



贸易和发展理事会

第五十七届会议

2010年9月15日至28日，日内瓦

临时议程项目9

贸发会议在执行和落实联合国重大会议及首脑会议  
在社会经济领域的结果方面作出的贡献

联合国重大会议及首脑会议结果的执行进展以及贸发会议所  
作出的贡献

贸发会议秘书处的说明

内容提要

根据大会第 57/270 B 号决议和《阿克拉协议》第 179 段，贸发会议应为执行和落实联合国在经济、社会和相关领域的主要大会和首脑会议结果作出贡献，以及为实现包括《千年发展目标》在内的国际议定发展目标作出贡献。本文件简要回顾在各相关主题领域取得的进展以及贸发会议的有关贡献。

## 目录

	页次
导言.....	3
一. 国际贸易.....	3
二. 初级商品.....	5
三. 投资与企业发展.....	7
四. 外债和国际发展融资合作.....	9
五. 保持国际货币、金融和贸易制度的一致性.....	12
六. 科学技术、包括信息和通信技术促进发展.....	13
七. 竞争法和竞争政策.....	15
八. 情况特殊的国家.....	16

## 导言

1. 大会第 57/270 B 号决议强调，需尽量利用联合国现行机制，审查联合国系统内在关键的发展领域所作承诺的履行情况(第 27 段)。在这方面，大会请贸易和发展理事会在其任务范围内，根据有关议程项目，为执行联合国重大会议及首脑会议结果和审查执行进展作出贡献。
2. 2008 年 4 月在加纳阿克拉举行的第十二届联合国贸易和发展会议(贸发十二大)商定：“贸发会议应当在其职责范围内，为有关全球会议成果的落实和后续行动做出贡献。它应当继续推动国际议定发展目标，包括《千年发展目标》的实现。……贸发会议还应当进一步推动落实《多哈部长宣言》和其他有关决定的国际议定目标。”(《阿克拉协议》，第 11 和 179 段)
3. 本说明载有贸发会议秘书处对执行联合国重大会议和首脑会议结果所取得的进展以及贸发会议在这方面所作贡献的审查情况。

## 一. 国际贸易

4. 国际贸易在促进经济发展和减轻贫困方面的重要作用得到联合国重大会议和首脑会议结果的明确承认，其中包括《联合国千年宣言》及相关的《联合国千年发展目标》、《世界首脑会议成果》、《发展筹资问题蒙特雷共识》、可持续发展问题世界首脑会议、《支援最不发达国家布鲁塞尔行动纲领》、《世界贸易组织多哈部长级会议宣言》、贸发十二大的《阿克拉协议》以及联合国关于世界金融和经济危机及其对发展的影响问题的会议成果。这些大会和首脑会议的结果特别强调，国际社会致力于一个开放、公平、有章可循、可预测和非歧视的多边贸易和金融体系。

### A. 取得的进展

5. 2008 年底至 2009 年期间，由于全球金融和经济危机，世界商品贸易萎缩，严重影响了几乎所有国家和所有产品，但这种影响在各国之间、特别是发展中国家之间有很大差异，在不同产品之间也有很大差异。据贸发会议和其他国际组织预测，2009 年贸易缩减大约 12.2%，远远超过了产出缩减(2.2%)，是战后最大程度的缩减。世界贸易衰减缩短了世界贸易的强劲增长期，特别是以新兴经济体为主导的发展中国家的贸易增长。看来，经济衰退已走出谷底，复苏正在进行之中，但复苏仍很脆弱，这突出表明，需继续实行国家和国际在复苏与抗御力方面的建设措施。

## B. 贸发会议的贡献

6. 在贸发会议工作的政府间支柱中，对以下两个问题给予了特别注意：评估全球金融和经济危机对贸易流动的影响；确定缓解这种影响和促进可持续发展的成功战略。例如，在贸易与发展委员会第一届和第二届会议(2009年5月11日至15日和2010年5月3日至7日)以及贸易和发展理事会(2009年9月14日至25日)上探讨了这些问题。

7. 服务、发展与贸易——管理和体制问题多年期专家会议对构建关于以下问题的国际共识作出了重要贡献：提供有效率的、便于使用的基础设施服务以维持经济增长、促成多样化、增加贸易和实现千年发展目标。

8. 贸发会议对国际贸易问题进行的政策与技术分析考察了在经济和环境两方面可持续的，促使生产、消费和贸易模式发生结构转型的政策和战略。例如，贸发会议的《2009/2010年贸易和环境述评》就提高能效的清洁增长战略中有前途的领域发表了新创见。

9. 在与其它机构编写关于当代贸易问题的联合报告中，贸发会议提供了实质性投入。例如，贸发会议、世贸组织、国际贸易中心(国贸中心)联合编写的《2009年关税概况》，以及联合国经济及社会事务部(经社部)、贸发会议和联合国区域委员会编写的《2010年世界经济形势与展望》。

10. 贸发会议也是联合国秘书处的千年发展目标指标机构间和专家小组成员，它与世贸组织和国贸中心一起，为更新千年发展目标8的市场准入指标提供了数据和分析。发达国家从发展中国家，特别是最不发达国家免税进口的产品占其进口总额的比例继续增加。

11. 贸发会议的分析性产品包括，建立了数据库，制作了分析工具，并进行了传播。截至2009年底，贸发会议/世界银行的联合“世界综合贸易方案”(WITS)以及贸发会议的“贸易分析和信息系统”(TRAINS)共有超过37,000名注册用户。对许多国家的学术机构提供了数据库培训，这些国家包括比利时、哥伦比亚、德国、秘鲁、俄罗斯联邦、澳门(中国)、大韩民国、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、土耳其、美国和乌拉圭。

