



秘书长根据第 1936 (2010) 号决议第 6 段提出的第二次报告

一. 引言

1. 安全理事会在第 1936 (2010) 号决议第 6 段中请秘书长每隔四个月向安理会报告联合国伊拉克援助团(联伊援助团)履行所有职责的进展情况。本报告是根据该决议提交的第二次报告。

2. 本报告提供自 2010 年 11 月 26 日提出上一次报告(S/2010/606)以来联合国在伊拉克开展的活动的最新情况,其中说明了主要的政治发展情况及有关伊拉克的区域和国际事件,以及行动和安全事项。

二. 伊拉克主要政治发展情况摘要

A. 政治发展情况,包括政府组建进程

3. 2010 年 12 月 21 日,由努里·马利基总理领导的新政府获得伊拉克国民议会的批准。该政府被誉为“全国伙伴关系政府”,由该国所有主要政治集团组成。政府的组成结束了 2010 年 3 月 7 日举行的全国选举之后出现的长达 9 个月之久的政治僵局。这一事态发展应使伊拉克领导人能够开始应对该国的主要政治、社会和经济挑战。

4. 新政府是在各主要政治集团于 2010 年 11 月 11 日达成的权力分享协议的基础上成立的。根据该协议,国民议会撤消了对“伊拉克名单”集团 3 名主要领导人的去复兴党化的指控。作为领导人之一的萨利赫·穆特拉克被任命为三位副总理之一。另外两名被任命的副总理侯赛因·沙赫里斯塔尼和鲁兹·沙维斯分别来自民族联盟和库尔德斯坦联盟。大多数部长职位依据权力分享协议划分。

5. 伊拉克政府目前有 42 个部委,其中包括 16 个国务部。有两个部长级职位由妇女担任,其中一个为妇女事务国务部长。此外,国民议会通过一项法律,允许选举最多 3 名副总统,但总统提名的候选人尚未得到议会批准。



6. 若干位部长的任命，包括规划部长以及三个重要的安全相关部委，即国防部、内务部和国家安全事务部负责人的任命依然悬而未决。主要政治集团已原则同意，他们将为这些安全部委提名“独立候选人”。在就候选人达成协议前，努里·马利基总理将继续管理这些安全职位。
7. 也在权力分享协议中商定的成立拟议的全国战略政策委员会的工作仍未开展。虽然关于成立该委员会的法律草案已于 2010 年 11 月下旬提交给国民议会，但由于对委员会拟议的职权、组成和挑选负责人的机制持续存在分歧，该法律草案仍未通过。最初预计会在委员会中承担领导职务的“伊拉克名单”集团领导人伊亚德·阿拉维于 2011 年 3 月指出，他将不再寻求委员会的职位。
8. 权力分享协议的其他方面尚未得到解决，其中包括冻结负责去复兴党化档案的问责制和司法委员会的活动并对其进行审查。按照宪法规定各省在其中享有代表权的议会第二院联邦委员会尚未成立。
9. 2011 年 1 月 18 日，联邦最高法院针对总理府的请求，发布了关于以下各独立委员会的意见：中央银行、独立高级选举委员会和拟设的独立的高级人权委员会。法院裁定，部长会议作为行政部门，应该对虽有独立性且担任行政职责的各委员会进行监督。这一决定得到了媒体的极大关注，一些政党特别是“伊拉克名单”集团，以及一些机构本身提出了关切。2011 年 3 月 7 日，联邦最高法院针对国民议会的请求做出一项澄清，重申相关委员会的“行政和财政”独立性，并强调有必要使它们不受会妨碍其决策独立性的任何影响。目前尚不清楚法院的裁决会对这些机构产生何种影响。
10. 另外，国民议会已开始讨论有关联邦最高法院的立法。目前的立法草案包括高级司法委员会关于成立辅助性“咨询委员会”的提案，该委员会旨在增强伊拉克的司法进程，特别是在高等/上诉法院的司法进程。该委员会将按宪法的规定，由两名法律专家和两名伊斯兰法学家组成。该委员会的成员将参加法院的审理工作，但没有决策或否决的权力。
11. 自 2011 年 2 月底以来，在伊拉克发生了一些针对提供基本服务、缺乏就业机会和官员涉嫌腐败的抗议活动。若干示威导致发生暴力，估计有 20 人丧生和 116 人受伤。2 月 25 日在伊拉克各地几个城市举行了抗议活动，包括巴格达、巴士拉和埃尔比勒。在巴格达，安全部队阻止抗议者进入政府主要办公地、包括总理和议会办公场所以及若干外交使团所在的国际区。瓦西特、巴士拉和巴比伦省的省长在其省发生严重抗议后辞职。2 月 27 日，马利基总理发表声明，要求政府各部在 100 天内采取紧急步骤，改善生活条件和方便民众获得基本服务。3 月 3 日，伊亚德·阿拉维在纳杰夫会见了穆科塔达·萨德尔，两人都宣布支持和平示威。

