



OCT 1 1984

ПЯТЫЙ КОМИТЕТ
4-е заседание,
состоявшееся во вторник,
2 октября 1984 года,
в 10 ч. 30 м.,
Нью-Йорк

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 4-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н МЕЙКОК (Барбадос)

Председатель Консультативного комитета по административным и
бюджетным вопросам: г-н МСЕЛЛЕ

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 108 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ФИНАНСОВЫЕ ДОКЛАДЫ И ПРОВЕРЕННЫЕ ФИНАНСОВЫЕ
ВЕДОМОСТИ И ДОКЛАДЫ КОМИССИИ РЕВИЗОРОВ (продолжение)

- a) ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
- b) ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
- c) ДЕТСКИЙ ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
- d) БЛИЖНЕВОСТОЧНОЕ АГЕНТСТВО ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ДЛЯ ПОМОЩИ ПАЛЕСТИНСКИМ БЕЖЕНЦАМ И ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТ
- e) УЧЕБНЫЙ И НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
- f) ДОБРОВОЛЬНЫЕ ФОНДЫ, НАХОДЯЩИЕСЯ В ВЕДЕНИИ ВЕРХОВНОГО
КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ
- g) ФОНД ПРОГРАММЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ
- h) ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В
ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ
- i) ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ДЛЯ ХАБИТАТА И
НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ
- j) ФОНД ПРОМЫШЛЕННОГО РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ПУНКТ 115 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ШКАЛА ВЗНОСОВ ДЛЯ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ РАСХОДОВ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ: ДОКЛАД КОМИТЕТА ПО ВЗНОСАМ

* В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации в течение одной недели с момента опубликования на имя Начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC 2-750, 2 United Nations Plaza, и включаться в экземпляр отчета.

Заседание открывается в 10 ч. 50 м.

ПУНКТ 108 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ФИНАНСОВЫЕ ДОКЛАДЫ И ПРОВЕРЕННЫЕ ФИНАНСОВЫЕ ВЕДОМОСТИ И ДОКЛАДЫ КОМИССИИ РЕВИЗОРОВ (продолжение) (A/39/5, том I, II и III и Corr.1 и Add.1-7, Add.8 и Corr.1 и Add.9; A/39/510)

- a) ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
 - b) ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
 - c) ДЕТСКИЙ ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
 - d) БЛИЖНЕВОСТОЧНОЕ АГЕНТСТВО ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ДЛЯ ПОМОЩИ ПАЛЕСТИНСКИМ БЕЖЕНЦАМ И ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТ
 - e) УЧЕБНЫЙ И НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
 - f) ДОБРОВОЛЬНЫЕ ФОНДЫ, НАХОДЯЩИЕСЯ В ВЕДЕНИИ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ
 - g) ФОНД ПРОГРАММЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ
 - h) ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ
 - i) ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ДЛЯ ХАБИТАТА И НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ
 - j) ФОНД ПРОМЫШЛЕННОГО РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
1. Г-н МОХАМЕД ФАЛЬ (Мавритания) говорит, что в настоящее время, когда Организация Объединенных наций вынуждена ограничить рост бюджета, необходимо соблюдать финансовую дисциплину в целях оптимального использования средств. Недостатки, которые обнаружила Комиссия ревизоров в отношении оплаты расходов, практики закупок и ведения инвентарных ведомостей, являются нарушением норм правильного финансового учета и приводят к значительным потерям средств. Руководители программы не должны погашать расходы, выходящие за рамки выделенных им финансовых средств.
2. В пунктах 49 и 50 тома I своего доклада Комиссия ревизоров отмечает ряд серьезных недостатков в деятельности Бюро Координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае

(Г-н Мохамед Фаль, Мавритания)

стихийных бедствий. По мнению Комиссии, эти недостатки обусловлены нерешительностью Администрации в выборе способа использования фондов в чрезвычайных обстоятельствах, практикой закупок, которая приводит к большим задержкам в закупках, и несоблюдением поставщиками сроков поставок. Делегация Мавритании надеется, что представители Генерального секретаря ответят на вопрос, почему Администрация не соблюдает в полной мере указания Генеральной Ассамблеи относительно обеспечения быстрой и эффективной помощи в случае стихийных бедствий. Также необходимо, чтобы Администрация уделяла максимальное внимание рекомендациям Комиссии ревизоров.