12. 贸发会议向非洲集团、最不发达国家集团、非洲、加勒比和太平洋(非加太)国家集团以及单个国家参加多哈回合谈判和筹备第七届世贸组织部长级会议提供了实质性支持。贸发会议还向加入世贸组织的国家提供了援助，其中包括阿尔及利亚、阿塞拜疆、白俄罗斯、波斯尼亚和黑塞哥维那、科摩罗、伊朗伊斯兰共和国、老挝人民民主共和国、圣多美和普林西比、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国和也门。贸发会议向印度、中国和巴布亚新几内亚提供了援助，加强这些国家在解决国际贸易、投资和知识产权争端方面的知识和技能。

13. 贸发会议对全球贸易优惠制第三回合谈判取得的以下进展提供了支持：2009年12月2日，参加谈判的发展中国家部长通过了集团内贸易关税削减办法。

14. 按照《阿克拉协议》，贸发会议的贸易相关工作也侧重于以下方面：国际运输成本和石油价格、班轮航运连通性、商船队以及海运贸易和船队动态、内陆发展中国家和过境发展中国家的内陆运输和过境贸易、海运和供应链安全、公私伙伴关系、执行国际议定规则和标准、影响发展中国家贸易和运输的法律问题以及关于缓解和适应气候变化的问题。主要贡献包括，进行了一项题为“石油价格和海运费率”的经验调查、《运输通讯》季刊和《2009年海运述评》。《2009年海运述评》特别重点论述了非洲的贸易与运输动态。这份2009年版《述评》还对一项重要的新公约《联合国全程或部分海上国际货物运输合同公约》（《鹿特丹规则》）的复杂规定进行了详细综析，以协助各国政府、特别是发展中国家政府考虑批准该公约有何益处。

15. 关于气候挑战问题，贸发会议正在对运输业的影响和适应这一重要问题给予特别的关注，迄今为止，这一问题得到的关注十分有限，但对于发展中国家和最脆弱国家例如最不发达国家和小岛屿发展中国家而言，这一问题具有特别重要的意义；适应气候变化是发展战略的关键要素，对于实现千年发展目标而言十分关键。

16. 《海关数据自动化系统(ASYCUDA)方案》继续向各国专家提供广泛培训。例如，作为贸发会议在阿富汗实施的贸易便利化战略的部分内容，阿富汗海关总署启用了海关数据自动化系统，五个主要过境走廊（与伊朗伊斯兰共和国、巴基斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦的过境走廊）的海关作业实现计算机化。应指出的是，海关数据自动化系统的引入减少了卡车的海关清关时间，从428分钟减少到90分钟左右；而且增加了海关收入，增幅接近700%。通过对海关单据进行完全电子化处理和向海关工作人员及贸易商提供广泛培训，该系统还加强了阿富汗海关总署提供更好、更透明服务的能力。

## 二. 初级商品

17. 2005年世界首脑会议强调，“需解决初级商品价格疲软和波动所造成的影响，支持初级商品依赖国在初级商品部门的结构调整、多样化和加强其竞争力方面所做的努力”（大会第60/1号决议，第33段）。同时，《蒙特雷共识》指出，“亦需提供多边援助，以减轻仍严重依赖初级商品出口的国家出口收入萎靡不振所产生的后果”（第37段）。大会第61/190号和63/207号决议亦忆及《千年发展目标》和与初级商品相关的其它国际议定发展目标。大会第61/190号决议重申，“十分重要的是，依赖初级商品的发展中国家在继续开展多样化努力的同时，应尽可能扩大初级商品部门对持续经济增长和可持续发展的贡献”，大会第63/207号决议也注意到贸发十二大通过的《阿克拉协议》中涉及初级商品的内

容。此外，大会第 64/192 号决议认识到全球经济危机对初级商品经济的负面影响，决议还强调，需解决初级商品价格波动过大的问题。

#### A. 已取得的进展

18. 初级商品仍然是大多数发展中国家的贸易支柱，继续创造大部分出口收入。虽然初级商品对初级商品依赖国具有战略重要性，但许多因素继续影响这些国家有效利用初级商品部门所提供的全部潜力。在这方面，一项关键考量是，初级商品的价格波动性及其对初级商品依赖国的贸易和发展的影响。2009 年，初级商品市场价格变化受到全球金融危机和随后的经济衰退以及反周期财政和货币措施、包括许多国家(发达国家和发展中国家)推出的各种“刺激方案”的严重影响。影响初级商品价格的其他因素包括，初级商品市场的“金融化”以及天气条件变化所产生的高度不可预测性，因为天气条件转入农业初级商品价格。到 2010 年年中，刚开始的全球经济复苏已对初级商品市场产生了影响，初级商品价格逆转了 2009 年走向，呈向上走势。这使初级商品出口国受益，但对于初级商品进口国，负面影响显然较大。然而，单靠价格复苏不足以解决继续损害许多发展中国家初级商品部门发展的诸多问题。至关重要是，制定一项旨在确保可持续初级商品价格的广泛战略，同时解决结构、经济和监管方面关键的深层瓶颈问题。

#### B. 贸发会议的贡献

19. 贸发会议开展了范围广泛的活动，以解决目前在关于初级商品及其作为贸易和发展增长引擎的作用问题进行的辩论中涉及的某些重要问题。这方面的工作须考察范围广泛的问题，更重要的是考察许多发展中国家在初级商品方面面临的主要挑战。已确定的需优先关注的事项包括：(a) 发展中国家商品部门需实现多样化并加强其竞争力，以确保更好地融入价值链；(b) 十分重要是，制定必要的贸易相关政策，包括通过供应链融资、仓单系统和价格风险管理，以解决初级商品问题；(c) 商品交易所和信息技术、统计以及载有初级商品市场各方面信息的初级商品概况电子门户网站(Infocomm)的作用；(d) 提高采掘业与国民经济之间的透明度，加强两者之间的联系。

20. 2010 年 3 月 22 日至 23 日在日内瓦举行了一次全球初级商品论坛会议。会议是由贸发会议主办的，商品共同基金和瑞士联邦经济事务部国家经济事务秘书处是共同赞助方。在两天会期期间，50 多位发言者在论坛会议上讲解了论文和作了发言，促进了就以下问题开展的重要辩论：初级商品生产、市场、贸易、融资及其它相关的关键问题以及如何应对妨碍全球初级商品经济进一步发展的挑战。

