



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

直布罗陀

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
一. 概况	3
二. 宪法、法律和政治问题	3
三. 预算	4
四. 经济状况	5
A. 概况	5
B. 贸易	5
C. 银行和金融服务业	5
D. 运输、通信和公用事业	6
E. 旅游业	6
五. 社会状况	6
A. 劳工	6
B. 人权	6
C. 社会安全和福利	7
D. 公共卫生	7



E.	教育.....	7
F.	犯罪和公共安全.....	7
六.	直布罗陀问题对话论坛.....	7
七.	领土的未来地位.....	8
A.	管理国的立场.....	8
B.	领土政府的立场.....	9
C.	西班牙政府的立场.....	9
D.	联合王国-西班牙谈判.....	9
E.	联合国和直布罗陀的讨论.....	10
八.	联合国的审议.....	10
A.	给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会.....	10
B.	特别政治和非殖民化委员会(第四委员会).....	10
C.	大会的行动.....	10

一. 概况

1. 直布罗陀是大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的非自治领土。该领土是一个狭窄的半岛，从西班牙西南海岸向南延伸，有一个长约 1.6 公里的地峡与西班牙相连。海湾以西 8 公里是西班牙的阿尔赫西拉斯港，南面隔着 32 公里宽的直布罗陀海峡与非洲大陆相望。据管理国提供的资料，直布罗陀的面积为 5.8 平方公里，但西班牙也声称对该领土拥有主权，根据西班牙提供的资料，则为 4.8 平方公里。直布罗陀水域有关问题的争议仍然存在。

2. 根据管理国提供的资料，2009 年领土人口总数为 29 431 人。领土货币是直布罗陀英镑，与英镑平价流通。领土主要与欧洲国家、美利坚合众国和北美国家进行商贸活动。

3. 各领土宪法奠定了大不列颠及北爱尔兰联合王国与其非自治领土现行关系的基础。《2002 年英国海外领土法案》授予“英国海外领土公民”以英国公民身份。¹

二. 宪法、法律和政治问题

4. 《2006 年直布罗陀宪法令》于 2007 年 1 月 2 日生效。如先前报告所述，根据该《宪法》，直布罗陀总督在该领土代表英国女王，并负责外交、国防、内部安全(包括与直布罗陀警察局警察共同负责)以及《宪法》赋予他的人事任命权。选举之后，总督酌情从议会当选成员中任命他认为最有可能得到议会绝大多数当选成员信任的人担任首席部长。总督根据首席部长的建议，从议会当选议员中任命其他部长。

5. 直布罗陀设有最高法院，可以向上诉法院提出上诉，可向根据枢密院建议做出决策的女王陛下申诉。2006 年《宪法》规定成立一个司法事务委员会，该委员会根据 2007 年第 2007-26 号《司法事务法》成立。司法事务委员会拥有行政权力，负责就首席大法官和司法机构其他成员的任命等事项向总督提出建议，但总督在例外情况下可行使否决权。总督如认为遵守司法事务委员会的建议有损于英国女王的利益，经征得一名大臣的事先许可，可不理会委员会的建议。

注：本工作文件所载资料摘自管理国按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递交的资料和西班牙政府提供的资料及其他公开发表的资料，包括领土政府提供的资料。其他详细情况见联合国网站上公布的以前的工作文件 www.un.org/Depts/dpi/decolonization/docs.htm。

¹ 管理国提供的资料，2011 年 1 月 7 日。

6. 根据直布罗陀《宪法》，英国女王保留为直布罗陀和平、秩序和善治而随时制订法律的充分权力，其中包括制订用于修正或废除《宪法》的法律。《宪法》还就英王室在直布罗陀的土地做出了规定。
7. 根据 2006 年《宪法》，总督应在大选后议会第一次会议之日起四年内解散议会，准备下一次大选，除非议会已经解散。
8. 直布罗陀上次大选于 2007 年 10 月举行。执政的直布罗陀社会民主党获得 49% 的选票，直布罗陀社会工人党获得近 32% 的选票，自由党获得超过 13% 的选票。直布罗陀社会民主党领导人彼得·卡鲁阿纳第四次被任命为直布罗陀首席部长，直布罗陀社会工人党的约瑟夫·博萨诺继续担任由直布罗陀社会工人党和自由党组成的反对党领袖。下次大选定于 2011 年 10 月底举行。
9. 2004 年 6 月，经过长达 10 年的争取行使欧洲选举权的运动，直布罗陀居民参加了上次欧洲议会选举，其依据是，就选举而言管理国把直布罗陀居民视为西南英格兰选区的一部分。
10. 如先前报告所述，西班牙的立场仍然是，2006 年《宪法》代表着领土政府的现代化，但丝毫不影响直布罗陀的国际地位，《宪法》的通过是对殖民制度的改革，但殖民制度没有改变，这也丝毫不影响直布罗陀未来的非殖民化进程，而在该进程中自决原则并不适用。
11. 关于管理国、领土政府和西班牙政府的立场以及直布罗陀问题三方对话论坛的资料，见本文件第六和第七部分。

