



秘书长关于苏丹的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 1590(2005)号决议第 11 段提交的。安理会在该决议中要求定期向其通报在苏丹执行《全面和平协议》的进展情况。本报告介绍了自 2010 年 12 月 31 日我上一次报告(S/2010/681)以来《全面和平协议》的执行情况和联合国苏丹特派团(联苏特派团)截止 2011 年 4 月 1 日的活动情况,并提出了关于延长联苏特派团即将于 2011 年 4 月 31 日到期的任务期限的建议。

二. 政治发展

2. 2011 年 1 月 9 日,正是《全面和平协议》生效六周年,南部苏丹自决全民投票开始进行。2 月 7 日,正式结果公布,98%以上的票数赞成分离。全国大会党(全国大)立即接受了投票结果,其后国民议会也认可了这一结果。紧接着,双方重申致力于在 2011 年 7 月 9 日以前解决所有余留《全面和平协议》问题,这将标志着《全面和平协议》过渡期间的结束。但自那以后,在全民投票后安排,包括阿卜耶伊和划界等重要问题上进展有限。

全民投票

3. 2011 年 1 月 8 日,苏丹南部全民投票委员会公布了全民投票最终登记数字:苏丹南部登记的有 3 755 512 人,北部登记的有 116 857 人,国外登记的有 60 219 人。投票于 1 月 9 日至 15 日进行,期间在整个苏丹和八个海外投票指定国家(澳大利亚、加拿大、埃及、埃塞俄比亚、肯尼亚、乌干达、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国基本上没有发生任何事件。

4. 苏丹南部全民投票委员会于 2 月 2 日宣布了投票初步结果,之后有三天的窗口期供提出申诉。鉴于没有人提出上诉,投票委员会于 2 月 7 日发布了最后结果:98.83%的票数赞成分离,1.17%的票数赞成统一。总体投票率是 97.58%。



5. 我由坦桑尼亚联合共和国前总统本杰明·姆卡帕负责的有关全民投票问题的三人小组在投票、点票、汇总和传送期间(1月5日至21日)和结果宣布期间(2月5日到7日)访问了苏丹。小组认为,全民投票反映了苏丹南部人民的自由意志,整个过程是自由、公正和可信的。许多国际和国内观察员公开同意这些调查结论。小组现在认为其在苏丹南部的任务已经完成,在阿卜耶伊休会驻留。

关于后《全面和平协议》期间的政治准备

6. 民族团结政府和苏丹南方政府已开始为过渡到后全面和平协议期间作准备。今年1月,全国大回应了关于北方政治改革的内部要求,开始与包括主要反对党(全国乌玛党和新民主联盟党)在内的政治行为体开展对话,以确保参与一个基础广泛的政府和政府主导的宪法审查进程。另一方面,反对派呼吁在商定的国家改革议程基础上组建民族团结政府。1月30日至2月3日期间,学生主导的示威导致一些学生、记者和民间社会领导人被捕,政治紧张局势加剧。

7. 2月21日,国民议会正式认可全民投票的最终结果。在同届会议上,议会议长宣布,作为分离表决的结果,南方代表将自四月起退出议会。苏丹人民解放运动(苏人解)拒绝该决定,认为在7月9日过渡期结束前即予免职是违宪的,违反了《全面和平协议》。2月28日,国民议会立法和司法委员会推翻了该决定,决定南方议员不会被停职,将继续出席议会会议,直到过渡期于7月结束。但是,有关这一问题的争议继续困扰着国民议会。

8. 1月21日,苏丹南方政府总统萨尔瓦·基尔宣布成立宪法审查委员会,负责审查临时宪法,以便通过后作为过渡宪法。一些政治领导人对在成立该委员会问题上不曾被征询意见表示不满,这一问题于2月12日和13日在苏人解政治局讨论后,委员会被扩大。然而在3月8日,五个政党退出了该委员会,指责苏人解没有真正致力于一个包容性的进程和在南方建立具有广泛基础的政府。虽然这些政党已不再参加该委员会,但是总统承诺将拟议修正过渡宪法提交苏丹南方政党论坛,该论坛的目的是落实2010年10月由总统担任主席的各党派会议的各项决议。但是,这一进程在多大程度上采取协商方式仍不明确。在7月9日通过拟议的过渡宪法之前,苏丹南方立法议会必须有至少60天时间进行审议。

关于后《全面和平协议》安排的谈判

9. 在本报告所述期间,关于后《全面和平协议》安排的谈判一直在取得进展,尽管由于全民投票的举行,进展缓慢。由南非前总统塔博·姆贝基领导的非洲联盟高级别执行小组拟定的框架协议草案仍然是谈判的基础。2月,举行了若干次由联合政治委员会(由总统安全问题顾问萨拉赫·戈什中将和苏丹南方政府和平进程部长帕甘·阿穆姆领导)牵头的“专题组”一级会议,以便为专题组讨论提供政治指导。

10. 在安全方面,双方于2010年12月商定了后全面和平协议合作的一般条款,并决定建立一个联合机制来解决各自的安全关切,包括南北边界问题。他们还商

定在全民投票的结果公告后 90 天内开始解散联合整编部队(联合部队)，但部署在阿卜耶伊和保卫油田的部队除外。几个关键问题需要在最高一级进行进一步审议。这些问题包括：第三方在支持执行联合安全机制协议方面的作用，来自北方的苏人解大量部队的未来，以及青尼罗州和南科尔多凡州的联合整编部队的问题。

11. 尽管已商定经济谈判指导原则，作为 2010 年 12 月框架协议草案的一部分，但是双方承认，就实质性问题本身进行的谈判迫切需要采取行动。作为朝这个方向迈出的一步，非洲联盟高级别执行小组召集各方于 3 月 1 日至 5 日在埃塞俄比亚开会，与来自联合国苏丹特派团(联苏特派团)、非洲开发银行、美国和挪威的技术专家一道，讨论债务、货币和石油等分组群问题。各方在一些未决问题上取得了进展。双方商定，只要能够取得国际社会坚定的债务减免承诺，并实施联合债权人外联战略，苏丹政府就将保留所有外债义务。关于货币问题，双方商定，在过渡期间结束后六至九个月内，苏丹镑仍将作为法定货币。同时，在石油问题上，双方商定，石油资产将适用属地原则。讨论十分坦率，双方均持合作态度，但许多经济问题仍有待在 7 月 9 日前获得解决，包括除其他外，国际收支贷款的分配，石油运输基础设施对南方的开放，以及边界地区油田的管理。

12. 关于公民身份，双方商定，必须防止国家正式分离后出现无国籍的状况，同时必须保护在南方的北方人和在北方的南方人的权利。尚需就过渡到新的公民身份安排的适当时间长度以及某些群体选择自己国籍的权利达成一致意见。全国大正在修正现行法律，苏人解也正在起草自己新的法律，目标是南北两方在过渡期间结束前各自批准这些法律。

13. 联苏特派团继续与谈判调解人、非洲联盟高级别执行小组以及挪威、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美国和其他利益攸关方密切合作，以支持调解。在经济和安全问题上取得了一些进展。然而，由于阿卜耶伊的紧张局势和争端解决缺乏进展，苏人解暂停其在 3 月 12 日举行的全民投票后谈判。苏人解还指控全国大向琼莱和上尼罗州的叛乱分子供应武器，从而破坏苏丹南方的稳定。不过，全国大否认了这一指控，强调愿意继续谈判。

边界划分

14. 2 月 19 日，全国大联合政治委员会和苏人解通过对苏丹南北两方之间当前边界线的商定部分的划分计划。至今尚未开始的划界工作首先是航空和公路勘测，随后由 12 个工作队同时进行实际勘界工作，时间需要一个月以上。预计特设边界技术委员会将请求联苏特派团提供后勤和技术支持，特派团可随时提供这些支持。

