



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
21 March 2011
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Семнадцатая сессия

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам
человека и доклады Управления Верховного
комиссара и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав, включая право
на развитие**

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по вопросу об осуществлении во всех странах экономических, социальных и культурных прав*

Резюме

Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 14/13 Совета по правам человека. В нем описывается деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций (УВКПЧ), договорных органов и специальных процедур, касающаяся экономических, социальных и культурных прав. Доклад охватывает также деятельность УВКПЧ по оказанию помощи государствам, учреждениям и органам Организации Объединенных Наций, организациям гражданского общества и другим соответствующим заинтересованным сторонам и по техническому сотрудничеству с ними.

* Все ссылки на Косово следует трактовать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности и без ущерба для статуса Косово.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	3
II. Деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека	3–44	3
A. Ведущая роль в области прав человека	3–18	3
B. Взаимодействие со странами и присутствие на местах	19–33	8
C. Партнерства с гражданским обществом и учреждения Организации Объединенных Наций	34–41	13
D. Работа с правозащитными органами Организации Объединенных Наций	42–44	15
III. Деятельность договорных органов	45–49	16
A. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам	45–46	16
B. Комитет по правам инвалидов	47–48	16
C. Комитет против пыток	49	16
IV. Деятельность мандатариев специальных процедур	50–61	17
V. Выводы и рекомендации	62–67	20

I. Введение

1. В своей резолюции 14/13 Совет по правам человека (СПЧ) просил Верховного комиссара по правам человека представить Совету ежегодный доклад по вопросу об осуществлении во всех странах экономических, социальных и культурных прав (ЭСКП). Настоящий доклад касается деятельности по поощрению и защите этих прав, при этом особое внимание в нем уделяется деятельности договорных органов Организации Объединенных Наций, мандатариев специальных процедур и Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ). В докладе приводится ряд наглядных примеров деятельности штаб-квартиры УВКПЧ и его отделений на местах, касающейся экономических, социальных и культурных прав.

2. За рассматриваемый год в области ЭСКП произошли важные изменения. 28 июля 2010 года Генеральная Ассамблея (ГА) Организации Объединенных Наций приняла резолюцию, в которой **вода и санитария** были признаны в качестве объекта прав. 30 сентября 2010 года СПЧ единогласно принял резолюцию, подтверждающую, "что права человека на безопасную питьевую воду и санитарную основуваются на праве на надлежащий образ жизни и неразрывно связаны с правом на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, а также с правом на жизнь и человеческое достоинство", увязав, таким образом, это право со статьей 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. В ноябре 2010 года на своей сорок пятой сессии Комитет по экономическим, социальным и культурным правам принял заявление о праве на санитарную, в котором он подчеркнул необходимость полного признания этого права государствами-Сторонами. В дополнение к поддержке, оказанной независимому эксперту по вопросу о правозащитных обязательствах, связанных с правом доступа к безопасной питьевой воде и санитарным услугам, и вышеупомянутым резолюциям УВКПЧ в 2010 году в сотрудничестве со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-ХАБИТАТ) выпустило документ с изложением фактов, касающихся права на воду, в целях повышения осведомленности о содержании этого права.

II. Деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

A. Ведущая роль Управления в области прав человека

3. В ежегодном докладе Верховного комиссара по правам человека Экономическому и Социальному совету за 2010 год первоочередное внимание уделяется экономическим, социальным и культурным правам **мигрантов** в принимающих странах (E/2010/89). Со ссылкой на международные договоры, работу договорных органов и мандатариев специальных процедур, а также международные и региональные правовые прецеденты в докладе обращается особое внимание на обязательства государств в области прав человека применительно ко всем мигрантам, в том числе незаконным мигрантам.

4. В качестве председателя Группы по проблемам глобальной миграции (ГГМ) во второй половине 2010 года УВКПЧ пропагандировало и внедряло

правозащитный подход к миграции в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами, способствуя тем самым более чуткому отношению международного сообщества к правам мигрантов. 30 сентября 2010 года основные члены ГГМ приняли историческое совместное заявление о правах человека незаконных мигрантов, в котором подчеркнули принцип недискриминации и обязанности государств уважать, защищать и реализовывать, среди прочего, экономические, социальные и культурные права мигрантов согласно международному праву, в том числе право на наивысший достижимый уровень здоровья, право на надлежащее питание, достаточное жилище и справедливые и благоприятные условия работы.

5. УВКПЧ также выполнило и представило Совету по правам человека исследование по правам детей мигрантов, в том числе по их правам на здоровье, образование, достаточное жилище и воссоединение семьи. В марте 2010 года УВКПЧ поддержало глобальные консультации по вопросу о здоровье мигрантов, организованные ВОЗ и Международной организацией по миграции (МОМ) в Мадриде, Испания, и приняло в них участие.

6. Что касается **продовольственного кризиса**, то УВКПЧ активно участвовало в работе Целевой группы высокого уровня Генерального секретаря по проблеме глобального продовольственного кризиса. В частности, УВКПЧ внесло свой вклад в обновление всеобъемлющей рамочной программы действий в качестве общей стратегической основы для учреждений Организации Объединенных Наций, международных финансовых учреждений и Всемирной торговой организации (ВТО). В качестве стратегических элементов действий по решению проблем всемирной продовольственной безопасности и питания в Обновленной всеобъемлющей рамочной программе действий (ОВРПД) признаются право на питание и правозащитный подход. Правозащитные соображения присутствуют во всех рекомендациях, сформулированных в ОВРПД.

7. УВКПЧ продолжало пропагандировать использование **показателей** в целях укрепления правозащитной политики и систем мониторинга экономических, социальных и культурных прав на национальном, региональном и международном уровнях. По случаю первого Всемирного дня статистики (20 декабря 2010 года) Верховный комиссар разъяснила, каким образом имеющиеся данные способствуют более эффективному поощрению, мониторингу и осуществлению стандартов в области прав человека, и отметила, что разработанные УВКПЧ рамки¹ обеспечивают доступность точных и обновленных данных, которые призваны содействовать государствам в оценке прогресса, достигнутого в области осуществления прав человека и в процессе создания соответствующего потенциала.

8. Используя эту методологию, которая была одобрена договорными органами в 2008 году, отделения на местах в **Эквадоре, Мексике и Непале** продолжали работу по укреплению потенциала, необходимого национальным органам для разработки показателей, которые будут использоваться в качестве средства мониторинга экономических, социальных и культурных прав. Так, например, в Мексике УВКПЧ, Национальный институт статистики и географии и Национальная комиссия по правам человека достигли больших успехов в своей работе над показателями, особенно для права на здоровье и права на образование. Показатели для права на здоровье прошли экспертизу и были утверждены группой в составе более 70 экспертов, включая представителей правительственных учреждений, организаций гражданского общества и местных комиссий

¹ Их описание содержится в документе HRI/MC/2008/3.