三. 预算

12. 在 2010 年 7 月 1 日的预算报告中，首席部长积极评价领土的公共财政状况。根据管理国提供的资料，截至 2010 年 3 月 31 日，领土政府的收入为 2.7 亿英镑，支出为 1.903 亿英镑，2010/11 年资本项目的核定支出为 1.19 亿英镑。
13. 首席部长强调，领土公司免税机制将于 2011 年 1 月 1 日结束，新的公司税率将于当日生效。为了维持政府税收，有必要对政府收入做一些调整，特别是那些商业利率、商业用电电价和雇主社保费用有可能上升的那些公司。新公司税制于 2011 年 1 月 1 日生效，适用于所有公司，直布罗陀公司免税制度至此结束。

四. 经济状况

A. 概况

14. 直布罗陀未发现自然资源，农业用地缺乏。1980 年以来，随着军事基地规模缩小，经济越来越依靠旅游业以及提供包括银行业、保险、航运和证券组合管理在内的金融服务。

15. 1980 年代以前，经济主要依赖联合王国国防部的支出。直布罗陀军事基地有军人和文职人员。2010 年，领土政府对国防部因自身预算问题削减承包给当地建筑公司的工作量表示关切。同时，领土政府与国防部协议商定，除非自愿裁员，否则基地不得将劳动力削减至低于商定的人数。大部分已被削减的国防部的工作现已恢复，并得到领土政府的保护。2011 年 1 月，英国国防部任命一名负责直布罗陀问题的特别代表，由他负责协调基地继续存在的相关问题。

16. 首席部长在 2010 年的预算报告中说，直布罗陀经济继续增长，领土经济创造的就业数量也持续创历史新高。在 2010 年 3 月 31 日终了的年度中，领土国内生产总值(国内总产值)初步估计增长近 5%，达到 9.14 亿英镑。自 2011 年 1 月 1 日起，当地纳税企业因公司税从 22%减少为 10%而受益。截至 2010 年 10 月，人均国内总产值为大约为 29 625 英镑。

B. 贸易

17. 根据管理国提供的最新数据资料，2009 年，直布罗陀进口总额约为 17 亿英镑。约有 25%的非燃料进口来自联合王国。还从其他国家进口非燃料物品，包括德国、荷兰和西班牙。领土 2009 年的出口总额约为 13 亿英镑。出口主要是航运石油和石油产品的再出口。

C. 银行和金融服务业

18. 直布罗陀金融部门发展完善，该部门由独立的管理机构金融服务委员会负责监管。直布罗陀金融中心负责营销和推广金融服务。首席部长在 2010 年的预算说明中指出，领土金融部门今年将开启新时代。领土的金融部门重新定位，从避税地变为主流国际金融中心。领土政府与业界紧密合作，确保国际社会了解领土新金融服务的优势。

19. 在直布罗陀运营的 12 家银行都是大型跨国银行。最近的审查显示，直布罗陀已“基本执行”经济合作与发展组织保持税务问题透明度和交换信息全球论坛制定的透明度和信息交换原则。

D. 运输、通信和公用事业

20. 在科尔多巴商定并于 2006 年 12 月生效的关于进出直布罗陀的陆路运输协定继续有效，其中包括在边境/栅栏处开通双向通道，并为人员车辆开设红色和绿色通道。由于直布罗陀未加入欧洲联盟关税同盟，因此仍然需要海关和警察检查。此外就出境管制而言，联合王国(因此也包括直布罗陀)也不在所谓的申根区内。2010 年，领土政府实施了价值为 6 600 万英镑的公路和停车项目。