15. 联合政治委员会已同意寻求五个有争议地区的解决方案，以便勘界工作可以在雨季于 4 月底来临之前完成。为此，双方已请非洲联盟高级别执行小组促进其余有争议地区的解决。

阿卜耶伊

16. 在整个报告所述期间，阿卜耶伊的局势仍然不稳定。双方仍然未能在解决阿卜耶伊未来地位方面取得进展，这加剧了米塞里亚人和恩哥克-丁卡人的失望情绪，也使强硬分子获得支持，促发了持续的暴力行为。

17. 1月7日至9日，在几个地方，特别是在 Makir Abior 附近发生了冲突，造成双方人员伤亡。1月13日在卡杜格利，米塞里亚人和恩哥克-丁卡人部族领导人签署了一项协议，内容是关于：2011年米塞里亚牧民通过阿卜耶伊地区进行迁徙，对上一迁徙季节发生的事件支付赔偿，以及尼亚玛-阿卜耶伊公路对回返的境内流离失所者的开放。1月17日，苏丹政府和苏南政府各自内政部长签署了一项协议，内容是在对阿卜耶伊地区的警务需求进行联合高级警务调查期间，新部署联合整编部队两个营到阿卜耶伊地区，同时将南方所属警察部队撤至阿卜耶伊镇。应双方的请求，联苏特派团将新部署的联合部队运至其部署地区，并继续向他们提供水和药品。

18. 1月17日，米塞里亚民兵宣布封锁穿过阿卜耶伊地区的主要公路，限制了来自北方的粮食和货物进入阿卜耶伊镇。双方均公然违反1月17日违反协议，维持甚至在个别情况下增加了各自军队和代理民兵在阿卜耶伊地区的驻留。双方总统于1月27日会晤，讨论阿卜耶伊问题，并承诺努力在3月底前在寻求争端的解决办法方面取得进展。

19. 双方都阻挠了联合整编部队的部署和行动。2月12日，联合整编部队一名士兵与几名警察在阿卜耶伊镇市场附近的交火激起了一伙暴徒对北方居民和贸易商，主要是达尔富尔人的袭击，三人被杀。300名达尔富尔人和苏丹北方贸易商在联苏特派团营地避难。2月27日和28日，在 Todach 发生冲突，之后3月2日在 Makir Abior 和 Noong 以及3月5日在 Tajalei 爆发战斗。经证实战斗造成100人死亡，但未经证实的报告表明，还有更多的人丧生。联苏特派团在2月下旬和3月初才能进入受影响的地区，但自3月4日至3月底恢复通行，双方均不准联苏特派团前往有关地区。

20. 由于暴力事件，有多达20 000名生活在阿卜耶伊镇和阿卜耶伊镇以北村庄的恩哥克-丁卡族老人、妇女和儿童在3月第一周开始南逃。有些米塞里亚人向北转移，以避免预期的武装团体之间的冲突。据报告，多达60%的恩哥克-丁卡人回到阿卜耶伊镇，虽然大多数流离失所的妇女和儿童仍然留在边远地区。

21. 3月4日，在联苏特派团在阿卜耶伊的大院召开了高级别全国大和苏人解代表团之间的会议，以商定有助于减少当地紧张局势和促进1月13日和17日的卡杜格利协议的执行的措施。在谈判过程中，大约200名恩哥克-丁卡族示威者聚集在大院外。示威者点燃大火，并向联合国人员和车辆投掷石块，有一次甚至冲进大门，进入联苏特派团大院，打伤一名未带武器的联合部队士兵。总共有15

名联合国车辆被损坏。不过，双方商定立即全面执行 1 月 13 日和 17 日卡杜格利协议，包括设立一个常设委员会，其成员由双方各两名政治代表、两军、双方警察部队和双方国家安全局以及最近部署的联合整编部队指挥部各一名成员组成。3 月 4 日协议还重申了必须将联合部队全面有效地部署在阿卜耶伊地区以前确定的地点，还必须立即从该地区撤出其他所有部队。双方还商定，部署在阿卜耶伊的联合整编部队将不包括参与了 2008 年冲突或可能在阿卜耶伊争端上存在利益冲突的任何人员。

22. 根据卡杜格利协议，并按照 3 月 4 日协议，联苏特派团协助举办了 3 月 9 日和 10 日在喀土穆举行的常设委员会两次会议。在两次会议上，双方无法在联合部队部署到迪夫拉镇的问题上取得进展，苏人解坚持这一问题必须以守卫迪夫拉油田的警察全部撤出为条件。既然事情不能在这个层面得到解决，双方决定将问题提交给由苏丹南方政府和平进程部长帕甘·阿穆姆和总统府顾问萨拉赫·戈什担任主席的高级别联合政治委员会，该委员会定于 3 月 12 日举行会议。

23. 在马拉卡勒冲突之后，全面和平协议各方之间的紧张状态、政治言辞加剧。3 月 12 日，预期的高级别联合政治委员会会议没有举行，倒是苏丹南方政府部长帕甘·阿穆姆举行了一次记者招待会，他指责苏丹武装部队支持叛乱分子，特别是阿托尔将军，并宣布南方中止所有与全国大的谈判。第二天，全国大发表了一份声明，其中指出，不能再阻止米塞里亚人迁往阿卜耶伊南部，不排除与迁徙有关的冲突爆发的可能性。

24. 随后，巴希尔总统和副总统萨尔瓦·基尔于 3 月 17 日举行了总统会议，姆贝基总统也在场。在那次会议上，双方没有就立即最终解决阿卜耶伊争端取得共识，但是请非洲联盟高级别执行小组在 3 月底前提出一个立即解决办法。但是，他们一致认为，联苏特派团应调查苏人解关于苏丹武装部队在阿卜耶伊部署以及全国大/苏丹武装部队支持苏丹南方叛乱团体的指控。巴希尔总统和副总统基尔还商定，在调查开始之前，双方将继续就尚未完成的全民投票后谈判进行讨论。关于卡杜格利协议的执行问题，他们同意立即启动 3 月 4 日在阿卜耶伊成立的常设委员会，但并没有澄清迪夫拉油田警察的未来安排问题。总统和副总统随后商定，除联合整编部队和联合整编警察部队以外的所有部队都应离开阿卜耶伊地区，联苏特派团将监测和核查这一进程。

25. 尽管自常设委员会 3 月 10 日喀土穆会议以来，没有发生严重的袭击事件，但是 3 月 12 日，一名阿卜耶伊联合整编部队中的苏丹解放军成员在 Makir Abior 地区被枪杀，五名联合整编部队中的苏丹武装部队成员据报告失踪。调查正在进行中。3 月 13 日，阿卜耶伊镇的苏丹武装部队和苏丹解放军联合整编部队之间的一次较小的交火事件造成一人受伤。这造成苏丹武装部队和苏丹解放军联合整编部队之间的关系紧张。

全民协商

26. 虽然《全面和平协议》有关全民协商的条款的执行取得了一些进展，但是在过渡期间结束前仍有大量的工作要做。在青尼罗州，全民协商问题议会委员会在1月14日至2月2日间，在全州108个中心举行了一系列公开听证会，会上有69 429人就《全面和平协议》的执行表达了意见。在听证会上提出的意见主要是关于该州治理形式和发展需要。下一阶段是3月举行由各政党、民间社会、国家和州议员、地方政府和知识分子参加的专题听证会。由于各种政治和程序分歧，这一进程已被延误。