### 三. 投资与企业发展

21. 《蒙特雷共识》强调，国际私人资本流动、特别是外国直接投资在国家和国际发展努力中发挥着关键作用。《约翰内斯堡执行计划》指出了外国直接投资在实现可持续发展方面的作用。《世界首脑会议成果文件》重申，各国领导人决心“鼓励增加对发展中国家和经济转型期国家的直接投资，包括外国投资，支持这些国家的发展活动，增进它们可从这些投资中得到的好处”(第 25 段)，同时，在诸如私营部门发展(第 23(e)段)、善治和促进中小型企业发展(第 24(a)段)以及公司责任和问责制(第 24(c)段)等相关政策领域作出承诺。2008 年，《发展筹资问题多哈宣言》重申了《蒙特雷共识》的目标和承诺，并强调了外国直接投资作为“国家和国际发展努力至关重要的补充”(第 23 段)的作用。

#### A. 已取得的进展

22. 全球金融危机使最近 4 年全球外国直接投资增长周期结束。根据贸发会议的估计，全球外国直接投资流量从 2008 年的 1.7 万亿美元下降到 2009 年的大约 1 万亿美元，下降了大约 39%。外国直接投资的下降十分普遍，2009 年，流向发展中经济体和转型经济体的外国直接投资也下降了(分别为 35%和 39%)，而这些国家抵御了 2008 年危机。在 2009 年前，大多数发展中国家保持了六年未中断的增长，而它们现在的情况则与此迥然不同。这对于最脆弱的经济体而言尤其令人担忧，在这些国家，除官方发展援助外，过去 20 年来，外国直接投资一直是一个重要的资金来源。尤其应指出的是，由于危机造成的全球初级商品需求低迷，2009 年，流向非洲 33 个最不发达国家的外国直接投资大幅下降，全球对初级商品的需求是外国直接投资进入这些经济体的主要动因。

23. 危机对外国直接投资前景的影响在产业之间的差异也很大，这种影响视活动种类而异。对经济周期敏感的产业(例如化学品和其他中间产品、专业设备和汽车行业)受到严重影响，而农业食品、药品和服务业总体而言抗御力较强。

24. 然而，根据现有最新数据，危机的影响逐步趋向减弱：2009 年第三和第四季度，全球外国直接投资流量保持相对稳定，2010 年上半年前景看好。贸发会议最近强调，政府对当前危机的政策可产生双刃效应。虽然其中大多数政策可促进和便利外国直接投资，但某些政策，例如加强审查要求和对外国股权的新限制，可能有损于流动复苏。因此，贸发会议的分析表明，外国直接投资现已强劲反弹的言论仍为时过早。

25. 在各国为吸引外国直接投资并从中受益所作的各种努力中，国际投资规则的制定仍然是其基石，日趋复杂的国际投资协定总量日益增加。2009 年新达成了 128 项协定，使该年年底前的所有投资相关协定总数达到 5,882 项。截至 2010 年 3 月底，另有 73 个经济体缔结了 37 项国际投资协定。同时，一些国家开始审查其国际投资协定和相关的投资者与国家争端解决制度。在世界各国正在努力面

对全球经济和金融危机的影响之时，国际投资规则有助于避免重新陷入保护主义和以邻为壑的政策。

## B. 贸发会议的贡献

26. 贸发会议的投资、企业和发展委员会是联合国内部唯一处理投资问题和投资相关问题的政府间机构。该委员会的第二届会议对粮食、金融和经济危机对可持续发展的影响以及在实现某些国际议定发展目标包括千年发展目标方面进展不一的情况表示关切。在这方面，已请贸发会议秘书处积极履行它在投资相关事项方面的任务，以帮助发展中国家实现持续增长和发展。

27. 该委员会还讨论了透明度和简化行政程序的问题。成员国强调，“提高行政效率是经营便利化的一个重要因素，也是为实现国际议定发展目标而通过公共或私人投资等途径进行必要的基础设施建设的一个重要因素”，成员国还鼓励贸发会议进一步安装其 i-门户。

28. 20 年来，《世界投资报告》为分析外国直接投资对发展的影响提供了一个途径，从而促进了《蒙特雷共识》的执行工作。今年的《世界投资报告》论述了农业投资问题。其主要结论之一是，跨国公司可在农业生产中发挥更大的作用，但应谨慎避免外国投资产生的任何消极影响。

29. 在《世界投资报告》的基础上，为回应大会 A/RES/64/192 号决议的任务以及联合国粮食及农业组织(粮农组织)的《世界粮食首脑会议宣言》，贸发会议与粮农组织、国际农业发展基金和世界银行集团一起制定了一套负责任的农业投资原则。应成员国的请求，贸发会议将继续就这些原则开展工作，以实现这些原则作为全球性产业标准获得通过的目标。其他政策导向研究包括关于以下问题的报告：当前全球金融危机对全球外国直接投资流动的影响、南南外国直接投资、公共投资、外国直接投资和气候变化。贸发会议推出了两项新的核心产品：《全球投资趋势监测》季刊(对全球外国直接投资趋势和前景提供及时的定期评估)和《投资政策监测》(报告国家和国际投资政策)。

30. 《蒙特雷共识》强调，为吸引和增加生产性资本的流入，各国需继续努力营造透明、稳定和可预测的投资环境。在这方面，贸发会议制定了投资促进发展最佳做法清单。此外，贸发会议的投资政策审评及其后续活动旨在通过改善客户国家投资框架的监管、体制和运作层面，使客户国家最大限度地获得外国直接投资的利益。迄今为止，贸发会议已完成了 29 项投资政策审评，几乎一半是为最不发达国家进行的审评，这些审评所要求进行的 120 多项改革已成功实施。目前，六份投资指南正在定稿之中，这些指南提供准确的最新信息，介绍参与国新出现的关键投资机会。