по правам человека, что способствовало совершенствованию показателей и обеспечило возможность более систематического мониторинга этого права. В Непале УВКПЧ продолжало оказывать поддержку правительству, национальным правозащитным учреждениям и организациям гражданского общества в определении и адаптации к местным условиям показателей для мониторинга ЭСКП. Одним из итогов явилась интеграция показателей, касающихся прав человека, в Национальный план действий по правам человека, в котором отражены планы и приоритеты правительства на 2010–2012 годы в ряде областей, включая здравоохранение, образование, отправление правосудия и институциональное строительство, и предусмотрены целевые программы для маргинализированных и уязвимых групп. В Эквадоре УВКПЧ, Министр юстиции и прав человека, Национальный институт статистики и переписей, национальный секретарь по вопросам планирования и развития, омбудсмен и учреждения Организации Объединенных Наций участвовали в разработке национального плана по расширению использования показателей для поощрения и мониторинга осуществления прав человека, включая экономические, социальные и культурные права.

9. С учетом просьбы Комитета по экономическим, социальным и культурным правам к государствам-Сторонам определить статистические показатели и соответствующие национальные ориентиры для каждого права, предусмотренного в Пакте, УВКПЧ провело учебные рабочие совещания по концептуальным и методологическим основам показателей, разрабатываемых совместно с договорными органами по просьбе национальных заинтересованных сторон, включая правительства, национальные правозащитные учреждения и страновые группы Организации Объединенных Наций. УВКПЧ оказало также техническую помощь в связи с показателями осуществления прав человека ряду стран, включая **Гватемалу, Кению и Соединенное Королевство**. УВКПЧ приступило к разработке практических инструментов в целях содействия распространению и практическому использованию принятых рамок. Совещание экспертов, организованное УВКПЧ в июне 2010 года, на котором присутствовали члены Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, а также других договорных органов, способствовало утверждению предварительного проекта практического руководства по методологии разработки показателей. Предложенная УВКПЧ методология разработки показателей по правам человека также способствовала разработке рамок действий Целевой группы высокого уровня по проблеме глобального продовольственного кризиса, которые обеспечили наглядные показатели для оценки, мониторинга и анализа положения дел в области продовольственной безопасности и безопасности питания.

10. Во исполнение резолюции 11/8 Совета по правам человека УВКПЧ подготовило тематическое исследование о **предотвратимой материнской смертности и заболеваемости** и правах человека (A/HRC/14/39), которое было рассмотрено дискуссионной группой 14 июня 2010 года. После его обсуждения 108 стран сделали совместное заявление, в котором просили Верховного комиссара представить это исследование участникам Пленарного заседания высокого уровня по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), с тем чтобы продемонстрировать необходимость интеграции правозащитного подхода к достижению всех ЦРДТ, в частности цели 5, касающейся материнского здоровья. 30 сентября 2010 года Совет принял консенсусом резолюцию, в которой приветствовался доклад УВКПЧ и содержалась просьба к Управлению Верховного комиссара подготовить аналитическую подборку информации о положительной и эффективной практике профилактики материнской смертности и заболеваемости. Эта просьба, поддержанная 96 соавторами,

свидетельствует о росте внимания международного сообщества к этому вопросу, который ранее рассматривался за пределами правозащитной сферы.

11. 2010 год явился важной вехой в работе, направленной на достижение **целей в области развития** сформулированных в Декларации тысячелетия, которые неразрывно связаны с последовательным осуществлением прав человека, включая экономические, социальные и культурные права, и являются полезным инструментом в этом отношении. УВКПЧ внесло существенный вклад в работу Пленарного заседания Генеральной Ассамблеи высокого уровня по ЦРДТ (Саммит по ЦРДТ), предложив уделить больше внимания правам человека в работе и итоговых документах Саммита и содействовать более глубокому пониманию взаимосвязей между правами человека и развитием. В рамках своей коммуникационной стратегии Организация Объединенных Наций и УВКПЧ разработали дополнительные и взаимосвязанные коммуникационные инструменты, включая вебсайты². В августе 2010 года в 16 средствах массовой информации в 13 странах на 8 языках была опубликована за подписью Верховного комиссара статья о правах человека и ЦРДТ, озаглавленная "ЦРДТ: время уходит". Эти усилия способствовали признанию главами государств абсолютной важности прав человека для достижения ЦРДТ, поскольку в ней были конкретно сформулированы обязательства в области прав человека и наглядно показано, каким образом эти обязательства могут быть воплощены в действия. Эти обязательства указывают на практические последствия учета ключевых принципов прав человека, таких как равенство, недискриминация, участие, подотчетность и транспарентность в национальных стратегиях развития и в процессе международного партнерства, направленного на обеспечение развития. Кроме того, итоговый документ Саммита по ЦРДТ позволил четче увидеть связь ЦРДТ с конкретным набором стандартов в области прав человека, что является предпосылкой к разработке и осуществлению более комплексных стратегий развития, ориентированных на права человека.

12. 20 октября 2010 года Верховный комиссар выступила с заявлением на шестьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи, в котором она, в частности, упомянула о финансовом кризисе, экономическом спаде и Саммите по ЦРДТ. В связи с последним она отметила, что итоговый документ создает "основу для устранения пробелов, которые неизбежно появляются тогда, когда нарушаются права человека, в том числе экономические, социальные и культурные права".

13. В течение рассматриваемого периода УВКПЧ продолжало работу по определению областей, в которых необходим дальнейший анализ прав человека. УВКПЧ организовало первую консультацию (Женева, 29 ноября – 1 декабря 2010 года) для обсуждения **земельных** вопросов – новой вызывающей озабоченность проблемы – с точки зрения прав человека и для информирования о работе Управления. С земельными вопросами зачастую тесно связаны дискриминация, неравенство и нищета, которые оказывают серьезное влияние на большое число прав человека, многие из которых относятся к категории экономических, социальных и культурных прав, а также на положение многих маргинализированных групп, таких как женщины, коренные народы, меньшинства, внутриперемещенные лица (ВПЛ) и городская и сельская беднота.

14. В 2010 году УВКПЧ активизировало пропаганду своей исследовательской и стратегической деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций и среди заинтересованных сторон вне ее, с тем чтобы повысить внима-

² Such as <http://www.un.org/en/mdg/summit2010/> and <http://ohchr.org/EN/Issues/MDG/Pages/MDGIndex.aspx>.

ние к критическому положению дел в области прав человека **престарелых**. УВКПЧ совместно с ДЭСВ ООН организовало совещание Группы экспертов (Женева, 25–26 мая 2010 года) и внесло вклад в подготовку доклада Генерального секретаря, озаглавленного "Последующая деятельность по итогам второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения: всеобъемлющий обзор" (A/65/157), в котором содержится всеобъемлющий обзор социального положения, благосостояния, развития и прав престарелых во всем мире. УВКПЧ способствовало также разработке двух ключевых документов, касающихся экономических, социальных и культурных прав престарелых, а именно доклада независимого эксперта по вопросу о правах человека и крайней нищете Совету по правам человека, в котором речь идет о социальных пенсиях и пожилых людях (A/HRC/14/31), и Общей рекомендации № 27 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин относительно пожилых женщин и защиты их прав человека, которая была принята в октябре 2010 года.

15. В декабре 2010 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 65/182, которой была учреждена рабочая группа открытого состава для усиления защиты прав человека пожилых людей за счет анализа существующей международной системы, выявления возможных пробелов и определения наилучших путей их устранения, в том числе путем рассмотрения, при необходимости, вопроса о практической возможности разработки дополнительных документов и мер.

