



Генеральная Ассамблея

Шестьдесят пятая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
4 November 2010
Russian
Original: English

Шестой комитет

Краткий отчет о 8-м заседании,

состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, во вторник, 12 октября 2010 года, в 10 ч. 00 м.

Председатель: Г-жа Пикко (Монако)

Содержание

Пункт 85 повестки дня: Верховенство права на национальном и международном уровнях

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации *в течение одной недели после даты издания* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza) и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут изданы после окончания сессии в отдельном для каждого комитета документе, содержащем только исправления.

10-57479X (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 10 ч. 10 м.

Заседание прерывается в 10 ч. 10 м. и возобновляется в 10 ч. 30 м.

Пункт 85 повестки дня: Верховенство права на национальном и международном уровнях (A/65/318)

1. **Первый заместитель Генерального секретаря**, представляя доклад Генерального секретаря (A/65/318), говорит, что верховенство права является обширным и сложным понятием, присутствующим в истории всех культур и народов, а также в давнем стремлении государств создать международное сообщество, основанное на принципах права. Укрепление верховенства права играет главную роль в осуществлении концепции Организации Объединенных Наций по созданию справедливого, безопасного и спокойного мира. Оно связано с достижением таких насущных целей, как сокращение масштабов нищеты и устойчивое развитие человеческого потенциала, а также с миростроительством и поддержанием мира, ответственностью за грубые нарушения прав человека и борьбой с организованной преступностью и терроризмом. Этот вопрос также неразрывно связан с глобальным управлением – темой общих прений, предложенной Председателем на текущей сессии Генеральной Ассамблеи.

2. Для того чтобы помочь Шестому комитету провести целенаправленное обсуждение этого вопроса, ежегодный доклад Генерального секретаря об укреплении и координации деятельности Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права (A/65/318) предлагает обзор всесторонних мер, принимаемых Организацией Объединенных Наций. Участие Комитета играет решающую роль в поддержании внимания к этой проблеме на международном уровне. При его поддержке Организация детализирует свое понимание верховенства права на международном уровне. Внимание, проявленное Советом Безопасности к этому вопросу в последнее время, также своевременно и отадно.

3. Истекший год показал важную роль международных судебных и несудебных механизмов, которые поощряют соблюдение международного права, вносят вклад в предотвращение конфликтов и в усилия по борьбе с

безнаказанностью. Эти механизмы, тем не менее, нуждаются в дальнейшем укреплении. На Конференции 2010 года по обзору Римского статута государства подтвердили свою приверженность его всестороннему осуществлению. Кроме того, они подтвердили, что международная юстиция дополняет национальные системы правосудия. Международное сообщество должно активнее содействовать осуществлению позитивной взаимодополняемости путем еще большего укрепления или создания национального потенциала по борьбе с безнаказанностью. Оратор призывает те государства-члены, которые еще не сделали этого, присоединиться к основным международным документам, включая два из них, которые отмечают важные годовщины в 2011 году – это Конвенция 1951 года о статусе беженцев и Конвенция 1961 года о сокращении безгражданства.

4. Далее, имплементация международных норм на национальном уровне остается чрезвычайно сложной задачей. Тот факт, что в ходе прений Комитет концентрирует внимание на подтеме законов и практики государств-членов в области имплементации международного права, весьма приветствуется.

5. Доклад за 2010 год вносит свой вклад в эти прения, делясь опытом использования механизмов и подходов Организации Объединенных Наций, таких как типовые законы, экспертные оценки и периодические обзоры договоров, которые оказали положительное воздействие на осуществление норм международного права государствами-членами. Этот опыт показывает, что в осуществлении норм на внутреннем уровне государствам помогает установление более тесных связей между механизмами контроля и обзора, а также целенаправленное укрепление потенциала и предоставление технической помощи. В докладе Генерального секретаря также содержится последняя информация о мерах по усилению слаженности и координации деятельности Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права.

6. Организация Объединенных Наций добилась многого с тех пор, когда государства-члены в Итоговом документе Всемирного саммита 2008 года призвали к тому, чтобы государства и сама Организация уделяли больше внимания вопросам верховенства права. Организация Объединенных

Наций оказывает помощь национальным властям более чем 125 государств-членов во всех регионах мира и на всех направлениях – от предотвращения конфликтов до поддержания мира и развития. Приблизительно в 60 странах не менее трех подразделений Организации Объединенных Наций занимаются оказанием такой поддержки. Пять или более подразделений осуществляют такую деятельность более чем в 35 странах, 17 из которых принимают у себя миссии Организации Объединенных Наций, занимающиеся миротворчеством, поддержанием мира и миростроительством. В целом, работа ведущих оперативных подразделений нацелена на реализацию совместных и всеобъемлющих инициатив, особенно в государствах, переживающих и переживших конфликты. Совместные усилия предпринимаются Департаментом по политическим вопросам, Департаментом операций по поддержанию мира, Управлением Верховного комиссара по правам человека, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другими учреждениями на Гаити, в Демократической Республике Конго, Гвинее-Биссау и в других странах. На региональном и субрегиональном уровнях Организация Объединенных Наций сотрудничает с другими организациями с целью укрепления потенциала для эффективной борьбы с транснациональной организованной преступностью и коррупцией. Одним из таких примеров является Инициатива стран западноафриканского побережья.

7. Координационно-консультативная группа по вопросам верховенства права, возглавляемая первым заместителем Генерального секретаря, объединила представителей девяти подразделений Организации Объединенных Наций и достигла значительного прогресса в осуществлении своего первого Совместного стратегического плана, охватывающего период с 2009 по 2011 годы. Среди ее последних достижений – разработка и выпуск Генеральным секретарем общего подхода к правосудию в переходный период. Предпринимаются также шаги по совершенствованию общих подходов к таким сложным вопросам, как землепользование, сексуальное насилие и неформальные системы правосудия. В двух целевых странах, Либерии и

Непале, разрабатывается совместная программа Организации Объединенных Наций, направленная на оказание более стратегически-ориентированной и скоординированной помощи в сфере верховенства права с целью предоставления поддержки национальным субъектам и в сотрудничестве с ними. Первостепенными целями являются более широкое освещение деятельности Организации Объединенных Наций в этих странах и обеспечение финансовых и других ресурсов.

