



经济及社会理事会

Distr.: General
28 March 2011
Chinese
Original: English

方案和协调委员会

第五十一届会议

组织会议，2011 年 4 月 28 日

实质性会议，2011 年 6 月 6 日至 7 月 1 日

临时议程* 项目 4(b)

协调问题：非洲发展新伙伴关系

联合国系统对非洲发展新伙伴关系的支助

秘书长的报告

摘要

联合国支助是国际社会对非洲联盟的非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)所做贡献的一个重要方面。本报告概述了自 2010 年 6 月以来联合国系统各实体个别和集体支助新伙伴关系的有关活动。本报告是围绕着由非洲经济委员会召集的、在联合国驻非洲各机构区域协调机制下设立的九个专题组编制的。

本报告审查了联合国系统各实体支助新伙伴关系的个别和集体活动的各个方面，包括资源调动，以及联合国系统面临的挑战，特别是鉴于非洲国家最近的危机。

* E/AC.51/2011/1。



一. 引言

1. 方案和协调委员会第四十五届会议建议大会请秘书长向委员会第四十六届会议提交报告，并且以后每年提交报告，说明联合国系统向非洲联盟的非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)提供支助的情况(A/60/16，第 237 段)。大会第 65/244 号决议批准了这项请求。

二. 对执行非洲发展新伙伴关系的支助

2. 本报告借鉴各实体提供的材料，介绍了联合国系统各实体自 2010 年 6 月以来为支助新伙伴关系开展的活动。支助是围绕着与新伙伴关系的优先事项相对应的九个专题组开展的。

A. 基础设施的发展

3. 非洲经济委员会(非洲经委会)协调的基础设施专题组由四个专题分组组成：水和卫生、能源、信息和通信技术以及运输。一项重要发展是，2010 年 7 月在坎帕拉举行的非洲联盟首脑会议第 15 届常会启动了非洲基础设施开发方案，现由该方案指导这个专题组的活动。

4. 在水和卫生领域，专题组向非洲部长级水事理事会提供实质性支助，以制订和统一水事政策和战略。它还帮助为非洲水事融资机制筹募资金，通过《非洲水事报告》和《非洲水事期刊》之类出版物传播信息，并加强各区域经济共同体(区域经共体)的水事单位和各河流与湖泊流域组织。

5. 世界银行继续支助新伙伴关系基础设施短期行动计划，并通过一个多捐助方信托基金为尼罗河流域倡议经管 1.91 亿美元。成员国通过该倡议寻求以可持续的方式利用尼罗河资源，分享实质性社会经济利益并促进区域和平与安全。信托基金是通过技术援助项目和次流域一级的投资来提供支助的。

6. 国际原子能机构(原子能机构)与全球环境基金(全环基金)共同提议了一个管理努比亚含水层项目的战略框架。开发了一个模拟含水层随大量汲水而变化情况的模型，并在有关国家(乍得、埃及和苏丹)审查使用这一共享水资源的现有法律框架。

7. 在能源领域，非洲经委会重点强调获得能源、能源效率和可再生能源。支助了非洲联盟委员会拟订《2030 年非洲能源远景》。非洲经委会还就农村能源系统、开发可持续生物燃料以及非洲开发银行(非行)设立清洁能源融资机制等问题进行了研究。

8. 秘书处经济和社会事务部继续支助新伙伴关系，通过其非洲区域间电力连通和供应能力建设倡议，加强各区域经济共同体为区域电网通连制定适当政策、机构和管理框架的能力。在本报告所述期间，在南部非洲电力联营和南非电力公司(Eskom)为来自东非电力联营和中部非洲电力联营的16名人员举办了一次能力建设考察旅行。
9. 联合国工业发展组织(工发组织)和全环基金为在非洲各国建设小型水电站进行了可行性评估。工发组织还协助西非国家经济共同体(西非经共体)在普拉亚建立可再生能源和能源效率区域中心。该中心除其他外将促进在西非开发可再生能源和能源效率市场，并实施若干示范项目，这些项目有潜力推广到整个区域。
10. 在信息和通信技术开发领域，区域协调机制的专题组帮助制定《非洲知识经济区域行动计划》，并为主题为“非洲的信息和通信技术：挑战与发展前景”的2009年非洲联盟首脑会议提供了实质性投入。专题组目前正在协作实施统一非洲信息和通信技术政策的项目。
11. 在运输领域，非洲经委会的工作集中于支助实施撒哈拉以南非洲运输政策方案和执行关于开放航空运输市场准入的《亚穆苏克罗决定》。

B. 治理

12. 治理专题组由联合国开发计划署(开发署)协调，支持非洲联盟委员会、新伙伴关系规划和协调局与各区域经济共同体的治理方案。专题组的2010-2012年业务计划密切符合非洲联盟委员会战略计划(2009-2012年)和新伙伴关系规划和协调局业务计划(2010-2014年)。
13. 专题组2010年9月举行的年度务虚会议定了新的专题分组结构：经济和公司治理，由非洲经委会领导；人权，由联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)领导；选举，由联合国驻非洲联盟办事处领导；公共服务和行政，由非洲经委会/开发署领导；民主与治理，由开发署领导。专题组成员，尤其是开发署、非洲经委会和非行，继续向新伙伴关系规划和协调局提供咨询和技术服务以及财务支助。
14. 为支持非洲同行审议机制，联合国各机构支助了前往吉布提和塞拉利昂的特派团和对赞比亚的国别审查特派团。开发署和非洲经委会审查了四个国家如何设计其非洲同行审议机制国家行动计划、核定费用并将其纳入国家发展计划。开发署还对该机制的秘书处提供机构支助，并为议员和民间社会举办宣传会议以促进更好地参加这一进程。结果，加入该机制的国家已达30个，其中14国已完成审议。
15. 非洲经委会出版《非洲治理报告》，其中评估和监测非洲国家在治理方面取得的进展，指出治理机构的能力缺口，并就如何改善非洲的治理提出政策建议。

