



Distr.: General
12 April 2011
Chinese
Original: English

第六十五届会议

议程项目 20

可持续发展

2011 年 4 月 8 日塔吉克斯坦常驻联合国代表给秘书长的信

我谨向你转递值 2011 年 3 月 22 日世界水日之际举行的主题为“城市面临的水挑战和水问题”的会外会活动简要报告(见附件)。这次会外会活动是塔吉克斯坦常驻联合国代表团在德国常驻联合国代表团、联合国人类住区规划署(人居署)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)世界水资源评估方案、联合国粮食及农业组织(粮农组织)和南南新闻的协作下组办的。

请将本信及其附件作为大会第六十五届会议议程项目 20 项下的文件分发为荷。

常驻代表

大使

西罗吉丁·阿斯洛夫(签名)



2011年4月8日塔吉克斯坦常驻联合国代表给秘书长的信的附件

关于2011年3月22日世界水日会外会活动“城市面临的水挑战和水问题”的简要报告

值2011年世界水日之际，塔吉克斯坦常驻联合国代表团在德国常驻联合国代表团、联合国人类住区规划署(人居署)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)世界水资源评估方案、联合国粮食及农业组织(粮农组织)和南南新闻的协作下组办了一次由两个专题小组讨论会及会后问答构成的互动性会议。这次题为“城市面临的水挑战和水问题”的会议吸引了来自各常驻联合国代表团、联合国各方案机构和专门机构、学术界、非政府组织、私营部门和媒体的众多发言者和与会者参加。

塔吉克斯坦常驻联合国代表西罗吉丁·阿斯洛夫在开幕发言中首先对该活动的发言者和参加者表示欢迎。然后他指出，除了在南非开普敦举行的全球庆祝世界水日的活动外，塔吉克斯坦常驻联合国代表团与其他组办方密切协作召开了本次会议，以进一步提供机会，就城市面临的水挑战问题交流意见和知识，特别是关于快速增长的影响及其所造成的对淡水资源的压力的意见和知识。

阿斯洛夫先生接着指出，高水价问题已成为在经济上和生态上都无法负担的问题，需要采取综合方法以解决水使用者的不同需求所带来的问题。此外他强调，需要确保确定长期节水措施，并把城市和公共资源的可持续发展列为优先事项。阿斯洛夫先生随后讨论了塔吉克斯坦境内水部门的状况，概述了五种挑战，包括：

1. 缺乏用于实施城市和农村地区供水项目和方案的财政资源；
2. 在水的工业生产、水质量的管控和水评估系统方面存在技术挑战；
3. 能源短缺造成能源系统的故障；
4. 气候变化和自然灾害；
5. 人口因素，如人口快速增长和城市及其他住区的发展。

阿斯洛夫先生接着着重指出，该国政府致力于促进水资源方面的国际合作；正是在该国的提议下通过了有关大会决议，设立了国际淡水年(2003年)，之后又设立了“生命之水”国际行动十年(2005-2013年)和国际水合作年(2013年)，目的是解决人类和工业用水需求。他还援引了塔吉克斯坦的《国家发展战略》、《2008-2020年改善安全饮用水方案》和《减贫战略文件》。根据阿斯洛夫先生的说法，上述框架和国家法律的成功实施再加上进行综合改革，将使该国政府把能获得安全饮用水的居民人数提高90%。阿斯洛夫先生在发言结束时强调，需要吸引国际直接投资和开展国家、区域和国际一级的多边合作。

大会主席约瑟夫·戴斯在讲话中对塔吉克斯坦常驻联合国代表团及其共同组办方在纽约举行一个讨论和交流城市面临的水挑战方面意见的活动表示赞赏。他提到了水的多面性问题，其中包括提供景观、自然能源和可再生能源，以及运输，水对城市私人商业结构的发展助益颇多。他说，从全球来看，长期以来社区往往沿湖泊、溪流、河流和海洋而发展成形并因此受益。但是他指出，水也可以具有破坏力，如最近在日本发生的海啸惨剧、巴基斯坦的洪灾和巴西的泥石流。他在强调水首先是充沛的并是生命之源的同时提到如下事实：一个社会的福祉和经济增长在某种程度上有赖于水系统的状况，而其公民则依靠每日得到淡水才能生存。

