



大会

第六十五届会议

正式记录

Distr.: General
1 February 2011

Chinese
Original: English

第二委员会

第 20 次会议简要记录

2010 年 10 月 28 日星期四上午 10 时在纽约总部举行

主席： 伦德伯格先生（副主席）（芬兰）

目录

议程项目 26：农业发展与粮食安全

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上做出，由代表团成员一人署名，在印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长（DC2-750，2 United Nations Plaza）。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

因奥其尔女士（蒙古）缺席，副主席伦德伯格先生（芬兰）代行主席职务。

上午 10 时 05 分宣布开会。

议程项目 26: 农业发展与粮食安全（A/65/73-E/2010/51、A/65/253 和 A/65/486）

1. **O'Connor 先生**（经济和社会事务部）介绍了联合国秘书长关于农业发展与粮食安全的报告（A/65/253），他说，虽然全世界饥饿与营养不良人口的数量有所下降，但与十年前相比，饥饿人口的数量仍增加了 1 亿多。饥饿人口所占比例已经比 1990 年的 20% 有所下降，但在实现千年发展目标的目标 1 下关于到 2015 年将挨饿人口比例减半的具体目标方面，我们还有一大半的路要走。

2. 虽然 2010 年上半年全球谷物价格呈下降趋势，但粮食价格的波动继续令人关切。给粮食价格带来上涨压力的因素可能包括世界人口增长造成的需求增长，对生物燃料的需求持续增长，以及气候变化导致主要作物歉收。今后十年间预计会引起价格上涨的因素包括极端天气造成的多发性供应中断、国际粮食市场交易滞呆及缓冲库存不足，以及商品市场的金融投机。此外，由于对国际贸易体系在需要时确保供应安全的能力的信任度下降，一些国家增加了用于推动国内农业生产的投资；但存在一种危险，即这类投资不会提高而且会危及当地的粮食安全。

3. 关于报告第 39 段所述的《全球可持续粮食安全罗马五项原则》，他说，全球农业和粮食安全方案具体体现了为实施这些原则而做出的国际努力，制定该方案旨在促进和支持投资，其目前需要获得充资；2010 年 11 月的下一轮供资周期将有机会加速按照承诺提供捐助的进程。为推进《罗马原则》的实施，正在重振联合国粮食及农业组织（粮农组织）世界粮食安全委员会，以使其成为一个更具包容性的国

际平台。该委员会最近成立了一个粮食安全和营养问题高级别专家小组，该专家小组将提供一个独立的平台，综合介绍有助于全球决策工作的研究和专门知识。经过 6 个月来的多方利益攸关者协商，委员会高级别工作队更新的《综合行动框架》反映了 2009 年世界粮食安全首脑会议的成果，包括《罗马原则》。

4. 另一项重大进展是按照《罗马原则》第五项原则的要求，提高了对营养问题的重视。为此，他谈到了在最近的千年发展目标高级别全体会议期间发布的题为“增强营养：行动框架”的政策简介。该简介依据的是针对适当妇幼营养带来的终身影响以及在适当方案中纳入低成本措施对弱势人群和社区营养的影响的调查结果。

5. 在国际一级，必须确保实施中的各项举措相得益彰，支持国家推动的策略和投资计划，并在当地产生具体成果。在国家一级，需要努力增加对农业研究、农业技术推广和农村基础设施的投资；确保小农农业及时得到负担得起的投入；将营养不良列为国家发展计划的优先发展问题；作为推进农业发展和粮食安全的关键因素，促进增强农村妇女的权能。

6. **Escalona Ojeda 先生**（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）说，粮食是期货市场的组成部分；为应对粮食价格波动，有必要控制粮食价格投机行为。转基因粮食生产也值得关切，这关系到此类生产方面的知识产权。他提请委员会注意中小型农场生产的价值，中小型农场拥有接近消费者的优势，也需要得到保护以对抗垄断，垄断损害了大多数人的利益。

7. 主席请委员会参加关于该项目的一般性讨论。

8. **Charlier 先生**（比利时）代表欧洲联盟；候选国克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其；稳定与结盟进程国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥

维那、黑山和塞尔维亚；另外还有亚美尼亚、格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言。他说，无法接受的是世界上还有近 10 亿人挨饿或营养不良。因此，千年发展目标高级别全体会议所要求的继续做出共同努力必须建立在国际社会以协调方式有力应对最近的粮食危机基础之上。增强复原能力和防止危机对开展上述努力至关重要。

9. 为此，欧洲联盟于 2010 年初启动了一项新的粮食安全战略，作为其 2008 年启动的总计 10 亿欧元的粮食基金的补充；该战略的目标群体是在实现千年发展目标方面最为滞后的国家的小农，特别是妇女，以及弱势群体。欧洲联盟还在力争在救济、恢复和发展之间建立更为有效的联系，并促进非农业的机会，以加强长期援助与人道主义粮食援助之间的一致性。仍需要考虑能够解决价格极不稳定与有关风险的政策选择。

