



第六十五届会议

议程项目 143 和 155

联合国维持和平行动经费筹措的
行政和预算问题

联合国利比里亚特派团
经费的筹措

联合国利比里亚特派团 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日
期间财政执行情况报告和 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30
日期间拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

2009/10 年度批款	560 978 700 美元
2009/10 年度支出	541 809 500 美元
2009/10 年度未支配余额	19 169 200 美元
2010/11 年度批款	524 000 000 美元
2010/11 年度预计支出 ^a	514 485 300 美元
2010/11 年度未支配余额估计数 ^a	9 514 700 美元
2011/12 年度秘书长提议数	540 836 400 美元
2011/12 年度咨询委员会建议数	522 229 130 美元

^a 2011 年 3 月 31 日估计数(见附件一)。



一. 引言

1. 根据下文第 34、36、37 和 43 段中所载的行政和预算问题咨询委员会的建议，联合国利比亚特派团(联利特派团)2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间拟议预算额(见 A/65/727)将减少 18 607 270 美元。
2. 行预咨委会关于联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题的一般性报告(A/65/743)载有其对若干共有问题的意见和建议。因此，在本报告中，行预咨委会将专门讨论与联利特派团有关的资源和其他事项。
3. 在审议秘书长关于联利特派团 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间拟议预算(A/65/727)时，行预咨委会考虑到审计委员会关于该特派团的各项建议，并在下文第 51 段中作出相关的具体评论。行预咨委会就审计委员会关于 2010 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动报告提出的报告载于 A/65/782 号文件。行预咨委会重申需迅速落实审计委员会的相关建议。
4. 行预咨委会审议联利特派团经费筹措问题时查阅的文件和用于获取背景资料的文件清单列于本报告末尾。

二. 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间财政执行情况报告

5. 大会第 63/296 号决议为联利特派团 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间维持费拨款毛额 560 978 700 美元(净额 549 848 900 美元)。这段时期的支出总额为毛额 541 809 500 美元(净额 530 317 800 美元)，因而产生未支配余额毛额 19 169 200 美元，即拨款的 3.4%。联利特派团 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告(A/65/620)第四节载有差异分析。
6. 支出低于预算主要归因于：
 - (a) 军事特遣队(15 323 200 美元)：2009 年 10 月至 2010 年 5 月期间完成了特派团军事部分第三阶段缩编，而且，塞拉利昂问题特别法庭军事警卫部队 100 名人员于 2010 年 2 月返国，在此情况下，军事特遣队人员缩编快于预期，因此，部队费用偿还、轮调和返国差旅费以及特遣队所属装备所需费用减少。军事特遣队人员预算经费是按 9 635 人编列，而实际部署人员平均为 9 228 人(A/65/620，第 42 段)；
 - (b) 国际工作人员(5 989 800 美元)：空缺率为 18.6%，高于预算编列的 15%，因此，工作人员费用减少(同上，第 48 段)；
 - (c) 通信(4 121 800 美元)：军事特遣队人员缩编快于预期，以及若干特遣部队在高频通信器材方面未能充分实现自我维持，使特遣队所属自我维持装备的所需经费减少；商业通信、支持服务和零配件所需经费减少(同上，第 60 段)；

(d) 医务(1 662 300 美元)：军事部分加快缩编，使特遣队所属自我维持装备所需经费减少(第 62 段)。

7. 支出低于预算产生的节余因下列各项所需资源增加而被部分抵销：

(a) 设施和基础设施(3 398 100 美元)：燃料消费高于预计；军事观察员、参谋、联合国警察和惩教员的驻地安保措施的费用偿还所需经费增加(A/65/620, 第 54 段)；

(b) 陆运(2 781 100 美元)：汽油、机油和润滑油消费高于预计；各类车辆单价上涨(同上，第 56 段)；

(c) 空运(3 521 900 美元)：新合同于 2010 年 1 月生效后，担保机队和飞行小时费用增加，因此，特派团旋转翼机队租金和运行费用增加；航空燃料所需经费增加(同上，第 57 段)。

8. 行预咨委会对 2009/10 年度执行情况报告(A/65/620)内就各个支出用途载列的资料作出的评论，见下文各段落关于 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间拟议预算(A/65/727)的讨论。

三. 本期财务状况和执行情况

9. 行预咨委会获悉，截至 2011 年 4 月 13 日，自联利特派团成立以来就该特派团向会员国摊款的总额为 5 002 485 700 美元。截至同日，已收到缴款 4 883 233 000 美元，未缴摊款 119 252 700 美元。截至 2011 年 4 月 11 日，特派团现金头寸为 198 000 000 美元，包括三个月业务准备金 82 275 000 美元，剩余的现金结余 115 725 000 美元足够在 2011 年 4 月开始的下一个预定付款期用于偿还部队派遣国费用。

10. 行预咨委会获悉，截至 2011 年 4 月 14 日，应偿还部队费用估计为 9 844 800 美元；截至 2010 年 4 月 15 日，应偿还特遣队所属装备费用为 23 021 900 美元。关于死亡和伤残偿金，自特派团成立以来，已就 104 起索偿支付了 3 643 800 美元，另有 17 起索偿尚待处理。行预咨委会期待这些索偿迅速得到解决。

11. 行预咨委会获悉，截至 2011 年 3 月 31 日，2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间联利特派团人员在职情况如下：

	核定数 ^a	在职数	空缺率(百分比)
军事观察员	133	137	(3.0)
军事特遣队人员	7 969	7 775	2.4
联合国警察	498	477	4.2
建制警察部队	845	846	(0.1)
政府提供人员	32	24	25