3. Что касается контроля за исполнением бюджета, то делегация Мавритании разделяет мнение Консультативного комитета о том, что на проведение работ по капитальному ремонту и переоборудованию Дворца наций в Женеве следовало получить согласие Комитета.

4. В отношении путевых расходов за счет Организации Объединенных Наций можно с удовлетворением отметить, что контроль за путевыми расходами улучшился. Однако возникает вопрос, не повлекут ли за собой финансовые последствия дополнительные процедуры, которые Администрация планирует с тем, чтобы Канцелярия Генерального секретаря утверждала путевые расходы всех сотрудников, направляемых на конференции или совещания.

5. Делегация Мавритании с удовлетворением отмечает рекомендации Комиссии ревизоров относительно применения финансового правила ИЮ.26, которое требует проведения физической инвентаризации запасов, оборудования или другого имущества, принадлежащего Организации Объединенных Наций.

6. Что касается Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ и добровольных фондов, находящихся в ведении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, то делегация Мавритании указывает на необходимость того, чтобы эти органы должным образом учитывали рекомендации Консультативного комитета в отношении их практики закупок.

7. Г-жа ХАУСХОЛДЕР (Соединенные Штаты Америки) говорит, что в докладах Комиссии ревизоров и Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам содержится целый ряд ценных рекомендаций, направленных на повышение эффективности расходов и действенности Организации Объединенных Наций. С другой стороны, настораживает количество случаев, когда не соблюдались финансовые правила и положения. Делегация Соединенных Штатов разделяет мнение Консультативного комитета относительно целесообразности включения замечаний исполнительных глав в документ, содержащий замечания Комиссии ревизоров, и выражает удовлетворение в связи с тем, что Организация Объединенных Наций намерена прибегнуть к этой практике в будущем.

8. Значительная часть существенно важной деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций осуществляется на местах. Поэтому вызывает беспокойство тот факт, что в некоторых случаях исполнительные органы не обеспечивают минимального уровня эффективности при разработке, осуществлении, контроле и оценке проектов. Нет оправдания случаям планирования на недостаточно эффективном уровне, отсутствия планирования, непредставления или представления с опозданием докладов об осуществлении программ, непредставления или позднего представления докладов об оценке или неиспользования штаб-квартирами при разработке новых проектов докладов, составленных на местах. Во многих случаях руководители программ не соблюдают или неправильно трактуют финансовые правила и положения или не поняли их. Ревизоры неоднократно отмечали случаи, когда расходы превышали выделенные средства, когда не использовались выделенные средства или использовались лишь частично. Делегация Соединенных Штатов считает необходимым, чтобы всю ответственность за осуществление деятельности несли руководители программ, и надеется, что в ближайшие годы положение в области осуществления проектов будет значительно улучшено.

9. Несмотря на неоднократные призывы Комиссии ревизоров, некоторые органы продолжают применять устаревшие методы руководства. Учитывая разнообразие имеющихся финансовых **механизмов**, органы Организации Объединенных Наций не должны держать большие остатки на счетах с низкими или нулевыми процентными ставками. В некоторых случаях допускается положение, когда объявленные взносы в течение длительного времени не выплачиваются. Необходимо сделать все возможное для того, чтобы получить эти взносы и аннулировать те взносы, которые не выплачиваются в течение длительного времени. Некоторые органы приняли меры по сокращению объема средств в неконвертируемой валюте. Хотя делегация Соединенных Штатов поддерживает меры, направленные на использование всех средств, которыми располагают

(Г-жа Хаусхолдер, Соединенные Штаты Америки)

эти органы, инициативы в отношении использования неконвертируемой валюты не должны наносить ущерба многостороннему характеру этих организаций или целостности их бюджета.