10. 可以通过国外和国内在发展中国家农业部门的私人投资对公共资源予以有力的补充；但如果没有明确的政策、条例和承诺，这些投资可能会危及土地权和小规模农业生产，并会加剧给环境和社会造成的不利影响。因此，欧洲联盟欢迎制定粮农组织《负责任管理土地和其他自然资源保有权自愿准则》，并支持世界银行和其他机构正在进行的尊重权利、生计和资源的负责任农业投资原则的制定工作。此外，鉴于必须促进开放的贸易流动、建立将发展中国家纳入全球经济的高效市场、促进经济增长和粮食安全的重要性，欧洲联盟将继续推动结束多哈发展回合。

11. 除能够加强粮食安全外，环境、社会与经济上可持续的农业发展还大大有助于适应和减缓气候变化，此外，为加强粮食安全，在国家、地区和国际一级进行有效管理和协调仍是重要的优先事项。欧洲联盟仍承诺全力支持国际社会为迎接上述所有挑战而做出各种努力。

12. **Sharma 先生**（尼泊尔）代表最不发达国家集团发言，他说，当前的经济、金融和能源危机，以及气候变化带来的影响破坏了这些国家为实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标所作的努力。最不发达国家可获得的资金和新型技术有限，因此农业生产率很低，同时其结构薄弱也给农业发展和粮食安全带来了严峻的挑战。此外，粮食进口费用增加也反映了其国内的供应不足。因此，粮食安全对这些国家至关重要，因为它们应对饥饿与贫穷不断加剧问题的能力最弱。

13. 最不发达国家要求人人，尤其是妇女和儿童都有获得充足、安全和有营养的食物的实际、社会和经济条件；做出有助于农业发展、粮食安全及消除贫穷的全国性和全球性安排，尤其是通过粮农组织世界粮食安全委员会及其粮食安全和营养问题高级别专家小组的改革；在无损于久经考验的本土知识与做法的前提下，利用现代化科学工具与技术提高农业生产率；扭转投入农业部门的官方发展援助减少的趋势，尤其是通过尽早履行 2009 年在拉奎拉举行的 8 国集团首脑会议上做出的承诺；特别是在即将召开的联合国气候变化框架公约缔约方会议第十六届会议上进一步关注适应和减缓气候变化、水、土地及其他自然资源的可持续发展，包括保护生物多样性；尽早结束多哈回合，并由此建立一个不扭曲的、无歧视性和公平的市场；转让和使用适当、可负担和可持续的农业技术及有利的国际贸易规则；加强对可持续农业及农村发展的长期、中期与短期投资；最后是提高最不发达国家的农业生产率，并加强农业发展和粮食安全方面的全球伙伴关系，以确保人人享有食物权。

14. **Percaya 先生**（印度尼西亚）代表东南亚国家联盟（东盟）发言，东盟赞同也门代表 77 国集团加中国所作的发言，他说，虽然全球性粮食危机似乎已经过去，但仍给粮食不安全问题的受害者带来了隐秘但致命的惩罚。虽然自危机以来世界粮食商品价

格下降，但国内的粮食价格仍然很高，价格波动也很大，从而导致穷人的粮食出现不安全状况。全球的粮食和农业经济仍很薄弱，现有体系和结构不够完备削弱了许多国家政府和国际组织解决穷人粮食不安全问题的能力。

15. 粮食不安全对千年发展目标的目标 1 的影响显而易见；但绝对不能低估对其他目标的影响，诸如教育、儿童死亡率、妇女保健和生计相关目标。因此，亟需采取具体行动，解决粮食不安全问题的根源。确保粮食安全的一项基本挑战是找到增加粮食供应，以及快速、持续增加粮食获取的途径。这需要全面加强和振兴尤其是发展中国家的农业部门，并需要做出坚决的政治承诺，以采取涉及所有利益攸关方的长期解决方案。

16. 至关重要的是加强对农业研究、农业发展和农业基础设施的投资，并使得能够转让可应对气候变化对粮食安全的影响的技术。投资应主要用于提高发展中国家的生产能力；在这方面，公私伙伴关系应发挥重要作用。因此，必须调集全球所有可用的资源，无论财政资源还是技术资源，用于建设必要的农业基础设施。还必须改善与粮食生产、消费、价格变化与储备相关的信息系统，从而建立一个管理良好的预警体系，并使得能够快速应对各种冲突和自然灾害。

17. 国际贸易规则必须有利于发展中国家的农业发展。因此，需要付出更大努力，恢复多哈回合谈判。

18. 东盟继续加大努力，应对粮食不安全、营养不良、保健不足、农业市场条件不利和不公平、基础设施薄弱以及环境恶化这些相互关联的挑战。东盟成员国已在粮食、农业和林业部门实施了多项联合项目，并正致力于加强合作，以通过可持续粮食生产、更好的收获后做法和有利的市场与贸易安排，保证其区域内的粮食安全。在这方面，东盟领导人通过了多项倡议，其中包括东盟一体化粮食安全框

