



## 第六十五届会议

议程项目 143、147 和 148

联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题

联合国组织刚果民主共和国特派团经费的筹措

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团经费的筹措

联合国组织刚果民主共和国特派团 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间财务执行情况报告和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

2009/10 年度批款	1 346 584 600 美元
2009/10 年度支出	1 345 224 000 美元
2009/10 年度未支配余额	1 360 600 美元
2010/11 年度批款	1 365 000 000 美元
2010/11 年度预计支出 <sup>a</sup>	1 365 088 300 美元
2010/11 年度超支估计数 <sup>a</sup>	88 300 美元
2011/12 年度秘书长提议数	1 423 044 000 美元
2011/12 年度行预咨委会建议数	1 423 044 000 美元

<sup>a</sup> 2011 年 2 月 28 日估计数。



## 一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会建议批准秘书长提议的联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)2011年7月1日至2012年6月30日期间的经费数额,并酌情在下文各段中就具体问题提出了意见。
2. 行预咨委会关于联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题的报告(A/65/743)载述了行预咨委会关于一些交叉问题的意见和建议。在本报告中,行预咨委会将列述具体涉及联刚稳定团的资源和其他项目。
3. 行预咨委会在审议秘书长关于联刚稳定团2011年7月1日至2012年6月30日期间预算报告中的提议时,考虑到了审计委员会有关该稳定团的建议(见A/65/5(Vol. II),第二章),并在下文第69段就此提出了具体意见。此外,行预咨委会就审计委员会关于联合国维持和平行动账户报告的报告载于A/65/782号文件。行预咨委会重申需要快速落实审计委员会的相关建议。
4. 本报告的末尾列出了行预咨委会在审议联刚稳定团经费筹措问题时所查阅和使用的文件。

## 二. 2009年7月1日至2010年6月30日期间财务执行情况报告

5. 大会在其第63/291号决议中批款毛额1 346 584 600美元(净额1 320 348 300美元),用作联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)2009年7月1日至2010年6月30日期间的维持费。全部款额已由会员国分摊。该期间的支出为毛额1 345 224 000美元(净额1 317 146 100美元),产生未支配余额毛额1 360 600美元(净额3 202 200美元)。此余额按毛额计算,占批款总额的0.1%。
6. 支出低于预算的项目包括如下:
  - (a) 军事特遣队(7 225 400美元,即1.6%),主要原因是轮调差旅和口粮所需经费减少;
  - (b) 建制警察单位(5 362 300美元,即20.2%),原因是建制警察人员的平均部署人数低于预算(852人,原为1 050人),导致减少了向警察派遣国偿还费用以及支付轮调差旅费所需的经费;
  - (c) 政府提供的人员(348 600美元,即41.5%),主要原因是政府提供的人员的平均部署人数低于预算(12人,原为14人);
  - (d) 空运(4 341 600美元,即1.7%),原因是取消了两个无人驾驶飞行器系统的原定部署,而且汽油、机油和润滑剂所需费用也低于预算,从而导致所需服务费用减少;

(e) 海运(327 700 美元, 即 22.7%), 原因是, 2009 年 7 月至 11 月期间推船/驳船和快艇的部署数目低于预算, 导致租金和业务费以及汽油、机油和润滑剂所需经费减少;

(f) 通信(2 513 900 美元, 即 5.9%), 主要原因是因特网服务提供商没有履行合同规定, 不需要为临时人员提供因特网服务, 没有使用卫星电话, 以及各网络提供商减少收费, 导致商业通信所需经费减少;

(g) 特种装备(1 579 100 美元, 即 22.4%), 原因是向派遣国政府偿还自我维持费用所需经费减少;

7. 上述支出节余由于下列各项需要追加经费而部分抵销:

(a) 联合国警察(662 800 美元, 即 3.3%), 主要原因是警官的平均部署人数超出预算(320 人, 原为 302 人);

(b) 国际工作人员(1 640 000 美元, 即 1%), 主要原因是根据大会第 63/250 号决议实施了新的合同安排, 并且继续向 2009 年 7 月 1 日之前任用的工作人员支付特派任务生活津贴

(c) 联合国志愿人员(2 614 400 美元, 即 9.9%), 主要原因是, 为了协助选民登记工作, 有 80 名志愿人员的部署时间一直持续至 2010 年 6 月 30 日(而不是 2009 年 12 月 31 日), 比原计划长, 而且志愿人员探亲旅行人数多于预算(354 人, 原为 220 人);

(d) 公务差旅(1 338 400 美元, 即 13.4%), 主要原因是安全理事会成员旅行前往大湖区以及秘书长访问刚果民主共和国, 而预算中并未为此编列经费;

(e) 设备和基础设施(6 079 300 美元, 即 4.9%), 主要原因是, 住宿和办公设施构建所需的预制设施和发电机需要追加经费, 因为军事行动不断变化, 柴油燃料费用增加, 而且与实施燃料统包合同有关的调动费用需要追加;

(f) 陆运(3 329 300 美元, 即 9.1%), 主要原因是柴油燃料费用增加, 而且与实施燃料统包合同有关的调动费用需要追加;

(g) 其他用品、服务和装备(5 078 700 美元, 即 23.6%), 主要原因是运费和相关费用、汇率损失以及银行规费增加, 导致需要追加经费。

8. 行预咨委会从执行情况报告中注意到, 在本报告所述期间, 在进一步评估了技术能力和成本效益后, 取消了在特派团任务区部署无人驾驶飞行器系统的计划(A/65/682, 第 14 段)。如上文第 6 段(d)所述, 这项决定导致空运项下的支出低于预算。

9. 行预咨委会经征询获悉, 当初在 2008 年设想实施无人驾驶飞行器项目时, 联刚特派团本希望部队派遣国会提供所需系统, 因而该项目的原先费用估计数为

450 万美元。但是，由于部队派遣国未作任何认捐，该特派团只得进行商业招标。所接到的最可行报价数额约为 9 000 万美元，其中包括两个无人驾驶飞行器和五个地面站，而且本也需要增聘专家，要么通过商业聘请，要么从政府借调。该特派团于 2010 年 1 月评估这一报价时，考虑了若干因素，包括该国东部地区多山、森林茂密的地形，气候条件多变，以及联合国此前从未实施过此类项目。该特派团还考虑了这样一个事实，有必要争取东道国政府的全力支持以实施此项目，而且此种支持虽然在 2008 年很明显，但在 2010 年年初则逐步减弱。行预咨委会获悉，出于这些考虑，该特派团决定取消该项目，但为了弥补无人驾驶飞行器技术上的缺乏，决定扩大使用配备侦察能力的军用直升机。行预咨委会希望，从这一经历中总结出的经验教训将会在各维持和平特派团中广为传播，并在规划未来侦察行动时得到考虑。

10. 行预咨委会还注意到，在本执行期间，该特派团未能建立一个关于性暴力问题的中央数据库，这是因为需要进行更多的测试和数据验证(见 A/65/682，构成部分 4：民主机构和人权；预期成绩 4.4：在将性暴力行为犯罪人绳之以法以及改进为受害人提供援助方面取得进展)。行预咨委会经征询获悉，测试工作所花的时间比预计的要长，因为软件不兼容(联合国人口基金(人口基金)为其有关性暴力事件的数字数据库所使用的软件与联刚特派团为其收集各种报告和分析数据的数据库所使用的软件无法兼容)，此外也由于在第一轮测试后，资金已经用尽。不过，行预咨委会还获悉，人口基金和联刚特派团后来商定建立单独的、能互为补充的数据库，并且为此筹到了额外资金。此数据库预计将在三个月内投入使用。行预咨委会相信，这项重要项目的执行工作将不会进一步拖延。

11. 行预咨委会对执行情况报告中载述的关于各项支出用途说明的相关评论意见，见下文关于 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间拟议预算的讨论。

### 三. 财务状况和关于本期执行情况的资料

12. 行预咨委会获悉，从联刚特派团和联刚稳定团设立到 2011 年 2 月 28 日，已向会员国摊派这两个特派团经费共计 10 260 573 000 美元。截至该日，已收缴款 9 329 353 000 美元，未缴余额为 931 220 000 美元。截至 2011 年 3 月 1 日，计入 3 个月的业务准备金 228 708 000 美元(不包括偿还部队和警察派遣国的款项)，联刚稳定团的可用现金为 153 292 000 美元。

