



# 大会

第六十五届会议

正式记录

Distr.: General  
6 January 2011  
Chinese  
Original: English

---

## 第二委员会

### 第 13 次会议简要记录

2010 年 10 月 18 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席： 维尔茨女士(副主席) .....(匈牙利)

## 目录

议程项目 23：处境特殊的各国家组

- (a) 第四次联合国最不发达国家问题会议
- (b) 与内陆发展中国家的特殊需要和问题有关的具体行动：内陆和过境发展中国家与捐助国及国际金融和发展机构过境运输合作问题国际部长级会议的成果

---

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上做出，由代表团成员一人署名，在印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长(DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。



因奥其尔女士(蒙古)缺席,副主席维尔茨女士(匈牙利)代行主席职务。

上午 10 时 15 分宣布开会。

#### 议程项目 23: 处境特殊的各国家组

(a) 第四次联合国最不发达国家问题会议(A/65/80-E/2010/77)

(b) 与内陆发展中国家的特殊需要和问题有关的具体行动: 内陆和过境发展中国家与捐助国及国际金融和发展机构过境运输合作问题国际部长级会议的成果(A/65/215)

1. Diarra 先生(最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家副秘书长兼高级代表)介绍了秘书长题为“《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》执行情况”报告(A/65/80-E/2010/77)。报告评估了在执行《布鲁塞尔行动纲领》过程中取得的进展;强调了最不发达国家及其发展伙伴采取的措施和取得的成果;并为筹备将于 2011 年举行的联合国最不发达国家问题第四届会议提供了最新信息。他补充说,最近任命的知名人士小组不久前举行了其第一次会议,就如何采取国际支助措施加快最不发达国家发展的问题提出了建议。会议重点强调了在各个层面进行治理的重要性以及冲突后的局势和脆弱国家的状况。

2. 随后他介绍了秘书长题为“《阿拉木图行动纲领: 在内陆和过境发展中国家过境运输合作全球新框架下满足内陆发展中国家的特别需要》执行情况”报告(A/65/215)。报告概述了在执行《阿拉木图行动纲领》和该纲领中期审查宣言方面取得的进展和遇到的障碍,以及内陆发展中国家在实现千年发展目标方面取得的进展;并就未来的前进方向提出了一些建议。

3. Alyemany 先生(也门),代表 77 国集团和中国说,《2001-2010 十年期支援最不发达国家布鲁塞尔行动纲领》将在本年度结束,因此,77 国集团对在实现该纲领各项目标方面没有取得充分进展深表关切,特别是在消除贫困和饥饿、实现两性平等和降低产妇死亡率方面。由于 2015 年到来之前只剩下五年时间,77 国集团担心最不发达国家远不能实现千年发展目标。对此,发达国家必须在实现千年发展目标方面履行其承诺,并将主要精力放在加速实现目标 8 上。

4. 77 国集团和中国对有关各方努力解决最不发达国家债务问题,包括执行《重债穷国债务倡议》和《多边减债倡议》表示了赞赏。不过,国际社会必须进一步采取措施,特别是取消最不发达国家的债务。另外,还令人担忧的是,很多重债穷国已陷入债务困境或很有可能受到债务困扰。《重债穷国债务倡议》未涉及的最不发达国家债务问题在多种全球危机的影响下已经恶化。77 国集团呼吁布雷顿森林机构扩大该倡议的范围,将更多的最不发达国家包括进来。

5. 77 国集团注意到,最不发达国家在世界贸易中所占的份额始终是极低的,但是减免关税和限额的市场准入并未增加它们的贸易份额。它还注意到,布雷顿森林机构没有完全将重点放在提高最不发达国家生产能力并实现其经济与出口多样化上。

6. 77 国集团高度重视将于 2011 年中在伊斯坦布尔举行的第四次联合国最不发达国家问题会议并强调指出,在对《布鲁塞尔行动纲领》执行情况进行全面评价之后,会议应为未来十年制定一项雄心勃勃的、前瞻性的和注重成果的综合行动纲领。应当在扩大合作伙伴关系促进发展和有效安排的基础上,采取另外一些国际支助措施,监测新行动纲领的执行情况。

7. 根据秘书长的报告(A/65/215), 在 2003-2007 年期间, 内陆发展中国家年平均经济增长率为 7.8%, 2008 年下降至 6%。77 国集团在对取得的进展表示欢迎时, 充分意识到单一的经济指标无法全面反映发展情况, 例如, 贫穷率的明显下降并没有促进增长。正如报告所述, 在减轻贫穷和饥饿、降低产妇死亡率, 提高森林覆盖率、提高使用改善卫生设施的人口比例, 以及实现中等和高等教育两性平等方面进展十分缓慢。

8. 在这方面, 77 国集团重申, 内陆发展中国家缺少通向海洋的领土, 且远离世界市场, 这使它们的处境十分艰难, 因此它们有着各种特殊需要。在这个迅速全球化的世界, 贸易是实现经济一体化的重要途径。在这方面, 内陆发展中国家处于最不利的地位。因此, 多哈发展回合的失败对这些国家非常不利。