12. 在库尔德斯坦，2月17日在苏莱曼尼亚发生了冲突，当时安全部队向对库尔德民主党当地办事处投掷石块的示威者开火。据报道，事件中有3人死亡，45人受伤。此一事件发生之前，变革党要求解散库尔德斯坦地区政府和议会，指控存在腐败，并要求在该地区举行新的选举。这些示威是由一个相对不为人知的叫做捍卫人民的权利和自由网络的团体组织的。

13. 有争议的内部边界的政治和安全局势仍然令人特别关切。2月25日至26日夜，大约5000名佩什梅加部队从库尔德斯坦地区进入基尔库克省。这些部队不经通报，穿过经库尔德地区政府、美国驻伊拉克部队和伊拉克政府的联合安全机制设立的基尔库克联合安全区，在这一地区西部、南部和西南部建立阵地。库尔德地区政府对这一强化的安全存在提出的理由是，需要保护该城市免受所称的安全威胁。此举违反了联合安全机制的条款，因为它没有与联合安全机制高级工作组协调。伊拉克总理与土库曼和阿拉伯政党领导人一道，呼吁立即撤出部队。协商正在进行之中。

14. 这些事态发展，加之计划中的美国军事缩减，突显出有必要审查联合安全机制，其设立的初衷是让伊拉克政府和库尔德地区政府安全部队在美国主持下沿迪亚拉、尼尼微和基尔库克各省的阿拉伯-库尔德边界进行联合巡逻和把守检查站。还应该指出，在组建政府的谈判期间，伊拉克各政党讨论了一些有关阿拉伯-库尔德关系的问题，包括佩什梅加部队的未来及基尔库克和其他有争议领土的地位。所有这些问题都值得在伊拉克各方之间举行全面对话，以充分化解伊拉克北部紧张局势的根源。

B. 与伊拉克有关的区域发展情况

15. 伊拉克的邻国欢迎组成全国伙伴关系政府。科威特、阿拉伯叙利亚共和国、土耳其和约旦总理以及伊朗伊斯兰共和国和阿拉伯联合酋长国的外交部长与各官员一道，在本报告期内访问伊拉克，并探讨了包括在贸易和投资领域扩大双边关系的机会。

16. 继我的高级协调员于2010年11月下旬访问伊拉克后，一个伊拉克和科威特联合小组于12月20至22日，依照2010年9月28日在科威特举行的三方委员会技术小组委员会第六十六届会议上的决定，对纳西里耶的一个可能的科威特人群葬坑进行了一次探索性实地评估。该实地评估由红十字国际委员会主持，得到联伊援助团的后勤支持。在该地点的进一步实地工作预计将于2011年4月展开。

17. 1月12日，科威特首相谢赫纳赛尔·穆罕默德·萨巴赫、副首相兼外交大臣谢赫穆罕默德·萨巴赫·萨利姆·萨巴赫抵达巴格达，进行为期一天的历史性访问，这是伊拉克前政权入侵科威特以来的首次访问。双方同意成立一个联合双边委员会，以检讨伊拉克和科威特之间所有悬而未决的问题，由各自的外交部长共

同主持。尽管 1 月 11 日在科威特领海发生了造成一名科威特海岸护卫队警官被炸死和一艘伊拉克船只沉没的事件，但访问按计划进行。

18. 2 月 16 日，努里·马利基总理对科威特进行了回访。他受到科威特埃米尔谢赫萨巴赫·艾哈迈德·贾比尔·萨巴赫和首相的接见。双方就双边问题和与第七章的义务有关的问题的进展情况进行了讨论。伊拉克和科威特关系新阶段的又一证据是：2 月 25 日，贾拉勒·塔拉巴尼总统出席了科威特独立 50 周年和联军在第一次海湾战争中解放科威特 20 周年的纪念仪式。常务副秘书长阿莎·罗丝·米吉罗代表与我的特别代表阿德·梅尔克特和高级协调员根纳季·塔拉索夫一道，参加了活动。

19. 2011 年 2 月 12 日，塔拉巴尼总统前往大马士革，与巴沙尔·阿萨德总统会晤。两国同意重新启动联合高级别委员会会议。

20. 在本报告所述期间，巴林发生的事件在巴格达和伊拉克什叶派占多数的省份引发了示威浪潮。海湾合作委员会半岛护盾部队 3 月 14 日在巴林的出现也引起了伊拉克什叶派领袖、包括阿亚图拉·西斯坦尼的强烈批评。西斯坦尼警告说会出现“可怕的后果”，并敦促巴林政府采用和平手段解决现行危机。