31. 在投资促进和便利化方面，贸发会议继续向各国政府提供援助。援助采用了以下形式：编写《投资咨询系列》的新卷本、就投资者锁定战略、投资保留和体制支持问题提供咨询服务以及为大约 300 名参与者举办了研讨会和学习考察。



32. 作为国际投资协定问题的全球协调中心，贸发会议继续对国际投资制度提供支持，在贸发会议的三个支柱下开展了有关工作。在政府间一级，应投资委员会的要求，贸发会议举办了关于国际投资协定问题的第一次年度论坛。贸发会议编写了国际投资协定系列的两份新研究报告和《国际投资协定监测》的三期新杂志，推进了该领域的研究和政策分析<sup>1</sup>。在技术援助领域，秘书处继续提供区域和国家培训课程和专项技术援助。总体而言，2009年，共有119个国家受益于贸发会议的国际投资协定工作，其中包括28个最不发达国家。

33. 《蒙特雷共识》敦促各国在公司治理和会计准则等优先领域做出特别努力。国际会计和报告准则政府间工作组第二十六届会议讨论了金融危机对执行《国际财务报告准则》的影响。

34. 《蒙特雷共识》还论称，为筹集国内金融资源促进发展，加强国内金融部门实行适当政策和落实监管框架的能力十分关键。贸发会议的一项任务是，确定有哪些措施可使企业、特别是中小型企业遵守国际标准、增进其技术能力和创新能力、获得新技术和进一步参与全球价值链。因此，秘书处制定了扶持型创业政策的政策框架，并加强了在地方企业发展方面的技术援助。这种援助是通过经营技术方案实现的，该方案目前正在32个国家实施。该方案向文化水平较低的微型企业家提供了多种产品和服务，为实现消除极端贫困之千年发展目标做出了贡献。在对国际经验和最佳做法进行分析的基础上，贸发会议还协助发展中国家营造有利于企业联系的扶持型政策环境，并向企业发展网络及其他服务供应商提供了支持。通过培训、辅导、信息交流、质量改进、创新和技术转让，贸发会议的企业联系方案改善了地方供应商的绩效、生产率和效率。此外，为利用快速增长的网络旅游市场，贸发会议向地方中小型企业和公共利益相关方提供了行为、组织和技术等方面的电子商务解决方案，继续提高它们的能力。

#### 四 外债和国际发展融资合作

35. 2002年《蒙特雷共识》、《约翰内斯堡执行计划》和2005年《世界首脑会议成果文件》都强调，及时、全面和持久解决发展中国家的债务问题十分重要。2008年贸发十二大的《阿克拉协议》进一步强调了解决债务可持续性问题的重要性，因为它是发展中国家增长的关键支撑因素。《阿克拉协议》呼吁贸发会议继续开展以下两方面的工作：对债务和发展融资问题进行分析；提供技术援助提高各国在公共债务管理方面的能力。

36. 2002年《蒙特雷共识》还强调，在谋求发展和实现千年发展目标方面，官方发展援助起着关键作用。《蒙特雷共识》认识到，为实现国际议定发展目标，需大幅增加官方发展援助、有效分配和实施官方发展援助、探索新的资金来源。2008年《发展筹资问题多哈宣言》重申，官方发展援助在实现国际议定发展目

<sup>1</sup> 参见贸发会议网站的国际投资协定专栏下的“趋势、数据库、监测和论坛、国际投资协定问题系列”以及“投资政策系列”。

标，尤其是千年发展目标方面起着关键作用，《宣言》呼吁捐款方履行官方发展援助承诺。《宣言》认识到，发展中国家在维持可持续性债务方面继续面临挑战，全球金融和经济危机有消除发展中国家最近在债务领域取得的利益之风险。

《宣言》认识到，这种形势要求实施果敢举措，以解决发展中国家的当前债务问题，包括免除债务，特别是免除非洲和最不发达国家的债务。

37. 2009 年《联合国世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议成果文件》呼吁采取行动，确保发展中国家的债务具有长期可持续性，力求向发展中国家提供充足的发展资源，而不附带不必要的附加条件。《成果文件》强调，必须采取适当措施，以减轻危机对发展中国家债务的负面影响和避免新的债务危机。在这方面，作为最后手段，各国可力图谈判债务方和债权方之间的暂缓还债协议。贸发会议将作出努力，以探讨制定一个结构化更强的框架的必要性和可行性，藉以在依照现有框架和原则强化主权债务重组的领域中开展国际合作。

#### A. 取得的进展

38. 在发展中国家的公共和私人投资的资源筹措方面，债务融资仍是一个核心机制，但对许多低收入和中等收入国家而言，债务可持续性仍是一项挑战。2008 年爆发的全球金融和经济危机，继续阻滞和妨碍许多国家在债务可持续性领域取得进展。由于发达国家和发展中国家的经济增长、出口收入、汇款和投资萎缩，危机对政府收入产生了负面影响。大多数最不发达国家无法从国际金融市场获取资本，使优惠贷款和赠款成为发展筹资的关键形式。

39. 在债务减免倡议方面，1999 年以来，在经加强的重债穷国倡议下的进展继续以缓慢而稳定的步伐前进。到 2010 年 6 月，在总共 40 个具备资格的国家中，达到完成点的重债穷国的总数上升到 28 个。仍使人关切的是，许多完成点之后的重债穷国继续显现债务困窘迹象。

40. 发展援助委员会捐款方提供的官方发展援助净支出保持稳定，按实值计算，略微上升了 0.67%，达到 2009 年的 1,230 亿美元。然而，经济合作与发展组织(经合组织)的估算表明，格莱尼格尔援助目标——到 2010 年对发展中国家的援助增加 500 亿美元使其达到 1,300 亿美元、对非洲的援助增加 250 亿美元，不太可能实现。看来，捐款方无法维持将国民生产总值的 0.15%至 0.20%作为对最不发达国家的官方发展援助的承诺目标。