16. УВКПЧ продолжало обеспечивать работу различных учебных курсов по экономическим, социальным и культурным правам. Для сотрудников УВКПЧ во всех регионах во всех типах отделений на местах, включая штаб-квартиру, был организован экспериментальный курс по стратегиям и навыкам мониторинга и защиты экономических, социальных и культурных прав. Этот курс, как предполагается, станет регулярным курсом среди учебно-подготовительных курсов, организуемых УВКПЧ для своих сотрудников и заинтересованных субъектов, и будет входить составной частью в программу подготовки, проводимой на основе пособия УВКПЧ по мониторингу прав человека. С точки зрения мониторинга осуществления экономических, социальных и культурных прав особенно полезным для обеспечения максимального использования имеющихся ресурсов является бюджетный мониторинг. Соответственно, УВКПЧ в партнерстве с Международной программой интернатуры по проблеме прав человека (МПИПЧ) опубликовало для государств-членов и других национальных партнеров учебный пакет и руководство по правам человека и бюджетному мониторингу и организовало обучение 28 сотрудников УВКПЧ методам поддержки последующих инициатив на региональном и национальном уровнях.

17. УВКПЧ по-прежнему уделяет первоочередное внимание вопросам подготовки публикаций и распространения соответствующих пособий и материалов с целью улучшения знаний об экономических, социальных и культурных правах. В 2010 году УВКПЧ в сотрудничестве с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией (ФАО) опубликовало несколько информационных бюллетеней, в том числе о праве на достаточное питание. УВКПЧ продолжает выпускать бюллетень УВКПЧ по ЭСКП для внутреннего пользования и – с октября 2010 года – для распространения среди общественности. Этот бюллетень выходит два раза в месяц и содержит информацию об основных событиях, материалах, средствах и правовых прецедентах, касающихся ЭСКП, во всем мире.

18. УВКПЧ проводило также общественно-информационную работу в целях поощрения экономических, социальных и культурных прав во всем мире и информирования различных целевых аудиторий об их правах. В 2010 году УВКПЧ выпустило 49 пресс-релизов и 37 информационных бюллетеней, касающихся

экономических, социальных и культурных прав, организовывало брифинги для средств массовой информации, интервью и пресс-конференции, в том числе при представлении докладов мандатариев специальных процедур Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

В. Взаимодействие со странами и присутствие на местах

19. В 2010 году УВКПЧ продолжало наращивать свои усилия по взаимодействию со странами, проводя информационно-просветительскую работу и мониторинг, выполняя исследования по конкретным вопросам, осуществляя техническое сотрудничество, оказывая помощь и взаимодействие с различными заинтересованными сторонами, при этом оно также направило большое число сотрудников по правам человека в страны, региональные отделения и миротворческие миссии. Технические сотрудники штаб-квартиры, занимающиеся ЭСКП, осуществили в 2010 году более 20 поездок для оказания помощи и поддержки правительствам, парламентам, страновым группам Организации Объединенных Наций (СГООН), полевым отделениям и гражданскому обществу в связи с такими правами, как право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, достаточное жилище, достаточное питание и образование, а также по вопросам правовой защиты экономических, социальных и культурных прав и обеспечения возможности их защиты в судебном порядке. В последующих разделах отражена, хотя и не полностью, деятельность, проводимая полевыми отделениями УВКПЧ во всем мире.

20. В Молдове советник по правам человека (СПЧ) УВКПЧ оказал правительству помощь в ратификации в сентябре 2010 года Международной конвенции о правах инвалидов и продолжает оказывать поддержку в осуществлении этой конвенции, взаимодействуя с Министерством труда, социальной защиты и семьи, Министерством здравоохранения и Государственной канцелярией. В марте 2010 года УВКПЧ оказало содействие Министерству здравоохранения в учреждении рабочей группы по здоровью и правам человека для проверки того, насколько соблюдаются права человека в законодательстве, политике и практике в области здравоохранения. Впоследствии были созданы подгруппы по ВИЧ/СПИДу, туберкулезу, сексуальному и репродуктивному здоровью и психическому здоровью. В 2010 году был пересмотрен ряд нормативных актов в этой области, в том числе регулирующих содержание под стражей больных туберкулезом и доступ к личным данным лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом. УВКПЧ также консультировало Верховный суд относительно норм международного права об обязательной проверке иностранцев на ВИЧ и по поводу использования ее результатов в качестве основания для отказа в виде на жительство. В декабре 2010 года Верховный суд вынес решение, которое открыло путь к проведению правовой реформы в этой области. Кроме того, УВКПЧ оказывало правительству помощь в подготовке всеобъемлющего антидискриминационного закона, предоставляло консультации по проекту образовательного кодекса и взаимодействовало с Бюро по межэтническим отношениям при подготовке нового плана действий по интеграции рома. В течение всего этого периода СПЧ также работал с гражданским обществом Молдовы и молдавскими национальными правозащитными учреждениями (НПУ), а также с СГООН, стремясь улучшить их знания об экономических, социальных и культурных правах посредством организации учебных сессий по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) и процессам мониторинга этого договора.

21. В мае 2010 года СПЧ УВКПЧ в **Сербии** в сотрудничестве с Министерством по правам человека и правам меньшинств и при содействии Тематической группы Организации Объединенных Наций по рома и УВКПЧ организовало в Женеве два рабочих совещания, которые были посвящены праву на достаточное жилище и характеру соответствующей обязанности государства на местном и национальном уровнях. Эти рабочие совещания были проведены в Белграде 19 и 20 мая 2010 года, и в состав их участников входили представители шести органов местного самоуправления, а именно органов самоуправления городов Крагуевац, Кралево, Нис, Вранье, Лесковац и Нови-Сад, представители различных национальных учреждений, например профильных министерств, Управления омбудсмена, государственной компании "Сербские дороги", национальной группы по Стратегии сокращения масштабов нищеты (ССМН), а также представители города Белграда.

22. Представитель УВКПЧ, работающий в **Косово**³, представил информацию об основах применяемых УВКПЧ показателей по правам человека, в частности показателей, касающихся экономических, социальных и культурных прав, в ходе учебного курса, организованного для 50 государственных должностных лиц, отвечающих за разработку и осуществление политики в области прав человека, и в этом контексте призвал к более эффективному осуществлению антидискриминационного законодательства. В период 2005–2010 годов представители на местах наблюдали в северной части Косово за положением приблизительно 700 внутренне перемещенных лиц из числа рома, ашкали и египтян, которые пострадали в результате отравления свинцом; они добивались их переселения в более безопасные места и оказывали содействие мандатариям специальных процедур в мониторинге ситуации. В октябре 2010 года их переселение успешно завершилось после принятия совместных или самостоятельных мер учреждениями Организации Объединенных Наций, временной администрацией Организации Объединенных Наций в Косово, учреждениями Косово, Европейской комиссией и двусторонними донорами.

