I290. Основное внимание в данных программах необходимо уделять оценке среднесрочных и долгосрочных перспектив; текущим событиям и планам на будущее, включая торговлю; отдельным экономическим и техническим проблемам; вопросам окружающей среды; эффективности и экономии; а также статистике и обмену информацией.

I291. Комиссия уделила особое внимание мероприятиям по экономии и эффективности использования энергии. Было подготовлено основное исследование по данному вопросу, и будет проведено специальное заседание экспертов в целях представления рекомендаций Комиссии в отношении будущей работы. Сейчас уже осуществляется ряд проектов по сохранению энергии, таких как: использование отработанного тепла электростанций, использование новых методов увеличения производительности подземной добычи угля, транспортировка и хранение газа, использование энергии в транспортной, химической, металлургической и строительной промышленности.

I292. Ввиду сложившейся ситуации необходимо уделять больше внимания сотрудничеству в области энергетики в рамках ЭКЕ. Сама комиссия должна тщательней изучить общие энергетические проблемы. Исполнительный секретарь будет представлять Комиссии ежегодный доклад о проделанной работе по энергетическим проблемам.

I293. Что касается методологии и статистики, то на семинаре планируется рассмотреть использование моделей принятия политических решений в области энергетики, а также планируется ежегодно публиковать бюллетень об общеэнергетической статистике для Европы в сотрудничестве с Конференцией европейских статистиков.

ПОДПРОГРАММА 2: ГАЗ

а) Цель

I294. Цель этого раздела программы аналогична цели раздела 1 этой же программы. Кроме того, рассмотреть проблемы транспортировки и хранения газа, использование газа для очистки сточных вод и твердых отходов, а также связанные с этим проблемы окружающей среды.

в) Стратегия и отдача

I295. В области использования газа особое внимание будет уделено следующим аспектам деятельности: экономическому и техническому аспектам использования газа в различных секторах потребления; капиталовложениям в газовую промышленность и возможности их кредитования; строительству газопроводов; созданию хранилищ газа и систем транспортировки; производству и использованию синтетического натурального газа; созданию оптимальных условий для добычи природного газа; проблемам окружающей среды, возникающим при разведке, добыче, транспортировке, хранении и распределении газа.

I296. В отношении среднесрочных и долгосрочных проектов в 1978 году планируется провести симпозиумы по вопросам рынков сбыта природного газа, наличия природного газа и возможностей его импорта, а также по вопросу о будущей роли газа как источника энергии в данном регионе, кроме того, планируется провести двухгодичное исследование крупномасштабных проектов по импорту и экспорту газа, представляющих общий интерес для стран региона (планируется завершить в 1979 году).

I297. Что касается отдельных экономических и технологических проблем, то планируется предусмотреть ряд обзоров и исследований в отношении таких проблем, как использование установок для сжижения природного газа в целях сокращения издержек и обслуживания удаленных районов (1979 г.), проблемы управления международными газопроводами (1980 г.), создание подземных хранилищ газа (1979 г.), производство и использование синтетического газа (1981 г.) и другие.

I298. Аспекты эффективности и экономии будут рассмотрены в ежегодных обзорах и исследованиях. Предполагается провести двухгодичное исследование по вопросам стимулирования и совершенствования методов газодобычи в производстве природного газа (планируется завершить в 1981 году), а также о мерах по сокращению расходов сопутствующего газа при добыче нефти (1980 г.).

I299. В исследованиях будут рассмотрены проблемы окружающей среды, причем конкретные вопросы и аспекты будут выбраны для него Комитетом по газу.

I300. В отношении статистики и информации планируется продолжить ежегодный выпуск бюллетеня по газовой статистике, подготовить обзоры об использовании компьютеров в прогнозировании спроса на газ (1977 г.) и по проблемам газовой промышленности в экономически развитых странах региона (1980 г.).

ПОДПРОГРАММА 3: УГОЛЬ

а) Цель

I301. Цель этого раздела программы аналогична цели раздела 1 этой же программы. Кроме того, осуществить проекты по десульфуризации, транспортировке и использованию угля и решать соответствующие проблемы окружающей среды.

в) Стратегия и отдача

I302. Особое внимание будет уделено следующим проблемам: производительности подземной добычи угля; добыче открытым способом; безопасности и риску для здоровья; новым видам использования угля, таким как газификация и сжижение; использованию твердых видов топлива в металлургической и химической промышленности; мероприятиям в области окружающей среды, таким как десульфуризация угля, восстановление почвы, обработка жидких отходов из шахт и обогатительных предприятий, сокращению отходов при добыче, обработке, транспортировке и использовании угля.

I303. Планируется проводить через каждые два года оценку роли угля в будущем в энергетике региона и рассмотреть изменения в спросе и предложении твердых видов топлива, а также общее положение в этой области в свете планов и политики правительств.

I304. Что касается отдельных экономических и технологических проблем, то в 1979-1981 годах предполагается провести ряд исследований в области производительности подземной добычи угля, проблем, связанных с развитием открытой добычи угля, безопасности и риском для здоровья, а также новыми видами использования угля.

I305. Что касается аспектов угольной промышленности, связанных с окружающей средой, то главное внимание в работе будет уделено проблемам десульфуризации угля, восстановлению почвы, переработке жидких отходов из шахт и обогатительных предприятий; данные проекты будут осуществлены в сотрудничестве с заинтересованными основными вспомогательными органами.

I306. Планируется рассмотреть возможности сотрудничества в области угольной промышленности региона (1978 г.) и выбрать конкретные проекты, представляющие интерес для развивающихся стран региона (1980 г.).

I307. Будет продолжена публикация периодических бюллетеней по угольной статистике и проведены исследования в области сравнительной статистики в данном регионе.

ПОДПРОГРАММА 4: ЭЛЕКТРОЭНЕРГИЯ

а) Цель

I308. Цель этого раздела программы аналогична цели раздела 1 этой же программы. Кроме того, провести исследование в области отдельных проблем, связанных с гидроэлектрическими проектами и внедрением атомных электростанций в системы энергоснабжения.

в) Стратегия и отдача

I309. Особое внимание будет уделено следующим аспектам деятельности: отдельным проблемам, касающимся обычных тепловых электростанций и гидроэлектроэнергетических систем; внедрению атомных

электростанций в энергетические системы; распределению электроэнергии; объединению энергетических систем; рационализации использования электроэнергии; отдельным проблемам, возникающим в результате существования зависимости между производством электроэнергии и окружающей средой; комбинированному производству тепла и электроэнергии.

I3I0. В частности, будут рассмотрены перспективы оптимизации будущей структуры европейской системы электропередачи (1978 г.), а также в сотрудничестве со старшими экономическими консультантами при правительствах стран ЭКЕ будут изучены перспективы развития электроэнергии в этом регионе к 1990 году (1978 г.) и инвестиционная политика в области производства электроэнергии (1980 г.).

I3I1. Что касается технологических и экономических проблем, то планируется провести исследования отдельных проблем, связанных с проектами строительства гидроэлектростанций (1979 г.), с внедрением атомных электростанций в энергетические системы, и экономические аспекты их использования (1980 г.).

I3I2. Что касается систем электропередачи, то предполагается провести исследования экономических и технических проблем, связанных с объединением энергосистем Балканских стран (1978 г.) и стран Восточной и Западной Европы с использованием дальних и высоковольтных линий электропередачи (1983 г.).

I3I3. В области эффективности планируется предпринять исследования по рационализации использования электроэнергии (1979 г.), мерам по экономии топлива на тепловых станциях и электростанциях (1978 г.) и использованию геотермальной энергии для производства тепловой и электрической энергии (1982 г.).

ПОДПРОГРАММА 5: ПРОБЛЕМЫ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ

а) Цель

I3I4. Цель этого раздела программы - содействовать правительствам в оценке наличия водных ресурсов в будущем и оказывать поддержку национальным и международным программам по повышению экономии и эффективности использования ресурсов, их охраны и контроля над загрязнением этих ресурсов.

б) Рассматриваемая проблема

I3I5. Повышение потребления воды и ухудшение качества источников водоснабжения ставят серьезные проблемы политики в этом регионе. Характер возникающих проблем требует расширения межправительственного сотрудничества. Быстро растущие потребности в воде на различные цели вынудили правительства учредить долгосрочные планы по использованию ограниченных ее ресурсов. Более того, водоснабжение уже стало основным фактором, ограничивающим расширение снабжения электроэнергией, а также рост промышленности и сельского хозяйства.

с) Юридическое основание

I3I6. В заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе особо предусматривается сотрудничество в области предотвращения загрязнения вод, в частности рек, протекающих по территории нескольких государств, и международных озер; технических способов повышения качества воды и дальнейшего развития способов и средств очистки промышленных и коммунальных стоков; методов оценки ресурсов пресных вод и улучшения их использования, особенно путем создания производственных процессов, обеспечивающих уменьшение загрязнения и снижение потребления пресной воды.

I3I7. Программа ЭКЕ в области водных ресурсов, осуществляемая Комитетом по проблемам водных ресурсов, хорошо сбалансирована в отношении таких двух моментов, как предотвращение загрязнения воды, с одной стороны, и проблемы водоснабжения и использования воды - с другой. Представляется целесообразным, однако, дальше развивать сотрудничество в области подготовки среднесрочных и долгосрочных перспектив использования водных ресурсов во всем регионе ЭКЕ в целом. Подобные исследования не только обеспечат значительный вклад в подготовку "Всеобщей экономической перспективы", но также помогут правительствам в разработке политики в области управления водными ресурсами на следующее десятилетие.

д) Стратегия и отдача

I3I8. Необходимо уделять большее внимание предотвращению загрязнения рек, протекающих по территории нескольких государств, и международных озер; осуществлению изменений в производстве, которые сократят загрязнение водных ресурсов и расход потребляемой воды; а также улучшению методов оценки водных ресурсов. Хотя заинтересованные прибрежные страны несут первостепенную ответственность за решение проблем управления водными ресурсами, связанных с реками, протекающими по территории нескольких государств, международными озерами и морской средой, было бы полезно рассмотреть в ЭКЕ мероприятия, осуществленные и запланированные в целях предотвращения загрязнения водных ресурсов.

I3I9. Предполагается, в частности, провести оценку долгосрочной перспективы водоснабжения и использования воды в сотрудничестве со Старшими экономическими консультантами при правительствах ЭКЕ (1978 г.), провести семинар по методам программирования капиталовложений, их размещения и оптимизации разработки водных ресурсов (1980 г.); кроме того, планируется разработать методы определения первоочередных задач по борьбе с загрязнением водных ресурсов (1982 г.).

I320. Что касается экономических и административных проблем в области водных ресурсов, то планируется провести семинары по перспективам экономического стимулирования рационального и экономического использования воды (1978 г.) и по отдельным проблемам водных ресурсов, с которыми сталкиваются островные страны (1978 г.);

кроме того, планируется провести изучение взаимозависимости между водными ресурсами и энергетикой (1979 г.), влияния цен на воду на загрязнение воды, расход воды и уровень загрязнения на единицу вырабатываемой промышленностью продукции (1983 г.).

I321. Вопросы окружающей среды будут рассмотрены на постоянной основе в ряде исследований по вопросам предотвращения загрязнения воды, в частности в реках, протекающих по территории нескольких государств, и международных озерах, а также по вопросам охраны морской среды, особенно Средиземного моря, от загрязняющих веществ, поступающих из источников, находящихся на суше; кроме того, эти вопросы будут рассмотрены в ряде исследований по конкретным проблемам. К последним относятся изучение унифицированных методов введения стандартов на качество воды (1980 г.), мер в области эффективной охраны и улучшения окружающей среды при разработке водных ресурсов (1982 г.) и методам оценки ущерба, наносимого загрязнением воды, а также изучение экономических преимуществ, обусловленных организацией отдыха людей и эстетических преимуществ, связанных с наличием свежей воды во внутренних водоемах (1981 г.).

ПОДПРОГРАММА 6: ЛЕСНЫЕ РЕСУРСЫ

а) Цель

I322. Цель этого раздела программы - содействовать правительствам в ознакомлении с текущими достижениями в области лесоводства и оценки наличия лесных ресурсов в будущем, а также оказывать поддержку национальным и международным программам в деле повышения экономики и эффективности использования данных ресурсов.

б) Стратегия и отдача

I323. Планируется проводить на постоянной основе обзор тенденций в использовании продуктов леса в конкретных секторах, где они находят конечное применение: обзор структуры и мощностей деревообрабатывающей промышленности и тенденций на рынках сбыта конкретных продуктов леса; а также провести обзор проектов, содержащихся в документе "Тенденции и перспективы в регионе ЭКЕ в области лесных ресурсов, 1950-2000 годы", с учетом текущих событий.

I324. Конкретные экономические, технологические и административные аспекты будут рассмотрены путем организации семинаров и симпозиумов по вопросу об использовании твердой тропической древесины (1979 г.), по вопросам производства мебели (1979 г.), по производству древесных панелей (1980 г.), а также путем проведения в сотрудничестве с ФАО и МОТ исследований по вопросу о потребностях в капиталовложениях в лесоводстве и деревообрабатывающем секторе (1979 г.), а также механизации, методам и организации лесопосадочных работ, профессиональной подготовки и предотвращения несчастных случаев с работниками лесных хозяйств.

I325. Планируется рассмотреть проблемы окружающей среды путем изучения вопросов о снижении отходов, более широкого использования отходов в лесной промышленности, в деревообрабатывающей промышленности (1981 г.); кроме того планируется провести симпозиум по вопросу об эффективном использовании энергии в лесной и деревообрабатывающей промышленности (1978 г.).

ПРОГРАММА 4: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ

ПОДПРОГРАММА 1: ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ

а) Цель

I326. Цель этой подпрограммы – оказать помощь правительствам в разработке их стратегий по использованию и охране водных ресурсов, включая улучшение качества необходимой информации, планирование и хозяйственное использование этих ресурсов.

б) Рассматриваемая проблема

I327. Во многих странах имеются районы, процесс развития которых приостановлен ввиду нехватки или плохого качества имеющихся водных ресурсов, не удовлетворяющих существующие потребности, а также другие районы, где подобное положение может иметь место в недалеком будущем. В то же время имеются районы, которые могут серьезно пострадать от наводнения. Процесс планирования осуществляется неудовлетворительно, а эффективность управления оставляет желать много лучшего. Зачастую отсутствие информации и подготовленного персонала исключает возможность достижения прогресса в обеих областях.

с) Юридическое основание

I328. Юридическое основание в целом заложено в резолюциях 204 (IX), 302 (XIV), 323 (XV) и 337 (XV) ЭКЛА, касающихся различных аспектов и проблем водных ресурсов в регионе.

д) Стратегия и отдача

I329. Стратегия заключается в том, чтобы:

- i) осуществить сбор и распространение технической и экономической информации по вопросам освоения водных ресурсов (периодически);
- ii) осуществить мероприятия, которые будут поручены ЭКЛА в соответствии с выводами и рекомендациями Конференции Организации Объединенных Наций по водным ресурсам, созываемой в марте 1977 года в Мар-дель-Плате: проведение исследований, составление докладов, организация симпозиумов и семинаров (1978–1980 годы);
- iii) провести исследования, направленные на повышение эффективности систем информации на национальном и региональном уровнях для планирования и формулирования политики по использованию водных ресурсов (1978 год) и организовать симпозиум и представить доклад о его работе (1979 год);
- iv) распространить результаты исследований и симпозиума, а также оказать помощь странам в практическом применении этих результатов, действуя совместно с правительственными учреждениями и заинтересованными независимыми предприятиями или агентствами (1978–1981 годы).

е) Ожидаемые результаты

I330. Ожидается, что будет достигнуто:

- i) улучшение качества информации по водным ресурсам и их характеристики в регионе, а также более глубокое понимание проблем, связанных с их освоением;
- ii) совершенствование связанной с этим правовой структуры и укрепление учреждений, занимающихся вопросами планирования водных ресурсов. Достижение более тесной взаимосвязи между использованием водных ресурсов в рамках программ экономического и социального развития и увязывание методов планирования развития водных ресурсов с проблемами охраны окружающей среды;
- iii) совершенствование технических знаний сотрудников, ответственных за планирование и хозяйственное использование водных ресурсов.

ПОДПРОГРАММА 2: ЭНЕРГИЯ

а) Цель

I331. Цель этой подпрограммы заключается в том, чтобы оказать помощь правительствам в формулировании их стратегий в области энергии с учетом наличия природных ресурсов и охраны окружающей среды, а также в повышении качества информации и секторального планирования.

б) Рассматриваемая проблема

I332. Быстрое изменение цен на нефть неблагоприятным образом повлияло на торговый и платежный балансы 20 стран, являющихся чистыми импортерами этого продукта в регионе ЭКЛА. В связи с этим вопрос о пересмотре политики в области энергии стал насущным для большинства стран и вызывает необходимость проведения одновременного анализа экономических, социальных, политических и технических аспектов. Однако лишь немногие страны располагают основной информацией, методами, квалифицированным персоналом и учреждениями, позволяющими взять на вооружение усовершенствованные методы планирования и формулирования политики в области энергии.

с) Юридическое основание

I333. Юридическое основание представлено в резолюциях 204 (IX), 302 (XIV) и 337 (XV) Экономического и Социального Совета. Кроме того, на Седьмом чрезвычайном совещании Комитета полного состава Комиссии, состоявшемся в январе 1974 года 4/ в Нью-Йорке, были сделаны заявления, касающиеся мероприятий, которые необходимо осуществить в этой области.

4/ См. E/CN.12/AC.66/5.

d) Стратегия и отдача

I334. Планируется:

- i) осуществить сбор информации и систематически анализировать изменения, происходящие в энергетическом секторе региона, а также подготовить доклады для включения в Экономический обзор Латинской Америки и составить региональную оценку Международной стратегии развития на вторую половину Десятилетия развития Организации Объединенных Наций (1979 и 1981 годы);
 - ii) продолжать в 1978 году работу многодисциплинарной технической группы (которая будет учреждена в 1977 году и финансироваться из внебюджетных средств) в целях оказания помощи странам в осуществлении исследований, направленных на обоснование их политики в области энергии, а также в планировании деятельности этого сектора; поощрять совместное участие стран в международных мероприятиях; и осуществлять подготовку кадров и уточнять характер проблем, представляющих интерес для всего региона, проведя в этих целях в 1978 году два технических семинара;
 - iii) содействие проведению латиноамериканских конференций по электрификации сельских районов (1979 и 1981 годы) и участие в них;
 - iv) осуществление исследований, направленных на совершенствование информационных систем для целей планирования и формулирования политики в области энергии; организация симпозиума и подготовка доклада (1978 год); опубликование результатов исследований и симпозиума, а также осуществление сотрудничества со странами в претворении в жизнь этих результатов (1979, 1980 и 1981 годы); проведение исследования о будущих потребностях в электроэнергии; анализ используемых методов и их практическое применение в двух или трех отдельных докладах (1980 год).
- e) Ожидаемые результаты

I335. Ожидаются следующие результаты:

- i) расширение знаний об основных источниках энергии в регионе; реализация возможностей, открывающихся в деле использования этих источников в целях развития, и более эффективное использование энергии в целом; а также выявление проблем, которые необходимо преодолеть в странах этого региона;
- ii) создание или расширение в странах этого региона объединенных центров планирования в секторе энергетики, а также повышение технического потенциала и эффективности методов, используемых плановыми органами в области энергетики;

- iii) определение и разработка международных проектов в секторе энергетики;
- iv) принятие мер по охране окружающей среды в связи с эксплуатацией энергетических ресурсов, их переработкой и использованием.

ПОДПРОГРАММА 3: МИНЕРАЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ

а) Цель

I336. Цель этой подпрограммы заключается в том, чтобы оказать помощь правительствам в разработке стратегий по освоению минеральных ресурсов своих стран, в переработке их на местах и их сбыте.

б) Рассматриваемая проблема

I337. Имеющаяся информация о минеральных ресурсах Латинской Америки является неполной, и это несмотря на то, что продукция горнорудной промышленности в некоторых странах составляет значительную часть их экспорта. За исключением организации по чугуну (ИЛАФА) в Латинской Америке не существует региональных организаций, которые содействовали бы обмену информацией и опытом между странами. Страны, не имеющие большого опыта в горнорудной промышленности, могли бы научиться многому у стран, имеющих большой опыт в этой области, и получать от них информацию, касающуюся технической, экономической, правовой и организационной структур этого сектора.

с) Юридическое основание

I338. Юридическим основанием являются резолюции 302 (XIV) и 337 (XV) ЭКЛА.

д) Стратегия и отдача

I339. Планируется:

- i) осуществить сбор информации и проанализировать тенденции, наблюдающиеся в горнорудном секторе Латинской Америки, в международном плане, касающиеся информации об имеющихся минеральных ресурсах, их освоении, добыче, потреблении, сбыте и т.д., с упором на тенденции, имеющие важное значение для экономики стран этого региона. Подготовить доклады для Экономического обзора Латинской Америки и провести региональную оценку Международной стратегии развития (1979-1981 годы).
- ii) подготовить исследование, направленное на поощрение взаимного сотрудничества между государственными горнорудными предприятиями региона, и провести ряд совещаний по рассмотрению конкретных вопросов, связанных с технологией, управлением, правом и мерами по безопасности в секторе минеральных ресурсов (1978 год).

- iii) провести исследования, направленные на совершенствование систем информации в области планирования деятельности горно-рудной промышленности и разработки стратегии. Организовать симпозиум и подготовить доклад (1978 год). Опубликовать результаты этих исследований и симпозиума, а также оказать помощь странам в практическом применении этих результатов (1979, 1980 и 1981 годы).
- iv) изучить среднесрочные и долгосрочные тенденции изменения доли стран Латинской Америки в объеме мировых запасов определенной группы минералов и в их поставке (1979 год).
- e) Ожидаемые результаты

1340. Ожидаются следующие результаты:

- i) получение более полной информации о наличии и характерных особенностях минеральных ресурсов региона, о возможностях, предоставляемых в результате их освоения, и проблемах, стоящих на пути их использования; предоставление технической, экономической и социальной информации о минеральных ресурсах плановым и директивным органам в развивающихся странах;
- ii) совершенствование правовой и административной структуры горнорудного сектора;
- iii) определение и разработка исследований в горнорудной и металлургической отраслях промышленности и проектов международного значения;
- iv) принятие мер по охране окружающей среды в процессе разработки и переработки минеральных ресурсов.

ПРОГРАММА 5: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХООКЕАНСКОГО РАЙОНА

ПОДПРОГРАММА 1: ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ

a) Цель

1341. Цель заключается в проведении оценки наличия и использования ресурсов, а также в разработке и осуществлении комплексных программ освоения и хозяйственного использования энергетических ресурсов.

b) Рассматриваемая проблема

1342. Для планомерного освоения ресурсов необходима соответствующая информация о наличных ресурсах. Данные зачастую бывают либо неполными, либо неточными и не всегда предоставляются в удобной для их практического использования форме. Вследствие этого необходимо оказать помощь странам в осуществлении ими программ, связанных со сбором, хранением, анализом и поиском данных и информации.

I343. Во многих странах ответственность за деятельность в области энергии ведется рядом учреждений, деятельность которых недостаточно хорошо координируется, что часто приводит к неэкономному расходованию ресурсов. В условиях растущей озабоченности, связанной с вопросами запасов нефти и цен на нее, а также неблагоприятного воздействия на окружающую человека среду небрежно составленных программ по оценке, выработке и использованию энергии, возникает необходимость разработать комплексные программы, учитывая вопросы эффективного использования и экономии энергии, а также ее выработки и потребления. Кроме того, необходимо как можно скорее определить в рамках предварительных общих планов проекты, которые можно разработать без промедления, для удовлетворения ближайших потребностей.

I344. Потребности имеют не только технический и финансовый характер. Во многих случаях для обеспечения эффективного планирования и управления необходимы новые организационные мероприятия. Необходимо также разрешить вопросы, касающиеся взаимосвязи финансовой политики, размещения и использования средств.

I345. Представляется целесообразным осуществить региональные и субрегиональные эксперименты и исследования в целях изыскания путей адаптации новых технологических методов к местным условиям, а также обеспечения максимально широкого распространения информации и подготовки местного персонала по ее применению на практике.

с) Юридическое основание

I346. Юридическим основанием являются рекомендации, принятые на второй сессии Комитета по природным ресурсам, состоявшейся в октябре 1975 года.

а) Стратегия и отдача

I347. Предусматривается дальнейшее осуществление и совершенствование текущих программ по сбору, анализу и распространению информации и статистических данных об энергоснабжении (выпуск работы, озаглавленной Электроэнергия в Азии и Тихоокеанском районе) и о снабжении другими энергетическими ресурсами и их освоении.

I348. Предполагается, что с осуществлением постепенных изменений в составе срок деятельности Консультативной миссии, которая начала свою работу в 1976 году, будет продлен до конца среднесрочного плана. По каждой стране Миссия подготовит доклад с общим изложением комплексной программы в области энергии, содержащей предложения относительно создания соответствующей информационной системы и разработки организационных мероприятий, а также предложения, касающиеся осуществления первоочередных проектов в рамках общего плана, в том числе проектов, находящихся в стадии предварительного технико-экономического обоснования.

I349. Хотя по мере осуществления деятельности Консультативной миссии по энергетическому планированию потребности несомненно приобретут более конкретный характер, можно предложить проведение ряда мероприятий, направленных на:

а) осуществление исследования по структурам энергетических тарифов как инструментов политики, а также рассмотрение возможности создания рабочей группы экспертов;

б) заключение соглашений с существующими исследовательскими центрами и лабораториями, где имеются возможности определить степень сторания и другие свойства низкосортного угля в целях разработки систем котельных установок в соответствующих странах;

с) организацию ознакомительных поездок в районы с потенциальными запасами геотермической энергии, где может быть изучен и обсужден вопрос, связанный с проведением необходимых работ.

I350. Необходимо продолжать осуществление фундаментальных исследований по определенным вопросам, а также проводить семинары, в частности выездные семинары, как, например, предложенный семинар по вопросам развития энергетики в сельских районах, который, следует надеяться, продлится после 1978 года. В течение каждого двухлетнего периода предполагается провести три фундаментальных исследования и три семинара или подобного рода совещания. В частности, планируется проведение пятого Регионального симпозиума по нефти, который состоится в 1977 году, и предполагается, что шестой Симпозиум будет созван в 1981 году; эти два крупных форума состоятся в период между всемирными конгрессами по нефти.

е) Ожидаемые результаты

I351. Ожидается, что будет достигнуто:

- i) создание расширенных, усовершенствованных и сопоставимых систем сбора и обработки данных и информации, связанных с промышленным потреблением и использованием энергии в целях более эффективного планирования и программирования в этой области;
- ii) утверждение комплексных планов по разведке, добыче и хозяйственному использованию энергетических ресурсов, включая меры по повышению эффективности и более целенаправленному размещению ресурсов. Осуществление, по возможности, в целях более эффективного освоения и хозяйственного использования ресурсов ряда первоочередных проектов и международных проектов;
- iii) более эффективное использование энергетических ресурсов путем более глубокого изучения рассматриваемых вопросов, а также распространение этих знаний среди заинтересованных учреждений и лиц.

ПОДПРОГРАММА 2: МИНЕРАЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ

а) Цель

I352. Цель подпрограммы заключается в том, чтобы произвести оценку наличия и использования ресурсов, а также разработать и осуществить комплексные программы развития и хозяйственного использования минеральных ресурсов.

б) Рассматриваемая проблема

I353. Программы по сбору необходимых данных зачастую являются несовершенными и в этой связи данные не могут быть после обработки представлены в удобной для их использования форме для планирования. Данные нередко хранятся лишь в картотеке, карты географических съемок заполняются без соответствующего толкования, учет минеральных ресурсов ведется нерегулярно.

I354. Хотя деятельность по освоению минеральных ресурсов с административной точки зрения осуществляется не так разрозненно, как в области водных и энергетических ресурсов, освоение минеральных ресурсов может являться наиболее важным одним компонентом экономического развития некоторых развивающихся стран, а для большинства стран минеральные ресурсы являются наиболее важным источником первичной энергии. С другой стороны, отрасли промышленности по добыче минеральных ресурсов традиционно являются основными источниками загрязнения, и некоторые из них оказывают иногда неблагоприятное воздействие на водные ресурсы.

I355. Разведка и освоение минеральных ресурсов требуют больших капиталовложений и использования современной техники, что для многих развивающихся стран означает определенную зависимость от иностранных источников. Это выдвигает задачи по созданию соответствующих правовых и организационных структур, с тем чтобы привлечь необходимый капитал и технологию, сохраняя между тем необходимую степень национального контроля и совместно используя результаты процесса развития, а также по решению вопросов юрисдикции и создания соответствующего аппарата для обеспечения целенаправленной разведки и освоения ресурсов.

I356. Ввиду этого необходимо оказать помощь странам в формулировании и осуществлении программ освоения минеральных ресурсов, учитывая значение этих программ в национальном развитии, их связь с программами освоения энергетических и водных ресурсов, а также состояние окружающей среды в целом.

с) Юридическое основание

I357. Основание для этого раздела программы см. в пункте I346 выше.

а) Стратегия и отдача

I358. Непрерывное осуществление программы по сбору, анализу и распространению информации о поставках, спросе и освоению минеральных ресурсов в регионе. В качестве эксперимента предусматривается выпуск в 1978 или 1979 годах первой серии публикаций по этому вопросу, которая будет издаваться один раз в три года.

I359. Деятельность по освоению минеральных ресурсов будет координироваться с глобальной программой СМЕРТ в соответствии с рекомендациями Комитета по природным ресурсам. Предусматривается расширение программы консультативной помощи, осуществляемой совместно с РМРДС, с тем чтобы охватить большинство этапов процесса освоения минеральных ресурсов, включая составление перечня лабораторий, которые могут функционировать как региональные центры по проведению специализированных анализов и исследований. Будет поддерживаться тесный контакт с Обратным фондом по разведке природных ресурсов, что облегчит осуществление подробных исследований о потенциальных залежах минеральных ресурсов. Немаловажным вкладом, по-видимому, явится деятельность РМРДС, в частности исследования, проводимые в отдельных лабораториях и исследовательских центрах. Основным вкладом, по-видимому, внесет Центр исследований и разработки залежей олова и проблем развития Юго-Восточной Азии, программа которого будет разработана в рамках соглашений между заинтересованными странами с учетом потребностей, которые могут возникнуть в этот период. Предполагается организовать семинары по таким вопросам, как отрасли по добыче минеральных ресурсов (включая нефть) и окружающая среда: принципы управления (предположительно в 1979 году), организационные мероприятия, связанные с разведкой и освоением минеральных ресурсов, включая нефть (предположительно в 1977 году); и бурение, взятие проб и поиск минеральных ресурсов, который состоится в Союзе Советских Социалистических Республик (предполагается провести в течение планового периода).

в) Ожидаемые результаты

I360. В результате этой деятельности будет достигнуто укрепление государственных и межгосударственных программ по геологическим и геофизическим съемкам и разведке минеральных ресурсов, создание более совершенных и совместимых систем по сбору и обработке данных о природных и минеральных ресурсах.

I361. Планируется идентификация и промышленное освоение рентабельных залежей минеральных ресурсов, а также заключение более эффективных правовых и организационных соглашений по хозяйственному использованию минеральных ресурсов с учетом интересов национального благосостояния.

I362. Будет достигнуто более глубокое понимание странами процессов освоения минеральных ресурсов в результате проведения исследований по отдельным проблемам, деятельности отдельных субрегиональных центров и осуществления конкретных программ по подготовке кадров.

ПОДПРОГРАММА 3: ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ

а) Цель

1363. Цели этой подпрограммы заключаются в том, чтобы провести оценку наличия и использования водных ресурсов, разработать и осуществить комплексные программы освоения и хозяйственного использования этих ресурсов, а также уменьшить или предотвратить пагубные последствия циклонов, наводнений и засух.

б) Рассматриваемая проблема

1364. Программы по сбору данных зачастую не соответствуют требованиям и не приемлемы для целей планирования. Наряду с трудностями, связанными с эксплуатацией речных гидрологических установок и нехваткой квалифицированного персонала, ощущается особая необходимость в наличии надежных приборов, которые могли бы функционировать без наблюдения в течение длительного периода времени. Существует также необходимость в создании с учетом условий в развивающихся странах систем обработки табличных и других данных для публикации и общего пользования.

В последние годы в связи с растущей озабоченностью по поводу загрязнения водных источников возникла необходимость в разработке соответствующих программ контроля над качеством воды как для оценки ресурсов, так и контроля уровня загрязнения водных источников. Затрачиваемые усилия и средства могут быть значительно уменьшены путем тесной координации количества и качества наблюдений и измерений.

1365. Отчасти ввиду широко признанного значения международных рек в этом регионе и отчасти ввиду преимуществ, извлекаемых в результате быстрого обмена информацией, представляется целесообразным разрабатывать национальные программы в этих областях таким образом, чтобы они в максимальной степени соответствовали принятым системам.

1366. Во многих странах ответственность за деятельность в области освоения водных ресурсов несут несколько учреждений, изучающих такие проблемы, как орошение, водоснабжение городских районов, производство электроэнергии гидроэлектростанциями и контроль за уровнем загрязнения водных источников. В условиях повышающегося спроса на воду, усиливающейся конкуренции по использованию воды и трудностей в разработке и осуществлении соответствующих программ освоения и хозяйственного использования водных ресурсов, возникает необходимость максимально эффективного использования бассейнов многих международных рек этого региона. Хотя технические проблемы, связанные с освоением этих бассейнов, в принципе аналогичны проблемам освоения других речных бассейнов, существуют, как правило, особые проблемы организационного и политического характера, которые необходимо преодолеть.

1367. Наводнения и засухи создают противоположные по характеру ситуации, которые тем или иным образом приносят огромные страдания людям и наносят экономический ущерб многим странам этого региона, создавая ситуации, которые невозможно полностью предусмотреть в обычных условиях планирования процесса развития. Иногда целесообразно создавать

складские помещения для регулирования и бесперебойного снабжения водой в случае возникновения такого чрезвычайного положения. О серьезности проблемы свидетельствует тот факт, что годовой ущерб, причиняемый одними лишь циклонами, составляет в этом регионе в среднем около 1 млрд. долл. США. Разработка эффективных программ по уменьшению ущерба требует усилий в социологической, а также технической, экономической и организационной областях.

1368. Как и в отношении других ресурсов необходимо, чтобы научно-исследовательская работа подкреплялась затем осуществлением планомерных программ, обеспечивающих максимально широкое распространение информации и подготовку местного персонала в целях использования этой информации. Это особенно важно при проведении ирригационных мероприятий, где расходы воды значительно превышают расходы воды во всех других случаях, и как правило эти мероприятия требуют практического умения значительного числа отдельных фермеров.

с) Юридическое основание

1369. См. пункт 1346 выше для юридического основания этой подпрограммы программы.

д) Стратегия и отдача

1370. Будет продолжена работа, направленная на совершенствование систем по сбору и представлению статистических данных по водным ресурсам на единой основе, их составление и издание, а также на проведение исследований по оценке предложения и спроса на воду в странах региона. В отношении предложения и спроса предполагается, что в процессе подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по водным ресурсам будут намечены пути оказания со стороны ЭСКАТР помощи странам по этому вопросу.

1371. Деятельность в этой области включает оказание консультативных и иного рода услуг по различным аспектам освоения водных ресурсов и аспектов, связанных с эксплуатацией международных рек. Предполагается, что в Подготовительной программе для Конференции Организации Объединенных Наций по водным ресурсам будут затронуты вопросы, для разрешения которых потребуются услуги региональных консультантов, а в 1977 году планируется проведение семинара по вопросам развития районов речных дельт. Предполагается, что будут определены один или два речных бассейна, где будет разрешено проведение предварительных исследований, а также будут заключены организационные соглашения, связанные с их осуществлением. Предполагается созвать совещание рабочей группы экспертов, которое будет способствовать выявлению проблем и предложит возможные решения по освоению ряда бассейнов международных рек. До завершения планового периода предполагается, что основной компонент программы по крайней мере одного речного бассейна будет находиться в состоянии предварительного технико-экономического обоснования.

1372. В сотрудничестве с ВМО, Лигой обществ Красного Креста и ЮНДРО, ЭСКАТР принимает участие в программах, осуществляемых совместно со странами Восточной Азии (Комитет по тайфунам) и странами района Индийского океана (Группа экспертов по тропическим циклонам).

1373. За последние годы широкой деятельностью по борьбе с засухой не велось, однако в соответствии с решением, принятым на тридцатой сессии Комиссии, было предложено учредить, в сотрудничестве с ВМО, ФАО и ЮНЕП, рабочую группу экспертов для рассмотрения этой проблемы.

1374. В 1978 году предполагается организовать семинар по функционированию систем контроля за качеством воды, а в 1979 году - выездной семинар по вопросам хозяйственного использования водных ресурсов. Предполагается также, что в течение каждого года планового периода будет проведено по крайней мере одно исследование по вопросу, который будет определяться в свете потребностей, существующих в той или иной стране, а также будет организован по крайней мере один выездной семинар.

е) Ожидаемые результаты

1375. Предполагается улучшение деятельности гидрометеорологических служб и систем предоставления данных по водным ресурсам для целей планирования, разработок и управления проектами, а также повышение уровня сопоставимости данных информационных систем в различных странах.

1376. Планируется использование усовершенствованных организационных мероприятий и практики по интеграции социальных и экологических аспектов в программах в области освоения водных ресурсов, а также укрепление технической базы в деле решения отдельных аспектов программ в области водных ресурсов; осуществление шагов, направленных на разработку отдельных проектов по эксплуатации международных рек.

1377. Будет осуществлено совершенствование государственных и межгосударственных программ по предотвращению и уменьшению ущерба, причиняемого тропическими циклонами, наводнениями и засухами.

ПОДПРОГРАММА 4: ТОПОГРАФИЧЕСКАЯ СЪЕМКА И КАРТИРОВАНИЕ

а) Цель

1378. Цель этой подпрограммы заключается в том, чтобы оказать помощь странам региона в планировании и осуществлении топографической съемки и картирования, включая использование методов дистанционного зондирования с самолетов или спутников для составления карт и оценки наличных ресурсов.

б) Рассматриваемая проблема

1379. В последние годы оборудование и методы составления карт претерпели огромные изменения, что привело к значительному ускорению и облегчению работы. Ввиду этого необходимо оказать помощь странам этого региона в принятии наиболее эффективных методов и осуществлении эффективных программ по составлению карт. Эта деятельность должна носить

непрерывный характер. Предполагается осуществить исследование по созданию регионального центра для приема со спутников данных о ресурсах земли, включая оценку потенциальных возможностей будущего использования этой технологии странами региона. Предполагается также, что в этой связи будут поступать просьбы об оказании технической помощи. Региональное сотрудничество может получить развитие в области строительства центра по приему данных дистанционного зондирования, и существуют благоприятные очевидные перспективы межгосударственного и субрегионального сотрудничества в осуществлении программ аэрофотосъемок и составления карт пограничных районов. Еще одной областью сотрудничества является совместное использование высокоспециализированных и дорогостоящих средств по составлению и выпуску карт.

с) Юридическое основание

1380. См. пункт 1346 выше в отношении юридического основания.

д) Стратегия и отдача

1381. Планируется продолжение осуществления нескольких региональных проектов по составлению карт с интервалом продолжительностью от четырех до шести лет. Ряд этих мероприятий проводится в рамках глобальных программ под эгидой ЮНЕСКО, например, программ стратиграфического сравнения, включая создание карт бассейнов отложений; выпуск гравитационных карт Азиатского региона; составление региональной геологической карты (для общих целей); а также исследование и составление карт грунтовых вод.

1382. Представляется целесообразным рассмотреть вопрос о создании регионального центра по приему визуальных данных со спутников исследования ресурсов земли и связанных с ним учреждений по обработке и распространению этой информации.

1383. Для оказания помощи странам в оценке возможных потребностей, связанных с топографической съемкой и составлением карт в целом, было предложено, чтобы миссия, изучающая вопрос о создании центра по приему данных дистанционного зондирования, также проводила оценку потребностей стран в этих областях.

е) Ожидаемые результаты

1384. Расширение возможностей получения визуальных данных со спутников исследования земных ресурсов. Повышение способности развивающихся стран использовать преимущества современной техники дистанционного зондирования. Расширение государственных и межгосударственных программ топографических съемок и картирования в целом.

ПРОГРАММА 6: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЗАПАДНОЙ АЗИИ

ПОДПРОГРАММА 1: ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ

а) Цель

1385. Цель этой подпрограммы заключается в том, чтобы предоставить информацию о наличии и использовании энергетических ресурсов, включая электроэнергию, а также осуществлять развитие энергетического сектора в странах этого региона в рамках развития этих стран и сотрудничества между ними.

б) Рассматриваемая проблема

1386. Вопрос о будущем наличии и использовании энергетических ресурсов представляет огромное значение для международного сообщества и, в частности, для региона ЭКЗА, который является ведущим в мире экспортером энергии. Таким образом, существует настоятельная необходимость того, чтобы ЭКЗА предоставила странам-членам объективные и достоверные прогнозы, с тем чтобы помочь правительствам разработать политику и планы в энергетическом секторе (и в экономике в целом) в целях ускорения национального развития и содействия сотрудничеству в этом регионе.

1387. Нефтяная промышленность региона все еще в значительной степени зависит от развитых в промышленном отношении стран, и количество отраслей и служб, созданных в этом районе, весьма невелико. Ввиду этого необходимо продолжать осуществление вертикальной интеграции нефтяной промышленности в странах-производителях и в то же время рассмотреть возможность расширения энергетической базы этого региона.

1388. Повышение с 1973 года цен на нефть способствовало большему пониманию правительствами необходимости содействовать и поощрять заключение соглашений о сотрудничестве между странами этого региона (и арабского мира) по различным аспектам деятельности в области энергетики и смежных областях. Учитывая критерии оптимальных масштабов деятельности и различное количество физических, людских и финансовых ресурсов стран, значение таких соглашений будет возрастать и распространяться на другие сектора экономики этих стран.

1389. Ввиду того, что фактическое и практическое сотрудничество в области энергии и смежной деятельности может осуществляться эффективно лишь в арабских странах, необходимо будет в определенной степени развивать сотрудничество между ЭКЗА и ЭКА, так как арабские страны являются членами этих двух организаций.

с) Юридическое основание

1390. Юридическим основанием являются соответствующие части резолюций 2626 (XXV), 3202 (S-VI) и 3362 (S-VII) Генеральной Ассамблеи, резолюций 1673 В (LII), 1761 В (LIV), 1818 (LV) и 1954 (LIX) Экономического и Социального Совета и резолюций 13 (II), 14 (II) и 16 (II) ЭКЗА.

д) Стратегия и отдача

1391. Предусматривается публикация на двухгодичной основе исследования о среднесрочных и долгосрочных перспективах предложения и спроса на энергию (декабрь 1979 года и декабрь 1981 года). В декабре 1978 года предполагается опубликовать исследование и доклады экспертов об оценке перспектив заключения соглашений о распределении электроэнергии, после чего будет проведено совещание группы экспертов с целью выработки рекомендаций и, возможно, плана действий. В июне 1980 года предполагается завершить оперативную программу развития энергетического сектора наименее развитых стран региона.

1392. С 1977 по июнь 1979 гг. будет проведено исследование, касающееся разработки программных директив и определения проектов по оказанию помощи отраслям и службам в области нефтедобычи, а также проведения связанных с этим мероприятий в регионе ЭКЗА. В 1978 году будет начато и в декабре 1979 года опубликовано исследование о политике в области энергии, которое будет дополнено докладами экспертов о технико-экономическом обосновании использования новых источников энергии.

1393. Все эти исследования лягут в основу крупного исследовательского проекта по вопросу сотрудничества арабских стран в области углеводородов и других источников энергии, который будет осуществлен в 1979-1981 годах в сотрудничестве с секретариатом Организации арабских стран-экспортеров нефти. Цель этого проекта заключается в разработке оптимальной стратегии комплексного развития нефтяного и газового секторов в арабском мире.

е) Ожидаемые результаты

1394. Вышеупомянутые исследования должны обеспечить руководящие принципы для деятельности плановых и директивных органов в государственном и частном секторах. Они также будут служить основой для других видов деятельности в области энергии, поскольку они будут способствовать еще большему осознанию правительствами необходимости создания комплексной и диверсифицированной энергетической базы в этом регионе. Ответственные сотрудники из региона ЭКЗА будут приглашены для обсуждения результатов исследований и рекомендаций, содержащихся в них, с целью изыскать пути и средства выработки региональной программы действий.

ПОДПРОГРАММА 2: МИНЕРАЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ

а) Цель

1395. Цель этой подпрограммы заключается в том, чтобы осуществить сбор и распространение информации о наличии и использовании минеральных ресурсов и оказать помощь странам в планировании и управлении при освоении, эксплуатации и использовании этих ресурсов, а также создать надлежащие правовые и организационные структуры в регионе.

б) Рассматриваемая проблема

1396. Отсутствие достоверной информации о наличных резервах, спросе и предложении минеральных сырьевых материалов препятствует рациональному освоению и использованию этих ресурсов в регионе. Ввиду этого необходимо наладить широко разветвленную и эффективную систему представления данных, которые могли бы быть использованы в целях планирования и разработки природных ресурсов, включая обеспечение руководящих принципов, касающихся разведки, разработки, переработки и сбыта этих ресурсов.

1397. Способность какой-либо страны осуществлять постоянный суверенитет над своими природными ресурсами в значительной степени зависит от того, насколько хорошо развиты ее правовая и организационная структуры.

1398. До сих пор правительства не полностью использовали потенциальные возможности освоения минеральных ресурсов. Необходимо выработать всеобъемлющий подход к проблеме разведки и освоения минеральных ресурсов путем проведения обзоров минеральных ресурсов с помощью современных методов и техники, а также путем изучения экономических аспектов освоения минеральных ресурсов, включая проекты регионального сотрудничества.

с) Стратегия и отдача

1399. Планируется осуществить сбор, обработку и оценку экономической, статистической и технической информации о минеральных ресурсах и оказать помощь странам в создании регионального центра документации о минеральных ресурсах, который явится филиалом Центра документации ЭКЗА. В результате этого в марте 1978 года будет опубликован доклад о проблемах спроса и предложения, включая среднесрочные прогнозы и анализ, а к концу 1979 года будет опубликован доклад экспертов по конкретным районам, а также отдельные доклады по проектам, связанным с разведкой, оценкой и добычей минеральных ресурсов.

1400. По вопросу о суверенитете над минеральными ресурсами предполагается подготовить доклад о положении в этой области (июль 1978 года), провести совещание по вопросу о политике в области минеральных ресурсов и их освоении (1979 год) и опубликовать доклады экспертов об укреплении организационной структуры в области освоения минеральных ресурсов (июнь 1979 года).

1401. Планируется провести обзор современных методов разработки и переработки ресурсов, предоставить консультативную помощь и информацию о применении новой техники и методов, а также направить несколько краткосрочных миссий в различные страны-члены. Будет проведено исследование о перспективах сотрудничества на различных уровнях в деле осуществления совместных технических проектов и использования технических средств.

а) Ожидаемые результаты

1402. Вышеупомянутые исследования и доклады будут способствовать определению роли сектора минеральных сырьевых методов в каждой из стран-членов и в регионе в целом, а также обеспечит основу определения потенциальных запасов этих ресурсов и установление первоочередных задач в области геологических разведок и развития добывающего сектора в регионе.

1403. В результате изучения существующих норм и законов в горнорудной отрасли, финансовой политике (вознаграждения), переработке и сбыте минеральных ресурсов, а также органов, занимающихся вопросами разработки минеральных ресурсов, будет выработана координированная политика в области минеральных ресурсов. Все это будет способствовать рациональному освоению и использованию минеральных ресурсов в регионе, при этом основной упор будет сделан на региональное развитие и осуществление совместных проектов.

ПОДПРОГРАММА 3: ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ

а) Цель

1404. Цель этой подпрограммы заключается в том, чтобы оказать помощь государствам-членам в осуществлении сбора, оценки и обмена экономической и технической информации по вопросам водоснабжения и спроса на воду с целью обеспечить разработку и осуществление политики и программ в области водных ресурсов и укрепить организационную структуру в деле хозяйственного использования и освоения водных ресурсов.

б) Рассматриваемая проблема

1405. До настоящего времени деятельность по сбору и анализу всей имеющейся информации о существующих или потенциальных водных ресурсах региона была почти незаметной. В условиях быстрого роста населения и потребностей сельского хозяйства и промышленности в большем количестве и в лучшем качестве воды внутри региона, вода становится весьма важным ресурсом для развития этого региона, в особенности, если учесть, что земли в этом регионе в основном засушливые или полузасушливые. Ограниченное снабжение чистой водой может быть увеличено путем использования новейших методов, с помощью которых некачественная вода может быть очищена до необходимой степени. Однако основная задача заключается в том, чтобы обеспечивать воду для любых целей по цене, которая была бы приемлемой для общества.

1406. Существует также необходимость создания надлежащей законодательной основы и механизма в области водных ресурсов в целях их эффективного распределения в большинстве стран региона.

1407. Во многих странах региона ощущается нехватка хорошо подготовленного и опытного персонала, что является серьезным препятствием для освоения водных ресурсов.

с) Юридическое основание

1408. Основанием являются соответствующие части резолюций 1573 (L), 1582 (L), 1673 (LII), 1761 (LIV) и 1818 (LV) Экономического и Социального Совета.

д) Стратегия и отдача

1409. Планируется осуществить сбор и анализ всей имеющейся экономической и технической информации и статистических данных о предложении и спросе водных ресурсов в регионе, с тем чтобы выявить пробелы в информации и определить вид информации, который целесообразно получить в будущем, а также оказать помощь странам в подготовке прогнозов предложения и спроса воды в целях национального и регионального долгосрочного планирования, управления и программирования.

1410. Предусматривается проведение обзора текущей юридической практики, регулирующей освоение водных ресурсов в регионе, а также оказание помощи правительствам в изменении существующей или создании новой правовой основы в этой области. Кроме того, в ряде стран региона предусматривается проведение технико-экономического обоснования применения новых методов получения воды, в рамках которого будут осуществлены экспериментальные проекты. Будут определены потребности каждой страны в квалифицированной рабочей силе в различных областях освоения водных ресурсов, а деятельность учебных заведений и объем их программ будут скорректированы с учетом удовлетворения потребностей этого региона.

е) Ожидаемые результаты

1411. Эта деятельность обеспечит руководящие принципы для создания регионального информационного центра о водных ресурсах в качестве филиала Центра документации ЭКЗА, а также пути и средства ликвидации разрыва между предложением и спросом на воду в различных секторах экономики на национальном и региональном уровнях, включая программы, связанные с очищением воды из загрязненных источников.

1412. Проведение исследований, касающихся существующих норм права и учреждений, обеспечит основу для принятия основополагающих законов и положений в области освоения водных ресурсов, а также облегчит создание необходимой организационной структуры.

1413. Будут расширены национальные программы, направленные на увеличение числа квалифицированного персонала в области водных ресурсов. Эта деятельность может способствовать созданию регионального учебного центра.

ГЛАВА XVII

ЭКОНОМИКА И ТЕХНОЛОГИЯ ОСВОЕНИЯ РЕСУРСОВ МОРЯ

ОРГАНИЗАЦИЯ

I4I4. Специальных директивных органов для этой программы не имеется. Описание, содержащееся в пунктах 975-986 среднесрочного плана на период 1976-1979 годов 1/, остается в силе. Кроме того, Отдел морской экономики и техники обеспечивает в настоящее время секретариат Подкомитета АКК по морской науке и ее применению.

ПОДПРОГРАММА I: КОМПЛЕКСНОЕ ОСВОЕНИЕ ПРИБРЕЖНЫХ РАЙОНОВ

а) Цель

I4I5. Цель этой подпрограммы состоит в предоставлении правительствам технических руководящих принципов в области планирования комплексного подхода к освоению их прибрежных районов и в создании организационных и законодательных условий для такого подхода.

б) Рассматриваемая проблема

I4I6. Загрязнение в результате эксплуатации месторождений нефти может пагубно сказаться на рыболовном промысле вблизи берегов; промышленное использование прибрежного района может отрицательно повлиять на отдых и туризм. При отсутствии механизмов для согласования деятельности в разных областях и для определения предпочтительных видов использования масштабов противоречий в освоении прибрежных районов могут быть весьма значительными. Многие развитые страны, а также возрастающее число развивающихся стран уже испытывают острые противоречия такого рода.

I4I7. Традиционная вертикальная структура государственных ведомств носит секторальный характер при незначительных горизонтальных взаимосвязях между ними или при полном их отсутствии. Результатом этого является двусмысленность и дублирование в юрисдикции и политике в отношении деятельности в прибрежных районах, постоянные противоречия между различными видами использования прибрежных районов и неспособность использовать взаимодополняющие факторы. Кроме того, национальное законодательство по вопросам, связанным с прибрежными районами, нередко ограничено по сфере своего охвата, внутренне противоречиво и исполняется большим числом учреждений, преследующих секторальные интересы, и, таким образом, тоже способствует конфликтам и неиспользованию взаимодополняющих факторов. Даже в тех случаях, когда учреждения и законодательство не препятствуют комплексному планированию, широко распространен недостаток знания методов, требуемых для такого подхода, или недостаток квалификации, необходимой для применения этих методов.

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцатая сессия, дополнение № 6А (A/10006/Add.1).

I4I8. Еще одним препятствием при комплексном планировании прибрежных районов является то обстоятельство, что ряд решений, которые необходимо принимать (например, в отношении прибрежных транспортных систем или расположения портов), наиболее эффективно могут быть приняты на международном или региональном уровне при сотрудничестве стран, имеющих смежные побережья. Такое совместное планирование встречается редко: более того, до сих пор прибрежные государства проводят мало обмена опытом и редко объединяют свои технические ресурсы или совместно пользуются ими.

с) Юридическое основание

I4I9. Общая задача содержится в резолюции I802 (LV) Экономического и Социального Совета от 7 августа 1973 года. В своей резолюции I970 (LIX) от 30 июля 1975 года Совет предложил Генеральному секретарю "продолжать процесс выявления различных регионов и под-регионов, которые особенно нуждаются в управлении и освоении прибрежных районов ... и в этой связи по просьбе заинтересованных правительств содействовать разработке всеобъемлющих планов действий по осуществлению такого подхода".

д) Стратегия и отдача

I420. К концу 1977 года в результате деятельности, о которой упоминается в пунктах 5.I7^d и 5.I8^a бюджета по программам на 1976-1977 годы 2/, будут выпущены:

- i) сборник руководящих принципов для использования плановиками и администраторами по освоению прибрежных районов, в котором будут указаны соответствующие методы комплексного планирования, а также наиболее часто встречающиеся проблемы законодательства и организации;
- ii) общее руководство по освоению прибрежных районов, которое должно быть представлено на рассмотрение Экономического и Социального Совета в середине 1977 года;
- iii) справочник, распространяемый в качестве издания Организации Объединенных Наций для продажи, в котором будет содержаться полный перечень учебных и подготовительных курсов, имеющих отношение к освоению и эксплуатации прибрежных районов по всем странам.

I42I. В течение планового периода 1978-198I годов руководящие принципы будут уточнены и приспособлены для использования в странах или регионах, имеющих общие физические характеристики прибрежных районов (например, лагунное побережье, песчаное побережье, окаймленные рифами) или сталкивающиеся с естественными или порожденными деятельностью человека проблемами (например, ураганами, наводнениями, сильным загрязнением), заслуживающими особого внимания. В целях содействия такому приспособлению возможно проведение одного-двух совещаний групп экспертов.

2/ Там же, дополнение № 6 (A/I0006).

I422. Уточнению и приспособлению руководящих принципов и их применению будут способствовать мероприятия по техническому сотрудничеству. В районе Персидского залива за одним из предварительных исследований экономической целесообразности 1976 года в 1977-1978 годах последуют технический семинар и региональная конференция, которые подготовят всестороннюю программу освоения прибрежных районов этого региона. В рамках этой широкой основы в период 1978-1981 годов будут разработаны субрегиональные и национальные программы, которые в свою очередь обеспечат основу для проектов. Предполагается, что в период 1977-1981 годов в других регионах будут проведены аналогичные серии мероприятий, начиная в каждом случае с региональной конференции или технического совещания. Первое из них будет создано в 1977 году в Юго-Восточной Азии. Проведение других совещаний в предварительном порядке намечается в районах Карибского моря, Гвинейского залива и Каспийского моря.