其龙头出版物《非洲经济报告》载有对非洲最近经济和社会发展的详细分析，以及当前和新出现的发展问题。2011 年版的重点是国家在经济转型中的作用，主张加强国家引导发展努力的作用，并在这方面加强国家的能力和问责制。

16. 经济和社会事务部继续同非洲公共行政与管理协会协作，以加强非洲公务人员的知识和技能。2010 年 11 月，它协助在南非德班举行该协会的第 32 次圆桌会议。它还协助了一次关于通过加强地方政府领导能力来提高公共行政效力的会议。

17. 联合国促进两性平等和妇女赋权实体(妇女署)¹ 着重支助选举进程、议员能力建设以支持妇女授权议程以及促进性别平等的公民和选民教育。在苏丹，妇女署同全国选举委员会和非洲联盟选举观察员与监测员密切协作，在整个选举进程加强两性平等。结果，有 600 多名女候选人和 86 个政党已经 400 名记者受益于妇女署的能力建设活动。为 25 名南苏丹议员安排了一次考察访问，以学习卢旺达把两性平等的宪法原则落实为行动的经验。

18. 联合国全球契约办公室与联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)、《商业正直公约》签署国和一个发展伙伴 2010 年在尼日利亚拉各斯召开了一次反腐败问题圆桌会议。会上，尼日利亚企业经理人员赞同了第一个关于公司反腐败努力的全球披露框架。他们保证将这些原则纳入各自的业务和披露努力内。

19. 联合国贸易和发展会议(贸发会议)协助八个国家拟订、修改和通过竞争法，并举办有关竞争法的培训班和研讨会。它还帮助一些国家建立了竞争机构。

C. 和平与安全

20. 和平与安全专题组由代表秘书处政治事务部的联合国驻非洲联盟办事处² 和非洲联盟和平与安全理事会秘书处共同主持。专题组分为下列三个分组：非洲联盟和平与安全架构；冲突后重建与发展；以及人权、正义与和解。

21. 政治事务部在预防冲突、调解支助、选举援助、两性平等主流化和非洲联盟边界方案方面为非洲联盟委员会提供了支助。它还在冲突预防和调解、选举援助和冲突后建设和平方面继续加强同次区域作者合作。通过联合国西非办事处，它努力加强联合国与西非经共体在预防冲突、巩固和平和促进善治方面的伙伴关系。向贝宁、几内亚、尼日尔和多哥派遣了联合斡旋与调解特派团，以促进对话并确保所有关键国家利益攸关方持续合作执行和平与政治进程。2010 年 8 月，政

¹ 妇女署是大会第 64/289 号决议设立的，把联合国妇女发展基金、提高妇女地位司、两性平等问题和提高妇女地位问题特别顾问办公室和提高妇女地位国际研究训练所合并而成，在 2011 年 1 月 1 日开始运作。

² 联合国驻非洲联盟办事处是 2010 年 7 月设立的，预期将能改善联合国与非洲联盟在和平与安全问题上合作的协调和效率。

治事务部开始执行一个旨在加强中非国家经济共同体(中非经共体)的预警、调解和预防冲突能力的项目。

22. 政治事务部与南部非洲发展共同体(南共体)进行充分的互动协作,执行彼此商定的预防冲突合作方案。2010年4月,它在哈博罗内设立了一个与南共体联络队。2010年12月,它部署一名高级政治顾问到马达加斯加与联合国国家工作队合作,向南共体调解队提供协调一致的联合国支助。为提高非洲联盟-联合国调解伙伴关系的效力,政治事务部、非洲联盟和福尔克·贝纳多特学院2010年10月在内罗毕举办了关于通过分享经验进行对话和调解方面能力建设的第二个非洲联盟-联合国合办课程。

23. 按照非洲联盟委员会战略计划(2009-2012年),维持和平行动部和外勤支助部着重支持非洲和平与安全架构和非洲待命部队的业务发展。维持和平行动部还通过自身的情况中心与非洲联盟情况室合作,协助开发非洲预警系统。

24. 非洲问题特别顾问办公室同非洲问题机构间工作队协商,编写了秘书长对秘书长1998年关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告所载建议的执行情况的全面审查(见A/65/152-S/2010/526)。该报告审查了在执行1998年所提建议方面取得的成就并指出面临的挑战,在此基础上建议联合国按照非洲的优先事项更主动积极地在非洲开展工作。

25. 在本报告所述期间,建设和平委员会议程上的非洲国家从四个增加到六个,增加的是几内亚和利比里亚。委员会继续深化与非洲联盟的伙伴关系,于2010年7月在纽约同非洲联盟和平与安全理事会举行了年度协商会议。建设和平基金目前为14个非洲国家的建设和平活动提供资金。委员会协助这些国家的方式是,在从战争过渡到持久和平的过程中提供政治支持和陪伴,帮助为议定的优先事项调动资源,促进参加在这些国家建设和平的所有有关行为者协调行动。

26. 禁毒办继续支持执行关于加强非洲的法治和刑事司法制度的非洲行动纲领(2006-2010年)。它还为执行非洲联盟的毒品控制和预防犯罪行动计划(2007-2012年)向非洲联盟委员会、各区域和次区域组织和机制提供技术援助。

