



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
13 August 2010
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Рабочая группа по стратегическим рамкам и
бюджету по программам
Пятьдесят шестая сессия
Женева, 6–8 сентября 2010 года
Пункт 4 а) предварительной повестки дня

**Углубленная оценка деятельности ЮНКТАД
в области технического сотрудничества,
посвященной наименее развитым странам,
развивающимся странам, не имеющим
выхода к морю, малым островным
развивающимся государствам и странам со
слабой в структурном отношении, уязвимой
и малой экономикой^{1, 2}**

Тематическое исследование по Замбии

¹ Настоящая оценка была подготовлена независимой группой по оценке, в которую входили: д-р Тьерри Апотекер, директор-распорядитель компании "Тьерри Апотекер консалтанте" ("ТАК"); г-н Сильван Бартелеми, директор отдела исследований компании "ТАК"; г-жа Хели Ниemi, представитель Постоянного представительства Финляндии при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве; и г-н Хондкер М. Талха, представитель Постоянного представительства Бангладеш при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве. Соответствующий основной доклад содержится в документе TD/D/WP/223.

² Представление настоящего документа было задержано из-за того, что независимая группа по оценке стремилась обеспечить комплексный характер своего обзора, который включал в себя анализ значительного числа документов, общение со многими соответствующими сотрудниками ЮНКТАД, а также проведение бесед с получателями помощи.

Резюме

Настоящий документ составляет часть углубленной оценки деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества, посвященной наименее развитым странам (НРС), развивающимся странам, не имеющим выхода к морю (РСНВМ), и другим странам со слабой в структурном отношении, уязвимой и малой экономикой (СССУМЭ). Основное внимание в нем сосредоточено на деятельности в одной стране, выбранной объектом тематического исследования. Замбия является одновременно НРС и РСНВМ и поэтому сталкивается со специфическими проблемами в деле развития внешней торговли и привлечения иностранных инвестиций. Обзор деятельности показывает, что ЮНКТАД ведет активную работу в рамках поддержки собственной политики Замбии и ее стратегий в области более эффективной интеграции в мировую торговую систему. Программы являются весьма актуальными и считаются результативными в оказании содействия стране при разработке и осуществлении политики. Очень пристальное внимание следует уделять обеспечению баланса между деятельностью, ориентированной на удовлетворение конкретных потребностей, типовыми формами многих мероприятий ЮНКТАД по линии технического сотрудничества и необходимости адаптации этой работы и обеспечения более высокой степени ее гибкости в соответствии с запросами страны-бенефициара.

Страну-бенефициар по-прежнему беспокоят вопросы устойчивости и приемлемости в деятельности, и это обуславливает необходимость обеспечения большей "адаптируемости" или тонкой настройки инструментов и поддержки со стороны ЮНКТАД, а также способности быстро приспосабливаться к меняющимся экономическим, торговым и инвестиционным условиям. Более четко определенный "страновой подход", обеспечивающий полный учет национальных приоритетов страны, должен повысить результативность, эффективность и отдачу от деятельности ЮНКТАД. Это должно сочетаться с более полной и более точной отчетностью о деятельности в интересах конкретных стран, которая осуществляется в контексте региональных/межрегиональных программ.

Содержание

	<i>Стр.</i>
Сокращения	4
I. Замбия: общий контекст и основные вызовы для страны, являющейся НРС и РСНВМ	5
II. Обзор деятельности ЮНКТАД в Замбии	8
III. Оценка выборочных программ или мероприятий ЮНКТАД в Замбии	14
A. Внедрение ДМФАС 5.1 в Замбии – Блок 11 – ZAM/9X/9DL	15
B. Этап II СКПТП, Африканский регион, деятельность в Замбии – Блок 1 – RAF/OT/3AI	18
C. "Синяя книга" по передовой практике в области поощрения и упрощения процедур инвестиционной деятельности для Замбии – Блок 7 – ZAM/OT/6AU	22
D. Переход на АСОТД++. Компьютеризация таможенных процедур данных Блок 12 – ZAM//OT/1AW	24
IV. Выводы и рекомендации	27

Сокращения

АРЗ	Агентство развития Замбии
АСОТД	Автоматизированная система обработки таможенных данных
БЗ	Банк Замбии
ВВП	Валовой внутренний продукт
ВТО	Всемирная торговая организация
ДМФАС	Система управления долгом и анализа финансового положения
ИМЭФУ	Институт макроэкономического и финансового управления стран восточной и южной частей Африки
МВМР	Министерство Соединенного Королевства по вопросам международного развития
МВФ	Международный валютный фонд
МТС	Многосторонняя торговая система
МТЦ	Международный торговый центр
НРК	Национальный руководящий комитет
НРС	Наименее развитая страна
НСЦ	Национальные справочные центры
НУЗ	Налоговое управление Замбии
ОАНРС	Отдел Африки, наименее развитых стран и специальных программ
ОГСР	Отдел глобализации и стратегий развития
ОИИП	Отдел инвестиций и предпринимательства
ОИП	Обзор инвестиционной политики
ОМТС	Отдел международной торговли товарами и услугами и сырьевых товаров
ОТЛ	Отдел технологии и логистики
ПИИ	Прямые иностранные инвестиции
РИП	Рамочные основы инвестиционной политики
РКРП	Расширенная комплексная рамочная программа
РСНВМ	Развивающаяся страна, не имеющая выхода к морю
СКПТП	Совместная комплексная программа технической помощи
СССУМЭ	Страны со слабой в структурном отношении, уязвимой и малой экономикой

I. Замбия: общий контекст и основные вызовы для страны, являющейся НРС и РСНВМ

1. Замбия, которая в свое время была страной со средним уровнем доходов, пережила длительный период деградации экономических условий в 1970-х годах, в результате чего в период с 1960-х по 1990-е годы показатели ее валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения сократились под воздействием снижения цен на медь на мировом рынке и падения объемов внутреннего производства. В 2009 году эта богатая ресурсами страна занимала 164-е место в списке 182 стран по индексу развития человека, и значительная часть ее населения живет за чертой бедности. Замбия получила статус НРС в 1991 году. Экономика Замбии начала расти в конце 1990-х годов благодаря экономическим реформам и реорганизации государственного сектора, начатым в 1991 году. Основные вехи в этих реформах включали в себя приватизацию горнодобывающей промышленности, поощрение развития частного сектора, развитие инфраструктуры, а также инициативы в области рационализации финансово-бюджетной политики и сокращения долга, выдвинутые в середине 2000-х годов.

Таблица 1

Экономические и социальные показатели

	2008
Численность населения (млн. чел.)	12,6
Валовой национальный доход на душу населения (в долл., в текущих ценах)	1 053
Масштабы нищеты (доля населения (%), живущего ниже национальной черты бедности)	68
Численность городского населения (в % от общей численности населения)	35
Средняя продолжительность жизни при рождении (лет)	45
Грамотность (в % от населения в возрасте старше 15 лет)	71
Сельское хозяйство (% ВВП)	21,2
Промышленность (% ВВП)	46,3
Обрабатывающая промышленность (% ВВП)	11,6
Экспорт меди и изделий из нее (% от совокупного экспорта)	64,3

Источник: Всемирный банк, база данных "Комтрейд", "ТАК".

2. Замбия обладает значительными минеральными ресурсами (руды и металлы) и плодородными сельскохозяйственными землями. В товарном экспорте все еще преобладает продукция горнодобывающей промышленности, но замбийский экспорт удалось диверсифицировать благодаря сельскохозяйственной продукции (хлопок, продукция земледелия и садоводства). Помимо горнодобывающей промышленности, экономический рост в последние 10 лет обеспечивался значительным расширением секторов услуг и строительства и – в меньшей степени – обрабатывающей промышленности. О росте привлекательности

Замбии свидетельствует увеличение прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в добывающую и обрабатывающую промышленность, а также в индустрию туризма и сектор транспорта. Развитие сети кредитования частного сектора в области сельского хозяйства, торговли и индивидуальных ссуд также расширило факторы экономического роста, прежде всего в городских районах.