I423. Региональные или тематические руководящие принципы, подготовленные на основе этих мероприятий, будут изданы в качестве руководства и будут представлены Экономическому и Социальному Совету на его шестьдесят девятой (1979 год) и семьдесят первой (1981 год) сессиях.

I424. Кроме того, могут быть также предприняты исследования в области использования специальных средств планирования и управления в целях комплексного освоения прибрежных районов. В предварительном порядке планируются два исследования: одно по дистанционному зондированию, а другое по вопросам моделирования освоения прибрежных районов с помощью электронно-вычислительных машин.

I425. Отдел морской экономики и техники предоставляет также помощь в создании океанографических институтов. Один такой институт был открыт в бассейне Карибского моря в 1975 году, и рядом стран Южной Америки, Африки и Юго-Восточной Азии был проявлен большой интерес к созданию аналогичных институтов. Ожидается, что в течение планового периода 1978-1981 годов будут созданы по меньшей мере два института, финансируемые ПРООН.

I426. В сотрудничестве с университетом штата Род-Айленд Отдел организует также ряд курсов подготовки продолжительностью восемь недель каждый по вопросам освоения и управления прибрежных районов для участников из развивающихся стран. Предполагается, что первый курс будет проведен в середине 1977 года.

е) Ожидаемые результаты

I427. Предполагается, что последствия этой деятельности будут заключаться в следующем:

- i) создание во многих развивающихся странах процедур для координации деятельности государственных ведомств, занимающихся вопросами освоения прибрежных районов;

- ii) введение во многих развивающихся странах законодательства, способствующего выполнению национальных стратегий комплексного освоения прибрежных районов; например, принятие нормативных актов об управлении прибрежной зоной свидетельствовало бы о значительном прогрессе в правильном направлении;
- iii) более широкое использование специальных методов, свойственных комплексному подходу к планированию и освоению прибрежных районов;
- iv) более широкое сотрудничество между развивающимися странами по вопросам управления прибрежными районами посредством совместного планирования и обмена опытом, информацией, ресурсами и специальными знаниями.

ПОДПРОГРАММА 2: МОРСКАЯ И БЕРЕГОВАЯ ТЕХНОЛОГИЯ

a) Цель

I428. Цель этой подпрограммы состоит в оказании правительством развивающихся стран помощи в определении их конкретных потребностей в использовании морской и береговой технологии и в улучшении их возможностей как на индивидуальной, так и на коллективной основе в плане приобретения или разработки, применения и внедрения такой технологии.

b) Рассматриваемая проблема

I429. Ряд связанных с этим проблем включает: частую нехватку в развивающихся странах информации о возможностях и характеристиках имеющейся морской и береговой технологии; недостаток специальных знаний; нехватку информации об альтернативных поставщиках той или иной технологии и экономических и технических критериев отбора поставщиков; недостаточный контакт между развивающимися странами и поставщиками технологии; неудовлетворительную степень сотрудничества между развивающимися странами в области техники в целях совместного пользования ресурсами, опытом и специальными знаниями.

c) Юридическое основание

I430. Общая задача содержится в резолюции I970 (LIX) Экономического и Социального Совета, в которой Совет предложил Генеральному секретарю "принять эффективные меры, направленные на содействие лучшему и более широкому применению морской технологии, подходящей для развивающихся стран, в их деятельности, связанной с прибрежными районами, включая оказание помощи в вопросах ... закупки и освоения соответствующей техники".

d) Стратегия и отдача

I431. К концу 1977 года результатом деятельности, о которой упоминается в пункте 5.17б бюджета по программам на период 1976-1977 годов, явится следующее:

а) исчерпывающий список основных промышленных организаций, разрабатывающих и поставляющих морскую и береговую технологию, а также консультантов, могущих оказывать развивающимся странам квалифицированную помощь в определении их потребностей в морской и береговой технологии и в выявлении технологии, имеющейся для удовлетворения этих потребностей, и выборе возможных источников ее получения, а также подробная информация о характере и видах услуг, оказываемых развивающимся странам включенными в список компаниями и организациями;

б) информационно-поисковая система, созданная в сотрудничестве с Отделом электронной обработки данных и систем информации, для того чтобы Отдел мог использовать эту информацию в целях лучшего обслуживания потребностей развивающихся стран в применении морской и береговой технологии.

I432. В течение планового периода 1978-1981 годов между заинтересованными странами и поставщиками технологии будет проведено одно или несколько совещаний с целью определить общие и взаимодополняющие интересы. В 1978 или 1979 году, возможно, будет создано совещание Группы экспертов.

I433. К формам постоянного сотрудничества, которые могут явиться результатом таких совещаний и требовать постоянного участия Организации Объединенных Наций в течение планового периода 1978-1981 годов, относятся создание центра информации по вопросам морской и береговой технологии и специальные совещания представителей поставщиков и получателей.

I434. Будет предпринято несколько исследований в области нетрадиционных видов технологии, имеющих потенциально широкое применение, таких как искусственные острова в открытом море и искусственные волноломы. Результаты этих исследований будут объединены в ряд справочников, которые планируется издать для продажи. В течение периода 1978-1981 годов ожидается выпуск не менее двух справочников по вышеуказанным вопросам.

I435. Информация о существующем в системе Организации Объединенных Наций порядке предоставления информации о достижениях в области морской технологии и передачи такой технологии будет представлена в качестве приложения к докладу Генерального секретаря по вопросу использования моря, который должен быть представлен Экономическому

и Социальному Совету в середине 1979 года. Предполагается организация ряда региональных семинаров по вопросам технического сотрудничества между развивающимися странами. Будет предоставляться техническая помощь для оценки потребностей в морской и береговой технологии, а также технологии, имеющейся для удовлетворения этих потребностей, и альтернативных источников ее получения.

е) Ожидаемые результаты

I436. Ожидается, что результатом этих мероприятий будет:

а) улучшение способности прибрежных развивающихся стран определять свои потребности в морской технологии, отбирать технологию, наиболее пригодную для удовлетворения этих потребностей, и делать выбор между альтернативными поставщиками такой технологии;

б) начало сотрудничества между странами-промышленными поставщиками и получателями в области морской технологии;

в) более тесное техническое сотрудничество между развивающимися странами и повышение их самостоятельности в деле развития возможностей в плане определения тех потребностей в морской технологии, которые могут быть удовлетворены без помощи извне, и в деле удовлетворения этих потребностей.

ПОДПРОГРАММА 3: РАСПРОСТРАНЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ

а) Цель

I437. Цель подпрограммы состоит в предоставлении правительствам и другим группам потребителей экономической и технической информации относительно существующих и потенциальных видов использования морских ресурсов и морского пространства.

б) Рассматриваемая проблема

I438. Далеко не многие правительства, оценивая соотношение между своими нынешними и долгосрочными потребностями в минеральных ресурсах и энергии и их наличием, в состоянии надлежащим образом учитывать потенциальные возможности океанов. Среди трудностей, с которыми правительства сталкиваются в этой связи, можно отметить недостаток такой фактической информации, как, например, последние оценки запасов марганцевых конкреций на дне моря, и общих анализов политики. Кроме того, правительства и другие заинтересованные группы потребителей должны регулярно получать информацию о тенденциях в областях секторальной деятельности и о существующих и потенциальных взаимодействиях (конфликтах и взаимодополняющих факторах) между такими областями деятельности.

с) Юридическое основание

I439. Основанием для данной подпрограммы являются резолюции I380 (XLV), I802 (LV) и I954 A и C (LIX) Экономического и Социального Совета. В резолюции I802 (LV) Совет предложил Генеральному секретарю:

"увеличить свою возможность сбора экономической и технической информации, относящейся к освоению ресурсов и использованию моря, и приступить к регулярному распространению соответствующей информации наиболее подходящим способом".

д) Стратегия и отдача

I440. Стратегия будет включать следующее:

1) Полезные ископаемые в прибрежных районах: обзор потенциальных запасов полезных ископаемых (за исключением углеводородных соединений) в прибрежных водах развивающихся стран предполагается завершить в 1979 году, с тем чтобы представить его результаты Комитету по природным ресурсам, который будет заседать в этом году.

2) Добыча полезных ископаемых с морского дна: к концу планового периода будет подготовлена всеобъемлющая аналитическая оценка операций по добыче полезных ископаемых с морского дна - их оперативного статуса, размеров, экономического воздействия и т.д., - которые к тому времени, как ожидается, уже будут осуществляться. В 1981 году доклад на эту тему будет представлен Экономическому и Социальному Совету и другим органам Организации Объединенных Наций, в той мере, в какой это необходимо, в зависимости от результатов Конференции по морскому праву. Возможно, потребуется подготовка других докладов в ответ на специальные запросы Конференции или каких-либо других органов, которые могут ее заменить.

3) Энергия океана: в 1979 или 1981 году Экономическому и Социальному Совету будет представлено исследование о видах использования моря в целях получения энергии.

4) Виды использования моря: в середине 1975 и 1981 годов Экономическому и Социальному Совету будут представлены два доклада о видах использования моря, отражающие всеобъемлющий обзор существующих и потенциальных видов использования морских ресурсов и морского пространства, а также тенденции взаимодействий между различными видами использования.

5) Минеральные ресурсы моря

Ожидается, что в течение планового периода потребуется помощь в решении широкого круга экономических и технических проблем, касающихся минеральных ресурсов моря и, в частности, проблемы участия всех государств в эксплуатации минеральных ресурсов морского дна, "общего наследия человечества", и в получении выгод, даваемых такой эксплуатацией. В частности, в зависимости от исхода Третьей конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву, можно

ожидать, что Отделу морской экономики и техники будут направлены просьбы о предоставлении следующих видов помощи, включающих как информацию, так и техническое сотрудничество:

- а) специализированные доклады, исследования, информационные документы по экономическим и техническим вопросам в связи с разведкой и разработкой минеральных ресурсов морского дна;
- б) основная поддержка технических органов, занимающихся разведкой и разработкой минеральных ресурсов моря;
- с) консультативные услуги правительствам развивающихся стран в целях оказания им помощи в эффективном участии в разработке минеральных ресурсов морского дна. К концу планового периода будет подготовлена всеобъемлющая аналитическая оценка операций по добыче полезных ископаемых с морского дна — их оперативного статуса, масштаба, экономического воздействия и т.д., — которые, как ожидается, к тому времени уже будут осуществляться. В 1981 году доклад на эту тему будет представлен Экономическому и Социальному Совету и другим органам Организации Объединенных Наций в той мере, в какой это необходимо, в зависимости от результатов Конференции по морскому праву.

Предполагается, что в 1979 году будет завершен и представлен Комитету по природным ресурсам обзор потенциальных запасов минеральных ресурсов (за исключением углеводородных соединений) в прибрежных водах развивающихся стран.

б) Специализированные информационные материалы будут включать следующее: "сводки данных" по отдельным темам, из которых три уже опубликованы (о марганцевых конкрециях, геоморфологии морского дна и тектонических пластах) и из которых в течение планового периода намечено опубликовать еще примерно восемь (например, о поднятии глубинных вод на поверхность, о прибрежных сооружениях специального назначения); библиографии по морским вопросам, которые подготавливаются к публикации в журнале Ocean Management и будут обновляться на регулярной основе; как и в прошлом, будут подготавливаться также статьи по отдельным морским вопросам для издания ЮНЕСКО International Marine Science Newsletter, публикаций ЮНИТАР Ocean Management и других публикаций в этой области; пресс-релизы, издаваемые через УОИ/ЦЭСИ, информационные записки и различные другие информационные материалы по мере необходимости, например, в связи с семинарами, организуемыми Отделом морской экономики и техники. Кроме того, Отдел продолжит работу по подготовке сборника соответствующих статистических данных, который будет приложен к докладу о видах использования моря за двухгодичный период, подлежащему изданию в 1979 году.

е) Ожидаемые результаты

1441. Расширение возможностей многих правительств учитывать в своих планах использования и разработки минеральных и энергетических ресурсов потенциал морей как источника получения полезных ископаемых (неуглеводородных) и энергии.

ГЛАВА XVIII
НАРОДОНАСЕЛЕНИЕ
ОРГАНИЗАЦИЯ

I442. Описание среднесрочного плана на период 1976-1979 годов 1/, содержащееся в пунктах I005-I010, остается в силе со следующими изменениями:

Пункт I005

После второго предложения включить нижеследующее:

На Комиссию также возлагается обязанность осуществления наблюдения за тенденциями и политикой в области народонаселения согласно просьбе, содержащейся во Всемирном плане действий 2/ в области народонаселения в соответствии с решением Экономического и Социального Совета.

ПРОГРАММА I: ДЕПАРТАМЕНТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ
И СОЦИАЛЬНЫМ ВОПРОСАМ

Введение

I443. Нет сомнения в том, что Всемирная конференция Организации Объединенных Наций по народонаселению, состоявшаяся в Бухаресте, явилась повторным пунктом в истории деятельности Организации Объединенных Наций в области народонаселения и привела к возникновению необходимости коренного пересмотра данного вопроса.

I444. Роль Организации Объединенных Наций должна заключаться прежде всего в наблюдении за демографическими условиями и тенденциями (фертильностью, смертностью, ростом численности населения, внутренней и международной миграцией, ростом городов) и политикой, проводимой отдельными правительствами, в отношении таких факторов. Она должна предоставлять правительствам достоверные и объективные данные; она должна давать научное толкование, имеющимся данным, в частности, путем проведения примерной оценки параметров для стран, располагающих неполными или скудными статистическими данными.

I445. Она также должна служить в качестве своего рода наблюдателя за демографическими явлениями, анализировать информацию и распространять ее среди широкой общественности. Точность прогнозов, представленных Организацией Объединенных Наций, единственной серии прогнозов, охватывающих все страны на всесторонней основе, в значительной степени зависит от качества наблюдений, примерных оценок и демографического анализа.

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцатая сессия, дополнение № 6 А (A/I006/Add.1).

2/ См. документ E/CONF.60/19, (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером: E.75.XIII.3).

1446. Рассмотрение проблем народонаселения не может быть сведено только к анализу роста численности населения. Несмотря на то, что в последние годы во многих странах сократилась смертность, имеются страны, в основном в Африке, где уровень смертности по-прежнему, является высоким. Во многих странах особые группы, в частности, младенцы, дети дошкольного возраста и женщины, фертильных возрастных категорий страдают от сравнительно высокого уровня смертности. В нескольких частях мира недостаток знаний в области использования методов внутрисемейного регулирования рождаемости и отсутствие или слабая организация служб, занимающихся вопросами регулирования рождаемости, приводят к возникновению ситуации, когда супружеские пары имеют детей больше, чем они хотели бы. С другой стороны, в некоторых странах в силу экономических или биологических факторов существуют проблемы непреднамеренной стерилизации и бесплодия. Во всем мире численность городского населения возрастает значительно быстрее, чем численность сельского населения. Хотя в некоторых странах этот процесс, являющийся продуктом модернизации, эффективно контролируется и из него извлекается максимальная польза, тем не менее, во многих других странах рост городов сопровождается перенаселенностью, плохими жилищными условиями, ухудшением окружающей среды и городской безработицей. В сельских районах наблюдается недостаточность элементов развития, и кроме того наиболее молодая и образованная часть населения покидает эти районы. Для некоторых стран международная миграция является эффективным инструментом политики в области народонаселения, однако и здесь существуют проблемы.

1447. После Конференции в Бухаресте деятельность Организации Объединенных Наций стала в большей степени ориентироваться на изучение чрезвычайно сложного взаимодействия между демографическими и социально-экономическими факторами. И, действительно, Конференция пришла к выводу, что в условиях взаимных связей меры, принимаемые в области народонаселения, имеют шансы на успех только в том случае, если они тесно связаны с планами экономического и социального развития. Даже при изучении традиционных вопросов (фертильности, смертности, миграции) необходимо обращать большее внимание на факторы, связанные с развитием.

1448. Необходимо также проводить дальнейшее научное изучение отношений между ростом населения, экономическим развитием и безработицей; связей между ростом населения и дополнительным спросом на продовольствие; того факта, что изменения имеющихся тенденций можно добиться только в том случае, когда принимаются последовательные меры в отношении этого сложного явления; того факта, что перспективы в отношении тенденций смертности в силу социально-экономических факторов в уровнях и тенденциях смертности, в настоящее время являются менее многообещающими, чем десятилетие назад, и недостаточного использования населением пространства.

1449. Эти новые направления деятельности в области народонаселения привели также к необходимости подготовки экспертов нового типа, располагающих более обширными и конкретными чем в прошлом познаниями и способных работать на межотраслевом уровне. В этом заключается одна из основных задач Организации Объединенных Наций, а также шести региональных учебных центров, расположенных по всему миру.

I450. Цели программы в области народонаселения можно разграничить по трем областям:

а) предоставление правительствам информации о всемирном демографическом положении. Эта область представлена в субпрограммах 1-4;

б) оказание помощи правительствам в разработке и осуществлении их политики в области народонаселения. Эта область представлена в субпрограммах 5-6;

с) третья цель программы заключается в предоставлении технического сотрудничества странам во всех аспектах народонаселения, включая подготовку местного персонала, научные исследования и разработку планов и политики в области развития. Эта область представлена в субпрограмме 7.

ПОДПРОГРАММА 1: ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ

а) Цель:

I451. Целью этой подпрограммы является проведение анализа всемирного демографического положения и оказание содействия более глубокому пониманию последствий демографических тенденций и структур.

б) Рассматриваемые проблемы

I452. Большая часть Африки по-прежнему страдает от высокой смертности, и в большинстве развивающихся стран отмечается очень высокий уровень детской смертности. Структура населения по полу, возрасту и другим характеристикам и распределение населения в городских и сельских районах, могут привести к возникновению различных видов социальных и экономических проблем. Международная миграция в настоящее время связана с проблемами гуманитарного и правового характера.

I453. Распространение информации о структурах и тенденциях в области народонаселения является важным фактором в предоставлении справочной информации для выработки экономической и социальной политики. Организация Объединенных Наций находится в уникальном положении с точки зрения предоставления сопоставимых на международном уровне и охватывающих весь мир оценок, ведущих к определению соотношения и оценки величин, связанных с демографическими и смежными с демографией областями.

с) Юридическое основание

I454. Программа работы, одобренная Комиссией по народонаселению на ее восемнадцатой сессии 3/ и резолюцией I946 (LVIII) Экономического и Социального Совета от 7 мая 1975 года, является основным документом для этого раздела программы.

а) Стратегия и отдача

I455. Предлагается подготовить на основе анализа данных переписи

3/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, пятьдесят восьмая сессия, дополнение № 6 (E/5643), пункты 126-128 и 163-165.

населения и других соответствующих статистических данных и литературы, освещающей существо вопроса, различные доклады о смертности, росте городов, международной миграции и групп населения, которым в наибольшей степени присущие социальные проблемы. Что касается смертности, то запланировано издать доклады об уровнях и тенденциях и условиях смертности и таблицы смертности. Что касается роста городов, то среди публикаций, которые намечено выпустить, имеется доклад о характерных чертах демографических изменений в городах и сельской местности и о моделях роста городов. Запланировано подготовить доклад о тенденциях и характеристиках международных мигрантов и других экономических и социальных аспектах международной миграции. В сотрудничестве с Отделом социального развития будет также подготовлена публикация о группах населения, для которых в наибольшей степени присущи социальные проблемы. Промежуточные результаты работы будут публиковаться в рабочих документах примерно 2-3 раза в год.

I456. В качестве средства сбора информации о результатах работы, проводимой в соответствии с этой задачей, а также в соответствии с другими задачами программы в области народонаселения, Демографический отдел будет по-прежнему выпускать на двухгодичной основе "Демографический бюллетень".

е) Ожидаемые результаты

I457. Предполагается, что исследования, включенные в рамки решения этой задачи, помогут правительствам углубить понимание их демографического положения и его социальных и экономических последствий и окажут содействие в разработке и осуществлении их политики в отношении уровней и тенденций роста численности населения, компонентов этого роста, миграции, роста городов и структуры населения.

ПОДПРОГРАММА 2: ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ПРОГНОЗЫ

а) Цель

I458. Целью этой подпрограммы является содействие и поощрение использованию демографических данных путем подготовки приблизительных оценок демографических компонентов и использования этих оценок при подготовке проектов.

б) Рассматриваемые проблемы

I459. Демографические приблизительные оценки и прогнозы являются основной составления программ в таких областях, как образование, здравоохранение, занятость, продовольствие и жилищное строительство. Однако в силу того, что демографические статистические данные по-прежнему не разрабатываются в достаточном объеме и являются неэффективными, необходимо проводить приблизительную оценку основных демографических переменных на основе использования неполных данных путем применения методов, специально разработанных для этой цели.

I460. Число стран и территорий, которые до настоящего времени сами разрабатывают свои собственные национальные прогнозы, невелико (приблизительно 20 процентов всех стран и территорий). Поэтому необходимо предпринять особые усилия, направленные на подготовку основных видов прогнозов, а также обеспечение совместимости на международном уровне предпосылок, используемых при подготовке проектов.

с) Юридическое основание

I461. Юридическое основание для деятельности в рамках этого раздела см. в пункте I454 выше. Кроме того Всемирная конференция по народонаселению просила в пункте 78е плана действий, подготовить прогнозы о демографических и смежных с демографией изменениях, включая эмперические и гипотетические модели возможных будущих тенденций.

д) Стратегия и отдача

I462. Стратегия включает в себя оценку полноты и точности основных данных и подготовку достоверных и сопоставимых примерных оценок демографических характеристик для отдельных стран, регионов и всего мира; разработку методов, необходимых для выполнения этой задачи, подготовку сопоставимых на международном уровне демографических прогнозов; и распространение материалов о результатах этой работы в многочисленных докладах, включая доклады, публикуемые в "Демографическом бюллетене" Организации Объединенных Наций.

I463. К числу основных результатов будут относиться: доклад о моделях; (1978 год), доклад о всемирных демографических перспективах по состоянию на 1978 год, намеченный к выпуску в 1979 году, и пособия по методам примерной оценки основных демографических параметров в 1980 году. Кроме того, ежегодно будут выпускаться десять рабочих документов, а правительствам, специализированным учреждениям и другим органам будет направляться 50 экземпляров и 80 магнитофонных лент. В 1978 году предлагается провести межрегиональное совещание группы экспертов в целях рассмотрения методов проведения примерных демографических оценок, а в 1980 году намечается провести межрегиональный семинар специалистов, занимающихся демографическими прогнозами.

е) Ожидаемые результаты

I464. Предполагается, что демографические оценки и прогнозы, подготовленные Организацией Объединенных Наций, могут использоваться правительствами в демографических исследованиях, а также при разработке и осуществлении их политики и программ, связанных с народонаселением. Предполагается, что демографические прогнозы Организации Объединенных Наций будут содействовать совершенствованию планирования в таких областях, как продовольствие, жилищное строительство, образование, занятость и здравоохранение.

I465. Наличие таких мер и прогнозов и их использование для разработки политики, а также в программах действий будут способствовать повышению заинтересованности правительств в сборе большего объема данных о народонаселении и в повышении качества данных, получаемых во время переписи населения, обследований и регистрации актов гражданского состояния.

I466. Предполагается, что пособия, подготовленные Организацией Объединенных Наций, предоставят демографам, работающим на уровне стран, возможности, которые позволят им подготовить и использовать свои собственные демографические примерные оценки и прогнозы.

ПОДПРОГРАММА 3: ФАКТОРЫ, ВОЗДЕЙСТВУЮЩИЕ НА ДЕТОРОЖДЕНИЕ

а) Цель

I467. Целью этой подпрограммы является разъяснение на уровне отдельных индивидов и общества условий, которые воздействуют на тенденции и структуру деторождения.

б) Рассматриваемые проблемы

I468. При разработке политики в области народонаселения многие правительства уделяют особое внимание фертильности как основному детерминанту роста численности населения. В этой связи изыскивается более удовлетворительное объяснение относительно условий на уровне индивидов и общества, которые оказывают воздействие на деторождение и тормозят или содействуют изменениям в уровнях фертильности. В большинстве развивающихся стран испытывается недостаток в точных и достоверных данных об уровне и условиях фертильности. Кроме того, многие страны начали осуществление крупных программ, направленных на изменение существующих уровней фертильности.

с) Юридическое основание

I469. Юридическое основание для этого раздела программы см. в пункте I454 выше. Кроме того, Всемирная конференция по народонаселению наметила несколько областей, которые должны быть изучены в качестве составной части выполнения этой задачи (Всемирный план действия в области народонаселения, пункт 78i-k и резолюция XV Всемирной конференции по народонаселению, E/CONF.60/19).

а) Стратегия и отдача

I470. Первые шаги направляются на проведение оценки и анализа уровней и тенденций фертильности в отдельных странах мира. Изучить взаимосвязи между фертильностью и другими демографическими, социальными и экономическими явлениями, включая смертность, брачность, миграцию, образование и положение женщин; разработать методологию анализа демографических процессов, происходящих в рамках семейного цикла; изучить воздействие на семью ее демографического, экономического и социального опыта; изучить воздействие факторов развития на виды брачности; продолжить всемирное обследование рождаемости и провести на более поздней стадии анализ демографических аспектов программ внутрисемейного регулирования рождаемости и воздействие культуры на приемлемость различных методов регулирования фертильности; разработать методологию оценки служб внутрисемейного регулирования рождаемости и административных и управленческих аспектов служб и оказать содействие развитию национальных возможностей развивающихся стран в целях проведения научных исследований и обследований, связанных с этой областью.

I471. В течение периода среднесрочного плана будут подготовлены и опубликованы три основных доклада: о методологии и изучении демографического процесса в рамках жизненного цикла семьи, о факторах

приемлемости программ внутрисемейного регулирования рождаемости и о путях повышения эффективности программ внутрисемейного регулирования рождаемости. Совещание группы экспертов на котором будут рассмотрены факторы, оказывающие воздействие на приемлемость программ внутрисемейного регулирования рождаемости, будет проведено в течение периода среднесрочного плана. Помощь техническим видам деятельности на уровне стран будет предоставляться через программы сотрудничества с Международным исследованием фертильности и ВОЗ. Кроме того будет подготовлено примерно два-три документа для международных совещаний, на которых будут рассматриваться вопросы, связанные с этой областью.

е) Ожидаемые результаты

I472. Предполагается, что эти исследования углубят понимание факторов, которые оказывают воздействие на уровни и виды фертильности, и в соответствии с этим окажут помощь правительствам в разработке и осуществлении политики в этой области. Предполагается, что методология, используемая в этих исследованиях, и суммируемый в них опыт будут способствовать повышению качества исследований и эффективности программ действий.

ПОДПРОГРАММА 4: НАРОДОНАСЕЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ

а) Цель

I473. Целью этой подпрограммы является проведение анализа взаимодействия между народонаселением и развитием и оказание помощи правительствам при включении ими демографических факторов в планирование развития.

б) Рассматриваемые проблемы

I474. В настоящее время не всегда четко понимаются воздействие демографических факторов на социальное и экономическое развитие и их политические последствия, включая необходимость включения факторов народонаселения в планирование и развитие. Настолько же важным для разработки политики в области развития и народонаселения является дальнейшее разъяснение воздействия экономических и социальных факторов на демографические изменения. Взаимозависимость между народонаселением и окружающей средой и особенно народонаселением и продовольствием и энергетическими ресурсами также не является в достаточной степени известной.

с) Юридическое основание

I475. Юридическое основание для этой подпрограммы такое же, что и для подпрограммы I (пункта I454 выше), а также Всемирный план действия в области народонаселения и несколько резолюций (Всемирный план действия в области народонаселения, пункт 78, и резолюции I, II и IX Всемирной конференции по народонаселению, E/CONF.60/19).

d) Стратегия и отдача

I476. Стратегия заключается в проведении: оценки экономических и социальных последствий различных видов демографических тенденций и альтернативных будущих демографических перспектив; анализа отношений между народонаселением и такими аспектами, как распределение дохода и соответствующих факторов; изучения воздействия демографических изменений различных компонентов социально-экономического развития и политики путем проведения конкретных исследований по странам; анализа взаимосвязей между народонаселением, развитием сельского хозяйства и продовольствием; обзоров и оценки народонаселения и развития; разработки руководящих принципов и методологии для включения демографических факторов и переменных величин в планирование развития.

I477. Будет подготовлен доклад о воздействии экономических и социальных факторов на демографические изменения. Вслед за ним будет подготовлено пособие о включении факторов народонаселения в планирование развития. В целях распространения материалов о результатах работы в этой области, особенно о методах, разработанных в пособии, в 1979-1980 годах планируется в консультации и в сотрудничестве с региональными экономическими комиссиями организовать региональные семинары.

I478. Отдел возьмет на себя ответственность за внедрение предлагаемой Информационной системы по вопросам народонаселения (ПОПИНС) в сотрудничестве с Комитетом по международной координации национальных демографических исследований (СИЖРЕД).

e) Ожидаемые результаты

I479. Все большее количество стран понимает необходимость учета существующих и ожидаемых демографических тенденций при разработке их планов и стратегии развития. Предполагается создать совокупный фонд знаний и опыта, который будет содействовать расширению возможностей стран и международного сообщества в области решения проблем народонаселения.

ПОДПРОГРАММА 5: ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ

а) Цель

1480. Целью этой подпрограммы является оказание содействия правительствам в принятии рациональных решений относительно политики в области народонаселения.

б) Рассматриваемые проблемы

1481. В странах, разработавших политику в области народонаселения, не всегда достаточно известно воздействие этой политики на народонаселение. Недостаточно ясным является также то, каким образом разработать эффективную политику в области народонаселения и как включить ее в политику общего развития.

с) Юридическое основание

1482. Юридическое основание для данного раздела программы см. в пункте 1454 выше и положения Всемирного плана действий в области народонаселения, касающиеся научно-исследовательской деятельности, предназначенной для разработки, оценки и осуществления политики в области народонаселения (E/CNCF/60.19, пункт 78).

д) Стратегия и отдача

1483. Стратегия включает в себя обеспечение функционирования центра хранения информации о политике в области народонаселения, предоставление руководящих принципов, оказание помощи правительствам в разработке, осуществлении и оценке этой политики; проведение научных исследований, необходимых для преобразования политики в области народонаселения в мероприятия и программы; конкретное изучение политических и административных учреждений, занимающихся разработкой и осуществлением политики в области народонаселения.

1484. В 1978 и 1980 годах будут проводиться периодические исследования в целях определения изменений в политике, которые имели место в странах. Группа экспертов проведет в 1978 году совещание в целях изучения направлений политики в области народонаселения. Будут продолжены подготовка и обновление конкретных исследований по странам и руководящих принципов примерно для 40 стран. Планируется также подготовить доклады об изменении политики правительств в области народонаселения, начиная с 1945 года.

е) Ожидаемые результаты

1485. Основной упор будет делаться на совершенствовании выявления проблем, разработки и осуществлении политики и оценки, проводимой правительствами, системой Организации Объединенных Наций и правительственными организациями и учебными научно-исследовательскими институтами.

ПОДПРОГРАММА 6: ОБЗОР И ОЦЕНКА

а) Цель

1486. Целью этой подпрограммы является осуществление контроля за Всемирным планом действий в области народонаселения и его обзор и оценка.

б) Рассматриваемые проблемы

1487. План действий, принятый в результате консенсуса на Конференции в Бухаресте, является, возможно, наиболее значительным шагом в области народонаселения, предпринятым правительствами до настоящего времени. Он обеспечивает постоянное наблюдение за тенденциями и политикой через обзор, который будет проводиться, начиная с 1978 года, раз в два года. Всесторонний и исчерпывающий обзор и оценка прогресса, достигнутого в направлении достижения целей и рекомендации плана, будут проводиться каждые 5 лет, с тем чтобы предоставить директивным органам возможность провести там, где это необходимо, соответствующие изменения. Эта оценка должна быть рассмотрена Экономическим и Социальным Советом.

1488. Двусторонний процесс наблюдения и обзора и оценки в значительной степени связан с международными планами развития. Они будут тесно координироваться с деятельностью в рамках Международной стратегии развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций.

с) Юридическое основание

1489. Главным юридическим основанием являются Всемирный план действий в области народонаселения, пункты 107-109 (E/CONF.60/19) и решение 87 (LVIII) Экономического и Социального Совета.

а) Стратегия и отдача

1490. Наблюдение за политикой и тенденциями в области народонаселения и предоставление исходных данных для обзора и оценки Всемирного плана действий в области народонаселения будут связаны с использованием многих значительных аспектов работы, осуществляемой в рамках других основных целей программы в области народонаселения, с координированием и интегрированием сводных данных, получаемых от региональных комиссий, специализированных учреждений, и проведением раз в два года опроса среди правительств. В 1979 и 1981 годах будут подготовлены доклад о наблюдении за тенденциями и политикой и доклад, в котором в краткой форме будет излагаться сущность этих тенденций и политики. Такое наблюдение будет выборочным и будет сосредоточено на новых и возникающих тенденциях и политике в области народонаселения, причем в каждом цикле особое внимание будет уделяться одному району.

1491. В ходе обзора и оценки будет проведена оценка проведенных мероприятий - особенно правительствами и системой Организации Объединенных Наций - в ответ на Всемирный план действий в области народонаселения. Доклад будет подготовлен в 1979 году.

е) Ожидаемые результаты

1492. Это обеспечит для отдельных правительств и международных организаций критерии расширения деятельности в области выполнения Всемирного плана действий в области народонаселения и изменения целей и рекомендаций Плана в том случае, если в этом возникнет необходимость.

ПОДПРОГРАММА 7: ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

а) Цель

1493. Целью этой подпрограммы является предоставление технического сотрудничества странам во всех аспектах народонаселения 4/.

б) Рассматриваемые проблемы

1494. Развивающиеся страны испытывают недостаток в технических возможностях в области сбора и анализа основных демографических данных и проведения демографических исследований, необходимых для разработки политики в области развития и народонаселения.

с) Юридическое основание

1495. Юридическое обоснование для данного раздела см. в пункте 1454 выше, а также во Всемирном плане действия в области народонаселения, в котором подчеркивается вспомогательная функция международных организаций в достижении целей Плана, осуществляемая в форме оказания непосредственной как технической, так и финансовой помощи, (E/CONF.60/19, пункт 100).

д) Стратегия и отдача

1496. Программа поможет развивающимся странам в разработке политики в области народонаселения, в подготовке специалистов в области народонаселения и создании или укреплении национальных учреждений, таких как национальные комиссии по народонаселению и демографические научно-исследовательские центры.

1497. Предлагается предоставлять техническую и вспомогательную поддержку для осуществления нижеследующих мероприятий: обзор и оценка всех новых программ и проектов в области народонаселения, относящихся к компетенции Организации Объединенных Наций; оценка проектов в области народонаселения, осуществляемых Организацией Объединенных Наций; предоставление по мере поступления запросов помощи ЮНФПА по профилю осуществляемой деятельности.

4/ Техническое сотрудничество является средством, а не целью. В будущих планах деятельность в области технического сотрудничества будет охарактеризована в соответствии с целями, достижению которых она оказывает содействие.

1498. В течение периода, благодаря предоставлению стипендий Организацией Объединенных Наций, будет подготовлено 4 000 сотрудников высшего и среднего звена.

1499. Будет предоставляться помощь для оценки и анализа результатов переписи 1970 года и результатов различных демографических обследований, которые в настоящее время проводятся при помощи Организации Объединенных Наций.

1500. В 1978–1981 годах расходы на оперативные проекты, осуществляемые Организацией Объединенных Наций ежегодно будут составлять порядка 22 млн. долл. США. Это составляет примерно 10 процентов стоимости всего объема помощи, предоставляемой международным сообществом в области народонаселения на основе оказания многосторонней и двусторонней помощи.

е) Ожидаемые результаты

1501. Предполагается, что будут созданы значительные возможности для подготовки кадров и проведения научно-исследовательской деятельности и что страны создадут свои собственные возможности в области осуществления исследований и проведения оценки программ и проектов и достижения более глубокого понимания демографических уровней тенденций и характеристик.

1502. Также ожидается, что будут созданы новые учреждения, такие как демографические научно-исследовательские центры, отделы демографического анализа, отделы регулирования роста численности населения и отделы оценки внутрисемейного регулирования рождаемости.

ПРОГРАММА 2: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АФРИКИ

ПОДПРОГРАММА 1: НАРОДОНАСЕЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ

а) Цель

1503. Целью этой подпрограммы является содействие признанию взаимоотношений между демографической динамикой и экономическим и социальным развитием.

б) Рассматриваемые проблемы

1504. Большая часть данных, собираемых в африканских странах во время переписи населения и обследований, обычно не подвергаются глубокому анализу. Причина такого положения частично кроется в недостатке специалистов, испытываемом во многих странах. Подробный анализ демографических данных необходим для интеграции факторов народонаселения и политики в области развития.

с) Юридическое основание

1505. На своей сессии Конференция министров стран Африки, состоявшаяся в феврале 1975 года, приняла резолюцию 273 (XII), в которой она предложила Исполнительному секретарю продолжить изучение взаимосвязи между ростом численности населения и экономическим и социальным развитием.

а) Стратегия и отдача

1506. Стратегия будет заключать в себе следующее:

- i) Сбор и распространение информации Отделом переработки информации, который в течение планового периода опубликует, примерно, 10 документов.
- ii) Конкретные макроисследования, охватывающие отношения между народонаселением и экономическим и социальным развитием (45 стран) и микроисследования, охватывающие отношения между размером семьи, здравоохранением и социальным обеспечением (20 стран).
- iii) 4 ежегодных национальных семинара по завершённым конкретным исследованиям.
- iv) Научные исследования по фертильности, смертности, миграции, росту городов, оценке и корректированию данных и прогнозов.

е) Ожидаемые результаты

1507. Будет оказано содействие проведению анализа данных, полученных в результате переписи населения и обследования в африканских странах и углублению понимания воздействия демографических факторов на экономическое и социальное развитие. Большому числу стран будет оказываться содействие в разработке и осуществлении соответствующих программ и политики в области народонаселения.

ПОДПРОГРАММА 2: ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ

а) Цель

1508. Целью этой подпрограммы является оказание содействия правительствам в разработке и осуществлении эффективной политики в области народонаселения, в соответствии с рекомендациями, содержащимися во Всемирном плане действия в области народонаселения.

б) Рассматриваемые проблемы

1509. Несколько африканских стран в настоящее время начали осуществлять официальную политику в области народонаселения, соответствующую их целям развития. Некоторые другие страны приняли, даже без четкого провозглашения в качестве официальной политики, такие смежные мероприятия, как мероприятия, связанные с развитием сельских районов и включением внутрисемейного регулирования рождаемости и рамки охраны здоровья матери и ребенка.

с) Юридическое основание

1510. Конференция министров африканских стран в резолюции 273 (XII) просила правительства государств-членов обеспечить, чтобы внутрисемейное регулирование рождаемости стало в соответствии с национальными суверенными правами и порядками очередности составной частью развития, в частности, в области охраны здоровья матери и ребенка, деятельности, осуществляемой в общинах и пропагандистской работе, проводимой в сельских районах и роста городов.

д) Стратегия и отдача

1511. ЭКА проведет ориентированные на выработку политики научные исследования, в которых особое внимание будет уделено программам внутрисемейного регулирования рождаемости и охране здоровья матери и ребенка и развитию сельских районов, росту городов и миграции в национальных программах развития. Она также изучит в конкретных исследованиях политические последствия различных уровней роста численности населения в отношении развития (20 документов). Будет организовано 5-8 технических совещаний и семинаров.

е) Ожидаемые результаты

1512. Предполагается, что большое число стран будут проводить имеющую обширную основу политику в области народонаселения, охватывающую все аспекты проблемы, включая фертильность, смертность, миграцию и распределение населения.

ПОДПРОГРАММА 3: ПОДГОТОВКА КАДРОВ

а) Цель

1513. Целью этой подпрограммы является подготовка кадров для деятельности в области народонаселения.

б) Рассматриваемые проблемы

1514. Наблюдается недостаток в квалифицированных демографгах, занимающихся изучением данных на высшем и среднем уровнях статистических служб.

с) Юридическое основание

1515. На своей сессии Конференция министров стран Африки в резолюции 230 (X) просила создать субрегиональные центры подготовки демографгов. На двенадцатой сессии Конференция в резолюции 273 (XII) с удовлетворением отметила создание и деятельность этих центров, призвала государства-члены оказывать им поддержку и полностью использовать их учебные и научно-исследовательские возможности.

а) Стратегия и отдача

1516. Цель этих учебных заведений заключается в выпуске до 1981 года 20-25 аспирантов, специализирующихся по демографическим исследованиям. Предусматривается, что в течение этого периода центры организуют краткосрочные курсы для персонала, работающего на среднем уровне. Будет также оказана помощь правительствам в развитии национальных систем подготовки кадров.

е) Ожидаемые результаты

1517. Предполагается обеспечить необходимое число местного персонала и демографов в целях содействия более широкому использованию демографических переменных величин в экономическом и социальном планировании.

ПРОГРАММА 3: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ

ПОДПРОГРАММА 1: НАРОДОНАСЕЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ

а) Цель

1518. Целью этой подпрограммы является определение взаимоотношений между демографическими характеристиками и экономическим и социальным развитием и оказание правительствам помощи в включении факторов народонаселения в планирование.

б) Рассматриваемые проблемы

1519. Почти все экономические и социальные цели и переменные величины оказывают воздействие на демографические тенденции и испытывают воздействие с сих стороны. Имеющиеся в настоящее время основные данные об изменениях, происходящих в народонаселении и перспективах его будущей оценки, не удовлетворяют плановиков и руководителей.

с) Юридическое основание

1520. Резолюция 357 (XVI) ЭКЛА, в которой рекомендуется подготовка подробного плана работы в рамках региональной программы в области народонаселения.

а) Стратегия и отдача

1521. Стратегия будет заключаться в обеспечении притока информации о населении стран региона и оказании непосредственной помощи национальным программам в разработке их политики в области народонаселения. Будут публиковаться результаты ежегодных исследований положения в области народонаселения, перспективы и программы действий региона. На различных совещаниях будут представлены исследования и технические доклады.

е) Ожидаемые результаты

1522. Предполагается, что страны региона смогут более оптимально использовать демографический компонент в решении экономических и социальных проблем окружающей среды.

ПОДПРОГРАММЫ 2-3-4-5: ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ И ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ
НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ

I523. ЭКЛА не располагает отделом народонаселения как таковым. Ответственность за осуществление региональной программы ЭКЛА в области народонаселения, возложенная на Латиноамериканский демографический центр (ЦЭЛАДЕ), который финансируется из фонда Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения, но тем не менее находится под руководством Исполнительного секретаря Экономической комиссии для Латинской Америки. Цели Латиноамериканского демографического центра в краткой форме излагаются ниже:

- i) совершенствование аналитических методов, применяемых в регионе для подготовки демографических статистических данных;
- ii) сбор и распространение информации и основных данных о народонаселении и подготовка демографических прогнозов;
- iii) оценка различных вариантов политики в области народонаселения;
- iv) подготовка кадров в области народонаселения, осуществляемая непосредственно или путем изменения содержания учебных материалов и учебной программы.

ПРОГРАММА 4: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЗАПАДНОЙ АЗИИ

ПОДПРОГРАММА 1: ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ

a) Цель

I524. Целью этой подпрограммы является разработка и распространение достоверных национальных и региональных демографических данных.

b) Рассматриваемые проблемы

I525. Многие страны региона испытывают недостаток в достоверных примерных оценках деторождений и смертности и естественного движения населения, поскольку они располагают плохо организованными системами регистрации актов гражданского состояния. По меньшей мере в двух странах региона в последние годы не было проведено ни одной переписи населения.

c) Юридическое основание

I526. Юридическим основанием для этой подпрограммы является резолюция I084 (XXXIX) Экономического и Социального Совета.

d) Стратегия и отдача

I527. Стратегия включает в себя организацию переписи населения, внедрение стандартной терминологии и использование современных систем сбора демографических данных.

I528. Будут организованы нижеследующие совещания и семинары:

В 1978 году - по методам переписи населения; в 1979 году - по анализу данных переписи населения; в 1980 году - по регистрации актов гражданского состояния и статистическим данным о естественном движении населения.

I529. Будет регулярно публиковаться демографический бюллетень ЭКЗА.

е) Ожидаемые результаты

I530. Предполагается, что правительства укрепят статистические органы, занимающиеся сбором и оценкой демографических данных.

ПОДПРОГРАММА 2: ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ПРОГНОЗЫ И ПОЛИТИКА

а) Цель

I531. Целью этой подпрограммы является проведение оценки наблюдаемых в настоящее время и перспективных демографических тенденций; и оказание содействия включению демографических факторов и политики в области народонаселения в планирование развития.

б) Рассматриваемые проблемы

I532. Опыт, полученный в оценке демографических тенденций и перспектив на уровне стран, в настоящее время является весьма ограниченным.

с) Юридическое основание

I533. Юридическим основанием этой подпрограммы является резолюция I347 (XIV) Экономического и Социального Совета, пункт 4а и б.

д) Стратегия и отдача

I534. Сюда относятся:

- i) Доклады, в которых проводятся обзоры и оценка прогресса, достигнутого в регионе в области народонаселения.
- ii) Подготовка "сводок в области народонаселения по странам", включая информацию о национальной политике, направленной на изменение демографических характеристик.
- iii) Разработка прогнозов демографических и связанных с демографией социально-экономических факторов, отличающихся от тех, которые разрабатываются в Центральных учреждениях.
- iv) Изучение социально-экономических факторов желательного размера семьи и уровня фертильности в регионе.

- v) Оказание помощи по мере поступления запросов в разработке и осуществлении национальной политики в области народонаселения.
- vi) Оказание помощи странам региона в увеличении контингента технически подготовленного персонала.
- e) Ожидаемые результаты

I535. Предполагается, что вышеуказанное будет содействовать разработке интегрированной демографической политики в области здравоохранения, социального обеспечения, социальных услуг и распределения доходов.

ПРОГРАММА 5: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХООКЕАНСКОГО РАЙОНА

ПОДПРОГРАММА 1: НАРОДОНАСЕЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ

a) Цель

I536. Цель заключается в оказании помощи государствам-членам в углублении понимания взаимодействия между демографическими изменениями и экономическим и социальным развитием и в обеспечении того, чтобы они рассматривали политику и программы в области народонаселения в качестве составной части процесса социального и экономического развития.

b) Рассматриваемые проблемы

I537. На пути углубления понимания этих факторов стоят три основных препятствия: i) хотя собирается большой объем данных и хотя общепризнанным является то, что рост численности населения оказывает воздействие на развитие, тем не менее вряд ли проводится какой-либо анализ взаимосвязи между демографическими факторами и экономическим и социальным процессом; ii) в настоящее время в развивающихся странах региона нет данных, которые обеспечивали бы приемлемое качество и необходимую точность для проведения такого анализа; iii) в странах региона отмечается недостаток в подготовленном персонале.

c) Юридическое основание

I538. В ходе региональных консультаций, состоявшихся в Бангкоке в 1975 году, после Всемирной конференции по народонаселению, было заявлено, что "необходимо придать первостепенное значение научным исследованиям в области взаимосвязей между народонаселением и социально-экономическими факторами".

d) Стратегия и отдача

I539. Планируемая деятельность, во-первых, будет связана с анализом основных данных и, во-вторых, с некоторыми аспектами народонаселения и развития. В 1977-1981 годах ежегодно будут выходить две

монографии по странам. В 1977 году будет проведено два компаративных исследования о связи между внутренней миграцией, ростом городов и развитием и тенденции и уровни брачности, фертильности и смертности. Ежегодно будут подготавливаться три иллюстративных демографических прогноза. В 1977 году планируется организовать учебные курсы по изучению методов анализа данных фертильности и смертности и в 1977, 1979 и 1981 годах - по изучению методов демографического анализа, связанного с экономическим и социальным развитием.

I540. В 1978 году запланировано организовать учебные курсы и провести несколько исследований, связанных с методами включения факторов народонаселения в планирование развития на основе использования моделей.

е) Ожидаемые результаты

I541. Это даст возможность государствам-членам пересмотреть свою политику в области народонаселения в соответствии с курсом, которому они хотят следовать. Исследования и монографии будут содействовать проведению соответствующего анализа имеющихся данных, углублению понимания взаимоотношений между демографическими изменениями и развитием и обеспечению научной основы для совершенствования стратегии развития. Предполагается, что государства-члены смогут выработать более комплексную политику и стратегию путем включения факторов народонаселения в планирование развития.

ПОДПРОГРАММА 2: МИГРАЦИЯ ИЗ СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ В ГОРОДА

а) Цель

I542. Целью этой подпрограммы является оказание помощи государствам-членам Организации в выработке политики и программ действий, связанных с миграцией, ростом городов, населенными пунктами и субнациональным развитием.

б) Рассматриваемые проблемы

I543. В течение последующих 25 лет миграция неквалифицированного сельского населения усугубит стремительно растущие проблемы безработицы, трущоб и преступности в городах. Государства-члены нуждаются в помощи для понимания и решения сложных проблем в этой области.

с) Юридическое основание

I544. В ходе региональных консультаций, состоявшихся после Всемирной конференции по народонаселению в Бангкоке в 1975 году, было заявлено, что "конкретными (наиболее важными) областями (научных исследований) являются: г) детерминанты и последствия внутренней миграции; ..."

а) Стратегия и отдача

I545. Планируемая деятельность включает в себя совещания групп экспертов, компаративные исследования и подготовительные курсы и консультативное обслуживание: исследование по взаимоотношениям между внутренней миграцией и ростом городов и развитием (1976-1978 годы); исследование по логическому обоснованию внутренней миграции (1978-1980 годы); рабочая группа экспертов, занимающаяся вопросами взаимодействия между экономическим развитием и международной миграцией квалифицированного персонала (1981 год); учебный курс по использованию методологии анализа миграционных данных; и изучение демографических проблем крупных городов с уделением основного внимания децентрализации (1980 год).

е) Ожидаемые результаты

I546. Предполагается повысить квалификацию национальных экспертов для более эффективного анализа решения проблем внутренней миграции.

ПОДПРОГРАММА 3: ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ

а) Цель

I547. Целью этой подпрограммы является оказание помощи странам в эффективном планировании, управлении, объяснении и оценке программ внутрисемейного регулирования рождаемости и связанной с этим политики в области народонаселения.

б) Рассматриваемые проблемы

I548. Основные препятствия на пути повышения эффективности программ внутрисемейного регулирования рождаемости заключаются в: i) административных проблемах и недостатке подготовленного персонала и трудностях, связанных с финансированием; ii) недостатке достоверных подробных и систематически собираемых данных; и iii) недостаточном знании социальных, экономических и философских факторов, оказывающих воздействие на тенденции фертильности и размер семьи.

с) Юридическое основание

I549. В ходе региональных консультаций, состоявшихся после Всемирной конференции по народонаселению в Бангкоке в 1975 году, было заявлено, что "существует необходимость укрепления инфраструктуры, связанной с управлением, подготовкой кадров и информацией во всех аспектах программ в области народонаселения... Политика и программа в области народонаселения должны систематически и периодически подвергаться оценке в целях повышения их эффективности".

д) Стратегия и отдача

I550. В прошлом осуществление этих видов деятельности происходило путем проведения совещаний групп экспертов в целях обобщения

существующих знаний и разъяснения концепций; организации учебных курсов; предоставления консультативного обслуживания; проведения многонациональных исследований по конкретным вопросам в каждой из вышеуказанных областей. Эти исследования проводились самими странами при техническом руководстве ЭСКАТР, которая таким образом внесла вклад в расширение исследовательских возможностей соответствующих учреждений и персонала. Этот подход был признан приемлемым и сравнительно эффективным. Среди многих проектов можно отметить ниже следующие.

I551. В области осуществления программы внутрисемейного регулирования рождаемости в двух странах будут организованы учебные курсы. Будут проведены исследования, связанные с деятельностью Организации. Для обзора опыта и знаний, накопленных в области осуществления внутрисемейного регулирования рождаемости, и в целях выработки руководящих принципов для принятия будущих мер запланировано провести региональное совещание по политическим, организационным и управленческим аспектам программ внутрисемейного регулирования рождаемости. Будут организованы курсы переподготовки специалистов по оценке фертильности и внутрисемейного регулирования рождаемости. Будет проведено три многонациональных исследования, связанных с определением воздействия программы внутрисемейного регулирования рождаемости на фертильность. Будет проведено региональное совещание по оценочным аспектам программ внутрисемейного регулирования рождаемости. В области мотивировки и системы коммуникаций будут проведены семинары по социальным и психологическим аспектам тенденций фертильности.

е) Ожидаемые результаты

I552. Эти усилия будут содействовать повышению эффективности программ и окажут помощь в пересмотре в том случае, если в нем возникнет необходимость.

ПОДПРОГРАММА 4: ИНФОРМАЦИЯ В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ

а) Цель

I553. Целью этой подпрограммы является оказание помощи в сборе, переработке, классификации и распространении информации о народонаселении.

б) Рассматриваемые проблемы

I554. Программы деятельности в области народонаселения зачастую испытывают недостаток в эффективных системах коммуникаций. Процесс коммуникаций усложняется по мере публикации материалов, связанных с народонаселением, на многочисленных национальных языках, что создает барьеры в обмене информацией между странами.

с) Юридическое основание

I555. Просьба ЭСКАТП на своей тридцатой сессии в 1974 году о создании аппарата, предназначенного для ускорения притока и обмена информацией, связанной с народонаселением (E/CN.11/1153, пункт 315).

д) Стратегия и отдача

I556. К 1980 году региональный центр ЭСКАТП по переработке информации будет являться центральным звеном, связывающим национальные центры переработки демографической информации и информационные системы в семи странах. В пяти странах в целях обмена материалами о народонаселении будут созданы национальные комитеты и программы по переводу материалов. Региональный журнал, использующий переводные материалы по народонаселению для распространения технической информации, начнет выходить в 1978 году.

е) Ожидаемые результаты

I557. К 1981 году в восьми странах, обладающих информационными системами, будут созданы унифицированные системы поиска информации и между странами начнется интенсивный обмен информацией. А в странах, не располагающих такими информационными системами, образовавшийся разрыв еще более увеличится и будет начато осуществление программ, направленных на повышение квалификации и подготовку экспертов, занимающихся вопросами информации.

ГЛАВА XIX

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ФИНАНСЫ

ОРГАНИЗАЦИЯ

I558. Описание, содержащееся в пунктах I040-I044 среднесрочного плана на период I976-I979 годов 1/, остается в силе.

ПРОГРАММА 1: ДЕПАРТАМЕНТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ И СОЦИАЛЬНЫМ ВОПРОСАМ

I559. К важнейшим вопросам относятся:

а) для систем государственной службы требуется повышение квалификации работников, подготовка старших управленческих кадров и специалистов, анализ и пересмотр служебных функций и принятие централизованных организационных мер по административным и кадровым вопросам;

б) поскольку процессы планирования не затрагивают низшие уровни управления и поскольку по-прежнему существует несоответствие между плановыми органами и административно-директивными органами, а также в связи с тем, что меры по пересмотру политики либо отсутствуют, либо принимаются без учета стратегии или с недостаточной технической компетентностью, снижается эффективность управления крупными организациями и проектами развития. Например, при составлении бюджета правительства ограничиваются сохранением лишь кратковременного равновесия вместо того, чтобы стремиться к достижению целей, результатов и эффективности, которые будут содействовать процессу развития.

ПОДПРОГРАММА 1: ТЕНДЕНЦИИ И ИЗМЕНЕНИЯ

а) Цель

I560. К целям этой подпрограммы относится информирование государственных членов о значительных изменениях, тенденциях и важных проблемах в области государственного управления и финансов и оказание им помощи в установлении целей и в расширении их возможностей в области ускорения национального развития в соответствии с Декларацией и программой действий по установлению нового международного экономического порядка, принятых Генеральной Ассамблеей в резолюциях 3201 (S-VI) и 3202 (S-VI) от 1 мая 1974 года.