21. 联合王国政府继续负责履行与直布罗陀机场航空安保有关的一切国际义务，该机场是军用机场，也可供民用航班降落，国防部保留对机场军用航空方面的所有权和运营职责。2010 年 7 月，英国(国家空中交通服务)和西班牙(机场和空中管制)负责提供空中管制服务的部门达成关于协助使用直布罗陀机场的飞机安全特性的技术程序协议。

22. 直布罗陀海峡是一条主要水道，许多远洋客货轮都在领土港口停靠。领土政府 2010 年预算报告表示，港口运营状况良好，各方面都有改善：例如提供的燃油舱的数量、抵达船只的数量、乘客轮渡和服务以及航运登记处登记的船只数量都有增加。

E. 旅游业

23. 根据领土政府提供的资料，2009 年旅游业蓬勃发展，游客人数几乎达到 1 030 万。总的说来，抵达游客人数增加，他们在直布罗陀逗留的时间也在延长。经陆路抵达直布罗陀的旅客主要是来自西班牙的一日游旅客；搭机游客主要来自联合王国；乘船旅客部分来自摩洛哥，部分为乘游轮的一日游游客。

五. 社会状况

A. 劳工

24. 根据领土政府，2009 年旅游业就业人数大幅上升，失业率为 3.5%。截至 10 月份，为 20 450 人，比前一年略少 59 人。但仍是有史以来第二高的年份。建筑、金融服务和教育领域就业人数减少因批发和零售、运输和通信、公共卫生和社会工作以及网上博彩业就业人数增加而部分抵消。2011 年 1 月 1 日，领土法定最低工资增加了 8%，从每小时 5 英镑增加为 5.4 英镑。

B. 人权

25. 如先前报告所述，直布罗陀适用下列主要国际人权文书：《欧洲保护人权与基本自由公约》、《经济、社会、文化权利国际公约》、《公民及政治权利国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》和《消除一切形式种族歧视国际公约》。2006 年领土《宪法》列入了一个关于个人基本权利和自由的最新章节。根据领土政府提供的资料，2010 年 Lathbury Barracks 有一个新

监狱开始运营，使直布罗陀有了一个比较现代化的监狱设施，囚犯在这里能够享受到尊严和尊重人权标准的待遇。

C. 社会安全和福利

26. 直布罗陀社会保障和福利部门继续受前几份工作文件中提到的各种社会保险法案监管。根据媒体报道，自 2010 年 4 月 1 日起，老年养老金、鳏寡福利增加了 2.8%。

D. 公共卫生

27. 直布罗陀卫生局负责领土内的卫生保健服务。根据管理国提供的资料，直布罗陀男性的预期寿命为 79 岁，女性为 83 岁。每 1 000 名婴儿的死亡率为 5.7%。

E. 教育

28. 直布罗陀的教育遵守 1974 年《教育和培训法》。根据管理国提供的资料，所有 4 至 15 岁的孩子均接受免费义务教育，教学语言是英语。直布罗陀公共教育系统包括 11 所小学，2 所中学以及直布罗陀成人教育学院和职业培训中心，共有 5 200 多名学生。根据管理国提供的资料，2010 年 3 月 31 日终了年度的教育支出约为 2 430 万英镑。成功申请到联合王国大学学习的学生可获得直布罗陀政府的奖学金。根据领土政府，2010/2011 学年中，大学生助学款增加了 10%。

F. 犯罪和公共安全

29. 直布罗陀皇家警察与根据 2006 年《警务法》设立的直布罗陀警察局一道，继续负责领土的执法工作。根据该法，总督对直布罗陀警务工作的完整、诚实和独立以及包括内部治安在内的国家安全负全责。

30. 直布罗陀警察局 2009/10 年度报告指出，犯罪案件逐年显著增加，犯罪案件从 3 921 件增加到 4 647 件，增加了 726 件。当局的评估是，刑事案件增加是因为警察规划中确定的执法优先和前线巡逻增加的结果。总检查率从 60%增加到 63%。