	核定数 ^a	在职数	空缺率(百分比)
员额			
国际工作人员	541	468	13.5
本国工作人员	1 040	981	5.7
一般临时人员			
国际工作人员	2	2	—
本国工作人员	1	1	—
联合国志愿人员	237	217	8.4

^a 系该期间最高核定数。

12. 行预咨委会收到一份表格，列有该期间的已发生支出和预计支出，并列有差异说明(见附件一)。截至2011年3月31日，已发生支出为343 974 700美元。至当前财政期末，支出总额估计将达514 485 300美元，批款为524 000 000美元，因而预计未支配余额为9 514 700美元，即1.8%。

四. 2011年7月1日至2012年6月30日期间拟议预算

A. 任务和计划成果

13. 安全理事会在其第1509(2003)号决议中规定了联利特派团的任务。最近一次核准延长该特派团任务期限是安理会第1938(2010)号决议，期限延长至2011年9月30日。特派团的任务是协助安理会在利比里亚推进和平进程的总体目标。成果预算框架按照安全部门、巩固和平、法治和支助这四个构成部分编列(A/65/727，第1至3段)。

14. 安全理事会在第1938(2010)号决议第2段中授权联利特派团在接获请求时，通过提供后勤支助，协助利比里亚政府举行2011年总统和议会普选，特别是协助前往偏远地区，协调国际选举援助，支持利比里亚机构和政治党派营造有利于举行和平选举的气氛。安理会在该决议第4段中还赞同秘书长关于将能否举行自由、公正、和平的选举作为联利特派团今后缩编的一项核心基准的建议。秘书长提交安全理事会的进度报告第48至51段提供了选举筹备信息(S/2011/72)。

15. 安全理事会在第1938(2010)号决议第5段中又请秘书长与利比里亚政府协调起草关于联利特派团向国家相关部门移交国内安全责任的联合过渡计划；在第9段中还请秘书长修订现行基准，以便将过渡基准包括在内。秘书长提交安理会的报告(S/2011/72)第66至68段提供了过渡规划进展信息，该报告附件一载有联利特派团过渡基准。该附件中表示，联合国在利比里亚的战略目标是协助利比里亚政府巩固和平，实现稳定的安全状态，国家机构能够不依靠维持和平特派团，独立维持安全与稳定。

16. 秘书长 2011/12 年度拟议预算报告 (A/75/727) 第 8 至 31 段提供了计划假设和特派团支助举措详情。其中表示, 利比里亚总体形势稳定, 但还是脆弱的, 一些关键领域需要取得进展, 包括法治、安全部门改革及民族和解。行预咨委会从预算文件中注意到, 下一届政府于 2012 年 1 月就职后, 秘书长将在利比里亚部署一个综合技术评估团, 结合届时安全条件, 为联利特派团继续缩编和撤出拟议建议, 供安全理事会审议(同上, 第 19 段)。行预咨委会期待适时提请大会注意此项评估所涉行政和预算问题。

17. 秘书长报告第 32 和 33 段提供了区域特派团合作信息。秘书长表示, 在联利特派团任务范围内, 区域协调工作继续确保与联合国科特迪瓦行动(联科行动)和联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)以及该次区域内其他联合国派驻机构采取一致办法。协调途径包括在西非的各联合国特派团团长会议和这些特派团的支助构成部分的年度协调会议。此外, 还与联科行动以及几内亚和塞拉利昂两国政府的武装部队进行联合军事巡逻。

B. 所需资源

18. 联利特派团 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间拟议预算总额达 540 836 400 美元, 包括特派团维持经费 528 454 800 美元和用于特派团支助选举的 12 381 600 美元, 不包括已编入预算的 52 800 美元自愿实物捐助。拟议所需资源总额 540 836 400 美元, 与 2010/11 年度批款 524 000 000 美元相比, 毛额增加 16 836 400 美元, 即 3.2%。部队地位协定项下未编入预算的捐助估计达 3 072 500 美元, 包括政府提供的设施租金估计值和免去的空运和海运费用和税款 (A/65/727, 第 94 段)。

19. 2011/12 年度拟议预算为计划部署的下列人员编列了经费: 133 名军事观察员、7 819 名军事特遣队人员、498 名联合国警察、845 名建制警察部队人员、32 名政府提供的人员/惩教员、519 名国际工作人员、1 062 名本国工作人员、3 个一般临时人员职位和 237 名联合国志愿人员。此外, 还为 26 个临时职位(6 个国际一般临时人员职位和 20 个联合国志愿人员职位)编列了经费, 以便特派团提供选举支助(见 A/65/727, 摘要部分)。

20. 2011/12 年度预算中拟议增幅较大的有设施和基础设施(15 362 100 美元)、空运(12 525 400 美元)和陆运(1 818 600 美元)。但军事特遣队(9 742 300 美元)、本国工作人员(2 232 800 美元)、医务(1 877 700 美元)和通信(1 020 200 美元)的所需资源减少, 部分抵销了上述增长。秘书长拟议预算报告 (A/65/727) 第三节提供了差异分析。

1. 军事和警务人员

类别	2010/11 年度核定数 ^a	2011/12 年度拟议数	差异
军事观察员	133	133	—
军事特遣队人员	7 969	7 819	(150) ^b
联合国警察	498	498	—
建制警察部队	845	845	—
政府提供的人员(惩教员)	32	32	—
共计	9 477	9 327	(150)

^a 系该期间最高核定数。

^b 见本报告第 22 段。

21. 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 期间军事和警务人员估计所需资源达 229 215 200 美元，与 2010/11 年度批款相比，减少 9 698 100 美元，即 4.1%。费用估计数采用的空缺率分别为：军事观察员和军事特遣队，2%；联合国警察，5%；政府提供的人员/惩教员，8%。