13. 行预咨委会还获悉，截至 2010 年 12 月 31 日，拖欠部队费用数额为 40 971 000 美元，拖欠特遣队所属装备费用数额为 85 038 000 美元。关于死亡和伤残偿金，行预咨委会获悉，截至 2011 年 2 月 28 日，自这两个特派团成立以来共有 135 宗索偿案，已支付偿款 5 199 000 美元，未清债务 269 000 美元。经征询，委员会还获悉，截至 2011 年 3 月 14 日，有 5 宗索偿案仍在审理中。行预咨委会希望所有未了结的索偿案都将尽快解决。

14. 行预咨委会获悉，截至 2011 年 2 月 28 日，联刚稳定团 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间的人员在职情况如下：

类别	核定数 <sup>a</sup>	在职数	空缺率(百分比)
军事观察员	760	741	2.5
军事特遣队人员	19 815	17 129	13.6
联合国警察	391	375	4.1
建制警察单位	1 050	890	15.2
政府提供的人员	89	50	43.8
员额			
国际工作人员	1 184	934	21.1
本国工作人员	2 922	2 851	2.4
一般临时人员			
国际工作人员	52	40	23.1
本国工作人员	33	25	24.2
联合国志愿人员	631	584	7.4

<sup>a</sup> 系本期最高核定编制。

15. 行预咨委会收到了 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间的当前和预计支出情况表(见附件一)。截至 2011 年 2 月 28 日,本期支出数额为毛额 867 389 700 美元,而批款数额为毛额 1 365 000 000 美元。整个财政期间的当前和预计支出数额为毛额 1 365 088 300 美元,因而预计将超支 88 300 美元。

16. 行预咨委会获悉,鉴于 2010/11 年度预计会出现超支,特派团已开始实行一系列减少费用措施,包括解除五架民用飞机的使用合同;推迟更换车辆;继续努力减少燃油的使用;减少对高费用特遣队所属装备的需求;彻底审查其培训方案。行预咨委会建议特派团采取积极步骤来控制支出,并期待在 2010/11 年度执行情况报告中获得关于这些努力的结果的信息。

#### 四. 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间拟议预算

##### A. 任务和计划成果

17. 安全理事会在其第 1925(2010)号决议中确立了联刚稳定团的任务。安理会在该决议中除其他外决定,鉴于刚果民主共和国已进入朝巩固和平方向过渡的新阶段,该国境内的联合国特派团——联刚特派团——自 2010 年 7 月 1 日起,应称为联刚稳定团。安理会在该决议中还决定,联刚稳定团应部署至 2011 年 6 月 30

日，并批准联刚特派团除适当文职、司法和惩教人员外，最多可有 19 815 名军事人员、760 名军事观察员、391 名警务人员和 1 050 名建制警察单位人员。

18. 秘书长关于拟议预算的报告(A/65/744)第 8 至第 17 段叙述了 2011/12 年度稳定团将开展的实务活动。如该报告所述，稳定团的首要优先事项是安全和保护平民。因此，在预算期间，该稳定团除其他外将着重确保使那些随时可能遭受人身暴力伤害的平民得到有效保护；支持政府努力确保对包括儿童在内的平民提供保护，使之免受违反国际人道主义法行为和侵害人权行为的侵害；支持为把侵权违法者绳之以法而作出的国家和国际努力；执行联合国全系统保护战略；支持政府努力创建一个有助于境内流离失所者和难民回返的环境；支持政府努力结束目前针对各种武装团体实施的军事行动；支持将刚果各武装团体解除武装、复员和重返社会或切实将其编入军队，以及将外国武装团体成员解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置；针对上帝抵抗军实施的袭击，同该区域的其他联合国特派团协调战略，以加强情报交流。特派团也将依照其新的任务授权，参与稳定和巩固和平活动，并将根据刚果当局的明确请求，在其能力和资源限度内为全国选举和地方选举的组织工作提供技术和后勤支持。

19. 行预咨委会从秘书长报告中具体提及选举支助工作的第 16 段中注意到，特派团将尽可能在现有资源范围内支持 2011/12 年全国选举，为选举人员和物资提供空运和陆运服务。行预咨委会还注意到秘书长所作的说明，即在详细规划阶段完成后，如果需要追加大量资源，则将向大会提出请求以供审议。行预咨委会在审议拟议预算时获悉，即将举行的选举对巩固该国政治进程并提高其稳定性而言至关重要。行预咨委会还获悉，负责举办选举的独立选举委员会的总预算已确定为 2.4 亿美元左右，其中大约 60%由政府出资，外部捐助方提供余下的 40%。联刚稳定团提供选举支助所需追加的经费估计数目前为 9 000 万美元，但这并非最后的数字，因为还有一些涉及具体时间表和程序方式的未决事宜有待解决。行预咨委会相信，任何关于提供选举支助所需追加经费的请求均会及时提出，以供大会按既定程序进行审议。

20. 行预咨委会在预算文件第 10 段中注意到，2011/12 年度，联刚稳定团的军事资源和相关活动将继续集中于北基伍、南基伍、东方、马涅马和加丹加等东部省份的保护问题。正如报告第 6 段所述，稳定团的军事结构包括一个部队总部和部署在戈马的一个小型前方总部。在该国西部部署了 1 个旅，有 1 个营的编制，目前得到部队后备营中两个连的增援；部队的其余部分(占 92%)部署在东部，包括驻在伊图里和南北基伍省的 3 个步兵旅、驻在加丹加和基桑加尼/马涅马的各半个营，以及驻在戈马和布卡武的两个后备营。该部队还有 6 个完全用于从事基础设施项目的工兵连，以及部署在该国各地的军事观察员和联合国警察。

21. 关于预算文件的编制格式，行预咨委会从秘书长报告第 31 段中注意到，成果预算框架已作调整，以反映安全理事会第 1925(2010)号决议中授权开展的联刚

稳定团新活动。行预咨委会还从该报告第 20 段和第 71 段中注意到，现在已是特派团第二年参与旨在改进支助部分成果预算框架编制格式的试点项目。为此目的，构成部分 5(支助)的框架反映了与改进服务有关的绩效指标及相关产出，而标准的支助产出和特派团特有的非标准或专门产出则载列于包含两个预算期间(2010/11 年度和 2011/12 年度)数据的第二个列表内，以便于比较。行预咨委会在其关于联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题的一般性报告(A/65/743)中已对该试点项目作了评论。

## B. 所需资源

22. 联刚稳定团 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间拟议预算毛额为 1 423 044 000 美元(净额为 1 391 063 500 美元)，与联刚特派团前期拨款 1 365 000 000 美元相比，毛额增加了 58 044 000 美元，即增加 4.3%。拟议预算的经费用于部署 760 名军事观察员、19 815 名军事特遣队人员、391 名联合国警察、1 050 名建制警察单位人员、1 126 名国际工作人员、3 073 名本国工作人员、638 名联合国志愿人员和 101 名政府提供的人员，包括临时职位。秘书长关于拟议预算的报告第三节(A/65/744, 第 128 至第 146 段)中对差异情况作了分析。

23. 行预咨委会在审议拟议预算时获悉，2011/12 年度预算的主要费用动因如下：

(a) 与授权任务有关的因素，拟议为保护平民以及支助选举进程和司法改革追加资源；

(b) 与联合国内部所作决定有关的内部费用参数，例如因统一外勤服务条件(见下文第 29 段)和采用较低文职人员空缺率所造成的费用增加(见下文第 28 段)；

(c) 外部费用参数，例如燃料费和承包空运服务费用增加；

(d) 主要与业务问题有关的管理决定，例如在金沙萨设立特派团综合总部(见下文第 47 至第 51 段)以及使用乌干达恩德培区域服务中心(见下文第 57 至第 60 段)。

24. 行预咨委会注意到，2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间费用估计数并未反映任何效率上的改进。秘书长在其报告第五节 A 部分中说，预期在预算期间不会有任何效率上的改进，因为 2010/11 年度和 2011/12 年度将对特派团综合总部项目进行初期重大投资(该项目详情见下文第 47 至第 51 段)。行预咨委会经征询获悉，前三个财政期间(2007/08 年度、2008/09 年度和 2009/10 年度)拟议预算中提及的效率上的改进均涉及空运业务(重组特派团机队、审查航线和增加使用陆运及河运)。行预咨委会还获悉，虽然特派团将继续优化其空运和陆运业务，但要想在这些费用类别取得大幅度削减将不太容易，因为该国道路基础设施落后，需要使用空运资产才能到达农村地区。行预咨委会回顾大会第 64/269 号决