3. Экономический рост в Замбии продемонстрировал определенную сопротивляемость глобальному кризису (прирост реального ВВП на 6,3% в 2009 году) благодаря увеличению производства меди и динамичному развитию сельскохозяйственного производства. Параллельно с этим, хотя падение международных цен на продовольствие и сырьевые товары отрицательно сказалось на собираемости налогов, динамика внутренних цен существенно улучшилась, а дефицит по счету текущих операций сократился. Курс замбийской квачи на волне глобальных финансовых потрясений 2008–2009 годов снизился более чем на 80%; параллельно с этим глобальный доступ банковской системы к иностранному капиталу был ограничен. Выделение специальных прав заимствования Международным валютным фондом (МВФ) в сентябре 2009 года обеспечило увеличение международных резервов и повышение доверия к банковскому сектору; в результате этого обменный курс в последнее время повысился и стабилизировался под воздействием роста цен на медь.

Таблица 2

Экономические показатели за последние годы

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010 прог.
Прирост ВВП (%)	5,7	5,4	5,2	6,2	6,2	6,0	6,3	5,8
Инфляция (%)	21,4	18,0	18,3	9,0	10,7	12,4	13,4	8,2
Экспорт (млрд. долл.)	1,3	2,1	2,5	4,2	4,8	5,3	4,6	6,5
Импорт (млрд. долл.)	1,8	2,2	2,6	3,2	4,5	5,5	4,5	6,1
Сальдо по счету текущих операций (млрд. долл.)	-0,6	-0,4	-0,6	0,1	-0,7	-1,0	-0,4	-0,6
Внешний долг (млрд. долл.)	6,8	7,5	5,4	2,3	2,8	3,0	-	-
Обменный курс (средний показатель) – к доллару	4 733	4 779	4 464	3 603	4 003	3 746	5 046	-

Источники: МВФ, Всемирный банк, "ТАК".

4. Замбия была официально включена в список НРС в 1991 году³. В настоящее время статусом НРС предусматриваются специальные меры поддержки, которые разнятся в зависимости от того или иного партнера по процессу развития, но которые связаны прежде всего с предоставлением торговых преференций (например, Замбия является бенефициаром Всеобщей системы преференций) и официальной помощи в целях развития, включая финансирование развития и техническое сотрудничество. Кроме того, НРС получают поддержку

³ Резолюция A/RES/46/206 Генеральной Ассамблеи, принятая на ее сорок шестой сессии.

по линии расширенной Комплексной рамочной программы (РКРП) в целях развития необходимого потенциала в области торговли, включая улучшение реагирования их производственно-сбытовых баз на торговые возможности и более глубокую интеграцию в многостороннюю торговую систему

5. В подготовленном ЮНКТАД *Докладе о наименее развитых странах* 2009 года было указано, что Замбия принадлежит к разным группам стран: к категории экспортеров минерального сырья по экспортной специализации, категории чистых экспортеров продовольствия и категории чистых экспортеров сельскохозяйственного сырья по чистым показателям сельскохозяйственной торговли. Кроме того, поскольку расстояние до ближайшего морского побережья составляет более 2 000 км и страна граничит с восемью соседними странами, Замбия отнесена к категории РСНВМ. Помимо этого, с учетом факторов малых размеров экономики и уязвимости Замбия относится также к неофициальной категории СССУМЭ.

6. В интересах РСНВМ в целом, а следовательно и Замбии в частности, необходимо осуществлять целевые программы действий для смягчения транспортных проблем и проблем нищеты, обусловленных их удаленностью и изолированностью от мировых рынков. Время транзитной перевозки грузов из Замбии и в Замбию является исключительно длительным из-за больших расстояний и зачастую неэффективных условий транзитных перевозок в стране и в соседних развивающихся странах транзита. Фактор расстояний тесно связан с транспортными издержками (по оценкам Министерства торговли и промышленности Замбии, 70% компонентов стоимости, страхования и фрахта в цене внешнеторговых товаров, ввозимых в Замбию и вывозимых из нее, связано с транспортными издержками), что подрывает конкурентоспособность Замбии на мировых рынках. Поскольку в экспорте доминируют сырьевые товары и тем самым экспорт является транспортоемким, чем выше плата за услуги транспорта и страхования, тем меньше экспортные поступления. Более высокие транспортные издержки Замбии можно считать серьезным барьером, ограничивающим торговлю и самым мешающим интеграции Замбии в многостороннюю торговую систему.

7. Главным приоритетом для РСНВМ является создание таких систем транзита, которые были бы выгодны как для самой страны, так и для стран транзита. В соответствии с Алматинской программой действий Организации Объединенных Наций, конкретные меры включают в себя создание платформы для обменов между всеми заинтересованными сторонами, позволяющей поднимать вопросы, развивать партнерские связи и распространять передовой опыт, а также развивать торговые коридоры для обеспечения доступа к морю и от него и снижения стоимости импорта и экспорта. Эти инициативы согласуются также со стратегией, нацеленной на формирование расширенных региональных рынков; действительно, более глубокая торговая интеграция на региональном уровне также считается прочным заслоном от удаленности от основных глобальных торговых путей. В случае Замбии был создан ряд транзитных коридоров, обеспечивающих эффективную связь между основными городами Замбии и различными портами Индийского океана (Объединенная Республика Танзания и Мозамбик), а также Атлантического океана (Уолфиш-Бей в Намибии) и тем самым укрепляющих взаимные связи между различными странами Сообщества по развитию Юга Африки и приносящие Замбии выгоды в качестве страны транзита.

8. Низкие уровни развития зачастую связаны с серьезными недостатками в административной системе, ограниченными внутренними людскими ресурсами (с точки зрения квалификационных навыков) и с ограниченностью потенциала. Это оказывает непосредственное отрицательное воздействие на предоставление государственных услуг, особенно уязвимым группам населения. Значительная заинтересованность правительства Замбии и сотрудничающих с ним партнеров в реформировании учреждений, предоставляющих государственные услуги, привела к повышению эффективности управления. Кроме того, экономический рост, основывающийся на эксплуатации колоссальных ресурсов, не вылился в широкое перераспределение богатства среди населения, и это является серьезным вызовом для государственной администрации. Важнейшее место в политике Замбии в области развития занимают национальные стратегии, направленные на преобразование обеспеченности природными ресурсами в возможности для индустриализации.

II. Обзор деятельности ЮНКТАД в Замбии

9. В таблице 4 ниже приводится перечень проектов технического сотрудничества ЮНКТАД в Замбии. Общее число завершенных или осуществляемых проектов в Замбии, согласно данным двух указанных источников, в период 2000–2009 годов составляет 18, включая 7 страновых и 11 региональных проектов. Вместе с тем приведенный перечень, возможно, является неполным, поскольку многие региональные программы не представляют подробные перечни бенефициаров. С точки зрения расходов средств, здесь используется упрощенная посылка, подразумевающая выделение всей суммы региональных проектов, поскольку подробная разбивка по странам обычно отсутствует (см. пункт 12).

10. Общий объем средств, выделенных на страновые и региональные проекты для Замбии (в соответствии с нашим перечнем), на протяжении всего периода 2000–2009 годов составляет 34,2 млн. долл. Сумма, израсходованная за этот же период на конкретные страновые программы, составляет 488 283 долл., причем на один проект (ZAM0T1AW – Переход на АСОТД++) приходится более 50% этих средств.