27. 随着公众和专题听证会的结束，全民协商问题议会委员会将编写最后报告，以提交国家立法会议。一些苏丹和国际专家将协助这一进程。此后，国民议会将确定其在拟与联邦政府谈判的问题上的立场。双方希望在过渡期间结束前结束该进程，包括青尼罗州与民族团结政府之间的谈判。

28. 在南科尔多凡州，全民协商一直在政治议程上占有较高地位，但仍然取决于5月举行的州选举，相关技术准备工作正在进行之中。1月31日至2月11日，来自14个民间社会组织的407人接受了培训，以便为即将在南科尔多凡州举行的全民协商进程开展宣传活动。同时，喀土穆大学和平研究所与国家筹备委员会和顾问公司AECOM公司一起，举办了一系列的研讨会。与广大利益攸关方一起讨论了有关财富和权力共享、土地、社会和文化权利的问题。

南科尔多凡州选举

29. 记得在2010年全国大选期间，由于有关人口普查数字的争议，南科尔多凡州没有举行州长和议会选举。投票计划于2011年5月2日至4日进行，之后将立即进行点票，并在每个投票站张贴选举结果。全国选举委员会尚未确立结果公布的详细时间表，但根据《国家选举法》和选举委员会条例，最终结果必须在投票结束后30天内公布。

30. 2011年12月，苏人解就32个地域选区向选委并随后向国家最高法院提出异议，但国家最高法院于1月20日予以驳回。连续两次推迟后，选民登记于1月24日开始，并于2月12日结束。

31. 选民登记的公示和异议期间为2月25日至3月2日。选民登记结束时，苏人解向国家高级选举委员会和选举委员会提出了控告，并开始双边讨论，以解决和纠正登记数字的出入。其他反对党也加入了苏人解的控告。总共提出了26项异议，但只有两项得到支持供委员会审议。在公示和修正过程之后，选举委员会已经完成了选民登记，登记选民的最终数字为642 558名。3月8日，在选举委员会与各政党的会议上，各政党就正式选民登记册达成一致意见。选举委员会对选举日程作了修订，以反映就登记数字达成一致意见所需的额外时间，同时不影

响选举日期本身。提交候选人提名的工作已经完成，预计 4 月 2 日将最终公布候选人名单。竞选活动预计将于 4 月 4 日开始，并于 5 月 1 日结束。

财富分享

32. 根据苏丹南方政府财政和经济计划部的数据，2010 年苏丹石油总收入为 44.23 亿美元，其中苏丹南方政府的份额为 18.02 亿美元，比 2009 年增加了 10.68 亿美元。如果计入欠款和费用的结算，划拨苏丹南方政府的总额为 15.53 亿美元。根据民族团结政府财政部和国民经济部的数据，2010 年，产油各州的石油总收入份额为 8 927 万美元，其中联合州占 2 686 万美元，上尼罗州占 4 579 万美元，南科尔多凡州占 1 662 万美元。2010 年，阿卜耶伊地区的石油总收入份额为 430 万美元，其中 272 万美元已划转。

33. 苏丹南方的非石油收入仍然相对较少。根据民族团结政府财政和国民经济部的数据，2010 年的税收收入共计 45.9 万苏丹镑(约 165 万美元)。

苏丹东部和平协议

34. 苏丹东部的政治和安全局势保持了稳定。苏丹东部和平协议的签署方继续充分参与完成余下的基准，包括在国家公务员和国家机构中吸收苏丹东部代表。他们还继续致力于执行 2010 年 12 月 1 日和 2 日在科威特举行的苏丹东部捐助方会议商定的发展项目。

35. 东部阵线的一些领导人虽然承认已取得的进展，但对权力分享的实施，特别是在 2010 年 4 月选举后权力分享的实施情况表示不满。

达尔富尔和平进程

36. 2 月 22 日，非洲联盟-联合国联合调解小组在多哈向苏丹政府、解放与正义运动(解放运动)和正义与平等运动(正义运动)提出了一整套关于对达尔富尔和平至关重要的建议草案。3 月 11 日，调解小组向双方发函，敦促它们通过 3 月 20 日提交的六章中的四章。政府宣布打算在未来数月中就达尔富尔政府的行政构成举行全民投票，并在达尔富尔新设两个州，这一情况延误了这项工作，因为正义运动和解放运动都拒绝进行直接谈判，直到它们得到保证，这一问题将继续留在和平谈判的议程中。苏丹政府于 3 月 14 日书面重申其对多哈和平进程的承诺。关于文本的讨论正在继续进行之中。

三. 苏丹南方安全事态发展

37. 苏丹南方政府努力加强 2010 年 10 月全苏丹南方政党会议达成的协议，总统萨赫瓦·基尔发布了几项重要赦免，这些极大缓解了全民投票期间南方的政治紧张局势。但是全民投票之后，南方的紧张局势加剧。特别是，苏丹解放军和一些

叛军及民兵，包括忠于乔治·阿托尔中将(前苏丹解放军)、Olonyi 上尉(希鲁克民兵)和戴维·亚乌-亚乌(穆尔勒民兵)的部队之间的再次爆发冲突，对琼莱州、上尼罗州和联合州的平民造成严重威胁。

38. 1月5日，苏丹南方政府和阿托尔将军签署了停火协议，在整个全民投票期间得以执行，但2月初停火被打破，苏丹解放军和阿托尔将军相互指责对方违反协议。2月9日和10日，苏丹解放军在琼莱州凡加克县与阿托尔将军的民兵发生冲突。共计64名平民伤亡人员经陆路和空运被疏散到马拉卡勒医院，联苏特派团用直升机运送了23名伤亡人员。此后，苏丹解放军对阿托尔的部队发起了大规模行动。该区域自此有所稳定，据报，阿托尔的支持基础正在瓦解，他的一些追随者已回到家乡地区或叛逃到其他民兵那里。但阿托尔继续逃亡，现在可能在琼莱州Pigi县。

39. 此次行动期间，苏丹解放军宣布琼莱州和上尼罗州一些正在发生战斗的地区为不安全区域，限制联苏特派团的进入，从而阻碍了特派团执行其保护、核查和监察任务。但是，3月18日起，联苏特派团已开始进入所有已排雷的受影响区域。预计，联合国地雷行动评估和调查组将于4月2日开始行动，但清除所有材料可能需要数月时间。

40. 2010年4月选举之后开始进行关于将南方的前苏丹武装部队成员和叛军整编到苏丹解放军的谈判，此工作依然是喜忧参半。整编Tanginye少将(前苏丹武装部队)和Ayok Ogat中校(希鲁克民兵)所属部队的进程似乎已停滞，整编Matthew Pul Jang上校(前苏丹武装部队)的部队的进程完全停止。在联合州，联苏特派团暂时停止支持与Gatluak Gai上校进行的停火谈判，原因是对其整编的条件没有达成一致意见。等待整编的民兵继续驻留在本部地区，有些部队在苏丹解放军和阿托尔中将的部队附近，这是引起关系紧张的原因并且可能导致进一步的冲突。3月6日，苏丹解放军和Olonyi上尉的部队在上尼罗州Owachi发生冲突，导致57人伤亡。Olonyi上尉指挥的由苏人解分裂出来的一支队伍——民主变革民兵，拒绝在上尼罗州进行整编，并自此离开了集结区。3月12日，在一次似乎是报复性的行动中，Olonyi上尉的部队袭击了苏丹解放军在马拉卡勒的阵地，据报造成30名Olonyi支持者和2名苏丹解放军士兵死亡，15名平民受伤。