27. 妇女署同各国家工作队协作,将其给各会员国的支助导向制定和实施关于执行安全理事会第1325(2000)号和第1820(2008)号决议的国家计划,科特迪瓦、利比亚、卢旺达和塞拉利昂都已制定此计划就是证明。关键要素包括防止基于性别的暴力和保护幸存者,妇女促进和参与和平进程,培训维持和平部队了解妇女人权和基于性别的暴力问题。在索马里,妇女署和联合国性别专题组的支助导致于2010年6月设立了关于第1325(2000)号决议的工作队,由妇女署担任其秘书处。

28. 难民专员办事处同妇女署和联合国儿童基金会(儿童基金会)在有关保护和援助受武装冲突影响的妇女和儿童的非洲方案上密切合作。难民专员办事处与非洲联盟长期存在的坚实伙伴关系导致通过了《非洲联盟关于保护和援助非洲流离

失所者公约》。迄今，公约已有 31 个国家签署，4 个国家批准，预期可防止强迫流离失所并改善受害者的情况。

D. 农业、粮食安全和农村发展

29. 该专题组通过实施《非洲农业发展综合方案》，支持新伙伴关系的为农业、粮食安全和农村发展议程。专题组 2010 年 11 月举行的会议产生了一项关键成果，就是协议为非洲联盟委员会和新伙伴关系规划和协调局制定一个全面和综合的能力建设方案。

30. 专题组的支助帮助国家圆桌会议进程取得了强劲势头。截止 2011 年 3 月，已有 23 个国家和 1 个区域经济共同体(西非经共体)签署了契约，其中列出其执行该方案的战略。23 个国家中有 19 个编写了详细的投资计划。该方案的非洲伙伴工作队为确保国家和区域两级的同步支持以及从所代表的机构调动技术、政治和财务支助，也为制订该方案的契约和投资计划提供了支助。结果，在国际农业发展基金(农发基金)和联合国粮食及农业组织(粮农组织)的支助下，五个非洲国家已从全球农业和粮食安全方案取得了资金。

31. 世界银行自 2008 年以来，一直经管一个实施非洲农村发展综合方案的 3 100 万美元多捐助方信托基金。它还经管一些专门用来支持负责执行非洲农村发展综合方案第四个支柱、即农业研究的区域机构的信托基金。目前正在实施两个这种信托基金：非洲农业发展论坛 2 500 万美元、加强东部和中部非洲农业研究协会 5 200 万美元。

32. 在本报告所述期间，粮农组织协助了非洲联盟委员会和新伙伴关系规划和协调局为 2010 年 10 月在利隆圭举行的非洲农业部长会议编写文件。会议的一项成果是设立了口粮篮战略小组，由 17 个成员国、世界银行和非行组成，任务是领导和监测把非洲变成口粮篮的进程。会上，非洲经委会启动了土地政策倡议框架和准则以支持实施非洲联盟/非洲经委会/非行关于非洲土地政策的联合倡议。该倡议旨在利用资源和建立有效伙伴关系来支持改善非洲对土地和资源的管理和治理。

33. 世界粮食计划署(粮食署)的购置促进进步试点方案将粮食署对主粮商品的需求与范围广泛的伙伴的技术专长联系起来，使小农能提高粮食产量、出售余粮并增加收入。截止 2010 年 9 月，粮食署已使用创新的有利于小农的购买模式，同非洲目标农民组织、中小零售商和农产经销商签订了超过 75 000 公吨粮食的合同，并对 6 000 多名农民、仓库管理人和中小零售商进行了有关农业作为企业来经营、耕作技术、质量控制、仓库管理和收获后处理的培训。

34. 作为 2010 年在阿布贾举行的发展非洲农业企业和农业工业高级别会议的后续行动，工发组织在一些选定的国家进行了外地任务，并将提供详细的价值链分

析，对地方当局选定的一两种关键农产品说明如何在每一环节创造经济价值。已为该项目 2010 年 8 月至 2012 年 8 月 期间提供约 100 万欧元。

35. 贸发会议编写了《2010 年技术和创新报告》，研究如何通过利用科学、技术和创新政策提高非洲农民的农业生产能力来改善非洲的粮食安全。为稳定非洲农产品生产者的收入，贸发会议在全非洲、加勒比及太平洋国家集团农产品方案下同喀麦隆、科特迪瓦和加纳政府举办了讲习班。这些讲习班导致在科特迪瓦制订了发展“棉花担保基金”的行动计划，在喀麦隆查明了制约可可和咖啡销售融资的因素并研究了改善可可和咖啡链利益攸关方取得信贷的方法，还开发了一个仓单/栈单系统和商品交易所以改善西非谷物市场的运作。

36. 原子能机构加强了非洲成员国应用国际辐照标准和使用核及有关分析技术来管理粮食和环境危险的能力。

E. 工业、贸易和市场准入

37. 该专题组继续支持非洲区域和次区域组织加强能力，领导新伙伴关系在工业、贸易和市场准入方面各项方案和项目的制定、资源调动、实施和监测。

38. 为支持导致第三次贸易援助计划全球审查会议的进程，世界贸易组织(世贸组织)举办了许多次区域培训活动，以协助发展中国家成员填写自我评估调查表并帮助编写有关贸易援助的案例研究。为加强私营部门参与贸易援助计划，世贸组织和非行，在突尼斯 2010 年非洲经济会议期间，共同主办了一次与非洲私营部门高级人员会议。世贸组织还增加了对世贸组织日内瓦非洲集团的秘书处支助，并为没有派代表到日内瓦的成员提供支助。