11. Конкретные исследования, посвященные Замбии, позволили выявить проблему с отчетностью и отсутствие подробных данных и информации, прежде всего о деятельности, осуществляемой в рамках региональных/межрегиональных проектов. Например, заключительный отчет по межрегиональному проекту R0A2180 (M4) и результаты его аудиторской проверки не содержат информацию о распределении ресурсов между тремя транзитными коридорами в Африке (Транскаприйский коридор: Намибия и Замбия), Азии и Южной Америке. Кроме того, то обстоятельство, что несколько мероприятий подпадают под одну и ту же рубрику, является необычным, поскольку они охватывают очень разные типы стран: например, в рамках проекта INT0T6BS изучаются вопросы инвестиционной политики как во Вьетнаме (обзор инвестиционной политики (ОИП); последующая техническая помощь) и в Замбии (последующая техническая помощь): Вьетнам является страной, входящей в нижнюю страту стран со средними доходами и не относится ни к одной из четырех рассматриваемых категорий стран (НРС, РСНВМ, малые островные развивающиеся государства и другие СССУМЭ). Наряду с этим информация о последующих проектах и связях между различными направлениями деятельности не всегда является ясной, и это еще более затрудняет анализ. Например, деятельность по

линии Системы управления долгом и анализа финансового положения (ДМФАС) осуществлялась Отделом глобализации и стратегий развития (ОГРС) с 1987 года в рамках целой серии страновых программ, по которым имеется детальная и четкая ежегодная информация, но в то же время в качестве компонентов гораздо более широких региональных программ, по которым такая детальная информация отсутствует. Аналогичным образом, заключительный отчет по проекту этапа II Совместной комплексной программы технической помощи (СКПТП) (RAF0T3AI) содержит подробную информацию об использовании средств в разбивке по странам (сумма, выделенная Замбии из Общего целевого фонда, составила 816 810 долл.), но, судя по всему, эта сумма является консолидированной по трем учреждениям, осуществляющим программу (Всемирная торговая организация (ВТО), Международный торговый центр (МТЦ) и ЮНКТАД), и это не позволяет получить данные о ресурсах ЮНКТАД по каждой стране.

12. Классификация проектов технического сотрудничества показывает, что наибольшее число проектов в Замбии (7 из 18), прежде всего касающихся инвестиционной политики и программ упрощения процедур инвестиционной деятельности на региональном уровне, осуществляется Отделом инвестиций и предпринимательства (ОИИП). На каждый из двух отделов – Отдел международной торговли товарами и услугами и сырьевых товаров (ОМТС) и Отдел технологии и логистики (ОТЛ) – приходится по четыре проекта. Если ОМТС занимается лишь одним двусторонним проектом, то ОТЛ отвечает за три двусторонних проекта. Остальные три проекта осуществлял ОГРС. На протяжении последнего десятилетия Отдел Африки, наименее развитых стран и специальных программ (ОАНРС) не осуществлял непосредственно деятельность по линии технического сотрудничества в рамках двусторонних или региональных проектов в Замбии.

13. Как явствует из таблицы 3, разбивка двусторонних проектов технического сотрудничества указывает на то, что наиболее крупные средства в Замбии расходует ОТЛ, прежде всего по линии вышеупомянутого проекта ZAM0T1AW. Два других отдела – ОМТС и ОГРС – израсходовали в Замбии меньшие объемы ресурсов, но уже в последние годы (период 2005–2008 годов против периода 2000–2004 годов в случае ОТЛ).

Таблица 3

Деятельность ЮНКТАД в Замбии в рамках страновых программ, в разбивке по отделам

(израсходованные средства в тыс. долл.)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2000-2009
ОИИП							63,4	23,0	44,2		130,6
ОМТС											
ОТЛ	10,4	109,0	44,1	68,0	30,1	-0,7	6,2				267,0
ВГРС	29,3	-0,7				12,4	1,1	34,3	14,3		90,7
Итого	39,6	108,3	44,1	68,0	30,1	11,7	70,7	57,4	58,5		488,3

Источники: ЮНКТАД, "ТАК".

Таблица 4
Перечень проектов ЮНКТАД в Замбии (*)
 (ежегодные объемы в долларах)

Условное обозначение проекта	Название проекта	Дата начала	Дата завершения	Блок	Бенефициар**	2005	2006	2007	2008	2009
ZAM92026	Законодательство и политика в области конкуренции и защита прав потребителей	1994	1998	ОМТС/Сектор по вопросам политики в области конкуренции и защиты прав потребителей	Замбия					
ZAM97A46	Компьютеризация таможенных процедур	1997	2002	ОИУТ/Сектор логистического обеспечения торговли	Замбия					
ZAM0T1AW	Переход на АСОТД++	2001	2006	ОИУТ/Сектор логистического обеспечения торговли	Замбия	-703	6 215			
ZAM0T6AU	"Синяя книга" для Замбии	2006	2007	ОИТП	Замбия		63 356	11 591		
ZAM0T7BH	Деловые связи	2007	2008	08 - Упрощение процедур инвестиционной деятельности	Замбия			11 421	44 212	
ZAM0T8BM	Установка версии 5.3 Системы управления долгом и анализа финансового положения в Банке Замбии	1 сент. 2008 года			Замбия					
ZAM9X9DL ZAM99A41	Внедрение ДМФАС 5.1	1 янв. 1999 года		11 - Укрепление потенциала в области управления долгом в развивающихся странах	Замбия	12 361	1 091	34 343	14 313	

Условное обозначение проекта	Название проекта	Дата начала	Дата завершения	Блок	Бенифициар**	2005	2006	2007	2008	2009
INT0T1CH	Укрепление потенциала в области рациональной управленческой практики в деле поощрения инвестиций	1 окт. 2001 года		08 - Упрощение процедур инвестиционной деятельности	Межрегиональный проект: Замбия, Кения, Лесото, Мали, Мальдивские Острова, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Уганда, Эфиопия	31 642	25 701	48 501	160 306	
ROA2180 (M4)	Укрепление потенциала в области упрощения процедур торговли и перевозок для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита	2004	2007	ОИУТ	Межрегиональный проект: Замбия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Намибия, Парагвай, Таиланд, Уругвай	107 037	241 857	236 082		
INT0T2AO	Укрепление потенциала развивающихся стран в области управления долгом	1 авг. 2002 года		11 - Укрепление потенциала развивающихся стран в области управления долгом	Межрегиональный проект	2 579 059	2 695 569	3 049 395	4 294 835	2 907 171
INT0T3AC	Программа упрощения процедур биоторговли (продукты и услуги, основанные на биоразнообразии)	1 янв. 2003 года		05 - Торговля, окружающая среда и развитие	Межрегиональный проект: Боливарианская Республика Венесуэла, Ботсвана, Бразилия, Вьетнам, Замбия, Зимбабве, Индонезия, Колумбия, Малави, Многонациональное Государство Боливия, Намибия, Перу, Уганда, Филиппины, Эквадор, Южная Африка	1 141 552	1 428 885	965 343	333 282	381 800

Условное обозначение проекта	Название проекта	Дата начала	Дата завершения	Блок	Бенифициар**	2005	2006	2007	2008	2009
INT0T3AW	Обзор инвестиционной политики и программа дальнейших действий	1 янв. 2003 года		07 - Инвестиционная политика	Межрегиональный проект: Алжир, Беларусь, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Вьетнам, Гана, Доминиканская Республика, Египет, Замбия, Исламская Республика Иран, Кения, Колумбия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Маврикий, Мавритания, Марокко, Непал, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Перу, Руанда, Сальвадор, Сьерра-Леоне, Уганда, Узбекистан, Шри-Ланка, Эквадор, Эфиопия	215 652	268 710	225 935	544 304	374 050
RAF0T3AI	Совместная комплексная программа технической помощи, Этап II, СКПТП	1 апр. 2003 года		01 - Укрепление потенциала в области торговых переговоров и торговой дипломатии	Межрегиональный проект: Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Гана, Замбия, Камерун, Кения, Кот-д'Ивуар, Мавритания, Малави, Мали, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания, Сенегал, Тунис, Уганда.	757 385	704 499	369 135	172 000	25 815
RAF0T6BC	Создание технического центра АСОТД для южной и восточной частей Африки (ТЦАЮВА)	1 окт. 2006 года		12 - Упрощение процедур перевозок и торговли	Межрегиональный проект: Ботсвана, Бурунди, Замбия, Зимбабве, Мадагаскар, Малави, Намибия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Судан, Уганда, Эфиопия			320 772	437 137	273 497