41. 在本报告所述期间，上帝抵抗军(上帝军)的进攻减少。虽然难以证实，经过与联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)和乌干达人民国防军(乌国防军)密切联络，特派团得到报告说上帝军在西赤道州发动了几起袭击，导致7人死亡，16人被绑架(12人已被释放，4人仍下落不明)和21人受伤，此外还增加了2800多名流离失所者。乌国防军主要将其存在限于情报工作和追踪上帝军的行动，而保护社区的安保行动主要由地方防卫力量和苏丹解放军来执行。

调动部队

42. 苏丹武装部队从苏丹南方全面调动了非联合整编部队的部队，而苏丹解放军从北方调动的兵力占所申明兵力 59 168 人的 37.70%。这一差异无法仅通过现有的监察和核查手段来解决。不过，停火政治委员会在其 3 月的会议上商定，将监察和核查工作集中在确定苏丹解放军在南科尔多凡州和青尼罗州的实际存在。因此，停火政治委员会指示停火联合监督委员会监察和核查仍在两个州的苏丹解放军军人，并协助停火政治委员会就未计入的部队作出政治决定。

联合整编部队

43. 随着 1 月 30 日在朱巴宣布临时全民投票结果，联合防务委员会(联防委)决定开始解散联合整编部队，但部署在阿卜耶伊和执行油田安保任务的部队除外。2 月 1 日，在没有作出充分准备也未给联合整编部队提供足够信息的情况下发布命令，将驻苏丹南方的联合部队中的苏丹武装部队迁至现边界线以北。因此，驻第三分区的联合部队中苏丹武装部队的一些南方成员拒绝迁往北方，导致联合整编部队中的苏丹武装部队 2 月 3 日至 4 日在马拉卡勒发生内部战斗；在 Melut、Bunj、Kasara 和 Khod Adar，苏丹武装部队内部于 2 月 5 日发生枪击事件，导致 55 人死亡，84 人受伤。联苏特派团在缓解冲突和伤员医疗后送方面提供了援助。

44. 3 月初，联合整编部队中的苏丹解放军驻喀土穆的旅开始迁至现边界线以南。关于驻南科尔多凡州和青尼罗州的联合整编部队中的苏丹解放军地位问题，联防委已将此事移交主席，以便进一步审议。在第一分区，联合整编部队第 1 师的大部分人员仍停留在朱巴的集结区，但一旦后勤资产到位，今后几个星期就将开始迁移。在第二分区，联合整编部队中的苏丹武装部队几乎已完成迁移和解散。苏丹解放军报告说联合整编部队中的苏丹解放军人员已全部整编入苏丹解放军第 6 师。在第三分区，联合整编部队中 125 名苏丹武装部队人员仍停留在博尔，将与联合整编部队中的苏丹武装部队士兵一起从朱巴向北迁移。

45. 联合整编部队，包括家属和装备进行迁移，其大规模和速度带来了许多指挥、控制和后勤方面的挑战。2 月 3 日马拉卡勒事件中的经验教训要求进行适当规划，有秩序地和平解散部队。所以，按照停火政治委员会在 3 月会议上发布的指示，苏丹武装部队和苏丹解放军与联苏特派团联系，为联合整编部队迁移行动寻求后勤支助，特派团已在其任务和能力范围内作出回应。

46. 2 月 17 日的卡杜格利协议包括向阿卜耶伊地区增派联合部队的 2 个营，联苏特派团为此提供了便利。由于在自我维持方面遇到挑战，这些联合部队未达成预计的行动影响。联苏特派团已利用现有联合部队信托基金来寻求国际捐助方的支助。已向 4 个国际捐助方提交了增建 10 个水井井眼的建议草案，但迄今为止只收到了一个答复(拒绝支助)。联苏特派团继续为这些部队提供基本的后勤支助(水和医疗援助)。

联苏特派团的军事部署

47. 截至 2011 年 3 月 28 日, 联苏特派团军事部分兵力为核定兵力 10 000 人中的 9 024 人: 374 名军事观察员、184 名参谋和 8 466 名军人, 系 2008 年军事能力研究建议的兵力(9 990)的 92.4%。

48. 军事部分的重点任务扩大到在 7 月 9 日之前的过渡期间的主要冲突地区稳定。在上尼罗州、联合州和琼莱州, 武装团体为控制主要补给路线(Phom el Zeraf)发生了战斗, 联苏特派团向这些地区部署了增援力量。此外, 联苏特派团通过核查联合整编部队人员和装备的数目, 监察其行动并协调销毁未爆弹药, 为联合部队的迁移和解散提供了支持。应停火政治委员会经停火军委会提出的要求, 联苏特派团正在核查南科尔多凡州和青尼罗州的联合整编部队中苏丹解放军人员数目。

49. 在 1 月中旬、2 月下旬和 3 月初的冲突之后, 为防止暴力进一步升级, 联苏特派团增强了在阿卜耶伊镇以北的存在, 增派 2 个连和后备营营部来增援已部署的 4 个连。部署增强使得阿卜耶伊镇以及整个阿卜耶伊地区的巡逻次数增加, 从而建立了联合国存在的连续性, 并给平民以安全感。

对行动自由的限制

50. 在本报告所述期间, 联苏特派团任务区内的大部分巡逻没有受到对联苏特派团的行动自由进行刻意限制的阻碍。但是在阿卜耶伊、琼莱州和上尼罗州, 情况并非如此, 在那里, 积极的事态发展发生逆转。自 1 月、2 月和 3 月的战斗以来, 联苏特派团巡逻队试图进入实际冲突发生地, 但受到身着制服或便服的武装人员的例行阻拦。联苏特派团试图核实关于新军事据点的报告, 也经常受阻或以其他方式受到阻挠。在本报告所述期间, 在阿卜耶伊地区进行的共计 221 次巡逻中, 至少 33 次(15%)被拒绝, 3 月份, 82 次联苏特派团巡逻中有 21 次(26%)被拒绝, 数量大幅上升。更重要的是, 尽管不断努力, 1 月起联苏特派团巡逻队从未进入到战斗发生地, 包括 Makir Abior、Noong、Todach 和 Tajalei。此外, 联苏特派团巡逻队经常受到侵扰, 使其无法完成任务。在 Goli、Diffra、Shegei 和 Um Khaer 等地, 联苏特派团尤其易于受到公开挑衅行为的影响。

51. 3 月, 苏丹解放军对上尼罗州和琼莱州阿托尔将军和 Olonyi 上尉的武装民兵发起行动, 因此, 苏丹解放军要求联苏特派团不得进入 Pigi 县、阿约德县和凡加克县。3 月下旬苏丹解放军解除了这一限制, 但它严重影响了联苏特派团核查这些地区的军事和人道主义状况的能力以及人道主义行为体接近受影响平民的能力。

52. 在南科尔多凡州和青尼罗州, 试图执行停火军委会核查在这些州的联合整编部队-苏丹解放军部队人数任务的大多数联合监察组可以接近这些部队。但是,

有几次，当地的指挥官说他们未接到通知或者没有准备好接受核查。随后，联合监察组返回同一地点进行巡逻以执行这些任务，但依然遭到拒绝，无法进入。

联苏特派团警察

53. 警察部分 715 人的核定编制中有 713 名顾问，包括 134 名女警官。联苏特派团警察在联合国开发计划署(开发署)的支持下，就全民投票的安保责任培训了 23 379 名苏丹南方警察局的警官和苏丹北方的 4 500 多人。此外，1 800 名警官接受了选举安保培训，450 名警官接受了防暴技巧培训。联苏特派团警察发布了英文和阿文的全民投票安保手册，以使安保人员认识到其作用和任务。开发署印制的 30 000 份手册已分发给苏丹南方警察局、民族团结政府警察和负责全民投票安保的其他安保机构。联苏特派团警察继续在 5 月州选举之前为南科尔多凡州的警察举办培训。