10. Делегация Соединенных Штатов разделяет выраженную ревизорами и Консультативным комитетом озабоченность в связи с тем, что не проводится регулярного рассмотрения в установленной форме вопроса о действительности невыплаченных обязательств. Целесообразно, чтобы Контролер указал, какие меры предполагается принять в целях решения этой проблемы.

11. Некоторые органы Организации Объединенных Наций по-прежнему не соблюдают основной принцип, согласно которому предпочтение отдается той стороне, которая предлагает услуги за самую низкую цену. Делегацию Соединенных Штатов беспокоит тот факт, что сотрудники Центра международной торговли предлагают определенных поставщиков или подают заявки на товары и материалы конкретных марок или моделей. Эта практика может привести к закрытым торгам и даже к обману. Также отмечаются нарушения в области закупок БАПОР, ЮНИСЕФ и УВКБ. В докладе Комиссии ревизоров и докладе Консультативного комитета рассматриваются проблемы, связанные с применением автоматизированной системы платежей по закупкам (АСПЗ). Необходимо безотлагательно полностью ввести в действие эту систему.

12. Процедуры оплаты путевых расходов некоторых органов, в частности, ПРООН и ЮНФПА являются более либеральными, чем процедуры Организации Объединенных Наций. Даже процедуры Организации Объединенных Наций должны больше соответствовать духу резолюции 37/24I Генеральной Ассамблеи, согласно которой путевые расходы ограничиваются наименьшей стоимостью проезда самолетом.

13. Делегацию Соединенных Штатов удивляет тот факт, что Секретариат постановил провести в Женеве крупные работы по переоборудованию на общую сумму 858 800 долл. США, не получив согласия Консультативного комитета. Еще более серьезным было решение Секретариата провести эти расходы по разделу 28 регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, по которому удалось добиться экономии, а не по разделу 32. Необходимо представить Пятому комитету исчерпывающее объяснение мотивов этого решения.

14. Делегация Соединенных Штатов также озабочена ростом убытков, связанных с работой столовой в Нью-Йорке. По мнению Генерального секретаря, деятельность такого рода должна осуществляться без убытков. Делегация Соединенных Штатов считает, что Пятый комитет должен просить Генерального секретаря принять меры в этой связи и подготовить проект резолюции по данному вопросу.

(Г-жа Хаусхолдер, Соединенные Штаты Америки)

15. Делегация Соединенных Штатов считает важным, чтобы Отдел внутренней ревизии должным образом проводил ревизию операций для обеспечения эффективной работы внутренних ревизоров. В пунктах 105 и 106 доклада Комиссии ревизоров говорится о том, что на практике дела обстоят иначе. Делегация Соединенных Штатов согласна с рекомендацией Комиссии ревизоров пересмотреть уровень имеющихся в настоящее время у Отдела внутренней ревизии ресурсов и принять меры для исправления недостатков. Делегация Соединенных Штатов также согласна с рекомендацией относительно совершенствования профессиональной подготовки сотрудников Отдела. Однако необходимо более убедительно показать необходимость расширения штатов Отдела.

16. Одним из наиболее ярких примеров неправильного управления бюджетными ресурсами является Центр международной торговли, в котором 17 должностей финансировались из регулярного бюджета, в то время как они должны были финансироваться за счет фонда вспомогательных расходов по программам Центра. Центр должен компенсировать эти средства в регулярном бюджете.

17. Делегация Соединенных Штатов выражает удовлетворение в связи с тем, что в 1983 году улучшилось финансовое положение ПРООН. Поступления превысили расходы на 87 млн.долл.США. Произошли аналогичные изменения в лучшую сторону и в отношении капиталовложений и резерва поступлений. Следует надеяться, что эти улучшения произошли в результате более мудрого финансового управления, а не в результате ошибок в отчетности и благоприятного валютного курса.

