



大会
经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

A/39/281/Add.2

E/1984/81/Add.2

6 July 1984

CHINESE

ORIGINAL: ENGLISH

大会
第三十九届会议
暂定项目表 * 项目 12、80(h)
和 114
经济及社会理事会报告
发展和国际经济合作：
改组联合国系统经济和
社会部门
联合检查组

经济及社会理事会
1984年第二届常会
临时议程 ** 项目 6
改组联合国系统经济和
社会部门，包括恢复
经济及社会理事会的
活力问题

向经济及社会理事会提出报告的办法

增 编

秘书长的评论

秘书长谨向大会和经济及社会理事会递交他对联合检查组题为“向经济及社会理事会提出报告的办法”的报告(A/39/281 - E/1984/81和Add.1)的评论。

* A/39/50

** E/1984/100。

一. 一般意见

1. 联合检查组(联检组)题为“向经济及社会理事会提出报告的办法”的报告(JIU/REP/84/7)载有各种有益的建议,并为大会第三十九届会议审查大会1977年12月20日第32/197号决议的执行情况提供一个重要的文件。

2. 检查专员的报告是在5月的第三个星期才收到的。因此没有充分时间将秘书长对许多各种不同建议的评论编成最后定稿。由于有些建议涉及重要的政策和体制问题,因此需要秘书处若干组织予以仔细审议。但是,为便利经济及社会理事会讨论本报告,秘书长便向理事会提出他的评论,并指出对各有关问题需要在秘书处范围内进一步予以审查。秘书长在向大会第三十九届会议提交其关于改组联合国系统经济和社会部门的报告时将按照大会1982年12月20日第37/442号决定的规定,充分考虑到检查专员的报告和联检组关于个别部门和办事处的其他报告。

3. 该报告对各政府间机构和秘书处各项支助服务作出全面评论,它的论述范围比标题上所表明的更为广泛。该报告以经济及社会理事会作为例子谋求突出秘书处与各政府间机构之间关系的问题,并提出“在某种程度上减少误解、挫折,减少阻止它们从事合作以发挥充分效率的组织上的困难……”(第6段)的各种方法。该报告试图通过审查若干选出文件的办法来达到这个目的,选择这些文件的根据是“因为它们非常有力地反映了联合国组织执行的三个主要职能,而经社理事会对这些职责作出特别重要的贡献”(第7段):界定政策的职能,协调联合国系统计划和方案的职责,和联合国的规划和方案拟订职责。

4. 检查专员作出的主要结论之一就是,为提高经济及社会理事会进行这三个主要职责的效率,各政府间机构,其中包括发展规划委员会和方案和协调委员会,必须利用外部的专门知识。检查专员认为这些机构需要“求助于各政府间机构本身从外界聘请的专家们的独立、批判性和建设性精神”(第46段)。在该报告的其他部分,检查专员指出这些外部专家“可以以个人身分和基于本身的职责发言,不

必被迫以任何代价去寻求因为隶属于本组织而不得不维持的中立性”（第22段）。秘书长充分认识到外聘专家对本组织工作正在作出并将继续作出重大的贡献。应当强调的是，他们的作用与秘书处的作用是互相配合的。虽然在这方面可以作出更大的改进，但是，如果具体法定任务有所要求，秘书处也完全有能力作出批判性的评价和提出面向行动的建议，并拥有为响应各政府间机构的需要充分履行其职责所需要的客观条件或专门能力。

5. 秘书长屡次强调秘书处在提请各成员国注意各种问题和政策抉择方面所起的重要作用。这是符合大会第32/197号决议所强调的，即秘书处需要对发展问题指出“简明扼要和面向行动的建议”，以供大会和经济及社会理事会审议，和认定“正在出现的、国际上关心的经济和社会问题”并提请各国政府注意这些问题。最近秘书长请各方案管理员着重注意发展一种处理预期将在各可能问题领域内出现的问题的更广泛而又更有系统的能力，以期鉴定处理这类问题的可能的行动方针。同时，秘书长也提请注意下列需要：加强秘书处在协助各成员国进行政府间谈判的作用；和更专心注意对国际发展问题的相互关系及其在国家一级上所产生的短期和长期分析。

6. 同时，该报告也提及检查专员认为理事会职责内所存在的“危机”情况。在这方面应当指出的是，从1952年开始理事会便继续努力改善其职责和工作方法，以便执行《宪章》以及大会各项决议和决定，特别是大会第32/197号决议所赋予的职务。同时，该危机情况也不能当作是“理事会所特有的”。这份报告，至少是其中有些部分就是国际经济关系和进行多边合作过程中所面临各种问题的缩影。