39. 根据优惠综合框架倡议，贸发会议支持非洲国家编写其贸易发展战略以及更新和实施其贸易状况诊断性综合研究。它同优惠综合框架倡议秘书处、开发署和联合国项目事务厅协作，在刚果民主共和国举办了一次区域讲习班，受益的有五个法语非洲国家，目的是推动使贸易在国家发展计划中主流化并加强贸易政策能力。

40. 根据优惠综合框架倡议，国际贸易中心(国贸中心)加强了九个非洲国家出口型中小企业的能力。根据出口带动减贫方案，国贸中心在包括布隆迪、几内亚、卢旺达和塞内加尔在内的 12 个最不发达国家进行了几项使贫穷社区与世界市场挂钩的活动，把它们纳入产品和服务价值链。

41. 根据区域性的建设非洲贸易能力方案(PACT II)，国贸中心继续与各区域经济共同体一同工作，范围涵盖东部和南部非洲共同市场(东南非共同市场)、西非经共体和中非经共体，并促进各国家和区域贸易支助机构之间的网络。国贸中心还通过南共体供应链和后勤方案提供贸易便利化支助，使小规模生产者与国家和区域超级市场挂钩。

42. 7 月份在坎帕拉非洲联盟大会第十五届常会周边，国贸中心召集了非洲私营部门论坛。出席论坛的有企业界、民间社会、政府和全球契约非洲网络的领导人，最后通过了一项宣言，其中列出加强非洲企业竞争力的优先行动。

43. 非洲经委会还协助把建立非洲自由贸易区的工作纳入快速轨道，它于 2010 年 11 月在基加利举行非洲联盟非洲贸易部长会议第六届常会期间提出月份关于非洲内部贸易的报告，其中建议统一与会各区域经济共同体的贸易自由化政策。非洲经委会 2010 年 在加纳、肯尼亚和坦桑尼亚联合共和国举办了三次关于贸易便利化和非洲内部贸易的区域讲习班和考察旅行。讲习班使利益攸关方能分享和学习在贸易便利化、港口业务和运输走廊管理方面的经验教训和最佳做法。结果，西非次区域着手开展一个跨界货物运输统一和自由化方案。

44. 商品共同基金协助喀麦隆、中非共和国和加蓬推动进一步发展加工木材以增加增值和创造就业。在埃塞俄比亚和卢旺达，它实施了一个信贷担保计划，赋权小农取得商业贷款以购买先进加工设备并使合作社能出口优质咖啡。在莫桑比克和赞比亚，该基金培训农民学习个人卫生和环境卫生、改进畜牧业、企业家精神和企业联系，以提高其生产力、市场准入和收入。它还推动了将自给农纳入市场经济，使他们与东部和南部非洲最终用户企业挂钩。

F. 环境、人口和城市化

45. 环境、人口和城市化专题组的重点是处理下列挑战：人口不断增加和人口流动、城市急剧扩展、环境退化和缺少人口统计数字。

46. 2010 年 11 月在亚的斯亚贝巴举行的区域协调机制第十一届会议的一个中心主题是，区域协调机制专题组需要为 2012 年在巴西举行的联合国可持续发展会议(里约+20)的区域筹备工作发挥积极作用。为便利非洲的参加，非洲经委会于 2011 年 3 月同非洲联盟委员会、非行、区域经济共同体和联合国系统各机构联合举办了促进可持续发展的体制和战略框架问题讲习班和关于可持续指标框架的讲习班。

47. 联合国环境规划署(环境署)作为非洲环境问题部长级会议的秘书处，继续支持实施会议的工作方案，工作方案是新伙伴关系环境倡议行动计划的组成部分。环境署也支持了新伙伴关系规划和协调局、非洲联盟委员会和该会议目前对行动计划的审查。这包括一次全面盘点活动、分析工作、编写附带建议的文件、一次关键利益攸关方协商会议和建立一个伙伴关系平台。环境署还支持了 2010 年 9 月在利伯维尔举行的泛非关于生物多样性和减贫的高级别部长级特别会议，会议通过了具体行动来强调生物多样性、生态系统服务和可再生自然资源的价值。结果，喀麦隆和刚果民主共和国着手制订国家环境框架法，其中考虑到区域和跨界森林和野生动物的养护。

48. 工发组织发起了几内亚洋流大型海洋生态系统项目。该区域的跨界水域富含多样性，具有关键的经济、生态和社会重要性。该项目旨在确保枯竭的渔业和退化的生境得到恢复和复原并减少污染，办法是建立一个可持续利用生物和非生物资源的区域管理框架。通过其生态旅游项目，工发组织在减轻海岸退化方面向九个非洲国家提供支持，采取减少污染物的最佳环境做法。它还在 11 个示范地点培训项目协调员进行需求评估。

49. 粮食署正在支持非洲联盟委员会建立一个非洲气候灾害风险基金，将使各国能够聚集整个区域的气候风险并设立气候灾害应急基金。初步调查结果显示，在非洲各地分散旱灾损失可以节省 50%。这使非洲风险基金成为支持非洲粮食安全的很有吸引力的融资机制。

50. 国际海事组织(海事组织)提供了关于防止海洋污染和保护海洋环境的训练课程，关于国际防止船舶造成污染公约、压载水管理、漏油问题和危险货物处理的讲习班，关于海洋运输安全的训练讲习班，并派出咨询团到各个非洲国家去编写压载水管理立法草案和国家战略草稿。

51. 世界气象组织(气象组织)与非洲联盟委员会合作于 2010 年 4 月举办了第一次非洲主管气象事务部长会议。会议导致《内罗毕宣言》，宣布设立非洲气象部长会议。部长会议将提供指导方针，为非洲可持续的环境保护而发展气象学。