C. 国际事态发展

21. 安全理事会于 12 月 15 日通过第 1956(2010)号、第 1957(2010)号和第 1958(2010)号决议，标志着伊拉克解除第七章的义务的重要里程碑。因此，剩下的悬而未决的问题是该国主要与伊拉克和科威特间局势有关的第七章义务，特别是与失踪的科威特人及第三国国民和财产有关的问题；伊拉克政府证实它准备继续依照安全理事会第 833(1993)号决议的规定同伊拉克-科威特边境维护计划协作；伊拉克政府采取行动重新安置边境地区的农民，使维护工作得以进行。我根据安全理事会第 1859(2008)号决议第 5 段规定于 2009 年 7 月 27 日提出的报告(S/2009/385)中表示，在这些悬而未决的问题上取得进展，仍然是伊拉克的国际地位恢复到第 661(1990)号决议通过之前的同等的正常水平所需的先决条件。伊拉克总理的信根据安全理事会第 833(1993)号决议，重申陆地和水上界线，这将是一项改善两国关系的重要的建立信任措施。

三. 联合国伊拉克援助团的活动

A. 政治活动

22. 在本报告所述期间，我的特别代表继续与有关的政治人物和党派接触，努力推动就与组建政府的进程有关的未决问题进行谈判。他强调，伊拉克政府必须填补关键的部长级职位，并最后确定拟设的国家战略政策委员会的成立。

23. 1月31日至2月2日，特别代表前往科威特，讨论伊拉克与科威特之间关系正常化问题。科威特官员确认，伊拉克努力履行其根据第七章承担的未尽义务，但他们表明希望看到在这方面取得进展。在此次访问之前，伊拉克总理也表达了类似意见。除了与伊拉克和科威特官员继续接触外，我的特别代表还定期与其他国际伙伴和联合国实体会面，讨论伊拉克根据第七章所承担的剩余义务问题。

24. 3月4日，我的特别代表前往伊朗伊斯兰共和国，与包括外交部长阿利亚克巴尔·萨利希在内的政府官员会谈。他的访问得到了联伊援助团驻德黑兰联络处的支持，该联络处目前人员配置齐整，并已投入运作。讨论的重点是伊朗与伊拉克共同关切的问题，以及联合国如何提供技术援助，特别是在水资源管理、环境(沙尘暴)、排雷和打击贩毒方面。联伊援助团驻德黑兰联络处负责与联伊援助团总部及伊拉克和伊朗政府当局密切合作，就这些初步想法采取后续行动。

25. 联伊援助团继续与伊拉克政府和其他伊拉克对话者合作，促进关于伊拉克有争议领土的政治对话。新政府组建后，我的特别代表开始与伊拉克政府和库尔德地区政府代表进行协商，探讨做出高级别工作队后续安排的可能性，以推进就与有争议的内部边界和基尔库克的地位有关的问题开展对话。此外，联伊援助团正在编制一个综合性的经济一揽子计划，以帮助有争议领土上的弱势民众，并着力于在财产索偿和归还、被拘留者、教育课程和语言权利等方面，执行工作队先前商定的一系列建立信任措施。

26. 一段时间以来，联伊援助团一直积极参与促进对话，其目的是结束“尼尼微兄弟名单”这一库尔德地方党派抵制尼尼微省议会的局面。为此，联伊援助团召集由阿拉伯人领导的哈德巴名单与尼尼微兄弟名单举行一系列会议。讨论重点仍然是安全、权力共享、提供服务以及保护和促进族裔和宗教社区的权利。权力共享和安全安排仍是最难解决的问题。由于这些努力，在联合国伊拉克援助团支持下设立的宗教和族裔社区委员会最后确定了关于各级政府为促进和保护尼尼微宗教和族裔群体的权利而需采取行动的提议清单。

B. 选举援助活动

27. 伊拉克独立高级选举委员会和联合国商定了2011年上半年一项方案的初步工作计划，该方案由联合国开发计划署(开发署)和联合国项目事务厅(项目厅)牵头，由联合国发展集团伊拉克信托基金供资，旨在为伊拉克高级选举委员会提供机构发展支助。该行动计划包括一系列活动，突出重点是审查法律框架、技术支持以及与在选举进程中发挥作用的其他机构的关系。

28. 联伊援助团继续支持伊拉克高级选举委员会着力于做好业务准备。委员会继续为几种可能的要求拟订运作安排和时间表，包括省议会选举和在库尔德地区举行立宪公民投票。预计关于建立库尔德地区选举委员会的法律草案仍将保留在库尔德地区议会的议程上。