9. 还令 77 国集团关注的是, 尽管内陆发展中国家创造了更具吸引力的投资环境, 官僚主义作风日见减少, 且经商程序已得到改进, 但它们在吸引私人投资方面继续处于竞争劣势。因此, 有必要实施合理的政策措施, 促进公共和私人投资的流动, 从而全面落实《阿拉木图行动纲领》。

10. Charlier 先生(比利时), 代表欧盟; 候选国克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其; 参与稳定与结盟进程国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山和塞尔维亚, 以及亚美尼亚和摩尔多瓦共和国发言时说, 欧洲联盟期望将于 2011 年在伊斯坦布尔举行的第四次联合国最不发达国家问题会议能为动员各国支助最不发达国家提供一次机会。在这些国家, 尽管增长水平令人鼓舞, 但极端贫困问题持续存在, 人们仍然营养不良, 且在降低产妇和儿童死亡率以及改进供水和卫生条件方面进展有限。欧盟已准备通过参与关于最不发达国家未来政策导向的讨论, 对伊斯坦布尔会议做出积极贡献。

该会议将为评估《布鲁塞尔行动纲领》中已完成和未完成的工作提供一次良机。关键问题包括商品依赖问题、最不发达国家在全球经济治理中的边缘化问题及其面临的气候和环境挑战。

11. 尽管各国对其自身的经济和社会发展负有主要责任, 《布鲁塞尔行动纲领》依然确立了一个合作伙伴关系框架。在这个框架内, 最不发达国家及其发展伙伴做出了一些重要承诺。就欧盟而言, 它在过去十年里为落实各种承诺做出了重大努力, 包括将其对最不发达国家的援助翻了一番, 即从 2000 年的 75 亿欧元增至 2009 年的 135 亿欧元, 相当于欧盟国民总收入的 0.12%。欧盟也在履行集体承诺, 即在 2010 年以前向最不发达国家提供至少占其国民总收入 0.15% 的援助, 并在这方面取得了重大进展。逐个来看, 很多欧盟成员国已经实现了这一目标。

12. 所有用于发展的资源都必须得到有效利用。欧盟已通过了《援助实效问题执行框架》。该框架侧重于采取实际步骤执行《援助实效问题巴黎宣言》和《阿克拉行动议程》。欧盟还努力争取在《重债穷国倡议》范围内恢复债务可持续性, 并以捐助方和债权方的双重身份参与这项工作。但是, 欧盟的援助要取得实效, 最终有赖于最不发达国家对自身发展战略的掌握和领导, 以及对国内资源的调动。

13. 欧盟确信, 开放的市场和在相关多边规则支持下逐步推进的贸易和投资自由化, 有助于在包容和绿色增长的基础上促进可持续发展。欧盟完全支持《多哈发展议程》中得出的一项雄心勃勃、平衡且全面的结论。《多哈发展议程》将为发展中国家, 特别是最不发达国家带来明显惠益。在 2001 年布鲁塞尔会议上, 欧盟已承诺对最不发达国家的所有进口商品实行免关税和免限额的准入。此外, 除武器和弹药外, 所有最不发达国家的进口商品现在都获益于欧盟市场百分之百的免关税和免限额准入。

14. 另外，欧盟为使最不发达国家融入全球化而提供的贸易相关援助和贸易援助总额超过了 50%。欧盟每年提供的贸易相关援助多达 20 亿欧元，而贸易援助在 2008 年达到创记录的 104 亿欧元。

15. 欧盟始终致力于执行内陆发展中国家的《阿拉木图行动纲领》。这些国家缺少通向海洋的领土并在地理上远离世界市场，这使它们始终处于贫穷状态。因此，基础设施建设、贸易便利化和区域经济一体化对于这些国家的发展起到关键作用。欧盟正在为发展内陆发展中国家的交通、电信以及水和能源基础设施提供财政和技术援助，并为实现内陆发展中国家海关和其他贸易便利化基础设施的现代化提供财政支援。欧盟自身是体现区域经济与贸易合作重要性的良好榜样，而且其内陆成员国可以证明实现区域一体化对它们有各种好处。

16. Acharya 先生(尼泊尔)，代表最不发达国家集团说，《布鲁塞尔行动纲领》中包含分担发展责任的原则以及各项明确的目标和承诺，需要最不发达国家及其发展伙伴加以落实。但该纲领始终没有充分体现最不发达国家的需求和期望。

17. 尽管最不发达国家在过去的这些年里做出了最大努力，但它们远未实现国际议定的发展目标，在最不发达国家中，近半数人口仍生活在极端贫困和饥饿之中。令人不安的是，在过去数年中，最不发达国家数目未减反增，而在本十年中，只有两个国家实际摆脱了最不发达国家的地位。在这些事实面前，我们不仅要问，现行的国际支助措施是否能有效解决结构限制和众所周知的结构缺陷问题。多种相互加剧的危机以及气候变化产生的严重影响，大大削弱了这些国家的发展努力。失业率的进一步增长和政府完善社会安全网的能力下降，致使更多的人生活在贫困线以下。