Условное обозначение проекта	Название проекта	Дата начала	Дата завершения	Блок	Бенефициар**	2005	2006	2007	2008	2009
INT0T6BS	Обзор инвестиционной политики Вьетнама. Последующая помощь, Вьетнам и Замбия	1 янв. 2007 года		07 - Инвестиционная политика	Межрегиональный проект: Вьетнам, Замбия			137 955	38 605	8 905
INT0T7AE	Укрепление производственного потенциала наименее развитых стран	1 янв. 2007 года		09 - Развитие предпринимательства	Межрегиональный проект: Замбия, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания			105 187	149 964	29 146
INT0T8AC	Оказание помощи в разработке инвестиционной политики и укреплении кадрового и институционального потенциала в целях устойчивого развития	1 янв. 2008 года		07 - Инвестиционная политика	Межрегиональный проект: Албания, Буркина-Фасо, Бурунди, Газа-Западный берег, Гватемала, Грузия, Замбия, Ирак, Кения, Колумбия, Мавритания, Многонациональное Государство Боливия, Мозамбик, Молдова, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сербия, Сьерра-Леоне, Уганда, Украина, Эфиопия				402 185	334 260
INT0T8AZ	Укрепление креативной индустрии в пяти странах АКТ за счет расширения занятости и торговли	1 апр. 2008 года		02 - Потенциал в области анализа торговли и информационные системы	Межрегиональный проект: Замбия, Мозамбик, Сенегал, Тринидад и Тобаго, Фиджи				93 336	49 100

* На основе информации, имеющейся на вебпортале технического сотрудничества ЮНКТАД, и ежегодных документов "Обзор деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества и ее финансирования – Приложение II: статистические таблицы", издаваемых с 2000 года.

** По региональным проектам ежегодные объемы средств, предназначенные для всего проекта.

III. Оценка выборочных программ или мероприятий ЮНКТАД в Замбии

14. Из программ или мероприятий, осуществляемых ЮНКТАД в Замбии, для более глубокого изучения были выбраны четыре – по одной по линии ОГСР, ОМТС, ОИИП и ОТЛ.

Таблица 5

Четыре репрезентативные программы, подвергшиеся оценке

Отдел	Блок – условное обозначение	Программа
ОГСР	Блок 11 – ZAM/9X/9DL	ДМФАС, Замбия (блок 11)
ОМТС	Блок 1 – RAF/0T/3AI	Этап II СКПТП, Африканский регион (блок 1)
ОИИП	Блок 7 – ZAM/0T/6AU	"Синяя книга", Замбия (блок 7)
ОТЛ	Блок 12 – ZAM/0T/1AW	Переход на АСОТДТ++, Замбия (блок 12)

15. Проводившая оценку группа встретилась с сотрудниками ЮНКТАД, отвечающими за эти программы, в Женеве в июне 2010 года, а также с представителями учреждений-бенефициаров в Замбии в ходе поездки в Лусаку в июне/июле 2010 года. В ходе этой поездки были посещены следующие учреждения (обсуждавшиеся на встречах программы указаны в скобках):

- a) Министерство торговли и промышленности (СКПТП, "Синяя книга");
- b) Министерство финансов и национального планирования (ДМФАС);
- c) Банк Замбии (ДМФАС);
- d) Агентство развития Замбии ("Синяя книга");
- e) Бюро по стандартам Замбии (СКПТП);
- f) Университет Замбии (СКПТП); и
- g) Налоговое управление Замбии (АСОТД).

Кроме того, в июне 2010 года в Женеве состоялась беседа с представителем Постоянного представительства Замбии г-жой Лилиан С. Бвальей.

16. Остальная часть настоящего раздела посвящена оценке каждой из четырех программ. Оценка основывается на тщательном изучении соответствующих документов (таких, как документы, отчеты по программам, публикации ЮНКТАД и т.д.), а также на информации и замечаниях, представленных в ходе встреч в Женеве и Лусаке. Эти замечания и анализ могут также содержать элементы, не имеющие прямого отношения к конкретной указанной программе, но касающиеся предыдущей или последующей деятельности ЮНКТАД в этой же области (например, переход от ДМФАС 5.1 на ДМФАС 5.3 или "Синяя книга" и ОИП).

A. Внедрение ДМФАС 5.1 в Замбии

Блок 11 – ZAM/9X/9DL

1. Цель

17. По линии этого проекта планируется одна миссия в Замбию. В рамках проекта в Министерстве финансов (МФ) и Банке Замбии (БЗ) будет установлена компьютеризированная система ЮНКТАД – Система управления долгом и анализа финансового положения (ДМФАС 5.1). Предусматривается также обучение ее использованию соответствующих сотрудников.

Доноры	Финансируется правительством Замбии (счет-фактура)
Партнеры	ЮНКТАД, Институт макроэкономического и финансового управления стран восточной и южной частей Африки (ИМЭФУ)
Бенефициары	МФ и БЗ
Сумма	34 748 долл.
Период осуществления	Октябрь 1999 года – май 2000 года
Ожидаемые результаты	Обновление Системы управления долгом и анализа финансового положения

Примечание: Подписание проектного документа на установку версии 5.1 (проект ВБ: ZAM/99/A41) в 1999 году. Установка версии ДМФАС 5.1 в мае 2000 года.

2. Контекст

18. Правительство Замбии и ЮНКТАД сотрудничают в вопросах управления долгом в рамках программы ДМФАС с 1987 года. Как правительство Замбии, так и ЮНКТАД согласились с тем, что это сотрудничество следует продолжить. Это соглашение послужило основой для постоянного сотрудничества, и в нем прописываются методы установки версии 5.1 ДМФАС в МФ и БЗ.

19. На основе совместных обсуждений, проведенных должностными лицами Замбии и Зимбабве в Хараре в июле 1999 года, эти две страны согласились перейти на ДМФАС 5.1 и обратились к ЮНКТАД с просьбой установить эту версию программы в обеих странах в ходе одной миссии в регион. В ходе отдельных обсуждений, проведенных с представителями ИМЭФУ, была достигнута договоренность о том, что ИМЭФУ окажет поддержку обеим странам, предоставив эксперта по информатике, который проведет необходимую подготовку до прибытия группы специалистов ЮНКТАД. Цель этой договоренности заключается в максимальном сокращении затрат, и оно подразумевает, что некоторые расходы, например путевые расходы, будут покрыты на паритетных началах этими двумя странами.

3. Деятельность

20. Деятельность включает в себя:

- а) миссии и рабочие совещания: миссия экспертов ИМЭФУ; миссия экспертов ДМФАС, февраль 2000 года;

- б) подготовка: подготовка сотрудников МФ и БЗ (семь должностных лиц), февраль 2000 года;
- с) институциональное строительство: укрепление потенциала в области управления долгом на техническом уровне; и
- д) другие мероприятия: не предусмотрены.

4. Актуальность и учет страновой специфики

21. Этот проект был разработан по инициативе страны и финансировался правительством Замбии. Он был осуществлен в сотрудничестве с правительством Зимбабве при участии ИМЭФУ. Он реализовывался в русле долгосрочного сотрудничества между ЮНКТАД и Замбией в рамках программы управления долгом, которое поддерживается с 1987 года. Задача этого проекта заключалась в обновлении установленной ранее системы управления долгом, разработанной ЮНКТАД. После ее установки проводилось несколько обновлений программного обеспечения.

22. Этот проект, связанный с обновлением и установкой программного обеспечения, не предназначен конкретно для Замбии или какой-либо особой группы стран, например для НРС или РСНВМ. Это ПО для управления долгом используется более чем 60 странами, находящимися на разных уровнях экономического развития.

23. Основная цель этого проекта ДМФАС заключается в оказании помощи Замбии в деле управления ее внешним долгом и в представлении прозрачной, надежной информации о долге. С учетом важного значения этого вопроса для любой НРС и для Замбии и ввиду технического характера управления внешним долгом очевидно, что этот проект имеет крайне актуальное значение с точки зрения укрепления потенциала соответствующих государственных органов. Актуальность этого проекта была со всей очевидностью подтверждена должностными лицами Министерства финансов и национального планирования и Банка Замбии, которые являются двумя пользователями ДМФАС. Программное обеспечение используется в повседневных процессах управления долгом и считается очень полезным.

5. Результативность

24. Вся эта деятельность была осуществлена на удовлетворительном уровне, и являющиеся бенефициарами государственные органы выразили большую признательность за работу ЮНКТАД в таких вопросах, как установка программного обеспечения, учебная подготовка, последующее информирование (например, встречи пользователей ДМФАС в Женеве), а также ответы на запросы, касающиеся программного обеспечения.