б) Рассматриваемая проблема

I561. Задачи государственного управления и финансов в связи с плановым развитием постоянно меняются, особенно в условиях нового международного экономического порядка. В настоящее время предоставляемая информация о значительных изменениях, тенденциях и важных

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцатая сессия, дополнение № 6 А (A/10006/Add.1).

проблемах в этой области недостаточна для того, чтобы выявить потребности развивающихся стран и запрограммировать их цели на 80-е годы.

с) Юридическое основание

I562. В пункте I резолюции I977 (LIX) от 30 июля I975 года Экономический и Социальный Совет попросил Генерального секретаря, с учетом потребностей и опыта развивающихся стран в данной области, выработать программы по улучшению государственного управления и финансирования, необходимые для содействия выполнению заданий по национальному развитию, и изучить осуществимость мероприятий по прогнозированию конкретных задач в области государственного управления и финансирования на 80-е годы и принятия мер к их разработке.

д) Стратегия и отдача

I563. В соответствии со стратегией

- i) отдел будет собирать, изучать и анализировать соответствующую информацию о проблемах, тенденциях и изменениях в области государственного управления и финансов в развивающихся странах;
- ii) "Бюллетень государственного управления и финансов" будет по-прежнему издаваться на квартальной основе;
- iii) будет проведен обзор проблем, тенденций и изменений в области государственного управления и финансов развивающихся стран, и публикация его результатов раз в два года явится основой для дискуссий на совещаниях Группы экспертов по государственному управлению и финансам, одно из которых планируется провести в I979 году, а другое - в I98I году. На этих совещаниях будут определены цели и потребности на 80-е годы и выработаны рекомендации для Экономического и Социального Совета и государств-членов.

ПОДПРОГРАММА 2: ТЕХНИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО

а) Цель

I564. Целью этой подпрограммы является обеспечение технического руководства для государств-членов по организационным и техническим аспектам реформ государственной службы и подготовки управленческого персонала.

б) Рассматриваемая проблема

I565. За последние двадцать лет развивающиеся страны, в особенности недавно получившие независимость, были в основном заняты созданием первоначальной инфраструктуры государственного управления и финансов и подготовкой местных административных и управленческих

кадров. Организация Объединенных Наций содействовала этим странам в достижении этих целей путем оказания им помощи в создании институтов государственного управления для подготовки сотрудников низшего и среднего звена. Хотя данная задача по-прежнему имеет значение для стран, которые только недавно получили независимость, большинство развивающихся стран в настоящее время предпринимают усилия по переориентации и укреплению своих систем государственной службы в целях расширенных функций, возлагаемых на них правительствами.

I566. В этой связи они определили конкретные задачи и приняли ряд мер, включая разработку общих принципов продвижения кадров, создание центральных учреждений по усовершенствованию административного процесса, определение потребностей децентрализованных учреждений в области подготовки кадров и разработку программ подготовки старших административных сотрудников. Некоторые правительства запросили и получили техническую помощь в этой области от Организации Объединенных Наций, кроме того поступила помощь со стороны региональных центров по вопросам управления развитием.

I567. Эти усилия натолкнулись на определенные трудности. Отсутствует общая оценка альтернативных методов продвижения кадров, учитывающая изменяющиеся потребности развивающихся стран, которая содействовала бы определению политики на национальном уровне. Отсутствует техническое руководство в определении функций центральных учреждений по усовершенствованию административного процесса и в разработке методов и средств их деятельности. Снижается эффективность национальных и региональных программ подготовки кадров в связи с нехваткой соответствующих учебных материалов и методики. Некритическое применение систем и моделей развитых стран не принесло успешных результатов. Особое значение приобретает обеспечение техническим руководством и подготовка учебных материалов, в частности, соответствующих особым условиям развивающихся стран.

с) Юридическое основание

I568. Юридическим основанием этого раздела программы является резолюция I977 (LIX) Экономического и Социального Совета.

д) Стратегия и отдача

I569. В течение первой половины периода, охватываемого планом, стратегия будет включать:

- 1) доклад об оценке сопоставимых результатов структурных преобразований государственных служб в Латинской Америке и на Ближнем Востоке будет представлять собой второй этап такого сравнительного исследования. В ходе первого этапа, который должен быть осуществлен в течение I976-I977 годов, будет проведена оценка опыта стран Азии и Африки. Результаты обоих исследований будут изучены на техническом совещании, на котором развивающимся странам будут представлены соответствующие рекомендации;

- ii) анализ проблемы продвижения по службе сотрудников государственной службы в отдельных развивающихся странах создает основу для разработки конкретных предложений о мерах развивающихся стран на национальном уровне;
- iii) будет осуществлена разработка стратегии и моделей подготовки старших и высших административных сотрудников, а также высококвалифицированных специалистов в связи с возникающими потребностями развивающихся стран.

I570. В течении второй половины периода, охватываемого планом, при осуществлении стратегии основное внимание будет уделяться:

- i) обеспечению средств для укрепления центральных учреждений по усовершенствованию кадровой и административной политики;
- ii) подготовке учебных материалов для специалистов в области организации и управления;
- iii) удовлетворению потребностей децентрализованных учреждений в подготовке управленческого персонала.

I571. Национальным учреждениям, занимающимся вопросами усовершенствования управления, а также национальным и региональным учебным заведениям будут в большом количестве предоставлены доклады, подготовленные по этим вопросам.

ПОДПРОГРАММА 3: МЕТОДЫ ОРГАНИЗАЦИИ И УПРАВЛЕНИЯ

а) Цель

I572. Целью этой подпрограммы является обеспечение технического руководства для правительств государств-членов по организационным мероприятиям и управленческим методам в целях управления и руководства плановым развитием с уделением особого внимания управлению программами и проектами развития.

б) Рассматриваемая проблема

I573. Большинство развивающихся стран приняли планирование как один из элементов процесса принятия решений для ускоренного экономического развития и создали центральные учреждения планирования. Организация Объединенных Наций оказывает содействие в создании и укреплении этих учреждений и в управлении и организации процесса планирования.

I574. Однако во многих случаях планирование еще не получает надлежащего распространения. Правительства создают и укрепляют плановые учреждения, директивные органы, принимают меры по сбору и обработке информации, а также создают механизмы координации. Они стремятся увязать процесс планирования с процессом управления, что

содействовало бы принятию решений на всех уровнях управления. Они разрабатывают административные планы и программы в целях анализа и разработки политики в условиях ускоренного экономического развития и ищут методы управления, требующиеся для осуществления крупных и сложных программ и проектов. Этим усилиям часто препятствует отсутствие технического руководства; в связи с этим правительства стремятся получить такое техническое руководство.

с) Стратегия и отдача

I575. Стратегия будет включать следующее:

а) необходимо выделить и изучить следующие вопросы, а также разработать соответствующие рекомендации по ним: i) организационные мероприятия по анализу и разработке политики, ii) административное управление, iii) организационные преобразования в целях планового развития, iv) управление крупными комплексными программами, v) оценка управленческой информации и систем контроля на основании соответствующих результатов проектов технического сотрудничества, vi) методы управления крупными и сложными проектами и организациями, и vii) децентрализация и национальное развитие. Первые три вопроса будут изучены в период 1978-1979 годов; остальные четыре вопроса - в период 1980-1981 годов;

б) в 1979 году будет проведено совещание группы экспертов в целях обсуждения, изучения и подготовки рекомендаций по вышеупомянутым исследованиям. Доклады о результатах исследований будут опубликованы и разосланы правительствам государств-членов, региональным центрам управления развитием и экспертам по технической помощи.

ПОДПРОГРАММА 4: БЮДЖЕТНЫЕ И ФИНАНСОВЫЕ ВОПРОСЫ

а) Цель

I576. Целью является обеспечение технического руководства для государств-членов в повышении роли государственного бюджета в разработке и осуществлении планов; увязка методов финансового управления с целями и политикой в области развития; и повышения эффективности и действенности систем налогообложения.

б) Рассматриваемая проблема

I577. Государственный бюджет является наиболее важным средством реализации плана. Правительства развивающихся стран стремятся провести свои бюджетные системы в соответствие с потребностями планового развития. Требуют внимания следующие основные вопросы: бюджетная классификация для подготовки информации в целях разработки политики; методы исполнения бюджета; и увязка планирования и подготовки бюджета. Организация Объединенных Наций обеспечила всестороннее техническое руководство в области систем бюджетной классификации и методов финансирования программ и их выполнения.

I578. Усилия правительств по увязке планирования и подготовки бюджета затрудняются слабостью самих процессов планирования и подготовки бюджета. Необходимо подробное техническое руководство по организационным, техническим и функциональным аспектам такой увязки. При разработке бюджетных систем правительства стремятся согласовать практику финансового управления, в частности бухгалтерский учет и отчетность, с целями, политикой и потребностями развития. В настоящее время Организация Объединенных Наций призвана обеспечить техническое руководство в перестройке систем бухгалтерского учета и отчетности как средств анализа и оценки осуществления планов. Правительства развивающихся стран уделяют все большее внимание рационализации и укреплению своих систем налогообложения в целях мобилизации дополнительных внутренних ресурсов.

с) Юридическое основание

I579. В своей резолюции I633 (LI) от 30 июля 1971 года Экономический и Социальный Совет попросил Генерального секретаря продолжать работу по методам бюджетной политики и исполнения бюджетов в развивающихся странах.

I580. В своей резолюции I632 (LI) от того же числа Совет также попросил Генерального секретаря сформулировать и осуществить программу работы в области планирования налоговой реформы, обратив особое внимание на создание возможностей для налогового планирования в развивающихся странах посредством организации программ подготовки кадров и для обмена опытом на региональном и субрегиональном уровнях, уделяя внимание необходимости учета местных условий в различных развивающихся странах.

d) Стратегия и отдача

I581. В течение периода, охватываемого планом, предполагалось провести исследования по следующим вопросам и представить государствам-членам практические рекомендации: i) организационные, технические и функциональные аспекты увязки планирования и подготовки бюджетов в отдельных развивающихся странах, в условиях нового международного экономического порядка, ii) сбор основных налогов, iii) разработка государственных систем бухгалтерского учета для целей планового развития, и iv) переориентация системы отчетности в целях оценки проектов развития с точки зрения эффективности и рентабельности. Исследования i) и ii) будут осуществлены в период 1978-1979 годов; исследования iii) и iv)) в период 1980-1981 годов и их результаты будут представлены на техническом совещании, которое должно состояться в 1981 году. Результаты исследований и решения совещания будут доведены до сведения государств-членов.

ПОДПРОГРАММА 5: МОБИЛИЗАЦИЯ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ

a) Цели

I582. К целям этой подпрограммы относится содействие государствам-членам в развитии национальных, финансовых учреждений в целях

мобилизации и распределения финансовых ресурсов для целей национального развития в условиях нового международного экономического порядка.

в) Рассматриваемая проблема

1583. Развивающиеся страны стремятся укрепить существующие и создать новые и финансовые учреждения для мобилизации внутренних и внешних финансовых ресурсов и для выгодного использования ресурсов, передаваемых в условиях нового международного экономического порядка. Они также стремятся обеспечить, чтобы средства их финансовых учреждений направлялись на важнейшие проекты капиталовложений и на первоочередные цели, установленные в национальных планах развития. Они просят Организацию Объединенных Наций обеспечить руководство в достижении этих целей.

с) Юридическое основание

1584. В пункте 4I Международной стратегии развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций (резолюция 2626 (XXV) Генеральной Ассамблеи) предусматривается, что "будут прилагаться все усилия для мобилизации частных сбережений через посредство финансовых учреждений ..., а также на основе расширения возможностей, для сбережения средств на конкретные цели... Наличные сбережения будут направляться на проекты капиталовложений в соответствии с первоочередными потребностями развития".

а) Стратегия и отдача

1585. В течение периода, охватываемого планом, будут выполнены следующие задачи: i) анализ эффективности деятельности банков национального развития по мобилизации внешних финансовых ресурсов за счет международных финансовых учреждений и иностранных рынков частного **ссудного капитала**; ii) исследование роли национальных, финансовых учреждений в мобилизации внутренних сбережений в отдельных странах Азии и Дальнего Востока; iii) исследование мероприятий правительств по воздействию на распределение ресурсов национальных финансовых учреждений и посреднических учреждений на первоочередные программы и проекты капиталовложений; и iv) оценка роли национальных финансовых учреждений в предоставлении финансовых средств на экономическую деятельность в сельских районах в целях развития. Результаты четырех исследований будут разосланы государствам-членам и будут использованы при осуществлении проектов технического сотрудничества.

ПОДПРОГРАММА 6: ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЕКТОР

а) Цель

1586. Содействие государствам-членам в расширении общих возможностей государственного сектора, с тем чтобы он мог играть эффективную и более активную роль в национальном развитии.

б) Рассматриваемая проблема

1587. В большинстве развивающихся стран правительства признают огромную важность государственного сектора в производстве, оптовой и розничной торговле и в области финансов. Сохраняя государственные предприятия как эффективное средство экономического развития, правительства обнаруживают, что часто проявляются трудности в отношении их организации, управления и контроля за ними, улучшения их деятельности, наличия квалифицированного персонала, финансирования капиталовложений, политики цен и капиталовложений, а также в отношении увязки их деятельности с централизованным принятием решений на правительственном уровне.

1588. В соответствии с новым международным экономическим порядком и Хартией экономических прав и обязанностей государственные предприятия, по всей видимости, будут развиваться и будут иметь первоочередное значение с точки зрения использования внешних финансовых ресурсов и технологии и сотрудничества с многонациональными корпорациями в усилиях по национальному развитию.

1589. В целях обеспечения того, чтобы государственные предприятия смогли выполнить эти новые задачи, правительства выразили желание получить техническое руководство и помощь по конкретным вопросам и мероприятиям. Организация Объединенных Наций, по заявкам правительств, предоставляет техническое руководство по некоторым из этих вопросов и техническую помощь по другим вопросам, например, в соответствии с программой технического сотрудничества и совместно с правительством в Югославии был создан Международный центр по государственным предприятиям. Первоочередное внимание следует уделять выявлению и формулированию основных проблем государственных предприятий, оценке альтернативных мер по усовершенствованию их деятельности и предоставлению правительствам технического руководства в охране интересов этих предприятий.

с) Юридическое основание

1590. В пункте 41 международной стратегии развития, в частности, призывается прилагать усилия для повышения эффективности работы государственных предприятий, с тем чтобы они расширили свой вклад в ресурсы для капиталовложений.

1591. В своей резолюции 1633 (LI) Экономический и Социальный Совет попросил Генерального секретаря провести исследование по финансированию капиталовложений предприятий развивающихся стран, как находящихся во владении государств, так и тех, в которых государства участвуют, с тем чтобы позволить им улучшить методы их финансового управления и играть еще большую роль в процессах развития.

д) Стратегия и отдача

1592. Будут проведены исследования по следующим вопросам:

- i) участие государственных предприятий в совместных проектах с иностранными предприятиями в условиях нового международного экономического порядка;

- ii) оптимальное использование политики цен и капиталовложений;
- iii) административные и управленческие потребности государственных предприятий в условиях нового международного экономического порядка.

Исследования i) и ii) будут осуществлены в период 1978-1979 годов, а исследование iii) в течение второго двухлетнего периода. Результаты исследований будут изучены на техническом совещании в 1981 году, а связанные с этим решения и рекомендации будут разосланы государствам-членам и использованы при осуществлении проектов технического сотрудничества.

ПОДПРОГРАММА 7: СОДЕЙСТВИЕ ТЕХНИЧЕСКОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ

а) Цель

1593. Целью этой подпрограммы является оперативное содействие деятельности по техническому сотрудничеству в области государственного управления и финансов в целях развития 2/.

б) Рассматриваемая проблема

1594. Организация Объединенных Наций оказывает содействие правительствам в разработке проектов технической помощи. Потребности в этой области меняются: на смену ускоренной подготовке персонала государственной службы приходят новые более разнообразные и сложные задачи. Таким образом, большее внимание в проектах технического сотрудничества отдела уделяется крупным административным реформам, расширению возможностей государственных предприятий, обучению современным методам управления, включая вычислительную технику и информационные системы, и улучшению систем налогообложения и финансового управления.

с) Юридическое основание

1595. Резолюции Генеральной Ассамблеи 2561 (XXIV) от 3 декабря 1969 года и 2845 (XXVI) от 20 декабря 1971 года. Резолюции 1632 (LI), 1633 (LI) и 1977 (LIX) Экономического и Социального Совета.

д) Стратегия и отдача

1596. Стратегия будет сосредоточена на: i) усовершенствовании процедуры разработки и осуществления проектов; ii) обеспечении более широкого участия местного населения в осуществлении проектов, в программах стипендий и других видах деятельности по подготовке

2/ Техническое сотрудничество является средством достижения цели, а не самой целью. В будущих планах деятельность в области технического сотрудничества будет определяться в соответствии с целями, достижению которых она содействует.

кадров; ii) обеспечении того, чтобы программы научных исследований и развития обеспечивали все большую поддержку проектов на местах; iii) стимулировании новых форм сотрудничества между развивающимися странами.

1597. Отдача: i) ежегодное оперативное обслуживание почти 300 экспертов в 91 стране и по линии 12 региональных и межрегиональных проектов, ii) ежегодное рассмотрение и распределение около 300 стипендий, iii) сотрудничество с Бюро технического сотрудничества в планировании и оперативном обслуживании почти 40 краткосрочных консультативных миссий, iv) организация нескольких миссий в год для оказания помощи национальным и региональным учреждениям.

1598. Отдел продолжает оказывать оперативное содействие следующим региональным проектам: Африканскому учебному и научно-исследовательскому центру по вопросам управления в целях развития (КАФРАД), Танжер (Марокко); институт Восточно-африканского сообщества по вопросам управления Аруша (Объединенная Республика Танзания); Азиатскому центру по вопросам управления в целях развития (АКДА), Куала-Лумпур (Малайзия); Центр планирования, исследований и подготовки кадров на центральноамериканском перешейке (ИПАК), Коста-Рика; Латиноамериканскому совету по управлению (КЛАДЕА), Богота (Колумбия); Латиноамериканскому совету школ управления, Богота (Колумбия); Латиноамериканскому центру по вопросам управления развитием (КЛАД), Каракас (Венесуэла); Международному центру по государственным предприятиям, Любляна (Югославия). Два субрегиональных центра по управлению развитием в Латинской Америке будут созданы соответственно в Мехико и Венесуэле.

1599. Оперативное содействие **оказывается также следующим основным** целевым проектам по странам: комплексные административные реформы (Алжир и Берег Слоновой Кости); система налогообложения недвижимой собственности (Либерия); подготовка специалистов по вопросам государственной и коммерческой отчетности (Объединенная Республика Танзания); институт финансового управления (Объединенная Республика Танзания); модернизация государственного сектора (Боливия); государственное управление (Колумбия); совершенствование государственной службы (Суринам); и подготовка сотрудников государственных предприятий (Уругвай). Аналогичные проекты осуществляются также в Индонезии и Марокко.

ПРОГРАММА 2: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АФРИКИ

ПОДПРОГРАММА 1: ПОДГОТОВКА КВАЛИФИЦИРОВАННЫХ КАДРОВ

а) Цель

I600. Целью этой подпрограммы является оказание государствам-членам помощи в расширении их возможностей в административной и управленческой областях.

б) Рассматриваемые проблемы

I601. Хотя государственно-административные службы в африканских странах успешно поддерживают законность и порядок и обеспечивают реализацию правительственных решений, они нередко не в состоянии оказать содействие ускорению осуществления программ развития, поскольку кадры, обладающие необходимой квалификацией и навыками, не проходят переподготовку с целью освоения наиболее современных методов.

с) Юридическое основание

I602. Юридическим основанием являются пункты 2b и с резолюции 202 (IX) ЭКА; пункт 3 резолюции 274 (XII) ЭКА.

д) Стратегия и отдача

I603. Государствам-членам, которые этого пожелают, будет предложено разместить у себя подразделения по оказанию организационных и управленческих услуг; а в тех государствах региона, где эти подразделения уже действуют, они будут укреплены. Текущие проблемы и трудности в области администрации и управления в регионе будут определены и обсуждены в 10 исследованиях. Будут организованы семинары, ознакомительные поездки и практикумы. Вопросы регулирования закупок и поставок, организационного развития государственных предприятий и ориентации старших административных лиц будут рассмотрены более чем 100 участниками семинаров на региональном и субрегиональном уровнях. В качестве учебного материала будет разработано руководство.

ПОДПРОГРАММА 2: ФИНАНСОВЫЕ ВОПРОСЫ

а) Цель

I604. Целью этой подпрограммы является оказание помощи государствам-членам в разработке вопросов осуществления их бюджетных и налоговых программ.

б) Рассматриваемые проблемы

I605. При разработке и исполнении государственных бюджетов в данной области нередко не предусматривалось поэтапное осуществление планов, контроль за ростом текущих расходов и его воздействие на ресурсы накопления капитала, не учитывалась финансовая отчетность, уклонение от уплаты налогов, отчетность компаний (включая многонациональные

корпорации), субсидий и финансов местных органов управления. В результате этого задерживается достижение целей развития.

с) Юридическое основание

I606. Юридическим основанием являются пункты 1, 2 и 4 резолюции I68 (VIII) ЭКА и пункт 8 резолюции 2I8 (X).

б) Стратегия и отдача

I607. Для приблизительно 500 финансовых и налоговых работников будут организованы 25 практикумов и семинаров продолжительностью в две недели. Запланированы 13 исследований по финансовым проблемам. Они явятся учебным материалом для субрегиональных учебных и научно-исследовательских институтов в подготовке ими соответствующих местных специалистов.

ПРОГРАММА 3: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЗАПАДНОЙ АЗИИ

ПОДПРОГРАММА 1: МОБИЛИЗАЦИЯ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ И УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ БЮДЖЕТА

а) Цель

I608. Целью этой подпрограммы является оказание помощи государствам-членам в мобилизации их финансовых ресурсов и усовершенствовании их бюджетных методов, а также национальных систем налогообложения.

б) Рассматриваемые проблемы

I609. В большинстве стран Западной Азии банковские и финансовые учреждения не смогли расширить свои возможности в целях финансирования, происходящего в последние годы беспрецедентного роста экономической активности и использования быстрорастущих финансовых ресурсов. Бюджетные системы также оказались неподходящими для выполнения задач планового развития. Системы доходов, особенно налогообложение, нуждаются в обновлении.

с) Юридическое основание

I610. Основание этой подпрограммы содержится в резолюциях 2626 (XXV), 2562 (XXIV) и 2563 (XXIV) Генеральной Ассамблеи; в резолюциях I633 (LI) 2562 (XXIV) и I271 (XLIII) Экономического и Социального Совета.

д) Стратегия и отдача

I611. С помощью анализа данных о мероприятиях в денежной и финансовой областях в регионе и проведения совещаний, а также предоставления учебно-консультативных услуг в рамках подпрограммы будут i) проведены исследования, которые позволят выработать методы финансового планирования в целях национального развития и ii) подготовлены доклады о бюджетных системах и методах, и закончена оценка осуществления в регионе Международной стратегии развития и Программы действий

по установлению нового международного экономического порядка, в той мере, в какой она затрагивает государственные финансы и финансовые учреждения. Для государств-членов будут подготовлены руководящие исследования, доклады, проведены совещания и предоставлены консультативные услуги по директивным и административным аспектам налоговых реформ в Западной Азии.

ПОДПРОГРАММА 2: РАСШИРЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ И ОРГАНИЗАЦИОННЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

а) Цель

I6I2. Целью является оказание помощи государствам-членам в оценке их административных и организационных возможностей и в разработке руководящих принципов проведения реформ в целях ускорения развития.

б) Рассматриваемые проблемы

I6I3. Излишняя централизация, недостаточно эффективная организация и процедуры и нехватка подготовленных руководителей ограничивают возможности стран в достижении целей развития.

с) Юридическое основание

I6I4. Юридическим основанием являются резолюции 256I (XXIV) и 2563 (XXIV) Генеральной Ассамблеи; пункты 1 и 2 резолюции I567 (L) Экономического и Социального Совета.

д) Стратегия и отдача

I6I5. Запланирована подготовка докладов по следующим обзорам: i) оценка административных систем, действующих в Западной Азии; ii) планирование и подготовка персонала государственной службы в целях повышения квалификации кадров государственно-административных учреждений; iii) целесообразность создания в регионе информационных систем с использованием ЭВМ; iv) анализ административных реформ, проведенных в течение планового периода. Эти доклады являются материалом для совещаний групп экспертов, намеченных на этот период, а также для семинаров и практикумов.

ГЛАВА XX
ОБЩЕСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ

1616. Специализированного межправительственного органа по обзору и разработке политики и мероприятий в области общественной информации не существует. Поэтому описание, содержащееся в пунктах 74I-75I среднесрочного плана на период 1976-1979 годов 1/, остается в силе.

ПРОГРАММА: УПРАВЛЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ИНФОРМАЦИИ

а) Цели^{1/}

1617. Целями являются:

- i) содействие обеспечению большей помощи и поддержки правительствами, группами и отдельными лицами, политики и мер, принимаемых Организацией Объединенных Наций;
- ii) обеспечение более точного и достоверного отражения деятельности Организации Объединенных Наций мировыми средствами массовой информации;
- iii) более эффективное и всестороннее информирование аудиторий во всех странах мира о роли, деятельности, достижениях и недостатках Организации Объединенных Наций в политической, экономической, социальной, культурной и гуманитарной областях.

б) Рассматриваемые проблемы

1618. Государства-члены несомненно ощущают растущую необходимость в конструктивном использовании Организации Объединенных Наций в качестве незаменимого форума международного обсуждения и разработки политики, а также в качестве единственного аппарата по претворению в жизнь согласованных действий. Подобное использование Организации Объединенных Наций требует уступок со стороны всех государств-членов, которые должны пересмотреть свои национальные индивидуальные интересы с учетом долгосрочных интересов всех членов Организации. Этот процесс не может быть успешным без полного понимания и поддержки ответственностью целей и деятельности Организации.

1619. Мобилизация общественного мнения, в свою очередь, требует систематических усилий по повышению эффективности общественной информации Организации Объединенных Наций путем улучшения ее качества и доходчивости к различной аудитории, для которой она предназначена, а также

^{1/} В будущих планах будут перечисляться подпрограммы, направленные на достижение каждой из этих целей.

требует постоянной борьбы с неполным или тенденциозным освещением событий. В то же время необходимо улучшить и активизировать освещение деятельности Организации Объединенных Наций во всех областях и следует более эффективно добиваться роста аудитории причем как непосредственно, так и через другие органы информации.

с) Юридическое основание

I620. Юридическим основанием являются резолюции I3 (I), 595 (VI), I405 (XIV), 2897 (XXVI) и 3535 (XXX) Генеральной Ассамблеи; резолюция I806 (LV) Экономического и Социального Совета.

а) Стратегия и отдача

I621. Указанные цели должны быть достигнуты путем выполнения четырех отдельных подпрограмм, соответствующих организационным звеньям Управления общественной информации. Поэтому стратегия формулируется с учетом характера каждой подпрограммы.

1) Отдел печати и изданий

I622. Стратегия Отдела печати и изданий включает:

более широкое освещение работы совещаний в Центральных учреждениях и в Женеве, а также конференций и совещаний, созываемых в других местах, для удовлетворения потребностей представителей средств массовой информации и делегаций в быстром выпуске всесторонних пресс-релизов;

создание одной секции печати, с тем чтобы обеспечить эффективный контроль и координацию работы английской и французской секции печати в целях более эффективного освещения работы крупных конференций и совещаний;

расширение Сектора изданий с целью публикации в отдельных периодических изданиях статей на испанском языке в дополнение к статьям на французском и английском языках;

создание службы подбора информации на английском и французском языках в целях публикации статей для массовой аудитории в более мелких газетах и периодических изданиях;

увеличение числа языков, на которых издаются различные проспекты, бюллетени и брошюры, и числа этих публикаций на каждом языке;

подготовку английского и французского изданий "Ежегодника Организации Объединенных Наций";

начало выпуска на арабском языке бюллетеня "Хроника ООН", в настоящее время издающегося на английском, французском и испанском языках.

2) Отдел радио и визуальных служб

I623. Стратегия Отдела радио и визуальных служб включает:

расширение аудитории для фильмов, телевизионных программ и радиопередач Организации Объединенных Наций. Предполагается, что будет увеличен прокат фильмов Организации Объединенных Наций через учебные и некоммерческие каналы. Будут, по-видимому, увеличены средства, предоставленные Генеральной Ассамблеей на двухгодичный период 1976-1977 годов на цели бесплатного проката фильмов в развивающихся странах, и потребуются дополнительный персонал для сбора и обработки информации зрительской аудитории;

использование радио, фильмов и других визуальных средств для более глубокого и аналитического разъяснения основных проблем Организации Объединенных Наций;

продолжение деятельности по усовершенствованию оценки воздействия и анализа аудитории как в развитых, так и в развивающихся странах при сохранении компонентов радио и телевидения примерно на том же уровне;

расширение возможностей предоставления аудиовизуальных услуг на региональной основе;

обновление методов радиосвязи путем изучения вопроса об использовании Организацией Объединенных Наций коротковолнового радиовещания.

3) Отдел внешних сношений

I624. Стратегия Отдела внешних сношений включает:

повышение эффективности и оперативных возможностей системы информационных центров Организации Объединенных Наций в Централь-ных учреждениях и на местах;

продолжение деятельности по обеспечению назначения лиц высшего профессионального уровня в качестве директоров информационных центров и повышение роли помощников по вопросам информации;

проведение кампании по привлечению неправительственных организаций, охватывающих такие недопредставленные области, как профсоюзы и промышленность, и подготовка обширной информационной программы об Организации Объединенных Наций и новом экономическом порядке, которая должна будет осуществляться неправительственными организациями, связанными с УОИ;

осуществление программы, направленной на поощрение создания местных отделений международных неправительственных организаций, и проведение деятельности по согласованию программ неправительственных организаций в развивающихся странах с существующими программами Организации Объединенных Наций на местах;

продолжение деятельности по содействию включения вопросов Организации Объединенных Наций в школьные программы;

совершенствование программ заочного обучения путем более широкого отбора участников-студентов и использования специалистов со стороны в дополнение к штатным сотрудникам;

расширение лекторской группы Секретариата в целях организации выступлений перед заинтересованными группами за пределами традиционных районов вблизи городов расположения штаб-квартир;

более широкое использование публичных запросов при распространении информации по актуальным проблемам Организации Объединенных Наций.

4) Центр экономической и социальной информации

I625. Стратегия Центра включает:

подготовку конкретных информационных материалов о важнейших видах деятельности Организации Объединенных Наций для представителей средств массовой информации и неправительственных организаций;

организацию встреч экспертов и журналистов, связанных с конференциями Организации Объединенных Наций (по проблемам народонаселения, продовольствия, окружающей среды, ЮНКТАД) с уделением большего внимания оценке результатов;

выработку нового подхода к информационным проблемам Организации Объединенных Наций в области экономической и социальной информации при более тесном сотрудничестве с функциональными учреждениями путем усовершенствования методов связи, перестройки организационных структур и доведения отобранной фактологической информации до целевых аудиторий;

подготовку региональных изданий ежемесячной газеты "Development Forum" и увеличение числа языков, на котором она издается;

поддержание тесной связи с национальными информационными учреждениями, и в частности с теми учреждениями по вопросам информации о развитии;

содействие укреплению Объединенного информационного комитета Организации Объединенных Наций как важного звена в координации и объединении информационной деятельности в системе Организации Объединенных Наций.

ГЛАВА XXI
НАУКА И ТЕХНИКА
ОРГАНИЗАЦИЯ

I626. Информация об организации основных программ, изложенная в пунктах I066-I073 среднесрочного плана на период 1976-1979 годов I/, остается в силе. Периодически возникают конкретные вопросы технического сотрудничества в области науки и техники, которые и впредь будут решаться на специальной основе.

Конференция Организации Объединенных Наций по науке
и технике в целях развития

I627. Комитет по науке и технике в целях развития на своей третьей сессии (2-20 февраля 1976 года) направил Экономическому и Социальному Совету для рассмотрения и представления Генеральной Ассамблее на ее тридцать первой сессии подробный проект резолюции по основным вопросам Конференции. Проект резолюции (E/5777, гл. I, проект резолюции I) будет представлен Совету на его шестьдесят первой сессии для принятия решения.

I628. При условии, что на своей тридцать первой сессии Генеральная Ассамблея примет резолюцию, аналогичную рекомендованной Комитетом, в соответствии с рекомендациями предусматривается, что:

а) предварительные шаги будут предприняты в 1976 году, для того чтобы подготовительная стадия могла быть начата сразу же после утверждения планов конференции Ассамблеей зимой 1976 года (см. E/5777, гл. III);

б) подготовительный комитет проведет свою первую сессию в начале 1977 года, на которой он утвердит руководящие принципы национальных обзоров применения науки и техники в целях развития и национальных докладов, которые будут направлены в этой связи на региональные заседания в конце 1977 года. Организация Объединенных Наций предоставит отдельным странам услуги региональных советников для оказания помощи в их подготовке при наличии соответствующих запросов;

с) результаты национальных обзоров будут представлены на региональные совещания, которые будут проведены в начале 1978 года, и на межрегиональные совещания, которые состоятся в середине 1978 года. На региональных и межрегиональных совещаниях будет произведен отбор тематических областей в целях определения "важных вопросов для анализа, а также обсуждения тех вопросов, которые включены в повестку дня, с учетом первоочередных задач отдельных стран", а также,

I/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцатая сессия, дополнение № 6А (A/10006/Add.1).

возможно, будут предприняты другие задачи. Затем доклады региональных и межрегиональных совещаний будут переданы подготовительному комитету, который, среди прочего, составит окончательную повестку дня конференции к сентябрю 1978 года и предпримет окончательные меры в отношении документации для конференции;

а) сама конференция состоится в 1979 году. Сроки ее проведения будут определены таким образом, чтобы Генеральная Ассамблея смогла принять соответствующие решения на своей тридцать четвертой сессии (E/5777, гл. III).

ПРОГРАММА 1: ДЕПАРТАМЕНТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ И СОЦИАЛЬНЫМ ВОПРОСАМ

Основные вопросы и проблемы

I629. Несмотря на опасность обобщений в отношении важнейших нерешенных проблем и вопросов в области науки и техники, особенно если принять во внимание значительные различия в уровнях развития и в экономических и социальных условиях в различных странах мира, можно с уверенностью сказать, что основным в этой проблеме является все более увеличивающийся технологический разрыв между развитыми и развивающимися странами.

I630. Основная проблема состоит в сокращении этого разрыва путем преодоления различных препятствий, которые мешают применению науки и техники в целях развития или задерживают его. Имеющиеся в настоящее время потребности можно разбить на следующие две большие группы:

- а) глобальные соображения:
 - i) развитие соответствующих национальных инфраструктур и создание местных научных и технических возможностей в развивающихся странах;
 - ii) разработка политики, направленной на применение науки и техники в области экономического и социального развития;
 - iii) более эффективное и быстрое выявление, приспособление и передача соответствующих научно-технических достижений из развитых стран в развивающиеся страны;

б) микроисследования и исследования в таких конкретных проблемных областях как связь и транспорт; соответствующая промышленная технология и повторная переработка; санитарные аспекты развития сельских и городских районов; природные ресурсы моря; энергетика. Вспомогательные программы в таких областях как образование, финансирование, торговля и научные основы управления и обработки информации.

I631. На международном уровне эта проблема главным образом связана с попыткой мобилизации международного научно-технического сообщества на почти "вселенское" дело. В последние годы в этих областях

возник ряд таких проблем, как, например, необходимость более эффективного использования мировых природных ресурсов, и особенно невозобновляемых ресурсов; изыскание принципиально новых источников энергии; сохранение качества окружающей среды; проведение исследований засушливых зон; ускоренное применение научно-технических достижений в целях развития и беспокойство развивающихся стран по поводу утечки квалифицированных кадров. Имеется также ряд таких представляющих интерес для развивающихся стран особых технических проблем, как, например, использование спутников, наземных спутниковых датчиков и регулирование климата.

I632. Международные проблемы и вопросы требуют глобального решения; в этом случае система Организации Объединенных Наций должна взять на себя инициативу и обеспечить, чтобы научные исследования и открытия совершались в интересах человечества вообще и развивающихся стран, в частности. Необходимо также интегрировать и/или приблизить деятельность на межправительственном и неправительственном уровнях к деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций.

I633. Как представляется, в развивающихся странах причиной этих проблем является то обстоятельство, что в большинстве таких стран в настоящее время отсутствует правительственный административный аппарат принятия решений и планирования в области применения науки и техники в целях развития. Эти страны страдают от острой нехватки научно-технического персонала, и в большинстве случаев их организационная инфраструктура для технических исследований и разработок отличается слабостью. Такое положение затрудняет применение достижений современной науки и техники в целях экономического развития развивающихся стран и увеличивает зависимость большинства из них от иностранной технологии и капиталовложений. Этим также объясняются те трудности, с которыми сталкиваются эти страны при определении, оценке и приспособлении научно-технических достижений к своим потребностям.

I634. Эти вопросы и проблемы широко отражены в Международной стратегии развития, Декларации об установлении нового международного экономического порядка и в решениях седьмой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, которые дают некоторые указания в отношении мер, которые должны быть приняты развитыми и развивающимися странами, системой Организации Объединенных Наций, а также другими соответствующими международными организациями для развития международного сотрудничества в области науки и техники и для выполнения программы, направленной на содействие развитию науки и техники в целях развития.

ПОДПРОГРАММА 1: ВСЕМИРНЫЙ И РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПЛАНЫ ДЕЙСТВИЙ

а) Цель

I635. Цель этой подпрограммы состоит в содействии прогрессу в осуществлении Всемирного и Регионального планов действий по применению науки и техники в целях развития.

в) Рассматриваемая проблема

I636. Во многих развивающихся странах все еще отсутствуют местные научно-технические возможности.

с) Юридическое основание

I637. Юридическим основанием этой деятельности является резолюция I900 (LVII) Экономического и Социального Совета, в которой он просил Генерального секретаря в тесном контакте с международными финансирующими организациями, . . . а также специализированными учреждениями . . . и с заинтересованными государствами-членами принять все необходимые меры для создания на региональном и/или, по мере необходимости, на всемирном уровне консультативных групп или других механизмов с целью достижения быстрого прогресса в областях научных исследований и использования имеющихся знаний, как это указано во Всемирном плане действий.

д) Стратегия и отдача

I638. Стратегия будет состоять в следующем:

а) подготовить дополнения ко Всемирному плану действий в областях, рекомендованных Консультативным комитетом по применению науки и техники в целях развития в его двенадцатом докладе (E/C.8/30, приложение III) при помощи услуг экспертов и групп экспертов в тесном контакте с учреждениями Организации Объединенных Наций и правительственными учреждениями;

б) учредить международные консультативные группы для проведения исследований в областях, предложенных Консультативным комитетом, и в частности в области промышленных исследований и соответствующей технологии, в тесном контакте с научно-техническим сообществом, учреждениями Организации Объединенных Наций и правительствами;

е) Ожидаемые результаты

I639. Предполагается, что эти меры:

а) будут способствовать ускорению подготовки национальных планов действий в области науки и техники в развивающихся странах;

б) будут содействовать проведению исследований в области соответствующей технологии путем учреждения международных консультативных групп.

ПОДПРОГРАММА 2: КООРДИНАЦИЯ В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

а) Цель

I640. Цель этой подпрограммы заключается в сборе и распространении информации о текущей деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций в области науки и техники для приведения в соответствие и возможного включения в общую политику системы Организации Объединенных Наций в области науки и техники.

ь) Рассматриваемые проблемы

I641. Специализированные учреждения и другие органы системы Организации Объединенных Наций осуществляют свои мероприятия в области науки и техники по просьбе своих соответствующих директивных органов. В настоящее время обзора этих мероприятий не проводилось и поэтому невозможно:

а) вести учет многочисленных мероприятий в этих областях и информировать государства-члены об этих мероприятиях;

б) определить число случаев дублирования, которые могут время от времени иметь место, и оценить слабые стороны этих мероприятий в сравнении с постоянным научно-техническим прогрессом в области развития и с потребностями развивающихся стран;

с) выявить потенциальные области деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций;

а) улучшить координацию мероприятий различных органов этой системы и подготовиться к их интеграции в общую политику системы Организации Объединенных Наций в области науки и техники.

с) Юридическое основание

I642. Юридическим основанием этой деятельности является пункт 8 резолюции I826 (LV) Экономического и Социального Совета, которым Совет подтвердил, что Комитет по науке и технике в целях развития в соответствии с резолюцией I715 (LIII) от 28 июля 1972 года должен стать центром выработки и постоянной оценки политики Организации Объединенных Наций в области науки и техники и что ЮНЕСКО, ЮНКТАД и другие соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций должны сотрудничать с Комитетом по науке и технике в целях развития.

а) Стратегия и отдача

I643. Целью этих мероприятий является:

а) подготовка обследований мероприятий, осуществляемых в рамках системы Организации Объединенных Наций в области науки и техники и распространение этой информации среди государств-членов;

б) оценка степени дублирования и разрывов между текущими программами, а также подготовка и представление Консультативному комитету по применению науки и техники в целях развития и Комитету по науке и технике в целях развития предложений в отношении новых мер или мер по исправлению существующего положения;

с) подготовка проектов предложений в отношении политики системы Организации Объединенных Наций в области науки и техники.

е) Ожидаемые результаты

I644. Предполагается, что в результате этой деятельности:

а) улучшится информация государств-членов о мероприятиях, осуществляемых в рамках системы Организации Объединенных Наций в области науки и техники;

б) станет более совершенным использование научно-технического потенциала системы Организации Объединенных Наций.

ПОДПРОГРАММА 3: ОБЗОР ТЕНДЕНЦИЙ И НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ

а) Цель

I645. Цель этой подпрограммы состоит в анализе тенденций и новых направлений деятельности в области науки и техники во всем мире для применения их в интересах развивающихся стран; предложении, начале, осуществлении и/или участии в осуществлении предварительных исследований по новым проблемам, путям и способам более широкого использования научно-технических достижений для целей развития.

б) Рассматриваемые проблемы

I646. Большинство научно-технических достижений, которые могли бы в значительной степени способствовать ускорению экономического развития бедных стран, останутся, по всей вероятности, неиспользованными в связи с отсутствием обзора этих достижений, который так необходим этим странам.

с) Юридическое основание

I647. Юридическим основанием этой деятельности является резолюция I7I5 (LIII) Экономического и Социального Совета, в которой излагается круг ведения Комитета по науке и технике в целях развития; эти функции включают в пункте 2g обзор (...) новых тенденций в области науки и техники, путем оценки их последствий и представления Совету рекомендаций в отношении практических мер, направленных на их максимальное использование для целей развития.

а) Стратегия и отдача

1648. Целью этих мероприятий являются:

а) подготовка обследований текущей деятельности национальных, региональных, международных и неправительственных учреждений по отдельным отраслям науки и техники, имеющих отношение к развитию;

б) разработка предложений в отношении новых мероприятий или в отношении укрепления осуществляемых мероприятий в рамках системы Организации Объединенных Наций для Консультативного комитета и для Комитета по науке и технике в целях развития;

с) проведение специальных обследований предварительного характера в консультации с соответствующими основными подразделениями или учреждениями и представление их Консультативному комитету и Комитету по науке и технике в целях развития, а также подготовка соответствующих рекомендаций, касающихся последующей деятельности в рамках этой системы.

е) Ожидаемые результаты

1649. Предполагается, что в результате этой деятельности:

а) развивающиеся страны получают более полную информацию о новых мероприятиях в области науки и техники, имеющих отношение к их развитию;

б) будут предложены новые меры в рамках системы Организации Объединенных Наций, соответствующие научно-техническому прогрессу.

ПОДПРОГРАММА 4: СИСТЕМЫ ИНФОРМАЦИИ

а) Цель

1650. Цель этой подпрограммы состоит в участии в проведении исследований и мероприятий, направленных на создание информационных систем и служб по вопросам развития науки и техники.

б) Рассматриваемые проблемы

1651. Передача технологии развивающимся странам приобретает все более сложный характер, который включает сложную комбинацию технических, экономических и социальных факторов, охватывающих ряд таких взаимосвязанных мер, как, например, определение технических потребностей, оценка и выбор соответствующей технологии, поощрение развития местной технологии и, наконец, распространение новой согласованной технологии.

1652. При проведении всех этих мероприятий представителям развивающихся стран необходим доступ к разнообразным источникам и службам информации на международном, региональном и местном уровнях.

I653. В отношении мероприятий, осуществляемых организациями системы Организации Объединенных Наций, следует отметить необходимость рационализации различных независимых мероприятий, связанных с предоставлением технической информации и обслуживания, а также необходимость поощрения и облегчения доступа развивающихся стран к информации, на которую не распространяются права собственности, из государственных и частных источников на международном, региональном и национальном уровнях. Следует также отметить необходимость стремления системы Организации Объединенных Наций к более четкому пониманию тех рекомендаций, которые должны предоставляться национальным правительствам в вопросах создания местной инфраструктуры и основных направлений развития.

I654. Вышеназванные мероприятия осуществляются всей системой в целом, и для выполнения рабочей программы необходимо, чтобы "система" функционировала как единый орган в целях обеспечения тесного сотрудничества таких организаций как ЮНИДО, ЮНКТАД, ЮНЕСКО и ВОИС.

с) Юридическое основание

I655. Генеральная Ассамблея на своей седьмой специальной сессии (резолюция 3362 (S-VII) раздел III, пункт 1) призвала развитые страны принять соответствующие меры для обеспечения более широкого притока в развивающиеся страны такой информации, которая позволила бы проводить отбор определенных видов технологии, и предложила также рассмотреть вопрос о создании международного центра по обмену технической информацией в целях ознакомления развивающихся стран с результатами научных исследований, соответствующими их потребностям.

I656. Генеральная Ассамблея в пункте 3 своей резолюции 3507 (XXX) предложила другим организациям (помимо ЮНИДО и ЮНКТАД) системы Организации Объединенных Наций, включая региональные комиссии, провести исследование экономической целесообразности создания секторальных и региональных банков технической информации и всех других практически целесообразных информационных систем и представить через Экономический и Социальный Совет доклад Генеральной Ассамблее на ее тридцать второй сессии; в пункте 6 этой резолюции Ассамблея также предложила Генеральному секретарю учредить межучрежденческую специальную группу для подготовки плана создания системы обмена технической информацией и для представления через Экономический и Социальный Совет на его шестьдесят первой сессии доклада, содержащего предварительные рекомендации Генеральной Ассамблее.

d) Стратегия и отдача

I657. Предполагается, что в течение рассматриваемого периода работа в этой области будет сосредоточена в основном на:

а) проведении непрерывных обзоров для выявления и пополнения текущей информации об информационных потребностях в технических областях;

в) проведении обзоров механизма сбора и распространения технической информации на базе текущих и планируемых мероприятий заинтересованных организаций системы Организации Объединенных Наций в целях определения конкретных несоответствий и дублирования этой деятельности;

с) проведении выборочных обследований действующих национальных систем сбора, анализа, обработки и распространения технической информации;

д) создании взаимосвязанной системы источников и служб технической информации на международном, региональном и национальном уровнях в государственном и частном секторах, для которых необходима техническая информация.

е) Ожидаемые результаты

1658. Предполагается, что эти меры приведут к:

а) более широкому доступу организаций и частных лиц в развивающихся странах к источникам и службам технической информации;

в) лучшей совместимости различных информационных систем и служб;

с) рационализации деятельности Организации Объединенных Наций в области систем и служб технической информации.

ПОДПРОГРАММА 5: УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ НАУКИ

а) Цель

I659. Цель этой подпрограммы состоит в участии в проведении исследований и мероприятий по должному использованию наук об управлении и применению науки об ЭВМ и электронно-вычислительной техники для целей развития.

б) Рассматриваемая проблема

I660. Несмотря на то, что использование научной информации об электронно-вычислительной технике и самой этой технике, а также науки об управлении приобретает в промышленно-развитых странах повсеместный характер, до полного использования возможностей в этой области во многих странах все еще далеко.

с) Юридическое основание

I661. Генеральная Ассамблея на своей седьмой специальной сессии (резолюция 3362 (S-VII), раздел III, пункт 4) предложила развитым странам обеспечивать на благоприятных условиях и в неотложном порядке доступ развивающихся стран к информатике. Ряд стран при обсуждении вопроса о будущей программе работы Комитета по науке и технике в целях развития выступил с предложением включить в будущую программу работы Комитета такие более важные проблемы, как применение теории системного анализа и кибернетики в целях развития 2/. Было также предложено подготовить доклады, касающиеся оценки технологии и вопросов применения системного анализа для решения проблем развития.

д) Стратегия и отдача

I662. На основе предварительных данных можно предполагать, что, начиная с 1976 года и в течение рассматриваемого периода, работа в этой области будет сосредоточена в основном на следующих направлениях:

а) подготовка обслуживающего персонала и потребителей ЭВМ по месту работы;

б) подготовка в рамках формальных учебных программ различных специалистов по ЭВМ;

с) разработка принципов и методики приобретения электронно-вычислительной техники, а также подготовка кадров по ЭВМ;

д) передача программного обеспечения ЭВМ;

е) специальные мероприятия по финансированию;

2/ См. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, пятьдесят седьмая сессия, дополнение № 3 (E/5473), пункт 105.

f) обслуживание информационных систем для правительств с помощью электронно-вычислительной техники;

g) потребности в технической информации в области науки об ЭВМ и электронно-вычислительной техники;

h) ЭВМ/связь;

i) стандартные программы по применению науки об ЭВМ и электронно-вычислительной техники;

j) применение науки об управлении для внедрения научно-технических достижений в области планирования развития.

e) Ожидаемые результаты

I663. Предполагается, что эти меры будут способствовать:

a) совершенствованию комплексного системного планирования мероприятий в области применения науки об ЭВМ и электронно-вычислительной техники, а также науки об управлении;

b) совершенствованию программ помощи между развитыми и развивающимися странами и между самими развивающимися странами, осуществляемых в рамках официальных программ;

c) более четкому пониманию развитыми странами потребностей развивающихся стран и изменению ориентации ряда осуществляемых развивающимися странами научных исследований по вопросам развития с учетом потребностей развивающихся стран.

ПРОГРАММА 2: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АФРИКИ

ПОДПРОГРАММА I: СОЗДАНИЕ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИХ УЧРЕЖДЕНИЙ

a) Цель

I664. Целью этой подпрограммы является содействие развитию возможностей правительств стран Африки разрабатывать политику в области техники и создание аппарата технического планирования.

b) Рассматриваемая проблема

I665. В силу отсутствия государственного административного аппарата для выработки политики и планирования в научно-технической области большинство стран этого региона не в состоянии наладить эффективное применение науки, техники и научно-технической информации на национальном уровне, а их доступ к современным достижениям в этих областях ограничен.

с) Юридическое основание

I666. Юридическим основанием этой деятельности являются положения пункта 10 резолюции I900 (LVII) и положения пункта 4 резолюции I58 (VIII) ЭКА.

а) Стратегия и отдача

I667. Государствам-членам будет оказана помощь в создании исследовательских центров и в совершенствовании планирования в технической области с особым учетом мер по выявлению, отбору, монтажу, эксплуатации, обслуживанию, совершенствованию и замене оборудования и материалов.

е) Ожидаемые результаты

I668. Предполагается, что большинство государств-членов создадут эффективные органы по вопросам планирования и развития науки и техники и использования ее достижений, а также по вопросам разработки политики, направленной на внедрение и развитие технологии.

ПОДПРОГРАММА 2: РАЗВИТИЕ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ

а) Цель

I669. Цель этой подпрограммы состоит в совершенствовании профессиональных навыков инженеров и техников в отдельных имеющих экономическое значение областях.

б) Рассматриваемая проблема

I670. Большинство стран Африки испытывает острую нехватку научно-технического персонала, и их организационная инфраструктура технических исследований и разработок не развита. Такое положение затрудняет применение достижений современной науки и техники в целях индустриализации и экономического и социального развития этого региона.

с) Юридическое основание

I671. Основание этой деятельности аналогично юридическому основанию деятельности по подпрограмме 1.

д) Стратегия и отдача

I672. Предусматривается проведение исследований для разработки рекомендаций в отношении соответствующих программ подготовки кадров. Университетам будет оказываться помощь для создания центров повышения квалификации и проведения специальных исследований в отдельных областях применения науки и техники. Будет также предоставлено консультативное обслуживание университетов в целях разработки программ обслуживания отраслей промышленности, а также поощрения программ промышленного и другого обмена в целях повышения профессиональной компетентности преподавателей.

е) Ожидаемые результаты

I673. Предполагается, что ряд университетов данного региона переориентирует свои учебные программы по науке и технике, в результате чего будет подготовлено дополнительное число научно-технических кадров.

ПОДПРОГРАММА 3: ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ АФРИКАНСКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ПЛАНА И РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

а) Цель

I674. Цель настоящей подпрограммы заключается в оказании помощи всем африканским странам в создании и укреплении национальных комитетов и в мобилизации двусторонней и многосторонней помощи для осуществления Африканского регионального плана применения науки и техники в целях развития.

б) Рассматриваемая проблема

I675. Правительственные и другие учреждения еще не в достаточной степени знакомы с Африканским региональным планом.

с) Юридическое основание

I676. Юридическим основанием этой деятельности является пункт 2 резолюции I900 (LVII) Экономического и Социального Совета и пункт 2 резолюции 248 А (XI) ЭКА.

д) Стратегия и отдача

I677. Будут организованы семинары и информационная кампания средствами массовой информации в целях разъяснения этого Плана представителям правительств. Будет предоставлена помощь государствам-членам и их учреждениям в создании организаций для осуществления проектов по группам стран и проектов, включенных в План, а также для создания такого аппарата, который бы позволил включение этого Плана в цели развития.

е) Ожидаемые результаты

I678. Предполагается, что к концу охватываемого Планом периода большинство африканских стран приступят к осуществлению Африканского регионального плана применения науки и техники в целях развития и будет создан ряд аппаратов для осуществления проектов по группам стран. Наряду с этим в ходе предполагаемых заседаний План будет обновлен и будут согласованы точки зрения африканских директивных органов в области науки и техники.

ПРОГРАММА 3: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЕВРОПЫ

ПОДПРОГРАММА 1: ПОЛИТИКА И ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ ЗАДАЧИ В ОБЛАСТИ НАУКИ И ТЕХНИКИ

а) Цель

I679. Цель этой подпрограммы заключается в обзоре и разработке государственной политики в области науки и техники с уделением особого внимания экономическим задачам и последствиям и в определении первоочередных задач в этой области, которые будут решаться на национальном уровне или в сотрудничестве с другими странами данного региона и международными организациями.

б) Рассматриваемая проблема

I680. Изменения в национальной политике, первоочередных задачах и учреждениях, включая ориентацию и руководство исследованиями, следует рассматривать как согласованные мероприятия. До сих пор существует ряд препятствий на пути обмена научно-технической информацией и персоналом.

с) Юридическое основание

I681. Юридическим основанием этой деятельности является Заключительный акт Сопровождающего по безопасности и сотрудничеству в Европе, 1975 год.

а) Стратегия и отдача

I682. Предполагается, что старшие советники правительств стран-членов ЭКЕ по науке и технике подготовят прогноз развития технологии в данном регионе, что приведет к выявлению наиболее важных проблем. Это не только явится вкладом в общие экономические прогнозы, но и окажет содействие в деятельности ЭКЕ в целом в области науки и техники.

I683. Старшие советники будут также проводить периодический обмен мнениями, информацией и опытом в области национальной политики, первоочередных задач и учреждений, а также стремиться к устранению препятствий на пути обмена научно-технической информацией и персоналом и развивать его.

ПОДПРОГРАММА 2: МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ НАУКИ И ТЕХНИКИ

а) Цель

I684. Цель настоящей подпрограммы состоит в разработке предложений в отношении международного научно-технического сотрудничества.