#### B. 贸发会议的贡献

41. 按照联合国主要会议和首脑会议成果的要求，贸发会议继续应对在债务和发展筹资领域新出现的问题和发展中国家面临的挑战。

42. 在关于如何减轻全球金融危机对发展中国家债务状况的负面影响问题的国际话语方面，贸发会议一直处于最前列。贸发会议制作了政策简报，向年度《贸

易和发展报告》、贸发会议和 24 国集团的讨论文件提供了素材。为应对海地地震，贸发会议《第 11 号政策简报》呼吁在海地的破坏性地震后废除海地的债务。贸发会议《第 7 号政策简报》告诫指出，应防止以往金融危机中出现过的官方发展援助下降。

43. 此外，贸发会议还向 2009 年联合国世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议提供了实质性支持，并向负责后续进程的工作组提供了资讯和援助。贸发会议提醒成员国注意全球危机对发展中国家的主权债务带来的风险。

44. 贸发会议受委托编写联合国秘书长向大会提交的关于发展中经济体和转型经济体的外债问题的年度报告，该报告分析最新趋势和新出现的问题并提出政策建议。

45. 为促进第四次联合国最不发达国家问题会议的筹备工作，贸发会议加强了对最不发达国家债务和对这些国家的官方发展援助以及这些国家面临的挑战的分析工作。这方面的成果已纳入相关的政府间进程之中。

46. 贸发会议在构建关于债务和发展融资问题的共识方面继续发挥重要作用。作为这项工作的一部分，2009 年，贸发会议启动了关于促进负责任的主权贷款和借款项目。

47. 作为联合国千年发展目标工作队的成员，贸发会议为编写官方发展援助和债务减免领域的《千年发展目标差距报告》提供反馈和素材。2010 年报告将侧重于“需求缺口”，即实际交付的全球承诺与发展中国家的估算支助需求之间的差距。

48. 贸发会议向债务国提供了支助，帮助它们准备关于在巴黎俱乐部框架内重订双边官方债务偿还期或双边官方债务重组问题的谈判。2009 年 7 月以来，6 个国家在巴黎俱乐部框架内重新安排了债务偿还期。

49. 2009 年举行了贸发会议第七届债务管理会议，来自 70 多个国家的 250 多人参加了会议。会议为主管债务问题的官员提供了一个论坛，讨论债务和融资方面的相关问题和交流经验。

50. 秘书处继续向贸易和发展理事会及其授权举办的债务和发展融资领域的政府间专家小组会议提供实质性服务。此外，秘书处在涉及债务和发展融资问题的各种研讨会、国际会议及培训班上作了发言。

51. 贸发会议继续通过《债务管理和金融分析系统(DMFAS)方案》帮助发展中国家加强债务管理能力。迄今为止，该方案已向主要是低收入和中低收入的 67 个国家的债务管理部门和 104 个机构提供了技术援助。为应对发展中国家债务管理部门面临的不断变化的挑战，2009 年，贸发会议发布了第六版 DMFAS 专业化软件。

## 五. 保持国际货币、金融和贸易制度的一致性

52. 在 2002 年《蒙特雷共识》和 2008 年《发展筹资问题多哈宣言》的基础上，2009 年 6 月的联合国世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议为该领域的多边努力建立了新基准。会议的成果决议(A/RES/63/303)指出，“这场危机具有的全球性质要求我们采取迅速、果断和协调一致的行动，以消除根源，减轻影响，加强或建立有助于防止未来发生类似危机的必要机制。”会议设想了四条广泛的行动路线：**(a)** 使刺激方案惠益所有人；**(b)** 控制危机的影响和增强全球今后的应对能力；**(c)** 改进监管和监测；**(d)** 改革国际金融和经济体系及架构。

53. 会议还认识到，增加全球流动性在消除金融危机方面可发挥有益的作用；会议指出，扩大特别提款权可帮助增加全球流动性，应对这场危机造成的紧急资金短缺并有助于防止今后发生危机。会议确认许多国家呼吁进一步研究建立更有效储备系统的可行性和可取性，包括特别提款权在这类系统中可发挥的作用，以及各种区域安排可起到的补充作用。

54. 关于今后方向，会议商定，力争将旨在消除金融和经济危机当前影响的短期对策与必然涉及到谋求发展和审查全球经济体系问题的中长期对策结合起来。此外，会议邀请大会设立一个不限成员名额的大会特设工作组，对成果文件中的问题采取后续行动。

### A. 取得的进展

55. 贸发会议在 2009 年已经指出，全球经济危机突出表明，全球层面的经济决策和标准制定进程需保持一致性，国际市场需有更大的透明度，还需对国际市场超常情况加强监督和调控。

56. 自 2009 年 6 月会议的成果文件通过以来，长期的全球经济衰退威胁似已消退，在某些地区，至少就主要经济体而言，增长已经恢复，尽管仍步履蹒跚。然而，虽然作为危机源头的一些主要国家在各国的金融部门监管方面取得了一些进展，但总体而言，对危机采取的监管对策仍了无音讯而且迟疑不决。

57. 同时，几个发达国家的国家元首和政府首脑提出了一些值得注意的建议，这些国家积极参与了解决金融危机所暴露的体制弱点的工作。这种声明在 20 国集团会议上和更大范围内获得一席之地十分重要，这尤其是因为发展中国家在 20 国集团会议上没有充分的代表性。

58. 但在以下三方面却鲜有实质性进展：**(a)** 在不同的国家经济体之间以协调一致的方式制定新的金融监管法规；**(b)** 探讨在金融和货币问题方面开展多边合作的新模式；**(c)** 重振联合国作为一个全球论坛的作用，藉以审议全球经济系统一致性的主要层面并就此采取行动，尤其是在金融和货币领域开展这项工作。多边政策方面的努力迄今为止一直犹豫不决，许多国家出现了主权债务新危机和财政