23. **Региональное отделение УВКПЧ в Средней Азии** обеспечило перевод на национальные языки ряда международных договоров и материалов по правам человека, включая Факультативный протокол к Пакту об экономических, социальных и культурных правах и Основные принципы и руководящие указания, касающиеся выселений и перемещений по соображениям развития. Переводы были выпущены в печатном виде для дальнейшего распространения среди правительственных органов, судей, НПО, университетов и учреждений Организации Объединенных Наций.

24. УВКПЧ продолжало свою деятельность по повышению осведомленности в **Российской Федерации** путем переиздания и распространения публикаций по ЭСКП, совместной спонсорской поддержки пропагандистских мероприятий по правам человека и проведения обсуждений с уполномоченными по правам человека. В Москве УВКПЧ внесло свой вклад в празднование Всемирного дня Хабитат, организовав выступление по праву на достаточное жилище.

25. В 2010 году **Тихоокеанское региональное отделение УВКПЧ** активизировало свою деятельность по вопросу о правах человека и торговле и способствовало более глубокому пониманию связи между правами человека и торговлей в Тихоокеанском регионе, которая влияет на осуществление ряда экономических, социальных и культурных прав. Региональное отделение (РО) оказало также помощь СГООН на Фиджи и в Самоа в разработке и осуществлении стра-

³ См. сноску на стр. 1.

тегии в области прав человека совместно с правительствами 14 стран этого региона. РО координировало доработку стратегии в области прав человека, подготовленной СГООН, которая была принята в январе 2010 года. Обе стратегии предусматривали поощрение экономических, социальных и культурных прав. В результате осуществления стратегии государственные власти направили мандатариям ряда специальных процедур приглашения посетить их страну. РО также поддержало создание Тихоокеанской группы по гуманитарной защите и активно добивалось расширения ее членского состава. РО вместе с другими партнерами обеспечивало подготовку специалистов по вопросам защиты в чрезвычайных ситуациях в трех странах и поддерживало интеграцию прав человека в планы четырех стран. РО поддержало создание рабочих групп по защите прав человека в Самоа и на Фиджи, добивалось улучшения положения уже давно перемещенных лиц на Соломоновых Островах и в Папуа-Новой Гвинее и выпустил (в 2011 году) доклад об экспериментальном исследовании, озаглавленном "Мониторинг прав человека лиц, которые были перемещены в Самоа в результате цунами 2009 года".

26. В **Папуа-Новой Гвинее** УВКПЧ провело в июле 2010 года оценочную миссию по праву на достаточное жилище, которой были охвачены Порт-Морсби, Гороку, Маданг и Лаэ. Эта миссия в составе регионального представителя по Тихоокеанскому региону, СПЧ в Папуа-Новой Гвинее и эксперта по правам на жилище из штаб-квартиры провели консультации с соответствующими должностными лицами органов управления национального и местного уровня, а также с организациями гражданского общества. В каждом из упомянутых городов проводились рабочие совещания с целью повышения осведомленности заинтересованных сторон о международных стандартах права на достаточное жилище при уделении особого внимания принудительным выселениям. Во всех городах участники миссии посетили соответствующие районы для консультации с жертвами принудительных выселений и людьми, живущими в неформальных поселениях. Сделанные выводы были представлены СГООН, которая после этого активизировала диалог по этому вопросу с правительством. Завершается работа над докладом с предложением о разработке программ в связи с принудительными выселениями и правом на достаточное жилище начиная с 2011 года. В декабре 2010 года СПЧ внес активный вклад в организацию фестиваля фильмов и дебатов, в частности по ЭСКП и праву на достаточное жилище. Значительную часть аудитории составляли люди, живущие в неформальных поселениях.

27. **Тимор-Лешти** после проведения консультаций во всех районах завершает подготовку своего национального стратегического плана развития на следующее десятилетие и установил национальные приоритеты, соответствующие взятому на себя правительством обязательству содействовать достижению ЦРДТ при уделении особого внимания экономическим и социальным правам, в частности искоренению нищеты, продовольственной безопасности, жилищному строительству, воде и санитарии, а также занятости. В ноябре 2010 года на профинансированном УВКПЧ мероприятии, посвященном празднованию Международного дня детей, представители министерств здравоохранения, образования и социальной солидарности, а также один из членов национального парламента провели активное обсуждение права на питание. В ноябре 2010 года Секция по правам человека и отправлению правосудия в переходный период (СПЧОППП) Интегрированной миссии Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти (МООНТ) завершила обследование проблем координационных центров по вопросам психического здоровья (КЦПЗ) Министерства здравоохранения, которых в стране насчитывается 16 и которые сообщили о том, что

они несут ответственность за обеспечение медицинского обслуживания более 3 000 человек с психическими расстройствами во всей стране. К основным проблемам, о которых сообщили КЦПЗ, относятся отсутствие специальной подготовки и информации, недостаточные людские ресурсы, отсутствие доступа к врачам-специалистам в районах, отсутствие транспорта и элементарного обслуживания связи, нехватка медикаментов и нежелание семей получать современное медицинское лечение вместо традиционного.

28. Национальный парламент Тимора-Лешти провел по случаю Международного дня прав человека внеочередную сессию по экономическим, социальным и культурным правам, на которой различные ораторы, в том числе Президент Республики, Председатель парламента и партийные лидеры подчеркнули важность реализации экономических, социальных и культурных прав. За отчетный период МООНТ-СПЧОППП предоставила семи организациям и сетям гражданского общества Тимора-Лешти по линии проекта технического сотрудничества УВКПЧ микрогранты для мониторинга прав на образование, здоровье, достаточное жилище и питание. В результате НПО подготовили доклады, которые в настоящее время используются для проведения пропагандистской работы с органами управления на местном и национальном уровнях. МООНТ-СПЧОППП также приступила к осуществлению экспериментального проекта по ЭСКП в отдаленном поселке округа Бобонаро, для того чтобы у общины появилось больше возможностей требовать осуществления своих прав и добиваться их реализации у тех, кто несет соответствующие обязанности. Община, участвовавшая в каждой стадии проекта, определила свои приоритеты, и в поселке начались работы по улучшению санитарного состояния. Осуществление этого проекта продлится до середины 2011 года.

29. 30 марта 2010 года УВКПЧ выпустило доклад, основанный на проведенном на местах исследовании под названием "Связанный с правами человека аспект нищеты в Афганистане". В докладе подчеркивается важность интеграции связанных с правами человека озабоченностей, например озабоченностей, связанных с правами на питание, здоровье, достаточное жилище и образование, в частности, в политику и стратегию Афганистана, направленные на сокращение масштабов нищеты, в целях устранения ее коренных причин. В порядке последующих действий в связи с данным докладом УВКПЧ и Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в Афганистане (МООНПА) проводят широкие исследования по праву на здоровье – с упором на принципы прав человека, включая равенство и недискриминацию, – в рамках политики и программ сектора здравоохранения.