22. 秘书长表示，由于塞拉利昂问题特别法庭军事警卫部队计划有 150 名人员在 2011 年第一季度返国，军事特遣队人员预计将减少，主要基于这一原因，2011/12 年度所需资源减少(A/65/727，第 105 段)。在此方面，行预咨委会注意到，安全理事会 2011 年 3 月 3 日第 1971(2011)号决议决定终止第 1626(2005)号决议第 5 段给予的授权，并请联利特派团至迟于 2011 年 3 月 7 日撤出为塞拉利昂问题特别法庭提供保护的军事人员。

23. 2009/10 年度执行情况报告中表示，利比里亚国家警察 5 年期战略计划包含 133 个项目，作为项目监督框架的一部分，在该报告所述期间内完成了 12 个项目(A/65/620，预期成绩 1.3)。在此方面，行预咨委会鼓励特派团在预期时间框架内完成计划项目。

对利比里亚国家警察的认证

24. 行预咨委会从 2009/10 年度执行情况报告中注意到，联利特派团协助利比里亚国家警察当局对新征警察进行核查和鉴定/体检，最后的认证审查工作将在联利特派团过渡期快结束时分阶段逐步进行(A/65/620，预期成绩 1.3)。行预咨委会经了解获悉，作为一个机构，利比里亚国家警察仍依赖联利特派团警务部分提供业务支持，因为利比里亚国家警察在架构和基础设施方面存在巨大差距，诸如缺乏设施、通信网、运输、车队支持和基本业务能力等，这些都对把它把业务扩展至首都以外地方的能力产生不利影响。为弥补差距而采取的措施正在实施中，因此，需待这些支持措施得以实施，而且警察有机会履行职责后，才能对利比里亚国家警察的能力做出评估。认证工作因而将在特派团过渡期将近结束时进行。行

预咨委会鼓励特派团采取一切必要步骤，为利比里亚国家警察提供支持，以便能力建设进程及时地妥善完成。

2. 文职人员

类别	2010/11 年度核定数	2011/12 年度拟议数	差异
国际工作人员	541	519	(22)
本国工作人员	1 040	1 062	22
联合国志愿人员	237	257	20
临时职位	3	9	6
共计	1 821	1 847	26

25. 2011年7月1日至2012年6月30日期间文职人员所需经费估计数为122 163 900美元，其中包括特派团维持经费120 900 900美元和供特派团提供选举支助的1 263 000美元。与2010/11年度批款相比，所需经费估计数减少1 632 700美元，即减少1.3%。估计数采用了以下空缺率：国际工作人员15%；本国干事10%；本国一般事务人员7%；联合国志愿人员8%。

26. 行预咨委会从2009/10年度执行情况报告中注意到，特派团所有职类人员的空缺率与前一年相比都有所改善，唯国际文职人员除外，实际空缺率为18.6%，而预算空缺率为15%。行预咨委会还注意到，截至2011年3月31日，本期国际工作人员空缺率已降至13.5%(见本报告第11段)。行预咨委会注意到联利特派团的空缺率得到改善，并鼓励特派团继续这方面的努力。

27. 行预咨委会获悉，2011/12年期间所需资源减少，主要原因是自2010年9月1日起全特派团停发国际工作人员(6 930 200美元)和本国工作人员(2 078 700美元)危险工作地点津贴。减少的所需资源因以下方面所需资源增加而被部分抵销：(a) 考虑到2009/10年度和2010/11年度的平均支出，基率从2010/11年度的71%提高到89.4%，并为大会第65/248号决议所涉的应享待遇编列了专门经费，因此国际工作人员的一般工作人员费用增加(7 787 000美元)；(b) 用于支持全国选举的6个国际职位的一般临时人员费用(616 200美元)。

关于员额的建议

28. 本报告附件二载有人员配置拟议变动情况概要。预算文件(A/65/727)对每个构成部分下的拟议变动情况都作了详细说明。如上表所示，拟议员额数净增26个职位。行预咨委会对2011/12年度人员配置拟议变动没有异议，但下文第34、36和37段所述情况除外。

29. 依据关于统一联合国共同制度各组织不带家属工作地点工作人员服务条件的大会第65/248号决议C节，秘书长在2011/12年度拟议预算中提议裁撤10个

员额(2个P-3、4个P-2和4个外勤人员)并将22个外勤人员员额改划为本国一般事务员额(A/65/727,第27段)。行预咨委会关于联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题的一般性报告(A/65/743)载有其对大会第65/248号决议执行情况的意见和评论。

警务专员办公室

30. 秘书长提议在联合国警务专员办公室设立10个新员额(1个P-5、5个P-4和4个P-3),职能如下(A/65/727,第46至51段):

- (a) 警务改革顾问(P-5);
- (b) 边境和移民事务顾问(P-4);
- (c) 警务方案主管(P-4);
- (d) 警务训练干事(P-4);
- (e) 财务和预算干事(P-4);
- (f) 犯罪问题顾问(P-4);
- (g) 人力资源干事(P-3);
- (h) 新闻干事(P-3);
- (i) 后勤干事(P-3),以及
- (j) 电信和信息技术干事(P-3)。

据秘书长所述,拟设新员额的目的是根据安全理事会第1938(2010)号决议第9段的要求,加强向利比里亚国家警察及移民和归化局提供专家技术咨询支助。在此方面,行预咨委会回顾,自成立之日起特派团一直在培训利比里亚国家警察。