压力，对于世界经济准备应对经济衰退的延长或加深，或全球市场爆发新的金融动荡来说，这都不是好的兆头。

## B. 贸发会议的贡献

59. 贸发会议继续通过一系列活动处理这些问题。2010年2月召开的外部资源对发展尤其是对生产能力建设的贡献及其有效利用问题专家会议，从多个角度讨论了系统一致性问题。该会议报告指出：与会者建议，系统改革议程的当前重点应放在以下六个方面：(a) 通过反周期宏观经济政策保持宏观金融稳定性；(b) 审慎的风险管理，包括资本管制；(c) 通过发展融资系统为增长(产出和就业)提供资金；(d) 确保包容性较强的全球金融系统的形成；(e) 使国际货币基金组织和世界银行以联合国发展议程为准绳，保持蒙特雷政策的协调一致性；(f) 应特别支持联合国继续作为领导多边体制全面改革进程的全球合法论坛。

60. 作为贸发会议在全球金融和货币问题方面的工作方案的一部分，贸发会议多年来一直倡导加强这些领域的区域合作，以此作为发展中国家成功融入全球化世界经济的一个要素。在这种背景下，2009年，厄瓜多尔共和国政府和贸发会议商定实施一个“新的区域金融安排的设计与整合技术合作方案”。作为第一步，秘书处最近完成了关于“区域货币合作和促进增长的政策：拉丁美洲和加勒比地区的新挑战”问题的一项深入技术研究，该项研究考察了有利增长的宏观经济政策与成功的区域货币合作之间的相互关系问题。

61. 在2009年11月的会议上，20国集团财政部长确定，贸发会议是被要求为该集团的“新的咨询性相互评估进程”作出贡献的主要国际组织之一。2010年6月，国际货币基金组织邀请贸发会议秘书处通过以下两个途径为这一进程作出贡献：对20国集团联合主席编写的一份“框架”文件提出意见(随后提出了这方面的意见)；以观察员身份参与工作组的审议工作。

## 六. 科学技术、包括信息和通信技术促进发展

62. 信息社会世界首脑会议(信息社会首脑会议)达成了共同愿景并作出共同承诺，建立一个“以人为本、具有包容性和面向发展的信息社会”。该首脑会议还通过了四项成果文件，这些成果文件力图在11条行动领域和主题系列下将这一愿景转化为需在2015年前实现的具体目的、目标和指标。经济及社会理事会指定科学和技术促进发展委员会作为信息社会首脑会议成果全系统后续行动的联络点。

### A. 取得的进展

63. 连通性继续改善，特别是在移动电话方面。近期估算表明，2010年，移动用户数量将达到50亿。迄今为止，信息和通信技术(信通技术)使用机会的改善

是最不发达国家在过去十年中取得的最积极的一项进展。2000年至2009年，最不发达国家每100人移动用户平均人数从不到1人增加到大约25人。但在其他领域，例如互联网接入和宽带连接，最不发达国家还是远远落后于其他发展中国家。

64. 但是，没有自满的余地。尽管在缩小数字鸿沟方面取得了积极进展，但如欲建立一个包容性信息社会，仍有很多未竟议程有待处理。需更多关注的一些领域包括网络安全、绿色信通技术以及对发展可能具有很大相关性的移动技术新应用领域。

## B. 贸发会议的贡献

65. 作为科技促委会的秘书处，贸发会议继续监测在国际和区域两级执行和落实信息社会首脑会议的情况，并编写秘书长关于该问题的年度报告。<sup>2</sup>

66. 2010年，在英才中心网络项目框架内，贸发会议与突尼斯计算机安全国家局密切合作，在突尼斯为非洲国家组织了网络安全培训班。贸发会议还为布隆迪官员电子商务法律问题培训讲习班提供了便利。2010年春季，东非共同体通过了贸发会议为统一该区域的网络法律提出的法律框架。在亚洲，贸发会议为柬埔寨和老挝人民民主共和国的关键利益相关方举办了关于电子商务法律草案问题的国家宣传讲习班。在拉丁美洲，贸发会议与萨尔瓦多外交部联合组织了在圣萨尔瓦多举办的关于网络法律问题的区域研讨会，以讨论信通技术所涉法律问题。

67. 在《信息经济统计数据编制手册》基础上(该手册以发展中经济体和转型经济体特有的统计问题为重点)，贸发会议与其他国际组织合作举办了培训班。

68. 贸发会议是衡量信通技术促进发展伙伴关系指导委员会的成员，国际电信联盟(国际电联)和拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)也是其成员，该伙伴关系是一个重要论坛，所有有关国际组织均参与其中。贸发会议还参加了该伙伴关系内设的3个专项任务组。此外，国际电联、教科文组织和贸发会议联合举办了2009年信息社会首脑会议论坛。

69. 贸发会议与国际电联合作，并与全球信息和通信技术发展联盟以及非洲开发银行为结为伙伴，协助举办了“服务全体的信通技术论坛——突尼斯+4”，这是突尼斯政府赞助的一项年度活动。该论坛讨论了扩大低收入国家获得低成本固定或无线宽带技术的战略和办法。

70. 与2005年世界首脑会议成果相关、而且作为贸发会议科技相关工作方案的部分执行工作，贸发会议的“科学、技术和创新政策审评方案”帮助发展中国家政策制订者评估本国科学和技术相关政策和措施的长处和短处。

<sup>2</sup> E/2009/10、A/64/64。在区域和国际两级执行和落实信息社会世界首脑会议成果方面取得的进展。

71. 企业发展及科学、技术和创新(科技创新)能力建设问题多年期专家会议第二届会议于 2010 年 1 月举行。专家会议鼓励贸发会议支持开展国际合作,以拟订相关的科技创新指标;在发展中国家开展能力建设,提高其收集和分析用于决策的科技创新数据的能力。专家会议认为,贸发会议的科技创新指标核心清单是一个良好的基础,可在此基础上,使科技创新指标适合于发展中国家的现实,亦可在在此基础上支持科技创新数据收集和分析方面的能力建设。