议，其中重申预算文件应当反映拟实现的管理改进和效率增进，并对至今未能在此类规模特派团中确定任何效率增进表示失望。因此，行预咨委会重申其看法，即效率的范围应扩大到包括与支助相关活动以外的活动(见 A/64/660, 第 20 段)。行预咨委会促请联刚稳定团在 2011/12 财政年度尽一切努力实现节省和效率，并在相关执行情况报告中汇报这些努力的结果。

## 1. 军事和警察人员

类别	2010/11 年度核定数 <sup>a</sup>	2011/12 年度拟议数 <sup>a</sup>	差异
军事观察员	760	760	—
军事特遣队	19 815	19 815	—
联合国警察	391	391	—
建制警察单位	1 050	1 050	—

<sup>a</sup> 系最高核定/拟议数。

25. 2011/12 年度军事和警察人员所需经费估计数为 517 832 300 美元，与 2010/11 年度的 533 620 800 美元摊款相比减少 15 788 500 美元，即减少 3%。总数中包含减少了用于军事特遣队和建制警察单位的经费(分别减少 12 691 400 美元和 5 250 400 美元)，但因用于军事观察员的经费增加 731 200 美元和用于联合国警察的经费增加 1 422 100 美元而部分抵消。经费总体减少的主要原因是用于口粮的经费因单位成本降低而减少(2011/12 年度每人每天 5.14 美元，而 2010/11 年度则为 6.91 美元)，以及对军事特遣队和建制警察单位应用了较高的延迟部署因数(见下文第 26 段)。

26. 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间费用估计数考虑到如下延迟部署因数：军事观察员为 5%、军事特遣队为 12%、联合国警察为 13%和建制警察单位为 15%，而前期的延迟部署因数则分别为 7%、5%、17%和 5%。

## 2. 文职人员

类别	2010/11 年度核定数 <sup>a</sup>	2011/12 年度拟议数 <sup>a</sup>	差异
国际工作人员	1 184	1 074	(110)
国家工作人员 <sup>b</sup>	2 922	2 968	46
临时职位 <sup>c</sup>	85	157	72
联合国志愿人员	631	638	7

<sup>a</sup> 系最高核定/拟议编制。

<sup>b</sup> 包括本国干事和本国一般事务人员。

<sup>c</sup> 在一般临时人员项下供资。



27. 2011/12 年度文职人员所需经费估计数为 314 205 200 美元，比 2010/11 年度分配数 278 704 100 美元多出 35 501 100 美元，即增加了 12.7%。总增加额中：(a) 国际工作人员费用增加 23 178 800 美元，原因是一般工作人员费用、薪金和工作人员薪金税额外增加，而且适用了较低的空缺率；(b) 本国工作人员费用增加 5 009 900 美元，原因是拟增设 74 个新员额、改变平均薪金计算基数(就本国一般事务人员而言，从 2010/11 年度的 GS-4/第四档改为 2011/12 年度的 GS-4/第五档；就本国干事而言，从 2010/11 年度的本国干事 B 等/第三档改为 2011/12 年度的本国干事 B 等/第四档)以及适用较低的空缺率；(c) 联合国志愿人员费用增加 3 960 100 美元，原因是，执行大会关于统一外勤人员服务条件的第 65/248 号决议(C 节)后，休养所需经费增加(见下文第 29 段)，而且拟议增设 7 个职位；(d) 一般临时人员所需经费增加 3 352 300 美元，主要原因是拟议额外增设 72 个本国临时职位。

28. 对文职人员经费估计数适用了以下空缺率：国际工作人员 12%(前一期间为 18%)、本国干事 25%(前一期间为 20%)、本国一般事务人员为 8%(前一期间为 5%)、联合国志愿人员 10%(与前一期间相同)、一般临时人员项下供资的国际和本国职位 25%(前一期间分别为 18%和 25%)。

29. 如秘书长报告第 23 段所述，依照大会关于统一外勤人员服务条件的第 65/248 号决议(C 节)，联刚稳定团的预算估计数反映拟裁撤 38 个国际员额以及拟将 74 个国际员额改划为本国一般事务员额(见下文第 44 和 45 段)。国际工作人员和本国工作人员的空缺率均做了相应调整。行预咨委会经征询获悉，在确定裁撤/改划的 112 个员额中，有 67 个已空缺一年以上。行预咨委会将在其关于联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题的一般性报告(A/65/743)中提出其对于执行大会第 65/248 号决议的意见和建议。

#### 关于员额/职位的建议

30. 秘书长提议联刚稳定团总体净增 15 个员额和职位，其中包括净减 110 个国际员额，由净增 46 个本国员额、72 个临时职位和 7 个联合国志愿人员职位相抵。拟议设立 127 个员额和职位以及拟议裁撤 112 个员额和职位，导致总体净增 15 个员额和职位。秘书长还提议改叙 22 个员额并调动/改派 23 个员额和职位。本报告附件二载有拟议工作人员配置变动详细一览表。

#### 新员额/职位

##### 构成部分 1：安保和平民保护

31. 秘书长提议在性暴力股设立以下 4 个员额/职位：

(a) 1 个国家能力建设干事(本国干事)员额, 设在戈马, 负责协助“联合国打击刚果民主共和国境内性暴力综合战略”五个工作组拟定协调一致的方案(A/65/744, 第 40 段);

(b) 1 个培训和课程编订干事(本国干事)员额, 设在金沙萨, 以加强性暴力股的能力, 协助为维持和平和人道主义人员编写关于应对性暴力的培训方案课程(同上, 第 42 段);

(c) 1 个保护和趋势分析员(联合国志愿人员)职位, 设在金沙萨, 负责分析性暴力数据库中的数据并每月和每季度提供趋势分析(同上, 第 41 段);

(d) 1 个培训师(联合国志愿人员)职位, 设在戈马, 负责协助合作伙伴和特派团其他部门开展性暴力问题培训活动(同上, 第 42 段)。

考虑到有必要支助稳定团履行防止性暴力的授权任务, 行预咨委会建议核准秘书长的提议, 即在性暴力股设立 2 个本国干事员额和 2 个联合国志愿人员职位。

### 构成部分 3: 支助司法、安保和人权

32. 秘书长提议在惩教股设立 2 个惩教干事(本国干事)员额, 工作地点分别在戈马和金沙萨, 以加强该股与国家伙伴之间的协作, 进而加速在中央和地方两级采取干预措施, 增强国家对有关项目的主导。惩教股增设 2 个员额后将有能力采取关键行动, 为监狱改革以及该国东部主要监狱的稳定提供支持(A/65/744, 第 48-50 段)。行预咨委会建议核准秘书长关于设立 2 个惩教干事(本国干事)员额的提议。

33. 性别平等事务科拟设立 1 个性别平等事务干事(联合国志愿人员)职位, 工作地点在布卡武, 以增强该科的能力, 处理该地区重要的两性平等和妇女保护问题, 包括预防和应对基于性别的犯罪(A/65/744, 第 51 和 52 段)。行预咨委会建议核准秘书长关于设立 1 个性别平等事务干事(联合国志愿人员)职位的提议。

34. 秘书长提议在人权办公室设立 1 个 P-4 职等和 2 个 P-3 职等人权干事员额。P-4 职等员额的任职者将全面参与就联合保护小组及平民保护所涉问题向联合国武装部队和社区联络助理提供培训(有关特派团社区联络助理和联合保护小组的活动, 详见下文第 37 和 38 段)。2 名 P-3 级员额的任职者将按照特派团有条件支助政策的框架, 检查刚果安全部队, 并负责维护、改善和管理有关推定在刚果民主共和国境内施行严重侵犯人权和违反国际人道主义法行为的个人的信息(同上, 第 53-56 段)。

35. 行预咨委会经征询获悉, 稳定团的有条件支助政策是根据安全理事会第 1906(2009)号决议的规定制订的。安理会在该决议中重申, 联刚特派团向刚果民主共和国武装力量(刚果(金)武装力量)领导的打击外国和刚果武装团体的行动提供支助的严格条件是, 刚果(金)武装力量遵守国际人道主义法、人权法和难民

法，切实共同规划这些行动，并且决定联刚特派团军事领导人在为这类行动提供任何支助之前，应确认进行了充分的共同规划，特别是与保护平民有关的规划。行预咨委会还获悉，2010/11 年度，人权办公室在由个别会员国供资的咨询人的支助下，建立了一个信息系统，全面收集该特派团、联合国其他机构、非政府组织和国际社会所掌握的关于刚果民主共和国安全部队中严重侵犯人权的重大犯罪者的信息。该系统为执行有条件支助政策提供循证信息，使人权办公室能全面审查参与联刚稳定团支持的刚果(金)武装力量行动的指挥官的人权记录，并提醒刚果(金)武装力量指挥部注意涉嫌有侵犯人权行为的所有个人。有必要设置上一段提及的 2 个 P-3 员额，以继续并加强在数据库方面开展的初步工作。行预咨委会建议核准秘书长提出的在人权办公室设立 3 个新员额(1 个 P-4 和 2 个 P-3)的建议。