18. 实现发展虽是相关国家的主要责任，但必须成为当今相互依存和全球化的世界中所有国家的共同

事业。在这方面，第四次联合国最不发达国家问题会议应履行大会第 63/227 号决议规定的使命，并制定雄心勃勃的、前瞻性的和注重成果的综合行动议程。因此，最不发达国家及其发展伙伴应参与关于这次会议的实质性准备工作。

19. 最不发达国家集团的优先事项很明确：支持人类和经济发展、加强生产能力和基础设施，包括农业，并制定更有力的国际支助措施，以充实国家领导权和自主权。《布鲁塞尔行动纲领》的一个明显不足是缺乏有效的监测机制。采用这种机制应有助于实现下一个行动纲领的各项目标，使贫困人口能迅速享受到实际成果。必须建立问责机制，以缩小承诺与实际履行之间的差距。

20. 因此，最不发达国家集团呼吁国际社会通过包括最不发达国家自身有效参与在内的实质性准备工作确保此次会议取得圆满成功。该集团还呼吁国际金融机构给予最不发达国家特殊地位，并为此次会议提供必要的帮助。在今后的几年里，需要重新认识在强烈政治愿望和充足资源支持下做出的承诺。

21. 作为尼泊尔这个内陆发展中国家的代表，他补充说，地域限制使内陆发展中国家处于不利境地，由于这个原因，其贸易成本增加了 15% 至 20%。因此，内陆发展中国家需要国际社会提供更多可预见的支助，帮助其提高贸易能力。

22. Wahab 女士(印度尼西亚)代表支持 77 国集团和中国所作发言的东南亚国家联盟(东盟)发言时说，自 10 年前通过《布鲁塞尔行动纲领》以来已取得一些积极进展。最不发达国家及其发展伙伴采取的行动导致了经济增长和社会发展。一个国家已摆脱了最不发达国家的地位，预计在不久的将来，还有两个国家将摆脱这种地位。但很多超出最不发达国家控制范围的因素破坏了它们已经取得的进展，包括粮食、能源和金融危机以及气候变化造成的严重影响。那些生产力不足的国家还面临多样化和贸易机遇有

限以及资源减少的问题。尽管这些国家做出了艰苦努力，但它们仍不可能实现《布鲁塞尔行动纲领》或千年发展目标中的多数目标。

23. 在这种背景下，应重申并进一步加强《布鲁塞尔行动纲领》中关于在最不发达国家政府及其发展伙伴间建立一种真正的全球发展伙伴关系的承诺。为了加快实现千年发展目标的进程，应重新将重点放在如下几个方面：加强最不发达国家抵御外部冲击的生产能力；加速农业发展；加强资源调动；提高市场准入；发展基础设施；控制气候变化；以及提高基础服务普及率。

24. 第四次联合国最不发达国家问题会议取得圆满成功至关重要，有助于最不发达国家应对无数的发展挑战。为此，东盟期待通过一项雄心勃勃的、前瞻性的和注重成果的未来十年综合框架。

25. 《阿拉木图行动纲领》为过境发展中国家及其发展伙伴建立合作伙伴关系提供了一个良好框架。不过，尽管内陆发展中国家做出了最大努力，但依然处在国际贸易边缘之外，并在建立过境运输系统时遇到了各种障碍。处于不利的地理位置、远离世界市场、运输基础设施不足和过境手续繁琐等因素，使这些国家无法充分利用其贸易潜力，促进可持续的经济增长和发展。因此，国际社会应向内陆发展中国家提供更多的财政支助，帮助它们以更快的速度实现千年发展目标。

26. Pierre 先生(海地)代表加勒比共同体(加共体)发言时说，加共体赞同也门代表 77 国集团加中国及尼泊尔代表最不发达国家集团所做的发言。尽管世界经济和金融危机即将结束，但是发展中国家人口，特别是最不发达国家人口，继续受到危机后果的影响。实际上，他们越来越脆弱。据估计，在危机期间，全球粮食无保障的比率增长了 9% 以上，特别是在最不发达国家，危机还大大增加了失业率。最不发达国家还面临日益严重的贫困问题。扭转这一趋

势需要将重点放在创造就业、增加农业生产力和加强社会保障上。

27. 需要加强对最不发达国家的贸易支持，从这个角度讲，多哈回合得出的结论是一个重大优先事项。重要的是，与其他国家相比，这些国家应获益于更高层面的优惠准入，以在一定程度上帮助它们摆脱不利处境。此外，根据 2005 年所做的承诺，发达国家应在 2013 年以前取消所有补贴，特别是农产品补贴，因为这些补贴严重影响了发展中国家，特别是最不发达国家的贸易和农业生产。

28. 气候变化危及到作为最不发达国家经济支柱的农业。只有采取一种综合性的全球方法，才能使这些国家走上可持续发展的道路，特别是在它们所面临的困难相互关联时。因此，最不发达国家需要制定一种新的绿色协定，在可再生能源领域进行公共投资，以实现规模经济。也应鼓励私营部门对有利于环境的活动进行投资。