戴斯先生继续指出，气候变化、快速人口增长、城市化和工业化加在一起构成的挑战对水的供给和水的质量带来越来越大的压力；他同时指出，今天全球有10亿多民众得不到安全饮用水和基本环境卫生。

他强调，因此需要许多国家加紧努力，实现在环境可持续性方面的千年发展目标。他继续指出，此外，与水污染和环卫状况不良密切相关的霍乱和腹泻等疾病尽管易于防范，但仍然造成了太多死亡。在这方面，是否有足够的水来满足社会的多方面需要至关重要。他对因水而频繁发生跨界竞争和冲突的现象表示关切，强调绝不能在现有的众多冲突根源中再添加缺水问题。

他继续指出，“生命之水”国际行动十年(2005-2015)展示了会员国将其对水的重要性的集体认知转化为行动的政治意志，尤其是转化为实现国际商定的水相关目标，包括千年发展目标和环境可持续性的行动。他因而欣见今天的讨论会把重点集中于城市在促进节水、保护水及水的可持续管理方面的作用。他回顾大会最近就减少灾害风险问题进行的主题辩论，期间具体讨论了预防和管理风险方面的各种挑战。他说，该届会议所作结论对本次活动的讨论很有助益。

戴斯先生在发言结尾时提出告诫：现在在城市居住的人口已达到世界人口的半数，再加上城市化的速度，城市与水之间的关系比以往任何时候都更为重要；没有水或清洁水的城市的前途是不可想象的。戴斯先生提到经济学之父亚当·史密斯提出的“钻石与水的悖论”：水非常有用，同时水是免费的，随时可以获得。戴斯先生指出，现在时代不同了，需要实施战略以便更好地保护和管理这种现在已成为无价之宝的资源。戴斯先生最后说，今天这次活动促发的辩论将有助于提高对所讨论的各项挑战紧迫性的认识；他鼓励与会者分享各自的经验和最佳做法，以便创造性和有效地处理水与城市的相关性问题。

人居署驻纽约办事处主任克里斯托弗·威廉斯回顾早些时候在全世界为纪念2011年世界水日所开展的活动，包括在南非开普敦进行的全球庆祝活动，其中一项活动是与各个区域的同步视频连线。他说明到，除这项活动外，联合国开发计划署和绿色集团成员国也在纽约举行了活动。他特别提到该天早些时候在哥伦比亚

亚特区华盛顿进行的网播活动，专门报道国务卿希拉里·克林顿和世界银行总裁罗伯特·佐利克签署世界银行和美利坚合众国的一份谅解备忘录，保证在水部门进行更多协调努力和投资。他告知会议，哥伦比亚特区华盛顿的视频连线还把在开普敦进行的有奥兰治王子威廉·亚历山大、人居署执行主任霍安·克洛斯博士、南非政府水利和环境事务部长埃德纳·莫莱瓦女士参加的小组讨论会与在美国哥伦比亚特区华盛顿的同事联接在一起。

他强调指出，现已越来越多地利用高级别国际机构来催化联合国的全球纪念活动，以推动各项举措。他欣见对水与城市的强调。威廉斯先生着重指出城市化的双重挑战，即高质量供水的需求和供应。他说，在城市地区这两者之间的平衡在大多数情况下是不当的。他补充说，人居署就住房和快速城市化的结论意见强调，必须制订顾及经济增长的考虑周全的战略。