#### 构成部分 4: 民主机构与巩固和平

36. 拟在民政科设立 56 个临时职位(12 个民政干事(本国干事)职位、4 个民政干事(联合国志愿人员)职位和 40 个民政助理(本国一般事务)职位)，由一般临时人员项下供资，以便为特派团提供专门能力，通过在实地执行具体保护计划和开展早期预警活动，支持巩固和平。这些活动将通过联合保护小组定期出访、部署社区联络助理以及在东方省、北基伍省和南基伍省的 6 个区建立社区预警网络来进行(A/65/744，第 64-70 段)。

37. 16 个新设民政干事职位的任职者将部署到特派团各联合保护小组。行预咨委会经征询获悉，联刚特派团拟订了联合保护小组工作构想，以加强和改进其任务的执行。这些小组是临时性的，由具备政治和民政、解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会、人权及儿童保护等领域专门知识的工作人员组成。它们被部署到临时军事基地，负责从事与保护问题有关的活动，包括帮助特派团军事部门增进和加强与地方当局和社区的沟通，以最大限度地交流信息，加强预警机制，并在必要时提供保护方面的咨询。联合保护小组还负责分析当地政治和社会动态，以便提高保护措施的效率。行预咨委会获悉，自 2009 年 2 月以来，民政科总共协助联合保护小组进行了 149 次出访，其中 2009 年 66 次、2010 年 78 次，2011 年截至 3 月 15 日有 5 次。

38. 其余 40 个民政助理职位的任职者将作为社区联络助理被部署到稳定团连级行动基地和临时行动基地所覆盖的社区。鉴于联刚稳定团的优先活动之一是保护平民，行预咨委会在审议秘书长的拟议预算时表示关切地注意到，稳定团曾说过，最终将需要 200 至 250 个社区联络助理职位，但实际上只请求(在目前已有的 49 个职位基础上)增设 40 个职位。行预咨委会得到的解释是，稳定团打算有系统、分阶段地增加社区联络助理人数，既要考虑到可供使用的基础设施情况，也要深入理解和应用不断演变的工作方法。行预咨委会经征询获悉，民政科已决定，特派团 93 个连级行动基地和临时行动基地所覆盖的每一个社区最终都应由两个社

区联络助理组成小组来提供支助。稳定团还确定了急需部署联络助理的 76 个关键地点。在第一阶段部署期间，社区联络助理以一、两个人为一组，被部署到 37 个地点。在第二阶段，如果增设 40 个职位的请求获得批准，则总共将部署 89 个社区联络助理，覆盖上述所有 76 个优先地点。

39. 考虑到以上段落所述的举措对于执行特派团保护平民任务的重要性，行预咨委会建议核准秘书长的提议，由一般临时人员项下的经费供资，在民政科设立 56 个新职位。

#### 构成部份 5：支助

40. 秘书长提议在通信和信息技术科为预警中心设立 20 个无线电技术员(临时本国一般事务)职位，在一般临时人员项下供资(布卡武 5 个、戈马 5 个、伊图里 5 个、栋古 2 个以及姆班达卡 3 个)。这些职位的任职者将负责协助安装独立的高频无线网络，以便各社区能够与行动区内的连级行动基地和临时行动基地进行联系(A/65/744，第 101 段)。行预咨委会建议核准秘书长的提议，即设立 20 个无线电技术员职位，在一般临时人员项下供资。

#### 续设在一般临时人员项下供资的职位

41. 秘书长提议在选举援助司(构成部分 4)续设最初于 2010 年 12 月设立，目前在一般临时人员项下供资的 28 个职位，负责支助选民登记进程和将于 2011/12 年度举行的大选和地方选举的筹备工作。鉴于即将举行的选举非常重要，行预咨委会建议核准秘书长的提议，即为选举援助司续设 28 个职位，在一般临时人员项下供资。

#### 改叙

42. 秘书长提议共计改叙 22 个员额，具体如下：

(a) 人权办公室(构成部分 3)：将 20 个人权助理(本国一般事务)员额向上改叙为人权干事(本国干事)员额，以确保员额级别与任职者所履行的职能相称(A/65/744，第 57 段)；

(b) 工程科(构成部分 5)：由于稳定团扩展了其在该国东部的业务活动，东区工程干事员额从 P-3 职等向上改叙为 P-4 职等。该员额的任职者除其他外将向 13 500 名军事和警察人员提供所有的工程支助和服务，支助 3 个二级医院和 1 个三级医院、5 个饮水装瓶厂和 30 个水处理厂，监督 220 名外勤人员，以及就改善该区道路网络问题向区行政干事提供咨询(同上，第 88 和 89 段)；

(c) 航空科(构成部分 5)：机场航空站主任员额从 P-3 级向上改叙为 P-4 级，以更好地体现稳定团空中业务的规模和复杂性，并将员额的级别提高到与其他同等规模特派团相同的级别。该员额的任职者除其他外将负责管理简易机场航空站

股并协调 12 个大型简易机场、60 个小型简易机场和 90 多个直升机停机坪的所有地面活动，管理军事和商业航空和简易机场服务，提供消防和救援服务，以及重建和翻修跑道和维修简易机场(同上，第 93 和 94 段)。

行预咨委会不反对秘书长的改叙提议。

#### 调动/改派

43. 秘书长共提议作 23 项调动和改派(相关提议的细分情况，详见附件二)。行预咨委会特别注意到，秘书长提议将供应科的 9 个燃料助理(本国一般事务)员额调到通信和信息技术科，其原因是在燃料的储存和运送方面采用了统包合同安排，所以不再需要这些员额(A/65/744，第 96 段)。行预咨委会不反对秘书长的提议。

#### 改划

44. 如上文第 29 段所述，根据大会第 65/248 号决议，秘书长提议将 74 个国际外勤事务员额改划为本国一般事务员额(相关提议的细分情况，详见附件二)。行预咨委会不反对秘书长的改划提议。

#### 裁撤

45. 秘书长提议裁撤 71 个员额(相关提议的细分情况，详见附件二)。在这 71 个员额中，38 个员额将按照大会第 65/248 号决议裁撤(见上文第 29 段)。由于在燃料的储存和运送方面采用了统包合同安排，现已不再需要其余 33 个员额(供应科 2 个外勤事务员额和 31 个燃料助理(本国一般事务)员额)(A/65/744，第 96 段)。行预咨委会不反对秘书长的裁撤提议。

### 3. 业务费用

(美元)

2010/11 年度分配数	2011/12 年度拟议数	差异
552 675 100	591 006 500	38 331 400

46. 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间的业务费用估计数共计 591 006 500 美元，比前一期分配数多出 38 331 400 美元，即增加 6.9%。业务费用增加的主要原因是，政府提供的人员、咨询人、设施和基础设施以及通信需要追加经费，同时因陆运、医疗和特种装备所需经费减少而部分抵消。

#### 设施和基础设施

47. 2011/12 年度设施和基础设施所需经费估计数为 142 101 400 美元，比前一期分配数 124 474 100 美元多出 17 627 300 美元，即增加 14.2%。秘书长在他关于拟议预算的报告第 139 段中指出，所需费用增加的主要原因是：(a) 特派团

驻金沙萨各办事处整合为一个特派团综合总部，以改善特派团各部门之间的沟通，并提高效率和成效，同时降低特派团在金沙萨的能见度，从而导致需要追加与房地租金、电子设备、安保和建筑服务有关的所需经费；(b) 乌干达恩德培区域服务中心的建筑服务需要追加经费；(c) 燃料单价费用增加。从联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)转让的设备导致预制设施采购所需费用减少，从而部分抵消了上述所需追加的费用。

48. 行预咨委会经征询获悉，联刚稳定团及其前身联刚特派团一直使用金沙萨的7个独立房舍，有些相距10公里。但是，特派团支助事务主任和多数行政与综合支助事务单位所在的其中一栋建筑的业主通知稳定团说，其租约到2010年12月31日为止不再续期，同时鉴于金沙萨的租金快速上涨，稳定团的高级管理层与联合国国家工作队协调，批准启动一个项目，即把稳定团的所有处室，以及可能在今后某个时候也把联合国国家工作队的所有单位，合并到一个地点。随着联刚稳定团目前所使用的其他6栋建筑的租期到期，租用这些建筑的单位将迁至新的总部营区。如有必要，特派团只需提前30天发出书面通知，即能提前终止租房合同，而没有罚款。