8. Кроме того, в 2010 году лидеры ряда развивающихся и переживших конфликты стран провели встречу для рассмотрения вопросов эффективности помощи в сфере верховенства права с национальной точки зрения. Несмотря на разнообразие стран и их опыта, сложился консенсус относительно настоятельной необходимости придать приоритетное значение вопросам укрепления национального потенциала и усиления ответственности, с тем чтобы управлять процессом реформирования через множество сложных институтов, работающих в сфере верховенства права. Была также подчеркнута необходимость более эффективного решения вопросов, связанных с традиционными и неформальными системами правосудия.

9. Самым последним результатом осуществления Совместного стратегического плана является решение об оказании поддержки государствам-членам в проведении мероприятия высокого уровня Генеральной Ассамблеи с целью подтвердить приверженность государств-членов принципам верховенства права на национальном и международном уровнях. Последний раз этот вопрос обсуждался на уровне глав государств и правительств пять лет назад. Проведение мероприятия высокого уровня даст возможность рассмотреть, какие дополнительные шаги необходимо предпринять, и поэтому Генеральный секретарь приветствует эту инициативу.

10. Несмотря на достигнутый прогресс, по-прежнему имеют место значительные пробелы и трудности. Для их устранения требуется твердая поддержка со стороны государств-членов. Начиная с 2006 года, система Организации Объединенных Наций предпринимала усилия по укреплению своего потенциала, в том числе путем недавнего создания постоянной судебной-пенитенциарной структуры в дополнение к постоянному

полицейскому резерву в Департаменте операций по поддержанию мира. ПРООН приступила к осуществлению глобальных программ по вопросам верховенства права и обеспечения доступа к правосудию через свои Бюро по предотвращению кризисов и восстановлению и Бюро по вопросам политики в области развития. Мобильная группа посредничества Департамента по политическим вопросам провела консультации по вопросам верховенства права, таким как конституционное строительство.

11. Тем не менее, финансовые ресурсы, выделяемые на осуществление деятельности в области укрепления верховенства права, недостаточны, особенно если учитывать заявления государств-членов о том значении, которое они придают этому вопросу. Необходимо прилагать больше усилий для того, чтобы Организация могла более эффективно решать вопросы, связанные с наймом, подготовкой и сохранением высококвалифицированного персонала, и могла размещать его быстро и на предсказуемой основе.

12. Усилия внешних доноров и структур двусторонней поддержки по-прежнему остаются разрозненными. Эта насыщенная сфера охватывает право, развитие, безопасность и политику. Получатели помощи в недостаточной степени участвуют в обсуждении вопросов верховенства права. Пришло время творчески подумать о создании глобального форума для диалога между всеми заинтересованными сторонами. Для обеспечения ответных мер раннего и стратегического характера необходима более последовательная и всеобъемлющая оценка потребностей и угроз при тесном взаимодействии с национальными субъектами. Необходимо практиковать стратегический, общесистемный и общесекторальный подход, который включал бы в себя реформу сектора безопасности и уделял бы равное внимание всем компонентам системы гражданского и уголовного правосудия, включая тюрьмы. Необходимо также более эффективный и постоянный контроль для оценки воздействия этих мер.

13. В заключение оратор говорит, что Организация Объединенных Наций должна быть готова к решению политических и институциональных аспектов дальнейшего развития сферы верховенства права. Верховенство права

связано с суверенитетом, контролем над применением силы и использованием ресурсов и другими чувствительными вопросами. Оратор благодарит государства-члены за их щедрые взносы, которые помогают поддерживать то, что было приведено в действие, и ожидает, что будет сделано еще больше для претворения в жизнь поставленной Организацией Объединенных Наций цели – создания мира, руководствующегося принципами верховенства права.

14. **Г-н Аль-Хабиб** (Исламская Республика Иран), выступая от имени Движения неприсоединившихся стран, говорит, что задержка с публикацией доклада Генерального секретаря (A/65/318) вызывает серьезную озабоченность, поскольку она отрицательно сказывается на рассмотрении этого вопроса Комитетом. Оратор просит Секретариат представить заверения в том, что в будущем таких задержек не будет. Оратор просит Бюро предоставить делегациям, которые не готовы к тому, чтобы выразить свою позицию, возможность сделать это позднее в ходе сессии до завершения обсуждения этого пункта повестки дня.

15. **Г-н Чарльз** (Тринидад и Тобаго) соглашается с предыдущим оратором и отмечает, что задержки с публикацией докладов создают особые трудности для небольших делегаций.

16. **Председатель** говорит, что Бюро объявит, когда можно будет возобновить прения по данному пункту повестки дня.

17. *Решение принимается.*

18. **Г-н Янссенс де Бистховен** (Бельгия), выступая от имени Европейского Союза; стран-кандидатов Хорватии и бывшей югославской Республики Македония; стран в процессе стабилизации и ассоциации Албании, Боснии и Герцеговины, Черногории и Сербии; а также Азербайджана и Украины, говорит, что Европейский Союз приветствует принятие Генеральной Ассамблеей резолюции 64/116 и включение вопроса о верховенстве права как постоянного пункта в повестку дня Генеральной Ассамблеи и Шестого комитета. Законы и практика государств-членов в области осуществления международного права являются важными аспектами рассматриваемого вопроса.

19. Европейский Союз является организацией, основанной на ряде последовательно заключенных международных договоров; таким образом, он обладает опытом осуществления своих основополагающих договоров государствами-членами и разработал свою собственную правовую систему. Вступление в силу Лиссабонского договора подтвердило, что соблюдение принципов верховенства права является неотъемлемой частью правовой системы Европейского Союза и руководящим принципом его действий на международной арене.

20. Соблюдение принципов верховенства права является существенным условием мира и стабильности, в то время как расширение юридических прав малоимущих слоев населения представляет собой эффективный инструмент искоренения нищеты. Международное право и верховенство права составляют основу международной системы, ядром которой является Организация Объединенных Наций, и Европейский Союз приветствует усилия, направленные на укрепление верховенства права в рамках самой организации.

21. Государства несут основную ответственность по отношению к каждому гражданину в рамках своей юрисдикции в области защиты прав и основных свобод человека. Со своей стороны, Европейский Союз подтвердил признанные на международном уровне нормы в области прав человека в рамках своего собственного правового режима путем принятия Хартии основополагающих прав, которая в прямой форме признается Лиссабонским договором. Гражданам Европейского Союза предоставлены необходимые гарантии права на эффективные средства правовой защиты в судебных органах Европейского Союза в случаях, когда их затрагивают меры, принимаемые институтами Европейского Союза.