威廉斯先生指出，在缺乏制造业和就业机会的情况下推进农村向城市的快速转化对城市的就业和基本服务，尤其是水，造成了巨大需求；但他强调，就水而言，城市化也具有某些潜在的裨益。他列举的例子如下：(1) 相对于人口稀少或农村地区，在城市地区覆盖大量民众所取得的规模经济效益；以及(2) 利用水作为一项健康投资。城市水质的改善对健康、水传播疾病的发生和农业产生了巨大影响，因为水质改善了，食品生产也改善了。威廉斯先生回顾了克洛斯博士值世界水日之际在开普敦的讲话并指出，城市今后在水方面面临的挑战与城市规划息息相关。城市规划良好的地区，特别是具有街道和公共空间的城市，会给供水系统提供巨大机会。在规模和阶段方面以规划领先的城市比其他城市更能为可预见及有效对付增长影响的供水系统提供机会。

德国常驻联合国代表团参赞安德烈亚斯·普法费尔诺施科在发言中指出，当前在纽约与水密切相关的会谈重点涉及里约+20会议和绿色经济，因为水在可持续发展中发挥着相关作用，也反映了水与城市和特大城市人口增长的相关性。他概述了全球的迫切挑战，如淡水的供给和环卫及分配方面的竞争性，并强调充沛和高质量水资源的供给往往是发展的主要瓶颈。他又强调，在粮食生产、能源、饮用水供应和生态系统方面相互竞争的用水者的交易给资源分配和规划构成了越来越大的困难，而气候变化、人口增长和城市化则将加深问题的复杂性。该参赞指出，目前全球供水有40%的缺口，如果让当前水消费的趋势继续下去，那么到2030年全世界人口中有三分之二的人口将生活在高度缺水地区。环卫也将变得越来越困难。

他说，城市需要把大量的水从农村地区运往城市地区，而漏水是一大让人关切的问题。由于城市里的粮食需求往往超出周边地区的生产能力，并依赖于城市以外地区的能源，因此该参赞预测今后将出现水、粮食和能源遇到更大压力的风险。他补充说，鉴于城市化的趋势，特别是在撒哈拉以南非洲的城市化趋势(那里的城市人口在2010-2050年之间将翻一番)，城市正成为所有资源的主要消费

方。另一方面，城市是创新的催化剂和经济活动及发展的中心。他说，城市因集中了对创新做出贡献并促进创新的规模化的各种不同技术、研究机构和服务提供者而受益。他强调水、粮食和能源之间关联关系的持续现实意义，尤其在城市地区，而对水资源的可持续利用则是绿色经济的一个重要组成部分和关键因素。要满足当前在关联关系方面的挑战就必须采取考虑到所有三个支柱并特别着眼于城市的解决方法。

该参赞在发言结束时提请与会者注意，德国政府将为 2011 年波恩会议发起一个主题为“水、能源和粮食安全关联关系-绿色经济中的水资源”的多边利益攸关方参与进程。计划于 2011 年 11 月 16 日至 18 日在波恩举行的该次会议将汇集各国政府和利益攸关方举行高级别讨论，以便在绿色经济框架内规定水的地位。他还提及在法国-德国合作下将于 2012 年 3 月在法国马赛举行的世界水论坛。

粮农组织驻纽约联络处主任莱拉·哈尼特拉·拉齐凡德里亚马纳纳主要谈论了维持城市所需要的用水管理创新，重点是城市和城郊农业对水的利用和回用。在强调粮农组织对用水管理的支持的同时，她谈到了 AquaStat 的开发情况，这是一个用来监测各成员国的水和农业用水情况的全球信息系统。她还重点提到了粮农组织 2010 年的一部电影《城市食物》，这部电影展现了一些国家的水质问题。迅速的城市化往往同时伴随着失业、粮食不安全和营养不良等挑战。随着这一增长，私人 and 商业活动对水的需求也都会增加。