49. 行预咨委会提出要求后获得的资料表明，特派团综合总部的建立可产生如下好处：

(a) 通过在新营区派驻250个军事人员和120个建制警察部队人员，并确保联刚稳定团在金沙萨的所有房舍完全符合本组织的最低运作安保标准，以此加强安全保卫工作；

(b) 通过提供更有保障的直达刚果河的通道和一个直升机停机坪，大幅改进在发生内部动乱时的疏散行动；

(c) 按照东道国政府的要求，降低特派团在金沙萨的能见度；

(d) 实务、军事、警务和行政工作人员合用同一地点，能够更好地协调和沟通，并提高效率和成效；

(e) 特派团在金沙萨各个地点的工作人员和资产不断流动所产生的相关费用减少(包括燃料、车辆备件和维修等费用)。

50. 行预咨委会经征询获悉，原先曾预期在2010/11年度开始稳定团综合总部项目，其间将支出820万美元的调动费用。但是，现已作出结论认为，由于总部合同委员会进行的内部审查过程需要长时间的谈判而且还有各种相关要求，在这个期间结束之前将无法完成必要的合同安排。行预咨委会还获悉，横跨2011/12年度和2012/13财政年度的稳定团综合总部项目所需调动的经费估计数总额目前为2500万美元(2011/12年度为1100万美元，2012/13年度1400万美元)。这笔经费将支付给新营区的业主，并由该业主来执行项目并承担新营区的一切建筑风

险。行预咨委会获得了以下列表，该表在假设稳定团继续存在的前提下显示未来 8 个财务期的项目费用情况(头 2 个财务期为初始支出，随后 6 个财务期为费用回收)，其中含新营区的租金以及将腾空的办公用地的租金：

#### 未来 8 个财务期的稳定团综合总部项目费用分析

(百万美元)

	第 1 年 (2011/12)	第 2 年 (2012/13)	第 3 年 (2013/14)	第 4 年 (2014/15)	第 5 年 (2015/16)	第 6 年 (2016/17)	第 7 年 (2017/18)	第 8 年 (2018/19)
调动费用	11.0	14.0	—	—	—	—	—	—
调动费用回收	—	—	(4.5)	(6.8)	(6.8)	(6.8)	(2.3)	—
特派团综合 总部租金	—	0.8	5.5	7.6	7.8	8.0	8.1	8.1
减去腾空后 房舍的租金	(0.4)	(1.7)	(2.8)	(3.2)	(3.7)	(4.2)	(4.8)	(5.6)
净费用/(节余)	10.6	13.1	(1.8)	(2.4)	(2.7)	(3.0)	1.0	2.6

51. 行预咨委会希望能在项目启动之前收到关于稳定团综合总部的计划，包括一个明确的业务论证和成本分析。不过，咨委会考虑到，从管理角度来讲，稳定团所有各处室以及可能还有联合国国家工作队各单位都在金沙萨合用同一营区，特别是通过共用共同服务，可以提高若干方面的效率和成效。因此，咨委会可以支持继续实施这个项目，但有一项谅解，即如果稳定团的任务期限在 2018/19 财政年度中止，则联合国国家工作队将接管该营区。稳定团还必须避免费用增加。行预咨委会希望在下一次提交预算文件时能够收到一份详细的进度报告，其中载列最新的费用预测并说明会从何时和从何处开始产生节余。

#### 燃料管理

52. 行预咨委会回顾，2010/11 年度预算中包含 3 100 万美元业务费用，用于与实施各类燃料供应统包合同新安排相关的合同服务(A/64/660/Add. 8, 第 67-71 段)。行预咨委会在审议 2011/12 年度联刚稳定团拟议预算时获悉，稳定团预计在数月后完成统包合同安排的实施。现已挑选 4 个供应商，覆盖任务区的不同部分，处于如下调动阶段：稳定团在布隆迪布琼布拉的业务已全面运行；该国西部的调动工作基本完成；覆盖该国东部和乌干达恩德培的相关安排到 2011 年 6 月应可到位。

53. 行预咨委会还获悉，2011/12 年度燃料储存和运送统包合同安排的相关合同费用估计数低于 2010/11 年度预算数额。在此方面，行预咨委会注意到，针对它此前提出的建议，即秘书长在引入新的混合合同后应提议裁撤与燃料供应管理相关的员额(见 A/64/660/Add. 8, 第 69 段)，2011/12 年度拟议预算中还包括减少

供应科 42 个员额(裁撤 2 个外勤事务员额和 31 个本国一般事务员额,以及调出 9 个本国一般事务员额)(见本报告第 43 和 45 段)。

54. 秘书长在他关于拟议预算的报告第 19 段指出,稳定团将继续监测关于燃料管理的统包合同安排,此外将在 2010/11 年度执行情况报告中提供最新资料。行预咨委会期待审议这些资料,并希望该执行情况报告能按照以往的要求,也说明新合同安排对预算的影响(见 A/64/660/Add. 8, 第 70 段)。

### 通信

55. 2011/12 年度通信所需费用估计数为 44 588 200 美元,比前一期批款多出 4 591 200 美元,即增加 11.5%。秘书长在其关于拟议预算的报告第 142 段中指出,产生差异的原因是下述所需费用增加:稳定团综合总部项目的通信设备采购需追加经费,77 个连级/移动行动基地以及联合保护小组和社区联络助理需增加设备以确保与地方社区进行联络,并且由于合同费用提高,商用通信费用需要追加。行预咨委会经征询获悉,稳定团综合总部项目所需相关费用为 1 719 000 美元。这笔费用用于为保安目的安装一个闭路电视系统(920 000 美元)和一个室外监视系统(172 500 美元),此外也用于安装一个视频会议终端(103 500 美元)、音频会议设备(517 500 美元)和一个全球定位系统(XGPS)时钟(5 500 美元)。行预咨委会相信,与稳定团综合总部项目相关的通信采购费用属于一次性费用。

### 速效项目

56. 如秘书长关于拟议预算的报告第 124 段列表所示,2011/12 年度速效项目所需资源估计数为 1 500 000 美元,用于 86 个项目,而上一期间的核定数额为 1 500 000 美元,用于 76 个项目。据秘书长说,2011/12 年度费用估计数所依据的是在稳定团进行的需求评估,经评估认定的优先领域如下:加强对法治机构(监狱、法院和警察)的支助;建设和平倡议和善治;支持沟通工作,特别是与弱势群体的沟通;改进服务提供其他基本社会服务;改进媒体和信息传播。与上一期间一样,稳定团将实施费用最多为 20 000 美元的较小型项目,以便尽可能扩大影响和提高能见度。行预咨委会在提出要求后收到了关于 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间联刚稳定团所从事速效项目的详细清单。行预咨委会强调速效项目对于加强稳定团和当地居民之间关系的重要意义,并希望联刚稳定团及时实施所有已作规划的项目。

### 其他事项

#### 恩德培区域服务中心

57. 行预咨委会回顾,大会在其第 64/269 号决议中决定在全球外勤支助战略框架内,在乌干达恩德培设立一个区域服务中心,以便把按地理分组的外地特派团的行政及支助职能整合到一个独立的区域中心。行预咨委会在此方面指出,区域



服务中心将与联刚稳定团自己的后勤中心保持分开。这个后勤中心是 2005/06 年度为了向特派团东部各旅提供有效支助而设立的(见 A/60/389, 第 22 段)。

58. 如拟议预算第 27 段所述, 迄今已确定以试行的方式向区域服务中心转移 4 个后台职能: 外勤人员的报到和离职; 教育补助金的办理; 区域培训和会议中心的运作; 运输和调度综合控制中心的运作。根据上述决议, 区域服务中心成果预算编制框架以及联刚稳定团 2011/12 年度工作人员和非工作人员资源分配都体现在预算构成部分 5 之下(见 A/65/744, 一. A 和二. I 节)。2011/12 年度联刚稳定团所需的与区域服务中心有关的费用估计数为 3 053 500 美元, 其中 1 353 500 美元与 14 个员额(1 个 P-5、1 个 P-3、5 个外勤人员、1 个联合国志愿人员和 6 个本国一般事务)的费用有关, 其余的 1 700 000 美元与业务费用有关。

59. 行预咨委会注意到, 上述 14 个员额都将由稳定团其他部门调动/改派(见附件二)。咨委会经征询获悉, 拟从供应科改派并改任“业务/行政主任”P-5 员额任职者将在恩德培区域服务中心的设立和初始业务期间发挥领导职能。