54. 联苏特派团警察还在任务区进行了 3 255 次巡逻，包括与当地警察、联合国军事观察员和联苏特派团其他实体进行了 638 次建立信任和远距离联合巡逻。联苏特派团警官在所有 10 个州同苏丹南方警察局警监同地部署，以便提供咨询和技术支持。

解除武装、复员和重返社会

55. 在本报告所述期间，在瓦乌、卡杜格利和喀土穆顺利开展了复员行动。结果，共计 7 030 名前战斗人员，包括 1 666 名妇女和 420 名残疾人员复员。截止 3 月 29 日，全国解除武装、复员和重返社会方案(复员方案)已复员共计 44 263 名前战斗人员：北方 32 298 人，南方 11 965 人，包括 11 179 名妇女和 3 696 名残疾人员。

56. 截止 2 月底，为 27 280 名前战斗人员就苏丹北方和南方的重返社会机会提供了信息。其中，17 354 人在开发署实施伙伴处登记，以接受重返社会支持，12 081 人完成了该方案的训练部分，8 700 人获得了重返社会一揽子支助。

57. 虽然取得了重大进展并进行了努力，复员和重返社会之间的缺口引起了国内相应机构的关注，因为这可能给苏丹南方和边界区域的安全和稳定造成潜在威胁。为弥补这一差距，联苏特派团规划了复员援助活动，例如劳力密集项目和微型项目以支持解除武装、复员和重返社会国家委员会减轻那些灰心丧气的复员受益人带来的风险，他们正等待着被移交给实施伙伴以便重返社会。

58. 应苏丹南方解除武装、复员和重返社会委员会的请求，复员行动在全民投票期间暂停，以便使前战斗人员参加投票。在苏丹北方，复员工作继续进行，预计将于 7 月 9 日之前处理计划中第一批复员人员工作。

排雷行动

59. 在本报告所述期间，地雷行动部门清理了 2 869 366 平方米的土地，销毁了 1 544 枚杀伤人员地雷、321 枚反坦克地雷、60 137 件小武器和弹药以及 8 590 件未爆弹药。开放了 135 公里道路，使受影响地区的 11 679 人，包括居住在营地的境内流离失所者受益。土地开放行动为当地居民的行动自由、人道主义援助的运送和流离失所者的回返提供了便利。

四. 保护平民

60. 在琼莱州、上尼罗州和阿卜耶伊再度发生暴力之后，联苏特派团加强了在受影响地区的存在，协助保护暴力造成的流离失所人员并加强与利益攸关方的政治接触。但是，无法进入这些地区严重限制了联苏特派团在阿卜耶伊、琼莱州和上尼罗州等冲突地区进行巡逻的能力以及震慑对平民的威胁的能力。

61. 不过，3 月 18 日限制解除，联苏特派团进入受影响区域进行了一系列的军民联合巡逻，并正在继续努力进入已排雷的受影响区域。3 月 21 日以来，联苏特派团已进入受影响最严重的县，包括马约姆(联合州)、Owachi(上尼罗州)、凡加克、Khorfulus、Ayod、Duk、Uror 和 Nyirol(都在琼莱州)，为境内流离失所者和受影响平民提供人道主义援助的行动也正在展开。

62. 为了便利特派团对苏丹南方政府的支持以及在特派团所有部分将保护责任主流化，联苏特派团在州协调员的领导下与人道主义国家工作队和州保护问题专题组紧密合作，于 2010 年 11 月成立了保护工作队，使与民政当局进行的干预和军事巡逻更具针对性。

63. 1 月，回返的南方人车队在阿卜耶伊和南科尔多凡州遇到袭击，此后保护问题专题组和联苏特派团设立了预警网络，以便在 3 个议定书地区和苏丹南方监察车队行动。联苏特派团还支持民族团结政府和苏丹南方政府之间进行双边讨论，以解决与阿卜耶伊有关的安全问题，确定由州组织的以及自发回返车队的安全。

64. 苏丹南方保护问题专题组由联合国难民事务高级专员办事处(难民署)和挪威难民理事会担任联合主席，在苏丹南方所有 10 个州都部署了由高级军官指挥的保护队。保护队正在协调并支持海外苏丹人保护伙伴的工作，并继续在各州进行保护需求快速评估，以查明对居民的威胁并确定干预措施。正在重点关注通过建立应急网络来解决基于性别的暴力。

65. 在阿卜耶伊，联苏特派团和联合国伙伴进一步开发了阿卜耶伊城的备用安全避难所，以保护面临紧迫危险的平民。这是更广泛的战略对策的一部分，该战略对策包括在阿卜耶伊地区大力进行巡逻，与人道主义伙伴紧密协调以应对冲突导

致的缺水,持续进行政治宣传,与联合整编部队以及联合整编警察部队进行协调,以及继续加强法律保护。

儿童保护

66. 尽管没有苏丹解放军在苏丹南方积极招募儿童的报告,在本报告所述期间,在苏丹解放军士兵中继续发现身穿制服的儿童,有时还携带武器。2011年3月,在协议正式续签之前,苏丹解放军要求联合国提供支持,继续开展2009年11月签署的行动计划中的活动。该计划通过完成查明并清除苏丹解放军部队中的剩余儿童兵,来解决儿童招募问题。在行动计划第二阶段,将在曾发现当地苏丹解放军内有儿童兵的过渡地区(包括焦和库尔穆克)进行评估访问。我的关于儿童与武装冲突问题的年度报告附件中是否去掉苏丹解放军取决于其是否按照安全理事会第1539(2004)号、第1612(2005)号和第1882(2009)号决议全面履行关于招募和使用儿童的行动计划。

67. 虽然在青尼罗州进行了儿童复员工作,据报告,在南科尔多凡州仍在积极招募儿童。在青尼罗州,与苏丹解放军有关联的140名儿童于2010年12月30日复员。这些复员的儿童是苏丹解放军于2010年7月向联合复员方案委员会提交的220名儿童名单中的一部分。正在努力在今后几个月中让余留的80名儿童复员。在南科尔多凡州,联合国证实了有关苏丹解放军仍积极招募儿童兵的报告。儿童兵的招募公开在卡杜格利镇苏丹解放军的宾馆进行。一经招募,儿童将被送往焦(白湖)接受军事训练。

五. 人道主义局势、恢复和回归

人道主义方面的事态发展

68. 虽然苏丹南方人道主义局势总体有所改善,但情况仍然脆弱。据报告,今年约有450人死于冲突。此外,在阿托尔将军2月在Fangak发动的袭击中约有36000人流离失所。最近涉及穆尔勒族部落的暴力事件升级,几乎每天发生冲突,此外西赤道州贝利族部落和丁卡族部落之间正在发生的冲突,以及东赤道州苏丹解放军与民兵之间的冲突所导致的人道主义后果也引人关注。

69. 自2010年10月底以来,来自北方的逾25万南方人已经回到南方。苏丹南方政府预计还将有30万人会在七月份过渡时期结束时返回。返回的速度在一月份减慢,从平均每天2000人减少至平均每周2000人,部分原因是南科尔多凡州和阿卜耶伊回返路线不安全,以及苏丹南方政府未提供运输费用。

70. 国际移民组织和苏丹南方救济和恢复委员会共同努力,运送了在白尼罗州库斯提中途站滞留长达三个月的逾5000名回归者。

71. 2011年2月，粮食保障形势仍然脆弱。年度需求和生计分析估计表明，2011年，将近10%的苏丹人口将继续遭受严重的粮食无保障，另有26%的人口将遭受中度粮食无保障。