二、对界定政策的贡献

7. 秘书长同意检查专员的意见，即经济及社会理事会应当对界定和制订经济和社会政策作出重大的贡献（见A/39/281-E/1984/81，第一章）。在这方面，该报告正确地强调了一般性辩论的重要性，因为这种辩论符合《宪章》委托理事会执行的一个重要职务。根据检查专员，一般辩论的主要弱点是它没有就世界经济情

况提出一套议定的建议。由于所讨论问题的范围和复杂性和所涉利益的差异；因此，通过这些建议尽管是可取的办法，但也是有困难的。一般性辩论是使各成员国之间交换意见和观察局势的一个宝贵的机会，以使它们试图对该情况和正在出现的问题提出一致的评价。秘书处能提出各种有助于一般性辩论的面向行动的建议，而且如果经理事会要求，它也准备这样做。

8. 毫无疑问地，秘书处需要继续辨认各种优先的问题，以供理事会审议。

1983年，理事会对联合国系统业务活动的全面审查给予优先的考虑。理事会1984年第二届常会将优先审议非洲的重要经济局势。

9. 检查专员在其报告第12段内指出，在议程项目3下所提供的文件页数太多、分发迟延、内容不大一致、摘要不全、纯属资料性文件和没有载列建议，只有一种情况例外（发展规划委员会的报告）。应当指出的是，虽然文件对各政府间机构所作审议和结论的性质和质量有极大影响；但是报告本身并不保证能提出政策建议和结论。同时，决定政府间的行动方针也涉及若干明显的因素，其中包括一些实质问题的复杂性和敏感性。但是，事实上是所分发的大量文件是供一般性辩论使用的，其中有些文件与世界经济情况并没有直接的关系。这是理事会和秘书处力求使文件合理化和简化时都需要进一步加以审议的一个问题。

10. 同时，秘书长也完全同意有迫切需要保证文件能及时提供，为改正目前这种令人不满的情况，这个问题将在秘书处范围内得到优先的注意。虽然大部分的责任还只是由秘书处承担；但是各代表团在索求研究报告和各种报告时也必须有一定的选择性，并于必要时注意到大会结束时与经济及社会理事会下届会议开始时之间的有限时间。同时，除其他事项外也可以通过辨认和说明所审议各项重要问题的办法来注意改进理事会附加说明的临时议程。

11. 秘书长与检查专员同样认为有需要进一步改进《世界经济概览》的质量和编提方式，同时也提请注意最近几年内在这方面所取得的进展。检查专员提出的一些建议已列入《概览》内。但是，秘书长却不同意如果《概览》基本上缩减为一套

政策建议并列入一些关于备选行动方针的正反理由的评论，《概览》对各国政府就会更有益处。从1948年开始，《概览》便每年出版一次，其目的是要根据对证据的推论来解释当前全球事态发展的意义和影响。检查专员所提及的其他调查和报告是最近才提出的，它们是从不同的体制概念来看待世界经济，并着重于那些对各有关组织业务活动直接有关的方面。由于《概览》论述的地域范围很广，内容涉及当前和正在出现的广泛问题和以互相联系和综合方式论述各主要经济问题，因此它将有有助于理事会全面评价世界经济的情况。

12. 检查专员主张增加提交理事会文件内的分析部分，并减少或甚至于删掉叙述性的部分。虽然许多文件都能作出深入广泛的分析；但是，这种分析的理论根据和技术可靠性大部分取决于所分析的各项目标趋势的数据和实际说明。《概览》的重要性就是它将适当数量的实际资料与分析结合起来。

13. 秘书长将审查促使在联合国范围内进行的各种宏观经济调查之间，特别是使《世界经济概览》与联合国贸易和发展会议的《贸易和发展报告》之间能更相互配合的方法。参照其他国际组织各有关报告对《概览》提出的各项建议将作进一步的审查。这在目前这种有限的时间内是作不到的。

14. 秘书长同意检查专员将重点放在发展规划委员会的任务上该新组成的委员会的1984年报告内各项建议所含的意义也强调了这一点。该委员会是为作为经济及社会理事会的咨询机构而设立的。检查专员为加强委员会的咨询作用而提出的若干建议若不是已经执行了就是正在审议中。对于理事会，委员会和秘书处的作用是相辅相成的。委员会经理事会和大会请求时便经常提出它对各项具体问题的意见。秘书处编制报告的作用是要协助各政府间机构和专家小组，（其中包括发展规划委员会）进行审议，即除其他之外，为它们所能制订的意见提供背景资料和分析。《世界经济概览》主要是履行其提供资料和分析的职务，并将各种问题提出来，而发展规划委员会的报告则着重于论述各项建议和政策的问题。秘书处遇有需要时将一如既往协助委员会提供顾问服务。