в) Рассматриваемая проблема

I685. Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе призвало к разработке проектов и договоренностей, представляющих взаимный интерес и выгоды, в частности, в следующих областях: сельском хозяйстве, энергетике, новой технологии для рационального использования ресурсов, особенно в целях снижения потребления энергии и сведения до минимума или устранения производственных отходов, транспортной технике, химии, электронно-вычислительной технике, телекоммуникационной и информационной технике и исследованиях в области окружающей среды.

с) Юридическое основание

I686. Основанием этой деятельности является Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, 1975 год.

д) Стратегия и отдача

I687. Для дальнейшего сотрудничества будут отобраны такие вопросы, как энергетика и технологическая торговля основными промышленными материалами и природными ресурсами. Запланировано проведение совещаний экспертов по энергетике, а также семинаров, таких как семинар по технологии использования низкокалорийного топлива. Секретариат проведет компаративный анализ национальных и международных учреждений, процедур и терминологии, относящихся к управлению и организации совместных исследований. Предполагается подготовка руководящих принципов проведения международных исследований.

е) Ожидаемые результаты

I688. Предполагается, что осуществление этой подпрограммы приведет к улучшению условий обмена научно-техническими достижениями.

ПОДПРОГРАММА 3: ПЕРЕДАЧА ТЕХНОЛОГИИ

а) Цель

I689. Цель этой подпрограммы состоит в облегчении и улучшении передачи технологии внутри данного региона и на международном уровне.

в) Рассматриваемая проблема

I690. Передача технологии является одним из основных аспектов сотрудничества стран данного региона в области экономики и других областях.

с) Юридическое основание

I691. Основание деятельности по данной подпрограмме аналогично подпрограмме 1.

а) Стратегия и отдача

I692. Будут проведены исследования, семинары и совещания по проблемам и возможностям, возникающим при передаче технологии внутри данного региона. Будет созвано специальное совещание экспертов по будущим программам работ. Будут рассмотрены меры по содействию передаче технологии, включая использование коммерческих каналов и методов для выявления и передачи научно-технических достижений, а также заключение взаимовыгодных соглашений о сотрудничестве между фирмами и предприятиями.

ПРОГРАММА 4: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ

ПОДПРОГРАММА 1: РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ В ОБЛАСТИ НАУКИ И ТЕХНИКИ

а) Цель

I693. Цель настоящей подпрограммы состоит в осуществлении проектов, направленных на достижение трех основных задач Плана:

а) к 1980 году развивающиеся страны должны тратить 1 процент своего валового национального продукта на научно-технические исследования, экспериментальные разработки и вспомогательное обслуживание;

б) промышленно-развитые страны должны выделять 0,05 процента своего ВНП на международное научно-техническое сотрудничество;

с) развитые страны должны выделять 5 процентов своих расходов на исследования и экспериментальные разработки невоенного характера для решения проблем, представляющих интерес для стран данного региона.

б) Рассматриваемая проблема

I694. Интенсивность, качество и условия передачи технологического прогресса не отвечают желаниям стран Латинской Америки. Неудовлетворительным является создание и приспособление науки и техники на национальном и региональном уровнях.

с) Юридическое основание

I695. Юридическим основанием является резолюция 357 (XVI) ЭКЛА по науке и технике.

д) Стратегия и отдача

I696. Стратегия будет включать публикацию исследований и осуществление проектов. Исследования будут включать:

- а) анализ региональных планов и программ в области науки и техники;
- б) возможности использования местной технологии;
- с) механизмы связи спроса и предложения на технологию;
- д) направление помощи развитых стран развивающимся странам.

I697. Проекты будут носить следующий характер:

- а) региональные и субрегиональные (три или более стран) проекты развития технологии в конкретных отраслях или секторах производства;
- б) использование технологии, которая либо приспособлена к конкретным потребностям данного района, либо в нем создана, либо является следствием переговоров по пакетным соглашениям с поставщиками из развитых стран.
- е) Ожидаемые результаты

I698. Страны данного региона должны выработать более четкое представление по проблемам науки и техники в целом; они должны иметь в своем распоряжении технологию, более приемлемую для своего развития; должен быть создан аппарат научно-технического сотрудничества.

ПОДПРОГРАММА 2: ПРИМЕНЕНИЕ НАУКИ И ТЕХНИКИ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ

а) Цель

I699. Цель этой подпрограммы состоит в поощрении эффективной государственной политики в области науки и техники.

б) Рассматриваемая проблема

I700. Имеющееся законодательство в этой области часто направлено на достижение противоположных целей, в результате чего его эффективность иногда сомнительна.

с) Юридическое основание

I701. Юридическим основанием являются резолюции 310 (XIV) и 433 (XV) ЭКЛА.

д) Стратегия и отдача

I702. Совместная программа Межамериканского банка развития/ЭКЛА осуществляется на основе соглашений с государственными учреждениями стран-участниц программы. Вопрос, который необходимо решить в каждом конкретном случае, определяется в соответствии с целями программы и интересом этих учреждений. Предпринимается попытка добиться

того, чтобы учреждения не только занимались технологическими исследованиями, но и поддерживали как можно более непосредственную связь с директивными центрами. Таким образом предполагается, что результаты этих исследований позволят выработать наиболее широкую основу критериев в отношении политики в области технологии. К середине 1978 года программа должна охватывать более широкий круг вопросов, чем исследование отраслей обрабатывающей промышленности. Неохваченной остается широкая область социальной инфраструктуры, такая как медико-санитарное обслуживание.

е) Ожидаемые результаты

I703. Это исследование, основанное на более точных знаниях внутреннего технологического положения, должно привести к появлению новых инструментов политики в области технологии, которые будут не только более эффективными, но и в большей степени будут отвечать политике в области социально-экономического развития на глобальном и секторальном уровнях.

ПРОГРАММА 5: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ
ДЛЯ АЗИИ И ТИХООКЕАНСКОГО РАЙОНА

ПОДПРОГРАММА 1: РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ В ОБЛАСТИ
ТЕХНОЛОГИИ

а) Цель

I704. Цель этой подпрограммы состоит в развитии и укреплении национальных технологических возможностей и в содействии их применению на всех стадиях производства и во всех отраслях национальной экономики, а также в осуществлении Азиатского плана действий в области науки и техники.

б) Рассматриваемая проблема

I705. Основными проблемами являются несоответствие политики в области науки и техники, недостаточное число квалифицированных кадров, нехватка организационных средств и недостаток инвестиций на развитие науки и техники и прикладных исследований.

с) Юридическое основание

I706. Юридическим основанием этой деятельности являются резолюции шестой и седьмой специальных сессий Генеральной Ассамблеи, второй Генеральной конференции ЮНИДО и тридцать первой сессии ЭСКАТР (1975 год).

д) Стратегия и отдача

I707. Будут подготовлены руководящие принципы развития науки и техники на национальном и региональном уровнях. К 1978 году будут проведены межправительственное совещание, семинары, совещания групп

экспертов, семинары-практикумы и предпринята другая деятельность в области подготовки кадров с особым упором на мелкомасштабные сельскохозяйственные и смежные области промышленности.

е) Предполагаемые результаты

I708. Предполагаемым результатом этой подпрограммы является создание научно-технической базы на национальном уровне, рост капиталовложений на развитие и переработку технологии, приспособление новой технологии к местным условиям, укрепление научно-технических возможностей на уровне отдельных предприятий и увеличение объема торговли в области науки и техники и услуг между странами данного региона. Учебные программы позволят подготовить квалифицированный персонал для целей развития.

ПОДПРОГРАММА 2: ПЕРЕДАЧА ТЕХНОЛОГИИ

а) Цели

I709. Цели данной подпрограммы состоят в следующем:

а) предоставление помощи государствам-членам в передаче технологии с особым упором на приобретение, приспособление и проведение переговоров;

б) создание организационных основ оценки и определения импорта технологии;

с) увеличение объема технической информации на местном, региональном и международном уровнях.

б) Рассматриваемая проблема

I710. Основными проблемами являются нехватка средств ведения переговоров и организационных мероприятий для оценки технологических потребностей и приспособления технологии, чрезмерный импорт повторяющейся технологии и отсутствие соответствующей информации о технологических потребностях.

с) Юридическое основание

I711. Юридическое основание данной подпрограммы аналогично подпрограмме 1.

д) Стратегия и отдача

I712. Будут проведены исследования и организованы совещания групп экспертов для определения организационных потребностей на национальном и региональном уровнях.

I7I3. Будут также организованы учебные семинары и исследовательские поездки для научно-технического персонала в целях усовершенствования средств развития внутренней передачи технологии между отдельными предприятиями. Предполагается создать ряд информационных систем в этой области.

е) Ожидаемые результаты

I7I4. Предполагается, что данная подпрограмма приведет к уменьшению выплачиваемых гонораров, лицензионных платежей и т.д, сокращению объема импортируемой технологии и усовершенствованию межрегиональной передачи технологии и ноу-хау.

ПОДПРОГРАММА 3: ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ТЕХНОЛОГИИ

а) Цель

I7I5. Цель данной подпрограммы состоит в оказании помощи правительствам стран-участниц в разработке технологии для мелкомасштабного производства сельско- и агропромышленных отраслей, менее энергоемкого производства и поиску альтернативных источников энергии.

б) Рассматриваемая проблема

I7I6. Специальное совещание группы экспертов выявило возможности регионального сотрудничества в области передачи и приспособления технологии в этих областях.

с) Юридическое основание

I7I7. Юридическим основанием этой деятельности являются резолюции второй Генеральной конференции ЮНИДО и тридцать первой сессии ЭСКАТР (1975 год).

а) Стратегия и отдача

I7I8. Будут проведены исследования имеющейся технологии в сельскохозяйственном и смежном секторе промышленности и секторе мелкомасштабной промышленности, а также по менее энергоемким процессам в обрабатывающей промышленности и альтернативным источникам энергии. Будут организованы семинары и исследовательские поездки для мелкомасштабных производителей и будет налажено регулярное поступление информации в целях усовершенствования технологии мелкомасштабного производства.

е) Ожидаемые результаты

I7I9. Можно ожидать более широкого использования национальной традиционной технологии, улучшения производственных мощностей и сокращения издержек производства. Развитие представления о возможностях технологии на более низких стадиях производства укрепит базу национальной технологии, способствуя тем самым большей экономической самостоятельности.

ПРОГРАММА 6: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЗАПАДНОЙ АЗИИ

ПОДПРОГРАММА 1: РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ НАУКИ И ТЕХНИКИ

а) Цель

I720. Цель этой подпрограммы состоит в оказании помощи правительствам по совместным проектам, программам и мероприятиям в области научных исследований и технологии.

б) Рассматриваемая проблема

I721. Ни одна из стран региона деятельности ЭКЗА не достигла значительного прогресса в таких областях, как исследование засушливой зоны, освоение морских ресурсов, промышленные исследования, ядерная технология, межуниверситетское сотрудничество, информатика, космическая технология и электронно-вычислительные системы, особенно для освоения земельных и водных ресурсов. Трудности финансового характера в ряде стран региона ЭКЗА и нехватка людских ресурсов в других препятствуют быстрому развитию вышеуказанных областей, а региональные совместные усилия в этих областях незначительны или вообще отсутствуют.

с) Юридическое основание

I722. Юридическим основанием являются резолюция 2626 (XXV) Генеральной Ассамблеи и пункт 8 резолюции I900 (LVII) Экономического и Социального Совета.

д) Стратегия и отдача

I723. Предполагается, что ежегодно в результате осуществления этой подпрограммы будут разрабатываться руководящие указания в отношении научно-исследовательских и технологических проектов в отдельных областях. Будет предоставлена помощь правительствам в разработке региональных или национальных проектов в этих областях. Будут подготовлены доклады о технологических перспективах рециркуляции и зондирования водных ресурсов (I978 год), о региональных системах контроля для управления ресурсами (I979 год), об использовании ЭВМ (I980 год) и ядерной технологии (I981 год).

ПОДПРОГРАММА 2: ВЫБОР ТЕХНОЛОГИИ И МЕТОДОВ

а) Цель

I724. Цель этой подпрограммы состоит в оказании помощи правительствам данного региона в разработке четкой политики и процедур оценки, регламентирования и выбора направления развития технологии.

б) Рассматриваемая проблема

I725. Выбор технологии и технологических методов оказывает существенное воздействие на общее долгосрочное технологическое развитие и на степень занятости. Поэтому последствия альтернативной технологии и технологических методов должны быть тщательно оценены для определения их долгосрочных последствий для общественного благосостояния.

с) Юридическое основание

I726. Юридическим основанием этой деятельности являются пункты 1 и 2 резолюции I902 (LVII) Экономического и Социального Совета.

д) Стратегия и отдача

I727. Правительствам будет оказана помощь путем оценки последствий некоторых альтернативных видов технологии для экономического развития, проведения исследований о капиталоемких и трудоемких технологиях по отдельным проектам и составления прогнозов последствий альтернативных видов технологии для занятости, распределения богатства, природных ресурсов, социальной структуре и т.д. Результат различных видов деятельности будет принимать форму "доклада (докладов) по отдельным аспектам выбора технологии в регионе деятельности ЭКЗА", которые будут завершены к концу I980 года.

е) Ожидаемые результаты

I728. Предполагается, что результатом осуществления этой подпрограммы явятся государственные меры, направленные на включение оценки технологии в национальное и секторальное планирование.

ПОДПРОГРАММА 3: ПРИМЕНЕНИЕ НАУКИ И ТЕХНИКИ В ОТДЕЛЬНЫХ СЕКТОРАХ

а) Цель

I729. Цель этой подпрограммы состоит в оказании помощи правительствам данного региона в их усилиях по приспособлению и развитию соответствующих технологий в области сельского хозяйства и транспорта.

б) Рассматриваемые проблемы и юридическое основание

I730. Эти проблемы и основание проанализированы в программах по сельскому хозяйству и транспорту.

с) Стратегия и отдача

I731. Серия "Избранные исследования по аспектам приспособления сельскохозяйственной технологии в регионе ЭКЗА" и ряд исследований по технологии транспорта дополняют исследования, описанные по соответствующим программам и, как предполагается, приведут к их большей отдаче.

ГЛАВА XXII

СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ

ОРГАНИЗАЦИЯ

I732. Содержание основной программы, излагаемой в пунктах III2-II20 среднесрочного плана на период 1976-1979 годов 1/, остается в силе, за исключением следующих изменений. Отделение по социальным вопросам в Женеве принимает участие, главным образом, в деятельности, осуществляемой в соответствии с подпрограммами 1 и 2 этой программы. Одна из характерных обязанностей этого Отделения заключается в содействии развитию регионального сотрудничества в Европе в целях всеобщих исследований социальных проблем и политики. Конференции по разработке программы европейского социального развития обеспечивают развитие этой деятельности в соответствии с текущими первоочередными задачами, установленными участвующими государствами; шестая конференция по разработке программ, которая должна быть созвана в 1977 году, сформулирует планы на период 1978-1981 годов. Деятельность в рамках Европейской программы включает ежегодный созыв пяти региональных совещаний, а также назначение экспертов и организацию исследовательских поездок. Техническая помощь будет по-прежнему оказываться Европейским центром подготовки специалистов в области социального обеспечения и исследований (Вена), деятельность которого включает ежегодный созыв в среднем пяти совещаний по вопросам подготовки и проведение постоянных исследований.

ПРОГРАММА 1: ДЕПАРТАМЕНТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ И СОЦИАЛЬНЫМ ВОПРОСАМ

I733. Постоянная проблема, с которой сталкиваются развивающиеся страны, заключается в повышении уровня жизни значительной части населения, которое живет в условиях нищеты и неспособно принимать активное участие в процессе развития. Последние данные свидетельствуют о том, что, несмотря на медленные, но устойчивые темпы экономического роста, отмеченные большинством развивающихся стран за последнее десятилетие, количество бедняков возрастает. Это увеличение доли бедняков и их отчуждение от преимуществ развития стали причиной серьезной озабоченности международного сообщества, призвавшего к более значительному и широкому участию населения в принятии решений относительно развития, в содействии усилиям по развитию и в использовании его благ.

I734. Для того чтобы помочь правительствам отозваться на этот призыв, а также облегчить достижение целей социальной справедливости и увеличить возможности для развития на национальном уровне посредством мероприятий, рекомендованных Генеральной Ассамблеей в резолюции 3362 (S-VII), озаглавленной "Развитие и международное экономическое сотрудничество", цели и деятельность в соответствии со среднесрочным планом этой программы направлены на содействие организационным реформам, на более широкое участие населения с целью мобилизации

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцатая сессия, дополнение № 6А (A/10006/Add.1).

местных ресурсов и на социальную интеграцию уязвимых и маргинальных групп, а также на оказание помощи в сокращении преступности посредством эффективных, но гуманных программ. Особый упор делается на разработку эффективных методов и на их популяризацию, на неофициальную организацию и на область подготовки, для того чтобы местное население могло взять на себя значительную долю ответственности за осуществление обслуживания при минимальных для правительственных потребностей ресурсах.

ПОДПРОГРАММА 1: УЧАСТИЕ НАСЕЛЕНИЯ И РАЗВИТИЕ УЧРЕЖДЕНЧЕСКОГО АППАРАТА

а) Цель

I735. Цель этой подпрограммы - оказание помощи правительствам в укреплении или создании учреждений на местном и промежуточном уровнях с целью большего вовлечения населения, в особенности женщин, молодежи и бедняков, в качестве активных участников в развитие и обеспечение более справедливого распределения его преимуществ.

б) Рассматриваемая проблема

I736. Многие страны-члены, выражая все большую озабоченность по поводу растущего неравенства в доходах и возможностях различных частей населения и по поводу вопросов равенства и социальной справедливости, проводят эксперименты в отношении новых форм ассоциаций организационных мероприятий с целью содействия более широкому участию населения в принятии решений и планировании и осуществлении программ развития. Несмотря на то что некоторые из их успехов и неудач можно отнести за счет социально-культурных и экономических переменных величин, присущих для соответствующей страны, многие важные элементы процессов организационного развития и массового вовлечения выходят за рамки национальных границ и различных культур.

I737. Для того чтобы международные усилия, необходимые для такой передачи информации и знаний, оказались успешными, они должны касаться следующих конкретных проблем:

а) учреждения на местном и промежуточном уровнях, там где они существуют, часто лишены возможности мобилизации населения и обеспечения связей между населением и политикой и программами национального развития;

б) квалификация и отношение чиновников, местных лидеров и членов общин не были ориентированы на требования эффективного участия в усилиях, направленных на развитие. Зачастую должна существовать необходимость сознательных и постоянных усилий с целью осуществления этой ориентации;

с) отсутствуют системы и квалификации, необходимые для обеспечения приспособления программ к местным условиям и предоставления непрерывной информации по вопросам, связанным с возникающими проблемами, ходом осуществления и достижениями при осуществлении проектов.

Там где такие системы действительно существуют, они редко охватывают население на стадии выполнения проектов для внесения коррективов.

с) Юридическое основание

I738. В резолюции I929 (LVIII) Экономического и Социального Совета содержится просьба к Генеральному секретарю отдавать предпочтение:

а) изысканию и исследованию с целью повышения эффективности участия населения; и

б) усилению технической помощи проектам, содействующим широкому добровольному участию населения в усилиях по развитию, уделяя особое внимание проблемам бедняков в сельской местности, маргинальных групп и **жителей** бидонвилей; организации учреждений на местном и региональном уровнях, предназначенных для облегчения и поддержки принятия решений снизу; содействию усилению каналов связи между населением и правительством; разработке методологии оценки воздействия программ развития на тех, для кого они предназначены; и разработке планов и материалов для подготовки местных кадров и ведающих вопросами развития должностных лиц в деле содействия и поддержки участия населения в программах развития. См. также резолюции Генеральной Ассамблеи 2542 (XXIV), статья 15b; 2626 (XXV), пункты 18g, 78 и 84; 3176 (XXVIII), пункт 69; 3140 (XXVIII), пункт 4; 3523 (XXX), пункт 3; и 3524 (XXX); и резолюции Экономического и Социального Совета II39 (XLI), раздел I, пункт 4e; I752 (LIV), пункты 4 и 5; и I923 (LVIII).

I739. Что касается сельского развития и аграрной реформы, см. резолюцию 3348 (XXIX), резолюцию II Генеральной Ассамблеи; пункт 7 доклада Всемирной продовольственной конференции 2/ и резолюцию I707 (LIII) Экономического и Социального Совета.

д) Стратегия и отдача

I740. В целях решения конкретных проблем, касающихся ограниченных организационных возможностей, недостатка квалификации персонала и возможностей для оценки осуществляемых проектов, как средств увеличения участия населения, будут проводиться взаимосвязанные виды деятельности. Это вызовет обмен руководящими принципами и рекомендациями между правительствами посредством семинаров, практикумов и других средств с целью внесения в них улучшений и лучшего взаимопонимания в отношении того, как данные и анализ могут быть использованы в рамках политики в целях правительственной деятельности.

I741. Развитие учрежденческого аппарата, направленное на содействие участию населения, будет осуществляться на двух уровнях:

а) формулирование руководящих указаний и рекомендаций для стратегии международного развития на 80-е годы, направленных на расширение участия населения в программах развития;

2/ E/CONF.65/20 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.75.II.A.3).

б) подготовка руководящих указаний и рекомендаций в нижеследующих областях первостепенной важности с целью оказания помощи правительствам по внедрению практической политики и программ, направленных на развитие учрежденческого аппарата и повышение участия населения на местном и промежуточном уровнях.

1742. В течение периода среднесрочного плана будет осуществляться следующая деятельность:

а) Участие женщин в развитии. В рекомендациях будет уделено особое внимание организационным методам и подходам к вовлечению женщин в определенные виды деятельности, особенно женщин, проживающих в сельских районах, организационным формам, посредством которых может поощряться и поддерживаться их деятельность как на местном уровне, так и через связи с региональной и национальной деятельностью, и тому характеру подготовки и правительственной политики, которые необходимы для содействия и поддержки их деятельности. Эта деятельность направлена на поддержку целей подпрограммы 4;

б) Расширение возможностей участия молодежи в развитии. Руководящие указания и рекомендации с целью предоставления возможности правительствам лучше планировать и осуществлять программы развития для молодежи будут сформулированы посредством сбора, анализа и распространения национального опыта по вовлечению молодежи в развитие, включая деятельность, направленную на расширение возможностей для трудоустройства, и разработку методов с целью оценки программ для молодежи, для того чтобы оказать помощь в повышении эффективности деятельности заинтересованных организаций;

с) Сельское развитие. Поскольку мероприятия по проведению международных программ были направлены на повышение занятости и доходов населения, проживающего в сельской местности, будут проводиться исследования методов поощрения участия населения в диверсификации производства, внедрении технологии и проведении аграрных реформ, способствующих увеличению производства, промышленному развитию в сельских районах, включая развитие ремесел, а также исследования отдельных подходов, методов и практических способов, направленных на поощрение некоторой экономии средств и их мобилизации для инвестирования в местные производственные предприятия. Эта деятельность будет предпринята в сотрудничестве с ФАО, МОТ и ЮНИДО.

д) Улучшение условий жизни в населенных пунктах. Будут осуществлены исследования, касающиеся необходимых организационных реформ и мероприятий, связанных с коллективными действиями, направленными на улучшение условий жизни в скваттерских поселениях и на реконструкцию городов. Будут разработаны руководящие указания в отношении вовлечения и участия граждан в создании, предоставлении и использовании социальных услуг жителями городских и сельских населенных пунктов. Будет подготовлено также руководство для рабочих на местах для содействия участию населения в планировании и управлении населенными пунктами.

е) Вовлечение кочевых групп в усилия, направленные на национальное социально-экономическое развитие. В рекомендациях будет сконцентрировано внимание на создании новых общинных организаций и разработке деятельности по участию, которые могут быть использованы правительствами в программах превращения этих групп в оседлые группы, способные участвовать в определенных видах сельскохозяйственной деятельности.

1743. В области подготовки направленный на развитие учрежденческого аппарата и участие населения справочник, касающийся средств подготовки, разработанный в течение предыдущего планового периода, будет обновлен на основе створов правительств, учебных заведений и других соответствующих организаций и будет использован для семинара, проведение которого предусматривается в 1977-1978 годах. Далее для правительств будут сформулированы руководящие принципы для предлагаемых программ общей подготовки. Последовательно будут разработаны руководящие указания, рекомендации и материалы по ресурсам в целях подготовки местных лидеров. Одновременно в сотрудничестве с региональными комиссиями и национальными организациями будет создана система обмена информацией, касающейся стратегий подготовки, методологии, проанализированного опыта и других данных. Улучшение возможностей подготовки молодежных лидеров и молодых рабочих будет включать обзор и оценку возможностей в подготовке руководства для молодых женщин, в особенности в развивающихся странах, которые будут осуществляться за счет внебюджетных средств, и разработку руководящих принципов по созданию программ подготовки для молодых рабочих, отвечающих за вовлечение молодежи в деятельность, направленную на развитие. Продолжая работу, начатую в 1975 году, в 1979 году будет создана международная рабочая группа для выработки руководящих принципов в отношении сотрудничества между основными центрами исследований и информации в области молодежи.

1744. Что касается контроля и оценки, будет использоваться опыт в применении таких методов в деятельности, направленной на техническое сотрудничество, а также замечания правительств, учебных заведений и других соответствующих организаций в отношении проекта доклада, подготовленного в течение предыдущего планового периода, с целью придания окончательной формы руководящим принципам для правительств по внедрению систем контроля и оценки, с помощью которых будет произведена оценка воздействия программ развития на тех, для кого они предназначены. Определенные руководящие принципы будут также разработаны в целях применения таких систем в программах, касающихся населенных пунктов и участия женщин в развитии. Будет подготовлена серия брошюр, содержащих информацию и рекомендации по конкретным темам, связанным с контролем и оценкой программ комплексного развития. Эти брошюры будут окончательно подготовлены позднее на основе опыта их использования в осуществляемых проектах на местах и после обсуждения их целесообразности на межрегиональном семинаре, проведение которого предполагается в 1980-1981 годах.

1745. В качестве средства обмена информацией в отношении деятельности в области молодежи в 1981 году будет опубликован обзор основных тенденций в научно-исследовательской и информационной деятельности

по вопросам молодежи, причем основное внимание будет уделено участию молодежи в развитии. Будет продолжено издание "Информационного бюллетеня по вопросам молодежи" ("Youth Information Bulletin"), выходящего раз в три месяца на 10 страницах, в качестве средства укрепления каналов связи между Организацией Объединенных Наций и молодежными организациями, а также с другими организациями и учреждениями в этой области, и ежегодного "Обзора текущей и прогнозов будущей деятельности, связанной с молодежью" ("Review of Current and Indications of Future Activities Related to Youth"), предпринимаемой организациями системы Организации Объединенных Наций.

1746. Результаты оперативной деятельности по составлению и осуществлению программ, связанных с учебной деятельностью и применением систем контроля и оценки, будут использованы для расширения основных знаний, касающихся развития учрежденческого аппарата и участия населения на местном и промежуточном уровнях, и для формулирования основных принципов и планов, направленных на применение в течение следующего планового периода этих стратегий и методов к более широкому кругу вопросов, связанных с развитием.

е) Ожидаемые результаты

1747. Наличие проверенных методов и подходов к развитию учрежденческого аппарата и участию населения расширит возможности правительств в достижении желаемых изменений в структурах сельского развития и национально-местных связей и вовлечении различных частей населения, например фермеров, женщин, молодежи и бедняков, в процесс принятия решений в качестве участников и бенефициариев процесса развития. Знание политических возможностей, имеющихся в распоряжении правительств в результате обмена информацией и знаниями, будет способствовать проведению реформ в таких областях, как владение и использование земли, управление скваттерскими поселениями, использование кредитов в целях сельского развития, мобилизация некоторой экономии и инвестирование местных производственных предприятий.

1748. Правительства должны иметь лучшие возможности при формулировании политики, направленной на увеличение вклада женщин и молодежи в развитие, выраженного в организованной деятельности в целях производства, такой как развитие ремесел, молодежные сельскохозяйственные поселения, более широкие возможности посредством подготовки женщин в области сельскохозяйственной деятельности и участие молодежи в развитии сельской инфраструктуры. Руководства, монографии и другие технические издания будут служить для правительств важными источниками при подготовке преподавателей и местных должностных лиц, участвующих в проведении реформ. Это расширит возможности правительств в организации и проведении своими силами подготовки по вопросам организации общины и осуществлении проектов, что приведет к более значительным результатам, поскольку знания распространяются от преподавателей на местных должностных лиц и через них на лидеров местных общин.

1749. Наличие проверенных систем контроля и оценки на уровне проектов поможет правительствам улучшить составление и осуществление программ и обеспечит максимальные преимущества для тех, на кого они рассчитаны. Эта деятельность станет частью функций местных должностных лиц и лидеров, как это уже произошло в шести странах. Предполагается, что к концу среднесрочного периода такое же, если не большее, число стран введет такие системы контроля и оценки на местном уровне.

ПОДПРОГРАММА 2: ОБСЛУЖИВАНИЕ В ЦЕЛЯХ СОЦИАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ

а) Цель

1750. Цель этой подпрограммы – усиление социального обеспечения и других программ социального обслуживания с уделением особого внимания превентивным аспектам и аспектам, связанным с развитием, особенно в отношении населения, находящегося в маргинальном и неблагоприятном положении.

б) Рассматриваемая проблема

1751. Социальное обеспечение и другие программы социального обслуживания, как правительственные так и добровольные, направлены на оказание помощи лицам, группам и общинам в получении доступа к таким ресурсам и средствам обслуживания, как предоставление рекомендаций по вопросам семьи, охраны здоровья матери и ребенка, питания, планирования семьи, профессионального обучения, жилищного строительства и восстановления трудоспособности инвалидов и связанного с этим обслуживания, для того чтобы дать им возможность полностью воспользоваться результатами развития. Однако эффективность многих таких программ была и остается ограниченной и в тех случаях, когда делается чрезмерный упор на мероприятия, направленные на исправление положения, а не на мероприятия, в результате которых повышается способность населения принимать активное и плодотворное участие в жизни общины.

1752. Несмотря на то, что необходимость в превентивной ориентации и ориентации, связанной с развитием в сфере обслуживания, признается правительствами все большего числа стран, ряд острых проблем продолжает существовать, включая, в частности:

а) несоответствия в распределении социального обеспечения и других видов социального обслуживания между различными районами страны и между различными группами населения;

б) недостаточное уделение внимания этими видами обслуживания таким острыми проблемами, как массовая нищета, безработица и перенаселенность; и

с) недостаточное участие этих программ в более обширной деятельности, такой как комплексное сельское развитие.

1753. Два основных сковывающих фактора, которые оказывают влияние на проведение изменений в политике и программах, необходимых для оказания помощи в решении этих проблем, заключаются в отсутствии основных данных на уровне страны и региональном уровне и в неудовлетворительном распространении между странами соответствующей информации, которая может быть использована при формулировании и осуществлении политики и программ превентивного и связанного с развитием социального обеспечения и других видов социального обслуживания. Кроме того, сотрудничество между международными и национальными правительственными организациями и учреждениями, связанными с методологией исследований, оценки и обучением, которые повысят эффективность программ, были ограничены.

с) Юридическое основание

1754. В отношении служб социального обеспечения в пункте 4g раздела I резолюции 1139 (XLI) Экономического и Социального Совета (Переоценка роли Социальной комиссии) указывается, в частности, что посредством деятельности Социальной комиссии (развития) следует способствовать достижению следующих целей: "Обеспечение обслуживания в области социального благосостояния и всестороннего социального обеспечения для поддержания и улучшения уровня жизни семей, отдельных лиц и особых групп, включая нетрудоспособных, причем особое внимание должно уделяться работающим матерям и созданию соответствующего обеспечения для детей, равно как и укреплению и улучшению основ семейной жизни". См. также резолюции Генеральной Ассамблеи 2626 (XXV), пункт 18; 3344 (XXIX), пункт 7; 3454 (XXX), пункт 2; и резолюцию Экономического и Социального Совета 1670 (LII), пункт 2. В отношении восстановления трудоспособности инвалидов см. резолюцию Экономического и Социального Совета 1921 (LVIII), пункт 3. Что касается престарелых и пожилых лиц, см. резолюцию Генеральной Ассамблеи 3137 (XXVIII), пункт 4. Относительно рабочих-мигрантов см. резолюцию Экономического и Социального Совета 1926 А (LVIII), пункты 6 и 8. Что касается усыновления и передачи детей на воспитание, см. резолюцию Экономического и Социального Совета 1925 (LVIII).

д) Стратегия и отдача

1755. Стратегия предусматривает:

а) продолжение деятельности по разработке программ социального обеспечения, направленных на поддержку планов развития в целях уменьшения безработицы и содействия комплексному сельскому развитию и на улучшение положения женщин;

б) исследование факторов, определяющих решения относительно планирования семьи в плане сельского развития;

с) применение новых подходов к проблемам, связанным с предупреждением потери трудоспособности и восстановлением трудоспособности инвалидов;

- д) продолжение деятельности в области престарелого населения, включая, в частности, изучение положения женщин пожилого возраста;
- е) консолидацию деятельности, направленной на поддержку программ в целях улучшения социального обеспечения рабочих-мигрантов и их семей.

Аспекты этой деятельности, которые связаны со сбором и распространением информации, а также различные аспекты составления программ и обучения, будут осуществляться в сотрудничестве с международными и национальными заинтересованными организациями в качестве средства повышения оперативной эффективности, соответствующих руководящих принципов и рекомендаций. Эта цель содействует и является следствием осуществления подпрограмм 1, 4 и 5 этой программы.

1756. В продолжение исследования программ социального обеспечения, направленных на вовлечение беднейших членов общества в экономическую деятельность, в 1979 году будет завершен соответствующий доклад, касающийся методологии оценки воздействия таких программ. Будут подготовлены два дополнительных доклада, один с целью оценки роли и деятельности персонала служб социального обеспечения в процессе комплексного сельского развития, а другой с целью формулирования методологии обучения такого персонала, участвующего в программах комплексного сельского развития. Разработка руководящих принципов в отношении служб социального обеспечения для временных поселений беженцев с уделением особого внимания аспектам обучения будет завершена в 1979 году в качестве продолжения аналогичного доклада, касающегося районов трущоб и бидонвилей.

1757. Изменение роли женщин, оказывающее влияние на благосостояние ребенка и семьи, будет исследоваться в 1981 году с особым учетом составления соответствующих программ социального обеспечения. Исследование в области составления программ социального обеспечения, направленных на повышение экономических возможностей женщин, проживающих в сельских районах, будет завершено в 1980 году при условии наличия внебюджетных средств.

1758. При условии внебюджетного финансирования с целью представления Комиссии социального развития в 1979 году будут подготовлены проект декларации социальных и правовых принципов, касающихся усыновления и передачи детей на воспитание на национальном и международном уровнях, и проект руководящих указаний для использования правительствами при осуществлении этих принципов.

1759. В продолжение исследования относительно роли социального обеспечения при мотивировке планирования семьи, начатого в 1975 году, и при условии постоянного наличия внебюджетных средств будет уделено внимание факторам, имеющим решающее значение при принятии решений относительно планирования семьи в плане комплексного сельского развития. В 1978 году будут подготовлены исследования, основанные на опыте отдельных передовых проектов, и в 1979 году будут проведены семинары с целью изучения отдельных проблем, например практических мер, необходимых для эффективного включения планирования

семьи в программы сельского развития. Выработанные в результате этого предварительные руководящие принципы в отношении включения планирования семьи в программы сельского развития будут переданы заинтересованным правительствам и международным организациям в конце 1979 года для внесения замечаний и дальнейшей разработки. Последствия передовых подходов к подготовке преподавателей, инспекторов и персонала на местах по программам социального обеспечения/планирования семьи будут исследованы в 1980 году, и в 1981 году будет издан окончательный всесторонний доклад.

1760. В области восстановления трудоспособности инвалидов в 1979 году будет завершен обзор наличия необходимых людских ресурсов и средств для предупреждения потери трудоспособности и для обеспечения на уровне общин служб по ее восстановлению. Разработка полученных в результате этого руководящих принципов для правительств будет завершена в 1981 году после их изучения на совещании группы экспертов. При условии наличия внебюджетных средств в 1980-1981 годах будут проведены межрегиональные семинары и/или подготовительные курсы, связанные с вышеупомянутой деятельностью. Результатом обзора, который должен быть проведен в 1978 году, касающегося осуществления Декларации прав лиц, утративших трудоспособность (резолюция 3447 (XXX) Генеральной Ассамблеи), и Декларации прав умственно отсталых лиц (резолюция 2856 (XXVI) Генеральной Ассамблеи), явятся специальные предложения в 1980 году, направленные на оказание помощи правительствам в осуществлении этих Деклараций. Сбор и распространение информации о новых подходах к проблемам, связанным с проблемами потери трудоспособности, и обслуживанию межорганизационных совещаний по вопросам восстановления трудоспособности инвалидов, включая подготовку справочной документации, будут продолжены.

1761. В области престарелого населения обзор социальных и экономических условий и потребностей престарелого населения, проживающего в сельских районах, и руководящие принципы будут завершены в 1979 году и дополнят исследование, касающееся престарелого населения, проживающего в городах, которое должно быть завершено в 1977 году. В течение 1980-1981 годов будет изучаться положение женщин пожилого возраста с уделением особого внимания проблемам вдовства и экономической неуверенности и будут разработаны руководящие принципы, направленные на оказание помощи правительствам в составлении программ улучшений. С помощью системы обмена информацией, начавшей функционировать в 1975 году, будет продолжено распространение информации, касающейся престарелого населения.

1762. Документ, объединяющий принципы, относящиеся к рабочим-мигрантам и их семьям, уже включенные в международные документы, принятые организациями Организации Объединенных Наций, и доклад относительно прогресса, достигнутого в деле поддержания программ, направленных на улучшение благосостояния рабочих-мигрантов и их семей и усиление координации деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций, связанной с экономическими, демографическими, социальными аспектами прав человека, будут завершены в 1978 году для представления в 1979 году на рассмотрение Комиссии социального развития.

е) Ожидаемые результаты

1763. Предлагаемые стратегии и связанные с ними издания обеспечат в течение этого периода правительственные организации, ответственные за социальное обеспечение и социальное обслуживание, соответствующими данными, которые позволят им в последующий плановый период: а) в большей степени переориентировать их службы социального обеспечения с целью концентрирования внимания на задачах по предупреждению и развитию; б) устранить нынешнее несоответствие в распределении социального обслуживания и других служб социального обеспечения путем определения стратегий, которые соответствуют потребностям жителей сельских районов, трущоб, скваттерских поселений и бидонвелей, а также таких обездоленных групп населения, как престарелые, инвалиды и беднейшие; с) более непосредственно увязать социальное обслуживание и другие службы социального обеспечения с решением таких острых национальных проблем, как массовая нищета, безработица и перенаселенность, а также с комплексным сельским развитием; и d) разработать методологию исследований, оценки и подготовки в упомянутых областях.

ПОДПРОГРАММА 3: ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ И БОРЬБА С НЕЙ

а) Цель

1764. Цель этой подпрограммы - повысить всеобъемлющий характер, сравнимость и надежность информации, касающейся преступности, а также сформулировать основные направления и меры борьбы с преступностью, уделяя особое внимание проблемам, связанным с преступностью, которые препятствуют социально-экономическому развитию.

б) Рассматриваемая проблема

1765. Во многих странах наблюдается возрастающая серьезность и количество совершаемых преступлений. Часто подобный рост относят за счет быстрых социальных изменений, которые сопровождают процесс развития. Однако нередко достижение каким-либо государством сравнительного благосостояния не уменьшает проблем, связанных с преступностью. Это, а также тот факт, что преступность часто распространяется за пределы национальных границ, вызывает тревогу во всем мире.

1766. Во многих районах мира до сих пор не существует надлежащей системы сбора данных, в особенности статистических данных, касающихся преступности и уголовного правосудия. Там, где такая система существует в зачаточном состоянии на национальном уровне, ее, как правило, недостаточно для формулирования политики. Более того, в большинстве районов мира надежная информация в отношении успешных или неудачных усилий, направленных на предупреждение преступности и отправление уголовного правосудия, является редкой или ее вообще нет. А в тех случаях, когда она есть, часто наблюдаются недостаточные возможности в применении этой информации при планировании, формулировании политики и составлении программ как в рамках системы уголовного правосудия, так и в более широком масштабе, касающемся всеобщего национального планирования и политики.

1767. Разработка последовательных стратегий, направленных на предупреждение преступности, требует соответствующим образом подготовленного персонала и наличия надлежащих возможностей в проведении научных исследований на национальном и региональном уровнях. Во многих районах мира, особенно в Африке и Латинской Америке, ощущается недостаток в соответствующих средствах для исследований и подготовки. Страны одного региона, перед которыми стоят сходные проблемы, растрачивали свои ресурсы, пытаясь решить эти проблемы своими силами вместо того, чтобы сначала попытаться воспользоваться опытом соседних стран, и, таким образом, повторяли ошибки, которые им дорого стоили. Не имела достаточного влияния на усилия, направленные на предупреждение преступности на национальном и международном уровне, и региональная перспектива.

с) Юридическое основание

1768. Основным юридическим основанием относительно сбора, анализа и распространения информации и опыта является резолюция 415 (v)

Генеральной Ассамблеи, в которой, в частности, предусматривается, что Организация Объединенных Наций должна созывать через каждые пять лет конгрессы и издавать международный обзор, касающийся предупреждения преступности и обращения с преступниками. Смотри также резолюции Экономического и Социального Совета 663 С (XXIV), разделы I и II, I584 (L), пункт 3 и I745 (LIV), а также резолюцию Генеральной Ассамблеи 2857 (XXVI), пункт 6. Что касается разработки мер, основных принципов и планирования в целях выработки политики, смотри резолюцию Генеральной Ассамблеи 302I (XXVII), пункт 5, резолюции Экономического и Социального Совета II39 (XLI), раздел I, пункт 4; I584 (L), пункт 2^b; и резолюцию Генеральной Ассамблеи 3520 (XXX). Новые мандаты ожидаются от Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней, который на своей четвертой сессии в июле 1976 года планирует завершить проект международного плана действий, основанный, в частности, на выводах и рекомендациях пятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

d) Стратегия и отдача

1769. Нынешнее положение безотлагательно требует наличия, надежности и сравнимости текущих данных. Эти данные, совместно с развивающимися направлениями мысли, областями, вызывающими всеобщую озабоченность, и политикой, связанной с согласованными международными действиями, определяемыми и разрабатываемыми на специальных международных форумах, таких как проводимые через каждые пять лет конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности, составят основу руководящих принципов, касающихся политики и программ, направленных на предупреждение преступности и улучшение систем уголовного правосудия, а также обращения с правонарушителями и восстановления их прав. Продолжая уже предпринятые первоначальные шаги, эти руководящие принципы будут сосредоточены на областях, которые определены, как требующие безотлагательного внимания в связи с новым международным экономическим порядком и результатами пятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, который состоялся в сентябре 1975 года. Первостепенное внимание будет уделено тому, чтобы каждая группа секторальных руководящих принципов способствовала достижению главных целей планов всеобщего национального развития. Научно-исследовательским организациям и учебным заведениям, взаимодействующим с Организацией Объединенных Наций, которые связаны с этими видами деятельности, будет по-прежнему оказываться широкая помощь.

1770. Требования, касающиеся полезной информации, будут обеспечены путем дальнейшего улучшения системы сбора, анализа и распространения информации в области предупреждения преступности и борьбы с ней. Шестой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в 1980 году обеспечит основу для укрепления международного сотрудничества, необходимого для совместного пользования этими данными. Система национальных корреспондентов, являющихся экспертами, назначаемыми правительствами стран-членов и посредством которых Организация Объединенных Наций

обеспечивается информацией, необходимой для формулирования и осуществления политики в области преступности, будет использоваться более интенсивно, в качестве одного из источников надежных и сравнимых национальных данных и как одно из средств содействия межминистерскому сотрудничеству между правительственными департаментами, занимающимися различными аспектами предупреждения преступности и борьбы с ней, включая организацию планирования. С этой целью будут проводиться также консультации с неправительственными организациями для более тесного взаимодействия с ними в этих видах деятельности Организации Объединенных Наций. В продолжение деятельности в соответствии с мандатом, содержащимся в пункте 4 резолюции 3021 (XXVII) Генеральной Ассамблеи, будет проведен обзор по странам с целью подготовки в 1980 году более обширного доклада Генерального секретаря относительно тенденций международной преступности.

1771. В целях увеличения возможностей правительств при формулировании политики и планировании в области предупреждения преступности и борьбы с ней предусматривается разработка руководящих принципов в отношении:

а) предупреждения преступности, наносящей вред национальной экономике и международному экономическому порядку (дата завершения: 1981 год) (этот проект, по выражению пятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, представляет собой ответ на растущую озабоченность международного сообщества, особенно развивающихся стран);

б) включения политики, направленной на предупреждение преступлений, связанных с окружающей социальной средой, и предупреждение социальных преступлений в политику жилищного строительства и планирования городов (дата завершения: 1981 год) в продолжение усилий по включению политики, направленной на предупреждение преступности, в секторальные и межсекторальные программы развития;

с) причин, вызывающих насилие среди молодежи, и отрицательного и положительного влияния средств массовой информации (дата завершения: 1979 год);

д) сферы распространения преступности среди женщин^{3/}, с уделением особого внимания различным трактовкам правовыми системами (дата завершения: 1979 год);

е) содействия равному участию женщин в наблюдении за соблюдением законов, содействия развитию систем судебных органов и исправительных заведений (дата завершения: 1981 год) ^{3/} в продолжение разработки улучшенных норм и мер, направленных на отправление уголовного правосудия и обращения и восстановления прав правонарушителей.

^{3/} Осуществление этого проекта зависит от наличия внебюджетных средств.

1772. В качестве составной части продолжающейся деятельности в соответствии с постоянными полномочиями в 1980 году будут завершены доклады, касающиеся смертной казни, достигнутого прогресса относительно применения стандартных минимальных правил в отношении обращения с заключенными, отбора и подготовки персонала для дисциплинарно-исправительных заведений и открытых дисциплинарно-исправительных заведений. "Международный обзор политики в области преступности" ("International Review of Criminal Policy") - информационный бюллетень национальным корреспондентам - будет издаваться каждые полгода.

1773. С целью более эффективного решения проблем, связанных с преступностью в странах с однородной культурой, региональное сотрудничество будет поощряться путем поддержки соответствующих региональных учебных и научно-исследовательских учреждений (Институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями для Азии и Дальнего Востока, находящийся в Фукуоке, Япония, Институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями для Латинской Америки, находящийся в Сан-Хосе, Коста-Рика, и Институт социальной защиты Организации Объединенных Наций, находящийся в Каире, Египет) и путем создания новых учреждений в регионах, где их еще нет, таких как регион Африки к югу от Сахары. Кроме оказания помощи национальным усилиям, направленным на предупреждение преступности путем определения общих проблем, связанных с преступностью, и стратегии ее предупреждения, эти учреждения представляют также информацию, касающуюся региональных проблем, связанных с преступностью для выработки политики Организации Объединенных Наций в целях предупреждения преступности. То же самое на глобальной основе относится к деятельности Научно-исследовательского института социальной защиты Организации Объединенных Наций, который находится в Риме, Италия.

е) Ожидаемые результаты

1774. Будет создана систематическая основа для улучшения возможностей при сборе, анализе и распространении надежной и сравнимой в международном масштабе информации. Таким образом, это облегчит задачу определения эффективной политики, направленной на предупреждение преступности.

1775. Кроме того, правительства будут располагать руководящими принципами в отношении политики предупреждения преступности и стратегии планирования, разработанных в определенных областях борьбы с экономической преступностью, тем самым ослабляя преступные начала, заложенные в процессе развития и реконструкции городов, сокращая детскую и женскую преступность и обеспечивая равное участие женщин в уголовном правосудии. С помощью национальных корреспондентов будет положено начало оформлению в организационном порядке сотрудничества между правительственными департаментами, занимающимися различными аспектами предупреждения преступности и борьбы с ней.

1776. И, наконец, будет наблюдаться лучшее функционирование и более обширная система межрегиональных и региональных учреждений, способных

предпринимать соответствующие исследования на региональном и межрегиональном уровне, результаты которых проявятся как в национальных, так и международных стратегиях, касающихся предупреждения преступности и уголовного правосудия. Их возможности в деле подготовки лиц, формулирующих политику и планирующих уголовное правосудие, будут улучшены.

ПОДПРОГРАММА 4: УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В РАЗВИТИИ

а) Цель

1777. Цель этой подпрограммы – модифицировать национальную и международную политику и программы с целью содействия участию женщин в процессе развития на всех уровнях как в качестве вкладчиков, так и бенефициариев.

б) Рассматриваемая проблема

1778. Несмотря на все большее понимание того, что положение женщин имеет заметное влияние на всеобщее развитие, многие правительства и организации системы Организации Объединенных Наций по-прежнему следуют убеждать в том, что мерам, направленным на вовлечение женщин в процесс развития, должно уделяться первостепенное внимание не только ввиду справедливости и равенства, но и с целью обеспечения успеха усилиям, направленным на развитие в целом. В достижение этой цели были определены три главных проблемы, и в течение планового периода внимание будет сконцентрировано на них.

1779. Недостаток надежных количественных и качественных данных и научно-исследовательской базы: значительная часть данных и информации, необходимых для оказания помощи правительствам при формулировании эффективных программ или не существует, или не учитывается, или существует, но не сопоставляется, не табулируется, или не анализируется по признаку пола. Таким образом, например, в национальной статистике многие женщины исключены из экономически активного населения, поскольку они являются домохозяйками или рабочими-ремесленниками, работающими не по найму, что не рассматривается в качестве экономической деятельности. Вследствие этого роль женщин в процессе развития в качестве вкладчиков и бенефициариев не может быть должным образом оценена в количественном отношении и не может быть произведен точный анализ истинных масштабов и ценности их вклада в развитие. Более того, поскольку часто не имеется четкой взаимосвязи между положением женщин и факторами, связанными с развитием, наблюдается отсутствие стимула "производить вложение" в улучшение положения женщин путем или комплексных, или специальных программ.

1780. Традиционное отношение и недостаточное осознание фактического положения женщин: отношение и оценка общества в связи с соответствующей ролью и вкладом женщин и мужчин в общество, поддерживаемые средствами массовой информации, остаются главным препятствием на пути к участию женщин в развитии. Несмотря на нехватку данных, основные

сведения, касающиеся положения женщин, существуют, однако редко достигают правительственных органов, занимающихся формулированием политики, планированием развития или высших учебных заведений и не подозревающих, таким образом, необходимости улучшения положения женщин. Далее, мало было сделано, чтобы усилия с целью их изложения в популярной форме с помощью средств массовой информации.

1781. В программах и проектах, направленных на развитие, отсутствует учет потребностей женщин, как вкладчиков, так и бенефициариев: незначительное число правительств и международных организаций приняли конкретные программы действий в рамках стратегий национального развития с целью улучшения положения женщин в обществе. В ряде стран, где разрабатывались программы или проекты, они имели тенденцию к планированию в качестве изолированных реальностей и не включались в существующие более широкие программы и проекты, например, планы заселения сельских земель, подготовка руководства, маркетинг и сотрудничество. Еще один аспект этой проблемы, частично объясняющийся требованиями, предъявляемыми к выполнению их традиционной роли, которая не оставляет им ни времени, ни сил для участия в дополнительной деятельности, заключается в том, что самим женщинам часто не хватает инициативы, направленной на расширение их участия на всех уровнях.

с) Юридическое основание

1782. Основными нормативными документами по-прежнему являются резолюции Генеральной Ассамблеи 2542 (XXIV), 2626 (XXV), 2716 (XXV), 3176 (XXVIII) и 3178 (XXVIII); резолюции Экономического и Социального Совета 1854 (LVI) и 1855 (LVI); и резолюция 14 (XXIV) Комиссии по положению женщин. Мандатные положения, касающиеся этой цели, были усилены далее резолюцией 3520 (XXX) Генеральной Ассамблеи, которая объявляет период 1976-1985 годов Десятилетием женщины Организации Объединенных Наций: равенство, развитие и мир, которое должно быть посвящено эффективным и постоянным национальным, региональным и международным действиям по осуществлению Всемирного плана действий в целях осуществления выполнения задач Международного года женщины и связанных с ним резолюций, и резолюциями Генеральной Ассамблеи 3490 (XXX), 3505 (XXX), 3522 (XXX), 3523 (XXX) и 3524 (XXX).

d) Стратегия и отдача

1783. С целью расширения основных научных знаний и сравнимой информации, касающейся положения женщин, эта программа позволит создать программу исследований в области системного кодирования и будет служить координационным звеном в сборе и объединении уже имеющейся в рамках системы Организации Объединенных Наций информации, определит пробелы в отношении информации и разработает в сотрудничестве с другими организационными подразделениями программу сбора информации и исследований с целью ликвидации этих пробелов. Эта задача будет осуществлена, в частности, посредством:

а) сотрудничества и обеспечения постоянного обслуживания в целях подготовки экономических, социальных и культурных показателей, связанных с анализом положения женщин;

б) создания запаса надежных и всесторонних данных путем укрепления, расширения или улучшения существующих систем сбора информации;

с) сотрудничества и контроля за научными исследованиями, в частности, посредством разработки и осуществления совместного межучрежденческого среднесрочного плана на период 1976–1980 годов и рабочих программ существующих учреждений и предлагаемого института научных исследований и подготовки в целях прогресса женщин;

д) проведения исследований в определенных научно-исследовательских областях в сотрудничестве с соответствующими органами и организациями Организации Объединенных Наций, например, участие женщин в области сельского хозяйства, промышленности, торговли и науки и техники; взаимосвязь между положением женщин, факторами народонаселения (включая миграцию) и связанным с классификацией должностей, производимой в общем обзоре развития (должен быть осуществлен в течение двухлетнего периода 1976–1977 годов), и исследование различных культур в отношении причин дискриминационных обычаев, практики и отношений.

1784. С целью мобилизации общественного мнения и содействия большему пониманию нынешнего положения женщин, в особенности в развивающихся странах, будет предпринят ряд действий, направленных на достижение максимально возможного распределения имеющейся информации, включая:

а) оказание широкой поддержки в целях подготовки брошюр, выходящего каждые три месяца журнала, малоформатной газеты, начало издания ежегодника и использование аудиовизуальных и других средств общественной информации;

б) разработку и эксплуатацию новых каналов связи на национальном уровне (например, сотрудники по связи, назначаемые для Международного года женщины, национальные корреспонденты, национальный и региональный организационный аппарат, неправительственные организации, университеты и учебные заведения);

с) организацию региональных и межрегиональных конференций, семинаров и аналогичных мероприятий при широком участии средств массовой информации;

д) исследование в сотрудничестве с ЮНЕСКО влияния средств массовой информации на отношение к роли женщин и мужчин.

1785. При решении проблемы участия женщин в развитии главное значение этой программы заключается в том, что она должна играть роль катализатора при осуществлении модификации нынешних и планируемых национальных и международных программ, с тем чтобы они учитывали потребности женщин как в качестве вкладчиков, так и в качестве бенефициариев. Это повлечет за собой предоставление помощи правительствам и международным организациям в существенной переориентации соответствующих программ или проектов, а также в их разработке. Конкретно это будет включать следующее:

а) предоставление помощи правительствам по их просьбе в разработке национальной стратегии, целей и первоочередных задач, направленных на осуществление Всемирного плана действий, основанного на содержащихся в нем основных направлениях национальной деятельности;

б) разработку программ обучения;

с) оказание помощи в создании национального и регионального организационного аппарата (например, национальных комиссий, межминистерских комитетов, консультативных советов, бюро по делам женщин);

д) разработку практических программ и проектов, в особенности в контексте объединенного межучрежденческого среднесрочного плана на период 1976-1980 годов и тех из них, которые должны финансироваться за счет Фонда в целях осуществления Десятилетия женщин.