29. 独立高级选举委员会已开始对地区/分区选举的要求进行详细审查。各省选举办公室一直在审查选民登记名单和投票中心的分布情况，目的是确保切实覆盖所有地区和分区，以找出与划界有关的潜在难题。2011年2月6日至10日，在埃尔比勒举办了一个论坛，讨论地区/分区选举的筹备工作，包括改进选民登记表的结构，以纳入有关地区和分区的信息。鉴于选区众多，在巴格达还开展了其他补充活动，以审查这些选举的相关法律框架、对政治实体的要求以及候选人登记情况。这些评估的结果将构成独立高级选举委员会持续筹备工作的一部分，以备决定举行这些选举。

C. 人口普查的技术准备

30. 在联合国人口基金(人口基金)的援助下，完成了人口普查的大部分技术和实地准备工作。但是，负责人口普查筹备工作的规划部长仍未任命。在人口普查数据的潜在使用方面存在政治分歧，导致人口计数阶段的执行工作再次拖延。12月5日，各政党和集团的负责人举行会议，讨论人口普查所涉及的政治和安全问题。他们决定分别在尼尼微、迪亚拉和基尔库克成立三个省级委员会，以探讨可能的解决方法，并迟于12月19日向总理汇报。政府尚未处理这些省级委员会的调查结果。应当指出，在基尔库克，阿拉伯和土库曼成员抵制委员会会议，而库尔德人只提交了建议。

D. 人道主义援助、重建和发展

31. 随着新政府的成立，联伊援助团和国家工作队加紧与官方对口单位接触。1月31日，我的特别代表代表伊拉克伙伴论坛，向马利基总理正式提交了一份“伊拉克情况简介”，该文件概述了在私营部门发展、提供基本服务、人权和治理改革领域的政策建议，并为伊拉克当局与国际伙伴今后开展讨论提供了基础。

32. 联伊援助团和国家工作队还与政府官员举行讨论，评估联合国发展援助框架(联发援框架)进程如何帮助缓解引发近期内乱的各种因素，包括高失业率(尤其是青年人中的高失业率)、缺乏基本服务和腐败等。公共分配制度和整体社会安全网的改革依然是政府的主要议程项目。在这方面，世界粮食计划署(粮食署)提供的技术咨询支持发挥了至关重要的作用。

33. 已经组建了5个联发援框架优先工作组(治理和人权、包容性经济增长、环境管理、优质基本服务和人力资本投资)，并启动了联发援框架伊拉克多方捐助信托基金。截至2011年1月，伊拉克联发援框架的资金已有27.26%到位。为2011-2014年期间请求提供的资金为19亿美元，已获得5.18431亿美元，其中1.967亿美元来自联合国发展集团伊拉克信托基金，7353万美元来自联合国机构经常预算，2.48201亿美元来自其他双边来源。

34. 国家发展计划和联发援框架在一定程度上有赖于关于企业社会责任问题的与伊拉克和国际私营部门的伙伴关系。作为联合国倡导私营部门在这方面进行参

与工作的一部分，开发署的代表在 2 月份与国家 and 地方政府官员及能源部门的多国公司代表举行会议，以为在伊拉克推出该国的联合国《全球契约》倡议做好准备。这次会议促进了企业社会责任原则，并启动了关于治理和经济恢复领域可能在哪些领域开展合作的讨论。

35. 开发署和伊拉克政府继续实施 2010 年 9 月发起的全国反腐败战略展开运动。迄今已举办 334 个讲习班，有 17 575 名官员参加，其中 4 674 人为女性。这一运动将持续到 2011 年 6 月，其目标是覆盖伊拉克所有省份和部委及民间社会。执行《联合国反腐败公约》将成为推动开展促进良好治理的其他各项努力的基石。

36. 根据伊拉克公共部门现代化方案，联合国国家工作队及其合作伙伴在努力改革卫生、教育、水和环卫部门方面取得了进一步进展。此外，还将提供技术和财务援助，以修复破败的发电站和建设新电站。将与政府和当地社区一道开展环境方案。

37. 为支持实现千年发展目标的努力，国家工作队采取了关键性举措，协助伊拉克政府制定计划和确定议程。例子包括：(a) 联合国儿童基金会(儿基会)在伊拉克开展第四次多指标类集调查，深入了解伊拉克儿童和母亲的境况；(b) 驻地协调员办事处和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)联合访问伊拉克南部，与济加尔和巴士拉省的当地学者和科学家密切合作，进一步收集有关恢复沼泽地的资料并深入了解相关情况；(c) 开发署“为伊拉克法律机构提供法律培训部分”方案在埃尔比勒提供有关少年司法和基于性别的暴力问题的培训；(d) 世界卫生组织(世卫组织)和儿基会开展微营养素评估和反应调查控制项目将提供全国范围的基准数据；(e) 人口基金和世卫组织支助政府对伊拉克妇女的健康和社会状况进行综合调查。