18. Г-н ЖАГУАРИБЕ (Бразилия), положительно оценивая работу, проведенную Комиссией ревизоров, говорит, что проблема несвоевременного представления проекта бюджета по программам затрагивалась неоднократно. Несмотря на то, что предложения в отношении улучшения процесса разработки проекта считаются удовлетворительными, необходимо обеспечить тесное сотрудничество между Бюджетным отделом и органами, которые представляют предложения по бюджету.

19. В докладе Комиссии ревизоров (A/39/5, пункт 31) говорится о том, что оплата некоторых расходов Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве была произведена неправильно. Хотя отчасти, что Администрация намерена принять меры в целях прекращения этой практики, необходимо также стремиться избегать такого положения, когда расходы производятся без одобрения Консультативным комитетом.

20. Комиссия также отмечает некоторые недостатки в практике закупок как в Центральных учреждениях, так и в других отделениях. В соответствии с предложением, содержащимся в докладе Комиссии, необходимо подготовить новое руководство по закупкам. Кроме того, делегация Бразилии разделяет беспокойство Комиссии и Консультативного комитета в связи с задержкой введения в строй автоматизированной системы платежей по закупкам.

21. Что касается деятельности Организации Объединенных Наций в области технического сотрудничества, то, хотя основная проблема состоит в нехватке имеющихся средств, вызывают также озабоченность постоянные недостатки, которые отмечает Комиссия; в частности, задержки с предоставлением необходимых исходных ресурсов, задержки с предоставлением или отсутствие необходимого персонала для проектов или предоставление недостаточного или несоответствующего оборудования.

22. Делегация Бразилии поддерживает предложение Консультативного комитета относительно направления замечаний Комиссии Совету управляющих ПРООН и считает, что необходимо также обратить на них внимание Совета по промышленному развитию.

23. В докладе Комиссии о деятельности ПРООН затрагивается вопрос об оценке результатов осуществления проектов; возникает вопрос, следует ли усилить существующие правила или заменить их другими правилами, которые отвечают новым критериям. ПРООН уже создала центральное отделение по оценке проектов, несмотря на сомнения некоторых стран, которые правильно считали, что финансовое положение Программы не позволяет создавать новое отделение. Бразилия считает, что правила, по которым был достигнут консенсус

(Г-н Жагуарибе, Бразилия)

в Дели, являются вполне достаточными и при обеспечении их соблюдения они будут содействовать ликвидации многих недостатков, которые отмечала Комиссия.

24. Что касается других замечаний Комиссии в отношении обзора проектов и обзора долгосрочных проектов, то Администрация соответствующим образом отреагировала на них. В любом случае необходимо учитывать особый характер проектов ПРООН и тот факт, что Программа может лишь в незначительной степени контролировать действие внешних сил. Отрадно отметить, что Администрация признала правильными замечания Комиссии в отношении обзора проектов, в частности, проектов Отдела осуществления проектов, и что она примет соответствующие меры для исправления положения. Делегация Бразилии особенно обеспокоена проблемами, связанными с закупками и наймом консультантов; помимо активизации усилий, направленных на рационализацию систем, необходимо расширить список кандидатов и краткий перечень и осуществлять более строгий контроль за их ведением.

25. Хотя делегация Бразилии разделяет точку зрения Комиссии относительно сокращения расходов на связь, она не может не признать, что в этой области уже была проведена рационализация и что прямое сотрудничество с отделениями за рубежом иногда требует продолжительных сеансов связи. С другой стороны, она не согласна с тем, что при поездках ПРООН руководствуется положениями, отличными от тех, которые действуют в Организации Объединенных Наций.

26. Доклады Комиссии ревизоров представляют собой очень важное средство улучшения процедур в системе Организации Объединенных Наций. Поэтому они заслуживают более систематического изучения со стороны администрации различных органов системы. Замечания, высказанные Администратором ПРООН, Директором-исполнителем ЮНИСЕФ и Директором-исполнителем ЮНФПА являются удовлетворительными и полезными, что в равной мере относится и к заявлениям Контролера о намерении Генерального секретаря представить в будущем свои замечания относительно использования рекомендаций Комиссии. Этот же критерий должен распространяться на все заинтересованные органы.