1786. Наряду с ее функциями как координирующего звена и катализатора с помощью этой программы будут разработаны и осуществлены процедуры в рамках всей системы в целях контроля за прогрессом, достигнутым в осуществление Всемирного плана действий, в особенности в рамках Международной стратегии развития и нового международного экономического порядка. В течение среднесрочного периода будут подготовлены доклады в целях проведения через каждые два года обзоров Генеральной Ассамблеей и Комиссией по положению женщин и будут осуществлены мероприятия с целью обзора и оценки прогресса, достигнутого Комитетом по планированию развития, Комитетом по пересмотру и оценке и Экономическим и Социальным Советом. Кроме того, будут подготовлены доклады для рассмотрения Генеральной Ассамблеей о мерах, предпринятых с целью осуществления Всемирного плана действий и связанных с ним резолюций и об осуществлении процедур с целью обзора и оценки этого плана государствами-членами и системой Организации Объединенных Наций. Существенным моментом этой стратегии явится организация и подготовка всемирной конференции, которая должна состояться в 1980 году.

е) Ожидаемые результаты

1787. К концу среднесрочного периода социальные, экономические и культурные показатели, связанные с положением женщин, будут разработаны и включены в программы сбора данных системы организаций Организации Объединенных Наций и ряда правительств. В результате этого в отношении положения женщин возникнет возможность проводить значительно более точный сравнимый анализ в качестве основы для обоснованного формулирования политики и планирования. Предпринимаемые секторальные исследования должны обеспечивать более глубокое понимание положения женщин и его взаимосвязей с факторами развития, предоставляя, таким образом, возможность для дальнейшего усовершенствования и расширения уже определенных показателей.

1788. Изменения в отношениях и в структуре поведения всегда представляют собой долгосрочный процесс, и конкретные результаты трудно

определить. Тем не менее предполагается, что на средства массовой информации будет оказано влияние и что они будут лучше проинформированы в отношении нынешнего положения женщин и его взаимосвязей с прогрессом и развитием общества.

1789. Организации системы Организации Объединенных Наций, включая региональные комиссии, будут иметь расширенные программы, с уделением особого внимания положению и статусу женщин, и предполагается, что ряд правительств создаст национальный организационный аппарат с целью ускорения процесса вовлечения женщин в развитие. Эти расширенные виды деятельности совместно с деятельностью, предпринимаемой директивными органами (включая Комиссию по положению женщин), составят схему для междисциплинарного подхода, посредством которого усилия женщин будут укреплены и им будет придана большая эффективность.

1790. Процедура глобального обзора и оценки поможет выработать между директивными органами как на национальном, так и на международном уровнях лучшее взаимопонимание в отношении взаимосвязей между положением женщин и экономическим, социальным и общественным развитием. Обзор должен также сосредоточить внимание на тех областях, где требуются специальные действия или действия, направленные на модификацию для ускорения темпов прогресса на пути к достижению целей Всемирного плана действий в целях осуществления целей Международного года женщины, а также национальных целей экономического роста и социальных изменений.

ПОДПРОГРАММА 5: МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ, КАСАЮЩИЕСЯ СТАТУСА ЖЕНЩИНЫ

а) Цель

1791. Цель этой подпрограммы заключается в оказании помощи в разработке, применении на практике и пересмотре международных норм (т.е. конвенций, деклараций и аналогичных документов), касающихся статуса женщины.

б) Рассматриваемая проблема

1792. Во многих странах мира существуют законы, положения и сложившаяся практика, которые являются дискриминационными по признаку пола и которые увековечивают дискриминацию против женщины юридически и фактически. Хотя Организация Объединенных Наций, МОТ и ЮНЕСКО приняли ряд международных конвенций, которые были ратифицированы правительствами, последние касаются конкретных областей, имеющих отношение к статусу женщины, т.е. Конвенция о политических правах женщины (резолюция 640 (VII) Генеральной Ассамблеи, приложение, от 20 декабря 1952 года), Конвенция о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрация браков (резолюция 1763А (XVII) Генеральной Ассамблеи, приложение, от 7 ноября 1962 года). Единственным международным документом о статусе женщины общего характера является Декларация о ликвидации дискриминации в отношении женщин (резолюция 2263 (XXII) Генеральной Ассамблеи от 7 ноября 1967 года). Эта Декларация имеет большое значение как документ, устанавливающий нормы, однако она не является юридически обязательной для государств. Существует необходимость принятия такой международной конвенции с соответствующими мерами и процедурами для ее осуществления, которая обязала бы правительства привести их законы и постановления в соответствие с нормами международного сообщества. Кроме того, в связи с изменяющимися условиями и потребностями, существующие международные документы должны пересматриваться и должно быть предпринято исследование с целью выявления необходимости в новых документах в конкретных областях. Эффективность этих международных документов снижается, если они не известны тем, чьи права они предназначены защищать.

с) Юридическое основание

1793. Всемирный план действий для осуществления целей Международного года женщины (E/5725, пункт 188) и резолюция 25 Всемирной конференции в рамках Международного года женщины отмечают, что первоочередное внимание должно быть уделено подготовке и принятию Конвенции совместно с эффективной процедурой ее осуществления. Резолюция 3521 (XXX) Генеральной Ассамблеи предложила Комиссии по положению женщин завершить в 1976 году разработку проекта Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин.

а) Стратегия и отдача

1794. Проект конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин будет предложен Генеральной Ассамблее для принятия в 1977 году. Ожидается, что во время среднесрочного периода будут разработаны меры для ее осуществления (т.е. система представления докладов, механизм

сбора фактов, процедура получения жалоб о невыполнении) и они будут скоординированы с процедурами выполнения других международных документов, в особенности в области прав человека, а также с соответствующими конвенциями МОТ и ЮНЕСКО.

1795. Будет продолжаться представление докладов о выполнении Декларации о ликвидации дискриминации в отношении женщин и других документов, а также сбор и систематизация данных о национальном законодательстве. Будут предприняты исследования по вопросу о статусе женщин как он отражен в законах о семье и разделении экономической ответственности и ответственности по ведению домашнего хозяйства (что может представить собой основу для новых международных документов, включая документ, могущий служить дополнением к рекомендации МОТ о работающих женщинах, имеющих семейные обязанности).

1796. С целью информирования городского и сельского населения об их правах в соответствии с принятыми нормами и тем самым повышения эффективности их осуществления, будет продолжаться оказание существенной поддержки программам Управления общественной информации и будет подготовлен материал для брошюр, бюллетеней, пресс-релизов, публикаций, аудиовизуального материала и т.д.

е) Ожидаемые результаты

1797. Принятие и ратификация новой конвенции должны привести к изменениям в национальных законодательствах и практике. Процесс разработки этих документов обеспечивает правительствам доступ к возможности проведения сравнения своего опыта с опытом других.

ПОДПРОГРАММА 6: ЖЕНЩИНЫ И МИР

а) Цель

1798. Цель заключается в расширении участия женщин в укреплении международного сотрудничества и мира и информировании об особых трудностях женщин и детей в чрезвычайных ситуациях и случаях вооруженных конфликтов.

б) Рассматриваемая проблема

1799. В периоды чрезвычайного положения в какой-либо стране женщины активно участвовали наряду с мужчинами на различных уровнях в решении кризисов. Однако до возникновения такой кризисной ситуации они оказывали слабое влияние на развитие национальной политики, и после окончания чрезвычайного положения от женщин ожидалось, что они вернуться к выполнению своей традиционной роли, а их вклад в значительной мере не признавался и оставался вознагражденным в рамках политической структуры. Кроме того, в этих ситуациях женщины и дети оказываются среди наиболее уязвимых представителей общества в отношении физического насилия и нападения, включая изнасилование, потерю жилища и голод. Международное сообщество часто не знает и не признает их положения; кроме того, предпринимается мало мер для облегчения их судьбы.

с) Юридическое основание

1800. Эта цель находится в соответствии со Всемирным планом действий для осуществления целей Международного года женщины и резолюциями 3, 28, 29 и 31 Всемирной конференции в рамках Международного года женщины, а также резолюцией 3519 (XXX) Генеральной Ассамблеи, которые подчеркнули важную роль, которую женщина должна играть в развитии международного сотрудничества, в создании дружеских отношений между государствами, укреплении международного мира и разоружении, а также в борьбе против колониализма, неоколониализма, иностранного господства и порабощения, апартеида и расовой дискриминации. Резолюция 3521 (XXX) Генеральной Ассамблеи призывает все государства настоятельно развивать более широкое участие женщин в укреплении международного мира и продолжении ослабления международной напряженности.

а) Стратегия и отдача

1801. Стратегия для достижения этой цели включает в себя:

а) доведение до сведения женщин с помощью дискуссий, специальных семинаров или подобных совещаний проблем, которые вызывают напряженность и ведут к конфликтам, а также разъяснение путей и средств, с помощью которых они могут способствовать укреплению международного порядка, расширяя тем самым свое участие в деятельности по укреплению мира;

б) подготовку докладов о положении женщин и детей в конкретных случаях чрезвычайного положения и вооруженного конфликта; и

с) сбор и публикацию информации о количестве женщин, занимающих государственные должности, и женщин, участвующих в работе главных органов Организации Объединенных Наций и развитие соответствующей деятельности по подготовке кадров.

е) Ожидаемые результаты

1802. Возросшее осознание женщинами роли, которую они могут играть в ослаблении напряженности и разрешении конфликтных ситуаций и в развитии международного сотрудничества.

1803. На основе имеющегося возросшего объема информации ожидается, что правительства примут более активные меры для защиты женщин и детей против плохого обращения в чрезвычайных ситуациях и во время вооруженного конфликта, а также окажут поддержку возросшему политическому участию женщин как на национальном, так и на международном уровнях.

ПОДПРОГРАММА 7: ПОДДЕРЖКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СОЦИАЛЬНОМ РАЗВИТИИ

а) Цель

1804. Цель этой подпрограммы заключается в оказании помощи развивающимся странам с помощью консультативных услуг и деятельности в области технического сотрудничества для содействия прогрессу социального

развития путем улучшения общественной структуры, подготовке технического персонала и оперативной деятельности учреждений в области социального страхования, укрепления контактов между молодежью и женщинами, участия народных масс, развития сельских районов и общин, возвращения к нормальной жизни людей с физическими недостатками, предотвращения преступности и осуждения правонарушителей.

ь) Рассматриваемая проблема

1805. Для того чтобы был достигнут национальный прогресс в истинном смысле этого слова, экономический рост должен приносить блага человеку. Основная проблема, которая возникает сейчас, заключается в том, как распределять результаты экономического роста среди населения таким образом, чтобы они могли приспособиваться к изменениям, которые происходят в их материальных условиях и социальных отношениях, предотвращать или преодолевать социальную напряженность и спады, которые могут сопровождать экономический рост, и осуществлять безболезненный переход к новым социальным структурам и общественным связям, совместимым с постоянным ростом и изменением. Проблема усложняется, когда предметом такого рассмотрения являются группы с низким доходом, а именно: мелкие фермеры, сельские рабочие, жители городских трущоб и уязвимые или маргинальные группы, как, например, дети, престарелые и люди с физическими недостатками. Проблема остается не менее серьезной и тогда, когда речь идет о вовлечении женщин и молодежи в развитие в связи с их неблагоприятным положением, которое они занимали во многих обществах.

1806. Услуги для этих групп, которые в социальном отношении находятся в неблагоприятном положении, с низким образовательным уровнем, чье поведение часто определяется традиционными ценностями и установками, и которые часто составляют более половины национального населения, включают в себя обеспечение широкого круга технических навыков и квалифицированных людских ресурсов в области социального обеспечения, развитие сельских районов и общин, а также меры социальной защиты. Развивающиеся страны признают, что в то время, как помощь таким группам является существенной, желательно также, чтобы в подходы к проблемам развития были включены программирование, управление и вопросы функционирования их учреждений. Знания, необходимые для такого повышения качества работы учреждений и программ, поступают в основном по каналам ранее оказанной международной технической помощи, путем подготовки кадров и оказания консультативных услуг по планированию программ и их осуществлению. В этом смысле данная проблема может рассматриваться прежде всего как проблема превращения процессов социального изменения в положительный вклад в области развития для предупреждения возможных негативных и влекущих за собой большие расходы последствий, сдерживающих национальный прогресс.

с) Стратегия и отдача

1807. С учетом ограниченных ресурсов, используемых для достижения максимального воздействия, техническое сотрудничество в социальном развитии должно предпочтительно осуществляться в целях установления тесной связи между функциональными учреждениями и людьми.

В значительной мере эта стратегия преследует цель вовлечения людей непосредственно в процесс развития их собственного социального прогресса путем оказания помощи учреждениям по вопросам социального развития, улучшения их способности охвата конкретных групп населения. Этот тип стратегии социального развития в области технического сотрудничества включает в себя следующую деятельность:

а) оказание помощи правительствам обычно на уровне учреждений в разработке программ/проектов с уделением особого внимания затратам на технические программы, требуемые от страны и внешних источников;

б) руководство мобилизацией и использованием людских и материальных ресурсов конкретных групп, в особенности женщин, при использовании таких видов участия масс, как самопомощь, система местных учреждений и использование "босоногого" полупрофессионального персонала;

с) значительный упор на подготовку преподавательского состава при поддержке технических нововведений, на содержание программ и курсов обучения, а также усиление программ подготовки и учреждений;

д) уделение особого внимания деятельности по подготовке персонала без отрыва от производства и передаче новых знаний управленческому и техническому персоналу, а также опыта, почерпнутого из международной практики с помощью стипендий, курсов, семинаров и коллоквиумов;

е) помощь по контролю над прикладными исследованиями, изыскательской и координирующей деятельностью в рамках функционирующих учреждений, уделяя особое внимание созданию постоянного потенциала для тех функций, которые связаны с низкими затратами, современной методологией;

ф) оказание помощи в планировании политики и создании программ на уровнях национальных учреждений путем распространения норм, руководящих принципов, технической документации и моделей программирования, а также с помощью семинаров и конференций, на которых подобные вопросы могут быть рассмотрены органами, планирующими и формирующими политику; и

г) динамичную и эффективную взаимосвязь между деятельностью на местах в развивающихся странах и основной работой по программе Центра, с помощью которой развивающимся странам предоставляются новые знания, а информация с мест включается в основной комплекс знаний в социальном развитии.

е) Ожидаемые результаты

1808. Вышеперечисленная оперативная деятельность по социальному развитию приведет к достижению результатов следующим образом:

а) путем повышения совместимости программ социального развития с национальными планами развития и деятельностью в производительных секторах;

б) путем увеличения людских ресурсов и расширения уровней технической компетенции, имеющейся в распоряжении правительственных учреждений в социальной области;

с) путем переориентации внимания управленческих кадров на рациональные методы повышения эффективности учреждений и способности оказания услуг;

д) путем развития инициативы и новых методов контроля и оценки программ и проектов;

е) путем оказания помощи деятельности по подготовке персонала и научно-исследовательской деятельности в региональных центрах социального обеспечения по предотвращению преступности и уголовного правосудия, а также подготовке кадров на национальном уровне и научно-исследовательской деятельности в области сельского и культурно-хозяйственного развития общины и в отношении роли женщины в развитии, социальном обеспечении, предотвращении преступности и деятельности исправительно-трудовых органов;

ф) путем подчеркивания значения вклада в развитие, которого необходимо добиться при участии групп, находящихся в неблагоприятном положении, в частности женщин и бедных слоев населения; и

г) с помощью мобилизации основных людских и материальных ресурсов общины на цели программы развития на местном уровне и в особенности с помощью поддержки вовлечения женщин в процесс развития на этом уровне.

ПРОГРАММА 2: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АФРИКИ

ПОДПРОГРАММА 1: СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ

а) Цель

1809. Цель этой подпрограммы заключается в оказании помощи правительствам в развитии программ социального обеспечения, научных исследований, подготовке кадров и комплексном подходе к развитию сельских районов.

б) Рассматриваемая проблема

1810. Экономическая деятельность должна сопровождаться социальным прогрессом в таких областях, как образование, здравоохранение, жилищное строительство, распределение доходов, организация общины и социальное обеспечение. Свыше 80 процентов населения Африки занято в сельскохозяйственном секторе; любая программа, преследующая цель улучшения качества жизни, должна рассматривать сельский сектор как первоочередную цель.

с) Юридическое основание

1811. Существо основания содержится в резолюции 36 (III) 88 (V), 197 (IX), 238 (XI), 248 (XI) Комиссии и резолюция 2460 (XXIII) Генеральной Ассамблеи.

д) Стратегия и отдача

1812. Эта цель будет достигнута с помощью обзоров и анализа социального положения в Африке, с помощью публикаций и сотрудничества с национальными учреждениями.

1813. Вот некоторые виды деятельности, которые должны быть предприняты: планирование и программирование социального обеспечения; региональные обзоры основных направлений социального обеспечения; подготовка персонала в области социального обеспечения; создание субрегиональных центров комплексного сельского развития для осуществления исследований, оказания консультативных услуг и организации подготовки кадров; содействие развитию общины; и создание механизмов координации и межучрежденческих комитетов для содействия программам в области преобразования сельской местности.

ПОДПРОГРАММА 2: УЧАСТИЕ МОЛОДЕЖИ В НАЦИОНАЛЬНОМ РАЗВИТИИ

а) Цель

1814. Цель этой подпрограммы заключается в содействии развитию системы социального обеспечения, развитию молодежи и вовлечении ее в национальное развитие.

б) Рассматриваемая проблема

1815. При ежегодном приросте населения, составляющем примерно 3 процента, проблемы и возможности молодежи представляют собой предмет первоочередного интереса африканских правительств. Проблема создания и развития услуг для молодежи, предоставление молодежи консультаций по профессиональным вопросам и возможностям трудоустройства, а также содействие созданию и координации деятельности национальных и международных молодежных организаций и ассоциаций имеет первостепенное значение.

с) Юридическое основание

1816. Главным основанием является резолюция 170 (VIII) Комиссии.

д) Стратегия и отдача

1817. Программа для молодежи предусматривает осуществление следующих основных функций:

а) разработка руководящих принципов по оказанию помощи правительствам в поощрении и развитии молодежной политики и программ, в особенности тех, которые направлены на увеличение возможностей в области занятости;

б) развитие консультативных услуг по профессиональным вопросам и в области программ возвращения к условиям нормальной жизни молодежи в рамках первоочередных национальных целей;

с) профессиональная подготовка и образование: содействие развитию программ подготовки руководителей, образования населения, а также возможностей трудоустройства;

д) оказание технической помощи и предоставление консультативных услуг, включая организацию семинаров, конференций на региональном и национальном уровнях.

ПОДПРОГРАММА 3: ВОВЛЕЧЕНИЕ ЖЕНЩИН В ПРОЦЕСС РАЗВИТИЯ

а) Цель

1818. Цель заключается в оказании помощи правительствам в регионе по созданию национальных и региональных механизмов для содействия вовлечению женщин в процесс развития, которые вносят свой вклад в развитие и получают выгоды от него.

б) Рассматриваемая проблема

1819. Женщины представлены неравноправно в области образования, профессиональной подготовки, трудоустройства или доступа к другим средствам развития. Данное положение представляет собой препятствие для африканского развития, поскольку женщина играет важную роль в сельском хозяйстве, торговле и благосостоянии семьи. Были определены три основные проблемные области:

а) отсутствие механизма для осуществления исследований, оценки правительственной политики и интеграции планов и программ в национальный план;

б) отсутствие формальной или неформальной системы профессиональной подготовки для женщин. Существует нехватка преподавателей по обучению трудовым навыкам или навыкам получения дохода в таких областях, как сельское хозяйство, питание, уход за детьми, торговля, кооперативы, ремесла, мелкое хозяйство и т.д.;

с) отсутствие практики сбора и распространения данных и информации о роли африканской женщины.

с) Юридическое основание

1820. Основанием для этой деятельности являются резолюции 961 F (XXXVI), 1209 (XLII) и 1408 (XLVI) ЭКОСОС; резолюции 3520 (XXX) и 3523 (XXX) Генеральной Ассамблеи; Африканский план действий по вовлечению женщин в процесс развития; и резолюция 269 (XII) Конференции министров стран ЭКА.

д) Стратегия и отдача

1821. Программа будет осуществляться Африканским центром подготовки и научных исследований для женщин (АЦПНИЖ) в тесном сотрудничестве с программой социального развития и другими соответствующими программами и учреждениями. Для достижения целей программы предусмотрено:

а) проведение семинаров для оказания консультаций по вопросам создания или укрепления национального механизма примерно в десяти странах в год; региональных семинаров для лиц, ответственных за разработку политики для обмена опытом и создание Постоянного африканского регионального комитета; изучение показателей, характеризующих вовлечение женщин в процесс развития и трудовую деятельность; и консультативные услуги правительствам по вопросам планирования, осуществления программ, оценки и т.д.;

б) организация национальных подготовительных семинаров по конкретным проблемам, например, хранение продуктов и консервация, мелкие хозяйства, организация кооперативов, торговли и т.д. по просьбе отдельных правительств;

с) проведение исследований и обзоров в сотрудничестве с национальными исследователями о роли женщин; распространение с помощью бюллетеня "Африкен вумен" и других изданий учебных пособий по профессиональной подготовке; организация оперативной группы африканских женщин, корпуса добровольцев из женщин, получивших профессиональную подготовку, который будет осуществлять деятельность не только в своих, но и в других странах; эта группа будет служить в качестве центра информации и ресурсов.

е) Ожидаемые результаты

1822. Ожидается, что программа и работа Центра дадут возможность женщинам более эффективно участвовать в процессе развития в их странах и в процессе развития региона в целом.

ПРОГРАММА 3: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ

ПОДПРОГРАММА 1: ВИДЫ РАЗВИТИЯ, СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И СОЦИАЛЬНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

а) Цель

1823. Цель этой подпрограммы заключается в том, чтобы содействовать улучшению распределения дохода и повышению эффективности социальных служб, устранению крайней нищеты, а также расширению участия масс в развитии и социальной жизни.

б) Рассматриваемая проблема

1824. Основная информация, необходимая для выявления проблем и деятельности по улучшению положения, остается неудовлетворительной, а интерпретация такой информации в широких рамках развития оставляет желать много лучшего. В то же время социальные характеристики быстро меняются и как данные, так и их интерпретация отстают от этих изменений. Социальная политика по-прежнему определяется на основе бюрократической установившейся практики и с помощью различных видов давления на правительства.

с) Юридическое основание

1825. Главным основанием являются резолюции ЗЮ (XIV) и 355 (XVI) ЭКЛА. Программа работы и перечень первоочередных проблем.

д) Стратегия и отдача

1826. Планируются следующие виды деятельности: а) представление периодических всесторонних обзоров социальных тенденций развития в Латинской Америке; б) публикация результатов исследований: об изменениях в социальной и профессиональной стратификации, организации семьи и о положении женщин по отношению к правительственной политике, а также об объективных возможностях альтернативных путей развития, рассчитанных на будущие десятилетия в свете различных гипотез, касающихся оценки международного экономического и политического порядка. Результаты исследований будут подробно изложены в сериях ЭКЛА Staff Papers и в докладах, подготовленных для региональных совещаний.

1827. Куба представляет собой уникальный пример методов развития в Латинской Америке. Эта страна преследует цель изменения традиционных основ ее экономики и повышения уровней социальной активности населения. В этом процессе преобразования социальных отношений в области производства образование и здравоохранение играли важную роль. Изучение кубинского опыта поэтому заставит обратить внимание на следующие моменты: методы кубинского развития в контексте Латинской Америки; социальная политика как инструмент в общей стратегии преобразования, а также конкретная политика в области образования и здравоохранения.

е) Ожидаемые результаты

1828. Более общий ожидаемый результат заключается в улучшении способности правительств и информированного общественного мнения давать реалистическую и своевременную оценку социальным изменениям. Кубинская модель развития, контрастируя с моделями, преобладающими в других латиноамериканских странах, прольет свет на масштаб, блага и затраты на альтернативные схемы развития.

ПОДПРОГРАММА 2: СОЦИАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ УРБАНИЗАЦИИ

а) Цель

1829. Цель этой подпрограммы заключается в выявлении социальных аспектов проблем, возникающих в связи с ростом городов в Мексике и соотнесении результатов анализа в случае с Мексикой с другим имеющимся опытом в Латинской Америке.

б) Рассматриваемая проблема

1830. Некоторым важным аспектам развития урбанизации, например, его влияние на семейную ячейку, развитие ремесел, потребление культурных ценностей, распределение свободного времени и т.д., все еще не уделяется внимания.

с) Юридическое основание

1831. Главным основанием является резолюция 309 (XIV) ЭКЛА о планировании развития.

д) Стратегия и отдача

1832. В предлагаемом исследовании будет сделана попытка свести воедино гипотезы и данные об оценке и структурных компонентах городского развития в Мексике, уже имеющиеся в распоряжении, и выявить новые элементы проблемы, в частности социальные факторы.

е) Ожидаемые результаты

1833. ЭКЛА окажет помощь соответствующим органам в определении проблем и практическом осуществлении мер по улучшению положения.

ПОДПРОГРАММА 3: РАЗВИТИЕ И ОБРАЗОВАНИЕ

а) Цель

1834. Целью является разработка основы политики в области образования в контексте различных гипотез альтернативных направлений политики развития.

б) Рассматриваемая проблема

1835. Существует диспропорция между приведением в соответствие развития образования и ходом экономического и социального развития.

с) Юридическое основание

1836. Главным основанием является резолюция 355 (XVI) ЭКЛА.

а) Стратегия и отдача

1837. Используя и анализируя национальные статистические данные, специализированные исследования и политику в области образования, проводимую правительствами в странах данного региона, специалисты в области образования подготовят исследования, которые будут систематизированы в окончательном докладе о положении в области образования в Латинской Америке.

е) Ожидаемые результаты

1838. Эта деятельность заложит основы социального планирования, которое соединит воедино деятельность в области образования и деятельность в других социальных секторах.

ПОДПРОГРАММА 4: РАЗВИТИЕ ГОРОДСКИХ И СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ В БРАЗИЛИИ

а) Цель

1839. Целью является разработка политики и методов регионального развития.

б) Рассматриваемая проблема

1840. Несмотря на быстрый экономический рост, который страна переживает в последние годы, различия по районам в Бразилии продолжали увеличиваться. Центральное агентство по вопросам планирования (ИРЕА) сталкивается с трудностями в количественной оценке таких различий. Низкое качество и недостаточная эффективность общественных служб, в особенности имеющих отношение к группам с низкими доходами, относится к числу наиболее серьезных недостатков современного города. Несмотря на большие накопившиеся дефициты в инфраструктуре и обслуживании, органы местного управления не в состоянии полностью использовать ресурсы, предоставленные в их распоряжение центральным правительством.

с) Юридическое основание

1841. Главным основанием является резолюция 309 (XIV) ЭКЛА о планировании развития.

а) Стратегия и отдача

1842. Стратегия включает в себя:

а) создание имитационной модели для изучения региональных различий;

б) изучение систем услуг в соответствии с порядком первоочередности, указанным Национальным советом городского развития;

с) анализ национальной финансовой системы капиталовложений в городскую инфраструктуру.

е) Ожидаемые результаты

1843. Центральное агентство по вопросам планирования (IPEA) будет использовать эти модели для оценки региональной политики развития и повышения эффективности существующих механизмов передачи ресурсов. Обзоры и доклады будут использованы Национальным советом по вопросам политики городского развития как исходная база финансовой помощи политике и программам, а также для повышения потенциала местных правительств в области руководства, например, путем повышения эффективности распределения общественных фондов местными властями в Бразилии.

ПРОГРАММА 4: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЗАПАДНОЙ АЗИИ

ПОДПРОГРАММА 1: УЧАСТИЕ МОЛОДЕЖИ И ЖЕНЩИН В НАЦИОНАЛЬНОМ РАЗВИТИИ

а) Цель

1844. Цель этой подпрограммы заключается в оказании помощи правительствам по расширению участия молодежи и женщин в национальном развитии.

б) Рассматриваемая проблема

1845. Потенциальные возможности молодежи и женщин развивались в весьма незначительной степени. Отсутствие услуг в области социального обеспечения для молодежи, а также ее неучастие в вынесении решений и планировании связано с некоторыми крупными проблемами, с которыми сталкивается молодежь (безработица среди молодежи, получившей образование, использование молодежи в непродуктивных сферах, неэффективная подготовка молодежи, устаревшие молодежные программы). В том, что касается женщин, то их участие в современных экономических секторах в связи с отсутствием профессиональной и технической подготовки ограничено физической и неквалифицированной работой.

с) Юридическое основание

1846. Главным основанием являются резолюция 3140 (XXVIII) Генеральной Ассамблеи и резолюция 1928 (LVIII) Экономического и Социального Совета.

а) Стратегия и отдача

1847. Несмотря на имеющиеся программы в области образования, существует необходимость сконцентрировать внимание на надзоре, руководстве и консультативной деятельности для молодежи. Программирование таких видов деятельности требует наличия данных и информации о нуждах и стремлениях молодежи, видах требуемых услуг, необходимых законодательных реформах и новых видах требующейся профессиональной и кадровой подготовки. Информация, руководящие принципы и консультации в рамках контекста национального плана развития каждой страны будут предоставлены (Статистический обзор категорий молодежи и услуг для молодежи (1978 и 1980 годы), Обзор организационных потребностей развития и участия молодежи (1981 год), Обзор потребностей в области подготовки молодежи (1978 год), Исследование средств мобилизации молодежи: молодежные корпуса (1979 год), Оценка программ подготовки руководителей для молодежи в отдельных странах региона ЭКЗА (1980 год) и Обзор специальных потребностей программ подготовки кадров для сельской молодежи (1981 год).

1848. Правительства в данном регионе получают информацию, руководящие принципы и консультации в отношении существующих препятствий и социальных факторов, определяющих участие женщин в развитии, а также о видах услуг и о мерах и политике, содействующих расширению возможностей в области профессионального и технического обучения, а также занятости. Консультативные услуги будут оказаны по просьбе правительств.

е) Ожидаемые результаты

1849. Эта деятельность позволит правительствам в регионе ЭКЗА сформулировать политику по повышению качества и степени участия молодежи в национальном развитии и сформулировать программы деятельности в области социальных услуг, направленных на более широкое участие женщин во всех взаимосвязанных секторах.

ПОДПРОГРАММА 2: УСЛУГИ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ И СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

а) Цель

1850. Цель этой подпрограммы заключается в оказании помощи правительствам в эффективном развитии сектора социального обеспечения, с уделением особого внимания маргинальным группам и группам, находящимся в неблагоприятном положении.

б) Рассматриваемая проблема

1851. Положительная роль, которую могут играть службы социального обеспечения в развитии участия широких масс в национальном развитии, сдерживается узким толкованием и устаревшими концепциями, связанными с идеей благотворительности и оказания помощи, все еще

превалирующей в умах ответственных официальных лиц и в значительной мере среди общественности. Комплексный подход к развитию все в большей мере применяется к сельскохозяйственным зонам и проектам в данном регионе. Однако в полной мере эта политика еще не сформулирована.

с) Юридическое основание

1852. Главным основанием являются резолюция 2626 (XXV) Генеральной Ассамблеи и резолюция 3362 (S-VII) седьмой специальной сессии Генеральной Ассамблеи.

д) Стратегия и отдача

1853. Правительствам будут предоставлены информация, руководящие принципы и консультации по составлению планов социального обеспечения в контексте планов национального развития. Будет проведена оценка возможностей подготовки персонала в области социального обеспечения и подготовки правительственных чиновников среднего звена. В 1978 году будет проведен семинар по вопросам социального обеспечения в процессе развития. Будет проведена новая оценка положения в области комплексного развития сельской местности в контексте Международной стратегии развития Организации Объединенных Наций на второе Десятилетие развития, а также будут разработаны показатели развития сельских районов; проведены семинары по вопросам подготовки кадров и по вопросам общинного развития и совместного управления.

е) Ожидаемые результаты

1854. Эта деятельность даст возможность правительствам в регионе а) ввести всестороннее планирование в области социального обеспечения и начать работу в направлении расширенного сотрудничества и координации между государственными и частным секторами социального обеспечения, б) принять комплексный подход к вопросам развития сельских районов и облегчить создание комплексной политики развития сельских районов, программ и проектов, а также укрепить дальнейший процесс расширения объема услуг, увеличения количества кооперативов и сельскохозяйственных кредитных учреждений.

ПОДПРОГРАММА 3: ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ВОЗРОСШИХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОХОДОВ

а) Цель

1855. Цель заключается в оказании правительствам помощи в снижении тормозящего воздействия социальных факторов на возможности использования доходов.

б) Рассматриваемая проблема

1856. В некоторых странах ЭКЗА не всегда возможно использовать возросшие национальные доходы для ускорения процесса роста и развития прежде всего потому, что социальные факторы оказывают сдерживающее воздействие на возможности государства использовать эти доходы. Важно выявить и четко проанализировать эти социальные факторы, прежде чем начинать всестороннее экономическое планирование в целях развития.

с) Юридическое основание

1857. Главным основанием является резолюция 268I (XXV) Генеральной Ассамблеи.

а) Стратегия и отдача

1858. Будут организованы исследования, проведены заседания и оказаны услуги с целью а) выявления социальных факторов, оказывающих сдерживающее воздействие на возможность использования доходов; и б) оказания консультативных услуг по политике и программам, оказывающим влияние на социальные факторы, которые действуют в направлении сужения возможностей использования доходов.

е) Ожидаемые результаты

1859. Предусматриваемая деятельность даст возможность правительствам в регионе совершенствовать политику снижения воздействия социальных факторов, сдерживающих возможности использования доходов.

ПРОГРАММА 5: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ
АЗИИ И ТИХООКЕАНСКОГО РАЙОНА

ПОДПРОГРАММА 1: УЧАСТИЕ НАРОДНЫХ МАСС

а) Цель

1860. Целью этой подпрограммы является оказание помощи ряду стран по развитию соответствующей организационной помощи с целью создания для бедных, женщин и молодежи возможностей более эффективного участия в национальном развитии.

б) Рассматриваемая проблема

1861. Бедное городское и сельское население, женщины и молодежь еще не вовлечены в удовлетворительной степени в процесс национального развития, а также не пользуются его благами. Особое внимание должно быть уделено мелким фермерам и безземельным наемным рабочим.

с) Юридическое основание

1862. Основанием этой деятельности являются резолюции I54 (XXXI) и I57 (XXXI) ЭСКАТР, резолюция 2497 (XXIV) Генеральной Ассамблеи и резолюции Экономического и Социального Совета I727 (LIII) по вопросу о массовой нищете и I407 (XLVI) об участии молодежи в рамках национального развития.

д) Стратегия и отдача

1863. После завершения "исследования по проблемам бедности" в 1978 году будет проведено региональное совещание, и его результаты будут широко распространены. Правительствам, обратившимся с запросами, будут оказаны консультативные услуги. В том, что касается организационной поддержки, необходимой для мобилизации мелких фермеров и безземельных сельскохозяйственных рабочих на развитие сельскохозяйственных районов, то ЭСКАТР будет поощрять развитие регионального межучрежденческого плана деятельности. В том, что касается молодежи, правительствам будут оказаны консультативные услуги, организованы региональные совещания и семинары для молодежных лидеров. Конкретный вклад ЭСКАТР в отношении женщин будет зависеть от результатов работы, осуществляемой в настоящее время подготовительной миссией ПРООН, и создания регионального центра в Иране, а также других предложений, но, по-видимому, он будет соответствовать направлениям политики, намеченным для молодежи.

е) Ожидаемые результаты

1864. Исходя из предположения, что правительства данного региона намерены достичь организационного изменения в этой области, вклад ЭСКАТР должен играть роль катализатора, помогающего планировать более реалистические стратегии по борьбе с бедностью снизу и устранять дискриминационные меры.

ПОДПРОГРАММА 2: ВЫЯВЛЕНИЕ НАПРАВЛЕНИЙ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

а) Цель

1865. Цель этой подпрограммы заключается в том, чтобы периодически информировать ряд стран о важных направлениях развития в социальной области в данном регионе.

б) Рассматриваемая проблема

1866. В ходе прошедших десятилетий упор делался на финансовых и технических аспектах развития. В настоящее время возросла потребность в экспертах по социальным проблемам с целью улучшения междисциплинарного подхода к анализу ситуаций, а также разработки соответствующих направлений политики.

с) Юридическое основание

1867. Основанием этой деятельности являются резолюции 2542 (XXIV) и 2681 (XXV) Генеральной Ассамблеи и резолюция 99 (XXV) Комиссии.

д) Стратегия и отдача

1868. Анализ направлений развития будет выполняться в форме ежегодных обзоров. Он будет включать в себя вклад ЭСКАТО в доклад Организации Объединенных Наций о мировом социальном положении на 1978 и 1982 годы. Обеспечение специальных консультативных услуг должно быть гибким для того, чтобы удовлетворять запросы заинтересованных стран-членов об оказании помощи, которая может принять форму совместных семинаров и консультативных миссий. Совместные обзоры (подобные обзору, проводимому в настоящее время по вопросам развития сельских районов и мелких фермеров), по-видимому, будут обсуждаться на совещаниях групп экспертов и служить справочным материалом для сессий Комиссии.

ПОДПРОГРАММА 3: СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

а) Цель

1869. Цель заключается в оказании помощи странам-членам в развитии социального обеспечения, включая планирование в области людских ресурсов и подготовку кадров в сельских и городских районах.

б) Рассматриваемая проблема

1870. С целью охвата большей части нуждающегося населения, в особенности в сельских районах, необходимо более эффективное вовлечение населения в планирование, программирование и предоставление услуг.

с) Юридическое основание

1871. Основанием этой деятельности являются решения международной и Азиатской конференции министров, ответственных за вопросы социального обеспечения (1968 и 1970 годы), резолюция I406 (XLVI) Экономического и Социального Совета, Комитет ЭСКАТР по вопросам социального развития (1975 г.).

д) Стратегия и отдача

1872. Эта стратегия будет заключаться:

а) в оказании консультативных услуг и обеспечении руководящих принципов в области минимальных стандартов и систем обслуживания;

б) в модификации методов подготовки и в укреплении вклада, который вносится социальной деятельностью в развитие сельских районов, в тесном сотрудничестве с Азиатским центром по подготовке кадров и проведению научных исследований в области социального обеспечения и развития (Манила);

с) в проведении предлагаемой Азиатской конференции министров, ответственных за вопросы социального развития, в 1980 году и переоценке политики и стратегий на следующее десятилетие.

е) Ожидаемые результаты

1873. Учреждения по подготовке кадров в области социального обеспечения должны взять на себя ведущую роль в деле подготовки необходимого персонала на административном и управленческом уровнях. Страны-члены должны включить программу социального развития в качестве составной части в общий процесс развития на национальном и местном уровнях.

ГЛАВА XXIII

СТАТИСТИКА

ОРГАНИЗАЦИЯ

I874. Описание организации крупной программы, содержащееся в пунктах II52-II56 среднесрочного плана на 1976-1979 годы 1/, остается в силе, за исключением следующих изменений:

а) Статистическое бюро состоит из основных сотрудников двух подразделений: Сектор программирования и разработки систем, который занимается разработкой систем ЭВМ и обеспечением программами, и Сектор внутренней интеграции и связи с регионами, который занимается внутренней интеграцией и планированием, координацией деятельности в области технического сотрудничества и вопросами связи с региональными комиссиями.

б) Завершено первое издание крупной публикации "Directory of International Statistics". Оно содержит: i) описание международных статистических служб системы Организации Объединенных Наций и других организаций, которые выполняют важную работу в области международной статистики; ii) перечень международных статистических рядов, составленный системой Организации Объединенных Наций вместе с подробной библиографией периодических публикаций, в которых они содержатся; iii) перечень международных норм, концепций, определений и рекомендаций с указанием опубликованных источников; iv) перечень обработанных на ЭВМ исходных данных экономической и социальной статистики в системе Организации Объединенных Наций. Отражая всеобъемлющую картину обязательств и результатов работы в области статистики, осуществляемой различными организациями-членами системы Организации Объединенных Наций, эта публикация способствует усилению координации. Будет продолжена работа по расширению этого справочника с целью более полного охвата деятельности международной статистической системы и, тем самым, увеличения ее полезности для координации.

с) На ежегодных заседаниях Подкомитета АКК по деятельности в области статистики были подготовлены документы по различным темам, представляющим взаимный интерес для обсуждения, и по мере необходимости, предприятия совместных действий. Например, среди тем, включенных в повестку дня заседаний в 1976 году, можно отметить следующие:

- i) Обзор международной технической помощи в области статистики в 1977-1981 годы;
- ii) Обзор международных статистических программ в 1977-1981 гг.;
- iii) Предложенный межрегиональный семинар для лиц, занимающихся подготовкой статистических данных, и их потребителей в развивающихся странах;

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцатая сессия, дополнение № 6 А (A/10006/Add.1).

- iv) Обзор международной деятельности в области распределения доходов;
- v) Международная деятельность в области статистики окружающей среды;
- vi) Международная программа статистики цен;
- vii) Фонды экономической и социальной статистики.

Статистическая программа

I875. Своевременная надлежащим образом организованная информация по количественным аспектам является весьма важным составным элементом процесса принятия решений на любом уровне. Без статистической информации о текущем состоянии событий и их прошлых тенденциях, с которыми они имеют дело, сотрудники планирующих и директивных органов и администраторы не могут эффективно или рационально выполнять свои функции. В качестве примера можно привести область энергетики. Необходимы подробные статистические данные о запасах, производстве, торговле, потреблении и стоимости энергетических сырьевых товаров, а также о связи энергетики с экономикой в целом. Все более растущее беспокойство в отношении энергетики вытекает из ее широкого воздействия на взаимосвязь между отраслями экономики различных стран. Увеличение расходов и изменение взаимосвязи между ценами на различные виды энергии оказывают непосредственное воздействие на промышленную активность и затрагивают фактически все аспекты экономики. Поиск альтернативных источников энергии, переориентация инвестиций и изменения в структуре спроса — все это самым непосредственным образом отражает события, происходящие в области энергетики. Аналогичным образом затрагивает модели мировой торговли и платежный баланс стран-экспортеров и стран-импортеров. На другом уровне энергетика тесно связана с проблемами окружающей среды; отсюда возникает необходимость в информации о воздействии на окружающую среду процесса производства, преобразования и использования сырьевых материалов и расходов, связанных с ликвидацией загрязнений. Для изучения этих вопросов необходимы данные о промышленности, торговле, рабочей силе, доходах и информация о соответствующей стране, и все эти данные должны быть в достаточной степени сопоставимы с тем, чтобы произвести взаимосвязанные анализы. Определения, классификации и методологии должны не только согласовываться с различными частями статистической системы, но и также, насколько это возможно, должны увязываться по времени с тем, чтобы облегчить анализ происходящих изменений. Создание на основе информации статистической основы для принятия решений на всех уровнях, безусловно, представляет собой длительный эволюционный процесс как внутри отдельных стран, так и во всем мире, и важная роль в этом процессе принадлежит международным организациям.

I876. Процедуры, методологические приемы и технология, необходимые для создания требуемых статистических исходных данных для стран, широко применяются и в широких масштабах могут переноситься из

одной страны в другую. Деятельность международных организаций в области статистики может помочь странам в улучшении их статистических систем посредством оказания целенаправленного руководства в вопросах о том, какую необходимо собирать информацию, какой обзорный план необходим для осоставления надежных данных, а также в вопросах, касающихся практических процедур сбора данных, эффективных технических методов обработки и опубликования данных и возможного круга и содержания окончательной статистической продукции. Они могут облегчить передачу технологии посредством сбора, систематизации и сведения воедино разработанных в различных странах мира методологий и позднее ознакомления с ними как путем подготовки технических материалов, таких как пособия и классификационные системы, так и путем оказания технической помощи.

I877. Помимо методологии, международные организации играют особую роль в сборе и распространении статистических данных на всемирной основе. Страны весьма тесно связаны друг с другом в результате импорта и экспорта ими товаров, передвижения людей, взаимозависимости цен, воздействия загрязнений, обмена накопленными знаниями и других факторов. Путем внесения своего собственного вклада в международном масштабе каждая страна может составить свое представление о перспективах, которое нельзя получить никаким иным путем.

I878. Для таких целей необходимая статистическая информация должна иметь сопоставимую форму, отвечающую международным стандартам. Каждая страна для своих собственных внутренних целей могла бы выиграть от такой стандартизации, однако только международные организации, работая согласованно друг с другом, могут создавать международные стандарты и оказывать странам помощь в их применении. Действуя таким образом, они будут предоставлять более совершенные данные для процесса принятия решений с целью их последующего использования как в международном, так и национальном масштабах.

I879. Процесс создания таких международных систем, руководящих принципов и стандартных классификаций обычно развивается по стандартной процедуре. Национальные правительства высказывают свои потребности в новых или пересмотренных стандартах через Статистическую комиссию или региональные конференции статистиков. Первым шагом к ответу на такие запросы является проведение сравнительного исследования практики в рамках страны, на основе которого подготавливается проект новой или пересмотренной системы, руководящих принципов или классификации, в случае необходимости с помощью консультанта или консультации группы экспертов. Во всех случаях проекты широко распространяются для представления замечаний или обсуждения международными и региональными совещаниями статистиков правительственных учреждений (Статистическая комиссия и ее рабочие группы, региональные конференции, региональные рабочие группы и т.д.), международными органами, региональными комиссиями и национальными статистическими учреждениями. На основе полученных замечаний подготавливается пересмотренный вариант документа для представления Статистической комиссии, которая может окончательно его одобрить и рекомендовать странам принять систему, руководящие принципы или классификацию

или указать на то, какая работа может потребоваться в дальнейшем. По прошествии нескольких лет в свете накопленного опыта обновляются прежние системы, руководящие принципы или классификации.

1880. Цели и достигнутые результаты статистической программы отражают резолюций Генеральной Ассамблеи, в частности ее шестой и седьмой специальных сессий, и резолюции Экономического и Социального Совета и рекомендации Статистической комиссии, региональных комиссий и других международных органов с учетом эволюционирующего и взаимосвязанного характера статистических систем.

ПРОГРАММА 1: СТАТИСТИЧЕСКОЕ БЮРО В ДЕПАРТАМЕНТЕ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ И СОЦИАЛЬНЫМ ВОПРОСАМ

ПОДПРОГРАММА 1: МЕЖДУНАРОДНАЯ ТОРГОВЛЯ, ПРОМЫШЛЕННОСТЬ, ПРИРОДНЫЕ
РЕСУРСЫ И ЭНЕРГЕТИКА

а) Цель

1881. Цель этой подпрограммы заключается в представлении более всеобъемлющих, надежных и своевременных статистических данных о международной торговле, природных ресурсах, энергетике, промышленности и связанных с ними областях, с особым упором на потребности развивающихся стран.

б) Рассматриваемая проблема

1882. Для оценки и контроля за усилиями, имеющими своей целью улучшение положения внешней торговли, диверсификацию экспорта и увеличение развивающимися странами поступлений от внешней торговли, необходимо вывести соответствующие индексы цен на экспортируемые сырьевые товары по отношению к импортируемым товарам, держать под контролем тенденцию условий торговли развивающихся стран и т.д. Имеющиеся статистические данные требуют улучшения с целью лучшего содействия этим целям. Стала настоятельной потребностью в подготовке более подробных, надежных и своевременных данных о торговых потоках соответствующих сырьевых товаров и цен на них и расширить их охват. Необходимо также улучшить в этой связи статистику по транспорту и морскому флоту. Широкая озабоченность относительно энергоресурсов и природных ресурсов выдвинула на первый план потребность в надежной и своевременной информации об энергетике и сырьевых товарах. Имеются недостаточные статистические данные о производстве, предметах импорта и экспорта; необходимо и дальше совершенствовать данные о запасах, наличии и потреблении и необходимо в национальном, региональном и глобальном масштабах подготовить балансы важных сырьевых товаров и энергоресурсов.

1883. Сейчас, когда делается акцент на индустриализацию развивающихся стран, необходимо в срочном порядке уделить внимание статистическим данным о промышленности, строительстве и распределительных отраслях торговли. Имеющиеся данные зачастую недостаточно подробно и устарели.

Это положение указывает на необходимость предпринятия еще больших усилий, имеющих своей целью более широкий и своевременный сбор статистических данных в этих областях.

с) Юридическое основание

1884. Юридическим основанием для этой деятельности являются следующие документы: Статистическая комиссия, доклад семнадцатой сессии 2/, пункт 198, и восемнадцатой сессии 3/, пункты 98-104. Резолюции 3201 (S-VI), 3202 (S-VI) и 3362 (S-VII) Генеральной Ассамблеи.

d) Стратегия и отдача

1885. Стратегия будет заключаться в дальнейшей подготовке текущих публикаций, пополнении картотек данными и подготовке метеорологических исследований в сотрудничестве, по мере необходимости, с другими отделами Департамента по экономическим и социальным вопросам, региональными комиссиями, ЮНКТАД, ГАТТ, Советом таможенного сотрудничества, ЮНИДО, ЮНЕП, МБРР, МВФ, ОЭСР и другими организациями. Элементами стратегии являются:

а) сбор, компиляция и публикация статистических данных, относящихся к международной торговле, энергетике, а также промышленных и связанных с упомянутыми областями статистических данных в ниже следующих изданиях: "Commodity Trade Statistics" (50 выпусков в год); "Yearbook of International Trade Statistics", "World Trade Annual" и дополнение к нему; "World Energy Supplies" (серии J) (ежегодно); "Quarterly Bulletin of Energy Statistics", "Growth of World Industry" (ежегодно); "Yearbook of Construction Statistics" (ежегодно), резюме с изложением результатов всемирной программы промышленной статистики в 1973 году, введение к ежегодному бюллетеню статистики минералов и металлообрабатывающей промышленности, "Monthly Bulletin of Statistics" и "Статистический ежегодник". Пополнение картотек данными, обрабатываемыми на ЭВМ, и введение микрофильмов повысит их доступность, расширит число стран и предоставит более полные и своевременные данные для стран, представляющих такие данные;

б) в части международной торговли аналитическая информация будет представляться в совокупности на региональном и субрегиональном уровнях, а также путем создания таблиц торговли сырьевыми товарами и индексов соотношения экспортных и импортных цен и подробных индексов цен, индексов средних цен и индекса физического объема совместно с подпрограммой 3. Будут составлены статистические таблицы в области судоходства и транспорта. Будет расширен начатый в 1975 году проект, содержащий результаты анализа различий в данных о торговле, представляемых странами-партнерами, с тем чтобы

2/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, пятьдесят четвертая сессия, дополнение № 2 (E/5236).

3/ Там же, пятьдесят восьмая сессия, дополнение № 2 (E/5603).

статистические данные приобрели большее значение. Будет продолжена работа по увязыванию пересмотренной "Международной стандартной торговой классификации" (МСТК, Rev.2), принятой Экономическим и Социальным Советом на его пятьдесят девятой сессии, с другими торговыми и смежными классификациями;

с) важным продолжением промышленной статистики будет сбор данных о количестве и стоимости общего производства выборочных видов сырьевых товаров, выборочных материалов и видов топлива, потребляемых при их производстве, и запасов выборочных материалов, видов топлива и готовых товаров. Будут проведены подробные исследования, направленные на составление балансов запасов и наличности крупных промышленных товаров и энергоресурсов, производства, торговли и потребления, а также цен на них. К концу среднесрочного плана будет подготовлена новая мировая программа основных промышленных обзоров на 1983 год и будет издан новый сборник "Bibliography of Industrial and Distributive Trade Surveys";

д) будут подготовлены или обновлены и изданы международные руководящие принципы и методологические пособия по статистике международной торговли, транспорта и морских перевозок, туризма, энергетики, промышленности, оптовой торговли и строительства, включая справочники по организации и проведению промышленных обзоров.

е) Ожидаемые результаты

I886. Описанная выше работа приведет к существенному улучшению и расширению масштабов и охвата имеющихся статистических данных в области международной торговли, энергетики, природных ресурсов, промышленности и смежных статистических данных в период среднесрочного плана. Ожидается, в частности, что в течение этого периода данные по развивающимся странам будут накапливаться более быстрыми темпами, нежели раньше; в результате этого имеющиеся данные станут более оперативными, подробными и широкими для выработки национальной политики и планирования и анализа проблем, связанных с достижением целей индустриализации. Принятие все большим числом стран международных стандартов по методам и процедурам будет способствовать сбору и распространению сравнительных в международном масштабе статистических данных для использования в выработке международной политики и контроля.

ПОДПРОГРАММА 2: НАЦИОНАЛЬНЫЕ СЧЕТА, РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОХОДОВ И
СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ

а) Цель

1887. Цель этой подпрограммы заключается в дальнейшей разработке и внедрении системы национальных счетов и балансов и связанных с ними систем и классификаций и в обеспечении более широких и надежных статистических данных о национальных счетах и балансах и связанных с ними данных, таких как распределение доходов, потребление и накопление с особым упором на потребностях развивающихся стран.

б) Рассматриваемые проблемы

1888. Для оценки экономических и социальных условий и дальнейшего использования, в ходе принятия решений и планирования, правительства нуждаются в такого рода информации, которая содержится в национальных счетах. Для обеспечения того, чтобы национальные счета удовлетворяли текущим потребностям директивных и планирующих органов и чтобы страны могли практически использовать эту систему, ее необходимо постоянно пересматривать. Необходимы данные, которые одновременно были бы своевременными и достоверными, для изучения охватившей в последнее время весь мир инфляции наряду с широко распространенным фактором недостаточного использования возможностей. Возросший за последнее время интерес концентрировался вокруг вопросов, связанных с экономическим равенством, для анализа которых исключительно важное значение имеют статистические данные о распределении доходов и богатства. Эти статистические данные в большинстве своем неудовлетворительны в особенности во многих развивающихся странах, где доступная информация имеет сомнительную ценность, поскольку она в основном ограничивается обзорами домашних хозяйств, составленными для иных целей. Необходимо разработать соответствующие методы для того, чтобы процесс хранения и поиска собираемых данных был более гибким, своевременным и эффективным. Все большую роль приобретает государственный сектор, учитывая заинтересованность в более подробных, надежных и лучше организованных данных. Проблемы капитального финансирования указывают на необходимость расширения системы в этом направлении. Многие развивающиеся страны еще не в состоянии издавать обновленные оценочные данные национальных счетов и связанную с этим оценку. Так, в начале 1976 года последние имеющиеся данные о валовом внутреннем продукте 17 развивающихся стран относились к 1969 году или еще раньше, и по 22 другим странам эта информация относилась к 1970 и 1971 году.

с) Юридическое основание

1889. Юридическое основание содержится в докладах Статистической комиссии на ее семнадцатой сессии 4/, пункты 85, 90 и 195а, б, с, д, е, г, и восемнадцатой сессии 5/, пункты 137, 143 и 149.

4/ Там же, пятьдесят четвертая сессия, дополнение № 2 (E/5236).