22. На международном уровне Европейский Союз придает большое значение укреплению системы международного уголовного правосудия и призывает все государства-члены Организации Объединенных Наций ратифицировать Римский статут или присоединиться к нему и осуществлять его в рамках своего национального правового режима; он также призывает государства-участники Статута приводить в исполнение решения Международного уголовного суда.

23. Европейский Союз поддерживает инициативы, изложенные в двух последних докладах Генерального Секретаря (A/64/298 и A/65/318), а также чрезвычайно важную работу Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права и Подразделения по вопросам верховенства права и подчеркивает важность обеспечения Подразделения необходимыми ресурсами. Европейский Союз поддерживает проведение заседания Генеральной Ассамблеи высокого уровня по вопросам верховенства права, как предлагается в Совместном стратегическом плане на 2009-2011 годы, опубликованном Группой.

24. Европейский Союз поддерживает усилия Организации Объединенных Наций, направленные на поощрение верховенства права на национальном уровне, и сам также участвует в подобных мероприятиях, таких как стимулирование интеграции международных норм и стандартов путем проведения двусторонних диалогов и заключения соглашений о сотрудничестве, оказание помощи пережившим кризис странам в восстановлении структур правосудия и включение компонента верховенства права в операции по урегулированию гражданских кризисов.

25. **Г-жа Ревелл** (Новая Зеландия), выступая от имени группы стран КАНЗ (Канада, Австралия и Новая Зеландия), говорит, что верховенство права играет существенную роль в достижении целей Организации Объединенных Наций в области безопасности, прав человека и развития. Странам общего права необходимо включить международные правовые обязательства во внутригосударственное законодательство, которое, в свою очередь, необходимо полностью соблюдать, для того чтобы обеспечить мирное сосуществование, сотрудничество и развитие отношений между государствами.

26. Группа стран КАНЗ ценит работу, проведенную Координационно-консультативной группой по вопросам верховенства права и Подразделением по вопросам права по оказанию помощи государствам-членам в разработке законодательства и политики, отражающих положения документов и принципы международного права. Эффективная техническая помощь имеет важное значение для поощрения верховенства права, и страны-члены группы КАНЗ

поддерживают работу Секретариата Содружества, направленную на укрепление потенциала национальных правовых систем по осуществлению международных конвенций в области права, по борьбе с коррупцией и терроризмом и усилению систем уголовного правосудия. Группа стран КАНЗ призывает государства-участники осуществлять Римский статут на внутреннем уровне и поддерживает усилия, направленные на укрепление потенциала внутренней системы правосудия по судебному преследованию за тяжкие международные преступления.

27. Страны КАНЗ предпринимают активные усилия для поощрения верховенства права. Новая Зеландия помогает странам тихоокеанского региона и Южной Азии в соблюдении и осуществлении на внутреннем уровне международных правовых документов в области борьбы с терроризмом, коррупцией и отмыванием денег, а также организует учебную подготовку для работников системы уголовного правосудия и прокуроров. В дополнение к этому, деятельность, проводимая Австралией в странах тихоокеанского региона, Юго-Восточной Азии и Африки, сосредоточена на обновлении законодательства и оказании помощи в осуществлении международных документов, связанных с транснациональной преступностью. Национальный рамочный документ, опубликованный летом 2010 года, устанавливает приоритеты и принципы договоренностей со странами тихоокеанского региона, направленных на укрепление верховенства права, облегчение доступа к правосудию и поощрение прав человека.

28. Со своей стороны, Канада является решительным сторонником системы международного уголовного правосудия, а также занимается вопросами укрепления верховенства права в Афганистане, предоставив значительное финансирование для реформирования афганской национальной полиции и обеспечения деятельности судебного и пенитенциарного секторов. Канада осуществляет национальный план действий во исполнение резолюций 1888 (2009) и 1889 (2009) Совета Безопасности по вопросам женщин, мира и безопасности, сотрудничая с многосторонними партнерами в затронутых конфликтами контекстах. Она также поддерживает обновление руководства по вопросам права в области прав человека в том, что касается защиты детей в ходе вооруженных

конфликтов в соответствии с резолюцией 1612 (2005) Совета Безопасности.

29. Страны КАНЗ признают необходимость оказания эффективной помощи с целью поддержки государств в осуществлении международных правовых норм и стандартов на внутреннем уровне для обеспечения эффективного и многостороннего сотрудничества, основанного на верховенстве права.

30. **Г-н Аль-Хабиб** (Исламская Республика Иран), выступая от имени Движения неприсоединившихся стран, говорит, что поддержание равновесия между национальным и международным аспектами верховенства права имеет решающее значение. Для того чтобы международные отношения основывались на верховенстве права, необходимы определенные элементы. Все государства должны иметь возможность участвовать в международных процессах законотворчества. Все государства должны выполнять свои обязательства в рамках как договорного права, так и привычного международного права. Выборочного применения международного права следует избегать. Легитимные и юридические права государств согласно международному праву необходимо уважать. И наконец, краеугольным камнем в сфере верховенства права на международном уровне является принцип запрета на угрозу силой и ее применение и мирного урегулирования споров.

31. Движение неприсоединения призывает государства прибегать к механизмам, созданным в соответствии с положениями международного права для мирного урегулирования споров, включая Международный Суд и суды, учрежденные на основе договоров, такие как Международный трибунал по морскому праву, а также арбитраж. Страны-члены Движения неприсоединения призывают Генеральную Ассамблею и Совет Безопасности использовать, при необходимости, свое право, согласно статье 96 Устава, запрашивать консультативные заключения по правовым вопросам у Международного суда.

32. В соответствии с международным правом, все государства должны выполнять свои обязательства по оказанию содействия в соблюдении и защите всех прав и основных свобод человека. Цели и принципы Устава и принципы международного права играют первостепенную роль в деле

достижения мира и безопасности, в области верховенства права, экономического развития и социального прогресса, а также прав человека. Члены Движения неприсоединения по-прежнему испытывают озабоченность по поводу использования односторонних мер, принимая во внимание их отрицательное воздействие на верховенство права и международные отношения.

33. Члены Движения неприсоединения подчеркивают необходимость уважения государствами-членами функций и полномочий каждого основного органа Организации Объединенных Наций, в частности, Генеральной Ассамблеи, и поддержания баланса между ними. Тесное сотрудничество и координация действий между всеми основными органами имеет существенное значение. Участники Движения по-прежнему обеспокоены тем, что Совет Безопасности посягает на функции и полномочия Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, рассматривая вопросы, находящиеся в компетенции этих двух органов.