52. 在新伙伴关系规划和协调局协作下，联合国人类住区规划署(人居署)和一些选定的伙伴城市制定了新伙伴关系城市方案，方案自 2007 年以来一直由南非德班市(特克维尼市)领导。根据该方案，人居署继续为监测非洲各城市实现千年发展目标的进展情况、交流在有利于穷人的住房和城市发展方面的知识和最佳做法以及为实施试点示范举措提供技术支持。

53. 联合国大学世界发展经济学研究所(联合国大学发展经济学所)的一个项目评估了气候变化对北非经济发展机会的影响。2010 年 10 月，联合国大学发展经济学所和联合国大学纽约办事处举办了一项关于气候变化和低收入国家的活动，讨论如何分析气候变化对低收入国家的影响和制订适当的应对政策。

G. 社会和人类发展

54. 社会和人类发展专题组有六个专题分组：保健、艾滋病毒/艾滋病、疟疾、结核病和其他传染病；教育和人力资源；性别、青年和发展；社会福利、保护和贩运人口；劳工和就业；体育和文化。

55. 2010 年期间，专题组和专题分组进行了一些合办活动。10 月，专题组在亚的斯亚贝巴举办了第七次非洲发展论坛的会前活动，讨论气候变化和社会发展。为监测非洲实施《关于艾滋病毒/艾滋病、疟疾、结核病和其他传染病的阿布贾

承诺》的进展情况，相关专题分组对《关于加速行动以使非洲人人可以获得防治艾滋病毒和艾滋病、疟疾和结核病服务的阿布贾呼吁》进行了五年期审查。

56. 2010 年，《麻疹倡议》是由美国红十字会、联合国基金会、美国疾病防治中心、儿童基金会和世界卫生组织(世卫组织)牵头的伙伴关系，目标为非洲、亚洲和欧洲的 26 个国家，计划为约 7 600 万儿童接种疫苗。自 2001 年以来，该倡议已帮助使非洲麻疹死亡率下降 89%。

57. 联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)在非洲药品制造计划上与非行、世界银行和非洲经委会协作。卫生组织和世界银行与作为伙伴的比尔及梅林达·盖茨基金会、联合王国国际发展部以及威廉·克林顿基金会资助了一个支持非洲统一药品登记倡议的财团，旨在帮助非洲国家通过区域经济共同体一级的区域统一和能力建设来建立有效的药品登记制度。

58. 卫生组织、联合国人口基金(人口基金)和非洲联盟委员会开展了“加速降低非洲孕产妇死亡率的宣传运动”，以扭转孕产妇高死亡率和实现孕产妇死亡率下降 75% 的全球目标。迄今已向 24 个非洲国家提供了支助以发动宣传运动。

59. 儿童基金会与非洲联盟委员会协作，在牵头伙伴参与下，成功地完成了对非洲儿童权利与福利问题专家委员会的评价报告及其 2010-2014 年战略计划。评价报告的建议导致非洲联盟首脑会议第十五届常会做出了有利的决定。

60. 自 2006 年以来，联合国基金会“只要蚊帐”运动分发了几百万顶经杀虫剂处理的长效蚊帐给非洲各地的家庭和儿童，并募集了超过 3 000 万美元以支助由儿童基金会和卫生组织实施的分发蚊帐项目。此外，联合国基金会同难民专员办事处协作向脆弱难民提供蚊帐。它还是全球消除小儿麻痹症倡议的积极伙伴，其他伙伴是比尔及梅林达·盖茨基金会、卫生组织、儿童基金会、美国疾病防治中心和国际扶轮社。2010 年，它调动了大量资源来支助非洲的小儿麻痹症疫苗接种运动。

61. 在健康与环境方面，卫生组织/环境署联合工作组继续致力于实施 2008 年《关于健康与环境的利伯维尔宣言》帮助查明了关于健康与环境之间联系的知识缺口。环境署和卫生组织 2010 年 11 月在罗安达联合举办了第二届非洲健康与环境问题部际会议，会议通过了将协助各国推进利伯维尔宣言进程的三份关键文件：《罗安达承诺》，处理非洲的健康与环境优先事项；《健康与环境战略联盟》，激励健康与环境政策和投资的机制；《非洲健康与环境部长关于气候变化与健康的联合声明》，已在墨西哥坎昆提交联合国气候变化框架公约缔约方第十六届会议。

62. 自 2006 年以来，经济和社会事务部(经社部)与开发署和世界银行协作，继续执行一个通过具有社会包容性的宏观经济政策实现千年发展目标的联合国发展账户项目，覆盖的国家包括塞内加尔、南非和乌干达。项目的重点是一套有关减少赤贫、教育、健康、饮水和卫生的核心千年发展目标。此外，经社部正在乍得进行一个有关通过宏观经济政策实现千年发展目标的技术援助项目。在

本报告所述期间，它加强经济及社会理事会在非洲的存在以增加其对发展政策的贡献，从而支持了新伙伴关系。

63. 作为国际青年年庆祝活动的一部分，非洲问题特别顾问办公室与经济和社会事务部和联合国青年发展机构间网络协作，2010年12月在纽约主办了一次小组讨论会，主题为“青年与非洲的前途：挑战和机会”。这项活动的重点是，青年可以发挥积极作用，作为促进稳定、和平和可持续发展的关键资源。

64. 原子能机构通过训练课程、研究金和科学访问支持转让有关和平利用原子能的科学和技术专门技能。2010年资助了597份研究金和科学访问，有1689名科学家和技术人员参加了区域训练课程和技术讲习班。该机构还支持了在埃及和加纳设立核科学正规硕士学位课程，启动了虚拟的“人类健康校园”，并开启了一个电子学习门户网站向从事放射医学和营养的保健人员提供资源。