30. В 2010 году Отделение УВКПЧ в **Непале** в сотрудничестве с Национальной комиссией по правам человека организовало три крупных рабочих совещания по мониторингу экономических, социальных и культурных прав для местных правительственных чиновников и представителей организаций гражданского общества и общинных групп. В результате проведения этих рабочих совещаний были созданы местные сети для мониторинга нарушений экономических, социальных и культурных прав в различных районах. Управление пропагандировало также курс на обеспечение более серьезной защиты экономических, социальных и культурных прав в новой Конституции посредством представления материалов и замечаний Комитету по основополагающим правам и директивным принципам Учредительной ассамблеи. Отделение УВКПЧ в Непале продолжало следить за принудительными выселениями безземельных лиц в дальнезападном регионе, а также за процессом освобождения и реабилитации *халийя* (подневольные сельскохозяйственные работники, занимающиеся земледелием) и *камлари* (подневольные работники-дети) и с этой целью вело пропа-

гандистскую работу с правительством и оказывало поддержку усилиям местных НПО по улучшению доступа к правосудию и основным услугам для этих групп. Позитивным событием явилось завершение правительством подготовки официальной национальной статистики по населению *халийя* после обследования, проведенного в 2009 году.

31. В мае 2010 года **Региональное отделение УВКПЧ для Западной Африки** в сотрудничестве с региональным отделением для Сахеля Международной организации труда (МОТ) организовало для парламентариев, представителей государственных органов, национальных правозащитных учреждений, профсоюзов и организаций гражданского общества из Буркина-Фасо, Кабо-Верде, Мали и Сенегала двухдневную региональную конференцию по вопросу обеспечения защиты экономических, социальных и культурных прав в судебном порядке. В качестве последующих действий в связи с этой конференцией РО поддержало опубликование брошюр, в которых разъясняется цель Факультативного протокола к МПЭСКП, и способствовало его ратификации, в частности путем организации национальных семинаров, в том числе в Мали и Буркина-Фасо, в декабре 2010 года. В октябре 2010 года УВКПЧ провело учебные сессии по отчетности относительно МПЭСКП в Сенегале и Кабо-Верде. Оно организовало также учебные и информационно-просветительские мероприятия для своих собственных сотрудников и внешних партнеров в Западной Африке с целью расширения знаний по ключевым вопросам, касающимся доступа женщин к правосудию, их экономических, социальных и культурных прав и участия в процессах принятия решений. В Ниамее, Нигер, для 10 руководителей полевых отделений Западной Африки и 20 представителей Организации Объединенных Наций и национальных партнеров был организован учебный семинар-практикум по правам человека женщин и повышению приоритетности гендерной проблематики.

32. Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека (СОООНПЧ) в **Демократической Республике Конго (ДРК)** продолжало осуществлять мониторинг нарушений экономических, социальных и культурных прав и незаконной эксплуатации природных ресурсов, уделяя особое внимание случаю массового изнасилования в Валикале. Оно продолжало также деятельность по созданию потенциала, необходимого для правительственных и неправительственных субъектов работы по этой теме, включая проведение круглого стола с участниками Сети парламентариев по защите и поощрению прав человека, который состоялся 25 и 26 октября 2010 года. Кроме того, СОООНПЧ в сотрудничестве с Международной конференцией по региону Великих Озер (МКРВО) организовало в ДРК 17–18 августа 2010 года рабочее совещание по экономическим, социальным и культурным правам и эксплуатации природных ресурсов. Участники этого совещания уделили особое внимание связи между эксплуатацией природных ресурсов и текущим конфликтом в восточной части страны. ДРК было рекомендовано активизировать борьбу с безнаказанностью и ратифицировать протоколы по вопросам сертификации и отслеживаемости.

33. **Региональное отделение УВКПЧ для Ближнего Востока** продолжало отстаивать право палестинцев на работу в Ливане, и с этой целью оно участвовало в работе Интегрированной рабочей группы Организации Объединенных Наций по палестинским вопросам и Рабочей группы по вопросам защиты в Северном Ливане, а также сотрудничало с Комитетом по трудоустройству палестинцев в Ливане. Первым позитивным шагом явилось принятие в 2010 году ливанским Министерством труда решения об изъятии палестинских беженцев

из-под действия закона, который ограничивает круг претендентов на устройство на работу по определенным профессиям ливанскими гражданами.

С. Партнерства с гражданским обществом и учреждения Организации Объединенных Наций

34. УВКПЧ продолжало свое тесное партнерство и сотрудничество с различными учреждениями системы Организации Объединенных Наций, региональными механизмами по правам человека и организациями гражданского общества, работающими над вопросами, касающимися поощрения и защиты экономических, социальных и культурных прав, ЦРДТ и сокращения масштабов нищеты.

35. УВКПЧ участвовало также в качестве экспертной организации в тематических слушаниях Межамериканской комиссии по правам человека (МАКПЧ) 23 марта 2010 года, посвященных дискриминации женщин в процессе осуществлении ими своих экономических и социальных прав. Кроме того, 18 и 19 октября 2010 года УВКПЧ участвовало в рабочем совещании МАКПЧ по определению способов преодоления барьеров, которые в настоящее время ограничивают осуществление экономических, социальных и культурных прав женщин в Америке.

36. УВКПЧ продолжает совместную работу с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) по интеграции прав человека в процесс сотрудничества в целях развития и оказанию поддержки усилиям других организаций по интеграции прав человека в свою работу. УВКПЧ участвовало в презентации пособия Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), озаглавленного "Правозащитный подход к программированию: практическая информация и учебные материалы", в котором содержится описание средств увязки принципов и стандартов в области прав человека с программированием, в частности в таких областях, как сексуальное и репродуктивное здоровье, гендерная проблематика и молодежь.

37. В 2010 году УВКПЧ и ВОЗ укрепили свое партнерство и расширили области взаимного сотрудничества. К новым областям сотрудничества относятся, в частности, деятельность Целевой группы по туберкулезу и правам человека под сопредседательством ВОЗ и ЮНЭЙДС, к которой присоединилось УВКПЧ, и принятие мер по повышению внимания к неинфекционным заболеваниям с точки зрения обеспечения прав человека. ВОЗ предоставил технические материалы и руководящие указания по ряду вопросов, включая вопросы, касающиеся социальных пенсий и престарелых, доклад Верховного комиссара о материнской смертности и заболеваемости, доклад Специального докладчика по вопросу о праве каждого на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья Совету по правам человека, в котором рассматриваются вопросы криминализации отношений между однополыми партнерами и сексуальной ориентации, сексуальной работы и передачи ВИЧ (A/HRC/14/20), а также проведенную Комитетом по ЭСКП однодневную общую дискуссию по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья. УВКПЧ вносит также существенный вклад в текущую работу ВОЗ над пособием по законодательству о здравоохранении, в проводимые под руководством ВОЗ годовые консультации по поводу межучрежденческого заявления⁴ о гендерно обусловленном сексуаль-

⁴ К числу этих учреждений относятся УВКПЧ, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, Женский клуб ООН и ВОЗ.

ном выборе и в работу нескольких учебных курсов. Был выпущен ряд совместных публикаций, включая информационный бюллетень о правозащитном подходе к здоровью, и документ, озаглавленный "Права человека и гендерное равенство в стратегиях для сектора здравоохранения – как оценить согласованность политики", который был подготовлен в тесном сотрудничестве с Шведским агентством по международному сотрудничеству в целях развития и предназначен для использования в первую очередь национальными многодисциплинарными группами специалистов по планированию здравоохранения и разработке политики в области здравоохранения и практических специалистов в области прав человека.