72. 人道主义伙伴继续在南方提供大部分基本服务。仅在卫生部门，合作伙伴就提供了全部医疗中的85%。苏丹南方政府在迅速试图建立其管理和提供公共产品能力的同时已呼吁国际社会和联合国维持目前的紧急行动。

73. 虽然苏丹南方政府已采取步骤改善了作业环境，人道主义援助的准入仍然是一个主要问题。2010年期间报告了139起骚扰和干扰人道主义行动的事件。截至3月14日又记录了11起事件。针对人道主义人员的暴力行为和没收救援资产占这些事件的绝大多数。正在爆发的利什曼病流行地域集中在仍然难以进入的琼莱州北部。

恢复和发展

74. 苏丹南方政府与开发署和其他发展伙伴合作开始了起草苏丹南方发展计划的工作。该计划将涵盖7月开始的两年期间，并将执行临时减贫战略文件的要求。这项计划旨在与“愿景2040”文件一道明确列出《全面和平协议》期间结束后的苏丹南方经济和社会发展重点路线图。它还将被用来确定预算分配，并指导发展伙伴的供资决定。

75. 在开发署的支助及财政和经济计划部领导的能力提高工作组的主持下，正在实施苏丹南方政府在欧洲联盟于2010年9月主持的高级别技术会议上提出的十九个核心治理职能行动计划。建立十九个核心治理职能所需的资金80%以上已经到位，苏丹南方政府将在独立时拥有这些职能。

76. 苏丹南方政府“2011年筹备工作队”于二月份提交了一个框架，其中包括苏丹南方政府为筹备建国所需采取的60项紧急行动。在一份得到开发署支持的计划中，联合国志愿人员和来自政府间发展管理局的公务员将被安插在所有10个州的州长办公室和苏丹南方政府的关键部委中，以帮助当局建立核心职能。

77. 在南方最不安全、最易发生冲突的三个州中正在开展通过苏丹复兴基金供资并由开发署管理的主要稳定方案。该方案基于国家安全委员会确定的优先重点，并侧重于将国家权威扩展至高风险地区。

回归和重返社会

78. 回归者以可持续方式重新融入吸收能力非常弱的南方各州仍然是回归进程的主要挑战。在不十分顺利的开始阶段之后，苏丹南方政府改进了回归进程的协调和管理工作。2010年12月30日，苏丹南方政府发布了覆盖从登记到运输、从接收到尽早融入等回归进程所有方面的程序。已在各州设立了回归委员会，由苏

丹南方救济和恢复委员会与设在朱巴由人道主义事务和灾害管理部部长担任主席的回归工作队共同主持。

79. 为支持政府的协调工作，建立了一个由国际移民组织和难民署领导的紧急回归部门。同时设立了一个由开发署共同主持的可持续重返社会专题小组，以帮助协调早日重返社会之外的中期方案。三月中旬还启动了一套速效方案，以快速启动回归社区的地方经济并发展生计。开发署已优先确定了回归者最多的四个州(联合州、北加扎勒河州、上尼罗州和瓦拉布州)以支持土地分配和城市规划，并将其与人道主义努力联系起来，以确保向可持续重返社会的平稳过渡。儿童保护分专题组一直非常积极地倡导在回归期间与儿童有关的保护问题，以及与家人分离儿童的回归问题指南。

80. 作为苏丹南方政府领导的为回归社区扩大基本服务努力的一部分，各州政府已在整个南方开展了逾 145 次评估。各州政府利用所收集的信息正在拟订本州重返社会计划。开发署正帮助计算这些计划的成本，各州政府和苏丹南方政府有关部委预计将提供直接财政支助。这些计划以及任何资金缺口将在四月中旬的圆桌会议上提交国际社会。

六. 治理和人权

法治

81. 联苏特派团继续其能力建设和恢复活动，并特别关注三个议定书地区。在青尼罗州举办了关于监狱管理和儿童保护的两次培训研讨会，并在阿戈克/阿卜耶伊举行了关于水、环境卫生和个人卫生的另一次研讨会。

82. 在南方，联苏特派团司法部门初步评估工作已在十个南方州中的八个完成，将在完成后发表一份评估报告。苏丹南方 2011 年监狱服务临时法令已被签署成为法律，联苏特派团已为拟订 2011 年监狱服务综合活动计划提供了支助。

83. 在北方和南方，惩戒顾问继续共址办公，但由于在为顾问轮调获得签证方面仍有困难，导致为北方和南方监狱系统提供的服务受到限制。这减少了向联苏特派团借调的惩戒干事数量。在苏丹南方的朱巴、马拉卡尔、瓦乌、延比奥和博尔，监狱修复工作已接近完成，将使犯人待遇和人道的监狱环境达到联合国规定的标准。在阿卜耶伊修建监狱关押设施的工作也已完成。

84. 联苏特派团-苏丹南方政府司法和安全部门中期审查联合草案已经审查了政府 14 个司法和安全部门机构的能力。其目的是加强地方对这些部门发展进程的主导作用，提高对正式和非正式安全和解决冲突机制的理解，并协助苏丹南方政府在投票结果公布后为振兴司法和安全部门改造确定优先重点。

人权

85. 在全民投票期间，尽管法律框架存在一些缺陷，公民教育出现一些延误，政治权利和自由在很大程度上得到了尊重和维护。苏丹北方针对南方人的威胁性政治言论、公民身份安排方面的不确定性以及苏人解开展的运动共同促成了南方人从北向南的大规模回归，不少人在阿卜耶伊和南科尔多凡州针对回归者车队的袭击。

86. 在北方，本期间内，反对派领导人越来越多地要求民主改革，大学生举行示威要求政治和经济权利。联合国记录了 11 次示威，110 多人被逮捕和拘留。在 3 月 8 日和 9 日在喀土穆的示威中，高达 84 名政治活动者，包括一些著名的反对派政治人物被捕。至少有 57 人未经起诉仍被关押在监狱中，包括 12 名反对派领导人、4 名记者和 12 名民间社会行为者。

87. 在苏丹南方，政府已采取一些步骤来解决联苏特派团的一份报告中所提出的对于所指控的严重侵犯人权问题的关切，这些问题包括基于性别的暴力、法外处决和设在朱巴的拉贾夫警察训练中心一月份虐待有关人员。但是，在暴力和生命损失问题上，特别是在偷牛问题以及苏丹解放军和民兵团体之间武装对抗方面总体缺乏问责以及严重的有罪不罚现象仍是一个严重关切。

88. 自全民投票结束以来，联合国已记录了导致 250 人死亡的 15 起暴力事件，其中没有一起事件得到调查，也未将肇事者绳之以法。例如，1 月 16 日在东赤道州，一个超过 50 人的武装团体袭击了一辆装载着从拉方返回托里特的 13 人的巴士。警察控制住了局势，但没有逮捕任何人。在 2 月的马拉卡勒冲突发生后，联苏特派团证实了有关苏丹解放军武装士兵进入马拉卡勒教学医院搜查被认为与民兵组织有关的病人的报告。医务人员报告，挥舞武器的士兵在医院内威胁他们，阻止他们为这些人提供治疗。

89. 3 月 28 日，联苏特派团率团前往 Owachi (上尼罗州)，调查有关 3 月 6 日和 7 日苏丹解放军与 Olonyi 上尉的部队战斗期间严重侵犯人权的报告。小组视察了该地区几个烧毁和被遗弃的村庄，并听取了有关至少 45 人在战斗中被打死的第一手报告。

七. 规划联苏特派团后在苏丹的存在

90. 继安全理事会第 1919(2010)号决议之后，应苏丹南方政府的请求，联合国已着手规划联苏特派团后在苏丹南方的可能存在。联合国仍随时准备应苏丹政府的请求为苏丹北方，包括为遗留的《全面和平协议》及公投后的问题提供任何援助。虽然已着手就这些问题进行对话，但尚未提出任何具体请求。