29. 2010 年 1 月 12 日发生的毁灭性地震严重破坏了海地的经济及其本已非常脆弱的物质基础设施。秘书长的报告说明，仅财政损失就相当于海地国内生产总值的 50%。2010 年 3 月 31 日，联合国总部召开了一次旨在帮助海地重建的重大捐助会议。会议承诺在今后三年内向海地提供近 99 亿美元的援助款。加共体感谢国际社会提供的声援，同时也希望能将海地重建视为一项紧急任务，如果承诺的援助款不能及时到位，这项任务将无法完成。

30. 由于最不发达国家依赖外部财政资源，因此官方发展援助对其至关重要。2005 年，在格伦伊格尔斯举行八国集团首脑会议期间，发达国家承诺在 2010 年以前将对非洲的官方发展援助增加一倍。承诺的增加额将帮助最不发达国家应对全球金融和经济危机的影响。但秘书长的报告(A/65/80-E/2010/77)说明，从 2009 年来看，对非洲双边援助净额在 2008

年全年只增加了 3%。此外，一些捐助国缩减了官方发展援助额度，或已决定推迟履行捐助承诺。

31. 因此，国际社会必须增加对最不发达国家的支助，并以更大的灵活性迅速采取适当的干预措施，包括反周期措施。急需为最不发达国家制定全球一揽子刺激计划，以防止危机导致的增长率长期下降问题。此外，最不发达国家要实现其发展目标，就必须有自己的财政、贸易和宏观经济政策空间。

32. 对加共体成员发展至关重要的第四次联合国最不发达国家问题会议应注重每个最不发达国家的弱点，特别是它们对于外部资源的依赖性、缺乏人力资本以及应对气候变化的脆弱性。重要的是要协助最不发达国家开展必要的能力建设，使其能够通过实施适当的措施克服自身弱点。

33. **Bartolozzi 先生**(巴拉圭)，代表内陆发展中国家集团发言时说，虽然经济危机可能已经结束，但是发展中国家，特别是那些最脆弱的经济体仍在遭受危机的严重影响。2009 年上半年，内陆发展中国家的贸易量下降了 13%以上，贸易额下降了 23%，商品价格也在下跌，因此，这些国家的经济状况很不稳定。尽管这些国家知道贸易必须成为发展的引擎，但地域上的劣势剥夺了它们进行海上贸易的机会，另外，由于距离遥远和交通基础设施不足，使其同主要的国际市场分离。在这方面，出口的减少、财政差距的扩大以及获得筹资的困难都造成了其经济问题。因此，贸易必须在其经济发展中起主导作用。

34. 为了结束多哈回合，发达国家必须显示出必要的灵活性和政治意愿。主要发达国家对农业补贴的减少或取消以及非农业市场准入的改善，对内陆发展中国家大有好处。

35. 官方发展援助继续起到关键作用，特别是对那些国内资源有限的发展中国家来说。官方发展援助

的数量和质量必须得到明显改善。此外，官方发展援助和贸易援助是两个截然不同的概念：二者不应相互影响。

36. 气候变化给内陆发展中国家造成了巨大威胁，尤为严重的是影响了国际议定的发展目标，包括千年发展目标的实现。实际上，气候变化使土地退化、荒漠化和森林消失等问题变得更加严重。

37. 为了应对气候变化，内陆发展中国家必须采取缓解和适应措施。在这方面，国际社会应从财政资源、技术发展和转让以及能力建设上向这些国家提供支助。

38. 多种危机证明，内陆发展中国家要在世界市场上提高竞争力，就必须进行经济转型和拓宽经济渠道，从而提高抵御外界冲击的能力，并实现更大的经济增幅。及时有效地落实《阿拉木图行动纲领》的目标和优先事项，有助于内陆发展中国家实现千年发展目标。

39. **Mwanyula 先生**(马拉维)，代表非洲国家集团发言时说，经济危机对非洲国家，特别是那些最脆弱的经济体的影响仍然很大。贸易崩溃和商品价格下降，使得非洲大陆的经济运行情况很不稳定。

40. 贸易是经济增长和发展的动力，因此多哈回合进展有限令人极为关注。多数非洲国家是内陆国，因此难以进行海上贸易，另外，它们远离主要的国际市场，且运输基础设施匮乏。

41. 除其他困难外，非洲经济面临着出口减少、财政差距扩大和融资渠道不畅的问题。在这方面，发达国家应为结束多哈回合表现出必要的灵活性和政治意愿，而且主要发达国家应减少或取消农业补贴。此外，改善非农业市场准入条件，对内陆发展中国家大有益处。还应强调的是，必须在不影响《贸易

援助计划》的情况下，明显提高官方发展援助的数量和质量，这一点很重要。

42. 气候变化加剧了非洲许多国家的土地退化、荒漠化和森林消失。在这方面，非洲国家集团需要采取缓解和适应措施，同时国际社会也应应以可靠的财政资源、技术发展和转让以及能力建设等方式，向这些国家提供全面支助。

43. 全球经济和金融危机表明，非洲国家急需在战略上实现经济转型、扩大其生产基础，以提高其在全球市场的竞争力，加强抵御外部冲击的弹性，并在更大程度上实现较持久的经济增长。及时而有效地执行《阿拉木图行动纲领》，将能直接促进这一战略政策方针的落实，并有助于非洲国家在实现千年发展目标的过程中取得进展。