34. Генеральная Ассамблея должна играть ведущую роль в поощрении усилий, направленных на обеспечение уважения принципов верховенства права. Международное сообщество не должно, тем не менее, подменять национальные власти в их деятельности по утверждению или укреплению верховенства права. Помощь и сотрудничество должны предоставляться по просьбе правительств и строго в рамках соответствующих мандатов фондов и программ Организации Объединенных Наций. Следует учитывать обычаи, а также политические и социально-экономические особенности каждой страны и избегать навязывания заранее установленных моделей. Необходимо создать соответствующие механизмы, чтобы дать возможность государствам-членам идти в ногу с работой Подразделения по вопросам верховенства права и обеспечить регулярное взаимодействие между Подразделением и Генеральной Ассамблеей. Оратор приветствует создание новой системы отправления правосудия в Организации Объединенных Наций и поддерживает инициативы, направленные на привлечение персонала Организации Объединенных Наций к ответственности за неправомерное поведение во время участия в миссии.

35. В заключение оратор выражает серьезную озабоченность в связи с попыткой государственного переворота против правительства Эквадора и еще раз выражает безусловную поддержку со стороны Движения новой политической, экономической и социальной структуры в рамках государственных полномочий законно избранного правительства президента Эквадора Рафаэля Корреа, находящегося у власти в соответствии с конституционными нормами; Движение призывает международное сообщество последовать его примеру.

36. **Г-н Крисчен** (Гана), выступая от имени Группы африканских государств, говорит, что верховенство права играет решающую роль в поддержании стабильности, мира и безопасности и способствует благому управлению. Необходимо обеспечить справедливый и равноправный международный правовой порядок: с этой целью различные международные институты, включая Совет Безопасности, необходимо срочно реформировать, с тем чтобы в них было представлено большее число государств-членов, и чтобы придать их решениям большую легитимность в глазах международного сообщества.

37. Международное право не может быть эффективным без осуществления на национальном уровне. Группа африканских государств призывает государства обеспечить не только учет потребностей более уязвимых государств в положениях международного права, но и эффективное осуществление этих положений во внутренних правовых системах. Необходимо скрупулезно соблюдать основополагающий принцип равенства перед законом и избегать двойных стандартов.

38. Укрепление потенциала играет ключевую роль в обеспечении осуществления положений международного права во внутренних правовых системах. Оратор с удовлетворением отмечает деятельность Подразделения по вопросам верховенства права и призывает Подразделение изучать инициативы, которые дадут возможность донорам, получателям помощи и другим субъектам, участвующим в финансировании деятельности в сфере верховенства права, работать в условиях более четкой координации. Группа африканских государств всегда готова поддержать Подразделение по вопросам верховенства права в деле разработки

более эффективных механизмов для оценки воздействия его деятельности в сфере верховенства права и гармонизации различных механизмов контроля, используемых учреждениями Организации Объединенных Наций.

39. В мае 2010 года была создана Комиссия Африканского союза по вопросам международного права в целях содействия кодификации и последовательному развитию международного права и более точной оценки роли международного права в достижении целей государств в области развития. Организации Объединенных Наций следует изучить перспективы работы с этой Комиссией и научными учреждениями Африки с целью укрепления потенциала африканских государств-членов в области преподавания, исследования, распространения и более широкого понимания международного права. Работа по укреплению потенциала должна осуществляться на основе принципов эффективности и местной или национальной ответственности в определении потребностей и приоритетов. В заключение оратор говорит, что предложение о проведении в 2011 году этапа заседаний высокого уровня Генеральной Ассамблеи по вопросам верховенства права заслуживает серьезного рассмотрения.

40. **Г-н Клейб** (Индонезия), выступая от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), говорит, что в Уставе АСЕАН подтверждается приверженность всех государств-членов АСЕАН принципам верховенства права, благого управления, демократии и конституционной формы правления, а также поддержке Устава Организации Объединенных Наций и международного права. В соответствии с этим, в апреле 2010 года АСЕАН приняла протокол к Уставу АСЕАН о механизмах урегулирования споров. В настоящее время государства-члены АСЕАН разрабатывают правила передачи неурегулированных споров на рассмотрение Саммита АСЕАН и другие правила, направленные на укрепление соответствующей правовой базы, а вскоре официально начнет свою деятельность Межправительственная комиссия АСЕАН по правам человека. АСЕАН активно работает над тем, чтобы создать сообщество государств Юго-Восточной Азии, основанное на приверженности принципам верховенства права на национальном, региональном и международном уровнях.

41. **Г-жа Кесада** (Чили), выступая от имени Группы Рио, говорит, что та же базовая идея, которая наполняет смыслом понятие верховенства права на международном уровне, служит основой и для общего понимания этой концепции государствами-членами на национальном уровне: общества должны управляться на основе согласованных ценностей, а также принципов и норм, созданных посредством предсказуемых и признанных процессов. Сущность верховенства права на национальном уровне – полное уважение прав и основных свобод человека.

42. На практике сложно провести четкое различие между верховенством права на международном и национальном уровнях. Лучшим примером взаимосвязи между ними является сотрудничество государств, направленное на то, чтобы заставить международное право работать, особенно посредством осуществления международных обязательств на национальном уровне, что является необходимым условием для укрепления верховенства права на международном уровне. В то же время, в ходе взаимно усиливающего процесса, осуществление международных норм и стандартов на национальном уровне помогает укрепить национальные институты в области верховенства права.

43. Группа Рио приветствует и поддерживает мнение Генерального секретаря о том, что национальные приоритеты должны являться ключевым моментом помощи Организации Объединенных Наций в области верховенства права. Для того чтобы быть успешной, любая программа, направленная на укрепление верховенства права на национальном уровне, должна отражать углубленное понимание местного социально-политического контекста и потребностей. Однако «местная ответственность» - это не самоочевидное понятие, и оно нуждается в прояснении в каждой конкретной ситуации посредством укрепления потенциала и оказания технической помощи. В этой связи Группа Рио приветствует усилия, направленные на создание партнерств и вовлечение национальных участников, доноров и Организации Объединенных Наций в плюралистический диалог.