38. 水依然是伊拉克的关键问题。在基尔库克等北方地区，尽管最近有降雨，但干旱仍是一个优先问题，跨界水资源管理是优先问题。伊拉克政府请求开发署协助制定一项综合水资源管理方案以及与幼发拉底河和底格里斯河沿岸邻国进行谈判的策略。国际移民组织、项目厅和开发署提供顾问和资源，支助在伊拉克灾害易发地区减少灾害风险，包括向新创建的部长会议灾害管理委员会提供支助。开发署、儿基会、联合国人类住区规划署(人居署)和世卫组织还支助进行水质监测和提供安全饮用水和卫生设施，以及修订关于分散制定水和卫生管理总体规划的政策和立法。此外，儿基会支助库尔德州政府制定水和卫生政策，目前该政策正等待批准。

39. 保护问题、尤其是对社会中最弱势群体的保护，依然是联合国的最优先事项。联伊援助团一直与联合国难民事务高级专员办事处(难民署)领导的联合国国家工作队保护工作组合作，制定“保护平民战略”，以确保进行全面分析并与伊拉克伙伴一道执行综合宣传办法。开发署和人道主义事务协调厅继续管理应急基

金，该基金在促进从早期恢复向发展过渡方面起到了关键作用，它也帮助满足弱势群体在基本服务方面的需求并弥补差距。到 2010 年底，通过基金向约 570 000 弱势人口、其中包括 294 000 名妇女、199 000 个儿童和约 151 000 名境内流离失所者提供了援助。总体而言，伊拉克仍存在零星的脆弱性问题。但是，截至 2 月中旬，提供给 2010 年伊拉克人道主义行动计划的资金最多达所需的 31.8%。

40. 难民署、儿基会和国际移民组织继续支助主要是在巴格达和迪亚拉的回归者，并向新近流离失所的伊拉克人提供紧急人道主义援助，其中包括逃到库尔德地区和尼尼微的基督徒。约 130 万名境内流离失所者仍留在伊拉克。难民署及其伙伴向 300 多个安置点中的散落在 300 个安置点的约 40 万名无家可归者和贫困的境内流离失所者提供了援助。这些流离失所的家庭中很多都是单亲家庭，极为脆弱。估计有数十万伊拉克人居住在邻国。1 月，难民署发出一项机构间筹款呼吁，数额为 2.8 亿美元，以支助伊拉克难民。伊拉克难民问题区域应急计划汇集了 40 个国际组织和非政府组织，共同支助在阿拉伯叙利亚共和国、约旦、黎巴嫩、埃及、土耳其、伊朗伊斯兰共和国和六个海湾合作委员会国家的伊拉克难民。

41. 联伊援助团与国家伙伴和国家工作队合作，正在采取措施，加强在伊拉克促进和保护妇女的权利。2010 年 11 月，联伊援助团和国家工作队协助发起“消除性别暴力 16 日”运动。这是伊拉克自 1986 年批准《消除对妇女一切形式歧视公约》以来第一次开展这样的运动。联合国和库尔德地区政府也联合发起运动。运动包括呼吁国际社会、联合国和捐助国支助旨在终止暴力侵害妇女和女童行为的各项方案和倡议，主张制定有效法律，保护妇女和女童并制止一切形式的暴力和歧视，包括对她们的有害传统习俗。3 月 8 日，伊拉克政府、联合国和欧洲联盟伊拉克综合法治团在巴格达联合举办活动，庆祝国际妇女节。

42. 截至 2010 年 12 月 31 日，联合国发展集团伊拉克信托基金的资金组合数额为 14.3 亿美元，这是根据总额 13.6 亿美元的捐助承付款和 7 200 万美元的该基金和机构一级的利息收入计算而来。信托基金现在的重点是 200 个已批准项目的实施和结清。截至 2010 年 12 月 31 日，108 个项目已结束业务，92 个项目仍在进行中。

E. 人权活动

43. 伊拉克的安全局势继续影响到平民，他们继续面对武装反对团体和犯罪团伙的暴力行为。特别是，武装团体继续采用蓄意针对拥挤的公共场所及肆意杀害和残害平民的战术。有些袭击似乎是派系性的，经常针对宗教集会或住宅区。还有些袭击似乎是随机的，旨在造成广大民众的恐慌和恐惧，使人质疑政府和伊拉克安全部队阻止暴力的能力。全国各地的暗杀行为还在继续，除其他人外还针对政府雇员、部族和社区领袖、司法人员以及与之有关的人员。