44. Wang Hongbo 女士(中国)说，在执行大会关于千年发展目标的高级别会议成果文件时，国际社会应显示出合作精神，履行发展筹资承诺，包括遵守《蒙特雷共识》，并支持最不发达国家和内陆发展中国家为在 2015 年以前实现千年发展目标所做的努力。国际社会还必须利用第四次联合国最不发达国家问题会议的机会重申其政治承诺，并增加官方发展援助。会议结果应将贸易、投资和减债的积极作用作为优先事项，加强对最不发达国家的一揽子支持措施，并帮助提高这些国家可持续发展的能力。

45. 自《阿拉木图行动纲领》通过以来，在增加对内陆发展中国家的援助、减少其外债和改善其教育等方面已取得了进展。不过，这些国家可能仍不能按时实现千年发展目标，因此国际社会应做出更大的努力，改善内陆发展中国家的基础设施；大力加强区域过境与运输合作；鼓励并支持私营部门参与基础设施建设；加强区域内铁路和公路网络的互联互通；并大力增加官方发展援助中基础设施的份额。国际社会还应促进国际和区域贸易的便利化；扩大对内陆最不发达国家贸易优惠安排的范围；帮助这

些国家提高利用贸易优惠措施的能力；并提高其在国际贸易中的份额。

46. 中国将根据平等协商、互惠互利和共同发展的原则，继续向最不发达国家和内陆发展中国家提供支助。

47. Farias 先生(巴西)说，巴西的经验表明，如果保护政策不仅能保持下来，并且还能得到扩展以应对挑战，那么全球衰退造成的社会和经济后果将会得到缓解。除促进社会正义外，社会包容政策也为可持续增长提供了可靠的基础。因此，国际社会应为着眼于创造收入和就业的国家政策提供财政和技术支持。国际社会还应增加社会保护措施，如学校供餐方案、支付现金的工作、有条件的现金转移以及与农业生产和卫生相关的风险保险等。

48. 农业是多数最不发达国家的主要经济活动，因此必须提高农业生产力。免关税和免限额的市场准入是朝着正确方向迈出的重要一步，但同时还应取消非关税贸易壁垒。包括消除对贸易不利的农业补贴，实现真正的贸易自由化，这是确保最不发达国家实现发展的一项关键性的长期举措。

49. 官方发展援助的趋势仍与议定的承诺大为不符。因此，捐助国必须履行承诺并采取措施，加强发展中国家当地的自主权、透明度和问责制，并以此作为一个优先事项。

50. 在举行第四次联合国最不发达国家问题会议背景下，国际社会必须合作制定出一项新的、平衡的和协调一致的行动计划。该计划为最不发达国家的政府及其发展伙伴，特别是捐助国确定了明确目标。另外，还需要制定并实施确保最不发达国家摆脱其现有地位和实现平稳过渡的措施，以防止援助资金的减少或中断。

51. 巴西政府一直在同拉丁美洲和加勒比经济委员会合作，以加强对该区域内陆国家的区域支助。它

注意到，实现南美洲区域基础设施一体化的倡议正在落实，这将有助于实现《阿拉木图行动纲领》的目标。此外，作为南美国家同盟一部分的基础设施工作组已经成立，以研究一体化项目和筹资机会。

52. Isler 女士(瑞士)说，瑞士十分重视第四次联合国最不发达国家问题会议。发展与尊重人权、和平和安全密切相关，而且诉诸法律、维护尊严和人权以及消除歧视和排斥是良好治理的关键。

53. 根据世界银行的资料，19 个最不发达国家属于机构能力薄弱、治理不善且政治不稳定的脆弱国家，还有很多最不发达国家受到冲突或持续武装暴力的影响。必须专门针对这些情况采取一些具体措施，提供基础服务、消除冲突和暴力的根源，并确保实现持久的和平和法治，并提高国家机构的效率。面对最近经济、金融和粮食危机造成的各种后果，国际社会必须支持最不发达国家为实现其经济和农业部门多样化所做的努力，特别是发展增值环节。

54. 瑞士政府专门致力于提高最不发达国家的贸易能力。其目的在于支持生产者执行诸如公平贸易等可持续性自愿标准，以此加强可持续的贸易。

55. 这些标准的执行将开放新的市场。瑞士对来自最不发达国家的商品实行免关税和免限额的市场准入。但只实行贸易自由化是不够的，还必须根据整个国家发展战略，以可持续和综合的方式利用贸易自由化。在这方面，瑞士支持诸如《强化的最不发达国家综合框架》以及《联合国行政首长理事会机构间贸易和生产能力群集》等倡议，并注意到南南合作越来越重要。

56. 为了避免排斥并消除极端贫穷状况，最不发达国家必须实施有效的扶贫政策，例如建立社会福利体系和制定当地经济发展方案。让所有人获得有效包容的受教育机会、优质方便的卫生设施和清洁饮