5/ Там же, пятьдесят восьмая сессия, дополнение № 2 (E/5603).

a) Стратегия и отдача

1890. Элементы стратегии, связанные с достижением этой цели, включают пересмотр нынешних систем, их расширение с целью охвата новых видов данных, разработку данных по секторам, дальнейшую спецификацию стандартных классификационных систем, расширение деятельности в области сбора данных и разработку исходных данных, обрабатываемых на электронно-вычислительных машинах.

i) Пересмотр системы национальных счетов

1891. Система национальных счетов (СНС) составляет основу работы в области национальной экономической отчетности в большинстве стран с рыночной экономикой, так же как и система материальных балансов национальной экономики в странах с плановой централизованной экономикой. Со времени принятия СНС в 1968 году был накоплен значительный опыт в области ее применения в промышленно развитых, и в развивающихся странах. Будут выявлены проблемные области и в них будут внесены исправления или путем корректировки системы в тех вопросах, которые, по-видимому, нуждаются в исправлении, или путем предоставления дополнительных пояснительных материалов в форме руководств, пособий и обзоров практики в рамках страны. Особое внимание будет уделено удовлетворению потребностей развивающихся стран как в плане потребностей в специальных данных, так и в отношении четких и понятных справочных материалов. Будут также предприняты усилия по дальнейшему выяснению взаимосвязи между СНС и СБНЭ с целью облегчения анализа в тех случаях, когда необходимо провести сравнение двух систем.

ii) Расширение сферы охвата системы

1892. Будет продолжаться расширение сферы охвата системы с целью включения в нее таких областей, как приток фондовых счетов, баланс активов и пассивов и счета национального богатства, таблицы затрат-выпуска, проблемы дефляции и статистическая разработка национальных счетов в неизменных ценах и развитие связей между экономическими счетами и другими видами данных как экономического, так и неэкономического характера. В рамках неэкономических данных сделан особый упор на взаимосвязи экономических данных с социальными и демографическими данными. В ряде областей, таких например, как баланс активов и пассивов и поддающиеся оценке капитальные активы, работа продвинулась в столь значительной степени, что следующими шагами явятся разработка руководящих принципов и подготовка справочников. В других областях, в особенности в тех из них, которые касаются связей с другими органами, оперирующими данными, требуется больший объем исследовательской работы. В этих областях обзор практики по странам явится важным вкладом, и на основе этих обзоров будут проведены технические исследования.

iii) Секторальные счета для всех секторов

1893. В рамках существующих счетов и балансов будет продолжена работа по разработке индивидуальных секторов. В частности, по сектору домашнего хозяйства она будет охватывать вопросы распределения доходов, потребления и накопления. Именно в этой области связи с социальными и

демографическими данными имеют особенно важное значение; необходимы данные о распределении не только по категориям доходов, но и также по различным социальным и демографическим группам, например, по городскому и сельскому населению, по профессии, по полу и возрасту. Необходима работа по концепциям, определениям и классификациям. Будут проведены исследования практики по странам и будут выработаны руководящие принципы для развивающихся и развитых стран. Что касается правительственного сектора, то проводится дальнейшая работа по созданию систем классификаций и связям с другими данными. Будет издана подробная классификация целей правительственных расходов. Совместно с Международным валютным фондом будут подготовлены пособия по правительственному финансированию и статистике государственного сектора, в которых будет сделан упор на связи между данными, необходимыми для операций в области правительственных расходов, и данными, которые требуются для экономической политики и планирования. Что касается предпринимательского сектора, то работа по финансовой статистике предприятий все еще находится в стадии исследования. Будут завершены исследования практики по отдельным странам и будет подготовлен технический доклад. На основе этих результатов окажется возможным приступить к подготовке справочников и разработке руководящих принципов.

iv) Разработка классификаций

1894. Разработка систем классификаций выходит за пределы всех областей статистического анализа; эти системы имеют исключительно важное значение для прогресса в фактическом выполнении любой организованной программы сбора данных. Помимо классификаций для конкретных целей, которые были упомянуты выше, будет продолжена работа по носящим более общий характер классификационным системам. Помимо работы по уже упомянутой в рамках подпрограммы 1 пересмотренной Международной стандартной торговой классификации (МСТК Rev.2) будет завершено составление Международной классификации всех товаров и услуг и будет продолжена исследовательская работа по гармонизации статистических классификаций в экономической области.

v) Сбор данных о национальных счетах

1895. Сбор данных о национальных счетах будет расширен как в плане охвата, качества и своевременности собираемых в настоящее время видов данных, так и в плане новых видов данных. Будут осуществлены исследования о достоверности, включая обзоры источников и методов улучшения качества собираемых данных. Тогда, когда это будет возможным, улучшенные и расширенные данные будут отражены в таких публикациях как the Yearbook of National Accounts Statistics, the Monthly Bulletin of Statistics, the Statistical Yearbook и в The Year Book of Labour Statistics (MOT).

е) Ожидаемые результаты

1896. Расширение масштабов системы национальных счетов и охват ею новых областей и ее разработка в плане концепций, определений и классификаций, наряду с уточнением ее связи с другими областями статистики, будут способствовать лучшему пониманию и контролю за важными

экономическими и социальными проблемами. Более совершенные средства измерения распределения доходов и потребления и более полные данные в этой области помогут правительственным директивным органам решать проблемы неравенства, связанные с процессом экономического развития. Более совершенная информация о финансовых вопросах, являющаяся результатом более широкой работы над потоком фондовых счетов, балансами активов и пассивов и финансовыми счетами предприятий, будет способствовать анализу процесса экономии и капиталообразования. Повышение внимания к подготовке методологических и пояснительных материалов окажет странам помощь в ведении национальных счетов и связанных с ними систем и поможет им улучшить качество и своевременность их данных. Хотя основные усилия, связанные с разработкой международных систем, направлены на удовлетворение потребностей стран, расширение сбора данных окажет также значительную услугу международным потребителям.

ПОДПРОГРАММА 3: СТАТИСТИКА ЦЕН И СМЕЖНЫЕ ОБЛАСТИ

а) Цель

1897. Цель этой подпрограммы заключается в дальнейшем развитии методологии и сборе статистических данных о ценах и смежных областях.

б) Рассматриваемые проблемы

1898. Охватившая весь мир инфляция в сочетании со спадом производства привлекли возросшее внимание к проблемам цен и производства и связи между ними. Имеющиеся в настоящее время данные не могут быть использованы для анализа процесса инфляции в той мере, в какой она передается через экономику для выведения надежных оценок национальных счетов в неизменных ценах и других количественных индексах, которые могут использоваться для анализа производительности, контроля за значительными частыми изменениями в ценах на импорт и экспорт природных ресурсов и промышленных сырьевых товаров по отношению к изменениям в промышленных товарах. Данные для сравнения в международном масштабе в таких областях, как покупательная способность и издержки производства, являются неудовлетворительными. Хотя статистические данные в области цен являлись одним из первых видов собранных экономических данных, их нынешнее состояние характеризуется полным отсутствием организации; систематизация сбора статистических данных в области цен является необходимым составным элементом эффективности анализа процесса инфляции.

с) Юридическое основание

1899. Юридическая основа содержится в резолюции 3362 (S-VII) Генеральной Ассамблеи и докладе Статистической комиссии о работе ее семнадцатой сессии 6/, пункты 89, 195е.

6/ Там же, пятьдесят четвертая сессия, дополнение № 2 (E/5236).

d) Стратегия и отдача

1900. Элементы стратегии, связанные с достижением этой цели, включают как дальнейшее развитие методологии, так и расширение сбора данных.

i) Методология

1901. Методология сбора данных о ценах, компиляции индексов и дефляции будут улучшены путем проведения исследований о национальной практике сбора статистических данных в области цен и количества, подготовки национальных счетов в неизменных ценах путем выработки руководящих принципов, составлении руководств и сбора непосредственных экспериментальных данных.

ii) Сбор данных о ценах и индексах

1902. Сбор данных по странам о потребительских ценах и о ценах на готовые изделия, о индексах цен и количественных индексах и данных о национальных счетах в неизменных ценах является частью постоянной задачи Статистического бюро, и эта работа ведется в течение многих лет. В течение периода среднесрочного плана увеличится количество и качество собранных рядов и индексов цен, публикуемых в "Статистическом ежегоднике" и в бюллетене the Monthly Bulletin of Statistics.

1903. Сбор и компиляция данных о ценах, количестве и индексах на предметы экспорта и импорта будут улучшены путем увеличения числа охватываемых стран, большей детализацией и более своевременным опубликованием данных, в особенности для развивающихся стран.

iii) Международный сопоставительный проект

1904. Будет продолжена работа по международному сопоставительному проекту. Этот проект предусматривает подробный сбор под эгидой международных органов цен во всех областях конечного использования и их преобразование и индексы покупательной способности. Работа в рамках проекта позволяет проводить сравнение между странами с такой степенью эффективности, которая не может быть достигнута иным образом. В течение периода действия среднесрочного плана выполнение проекта вступит в новый этап, цель которого заключается в том, чтобы в значительной мере расширить число охватываемых стран.

iv) Обзоры прожиточного минимума

1905. В течение многих лет для целей международной и гражданской служб проводился сбор данных о прожиточном минимуме в различных странах. В будущем будут предприняты усилия с тем, чтобы воспользоваться накопленным опытом в рамках международного сопоставительного проекта с целью улучшения качества определения прожиточного минимума. Одновременно сбор данных о прожиточном минимуме будет использован для дополнения данных, собираемых в рамках международного сопоставительного проекта.

е) Ожидаемые результаты

1906. Методологическая работа, предусмотренная в рамках среднесрочного плана, должна позволить сопоставить колебания цен с изменениями в характере производства и расходов. Проведенная в рамках международного сопоставительного проекта работа расширит понимание структур относительных цен и их воздействия на производство, уровень потребления и внутреннюю или внешнюю торговлю. Более широкий сбор международных данных и их публикация представит новую информацию для контроля и анализа изменений в ценах их взаимосвязи, воздействия на распределение доходов и уровень производства и различное воздействие процесса инфляции на различные страны и различные группы или районы внутри стран.

ПОДПРОГРАММА 4: СОЦИАЛЬНАЯ И ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СТАТИСТИКА

а) Цель

1907. Цель этой подпрограммы заключается в дальнейшем развитии, систематизации и распространении статистических данных в социальной и демографической областях, в области окружающей среды с особым упором на потребности развивающихся стран.

б) Рассматриваемые проблемы

1908. Признавая растущую озабоченность в отношении вопросов, связанных с качеством жизни и социальным равенством, необходимо предпринять новые шаги для улучшения статистических данных в социальной, демографической областях и в области окружающей среды. Тенденция развития статистических данных в этих областях носила менее целостный характер, нежели статистических данных в области экономики, где национальные счета в течение некоторого времени оказывали интегрирующее влияние. Предпринимавшиеся статистическими учреждениями усилия по улучшению этих статистических данных зачастую затруднялись отсутствием достаточно авторитетной и соответствующей информации об опыте других стран, предпринимающих аналогичные усилия. Национальные статистические службы зачастую подготавливают данные, своевременность, точность и подробность которых не удовлетворяют основным потребностям соответствующих директивных органов и руководителей программ. Это положение носит особенно критический характер в развивающихся странах, где статистические службы являются наиболее слабыми, а проблемы, вызываемые развитием и социальными и демографическими изменениями, обычно являются наиболее острыми. В сложной и широкой области, каковой являются статистика окружающей среды, проделанная работа была незначительной. Например, полностью отсутствуют международные руководящие принципы и информация о том, в какого рода статистических данных нуждаются страны, какие данные они собирают или планируют собирать.

с) Юридическое основание

1909. Юридическое основание для вышеупомянутой деятельности содержится в резолюции I307 (XLIV), I564 (L) Экономического и Социального Совета, в которых изложена просьба в адрес Генерального секретаря разработать Мировую программу улучшения статистики естественного движения населения; в резолюции I566 (L) Экономического и Социального Совета, помимо прочего, содержится просьба к Генеральному секретарю "предпринять ... согласованные действия для оказания помощи развивающимся странам в укреплении их статистических систем как основы их планов развития и оценки экономического и социального прогресса"; в резолюции I947 (LVIII) Экономического и Социального Совета содержится просьба в адрес Генерального секретаря "приступить к разработке Всемирной программы переписей населения и жилищных переписей 1980 года, которая будет проводиться в течение периода 1975-1984 годов"; Статистическая комиссия - доклад восемнадцатой сессии 7/, пункты 68-85 и 86-92.

7/ Там же, пятьдесят восьмая сессия, дополнение № 2 (E/5603).

d) Стратегия и отдача

I910. Улучшение и более совершенная интеграция статистических данных в социальной и демографической областях и подготовка статистических данных в области окружающей среды являются долгосрочным процессом, требующим постоянного внимания как со стороны потребителей, так и со стороны поставщиков этих статистических данных и в основном зависят от национальных усилий. Тем не менее деятельность на международном уровне и ее результаты различными способами в значительной мере способствуют этому процессу.

I911. Одно из средств ликвидации раздробленности многих аспектов социальной статистики заключается во введении стандартных понятий и классификаций для использования их в статистических целях. Таким образом, статистические данные национального и международного характера, охватывающие различные области социальных вопросов (например образование, трудоустройство, здравоохранение, жилищное строительство, народонаселение) могут быть всеобъемлющим образом собраны и изучены. Международные рекомендации и руководящие принципы для статистики в социальной и демографической областях, являя собой конкретные примеры должным образом интегрированных статистических понятий, классификаций и методов, стимулируют производителей и потребителей статистических данных в отдельных странах пересмотреть используемые ими процедуры с целью их улучшения. Поскольку международные рекомендации основываются на синтезе национальной практики и опыта, накопленного в различных странах мира, такие рекомендации справедливо рассматриваются как средство передачи знаний и технологии между странами с особым преимуществом для стран с наименее развитыми статистическими системами. Наиболее конкретным примером передачи технологии является работа, проведенная в связи с Всемирной программой переписей населения и жилищных переписей и пересмотром справочника Handbook of Household Surveys.

I912. Элементами и результатами стратегии, связанной с достижением этой цели, являются:

i) Интеграция и улучшение социальной статистики

I913. Это включает в сотрудничестве с Центром планирования, прогнозирования и политики в целях развития, Центром по жилищному вопросу, строительству и проектированию, Центром по проблемам социального развития и гуманитарным вопросам, региональными комиссиями и соответствующими специализированными учреждениями подготовку и публикацию докладов, содержащих руководящие указания относительно улучшения и дальнейшей интеграции и использования статистических данных в социальной и демографической областях в развивающихся и развитых странах, включая аспекты распределения, социальные показатели и смежную работу по классификации и концепциям, необходимую для оказания странам помощи в развитии комплексных статистических систем, способных удовлетворить национальные потребности в оценке национальных условий и тенденций.

1914. Это потребует также поощрения в сотрудничестве с Центром по проблемам социального развития и гуманитарным вопросам, региональными комиссиями и специализированными учреждениями необходимого пересмотра основных концепций, используемых при сборе и разработке статистических данных, с тем чтобы освободить их от ненужных, основанных по признаку пола стереотипов путем контроля за исследованиями, осуществляемыми в государствах-членах, путем организации семинара с участием потребителей и производителей статистических данных, касающихся этого вопроса, и составления и распространения существующих руководящих указаний.

ii) Демографические статистические методы

1915. Это потребует выработки и представления руководящих принципов для национальных усилий по сбору статистических данных в области демографии путем подготовки и издания пересмотренного варианта Handbook of Population Census Methods; окончательного пересмотра и издания рекомендаций для Всемирной программы переписей населения и жилищных переписей 1980 года, одобренных Статистической комиссией на ее двадцатой сессии; организации с помощью Фонда Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения ряда подготовительных семинаров по методам переписей населения и жилищных переписей, которые будут проведены в тесном сотрудничестве с Демографическим отделом, Центром по жилищному вопросу, строительству и проектированию, региональными комиссиями и региональными учреждениями по подготовке кадров в области статистики; и организации межрегионального семинара по методам улучшения сбора статистических данных о естественном движении населения путем систем регистрации гражданского населения.

iii) Сбор, разработка и распространение статистических данных в области демографии

1916. Это включает сбор, разработку и распространение статистических данных в области демографии через посредство публикаций "Demographic Yearbook" и "Population and Vital Statistics Report", серия А (ежеквартально), "Monthly Bulletin of Statistics" и "Statistical Yearbook", а также развитие способности более эффективно отвечать на специальные и высококвалифицированные запросы.

iv) Методология и разработка статистических данных по социальным вопросам и жилищному строительству

1917. Это включает подготовку методологических публикаций и статистических пособий по социальным вопросам, жилищному строительству и связанным с этими вопросами статистическим данным: разработку и издание "Compendium of Housing Statistics" (1978 и 1981 годы) и позднее с интервалами в три года представление статистических данных о связанных с этим экономических условиях; пересмотр и обновление в сотрудничестве со специализированными учреждениями и региональными экономическими комиссиями "Handbook of Household Surveys" (1980 год); начало работы в течение второй половины среднесрочного периода над четвертым изданием "Compendium of Social Statistics", запланированного к выпуску в 1982 году.

v) Статистика окружающей среды

I918. Это включает разработку руководящих принципов применительно к концепциям, содержанию и методологии статистики окружающей среды и сбор статистических данных в области окружающей среды в тесном сотрудничестве и с помощью ЮНЕП и при участии региональных комиссий и заинтересованных специализированных учреждений.

I919. Другая работа в области социальной демографической статистики будет охватывать: проведение межных исследований, включая разработку статистических данных, полученных в результате проведенной переписи в местных районах (программа подготовки брошюры по переписи населения); проведение исследований национальной практики в области социальной статистики; разработка и распространение учебных пособий в области социальной статистики для подготовки правительственных сотрудников среднего уровня; осуществление демонстрационных проектов на местах и распространение материалов, имеющих своей целью оказание развивающимся странам помощи в улучшении социальной статистики о положении детей и молодежи (с помощью ЮНИСЕФ).

e) Ожидаемые результаты

I920. Если национальным органам в области статистики будет представлена современная информация о новой методологии, касающейся переписей населения и операций по обзору, включая электронно-вычислительную технику и улучшенные методы составления вопросников, то страны, в частности развивающиеся страны, выиграют от новых технических открытий и им удастся избежать дорогостоящих ошибок.

I921. Среднесрочные результаты, включая подготовительную деятельность (организация подготовительных семинаров для обучения методам проведения переписей населения и жилищных переписей и разработка учебных материалов в области социальной статистики), направлены на содействие подготовке получивших соответствующую квалификацию сотрудников в области статистики в развивающихся странах и уменьшение тем самым зависимости этих стран от международной технической помощи.

I922. Эти результаты, связанные со сбором и распространением статистических данных в демографической и социальной областях и в области жилищного строительства, направлены на удовлетворение растущих потребностей правительств, международных учреждений, исследовательских работников и академических учреждений всех стран и Секретариата Организации Объединенных Наций в авторитетных, своевременных и тщательно составленных национальных статистических данных в этих областях.

I923. Широкий круг статистических данных в области окружающей среды даст странам и международному сообществу важный инструмент для контроля, оценки и толкования экологических условий и решения смежных проблем.

ПОДПРОГРАММА 5: УЛУЧШЕНИЕ РАСПРОСТРАНЕНИЯ СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

а) Цель

I924. Цель этой подпрограммы заключается в улучшении разнообразия, своевременности и качества статистической продукции Организации Объединенных Наций, включая статистические пособия общего характера и специальные таблицы.

б) Рассматриваемые проблемы

I925. Необходимы значительные усилия для обеспечения органов, занимающихся планированием, и руководящий состав с более широкой надежной и своевременной информацией, сокращая до минимума задержки в опубликовании статистических данных путем расширения их охвата и улучшения надежности посредством быстрого и эффективного отклика на запросы относительно непредусмотренных таблиц и аналитических перекрестных классификаций.

I926. В настоящее время, когда поступают специальные запросы на информацию, они лишь с трудом могут быть удовлетворены и требуют при этом значительного объема ресурсов. Частично эта проблема возникает из-за того обстоятельства, что картотеки с данными и программы статистического бюро для ЭВМ были предназначены для выпуска конкретных публикаций и не дают возможности осуществлять быстрый и эффективный поиск данных с целью удовлетворения особых запросов. Кроме того, некоторые публикации Демографического отдела все еще осуществляются вручную или лишь частично обрабатываются с использованием электронно-вычислительных машин, что вновь превращает выборку данных для удовлетворения конкретных запросов в длительную и трудоемкую задачу. Нынешние мероприятия, связанные с обработкой данных на электронно-вычислительных машинах, также затрудняют полный обмен считываемых с машины данных между Статистическим бюро Организации Объединенных Наций и другими статистическими учреждениями. Необходимы усилия для улучшения взаимного обмена и совместного использования считываемых с машины данных и ликвидации дублирования.

с) Юридическое основание

I927. Юридическое основание для этой деятельности содержится в докладах семнадцатой сессии (пункт 42) 8/ и восемнадцатой сессии (пункты 28-32, I05-I08) 9/ Статистической комиссии, в которых, помимо прочего, содержится просьба к Статистическому бюро:

а) расширить сферу охвата статистических данных, в частности применительно к развивающимся странам;

б) добиваться своевременности данных;

8/ Там же, пятьдесят четвертая сессия, дополнение № 2 (E/5236).

9/ Там же, пятьдесят восьмая сессия, дополнение № 2 (E/5603).

с) расширить распространение статистических публикаций Организации Объединенных Наций, в особенности в развивающихся районах;

д) как можно скорее приступить к выполнению плана, направленного на превращение картотек данных и программ для ЭВМ в комплексную и гибкую систему, которая облегчила бы быстрый и легкий поиск данных в различных непредусмотренных видах.

а) Стратегия и отдача

I928. Элементами стратегии, связанными с достижением этой цели, являются:

а) планирование и реализация комплексной и гибкой системы электронно-вычислительных машин с использованием современной технологии и создание и использование основанного на электронно-вычислительных машинах комплекта интегрированных кодовых систем для международной обработки статистических данных и включение данных, содержащихся в бюллетене "Monthly Bulletin of Statistics" и "Statistical Yearbook" в общую электронно-вычислительную систему;

б) повышение эффективности публикаций периодических статистических изданий, включая "Monthly Bulletin of Statistics", "Статистический ежегодник" и "Statistical Pocketbook", а также существенное улучшение способности отвечать на конкретные запросы;

с) постоянный обзор публикаций Статистического бюро и оценка качества и надежности содержащихся у них данных в целях повышения степени их полезности;

д) улучшение координации содержания публикаций Статистического бюро с содержанием работы региональных комиссий и специализированных учреждений.

е) Ожидаемые результаты

I929. Путем вышеупомянутых мер будет достигнуто более эффективное обслуживание потребностей потребителя посредством регулярных публикаций и специальных таблиц. В частности, статистические данные будут более быстродоступными, информация будет носить более широкий и надежный характер, более эффективно будут удовлетворяться особые запросы, улучшится взаимный обмен и совместное использование данных и удастся избежать дублирования. Более полно будут использоваться имеющиеся статистические материалы.

ПОДПРОГРАММА 6: КООРДИНАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАТИСТИЧЕСКИХ ПРОГРАММ

а) Цель

I930. Цель заключается в содействии координации международных статистических систем и предоставлении услуг в области статистики другим подразделениям в рамках Секретариата и другим органам Организации Объединенных Наций. Статистическое бюро выполняет роль центрального органа международной статистической системы.

ь) Рассматриваемые проблемы

1931. Вследствие децентрализованного характера международной статистической системы и ограниченного объема имеющихся ресурсов для осуществления деятельности в области статистики должны быть предприняты особые усилия для содействия созданию координированной комплексной статистической программы для системы Организации Объединенных Наций. Существует также потребность в расширении координации и интеграции программ с целью охвата межправительственных и неправительственных организаций, которые выполняют важную работу в области статистики. Несмотря на значительные усилия, предпринятые в прошлые годы, сопоставимость концепций, определений и классификации все еще является неудовлетворительной. Например, в недостаточной степени развиты связи системы национальных счетов с системой материальных балансов национальной экономики и методами международного сравнения между национальным продуктом, расходами и другими статистическими данными. Необходимы более значительные усилия для улучшения координации технических консультаций и помощи развивающимся странам.

с) Юридическое основание

1932. Юридическое основание для этой деятельности содержится в резолюции Экономического и Социального Совета 8 (I) с внесенными в нее изменениями, резолюциях 8 (II), 1306 (XLIV) и 1566 (L), в которых, помимо прочего, содержится обращение в адрес Статистической комиссии и Статистического бюро: оказывать Совету помощь в координации работы в области статистики специализированных учреждений; принимать меры для содействия мероприятиям с целью обеспечения создания комплексной системы, обработки данных и распространения международных статистических данных органами и учреждениями системы Организации Объединенных Наций.

д) Стратегия и отдача

1933. Элементы стратегии, связанные с достижением этой цели, включают:

а) техническое и основное обслуживание Статистической комиссии, Рабочей группы по международным статистическим программам и координации и Подкомитета АКК по статистической деятельности;

б) поддержание тесной связи с статистическими службами региональных комиссий, специализированных учреждений, межправительственных и неправительственных организаций и национальных статистических служб;

с) регулярный выпуск межучрежденческого издания "International Statistical Reporter" цель которого будет заключаться в предоставлении информации о важных событиях международной деятельности в области статистики;

д) ведение, обновление и расширение справочника "Directory of International Statistics";

е) подготовка и улучшение докладов комплексных пятилетних планов о i) регулярной деятельности и ii) деятельности в области технической помощи со стороны международной статистической системы;

f) продолжение исследований, направленных на улучшение сопоставимости, совместимости и полезности международных статистических данных;

г) продолжение предоставления органам Генеральной Ассамблеи и другим органам услуг в области статистики по их просьбе, включая предоставление данных о национальном доходе, обменных курсах, населении и т.д., а также Комитету по взносам, и предоставление основных услуг и статистической информации различным подразделениям Секретариата и другим органам Организации Объединенных Наций;

е) Ожидаемые результаты

1934. Результатом этого явится более высокая эффективность и координация международной деятельности в области статистики и улучшения интеграции и совместимости статистических программ и их продукции. Это также приведет к улучшению деятельности национальных статистических учреждений.

ПОДПРОГРАММА 7: РАСШИРЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН В ОБЛАСТИ СТАТИСТИКИ

а) Цель

1935. Цель этой подпрограммы заключается в оказании помощи развивающимся странам посредством консультативной деятельности и деятельности в области технического сотрудничества для:

а) дальнейшего расширения их возможностей в области статистики и разработки статистических данных, в которых они нуждаются, с целью контроля и руководства их экономическим и социальным развитием;

б) эффективного применения соответствующей технологии для обработки данных с целью их использования в статистической и смежной областях.

в) Рассматриваемые проблемы

1936. Во многих развивающихся странах возможности статистической системы все еще носят ограниченный характер и не обеспечивают соответствующей информацией, необходимой для планирующих и директивных органов и администраторов как на национальном, так и на международном уровнях. В качестве иллюстрации может служить Африка, где несколько менее 10 процентов всего населения района проживают в странах, обладающих относительно полной системой регистрации деторождения; в Южной Африке сравнительная цифра составляет 20 процентов.

Более того, статистические данные зачастую поступают с опозданием. Около 30 процентов стран Африки и Азии еще не сообщили оценочные данные валового внутреннего продукта за 1971 год. Помимо незначительных возможностей для сбора статистических данных, их несвоевременность отражает недостаточные технические возможности для их обработки или опубликования. Таким образом, полезность статистических данных, распространяемых для целей политики и планирования, в значительной мере снижается.

с) Юридическое основание

1937. Юридическое основание для этой деятельности содержится в: а) резолюции 1566 (L) Экономического и Социального Совета, в пункте 6 которой к Генеральному секретарю содержится просьба "предпринять ... согласованные действия для оказания помощи развивающимся странам в укреплении их статистических систем как основы их планов развития и оценки их экономического и социального прогресса и в пункте 7"; б) резолюции 1947 (LVIII) Экономического и Социального Совета; в) африканской программе переписи (E/CN.14/496); д) резолюции 3362 (S-VII) Генеральной Ассамблеи; е) докладе восемнадцатой сессии Статистической комиссии 10/, пункт 55.

д) Стратегия и отдача

1938. Стратегия, направленная на оказание поддержки деятельности в области технического сотрудничества, осуществляемой в сотрудничестве с Отделом технического сотрудничества Департамента по экономическим и социальным вопросам, региональными комиссиями и заинтересованными специализированными учреждениями, предусматривает увеличение всего объема специальных знаний, имеющихся в Статистическом бюро, охватывающих все проблемные области в статистике, в отношении которых Организация Объединенных Наций несет ответственность. Элементами стратегии являются:

а) оказание помощи развивающимся странам в создании и/или развитии и организации статистических служб, с тем чтобы обеспечить необходимую возможность для получения данных, требующихся для планирующих органов, администраторов и других потребителей;

б) передача имеющихся статистических данных и методологии статистикам развивающихся стран через учреждения по подготовке кадров, организуемых Организацией Объединенных Наций семинаров, практикумов и технических заседаний и при выделении стипендий для параллельного персонала экспертам, занятым на конкретных проектах по странам;

в) подготовка на основе методологических исследований и классификаций, разработанных Статистическим бюро, пособий, с учетом удовлетворения местных условий и имеющих своей целью оказание помощи

10/ Там же, пятьдесят восьмая сессия, дополнение № 2 (E/5603).

странам в разработке проблемных областей в области статистики, таких как национальные счета, распределение доходов, энергетика, торговля, промышленность, социальная и демографическая статистика, системы регистрации естественного движения населения, проведение переписи и выборочного исследования населения;

d) оказание поддержки в форме предоставления услуг экспертов, как это указано в рамках других среднесрочных целей этого Бюро, для оказания развивающимся странам содействия приобретению навыков в области проведения обзоров;

e) оказание развивающимся странам содействия по эффективному использованию ими электронных и технических средств для обработки данных, включая использование простых комплексных электронно-вычислительных средств для обработки статистических данных.

e) Ожидаемые результаты

1939. Предусмотренная стратегия и соответствующие результаты должны привести к:

a) созданию в развивающихся странах более жизнеспособных статистических служб и группы эффективных статистиков;

b) расширению сферы имеющихся статистических данных, необходимых для целей развития и иных целей и их своевременному распространению;

c) наличию прочной и основанной на опыте способности проводить обзоры на местах для организованного систематического обеспечения необходимыми данными;

d) наличию важных рядов статистических показателей различных сторон экономики и общества, имеющих целью оказывать содействие функционированию экономики и социальному развитию;

e) Статистическое бюро Организации Объединенных Наций обеспечит увеличивающийся объем надежных и разнообразных данных о экономике и обществе в развивающихся странах для их использования странами и международным сообществом. Предоставление таких данных приведет к большему осознанию потребностей и условий в развивающихся странах.

ПОДПРОГРАММА 8: СИСТЕМЫ ИНФОРМАЦИИ

1940. Управление этой подпрограммой осуществляется на межотдельческой основе в рамках Департамента по экономическим и социальным вопросам, а Статистическое бюро выполняет роль центра. Описание этой подпрограммы приводится в изложении общей среднесрочной стратегии для Департамента в пунктах 28-63 части один настоящего документа.

ПРОГРАММА 2: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АФРИКИ

ПОДПРОГРАММА 1: СТАТИСТИЧЕСКИЕ СЛУЖБЫ

а) Цель

I941. Цель заключается в оказании помощи развитию статистических служб в регионе для удовлетворения возрастающих потребностей в данных для выработки политики и планирования экономического и социального развития.

б) Рассматриваемая проблема

I942. Лишь немногие страны этого региона обладают всесторонними статистическими службами. Основные причины этого заключаются в отсутствии специализированных знаний вследствие продолжающейся утечки местного квалифицированного персонала, неспособности достаточно быстро собирать и опубликовывать данные, полученные из административных источников, и отсутствия соответствующей инфраструктуры для проведения обзоров и переписей.

с) Юридическое основание

I943. Юридическое основание для этой деятельности содержится в докладе конференции статистиков африканских стран (девятая сессия) (E/CN.14/CAS.9/24).

д) Стратегия и отдача

I944. Стратегия состоит из трех элементов: а) улучшение статуса и повышение эффективности статистических служб в рамках правительственных структур; б) ускорение регулярного сбора и распространения данных; и с) развитие постоянной способности к проведению обзоров.

I945. Региональные консультативные услуги в области статистики заключаются главным образом в оказании помощи в области статистики населения и демографической статистики и в области национальных счетов. Первая область тесно связана с серией всемирных переписей населения, проводившейся в 1970 году и намеченной на 1980 год, в то время как последняя связана с развитием и улучшением общей экономической статистики и выполнением пересмотренной системы национальных счетов Организации Объединенных Наций.

I946. ЭКА играла важную роль в поощрении и координации деятельности по подготовке кадров в области статистики в регионе. В настоящее время действуют около десяти национальных и международных учреждений по подготовке кадров в области статистики для обеспечения подготовки на профессиональном и субпрофессиональном уровнях с упором на подготовку профессиональных статистиков.

I947. Приблизительно для 30 стран региона увеличение количества организаций по проведению обзоров повлечет за собой проведение большой работы по оказанию технической помощи. Уже были разработаны

подробные планы по программе проведения обзоров домашних хозяйств в качестве последующих действий по программе переписи населения Африки, которая направлена на существенное улучшение демографической статистики региона и обеспечение подготовленного местного персонала и экспертизы. Новая программа должна функционировать до начала действий плана, и ее цель будет заключаться в расширении деятельности с целью охвата ею максимально возможного числа стран.

е) Ожидаемые результаты

I948. Успешное выполнение стратегии должно привести к развитию постоянной способности статистических служб к проведению обзоров; общему улучшению количества, качества и разнообразия подготавливаемых данных; и в результате этого к улучшению качества данных, используемых для целей планирования и контроля за улучшением экономического и социального положения стран.

ПОДПРОГРАММА 2: РЕГИОНАЛЬНЫЕ РАМКИ СТАТИСТИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

а) Цель

I949. Цель заключается в развитии региональных рамок статистической информации и в широком учете экономического и социального положения Африки.

б) Рассматриваемая проблема:

I950. Африканский регион состоит из значительного числа стран, большая часть которых являются недостаточно развитыми в экономическом отношении. С целью осуществления таких согласованных действий, которые были предусмотрены в новом международном экономическом порядке и в Ломской конвенции африканских государств, государств бассейна Карибского моря и Тихоокеанского района/Европейского экономического сообщества, необходимо располагать централизованным комплексом современных статистических данных, охватывающих весь регион.

с) Юридическое основание

I951. Юридическое основание для этой деятельности содержится в докладе Конференции статистиков африканских стран (девятая сессия (E/CN.14/CAS.9/24)).

д) Стратегия и отдача

I952. Задача заключается в том, чтобы развивать существующий сбор данных и заниматься пропагандой деятельности на региональном уровне в форме создания центра сбора и хранения систематической информации, которая будет постепенно обрабатываться на электронно-вычислительных машинах и позволит обеспечить быстрый доступ к данным для использования их в специальных целях.

I953. Опубликованные материалы системы будут основываться на измененных вариантах существующих региональных документов, а именно

"Статистическом ежегоднике по странам Африки" (ежегодно); "Экономических показателей для стран Африки" (ежегодно); "Кратком изложении экономических данных по отдельным африканским странам" (ежегодно); "Статистическом и экономическом информационном бюллетене" (периодическое издание) и "Статистике внешней торговли по странам Африки" (периодическое издание).

е) Ожидаемые результаты

1954. Систематическая организация сбора данных на африканском региональном уровне будет способствовать улучшению координированного обеспечения основной информации, тем самым предоставляя возможность секретариату ЭКА и другим учреждениям более внимательно ознакомиться с проблемами региона.

ПРОГРАММА 3: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЕВРОПЫ

ПОДПРОГРАММА 1: СТАНДАРТЫ И МЕТОДОЛОГИЯ

а) Цель

1955. Цель заключается в улучшении статистических стандартов и методологии в регионе в экономической, социальной и демографической областях и в области статистики окружающей среды.

б) Рассматриваемая проблема

1956. Международный обмен экономической и социальной информацией является основным инструментом межправительственного сотрудничества и требует возрастающего объема статистических данных для аналитических и оперативных целей, постоянного уточнения и дальнейшего развития национальной статистики и обработки новых видов статистических данных в неохваченных ею ранее районах.

с) Юридическое основание

1957. Юридическое основание для этой деятельности содержится в докладе Конференции европейских статистиков (ЕСЕ/СЕС.6).

а) Стратегия и отдача

1958. Статистическая работа будет в основном концентрироваться на обработке сравнимых в международном масштабе экономических данных, необходимых для облегчения процесса принятия правительствами решений по основным вопросам политики, с которыми они сталкиваются. Особое внимание должно быть уделено статистическим данным, необходимым в качестве основы для прогнозирования и подготовки экономических перспектив; областям, связанным с основной системой национальных счетов и балансов; статистике внешней торговли; преобразованиям, направленным на то, чтобы сделать возможным сравнения между классификациями, используемыми в странах с различными системами; и обработке статистических данных для конкретных целей с целью решения

проблем в таких областях, как ценообразование, энергетика, рабочая сила и окружающая среда в рамках работы, осуществляемой в этих областях на глобальном уровне; и проблемам организации и функционирования национальных статистических служб.

ПОДПРОГРАММА 2: ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЕ ДАННЫЕ И ПРОЕКТЫ

а) Цель

1959. Цель заключается в предоставлении статистических данных для целей научных исследований и общей информации и оказании основной поддержки проектам ПРООН в области статистики.

б) Стратегия и отдача

1960. Данные будут получены из опубликованных материалов или международных источников или от стран. По меньшей мере один раз в год будут издаваться статистические бюллетени в одиннадцати областях работы ЭКЕ. Будет по-прежнему оказываться поддержка международному электронно-вычислительному центру по вопросам образования в Будапеште.

ПРОГРАММА 4: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ

ПОДПРОГРАММА 1: РЕГИОНАЛЬНЫЕ РАМКИ СТАТИСТИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

а) Цель

1961. Цель заключается в создании региональной системы статистической информации об экономическом и социальном положении в Латинской Америке на основе организации и ведения картотек специализированных данных, организации и функционирования централизованного центра сбора и хранения информации, концептуальной и методологической систематизации, исследований по проблемам приведения в соответствие и оценки национальной статистики.

б) Юридическое основание

1962. Юридическое основание для этой деятельности содержится в резолюциях ЭКЛА 290 (XII), 306 (XIV), 328 (XV), 317 (XV) и 353 (XVI).

с) Стратегия и отдача

1963. Элементами стратегии являются:

а) организация и ведение постоянных картотек данных в области национальных счетов, внешней торговли, торговых балансов, государственного сектора, цен, производства, населения, социальных аспектов, трудоустройства, а также данных, полученных на основе обзоров и переписей домашних хозяйств и экономических обзоров;

б) подготовка ежегодных изданий "Economic Survey", "Statistical Yearbook for Latin America", публикация статистических данных по конкретным вопросам, таким как показатели периодической оценки регионального развития и исследования по специальным индексам измерения распределения доходов, соответствие покупательной способности, виды расходов, связанные с частным потреблением, проблемы измерения производительности труда и многим другим вопросам.

д) Ожидаемые результаты

1964. Страны, расположенные в регионе ЭКЛА получают доступ к пополненной последними данными статистической информации об экономическом и социальном положении в Латинской Америке.

ПОДПРОГРАММА 2: ОСНОВНЫЕ СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ

а) Цель

1965. Цель подпрограммы заключается в том, чтобы содействовать разработке основных статистических данных и, в частности, созданию национальных статистических программ; способствовать приведению в соответствие национальных статистических данных в регионе посредством содействия осуществлению международных рекомендаций, имеющих своей целью установление более прочных связей между национальными статистическими программами и проектами в программе работы ЭКЛА.

б) Юридическое основание

1966. Юридическое основание для этой деятельности содержится в резолюциях ЭКЛА 290 (XII), 306 (XIV) и 328 (XV).

с) Стратегия и отдача

1967. Элементами стратегии являются усиление региональной технической помощи странам с целью содействия улучшению национальных статистических программ, основанных на глобальной методологии с характерными чертами, присущими странам региона, и содействие принятию и применению международных рекомендаций в странах региона.

д) Ожидаемые результаты

1968. Страны выиграют от разработки основных статистических данных и, в частности, от улучшения своих статистических программ.

ПРОГРАММА 5: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХООКЕАНСКОГО РАЙОНА

ПОДПРОГРАММА 1: СТАТИСТИЧЕСКИЕ СЛУЖБЫ

а) Цель

1969. Цель этой подпрограммы заключается в том, чтобы содействовать улучшению способностей и возможностей статистических служб стран,

расположенных в районе ЭСКАТР, и осуществлять на региональном уровне в удобной для потребителей форме поиска широкого круга разнообразных сравнимых в международном масштабе данных о странах региона.

б) Рассматриваемая проблема

1970. Многие страны испытывают трудности в практическом улучшении своих статистических служб в связи с проблемами, с которыми они сталкиваются при практическом применении статистической методологии по причине нехватки технического персонала и неудовлетворительного качества данных.

с) Юридическое основание

1971. Юридическое основание для этой деятельности содержится в следующих документах:

а) Конференция статистиков стран Азии, двенадцатая сессия (E/CN.11/1127);

б) Комитет ЭСКАТР по статистике, первая сессия, 1974 год (E/CN.11/1191).

а) Стратегия и отдача

1972. Элементы стратегии включают:

а) содействие установлению стандартов и принятию в региональных масштабах глобальных стандартов и методологии;

б) улучшение программ подготовки национального персонала в области статистики;

с) продолжение технической помощи правительствам стран региона с целью улучшения их основных статистических данных посредством региональных консультативных услуг.

1973. Предполагаемые результаты предусматривают улучшение основных статистических данных, расширение сферы охвата и разнообразия собираемых данных и включение их в:

а) Статистический ежегодник по странам Азии и Дальнего Востока;

б) Ежеквартальный статистический бюллетень для стран Азии и Дальнего Востока;

с) Статистические показатели в странах ЭСКАТР;

д) Статистика внешней торговли стран Азии и Дальнего Востока.

е) Ожидаемые результаты

1974. Страны этого региона должны быть в состоянии обеспечить более широкий круг статистических данных, необходимых для социального и

экономического планирования. Такие данные приобретут более сравнительный характер между странами региона по мере принятия стандартных норм и методологии для сбора и разработки статистических рядов.

ПОДПРОГРАММА 2: СЛУЖБЫ ПО РАЗРАБОТКЕ СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

а) Цель

I975. Цель этой подпрограммы заключается в создании служб по разработке статистических данных для статистического анализа, демографии, поиска библиографической информации и управления ЭСКАТР; и в содействии в рамках правительств обработке данных посредством консультативных услуг и заседаний.

б) Рассматриваемая проблема

I976. В ряде стран региона службы по обработке данных не в состоянии удовлетворить растущие потребности этих стран. На региональном уровне легко доступный источник статистической информации о демографическом, социальном и экономическом положении стран-членов имеет весьма важное значение для контроля за региональным развитием и обеспечения основных данных для исследований и регионального планирования.

с) Юридическое основание

I977. Юридическое основание для этой деятельности содержится в следующих документах:

а) Конференция статистиков стран Азии, двенадцатая сессия (E/CN.11/1127);

б) Комитет ЭСКАТР по статистике, первая сессия, 1974 год, (E/CN.11/1191).

д) Стратегия и отдача

I978. Основная стратегия сводится к:

а) продолжению оказания технической помощи в форме консультативных услуг с целью содействия странам региона в улучшении и расширении использования их возможностей по обработке данных;

б) созданию системы поиска библиографической информации для документации ЭСКАТР;

с) увеличению объема имеющихся данных по странам на пленках с целью улучшения их доступности и использования в региональном и международном масштабах.

е) Ожидаемые результаты

1979. Результатами работы должны будут явиться:

а) улучшение способности стран региона разрабатывать, вести и осуществлять поиск данных в доступной для обработки на электронно-вычислительных машинах форме для целей местного, регионального и международного использования;

б) создание региональной информационной системы, которая повысит степень полезности имеющихся в регионе документов.

ПРОГРАММА 6: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЗАПАДНОЙ АЗИИ

ПОДПРОГРАММА: СТАТИСТИЧЕСКИЕ СЛУЖБЫ

а) Цель

1980. Цель этой подпрограммы заключается в содействии развитию статистики в странах, расположенных в регионе ЭКЗА.

б) Рассматриваемая проблема

1981. Недостаточный уровень развития статистических систем в большинстве стран региона ЭКЗА привел к серьезным пробелам в их статистических данных вследствие отсутствия специальных знаний, серьезной нехватки персонала и проблем, связанных с наймом, в национальных статистических службах региона.

с) Юридическое основание

1982. Юридическое основание для этой деятельности содержится в резолюциях 8 (II) и 18 (II) ЭКЗА, резолюции 2563 (XXIV) Генеральной Ассамблеи и резолюции 1566 (L) Экономического и Социального Совета.

а) Стратегия и отдача

1983. Стратегия предусматривает создание программы помощи странам ЭКЗА в развитии их служб статистической информации, выявление и устранение пробелов в статистической системе, оказание поддержки существующим национальным и региональным центрам подготовки кадров путем участия в их программах подготовки и предоставление консультативных услуг в составлении учебных программ и стимулирование совместных действий на региональном уровне для выявления и удовлетворения общих потребностей и решения проблем.

1984. В более конкретном плане эта деятельность будет охватывать:

а) организацию национальных статистических систем и методологической практики, которые явятся предметом обзора на первом заседании статистиков стран региона ЭКЗА в 1977 году;

b) оценку качества основных и текущих статистических рядов, составленных странами ЭКЗА в области экономической и социальной статистики;

c) ведение основанной на использовании электронно-вычислительных машин картотеки всех данных по международной торговле;

d) содействие странам региона во внедрении и использовании системы национальных счетов, которые содействуют установлению рамок для создания связанных национальных статистических систем путем проведения в мае 1977 года пятидневного заседания в штаб-квартире ЭКЗА;

e) подготовку национальных бухгалтеров в странах региона;

f) оказание технической помощи в области статистики государствам-членам путем выделения региональных консультантов по вопросам статистики.

1985. Публикации будут включать "Ежегодный статистический обзор арабского мира", "Международный торговый ежегодник по странам арабского мира" и "Пересмотренную систему национальных счетов".

ГЛАВА XXIV

ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫЕ КОРПОРАЦИИ

ОРГАНИЗАЦИЯ

I986. Описание, содержащееся в пунктах II82-II92 среднесрочного плана на период I976-I979 годов, остается в силе, за исключением следующих изменений:

а) Пункт II84

Название этого органа "Информационный и исследовательский центр по транснациональным корпорациям" заменено названием "Центр по транснациональным корпорациям".

б) В пункте II86 следует читать:

Экономический и Социальный Совет в резолюции I96I (LIX) от 29 июля I975 года просил Центр по транснациональным корпорациям и региональные комиссии учредить в каждой из региональных комиссий совместные группы, которые должны совместно финансироваться Центром и соответствующими региональными комиссиями. В соответствии с резолюцией I96I (LIX) программы работы этих совместных групп должны разрабатываться Центром и региональными комиссиями в рамках программы работы, согласованной Комиссией по транснациональным корпорациям и Экономическим и Социальным Советом. Было достигнуто соглашение с ЭКЛА об учреждении совместной группы в Сантьяго. Аналогичные меры будут в скором времени приняты и с другими региональными комиссиями.

ПРОГРАММА 1: ИНФОРМАЦИОННЫЙ И ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ЦЕНТР ПО ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМ КОРПОРАЦИЯМ

ПОДПРОГРАММА 1: НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

а) Цель

I987. Целью этой подпрограммы является содействие изучению политических, экономических, социальных и юридических проблем, связанных с транснациональными корпорациями.

б) Рассматриваемая проблема

I988. Практика транснациональных корпораций породила вопросы относительно их влияния на развитие и на международные отношения. К числу этих вопросов относятся такие, как соответствие деятельности этих корпораций национальным экономическим целям; влияние их практики на структуру потребления, распределение доходов, платежный баланс, отношения между предпринимателями и профсоюзами, налоговые поступления; роль транснациональных корпораций в различных экономических секторах; приводят ли глобальный раздел рынка корпорациями и отношения между ними к ограничительной практике или создают возможность произвольного установления цен; степень воздействия их

деятельности на международные отношения; масштабы, в которых транснациональные корпорации занимаются политическим вмешательством или подкупом. По некоторым из этих вопросов были проведены лишь единичные исследования; в то же время полный анализ их пока проведен не был. Необходимо принять меры, с тем чтобы расширить знания в этой области и облегчить принятие решений на национальном, региональном и международном уровнях.

с) Юридическое основание

1989. Юридическим основанием этой подпрограммы является резолюция 1913 (LVII) Экономического и Социального Совета и одобрение программы работы Комиссии по транснациональным корпорациям Экономическим и Социальным Советом на его шестьдесят первой сессии.

а) Стратегия и отдача

1990. Стратегия состоит в проведении исследований, включая конкретные исследования, i) экономической роли и влияния транснациональных корпораций на мировую экономику, на экономику отдельных стран, и в частности принимающих развивающихся стран, и на конкретные отрасли экономики; ii) роли и воздействия транснациональных корпораций на международные отношения и на политические процессы в странах базирования и принимающих странах; iii) социального воздействия транснациональных корпораций, в частности, на принимающие развивающиеся страны; iv) различных юридических проблем, связанных с деятельностью транснациональных корпораций.

1991. Основные итоги будут сводиться к следующему: 1) представление Комиссии годового доклада; 2) подготовка к 1981 году всестороннего доклада о транснациональных корпорациях в мировом развитии; 3) подготовка периодических докладов о результатах научных исследований, проведенных в Центре и в различных учреждениях как в рамках, так и вне системы Организации Объединенных Наций; 4) подготовка в 1978 году докладов о транснациональных корпорациях и коррупции, транснациональном банковском деле, транснациональных корпорациях в области туризма, транснациональных корпорациях в фармацевтической промышленности, транснациональных корпорациях в агропромышленном секторе. В 1979 году будут подготовлены доклады о транснациональных корпорациях в добывающей промышленности, транснациональных корпорациях в пищевой промышленности, корпоративной собственности и альтернативных формах управления и контроля, воздействии транснациональных корпораций на условия работы и трудовые отношения, транснациональных корпораций и защите потребителей, трансфертных ценах. В 1980 году будут подготовлены доклады о воздействии транснациональных корпораций на распределение доходов, структуре потребления и транснациональных корпорациях, роли и значении транснациональных корпораций в области торговли, транснациональных рекламных и консультативных услугах, транснациональных корпорациях в области связи и транспорта, транснациональных корпорациях в области энергетики. В 1981 году будут подготовлены доклады о международном разделении труда и транснациональных корпорациях, транснациональных корпорациях в области судоходства, транснациональных корпорациях в области страхования, конкуренции,

антитрестовском законодательстве и разделе рынков, проблемах налогообложения, проблемах юрисдикции, роли транснациональных корпораций в международной валютной системе.

е) Ожидаемые результаты

1992. Предполагается, что исследования, подготовленные Центром, позволят более глубоко изучить это важное явление и объективно оценить его значение. Более глубокое понимание роли и значения транснациональных корпораций позволит улучшить международные отношения, несколько ослабить существующую в связи с этим напряженность и содействовать ускорению развития развивающихся стран.

ПОДПРОГРАММА 2: ВСЕОБЪЕМЛЯЮЩАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА

а) Цель

1993. Целью этой подпрограммы является разработка всеобъемлющей информационной системы и сбор, анализ и распространение информации, связанной с транснациональными корпорациями.

б) Рассматриваемая проблема

1994. По мнению правительств, систематический сбор и обработка данных и их анализ и распространение являются краеугольным камнем деятельности в области транснациональных корпораций. Всеобъемлющая информационная система необходима для того, чтобы: лучше понять роль и воздействие транснациональных корпораций; расширить возможности правительств принимающих стран, и особенно правительств развивающихся стран, в их отношениях с транснациональными корпорациями.

с) Юридическое основание

1995. См. юридическое основание подпрограммы 1 в пункте 1989 выше.

а) Стратегия и отдача

1996. Стратегия охватывает: сбор данных, имеющихся в распоряжении правительств, международных, межправительственных и неправительственных организаций, предприятий, советов профсоюзов, учебных учреждений и частных исследователей; оценку важности и актуальности этих данных; повышение сопоставимости подобных данных; подготовка новых данных; и анализ и рассылка данных правительствам и другим заинтересованным сторонам.

1997. Основными итогами будут следующие:

1) Микроэкономическая информация деятельности транснациональных корпораций. В течение этого периода будет выявлено около 15 000 корпораций, из которых около 1 000 будет подробно изучено. Основная информация по каждой корпорации будет охватывать определение отрасли экономики, в которой она ведет свои операции, стран, в которых

функционируют ее материнские и дочерние компании, структуру собственности материнских и дочерних компаний и сравнительные размеры предприятий по отдельным странам. Размеры будут определяться, исходя из объема реализованной продукции и занятости; по мере возможности, будут проводиться различия между местными и международными компонентами совокупных данных. Основная информация будет также охватывать такие индивидуальные сведения, как история корпорации, включая все возбужденные против нее судебные иски, характер этих исков — загрязнение окружающей среды, налогообложение, профсоюзы и т.д., и содержание вынесенных по ним решений. Помимо информации о балансе деятельности корпорации, основные данные будут охватывать оценку кредитоспособности, данные об уплате налогов, данные о валовых капитальных расходах, а также фамилии и адреса главных должностных лиц и директоров.

2) Информация о национальных законах, постановлениях и политике. Национальные законы, постановления и политика являются основой, а также руководством деятельности транснациональных корпораций. За период среднесрочного плана планируется составить индекс и дополнить перечень соответствующих законов и постановлений для целей хранения, поиска и распространения этой информации с помощью ЭВМ.

3) Информация о договорах и соглашениях, в которых участвуют транснациональные корпорации. Существует много видов и форм соглашений между транснациональными корпорациями и предприятиями принимающих стран: совместные предприятия, совместное участие в производстве, лицензионные соглашения, договоры об управлении и т.д. Эти соглашения особенно распространены в добывающей и обрабатывающей промышленности и в сфере обслуживания. Необходимо наладить классификацию, хранение и поиск с помощью ЭВМ информации о различных положениях и оговорках в соответствии с требованиями программ и исследований по техническому сотрудничеству, осуществляемых Центром.

4) Библиографическая и документальная информация. По существу, для каждого предмета исследований первым шагом является установление существующего уровня знаний. Например, если Комиссия заинтересована проблемой установления трансферных цен, то было бы полезным провести обзор всех исследований и дискуссий по этим проблемам. Центр по транснациональным корпорациям уже собрал более 2 000 книг и статей по вопросу о транснациональных корпорациях. Объем этой информации быстро растет. Компьютеризация подобной информации даст возможность потребителям быстро находить нужные данные. Эта информация будет первоначально храниться в действующей ЭВМ Организации Объединенных Наций с применением упрощенной классификационной системы. В течение среднесрочного периода 1978—1981 годов будет введена в строй более сложная система с внутренними или взаимодействующими поисковыми устройствами и более подробная классификация.

е) Ожидаемые результаты

1998. Наличие всеобъемлющей и сопоставимой информации позволит всем заинтересованным сторонам приступить к необходимым мерам, направленным на то, чтобы развеять миф, окружающий транснациональные корпорации.

ПОДПРОГРАММА 3: РАЗРАБОТКА КОДЕКСА ПОВЕДЕНИЯ И МЕЖДУНАРОДНЫХ СОГЛАШЕНИЙ

а) Цель

1999. Целью этой подпрограммы является разработка кодекса поведения и международных соглашений и мероприятий по конкретным проблемам, связанным с транснациональными корпорациями.

б) Рассматриваемая проблема

2000. Международному сообществу, несмотря на ряд усилий, пока не удалось разработать общее соглашение об иностранных капиталовложениях, подобно тому, как это было сделано в торговой и валютных областях.

с) Юридическое основание

2001. См. юридическое основание подпрограммы 1 в пункте 1989 выше.

д) Стратегия и отдача

2002. При учреждении Комиссии и Центра Экономический и Социальный Совет просил рассмотреть вопрос о разработке общего соглашения об иностранных капиталовложениях. Это может быть сделано в будущем, пока же Совет постановил активно осуществлять ряд других мер, которые могли бы стать основными элементами подобного общего соглашения.

2003. Комиссия по транснациональным корпорациям постановила уделить первоочередное внимание разработке кодекса поведения. Хотя относительно характера, сферы действия и содержания подобного кодекса соглашение пока не достигнуто, можно предположить, что к 1978 году решения по этим вопросам будут приняты, и будет разработана определенная процедура претворения их в жизнь.

2004. Вне всякой связи с кодексом поведения Комиссия постановила начать работу по подготовке международных соглашений или мероприятий по конкретным вопросам. Комиссия уже постановила начать работу по международным нормам отчетности корпораций и просила Центр организовать совещание группы экспертов для рассмотрения существующей практики и требований по вопросам отчетности корпораций в различных странах, для выявления несоответствий в этой области и для вынесения рекомендаций о перечне важнейших статей, подлежащих включению в отчеты корпораций, а также выработки их определений. Другими конкретными вопросами, по которым может быть начата аналогичная работа, являются антитрестовское законодательство, налогообложение, защита потребителей и коррупция.