31. 行预咨委会询问了其他联合国机构和捐助方向利比里亚国家警察提供支助的情况。行预咨委会获悉,目前有几个双边捐助方和联合国机构正在向利比里亚国家警察提供各种形式的能力建设支助。它们的活动包括:法证方面的初步培训、高级领导人特别课程、向警察支援股提供培训和设备,以及向国家警察领导层提供高级顾问。联合国开发计划署(开发署)一直在为建造国家警察学院及派出所和营房、翻建警察总部和采购车辆与设备提供支助。联合国毒品和犯罪问题办公室通过西非海岸倡议参加了工作,包括与联利特派团共同设立打击跨国犯罪股。但是,据秘书长所述,不能认为所提供的支助是全面的,因为许多方案仅限于少数几个特定地区,相对而言仅所涉范围较为基本,具有临时性。行预咨委会考虑到不同机构和捐助方开展的培训活动,认为不同机构和捐助方在培训方面的合作应进一步予以协调和加强,以便更好地满足利比里亚国家警察的需要,同时以最具有成本效益的方式交付培训。

32. 行预咨委会还询问了拟议的 10 项职能由临时调派执行任务的工作人员或咨询人执行的可能性。行预咨委会获悉，由于工作范围超出了临时任务所许可的正常时间期限，这 10 个员额所要求的专门知识难以从特派团内或总部内的现有资源中获取。行预咨委会还获悉，一般而言，咨询人难以开展此类需要积极与利比里亚国家警察进行密切合作的能力发展活动，因为咨询人一般被认为是外部伙伴，因而难以获得必要的接受度和信任度。

33. 在确认特派团在建设利比里亚国家警察能力方面的重要作用的同时，行预咨委会注意到，拟设这 10 个新员额之时，正值特派团自成立以来向国家警察提供多年培训与支助之后的缩编阶段。此外，行预咨委会认为，构想职能中的 4 项，即财务和预算干事、人力资源干事、新闻干事及电信和信息技术干事，不是警察特有职能，而是需要更一般性的专门知识。行预咨委会还注意到，联利特派团警务专员办公室目前有 10 个员额(1 个 D-2、1 个 D-1、1 个 P-5、4 个 P-4、1 个外勤人员和 2 个本国一般事务人员)(A/65/727, 第 49 段)，而且 2011/12 年度特派团拟议工作人员能力将包括财务科 47 个员额、人力资源管理科 61 个员额、通信和新闻处 64 个员额，以及通信和信息技术科 138 个员额(见 A/65/727, 附件二)。

34. 考虑到上文第 30 至 33 段所述因素，行预咨委会认为，特派团应加强努力，利用特派团内部现有能力来执行那些非警察特有的职能。行预咨委会还认为，特派团应采取更为积极主动的方法，继续从警察派遣国寻求所需专门知识。因此，行预咨委会建议将秘书长提议的 10 个员额削减 4 个(2 个 P-4 和 2 个 P-3)，并建议核准联利特派团警务专员办公室 6 个员额(1 个 P-5、3 个 P-4 和 2 个 P-3)。

选举援助股

35. 秘书长提议设立一个选举援助股，为该股新设共 26 个一般临时职位，包括如下 6 个国际职位和 20 个联合国志愿人员(A/65/727, 第 64 至 66 段)：

(a) 高级法律顾问(P-5)，将负责监督该股并将重点放在选举法律框架、特别是申诉，并强化开发署在向国家选举委员会提供技术援助方面的法律咨询能力；

(b) 首席业务干事(P-4)，将负责协调各州的 20 名联合国志愿人员，并将担任与开发署选举小组和特派团有关选举事宜的协调人；

(c) 对外关系/观察员联络干事(P-3)，将负责协助与开发署选举小组之间的协调工作，并起草根据外地联合国志愿人员提供的信息编写的报告；

(d) 区域协调干事(3 个 P-3)，将以 3 个区域办事处为基地，并负责确定和协调联利特派团用于选举支助的资源；

(e) 选举专家(20 个联合国志愿人员)，将被部署到全国 19 个地点，并有 1 名志愿人员在首都协助开展新闻和外联活动。

36. 对于拟设的高级法律顾问员额，行预咨委会在预算文件中注意到，开发署将是牵头向国家选举委员会和负责筹备并组织选举的其他国家当局提供业务和技术援助的联合国实体。行预咨委会还注意到，开发署负责利比亚选举机构的长期能力建设。此外，行预咨委会注意到，联利特派团的法律事务科有 4 个员额（1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个外勤事务）。考虑到开发署在向政府提供选举援助方面的牵头作用和联利特派团在提供后勤支援方面的作用，以及特派团内的现有法律能力，行预咨委会建议不核准 P-5 职等高级法律顾问员额。

37. 对于拟设的 P-3 职等对外关系/观察员联络干事职位，行预咨委会注意到 2011/12 年度特派团通信和新闻处有 64 个员额（1 个 D-1、1 个 P-5、2 个 P-4、8 个 P-3、1 个 P-2、5 个外勤人员、3 个本国干事、36 个本国一般事务人员、7 个联合国志愿人员）（见 A/65/727，附件二）。行预咨委会认为，对外关系/观察员联络干事的职能可以在特派团现有能力内调剂实现，因此建议不核准拟设的 P-3 职等对外关系/观察员联络干事职位。

38. 对于秘书长为选举援助股提出的 2011/12 年度另外 24 个职位，行预咨委会建议核准首席业务干事（P-4）、区域协调干事（3 个 P-3）和选举专家（20 个联合国志愿人员）职位。

3. 业务费用

2010/11 年度分配数	2011/2012 年度拟议数	差异
161 290 100 美元	189 457 300 美元	28 167 200 美元

39. 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间业务所需资源估计数总额为 189 457 300 美元，其中包括特派团的维持费用 178 338 700 美元和支助选举的费用 11 118 600 美元。所需经费估计数总额比 2010/11 年期间批款数增加 28 167 200 美元，即 17.5%。