65. 海事组织2010年10月在中国为非洲15个国家海事管理机构的首长举办了训练讲习班。它还向佛得角、科特迪瓦、埃塞俄比亚、加纳和利比里亚的海事培训机构和大学提供培训设备和材料。

H. 科学与技术

66. 科学与技术专题组的支助侧重于实施新伙伴关系的《非洲科学与技术综合行动计划》，该计划建立在三个相互关联的支柱上：能力建设、知识生成和技术创新。

67. 教科文组织通过其非洲科学、技术和创新政策倡议提供能力建设。迄今为止，已有超过25个非洲会员国向教科文组织提出请求，要求协助它们审查或重新拟定国家科学、技术和创新政策。政策审查是通过2010年5月在巴马科举行的次区域讲习班进行的，讲习班培训了西非经共体区域60多位决策人员。

68. 世界知识产权组织(知识产权组织)支持开发和实施国家有自主权的知识产权和创新战略。为加强知识产权行政部门、研究和发展机构、企业和专业协会使用和管理知识产权来促进发展并使这些机构现代化，知识产权组织举办了各种训练方案、研讨会和讲习班。

69. 知识产权组织在促进创新和技术转让方面提供技术援助，并在专利文件起草、知识产权估值、筹资和销售、技术转让办事处、知识产权轴心以及技术和创新支助中心等方面提供技术咨询和能力建设。2010年和2011年，四个非洲国家已经或正在建立这种支助中心，并已启动一个试点项目在阿尔及利亚、埃及、摩洛哥和突尼斯建立技术转让办事处。知识产权组织还协助会员国拟订保护传统知识和传统文化表现形式的统一区域文书，这导致2010年8月在纳米比亚斯瓦科普蒙德，在非洲区域知识产权组织框架内通过了《关于保护传统知识和民间文学艺术表现方式的非洲区域知识产权组织斯瓦科普蒙德议定书》。

70. 经济和社会事务部继续同泛非议会和非洲议会知识网络协作，通过非洲信息议会行动计划加强议会应用信息和通信技术的能力。

I. 交流、倡导和外联

71. 这个专题组由非洲问题特别顾问办公室协调，主要目的是在国际、非洲和区域各级推动倡导和支持新伙伴关系。

72. 为提高交流和倡导活动的一致性，该办公室要求每个专题组和专题分组的召集人都任命一个交流协调人。作为后续行动，该办公室在达喀尔一个讲习班上同意它将率先建立信息收集和传播系统，以支持新伙伴关系规划和协调局季度通讯的制作和发行，该通讯重点介绍专题组活动的成功故事和积极事例。

73. 该办公室与经济合作与发展组织(经合组织)-新伙伴关系投资倡议的成员和新伙伴关系规划和协调局共同努力，改善促进非洲增长和发展的国际和区域合作。2010年10月，各合作伙伴在新闻部支助下启动了一项联合研究，建议非洲经济进一步多样化，并发表了一系列关于外国直接投资、基础设施、债务和援助的政策简介。

74. 新闻部继续支持新伙伴关系，安排和协助举行新闻简报会和采访新伙伴关系规划和协调局首席执行官和发展问题特别顾问。它还继续在其《非洲复兴》季刊中对新伙伴关系进行报道，介绍新伙伴关系的成就和挑战，该刊以英文和法文印发，两种语文的读者达到40 000人。

75. 作为外联努力的一部分，非洲经委会继续编写关于联合国全系统非洲联盟及其新伙伴关系方案的报告，供提交非洲联盟经济及财政部长会议和非洲经济委员会财政、计划和经济发展部长会议联席年度会议。它还编写了一些关于非洲区域协调机制及其专题组各个方面的宣传材料，以期增进各个专题组之间和专题组与其他利益攸关方之间的交流和信息分享。最近的宣传材料包括《新伙伴关系现况》通讯(订户超过3 000人)和非洲区域协调机制成员名录。

三. 实施非洲发展新伙伴关系中的政策问题

A. 强化专题组制度和加强联合国与非洲联盟的合作

76. 过去一年里，联合国系统对执行新伙伴关系和非洲联盟十年能力建设方案加强了支持力度。非洲区域协调机制得益于强化的协调进程和非洲联盟委员会建立更有力的领导和自主地位，尤其是把现有的非洲区域协调机制秘书处转变成联合国-非洲联盟联合秘书处。非洲区域协调机制第十一届会议指出，把新伙伴关系纳入非洲联盟的结构和进程已产生了具体成果，包括非洲联盟委员会与新伙伴关

系规划和协调局在诸如安全与和平、农业与粮食安全、非洲农业发展综合方案、非洲基础设施开发方案和环境等关键方案领域进行联合方案规划和协调。

77. 非洲经委会继续为非洲区域协调机制秘书处的业务提供办公场所和人力资源，加强其协调努力，并发挥关键作用向该机制提供战略协调和支助。它同合作伙伴协作，于 2010 年 6 月在亚的斯亚贝巴召开了为期一天的专题组和专题分组协调员和协理协调员协商会议，审议非洲区域协调机制专题组协调的运作情况。大多数专题组和专题分组的协调员和成员都出席了会议。

78. 在秘书长和非洲联盟委员会主席签署的题为“加强联合国-非盟合作：非洲联盟十年能力建设方案框架”的宣言(见 A/61/630, 附件)中，两个组织同意每隔三年对该方案的执行情况进行一次评估。在这方面，秘书长发表了题为“关于非洲联盟《十年能力建设方案》的审查”的报告(A/65/716-S/2011/54)，列出联合国系统的各项活动并强调需要加强协调和把活动范围逐步扩大到包括社会经济层面。