2005. Центр, в частности:

- i) обеспечит необходимую помощь в разработке и заключении Комиссией по транснациональным корпорациям и Экономическим и Социальным Советом международных соглашений и договоров

по таким конкретным вопросам, как международные нормы бухгалтерского учета и отчетности корпораций, антитрестовское законодательство, налогообложение, защита потребителей и коррупция;

- ii) изучит целесообразность разработки общего соглашения по иностранным капиталовложениям, стратегии и отдаче от них;
- iii) будет подготавливать периодические доклады о соблюдении международных соглашений и договоров по конкретным вопросам, которые могут быть заключены;
- iv) будет проводить дальнейшее наблюдение за осуществлением кодекса поведения транснациональных корпораций.

ПОДПРОГРАММА 4: РАСШИРЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ПРАВИТЕЛЬСТВ В ИХ ОТНОШЕНИЯХ С ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМИ КОРПОРАЦИЯМИ

a) Цель

2006. Целью этой подпрограммы является расширение возможностей принимающих правительств, и в частности правительств развивающихся стран, в их отношениях с транснациональными корпорациями.

b) Рассматриваемая проблема

2007. Во многих развивающихся странах национальные законодательства и постановления в области иностранных капиталовложений являются пока разрозненными и неполными, а их организационная основа – недостаточно разработанной. Кроме того, не многие развивающиеся страны располагают достаточным квалифицированным персоналом для решения сложных вопросов, связанных с разработкой и осуществлением национального законодательства и постановлений и с составлением и оценкой проектов.

c) Юридическое основание

2008. См. юридическое основание подпрограммы I в пункте I989 выше.

d) Стратегия и отдача

2009. Центр по транснациональным корпорациям будет оказывать правительствам, по их просьбе, помощь в осуществлении следующих функций:

- i) разработка или пересмотр законодательства и постановлений, оценка эффективности прямых иностранных капиталовложений в конкретных отраслях экономики и изучение альтернативных возможностей использования капитала, технологии, управления и сбытовой сети, а также альтернативных форм иностранного участия;

- ii) развитие или укрепление их инфраструктуры, процедур и информационных систем, связанных с транснациональными корпорациями;
- iii) изучение тех аспектов проектов, которые касаются иностранного участия, рассмотрение конкретных положений проектов соглашений, сбор информации о соответствующих соглашениях в других странах и выявление альтернативных возможностей решения конкретных вопросов.

2010. Для осуществления этих функций Центр по транснациональным корпорациям будет:

- i) составлять и предоставлять в распоряжение запрашивающих правительств список квалифицированных международных экспертов в различных областях, связанных с транснациональными корпорациями, которых эти правительства, возможно, пожелают нанять в качестве краткосрочных консультантов на период ведения переговоров с транснациональными корпорациями или в качестве экспертов по оперативной помощи для заполнения должностей в гражданской службе их правительств до тех пор, пока граждане их стран не получат соответствующую подготовку для выполнения функций, связанных с транснациональными корпорациями;
- ii) организовывать и подготавливать необходимый материал для учебных семинаров по вопросам ведения переговоров и регулирования иностранных капиталовложений, а также по вопросам, связанным с такими конкретными отраслями экономики, как добывающая промышленность, или по таким конкретным аспектам, как налогообложение или лицензионные соглашения. Будет подготовлено руководство по вопросам ведения переговоров с транснациональными корпорациями, и будут разработаны типовые соглашения;
- iii) оказывать помощь национальным университетам и другим учебным заведениям в разработке программ и курсов подготовки будущих администраторов и управляющих по вопросам, касающимся транснациональных корпораций;
- iv) организовывать совещания высших должностных лиц правительств и транснациональных корпораций и экспертов Организации Объединенных Наций, которые сосредоточили бы свое внимание на вопросах, касающихся конкретных отраслей экономики, или на проблемах, характерных для одной или небольшого числа соответствующих стран;
- v) отвечать на конкретные запросы правительств в отношении информации по таким вопросам, как законодательство или политика в области иностранных капиталовложений в других странах, информации о конкретных транснациональных корпорациях и об условиях аналогичных соглашений, достигнутых в других странах.

е) Ожидаемые результаты

2011. Предполагается, что консультативные, оперативные, учебные и информационные услуги, предоставляемые Центром по транснациональным корпорациям, окажут правительствам помощь в совершенствовании их учреждений и процедур, относящихся к транснациональным корпорациям, в подготовке соответствующего местного персонала, в расширении их возможностей по накоплению и использованию соответствующей информации и в рассмотрении инвестиционных предложений и соглашений.

ПРОГРАММА 2: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ

ПОДПРОГРАММА: ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ В ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКЕ

а) Цель

2012. Создание регионального отделения по транснациональным предприятиям для выполнения рабочей программы по проблемам, связанным с операциями транснациональных корпораций в регионе ЭКЛА, в сотрудничестве с Информационным и исследовательским центром Организации Объединенных Наций по транснациональным корпорациям.

б) Рассматриваемая проблема

2013. Быстрорастущее влияние транснациональных корпораций на экономическое развитие и международные экономические отношения, наряду с отсутствием информации о конкретном характере связанных с этим проблем, вызывает значительную озабоченность среди стран-членов ЭКЛА, в особенности среди развивающихся стран.

с) Юридическое основание

2014. Юридическим основанием является резолюция 349 (XVI) ЭКЛА от 12 мая 1975 года и резолюция 1961 (LIX) Экономического и Социального Совета от 29 июля 1975 года.

д) Стратегия и отдача

2015. Стратегия включает:

- i) Научные исследования: ускорение осуществления и расширение существующих проектов в области природных ресурсов и обрабатывающей промышленности и проведение исследований в сравнительно неизученных областях, таких как туризм, банковское дело, торговля, страхование и транспорт.
- ii) Информация о техническом сотрудничестве: справочник существующей информационной сети по транснациональным корпорациям. Проведение семинаров, дискуссий, организация выступлений должностных лиц государств-членов, исследовательских институтов и администраторов транснациональных предприятий по вопросам определения функций указанного отделения в области исследований, информации и технического сотрудничества.

е) Ожидаемые результаты

2016. Предполагается, что благодаря распространению более подробной информации о транснациональных корпорациях и в результате деятельности по техническому сотрудничеству расширятся возможности развивающихся стран региона по ведению переговоров с транснациональными корпорациями.

ГЛАВА XXV
ТРАНСПОРТ
ОРГАНИЗАЦИЯ

2017. Все изложенное в пунктах II98–II205 Среднесрочного плана на период 1976–1979 годов 1/ остается в силе со следующими изменениями: некоторые из мероприятий, запланированные в программе Центра по природным ресурсам, энергии и транспорту, начиная от комплексного планирования транспорта и кончая разработкой конвенций – например, работой ЭКЕ в области перевозки опасных грузов – тесно связаны с деятельностью региональных комиссий и будут всесторонне координироваться с нею. Например, в подпрограмме 2 (комплексное планирование транспорта) Центр будет непосредственно взаимодействовать с региональными комиссиями с целью выявления тех аспектов региональных проблем, которые заслуживают рассмотрения на глобальном уровне, а также с целью разработки координированного подхода к решению региональных проблем, чтобы обеспечить согласование политики. Кроме того, для обеспечения общих экономических и социальных аспектов, с которыми должно быть связано планирование транспорта, Центр будет тесно взаимодействовать с Отделом экономики и техники освоения океана, Центром планирования, прогнозирования и политики в целях развития и Центром по жилищному вопросу, строительству и планировке. Также потребуется всесторонне рассмотреть работу ЮНКТАД в отношении океанских перевозок с целью более эффективного обеспечения всеобъемлющего и комплексного планирования работы транспорта.

2018. Для обеспечения такой координации необходимо будет создать в рамках Департамента по экономическим и социальным вопросам специальную группу с участием ЮНКТАД. Перед этой группой будут стоять две задачи: достижение согласованного подхода к составлению программ деятельности и обеспечению соответствующего участия всех сторон, заинтересованных в осуществлении этих программ. Предполагается, что система специальных групп может действовать в отношении специализированных учреждений, а также при осуществлении подпрограмм 1 и 2.

2019. В целом, в результате достижения такого подхода будет обеспечена постепенная разработка всеобъемлющего плана действий для системы Организации Объединенных Наций в области планирования и развития транспорта.

ПРОГРАММА 1: ДЕПАРТАМЕНТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ
И СОЦИАЛЬНЫМ ВОПРОСАМ

2020. Программа в области транспорта предназначена для содействия созданию комплексных транспортных сетей и для оказания развивающимся странам помощи в планировании и создании соответствующей транспортной инфраструктуры.

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцатая сессия, дополнение № 6А (A/10006/Add.1).

2021. Если Совет примет решение рассмотреть этот вопрос на одной из своих сессий в 1977 году, можно будет пересмотреть среднесрочную программу и вытекающий из нее бюджет по программам на 1978-1979 годы с целью осуществления обновленного мандата Совета.

2022. С этой целью будет создана межучрежденческая специальная группа для подготовки предварительного плана действий, который будет служить основой для прений в Совете.

ПОДПРОГРАММА 1: ТРАНСПОРТНАЯ ТЕХНИКА, ЭКОНОМИКА И УЧРЕЖДЕНИЯ

а) Цель

2023. Цель этой подпрограммы - расширение потока информации в отношении транспортной технологии, экономики и учреждений для применения в развивающихся странах.

б) Рассматриваемая проблема

2024. Имеющаяся информация о технических, экономических и организационных аспектах транспорта в настоящее время характеризуется раздроблением на отдельные специальные области (гражданская авиация, морские перевозки, железнодорожный транспорт, автомобильный транспорт), что в свою очередь не дает возможности воссоздать общую картину, а также в большей степени характеризуется размножением источников информации, а не их недостатком. В результате этого директивные органы не всегда располагают возможностью для разработки общих планов в области транспорта.

2025. Кроме того, разработка комплексных глобальных систем международного и межконтинентального транспорта и быстрое развитие технологии контейнерных перевозок приводит к ускорению процесса интеграции и стандартизации международных перевозок и созданию глобальных смешанных систем. Отсутствие своевременного доступа к соответствующей информации в этой области может привести к недочетам при разработке национальной политики и программ.

с) Юридическое основание

2026. В резолюции I202 (XLII) Экономического и Социального Совета от 27 мая 1967 года Генеральному секретарю предлагалось продолжать изучение вопроса о применении последних достижений науки и техники в целях развития транспорта развивающихся стран.

а) Стратегия и отдача

2027. Секретариат намеревается рационализировать поток информации и уделять еще большее внимание потребностям развивающихся стран. В ходе осуществления программы будут по-прежнему изучаться организации, входящие и не входящие в систему Организации Объединенных Наций, которые собирают, анализируют и распространяют информацию в области транспорта с целью создания центра получения и обработки данных.

2028. В ходе осуществления программы будут также разработаны доклады о технических новшествах в области транспорта, которые представляют особый интерес для развивающихся стран.

е) Ожидаемые результаты

2029. Ожидается, что осуществление этой цели приведет к постепенной рационализации потока информации, благодаря чему она станет более доступной для директивных органов и будет в большей степени отвечать их потребностям.

ПОДПРОГРАММА 2: КОМПЛЕКСНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ ТРАНСПОРТА

а) Цель

2030. Цель этой подпрограммы — совершенствование методов комплексного планирования транспорта и укрепление национальных и международных организационных основ.

б) Рассматриваемая проблема

2031. Организация и управление внутренними транспортными системами ввиду разнообразия видов транспорта и необходимости их интеграции создают проблемы, для решения которых необходимо рассмотреть самые различные варианты. Отсутствие в развивающихся странах соответствующих возможностей в этой области зачастую приводит к принятию такой политики и таких методов ее осуществления, которые не дают оптимальных решений или же не учитывают национальных и региональных целей, а также взаимосвязи между развитием транспорта и различными секторами экономики.

2032. Существующие международные договоренности, конвенции и соглашения отстают от темпов развития транспортного сектора. В связи с этим, по-видимому, настало время для того, чтобы ЭКОСОС рассмотрел вопрос об адекватности конвенций в области транспорта с учетом той работы, которая уже проводится региональными комиссиями, как, например, работа ЭКЕ в области перевозок опасных грузов.

с) Юридическое основание

2033. В пункте 2а резолюции I082 (XXXIX) Экономического и Социального Совета Генеральному секретарю предлагается предпринять программу исследований в области развития транспорта в развивающихся странах, включающих оценку соответствия связанных с транспортом учреждений и организационных мероприятий их нынешним и будущим потребностям.

а) Стратегия и отдача

2034. В ходе практикума будет подготовлен обзор организационных и юридических проблем, связанных с перевозкой грузов морскими баржевыми и с системами морских лихтеровозов. Будет продолжен анализ основных трудностей в работе транспортных сетей. Будет изучен вопрос о стандартизации методов, облегчающих международные перевозки товаров.

2035. Основным результатом будет подготовка докладов для распространения среди директивных органов в развивающихся странах и проведение практикумов в качестве средства установления диалога. Правительствам по их просьбе будет предоставляться помощь в укреплении административных систем планирования транспорта и принятии стратегических решений, а также в подготовке технического персонала.

2036. На основе рекомендаций Совета о необходимости принятия дальнейших мер в области международных соглашений будет разработан подробный план действий.

е) Ожидаемые результаты

2037. Будет получена более подробная и современная информация о потенциальном использовании некоторых методов планирования и о национальных и международных организационных проблемах.

ПРОГРАММА 2: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АФРИКИ

ПОДПРОГРАММА 1: СОЗДАНИЕ УЧРЕЖДЕНИЙ И ПЛАНИРОВАНИЕ ИХ РАБОТЫ

а) Цель

2038. Цель этой подпрограммы — предоставление правительствам возможности принимать решения на многонациональном уровне и принятие на себя ответственности за планирование, разработку и осуществление многонациональных проектов.

б) Рассматриваемые проблемы

2039. Национальные возможности в деле планирования, разработки и регулирования транспортных систем и систем связи являются недостаточными.

с) Юридическое основание

2040. В резолюции 161 (VIII) Комиссии содержалась просьба к многосторонним учреждениям оказать помощь в создании института транспорта; в резолюции 198 (IX) Комиссии предлагалось создать постоянные субрегиональные транспортные комитеты; в резолюции 279 (XII) Комиссии предлагалось определить основные потребности в кадрах в различных областях электросвязи и установить возможность создания региональных институтов для подготовки инструкторов и для предоставления высшего технического образования.

д) Стратегия и отдача

2041. Миссии на местах позволят получить необходимую информацию для создания учреждений. Будут организованы совещания и конференции для заключения соглашений между участвующими государствами в отношении проектов, механизмов или процессов совместной деятельности, а также для обсуждения вопросов финансирования.

е) Ожидаемые результаты

2042. Предполагается, что к концу периода среднесрочного плана будут созданы Африканская ассоциация автомагистралей и Африканский союз электросвязи и будет рассмотрена возможность перенесения на государства-члены ответственности за планирование, разработку и осуществление многонациональных проектов.

ПОДПРОГРАММА 2: МЕЖАФРИКАНСКИЕ ТРАНСПОРТНЫЕ МАГИСТРАЛИ

а) Цель

2043. Цель этой подпрограммы - развитие межафриканских транспортных магистралей с особым упором на транспортные проблемы стран, не имеющих выхода к морю.

б) Рассматриваемая проблема

2044. Отличительной чертой африканской транспортной системы является ее раздробленность. Существует 22 не связанные между собой железнодорожные сети; внутренний водный транспорт используется не в полном объеме; отсутствует координация в использовании воздушного транспорта. Особой проблемой является упрощение транспортной документации.

с) Юридическое основание

2045. В резолюции 105 (VI) Комиссии секретариату предлагается оказать помощь заинтересованным странам в подготовке и осуществлении необходимых планов строительства международных дорог. К числу других нормативных документов относятся: резолюции Комиссии 226 (X) о создании Комитета по трансафриканской автомагистрали; 275 (XII) о подготовке предварительного плана строительства дорожной сети для всей Африки; 276 (XII) об изучении существующих правил и положений в отношении международного автомобильного грузового транспорта; 277 (XII) об изучении возможности создания многонациональной авиакомпании в сотрудничестве с ОАЕ и Африканской комиссией гражданской авиации.

а) Стратегия и отдача

2046. Для координации деятельности в отношении всех видов транспорта будут проводиться прикладные исследования в отношении проектирования, строительства и содержания дорог, железных дорог, внутреннего водного и воздушного транспорта; будут проводиться совещания по вопросам разработки и осуществления планов различных крупных транспортных сетей; будет обеспечено получение помощи от промышленно развитых стран.

е) Ожидаемые результаты

2047. Предполагается, что мобильность рабочей силы значительно возрастет и что более низкие транспортные расходы позволят легче покрывать экспортные излишки.

ПОДПРОГРАММА 3: МОРСКОЕ И КАБОТАЖНОЕ СУДОХОДСТВО

а) Цель

2048. Цель этой подпрограммы – анализ и координация морского и внутриафриканского каботажного судоходства с целью создания африканских многонациональных судоходных линий.

б) Рассматриваемая проблема

2049. Африканские страны пришли к выводу о том, что одним из средств увеличения экспортных поступлений является транспортировка африканских грузов судовыми компаниями, которые находятся во владении африканских стран и ими управляются. Однако это связано с многочисленными проблемами: отсутствием финансов, отсутствием специальных знаний, широкой конкуренцией со стороны действующих компаний. ЭКА будет уделять первостепенное внимание региональному сотрудничеству.

с) Юридическое основание

2050. В резолюции 160 (VIII) Комиссии предлагалось провести исследование по вопросам внешней торговли, грузовых тарифов и их воздействия на экспортные поступления.

д) Стратегия и отдача

2051. На места будут направлены миссии для оказания правительствам помощи в подготовке к решению проблем, связанных с созданием и эксплуатацией морских флотов. Подготовка кадров будет осуществляться во взаимодействии с соответствующими специализированными учреждениями. Будут организованы совещания и конференции для обеспечения осуществления взаимосвязанной политики.

е) Ожидаемые результаты

2052. Предполагается, что к концу периода среднесрочного плана государства-члены будут располагать необходимой экономической организационной поддержкой в своей морской деятельности.

ПОДПРОГРАММА 4: ПОДГОТОВКА КАДРОВ В ОБЛАСТИ ТРАНСПОРТА

а) Цель

2053. Цель этой подпрограммы – совершенствование и расширение системы по подготовке кадров для транспортной инфраструктуры.

б) Рассматриваемые проблемы

2054. Согласно прошлым исследованиям по проблемам транспорта в Африке, нехватка квалифицированного персонала является одним из самых серьезных барьеров на пути к экономическому прогрессу.

с) Юридическое основание

2055. В резолюции 161 (VIII) Комиссии предлагается проводить соответствующие исследования и создать институт транспорта.

д) Стратегия и отдача

2056. Вместе с существующими учреждениями (по крайней мере, одно учреждение на каждый субрегион) будут проведены занятия по составлению программ; вместе с заинтересованными правительствами в каком-либо из четырех субрегионов или во всех субрегионах будут организованы для новых учреждений семинары и занятия по вопросам планирования.

е) Ожидаемые результаты

2057. Для содействия осуществляемым и будущим программам развития необходимо подготовить для каждой области транспорта в достаточном количестве высококвалифицированных африканских специалистов управленческого звена, а также преподавателей и инструкторов по проблемам управления.

ПОДПРОГРАММА 5: СВЯЗЬ

а) Цель

2058. Цель этой подпрограммы — помочь государствам-членам в равномерном развитии их служб электросвязи и почты и в создании регионального института, который со временем возьмет на себя ответственность за планирование, разработку и осуществление многонациональных проектов в области связи.

б) Рассматриваемые проблемы

2059. Процесс развития и расширения служб обычных видов транспорта, радиовещания и почтовой связи в большинстве стран Африки является медленным, неравномерным и односторонним. Политика в области развития в основном предназначена для городских районов. Все еще существует нехватка квалифицированного персонала для эксплуатации и содержания расширяющихся сетей связи.

с) Юридическое основание

2060. В резолюции 106 (VI) Комиссии предлагалось осуществлять подготовку персонала по различным областям электросвязи; в резолюции 162 (VIII) предлагалось создать в секретариате консультативную службу, оказывающую африканским странам помощь в скорейшем осуществлении плана panaфриканской сети электросвязи; в резолюции 278 (XII) предлагалось изучить возможность создания региональной системы спутников связи в дополнение к panaфриканской сети электросвязи, а также создать региональный союз электросвязи.

д) Стратегия и отдача

2061. Предлагаемая стратегия предусматривает участие ЭКА в создании совместно с ОАЕ регионального союза электросвязи; проведение исследования о возможности использования на региональной основе связи с

помощью спутников, исследования о возможности замены коротко- и средневолнового вещания радиовещанием на УКВ-ЧМ, исследования о возможности передачи телевизионных программ по кабелю и исследования об инфраструктуре электросвязи в сельских районах.

2062. Правительствам будет также оказана помощь в повышении эффективности национальных почтовых служб.

е) Ожидаемые результаты

2063. Предполагается расширить возможности национальных региональных и внерегиональных служб связи по удовлетворению потребностей, возникающих в связи с социально-экономическим развитием стран Африки.

ПРОГРАММА 3: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЕВРОПЫ

ПОДПРОГРАММА 1: РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ВНУТРЕННЕГО ТРАНСПОРТА

а) Цель

2064. Цель этой подпрограммы - помощь правительствам в составлении планов развития системы внутреннего транспорта и в разработке соответствующей политики в области транспорта.

б) Рассматриваемые проблемы

2065. Технический прогресс привел к возникновению новых потребностей и возможностей для сотрудничества между правительствами в решении таких проблем, как упрощение и унификация административных процедур на границах, разработка международных норм безопасности, создание международных дорог и внутренних водных путей и устранение транспортных барьеров в развитии торговли.

с) Юридическое основание

2066. Юридическим основанием является резолюция 3 (XXX) Экономической комиссии для Европы.

д) Стратегия и отдача

2067. При проведении исследований будет представлена и проанализирована информация о существующем положении. Проекты в области транспортной инфраструктуры будут включать экономические аспекты развития международных речных путей и европейскую систему (дороги "Е") международных автомагистралей.

е) Ожидаемые результаты

2068. Предполагается расширить и усовершенствовать региональную транспортную систему и создать возможности для улучшения связи между различными видами и системами транспорта.

ПОДПРОГРАММА 2: СОДЕЙСТВИЕ ДВИЖЕНИЮ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ

а) Цель

2069. Цель этой подпрограммы - содействие в заключении соглашений и принятии правительствами рекомендаций, направленных на облегчение международного движения и перевозок, обеспечение безопасности и защиту окружающей среды.

б) Рассматриваемые проблемы

2070. Все еще существуют различия в применении юридических положений, касающихся перевозок по внутренним водным путям. Правительства большинства европейских стран обеспокоены загрязнением окружающей среды и шумом, вызываемым автомобильным и внутренним водным транспортом.

с) Юридическое основание

2071. Юридическое основание см. подпрограмму 1 выше.

а) Стратегия и отдача

2072. Ежегодно будут разрабатываться или пересматриваться примерно пять постановлений с целью облегчения международной торговли, обеспечения безопасности перевозок и сокращения уровня шума и загрязнения окружающей среды от автотранспорта. Будут приниматься меры по пересмотру и созданию систем дорожных знаков, сигналов, маркировки, правил движения, условий выдачи водительских разрешений; систем внутреннего судоходства; норм международных перевозок опасных грузов; комбинированного транспортного оборудования.

е) Ожидаемые результаты

2073. Предполагается увеличить выгоды, уже получаемые европейскими странами от соглашений об упрощении и стандартизации дорожных правил.

ПОДПРОГРАММА 3: ТРАНСПОРТНАЯ ТЕХНИКА

а) Цель

2074. Цель этой подпрограммы - содействие в разработке новых и усовершенствованных видов техники и в ее применении правительствами.

б) Рассматриваемые проблемы

2075. Все еще не решены проблемы, связанные с загруженностью городов автотранспортом и отрицательными последствиями этого. Одной из основных проблем в регионе также является такой аспект транспорта, как экономия ресурсов.

с) Юридическое основание

2076. Юридическое основание см. в подпрограмме 1 выше.

d) Стратегия и отдача

2077. Будут проводиться исследования по транспортной технике, например: спецификация автомобильного транспорта; безопасность перевозок по дорогам и внутренним водным путям; борьба с загрязнением окружающей среды; перевозка опасных грузов; смешанные перевозки.

e) Ожидаемые результаты

2078. Предполагается облегчить обмен опытом между странами региона и в определенной степени достигнуть унификации (например, спецификаций автомобильного транспорта).

ПРОГРАММА 4: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ

ПОДПРОГРАММА 1: ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ В ТРАНСПОРТНОМ СЕКТОРЕ

a) Цель

2079. Цель этой подпрограммы - повышение качества информации и методов, используемых при составлении планов и разработке политики в области транспорта.

b) Рассматриваемая проблема

2080. Данные по транспортному сектору обрабатываются нерационально, и органы, занимающиеся планированием в области транспорта, не располагают своевременной и надежной информацией, необходимой для процесса принятия решений.

c) Юридическое основание

2081. Резолюция 356 (XVI) ЭКЛА является юридическим основанием этой подпрограммы.

d) Стратегия и отдача

2082. Создание действенной механизированной системы поиска информации; совершенствование схемы каталога для инвестиционных проектов и ее создание; проектирование реестров и банков информации о морском и наземном транспорте и их создание.

e) Ожидаемые результаты

2083. Предполагается представлять заинтересованным лицам надежную и современную информацию, необходимую для составления планов и принятия решений.

ПОДПРОГРАММА 2: РАЗВИТИЕ МЕЖСЕКТОРАЛЬНОГО ТРАНСПОРТА

а) Цель

2084. Цель этой подпрограммы – сокращение и, по-возможности, устранение нетарифных ограничений в области транспорта и торговли в этом регионе.

б) Рассматриваемая проблема

2085. В настоящее время нетарифные ограничения являются основным препятствием для международного наземного транспорта. Латиноамериканские морские судоходные линии (страховые компании и отправители грузов) сталкиваются с серьезной конкуренцией со стороны иностранных судоходных линий. Внедрение новой технологии может еще больше сократить участие региона в транспортных и связанных с ними службах.

с) Юридическое основание

2086. Юридическим основанием для этой подпрограммы является резолюция 356 (XVI) ЭКЛА.

д) Стратегия и отдача

2087. Публикация каждые два месяца бюллетеня "Содействие торговле и транспорту в Латинской Америке"; упрощение и согласование основных торговых и транспортных документов; помощь в создании новых международных служб сухопутного транспорта.

е) Ожидаемые результаты

2088. Предполагается, что сокращение нетарифных ограничений в регионе приведет к сокращению транспортных расходов.

ПОДПРОГРАММА 3: ГОРОДСКОЙ ТРАНСПОРТ

а) Цель

2089. Цель этой подпрограммы – оценка промежуточных решений проблем массовых транзитных перевозок в некоторых городах средних размеров в регионе.

б) Рассматриваемая проблема

2090. Крупные городские центры в Латинской Америке расширяются более быстрыми темпами, чем возможности городской транспортной инфраструктуры и служб. Повсеместно встречается значительное сосредоточение транспорта; общественный транспорт в целом является недостаточным.

с) Юридическое основание

2091. Резолюция 356 (XVI) ЭКЛА является юридическим основанием для этой подпрограммы.

д) Стратегия и отдача

2092. Будет подготовлен доклад, в котором будут оцениваться результаты некоторых новых решений проблемы массового сосредоточения транспорта, возникших в некоторых городских центрах средних размеров в регионе, и будет изучена возможность применения таких решений к другим центрам.

е) Ожидаемые результаты

2093. Предполагается усовершенствовать системы массовых транзитных перевозок в некоторых городских центрах средних размеров.

ПОДПРОГРАММА 4: ТРАНСПОРТНАЯ ТЕХНОЛОГИЯ

а) Цель

2094. Цель этой подпрограммы - сокращение транспортных расходов и расходов по связанным с транспортом службам для некоторых из основных экспортных товаров региона.

б) Рассматриваемая проблема

2095. Большой разрыв между ценой, получаемой латиноамериканскими странами за многие виды своей экспортной продукции, и ценой, уплачиваемой потребителями за эти товары, частично объясняется использованием неправильной технологии на различных этапах процесса перевозки и распределения.

с) Стратегия и отдача

2096. Изучение "процессов распределения" наиболее важных видов продукции региона; оценка и развитие новой транспортной технологии.

д) Ожидаемые результаты

2097. При сокращении транспортных расходов и расходов по связанным с транспортом службам предполагается увеличить поступления иностранной валюты.

ПОДПРОГРАММА 5: КАБОТАЖНОЕ СУДОХОДСТВО В РАЙОНЕ КАРИБСКОГО МОРЯ

а) Цель

2098. Цель этой подпрограммы - разработка рационального плана и общей политики в области судоходства в субрегионе Карибского моря.

б) Рассматриваемая проблема

2099. В субрегионе Карибского моря почти все государства-члены отделены друг от друга морем. В связи с этим эффективное судоходство между ними является неотъемлемым условием успешного осуществления любых мер в области интеграции.

с) Юридическое основание

2100. В резолюции 358 (XVI) Экономической комиссии для Латинской Америки содержится рекомендация о создании комитета по развитию и сотрудничеству в районе Карибского моря.

д) Стратегия и отдача

2101. Будут проводиться исследования по морским транспортным перевозкам на шхунах или другим видам каботажных перевозок и по унификации законов в области судоходства.

е) Ожидаемые результаты

2102. Предполагается, что эти исследования помогут членам группы по вопросам интеграции в районе Карибского моря принимать решения, направленные на усовершенствование их планов интеграции.

ПРОГРАММА 5: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЗАПАДНОЙ АЗИИ

ПОДПРОГРАММА 1: СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ В ОБЛАСТИ ТРАНСПОРТА, СВЯЗИ И ТУРИЗМА

а) Цель

2103. Цель этой подпрограммы - сбор, анализ и распространение статистических данных по вопросам транспорта, связи и туризма.

б) Рассматриваемые проблемы

2104. Существующие статистические данные в этой области являются недостаточными для достижения региональной координации и сотрудничества.

с) Юридическое основание

2105. Юридическим основанием является пункт 2 резолюции I3 (II) ЭКЗА о статистической деятельности.

д) Стратегия и отдача

2106. Стратегия включает: определение и установление основных данных и показателей в отношении деятельности транспортных сетей и сетей связи в регионе; сбор основных данных из источников в отдельных

государствах-членах и из специализированных учреждений; анализ, обработка и распространение данных для использования в процессе планирования и развития транспорта, электросвязи и туризма.

е) Ожидаемые результаты

2I07. Предполагается улучшить координацию соответствующих инвестиционных проектов и направить национальную политику на создание более эффективных систем транспорта и связи и, в конечном счете, на интеграцию этих сетей.

ПОДПРОГРАММА 2: ИНТЕГРАЦИЯ ТРАНСПОРТА

а) Цель

2I08. Цель этой подпрограммы - совершенствование интеграции смешанного транспорта между странами региона.

б) Рассматриваемая проблема

2I09. В регионе ЭКЗА существующие транспортные сети и сети связи и соответствующие технические средства являются недостаточными и во многих случаях не полностью соответствуют существующим политическим границам, населенным пунктам, а также недавно полученным благодаря нефти богатствам, которые создали новые полюсы экономического развития.

с) Юридическое основание

2I10. Юридическим основанием является резолюция I4 (II) ЭКЗА.

д) Стратегия и отдача

2I11. Сюда входят: изучение существующей системы национального и международного наземного транспорта; изучение существующих технических средств морского транспорта и портов и перспектив их будущего развития; изучение существующей политики и средств обеспечения международных транзитных перевозок в рамках региона и распространение вытекающих из этого рекомендаций.

е) Ожидаемые результаты

2I12. Предполагается, что эти меры позволят предоставить государствам-членам необходимые данные и оказать им помощь в разработке программ и проектов развития транспорта и связи.

ПОДПРОГРАММА 3: ТЕХНОЛОГИЯ ТРАНСПОРТА И СВЯЗИ

а) Цель

2I13. Цель этой подпрограммы - рекомендация о внедрении новой технологии и опыта в области транспорта и связи в странах региона.

б) Рассматриваемая проблема

2II4. Географическое положение и особенности окружающей среды в этом регионе, в котором населенные пункты отделены друг от друга обширными засушливыми районами, требуют использования новых видов транспорта и связи, которые помогают преодолевать эти естественные препятствия с наименьшими затратами и с максимальной надежностью. В большинстве случаев эти новые методы требуют максимальной координации и стандартизации различных компонентов и звеньев всей системы.

с) Юридическое основание

2II5. Юридическим основанием является резолюция I4 (II) ЭКЗА.

а) Стратегия и результаты

2II6. В течение этого планового периода планируется осуществить следующие мероприятия: изучение перспектив и возможностей контейнерных перевозок в арабском регионе, осуществляемое совместно ЭКЗА и Советом Арабского экономического союза; исследование национальной и региональной сети электросвязи в сотрудничестве с МСЭ, арабскими органами финансирования развития и Советом Арабского экономического союза; организация совещаний и семинаров специальной группы экспертов для рассмотрения результатов указанных выше исследований.

е) Ожидаемое воздействие

2II7. Страны-члены ЭКЗА, обладающие полученными за последнее время значительными финансовыми средствами, уделяют особое внимание применению новой технологии в деле развития их транспорта и связи с целью увеличения нынешнего незначительного потенциала и повышения относительно низкого качества обслуживания в этой области. Однако соответствующие новые виды технологии требуют совместной деятельности всех заинтересованных стран, в связи с чем зачастую принятые до настоящего времени в отдельных странах решения являются отнюдь не самыми лучшими в данных условиях. Ожидается, что осуществление запланированной деятельности позволит определить основные направления для принятия общих мер и согласовать решения отдельных стран по вопросам развития транспорта. Предполагается, что планируемое региональное сотрудничество между арабскими странами в деле приобретения и эксплуатации специальных видов транспорта расширит возможности для рентабельной деятельности такого транспорта.

ПРОГРАММА 6: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХООКЕАНСКОГО РАЙОНА

ПОДПРОГРАММА 1: РАЗВИТИЕ ТРАНСПОРТА И СВЯЗИ

а) Цель

2II8. Цель этой подпрограммы - оказать помощь государствам-членам в разработке и осуществлении программ развития транспорта и связи, включая совершенствование железнодорожного и сельского дорожного транспорта.

б) Рассматриваемые проблемы

2I19. В большинстве развивающихся стран отсутствуют необходимые аналитические данные для разработки эффективной транспортной политики и сбалансированных программ развития транспорта. Различные процедуры и формальности в разных странах приводят к возникновению трудностей на границах и к снижению транспортного потенциала.

2I20. Все еще предстоит определить роль железных дорог в качестве экономического средства замены морского пассажирского и грузового транспорта, особенно в случае второстепенных ответвлений от основных маршрутов в страны, не имеющие выхода к морю.

2I21. Быстрый рост движения транспорта и массовое передвижение населения из сельских в городские районы возлагают огромное бремя на транспортные системы городских районов в регионе.

с) Юридическое основание

2I22. В докладе о работе своей 31-й сессии 2/ ЭСКАТР приветствовала продолжающиеся периодические аналитические обзоры национальных планов и программ развития транспорта (пункт I44); признала необходимость осуществления программ восстановления, модернизации и расширения сети железных дорог (пункт I45); приветствовала осуществление практических мер в области экономики, строительства и безопасности магистралей (пункт I51) и оказание помощи в упрощении документации (пункт I58).

а) Стратегия и отдача

2I23. Будут проведены несколько исследований по различным техническим и организационным аспектам различных видов перевозок в регионе.

2I24. В 1978-1979 годах будут проведены технико-экономические исследования/обзоры с целью внедрения железнодорожных систем массовых перевозок в основных городских центрах региона. Будет организована поездка-семинар по оперативным аспектам международного железнодорожного транспорта. Будут осуществлены показательные проекты по: i) унификации дорожных транспортных положений, правил перевозки, дорожных знаков и сигналов; и ii) стандартизации технического проектирования дорог и транспортных средств, использующих региональные сети.

2I25. Будет по-прежнему издаваться бюллетень "Транспорт и связь для Азии и Тихоокеанского района".

2/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, пятьдесят девятая сессия, дополнение № 7 (E/5656).

е) Ожидаемое воздействие

2I26. На протяжении этого планового периода предполагается во многих странах региона упростить пограничные процедуры, и особенно документацию, и предпринять меры во всем регионе с целью восстановления железнодорожных систем и создания прямых железнодорожных линий между странами в южной части Азии и европейской, ближневосточной и африканской железнодорожной сетью. Ожидается, что развитие сельских дорог окажет важное воздействие на комплексное развитие сельских районов и на улучшение условий жизни.

ПОДПРОГРАММА 2: ИНФРАСТРУКТУРА ЭЛЕКТРОСВЯЗИ

а) Цель

2I27. Цель этой подпрограммы - развитие инфраструктуры электросвязи в регионе.

б) Рассматриваемые проблемы

2I28. Средства электросвязи во многих странах региона являются не достаточно развиты для оказания помощи в осуществлении программ экономического и социального развития. Региональные связи являются слабыми.

с) Юридическое основание

2I29. В докладе о работе своей тридцать первой сессии 3/ ЭСКАТР одобрила мероприятия в области электросвязей и, в частности, скорейшее создание Азиатского общества электросвязи.

д) Стратегия и отдача

2I30. Основными направлениями стратегии являются создание азиатской региональной сети электросвязи, содействие ее расширению на государства-члены в районе Тихого океана и оказание помощи в создании и деятельности Азиатско-тихоокеанского общества электросвязи.

2I31. С этой целью с помощью программы технической помощи ПРООН/МСЭ будут предоставлены услуги группы экспертов в области микроволновой связи, строительства систем электросвязи, передачи, сигнализации и коммутирования. На первых этапах деятельности Азиатско-тихоокеанского общества электросвязи будет оказана помощь, в частности, по техническим аспектам, таким как прохождение сигналов, оплата счетов, маршрутизация и средства ретрансляции. В 1978-1980 годах будут предприняты региональные исследования по планированию дополнительной системы вещания в Азии и Тихоокеанском районе.

3/ Там же, пункты I60-I68.

2I32. В южной части Тихого океана будет создана система региональной морской электросвязи. Будет создана межотраслевая группа экспертов в области электросвязи. Будет также оказана помощь в планировании применения спутников электросвязи, радиовещания в сельских районах и подготовки технического персонала по вопросам управления.

е) Ожидаемые результаты

2I33. Предполагается создать комплексную сеть электросвязи.

ПОДПРОГРАММА 3: ПОЧТОВЫЕ СЛУЖБЫ

а) Цель

2I34. Цель этой подпрограммы - развитие и модернизация почтовых служб в регионе ЭСКАТР.

б) Рассматриваемая проблема

2I35. Восемь стран считаются наименее развитыми в почтовом отношении и лишь несколько стран модернизировали свои почтовые службы. Полностью отсутствует профессиональная подготовка и организация различных служб.

с) Юридическое основание

2I36. Комитет ЭСКАТР по транспорту и связи (двадцать четвертая сессия, 1975 год) призвал учредить совместную группу экспертов ЭСКАТР/ВПС и расширить участие стран в деятельности Почтовой школы района Азии и Океании.

д) Стратегия и отдача

2I37. Будет оказана помощь в создании национальных научно-исследовательских и плановых групп в области развития почтовых служб, конечной целью которых будет создание регионального института. Будет организован практикум (1977 год) для оценки потребностей наименее развитых стран; будет также проведен практикум (1978 год) по применению современной технологии в почтовых операциях.

е) Ожидаемые результаты

2I38. Предполагается, что большинство стран смогут достигнуть цели, поставленной ВПС на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций.

ПОДПРОГРАММА 4: МОРСКИЕ ПЕРЕВОЗКИ

а) Цели

2I39. Цель этой подпрограммы - укрепление организационных и административных аспектов морских перевозок в регионе.

b) Рассматриваемая проблема

2I40. В районе ЭСКАТР порты зачастую бывают перегруженными. Однако в связи с тем, что отдельные порты являются лишь частью широкой системы портов, то, что происходит в одном порту в этом регионе, оказывает воздействие на все соседние порты. В этой связи возникают четыре основные проблемных области: структура управления и организация; недостаточная материальная оснащенность; проблемы оперативной неэффективности, частично объясняемые отсутствием квалифицированного персонала, и финансовые проблемы, включая необходимость изменения портовых тарифов.

2I41. Решения о приеме судна зачастую основываются на недостаточной информации и принимаются без всестороннего изучения как характера обслуживания, которое будет предоставляться таким судном, так и его технических характеристик. Торговые фирмы и правительства стран региона испытывают чувство разочарования в своих попытках добиться справедливых и удовлетворительных условий от линейных конференций из-за торговых и политических трудностей.

c) Юридическое основание

2I42. Мандат определен в резолюции IO8 (XXVI) ЭСКАТР о центрах подготовки морского и портового персонала. Доклад ЭСКАТР на своей двадцать восьмой сессии, раздел о Центре судоходной информации и консультативных услуг; и доклад Комитета по торговле на девятнадцатой сессии, 1975 год, раздел о программе управления портами и организации грузоотправителей и сотрудничестве между ними.

d) Стратегия и отдача

2I43. Стратегия, в частности, включает: создание региональных и субрегиональных центров подготовки морского и портового персонала (а также персонала, занимающегося внутренними водными перевозками, см. раздел 5 программы); создание национальных групп по изучению вопросов фрахта в качестве директивных органов и разработка критериев для установления уровня и структуры грузовых тарифов; осуществление плана L-2 в отношении единой системы сбора статистических данных в области судоходства; подготовка и осуществление международной конвенции о смешанных перевозках; проведение по просьбе стран исследований о выборе оптимального типа судов; объединение в международном плане судовых ресурсов; разработка стратегии в отношении региональной программы землечерпательных работ; создание и укрепление советов грузоотправителей; оказание помощи в проведении переговоров с судовладельцами и в проведении конференций по вопросам судоходства.

e) Ожидаемые результаты

2I44. Увеличение числа квалифицированного персонала: создание и укрепление соответствующих организаций; создание флотов, в большей степени отвечающих региональным потребностям; постепенное повышение эффективности всех портов региона, а также судоходства.

ПОДПРОГРАММА 5: СИСТЕМЫ ВНУТРЕННЕГО ВОДНОГО ТРАНСПОРТА

а) Цель

2I45. Цель этой подпрограммы - развитие систем внутреннего водного транспорта и повышение их эффективности.

б) Рассматриваемые проблемы

2I46. Из-за отсутствия надлежащей железнодорожной и автодорожной сети каботажное межостровное и внутреннее судоходство является необходимым звеном связи внутри региона. Низкое качество судов, слабая инфраструктура и несовершенство портовых сооружений приводят к плохому грузопассажирскому обслуживанию сообщества, высокой частоте несчастных случаев и сокращению производительности судов в целом. Кроме того, эта местная, субрегиональная или региональная транспортная система не имеет возможности для эффективного взаимодействия с более широкой международной водной транспортной системой.

с) Юридическое основание

2I47. Юридическим основанием является решение Комитета ЭСКАТР по транспорту и связи (двадцать четвертая сессия, 1975 год).

д) Стратегия и отдача

2I48. Предоставление консультативных услуг в отношении замены устаревших судов и в отношении гидротехнического состояния водных путей; внедрения новых методов перевозок по водным путям (системы лихтеровозов, системы буксировки барж) и исследования в отношении конструирования новых судов местного значения.

е) Ожидаемые результаты

2I49. Некоторое совершенствование системы внутреннего водного транспорта.

ОСНОВНЫЕ ПРОГРАММЫ, ХАРАКТЕРНЫЕ ТОЛЬКО ДЛЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ КОМИССИЙ

А. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И ИНТЕГРАЦИЯ

ПРОГРАММА: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АФРИКИ

ПОДПРОГРАММА 1: НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ И ОРГАНИЗАЦИИ

а) Цель

2I50. Цель состоит в оказании содействия правительствам, существующим межправительственным организациям и экономическим группировкам в формулировании региональной политики развития и инвестирования и в разработке соответствующих организационно-правовых положений для экономического сотрудничества.

б) Рассматриваемая проблема

2I5I. В связи с тем, что торговым аспектам сотрудничества уделяется повышенное внимание, а производственными аспектами пренебрегают, согласованная политика регионального и субрегионального развития и инвестирования отсутствует. Проявляется тенденция к осуществлению иностранных капиталовложений в те страны и субрегионы, которые уже являются более развитыми. Эти тенденции углубили неравенство сравнительных преимуществ, привели к тому, что существующие экономические группировки находятся на грани распада, и затруднили создание крупных экономических органов.

с) Юридическое основание

2I52. Основание для этих видов деятельности содержится в резолюциях 22I (X), 246 (XI), 256 (XII) Комиссии и резолюции 3362 (S-VII) Генеральной Ассамблеи.

д) Стратегия и отдача

2I53. Стратегия заключается в осуществлении систематических исследований, публикации и распространении информации по существенно важным областям политики, связанным с многоцелевыми экономическими группировками, и в проведении, в консультации с такими группировками, семинаров и заседаний, основное внимание которых было бы обращено на следующие вопросы: исследования и анализ политики регионального и субрегионального развития и инвестирования в целях поощрения местного национального и многонационального производства и распределения; годовые обзоры и исследования долгосрочного экономического сотрудничества и интеграции в Африке; исследования в целях содействия созданию постоянного регионального и субрегионального консультативного совета по экономическому сотрудничеству и интеграции; сравнительные конкретные исследования законов о промышленной собственности и организационных механизмов, а также определение и анализ разрывов между африканскими экономическими группировками в свете новой политики и целей сотрудничества; издание раз в два года, начиная с 1977 года, справочника по организации межправительственного

сотрудничества в Африке: созыв и обслуживание межправительственных заседаний по вопросам политики субрегионального развития и по организациям экономического сотрудничества; распространение информации и подготовка документации для обслуживания заседаний межрегиональных организаций по рассмотрению долгосрочных соглашений между африканскими и другими развивающимися и развитыми странами.

е) Ожидаемые результаты

2154. Ожидается, что в течение планового периода существующие экономические группировки Африки значительно изменят свои цели в области сотрудничества и перейдут от сотрудничества исключительно в области торговли к сотрудничеству в области производства и распределения; ожидается также разработка системы соответствующих организационных механизмов.

ПОДПРОГРАММА 2: ПРОЕКТЫ

а) Цель

2155. Цель этой подпрограммы состоит в определении, разработке и координации многоотраслевых и многонациональных проектов для оказания помощи странам в определении, составлении, разработке и осуществлении двусторонних и многосторонних проектов на региональном и субрегиональном уровнях с уделением особого внимания группам наименее развитых стран.

б) Рассматриваемая проблема

2156. В своих усилиях разрешить связанные с развитием проблемы африканские страны изыскивали финансовые ресурсы и квалифицированную рабочую силу на внутренних рынках или рынках развитых стран и ориентировали свои производственные капиталовложения и торговую деятельность в первую очередь на эти рынки. В этих странах была принята стратегия замещения импорта путем повышения национальных тарифов. Однако вследствие ограниченных возможностей местных рынков эти усилия не смогли выйти за рамки производства потребительских товаров к производству средств производства. Такая стратегия привела скорее не к уменьшению, а к увеличению объема импорта товаров, необходимых для осуществления целей развития и, в основном, не расширила существенно технические и экономические возможности обработки природных ресурсов. Эти проблемы развития отразились на наименее развитых из развивающихся стран больше, чем на других странах данного района. Некоторые из этих главных проблем развития могли быть разрешены с помощью комплексных местных и многонациональных проектов.

с) Юридическое основание

2157. Основание содержится в резолюции 2563 (XXIV) Генеральной Ассамблеи, резолюции 1552 (XLIX) ЭКОСОС и резолюции 241 (XI) Комиссии.

d) Стратегия и отдача

2I58. Стратегия, которая будет принята, заключается, во-первых, в интеграции субрегиональных подразделений ЭКА с подразделениями ЮНКТАД (Консультативная группа по вопросам многонационального и межотраслевого развития Организации Объединенных Наций). Во-вторых, при сотрудничестве с другими отделениями ЭКА будут осуществлены исследования проектов на субрегиональном уровне во всех секторах экономики, как это было утверждено субрегиональными межправительственными комитетами по программам. При осуществлении этих исследований основное внимание будет уделено определению, составлению и разработке многонациональных мер и проектов в интересах наименее развитых стран в целях разработки общих ресурсов, развития производства и торговли, после чего будут созываться ежегодные заседания межправительственных комитетов по программам.

e) Ожидаемые результаты

2I59. Ожидается появление все большего числа предприятий, в которых африканские страны объединят свои финансовые, людские и технические ресурсы для создания местных многонациональных предприятий. Наименее развитые страны Африки создадут правительственные механизмы для непрерывного обзора экономических возможностей в соседних странах и для совместного использования таких возможностей.

В. ОБРАЗОВАНИЕ, ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА, ТРУДОУСТРОЙСТВО
И УПРАВЛЕНИЕ

ОРГАНИЗАЦИЯ

2I60. За исключением пункта 464, касающееся ЭКА описание, которое содержится в пунктах 463-473 среднесрочного плана на период 1976-1979 годов 1/, остается в силе. Однако в отношении координации деятельности ЭКА следует добавить, что, начиная с 1973 года и при финансовой помощи правительства Нидерландов, ЭКА сотрудничала с африканскими учебными заведениями, занимающимися профессиональной подготовкой выпускников средних школ, в организации индивидуальных и групповых программ подготовки инструкторов, преподавателей, а также специалистов в области управления. Следовательно, эти африканские учебные заведения, а также соответствующие правительственные министерства заняты в настоящее время совместным выполнением задачи, связанной с составлением и координацией программ подготовки местных преподавателей. Кроме этого ЭКА проведет консультации со специализированными учреждениями и региональными организациями, занимающимися вопросами обеспечения подготовки кадров в Африке, в целях учреждения регионального межучрежденческого комитета по координации людских ресурсов, ответственного за согласование и координацию политики и программ в области подготовки кадров, осуществляемых в данном районе системой Организации Объединенных Наций.

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцатая сессия, дополнение № 6 А (А/10006/Add.1).

2161. К настоящему времени разработана новая программа в области людских ресурсов, управления и занятости в районе ЭКЗА, где она осуществляется Отделом этой Комиссии по планированию развития. В соответствии с этой программой деятельность ЭКЗА будет тесно связана с деятельностью МОТ, поскольку на эту организацию возложена основная ответственность в вопросах, касающихся трудоустройства, занятости и управления. На региональном уровне ЭКЗА будет и впредь стремиться к координации своих усилий с усилиями Арабской организации труда. Официальное соглашение о сотрудничестве с этой организацией находится в стадии завершения.

ПРОГРАММА 1: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АФРИКИ

ПОДПРОГРАММА 1: РАЗВИТИЕ МЕСТНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ

а) Цель

2162. Целью этой подпрограммы является оказание содействия африканским государствам в разработке их собственной организационной базы на национальном и многонациональном уровнях для подготовки преподавателей и инструкторов.

б) Рассматриваемая проблема

2163. Большая часть преподавателей и инструкторов учебных центров по предварительной подготовке и по обучению без отрыва от производства не имеет достаточного опыта, а в некоторых странах отсутствуют программы повышения их квалификации. В результате этого местные усилия по подготовке кадров являются зачастую неэффективными, и в некоторых франкоговорящих странах наблюдается нежелательная зависимость от персонала технической помощи в деле подготовки.

с) Юридическое основание

2164. Общие полномочия содержатся в резолюции 17 (П) Комиссии. В резолюции 173 (VIII) Комиссия предложила Секретариату "обеспечить оказание технической помощи правительствам африканских стран" при осуществлении этими странами деятельности в области подготовки кадров. Эти полномочия были подтверждены в резолюции 195 (IX) Комиссии.

д) Стратегия и отдача

2165. Деятельность будет осуществлена в следующих направлениях:

а) В каждом субрегионе будет осуществлен обзор имеющихся возможностей для профессиональной подготовки рабочей силы на среднем и высшем уровнях. Основное внимание в этом обзоре будет уделено промышленному и сельскохозяйственному секторам, а также сотрудничеству с ЮНИДО, ФАО, ЮНЕСКО, МОТ и Организацией африканского единства (ОАЕ).

б) Будут организованы две региональные выставки учебных материалов и пособий продолжительностью 10 дней каждая, одна в 1978 году и другая - в 1980 году.

с) Будут предоставлены консультативные услуги существующим национальным ассоциациям по подготовке кадров и развитию и Африканской ассоциации по подготовке кадров и развитию, а также отдельным странам, в которых такие ассоциации еще не были созданы.

д) Между заинтересованными учреждениями будет распространена информация об имеющихся учебных курсах, и будут изучены возможности заключения соглашений о подготовке кадров между африканскими учебными заведениями и учебными заведениями других континентов.

е) ЭКА будет проводить учебные семинары для преподавателей и инструкторов. Предлагается ежегодно проводить четыре или пять семинаров на национальном уровне и один - на региональном уровне. Ожидается, что число участников этих семинаров, каждый из которых продлится от шести до семи недель, составит 125-150 человек в год. Предпочтение будет оказано преподавателям учебных заведений, занимающихся подготовкой без отрыва от производства и вопросами профессионального обучения, специалистам по подготовке кадров в области промышленности, управления, бухгалтерского дела, а также персоналу средств массовой информации и инструкторам сельскохозяйственных учебных заведений.

е) Ожидаемые результаты

2I66. Ожидается, что последствия осуществления таких видов деятельности будут следующими:

а) более профессиональный подход к подготовке кадров со стороны персонала существующих учебных заведений, эффективность которых будет таким образом повышена;

б) учреждение новых программ и заведений в области профессиональной подготовки в различных африканских странах;

с) меньшая зависимость от иностранного персонала по подготовке кадров.

ПОДПРОГРАММА 2: РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ СИСТЕМ ОБРАЗОВАНИЯ И ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ

а) Цель

2I67. Целью этой подпрограммы является содействие осуществлению реформы и улучшению систем образования и профессиональной подготовки в Африке.

б) Рассматриваемая проблема

2I68. Системы образования в Африке до сих пор построены по образцу классических потребностей Западной Европы и не отвечают фактическим потребностям. В настоящее время основное внимание уделяется профессиональной подготовке гражданских служащих, а не служащих частного сектора; предпочтение отдавалось экономике городов, а не экономике сельских районов, на которые приходится 75-80 процентов населения Африки.

с) Юридическое основание

2169. Комиссия в пункте 58 постановляющей части резолюции 218 (X) призвала к осуществлению деятельности в целях рассмотрения структуры и соответствия систем образования и подготовки кадров потребностям в рабочей силе для индустриализации, модернизации сельского хозяйства и относящихся к нему служб, в особенности в сельском секторе.

д) Стратегия и отдача

2170. Деятельность будет осуществлена в следующих направлениях:

а) будет подготовлено десять исследований, в которых будут рассмотрены следующие вопросы: трудности и достижения, проявляющиеся при осуществлении межафриканского сотрудничества в области профессиональной подготовки; новые направления в области образования для подготовки рабочей силы в высших учебных заведениях; подготовка кадров для развития сельских районов; проблемы и достижения, связанные с реформой образования; приведение профессиональной подготовки в соответствие с местными потребностями; достижение адекватности политики и программ, касающихся технического и профессионального образования;

б) в целях распространения информации о новых направлениях в области образования раз в год будут выпускаться монографии и раз в полгода - отдельные труды по образованию и подготовке кадров для целей развития;

с) будет организовано два региональных симпозиума (в 1977 году и в 1979 году) по вопросам развития и требований, предъявляемых к неформальному образованию.

е) Ожидаемые результаты

2171. Последствия проекта будут носить в основном косвенный характер, поскольку обеспечение и распространение информации об успешных новых направлениях должно способствовать успешному осуществлению реформ в области образования, планируемых в настоящее время правительствами многих африканских стран.