44. Поскольку общая координация является ключом к успешной деятельности Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права,

Группа Рио также приветствует создание Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права и поддерживает идею проведения заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по вопросам верховенства права. Такое мероприятие даст возможность государствам-членам исследовать пути улучшения координации, поощрения диалога и подтверждения своей приверженности принципам верховенства права.

45. Региональные интеграционные соглашения и механизмы, такие как Группа Рио, играют значительную роль в продвижении вопросов верховенства права среди государств-членов. Правительства стран Группы Рио подтверждают свою твердую приверженность сохранению демократических институтов, верховенства права, конституционного порядка, социального мира и полного уважения прав человека. Они не потерпят вызова институциональным полномочиям законно избранных должностных лиц, и поэтому осуждают недавнюю попытку государственного переворота, направленную против президента Эквадора, и поддерживают правовые действия с целью привлечь виновных к судебной ответственности.

46. **Г-н Баррига** (Лихтенштейн) с удовлетворением отмечает результаты, достигнутые Координационно-консультативной группой по вопросам верховенства права и Подразделением по вопросам верховенства права в повышении эффективности деятельности, направленной на укрепление верховенства права во всем мире. Кроме того, делегация его страны поддерживает подход, занятый Группой и Подразделением, который включает в себя обеспечение руководства по существу ключевых вопросов верховенства права, а также предоставление форума для координации.

47. Организация Объединенных Наций находится в уникальном положении, позволяющем ей содействовать передаче знаний и обеспечивать укрепление потенциала по просьбе государств. Помощь в сфере верховенства права содействует имплементации международного права по правам человека и стандартам уголовного правосудия на национальном уровне, в то же время играя решающую роль в предотвращении конфликтов, миростроительстве и устойчивом развитии. В этой связи оратор с интересом ожидает результатов экспериментальных страновых проектов.

48. Отмечая, что связанные с оказанием помощи проблемы, сформулированные в докладе Генерального секретаря (A/65/318) и вызывающие особую озабоченность в период, когда страны-доноры, столкнувшиеся с бюджетными трудностями, вынуждены сократить некоторые программы помощи, оратор поддерживает усилия Группы и Подразделения, направленные на расширение партнерств и максимизацию координации. Что касается долгосрочной перспективы, то оратор выражает надежду на то, что Группа и Подразделение будут играть ведущую роль в поощрении слаженности действий доноров и создании благоприятных перспектив для стран-получателей помощи в сфере верховенства права во всем мире. Оратор также поддерживает призыв к проведению заседания высокого уровня по вопросам верховенства права.

49. Хотя за последнее годы был достигнут прогресс в деле укрепления верховенства права на институциональном уровне, концептуальный вопрос отношения Организации к международному праву в области прав человека остается нерешенным. Пришло время соотнести право, применяемое в отношении Организации Объединенных Наций, с соответствующими событиями в международном праве. При этом необходимо обязательно учесть особый характер Организации, включая мандат Совета Безопасности согласно Уставу.

50. Доклад Генерального секретаря успешно высветил роль международных и смешанных судов и трибуналов. Тем не менее, тот факт, что вынесение судебных решений на международном уровне остается скорее исключением, чем правилом, поднимает вопросы относительно потенциала международных и смешанных институтов, и прежде всего на национальном уровне. Хотя работа Международного уголовного суда послужила катализатором процесса укрепления внутренних систем уголовного правосудия, сам Суд не играет непосредственной роли в укреплении потенциала. В системе Организации Объединенных Наций ни один субъект не обозначен определенно как ведущий поставщик помощи по укреплению внутреннего потенциала, предназначенного для расследования наиболее серьезных преступлений в соответствии с международным правом. Соответствующая помощь

является не просто вопросом постконфликтного миростроительства, а вопросом предотвращения преступлений и конфликтов. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности хорошо подготовлено к тому, чтобы взять на себя ведущую роль в этом отношении; оратор предлагает Координационно-консультативной группе изучить этот вопрос и подготовить соответствующие рекомендации.

51. **Г-жа Родригес-Пинеда** (Гватемала), ссылаясь на пункт 52 доклада, говорит, что за три года своего существования Международная комиссия по борьбе с безнаказанностью в Гватемале достигла значительных успехов в сфере своих полномочий, включая привлечение к ответственности в типичных случаях, техническая подготовка и содействие в разработке законодательства для укрепления потенциала государства с целью положить конец безнаказанности незаконных групп и тайных организаций за их преступления. Тем не менее, несмотря на подписание в 1996 году Соглашения об установлении прочного и стабильного мира, такие группы не только продолжают безнаказанно действовать, они развились в организованные преступные структуры, установив симбиотические отношения с транснациональными организованными преступными группировками.

52. Международная комиссия представляет собой новую и эффективную модель институционального укрепления, которая помогла повысить профессионализм национальных институтов Гватемалы. Тем не менее, основной национальный партнер Комиссии – прокуратура – нуждается в дальнейшем усилении и развитии потенциала, чтобы обеспечить ей такой уровень, при котором она сможет расследовать и вести судебные дела и по завершении полномочий Комиссии.

53. Развитие культуры толерантности, уважения верховенства права и неприятия безнаказанности требует коллективных усилий. Инициативы, направленные на поощрение верховенства права, должны получать адекватное финансирование и оборудование, чтобы они могли выполнять свой мандат. Несомненно, успехи Комиссии были бы невозможны без поддержки международного сообщества, в частности, стран, которые вносят финансовый вклад в работу Комиссии. Эти страны и Организация Объединенных Наций вложили

средства в инициативу, которая привела к существенным результатам. Важнее всего то, что Комиссия показала, что с безнаказанностью в Гватемале можно бороться.

54. Делегация ее страны поддерживает работу Координационно-консультативной группы и настоятельно призывает Организацию Объединенных Наций и в дальнейшем поощрять и укреплять верховенство права во всем мире.

55. **Г-н Николайчик** (Беларусь) говорит, что его страна активно участвует в международном законодательстве и последовательной разработке и кодификации международного права. Меры по укреплению и координации деятельности Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права несут в себе значительный потенциал для усиления транспарентности в Организации Объединенных Наций и четкого определения потребностей всех государств-членов.

56. Усиление компонента международного права в процессе принятия решений в органах Организации Объединенных Наций повысит авторитет международного права в целом. Делегация его страны положительно относится к более широкому использованию Международного Суда и других международных судебных учреждений, чья роль заключается в том, чтобы обеспечить как цивилизованное урегулирование споров, так и разъяснение и интерпретацию норм международного права ведущими экспертами. Однако политизация таких судов может подорвать их авторитет и эффективность, приверженность государств мирному урегулированию споров на основе международного права и сам принцип верховенства права.