架、东盟区域粮食安全战略行动计划和东盟+3 紧急大米储备。

19. **Mwanyula 先生**（马拉维）代表非洲国家集团发言，他说，距离千年发展目标实现的截止日期只剩下了五年，而粮食安全仍然是非洲面临的一项主要挑战。与世界其他区域相比，过去 50 年来当地的粮食安全状况确定出现了进一步恶化。

20. 目前，非洲获得的粮食援助额占世界总额的 25%，2009 年非洲最少有 2.12 亿人营养不良，而 1996 年只有 4 400 万。土壤贫瘠、环境恶化、获得有关技术的机会有限，以及基础设施薄弱继续制约着非洲农业部门的发展。小农受这些障碍的影响最大，他们缺少足够的资金对农场进行投入。如果不扭转粮食生产水平停滞的趋势，非洲便无法养活其人口。

21. 非洲联盟已在非洲发展新伙伴关系框架内出台了多项农业发展倡议，其中包括非洲农业发展综合方案，在该方案下，非洲各国政府承诺将对农业的公共投资增加至各国每年预算的 10%，并将农业生产力每年提高最少 6%。许多国家已在实现上述目标方面取得了进展。

22. 气候变化给非洲造成的不利影响格外严重，而且非洲缺少应对的资源。因此，非洲依赖财政援助和技术转让。2009 年，非洲各国首脑授权非洲联盟委员会和非洲发展新伙伴关系编制一份基于农业的缓解气候变化框架。各国首脑还商定建立一个部际机制，据此农业部、环境部和水资源部部长将可共同处理气候变化议程。

23. 虽然几年来对非洲的援助增加，但农业和粮食安全领域的援助实际上却有所下降。目前，在对非洲提供的所有援助中，分配至这些领域的援助只占 2%。因此，增加官方发展援助的承诺必须得到兑现。此外，应尽快提供无条件财政援助和技术援助，包括技术转让，以支助农业部门。

24. 最后，非洲国家集团呼吁多哈回合的所有当事方做出妥协，以解决保护主义措施问题，尤其是发达国家的农业补贴问题，这阻碍了发展中国家的农业发展努力。

25. **Ould Cheikh 先生**（毛里塔尼亚）代表阿拉伯国家集团发言，他说，许多国际性报告都警告气候变化将会引起新一波全球粮食危机。国际社会应该做好准备应对这一事件。大多数阿拉伯国家都是干旱或半干旱气候，因此除不断加剧的干旱和严重缺水外，在农业发展上还面临严重制约。全球金融危机和粮食危机预示着阿拉伯世界需要采取紧急措施实现粮食安全，诸如发展地方农业，开展农业与环境研究，进行知识能力建设，以及建立粮食安全与农业发展的区域伙伴关系。卡塔尔将于 2011 年 10 月主办阿拉伯世界粮食安全国际首脑会议。

26. 气候变化对非洲的危害最大，该区域 15 国的饥饿人口超过了 35%。全球经济危机消退及粮食价格下降之前，该大陆在到 2015 年将饥饿人口减半方面面临尤为巨大的困难。粮食短缺致使许多非洲国家依赖粮食援助，这加剧了贫穷与粮食不安全的恶性循环。

27. 2010 年 2 月，非洲-阿拉伯农业发展和粮食安全问题部长级联合会议通过了一项行动计划，该计划涉及共同努力加强粮食供应交易、建立粮食储备、发展基础设施与贸易，以及促进农业研究和技术转让。国际社会对此类合作的支持将可能增强发展中国家应对粮食危机影响的能力。

28. 由于以色列继续占领包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土以及阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩的其他阿拉伯领土，阿拉伯区域还面临着其他挑战。据粮农组织和其他国际组织报告，以色列的非法行动，包括修建定居点、拔除果树、破坏农田、掠夺土地和水资源，造成了粮食不安全状况，这给巴勒斯坦被占领土上的 160 多万人带来了影响。国际社

会有责任迫使以色列停止导致巴勒斯坦人民忍饥挨饿的行为，并遵守国际法规定的停止占领所有阿拉伯领土的义务。

29. **Talbot 先生**（圭亚那）代表加勒比共同体（加共体）发言，加共体赞同 77 国集团加中国所作的发言，他指出，加共体奉行利用农业部门的潜力的做法，包括 2010 年 10 月 16 日至 23 日举办了“加勒比农业周”，这是突出该区域此方面成就的一个宝贵机制。海地地震、粮食价格波动和全球经济危机等势态发展给圭亚那之类的弱势发展中小国优化其农业部门的能力造成了不利影响。该区域大部分农业活动都由小农和自给农开展，必须促进小农和自给农的生产，同时促进农村妇女权能的增强和参与。