60. 行预咨委会不反对秘书长关于联刚稳定团与恩德培区域服务中心共用工作人员和非工作人员资源的提议。行预咨委会关于恩德培区域服务中心作用和职能的详细意见和建议载于其关于联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题的一般报告(A/65/743)内。

#### 地雷探测和扫雷活动

61. 在地雷探测和扫雷活动方面, 行预咨委会经征询获悉, 2010-2012 年度联合国地雷行动协调中心为刚果民主共和国制定的战略侧重于减少地雷和战争遗留爆炸物对安全、人道主义和社会经济造成的威胁。该战略的目标是: (a) 为受到刚果民主共和国境内实际存在或据信存在的地雷或战争遗留爆炸物影响的联刚稳定团、联合国各机构和人道主义组织提供业务对策; (b) 减轻地雷或战争遗留爆炸物给所有受影响社区生计带来的风险; (c) 协助建立国家机构, 以应对这种威胁并培养剩余能力。

62. 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间探雷和扫雷服务所需资源估计数为 5 187 500 美元, 系联合国项目事务厅(项目厅)提供服务以协助刚果民主共和国政府加强排雷能力的合同费用(A/65/744, 第 122 段)。据秘书长说, 上述服务包括勘查部署地点、补给路线和机场的地雷以及清除未爆装置, 开展雷险教育宣传运动, 并就颁布国家地雷行动立法向政府提供咨询(同上, 第 123 段)。在这方面, 行预咨委会注意到, 拟议预算第五节 B 中提及, 在 2009/10 年度, 联刚稳定团与联合国排雷行动中心合作, 协调地雷风险教育, 并对包括联合国工作人员、境内流离失所者、难民和当地社区人员在内的 473 506 人进行了上述教育。预计 2010/11 年度将对另外 700 000 人, 2011/12 年度将再对 500 000 人, 进行地雷

风险教育。行预咨委会欢迎稳定团持续参与排雷方面的活动，尤其是与地雷风险教育有关的活动，并期待从有关执行情况报告中了解所取得的成果。

#### 临时日工

63. 行预咨委会注意到，秘书长报告第 19 段中表示，联刚稳定团拟在本预算期内完成使其临时日工聘用状况正规化的工作。行预咨委会经征询获悉，由于在该国冲突后环境中缺乏合适的商业公司，因而特派团自成立之初即使用临时日工来处理通常本应外包的工作。尽管近年来当地经济情况有所好转，但这种做法一直延续下来，部分原因是这种做法已经根深蒂固，还有部分原因是以往曾试图将临时日工处理的工作外包，但没有成功。目前整个稳定团共聘用 3 000 多名临时日工。

64. 不过，行预咨委会还获悉，在过去一年中，若干因素，包括关闭特派团以往在金沙萨占用的一处地点、可能会有新的任务规定以及计划建造一个新的特派团综合总部等，促成了新环境的产生，有利于逐步解聘临时日工，并过渡到特派团与行使支助职能的雇员建立新的、更专业化的合同关系。按照特派团制订的计划，临时日工必须作为个体订约人重新受雇，合同期为四个月。他们的薪金保持不变。最初四个月过后，将执行以下三个支助方案：

(a) 方案 1：通过组织培训讲习班、提供推荐信和举办求职日活动等办法，协助临时日工做好外部就业的准备；

(b) 方案 2：作为营地管理职能外包的一部分，推动重新聘用一些个体订约人(不过最终将由选定的服务提供者决定是否受聘)；

(c) 方案 3：保留有限数量的个体订约人，以便在无法获得外部服务提供商的地区，轮流使用个体订约人。选定的个人将获得为期 9 个月的合同，其后是 3 个月不带薪的间歇期。

行预咨委会得知，截至 2011 年 3 月 10 日，上述计划的第一阶段已经完成，原临时日工已全部转为个体订约人。他们的合同将于 2011 年 5 月 31 日到期。特派团目前正在决定在营地管理职能外包后，需要保留多少名个体订约人。

65. 行预咨委会获悉，上文第 64 段所述计划的一次性费用估计约为 2 000 000 美元。此金额将在特派团 2010/11 年度核定资源中匀支，将来有可能会因为最终减少了个体订约人总数而收回成本。行预咨委会欢迎特派团为终止使用临时日工而采取和设想的措施。行预咨委会相信上文所述计划的第二阶段将得到及时落实，并期待在 2010/11 年度执行情况报告中获知所取得的成果以及所产生的实际费用。

### 灾后恢复和业务连续性

66. 行预咨委会注意到，在本执行期，特派团因购买设备用于加强恩德培后勤支助中心的灾后恢复和业务连续性中心，在信息技术方面额外支出了 176 100 美元 (A/65/682, 第 44 段)。行预咨委会经征询获悉，为联刚稳定团建立这个中心，是特派团高级管理层根据审计委员会为 2008/09 财政年度所提建议作出的决定 (见 A/64/5, 第二卷, 第 288-293 段)。该中心将使特派团能够在发生紧急情况时，即使工作人员已经疏散，但仍能继续运作。行预咨委会还得知，由于该中心的既定职能是作为备用能力，因此没有专门配备人力资源。现有信息技术人员负责进行定期维护。

### 培训

67. 秘书长在联刚稳定团拟议预算报告第 117 段列表中指出，2011/12 年度培训所需资源估计数总计 1 998 700 美元。将在该期间参加培训活动的拟议人数共计 4 057 人，包括参加任务区内的在职培训以及在意大利布林迪西联合国后勤基地 (后勤基地) 开办的课程。有人表示担心，与特派团任务规定的实质性内容、特别是保护平民任务具体相关的培训活动数目有限。在这方面，行预咨委会得知，特派团将在 2011/12 年度努力确定相关的方案。行预咨委会在其关于联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题的总体报告 (A/65/743) 中讨论了维持和平特派团内的培训问题。

68. 在一个相关问题上，行预咨委会在拟议预算报告第五节 C 中注意到，根据审计委员会为 2008/09 财政期间提出的关于所有外派任务均应加强培训课程监测的建议 (A/64/5, 第二卷, 第 357 段)，联刚稳定团推出了培训跟踪系统。行预咨委会欢迎培训跟踪系统的推出，并期待特派团使用所获数据来提高工作人员培训的效率和效果。

### 审计委员会

69. 行预咨委会在提出要求后，获得了截至 2011 年 2 月 28 日的详细资料，其中说明了特派团为执行审计委员会报告 A/65/5 (Vol. II) 所载审计委员会涉及 2009/10 财政期间的建议而采取和设想的措施。行预咨委会特别注意到，与下列事项有关的建议已得到完全执行：对非消耗性资产进行实物核查 (同上, 第 121 和 130 段)，对事后审查个案进行记录 (同上, 第 205、207 和 209 段)，减少特别飞行次数 (同上, 第 252 和 253 段)，维护车辆和零配件 (同上, 第 264、266 和 267 段)，保持口粮储备 (同上, 第 281 至 284 段)。审计委员会认为，联刚稳定团仍然在没有有效租约的情况下使用一些房地 (同上, 第 199 段)。在这方面，行预咨委会获悉，联刚稳定团已经解决大部分与租赁有关的争议，并且，到 2011 年 2 月 28 日，没有有效租约的房地数目已经从 21 个减至 4 个。剩余 4 处房地的所有权不明，因而难以解决。

## 五. 结论

70. 关于联刚特派团 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间的经费筹措，有待大会采取的行动见执行情况报告(A/65/682)第 48 段。行预咨委会建议将未支配余额 1 360 600 美元以及其他收入/调整数 33 715 100 美元贷记会员国账下。

71. 关于联刚稳定团 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间的经费筹措，有待大会采取的行动见拟议预算(A/65/744)第 147 段。行预咨委会建议，如果安全理事会决定将该特派团的任务期限延至 2011 年 6 月 30 日以后，则大会应批款 1 423 044 000 美元，充作特派团 2011 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费。

### 文件

- 联合国组织刚果民主共和国特派团 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告(A/65/682)
- 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间预算(A/65/744)
- 秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告(S/2011/20)
- 行政和预算问题行预咨委会关于联合国组织刚果民主共和国特派团 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间财务执行情况报告和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间拟议预算的报告(A/64/660/Add. 8)
- 行政和预算问题行预咨委会关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间的经费筹措安排的报告(A/65/598)
- 大会第 63/291、64/275 和 65/255 号决议
- 安全理事会第 1291(2000)、1565(2004)、1592(2005)、1621(2005)、1628(2005)、1635(2005)、1669(2006)、1711(2006)、1736(2006)、1742(2007)、1751(2007)、1756(2007)、1794(2007)、1797(2008)、1843(2008)、1856(2008)、1906(2009)和 1925(2010)号决议
- 联合国维持和平行动 2009 年 7 月 1 日到 2010 年 6 月 30 日 12 个月期间财务报告 and 已审计财务报表以及审计委员会的报告(A/65/5(Vol. II))