27. Г-н ТАКАСУ (Япония), высоко оценив важную работу, проделанную Комиссией ревизоров, возражает против значительного объема неоплаченных обязательств, которые остаются к концу каждого двухлетнего периода, и их последующего погашения. Это стало характерной чертой бюджетов по программам Организации Объединенных Наций как минимум трех последних двухгодичных периодов. Комиссия отметила, что Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве внедрило практику включения в бюджет на 1982-1983 год сумм на приобретение оборудования, которое не поступило до конца 1983 года, в результате чего они приобретают характер неоплаченных обязательств. У делегации Японии вызывает беспокойство возможность того, что практика подобного рода может приобрести всеобщий характер в Организации, и поэтому она призывает Генерального секретаря, чтобы он немедленно принял меры для улучшения процедуры оценки обязательств и расходов и осуществлял полный контроль над сроком действия неоплаченных обязательств.

28. Что касается официальных поездок сотрудников, то действенный контроль позволил бы не только обеспечить экономию, но и содействовал бы наиболее эффективному осуществлению программ. Делегация Японии разделяет мнение Генерального секретаря о том, что число поездок сотрудников увеличилось настолько, что начала снижаться их полезность. Поэтому необходимо предпринять энергичные меры по контролю над числом и продолжительностью поездок, в связи с чем заслуживает одобрения решение Генерального секретаря о том, что главы департаментов должны нести личную ответственность за планы поездок подчиненных им подразделений. Было бы желательно установить, существует ли опасность того, что мероприятия, упомянутые в докладе Консультативного комитета, отразятся на передаче полномочий главам департаментов. С другой стороны, крайне важно, чтобы применение норм, касающихся поездок, носило всеобщий характер во всех подразделениях Организации и чтобы были приняты меры по обеспечению использования наиболее экономичных тарифов. Любое нарушение этого принципа отразится на усилиях, которые прилагаются с целью ограничения путевых расходов во всей системе и направления высвобожденных сумм на более важные виды деятельности. В этой связи и в свете высказанных соображений делегация Японии хотела бы, чтобы ПРООН и ЮНФПА пересмотрели свои последние решения.

29. Комиссия ревизоров вновь настояла на укреплении Отдела внутренней ревизии. Приятно отметить, что были приняты меры по повышению уровня знаний сотрудников Отдела в области новейших методов ревизии. Однако было бы целесообразно провести более глубокое исследование. Следует иметь в виду, что внутренняя ревизия представляет собой только один из элементов системы, которая включает планирование, составление бюджета, контроль и оценку. При анализе необходимого объема ресурсов для Отдела внутренней ревизии и определения его

(Г-н Такасу, Япония)

будущих функций необходимо учитывать людские и материальные ресурсы, имеющиеся в других подразделениях Организации, таких, как группы оценок, Центральная группа контроля и Административно-управленческая служба.

30. Г-н ГАРРИДО (Филиппины) отдает должное докладу Комиссии ревизоров и важной роли, которую она играет в административном механизме. Напоминая о большом количестве принадлежностей и оборудования, накопившегося со времени основания Организации Объединенных Наций, он подчеркивает необходимость проведения его полной и правильной инвентаризации. Было бы целесообразно, чтобы Генеральный секретарь сообщил, каким образом проводится инвентаризация, и указал, как списывается имущество, которое Организация уже не использует. Кроме того, следовало бы знать, все ли органы применяют аналогичную процедуру как в отношении закупок, так и в отношении формы списывания имущества, которое уже не используется. Особое беспокойство вызывает вопрос о миссиях по поддержанию мира в связи с размерами потерь имущества, которые имели место во время их проведения. Было бы целесообразно, чтобы Генеральный секретарь сообщил, позволяют ли действующие нормы списывать имущество и оборудование, поддающееся ремонту и восстановлению.