30. 为此，加勒比国家已作为拉丁美洲和加勒比消除饥饿倡议的一部分，开始与粮农组织合作实施旨在支持小规模农业的政策。该倡议鼓励各国政府促进国内主粮市场，提高小规模农业的生产力，并实施风险管理机制。为此，加共体正通过一项《贾格迪奥倡议》协调其各项努力，这是一项旨在通过提高其能力将农业部门转变为具有国际竞争能力的部门的战略框架。

31. 20 年前，加勒比区域的净农业贸易为顺差，而现在出现了明显的逆差。此外，20 年来加共体在世界农业贸易中的份额从 2% 降到了 0.3%。这加剧了该区域的经济差距和贫穷。

32. 需要向加勒比区域的农业提供更多更为持续的资金，尤其是在适应气候变化方面。需要建立更顾及小型脆弱经济体特殊需要的多边贸易体系。在这方面，他要求重新采取行动，确保多哈发展回合取得平衡和公正的成果，并要求系统采取有力的短期、中期和长期战略行动以促进就粮食安全达成强有力的国际共识。此外，必须加强国家和国际一级农业、发展和粮食安全政策的协同作用。例如，可通过进

一步优先关注农业和粮食安全问题并将其纳入发展政策，实现这一点。

33. **Rossi 先生**（瑞士）说，瑞士高度重视农业发展和粮食安全，这也应成为国际社会的重要关切事项。在这方面，需采取紧急行动，尤其是提高全球粮食生产，有效、持续管理自然资源，加强农业和粮食安全方面的全球管理，并建立更为有效和有章可循的国家贸易体系，以应对国际农业市场的动荡。

34. 需增加对农业、农村发展和基础设施的投资，以实现全球粮食生产持续增长。的确，必须对全世界所有形式的可持续农业做出更多有针对性的公共和私人投资，尤其须将重点放在家庭式农场，因为其提高生产的潜力最大。但为了使这些投资产生效果，有必要在宏观经济条件、善治、有形基础设施和结构性政策方面营造良好的政策环境。

35. 自然资源日益稀少致使迫切需要采取更为协调一致的办法，在国际一级将外部性问题内在化。反映真实生产成本的价格将会激励更为有效地利用稀缺自然资源和开发创新办法。

36. 全球粮食危机表明需要改善全球管理粮食安全的状况。现在应在国家、地区和国际一级采取果断、一致的行动。必须加强合作与协调：农业和粮食安全国际组织必须更加协调地共同努力，加强其效力，并避免重复工作。

37. 在这方面，瑞士欢迎秘书长的全球粮食保障危机高级别工作队出色完成了各项工作。瑞士还欢迎对世界粮食安全委员会进行了改革。改革后的委员会于 2010 年 10 月在罗马召开了第一届会议，会议阐述了各利益攸关方在共同寻找解决方案时可如何取得进展。下一个挑战是落实做出的各项决定，并使改革后的委员会成为一个动员私营部门的更为开放的平台。

38. 瑞士代表团希望圆满结束多哈发展回合，这将

推动建立一个透明、公平、有章可循的国际贸易体系。开放的贸易流动和高效的市场可在减缓价格波动及提高粮食安全方面发挥积极作用。他呼吁有关联合国机构分析影响商品价格的因素，并提出降低价格波动不利影响的政策选择。

39. **Sammis 先生**（美利坚合众国）说，根据粮农组织的数字，虽然世界人口持续增长，但 2010 年长期挨饿人口的数量已降至 9.25 亿，他对此表示欢迎。2010 年 9 月，奥巴马总统首次宣布了一项新的美国全球发展政策，该政策重视基础广泛的经济增长，以此作为可持续发展的基础。美国的“保障未来粮食供给”倡议体现了这一新办法，具体做法是帮助加快农业部门的包容性增长，以及提高弱势农村社区的经济复原力。

40. 美国在粮食安全方面的努力还突出了性别、环境和气候变化作为贯穿各领域问题的重要性。鉴于健康的生态系统和自然资源对可持续农业具有重要意义，气候变化可能对世界一些地区的粮食安全造成不利影响，以及发展中国家妇女在农业生产中的作用被低估都是美国实施其粮食安全战略时重点关切的问题。

41. 2009 年 7 月在拉奎拉召开的 8 国集团首脑会议上，美国认捐了最少 35 亿美元用于在今后 3 年消除饥饿；这进而帮助从其他捐助方筹得超过 185 亿美元的认捐承诺，以支持实现可持续粮食安全的共同办法。2009 年 11 月联合国全体会员国签署《全球可持续粮食安全罗马五项原则》时对该方法做出了进一步完善。必须保持这一势头，所有国家，无论捐助方还是受援国，均必须恪守承诺。

42. 《罗马原则》强调必须对国家所有的计划进行投资。在这方面，捐助国应重申其支助这些计划及使其各种援助来源与之保持一致的承诺。它们还应考虑提供新的资金支助这些计划。