57. Беларусь строго соблюдает свои обязательства согласно международному праву, о чем свидетельствует тот факт, что общепринятые принципы международного права нашли свое воплощение в ее Конституции и основополагающем национальном законодательстве. Одним из них является безусловный принцип *pacta sunt servanda*, на соблюдение которого не должны влиять различия в концептуальных взглядах государств на взаимоотношения между внутренним и международным правом или на конкретную практику государств в осуществлении их обязательств согласно международному праву.

Внутреннее законодательство Беларуси по международным договорам, принятое в 2008 году, оговаривает механизмы присоединения к договорам, их осуществления, приостановки их действия и выхода из них. Правовые нормы, содержащиеся в международных документах, участником которых является Беларусь, включены в национальное законодательство и обладают прямым действием, за исключением случаев, когда для применения определенных норм необходимо предварительное принятие внутреннего правового документа.

58. Хотя главная ответственность за осуществление международных документов лежит на государствах-членах, Организации Объединенных Наций следует искать более эффективные способы предоставления специально разработанной поддержки в осуществлении этих усилий. В этом отношении обмен знаниями между специалистами по международному праву особенно важен.

59. **Г-жа Флорес** (Гондурас) говорит, что правосудие является существенным элементом верховенства права. Правовая определенность, построенная на основе серьезных нарушений справедливости и прав человека, является заблуждением. Шестой комитет несет ответственность за обеспечение того, чтобы любые нормы, разработанные в рамках Организации Объединенных Наций по данному вопросу, отражали приверженность правосудию, соответствовали потребностям и реалиям на национальном уровне и служили общему благу. Если законы устарели или противоречат социальным целям, они становятся несправедливыми, неэффективными и трудноисполнимыми. Право не может рассматриваться как нечто герметично изолированное, невосприимчивое к естественной эволюции общества. Скорее, также как и сами люди, оно должно приспосабливаться к изменениям в окружающей среде. Для закрепления концепции правосудия в законодательстве государства должны повысить эффективность законодательного процесса, адаптировать законодательство к социальным потребностям и предвидеть будущие случайности.

60. Верховенство права было важной темой обсуждения на недавнем пленарном заседании

высокого уровня Генеральной Ассамблеи по обзору Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Основной целью этого мероприятия было достижение цели создания экономически и социально справедливого общества для ныне живущих и будущих поколений – задача, которую невозможно осуществить без фундаментальной правовой базы. Несомненно, резолюция, принятая в ходе пленарного заседания высокого уровня, подтвердила важность свободы, мира и безопасности, а также соблюдения всех прав человека, включая право на развитие и верховенство права. Делегация ее страны приветствует включение в эту резолюцию политики, направленной на расширение юридических прав женщин, с тем чтобы предоставить им более равные возможности для участия в разработке политики и законодательных процессах, принятии решений на местном уровне, а также для владения землей и получения доступа к финансированию.

61. Масштабность проблемы обеспечения правового равенства для наиболее бедных и уязвимых групп населения нельзя недооценивать. Эту проблему невозможно решить в отсутствие действий со стороны государств по обеспечению прав таких групп, включая их защиту от неформальных механизмов правосудия, которые управляют повседневной жизнью малоимущих во многих развивающихся странах. Подразделение по вопросам верховенства права должно сыграть важную роль в изменении этого положения путем координации программ сотрудничества в области права и социальной справедливости, также как и Программа развития Организации Объединенных Наций в своей работе по обеспечению правосудия и глобальной безопасности.

62. **Г-жа Матапо** (Замбия) говорит, что поощрение и уважение верховенства права как на национальном, так и на международном уровне имеет решающее значение для устойчивого развития, защиты прав человека и утверждения эффективных, действенных и независимых систем правосудия и благого управления. Для того чтобы поощрять соблюдение принципов верховенства права, государства обязательно должны разработать правовую и институциональную систему, четкую и последовательную в применении, хорошо структурированную, финансируемую и

оснащенную. Она должна управляться соответствующим образом обученным персоналом и быть подотчетной.

63. В целях содействия верховенству права на национальном уровне, правительство ее страны создало несколько надзорных учреждений, включая Комиссию по правам человека, которая обеспечивает подотчетность сотрудников государственных, судебных и правоохранительных органов и способствует справедливому применению законодательства. Среди прочих мер – программа, направленная на обеспечение доступа к правосудию людей, находящихся в уязвимых ситуациях, включение образования в области прав человека в программу подготовки сотрудников правоохранительных органов и принятие закона о гражданских инициативах, который усиливает подотчетность, давая людям возможность разоблачать противоправное или не отвечающее нормам поведение государственных чиновников или их работодателей, не боясь возмездия. В Замбии также принят Закон о конфискации доходов от преступной деятельности, который, среди прочего, вводит в действие в стране Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции.

64. В 2011 году в Замбии будут проводиться президентские и всеобщие выборы, что является еще одним подтверждением ее приверженности принципу верховенства права. Участие представителей международного сообщества в наблюдении за выборами приветствуется. Тем не менее, несмотря на вышеупомянутые усилия, осуществление принципа верховенства права остается проблемой ввиду нехватки ресурсов для поддержки соответствующих институтов и механизмов и создания возможностей для укрепления потенциала, а также расширения и модернизации правовой инфраструктуры, в особенности на местном уровне и в сельской местности. В этой связи правительство ее страны призывает Организацию Объединенных Наций и двусторонних партнеров оказать стране техническую помощь, чтобы дать ей возможность укрепить свой потенциал для имплементации международных норм и стандартов на национальном уровне.

65. **Г-жа Таратухина** (Российская Федерация) выражает сожаление по поводу задержки с

публикацией доклада Генерального секретаря и надеется, что в будущем такие документы будут предоставляться своевременно.

66. Делегация ее страны приветствует работу, проделанную Организацией Объединенных Наций по поощрению верховенства права на национальном уровне путем разработки всеобъемлющей стратегии по вопросам верховенства права, поддержки создания институтов гражданского общества и принятия целенаправленных мер по оказанию помощи населению в переживающих и переживших конфликты районах, включая отправление правосудия в переходные периоды, кампании по повышению правовой грамотности и улучшение условий содержания в пенитенциарных учреждениях.