用水，以及基本的运输、能源和通讯基础设施同样至关重要。所有这些除了需要活跃的私营部门和积极的民间社会外，还需一个有能力、高效率且负责任的国家积极促进发展。国际社会必须支持通过官方发展援助和其他措施所做的努力。

57. Abay 先生(埃塞俄比亚)说，在将于伊斯坦布尔举行的第四次联合国最不发达国家问题会议上准备拟订该行动方案，这项计划应视为优先考虑这些国家发展关切的一个路线图。关键是要评估所有最不发达国家的需要、已进行的区域审查以及此次会议所有筹备活动的结果。

58. 多数最不发达国家集中在非洲，因此这片被边缘化的大陆应成为《伊斯坦布尔行动纲领》的重点。该纲领必须包括一些具体承诺，如促进非洲的农业生产，加强非洲的机构能力建设，以及增加非洲小农产品的市场准入等。需要采取紧急行动，帮助撒哈拉以南非洲国家实现千年发展目标，特别是目标 4、5 和 6。

59. 从融资组合到社会各部门发展援助最近发生的转变带来了相关风险，因此发展伙伴必须认识到，保持平衡的资源分配对于最不发达国家实现持续增长，进而逐步提高经济效益和推进社会发展是必要的。此外，发展融资的替代来源不能替代传统的发展援助，因为这些来源必须是可预测的和充足的。

60. 气候变化的影响和支持最不发达国家实施适应和缓解战略的国际政策措施应适当体现在伊斯坦布尔会议成果文件中。此外，为了帮助内陆发展中国家应对全球经济危机的影响，必须采取及时措施支持这些国家对基础设施进行投资并为它们打入国际市场提供更多机会，包括建立完善的港口。

61. Rajabi 先生(伊朗伊斯兰共和国)说，建立实际有效的过境运输系统是内陆和过境发展中国家的首要优先事项，因为该系统的建立对其经济增长非常

关键。在这方面，《阿拉木图行动纲领》为内陆和过境发展中国家与其发展伙伴之间建立真正的伙伴关系提供了基本框架。伊朗伊斯兰共和国虽是一个多山的国家，但它依然是该区域主要贸易通道的一部分。在过去的三十年中，伊朗政府一直大量投资公路和铁路建设项目，并已实现了偏远地区和主要城市的连接。在亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)的帮助下，伊朗伊斯兰共和国举行了两次关于促进铁路和公路过境运输的研讨会，并已准备加入欧洲—高加索—亚洲运输走廊(欧高亚走廊)方案，以有效实施贸易便利化措施。

62. 作为一个主要的过境发展中国家，伊朗伊斯兰共和国需要进行更多投资并从捐助国、国际金融机构和发展援助机构获得财政援助，以应对它在发展和维护多模式运输路线时面临的挑战。

63. Çorman 先生(土耳其)说，国际社会必须依照《布鲁塞尔行动纲领》，议定一项在全球新背景下实现发展的新方针。将在伊斯坦布尔第四次联合国最不发达国家问题会议上制定的行动计划需要包括通过改进其生产能力和机构能力增强最不发达国家复员力的具体政策。在这方面，通过增加受教育机会，特别是职业培训机会，进一步发挥这些国家巨大的人力潜力至关重要。

64. 最不发达国家进行的研究和创新有限，因此至关重要是为这些国家获得、转让和发展技术提供便利，并确保在科学技术和研究发展领域与它们开展合作。在这方面，土耳其科学与技术研究委员会和非营利协会“土耳其研究和商业组织”将与联合国工业发展组织合作，在伊斯坦布尔会议前共同主办一次活动，以确认最不发达国家的具体需要并讨论未来行动的问题。土耳其政府希望联合国各组织机构率先组织其他此类筹备活动，并欢迎知名人士

小组所做的工作。这些工作无疑有助于提高公众意识并推进此次会议的政治势头。

65. 私营部门和民间社会在支持政府为最不发达国家新发展十年所做的努力方面起到关键作用。公共和私营伙伴关系也很关键。在这方面，土耳其活跃的私营部门将积极参与这次会议期间组织的贸易、投资和商业合作活动，以探索进一步合作的途径。

66. Chansamran 女士(泰国)说，泰国政府致力于建立全球发展伙伴关系。泰国政府已同邻国开始实施促进可持续增长的技术合作方案，并力争同世界其他发展中国家一道制定最佳的方案。泰国自 1992 年开始提供官方发展援助，赠款和发放优惠贷款以帮助最不发达国家，特别是在基础设施和公共设施、能源、农业、公共卫生和教育领域。泰国也积极参与三方合作和南南合作，并同亚太经社会合作制定适合最不发达国家的政策指南。她赞赏地注意到《布鲁塞尔支援最不发达国家行动纲领》高级别亚太政策对话成果文件，并希望将在伊斯坦布尔举行的会议能进一步审议文件中所提出的问题。

67. 泰国十分重视支持区域内和区域间一体化的运输网络连接。泰国同其他东盟成员和发展伙伴积极开展合作，共同加强东盟区域性的互联互通；大力支持区域内的其他运输选择，以提高经济效益和促进旅游、贸易、投资、文化和信息交流及能源领域的区域合作；并始终与区域组织密切合作，建设亚洲公路和铁路网络。