43. 为此，美国政府与其他政府合作启动了全球农业和粮食安全方案，为贫穷国家的农业发展战略提供资金，这样小农便可扩大种植，增加收入。该方案是一种涵盖传统捐助方和非传统捐助方的新型合作模式，纳入了一种给予发展中国家和民间社会话语权的管理结构，并利用多边开发银行和联合国有关组织的现有专门知识。

44. 该方案已向孟加拉国、海地、卢旺达、塞拉利昂和多哥的粮食安全项目拨款 2.24 亿美元。另外还有 20 个国家向这一创新性资金来源提出了近 10 亿美元的供资申请。因此，关键是从其他捐助伙伴获得财政和技术援助，以维持和补充该方案。私营部门对于提高发展中国家农业部门的增长潜力也很重要。在这方面，该方案最近启动了一项初始认捐为 1 亿美元的私人部门基金。

45. 最后，为满足世界人口不断增加的需求，他强调发展伙伴还必须增加对研究和发展的投资，并把营养列为粮食安全的一个重要组成部分。因此，欢迎正在上述领域做出的各种努力。

46. **Raja 先生**（印度）说，实现千年发展目标，尤其是目标 1 的集体愿望关键取决于粮食安全问题的全面解决。粮食危机揭露了全球失衡现象已渗入全世界的农业管理和粮食生产管理方面，并揭露了不可持续的农业与市场做法的固有局限。

47. 虽然世界粮食价格近期有所下降，但国内粮食价格依然很高，价格波动也很大，这直接威胁到发展中国家 10 亿多人口的生存。不可持续的农业做法、非粮食作物生产、干旱、环境恶化、气候变化和现代投入不足造成了全球粮食供需的矛盾。另外，包括印度在内的发展中国家的粮食储存设施不足的问题必须得到解决。

48. 印度采用了一项综合性农业发展和粮食安全办法。印度国家政策的目的是通过提高农民的净收入

增强农业的经济活力；促进可持续利用自然资源；提高小农和边缘化农户的能力；以及建立适当的价格与贸易政策机制。除其他措施外，印度政府还考虑颁布粮食安全立法。

49. 他强调国际合作的重要性，同时重申印度支持《拉奎拉粮食安全倡议》，并呼吁各国履行其财政承诺以提高发展中国家制定及实施有效的粮食安全战略的能力。特别需要集体努力确保增加对农业的投资，更广泛利用现代化技术，并获得更多贷款。他指出南亚区域合作联盟成员国决定建立一个粮食库，用于加强集体粮食安全，同时鼓励其他区域集团采取类似举措。

50. 最后，他指出正在进行的多边贸易谈判必须考虑到需要为发展中国家的农业、粮食安全和人民生活提供足够的保证。他还注意到 20 国集团最近通过了各项农业发展倡议，并希望世界银行重新启动的全球粮食危机应急方案将取得积极成果。

51. **Yoseph 先生**（埃塞俄比亚）指出，虽然世界粮食价格最近出现回落，但国内的粮食价格依然很高，价格波动也很大。在世界粮食危机发生两年后，29 个国家仍持续存在粮食不安全问题，10 亿多人依然处于饥饿或营养不良状态。此外，前景堪忧：由于发展中国家的经济快速增长以及生物燃料产量日趋增加，未来 10 年的国际商品价格将普遍上涨。预计撒哈拉以南非洲国家的农业生产将停滞不前，其前景更为暗淡。

52. 因此，国际社会应该采取更为严格和协调的措施，解决与农业发展和粮食安全有关的问题。农业部门多年来没有得到重视，所获投资也不足，因此必须将此放在发展议程的首要位置。国际发展政策应重点完善小农农场的生产和加工系统，以应对最弱势群体的需求，必须按照国家主导的政策和倡议开展这些行动。

53. 埃塞俄比亚代表团赞扬全球粮食安全危机高级别工作队的工作，并赞扬其努力实施《综合行动框架》。工作队在促进许多发展中国家农业部门的长期可持续发展的同时，解决了最弱势群体的迫切需要，埃塞俄比亚代表团对此表示赞赏。同样，建设规模较小的经济体适应气候变化影响的能力将减少出现粮食不安全状况的风险，以及对人道主义行动的需求。

54. 他对秘书长关于农业发展与粮食安全的报告表示欢迎，但指出报告应进一步着重介绍落实世界粮食安全首脑会议成果的进展情况。在确保所有人的粮食和营养安全方面，会员国发挥着主要作用，但其他行动方也做出了重要贡献，尤其是在落实首脑会议的成果和《罗马五项原则》方面。因此，埃塞俄比亚代表团希望秘书处介绍此方面取得的主要成果。