## 七. 竞争法和竞争政策

72. 1980 年制定的《关于管制限制性商业惯例的一套多边议定的公平原则和规则》旨在“保证限制性商业惯例不至妨碍或消除因降低不利于国际贸易、特别是不利于发展中国家贸易和发展的关税和非关税壁垒而获得的利益”。第五次联合国全面审查《原则和规则》会议(2005 年 11 月,安塔利亚)重申联合国《原则和规则》仍然有效,并得出结论认为,需要加大重视反竞争做法对市场运作、私营化进程、有活力的企业部门的创建等造成的有害影响以及外国直接投资、国际贸易和竞争力之间的相互作用。

### A. 取得的进展

73. 虽然发展中国家普遍存在着通过、重新拟订或改进实施竞争法和竞争政策的趋势,但许多发展中国家仍没有最新的竞争法律,也没有足够的有效执行法律的机构,这项工作在很大程度上要靠贸发会议的能力建设。为履行《原则和规则》方面的任务,贸发会议每年举行竞争法和竞争政策问题政府间专家组会议,每 5 年举办一次部长级审查会议。今年的第六次审议会议将于 2010 年 11 月 8 日至 12 日在日内瓦万国宫举行。第六次审议会议取代今年的竞争法和竞争政策问题政府间专家组会议,它将主要评估联合国关于竞争问题的《原则和规则》颁布 30 年来的实施和执行情况,并讨论改进这套《原则和规则》的建议。

### B. 贸发会议的贡献

74. 竞争法和竞争政策问题政府间专家组年度会议继续作为竞争管理机构和专家讨论和审查该领域关键问题并就此达成共识的唯一论坛。在 2009 年 7 月的第十届会议期间,对印度尼西亚进行的自愿同级审评取得了特别成功。迄今为止,已为哥斯达黎加、牙买加、肯尼亚、突尼斯、西非经济和货币联盟进行了自愿同级审评。

75. 贸发会议向单个发展中国家提供了以下方面的援助:倡导竞争、制订国家竞争法、培训竞争案件办案人员、体制建设和消费者保护。2009 年,贸发会议向阿拉伯叙利亚共和国、多米尼加共和国、厄瓜多尔和圣多美和普林西比提供了援助,帮助这些国家开展提高对竞争政策和竞争法的认识活动。在推进制订国家

竞争法方面，以下国家受益于贸发会议的援助：安哥拉、不丹、博茨瓦纳、柬埔寨、哥斯达黎加、多米尼加共和国、厄瓜多尔、加纳、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、莱索托、巴拉圭、卢旺达和乌拉圭。此外，贸发会议为以下国家开展了培训竞争案件办案人员的能力建设活动：不丹、多民族玻利维亚国、多米尼加共和国、厄瓜多尔、印度尼西亚、伊拉克库尔德地区政府、尼加拉瓜、巴拉圭、秘鲁和斯威士兰。贸发会议还向一些国家提供了建立竞争管理机构方面的援助，这些国家包括马拉维、秘鲁、阿拉伯叙利亚共和国和乌拉圭。在消费政策方面，贸发会议向不丹、柬埔寨、厄瓜多尔、老挝人民民主共和国和马拉维提供了拟订消费者保护法律或提高对消费者保护的认识方面的援助。

76. 在贸发会议的“拉美竞争与消费者保护政策方案”(COMPAL)下开展的活动加强了玻利维亚、哥斯达黎加、萨尔瓦多、尼加拉瓜、秘鲁和哥伦比亚的竞争与消费者保护法律和政策。2009年6月22日，在日内瓦启动了一个新的“非洲竞争方案”(AFRICOMP)，帮助非洲国家建立可有效执行竞争与消费者保护法律 and 政策的适当行政、体制和法律架构。贸发会议还向区域集团提供了援助，帮助它们制订和执行区域竞争政策。

## 八. 情况特殊的国家

### A. 最不发达国家

#### 1. 《布鲁塞尔行动纲领》关键目标和指标方面的进展

77. 2008-2009年，主要经济指标显示，最不发达国家的经济绩效下降，特别是与2006-2007年期间相比，降幅更大。2008年，最不发达国家整体的实际GDP<sup>3</sup>增长了5.8%，而2006-2007年增长了大约8%。在区域一级，非洲最不发达国家(加上海地)的实际GDP增长率从2006-2007年的大约8.5%缩减至2008年的6.2%；在亚洲和太平洋地区，同期GDP增长率则从6.9%下降到5.2%。因此，2008年，最不发达国家整体的实际人均GDP仅增长了3.4%，而2006-2007年则为5.4%。这是2001年通过《行动纲领》以来实际人均GDP(增幅)的最大程度下降。

78. 在国际贸易方面，影响许多最不发达国家2009年绩效的一个主要因素是初级商品价格的波动。始于2002年的初级商品价格高涨，到2009年初结束了，并于2009年下半年转为急剧下降，这是全球需求下降的反映，这种下降主要是由于全球经济危机造成的。因此，2009年上半年，最不发达国家整体的出口收入

<sup>3</sup> 实际GDP和实际人均GDP数据是贸发会议秘书处根据联合国经社部统计司和人口司2009年8月的数据计算得出的，系指按1990年美元计算的实际GDP和实际人均GDP。