25. Вместе с тем пользователи ДМФАС в Замбии высветили три основных пробела или недостатка:

- а) наличие потребность в постоянной подготовке кадров, поскольку число соответствующих должностных лиц невелико, а текучесть кадров высока. Наряду с этим необходимо усилить "аналитические" аспекты подготовки, для того чтобы в экономическом и финансовом анализе, проводимом Министерством финансов и национального планирования, а также Банком Замбии, можно было в полной мере использовать результаты применения ДМФАС;

- б) считается, что это программное обеспечение является слишком "технически замкнутым". Было упомянуто, что основное "конкурентное пре-

имущество" ЮНКТАД в этой области заключалось в многолетней истории взаимоотношений между страной и ЮНКТАД и в том, что обновление всегда считалось менее трудной задачей, чем установка полностью нового программного обеспечения и создание новой ИТ-среды. Добавление каких-либо специфических функций практически невозможно, а интеграция/интерфейс с другими инструментами крайне затруднены. Например, Замбия является участником проекта ИМЭФУ, но другие участвующие страны (Свазиленд, Объединенная Республика Танзания, Кения и Малави) используют ПО, предоставляемое секретариатом Содружества, и установление интерфейса между этими двумя системами программ представляется технически сложной задачей. Власти Замбии выразили также желание инкорпорировать в этот инструмент управление внутренним долгом, но это требует радикального обновления, а сделать это нелегко, поскольку ПО было разработано на базе "закрытой" архитектуры;

с) соображения, изложенные в предыдущем пункте, отчасти связаны с вопросами безопасности, поскольку данные о долге действительно являются очень чувствительными и не могут подвергаться каким-либо изменениям или непреднамеренным манипуляциям. Вместе с тем такие правила безопасности затрудняют использование этого ПО. В Замбии Министерство финансов и национального планирования использует версию, отличную от версии Банка Замбии, и в силу процедур обеспечения безопасности и разного рода ограничений интегрировать данные этих двух разных государственных органов приходится вручную.

26. Была высказана также обеспокоенность по поводу увеличения затрат для страны-бенефициара, поскольку власти Замбии в настоящее время обсуждают вопрос о переходе на версию 6.0 ДМФАС. Несмотря на то, что лицензионная плата за новую версию составляет 50 000 долл. США (для одного учреждения) или 75 000 долл. США (для двух учреждений), весь "пакет", включая профессиональную подготовку и выполнение других конкретных запросов Замбии (обновление "Оракл", предварительная обработка/выверка базы данных) предлагается по цене более 500 000 долл. США, которая представляется властям очень высокой, в частности в связи с тем, что некоторые конкурирующие программы, судя по имеющимся данным, предоставляются бесплатно. Что касается мнения ЮНКТАД, то этот подход к покрытию затрат был одобрен Консультативной группой по ДМФАС, в состав которой входят представители государств-членов и других заинтересованных сторон. Последнее совещание этой группы состоялось в ноябре 2009 года и было приурочено к Конференции ЮНКТАД по управлению долгом.

6. Эффективность, отдача и устойчивость

27. Общую отдачу от инструментов ДМФАС и от поддержки ЮНКТАД в области управления долгом невозможно оценить напрямую или измерить количественно, поскольку на эволюцию внешнего долга и соответствующих факторов, сдерживающих развитие, сильно влияет значительное число других факторов, включая экономические показатели страны и состояние внешних счетов. Мы отмечаем, что общий коэффициент отношения внешнего долга к ВВП за этот период существенно снизился (с 210% в 1990 году до 137% в 2004 году, а после 2005 года, когда в рамках инициативы в интересах БСВЗ было произведено сокращение долга, он упал примерно до 20%).

28. Тем не менее повседневное использование ДМФАС соответствующими органами в Замбии, очевидное улучшение управления долгом и проведение переговоров по долговому вопросу как в Министерстве финансов и национально-

го планирования, так и в Банке Замбии, а также использование результатов применения ДМФАС в экономическом анализе в рамках процесса разработки и осуществления политики бенефициаров являются бесспорными признаками эффективного инструмента, оказывающего воздействие на внутренний потенциал и политику страны.

29. Что касается аспектов устойчивости, то опыт последовательного и успешного обновления и внедрения различных версий ДМФАС за последние 23 года является свидетельством устойчивости такой поддержки. С точки зрения бенефициаров такая устойчивость связана с профессиональной подготовкой (как технической/ИТ, так и аналитической/экономической), а также со способностью ЮНКТАД продолжать предоставлять вспомогательные услуги в режиме "оперативного реагирования".

В. Этап II СКПТП, Африканский регион, деятельность в Замбии

Блок 1 – RAF/ОТ/ЗАI

1. Цель

30. Цель СКПТП II заключается в создании и укреплении потенциала отдельных африканских стран в деле интеграции в многостороннюю торговую систему (МТС). В более конкретном плане потенциал в странах-партнерах должен создаваться или укрепляться в трех основных областях: а) потенциал в области осуществления соглашений ВТО на национальном уровне, проведения торговых переговоров и разработки соответствующей политики; б) развитие национальной базы знаний о МТС; с) укрепление потенциала предприятий в области экспорта на новые/существующие рынки.

Доноры	Общий целевой фонд
Партнеры	ЮНКТАД, ВТО, МТЦ
Бенефициары	Министерство торговли и промышленности (МТП); субъекты государственного и частного секторов и академические учреждения, занимающиеся вопросами торговли; а также организации, являющиеся членами Национального руководящего комитета (НРК)
Сумма	818 610 долл. США
Период осуществления	Февраль 2004 года – октябрь 2007 года
Ожидаемые результаты	Институциональное строительство, система информации о МТС и распространение информации, база и сети знаний о МТС, экспортные стратегии в торговле товарами и услугами, налаживание сетевых связей и обеспечение синергизма программ, подконтрольность стране

2. Контекст

31. Корни СКПТП кроются в совещании африканских стран, организованном после учреждения ВТО в 1995 году, когда были подняты различные вопросы, связанные с вызовами, порождаемыми новой МТС для Африки. СКПТП была

задумана как структурированный комплекс мероприятий, призванных оказать помощь африканским странам в конструктивной интеграции в эту новую многостороннюю торговую систему. СКПТП мобилизовала экспертные знания и поддержку ВТО, ЮНКТАД и МТЦ и стала первой программой, учрежденной этими тремя организациями для совместного проведения широкого круга различных мероприятий по одновременному оказанию технической помощи ряду стран с заострением внимания на укреплении потенциала. На первом этапе в СКПТП принимали участие восемь стран: Бенин, Буркина-Фасо, Гана, Кения, Кот-д'Ивуар, Объединенная Республика Танзания, Тунис и Уганда; четыре из них относятся к категории НРС. После получения программой положительной оценки в 2003 году добавилась вторая группа из восьми стран – Ботсвана, Замбия, Камерун, Мавритания, Малави, Мали, Мозамбик и Сенегал. В финансировании программы участвовали тринадцать доноров.

3. Деятельность

32. Деятельность включает в себя:

а) миссии и рабочие совещания: поездки на места координатора программы, мониторинговые миссии, рабочее совещание высокого уровня (2005 и 2006 годы) и три субрегиональных рабочих совещания;

б) подготовка: восемь учебных семинаров в период с февраля 2005 года по ноябрь 2006 года;

в) институциональное строительство: укрепление потенциала для интеграции в мировую торговую систему (переговоры, принципиальные позиции); и

д) другие мероприятия: не предусмотрены.

4. Актуальность и учет страновой специфики

33. СКПТП ориентирована на отдельные НРС и другие африканские страны. В силу самого происхождения этого проекта он охватывает африканские страны, в том числе НРС и не-НРС, и обеспечивает определенный баланс между франкоязычными и англоязычными странами в силу интересов и приоритетов стран-доноров. Положительная оценка, полученная программой на первом этапе, когда в ней участвовали восемь стран, является признаком актуальности и полезности деятельности, осуществляемой по линии этой программы.