城市和城郊农业的增长使灌溉用水的需求增加，导致水源短缺，而这一情况又往往由于有害物质过多但环卫设施覆盖不足而加剧。她强调，城市供水面临的这些压力要求使用非传统替代办法来创建更有韧性的城市。对城市农业具有很大潜力的城市雨水集蓄仍然尚未开发。良好的农业和林业做法也有助于城市进行健全的流域管理，保障集水，减少径流和洪水。她接着介绍，城市地区的废水回用是更为创新的替代办法之一；鉴于城市和周边地区灌溉用水短缺以及人们对城市农业具有越来越大的兴趣，该办法显示出对城市环境的巨大潜力。净化城市废水再用于城市和城郊地区的城市农业，可减轻水资源短缺，释放资源为粮食生产者所用。废水回用的做法既可满足农业固有功能又能回收处理这项城市废品。此外，粮农组织还一直支持低收入城市农民的各项灌溉方案，用于促进城区商业市场园圃、贫民窟地区微型园圃和人口稠密的市中心的绿色屋顶。

她表示，除推广通过更好地管治排水系统进行灌溉以及可尽量减少土壤流失的养护办法等各种负担得起的技术的各项方案外，粮农组织还正在推动发展绿色城市的方案，特别是支持在城镇区域内种植各种作物的城市和城郊农业。她接着指出了城市和城郊农业的好处：为城市地区生产粮食，创造就业和收入，促进绿色城市与环境。不过，她表示，城市和城郊农业除了含有大量可用于作物生产的营养物质，能减少对化肥的需求外，也以病原体的形式给生产者和消费者带来重

大的健康风险。该主任接着指出，已拟订了粮农组织/世卫组织废水安全使用导则，以尽量减少健康风险。

最后，在列举了非洲、南亚和拉丁美洲可持续城市农业的范例后，她阐述了在用水方面从线性办法转向循环办法(净化城市废水再用于农业)的必要性。她解释说，这是一个双赢的局面，因为城市为农业提供水、养料和有机物质，农业则为城市提供粮食、就业和收入并美化环境。

世界水资源评估方案/教科文组织高级方案干事 Engin Koncagul 跟大家分享了世界水资源开发系列报告在与水有关的城市挑战方面得出的一些调查结果。他说，世界水资源评估方案将 27 个联合国系统机构及一般利益攸关方联合起来，监测和评估世界淡水资源和生态系统的状况并提供建议，进行案例研究，加强国家一级评估能力，并为决策进程提供信息。他表示，随着世界上 50% 的地区城市化以及最不发达国家的人口比其他国家增长更快，不断增加的人口和迅速的城市化转化成了对淡水资源的激烈争夺。他回应先前的说法称，到 2030 年，世界 47% 的人口将生活在高度缺水地区。

他继续表示，要应对缺水压力，就要从供需两方面采取措施。接着，他提到土耳其一项节约了大量水资源的节水运动，并强调说，只要在家庭一级采取简单的措施就可获得坚实而有意义的成果。主要的挑战并不在于供水的硬件或技术方面，而是在于软的一面，例如提高意识，以及决心和领导力。随着人口增长，城市带来了机遇，但同时也是主要的污染源。因此，他强调，有必要进行水资源综合管理，以便尽可能提高水的利用效益，同时限制污染及有关的健康风险。接着，他进行了总结，概括了城市水资源管理的以下主要挑战，并呼吁齐心协力共同应对：

- 不断增长的贫民窟人口以及贫民区由于缺少安全的饮用水、环境卫生和医疗服务而造成的有关健康风险
- 低收入和高收入家庭对水的承受能力不同
- 与水有关的灾难越来越多，造成社会经济成本
- 气候变化和海平面上升对沿海住区的影响，以及适应这些变化所需要的高昂成本对发展中国家造成的沉重财务压力

联合国儿童基金会(儿基会)饮水、环卫和讲卫生运动高级顾问保罗·爱德华重点讲述了监测实现千年发展目标在供水和环卫方面具体目标的进展所面临的挑战，特别是在城市地区。他提到世卫组织/儿基会饮水供应和卫生联合监测方案的年度报告，该报告提供了城市和农村环境中分别正在使用已改善了卫生和饮用水资源的人口比例的比较数据。他表示，农村的情况比城市地区更糟，从全球来看，没有改善卫生状况的人口有十分之七生活在农村地区，没有改善饮用水