55. 埃塞俄比亚代表团支持秘书长关于保持通过农业发展实现粮食安全全面办法的全球动力的提议，并强调，如果没有大量的额外投资和更好的政策支持小农农业，许多最贫穷国家将不能实现千年发展目标中的目标 1。需要通过官方发展援助、国外投资或直接投资以及国家预算支助，增加对农业生产的支出。

56. **Mashabane 先生**（南非）欢迎秘书长关于农业发展与粮食安全的报告。迄今，已查明 29 个国家缺少获得食物的实际、社会和经济条件，因此需获得外部援助。虽然预计 2010 年全球饥饿人口的数量从 10 亿降至了 9.25 亿，但由于目前的粮食价格比较高并且发生了全球金融和经济危机，结构性饥饿状况将加剧。鉴于当前的人口增长，只有建立并开展长期的全球伙伴关系与合作才能成功解决粮食不安全和农业发展问题。

57. 忆及 8 国集团于 2009 年 7 月制定的《拉奎拉粮食安全倡议》认捐了 200 亿美元，用以解决粮食安全问题，南非代表团吁请捐助国履行这一承诺，以继续为世界上许多弱势社区带来积极的变化。

58. 南非代表团感兴趣地注意到 2009 年世界粮食安全首脑会议启动了全球农业、粮食安全和营养伙伴关系，并通过了《全球可持续粮食安全罗马五项原则》。应充分认识世界粮食安全委员会作为一个提供给广泛做出承诺的利益攸关方的具有包容性的国际和政府间平台所发挥的重要作用。

59. 必须对女性农民的利益予以特别关注，发展中国家绝大多数的小农为女性，她们为粮食生产做出了重大贡献。但这些妇女无法获得土地、技术、培训、营销、贷款、种子和肥料，如果她们能够平等获得基本资源和服务，她们的贡献则会更大。在这方面，女性还必须参与有关粮食安全和农业发展的决策过程。

60. 必须将农业和粮食安全纳入发展政策的主流。除其他外，不能低估补助券方案、学校供餐方案和营养方案做出的宝贵贡献，这点也很重要。

61. 非洲国家已集体决定将其预算的 10% 划拨至农业，但仍需要通过官方发展援助、外国直接投资和国家预算支助，进一步提供国际援助，以增加对农业生产的支出。非洲农业发展综合方案在解决农业发展和粮食安全问题上的关键作用得到了应有的承认，他对此表示欢迎，并强调必须促进粮食和农业研究，利用国家、区域和国际研究机构提供更多数据和最新研究。南北合作与南南合作对于技术和专门知识转让也至关重要。

62. 为应对粮食不安全带来的种种挑战，南非代表团吁请国际社会加强粮食安全与营养全球管理机制；通过加强国家扩大生产的倡议，增加对农业的投资；向小农，尤其是女性推广并提供负担得起的贷款；

并帮助审查和制定针对经历长期危机的国家的新的“行动议程”。

63. **Masot 女士**（古巴）强调，委员会关于农业发展与粮食安全问题的讨论不应重复或试图取代粮农组织在此领域开展的工作，该问题已被列为联合国大会第六十四届会议的议程项目。

64. 如最近的千年发展目标高级别全体会议所述，许多发展中国家无法实现在 2015 年前将饥饿人口从 8 亿降至 4 亿的目标。粮农组织指出，饥饿人口仍高于国际经济和粮食危机之前的数量，这使得更难以实现 1996 年世界粮食首脑会议和千年发展目标的目标 1 设定的减少饥饿的目标。饥饿有所减少可归因于国际尤其在发展中国家的经济得到了改善，以及 2008 年以来价格出现下降。但问题的关键在于目前的国际经济秩序极不公正且不可持续，这也造成了全球资源分配的不平等和不公平。

65. 农产食品工业的主要跨国公司控制着世界粮食生产的价格、技术、标准、认证、分配渠道和资金来源，更不必说还控制着交通、科学研究、基因库，以及肥料和杀虫剂的生产，因此全球饥饿问题无法得到根本改变。此外，在不发达国家小农和农村人口的状况越来越岌岌可危时，许多发达国家的政府继续对农业生产提供补贴。玉米等基本主食制成的生物燃料的生产不断扩大也加剧了世界许多地区的饥饿状况。

66. 如果发展中国家继续将四分之一的出口收入用于偿还外债，饥饿问题就无法根除，除非给予发展中国家公平、特殊和差别待遇，以及发达国家停止通过关税及其他各种保护主义措施向发展中国家关闭其市场。发达国家不可持续的生产和消费模式造成了资源浪费和环境破坏，必须代之以可持续的模式。

67. 不只要缓解，而且必须彻底根除全球的饥饿现象。为此，承诺将其国民生产总值的 0.7% 用于官方

发展援助的国家必须恪守承诺；必须承诺将官方发展援助的一部分用于支持发展中国家的农业生产。

68. 古巴正逐步实现 1996 年世界粮食首脑会议和《千年宣言》设定的目标，并正根据团结互助的原则与其他发展中国家进行合作。

69. 古巴代表团支持粮农组织旨在应对世界粮食危机后果的各项倡议。古巴代表团还承认粮农组织改革后的世界粮食安全委员会发挥着重要作用，该委员会是解决和跟踪全球粮食不安全和营养问题的主要论坛。