44. 群葬坑不断被发现，其中有前政权受害者或自 2003 年以来就困扰该国的暴力受害者。2010 年 12 月 11 日，人权事务部报告，在巴士拉省 al-Dair 村(al-Qurna 区)发现了一个群葬坑。来自人权事务部和巴士拉殉难者事务局的调查小组要挖掘这些坟墓须先完成法律程序。2010 年 12 月 20 日，据报告伊拉克安全部队在巴比伦省 Mahaweel 地区发掘了另一个群葬坑，其中有 13 名平民的尸体。这两个墓地的时间被认为是 2006 年或 2007 年左右，其中有反叛团体的受害者。此外，在库尔德斯坦民主党和库尔德斯坦爱国联盟冲突期间失踪人员的问题又涌现出来，因为受害者家属已正式向库尔德斯坦地区议会人权委员会投诉。根据 3 月初的新闻报道，佩什梅加部队在基尔库克市以南发现了一个约 3 000 人遗骸的群葬坑。

45. 持续不断的暴力对所有伊拉克人——逊尼派、什叶派、基督徒和其他人——造成了无法估量的苦难。在报告所述期间，有许多针对什叶派朝圣者的自杀式袭击和炸弹袭击事件，尤其是在阿舒拉节(2010 年 12 月)和 Arba'een(2011 年 1 月)纪念活动期间。在卡尔巴拉发生的最严重的一些事件中，1 月 20 日的两枚汽车炸弹炸死 65 人，另有 18 人三天后在同一城镇死于类似袭击。据报道，2 月 12 日，萨迈拉一个汽车站受到一起人体炸弹袭击，有 37 人死亡。总体而言，2010 年 12 月至 2011 年 2 月，在对朝圣者的袭击中，至少 141 人死亡，427 人受伤。

46. 武装和极端主义团体继续以占少数的基督徒为目标，使他们不得不在库尔德斯坦地区避难。2010 年 12 月至 2011 年 2 月，联伊援助团的记录表明至少有 5 次袭击针对基督徒，4 次在摩苏尔，1 次在基尔库克，其中至少有两名基督徒死亡。这些袭击引发了摩苏尔基督教社区成员的不安，他们开始逃离该地区。目前，只是流落到埃尔比勒的基督教家庭已有 803 户，其中包括来自巴格达的 466 户和来自摩苏尔的 294 户。虽然境内流离失所者受到库尔德当局的欢迎，但他们难以融入社会，原因是可用资源有限、语言障碍以及就业困难。

47. 根据媒体和一些国际非政府组织的报道，伊拉克监狱的状况仍然令人关切，这些报道指称被拘留者受到酷刑和虐待。国防部统辖的第 56“巴格达”旅经管的设施尤其令人担忧，该旅由总理府提供政策指导。政府拒不承认这些指控，但答应调查。一个积极的事态发展是，库尔德当局已通过了补偿被非法拘留者的立法。库尔德地区议会也处于制定一项关于监狱改革的法律的最后阶段。

48. 保护违法儿童仍然是个挑战，因为在报告所述期间，仍有很多蹲监狱和被审前拘留的男孩和女孩。截至 2010 年 11 月 28 日，除库尔德地区外，被拘留儿童 1 136 名(男孩 1 096 名，女孩 40 名)，审前被拘留儿童 345 名(女孩 12 名和男孩 333 名)，审后拘押儿童 791 名(男孩 763 名，女孩 28 名)。在巴格达，(40 名审前/审后)女童和妇女仍在牢房中一同关押，其中包括五名在妇女被拘留期间生下的婴儿。在巴士拉关押的(110 名审前/审后)男孩白天与成人掺杂在一起，直到 2010 年 11 月监狱发生骚乱后，成人囚犯被移走。虽然由劳动和社会事务部经

管的审前拘留设施稍许改善了儿童的状况，但关押被定罪者的设施仍人满为患，有可能发生疾病、虐待和剥削情况。

49. 儿基会和其他行为体开展协调一致的宣传工作，以制定另类方法使犯有小过失的儿童免受拘押且使其免于进入正式司法系统，其效果尚不明显。伊拉克的青少年培育法规定了其他措施，但这些办法很少采用，除非正式用于诸如解决社区争端等情况。此外，在社区采用促进恢复措施和除拘押外的其他办法的做法并不一致，难以衡量，不被正式司法系统认可。

50. 2月16日，议会人权委员会向国民议会提交了一份关于设立独立人权高级委员会进程的报告。随后，议长要求各政党提出担任专家委员会成员的候选人，该委员会将选出专员。联伊援助团已受邀参加这一进程。