31. Что касается путевых расходов, то уже наступило время для того, чтобы Организация ограничила суммы, предназначенные для оплаты путевых расходов сотрудников, и не только в целях экономии, но и для того, чтобы главы соответствующих департаментов могли осуществлять надлежащий контроль. Генеральный секретарь должен был бы сообщить о расходах, связанных с оплатой поездок сотрудников в 1983 году, сравнить их с расходами за 1982 год, а также указать, сколько средств было израсходовано на эти цели в текущем году и сколько предполагается израсходовать в оставшиеся месяцы.

32. Другим поводом для беспокойства в связи с деятельностью в области технического сотрудничества являются процедуры, касающиеся целевых фондов. В числе прочих проблем следует отметить создание целевых фондов для технического сотрудничества без заключения надлежащих соглашений между администрацией и донорами и начало осуществления мероприятий с использованием целевых фондов до поступления средств. Следует спросить, каким образом может начинаться осуществление операций без соответствующего обеспечения фондами? Генеральному секретарю следовало бы внести ясность в эту ситуацию.

33. Что касается Отдела внутренней ревизии, то должно осуществляться более тесное сотрудничество между мероприятиями, проводимыми внутренней и внешней ревизиями. Кроме того, необходимо точно

(Г-н Гарридо, Филиппины)

знать, какие функции выполняет Отдел и каким образом осуществляется разделение функций внутри Отдела, с тем чтобы определить, в какой мере он нуждается в дополнительных полномочиях. Например, имеет ли Отдел право проводить инвентаризацию имущества?

34. В заключение г-н Гарридо напоминает, что расходование ограниченных ресурсов Организации Объединенных Наций должно осуществляться строго на рациональной основе, с тем чтобы они использовались в интересах многочисленных мероприятий, которые проводит Организация.

ПУНКТ 115 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ШКАЛА ВЗНОСОВ ДЛЯ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ РАСХОДОВ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ: ДОКЛАД КОМИТЕТА ПО ВЗНОСАМ
(A/39/11 и Corr.1)

35. Г-н АЛИ (Председатель Комитета по взносам) напоминает, что в докладе, представленном Генеральной Ассамблее на ее тридцать восьмой сессии (A/38/11), Комитет предложил четыре альтернативных метода определения платежеспособности государств-членов. После того, как Пятый комитет отклонил альтернативы I, II и III, Комитет по взносам на своей последней сессии сосредоточил внимание на альтернативе IV.

36. В указанной альтернативе содержались важные варианты, дополняющие существующую методологию, такие как включение социальных и экономических показателей и обменных курсов с поправкой на действие цен (ОКЦ) и паритетов покупательной способности (ППС), которые отражают большую часть вопросов, поставленных в различных резолюциях Генеральной Ассамблеи. В отношении первого варианта Комитет по взносам, с целью отбора наиболее характерных социально-экономических показателей из пяти представляющих интерес элементов - экономическое развитие, развитие образования, здравоохранение, внешняя задолженность и международные резервы и изменения отношений взаимного обмена - изучил подробный и краткий перечень социально-экономических показателей и, наконец, выбрал видоизмененный перечень из десяти показателей, не считая дохода на душу населения, для определения воздействия его включения в существующую форму пропорционального распределения.

37. В отличие от прошлого года, на этой сессии Комитет по взносам установил конкретные величины для каждого из пяти элементов. Вместе с тем для всех показателей, соответствующих одному и тому же элементу, использовались одинаковые величины. Изучив различные критерии отбора норм для этих показателей, Комитет решил принять ту же норму, которая использовалась в прошлом году, то есть взять среднее значение каждого из показателей для стран ОЭСР в сочетании с соответствующими значениями для Бразилии, в отношении которых использовалась величина 0,5. Таким образом, были использованы три группы величин: первая представляет собой существующую формулу, вторая включает социально-экономические показатели, а третья основывается только на использовании показателей. Кроме того, в этом году в доклад включаются как облагаемые налогом доходы, так и фактические взносы. Итоговая цифра 73,45 процента, соответствующая показателю, не включает взносы Соединенных Штатов (25 процентов) и государств-членов, взнос которых в настоящее время не превышает 0,04 процента.