40. 所需业务经费增加的主要原因是下列方面所需经费增加：

(a) 设施和基础设施（15 362 100 美元）：主要因素是特派团更换已超过其使用寿命、过时的设备和设施的那些方案，包括为营地的特派团军事成员提供标准住宿的预制设施、发电机及零配件、水净化设备和空调；化粪池和隔油池维修服务，以及井眼的恢复、消毒、再生和维护等方面所需经费增加；建筑服务，包括在 7 个地点兴建 10 座窑炉，按照本组织的环境政策焚烧受污染的土壤；恢复斯普里格斯·佩恩机场的费用，这是因为预计选举期间飞行次数会增加；

(b) 空运（12 525 400 美元）：主要原因是租赁和运营特派团旋翼飞机机队的费用增加，根据 2010 年 1 月起生效的新合同保证机队费用增加，有关军用直升飞机方面的协助通知书的安排的费用增高，再加上航空燃料价格上升 17.2% 以及为支助选举飞行时数增加；

(c) 陆运(1 818 600 美元)：主要原因是柴油的单位价格由 2010/11 期间的每升 0.5719 美元增至 2011/12 期间的每升 0.6785 美元，支助选举增加运输，从而造成汽油、机油和润滑油所需经费增加。

41. 下列方面的经费减少部分抵消了上述经费增加：

(a) 医疗(1 877 700 美元)：因缩编，二级和三级医院的特遣队所属自我维持设备所需经费减少，以及

(b) 电信费(1 020 200 美元)：原因是在满足日益增长的对因特网的需求方面找到了一种更具经济效益的手段，即使用驻在国的一个因特网服务商，而不是使用与意大利布林迪西联合国后勤基地的卫星链接，从而没有使用特遣队所属自我维持装备下提供的高频设备和电话通信设备以及商业通信。购置通信设备来取代过时的设备，还有购置与选举有关的设备，如卫星电话和全球定位系统接收器所需经费增加，部分抵消了上述所需经费的减少额。

42. 咨询委员会从预算文件注意到，全国选举委员会很可能需要协助将选举材料从蒙罗维亚运至 9 个县和 37 个无法通过公路运送材料的偏远地区，以及协助检索材料。联利特派团预计 2011 年 7 月至 12 月期间空运和陆运所需经费总体上将至少增长 10%，预计此类增加将在 2011 年 8 月、10 月及 11 月达到峰值即增加 20%(同上，第 16 段)。虽然咨询委员会对在 2011/12 业务费用项下给选举支助的拟议所需经费 11 118 600 美元不持异议，但表示期望以明智的方式利用这些资源。

43. 关于 2011/12 维持特派团的拟议业务费用，咨询委员会认为，所需资源应反映特派团缩编阶段的经费需求。因此，咨询委员会建议将维持特派团的拟议业务费用 178 338 700 美元减少 10%即 17 833 870 美元，但不包括在 2011/12 业务费用项下给选举支助的拟议所需经费 11 118 600 美元(另见上文第 42 段和下文第 45 和 47 段)。

资产更换方案

44. 正如预算文件第 113 段所述，造成 2011/12 期间设施和基础设施项下的所需经费增加的主要因素是特派团更换已超过其使用寿命、过时的设备和设施的那些方案(又见上文第 40 段(a)分段)。咨询委员会还获悉了有关计划进行的采购方面更详细的信息，其中，除其他外，包括：

- (a) 预制设施(1 116 400 美元，增加 83.4%)；
- (b) 发电机(1 891 600 美元，增加 33.1%)；
- (c) 住宿设备/空调(1 598 300 美元，增加 1 008%)；
- (d) 备件和用品(2 276 100 美元，增加 29.2%)；以及

(e) 建筑服务(2 237 000 美元, 增加 620.9%)。

45. 咨询委员会认为, 特派团的资产更换方案应充分考虑到特派团缩编阶段替换方面所需经费。

空运

46. 咨询委员会注意到 2011/12 期间租赁和运营特派团的旋翼飞机机队拟议所需经费增加 9 553 500 美元(另见上文第 40 段(b)分段, 并要求给予进一步解释, 包括可能采取的减少费用措施。委员会获悉, 商用旋翼飞机的采购过程严格遵照本组织有关邀请参加竞标进程的《财务条例和细则》。2011/12 财政期间每飞行小时的费用大体上与上一个财政期间持平。然而, 一个部队派遣国根据协助通知书提供的米-24 型军用直升飞机, 每飞行小时的价格从 2004 年 2 月的 1 650 美元的最初价增至 2010 年 2 月的 3 350 美元, 米-8MT 型军用直升飞机, 每飞行小时的价格从 2 400 美元降至 2 335 美元。

47. 咨询委员会还获悉, 特派团与总部协调, 不断审查其行动构想和部队所需资源。结果, 在 2010 年 2 月底以前, 特派团将其米-24 型机队从 6 架飞机减至 3 架。不过, 委员会获悉, 由于米-24 型攻击直升机的特别能力, 特派团以另一类型飞机替代它们需要该国的安全局势改善。关于使用军用和民用类型的米-8MT 直升机方面, 特派团已尽可能按照运营者规则和条例以及外勤支助部的政策采取成本效益措施。咨询委员会希望特派团在业务活动方面将继续执行具有成本效益的措施。

区域航空安全协调办公室

48. 秘书长表示, 从 2010/11 期间开始, 西非的各特派团正在建立一个区域航空安全协调办公室, 初步由联利特派团已有的航空安全干事管理(同上, 第 16 段)。经询, 咨询委员会获悉, 该区域办公室已于 2010 年 4 月根据外勤支助部后勤支助司司长签署的指令成立。该指令的目的是建立和维持有效的航空安全监督, 以减低风险水平, 在该区域的四个特派团即联利特派团、联科行动、联塞建和办和联合国办事处西非(西非办事处)促进安全意识和安全做法。该区域办公室主任具有双重报告任务, 在行政上向特派团支助事务主任报告, 在业务上向外勤支助部后勤支助司司长报告。