## 附件一

## 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间的当前支出和预计支出

(千美元)

	2010 年 7 月 1 日至 2011 年 2 月 28 日			2011 年 3 月 1 日至 6 月 30 日期间预计数			差异 (百分比)	产生差异的原因
	分配数	支出共计	未支配余额	支出	截至 2011 年 6 月 30 日的估计			
					支出总额, 包括预计数	未支配余额		
(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(2)+(4)	(6)=(1)-(5)	(7)=(6)÷(1)		
<b>军事和警务人员</b>								
军事观察员	47 742.3	32 388.2	15 354.1	16 605.2	48 993.4	(1 251.1)	(2.6)	所需资源增加是因为延迟部署因数低于预算(5%, 而预算数字则是 7%)
军事特遣队	438 040.3	262 514.0	175 526.3	177 828.9	440 342.9	(2 302.6)	(0.5)	所需资源增加是因为所部署的特遣队所属装备增多以及偿还费用数额增加
联合国警察	20 795.0	14 837.9	5 957.1	7 097.1	21 935.0	(1 140.0)	(5.5)	所需资源增加是因为延迟部署因数低于预算(15%, 而预算数字则是 17%)
建制警察部队	27 043.2	13 807.5	13 235.7	9 636.8	23 444.3	3 598.9	13.3	所需资源减少是因为延迟部署因数高于预算(11%, 而预算中假设的是全员部署)
<b>小计</b>	<b>533 620.8</b>	<b>323 547.6</b>	<b>210 073.2</b>	<b>211 168.0</b>	<b>534 715.6</b>	<b>(1 094.8)</b>	<b>(0.2)</b>	
<b>文职人员</b>								
国际工作人员	179 324.5	97 319.6	114 337.2	73 000.0	170 319.6	9 004.9	5.0	所需资源减少是因为实际空缺率升高(20%, 而原先是 18%)
本国工作人员	64 742.6	44 196.5	20 546.1	21 768.9	65 965.4	(1 222.8)	(1.9)	所需资源增加是因为本国一般事务人员实际空缺率降低(3%, 而预算比率则是 10%), 本国干事实际空缺率升高(25%, 而预算比率则是 20%) 部分抵消了这一增加额

联合国志愿人员	26 409.6	21 559.6	4 850.0	11 469.6	33 029.2	(6 619.6)	(25.1)	所需资源增加是因为实际空缺率降低(4%，而预算比率则是10%)，而且从2010年7月1日起，平均津贴从2 657美元提高到了2 874美元
一般临时人员	8 227.4	4 285.3	3 942.1	2 240.8	6 526.1	1 701.3	20.7	所需资源减少是因为实际空缺率升高(国际工作人员32%，而预算比率则是18%；本国工作人员24.2%，而预算比率则是10%)
<b>小计</b>	<b>278 704.1</b>	<b>167 361.0</b>	<b>143 675.4</b>	<b>108 479.3</b>	<b>275 840.3</b>	<b>2 863.8</b>	<b>1.0</b>	
<b>业务费用</b>								
政府提供的人员	3 393.3	756.3	2 637.0	1 085.4	1 841.7	1 551.6	45.7	所需资源减少是因为惩戒干事的部署延迟
文职选举观察员	—	—	—	—	—	—	—	—
咨询人	189.8	7.2	182.6	19.5	26.7	163.1	85.9	所需资源减少是因为取消了一些培训活动
公务差旅	9 543.4	7 038.5	2 504.9	2 505.4	9 543.9	(0.5)	—	—
设施和基础设施	124 474.1	72 118.9	52 355.2	53 773.2	125 892.1	(1 418.0)	(1.1)	所需资源增加是因为特派团综合总部租金提高
陆运	38 585.2	17 225.8	21 359.4	16 098.9	33 324.7	5 260.5	13.6	所需资源减少是因为其他处于缩编和清理结束阶段的特派团移交了车辆，导致未购置车辆
空运	271 425.9	214 596.6	56 829.3	71 630.5	286 227.1	(14 801.2)	(5.5)	所需资源增加是因为喷气机燃油价格和旋转翼飞机租金均上涨
水运	1 797.6	1 276.8	520.8	628.4	1 905.2	(107.6)	(6.0)	所需资源增加是因为额外增加了三艘船只以满足业务需要
通信	39 997.0	23 266.4	16 730.6	16 469.1	39 735.5	261.5	0.7	所需资源减少是因为特遣队所属装备的部署少于原计划

信息技术	13 815.5	10 763.8	3 051.7	2 676.4	13 440.2	375.3	2.7	所需资源减少是因为总部提供的支助服务费用降低
医务	16 033.0	8 652.0	7 381.0	7 378.7	16 030.7	2.3	—	
特种装备	8 127.9	4 332.9	3 795.0	1 813.0	6 145.9	1 982.0	24.4	所需资源减少是因为特遣队所属装备的部署少于原计划
其他用品、服务和装备	23 792.4	15 131.1	8 661.3	3 787.6	18 918.7	4 873.7	20.5	所需资源减少是因为刚果民主共和国武装力量所需的口粮费用减少
速效项目	1 500.0	1 314.8	185.2	185.2	1 500.0	—	—	
<b>小计</b>	<b>552 675.1</b>	<b>376 481.1</b>	<b>176 194.0</b>	<b>178 051.3</b>	<b>554 532.4</b>	<b>(1 857.3)</b>	<b>(0.3)</b>	
<b>所需资源毛额</b>	<b>1 365 000.0</b>	<b>867 389.7</b>	<b>529 942.6</b>	<b>497 698.6</b>	<b>1 365 088.3</b>	<b>(88.3)</b>	<b>—</b>	
工作人员薪金税收入	30 574.0	14 218.0	16 356.0	12 186.5	26 404.5	4 169.5	13.6	所需资源减少是因为国际工作人员空缺率高于原计划
<b>所需资源净额</b>	<b>1 334 426.0</b>	<b>853 171.7</b>	<b>513 586.6</b>	<b>485 512.1</b>	<b>1 391 492.8</b>	<b>4 081.2</b>	<b>0.3</b>	
(编入预算的)自愿实物捐助	4 000.0	—	—	4 000.0	4 000.0	—	—	
<b>所需资源共计</b>	<b>1 369 000.0</b>	<b>867 390.0</b>	<b>529 942.6</b>	<b>501 698.6</b>	<b>1 369 088.3</b>	<b>(88.3)</b>	<b>—</b>	

## 附件二

**联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2011 年 7 月 1 日至  
2012 年 6 月 30 日期间拟议人员配置变动汇总表**

办公室/科/股	数目	职等	说明	状况	备注
<b>行政领导和管理</b>					
秘书长特别代表办公室	- 1	P-3	行政干事	裁撤	统一
	- 1	FS	行政助理	改划	统一
	+ 1	NGS	行政助理	改划	统一
战略规划小组	- 2	P-3	规划干事	裁撤	统一
联合行动中心	- 1	P-2	协调规划干事	裁撤	统一
	- 1	FS	行政助理	改划	统一
	+ 1	NGS	行政助理	改划	统一
秘书长副特别代表(驻地协调员) 办公室	- 3	FS	行政助理	改划	统一
	+ 3	NGS	行政助理	改划	统一
<b>小计</b>	<b>- 4 个员额</b>				
<b>构成部分 1</b>					
警务专员办公室	-1	FS	行政助理	改划	统一
	+ 1	NGS	行政助理	改划	统一
性暴力股	+ 1	NO	训练和课程编排干事	新设	
	+ 1	NO	本国能力建设干事	新设	
	+ 1	UNV	保护和趋势分析员	新设	
	+ 1	UNV	培训师	新设	
<b>小计</b>	<b>+ 4 个员额</b>				
<b>构成部分 3</b>					
法治办公室	- 1	P-3	司法干事	裁撤	统一
	- 1	FS	行政助理	改划	统一
	+ 1	NGS	行政助理	改划	统一
惩教股	+ 2	NO	本国惩教干事	新设	
性别平等事务科	+ 1	UNV	性别平等事务干事	新设	
儿童保护科	- 1	P-4	儿童保护干事	裁撤	统一
	- 1	P-3	儿童保护顾问	裁撤	统一
	- 1	P-2	助理儿童保护干事	裁撤	统一