(Г-н Али, Председатель
Комитета по взносам)

38. Комитет по взносам отметил, что данные не являются полностью сопоставимыми из-за проблем, связанных со сферой применения и точностью определения показателей, которые различаются между группами стран, и в силу того, что информация поступает из разных источников. Это относится и к показателям, в отношении которых имеются данные для большинства стран. На примере Индии в докладе показывается, что включение социальных и экономических показателей в качестве дополнительных критериев привело бы к установлению намного более высоких ставок взносов для большинства развивающихся стран, в то время как в отношении развитых стран имело бы место обратное явление. В силу вышесказанного Комитет решил не предлагать в настоящий момент использовать социально-экономические показатели для установления шкалы взносов. Напротив, он предлагает продолжить изучение этого варианта и рассмотреть новые методы для определения платежеспособности государств-членов при наличии более подробной и качественной информации.

39. Что касается проблем, связанных с поправками на инфляцию и на изменение обменных курсов, то Комитет по взносам рассмотрел два исследования, касающихся использования обменных курсов с поправкой на действие цен (ОКПЦ) и паритетов покупательной способности (ППС). После подробного анализа Комитет пришел к выводу, что из-за отсутствия соответствующих данных относительно значительного числа государств-членов в настоящий момент было бы преждевременным использовать способ перевода, основанный на ППС, и что он вновь рассмотрит эту возможность в 1987 году, как только проект сопоставления цен в различных странах будет охватывать экономику основных государств. В отношении способа перевода, основанного на ОКПЦ, Комитет решил продолжить изучение существующих данных, с тем чтобы в чрезвычайных обстоятельствах снизить до минимума влияние инфляции на исчисление национального дохода в долларах США.

40. Следует отметить, что, по мнению некоторых государств-членов, не следует изменять официальные обменные курсы, с тем чтобы учитывать различные уровни инфляции, в то время как другие высказывались за использование факторов поправки. Комитет решил, что необходимо продолжать изучение отношений между обычным механизмом перевода и использованием факторов поправки национального дохода, основанных на ОКПЦ и ППС.

41. После проведения прений по вопросу о статистическом базовом периоде, который в соответствии с резолюцией 36/231 А Генеральной Ассамблеи составлял десять лет для шкалы взносов на 1983-1985 годы, Комитет согласился с тем, что крайне важно сохранить этот же базовый период для соответствующей шкалы на 1986-1988 годы. Что касается формулы скидки с учетом низкого уровня доходов

(Г-н Али, Председатель
Комитета по взносам)

на душу населения, то Комитет, который опирался в своем анализе на таблицу, отражающую эволюцию указанной формулы, начиная с 1948 года, пришел к выводу, что влияние изменения формулы скидки зависит от темпов роста дохода на душу населения для каждой страны. Хотя некоторые члены Комитета считали, что минимальный уровень дохода на душу населения должен увеличиться, другие возражали против индексации. Комитет признал, что поправку формулы скидки можно произвести либо путем изменения минимального уровня дохода на душу населения, либо процента скидки, или же обоих элементов.

42. По мнению Комитета, который располагал анализом изменений в формуле скидки, любое возрастание минимального уровня доходов на душу населения, который считался низким, будет в целом выгодно странам, которые имеют относительно более высокий уровень доходов на душу населения, в то время как возрастание процента скидки благоприятно отразится на странах, уровень дохода на душу населения которых является относительно более низким.

43. Комитет, который также располагал классификацией стран, основанной на средних величинах национального дохода на душу населения на протяжении 10 лет, решил, что пересмотренный минимальный уровень дохода на душу населения не должен включать доход на душу населения государств, делающих основные взносы, и решил рекомендовать увеличение на 2 200 долл. США существующего предела национального дохода на душу населения.