79. 非洲区域协调机制第十一届会议指出，在中部、东部和南部非洲建立次区域协调机制的估值已经取得进展。2010 年 10 月在基加利举行了为使东部和中部非洲次区域协调机制开始运作而设的联合国机构和组织工作队成立会，与会者确定了主题领域，概述了工作模式，并强调次区域机制必须侧重联合国机构有相对优势。可以增加价值的方案领域。

80. 第十一届会议与会者确认取得的进展，但要求进一步加强协调，尤其是贯穿各领域的问题的协调，以及加强倡导。他们还建议，专题组应聚焦于有限数目的项目或交付品。与会者要求联合国系统加强努力，调动资源来执行支助非洲联盟及其新伙伴关系方案的联合项目。

B. 支持为执行非洲发展新伙伴关系调集财政资源

81. 作为 2008 年举行的非洲发展需要问题高级别会议的后续行动，非洲问题特别顾问办公室同经合组织、非行、非洲经委会、非洲联盟委员会和新伙伴关系规划和协调局协商，编写了关于一个负责审查对非洲发展需要所作各项承诺的监测机制的秘书长报告(A/65/165)，其中除其他外，着重强调相互问责制有改善发展做法、政策和行动的潜力。

82. 非洲经委会和经合组织继续努力为新伙伴关系范围内的“发展实效相互审查”进程制订一个体制框架。2010 年的相互审查评估了承诺实现情况、其实效和未来政策优先事项。2010 年 7 月在坎帕拉举行的新伙伴关系国家元首和政府首脑方针委员会第二十三届首脑会议核准了 2010 年相互审查的总结。

83. 非洲经委会 2010 年 9 月主办了关于发展实效平台的非洲联盟委员会/新伙伴关系技术协商会议。会议着重讨论三个彼此相关的主题：援助实效、南南合作和能力发展。与会者议定了为有效启动全非洲平台而列出具体行动、目标、设计和管理机制的一份路线图。

84. 2010 年 12 月，非洲问题特别顾问办公室安排和主办了一次关于“非洲小额金融：概览和前瞻”的专家组会议，以期就如何利用非洲小额金融的潜力制订具体政策建议。讨论着重强调有效管理以及建立管理机构能力的重要性，并鼓励以同行学习为一项有力的工具。非洲投资者公司与联合国伙伴关系办公室、纽约证券交易所、泛欧证券交易所、非洲问题特别顾问办公室、非洲发展新伙伴关系和新伙伴关系企业集团协作，于 2010 年 9 月在纽约证券交易所主办了非洲投资者指数序列峰会。峰会使商业领袖、投资者和慈善家结成实际投资伙伴关系，支持非洲努力实现千年发展目标。

85. 为了帮助非洲国家调动投资，贸发会议为布隆迪和塞拉利昂完成了投资政策审查。最终拟订了埃塞俄比亚和坦桑尼亚联合共和国的执行报告。为四个国家编写了投资指南；纳米比亚在起草新的投资法方面得到援助；贝宁安装了“i-Track”系统，用来管理在线申请投资许可。六个非洲国家已实施“电子规章系统”，贸发会议帮助了另外五个国家筹资供将来安装这一系统。在本报告所述期间，贸发会议的“债务管理和金融分析系统”向 22 个非洲国家提供了直接技术援助。埃及安装了这个软件系统，还向几个国家派出了能力建设特派团培训它们使用这一系统和进行债务统计。

86. 国际货币基金组织(基金组织)的减贫与增长贷款信托基金为支持国家自主开展减贫工作的三个新的减让性机制提供资金，文件手续更灵活，并严格保障用于社会和其他优先事项的开支。2009 年，在全球经济危机的背景下，基金组织给撒哈拉以南非洲国家的贷款增至三倍。基金组织减让性贷款的中期能力也翻了一番。而且，基金组织对低收入国家的贷款提供暂时利息减免，至 2011 年底为止。由于 2009 年增加特别提款权分配的结果，撒哈拉以南非洲国家收到了相当于 119 亿美元的特别提款权。

87. 基金组织给予撒哈拉以南非洲国家 47 亿美元的债务减免，减轻了重债穷国的债务负担，并释放出资源用于减贫支出。迄今为止已核准 35 个国家的债务减免，其中 29 个在非洲，共减免了 600 亿美元(以 2008 年底净现值计算)。截至 2008 年底，18 个撒哈拉以南非洲国家达到了完成点并得到基金组织根据重债穷国倡议和多边减债倡议给予的不可撤销性债务减免。在 2009 年和 2010 年，3 个撒哈拉以南非洲国家达到了完成点。

88. 基金组织与国际伙伴一起促进低收入非洲国家的增长和减贫，尤其是它们在粮食危机、燃料危机和全球金融危机下寻求恢复的时候。这项支助是在国家减贫战略和调动资源实现千年发展目标项下提供的。基金组织的重点是财政、货币和汇率政策，以及有关宏观经济稳定的其他结构和体制改革。

C. 贯穿各领域的问题

89. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处，作为第四次联合国最不发达国家问题会议的协调中心和秘书处，同包括发展伙伴、联合国各机构和组织及民间社会组织在内的其他利益攸关方协作，开展了大量筹备工作，包括组办主题性会前活动、讨论会和筹备委员会会议。为确保 33 个非洲最不发达国家充分参加会议的筹备进程，办事处为从这些国家首都或常驻联合国代表团前来参加各项活动的代表提供了经费。