51. 在本报告所述期间，全国各地举行了若干示威，特别是在巴士拉、库特、巴格达、摩苏尔、卡尔巴拉、迪瓦尼耶、安巴尔和苏莱曼尼亚。虽然许多抗议是和平的，但还是发生了一些暴力事件，据称，一些示威者或安全部队被杀。据报告，自抗议活动开始以来，至少有20人被杀，116人在枪击事件中受伤。联伊援助团收到了关于逮捕、非法拘留示威者且对其施加酷刑的报告。正在报道抗议情况的几位记者和媒体工作者被警方逮捕且受到威胁和虐待。

52. 联伊援助团会继续监测阿什拉夫营在美国驻伊部队于2010年7月离开后的局势，并与伊拉克政府阿什拉夫委员会保持接触，以消除该营居民的人道主义关切。据报告，该营居民和伊拉克警察之间发生的若干事件于2010年12月末转为暴力，导致一些居民受伤。2011年1月7日，抗议者聚集在营地外，抱怨营地仍有伊朗伊斯兰共和国人民圣战者组织前战斗人员。一些居民在营地围栏与抗议者发生冲突时受伤。伊拉克当局仍表示，不会允许营地的局势无限期地继续下去。联伊援助团虽然在这个问题上尊重伊拉克的主权，但再次呼吁双方保持克制，遵守普遍接受的人道主义标准和可适用的国际人权法，特别是伊拉克加入的《公民及政治权利国际公约》。

F. 安保、业务和后勤问题

53. 联合国在伊拉克继续在安全不稳的环境中开展工作，其形势在不断变化且不可预测。在本报告所述期间发生了3 000多个安全事件，造成至少950名平民死亡。伊拉克安全部队的业务能力的增强和安全行动的增多为减少使用简易爆炸装置的攻击总数以及大大地阻截这些装置的供应路线和材料作出了贡献。

54. 联伊援助团正在扩大其安保能力，且重整资源，以确保在美驻伊部队于2011年底缩编前，做好牢靠、可信和灵活的安保安排。由于反叛分子仍有能力在伊拉克发动复杂的袭击，且这一趋势可能在不久的将来还会继续，因此，联合国需要

继续保持警惕，确保其人员的安全和安保。与此同时，可以忍受的安保状况和库尔德地区政府安全人员的支持得以使联合国增加了在库尔德斯坦地区的行动。

55. 为了确保美国驻伊拉克部队缩编后建立起独立的行动能力，且为了筹备 2011 年联合国预计在伊拉克的扩展，联合国总部和联伊援助团继续与伊拉克政府和美国政府代表磋商。在巴格达，联伊援助团继续推行把相邻的美国国际开发署(美援署)院落划作联合国的新综合大院。在伊拉克其它地区，联伊援助团已正式要求伊拉克政府拨出巴格达国际机场、基尔库克和巴士拉的土地供其使用。这些要求的积极回应将可以使联伊援助团在美国军事缩编前在这些地点成功地建起独立的办公室。

56. 由于美国驻伊拉克部队马上就要缩编，联伊援助团必须建立独立的运输能力。为此目的，联伊援助团已成功地把在巴格达的两架直升机投入运行。到 2010 年 12 月底，采购并向巴格达交付了联伊援助团的三辆装甲巴士。购置的这些物项将显著改善国际区和巴格达国际机场之间的旅客接送服务。此外，粮食署领导的联合国人道主义空运服务预计将于四月开始在伊拉克运作，向联合国、捐助者和在伊拉克工作的国际非政府组织提供互为补充的空中支援。

四. 意见

57. 我赞扬伊拉克领导人致力于对话和建立共识，这使全国伙伴政府得以在 2010 年 12 月 21 日组建。从一个民选政府过渡到另一个民选政府是一个历史性的成就，结束了数月来的政治不稳定。但是，还需要采取进一步措施，尽快完成组建政府进程，包括任命主要安全部门职位。为了全国和解，我还呼吁伊拉克政治领导人建立战略政策全国委员会，因为这是各政党之间达成的权力分享协定的一部分。

58. 早日完成政府组建进程还将使伊拉克领导人得以采取必要措施，解决伊拉克人民的正当的关切问题。从过去几周来不断演变的事态可以看出，伊拉克对影响该区域其他国家的内部动乱浪潮也不能幸免。席卷整个伊拉克的示威活动以及随后的暴力事件，彰显了处理公共服务状况差、高失业率和人们认为未能解决的腐败问题的迫切需要。除非伊拉克政府迅速采取协调一致的行动来解决这些关切问题，伊拉克最近几年在政治和安全方面取得的进展将遭到破坏。在这方面，我欢迎马利基总理最近指示各政府部委确定紧急措施，开始改善服务和整体生活条件。