38. УВКПЧ продолжало осуществлять тесное партнерство с Совместной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ\СПИДу (ЮНЭЙДС), а также с другими партнерами при подготовке доклада Генерального секретаря о поощрении и защите прав человека в связи с ВИЧ и СПИДом в соответствии с резолюцией 12/27 СПЧ. В докладе указываются пробелы в области защиты прав и связанные с правами человека озабоченности, которые требуют программного реагирования с той целью, чтобы можно было снизить уровень заражения ВИЧ и обеспечить равный доступ к услугам для ВИЧ-инфицированных. В нем также подчеркивается необходимость расширения прав и возможностей сообществ и значимого участия в процессе принятия решений людей, живущих с ВИЧ, и затрагиваемого населения. Что касается создания потенциала и повышения осведомленности, то для примерно 35 национальных учреждений по правам человека из Азии, Латинской Америки, Ближнего Востока и Центральной и Западной Африки было выпущено пособие по ВИЧ\СПИДу и правам человека, которое было подготовлено благодаря серии региональных рабочих совещаний, организованных Датским институтом по правам человека при спонсорской и иной поддержке со стороны УВКПЧ, ЮНЭЙДС и ПРООН.

39. В сентябре 2010 года УВКПЧ и ФАО совместно организовали экспертное обсуждение по вопросам, касающимся права на питание, которое было приурочено к пятнадцатой сессии Совета по правам человека. Цель этого обсуждения заключалась в повышении осведомленности о практических последствиях осуществления права на питание на национальном уровне и обмене информацией о средствах, предоставленных в распоряжение соответствующих заинтересованных сторон.

40. Одновременно с этим велась работа по вопросу о правах человека и развитии, хотя зачастую она носила несогласованный, а иногда даже противоречивый характер в отличие от целостного видения, нашедшего отражение в Декларации о праве на развитие 1986 года, а также в Декларации тысячелетия. В то же время после введения института универсального периодического обзора СГООН и их национальные партнеры стали нуждаться в более широкой поддержке их деятельности по развитию национального потенциала. В результате этого и в соответствии с обязательствами государств-членов, зафиксированными в итоговых документах Мирового саммита 2005 года и Саммита по ЦРДТ 2010 года, УВКПЧ возглавило межучрежденческие усилия по разработке новой структуры Группы Организации Объединенных Наций по развитию в целях придания правам человека приоритетного характера в свете большей востребованности согласованного и скоординированного подхода системы Организации Объединенных Наций к правам человека. Таким образом, в предстоящие годы УВКПЧ вместе с ПРООН и другими учреждениями Организации Объединенных Наций будет добиваться полного введения в действие этого механизма и обеспечивать эффективное выполнение его приоритетных задач и планов работы, с тем чтобы можно было получить более весомые результаты. Это означает,

среди прочего, оказание необходимой поддержки координаторам-резидентам и СГООН.

41. УВКПЧ участвует в инициативе Генерального секретаря "Глобальный пульс", которая ввиду недавних продовольственного, топливного и финансового кризисов направлена на создание системы мониторинга, с той целью, чтобы можно было лучше отслеживать воздействие таких многоаспектных кризисов на уязвимое население.

D. Работа с правозащитными органами Организации Объединенных Наций

42. В соответствии с резолюцией 13/17 Совета по правам человека УВКПЧ провело 4–6 октября 2010 года Социальный форум 2010 года по изменению климата и правам человека, по итогам работы которого были сформулированы рекомендации относительно права на жизнь и экономических, социальных и культурных прав, а также разработаны меры и действия по уменьшению воздействия изменения климата на всестороннее осуществление прав человека на местном, национальном, региональном и международном уровнях.

43. В соответствии с резолюцией 12/24 СПЧ УВКПЧ провело 11 октября 2010 года в Женеве консультацию экспертов, на которой основное внимание было уделено доступу к лекарственным средствам в качестве основополагающего элемента права на здоровье, возникающим проблемам, существующим препятствиям на пути обеспечения доступа к медикаментам и путям продвижения вперед. Консультация способствовала обобщению мнений экспертов об этих проблемах и выявила необходимость обеспечения на уровне политики большей согласованности между обязанностями по обеспечению прав человека и разработкой государственной политики в других областях, а также необходимость укрепления глобальных партнерских отношений в интересах развития, институциональной координации и коллективных действий, направленных на расширение доступа к лекарственным средствам.

44. В 2010 году УВКПЧ продолжало оказывать поддержку Консультативному комитету Совета по правам человека в целях продвижения его нормативной деятельности по экономическим, социальным и культурным правам. В соответствии с резолюцией 6/10 Совета был подготовлен предварительный проект декларации Организации Объединенных Наций об образовании и подготовке в области прав человека для его рассмотрения на шестнадцатой сессии СПЧ. Кроме того, в соответствии с резолюциями Совета 8/13 и 12/7 Консультативный комитет разработал свод принципов и руководящих положений для ликвидации дискриминации в отношении лиц, страдающих проказой, и членов их семей. СПЧ с удовлетворением принял к сведению эти принципы и руководящие положения (резолюция 5/10), и Генеральная Ассамблея рекомендовала правительствам, системе Организации Объединенных Наций, другим международным организациям и национальным правозащитным учреждениям надлежащим образом учитывать их при разработке и осуществлении политики (резолюция 65/215).

III. Деятельность договорных органов

A. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

45. 7 февраля 2011 года участниками Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) являлись 160 государств, при этом количество ратификаций было таким же, как и в 2010 году. 10 декабря 2008 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, который был открыт для подписания и ратификации 24 сентября 2009 года. По состоянию на 7 февраля 2011 года три государства стали Сторонами этого договора и 32 государства подписали его.

46. В 2010 году Комитет по экономическим, социальным и культурным правам провел две сессии и рассмотрел ход осуществления Пакта в следующих десяти государствах-Сторонах: Алжире, Афганистане, Доминиканской Республике, Казахстане, Колумбии, Маврикии, Нидерландах, Уругвае, Швейцарии и Шри-Ланке. 15 ноября 2010 года Комитет провел однодневную общую дискуссию по теме сексуального и репродуктивного здоровья, в ходе которой участники обменялись мнениями и была получена более подробная информация от специалистов-практиков и экспертов по этой теме. В рамках этой инициативы, получившей поддержку со стороны всего Управления, экспертам Организации Объединенных Наций, организаций гражданского общества и представителям академических кругов было предложено выступить в качестве дискуссионщиков, и многие участники внесли в нее свой вклад, высказав самые различные мнения по этой теме.

B. Комитет по правам инвалидов

47. По состоянию на февраль 2011 года Конвенция по правам инвалидов (КПИ) была ратифицирована 98 государствами, и 147 государств подписали ее, тогда как Факультативный протокол к ней был подписан 90 государствами и ратифицирован 60. Быстрый рост числа ратификаций в 2010 году дал толчок к расширению состава Комитета, который провел свои вторые выборы в Нью-Йорке в сентябре 2010 года и увеличил свой членский состав с 12 до 18 человек.