91. 按照综合特派团规划流程，设在总部的苏丹综合特派团工作队及联苏特派团和国家工作队外地同事编写了冲突风险分析，并拟订了联合国可能在苏丹南方的

和平与安全存在的战略目标。与此同时，还在外地设立了一个综合规划小组，由总部和外地同事组成，对可能的任务进行深入评估和业务规划。在这整个过程中与苏丹南方政府及所有双边和多边合作伙伴保持密切磋商。

92. 规划具体根据以下原则进行，这种援助将：(a) 在巩固和平与安全以及建设机构能力方面支持国家主导作用和领导作用；(b) 基于比较优势，确保在联合国系统内以及与其他双边和多边合作伙伴有明确的分工和全面的战略和业务协调；(c) 旨在加强政府履行职责的能力，在能吸收时增加援助，在国家能力能够自我维持时减少援助；(d) 了解苏丹北部的政治和安全事态发展，同时考虑到需支持建立睦邻友好关系；(e) 根据有时限的指标、业绩基准以及对实现明确成果取得的进展进行定期审查，确保制订一个明确的退出战略，初期规划设想为三年，任务期限为一年，但可延长。

93. 就可能提供支持的领域而言，规划将重点放在协助苏丹南方政府度过独立后脆弱的最初几年。联合国的综合援助将集中在国家、州和县一级的下列领域：政治支持和民主化；施政和法治；安全部门改革和复员方案；冲突缓解。在保护平民方面，按照国际标准和惯例，规划侧重于加强苏丹南方政府履行其主权责任的能力，以保护平民，确保人道主义进入的安全。规划小组审查了各种提供实际保护的方案，包括联合国建制部队提供的保护。

94. 规划还考虑到主要改革努力提出的各项有关措施和建议(包括全球外勤支助战略；新地平线议程；国际文职人员能力审查)，并考虑到全球金融危机这一情况，按照“少花钱多办事”的原则，通过灵活性、最大限度利用比较优势和协调开展规划工作。

95. 外地一级规划已在3月底完成，我预计能在5月初以前就在苏丹南方的可能存在向安全理事会提出必要的建议，供其审议。在该报告中，我还将介绍有关苏丹北方的相关规划拟订的最新动态。在此期间，秘书处将与会员国密切磋商所有有关的事态发展。新和平行动的筹备工作将直接影响到部队和警察派遣国及秘书处的预算。安全理事会的声明指出，它打算建立一个后续和平支助行动，联苏特派团和秘书处应着手进行筹备工作，以便可以促进顺利过渡。将允许部队和警察派遣国、联苏特派团和有关各部门发生费用，以便为这些筹备工作提供经费。

八. 特派团的共有问题

新闻

96. 联苏特派团主办国家和国际媒体的走访。这些媒体对有关全民投票和联合国作用的新闻报道作出了贡献。联苏特派团的月刊《在苏丹》专门报道全民投票，特派团的网站在1月和2月期间登载了约52篇有关全民投票和在青尼罗河州开展的全民协商的报道。

97. 联合国主办的米拉亚电台通过在全国各地部署新闻记者，并邀请联苏特派团和主要民间社会行为体澄清全民投票的过程和程序，协助对全民投票进行媒体报道。该频道还提供有关全民投票的现场直播。

行为和纪律

98. 联苏特派团在各区举办培训和提高认识讲习班，并对当地人民开展外联活动，介绍联合国人员应有的行为标准。联苏特派团继续监测工作人员遵守联合国行为守则和有关性剥削和性虐待的零容忍政策的情况。

两性平等

99. 在全民投票、全民协商和南科尔多凡州选举方面侧重将两性平等纳入主流的同时，联苏特派团与全国选举委员会合作，协助在南科尔多凡州举办关于“两性平等与选举”讲习班。联苏特派团还提供技术支持，为社会发展、妇女和儿童事务部 20 名工作人员举办有关监测和评价战略计划、预算和项目中的两性平等主流化进程的讲习班。挪威政府资助了这一讲习班，联合国妇女、联苏特派团和开发署也提供了支持。作为在警察职责中纳入两性平等观点的双管齐下战略的一部分，继续在喀土穆和南部科尔多凡州各复员地点为复员方案对象举办两性平等培训，其中包括 35 名警官(4 名女性)。

艾滋病毒/艾滋病

100. 联苏特派团继续在整个任务区进行提高对艾滋病毒/艾滋病认识的培训，进一步提高 8 392 名特派团人员的认识。期间，有 105 名维和人员自愿接受咨询和检测服务，证明联苏特派团的艾滋病毒/艾滋病宣传取得成功。在州一级，联苏特派团在南科尔多凡州通过在复员方案进程中拟订艾滋病毒/艾滋病方案，对 4 189 名苏丹人开展了工作，目前正锁定西加扎勒河州 5 000 名苏丹解放军成员。

工作人员安全

101. 虽然朱巴的人口和国际存在增加，导致针对联合国人员的轻微犯罪增多，但针对联合国人员的犯罪行为仍与前几个报告期间的情况大致相同。喀土穆的犯罪率仍很低。总体上，联苏特派团责任区的联合国工作人员遇到 4 起遭到逮捕和拘留的事件、13 起袭击和骚扰案件以及 19 起抢劫和盗窃案件。不幸的是，一名联合国当地工作人员 2 月初在马拉卡勒发生的枪击事件中遇害。

与其他维持和平特派团的协调

102. 联苏特派团继续与联刚稳定团和达尔富尔混合行动定期交流信息。与非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的合作有助于双方在各自的边界上分享信息和协调活动规划。与联刚稳定团联络重点关注在刚果民主共和国、中非共和国和苏丹南方交界地带出没的叛乱团体。这促使两个特派团共同了

解这些团体的行动、战术和行为，便于两个特派团采取一系列有协调的行动监测各叛乱团体，并促进保护平民。

财务问题

103. 除先前根据第 64/283 号决议的规定批款 9.380 亿美元特派团维持费以外，大会 2010 年 12 月 24 日第 65/257 号决议批款 7 000 余万美元，充作联苏特派团 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日的维持费用。如安全理事会决定将联苏特派团的任务期限延长到 2011 年 4 月 30 日之后，则特派团至 2011 年 6 月 30 日的维持费将限于大会核定的数额。截至 2011 年 4 月 1 日，联苏特派团特别账户的未缴摊款为 1.479 亿美元。截至该日，所有维和行动的未缴摊款共计 20.792 亿美元。部队派遣国政府的部队和特遣队所属装备费用已分别偿还至 2010 年 11 月 30 日和 2010 年 9 月 30 日。

九. 意见和建议

104. 苏丹南方自决全民投票的顺利完成是一项重大成就。这证明了《全面和平协议》各方对和平的承诺以及巴希尔总统和基尔第一副总统有勇气顺利完成执行《全面和平协议》和改变其国家的历史进程。《全面和平协议》各方不遗余力地确保全民投票顺利、和平和按时进行，并确保公投结果得到所有各方的接受。正如所有有关各方所证实的，公投结果明确反映了苏丹南方人民的意愿。

105. 全民投票还表明，在一个团结和协调的国际社会支持下，联合国的和平与安全工作可以有效地开展。联苏特派团的后勤和技术援助以及国际合作伙伴的财政支持是必不可少的。同样重要的是我的代表所提供的政治调解和整个特派团的工作人员所作出的不懈努力。国际社会就公投重要性达成坚定和一致的共识，并随时准备支持公投的正常进行，这大大提高了特派团的能力。