六. 直布罗陀问题对话论坛

31. 联合王国和西班牙就直布罗陀问题的谈判推动于 2004 年成立了直布罗陀问题对话论坛。论坛自成立以来已进行了多轮讨论，包括在 2006 年 9 月论坛部长级会议前后进行的讨论(当时就一揽子问题达成了现在称为《科尔多巴协定》的协议)，以及 2008 年 7 月的讨论，当时三方在第二次部长级会议上认可了未来议程项目的广泛目标，涵盖了其他相关六个领域的合作。此外，根据 2004 年 12 月 16 日联合声明的要求，2009 年 7 月在直布罗陀召开的第三次部长级会议上，与会者确认他们承诺根据 2004 年 12 月 16 日联合公报的条款，在直布罗陀举行论

坛第三次部长级会议。根据随后发表的公报，与会方重申致力于为直布罗陀和整个区域，尤其是直布罗陀坎坡的福祉和繁荣，营造一种相互信任与合作的建设性氛围，并对合作与相互信任常态化的理念表示赞同。

32. 此外，与会方决定，西班牙、联合王国和直布罗陀政府代表将随后召开会议，推动关于六个合作领域的对话。2010年7月21日和22日，论坛在直布罗陀会见了高级官员。与会者讨论了工作组在2008年商定的六个领域中的进展，即环境问题、金融服务、税务、司法、海关和警务合作、教育、海上通信和安全、以及签证相关问题。论坛满意地注意到取得的进展，商定了部长们在一次会议上有可能缔结的协定。论坛还同意就有可能出现的问题继续保持畅通的沟通渠道。会议还同意考虑在直布罗陀和坎普与环境非政府组织建立定期对话。

33. 2010年10月，论坛与会者决定，将针对上述六个领域中的五个领域举行技术会议，即签证问题、金融服务和税收、海上通信和安全、环境和教育。论坛还决定在政治层面上处理涉及警察、司法和海关合作方面的问题，目的是分析制定有可能开展这种合作的方式，避免发生任何事故，使专家们随后能拟定供论坛审议的协定。定于2010年晚些时候举行这次会议。

七. 领土的未来地位

A. 管理国的立场

34. 在2010年10月6日举行的大会特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)会议上，联合王国常驻联合国副代表菲利普·帕勒姆行使答辩权发言，重申了联合王国政府的立场。² 会议简要记录显示，常驻副代表除其他外重申，联合王国一贯承诺，绝不会违背直布罗陀人民的意愿做出将其置于另一个国家的主权之下的安排，也不会不经直布罗陀同意启动主权谈判进程(A/C.4/65/SR.4)。

35. 此外，联合王国常驻副代表表示，联合王国与西班牙和直布罗陀政府之间关于直布罗陀问题的三方对话进程继续取得进展，进程的积极氛围以及《科尔多瓦协定》为边境两边人民带来了真正的变化，突出了三方对话的价值，并且对话无损于各自在主权问题上的不同立场。联合王国政府继续与西班牙保持良好关系，并将继续在直布罗陀问题上开展富有建设的工作。联合王国对直布罗陀及其周边领水享有无可置疑的主权，并打算考虑任何可能获得其他两方支持以推进谈判的机制。

36. 联合王国代表接着说，2006年《直布罗陀宪法》使直布罗陀和联合王国呈现成熟、现代的关系，所以这种说法不适用于殖民主义基础上的任何关系。众所周知，联合王国政府对非殖民化委员会采用过时的办法表示遗憾；从名单中除名的

² 另见秘书长报告，A/65/330，附件一。

标准未能承认联合王国与直布罗陀的关系，而这一关系已经适应现代需要，并为双方所接受。常驻副代表最后说，联合王国政府不接受领土完整原则适用于直布罗陀的非殖民化情况，也不接受认为直布罗陀人民不享有自决权的主张。

B. 领土政府的立场

37. 2010年10月6日，直布罗陀首席部长在第四委员会发言时说，由西班牙带头的一些国家仍然提出不合时宜的论点，声称应忽视《给予殖民地国家和人民独立宣言》中的原则，联合王国和西班牙应进行双边谈判，直布罗陀人民的意愿无关紧要。西班牙政府声称《宣言》保护的并非直布罗陀的现有居民，而是西班牙人民(见A/C.4/65/SR.4)。

38. 首席部长接着说，领土政府仍致力于三边对话论坛。还承诺与西班牙就合作领域达成共识。但是，直布罗陀永远不会对西班牙关于主权，包括领水主权的立场做出让步，西班牙对领水主权的争夺严重违反了根据《联合国海洋法公约》应承担的法律义务。首席部长最后说，联合国应承认直布罗陀的权利，将其从非自治领土名单上去除。