34. С учетом колоссальных вызовов, с которыми сталкиваются НРС в деле полного использования новой МТС, а также самой ограниченности внутреннего потенциала актуальность программ, в рамках которых страны получают поддержку в их интеграции в эту новую систему, является высокой.

35. Вместе с тем специфические проблемы, стоящие перед НРС и даже в большей степени перед РСНВМ, не были в полной мере и напрямую учтены в самой конфигурации этой программы. Это не означает, что конкретные мероприятия не были адаптированы к характеристикам каждой страны, но это не в состоянии заменить программы, разработанные конкретно для определенных категорий стран, как это признается в рамках РКРП (для НРС) и как это явствует из весьма специфических проблем РСНВМ.

5. Результативность

36. Оценка результативности деятельности по линии СКПТП затрудняется в силу применения совместного подхода трех различных организаций (ЮНКТАД, ВТО и МТЦ). Первой оценкой была охвачена вся программа, а не конкретная роль ЮНКТАД, но она оказалась достаточно положительной для того, чтобы в полной мере распространить ее еще на одну группу из восьми стран. Большинство индивидуальных бенефициаров этой программы, с которыми были проведены беседы в ходе этой оценки, не могли точно указать, какое учреждение из этих трех было задействовано в любом конкретном мероприятии. Вместе с тем это можно считать весьма положительной оценкой действительно совместного подхода и не следует рассматривать в качестве отрицательного фактора.

37. С точки зрения результативности программы были подняты три вопроса:

а) добавление стандартной ставки накладных расходов ЮНКТАД и административных затрат подразделения, занимающегося управлением проекта, по мнению бенефициара, привело к чрезмерному завышению административных расходов. Таким образом, доля средств доноров, использованных для управления проектом вместо его осуществления, являлась слишком высокой, в связи с чем возникают вопросы, касающиеся применения совместных подходов, а также необходимости совместного покрытия таких накладных расходов;

б) еще один вопрос касается дублирования действий с инициативой РКРП, ориентированной на НРС. Между СКПТП и РКРП имеется множество сходных и, следовательно, потенциально дублирующих элементов (прежде всего в плане оценки потребностей и координации), но структурные связи между этими двумя программами отсутствуют, хотя неформальные обмены все же существуют. С учетом ограниченного потенциала Замбии такое дублирование снижает общую результативность СКПТП;

в) и наконец, результативность этой программы подрывается быстрым расширением задач и функций, возлагаемых на местные административные органы и организации (справочные, уведомительные центры), и ростом нагрузки на первоначально предоставленное оборудование (копировальные аппараты, компьютеры, печатные устройства), а также низкой скоростью доступа к Интернету (для загрузок документов в электронной форме и доступа к вебсайтам).

6. Эффективность, отдача и устойчивость

38. Все бенефициары, с которыми были проведены беседы в ходе этой оценки, сочли услуги по профессиональной подготовке и предоставляемую информацию полезными и эффективными с точки зрения углубления понимания МТС и улучшения разработки торговой политики. В частности, мероприятия по линии СКПТП были признаны важными на правительственном уровне в деле оказания помощи стране в подготовке к пятой Конференции ВТО на уровне министров, проходившей в 2003 году в Канкуне, где Замбия возглавляла группу НРС.

39. Об успехах СКПТП свидетельствует первоначальное учреждение в 2006 году Рабочей группы по вопросам расширения торговли, на которую была возложена задача координации всей связанной с торговлей технической помощи в стране; в частности, она рекомендовала повысить эффективность информационных и национальных справочных центров (НСЦ).

40. Мероприятия были организованы должным образом, но степень их эффективности была разной, а их оценка неоднозначной:

а) задачи модуля 2 заключались в создании четырех НСЦ и трех информационных центров. Вместе с тем местным кадрам недостает непрерывной подготовки для того, чтобы быть в курсе постоянных изменений в МТС, а инфраструктура связи развита слабо из-за нехватки бюджетных ресурсов. Потенциал большинства информационных центров является недостаточным для активного предоставления услуг и имеющихся материалов, и масштабы использования таких МСЦ и информационных центров уменьшаются;

б) задачи модуля 3 заключались в углублении знаний о МТС и формировании сетей. Учебная подготовка была сочтена очень эффективной, но в учебных курсах по вопросам МТС, организованных совместно МТЦ и ЮНКТАД и ВТО, принял участие лишь 41 человек, и сформирована лишь одна профессиональная сеть, которая, впрочем, не имеет никакого плана работы. В целом, как представляется, в рамках СКПТП II так и не удалось генерировать необходимые экспертные знания по вопросам международной торговли/ВТО, а также создать критическую массу поставщиков знаний о МТС;

в) задачи модуля 4 заключались в выявлении приоритетных товарных секторов и секторов услуг и в разработке стратегии для этих секторов. Замбия выделила в качестве приоритетных для разработки стратегий девять секторов; в четырех из них был внесен вклад по линии СКПТП. На этапе закрытия программы при поддержке СКПТП завершалась разработка двух секторальных стратегий (производство продукции садоводства/цветоводства и меда). Однако давать оценку тому, какой вклад они внесли в обеспечение благоприятных условий на уровне политики для повышения эффективности производственно-сбытового потенциала и как они способствовали совершенствованию торговой политики Замбии, пока еще слишком рано;

г) задачи модуля 5 заключались в поощрении формирования сетей и обеспечении программного синергизма. Замбия сообщила о скромном уровне сотрудничества между большинством субъектов, занимающихся проблематикой МТС в стране, из-за недостаточно эффективной координации.

41. Парадокс, заключающийся в высокой оценке мероприятий на первоначальных этапах осуществления СКПТП (когда политическая заинтересованность в вопросах, связанных с МТС, была очень значительной из-за роли Замбии в процессе переговоров по Дохинской повестке дня в области развития) и в то же время в более негативной оценке общей эффективности последующих мероприятий в рамках программы, указывает на значительные проблемы, связанные с устойчивостью. Неудовлетворенная потребность в постоянном повышении уровней квалификации, высокая текучесть соответствующих кадров в национальных учреждениях, долгосрочный характер институционального строительства и факторы, сдерживающие развитие распределительного потенциала, серьезно ограничивают эффективность и общую отдачу от программы, несмотря на очень активное участие страны в разработке и первоначальном осуществлении программы.

С. "Синяя книга" по передовой практике в области поощрения и упрощения процедур инвестиционной деятельности для Замбии

Блок 7 – ZAM/0T/6AU

1. Цель

42. В "Синей книге" для Замбии выявляются препятствия на пути ПИИ и определяются конкретные, поддающиеся измерению меры, которые правительство должно принять для устранения этих препятствий в течение 12 месяцев. "Синяя книга" будет служить подспорьем для правительства и будет обеспечивать мониторинг прогресса в решении целого ряда инвестиционных вопросов и вопросов, связанных с диалогом между правительством и деловыми кругами.

Доноры	ЯБМС
Партнеры	ЮНКТАД
Бенефициары	Министерство торговли и промышленности
Сумма	83 950,12 долл. США
Период осуществления	18 апреля 2006 года – 30 апреля 2007 года
Ожидаемые результаты	"Синяя книга" и меры политики

2. Контекст

43. Правительство Замбии, по его собственному выражению, обязалось "сформировать динамичный частный сектор, который будет применять передовую практику в сфере конкуренции на международном уровне". В рамках этих усилий оно разработало план действий по развитию частного сектора, программу поощрения инвестиций под названием "Треугольник надежды" и на протяжении двух следующих лет повысит потенциал ряда учреждений за счет использования счета "Вызовы тысячелетия". Оно приняло также закон о создании Агентства развития Замбии (АРЗ), которое призвано содействовать привлечению инвестиций. В подготовленной ЮНКТАД "Синей книге по передовой практике в области поощрения и упрощения процедур инвестиционной деятельности для Замбии" внимание заостряется на улучшении инвестиционного климата в стране. Она была подготовлена после проведения ЮНКТАД ОИП в 2004–2005 годах, и в ней определяется ряд практических мер на основе ОИП по Замбии и различные планы действий, которые могут быть реализованы в течение года.