其他事项

联合国系统国家工作队的协调和一体化

49. 秘书长关于拟议预算的报告(A/65/727, 第 34 和 35 段)和他向安全理事会递交的进度报告(S/2011/72, 第 52 和 53 段)提供了关于伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团的信息。在这一方面, 咨询委员会经询获悉, 该国现有的协调结构和机制如下:

(a) 2007 年成立的战略规划小组是讨论关键的内部和外部政策及战略问题的主要论坛，并对实施联合国发展援助框架进行监督和管理。该小组由秘书长特别代表主持，由各联合国国家工作队代表组成；

(b) 联合国国家工作队由 16 个机构、基金和方案以及世界银行和国际货币基金组织组成。国家工作队的双周会议是就管理问题进行讨论和决策的论坛，由驻地协调员(主管恢复和治理的秘书长副特别代表)主持；

(c) 2007 年成立的机构间方案编制组是国家工作队在方案问题上的咨询机构，它重点关注协调业务一级的活动；

(d) 应该国政府的请求，在 2010 年 10 月推出联合国在利比亚“一体行动”之后，成立了一个三方联合指导委员会，对有关执行工作进行指导。该委员会由来自政府、联合国和主要发展伙伴的代表组成(又见 S/2011/72，第 52 段)。秘书长表示，“一体行动”办法将提供一个战略和行动框架，增强联合国活动的集体影响和透明度，同时加强政府的所有权(A/65/727，第 34 和 35 段)。

50. 经询，咨询委员会获悉，“一体行动”的主要目标是以更加一致、有效和全面的方式解决国家的优先事项问题，其目的是提高联合国系统的总体影响。咨询委员会注意到大会鼓励秘书长着手采用独立评价“一体行动”试点项目各方面经验教训的方法，并期待在大会第六十六届会议获悉有关结果(A/RES/64/289，第 21 段)。咨询委员会还注意到，根据这一决议，经与会员国协商，秘书长已任命九名专家，担任“一体行动”试点所获经验教训独立评价问题评价管理小组成员(A/65/737，第 1 段)。鉴于利比里亚是在设有维和行动的国家中第一个实施“一体行动”的国家，咨询委员会认为，联利特派团实施方面所涉问题，应在适当时间向大会报告。

审计委员会以往建议的落实情况

51. 预算文件第五节载有为执行审计委员会建议而采取的后续行动摘要(第 82 至 91 段)。咨询委员会还询问了特派团响应其报告 A/65/5 (Vol. II) 第二章所载审计委员会建议的情况。关于违约赔偿方面，咨询委员会注意到，在联利特派团，最终用户负责通知采购科收到货物方面的延迟，并就违约赔偿索赔提出咨询建议。特派团已有未对违约赔偿进行索赔的 10 起案件，价值 29 959 美元(同上，第 196 段)。经询，咨询委员会获悉，特派团已修订其跟踪延误交货的机制，现在由采购科内的催料人员每日进行跟踪。该科还制定了商品和服务延迟交货所适用的违约赔偿标准作业程序。

五. 结论

52. 就联利特派团 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间经费的筹措而言，有待大会采取的行动见执行情况报告(A/65/620)第五部分。行预咨委会建议，将未支配余额 19 169 200 美元及其他收入和调整数 13 606 400 美元贷记会员国账下。

53. 就联利特派团 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间经费的筹措而言，有待大会采取的行动见拟议预算(A/65/727)第四部分。行预咨委会建议，若安全理事会决定将联利特派团的任务期限延至 2011 年 9 月 30 日以后，大会批款 510 073 230 美元，充作特派团 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费用，另批款 12 155 900 美元，充作选举支助费用。

文件

- 联合国利比里亚特派团 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告 (A/65/620)
- 联合国利比里亚特派团 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间预算 (A/65/727)
- 秘书长关于联合国利比里亚特派团的第二十二次进度报告 (S/2011/72)
- 审计委员会关于联合国维持和平行动 2009 年 7 月 1 日到 2010 年 6 月 30 日 12 个月期间的报告 (A/65/5 (Vol. II), 第二章)
- 行政和预算问题咨询委员会关于联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题的报告 (A/65/743)
- 行政和预算问题咨询委员会关于联合国利比里亚特派团 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间财政执行情况报告和 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间拟议预算的报告 (A/64/660/Add. 9)
- 大会关于联合国利比里亚特派团经费筹措的第 63/296 号和第 64/280 号决议
- 安全理事会第 1509 (2003) 号、第 1626 (2005) 号、第 1938 (2010) 号和第 1971 (2011) 号决议

附件一

联利特派团 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间的已发生支出和预计支出

(单位: 千美元, 四舍五入)