106. 尽管取得了这些成绩，但我们绝不能无视今后面临的挑战。《全面和平协议》仍有若干关键问题没有解决或未完成，如不有效地解决，可能很快会破坏已取得的进展，并有可能促使各方回到冲突中。全民投票顺利举行之后，苏丹人民及其国际伙伴必须抵制放松努力的诱惑。我呼吁全国大和苏人解的高级领导层立即采取行动，解决所有尚未解决的问题。

107. 《全面和平协议》各方不能再推迟解决阿卜耶伊未来地位的问题。一味拖延，而不愿面对为解决阿卜耶伊问题而必须作出的妥协，已付出生命的代价，威胁到民众的生计，并可能轻易丧失全民投票顺利进行所获得的善意。联苏特派团致力于尽一切所能协助维持和平和保护该地区的平民，但防止事件升级为广泛暴力的唯一可靠途径是全面解决根本问题。在呼吁《全面和平协议》各方领导层紧急敲定这样一种解决办法的同时，我还敦促他们控制局势，执行《卡杜格利协议》，其中呼吁除联合整编部队和联合整编警察部队之外的所有安全部队撤出阿卜耶

伊地区。在双方寻求永久解决办法的同时，联苏特派团准备与这些部队共同维护和平。但是，为有效开展这项工作，必须允许联苏特派团在该地区的行动自由。

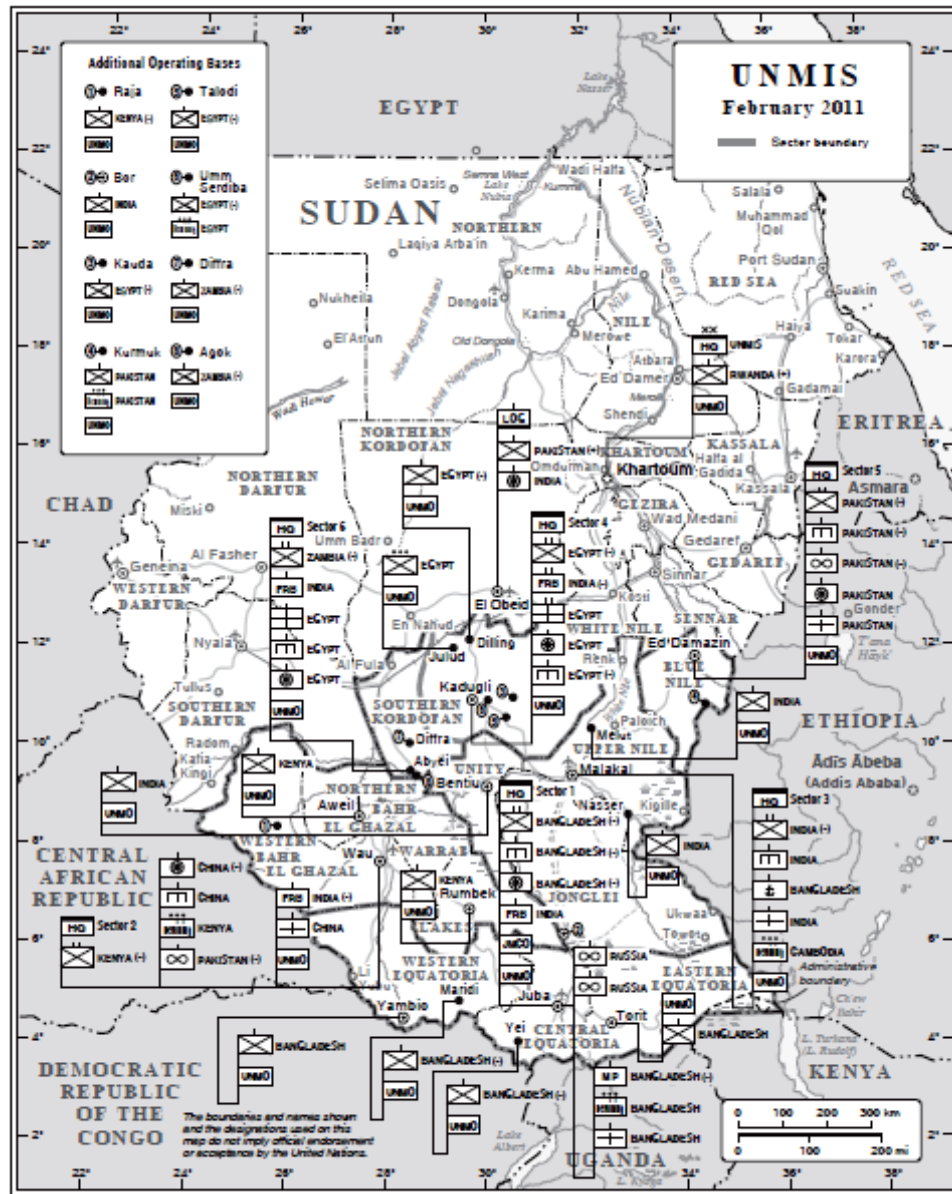
108. 青尼罗州和南科尔多凡州的全民协商对于建立南北和平关系以及北方在全面和平协议后时期的自我调整至关重要。权力与财富共享、少数族裔的社会和文化权利、土地改革和安全安排将成为有关这些进程的谈判的核心问题。北方能以包容的方式处理这些问题，这充分反映了两国人民的愿望和关切，这对确定今后的方向是必不可少的。我呼吁各方确保青尼罗州和南科尔多凡州进行可信的全民协商，并致力于建立有关机制，以便在全面和平协议过渡期间之后执行其结果。我也重申，联合国愿意继续支持政府执行和平进程的这些重要内容。

109. 未来的挑战不只限于《全面和平协议》的完成。我感到鼓舞的是，最近在亚的斯亚贝巴就全面和平协议后安排进行的谈判取得进展，这反映出人们认识到就这些复杂问题达成彼此可以接受的协议非常重要。然而，在分离之前仍有许多难题有待解决。如不能解决边界安全问题和武装部队处置问题，无论是发生争议，还是出现其他问题，都可能轻易引发新的暴力。我敦促各方利用一切现有资源，迅速解决这些问题，并承认第三方援助的价值。全体国际社会随时准备提供帮助，但只有各方明确表示如何最好地作出贡献，才能作出有效行动。

110. 正如本文所述，应苏丹南方政府的请求，已着手进行规划，在一系列广泛领域支持巩固和平、能力建设。正在进行的技术评估的结果将于5月提交给安全理事会。从逻辑上讲，我们可以预期在联苏特派团建立的基础和基础设施之上建立新的特派团，而无需预定其任务、人员构成或行动构想。在这方面，我建议安全理事会支持我的请求，承担新特派团的规划费用。与此同时，我的特别代表已就全面和平协议后时期联合国在北方以及在阿卜耶伊和仍存在争议的南北边界地带提供援助的首选方案与苏丹政府展开对话。正如本文所述，我将在5月中旬之前向安理会提出报告，进一步介绍有关这些规划问题的最新情况。

111. 联苏特派团的任务期限将于2011年4月30日到期。鉴于上述情况和本报告所述进展，我建议安全理事会将该特派团的任务期限延长至2011年7月9日，即全面和平协议过渡期间结束之时。

112. 最后，我谨向非洲联盟和姆贝基总统领导的非洲联盟高级别执行小组表示感谢，他们为解决《全面和平协议》的未决问题和全民公投后的安排问题作出了不懈的努力。我并向我的苏丹问题特别代表海尔·门克里欧斯先生以及在苏丹为联合国服务的所有军事、警务和文职人员表示感谢。



Map No. 4289 Rev. 17 UNITED NATIONS
February 2011

Department of Field Support
Cartographic Section