90. 妇女署、人口基金和儿童基金会自 2008 年起就同卢旺达安全机构建立伙伴关系，导致卢旺达国家警察内设立两性平等事务办公室和“一站式服务中心”来打击暴力侵害妇女行为。这成为其他非洲国家的学习中心，接待过 15 个非洲国家的代表团。还编写了一本一站式服务中心手册，介绍 Isange 一站式服务中心³使用的多学科调查和干预办法，并说明向基于性别的暴力幸存者提供服务的标准化准则。

91. 国贸中心继续努力使性别平等主流化。其“妇女与贸易方案”帮助政府和贸易支助机构对贸易政策采取性别包容的办法，以求实现女企业家的出口潜力。其“道德时尚方案”把非洲边缘化社区与国际时尚企业联系起来，方案继续扩张，使大型时尚公司与东非边缘化社区挂钩，雇用了 5 000 多人。

D. 机构支助

92. 自 2010 年 2 月设立新伙伴关系规划和协调局并将其纳入非洲联盟结构和进程以来，该局已成功地制定了其 2010–2013 年战略指示和 2010–2014 年业务计划，现已成为能力建设方案比对调整进程的一部分。非洲经委会支持了设立该局，特别是制定其 2010–2013 年战略指示和随后按非洲联盟战略计划比对调整的工作。

93. 开发署正在支持该局，为开展非洲联盟/新伙伴关系能力发展战略框架发挥重要支助作用，这已成为确保能力发展协调一致的关键政策框架。2010 年 2 月非洲联盟第十四届大会核准的这个框架，旨在协助政府、国家机构和发展利益攸关方将能力发展聚焦于领导层的改革，并赋权给公民促成社会经济的转化。

³ Isange 在卢旺达—伦迪语的基尼亚卢旺达方言中的意思是“感到受欢迎”。

94. 粮农组织继续提供专家给该局和非洲联盟委员会。专家的主要作用是加强该组织在政策和倡导工作方面的能力，以支持《非洲农业发展综合方案》的执行、监测和报告。

95. 劳工组织和非洲联盟委员会召集的就业和劳工专题分组为执行 2004 年《促进就业和减缓贫穷的瓦加杜古宣言和行动计划》提供支助。劳工组织直接支助新伙伴关系向会员国收集和传播关于其执行情况的信息。劳工组织与就业和劳工专题分组还支助了 2010 年 10 月在雅温得举行的第二届非洲体面工作专题讨论会，并支助实施在雅温得宣布的社会保护最低标准。

96. 经过 2010 年一系列筹备会议，并与儿童基金会、发展信息数据系统支援小组、非行和非洲经委会协作，终于在 2010 年 12 月正式启动了“非洲信息”数据库。“非洲信息”数据库将监测非洲联盟成员国所作关于执行在各项宣言中同意的目标的承诺。非洲联盟委员会负责在 2011 年和以后管理“非洲信息”数据库，并由儿童基金会和其他伙伴继续提供支持。

97. 人口基金支持非洲联盟委员会及其新伙伴关系方案开展非洲联盟青年志愿者团倡议，该团的设立得到 2010 年非洲联盟主管青年事务部长会议赞同。随后制作培训材料、培训许多年轻人、进行调查和建立青年专家虚拟数据库。

E. 挑战和制约

98. 尽管在向新伙伴关系提供协调一致的支助方面取得了进展，但区域协调机制和各个不同专题组指出仍然存在若干挑战。主要的共同关切问题包括：

- (a) 分配给专题组和专题分组活动的人力和财政资源不足；
- (b) 需要把专题组和专题分组的侧重点从活动转移到成果和影响上；
- (c) 需要加强专题组和专题分组在规划、监测和评价、交流和倡导方面的能力；
- (d) 加强次区域一级的协调并使次区域协调机制的活动更加符合区域经济体共同体的优先事项；
- (e) 需要使非洲全洲政策和区域政策与国家一级的执行取得协调。

四. 结论和建议

99. 联合国系统继续通过区域协调机制的九个专题组向新伙伴关系方案的优先领域提供大量支助，为各个方案和项目供资，进行能力建设和体制建设、资源调动和倡导以及人道主义救济。

100. 联合国系统应加强区域协调机制的秘书处，使其能够有效运作。为进一步改善该机制，专题组的业务计划应按照非洲的优先事项聚焦于某些选定的影响力大的战略活动。由于正在开展联合规划和方案拟订，因此有必要确保提供适当的人力和财政资源以便有效执行专题组的活动。专题组成员应在提交各自的方案预算时列入专题组活动所需资源，并为支助专题组活动进行联合筹资。

101. 在专题组制度之内，联合国系统各组织应加强有关机制，使每个机构交流和分享信息、最佳做法、专门技能和外地专长，并受益于有效和一贯的协调做法。这将加强联合国系统在支助新伙伴关系方面的协同增效作用，并尽量减少工作的重复和资源的无效率使用。

102. 也需要对专题组活动的影响进行有效和注重成果的监测，以改善关于实际成果的倡导和交流。专题组和专题分组各自的业务计划中应充分纳入有明确时限、预期成绩和绩效指标的评价和监测机制。

103. 联合国实体也应将其规划、方案拟订和预算周期与专题组比对调整，以便进行联合规划和方案拟订。联合国系统应协助区域经济共同体调动财政资源以便有效参加区域协调机制进程。

104. 非政府组织、慈善基金会、双边捐助者和私营部门等发展行为体越来越多地在国家一级开展活动，向非洲各国提供支助。在各项方案的设计和执行方面，联合国实体应进一步加强与这些非联合国发展伙伴的协作。

105. 2011 年标志着新伙伴关系通过十周年，联合国系统需要重申对该方案的承诺，并精简一个全系统注重成果的机制来监测和评价其对执行新伙伴关系方案的支助所造成的影响。