59. 虽然我注意到有必要维持安全和秩序并防止反对伊拉克民主过渡的各种势力在这种局势中混水摸鱼，但我关注伊拉克安全部队使用武力处理一些抗议活动并导致人员死亡的情况。关于任意逮捕、拘留和动用酷刑以及虐待报道这些事件的记者和媒体人员的报告，也令人严重关切。我呼吁伊拉克政府对这些侵权指控

进行一次独立调查，并确保今后处理抗议活动时采取慎重作法，保持最大程度的克制并避免出现暴力。

60. 在此方面，我谨向伊拉克政府再次保证，联伊援助团和联合国国家工作队将不遗余力地协助伊拉克政府处理该国面临的重大社会经济挑战。联发援框架支助的伊拉克国家发展计划为伊拉克政府、联合国及其伙伴提供了处理优先领域的平台，这直接关系到公民的关切问题，包括善治、人权、包容性的经济和社会发展方案，以及提供高质量的基本服务。

61. 最近在基尔库克省发生的事件凸显出迫切需要为促进阿拉伯人-库尔德人对话注入新的动力。我关切地注意到，库尔德地区政府决定沿基尔库克市郊区增加部署 5 000 名佩什梅加部队之后，族裔关系日趋紧张。我敦促各方保持最大限度的克制，以便进行和平的、有意义的对话，解决伊拉克人民的核心关切。这一事件突出表明，伊拉克领导人迫切需要共同努力解决基尔库克和其他有争议领土地位问题。在这方面，联伊援助团正在协助所有利益攸关方寻找双方均可接受的解决办法。实现这一点的可能机制目前已在审议中，其中包括拟订高级别工作队的后续安排以及促进如在财产归还、被拘留者及语言权利和教育权利方面的其他建立信任措施的方式。

62. 尽管已在政治方面取得了进展，但总体安全局势仍然脆弱，因为一些人企图破坏伊拉克过去几年在减少派别暴力冲突方面取得的进展。持续将伊拉克基督徒作为攻击目标是一个主要的令人关切的事项；由于这些攻击，数百个家庭已经被迫从巴格达和摩苏尔迁移到埃尔比勒。我对库尔德地区政府致力于满足流离失所者的紧迫需要表示赞赏。针对什叶派朝圣者的自杀式袭击没有任何理由可言，袭击造成数十名妇女、儿童和男子死亡，数百人受伤。影响逊尼派的持续攻击也同样应该受到谴责；这些攻击使无辜民众死亡。我再次呼吁伊拉克政府尽最大努力保护所有继续因其宗教信仰成为攻击目标的社区。

63. 虽然暴力继续在整个伊拉克社会造成大量人员死亡，妇女和女童往往是暴力行为的沉默受害者。我本人仍然决心确保联合国支持所有旨在打破与暴力侵害妇女有关的沉默围墙的倡议。无论这些倡议是政府发起的还是民间社会发起的。在这种情况下，尽管在提高伊拉克妇女地位方面作出了努力，我仍然关切，妇女在政治和决策一级的任职仍然不足。

64. 我欢迎安全理事会 2010 年 12 月 15 日有关结束几项第七章任务的决定，这是在伊拉克国际地位正常化方面的重要一步。现在伊拉克有责任表明它在其尚未履行的第七章义务方面，特别是在与失踪人员和档案以及赔偿有关的问题方面取得了切实而迅速的进展。我借此机会对伊拉克总理和科威特首相最近历史性高层互访产生的积极势头表示欢迎。我赞赏决定成立一个联合双边委员会，以立即采取步骤解决两国之间的相互关心的问题。我希望这种新的善意精神将转化为具体

行动，能有助于建立双方之间的信任。为此，我的特别代表和高级协调员将继续协助伊拉克和科威特了结这些长期问题。

65. 我还想再次呼吁伊拉克政府尽快再次申明它对有关其与科威特的陆地和海洋边界的安全理事会第 833(1993)号决议的承诺，并采取紧急措施，恢复边界维护工作，包括将农民迁离与科威特的边界。希望伊拉克政府在这些领域的切实努力能够使安理会在根据安理会第 1859(2009)号决议于 2009 年 7 月提交安理会的报告方面向前推进。

66. 我还想感谢所有多边和双边捐助者以及国际和当地非政府组织为使伊拉克成为一个稳定、繁荣的国家而做出的努力。我感谢各会员国在此过渡阶段对联合国的持续支持，特别是它们核准联伊援助团 2011 年预算的决定。随着美国驻伊拉克部队的缩编，大会核准的补充资金将使联伊援助团能够作出必要的安全和支助安排。

67. 最后，我要赞扬我的特别代表以及联伊援助团和联合国国家工作队工作人员的热诚努力，他们继续在困难、有时是危险的情况下履行其使命。我为他们的勇气和对伊拉克的奉献致敬。