68. 作为一个主要粮食出口国，泰国正在与邻国协作，通过区域经济合作战略加强农业与工业合作，以缩小该区域的发展差距，包括实施合同农业等方案。

69. 最后，由于官方发展援助承诺对于最不发达国家始终至关重要，因此她相信，承诺将官方发展援

助增加到国民总收入 0.7%的发达国家会继续努力实现该目标。

70. **Borges 女士**(东帝汶)说,在第四次联合国最不发达国家问题会议筹备阶段,必须注意到最不发达国家取得的进展既不平衡,又不充分。《布鲁塞尔行动纲领》十年期即将结束,但最不发达国家依然面临着各种发展障碍,如饥饿、气候变化、贫穷以及全球危机的不利影响等。这一切妨碍了贸易的进行和将现有资源用于《行动纲领》的执行。最不发达国家不但遭受到外部冲击带来的最严重负面影响,而且还缺乏有效的吸收机制。

71. 向最不发达国家提供国际支助至关重要。解决全球和区域的问题需要采取适合的解决办法,这主要是因为各国的经济已紧密相连,而且离不开全球经济体系。不过,东帝汶主要是依靠自己的力量实现经济和社会发展,并意识到它还有很多工作要做。在这方面,世界银行的最新报告证实,东帝汶的贫困率在过去三年中下降了 9%。

72. 尽管对最不发达国家的官方发展援助在过去十年中有所增加,但绝大多数捐助国的援助水平仍低于《布鲁塞尔行动纲领》设定的 0.15%至 0.2%的目标。支助最不发达国家不是一项慈善工作,而是对未来的重要投资:这些国家在全球安全与可持续发展方面潜力巨大。

73. 最不发达国家是应对和适应气候变化的试金石。此外,一般来说,这些国家的自然资源都相当丰富,可用于开发新的绿色工业和能源。但气候变化威胁着其发展的各个方面。缓解和适应气候变化的努力改变了宝贵发展资源的用途,包括将这些资源用于教育、基础设施和国家能力建设。

74. 随着伊斯坦布尔会议的临近,我们应当认识到要做的工作还很多。此次会议应利用最近出现的积

极势头取得良好成果,这将有助于在实现可持续发展方面取得实质性进展。

75. **Balli 女士**(多哥)说,执行《布鲁塞尔行动纲领》产生了喜忧参半的结果。尽管最不发达国家在一些领域取得了进展,但普遍的共识是,其表现远低于预期。同样令人堪忧的是,最不发达国家在 2015 年以前实现部分千年发展目标将存在困难,这是因为它们现在正在应对结构性障碍和为其发展努力进行必要筹资的财政资源严重短缺。粮食、能源、经济和金融危机以及气候变化的不良影响进一步加剧了这些国家的脆弱性。

76. 最不发达国家在经济上处于劣势地位,无法依靠自身的力量实现发展,因此发展伙伴需要向最不发达国家提供可预测的和充分的财政援助,以帮助它们消除政治紧张并实现千年发展目标。

77. 尽管多哥面临着各种困难,但它已在教育和卫生领域取得了一些进展,特别是在抗击艾滋病毒/艾滋病方面。多哥制定了 2010-2015 年提高人民生活水平计划。该计划基于包括中短期和长期行动在内的多元战略,旨在实现可持续的经济增长。

78. **Raja 先生**(印度)说,实现公平和可持续的全球增长需要各国共同分享发展和进步成果。在这种信念的指引下,印度一直坚决支持推进最不发达国家和内陆发展中国家的发展进程。

79. 在世界开始对《布鲁塞尔行动纲领》的成效进行评估之时,该行动纲领似乎只取得了部分成功。尽管最不发达国家的国内生产总值有了一些增长,但尚未惠及到减贫工作。更重要的是,其经济的结构性弱点和应对外部冲击的脆弱性尚未得到纠正。最不发达国家为实现千年发展目标做出了重大努力,但全球金融、粮食和能源危机使它们的发展成果付之东流。

80. 最不发达国家为加强其粮食安全正在同时间赛跑，因为其城镇人口正在迅速增加，且农业生产力正在下降。在 33 个处于永久性粮食不安全状况的国家中，22 个是最不发达国家。

81. 尽管市场最近出现了一些多元化，但 2009 年最不发达国家的全球出口份额仅超过 1%。另外，迫切需要通过全面实施免税和免限额的市场准入，扩大最不发达国家在全球贸易网络中的参与程度。多哈回合取得的注重发展的成果对于进一步支持这些国家及其在全球贸易中的参与至关重要。

82. 全球金融和经济危机加重了最不发达国家的债务负担。印度呼吁各国际金融机构和发达国家立即减免最不发达国家的债务并向其提供优惠融资，以促进这些国家的经济增长和投资。印度还呼吁让发展中国家在布雷顿森林机构获得更大的话语权和参与权。