67. Именно правительства обладают полномочиями в определении средств для внедрения международных стандартов во внутреннюю практику, если такие процедуры не оговорены в самих стандартах. У Российской Федерации имеется огромный опыт в этой области. На основе ее Конституции, в частности, статьи 15, было принято большое число законов и нормативных положений, направленных на осуществление международных стандартов и договоров. Правительство ее страны подходит к каждому международному документу с точки зрения его конкретных характеристик, выбирая наиболее подходящие инструменты для его осуществления. Например, оно рассматривает санкции, изложенные в резолюциях Совета Безопасности, как непреложные меры, которые должны применяться в точности так, как это предусмотрено Советом Безопасности.

68. Поэтому правительство ее страны испытывает беспокойство при любой попытке расширить интерпретацию санкций во время их применения на национальном уровне. Действительная цель осуществления на национальном уровне правовых норм, которые были согласованы путем переговоров и нахождения компромиссов на международном уровне, состоит не в создании нового режима, а в их включении как таковых, в пределах их собственных параметров, в национальный законодательный режим.

69. **Г-н Карану** (Ливан) говорит, что Организация Объединенных Наций была создана для поддержания международного мира и безопасности. В силу этого Раздел IV ее Устава предусматривает мирное урегулирование споров. Тем не менее, этот принцип применялся выборочно. Такое положение вещей явно противоречит принципу верховенства права. Оно создает ощущение того, что международное сообщество не может удержать определенные государства от нарушения национального и территориального суверенитета или права на самоопределение. Когда создается впечатление, что некоторые государства ставят себя выше международного права, то страдает репутация и эффективность Организации Объединенных Наций. Его страна считает своим правом, и даже долгом подвергнуть сомнению избирательность, лежащую в основе осуществления резолюций, наложения санкций и судебного преследования за преступления против человечности, а также исполнения решений Международного Суда.

70. Равенство государств является краеугольным камнем верховенства права. Однако международная система существенно изменилась с момента создания Организации. Пришло время пересмотреть состав Совета Безопасности, который настоятельно требует соблюдения принципов демократии и справедливости и поэтому должен сделать свои собственные процедуры более демократичными, равноправными и справедливыми.

71. Санкции являются еще одним способом сохранения международного мира и безопасности и поэтому должны применяться транспарентным и справедливым образом, в соответствии с Уставом и основными правами человека. В этой связи назначение Омбудсмана для оказания помощи Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1267 (1999), является достойным одобрения шагом, равно как и признание исключений по гуманитарным соображениям. Тем не менее, требуются дальнейшие действия; борьба с терроризмом не должна вестись в ущерб правам человека.

72. Делегация его страны приветствует роль Организации Объединенных Наций в защите граждан – жертв войн и надеется, что Организация будет последовательна в противостоянии насильственным действиям против народа народа

Палестины. Ливан высоко ценит роль Организации в развитии потенциала и оказании помощи с целью укрепления принципов благого управления, демократии и защиты прав человека, которые являются компонентами верховенства права на внутреннем уровне.

73. Международные и смешанные суды были созданы для судебного преследования за совершение наиболее тяжких преступлений и, следовательно, служат обеспечению мира и безопасности. Народ Ливана надеется, что Специальный трибунал по Ливану выявит истину, совершит правосудие и даст возможность ранам зарубцеваться, в то же время воздерживаясь от мстительности и политизации. Международный мир и безопасность должны основываться на силе права, а не на праве силы.

74. **Г-н Родилес Бретон** (Мексика) говорит, что существует важная взаимозависимость между верховенством права на международном и национальном уровнях. Эффективное осуществление международного права требует верховенства права на внутреннем уровне, в то время как верховенство права на внутреннем уровне создает определенные ожидания в отношении международного права. Организация Объединенных Наций и другие международные институты должны учитывать местные потребности, стремясь к укреплению верховенства права на национальном уровне, в том числе посредством оказания технической помощи и принятия других мер, актуальных для сферы уголовного правосудия и постконфликтных ситуаций.

75. Работа Международного уголовного суда и других специальных международных трибуналов помогла укрепить верховенство права на национальном уровне. Не менее важное значение, чем укрепление потенциала судебных органов на национальном уровне, имеет национальное сотрудничество, которое должно использоваться для решения проблем во вновь возникших сферах, таких как пиратство, где укрепление внутренней правовой системы представляет собой более долгосрочное решение.

76. Все более широкое распространение международных правовых обязательств ставит ряд проблем в отношении их эффективного

осуществления на внутреннем уровне и целостности международного права. Крайне важно занять всеобъемлющий подход, основанный на поощрении верховенства права как на национальном, так и на международном уровне. А именно, меры по борьбе с терроризмом не должны нарушать права человека, а целенаправленные санкции должны применяться в соответствии с надлежащими правовыми процедурами. Оратор повторяет призывы других делегаций к обеспечению эффективных средств правовой защиты в таких областях. Верховенство права предлагает общие рамки законности, с помощью которых можно решать различные глобальные проблемы. Мексика, таким образом, придает большое значение глобальному правовому плюрализму.

77. Делегация его страны поддерживает предложение о проведении в 2011 году этапа заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по вопросам верховенства права. В заключение оратор еще раз подтверждает полную поддержку правительством его страны президента Эквадора, а также демократии и верховенства права в этой стране.

78. **Г-н Гуидер** (Ливийская Арабская Джамахирия) говорит, что Организация Объединенных Наций должна взять на себя ведущую роль в поддержании международного права. Для того чтобы верховенство права соответствовало своему названию, его осуществление должно быть честным и транспарентным, избегающим избирательности, двойных стандартов и политизации. Оно также не может основываться на позициях, несовместимых с принципами суверенитета, равенства, справедливости, права на развитие и мирного урегулирования споров.

79. Укрепление верховенства права на международном уровне требует действительно демократической системы, в которой все государства могут принимать участие в разработке обязательных решений. Подходящим форумом для этого процесса является Генеральная Ассамблея – основной представительный орган Организации Объединенных Наций. Необходима срочная реформа для того, чтобы радикально изменить текущее состояние дел, при котором Генеральная Ассамблея занимается продолжительными

обсуждениями необязательных рекомендаций. Большинство государств-членов приветствовали предложения о реформировании, в том числе те, которые содержатся в докладе Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам (A/59/565). Старые права должны быть заменены справедливой и равноправной системой. Полномочия Генеральной Ассамблеи следует расширить, и ее резолюции должны стать обязательными. Следует пересмотреть полномочия и состав членов Совета Безопасности для обеспечения подотчетности и справедливого представительства, в частности, стран африканского континента, в соответствии с Эзулвинийским консенсусом.