办公室/科/股	数目	职等	说明	状况	备注
人权办公室	- 1	FS	行政助理	裁撤	统一
	+ 1	P-4	人权干事(保护)	新设	
	+ 2	P-3	人权干事	新设	
	- 4	FS	行政助理	改划	统一
	+ 4	NGS	行政助理	改划	统一
	+ 20	NO	人权干事	改划	原为本国一般事务
	- 20	NGS	人权助理	改划	改为本国干事
<b>小计</b>	<b>+ 1 个员额</b>				
<b>构成部分 4</b>					
政治事务司	- 1	P-4	政治事务干事	裁撤	统一
	- 3	P-2	协理政治事务干事	裁撤	统一
新闻办公室	- 1	FS	行政助理	裁撤	统一
	- 2	P-2	协理新闻干事	裁撤	统一
	- 1	FS	新闻助理	裁撤	统一
	- 5	FS	新闻助理	改划	统一
	+ 5	NGS	新闻助理	改划	统一
民政科	+ 12	NO	民政干事(一般临时人员职位)	新设	
	+ 40	NGS	民政助理(一般临时人员职位)	新设	
	+ 4	UNV	民政干事(一般临时人员职位)	新设	
<b>小计</b>	<b>- 8 个员额</b>				
<b>+ 56 个一般临时人员职位</b>					
<b>构成部分 5</b>					
特派团支助事务主任办公室	- 2	FS	行政助理	改划	统一
	+ 2	NGS	行政助理	改划	统一
预算科	- 1	FS	预算助理	改划	统一
	+ 1	NGS	预算助理	改划	统一
	-1	NGS	预算助理	改派	派往恩德培区域 服务中心
副司长办公室	-1	FS	行政助理	裁撤	统一
合同管理股	-1	P-3	合同管理干事	改派	派往恩德培区域 服务中心
	-1	FS	合同管理助理	改划	统一
地方财产调查/索偿审查委员会	+ 1	NGS	合同管理助理	改划	统一
	- 1	FS	索偿事务助理	改划	统一

办公室/科/股	数目	职等	说明	状况	备注
区域和外地行政办公室	+ 1	NGS	索偿事务助理	改划	统一
	- 1	P-3	行政干事	裁撤	统一
	- 1	P-3	空中业务干事	裁撤	统一
	- 8	FS	行政助理	改划	统一
	+ 8	NGS	行政助理	改划	统一
	- 1	NGS	区域和外地办公室助理	改派	派往恩德培区域 服务中心
行政事务处处长办公室	- 1	P-2	协理行政干事	裁撤	统一
人力资源科	- 6	FS	人力资源助理	改划	统一
	+ 6	NGS	人力资源助理	改划	统一
	- 1	FS	行政助理	改派	派往恩德培区域 服务中心
	- 2	NGS	人事助理	改派	派往恩德培区域 服务中心
采购科	- 1	UNV	助理	改派	派往恩德培区域 服务中心
	- 3	FS	采购助理	改划	统一
财务科	+ 3	NGS	采购助理	改划	统一
	- 1	P-2	协理财务干事	裁撤	统一
	- 3	FS	财务助理	改划	统一
医务科	+ 3	NGS	财务助理	改划	统一
	- 1	FS	护士	裁撤	统一
	- 1	FS	护士	改派	派往恩德培区域 服务中心
综合支助事务处处长办公室	- 1	FS	预算助理	改划	统一
	+ 1	NGS	预算助理	改划	统一
特派团支助中心	- 1	P-3	后勤干事	裁撤	统一
	- 1	P-2	协理财务干事	裁撤	统一
	- 2	FS	后勤助理	改划	统一
	+ 2	NGS	后勤助理	改划	统一
供应科	- 1	P-5	供应主任	改派	派往恩德培区域 服务中心
	- 2	FS	供应助理	改划	统一
	- 2	FS	食物服务助理	改划	统一
	- 1	FS	行政助理	改划	统一

办公室/科/股	数目	职等	说明	状况	备注
	- 1	FS	口粮助理	裁撤	统一
	- 2	FS	燃料助理	裁撤	由于实行统包合同, 因而不需要此员额
	- 31	NGS	燃料助理	裁撤	由于实行统包合同, 因而不需要此员额
	- 9	NGS	燃料助理	改派	派往通信和信息技术科
	- 2	NGS	供应助理	改派	派往恩德培区域服务中心
	+ 2	NGS	供应助理	改划	统一
	+ 2	NGS	食物服务助理	改划	统一
	+ 1	NGS	行政助理	改划	统一
工程科	+ 1	P-4	区域工程干事	改叙	原为 P-3 职等
	- 1	P-3	区域工程干事	改叙	改为 P-4 职等
	- 1	P-2	协理工程师	裁撤	统一
	- 1	FS	物资干事	裁撤	统一
	- 1	FS	行政助理	改派	派往恩德培区域服务中心
	- 1	FS	行政助理	改为本国员额	统一
	+ 1	NGS	行政助理	改为本国员额	统一
地理信息系统科	- 1	P-3	地理信息系统干事	裁撤	统一
通信和信息技术科	- 1	P-3	电信工程师	裁撤	统一
	- 1	FS	信息技术助理	改为本国员额	统一
	- 2	FS	电信技术员	改为本国员额	统一
	+ 9	NGS	电信技术员	改派	原在供应科
	+ 3	NGS	信息技术助理/电信技术员	改为本国员额	统一
	+ 20	NGS	无线电技术员(一般临时人员职位)	新设	
特遣队所属装备和财产管理科	- 3	FS	行政助理	改为本国员额	统一
	- 5	FS	特遣队所属装备助理	改为本国员额	统一
	- 2	FS	资产处理助理	改为本国员额	统一
	- 3	FS	验收助理	改为本国员额	统一
	+ 13	NGS	行政/特遣队所属装备/资产处理助理	改为本国员额	统一

办公室/科/股	数目	职等	说明	状况	备注
调度科	- 1	P-3	调度干事	裁撤	统一
	- 1	FS	调度干事	裁撤	统一
	- 1	FS	运输干事	裁撤	统一
	- 1	FS	调度助理	改派	派往恩德培区域 服务中心
	- 4	FS	调度助理	改为本国员额	统一
	+ 4	NGS	调度助理	改为本国员额	统一
运输科	- 1	P-3	运输干事	裁撤	统一
	- 1	FS	运输干事	裁撤	统一
	- 4	FS	运输助理	改为本国员额	统一
	+ 4	NGS	运输助理	改为本国员额	统一
航空科	+ 1	P-4	首席航空站干事	改叙	原为 P-3
	- 1	P-3	首席航空站干事	改叙	改为 P-4
	- 1	FS	空中业务干事	裁撤	统一
	- 1	FS	技术合规督察干事	裁撤	统一
	- 1	FS	训练干事	裁撤	统一
	- 1	NGS	航空事务助理	改派	派往恩德培区域 服务中心
<b>- 68 个员额</b>					
<b>小计</b>	<b>+ 20 个一般临时人员职位</b>				

## 恩德培区域服务中心

区域服务中心队	+ 1	P-5	业务/行政主任	改派	原在供应科
报到/离职科	+ 1	FS	报到和离职事务助理	改派	原在医务科
	+ 1	FS	行政助理	改派	原在人力资源科
	+ 1	NGS	行政助理	改派	原在预算科
	+ 1	NGS	行政助理	改派	原在区域和外地 行政办公室
教育补助金科	+ 1	FS	人力资源干事	改派	原在人力资源科
	+ 1	NGS	行政助理	改派	原在人力资源科
	+ 1	NGS	行政助理	改派	原在航空科
	+ 1	UNV	行政助理	改派	原在人力资源科
区域培训和会议中心	+ 1	NGS	行政办事员	改派	原在供应科
运输和调度综合控制中心	+ 1	P-3	运输干事	改派	原在合同管理科

办公室/科/股	数目	职等	说明	状况	备注
	+ 1	FS	运输和调度综合控制中心主任助理	改派	原在工程科
	+ 1	FS	运输助理	改派	原在调度科
	+ 1	NGS	行政助理	改派	原在供应科
<b>小计</b>	<b>+14 个员额</b>				

**共计**

国际(员额)	- 110
本国(员额)	+ 46
联合国志愿人员	+ 7
一般临时人员职位	+ 72

缩写：FS = 外勤人员；GTA = 一般临时人员；NGS = 本国一般事务人员；NO=本国干事；UNV = 联合国志愿人员。