	2010 年 7 月 1 日至 2011 年 3 月 31 日			2011 年 4 月 1 日至 6 月 30 日预计数			差异百分比	产生差异的原因
	分配数	支出共计	未支配余额	支出	支出共计, 包括预计数	截至 2011 年 6 月 30 日未支配余额估计数		
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5) = (2) + (4)	(6) = (1) - (5) (7) = (6) ÷ (1)		
军事和警务人员								
军事观察员	6 996.7	5 598.3	1 398.4	1 868.7	7 467.0	(470.3)	(6.7)	产生差异的原因是, 在本财政期, 预计平均空缺率为 1.5%, 低于预算编列的 5% 的平均空缺率
军事特遣队	186 241.6	107 411.8	78 829.8	75 484.9	182 896.7	3 344.9	1.8	产生差异的原因是, 2011 年 3 月塞拉利昂问题特别法庭军事警卫部队 150 人返国, 所以军事特遣队人员人数减少, 此外, 特遣队所属装备部署推迟以及无法使用
联合国警察	26 295.2	19 139.4	7 155.8	7 644.4	26 783.8	(488.6)	(1.9)	产生差异的原因是, 在本财政期, 预计平均空缺率为 4%, 低于预算编列的 5% 的平均空缺率
建制警察部队	19 379.8	10 102.5	9 277.3	8 693.6	18 796.1	583.7	3.0	产生差异的原因是, 未部署特遣队所属装备
小计	238 913.3	142 252.0	96 661.3	93 691.6	235 943.6	2 969.7	1.2	
文职人员								
国际工作人员	92 674.6	59 282.1	33 392.5	27 530.5	86 812.6	5 862.0	6.3	产生差异的原因是, 自 2010 年 9 月 1 日起, 在整个特派团停发危险工作地点津贴; 此外, 预计平均空缺率较高(本财政期前 9 个月的平均空缺率为 18.3%, 而预算编列的空缺率为 15%)
本国工作人员	18 381.5	12 059.4	6 322.1	4 277.1	16 336.5	2 045.0	11.1	产生差异的原因是, 自 2010 年 9 月 1 日起, 在整个特派团停发危险工作地点津贴
联合国志愿人员	12 265.0	7 982.3	4 282.7	2 826.7	10 809.0	1 456.0	11.9	产生差异的原因是, 自 2010 年 9 月 1 日起, 在整个特派团停发危险工作地点津贴; 此外, 预计空缺率高于预算编列的空缺率
一般临时人员	475.5	293.1	182.4	170.3	463.4	12.1	2.5	
小计	123 796.6	79 616.9	44 179.7	34 804.6	114 421.5	9 375.1	7.6	
业务费用								
政府提供的人员	1 663.1	705.4	957.7	902.1	1 607.5	55.6	3.3	产生差异的原因是, 预计平均空缺率为 7%, 高于预算编列的 5% 的空缺率; 此外, 由于大多数惩戒教员来自周边国家, 所以安置或任满回国的航行费用降低

	2010年7月1日至2011年3月31日			2011年4月1日至6月30日预计数				产生差异的原因
	分配数	支出共计	未支配余额	支出	支出共计, 包括预计数	截至2011年6月30 日未支配余额估计数	差异 百分比	
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)=(2)+(4)	(6)=(1)-(5)	(7)=(6)÷(1)	
文职选举观察员	—	—	—	—	—	—	—	
咨询人	1 295.0	278.0	1 017.0	1 017.0	1 295.0	—	—	
公务差旅	2 709.2	1 319.7	1 389.5	1 394.9	2 714.6	(5.4)	(0.2)	
设施与基础设施	46 350.6	30 921.6	15 429.0	16 704.3	47 625.9	(1 275.3)	(2.8)	产生差异的原因是,柴油价格高于预算编列的价格(在本财政期前半部分,实际平均价格为每公升0.696美元,而预算编列的价格为每公升0.5719美元)
陆运	11 037.5	6 717.6	4 319.9	5 249.9	11 967.5	(930.0)	(8.4)	产生差异的原因是,柴油价格高于预算编列的价格(在本财政期前半部分,实际平均价格为每公升0.696美元,而预算编列的价格为每公升0.5719美元)
空运	60 236.5	58 611.0	1 625.5	6 349.6	64 960.6	(4 724.1)	(7.8)	产生差异的原因是,航空燃料价格高于预算编列的价格(在本财政期前半部分,实际平均价格为每公升0.839美元,而预算编列的价格为每公升0.706美元);此外,根据新合同,特派团机队租赁和运行费用增加
水运	3 075.0	2 927.0	148.0	150.5	3 077.5	(2.5)	(0.1)	
通信	13 959.6	7 725.5	6 234.1	4 267.9	11 993.4	1 966.2	14.1	产生差异的原因是,若干特遣队无法完全自我维持
信息技术	3 900.7	3 435.7	465.0	652.4	4 088.1	(187.4)	(4.8)	
医务	10 454.2	5 185.0	5 269.2	2 400.1	7 585.1	2 869.1	27.4	产生差异的原因是,若干特遣队无法完全自我维持
特种装备	2 180.8	1 460.0	720.8	638.8	2 098.8	82.0	3.8	产生差异的原因是,若干特遣队无法完全自我维持
其他用品、服务和设备	3 427.9	2 241.8	1 186.1	1 864.4	4 106.2	(678.3)	(19.8)	产生差异的原因是,由于从其他特派团(主要是联合国中非共和国和乍得特派团)运输工程材料和车辆,所以产生了意外费用
速效项目	1 000.0	577.5	422.5	422.5	1 000.0	—	—	
小计	161 290.1	122 105.8	39 184.3	42 014.4	164 120.2	(2 830.1)	(1.8)	
所需资源毛额	524 000.0	343 974.7	180 025.3	170 510.6	514 485.3	9 514.7	1.8	
工作人员薪金税收入	12 805.2	8 767.2	4 038.0	2 984.1	11 751.3	1 053.9	8.2	
所需资源净额	511 194.8	335 207.5	175 987.3	167 526.5	502 734.0	8 460.8	1.7	
(编入预算的)自愿实物捐助	52.8	39.6	22.0	13.2	52.8	—	—	
所需资源共计	524 052.8	344 014.3	180 047.3	170 523.8	514 538.1	9 514.7	1.8	