48. На многих аспектах экономических, социальных и культурных прав отражается вопрос доступности. 7 октября 2010 года на своей четвертой сессии Комитет провел однодневную общую дискуссию по вопросу о доступности, проведению которой способствовали письменные материалы, представленные государствами-участниками, межправительственными организациями (МПО), НПО, академическими кругами и отдельными экспертами, а также сделанные ими заявления. Впоследствии Комитет учредил рабочую группу, которая в надлежащее время подготовит общий комментарий по вопросу о доступности.

C. Комитет против пыток

49. В процессе рассмотрения докладов государств-участников Комитет против пыток продолжал уделять внимание осуществлению экономических, социальных и культурных прав лиц, содержащихся под стражей, включая женщин и

детей, а также прав меньшинств, коренных народов, трудящихся-мигрантов, неграждан, просителей убежища, жертв торговли людьми и других лиц или групп, находящихся в уязвимом положении в результате дискриминации или маргинализации, и лиц, особенно подверженных риску пыток или жестокого обращения. Комитет вновь отметил, что содействие осуществлению этих прав и защите таких лиц или групп населения является одной из обязанностей государств-участников. Комитет продолжал также выражать озабоченность по поводу того, что экономические, социальные или культурные факторы влияют на осуществление права жертв пыток и других форм насилия, включая право женщин и девочек, на подачу жалоб и быстрое, тщательное и беспристрастное рассмотрение их дел, а также права на требование возмещения и получение справедливой и адекватной компенсации, включая реабилитацию и социальную реинтеграцию. Комитет напомнил о том, что государствам-участникам следует также принять позитивные меры для обеспечения защиты этих лиц или групп.

IV. Деятельность мандатариев специальных процедур

50. В своем ежегодном докладе Совету по правам человека Специальный докладчик по **вопросу о достаточном жилище** обратил особое внимание на воздействие крупных мероприятий, в частности, проанализировал позитивные и негативные последствия крупных спортивных мероприятий, например Олимпийских игр и чемпионатов мира, а также роль спонсоров в процессах отбора принимающих их стран и городов. Специальный докладчик представил также доклады о миссиях на Мальдивские Острова и в Соединенные Штаты, а также о выполнении рекомендаций, сформулированных по итогам предыдущих миссий в Бразилию, Камбоджу и Кению. В 2010 году Специальный докладчик посетил две страны, Хорватию и Казахстан, а также Всемирный банк, где он обсудил вопросы, касающиеся восстановления жилья после конфликтов и бедствий, жилищной политики, оформления прав собственности на землю и недобровольных переселений. Доклад Специального докладчика шестьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи в октябре 2010 года был посвящен миграции и праву на достаточное жилище. Кроме того, в отчетный период Специальный докладчик руководил проектом по восстановлению в бедственных и постконфликтных ситуациях, цель которого заключается в оценке стратегий восстановления жилья в странах, затронутых бедствиями или конфликтами за последние 10–15 лет.

51. Независимый эксперт по вопросу о правозащитных обязательствах, связанных с доступом к безопасной **питьевой воде и санитарным услугам**, представила в октябре 2010 года Генеральной Ассамблее заявление о том, каким образом права на воду и санитарные услуги могут способствовать достижению ЦРДТ. В тематическом докладе, представленном независимым экспертом Совету по правам человека в июне 2010 года, уделяется особое внимание вопросам обеспечения водоснабжения и предоставления санитарных услуг силами негосударственных субъектов в попытке дать ответ на горячо обсуждаемые в кругах, занимающихся водоснабжением и предоставлением таких услуг, вопросы, касающиеся участия частного сектора в обеспечении этих базовых услуг, и решить проблему соответствующих последствий для осуществления прав человека. В докладе содержится анализ реального положения дел с водоснабжением и предоставлением санитарных услуг с развернутым описанием обязанностей государств, а также вопроса об ответственности частного сектора.

52. В своем первом докладе Совету по правам человека независимый эксперт по вопросу о **культурных правах** представила свои предварительные сообра-

жения о концептуальной и правовой основе своего мандата, а также развила свои первоначальные мысли о взаимосвязи между принципом универсальности прав человека, признанием и осуществлением культурных прав и необходимостью уважать культурное разнообразие. Независимый эксперт также отобрала перечень приоритетных тем для своей программы работы, включив в него вопросы, касающиеся культурных прав, глобализации обменов и информации, процессов развития, а также участия в культурной жизни, доступа к ней и внесения вклада в нее без какой-либо дискриминации.

53. Независимый эксперт по вопросу о последствиях **внешней задолженности** и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, представил в апреле 2010 года четырнадцатой сессии Совета по правам человека доклад о фондах-стервятниках и правах человека. Перед опубликованием этого доклада независимый эксперт выступил с заявлением для печати, в котором он выразил сожаление по поводу того, что британский суд вынес решение об уплате Либерией своего долга 1978 года одному из фондов-стервятников. Организации гражданского общества в Соединенном Королевстве использовали это заявление в своей пропагандистской работе, направленной на то, чтобы парламент Соединенного Королевства принял закон об уменьшении бремени задолженности (развивающихся стран), который запрещал бы фондам-стервятникам наживаться таким образом. Независимый эксперт также представил шестьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи доклад о международной торговле, задолженности и правах человека, который предостерегает от нынешнего подхода Всемирной торговой организации и бреттон-вудских учреждений к торговле и задолженности, поскольку он не учитывает их обязательств в отношении прав человека и может подорвать процесс развития человеческого потенциала в развивающихся странах.

54. Специальный докладчик по вопросу о праве на **питание** представил шестьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи в августе 2010 года доклад о доступе к земле и праве на питание, в котором он проанализировал угрозы, возникающие по причине усиления нагрузки на землю, и уделил особое внимание коренным народам, малоземельным фермерам и особым группам, таким как скотоводы, пастухи и рыбаки. Этот доклад, а также его доклад тринадцатой сессии Совета по правам человека, озаглавленный "Крупномасштабные приобретения и аренда земель: набор минимальных принципов и мер для решения проблем в области прав человека", являются ответом на растущую озабоченность в связи с земельными проблемами и содержат руководящие указания относительно права на питание.

55. Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья представил в августе 2010 года шестьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи доклад о борьбе со злоупотреблением наркотиками и праве на **здоровье**, где ставится под сомнение эффективность нынешних международных усилий по борьбе со злоупотреблением наркотиками, в рамках которых основное внимание уделяется искоренению злоупотреблений наркотиками во всем мире посредством практически исключительно правоприменения и уголовных санкций. Специальный докладчик высказал мысль, что подходы, направленные на уменьшение ущерба в результате употребления наркотиков, и отмена уголовной ответственности, предусмотренной рядом законов, способствовали бы улучшению здоровья и повышению благополучия людей, употребляющих наркотики, и пошли бы на благо обществу. Он также представил доклад четырнадцатой сессии Совета по правам человека, в котором особое внимание уделяется праву на здоровье и во-

просам криминализации сексуальных отношений между однополыми партнерами и сексуальной ориентации, сексуальной работы и передачи ВИЧ.