83. 气候变化对最不发达国家的发展构成了严重障碍，需要立即为它们提供财政和技术支持，以便它们能够实施缓解和适应战略。

84. 需要重新考虑涉及最不发达国家的战略。应高度关注充分调动资源并扩大国际支助措施的范围，以帮助最不发达国家填补发展带来的巨大的资金缺口。各国必须履行其向最不发达国家提供占国民总收入 0.15% 至 0.2% 的官方发展援助的承诺。技术转让、能力建设和额外的经济支助措施同样重要。

85. 印度一直以来都坚定不移地支持最不发达国家的特殊要求，包括与其分享发展经验、技术资源和专业知识。印度为阿富汗重建提供了价值 12 亿美元的援助，并在 2009 年向其他最不发达国家提供了价值 5.5 亿美元的优惠贷款和拨款。印度公司也在非洲最不发达国家的基础设施建设上投入了超过 150 亿美元的资金。

86. 根据世界贸易组织(世贸组织)的承诺，印度自 2008 年 4 月起已向所有最不发达国家提供了免关税优惠机制。为了刺激双边贸易，印度自 2003 年以来已向最不发达国家提供了价值 40 亿美元的信贷额度。

87. 针对内陆发展中国家的《阿拉木图行动纲领》已促使有关各方明确承认，需要向内陆发展中国家提供可持续的国际支助，以满足它们的特殊需要。一般来讲，内陆发展中国家用于出口的运输与保险服务是其他发展中国家的两倍，是发达国家的三倍以上。国际社会必须努力向内陆发展中国家提供高效的交通与通讯服务，以减少其在过境和获得此类服务上的困难并降低成本。同样重要的是，任何有效的解决方案都应消除与内陆发展中国家毗邻的过境发展中国家面临的各种限制。

88. 印度与其内陆邻国签订了特殊的双边合作协议，以保证邻国的货物顺利通过其领土。在这方面，印度把加强与这些国家的联系作为一个主要优先事项，包括开展区域活动。

89. Momen 先生(孟加拉国)说，最不发达国家在做出发展努力的过程中不断遇到结构性障碍和限制，而且它们应对外部冲击的能力仍十分脆弱。由于为期十年的《布鲁塞尔行动纲领》于本年度到期，因此，印度对在实现该纲领各项目标方面进展有限深表关切，特别是与减少贫穷和饥饿、实现两性平等和降低产妇死亡率有关的目标。全球金融、石油、粮食和气候危机明显影响了最不发达国家的发展。这些国家的赤贫人口数量依然居多，而且难以确定它们是否能够实现千年发展目标。

90. 在南北贸易中受到排斥的最不发达国家在南南贸易中受到的排斥更为严重。不过，有些发展中国家提供的免关税和免限额市场准入受到欢迎。其他发展中国家也应这样做。最不发达国家急需进行与贸易有关的能力建设。特别是，《贸易援助倡议》应

通过取消供应方的限制和应对优惠减少的挑战来支持这些国家。此外，《向最不发达国家提供贸易方面技术援助的综合框架》需要充足的资金，且这些国家的入世手续需要简化。

91. 自 1990 年以来，对最不发达国家的官方发展援助始终占发达国家国民总收入的 0.09%，而承诺的比率是 0.2%。因此，发达国家应履行其承诺，在 2010 年以前向最不发达国家提供占其国民总收入 0.2% 的官方发展援助。此外，这些官方发展援助应以可预见且灵活的方式，作为直接预算支助提供，特别是在发展伙伴还没有奠定向各国提供援助的客观和透明基础的情况下。实际上，官方发展援助的制约性、不可预见性及其专款专用问题，严重妨碍着提供实际有效的援助。援助的分配往往带有局限性，这完全不利于实现国际议定的发展目标。

92. 尽管重债穷国倡议和多边减债倡议之下的减债受到欢迎，且释放了一些促进减贫和人力发展的资源，但不是所有最不发达国家都能享受这些倡议带来的惠益。因此，这些倡议应将其余最不发达国家包括进来。最不发达国家所有尚未支付的双边和多边债务都应立即一笔勾销。补充措施应包括赠款和其他无条件援助，以确保最不发达国家债务的可持续性。

93. 孟加拉国关切地注意到，秘书长的相关报告并未充分体现最不发达国家的特殊处境。秘书长应在其所有涉及经济和社会问题的报告中增加有关这些国家的数据和信息，特别是其资源差距部分。这一点对按部门分析最不发达国家的进展情况极为重要。

94. 多哈回合长期处于僵局以及多数发展伙伴未能履行其承诺，严重影响了过去取得的成就。因此，国际社会需要为结束多哈回合做出努力，而且必须取消所有农业补贴，并确保以免关税和免限额的方式让最不发达国家的产品打入发达国家市场。

95. 最后，他强调指出，将在伊斯坦布尔举行的第四次联合国最不发达国家问题会议应对《布鲁塞尔行动纲领》做出综合评价，并为下一个十年通过一项雄心勃勃的、前瞻性的和注重成果的行动纲领。伊斯坦布尔会议成果应为建立合作伙伴关系促进最不发达国家的可持续发展和可持续经济增长提供一个新的框架，并为这些国家逐步融入世界经济创造有利条件。

下午 1 时 05 分散会。