ПОДПРОГРАММА 3: ПОДГОТОВКА СПЕЦИАЛИСТОВ И ТЕХНИЧЕСКИХ РАБОТНИКОВ

а) Цель

2I72. Цель этой подпрограммы состоит в оказании помощи правительствам африканских стран в профессиональной подготовке по основным профессиям и экономическим секторам.

б) Рассматриваемая проблема

2I73. Во многих африканских странах заполнение высших технических, научных и управленческих должностей, а также постов в областях преподавания и исследований производится в значительной мере за счет персонала технического сотрудничества. Потребности в иностранной рабочей силе нередко возникают и в некоторых областях, не связанных с высокой профессиональной квалификацией. До сих пор полностью не используются имеющиеся в африканских странах учебные заведения и возможности в области профессиональной подготовки за пределами Африки.

с) Юридическое основание

2I74. В резолюции I25 (VII) Комиссия предложила секретариату "действовать в качестве координационного и информационного центра по возможностям в области профессиональной подготовки в Африке и за ее пределами, которые предлагаются правительственными и неправительственными учреждениями, Организацией Объединенных Наций и другими организациями, а также неафриканскими странами-донорами", и в своей резолюции I95 (IX) предложила секретариату "осуществить исследование экономической целесообразности учреждения Африканского фонда стипендий и дотаций для подготовки африканских специалистов и научно-исследовательских работников".

д) Стратегия и отдача

2I75. Деятельность будет осуществлена в следующих направлениях:

а) будет составлен краткий очерк, касающийся рабочей силы для основных отраслей промышленности, а также обзор потребностей в рабочей силе для научно-исследовательских учреждений и учреждений, занимающихся проблемами развития. В определенных таким образом первоочередных областях будет обеспечена техническая помощь для расширения профессиональной подготовки; на местах будут также проведены обзоры отдельных стран по вопросам вклада делового сектора в развитие рабочей силы с целью способствовать расширению заведений по подготовке аспирантов и обучению без отрыва от производства;

б) будет проведено оценочное исследование политики и программ, касающихся развития и расширения управленческих и предпринимательских возможностей в Африке, а также конкретные исследования по вопросам политики, направленной на повышение роли местных специалистов; будет организовано несколько семинаров по вопросам управления средними и небольшими предприятиями. Связанные с этими проблемами ознакомительные курсы и семинары будут организованы для высших должностных

лиц экономических группировок для учрежденческих плановых работников и специалистов в области развития с уделением особого внимания основным секторам экономики. Затем будут проведены два региональных семинара в 1977 году и 1981 году, в которых примут участие 30-40 администраторов по вопросам профессиональной подготовки и сотрудников по распределению стипендий;

с) информация о возможностях в области профессиональной подготовки и получения стипендий как в Африке, так и за ее пределами будет распространяться путем издания "Training Information Notice" (будет выходить ежеквартально) и издания "Bulletin of ECA Training Programmes" (будет выходить два раза в год);

д) секретариат ЭКА будет и впредь разрабатывать и осуществлять двусторонние программы, касающиеся предоставления дотаций и стипендий, причем предпочтение будет оказываться усовершенствованию специализированной профессиональной подготовки кадров, практической подготовке кадров на производстве, а также подготовке специальных кадров. Секретариат составит программы по подготовке африканских должностных лиц и студентов без отрыва от производства и по прикладным вопросам, приступит к составлению и осуществлению специальной программы предоставления стипендий и дотаций для подготовки национальных кадров наименее развитых африканских стран в африканских учебных заведениях и учреждениях по профессиональной подготовке, а также учредит и создаст Африканский фонд стипендий и будет осуществлять руководство над его деятельностью. Ожидается, что ежегодно таким образом будет предоставляться до 300 дотаций и стипендий.

е) Ожидаемые результаты

2I76. Основным результатом осуществления такой деятельности будет постепенное улучшение технических, профессиональных и управленческих возможностей данного района, что приведет к снижению зависимости от иностранной квалифицированной рабочей силы. Когда Африканский фонд стипендий начнет функционировать, он послужит хорошим примером коллективного самостоятельного развития и сотрудничества в области профессиональной подготовки рабочей силы.

ПОДПРОГРАММА 4: УЛУЧШЕНИЕ МЕТОДОВ ПЛАНИРОВАНИЯ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ

а) Цель

2I77. Цель этих видов деятельности состоит в оказании государствам-членам помощи в составлении и осуществлении политики и программ, касающихся комплексного развития и использования рабочей силы.

б) Рассматриваемая проблема

2I78. Многим африканским странам еще предстоит увязать между собой направления политики, касающиеся демографического планирования, образования и занятости, в рамках всеобщего плана людских ресурсов и

развития. Результатом такого положения является широко распространенная безработица и связанная с большими затратами зависимость от технических знаний и опыта неафриканских стран.

с) Юридическое основание

2179. Общие полномочия содержатся в резолюции I25 (VII) Комиссии. В резолюции I73 (VIII) Комиссия предложила секретариату составить перечни имеющихся в Африке специалистов, которые могут быть использованы при осуществлении программ технической помощи в Африке, и в пункте 4а постановляющей части резолюции I95 (IX) предложила секретариату предпринять в сотрудничестве с МОТ и другими заинтересованными международными организациями и двусторонними учреждениями широкие действия по обеспечению государств-членов технической помощью в целях разработки эффективных национальных механизмов для развития и использования рабочей силы на постоянной основе.

а) Стратегия и отдача

2180. Деятельность будет осуществляться в следующих направлениях:

а) шесть исследований по следующим вопросам:

- i) развитие управленческих возможностей африканских стран;
- ii) возможность создания субрегиональных высших школ управления;
- iii) политика в отношении "утечки умов";
- iv) развитие рабочей силы и производительность труда в отдельных секторах экономики;

б) обновленные издания Справочника по африканским специалистам и Справочника по африканским институтам управления будут выпущены соответственно в 1977, 1979 и 1981 годах и в 1978 и 1980 годах.

с) ежегодно будут проводиться три национальных семинара по вопросам планирования рабочей силы и занятости. Будут также проведены два региональных семинара по вопросам комплексного планирования людских ресурсов в 1977 и 1978 годах. Число участников этих семинаров, которые в основном будут состоять из должностных лиц, занимающихся вопросами планирования, составит приблизительно 60 человек в год. Три учебных семинара для должностных лиц, занимающихся вопросами продвижения по службе и профессиональной ориентации, будут затем проведены в 1977, 1979 и 1981 годах соответственно. В каждом из этих семинаров будут участвовать 20-25 человек;

д) консультационные услуги по вопросам планирования рабочей силы и координации подготовки кадров будут предоставляться государствам-членам по их просьбе.

е) Ожидаемые результаты

2181. Ожидается, что учебные семинары будут способствовать объединению программ, касающихся рабочей силы, в общие планы развития и что увеличение тиража Справочника по африканским специалистам будет благоприятствовать развитию межафриканского сотрудничества в использовании рабочей силы.

ПРОГРАММА 2: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЗАПАДНОЙ АЗИИ

ПОДПРОГРАММА 1: ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ЗАНЯТОСТИ

а) Цель

2182. Цель этих видов деятельности состоит в оказании содействия государствам-членам в разработке мер, направленных на ликвидацию массовой нищеты, безработицы и недостаточной занятости, а также в постановке и осуществлении целей, связанных с занятостью и распределением доходов, при осуществлении этими странами планирования и политики в области развития.

б) Рассматриваемая проблема

2183. Опыт развивающихся стран, предпринимающих усилия в целях развития, свидетельствует о том, что крайняя массовая нищета, безработица и недостаточная занятость до сих пор являются факторами, ограничивающими полное и надлежащее использование людских ресурсов в качестве эффективного вклада в процесс становления и развития. Коэффициент участия государств-членов ЭКЗА в активной жизни является самым низким в мире, в основном в результате чрезвычайно низкой доли участия женщин. Вытекающие отсюда высокие коэффициенты зависимости оказывают неблагоприятное воздействие на уровень жизни всего населения. Кроме этого, уровень доходов многих рабочих, в особенности в сельскохозяйственном секторе, и рабочих, занятых самостоятельным трудом, является низким и едва достаточен для пропитания в противоположность высокому уровню доходов, получаемых небольшой группой населения.

2184. В целях осуществления непрерывного и сбалансированного развития арабские страны должны рассмотреть задачи полной и производительной занятости и справедливого распределения доходов в качестве основных целей национальной политики в области развития этих стран, а не в качестве лишь побочных результатов осуществления планов развития этих стран.

с) Юридическое основание

2185. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1808 (IV) рекомендовал развивающимся странам в соответствии с их национальными планами и очередностью работ продолжать активизировать свои

усилия для достижения целей занятости и распределения доходов при осуществлении своих планов и политики развития и настоятельно призывает специализированные учреждения и органы продолжать принимать участие во Всемирной программе занятости и уделять в своих краткосрочных и среднесрочных планах пристальное внимание разработке согласованных и содержательных целенаправленных программ и проектов в отношении политики в области занятости.

а) Стратегия и отдача

2186. После детального изучения основных аспектов положения с занятостью в регионе ЭКЗА по этой проблеме будет выпущено несколько изданий. В одной или более странах района ЭКЗА будет осуществлено при сотрудничестве с другими программами ЭКЗА исследование различных аспектов распределения доходов, которое даст необходимые исходные данные и информацию по данной проблеме. Будет проведен семинар по обеспечению обмена информацией и идеями по этим проблемам между местными и международными экспертами, а также по определению регионального подхода и политики, направленных на достижение национальных целей в области занятости и распределения доходов.

е) Ожидаемые результаты

2187. Путем выдвижения занятости и распределения доходов на первый план процесса развития осуществление деятельности в этом направлении приведет к лучшему пониманию того, что проблемы развития являются взаимодополняющими. Главным достижением этой программы явится постановка задач, связанных с занятостью и распределением доходов, в качестве основных целей национальных планов и политики в области развития.

ПОДПРОГРАММА 2: УЛУЧШЕНИЕ ПЛАНИРОВАНИЯ РАБОЧЕЙ СИЛЫ

а) Цель

2188. Цель этих видов деятельности состоит в оказании содействия государствам-членам в осуществлении комплексного подхода к планированию рабочей силы и развитию.

б) Рассматриваемая проблема

2189. Развитие рабочей силы в странах района ЭКЗА не приспособлено к структурному росту занятости. С одной стороны, рынки рабочей силы в этом районе не в состоянии предоставить рабочие места для всех выпускников учебных заведений, результатом чего является безработица

среди лиц, получивших образование. С другой стороны, ощущается недостаток в хорошо подготовленном и опытным управленческом персонале, а также в технических и научных работниках высшего и среднего уровней. Это затрудняет быстрое развитие стран этого района, в первую очередь тех, где имеются излишки капитала.

2190. Политика, направленная на решение таких проблем, носит неполный и ограниченный характер. Комплексный и многодисциплинарный подход к проблемам, связанным с занятостью и развитием рабочей силы, в отношении к экономическому и социальному развитию является необходимым для преодоления возникающих трудностей и обеспечения определенной стабильности процесса развития. Эта проблема была основным предметом обсуждения на второй конференции арабских стран по вопросам развития рабочей силы, проходившей в Багдаде с 29 ноября по 4 декабря 1975 года, а также в ходе совместного семинара ЭКЗА/МОТ по вопросам планирования рабочей силы и занятости в арабских странах, проходившего в Бейруте с 12 по 24 мая 1975 года. В ходе этих двух мероприятий было выработано много рекомендаций, причем в каждой из них подчеркивалась необходимость составления арабскими странами комплексных и секторально-взаимосвязанных планов в области рабочей силы, которые являются составной частью общих планов развития.

с) Юридическое основание

2191. На первой сессии ЭКЗА (июнь 1974 года) было определено, что "проблема сценки спроса и предложения профессиональной подготовки и использования кадров" является одной из проблем, имеющих очередность (А) в рабочей программе Комиссии.

д) Стратегия и отдача

2192. Будет осуществлено всеобъемлющее исследование положения и возможностей в области планирования рабочей силы в странах района ЭКЗА. Будет рассмотрен экспериментальный проект планирования рабочей силы в одной или более странах. Деятельность в этом направлении будет дополнена проведением семинара или заседания групп-экспертов для оценки положения в области планирования рабочей силы в государствах-членах ЭКЗА и для разработки необходимых направлений политики и мер в целях развития такого планирования. Государствам-членам будут предоставлены в этой области консультационные услуги.

е) Ожидаемые результаты

2193. В результате осуществления вышеупомянутой стратегии и получения соответствующих результатов будет выработан комплексный подход к планированию рабочей силы в качестве составной части общего планирования развития.

ПОДПРОГРАММА 3: РАЗВИТИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ
ПЛАНИРОВАНИЯ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ

а) Цель

2I94. Цель этой деятельности состоит в осуществлении регионального сотрудничества в развитии и использовании людских ресурсов.

б) Рассматриваемая проблема

2I95. С точки зрения наличия и использования рабочей силы страны района ЭКЗА можно в общих чертах разделить на три группы: во-первых, страны, в которых имеются излишки финансовых ресурсов и относительный дефицит рабочей силы; во-вторых, страны с относительно достаточным наличием квалифицированной рабочей силы и дефицитом финансовых ресурсов; и в-третьих, наименее развитые страны, испытывающие серьезный дефицит как финансовых ресурсов, так и квалифицированной рабочей силы.

2I96. Результатом такого положения явился отток значительных групп рабочей силы из второй и третьей категорий стран в страны первой категории, в которых положение в области занятости и высокие оклады действовали в качестве стимулирующих факторов. Вследствие этого значительная доля рабочей силы в богатых нефтепроизводящих странах состоит из граждан других стран. В некоторых из этих стран более половины рабочей силы состоит из иностранцев, в основном из таких арабских стран, как Египет, Ирак, Иордания, Ливан, Сирия, Демократический Йемен и Йемен. Такая широкая межрегиональная мобильность рабочей силы зачастую приводила к нежелательным последствиям в структуре рабочей силы и в осуществлении планов развития стран второй и третьей категорий вплоть до того, что во многих из них возникла необходимость принятия мер по ограничению эмиграции обученной и квалифицированной рабочей силы.

2I97. Во всех арабских региональных организациях и на всех арабских региональных конференциях и заседаниях выдвигались требования о составлении региональной политики, направленной на координацию использования людских ресурсов среди арабских стран. Кроме этого, в марте 1975 года на четвертой Конференции арабских стран по вопросам трудоустройства была принята арабская конвенция о мобильности рабочей силы в арабском мире, и правительствам арабских стран было предложено ратифицировать эту конвенцию. К настоящему времени многие государства-члены ЭКЗА ратифицировали эту конвенцию.

с) Юридическое основание

2I98. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции I952 (LIX) просил секретарей-исполнителей региональных комиссий приумножить их усилия в пользу всех развивающихся стран путем содействия межрегиональному, а также внутрорегиональному сотрудничеству.

а) Стратегия и отдача

2199. Стратегия программы для достижения этой цели будет включать в себя обзор наличия и передвижений рабочей силы на региональном уровне, а также исследования политики и мер, направленных на достижение регионального равновесия в развитии и использовании рабочей силы.

Будет рассмотрена возможность проведения региональной конференции в целях изучения региональной комплексной политики в области рабочей силы и достижения согласия по данному вопросу.

е) Ожидаемые результаты

2200. Ожидаемым результатом является постепенное согласование национальных планов, касающихся рабочей силы и занятости, в целях ликвидации противоположных тенденций.

С. СЫРЬЕ И СЫРЬЕВЫЕ МАТЕРИАЛЫ

ПРОГРАММА : ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ
И ТИХООКЕАНСКОГО РАЙОНА

ПОДПРОГРАММА : СЫРЬЕ И СЫРЬЕВЫЕ МАТЕРИАЛЫ

а) Цель

2201. Цель этих видов деятельности состоит в оказании помощи государствам-членам в разработке политики и в заключении или укреплении коллективных соглашений по отдельным видам сырья и сырьевых товаров, представляющих особый интерес для развивающихся стран района ЭСКАТР.

б) Рассматриваемая проблема

2202. Сырье и сырьевые товары, в силу той роли, которую они играют в обеспечении экспортных поступлений и дохода, продолжают оставаться важным фактором, определяющим ход экономического и социального развития данного района. Основными проблемами являются следующие: во-первых, нерегулярные поступления сырьевых товаров и значительное колебание цен неблагоприятным образом сказываются как на странах-экспортерах, так и на странах-импортерах; во-вторых, запасы определенных сырьевых товаров, представляющих интерес для развивающихся стран этого района, являются чрезмерными и сталкиваются с конкуренцией со стороны синтетических материалов и заменителей или могут быть произведены в развитых странах-импортерах. Для решения этих общих проблем необходимы согласованные действия на региональном уровне в целях поощрения политики, направленной на диверсификацию, расширенную обработку и стабилизацию, в пределах имеющихся финансовых ресурсов.

с) Юридическое основание

2203. Основание для этих видов деятельности содержится в разделе I резолюции 3202 (S-IV) Генеральной Ассамблеи по основным проблемам сырья и сырьевых товаров в связи с торговлей и развитием.

а) Стратегия и отдача

2204. Подход к программе должен быть осуществлен на междисциплинарной основе при эффективной координации и интеграции этой программы с результатами осуществления других имеющихся программ, касающихся планирования развития, природных ресурсов, сельского хозяйства, промышленности, технологии, международной торговли и транспорта, с целью получить полное представление о проблемах и мерах, необходимых для повышения роли сырья и сырьевых материалов в экономическом и социальном развитии. Данная программа будет осуществлена в тесном сотрудничестве с соответствующими учреждениями и организациями, в частности с ЮНКТАД.

2205. Программа состоит из двух взаимосвязанных компонентов. Во-первых, это исследования, которые следует учитывать при разработке политики и соглашений в области сырьевых товаров на региональном и субрегиональном уровнях, и, во-вторых, - созыв групп экспертов и проведение организационных межправительственных консультаций для рассмотрения и изучения последствий для политики этих исследований в следующих областях:

а) роль внешних финансовых источников и помощи, получаемой от многосторонних организаций и из частных иностранных источников, в разработке и эксплуатации природных ресурсов и соответствующие условия получения развивающимися странами такой финансовой помощи;

б) масштабы диверсификации, включая анализ затрат и выгод использования земель под различные культуры, и координация производственных планов;

с) проблемы, возникающие в отраслях обрабатывающей промышленности, возможности более высокой степени обработки сырьевых материалов в рамках межрегионального сотрудничества, устранение внешних препятствий для экспорта, включая политику оказания помощи при корректировании экспорта;

д) такие стабилизирующие меры, как улучшение сбыта товаров на внутренних и внешних рынках и альтернативные методы контроля запасов, включая контроль над производством, а также финансовые последствия этих мер.

е) Ожидаемые результаты

2206. Ожидается, что государства-члены достигнут значительного прогресса в укреплении коллективных соглашений о торговле отдельными видами сырья и сырьевых товаров.

Д. РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ

ПРОГРАММА 1: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АФРИКИ

2207. На протяжении второй половины последнего десятилетия осуществлялись согласованные действия учреждений Организации Объединенных Наций и органов по оказанию двусторонней помощи в целях поощрения комплексного развития сельских районов. ПРООН предложила

создать при АКК Рабочую группу по сельскому и общинному развитию; был также создан Африканский межучрежденческий комитет по сельскому развитию. В 1969 году на девятой сессии Комиссии была принята резолюция I97 (IX), касающаяся комплексного подхода к развитию сельских районов в Африке.

2208. За этой рекомендацией последовал созыв Конференции по комплексному подходу к развитию сельских районов в Африке, которая была совместно организована Комиссией и шведским Фондом имени Дага Хаммаршельда. Несмотря на то, что в ходе Конференции были сделаны далеко идущие рекомендации, касающиеся мер поощрения оказывающих воздействие на развитие сельских районов факторов и преодоления связанных с этим проблем, а также стратегий развития сельских районов, Комиссии не удалось достигнуть большего в этой области, в основном в связи с ограниченностью ресурсов.

ПРОГРАММА 2: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХООКЕАНСКОГО РАЙОНА

ПОДПРОГРАММА : КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ

а) Цель

2209. Цель этой деятельности состоит в оказании помощи государствам-членам в борьбе с нищетой в сельских районах, в повышении роли сельских районов в национальном развитии, в повышении благосостояния и занятости населения в сельских районах и в вовлечении сельских масс в осуществление деятельности в целях развития.

б) Рассматриваемая проблема

2210. В сельском секторе, в котором проживает большая часть населения района ЭСКАТР, доходы на душу населения значительно ниже доходов на душу населения в городском секторе. Несмотря на большие усилия, принимаемые странами в целях устранения этой диспропорции, до сих пор это положение существенным образом не улучшилось, и имеются свидетельства того, что в некоторых случаях оно даже ухудшилось. Правительства государств-членов уделяют все большее внимание развитию сельских районов в качестве составной части планов развития этих стран.

с) Юридическое основание

2211. На своей тридцать первой сессии ЭСКАТР (1975 год) настоятельно призвала "серьезно рассмотреть вопрос о более полном использовании ресурсов рабочей силы путем создания новых рабочих мест" с помощью таких мер, как комплексная программа развития сельских районов (E/CN.11/1222, пункт 94).

д) Стратегия и отдача

2212. Подход к программе развития сельских районов будет осуществлен на многодисциплинарной основе. Будут рассмотрены такие вопросы, которые представляют наибольшие возможности для субрегионального и регионального сотрудничества и в которых ЭСКАТР смогла бы

с пользой дополнить деятельность других учреждений и организаций. Работа будет осуществляться на основе опыта прошлых лет и исследований, завершенных различными организациями, и в сотрудничестве с соответствующими национальными и региональными институтами. В деятельность по осуществлению этой программы будут включены исследования, семинары, подготовка кадров, техническая помощь, распространение информации и создание форума для обсуждений и переговоров.

Е. ТУРИЗМ 2/

ПРОГРАММА 1: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АФРИКИ

ПОДПРОГРАММА: РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА

а) Цель

2213. Оказывать помощь правительствам государств-членов в развитии отраслей промышленности этих стран, связанных с туризмом.

б) Рассматриваемая проблема

2214. Экономический спад и инфляция в странах, из которых поступает основная масса туристов, привели к снижению туризма в районе ЭКА, и в частности в наименее развитые страны.

с) Юридическое основание

2215. Основание для деятельности по этому разделу программы содержится в резолюции 204 (IX) Комиссии.

д) Стратегия и отдача

2216. Секретариат ЭКА будет собирать информацию о рынках туризма, опыте государств-членов в области различных аспектов туризма, о последних достижениях в области транспорта и профессиональной подготовки, а также о конкуренции с другими районами. Будут организованы миссии на места, семинары и рабочие группы.

е) Ожидаемые результаты

2217. До окончания охватываемого планом периода экономические условия в мире должны улучшиться, и африканские государства-члены будут более подготовлены к тому, чтобы воспользоваться расширением объема путешествий и туризма. Чистый эффект, очевидно, будет заключаться в значительном увеличении доходов от поступлений в иностранной валюте и в долгосрочном плане, в укреплении системы достопримечательностей и обслуживании туристов, созданной в плановый период.

2/ Центр по жилищному вопросу, строительству и планировке Департамента по экономическим и социальным вопросам ведет работу в области туризма, являющуюся составной частью его программы по населенным пунктам. Описание этой работы приведено в программе 1, главы XI (Населенные пункты).

ПРОГРАММА 2: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ ЗАПАДНОЙ АЗИИ

ПОДПРОГРАММА: СУБРЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В РАЗВИТИИ ТУРИЗМА

а) Цель

2218. Цель этой деятельности состоит в развитии туризма в районе ЭКЗА путем объединения ресурсов на субрегиональной основе.

б) Рассматриваемая проблема

2219. В районе имеется множество самых разнообразных остатков древних цивилизаций, климат этого района мягкий, в особенности в странах, расположенных на восточном побережье Средиземного моря. Однако уровень туристической базы остается невысоким. До настоящего времени реклама туризма за рубежом осуществлялась лишь одной или двумя странами, и не было предпринято никаких попыток объединить ресурсы и их возможности в целях улучшения координации и снижения затрат.

с) Юридическое основание

2220. Основание для этой деятельности содержится в пункте 1а резолюции 1818 (LV) Экономического и Социального Совета и резолюции 16 (II) ЭКЗА.

д) Стратегия и отдача

2221. К 1978 году будут завершены два исследования по субрегиональному сотрудничеству в развитии туризма: первое - для Ирака, Иордании, Сирийской Арабской Республики и Ливана, второе - для Демократического Йемена и Йемена. В течение 1978-1981 годов будут проведены заседания субрегиональной группы экспертов для рассмотрения рекомендаций по этим исследованиям, а также будут осуществлены дальнейшие исследования в области капиталовложений и другие последующие меры.

ПРОГРАММА 3: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХООКЕАНСКОГО РАЙОНА

ПОДПРОГРАММА: РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА

а) Цель

2222. Цель этой подпрограммы состоит в оказании помощи странам района ЭСКАТР в развитии секторов туризма этих стран.

б) Рассматриваемая проблема

2223. В целях поддержания в этом районе нынешнего уровня международного туризма необходимо развитие сектора туризма.

с) Юридическое основание

2224. На тридцать первой сессии (1975 год) Комиссия настоятельно призвала расширить усилия в области туризма (E/CN.11/1222, пункт 159).

д) Стратегия и результаты

2225. Основными запланированными направлениями деятельности являются следующие:

а) помощь в подготовке генерального плана развития туризма в районе АСЕАН (Ассоциация стран Юго-Восточной Азии) (1977-1979 гг.);

б) помощь в подготовке десятилетней программы развития туризма для островов южной части Тихого океана (1977-1978 гг.);

с) помощь в подготовке генерального плана в области туризма для района АСЕАН (1978-1979 гг.);

д) составление руководящих принципов и методики улучшения методов привлечения туристов и проведения исследований в области туризма в странах ЭСКАП (1979 год);

е) изучение потенциальных возможностей межрегионального туризма;

ф) помощь в развитии путешествий по суше между Европой и Азией (1978-1980 гг.);

г) техническая помощь отдельным странам.

Blank page



Page blanche

Часть третья
СПЕЦИАЛЬНЫЙ АНАЛИЗ

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ РАЗВИВАЮЩИМИСЯ СТРАНАМИ

А. Характер и сфера действия мандатов

2226. В пункте 6 резолюции 3442 (XXX) от 9 декабря 1975 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря:

"... обеспечить в рамках системы Организации Объединенных Наций эффективную координацию деятельности, направленной на развитие экономического сотрудничества между развивающимися странами путем, среди прочего:

а) включения в среднесрочный план и бюджет по программам Организации Объединенных Наций межсекторального описания всех мероприятий и мер, запланированных и запрограммированных с целью осуществления соответствующих резолюций, касающихся экономического сотрудничества между развивающимися странами;

б) принятия необходимых мер в сотрудничестве с организациями системы Организации Объединенных Наций для обеспечения такого же межсекторального описания в рамках всей системы".

2227. Прежние мандаты, определяющие области экономического сотрудничества между развивающимися странами и характер мероприятий, которые организации системы Организации Объединенных Наций будут осуществлять в поддержку такого сотрудничества, содержатся в резолюциях Генеральной Ассамблеи 3177 (XXVIII) от 17 декабря 1973 года об экономическом сотрудничестве между развивающимися странами; 3201 (S-VI) о Декларации об установлении нового международного порядка и 3202 (S-VI), раздел VII, о Программе действий по установлению нового международного экономического порядка, обе от 1 мая 1974 года; и 3362 (S-VII), раздел VI, от 16 сентября 1975 года о развитии и международном экономическом сотрудничестве.

2228. В целях проведения такого анализа и экономии времени десять и восемь областей регионального экономического сотрудничества, перечисленных, соответственно, в резолюциях 3177 (XXVIII) и 3202 (S-VI) Генеральной Ассамблеи, которые служат основными мандатами для таких мероприятий, были сокращены до следующих шести категорий:

а, Международная торговля. Эта область должна расширяться на региональном, субрегиональном и межрегиональном уровнях путем увеличения оборота между развивающимися странами. Будут заключены соглашения о торговых преференциях. Для защиты цен на экспортируемые товары и улучшения доступа на рынки и стабилизации этих рынков будет создан и/или усовершенствован соответствующий механизм.

б) Промышленное сотрудничество и развитие. В этой области будут разработаны эффективные меры, включая передачу и применение технологии, инвестиционную политику, финансирование ориентированных на экспорт и чрезвычайных проектов и другие виды долгосрочной помощи.

с) Финансирование. В области финансов, кредитных отношений и валютных вопросов будут использоваться эффективные средства тесного сотрудничества, включая развитие кредитных отношений на преференциальной основе и благоприятных условиях.

д) Транспорт и связь. Эта деятельность будет предусматривать развитие и расширение транспортных и других инфраструктурных видов связи между развивающимися странами.

е) Природные ресурсы. Эта деятельность будет предусматривать защиту права на постоянный суверенитет над природными ресурсами, а также разработку таких ресурсов.

ф) Другие области. Экономическое сотрудничество, региональная интеграция, наука и техника и т.д.

2229. В своей резолюции 3177 (XXVIII) Генеральная Ассамблея предложила специализированным учреждениям и другим организациям системы Организации Объединенных Наций расширять и координировать свои программы, с тем чтобы оказывать эффективную финансовую и техническую поддержку дальнейшему расширению взаимного сотрудничества развивающихся стран в областях, входящих в вышеуказанные категории. В частности, организациям системы Организации Объединенных Наций предлагается начинать новые и расширять существующие проекты технического сотрудничества и обмена опытом между развивающимися странами, а также поощрять и расширять соглашения о межучрежденческом сотрудничестве на межрегиональном уровне, особенно между региональными комиссиями в целях выполнения программ экономического сотрудничества между развивающимися странами.

2230. Кроме того, в разделе VI резолюции 3362 (S-VII) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря совместно с соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций поручать организациям в развивающихся странах дальнейшие исследования. В качестве первого шага Генеральная Ассамблея просила представить на ее тридцать первой сессии исследования, касающиеся:

а) использования технологии производства, квалифицированных кадров, природных ресурсов, техники и средств, имеющихся в развивающихся странах, для содействия капиталовложениям в промышленность, сельское хозяйство, транспорт и связь;

б) мер по либерализации торговли, включая платежные и клиринговые соглашения, охватывающие сырьевые товары, промышленные товары и такие услуги, как банковские операции, перевозка грузов, страхование и перестрахование;

с) передача технологии.

2231. Настоящий доклад касается межсекторального описания всех действий и мероприятий, предусмотренных в этом плане и направленных на осуществление соответствующих резолюций об экономическом сотрудничестве между развивающимися странами, как это предусмотрено в подпункте 6а резолюции 3442 (XXX) Генеральной Ассамблеи (см. пункт 2226 выше). Эти мероприятия сгруппированы в соответствии с категориями, перечисленными в пункте 2258 выше. Ссылки на мероприятия региональных комиссий основываются в большей мере на подробных среднесрочных планах, представленных ими Бюджетному отделу, чем на краткой информации, содержащейся в этом документе.

2232. Что касается подпункта 6б резолюции 3442 (XXX) Генеральной Ассамблеи (см. пункт 2226 выше), Секретариат в настоящее время принимает меры по обеспечению аналогичного межсекторального описания для всей системы. Настоящий доклад вместе с руководящими указаниями относительно того, каким образом можно применять методологию описания ко всем соответствующим специализированным учреждениям 1/, будет представлен Консультативному комитету по координации на его сессии в апреле 1976 года, с тем чтобы Комитет мог рекомендовать своим организациям-членам необходимые мероприятия по подготовке межсекторального описания для всей системы. Эти рекомендованные мероприятия будут затем доведены до сведения Комитета по программам и координации. Замечания Комитета в отношении этих мероприятий, а также в отношении содержащегося в данном докладе описания мероприятий в рамках программ Организации Объединенных Наций будут в полной мере учтены при подготовке межсекторального описания для всей системы, который будет представлен Генеральной Ассамблее на ее тридцать первой сессии во исполнение резолюции 3442 (XXX).

В. Международная торговля

1. Департамент по экономическим и социальным вопросам

2233. Статистическое бюро будет содействовать оценке и контролю мероприятий по расширению внешней торговли, диверсификации экспорта и увеличению доходов развивающихся стран от внешней торговли. Эта задача будет выполняться, в частности, путем предоставления аналитической информации, обобщенной на региональном и субрегиональном уровнях, составления матриц торговли сырьевыми товарами и индексов условий торговли, а также подробных индексов цен, средних цен и физического объема. Будут по-прежнему выпускаться такие издания, как

1/ Мероприятия в области экономического сотрудничества между развивающимися странами, проводимые организациями системы Организации Объединенных Наций, кратко излагаются в докладе Генерального секретаря (A/IOO94 и Add.1), который был представлен Генеральной Ассамблеей на ее тридцатой сессии. В этом году данный доклад будет дополнен новыми данными для рассмотрения Ассамблеей на ее тридцать первой сессии.

"Статистика торговли сырьевыми товарами", "Ежегодник международной торговой статистики" и "Ежегодник мировой торговли". В целях придания статистическим данным более глубокого содержания будет расширен согласительный проект, предусматривающий анализ различий в данных о торговле, предоставляемых странами-партнерами. Будет продолжена работа по установлению взаимосвязи между пересмотренной Стандартной классификацией международной торговли и другими видами торговой и связанной с ней классификацией. Будут разработаны международные нормы и методические руководства по статистическим данным о внешней торговле.

2. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

2234. Укрепление экономического сотрудничества между развивающимися странами подразумевает расширение торговли с особым упором на систему преференций между этими странами и на систему платежей, включая клиринговые соглашения. В этой связи будет оказываться техническая помощь региональным и субрегиональным экономическим группировкам.

2235. Будет организован и усовершенствован обмен информацией посредством проведения региональных и межрегиональных семинаров. Для облегчения обмена опытом между экономическими группировками будут использоваться новые методы: ознакомительные поездки, стажировка, стипендии. Будут осуществляться научно-исследовательские проекты по конкретным проблемам, представляющим общий интерес для различных регионов, с целью разработки долгосрочных руководящих принципов в отношении областей возможного экономического сотрудничества.

3. Региональные комиссии

2236. ЭКА будет оказывать содействие африканским странам в осуществлении комплексной программы в области торговли в целях расширения оборота между африканскими странами. Расширение торговли между африканскими странами, а также согласование позиций африканских стран на соответствующих международных форумах будет достигаться посредством создания и укрепления совместных учреждений. ЭКА будет оказывать содействие государствам-членам в этой области.

2237. Комплексная программа деятельности будет касаться проблем торговой политики, исследования маркетинга, информации и профессиональной подготовки, а также методов и процедур многосторонних торговых переговоров между африканскими странами.

2238. Будут проводиться исследования по этим разнообразным вопросам. Будут организованы совещания и симпозиумы, а также курсы профессиональной подготовки. Будет также направлен ряд консультативных миссий.

2239. С другой стороны, совместно с направлением консультативных миссий будут осуществляться исследования с целью оказания помощи государствам-членам в контроле и координации хода осуществления различных соглашений и организационных мероприятий, разработанных после получения независимости. Также будет изучен вопрос о деятельности существующих торговых учреждений и об их укреплении. Для оказания содействия государствам-членам в согласовании их позиций будет организован ряд заседаний.

2240. ЭКЛА проведет оценку и обзор процесса экономической интеграции и сотрудничества в Латинской Америке в целях активизации этого процесса. Будут тщательно изучены проводимые мероприятия, а также возможности ускоренного развития и расширения регионального экономического сотрудничества путем объединения мероприятий в области торговли и промышленности.

2241. Кроме того, ЭКЛА будет оказывать помощь центральноамериканским странам в укреплении их экономической интеграции на субрегиональном уровне и их сотрудничества с другими странами или группами стран в Латинской Америке.

2242. ЭКЗА будет содействовать развитию и расширению внутрирегиональной торговли и достижению более широкого регионального сотрудничества. Эта задача будет выполняться путем сбора и распространения информации о состоянии внутрирегиональной торговли, проведения исследований о действующих торговых соглашениях и альтернативных подходах к достижению более высокой степени региональной интеграции, включая заключение региональных соглашений о платежах. Государствам-членам будут предоставляться услуги консультантов и будут организованы совещания по проблемам развития торговли и регионального сотрудничества.

2243. ЭСКАТР активизирует усилия по развитию торгового сотрудничества на региональном уровне. Будет оказана помощь в отношении различных аспектов либерализации торговли, включая переговоры о присоединении к Бангкокскому соглашению. Будет проведена работа по разработке новых предложений, направленных на упрощение процесса либерализации тарифов, а также по расширению обмена технической информацией.

2244. В рамках глобальной программы ЮНКТАД по оказанию помощи будет оказано содействие членам региона в принятии стандартных форм торговой документации. Будут разработаны меры по региональному сотрудничеству между национальными таможенными администрациями. Будут поощряться коммерческий арбитраж и согласительные процедуры. ЭСКАТР также будет оказывать содействие государствам-членам в развитии регионального сотрудничества в области страхования и перестрахования, включая создание Азиатской корпорации перестрахования.

С. Промышленное сотрудничество и развитие

1. Департамент по экономическим и социальным вопросам

2245. При осуществлении статистической программы будет уделяться первостепенное внимание сбору текущих статистических данных о промышленности, строительстве и железнодорожном и морском транспорте в развивающихся странах. К числу публикаций, запланированных к изданию, относятся ежегодник "Рост мировой промышленности", "Ежегодник статистических данных в области строительства", "Ежеквартальные статистические данные в области энергетики", "Мировые энергетические запасы" (Серия J) и новый выпуск "Библиографии обзоров в области промышленности и транспорта". Новая мировая программа основных промышленных

обзоров будет подготовлена к изданию в 1983 году. Важным дополнением к промышленной статистике явится сбор данных об объеме и стоимости валового производства отдельных видов продукции и отдельных материалов и видов топлива, используемых при их производстве, а также данных о запасах отдельных видов материалов, топлива и готовых изделий. По основным видам промышленной продукции и энергии будут проведены подробные исследования с целью установления соответствия между запасами и резервами, производством, торговлей и потреблением, а также ценами на них. Будут разработаны или усовершенствованы и опубликованы международные инструкции и методологические руководства по статистике в области промышленности, транспорта и строительства, включая справочники по организации и проведению промышленных обзоров.

2246. Программа в области экономики и техники освоения океана предусматривает созыв специальных совещаний поставщиков и получателей для обсуждения конкретных проблем, касающихся передачи, применения и эксплуатации определенных видов морской и прибрежной техники.

2247. Программа в области науки и техники будет содействовать осуществлению региональных планов действий по применению достижений науки и техники в целях развития, в особенности разработке и совместному использованию промышленных исследований и соответствующей техники в развивающихся странах. Будут изучены тенденции и новые достижения мировой научно-технической деятельности с целью их использования в развивающихся странах. Для этого будут налажены контакты, в частности, с региональными учреждениями, занимающимися вопросами науки и техники. Для создания системы обмена технической информацией в целях развития на региональном, а также на национальном и глобальном уровнях будет подготовлен план действий.

2. Региональные комиссии

2248. ЭКА будет оказывать содействие своим членам в сборе информации и налаживании контактов между предпринимателями в целях рационализации производства для достижения специализации и взаимодополняемости.

2249. Расширению национальных возможностей в отношении промышленных квалифицированных кадров и техники будет содействовать создание региональной сети информационной системы и согласование методов передачи технологии.

2250. ЭКЛА будет оказывать правительствам помощь в их усилиях по расширению промышленного сотрудничества на региональном уровне. Определенные промышленные отделения проведут ряд исследований в целях определения своих потенциальных возможностей и проблем. В отношении этих исследований будет оказываться консультативная помощь.

2251. Будет оказана помощь центральноамериканским странам в вопросах разработки политики с уделением особого внимания определению областей специализации и взаимодополняемости. Сотрудничество и взаимодополняемость между странами будут расширяться за счет осуществления конкретных проектов и создания многонациональных предприятий, способных организовать крупномасштабное производство.

2252. ЭКЛА окажет помощь в выработке глобальной политики в отношении технологии для всего региона и в расширении сотрудничества в этой области. Правительствам и региональным учреждениям Центральной Америки будет оказана помощь в деле повышения их возможностей по разработке стратегии индустриализации, а также по созданию региональных механизмов и выработке совместных мер с целью улучшения их позиции на переговорах.

2253. ЭКЗА будет оказывать содействие государствам-членам в разработке конкретных предложений в отношении координации усилий в области индустриализации в регионе. Будут проведены исследования национальных программ и инвестиционных планов и будут подготовлены функциональные доклады об их согласовании.

2254. С правительствами региона будут проведены консультации в отношении плана действий по достижению согласованного подхода к проблемам профессиональной подготовки.

2255. ЭСКАТР будет оказывать содействие государствам-членам в подготовке совместных промышленных программ путем проведения исследований, обзоров и направления миссий. Для разработки новых механизмов регионального сотрудничества и подготовки соглашений между странами будут организованы встречи групп экспертов. Будет оказана техническая помощь в отношении субрегиональных соглашений по промышленному сотрудничеству.

Д. Финансирование

1. Департамент по экономическим и социальным вопросам

2256. Программа планирования, прогнозирования и политики в области развития позволит подготовить исследования с целью разработки практических указаний для оценки и оформления заявлений в отношении иностранных капиталовложений и для предоставления фискальных и финансовых льгот иностранным прямым инвеститорам, а также для выполнения кодекса поведения в отношении ценообразования при передаче технологии. Эти указания будут разработаны для того, чтобы дать возможность развивающимся странам обменяться между собой своим опытом в этой области. Будет начата работа по подготовке основополагающих принципов согласования налогов в рамках существующих или планируемых экономических группировок развивающихся стран.

2257. Программа в области государственного управления и финансирования будет поощрять новые формы сотрудничества между развивающимися странами в деле повышения эффективности и действенности их систем налогообложения и решения проблем финансового управления.

2258. Программа в области природных ресурсов: энергии, воды и полезных ископаемых – и картографии выявит возможности заключения соглашений между развивающимися странами с целью финансирования и организации разработки природных ископаемых и их переработки на местах.

2259. Статистическая программа предусматривает подготовку совместно с Международным валютным фондом руководства по сбору статистических данных в отношении правительственного финансирования и государственного сектора, в которых будет особо подчеркнута взаимосвязь между данными, необходимыми для деятельности правительства, и данными, необходимыми для экономической политики и планирования.

2. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

2260. ЮНКТАД будет оказывать помощь в развитии финансового сотрудничества между развивающимися странами, включая валютное сотрудничество и расширение капиталовложений. Техническая помощь будет в основном предоставляться через проекты, финансируемые ПРООН, включая услуги экспертов, консультантов, региональных и межрегиональных советников.

3. Региональные комиссии

2261. ЭКА проведет исследования в целях оказания содействия государствам-членам в расширении финансового и валютного сотрудничества между ними. Будут организованы встречи африканских экспертов в целях разработки соответствующих предложений для рассмотрения их министрами африканских стран и руководителями центральных банков. Это мероприятие имеет своей целью разработку и поддержку совместной стратегии индустриализации основных секторов и расширение торговли между африканскими странами.

2262. ЭСКАТР будет уделять внимание содействию валютному сотрудничеству. По-прежнему будет оказываться помощь Азиатскому клиринговому союзу в целях обеспечения эффективного функционирования клирингового механизма. Правительствам государств-членов будет также оказываться помощь в создании объединенных запасов, в частности, путем проведения дальнейших мероприятий в отношении предлагаемого Азиатского резервного банка.

Е. Транспорт и связь

1. Департамент по экономическим и социальным вопросам

2263. Программа в области транспорта позволит создать в сотрудничестве с региональными комиссиями, ЮНКТАД и соответствующими специализированными учреждениями центр информации для организаций, входящих и не входящих в систему Организации Объединенных Наций, собирающих, анализирующих и распространяющих информацию в области транспорта, причем этот центр будет учитывать потребности развивающихся стран в отношении регионального сотрудничества. Кроме того, будет продолжена деятельность по выявлению недостатков в транспортных системах, которые задерживают или тормозят международный поток товаров, с уделением особого внимания проблемам развивающихся стран, и деятельность по оценке экономических и технических аспектов стандартизации средств и методов, касающихся международной перевозки грузов.

2264. Статистическая программа позволит подготовить специальные таблицы по морским перевозкам и транспорту одновременно с представлением аналитической информации о международной торговле. Также будут изданы международные руководства и методические указания в отношении статистических данных по транспорту и морским перевозкам.

2. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

2265. На межправительственном уровне необходимо принять меры для согласования политики развивающихся стран в области морских перевозок и портов и для развития сотрудничества между ними в этой области.

Для оказания содействия в разработке политики будут проведены исследования на межправительственном уровне.

3. Региональные комиссии

2266. ЭКА будет помогать правительствам в проведении консультаций, обмене опытом, планировании и принятии решений в отношении многонациональных проектов. Будут направлены выездные миссии для создания информационной основы для создания учреждений. Для заключения соглашений по проектам или разработки совместных действий будут организовываться заседания и конференции.

2267. Государствам-членам будет оказана помощь в создании межафриканской транспортной сети. ЭКА будет поощрять сотрудничество в этой области путем созыва заседаний и подготовки исследований.

2268. Также будет поощряться создание африканских многонациональных судоходных линий. Будут организованы выездные миссии и обеспечена подготовка персонала; будут проводиться встречи для обеспечения осуществления взаимосвязанной политики в вопросах морского и прибрежного судоходства.

2269. ЭКА будет оказывать содействие государствам-членам в развитии систем электросвязи и почтовой службы и в создании регионального учреждения, которое постепенно возьмет на себя ответственность за разработку и осуществление многонациональных проектов в области связи.

2270. ЭКЗА будет оказывать содействие государствам-членам в разработке их политики и программ путем сбора, анализа и распространения информации в целях повышения эффективности существующих средств и систем, а также достижения более широкой региональной интеграции в области транспорта.

2271. Также будет оказано содействие в развитии туризма путем активизации усилий по объединению ресурсов и расширения национальных возможностей на субрегиональной основе.

2272. ЭСКАТР будет оказывать содействие государствам-членам в создании региональной железнодорожной сети посредством проведения исследований, обзоров и представления услуг консультантов.

2273. Будет оказываться содействие в расширении внутрирегиональных дорожных грузовых и пассажирских перевозок, стандартизации дорожных правил и т.д.

2274. Для создания Азиатской системы электросвязи программой технической помощи ПРООН/МСЭ будут предоставлены услуги экспертов. Будут проведены региональные исследования в области согласованного долгосрочного планирования дополнительной системы передач в Азии.

2275. Государствам-членам будет оказана помощь в развитии почтовой службы, включая создание регионального института повышения профессиональной квалификации управленческого персонала и регионального банка данных.

2276. Будет стимулироваться сотрудничество в области туризма в целях обеспечения планового и комплексного развития этого сектора.

2277. ЭСКАТР будет также помогать государствам-членам в их усилиях по обеспечению более эффективной системы судоходства путем объединения судоходных ресурсов на региональном и межрегиональном уровнях и оказания помощи странам в достижении соответствующей грузоемкости судов в рамках региональной транспортной системы. Предлагается сформулировать стратегию для региональной программы землечерпательных работ, а также исследовать возможность создания организации по землечерпательным работам.

Г. Природные ресурсы

1. Департамент по экономическим и социальным вопросам

2278. В качестве средства защиты права на постоянный суверенитет над природными ресурсами программа в области природных ресурсов: энергии, воды и полезных ископаемых – и картографии будет содействовать разработке соответствующих методов рационального использования ресурсов и оказывать помощь в создании или укреплении протекционистского законодательства и соглашений, а также необходимой административной и организационной инфраструктуры.

2279. Программа в области природных ресурсов: энергии, воды и полезных ископаемых – и картографии в тесном сотрудничестве с региональными комиссиями и специализированными учреждениями позволит собирать, анализировать и распространять текущую информацию и новые технические данные в области минеральных, водных и энергетических ресурсов, включая оценку тенденций и факторов, влияющих на спрос и предложение на основные виды таких ресурсов и таким образом, будет выполнять функции центра информации для производителей и потребителей этих ресурсов среди развивающихся стран. Будет продолжена работа по усовершенствованию и стандартизации определений, концепций и методов для обеспечения сопоставимости данных, полученных из различных источников. Между развивающимися странами будет расширяться региональное сотрудничество в области разведки, разработки и использования энергетических, минеральных и водных ресурсов, включая принятие общей политики, совместное использование технологии, профессиональную подготовку и совместное использование технического персонала, с тем чтобы свести до минимума отрицательное влияние "утечки умов", воспользоваться экономией в результате крупномасштабной переработки сырья и рационализировать деятельность, связанную с разработкой природных ресурсов, в соседних странах. В частности, будет оказываться содействие усилиям по сотрудничеству в разработке и использовании экономически рентабельных источников энергии, таких как гидроэнергия и уголь, а также в исследовании и разработке нетрадиционных источников энергии (энергия солнца, ветра, геотермическая энергия и т.д.).

2280. Программа в области экономики и техники освоения океана в сотрудничестве с региональными комиссиями, ЮНЕП, ПРООН и программой в области природных ресурсов будет и впредь содействовать выработке регионального и субрегионального подхода к проблемам общего развития прибрежных районов. В качестве пособий по управлению будут опубликованы соответствующие исследования, принципы и руководства, а также будут организованы технические семинары и региональные конференции. Будет оказана помощь в создании субрегиональных и региональных учреждений по морским вопросам и в проведении курсов профессиональной подготовки в области береговой защиты и предупреждения загрязнения морской среды. Развивающимся странам будет оказана помощь в обеспечении взаимного сотрудничества в разработке и применении морской и прибрежной техники путем объединения и совместного использования ресурсов, опыта и знаний.

Развивающимся странам будет также оказана помощь в разработке долгосрочной политики в области развития энергетики и природных ресурсов, с тем чтобы увязать объем поставок за счет источников на суше с прогнозами в отношении минеральных и неуглеводных энергетических ресурсов океана. Будет создан справочный центр по экономике и технике освоения океана с целью удовлетворения потребностей в экономической и технической информации в отношении настоящих и потенциальных видов использования морских ресурсов и океана.

2. Региональные комиссии

2281. ЭКА будет предоставлять государствам-членам консультативное обслуживание при подготовке проектов по группам стран. Будут созданы многонациональные центры развития минеральных ресурсов с целью организации профессиональной подготовки, предоставления специального обслуживания на местах и проведения исследований. Будет оказана помощь при формулировании программ освоения прибрежных районов на субрегиональной основе.

2282. Правительствам региона будет оказано содействие в разработке на региональной основе соответствующей политики по осуществлению их суверенитета над природными ресурсами. Будет оказана помощь в создании Африканского совета по разработке минеральных ресурсов (в сотрудничестве с ЮНИДО), а также будет проведен семинар о роли многонационального сотрудничества в использовании минеральных ресурсов.

2283. Государствам-членам будет также оказана помощь в объединении электросистем и в совместном планировании гидроэлектрических ресурсов. Будут созданы региональные учреждения профессиональной подготовки в области электроэнергетики.

2284. Будет оказываться содействие комплексному освоению бассейнов международных рек (а именно бассейнов озер Танганьика и Киву и бассейна реки Конго).

2285. Сотрудничество в области окружающей среды будет осуществляться посредством обмена информацией и участия государств в проектах, представляющих общий интерес.

2286. ЭКЛА будет содействовать совместному участию стран в многонациональных мероприятиях с целью совершенствования их энергетической политики. Ежегодно будут проводиться два технических семинара для разрешения проблем, представляющих интерес для всего региона.

2287. ЭКЛА будет сотрудничать с правительствами стран Центральной Америки в оценке и оптимальном использовании природных ресурсов с целью укрепления единого подхода к совместному использованию природных ресурсов региона.

2288. ЭКЗА будет содействовать обмену информацией в области энергетики с целью разработки региональных соглашений о распределении энергии и программ действия на региональном уровне. Будут

опубликованы исследования о среднесрочных и долгосрочных прогнозах в отношении спроса и предложения. Группа экспертов изучит и обсудит возможности заключения региональных соглашений о распределении электроэнергии.

2289. Будет поощряться сотрудничество между странами в энергетической и связанной с энергетикой деятельности в регионе и во всем арабском мире. Будет начата важная исследовательская работа по этому вопросу.

2290. Будет собираться и распространяться информация о других минеральных ресурсах с целью выявления возможностей для сотрудничества в разработке и переработке минеральных ресурсов, торговле ими и использовании новой технологии. Центр документации ЭКЗА, который создается в настоящее время, окажет содействие в создании регионального центра документации в отношении добычи и разработки минеральных ресурсов. Будет также осуществляться деятельность по оказанию помощи государствам-членам в усовершенствовании координации их политики. Будет изучена возможность создания регионального совета по разработке минеральных ресурсов.

2291. ЭСКАТР будет помогать государствам-членам в определении того, какие основные проблемы должны быть преодолены в деле освоения бассейнов отдельных международных рек. Будут сделаны конкретные предложения в отношении региональной деятельности в области топографии и картографии, включая предложение о создании регионального устройства для получения изображений со спутников, занимающихся разведкой земных ресурсов.

г. Другие области

1. Департамент по экономическим и социальным вопросам

2292. В рамках программы планирования, прогнозирования и политики в области развития будет продолжен выпуск ежегодника "Обзор мировой экономики", в котором анализ последних экономических тенденций и текущее состояние мировой экономики будет согласовываться с насущными экономическими задачами развивающихся стран на региональном уровне. Обзор и оценка прогресса и хода осуществления Международной стратегии развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций и Программы действий по установлению нового международного экономического порядка, а также подготовка стратегии на возможное третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, безусловно, будут содействовать усилиям, направленным на установление более тесного регионального экономического сотрудничества. Глобальная модель мировой экономики, разработка которой будет продолжена, будет содействовать всеобщему региональному экономическому сотрудничеству в деле экономического прогнозирования и разработки политики с помощью своих региональных моделей. Проведение семинаров позволит обеспечить региональный обмен национальным опытом в области планирования развития, который содействует достижению интеграции.

2293. Комитет по планированию развития будет по-прежнему получать существенную помощь в изучении основных аспектов политики развития, включая аспекты, касающиеся проблем экономического сотрудничества между развивающимися странами.

2294. Программа в области природных ресурсов: энергии, воды и полезных ископаемых – и картографии будет по-прежнему содействовать развитию регионального сотрудничества в топографической и картографической деятельности, которая служит делу экономического и социального развития развивающихся стран.

2. Региональные комиссии

2295. ЭКА будет помогать правительствам и экономическим группировкам в разработке региональной политики в области развития и капиталовложений, а также будет выполнять функции центра обмена информацией о многонациональном сотрудничестве. Комиссия будет также содействовать созданию и укреплению учреждений и правовых механизмов экономического сотрудничества. Она будет помогать странам в определении, разработке и осуществлении многонациональных проектов на региональном и субрегиональном уровнях.

2296. Будет оказано содействие техническому сотрудничеству и координации на региональном уровне в таких областях, как народонаселение, статистика и профессиональная подготовка административных сотрудников.

2297. ЭКЛА будет содействовать сотрудничеству государств-членов в сельскохозяйственном секторе, включая координацию сельскохозяйственной политики в Центральной Америке. Сотрудничество в области науки и техники будет осуществляться в основном с целью содействия передаче технологии между странами региона.

2298. ЭКЗА будет содействовать усилиям государств-членов, направленным на обеспечение надежных поставок продовольствия в регионе посредством разработки программ и политики в отношении надежных поставок продовольствия в регионе и выделения соответствующего количества продовольственных запасов. Будут предприняты действия в области региональной сельскохозяйственной интеграции. Правительствам будет оказана помощь в области народонаселения с целью установления более тесного сотрудничества между ними, а также в области науки и техники в целях содействия проведению совместных исследований и программ и созданию совместных учреждений. Будет обеспечено создание соответствующих систем региональной статистики, а также региональное сотрудничество в области использования людских ресурсов.

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم . استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب الى : الأمم المتحدة ، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.