56. Независимый эксперт по вопросу о правах человека и **крайней нищете** продолжала изучать государственную политику в области социальной защиты. В ее тематическом докладе Совету по правам человека за 2010 год уделялось особое внимание престарелым, проблеме нищеты и важности социальной защиты. Она обратила внимание на явление старения и на необходимость разработки стратегий для защиты престарелых от нищеты. В своем докладе Генеральной Ассамблее она рассмотрела вклад института социальной защиты в дело достижения ЦРДТ и указала на ключевые элементы гендерно-ориентированного подхода к социальной защите. В сентябре 2010 года независимый эксперт представила доклад о руководящих принципах в отношении прав человека и крайней нищеты. В 2010 году эксперт представила доклад о ее поездке в Замбию и доклад о посещении совместно с независимым экспертом по Бангладеш, который касался воды и санитарных услуг.

57. Специальный докладчик по вопросу о праве на **образование** посвятил свой ежегодный доклад для четырнадцатой сессии Совета по правам человека вопросу о праве на образование мигрантов, беженцев и просителей убежища. Доклад преследовал цель представить информацию и оказать помощь правительствам и заинтересованным сторонам в их усилиях по решению соответствующих вопросов и разработке оптимальной практики с той целью, чтобы обеспечить осуществление нереализуемого в настоящее время права на образование для мигрантов, беженцев и просителей убежища. В своем докладе Генеральной Ассамблее Специальный докладчик рассмотрел проблему сексуального образования, в частности взаимозависимый характер сексуальности, здоровья и образования, и связь этого права с другими правами с точки зрения гендерной проблематики и разнообразия. Он рассмотрел также право на сексуальное образование в контексте международного права прав человека. В отчетный период Специальный докладчик совершил поездку в Мексику.

58. В своем последнем докладе Совету по правам человека Специальный докладчик по вопросу о неблагоприятных последствиях перевозок и захоронения **токсичных и опасных продуктов и отходов** для осуществления прав человека Окечукву Ибеану рассмотрел рамки своего мандата с точки зрения норм, стандартов и принципов, выработанных в области права окружающей среды для регламентирования производства и управления опасными продуктами и отходами. В целях дальнейшего усиления и расширения своего мандата Специальный докладчик рекомендовал включить в него вопрос о мониторинге вредного воздействия опасных продуктов и отходов на протяжении всего их жизненного цикла – от образования до удаления – и разработку комплекса руководящих принципов правозащитного подхода к обеспечению рационального управления токсичными и опасными продуктами и отходами. На четырнадцатой сессии СПЧ Специальным докладчиком по этому вопросу был назначен Калин Георгеску.

59. Независимый эксперт по вопросу о **проблемах меньшинств** руководил работой третьего Форума по проблемам меньшинств, который был проведен 14–15 декабря 2010 года во исполнение резолюции 6/15 Совета по правам человека. Тема этого форума – "Меньшинства и эффективное участие в экономической жизни" – охватывала такие вопросы, как земля, собственность и право на жилье, право на труд и социальное обеспечение, проведение конструктивных консультаций с меньшинствами и обеспечение их реального участия в разработке и реализации планов экономического развития и распределении государ-

ственных бюджетных средств, ЦРДТ, национальные стратегии развития, включая документы о Стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССМН) и позитивные действия на рабочем месте.

60. В июне 2010 года Специальный докладчик по вопросу о современных формах **рабства**, включая его причины и последствия, организовала консультацию экспертов по подневольному труду в домашних хозяйствах, которая помогла ей в подготовке тематического доклада за 2010 год для СПЧ. В докладе показаны различные способы экономической эксплуатации домашней прислуги и даются рекомендации о том, каким образом можно предотвратить подневольный труд в домашних хозяйствах за счет реализации экономических, социальных и культурных прав. Специальный докладчик также внесла существенный вклад в разработку проекта Конвенции МОТ о достойных условиях труда домашней прислуги. Она вынесла ряд рекомендаций относительно недискриминации домашней прислуги по признакам гендерной, этнической, расовой или кастовой принадлежности или цвета кожи. Кроме того, Специальный докладчик подчеркнула необходимость предоставления домашней прислуге таких же прав и возложения на нее таких же обязанностей, какие предоставляются и возлагаются на трудящихся в других секторах.

61. Специальный докладчик по вопросу о правах человека **мигрантов** посвятил свой ежегодный доклад Совету по правам человека вопросу о пользовании мигрантами правами на наивысший достижимый уровень здоровья и достаточное жилище. Цель доклада заключалась в предоставлении информации и оказании помощи правительствам и заинтересованным сторонам в их усилиях по эффективному решению этих вопросов с целью обеспечения пользования этими правами для мигрантов. Он напомнил о применимых базовых международно-правовых нормах и рассмотрел основные проблемы, с которыми сталкиваются мигранты при реализации этих прав, обратив особое внимание на положение женщин, девушек и детей из числа мигрантов. Кроме этого, Специальный докладчик особо отметил некоторые виды оптимальной практики и сформулировал ряд рекомендаций.

V. Выводы и рекомендации

62. Настоящий общий обзор указывает на то, что международное сообщество все больше осознает важность экономических, социальных и культурных прав, о чем свидетельствуют, в частности, принятые в последнее время резолюции по правам на воду и санитарные услуги и призыв к более активной интеграции прав человека в деятельность по достижению ЦРДТ, содержащийся в итоговом документе Пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по ЦРДТ.

63. Однако 2010 год завершился трагично, особенно в Северной Африке, где ряд самосожжений продемонстрировали разочарование и отчаяние, которые многие люди во всем мире испытывают по причине отказа им в экономических, социальных и культурных правах, а также связанных с ними свободах. Эти акции и сопровождающие их социальные протесты четко указывают на неделимость и взаимозависимость гражданских и политических прав и экономических, социальных и культурных прав. Они высвечивают тот факт, что свобода выражения убеждений, независимые организации гражданского общества, право на участие в процессе принятия решений, подотчетность и борьба с коррупцией имеют существенно важное значение для осуществления всех прав человека. Поэтому чрезвычайно

важно, чтобы государства предприняли ряд действий, включая описанные ниже:

64. Государствам следует бороться с нарушениями прав человека, включая экономические, социальные и культурные права, в частности с нарушениями государствами своих обязательств, имеющих безотлагательный характер, в том числе с такими нарушениями, как дискриминация в пользовании экономическими, социальными и культурными правами и нападения на правозащитников.

65. Государствам следует предпринять незамедлительные и конкретные шаги по созданию правовых и политических основ для полной реализации экономических, социальных и культурных прав при четком распределении обязанностей и установлении временных ориентиров и показателей для измерения прогресса, а также выделении максимальных имеющихся ресурсов на осуществление таких законов, политики и стратегий.

66. Государствам следует покончить с неравенством в области доступа к средствам правовой защиты и усилить правовую защиту экономических, социальных и культурных прав, в частности путем юридического признания этих прав, обеспечения возможности эффективной защиты экономических, социальных и культурных прав в судебном порядке, укрепления потенциала судебных органов и других учреждений, создания различных механизмов для рассмотрения жалоб на нарушения экономических, социальных и культурных прав и оперативной ратификации Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

67. Государствам следует обеспечить проведение консультаций с носителями прав и их участие в разработке, принятии, осуществлении, мониторинге и оценке законов и политики, имеющих важное значение для осуществления экономических, социальных и культурных прав, в том числе путем гарантирования их свободного участия в общественных прениях и процессах принятия решений.