状况的人口有 84%生活在农村地区。不过，他强调指出，全球的数据还显示了一个潜在的问题——城市地区的进步正因人口的增长而遭到破坏。他表示，城市地区露天排便的情况有所增长，与此同时，城市地区的共用设施也有了显著的增加。

爱德华先生在指出城市地区总体情况更佳的同时表示，一些挑战正在浮现。此外，现有的全球数据掩盖了低收入、中等收入和高收入城市地区之间的显著差异，特别是如果数据没有按照不同的城市类别分列则更是如此，其含义其实可能并不相同。这会影响到对进展情况的看法。尽管城市地区自来水的运用有所增加，但基础设施的存在并不能反映每家每户的供水情况。他还表示，那种认为设施改善意味着可获得安全的饮用水和卫生设施的看法站不住脚，因为在城市地区，设施通常受到污染，持续的供水也可能有限。爱德华先生在承认完整反映城市地区状况的监测工作所面临的挑战的同时表示，联合监察方案正致力于加强各种监测系统，其方法是：纳入更适合城市环境具体情况的各种调查，采用非调查数据来补充联合监察方案的努力，并和那些正在试行新办法的国家建立伙伴关系，以便到 2015 年的时候能够提供关于城市状况更详细的描述。

南南新闻总裁弗朗西斯·洛伦佐肯定了塔吉克斯坦在水问题方面的领导作用，塔吉克斯坦在联合国通过关于水的各项决议方面所做的工作反映了这一作用。他还感谢人居署和其他共同组织者对南南新闻的支持，感谢各常驻代表团和其他国际机构对与水有关的问题的支持。接着，他详细阐述了获得供水对于实现千年发展目标的重要性，以及对健康、卫生和所有发展方面的负面影响。获得供水对于实现千年发展目标至关重要，要确保持续和公平地获得供水就需要通过适当的用水管理解决极端的供水状况，并且提供充足的卫生和废水处理服务。

洛伦佐先生还指出，供水和卫生设施供应方面的政策和行动对于使人们摆脱贫困、确保粮食和用水安全以及促进可持续发展十分必要。国家发展伙伴应具备政治意愿和财政承诺，并应进一步予以加强及给予高度重视，以确保实现《杜尚别声明》所阐述的发展中国家与水有关的各项国际目标。南南水管理举措和三角水管理举措应考虑每个个案所涉及的不同现实情况。因此，应通过传统的财务手段和更广泛的办法来促进合作，如推动交流经验、最佳做法和教训，共享适当的无害环境技术和知识。在这方面，他告诉听众，南南新闻出席并深入报道了 2005-2015 “生命之水”国际十年行动的高级别中期审查会议(2010 年，杜尚别)、气候变化公约缔约方第十六届会议(2011 年，坎昆)以及媒体与气候变化高级别会议(2010 年，内罗毕)。最后，他肯定了媒体在提高公众对气候变化的认识和提供准确信息方面的重要作用。他提请大家注意媒体在全球提高人们意识的力量。随后，洛伦佐先生播放了一段南南新闻制作的关于南南水合作和三角水合作的视频。

土耳其常驻联合国代表团 Adnan Altay Altinörs 在会议上就地方当局在向人类住区提供基本服务方面的作用问题发言。他说，市政当局是城市地区的主要

供水者。然而，市政当局缺乏履行职责所必需的强大的能力和适当的资源。在介绍了第五届世界水论坛(2009年，伊斯坦布尔)特别强调地方当局的作用后，Altinörs先生提请大家注意《地方和区域当局伊斯坦布尔水问题共识》的签署一事，43位市长和地方领导人在2009年签署了这一文件。Altinörs先生表示，伊斯坦布尔水共识提供了一个阐明城市水问题的依据，以期形成更有韧性的城市。该发言者强调了共识的以下几个方面：