80. **Г-жа Айтимова** (Казахстан) говорит, что правительство ее страны будет и впредь стремиться включать наиболее прогрессивные международные положения в свою правовую систему и предоставлять потенциал международного права в распоряжение народа Казахстана. Эти приоритеты применяются в рамках политики, утвержденной президентом в конце 2009 года. Будет продолжаться работа по приведению национального законодательства в соответствие с принятыми международными стандартами с учетом их соответствия внутренним потребностям и историческим традициям.

81. Казахстан предпринял шаги, направленные на поощрение верховенства права в плане соблюдения прав и свобод человека, в том числе путем признания полномочий Комитета по правам человека. Он ратифицировал более 400 всеобщих конвенций и протоколов по важным международным вопросам и работает над приведением национального законодательства в соответствие с их положениями.

82. Будучи страной, в которой проживают представители более 126 национальностей, Казахстан нуждается в верховенстве права и сильной правовой системе для поддержания стабильности, содействия взаимопониманию между различными этническими группами и снижения возможности межэтнических распрей.

83. **Г-н Шеккори** (Марокко) говорит, что опыт его страны показал, что ответственность государств за свои собственные программы реформирования помогает в осуществлении национальных усилий

по достижению верховенства права. У международного сообщества есть несколько механизмов для оказания поддержки государствам-членам в этой области, в том числе путем создания возможностей для диалога со странами, которые приступают к осуществлению реформ, для того чтобы четко понимать, что им необходимо в плане укрепления потенциала, в частности, развития навыков и компетентности, и избегать дублирования усилий. Марокко выражает полную поддержку работе, проделанной Координационно-консультативной группой по вопросам права с помощью Подразделения по вопросам права и направленной на улучшение координации в этой области, и считает, что следует предоставить необходимые ресурсы этим двум структурам, с тем чтобы они могли продолжать свою важную деятельность.

84. Марокко с удовлетворением отметило утверждение в пункте 89 доклада Генерального секретаря о том, что абсолютной необходимостью является надежная и легитимная национальная власть, подкрепляемая основанными на доверии партнерскими отношениями между национальными и международными субъектами.

85. Королевство Марокко приступило к осуществлению действий, направленных на укрепление верховенства права, демократии, принципов благого управления и устойчивого человеческого развития, в то же время полностью уважая основополагающие принципы плюрализма, толерантности и разнообразия, сохранения территориальной целостности и обеспечения безопасности марокканских граждан. Суды Марокко в ряде судебных определений подтвердили примат международного права в области прав человека над внутренним правом. Постоянно заботясь о соответствии своего законодательства положениям международных конвенций, участником которых оно является, Королевство Марокко ввело в действие ряд законов, воплощающих принципы, сформулированные в этих документах.

86. Благое управление и укрепление верховенства права невозможны, если граждане не поддерживают процесс демократизации и не вовлечены в него. Одним из ведущих принципов реформ, осуществляемых в Марокко, является принцип «непосредственной близости», касающийся

разработки механизмов и инструментов, позволяющих правительству удовлетворять реальные потребности населения и обеспечивающих более гармоничное развитие и более рациональное распределение ресурсов. Ясно, что задача «непосредственной близости» требует высокой степени участия населения в управлении.

87. Яркой иллюстрацией концепции непосредственной близости является Национальная инициатива в области развития человеческого потенциала – план действий по расширению экономических, социальных и культурных прав, при осуществлении которых все усилия в области развития сосредоточены на человеке. Расширяя права малоимущих, уязвимых и лиц с особыми потребностями, Инициатива даст им возможность лучше отстаивать свои права, тем самым способствуя верховенству права.

88. Правительство его страны также проводит судебные реформы, направленные на повышение эффективности и моральной чистоты судов и защиту чести и достоинства судей и работников судов. Оно намерено продолжать модернизацию судебных структур и их обеспечение необходимыми людскими и финансовыми ресурсами, с тем чтобы дать им возможность рационализировать рабочие процедуры и повысить эффективность их работы.

89. Г-н Эриксен (Норвегия) говорит, что включение международных норм в национальные правовые системы зависит от конституционной системы каждого государства-члена, однако в конечном счете характер этой системы не играет решающей роли: значение имеет полное и незамедлительное выполнение государствами-членами своих международных обязательств во внутреннем правовом порядке. В Норвегии международное право признается внутренними органами власти и судами в виде так называемого принципа презумпции. Этот принцип предохраняет от любого толкования национального закона, которое может противоречить соответствующему международному обязательству, даже если эта международная норма не была включена в норвежское законодательство. Одним из примеров является сектор уголовного правосудия в Норвегии, в котором соответствующее законодательство подлежит ограничениям, выведенным из международных соглашений или международного права в целом.

90. Норвегия выражает одобрение Подразделению по вопросам верховенства права за техническую помощь, которую оно оказывает государствам-членам в выполнении их международных обязательств и разработке законодательства и практики с целью эффективного применения международного права. Нехватка потенциала и институциональная нестабильность могут подорвать процесс осуществления договоров и применение внутригосударственного законодательства. В этой связи Норвегия решительно поддерживает работу Управления по делам органов обеспечения законности и безопасности Департамента операций по поддержанию мира.

91. В последние годы Норвегия интенсифицировала свою работу по усилению защиты гражданских лиц, особенно женщин и детей, от зверств войны, уделяя особое внимание проблеме сексуального насилия в связи с конфликтом в Демократической Республике Конго. Ключевым моментом в борьбе с такими преступлениями является искоренение безнаказанности путем укрепления национальной и местных систем правосудия. Государства-члены должны установить и осуществлять юрисдикцию в отношении транснациональных уголовных деяний, для того чтобы подозреваемые не могли избежать судебного преследования. В случае если государство-член не желает или не может возбудить дело, должна существовать система защиты, обеспечивающая торжество правосудия. Работа специальных международных уголовных трибуналов и Международного уголовного суда является важным достижением в этом плане. Недавний опыт подчеркивает важную роль комиссий по расследованиям как правовых инструментов для обеспечения соблюдения прав человека и подотчетности. Для того чтобы предотвращать конфликты и вести борьбу с безнаказанностью, такие международные механизмы необходимо укреплять.

Заседание закрывается в 13 ч. 00 м.