3. Деятельность

44. Деятельность включает в себя:

а) миссии и рабочие совещания: представление первого проекта мер, июль 2006 года; представление в окончательном варианте 10 мер, сентябрь 2006 года;

б) подготовка: подготовка сотрудников АРЗ была организована ЮНКТАД в Лусаке в сентябре 2007 года;

в) институциональное строительство: создание АРЗ, сентябрь 2007 года; и

d) другие мероприятия: вводное мероприятие, март 2007 года; Африканская премия за инвестиционную деятельность в категории "Разумное регулирование", ноябрь 2007 года; инвестиционный форум для индийских фармацевтических компаний, июнь 2007 года; открытие пограничного пункта пропуска, работающего по принципу "одного окна", декабрь 2009 года.

4. Актуальность и учет страновой специфики

45. Эта программа была полностью интегрирована в национальную стратегию (Национальный план развития Замбии, Инициатива по развитию частного сектора) и была разработана с учетом потребностей страны. В ней была принята во внимание признанная потребность страны в диверсификации экономики и наращивании иностранных инвестиций.

46. Несмотря на то, что формат проекта является общим для многих стран, сам характер конкретного и детального анализа вызовов и проблем, с которыми сталкивается страна, означает, что во всех аналитических наработках, осуществляемых мероприятиях и принципиальных рекомендациях в полной мере учитывается специфика Замбии как страны, относящейся к категориям НРС и РСНВМ.

47. Актуальность этой программы повышается благодаря характеристикам "Синей книги", которая обеспечивает аналитическую основу и платформу для последующих действий в связи с ОИП, на которой сформулированы рекомендации, носящие, по мнению бенефициаров, весьма практический характер. Все меры разрабатывались в тесном сотрудничестве с заинтересованными сторонами на национальном уровне и в этой связи в них учитываются проблемы и недостатки страны, но в то же время затраты на их осуществление вполне разумны.

5. Результативность

48. Эта программа осуществляется в русле текущего сотрудничества между ЮНКТАД и Замбией, и она основывается на предыдущем ОИП. Эта преемственность обеспечивает более высокую результативность, поскольку в "Синей книге" в полной мере учтены результаты анализа ОИП, а также реакция заинтересованных сторон на итоги этого обзора. Результативность программы повышает также сам "консультативный" характер процесса подготовки "Синей книги" ЮНКТАД и широкое участие заинтересованных сторон на местном уровне.

49. ЮНКТАД имеет большой опыт и значительные экспертные знания в области инвестиционной политики. Она завоевала себе очень хорошую репутацию в области анализа ПИИ (ОИП, Доклады о мировых инвестициях, "синие книги" по другим странам) и считается "нейтральной" организацией при обсуждении вопросов торговли, инвестиций и развития. Во время встречи с представителями Министерства торговли и промышленности группе по оценке было сообщено о том, что при выпуске первоначальной версии доклада об ОИП с логотипом правительства возникла определенная проблема: для повышения авторитетности этого документа власти предпочли бы использовать логотип ЮНКТАД, и это можно рассматривать как очевидный знак признания авторитета ЮНКТАД в этой области. Кроме того, ЮНКТАД продолжает оказывать стране поддержку на этапе реализации практических мер и имеет для этого необходимые компетентные кадры.

50. Один из поднятых вопросов относительно результативности этой программы касался необходимости более широкой и более глубокой координации действий различных доноров или учреждений, участвующих в оказании властям консультативных услуг по вопросам иностранных инвестиций. Страна регулярно взаимодействует с "Всемирным банком по вопросам, касающимся как "инвестиционного климата", так и инициативы по развитию частного сектора, и результативность можно было бы повысить за счет более эффективного взаимодействия между различными учреждениями. Наряду с этим страна в настоящее время взаимодействует с Организацией экономического сотрудничества и развития в деле разработки рамочных основ инвестиционной политики, и бенефициары признали полезность включенных в "Синюю книгу" рекомендаций для этого процесса.

6. Эффективность, отдача и устойчивость

51. Основным результатом осуществления этого проекта является составление перечня из десяти взаимодополняющих мер, определенных в "Синей книге по передовой практике в области поощрения и упрощения процедур инвестиционной деятельности для Замбии". Из этих десяти рекомендаций четыре были выполнены, а остальные находятся в стадии рассмотрения.

52. Четыре выделенные в "Синей книге" меры, которые были реализованы, включали в себя создание Агентства развития Замбии, организацию инвестиционного форума для азиатских фармацевтических компаний, открытие в Чирунду пограничного пункта пропуска, действующего по принципу "одного окна", а также предоставление телекоммуникационных лицензий на эксплуатацию международного голосового портала операторам частного сектора.

53. Общую отдачу от этой программы и всех осуществленных мероприятий напрямую оценить невозможно. В Замбии был зафиксирован значительный приток новых ПИИ, но ведущую роль при этом играли горнодобывающие секторы; заметные сдвиги были отмечены также в недобывающих секторах, в которых увеличились иностранные инвестиции (например, цементная промышленность), но какой либо прямой причинно-следственной связи с "Синей книгой" или содержащимися в ней рекомендациями здесь проследить невозможно.

54. Устойчивость этой программы обеспечивается решительной приверженностью страны национальной стратегии развития частного сектора и ее поддержкой со стороны других доноров в контексте значительных корректировок инвестиционной политики.

D. Переход на АСОТД++. Компьютеризация таможенных процедур данных Блок 12 – ZAM/OT/1AW

1. Цель

55. Этот проект направлен на переход Замбии с версии АСОТД 2.7 (последняя версия Автоматизированной системы обработки таможенных данных ЮНКТАД) на более эффективную и полную версию АСОТД++. Цель заключается в том, чтобы внедрить в процесс таможенной очистки современную систему обработки данных для ускорения таможенной очистки грузов, улучшения контроля за получением средств и представления новейшей точной информации об импорте, экспорте и транзите в Замбии в соответствии с международными и региональными стандартами.

Доноры	МВМР
Партнеры	ЮНКТАД
Бенефициары	Налоговое управление Замбии (НУЗ)
Сумма	250 860 долл. США
Период осуществления	Соглашение подписано 1 июня 2001 года (продолжительность – 12 месяцев)
Ожидаемые результаты	Переход на новую версию программного обеспечения

2. Контекст

56. Стремясь рационализировать и упорядочить таможенные процедуры, правительство Замбии в 1997 году выбрало АСОТД в качестве инструмента для модернизации таможенной службы. В октябре 1998 года в рамках проекта версии 2 АСОТД НУЗ в экспериментальном порядке открыло первый объект в Лусакском международном аэропорту. Впоследствии НУЗ развернуло систему, которой были охвачены в общей сложности 13 объектов, обслуживающих основную массу грузов, поступающих в страну. Внедрение АСОТД привело к значительным усовершенствованиям в ряде областей. Таким образом, этот проект перехода на систему АСОТД++ осуществляется в рамках текущего сотрудничества ЮНКТАД и направлен на поддержку НУЗ посредством внедрения полностью согласованной и интегрированной системы таможенной информации для обслуживания импорта, экспорта, хранения грузов и транзита в Замбии в соответствии с международными требованиями и региональными требованиями Общего рынка восточной и южной частей Африки. За осуществлением этого проекта последовали дальнейшие обновления ПО АСОТД, которые сопровождались соответствующей специальной подготовкой, и в последний раз (переход на версию 1.1.8E), это было сделано в 2007 году.

3. Деятельность

57. Деятельность включает в себя:

а) миссии и рабочие совещания: технические миссии для создания прототипа новой системы в штаб-квартире; установка системы для практического использования на экспериментальном объекте в Лусакском аэропорту, Лусакском порту и на пограничном пункте пропуска в Чирунду (информация о числе и продолжительности миссий, рабочих совещаний и учебных занятий отсутствует);

б) подготовка: технические и функциональные базовые учебные курсы; учебные модули по АСОТД++; специализированные и продвинутые учебные курсы по АСОТД++; главная идея всей такой подготовки – подготовка инструкторов (информация о числе прошедших подготовку людей отсутствует);

в) институциональное строительство: укрепление потенциала системы таможенной информации на техническом уровне;

г) другие мероприятия: развертывание системы в других основных таможенных подразделениях осуществлялось уже после завершения этого проекта.