1. 获得优质用水和卫生设施是所有人的基本权利，对生活生计、维护人们的健康及消除贫穷起着至关重要的作用；

2. 水是一种公益物，因此，不论其服务是否委托给了私营部门，水均应受到严格的公共管制；

3. 环境卫生与供水同等重要，应在地方、区域和国家各级政府的政治议程上给予适当的考虑；

4. 城市内部及周边的贫民窟和非正式定居点越来越多，贫穷日益成为一个城市问题，迫切需要解决水和卫生设施的获取与土地保有制度之间的关系；

5. 在比较发展中国家和发达国家的情况时，水问题的性质、程度和动态有同有异。基础设施不足或老化是两者均面临的一项挑战，但发展中国家特有的核心问题是融资、加强能力和改善法律框架。

地方领导人还在伊斯坦布尔承诺：

1. 对本地水资源面临的内部和外部压力进行评估；

2. 使自己的水基础设施和服务适应各种新出现的挑战，如气候变化；

3. 加快落实国际商定的发展目标所述及的在供水方面作出的承诺。

最后，他表示，水问题值得各级高度重视，应加紧努力，实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标。

克里斯蒂娜·阿尔夫桑代表教科文组织发言时重申，许多城市地区都沿着大河河岸或在淡水渗漏区兴建，因为那里的地下水接近(或曾经接近)地面；她进一步表示，城市住区和水系(湿地、河流、湖泊、海洋和海域)因而在文化上有着密切的联系。她强调说，城市地区水的挑战(污染、枯竭和获取、旱涝、自然灾害、公共卫生)是多方面和相互联系的，体现在众多空间、时间和管辖层次上。阿尔夫桑女士接着列举了柬埔寨连接湄公河支流的复杂水文系统：洞里萨河和洞里萨湖是吴哥帝国遗迹所在，流经柬埔寨首都金边，它们生动地展现了这些在空间和时间层次上的相互依存关系。

她还表示，不应该孤立地看待当前全球城市的水问题。它们反映了复杂和相互关联的挑战，即在气候变化的背景下人类对稀少自然资源的压力日益增大，同时社会系统和生态系统交织在一起。阿尔夫桑女士指出，以不可持续的方式利用包括水在内的资源并不是城市的过错。她强调说，在清洁用水和卫生设施方面的缺乏和不公平是城市中众多水挑战的核心问题。人民及其因购买力不同而相差很大的消费模式和生活方式是取水、用水和耗水的主因。印度尼西亚居民的人均国内生产总值(国内总产值)为 3 900 美元，每人每年平均使用 28.9 立方米的水；而加拿大居民的人均国内总产值为 40 200 美元，每人每年平均使用 276.0 立方米的水。她说，这种关系在发展中国家被颠倒过来，但起作用的不是低效率，而是收入。穷人往往因错误规划和缺乏适当治理制度而被置于失败的境地。

她列举新奥尔良的经验时指出，在资源不公平分配的情况下，社会较弱势阶层面对空间和资源的日益竞争，往往定居在洪泛平原、湿地和灾害易发地区等生态价值高但脆弱的地区，在那里他们进一步加剧了对生态系统的压力。如果城市增长得到良好管理并使所有人受益，那么城市增长就可以成为解决办法的重要组成部分。与农村居民相比，城市居民的人均生态和碳足迹往往较小。城市化的另一个总体后果是生育率降低，这反过来随着时间的推移又可以减少人类对资源的压力(2003 年，蒙哥马利等人)。

城市是创新、研究和发展的源泉，也集中了人力和财政资源。城市往往还是政治权力的中心，它刺激人们设法解决在其他地方被忽视的复杂问题。为说明这种现象，她介绍了卡茨基尔/特拉华饮用水供应系统的实例，该系统每天向纽约市 900 万人口供应 13 亿加仑未经过滤的水。阿尔夫桑女士还强调，水的管理有必要超越传统方式，采用生态系统方式。传统的水管理方式把水作为一种商品，作为向消费者提供的服务，但没有纳入这样的理念，即获得清洁和健康的水取决于远近生态系统是否健全和发挥作用(2011 年，布里奇沃特)。要为城市地区的发展和环境保护促进水资源的合理利用，就需要采取超越城市界线的行动，原因是单个城市并不能控制在江河(湖泊或含水层)流域规模的人类活动。她接着说，如处理厄梅尔利水域的伊斯坦布尔经验所示，这需要在地貌/流域一级采取多种形式的合作和奖励办法。