附件二

联合国利比里亚特派团 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间人员配置拟议变动汇总表

办公室/科/股	数目	职等	说明
行政领导和管理			
	+1	P-5	联合行动中心主任员额，从复原、恢复和重返社会中心改派
	+1	P-4	联合行动中心副主任员额，从复原、恢复和重返社会中心改派
	+1	P-4	特派团联合分析中心副主任员额，从复原、恢复和重返社会中心改派
构成部分 1: 安全部门			
部队指挥官办公室			
	-1	ASG	部队指挥官员额改叙为 D-2 职等
	+1	D-2	从助理秘书长职等改叙的部队副指挥官员额
	-1	D-2	部队副指挥官员额改叙为 D-1 职等
	+1	D-1	部队副指挥官员额从 D-2 改叙为 D-1 职等
联合国警务专员办公室			
	+1	P-5	设立警务改革顾问员额
	+1	P-4	设立边境和移民事务顾问员额
	+1	P-4	设立警务方案主管员额
	+1	P-4	设立警务训练干事员额
	+1	P-4	设立财务和预算干事员额
	+1	P-4	设立犯罪问题顾问员额
	+1	P-3	设立人力资源干事员额
	+1	P-3	设立新闻干事员额
	+1	P-3	设立后勤干事员额
	+1	P-3	设立电信和信息技术干事员额
构成部分 2: 巩固和平			
秘书长副特别代表(恢复与治理)兼人道主义协调员办公室			
	+1	P-4	从特派团支助事务主任办公室改派特别顾问员额
	+1	P-4	从联合后勤业务中心改派特别助理员额
	-1	P-3	员额改派至特派团支助事务主任办公室

办公室/科/股	数目	职等	说明
政治规划和政策科			
	-1	FS	行政助理员额改划为本国一般事务人员员额
	+1	NS	通过改划外勤人员员额，设立本国一般事务人员员额
复原、恢复和重返社会科			
	-1	P-5	员额改派至秘书长特别代表办公室
	-2	P-4	员额改派至秘书长特别代表办公室
民政科			
	-1	FS	行政助理员额调至通信和新闻处
选举援助股			
	+1	P-5	设立高级法律顾问一般临时人员职位
	+1	P-4	设立首席行动干事一般临时人员职位
	+1	P-3	设立对外关系/观察员联络干事一般临时人员职位
	+3	P-3	设立区域协调干事一般临时人员职位
	+20	UNV	设立选举专家职位
构成部分 3: 法治			
秘书长副特别代表(行动与法治)办公室			
	-1	FS	改划为本国一般事务人员员额
	+1	NS	通过改划外勤人员员额，设立本国一般事务人员员额
人权和保护科			
	+1	NO	本国一般事务人员员额改叙为人权干事员额
	-1	NS	员额改叙为本国干事员额
构成部分 4: 支助			
特派团支助主任办公室			
	-1	P-4	员额改派至秘书长副特别代表(恢复与治理)兼人道主义协调员办公室
	+1	P-3	从秘书长副特别代表(恢复与治理)兼人道主义协调员办公室改派业绩管理干事员额
区域办事处			
	-1	P-3	裁撤行政干事员额
	-1	FS	行政助理员额改划为本国一般事务人员员额
	+1	NS	通过改划外勤人员员额，设立本国一般事务人员员额
通信和新闻处			
	+1	FS	从民政科调入行政助理员额

办公室/科/股	数目	职等	说明
行政事务主任办公室	-1	FS	行政助理员额改划为本国一般事务人员员额
	+1	NS	通过改划外勤人员员额, 设立本国一般事务人员员额
财务科	-2	FS	财务助理员额改划为本国一般事务人员员额
	+2	NS	通过改划外勤人员员额, 设立本国一般事务人员员额
	-1	FS	裁撤财务助理员额
人力资源科	-1	FS	裁撤人力资源干事员额
财产管理科	-1	P-2	裁撤协理验收干事员额
	-1	FS	索偿事务助理员额改划为本国一般事务人员员额
	+1	NS	通过改划外勤人员员额, 设立本国一般事务人员员额
采购科	-2	FS	采购助理员额改划为本国一般事务人员员额
	+2	NS	通过改划外勤人员员额, 设立本国一般事务人员员额
联合后勤业务中心	-1	P-4	员额改派至秘书长副特别代表(恢复与治理)兼人道主义协调员办公室
调度科	-3	FS	调度助理员额改划为本国一般事务人员员额
	+3	NS	通过改划外勤人员员额, 设立本国一般事务人员员额
工程科	-1	P-2	裁撤协理行政干事员额
	-1	FS	裁撤电工员额
	-1	FS	设施管理助理员额改划为本国一般事务人员员额
	+1	NS	通过改划外勤人员员额, 设立本国一般事务人员员额
通信和信息技术科	-2	P-2	裁撤协理信息技术干事员额
	-3	FS	信息技术助理员额(2)和电话技师员额(1)改划为本国一般事务人员员额
	+3	NS	通过改划外勤人员员额, 设立本国一般事务人员员额
运输科	-1	P-3	裁撤运输干事员额

办公室/科/股	数目	职等	说明
	-3	FS	运输助理员额(2)和车辆技术员员额(1)改划为本国一般事务人员员额
	+3	NS	通过改划外勤人员员额, 设立本国一般事务人员员额
供应科			
	-3	FS	库存和供应助理员额(2)和合同管理助理员额(1)改划为本国一般事务人员员额
	+3	NS	通过改划外勤人员员额, 设立本国一般事务人员员额
安保科			
	-1	FS	裁撤无线电报务员员额
共计			
国际员额	-22		
本国员额	+22		
联合国志愿人员	+20		
临时职位(一般临时人员)			
国际职位	+6		

缩写: ASG——助理秘书长; FS——外勤人员; NO——本国干事; NS——本国一般事务人员;
UNV——联合国志愿人员。