70. 过去 50 年来美国对古巴实行的残酷和不公平的经济、商业和金融封锁是造成古巴人民不能充分享受食物权的主要障碍。古巴关于其千年发展目标的落实情况的第三次国家报告（A/65/384，附件）和最近根据大会第 64/6 号决议编写的关于必须终止对古巴的封锁的报告（A/65/83）均反映了这一事实。

71. **St. Aimee 先生**（圣卢西亚）说，虽然加勒比国家在一定程度上依靠出口创收，但它们是粮食净进口国，因此深受最近粮食和燃料价格上涨的影响。因此，应鼓励生产和消费当地和区域生产的粮食。因此该区域各国政府正开展粮食安全政策制定工作。在最近一次农业部长会议上，与会者承诺确保农业成为该区域主要的经济动力。

72. 鉴于农业企业依赖于对自然资源的持续利用，他强调需要保护生物多样性，并保护传统知识与做法。虽然气候变化会对农业发展产生不利影响，但事实上错误的农业做法也会加速这一变化。面临的挑战是如何在重点关注粮食生产的同时应对气候变化。必须开展更多工作，确保农业部门做到无害环境。

73. 关于贸易问题，他指出贸易自由化及其他改革继续对加勒比经济体产生了重大影响。由于基于互惠贸易协定的国家之间的贸易额占全球贸易额的三

分之一，圣卢西亚代表团认为，如果单个国家的市场很小，区域性协议则可提供规模经济。圣卢西亚打算消除增加成本和不利于地区内粮食分配的非关税贸易壁垒，并希望发达国家也这样做。

74. 他强调农业发展是赚取外汇的手段，同时圣卢西亚代表团还认识到必须向其人口提供充足、平衡的营养，尤其是当前糖尿病和心脏病等慢性疾病已成为许多国家主要的死亡原因。加勒比共同体成员国将很快通过一项区域粮食和营养安全政策，以此作为实现该区域粮食安全的一项综合框架。

75. **Rajabi 先生**（伊朗伊斯兰共和国）说，持续的粮食危机不仅引起人道主义关切，也对社会和政治稳定造成了威胁。粮食价格飞速上涨，以至于许多人连主食也无法负担。预计 2050 年世界人口将增至约 90 亿，而大多生活在发达国家的高收入消费者仍然坚持着其愈加不可持续的生活方式。

76. 需要采取协调的全球对策，以在多边谈判框架内就农业发展问题达成一致；减少发达国家的农业出口补贴；处理粮食价格投机行为；并鼓励发展中国家粮食生产，包括通过向小农提供小额信贷和增加对基础设施和灌溉的公共投资。

77. **Ntwaagae 先生**（博茨瓦纳）说，恶劣的气候致使博茨瓦纳成为了一个粮食净进口国。因此，农业是博茨瓦纳发展议程的最高优先事项。博茨瓦纳政府于 2009 年对农业部门开展了一项全面审查，因此对新作物的研究有可能得到了加强。博茨瓦纳还正在通过多项量身定做的旨在提高农业生产的方案向农民提供帮助。

78. 另外，已采取各项步骤，营造有利于创建经济上可持续的农业部门的环境，并向有兴趣从事可持续农业生产的年轻人提供财政援助。为鼓励农业投资，博茨瓦纳政府正在尝试确定可租赁的未开垦农

田，以实现农业商业化。目前为止，已有 16 个国有农场租赁给外国投资者。

79. 艾滋病毒/艾滋病的蔓延仍给博茨瓦纳的发展工作造成了不利影响。据粮农组织的统计，自 1985 年以来，非洲最少有 700 万农业工人死于流行性疾病。2000 年以来，仅博茨瓦纳就损失了超过 6.6% 的劳动力。

80. 应对上述众多挑战必须一致努力推广新型农业技术，以确保可持续农业生产。博茨瓦纳需获得财政和技术援助，以能够落实政府通过的提高粮食生产的政策。如果采取赠款而不是贷款形式，当前向博茨瓦纳等中等收入国家提供的财政援助将会发挥更大的作用。

81. **Daoud 先生**（苏丹）说，基本食品价格不断上涨给消除贫穷的国际努力带来了挑战，也给发展中国家的粮食安全战略产生了不利影响。他要求国际社会在应对全球粮食危机造成的复杂后果方面发挥更大的作用，并要求采取协调和可持续的措施，向发展中国家提供更多新的资源，以保证粮食安全。