大幅下降(降幅达 50%); 这些国家在世界贸易中的总份额虽略有改善, 但在同一时期仍维持在微不足道的 0.85%水平上。

## 2. 贸发会议的贡献

79. 《2001-2010 年支援最不发达国家行动纲领》<sup>4</sup>邀请“联合国系统各组织及其执行机构在各自的主管领域内, 对《行动纲领》进行定期评估, 并将此种评估结果提供给年度全球审查会议”(第 97 段)。因此, 2001 年以来, 贸发会议的贸易和发展理事会一直在审查贸发会议任务范围内的《行动纲领》下的行动与承诺的执行进展情况。理事会的审查与评估是在贸发会议关于最不发达国家问题的研究和政策分析工作<sup>5</sup>基础上进行的, 这方面的结果也为经济及社会理事会和大会的其它法定审查提供了参考资料。理事会第五十六届会议, 通过第一会期委员会, 审查了《行动纲领》的执行进展情况。理事会还通过了载于 TD/B/56/SC.I/L.2 号文件的议定结论, 这些议定结论提交给了大会, 供采取进一步行动。

80. 通过研究和政策分析工作, 包括在《最不发达国家报告》系列范围内的研究和政策分析工作, 秘书处一直在对实现《行动纲领》目标和千年发展目标方面的进展情况定期进行评估。《2009 年报告》论述的是“国家、发展治理与生产能力: 从战略到实施”。该报告认真考察了一些重要问题, 例如, 如欲建立一个发展愿景, 最不发达国家的扶持型政府应做哪些工作; 促进投资和资本形成; 减少风险和协调投资; 促进结构性变化和技术学习以及使增长更具包容性。

81. 根据《阿克拉协议》第 41 段和大会 A/C.2/63/L.57 号决议, 贸发会议一直在开展重要的活动, 为第四次联合国最不发达国家会议的筹备进程作贡献。在这方面, 贸发会议在瑞典政府和商品共同基金的资金支持下, 于 2009 年 10 月在乌干达坎帕拉举办了一次专家会议。

82. 贸发会议还于 2010 年 2 月在日内瓦举行了贸发会议秘书长特设专家小组的一次会议。会议进一步阐明了最不发达国家所面临的挑战、增长和发展前景以及解决这些国家的不发达状况所需的国际支持措施。

<sup>4</sup> A/CONF191/11。

<sup>5</sup> 如需关于最不发达国家及其发展伙伴多年来在执行《支援最不发达国家行动纲领》的目标和行动方面的情况的详细分析和全面统计资料, 请参见贸发会议 2002 年、2004 年、2006 年、2007 年和 2008 年的《最不发达国家报告》系列。亦请参见贸发会议对《行动纲领》中期审查的贡献(UNCTAD/LDC/2006/3)以及对最不发达国家的出口潜力和竞争力进行的部门评估和审查(UNCTAD/ALDC/2008/1)。

## B. 小岛屿发展中国家

### 1. 在《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》中与贸发会议相关的执行要素方面取得的进展

83. 第十二章(“从最不发达国家地位毕业”)强调了大会提出的在使任何国家从最不发达国家地位毕业的过程中应“平稳过渡”的呼吁。在待毕业的小岛屿发展中国家与其发展伙伴进行的双边磋商过程中,为推动采取平稳过渡措施而作出了努力。

84. 许多小岛屿发展中国家的政策制定者认为,第十三章(“贸易:全球化和贸易自由化”)本应敦促国际社会采取几项特别的国际支持措施或小岛屿发展中国家地位应享的“特别待遇”措施,以便对小岛屿发展中国家在全球经济中面临的挑战作出回应。

85. 第二十章(“贸易和金融”)列出了小岛屿发展中国家在全球经济中面临的大多数问题。由于世贸组织实施了《小型经济体工作方案》,它已部分回答了多边贸易体系中的区域代表性问题(项目 97i)。

### 2. 贸发会议的贡献

86. 贸发会议一直在协助从最不发达国家地位毕业问题所涉及的所有小岛屿发展中国家:佛得角(自 2005 年)、马尔代夫(自 2005 年)和萨摩亚(自 2006 年)。还向以下三个潜在毕业国提供了相关咨询服务:基里巴斯(2006-2009 年)、图瓦卢(自 2006 年)和瓦努阿图(自 1997 年)。贸发会议在该领域的技术援助包括:(a) 清点有哪些特惠支持或特别待遇形式被视为对有关国家至关重要(b) 支持政府官员与发展伙伴进行对话,争取以平稳方式逐步取消最需要最不发达国家专享优惠;(c) 在考察待毕业国使用最不发达国家优惠措施方面的经验之后为其拟订一项“平稳过渡战略”。通过这一正在进行中的合作,所有小岛屿发展中国家受益国都以一种或另一种方式得到了加强。

## C. 内陆发展中国家

### 1. 在《阿拉木图行动纲领》中与贸发会议相关的执行要素方面取得的进展

87. 《阿拉木图行动纲领》在为内陆和过境发展中国家制定的一个新的过境运输合作全球框架内处理了内陆发展中国家的特殊需要。《阿克拉协议》强调了内陆发展中国家的问题并加强了贸发会议在支持这些国家的贸易和发展努力方面的任务授权。内陆发展中国家面临的高运输成本对这些国家的贸易构成严重的限制性障碍。同时,这些国家需使其经济现代化和多样化,同时考虑到与其具体地理位置相关的发展制约。

## 2. 贸发会议的贡献

88. 作为 2008 年 10 月 1 日在纽约举行的内陆发展中国家高级别投资论坛的后续行动，贸发会议在日内瓦为内陆发展中国家代表举办了题为“内陆发展中国家基础设施发展方面的外国直接投资：重大相关问题”的研讨会(2009 年 3 月 24 日，日内瓦)，以探讨外国直接投资对这些国家基础设施发展的潜在贡献，并讨论有哪些适当的政策和措施，促进外国直接投资对内陆发展中国家基础设施项目的参与。

89. 贸发会议还在很大程度上参与了内陆最不发达国家第三次贸易部长会议的筹备工作，该会议于 2009 年 10 月 21-22 日在斯威士兰埃祖尔韦尼举行。

90. 2009 年 12 月，贸发会议举办了一次向内陆发展中国家提供服务的过境港口特设专家会议。这次会议为专家和各利益攸关方提供了机会，就目前内陆发展中国家在使用沿海邻国的过境港口设施方面的挑战和机会交流看法。