44. Комитет рассмотрел далее способы предотвращения чрезмерных колебаний отдельных взносов в двух последовательных шкалах. Из трех рассмотренных вариантов предпочтение было отдано схеме III (сочетание процентных пределов и пределов процентных пунктов с разбивкой по восьми ставкам), поскольку она позволяла проводить некоторое различие в случае со взносами выше 1 процента, а также в случае со взносами, размер которых колеблется между 0,25 и 0,50 процента. Комитет подчеркнул, что платежеспособность государств-членов должна по-прежнему оставаться основным критерием для распределения расходов Организации Объединенных Наций.

45. Некоторые члены Комитета высказали мнение о том, что использование любой схемы пределов означало бы отход от принципа платежеспособности. Когда эти пределы использовались последовательно на протяжении длительного периода, имела место тенденция к возрастанию различия между шкалой, полученной на основе существующей методологии для распределения, и шкалой, измененной с помощью схемы пределов. Это, в частности, относилось к тем странам, в которых постоянно происходил или относительно быстрый рост или относительно резкое снижение национального дохода. Другие члены Комитета,

(Г-н Али, Председатель
Комитета по взносам)

ссылаясь на непоследовательность, которая наблюдается в трех схемах пределов, предложили установить функциональное отношение между максимальным колебанием и существующим взносом и дать определение понятию чрезмерных колебаний. Было также отмечено, что принятие схемы пределов сделало бы невозможным любое последующее уменьшение колебаний между шкалами взносов. Это не позволило бы Комитету принять во внимание особые экономические и финансовые трудности некоторых государств, как это случалось раньше.

46. Комитет решил рекомендовать Генеральной Ассамблее несколько видоизмененную схему III и подчеркнул, что при подготовке будущей шкалы взносов следовало бы иметь в виду сложившееся в мире тяжелое экономическое и финансовое положение и в особенности большие размеры внешнего долга развивающихся стран.

47. В пункте 2 резолюции 36/231 А Генеральная Ассамблея предложила Комитету по взносам подготовить свод руководящих принципов в отношении сбора данных и их представления государствами-членами. В ответ на это поручение Комитет на своих сорок второй и сорок третьей сессиях изучил практику и процедуры, применяемые Статистическим бюро Организации Объединенных Наций для получения данных от государств-членов и сбора и оценки статистических данных о национальном доходе и другой связанной с этим статистической информации. Следует отметить, что в данном случае используются руководящие принципы системы национальных счетов (СНС) и системы материальных балансов национальной экономики или системы материального продукта (СМП), одобренные Статистической комиссией для использования национальными статистическими управлениями. Комитет по взносам в целом поддерживает применение этих руководящих принципов, полностью отраженных в вопросниках, которые Статистическое бюро ежегодно рассылает национальным статистическим бюро для сбора данных о национальных счетах, в том числе о национальном доходе.

48. И, наконец, Комитет рассмотрел размеры взносов новых государств-членов на 1983, 1984 и 1985 годы. На основе данных о национальном доходе и доходе на душу населения, соответствующих периоду с 1971 по 1980 годы, Комитет рекомендует определить взнос Сент-Кристофера и Невис, принятого в члены Организации в 1983 году, в размере 0,01 процента на 1984 и 1985 годы и в размере 1/9 от 0,01 процента за 1983 год. Аналогичным образом Комитет рекомендует, чтобы для Брунея Даруссалама, принятого в члены Организации в 1984 году, был установлен взнос в размере 0,03 процента на 1985 год и в размере 1/9 от 0,03 процента за 1984 год.

49. При рассмотрении возможных методологий для распределения Комитет по взносам отметил, что не было проведено сравнительное исследование методов, которые использовали для распределения

/...

(Г-н Али, Председатель
Комитета по взносам)

своих расходов другие международные и региональные организации, входящие или не входящие в систему Организации Объединенных Наций. Комитет высказал мнение, что такое исследование имело бы крайне важное значение для его будущей работы, и поэтому просил Генерального секретаря дать необходимые указания о проведении этого исследования в рамках имеющихся ресурсов.

Заседание закрывается в 12 ч. 35 м.