82. 苏丹目前正在主办第五次伊斯兰会议组织粮食安全和农业发展问题部长级会议，其敦促国际社会建立一个公平的世界经济秩序，从而保证发展中国家，尤其是非洲国家的农业和工业产品能够进入发达国家的市场。在这方面，粮食价格的上涨已经让维持农业补贴的借口站不住脚，因此这是国际社会进行全球经济改革的绝好机会。为此，苏丹自 1994 年以来一直为加入世界贸易组织进行广泛的磋商。迄今取得的收效甚微，苏丹要求消除阻碍苏丹及许多发展中国家加入该组织的障碍。

83. 忆及气候变化对农业发展造成的不利影响，他申明，苏丹致力于就更为有效地分担应对气候变化带来的不良后果的负担达成一项国际共识。

84. **Arunsawadiwong 女士**（泰国）指出，此刻东南亚许多国家正在应对毁灭性风暴带来的后果，同时她表示希望在适当时候解决气候变化对粮食安全和农业发展的影响。

85. 粮食安全应从两个方面解决：供和求。关于前者，最迫切的需求是增加市场粮食供应。对农业部门进行负责任的私人投资，包括外国直接投资能够通过便利获得资金和技术给小农带来显著好处，从而提高生产力和粮食供应。各国政府也需要解决有关问题，诸如强占土地和环境恶化问题。在这方面，她称赞世界银行、粮农组织及其他机构为起草尊重权利、生计和资源的负责任农业投资原则做出的努力。

86. 粮食安全和粮食短缺是两个不同但相互关联的概念。根据粮农组织 2009 年发布的一份报告，发展中国家的收获后损失可高达粮食生产总量的一半，原因包括诸如以下因素：营销制度不完善、交通设施落后和储存设施不规范。因此，应采取步骤，将收获后损失降至最小。

87. 虽然将粮食价格波动的主要推动因素归咎于生物燃料生产，但泰国代表团认为，每个国家都有权制定自己的能源和粮食安全政策。不过重要的是确保此类政策的稳定和透明。

88. 关于需求方面，她说，以负担得起的价格供应粮食的关键在于确保市场机制有效运行，减少市场扭曲，以及促进提高透明度。

89. 最后，她说，泰国政府已准备通过南南合作、三边合作及多边合作支持国际农业发展合作，因为没有这些合作，实现此类发展将很困难。

90. **Quinlan 先生**（澳大利亚）欢迎努力对《综合行动框架》做出更新，并欢迎正在对世界粮食安全委员会进行改革。如先前所宣布，澳大利亚政府将作为综合方法的一部分，通过其发展援助计划向新制

定的全球农业和粮食安全方案捐助 5 000 万美元，以帮助解决粮食不安全的根源。

91. 但国际贸易政策改革也至关重要：导致贸易扭曲的补贴和壁垒是制约发展中国家农业部门增长的推动因素，因此致使最近粮食价格暴涨。减少补贴和贸易壁垒将鼓励发展中国家的农民提高生产，从而将增加其收入。澳大利亚代表团将继续致力于均衡地结束多哈回合，并呼吁所有会员国履行其做出的承诺。

92. **Tsybaliuk 先生**（乌克兰）指出全球粮食安全问题仍然是一个严重的威胁，同时强调需要加强世界粮食安全的全球管理。在这方面，他对全球粮食安全危机高级别工作队的工作表示满意，并要求加强所有联合国机构和国际金融机构间的协调。

93. 他指出实现可持续农业发展带来了众多挑战，并说，必须增加农业投资，因为健康的农业部门是经济增长的必要条件。还必须增加新兴市场农业产品进入国际和区域市场的机会。

94. 他指出乌克兰最近成为了世界粮食计划署的捐助方，并说，乌克兰将继续与国际社会合作应对世界粮食危机的挑战。

95. **Rosales Díaz 先生**（尼加拉瓜）说，虽然粮食安全概念意味着保证以公平价格获得粮食，但粮食主权涉及发展中国家确保为人民稳定供应粮食的能力。后者是根本，因为导致最近粮食危机和其他危机的结构性根源是当前的国际经济秩序和经济政策与发展中国家农产品的可持续性背道而驰。

96. 根据世界粮食计划署的最新报告，尼加拉瓜已经实现了千年发展目标的目标 1。尼加拉瓜通过打开获得小额信贷的大门和重视增强妇女的权能，实现了该目标。尼加拉瓜正在实施的大多数社会方案的确都针对妇女。例如“零饥饿”方案向农村家庭提供牛、鸟、种子和植物等物品，并提供牲畜健康、

环境与营销技巧等方面的培训和技术援助，从而为一无所有者提供所需工具以改善其生活。该方案还促进了经济发展，因为每个家庭都可以在当地市场出售自己生产的任何剩余粮食。此外，参与者最后

可将其存款存入信用社，从而有助于扩大其产品销售。这一储蓄、贷款和营销组合有助于将最初的家庭作坊转化为小型农业综合企业。

下午 1 时散会。