C. 西班牙政府的立场

39. 2010年10月6日，西班牙常驻联合国副代表在第四委员会发言。他说，大会在其各项决定和决议中一再确认，直布罗陀的殖民状况违反了《联合国宪章》，破坏了西班牙的统一和领土完整。不能将自决原则适用于直布罗陀的非殖民化状况，因为现有居民并非被殖民者，而是被联合王国用来驱逐土著西班牙人口的主要工具之一。

40. 常驻副代表接着说，联合国自1964年以来每年都通过各项决定和决议，呼吁联合王国和西班牙进行双边谈判，通过谈判寻求解决办法，并考虑领土居民的利益。西班牙政府再次申明愿意与联合王国恢复直接对话。常驻副代表最后说，西班牙政府将继续在直布罗陀问题对话论坛内开展工作，从而解决同地方合作促进直布罗陀坎坡和直布罗陀居民的社会福利和经济发展问题，这将对直布罗陀和直布罗陀坎坡居民的福祉产生重大影响。

41. 针对联合王国在第四委员会同次会议上所做发言，西班牙政府代表行使答辩权说，西班牙在直布罗陀周边水域问题上的立场没有改变：西班牙政府不承认联合王国对周边海域的权利，《乌得勒支条约》第X条中规定的除外(A/C.4/65/SR.4，另见秘书长报告A/65/330/Add.1)。

D. 联合王国-西班牙谈判

42. 2009年期间，没有在独立于直布罗陀问题对话论坛以外的所谓布鲁塞尔进程框架内就直布罗陀问题进行双边谈判。2010年下旬，西班牙外交部长表示，她打算与联合王国政府建立必要的信任，恢复就主权问题进行双边谈判。

E. 联合国和直布罗陀的讨论

43. 联合王国和直布罗陀政府都确认，2006年《宪法》为双方规定了与殖民主义无关的现代、成熟的宪政关系。

44. 如秘书处先前编写的工作文件所述，联合王国政府和领土政府都认为联合国的除名和非殖民化标准是不合时宜的，并同时确认根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款，联合王国有义务继续提交年度报告，直到大会投票赞成把某个领土从非自治领土名单中去除。

八. 联合国的审议

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

45. 一名西班牙代表出席2010年5月18日至20日在新喀里多尼亚努美阿举行的第二个铲除殖民主义国际十年太平洋区域讨论会，并发了言。

46. 2010年6月15日，特别委员会讨论了直布罗陀问题，并收到了秘书处编写的2010年有关该领土的工作文件(A/AC.109/2010/16)。如简要记录(A/AC.109/2010/SR.4)所反映，西班牙代表和直布罗陀反对党领袖在会上发言。经主席提议，委员会决定下届会议继续审议这一问题，并向大会转递有关文件，以便利第四委员会审议这一问题。

B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)

47. 2010年10月6日，大会第四委员会审议了直布罗陀问题。如简要记录(A/C.4/65/SR.4)所述，委员会听取了直布罗陀首席部长和请愿人反对党领袖约瑟夫·博萨诺发言。在同次会议上，西班牙常驻副代表发言。联合王国常驻副代表针对西班牙代表的发言行使答辩权发言。在2010年10月11日第7次会议上，第四委员会未经表决通过了非殖民化委员会主席提出的关于直布罗陀问题的决定草案A/C.4/65/L.4。

C. 大会的行动

48. 2010年12月10日，大会根据第四委员会的建议，未经表决通过关于直布罗陀问题的第65/521号决定。决定案文如下：

大会，回顾其2009年12月10日第64/521号决定及西班牙和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府1984年11月27日在布鲁塞尔议定的声明³以及2004年10月27日在马德里议定的声明，并注意到根据后一项声明，西班牙、联合王国

³ 见A/39/732，附件。

和直布罗陀政府于 2004 年 12 月 16 日联合发表声明，在布鲁塞尔进程以外建立有关直布罗陀问题对话三方论坛：

(a) 促请两国政府聆听直布罗陀的关切和愿望，本着 1984 年 11 月 27 日声明的精神，考虑到大会有关决议及各项适用原则，并本着《联合国宪章》的精神，达成明确解决直布罗陀问题的办法；

(b) 欢迎直布罗陀对话论坛三边部长级会议继续取得成功以及共同承诺在另外六个新的合作领域取得进一步进展。