4. Актуальность и учет страновой специфики

58. Этот проект был подготовлен с учетом потребностей страны, как и все проекты АСОТД, и он обеспечивает переход с предыдущих версий программного обеспечения для управления таможенными процессами на новую версию. Конфигурация проекта является общей для всех стран, поскольку она основана на типовом программном обеспечении. В этом программном обеспечении предусмотрены специфические функции, предназначенные для РСНВМ. Чиновник из Налогового управления Замбии, с которым встретила группа по оценке, заявил, что "АСОТД определенно подходит РСНВМ".

59. Главная цель проектов АСОТД заключается в оказании помощи странам-бенефициарам в улучшении контроля за торговыми потоками и таможенными пошлинами, которые в случае Замбии являются одним из важнейших источников государственных поступлений, а также в представлении прозрачной и надежной информации для разработки экономической политики. Таким образом, этот проект направлен на поддержку важнейших компонентов потенциала административных и директивных органов Замбии.

5. Результативность

60. Ввиду накопленного большого опыта в деле разработки и внедрения программного обеспечения для таможенных служб во многих странах ЮНКТАД располагает всем необходимым для установки такого программного обеспечения, соответствующей профессиональной подготовки и укрепления потенциала.

61. Подробная информация о способах осуществления конкретных мероприятий в рамках рассматриваемой программы отсутствует, поскольку она осуществляется в рамках текущего сотрудничества между Замбией и ЮНКТАД. Поэтому отзывы бенефициаров об АСОТД касаются всей цепочки первоначального программного обеспечения АСОТД и его обновлений, а не какого-либо конкретного звена в этой цепочке.

62. Внедрение последней версии АСОТД было сочтено результативным как с точки зрения предоставленного оборудования (центральный сервер, к которому подключены компьютеры всех пограничных и некоторых внутренних таможенных подразделений), так и с точки зрения учебной подготовки (подготовка инструкторов по функциональным и техническим аспектам АСОТД при последующей подготовке сотрудников пограничных служб замбийскими инструкторами). Система считается хорошей и надежной, а также не сопряженной со сколь-нибудь значительными проблемами.

63. Услуги по техническому обслуживанию и поддержке со стороны ЮНКТАД также были сочтены высококачественными и достаточно гибкими. Вместе с тем были высказаны некоторые замечания относительно возникавших время от времени трудностей в получении такой поддержки в случаях перехода сотрудников ЮНКТАД из одного подразделения в другое.

64. Возникали также некоторые трудности и проблемы при использовании программного обеспечения и его адаптации к конкретным нуждам и потребностям (например, обеспечение безопасности, возможность внесения корректировок, отдельный расчет процентных платежей, аналитические функции в области управления рисками). Это программное обеспечение основано на закрытой ИТ-архитектуре, т.е. любая адаптация требует либо значительных усилий со стороны ЮНКТАД, либо перехода на новую версию программного обеспечения; при этом власти страны отметили, что возможность работать с более открытой ар-

хитектурой позволила бы легче адаптировать этот инструмент к специфическим потребностям страны.

6. Эффективность, отдача и устойчивость

65. Считается, что непосредственный результат этого проекта и соответствующие обновления АСОТД оказывают значительное воздействие на реализацию политики: удалось значительно улучшить контроль и собираемость средств в связи с транзитными операциями и Налоговое управление имеет возможность получать в режиме реального времени информацию о торговых потоках и таможенных поступлениях; система позволила сократить количество потенциальных "переговоров" на пограничных пунктах пропуска и, следовательно, внесла вклад в уменьшение масштабов коррупции.

66. Должностные лица из Налогового управления отметили, что использование программного обеспечения и соответствующая подготовка помогли увеличить общие бюджетные поступления за счет повышения уровня таможенных доходов; было признано также, что программа помогает сократить время прохождения пограничных пунктов пропуска, а это имеет важнейшее значение для РСНВМ в качестве одного из ключевых элементов упрощения процедур торговли.

67. Общую отдачу с точки зрения широких аспектов финансово-бюджетной политики тесно увязать с этой программой труднее, но считается, что наличие "актуальной и своевременной" информации о торговых потоках и таможенных поступлениях имеет важное значение для таких процессов выработки политики.

68. Устойчивость этой программы обеспечивается постоянным использованием программного обеспечения, регулярными контактами между бенефициарами и ЮНКТАД, наличием звена местных должностных лиц, прошедших подготовку по каждой версии/обновлению программного обеспечения, и тем важным значением, которое власти Замбии придают повышению эффективности управления бюджетом в целом.

IV. Выводы и рекомендации

69. Проблемы, связанные с отчетностью, и недостаточность подробной информации в разбивке по странам затрудняют любую оценку деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества в интересах той или иной страны и диктуют необходимость проявлять определенную осторожность при формулировании выводов. Особенно это касается тех случаев, когда подавляющую часть деятельности ЮНКТАД в стране составляют региональные/межрегиональные программы, как, например, в Замбии.

70. С учетом этих оговорок можно отметить, что техническое сотрудничество ЮНКТАД с Замбией на протяжении последнего десятилетия имело крайне актуальное значение с учетом ее статуса НРС и РСНВМ, и бенефициары отметили, что эта деятельность действительно подкрепила стратегию страны в области торговли и развития. Вместе с тем такая актуальность, как представляется, зависит от меняющихся приоритетов в стране-бенефициаре, которые не имеют отношения к обычному графику разработки и осуществления программ и деятельности по их линии.

71. На результативности программ ЮНКТАД негативно сказались высокая текучесть административных кадров в стране-бенефициаре и очень ограниченный административный потенциал в стране, проблемы, связанные с гибкостью при предоставлении услуг ЮНКТАД (прежде всего такого программного обеспечения, как ДМФАС) и со способностью принимать последующие меры по завершении некоторых из программ. Таким образом, решающее значение для обеспечения более высокой результативности имеют вопросы гибкости и устойчивости.

72. Отдачу и эффективность деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества в Замбии оценить трудно, поскольку затраченные суммы являются довольно ограниченными, а общие успехи или достижения в сфере торговли и инвестиций зависят от очень большого числа внутренних и международных факторов, которые абсолютно не связаны со сферой деятельности ЮНКТАД (например, цены на медь). Тем не менее позитивная отдача все же признается учреждениями-бенефициарами, которые указывают, что эта поддержка позволила стране улучшить понимание вопросов торговли и развития, подкрепила ее роль на многосторонних торговых переговорах (Замбия председательствовала в Консультативной группе НРС в ходе Конференции ВТО на уровне министров в Канкуне и Гонконге (Китай) соответственно в 2003 и 2005 годах), а также помогла урегулировать проблемы в некоторых из сложных областей (таможенная служба, управление долгом).

73. Приведенные выше замечания стали основой для трех рекомендаций:

а) следует уделять пристальное внимание обеспечению баланса между деятельностью, ориентированной на удовлетворение конкретных потребностей, типовой формой большей части технической помощи ЮНКТАД и необходимостью адаптации и обеспечения большей гибкости в соответствии с запросами страны-бенефициара;

б) страну-бенефициар по-прежнему беспокоят вопросы устойчивости и приемлемости в деятельности, особенно в силу того, что области работы ЮНКТАД могут быть довольно сложными и обременительными с точки зрения наличия местных навыков и людских ресурсов. Для решения этих вопросов требуются улучшение "адаптируемости" или тонкой настройки инструментов и поддержки, предоставляемых ЮНКТАД, постоянная учебная подготовка и деятельность по укреплению потенциала, а также способность быстро реагировать на меняющиеся экономические, торговые и инвестиционные условия;

в) более четкий и более точно определенный "страновой подход" или "страновая стратегия", согласованные с бенефициаром и в полной мере учитывающие национальные приоритеты страны, должны повысить результативность, эффективность и отдачу от деятельности ЮНКТАД в конкретной стране-бенефициаре. Это должно сочетаться с более качественной и более точной отчетностью о деятельности в конкретной стране, которая осуществляется в контексте региональных/межрегиональных программ.