她说，城市地貌规模的行动可促进跨规模、部门和利益的合作，跨学科和系统的思维以及适应性管理的解决方案。因此它表明，世界上许多看似棘手的问题若采用不同规模处理，就能够得到解决；比如怎样确保一个拥有 90 亿人口的星球获得水。知识、认识、创新、资金和技术来源以及政治意愿和适应性治理系统等因素即使在国家一级缺乏，但在城市中往往存在。作为这类合作的例子，她提到墨西哥城市长成功地在坎昆会议之前就促请 138 个城市的市长作出了减少温室气体排放的政府承诺，而当时国家政策制定者为达成协议尚在不停斗争。

阿尔夫桑女士进一步强调了合作问题，提出了“城市生物圈”的理念：一种规划和可持续管理的概念。它在城市地貌的相关规模上设法把养护、教育和研究与可持续做法相结合。她说，来自国际自然及自然资源保护联盟、地方政府获取可持续能力和生物多样性地方行动方案、斯德哥尔摩复原力中心、联合国教育、科学及文化组织和联合国大学的伙伴联盟正在推动和检验这种方式。它为城市间的协作提供了必要的舞台，确保以科学和公众认识推动决策并把教育用于最佳管理实践的主流化。它还促使人们全面了解水资源和其他自然资源，推动与土地和资源公平获取相结合的适应性管理。

最后，阿尔夫桑女士指出，应对城市供水挑战的许多解决办法恰恰在于要同时和综合地认识生态、经济和社会问题，以这样的规模对相互交织的社会和生态系统进行更好和适应性的治理。许多城市地区正在实施这方面的政策，因为涉及的利益很大，而不作为的后果往往不可接受。在各国即将参加里约+20 首脑会议以寻求达成全球持续性解决办法时，她强调，在应对用水和其他相关挑战时纳入城市地区的经验和良好业绩将是明智的做法。

来自帕尔默及联营有限责任公司的道格拉斯·帕尔默市长重点阐述了城市环境中应对供水紧急情况的准备工作。他谈到美国国家经验时强调，城市要能够在紧急情况发生前制定准备战略，而不是在紧急情况发生时再作出反应。帕尔默市长还提出了在没有清洁饮用水的情况下城市要应对的相关问题。他强调，必须制定全面协调的用水计划，确保可持续地应对紧急情况和减轻对私营、公营和商业部门的城市风险。

他说，联合国关注水的问题，美国市长们多年来也满腔热情地处理同样的问题。此外，他强调美国市长会议和市长水理事会都重视水的问题，把它作为人口、经济发展和实现可持续性的资源。他突出地说明了他与纯净安全水系统有限公司合作开发移动式应急系统的实例，该系统可以为远在海地那样的地区或像新泽西州特伦顿那样的人口稠密地区净化水和运送水；因而他呼吁建立有关框架，促使私营部门提出紧急情况下蒸馏水和提供水的途径。最后，帕尔默市长强调，美国的基础设施老化，长期养护工作必须与城市基础设施的投资同步进行，必须制定供水系统的协调计划，以便在最需要时提供可持续的纯净饮用水。

纯净安全供水系统有限公司业务主管杰拉德·斯特尔赞扬帕尔默市长的发言。他重点说明了对灾害情况的规划，主要是对短期事件的较长期规划。他的发言侧重于日常规划以及美国市长会议确定的灾害事件。他说，最缺乏的是规划和应对灾害的实际知识。他强调指出，报道最近全球灾害的大标题都表明对灾害缺乏准备和需要较长远规划。缺乏规划会对生活各个方面产生经济和社会的影响。因此，他呼吁对用水管理规划问题从关注转变为行动并且更加重视较长远的问题。此外，美国现有的数据除其他外，都表明水务部门把较大部分的资金用于日常维护和运作。他还强调了基础设施、重大修理和更新换代问题。此外，有数据