三、协调全系统性计划和方案方面的职责

15. 检查专员在其报告第二章内正确地强调了鉴定和研究经济和社会领域各主要世界方案与协调联合国系统之间存在的明显关系。在这方面，检查专员提请注意对1983年提交理事会的联合国系统各组织中期计划中若干主要部门进行跨组织方案分析和跨组织审查的局限性。

16. 根据对若干选定文件所作的审查来试图对具有基本重要性的问题作出一般性结论的作法不可能经常得出正确和富有成效的结果。因此，例如检查专员对就1983年提交理事会的联合国系统各组织中期计划中若干主要部门进行现在所谓的跨组织审查“基本上是叙述性”的性质感到不满。叙述性说明的用处是它们在全系统基础上将方案资料综合起来。同时也应当注意的是编制1983年的审查报告极受时间的限制。为世界粮食理事会第十届会议编制的有关粮食和农业的跨部门分析的后续行动似将响应检查专员所关切的许多事项。

17. 至于跨组织方案分析，检查专员正确地认为至1983年为止，这种分析提出了若干实质性的建议。秘书长提交方案协调委员会第二十四届会议的报告(E/AC.51/1984/3)也作出了同样的结论。该结论促使系统各组织在讨论今后的跨组织方案分析时作出了批判性的自我评价，而1984年向方案和协调委员会提交的一份人类住区活动的分析报告远超越过去在提供委员会长期以来所要求的对方案协调状况进行的那种批判性评价时所作任何方案分析的范围。

18. 同时，检查专员也指出方案和协调委员会和行政协调委员会联席会议并不适合其原来的目的。最近由于对各次联席会议的讨论作出后续行动，情况便有所改善。在行政协调委员会为响应1983年联席会议第十八次会议的建议而对发展中国家间经济和技术合作的支助进行审查时，情况尤其如此。

19. 秘书长完全赞同检查专员强调方案和协调委员会的重要作用，并将继续协助促进委员会的有效职责。根据上述理由，秘书长不同意检查专员的建议，即为

方案和协调委员会提供外部专家以审查协调的问题将是有益处的。如果有需要任何外部的援助便可以请联合检查组提供宝贵的支助。

20. 同时，检查专员也建议理事会和大会必须安排外来的专门知识和由发展规划委员会与方案和协调委员会等附属机构提供援助，并通过“转移一部门目前分配给秘书处的顾问信贷”的方式提供资金（第66段）。依照他在《联合国宪章》第97条下作为本组织行政首长的职务和第101条下规定的任命权力，秘书长应管理本组织的人员和财政资源。他是代表联合国负责作出承包安排的权威。秘书长对大会和经济及社会理事会的职责必须维持下去。秘书长当然将响应大会和理事会的要求在优先基础上提供各种特别的顾问；他并将尽全力为它们提供所需要的人力资源。

四、联合国的规划和方案拟订职责

21. 秘书长完全赞同检查专员强调方案和协调委员会的重要作用并将继续协助促进委员会的有效职务（见 A/39/281-E/1984/81，第三章）。方案规划文件是各成员国在指导本组织各项活动方面和秘书处在改进方案设计和保证方案的有效监测和执行方面所能使用的主要工具。秘书长赞成检查专员的意见，即各方案拟订文件，例如中期计划和方案预算，应广泛分发给经济及社会理事会各附属机构。该报告第三章对现行作法的各种缺点言过其实，因为许多附属机构是有收到中期计划和方案预算的各有关部分。检查专员用说明方式提及自然资源委员会。该委员会自认为是理事会的技术委员会，因此它不愿审查各项中期计划、方案预算或执行情况报告。因此，理事会各实务附属机构必须了解它们在各自部门内拟订和协调联合国系统各项活动的作用，并准备根据它们所收到的资料作出各项决定。因此，改进文件的质量可能是在这方面作出更有效的政府决策的必要条件；但并不是绝对的条件。委员会本身必须准备和愿意行使它们的方案拟订和协调职责。促使理事会拥有部门性专门知识的实务小组委员会对这项职责采取更有力行动似乎将

是有利和必要的。对这个可能性必须作进一步的审查。

22. 报告第三章的一些具体建议，特别是那些有关继续改进各种规划、方案拟订和评价手段（建议10）、拟订建议（建议12）和拟订极为准确的印发文件日期（建议8和9）的建议，需要秘书处内从事方案拟订和规划的各个单位以及方案拟订、规划和预算委员会予以仔细审议。