显示，应急规划和预算编制的责任往往在不同主管当局之间变来换去。因此，作为一个行动项目，应急用水规划必须成为城市地区每个第一反应机制的一部分。

他还简要介绍了有效应急供水系统的主要标准供审议，其中包括：

1. 寻找水源的能力，而无须首先查明污染物；
2. 易于在多个地点配备的移动系统；
3. 超越净水方法的范围，纳入水的分配；
4. 把应急供水系统与城市应急计划各个系统相联系。

然后，他放映了一段题目为“当灾难袭来时，你做好准备了吗？”的录像，其中突出表明了供水紧急情况造成的影响和纯净安全供水系统有限公司作为第一反应系统的效用。

在问答会上，各国代表团的代表感谢塔吉克斯坦常驻代表团提出水与城市化的专题。巴西代表回顾了对安全饮用水重要性达成的国际共识并强调了它与人权的联系。能力建设和最佳做法交流被视为里约+20会议筹备工作的重要方面。美国代表团感谢发言者提到美国国务卿克林顿在2011年世界水日之际采取的举措。美国是应对全球水问题的坚定伙伴并认为水是一个头等外交政策问题，美国和世界银行签署谅解备忘录就突出地表明了这一点。孟加拉国代表询问，会员国如何能够获得建设水厂的资金，以满足其人口日益增长产生的需要。

在评论国际商定发展目标监测工作取得的进展时，经济和社会事务部统计司的里卡多·马丁内斯向会议通报说，联合国统计委员会通过了整理所收集的环境和经济问题信息的经济和环境账户系统框架。他还提到，统计委员会通过了水的指标，最近通过了关于水统计的国际建议。马丁内斯先生最后说，为了更好地监测和评估，有必要在水务部门和统计界之间架设桥梁。此外，民间社会几位代表发了言。圣母进殿派修女国际协会的法蒂玛·罗德里戈询问农村地区的长远发展计划，以减少向城市地区的迁移。全球学者刊物的莫维兹先生也代表民间社会询问是否有计划建立一个处理河流上下游水用户争端的论坛。最后，皇太后、哈莱坞社区区长和非洲亲善大使德卢瓦·布莱克利询问谁决定水资源和财政资源的分配。

最后，威廉斯先生把讨论的共同主题和结果总结为下列十项重点：

- 在水务部门重视系统方式是关键
- 在农村、城市及附近盆地区采用与更广泛的政治和供水层面相结合的区域或城市周边方式

- 地方当局在安全饮用水解决方案和城市方面，特别是在紧急情况下发挥关键决策作用
- 发达国家面临基础设施老化以及改善基础设施所需的投资
- 全球南方和北方的防灾、备灾和减少风险
- 媒体的关键作用，要特别重视南南交往和三角交往、技术转让和最佳做法交流
- 统计和数据监测的重要性，必须做更多的工作，从质量和卫生方面把握水问题中的城市部分
- 随着世界移向城市地区，解决农村与城市的差别，强调联系、机遇和限制。以均衡地域发展方式解决农村和城市的水问题以及城乡间与水的联系
- 把城市用水回用于城市农业和用于满足对非饮用水的需求。寻求如何最佳地开发回用系统
- 各级领导表明水是各级(地方和国家政府、联合国系统机构、非政府组织和私营部门)的优先事项和中心问题

在闭幕词中，阿斯洛夫先生感谢出席这次活动的所有与会者参加讨论全球城市地区面临的紧迫的水问题。他回顾了城市挑战的各个方面和讨论产生的种种建议。他接着通知与会者，本届会议将编写一份总结报告，分发给与会者。他致闭幕词后，纽约州霍斯托斯社区学院院长费利克斯·马托斯·罗德里格斯作感谢致辞。
